



**ИНСТИТУТ СТРАН СНГ
(ИНСТИТУТ ДИАСПОРЫ И ИНТЕГРАЦИИ)**

От Съезда до Конгресса соотечественников

Москва 2001



**ИНСТИТУТ СТРАН СНГ
(ИНСТИТУТ ДИАСПОРЫ И ИНТЕГРАЦИИ)**

От Съезда до Конгресса соотечественников

Москва 2001

Институт стран СНГ
(Институт диаспоры и интеграции)

От Съезда до Конгресса соотечественников

(Сборник материалов)

РЕДАКЦИЯ:

Александра Докучаева,

Константин Затулин,

Дмитрий Лебедев,

Владимир Романенко

Адрес редакции: 109180, г. Москва, ул. Б. Полянка, д. 7/10, стр. 3 (Старомонетный пер., д. 10)

Тел.: (095) 959-3451, 959-3452

Факс: (095) 959-3449

E-mail: institute@zatulin.ru

ИНТЕРНЕТ:

Электронная версия издания на: <http://www.zatulin.ru/institute/>

Комментарии, запросы и предложения просьба присылать по e-mail: institute@zatulin.ru

При использовании наших материалов ссылка на Институт стран СНГ обязательна.

Copyright © 2001 Институт стран СНГ

СОДЕРЖАНИЕ

СОДЕРЖАНИЕ	4
От редакции	7
К. Затулин. Царство, разделившееся в себе. О России и русских в новом зарубежье (Вместо предисловия)	9
Часть 1. Документы о политике Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом	19
Указ Президента Российской Федерации «Об основных направлениях государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом» от 11 августа 1994 г., №1681	19
Постановление Правительства Российской Федерации «О мерах по поддержке соотечественников за рубежом» от 31 августа 1994 г. N 1064	19
Основные направления государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом от 31 августа 1994г.	20
Выводы и рекомендации Комитета по делам СНГ и связям с соотечественниками по итогам научно-практической Конференции и Парламентских слушаний "О положении соотечественников за рубежом" от 20 октября 1994г.	23
Декларация	
Учредительного Съезда уполномоченных представителей зарубежных российских общин, организаций и объединений от 6 июля 1995 г.	26
Постановление Правительства Российской Федерации «О программе мер по поддержке соотечественников за рубежом» от 17 мая 1996 г. N 590	26
Программа мер по поддержке соотечественников за рубежом от 17 мая 1996г.	27
Рекомендации	
по итогам парламентских слушаний “О международно-правовом положении российских соотечественников в государствах СНГ и государствах Балтии. Анализ и перспективы” от 27 января 1998 г.	31
Федеральный закон «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» от 24 мая 1999 г., N 99-ФЗ	34
Итоговые документы Московской международной научно-практической конференции: "Москва и российские соотечественники: от поддержки к сотрудничеству". 28 февраля-1 марта 2001г.	41
Обращение к Президенту Российской Федерации В.В.Путину.....	41
Резолюция Московской международной научно-практической конференции “Москва и российские соотечественники: от поддержки к сотрудничеству”.....	42
Рекомендации Круглого стола «Взаимодействие города Москвы и Российской Федерации с российскими соотечественниками из зарубежных стран: проблемы и перспективы».....	43
Концепция поддержки Российской Федерацией соотечественников за рубежом на современном этапе от 30 августа 2001г.	45
Часть 2. Заявления Верховного Совета России, Государственной Думы, Совета Федерации, Комитета Госдумы по делам СНГ и связям с соотечественниками по фактам нарушений прав человека в странах СНГ и Прибалтики	49
Заявление Верховного Совета Российской Федерации «О правах человека в государствах Балтии».....	49
Постановление Верховного Совета Российской Федерации «О правах человека в Эстонии».....	49
Постановление Верховного Совета Российской Федерации «О мерах в связи с нарушением прав человека на территории Эстонской Республики».....	50
Заявление Комитета Государственной Думы по делам СНГ и связям с соотечественниками «В связи с арестом гражданина Российской Федерации Б.Ф.Супрунюка 12 апреля 1994г. в г.Петропавловске».....	51
Обращение к парламентам государств-участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе в связи с принятием Сеймом Латвийской Республики Закона о гражданстве Латвийской Республики.....	52
Обращение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации	
К Сейму Литовской Республики в связи с готовящейся депортацией из Литовской Республики группы граждан Российской Федерации.....	52
Постановление Государственной Думы «Об экономических санкциях в отношении Эстонской Республики».....	53
Заявление Комитета по делам СНГ и связям с соотечественниками в связи с арестом в г.Павлодаре Республики Казахстан атамана Иртышской линии Сибирского казачьего войска Н.И.Шибанова.....	53
Заявление Государственной Думы	
В связи с нарушением основных прав и свобод граждан Российской Федерации и российских соотечественников в Республике Казахстан.....	53
Заявление Государственной Думы	
В связи с попыткой принудительного роспуска Российской общины Севастополя и закрытия ее газеты.....	54
Заявление Государственной Думы	
В связи с нарушением общепризнанных норм международного права в отношении граждан Российской Федерации и российских соотечественников в Республике Казахстан.....	55
Обращение Государственной Думы	
К Сейму Литовской Республики	55
Обращение Государственной Думы	
К Президенту Российской Федерации в связи с нарушением основных прав и свобод граждан Российской Федерации и российских соотечественников в Эстонской Республике.....	56
Обращение Государственной Думы	
К Президенту Латвийской Республики.....	56

<u>Заявление Государственной Думы</u>	
<u>О нарушении прав православных верующих в Эстонии.....</u>	<u>57</u>
<u>Обращение Государственной Думы</u>	
<u>К Президенту Российской Федерации о дискриминации русских, постоянно проживающих в Латвийской Республике.....</u>	<u>57</u>
<u>Заявление Комитета по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками</u>	
<u>В связи с непрекращающимися преследованиями русского населения в Республике Казахстан.....</u>	<u>58</u>
<u>Заявление Государственной Думы</u>	
<u>В связи с принятием Сеймом Латвийской Республики так называемой декларации об оккупации Латвии.....</u>	<u>58</u>
<u>Обращение Государственной Думы</u>	
<u>О политическом судебном процессе в Литовской Республике.....</u>	<u>59</u>
<u>Обращение Государственной Думы</u>	
<u>К Парламентской Ассамблее Совета Европы и к Межпарламентскому Союзу в Связи с Нарушением латвийскими властями общепризнанных прав человека в отношении А.Рубика.....</u>	<u>60</u>
<u>Обращение Государственной Думы</u>	
<u>К Сейму Литовской Республики по поводу судебного процесса в Литве над учеными-историками профессорами М.Бурокавичюсом и Ю.Ермалавичюсом.....</u>	<u>61</u>
<u>Обращение Государственной Думы</u>	
<u>В Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) по поводу судебного процесса в Литве над учеными-историками профессорами М. Бурокавичюсом и Ю. Ермалавичюсом.....</u>	<u>62</u>
<u>Обращение Государственной Думы</u>	
<u>К Сейму Латвийской Республики об освобождении из заключения А.П.Рубика.....</u>	<u>62</u>
<u>Заявление Государственной Думы</u>	
<u>В связи со взрывом у Мемориала Победы в городе Риге.....</u>	<u>63</u>
<u>Заявление Государственной Думы</u>	
<u>О судебной расправе в Литовской Республике над гражданином Российской Федерации В.Ивановым.....</u>	<u>63</u>
<u>Обращение Государственной Думы</u>	
<u>К Президенту Российской Федерации в связи с нарушением латвийскими властями общепризнанных прав человека.....</u>	<u>64</u>
<u>Обращение Государственной Думы</u>	
<u>К Межпарламентской Ассамблее государств - участников Содружества Независимых Государств, Парламентской Ассамблее Совета Европы и Межпарламентскому Союзу в связи с нарушением латвийскими властями общепризнанных прав человека.....</u>	<u>65</u>
<u>Заявление Государственной Думы</u>	
<u>Об отношениях между Российской Федерацией и Латвийской Республикой.....</u>	<u>65</u>
<u>Заявление Государственной Думы В связи с актом вандализма в отношении братской могилы советских воинов-освободителей в городе Лиепая (Латвийская Республика).....</u>	<u>66</u>
<u>Заявление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</u>	
<u>В связи с событиями 3 и 8 марта 1998 года в Латвийской Республике.....</u>	<u>67</u>
<u>Обращение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</u>	
<u>К Межпарламентской Ассамблее государств - участников Содружества Независимых Государств, Парламентской ассамблее Совета Европы и Межпарламентскому союзу в связи с нарушением латвийскими властями прав и свобод человека.....</u>	<u>67</u>
<u>Обращение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</u>	
<u>К Сейму Литовской Республики в связи с нарушением латвийскими властями прав и свобод человека.....</u>	<u>68</u>
<u>Обращение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</u>	
<u>К Рийгикогу Эстонской Республики в связи с нарушением латвийскими властями прав и свобод человека.....</u>	<u>68</u>
<u>Обращение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</u>	
<u>К Саюму Латвийской Республики в связи с нарушением латвийскими властями прав и свобод человека.....</u>	<u>69</u>
<u>Обращение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</u>	
<u>К Президенту Российской Федерации Б.Н.Ельцину в связи с нарушением латвийскими властями прав и свобод человека.....</u>	<u>69</u>
<u>Обращение Государственной Думы</u>	
<u>К Сейму Литовской Республики.....</u>	<u>70</u>
<u>Обращение Государственной Думы</u>	
<u>К высшим должностным лицам Литовской Республики - Президенту Литовской Республики Валдасу Адамкусу, Председателю Сейма Литовской Республики Витаутасу Ландсбергису, Премьер-министру Литовской Республики Гядиминасу Вагнорюсу.....</u>	<u>70</u>
<u>Обращение Совета соотечественников при Государственной Думе</u>	
<u>К Межпарламентской Ассамблее государств-участников Содружества Независимых Государств, Парламентской Ассамблее Совета Европы и Межпарламентскому Союзу в связи с нарушениями украинскими властями общепризнанных прав человека.....</u>	<u>71</u>
<u>Обращение Совета соотечественников при Государственной Думе</u>	
<u>В связи с нарушениями эстонскими властями основных прав и свобод человека.....</u>	<u>72</u>
<u>Обращение Совета соотечественников при Государственной Думе</u>	
<u>К Президенту Российской Федерации Б.Н.Ельцину о продолжающейся дискриминации языковых и образовательных прав русского населения Украины.....</u>	<u>74</u>
<u>Заявление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</u>	
<u>В связи с продолжающимся нарушением прав человека и основных свобод в Латвийской Республике.....</u>	<u>75</u>
<u>Обращение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</u>	
<u>К Президенту Российской Федерации Б.Н.Ельцину в связи с продолжающимся нарушением прав человека и основных свобод в Латвийской Республике.....</u>	<u>75</u>
<u>Заявление Государственной Думы</u>	
<u>В связи с арестом правоохранительными органами Латвийской Республики полковника В.М.Кононова как бывшего командира партизанского отряда, боровшегося с фашизмом в годы Второй мировой войны.....</u>	<u>76</u>
<u>Обращение Государственной Думы</u>	
<u>К Сейму Литовской Республики о недопустимости дискриминации проживающих в Литовской Республике ветеранов Второй мировой войны, воевавших на стороне государств антигитлеровской коалиции.....</u>	<u>77</u>

<u>Заявление Государственной Думы</u>	
<u>В связи с закреплением в Конституции Автономной Республики Крым украинского языка как единственного государственного языка на территории Автономной Республики Крым.....</u>	<u>77</u>
<u>Обращение Государственной Думы</u>	
<u>К Сейму Латвийской Республики.....</u>	<u>79</u>
<u>Обращение Государственной Думы</u>	
<u>К Парламентской Ассамблее Совета Европы, Парламентской Ассамблее Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Европейскому парламенту в связи с политическими судебными процессами в Литовской Республике.....</u>	<u>79</u>
<u>Обращение Государственной Думы</u>	
<u>К главам государств и правительств, парламентам государств - членов Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в связи с нарушением властями Литовской Республики общепризнанных принципов и норм международного права в области прав человека в отношении М.Бурокаявичюса.....</u>	<u>81</u>
<u>Заявление Государственной Думы</u>	
<u>В связи с судебным преследованием в Латвии депутата Рижской думы от политической организации "Равноправие" Т.Жланок.....</u>	<u>82</u>
<u>Заявление Государственной Думы</u>	
<u>О дискриминации российских военных пенсионеров в Эстонской Республике.....</u>	<u>83</u>
<u>Заявление Государственной Думы</u>	
<u>В связи с вынесением Рижским окружным судом обвинительного приговора по делу В.М.Кононова как бывшего командира партизанского отряда, боровшегося с фашизмом в годы Второй мировой войны.....</u>	<u>83</u>
<u>Заявление Государственной Думы</u>	
<u>В связи с государственной политикой дискриминации российских соотечественников в Латвийской Республике.....</u>	<u>84</u>
<u>Заявление Государственной Думы</u>	
<u>В связи с проводимой на Украине дискриминацией русского языка.....</u>	<u>85</u>
<u>Заявление Государственной Думы</u>	
<u>О продолжении преследования властями Латвийской Республики бывшего командира партизанского отряда В.М.Кононова.....</u>	<u>86</u>

От редакции

Настоящий сборник подготовлен в преддверии Конгресса соотечественников, который созывается в Москве в октябре 2001 года.

Сборник открывает статья директора Института стран СНГ (Института диаспоры и интеграции) К.Ф.Затулина, размышляющего о судьбе постсоветской российской диаспоры. Автор статьи имеет, пожалуй, самый долгий «стаж» политической и общественной деятельности, связанной с проблемой положения соотечественников России в новом (ближнем) зарубежье. В первом созыве Государственной Думы Российской Федерации в январе 1994 года он возглавил Комитет по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками, первый официальный орган, сумевший вынести эту проблему на уровень большой политики.

Безусловно и до избрания в конце 1993 года Первой (Пятой) Государственной Думы российские парламентарии, как показывают принятие в 1992 – 1993 г.г., Верховным Советом РСФСР публикуемых нами постановлений, пытались поднять голос в защиту русского и русскоязычного населения в отдельных бывших союзных республиках. Однако Верховному Совету, вступившему в острый конфликт с тогдашним Президентом и Правительством России, сложно было сосредоточиться на этой теме – не все еще было очевидно для Москвы во внутренних тенденциях соседних государств, строящих свою независимость. К тому же Верховный Совет, внесший ратификацией Беловежских соглашений свою лепту в дезинтеграцию Советского Союза, очень сложно приходил к осознанию новых реальностей на постсоветском пространстве. Что касается высшей исполнительной власти России, то для нее эти процессы протекали еще более замедленно.

К 1993 – 1994 г.г. ситуация внутри и вовне России стала меняться. Складывающееся общественное мнение, настойчивость депутатов Госдумы подтолкнула Президента, исполнительную власть Российской Федерации к признанию проблемы неудовлетворительного положения новейшей российской диаспоры и первым практическим шагам. 11 августа 1994 года Президент России издал Указ «Об основных направлениях государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом». Во исполнение этого Указа 31 августа 1994 года была образована Правительственная Комиссия по делам соотечественников за рубежом и утверждены «Основные направления государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом». В дальнейшем эти документы, определяющие роль Российского государства и содержание действий его Правительства по поддержке соотечественников, переутверждались в 1996 и 2001 годах под различными уточняющими названиями. Мы их публикуем.

Что же касается Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом, то несмотря на все перипетии своего существования, временное бездействие в 1999 – 2000 г.г., она остается главным координатором в работе Правительства, его министерств и ведомств с диаспорой. Важной функцией Комиссии было и остается распределение скромных средств, выделяемых с 1995 года по предложению Правительства Федеральным Собранием в Федеральном законе «О бюджете» на поддержку соотечественников за рубежом.

Первые открытые слушания на тему «О положении соотечественников за рубежом» прошли в Государственной Думе в октябре 1994 года. В рекомендациях слушаний, доложенных на пленарном заседании Госдумы, нашли отражение основные проблемы людей, ставших помимо своей волей иностранцами для России. В частности, в этом документе выражено пожелание о создании отдельного зарубежного округа по выборам в Государственную Думу, который бы дал возможность гражданам России, проживающим за границей, выдвигать и избирать своего представителя в высший законодательный орган Российской Федерации. Тогда же и там же было рекомендовано издать Белую книгу о положении соотечественников за рубежом, которая бы рассказала всему миру о массовых нарушениях основополагающих прав на пользование родным языком, на получение полноценного образования, на участие в управлении и самоуправлении, на свободу слова. С тех пор вопрос о Белой книге поднимался не раз. К сожалению, и вопрос создания зарубежного округа для граждан Российской Федерации, постоянно проживающих за границей, и проект издания «Белой книги» до сих пор он не нашли своего практического воплощения. Однако другое предложение парламентских слушаний 1994 года – о создании Совета соотечественников как надпартийного, представительного, совещательного и рекомендательного органа при Государственной Думе Российской Федерации было реализовано в следующем, 1995 году.

Избрание Совета соотечественников наряду с принятием публикуемой нами Декларации, стало главным итогом проведенного 6 июля 1995 года в Государственной Думе Съезда уполномоченных представителей зарубежных российских общин, организаций и объединений (известного как Съезд соотечественников) из стран СНГ и Прибалтики. В съезде приняло участие около 400 делегатов. Совет соотечественников при Государственной Думе, при всех дальнейших изменениях своего регламента и

состава по сей день остается наиболее авторитетным органом, представляющим в России интересы наших соотечественников из нового зарубежья.

Накануне Съезда, а в особенности после его проведения, российские соотечественники активно привлекались Государственной Думой при рассмотрении вопросов, затрагивающих их судьбу. Общественные деятели, активисты числа соотечественников выступали на многих парламентских слушаниях, научно-практических конференциях. Их предложения служили ориентиром для выработки и корректировки практических мероприятий. За эти годы прошло уже более десятка слушаний в Государственной Думе по разным направлениям, касающимся положения соотечественников: состоянию русскоязычного образования и информационной сферы, русской культуры, функционированию русского языка в странах СНГ и Прибалтики и др. Очевидно, что только гуманитарной помощью, приглашением в Россию русских учителей на краткосрочные курсы повышения квалификации или посылкой учебников положения не исправить. Очень часто вопиющие нарушения основополагающих прав человека в государствах СНГ и Прибалтики опираются на принятые там законы. Именно на правовом поле необходимо, на наш взгляд, разворачивать широкую международную деятельность, способствуя тем самым исправлению дискриминационного для российских соотечественников законодательства в государствах их проживания. Мы публикуем рекомендации прошедших 27 января 1998 года слушаний, посвященных международно-правовому положению российских соотечественников.

Острая межпартийная борьба в России, проведение парламентских и президентских выборов 1995, 1996 и 1999 годов оказывали противоречивое влияние на конкретные планы и саму постановку вопроса о необходимости помощи диаспоре. Заявления и обращения, связанные с положением соотечественников не достигали полного эффекта, трактовались иной раз как простое продолжение внутренней борьбы в России. Несмотря на это, в 1999 году, хоть и с третьей попытки, был принят Федеральный закон «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом», 24 мая он был подписан Президентом Российской Федерации Б.Н.Ельциным. Однако провести, как предполагалось, Второй Съезд уполномоченных представителей зарубежных российских общин, организаций и объединений в 1999 году не удалось.

Со своей стороны, Мэр и Правительство города Москвы, больше кого бы то ни было сделавшие для проведения этого съезда, провели 29 февраля – 1 марта Московскую международную научно-практическую конференцию «Москва и российские соотечественники: от поддержки к сотрудничеству», в которой приняли участие около 150 делегатов из ближнего и дальнего зарубежья. Участники конференции предложили Президенту, Правительству, Федеральному Собранию Российской Федерации, органам власти Москвы, другим субъектам Российской Федерации целую программу мер, направленную на исправление недостатков и придание эффективности работе с соотечественниками. В частности, был озвучен тезис о необходимости создания специального государственного органа – Госкомитета по работе с диаспорой и миграционной политике. Итоговые документы Московской конференции «Москва и российские соотечественники: от поддержки к сотрудничеству» мы также публикуем.

Сборник «От Съезда до Конгресса соотечественников» подготовлен с целью создать прецедент – собрать под одной обложкой по возможности большее число документов, отражающих становление государственной политики России в отношении ее зарубежных соотечественников. Как мы видим, процесс этого становления еще далеко не завершен: можно сказать, что Россия и ее диаспора значительно медленнее приходят к осознанию взаимной ответственности, чем это происходит в соседних постсоветских государствах (например, на Украине, где в 1992, 1997, 2001 г.г. было проведено уже три Всемирных Украинских Конгресса). Обнадеживают первые шаги Президента Российской Федерации В.В.Путина, провозгласившего защиту прав соотечественников за рубежом главным приоритетом российской внешней политики в СНГ и Прибалтике.

Сборник не имеет возможности представить весь огромный документальный материал по данной проблеме, имеющийся в Государственной Думе, Институте стран СНГ и др. Отсутствуют межгосударственные соглашения, весь массив дипломатических нот и иных документов, отражающих деятельность Министерства иностранных дел и других правительственных органов. Издатели все же надеются, что этот сборник дает представление о том, как новая Россия вступила на путь обретения связей со своей диаспорой, как начал биться нерв сотрудничества между ними.

Подготовлено отделом диаспоры Института стран СНГ при содействии Комитета Государственной Думы по делам СНГ и связям с соотечественниками. Редакция благодарит за помощь В.П.Тарасову и О.А.Воробьева.

К. Затулин. Царство, разделившееся в себе. О России и русских в новом зарубежье (Вместо предисловия)

В октябре 2001 года президент Российской Федерации Владимир Путин взойдет на трибуну открывающегося в Москве Конгресса зарубежных соотечественников России. Впервые за все десять лет новой российской истории, в первый раз с момента учреждения в России самой должности президента высшее должностное лицо государства попробует себя в роли Главного Русского - человека, от которого русские и русскоязычные, русскокультурные люди во всем мире ждут понимания, поддержки и помощи. Вполне возможно, что какие-то из этих надежд не очень оправданы – внутри России хватает проблем и в политике, и в экономике. И в Чечне. Однако впечатления от будущей речи президента РФ, а в особенности от той программы взаимодействия с диаспорой, которая начнет реализовываться по итогам конгресса, разойдутся среди многих миллионов наших соотечественников как круги по воде. И особенно внимательно будут улавливать исходящие из Москвы импульсы наши бывшие сограждане в нынешних государствах СНГ и Прибалтики.

С чем и с кем приходится сталкиваться Владимиру Путину в процессе подготовки к своей второй инаугурации?

Российская диаспора, возникшая в результате распада СССР 10 лет назад, представляет собой сложное динамичное образование, испытывающее на себе трагические последствия разрушения единого государства. Более 50 миллионов советских людей в результате упразднения Советского Союза оказались за пределами своих “этнических родин”. Около 30 миллионов русских проживали в то время вне РСФСР, что составляло четвертую часть от 120 миллионов русских россиян. Таким образом, в одночасье русские стали крупнейшим разделенным народом в мире.

Мощные миграционные потоки охватили все постсоветское пространство. За 10 лет Россия приняла более 8 миллионов переселенцев, из которых 83% составляют русские. Тем не менее сегодня более 25 миллионов человек, чьи исторические корни лежат в России, проживают за ее рубежами в новых государствах. Не менее 20 миллионов из них – русские люди. Они составляют основную часть того массива, который является зарубежной российской диаспорой.

“Русский вопрос” как следствие распада империи

Само по себе наличие большой, даже огромной диаспоры не является аномалией в мире, где государственные границы и условия жизни подвержены постоянному изменению. В глобализирующемся человеческом сообществе, по мнению некоторых исследователей, правилом становится жизнь человека в диаспоре, а не в “своем” национальном государстве. Мир теперь – в первую очередь совокупность диаспор, а не национальных государств. Если эта точка зрения вызывает споры, то само понятие “диаспора” (то есть “рассеяние”) всеми принято использовать для обозначения этнических общностей, расселившихся и проживающих вне страны своего происхождения.

Российские соотечественники в странах СНГ и Прибалтики в значительной, большей части не попадают под такое определение. Сами они категорически отвергают свое отнесение к “диаспоре”. Особенно подчеркивается, что основная масса русских, оказавшаяся за границами Российской Федерации, никуда не уезжала – прежнее государство уехало от них без их согласия. В восточных и северных районах Казахстана, восточных областях Украины, в Крыму русское население расселялось ранее народов, ставших ныне титульными в новых государствах.

Как известно, термин “титульные” закрепился на постсоветском пространстве за нациями, по имени которых были названы союзные республики бывшего СССР. Вычленение “титульных наций” и разделение с ними руководства на местах было важной составной частью так называемого “ленинского решения национального вопроса” в Советском Союзе. На новом этапе, после распада СССР, элита титульных наций, вовлеченная в создание своей отдельной от Российской Федерации независимости, стала все более активно вытеснять живущих бок о бок русских из наиболее

ответственных сфер государственной и общественной жизни. В рамках этого общего подхода, демонстрируемого с большей или меньшей активностью на различных этапах строительства новых национальных государств, русским предлагается в лучшем случае роль национального меньшинства – статиста в процессе чужого национального самоопределения.

Однако русские в Казахстане, Латвии, Эстонии, Украине не признают себя национальным меньшинством, что имеет свои основания. Национальное меньшинство, как правило, ощущает свое недоминирующее положение. Русские Украины, например, составляющие 22% населения, всегда были и остаются наряду с украинцами крупнейшим народом на ее территории. Фактически они, как и украинцы, претендуют на статус государствообразующей нации. Подобная ситуация в Казахстане. В Латвии и Эстонии русских также никак нельзя пока отнести к меньшинствам. В Эстонии, по последним данным, всего проживает около 1,5 миллиона человек, а русские составляют из них 30%. В Латвии население – около 2,4 миллиона человек, из них также 30% – русские.

Таким образом, очевидно, что самоидентификация русских, проживающих в так называемом новом зарубежье за пределами Российской Федерации, запутана в силу сложных процессов, вызванных скоростным распадом Советского Союза, и упирается в тот кризис идентичности, который переживает сама Российская Федерация и народонаселение на ее территории. Кто мы в России: русские или “россияне”? Нынешняя Российская Федерация – это государство русских, то есть по типу такое же национальное государство, каким пытается стать Украина, Казахстан или Туркмения? Или же Россия – это государство для всех, кто в нем живет? Иными словами, государство “россиян”, новой, вслед за уходящим советским народом исторической общности, а сами россияне – это все, кто живет в России и согласен считать себя таковыми?

От ответа на эти ключевые вопросы в значительной степени зависит судьба нашей диаспоры за рубежом. Назови наше государство русским, и сразу обнаружится, что шестая часть (17%) русских остается вне пределов России. Уйди от этнической самоидентификации в пользу представления, что в декабре 1991 года началась совершенно новая история России, и может сложиться впечатление, что российская диаспора за рубежом – это граждане Российской Федерации, живущие за рубежом, и, может быть, члены их семей, но не более того.

Русская диаспора, как и сама Россия, сейчас находится в муках самоопределения. Из соображений политкорректности в условиях, когда не сформулированы и не приняты окончательные ответы на названные выше ключевые вопросы, в официальном обиходе понятие “русская”, или “российская”, диаспора принято заменять словосочетанием “соотечественники за рубежом”.

Это понятие остается достаточно неконкретным для закрепления его в правовом поле, хотя такие попытки и делаются (достаточно напомнить о принятии отдельного закона “О государственной политике РФ в отношении соотечественников за рубежом” в Государственной Думе прошлого созыва). Лично я склоняюсь к тому определению, которое было сформулировано еще в 1995 году при подготовке первого Съезда российских соотечественников, проведенного в Государственной Думе Комитетом по делам СНГ и связям с соотечественниками. Съезд соотечественников поддержал такое определение: “Российскими соотечественниками признаются все лица, кто считает себя таковыми и кто относится к народам и народностям, не обретшим нигде, кроме как в Российской Федерации, своего национально-государственного самоопределения”. Таким образом, к российским соотечественникам с равным правом могут относить себя русские, татары, адыги, башкиры, проживающие за границами России. Безусловно, термин “соотечественники за рубежом” не равноценная замена понятию “диаспора”, однако его принятие отражает специфику распада многонационального Советского Союза и переходный характер процессов, происходящих после этого в Российской Федерации и на постсоветском пространстве вообще.

На современном этапе в постсоветских странах, которые строятся за исключением России и Белоруссии как моноэтнически ориентированные государства, не найдено

удовлетворительного решения русского вопроса и проблемы русскоязычности. По сути, русских и русскоязычных, русскокультурных людей ставят перед дилеммой: или иммигрировать в Россию, или добровольно согласиться на ассимиляцию – вначале политическую, затем культурную, языковую и проч. Ниже я постараюсь более подробно остановиться на своеобразии положения наших соотечественников в разных частях бывшего Советского Союза, а также на тех выводах, которые делает для себя из проблемы соотечественников российское государство и общество. Однако ближайшим следствием неблагоприятного самочувствия русских и русскоязычных является устойчивая и масштабная депрессия, охватившая русское население бывшего Советского Союза.

Колоссальные социальные проблемы не миновали ни одно из постсоветских государств. Резко возросла смертность, уменьшилась рождаемость. Например, в Украине смертность рожениц выросла в два раза. Эти проблемы коснулись всех без исключения народов. Численность населения на постсоветском пространстве за последние 10 лет сократилась на 5,5 миллиона человек, уменьшилось население в России, Украине, Казахстане, Грузии, Прибалтийских странах, Молдавии. Но именно русские понесли самый большой урон – более 10,5 миллиона человек (при этом миграция русских в Европу, США и другие страны за этот период из всех постсоветских стран составляет не более 500 тысяч человек). Эти колоссальные потери и есть результат депрессии, которую испытывают русские люди. Так, например, в Восточно-Казахстанской области в 1996 году на 1000 человек русских родилось в 2,3 раза меньше, чем казахов, а умерло в 1,6 раза больше. При том что демографические показатели казахского населения также значительно ухудшились по сравнению с советским периодом, все-таки на каждую тысячу казахского населения прибавилось 8,5 человека (раньше прирост составлял 13 человек на тысячу). У русских из каждой тысячи убыло 7,4 человека только из-за “естественных” причин, без учета миграции.

Конечно, в положении русских (и шире – русскоязычных, русскокультурных) людей в постсоветских государствах есть и разница. Исходя из специфики проблем, стоящих перед русским населением в странах СНГ и Прибалтики, новые государства можно разделить на несколько групп. В рамках той или иной группы стран нашим соотечественникам приходится сталкиваться со схожими условиями жизнедеятельности и отношением к себе.

Русские неграждане Латвии и Эстонии: прибалтийское издание апартеида

Стоит напомнить, что в ходе восстановления независимости Латвии ее гражданство было обещано всем постоянным жителям по их желанию. В марте 1991 года на референдуме около 45% латышей поддержали идею государственной независимости Латвии и оказались обмануты. Четвертая часть населения до сих пор не признана гражданами. Такого процента неграждан нет нигде в мире. Более 60% среди неграждан – русские. В то же время этнические латыши могут получать гражданство без каких-либо ограничений, экзаменов и клятв.

Принятый в июле 1994 года Закон “О гражданстве” в сущности оставил эту проблему нерешенной. Со времени его принятия только 35 тысяч из 600 тысяч легальных латвийских неграждан смогли получить гражданство Латвии путем натурализации. Такие темпы натурализации потребуют для решения проблемы безгражданства в Латвии несколько десятилетий.

Неграждане по сравнению с гражданами Латвии дискриминированы в 58 правах не только в политической, но и в экономической, социальной и гуманитарной сферах. Среди них 19 запретов на профессии. Дискриминация неграждан в межгосударственных договорах Латвии на начало 2000 года составила 92 пункта. Это дискриминация в отношении правовой помощи, льготного налогообложения, безвизового режима, защиты вкладов, интеллектуальной собственности и т.д. за пределами Латвии. Но это только дискриминация, зафиксированная в законодательстве. В реальной жизни ее намного больше.

В июне 1999 года Парламентская ассамблея Совета Европы констатировала: “Латвия не выполнила своего главного обязательства, данного при вступлении в Совет Европы, – не интегрировала неграждан”. В декабре 1999 года правительство утвердило Концепцию интеграции общества. Вместо общечеловеческих ценностей концепция, к сожалению, опирается только на ценности латышской части общества, которые не могут стать общими, ибо принудительно навязываются. Это вызывает их отторжение у нелатышей, особенно среди молодежи.

Не может не тревожить и поощряемая властями Латвии идеализация коллаборационистского прошлого. Факты всем известны.

Ситуация в Эстонии не менее тягостна. Сотни тысяч людей находятся в унижительном положении “серых” граждан. Так себя называют 220 тысяч обладателей серых паспортов, выданных людям, лишенным права на гражданство Эстонии и не оформивших гражданство России. Попирается право на свободу вероисповедания. Более восьми лет православные христиане, относящие себя к Эстонской Православной Церкви Московского Патриархата и составляющие более 90 процентов всех православных христиан Эстонии, подвергаются грубой дискриминации со стороны государственных властей Эстонской Республики. Она тем более выглядит демонстративно вызывающей, если вспомнить, что нынешний Патриарх Московский и Всея Руси Алексей II около двадцати лет был настоятелем православной церкви в Эстонии.

Такое откровенное нарушение цивилизованных норм в Латвии и Эстонии, причем не на бытовом, а на законодательном уровне можно охарактеризовать только как демонстративный вызов России и русским. Понятно, что эти действия можно объяснять порождением фобий, развивавшихся в латышском и эстонском обществе на протяжении десятилетий. Но понять не значит простить. Хотелось бы ожидать от европейского сообщества более последовательных и всеобъемлющих мер ради возвращения этих двух стран в цивилизованное состояние. К сожалению, складывается впечатление, что, протестуя иной раз по форме, европейские государства и созданные ими институты во главу угла в отношениях с Латвией и Эстонией ставят не гуманитарные, общечеловеческие ценности, а геополитические и даже военно-политические интересы.

В остальных (кроме Латвии и Эстонии) постсоветских государствах вопросы гражданства решены по так называемому “нулевому варианту”. То есть всем лицам, кто на момент принятия законов о гражданстве постоянно проживал в этих государствах, новое гражданство предоставлялось автоматически, если человек не заявит своего отказа. Но такой “дар” не защитил права русскоязычных граждан на полноценную жизнь с использованием своего родного языка. Речь идет не о мигрантах, пришедших в иноязычную среду, а об автохтонных жителях, которыми, например, в Украине являются русские.

Насаждение на Украине курса на дерусификацию и ассимиляцию

Украина, где, в соответствии с последней советской переписью проживало около двенадцати миллионов этнических русских и где свыше 54% украинцев также считают себя русскоязычными, а 72% полагают, что им необходимо знание русского языка, оказалась наиболее широким полем борьбы за признание равноправного статуса русского языка на государственном уровне. Причины упорного нежелания руководящей политической элиты Украины обеспечить равноправие русского и украинского языков коренятся в примитивно понимаемых задачах вытеснения русского языка и культуры как условия консолидации украинской нации и строительства независимой Украины. Продолжается целенаправленная государственная политика вытеснения русского языка, закрываются русские школы (в Киеве, где в 1990 году было 155 русских школ, их осталось 10, в Западной Украине вместо бывших 300 сохранилось всего 7. Общее число русских школ в Украине сократилось с 22 тыс. на момент распада СССР до 2300, то есть почти в десять раз). Под угрозой закрытия находятся украинские радиостанции, ретранслирующие “Русское радио”, а также украинские версии ряда российских газет. Госкомитет Украины по информации, телевидению и радиовещанию выступил с

требованием ко всем теле- и радиоканалам в 2001 году вести передачи исключительно на украинском языке.

Возникло кричащее несоответствие между потребностями граждан Украины и государственной политикой. Наблюдается парадоксальная картина: при росте числа и тиража ориентированных на потребительский рынок русскоязычных изданий, выпускаемых в основном негосударственными издательствами, государством законодательно ограничивается и сокращается сфера применения русского языка в образовании, делопроизводстве и т.д. За исключением Крыма, выпускники русских школ в Украине не имеют права сдавать вступительные экзамены в высшие учебные заведения на родном языке.

Не менее критической является в Украине ситуация со свободой совести. Этнокультурное противостояние ярко проявляется в гонениях на Украинскую Православную Церковь Московского Патриархата – доминирующую конфессию Украины, которая объединяет более 35 миллионов человек. С помощью боевиков экстремистских националистических организаций аннексировано около тысячи храмов. Захваты сопровождались массовым физическим насилием, избиты и покалечены тысячи людей. По этим фактам не возбуждено ни одного уголовного дела, никто не наказан.

Русские в Украине не соглашались с наступлением на свои права и находят поддержку среди основной массы украинского населения в восточных, центральных и южных областях. Противодействие политике насильственной украинизации оказывается на уровне местного самоуправления. Севастопольский и Запорожский горсоветы приняли постановления о функционировании русского языка как языка делового и юридического общения. Показательно, что Верховный суд Украины объявил незаконным решение Харьковского городского совета о праве на употребление русского языка в городе. Харьковский горсовет вынужден был в мае этого года обратиться с жалобой в ПАСЕ.

Действия украинских властей находятся в явном несоответствии с международными правовыми нормами. Может быть, именно поэтому в Украине, в отличие от России и других стран Европы, закреплён примат ее внутреннего законодательства над международными обязательствами. Украина не спешит ратифицировать международные пакты, защищающие права человека, в частности, Конвенцию “Об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам”. Только в конце 1999 года Верховная рада – парламент Украины – ратифицировала Европейскую хартию региональных языков. А через несколько месяцев, в июле прошлого года, Конституционный суд Украины признал закон о ратификации этой хартии не соответствующим Конституции Украины.

Русские и русскоязычные в Казахстане и Средней Азии: межкультурный конфликт

В Казахстане и республиках Средней Азии проблемы русской диаспоры в первую очередь связаны с глубинным цивилизационным конфликтом. С середины прошлого века русские в этих республиках были носителями европейской культуры, европейской этики личных и деловых отношений. После получения этими странами независимости произошел резкий откат к азиатским, патриархально-клановым отношениям. В крайних формах эти тенденции воцарились в Туркмении, но наиболее наглядно само столкновение двух цивилизационных укладов можно наблюдать в Казахстане, где еще недавно русские составляли половину населения.

За годы независимости Казахстан покинул каждый четвертый из них. Эта огромная миграция свидетельствует о серьезных трудностях, которые испытывают русские люди, составляющие и сейчас 30% населения. Основная причина миграции из Казахстана – чувство тревоги и неуверенности в завтрашнем дне, о чем прямо заявил президент РФ Владимир Путин в Казахстане во время своего визита осенью 2000 года.

В республике не прекращается антироссийская мифологизация истории. Идут постоянные апелляции к истории русского колониализма, который называют не иначе как “кроважидным и беспощадным”. Казахи в подавляющей своей части не поддаются националистическим вирусам и живут в мире и согласии со своими иноплеменными

собратьями. Хотя националистическая пропаганда медленно, но разъедает молодые умы. И бытовой национализм все более ощущают на себе люди.

Главная обеспокоенность русских связана с усилением давления на русский язык, вытеснением его из делопроизводства даже в тех регионах, где русское население остается в большинстве. Беспокоит сокращение числа русских школ. К сожалению, власти усматривают в этой обеспокоенности только покушение на суверенитет Казахстана.

