В.П. Михайлов

Российские соотечественники и миграционная политика России

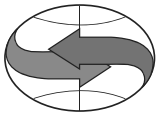
- Статьи. Выступления
- Доклады. Аналитика
- Проект закона «О репатриации в Российскую Федерацию»

В.П. Михайлов

Российские соотечественники и миграционная политика России

- Статьи. Выступления
- Доклады. Аналитика
- Проект закона

«О репатриации в Российскую Федерацию»



Институт стран СНГ
(Институт диаспоры и интеграции)
Москва
2018

УДК 314.152.2(470):314.745.3-054.72
ББК 61.7(2Рос)я43
М69

Михайлов В.П.

М69 Российские соотечественники и миграционная политика России : Статьи. Выступления. Доклады. Аналитика. Проект закона «О репатриации в Российскую Федерацию» / В.П. Михайлов. – М. : Институт стран СНГ (Институт диаспоры и интеграции), 2018. – 378 с.
ISBN 978-5-94293-070-7

В издание включены избранные статьи, аналитическое труды, исследовательские доклады старшего научного сотрудника отдела диаспоры Института стран СНГ (Института диаспоры и интеграции) В.П. Михайлова. Материалы посвящены актуальным вопросам миграционной политики России, проблемам в области отношений с соотечественниками, проживающими за рубежом, реализации государственной программы переселения соотечественников в Россию. Отдельно рассмотрен гуманитарный кризис на Украине и работа с беженцами, пребывающими в Россию.

Издание предназначено для специалистов и студентов, занимающихся вышеобозначенной проблемой.

УДК 314.152.2(470):314.745.3-054.72
ББК 61.7(2Рос)я43

ISBN 978-5-94293-070-7

© Михайлов В.П., 2018
© Оформление. ИИУ МГОУ, 2018

СОДЕРЖАНИЕ

РОССИЙСКИЕ СООТЕЧЕСТВЕННИКИ – ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИЛА ИЛИ ЗАЛОЖНИКИ СИТУАЦИИ? 8

Общие проблемы нарушения прав российских соотечественников на постсоветском пространстве 9

Культура как геополитический инструмент 18

Общественные объединения русской диаспоры в Казахстане. Состояние и проблемы 25

«Не нужно бронзы многопудья...» или откровенный разговор с моими бывшими соратниками 47

Современные проблемы института двойного гражданства 52

Сужение сферы применения русского языка наносит огромный ущерб национальному единству народов живущих в Казахстане 61

Как латиница разделяет народы 65

Пути совершенствования новых форм защиты правового положения российских соотечественников, проживающих за рубежом 70

БОЛЬ МОЯ, УКРАИНА! ГУМАНИТАРНЫЙ КРИЗИС ВОКРУГ БЕЖЕНЦЕВ С УКРАИНЫ В РОССИЮ 78

«Всякое царство разделившееся само в себе опустеет, и дом, разделившийся сам в себе, падет» (Лк. 11:17) 79

Ситуация с украинскими беженцами – общенациональная проблема России 84

Адаптация и интеграция украинских беженцев в регионах 106

В. Путин: «Беженцы из Украины должны получить возможность работать в России, не создавая проблем для рынка труда» 139

Роль государства и гражданского общества в процессе адаптации и интеграции беженцев с Украины 143

Дальнейшая судьба украинских граждан, временно пребывающих в России, волнует всех 151

Он хату покинул – ушел воевать, чтоб землю Донбасса Бандере отдать!? 157

Регулирование миграции из Украины в Россию в современных условиях 161

Визовый режим с Россией как шоу клоунов от украинского политикума 172

Т.Г. Шевченко: Схаменіться будьте люди, бо лихо вам буде. 176

ВОПРОСЫ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ ПОСЛЕДНЕГО ПЯТИЛЕТИЯ 184

Путин В.В.: «Важно чтобы концепция не осталась на бумаге». 185

Миграционная ситуация или миграционная политика?! 192

Разработка новых законов открывает дорогу на Родину многим соотечественникам 197

Страсти по трудовой миграции 205

Для иностранных трудовых мигрантов, прибывших в Россию в безвизовом порядке, взамен квот введены патенты 208

Лебединая песня Минрегиона 213

Как проблемы трудовых мигрантов становится темой для политических спекуляций и шантажа 219

Комитет гражданских инициатив: «...ситуация в миграционной сфере в последнее время накаляется!» 223

Роль патентной системы в становлении трудовой миграции в России 233

Переселение соотечественников с точки зрения Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека. Как должно быть! (Заметки на полях) 241

Грустные прогнозы Людмилы Игоревны Кравченко для русских России: «Уж смерть близка и вот мы вымираем!» 247

В миграционной политике России без перемен 253

О миграционной ситуации и совершенствовании миграционных законов 256

Реализация миграционных законов России невозможна без международного сотрудничества 264

О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ В РОССИЮ. УРОКИ НА БУДУЩЕЕ 270

Государственная программа переселения соотечественников в Россию подтвердила свою целесообразность 271

Новой редакции Государственной программы переселения нужны новые законы 278

Государственная программа добровольного переселения «Соотечественник». Задержка на «старте» 287

Программа Соотечественники «наполняется законами» 296

«Актуальные вопросы миграционной политики России». 305

Русским переселенцам – российское гражданство 318

Госпрограмма это не личное дело кого-либо!
Это государственное дело по реализации национальной
идеи России – сбережение народа. 322

Проблемы реализации программы переселения
соотечественников – бег по замкнутому кругу 331

Помоги – обретешь!. 334

О проекте закона «О репатриации в Российскую
Федерацию» 349

Проект Федерального закона «О репатриации
в Российскую Федерацию» 352

РОССИЙСКИЕ СООТЕЧЕСТВЕННИКИ – ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИЛА ИЛИ ЗАЛОЖНИКИ СИТУАЦИИ?

ОБЩИЕ ПРОБЛЕМЫ НАРУШЕНИЯ ПРАВ РОССИЙСКИХ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ

Анализ публицистических и информационных материалов по проблемам соблюдения и защиты прав русского и русскоязычного населения в постсоветских странах.

Средства массовой информации – один из важнейших институтов современного общества, оказывающий влияния на все сферы его деятельности, включая политику. Огромна их роль в формировании, общественного сознания. Более того, восприятие и интерпретация важнейших явлений и событий, происходящих в стране и мире, также осуществляются через СМИ. В настоящее время СМИ превращаются в один из важнейших инструментов реализации политического процесса.

Понимая это политики стран СНГ прилагают все усилия на то, чтобы в существующих в том или ином государстве СМИ отражался их взгляд на происходящие процессы. Поэтому ожидать объективной информации о правовом положении российских соотечественников в официальной прессе не приходится.

Проблема российских соотечественников в странах СНГ и Прибалтики продолжает быть в центре внимания российских государственных структур, газет и интернет-изданий. Опубликованы десятки статей, посвященных анализу политических, социально-экономических и культурно-информационных проблем российской диаспоры на постсоветском пространстве.

На состоявшемся 23 июня 2017 года[1] очередном заседании Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом (далее – ПКДСР), была представлена информация о Государственном мониторинге в области отношений с сооте-

[1] «Прошло заседание Правительственной комиссии по делам соотечественников», 26.06.2017, http://www.materik.ru/rubric/detail.php?ID=28691

чественниками за рубежом в 2016 году, который подготовлен российскими зарубежными учреждениями. Представленная информация о результатах госмониторинга даёт общее представление о положении соотечественников в зарубежных странах, о направлениях деятельности Российской Федерации по поддержке соотечественников и процессов их консолидации.

Мониторинг и анализ публицистических и информационных материалов по проблеме соблюдения и защиты прав русского и русскоязычного населения в постсоветских странах показывает, что российские соотечественники за рубежом сталкиваются со специфическими проблемами, требующими правового решения. В первую очередь это касается права на использование родного языка в различных сферах жизнедеятельности, преследование по политическим мотивам, дискриминации по национальному признаку.

И это несмотря на то, что большинство государств СНГ, являются участниками основных международных соглашений универсального и регионального характера, регулирующих вопросы международного сотрудничества государств в области защиты прав и свобод человека и гражданина. Более того, названные государства являются подписантами Конвенции о правах и основных свободах человека, которая закрепила основные права и свободы человека: право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, тайну переписки, на свободу мысли, совести и вероисповедания, свободное выражение своего мнения.

Конвенция предусматривает защиту и реализацию гражданских прав каждого человека в государстве, гражданином которого он является, в соответствии со своим национальным законодательством. Среди них право принимать участие в управлении и ведении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей; право голосовать и быть избранным на выборах, проводимых на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании, и др.

Однако дискриминация российских соотечественников в политической, социально-экономической и культурно-языковой сферах продолжается. По утверждению политологов, российские соотечественники в странах ближнего зарубежья подвергаются явным или скрытым формам дискриминации при приёме на работу, предпринимательской деятельности, продаже жилплощади, сохранении гражданства России.

Испытывая дискриминацию, подавляющее большинство российских соотечественников придерживается мнения о необходимости принятия мер по защите своих интересов и прав в странах проживания. Ряд политологов полагают, что одна из целей внешней политики России по отношению к российской диаспоре на постсоветском пространстве – не допустить дискриминации русского населения в районах его нынешнего проживания. Данное положение нашло отражение и в утвержденной Концепции внешней политики Российской Федерации одним из приоритетов внешнеполитической деятельности названа поддержка и защита прав соотечественников за рубежом.

Анализ статей в СМИ и Интернете показывает, что не смотря на существующие различия во внутриполитической, социально-экономической, культурно-гуманитарной ситуации, государства постсоветского периода в части создаваемых ими проблем для российских соотечественников имеют общие, схожие тенденции в их проявлении, развитии и реализации.

Практически во всех бывших союзных советских республиках суверенная государственность утверждалась на антироссийской и антирусской основе. В первую очередь это выразилось в «языковых революциях», когда в 1988 – 1989 годах были приняты новые законы о языках, утвердившие один государственный язык титульной нации, а русский язык, являвшийся основным информационным носителем для нетитульного населения и огромной массы русскоговорящих граждан титульной национальности, был резко ограничен в возможностях официального употребления.

Язык из средства общения стал политическим инструментом, с помощью которого из властных структур, органов вну-

тренних дел, судов, органов управления всеми областями государственной и общественной жизни вытеснялись русские. Возникли проблемы получения образования на родном, русском, языке. Резко сужается информационное пространство для русскоязычного населения. В общественном сознании через средства массовой информации, систему образования стали формировать враждебный образ России и русских, что стало питательной почвой для роста бытового национализма, роста межнациональной напряженности.

Изучение публикаций по рассматриваемой проблематике в период 2013 – 2016 г.г. позволяет вычленить основные политические, экономические, правовые, психологические причины: притеснение представителей некоренных наций в бывших союзных республиках, введение в действие законов, ущемляющих гражданские и политические права Российских соотечественников, проживающих на постсоветском пространстве.

В статьях анализируется опыт работы федеральных органов в деле правовой поддержки российских соотечественников, проживающих за рубежом, законодательные акты, социологические исследования, а также практика реализации программ в деле поддержки российских соотечественников за рубежом. Распространяются материалы периодической печати, научно-практических семинаров и конференций, посвящённых их проблемам.

Основные проблемы российских соотечественников во многих государствах связаны с определенными ограничениями при реализации своих прав на этнокультурную самобытность и профессиональную деятельность. Препятствия возникают и при ведении бизнеса. Предвзятое отношение к ним существует, как правило, при судебных разбирательствах, затрагивающих сферу применения семейного и частного права при решении бракоразводных, имущественных, наследственных и других аналогичных вопросов.

Авторы статей считают, что положение россиян осложняется и наличием дискриминации на бытовом уровне. В частности,

это проявляется в ряде стран СНГ (Казахстан, Киргизия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан), где политика укрепления национального самосознания титульных наций приводит к сужению сфер применения русского языка в системе органов управления, в судопроизводстве, в информационной и образовательной сферах. Остро стоят проблемы урегулирования статуса бипатридов в Туркменистане. Не решены вопросы предоставления на паритетных началах бесплатного медицинского обслуживания для граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Казахстане.

Особое внимание в публикациях уделяется систематическому нарушению фундаментальных прав и законных интересов российских соотечественников в Латвии, Литве и Эстонии. При этом в Латвии и Эстонии сохраняются проблемы массового безгражданства среди российских соотечественников. Растут националистические настроения.

Националисты как общественно-политическая сила присутствуют в любой стране. Страны постсоветского периода не стали из этого правила исключением: молодые республики на стадии продолжающегося строительства этнически ориентированной государственности уверены, что они в некоторой степени даже нуждаются в национал-патриотах и их идеологии. Однако активизация таких сил представляет несомненную угрозу интересам России в регионе в целом, так как проблема национализма на постсоветском пространстве состоит в его антироссийском, даже русофобском характере.

Несмотря на то, что большинство русских в странах СНГ и Прибалтики проживали там уже не в первом поколении, для них эти страны являются родиной, многие поставлены в положение оккупантов, «пришлых», чужаков. Они фактически поставлены в условия выбора между потерей своей этнической идентичности или отъездом.

Наполнение информационного поля на постсоветском пространстве получает самые отрицательные оценки от большинства корреспондентов. Пресса и электронные СМИ бывших

«братских республик» стоят на страже независимости, и, в первую очередь, – от России. Не прекращается поток публикаций об исторической вине России перед всеми нынешними суверенами.

Тема построения постсоветскими республиками этнократических обществ, в которых первичной основой этнического неравенства стало планомерное исключение русского языка из делопроизводства, образования и науки, культурной и даже бытовой сфер, обсуждалась в СМИ и Интернете давно. Однако острота данного вопроса нисколько не ослабла, что не случайно, поскольку проблема сохранения культурно-языкового влияния России в традиционной зоне своего влияния – одна из ключевых проблем международной политики России.[2]

Нельзя не отметить, что в республиках постсоветского пространства означенный процесс не только прогрессирует, но в большинстве уже завершён, поскольку значительная часть населения, ассоциировавшего себя с Россией, либо выехала на территорию, ныне представляющую собой ядро русского мира, т.е. в Российскую Федерацию, либо практически вытеснена из системы государственного управления и занимается продвижением частного бизнеса, задействована в торговле, сфере услуг и прочих отраслях экономики, не сопряжённых с управлением государством.

Та незначительная часть нетитульного населения большинства бывших союзных республик, которая задействована на гражданской службе или в сфере образования и производства, занята на должностях с максимальными трудозатратами и минимальной возможностью карьерного роста. Эта часть русского населения вынуждена играть по новым правилам, прямо или косвенно признавая ведущую, государствообразующую роль титульной нации, её культуры и языка, постоянно подтверждая посылы этнократии о собственном равноправии

[2] Вадим Собин, «Русский язык как ключевой инструмент сохранения влияния России на постсоветском пространстве», 10.03.12, http://русскоедвижение.рф/index.php/articles/

и, фактически придерживаясь принципа «не стало бы хуже», держать свой патриотизм при себе – Родиной русские СНГ неизменно считают Россию.

Сокращение этнокультурного поля лишь одна из причин для беспокойства среди соотечественников. Незнание государственных языков в странах (чаще всего не от того, что не хотели учить, а от отсутствия возможностей) лишало российских соотечественников возможности занимать не только руководящие, но и порой вообще какие-либо посты, а появившаяся новая элита, воспитанная в родоплеменных традициях, «тянула» к руководству своих родственников, соседей, земляков.

Время от времени, а в последнее время всё чаще, появляются публикации о сохраняющейся неразрешимости вопроса о взаимном признании единого адвокатского статуса в странах Таможенного союза, Союзного государства России и Белоруссии, ЕврАзЭС и СНГ, что значительно сужает возможность всесторонней защиты прав и законных интересов российских граждан и соотечественников, проживающих в государствах – участниках этих Союзов, Сообщества и Содружества.

Несмотря на наличие в национальных законодательствах Азербайджана, Армении, Белоруссии и Казахстана норм, предоставляющих возможности хоть какого-то участия иностранных адвокатов в их юрисдикциях, **российские адвокаты лишены права на непосредственное осуществление защиты прав, свобод и законных интересов наших соотечественников**, ставших участниками уголовных процессов в этих государствах, по причине отсутствия заключенных этими государствами с Россией соответствующих двусторонних договоров.

Особое удивление вызывает отсутствие таких заключенных договоров между государствами Таможенного союза, созданного в рамках интеграционных процессов ЕврАзЭС (России, Белоруссии и Казахстана). Одобренные 23.09.2011 на 18-м заседании Совета министров юстиции государств – членов ЕврАзЭС. Основы

сотрудничества адвокатов государств – членов Евразийского экономического Сообщества и Основные принципы деятельности адвокатов носят преимущественно декларативный характер и никаких практических проблем не решают.

Бандеровская хунта на Украине, неонацисты Латвии, Эстонии, Литвы пытаются лишить русских родного языка, принадлежности к великой культуре, у людей отнимают законные права голосовать, запрещают заниматься теми или иными профессиями, не дают гражданство.

В Казахстане и Киргизии, не обращая на мнение российских организаций, прославляют как «борцов за свободу» жестоких уголовников, убивавших беззащитных русских женщин, детей и стариков в предательском мятеже 1916 года.

В Туркмении до сих пор нет русских культурных центров, на весь Ашхабад всего одна русская школа, нельзя купить российских газет и журналов, притесняется православная церковь.

Почти полностью выведен из употребления язык Пушкина в Таджикистане.

В Узбекистане русскую общину, российских граждан лишили права создавать свои независимые организации, загнав всех в казенный Русский культурный центр, который даже не имеет права получать финансовую помощь из России на свои нужды.

Убийства журналистов на Украине, суды над ветеранами Великой Отечественной войны в Прибалтике, расправы над русскими активистами в Туркмении, Молдавии, русофобия в Грузии – все это западные правозащитники, больше занятые политикой и продвижением мифических «ценностей», не видят в упор.[3]

Учитывая ситуацию, Президент России Владимир Путин поручил создать межведомственную рабочую группу для выработки рекомендаций по обеспечению эффективной правовой защиты граждан России за рубежом. Указанное поручение Владимир Путин дал внешнеполитическому ведомству по ито-

[3] «Не дать в обиду», 09.12.2017, https://vesti.uz/category/news/proishestviya/

гам заседания Совета при Президенте по развитию гражданского общества и правам человека, состоявшегося 30 октября 2017 года.

«В качестве документально оформленного материала данное поручение Президента России было направлено в МИД и поступило к нам на днях. Теперь Министерство иностранных дел работает с ним. Поручение находится на стадии междепартаментской проработки, над ним работают эксперты. Данной теме уделяется значительное внимание как в силу того, что это поручение Президента, так и потому, что оно идет в русле нашей приоритетной темы работы с соотечественниками»[4], – сообщила официальный представитель МИД России Мария Захарова.

В Доме приемов МИД России в Москве 28 ноября состоялось очередное заседание Попечительского совета Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом. Выступая на заседании, министр иностранных дел России Сергей Лавров отметил, что всемерная поддержка соотечественников находится в числе безусловных приоритетов российской внешней политики. Он так же отметил необходимость совершенствования подходов к защите их политических, гражданских и этнокультурных прав. Призвал расширить сеть неправительственных организаций. Дел для них много – защита русского языка, культурного наследства, исторической памяти, противодействие дискриминации.

Ведь Русский мир-это не только фестивали и праздники, великая литература, наука, музыка, кино и балет. Но и защита чести, достоинства каждого человека, связанного с Россией.

---

[4] «Поручение Владимира Путина по созданию рабочей группы для защиты соотечественников находится в стадии проработки», 08.12.2017, http://www.ruvek.info/?module=news&action=view&id=20281

КУЛЬТУРА КАК ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЙ ИНСТРУМЕНТ

25.10.2016, http://materik.ru/rubric/detail.php?ID=25548 13:34:14

По инициативе Россотрудничества, в период с 10 по 23 октября 2016 г. прошёл цикл семинаров «25 лет Новой Истории». Целью семинаров явилось широкое обсуждение политики международного гуманитарного сотрудничества, реализуемой Россией в странах СНГ, вопросов, связанных с продвижением достижений российской культуры, образования и русского языка в странах Содружества, а также выработка рекомендаций по формированию страновых приоритетов реализации политики международного гуманитарного сотрудничества на постсоветском пространстве.

20 октября 2016 г. прошёл семинар №3 «Гражданский диалог, народная дипломатия и побратимские связи, как ресурс развития интеграционных процессов, двустороннего и многостороннего сотрудничества на постсоветском пространстве. Говорят гости». В работе семинара принял участие старший научный сотрудник Отдела диаспоры и миграции Института стран СНГ В.П.Михайлов.

Ниже мы публикуем текст подготовленного им выступления.

Культура как геополитический инструмент

Эпиграфом моего краткого сообщения, да и, пожалуй, нынешнего мероприятия я взял бы цитату из статьи Президента Российской Федерации В.В.Путина «Россия и меняющийся мир»: «Мы должны в несколько раз усилить образовательное и культурное присутствие в мире – и на порядок увеличить его в странах, где часть населения говорит на русском или понимает русский».

Не менее важной причиной выступления на данном семинаре для меня стало хроническое недопонимание большинством участников организаций российских соотечественников ближ-

него зарубежья и, прежде всего руководителей этих организаций, роли российской культуры в политических процессах.

Вряд ли они осознают, что в реализации внешнеполитической стратегии России, направленной на укрепление ее международных позиций и обеспечение благоприятных внешних условий для развития страны, особая роль принадлежит культуре. Ведь место и авторитет российского государства в мире определяются не только его политическим весом и экономическими ресурсами, но и культурным достоянием народов Российской Федерации, их духовным и интеллектуальным потенциалом.

Мало кто из соотечественников имеет представление о так называемой культурной дипломатии.

Концептуальные положения о культурной дипломатии, разработанные Министерством иностранных дел России в конце 90-х годов, стали идеологической основой внешней культурной политики Российской Федерации последних лет в международных отношениях с зарубежными странами, в том числе и со странами Содружества Независимых государств.

Согласно данной концепции, механизм разработки и реализации внешней культурной политики совпадает с общим внешнеполитическим механизмом России. По мнению разработчиков, стержневая задача внешней культурной политики России состоит в формировании и укреплении отношений взаимопонимания и доверия с зарубежными странами, в развитии равноправного и взаимовыгодного партнерства с ними, в наращивании участия страны в системе многостороннего культурного сотрудничества, в обеспечении интеграции российского государства в мировое сообщество и дальнейшем освоении российской культурой мирового культурного пространства.

Российское культурное присутствие в зарубежье, как и культурное присутствие зарубежья у нас, должно способствовать утверждению за Россией достойного, сообразного ее геополитическому положению, совокупной мощи и ресурсам, места на мировой сцене.

Одним из наиболее важных приоритетов внешней культурной политики становятся оказание систематической и разносторонней поддержки российским соотечественникам за рубежом в сохранении ими культурной, этнической и языковой самобытности, защита прав российских граждан и русскоязычного населения в новых независимых государствах.

Культурное сотрудничество России с зарубежными странами в его современной классификации и в соответствии с международной практикой включает связи в области культуры и искусства, науки и образования, средств массовой информации, молодежных обменов, издательского, библиотечного и архивного дела, спорта и туризма, в других гуманитарных сферах, а также по линии общественных организаций, творческих союзов и отдельных групп граждан. Каждое из этих направлений имеет самодостаточную ценность и вправе рассчитывать на поддержку и содействие со стороны государства.

Российская культура открыта для всего мира. В то же время объемы и формы культурных обменов с разными странами не могут быть равнозначными, поскольку на них сказываются такие факторы, как исторические традиции, удаленность государства-партнера от российской территории, уровень политических и экономических отношений, урегулированность договорно-правовой базы сотрудничества, материально-финансовые возможности и предметная, прагматическая заинтересованность государственных и частных структур, организаций и учреждений, участвующих в механизме осуществления культурной деятельности за рубежом.

Естественным приоритетом внешних культурных связей России являются отношения с государствами СНГ. Это продиктовано необходимостью не только сохранить складывавшиеся веками духовные связи с народами этих стран, но и всемерно развивать их на новых демократических началах, искать более гибкие и эффективные формы сотрудничества. Идея создания единого культурного, информационного и образовательного пространства как важного фактора общности и залога

взаимопонимания народов Содружества должна наполняться конкретным содержанием благо, что этому есть исторические предпосылки.

Возьмём хотя бы представленность российской культуры в странах СНГ.

Ни для кого не секрет, что любые материальные памятники культуры сохраняют свой «адрес» и в той или иной степени соотносятся в сознании людей со страной происхождения. «Материальные памятники могут оставаться на территории значительно дольше, чем носители самой культуры, порождением которых они являются, а значит – свидетельствовать о наличии культурных связей в прошлом» [1].

После развала СССР культурное наследие народов Российской Федерации – значительная часть объектов духовной и материальной культуры, созданные в прошлом и представляющие ценность с эстетической, социально-культурной, исторической, археологической, архитектурной и иных точек зрения, значимые для сохранения и развития национально-культурной самобытности народов России, остались на территориях стран Содружества.

По большому счёту, в странах СНГ остались десятки городов с их архитектурным своеобразием, зданиями, сооружениями и предметами, уникальными в историко-культурном отношении территориями и объектами. С их музеями полными музейных предметов и музейных коллекций, книжных памятников, архивных документов, парками, театрами и цирками, библиотеками с их книжными фондами. В том числе с памятниками религиозного назначения: церквями, колокольнями, часовнями, костёлами, мечетями, синагогами и другими объектами, специально предназначенные для богослужений.

И что самое главное – на этих территориях остался и действует русский язык, этот феномен русской духовной культуры. На нём говорят в быту, учат, пропагандируют, издают газеты, журналы, книги. Им заполнен Интернет. Работает русское радио и телевидение.

К сожалению, изучение состояния объектов российской культуры в странах СНГ, затруднено отсутствием законодательной базы в межгосударственных отношениях в этой области. Не проведён мониторинг объектов российской материальной культуры в странах СНГ. Поэтому о них можно говорить только в общих чертах. А более конкретно – о деятельности потенциальных объектов русской духовной культуры, использующих в своей работе русский язык и пропагандирующих русскую культуру (русская православная церковь, памятники религиозного назначения, СМИ, кино, Интернет, театры, библиотеки, коллективы художественной самодеятельности), а также об учреждениях созданных Россией на территории стран СНГ за последние 25 лет (российские Центры науки и культуры, филиалы российских ВУЗов, Московские культурно – деловые центры «Дом Москвы»).

По заказу Министерства культуры России «Институт стран СНГ» в 2012 году осуществил научно – исследовательскую работу по теме: «Анализ отношения населения стран СНГ к продвижению российской культуры на территории этих стран». Я не стану сейчас раскрывать весь объём проделанной работы, а остановлюсь на отдельных выводах и заключениях экспертов.

Как показали исследования, российская культура остается востребованной в странах СНГ. Результаты опросов показывают заинтересованность населения стран СНГ в присутствии российской культуры в странах их проживания в широком спектре направлений: в литературе, в СМИ (прежде всего электронных), кино, образовании, театральной, концертной жизни, изобразительном искусстве. При этом мнения экспертов о том, в какой степени российская культура представлена в настоящее время в странах, где проходил опрос, разделились почти поровну. Но все-таки большинство из них (52%) считают, что – «недостаточно», против 42%, указавших, что культура России в их странах представлена в «достаточной мере».

Направления продвижения российской культуры в страны СНГ по рейтингу предпочтений респондентов выстроились в следующем порядке:

- развитие теле- и радиовещания на страны СНГ;
- инвестиции в объекты российской культуры в странах СНГ;
- выпуск в России качественных продуктов массовой культуры;
- подготовка специалистов для стран СНГ в российских учебных заведениях;
- выделение грантов на творческие и исследовательские проекты в области российской культуры в странах СНГ;
- организация фестивалей российской культуры в странах СНГ;
- открытие филиалов российских вузов в странах СНГ;
- подписание межгосударственных соглашений в области культуры.

Особое значение для сохранения и роста популярности и востребованности российской культуры за рубежом приобретает работа с молодым поколением. При этом многими экспертами подчеркивалась актуальность развития и высокая востребованность зарубежного компонента российского образования. Важнейшими направлениями работы были названы:

- ✓ создание русских школ;
- ✓ поддержка преподавания русской литературы и русского языка с привлечением государственных или общественных российских фондов;
- ✓ поддержка проведения внеклассных мероприятий в школах / учебных заведениях, посвященных знаковым датам, личностям русской культуры;
- ✓ обмен школьниками, студентами, учителями, учеными;
- ✓ поддержка молодежных общественных объединений;
- ✓ проведение ознакомительных поездок в Российскую Федерацию молодых лидеров, общественных деятелей, журналистов, дипломатов, творческой молодой интеллигенции и научных деятелей;

✓ поддержка общественных, прежде всего молодежных историко-культурных проектов (создание общественных музеев, поисковая работа, историко-культурная работа с детьми);

✓ издание детской историко-культурной литературы для детей стран СНГ (школы, библиотеки),

✓ проведение совместных молодежных фестивалей в области культуры, политики, общественной деятельности.

Источники информации о российской культуре

Как показало исследование, на первое место среди источников информации о событиях в области российской культуры уверенно выдвинулся интернет. В этой связи актуальным является создание медиа ресурсов, использующих онлайн технологии. Однако не теряет своей актуальности и телевидение. Тем более, что в некоторых странах (в Армении, Белоруссии, Молдавии) именно через российское телевидение, доступное в стране, население знакомится с российской культурой. Национальное телевидение стран СНГ также остается важным источником информации о культурных событиях, связанных с Россией. Поэтому важным направлением работы представляется продвижение на телевидение стран СНГ российских медиа продуктов, популяризирующих российскую культуру.

О русском языке

Сохранение русского языка в странах СНГ – необходимое условие востребованности российской культуры в этих государствах. Русский язык остается востребованным в новом зарубежье и потребность в его изучении начинает расти в последние годы, что связано с наличием общего рынка труда и потребности в российском образовании.

Все эксперты, принявшие участие в опросе, хотят, чтобы их дети знали русский язык, который рассматривается еще и

как дополнительная возможность интегрирования не только в российскую, но и мировую культуру.

По-видимому, справедливым будет признание того факта, что задача продвижения российской культуры в странах СНГ остается актуальной по сей день; потребность в продуктах российской культуры остается высокой и не удовлетворенной в должной мере.

«Культурная дипломатия более чем когда-либо становится полем борьбы за умы и сердца… людей по всему миру. В эпоху конфликтов и нестабильности роль культуры как инструмента «мягкой силы» невозможно переоценить. Это важный ресурс дипломатии, используемый для продвижения интересов государства, для улучшения взаимопонимания между элитами и народами…» [2].

Литература и публикации в Интернете:

[1] Герасимов С. М. «Русское культурное пространство: границы, устойчивость и перспективы».

[2] Василенко Е. В., – кандидат политических наук, «Культурная дипломатия как инструмент «мягкой силы» государства», 23.11.2015, http://www.perspektivy.info/print.php?ID=375201

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ РУССКОЙ ДИАСПОРЫ В КАЗАХСТАНЕ. СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ

02.11.2009, http://www.materik.ru/rubric/detail.php?ID=7577

Проблемы русской диаспоры

Общественные объединения русских соотечественников в Казахстане констатируют, что суверенизация государств постсоветского пространства породила проблемы, которые остают-

ся острыми и по сей день. Это, прежде всего, сужение русскоязычного пространства и возможности полноценной жизни в родной языковой сфере; не снижающаяся русофобия и, даже рост бытового национализма. Не снижается острота проблем с применением русского языка и получением образования. Во-первых, – сокращается сама возможность учиться на русском языке. Во-вторых, все труднее получить качественное профессиональное образование, уровень которого в Казахстане значительно упал по сравнению с российским. Ужаты до минимума программы радио и телевидения для русскоязычной аудитории, а с 2012 года планируется проводить дублирование зарубежных кинофильмов (в том числе и русских), поступающих в прокат, только на казахский язык. Вопреки статьи 7,2 Конституции, провозгласившей, что « В государственных организациях и органах местного самоуправления наравне с казахским официально употребляется русский язык»,[5] целенаправленно и планомерно делопроизводство переводится только на казахский язык.

С молчаливого согласия властей, продолжается переименование городов и иных населённых пунктов, улиц и площадей. В июне 2008 года, глава государства Нурсултан Назарбаев дал интервью журналистам казахоязычных средств массовой информации, которое вызвало большой резонанс в обществе. Отвечая на вопрос, касающийся ономастики, который задал Нурсултану Назарбаеву главный редактор газеты «Қазақ әдебиеті» Жумабай Шаштайулы, Президент заметил, что «...народ, давая название той или иной земле, издревле тем самым писал свою историю. Одним из признаков независимого государства как раз и выступают исторические названия населенных пунктов, улиц, площадей. И возвращение к ним ***идет активно***... Продолжительное время представители интеллигенции выступают с предложениями по переименованию некоторых

[5] Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями от 21.05.2007 г), Статья 7,2, http://www.constcouncil.kz/rus/norpb/constrk

городов, к примеру, Петропавловска, Павлодара. ***Здесь есть резон...***».[6]

Этими словами президент, дал старт новым инициативам казахских националистов по переименованию исконно русских городов и населённых пунктов в Казахстане. Вначале взялись за Павлодар, требуя переименовать в Кереку, но получив отпор со стороны русского населения, временно отступили. А 22 сентября 2010 года, 13 депутатов нижней палаты Парламента выступили с инициативой переименовать уже город Петропавловск в город Кызылжар, чтобы якобы вернуть ему «историческое название». Инициатива «избранников народа» вызвала волну возмущения со стороны петропавловцев и не только русских, но и казахов.

В Астане очередное решение о переименовании привело к тому, что свои названия в 2008 г. изменили сразу 155 улиц, еще 141 «безымянной» улице присвоили имена. В городе исчезли улицы Валентины Терешковой, Ю. Гагарина, А. Можайского и Л. Гумилева. Улицу Л. Шевцовой переименовали в Акжелкен, Степную – в Акселеу, Н. Пирогова – в Аксенгир, И. Мичурина – в Буланты, А. Попова – в Кусжолы, А. Островского – в Медео. Появилась улица имени бывшего короля Саудовской Аравии Фахд бен Абдул Азиза. К середине первого десятилетия 2000-х гг. были переименованы три области, 12 городов, 53 района областей, 7 районов города, 43 железнодорожных станций и разъездов, а также 957 малых населенных пунктов.[7] Не могу сказать, чтобы действия властей способствовали межнациональному миру в Казахстане.

Перечисленные факты подтверждают вывод о том, что у правящей элиты этого государства нет осознания того, что в условиях многонационального государства ни одна нация не может удовлетворять свои национальные интересы за счет ущемления интересов другой нации. Тем более, что Казахстан

[6] «Великий путь пройдем в единстве – Нурсултан Назарбаев» 03.06.2008, http://www.inform.kz/kaz/article/208320

[7] Шустов А. Прощание с Петропавловска (часть 1) 27.09.2010, www.stoletie.ru

подписал «Конвенцию об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам» в рамках соглашения Содружества Независимых Государств от 21октября 1994 г. Согласно статьи 3,1 Конвенции « Каждая из Договаривающихся Сторон гарантирует лицам, принадлежащим к национальным меньшинствам, гражданские, политические, социальные, экономические, культурные права и свободы в соответствии с общепризнанными международными стандартами в области прав человека и ее законодательством».[8] Но выполняется ли она?

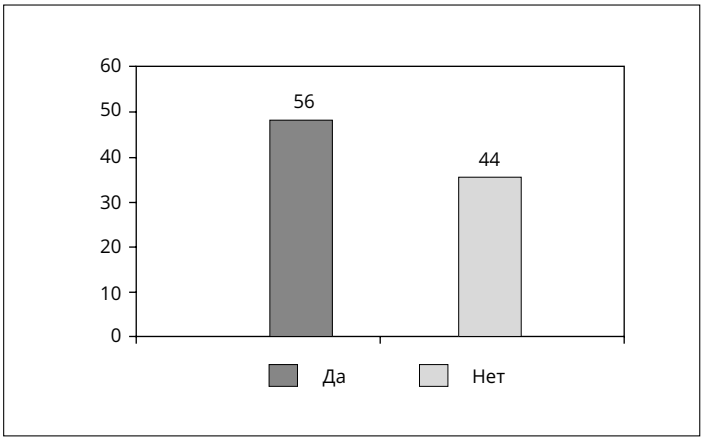
К сожалению, почти необратимыми стали результаты этнократической политики страны прошлых лет. Все наиболее важные и престижные должности в политическом руководстве и управлении, а также в сферах, в которых ранее русскоязычные преобладали (промышленности и строительстве, образовании, здравоохранении, культуре), оказались перераспределенными в пользу представителей титульной нации. Доступ к большинству мест в государственном секторе: госаппарат, банки, налоговую, таможенную службы, правоохранительные, судебные органы и т.п. – для российских соотечественников сильно затруднен. Дискриминация ощущается и в представительных органах власти. Словом, российские соотечественники вытеснены на обочину общественной жизни государства. Они не чувствуют уверенности в своём будущем, будущем своих детей.

Не без интересным, в этой связи, является опрос проведённый в мае 2009 года агентством интегрированных маркетинговых коммуникаций Alexander&Partners, с целью изучения отношения русского населения г. Алма-Аты к защите интересов русских в Казахстане и к деятельности общественных органи-

[8] «Конвенция об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, подписанную государствами – участниками Содружества Независимых Государств» от 21 октября 1994 г., Москва. Содружество. Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. 1994. N 3(16). С. 74 – 80.

заций соотечественников.[9] Было опрошено 300 алмаатинцев русской национальности старше 18 лет. Выборочная совокупность формировалась с учетом соответствия квот по полу и возрасту городским статистическим данным. Респондентам были заданы вопросы:

1. Нужно ли русским защищать свои интересы в Казахстане?



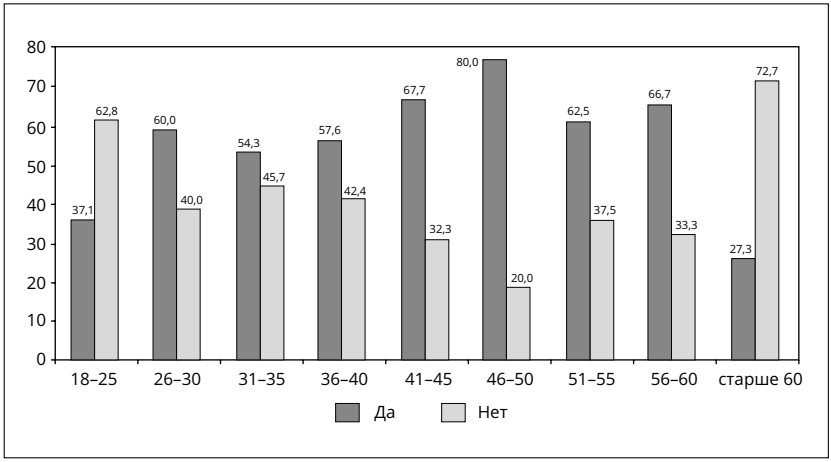
Более половины респондентов (56%) ответили, что ощущают необходимость в защите интересов русских в Казахстане. Вместе с тем, процент респондентов, полагающих, что никакой особенной защиты русским в Казахстане не требуется, тоже достаточно высок (44%). Таким образом, можно скорее говорить о неопределённости по этому вопросу, чем о наличии определенной позиции большинства.

Не без интересны ответы на этот вопрос по возрастным группам.

Для алмаатинцев старше сорока лет необходимость в защите представляется более очевидной, чем для более молодых и бо-

[9] Колмаков А. «Оценка деятельности национальных общественных организаций русскими казахстанцами. Результаты исследования», 06.07.09, http://www.russkie.org/index.php?module=fullitem&id=15975

лее пожилых участников опроса. Как считают авторы исследования, скорее всего, это связано с воспоминаниями пожилого населения о периоде высокой социальной и межнациональной напряженности во время развала СССР и в годы становления



Казахстана. Хотя, и среди более молодых респондентов потребность в защите отмечается на весьма ощутимом уровне, при этом следует учитывать, что молодые люди не имеют большого жизненного опыта и чаще руководствуются идеальными представлениями о мире и согласии в Республике, сформированными, в том числе, и официальной пропагандой.

Однако когда унижение национального достоинства становится очевидным, на защиту подымаются и стар, и млад. Яркий тому пример – события сентября – октября 2010 года вокруг переименования Петропавловска. Особенно это продемонстрировала акция «Жёлтая лента», проведённая в Петропавловске, как знак выражения молчаливого протеста против переименования города.[10]

[10] Шустов А. «Прощание с Петропавловском (часть 2)» 06.10.2010, www.stoletie.ru

Любопытны показатели исследования среди респондентов, которые намерены эмигрировать и которые не собираются никуда уезжать. Оказывается, чем дольше респондент собирается жить в Казахстане, тем больше у него появляется потребность в защите своих прав. Как полагают исследователи, казахстанские русские начинают ощущать себя национальным меньшинством в Казахстане и предполагают, что со временем их будет оставаться в стране все меньше, что может отрицательно сказаться на их общественном статусе, снизив уровень свободы для самореализации.

2. В чем конкретно требуется защита интересов русских?

(Опрашивались только респонденты, отметившие необходимость защиты интересов)

Если некоторое время назад наиболее остро для русских казахстанцев стоял вопрос статуса их языка в Казахстане, то последний опрос показывает смену приоритетов. Более важными для русских казахстанцев теперь являются вопросы защиты прав человека (70%) и участия русского населения в госуправлении (35%). Как видно, первоначальные опасения дискриминации русских по языковому признаку признаны горожанами малозначимыми.

Высокий уровень ощущаемой потребности в защите прав человека еще раз говорит о том, что русские в Казахстане продолжают ощущать себя ущемлёнными в правах. Высокий же уровень проблемы участия в госуправлении, говорит о том, что респонденты рассматривают нынешнюю национальную политику государства как попытку отстранить неказахов от процесса государственного управления, что может угрожать их социальному статусу в Республике. Таким образом, для русских общественных организаций деятельность, направленная на защиту прав и обеспечение реального участия русского населения в системе госуправления может стать наиболее популярной среди русской диаспоры. Поэтому можно предположить, что со временем потребность в национальных общественных организациях в Казахстане будет расти.

Что представляет собой сегодня движение российских соотечественников в Казахстане?

На сегодняшний день в Казахстане зарегистрировано около 100 организаций соотечественников и их филиалов. Республиканское славянское движение «Лад», Русская община Казахстана, Русский культурный центр, Координационный совет русских, казачьих и славянских организаций и Ассоциация русских, славянских и казачьих организаций имеют республиканский статус, а Союз казаков степного края и Союз казаков Семиречья – региональный.

Активную работу ведёт сайт «Русские в Казахстане». Издаются газеты «Лад» – орган РСД «ЛАД» и «Казак степной» – орган Союза казаков степного края.

Одни организации соотечественников (их подавляющее большинство) занимаются исключительно культурно-просветительской деятельностью, другие работают в области защиты прав и интересов представителей русской диаспоры. И только Республиканское славянское движение «Лад» является куль-

турно – просветительской и общественно – политической организацией.

За 10 – 12лет (с 1992 по 2002 гг.) деятельности этих общественных объединений было сделано не мало по защите политических, социальных культурных и иных прав русского и славянского населения Казахстана. В сохранении русского языка, российских культурных и интеллектуальных традиций, как духовной основы общности российских соотечественников, их национальной самобытности. В развитии и укреплении демократии, прав и свобод личности, укреплении мира и дружбы, братских отношений между народами многонациональной республики.

Однако, в последние годы, начиная со второй половине 90-х годов, когда власть в лице Комитета государственной безопасности (КНБ), повела тотальное наступление на общественные объединения, находящиеся в оппозиции, с целью их раскола и дискредитации руководителей, поле деятельности русских общественных объединений сузилось.[11] В результате соглашательской политики руководителей Русской общины Казахстана в 2002 году была фактически разрушена оппозиционная «Ассоциация русских, славянских и казачьих организаций» (АРСК). К руководству ассоциацией пришли люди – ставленники власти, в частности бывший премьер – министр С.Терещенко, который до этого времени не состоял ни в одной организации соотечественников.

Вышедшие в знак протеста из АРСК, РСД «ЛАД» и «Союз казаков степного края» для совместных действий создали новое объединение «Координационный совет». Видя, что РСД «ЛАД» ускользает из – под их влияния КНБ срочно организу-

[11] Форма №3 Аналитический доклад «Мониторинг деятельности общественно – политических партий и движений (ОППД)» п. 1.32. Потенциальные возможности по работе оппозиционными ОППД: – возможность и целесообразность принятия мер по расколу конкретных ОППД на более мелкие; – возможность и целесообразность принятия мер по корректировке политического поведения конкретных лидеров ОППД через имеющиеся или вновь образованные группы влияния, или конкретные личности; 1997 г., МВД РК, Отдел по работе с общественными объединениями.

ет «разрыв» Русской общины и Объединения «Союз казаков Семиречья» с АРСК и направляет их во главе, с неизвестно откуда взявшимся, Ю. Захаровым в Астану для вхождения в Координационный совет. Тут же создаётся НКС (Неформальный совет русских, славянских и казачьих организаций), более известный под брендом «русский альянс», который выступил в поддержку на президентских выборах действующего главы государств Нурсултана Назарбаева. «Координационный совет русских, казачьих и славянских организаций Казахстана» (КС) в начале июня 2006года становится юридическим лицом, во главе которого стал всё тот же Юрий Захаров.

Для раскола и подчинения общественных объединений соотечественников, властями были выделены огромные средства, на которые приобретались автомашины, оргтехника, офисы. Руководители ряда общественных организаций, в том числе и РСД «ЛАД», получили правительственные награды. В результате: вместо одного крупного оппозиционного объединения АРСК, которое в 1998году поставило своим обращением «Десять непростых шагов навстречу кандидату в президенты» фактический ультиматум Назарбаеву, получились два «придворных»: АРСК во главе с С. Терещенко и Координационный совет во главе с Ю. Захаровым, главным достижением которого стал сбор в 2005 году почти миллиона подписей в поддержку кандидатуры Нурсултана Назарбаева на пост президента. Эти действа руководители русских общественных организаций с гордостью именуют «огромным прорывом», «выходом из тупика». К сожалению, они не понимают, что своими действиями они завели организации соотечественников в настоящий тупик и этим нанесли огромный вред русскому движению в Казахстане.

Не случайно, летом 2009 года РСД «ЛАД» и Союз казаков степного края вышли из Координационного совета. А еще раньше его покинули РОО «Семиреченское казачье войско» и ОО «Казаки». Причиной разрыва стало несогласие данных организаций с внутренней политикой проводимой руководителем КС Ю.Захаро-

вым. Кроме того, и казаки и ладовцы не могли согласиться с его оголтелой критикой в адрес Российской Федерации.

15 августа 2009 года в городе Атбасаре состоялось расширенное заседание совета атаманов общественного объединения «Союз Казаков Степного Края», в котором приняли участие представители «Республиканского Славянского движения «ЛАД» и Чимкентской общины казаков. На расширенном заседании Совета Атаманов по инициативе председателя РСД «ЛАД» М. Крамаренко был принят проект декларации о создании неформальной общественно-политической коалиции «Русское Содружество Казахстана».[12]

Действия руководителей организаций, принявших решение о выходе из Координационного совета можно назвать поступком, так как это является вызовом не столько Ю. Захарову, но прежде всего, вызовом тем, кто командировал его в русское движение и понёс ему огромные потери, прежде всего, морального характера.

Если говорить о других организациях российских соотечественников, то это, в основном культурно – просветительские организации с городским, районным или областным статусом. Как писал в своей статье «Разве у русских в Казахстане нет других проблем кроме одной – «репертуарной»: вам спеть или сплясать?!» заместитель председателя РСД «ЛАД» Пётр Кузьменко: «На сегодняшний день мы имеем в Казахстане достаточно пёстрый спектр организаций российских соотечественников. Разные «Былины», «Роднички» и др. «юрлица» с псевдорусскими лубочными названиями. Часто трудно разобраться, кто есть ху. Значительная часть этих объединений существует на бумаге и представлены одним «физлицом»... Зачастую это случайные люди, не имеющие ни специфических знаний, ни опыта общественной работы. Они не отслеживают ситуацию в сфере межнациональных отношений, а информацию о событиях в СНГ и мире черпают из «Хабара» (Ка-

[12] Ладинформ, «Декларация о создании неформальной общественно-политической коалиции «Русское Содружество Казахстана»», 19.08.2009, http://www.russians.kz/

захстанская телепрограмма новостей). И лучшее, на что они способны – это выступить с отчётом и рассказать о том, «как хорошо в стране советской жить». При этом большинство из них панически шарахаются от любых вопросов, имеющих правозащитную, социальную или политическую направленность. И как показала практика, готовы обслуживать интересы, никак не отвечающие запросам русскоязычного населения и своего исторического Отечества, с которым они себя ассоциируют»[13].

На общем фоне этого ряда организаций можно выделить работу общественного объединения «Славянский культурный центр» (ОО СКЦ) в городе Павлодаре, которым руководит Т.Кузина. Основными целями деятельности этого объединения является не только культурно – просветительская работа, но и содействие активному участию славян в культурной, творческой и общественной жизни города.

Особо от всех стоит Православное благотворительное общество развития образования и культуры в Республике Казахстан «Светоч». Основным направлением его деятельности является содействие всестороннему развитию культуры и искусства, обмен духовно – нравственными и иными гуманными ценностями, развитие сотрудничества в сфере образования и культуры, создание условий для всестороннего просвещения молодёжи. Директор «Светоча» – Алексей Лобанов, он же председатель Странового Совета российских соотечественников Казахстана и он же председатель Международного Координационного совета российских соотечественников.

Уровень политической активности общественных объединений соотечественников в Казахстане

Ещё в 2005 году накануне президентских выборов публицист Ярослав Бутаков в одной из статей задавался вопросом «Рус-

[13] Кузьменко П.Н., «Разве у русских в Казахстане нет других проблем кроме одной – «репертуарной»: вам спеть или сплясать?!», 01.06.2009, http://www.rus-ua.info/news/1408.html

ские в Казахстане – политическая сила или заложники ситуации?».[14] И тут же дал ответ: Да! Русские в Казахстане являются политической силой, а заложником ситуации оказались общественные объединения российских соотечественников.

Несмотря на многочисленность русской диаспоры в Казахстане и достаточно большое количество организаций русских соотечественников, имеющих широкий социально-политический спектр участников все они, к сожалению, имеют общие проблемы – малочисленность членов, недостаточную активность, разобщённость, а отсюда, слабую эффективность работы.

Вместе с тем, само русское население не особо стремится к защите своих интересов. Это происходит и потому, что для политической борьбы русские в Казахстане не готовы. Более того, в стране на законодательном уровне не создано предпосылок для реализации их политических идей. Подавляющее большинство диаспоры страдает социальной апатией. Часть из них уже объединились для выдвижения своих требований в несколько организаций, но нет ни одной влиятельной политической партии, которая занимала бы прорусскую позицию – также, как нет и ни одной достаточно авторитетной общественной организации русских соотечественников, которая могла бы влиять на происходящие в Казахстане общественно-политические процессы.

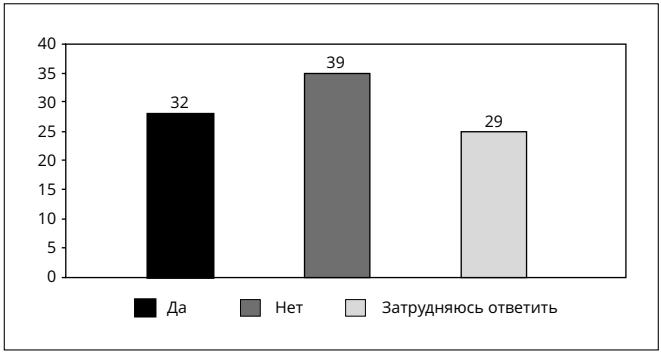
Активность русских организаций в Казахстане повышается, как правило, в период выборов в маслихаты и Мажилис, а в последнее время – и выборов президента.

Организации разобщены. Причины разобщенности этих организаций зачастую кроются в амбициях их лидеров. Но не только. Государственные структуры, и прежде всего КНБ, ведёт целенаправленную работу по расколу и дроблению организаций, дискредитации общественных объединений соотечественников ведущих активную деятельность. Из этих организаций постоянно стараются вылепить образ врага,

[14] Бутаков Я.А. «Русские в Казахстане – политическая сила или заложники ситуации?», 8.09.2005, http://www.apn.ru/publications/article1551.htm

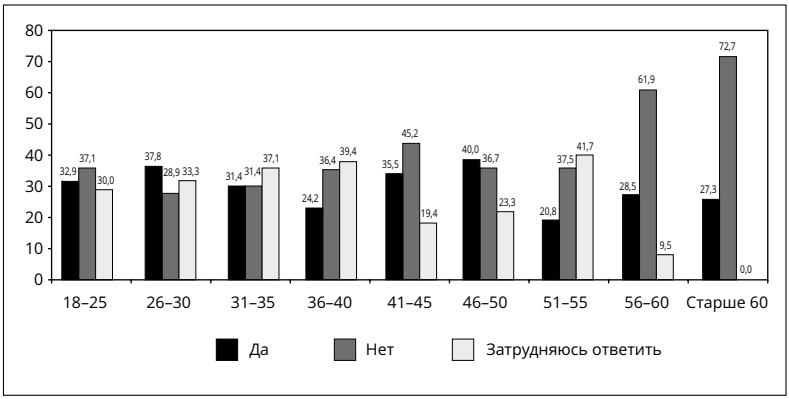
угрожающего территориальной целостности и независимости Казахстана. Преследуют в судах и не гнушаются физической расправой с руководителями организаций. Быть активистом русского общественного объединения критически относящегося к правящему режиму, особенно к деятельности президента Казахстана всегда было опасно. Отсюда страх за собственную жизнь и жизнь близких заставляет людей скрывать свою принадлежность к организации. Более того – уходить из них.

Согласно рассматриваемого нами опроса Агентства ИМК Alexandr&Partners, на вопрос: ***Готовы ли Вы лично принимать участие в деятельности по развитию русской диаспоры*** 32% опрошенных ответили ДА, а НЕТ ответили 39%(!). Показательным является и большой процент затруднившихся с ответом (29%). Соотечественники, возможно и готовы принимать участие в развитии диаспоры, но при определенных условиях, ограждающих их от негативных последствий такого участия.



А какова картина в возрастных группах?!

Наибольшую готовность демонстрируют респонденты в возрасте 46 – 50 и 26 – 30 лет. Активность этих возрастных групп отмечалась Агентством ИМК Alexandr&Partners и в других исследованиях. Становится очевидным, что представители именно этих возрастных групп социально наиболее активны.

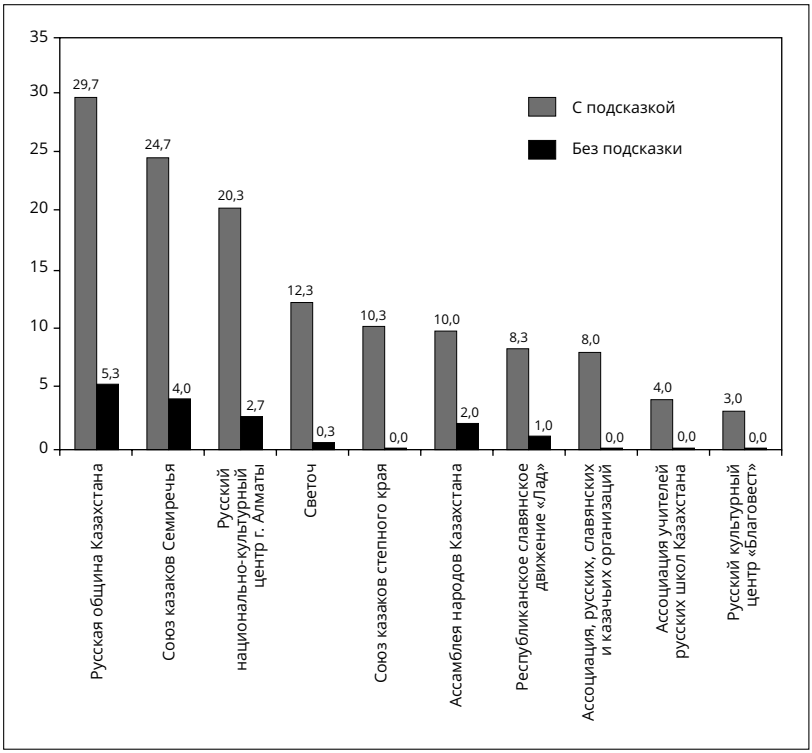


Так всё ли зависит от желания людей? К большому сожалению активную деятельность по защите прав соотечественников власти расценивают, как антигосударственную. Законодательство Казахстана запрещает политическую деятельность русских организаций, так как она якобы направленн, на «разжигание межнациональной розни». Другим фактором, влияющим на неготовность населения, можно назвать отсутствие единого представления о долгосрочных целях русского населения (русской диаспоры) в Казахстане. Время от времени в Казахстане поднимается вопрос о создании Русской партии, но опыт Прибалтики да и собственный опыт создания в Казахстане партии «Соотечественники» показывает, что партия созданная по национальному признаку не имеет перспектив.

Оценка деятельности национальных общественных организаций русскими казахстанцами

Третьей проблемой поднятой при исследовании агентством интегрированных маркетинговых коммуникаций Alexander& Partners, стал уровень взаимодействия населения и национальных общественных организаций российских соотечественников.

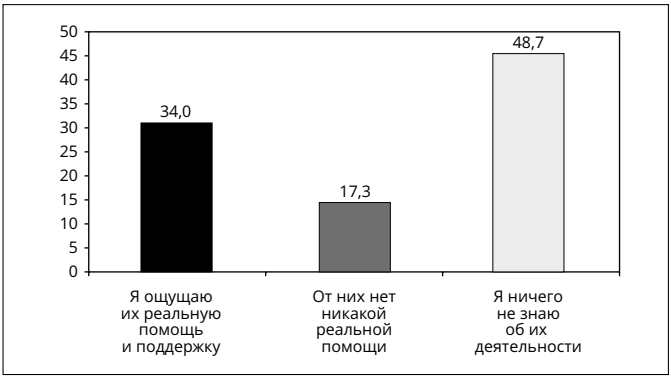
Первым был задан вопрос: Какие национальные общественные организации Вы знаете? (все респонденты, %)



Как показало исследование, уровень знания русскими алмаатинцами общественных организаций русских соотечественников остается очень низким. Без подсказки назвать какую-либо из них смогли только 15% респондентов. Максимальный уровень знания организации не превышает 6% (Русская община Казахстана). Вместе с тем, при перечислении названий организаций процент слышавших о них вырос значительно. Это говорит о том, что деятельность объединений остается формальной, направленной на СМИ, а не население, в реальной

же повседневности она мало кого коснулась. Только 2,7% респондентов обращались к ним когда-либо.

На просьбу ***оценить деятельность русских общественных организаций*** 66% респондентов заявили о том, что они либо ничего о ней не знают, либо не находят в ней никакой реальной помощи.



К какому же выводу пришли исследователи? Они считают, что русское население в г. Алма-Ате ощущает необходимость защиты интересов диаспоры, акцентируя внимание на тенденции снижения своего статуса в обществе и связывая его с отстранением представителей своего этноса от государственного управления. Общественные организации соотечественников, чьей функцией как раз и является защита интересов русских в Казахстане, пока не стали реальными центрами поддержки русского населения, оставаясь представителями диаспоры лишь формально.

Чего ждут русские в Казахстане от России

Судя по публикациям и выступлениям руководителей русских организаций на конференциях и конгрессах соотечественники ждут от России, в первую очередь, изменения отношения к русским соотечественникам за рубежом со стороны россий-

ского руководства. Во всём цивилизованном мире давно отработаны принципы работы с общественными организациями по системе грантов – это выделение тематических грантов, рассмотрение представленных на конкурсной основе планов мероприятий по их реализации, выделение грантов победителям и получение документальных отчётов о потраченных денежных средствах.

Российский капитал не только не поддерживает общественные организации русских соотечественников, а в угоду своим экономическим интересам в Казахстане, порой, не желая вникать в последствия своих действий, активно способствует созданию негативного образа России и русских, совершенно открыто финансируя антирусские и антироссийские выступления, мероприятия, произведения и т.п.

Вместе с тем, несмотря на всю важность вопроса финансового обеспечения деятельности организаций русских соотечественников, гораздо более важным является вопрос их моральной поддержки.

В организационном плане для ускорения процесса консолидации организаций российских соотечественников в Казахстане создан Страновый Совет российских соотечественников. Более того, на региональном уровне в республике действуют 16 региональных советов российских соотечественников, в которые вошли как городские организации, так и филиалы республиканских и региональных организаций. По мнению организаторов, региональные советы должны выполнять координирующую роль при проведении различных мероприятий, направленных на пропаганду русской культуры и языка, а также при реализации различных образовательных и гуманитарных программ.

В Казахстане на уровне организаций получила поддержку инициатива Фонда «Русские» по распространению среди соотечественников «Карты русского».[15] Хотя российские со-

[15] Кузьменко П.Н.«Карта русского» и русское зарубежье: ассимиляционный процесс и его конечный результат – популяция «русско-турецко-поддан-

отечественники с 1999 года ждали выполнения российским правительством Закона РФ о поддержке российских соотечественников в части положения о «Свидетельстве российского соотечественника» и связанных с ним социальных гарантий. Об этом заявлялось на всех кворумах соотечественников.

Накануне третьего Конгресса соотечественников, прошедшего в Москве 1–2 декабря 2009 года депутат Государственной Думы К.Ф.Затулин внёс законопроект, который отражал мнение соотечественников, выраженное годом раньше, на всемирной конференции соотечественников. Тогда специальная секция обсуждала поправки в закон, и в резолюции этой секции соотечественники просили о сохранении в законе свидетельства.[16]

Однако, 9 июля 2010 года Госдума приняла в третьем чтении закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной политике по отношению к соотечественникам за рубежом»», в основе которого положен законопроект, разработанный в МИДе и внесенный от имени Правительства РФ в марте 2010 года. А 24 июля 2010 года Президент России Д. Медведев подписал Закон, принятый Государственной Думой.

К сожалению, в новой редакции из Закона исключено нереализованное положение о государственном документировании соотечественников. Это – безусловное ухудшение ныне действующего закона. Так как выдача «Свидетельства российского соотечественника» могла бы сыграть огромную роль в консолидации российских соотечественников, живущих за рубежом. Отсеяла бы огромную массу народа, корыстно примкнувшего к организациям соотечественников, и дало бы чёткое представление о том «кто есть кто».

ных» 15.09.2009, http://www.russians.kz/russians/994372-karta-russkogo-i-russkoe-zarubezhe.html

[16] Рекомендации секции №4 «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» – Всемирная конференция соотечественников (Итоговый стенографический сборник), 2009 г., с. 125.

Перспективы деятельности организаций русских соотечественников в Казахстане

В настоящее время в Казахстане существует две ассоциации организаций российских соотечественников в форме объединения юридических лиц это «Ассоциация русских, славянских и казачьих организаций» и «Координационный совет русских, казачьих и славянских организаций». К сожалению, они не взаимодействуют друг с другом и неэффективны в отстаивании прав и свобод российских соотечественников. В этой связи РСД «ЛАД» и «Союз казаков степного края» после объявления о выходе из «Координационного совета русских, казачьих и славянских организаций» посчитали, что созрела необходимость создания нового механизма консолидации всех, кто считает себя частью Русского Мира и готов активно участвовать в его сохранении и развитии. Для этих целей организации соотечественников приняли Декларацию и создали неформальную общественно-политическую коалицию «Русское Содружество Казахстана».

Руководствуясь необходимостью дальнейшей консолидации и повышения эффективности своей деятельности, направленной на защиту и сохранение языка и культуры русских граждан РК, а также потребностью в структурировании русской диаспоры Казахстана, руководители организаций российских соотечественников заявили об объединении своих усилий по выработке и реализации совместных проектов и программ, направленных на сохранение национальной идентичности и самобытности русских граждан Казахстана в культурно-языковой сфере; активному взаимодействию в правозащитной деятельности, информационной и политической работе, направленных на защиту прав российских соотечественников; развитию социально-экономических связей с Российской Федерацией; активному участию в общественной дипломатии между народами России и Казахстана, между общественными объединениями и иными институтами гражданского общества

этих государств; содействию государственной политике мира и согласия между народами Республики Казахстан.

Очень важно, что среди инициаторов объединения есть понимание того, что для реализации на практике идеологии консолидации усилий различных общественных объединений российских соотечественников, необходимо сформировать эффективный и доступный механизм реализации правовых норм в отношении российских соотечественников через конструктивный диалог с властью. Именно с позиций морали и международного права «Русское Содружество Казахстана» и другие русские организации должны давать оценку положению россиян-соотечественников, а при наличии веских доказательств политики, прямо или косвенно направленной на ограничение общепризнанных гражданских прав, можно и нужно ставить вопрос о нарушении прав русского народа, россиян.

Для реализации этих идей необходимо понять, как сегодня осуществляется деятельность общественных объединений соотечественников, какие первоочередные задачи им приходится решать, насколько они дееспособны. Для этого Страновый Совет российских соотечественников в Казахстане должен на постоянной основе проводить мониторинг деятельности своих организаций.

Прошло уже столько лет со дня создания первых общественных объединений соотечественников в Казахстане, но до сих пор нет ясного понимания того, каковы же интересы российских соотечественников? Одинаковы ли они на самом деле? Что является ключевой проблемой? Поэтому одна из первых задач, которую мог бы решать Страновый Совет российских соотечественников совместно со своими организациями на местах – это проведение мониторинга интересов различных групп русского населения по регионам их проживания.

Особо стоит вопрос о работе с молодежью, так как именно от молодежи зависит, каким будет «русский мир» в XXI веке, сумеет ли она принять на себя ответственность за укрепление духовных основ за сохранение родного языка, культуры и тради-

ций. Именно с опорой на молодежь сегодня должна строиться работа общественных объединений по защите этнополитических прав и интересов российских соотечественников.

В этой связи организациям соотечественников необходимо найти новые эффективные формы привлечения молодежи к работе, как в самостоятельных молодежных организациях, так и привлечения ее к участию в жизни уже действующих организаций путем создания молодежных секций или комиссий, через проведение конференций, круглых столов, интеллектуальных игр, спортивных соревнований, фестивалей, форумов. Необходимо вести работу по выявлению молодежных лидеров и начинать эту работу надо немедля.

Организации соотечественников должны обеспечить более широкое освещение своих целей и задач, планов и конкретных результатов работы по поддержке соотечественников в средствах массовой информации. Способствовать информированию общественности о правовом положении соотечественников и их проблемах.

Им необходимо усилить работу по содействию формирования и укрепления позитивного имиджа России в общественном мнении Казахстана на основе объективного анализа и освещения в русскоязычных и иных СМИ её внутренней и внешней политики, экономических и социальных явлений, участия в развитии культурного, экономического и иного сотрудничества Казахстана с Российской Федерацией.

Организаторам необходимо помнить, что потенциал соотечественников за рубежом должен работать на Россию! Соотечественники за рубежом должны служить «мостом» между Россией и страной их проживания, «мостом» с двусторонним движением.

Если Русские общественные объединения в Казахстане смогут решить намеченные цели, то и соотечественники и внуки их, и правнуки будут благодарны им. Если же организации этот потенциал не включат, не поддержат, не реализуют..., а их задача не просто реализовать, но и развивать этот человече-

ский потенциал, развивать интеллектуально, развивать культурно, развивать экономически, то русская диаспора в Республике Казахстан многое потеряет.

«НЕ НУЖНО БРОНЗЫ МНОГОПУДЬЯ...» ИЛИ ОТКРОВЕННЫЙ РАЗГОВОР С МОИМИ БЫВШИМИ СОРАТНИКАМИ

18.04.2013, http://www.materik.ru/rubric/detail.php?ID=16279

Уже который год в России проходит акция «Россия расставит Пушкина по всему миру». В день памяти поэта, в Москве отливают типовые бронзовые бюсты Александра Пушкина, которые уже появились во многих странах мира. Творческой основой для них послужил знаменитый портрет Пушкина работы Василия Тропинина. Первый такой бюст установлен у здания Института русского языка в Москве. Затем типовые памятники стали устанавливать в Польше, Венгрии, Греции, Италии и других странах.

Проводимая акция заинтересовала руководителей общественных организаций российских соотечественников города Усть-Каменогорска в Казахстане и они обратились с письмом к Президенту России В.В. Путину с просьбой установить бюсты А.С. Пушкина во всех городах Казахстана. Казалось бы, ну что же в этом плохого.

Но вызывает недоумение обоснование необходимости. По мнению авторов послания: «Число знающих русский язык и в нашей Республике неуклонно сокращается, а о падении грамотности, уровня знаний русского языка и говорить не приходится. Ученые, преподаватели школ объясняют данное явление тем, что с развалом СССР, временным уходом России из Центральной Азии, падает интерес к изучению русского языка, русской культуры».

Аргумент, конечно, убийственный. Оказывается не политика этнократического государства, направленная на вытеснение русского языка и русской культуры виновата, а просто «падает интерес». Вот так учёные!

А дальше вообще мистика: «Установка бюстов Пушкина в городах Казахстана будет способствовать изменению ситуации к лучшему».

Кстати. В Казахстане к поэту прекрасное отношение. Ему уже установлено 10 памятников: в Астане, Алма-Ате, Караганде, Кустанае, Джамбуле, Лисаковске, в Степногорске. Два памятника Пушкину установлены в Уральске. А в Петропавловске стоит замечательный памятник А.С.Пушкину и Абаю Кунанбаеву.

Как пишет в газете «Казахстанская правда» главный научный сотрудник Института литературы и искусства им. М. О. Ауэзова кандидат филологических наук Светлана Ананьева «Казахстанская пушкиниана – особая страница в истории казахстанской литературы»[1].

У истоков пушкинской тематики в Казахстане стояли Абай, Чокан Валиханов, Шакарим, Ахмет Байтурсынов, Мухтар Ауэзов, Сакен Сейфуллин, Ильяс Джансугуров и многие выдающиеся деятели казахской культуры. Исключительное место в казахстанской пушкиниане занимают книги Николая Раевского «Когда заговорят портреты» и «Портреты заговорили».

Сверяет свою жизнь по Пушкину герой произведения Ивана Щеголихина «Не жалею, не зову, не плачу». Дмитрий Снегин, освобождавший Михайловское в годы Великой Отечественной войны, завещал потомкам «Странные сближения». Славные страницы в пушкиниану Казахстана вписали Герольд Бельгер, Шамшиябану Сатпаева, Шериздан Елеукенов, Сеит Каскабасов, Какимбек Салыков, Ольга Видова, Нурболат Джуанышбеков, Ольга Иост, Гульбану Шарипова и многие другие.

Серьезные исследования – «Коран и Пушкин», «Наш Пушкин», «...Поехал я в Уральск» – издал журналист и литературовед Сауытбек Абдрахманов. Они по-новому освещают многие факты.

Получили читательское признание книги Евгения Гуслярова «Суеверный Пушкин», Николая Щербанова «Поехал я в Уральск», Константина Кешина «Пушкинская тетрадь», Константина Гайворонского «Поговори мне о себе», «Между Сциллой и Харибдой», статьи Людмилы Енисеевой-Варшавской, Геннадия Доронина, Владислава Владимирова и многие другие.

Поэтическая пушкиниана Павла Васильева, Олжаса Сулейменова, Валерия Михайлова, Бахытжана Канапьянова, Надежды Черновой вносит свои краски в вечную тему Пушкина.

Проведение Года Абая в России и Года Пушкина в Казахстане стали беспрецедентной по масштабности и международной значимости культурной акцией, которая дала всем прекрасный повод вновь обратиться к нравственным урокам национальных просветителей, родоначальников национальной поэзии.

В 2012 году прошёл фестиваль молодёжи стран Центральной Азии «Пушкинское лето-2012» в Казахстане.

Ежегодно в Генеральном консульстве Российской Федерации в Алма-Ате проходит, организованное представительством Россотрудничества заседание Литературной гостиной, посвящённое годовщине со дня гибели А.С. Пушкина. Присутствовавший на одном из заседаний Литературной гостиной Генеральный консул Российской Федерации В.А. Завьялов отметил высокий уровень развития пушкиноведения в Казахстане, а также неподдельный интерес к его творчеству со стороны читающей молодёжи.

Можно было бы ещё перечислять бесконечное множество интереснейших мероприятий и дел в Казахстане, связанных с именем А.С.Пушкина, однако, это не помешало за 20 лет суверенитета Республики Казахстан, за счёт сокращения сферы применения русского языка, провести чистку кадров по национальному признаку не только в госструктурах, но и в судебной системе, правоохранительных органах, армии, налоговой системе, медицине, образовании и т.д..

В республике продолжается активное сокращение школ с русским языком обучения. С 1993/1994 учебного года по 1999/2000 учебный год количество школ уменьшилось на 450. Три

четверти из них – школы с русским языком обучения, которые были закрыты в основном в областях с преобладанием славянского населения – Северо-Казахстанской, Кустанайской, Карагандинской, Алма-Атинской областях.

Так называемая «оптимизация школ» – явление не новое и для Восточного Казахстана. Учреждения образования закрывались в селах, городах. Этот процесс всегда протекал одинаково внезапно, а оттого со скандалами, проклятьями в адрес чиновников, слезами. Приведем лишь несколько примеров.

Закрытие школы в Верх-Березовке в 2011 году. Мнение учителей, родителей не спросили, их не оповестили заранее.

Перепрофилирование школы № 16 в Усть-Каменогорске в учреждение с казахским языком обучения. Состоялось аналогичным образом.

Попытка переселить школу № 3 в здание школы № 36 в прошлом году. Разразился серьезный скандал. Попытка не увенчалась успехом. [2]

Количество часов преподавания русского языка по учебным программам в школах с русским языком обучения сокращено.

Из функционирующих 7638 государственных дневных общеобразовательных школ 3828 школы с казахским, 1573 – русским, 58 – узбекским, 14 – уйгурским, 2 школы – таджикским, 7 школ – английским языками обучения. [3]

Увеличение школ с казахским языком обучения зачастую идёт за счёт насильственного сокращения школ с русским языком обучения. Одним из вопиющих фактов явного дискриминационного свойства по отношению к русскому и русскоговорящему населению республики, получившему большой общественный резонанс, стали события в г. Темиртау, связанные с так называемой «реорганизацией» (ликвидацией) школ с русским языком обучения. К сожалению, этот случай не единичный.

Вызывает тревогу обеспеченность школ с русским языком обучения профессиональными кадрами. Количество преподавателей русского языка неуклонно сокращается, также как и количество квалифицированных преподавателей в целом.

«На начало 2010/2011 учебного года в ВУЗах республики обучались представители более 85 национальностей. Удельный вес обучающихся казахов составляет – 75,9%, русских – 16,5%, узбеков, украинцев, татар – в пределах 0,9 – 1,4%, прочие национальности – 4,2%». [4]

«Произошла мощная утечка творческих сил за рубеж, едва ли не наполовину сократившая численность казахстанских русскоязычных литераторов». [5]

Переход на латиницу – одна из самых обсуждаемых тем последнего времени. С того момента, как глава государства назвал в «Стратегии 2050» конкретные сроки перевода казахского языка на латинскую графику, предложив завершить все работы к 2025 году, отдельные общественные деятели уже несколько раз призывали ускорить этот процесс. [6]

И последнее, выступая в декабре 2012 года с посланием народу Казахстана, президент Н.А. Назарбаев заявил, что 95% жителей республики к 2025 г. должны владеть казахским языком, который будет главенствовать во всех сферах жизни.

Сужение сферы применения русского языка ущемляет права миллионов российских соотечественников, проживающих в Казахстане, и наносит огромный ущерб национальному единству народов живущих в республике.

Это тоже мнение казахстанских учёных, но эта дискриминационная политика казахского государства по отношению к русскому языку и русской культуре для некоторых руководителей усть – каменогорских общественных объединений российских соотечественников всего лишь «падение интереса».

При таком подходе к животрепещущей проблеме соотечественников и методе её решения, Александр Сергеевич мог бы выразить своё отношение словами ещё одного великого русского поэта: «Не нужно бронзы многопудья, мне наплевать на мраморную слизь!».

А мы добавим: «Дело надо делать, господа! Дело! Ваши проблемы памятники не решат!».

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИНСТИТУТА ДВОЙНОГО ГРАЖДАНСТВА

Тезисы выступления на Международной конференции «Проблемы защиты прав граждан России, проживающих за рубежом» 24 октября 2013 г.

06.11.2013, http://www.materik.ru/rubric/detail.php?ID=17106

Из-за множества различий, существующих в законах о гражданстве в разных странах, вопрос о двойном гражданстве является довольно сложным. Одни страны признают двойное гражданство, в других человека, ставшего гражданином иной страны, лишают статуса гражданина, а некоторые страны просто не признают второго гражданства. Более того, на устранение двойного гражданства направлены и ряд многосторонних международных конвенций.

Тем ни менее, за последнее десятилетие двойное гражданство стало реальностью в большинстве стран Европы. Утвердилось мнение о том, что этот институт является весьма эффективным средством повышения уверенности некоренного населения и ведёт к его более доверительному отношению к стране проживания. В свою очередь, это способствует укреплению политической и правовой стабильности в обществе и государстве.

Ведь при двойном гражданстве права и свободы, которыми пользуется постоянный житель, не отличаются от прав и свобод граждан страны проживания. Имеющиеся ограничения являются общепризнанными в международной практике – избирать и быть избранными в органы государственной власти, в органы местного самоуправления; участвовать в референдуме; занимать должности, требующие наличия гражданства.

В отношении норм европейского права, необходимо отметить Европейскую конвенцию об установлении общих правил обращения с гражданами одного государства-члена на

территории других государств-членов 1955 г. (ЕКГ), где были предусмотрены аналогичные права, а также Шенгенское соглашение 1985 г., которым были устранены препятствия для свободного передвижения граждан через границы государств-участниц.

Считается, что бипатриды могут способствовать улучшению взаимопонимания и ослабления напряженности между государствами, гражданство которых они имеют. А, по мнению швейцарского ученого Шерера Р., в ряде случаев лица с двойным гражданством «могут даже способствовать предотвращению войны».

Примером работы института двойного гражданства в государстве может служить законодательство Канады. Канада, как и ряд других стран, признает двойное гражданство. Это означает, что вы одновременно можете быть как гражданином Канады, так и гражданином другой страны.

Согласно канадскому законодательству, будучи гражданином какой-либо страны, вы обладаете всеми правами гражданина этой страны, но также и всеми обязанностями. Двойное гражданство в плане обеспечения прав и свобод предоставляет дополнительные гарантии их реализации и защиты, особенно в отношении права на жительство в обоих государствах, свободы передвижения по территориям обоих государств, права на возвращение или реэмиграцию, возможности единого гражданства в смешанном браке.

Если вы являетесь гражданином Канады и России одновременно, то когда вы находитесь на территории Канады, вы должны в первую очередь руководствоваться законами Канады; когда вы находитесь на территории России, вы должны руководствоваться законами России. В частности, Россия вас не будет признавать гражданином Канады, если вы имеете российское гражданство. Однако это положение далеко не безусловное, и может возникнуть ситуация, когда необходимость выполнять законы каждой из стран может вызвать противоречие и вам придётся решать, законы какой

страны вам следует нарушить, чтобы не нарушить законы другой.

Как видим, хотя двойное гражданство и имеет определенные преимущества, оно также может принести неожиданные затруднения – юридические процедуры, проблемы с уплатой налогов и финансовой ответственностью, служба в армии, отказ в эмиграции, даже тюремное заключение за невыполнение каких-либо обязательств, которые на бипатрида накладывает статус гражданина той или иной страны. И это лишь часть возможных сложностей, возникающих при двойном или множественном гражданстве.

В результате распада СССР и возникновения новых независимых государств, существовавшее единое советское гражданство было утрачено. Вполне понятно желание многих соотечественников, оставленных за рубежом, сохранить принадлежность к России и традиционные связи с ней. А двойное гражданство давало им возможность исполнить эти желания.

Страны – участницы СНГ, обращаясь к вопросу двойного гражданства, выразили свое отношение к нему через нормы, закрепленные в законах. Так Законы о гражданстве России, Казахстана, Молдовы, Украины и Беларуси признают двойное гражданство за гражданами своего государства, если оно предусмотрено международным договором, а в Азербайджане – президентом страны.

Для приобретения второго гражданства гражданину Украины необходимо направить ходатайство в компетентные органы, получить от них разрешение и вступить в гражданство той страны, с которой Украиной подписан договор о двойном гражданстве. Не допускают для граждан своего государства двойное гражданство Грузия, Киргизия и Узбекистан. Закон о гражданстве Туркменистана предусматривает возможность двойного гражданства.

В России в силу сложившейся ситуации институт двойного гражданства приобрёл как бы второе рождение. Гражданин Российской Федерации может иметь гражданство иностранно-

го государства – двойное гражданство (ст. 62 Конституции РФ). При этом гражданин РФ, имеющий иное гражданство (гражданство или подданство иностранного государства), рассматривается Российской Федерацией только как гражданин РФ, за исключением случаев, предусмотренных международным договором Российской Федерации или федеральным законом.

Поэтому в начале 90-х годов, Россия, а за ней и общественные объединения российских соотечественников, проживающих за рубежом, выступили за введение двойного гражданства на постсоветском пространстве. В Казахстане, например, в 1993 – 1994 гг. Республиканское славянское движение «Лад», которое я имел честь в то время возглавлять, провело компанию по сбору подписей под обращением к руководителям стран Содружества о заключении межгосударственных договоров о двойном гражданстве. Было собрано около полумиллиона подписей. Все эти документы были направлены президентам Казахстана, России, Украины, Председателю Верховного совета Белоруссии. Но ответа мы не получили ни от кого. К сожалению, наша инициатива не была поддержана.

Настаивая на введение института двойного гражданства для всех граждан страны, а в то время по Конституции Казахстана на этот статус имели право претендовать только казахи, ладовцы, участвуя в работе конференций, круглых столов, семинаров старались убедить власти, что двойное гражданство не является какой-либо угрозой со стороны России суверенитету и национальной безопасности Казахстана. И тем более, попыткой обрести в лицах с двойным гражданством рычаг давления и вмешательства во внутренние дела республики.

Возможность иметь двойное гражданство для российских соотечественников, прежде всего, имело бы положительные морально-психологические последствия, способствовало бы укреплению среди них чувства связи со своей исторической родиной.

И так, после распада СССР, в начале 90-х годов, Россия энергично выступала за введение двойного гражданства на постсо-

ветском пространстве. Но на предложение России о двойном гражданстве откликнулись только Туркмения и Таджикистан. В разное время они подписали с РФ соответствующие договоры. Что с ними произошло вам уже известно. А с Белоруссией был подписан договор о создании Союзного государства, который – в теории – предусматривает единое гражданство.

Во второй половине 2004 года СМИ заговорили о подписании договора о двойном гражданстве между Россией и Украиной. По сведениям «Новых Известий» (далее НИ), «...в ближайшее время у россиян появится возможность выбрать себе вторую родину. МИД РФ по поручению Владимира Путина готовит законопроект о двойном гражданстве с Украиной...».

Однако, украинская интеллигенция выступила категорически против двойного гражданства с Россией. В этой связи ею даже было сделано специальное заявление. А спикер Верховной рады Владимир Литвин, успокаивая разволновавшихся интеллигентов, заявил, что соглашение не имеет будущего: «после выборов (президента на Украине. – «НИ») вопрос постепенно сойдет на нет». К сожалению, так и случилось.

А могло бы быть по-другому, если сотрудники департамента стран СНГ МИД РФ поясняли «НИ», что люди, став обладателями двух паспортов, подчас не понимают, что ставят себя в очень неудобное положение. Они должны служить в двух армиях, подвергаться двойному налогообложению и отвечать по закону в судах двух государств.

Не удивительно, что при такой позиции МИД России, некоторые исследователи стали считать, что к тому времени Россия поняла, что ей невыгодно иметь режим двойного гражданства с республиками СНГ. Возникло подозрение, что, если Москва подпишет с ними соглашения о двойном гражданстве, оттуда на российскую территорию хлынет огромная масса мигрантов, контролировать передвижение которых будет невозможно.

Кроме того, получая гражданство России, выходцы из СНГ получали право и на различные социальные выплаты (пенсии, пособия по безработице), которые пришлось бы оплачивать из

российского бюджета. Таким образом, двойное гражданство оказалось попросту экономически неподъемным.

Попутно выяснилось, что его введение вызовет массу проблем, связанных со службой в армии, имущественными отношениями, налогообложением, избирательными правами и т.п. А их урегулирование предполагает сложнейшие процедуры согласований и изменений в законодательстве государств, которые потребуют участия многих министерств и ведомств в заинтересованных странах.

Хотя с подобными выводами трудно согласиться, но они есть!

Казалось бы, при этой ситуации в истории с попыткой ввести двойное гражданство поставлена точка. Но вскоре выяснилось, что соотечественники – выходцы из стран СНГ, желающие получить гражданство РФ в качестве второго, научились обходиться и без санкции своих государств, в частности без подписания ими с Россией соглашений о двойном гражданстве.

Для этого нужно было «потерять» свой советский паспорт. После чего получить в стране проживания – новый, а российское гражданство оформить с прежним, «потерянным». Все эти хитрости пресёк новый «Закон о гражданстве РФ», вступивший в силу с 1 июля 2002 года. По этому закону, чтобы получить российское гражданство сначала надо отказаться от прежнего, подтвердив это справкой из посольства страны проживания.

Вряд ли можно считать, что положение нового закона помогло российским соотечественникам. Наоборот оно лишило их возможности хоть как – то получить российское гражданства («спящее гражданство»), которое так необходимо соотечественникам сегодня при эмиграции или добровольном переселении в Россию.

Тем ни менее, за 11 лет (от распада СССР до введения в РФ нового закона о гражданстве) свыше миллиона людей на территории России оказались с двойным гражданством. Причем

установить точное их число невозможно: нередко граждане республик СНГ, получив российское гражданство, в России скрывают наличие у них гражданства своей страны, а в своей республике – наличие российского гражданства.

Как видим, институт двойного гражданства в конституционном праве России, является одним из наиболее проблемных и спорных на современном этапе развития российского законодательства, так как при наличии у одного лица гражданства нескольких государств возникают вопросы не только соотношения интересов личности и конкретного государства, но и соотношения интересов государств.

Особое значение, в этой связи, в современных условиях приобретает урегулирование проблем гражданства при интеграции Российской Федерации и Республики Белоруссии.

Парадоксальность ситуации состоит в том, что на данном этапе при создании Союзного государства Белоруссия и Россия сохраняют свой государственный суверенитет с выходящими из этого последствиями. И при этом граждане государств-участников являются одновременно гражданами Союзного государства. До настоящего времени основными документами, позволяющими судить об этом, являются Устав Союза России и Белоруссии, 1997 года и Договор о создании Союзного государства 1999 года, в которых зафиксировано, что наличие у гражданина Российской Федерации и гражданина Республики Беларусь гражданства Союза «не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из гражданства соответствующего государства-участника. Гражданам государств-участников по их желанию выдаётся отдельный документ, удостоверяющий гражданство Союза». К сожалению, этот документ по сей день отсутствует. Думается, что это тоже проблема.

Подводя итоги, можно сказать, что, несмотря на принятие международно-правовых и внутригосударственных мер, направленных на устранение двойного гражданства в мире, это явление продолжает существовать и совершенствоваться.

Примером тому может служить подписание Президентом Латвии Андрис Берзиньш, в мае 2013 года, поправок к Закону о гражданстве, которые предусматривают создание института двойного гражданства.

Принятые Сеймом Латвии поправки предусматривают возможность сохранения латвийского гражданства для граждан, получивших гражданство лишь стран – членов Евросоюза, Европейской ассоциации свободной торговли или НАТО. Возможность иметь двойное гражданство будет и у лиц, получивших гражданство другой страны, с которой Латвия заключила договор о признании двойного гражданства. Оно предусмотрено и для тех граждан Латвии, у которых есть паспорт Австралии, Бразилии или Новой Зеландии. При этом, в списке стран, гражданам которых позволено обрести латвийский паспорт, стран СНГ нет.

Все большую актуальность вопросы двойного гражданства приобретают в связи с проблемой глобализации общественных отношений. Границы государств становятся все более прозрачными, государства вступают в союзы, заключают международные договоры, предусматривающие создание единого экономического пространства. Миграция рабочей силы между государствами, ведущая к значительному увеличению численности эмигрантов, необходимость адаптации и интеграции мигрантов, постоянно проживающих в стране, растущее число браков между лицами, имеющими разное гражданство, свобода передвижения между государствами – подобные проблемы становятся общими для многих государств. Реальность подталкивает к необходимости максимального сближения национальных законодательств. Анализ международного законодательства, законодательства Российской Федерации приводит к выводу о недопустимости отказа от этого института, необходимости его поддержки государством.

Введение института двойного гражданства для России может стать оптимальным решением особой ситуации, в которой

после распада СССР оказались русские и другие выходцы из России в независимых республиках СНГ и Балтии, а лица других национальностей – в России.

Совершенствование института двойного гражданства или воссоздание единого гражданства – процесс будущего. Независимо от политической ситуации и разногласий в законах, люди хотят свободно перемещаться из одной страны в другую и пользоваться основными правами и свободами человека.