По оценкам экспертов, в Киргизии остается около 600 тысяч русских, в Туркмении – около 200 тысяч, в Таджикистане – от 70 до 110 тысяч, в Узбекистане – около 1 миллиона. При общих проблемах в этих государствах, страдающих от экономического кризиса, положение российских соотечественников в каждой из этих стран имеет свою специфику. В Киргизии и Таджикистане власти делают попытки удержать русское население, в Узбекистане и Туркмении таких попыток не делают. К сожалению, результат один: представители русской диаспоры в основной массе не могут интегрироваться в чуждую для них культурно-языковую среду, и темпы миграции в Россию ограничиваются только материальными проблемами и возможностями оформления российского гражданства.

Угрозы русскому населению в зонах конфликтов на территории бывшего СССР

Проблема сохранения или выдавливания русского населения, языка и культуры была одной из существенных причин конфликтов, возникших в процессе распада Советского Союза. Как известно, столкновения на национальной и языковой почве стали причиной кровопролития в Приднестровье, Нагорном Карабахе, Абхазии и Южной Осетии. В Крыму конфликт не приобрел характера открытого противостояния только из-за свертывания части требований, отката стихийного русского движения. Сказалось также и отсутствие какой-либо серьезной поддержки со стороны России, к которой русское население Крыма постоянно и безуспешно апеллировало. Однако Крым продолжает постоянно балансировать на грани кризиса в немалой степени из-за подозрения в сепаратизме, которое он вызывает у украинских властей, их желания бороться здесь против русского влияния руками крымско-татарских радикалов.

Общим явлением (за исключением Крыма), характеризующим поведение русских в ходе конфликтов, стало их участие в борьбе на стороне организованного национального меньшинства против центральных властей новых государств, провозгласивших свою независимость от России и Советского Союза. В ходе этой борьбы русское население в конфликтных зонах серьезно пострадало. Оно продолжает страдать, прежде всего экономически, из-за отсутствия прогресса в урегулировании конфликтов. Однако во всем остальном русское население несет совместные с коренным местным населением, как правило русскоязычным, трудности и тяготы непризнания, неоформленного статуса Приднестровья, Абхазии и т.д.

Молдавия стала первой страной, в которой конфликт возник именно на языковой почве. В ней проживает около полумиллиона русских, составляющих 11,5% населения республики. Результатом конфликтных действий в 1992 году стало фактическое отделение от Молдавии Приднестровской Молдавской Республики, созданной официально в целях защиты права говорить на родном языке. 29% населения Приднестровья составляют русские. Русский язык является одним из трех официальных.

Спецификой Абхазии и Южной Осетии является то, что в них проживало не так много этнических русских, а после кровопролитных военных действий и послевоенной разрухи их осталось совсем мало. Но и та и другая республика вступили в конфликт с Грузией под лозунгами объединения или с Россией (Абхазия), или с частью России – Северной Осетией (Южная Осетия). То есть они чувствуют себя частью российского культурно-цивилизационного ареала и считают, что их национально-культурная автономия будет лучше соблюдаться в России, чем в Грузии.

В Нагорном Карабахе постоянно живущих русских не было совсем. Однако в силу специфики прежнего положения области в составе Азербайджанской ССР вся элита

Нагорного Карабаха предпочитала получать образование не в Баку и не в Ереване, где это было некомфортно по национальным или карьерным соображениям, а в российских высших учебных заведениях. Поэтому влияние российской культуры в Нагорном Карабахе всегда проявлялось значительно сильнее, чем и в Азербайджане и в Армении.

Россия продолжает принимать активное участие в урегулировании старых конфликтов на постсоветском пространстве и пытается не допустить новых в немалой степени именно потому, что при любом исходе военных действий связанное с Россией этнически и (или) культурно население конфликтных зон в первую очередь испытывает угрозу своей жизни и благосостоянию.

Что делать и чего не делать

В чем тяжелый урок прошлого для русских и основная слабость их положения за рубежами России? В том, что русские люди без государства не организуются. Они и прежде, еще до советских времен, чрезмерно привыкли полагаться на решения “сверху”, на централизованное начало. Кроме государства, языка и культуры, у русского человека в истории никаких безусловных поводов к гордости не было. Именно причастность к большому государству, большим свершениям была важным ресурсом, опорой русского народа.

И вот, полагаясь во всем на государство, в случае с распадом Российской империи, а потом Советского Союза русские за внезапно возникшими границами оказались у разбитого корыта. Национальные государства, возникшие на обломках общей державы, не торопятся учитывать естественные интересы своего русского населения, вымещают на нем вчерашний страх и лезть местных элит имперскому центру. На взгляд новой национальной власти, русские в силу своего прежнего влияния, своей большой массы слишком медленно перевариваются, плохо вписываются в новую политическую реальность. А русские, почти утратившие в советские годы сопротивляемость к национальному притеснению, но не всё доверие к государству как таковому, крайне растеряны враждебностью новой власти к их мифам, идеалам и жизненным потребностям.

Наши соотечественники еще не усвоили новые правила игры, не овладели ее инструментарием, не выработали механизмов самозащиты. Не стали еще полнокровной диаспорой по образцу существующих в мире. На этом первом этапе они оказываются недостаточно способными сами бороться за свое достойное существование, за справедливое представительство в политической и общественной жизни, за образование своих детей на родном языке. Возникает протест, но умение постоять за себя не возникает так сразу, как сам протест. И русские, русскоязычные адресуют свои беды, невзгоды и надежды России, то есть государству, которое должно их защитить.

Что же наше государство, Российская Федерация, до сих пор решающая, кто она?

Поначалу, в первые свои дни, Россия в лице своих уполномоченных представителей бежит от обременительной ответственности за судьбы своей диаспоры как черт от ладана. Вылупляющейся из СССР России не до семибратских казаков, ей надо в Европу. Максимум, что может себе позволить демократическое руководство новой России – времен лозунга “Россия, выйди из Союза!”, декларации о государственном суверенитете и первых выборов Ельцина, – заявить, что, если русским в союзных республиках будет плохо, все они найдут пристанище в РФ. Демократически настроенные депутаты Верховного Совета в августе 1991 года организуют первый Конгресс соотечественников, чтобы вспомнить о печальной судьбе эмиграции и призвать ее детей к сотрудничеству с возрождающейся Россией. Но сотрудничество с русскоязычными Интерфронтами в Прибалтике и Молдавии считается вредным и политически некорректным. На поток беженцев и мигрантов в Россию отвечают созданием в 1992 г. Федеральной миграционной службы и ратификацией соответствующих международных конвенций, все условия которых в отношении вынужденных переселенцев никогда не суждено будет выполнить.

Постепенно вместе с отдельными уродливыми всходами национального самоопределения в новых независимых государствах первой кровью, пролитой в

этнических конфликтах на территории бывшего СССР, под впечатлением от нарастающего вала миграции в Россию начинает приходить осознание масштаба обретенной проблемы. В Государственной Думе РФ первого созыва в 1994 году создается Комитет по делам СНГ и связям с соотечественниками. В том же году указом президента утверждается Концепция государственной политики в отношении соотечественников за рубежом и создается правительственная комиссия по делам соотечественников. В утвержденном Федеральным Собранием бюджете на 1995 год впервые появляется строка о выделении средств “на поддержку соотечественников за рубежом”. Потерпев неудачу в голосовании за создание отдельного зарубежного округа по выборам в Государственную Думу России, думский Комитет по делам СНГ и связям с соотечественниками собирает в июле 1995 года 500 делегатов на первый Съезд представителей русских общин, центров и организаций, возникших после распада Советского Союза в новом (ближнем) зарубежье. Избранный на съезде консультативный Совет соотечественников при Государственной Думе со всеми изменениями своего состава и регламента остается до сих пор наиболее авторитетным представительным органом новой русскоязычной диаспоры.

В развитии русской диаспоры за рубежом начинают видеть фактор влияния. К тому же даже поверхностное изучение опыта образцовых демократических государств Запада позволяет судить о чрезвычайной успешности лоббистской деятельности наиболее продвинутых диаспор – например, еврейской, армянской – в условиях демократии и гражданского общества. На какой-то период защищать соотечественников становится в России политически модным. Даже Андрей Козырев в безуспешной попытке оттянуть отставку вдруг начинает жестким языком говорить о необходимости использовать по примеру США весь арсенал внешней политики России для защиты своих сограждан и соотечественников за границей.

Впрочем, ему мало кто верит. И правильно: кроме слов, деклараций, концепций, власти России так ничего и не делают всерьез для облегчения жизни русского и русскоязычного населения в соседних странах. Вместо этого предпочитают “укреплять СНГ”, расплачиваясь за мираж Содружества, “дружбы, сотрудничества и стратегического партнерства” с его главами – российским газом, нефтью, Крымом, невниманием к русскому языку и человеку за рубежом. Ни на одном саммите СНГ в повестке обсуждения ни разу не появляется такое “внутреннее дело”, как права человека. Россия продолжает терять влияние, пренебрегая своим главным козырем в отношениях с новыми государствами.

К концу президентства Ельцина словоблудие на высоком уровне о “помощи соотечественникам” при реальном к ним безразличии приводит к полнейшей деградации всей этой темы в государстве и обществе. Принятый в 1999 году декларативный Федеральный закон “О государственной политике РФ в отношении соотечественников за рубежом” остается памятником на бумаге. Тихо упраздняется единственный орган правительства, отвечающий исключительно за эту работу, – правительственная комиссия по делам соотечественников за рубежом, промежутки между заседаниями которой становились все длиннее и длиннее. Более чем скромные суммы, выделяемые в законе о бюджете на помощь диаспоре, перестают расходоваться вообще, становясь постоянным резервом для показной экономии. Молодые люди, делавшие в нашей политике или науке карьеру на интересе к русскому зарубежью, постепенно или переключаются на другие темы, или принимаются за умные статьи о вреде “искушения диаспоральной политикой” для новой России. Мэр Москвы Юрий Лужков, придерживающийся собственных твердых взглядов на необходимость поддержки соотечественников в Севастополе, в Крыму и на Украине, в Прибалтике и других местах, подвергается периодическому осуждению «сверху» и нападкам в либеральной прессе.

Уход Бориса Ельцина, а особенно первые шаги Владимира Путина на посту президента РФ породили в среде соотечественников и сочувствующих им большие надежды. Новый президент в своем выступлении на коллегии МИДа РФ дал жесткую оценку посольствам России, добившимся чересчур скромных результатов в деле защиты

российских граждан и соотечественников за рубежом. Накануне его демонстративной вопреки противодействию казахских властей встречи с активистами русского движения в Астане – первой за десять лет встречи главы российского государства с представителями диаспоры – правительство реанимировало свою комиссию по делам соотечественников. Вновь началась работа по подготовке большого собрания – съезда или конгресса соотечественников в Москве, сорванная в 1999 году.

Прошел год, и можно судить о целостности новой политики, ее глубине и последовательности. Вроде бы Россия как государство видит свою задачу в том, чтобы протянуть диаспоре в ближнем зарубежье руку помощи, с тем чтобы эта диаспора наконец заняла достойное место в жизни соседних государств. И имела, в частности, возможность влиять в позитивном для России направлении на их политику. Многие горячие умы за пределами РФ были возбуждены несколько раз прозвучавшими призывами рассматривать русских в СНГ и Прибалтике как наиболее перспективный резерв для преодоления демографического кризиса в России.

Однако, на наш взгляд, до последовательности шагов, до их глубокого осмысления еще далеко. Принят целый ряд решений, которые, мягко говоря, контрастируют с заявленной президентом решимостью поддержать соотечественников. В структуре правительства исчезли Министерство по делам СНГ (Минсотрудничество) и Федеральная миграционная служба. Плохие или хорошие, эти ведомства были уполномочены работать с соотечественниками. Передача в этой их части функций Министерству по делам федерации и национальностей, увы, не выправила положения: нет ведомства – нет проблемы, и из проекта государственного бюджета на 2002 год исчезло финансирование федеральных миграционных программ. Таким образом, новое издание “столыпинского переселения” поставлено под вопрос.

Администрацией президента внесен в Госдуму проект нового закона о гражданстве, который разрушает прежний регистрационный принцип получения российского гражданства, затрудняет соотечественникам его обретение. Представитель творческого коллектива при обсуждении прямо заявил: “Все, кто надо, в Россию уже вернулись. Смысл нововведений в том, чтобы поставить барьер на пути тех, кто нам не нужен”. В таком варианте не нужны все остальные. Фактически впервые с 1991 года именно в ближнем зарубежье отменяется двойное гражданство: разработчики, не отменяя его формально, требуют отказа от чужого гражданства как условия получения гражданства России. Таким образом, они становятся на сторону властей стран СНГ, которые не признают сам принцип двойного гражданства (это был выход для многих наших соотечественников в Крыму, в бывших конфликтных зонах, да и в других местах, откуда “бежать еще рано, а уезжать уже поздно”. Русские видели в возможности наряду с местным иметь российское гражданство последнюю надежду в случае форс-мажора).

Получается странная картина: с одной стороны, мы зовем наших соотечественников переезжать в Россию (совсем как на заре новой российской независимости), создаем у них определенные иллюзии, с другой – делаем все возможное, чтобы затруднить обустройство мигрантов. Люди, которые сюда приезжают, оказываются пасынками, последними в очереди в районные, городские, областные администрации. Есть только отдельные успешные примеры, когда они отвоевывают свои права, обустроиваются общинами, скажем, в разоренном российском Черноземье. И то сказать – выезжают рабочие, инженеры, жители больших городов, а ждем мы их в лучшем случае на селе.

Но даже не в этом корень проблемы. Мы должны серьезно подумать, а заинтересована ли Россия и сами соотечественники в том, чтобы они отовсюду уезжали в РФ. Я убежден, что здесь необходим дифференцированный подход. Где-то мы просто обязаны сделать все для того, чтобы люди побыстрее переехали в Россию, поощрялись к этому подъемными, принимались меры благоприятствования миграции – например, в зонах конфликтов или в Средней Азии. А где-то нам нужно всеми силами стараться сделать так, чтобы люди оставались на местах своего проживания за рубежом, – там, где их много и они способны уже сейчас или в будущем сами постоять за себя (в республиках

Прибалтики, в Белоруссии, Украине, Казахстане). Необходима реальная программа поощрения выезда из определенных стран и, напротив, программа борьбы за права диаспоры в других странах, где выезд спровоцирует еще худшие последствия – деградацию влияния России на долгосрочную перспективу.

Таким образом, миграционная программа – лишь один из ключевых элементов государственной политики в отношении соотечественников за рубежом. Умная поддержка многомиллионной диаспоры извне, из России, и взаимодействие с ней – огромная проблема общенационального масштаба. Время от времени собирающейся межведомственной комиссии такую глыбу свернуть не под силу. Поэтому для реализации этой политики необходимо, конечно, чтобы в государстве был создан специальный орган – госкомитет (или федеральное агентство) по делам соотечественников и миграции. Хочу подчеркнуть, что эти функции обязательно должны быть в одном ведомстве, потому что это сообщающиеся, переливающиеся сосуды – диаспора в ближнем зарубежье и миграция на территорию России. Вопрос о создании такой структуры неоднократно ставился, однако решения пока нет.

Так же, как и не решен вопрос о создании отдельного одномандатного округа по выборам депутата Государственной Думы для российских граждан, постоянно проживающих за рубежом. Таких избирателей уже сейчас в одном СНГ насчитывается более полумиллиона, но они приписаны к разным округам и, приходя на избирательные участки, вряд ли представляют себе различия между тем или иным кандидатом – ведь те выступают с предвыборными программами, рассчитанными на российскую аудиторию. А у наших сограждан за рубежом должен быть хотя бы один депутат, для которого высший законодательный орган страны был бы трибуной для выражения мнения и отстаивания интересов зарубежных россиян.

Перед Россией стоит задача разработки внешнеполитических, юридических, гуманитарных мер помощи соотечественникам, а при необходимости – проведения операций по их спасению. Нужно урегулировать с новыми государствами вопросы двойного гражданства, сохранения русского образования, информационной сферы, добиться гарантий равного доступа русскоязычного населения к государственной службе и бизнесу. Но взять на себя экспортировать в бывшие союзные республики за свой счет, скажем, всех необходимых учителей и учебники на русском языке Россия никогда не будет в состоянии. Мы из России можем лишь – это огромная работа – помочь запустить механизм самоопределения и консолидации нашей диаспоры, воспроизводства ее связанного с Родиной самосознания. Помочь ей стать политически и экономически самостоятельной, самодостаточной для решения стоящих проблем.

Вне взаимосвязи со своей диаспорой россияне и Россия не выживут. Ибо сказано в Евангелии: “Царство, разделившееся само в себе, а город или дом, разделившийся сам в себе, не устоит”.

Часть 1. Документы о политике Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом

Указ Президента Российской Федерации «Об основных направлениях государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом» от 11 августа 1994 г., №1681

В Соответствии с положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию «Об укреплении Российского государства (Основные направления внутренней и внешней политики)», руководствуясь статьей 80 Конституции Российской Федерации, нормами международного права и статьями двусторонних и многосторонних соглашений России с другими государствами и принимая во внимание предложения Комиссии по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом, постановляю:

1. Правительству Российской Федерации до 1 сентября 1994 г.:

рассмотреть и утвердить Основные направления государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом, а также перечень первоочередных мероприятий по поддержке соотечественников в государствах-участниках Содружества Независимых Государств и странах Балтии;

образовать Правительственную комиссию по делам соотечественников за рубежом с включением в ее состав представителей Правительства Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации и общественных организаций Российской Федерации (по согласованию).

2. Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом:

осуществлять координацию деятельности федеральных органов власти и контроль за деятельностью министерств и ведомств по реализации Основных направлений государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом;

систематически информировать Правительство Российской Федерации и Президента Российской Федерации о ходе реализации Основных направлений государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом.

Президент Российской Федерации Б.Ельцин

Постановление Правительства Российской Федерации «О мерах по поддержке соотечественников за рубежом» от 31 августа 1994 г. N 1064

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 11 августа 1994 г. N 1681 "Об основных направлениях государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом.

2. Утвердить перечень первоочередных мероприятий по поддержке соотечественников в государствах - участниках Содружества Независимых Государств, Латвийской Республике, Литовской Республике и Эстонской Республике на 1994-1995 годы согласно приложению.

3. Образовать Правительственную комиссию по делам соотечественников за рубежом (далее именуется - Комиссия) с включением в ее состав представителей Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, Администрации Президента Российской Федерации, Федерального Собрания, а также представителей общественных организаций Российской Федерации (по согласованию).

Назначить председателем Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Шахрая Сергея Михайловича.

4. Председателю Комиссии с учетом предложений Министерства иностранных дел Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам национальностей и региональной политике и Федеральной миграционной службы России, согласованных с указанными в пункте 3 настоящего постановления органами и организациями, представить на утверждение в Правительство Российской Федерации персональный состав Комиссии и проект Положения о Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом.

5. Установить, что на Комиссию возлагается осуществление координации деятельности федеральных органов власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и общественных организаций, а также контроль за деятельностью министерств и ведомств Российской Федерации по реализации Основных направлений государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом, систематическое информирование Правительства Российской Федерации и Президента Российской Федерации о ходе реализации Основных направлений государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом.

Комиссия обеспечивает реализацию первоочередных мероприятий по поддержке соотечественников в государствах - участниках Содружества Независимых Государств, Латвийской Республике, Литовской Республике и Эстонской Республике.

6. В целях организационно-технического обеспечения деятельности Комиссии образовать Секретариат Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом в составе аппарата Правительства Российской Федерации.

*Председатель Правительства Российской Федерации
В.Черномырдин*

УТВЕРЖДЕНЫ постановлением Правительства Российской Федерации
от 31 августа 1994 г. N 1064

Основные направления государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом от 31 августа 1994г.

В результате сложных, порой трагических событий в истории России миллионы наших соотечественников были вынуждены покинуть родную землю и обрести вторую родину во многих странах мира.

Демократические преобразования в нашей стране последних лет создали условия для отношений взаимопонимания и сотрудничества с соотечественниками за рубежом.

Новая Россия открыла возможность соотечественникам - жертвам исторических потрясений и репрессий и их потомкам при желании восстановить российское гражданство и вернуться на историческую родину.

Россия благодарна правительствам и народам стран, давшим россиянам приют и возможность сохранить родной язык и национально-культурную самобытность.

Миллионы наших соотечественников за пределами Российской Федерации на пространстве бывшего СССР в условиях незавершенности процесса становления новых независимых государств и формирования межгосударственных отношений еще определяются в выборе своей дальнейшей судьбы. Наши соотечественники за рубежом столкнулись со сложной экономической, культурной и психологической ситуацией и, безусловно, нуждаются в помощи и поддержке России.

По своему правовому положению выходцы из России относятся к трем различным категориям: граждане России, граждане государства проживания (меньшинства) и лица без гражданства (апатриды) - граждане, имеющие и не имеющие вид на жительство в стране фактического проживания.

Учитывая их различный юридический статус, стратегической линией политики России по отношению к соотечественникам за рубежом является содействие их добровольной интеграции в политическую, социальную и экономическую жизнь новых независимых государств, адаптации к местной культуре при сохранении собственной культурной самобытности.

Такая политика направлена на предотвращение массового исхода наших соотечественников из этих государств, который может крайне болезненно сказаться на судьбе миллионов россиян, давно осевших за пределами своей исторической родины.

В случае возникновения в каких-либо регионах бывшего СССР конфликтных ситуаций, угрожающих жизни и благополучию наших соотечественников, российское государство должно быть готово к такому развитию событий. Более того, Россия должна обеспечить прием на своей территории также тех, кто не смог или не имел возможности адаптироваться к новой ситуации и решил вернуться на свою историческую родину.

Российская Федерация исходит из того, что россияне вправе оставаться в тех государствах, где они родились или проживают в течение многих лет, что эти страны несут ответственность за обеспечение всего комплекса гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав этих лиц. Однако все новые независимые государства, включая Россию, испытывают сегодня серьезные экономические и финансовые трудности, находятся в стадии становления своей государственности, когда непросто учитывать специфические запросы проживающих на их территории выходцев из других государств. В этой связи Российская Федерация готова помочь правительствам новых независимых государств удовлетворить потребности проживающих там россиян в обеспечении их законных прав.

Помощь России соотечественникам должна оказываться на основе соответствующих двусторонних соглашений, путем принятия мер, согласованных с органами государственной власти соответствующей страны. При этом как содержание договоров, так и сами меры по поддержке соотечественников за рубежом должны учитывать специфику ситуации в каждой стране. Те трудности и тяготы, которые переживают наши соотечественники, оказавшиеся за рубежом, не могут быть безразличны для России. Правительство Российской Федерации намерено всеми способами, признанными международным правом, не допускать ущемления прав своих соотечественников за рубежом. Решение вопросов финансового, экономического, социального, военно-политического сотрудничества России с конкретными государствами будет ставиться в зависимость от реальной позиции их руководства в области соблюдения прав и интересов россиян на их

территории. Однако любые вынужденно жесткие меры должны приниматься после серьезного анализа ситуации с учетом интересов тех людей, которых они призваны защищать.

Основные направления государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом определяют круг мер, которые необходимо осуществить для оказания им эффективной помощи и головные министерства, ответственные за их реализацию. Эти меры носят позитивный характер и призваны помочь правительствам новых независимых государств с одной стороны, и нашим соотечественникам с другой, быстрее и эффективнее решить проблемы переходного периода.

I. Политико-правовые и информационные мероприятия

1. Провести переговоры с правительствами государств ближнего зарубежья о заключении соглашений по учреждению русскоязычных радио- и телепрограмм, периодических печатных изданий, а также о беспрепятственном функционировании этих средств массовой информации при соблюдении ими законодательства соответствующего государства.

2. Представлять российским средствам массовой информации сведения, позволяющие регулярно сообщать о предпринимаемых Правительством Российской Федерации мерах по защите гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав соотечественников в странах ближнего зарубежья, а также объективно освещать события в ближнем зарубежье, обращая особое внимание на положение соотечественников и защиту их прав.

3. В случае необходимости ставить вопрос о правах соотечественников на заседаниях Совета глав государств и Совета глав правительств - участников Содружества Независимых Государств, а также на межгосударственных переговорах с Латвийской Республикой, Литовской Республикой, Эстонской Республикой.

4. Осуществлять взаимодействие с российскими общественными организациями и использовать имеющиеся в их распоряжении возможности в вопросах поддержки соотечественников, а также с русскими и славянскими общинами и другими общественными организациями в странах ближнего зарубежья.

Ответственные за реализацию мер головные министерства: МИД России, Минсотрудничество России, Миннац России.

II. Дипломатические меры

5. Обеспечивать защиту прав соотечественников с использованием действующих международных механизмов по защите прав человека и национальных меньшинств.

6. В случае необходимости добиваться включения вопросов, связанных с обеспечением прав соотечественников, в повестки дня Генеральной Ассамблеи ООН, Комиссии ООН по правам человека, Подкомиссии ООН по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, Исполкома программы Верховного комиссара ООН по делам беженцев, а также направления миссий ООН по установлению фактов в те государства, где нарушаются эти права. Использовать возможности института Верховного комиссара ООН по правам человека для защиты прав соотечественников там, где они нарушаются.

7. При необходимости поднимать проблему обеспечения прав соотечественников на форумах Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) и совещаниях Совета государств Балтийского моря (СГБМ). Добиваться реализации рекомендаций Верховного комиссара СБСЕ по делам национальных меньшинств и выводов миссий СБСЕ по установлению фактов. Проводить линию на завершение работы по учреждению поста Комиссара СГБМ по правам человека и вопросам меньшинств.

8. Использовать возможности неправительственных организаций для воздействия на общественное мнение в тех государствах ближнего зарубежья, где нарушаются права человека, и для оказания помощи соотечественникам.

9. Настаивать на скорейшем создании Комиссии по правам человека СНГ, предусмотренной Уставом СНГ, и активно использовать возможности этого органа для защиты прав человека в странах СНГ.

10. Добиваться скорейшего подписания и ратификации Конвенции СНГ об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, языковым и религиозным меньшинствам. Использовать ее механизм для защиты прав соотечественников в государствах-участниках СНГ.

11. Использовать механизм Соглашения СНГ о помощи беженцам и вынужденным переселенцам для оказания помощи в экстремальных ситуациях соотечественникам, переселяющимся в Россию из государств-участников СНГ.

12. Провести переговоры о заключении двусторонних соглашений между Правительством Российской Федерации и правительствами государств ближнего зарубежья о содействии лицам, переселяющимся из России в одно из этих государств, и из государств ближнего зарубежья в Россию.

13. Добиваться заключения соглашений со странами ближнего зарубежья по вопросам гражданства с целью обеспечения соотечественникам социально-экономических и политических прав, используя для этого имеющиеся у государства возможности.

14. Способствовать развитию связей общественности России, в том числе по линии религиозных организаций, для поддержки русскоязычных общин в странах ближнего зарубежья в соответствии с законодательством страны пребывания.

15. Воздействовать через российскую и мировую общественность и международные организации на органы государственной власти стран ближнего зарубежья на предмет изменения законодательства в целях обеспечения гражданских прав некоренного населения.

Ответственный за реализацию мер: МИД России.

III. Экономические мероприятия

16. Поощрять связи российских предприятий с предприятиями стран ближнего зарубежья, на которых преимущественно работают соотечественники, и развитие между ними взаимовыгодной кооперации в соответствии с законодательством каждой из стран.

17. Использовать меры по выкупу у государств ближнего зарубежья (в том числе при погашении задолженности) собственности тех предприятий, на которых среди работающих преобладают соотечественники.

18. Содействовать разработке конкретных программ сотрудничества общественных и коммерческих структур России и ближнего зарубежья, включая создание совместных предприятий, фондов и т.п., с целью оказания помощи соотечественникам на основе соединения их финансовых и иных возможностей.

19. Оказывать поддержку российскому предпринимательству, программам по кооперации с целью привлечения средств для развития социальной и культурной сферы соотечественников, в том числе путем создания банков и иных коммерческих структур.

20. Проработать вопросы содействия созданию системы специализированных банков, помогающих осуществлению проектов обустройства вынужденных мигрантов.

21. Учитывать интересы соотечественников при проведении переговоров по заключению двусторонних соглашений между Правительством Российской Федерации и правительствами государств ближнего зарубежья о торгово-экономическом сотрудничестве.

22. Провести переговоры о заключении двусторонних соглашений между Правительством Российской Федерации и правительствами государств ближнего зарубежья о трудовой деятельности и социальной защите граждан, работающих за пределами своих государств.

23. Принимать в необходимых случаях соответствующие меры, допускаемые современным международным правом и используемые в мировой практике, по отношению к тем государствам, в которых грубо нарушаются права соотечественников. В отношении таких государств, вводить ограничения, включающие в себя: сокращение торгово-экономических связей; изменение таможенного режима; отмену льгот физическим и юридическим лицам соответствующих государств, осуществляющих свою деятельность на территории России.

Ответственные за реализацию мер: Минэкономики России, Минсотрудничество России, МВЭС России, Банк России.

IV. Социальные и культурные мероприятия

24. Разработать меры по поддержке со стороны России социально незащищенных категорий соотечественников. Добиваться введения в действие Соглашения о гарантиях прав граждан государств - участников СНГ в области пенсионного обеспечения. Подготовить и подписать соглашения по вопросам социального обеспечения с теми государствами ближнего зарубежья, с которыми подобного рода соглашения не заключены.

25. На основе двусторонних соглашений создавать в государствах ближнего зарубежья российские госпитали на базе имеющихся военных (в том числе окружных) госпиталей бывшей Советской Армии, с максимально возможным сохранением материальной и научной базы, а также кадрового потенциала этих госпиталей.

26. Содействовать созданию в крупных центрах России (Москва, Санкт-Петербург, Псков, Смоленск, Курск, Ростов-на-Дону, Краснодар, Ставрополь, Астрахань, Оренбург, Челябинск, Омск, Новосибирск и др.) региональных обществ по связям с соотечественниками.

27. Урегулировать на межправительственном уровне комплекс проблем, связанных с социальными условиями пребывания российских военнослужащих за рубежом (обучение детей; медобслуживание членов семей; беспопыльный ввоз и вывоз имущества и др.).

28. Оказывать на основе соответствующих соглашений техническую, информационную и финансовую помощь русскоязычным периодическим изданиям в странах ближнего зарубежья.

29. Провести переговоры о заключении двусторонних соглашений со странами ближнего зарубежья о сотрудничестве в области культуры и образования, в том числе о создании и поддержке российских культурных центров (библиотек, клубов).

30. В рамках двустороннего культурного сотрудничества регулярно проводить мероприятия по поддержке деятельности русских и славянских центров за рубежом, включая проведение фестивалей, выставок, конкурсов, гастролей театров, творческих коллективов и исполнителей, а также иные акции подобного рода, направленные на сохранение и развитие русской культуры.

31. Оказывать по согласованию с государственными органами соответствующих стран материальную помощь русским библиотекам, архивам, музеям, театрам, музыкальным и

хореографическим ансамблям, художественным студиям и другим творческим коллективам, расположенным в городах ближнего зарубежья.

32. Принимать меры по оформлению прав собственности или приобретению в собственность России находящихся за рубежом объектов, в частности, из числа освобождаемых российскими военными учреждениями, для передачи их на законном основании российским культурным центрам, библиотекам, клубам, школам, театрам и другим культурным и медицинским учреждениям.

33. Организовывать работу по сохранению и сбору русскоязычной литературы, периодики, архивных и других материалов и документации, которые могут быть использованы для работы в культурных центрах и библиотеках ближнего зарубежья.

34. Добиваться на основе взаимности развития культурных связей, сохранения памятников культурного и исторического наследия.

35. Учитывая необходимость изучения соотечественниками языка страны проживания, добиваться эффективной реализации соответствующих учебных программ.

36. На основе двусторонних соглашений принимать участие в решении организационно-педагогических проблем образования на русском языке в странах ближнего зарубежья (обеспечение учебниками, пособиями, подготовка и повышение квалификации педагогических кадров, обмен студентами и учащимися).

37. Провести переговоры с государствами ближнего зарубежья об учреждении в них российских университетов, институтов, факультетов и гимназий.

38. Предусматривать возможность приема соотечественников из ближнего зарубежья в высшие и средние специальные учебные заведения России, их материальной поддержки, развитие межвузовского обмена.

39. Разработать и осуществить меры по удовлетворению потребностей русскоязычного населения ближнего зарубежья в книжной продукции, в том числе научной и учебной литературе.

Ответственные за реализацию мер головные министерства: Минсотрудничество России, Миннац России, Минкультуры России, Минсоцзащиты России.

Выводы и рекомендации Комитета по делам СНГ и связям с соотечественниками по итогам научно-практической Конференции и Парламентских слушаний "О положении соотечественников за рубежом" от 20 октября 1994г.

Впервые с момента распада Советского Союза собрав в России под эгидой федеральной власти - Государственной Думы РФ - представителей 202 общин, обществ, культурных центров и других организаций наших соотечественников из всех без исключения бывших союзных республик, внимательно выслушав и изучив их мнения, а также точку зрения министерств и ведомств, российских общественных фондов и объединений, занимающихся проблемами российской диаспоры, беженцев и переселенцев из нового зарубежья,

Комитет Государственной Думы по делам СНГ и связям с соотечественниками смог прийти к следующим выводам:

1. Прекращение СССР, среди многих последствий, породило проблему положения этнороссиян за рубежом Российской Федерации. Впервые за сотни лет в таких масштабах не только русские, но и казахи, украинцы, татары, другие народы, населявшие Советский Союз, а прежде - Российскую империю стали разделенными нациями. Мы, живущие в административных пределах Российской Федерации и те, кто остался за ее нынешней границей, были застигнуты врасплох, в обозримом прошлом не сталкиваясь, не вырабатывая иммунитета к условиям и обстоятельствам жизни разделенного народа. В той же степени справедливо заметить, что многие правящие в постсоветском мире бюрократии, рекрутированные в основном из элит т.н. "титовых наций" не обладают историческим опытом независимого государственного руководства и, как следствие, достаточной терпимостью и уважением к проблемам инородцев.

Сегодня наши соотечественники за рубежом сталкиваются с ущемлением основных прав и свобод человека по национальному признаку. Это проявляется в дискриминационных актах о гражданстве, праве на труд и место жительства (в Латвии, Эстонии и др.), законодательных ограничениях возможностей русского языка (в подавляющем большинстве новых независимых государств), но более всего - в практике, вытесняющей этнороссиян, в первую очередь русских, из политической и культурной жизни новых государств, затрудняющей карьеру и доступ к определенным специальностям. Экономический кризис в России и странах нового зарубежья ложится тяжелым бременем на всех, но особенно остро задевает национальные меньшинства, российскую диаспору. Особо следует выделить угрозу жизни и безопасности наших соотечественников в зонах конфликтов по периферии бывшего Советского Союза.

2. Чрезвычайно важным и дискуссионным является вопрос о том, кто в Российской Федерации признается соотечественником, живущим за рубежом. Большинство выступавших склонялись к мнению, что возможно рассматривать термин "соотечественник" в двух контекстах - гражданско-правовом, т.е. формальном и гуманитарном, общекультурном, т.е. расширительном.

С формальной точки зрения, нашими соотечественниками за рубежом следует признать живущих, служащих или работающих за границей граждан Российской Федерации, в том числе лиц с двойным гражданством России и страны пребывания (к настоящему времени двойное гражданство, оговоренное в

ст. 62 Конституции и в Законе о гражданстве РФ, в странах СНГ на межгосударственном уровне признано лишь в отношении России с Туркменистаном. В Казахстане, например, правом на двойное гражданство пользуются только лица коренной, т.е. казахской национальности). Комитет по делам СНГ и связям с соотечественниками считает, что Российская Федерация вправе заявить о своем правопреемстве не только долгов СССР или его места в Совете безопасности ООН, но и многочисленного слоя апатридов - лиц, не имеющих иного, кроме советского гражданства.

Примечание. Как правило, лицами без современного гражданства являются те наши соотечественники, которые по дискриминационным или принципиальным соображениям (проживая в Приднестровье, Абхазии и т.д.), до сих пор не хотят или не могут приобрести гражданство страны проживания.

Возможно расширительное толкование содержания понятия "соотечественник" в смысле общекультурном, гуманитарном. Речь идет о заинтересованных в России этнороссиянах, людях русской и советской культуры, разбросанных по всему миру и не имеющих обязательного намерения репатрироваться, иметь или искать гражданство РФ.

3. Никто не может отрицать, что в интересах России, ее духовного здоровья поддержание и развитие самых широких связей с ищущими контактов, поддержки и помощи соотечественниками. Долг Российской Федерации, Президента, Правительства и Федерального Собрания использовать все цивилизованные, ненасильственные возможности для обеспечения прав и свобод соотечественников за рубежом, а в случае крайней необходимости - особые меры для спасения их жизни. При этом в основе соответствующей государственной политики могут лежать два разных исторических выбора: стремление к интеграции или к изоляции от нового зарубежья. В своих крайних вариантах две расходящиеся внешнеполитические стратегии предполагают либо координацию всевозможных усилий, поиск убедительных аргументов для адаптации этнороссиян к жизни в новых независимых государствах, без ущерба их национальному достоинству, правам и свободам, либо наращивание репатриации, стремление к т.н. "нулевому" варианту - переселению русских в Россию.

Комитет отмечает, что не существуя в абстрактной, исключительной форме, оба варианта сосуществуют в официальной правительственной политике, конкурируя за стратегический приоритет.

4. К настоящему времени в Российской Федерации проживают 698 тыс. человек, признанных беженцами и вынужденными переселенцами в соответствии с принятыми в 1993 году Законами РФ "О беженцах", "О вынужденных переселенцах" (по данным Комиссии по гражданству при Президенте РФ российское гражданство с февраля 1992 г. по сентябрь 1994 г. получили около 200 тыс. человек). В прошлом году на 100 человек, выехавших из России, приходилось 250 прибывших. Миграционный прирост сложился на 80% за счет русского населения (для сравнения в 1989 г. только на 38%). Помимо официальной статистики, как мы ясно понимаем, следует учитывать не менее 1 млн. необъявленных мигрантов, свободно пересекавших новые "прозрачные" государственные границы в поисках обустройства своего и семей, пока остающихся за рубежом.

По прогнозу Федеральной миграционной службы РФ, при относительно спокойных тенденциях развития в постсоветском пространстве ожидается переселение в Россию не менее 1 млн. человек в 1995 г. и до 10 млн. человек в ближайшем будущем.

В неполном перечне проблем, связанных с регулированием миграции в Россию: внушительное по суммарным бюджетным масштабам, но достаточно условное в реальности индивидуальное государственное вспомоществование беженцу и вынужденному переселенцу; огромный, почти 20-кратный разрыв между требуемыми и отпущенными на нужды ФМС средствами; неэффективность существующей миграционной политики, федеральных и местных структур, занимающихся жильем, обустройством и профориентацией переселенческого населения (что приводит к перенапряжению и конфликтам в отдельных регионах - Подмоскovie, Краснодарском и Ставропольском краях, Ростовской обл.). Следует иметь в виду, что многие и многие соотечественники подвергаются притеснениям, рискуют имуществом и квартирами в странах пребывания при одном только намерении переселиться в Россию (майский 1992 года Указ Президента Туркменистана о запрете приватизации жилья). Комитет полагает, что при необходимости увеличить государственное финансирование миграционных программ, укрепить контроль за расходованием средств и предпринять дополнительные дипломатические усилия для защиты интересов переселенцев, базовые проблемы соотечественников за рубежом не могут быть решены в результате нового издания "великого переселения". Волна переселения способна смыть позитивные результаты любой финансово-экономической стабилизации, усилить социальную напряженность, безработицу, преступность в России.

Вне интеграционного процесса и создания человеческих равноправных условий для всех бывших граждан СССР по месту их жительства проблема российской диаспоры в новом зарубежье не имеет позитивного решения.