Литература и публикации в Интернете:

1. Конституция Российской Федерации. – М.: Юрид. лит., 2005. – 334 с.
2. Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31.05.2002 № 62-ФЗ / Собрание законодательства Российской Федерации, 03.06.2002, №22, ст. 2031.
3. Винокуров Алексей Алексеевич, «Развитие института гражданства: современные тенденции и конституционно-правовой опыт России», текст автореферата и тема диссертации по праву и юриспруденции 12.00.02 ВАК РФ.
4. Двойное гражданство, http://www.bibliofond.ru/view.aspx?id=438247
5. Международно-правовые проблемы гражданства стран СНГ и Балтии в свете европейского опыта, http://ru.znatock.com/docs/index-73614.html?page=3
6. Приобретение гражданства в странах СНГ и Балтии (обзор законодательства), 29.12.2012 , http://www.webkursovik.ru
7. МИД РФ разрабатывает пакет документов о двойном гражданстве http://www.demoscope.ru/weekly/2004/0179/gazeta024.php
8. Что такое гражданство Союзного государства России и Белоруссии? http://www.temadnya.ru/spravka/01jun2001/559.html
9. Двойное гражданство, http://emigration2005.narod.ru/canada/double-citizenship-in-Canada.htm
10. Латвия ввела двойное гражданство, на страны СНГ оно не распространяется, 27.05.2013, http://argumentua.com/novosti

СУЖЕНИЕ СФЕРЫ ПРИМЕНЕНИЯ РУССКОГО ЯЗЫКА НАНОСИТ ОГРОМНЫЙ УЩЕРБ НАЦИОНАЛЬНОМУ ЕДИНСТВУ НАРОДОВ ЖИВУЩИХ В КАЗАХСТАНЕ

01.03.2016, http://www.materik.ru/rubric/detail.php?ID=22880

Выступая в Алма-Ате, 16 февраля 2016 года, на совещании по вопросам развития города, Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев неожиданно заявил: «До меня доходят слухи, что человек обращается на русском и получает ответ на казахском. Почему прокуратура не проверяет?...» [1].

Его «неожиданность» так вдохновила ряд Информационных Агенств, что они поспешили заявить о том, что «Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев поручил проверить соблюдение национального законодательства о языках. Данная проверка призвана не допустить нарушения норм, предусматривающих употребление русского языка в качестве официального», (ТАСС).

Соловьями запели, в основном казахстанские, порталы и сайты: «Президент Казахстана встал на защиту русского языка», «Президент Казахстана заступился за русскоязычных», «Президент поручил увольнять работников, которые намеренно отвечают русскоязычным на казахском», «Назарбаев запретил отвечать на казахском, если спрашивают на русском языке», «Казахстан обогнал Латвию по уровню европейской культуры».

Эти радостные восклицания напомнили мне восторг Гюльчитай: «Господин назначил меня любимой женой!»

Да простят меня вдохновившиеся агенства и сладкопоющие порталы и сайты, но в течение 25 лет Общественное объединение «Республиканское славянское движение «Лад», а потом и «Ассоциация русских, славянских и казачьих организаций Казахстана», слали в адрес Президента Нурсултана Назарбаева письма и решения своих собраний о том, что в сфере языковой

политики идёт дискриминация русского и русскоговорящего населения республики и это чревато межнациональными конфликтами.

Но только сейчас до него «дошли слухи»

Согласно официальной статистике, русским языком в Казахстане, владеют 84,8%, в т. ч. в городах – 92,5%, в селах – 74,9% населения республики. Почему же так получилось, что «человек обращается на русском и получает ответ на казахском»?

Да потому что, даже поверхностный анализ проведенных мероприятий и государственных программ культурного развития в республике за 25 лет, позволяет сделать вывод, что все они были направлены на сохранение культурного наследия только казахского народа, на повышение духовно-образовательного и интеллектуально-культурного уровня казахской нации, что и привело к расколу общества по этническому признаку.

Это и результат сокращения школ с русским языком обучения. С 1993/1994 учебного года по 1999/2000 учебный год количество школ уменьшилось на 450, s из них – школы с русским языком обучения, которые были закрыты в основном в областях с преобладанием славянского населения – Северо-Казахстанской, Кустанайской, Карагандинской, Алма-Атинской областях.

Результат увеличения числа школ и роста численности учащихся, обучающихся на казахском языке. По данным статагенства РК с одной стороны в общей численности идёт рост удельного веса учащихся казахов, а с другой – сокращение удельного веса учащихся русских. Если в 2008–2009 учебном году удельный вес учащихся казахов составляет 71,4%, русских – 14,7%, то уже в 2009–2010 – удельный вес школьников казахов составил 71,8%, русских – 14,4%.

Порой увеличение школ с казахским языком обучения шло за счёт насильственного сокращения школ с русским языком обучения. Одним из вопиющих фактов явного дискриминационного

свойства по отношению к русскому и русскоговорящему населению республики, получившему большой общественный резонанс, стали события в г. Темиртау, связанные с так называемой «реорганизацией» (ликвидацией) школ с русским языком обучения.

А чего только стоят многочисленные «Государственные программы…»! В конце июня 2010 года министерством культуры Казахстана была представлена, а затем утверждена Президентом «Государственная программа развития и функционирования языков на 2011–2020 гг.». Новая программа – уже третья по счету после аналогичных программ, принятых на 1998–2000 и 2001–2010 гг. Судя по всему, предыдущие не достигли поставленных целей.

Как справедливо отметил тогда Александр ШУСТОВ в статье «Казахский языковой вопрос»: «Обсуждение программы выявило линии внутреннего разлома казахстанского общества, одна из которых пролегает между казахским и русским (славянским) населением, а вторая – русифицированной и нерусифицированной частью самих казахов.

По мнению оппонентов, разработанная программа посвящена не развитию языков народов Казахстана, а скорее дальнейшему расширению коммуникативных и общественных функций казахского языка. Меры поддержки других языков носят в основном декларативный характер. На долю казахского языка приходится большая часть всех запланированных мероприятий.

К 2020 г. правительство хотело бы видеть языковую ситуацию в следующем свете: государственным языком должны владеть все выпускники школ и 95% населения республики, на нем же должно вестись все делопроизводство». [2]

Не будем говорить о том, кого больше в государственных структурах, в милиции , прокуратуре, судах русских или казахов… это и так ясно. Но этого оказалось мало, и с лёгкой руки народных избранников появился перечень должностей, где строго обязательным является знание казахского языка. А кто в республике лучше знает казахский язык? … Совершенно верно! Вот и появились уроды, которые считают себя вправе изгаляться над русскими и русскоговорящими.

«Сон разума рождает чудовищ» – пример тому Украина.

Кстати, в Казахстане всё начиналось как на Украине. Сценаристы и сценарии были одни и те же. Вначале стенания о колониальной политике России, захватившей земли казахов, вековом угнетении. Потом о «голодоморе» – целенаправленном уничтожении нации.... Сносились памятники, переименовывались города, населённые пункты, улицы.

А с другой стороны – искажение истории, возвеличивание казахской нации, её удревнение. Заговорили о наличии свидетельств, что купола древнегреческих и древнеримских храмом и дворцов построены по принципу казахской юрты, а стражниками Клеопатры были казахи... Шло массовое строительство «древних храмов и мавзолеев», устанавливались памятники ханам, баям и биям...

Всё это делалось с подачи и поощрения государственных структур, вдохновляемых президентом.

Так что «громкое заявление» Нурсултана Абишевича о том, что «...Если он обратился на русском, то и ответ должен получить на русском... Поручаю аппарату президента проверить по всем областям» является ни чем иным как очередным пиаром. Это как, если бы капитан тонущего корабля отдал приказ пробоину заткнуть пальцем.

Он всегда был популистом и ловко использовал ситуацию в свою пользу. Недавно сделав реверансы Турции, он, чтобы не расстраивать Москву, поспешил сделать поклон России. Смотрите, мол, я хоть и сторонник пантюркизма, но русских в Казахстане в обиду не даю.

Не исключено, что пиар направлен и русскоговорящим избирателям, которые на предстоящих выборах будут голосовать и за «План нации», выдвинутый Нурсултаном Назарбаевым в качестве предвыборной программы, где среди поставленных пяти масштабных задач, есть и укрепление общенационального единства.

Несомненно, функционирование языков в Республике Казахстан является сложной проблемой, которую невозможно

быстро и коренным образом изменить. Но и возле каждого чиновника – казаха прокурора не поставишь! Хлопотно и дорого!

Не проще было бы отменить все дискриминационные языковые законы и придать русскому языку статус государственного, наравне с казахским?! Ведь русский язык не только, как выразился Нурсултан Абишевич, язык «большого соседа», но и язык 80% граждан Казахстана. А сужение сферы применения русского языка приводит не только к уродливым случаям, «возмутившим» Президента, но ущемляет права миллионов российских соотечественников, проживающих в Казахстане, и наносит огромный ущерб национальному единству народов живущих в республике.

Литература и публикации в Интернете:

[1] «Президент Казахстана заступился за русскоязычных», 17.02. 2016, http://azerros.ru/news/23624-prezident-kazahstana-zastupilsya-za-russkoyazychnyh.html

[2] Александр ШУСТОВ «Казахский языковой вопрос» 20.08.2010, http://rusedin.ru/2010/08/20/kazahskiy-yazyikovoy-vopros/#respond

КАК ЛАТИНИЦА РАЗДЕЛЯЕТ НАРОДЫ

02.05.2017, http://materik.ru/nationals/smi/analitic/detail.php?ID=27575

Вызвавшее большой резонанс в социальных сетях заявление Нурсултана Назарбаева о реформе казахского алфавита для тех, кто жил в Казахстане во времена обретения им независимости, не стало неожиданностью.

Несмотря на то, что Казахстан был первым государством СНГ, с которым Россия заключила 25 мая 1992 года Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи, возможность перехода на латиницу в Казахстане обсуждалась уже тогда.

За прошедшие годы между двумя странами было подписано более 270 договоров и соглашений о сотрудничестве, о признании нерушимости существующих между ними границ, о равноправном и взаимовыгодном экономическом и научно-техническом сотрудничестве. Договорами предусматривается создание общего военно-стратегического пространства, совместное использование военных баз, полигонов и иных военных объектов.

Возможно поэтому реализация идеи перехода казахского алфавита на латиницу время от времени откладывалась из-за боязни, что это помешает Казахстану реализовать договоры и подписать ряд крупных экономических проектов в том числе о Таможенном союзе, ЕВРАЗЭС суливших ему большие экономические выгоды.

Вбрасывались пробные шары, дабы выяснить – как будет реагировать Россия. А Россия безмолствовала тогда и безмолствует сегодня. Возможно руководители государства разделяют мнение тех, кто считает, что это внутреннее дело Казахстана и вмешиваться не следует. Как – никак, САМ Нурсултан Абишевич необходимость введения в стране латинского алфавита объяснил всего на всего заботой о детях: «это создаст условия для нашей интеграции в мир, лучшего изучения нашими детьми английского языка и языка Интернета», а дети – это святое! И увязывать это с политикой, значит покушаться на святое!

Правда, на деле «аргумент» может оказаться ложным: никогда нельзя знать наверняка, что думает, делает или собирается сделать Нурсултан Назарбаев под маской внушительной невозмутимости. В свое время он веско молвил: «Массовое владение миллионами казахов одним из международных языков, каким является русский, есть фактор, расширяющий информационные горизонты в современном мире». Теперь эти «горизонты» расширяет латиница. Но надолго ли, и до каких политических масштабов?

С первых заявлений и по сей день общественность Казахстана разделена на два лагеря – одни одобряют перевод казах-

ской письменности на латиницу, другие – отрицают. Очевидно, поэтому социальные сети накалены до предела.

Среди противников реформы есть как казахи, так и русские. Их объединяет здравый подход к целесообразности реформы, лишённый националистической ангажированности.

Казахские пользователи считают, что переход на другую графическую систему – дело очень затратное и муторное, лучше эти деньги направить на образование. Гарантируется неграмотность целого поколения. Дети выучат любую систему, но взрослые будут долгое время читать гораздо медленнее, чем прежде. Им придётся, как малограмотным, снова складывать слова из букв и слогов, а не воспринимать графическую оболочку слова как картинку-иероглиф. Привычность и преемственность – важнейшие свойства письма. Даже орфографическая реформа без перемены графической системы – и то многолетняя травма. Вряд ли казахские «реформаторы» этого не понимают. А если понимают, но все-таки делают, тогда возникает вопрос: Зачем?

Ведь пример Узбекистана показал, что поссориться с Россией таким образом можно, но стать ближе к Западу – вряд ли. Введение латиницы для Казахстана будет иметь гораздо более серьёзные последствия, чем для Узбекистана, так-как в отличие от узбеков, казахи намного теснее связаны с русскими политически, исторически и географически. Отсутствие естественных преград и буферных государств на протяжении 7500-километрой границы – это реальность. А потому нужно ещё раз взвесить все «за» и «против» именно с точки зрения сохранения государственной независимости. Время работает на её упрочение и на развитие казахского языка как государственного – не стоит от этого времени отказываться.

Русские Казахстана переход на латиницу воспринимают как их отрыв от «русского мира», ещё более активное вытеснение русского языка и русской культуры. Что с упразднением кириллицы будет подорван культурно-исторический базис единства большого числа людей. Переход на латиницу способен

усилить этнокультурные различия между казахами и русскими, обострить сепаратистские настроения на северо-востоке, что подстегнёт российских соотечественников к решению об отъезде из Казахстана.

По мнению политолога Султанбека Султангалиева не следует ожидать от русскоязычного населения какого-то активного сопротивления поистине глобальной языковой реформе. Им проще уехать, что они и сделают. А остальные останутся со старыми проблемами и новой латиницей». Свидетельством тому – угрюмое молчание русских общественных объединений.

Иначе говоря, многим гражданам сейчас не до латиницы, и вряд ли они по одной только команде сверху начнут заново учиться писать и читать, тратить на это своё время и деньги. Для этого нужна серьёзная мотивация, которая пока отсутствует и вряд ли предвидится в ближайшей перспективе.

Говорить же о существенных различиях между кириллицей и латиницей вообще глупо. Отечественный лингвист Е.Д. Поливанов писал, что кириллический алфавит сам по себе не хуже и не лучше латинского. Когда говорят о (не)приспособленности кириллицы или латиницы к тому или иному языку, то либо путают систему письма с её конкретным вариантом, либо просто прикрывают псевдонаучными аргументами реальные причины своего выбора.

По мнению ведущего научного сотрудника Института языкознания РАН Андрея Кибрика, решение Астаны не имеет никакого практического смысла, так как язык вполне эффективно функционирует в рамках кириллического алфавита. «Это решение никак лингвистически не оправдано. Преимущества латинской графики по сравнению с кириллицей априори нет. Это вопрос абсолютно политический, никакого научного подтекста здесь нет», – пояснил он. Переход на латинскую графику означает более плотное вхождение Казахстана в тюркоязычный мир, присоединение к пантюркскому проекту.

А эксперт «Завтра» Татьяна Миронова считает: «Кириллический алфавит – более совершенный по сравнению с латин-

ским. В нём больше букв для мягких, свистящих, шипящих звуков. Все это способствует выражению специфики казахского и киргизского языков».

Существует серьезный риск того, что казахский язык без его должной модернизации не будет органично и гармонично использоваться в латинской транслитерации. А раз так, то он неизбежно и необратимо может утратить свою самобытность.

Помимо лингвистического обстоятельства, есть ещё одно «но». Огромный по объему и социально-историческому значению пласт письменной культуры казахов выражен средствами кириллицы. Он может быть предан забвению последующими поколениями.

В культурном плане отказ от кириллицы приведёт к усилению отчуждения от России. При этом никакой интеграции Казахстана в мировую коммуникационную среду ожидать не стоит, так как с графической основой алфавита эти процессы напрямую не связаны. Главные трудности ожидают самих казахов, молодое поколение которых может оказаться отрезанным от литературного и научного наследия XX века.

К сожалению, латинизация казахского языка не облегчит ни изучение английского, ни выход из русскоязычного информационного поля. Это просто разные вещи, напрямую друг с другом не соотносящиеся.

Письменность – лишь одежда языка, а настоящее его «тело» – это речь устная, звучащая. Такова научная точка зрения, в отличие от житейской, согласно которой более важной и авторитетной ощущается речь письменная.

После этих строк невольно приходит на память старый анекдот – быль о диалоге прожжённого администратора эстрадного коллектива и артиста. После того как музыкант назойливо пытался продемонстрировать свой новый костюм – администратор взревел: «З вам кустюмчик грать не будет! Испрежде надо бить артист! А ви как были г..., так им и остались! Во!».

Тем более, что многие политологи полагает, что истинные причины актуализации перехода казахского алфавита на латиницу лежат во внешнеполитической плоскости. Нельзя исключать и

того, что статья президента Назарбаева является сигналом и Москве, и Западу. Для России это намек на то, чтобы она была более уступчивой в вопросах, касающихся общих экономических интересов, а для Запада – демонстрация лояльности и независимой позиции на фоне ухудшения отношений России и США.

Как выразился в своей статье Герман Садулаев: «И message руководства Казахстана, посылаемый неограниченному кругу лиц этим самым политическим шагом и жестом, до неприличия прост: смотрите, мы не с Россией, которая изгой, защитник Асада, союзник Ирана и КНДР, оккупант восточной Украины и вообще bad guy, мы с вами, с цивилизованным мировым сообществом, с Турцией, Западом и, конечно, с Америкой. Мы даже латиницу у себя внедряем, чтобы вашим солдатам было легче прочитать Chaihana на вывесках наших гостеприимных ресторанов, когда базы НАТО встанут на нашей земле».

ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НОВЫХ ФОРМ ЗАЩИТЫ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ РОССИЙСКИХ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ, ПРОЖИВАЮЩИХ ЗА РУБЕЖОМ

Выступление на семинаре–презентации книги «Сравнительный анализ правового положения соотечественников, проживающих в постсоветских странах» в Институте диаспоры и интеграции (Институт стран СНГ) 22 декабря 2014 года

23.12.2014, http://www.materik.ru/nationals/smi/problem/detail.php?

Моё участие в научно-исследовательской работе на тему «Сравнительный анализ правового положения соотечественников, проживающих в постсоветских странах» заключалось в

раскрытии двух тем: «Анализ научных публикаций и результатов предыдущих исследований по аналогичной тематике» и «Анализ состояния законодательной базы и правоприменительной практики по обеспечению прав российских соотечественников в странах исследования».

При раскрытии первой темы оказалось, что в последние годы проблема российской диаспоры в странах СНГ была в центре внимания российских и зарубежных исследователей. Вышел целый ряд фундаментальных теоретических работ, посвященных анализу политических, социально-экономических и культурно-информационных проблем российской диаспоры на постсоветском пространстве. Несколько ведущих российских научно-исследовательских институтов и центров проводят регулярный мониторинг процессов, происходящих в зарубежной диаспоре в странах СНГ, были изданы книги, монографии, написаны десятки диссертаций.

В научно – исследовательских работах анализируется опыт работы федеральных органов в деле поддержки российских соотечественников, проживающих за рубежом, законодательные акты, социологические исследования, а также практика реализации программ в деле поддержки российских соотечественников за рубежом. Обобщаются результаты научных исследований, материалы периодической печати, научно-практических семинаров и конференций, статистическая информация по социальным и культурно – гуманитарным проблемам соотечественников за рубежом.

В последнее десятилетие вышло ряд книг посвящённых правовому положению соотечественников, проживающих в постсоветских странах. А с учреждением Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, книги этой тематики стали издаваться при его финансовой поддержке.

В исследовании приводится библиографический обзор целого ряда изданий.

Авторы исследований и изданий считают, что основными причинами возникновения проблем российских соотечественников в ближнем зарубежье являются проведение большинством прави-

тельств СНГ курса на приоритетное развитие т.н. титульных наций (в ряде случаев – вплоть до попыток построения мононациональных государств), неодинаковый уровень их социально-экономического развития, отсутствие внутриполитической стабильности, развитых демократических институтов и гарантий безопасности граждан, внутренние и межгосударственные конфликты.

Обыденностью стало проявление национализма не только на бытовом, но и на официальном уровне. Во многих бывших советских республиках нарушаются международные акты в части языковых и образовательных прав граждан. Право на изучение родного языка и получение образования на родном – русском языке лежит в центре проблем защиты прав и интересов российских соотечественников, в том числе и граждан России, живущих за рубежом.

Все это вызывает межэтническую напряженность и осложняет положение российских соотечественников. Поэтому значительная часть русского населения нового зарубежья находится в состоянии латентной миграции.

В исследованиях сформулированы предложения и рекомендации, направленные на совершенствование деятельности органов государственной власти Российской Федерации, в области защиты прав соотечественников, российских граждан, проживающих за рубежом и укреплению международного сотрудничества.

Подчёркивается необходимость изучения опыта иностранных государств по защите интересов своих соотечественников за рубежом и формулирование предложений по его использованию Российской Федерацией. Обобщение практики Европейского Суда по правам человека, связанной с рассмотрением дел, касающихся вопросов дискриминации по признакам языка, национального происхождения, принадлежности к национальным меньшинствам и определение рекомендаций по применению судебных процедур при защите прав соотечественников за рубежом.

Для повышения эффективности деятельности государства в рассматриваемом направлении некоторые авторы предлагают:

В Конституции РФ предусмотреть нормы, закрепляющие поддержку Россией своих соотечественников, проживающих за рубежом, как одну из обязанностей государства, отразить приоритетность политики России в отношении соотечественников в преамбуле Конституции РФ;

В работе Общественной палаты РФ должны принимать участие представители всех соотечественников, проживающих за рубежом;

В Федеральном законе «О специальных экономических мерах» при нарушении прав и свобод соотечественников, проживающих за рубежом, использовать применение санкций экономического, финансового, политического характера к государствам, где нарушаются права соотечественников.

Анализ изданных в России работ по проблематике русской диаспоры и защитой её прав позволяет сделать вывод:

Многие проблемы, которые вызвали массовый исход соотечественников в начале 90-х годов из государств, возникших на постсоветском пространстве, остаются актуальными и в настоящее время;

Следует определить ресурсы политико-правового регулирования положения соотечественников в странах постсоветского пространства;

Необходимо определить сущностный аспект природы ущемления прав русского населения в новом зарубежье на основе комплексного анализа политико-правового поля стран СНГ и Прибалтики.

Вот мы плавно перешли ко второй теме «Анализ состояния законодательной базы и правоприменительной практики по обеспечению прав российских соотечественников в странах исследования».

Начиная с 1992 г. основные усилия России были сосредоточены на формировании договорно-правовой базы (как на многосторонней в рамках СНГ, так и на двусторонней основе) по защите интересов россиян, проживающих в странах содружества.

В многочисленных договорах и соглашениях, принятых в рамках СНГ, закреплены обязательства государств-членов га-

рантировать своим гражданам, а значит и российским соотечественникам, равные права и свободы.

Вместе с тем, созданная нормативно-правовая база фактически не работает. Многие участники соглашений зачастую уклоняются от реализации совместных договорённостей. К тому же в ряде документов Содружества изложены общие декларативные подходы к взаимодействию в гуманитарной сфере без четкого механизма выполнения взаимных обязательств.

Нет ни одного основополагающего правозащитного документа, под которым подписались бы руководители всех государств Содружества.

Украина, например, постоянно ссылается на приоритетность для нее национального законодательства. Неизменными «неподписантами» являются Туркмения и Узбекистан, причём последний усматривает в многосторонних соглашениях посягательство на его суверенитет. Другие (в основном государства Закавказья) приводят в оправдание внутренние неурядицы или экономические трудности, якобы не позволяющие гарантировать выполнение в полном объеме обязательств по этим документам. [1]

Большие надежды в плане международно-правовой защиты российских соотечественников были связаны со вступлением в силу в августе 1998 г. Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека от 1995 г. Представители России, Белоруссии и Таджикистана – государств, ее ратифицировавших, должны были войти в состав формируемой Комиссии СНГ по правам человека – главного правозащитного института Содружества.

Опыт последних лет показал, что Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 года фактически не действует, а Комиссия по правам человека Содружества Независимых Государств до сих пор существует только на бумаге и не выполняет те функции, которые на нее возложены.

Не учреждены также двусторонние комиссии по правам человека даже с теми из государств Содружества, с которы-

ми Россия условилась об их учреждении в Договорах о дружбе и сотрудничестве (Казахстан, Туркмения, Киргизия, Азербайджан). С Казахстаном удалось наладить лишь регулярные встречи Председателей Комиссий по правам человека при президентах двух стран.

Несмотря на то, что с Республикой Беларусь подписан Договор о создании Союзного государства, созданы многочисленные органы по координации совместных действий, направленных на достижение главной цели договора, несмотря на стремление обоих государств достичь взаимопонимания по различным вопросам, которые неизбежно возникают в процессе формирования единого политического, экономического, правового пространства, окончательно единым государством они пока еще не стали.

В целом же можно констатировать, что до нынешнего дня в рамках Содружества не удалось создать необходимого всеобъемлющего правового поля по защите интересов соотечественников. Неэффективен и механизм реализации уже подписанных соглашений.

Весьма остро стоит проблема урегулирования вопросов гражданства соотечественников живущих за рубежом.

Российские инициативы по урегулированию вопросов двойного гражданства поддержаны только Таджикистаном и Туркменией, с которыми заключены соответствующие соглашения.

В ряде государств нарушаются религиозные права соотечественников.

Правовое положение граждан Российской Федерации в государствах СНГ и Балтии регулируется Законами этих государств «О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства», «О выезде из страны, въезде в страну», Международными Договорами.

В главе представлен перечень законодательств, связанных с правами иностранных граждан по всем исследуемым странам.

К сожалению, законодательство большинства новых независимых государств не учитывает в полной мере демографической, экономической и этнокультурной специфики по-

стсоветского пространства и не содержит достаточно норм, призванных обеспечить права российских соотечественников объективно необходимых в условиях столь сложного для них переходного периода.

Парадоксальность сложившейся ситуации состоит в том, что Конституции и законодательные акты новых суверенных государств в основе своей не противоречат международному праву, декларируют равенство граждан независимо от национальности, вероисповедания и языка, защиту прав и интересов некоренных национальностей. Тем не менее это не находит подтверждения в реальной жизни.

Литература и публикации в Интернете:

[1] Положение соотечественников в странах СНГ, http://www.mid.ru/

БОЛЬ МОЯ, УКРАИНА! ГУМАНИТАРНЫЙ КРИЗИС ВОКРУГ БЕЖЕНЦЕВ С УКРАИНЫ В РОССИЮ

«ВСЯКОЕ ЦАРСТВО РАЗДЕЛИВШЕЕСЯ САМО В СЕБЕ ОПУСТЕЕТ, И ДОМ, РАЗДЕЛИВШИЙСЯ САМ В СЕБЕ, ПАДЕТ» (ЛК. 11:17)

28.04.2014, http://www.materik.ru/rubric/detail.php?ID=17774

Я обрадовался статье Андрея Винника «Запорожские антифашисты: Лучше умереть стоя, чем жить на коленях!». Это, пожалуй, единственная публикация в украинском Интернете, объективно оценивающая трагические события в Запорожье.

Сидя за компьютером 13 апреля, не отрываясь, наблюдал за событиями на моей Родине. Сведенья, как в годы войны с фронта, поступали скупыми телеграфными обрывистыми фразами:

– В Запорожье местная самооборона объявила мобилизацию …

– Колонна в тысячу человек с Фестивальной выдвинулась в сторону сепаратистов. С битами идут даже женщины.

– …«Правый сектор» (организация запрещённая в России) приближается к сепаратистам, при этом представителям «Правого сектора» раздали палки.

– В Запорожье майдановцы и антимайдановцы выстроились стенка на стенку. Перед антимайдановцами растянули украинские флаги.

– Активисты через одного держат флаги. Скандируют «Смерть врагам».

– Запорожские активисты Майдана окружили сепаратистов.

– С митинга в Запорожье пророссийских активистов вывозят автозаками: милиция еле сдерживает напор «Правого сектора».

– «Правый сектор» поджёг автозак, вывозивший сепаратистов с митинга в Запорожье (ustream трансляция)

– Если на начальном этапе людей, получивших травмы, удавалось выводить к «скорой помощи», то впоследствии «проев-

ропейцы» не давали это делать. Более того, всех, кто выходил в крови, добивали битами, палками, прутьями, невзирая на работников Красного Креста.

Майдановцы жаждали только одного – расправы и крови. От всех, кто находился внутри кордона милиции, требовали встать на колени. Только после выполнения этого условия гарантировалась жизнь участникам антимайдана.

Отметим, что антимайдановцы более 6 часов стояли на одном месте под обстрелом, но никто из них на колени не встал!

В результате, их стали забрасывать сперва яйцами, потом мукой, солью. Затем, «разогревшись», радетели за европейские ценности кидали в людей камни, бутылки, петарды, дымовые шашки.

Надо было видеть озверевшую толпу, которая радостными возгласами встречала попадание камнем или бутылкой в голову антимайдановцу. И, соответсвенно, уже стандартные скандирования: «Комуняку на гиляку», «Хто не скаче, той москаль».

– Итог противостояния – 48 человек пострадавших, из них 3 милиционера. Среди выведенных в УБОП 180 антимайдановцев все, за исключением одного, – жители Запорожья».

Описываемые события потрясли меня, но более всего меня потряс комментарий председателя Запорожской областной государственной администрации Валерия Баранова:

– Вчера меня гордость распирала за Запорожский край. Я был в этих событиях и общался с запорожцами. И мне было очень приятно, что запорожцы сказали свое слово, что у нас не пройдут эти инсценировки, эти купленные демонстрации для каких-то раскольнических действий. Запорожцы, в основном это была молодежь, очень жестко реагировали на эти проявления сепаратизма. И хорошо, что милиция сработала, правоохранительные органы, и доставили активистов, куда им положено было прийти... Поэтому молодцы запорожцы, я горжусь своими земляками, – отметил губернатор. [1]

Это как низко надо пасть человеку нравственно, чтобы радоваться издевательствам над людьми, посмевшими иметь своё

мнение! И при этом заявлять, что он «приветствует плюрализм мнений в регионе и обсуждение любых проблем».

Откуда этот ужасающий цинизм!? А от туда, где предавали всех вся – от выкормышей комсомольского и партийного актива, цинично продавшего свои идеалы и развалившего Советский Союз ради личной наживы. Баранов – оттуда!

И вот что ещё главе очень хотелось!? Ему хотелось, что бы среди антимайдановцев, мужественно перенесших издевательства, были граждане России! Ох, как ему этого хотелось! Ему не верилось, что среди запорожцев есть порядочные люди. Но после унизительного опроса, проведения экспертизы оказалось, что среди задержанных – 1 житель Марганца, все остальные – жители Запорожья.

Судя по словам губернатора, он был на площади («Я был в этих событиях и общался с запорожцами»), но на призывы здравомыслящих людей усмирить разъярённую толпу, трусливо прятался за спины майдановцев и потирал от удовольствия руки.

А тем временем, чтобы урегулировать ситуацию и снять напряжение между Майданом и Антимайданом, на митинг приехали представители разных религиозных конфессий. И тут мне бы хотелось сравнить отношение к происходящему Баранова и Архиепископа Запорожского и Мелитопольского Лук**и,** который находился в гуще событий на Аллее славы.

На следующий день через пресс-службу Запорожской епархии УПЦ Архиепископ обратился к запорожцам:

«Возлюбленные о Господе братья и сестры, любящие Украину, ходящие по ее прекрасной земле! В день, когда вся полнота Православной Церкви молитвенно чтит торжество Входа Господня во Иерусалим – праздник, завершающий Святую Четыредесятницу и отверзающий пред нами предваряющую Пасху Страстную Седмицу, когда Церковь взывает к верующим: «Да молчит всякая плоть человека, и да стоит со страхом и трепетом, и ничтоже земное в себе да помышляет», мы вновь

стали свидетелями страшных событий, произошедших в сердце Запорожья!

Прискорбно видеть, как множество вооруженных палками молодых людей, разделившись на «своих» и «чужих», поправ закон и порядок, поднимают руку друг на друга, совершенно забыв, что все они – дети одной Родины, братья во Христе.

Матери! Неужели вы рождали в муках и растили своих чад для погибели в расцвете сил, для того, чтобы они ушли из жизни в юном возрасте, даже не успев создать семью? Слезы горя об утрате детей, проливающиеся матерями, не окупаются ничем. Лишь слезы радости о своих чадах, живущих в мире и здравии многая лета должны быть на ваших глазах!

Жены! Ваши мужья – главы семейств и кормильцы, вы же – хранительницы домашнего очага, верные помощницы своих мужей. Поэтому, проявите мудрость и рассудительность, убегите мужей своих от братоубийства, не дайте им подвергать себя погибели и оставить вас вдовами! Семья есть малая церковь, сохраните же ее от разрушения!

Мы не должны разделяться внутри себя, ибо «всякое царство, разделившееся само в себе, опустеет, и дом, разделившийся сам в себе, падет» (Лк. 11:17). Своими агрессивными действиями, разделяя себя – один народ – на «правых» и «левых», мы ослабляем нашу мать – Украину, разрываем наше Отечество в клочья.

Братья и сестры! Многие из нас носят нательный крестик, что является хоть и малым, но, свидетельством веры во Христа. Так ради любви к Нему, ради Его заповеди «да любите друг друга; как Я возлюбил вас, так и вы да любите друг друга» (Ин. 13:34), прекратите бесчинства, столь сладкие взору врага рода человеческого, искушающего нас в дни Великого поста, возбуждая против брата своего!

Мы находимся в преддверии Праздников Праздника – Светлого Христова Воскресения, посему обращаюсь ко всем лидерам общественных движений, политических сил: в дни Страстной Седмицы, когда Христос идет на смерть ради спасе-

ния каждого из нас, и в последующие за ними дни вселенского ликования – Пасхальной Седмицы, остановите кровопролитие, прекратите действия, оскверняющие, на радость сатане, сердца людские злобой и ненавистью!

Давайте же, пронеся, каждый по своим силам, подвиг Великого Поста, разделим друг с другом радость Светлого Христова Воскресения! С любовью о Господе, призываю на вас Божие благословение!» [2] (Рука не поднялась сокращать текст – В.М.)

Вот вам позиция двух русских людей, живущих на Украине по поводу этих кровавых событий.

Один – коллаборационист, наделённый преступниками властью, радуется зверствам, «столь сладкие взору врага рода человеческого,... возбуждая против брата своего!».

Другой – истинно русский идёт сквозь строй озверевшей толпы, спасая людей от погибели и взывая: «... остановите кровопролитие, прекратите действия, оскверняющие, на радость сатане, сердца людские злобой и ненавистью!».

Вот вам пример царства, разделившегося само в себе, которое пустеет, и дом, разделившийся сам в себе, который обязательно падёт.

Статья Андрея Винника заканчивается словами: «Хочется верить, что организаторы и участники кровопролития будут найдены и наказаны...».

Его пожелание сбылось с точностью до наоборот:

«27 апреля в результате совместных действий силовиков, власти и обычных горожан, суд запретил сепаратистский митинг (митинг Антимайдана – В.М.). А еженедельный Майдан прошёл в обычном месте». [3]

Так что, перефразировав Тараса Шевченко, в заключении можно сказать:

Добра не жди,
Не жди сподіваної волі –
Вона заснула:
Кровава хунта її приспала!

Продолжать не стану. Надеюсь, земляки – запорожцы помнят, что в этом случае предлагал делать Великий Кобзарь.

Литература и публикации в Интернете:

[1] Богдана Коваленко, РепортерUA 14 Апр 2014 – 12:20.
[2] 14.04.2014, http://iz.com.ua/zaporoje/38534-arhiepiskop-luka-osudil-stolknoveniya-v-centre-zaporozhya.html| Автор: Танченко Алена.
[3] 27.04.2014, Z-City, Запорожский Майдан снова победил.

СИТУАЦИЯ С УКРАИНСКИМИ БЕЖЕНЦАМИ – ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА РОССИИ

20.11.2014, http://materik.ru/rubric/detail.php?ID=18959

18 ноября в конференц зале Института стран СНГ прошёл семинар на тему «Пути натурализации в России беженцев с Украины», организованный с Отделом диаспоры и миграции. Для участия в семинаре были приглашены представители ФМС, правозащитники, беженцы с Украины, эксперты в области миграции.

С докладом «Ситуация с украинскими беженцами – общенациональная проблема России» выступил старший научный сотрудник Отдела диаспоры и миграции В.П.Михайлов. Ниже мы публикуем текст доклада.

Ситуация с украинскими беженцами – общенациональная проблема России

О беженцах с Юго-Востока Украины российские власти заговорили ещё в январе. В российских ведомствах отмечали, что в случае продолжения «революционного хаоса» на Украине сотни тысяч беженцев хлынут в приграничные российские регионы.

С середины февраля 2014 года в Департамент государственной политики в сфере межнациональных отношений Минре-

гиона России начали поступать обращения граждан Украины о содействии в переселении в Российскую Федерацию и получении российского гражданства. Обращения поступали из Юго-Востока Украины – городов Луганск, Донецк, Харьков, Мариуполь, Днепродзержинск, а также Республики Крым.

С этого времени начал вести мониторинг и Институт диаспоры и интеграции (Институт стран СНГ).

Российские власти фиксируют отчетливые признаки надвигающейся гуманитарной катастрофы. В феврале 2014 года миграционные потоки с Украины возросли в Ростовскую область на 53%, в Курскую – на 71%.

Но лишь спокойны и иронично – хладнокровны российские правозащитники. «Беженцы из Украины, массово просящие убежища на территории России – это всего лишь слухи». Об этом в рамках конгресса «Украина-Россия: диалог» заявила российская правозащитница, председатель комитета «Гражданское содействие» Светлана Ганнушкина.

Но российские соотечественники – беженцы с Украины продолжали обращаться за предоставлением убежища, получением российского гражданства в упрощенном порядке. «Сотни людей – представители местных органов власти, органов правопорядка, силовых структур при пересечении границы заявляют о том, что подверглись преследованиям и угрозам расправы, – отмечали в погранслужбе. – Многие граждане Украины растеряны, напуганы, эмоционально подавлены».

Поток беженцев с Юго – Востока Украины не иссякал, и ряд приграничных регионов России вынуждены были объявить режим чрезвычайной ситуации. В этой связи, руководитель ФМС России Константин Ромодановский 14 июля встретился с Директором Европейского Бюро Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев Винсентом Коштелем. На встрече обсуждались вопросы, связанные с гражданами Украины, вынужденно покинувшими территорию своей страны.

По результатам мониторинга, проводимого тогда ФМС и Минрегионом, большинство соотечественников из Украины,

желающих переехать в Россию, в том числе в рамках Госпрограммы, хотели бы проживать в пограничных с Украиной регионах (Ростовской, Белгородской, Брянской, Курской областях), на юге России (в Краснодарском, Ставропольском краях, городе федерального значения Севастополь и в Республике Крым), в центральных и северо-западных регионах России (в Московской, Ленинградской, Новгородской, Смоленской, Тамбовской областях, городах федерального значения таких, как Москва и Санкт-Петербург). Среди дальневосточных регионов соотечественников из Украины привлекал Приморский край.

С начала конфликта вынужденно покинули территорию Украины и на конец июля находились на территории России более 730 тыс. граждан Украины. Из них в миграционную службу обратилось: около 160 тыс. – за консультацией по вопросам длительного пребывания в России, не связанного с трудовой деятельностью; более 57 тыс. – для оформления разрешения на временное проживание; более 48 тыс. – за предоставлением временного убежища и статусом беженца; более 27 тыс. – с заявлением о предоставлении гражданства Российской Федерации; более 19 тыс. – для оформления вида на жительство; более 12 тыс. граждан Украины – для участия в Госпрограмме переселения соотечественников.

По последним данным Федеральной миграционной службы, количество украинцев на территории России приближается к миллиону. Как показало время и дело, государственные структуры России в полной мере не были готовы к такому наплыву беженцев с Украины. Не было специального законодательства, не были готовы регионы, не были готовы структуры ФМС. Долгое время не могли определиться – к какой категории мигрантов их отнести: беженцы, вынужденные переселенцы, добровольные переселенцы!? Потом появилась другая терминология – «временно пребывающие» и т.д.. И дело не в том «как вас теперь называть», а в том, что за каждым термином стоит закон и подзаконные акты В них должны определяться условия предания статуса, сроки, социальная поддержка, предоставление работы, жилья и т.д..

С большим напряжением, благодаря твёрдой позиции президента России и стараниям правительства, срочно были приняты изменения в миграционное законодательство с учётом особого статуса беженцев с Юго-Востока Украины, спасающихся от ужасов гражданской войны.

Президент России Владимир Путин подписал 4 апреля 2014 года Указ «О внесении изменений в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».

И сегодня, благодаря программе «переселение соотечественников в Россию», многие украинцы могут за короткие сроки и легально получить гражданство РФ.

15 мая вступил в силу Федеральный закон от 05.05.2014 N 127-ФЗ «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в РФ», который определил: граждане Украины, получившие статус беженцев, политическое или временное убежище в Российской Федерации, могут найти работу без специального разрешения, исключение составляют только те должности и профессии, где не допускается работа иностранных граждан.

Федеральная миграционная служба России подготовила ряд изменений в миграционное законодательство. В частности, предусматривался упрощённый порядок рассмотрения заявлений о предоставлении временного убежища на территории РФ для выходцев из Украины по групповому принципу без его рассмотрения в индивидуальном порядке и сокращение сроков вынесения решения о предоставлении временного убежища до трех дней, сообщили в пресс-службе ФМС.

В этой связи, в программу переселения соотечественников внесён ряд изменений. Так, иностранцы, получившие временное убежище на территории России, теперь смогут стать участниками госпрограммы переселения соотечественников. Кроме того, получить временное убежище можно в одном регионе России, а для участия в госпрограмме выбрать другой.

Субъектам Российской Федерации предоставлено право оказания единовременной финансовой помощи гражданам Украины, имеющим статус беженцев или получившим временное убежище и проживающим в жилых помещениях (жилых домах) граждан России, в размере 100 рублей в сутки.

В ряде УФМС регионов России были созданы временные рабочие группы по работе с гражданами Украины. В состав временной рабочей группы вошли сотрудники Управлений, а также представители правительства областей, занимающеюся проблемами миграции и других взаимодействующих структур (ГУ МЧС России, Роспотребнадзор и др.).

Федеральной миграционной службой России была разработана памятка, в которой размещена информация для граждан Украины, вынужденно покинувших территорию страны. В документе объяснялось, куда приехавшим обращаться, чтобы легализовать свой статус, как получить разрешение на работу, патент, при необходимости временное убежище или стать беженцем, сообщили в пресс-службе ФМС России.

В связи с наплывом беженцев с территории Украины, к середине года Правительство России на 20% увеличило объём программы содействия добровольному переселению соотечественников из-за рубежа.

Согласно Распоряжению Кабинета министров, в региональные программы переселения вносятся изменения в части увеличении численности их участников за счёт лиц, вынужденно покинувших Украину. В результате, в 37 регионов в 2014 году сможет переселиться 11 291 соотечественник из Украины. Наибольшее количество планируют принять Тульская область (1750 человек), Калужская и Оренбургская области (по 1 тыс. человек), Тамбовская область (700 человек).

Министерство регионального развития России перечислило 366 миллионов рублей 40 субъектам РФ на обустройство лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения (ПВР) в регионах РФ по состоянию на 22 июля 2014 года.

Совет при президенте РФ по правам человека (СПЧ) выступил с инициативой по созданию в России специализированного портала правовой поддержки беженцев.

Активную принципиальную позицию по приёму украинских беженцев заняла Русская Православная Церковь (РПЦ). К тому времени на счёт Синодального отдела по благотворительности поступило свыше 51 миллиона пожертвований в пользу украинских беженцев.

По словам председателя Синодального отдела по благотворительности епископа Орехово-Зуевского Пантелеимона, во многих регионах России церковь разместила беженцев в своих учреждениях, прихожане и священники берут их к себе домой, а 20 августа РПЦ перешла к новому этапу: в России начала работать горячая линия церковной помощи украинским беженцам. Проект призван выявить наиболее незащищенных беженцев – многодетным семьям, инвалидам, тяжелобольным пожилым людям, одиноким матерям и связать тех, кто ищет помощи, с теми, кто может ее оказать.

Как видим, спасает положение не только работа властей, но и отношение к беде простых людей – россиян. Их понимание и стремление помочь соотечественникам, поделиться последним, приютить, накормить, успокоить.

По информации межведомственного оперативного штаба, к середине августа, уже 66 из 85 регионов России разместили беженцев из юго-восточных районов Украины в пунктах временного размещения.

К 27 августа в России было развернуто 906 пунктов временного размещения, в которых размещено 58 506 человек, в том числе 18 800 детей, организовано продовольственное, информационное обеспечение вынужденных переселенцев, а также оказание психологической помощи психологами МЧС и решение других вопросов.

Вынужденная миграция из Юго-Востока Украины в Россию продолжала доминировать и в сентябре.

В этой связи, по сообщениям информационных агентств, Правительство России приняло решение: направить бюджетные ассигнования, предусмотренные <…> на финансовое обеспечение дополнительных мер по поддержке отраслей экономики, малого и среднего предпринимательства <…> в размере 573,4 млн рублей ФМС России на обеспечение мероприятий, связанных с обеспечением проезда граждан Украины, прибывших на территорию России в экстренном массовом порядке, включая питание в пути следования и постельные принадлежности».

Дмитрий Медведев подписал ещё одно распоряжение об оказании финансовой помощи в размере 99,648 млн рублей гражданам Украины, имеющим статус беженца или получившим временное убежище. Распоряжение обеспечивало предоставление адресной финансовой помощи проживающим в жилых помещениях граждан РФ гражданам Украины, признанным беженцами или получившим временное убежище на территории России, и совместно проживающим с ними членам их семей.