5. Давно пора было бы гласно проанализировать и скоординировать реальные возможности Российского государства повлиять на положение соотечественников в разных странах СНГ, в Литве, Латвии и Эстонии. Без сведения воедино интересов министерств и ведомств, делового мира и общественности России, в подозрительной к нашим усилиям международной атмосфере, мы растрчиваем без должной отдачи материальные и финансовые ресурсы, другие факторы своего влияния на новое зарубежье. По данным анкетирования подавляющее большинство (84%) участников Конференции и Слушаний не удовлетворены современной политикой России по отношению к возникшей российской диаспоре (среди участников из-за рубежа критического мнения придерживается 96% опрошенных). Положительными в этом

плане представляются первые попытки Правительства РФ приступить к поддержке соотечественников, создать соответствующую правительственную Комиссию для координации будущих действий.

Одна только координация федеральных органов исполнительной власти, на наш взгляд, не возводит меры по поддержке соотечественников в ранг общероссийской, общенародной задачи. С формальной точки зрения, в Правительственной комиссии трудно сочетать оперативную распорядительную деятельность с необходимостью политической дискуссии и учета мнения самих этнороссиян - иностранцев. Высшей формой такого волеизъявления для наших соотечественников за рубежом - граждан РФ и апатридов, в отношении которых Россия продолжила нести обязанности бывшего СССР - является участие в выборах федеральных органов власти России. Не случайно, что в странах с многочисленной диаспорой, например во Франции, живущие за границей соотечественники пользуются в ходе общенациональных выборов правом избирать по отдельным округам, располагают квотой мест в Парламенте (Национальный Совет французов за рубежом на специальных ассамблеях выбирает своих представителей в члены Сената Французской Республики).

Комитет считает, что назрела необходимость создания Совета соотечественников, самих соотечественников, как надпартийного, представительного, совещательного и рекомендательного органа при Государственной Думе РФ. Совет поможет установить общественный контроль за расходованием средств, отпущенных на поддержку российской культуры и диаспоры в новом зарубежье, учесть в законопроектной и ратификационной работе интересы наших соотечественников. С созданием этого Совета мы приобщим общины зарубежья к реальной политической жизни метрополии, хотя бы в такой косвенной форме дадим им возможность голоса, публичной общественной деятельности. В конце концов, авторитетный Совет соотечественников при Государственной Думе России способен будет оказать положительное влияние на процессы самоорганизации, консолидации, так необходимые в среде нашей диаспоры.

Исходя из вышеизложенного, Комитет Государственной Думы по делам СНГ и связям с соотечественниками рекомендует Государственной Думе:

1. Принять Декларацию о покровительстве Российской Федерации соотечественникам за рубежом, устанавливающую принципы ответственности РФ как продолжателя СССР в отношении российских граждан и апатридов в новом зарубежье. Обратиться к Межпарламентской Ассамблее, Верховным Советам (Парламентам) стран СНГ с проектом Конвенции о защите русского языка.

2. Законодательно закрепить продление истекающего в начале 1995г. облегченного регистрационного порядка получения российского гражданства бывшими советскими гражданами.

3. Предложить Президенту и Председателю Правительства РФ поставить в Совете Глав Государств и Правительств СНГ, в двусторонних переговорах со странами СНГ вопрос об установлении общего второго гражданства Содружества для граждан стран СНГ. Поручить делегации Госдумы в Межпарламентской Ассамблее СНГ внести этот проект на обсуждение МПА.

4. Поручить Комитету Госдумы по законодательству и судебной-правовой реформе совместно с Комитетом Госдумы по делам СНГ и связям с соотечественниками при подготовке законопроектов о выборах федеральных органов власти учесть предложения о возможных формах участия в избирательном процессе граждан РФ и апатридов в новом зарубежье.

5. Сформировать Совет соотечественников при Государственной Думе РФ из представителей российских обществ и организаций стран СНГ, Литвы, Латвии и Эстонии, поручив подготовительную работу Комитету Госдумы по делам СНГ и связям с соотечественниками.

6. При рассмотрении проекта бюджета Российской Федерации на 1995г. обратить особое внимание на защиту статей расходов Федеральной Миграционной Службы РФ. Предложить министерствам и ведомствам РФ, Комитету Госдумы по бюджету, налогам, банкам и финансам согласовать направления кредитно-денежной поддержки переселенческих фондов и организаций, освобождение беженцев и вынужденных переселенцев от налогов и сборов на срок до 5 лет. Предусмотреть в законе о бюджете РФ на 1995г. выделение отдельной строкой средств на поддержку русского языка и культуры, российской диаспоры в новом зарубежье.

Поручить Контрольно-бюджетному Комитету обобщить предложения о процедурах контроля и принципах распределения выделенных средств.

7. Обусловить ратификацию соглашений о рублевых кредитах странам СНГ выделением части средств целевым образом на нужды этнороссиян. Принять во внимание эти нужды при обсуждении договоренностей со странами Содружества об отсрочке ими уплаты или списании с них части долгов.

8. Поддержать инициативу Московского Государственного Университета, ведущих учебных, научных и научно-исследовательских учреждений Российской Федерации об установлении специальной квоты для поступления в ВУЗы и аспирантуру соотечественников из нового зарубежья. Рассмотреть необходимость разработки и возможность финансирования специальной образовательной программы, освобождения от таможенных пошлин учебников и другой учебной литературы.

9. Рекомендовать Министерству Иностранных Дел ввести уполномоченных по проблемам русскоязычного населения в посольствах Российской Федерации в странах СНГ, Литве, Латвии и Эстонии.

10. Редакционно-издательскому отделу Государственной Думы вместе с Комитетом Госдумы по делам СНГ и связям с соотечественниками издать Белую Книгу о Положении Соотечественников за рубежом, включив в нее материалы научно-практической конференции и слушаний.

Председатель Комитета К.Ф.Затулин

Декларация

Учредительного Съезда уполномоченных представителей зарубежных российских общин, организаций и объединений от 6 июля 1995 г.

Мы, делегаты Учредительного съезда Совета соотечественников из всех бывших союзных с Россией республик СССР, представляющие русский и другие народы, разделенные в результате разрушения Советского Союза,

- убежденные в том, что судьба десятков миллионов русских и ориентированных на русский язык и культуру граждан бывшего СССР объективно связана с перспективами мира и бесконфликтного сотрудничества наций на всем евразийском пространстве,

- испытывающие в новых независимых государствах ущемление основных прав и свобод по национальному признаку, выраженное как в дискриминационных актах о гражданстве, праве на труд и место жительства, так и в целенаправленном вытеснении этнороссиян из политической и культурной жизни, угрозе их жизни, безопасности и благосостоянию,

- уверенные в том, что покровительство, защита прав разделенных соотечественников способствует поддержанию политической, социальной и экономической стабильности государств, в которых они ныне проживают и не противоречит международному праву,

- опираясь на международный опыт обеспечения полноправия всех бывших граждан распавшихся государственных образований и их потомков,

- учитывая, что только Российская Федерация как продолжатель СССР, наследник всех его долгов, благодаря своему политическому авторитету, экономическому влиянию и военной мощи способна явиться основным гарантом обеспечения неотъемлемых прав и свобод российских соотечественников, рассеянных в результате распада единого союзного государства по 15 суверенным, но взаимозависимым государствам,

- полностью отдавая себе отчет в трудностях социально-экономического характера, переживаемых Российской Федерацией, но считая, что массовый исход зарубежных соотечественников на российскую территорию чреват еще большими потрясениями и дестабилизацией ситуации в самой России, а также положительно оценивая объединение организованной части российских соотечественников в Совет соотечественников в интересах сплочения этнороссиян с исторической родиной - Россией,

объявляем Российскую Федерацию метрополией этнороссиян, не обретших нигде, кроме как в России своего национально-государственного образования,

считаем российскими соотечественниками всех, проживавших ранее на территории Российской Империи, РСФСР, СССР или Российской Федерации и их потомков по прямой нисходящей линии независимо от национальной и этнической принадлежности, языка, гражданства, вероисповедания, рода и характера занятий, социального положения и политических убеждений, места жительства, признающих языковую, культурную и духовную связь с Российской Федерацией,

и обращаемся к представительной и исполнительной власти Российской Федерации с настоятельным требованием признать курс реинтеграции народов и государств единой и последовательной политикой в отношении стран нового зарубежья и принять на себя конкретные обязательства поддержки и покровительства зарубежным российским соотечественникам.

Постановление Правительства Российской Федерации «О программе мер по поддержке соотечественников за рубежом» от 17 мая 1996 г. N 590

В целях реализации задач по оказанию поддержки соотечественникам за рубежом в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11 августа 1994 г. N 1681 "Об Основных направлениях государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, N 16, ст.1888) и постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 1994 г. N 1064 "О мерах по поддержке соотечественников за рубежом" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, N 21, ст.2383) Правительство Российской Федерации постановляет :

1. Утвердить представленную Правительственной комиссией по делам соотечественников за рубежом программу мер по поддержке соотечественников за рубежом (прилагается).

2. Министерству финансов Российской Федерации при формировании проектов федерального бюджета предусматривать ежегодно средства на выполнение мероприятий программы мер по поддержке соотечественников за рубежом.

3. Федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при планировании своей работы учитывать мероприятия, предусмотренные программой мер по поддержке соотечественников за рубежом.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Правительственную комиссию по делам соотечественников за рубежом.

*Председатель Правительства
Российской Федерации В.Черномырдин*

Программа мер по поддержке соотечественников за рубежом от 17 мая 1996г.

1. Общие положения

Российская диаспора в различных странах мира формировалась, в основном, в течение XX века, когда вследствие сложных, порой трагических событий в истории России миллионы наших соотечественников были вынуждены покинуть родную землю.

В 90-х годах численность российской диаспоры за рубежом резко возросла. В результате распада СССР и образования новых независимых государств миллионы соотечественников оказались отделенными от Российской Федерации государственными границами. Во многих случаях они вынуждены жить и определять свою дальнейшую судьбу в сложной политической, экономической, социальной, культурной и психологической ситуации и нуждаются в помощи и поддержке как со стороны государств постоянного проживания, так и со стороны России.

Значительная часть трудностей, выпавших на долю наших соотечественников, помимо глубокого экономического кризиса, охватившего практически все бывшие республики СССР, политической и социальной нестабильности во многих из них, вызвана и тем обстоятельством, что новые независимые страны формируются как национальные государства самоопределившихся титульных наций. Иногда это декларируется открыто, но чаще проявляется в политике, направленной на достижение доминирования титульного населения в сферах государственной и общественной жизни, результатом которой становится рост социально-политической и межэтнической напряженности в этих странах.

Опыт жизни в новых независимых государствах все чаще наталкивает активную часть российских соотечественников на мысль о том, что их достойная интеграция в новое общество не может быть достигнута без самоорганизации и объединения усилий по защите своих прав и интересов. Поэтому в странах нового зарубежья в последние годы возникло немало различного рода объединений наших соотечественников. Однако этот процесс сопровождается конкуренцией между общественными организациями соотечественников и их лидерами за монополию на представительство интересов всего русскоязычного населения той или иной страны. При этом следует отметить, что лишь немногие из общественных организаций получили достаточно широкую известность, завоевали доверие основной части соотечественников и играют заметную роль в социально-политической, экономической и культурной жизни своих стран.

В настоящее время проблема соотечественников является значимым фактором в формировании отношений России с государствами - участниками СНГ и государствами Балтии и внутриполитической ситуации в каждой из этих стран (в том числе и в России).

Вступая на путь практической поддержки соотечественников за рубежом, Российская Федерация ясно и недвусмысленно определила в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации "Об укреплении Российского государства (Основные направления внутренней и внешней политики)", Указе Президента Российской Федерации от 11 августа 1994 г. N 1681 "Об основных направлениях государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом" и постановлении Правительства Российской Федерации от 31 августа 1994 г. N 1064 "О мерах по поддержке соотечественников за рубежом" основные принципы и цели своей государственной политики в отношении российской диаспоры.

Российская Федерация исходит из того, что соотечественники должны иметь свободу выбора страны проживания и гражданства, причем страны их постоянного проживания несут ответственность за обеспечение всего комплекса гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав этих лиц. Россия, несущая как правопреемница СССР моральную ответственность перед соотечественниками, готова помочь правительствам новых независимых государств в решении этих задач, а в случае ущемления прав соотечественников намерена использовать все международно признанные меры для их защиты.

Поддержка соотечественников за рубежом ни в коем случае не является завуалированным отказом им в праве возвращения в Россию. Напротив, обеспечение как интегрированности в жизнь страны постоянного проживания при сохранении культурной самобытности, так и переезда на историческую родину - главная двуединая цель политики России в отношении соотечественников, каждый компонент которой реализуется на практике с учетом конкретной ситуации.

Проблемы российских соотечественников в странах нового зарубежья вследствие их общественно-политической остроты и значимости сегодня более актуальны, чем аналогичные проблемы в странах традиционного зарубежья. Тем не менее поддержанию культурных и духовных связей с соотечественниками в странах за пределами бывшего СССР должно уделяться больше внимания, тем более что в нынешних условиях снято большинство ранее существовавших ограничений для осуществления этой деятельности государственными и общественными организациями и гражданами России.

Опыт работы по выполнению постановления Правительства Российской Федерации от 31 августа 1994 г. N 1064 показал, что проблемы соотечественников достаточно полно охватываются Основными направлениями, однако их осуществление на практике затруднено вследствие отсутствия механизмов реализации предусмотренных мер по поддержке соотечественников за рубежом.

На устранение разрыва между целями государственной политики, сформулированными в упомянутых выше документах, а также Указе Президента Российской Федерации от 14 сентября 1995 г. N 940 "Об утверждении Стратегического курса Российской Федерации с государствами - участниками Содружества Независимых Государств", и их практической реализацией и направлена Программа мер по поддержке соотечественников за рубежом (далее именуется - Программа).

2. Цели и основные задачи Программы

Цели Программы:

содействие созданию условий для нормальной жизнедеятельности соотечественников, их добровольной интеграции в политическую, социальную, культурную и экономическую жизнь новых независимых государств при сохранении собственной культурной самобытности и всесторонних связей с Россией;

сохранение культурного и интеллектуального потенциала российской диаспоры, создание благоприятных условий для тех соотечественников, которые намерены вернуться в Россию;

укрепление и развитие культурных, деловых и других связей с российской диаспорой в странах за пределами бывшего СССР.

Основные задачи Программы:

содействие реальному обретению соотечественниками международно признанных личных и коллективных прав и свобод;

оказание поддержки самоорганизации соотечественников, формированию организованной структурированной российской диаспоры, способствующей развитию отношений России с новыми независимыми государствами;

содействие созданию условий для функционирования русского языка, прежде всего в образовательной, информационной и культурной сферах;

разработка механизмов взаимодействия органов власти и общественных организаций России с общественными организациями соотечественников за рубежом, стимулирование сотрудничества хозяйствующих субъектов России и российской диаспоры;

содействие интеграции хозяйствующих субъектов российской диаспоры в экономическую жизнь новых независимых государств и разработка механизма их делового сотрудничества с российскими производственно-предпринимательскими структурами;

содействие формированию конструктивного отношения к решению проблем соотечественников со стороны органов власти и общественности стран их проживания и России.

3. Формы и методы осуществления Программы

Общие рамки допустимых средств реализации Программы очерчены международно-правовыми нормами, законами стран проживания соотечественников, Конституцией Российской Федерации и действующим законодательством.

В Программе предусматривается:

заключение многосторонних и двусторонних правительственных и межведомственных соглашений между государствами - участниками СНГ и государствами Балтии по проблемам соотечественников за рубежом и обеспечение их реализации (в контексте выполнения Россией, государствами - участниками СНГ и государствами Балтии международных обязательств в области защиты прав и основных свобод человека, а также прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам);

разработка новых и корректировка действующих законодательных и иных нормативных актов Российской Федерации, направленных на более полный учет интересов соотечественников и расширение возможностей оказания им необходимой поддержки;

привлечение внимания международных организаций к фактам нарушения прав и ограничения свобод российских соотечественников;

финансовая поддержка образовательных, культурных и других программ общественных организаций соотечественников за рубежом;

оказание консультативной и научно-методической помощи общественным организациям соотечественников;

проведение мониторинга и научных исследований положения соотечественников за рубежом и создание информационного банка данных;

координация деятельности федеральных органов законодательной и исполнительной власти, органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации (в первую очередь приграничных), российских общественных организаций и деловых кругов по решению проблем соотечественников за рубежом;

совершенствование организационно-управленческого механизма реализации мер, предусмотренных Программой.

4. Основные направления государственной поддержки соотечественников за рубежом

Российская диаспора в государствах нового зарубежья различается по своим социальным, профессиональным, культурным, политическим и иным характеристикам, имеет различный общественно-политический статус. В силу этого отличается и реакция тех или иных групп соотечественников на события, происходящие в странах их проживания и в России.

Основные направления государственной поддержки соотечественников за рубежом предполагают учет особенностей российской диаспоры и, соответственно, дифференцированный подход при их практической реализации.

4.1. Формирование условий для реального соблюдения прав и свобод соотечественников за рубежом

В целях формирования условий для реального соблюдения прав соотечественников в странах их постоянного проживания в Программе предусматривается:

разработка предложений для рассмотрения на заседаниях Совета глав государств, Совета глав правительств, Межпарламентской Ассамблеи и Совета министров иностранных дел государств - участников Содружества Независимых Государств состояния дел с обеспечением прав и свобод человека в этих государствах;

интенсификация работы по созданию комиссии СНГ по правам человека, подписанию и ратификации конвенции СНГ об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, конвенции СНГ о правах и основных свободах человека. Использование их возможностей для защиты прав соотечественников в государствах - участниках СНГ;

продолжение переговоров с государствами - участниками СНГ и государствами Балтии о заключении двусторонних и многосторонних соглашений о формах и способах урегулирования проблем, связанных с правовым и гражданским статусом соотечественников;

определение правового статуса соотечественников в Российской Федерации и подготовка проектов соответствующих законодательных и нормативных актов;

регулярное информирование соответствующих международных организаций о фактах нарушения прав соотечественников и представляющих их интересы общественных организаций; разработка предложений по учету интересов соотечественников при проведении политики в отношении государств - участников СНГ и стран Балтии;

содействие средствам массовой информации в освещении правового положения соотечественников за рубежом и формирование объективного общественного мнения о проблемах соотечественников в странах их проживания и в России.

Меры по формированию условий для реального соблюдения прав и свобод соотечественников представлены в приложении N 1.

4.2. Финансовая и экономическая поддержка соотечественников за рубежом

Осуществление финансовой и экономической поддержки соотечественников за рубежом предполагает использование как средств федерального бюджета, так и средств общественных фондов и общественных организаций, а также протекционистских мер по отношению к государственным, частным и иным финансовым и производственным структурам России и стран нового зарубежья,

оказывающим помощь как соотечественникам, так и их общественным организациям в решении их проблем.

В этих целях в Программе предусматривается:

формирование нормативной базы для деятельности субъектов финансовой и экономической поддержки соотечественников за рубежом; разработка критериев и процедур учета интересов соотечественников при осуществлении экономического сотрудничества России с государствами - участниками СНГ и государствами Балтии, в частности при заключении многосторонних и двусторонних соглашений между ними, выделении кредитов и т.п.;

привлечение внебюджетных средств для решения проблем соотечественников за рубежом;

оказание гуманитарной помощи.

Прямая финансовая поддержка (в пределах выделенных на эти цели бюджетных средств) должна оказываться в первую очередь социально не защищенным группам соотечественников, оказавшимся в кризисной ситуации, а также выделяться на осуществление культурно-образовательных программ и проведение информационно-просветительских мероприятий.

Меры по оказанию финансовой и экономической поддержки соотечественникам за рубежом представлены в приложении N 2.

4.3. Содействие сохранению сферы распространения и функционирования русского языка, среднего и высшего образования на русском языке

Для удовлетворения образовательных потребностей русскоязычного населения, сохранения сферы распространения и функционирования русского языка в государствах - участниках СНГ и государствах Балтии как одного из приоритетных направлений внешней политики России в Программе предусматривается:

продолжение переговоров о придании русскому языку статуса второго государственного языка (с теми государствами - участниками СНГ и государствами Балтии, с которыми такая договоренность еще не достигнута);

разработка методической, организационной и технологической базы для проведения согласованной образовательной политики в государствах - участниках СНГ и формирование общего образовательного пространства;

анализ проблем, возникающих в работе школ с преподаванием на русском языке в государствах - участниках СНГ и государствах Балтии, оказание этим школам методической, консультативной и технической помощи;

подготовка и повышение квалификации преподавателей школ (прежде всего преподавателей русского языка и гуманитарных дисциплин).

Меры поддержки среднего и высшего образования на русском языке представлены в приложении N 3, а по повышению роли русского языка - в приложениях N 4 и 6.

4.4. Поддержка в решении культурных и социальных проблем соотечественников за рубежом

Удовлетворение культурных потребностей российской диаспоры и помощь социально не защищенным группам соотечественников предполагает:

интенсификацию культурных связей между Россией и российской диаспорой в государствах - участниках СНГ и государствах Балтии, в том числе на региональном и местном уровнях;

поддержку культурной жизни и культурных инициатив российской диаспоры;

создание российских информационно-культурных центров в государствах - участниках СНГ и государствах Балтии;

продолжение работы по введению в действие Соглашения о гарантиях прав граждан государств - участников СНГ в области пенсионного обеспечения и подписанию соглашений по вопросам социального обеспечения с теми государствами нового зарубежья, с которыми подобного рода соглашения не заключены;

разработку механизма контроля за выполнением межгосударственных соглашений по вопросам социальной защиты различных категорий соотечественников;

отработку механизмов оказания экстренной и гуманитарной помощи социально не защищенным группам соотечественников.

Мероприятия по решению культурных и социальных проблем соотечественников за рубежом представлены в приложениях N 4 и 5.

4.5. Информационная поддержка и информационное обеспечение соотечественников за рубежом

Для сохранения и развития информационных связей внутри российской диаспоры и между российской диаспорой и Россией в Программе предусматривается:

интенсификация переговоров на межправительственном и межведомственном уровнях о беспрепятственном функционировании российских средств массовой информации в странах нового зарубежья;

оказание поддержки средствам массовой информации соотечественников за рубежом с учетом законодательства соответствующих стран их проживания;

регулярное освещение в российских средствах массовой информации деятельности органов государственной власти Российской Федерации по поддержке соотечественников за рубежом и доведение до них этой информации;

обеспечение общественных организаций соотечественников за рубежом российскими периодическими изданиями;

предоставление русскоязычным периодическим изданиям соотечественников на безвозмездной основе материалов российских информационных агентств;

создание справочно-информационного банка данных по всем направлениям сотрудничества с соотечественниками за рубежом;

проведение мониторинга и научных исследований положения соотечественников за рубежом с доведением их результатов до сведения органов государственной власти Российской Федерации, государств - участников СНГ и государств Балтии, международных правозащитных организаций, а также средств массовой информации.

Мероприятия по информационной поддержке соотечественников за рубежом представлены в приложении N 6.

4.6. Взаимодействие с соотечественниками в странах за пределами территории бывшего СССР

Для повышения эффективности взаимодействия с российской диаспорой традиционного зарубежья в Программе предусматривается:

формирование банка данных о российской диаспоре в странах традиционного зарубежья;

активизация культурных отношений и делового сотрудничества с российской диаспорой, в частности использование возможностей общественных организаций, оказание наиболее авторитетным из них необходимой государственной поддержки;

привлечение организаций соотечественников в традиционном зарубежье к оказанию поддержки российской диаспоре в государствах - участниках СНГ и государствах Балтии.

Мероприятия по взаимодействию с соотечественниками в странах за пределами территории бывшего СССР представлены в приложении N 7.

4.7. Организационно-управленческие мероприятия по реализации Программы

Значительные ресурсы выполнения Программы заключаются в совершенствовании организационно-управленческих механизмов реализации содержащихся в ней мероприятий, для чего предусматривается:

подготовка на основании анализа выполнения постановления Правительства Российской Федерации от 31 августа 1994 г. N 1064 "О мерах по поддержке соотечественников за рубежом" и представление в Правительство Российской Федерации предложений по совершенствованию и координации деятельности министерств и ведомств в сфере поддержки российской диаспоры;

усиление контроля за выполнением министерствами и ведомствами решений и поручений Правительства Российской Федерации по поддержке соотечественников за рубежом;

подготовка предложений по внесению изменений в Положение о Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом и ее состав на основании анализа опыта работы Комиссии в 1995 году;

привлечение субъектов Российской Федерации к решению проблем соотечественников за рубежом, в том числе тех российских республик, чье титульное население составляет заметную часть в странах нового и традиционного для России зарубежья;

совершенствование механизма представления, экспертизы и контроля за реализацией проектов, представляемых государственными и общественными организациями;

организация учебы и повышения квалификации сотрудников органов исполнительной власти Российской Федерации и активистов общественных организаций, занимающихся проблемами соотечественников за рубежом.

5. Этапы осуществления Программы

Как показывает опыт Венгрии, Израиля, КНР, ФРГ и некоторых других стран, поддержка диаспоры является постоянной составляющей внешней политики каждого из этих государств и может способствовать как улучшению, так и осложнению межгосударственных отношений и положения самой диаспоры. Поэтому при сохранении принципов и долговременных целей этой политики ее текущие задачи неизбежно будут меняться.

В настоящее время Россия находится на этапе формирования принципов и механизмов взаимодействия с российской диаспорой, чему и служат меры, предусмотренные Программой на 1996 год.

Содержание последующих этапов будет проработано с учетом выполнения соответствующих пунктов Программы на 1996 год и представлено в Правительство Российской Федерации.

6. Основные исполнители Программы

6.1. Основные исполнители Программы - министерства и ведомства Российской Федерации.

В качестве соисполнителей по согласованию могут выступать Администрация Президента Российской Федерации, соответствующие комитеты палат Федерального Собрания Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, российские общественные и религиозные организации.

6.2. Координация и контроль за исполнением настоящей Программы возлагаются на Правительственную комиссию по делам соотечественников за рубежом.

7. Финансирование Программы

Финансирование Программы осуществляется из средств федерального бюджета и внебюджетных поступлений, а также, по согласованию, из средств бюджетов субъектов Российской Федерации. (Приложения не публикуем)

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ - ПАРЛАМЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Комитет Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками

Комиссия по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации

Совет соотечественников при Государственной Думе

Рекомендации

по итогам парламентских слушаний “О международно-правовом положении российских соотечественников в государствах СНГ и государствах Балтии.

Анализ и перспективы” от 27 января 1998 г.

В соответствии с решением Совета Государственной Думы от 16 июня 1997 года Комитет Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками совместно с Комиссией по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации и Советом соотечественников при Государственной Думе рассмотрел на парламентских слушаниях 27 января 1998 года вопрос “О международно-правовом положении российских соотечественников в государствах СНГ и государствах Балтии. Анализ и перспективы”.

В парламентских слушаниях приняли участие представители депутатских фракций и групп Государственной Думы, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, руководители и представители исполнительных федеральных органов государственной власти Российской Федерации, представители научной общественности, творческой интеллигенции и специалисты по проблемам международного права и гуманитарным проблемам как из Российской Федерации, так и из стран СНГ и государств Балтии, руководители зарубежных общественных организаций российских соотечественников, представители средств массовой информации.

1. Участники парламентских слушаний **отмечают**:

Материалы федеральных министерств и ведомств, выступления их представителей, а также депутатов, ученых-юристов и членов Совета соотечественников при Государственной Думе подтверждают актуальность постановки вопроса о правовом положении российских соотечественников в государствах

Балтии и СНГ, в то же время по заявлению Министерства Юстиции Российской Федерации в рамках имеющихся в настоящее время международно-правовых документов данный вопрос урегулировать невозможно.

Отношения российского государства с десятками миллионов наших соотечественников в государствах-участниках СНГ, Латвийской Республике, Литовской Республике и Эстонской Республике становятся в современных условиях важным фактором и одним из приоритетных направлений внешней и внутренней политики Российской Федерации.

Права более 30 миллионов русского и русскоязычного населения этих государств, за исключением Белоруссии, граждан бывшего СССР по рождению, ущемляются в той или иной мере в условиях политики, ориентированной, главным образом, на интересы так называемых титульных наций и построение по сути мононациональных государств.

Такая политика имеет серьезные общественно-политические и социальные последствия как для России, так и для самих государств ближнего зарубежья, поскольку дестабилизирует межнациональный мир и согласие, в значительной мере обуславливает масштабную, зачастую неконтролируемую миграцию. Проблема российских соотечественников в бывших республиках СССР стала предметом озабоченности международных неправительственных и правозащитных организаций.

В настоящее время российские соотечественники в государствах ближнего зарубежья согласно их правовому статусу являются либо гражданами этих государств (абсолютное большинство), либо гражданами Российской Федерации (около полумиллиона человек), либо лицами без гражданства (примерно один миллион человек).

Основополагающее право каждого на гражданство, провозглашенное Всеобщей декларацией прав человека, а также право на свободный выбор гражданства, в условиях правопреемства после обретения ими независимости, в полной мере не реализованы.

Так, законодательство о гражданстве Латвии и Эстонии содержит жесткие ограничения для лиц, не принадлежащих к титульной нации (завышенные требования к знанию государственного языка, национальное происхождение и другие). В результате около 700 тысяч граждан бывшего СССР в Латвии и 200 тысяч в Эстонии оказались и продолжают оставаться лицами без гражданства.

Законы о гражданстве Казахстана, Узбекистана и ряда других государств-участников СНГ, а также Литвы фактически объявили всех бывших граждан СССР проживающих на их территории жителей своими гражданами, возможность же выбора была обусловлена трудно реализуемыми или неприемлемыми процедурами.

В целом законодательство постсоветских государств в отличие от законодательства Российской Федерации, допускающего двойное гражданство, не учитывает демографической, экономической и этнокультурной специфики постсоветского пространства и не содержит норм, объективно необходимых в условиях правопреемства.

На граждан Российской Федерации в государствах СНГ и Балтии в полной мере распространяется режим, установленный для иностранцев, с вытекающими отсюда ограничениями в правах и соответствующим моральным дискомфортом.

Возникшие коллизии правовых систем России и государств ближнего зарубежья преодолены лишь частично: заключены договоры с Туркменией и Таджикистаном об урегулировании вопросов двойного гражданства, договоры с Казахстаном, Киргизией и Грузией о правовом статусе граждан сторон на территории друг друга, с Казахстаном и Киргизией об упрощенном порядке приобретения гражданства. Усилия МИДа и других министерств и ведомств России по расширению международно-правовой базы во взаимоотношениях с другими государствами ближнего зарубежья, в том числе в сфере социальной защиты, ощутимых результатов пока не принесли. Исключением является создание Союза Беларуси и России, который открывает благоприятные возможности для гармонизации законодательства о гражданстве субъектов Союза.

Повсеместное сокращение в государствах Балтии и СНГ (за исключением Белоруссии) сферы применения русского языка, его информационного, образовательного и культурного пространства не может быть расценено иначе, как курс на насильственную ассимиляцию российских соотечественников, который зачастую сопровождается русофобией и бытовым национализмом.

Принятые в рамках СНГ документы, касающиеся прав и основных свобод человека, остаются неэффективными. До настоящего времени не создана Комиссия СНГ по правам человека, предусмотренная Уставом СНГ, Положение о которой было утверждено главами государств Содружества в 1993 году. Практически безрезультатны и меры по защите основных прав и свобод российских соотечественников в Латвии и Эстонии, предпринимаемые по каналам международных неправительственных и правозащитных организаций.

Определенные перспективы в урегулировании вопросов гражданства и защиты прав и свобод российских соотечественников в государствах ближнего зарубежья открывает подписанная Россией Европейская конвенция о гражданстве, которая базируется на таких принципах, как недискриминация, праве каждого на гражданство, сохранение экономических и социальных прав в условиях правопреемства государств.

Проведение в жизнь принципов и норм международного права, в области прав и основных свобод человека и гражданина, должно стать одним из важных и эффективных методов защиты законных интересов российских соотечественников в ближнем зарубежье.

Участники парламентских слушаний обращают внимание международных организаций на нарушения норм международного права в отношении российских соотечественников в государствах СНГ и Балтии.

На основании изложенного участники парламентских слушаний

РЕКОМЕНДУЮТ:

Федеральному Собранию Российской Федерации:

- Внести вопрос о правовом положении российских граждан и других российских соотечественников в государствах СНГ на рассмотрение Межпарламентской ассамблеи государств-участников СНГ с учетом международных документов о правах и основных свободах человека, Устава СНГ, Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека, других многосторонних и двусторонних договоров и соглашений между государствами-участниками Содружества.

Обратить при этом внимание на необходимость выработки оптимальных правовых норм для граждан государств-участников Содружества и на несоответствие духу и букве Устава СНГ безоговорочного распространения на российских граждан режима, установленного в ряде государств-участников СНГ для иностранцев-граждан государств, не являющихся членами СНГ.

- При принятии решений о ратификации договоров и соглашений с государствами ближнего зарубежья учитывать реальное положение в области соблюдения законных прав и интересов российских соотечественников.

- Парламентскому Собранию Союза Беларуси и России и соответствующим органам исполнительной власти активизировать усилия по разработке и введению института союзного гражданства, закрепленного в Уставе Союза.

- При определении очередности рассмотрения выносимых на заседания Государственной Думы вопросов относить к приоритетным те, которые затрагивают права и интересы российских соотечественников.

- Рассмотреть в первом чтении проект федерального закона "О государственной политике в отношении соотечественников за рубежом", внесенный депутатами Государственной Думы Тихоновым Г.И., Вакуленко М.Ю., Никитиным В.С., Биндюковым Н.Г., Тягуновым А.А., Столяровой Н.К., Тарасовым В.М.

- Рассмотреть вопрос создания зарубежных избирательных округов.

- Считать целесообразным включить в состав Совета соотечественников при Государственной Думе представителей наиболее крупных переселенческих общин российских соотечественников, переселившихся в Россию из стран СНГ и Балтии, и организовавших общинно-компактные поселения в регионах Российской Федерации для их обустройства, занятости и социальной адаптации.

Комитету Государственной Думы по делам СНГ и связям с соотечественниками приступить к разработке проекта федерального закона "О миграционной политике Российской Федерации".

Правительству Российской Федерации:

- Более настойчиво и последовательно продолжать работу по расширению международно-правовой базы по урегулированию вопросов гражданства, обеспечения и защиты прав и свобод российских соотечественников за рубежом, обращая особое внимание на механизмы контроля за выполнением достигнутых договоренностей. Обеспечить скорейшую разработку, согласование и заключение Конвенции Содружества Независимых Государств в области прав человека.

- Активизировать деятельность Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом, создав при ней постоянно-действующую группу из юристов-международников для оказания юридической помощи и поддержки российским соотечественникам, проживающим за рубежом.

- Заслушать на заседании Правительства Российской Федерации и дать оценку деятельности органов государственной власти, отвечающих за защиту прав и свобод граждан Российской Федерации, проживающих за рубежом, гарантированных Конституцией Российской Федерации.

- Принять меры по увеличению в странах СНГ количества консульских учреждений в местах компактного проживания российских соотечественников.

- Рассмотреть вопрос о приемлемости отнесения российских соотечественников к категории национального меньшинства, учитывая уникальность ситуации на постсоветском пространстве, а также особенности демографического состава населения ряда государств ближнего зарубежья.

- Сконцентрировать в одном министерстве решение всех вопросов, относящихся к защите прав российских соотечественников за рубежом, и к их миграции в Российскую Федерацию.

- При разработке проекта федерального закона "О федеральном бюджете на 1999 год" рассмотреть вопрос о возможности целевого выделения средств из федерального бюджета Российской Федерации на выплату финансовых компенсаций и льгот участникам и инвалидам Великой Отечественной войны - гражданам Российской Федерации, проживающим в государствах Балтии.

Средствам массовой информации:

- Постоянно уделять внимание вопросам соблюдения государствами ближнего зарубежья основополагающих международных принципов и норм в области прав человека и привлекать внимание российской и мировой общественности к фактам нарушений прав человека.

- Шире освещать жизнь российских граждан и российских соотечественников, проживающих в странах СНГ и Балтии, используя при этом положительный опыт развития межнациональных отношений.

Участники парламентских слушаний выражают твердую уверенность в том, что Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской

Федерации, федеральные органы Российской Федерации и общественные организации, научные учреждения и средства массовой информации внесут позитивный вклад в обеспечение прав и свобод российских граждан и российских соотечественников, проживающих за рубежом.

Федеральный закон «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» от 24 мая 1999 г., N 99-ФЗ

Принят Государственной Думой 5 марта 1999 года

Одобен Советом Федерации 17 марта 1999 года

Настоящий Федеральный закон исходит из того, что:

Российская Федерация - есть правопреемник и правопродолжатель Российского государства, Российской республики, Российской Советской Федеративной Социалистической Республики (РСФСР) и Союза Советских Социалистических Республик (СССР);

институт российского гражданства соотнесен с принципом непрерывности (континуитета) российской государственности;

отношения с соотечественниками за рубежом являются важным направлением внешней и внутренней политики Российской Федерации;

защита основных прав и свобод человека и гражданина способствует политической и социальной стабильности, укреплению сотрудничества между народами и государствами;

соотечественники, проживающие за рубежом, вправе полагаться на поддержку Российской Федерации в осуществлении своих гражданских, политических, социальных, экономических и культурных прав, сохранении самобытности;

советы (комиссии) соотечественников представляют интересы соотечественников за рубежом в органах государственной власти Российской Федерации и органах государственной власти субъектов Российской Федерации;

деятельность Российской Федерации в области отношений с соотечественниками за рубежом должна проводиться в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации с учетом законодательства государств проживания соотечественников.

Настоящий Федеральный закон устанавливает принципы и цели государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом, основы деятельности органов государственной власти Российской Федерации по реализации указанной политики.

Статья 1. Основные понятия

1. Соотечественниками являются лица, родившиеся в одном государстве, проживающие либо проживавшие в нем и обладающие признаками общности языка, религии, культурного наследия, традиций и обычаев, а также потомки указанных лиц по прямой нисходящей линии.

2. Под понятием "соотечественники за рубежом" (далее - соотечественники) подразумеваются:

граждане Российской Федерации, постоянно проживающие за пределами Российской Федерации (далее - граждане Российской Федерации, проживающие за рубежом);

лица, состоявшие в гражданстве СССР, проживающие в государствах, входивших в состав СССР, получившие гражданство этих государств или ставшие лицами без гражданства (далее - лица, состоявшие в гражданстве СССР);

выходцы (эмигранты) из Российского государства, Российской республики, РСФСР, СССР и Российской Федерации, имевшие соответствующую гражданскую принадлежность и ставшие гражданами иностранного государства либо имеющие вид на жительство или ставшие лицами без гражданства (далее - выходцы (эмигранты));

потомки лиц, принадлежащих к вышеуказанным группам, за исключением потомков лиц титульных наций иностранных государств (далее - потомки соотечественников).

Статья 2. Другие понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

В настоящем Федеральном законе используются также следующие понятия:

за рубежом - за пределами территории Российской Федерации;

гражданская принадлежность - наличие подданства или гражданства соответственно Российского государства, Российской республики, РСФСР, СССР, Российской Федерации или иностранного государства;

гражданин Российской Федерации, проживающий за рубежом, - лицо, имеющее гражданство Российской Федерации, законно проживающее на территории иностранного государства;

лицо без гражданства - лицо, не принадлежащее к гражданству Российской Федерации и не имеющее доказательств принадлежности к гражданству или подданству иностранного государства;

участники (стороны) отношений Российской Федерации с соотечественниками - органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации;

национальности Российской Федерации - национальности людей, основные территории расселения которых находятся в Российской Федерации;

титульная нация - часть населения государства, национальность которой определяет официальное наименование данного государства;

самобытность - родной язык, традиции и обычаи соотечественников, особенности их культурного наследия и религии.