А 20 сентября он подписал распоряжение о распределении межбюджетных трансфертов на временное социально-бытовое обустройство вынужденных переселенцев с Украины. Межбюджетные трансферты в объёме 1,2 миллиарда рублей распределены между бюджетами 79 субъектов федерации. Трансферты распределялись исходя из фактической продолжительности пребывания вынужденных переселенцев в пунктах временного размещения.

В число получателей межбюджетных трансфертов включены субъекты федерации, которые представили документы, подтверждающие выполнение ими условий предоставления трансфертов. Принятое решение позволит регионам обеспечить в 2014 году финансирование мероприятий по обустройству беженцев, находящихся в пунктах временного размещения.

Беженцы с Украины теперь смогут получить работу вне трудовых квот, которые были запланированы на 2014 год. Поста-

новление по этой проблеме было опубликовано на сайте правительства РФ. «Принятое решение направлено на содействие трудоустройству на территории России граждан Украины и лиц без гражданства, вынужденно покинувших Украину», – говорится в постановлении.

Основные заботы переселенцев – это оформление документов, поиск работы. Федеральная служба по труду и занятости организовала работу информационных терминалов для граждан, вынужденно покинувших Украину. Первые терминалы были открыты в Воронеже и Белгородской области. Вслед за ними, терминалы будут размещены и в других российских регионах, граничащих с Украиной. Они появятся в местах массового скопления граждан, вынужденно покинувших территорию Украины, в том числе в пунктах временного проживания и территориальных подразделениях миграционной службы.

С помощью новейших технологий люди, желающие трудоустроиться в России, смогут быстро и удобно подобрать одно из 2 млн. рабочих мест, находящихся в базе портала «Работа в России». Могут найти сведения об актуальных вакансиях, центрах занятости населения и иных учреждениях и организациях, необходимых для трудоустройства. Соискатели также смогут увидеть будущее место работы на интерактивной карте и, при необходимости, распечатать чек со сведениями о вакансии, сообщили в Федеральной службе по труду и занятости.

Перед началом учебного года возникла необходимость устройства детей в школу, приобретения учебников и канцелярских принадлежностей. Кто-то самостоятельно справляется с решением этих проблем, чаще всего это молодежь и люди среднего возраста. Сложнее адаптироваться к новой жизни матерям с маленькими детьми и пожилым людям.

В связи с многочисленными обращениями граждан, Министерство образования и науки РФ подготовило и направило в регионы рекомендации о порядке приёма на обучение вынужденных переселенцев по программе среднего профессионального образования.

Также Минобрнауки проинформировало регионы о продлении срока приёма заявлений поступающих на очную форму обучения. Особое внимание министерство уделило решению вопроса о приёме украинцев, не имеющих возможность предоставить оригиналы необходимых для зачисления документов.

Ранее Минобрнауки РФ расширило список российских вузов, принимающих граждан, вынужденно покинувших территорию Украины. На начало сентября более 2 тыс. соотечественников с Украины, ищущих убежище в России, подали заявления на продолжение обучения, в связи с этим квота была расширена до 2506 мест.

В большинстве регионов пресс-службы Министерств труда и занятости публиковали информацию о размещении и трудоустройстве беженцев, прибывающих в регион.

В Центрах по приёму беженцев было организовано дежурство специалистов министерств социального блока, ОПФР, УФМС России и УМВД России по той или иной области. Специалисты информируют граждан Украины по вопросам оформления разрешительных документов, о возможности и условиях определения детей в ДОУ, школы и ВУЗы, а также оказывают содействие в составлении резюме, осуществляют подбор вариантов трудоустройства.

На совещании в Кирове 30 сентября, проведенном Федеральной службой по труду и занятости по поручению Минтруда, обсуждался вопрос о координации деятельности субъектов РФ по трудоустройству граждан Украины. Был проанализирован спрос на самые востребованные вакансии среди беженцев. Наибольшим интересом у соискателей работы, вынужденно переселившихся в Россию с Украины, пользуются вакансии рабочих специальностей: ремонтники, механики, литейщики, плотники, токари, заточники, машинисты, слесари-ремонтники, электросварщики, формовщики, лаборанты.

На втором по востребованности месте находятся специальности сферы услуг: повара, парикмахеры, техники-диспетчеры, социальные работники, закройщики, швеи. На третьем

месте оказались профессии: инженер, технолог, программист, системный администратор, техник, проектировщик и прочие специальности, требующие специального образования.

В Налоговый кодекс РФ внесен новый абзац, в соответствии с которым налоговая ставка от осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами или лицами без гражданства, признанными беженцами или получившими временное убежище на территории России устанавливается в размере 13%, а не 30%, как для иных физических лиц, не являющихся налоговыми резидентами Российской Федерации.

В начале октября Премьер-министр России Дмитрий Медведев подписал постановление об упрощении выдачи гражданам Украины, получившим временное убежище в России, свидетельств участника госпрограммы по оказанию содействия переселению соотечественников из-за рубежа. В связи с этим утверждены временные правила организации работы с соотечественниками с Украины. Они устанавливают перечень документов, подаваемых вместе с заявлением об участии в госпрограмме, сроки проверки сведений, содержащихся в документах, а также сокращенный с 60 календарных до 15 рабочих дней срок оформления территориальным органом ФМС в субъекте Федерации свидетельства участника госпрограммы.

В начале ноября было опубликовано Постановление Правительства России от 31 октября 2014 года №1134 «О порядке организации медицинской помощи гражданам, вынужденно покинувшим Украину» определяет:

Гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживавшим на Украине, вынужденно покинувшим эту страну и прибывшим в Россию в массовом порядке, за исключением лиц, в установленном порядке признанных беженцами, которые в соответствии с Федеральным законом «О беженцах» имеют право на медицинскую помощь наравне с российскими гражданами (далее – граждане Украины и лица без гражданства), медицинская помощь оказывается в соответствии с правилами оказания медицинской помощи иностранным граж-

данам на территории России (утверждены постановлением Правительства от 6 марта 2013 года № 186).

Федеральные государственные бюджетные учреждения, подведомственные Минздраву и ФМБА России, и медицинские организации, подведомственные органам исполнительной власти субъектов Федерации и органам местного самоуправления, в 2014 году бесплатно оказывают этим гражданам первичную медико-санитарную и специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь в неотложной форме при заболеваниях и состояниях, включённых в программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. Также бесплатно проводятся профилактические прививки, включённые в календарь прививок по эпидемическим показаниям.

20 октября в Правительстве России состоялось заседание рабочей группы по обустройству украинских беженцев, в котором приняли участие председатель Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека (СПЧ) Михаил Федотов и члены СПЧ Евгений Бобров и Яна Лантратова.

Председательствующий в заседании заместитель председателя правительства Дмитрий Козак высказал мнение о крайней нежелательности возвращения украинцев в места боевых действий в настоящее время и необходимости продолжить минимальную господдержку их временного обустройства в России.

Рабочей группой были поддержаны предложения Совета исключить требование о наличии регистрации по месту жительства для приобретения украинцами российского гражданства по госпрограмме переселения соотечественников, проживающих за рубежом. А также рекомендовать главам субъектов РФ обеспечить участие лиц, вынужденно покинувших территорию Восточной Украины, в госпрограммах по переселению в сельскую местность с трудоустройством, исключив для них требования о наличии российского гражданства, регистрации в России по месту жительства и «ценза оседлости».

Частично рабочая группа поддержала о предоставлении компенсаций российским семьям, приютившим тех беженцев из Украины, кто не имеет в России родственников и являются нетрудоспособными, инвалидами или одинокими семьями с детьми. В ноябре и декабре 2014 года планируется предоставить им небольшую компенсацию, размер которой уточняется. Дальнейшие возможные меры поддержки будут прорабатываться дополнительно.

Решения рабочей группы не являются законами и могут быть не приняты правительством. Совет будет поддерживать их принятие и отслеживать реализацию.

В начале ноября Постоянная комиссия по миграционной политике и защите прав человека в сфере межнациональных отношений подготовила сводный доклад по результатам анализа ответов ведомств на рекомендации Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека (СПЧ) по теме «Гражданское участие в судьбе беженцев из Украины».

В докладе рекомендуется разработать порядок компенсации за счет средств бюджета расходов населению России, предоставившему кров переселенцам с Украины, путем частичной компенсации оплаты жилищно-коммунальных услуг либо предоставления денежных средств.

Департамент социологии финансового университета при правительстве РФ составил рейтинг привлекательных для украинцев городов России с населением более 500 тысяч человек. Всего в списке 37 городов.

Рейтинг состоит из двух частей: интерес к недвижимости и к трудоустройству.

Социологи выяснили, что в последние месяцы среди жителей Украины спрос на приобретение российской недвижимости вырос в 4 раза. То есть многие украинцы готовы перебраться на постоянное место жительства в Россию. Что интересно, спрос на российскую недвижимость возрос на всей территории Украины – и на востоке, и на западе страны. Разница лишь в

масштабах роста: в западных областях и в Киеве спрос на российское жилье увеличился в 3 раза, в восточных областях – в 5,5 раз, сообщает РБК.

Согласно анализу в пятерку самых привлекательных городов для украинцев вошли: Москва, Краснодар, Ростов-на-Дону, Санкт-Петербург и Воронеж.

Не вызывают интереса среди потенциальных мигрантов Томск, Уфа, Оренбург, Новокузнецк, Махачкала и Набережные Челны.

15 октября 2014 года замглавы профильного управления ФМС России Лилия Арестова, выступая в Совете Федерации сообщила, что за девять месяцев в Россию с Украины въехали более 3,6 миллиона человек, из них половина (1,75 миллиона) – «в экстренном порядке». На сегодняшний день на территории России пребывают 835 тысяч граждан Украины.

По ее словам, более 219 тысяч граждан Украины обратились в органы ФМС России за статусом беженца или временным убежищем. Просьбы около 195 тысяч человек уже удовлетворены.

Участвовать в государственной программе переселения соотечественников захотели более 32 тысяч граждан Украины, еще больше – почти 42,5 тысячи – попросили российское гражданство.

На сегодняшний день, несомненно, эти цифры выросли.

Проблемы

По вопросу трудоустройства в ряде регионов существует много проблем, препятствующих трудоустройству данной категории граждан. Основная проблема – это профессионально-квалификационный состав беженцев – большинство из них имеют профессии, по которым в том или ином регионе невозможно трудоустроить – прежде всего, это шахтеры.

Некоторые трудности возникают у украинцев, уже получивших статус временного убежища. Согласно букве закона, данные граждане имеют возможность устроиться на работу, но, порой, работодатели не принимают их на работу с данным статусом, считая их временщиками.

По словам начальника УФМС по Алтайскому краю Александра Жданова, прибывающие в регион украинцы в большинстве своем дипломированные специалисты, многие из них могли бы восполнить дефицит профильных кадров в крае. По мнению Жданова, работодатели просто не знают о том, что приём украинцев, получивших в крае временное убежище, ничем не отличается от приема на работу граждан России.

Опять возникает встречный вопрос: «А кто как не УФМС должен проинформировать работодателей об изменениях в миграционном законодательстве в связи огромным потоком беженцев с Юго-Востока Украины?»

Одним из факторов, осложняющих системную работу администраций, становится то, что многие прибывают в регионы самостоятельно, без предварительного согласования с УФМС и департаментом.

Растёт поток внутренней миграции украинских беженцев уже в России. Получив возможность регистрироваться в одном регионе, а трудоустраиваться в другом они легко снимаются с мест в поисках лучшей доли. Практически каждый десятый украинский беженец уехал из Вологодской области в другой регион. В общей сложности к сотрудникам УФМС за временным убежищем обратились более 1800 переселенцев. В настоящее время 180 человек уже покинули Вологодчину.

По словам начальника УФМС Вологодской области Сергея Жестянникова, около 11 человек вернулись обратно на Украину. Остальные перебрались к родственникам или выехали по программе переселения соотечественников, например на Дальний Восток, в Сибирь. Это связано с тем, что люди выбрали другие регионы, потому что там зоны приоритетного переселения, льготные условия и на эти цели выделяются дополнительные финансы.

При этом и в Сибири наметился отток граждан Украины. Так из Красноярска в другие российские регионы уехали 26 граждан, получивших статус временного убежища. Томскую область покинули 132 человка, а Кемеровскую – 150, сообщи-

ли в пресс-службе УФМС по Красноярскому краю корреспонденту Sibnovosti.ru

Из края вынужденные переселенцы переезжают в Санкт-Петербург, на Дальний Восток и в центральные регионы России. В анкетах они отмечают, что ждали от Сибири крымской погоды и зарплат от 70 тысяч до 150 тысяч рублей

Из числа прибывших украинцев, которые вынужденно покинули свою страну и прибыли в Забайкалье, порядка 160 человек уехали из региона. Большинство из них отправились в другие субъекты РФ, а 13 человек решили вернуться на родину, сообщает ТАСС.

Кроме того, в отдельных регионах ещё нерешённым остается вопрос о времени пребывания беженцев в пунктах временного размещения. По словам директора департамента Приморья Валентина Басаргина, существуют единичные факты, когда вынужденные переселенцы, в частности, приехавшие в Приморье с Ростовской области, из Иркутска и Екатеринбурга, до сих пор не определились с местом жительства и работы. Они живут в ПВР, но не подают документы на получение статуса, не ищут работу, по сути, просто путешествуют по краю и стране. Предстоит решить вопрос о том, как мотивировать таких людей на поиск работы.

Отмечено также, что есть и такие граждане, которые уже пройдя процедуру оформления своего статуса и обязательное медицинское освидетельствование, а также получив предложение о трудоустройстве от специалистов департамента труда и социального развития, отказываются выселяться из ПВР как того требует законодательство

Среди основных причин, по которым беженцы не устраиваются на работу в Саратовской области называют: ожидание получения разрешительных документов на работу, намерение уехать обратно на Украину и ожидание ребенка (либо наличие малолетних детей), сообщили в пресс-службе Министерства труда региона.

Немало важным фактором является то, что им предлагают работу, зарплата которой гораздо ниже, чем компенсации. По-

сле устройства на работу их вынуждают снимать жильё, стоимость которого гораздо выше, чем проживание в пункте временного проживания.

Газеты о проблемах беженцев

Активную позицию в освещении положения украинских беженцев занимают российские СМИ. «Российская газета», «Известия», «Новые «Известия», «Коммерсант», «Новая газета», «Комсомольская правда», «Московский комсомолец» с завидной регулярностью печатают материалы своих корреспондентов.

По их мнению, некоторые беженцы рассчитывали, что в России им бесплатно дадут хорошее жилье и гуманитарную помощь, чтобы можно было не работать, а местные жители недовольны тем, что огромные суммы из бюджета уходят на украинцев, тогда как и у своих граждан хватает проблем.

Беженцы жалуются, что никому не нужны, а местные жители возмущены «любителями халявы».

Растёт недовольство жителей ситуацией с украинскими беженцами, в частности, в Ростовской области – здесь она «стала критической». Об этом заявил вице-губернатор региона Сергей Бондарев на заседании Совета по правам человека при Президенте РФ.

Он отметил, что и беженцы, на которых тратится огромное количество усилий и финансирования (российское правительство выделило для них почти 5 млрд рублей), также не всегда остаются довольны действиями российских властей. «Между собой ругаются, растёт недовольство условиями жизни», – уточнил вице-губернатор. Бондарев рассказал, что в одной из районных администраций беженцы устроили демонстрацию с требованием «дать им жилье и все, что обещали». Он выразил уверенность, что беженцев раззадоривают провокаторы, которые якобы работают в лагерях и «мутят народ». («Коммерсант»).

По мнению члена СПЧ Андрея Бабушкина, причина таких митингов вовсе не в провокаторах, а в неопределенности положения беженцев.

Между тем спикер парламента Приморья Виктор Горчаков отметил, что многие из украинцев, переселившихся в Россию, разочарованы условиями жизни. «Вы нас звали, мы приехали, а в итоге оказались никому не нужны», – таков смысл писем, которые, по словам чиновника, приходят властям региона.

Отметим, что некоторые беженцы и ранее высказывали недовольство организацией их приема. К примеру, в Подмосковье прошедшая в конце июля встреча сотрудников администрации с беженцами едва не завершилась скандалом. Когда гостей с Украины спросили, как они обустроились, те не могли скрыть возмущения, причем недовольны они были практически всем – от предоставленных им квартир до качества оказания медицинской помощи. Беженцы указывали на некомпетентность врачей, а полученную гуманитарную помощь демонстративно выбросили на помойку. В другом лагере переселенцы жаловались на то, что сотрудники пункта приема якобы похищают продукты питания, стройматериалы, закупленные для ремонта, а медперсонал отказывается оказывать помощь бесплатно.

Зампред комитета Государственной думы по безопасности и противодействию коррупции Дмитрий Горовцов ранее объяснил, что под видом нуждающихся в Россию въезжают в том числе и мошенники, которые получают бесплатное жилье и питание, гуманитарную помощь, денежные пособия и возвращаются на родину. Да и если говорить о настоящих беженцах, учесть все их запросы – задача, по словам депутата, невыполнимая, поскольку переселенцы зачастую не желают пользоваться подержанной электроникой и одеждой и заявляют, что «хотят новые вещи, последние модели телефонов». Впрочем, не исключено, что во многих лагерях люди действительно не обеспечены всем необходимым и возмущаются из-за этого, а вовсе не от того, что не оправдались надежды на «сладкую жизнь» за чужой счет.

Ситуация с беженцами с Украины во многих российских областях остается напряженной, а к зиме грозит стать еще хуже: лю-

дей нужно будет переселять из учебных заведений и временных палаточных лагерей, но куда их селить, пока непонятно.

Как рассказал «НГ» председатель комиссии СПЧ по миграционной политике Евгений Бобров, беженцев начали активно расселять из временно занятых ими помещений – перевалочные пункты и временные лагеря власти ликвидируют, а новые строить отказываются. Те, кого не удалось пристроить в российские семьи или отдать на попечение работодателей, вынуждены жить в машинах или на заброшенных дачных участках.

Впрочем, по рассказам волонтеров, есть и такие: в Ростове-на-Дону журналистам рассказали, что отдельные беженцы не ценят оказываемой им помощи и одержимы жаждой «халявы»: не хотят работать, а деньги получают, продавая выданную им гуманитарную помощь. Жители Орловской области рассказали, что беженцы оказались в ситуации, когда безо всякой работы они стали богаче коренных: в селе, где местные жители работают за шесть тысяч рублей в месяц, беженцам назначили пособие по 1800 рублей в день. Данные о том, что трудоспособные переселенцы отказываются от предложенных вариантов оплачиваемой работы с жильем, предпочитая жить на всем готовом в областных санаториях, поступали также из Костромы и Самары (данные «Российской газеты» и «МК»).

Правозащитники не исключают нового наплыва беженцев из Украины. Их опасения подтвердила и уполномоченный по правам человека Элла Памфилова. По словам Памфиловой, «нужно быть готовыми ко второй волне миграции и не только с юго-востока Украины». Главный вопрос – где содержать людей: во временных лагерях зимой не выжить, а стационарных центров вопреки обещаниям не построено.

А вот в конце прошлой недели митрополит Белгородский и Старооскольский Иоанн выразил сомнение в том, что украинцы когда-либо захотят снова оказаться в России. По его словам, некоторые из них сегодня находятся под воздействием «антироссийской пропаганды»: «Беженцы, с которыми мы очень активно работаем, почему-то через некоторое время начинают

обвинять во всем Россию, хотя находятся на ее территории». Митрополит утверждает, что переселенцы даже отказываются отдавать своих детей в российские школы, опасаясь, что их научат «неправильной» истории.

В катастрофической ситуации оказались украинские беженцы в Республике Саха (Якутия). Об этом свидетельствуют члены региональной Общественной палаты. По их словам, переселенцев заманили туда обманом, обещая, что в Якутии есть и жилье, и рабочие места, действует программа по добровольному переселению соотечественников. Однако программа в республике, как выяснилось, никогда не действовала, а с жильем и работой традиционные проблемы. Сейчас региональные власти в авральном порядке вынуждены заниматься решением судьбы беженцев. Срок их пребывания в пункте временного размещения истекает, а морозы под 50 градусов не за горами.

По словам председателя и членов Общественной палаты Республики Саха, группу беженцев из 192 человек переправили к ним самолетом из Крыма в конце августа. Среди прибывших – 80 детей (из них 30 – грудного возраста), немало пожилых людей, беременные женщины. Все – в легкой летней одежде и обуви. Без документов.

Как видим, истории о жизни украинцев в России – самые разные. СМИ отмечают, что некоторым беженцам приходится самостоятельно снимать квартиры, тратя на это последние деньги, и они негодуют, обижаясь на то, что их «не ждали». Другие переселенцы рассказывают, что изо всех сил пытаются найти работу, чтобы прокормить семью, и искренне благодарны волонтерам, которые готовы их приютить. В то же время некоторые россияне, предоставившие свою жилплощадь беженцам, сетуют, что сами как будто оказались у себя в гостях, а кое-кто делится подозрениями, что украинцы хотели отобрать жилище у хозяев (истории приводит «Московский комсомолец»).

После всего перечисленного нельзя не согласиться с председателем СПЧ Михаилом Федотовым, что «Ситуация с Украиной – общенациональная проблема, в которой нельзя разде-

лять ответственность между органами государственной власти и институтами гражданского общества».

Тем временем в социальных сетях увеличилось количество людей, которые недоумевают: почему деньги тратят на беженцев, когда у России в своих проблем достаточно? Финансы можно было потратить на поддержку российского бизнеса, который нуждается в этом на фоне санкций, на поддержку вновь приобретенного Крыма, на нужды оборонной промышленности, на образование, здравоохранение и социальную сферу.

При этом, по данным ВЦИОМ, на конец июля этого года 50% опрошенных указывали, что следует обеспечить украинских беженцев всем необходимым и создать им условия для жизни в России. Оставшаяся половина респондентов выбирала между двумя вариантами ответа, сформулированными весьма неоднозначно. Социологи предлагали либо «отправить беженцев на Украину, как только там сложатся приемлемые для них условия» (с этим согласились 39%), либо «перестать принимать беженцев с Украины, а уже приехавших как можно быстрее отправить на Украину» (за этот вариант отдали свои голоса 4%, затруднились дать ответ еще 7%).

По данным «Левада-Центра», мнение о том, что Россия должна принимать у себя беженцев из Юго-Восточной Украины, разделяется большей частью россиян (81%). Респонденты положительно отнеслись также и к перспективе проживания по соседству с беженцами.

Проблем много, но для их решения нужны не только усилия общественности и госструктур России, но и активность самих украинских беженцев. Поэтому 15 октября 2014 года в Москве состоялась учредительная конференция по созданию общественного объединения «Союз беженцев Украины».

По мнению участника конференции от украинских беженцев Алексея Ярового, многие из них не имеют не только достаточных финансовых средств, чтобы обустроиться на новом месте, но и не знают российских законов, плохо ориентируются в местных реалиях. Поэтому беженцам важна не только гумани-

тарная, но и юридическая, а также психологическая поддержка. В рамках общественной организации такую деятельность можно будет осуществлять более эффективно.

А как намерена решать проблемы украинских беженцев Федеральная миграционная служба России? Отношение к проблемам беженцев с Украины Федеральной миграционной службы России ярко иллюстрирует интервью её руководителя Константина Ромодановского, которое он дал в конце сентября «Российской газете» [1].

На вопрос «Так чем грозит нашей стране такой поворот в миграционном потоке из Украины. Какие трудности он принёс и еще принесёт?». Ромодановский простодушно ответил:

– Да особо ничем не грозит, так как эта вынужденная миграция временная. Я уверен, что уже скоро она трансформируется в трудовую и в экономическую миграцию.

Что касается трудностей, то вынужденная миграция всегда связана с затратами государства, которое принимает беженцев. На сегодняшний день на эти цели российское правительство уже выделило 6 миллиардов рублей. Кроме того, каждый регион, оказывая помощь беженцам, выделяет свои средства.

Помимо экономических трудностей, есть и социальные. Под пункты временного размещения отвели клубы, школы, общежития, которые могли быть использованы по прямому назначению. А сейчас там оказывают помощь пострадавшим и вынужденно покинувшим территорию Украины. Есть трудности и с определением их правового статуса, так как многие приезжают без документов.

Корреспондент: Но есть же и плюсы?

– Безусловно. Все прибывшие из Украины – хорошая демографическая поддержка для нашей страны. Более четверти миллиона человек потенциально готовы интегрироваться в российское общество... Существенно возросла востребованность госпрограммы добровольного переселения соотечественников из-за рубежа ... Значительно возросло... число желающих получить разрешение на временное проживание.

На вопрос: «Какой процент вынужденных мигрантов из Украины уже работают, начали сами себя обеспечивать?» глава ФМС неожиданно ответил:

– Таких данных у нас нет. (!?)

Корреспондент: Есть такие, что вообще не хотят работать?

– Есть. И такие есть, кто в России просто пережидает украинский кризис. Они устроили себе, если можно так сказать, летние каникулы. То есть мы такие несчастные, поэтому мы работать не будем. А наши люди добрые – кормят их, поят. (Без комментариев)

Для нашей страны приём миллиона беженцев из Украины стал не только большим испытанием, но и хорошим уроком на будущее. Принятые меры ещё пригодятся для встречи (возможно скорой встречи) сотни тысяч российских соотечественников – беженцев из стран Средней Азии и Казахстана, Молдавии и Приднестровья. Надеяться, что «может обойдётся» теперь уже не приходится и Украина тому пример.

Но какой бы сложной не была ситуация на Украине, кто бы не был у власти украинцы остаются для россиян братским народом. Потому спасают беженцев с Украины всем миром – от Президента до домохозяйки. В России в трудные годы так было и, уверен, так будет всегда!

Литература и публикации в Интернете:

[1] Елена Домчева, Татьяна Панина «Константин Ромодановский: в Россию могут приехать более четырех миллионов украинцев», «Российская газета», 23.09.2014

АДАПТАЦИЯ И ИНТЕГРАЦИЯ УКРАИНСКИХ БЕЖЕНЦЕВ В РЕГИОНАХ

Информационно–аналитический обзор положения украинских беженцев в России на конец 2014 и начало 2015 годов. Обзор основан на мониторинге публикаций в Интернете в период с ноября 2014 года по март2015 года и, прежде всего, на портале «Русский век». К сожалению, каких–либо других исследований на эту тему я не обнаружил. Данных по регионам нет и на сайте ФМС России.

20.03.2015, http://www.materik.ru/rubric/detail.php?ID=19788

Если вы внимательно проанализируете «Сведения по миграционной ситуации в Российской Федерации за 12 месяцев 2014 года» опубликованные на портале ФМС, то не найдёте там даже общих сведений об украинских беженцах. Поэтому работа некоторых регионов в этом направлении отражена частично, неполно или вообще отсутствует.

Сегодня это самая болевая точка в жизни российского общества. Гуманитарный кризис вокруг беженцев с Украины в Россию все больше становится вопросом не только внешне -, но и внутриполитическим.

По данным Федеральной миграционной службы в Российской Федерации находится более 2 млн 430 тысяч граждан Украины (из них 1 млн 172 тысячи – призывного возраста), в том числе более 800 тысяч из Юго-Восточных регионов. Статус беженца, лица, получившего временное убежище, и разрешения на временное проживание получили более 400 тысяч человек.

Информационно-аналитическая система миграционной службы России ежедневно фиксирует въезд в Россию порядка 1200 жителей юго-востока Украины. По последним данным, более 830 тысяч беженцев с Украины находятся на территории Российской Федерации, сообщили в пресс-службе ФМС России.

По мнению представителей МИД России, это «огромная цифра для современной Европы, для ее новейшей истории, цифра беспрецедентная».

Исходя из гуманитарных соображений, в миграционной службе России решили продлить срок пребывания граждан Украины на территории Российской Федерации. Срок временного пребывания будет продлеваться неоднократно на последующие периоды в 90 дней.

Этот порядок распространяется на всех граждан Украины и не связан с получением какого-либо статуса (беженца, лица, получившего временное убежище, разрешение на временное проживание и т.п.). Сроки временного пребывания будут продлеваться до 1 августа 2015 года.

В начале марта представитель МЧС РФ в информации для ТАСС сообщил, что на сегодняшний день в 76 регионах России продолжает функционировать 525 пунктов временного размещения (далее ПВР), в которых находятся 26 989 украинских беженцев, в том числе 8758 детей. Для них организовано продовольственное, медико-психологическое и информационное обеспечение.

На очередном заседании Комитета общественной поддержки жителей Юго-Востока Украины в Совете Федерации (16.02.2015) замначальника управления ФМС Марина Шорыгина сообщила, что свыше 106 тысяч из них перебрались в РФ по программе переселения соотечественников. С января текущего года уже 8 тысяч граждан Украины получили патент для мигрантов по новой системе, примерно такое же число украинцев получили разрешение на временное проживание в РФ. А замначальника управления ФМС по вопросам гражданства Лилия Аристова отметила, что с начала 2015 года российское гражданство получили 4689 человек, вид на жительство – 1094.

Департамент социологии финансового университета при правительстве РФ составил рейтинг привлекательных для украинцев городов России с населением более 500 тысяч человек. Всего в списке 37 городов. А пятерку самых привлекатель-

ных городов для украинцев вошли: Москва, Ростов-на-Дону, Краснодар, Санкт-Петербург и Воронеж.

Поэтому анализ интеграции и адаптации беженцев с Украины логичнее начать именно с них.

Москва и Московская область

Первые граждане Украины получили статус беженцев в Москве в апреле 2014 года, но уже к тому времени 2190 человек обратились за консультациями о предоставлении временного убежища, из них 992 человека подали заявления.

К 30 июня – В Подмосковье были открыты 14 пунктов временного размещения граждан Украины, приехавших в Подмосковье из юго-восточных регионов.

К августу 2014 года по сообщениям ряда изданий, беженцев из Украины в Москве и Московской области по официальным данным насчитывалось около 10 тыс.

Помощь беженцам в Москве предоставлялась по разным схемам.

I этап. Большинство выходцев из Украины, которым были предоставлены статус беженца или временное прибежище, а также работа и помощь в столице, приехали еще до начала полномасштабных военных действий в восточных украинских областях. Количество переселенцев поначалу было невелико. При этом:

временное жилье было предоставлено государством и сочувствующими россиянами;

работа обеспечивалась местными службами занятости и социальной защиты;

зарегистрировавшиеся в Москве переселенцы смогли устроить детей в школы или детские сады.

II этап. В августе 2014 года было объявлено об исчерпании выделенных квот на приём беженцев нескольким регионами. Беженцев перестали принимать не только Москва и Московская область, но также Крым, Ростовская область, Санкт-Петербург, Чечня. В столице государственными органами перестала массово предоставляться соответствующая образованию работа.

Федеральная миграционная служба официально заявила следующее: с начала 2014 в Москве было зарегистрировано 3311 заявлений от желающих получить статус беженца, временное убежище либо право на проживание; в связи с очередью, принятые в Москве в июле-июне 2014 обращения беженцев планируется рассмотреть до мая 2015; столица страны больше не предоставляет официальный статус фактическим беженцам в связи с исчерпанием квот на это; отсутствует возможность получить материальную или организационную помощь от правительства города Москва, поскольку программа больше не финансируется государством; украинские мигранты будут обеспечены возможностью уехать в наделенный квотами регион, где им гарантированы официальные статус и работа (дорога за счет средств ФМС города Москва).

Каков статус вынужденных переселенцев из Украины в столице России сегодня?

Смена политики относительно беженцев в Москве не уменьшила их количества. Люди и далее прибывают в город. Их насущные проблемы – жилье, работа, материальная помощь. Главные препятствия, с которыми они сталкиваются, – это регистрация и статус.

Беженцы из Украины не хотят покидать столицу Российской Федерации по многим причинам:

- многие подали документы с просьбой предоставить статус беженца еще тогда, когда в Москве их принимали, а сегодня ожидают ответа от властей;
- в столице всегда есть работа, пусть даже временная и неофициальная;

москвичи предоставили существенную помощь, и люди уже успели обжиться;

переселенцы не уверены, что в глубинке их ждут обещанные жилье и хорошая работа.

Отказ от переезда со стороны бедствующих переселенцев не конструктивен по многим причинам:

✓ в силу юридических нюансов вероятность удовлетворения просьбы предоставить статус беженца стремится к нулю,

тогда как получить временное убежище в предложенных властью регионах гораздо проще;

✓ в глубинке есть работа по специальности для инженеров, учителей, врачей и специалистов других профессий;

✓ знакомые, предоставившие жилье в Москве, отказываются регистрировать беженцев на своей жилплощади, поэтому официальная работа и статус в столице им недоступны.

Нахождение в положении неустроенности затрудняет принятие логичных решений. Однако большинство все-таки приходит к выводу, что нельзя вечно жить в «подвешенном состоянии», рассчитывая на чью-то помощь. Для тех, кто не получил соответствующий статус, невозможна официальная работа. Бесправным и тяжелым положением этих людей пользуются мошенники, предлагая свою помощь за высокую плату. Остро стоит вопрос устройства детей в школы и детсады.

Однако нельзя сбрасывать со счетов выходцев из восточных областей Украины, которые смогли прижиться Москве. Для многих официальная работа стала возможной за счет разрешений или же патентов. Статус беженцев они не просят и на помощь от государства не претендуют.

Приезжие получают патенты для работы у физических лиц, в основном это должности сиделок с ребенком, личных водителей и помощников по хозяйству.

Юридические лица трудоустраивают приезжих с Украины в рамках выделенных квот, в частности в сфере строительства, транспорта и перерабатывающей промышленности.

Глава управления внутренней политики правительства Московской области Андрей Ильницкий считает, что область заинтересована в привлечении граждан Украины для работы в тех отраслях, где ощущается нехватка кадров.

– В первую очередь речь идёт об инженерных и рабочих кадрах в сфере машиностроения, строительства и перерабатывающей промышленности, – сообщил он. Также регион готов рассматривать возможность привлечения уникальных специалистов в области здравоохранения и IT-технологий.

Ростовская область

В 2014 году Ростовская область принимала активное участие в приеме и обустройстве граждан Украины. Более шести тысяч беженцев получили работу, пополнив недостаток трудовых ресурсов в городах и районах.

Одним из путей оказания содействия в обустройстве граждан Украины в 2014 году стала региональная программа оказания содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, участниками который стали 517 человек.

По последним данным (январь 2015 года), в Ростовской области находятся 38 390 граждан Украины, большую часть которых приютили родственники и знакомые. В пяти ПВР проживает 1651 человек, в том числе 535 детей. Причём их число увеличивается ежедневно. В связи с обострившейся ситуацией на Донбассе количество украинцев, въезжающих на территорию области, достигло 1,5–2,5 тысячи человек в сутки. В этой связи, количество пунктов временного размещения беженцев увеличилось с четырех до 21.

В Ростовской области продолжается работа по содействию в трудоустройстве граждан Украины, вынужденно покинувших место постоянного проживания. Благодаря данной работе беженцы могут сами зарабатывать себе на жизнь.

По данным начальника управления государственной службы занятости населения Сергея Григоряна, украинские беженцы занимают вакансии, которые долгое время не были востребованы жителями региона: «У нас существует потребность на рынке труда во врачах, учителях, водителях, строителях. При этом конкуренции для жителей Ростовской области граждане соседнего государства не составляют».

Белгородская область

По самым скромным подсчётам, на территории Белгородской области на начало 2015 года находится около 20 тысяч жителей Украины, 12 тысяч из них получили свидетельства о

временном убежище. С начала учебного года 3,5 тысячи украинских ребят пополнили ряды белгородских школьников, 300 малышей устроены в детские сады, в вузах региона бесплатно учатся 350 студентов из Луганской и Донецкой областей.

Продолжают работать пункты временного размещения. Их в регионе 17. Ни один из отправляемых на Донбасс российских гуманитарных конвоев не формируется без помощи области: это и продукты питания, и техника, и задействованный личный состав белгородских спасателей.

По информации миграционной службы, в минувшем году количество обращений граждан Украины за получением разрешительных документов на право трудовой деятельности увеличилось в два раза, видов на жительство – в три раза, разрешений на временное проживание – в пять раз.

В октябре 2014 года заместитель представителя управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев в РФ Мелита Хуммель-Шунич побывала в Белгородской области. Она посетила беженцев в пунктах временного размещения (ПВР) «Юность», в урочище Сосновка, в Ивнянском и Яковлевском районах. Здесь она ознакомилась с условиями содержания украинских беженцев, организацией питания, трудоустройства, их отправки в другие регионы России.

В марте в Белгород прибыли представители Международной федерации общества Красного Креста и Красного Полумесяца. Делегация пообщалась с руководителями госструктур, оказывающих помощь беженцам, проконтролировали расход денег, выделенных Международным экстренным фондом «Дрэф» на нужды вынужденных переселенцев, сообщает ГТРК «Белгород».

Воронежская область

По словам начальника регионального УФМС по Воронежской области Андрея Лушпаева, миграционной службой в 2014 году были приняты решения о приоритетном приеме граждан Украины по вопросам их легализации на территории России и рассмотрении обращений в наиболее короткие сроки.

По последним данным в Воронежской области проживают 16 500 граждан Украины, основная часть из которых прибыла из Донецкой и Луганской областей. Для оформления разрешения на временное проживание подали заявления более 3 600 граждан Украины. По вопросу трудоустройства за получением патента и разрешения на работу обратились 4000 граждан Украины. С заявлением об участии в Государственной программе оказания содействия добровольному переселению соотечественников на территорию Российской Федерации обратились уже 1599 выходцев из Украины.

Как отметил Андрей Лушпаев, основная часть прибывших граждан хотели бы приобрести гражданство Российской Федерации. При этом количество заявлений о предоставлении гражданства в УФМС России по Воронежской области выше, чем в других регионах Центрального Федерального округа.

Курская область

По данным начальника УФМС России по Курской области Олега Колесникова, с начала этого года в регион прибыло более 4000 граждан Украины. За определением статуса с 1 января в миграционную службу обратилось порядка 1500 человек, из них за получением временного убежища – более 500 человек, за разрешением на временное проживание – около 300, видом на жительство – 43, по линии реализации государственной программы по переселению соотечественников – 498, за получением гражданства РФ – 44 человека. Всего же на территории региона находится около 19 тысяч жителей Украины.

Кроме жителей Донецкой и Луганской областей в Курскую область прибывает все больше граждан из других регионов соседнего государства, преимущественно это мужчины в возрасте от 20 до 60 лет.

Комплексная работа по оказанию помощи беженцам продолжается. В регионе было создано 26 пунктов временного размещения, сейчас осталось два. Это спортивно-оздоровительный комплекс «Олимпиец» и курский Дом-интернат вете-

ранов войны и труда. К 1 апреля планируется открыть дополнительный пункт временного размещения на 300 человек.

Серьезная работа в регионе проведена и в плане трудоустройства прибывших граждан Украины. Трудоустроено более 3700 человек.

На сегодняшний день 1400 украинских детей учатся в курских школах, где они получают бесплатное питание. Комитетом по делам молодежи и туризму совместно с муниципальными образованиями прорабатывается вопрос их летнего отдыха.

Липецкая область

По последним данным, на территории региона живёт около 14 тыс. украинских жителей, вынужденно покинувших страну, в том числе почти 4 тыс. детей. В детские сады принято 565 малышей, а в школах региона учатся 1123 человека. 95 юношей и девушек получают образование в профтехучилищах Липецкой области, 48 – в вузах. В семьях украинских жителей, вынужденно покинувших страну, на липецкой земле родилось 84 малыша.

В области сегодня работают 10 пунктов временного размещения, пять из них – в Липецке. Около 900 сертификатов на общую сумму 2,7 млн рублей переданы для помощи беженцам в органы социальной защиты населения области.

В конце ноября 2014 года ПВР в Липецкой области посетили представители Красного Креста. Они высоко оценили условия обустройства беженцев с Украины. Позже в управлении труда и занятости населения Липецкой области состоялся круглый стол, где обсуждались вопросы связанные с пребыванием вынужденных переселенцев в регионе. Более 4,2 тысячи украинцев имеют постоянную работу.

Саратовская область

Более 20 тысяч беженцев с Украины приехало в Саратовскую область в 2014 году, на учет в миграционную службу встало порядка 15 тысяч человек. Об этом 30 января заяви-

ла начальник отдела по работе с соотечественниками регионального УФМС Наталья Тимина на заседании коллегии министерства труда.

По сообщению пресс-службы регионального министерства, временное убежище получили 5200 человек. Почти 2800 граждан Украины подали заявки на участие в программе по переселению соотечественников.

В ходе собрания был поднят вопрос об оформлении беженцами необходимых документов, которые стоят 5–6 тысяч рублей. «У них там дом разбомбили, они сюда прибежали, денег у них нет и документы оформить им просто не на что», – отметила одна из участниц заседания Валентина Боброва. В свою очередь министр труда Наталья Соколова отметила, что этот вопрос уже не раз поднимался в правительстве Саратовской области, но решение пока не найдено.

По мнению начальника УФМС по работе с соотечественниками, Саратовская область находится на первом месте в Приволжском Федеральном округе по количеству переселившихся соотечественников.

Тамбовская область

По последним данным на территории Тамбовской области находятся около 11 тысяч беженцев из Украины, 78% из них – это трудоспособное население, которые готовы работать на территории области, 1300 – стали участниками Тамбовской программы переселения.

На Тамбовщине создано самое большое, в сравнении с другими регионами, число пунктов временного Размещения. Изначально их было 64, теперь, в результате реорганизаций, их осталось 59.

Областная Общественная палата совместно с Институтом педагогики ТГУ им. Г.Р. Державина 16 декабря провела круглый стол по результатам работы органов власти с гражданами Украины, вынужденно покинувшим территорию своей страны.

Орловская область

С начала 2014 года на территорию Орловской области прибыли около 20 тыс. беженцев. 1462 человека получили разрешение на временное проживание, 163 – вид на жительство, 1267 человек получили разрешение на работу, а 712 граждан Украины оформили патенты.

На сегодняшний день в пунктах временного размещения (ПВР) находится 271 гражданин Украины, в том числе 85 детей. 214 граждан Украины подали заявление для участия в госпрограмме по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом. Временное убежище в РФ предоставлено более 1,7 тыс. беженцам. 132 украинца отказались от полученного статуса временного убежища и намерены вернуться на родину, сообщили в пресс-службе губернатора и правительства Орловской области.

Омская область

В настоящее время большинство украинских беженцев живут и работают в 20 районах области, а также в самом Омске.

По состоянию на 2 марта 2015 года на миграционном учете в Омском регионе состоит 1872 гражданина Украины, разрешение на временное проживание оформили 195 человек, вид на жительство – 3 человека, имеют временное убежище – 1529 граждан Украины, получили свидетельства об участии в Государственной программе добровольного переселения соотечественников – 128 человек, приобрели гражданство Российской Федерации – 30 человек.

Помимо бытового обустройства украинцы получают помощь в трудоустройстве и оформлении документов: свидетельств ИНН, полисов ОМС, СНИЛС, необходимых для проживания на территории России.

В Омской области разработан механизм подбора рабочих мест, при котором участнику программы предлагается несколько вариантов трудоустройства. Так, количество свободных рабочих мест в январе 2015 года составило 16 261 вакансию.

По словам исполняющего обязанности заместителя Министра труда и социального развития Омской области Марины Хамовой, от украинцев поступило 783 заявления на участие в государственной программе «Оказание содействия добровольному переселению в Омскую область соотечественников», в том числе 263 заявления от проживающих в ПВР. На сегодняшний день 157 человек уже имеют свидетельства участника программы. В ближайшее время будет выдано еще 500 свидетельств.

Приморский край

Активная работа по трудоустройству жителей Украины в Приморье началась с июня 2014 года, когда в регион устремился поток беженцев из соседнего с Россией государства. За это время краевым центрам занятости удалось найти работу более 1,4 тысячам украинцев из чуть более 2 тысяч, зарегистрированных в качестве нуждающихся в трудоустройстве.

В Приморье трудоустроено более 60% беженцев. Более 2,3 тысяч вакансий для вынужденных переселенцев из Украины предлагает сегодня служба занятости Приморья, 701 из них – с предоставлением жилья в различных муниципальных образованиях края, сообщили в пресс-службе департамента труда и социального развития Приморского края.

Средняя заработная плата по вакансиям составляет 15,5 тысяч рублей. Это соответствует среднему уровню заработной платы по всем предложениям, заявленным в органы службы занятости края. Список вакансий, который регулярно обновляется, размещен на сайте департамента.

В крае продолжает работать телефон горячей линии, для граждан Украины. Кроме того, в пунктах временного размещения дежурят специалисты, готовые дать консультации по вопросам трудоустройства, а также по участию в госпрограмме по содействию добровольному переселению соотечественников.

По словам директора департамента Лилии Лаврентьевой, приморцы восприняли беду бывших соотечественников как

свою. Многие руководители предприятий не только предложили работу, но и помогли гражданам Украины решить квартирный вопрос, устроить детей в детские сады и школы, приобрели мебель, бытовую технику, самые необходимые для жизни вещи. Простые жители активно собирали гуманитарную помощь: одежду, продукты, предметы гигиены, игрушки для детей, канцелярские принадлежности для школьников и многое другое.