Статья 3. Признание и подтверждение принадлежности к соотечественникам

1. Граждане Российской Федерации и лица, имеющие двойное гражданство, одно из которых - российское, постоянно проживающие за пределами Российской Федерации, являются соотечественниками в силу гражданской принадлежности. Документом (свидетельством), подтверждающим их принадлежность к соотечественникам, служит документ о принадлежности к гражданству Российской Федерации.

2. Признание своей принадлежности к соотечественникам лицами, состоявшими в гражданстве СССР, выходцами (эмигрантами) и потомками соотечественников должно быть актом свободного выбора. Принадлежность к соотечественникам подтверждается специальным документом (свидетельством) установленного Правительством Российской Федерации образца.

3. Выдача документа (свидетельства) за пределами территории Российской Федерации производится по основаниям, указанным в статье 4 настоящего Федерального закона, по письменному заявлению лица в месячный срок дипломатическими представительствами или консульскими учреждениями Российской Федерации, на территории Российской Федерации - органами внутренних дел Российской Федерации по месту пребывания лица.

4. Действия (решения) государственных органов и должностных лиц в связи с выдачей документа (свидетельства) могут быть обжалованы путем подачи жалобы в вышестоящий в порядке подчиненности государственный орган либо непосредственно в суд по месту нахождения соответствующего федерального органа исполнительной власти.

Жалоба по желанию соотечественника может быть подана им через члена совета (комиссии) соотечественников.

Статья 4. Основания для подтверждения принадлежности соотечественников к группам, предусмотренным настоящим Федеральным законом

Принадлежность соотечественника к лицам, состоявшим в гражданстве СССР, выходцам (эмигрантам) и потомкам соотечественников устанавливается на основании имеющихся у него документов или иных доказательств, подтверждающих соответственно:

гражданство СССР, гражданскую принадлежность или отсутствие таковой на момент предъявления - для лиц, состоявших в гражданстве СССР;

проживание в прошлом на территории Российского государства, Российской республики, РСФСР, СССР и Российской Федерации, соответствующую гражданскую принадлежность при выезде с этой территории и гражданскую принадлежность или отсутствие таковой на момент предъявления - для выходцев (эмигрантов);

родство по прямой восходящей линии с указанными выше лицами - для потомков соотечественников;

проживание за рубежом - для всех указанных в настоящей статье лиц.

Статья 5. Принципы и цели государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников

1. Государственная политика Российской Федерации в отношении соотечественников является составной частью внутренней и внешней политики Российской Федерации и представляет собой совокупность правовых, дипломатических, социальных, экономических, информационных, образовательных, организационных и иных мер, осуществляемых Президентом Российской Федерации, органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации для претворения в жизнь принципов и целей, установленных настоящим Федеральным законом.

2. Государственная политика Российской Федерации в отношении соотечественников основывается на признании:

неотчуждаемости и принадлежности каждому от рождения основных прав и свобод человека и гражданина;

обязательности соблюдения государствами общепризнанных принципов и норм международного права при полном соблюдении принципа невмешательства государств во внутренние дела друг друга;

взаимодействия государств в области обеспечения прав и свобод соотечественников.

Цели государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников заключаются в оказании государственной поддержки и помощи соотечественникам в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, а также с учетом законодательства иностранных государств в реализации и обеспечении прав и свобод человека и гражданина, в том числе права:

свободно выражать, сохранять и развивать свою самобытность, поддерживать и развивать духовный и интеллектуальный потенциал;

устанавливать и свободно поддерживать всесторонние связи между соотечественниками и связи с Российской Федерацией, получать информацию из Российской Федерации;

создавать национально-культурные автономии, общественные объединения, средства массовой информации и участвовать в их деятельности;

участвовать в работе неправительственных организаций на национальном и международном уровнях;

участвовать в развитии взаимовыгодных отношений между государством проживания и Российской Федерацией;

осуществлять свободный выбор места жительства или права на возвращение в Российскую Федерацию.

Статья 6. Законодательство Российской Федерации в области отношений с соотечественниками

Законодательство Российской Федерации в области отношений с соотечественниками основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права и состоит из Конституции Российской Федерации, международных договоров Российской Федерации, настоящего Федерального закона и принятых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Статья 7. Основы отношений с гражданами Российской Федерации, проживающими за рубежом

1. Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за рубежом.

2. Граждане Российской Федерации, проживающие за рубежом, пользуются правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Российской Федерации, за исключением случаев, установленных международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации при соблюдении законодательства государства проживания.

3. Граждане Российской Федерации, проживающие за рубежом, во время их пребывания на территории Российской Федерации пользуются правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Российской Федерации, за исключением случаев, установленных федеральным законом.

4. Лица, имеющие двойное гражданство, одно из которых - российское, не могут быть ограничены в правах и свободах и не освобождаются от обязанностей, вытекающих из гражданства Российской Федерации, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Статья 8. Отношения с лицами, состоявшими в гражданстве СССР

1. Отношения с лицами, состоявшими в гражданстве СССР, определяются историческими особенностями возникновения государств их проживания и имеют приоритетное значение для Российской Федерации.

2. Российская Федерация содействует лицам, состоявшим в гражданстве СССР, в реализации основных прав и свобод человека и гражданина, в том числе права на гражданство и права на свободу его выбора, оказывает им помощь и поддержку на основании настоящего Федерального закона и международных договоров Российской Федерации с учетом законодательства государств их проживания.

3. Отношения с лицами, состоявшими в гражданстве СССР, приобретающими в соответствии с законодательством государств, входивших в состав СССР, гражданство Российской Федерации, государства проживания, третьего государства или двойное гражданство, либо с лицами без гражданства определяются в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Статья 9. Отношения с выходцами (эмигрантами)

1. Российская Федерация благоприятствует сохранению выходцами (эмигрантами) связей с Российской Федерацией во всех областях и использованию возможностей, предоставляемых соотечественникам в соответствии с положениями статей 14, 15, 16, 17, 18 настоящего Федерального закона, а также выступает в их поддержку в случаях нарушения их основных прав и свобод человека и гражданина.

2. На выходцев (эмигрантов), являющихся лицами, состоявшими в гражданстве СССР, проживающих за рубежом и за пределами государств, входивших в состав СССР, распространяется действие положений статьи 8 настоящего Федерального закона.

3. Отношения между выходцами (эмигрантами) и Российской Федерацией, вытекающие из факта наличия у выходцев (эмигрантов) в прошлом подданства Российского государства или гражданства Российской республики, РСФСР, СССР и Российской Федерации, регулируются международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации.

Статья 10. Отношения с потомками соотечественников

1. На потомков соотечественников, являющихся гражданами Российской Федерации или лицами, имеющими двойное гражданство, одно из которых - российское, распространяется действие статьи 7 настоящего Федерального закона.

2. Потомкам соотечественников в случае установления по основаниям, указанным в статье 4 настоящего Федерального закона, их родства по прямой восходящей линии с лицами, состоявшими в гражданстве СССР, и выходцами (эмигрантами) участники (стороны) отношений Российской Федерации с соотечественниками создают условия для поддержания их интереса к Российской Федерации и связей с ней в соответствии с положениями статей 14, 15, 16, 17, 18 настоящего Федерального закона.

3. Права потомков соотечественников, которые могут вытекать из их родства с лицами, состоявшими в гражданстве СССР, и выходцами (эмигрантами), обеспечиваются в соответствии с международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации.

Статья 11. Вопросы гражданства в отношениях с соотечественниками

1. В случае проживания гражданина Российской Федерации за рубежом его гражданство не прекращается.

2. Лица, проживающие за рубежом, лишенные гражданства РСФСР, Российской Федерации или утратившие его без их свободного добровольного волеизъявления, считаются восстановленными в гражданстве Российской Федерации, если они не заявят о своем нежелании признать это решение.

Подданные Российского государства, оказавшиеся за его пределами и лишенные гражданства РСФСР или утратившие его без их свободного добровольного волеизъявления, и их потомки по прямой нисходящей линии приобретают гражданство Российской Федерации в порядке регистрации.

Выходцам (эмигрантам), добровольно отказавшимся от гражданства Российской Федерации, гражданство Российской Федерации может быть предоставлено по их ходатайству в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Лицам, состоявшим в гражданстве СССР, и потомкам соотечественников по прямой нисходящей линии, являющимся гражданами иностранного государства, может быть по их ходатайству предоставлено гражданство Российской Федерации на условиях и в порядке, установленных международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации.

3. Гражданин Российской Федерации может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) в соответствии с Конституцией Российской Федерации, международным договором Российской Федерации или федеральным законом.

Принадлежность лиц, состоявших в гражданстве СССР, выходцев (эмигрантов) или потомков соотечественников по прямой нисходящей линии к гражданству иностранного государства или отсутствие такового не являются препятствием для их обращения в государственные органы Российской Федерации, ведающие делами о гражданстве Российской Федерации, о приобретении гражданства Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Гражданами Российской Федерации признаются лица, состоявшие в гражданстве СССР, и их потомки по прямой нисходящей линии, не заявившие путем свободного добровольного волеизъявления о своем желании состоять в гражданстве других государств.

5. Лицо, проживающее за рубежом, может выйти из гражданства Российской Федерации на основании своего ходатайства или в порядке регистрации, если данное лицо выехало на жительство в иностранное государство в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. Малоимущие лица, состоявшие в гражданстве СССР, и выходцы (эмигранты) освобождаются полностью или частично от уплаты государственной пошлины при подаче заявлений и ходатайств по вопросам гражданства Российской Федерации в государственные органы Российской Федерации, ведающие делами о гражданстве Российской Федерации, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

7. Российская Федерация способствует сокращению количества лиц без гражданства среди соотечественников на основе общепризнанных принципов и норм международного права.

Статья 12. Въезд в Российскую Федерацию, передвижение по территории Российской Федерации и выезд соотечественников из Российской Федерации

Порядок въезда в Российскую Федерацию, передвижения по территории Российской Федерации и выезда соотечественников из Российской Федерации устанавливается международными договорами Российской Федерации и федеральными законами.

Статья 13. Правовое положение соотечественников – иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации

Во время пребывания на территории Российской Федерации соотечественники, являющиеся иностранными гражданами или лицами без гражданства, пользуются правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, установленных Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Статья 14. Основы деятельности по реализации государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников

1. Основные направления государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников определяет Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.

2. Защита основных прав и свобод человека и гражданина применительно к соотечественникам является неотъемлемой частью внешнеполитической деятельности Российской Федерации.

3. Программы сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами разрабатываются, принимаются и реализуются с учетом соблюдения тем или иным государством общепризнанных принципов и норм международного права в области основных прав и свобод человека и гражданина.

4. Дискриминация граждан Российской Федерации, проживающих за рубежом, может быть основанием для пересмотра политики Российской Федерации в отношении иностранного государства, в котором такая дискриминация имеет место.

5. Несоблюдение иностранным государством общепризнанных принципов и норм международного права в области основных прав и свобод человека и гражданина в отношении соотечественников является

достаточным основанием для принятия органами государственной власти Российской Федерации предусмотренных нормами международного права мер по защите интересов соотечественников.

Статья 15. Поддержка соотечественников в области основных прав и свобод человека и гражданина

1. Соотечественники вправе рассчитывать на поддержку Российской Федерации:

в обеспечении своих основных свобод и гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и иных прав, предусмотренных международными пактами о правах человека;

в своих действиях, направленных против случаев дискриминации по признакам расы, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к соотечественникам, имущественного положения или любого другого обстоятельства;

в обеспечении своего права на равенство перед законом.

2. Поддержка соотечественников в области основных прав и свобод человека и гражданина осуществляется Российской Федерацией в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации с учетом законодательства иностранных государств и принадлежности соотечественников к группам, предусмотренным настоящим Федеральным законом.

Статья 16. Поддержка соотечественников в экономической и социальной областях

1. При осуществлении государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации стимулируют сотрудничество российских организаций с хозяйствующими субъектами соотечественников, содействуют созданию совместных организаций, товариществ и обществ, участию соотечественников в инвестициях в российскую экономику, поощряют связи российских организаций независимо от форм собственности с иностранными предприятиями, на которых работают преимущественно соотечественники, развитие взаимовыгодной кооперации между ними в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством иностранных государств.

2. Органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут оказывать в социальной области поддержку социально незащищенным категориям соотечественников в зависимости от их принадлежности к группам соотечественников, предусмотренным настоящим Федеральным законом, на основании международных договоров Российской Федерации и в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Гуманитарная помощь соотечественникам, оказавшимся в чрезвычайных ситуациях, может быть предоставлена на условиях и в порядке, устанавливаемых Правительством Российской Федерации.

Статья 17. Поддержка соотечественников в области культуры, языка и образования

1. Органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации поддерживают соотечественников в деле сохранения и развития их культурного наследия и языка, являющихся неотъемлемыми элементами самобытности соотечественников, в получении ими равного доступа к образованию на всех уровнях и на родных языках и предпринимают с этой целью соответствующие действия в соответствии с международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации с учетом законодательства иностранных государств.

2. Органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют всестороннее сотрудничество с национально-культурными автономиями соотечественников в иностранных государствах, в которых существуют указанные автономии.

3. Соотечественникам для удовлетворения культурных, научных и информационных потребностей предоставляется возможность использовать российские центры науки и культуры в иностранных государствах.

4. В целях содействия соотечественникам в сохранении и развитии ими своего культурного наследия органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации:

оказывают помощь культурным центрам, культурно-просветительским организациям, библиотекам, архивам, музеям, театрам, музыкальным и хореографическим ансамблям, художественным студиям и другим профессиональным и любительским творческим коллективам соотечественников;

способствуют изучению культурного наследия соотечественников;

содействуют всем видам культурного обмена между Российской Федерацией и соотечественниками.

5. Органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации способствуют сохранению соотечественниками знания родных языков национальностей Российской Федерации, созданию условий для их изучения и употребления для обучения и получения информации на этих языках в соответствии с международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации с учетом законодательства иностранных государств.

6. Органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации способствуют получению лицами, состоявшими в гражданстве СССР, наравне с гражданами Российской Федерации среднего и высшего профессионального образования, повышению ими квалификации, в том

числе в аспирантуре и докторантуре, в учебных заведениях и научно-исследовательских учреждениях в Российской Федерации.

В случае установления квоты на прием иностранных граждан на обучение и повышение квалификации за счет средств федерального бюджета в обязательном порядке учитываются интересы соотечественников.

Российская Федерация содействует получению соотечественниками общего образования на родных языках национальностей Российской Федерации, включая изучение российской истории и российского культурного наследия.

С этой целью осуществляются меры по подготовке преподавателей, разработке при участии специалистов-соотечественников учебников, программ и учебно-методических пособий с учетом особенностей организации образовательного процесса в государствах, входивших в состав СССР, и снабжению такими учебниками, программами и пособиями соотечественников, по оказанию помощи в создании и официальном признании учебных заведений, открытии филиалов российских высших учебных заведений с обучением на родных языках, признании эквивалентности дипломов, выдаваемых этими учебными заведениями.

7. Российская Федерация в целях формирования образовательного пространства, в котором учитываются права и интересы соотечественников, проводит в отношениях с государствами, входившими в состав СССР, линию на выработку согласованной политики в сфере образования; заключает международные договоры о признании Российской Федерацией дипломов о высшем профессиональном образовании соотечественников, получивших высшее образование в государствах - участниках Содружества Независимых Государств, в Латвийской Республике, Литовской Республике и Эстонской Республике.

Статья 18. Поддержка соотечественников в области информации

1. Российская Федерация поддерживает соотечественников в получении и распространении информации, пользовании информацией на родных языках национальностей Российской Федерации на территориях государств их проживания, создании средств информации, поддержании и развитии информационных связей между государствами их проживания, между соотечественниками и Российской Федерацией.

Органы государственной власти Российской Федерации принимают меры по распространению информации о реализации государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников и о положении соотечественников в Российской Федерации и в государствах их проживания.

2. Российская Федерация создает необходимые условия для передачи соотечественникам информации из Российской Федерации посредством телевизионного вещания и радиовещания, распространения периодических и иных печатных изданий, кинопродукции, аудио- и видеоматериалов на родных языках соотечественников путем принятия мер внутригосударственного характера и заключения международных договоров Российской Федерации.

Российская Федерация предоставляет российским средствам массовой информации, осуществляющим информирование соотечественников, финансовые и материально-технические средства для выполнения этой задачи в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Российская Федерация оказывает поддержку принадлежащим соотечественникам средствам массовой информации в соответствии с международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и законодательством государства, на территории которого функционируют эти средства массовой информации.

Статья 19. Полномочия Российской Федерации в области отношений с соотечественниками

Полномочиями Российской Федерации в области отношений с соотечественниками являются:

установление основ государственной политики Российской Федерации и деятельности по ее реализации;

принятие федеральных законов, внесение изменений в федеральные законы и контроль за их соблюдением;

принятие федеральных программ;

заключение международных договоров Российской Федерации и контроль за исполнением взятых по ним обязательств;

другие полномочия, определенные федеральными законами.

Статья 20. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области отношений с соотечественниками

Полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области отношений с соотечественниками являются:

участие в разработке основ государственной политики Российской Федерации и в деятельности по ее реализации, а также в разработке федеральных законов;

разработка и принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральными законами;

участие в разработке и реализации федеральных программ;

разработка, принятие и выполнение региональных (территориальных) программ.

Статья 21. Государственные управление и контроль в области отношений с соотечественниками

Государственные управление и контроль в области отношений с соотечественниками осуществляются:

на федеральном уровне - Правительством Российской Федерации и специально уполномоченными на то федеральными органами исполнительной власти;

в субъектах Российской Федерации - органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Статья 22. Обязанности государства в области отношений с соотечественниками

Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации обязаны:

разрабатывать и осуществлять меры по реализации государственной политики Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом;

содействовать соотечественникам всех предусмотренных настоящим Федеральным законом групп в реализации основных прав и свобод человека и гражданина, закрепленных в законодательстве государств их проживания или пребывания, международных договорах Российской Федерации, законодательстве Российской Федерации, а также принимать меры по их защите и восстановлению;

руководствоваться настоящим Федеральным законом при решении вопросов, касающихся соотечественников.

Статья 23. Финансирование деятельности Российской Федерации в области отношений с соотечественниками

1. Финансирование деятельности Российской Федерации в области отношений с соотечественниками осуществляется за счет средств федерального бюджета. Порядок распределения и использования государственных ассигнований определяется Правительством Российской Федерации, а контроль за их использованием осуществляется Счетной палатой Российской Федерации.

2. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и порядок использования собственных доходных средств, направляемых на финансирование их деятельности в области отношений с соотечественниками.

3. В Российской Федерации могут создаваться государственно-общественные и общественные фонды, образуемые из взносов государства, физических и юридических лиц, для финансовой и материальной поддержки соотечественников и их организаций. Органы государственной власти Российской Федерации поощряют благотворительную деятельность физических и юридических лиц Российской Федерации в области отношений с соотечественниками в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 24. Предоставление льгот и преимуществ соотечественникам и их организациям, физическим и юридическим лицам Российской Федерации, иностранным лицам и организациям, оказывающим поддержку соотечественникам

Для достижения целей государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом физическим и юридическим лицам Российской Федерации, иностранным лицам и организациям, оказывающим соотечественникам материальную и финансовую помощь и поддержку, могут быть предоставлены налоговые, таможенные и иные льготы и преимущества наравне с соотечественниками и их организациями на основании законодательства Российской Федерации.

Статья 25. Государственный мониторинг в области отношений с соотечественниками

В Российской Федерации ведется государственный мониторинг в области отношений с соотечественниками, включающий в себя сбор, анализ и оценку информации о положении соотечественников, создание банка данных, прогнозирование ситуации и проведение научно-исследовательских работ.

Результаты государственного мониторинга доводятся до сведения органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других участников (сторон) отношений Российской Федерации с соотечественниками, организаций соотечественников, общественных объединений, средств массовой информации Российской Федерации и иностранных государств.

Порядок ведения государственного мониторинга в области отношений с соотечественниками устанавливается Правительством Российской Федерации.

Статья 26. Представительство интересов соотечественников в органах государственной власти Российской Федерации и органах государственной власти субъектов Российской Федерации

При органах государственной власти Российской Федерации и органах государственной власти субъектов Российской Федерации могут создаваться представительные общественно-консультативные органы - советы (комиссии) соотечественников. Порядок формирования, задачи и функции советов (комиссий) соотечественников устанавливаются органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации с учетом законодательства Российской Федерации и законодательства субъектов Российской Федерации соответственно.

Статья 27. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Итоговые документы Московской международной научно-практической конференции: "Москва и российские соотечественники: от поддержки к сотрудничеству", 28 февраля-1 марта 2001г.

Обращение к Президенту Российской Федерации В.В.Путину

Участников Московской международной научно-практической конференции "Москва и российские соотечественники: от поддержки к сотрудничеству".

Уважаемый Владимир Владимирович!

Российские соотечественники, которые волею судеб оказались за рубежами России, с тревогой и надеждой следят за сложными процессами, происходящими на многострадальной Родине. Мы приветствуем Ваши шаги, направленные на возрождение сильной России. С Вашей деятельностью на посту Президента мы связываем надежды на то, что материнская забота России о своих детях, разбросанных по всему миру, отделенных от нее старыми и новыми границами, найдет реальное воплощение в конкретной деятельности Правительства России, субъектов Российской Федерации.

Сегодня нас собралось Московское Правительство для разговора о конкретных механизмах поддержки и сотрудничества российской диаспоры с российской столицей. Москва уже много лет ведет большую работу по поддержке российской культуры, образования на русском языке в постсоветских государствах. Мэр столицы, Правительство Москвы оказали адресную поддержку тысячам соотечественников. Десятки семей моряков-черноморцев получили жилье, построенное москвичами, многие дети соотечественников учатся по книгам, подаренным Московским Правительством, получают образование в ВУЗах российской столицы, благодаря поддержке Правительства Москвы тысячи соотечественников поправили здоровье в московских клиниках. Мы могли бы еще долго перечислять практические шаги, которые Москва сделала и продолжает делать, осуществляя свою программу помощи соотечественникам.

Но реализация государственной политики в отношении соотечественников, для которой уже есть серьезная законодательная база, невозможна силами одной столицы и ряда других регионов России, в которых эта работа ведется активно. Государственная воля в поддержке соотечественников, которую Вы, Владимир Владимирович, проявляете, должна получить воплощение в практических шагах федеральной законодательной и исполнительной власти.

Мы обращаемся к Вам с самыми насущными вопросами и просим:

1. Взять под личный контроль вопрос освобождения от уголовного преследования советских ветеранов, подвергающихся гонениям в странах Балтии, а также всемерно способствовать освобождению российских граждан, осужденных в ряде стран бывшего СССР по сфальсифицированным обвинениям.

2. Поручить Правительству Российской Федерации при подготовке договоров и соглашений с другими государствами, предусматривающих преференции и льготы со стороны России, в обязательном порядке увязывать их заключение со статусом русского языка и положением соотечественников в этих странах.

3. Для устранения несправедливых ограничений в принятии российского гражданства соотечественниками, проживающими за рубежом, сохранить регистрационный характер принятия российского гражданства для граждан бывшего СССР.

4. Создать постоянно действующий федеральный орган исполнительной власти по делам соотечественников за рубежом и миграции для формирования и практического осуществления государственной политики в отношении соотечественников.

5. Учредить Совет соотечественников при Президенте Российской Федерации.

6. Поручить Правительству Российской Федерации существенно увеличить ассигнования на программы поддержки соотечественников за рубежом и поставить под строгий контроль реализацию и исполнение соответствующих статей федерального бюджета.

7. В целях обеспечения представительства в Государственной Думе граждан России, проживающих за рубежом, инициировать в Федеральном Собрании создание для них отдельного одномандатного избирательного округа (округов).

8. Открыть в Москве Центр гуманитарного и делового сотрудничества с российскими соотечественниками за рубежом.

9. Решить вопрос о сроках созыва Съезда российских соотечественников, о подготовке которого Вы сообщили на встречах в Казахстане и на Украине, но о конкретных сроках проведения которого пока ничего не известно. Нашу конференцию мы рассматриваем как важный этап подготовки к Съезду.

Мы, в свою очередь, готовы сделать все, чтобы задействовать потенциал российских соотечественников на благо Родины.

Заверяем Вас, что десятки миллионов соотечественников, проживающих за пределами России, будут способствовать выстраиванию добрых отношений нашей Родины с зарубежными странами.

С искренними пожеланиями успехов,
участники Московской международной научно-практической конференции российских соотечественников.

Принято 1 марта 2001г.

г.Москва

Резолюция Московской международной научно-практической конференции “Москва и российские соотечественники: от поддержки к сотрудничеству”

Участники Московской научно-практической конференции “Москва и российские соотечественники: от поддержки к сотрудничеству”, выступая от имени миллионов российских соотечественников и подводя итоги московского форума, констатируют следующее:

Положение российских соотечественников, волею судеб оказавшихся вне пределов Родины, во многих странах их проживания остается весьма сложным.

Неблагоприятное, а в ряде случаев нетерпимое положение российских соотечественников сложилось в ряде государств СНГ и Балтии. Отмечаются многочисленные факты нарушения законных прав и интересов русскоязычного населения, проявления национализма, религиозной нетерпимости, кадровой и трудовой дискриминации, административного и судебного произвола, вытеснения российской культуры, сужения сферы применения русского языка.

Будучи неотъемлемой частью российского народа, соотечественники осознают свою миссию представителей культуры, традиций и обычаев Российского государства, моста, связывающего историческую Родину со странами их проживания, и исходят из того, что должны находиться в лоне государственных интересов России и пользоваться ее поддержкой, покровительством и защитой. Становясь объектом заботы Российского государства, они сами несут большой интеграционный потенциал, который может быть задействован с пользой и для России, и для стран проживания.

С избранием В.В.Путина Президентом России в политике Российского государства наметились позитивные подвижки в подходах к проблеме соотечественников. Президент в ходе своих официальных визитов за рубеж демонстрирует пример заинтересованного, внимательного отношения к их положению. Однако, заявленная на высшем государственном уровне линия пока плохо реализуется на практике.

В частности:

на сегодняшний день отсутствует целостная, скоординированная и целенаправленная государственная политика по проблемам соотечественников за рубежом;

несовершенна законодательная база, регулирующая положение соотечественников;

двусторонние политические и экономические отношения России в достаточной степени не увязаны с проблемами соотечественников за рубежом;

все еще недостаточны контакты официальных загранучреждений России с организациями соотечественников;

сохраняется принцип ситуативного реагирования российских государственных структур на проблемы соотечественников;

отсутствует всеобъемлющая, с использованием всех средств и возможностей, линия государства в отстаивании прав и интересов организаций соотечественников и конкретных людей, сохранении и преумножении российского культурного и духовного наследия за рубежом;

проявляется терпимое отношение к неполному или ненадлежащему исполнению иностранными государствами имеющихся договорных обязательств перед Российской Федерацией, нарушению ими норм Международного права и ущемлению вследствие этого законных прав и интересов российских соотечественников в этих странах.

Делегаты и участники Московской конференции обращаются с призывом приступить к решению проблем соотечественников без промедления и исходят из того, что для успеха провозглашенного Президентом России курса необходимо:

- уделить особое внимание со стороны всех органов государственной власти Российской Федерации вопросам освобождения от уголовного преследования советских ветеранов, подвергающихся гонениям в странах Балтии, а также всемерно способствовать освобождению российских граждан, осужденных в ряде стран бывшего СССР по сфальсифицированным обвинениям. Считать приоритетной деятельность российских дипломатических и консульских учреждений по поддержке соотечественников, защите прав и интересов российских граждан за рубежом;

- Правительству Российской Федерации при подготовке договоров и соглашений с другими государствами, предусматривающих преференции и льготы со стороны России, в обязательном порядке увязывать их заключение со статусом русского языка и положением соотечественников в этих странах;

- для устранения несправедливых ограничений в принятии российского гражданства соотечественниками, проживающими за рубежом, сохранить регистрационный характер принятия российского гражданства для граждан бывшего СССР;

- создать постоянно действующий федеральный орган исполнительной власти по делам соотечественников за рубежом и миграции для формирования и практического осуществления государственной политики в отношении соотечественников;

- учредить Совет соотечественников при Президенте Российской Федерации;

- существенно увеличить ассигнования на программы поддержки соотечественников за рубежом и поставить под строгий контроль реализацию и исполнение соответствующих статей федерального бюджета;

- обеспечить представительство в Государственной Думе граждан России, проживающих за рубежом, создав отдельный одномандатный избирательный округ;

- открыть в Москве Центр гуманитарного и делового сотрудничества с российскими соотечественниками за рубежом;

- доработать и внести коррективы в Федеральный закон "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом", который в своем нынешнем виде не выполняет свою функцию;
- активно задействовать международные институты, обеспечивающие соблюдение прав человека, в случаях дискриминации по национальному или иному признаку, судебного произвола или ущемления любых иных законных интересов и прав российских соотечественников в странах их постоянного проживания;
- принять меры по налаживанию эффективной работы Государственно-общественного фонда поддержки соотечественников за рубежом "Россияне". Учредить при московском отделении фонда «Россияне» Центр по оказанию юридической помощи соотечественникам за рубежом;
- оказать поддержку приходам Русской православной церкви в зарубежных странах.

Участники конференции высказались за скорейший созыв настоятельно необходимого Съезда зарубежных российских соотечественников. Данная конференция рассматривается ее участниками в качестве важного этапа подготовки к этому съезду.

Участники конференции выражают надежду, что рекомендации "круглых столов", работавших в рамках прошедшей конференции, будут учтены в планах работы Московского Правительства, федеральных органов исполнительной власти и Федерального собрания Российской Федерации.

Участники конференции обращаются к Правительству Москвы и к руководству телеканала «ТВ-Центр» с просьбой предусмотреть в сетке вещания телеканала регулярную (не менее 30 минут дважды в месяц) информационно-аналитическую передачу, посвященную жизни зарубежных соотечественников и положению в странах СНГ и Балтии.

Участники конференции выражают признательность Мэру Москвы Ю.М.Лужкову и Правительству Москвы за организацию Московской международной научно-практической конференции российских соотечественников "Москва и российские соотечественники: от поддержки к сотрудничеству", а также за моральную и материальную поддержку российских соотечественников. Деятельность Мэра и Правительства Москвы содействует повышению международного авторитета не только столицы, но и всего Российского государства.

*Принято 1 марта 2001г.
г.Москва*

Рекомендации Круглого стола «Взаимодействие города Москвы и Российской Федерации с российскими соотечественниками из зарубежных стран: проблемы и перспективы»

Московской международной научно-практической конференции "Москва и российские соотечественники: от поддержки к сотрудничеству".

В рамках Московской международной научно-практической конференции: "Москва и российские соотечественники: от поддержки к сотрудничеству" состоялся Круглый стол «Взаимодействие города Москвы и Российской Федерации с российскими соотечественниками из зарубежных стран: проблемы и перспективы». В заседании под председательством директора Института диаспоры и интеграции (Института стран СНГ), советника Мэра Москвы К.Ф.Затулина приняли участие представители общественных объединений российских соотечественников из стран СНГ и Прибалтики, Греции, Болгарии, Израиля, сотрудники Правительства Москвы, дипломаты, эксперты и ученые, политологи, журналисты, представители посольств стран СНГ в России – всего 62 человека, 25 из которых выступили.

По итогам обсуждения участники своим голосованием приняли следующие

РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Обратиться к Президенту Российской Федерации В.В.Путину со следующими просьбами:

- взять под личный контроль вопрос освобождения от уголовного преследования советских ветеранов, подвергающихся гонениям в странах Прибалтики, а также всемерно способствовать освобождению российских граждан, осужденных в ряде стран бывшего СССР по сфальсифицированным обвинениям;
- поручить Правительству Российской Федерации при подготовке договоров и соглашений с другими государствами, предусматривающих преференции и льготы со стороны России, в обязательном порядке увязывать их заключение со статусом русского языка и положением соотечественников в этих странах;
- для устранения несправедливых ограничений в принятии российского гражданства соотечественниками, проживающими за рубежом, сохранить регистрационный характер принятия российского гражданства для граждан бывшего СССР;
- создать постоянно действующий федеральный орган исполнительной власти по делам соотечественников за рубежом и миграции для формирования и практического осуществления государственной политики в отношении соотечественников;
- учредить Совет соотечественников при Президенте Российской Федерации;

- поручить Правительству Российской Федерации существенно увеличить ассигнования на программы поддержки соотечественников за рубежом и поставить под строгий контроль реализацию и исполнение соответствующих статей федерального бюджета;

- в целях обеспечения представительства в Государственной Думе граждан России, проживающих за рубежом, инициировать в Федеральном Собрании создание для них отдельного одномандатного избирательного округа (округов);

- открыть в Москве Центр гуманитарного и делового сотрудничества с российскими соотечественниками за рубежом;

- решить вопрос о созыве Съезда российских соотечественников, о конкретных сроках проведения которого до сих пор ничего не известно.

2. Обратиться к Русской православной церкви, иерархиям иных традиционных российских религий с призывом занимать более активную и последовательную позицию в укреплении и расширении сети приходов в странах ближнего зарубежья.

3. Просить Правительство Российской Федерации рассмотреть возможность создания Государственного Фонда поддержки соотечественников, который, не отменяя других инициативных общественных или общественно-государственных форм, институтов, фондов, будет аккумулировать и направлять государственные ресурсы на программы поддержки соотечественников за рубежом при жестком контроле и публичном освещении расходов в прессе. В перспективе разработать и утвердить механизм обращения части государственного долга стран СНГ и Прибалтики на нужды соотечественников.

4. Рекомендовать Министерству Иностранных дел Российской Федерации:

- активизировать работу посольств и консульских служб по взаимодействию с российской диаспорой. Протежировать в странах пребывания российскому бизнесу и предпринимателям, оказывающим реальную помощь соотечественникам;

- прислушиваться к мнению соответствующей российской диаспоры в работе по подготовке и подписанию соглашений и договоров между Российской Федерацией, ее субъектами и государствами проживания соотечественников;

- использовать опыт деятельности в Москве и России национально-культурных автономий, оказывая дипломатическую поддержку требованиям создания аналогичных структур в местах компактного проживания русскоязычного населения в странах СНГ и Прибалтики.

5. Просить Министерство Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций помочь в издании и распространении «Союзной газеты», поддерживать другие средства массовой информации, освещающие жизнь российских соотечественников за рубежом и переселенцев.

6. Обратиться к Федеральному Собранию Российской Федерации с предложениями:

- выработать механизм реализации Закона РФ «О государственной политике РФ в отношении соотечественников за рубежом»;

- создать отдельный одномандатный избирательный округ по выборам в Государственную Думу Российской Федерации, в котором свое волеизъявление осуществляли бы граждане России, проживающие и находящиеся вне пределов Российской Федерации;

- восстановить выборность членов Совета соотечественников при Государственной Думе.

7. Просить Мэра Москвы Ю.М. Лужкова и Правительство Москвы:

- выступить с инициативой - в рамках договоров между Москвой и столицами государств СНГ и Прибалтики - поддержать процесс общественного диалога между организациями российских соотечественников и руководством столиц стран проживания;

- принять главное участие в создании «Русского дома» в Москве, как Центра гуманитарного и делового сотрудничества с российскими соотечественниками за рубежом;

- изучить вопрос об учреждении в структуре Правительства Москвы службы и самой должности Уполномоченного по делам соотечественников за рубежом;

- обратить внимание руководства телеканала «ТВ-Центр» на необходимость создания и размещения в сетке вещания телеканала регулярной (до 30 минут дважды в месяц) информационно-аналитической передачи, посвященной жизни зарубежных соотечественников и положению в странах СНГ и Прибалтики.

Участники Круглого стола обращают внимание Международных организаций на имеющие место в странах СНГ и Прибалтики нарушения норм международного права на пользование родным языком, на сохранение национальной культуры, на равенство возможностей в получении образования на родном языке в отношении русских и лиц других национальностей, говорящих на русском языке, и призывают эти организации использовать свое влияние для ликвидации существующей дискриминации по языковому признаку.

Участники Круглого стола призывают общественные и политические организации соотечественников, контролируемые ими бизнес-структуры и средства массовой информации сплотиться вокруг России, противодействовать попыткам раскола, отрыва соотечественников от интересов Родины.

Участники Круглого стола выражают искреннюю признательность и благодарность лично Мэру Москвы Ю.М. Лужкову, Правительству Москвы, Комитету общественных и межрегиональных связей Правительства Москвы, Департаменту международного сотрудничества, Институту стран СНГ за

возможность участвовать в настоящей Конференции и за помощь и поддержку Российским соотечественникам.

Участники Круглого стола выражают надежду, что данные рекомендации войдут в итоговые документы Конференции.

Утверждена Президентом Российской Федерации 30 августа 2001 г.

Концепция поддержки Российской Федерацией соотечественников за рубежом на современном этапе от 30 августа 2001г.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Концепция поддержки Российской Федерацией соотечественников за рубежом на современном этапе представляет собой систему взглядов на содержание и направления одного из видов деятельности России в области внешней и внутренней политики.

Для целей настоящей Концепции соотечественниками за рубежом (далее -соотечественниками) могут считаться лица, постоянно проживающие за пределами Российской Федерации, но связанные с Россией историческими, этническими, культурными, языковыми и духовными узами, стремящиеся сохранить свою российскую самобытность и испытывающие потребность в поддержании контактов и сотрудничестве с Россией.

Признание принадлежности к соотечественникам основывается на самоидентификации заинтересованных лиц и является актом их свободного волеизъявления.

Правовую основу действий Российской Федерации по поддержке соотечественников составляют общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации. Конституция Российской Федерации, федеральные законы, другие нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие деятельность федеральных органов государственной власти в сфере внешней и внутренней политики.

II. ЦЕЛИ И ПРИНЦИПЫ ПОДДЕРЖКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ ЗА РУБЕЖОМ

Приоритетом государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом является оказание всестороннего содействия полноценной реализации и адекватному обеспечению их прав и свобод, а также других законных интересов на основе соблюдения норм международного права, сохранение и развитие всесторонних связей Российской Федерации с соотечественниками, а также их организациями.

Российская Федерация считает эту задачу своим моральным долгом, рассматривает ее реализацию в качестве фактора укрепления справедливости, стабильности и безопасности, развития взаимовыгодного сотрудничества с зарубежными странами, обеспечения национальных интересов России. Особое значение для реализации указанной задачи, в том числе в целях формирования вдоль российских рубежей надежного пояса сотрудничества и добрососедства, имеет всемерное обеспечение эффективного решения наиболее острых и масштабных проблем соотечественников, проживающих в ближнем зарубежье.

Российская Федерация при осуществлении мер поддержки соотечественников за рубежом исходит из того, что основную ответственность за гарантии индивидуальных и коллективных прав и за обеспечение достойных условий социального существования всех своих жителей несут государства их проживания (пребывания).

Россия твердо настаивает на обеспечении и предоставлении соотечественникам в государствах их проживания полного объема гражданских, политических, социальных, экономических, культурных и иных прав и свобод в соответствии с общепризнанными международными стандартами и строит практические отношения с этими государствами в соответствии с их готовностью должным образом учитывать интересы Российской Федерации, в том числе касающиеся обеспечения и предоставления указанных прав и свобод.

Российская политика в отношении зарубежных соотечественников направлена на их адаптацию и интеграцию в жизнь стран проживания при добровольном сохранении этнокультурной самобытности, сдерживание неконтролируемой миграции в Россию. Вместе с тем Россия, в соответствии со своими международными обязательствами и национальным законодательством, готова принять на своей территории соотечественников, переселяющихся на добровольной основе или вследствие возникновения чрезвычайных обстоятельств в странах их нынешнего проживания.

В деятельности, направленной на содействие адаптации и интеграции, основное внимание должно обращаться на поддержку самоорганизации соотечественников, что позволит им законными и мирными средствами обеспечивать свой равный статус с гражданами титульной нации, адекватное политическое представительство и участие в принятии решений, доступ к материальным и иным ресурсам, а также на создание условий для сохранения и развития собственной культуры наряду с приобщением к культуре страны проживания (пребывания).

В тех случаях, когда государство проживания (пребывания) допускает систематическое нарушение законных прав и интересов соотечественников и их дискриминацию, Российская Федерация в рамках международного права добивается восстановления справедливости. Нарушения прав соотечественников могут являться основанием для пересмотра Российской Федерацией своей политики в отношении соответствующих государств, допускающих такого рода дискриминацию.

С учетом демографических, этнокультурных, лингвистических реалий, сложившихся в отдельных странах. Российская Федерация в рамках международного права будет добиваться признания в соответствующих странах (и/или регионах компактного проживания определенных языковых групп населения) за русским языком статуса официального языка и/или языка межнационального общения.

Выступая в защиту принципа культурного многообразия, Россия придает важное значение развитию и распространению русского языка и культуры, как и любого другого языка и культуры российских народов. Россия будет побуждать соответствующие государства признавать ответственность за полноценную реализацию принципов недискриминации, защиты и эффективного поощрения прав человека, включая права лиц, принадлежащих к меньшинствам, и на этой основе осуществлять, политику поддержки русского языка и культуры, а также содействовать сохранению и развитию тех языков и культур, носители которых проживают преимущественно в России.

III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ ЗА РУБЕЖОМ

1. Использование международных механизмов и процедур обеспечения и защиты прав и основных свобод человека, включая права лиц, принадлежащих к меньшинствам.

В двусторонних отношениях с зарубежными государствами и других формах международного сотрудничества Российская Федерация учитывает правовое и социально-экономическое положение соотечественников. Россия исходит из того, что плодотворное двустороннее и многостороннее сотрудничество, в том числе торгово-экономическое, научно-техническое и военное, возможно при соблюдении со стороны соответствующих государств всего комплекса прав и свобод проживающих там российских соотечественников, включая право на получение гражданства страны проживания, сохранение самобытности российской диаспоры, поддержку образования на русском языке и использования последнего, в т.ч. в качестве официального, в странах проживания.

Нарушения прав человека и дискриминация по этническому, языковому и иным признакам препятствуют адаптации соотечественников в государствах проживания, являются одной из основных причин их вынужденных перемещений. Мониторинг соблюдения этих прав является одним из важных направлений политики Российской Федерации в этой сфере.

Будучи приверженной соблюдению общепризнанных международных норм в области обеспечения прав и свобод человека, включая права лиц, принадлежащих к меньшинствам. Россия намерена совместно с другими государствами прилагать энергичные усилия к приведению национальных законодательств и правоприменительной практики всех государств в соответствие с международными нормами и их международными обязательствами.

Россия поддерживает принцип, согласно которому обеспечение прав человека, включая права лиц, принадлежащих к меньшинствам, не является исключительно внутренним делом государства. В этой связи Российская Федерация готова к сотрудничеству и поиску решений проблем в сфере прав человека в рамках ООН, ОБСЕ, Совета Европы, Совета государств Балтийского моря и других универсальных и региональных организаций.

Россия открыта для сотрудничества с международными и национальными неправительственными правозащитными организациями, осуществляющими мониторинг соблюдения прав человека, ожидая от них внесения реального вклада в улучшение положения соотечественников, в повсеместное укрепление верховенства права и в создание демократических институтов.

Необходимым условием создания благоприятного политического климата и установления мер доверия между странами является принятие государствами, не присоединившимися к основополагающим международно-правовым актам о правах и основных свободах человека, включая права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, соответствующих обязательств, а в рамках СНГ - также скорейшее создание Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств.

Вопросы обеспечения прав и свобод человека и прав меньшинств будут постоянно выноситься Россией для рассмотрения на заседаниях высших уставных органов СНГ, а также в рамках двухсторонних контактов с руководством государств - участников СНГ и государств Балтии.

Будут интенсифицированы переговоры с государствами - участниками СНГ и государствами Балтии по заключению двусторонних и многосторонних соглашений о формах и способах урегулирования проблем, связанных с правовым и гражданским статусом соотечественников. Акцент при этом делается на выработку эффективных и надежных гарантий достойного и полного обеспечения их гражданских, политических, социальных, культурных и иных прав, а также создание механизмов реализации достигнутых договоренностей и конкретных мер ответственности за их невыполнение. Особое внимание будет уделяться правам соотечественников - граждан Российской Федерации и лиц без гражданства, проживающих за пределами России, решению проблем приобретения гражданства, регулированию процесса переселения и защите прав переселенцев.

Российская Федерация будет информировать отечественную и мировую общественность о положении российской диаспоры в зарубежных государствах, включая государства - участники СНГ и государства Балтии.

2. Финансовая и экономическая поддержка соотечественников в странах нового зарубежья.

Исходя из того, что российская диаспора стран СНГ и Балтии испытывает серьезные трудности, в том числе и экономического характера, и не получает должной поддержки от органов государственной власти стран проживания, Российская Федерация рассматривает оказание финансовой и экономической

поддержки как одну из важных составных частей государственной политики в отношении соотечественников в этих странах. Для данных целей используются средства федерального бюджета, в пределах ассигнований, утвержденных в федеральном бюджете на указанные цели на соответствующий финансовый год, а также внебюджетных источников, включая участие неправительственных организаций.

Российская Федерация поощряет сотрудничество соотечественников с российскими предпринимательскими структурами всех форм собственности.

Будет поощряться взаимодействие с международными, зарубежными и российскими организациями, в том числе неправительственными, с целью оказания практической помощи и привлечения финансовых средств для решения проблем соотечественников.

3. Развитие гуманитарных, культурных, образовательных, научных и информационных связей и контактов.

Российская Федерация поддерживает развитие гуманитарных, культурных, образовательных, научных и информационных контактов на основе многосторонних и двусторонних соглашений с зарубежными государствами и их последовательной реализации.

К основным направлениям деятельности в сфере культурного присутствия России в зарубежных государствах относятся: интенсификация культурных связей на основе имеющихся договоров и соглашений и заключения новых;

создание сети российских центров науки и культуры; содействие всем видам культурного обмена между Российской Федерацией и соотечественниками;

популяризация культуры народов России за рубежом.

Россия будет оказывать содействие соотечественникам в получении образования и повышении квалификации в учебных и научно-исследовательских учреждениях Российской Федерации.

В рамках межправительственных договоренностей и на базе договоренностей между соответствующими организациями оказывается содействие в сохранении и развитии средних, средних специальных и высших учебных заведений с преподаванием на русском языке в зарубежных странах, налаживании их сотрудничества с российскими образовательными и научно-исследовательскими учреждениями.

Российская Федерация содействует реализации прав соотечественников на получение, использование и распространение информации на русском и других языках народов России, на сохранение и развитие информационных связей между российской диаспорой и Российской Федерацией. В этих целях Россия принимает меры по заключению межгосударственных соглашений по сотрудничеству в целях обеспечения этнокультурных, образовательных, информационных, языковых и иных потребностей соотечественников, а также по реализации соответствующих программ сотрудничества.

Российская Федерация будет поощрять развитие всесторонних контактов и связей между российскими общественными организациями и общественными организациями соотечественников, российскими гражданами и соотечественниками за рубежом.

4. Обеспечение прав на свободу передвижения, переселения в Россию на добровольной основе или в силу чрезвычайных обстоятельств.

Россия подтверждает свои обязательства по приему соотечественников, оказавшихся в условиях, угрожающих их жизни, здоровью и личной безопасности.

Особое внимание должно быть уделено учету государственных интересов, созданию действенных механизмов реализации многосторонних и двусторонних соглашений в области миграции.

Действенным инструментом поддержки соотечественников, переселяющихся в Россию на добровольной основе, являются межгосударственные соглашения по проблемам регулирования миграционных процессов и защиты прав переселенцев.

Основное внимание при этом будет уделяться регулированию процессов миграции на территорию России на основе федеральных и региональных программ приема, обустройства и расселения, учитывающих демографические особенности, социально-экономические условия и потребности различных российских регионов, а также бюджетные возможности по материальной поддержке потенциальных переселенцев при безусловном соблюдении их права на свободу передвижения.

Россией будет придерживаться Программы действий, принятой в Женеве в 1996 г. участниками проведенной под эгидой ООН Региональной конференции по рассмотрению вопросов беженцев, недобровольно перемещенных лиц, других форм недобровольных перемещений и возвращающихся лиц, в странах СНГ и соответствующих соседних государствах.

Интересы соотечественников, не подпадающих под действие закона Российской Федерации "О беженцах", должны быть учтены в разрабатываемых законах и других документах, призванных регулировать вопросы миграции в Российскую Федерацию, включая трудовую.

5. Поддержка общественных организаций (ассоциаций) и объединений соотечественников.

Россия в рамках своего национального законодательства и в соответствии с нормами международного права оказывает материальную и иную поддержку общественным организациям соотечественников, деятельность которых осуществляется в соответствии с законодательством стран проживания и направлена на сохранение их этнической и культурной самобытности, обеспечение прав и свобод соотечественников, развитие и укрепление контактов с Россией.

Россия будет поощрять контакты российских государственных, общественных организаций с общественными организациями и иными структурами соотечественников, содействовать объединению их усилий для конструктивной деятельности в рамках, установленных национальным законодательством.

Особое значение придается мерам в поддержку молодежных организаций соотечественников, русскоговорящей молодежи, сохранения и развития их связей с Россией.

Загранучреждения МИД России, российские центры науки и культуры за рубежом, представительства других российских министерств и ведомств осуществляют постоянные контакты с общественными организациями соотечественников, информируют их представителей о государственной политике Российской Федерации на этом направлении.

6. Поддержка социально незащищенных слоев российской диаспоры.

Российская Федерация в рамках, установленных национальным законодательством, оказывает поддержку социально незащищенным категориям соотечественников. Наиболее нуждающимся, а также оказавшимся в экстремальных ситуациях соотечественникам может предоставляться финансовая и иная материальная помощь. На лечение и отдых в Российскую Федерацию принимаются дети из социально незащищенных семей, ветераны Великой Отечественной войны и труда.

В соответствии с действующим национальным законодательством и нормами международного права Российская Федерация в случае необходимости принимает надлежащие меры по эвакуации российских граждан и других соотечественников из районов вооруженных конфликтов, их приему на территории Российской Федерации.

IV. МЕХАНИЗМЫ ПОДДЕРЖКИ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ ЗА РУБЕЖОМ

Государственное управление и контроль в области отношений с соотечественниками осуществляет Правительство Российской Федерации и уполномоченные федеральные органы исполнительной власти.

В целях реализации настоящей Концепции Правительство Российской Федерации разрабатывает и утверждает программы мер по поддержке соотечественников, с учетом конкретной ситуации в странах их проживания.

Программы определяют конкретные меры и направления работы федеральных органов государственной власти и управления, субъектов Российской Федерации, дипломатических представительств и консульских учреждений России с российской диаспорой за рубежом.

Правительство Российской Федерации предусматривает ежегодное выделение в федеральном бюджете средств на поддержку соотечественников за рубежом.

Реализация мер по поддержке соотечественников за рубежом осуществляется путем скоординированных усилий федеральных органов власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Координирующим органом Правительства Российской Федерации, обеспечивающим эту работу, является Правительственная комиссия по делам соотечественников за рубежом.

Правительственная комиссия ежегодно представляет национальный доклад «О положении соотечественников за рубежом и реализации мер по их поддержке». Содержание доклада и рекомендации доводятся до сведения Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, палат Федерального Собрания Российской Федерации, других органов государственной власти Российской Федерации, а также общественности и средств массовой информации Российской Федерации, иностранных государств, международных организаций.

Финансирование поддержки соотечественников в социально-экономической, культурно-образовательной, информационной и иных сферах осуществляется за счет средств федерального бюджета в пределах ассигнований, утверждаемых в федеральном бюджете на указанные цели, а также внебюджетных источников, включая участие неправительственных организаций.

Средства, предусматриваемые в федеральном бюджете на финансирование мероприятий по поддержке соотечественников за рубежом, распределяются решением Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом. Порядок использования этих средств определяется Правительством Российской Федерации.

Приоритетное внимание уделяется созданию и совершенствованию постоянно действующих механизмов диалога с общественными организациями соотечественников, учету их мнений в принятии решений, касающихся соотечественников.

Часть 2. Заявления Верховного Совета России, Государственной Думы, Совета Федерации, Комитета Госдумы по делам СНГ и связям с соотечественниками по фактам нарушений прав человека в странах СНГ и Прибалтики

Заявление Верховного Совета Российской Федерации «О правах человека в государствах Балтии»

В России нарастает озабоченность обострением межнациональных отношений в Латвийской Республике, Литовской Республике и Эстонской Республике, где число этнических россиян достигает двух с половиной миллионов человек. Сотни тысяч постоянных жителей этих государств лишены гражданства, многие из них теряют работу, ежедневно подвергаются психологическому давлению. Открыто проводится политика на вытеснение представителей этнических меньшинств за пределы этих стран, вводятся ограничения на контакты жителей с родственниками в государствах СНГ.

Российская Федерация неоднократно предлагала государствам Балтии принять надлежащие меры по реализации в полном объеме договоров об основах межгосударственных отношений между Российской Федерацией и государствами Балтии. Предлагалось также активизировать процесс дополнения указанных договоров более конкретными двусторонними соглашениями и поставить их выполнение под контроль мирового сообщества.

Однако наши усилия не находят понимания у руководства стран Балтии.

В политических кругах Латвии и Эстонии открыто провозглашается программа построения моноэтнических государств.

В течение последних месяцев Россия стремилась к использованию механизма СБСЕ в связи с нарушением прав человека в государствах Балтии. МИД Российской Федерации неоднократно выступал с заявлениями и направлял ноты посольствам Латвии и Эстонии. Однако реального улучшения не произошло, положение в области прав человека в странах Балтии продолжает ухудшаться.

Многие годы от России требовали соблюдения прав человека. Эти требования были правильными и справедливыми.

Сегодня Россия настаивает на защите прав и свобод миллионов своих соотечественников.

Верховный совет Российской Федерации решительно отвергает закрепление в законодательных актах государств Балтии положений, которые делают нормой дискриминацию по национальному признаку и приведут к росту социально-политической напряженности, негативно повлияют на региональную стабильность.

Верховный Совет Российской Федерации

17 июля 1992 года

N 3326/1-1

Постановление Верховного Совета Российской Федерации «О правах человека в Эстонии»

Верховный Совет Российской Федерации, рассмотрев проблему обеспечения прав человека в эстонии в свете выполнения Договора об основах межгосударственных отношений Российской Советской Федеративной Социалистической Республики и Эстонской Республики, отмечает:

Договор об основах межгосударственных отношений Российской Советской Федеративной Социалистической Республики и Эстонской республики от 12 января 1991 года является действующей правовой базой развития межгосударственных отношений Российской Федерации и Эстонской Республики. Он может служить реальным инструментом урегулирования между Сторонами вопросов, представляющих взаимный интерес.

Однако отдельные положения Конституции Эстонской Республики ряд законов и постановлений Верховного Совета Эстонии, принятых после подписания и ратификации Договора, а также практическая деятельность государственных институтов Эстонской Республики грубо нарушают статьи Договора, создают угрозу возникновения в эстонии острого межнационального конфликта.

Верховный Совет Российской Федерации

п о с т а н о в л я е т:

1. Указать Правительству Российской Федерации на недопустимость отхода от духа и буквы Договора об основах межгосударственных отношений Российской Советской Федеративной Социалистической Республики и Эстонской Республики от 12 января 1991 года.

2. Главной задачей на переговорах государственных делегаций Российской Федерации и Эстонской республики считать урегулирование вопросов, связанных с гражданством, обеспечением прав и свобод граждан одной Стороны на территории другой Стороны, защиты прав национальных меньшинств, имея в виду создание этнических россиян в Эстонии и эстонцев в России равных возможностей в области образования, культуры, религии, включая оказание помощи гражданам одной Стороны, возвращающимся на территорию другой Стороны.

3. Правительству Российской Федерации незамедлительно решить вопрос о выделении необходимых средств для обеспечения деятельности посольства российской Федерации в эстонской Республике (г.Таллинн) и открытия консульских учреждений в местах компактного проживания русского и русскоязычного населения в Эстонии.

4. В случае продолжения практики грубого нарушения прав человека в эстонии Правительству России поставить в ООН и Межпарламентском Союзе вопрос о нарушении прав человека в Эстонской Республике.

5. Правительству Российской Федерации подготовиться к введению временных экономических санкций в отношении Эстонской Республики в случае продолжения властями Эстонии дискриминации этнических россиян.

6. Поручить комитетам Верховного Совета Российской Федерации по вопросам межреспубликанских отношений, региональной политики и сотрудничеству, международным делам и внешнеэкономическим связям в связи с противоправными действиями властей Эстонии, ее официальными притязаниями на территорию России и актами террора против граждан России разработать к 20 сентября 1992 г. проект постановления Верховного Совета о временной приостановке действия Договора России с Эстонией об основах межгосударственных отношений.

Председатель Верховного Совета
Российской Федерации Р.И.ХАСБУЛАТОВ
Москва, Дом Советов России
17 июля 1992 года
N 3326-1

Постановление Верховного Совета Российской Федерации «О мерах в связи с нарушением прав человека на территории Эстонской Республики»

В мае - июне 1993 года Государственное Собрание Эстонской Республики приняло закон о выборах в органы местного самоуправления и закон об иностранцах. Поскольку этими актами игнорируются интересы сотен тысяч этнических россиян, постоянно проживающих в Эстонии, их принятие не может рассматриваться лишь как сугубо внутреннее дело суверенной Эстонской Республики. Те жители Эстонии, которым ранее было отказано в праве приобрести эстонское гражданство, теперь однозначно лишены и права на участие в местном самоуправлении даже в тех регионах, где они составляют абсолютное большинство населения. Более того, полмиллиона постоянных жителей Республики фактически объявляются своего рода нелегальными иммигрантами. Они лишаются права на выбор гражданства, места жительства, права на свободу передвижения и трудоустройство, в некоторых случаях многие из них могут быть высланы из Эстонии.

Одновременно в Эстонской Республике на уровне органов местного самоуправления предпринимаются попытки признать недействительными все основания для проживания на территории Эстонии, включая прописку, российских военнослужащих и работников предприятий Министерства обороны Российской Федерации, российских военных пенсионеров и членов их семей. Власти городов Таллина и Тарту уже приняли решение использовать полицию для освобождения занимаемых этими лицами квартир.

Указанные шаги осуществляются на фоне ужесточения позиции Эстонии на межгосударственных переговорах, в ходе которых эстонская сторона по-прежнему продолжает выдвигать необоснованные территориальные притязания к России, искусственно сдерживает подготовку договора по вопросам гражданства, а также подписание ряда уже согласованных договоров и соглашений.

Такая практика государственных институтов Эстонской Республики создает прямую угрозу возникновения в Эстонии острого межнационального конфликта, грубо нарушает не только соответствующие положения Всеобщей декларации прав человека 1948 года, Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 года, другие международные документы о правах человека, но и положения Договора об основах межгосударственных отношений Российской Советской Федеративной Социалистической Республики и Эстонской Республики от 12 января 1991 года, входит в прямое противоречие с документами Хельсинского, Копенгагенского и Московского совещаний по безопасности и сотрудничеству в Европе.

С учетом вышеизложенного Верховный Совет Российской Федерации п о с т а н о в л я е т :

1. Совету Министров - Правительству Российской Федерации:

в двухнедельный срок осуществить комплекс мер политического, экономического и иного воздействия на Эстонскую Республику, включая полную приостановку вывода войск Российской Федерации до подписания соответствующих соглашений;

в месячный срок разработать и представить в Верховный Совет Российской Федерации программу защиты интересов и поддержки этнических россиян, проживающих за пределами Российской Федерации (на территории бывшего СССР);

срочно информировать Организацию Объединенных Наций, СБСЕ, Совет Европы, правительства стран, входящих в эти организации, о дискриминационной политике Эстонской Республики в отношении этнических меньшинств, проживающих на ее территории, и принятых в связи с этим решениях Верховного Совета Российской Федерации, Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

о проделанной работе по реализации данного Постановления проинформировать Верховный Совет Российской Федерации в месячный срок.

2. Предложить Государственному Собранию Эстонской Республики в ближайшее время провести консультации по вопросу о законодательном обеспечении выполнения Договора об основах межгосударственных отношений Российской Советской Федеративной Социалистической Республики и Эстонской Республики от 12 января 1991 года на уровне руководства Верховного Совета Российской Федерации и руководства Государственного Собрания Эстонской Республики в части, касающейся обеспечения всем лицам, проживающим на территории Эстонской Республики, равных гражданских и политических прав и свобод, социальных, экономических и культурных прав, гарантий приобретения гражданства в соответствии со свободным волеизъявлением.

3. Поручить заместителю Председателя Верховного Совета Российской Федерации Н.Т.Рябову внести предложения о включении в повестку дня международных парламентских организаций вопроса о нарушениях прав человека и дискриминации этнических меньшинств в Эстонской Республике.

4. Предложить Межпарламентской Ассамблее Содружества Независимых Государств в первоочередном порядке обсудить проблемы, связанные с положением этнических меньшинств и прав человека в Эстонии.

5. Председателю Верховного Совета Российской Федерации Р.И.Хасбулатову выступить по первому каналу телевидения "Останкино" и изложить позицию Верховного Совета Российской Федерации по данному вопросу.

6. Контроль за выполнением настоящего Постановления возложить на Комитет Верховного Совета Российской Федерации по международным делам и внешнеэкономическим связям. Указанному Комитету в месячный срок проинформировать Верховный Совет Российской Федерации о ходе реализации настоящего Постановления.

Председатель Верховного Совета
Российской Федерации Р.И.ХАСБУЛАТОВ
Москва, Дом Советов России
1 июля 1993 года
N 5311-1

Заявление Комитета Государственной Думы по делам СНГ и связям с соотечественниками «В связи с арестом гражданина Российской Федерации Б.Ф.Супрунюка 12 апреля 1994г. в г.Петропавловске»

Депутаты Государственной Думы, члены Комитета Государственной Думы по делам СНГ и связям с соотечественниками выражают глубокую озабоченность в связи с арестом 12 апреля 1994г. в г.Петропавловске гражданина Российской Федерации, главного редактора независимой газеты "Глас", Бориса Федоровича Супрунюка, известного правозащитника, выступающего против ущемления интересов русских в Республике Казахстан.

В знак протеста против ареста гражданин Российской Федерации Б.Ф.Супрунюк с 12 апреля 1994г. объявил бессрочную голодовку. В настоящее время он направлен в г.Алма-Ату на судебно-психиатрическое обследование по инициативе казахстанских властей. Посольство Российской Федерации в нотах от 12 и 21 апреля 1994г. добивалось встречи работников консульского отдела с арестованным Б.Ф.Супрунюком. МИД Республики Казахстан никак не отреагировал ни на ноты Посольства, ни на многочисленные устные обращения посла Б.А.Красникова к ответственным работникам МИД (в том числе к замминистра Гиззатову).

Кроме того, нам также известны случаи применения репрессивных мер и в отношении других граждан России, проживающих на территории Республики Казахстан, в частности представителей казачества, отстаивающих свою этническую самобытность и права человека.

Указанные акции грубо попирают Всеобщую Декларацию прав человека, Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Казахстан, в соответствии с которым обеспечиваются права русских Казахстана (статья 38 Консульской Конвенции).

Члены Комитета Государственной Думы по делам СНГ и связям с соотечественниками выражают свою озабоченность, что подобная практика в отношении русских Казахстана может осложнить как на двусторонние отношения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан, так и наметившиеся конструктивные процессы в рамках СНГ в целом.

Депутаты Государственной Думы, члены Комитета по делам СНГ и связям с соотечественниками выражают надежду, что Президент, Парламент, Правительство и Генеральный прокурор Республики Казахстан незамедлительно примут необходимые меры по урегулированию создавшейся ситуации и проинформируют государственные органы Российской Федерации о своих действиях в отношении гражданина Российской Федерации Б.Ф. Супрунюка и других русских Казахстана, взятых под стражу. Одновременно Комитет Государственной Думы по делам СНГ и связям с соотечественниками подтверждает свое неуклонное стремление развивать и укреплять связи между парламентами двух соседних дружественных государств на благо наших народов.

Заместитель Председателя Комитета Г.И.Чуркин

22 апреля 1994г.

24 июня 1994 года

N 143-1 СФ

Одобрено постановлением

Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

от 24 июня 1994 года N 143-1 СФ

Обращение к парламентам государств-участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе в связи с принятием Сеймом Латвийской Республики Закона о гражданстве Латвийской Республики

21 июня 1994 года вопреки многочисленным протестам международной общественности, не считаясь с рекомендациями Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, Совета Европы и ряда международных экспертов, Сейм Латвийской Республики принял Закон о гражданстве Латвийской Республики, узаконивший лишение гражданства и ущемление реальных политических, социально-экономических, культурных и иных прав сотен тысяч постоянных жителей этой страны.

Латвийские власти демонстративно проигнорировали общепризнанные стандарты в области прав человека, закрепленные во Всеобщей Декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах и Конвенции о сокращении безгражданства, не говоря уже о рекомендациях международных экспертов применительно к Латвии о недопустимости возникновения ситуации, при которой значительная часть постоянных жителей страны, в том числе родившихся в ней и желающих иметь ее гражданство, стали апатридами.

Российские парламентарии не могут в этой ситуации остаться равнодушными к положению представителей национальных меньшинств, неправомерно ограниченных в праве на получение гражданства Латвии. Тем более что национал-радикальные силы в этой стране не скрывают своих намерений усилить давление на часть населения с целью ее "выдавливании" из Латвии. Вслед за серией дискриминационных актов, введенных в действие в Риге до принятия Закона о гражданстве Латвийской Республики, намечается принятие жестких законов о языке, школах, поправках к законам об иностранцах, религии и другие. Все это делается, как и прежде, в условиях отсутствия межобщинного диалога в Латвии лиц, лишаемых гражданства, интересы которых не представлены в выборных органах власти ни в центре, ни на местах.

Продолжение такого курса может привести к опасной дестабилизации обстановки в Латвии и балтийском регионе в целом. Единственным разумным выходом из создавшейся ситуации был бы пересмотр политики в отношении национальных меньшинств, а также отмена дискриминационных положений Закона о гражданстве Латвийской Республики самими латвийскими парламентариями.

В этом смысле можно сказать, что дальнейшая судьба Латвии, обеспечение ее подлинной, а не мнимой национальной безопасности, возможность создания демократического правового государства будут сейчас во многом зависеть от того, насколько активную позицию займет в данном вопросе мировое сообщество, прежде всего государства-участники СБСЕ, их парламенты.

Мы призываем их сказать свое авторитетное слово, отстоять утверждающиеся в Европе принципы гуманизма, не допустить дальнейшего сползания Латвии к агрессивному национализму, возникновения в балтийском регионе очага напряженности.

На российско-латвийских двусторонних отношениях действия латвийского парламента, очевидно, не могут не сказаться самым негативным образом. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации будет вынужден отдельно рассмотреть вопрос о мерах по защите законных прав и интересов жителей Латвии, подвергаемых дискриминации.

18 января 1995 года

N 468-1 ГД

Обращение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации К Сейму Литовской Республики в связи с готовящейся депортацией из Литовской Республики группы граждан Российской Федерации

Уважаемые коллеги! Депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации с глубокой озабоченностью воспринимают сообщения о готовящейся депортации из Литвы группы граждан России, постоянно проживающих в Литовской Республике: Валерия Иванова, Владимира Шорохова, Александра Кондрашова и Виктора Орлова.

Насильственная депортация справедливо осуждается во всем мире как неприемлемое средство борьбы с политическим инакомыслием. Это должно быть особенно хорошо известно в Литве, население которой пострадало от депортаций. Было бы весьма прискорбно, если бы такие действия, воскрешающие в народной памяти репрессии 30-х годов, ассоциировались с политикой нынешней Литвы, декларирующей приверженность свободе и демократии.

Выдворение российских граждан неизбежно было бы воспринято общественным мнением России как недружественный акт, ухудшающий отношения между нашими странами и народами.

Руководствуясь стремлением к сохранению и укреплению добрососедских отношений между Россией и Литвой, мы призываем Сейм Литовской Республики внимательно рассмотреть сложившуюся ситуацию с тем, чтобы найти взаимоприемлемый выход из создавшегося положения.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ - ПАРЛАМЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Постановление Государственной Думы «Об экономических санкциях в отношении Эстонской Республики»

В Эстонской Республике подвергается политической, правовой и социальной, экономической дискриминации русское и русскоязычное население, создан законодательный механизм вытеснения, а то и прямой депортации неэстонского населения за пределы Республики. Преследованиям и ограничениям в правах подвергаются проживающие на территории Эстонии граждане Российской Федерации. Так, 22 марта 1995 года принято решение о депортации из Эстонии под надуманным политическим предлогом одного из лидеров русской общины Эстонии П.М.Рожка.

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

Предложить Президенту Российской Федерации рассмотреть вопрос о введении экономических санкций в отношении Эстонской Республики с сохранением их до коренного улучшения ситуации с этническими россиянами в соответствии с международными пактами о правах человека.

Председатель Государственной Думы

Федерального Собрания И.П.Рыбкин

Российской Федерации

Москва

24 марта 1995 года

N 621-1 ГД

Заявление Комитета по делам СНГ и связям с соотечественниками в связи с арестом в г.Павлодаре Республики Казахстан атамана Иртышской линии Сибирского казачьего войска Н.И.Шибанова

Результаты прошедшего 29 апреля 1995г. в Казахстане референдума о продлении полномочий президента Нурсултана Назарбаева дополняются арестами критиков правящего режима.

В среду 3 мая 1995г. в 16 часов в г.Павлодаре арестован атаман Иртышской линии Сибирского казачьего войска ШИБАНОВ Николай Иванович 1962г. рождения. Казахстанские власти мотивируют арест тем, что 12 марта с.г. Н.И.ШИБАНОВ участвовал в митинге по подтверждению полномочий депутатов распущенного Верховного Совета, а накануне референдума распространял листовки с призывом к населению не голосовать за продление полномочий президента Н.Назарбаева. Перед арестом Н.И.ШИБАНОВУ было сделано предостережение в городской прокуратуре о недопустимости агитации против политики Н.Назарбаева. После референдума органы внутренних дел водворили атамана в изолятор. В знак протеста против действий властей Н.И.ШИБАНОВ объявил бессрочную голодовку.

Создается впечатление, что казахстанские власти подобными "профилактическими арестами" запугивают инакомыслящих и прежде всего лидеров казачества. С учетом вышеизложенного вынуждены поставить вопрос об ответственности казахстанских властей за жизнь и здоровье атамана Н.И.ШИБАНОВА.

Депутаты Государственной Думы требуют незамедлительно прекратить гонения против казачества и ожидают, что власти Казахстана создадут наконец нормальные условия для развития всех русских этнических общин в Республике.

Председатель Комитета К.Ф.Затулин

Председатель подкомитета по делам казачества в ближнем зарубежье А.А.Долгополов

6 мая 1995г.

26 мая 1995 года

N 819-1 ГД

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ - ПАРЛАМЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Заявление Государственной Думы

В связи с нарушением основных прав и свобод граждан Российской Федерации и российских соотечественников в Республике Казахстан

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации,

руководствуясь Международным пактом о гражданских и политических правах 1966 года, другими общепризнанными нормами международного права,

Договором о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Казахстан от 25 мая 1992 года, подтверждает, что защита основных прав и свобод граждан Российской Федерации и российских соотечественников - высший приоритет Российского государства.

Государственная Дума привлекает внимание международной общественности к актам произвола в отношении граждан Российской Федерации и российских соотечественников в Республике Казахстан: взятие под стражу и лишение свободы сроком на два года без своевременного уведомления консула России лидера русской общины Северного Казахстана, известного правозащитника и журналиста Б. Ф. Супрунюка;

так называемые "профилактические" аресты лидеров казачества В. И. Ачкасова, Н. В. Гунькина, В. В. Михеева, Н. И. Шибанова;

злодейское убийство 29 апреля 1995 года, в день проведения референдума о продлении полномочий Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева до 2000 года, в селе Краснодольском Келлеровского района Кокчетавской области главы сельской администрации Б. Е. Иттермана, отца троих детей, за отказ исказить результаты референдума.

Страшная правда о трагической судьбе наших соотечественников в Республике Казахстан заключается в том, что они вынуждены отстаивать свою самобытность и человеческое достоинство, за что подвергаются гонениям, жестоким, бесчеловечным репрессиям и даже убийству.

В связи с этим исключительно неуместными представляются попытки властей Республики Казахстан игнорировать неопровержимость фактов беззакония, вводя тем самым в заблуждение российскую и международную общественность.

Депутаты Государственной Думы со всей серьезностью заявляют, что власти Республики Казахстан не вполне осознали свою ответственность за возможные непоправимые последствия противоправных и антигуманных действий в отношении граждан Российской Федерации и российских соотечественников в Республике Казахстан.

Государственная Дума ожидает, что власти Республики Казахстан прекратят гонения на граждан Российской Федерации и российских соотечественников, незамедлительно освободят гражданина Российской Федерации Б. Ф. Супрунюка, примут меры по расследованию обстоятельств и причин злодейского убийства нашего соотечественника Б. Е. Иттермана, наказанию виновных в этом тяжком преступлении.

Только наличие доброй воли властей Республики Казахстан, ответственность и строгое выполнение своих международно-правовых обязательств смогут сохранить существующий уровень стабильных двусторонних отношений.

6 октября 1995 года

№ 1172-1 ГД

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ - ПАРЛАМЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Заявление Государственной Думы

В связи с попыткой принудительного роспуска Российской общины Севастополя и закрытия ее газеты

Осенью 1995 года украинскими властями организованы преследование Российской общины Севастополя и травля ее лидеров за содействие выездной консульской работе Министерства иностранных дел Российской Федерации в Крыму по оформлению гражданства Российской Федерации, а также за публикации в газете Российской общины Севастополя официальных документов Российской Федерации.

На 11 октября 1995 года назначено судебное рассмотрение дела по заявлению прокурора с требованием роспуска Российской общины Севастополя и закрытия ее газеты.

В условиях, когда Российская Федерация во имя сохранения добрососедства с Украиной идет на уступки во многих вопросах двусторонних отношений, в урегулировании проблем Черноморского флота, притеснение старейшей в новом зарубежье российской общины не может рассматриваться Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации иначе как вызов российскому народу, как открытое наступление на организации наших соотечественников.

Помня о многовековой истории сосуществования наших воссоединенных народов в составе единого государства, о миллионах россиян на Украине и украинцев в России, Государственная Дума подтверждает стремление российского народа к дружбе и развитию интеграционных процессов между нашими государствами.

Однако, принимая во внимание действия, предпринимаемые против Российской общины Севастополя, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

заявляет о том, что не оставит без внимания дальнейшее поведение украинских властей в отношении Российской общины Севастополя при принятии Государственной Думой решений о ратификации договоров с Украиной, и предлагает Министерству иностранных дел Российской Федерации уведомить Украинскую Сторону о мнении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по данному вопросу.

Москва

6 октября 1995 года

17 ноября 1995 года

Заявление Государственной Думы

В связи с нарушением общепризнанных норм международного права в отношении граждан Российской Федерации и российских соотечественников в Республике Казахстан

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации выражает глубокую озабоченность в связи с нарушением основных прав и свобод граждан Российской Федерации и российских соотечественников в Республике Казахстан. Эти права и свободы являются общепризнанными нормами международного права. В Казахстане продолжается дискриминация русского языка, русской культуры, закрываются русские школы, происходят нападения казахских националистов на православные святыни - храмы и церкви, идет прямое изгнание представителей неказахского населения с руководящих должностей, особенно в государственных учреждениях. Предпринимаются попытки отстранить от участия в выборах политические силы, отражающие интересы русского населения. Политика неприкрытого давления на русские казачьи организации выливается в акты прямого произвола в отношении их лидеров. Последний из подобных случаев - незаконный арест атамана Семиреченского казачьего войска Н.В.Гуныкина - является вызовом общественному мнению.

Из-за бездушной, близорукой политики властей Казахстана создается нездоровая обстановка, сотни тысяч русских и представителей других национальностей принуждены покидать территорию Казахстана. Разжигание национальной розни между людьми, которые на протяжении столетий жили в мире, чревато крайне тяжелыми последствиями для России и Казахстана и может обернуться народной трагедией.

Государственная Дума считает, что интересам Российской Федерации отвечает укрепление дружественных связей с Республикой Казахстан, продолжение движения обоих государств по пути к интеграции. Однако это возможно только в условиях уважительного отношения властей Казахстана к людям, родным языком которых является русский.

Государственная Дума призывает Президента Российской Федерации и Правительство Российской Федерации принять все необходимые меры по обеспечению полного и безусловного соблюдения гарантированных международным правом политических, социальных и экономических прав граждан Российской Федерации и российских соотечественников, проживающих или находящихся на территории Республики Казахстан. Развитие экономического, политического и иного сотрудничества между Россией и Казахстаном должно быть поставлено в прямую зависимость от позиции руководства Казахстана по данному вопросу. Государственная Дума требует немедленного освобождения незаконно арестованных руководителей русских казачьих организаций в Казахстане и прекращения их преследования. Реальное положение русского населения в Казахстане будет учитываться Государственной Думой при рассмотрении вопросов о ратификации российско-казахстанских договоров.

Москва
17 ноября 1995 года

22 марта 1996 года

№ 191-II ГД

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ - ПАРЛАМЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Обращение Государственной Думы

К Сейму Литовской Республики

Глубокоуважаемые коллеги!

Мы с удовлетворением отмечаем наметившееся в последнее время некоторое улучшение российско-литовских отношений.

Вместе с тем нашу озабоченность вызывает судьба тех политических и общественных деятелей Литвы, против которых в начале 90-х годов было возбуждено уголовное преследование. Так, Миколас Бурокавичюс и Юозас Ермалавичюс содержатся под стражей, в отношении некоторых других избраны иные меры пресечения. Эти действия направлены против престарелых людей со слабым здоровьем. Они преследуются за свои политические взгляды и убеждения.

Руководствуясь соображениями истинного гуманизма, мы обращаемся к вам с призывом проявить милосердие и, воспользовавшись данным вам правом, амнистировать обвиняемых.

Такое решение проблемы способствовало бы развитию добрососедских отношений между нашими государствами и народами.

Просим проинформировать Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о принятом вами решении.

Москва
22 марта 1996 года

22 марта 1996 года

**Обращение Государственной Думы
К Президенту Российской Федерации в связи с нарушением основных прав и свобод
граждан Российской Федерации и российских соотечественников в Эстонской
Республике**

Глубокоуважаемый Борис Николаевич!

Руководствуясь национальными интересами России в Прибалтике, а также стремлением к налаживанию добрососедских отношений между Россией и Эстонией, еще раз обращаем Ваше внимание на то, что главной проблемой в российско-эстонских отношениях остается проводимая эстонскими властями политика дискриминации неэстонского населения и "мягкого выдавливания" из Эстонии людей, родным языком для которых является русский.