Почти на всех территориях Приморья украинские семьи устроились основательно: имеют работу и получили жилье. Многие решили принять участие в программе переселения, некоторые уговаривают родственников, оставшихся под бомбежками, приехать в регион. «А мы, в свою очередь, окажем им всевозможную поддержку в поисках достойной работы и обустройстве на новом месте жительства», – заверяет директор департамента.

Камчатский край

На Камчатке увеличили квоту для приема беженцев с 800 до 1062 человек. По последним данным Камчатский край уже принял 664 беженца. 434 человека на сегодняшний день находятся в пунктах временного размещения (ПВР), остальные разместились у знакомых и родственников. Из 664 человек 500 уже зарегистрировано в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации.

К началу зимы в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации по Камчатскому краю уже зарегистрировано более 500 граждан Украины. Подобная регистрация поможет тем, кто на данный момент получил только временное убежище, оперативно трудоустроиться, а впоследствии получать российскую пенсию на общих основаниях.

Отметим, что вакантных мест, которые Камчатка может предложить жителям Украины, очень много. Часть из них даже с предоставлением жилья. Однако не все граждане трудоспособного возраста могут приступить к работе. Так среди беженцев немало женщин с маленькими детьми. Кроме того, после приезда на полуостров людям необходимо оформить до-

кументы, пройти медкомиссию. Это занимает некоторое количество времени.

Ярославская область

В 2014 году в Ярославской области квота на участие в государственной программе составляет 200 человек, однако в связи с событиями на Украине и притоком людей она может быть увеличена. 87 человек уже стали участниками государственной программы, 89 членов их семей получили свидетельства об участии.

Якутия

По состоянию на 28 ноября текущего года в УФМС России по Якутии с заявлением о предоставлении временного убежища обратились 1830 граждан Украины. Временное убежище предоставлено 1789 гражданам Украины.

На территории Якутска в пунктах временного размещения (ПВР) осталось 92 гражданина Украины из 194 прибывших в августе текущего года, в городе Нерюнгри остаются 35 человек.

В свою очередь глава Якутии Егор Борисов сообщил, что беженцам, пожелавшим переехать в Центральную Россию, будет оказана помощь. Также правительство республики поможет с бесплатным перелетом. Однако такая помощь будет оказана лишь в случае предоставления гарантии о наличии жилья и работы на новом месте пребывания.

Около 70 граждан Украины подали заявки на переселение из Якутии в Новосибирскую и Омскую области. Экстремальный климат республики стал основной причиной оттока украинских беженцев. Убывают за пределы республики, в том числе возвращаются беженцы и к себе на родину, сообщил Сергей Букин «Интерфаксу».

Еврейская автономная область (ЕАО)

По последним данным управления по внутренней политике ЕАО, в области проживают 97 семей беженцев из Украины, в

основном из Донецкой и Луганской областей. Это 187 человек, в том числе 46 детей в возрасте до 18 лет. 109 человек стали участниками государственной программы «Оказание содействия добровольному переселению в Еврейскую автономную область соотечественников, проживающих за рубежом».

На территории Еврейской автономной области у граждан Украины родилось 5 детей. Но пока они еще не оформлены, сообщает ГТРК «Бира».

Рассчитывать на детские пособия и материнский капитал женщины смогут только после получения гражданства. «Дети будут проходить такую же процедуру, как и их родители. Сначала получение разрешения на временное проживание, а потом получение гражданства Российской Федерации», – пояснила начальник отдела адресно-справочной работы ОФМС России по ЕАО Марина Тайорова.

Хабаровский край

Сейчас в Хабаровском крае проживают 2,4 тысячи беженцев с Украины. Активно прибывать в регион они начали с июня 2014 года.

По информации краевого комитета по труду и занятости, в настоящее время из 1,5 тысяч трудоспособных беженцев работают 1020 человек – около 70%. Более половины из них трудоустроены в Хабаровске и Комсомольске-на-Амуре. Остальные получили работу в муниципальных районах края. Так, в Верхнебуреинском районе на шахте ОАО «Ургалуголь» трудится сразу 160 человек. Граждане Украины заняты в области строительства, здравоохранения, торговли, сельского хозяйства, услуг и образования, в добывающих и перерабатывающих отраслях.

Кроме этого во время пребывания на территории Хабаровского края беженцам была выплачена единовременная материальная помощь на неотложные нужды. Общая сумма средств, выделенных из краевого бюджета в расчете на каждого члена семьи, составила около 11 млн рублей.

Иркутская область

В ноябре 2014 года в Общественной палате Иркутской области прошел круглый стол «Беженцы с Украины в Иркутской области: оценка ситуации». На заседании было озвучено, что с 1 марта 2014 г. по данным УФМС в Иркутской области находится 5 200 украинских беженцев, из них массово, в экстренном порядке прибыло 2 774 человека.

Заместитель министра труда и занятости Иркутской области Елена Егорова сообщила, что создана рабочая группа по оказанию содействия в трудоустройстве данной категории граждан. Назначены должностные лица, ответственные за организацию работы по трудоустройству граждан, экстренно прибывших с территории Украины.

На сегодняшний день банк вакансий для граждан данной категории содержит информацию о 3 110 вакантных рабочих мест. Ежедневно происходит обновление данной информации.

Чувашия

На заседании Кабинета Министров Чувашской Республики 10 декабря министр Алла Самойлова представила проект постановления об утверждении Порядка пребывания вынужденных переселенцев с Украины, в пунктах временного размещения (ПВР) на территории Чувашии.

С целью обеспечения временного социально-бытового обустройства лиц, вынужденно покинувших территорию Украины, на территории Чувашской Республики было определено 12 ПВР, но изначально функционировало 4 ПВР, в которых сегодня проживают 104 человека.

По словам министра Аллы Самойловой, ПВР постепенно освобождаются, так как граждане, прибывшие из Украины, находят работу и снимают жилье. Из 104 граждан, находящихся в пунктах временного размещения, 37 включены в программу «Оказание содействия добровольному переселению в Чувашскую Республику соотечественников, проживающих за рубе-

жом, на 2014–2018 годы» и им будет предоставлена компенсация за наем жилья.

Ульяновская область

Значительный приток участников в регион связан с ситуацией на Украине, когда в экстренном порядке вынужденные переселенцы начали прибывать в Россию. В результате проделанной работы по состоянию на 1 декабря от граждан Украины было принято 371 заявление (826 человек вместе с членами семей) на участие в Государственной программе.

В соответствии с условиями региональной программы переселения 49 участникам уже выплачено единовременное пособие на обустройство.

104 участникам программы и членам их семей также произведены выплаты единовременного пособия на жилищное обустройство.

В Ульяновске более 50% участников программы переселения имеют высшее образование.

Нижегородская область

По словам сотрудников УФМС, с начала 2014 года в Нижегородскую область прибыло около 23000 украинских беженцев, из них почти 4500 детей.

По состоянию на 20 ноября 2014 года почти 2 тысячи украинцев подали заявления об участии в государственной программе Российской Федерации по переселению соотечественников в Нижегородскую область. Покинули область и переехало в другие регионы РФ около 7 тысяч граждан из них 686 детей. На получение временного убежища подали документы лишь 6,561 тысяч человек.

Напомним, что по состоянию на 24 октября сотрудники УФМС обнародовали данные о 3 тыс. беженцах, получивших временное убежище в Нижегородской области и трудоустроенных. Это составляет около 82% всех работоспособных украинских граждан, прибывших в Нижегородскую область.

Самарская область

По словам министра труда, занятости и миграционной политики Самарской области Олега Фурсова, с начала боевых действий в регион прибыло 6530 граждан Украины, из которых 3952 гражданина трудоспособного возраста, 720 пенсионеров и 1858 детей (в том числе 932 школьника, 926 дошкольников). Однако люди стали приезжать еще раньше, поэтому всего, по данным областного управления ФМС, на территории Самарской области находятся более 11430 граждан Украины.

В момент массового прибытия граждан Украины в Самарской области действовало 19 пунктов временного размещения (ПВР). Благодаря согласованной работе органов власти Самарской области на сегодняшний день осталось 3 ПВР. В них остаются 116 человек, в том числе 53 – трудоспособного возраста. Количество проживающих постепенно сокращается. До конца года планируется оставить работать 2 ПВР. Всего из ПВР выехало 2943 чел. Устроились в съемные квартиры и получили компенсации за наём жилья 1633 человек, на Украину вернулись 419 граждан Украины, переехали в другие регионы России 581 человек.

В пунктах приема гуманитарной помощи более 4800 граждан Украины получили предметы первой необходимости. За счет добровольных пожертвований, поступивших на счет благотворительного фонда «Радость», более 500 детей были обеспечены школьными принадлежностями, кроме того проживающие в ПВР были обеспечены зимней одеждой и обувью на сумму 2 млн рублей.

Все граждане Украины проинформированы о возможности участия в государственной программе Самарской области «Оказание содействия добровольному переселению в Самарскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2014–2018 годы». На сегодня в министерство поступило 711 заявлений от граждан Украины, из них 315 (вместе с членами семьи – 829 человек) рассмотрено положительно, 50 участников и члены их семей уже получили социальные выплаты на обустройство. По данным УФМС, на 17 декабря принято до-

кументов на получение статуса временного убежища от 5949 чел., предоставлен статус 5936 чел. Гражданство Российской Федерации приобрели 74 чел.

Волгоградская область

По состоянию на 15 декабря 2014 года на территории Волгоградской области продолжают пребывать около 14,5 тыс. граждан Украины. В 27 пунктах временного размещения (ПВР) проживает более 3 тыс. человек, остальные находятся в семьях родственников или жителей региона, принявших беженцев на благотворительной основе. Учреждения социальной сферы оказывают переселенцам содействие в получении образования, трудоустройстве и социальной адаптации.

По информации областного минздрава, профилактические медицинские осмотры прошли почти 6 000 граждан, в том числе 1973 ребенка.

Специалисты сообщают, что за время пребывания переселенцев в Волгоградской области на свет появилось 60 детей.

Оренбургская область

Областным УФМС, в целях организации работы с гражданами Украины, прибывающими в регион, принят широкий комплекс организационных и практических мер. Прибывшие в экстренном массовом порядке вынужденные переселенцы распределены во все города и районы области. За разрешением на временное проживание обратилось 1111 граждан Украины, с заявлением о предоставлении статуса временного убежища – 1331 гражданин этой страны. Приобрести гражданство Российской Федерации изъявили желание 44 гражданина Украины.

Свердловская область

Для переселенцев из Украины, которые пожелают воспользоваться программой переселения соотечественников предусмотрены дополнительные выплаты, если они выберут города Полевской, Верхнюю Салду, Нижний Тагил или Ка-

менск-Уральский. Два последних города – крупные промышленные центры, а в Верхней Салде реализуется проект особой экономической зоны «Титановая долина», который предусматривает создание 15 тысяч рабочих мест.

На сегодня в пунктах временного размещения региона и в частном секторе проживают порядка 6,6 тысяч украинских переселенцев, из них около 1,5 тысяч – дети.

Калужская область

17 ноября прошло очередное заседание правительства Калужской области, на котором были рассмотрены вопросы пребывания граждан Украины на территории региона. По словам министра труда Калужской области Ирины Подковинской, количество обращений беженцев существенно сократилось, в связи с этим было принято решение остановить работу областного Центра по организации приема граждан Украины, сообщает пресс-служба областной администрации.

Министр напомнила, что Центр был открыт в середине июня 2014 года, когда от украинцев в пиковые дни поступало до 170 заявлений ежедневно. В Центре вынужденных переселенцев принимали специалисты различных министерств и федеральных ведомств, была организована комната матери и ребенка. «Работа всех структур будет продолжаться по адресам размещения этих организаций», – сказала И. Подковинская.

Напомним, что с начала работы Центра за консультацией обратилось около 7 тыс. человек, выдано 5940 удостоверений о временном убежище. 1640 человек приняли участие в программе переселения соотечественников.

По мнению губернатора Анатолия Артамонова, необходимо на региональном уровне упростить процедуру регистрации соотечественников, желающих жить и работать в Калужской области.

Новосибирская область

На заседании заксобрания в Новосибирске, депутаты обсудили ситуацию с украинскими беженцами, находящимися на

территории региона. В Новосибирскую область, по последним данным, прибыло 3,5 тыс. вынужденных переселенцев с Украины. В пунктах временного размещения (ПВР) до сих пор находятся 2200 человек, 1427 из которых – трудоспособного возраста. Стоит отметить, что большая часть беженцев, более 1500 украинцев, нашли работу, сообщили в пресс-службе областного Законодательного Собрания.

В декабре-январе значительно уменьшилось число прибывших с Украины граждан в Новосибирскую область. Но сейчас их количество опять возросло. «В феврале в регион приехали более 400 беженцев, а до 18 марта должны были приехать еще около 200 человек», – заявила замначальника областного УФМС.

Прибывшие оформляют статус временного убежища, что избавляет их от необходимости получения патента на трудовую деятельность.

В Новосибирской области сейчас проживает около 1,5 тысячи украинских беженцев. Работает 7 пунктов временного размещения, в них находятся около 1000 человек. Из числа вынужденных переселенцев, обратившихся за трудоустройством, три четверти нашли работу.

По результатам опроса среди беженцев выяснилось, что 100 украинцев желают покинуть область, из них 50 человек планируют вернуться на родину, сообщили в пресс-службе областного законодательного собрания.

В течение 2014 на территории региона было открыто 34 пункта временного размещения беженцев, в которых проживали более 3 800 граждан Украины. По состоянию на 17 января 2015 года в Новосибирской области работало 7 пунктов временного размещения, в которых находилось 611 человек.

Новосибирские власти уделяют особое внимание участию в программе переселения соотечественников – граждан Украины. Так, 963 заявления на участие в Госпрограмме принято от граждан, прибывающих с Украины в экстренном порядке. Менее чем за 2 месяца принято 450 положительных решений о

выдаче свидетельства участников Госпрограммы практически в отношении 1000 человек.

Алтайский край

В регионе зарегистрировано 3797 фактов постановки на миграционный учет граждан Украины, из них в 2015 году в край приехали 126 граждан. Переехали в другие регионы Российской Федерации 2553 граждан. Таким образом, в крае постоянно находится 1244 беженцев, вынужденно покинувших территорию Украины. Практически все размещены у родных и знакомых, в пункте временного размещения находятся 14 граждан.

Гражданство Российской Федерации намерены приобрести 175 украинцев, 86 уже приняты в гражданство, еще 59 человек находятся на стадии оформления вида на жительство.

В миграционную службу Алтайского края с заявлением об участии в государственной программе переселения соотечественников обратилось 533 украинца, а это порядка тысячи человек, включая членов их семей, сообщили в пресс-службе краевого УФМС. В этом году намерение вернуться на территорию Украины беженцы, находящиеся в крае, не высказывали.

Мурманская область

С начала конфликта на юго-востоке Украины на территорию Мурманской области прибыло более 6,5 тыс. граждан Украины, из них более 1,5 тысяч детей. Поток беженцев в Мурманскую область не прекращается

Людей селили в пунктах временного размещения (ПВР), на данный момент по Мурманской области развернуто 15 пунктов, где беженцам создали все условия для проживания: отдельные комнаты, 3-х разовое бесплатное питание, для детишек организованы игровые комнаты, сообщили в пресс-службе УФМС региона.

В Мурманской области из 5 тыс. вынужденных переселенцев в пунктах временного размещения остаются 142 человека.

Остальные снимают квартиры или проживают у родственников и знакомых. Всего с начала конфликта на Украине в регион прибыло около 7 тысяч беженцев, но остались не все.

Часть оставшихся пожелали получить временное убежище и теперь ждут возможности вернуться на родину, а вот 2,5 тысячи беженцев решили получить разрешения на временное проживание или же поселиться в России навсегда, став участниками программы переселения соотечественников. Но это еще не конечные цифры. На сегодняшний день для участия в программе подано более 700 заявлений.

Тюменская область

Губернатор Тюменской области Владимир Якушев 5 ноября провел заседание президиума регионального правительства, где обсуждались меры, принимаемые органами занятости населения по трудоустройству граждан Украины.

По словам директора регионального департамента труда и занятости населения Сергея Кабанова, с 1 июня по 31 октября в область прибыло чуть более 4000 человек. Подавляющее большинство из них разместились у своих родственников и знакомых, а 1809 граждан – в пунктах временного размещения (ПВР) различных муниципальных образований. С самого первого дня в них были созданы специальные штабы, где решались текущие вопросы прибывших, в том числе и проблемы с трудоустройством, сообщили в пресс-службе губернатора.

Так, на сегодняшний день 1111 человек выбыли из пунктов временного пребывания в связи с тем, что трудоспособные члены их семей нашли работу. Всего же, по данным на 30 октября 2014 года трудоустроились в регионе 2060 граждан Украины. Это 84,5% от числа всех вынужденных переселенцев трудоспособного возраста, приехавших в Тюменскую область. Чтобы помочь беженцам в поиске работы центры занятости провели встречи с 237 работодателями, которые заявили сведения о 5299 вакансиях по 771 профессии. Всего же работодатели Тю-

менской области представили сведения о наличии 21590 вакансий, из них 900 с предоставлением жилья.

Ямало-Ненецкий автономный округ

Очередное заседание окружного оперативного штаба по организации помощи беженцам, прибывшим в Ямало-Ненецкий автономный округ, состоялось в Салехарде 7 ноября.

На заседании заместитель Губернатора Леонид Дяченко заявил, что в пяти пунктах временного размещения в Ноябрьске, Муравленко и Новом Уренгое остаются 218 человек, из которых 80 детей.

Меры, принимаемые центрами занятости на местах, дают положительные результаты. Из 123 человек, готовых приступить к работе, трудоустроено 112. Гражданам предлагаются вакансии в городах пребывания и на всей территории Ямала.

Необходимо отметить, что количество вакансий в городах, где расположены пункты временного размещения, составляет 13 214 единиц и ситуация с трудоустройством не является напряженной. Вместе с тем возникают сложности в трудоустройстве женщин, воспитывающих малолетних детей, инвалидов и беременных женщин, а также граждан пенсионного возраста.

Республика Карелия

По последним данным в миграционную службу Республики Карелия за предоставлением временного убежища обратилось 1598 граждан, вынужденно покинувших территорию Украины, из них более 170 человек находятся в пунктах временного размещения.

На участие в региональной программе содействия добровольному переселению соотечественников в РФ подали заявления 1126 граждан Украины. За разрешением на временное проживание обратилось 1233 человека, на приобретение гражданства России было подано 253 заявки. В свою очередь сотрудники УФМС предоставили более 500 разрешений на работу и 630 патентов.

Всего по состоянию на 12 января 2015 года на территории республики поставлены на миграционный учет более 9,5 тысяч граждан Украины, из них 1328 несовершеннолетних.

В связи с большим потоком украинцев в регион, в УФМС создали специальную рабочую группу по работе с вынужденными переселенцами.

В Петрозаводске соотечественники, прибывшие с Украины, могут пользоваться бесплатным проездом в троллейбусах. Такую благотворительную акцию организовала администрация города совместно с муниципальным предприятием «Городской транспорт».

Челябинская область

На миграционном учете в Челябинской области числится более 7,2 тыс. беженцев. В пунктах временного размещения (ПВР) до сих пор находится около 600 человек. По словам начальника отдела виз и регистрации иностранных граждан УФМС по региону Татьяны Степаненко, порядка 1,7 тыс. граждан Украины пожелали остаться в Челябинской области и получить разрешение на временное проживание, более 120 человек подали документы на получение вида на жительство, сообщает ТАСС.

Еще 1,5 тысячи граждан Украины оформили статус беженцев, позволяет им находиться в Российской Федерации сроком до 1 года, а затем при желании продлить свое пребывание.

Министерством здравоохранения Челябинской области разработана памятка для российских соотечественников, прибывших из Донбасса. В ней объясняется, куда переселенцам стоит обращаться для получения медицинской справки.

Красноярский край

В центры занятости населения Красноярского края с начала лета 2014 года обратилось чуть больше 1,5 тысяч граждан Украины, вынужденно покинувших страну, из них трудоустроены 1435 человек. Для трудоустройства сформирован и посто-

янно обновляется специальный банк вакансий. Сейчас в нем имеется свыше двух тысяч предложений работы, 700 из них – с предоставлением жилья.

Часть граждан Украины работают в муниципальных учреждениях: гостинице, детском саду, школе, другие – на частных предприятиях. В районе людей не только обеспечили работой, но и помогли в решении жилищного вопроса.

Пермский край

В минувшем году Пермский край принимал активное участие в оказании помощи беженцам с Украины. На территории области функционировало 8 пунктов временного размещения, в которых были размещены 1387 граждан Украины. Самостоятельно, не в составе организованных групп, на территорию края прибыло свыше 11 тысяч граждан Украины, из них 3340 человек получили временное убежище.

Программа содействия добровольному переселению соотечественников начала работать в Пермском крае с 1 августа 2014 года. За это время свидетельства участников программы получили 452 человека (940 вместе с членами семей). Это граждане Украины, в том числе те, кто прибыл в Пермский край в массовом, экстренном порядке, и получившие временное убежище в России. Всего до конца года предполагается принять более 1 тыс. соотечественников.

Ставропольский край

За прошлый год на территорию Ставропольского края прибыло около 20 тысяч граждан Украины (в 4 раза больше, чем в 2013 году). На регистрационный учёт по месту пребывания поставлено более 8 тысяч человек.

В регионе за прошлый год более 2,6 тысячи человек приобрели гражданство Российской Федерации. Оформлено около 12 тысяч патентов для иностранных рабочих и выдано свыше 1,6 тысячи разрешений на работу. Было открыто 4 класса по изучению русского языка для мигрантов. А с 2015 года начали

работать не имеющие аналогов в России курсы по изучению русского языка для детей мигрантов.

Реализация программы переселения позволит обеспечить вселение к 2017 году на территорию края 3 тыс. соотечественников, из них: 360 потомков казаков и 840 членов их семей, а также 600 граждан Украины и 1200 членов их семей.

Архангельская область

В 2014 году в Поморье планировалось принять порядка 150 участников госпрограммы переселения, а с учетом членов семьи более 300 человек. Однако в октябре показатели были увеличены.

Так, в минувшем году в министерство труда и занятости Архангельской области поступило 607 заявлений от соотечественников, из них 482 заявки от граждан Украины. Приняты положительные решения по 580 заявлениям. Определяющим фактором при положительном решении является трудоустройство в регионе.

Республика Коми

Порядка 2350 граждан Украины размещены в частном секторе в Республике Коми. Об этом было заявлено 29 января 2015 года на заседании УФМС, в рамках которого обсуждались итоги работы миграционной службы за 2014 год.

В настоящий момент на территории Республики Коми функционируют 2 ПВР, в которых проживают 28 человек, в том числе 17 детей. Большинство граждан Украины, а это порядка 2350 человек, размещены в частном секторе, в том числе 507 детей.

В течение 2014 года с заявлениями о предоставлении временного убежища обратилось 740 семей (1271 человек), прибывших в экстренном массовом порядке с территории Украины. Временное убежище было предоставлено 720 семьям (1240 человек), отказано в предоставлении временного убежища 12 семьям. На учете в УФМС состоят 685 семей (1200 человек), которым было предоставлено временное убежище.

Отметим, что Коми пока не является участником программы переселения соотечественников.

Пензенская область

С момента начала боевых действий на Донбассе Пензенская область стала перевалочным пунктом почти для 8000 украинцев. Более 700 человек остались жить и работать в регионе и уже начали получать российское гражданство.

По последним данным, граждане Украины в количестве 33 человек перенаправлены в область из Ростова. Беженцев разместили в санатории имени Кирова.

Томская область

В 2014 году 1394 украинца получили в регионе временное убежище. А 457 получили разрешение на временное проживание, еще более 200 человек подали документы на получение такого разрешения. То есть, претендентами на получение российского паспорта стали более 600 украинцев.

С августа 2014 года из зоны боевых действий в регион прибыло 1,6 тысячи украинцев. Около 1,2 тысячи человек остались жить в Томской области, при этом 73% – официально трудоустроены.

Около 50% украинских беженцев, оставшихся в Томской области, претендует на российское гражданство. Те, кто прибыл в регион поездами и самостоятельно, спасаясь от боевых действий, получили в России временное убежище. Данный статус в полной мере соответствует всему, что необходимо для граждан Украины. Им не нужно разрешение на работу. Они, так же как и граждане РФ, могут осуществлять трудовую деятельность, получать медпомощь.

Кемеровская область

В минувшем году с Донбасса в кемеровскую область прибыло 1033 человека, из них 209 – дети до 18 лет. Тогда же был установлен особый порядок работы с приезжающими в регион граж-

данами Украины. Кемеровской области предстоит принять 4770 беженцев с юго-востока Украины. Граждане, переселившиеся с территории Украины, могут участвовать в государственной программе добровольного переселения соотечественников, проживающих за рубежом. В 2015 году УФМС Кемеровской области планирует привлечь к участию в Государственной программе 1575 человек (630 участников и 945 членов их семей).

Анализируя действия различных регионов России по приёму, адаптации и интеграции беженцев с Украины невольно приходишь к выводу, что в их действиях много общего.

Вопросы социальной адаптации беженцев с Украины и интеграции их в российское общество обсуждались на заседаниях срочно созданных Советов, Комиссий по оказанию помощи гражданам Украины, вынужденно покинувшим свою страну: при Президенте, Совете Федерации, Государственной Думе, Общественной палате. Межведомственых комиссий, межведомственных рабочих групп в регионах, с участием представителей общественных организаций и органов исполнительной власти.

В августе 2014 года состоялось специальное заседание Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека (СПЧ) «Гражданское участие в судьбе беженцев из Украины». А в начале ноября Постоянная комиссия по миграционной политике и защите прав человека в сфере межнациональных отношений подготовила сводный доклад по результатам анализа ответов ведомств на рекомендации Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека (СПЧ) по теме «Гражданское участие в судьбе беженцев из Украины».

В докладе рекомендуется активнее использовать меры экономического стимулирования для расселения граждан Украины по программе добровольного переселения соотечественников в регионы Российской Федерации, где существует проблема в нехватке квалифицированных кадров.

Временно разрешить лицам, вынужденно покинувшим территорию Украины, ходатайствующим о предоставлении вре-

менного убежища, работать в России без получения разрешения на работу у любых работодателей.

Распространить на лиц, вынужденно покинувших территорию Украины – участников Госпрограммы добровольного переселения, аналогичный размер подъемных, получившим свидетельство об участии в Госпрограмме за пределами Российской Федерации.

А также разработать порядок компенсации за счет средств бюджета расходов населению России, предоставившему кров переселенцам с Украины, путем частичной компенсации оплаты жилищно-коммунальных услуг либо предоставления денежных средств.

На одном из заседаний Совета Федерации председатель парламента Валентина Матвиенко предложила усовершенствовать миграционное законодательство РФ, в связи с массовым потоком вынужденных переселенцев с Украины.

2 декабря, в Общественной палате (ОПРФ) проходили слушания законопроекта «О предоставлении убежища на территории Российской Федерации». Согласно законопроекту, разработанному в ФМС России, предлагается ввести для беженцев в Российскую Федерацию новый статус – «временная защита».

Новый статус даст людям, прибывшим на территорию РФ в экстренном порядке в составе группы, право временно находиться в России. Предполагается, что временную защиту будут предоставлять по групповому признаку (так же, как сейчас гражданам Украины предоставляют временное убежище).

В отличие от действующего Федерального закона «О беженцах» в законопроекте совмещены две процедуры определения статуса: процедура признания беженцем и процедура предоставления временного убежища. Общественники и эксперты поддержали законопроект «О предоставлении убежища на территории Российской Федерации» на «нулевых» чтениях.

9 декабря 2014 года, председатель Правительства РФ Дмитрий Медведев подписал постановление, согласно которому на соотечественников, получивших временное убежище в Рос-

сии, распространено действие положения о выдаче свидетельства участника госпрограммы по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом.

В конце декабря 2014 года вступили в силу изменения в отдельные акты Правительства РФ по вопросам реализации госпрограммы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом.

Согласно документу, лицам, получившим временное убежище в РФ, ставшим участниками программы, и членам их семей, выбравшим для постоянного проживания в рамках участия в программе территорию одного из регионов России, имеет право на денежное пособие.

Весь комплекс работ по приёму и обустройству граждан реализуется во взаимодействии с главами городских округов и муниципальных районов.

Контроль за приёмом и обустройством беженцев в большинстве регионов ведут Главные федеральные инспектора Федеральных округов, а также главы администраций.

В Саратовской области главный федеральный инспектор Марина Алёшина провела личный прием граждан, на котором заслушала обращения вынужденных переселенцев с Украины. Заявители, ранее проживавшие на юго-востоке Украины и покинувшие ее в связи с боевыми действиями, обратились к Марине Алёшиной с просьбой оказать содействие в приеме в российское гражданство в ускоренном порядке.

Главный федеральный инспектор по Нижегородской области Иван Костанов провёл совещание по исполнению распоряжений и постановлений Правительства России, регламентирующих финансирование пунктов временного размещения и участие вынужденных переселенцев из Украины в переселенческой программе.

Обычно встреча и сопровождение беженцев осуществляется психологами и сотрудниками Главного управления МЧС России по региону, представителями ГИБДД, скорой медицин-

ской помощи и центром медицины катастроф. Все мероприятия осуществляются во взаимодействии с административными органами власти регионов и с территориальными звеньями Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

Граждане Украины вселяются в пункты временного размещения (ПВР) на территории областных центров и других городов регионов. Во всех ПВР налажено жизнеобеспечение населения – водой, продуктами питания, предметами первой необходимости, жильем, медицинскими услугами и средствами, коммунально-бытовыми услугами, осуществляется транспортное, информационное и психологическое обеспечение.

Сотрудники УФМС уже там приступают к работе по оформлению правового статуса прибывших. В пунктах размещения специалисты миграционной службы проводят информационно-разъяснительную работу по вопросам приобретения временного убежища, оформления разрешения на временное проживание, участия в Государственной программе переселения, получения гражданства Российской Федерации и иным основаниям для законного нахождения на территории России.

Пройти профподготовку по востребованным в регионе специальностям, повысить имеющуюся квалификацию беженцы могут еще до получения российского гражданства. А квалифицированным специалистам, таким как педагоги, врачи, инженеры и членам их семей компенсируют расходы на переаттестацию ученых степеней, нострификацию (признание) дипломов и других документов об образовании.

Необходимо отметить, что граждане Украины соглашаются на любую работу. В основном это сфера горнодобывающей промышленности и общественного питания, а также сфера образования и торговли. Устраиваются на должности, которые требуют начального профессионального образования и средне-специального образования. К счастью большинству из них собственное образование позволяет работать на таких специальностях. В некоторых регионах беженцы, став участниками

государственной программы переселения соотечественников из-за рубежа, бесплатно осваивают новые профессии.

Согласно постановлению правительства РФ о предоставлении средств из федерального бюджета для оказания адресной финансовой помощи гражданам Украины, имеющим статус беженца или получившим временное убежище и проживающим в жилых помещениях россиян, Правительство регионов выделили гражданам Украины дополнительные средства.

Решение о предоставлении такой адресной финансовой помощи принимали созданные органом местного самоуправления комиссии по выдаче актов, подтверждающих проживание на территории региона граждан Украины, прибывших из Донецкой и Луганской областей.

Президент Саратовской общественной организации «Центр вынужденных переселенцев «Саратовской источник»» Александр Зуев рассказал, что общественные организации, со своей стороны, развернули помощь: от оказания консультационных услуг до сбора вещей и денежных средств. Были созданы фонды поддержки, оказывалась бесплатная юридическая и консультативная помощь гражданам, прибывшим на территорию регионов. Организована работа центров, которые занимаются сбором и обработкой информации, а также консультированием беженцев по социальным вопросам, сообщили в пресс-службе областного министерства занятости, труда и миграции.

Всё это помогает украинским беженцам быстрее адаптироваться на новом месте.

В заключение можно с уверенностью сказать, что прошедший год стал началом серьезных изменений в миграционной сфере для ФМС России и органов государственной власти.

Мы попали в ситуацию, с которой ранее никогда не сталкивались. Не сталкивались ни органы власти, ни даже люди, которые встречали своих родственников прежде. Произошёл такой разлом во мнениях о том, как надо работать и принимать граждан Украины. И за очень короткий промежуток времени были приняты продуманные решения, как работать с

людьми. Чтобы работать с ними в правовом поле, чтобы дать им свободу выбора, и чтобы они могли решить, что же им делать дальше. При этом, нисколько не посягая на их гражданственность.

Комплексная работа по оказанию помощи беженцам в регионах России продолжается, но, несмотря на сегодняшнее перемирие на Украине, нужно быть готовыми к возможному увеличению потока беженцев.

В. ПУТИН: «БЕЖЕНЦЫ ИЗ УКРАИНЫ ДОЛЖНЫ ПОЛУЧИТЬ ВОЗМОЖНОСТЬ РАБОТАТЬ В РОССИИ, НЕ СОЗДАВАЯ ПРОБЛЕМ ДЛЯ РЫНКА ТРУДА»

18.05.2015, http://www.materik.ru/rubric/detail.php?ID=20249

По мнению ряда аналитиков изменения на мировом рынке труда затронули и Россию. Уже сегодня каждый пятый работник-иммигрант приезжает в Россию из дальнего зарубежья. 80% или даже чуть больше – это миграция из государств постсоветского пространства, те трудовые мигранты, кто могут въезжать без визы. И 20% – это те, кто пребывает в визовом режиме. У них более жесткая регламентация и более жесткий контроль, как за въездом, так и за пребыванием[1].

О выполнении задач поставленных Президентом России по созданию условий для цивилизованной трудовой иммиграции, жесткому пресечению незаконной миграции и фиктивной регистрации доложил В.В.Путину руководитель ФМС Константин Ромодановский 6 мая 2015 года.

«Только по линии иммиграционного контроля было принято 20 поправок в законодательство – все они работают, и работают эффективно», – информировал он.

По мнению чиновника, наиболее действенные меры – это закрытие въезда, в том числе для злостных нарушителей на 5 и на 10 лет. «На сегодняшний день закрыт въезд для 1 миллиона 350 тысяч нарушителей режима и наших правил пребывания иностранных граждан. Впервые остановилось накопление неконтролируемого иммиграционного потенциала» [2].

Наблюдается некоторое снижение количества иностранных граждан: сейчас, без Украины, в России находятся до 10 млн человек. И это происходит не из-за того, что въезд сократился, а за счет того, что увеличился выезд, то есть мигранты начали двигаться, соблюдая новые миграционные законы. «В целом это положительно повлияло на снижение преступности и на количество правонарушений, совершаемых иностранными гражданами», – резюмировал К. Ромодановский.

Закон позволил снизить число «резиновых квартир» с 10 090 до 1160. До конца этого года в ФМС с этой проблемой намерены разобраться.

Доклад прервал Владимир Путин неожиданным вопросом: «Вы назвали цифру иностранных граждан, находящихся на территории России, без граждан Украины. А с украинцами сколько?»

Оказывается, что всего мигрантов из Украины в России находится 2 млн 500 тысяч человек. Причем 550 тысяч человек – это граждане Украины, которые, по мнению Ромодановского, скрываются на территории России от участия в боевых действиях на территории Украины. 970 тысяч – это граждане, прибывшие в экстренном массовом порядке с территорий юго-востока. Из них более 500 тысяч имеют разрешение на временное проживание и временное убежище, что позволяет им работать на территории Российской Федерации и от них не требуют разрешительных документов.

Но Президент уже знал об этих цифрах из более ранней информации чиновника и неожиданно заговорил о других проблемах, связанных с тем, что формально беженцы имеют право на работу, «но при желании, при стремлении эту работу получить

они сталкиваются с другим вопросом, а именно от них требуют регистрацию по месту жительства. А такой регистрации нет, и их не берут на работу. Замкнутый круг получается».

По словам Ромодановского, вопрос регистрации не только для этой категории проблематичен: «Это – проблема и для такой категории, как «носители русского языка». У нас принят закон, создаётся механизм, но граждане – у них требуется регистрация по месту жительства, как для многих других категорий. И эту проблему мы решаем…».

Честно говоря, долго решают. Не знаю, какие документы чиновник показывал Президенту, а проблема «носителей русского языка» не только в регистрации, но и в требовании у беженцев при оформлении российского гражданства документа из украинского консульства, подтверждающего отказ от украинского гражданства. Украинское консульство, в свою очередь, требует от украинских граждан к заявлению о выходе из украинского гражданства приложить документ из Российского консульства, подтверждающий, что эти граждане получат российское гражданство. Вот это действительно «замкнутый круг»!

Но об этой нелепице господин Ромодановский почему – то промолчал. Он, очевидно, не понимает, что украинская сторона издевается куражась над российскими соотечественниками, да и над российской стороной!?

А проблема решается очень просто – не требовать у беженцев справки об отказе от украинского гражданства. Предложение выглядит, возможно, наивно, но прецеденты такие уже были, например, в Казахстане с 1995 по 2000 год от российских соотечественников при оформлении российского гражданства в консульстве не требовали справки об отказе от казахстанского гражданства.

В конце – концов, что для России важней – соблюсти правила приличия в отношениях со свихнувшейся страной или помочь своим соотечественникам, бежавшим от убийц и ищущих защиты у своего Отечества? Мы, ведь, «своих не бросаем!»

Выступая на Общественных слушаниях на тему «Деятельность Россотрудничества и других российских государственных и общественных структур по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом», в Общественной палате Российской Федерации, директор института стран СНГ Константин Затулин расширил эту проблему:

«Показательным негативным примером провала поручения Президента Российской Федерации от 12 декабря 2012 года об упрощенном порядке предоставления гражданства соотечественникам является предоставление российского гражданства «носителям русского языка», допущенного в результате перестраховки депутатами Государственной Думы вместе с чиновниками соответствующих ведомств.

Вместо того чтобы распространить эту норму на всех русских и русскоязычных – выходцев из Российской империи и Советского Союза, было записано, что только те из них имеют право, чьи предки происходят с территории, соответствующей нынешним границам Российской Федерации. Это означает, что те русские, которые живут в Латвии, Литве, Казахстане, никоим образом не имели бы права на получение гражданства по упрощенной схеме. За год с момента принятия поправки о «носителях русского языка» в Закон «О гражданстве» подали заявление 9 тысяч человек, а гражданство получили только 250 человек».

Судя по стенограмме беседы с Ромодановским, Президент понимает, « что это же не обычная ситуация, не обычный режим работы. Люди оказались в очень трудной жизненной ситуации: они от войны вынуждены уезжать. Поэтому здесь нам нужно подумать, как создать условия, при которых, конечно, у нас не будет проблем на внутреннем рынке труда, но в то же время нужно найти такое решение, которое позволило бы людям работать. Они же хотят сами зарабатывать себе на жизнь, семьи свои содержать…» [3].

А глава Федеральной миграционной службы понимает?

Литература и публикации в Интернете:

[1] Ася Гром, «Россия в миграционном процессе», В прямом эфире спецпроекта «Там, где нас нет». http://ria.ru/radio/20150515/1064627284.html#ixzz3aCVvlWvp
[2] Встреча с директором Федеральной миграционной службы Константином Ромодановским. http://special.kremlin.ru/events/president/transcripts/49417
[3] Встреча с директором Федеральной миграционной службы Константином Ромодановским. http://special.kremlin.ru/events/president/transcripts/49417

РОЛЬ ГОСУДАРСТВА И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ПРОЦЕССЕ АДАПТАЦИИ И ИНТЕГРАЦИИ БЕЖЕНЦЕВ С УКРАИНЫ

Так назывался доклад старшего научного сотрудника отдела диаспоры и миграции Института диаспоры и интеграции (Институт стран СНГ) В.П.Михайлова на научном семинаре «Взаимодействие институтов гражданского общества и государства в процессе социокультурной и правовой адаптации мигрантов, беженцев: генезис и перспективы» 2 апреля 2015 года

19 марта этого года Отдел диаспоры и миграции Института стран СНГ провёл семинар «Адаптация и интеграция украинских беженцев в России»

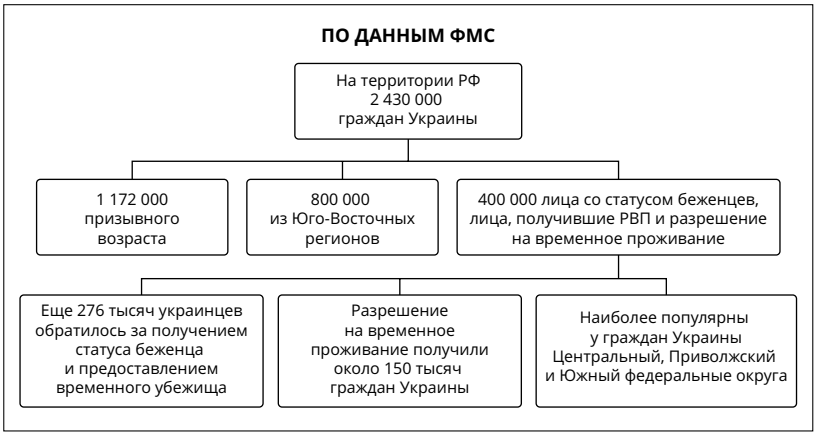
Почему мы взялись за эту тему? Потому что сегодня это самая болевая точка в жизни российского общества. Гуманитарный кризис вокруг беженцев с Украины в Россию все больше становится вопросом не только внешне-, но и внутриполитическим.

Для специалистов не секрет, что у беженцев в стране пребывания появляется ряд проблем материального и социального свойства, семейных и личностных. Ведь им приходится начи-

нать жизнь заново, меняя вместе с местом проживания свою специальность, социальный статус, материально-бытовые условия, круг общения.

«Психологическое состояние беженцев характеризуется неуверенностью в будущем, растерянностью перед множеством реальных проблем, тревогой за своих близких, разочарованием, колебаниями настроения: возбуждением, агрессивностью, депрессией, апатией.

Сложная социальная ситуация, в которой находятся беженцы, может приводить к психологической и социальной дезадаптации, нервно – психическому срыву, росту конфликтности»[1].



По данным Федеральной миграционной службы на начало 2015 года в Российской Федерации находилось более 2 млн 430 тысяч граждан Украины (из них 1 млн 172 тысячи – призывного возраста), в том числе более 800 тысяч из Юго-Восточных регионов. Статус беженца, лица, получившего временное

[1] Т.Н.Щербакова, доктор психологических наук, профессор, «Деятельность психологической службы Ростовской области по организации психологической помощи детям из семей беженцев, граждан Украины «, http://yandex.ru/clck/jsredir?from=yandex.ru

убежище, и разрешения на временное проживание получили более 400 тысяч человек.

Анализируя действия различных регионов России по приёму, адаптации и интеграции беженцев с Украины невольно приходишь к выводу, что в их действиях много общего.

Первыми шагами в регионах, направленными на содействие обустройства беженцев стали: срочная социальная помощь, снабжение предметами первой необходимости, в том числе одеждой и обувью, горячее питание, доврачебная санитарно-гигиеническая, медицинская и психологическая помощь, предоставление мест временного размещения.

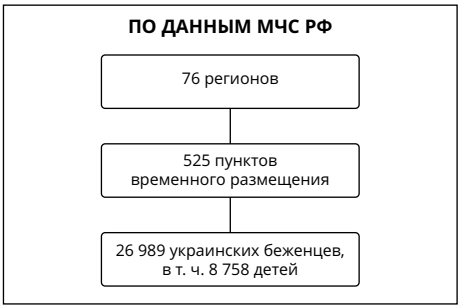
Все мероприятия осуществляются во взаимодействии с административными органами власти регионов и с территориальными звеньями Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

Контроль за приёмом и обустройством беженцев в большинстве регионов ведут главы администраций, а также Главные федеральные инспектора Федеральных округов.

Граждане Украины вселяются в пункты временного размещения (ПВР) на территории областных центров и других городов регионов. Во всех ПВР налажено жизнеобеспечение населения – водой, продуктами питания, предметами первой необходимости, жильем, медицинскими услугами и средствами, коммунально-бытовыми услугами, осуществляется транспортное, информационное и психологическое обеспечение.

На март месяц этого года в 76 регионах России функционировало 525 пунктов временного размещения, в которых находилось 26 989 украинских беженцев, в том числе 8758 детей.

В пунктах размещения специалисты миграционной службы проводят информационно-разъяснительную работу по вопросам приобретения временного убежища, оформления разрешения на временное проживание, участия в Государственной программе переселения, получения гражданства Российской Федерации и иным основаниям для законного нахождения на территории России.



Адаптация и обустройство беженцев во многом зависят от получения постоянного места работы. Но на новом месте жительства вынужденные мигранты, в своём большинстве, не имеют возможности сразу получить работу в соответствии с их профессией и порой вынуждены заниматься случайными заработками и неквалифицированным трудом.