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации первого созыва 24 марта 1995 года, обсудив положение неэстонского населения в Эстонии, приняла постановление "Об экономических санкциях в отношении Эстонской Республики", в котором рекомендовала Президенту Российской Федерации рассмотреть вопрос о введении экономических санкций в отношении Эстонской Республики с сохранением их до коренного улучшения ситуации с гражданами России и российскими соотечественниками в соответствии с общепризнанными нормами международного права в области прав человека.

Однако меры по реализации этого Постановления приняты не были, что позволяет эстонским властям продолжать дискриминационную политику в отношении проживающих в Эстонии людей, родным языком для которых является русский. Ряд принятых в Эстонии в 1995 году законодательных актов усугубил их положение. За противоправными действиями эстонских властей в отношении российских граждан, в том числе по незаконному выдворению одного из них из Эстонии, следует нарушение прав прихожан Эстонской Апостольской Православной Церкви, относящейся к Московской Патриархии.

Ввиду изложенного просим Вас решить вопрос о введении экономических санкций в отношении Эстонской Республики.

Просим проинформировать Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о принятом Вами решении.

Москва
22 марта 1996 года

22 марта 1996 года
№ 190-II ГД
ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ - ПАРЛАМЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Обращение Государственной Думы
К Президенту Латвийской Республики**

Уважаемый господин Улманис!

Мы с удовлетворением отмечаем наметившуюся в последнее время тенденцию к позитивному развитию российско-латвийских отношений. Вместе с тем нашу озабоченность вызывает судьба бывшего народного депутата СССР, депутата У Сейма Латвийской Республики заключенного Алфредса Петровича Рубикса.

А.П.Рубикс преследуется за свои убеждения и политические взгляды, он осужден на основании закона, которому придана обратная сила. Тем самым властями Латвии нарушаются общепризнанные права человека, гарантированные статьей 11 Всеобщей декларации прав человека и статьей 15 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 года. А.П.Рубикс не совершал насильственных действий против Латвийской Республики, а действовал в соответствии с существовавшим тогда законодательством Союза ССР и Латвийской ССР. Политические взгляды человека не могут являться основанием для вынесения в отношении его обвинительного приговора. Уважаемый господин Президент! Призываем Вас внимательно рассмотреть наше Обращение, проявить государственную мудрость и уважение к общепризнанной норме международного права и, воспользовавшись данным Вам правом, безусловно освободить А.П.Рубикса. добрососедских отношений между нашими государствами и народами.

Просим проинформировать Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о принятом Вами решении.

Москва
22 марта 1996 года

22 марта 1996 года
№ 193-II ГД
ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ - ПАРЛАМЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Заявление Государственной Думы

О нарушении прав православных верующих в Эстонии

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации выражает глубокую озабоченность ситуацией, связанной с нарушением прав верующих Эстонской Апостольской Православной Церкви, которая сохраняет духовно-каноническое единство с Московским Патриархатом. Среди членов Эстонской Апостольской Православной Церкви находятся сотни тысяч верующих, родным языком для которых является русский, в том числе 85 тысяч граждан России. Власти Эстонии отказывают Эстонской Апостольской Православной Церкви в регистрации под ее историческим названием. Вместе с тем эстонские власти зарегистрировали под тем же названием малочисленную организацию, ныне преобразованную Вселенским (Константинопольским) Патриархом в подчиненную ему автономную митрополию. Такие действия властей привели к несправедливому признанию за указанной организацией прав на все имущество Православной Церкви в Эстонии, накопленное за несколько веков ее исторического бытия.

В результате православные церковные общины, не желающие переходить в новообразованную автономную митрополию Константинопольского Патриархата, оказываются лишенными своих православных храмов и святынь.

Таким образом, налицо грубое давление на православных верующих в целях использования имущественного фактора для отделения их от Церкви, хранящей духовную связь с Россией. Пользуясь далеко идущими устремлениями Вселенского (Константинопольского) Патриарха, эстонские власти нагнетают религиозный конфликт, направленный в первую очередь на ущемление в Эстонии прав православных верующих, родным языком для которых является русский.

Государственная Дума обращается в Парламентскую ассамблею Совета Европы, Комиссию ООН по правам человека с предложением в кратчайшие сроки рассмотреть указанную проблему и соответствующим образом воздействовать на эстонские власти, нарушающие права человека в Эстонии.

Москва

22 марта 1996 года

21 июня 1996 года

N 501-II ГД

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ - ПАРЛАМЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Обращение Государственной Думы

К Президенту Российской Федерации о дискриминации русских, постоянно проживающих в Латвийской Республике

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации выражает озабоченность тем, что в Латвийской Республике начато осуществление программы насильственной ассимиляции русских, постоянно проживающих в Латвии.

Сеймом Латвийской Республики принят в первом чтении проект закона об образовании, который направлен на вытеснение русского и других языков, являющихся родными почти для половины населения Латвии.

Предполагается, в частности, что преподавание практически всех предметов в школах с русским языком обучения будет разрешено только на латышском языке, для чего учителя русских школ должны пройти переобучение.

В рамках этой программы в Латвийской Республике закрываются школы с русским языком обучения. Только в городе Риге уже закрыто пять русских школ. Недавно принято решение о закрытии средней школы N 9, в результате чего еще семьсот детей будут лишены полноценной возможности получить образование на родном языке.

Вызывает сожаление, что эти дискриминационные меры пользуются поддержкой ряда международных организаций.

Ущемление прав наших соотечественников на образование является лишь частью политики властей Латвии. В настоящее время дискриминация постоянных жителей Латвийской Республики, не являющихся ее гражданами, уже осуществляется по 68 позициям, например, они не имеют права руководить аптечными учреждениями, занимать должности пожарных.

Власти Латвии игнорируют многочисленные обращения депутатов Государственной Думы по этим вопросам.

Рассматривая указанные факты как нарушение общепризнанных принципов и норм международного права в области прав человека и принимая во внимание, что Российская Федерация предоставляет Латвийской Республике льготные условия в сфере торгово-экономических отношений, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации обращается к Президенту Российской Федерации со следующими рекомендациями:

1. Поручить Правительству Российской Федерации рассмотреть комплекс мер по корректировке условий торгово-экономических отношений с Латвийской Республикой с учетом мировых цен.

2. В случае продолжения кампании закрытия русских школ и принятия закона об образовании в его нынешнем, дискриминационном виде ввести ограничения на экономические отношения с Латвийской Республикой до тех пор, пока не будут созданы необходимые условия для получения полноценного образования той частью населения Латвии, родным языком для которой является русский.

3. Активизировать усилия по привлечению международных и национальных правительственных и неправительственных правозащитных организаций к действиям, направленным против нарушений прав человека в Латвийской Республике.

Информировать ООН, ЮНЕСКО и Совет Европы о дискриминационном характере программы в области языка и образования в Латвийской Республике, которую поддерживают указанные международные организации.

4. Принять меры по экономической поддержке русской культуры и образования на русском языке в Латвийской Республике и других государствах Прибалтики.

Москва

21 июня 1996 года

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ-ПАРЛАМЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
18 сентября 1996 г. №3.17-1106

Заявление Комитета по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками

В связи с непрекращающимися преследованиями русского населения в Республике Казахстан

Руководствуясь Всеобщей декларацией прав человека 1948 года, Международным пактом о гражданских и политических правах 1966 года, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах 1966 года, другими общепризнанными нормами международного права, а также действующими российско-казахстанскими договоренностями, исходя из национально-государственных интересов России в Центральной Азии, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, члены Комитета по делам СНГ и связям с соотечественниками выражают глубокую озабоченность непрекращающимися преследованиями русского населения и особенно казачества в Казахстане прежде всего за приверженность своим исконным обычаям и традициям.

Так, 11 сентября 1996г. в Каскеленском городском суде (Алма-Атинская область) под председательством судьи М.Максимова осуждены и взяты под стражу в зале суда трое казаков Семиреченского казачьего войска Г.Ф.Беляков, Ю.М.Домин и Е.А.Майоров за участие в молебне в День поминовения святых мучеников Серафима и Феогаста в казачьей одежде.

3 сентября с.г. в г.Павлодаре была осуществлена очередная попытка ареста атамана казаков Иртышской линии Н.И.Шибанова. В настоящее время раздаются угрозы его физического устранения. Казахстанские власти мотивируют попытки его ареста тем, что 30 августа с.г. Н.И.Шибанов участвовал в митинге и распространял листовки против дискриминационных положений казахстанской конституции. 12 сентября с.г. был арестован (позже отпущен) депутат Павлодарского совета Ю.Ф.Павленко. Недавний арест председателя Русского центра Казахстана Н.В.Сидоровой тесно связан со всеми этими действиями казахстанских властей и является продолжением "профилактических арестов" и запугивания инакомыслящих и, прежде всего, лидеров казачества. Именно в рамках Русского центра началось возрождение Семиреченского казачьего войска. Вся дальнейшая деятельность Русского центра была также непосредственно увязана с деятельностью казаков Казахстана.

С учетом вышеизложенного члены Комитета по делам СНГ и связям с соотечественниками вынуждены поставить вопрос об ответственности казахстанских властей за жизнь и здоровье атамана Н.И.Шибанова, депутата Ю.Ф.Павленко, казаков Г.Ф.Белякова, Ю.М.Домина и Е.А.Майорова, а также председателя Русского центра Н.В.Сидоровой.

Депутаты Государственной Думы надеются, что власти Казахстана незамедлительно прекратят преследования и гонения против русского населения, в том числе казачества, а Президент и Правительство Российской Федерации используют все свои возможности для предотвращения нарушения общепризнанных норм международного права в Казахстане.

Председатель подкомитета по обороне, охране границ и казачеству Алексей Лебедь

4 октября 1996 года
N 652-II ГД

Заявление Государственной Думы

В связи с принятием Сеймом Латвийской Республики так называемой декларации об оккупации Латвии

Руководствуясь Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом о гражданских и политических правах, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, исходя из государственных интересов Российской Федерации в Прибалтике,

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации выражает серьезную озабоченность беспрецедентной по цинизму, откровенно антироссийской акцией Сейма Латвийской

Республики: принятием 22 августа 1996 года так называемой декларации об оккупации Латвии. Этот провокационный акт вызвал глубокое возмущение многонационального народа Российской Федерации.

В так называемой декларации об оккупации Латвии дается искаженное, крайне предвзятое толкование истории взаимоотношений Латвии и России после 1918 года. Как известно, Народный сейм Латвии 21 июля 1940 года провозгласил создание Латвийской ССР и обратился с просьбой к Верховному Совету Союза Советских Социалистических Республик о ее принятии в состав Союза ССР. Эта просьба была удовлетворена, и 5 августа 1940 года Латвия стала полноправным членом Союза ССР. Однако вопреки историческим фактам в так называемой декларации об оккупации Латвии ставится знак равенства между немецко-фашистской оккупацией Латвии и освободительной миссией Советского Союза во Второй мировой войне. Данные в так называемой декларации об оккупации Латвии оценки используемую в ней терминологию следует рассматривать как оправдание уже совершенных противоправных действий и попытку создать правовую базу для продолжения дискриминационной, унижительной политики в отношении проживающих в Латвии людей, родным языком для которых является русский и которым латвийская сторона вознамерилась придать статус оккупантов.

Особую обеспокоенность вызывает враждебная риторика латвийских парламентариев о так называемых территориальных претензиях к России. Как известно, исторический опыт развития и становления молодых государств, выдвигающих территориальные претензии к своим дружественным соседям, зачастую заканчивается полным крахом и фактической утратой независимости этими государствами. В этой связи настораживает настойчивое стремление определенных кругов в латвийских структурах власти в угоду своим националистическим амбициям обострить отношения между Латвией и Россией, спровоцировать неприязнь между латышами и русскими.

Государственная Дума категорически отвергает притязания Латвии на русскую землю, решительно осуждает дискриминационные теории и практику латвийских властей, направленные против граждан России и российских соотечественников, которые проживают в Латвии и которым российские парламентарии выражают свою неизменную поддержку.

В целях пресечения дискриминации людей по национальному и языковому признаку в Латвии Государственная Дума обращается к Президенту Российской Федерации Б.Н. Ельцину и Правительству Российской Федерации с предложением решить вопрос о введении экономических санкций в отношении Латвийской Республики впредь до полного обеспечения на территории Латвийской Республики соблюдения прав и свобод человека независимо от национальности и гражданства. Государственная Дума при рассмотрении вопросов, касающихся отношений между Российской Федерацией и Латвийской Республикой, будет исходить из того, как соблюдаются в Латвии права человека, гарантированные общепризнанными принципами и нормами международного права.

Государственная Дума привлекает внимание Организации Объединенных Наций, Совета Европы, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, всего мирового сообщества к вышеизложенным проблемам с тем, чтобы в целях недопущения усиления национал-радикалистских настроений в высшем законодательном органе Латвии и укрепления в этой стране режима дискриминации людей по национальному и языковому признаку была дана соответствующая правовая оценка принятой Сеймом Латвийской Республики так называемой декларации об оккупации Латвии.

Москва

4 октября 1996 года

18 октября 1996 года

№ 710-ІІ ГД

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ - ПАРЛАМЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Обращение Государственной Думы

О политическом судебном процессе в Литовской Республике

Вильнюсский окружной суд назначил на 5 ноября 1996 года начало процесса по делу о так называемой антигосударственной деятельности в Литве в 1990-1991 годах.

В числе шести обвиняемых лидеры одной из литовских оппозиционных партий М.М.Бурокавичюс и Ю.Ю.Ермалавичюс, насильственно вывезенные с территории Республики Белоруссия в январе 1994 года, а также гражданин Российской Федерации С. В.Мицкевич. Один из обвиняемых, гражданин Республики Белоруссия профессор И.Д. Кучеров, недавно скончался от тяжелого заболевания, полученного во время предварительного заключения.

Оценки известных событий в городе Вильнюсе по-прежнему противоречивы. По свидетельствам очевидцев, реальная картина происшедшего отличается от трактовки, которая была позже дана литовскими властями. Не в полной мере, в частности, выявлены обстоятельства и причины гибели людей в ходе событий 13 января 1991 года.

В этой связи объективное судебное исследование этих событий можно было бы только приветствовать. Вызывает, однако, озабоченность тот факт, что судебный процесс может быть использован литовскими властями для расправы над своими политическими оппонентами.

Об этом свидетельствуют многочисленные нарушения литовских законов и общепринятых норм в области прав человека, допущенные в ходе следствия: так, некоторые из обвиняемых в нарушение

Конституции Литовской Республики и Уголовно-процессуального кодекса Литовской Республики уже почти три года находятся в заключении.

Об этом же свидетельствует уголовное дело гражданина Российской Федерации В.В.Иванова, постоянно проживающего в Литве, возбужденное лишь на том основании, что он публично подверг сомнению достоверность официальной трактовки указанных событий.

Глубокую тревогу вызывает также состояние здоровья обвиняемых: семидесятилетний М.М.Бурокаявичюс уже перенес два инфаркта миокарда, страдает расстройством кровообращения головного мозга.

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации в марте 1996 года обращалась к Сейму Литовской Республики с просьбой освободить М.М.Бурокаявичюса и Ю.Ю.Ермалавичюса из-под стражи. Однако парламент Литвы не посчитал нужным отреагировать на эту просьбу.

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации обращается к:

Парламентской Ассамблее Совета Европы, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и ко всем правительственным и неправительственным международным правозащитным организациям с предложением направить своих наблюдателей на политический судебный процесс в Литовской Республике;

Правительству Российской Федерации с призывом принять необходимые меры по защите гражданина Российской Федерации С.В.Мицкевича, а также бывших граждан Союза ССР, не имеющих к настоящему времени литовского гражданства, М.М.Бурокаявичюса и Ю.Ю. Ермалавичюса;

депутатам Сейма Литовской Республики с повторным призывом исходя из соображений гуманности содействовать изменению меры пресечения в отношении М.М.Бурокаявичюса и Ю.Ю.Ермалавичюса и освобождению их из-под стражи.

Москва

18 октября 1996 года

18 декабря 1996 года

N 942-II ГД

Обращение Государственной Думы

К Парламентской Ассамблее Совета Европы и к Межпарламентскому Союзу в Связи с Нарушением латвийскими властями общепризнанных прав человека в отношении А.Рубикса

Глубокоуважаемые коллеги!

Руководствуясь Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом о гражданских и политических правах, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, общепризнанными принципами и нормами международного права,

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации выражает серьезную озабоченность в связи с нарушением латвийскими властями общепризнанных прав человека в отношении заключенного Альфредса Рубикса.

А.Рубикс - бывший народный депутат СССР, член Верховного Совета СССР, член Межпарламентского Союза, депутат V Сейма Латвийской Республики. Он преследуется за свои убеждения и политические взгляды, осужден на основании закона, которому придана обратная сила. Тем самым властями Латвии нарушается общепризнанная норма международного права, закрепленная статьей 11 Всеобщей декларации прав человека и статьей 15 Международного пакта о гражданских и политических правах. А.Рубикс не совершал насильственных действий против Латвийской Республики, а руководствовался действовавшим законодательством Союза ССР и Латвийской ССР. Политические взгляды человека никак не могут являться основанием для вынесения в отношении его обвинительного приговора.

Глубокоуважаемые коллеги, Государственная Дума информирует вас о том, что 22 марта 1996 года Государственная Дума обратилась к Президенту Латвийской Республики господину Г.Улманису с призывом проявить государственную мудрость и уважение к общепризнанной норме международного права и безусловно освободить Л. Рубикса. Однако ответа от Президента Латвийской Республики господина Г. Улманиса не последовало.

Более того, в сентябре 1996 года по инициативе власти имущих Латвии в этой стране состоялось еще одно судебное разбирательство по новому сфабрикованному уголовному делу, по которому Л.Рубикс обвинялся в утаивании факта нахождения его в должности Первого секретаря Центрального Комитета Коммунистической партии Латвии после 13 января 1991 года, хотя именно на этом факте был построен обвинительный приговор по первому уголовному делу А.Рубикса. И хотя суд из якобы гуманных соображений не назначил новое наказание А.Рубиксу в дополнение к трехлетнему сроку заключения, основная задача власть имущих Латвии была решена: новая судимость, полученная при отбывании наказания по другому приговору суда, лишает А.Рубикса возможности досрочного освобождения.

Государственная Дума призывает Парламентскую Ассамблею Совета Европы и Межпарламентский Союз не оставить без внимания вопрос о нарушении латвийскими властями общепризнанной нормы

международного права в отношении А.Рубикса, выразившемся в осуждении его за действия, не являвшиеся уголовно наказуемыми в Латвии на момент их совершения. Таким действиям латвийских властей должна быть дана надлежащая международно-правовая оценка. Недопустимо оставаться равнодушными, когда речь идет о нашем коллеге - парламентарии одной из европейских стран, где, к сожалению, не уважают принципы международного права и общепризнанные нормы в области прав человека.

Москва

18 декабря 1996 года

5 февраля 1997 года

№ 1066-ІІ ГД

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ - ПАРЛАМЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Обращение Государственной Думы

К Сейму Литовской Республики по поводу судебного процесса в Литве над учеными-историками профессорами М.Бурокаявичюсом и Ю.Ермалавичюсом

Уважаемые коллеги!

Депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации обращаются к Вам по поводу начавшегося в Вильнюсе судебного процесса над бывшими руководителями Коммунистической партии Литвы, известными учеными-историками профессорами Миколасом Бурокаявичюсом и Юозасом Ермалавичюсом.

В адрес Государственной Думы идет все увеличивающийся поток писем, телеграмм, заявлений коллективов ученых, рядовых граждан, в которых выражается глубокое беспокойство за судьбу ныне пожилых и больных людей, отдавших лучшие годы своей жизни, силы и знания делу экономического и духовного развития Литвы. Многие годы народ оказывал им высокое доверие: быть его представителями в высших органах государственной власти.

Ознакомившись с основными положениями обвинительного заключения по уголовному делу № 1-318 1996 года в отношении М.Бурокаявичюса и Ю.Ермалавичюса, можно прийти только к одному выводу - творится судебная расправа на основании грубо подтасованных обвинений. Все они носят откровенно политический характер. Пожилых, ставших больными за время содержания в тюрьме людей посадили на скамью подсудимых не за конкретные уголовно наказуемые деяния, а за убеждения, за то, что они в 1990 - 1991 годах были одними из руководителей политической партии, действовавшей в соответствии с Конституцией СССР и Конституцией Литовской ССР.

На подсудимых распространяют ныне действующие законы Литовской Республики и рассматривают все предъявленные М.Бурокаявичюсу и Ю.Ермалавичюсу "обвинения", применяя принцип обратной силы уголовного закона. Их обвиняют в измене родине, которую они якобы совершили тогда, когда Литва еще находилась в составе Союза ССР. Их обвиняют в том, что они, будучи гражданами СССР, проводили политику и соблюдали законы того государства, в котором жили и трудились.

Обвинительное заключение содержит лишь перечисление событий и фактов, которые вменяются в качестве преступных деяний. При этом такое обвинение не подкреплено какими-то доказательствами, подтверждающими причинно-следственную связь между действиями обвиняемых и фактами гибели людей, нанесения им телесных повреждений, уничтожения и порчи имущества.

Обвинительное заключение причисляет Коммунистическую партию Литвы к подрывной организации, действовавшей в то время якобы в интересах иностранного государства. В качестве "доказательств" представляются в основном резолюции и обращения Центрального Комитета Коммунистической партии Литвы. Исходя из такой логики, многих из Вас, уважаемые коллеги, так же как и бывших народных избранников М.Бурокаявичюса и Ю.Ермалавичюса, можно считать агентами иностранного государства: ведь в свое время и Вы были гражданами "иностранного государства" - Союза ССР.

Несостоятельность подобных обвинений очевидна. О какой подрывной и преступной деятельности в интересах иностранного государства может идти речь, когда Литва до сентября 1991 года входила в состав Союза ССР, а деятельность "обвиняемых" осуществлялась в полном соответствии с его законами!

Суд над М.Бурокаявичюсом и Ю.Ермалавичюсом - это не что иное, как попытка расправы над ними за политические убеждения.

Выдвинутые обвинения и уголовный процесс игнорируют общепризнанные принципы и нормы международного права в области прав человека, решения Совета Европы, в которых провозглашается, что каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их. А ведь это право включает и свободу искать, получать и распространять информацию и выражать идеи любыми средствами и независимо от государственных границ.

Уважаемые коллеги! Очевиден тот факт, что все действия М.Бурокаявичюса и Ю.Ермалавичюса, которые характеризуются как преступления, состояли в том, что они в то сложное и противоречивое время выступали за сохранение Союза ССР, в состав которого тогда входила и Литовская ССР.

Различия в политических и идеологических позициях людей и признание этого государством - один из признаков демократии.

Мы, депутаты Государственной Думы, убеждены в том, что не конфронтация, а согласие поможет экономическому и духовному расцвету литовского общества.

Уважаемые коллеги! Мы обращаемся к Вам с просьбой проявить волю и власть законодательного органа Литовской Республики, не допустить нарушение общепризнанных принципов и норм международного права.

Москва

5 февраля 1997 года

5 февраля 1997 года

N 1065-II ГД

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ - ПАРЛАМЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Обращение Государственной Думы

В Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) по поводу судебного процесса в Литве над учеными-историками профессорами М.

Бурокаявичюсом и Ю. Ермалавичюсом

В Литве идет судебный процесс над известными учеными-историками профессорами Миколасом Бурокаявичюсом и Юозасом Ермалавичюсом, которые в 1990 - 1991 годах были секретарями Центрального Комитета Коммунистической партии Литвы. Они обвиняются в измене родине и других преступлениях. Им вменяется в вину то, что они якобы действовали в интересах иностранного государства, а именно Союза ССР, когда Литовская ССР входила в его состав, и были одними из руководителей политической партии, действовавшей в рамках Конституции СССР и Конституции Литовской ССР.

Ссылки обвинения на Акт о восстановлении независимости Литовского государства от 11 марта 1990 года несостоятельны, так как Литовская Республика как самостоятельное государство, существующее вне Союза ССР, возникла только в сентябре 1991 года.

Основные положения обвинительного заключения, по которому привлечены к уголовной ответственности М.Бурокаявичюс и Ю.Ермалавичюс, свидетельствуют о том, что определенными кругами Литвы организована политическая расправа на основании грубо подтасованных обвинений.

На скамью подсудимых посажены люди не за совершенные ими противоправные деяния, а за их убеждения. Правоохранительными органами Литовской Республики применены так называемое "объективное вменение" и обратная сила закона, принятого значительно позже имевших место фактов. Нынешние литовские власти фактически отвергают общепризнанный принцип недопустимости обратной силы уголовного закона (статья 11 Всеобщей декларации прав человека, статья 15 Международного пакта о гражданских и политических правах). Обвинительное заключение представляет собой перечисление событий января 1991 года, которые вменяются обвиняемым в качестве преступных деяний, и не содержит доказательств, подтверждающих причинноследственную связь между действиями обвиняемых и имевшими место трагическими фактами.

М.Бурокаявичюсу и Ю.Ермалавичюсу инкриминируется создание Комитета национального спасения в 1990 году. Но в то время они использовали свое конституционное право на создание организации, ставившей целью сохранение государства, гражданами которого они являлись.

Правоохранительные органы Литовской Республики проигнорировали и Устав Организации Объединенных Наций, и Всеобщую декларацию прав человека, и другие основополагающие принципы и нормы международного права в области прав человека.

Убежденным гуманистам, немало сделавшим для развития народного образования и науки в Литве, ныне пожилым и больным людям, грозят смертной казнью за преступления, которые они не совершали.

Депутаты Государственной Думы просят Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) откликнуться на судебный процесс над литовскими учеными, использовать все возможности для гуманного, справедливого решения их судьбы в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права в области прав человека.

Москва

5 февраля 1997 года

4 июня 1997 года

N 1466-II ГД

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ - ПАРЛАМЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Обращение Государственной Думы

К Сейму Латвийской Республики об освобождении из заключения А.П.Рубикса

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, руководствуясь Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом о гражданских и политических правах, общепризнанными принципами и нормами международного права, обращается к Сейму Латвийской Республики с призывом проникнуться сочувствием к судьбе А.П.Рубикса и, используя авторитет народных избранных, содействовать облегчению его положения.

А.П.Рубикс, бывший народный депутат СССР, депутат Сейма Латвийской Республики, по нашему мнению, не совершил ничего противоправного в отношении своего народа и государства, однако в течение шести лет находится в заключении, по существу, за свои политические взгляды и убеждения.

А.П.Рубикс прошел трудный жизненный путь. Выходец из простой семьи, он с детских лет познал все тяготы жизни, рано оставшись без отца, который погиб на войне.

А.П.Рубикс многие годы посвятил делу служения народу, внес большой вклад в хозяйственное и культурное строительство Латвии, особенно ее столицы Риги.

В настоящее время в результате длительного нахождения А.П.Рубикса в местах лишения свободы его здоровье подорвано и продолжает ухудшаться.

Уважаемые коллеги, Государственная Дума призывает Вас проявить милосердие и гуманизм и принять справедливое решение об освобождении А.П.Рубикса от дальнейшего отбывания наказания.

Москва

4 июня 1997 года

24 июня 1997 года

N 1641-II ГД

Заявление Государственной Думы

В связи со взрывом у Мемориала Победы в городе Риге

В ночь на 6 июня 1997 года в городе Риге был совершен чудовищный акт вандализма: прогремел взрыв, причинивший серьезные разрушения комплексу Мемориала Победы. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации выражает возмущение беспрецедентным по цинизму актом группы варваров и их политических вдохновителей, посягнувших на святую память о воинах, павших в борьбе с фашизмом.

Совершенно очевидно, что речь идет о целенаправленной политической провокации, свидетельствующей об опасном оживлении крайне правых националистических сил в Латвии. Цель их действий ясна: навязать обществу искаженное толкование истории российско-латвийских отношений, продолжать политику дискриминации проживающих в Латвии людей, родным языком которых является рус"кий язык. Совершенный в городе Риге при попустительстве властей акт вандализма подтверждает намерение определенных политических сил Латвии воспрепятствовать улучшению отношений с Россией.

Государственная Дума неоднократно привлекала внимание мирового сообщества к тому, что после провозглашения независимости Латвийской Республики ее руководство встало на опасный путь построения моноэтнического государства, дискриминации и "выдавливания" русских из страны, потакания агрессивным националистическим силам.

В связи с вышеизложенным Государственная Дума подтверждает, что при рассмотрении вопросов, касающихся российско-латвийских отношений, будет и впредь исходить из того, как соблюдаются в Латвии права человека, гарантированные общепризнанными принципами и нормами международного права, какие действия предпринимаются властями для пресечения акций антироссийского характера и антирусской истерии, постоянно нагнетаемой латвийскими национал-радикалами. Нельзя закрывать глаза на то, что дискриминация людей по национальному признаку создает благоприятную обстановку для активизации крайне правых неонацистских сил, прибегающих к актам вандализма и посягающих на светлую память павших в борьбе с фашизмом.

Государственная Дума призывает руководство Латвийской Республики тщательно расследовать инцидент, произошедших 6 июня 1997 года в городе Риге, строго наказать виновных и принять меры по обеспечению сохранности Мемориала Победы.

Москва

24 июня 1997 года

12 сентября 1997 года

N 1704-II ГД

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ - ПАРЛАМЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Заявление Государственной Думы

О судебной расправе в Литовской Республике над гражданином Российской Федерации В.Ивановым

Апелляционный суд города Вильнюса 11 сентября 1997 года подтвердил приговор, ранее вынесенный В. Иванову, гражданину Российской Федерации, постоянно проживающему в Литовской Республике: один год лишения свободы и штраф в размере 70 тысяч литов.

Вся "вина" В.Иванова заключается в том, что в своей книге "Литовская тюрьма", изданной в России, он выразил сомнение в достоверности официальной версии обстоятельств гибели людей во время известных событий в Вильнюсе в январе 1991 года.

Суд отверг аргументы защиты, представленной Президентом Всероссийского федерального союза адвокатов, который потребовал немедленного освобождения В. Иванова.

Таким образом, налицо факт откровенной расправы над гражданином Российской Федерации. И это не единичный случай. Гражданину Российской Федерации С. Мицкевичу, подвергающемуся судебному преследованию по известному делу М.Бурокаявичюса, отказано в выезде в Российскую Федерацию для срочной операции на сердце.

Все это является подтверждением антироссийской линии литовских властей, выражающейся в стремлении Литовской Республики к вступлению во враждебный России военный блок НАТО, в ущемлении политических и культурных прав граждан Российской Федерации, проживающих в Литовской Республике.

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации осуждает судебную расправу над гражданином Российской Федерации В.Ивановым и призывает Президента Российской Федерации и Правительство Российской Федерации принять энергичные меры по защите граждан Российской Федерации, ставших жертвами политических преследований в Литовской Республике.

Государственная Дума поручает депутатам Государственной Думы - членам делегации Федерального Собрания Российской Федерации в Парламентской Ассамблее Совета Европы (ПАСЕ) поставить в ПАСЕ вопрос о нарушениях прав человека в Литовской Республике.

Москва

12 сентября 1997 года

6 марта 1998 года

№ 2261-ІІ ГД

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ - ПАРЛАМЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Обращение Государственной Думы

К Президенту Российской Федерации в связи с нарушением латвийскими властями общепризнанных прав человека

Глубокоуважаемый Борис Николаевич!

Руководствуясь Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом о гражданских и политических правах, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, общепризнанными принципами и нормами международного права и стандартами Совета Европы, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации выражает серьезную озабоченность очередным нарушением латвийскими властями общепризнанных прав человека и применением правоохранительными органами Латвии грубой силы в отношении жителей города Риги, преимущественно российских соотечественников пенсионного возраста, собравшихся 3 марта 1998 года на митинг протеста в связи с их тяжелым социальным положением. В силу дискриминационного по отношению к русским законодательства Латвийской Республики социальное положение проживающих в этой стране российских соотечественников значительно хуже, чем представителей так называемой титульной нации.

Исходя из государственных интересов России в Прибалтике и стремления к налаживанию добрососедских отношений между Россией и Латвией Государственная Дума неоднократно обращала Ваше внимание на то, что после провозглашения независимости Латвийской Республики ее руководство стало на опасный путь построения моноэтнического государства, дискриминации и "выдавливании" из Латвии людей, родным языком для которых является русский. Недостаточная твердость России в отстаивании прав русских позволяет латвийским властям продолжать дискриминационную политику в отношении проживающих в Латвии граждан Российской Федерации и российских соотечественников.

Государственная Дума в очередной раз обращается к Вам с призывом принять все необходимые меры по обеспечению полного и безусловного соблюдения в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права политических, социальных и экономических прав российских соотечественников в Латвийской Республике вплоть до применения санкций в отношении этой страны.

Интересам защиты прав российских соотечественников, проживающих в Латвии, отвечало бы привлечение внимания Организации Объединенных Наций, Совета Европы, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и других международных организаций к продолжающейся в этой стране дискриминационной политике в отношении российских соотечественников.

Обращаем Ваше внимание на необходимость активизации усилий федеральных органов исполнительной власти по урегулированию отношений между Российской Федерацией и Латвийской Республикой в области пенсионного обеспечения, что является крайне важным для проживающих в Латвии российских соотечественников пенсионного возраста. Требуется также незамедлительного решения вопроса о социальной защите со стороны России проживающих в государствах Прибалтики, прежде всего в Латвии, не являющихся военными пенсионерами Российской Федерации участников и инвалидов Великой Отечественной войны.

Государственная Дума подтверждает свою принципиальную позицию, что будущее российско-латвийских межгосударственных отношений, в том числе и в экономической области, в решающей степени должно зависеть от реального обеспечения прав российских соотечественников, проживающих на территории Латвийской Республики.

Москва

6 марта 1998 года

Обращение Государственной Думы

К Межпарламентской Ассамблее государств - участников Содружества Независимых Государств, Парламентской Ассамблее Совета Европы и Межпарламентскому Союзу в связи с нарушением латвийскими властями общепризнанных прав человека

Глубокоуважаемые коллеги!

Руководствуясь Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом о гражданских и политических правах, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, общепризнанными принципами и нормами международного права, стандартами Совета Европы, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации выражает серьезную озабоченность очередным нарушением латвийскими властями общепризнанных прав человека и применением правоохранительными органами Латвии грубой силы в отношении жителей города Риги, преимущественно российских соотечественников пенсионного возраста, собравшихся 3 марта 1998 года на митинг протеста в связи с их тяжелым материальным положением. Эта вопиющая акция в отношении беззащитных пожилых людей далеко не единственный случай подобного обращения в Латвии с гражданами Российской Федерации и российскими соотечественниками, поставленными в положение людей "второго сорта".

Государственная Дума неоднократно обращала внимание авторитетных международных организаций на то, что после провозглашения независимости Латвийской Республики ее руководство стало на опасный путь построения моноэтнического государства, дискриминации и "выдавливания" из Латвии людей, родным языком для которых является русский.

Недостаточное внимание мирового сообщества к проблеме нарушения прав человека в Латвийской Республике лишь поощряет латвийские власти к продолжению дискриминационной политики в отношении проживающих в этой стране граждан Российской Федерации и российских соотечественников.

Государственная Дума призывает Межпарламентскую Ассамблею государств - участников Содружества Независимых Государств, Парламентскую Ассамблею Совета Европы и Межпарламентский Союз не оставить без внимания вопрос о нарушении латвийскими властями общепризнанных принципов и норм международного права и стандартов Совета Европы и дать действиям латвийских властей надлежащую международно-правовую оценку.

Государственная Дума подтверждает свою принципиальную позицию, что будущее российско-латвийских межгосударственных отношений, в том числе и в экономической области, в решающей степени может зависеть от реального положения дел в области обеспечения прав российских соотечественников, проживающих на территории Латвийской Республики, и оставляет за собой право ходатайствовать о введении принятых в цивилизованных государствах санкций в отношении этой страны.

Москва

6 марта 1998 года

Заявление Государственной Думы

Об отношениях между Российской Федерацией и Латвийской Республикой

Вопиющий инцидент, произошедший 3 марта 1998 года в городе Риге, вызвал возмущение депутатов Государственной Думы. Действия латвийских властей в отношении доведенных до отчаяния пожилых людей, собравшихся у Рижской городской Думы для защиты своих элементарных прав, - это произвол, которому нет и не может быть оправдания, в том числе с точки зрения общепризнанных принципов и норм международного права.

Насилие в отношении представителей любых национальностей, тем более стариков, отвратительно. Однако нужно смотреть правде в глаза: большинство собравшихся были люди, для которых русский язык является родным, - российские соотечественники. Избиение стариков молодчиками в форме и последовавшее за этим заявление представителя Министерства иностранных дел Латвийской Республики, оправдывающее творящиеся в столице Латвии безобразия, напоминают худшие страницы европейской истории 30 - 40-х годов.

Произошедшие в Риге события и реакция на них латвийских властей стали еще одной иллюстрацией того, что в Латвийской Республике продолжается политика грубого нарушения прав человека, построения моноэтнического государства и национальной дискриминации.

Целенаправленное ущемление в правах российских соотечественников, произвольное лишение их гражданства и "выдавливание" за пределы Латвии не могут не вызывать решительный протест депутатов Государственной Думы.

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации со всей определенностью заявляет, что до тех пор, пока такая политика будет проводиться и права наших соотечественников будут цинично попираемы, продвижение в других областях российско-латвийских отношений исключается. Это касается и торгово-экономических связей. Очевидно, что существует значительный потенциал для их взаимовыгодного развития. Но если некоторые деятели в Латвии намерены и далее игнорировать твердую

позицию России по вопросу защиты прав соотечественников, полагая, что такая позиция со временем "размоется" экономическими интересами, то эти деятели глубоко заблуждаются. Если эти идеи возобладают, у России найдутся рычаги для отстаивания прав граждан Российской Федерации и российских соотечественников, проживающих в Латвии.

По мнению депутатов Государственной Думы, лишь в случае кардинального изменения общей атмосферы российско-латвийских отношений и получения ясных подтверждений намерения латвийских властей полностью соблюдать права всех без исключения жителей Латвии возможны подписание и ратификация договора о границе между нашими государствами.

Государственная Дума подтверждает свою позицию о неприемлемости дальнейшего расширения Североатлантического альянса путем включения в него государств Прибалтики, в том числе Латвии. Такое развитие событий будет однозначно воспринято Государственной Думой как угроза безопасности России, повлечет за собой пересмотр всего комплекса отношений как с НАТО в целом, так и с новыми членами этого блока. Попытки путем дальнейшего расширения НАТО затеять новый геополитический передел Европы серьезно подорвут основы сотрудничества и добрососедства на Европейском континенте. Одним из уроков европейской истории является то, что односторонняя ориентация во внешней политике никогда не способствовала укреплению безопасности государств Прибалтики.

Российская Федерация и Латвийская Республика - соседи, многовековой опыт взаимоотношений народов наших государств свидетельствует о необходимости искать пути установления нормальных добрососедских отношений, основанных на взаимном уважении. К сожалению, в нынешних условиях из-за политики латвийских властей есть серьезные основания полагать, что диалог с руководством Латвии не принесет позитивных результатов. В свете вышеизложенного Государственная Дума считает целесообразным перенести визит в Латвию делегации во главе с Председателем Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на более поздний срок.

Москва

6 марта 1998 года

11 марта 1998 года

N 2276-II ГД

Заявление Государственной Думы В связи с актом вандализма в отношении братской могилы советских воинов-освободителей в городе Лиепая (Латвийская Республика)

8 марта 1998 года в Латвийской Республике была совершена циничная акция: на центральном кладбище города Лиепая группой варваров осквернена братская могила советских воинов-освободителей, павших в борьбе с фашизмом в годы Великой Отечественной войны.