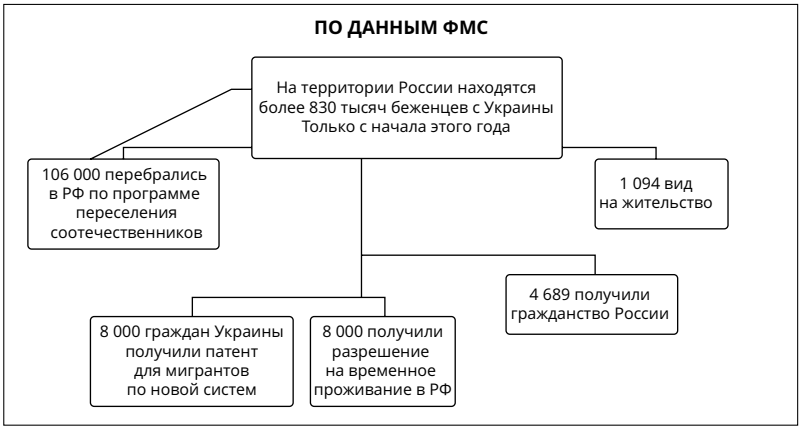
Им на помощь приходят региональные Министерства труда и социальной защиты. Пройти профподготовку по востребованным в регионе специальностям, повысить имеющуюся квалификацию беженцы могут еще до получения российского гражданства. А квалифицированным специалистам, таким как педагоги, врачи, инженеры и членам их семей компенсируют расходы на переаттестацию ученых степеней, нострификацию (признание) дипломов и других документов об образовании.

По последним данным, более 830 тысяч беженцев с Украины находятся на территории Российской Федерации, свыше 106 тысяч из них перебрались в РФ по программе переселения соотечественников.

Только с января текущего года уже 8 тысяч граждан Украины получили патент для мигрантов по новой системе, примерно такое же число украинцев получили разрешение на временное проживание в РФ. А российское гражданство получили 4689 человек, вид на жительство – 1094.

Украинские беженцы – это уже одна из групп населения России, которая наиболее остро нуждается в защите и всесто-

ронней помощи. Учреждения социального обслуживания населения принимают значительные участие в психологической реабилитации, обустройстве и адаптации беженцев, прежде всего, содействуя им в получении всех видов пособий и льгот, предоставленных им действующим законодательством. Кроме того, данные учреждения занимаются устройством детей беженцев и вынужденных переселенцев в учебные заведения по месту жительства.



Положительных результатов добиваются те регионы, где официальные власти стремятся установить контакт с представителями различных общественных организаций и конфессий для обсуждения проблем, в одинаковой мере интересующих и коренных жителей, и мигрантов.

Различные благотворительные неправительственные и международные организации оказывают беженцам на территории России материальную, медицинскую, социальную помощь. Принят ряд документов, способствующих развитию общественных организаций, созданию церковных социальных служб, упорядочиванию взаимоотношений гражданской сферы и государства. Количество их огромно. Назову только некоторые из них.

«Российский Красный Крест». Международная общественная организация «Справедливая помощь» (Доктор Лиза) Организация проводит сбор средств для оказания гуманитарной помощи жителям юго-востока Украины и беженцам, помощь беженцам – только инвалидам, вдовам и людям с грудными детьми.

Благотворительный фонд «Дари добро» был добавлен Комиссией по вопросам международной гуманитарной помощи при правительстве Луганской народной республики в список официальных представителей по городу Москве. Фонд осуществляет сбор помощи для беженцев и ополченцев.

Международное благотворительное объединение «Мирное небо» оказывает помощь беженцам с Украины, проводит сбор гуманитарной помощи и по предоставлению жилья. Объединение осуществляет помощь в регионах.

«Координационный штаб помощи населению Украины при Общественной палате РФ» не собирает денег или гуманитарную помощь, но пытается скоординировать действия тех, кто нуждается в помощи и тех, кто хочет и может быть полезным.

Специалисты «Ассоциации адвокатов России за права человека» оказывают украинским беженцам консультативную помощь.

При работе с беженцами очень редко вспоминают о духовной составляющей этого процесса. В то время как, именно духовное состояние человека, его духовный настрой определяет успешность адаптации, способность все выдержать, справиться, выжить. И здесь велика роль Русской Православной Церкви.

По благословению Святейшего Патриарха Кирилла был создан «Штаб помощи беженцам при Отделе по благотворительности Русской Православной Церкви», который помогает, прежде всего, наиболее уязвимым категориям беженцев: многодетным, одиноким матерям с детьми, инвалидам, тяжелобольным и престарелым.

К сожалению, взаимоотношения между мигрантами и местным населением порой характеризуется взаимным непониманием, недоверием, предубеждениями. Отношение к мигрантам сводится к известной формуле «мы/свои – они/чужие».

И не случайно прибытие украинских беженцев обрастает в Интернете и соцсетях самыми нелепыми слухами. Достаточно ввести в поисковик Яндекса фразу «украинские беженцы», как появится подсказка-продолжение–«наглеют», «не хотят работать», «вы на нас напали, платите нам». «Одноклассники» переполнены «достоверными» рассказами о том, как в городе Энск лучшие квартиры отдают беженцам, как они смеются над наивными принимающими и т.д.

Автор публикации «В России растёт недовольство украинскими беженцами»[2] пишет: Если в первые месяцы войны россияне демонстрировали дружелюбное отношение к людям, бежавшим с Украины, то теперь все чаще можно услышать негативные или вовсе враждебные заявления.

Россияне также довольно негативно относятся к мужчинам, сбежавшим от войны и теперь получающим пособия как беженцы. «Почему они не сражаются за свою страну, а сбежали к нам?»

«О чем это говорит?- вопрошает автор и тут же отвечает,- о зреющем недовольстве россиян беженцами с Украины. С каждым месяцем недовольные голоса все громче, и к чему это может привести… можно только гадать».

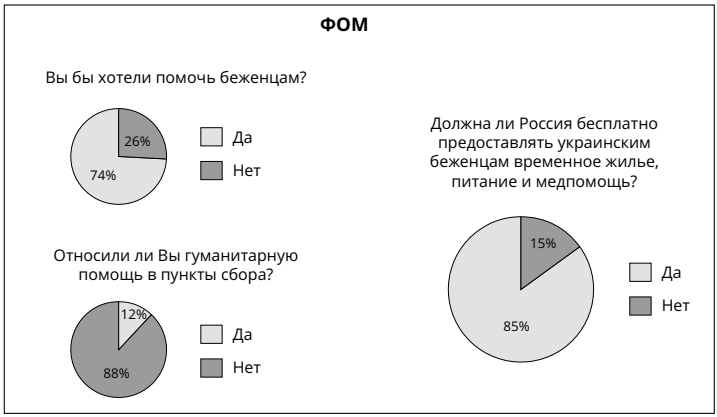
Информация автора звучит угрожающе, но вызывает сомнение в реальности «социсследований», на которые он ссылается, так как не указаны ни авторы, ни организации, ни место, ни время проведения исследований. Всё это больше походит на провокацию.

В противовес ему, в феврале 2015 года, организация «ТелеФОМ» провела телефонный опрос по случайной выборке номеров. В опросе приняли участие 1000 респондентов из 480 городов и сёл. Статистическая погрешность не превышает 3,8%.

Как показывают результаты, 74% респондентов хотели бы помочь беженцам, однако лишь 12% из них относили гуманитарную помощь в пункты сбора.

---

[2] «В России растет недовольство украинскими беженцами» 5.09.2014,http://news-r.ru/news/society/47244/



Большинство российских граждан (85%) считает, что Россия должна бесплатно предоставлять украинским беженцам временное жилье, питание и медпомощь.

При этом более трети опрошенных (39%) согласились бы приютить их у себя.

Я больше склонен верить этим исследованиям.

Да! Лавинная миграция беженцев с Украины в Россию, порождает множество проблем, связанных и с их социальной адаптацией.

Обычно адаптация беженцев, перешедших из одной социальной среды в другую, пусть даже не в иноэтничную, но новую и во многом непривычную для них социокультурную среду, проходит болезненно, требует большого времени и у многих беженцев вообще не завершается.

Поэтому процесс адаптации и интеграции украинских беженцев в регионах России требует глубокого научного осмысления и более глубокого научного исследования с участием украинских беженцев, российских граждан и официальных властей.

Изучение социальной адаптации украинских беженцев в России необходимо в целях оптимизации управления процессом с учетом специфики регионов и более полного удовлетво-

рения потребностей, как беженцев, так и интересов общества и государства.

Изучение процесса адаптации и интеграции украинских беженцев в регионах необходимо ещё и для выработки действенных, научно обоснованных мер со стороны общества и государства, обеспечивающих оптимальное развитие и блокирующих проявление негативных тенденций.

ДАЛЬНЕЙШАЯ СУДЬБА УКРАИНСКИХ ГРАЖДАН, ВРЕМЕННО ПРЕБЫВАЮЩИХ В РОССИИ, ВОЛНУЕТ ВСЕХ

17.11.2015, http://www.materik.ru/rubric/detail.php?ID=21699

Уже полгода Интернет пестреет заголовками: «Россия решила ужесточить условия пребывания для украинцев», «Россия с 1 ноября закроет въезд для граждан Украины», «Украинцам с ноября закроют въезд в Россию на три года», «Украинцам грозит депортация из России». Основанием для таких заголовков, по мнению журналистов, явилось летнее интервью главы Федеральной миграционной службы Константина Ромодановского, в котором он сделал несколько неожиданных заявлений: «Вопрос о продлении льготного режима пребывания в РФ для граждан Украины не рассматривается».

А в конце октября ФМС, после неоднократного продления всем категориям граждан Украины срока временного пребывания в России, в очередной раз напомнила, что последний срок продления заканчивается 31 октября 2015 года. И предложила гражданам Украины определиться со своим правовым статусом!

Для чего с 1 по 30 ноября находящимся на территории Российской Федерации гражданам Украины необходимо обра-

титься в подразделения ФМС России. Исключение сделано для украинских граждан, прибывших в экстренном массовом порядке из юго-восточных областей Украины. Для них порядок пребывания остается прежним.

Казалось бы, что в этом плохого, но напоминание вызвало бурю эмоций порой искажающую суть дела.

Журналисты и экспертное сообщество бьют тревогу – Россия оказалась не готова к массированному притоку мигрантов с юго-востока Украины и не смогла эффективно использовать трудовой потенциал беженцев в целях развития своей экономики. Такой вывод содержится в аналитическом докладе «Трансграничная миграция и вызовы для России». Его презентация и обсуждение прошла 28 октября 2015 года на площадке Комитета гражданских инициатив. Доклад подготовлен экспертами в рамках проекта КГИ «Миграция».

Авторы доклада констатируют, что материальные блага, которые дают формы легализации в России, недостаточны, но чтобы даже их добиться, зачастую нужно пройти долгие бюрократические процедуры. Статус временного убежища даёт право на работу только в том случае, если мигранты сами нашли себе жилье. Для получения этого статуса необходимо пройти медосвидетельствование, которое занимает время, – в итоге эта процедура длится 1–3 месяца. В это время беженцам нужно «на что-то жить», поэтому им приходится трудоустраиваться нелегально.

Статус участника программы переселения соотечественников даёт возможность получить российское гражданство при условии, что украинские беженцы имеют регистрацию по месту проживания. Но для большинства из них, как и для переселяющихся соотечественников из других государств СНГ, «прописаться» в России «практически нереально», говорится в докладе.

До сих пор не решён вопрос с оказанием беженцам медицинской помощи из-за отсутствия у них полиса медицинского страхования, не решена проблема с выплатой пенсий по старо-

сти и инвалидности, продолжают приводить примеры неудачных действий чиновников специалисты КГИ.

Эксперты кудринского комитета считают, что Россия не сумела эффективно использовать трудовой потенциал беженцев с Украины, которые по своей профессиональной подготовке выгодно отличаются от трудовых мигрантов из Средней Азии. «Распределение беженцев по субъектам РФ проводилось без учета имеющейся у них профессии, специальности, – говорится в докладе.... Опытные инженеры и профессионалы технических специальностей вынуждены работать грузчиками и строителями, чтобы как-то прокормить семью и оплатить временное проживание».

Основную нагрузку по расселению беженцев, оказанию им гуманитарной помощи, поиску и предоставлению работы «взяли на себя российские граждане от Ростова до Владивостока», делают выводы авторы доклада, ФМС же не смогла организовать четкую работу с переселенцами, хотя для этого и создавалась.

Проблемами украинских беженцев заинтересовались и в «Изборском Клубе», где 28 октября 2015 года провели круглый стол, посвящённый этой проблеме.

По мнению участников, «начиная с 1 ноября 2015 года ФМС РФ не собирается далее продлевать так называемый «льготный режим» для нахождения украинских беженцев на территории России... Как говорится: «война закончилась, всем спасибо».

ФМС всячески препятствует получению статусов РВП (разрешения на временное проживание) и статуса беженца, всячески педалируя вопрос покупки беженцами патента на работу.

«Программа носителей русского языка» и «Программа переселения соотечественников» практически не действуют.

Практика увязки подачи документов в ФМС с регистрацией беженцев по частным адресам вызывает ситуацию, в которой практически вся регистрация перемещённых лиц оказывается «липой».

По мнению автора информации о круглом столе на сайте «Изборский клуб», «Официальным действием ФМС после 1 декабря 2015 года, в случае неоформления беженцем в этот срок разрешительных документов, согласно законодательству, будет депортация беженцев назад, на Украину. Включая, понятное дело, и политических беженцев, и участников ополчения. Это, понятное дело, если следовать букве принятого закона».

Вот такие страшилки в общем – то умных людей!

Эту информацию тут же подхватили Интернет – издания Украины со своей трактовкой и раскрытием «коварных замыслов москалей по зачистке России от трудовых мигрантов с Украины».

Чего стоит комментарий «известного российского блоггера Nemihai»: «Ужесточая правила, делается расчет на возвращение основной массы трудовых мигрантов на родину. Людские потоки создадут высокую трудовую конкуренцию внутри самой Украины, что приведет к росту числа безработных. Увеличится поток мигрантов в европейские страны, которые и без того страдают от наплыва беженцев с ближневосточного региона и стран Африки. Такое положение дел может подогреть протестные настроения в стране и привести к свержению действующей власти».

Официальные органы России в чьём ведении находится миграция, с некоторым опозданием попытались парировать подобные заявления и успокоить украинских граждан проживающих в России.

В рамках V Всемирного Конгресса российских соотечественников, 6 ноября 2015 года прошло заседание секции «Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом: состояние и перспективы» при активном участии заместителя Руководителя ФМС России А.Е. Кузнецова и начальника Управления по организации работы с соотечественниками и переселенцами ФМС России В.А.Яков-

лева, который выступил с докладом «О ходе выполнения Госпрограммы переселения...».

09 ноября 2015 года, Заместитель руководителя ФМС России В.В. Яковенко провел онлайн-приём граждан в социальной сети Facebook по вопросу: «Изменение сроков пребывания в Российской Федерации для граждан Украины». Более 50 граждан получили ответы на свои вопросы.

Предваряя онлайн-приём граждан В.Яковенко ещё раз подчеркнул, что ФМС России неоднократно напоминала гражданам Украины о необходимости определиться с правовым статусом пребывания на территории РФ.

Он так же заявил, что в настоящее время на территории Российской Федерации находится порядка 2,6 млн. граждан Украины, из них – из юго-восточных регионов прибыло более 1 млн. человек. Из оставшихся 1,6 млн. граждан Украины, более 600 тыс. на сегодняшний момент являются нарушителями режима пребывания на территории Российской Федерации. И с этим надо что-то делать.

О том, что делать украинцам после 1 ноября рассказала в интервью m24.ru и начальник УФМС России по Москве Ольга Кириллова. По её информации, в Москве сейчас находятся около 400 тысяч граждан Украины, часть из которых приехали работать и получили для этого патент; есть граждане, ищущие временное убежище и имеющие близких родственников, постоянно проживающих в Москве, которые могут предоставить им жилье и поддержать материально; граждане оформившие разрешение на временное проживание. (В этом году значительная часть квоты на разрешение на временное проживание была предоставлена гражданам Украины).

До первого ноября жители Украины на территории Москвы находились на льготных условиях, срок пребывания продлевался по обращению. Однако с 1 ноября украинцы, проживающие в Москве, как и во всей России, должны определиться со своим правовым статусом, исключение будет сделано только для граждан юго-востока Украины.

«Граждане соседней страны также могут пройти собеседование на знание русского языка. Решение комиссии о признании носителем русского языка предоставит возможность заявителю подать заявление на вид на жительство в Российской Федерации, а в дальнейшем – приобрести гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке. В отношении граждан Украины комиссией принято более 1000 положительных решений».

Обеспокоенная сложившейся ситуацией и в связи с тем, что Постановление Правительства Российской Федерации о финансировании в 2015 году временного социально-бытового обустройства граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территории Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке и находящихся в пунктах временного размещения, применяется до 31 декабря 2015 г. Федеральная миграционная служба подготовила проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий дальнейшее размещение граждан Украины и проживавших на территории Украины лиц без гражданства в пунктах временного размещения, продолжение оказания им помощи в социально-бытовом обустройстве в 2016 году.

Проект в настоящее время проходит процедуру согласования в Министерстве финансов Российской Федерации. При этом размещение граждан Украины в пунктах временного размещения предусматривается в течение периода с 1 января по 31 декабря 2016 г. Постановление Правительства, как акт доброй воли, уверен, будет подписан и хотя не решит всех проблем украинских граждан пребывающих в России, но снимет волну напряженности и среди тех, кто бежал с Юго – Востока, и тех кто трудится в России, и тех, кто не захотел участвовать в братоубийственной войне.

Не уверен только, что это успокоит актив Комитета гражданских инициатив и тем более членов «Изборского клуба», живущих под девизом «И вечный бой! Покой нам только снится».

ОН ХАТУ ПОКИНУЛ – УШЕЛ ВОЕВАТЬ, ЧТОБ ЗЕМЛЮ ДОНБАССА БАНДЕРЕ ОТДАТЬ!?

09.02.2016 , http://www.materik.ru/rubric/detail.php?ID=22589

Интернет портал «Столетие» опубликовал статью Владимира Веретенникова «Русскоязычные манкурты», лейтмотивом которой стала позиция автора: «Забытые Родиной соотечественники становятся ее врагами», с чем как русский соотечественник, долго проживавший за рубежом и вернувшийся в Россию, не могу согласиться.

На мой взгляд, ошибка автора состоит в том, что он не видит разницы между русскими ставшими соотечественниками в разное время и по разным причинам. Не вдаваясь в детали, скажу – нельзя ставить в один ряд тех русских соотечественников, которые после развала СССР покинули Россию и тех, которых «кинули» в «братских странах», среди которых был и я.

К тому же есть ещё одна категория русских соотечественников: это те, кто в разное время были переселены властями или переселились сами на новые русские территории. Это казачество в Казахстане и Средней Азии. Это и переселенцы Новороссии и Таврии. Они живут там веками, сохраняя свой язык и свою культуру. И учёным мужам и политикам в России показалось, что, если человек говорит по-русски, значит предан России и является её соотечественником. А раз так, то он никогда не поднимет руку на своего русского брата. Поэтому – то и взяла нас всех ОТОРОПЬ, «от появления в интернете огромнейшего количества людей с русскими именами и фамилиями, но с украинской пропиской, изрыгающих всевозможные оскорбления и проклятия в адрес России».

Я тоже родился на Украине. Мои предки – молокане из Тамбовской губернии переселились в Северную Таврию вначале 19 столетия. Переселение было не стихийным, а целенаправленным заселением территории не только русскими, но и болгарами, украинцами, греками, немцами. Сёла формировались

часто по этническому принципу, об этом свидетельствуют их названия: Астраханка, Макинка – русские сёла; Андреевка, Воскресенка – украиские; Каранкут, Викерау – немецкие; Ботиево, Инзовка – болгарские. Между селами-нациями всегда сосуществовало межнациональное напряжение, которое время от времени переходило в столкновения, драки.

До 60-х годов XX столетия в нашем русском селе существовало табу на женитьбу – замужество с выходцами из других сёл-национальностей. Жениться на «хохлушке» считалось большим позором. Потом, под воздействием советской пропаганды, это всё нивелировалось. Но не это главное.

А главное состоит в том, что я, родившись на Украине и проживая там до 25лет, никогда не ощущал своего родства с Россией. Россия для меня, как и для многих других, была другим государством, таким, например, как Франция. Да! В то время много говорилось о братстве двух народов, об общей истории, но Родиной для меня оставалась Украина. К сожалению, это не изучалось учёными и не учитывалось чиновниками при формировании мнения о русской диаспоре. Считалось, что любовь и преданность России русскими, где бы они не находились, само собой разумеющееся дело.

Первое ощущение своей «особистості» я почувствовал ещё в детстве, когда с такой пышностью и торжеством отмечалось 300 – летие воссоединение Украины с Россией. Я впервые ощутил величие Украины, которая была равной России! (Хотя была ли территория подвластная Богдану Хмельницкому государством Украина?)

Парадокс! Все эти торжества были направлены на объединение двух народов, а в моём детском сознании они формировали РОЗЪЕДИНЕНИЕ.

Поэтому я не согласен с тем, что «первоосновой этой трагедии стал распад Советского Союза, оставивший за пределами России около тридцати миллионов русских». Вот де, они обиделись на Россию и стали МОНКУРТАМИ. Всё гораздо сложнее и ретроспективнее во времени.

В этой русской национальной трагедии меня поражает другое: как те, кто родились и выросли, получили военное образование, служили в России стали МОНКУРТАМИ!?

На одном из украинских сайтов в рубрике «Герои не умирают!» в мае 2014 года была опубликована информация о торжественных похоронах военнослужащего батальона «Донбасс» (по этических соображениям, назовём его Иван Попов), который погиб в бою в селе Карловка Донецкой области. Гроб с телом погибшего был установлен возле здания Запорожского областного совета (!). Попрощаться с ним приехали и военнослужащие-волонтеры боевого подразделения, которые были отнюдь не пацанами – болельщиками. Затем гроб под национальным знаменем провезли на лафете по центральному проспекту областного центра. (Ну как же – герой!)

По рассказам дочери, Иван Попов родился в России, в городе Кизел Пермского края. Когда ему было 16 лет, вместе с родителями переехал в райцентр Белозерское Донецкой области. Его отец 40 лет проработал в шахте.

Срочную службу Иван проходил в Армении, в погранвойсках. После армии поступил в высшее Московское пограничное училище. После окончания московского вуза его направили в Грузию, в Ахалцихский погранотряд. В запас майор Иван Попов ушел в 1991 году. В 1993-м семья переехала на Украину и получила в Запорожье служебную квартиру.

По рассказам дочери, он настолько болезненно переживал происходящее на Украине, что решил поехать на Майдан, чтобы видеть всё своими глазами. Приехал в самое пекло, 20 февраля. Помогал выносить раненых, носил покрышки… Вернулся потрясенный.

В начале мая Иван Попов заявил родным, что едет защищать Украину, Донбасс в составе Добровольческого батальона территориальной обороны Донецкой области «Донбасс». Воевал под псевдонимом Матвей. Матвей Шатров – это его дед по материнской линии, который воевал в Великую Отечественную войну и погиб под Ленинградом…

Чем же прославился и чем привлёк русского офицера батальон «Донбасс»? О преступлениях карательного батальона «Донбасс» поведал бывший боец подразделения Серго Замбудидзе. Больше известный по позывному «Доберман», грузинский наемник признал факты мародерства и воровства, широко распространившихся среди солдат и командиров добровольческих соединений.

«Были бойцы, а были мародеры. Понравилась машина – все, пришли, «сепар», и все. Попробуй докажи, что ты не сепаратист. Докажи, что ты не олень. Зачистили, подбросили ленточку георгиевскую, и все!», – рассказал Серго Замбудидзе. Мародерство и воровство вошло у командования батальона «Донбасс» в привычку. Особенно усердствовал командир подразделения Семён Семенченко, настоящее имя которого Константин Гришин – полный отморозок.

«В детей стреляли, в несовершеннолетних, в подростков», – признался Замбудидзе. Он также рассказал о многократных случаях изнасилования женщин вояками карательного подразделения.

Вот на какую малину позарился наш герой!

Русский офицер, дед которого сражался с фашистами, пошёл воевать на стороне фашистов!?!?!? Сын шахтёра пошёл убивать шахтёров!?!?!?

Что это!? Действительно огромная безрассудная любовь к Украине или ненависть до безумия к России – своей родине!? А может всё проще – желание подзаработать!? Говорят, за участие в бесчинствах на Майдане и участие в войне в рядах неофашистских карательных батальонов платили хорошие деньги. Это традиция идёт еще со времён запорожского казачества. Чаще всего выбор стороны казаками был по принципу: кто больше заплатит.

Не хотелось, чтоб это было так в нашем случае. Но он был образованным военным, начитанным человеком и не мог не понимать – на чьей стороне справедливость. Тогда что его заставляло идти убивать!?

Автор статьи «Русскоязычные манкурты», пытается дать ответ на этот вопрос ссылкой на интервью «Столетию» другого русского журналиста из Латвии Юрия Алексеева: «то, что сейчас происходит на Украине – явный результат ошибок и упущений Москвы».

Но только ли это?!

РЕГУЛИРОВАНИЕ МИГРАЦИИ ИЗ УКРАИНЫ В РОССИЮ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

18.05.2016, http://www.materik.ru/rubric/detail.php?ID=23862

Очередная миграционная волна с Украины замерла в трепетном ожидании безвизового режима с Евросоюзом. Хлынет ли она девятым валом в Европу или спокойно продолжит свой бег в Россию? Многие украинские эксперты считают, что большинство трудовых мигрантов ринутся в Европу. Насколько правы «украинские пророки» время покажет, а на сегодняшний день трудовые мигранты из Украины предпочитают работать в России. И прежде всего потому, что они защищены законами.

Основы регулирования трудовой миграции в России

На настоящий момент в России существует сложная миграционная система с разными режимами миграционной политики: СНГ, Евразийский экономический Союз, Таможенный Союз, что затрудняет процессы регулирования миграционных потоков из-за рубежа. Не способствует успешному регулированию и огромная протяжённость, недостаточное оборудование отдельных участков Государственной границы Российской Федерации.

Тем ни менее, в России внешняя трудовая миграция подвергается государственному регулированию. Целью этого регулирования является обеспечение устойчивого социально-экономического и демографического развития, принципов национальной безопасности Российской Федерации, достижение желательного для нас масштаба легальной иммиграции с сокращением нелегальной. Удовлетворение потребностей растущей российской экономики в трудовых ресурсах, отбор работников нужных профессий и специальностей из общего потока потенциальных иммигрантов; Рациональное размещение населения по территории страны, реализация интеллектуального и трудового потенциала мигрантов, приверженность общепризнанным принципам и нормам международного права в области защиты прав и свобод человека и гражданина, построение демократического общества.

Правила въезда и пребывания иностранных граждан в РФ, а также порядок осуществления ими трудовой деятельности на территории России, регулируются рядом законодательных актов. Это, прежде всего, «Концепцией государственной миграционной политики РФ на период до 2025 года», а так же Федеральными законами «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (от 15 августа 1996 года) и «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (от 25 июля 2002 года).

С 1 января 2015 г. для трудовых мигрантов из СНГ (из «безвизовых стран») установлены новые правила – они могут трудиться в Российской Федерации у юридических лиц без разрешения на работу. Теперь для этого достаточно оформить патент (ранее патент выдавался только для работы у частных лиц, не связанной с предпринимательской деятельностью).

Согласно договору о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС), который вступил в силу с 1 января 2015 года, граждане России, Белоруссии, Казахстана, Армении и Киргизии имеют право свободно работать в его странах-участницах без оформления каких-либо разрешений.

Для прибывающих в РФ по визе сохранён порядок получения разрешений на работу. Изменения в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в РФ» и отдельные законодательные акты РФ были подписаны 24 ноября 2014 г.

Трудовые мигранты из ближнего зарубежья по-прежнему составляют подавляющее большинство находящихся на территории РФ иностранных граждан (более 97%). Миграционное взаимодействие между большинством стран постсоветского пространства приобрело в последнее десятилетие системный характер. Иными словами, в регионе сформировалась Евразийская миграционная система, устойчивые и многочисленные миграционные потоки в которой обусловлены взаимодействием ряда факторов – исторических, экономических, политических, демографических, социально-этнических, географических, а результат миграционного взаимодействия приобретает характер миграционной взаимозависимости.

Миграционный обмен между Россией и Украиной

По данным Федеральной миграционной службы, на начало марта 2016 года в России насчитывалось 9 млн 874,3 тыс. иностранных граждан. Более четверти из них имели гражданство Украины (2,5 млн чел.).

Согласно пограничной статистике, среди иностранных граждан пребывающих в Россию, граждане Украины устойчиво лидируют уже многие годы. Из Украины в Россию с долгосрочными и краткосрочными целями въезжали в среднем до 6 млн. человек в год. Иными словами, в сравнении с другими странами, миграционный обмен между Россией и Украиной характеризуется наиболее высокой интенсивностью.

По данным Всемирного Банка, миграционные направления в данном коридоре (Россия–Украина и Украина–Россия) являются вторым и третьим по масштабам антропотока, уступая лишь миграции между Мексикой и США. [1]

Среди причин миграции населения из Украины в Россию можно выделить: экономические факторы, снижение уровня

жизни населения, стремление к улучшению качества и условий жизни, поиск возможностей реализации личных профессиональных ориентаций, развитие этнических, социальных, конфессиональных конфликтов и гражданская война на юго-востоке Украины.

В 90-е и последующие годы, Правительством Российской Федерации и Правительством Украины, в целях дальнейшего развития дружественных отношений между двумя государствами, правового урегулирования поездок их граждан были подписаны двусторонние соглашения:

«Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины о трудовой деятельности и социальной защите граждан России и Украины, работающих за пределами границ своих государств», 15.01.1993.

«Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины о безвизовых поездках граждан Российской Федерации и Украины», 16.01.1997. С изменениями и дополнениями от: 30 октября 2004 г. и 2, 20 февраля 2007.

«Соглашение между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Государственным комитетом Украины по делам национальностей и миграции о сотрудничестве в сфере миграции», 18.07.2003

«Соглашение между Правительством Российской Федерации и Кабинетом министров Украины о реадмиссии» 22.12.2006

А также многосторонние соглашения:

«Соглашение о сотрудничестве Министерств внутренних дел в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их проживания», 24.09.1993

«Основы пограничной политики государств – членов Евразийского Экономического Сообщества», 13.05.2002

«Соглашение о формировании Единого экономического пространства», 19.09.2003

«Конвенция о дорожном движении», 08.11.1968 (выписка)

Трудовые миграции из Украины в Россию являются специфическим случаем транснациональных миграций. Формиро-

вание транснациональных надграничных полей происходит в условиях недавнего опыта общего гражданства (СССР), культурной близости, отсутствия языкового барьера с населением принимающей страны и при наличии развитых социальных сетей в местах временной миграции. [2]

Миграционные потоки в основном заполняют трудовые мигранты, «вахтовики», представители малого и среднего бизнеса – «челночники», туристы. Государственный переворот и последовавшие за ним боевые действия на юго – востоке Украины поменяли вектор и расширили состав мигрантов – в России появились украинские беженцы.

Украинские беженцы в России

О вынужденных мигрантах – беженцах с юго-востока Украины российские власти заговорили ещё в январе 2014 года. В российских ведомствах отмечали, что в случае продолжения «революционного хаоса» на Украине сотни тысяч беженцев хлынут в приграничные российские регионы.

С середины февраля 2014 года в Департамент государственной политики в сфере межнациональных отношений Минрегиона России начали поступать обращения граждан Украины о содействии в переселении в Российскую Федерацию и получении российского гражданства. Обращения поступали из юго-востока Украины – городов Луганск, Донецк, Харьков, Мариуполь, Днепродзержинск, а также Республики Крым.

Российские власти фиксируют отчетливые признаки надвигающейся гуманитарной катастрофы. В феврале 2014 года миграционные потоки с Украины возросли в Ростовскую область на 53%, в Курскую – на 71%. «Сотни людей – представители местных органов власти, органов правопорядка, силовых структур при пересечении границы заявляют о том, что подверглись преследованиям и угрозам расправы, – отмечали в погранслужбе, – Многие граждане Украины растеряны, напуганы, эмоционально подавлены».

Поток беженцев с юго-востока Украины не иссякал, и ряд приграничных регионов России вынуждены были объявить режим чрезвычайной ситуации. В этой связи, руководитель ФМС России Константин Ромодановский 14 июля 2014 года встретился с Директором Европейского Бюро Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев Винсентом Коштелем. На встрече обсуждались вопросы, связанные с гражданами Украины, вынужденно покинувшими территорию своей страны.

А вопросов у беженцев было много: На каких основаниях гражданин Украины может законно находиться в России? Как беженцам легализоваться в России? Какую помощь они могут получить? Какие документы нужны беженцу с Украины для того чтобы получить работу в России? Сколько времени гражданин Украины может пробыть на территории России? Чем временное проживание отличается от временного пребывания, а временное убежище от статуса беженца?

Надо быть откровенными и честно признаться, что государственные структуры России всех уровней не были готовы к приёму беженцев в таком количестве. Были приняты срочные меры по совершенствованию миграционного законодательства.

Для граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживавших на её территории, прибывших в Российскую Федерацию в экстренном массовом порядке, Федеральная миграционная служба России подготовила ряд изменений в миграционное законодательство. В частности, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2014 г. № 690 «О предоставлении временного убежища гражданам Украины на территории Российской Федерации в упрощённом порядке», был предусмотрен упрощённый порядок рассмотрения их заявлений, предусматривающий вынесение решений по заявлениям в течение 3-х рабочих дней. Кроме того, получить временное убежище можно в одном регионе России, а для участия в «Государственной программе содействия добровольному переселению соотечественников на территорию России из-за рубежа», (далее Государственная Программа переселения), выбрать другой.

ФМС предложила 7 законных вариантов легализации украинских беженцев в России.

1. Временное пребывание
2. Временное убежище
3. Статус беженца
4. Временное проживание
5. Оформление патента на право работы
6. Разрешение на работу
7. Гражданство Российской Федерации

Хотя проблем, с которыми сталкивались беженцы, не одна и не две, а целая система, их можно свести к общему знаменателю: они связаны с организацией работы ФМС и очень большим наплывом беженцев в короткое время и на узкий участок южной границы РФ, тем более что многомиллионного наплыва беженцев никто не ожидал. Законодательство менялось буквально «на ходу», чтобы дать вынужденным переселенцам преимущества перед трудовыми мигрантами из других стран. Быстро решить проблемы многомиллионной группы людей практически не реально. Тем не менее, все они решались ФМС в координации с региональными и местными властями. Именно на последние легло бремя размещения беженцев, решения их первичных социальных проблем. Большинство региональных и местных властей с подобными проблемами до этого не сталкивались. Ведь характерным для социальной группы беженцев с Украины являлось её многочисленность (миллионы человек).

В октябре 2015 года ФМС России опубликовала информацию «О ситуации в отношении граждан Украины и лиц без гражданства, покинувших территорию страны в экстренном и массовом порядке», в котором приведены данные мониторинга ФМС России обращений граждан Украины на территории Российской Федерации по состоянию на 30 сентября 2015 года.

Мониторинг выявил, что всего в период с 1 апреля 2014 г. на территорию Российской Федерации въехало и не убыло по состоянию на указанную дату 1 089 618 граждан юго-востока Украины.

На территории 69 субъектов Российской Федерации развернуто 321 пункт временного размещения, в которых размещено 18 156 человек, в том числе 5 794 детей (до 18 лет).

В частном секторе размещено 569 566 чел.

В период с начала 2014 г. по 30 сентября 2015 г. обратились:

– с ходатайством о предоставлении статуса беженца – 6 082 чел.

– с заявлением о предоставлении временного убежища – 395 119 чел.

– для оформления разрешения на временное проживание обратилось 259 965 чел.

– с заявлением о предоставлении гражданства Российской Федерации обратилось 125 312 чел.

– для оформления вида на жительство – 60 206 чел.

– с заявлением об участии в Государственной программе содействия добровольному переселению соотечественников на территорию России из-за рубежа (вместе с членами семьи) – 146 367 чел.

Говоря о Государственной программе переселения нельзя не отметить, что ее механизмы с 2014 года активно используются для оказания содействия в обустройстве в стране соотечественникам, вынужденно покинувшим территорию Украины. Программа была оперативно адаптирована под сложившиеся условия. В частности, право стать ее участниками получили соотечественники, оформившие временное убежище в России (Указ Президента от 25 июля 2014 г. № 531). По предложению ФМС Правительством (постановление от 8 октября 2014 г. № 1032) утверждены Временные правила работы с украинскими соотечественниками, получившими временное убежище. Для них сокращен перечень документов, необходимых для вступления в Программу, при этом свидетельство ее участника они могут получить в срок, не превышающий 15 рабочих дней (по общему правилу 60 дней).

Специально в целях приема и обустройства соотечественников с Украины в сентябре 2014 г. утверждены региональные программы Ростовской области и Ставропольского края.

В 2015 году, исходя из гуманитарных соображений, Федеральная Миграционная Служба Российской Федерации неоднократно продлевала всем категориям граждан Украины срок временного пребывания в России. Последний срок продления закончился 31 октября 2015 года.

К этому времени, находящимся на территории Российской Федерации гражданам Украины необходимо было обратиться в подразделения ФМС России для определения своего правового статуса. Исключение было сделано для украинских граждан, прибывших в экстренном массовом порядке из юго-восточных областей Украины. Для них порядок пребывания остался прежним.

В конце декабря 2015года Правительство России продлило на 2016 год действие Постановление правительства от 31 октября 2014 года о порядке оказания медицинской помощи гражданам, вынужденно покинувшим Украину. Постановление направлено «на возмещение в 2016 году из средств федерального бюджета бюджетам субъектов Федерации и федеральным медицинским организациям расходов, связанных с оказанием медицинской помощи гражданам Украины и лицам без гражданства и проведением им профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям».

В федеральном бюджете на 2016 год на эти цели предусмотрены средства в размере 978,3 млн руб.

Порядок въезда в Россию для граждан Украины с 1 января 2016 года

На начало 2016 года в России находилось более 2,5 млн украинских граждан, из них 1,1 млн – выходцы с юго-востока Украины. С апреля 2014 года по настоящий момент в ФМС для определения своего правового положения обратилось свыше 1,3 млн граждан Украины. Из них за убежищем – более 332 тыс., за разрешением на временное проживание – 318 тыс. Кроме того, 172 тыс. граждан Украины обратились с заявлени-

ем об участии в госпрограмме по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников из-за рубежа. В 2015 году граждане Украины стали основными участниками госпрограммы переселения – более 63% от общего числа.

Лавинная миграция беженцев с Украины в Россию, породила множество проблем, связанных и с их социальной адаптацией. Обычно адаптация беженцев, перешедших из одной социальной среды в другую, пусть даже не в иноэтничную, но новую и во многом непривычную для них социокультурную среду, проходит болезненно, требует большого времени и у многих беженцев вообще не завершается.

С приостановлением военных действий на юго-востоке Украины поток беженцев резко сократился. Значительная часть украинских беженцев покинули пределы России и вернулись домой, но миграция с Украины в Россию продолжается.

Порядок въезда в Россию для граждан Украины с 1 января 2016 года не изменился, они по-прежнему могут въезжать по внутренним паспортам. Однако, для оформления патента предпочтительней иметь заграничный паспорт – в некоторых миграционных центрах его наличие является обязательным условием.

В соответствии с положениями статьи 5 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» срок временного пребывания в Российской Федерации гражданина Украины не может превышать девяносто суток суммарно в течение каждого периода в сто восемьдесят суток.

Для продления срока временного пребывания гражданину Украины необходимо обратиться в территориальное подразделение ФМС России по месту его нахождения с паспортом и миграционной картой. Подразделениям ФМС России дано указание беспрепятственно продлевать гражданам Украины сроки пребывания на период внутриукраинского кризиса. Продление осуществляется путем простановки соответствующих отметок в миграционной карте.

Срок временного пребывания в Российской Федерации гражданина Украины, заключившего трудовой договор или гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг) и получившего разрешение на работу, продлевается на срок действия заключенного договора, но не более чем на один год, исчисляемый со дня въезда гражданина Украины в Российскую Федерацию.

Кроме того, ФМС РФ начинает пристально следить за украинскими трудовыми мигрантами, которым для работы на территории России нужно будет обязательно оформлять трудовой патент. Это же правило действует и для граждан Украины, прибывших из Донбасса и Луганска, решивших не оформлять статус временного убежища (ВУ). Для них нет никаких специальных льгот. Им так же нужно оформлять патент.

В случае нарушения миграционного законодательства Российской Федерации иностранными гражданами, (в том числе и украинскими), предусмотрено несколько процедур высылки: административное выдворение, депортация, реадмиссия.

Ещё одно новшество, которое касается граждан Украины, особенно прибывших с территорий ДНР/ЛНР – российское Правительство в 2016 году постепенно начнёт отказываться от практики массового предоставления и продления статуса временного убежища, а также ограничивает сроки пребывания беженцев в пунктах временного размещения (ПВР).

2 мая 2016 года, Президент России подписал Федеральный закон «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Федеральный закон направлен на установление возможности получения в упрощённом порядке (без оформления разрешения на временное проживание и без учёта проживания в Российской Федерации не менее одного года на основании такого разрешения) вида на жительство иностранными гражданами и лицами без гражданства, прибывшими на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, при условии предоставления им временного убежища или статуса беженца

и их участия в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Для нашей страны приём миллиона беженцев из Украины стал не только большим испытанием, но и хорошим уроком на будущее. Принятые меры ещё пригодятся для встречи (возможно скорой встречи) сотен тысяч российских соотечественников – беженцев из стран Средней Азии и Казахстана, Молдавии и Приднестровья. Надеяться, что «может обойдётся» теперь уже не приходится и Украина тому пример.

Литература и публикации в Интернете:

[1] http://demographia.ru/articles_N/index.html?idR=44&idArt=2201#_ftn8

[2] Научная библиотека диссертаций и авторефератов, http://www.dissercat.com/content/trudovye-migratsii-iz-ukrainy-v-rossiyu-strategii-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-domokh#ixzz42yANSVJK

ВИЗОВЫЙ РЕЖИМ С РОССИЕЙ КАК ШОУ КЛОУНОВ ОТ УКРАИНСКОГО ПОЛИТИКУМА

10.10.2016 , http://www.materik.ru/rubric/detail.php?ID=25472

Маниакальная идея введения визового режима для граждан России уже не один год преследует нынешнего председателя Верховной рады Украины Андрея Парубия. Очевидно, сказывается нелицеприятный диагноз «легкая степень умственной отсталости» поставленный ещё в детстве [1].

В ходе заседания согласительного совета лидеров парламентских фракций, 3 октября 2016 года, Андрей Парубий зая-

вил, что в повестку дня Верховной рады необходимо включить пункт об обращении к правительству с требованием прекратить действие соглашения о безвизовых поездках для граждан двух стран. Этот шаг он мотивировал тем, что безвизовый режим с Россией «несёт угрозу национальной безопасности Украины».

Поводом для нее стало задержание и арест в Москве по обвинению в шпионаже гражданина Украины Романа Сущенко. (Як то кажуть в такому рази на Украини: «В огороди бузына, а в Кыеви дядько»)

При этом Парубий был уверен, что в Раде наберётся достаточное количество голосов, чтобы провести этот проект постановления.

Людей с «лёгкой степенью умственной отсталости» уроки истории ничему не учат.

Вопрос о введении виз для граждан России, украинские власти поднимали неоднократно. Первые попытки введения визового режима еще в 2014 году с большой осторожностью предпринял премьер-министр Арсений Яценюк: «Здесь надо семь раз отмерить и раз отрезать. [...] в сохранении безвизового режима заинтересовано очень большое количество граждан Украины, в первую очередь на Востоке и Юге нашего государства, которые ездят в Россию на заработки, имеют родственные связи по ту сторону границы».

Затем в 2015 году секретарь СНБО Александр Турчинов заявил о «реальном и жестком» визовом режиме с РФ. «Еще в 2014 году СНБО принял решение о введении визового режима с РФ и поручил кабинету министров реализовать эту задачу. Первый этап этой задачи уже реализован: на территорию Украины гражданин России может попасть только по заграничному паспорту. Но я убеждён, в новом году (2016, – В.М.) мы должны ввести реальный и достаточно жесткий визовый контроль, визовый режим с РФ», – сказал он в интервью «5 каналу».

По его словам, одна из причин, почему украинская сторона не ускоряет процесс введения визового режима, в том, что в

России работает много украинцев, а введение визового режима может «повлечь синхронные действия со стороны РФ».

А 5 февраля 2016 года, тогда ещё первый заместитель спикера Верховной Рады Андрей Парубий заявил о том, что зарегистрировал постановление о прекращении соглашения о безвизовом режиме между Украиной и Россией: «Мы не имеем права даже допустить возможность, чтобы через безвизовый режим на нашу территорию попадали вражеская агентура и диверсионные группы. Прокаженным – карантин. Поэтому держим фронт, укрепляем боеспособность и вводим визы».

Но все эти попытки с треском проваливались, потому как, нельзя сжигать мосты веками соединявшие братские народы.