Очевидно, что речь идет о целенаправленной политической провокации, свидетельствующей о дальнейшей активизации крайне правых профашистских сил в Латвии. Этот чудовищный акт вандализма - звено в цепи событий, целью которых является навязывание обществу крайне искаженного толкования истории российско-латвийских отношений, дальнейшее ужесточение политики дискриминации проживающих в Латвии людей, чьим родным языком является русский.

Это злодеяние осуществлено не просто при попустительстве органов власти Латвии, в значительной степени содеянное следует рассматривать как результат политики, проводимой латвийскими властями в отношении граждан Российской Федерации и российских соотечественников с момента провозглашения независимости Латвийской Республики. Можно с полной уверенностью утверждать, что дискриминация людей по национальному признаку создает благоприятную обстановку для активизации крайне правых профашистских сил, посягающих на светлую память павших в борьбе с фашизмом.

Циничная акция, совершенная крайне правыми профашистскими силами в городе Лиепая, подтверждает принципиальную позицию Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, что непоследовательность федеральных органов исполнительной власти в отстаивании прав проживающих на территории Латвии русских, а также недостаточное внимание мирового сообщества к фактам нарушения прав человека в Латвийской Республике воспринимаются латвийскими властями как возможность продолжать дискриминационную политику по отношению к гражданам Российской Федерации и российским соотечественникам.

Государственная Дума заявляет о необходимости принятия мер федеральными органами исполнительной власти вплоть до применения санкций в отношении Латвии для обеспечения полного и безусловного соблюдения в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права политических, социальных и экономических прав граждан Российской Федерации и российских соотечественников в Латвийской Республике.

Москва

11 марта 1998 года

Заявление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В связи с событиями 3 и 8 марта 1998 года в Латвийской Республике

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации выражает возмущение по поводу происшедшего 3 марта 1998 года в городе Риге произвола в отношении собравшихся у Рижской городской Думы пожилых людей, большинство из которых являются нашими соотечественниками, и осквернения 8 марта 1998 года в городе Лиепая могил советских воинов, а также по поводу последовавшей на эти события реакции латвийских властей.

Это стало возможно в результате откровенно дискриминационной политики латвийских властей в отношении более 700 тысяч постоянных жителей Латвии, родным языком для которых является русский, попустительства властей росту националистических и национал-социалистических настроений. Законодательство Латвийской Республики нарушает общепризнанные нормы международного права, в том числе нормы Всеобщей декларации прав человека, Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и соответствующих актов Совета Европы. Все это усугубляется изощренной, унижающей достоинство человека практикой реализации законов чиновниками всех уровней.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации считает, что добрая воля России и ее стремление к компромиссам были восприняты руководством Латвии как проявление слабости и позволение демонстративно не считаться с интересами Российского государства.

Между тем будущее российско-латвийских отношений зависит от реального положения дел с обеспечением прав сотен тысяч постоянно проживающих на территории Латвийской Республики жителей, родным языком для которых является русский. Без предоставления равных гражданских прав этой категории населения Латвии не будет продвижения в развитии российско-латвийских связей. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации надеется на положительное решение существующих проблем. В случае продолжения в Латвии дискриминации представителей населения, родным языком для которых является русский, и проведения латвийскими властями недружественной по отношению к России политики палата поставит перед Правительством Российской Федерации вопрос о замораживании торгово-экономических и иных отношений с этой страной.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации обращается с призывом к ООН, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Совету Европы и другим авторитетным международным организациям осудить грубые нарушения общепризнанных прав человека в Латвийской Республике и оказать необходимое воздействие на латвийские власти.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
Москва
12 марта 1998 года
N 70-СФ

Обращение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации К Межпарламентской Ассамблее государств - участников Содружества Независимых Государств, Парламентской ассамблее Совета Европы и Межпарламентскому союзу в связи с нарушением латвийскими властями прав и свобод человека

Руководствуясь Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом о гражданских и политических правах, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, общепризнанными принципами и нормами международного права и соответствующими актами Совета Европы, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации выражает серьезную озабоченность очередным нарушением латвийскими властями прав и свобод человека, которое выразилось в применении 3 марта 1998 года грубой силы в отношении собравшихся на мирный митинг у Рижской городской Думы пожилых людей, преимущественно наших соотечественников.

Эти действия являются одним из проявлений систематических массовых и грубых нарушений прав более 700 тысяч постоянных жителей Латвии, родным языком для которых является русский.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации обращает внимание авторитетных международных организаций на то, что после провозглашения независимости Латвийской Республики ее руководство стало на опасный путь построения моноэтнического государства, дискриминации и "выдавливания" из Латвии людей, родным языком для которых является русский. Добрая воля России и ее стремление к компромиссам были восприняты руководством Латвии как проявление слабости и позволение демонстративно не считаться с интересами Российского государства.

Недостаточное внимание мирового сообщества к проблеме нарушения прав человека в Латвийской Республике лишь поощряет латвийские власти к продолжению дискриминационной политики в отношении проживающих в этой стране граждан Российской Федерации и наших соотечественников.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации призывает Межпарламентскую Ассамблею государств - участников Содружества Независимых Государств, Парламентскую ассамблею Совета Европы и Межпарламентский союз не оставлять без внимания вопрос о нарушении латвийскими

властями общепризнанных принципов и норм международного права и соответствующих актов Совета Европы и дать надлежащую международно-правовую оценку действиям латвийских властей.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации подтверждает свою принципиальную позицию, что будущее российско-латвийских отношений, в том числе в экономической области, в решающей степени может зависеть от реального положения дел в обеспечении прав наших соотечественников, проживающих на территории Латвийской Республики, и оставляет за собой право поставить вопрос о введении принятых в цивилизованных государствах санкций в отношении этой страны.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Москва

1 апреля 1998 года

N 143-СФ

Обращение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации К Сейму Литовской Республики в связи с нарушением латвийскими властями прав и свобод человека

Руководствуясь Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом о гражданских и политических правах, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, общепризнанными принципами и нормами международного права, соответствующими актами Совета Европы, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации выражает серьезную озабоченность по поводу очередного нарушения латвийскими властями прав и свобод человека, которое выразилось в применении 3 марта 1998 года грубой силы в отношении собравшихся на мирный митинг у Рижской городской Думы пожилых людей, преимущественно наших соотечественников.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации расценивает эти действия как одно из проявлений систематических и грубых нарушений прав более 700 тысяч постоянных жителей Латвии, родным языком для которых является русский.

Такая политика равнозначна нарушению международных обязательств по правам человека со стороны Латвийской Республики и создаст, безусловно, напряженность и дестабилизацию в самой Латвии, а также негативно отразится на отношениях с Россией.

Недостаточное внимание мирового сообщества к проблеме нарушения прав и свобод человека в Латвийской Республике лишь поощряет латвийские власти к продолжению дискриминационной политики в отношении проживающих в этой стране граждан Российской Федерации и наших соотечественников.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, отмечая положительный опыт Литвы в законодательном закреплении равенства прав и свобод граждан независимо от их национальной принадлежности, призывает Сейм Литовской Республики не оставлять без внимания вопрос о нарушении латвийскими властями общепризнанных принципов и норм международного права и соответствующих актов Совета Европы по правам человека и дать действиям латвийских властей надлежащую международно-правовую оценку.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Москва

1 апреля 1998 года

N 146-СФ

Обращение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации К Рийгикогу Эстонской Республики в связи с нарушением латвийскими властями прав и свобод человека

Руководствуясь Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом о гражданских и политических правах, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, общепризнанными принципами и нормами международного права, соответствующими актами Совета Европы, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации выражает серьезную озабоченность по поводу очередного нарушения латвийскими властями прав и свобод человека, которое выразилось в применении 3 марта 1998 года грубой силы в отношении собравшихся на мирный митинг у Рижской городской Думы пожилых людей, преимущественно наших соотечественников.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации расценивает эти действия как одно из проявлений систематических и грубых нарушений прав более 700 тысяч постоянных жителей Латвии, родным языком для которых является русский.

Такая политика равнозначна нарушению международных обязательств по правам человека со стороны Латвийской Республики и создаст, безусловно, напряженность и дестабилизацию как в самой Латвии, так и в других странах Балтии, а также негативно отразится на отношениях с Россией.

Недостаточное внимание мирового сообщества к проблеме нарушения прав и свобод человека в Латвийской Республике лишь поощряет латвийские власти к продолжению дискриминационной политики в отношении проживающих в этой стране граждан Российской Федерации и наших соотечественников.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации призывает Рийгиког Эстонской Республики не оставлять без внимания вопрос о нарушении латвийскими властями общепризнанных принципов и норм международного права и соответствующих актов Совета Европы по правам человека и дать действиям латвийских властей надлежащую международно-правовую оценку.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Москва

1 апреля 1998 года

N 145-СФ

**Обращение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
К Сазиму Латвийской Республики в связи с нарушением латвийскими властями прав
и свобод человека**

Руководствуясь Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом о гражданских и политических правах, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, общепризнанными принципами и нормами международного права, соответствующими актами Совета Европы, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации выражает возмущение по поводу очередного нарушения латвийскими властями прав и свобод человека, которое проявилось в применении 3 марта 1998 года грубой силы в отношении собравшихся на мирный митинг у Рижской городской Думы пожилых людей, преимущественно наших соотечественников.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации расценивает эти действия как одно из проявлений систематических и грубых нарушений прав более 700 тысяч постоянных жителей Латвии, родным языком для которых является русский.

Власти Латвийской Республики откровенно попустительствуют росту националистических и национал-социалистических настроений, что подтверждает их реакция на осквернение 8 марта 1998 года в городе Лиепае могил советских воинов и на проведение в городе Риге шествия ветеранов Латышского добровольческого легиона СС.

Дискриминационная политика в отношении постоянных жителей Латвии, родным языком для которых является русский, нашла свое отражение и в законодательстве Латвийской Республики. Это усугубляется унижающей человеческое достоинство практикой применения законов чиновниками всех уровней.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации считает, что добрая воля России и ее стремление к компромиссам были восприняты руководством Латвии как проявление слабости и позволение демонстративно не считаться с интересами Российского государства. Между тем будущее российско-латвийских отношений зависит от реального положения дел с обеспечением прав сотен тысяч постоянно проживающих на территории Латвийской Республики жителей, родным языком для которых является русский. Без предоставления равных гражданских прав этой категории населения Латвии не будет продвижения в развитии российско-латвийских связей. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации надеется на положительное решение существующих проблем. В случае продолжения в Латвии дискриминации представителей населения, родным языком для которых является русский, и проведения латвийскими властями недружественной по отношению к России политики палата поставит перед Правительством Российской Федерации вопрос о замораживании торгово-экономических и иных отношений с этой страной.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации считает необходимым довести до сведения Сазима Латвийской Республики, что он обратился с призывом к Межпарламентской Ассамблее государств - участников Содружества Независимых Государств, Парламентской ассамблее Совета Европы, Межпарламентскому союзу и другим авторитетным международным организациям не оставлять без внимания вопрос о нарушении латвийскими властями общепризнанных принципов и норм международного права и соответствующих актов Совета Европы и дать действиям латвийских властей надлежащую международно-правовую оценку.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Москва

1 апреля 1998 года

N 144-СФ

**Обращение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
К Президенту Российской Федерации Б.Н.Ельцину в связи с нарушением
латвийскими властями прав и свобод человека**

Глубокоуважаемый Борис Николаевич!

Руководствуясь Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом о гражданских и политических правах, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, общепризнанными принципами и нормами международного права и соответствующими актами Совета Европы, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации выражает серьезную

озабоченность очередным нарушением латвийскими властями прав и свобод человека, которое выразилось в применении 3 марта 1998 года грубой силы в отношении собравшихся на мирный митинг у Рижской городской Думы пожилых людей, преимущественно наших соотечественников.

Эти действия являются одним из проявлений систематических массовых и грубых нарушений прав более 700 тысяч постоянных жителей Латвии, родным языком для которых является русский.

Власти Латвийской Республики откровенно попустительствуют росту националистических и национал-социалистических настроений, что подтверждает их реакция на осквернение 8 марта 1998 года в городе Лиепае могил советских воинов и на проведение в городе Риге шествия ветеранов Латышского добровольческого легиона СС.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации обращает Ваше внимание на то, что после провозглашения независимости Латвийской Республики ее руководство стало на опасный путь построения моноэтнического государства, дискриминации и "выдавливания" из Латвии людей, родным языком для которых является русский. Добрая воля России и ее стремление к компромиссам были восприняты руководством Латвии как проявление слабости и позволение демонстративно не считаться с интересами Российского государства.

Привлечение внимания Организации Объединенных Наций, Совета Европы, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и других международных организаций к продолжающейся в Латвийской Республике дискриминационной политике в отношении наших соотечественников отвечало бы интересам защиты их прав.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации обращается к Вам с призывом принять все необходимые меры по обеспечению полного и безусловного соблюдения политических, социальных и экономических прав наших соотечественников в Латвийской Республике вплоть до применения санкций в отношении этой страны.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Москва

1 апреля 1998 года

N 142-СФ

22 мая 1998 года

N 2507-II ГД

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ - ПАРЛАМЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Обращение Государственной Думы К Сейму Литовской Республики

Депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации выражают серьезную обеспокоенность в связи с сообщениями о резком ухудшении состояния здоровья Миколаса Бурокаявичюса, находящегося с января 1994 года в литовской тюрьме.

Судебный процесс над ним длится уже почти два года. Пребывание в следственном изоляторе подрывало здоровье пожилого человека, в настоящее время тюремные врачи признают у него наличие открытой формы туберкулеза и обострение язвенной болезни желудка. Жизнь М. Бурокаявичюса находится в опасности, он остро нуждается в полноценном лечении.

По мнению депутатов Государственной Думы, длительное тюремное заключение и затягивание судебного процесса, имеющего явный политический оттенок, над тяжелобольным подсудимым не согласуются с общепризнанными принципами и нормами международного права в области прав человека и со стандартами Совета Европы.

Государственная Дума обращается к Сейму Литовской Республики с призывом проявить гуманность и принять решение о незамедлительном освобождении М. Бурокаявичюса. Депутаты Государственной Думы выражают надежду, что литовские власти примут экстренные меры по спасению его жизни.

Москва

22 мая 1998 года

26 июня 1998 года

N 2696-II ГД

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ - ПАРЛАМЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Обращение Государственной Думы К высшим должностным лицам Литовской Республики - Президенту Литовской Республики Валдасу Адамкусу, Председателю Сейма Литовской Республики Витаутасу Ландсбергису, Премьер-министру Литовской Республики Гядиминасу Вагнорюсу

Уважаемый господин Президент Литовской Республики!

Уважаемый господин Председатель Сейма Литовской Республики!

Уважаемый господин Премьер-министр Литовской Республики!

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации разделяет беспокойство и тревогу российской и международной общественности за судьбу политических узников - граждан бывшего СССР ученых М.Бурокаявичюса и Е.Ермалавичюса, находящихся шестой год в тюрьме города Вильнюса "Лукишкю".

Считаем, что длительное содержание под стражей в тюремных застенках, значительно подорвавшее здоровье узников (М.Бурокаявичюсу уже более 70 лет), - это неоправданная жестокость, нарушение общепризнанных принципов и норм международного права в области прав человека.

М.Бурокаявичюс и Е.Ермалавичюс лично не совершали инкриминируемых им деяний, и все, что связано с вводом в январе 1988 года войск в город Вильнюс, штурмом вильнюсского телецентра и гибелью людей, должно быть на совести бывшего Президента СССР М.С.Горбачева и его идеолога А.Н.Яковлева, которые сознательно уклоняются от дачи показаний.

Как известно, в начале сентября 1998 года в городе Москве состоится 100-я конференция Межпарламентского Союза, в повестке дня которой будут рассматриваться проблемы гуманизации и соблюдения прав человека. Об участии в работе конференции среди парламентариев 137 государств мира заявили и парламентарии Литовской Республики.

В преддверии этого важного общественного события Государственная Дума обращается к высшим должностным лицам Литовской Республики с просьбой проявить гуманизм и милосердие к М.Бурокаявичюсу и Е.Ермалавичюсу, которые не представляют общественной опасности, и применить по отношению к ним амнистию или изменить меру пресечения в виде содержания под стражей на меру пресечения, не связанную с лишением свободы.

Москва

26 июня 1998 года

**Обращение Совета соотечественников при Государственной Думе
К Межпарламентской Ассамблее государств-участников Содружества Независимых
Государств, Парламентской Ассамблее Совета Европы и Межпарламентскому
Союзу в связи с нарушениями украинскими властями общепризнанных прав
человека**

Принято на IX заседании Совета соотечественников при Государственной Думе 30 июня 1998 г.

Совет соотечественников при Государственной Думе считает, что 12,5 миллионов русских, составляющих четвертую часть населения Украины, как ее граждане и налогоплательщики, имеют право на удовлетворение своих культурных и образовательных потребностей в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и стандартами Совета Европы, а также с современной мировой практикой, образцы которой являют Бельгия, Финляндия, Швейцария и др. страны.

Однако принятая нынешней властью в сфере национальной политики "дерусификация" и "украинизация" являются ничем иным, как попыткой ассимилировать русских Украины, командно-административным путем вытесняя их родной язык из официальной и общественной сфер жизни и обвалью переориентируя русские школы в украиноязычные, где русский язык изучается как иностранный или вообще отсутствует как школьный предмет.

Появившиеся в последнее время проекты закона о функционировании языков в Украине, Концепции государственной этнополитики, постановление Кабинета Министров Украины "Об утверждении комплексных мероприятий по всестороннему развитию и функционированию украинского языка" в случае их реализации в полном объеме и в планируемые сроки поставят сам факт существования русской культуры в Украине под вопрос.

Вступая в Совет Европы, Украина обязалась подписать и ратифицировать основные положения Европейской хартии о местных языках и языковых меньшинствах. Реализация этих положений обеспечила бы языковое равноправие граждан Украины. Однако это международное обязательство так и не введено в действие. А Совет Европы, к сожалению, не обращает внимания на дискриминацию огромного слоя людей, занятый защитой права на жизнь убийц, требуя от украинских властей отмены смертной казни.

Опыт развития событий в странах СНГ показывает, что построение моноэтнического государства и выдавливания русских людей, не по своей воле оставшихся за пределами исторической родины, вытеснение русского языка и русской культуры, такой путь чреват непредвиденными последствиями.

Совет соотечественников при Государственной Думе обращается к международным организациям с призывом принять все необходимые меры по обеспечению полного и безусловного соблюдения в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права культурных, образовательных, языковых прав русских Украины.

Принято на заседании Совета соотечественников при Государственной Думе 1 июня 1998 г.

От Совета соотечественников

при Государственной Думе Г.И.Тихонов

Обращение Совета соотечественников при Государственной Думе

В связи с нарушениями эстонскими властями основных прав и свобод человека

Принято на IX заседании Совета соотечественников при Государственной Думе 30 июня 1998 г.

Глубокоуважаемый Борис Николаевич!

Совет соотечественников при Государственной Думе в год полувекового юбилея Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН в декабре 1948 года вынужден обратиться к Вам за помощью и поддержкой в решении неотложных правовых проблем российских граждан и соотечественников, оказавшихся под юрисдикцией Эстонии после провозглашения ею правопреемности довоенной республики, полного суверенитета и независимости.

Правящая группировка национал-радикалов, осуществляя политику построения моноэтнического государства и последовательного вытеснения в этих целях русского и русскоязычного населения из Эстонии, приняла ряд законов, ограничивающих гражданские, социально-экономические, культурные и политические права и основные свободы значительной части эстонского общества, что создало постоянную межэтническую напряженность и потенциальную угрозу общественно-политической стабильности в республике.

Ветераны войны с фашизмом и ветераны российской армии с сожалением отмечают, что в Эстонии практически малорезультативны меры, принимаемые миссией ОБСЕ и Советом Европы, по контролю за соответствием эстонского законодательства принципам и нормам международного права в области основных прав и свобод человека и гражданина, поскольку предложения сотрудников названных органов носят рекомендательный характер и фактически не выполняются. Дискриминационные положения в отношении российских граждан и соотечественников по-прежнему имеются в Законах Эстонской Республики о гражданстве, об иностранцах, о языке, о культурной автономии национальных меньшинств, о публичных собраниях и других.

Стремление получить мандат на вступление в Европейский союз, побудило правительство Эстонии провозгласить курс на улучшение отношений и многоплановое сотрудничество с Россией, ускорить разработку основных направлений и программы интеграции нетитульного населения и заявить о намерении провести несущественные изменения Закона о гражданстве. Однако эти вынужденные меры направлены, прежде всего, на то, чтобы сократить не приемлемое по европейским стандартам количество апатридов в стране и, ориентируясь на малозначительные рекомендации европейских правозащитных организаций и экспертов, провести косметическую корректировку наиболее дискриминационных положений отдельных законов, успокоить западных покровителей и доверчивую общественность русского и русскоязычного населения страны.

Начавшийся диалог между парламентами и правительствами России и Эстонии не может скрыть от нас, по существу, антирусской и антироссийской направленности как внешней, так и внутренней политики эстонских национал-радикалов. В течение последних десяти лет общественность республики подвергается постоянной пропагандистской обработке в духе недружелюбия, болезненной подозрительности, неуважительного и высокомерного отношения к России, ее истории и культуре, к русским как национальности вообще. Не случайно проведенный в г.Тарту в марте с.г. опрос молодежи показал, что 75 процентов опрошенных считают Россию врагом Эстонии номер один.

Отказ от российских гарантий безопасности и демонстративное дистанцирование от них и настойчивые попытки оформиться резервистам НАТО, нельзя рассматривать иначе, как недальновидность политики правящей коалиции Эстонии обеспечить безопасность своей страны в ущерб безопасности России и стабильности в Прибалтийском регионе.

Односторонние выгоды руководство Эстонии пытается извлечь из всех заключенных договоров и соглашений с Россией. Невыполнение обязательств по договору об основах межгосударственных отношений, игнорирование важных статей соглашения о социальных гарантиях военным пенсионерам и членам их семей, отказ ратифицировать соглашение о взаимном пенсионном обеспечении, несоблюдение многих положений соглашения об образовании, а также блокирование парламентом всех предложений группы русских депутатов по изменению дискриминационных положений законов - вот неполный перечень неоспоримых фактов, дающих основание усомниться в искренности правящей группировки в позитивном плане решать проблемы российских граждан и соотечественников. Более того, Законом о публичных собраниях, принятом в прошлом году, не гражданам, вопреки Всеобщей декларации и собственной Конституции, запретили организовывать и проводить публичные мероприятия в защиту своих прав и интересов, если организаторы и поддерживающие порядок на публичном собрании лица, не имеют постоянного вида на жительство, который, кстати, еще не выдан почти всему населению из числа тех же не граждан республики.

Наиболее изощренной дискриминации, правовому произволу и открытой политической мести подвергаются бывшие кадровые военнослужащие российской армии и члены их семей, в том числе ветераны Великой Отечественной войны. Прекратив беспрецедентное в демократических странах необоснованное публичное обвинение этой многотысячной социальной группы постоянных жителей в принадлежности к "вооруженной пятой колонне" и изыскивая политико-правовые основания выселить их из страны, национал-радикалы парламента и правительства уже третий раз после объявления независимости Эстонии ужесточают порядок выдачи и продления военным пенсионерам и членам их семей видов на жительство. В сентябре 1997 года поправкой к закону об иностранцах этих не граждан вообще лишили права на получение постоянного вида на жительство. Под угрозой высылки из республики оказались сотни

бывших кадровых военнослужащих российской армии, деятельность которых, по заявлению министра по делам национальностей, угрожает безопасности эстонского государства и временный вид на жительство, у которых истекает в июле текущего года.

В то же время в Эстонии развернута широкая пропаганда, поддерживаемая официальными властями, по героизации т.н. “борцов за свободу Эстонии”, которыми признаны бывшие наемники различных воинских формирований гитлеровской армии, в том числе войск СС. В Эстонии проводятся ежегодные международные слеты бывших участников войны против стран антигитлеровской коалиции, организуются военно-спортивные соревнования в местах террористических действий разведывательно-диверсионных групп немецко-фашистской разведки. Военный парад в день независимости в феврале 1997 года открывала колонна ветеранов вермахта со штандартом “Викинг-Нарва. 1943-1944”. Президент республики, принимая парад войск, торжественно склонился перед “борцами за свободу” из танковой дивизии СС “Викинг” и батальоном СС “Нарва”, а командующий Оборонительными силами провозгласил верных солдат Гитлера “буревестниками свободы”. В честь 80-летия Эстонской Республики в этом году несколько сот фашистских вояк, среди которых бывшие эсэсовцы, были награждены орденами. Разбитому национал-социалистскому воинству выдаются особые пенсии, в честь их “побед и сражений” воздвигаются памятники. Мэрия Таллина санкционировала торжественное шествие в июне с.г. по улицам столицы эсэсовцев и других наемников гитлеровских оккупантов, явно позабывших уроки истории.

Нас беспокоит проводимое в Эстонии, по существу, всеобщее вооружение народа. По военному образцу создана добровольная вооруженная националистическая организация “Кайтселийт”. Все желающие граждане Эстонии законным путем обзавелись огнестрельным боевым оружием и в то же время, у не граждан, не имеющих постоянного вида на жительство, конфисковали охотничьи ружья. Основные западные покровители национал-радикалов одевают, вооружают, обучают и помогают готовить военные кадры Оборонительных сил республики. Пресловутое “Партнерство во имя мира” используется для натаскивания эстонской армии по стандартам НАТО. Под предлогом обучения действиям в составе миротворческих сил, отрабатываются вопросы локализации массовых беспорядков силами партнеров по НАТО в местах компактного проживания российских граждан и соотечественников и одновременно осваиваются военно-морские базы, покинутые российской армией в 1994 году. Службой безопасности установлен жесткий контроль за проведением публичных собраний. За использование права на свободу мирных собраний, предусмотренного Всеобщей декларацией и Конституцией страны, полиция безопасности преследует в уголовном порядке лидеров союза российских граждан и организации пенсионеров городов Нарва и Силламяэ. Все это вместе взятое, с учетом многолетнего правового и морально-психологического прессинга, невольно наталкивает на мысль, что правящая группировка не отказалась от цели мерами правовой дискриминации вынудить к выезду из страны или заставить “инородцев”, особенно бывших кадровых военнослужащих, “жить на коленях” в условиях полного социально-экономического, гражданско-правового и политического неравенства.

В обстановке ограничения и лишения ряда основных прав и свобод российских граждан и соотечественников, вызывает недоумение положительное отношение представителей влиятельных правозащитных организаций Европы к основным направлениям и программе интеграции “инородцев” в эстонское общество, разработанных правительством без участия и учета мнений самих интегрируемых. В случае принятия парламентом этих документов, они станут законодательными актами этнической ассимиляции русского и русскоязычного населения республики.

Совет соотечественников при Государственной Думе считает, что правовое насилие в отношении российских граждан и российских соотечественников, проживающих в Эстонии, становится далее нетерпимым и сложившаяся ситуация требует принятия решительных политико-правовых мер не только со стороны правительства России, но и европейских правозащитных организаций по приведению эстонского законодательства в соответствие с общепризнанными принципами и нормами о правах человека и гражданина, а также с учетом обязанностей государства-правопреемника, которым стала Эстония после выхода из состава Союза республик.

Мы убеждены также в том, что одной из причин правового неравенства русского и русскоязычного населения в Эстонии является нерешительность и непоследовательность политики российского правительства в организации совместного контроля за выполнением обязательств по двусторонним договорам и соглашениям, заключенным между Россией и Эстонией. Представители России в эстонско-российской межправительственной комиссии по сотрудничеству, созданной в марте с.г., обязаны точно руководствоваться Указом Президента “Об основных направлениях государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом” и разработанными на основе Указа мерами по защите, покровительству и поддержке российских граждан и соотечественников в новых независимых государствах ближнего зарубежья. Наиболее важными в работе межправительственной комиссии, по нашему мнению, должны быть вопросы защиты русского языка, повышение его статуса в Эстонии и введение двойного гражданства.

Совет соотечественников при Государственной Думе уверен в том, что полное выполнение Эстонией обязательств по двусторонним соглашениям с Россией, подписанию ею и соблюдение Европейской конвенции о гражданстве, а также приведение внутреннего законодательства в соответствие с Международным Пактом о гражданских и политических правах, как это рекомендовал правительству Эстонии Комитет по правам человека ООН, обеспечат равенство всем постоянным жителям республики,

будет способствовать интеграции двух общин эстонского общества и сохранению общественно-политической стабильности в регионе.

Мы надеемся, что Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации, российская общественность выразят свой протест против преследований в Эстонии руководителей союза граждан России и пенсионеров, выступающих в защиту своих прав и свобод, а также осудят политику эстонских властей за поддержку проявлений неофашизма.

Принято на заседании Совета соотечественников при Государственной Думе 1 июня 1998 г.
От Совета соотечественников при Государственной Думе Г.И.Тихонов

**Обращение Совета соотечественников при Государственной Думе
К Президенту Российской Федерации Б.Н.Ельцину о продолжающейся
дискриминации языковых и образовательных прав русского населения Украины**

Принято на IX заседании Совета соотечественников при Государственной Думе 30 июня 1998 г.
Уважаемый Борис Николаевич!

Совет соотечественников при Государственной Думе с глубокой озабоченностью отмечает продолжающуюся дискриминацию языковых и образовательных прав русского населения Украины, которая в последнее время особенно усилилась. Происходит целеустремленное, планомерное ущемление прав русского и русскоязычного населения - составной части народа Украины. Постепенное уничтожение русского языка и культуры на территории Украины сделает их недоступными не только для русских, но и для украинцев.

Опошляется национальное сознание путем принудительной и обвальной, фактически насильственной украинизации, невзирая на то, что русский язык является родным языком для 2/3 населения Украины.

Основной упор делается на сферу дошкольного воспитания, начального и среднего образования. Расчет здесь прост: после "изъятия" русского языка из системы образования Украины, люди вынуждены будут учиться только на государственном языке.

Курс русской литературы в 86% школ Украины изучается в переводе на украинский. В украинских школах с русским языком обучения ежегодно уменьшается количество часов отведенных на изучение русской литературы и языка, например, в 9-х классах этих школ на изучение произведений Пушкина отведено всего 14 часов, Лермонтова - 5, Гоголя - 2 часа на весь учебный год. "Высвободившиеся" часы посвящены изучению произведений Кафки, Камю, Стейнбека, Сэлинджера, Апдайка и др.

Еще более трагичное положение с изучением русского языка. Так, в школах с русским языком обучения в 10-м и 11-м классах на его изучение отводится всего 30 часов. В школах с украинским языком обучения, изучение русского языка исключено с 1-го класса, а в старших классах, пока еще, русский язык изучается: в 5-ом - 1 час в неделю, в 6-ом - 1 час, в 7-ом - 2 часа. В новом 1998-99 уч.году, в этих школах, отменяется преподавание русского языка в 10-х классах, и это несмотря на то, что дети учили русский язык предыдущие 9 лет, ведь именно в старших классах происходит обобщение изученного материала на основе возрастных особенностей школьника.

Принятая нынешней властью Украины в сфере национальной политики "дерусификация" и "украинизация" является ничем иным как беспрецедентным командно-административным вытеснением русского языка из всех сфер жизни и обвальной языковой переориентацией русских школ в украиноязычные, где русский язык изучается или как иностранный или вообще отсутствует как предмет. А появившиеся в последнее время проекты закона о функционировании языков в Украине, Концепция государственной этнополитики, постановление Кабинета Министров республики "Об утверждении комплексных мероприятий по всестороннему развитию и функционированию украинского языка" в случае их реализации в полном объеме и в планируемые сроки поставят сам факт существования русской культуры в Украине под вопрос.

При этом следует иметь в виду, что нескрываемая политика ассимиляции русских в Украине ведется при активной помощи украинского правительства украинским соотечественникам в России. Здесь создаются и успешно развиваются украинские национально-культурные автономии, призванные служить максимально полной реализации национально-культурных запросов и гражданских прав этнических украинцев.

Становится очевидным, что вопросы жизнедеятельности соотечественников не могут решаться в одностороннем порядке. Логично было бы подобные вопросы в двухсторонних отношениях решать на принципе соблюдения правового и фактического паритета и симметрии.

В интересах России не только защита прав российских соотечественников в объеме, зафиксированном Конституцией Российской Федерации и международными правовыми нормами, но и всемерная государственная поддержка и помощь в становлении сильных общественных организаций российских соотечественников в странах их постоянного проживания.

Принято на заседании Совета соотечественников при Государственной Думе 1 июня 1998 г.
От Совета соотечественников при Государственной Думе Г.И.Тихонов

**Заявление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В связи с продолжающимся нарушением прав человека и основных свобод в
Латвийской Республике**

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации выражает крайнюю озабоченность продолжающимся нарушением прав человека в Латвийской Республике в отношении представителей так называемой "нетитульной" нации. Игнорируя позицию России и международного сообщества, латвийские власти по-прежнему отказываются предоставить гражданство той части населения страны, которая, по их мнению, не может быть отнесена к коренным жителям. Попустительствуя росту националистических и неофашистских настроений в стране, они фактически начали в завуалированной форме депортацию сотен тысяч наших соотечественников, постоянно проживающих в Латвии, но не имеющих латвийского гражданства. Только так можно расценить решение латвийских властей ввести с 1 июля 1998 года специальный режим въезда в страну ее жителей, имеющих паспорт гражданина бывшего СССР.

Новые факты притеснения наших соотечественников есть еще одно проявление политики, нацеленной на построение мононационального государства и полностью противоречащей общепризнанным принципам и нормам международного права, закрепленным, в частности, Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом о гражданских и политических правах, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, а также Конвенцией о защите прав человека и основных свобод и другими актами Совета Европы.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации считает, что добрая воля и стремление России к компромиссам и цивилизованному разрешению этой проблемы по-прежнему воспринимаются руководством Латвийской Республики как проявление слабости и основание демонстративно не считаться с интересами Российского государства. Такое положение более не может быть терпимо.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации обращается к руководству Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, ко всем хозяйствующим субъектам с призывом к более решительным мерам воздействия на латвийские власти, вплоть до свертывания своих деловых отношений с Латвией. Правительство Российской Федерации в этой связи могло бы рассмотреть вопрос о введении экономического эмбарго в отношении Латвийской Республики.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации обращается с призывом к Организации Объединенных Наций, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Совету Европы и другим авторитетным международным организациям осудить новые проявления нарушения общепризнанных прав человека в Латвийской Республике и оказать необходимое воздействие на латвийские власти.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
Москва
9 июля 1998 года
N 294-СФ

**Обращение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
К Президенту Российской Федерации Б.Н.Ельцину в связи с продолжающимся
нарушением прав человека и основных свобод в Латвийской Республике**

Уважаемый Борис Николаевич!

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации выражает крайнюю озабоченность продолжающимся нарушением прав человека в Латвийской Республике в отношении представителей так называемой "нетитульной" нации. Игнорируя позицию России и международного сообщества, латвийские власти по-прежнему отказываются предоставить гражданство той части населения страны, которая, по их мнению, не может быть отнесена к коренным жителям. Попустительствуя росту националистических и неофашистских настроений в стране, они фактически начали в завуалированной форме депортацию сотен тысяч наших соотечественников, постоянно проживающих в Латвии, но не имеющих латвийского гражданства. Только так можно расценить решение латвийских властей ввести с 1 июля 1998 года специальный режим въезда в страну ее жителей, имеющих паспорт гражданина бывшего СССР.

Новые факты притеснения наших соотечественников есть еще одно проявление политики, нацеленной на построение мононационального государства и полностью противоречащей общепризнанным принципам и нормам международного права, закрепленным, в частности, Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом о гражданских и политических правах, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, а также Конвенцией о защите прав человека и основных свобод и другими актами Совета Европы.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации считает, что добрая воля и стремление России к компромиссам и цивилизованному разрешению этой проблемы по-прежнему воспринимаются руководством Латвийской Республики как проявление слабости и основание демонстративно не считаться с интересами Российского государства. Такое положение более не может быть терпимо.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации обращается к Вам с призывом принять самые жесткие меры воздействия на латвийские власти, вплоть до объявления экономического эмбарго Латвии, с тем, чтобы положить конец массовым нарушениям прав наших соотечественников в этой стране.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
Москва
9 июля 1998 года
N 293-СФ

2 сентября 1998 года N 2908-II ГД
ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ - ПАРЛАМЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Заявление Государственной Думы

В связи с арестом правоохрнительными органами Латвийской Республики полковника В.М.Кононова как бывшего командира партизанского отряда, боровшегося с фашизмом в годы Второй мировой войны

14 августа 1998 года правоохрнительными органами Латвийской Республики был арестован 75-летний полковник в отставке Кононов Василий Макарович за то, что в годы Второй мировой войны он был командиром партизанского отряда и сражался с фашизмом на территории Латвии.

Ветеран Великой Отечественной войны В.М.Кононов стал первым жителем Латвии, в отношении которого выдвигаются обвинения в совершении "военных преступлений" в годы Второй мировой войны. Впервые к суду пытаются привлечь активиста ветеранского движения, одного из организаторов традиционных встреч на Кургане Дружбы, расположенном на стыке границ трех государств - Российской Федерации, Латвийской Республики и Республики Белоруссия. Властями Латвии создается прецедент, который может привести в этой стране к серии процессов над участниками Второй мировой войны, воевавшими на стороне государств антигитлеровской коалиции.

Подобных чудовищных акций не знает мировая история новейшего времени. Налицо попытка власть имущих Латвии подвергнуть ревизии итоги и принципы Нюрнбергского трибунала, чтимые мировым сообществом.

Нельзя забывать, что Нюрнбергский трибунал отразил возмущение человечества злодеяниями гитлеровского фашизма. Международный военный трибунал признал подсудимых виновными в осуществлении заговора для подготовки и ведения агрессивных войн, нарушении международных договоров, совершении заранее запланированных военных преступлений, сопровождавшихся террором в огромных масштабах, совершении преступлений против человечности.

В настоящее время ревизия итогов и принципов Нюрнбергского трибунала означает попытку властей Латвии подвергнуть ревизии итоги Второй мировой войны и оправдать фашизм.

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации выражает серьезную обеспокоенность беспрецедентным по цинизму обвинением властями Латвии ветерана Великой Отечественной войны В.М.Кононова в совершении "военных преступлений" в годы Второй мировой войны и требует незамедлительно прекратить его преследование.

Государственная Дума неоднократно принимала заявления и обращения, в которых указывалось на навязчивое стремление властей Латвии пересмотреть уроки Второй мировой войны, представить в качестве национальных героев тех, кто сотрудничал с немецко-фашистскими оккупантами, дать крайне предвзятое толкование истории взаимоотношений Латвии и России после 1918 года для того, чтобы продолжать дискриминационную, унижительную политику в отношении проживающих в Латвии людей, родным языком для которых является русский и которым латвийская сторона намеревается придать статус оккупантов.

Государственная Дума оставляет за собой право поставить вопрос о введении принятых в цивилизованных государствах санкций в отношении Латвийской Республики.

Государственная Дума еще раз обращает внимание мирового сообщества на продолжающуюся в Латвии активизацию крайне правых профашистских сил, возведение идей воинствующего национализма и шовинизма в ранг государственной идеологии. Государственная Дума призывает Парламентскую Ассамблею Совета Европы, Межпарламентскую Ассамблею государств - участников Содружества Независимых Государств и Межпарламентский Союз потребовать от Латвии прекращения преследования ветерана Великой Отечественной войны В.М.Кононова.

Москва
2 сентября 1998 года

2 октября 1998 года
N 3036-II ГД
ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ - ПАРЛАМЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Обращение Государственной Думы

К Сейму Литовской Республики о недопустимости дискриминации проживающих в Литовской Республике ветеранов Второй мировой войны, воевавших на стороне государств антигитлеровской коалиции

Уважаемые коллеги!

Пятьдесят три года прошло с тех пор, как свершилось величайшее событие многовековой истории человечества: народы и армии государств антигитлеровской коалиции одержали победу во Второй мировой войне.

Это была война антифашистской коалиции держав с различным социальным строем против государств фашистского блока, главенствующую роль в котором играла Германия, поставившая перед собой задачу завоевания мирового господства и уничтожения целых народов. При всех различиях государств антигитлеровской коалиции народы этих государств боролись за независимость, идеалы свободы и демократии. Решающую роль в разгроме фашизма в годы Второй мировой войны сыграл Советский Союз.

Вторая мировая война подвела народы мира к пониманию того, что война не является рациональным средством решения политических проблем, к пониманию приоритета общечеловеческих ценностей, и прежде всего права каждого человека на жизнь, свободу и личную неприкосновенность.

Ветераны Второй мировой войны, воевавшие на стороне государств антигитлеровской коалиции и защитившие мир от фашизма, заслужили вечную славу и благодарность народов мира.

Определенный вклад в социальное обеспечение ветеранов Второй мировой войны, воевавших на стороне государств антигитлеровской коалиции, вносит и Литовская Республика. Вместе с тем значительная часть проживающих в Литве ветеранов Второй мировой войны, боровшихся против фашизма, лишены социальной защиты государства, предусмотренной в Литовской Республике для указанной категории населения.

Подвергая дискриминации многих из тех, кто боролся против фашизма, руководство Литовской Республики предоставляет статус пострадавшего лица и значительные льготы тем, кто в годы Второй мировой войны воевал на стороне государств фашистского блока и повинен в гибели сотен тысяч русских, евреев, белорусов, украинцев, литовцев, поляков и представителей других национальностей.

Вопреки историческим фактам в законодательных актах Литовской Республики ставится знак равенства между немецко-фашистской оккупацией Литвы и освободительной миссией Советского Союза во Второй мировой войне. Налицо попытка официального Вильнюса подвергнуть ревизии итоги и принципы Нюрнбергского трибунала чтимые мировым сообществом, что может быть расценено как прямой вызов мировому общественному мнению и надругательство над памятью павших в борьбе с фашизмом.

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации выражает серьезную обеспокоенность в связи с попыткой властей Литовской Республики подвергнуть ревизии итоги Второй мировой войны и существующей в Литве дискриминацией значительной части ветеранов Второй мировой войны, воевавших на стороне государств антигитлеровской коалиции и защитивших мир от фашизма.

Государственная Дума обращается к Сейму Литовской Республики с призывом препятствовать усилению национал-радикалистских настроений в высшем законодательном органе Литвы, а также проявить государственную мудрость, гуманность и милосердие, присущие руководству цивилизованного государства и не допускать ограничения прав на социальную защиту со стороны государства для всех проживающих в Литве ветеранов Второй мировой войны, воевавших на стороне государств антигитлеровской коалиции.

Такое решение проблемы способствовало бы развитию добрососедских отношений между нашими государствами и народами, в том числе укреплению экономических связей.

Москва

2 октября 1998 года

23 октября 1998 года

№ 3158-ІІ ГД

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ - ПАРЛАМЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Заявление Государственной Думы

В связи с закреплением в Конституции Автономной Республики Крым украинского языка как единственного государственного языка на территории Автономной Республики Крым

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, руководствуясь общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации,

исходя из того, что Российское государство, Российская республика, РСФСР, СССР и Российская Федерация - один и тот же участник межгосударственных отношений, один и тот же субъект международного права, не прекращавший своего существования, непрерывный, а институт российского гражданства соотнесен с принципом непрерывности (континуитета) российской государственности,

подтверждая совместимость обязательств Российской Федерации по конвенциям в области защиты прав человека в рамках Совета Европы и Содружества Независимых Государств,

встревоженная проявлением дискриминации русского народа Крыма, составляющего подавляющее большинство его населения, в связи с закреплением украинского языка как единственного государственного языка на территории Автономной Республики Крым,

подчеркивая несоответствие поведения и политики Украинской Стороны принципу добросовестности после подписания Договора о дружбе, сотрудничестве и партнерстве между Российской Федерацией и Украиной от 31 мая 1997 года.

подтверждая, что дискриминация людей по этническому происхождению и языку не только является препятствием к дружественным и мирным межгосударственным отношениям, но может привести к нарушению безопасности и мира между русским и украинским народами, а также их гармоничного сосуществования на территории самой Украины,

расценивая закрепление украинского языка как единственного государственного языка на территории Автономной Республики Крым как решение Украиной внутренних геополитических проблем за счет жесткой дискриминации русского народа Крыма.

По мнению депутатов Государственной Думы, Украинская Сторона в практике межгосударственных российско-украинских отношений постоянно искаженно трактует положение преамбулы Договора между Российской Советской Федеративной Социалистической Республикой и Украинской Советской Социалистической Республикой от 19 ноября 1990 года: "Стороны договорились... соблюдать общепризнанные международные нормы о правах человека и народов".

Вопреки этому положению, а также статье 26 (*Pacta sunt servanda*) Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года Украина разгромила крымскую государственность русского народа несмотря на то, что согласно статье 13 Закона Российской Федерации "О гражданстве Российской Федерации" российское гражданство было признано и за лицами, родившимися на тех территориях Российской Федерации, которые впоследствии были переданы другим союзным республикам, а ныне принадлежат соответствующим независимым государствам. Это означает, что российское гражданство имеют жители Крыма, родившиеся до произвольной передачи его Украине в 1954 году.

Нелишне напомнить, что для национальной специфики Украины не может быть приемлема формула "национальное большинство - национальные меньшинства", как это следует из Закона Украины "О национальных меньшинствах в Украине", в котором прямо указывается, что все неукраинцы являются национальными меньшинствами.

Украина имеет сложный многонациональный состав населения. Согласно переписи 1989 года на Украине сосуществуют два национальных большинства - 37,4 миллиона украинцев (72,7 процента) и 11,3 миллиона русских (22,1 процента). При этом особенно важными являются не столько пропорции численности русских и украинцев, сколько особенности влияния общерусской культуры на все население Украины, которое в подавляющем большинстве говорит на русском языке. В Крыму этнические украинцы составляют меньшинство - 720 тысяч, русские же - 1,6 миллиона (67 процентов населения). В Крыму русский язык считают родным 83 процента населения, в Донецкой области - 87 процентов, а в Луганской - более 90 процентов. Русские на Украине органически причастны через культуру и язык к формированию украинского общества и государства.

Депутаты Государственной Думы напоминают украинским властям, что Российская Федерация возвела защиту соотечественников в государствах, входивших в состав Союза ССР, в ранг государственной политики, прежде всего исходя из того, что в цивилизованных, демократических государствах всегда учитываются реальные позиции языков, их роль в культуре, образовании, повседневном общении, а также в обеспечении исторической преемственности. При этом в случае отделения одного государства от другого прежний официальный язык не лишается этого статуса. Так, в Конституции Республики Беларусь закреплено: "Государственными языками в Республике Беларусь являются белорусский и русский языки". В Финляндии, которая в течение ряда столетий была объединена со Швецией в единое государство, шведский язык является официальным наряду с финским, хотя этнические шведы составляют около 9 процентов населения.

Депутаты Государственной Думы убеждены, что исходя из языковой и культурной близости, прочных исторических связей близкородственных славянских народов украинские власти примут эффективные меры для пересмотра государственной политики в национальном и региональном масштабе, для исправления, отмены или аннулирования любых законов и других нормативно-правовых актов, ведущих к возникновению и закреплению дискриминации по этническому происхождению и языку, а также решат вопрос о закреплении русского языка как государственного языка на всей территории Украины.

Москва

23 октября 1998 года

4 декабря 1998 года

№ 3330-II ГД

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ - ПАРЛАМЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Обращение Государственной Думы К Сейму Латвийской Республики

Депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации с удовлетворением отмечают, что большая часть граждан Латвийской Республики осознают свою ответственность за долговременные перспективы развития государства и общества и выступают за гармонизацию общественных отношений в Латвийской Республике. Об этом убедительно свидетельствуют итоги недавнего референдума по вопросу о вступлении в силу принятых Сеймом Латвийской Республики поправок к закону о гражданстве, которые стали важным шагом на пути демократизации латвийского общества.

Государственная Дума выражает надежду, что итоги референдума станут отправной точкой для работы Сейма Латвийской Республики нового созыва и Правительства Латвийской Республики по достижению в обществе межнационального согласия. К сожалению, приходится констатировать, что в Латвии продолжается ущемление политических, гражданских, социально-экономических и культурных прав граждан Российской Федерации и российских соотечественников, не прекращаются попытки ужесточить дискриминационную политику в сфере языка и образования, пересмотреть уроки Второй мировой войны.

Эти тенденции серьезно сказывались и на деятельности латвийского парламента предыдущего созыва. Депутаты уходящего Сейма только на последнем своем заседании приняли ряд актов, идущих вразрез с нормами международного права: закон об образовании, открывающий путь к полному вытеснению русского языка из всех сфер жизни общества; закон о телевидении и радиовещании, в соответствии с которым сокращается количество передач на русском языке; откровенно провокационную декларацию о латышских легионерах, в которой вновь предпринимается попытка оправдать преступления ветеранов латышского легиона СС.

Государственная Дума выражает надежду, что депутаты Сейма Латвийской Республики нового созыва, руководствуясь интересами большей части населения Латвийской Республики, сосредоточат свои усилия на активной законотворческой работе, целью которой станет приведение национального законодательства по гуманитарным вопросам в соответствие с рекомендациями Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Совета Европы и других международных организаций, будут содействовать скорейшему решению проблемы предоставления гражданства всем жителям Латвии, должного статуса и государственной поддержки русскому языку, на котором разговаривает значительная часть населения Латвии. Государственная Дума считает, что конструктивная позиция Сейма Латвийской Республики будет способствовать активизации российско-латвийских межпарламентских контактов, развитию добрососедских отношений и взаимовыгодного сотрудничества между нашими государствами и народами.

Москва

4 декабря 1998 года

13 января 1999 года

№ 3491-ІІ ГД

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ - ПАРЛАМЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Обращение Государственной Думы К Парламентской Ассамблее Совета Европы, Парламентской Ассамблее Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Европейскому парламенту в связи с политическими судебными процессами в Литовской Республике

Уважаемые коллеги!

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации выражает глубокую обеспокоенность серией политических судебных процессов, проходящих сейчас в Литовской Республике.

В числе указанных процессов - суд над профессором Миколасом Бурокаявичюсом и его коллегами, продолжающийся уже более двух лет, а также процесс по делу так называемых автономистов - граждан Литовской Республики, выступавших в 1990 - 1991 годах за автономию одного из районов Литвы, где проживает преимущественно польское население. Продолжается судебное преследование известного общественного деятеля Валерия Иванова.

В последнее время в Литовской Республике появились новые тенденции. В число лиц, подвергающихся судебным преследованиям, все чаще включаются бывшие военнослужащие, сражавшиеся на стороне государств антигитлеровской коалиции и участвовавшие в борьбе против фашистской агентуры, оставленной на территории Литвы после ухода гитлеровских войск. В результате одного из таких судебных процессов три человека недавно были приговорены к длительному тюремному заключению, еще один судебный процесс продолжается в настоящее время. Вместе с тем руководство Литовской Республики уклоняется от судебного преследования лиц, обвиняемых в казнях десятков тысяч граждан еврейской национальности на территории Литвы в 1941 - 1944 годах.

Период с 1940 по 1991 год, когда Литва входила в состав Союза ССР, все чаще интерпретируется литовскими властями как "период советской оккупации", в связи с этим создается прецедент для преследования не только бывших военнослужащих, но и лиц, работавших в государственных и

общественных организациях Литвы в указанные годы, а также для пересмотра итогов Второй мировой войны. Ряд законодательных актов, ограничивающих свободу деятельности указанных лиц, уже принят Сеймом Литовской Республики.

Жертвами судебных преследований становятся и лица, не связанные с "советским" периодом истории Литвы. Литовские власти до сих пор не опровергли утверждение, что депутат Сейма Литовской Республики Аудрюс Буткявичюс, осужденный недавно на пять с половиной лет тюремного заключения, также стал жертвой политических преследований.

В самое ближайшее время число политических заключенных в Литовской Республике может увеличиться с 4 до 17 человек, причем речь идет о группе людей, многие из которых старше 70 лет. Длительные сроки тюремного заключения, на которые они могут быть осуждены, фактически означают для них пожизненное заключение. Например, профессор Миколас Бурокавичюс, которому сейчас 71 год, может быть приговорен к пятнадцати годам лишения свободы (общественные обвинители требуют смертной казни). Состояние здоровья этого человека, который провел в заключении уже пять лет, таково, что он может погибнуть в ближайшее время. Один из политических заключенных, проходивший по этому же процессу, профессор Иван Кучеров, скончался в результате длительного предварительного заключения.

Независимые наблюдатели констатируют, что суды Литовской Республики проявляют предвзятость, необъективность и политическую ангажированность при рассмотрении указанных дел. Создается впечатление, что в политике руководства Литовской Республики усиливаются репрессивные тенденции, а суды используются как инструмент расправы над инакомыслящими.

С учетом того, что мировая практика рассматривает нарушения прав человека как проблему, не имеющую сугубо внутреннего характера, Государственная Дума призывает Парламентскую Ассамблею Совета Европы, Парламентскую Ассамблею Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Европейский парламент направить своих представителей для сбора фактических материалов о политических судебных процессах, проходящих сейчас в Литовской Республике, а также для последующей оценки Советом Европы, Парламентской Ассамблеей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Европейским парламентом сложившегося в Литве положения с правами человека, в том числе с правами бывших депутатов выборных органов законодательной и местной власти.

П р и л о ж е н и е. Список лиц, преследуемых в Литовской Республике по политическим мотивам. Москва 13 января 1999 года

Приложение

СПИСОК ЛИЦ, преследуемых в Литовской Республике по политическим мотивам (приводится в порядке русского алфавита)

1. Алюкас Альфред, 54 года, бывший депутат Шальчининкского районного совета народных депутатов, обвиняется в антигосударственной деятельности в Литве в 1990 - 1991 годах.

2. Барташявичюс Петрас, 74 года, бывший военнослужащий, обвиняется в действиях, связанных с ликвидацией фашистской агентуры на территории Литвы в 1945 году, инвалид II группы, приговорен к трем с половиной годам лишения свободы.

3. Барташявичюс Ляонас, 75 лет, бывший директор издательства, обвиняется в антигосударственной деятельности в связи с исполнением профессиональных обязанностей в Литве в 1990 - 1991 годах, инвалид II группы.

4. Биланс Карл, 59 лет, бывший депутат Шальчининкского районного совета народных депутатов, обвиняется в антигосударственной деятельности в Литве в 1990 - 1991 годах.

5. Буткявичюс Аудрюс, 38 лет, депутат Сейма Литовской Республики, один из основателей движения "Саудис", обвиняется в покушении на мошенничество, приговорен к пяти с половиной годам лишения свободы, находится в исправительно-трудовой колонии усиленного режима "Снегу" (город Вильнюс).

6. Бурокавичюс Миколас, 71 год, профессор, с января 1994 года находится в следственном изоляторе "Лукишкес" (город Вильнюс), обвиняется в антигосударственной деятельности в Литве в 1990 - 1991 годах.

7. Ермалавичюс Юозас, 58 лет, профессор, с января 1994 года находится в следственном изоляторе "Лукишкес" (город Вильнюс), обвиняется в антигосударственной деятельности в Литве в 1990 - 1991 годах.

8. Куолялис Юозас, 68 лет, бывший депутат Верховного Совета Литовской ССР, обвиняется в антигосударственной деятельности в Литве в 1990 - 1991 годах.

9. Куракин Кирилл, 76 лет, бывший военнослужащий, обвиняется в действиях, связанных с ликвидацией фашистской агентуры на территории Литвы в 1945 году, инвалид II группы, приговорен к шести годам лишения свободы.

10. Куцевич Иван, 44 года, бывший депутат Шальчининкского районного совета народных депутатов, обвиняется в антигосударственной деятельности в Литве в 1990 - 1991 годах.

11. Мицкевич Станислав, 70 лет, журналист, обвиняется в антигосударственной деятельности в связи с исполнением профессиональных обязанностей в Литве в 1990 - 1991 годах.

12. Прокопович Ярослав, 56 лет, бывший сотрудник милиции, обвиняется в антигосударственной деятельности в связи с исполнением профессиональных обязанностей в Литве в 1990 - 1991 годах, инвалид II группы.

13. Смоткин Александр, 49 лет,- политический заключенный, приговорен к восьми годам лишения свободы по сфальсифицированному обвинению в насильственных действиях в 1991 году, находится в исправительно-трудовой колонии усиленного режима N2 "Правенишкес" (Литовская Республика).

14. Суринин Агафон, 77 лет, бывший военнослужащий, обвиняется в действиях, связанных с ликвидацией фашистской агентуры на территории Литвы в 1945 - 1947 годах.

15. Шакалис Юозас, 75 лет, бывший военнослужащий, обвиняется в действиях, связанных с ликвидацией фашистской агентуры на территории Литвы в 1945 году, инвалид II группы, приговорен к трем с половиной годам лишения свободы.

16. Юралайт Ян, 42 года, бывший депутат Шальчининкского районного совета народных депутатов, обвиняется в антигосударственной деятельности в Литве в 1990 - 1991 годах.

17. Янкевич Леон, 48 лет, бывший депутат Шальчининкского районного совета народных депутатов, обвиняется в антигосударственной деятельности в Литве в 1990 - 1991 годах.

12 февраля 1999 года

N 3649-II ГД

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ - ПАРЛАМЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Обращение Государственной Думы

К главам государств и правительств, парламентам государств - членов Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в связи с нарушением властями Литовской Республики общепризнанных принципов и норм международного права в области прав человека в отношении М.Бурокаявичюса

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации выражает серьезную озабоченность в связи с нарушением властями Литовской Республики общепризнанных принципов и норм международного права в области прав человека в отношении Миколаса Бурокаявичюса и других подсудимых, в том числе граждан Российской Федерации, обвиняемых по сфабрикованному делу о так называемом заговоре с целью захвата власти в Литве в январе 1991 года.

Власти Литовской Республики в своей деятельности исходят из того, что с 11 марта 1990 года Литва стала независимым государством, субъектом международного права, осуществляющим юрисдикцию на своей территории.

Однако эта позиция не является бесспорной.

После объявления Верховным Советом Литовской ССР 10 - 12 марта 1990 года о восстановлении независимости Литовского государства и об отмене действия на территории республики Конституции Литовской ССР и Конституции СССР внеочередной третий Съезд народных депутатов СССР 15 марта 1990 года принял Постановление "В связи с решениями Верховного Совета Литовской ССР от 10 - 12 марта 1990 года", пункт 1 которого гласил: "Подтверждая право каждой союзной республики на свободный выход из СССР (статья 72 Конституции СССР), Съезд определяет, что впредь до установления Законом порядка и последствий выхода из состава Советского Союза односторонние решения Верховного Совета Литовской ССР, противоречащие статьям 74 и 75 Конституции СССР, являются недействительными".

Последовал также целый ряд указов Президента СССР, которыми все односторонние решения Верховного Совета Литовской ССР, противоречащие Конституции СССР, объявлялись не имеющими юридической силы. В Указе Президента СССР от 21 марта 1990 года N 3 "О дополнительных мерах по обеспечению прав советских граждан, охране суверенитета Союза ССР на территории Литовской ССР" перед Советом Министров СССР, исполнительными и распорядительными органами местных Советов народных депутатов Литовской ССР, правоохранительными органами была поставлена задача обеспечить соблюдение требований Конституции СССР и законов СССР по защите прав и законных интересов граждан СССР, проживающих или находящихся на территории Литовской ССР.

3 апреля 1990 года был принят Закон СССР "О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР". В Постановлении Верховного Совета СССР от 3 апреля 1990 года N 1410-1 "О введении в действие Закона СССР "О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР" определено, что "любые действия, связанные с постановкой вопроса о выходе союзной республики из СССР и противоречащие Закону СССР "О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР", предпринятые как до, так и после введения его в действие, не порождают никаких юридических последствий как для Союза ССР, так и для союзных республик".

В период 1990 - первой половины 1991 года на территории Литовской ССР действовал паспорт гражданина СССР, все обладатели которого являлись равноправными гражданами СССР.

Следует констатировать, что в рассматриваемый период ни М.Бурокаявичюс, ни другие подсудимые по указанному делу не могли нести персональную ответственность за сложившуюся на территории Литовской ССР политико-правовую неопределенность и ее последствия, поскольку они не являлись должностными лицами органов власти.

М.Бурокаявичюсу предъявлено обвинение по ряду статей Уголовного кодекса Литовской Республики, при этом основное обвинение базируется на статье 70 "Создание антигосударственных организаций и активное участие в их деятельности". Однако термин "антигосударственная организация" используется в отношении легально действовавшей до августа 1991 года Коммунистической партии Литвы на платформе

КПСС. Более того, Закон Литовской Республики "О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Литовской Республики", в соответствии с которым статьи 62 - 70, 72 - 80, а также 82, 83, 85 - 89 и 199 Уголовного кодекса Литовской Республики изложены в новой редакции, а статьи 71, 81 и 84 исключены, принят Верховным Советом Литовской Республики 4 октября 1990 года, то есть в период, когда принятие такого закона не порождало никаких юридических последствий, так как на всей территории СССР, в том числе на территории Литовской ССР, действовал Закон СССР "Об уголовной ответственности за государственные преступления". Нормы этого общесоюзного уголовного закона не вправе была изменять, дополнять либо признавать утратившими силу ни одна союзная республика.

Таким образом, М.Бурокаявичюса и других подсудимых по указанному делу обвиняют в совершении действий, которые на момент их совершения не являлись уголовно наказуемыми. Тем самым уголовному закону, ухудшающему положение обвиняемого, придана обратная сила, что недопустимо. Правоохранительные органы Литовской Республики нарушают Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенцию о защите прав человека и основных свобод.

Обвинения по другим статьям Уголовного кодекса Литовской Республики, предусматривающим наказание за умышленное убийство, нанесение телесных повреждений, хищение оружия, являются надуманными, и Генеральная прокуратура Литовской Республики не располагает доказательствами причастности кого-либо из подсудимых по указанному делу к инкриминируемым им преступлениям.

Государственная Дума выражает серьезную обеспокоенность в связи с сообщениями о резком ухудшении состояния здоровья М.Бурокаявичюса. Длительное пребывание в следственном изоляторе подорвало его здоровье, в настоящее время тюремные врачи признают у него наличие открытой формы туберкулеза и обострение язвенной болезни желудка.

По мнению депутатов Государственной Думы, длительное тюремное заключение и затягивание судебного процесса, имеющего явный политический оттенок, над тяжелобольным пожилым человеком не согласуются с общепризнанными принципами и нормами международного права в области прав человека.

Государственная Дума призывает глав государств и правительств, парламенты государств - членов Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе не оставить без внимания вопрос о нарушении властями Литовской Республики общепризнанных принципов и норм международного права в области прав человека в отношении М.Бурокаявичюса и других подсудимых по указанному делу, выразившемся прежде всего в обвинении их в совершении действий, не являвшихся уголовно наказуемыми в Литве на момент их совершения. Такой политике властей Литовской Республики должна быть дана надлежащая международно-правовая оценка, необходимо потребовать от них полного и неукоснительного соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права в области прав человека.

Москва

12 февраля 1999 года

12 мая 1999 года

№ 3957-II ГД

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ-ПАРЛАМЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Заявление Государственной Думы

В связи с судебным преследованием в Латвии депутата Рижской думы от политической организации "Равноправие" Т.Жданок

Руководствуясь Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом о гражданских и политических правах, общепризнанными принципами и нормами международного права, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации выражает серьезную обеспокоенность в связи с очередным нарушением в Латвийской Республике общепризнанных принципов и норм международного права в области прав человека.

16 февраля 1999 года состоялось заседание окружного суда города Риги по вопросу о правомочности мандата депутата Рижской думы Татьяны Жданок, широко известной в Латвии и за ее пределами правозащитницы, одного из лидеров политической организации "Равноправие". Удовлетворив иск Генеральной прокуратуры Латвийской Республики, суд признал, что Т.Жданок состояла в Коммунистической партии Латвии после 13 января 1991 года, поэтому на нее распространяются политические ограничения, существующие для бывших членов Коммунистической партии Латвии. Если приговор суда первой инстанции останется в силе (в настоящее время Т.Жданок подала апелляцию в Верховный Суд Латвии), то мандат депутата Рижской думы Т.Жданок будет аннулирован.

Накануне выборов в Рижскую думу в 1997 году Т.Жданок в своей декларации указала, что состояла в Коммунистической партии Латвии до 10 сентября 1991 года, когда деятельность партии была прекращена решением Верховного Совета Латвийской Республики. Однако в то время ее право быть избранной в Рижскую думу не было опротестовано в судебном порядке. В настоящее время лишение Т.Жданок депутатского мандата означало, бы нарушение прав избирателей, отдавших за нее свои голоса.

По мнению депутатов Государственной Думы, гонения властей Латвийской Республики на Т.Жданок напрямую связаны с ее правозащитнической деятельностью, направленной прежде всего против продолжающегося в Латвии ущемления политических, гражданских, социально-экономических и культурных

прав российских соотечественников, постоянно проживающих в Латвии, непрекращающихся попыток властей Латвийской Республики ужесточить дискриминационную политику в сфере языка и образования, пересмотреть уроки Второй мировой войны. Судебное преследование Т.Жданок началось вскоре после ее выступлений на международных форумах в Париже и Брюсселе в конце 1998 - начале 1999 года в защиту прав постоянно проживающих в Латвии людей, родным языком для которых является русский.

Государственная Дума выражает сомнение в обоснованности приговора окружного суда города Риги в отношении Т.Жданок, поскольку закон Латвийской Республики о выборах противоречит Международному пакту о гражданских и политических правах, в соответствии с которым каждый гражданин должен иметь без каких бы то ни было необоснованных ограничений право и возможность избирать и быть избранным. Правоохранительные органы Латвийской Республики нарушают также Конвенцию о защите прав человека и основных свобод.

Государственная Дума призывает мировое сообщество не оставить без внимания вопрос о нарушении властями Латвийской Республики общепризнанных принципов и норм международного права в области прав человека в отношении Т.Жданок и требует от латвийского руководства немедленного прекращения судебного преследования депутата Рижской думы и одного из лидеров политической организации "Равноправие" Т.Жданок.

Москва

12 мая 1999 года

26 октября 1999 года

N 4452-II ГД

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ-ПАРЛАМЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Заявление Государственной Думы

О дискриминации российских военных пенсионеров в Эстонской Республике

Парламент Эстонской Республики принял поправки к Закону Эстонской Республики "Об иностранцах". Они значительно ужесточают режим выдачи разрешений на жительство российским военным пенсионерам и фактически узаконивают возможность их депортации.

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации рассматривает действия эстонских парламентариев как нарушение принципа презумпции невиновности и запрета на дискриминацию. Лишь в силу профессиональной принадлежности к силовым структурам заведомо виновной признается группа лиц, представители которой на законных основаниях проживали в Эстонской Республике более пяти лет и не совершали противоправных действий.

Не вызывает сомнения, что принятое решение является новым шагом, направленным на выдавливание из государства людей, родным языком для которых является русский.

Государственная Дума считает, что нововведения эстонских парламентариев представляют собой недружественную по отношению к Российской Федерации и нашим соотечественникам акцию, которая негативно скажется на российско-эстонских отношениях.

Государственная Дума заявляет, что не останется безучастной к судьбе российских военных пенсионеров в Эстонской Республике и в случае применения к ним эстонскими властями необоснованных санкций решительно выступит за принятие Российской Федерацией адекватных мер.

Москва

26 октября 1999 года

28 января 2000 года

N 28-III ГД

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ - ПАРЛАМЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Заявление Государственной Думы

В связи с вынесением Рижским окружным судом обвинительного приговора по делу В.М.Кононова как бывшего командира партизанского отряда, боровшегося с фашизмом в годы Второй мировой войны

Приговором Рижского окружного суда от 21 января 2000 года 77-летний участник Второй мировой войны, герой антигитлеровской партизанской войны на территории Латвии, полковник в отставке В.М.Кононов признан виновным в совершении преступления, предусмотренного статьей 68-3 Уголовного кодекса Латвийской Республики, и приговорен к шести годам лишения свободы. Суд признал В.М.Кононова виновным в том, что он являлся руководителем группы партизан, которая при проведении военной операции в деревне Малые Баты Лудзенского района Латвии в мае 1944 года уничтожила девять якобы мирных жителей, которые, однако, были вооружены и сотрудничали с гитлеровцами. В.М.Кононов своей вины не признал, поскольку, будучи партизаном, сражался с врагами по законам военного времени.

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации выражает серьезное сомнение в обоснованности решения Рижского окружного суда, приговорившего ветерана Великой Отечественной войны В.М.Кононова к многолетнему заключению, по существу, за участие в борьбе с фашизмом. Властями Латвии создан чудовищный прецедент, который может привести в этой стране к

серии процессов над участниками Второй мировой войны, воевавшими на стороне государств антигитлеровской коалиции и защитившими мир от фашизма.

Учтив судилище над ветераном Великой Отечественной войны В.М.Кононовым, власти Латвии в то же время не спешат начать процесс над нацистским приспешником К.Калейсом, который в годы войны находился в составе команды палачей латышского фашиста В.Арайса, действовавшей при латышской вспомогательной полиции безопасности СД и уничтожившей тридцать тысяч мирных жителей.

Государственная Дума неоднократно принимала заявления и обращения, в которых указывалось на преступное стремление властей Латвии подвергнуть ревизии чтимые мировым сообществом принципы Нюрнбергского трибунала, что означает, по существу, попытку пересмотреть итоги Второй мировой войны и оправдать фашизм.

Государственная Дума не раз обращает внимание мирового сообщества на продолжающуюся в Латвии активизацию крайне правых профашистских сил, возведение идей воинствующего национализма и шовинизма в ранг государственной идеологии. О том, что в Латвии формируется политический режим, руководствующийся идеями крайнего национализма и шовинизма, свидетельствуют и реакция властей Латвии на заявление Министерства иностранных дел Российской Федерации в связи с прошедшим в Латвии судилищем над ветераном-антифашистом В.М.Кононовым.

Государственная Дума требует от властей Латвийской Республики отказаться от любых попыток реабилитации фашизма и воинствующего национализма и настаивает на скорейшем пересмотре дела В.М.Кононова.

Москва

28 января 2000 года

5 апреля 2000 года

№ 237-III ГД

Заявление Государственной Думы

В связи с государственной политикой дискриминации российских соотечественников в Латвийской Республике

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, учитывая крайнюю озабоченность российской общественности непрекращающейся дискриминацией российских соотечественников в Латвийской Республике, считает необходимым заявить следующее.

В Латвийской Республике грубо попираются общепризнанные принципы и нормы международного права, продолжается беспрецедентная кампания по преследованию борцов с фашизмом, предпринимаются попытки переоценить итоги Второй мировой войны. Особое возмущение депутатов Государственной Думы вызвало состоявшееся 16 марта 2000 года шествие ветеранов латышского легиона СС, свидетельствующее о росте ультраправых неонацистских настроений в Латвии.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации государственную политику дискриминации, проводимую в отношении проживающих в Латвии русских людей, представителей других национальностей на основе законов Латвийской Республики о гражданстве, о статусе граждан бывшего СССР, не имеющих гражданства Латвии или другого государства, об образовании, о государственном языке и других, следует рассматривать как рецидив апартеида в европейском государстве, которое тем не менее декларирует свою приверженность идеям объединенной Европы.

В Латвийской Республике последовательно утверждается русофобия. Этому всячески способствуют те силы, которые хотят видеть Россию униженной, слабой, раздробленной.

Главными проблемами российских соотечественников в Латвии по-прежнему остаются их массовое безгражданство, нарушение их социально-экономических прав, ужесточение дискриминационной политики в сфере языка и образования.

Указанные действия властей Латвии серьезно ущемляют жизненные интересы людей, родным языком для которых является русский, наносят непоправимый ущерб российско-латвийским межгосударственным отношениям, разрушают взаимопонимание между русским и латышским народами, уже привели к международно-правовой ситуации, развитие которой может угрожать международной стабильности и согласию.

Не подлежит сомнению, что стратегической целью России в отношениях с Латвийской Республикой остается всемерная реализация потенциала добрососедства, создание конструктивной модели межгосударственных отношений на принципах взаимности, уважения и соблюдения основных прав и свобод человека. Государственная Дума готова принять все необходимые законодательные меры по обеспечению именно такого курса во внешней политике Российской Федерации.

Вместе с тем Государственная Дума подтверждает свою принципиальную позицию, что будущее российско-латвийских межгосударственных отношений, в том числе и в экономической области, в решающей степени будет зависеть от реального обеспечения основных прав и свобод граждан Российской Федерации и российских соотечественников в Латвийской Республике.

Государственная Дума выступает за применение всех необходимых мер, вплоть до введения дополнительных экономических ограничений в отношении с Латвией, в целях обеспечения полного и безусловного соблюдения в этой стране общепризнанных принципов и норм международного права.

Государственная Дума еще раз призывает Сейм Латвийской Республики, Президента Латвийской Республики, Правительство Латвийской Республики, все здоровые политические силы Латвии отказаться от пагубной политики дискриминации людей по этническому признаку и языковой принадлежности, строго следовать принципам цивилизованного демократического государства.

Государственная Дума рекомендует исполняющему обязанности Президента Российской Федерации В.В.Путину безотлагательно дать Министерству иностранных дел Российской Федерации поручение вновь обратиться в Организацию Объединенных Наций, другие международные организации с предложением принять соответствующие решения в связи с непрекращающимися нарушениями прав человека в Латвийской Республике.

Москва

5 апреля 2000 года

19 июля 2000 года

N 596-III ГД

Заявление Государственной Думы

В связи с проводимой на Украине дискриминацией русского языка

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации разделяет тревогу и обеспокоенность российской общественности по поводу проводимой на Украине дискриминации русского языка.

Российская Федерация, выражая согласие на обязательность для нее Договора о дружбе, сотрудничестве и партнерстве между Российской Федерацией и Украиной, исходила из понимания, что положения Договора откроют новый этап российско-украинских отношений, станут импульсом к развитию всестороннего и взаимовыгодного сотрудничества на основе использования накопленного народами наших государств экономического, оборонного, научно-технического и культурного потенциала.

Государственная Дума вынуждена констатировать, что ожидаемого перелома во взаимоотношениях между нашими государствами в гуманитарной сфере не произошло. Украинская Сторона демонстративно провоцирует напряженность в межнациональных отношениях, являющихся наиболее чувствительными и затрагивающих интересы миллионов людей. Недобросовестно выполняются положения Договора, а также ряд международных обязательств в области защиты прав человека и основных свобод.

Учитывая многовековой опыт сложившегося русско-украинского двуязычия, было бы оправдано наряду с украинским государственным языком признать официальный статус русского языка. Более половины населения Украины считают русский язык родным, и значительная часть населения, для которого родным является украинский язык, активно использует русский язык.

Государственная Дума встревожена планомерным сокращением количества школ и классов с преподаванием на русском языке. Дискриминация русского языка, проводимая на Украине, лишает молодое поколение возможности получения фундаментального образования, ограничивает участие молодого поколения в процессах научно-технической и культурной интеграции.

Одновременно продолжается интенсивное вытеснение русского языка из информационного пространства Украины, где передачи на государственном радио и телевидении ведутся только на украинском языке.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации вышеизложенные факты следует рассматривать не иначе как рецидив политики расовой дискриминации в государстве - члене Организации Объединенных Наций.

Некоторые органы государственной власти и крайне националистические силы Украины взяли на себя серьезную ответственность перед историей, будущими поколениями, пытаясь возвести непреодолимую стену не только территориального, но и духовного отчуждения братских народов.

Государственная Дума заявляет, что всю ответственность за соблюдение индивидуальных и коллективных прав как российских, так и украинских соотечественников, за обеспечение достойных условий существования должны нести государства их проживания.

Государственная Дума категорически отвергает спекулятивные заявления некоторых политиков о якобы имеющемся игнорировании культурно-языковых потребностей украинцев, проживающих в России.

Возможность получения образования на родном языке для украинцев, проживающих в России, отвечает самым высоким требованиям в области прав человека.

Государственная Дума обращает внимание на явную асимметрию возможностей в реализации этнокультурных потребностей русских, проживающих на Украине, и украинцев, проживающих в России. Несмотря на то что абсолютное большинство украинцев, живущих и работающих в России, не отделяют себя от русских и не видят смысла в обучении своих детей в школах с преподаванием только на украинском языке, в случае обращения населения в органы местного самоуправления школы и классы с преподаванием на украинском языке открываются без промедления.

В регионах Российской Федерации при организационной и финансовой поддержке органов местного самоуправления издаются газеты и журналы на украинском языке, в районах компактного проживания

ведутся радио- и телепередачи на украинском языке, в ряде школ и университетов преподаются украинский язык и литература. В Москве открыт Украинский культурный центр, работают Украинская библиотека и другие учреждения культуры. Создана Федеральная национально-культурная автономия "Украинцы России", зарегистрированы десятки региональных национально-культурных автономий и украинских общественно-культурных объединений.

Государственная Дума, поднимая свой голос в защиту прав миллионов соотечественников, проживающих на родных для них землях Украины, обращается к Президенту Российской Федерации В.В.Путину с просьбой поручить Министерству иностранных дел Российской Федерации на основании статьи 33 Федерального закона Российской Федерации "О международных договорах Российской Федерации" подготовить предложения о принятии необходимых мер в соответствии с нормами международного права и условиями самого Договора в связи с недобросовестностью выполнения Украиной Договора о дружбе, сотрудничестве и партнерстве между Российской Федерацией и Украиной в гуманитарной сфере.

Москва

19 июля 2000 года

25 января 2001 года

N 1092-III ГД

Заявление Государственной Думы

О продолжении преследования властями Латвийской Республики бывшего командира партизанского отряда В.М.Кононова

28 декабря 2000 года Генеральная прокуратура Латвийской Республики вынесла постановление о привлечении к уголовной ответственности 78-летнего участника Второй мировой войны, героя антигитлеровской партизанской войны на территории Латвии, полковника в отставке гражданина Российской Федерации В.М.Кононова. Данное решение было принято якобы на основании новых фактов, полученных в результате дополнительного расследования.

В связи с этим Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации выражает глубокую озабоченность стремлением властей Латвийской Республики продолжить политическое преследование В.М.Кононова.

В ходе так называемого дополнительного расследования не выявлены какие-либо новые факты и не выполнено поручение Верховного Суда Латвийской Республики, отменившего прежний приговор и указавшего на необходимость определить статус лиц, пострадавших в ходе антигитлеровской операции.

Обвинение подошло формально и к поручению Верховного Суда Латвийской Республики дать международно-правовую оценку произошедшему в деревне Малые Баты Лудзенского района Латвии в мае 1944 года. Генеральная прокуратура Латвийской Республики ограничилась цитированием Устава Нюрнбергского трибунала, не делая попыток доказать применимость его положений к случаю с В.М.Кононовым.

Государственная Дума неоднократно принимала заявления и обращения, в которых указывала на недопустимость попыток властей Латвийской Республики подвергнуть ревизии принципы Нюрнбергского трибунала, направленных, по существу, на пересмотр итогов Второй мировой войны и оправдание преступлений фашизма.

Государственная Дума требует от властей Латвийской Республики положить конец любым попыткам реабилитации фашизма и настаивает на скорейшем прекращении так называемого дела гражданина Российской Федерации В.М.Кононова.

Москва

25 января 2001 года