Недаром всю последнюю неделю в украинских политических кругах шла бурная дискуссия на эту тему. Ей были посвящены несколько телевизионных ток-шоу. В ходе публичных выступлений большинство представителей Верховной рады высказывались в поддержку введения визового режима. МВД Украины и в Погранслужбе доложили о готовности исполнения возможного постановления о введении визового режима с РФ.

Однако по данным источников в украинских правительственных структурах, примерно в среду в позиции Киева по этому вопросу произошел перелом.

Глава МИД Украины Павел Климкин в интервью «Интерфакс-Украина» заявил, что введению визового режима с Россией должна предшествовать «очень серьезная политическая и профессиональная дискуссия».

«Этот вопрос имеет несколько аспектов. Во-первых, политический. Конечно, мы должны четко контролировать въезд с территории России в Украину. И мы это сделали – сейчас въезд осуществляется только по загранпаспортам и только через международные и межгосударственные пункты пропуска. Если мы введем визовый режим, позволит ли нам это более эффективно фильтровать агентов ФСБ и других российских спецслужб, которые будут работать с целью нашей дестабилизации? Однозначного ответа я тут не вижу», – сказал он.

Министр отметил, что в этом контексте важен также аспект пропаганды, который может использовать РФ. «Россия сразу начнёт использовать введение визового режима, раскручивая в медиа-пространстве случаи, где люди пожилого возраста или дети не могут увидеть своих родственников. Это будет спираль пропаганды, которая будет раскручиваться бесконечно», – отметил Климкин. По его словам, для того чтобы выдавать визы, нужна и соответствующая инфраструктура. А это потребует времени и денег, которых у Украины нет.

В окружении Президента Украины было принято решение публично выступить против такого шага.

Сразу же фракция Верховной рады «Блок Петра Порошенко» (БПП) объявила, что не будет голосовать за постановление о прекращении действия соглашения между правительствами Украины и РФ о безвизовых поездках для граждан двух стран. По словам заместителя главы фракции Алексея Гончаренко, для этого есть несколько причин. Он уточнил, что фракция не может принимать решения без одобрения правительства.

Вторым мотивом, как сообщает «Интерфакс-Украина», депутат назвал следующее обстоятельство: «У нас есть миллион украинцев, работающих в России и зарабатывающих деньги для своей семьи. Россия, конечно, сделает симметричный ответ на введение виз». «Следовательно, будет перекрыта для многих украинцев возможность посещать РФ с целью заработка. Этот вопрос требует взвешенности и осторожности. Эмоции не должны доминировать при принятии этого решения»,– заявил господин Гончаренко.

Правда, о главной причине, что Киев опасается негативной реакции западных партнёров, господин Гончаренко скромно промолчал. Когда в 2015 году принималось решение об отмене прямого авиасообщения между российскими и украинскими городами, западноевропейские партнеры Киева скептически отнеслись к нему, выразив недовольство тем, что украинское правительство лишает себя доходов от авиатранзита и при этом просит деньги у ЕС. В данном случае популистская направлен-

ность решения о введении визового режима была бы очевидна и для США. Кроме того, гуманитарные последствия этого шага для миллионов смешанных семей на Украине и в России могли бы болезненно ударить по имиджу Киева на Западе.

В четверг депутаты Верховной Рады «не успели» рассмотреть проект постановления, а по информации СМИ, депутаты решили отложить рассмотрение вопроса об отмене безвизового режима с РФ в связи с нежеланием крупнейшей в парламенте фракции «Блок Петра Порошенко» поддерживать этот документ.

Так вот где «собака зарыта»! Главная идея клоунов при власти затевающих время от времени шоу под названием «БЕЗВИЗ» состоит в отвлечении украинцев от насущных социальных проблем, нагнетании истерии, а в самый пик национального психоза появление главного клоуна в белых перчатках, который всё решает. Это его главный трюк и прибыльный гешефт.

В статье использованы материалы порталов: Интерфакс – Украина, Аргументы недели, Независимая газета, Украина.ру, Пятый канал.

Литература и публикации в Интернете:

[1] http://www.vz.ru/news/2014/7/17/696049.html, СМИ: Появилось подтверждение диагноза «умственная отсталость» у секретаря СНБО Украины

Т.Г.ШЕВЧЕНКО: СХАМЕНІТЬСЯ БУДЬТЕ ЛЮДИ, БО ЛИХО ВАМ БУДЕ

11.03.2015, http://www.materik.ru/rubric/detail.php?ID=19721

В марте 2014 года выдающемуся украинскому поэту, прозаику и художнику Тарасу Григорьевичу Шевченко исполнилось

200 лет со дня рождения. По всему миру прошли чествования Великого Кобзаря. Только нэньке Украине и её «революційним дітям» было не до того.

И вот год спустя, что бы как-то взбодрить боевой дух АТО после сокрушительных разгромов под Иловайском и Дебальцево, после роста падения интереса украинцев к бандеровской националистической идеологии хунта решила в стиле комсомольско – партийных мероприятий провести празднование 201-й годовщины со Дня рождения Поэта с размахом. Использовать его в своих зловещих целях.

Как в годы своей комсомольской юности они организовали утренники в детских садах, классные часы и литературные вечера в школах, мобилизовали радио и телевидение, клубы, Дома культуры, библиотеки, провели литературные конкурсы.

Гвоздём программы стал всеукраинский радиомарафон « Борітеся – поборете! – Шевченко мобілізує», который длился 18 часов и в котором приняли участие 529 чтецов от 4 до 103 лет (американка украинского происхождения).

Стихи Тараса Шевченко в прямом эфире национального радио и радио «Культура» читали дети из детских садов и школьники, украинские военные – участники и ветераны АТО, деятели науки, культуры, волонтёры, представители общественности, чиновники, политики. Говорят, что особо старались президент Порошеко и премьер Яценюк.

Арсений Яценюк зачитал отрывок из лирической поэмы «Кавказ»:

За горами гори, хмарою повиті,
Засіяні горем, кровію политі...

Кровавый миротворец Пётр Порошенко контрапунктом наизусть прочитал «Молитву» Тараса Шевченко, которая заканчивается словами:

А всім нам вкупі на землі
Единомисліе подай
І братолюбіе пошли.

Цинизму и скоморошничеству этих господ нет предела! После того, как они стравили народ, загубили десятки тысяч жизней, залили кровью юго-запад Украины, они умилённо призывают к «братолюбию». Именно о них писал Кобзарь:

«...Доколі будете стяжати
І кров невинну розливати
Людей убогих? А багатим
Судом лукавим помагать?
Вдові убогій поможіте,
Не осудіте сироти
І виведіть із тісноти
На волю тихих, заступіте
Од рук неситих». Не хотять...

Уверен, что эти стихи не читали. А чтение перемежалось с комментариями ведущих и исполнителей.

Министр культуры Украины Вячеслав Кириленко, вырядив на плакате Шевченко как клоуна в обмундирование АТО, разглагольствовал:

«Шевченко сегодня один из бойцов АТО. .... его слово, сказанное в XIX веке, сейчас, в XXI веке, актуально, как никогда. И то же зло, которое давило на Украину, хотело уничтожить: империя, шовинизм, тоталитаризм, то же осталось и сейчас. Только тогда, это был царь Николай, а теперь это называется президент Путин». (Вот как!).

И что бы это было понятно за бугром заместитель министра по вопросам молодежи и спорта, по вопросам Европейской интеграции Николай Мовчан «Завещание» Шевченко прочёл на четырех языках – украинском, французском, немецком и английском:

Поховайтэ та вставайтэ.
Кайданы порвитэ
И вражою злою кровью
Волю окропитэ.

Большинство чтецов, и в том числе солдаты АТО, читали лирические стихи, служители хунты выбирали «кровавые».

Но были люди и поумней. Писатель Петр ПеребийнИс, по его собственному признанию, из стихов Шевченко очень любит «И мертвым, и живым»: «Это стихотворение – правда. Это стихотворение, которое говорит великую правду, вечную правду, я бы сказал. Потому что очень-то долго мы выполняем заветы в том, как нам утверждать настоящую Украину, в том, как нам бороться против всего, что мешает, не только извне, но и внутренне. Мы уже сколько независимое государство, а оно остаётся».

Открыл я свой домашний «Кобзарь», прочитал это стихотворение раз, другой и подумал: « Как было бы здорово, если бы в течение 18 часов радиомарафона все 529 участников читали наизусть только ЭТО стихотворение, и чтобы «..их дети и дети детей запомнили» :

У чужому краю
Не шукайте, не питайте
Того, що немає
І на небі, а не тілько
На чужому полі.
В своїй хаті своя й правда,
І сила, і воля.

С большим любопытством просмотрел онлайн-трансляцию марафона «Шевченко мобилизует» – печальное зрелище. Потуги организаторов мобилизовать украинский народ и настроить против России на этот раз с треском провалились – поэзия Шевченко по большому счёту никогда не была направлена против русского народа, России. Поэт – бунтарь больше выступал против насилия и несправедливости украинских панов и польской шляхты.

Он действительно современен на нынешней Украине:

Якбы вы зналы панычи,
Дэ людэ плачуть живучи,
То б вы элэгий нэ творыли
И марно (Захид, – В.М.) нэ хвалили
На наши слёзы смиючись!

Большинство читавших стихи, это понимали. Лица их были напряжены, а глаза печальны.

Не могу сдержаться, чтобы не предложить вам самим прочитать Т.Г. Шевченко « І мертвим, і живим, і ненародженим». Уверен, что большинству из вас стих будет понятен. Язык украинский, тем более язык Тараса Шевченко, нам близок. Только ряд букв разнятся: і как русское «и», а «и» – «ы», «е» – «э». «є» – «е».

Украинское слово «Схамениться» переводится, как «опомнитесь», «Одцурається» – отвергнет с презрением и стыдом.

Т.Г. Шевченко «І мертвим, і живим, і ненародженим»
Землякам моїм в Украйні і в не в Украйні моє дружнє

ПОСЛАНИЕ

«Аще кто речёт, яко люблю Бога,
а брата своего ненавидит, ложь есть».
Соборное послание Иоанна,
Глав 4, ст. 20

І смеркає, і світає,
День божий минає,
І знову люд потомлений
І все спочиває.
Тілько я, мов окаянний,
І день і ніч плачу
На розпуттях велелюдних,
І ніхто не бачить,
І не бачить, і не знає
Оглухли, не чують;
Кайданами міняються,
Правдою торгують.
І господа зневажають,

Людей запрягають
В тяжкі ярма. Орють лихо,
Лихом засівають,
А що вродить? побачите,
Які будуть жнива!
Схамениться, недолюди,
Діти юродиві!
Подивиться на рай тихий,
На свою країну,
Полюбіте щирим серцем
Велику руїну,
Розкуйтеся, братайтеся!

У чужому краю
Не шукайте, не питайте
Того, що немає
І на небі, а не тілько
На чужому полі.
В своїй хаті своя й правда,
І сила, і воля.

Нема на світі України,
Немає другого Дніпра,
А ви претеся на чужину
Шукати доброго добра,
Добра святого. Волі! волі!
Братерства братнього! Найшли,
Несли, несли з чужого поля
І в Україну принесли
Великих слов велику силу
Та й більш нічого. Кричите,
Що бог вас создав не на те,
Щоб ви неправді поклонились!..
І хилитесь, як і хилились!
І знову шкуру дерете

З братів незрящих, гречкосіїв,
І сонця-правди дозрівать
В німецькі землі, не чужії,
Претеся знову!.. Якби взять
І всю мізерію з собою,
Дідами крадене добро,
Тойді оставсь би сиротою,
З святими горами Дніпро!

Схаменіться! будьте люди,
Бо лихо вам буде.
Розкуються незабаром
Заковані люде,
Настане суд, заговорять
І Дніпро, і гори!
І потече сторіками
Кров у синє море
Дітей ваших... і не буде
Кому помагати.
Одцурається брат брата
І дитини мати.
І дим хмарою заступе
Сонце перед вами,
І навіки прокленетесь
Своїми синами!
Умийтеся! образ божій
Багном не скверніте.
Не дуріте дітей ваших,
Що вони на світі
На те тілько, щоб панувать...
Бо невчене око
Загляне їм в саму душу
Глибоко! глибоко!
Дознаються небожата,
Чия на вас шкура,

Та й засядуть, і премудрих
Немудрі одурять!

Якби ви вчились так, як треба,
То й мудрість би була своя.
А то залізите на небо:
«І ми не ми, і я не я,
І все те бачив, і все знаю,
Нема ні пекла, ані раю,
Немає й бога, тільки я!
Та куций німець узловатий,
А більш нікого!..»

– «Добре, брате,
Що ж ти такеє?»
«Нехай скаже
Німець. Ми не знаєм».
Отак-то ви навчаєтесь
У чужому краю!
Німець скаже: «Ви моголи».
«Моголи! моголи!»
Золотого Тамерлана
Онучата голі.
Німець скаже: «Ви слав'яне».
«Слав'яне! слав'яне!»
Славних прадідів великих
Правнукі погані!

ВОПРОСЫ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ ПОСЛЕДНЕГО ПЯТИЛЕТИЯ

ПУТИН В.В.: «ВАЖНО ЧТОБЫ КОНЦЕПЦИЯ НЕ ОСТАЛАСЬ НА БУМАГЕ»

18.06.2012, http://www.materik.ru/rubric/detail.php?ID=15146

По сообщениям Информационных агентств, 13 июня Президент России Владимир Путин утвердил «Концепцию государственной миграционной политики РФ на период до 2025 года».

В констатирующей части концепции проводится блиц-анализ современного состояния миграционной политики России. В ней, в частности, отмечается, что переселение мигрантов на постоянное место жительства в Россию становится одним из источников увеличения численности населения страны в целом и ее регионов, а привлечение иностранных работников по приоритетным профессионально-квалификационным группам в соответствии с потребностями российской экономики является необходимостью для ее дальнейшего поступательного развития.

Согласно Концепции, в последние 20 лет миграционный прирост в РФ компенсировал более половины естественной убыли населения. Без притока граждан бывшего СССР численность населения РФ к 2011 году была бы на 7 млн. меньше. Согласно расчету Росстата о перспективной численности населения до 2030 года, учитывающему результаты Всероссийской переписи населения и динамику демографических процессов последних лет, численность населения страны на начало 2025 года составит 142,8–145,6 млн человек. По прогнозу без мигрантов численность населения РФ в трудоспособном возрасте уменьшится к 2025 г более чем на 10 млн человек.

Тем ни менее, в ней утверждается, что российское миграционное законодательство не в полной мере соответствует текущим и будущим потребностям экономического, социального и демографического развития, интересам работодателей и общества в целом.

«Оно ориентировано на привлечение временных иностранных работников и не содержит мер, способствующих переезду

на постоянное место жительства, адаптации и интеграции мигрантов... Сложности в получении разрешения на временное проживание и вида на жительство затрудняют процесс получения гражданства для большинства законопослушных мигрантов», – говорится в документе.

По сравнению с другими странами миграционная привлекательность РФ оценивается как невысокая и распространяющаяся преимущественно на граждан СНГ. Параллельно продолжается эмиграционный отток из страны.

В концепции подчеркивается необходимость совершенствования системы привлечения временных трудовых мигрантов и определения потребности в иностранной рабочей силе.

Помимо Основных положений, Концепция определяет условия формирования и реализации, цели, принципы, задачи и, основные направления государственной миграционной политики Российской Федерации, международное сотрудничество, информационно-аналитическое обеспечение, основные механизмы и этапы реализации государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

В Концепции заявлены такие цели, как «стабилизация и увеличение численности постоянного населения страны, обеспечение потребности экономики в рабочей силе, содействие модернизации, инновационному развитию и повышению конкурентоспособности отечественной экономики, обеспечение национальной безопасности РФ».

В этой связи «одна из стратегических задач – создание условий и механизмов для привлечения востребованных экономикой высококвалифицированных и квалифицированных специалистов разного профиля, предпринимателей и инвесторов, прежде всего на долгосрочной основе», – говорится в документе.

В задачи российской миграционной политики входит, в том числе содействие адаптации, интеграции и реинтеграции мигрантов, формированию взаимной толерантности между мигрантами и местным населением.

А основными направлениями государственной миграционной политики, кроме прочего, являются, расширение возможностей для переселения в Российскую Федерацию на постоянное жительство, обеспечение доступа иммигрантов к социальным, медицинским и образовательным услугам.

Для соотечественников, проживающих за рубежом, эмигрантов и отдельных категорий иностранных граждан предлагается создать стимулы для переселения в Россию на постоянное место жительства.

Предлагается создать балльную систему отбора мигрантов для получения ими вида на жительство, ввести ускоренный (упрощенный) порядок получения российского гражданства.

Концепция, в частности, предполагает упростить правила въезда и пребывания на территории России иностранных граждан, прибывающих в деловых целях. Совершенствовать систему выдачи разрешительных документов для осуществления трудовой деятельности. Содействовать местной внутренней миграции, прежде всего между региональными центрами, малыми городами и сельскими поселениями.

Уделено внимание международному сотрудничеству в сфере миграции.

Тем более что, Концепция соответствует общепризнанным принципам и нормам международного права, а также обязательствам Российской Федерации, вытекающим из международных договоров в сфере миграции, учитывает отечественный и международный опыт в сфере управления миграционными процессами.

Согласно концепции для реализации положительного потенциала, заложенного в миграционных процессах, вся система управления ими в Российской Федерации должна быть модернизирована.

Реализацию государственной миграционной политики Концепция предлагает провести в три этапа.

По результатам первого этапа, рассчитанного до конца 2015 года, предполагается обеспечить миграционный прирост на

уровне не менее 200 тыс человек ежегодно за счет привлечения на ПМЖ в РФ соотечественников, проживающих за рубежом, квалифицированных специалистов и молодежи, увеличить численность ежегодно привлекаемых высококвалифицированных иностранных специалистов до 30 тыс человек, иностранных учащихся – до 200 тыс человек, а также снизить долю нарушителей миграционного законодательства в общем числе мигрантов до 30%.

На втором этапе – с 2016 г по 2020 г – планируется увеличить общий миграционный прирост до 250 тыс человек ежегодно, число высококвалифицированных иностранных специалистов – до 40 тыс, а долю нарушителей миграционного законодательства снизить до 20%. На этом этапе также ставится задача приостановить миграционный отток населения из районов Сибири и Дальнего Востока.

Третий этап – с 2021 г по 2025 г – должен в качестве результата обеспечить миграционный прирост на уровне не менее 300 тыс человек, снижение доли нарушителей миграционного законодательства до 15% и обеспечить приток населения в районы Сибири и Дальнего Востока.

Среди основных направлений реализации Концепции определены:

• модернизация институтов разрешения на временное проживание и вида на жительство, создание балльной системы отбора мигрантов для получения ими вида на жительство;

• введение ускоренного (упрощенного) порядка получения гражданства Российской Федерации лицами, имеющими вид на жительство и являющимися предпринимателями, инвесторами, квалифицированными специалистами и членами их семей, а также выпускниками российских образовательных учреждений профессионального образования;

• совершенствование механизма квотирования и иных инструментов регулирования привлечения иностранной рабочей силы;

• создание сети мобильных центров для разъяснения среди работодателей положений миграционного законодательства Российской Федерации в части привлечения и использования иностранных работников;

• разработка минимально необходимого пакета услуг по добровольному медицинскому страхованию для иностранных работников, временно пребывающих в Российской Федерации, и иностранных граждан, обучающихся в образовательных учреждениях Российской Федерации;

• создание центров содействия иммиграции в Российскую Федерацию и медицинского освидетельствования иммигрантов, разработка и внедрение целевых федеральных и региональных программ адаптации и интеграции, создание программ по формированию взаимной толерантности между мигрантами и местным населением;

• государственная поддержка сети общественных организаций, содействующих адаптации и интеграции;

• создание инфраструктуры, обеспечивающей содействие интеграции и адаптации, включая центры информационной и правовой поддержки мигрантов, курсы изучения языка, истории и культуры Российской Федерации.

Истинно революционным является направление развития инфраструктуры в сфере трудовой миграции на базе сотрудничества государственных, частных и некоммерческих организаций.

Первые впечатления

О необходимости создания Концепции миграционной политики специалисты говорили давно. И попытки её создания предпринимались неоднократно. Распоряжением Правительства РФ от 01.03.2003 N 256-р была принята «Концепция регулирования миграционных процессов в Российской Федерации», которая представляла собой систему взглядов на содержание и основные направления деятельности органов государственной власти Российской Федерации в области управления миграционными процессами.

Но она была подвергнута жесточайшей критике со стороны экспертного сообщества и специалистов, так как не соответствовала нормативам Концепции, а больше напоминала план работы.

Разработку принятой «Концепции миграционной политики до 2025 года», по словам директора ФМС Константина Ромодановского, ведомство вело на протяжении пяти лет и особенно активно в 2011 году в рамках экспертной группы по доработке.

Тогда проект Концепции стал результатом компромиссного решения между специалистами Общероссийской организацией малого и среднего бизнеса «ОПОРА России» с участием научно-исследовательских организаций, представившим проект «Концепции миграционной политики России на период до 2025года» ещё в октябре 2010года, и проектом Федеральной миграционной службы России. Необходимо подчеркнуть, что последний вариант Концепции сохраняет преемственность с первым. Нужно отдать должное – Концепция варианта 2011 года лаконичнее, чем ее предшественница, очищена от повторов и избыточных деталей.

Документ был вывешен на сайте ФМС. «Провисел» там полтора года и из предложенного специалистами варианта исчезли предложения по отмене института разрешения на временное проживание, отмене квотирования привлечения иностранной рабочей силы, как инструмента регулирования трудовой иммиграции и ряду других положений. Но Концепция получила положительное заключение Международной организации по труду, Международной организации по миграции, Всемирного банка.

К сожалению, в Концепции очень мало уделено внимания поддержке соотечественников, переселяющихся из-за рубежа. Их права не оговариваются отдельно, они опять отнесены к прочим мигрантам.

Есть целый раздел гуманитарных обязательств в отношении вынужденных мигрантов, но ничего подобного нет по отношению соотечественников, кроме одной формулировки:

– содействие добровольному переселению в российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

А это могло бы стать подразделом «Основных направлений государственной миграционной политики», который предусматривал бы амнистию и включение в число участников программы соотечественников, ранее переселившихся в Россию самостоятельно и не прошедших адаптацию, в том числе и не получивших российское гражданство; совершенствование системы упрощённого получения российского гражданства; создание на территориях вселения фонда социального жилья для переселенцев и организация льготных условий получения ссуды на приобретение жилья;

расширение социального пакета для переселенцев и другое.

В Концепции не прописано совершенствование (преобразование) государственных структур, занимающихся миграцией. Участие субъектов РФ и органов местного самоуправления в реализации государственной миграционной политики, с наделением их государственными полномочиями в сфере государственной миграционной политики.

Более подробно я об этом писал ещё в марте 2011 года. К сожалению, мои предложения разработчиками были проигнорированы.

И так. Одним из условий построения демократического, социально ориентированного, правового государства является определение направлений его миграционной политики и совершенствования системы государственного управления миграционными процессами в соответствии с международными стандартами в сфере реализации прав человека. Поэтому «Концепция государственной миграционной политики РФ» необходима и своевременна. Она определяет направления, стратегические задачи государственной миграционной политики, принципы и приоритеты деятельности государственных органов в сфере миграции, направления совершенствования ее законодательного и институционального обеспечения, а также механизмы реализации Концепции.

При последней встрече с главой ФМС Президент России В.В.Путин резонно заметил:

– Важно, чтобы концепция не осталась на бумаге. ... Концепция концепцией, но чтобы реально все, о чем в концепции написано, заработало, нужно, чтобы соответствующие изменения были внесены и в действующее законодательство...

Остаётся надеяться, что будет так.

МИГРАЦИОННАЯ СИТУАЦИЯ ИЛИ МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА?!

15.02.2012, http://www.materik.ru/rubric/detail.php?ID=14595

В среду, 8 февраля в Зале Учёного совета Московской государственной юридической академии им. О.Е. Кутафина (МГЮА) состоялось очередное заседание Научно-экспертного совета ОКС при УФМС России по г. Москве.

Тема заседания: «Задачи Общественно-консультативного совета при УФМС России по г. Москве по совершенствованию работы с мигрантами в г. Москве».

Повестка дня заседания:

1. Рассмотрение предложений, выдвинутых политическими партиями, общественными силами и кандидатами в президенты по совершенствованию миграционной политики в России.

2. Задачи ОКС в работе по адаптации и интеграции мигрантов на современном этапе.

В заседании, наряду с постоянными участниками научно-экспертного совета, участвовали эксперты, представители УФМС России по г. Москве. Вели заседание ректор МГЮА Виктор Блажеев и директор Центра общественных технологий Андрей Потеряхин.

Первым, с докладом «О результатах работы УФМС России по городу Москве по состоянию на январь 2012 года», выступил

начальник отдела УФМС России по г. Москве Каруцкий В.В. Согласно его доклада Москва остаётся центром притяжения наибольших миграционных потоков. В Московском регионе сосредоточено более трети всех мигрантов, находящихся в Российской Федерации. Ежегодно по месту пребывания временно регистрируется 1,5 млн граждан России. Кроме того, в столице единовременно присутствуют около 800 тыс. иностранных граждан. Из них разрешение на работу имеют 203 тыс. человек, 95 тыс. мигрантов получили патенты на работу у физических лиц.

Таким образом, около 400 тыс. иностранных граждан находятся в городе без учёта.

Продолжаются проверочные мероприятия в отраслях экономики города. В результате в 2011 году было выявлено 180 тыс нарушений миграционного законодательства. В судебном порядке приостановлена работа 900 предприятий.

Под постоянным контролем находится ситуация связанная с проблемой выселенных домов. За последние 3 года, их количество сократилось с 715 до 312. Наложено штрафов на 1,2 млрд рублей.

В итоге, профилактические мероприятия повлияли на стабилизацию миграционной ситуации и снижению преступности с участием граждан других государств на 26%. Весь же удельный вес преступлений, совершённых иностранными гражданами составляет 5% от общего количества зарегистрированных преступлений.

Вместе с тем, докладчик считает, что давно назрела необходимость ужесточения правил регистрации и санкций за их нарушение, а также усиление ответственности организаторов нелегальной миграции.

Необходимо повысить ответственность также и собственника помещений или здания, управляющей компании, организации, эксплуатирующей жилой дом, в том числе отселенный, за незаконное предоставление помещений иностранным гражданам для проживания, а также увеличить ответственность гене-

рального подрядчика за незаконное использование иностранной рабочей силы на подрядных объектах (более подробно – в приложении).

К сожалению, докладчик ничего не сказал об отношении УФМС России по г. Москве к предложениям, выдвинутым политическими партиями и кандидатами в президенты по совершенствованию миграционной политики в России.

Директор Института проблем глобализации (ИПРОГ), сопредседатель Научно – экспертного совета ОКС при УФМС России по г. Москве Делягин М.Г. сделал аналитический обзор позиций кандидатов в президенты России по миграционной политике.

По его мнению:

Для Миронова – миграция – проблема и угроза внутренней стабильности. Она порождена отказом правительства России от решения экономической проблемы и от борьбы с коррупцией.

Жириновский был сдержан. Подчёркивал отрицательную роль политики мультикультуризма. Он считает, что мигранты России не нужны. Надо обеспечить работой местное население.

Зюганов настаивает на том, что не надо завозить мигрантов, а дать возможность работать российским пенсионерам.

Прохоров стоит на позиции Путина. Он не видит в миграции источник преступности, но предлагает закрыть границы с республиками Средней Азии.

Высказывания Путина отличается от остальных, тем, что он коснулся только внешней миграции. (Хотя это не совсем так).

Делягин не видит «партийности» разделяющей позиции кандидатов. Их объединяет общий взгляд на причины и следствия миграции.

Генеральный директор Института региональных проблем Журавлёв Д.А. считает, что «партийные» различия во взглядах на миграцию в России у кандидатов в президенты есть. И это сказывается на их подходе к оценке миграционной ситуации в России и предлагаемым мерам реализации миграционной политики.

Он отметил, что на сегодня большая часть иностранных граждан законно проживают в России. Их нельзя отнести к нелегальным мигрантам. Однако, не решена другая проблема – они нелегально работают, скрывают свои доходы. Значит, не платят налоги. Они не защищены трудовым законодательством, от чего сами же и страдают.

Он считает, что пора прекратить рабский труд неквалифицированных рабочих. Нужна селективная миграционная политика. России нужна квалифицированная рабочая сила. Давно назрела необходимость разработки реализация программы культурной адаптации мигрантов.

Заместитель директора Института национальной стратегии Милитарев В.Ю. поделил своё выступление на разделы.

1. Что в предвыборные программы не вошло.

– Никто из кандидатов в президенты не сказал, что миграционной политики в России нет. Миграционная ситуация есть, но это не миграционная политика.

2. Что нужно.

– Нужны глубокие исследования по всем направлениям миграционной ситуации и миграционной политики. И заказчиком этих исследований должно выступать российское правительство.

3. Проблемы внутренней миграции.

– Конфликт ментальностей.

– Коррупция местных властей. 80% бизнеса в Москве принадлежит кавказцам.

– Вместо законов в России действует политика случившегося факта – мы сюда приехали и мы отсюда никуда не уедем.

– Нужны инкубационные мероприятия по подготовке и воспитанию собственных кадров предпринимателей.

4. Чего мы не знаем.

– Отсутствует информация о наличии вакантных мест.

– Нет информации о резервах внутренней миграции.

– К сожалению, и нет госзаказа на исследования рынка труда.

– Условия проживания мигрантов ужасны. Нужны специальные общежития.

– Нет обеспечения социального пакета мигранта в полном объёме.

Первый вице-президент Российского Центра моделирования стратегического развития Трофимчук Г.П. обратил внимание присутствующих на необходимость создания пакета предложений по сдаче экзаменов на знание русского языка и литературы, истории и законодательства России. Нет методики обучения. Он считает, что необходимо составить разговорники (русско – таджикский, русско – узбекский, русско – киргизский и т.д.). Создать для мигрантов адаптационные курсы. Проводить среди них рейтинг лояльности.

С докладом «Задачи ОКС в работе по адаптации и интеграции мигрантов на современном этапе» выступила Леденёва В.Ю., директор Центра изучения миграционной политики РАНХиГС при Президенте РФ. Потратив уйму времени на теоретический аспект вопроса, она так и не дошла до «Задачи ОКС…».

Участники заседания Общественно-консультативного совета, пришли к единому мнению, что все предложения политиков, партий и общественных объединений необходимо тщательно проработать с целью их практического использования для совершенствования миграционной политики в России в целом и городе Москве в частности.

РАЗРАБОТКА НОВЫХ ЗАКОНОВ ОТКРЫВАЕТ ДОРОГУ НА РОДИНУ МНОГИМ СООТЕЧЕСТВЕННИКАМ

Аналитический обзор законодательства в области миграции, разрабатываемого или принятого в России в апреле 2013 года

13.05.2013, http://www.materik.ru/rubric/detail.php?ID=16436

Время от времени на отдельных сайтах появляется информация ФМС России о том, что в 2012 году на территорию России въехало свыше 15,8 млн человек, это почти на 14% больше, чем в 2011 году, около трех четвертей составляют граждане СНГ, лидирует Украина. Более 13% въехавших граждане государств Европейского союза.

Решение о запрете въезда вынесено в отношении 15 тысяч иностранцев.

Сейчас в стране постоянно и временно проживают около 700 тысяч иностранцев. По прогнозам, в 2013году в Россию могут въехать до 17 млн иностранцев.

Фактическая бесконтрольность миграционных процессов со странами членами СНГ, при условии безвизового въезда заставляет Правительство России принимать всё новые и новые поправки в миграционное законодательство.

4 апреля на заседании Правительства РФ был рассмотрен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»», который разработан ФМС России в целях совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере миграции и направлен на повышение эффективности применения отдельных положений указанных федеральных законов.

Он касается порядка выезда и въезда в Российскую Федерацию, направлен на повышение эффективности борьбы с незаконной миграцией. Уточняются случаи, когда въезд в Россию может быть ограничен или не разрешён иностранному гражданину. Речь идёт о гражданах, которые, находясь на территории нашей страны, нарушили закон, привлечены к ответственности за административные правонарушения, а также в отношении тех, по которым вынесено решение о реадмиссии, об административном выдворении, о депортации. Если такие случаи зафиксированы повторно, иностранный гражданин не сможет въезжать в Россию в течение 10 лет.

ФМС России отмечает, что принятие федерального закона позволит повысить эффективность мер по противодействию незаконной миграции.

Тогда же, 4 апреля. На заседании Правительства РФ был принят проект распоряжения Правительства Российской Федерации о подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Молдова о сотрудничестве в сфере трудовой миграции.

Проект разработан ФМС России с целью повышения эффективности взаимодействия двух стран в сфере трудовой миграции и стимулирования въезда в Россию востребованных квалифицированных молдавских специалистов.

Соглашение между Правительством РФ и Правительством Молдовы о сотрудничестве в сфере трудовой миграции предусматривает регулирование вопросов сотрудничества по осуществлению гражданами одной стороны временной трудовой деятельности на территории государства другой стороны.

В соответствии с Соглашением трудящиеся-мигранты смогут трудиться на территории государства трудоустройства на основании трудовых договоров, заключённых с работодателями государства трудоустройства, а также гражданско-правовых договоров на выполнение работ, заключённых с заказчиком.

8 апреля. Согласно сообщениям ряда информационных агентств, Президент России рассматривает новые поправки в

закон «О гражданстве». Они откроют дорогу на родину многим соотечественникам, особенно молодежи, помимо Программы добровольного переселения.

Для получения российского паспорта будут выставлены несложные условия. Требуется знать русский язык, отказаться от другого гражданства и переехать в Россию. Как сообщают «Известиям», законопроект подготовила Федеральная миграционная служба при участии Минобрнауки. Новшества уже были рассмотрены комиссией по вопросам гражданства при Президенте.

Правда, есть одно ограничение. На упрощенный порядок получения гражданства смогут рассчитывать иностранцы, которые раньше имели гражданство СССР, РСФСР, Российской Республики (1917 год) или подданство Российской империи либо такое гражданство (подданство) имели их родственники по прямой восходящей линии. Для таких срок рассмотрения документов уменьшат с шести до трех месяцев со дня подачи заявления и всех необходимых документов.

Особо оговаривается, что ускоренная процедура коснется только носителей русского языка, кто хочет навсегда вернуться в Россию и документально докажет, что избавился от второго паспорта.

Последний штрих важен – сегодня от соискателя требуется лишь подтверждение, что он обращался с заявлением об отказе от прежнего гражданства.

И тут, как показывает практика, потенциальных россиян ждет ловушка. Известно, что страны СНГ, в частности, Узбекистан, бывает, затягивают на несколько лет процедуру выхода из своего гражданства.

Думается, что российские законодатели учтут этот фактор.

9 апреля. Депутаты Госдумы Алексей Журавлев («Единая Россия») и Сергей Жигарев (ЛДПР) внесли на рассмотрение нижней палаты законопроект, который вводит уголовную ответственность для работодателей за трудоустройство нелегальных мигрантов или нарушение ограничений на привлечение

их к определенным видам деятельности. Документ вносит поправки в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы РФ.

Как отмечается в пояснительной записке к законопроекту, на сегодняшний день ответственность за использование труда нелегальных мигрантов предусмотрена в Кодексе об административных правонарушениях (КоАП) РФ. Штраф для должностных лиц составляет до 50 тысяч рублей, для юрлиц – до 800 тысяч рублей. Также в отдельных случаях предусмотрено приостановление деятельности организации до 90 суток.

Вместе с тем, как отмечают авторы инициативы, правоприменительная практика показывает, что экономических мер воздействия явно недостаточно, поскольку выгода от использования труда нелегальных мигрантов огромна и окупает любые штрафы. Кроме того статистические данные говорят о том, что процент выявления указанных правонарушений невелик и составляет не более 10% от общего числа нарушений.

Законопроектом предлагается дополнить УК РФ новой статьей – «злостное нарушение правил привлечения к трудовой деятельности в РФ иностранного гражданина или лица без гражданства». Так, за незаконное трудоустройство в России и за неоднократное нарушение работодателем этих правил предлагается карать штрафом в размере до 800 тысяч рублей, либо принудительными работами на срок до 2 лет, либо лишением свободы на срок до одного года.

Аналогичные санкции за исключением лишения свободы предлагается установить за неоднократное нарушение работодателем или заказчиком работ в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства ограничений на осуществление отдельных видов деятельности. Срок лишения свободы в данном случае может составить до двух лет.

10 апреля. Государственная Дума РФ рассмотрела в первом чтении Федеральный закон о внесении изменений в Федеральные законы «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Поправками предусматривается выдача рабочей визы иностранным гражданам при наличии сертификата о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации на срок действия трудового договора, но не более чем на один год.

Если человек приехал в Россию из страны, где не требуется получение визы, то разрешение на работу выдается при наличии у него, сертификата о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства России.

Сертификат будет выдаваться образовательными и иными организациями на территории РФ или за рубежом, имеющими право проводить экзамен по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации. Срок действия сертификата 5 лет.

Те, кто уже работает в России, должны будут сдать экзамен по русскому языку, истории России и основам законодательства РФ для продления вида на жительство или разрешения на работу.

Закон не коснется высококвалифицированных специалистов, а поправки вступят в силу с 1 января 2015 года.

18 апреля состоялась рабочая встреча Президента РФ Владимира Путина с директором Федеральной миграционной службы Константином Ромодановским.

В ходе встречи обсуждался вопрос о допуске иностранных граждан в Российскую Федерацию только по загранпаспортам.

Об этом подробно можно прочитать на портале «Материк»: В.Путин: «Не вводить, а требовать от них предъявления загранпаспортов своих стран», 23.04.2013, ttp://www.materik.ru/nationals/smi/comment/detail.php?ID=16365

18 апреля. На заседании Правительства был рассмотрен вопрос «О плане мероприятий по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013–2015 годы».

По итогам рассмотрения приняты следующие решения:

1. Принять проект распоряжения Правительства Российской Федерации по данному вопросу.

2. Правительственной комиссии по миграционной политике (И.И.Шувалову) обеспечить координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленной на реализацию Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

3. ФМС России (К.О.Ромодановскому) в рамках ежегодно представляемого до 20 февраля в Правительство Российской Федерации доклада о ходе реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, представлять информацию о результатах выполнения плана мероприятий по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013–2015 годы.

24 апреля. Премьер – министр России подписал Распоряжение за №674-р «О реализации госпрограммы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013–2015 годы».

Распоряжением утверждается план мероприятий по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013–2015 годы и поручается Минфину России предусмотреть необходимые бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение мероприятий плана, а также обеспечить передачу в установленном порядке бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период на государственную программу, федеральным органам исполнительной власти – основным исполнителям мероприятий плана.

План состоит из четырёх разделов, содержащих мероприятия, направленные на правовое, организационно-управленческое, аналитическое и методическое обеспечение реализации государственной программы, а также на информационное обеспечение её реализации.

Правовое обеспечение государственной программы предусматривает разработку и утверждение субъектами Российской Федерации региональных программ переселения, подготовку проектов распоряжений Правительства Российской Федерации о согласовании в установленном порядке проектов региональных программ переселения, утверждение Правительством Российской Федерации перечня территорий приоритетного заселения, критериев оценки эффективности реализации государственной программы.

Планируется также подготовка проектов актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, предусматривающих меры по предоставлению государственных гарантий и социальной поддержки участникам государственной программы, получившим свидетельства участника государственной программы до 1 января 2013 года (то есть до вступления в силу новой редакции Государственной программы), и членам их семей.

Среди организационно-управленческих мероприятий планом предусматриваются такие меры, как приём заявлений об участии соотечественников в государственной программе, оформление им свидетельств участника государственной программы, а также организация выплаты предусмотренных государственной программой различных видов социальной поддержки переселенцев и членов их семей, в том числе компенсации транспортных расходов и выплаты пособия на обустройство.

Аналитическое и методическое обеспечение реализации государственной программы базируется на основе результатов проведения различных видов мониторинга, в том числе мониторинга миграционных настроений соотечественников в ряде

государств постоянного проживания соотечественников в целях выявления количества потенциальных переселенцев.

Предусматриваемые планом меры информационного обеспечения реализации государственной программы фактически пролонгируют на период 2013–2015 годов мероприятия, содержащиеся в Плане мероприятий по информационному обеспечению государственной программы на 2010–2012 годы, утверждённом Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2010 года №456.

30 апреля. Президент России подписал перечень поручений по итогам специальной программы «Прямая линия с Владимиром Путиным», состоявшейся 25 апреля 2013 года, сообщает пресс-служба Кремля.

Среди прочих поручений Правительству России Президент в срок до 15 сентября с. г. поручил «разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона, предусматривающий упрощение процедур и сокращение сроков рассмотрения заявлений о приеме в гражданство Российской Федерации от соотечественников – носителей русского языка, родственники которых по прямой восходящей линии ранее проживали на территории Российской Федерации и СССР, при условии их переезда на постоянное место жительства в Российскую Федерацию и отказа от гражданства иностранного государства».

По мнению экспертов, поправки значительно помогут бывшим советским гражданам, которые из-за бюрократических препон пытаются стать россиянами уже 10–15 лет. Ведь нынче на получение российского гражданства по трехступенчатой системе (разрешение на временное проживание – вид на жительство – гражданство) уходит от семи лет.

Напомним, пока в упрощенном порядке российское гражданство могут получить иностранцы, имеющие хотя бы одного родителя-россиянина, граждане государств, входивших в СССР, получившие образование в России (после 2002 года), родившиеся на территории РСФСР и имевшие гражданство

СССР, а также лица, состоящие в браке с гражданином России более трех лет.

В обзоре использованы материалы, опубликованные на порталах Президента РФ, Правительства России, ФМС, Русский Век; http://www.russkie.org; http://news.mail.ru/politics/12675382/

СТРАСТИ ПО ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

26.09.2013, http://www.materik.ru/rubric/detail.php?ID=16989

Согласно данным доклада, который был обнародован Организацией Объединенных Наций некоторое время назад, Российская Федерация занимает одну из лидирующих позиций по количеству трудовых мигрантов в мире. Страна находится на втором месте по количеству проживающих на ее территории трудовых мигрантов. За первое полугодие текущего года в Российскую Федерацию прибыли около десяти миллионов мигрантов, а рост миграции составил двенадцать процентов. Данная проблема обсуждается на наивысших уровнях, об этом пишут российские средства массовой информации.

Учитывая данные доклада ООН, не удивительно, что в программе всех кандидатов на пост мэра Москвы отдельное внимание уделялось проблеме миграции. Каждый из них акцентировал внимание на борьбе с нелегальной миграцией, которая по своей сути является трудовой, а предложенные участниками выборов способы преодоления проблемы различались лишь степенью радикализма. Например, Алексей Навальный выступил с инициативой запретить столичными органам власти государственным учреждениям, унитарным предприятиям и их подрядчикам «сотрудничать» с мигрантами.

От кандидатов в мэры не отставали и Депутаты Государственной Думы. Депутаты от Коммунистической партия Рос-

сийской Федерации внесла в Госдуму проект закона, согласно которому предлагается упростить порядок доступа к трудовой деятельности зарубежных граждан, прибывших в РФ без виз (из стран СНГ).

Ирина Яровая, представляющая «Единую Россию», предложила запретить мигрантам работать в сфере торговли.

Уполномоченный при президенте РФ по защите прав предпринимателей Борис Титов уверен, что если Россия будет «очищена» от мигрантов, то экономика страны буквально рухнет. Он подчёркивает, что в настоящее время каждое 15 рабочее место занято зарубежными «гостями» и, учитывая, что РФ находится в сложной демографической ситуации, так или иначе работники просто необходимы, а в будущем эта потребность будет продолжать расти. Поэтому перед российскими властями стоит задача: легализовать надлежащим образом рынок труда, а не усложнять ситуацию.

Иного мнения придерживается глава Федеральной миграционной службы РФ Константин Ромодановский. Он считает, что мигранты и без амнистии имеют возможность легально работать в России, а тем, кто не предпринял для этого мер, в стране не место. В 2010 году в России запустили механизм патентов и любой иностранный гражданин, который собирался работать у физического лица, мог его приобрести – более 3 миллионов граждан оформили документы и работают законно.

Все эти предложения были озвучены в течение последнего месяца.

Разброс мнений представителей различных ветвей власти очевиден и не случаен. Это связано порой с некомпетентностью и популизмом.

Не думаю, что для того, чтобы навести порядок в Москве в области трудовой миграции нужно дожидаться выборов.

Запретить мигрантам торговать (?) – это крайность.

Понятна и позиция Бориса Титова, но в данном случае он защищает не столько права, а сколько интересы предпринимателей. А его заявление о том, что если Россия будет «очище-

на» от мигрантов, то экономика страны буквально рухнет – это другая крайность. Потому как «очищать» от мигрантов Россию никто не собирается, а навести порядок нужно.

Правозащитнику поинтересоваться бы заявлениями мигрантов в ИПЦ «Миграция и Закон», в которых они показывают, что некоторые работодатели незаконно удерживали с их заработной платы 30% подоходный налог 12 месяцев подряд. Почему они это и не только это делали?!

Охрана здоровья мигрантов на протяжении многих лет остаётся самой нерешённой и тяжелой проблемой. Вопросы здравоохранения временно пребывающих в РФ мигрантов становятся нарастающими и актуальными. И тут – то депутату можно, очевидно, похлопотать о том, чтобы временно пребывающие иностранные граждане в РФ, коим является абсолютное большинство трудовых мигрантов, были включены в систему медицинского страхования.

Проблемы трудовой миграции тесно связаны с безвизовым въездом в Россию граждан ряда стран СНГ. Очень трудно регулировать потоки мигрантов, потому, что при отсутствии квот едут «в гости», в качестве «туристов», Москву «посмотреть».

Иностранные граждане зачастую подвергаются произволу со стороны представителей силовых ведомств. Вокруг них в России сложилась коррупционная система, которая цинично кормится на существующих схемах квот, регистраций и тому подобном. Тут-то и «карты в руки» Константину Ромодановскому.

Миграция не временное явление. Её нельзя остановить, прекратить или запретить. Уже давно ни для кого не секрет, что трудовые мигранты играют существенную роль в социально-экономическом развитии страны. Сегодня, труд мигрантов в России востребован в строительстве, торговле, общественном питании, промышленности, сельском хозяйстве, на транспорте, подсобных работах и уборке территорий в коммунальном хозяйстве.

Другое дело – нелегальная миграция, которая подпитывает «теневую экономику» и порождает, сопутствующие нега-

тивные процессы в обществе. И в этой связи, является одной из главных причин усиления негативного отношения к мигрантам со стороны части населения Российской Федерации. Поэтому миграцией надо заниматься на всех уровнях власти постоянно и серьёзно без популизма и кампанейщины, без политических спекуляций.

ДЛЯ ИНОСТРАННЫХ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ, ПРИБЫВШИХ В РОССИЮ В БЕЗВИЗОВОМ ПОРЯДКЕ, ВЗАМЕН КВОТ ВВЕДЕНЫ ПАТЕНТЫ

03.12.2014, http://materik.ru/rubric/detail.php?ID=19083

О необходимости выдачи трудовым мигрантам патента на право работы у юридических лиц говорили давно. А весной этого года проект закона появился в Государственной Думе. На рассмотрение и обсуждение в Комитетах, на пленарных заседаниях, на согласование с сенаторами ушло более полугода. И вот 24 ноября 2014 года Президент Российской Федерации В.Путин подписал Федеральный закон за N 357-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «О правовом положении иностранных Граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Этим законом установлено, что для иностранных трудовых мигрантов, прибывших в Россию в безвизовом порядке, взамен квот введены патенты. То есть, механизм квотирования привлечения к трудовой деятельности этой категории иностранных граждан меняется на систему патентов.

Патент – это документ, подтверждающий право иностранного гражданина, прибывшего в Россию в порядке, не требующем получения визы (за исключением отдельных категорий

иностранных граждан), на временное осуществление на территории субъекта РФ трудовой деятельности.

Работодатели или заказчики работ (услуг), являющиеся юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, граждане Российской Федерации, имеют право привлекать к трудовой деятельности иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и достигших возраста восемнадцати лет, при наличии у каждого такого иностранного гражданина патента, выданного в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Привлекать иностранных граждан на условиях, установленных настоящим законом, вправе работодатели, не имеющие административных наказаний за незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных граждан.

Для получения патента мигрант должен при въезде в Россию обязательно указать в миграционной карте целью своего визита – работу. Только в этом случае ему разрешат оформить этот документ.

За патентом он должен обратиться не позднее 30 суток со дня въезда в страну. Нарушение этого срока повлечёт отказ в приёме заявления о выдаче патента.

Иностранцы, приехавшие в Россию, будут получать патент на год с возможностью продления ещё раз до года, но уже по истечении второго года выехать из РФ все-таки придётся.

Патент действует только на территории того субъекта, в котором получен. Для осуществления трудовой деятельности на территории другого субъекта Российской Федерации иностранный гражданин обязан обратиться за получением патента в территориальный орган ФМС этого региона.

Также закон вводит единые требования для получения патента. Помимо стандартного набора документов (заявление, паспорт, миграционная карта с указанием цели въезда «Работа») требуется наличие действующего в России полиса добровольного медстрахования, сертификата о знании русского язы-

ка, истории России и основ законодательства РФ, документа о постановке на учет (регистрация), квитанции об оплате налога на доход физических лиц – стоимость патента, подтверждение отсутствия опасных для окружающих инфекционных заболеваний, ВИЧ, а также наркомании и т.д. В законе список необходимых документов детально прописан.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе установить перечень медицинских организаций, уполномоченных на заключение с иностранным гражданином договора на оказание ему платных медицинских услуг, необходимого для получения патента, а также принять решение о представлении иностранным гражданином для получения патента на территории данного субъекта только одного из указанных в настоящем подпункте документов.

Территориальный ФМС не позднее десяти рабочих дней со дня принятия от иностранного гражданина заявления о выдаче патента обязан выдать данному иностранному гражданину патент или уведомление об отказе в его выдаче. Патент выдается иностранному гражданину лично по предъявлении паспорта.

В течение двух месяцев со дня выдачи патента иностранный гражданин, осуществляющий трудовую деятельность, обязан выслать в адрес органа выдавшего ему патент, копию трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ.

Компании, в которых будут трудоустраиваться (и/или увольняться) иностранцы с патентами, обязаны уведомлять об этом отделения Федеральной миграционной службы в течение трех рабочих дней.

ФМС вправе приостановить выдачу патентов в отдельно взятом субъекте на определенный срок на основании рекомендации главы региона (при этом, отказ в приеме заявлений должен вступить в силу только по истечении 10 дней с момента принятия такого решения), а правительство России может

временно приостановить выдачу патентов на территории всей страны.

От главы отдельно взятого региона зависит, будет ли указана профессия в патенте или нет: в случае необходимости этого пункта, иностранец не вправе заниматься трудовой деятельностью кроме той, что указана в документе.

Для переоформления патента иностранный гражданин лично или через уполномоченную субъектом Российской Федерации организацию, представляет в территориальный ФМС, на территории которого данный иностранный гражданин намеревается осуществлять трудовую деятельность, перечень документов, необходимых для получения первого патента.

Переоформленный патент выдаётся иностранному гражданину лично по предъявлении документа, удостоверяющего его личность.

При наличии патента иностранец сам сможет выбрать сферу деятельности, где он будет работать. Такую возможность в 2015 году им предоставит ФМС, разместив информацию о нуждающихся фирмах на своем сайте. Он расскажет о потребностях в рабочей силе регионов России, профессиях и уровне квалификации. Это ускорит поиск и обезопасит приезжих от аферистов. ФМС в свою очередь усилит контроль за трудовой миграцией.

Стоимость патента каждый регион будет устанавливать самостоятельно в зависимости от потребности в работниках тех или иных специальностей. Возможно, самыми дешевыми патенты будут для сфер, которые испытывают острый дефицит рабочей силы.

Законом определены случаи, при которых патент иностранному гражданину не выдаётся и не переоформляется или аннулируется. И прежде всего, в случае отсутствия в территориальном ФМС сведений об осуществлении иностранным гражданином трудовой деятельности в период действия патента.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной

политики и нормативно-правовому регулированию в сфере занятости населения и безработицы, в целях поддержания оптимального баланса трудовых ресурсов осуществляет мониторинг ситуации на рынке труда Российской Федерации в разрезе субъектов Российской Федерации. И направляет информацию о его результатах высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации.

По результатам мониторинга, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) ежегодно с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации, вправе устанавливать запрет на привлечение хозяйствующими субъектами региона иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

Порядок проведения мониторинга ситуации на рынке труда Российской Федерации в разрезе субъектов Российской Федерации, перечень и порядок предоставления сведений для проведения такого мониторинга, а также показатели такого мониторинга устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В настоящее время учетом трудовых мигрантов занимается Федеральная миграционная служба, документы в которую могут передавать посредники. С 1 января 2015 года вести учет безвизовых трудовых мигрантов будет специальный орган, куда должны будут обращаться иностранцы лично. К услугам посредников можно будет прибегнуть лишь в тех регионах, где специализированных центров ещё нет. К концу 2016 года институт посредников будет отменён полностью.

Разрешения на работу, выданные до 1 января 2015 года, остаются действительным до истечения срока их действия. Патенты, выданные до 1 января 2015 года, также остаются дей-

ствительными в течение срока, на который они были выданы, однако их действие продлению не подлежит.

Выход данного Федерального закона представителями ФМС, предпринимателями, научным сообществом, правозащитниками, трудовыми мигрантами воспринят неоднозначно. Каждый видит в Законе изъян для себя. Но об этом надо говорить отдельно.

Ясно только одно – Федеральный закон за N 357-ФЗ, от 24 ноября 2014 года «О внесении изменений в федеральный закон «О правовом положении иностранных Граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» – очередной шаг на многотрудном пути совершенствования миграционного законодательства России.

ЛЕБЕДИНАЯ ПЕСНЯ МИНРЕГИОНА

12.11.2014, http://materik.ru/rubric/detail.php?ID=18930

Прошедшую с 29 по 31 октября в Воронеже выездную сессию VIII Международного информационного форума «Интеграция соотечественников» – МИФИС-2014 с полной уверенностью можно назвать «Лебединой песней» Министерства регионального развития Российской Федерации.

Его проведение началось в 2007году в формате ежегодного мероприятия и стало постоянно действующей информационной площадкой для поддержания диалога и обмена опытом реализации «Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» между органами государственной власти, общественными организациями, экспертами и соотечественниками участниками Государственной программы. На его заседаниях шёл активный поиск путей адаптации и интеграции соотечественников в России. Готови-

лись предложения по совершенствованию механизмов реализации Государственной программы с учетом мнений экспертов и общественных организаций.

В самом начале, в 2007 и 2008 годах, мероприятия форума проходили в Москве. Но опыт уже первых лет показал, что надо менять формат проведения МИФИС и, начиная с 2009 года, форум проходит на территориях субъектов Российской Федерации в рамках выездных сессий и пленарного заседания.

В 2009 году состоялись выездные сессии МИФИС в Липецкой, Калининградской областях – тогдашних лидеров переселения, у которых можно было поучиться как реализовывать Госпрограмму. В 2010 году форум проводился на территории Приморского края, а в 2011 г, – Омской области. В 2012 году в рамках форума состоялась выездная сессия в Санкт-Петербурге, в 2013 году – в Иркутской области. В 2014 году форум прошёл в Хабаровске, а конце октября – в Воронеже.

В рамках выездных сессий МИФИС проводились «круглые столы» по актуальным вопросам Государственной программы и пресс-туры по территориям вселения для представителей СМИ.

Только небольшой перечень тем круглых столов МИФИС проведенных в 2009–2013 годах даёт представление об их продуманности, значимости и целесообразности:

– «Пути совместных решений в создании благоприятных социально-экономических условий для интеграции участников Государственной программы»;

– «Толерантность, разрешение конфликтов, профилактика ксенофобии»;

– «Дополнительная государственная поддержка соотечественникам за рубежом, желающим заниматься предпринимательской деятельностью в рамках Государственной программы, а также соотечественникам за рубежом, обучающимся в российских вузах и желающим получить статус участника Государственной программы» и т.д.

За время работы МИФИС его участники в рамках пресс-туров также ознакомились с территориями вселения Тамбов-

ской, Калужской, Тверской, Новгородской областей и Республики Карелия.

В работе МИФИС в Воронеже приняли участие представители федеральных органов исполнительной власти, Федерального Собрания Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации (Воронежской, Ростовской, Тамбовской, Курской, Самарской Липецкой, Тульской, Костромской областей), русскоязычных СМИ ближнего и дальнего зарубежья, эксперты по вопросам миграции, соотечественники, проживающие за рубежом и желающие переселиться в Российскую Федерацию.

Как и в предыдущие годы, в рамках выездной сессии был проведен «круглый стол» по актуальным вопросам реализации Государственной программы и региональных программ переселения. Представители СМИ и организаций соотечественников в рамках специализированного пресс-тура ознакомились с территориями вселения Воронежской области, встретились с соотечественниками-переселенцами из-за рубежа.

В программе форума так же значился вопрос участия в программе переселения лиц, вынужденно покинувших в 2014 году Украину.

В ходе обсуждения выявилось, что, несмотря на принятие новой редакции Программы переселения, по-прежнему остаётся целый комплекс правовых и социальных проблем, решение которых необходимо для успешной её реализации.

Среди них:

– Проблема разрешения на временное проживание, постановки на учёт и получения гражданства.

С момента отказа от гражданства страны проживания статус участника Госпрограммы является единственной гарантией для соотечественника на получение российского гражданства. Но без регистрации по месту жительства, документы на получение гражданства не принимаются.

В Костроме после получения российского гражданства многие переселенцы уезжают в Московский регион.

– Проблема жилья

Бесплатно переселенцев смогли поселить только в деревнях, в брошенных и наспех отремонтированных домах. Разумеется, что подобный подход не устраивает подавляющее большинство соотечественников. Не оправдался и расчет ФМС на ипотеку.

– Проблемы с трудоустройством

Как оказалось, и статус гражданина не гарантирует полноценного трудоустройства. Часто бывает так, что специальность приезжающих в Россию участников Госпрограммы не соответствует потребностям субъектов РФ и работодателей. В этом же ряду стоит и проблема подтверждения диплома, которое растягивается порой до 6 месяцев.

– Национальный вопрос

Программа переселения соотечественников в Россию не делает никаких национальных предпочтений. Но в реальности национальный вопрос оказался куда как более существенным.

До сих пор, даже среди сотрудников госучреждений и представителей прессы нет чёткого понимания кто такие соотечественники, особенно, когда статус переселенца получают семьи таджиков, армян, киргизов и т.д. никогда не проживавшие в России.

А в самой России, несмотря на то, что большинство переселенцев являются этнически русскими, порой их воспринимают как чужаков и ставят на один уровень с трудовыми мигрантами.

Что касается беженцев с юго-востока Украины, то, по мнению участников, динамика их миграции снижается. Большинство из них выбрали тактику выжидания и в случае улучшения ситуации хотят вернуться назад. Тем, кому некуда возвращаться оформляют статус беженца и подают заявление на участие в программе переселения. Но они не превалируют среди участников. Например, в Воронежской области самое большое количество заявок по переселению подано из Узбекистана. Число заявок за 9 месяцев – 5465 человек. Переселяются также

граждане дальнего зарубежья – из Австрии, Израиля, Дании, США.

К сожалению, многие из них плохо информированы об условиях переселения, поэтому порой возникают коллизии с выбором региона.

Представители ФМС Ростовской области жаловались на нехватку квалифицированных сотрудников, что замедляет процесс оформления документов беженцев.

В Самаре некоторые из беженцев при отсутствии документов не являются на собеседование по установлению квалификации, отказываются от выплат. Нарастает проблема возвращения украинских беженцев.

По информации организаторов, в настоящее время в реализации Государственной программы принимают участие 54 субъекта Российской Федерации. Всего с начала реализации программы ею воспользовались более 214 тысяч соотечественников из-за рубежа, в том числе более 52 тысяч – в 2014 году.

Многие выступавшие представители организаций соотечественников и участники программы жаловались на низкую культуру сотрудников ФМС при приёме и общении с соотечественниками.

В заключение работы «круглого стола» большинство участников согласились с тем, что одной из ключевых проблем реализации Государственной программы, по-прежнему является кризис управления программой, приводящий к тому, что субъекты программы – соотечественники, предприниматели, руководители предприятий и государственные органы исполнительной власти, как федерального, так и регионального уровня – оторваны друг от друга, действия их не сопряжены и не дают так необходимого для программы со статусом «Государственная программа» синергетического эффекта.

По участию в работе одной из выездных сессий Международного информационного форума «Интеграция соотечественников», трудно судить о его значимости в целом. Но судя по отзывам тех, кто участвовал не единожды, проводимый фо-

рум сыграл положительную роль в реализации Государственной программы переселения.

Выступая в Воронеже, заместитель директора Департамента государственной политики в сфере межнациональных отношений, начальник отдела содействия добровольному переселению соотечественников Минрегиона Выхованец О.Д. подчеркнула, что во многом благодаря работе круглых столов МИФИС Минрегионом России при участии заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, была подготовлена новая редакция Государственной программы, утверждённая Указом Президента Российской Федерации от 14 сентября 2012 г. № 1289. А это уже не мало.

В ответ на опасение участников, что с передачей функций от ликвидируемого Минрегиона России ФМС поставит крест на этом форуме, средства на него в будущем году могут и не выделить, она заметила, что оснований для упаднических настроений нет. Форум, по сути, является на сегодняшний день единственной площадкой для общения представителей государственных и муниципальных органов, общественных, правозащитных и иных организаций, российских и иностранных СМИ по этой важной теме. И не продолжить проведение форума, возможно, и в другом формате, вряд ли разумно. (Ольга Дмитриевна – деликатная женщина!)

Но как выразился один журналист: «О, мягко говоря, прохладном отношении ФМС России к проблемам соотечественников и форуму говорит участие в нынешнем всего одного представителя, начальника отдела по работе с соотечественниками, беженцами и вынужденными переселенцами управления ФМС по Воронежской области Натальи Черниковой» [1].

Что ж, поживём – увидим!

P.S. Некоторые ответы на проблемные вопросы переселения можно узнать на сайте «Форума переселенческих организаций» опубликовавшего книгу Л.Графовой « Советы бывалых переселенцев – участникам программы «Соотечественни-

ки»», migrant.ru/index.php/news/lenta-novostej/441-sbornik-sovety-byvalykh-pereselentsev-uchastnikam-gosprogrammy-sootechestvenniki.html

Литература и публикации в Интернете:

[1] Андрей Князев, «Форум соотечественников прошел. Быть ли следующему?», http://newspolitika.ru/forum-sootechestvennikov-proshel-byit-li-sleduyushhemu.html

КАК ПРОБЛЕМЫ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ СТАНОВИТСЯ ТЕМОЙ ДЛЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ СПЕКУЛЯЦИЙ И ШАНТАЖА

09.02.2015, http://www.materik.ru/rubric/detail.php?ID=19464

В преддверие Нового года на страницах газет и, особенно, в Интернете разгорелась дискуссия доходившая порой до истерики: «в России возникла проблема с наймом дворников, строителей, садоводов, домработниц, уборщиц, продавщиц и подсобных рабочих в магазинах и т.д. – трудовые мигранты уезжают тысячами, местные жители занимать их мест не спешат». «Что вы делаете с трудовыми мигрантами? Они уедут из России наёмниками к моджахедам в Афганистан, в бандформирования мусульманских фундаменталистов в Сирию, а когда вернутся – вам не поздоровится!».

Зарубежная пресса «проявляла особое беспокойство»: в крупных городах России некому убирать мусор. Через полгода Москва и Петербург станут свалками…, почему? – « из петербургских дорожных служб уволилась треть работников-мигрантов».

Проблема трудовых мигрантов становится благодатной темой для различных политических спекуляций и шантажа.

Активную, порой провокационную позицию занимают представители диаспор. Особенно усердствует председатель общественной организации «Таджикские трудовые мигранты» Каромат Шарипов. Выступая в конце 2014 года в Москве на пресс-конференции «Мигранты бегут из России или чем обернётся массовый отток трудовых мигрантов из-за падения рубля» он заявлял, что причиной массового отъезда трудовых мигрантов, прежде всего, является падение рубля и ужесточение российского миграционного законодательства. Говоря о сдаче мигрантами с 1 января 2015 года тестов на знание русского языка, русской истории и законодательству, он уверял, что с первого раза ни один мигрант не осилит.

Несколько иного мнения придерживался, выступивший на этой пресс-конференции, председатель Центрального Совета общероссийской общественной организации Всероссийский Конгресс узбеков, узбекистанцев Ибрагим Худайбердиев заявив: «Большинство узбекистанцев отправляют домой деньги в долларах. Поэтому из-за роста курса доллара проблемы есть. … Да, при нынешнем курсе доллара в своих странах они могут зарабатывать столько же, сколько и сейчас в России. Но там их никто не ждёт, и в любом случае, даже если они уезжают, месяца через три они опять начнут возвращаться».

Дошло до того, что некоторые представители диаспор уверяли всех в том, что отток мигрантов в страны исхода, где их никто не ждёт, вынудит бывших работяг уехать воевать в «горячие точки». По словам Шарипова, в Сирии боевикам платят с самого начала по 5 тыс. долларов, то есть сумму, которую в РФ мигранты заработают за 2–3 года. Затем, после прохождения боевых действий, бывшие мигранты будут возвращаться в страны Центральной Азии и Россию, создавая той же РФ ещё большую головную боль.

Оба представителя диаспор сошлись на том, что также одной из главных причин сложившейся ситуации являются санкции Запада, а всё, что происходит с трудовой миграцией в России выгодно, в первую очередь, самому Западу.

Оппонируя представителям диаспор, российские власти утверждали, что западные санкции никак не повлияли на работу трудовых мигрантов в России. В частности, глава Федеральной миграционной службы (ФМС) РФ Константин Ромодановский, в интервью «Российской газете» заявил, что не стоит переоценивать изменения курса рубля по отношению к доллару, так как его соотношение с курсами валют стран исхода мигрантов – Узбекистана, Таджикистана или Кыргызстана меняется пропорционально и не в пользу денежных единиц государств Центральной Азии.

Отток мигрантов из России происходил, в том числе, за счёт их депортации. Как сообщил заместитель министра внутренних дел Игорь Зубов, выступая перед законодателями «За 9 месяцев 2014 года по материалам органов внутренних дел судами вынесено решение об административном выдворении за пределы РФ 28 тысяч иностранных граждан».

20 января 2015 года Федеральная миграционная служба (ФМС) опубликовала Официальные данные о количестве граждан СНГ находящихся в России по состоянию на 20 января 2015 года, по которым стало ясно, что в России находятся 2.215.780 граждан Узбекистана (в том числе 418.368 женщин), 999.169 граждан Таджикистана (182.262), 597.559 граждан Казахстана (248.409), 544.956 граждан Кыргызстана (220.400) и 24.399 граждан Туркменистана (8.790). Эти данные опровергают слухи о массовом выезде трудовых мигрантов из России.

Сравнив эти данные с опубликованными 1 июня 2014 года, доктор исторических наук, профессор Европейского Университета в Санкт-Петербурге Сергей Абашин отмечает, что количество мигрантов из Киргизии почти не изменилось, число граждан Таджикистана и Узбекистана уменьшилось примерно на 15 процентов. Если сравнивать с данными на 2 февраля 2014 года, чтобы убрать возможный сезонный эффект, то количество таджикистанцев уменьшилось на 2 процента, узбекистанцев – на 4 процента, а число граждан Кыргызстана даже увеличилось – почти на 4 процента.

«Выводы: «огромный отток» мигрантов из-за кризиса, о котором все пишут и говорят, – это, мягко говоря, сильное информационное преувеличение; «отток» мигрантов имеет место, но, судя по всему, сезонный (поскольку граждане Кыргызстана, видимо, работают, в основном, в сферах несезонного труда, то у них и нет этого оттока)», – резюмирует Сергей Абашин.

Так почему же гастарбайтеры уезжали? Здесь, думается, сыграли ряд социально – экономических и морально – психологических факторов.

Новогодние каникулы в России длятся более полумесяца, поэтому значительная часть мигрантов уезжали встречать Новый год у себя на Родине.

Изменения в миграционном законодательстве. Новое всегда пугает, поэтому появился страх перед невозможностью сдать экзамены по русскому языку, истории и праву настораживал. А тут ещё оракулы из диаспоры нагоняют страху – поневоле задумаешься! Падение рубля не сулило ни чего хорошего*!*

Раньше проблемами мигрантов занимались только ФМС, причём полицейскими методами: не пущать и не давать. Мигранты их боялись и все проблемы решали через посредников, переплачивая им приличные суммы. А 1 января 2015 года в России реализовалась революция в миграционном законодательстве! Трудовым мигрантам облегчили доступ к легальной работе созданием Многофункциональных миграционных центров, таких как в поселке Сахарово, в 50 километрах от Москвы, где мигранты теперь могут оформить все необходимые документы.

Уже полмесяца иностранцы идут туда сплошным потоком.

- Наплыв только к вечеру ослабевает, – говорит один из сотрудников Центра, -не знаю, кто где увидел отток мигрантов, по моим ощущениям, народ валит тысячами.

Ощущения сотрудника подтверждают официальные данные: за первые 2 недели работы Многофункционального миграционного центра через него прошло 2192 иностранца.

По словам мигрантов, несмотря на то, что вся процедура легализации обходится в 14–15 тысяч рублей, она обходится гораздо дешевле, чем у посредников.

«Вот этот центр в Сахарово – это очень серьезный проект, – говорит Вячеслав Поставнин, экс-замглавы Федеральной миграционной службы, Президент фонда «Миграция XXI век». – С его появлением посредники постепенно исчезнут. Сейчас мигранты заняли выжидательную позицию. Они подождут, пока отладится новая система и начнут возвращаться в Россию. Думаю, это займет не больше полугода».

Литература и публикации в Интернете:

В публикации использованы материалы порталов Вести уз. и Мигрант.Фергана ру

КОМИТЕТ ГРАЖДАНСКИХ ИНИЦИАТИВ: «...СИТУАЦИЯ В МИГРАЦИОННОЙ СФЕРЕ В ПОСЛЕДНЕЕ ВРЕМЯ НАКАЛЯЕТСЯ!»

28.12.2015, http://www.materik.ru/rubric/detail.php?ID=22112

28 октября 2015 года на площадке Комитета гражданских инициатив прошла презентация и обсуждение аналитического доклада «Трансграничная миграция и вызовы для России» подготовленного экспертами в рамках проекта КГИ «Миграция».

И вот, 14 декабря 2015 года, на сайте Общероссийского гражданского форума был опубликован итоговый документ обсуждения «Предложения III Общероссийского гражданского форума».

Работа над документом велась на 16 экспертных площадках Форума в течение года. Он состоит из трёх разделов – Гражданское общество, Социум, Глобальные вызовы и граждан-

ский диалог и шестнадцати подразделов, посвящённых взаимодействию Государственных структур и Некоммерческих организаций в области общественного контроля за качеством государственных услуг, соблюдением законов.

Не обойдены вниманием и социальные вопросы, в том числе местное самоуправление, здравоохранение, образование, миграция, работа правоохранительной системы, ЖКХ, экология.

Как говорится в преамбуле к документу, «Предложения направлены на улучшение качества государственного управления, развитие общественных и частных институтов через стимулирование здоровой конкуренции на рынках социальных услуг, развитие системы общественного контроля и защиты прав граждан.

Предложения адресованы, в первую очередь, самим общественным институтам, но также и властям всех уровней: это общественный запрос, и он не должен быть проигнорирован. Форум приглашает государственные институты к обсуждению этих инициатив и готов принимать деятельное участие в их реализации».

В подразделе «Миграционная ситуация и ее влияние на социально-экономическое развитие общества», повторяя текст доклада подчёркивается, что ситуация в миграционной сфере в последнее время накаляется. Анализ реализации Концепции государственной миграционной политики до 2025 года, принятой в 2012 году и направленной на регулирование миграционных процессов и повышение роли миграции в социально – экономическом развитии страны, свидетельствует о существенном отступлении от ее постулатов.

Законы и законодательные инициативы в этой сфере по – прежнему создают много коллизий. Миграционная политика носит хаотичный характер.

Принятие Госпрограммы «Содействие добровольному переселению соотечественников» в новой редакции не решило главной задачи – создания условий для беспрепятственного получения ими российского гражданства.

Практически нереальным стало приобретение гражданства России «носителями русского языка» в виду существенной забюрократизированности этого процесса и установления непреодолимых барьеров.

Рост неудовлетворенного спроса на рабочую силу в условиях растущего объема иммиграции свидетельствует о том, что инструменты, адекватные миграционной ситуации, сложившейся на рынке труда, не найдены.

Растёт численность трудовых мигрантов, работающих нелегально. Нарушаются права мигрантов. В обществе складывается отношение к ним как к людям «второго сорта».

Большинство принятых законов имеют ограничительную, «репрессивную», а иногда и коррупционную направленность и не способствуют нормализации ситуации в миграционной сфере.

Общероссийский гражданский форум предлагает:

– урегулировать правовой статус отдельных категорий трудовых мигрантов (миграционную амнистию), включая недокументированных мигрантов, въезд которым в Россию запрещен за совершение незначительных административных правонарушений;

– придать Государственной программе добровольного переселения соотечественников статус репатриационной программы;

– четко определить понятие «соотечественник»;

– рассмотреть вопрос о целесообразности создания Федерального совета соотечественников;

– вернуться к вопросу возможности выплаты компенсаций семьям вынужденных переселенцев и решению проблемы обеспечения их жильем;

– рассмотреть вопрос о целесообразности создания наднациональной структуры, способной эффективно управлять миграционной политикой на пространстве Евразийского экономического союза;

– ввести в практику ежегодную подготовку экспертным сообществом доклада о миграционной ситуации и миграцион-

ной политике России и его обсуждение в федеральных и региональных органах исполнительной и законодательной власти;

– разработать критерии эффективности миграционной политики и проводить, начиная с 2016 года, ежегодную оценку ее эффективности;

– обеспечить доступность миграционной статистики для гражданского общества, в том числе о распределении мигрантов по государствам исхода, сферам занятости, регионам временного пребывания, уровню образования, продолжительности работы в России и т.д.;

– включить в п. 2 ст. 185.1 Гражданского кодекса РФ и п. 2 ст. 53 Гражданского процессуального кодекса РФ положения об обязанности удостоверения начальниками специальных учреждений временного содержания иностранных граждан ФМС России доверенностей находящимся в них иностранным гражданам и лицам без гражданства и приравнивания таких доверенностей к нотариально удостоверенным.

Разделяя, в общем, озабоченность Общероссийского гражданского форума и поддерживая в целом их предложения, не могу согласиться с целесообразностью ряда рекомендуемых мер.

– придать Государственной программе добровольного переселения соотечественников статус репатриационной программы;

Что это значит? Что имели в виду эксперты?

На мой взгляд, «Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом», в достаточной степени носит репатриационный характер. И основными принципами добровольного переселения она не противоречит Резолюции Исполнительного комитета Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев № 40 (XXXVI) 1985г. «Добровольная репатриация».

Или коллеги желают, чтобы «Добровольной репатриацией в полной мере и с самого начала» участвуя «в оценке реальной

возможности репатриации, а затем в ее планировании и осуществлении» руководил Верховный комиссар ООН?

А разработанные у нас документы, «отражающие все существующие принципы и директивы, касающиеся добровольной репатриации, должны быть признаны международным сообществом в целом»?

При таком подходе к созданию документа о репатриации российские соотечественники не вернулись бы в Россию и ко Второму пришествию.

– четко определить понятие «соотечественник»;

Об этом говорят все, кому только не лень. Ваш покорный слуга тоже вносил свои предложения. А если кого нынешняя формулировка не устраивает – предложите свою.

– рассмотреть вопрос о целесообразности создания Федерального совета соотечественников;

С какими полномочиями? Чем он должен заниматься? Вопросами миграции? А кто его будет слушать? Потом, Существует Всемирный координационный совет российских соотечественников, которым рулит МИД, занимающийся Госпрограммой переселения. Вот им и «карты в руки».

– вернуться к вопросу возможности выплаты компенсаций семьям вынужденных переселенцев и решению проблемы обеспечения их жильем;

Я тоже вынужденный переселенец и от компенсации не отказался бы. Но понимаю – не реально! Тем более в нынешнее кризисное время.

– рассмотреть вопрос о целесообразности создания наднациональной структуры, способной эффективно управлять миграционной политикой на пространстве Евразийского экономического союза;

Странами СНГ в области миграции создана обширная договорно-правая база, заключены многосторонние и двусторонние соглашения. В рамках СНГ создан Консультативный совет по труду, миграции и социальной защите населения государств – участников СНГ, объединяющий руководителей со-

ответствующих органов исполнительной власти стран Содружества, в том числе и Евразийского экономического союза.

Постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств участников СНГ от 29 октября 1994 года была одобрена Хартия социальных прав и гарантий граждан. В соответствии со статьёй 4 Хартии государства СНГ обязуются соблюдать принцип свободы миграции трудящихся и населения между своими странами и разрабатывают международные документы, гарантирующие максимальное равноправие мигрантов в социально – трудовой области с гражданами государств занятости.

Что же касается «целесообразности создания наднациональной структуры», то согласно уставным нормам Содружество и ЕАЭС не являются государствами и не обладают наднациональными полномочиями.

По ходу ознакомления с итоговым документом я, вдруг, ловил себя на мысли, что иные предложения, возможно, прилетели к авторам из «Храма уединенного размышления». Обобщенность, абстрактность, безразличие к деталям. Между мечтой и действительностью его хозяина был полный разлад. Никакого практического смысла в этих мечтаниях не было.

28 октября 2015 года на площадке Комитета гражданских инициатив прошла презентация и обсуждение аналитического доклада «Трансграничная миграция и вызовы для России» подготовленного экспертами в рамках проекта КГИ «Миграция».

И вот, 14 декабря 2015 года, на сайте Общероссийского гражданского форума был опубликован итоговый документ обсуждения «Предложения III Общероссийского гражданского форума».

Работа над документом велась на 16 экспертных площадках Форума в течение года. Он состоит из трёх разделов – Гражданское общество, Социум, Глобальные вызовы и гражданский диалог и шестнадцати подразделов, посвящённых взаимодействию Государственных структур и Некоммерческих организаций в области общественного контроля за качеством государственных услуг, соблюдением законов.

Не обойдены вниманием и социальные вопросы, в том числе местное самоуправление, здравоохранение, образование, миграция, работа правоохранительной системы, ЖКХ, экология.

Как говорится в преамбуле к документу, «Предложения направлены на улучшение качества государственного управления, развитие общественных и частных институтов через стимулирование здоровой конкуренции на рынках социальных услуг, развитие системы общественного контроля и защиты прав граждан.

Предложения адресованы, в первую очередь, самим общественным институтам, но также и властям всех уровней: это общественный запрос, и он не должен быть проигнорирован. Форум приглашает государственные институты к обсуждению этих инициатив и готов принимать деятельное участие в их реализации».

В подразделе «Миграционная ситуация и ее влияние на социально-экономическое развитие общества», повторяя текст доклада подчёркивается, что ситуация в миграционной сфере в последнее время накаляется. Анализ реализации Концепции государственной миграционной политики до 2025 года, принятой в 2012 году и направленной на регулирование миграционных процессов и повышение роли миграции в социально – экономическом развитии страны, свидетельствует о существенном отступлении от ее постулатов.

Законы и законодательные инициативы в этой сфере по – прежнему создают много коллизий. Миграционная политика носит хаотичный характер.

Принятие Госпрограммы «Содействие добровольному переселению соотечественников» в новой редакции не решило главной задачи – создания условий для беспрепятственного получения ими российского гражданства.

Практически нереальным стало приобретение гражданства России «носителями русского языка» в виду существенной забюрократизированности этого процесса и установления непреодолимых барьеров.

Рост неудовлетворенного спроса на рабочую силу в условиях растущего объема иммиграции свидетельствует о том, что инструменты, адекватные миграционной ситуации, сложившейся на рынке труда, не найдены.

Растёт численность трудовых мигрантов, работающих нелегально. Нарушаются права мигрантов. В обществе складывается отношение к ним как к людям «второго сорта».

Большинство принятых законов имеют ограничительную, «репрессивную», а иногда и коррупционную направленность и не способствуют нормализации ситуации в миграционной сфере.

Общероссийский гражданский форум предлагает:

– урегулировать правовой статус отдельных категорий трудовых мигрантов (миграционную амнистию), включая недокументированных мигрантов, въезд которым в Россию запрещен за совершение незначительных административных правонарушений;

– придать Государственной программе добровольного переселения соотечественников статус репатриационной программы;

– четко определить понятие «соотечественник»;

– рассмотреть вопрос о целесообразности создания Федерального совета соотечественников;

– вернуться к вопросу возможности выплаты компенсаций семьям вынужденных переселенцев и решению проблемы обеспечения их жильем;

– рассмотреть вопрос о целесообразности создания наднациональной структуры, способной эффективно управлять миграционной политикой на пространстве Евразийского экономического союза;

– ввести в практику ежегодную подготовку экспертным сообществом доклада о миграционной ситуации и миграционной политике России и его обсуждение в федеральных и региональных органах исполнительной и законодательной власти;

– разработать критерии эффективности миграционной политики и проводить, начиная с 2016 года, ежегодную оценку ее эффективности;

– обеспечить доступность миграционной статистики для гражданского общества, в том числе о распределении мигрантов по государствам исхода, сферам занятости, регионам временного пребывания, уровню образования, продолжительности работы в России и т.д.;

– включить в п. 2 ст. 185.1 Гражданского кодекса РФ и п. 2 ст. 53 Гражданского процессуального кодекса РФ положения об обязанности удостоверения начальниками специальных учреждений временного содержания иностранных граждан ФМС России доверенностей находящимся в них иностранным гражданам и лицам без гражданства и приравнивания таких доверенностей к нотариально удостоверенным.

Разделяя, в общем, озабоченность Общероссийского гражданского форума и поддерживая в целом их предложения, не могу согласиться с целесообразностью ряда рекомендуемых мер.

– придать Государственной программе добровольного переселения соотечественников статус репатриационной программы;

Что это значит? Что имели в виду эксперты?

На мой взгляд, «Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом», в достаточной степени носит репатриационный характер. И основными принципами добровольного переселения она не противоречит Резолюции Исполнительного комитета Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев № 40 (XXXVI) 1985г. «Добровольная репатриация».

Или коллеги желают, чтобы «Добровольной репатриацией в полной мере и с самого начала» участвуя «в оценке реальной возможности репатриации, а затем в ее планировании и осуществлении» руководил Верховный комиссар ООН?

А разработанные у нас документы, «отражающие все существующие принципы и директивы, касающиеся добровольной репатриации, должны быть признаны международным сообществом в целом»?

При таком подходе к созданию документа о репатриации российские соотечественники не вернулись бы в Россию и ко Второму пришествию.

– *четко определить понятие «соотечественник»;*

Об этом говорят все, кому только не лень. Ваш покорный слуга тоже вносил свои предложения. А если кого нынешняя формулировка не устраивает – предложите свою.

– *рассмотреть вопрос о целесообразности создания Федерального совета соотечественников;*

С какими полномочиями? Чем он должен заниматься? Вопросами миграции? А кто его будет слушать? Потом, Существует Всемирный координационный совет российских соотечественников, которым рулит МИД, занимающийся Госпрограммой переселения. Вот им и «карты в руки».

– *вернуться к вопросу возможности выплаты компенсаций семьям вынужденных переселенцев и решению проблемы обеспечения их жильем;*

Я тоже вынужденный переселенец и от компенсации не отказался бы. Но понимаю – не реально! Тем более в нынешнее кризисное время.

– *рассмотреть вопрос о целесообразности создания наднациональной структуры, способной эффективно управлять миграционной политикой на пространстве Евразийского экономического союза;*

Странами СНГ в области миграции создана обширная договорно-правая база, заключены многосторонние и двусторонние соглашения. В рамках СНГ создан Консультативный совет по труду, миграции и социальной защите населения государств – участников СНГ, объединяющий руководителей соответствующих органов исполнительной власти стран Содружества, в том числе и Евразийского экономического союза.

Постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств участников СНГ от 29 октября 1994 года была одобрена Хартия социальных прав и гарантий граждан. В соответствии со статьёй 4 Хартии государства СНГ обязуются соблюдать принцип свободы миграции трудящихся и населения между своими странами и разрабатывают международные документы, гарантирующие максимальное равноправие мигрантов в социально – трудовой области с гражданами государств занятости.

Что же касается *«целесообразности создания наднациональной структуры»,* то согласно уставным нормам Содружество и ЕАЭС не являются государствами и не обладают наднациональными полномочиями.

По ходу ознакомления с итоговым документом я, вдруг, ловил себя на мысли, что иные предложения, возможно, прилетели к авторам из «Храма уединенного размышления». Обобщенность, абстрактность, безразличие к деталям. Между мечтой и действительностью его хозяина был полный разлад. Никакого практического смысла в этих мечтаниях не было.

РОЛЬ ПАТЕНТНОЙ СИСТЕМЫ В СТАНОВЛЕНИИ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В РОССИИ

14.01.2016, http://www.materik.ru/rubric/detail.php?ID=22230

Порядка 1,6 миллиона иностранцев работают в России по трудовым патентам, которые с начала 2015 года принесли в бюджет страны 29 миллиардов рублей, сообщил первого декабря в Москве глава ФМС России Константин Ромодановский. Доходы от продажи патентов более чем в 1,8 раза превысили аналогичный показатель прошлого года. Всего же, по словам

главы ФМС, возможность законно работать с учетом своего трудового и правого статуса имеют порядка четырех миллионов человек.

Патентная система для трудовых мигрантов начала действовать в России с 1 июля 2010 года, когда был введён патент, как разрешение на работу у физических лиц. Это было очередным шагом к легализации иностранных граждан, которые работают на территории РФ. Несмотря на некоторое усложнение процедуры (постановка на налоговый учёт, дактилоскопия), сотни тысяч иностранных работников «вышли из тени». Оказалось, что очень много желающих легализоваться по этой схеме. Достаточно сказать, что только за 8 месяцев 2014 года было оформлено 1,8 млн. патентов.

Тем не менее, несмотря на свои достоинства, патент на работу у физических лиц имел целый ряд недостатков:

– В результате сложившегося квотирования на получения патента, только крупный бизнес мог привлекать к работе иностранных граждан. В этой связи, средний и мелкий бизнес оказался неконкурентоспособным, так как они не выдерживали конкуренции со стороны крупных предприятий.

– Патент существенно ограничивал возможности иностранных граждан по трудоустройству.

– Наконец, этот самый патент мог стать очередным способом развития схем коррупции.

И вот, в конце 2014 года Президент России Владимир Путин подписал Федеральный закон № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Эти поправки к закону с 1 января 2015 года отменили систему квот для трудовых мигрантов, пребывающих в Россию из «безвизовых» стран и позволили трудовым мигрантам работать по патентам, как у физических, так и у юридических лиц.

Теперь патент выдаётся на срок от 1 до 12 месяцев с возможностью продления еще на год. Таким образом, трудовые ми-

гранты могут законно находиться на территории РФ в течение двух лет, и после этого срока должны уехать из России.

Главное отличие новых патентов от прежних, введённых в 2010 году, в том, что они разрешают работать у многих работодателей: у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, у частных нотариусов, адвокатов, учредивших адвокатский кабинет и иных лиц, чья профессиональная деятельность подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию. Кроме того, российские граждане приобрели право привлекать к трудовой деятельности для обеспечения личных, домашних и иных подобных нужд иностранных граждан, при наличии у них патента.

Патент освобождает от уплаты НДС, НДФЛ, налога на имущество, торгового сбора. Кроме того, не нужно тратить деньги на покупку и обслуживание кассового аппарата, можно сэкономить на бухгалтере.

Однако, иностранный гражданин не вправе осуществлять трудовую деятельность вне пределов субъекта Российской Федерации, на территории которого ему выдан патент.

Работодатель или заказчик работ (услуг) не вправе привлекать иностранного гражданина к трудовой деятельности по патенту вне пределов субъекта Российской Федерации, на территории которого данному иностранному гражданину выдан патент.

Впервые законодатель определяет исчерпывающий перечень оснований, в связи с которыми возможен отказ или аннулирование патента на работу. В тексте Закона содержится полный перечень этих оснований.

Казалось бы – закон есть, он лучше прежнего, работодатели и мигранты должны быть довольны, но «гладко было на бумаге...». Посыпались упрёки со стороны предпринимателей, мигрантов, руководителей Общероссийского общественного движения «Таджикские трудовые мигранты» и мигрантов – узбеков. Даже в ряде регионов депутаты представительной власти возмущены усложнением системы выдачи патентов для мигрантов.

Вот, к примеру, в Воронеже по просьбе главы департамента аграрной политики Воронежской области депутаты создали рабочую группу по разработке проекта федерального закона об оптимизации законодательства в сфере привлечения в сельскохозяйственное производство сезонных рабочих из стран, с которыми у России существует безвизовый режим.

Дело в том, что в сезон переработки овощей и фруктов аграриям необходимо оперативно привлекать сезонных рабочих, но действующие сегодня правила, установленные миграционным законодательством, не позволяют решать эту задачу.

На заседании рабочей группы наибольшее число претензий депутатов-аграриев вызвала существующая патентная система приема на работу иностранцев:

– практически никто из иностранцев не успевает уложиться в сроки, установленные законом, для получения всех необходимых документов. Причем не по своей вине или нерасторопности, а из-за сроков подготовки этих документов различными ведомствами и организациями.

– необоснованно высокой является сама стоимость получения патента. «Эффективность патентной системы надо измерять той помощью, которую она оказала российским производителям, а не суммой сборов в казну от патентов».

– некоторые депутаты выразили несогласие с тем, что приехавшие на сбор яблок или земляники иностранцы обязаны сдавать экзамен по русскому языку и истории нашей страны. «Зачем им язык, если они не намерены получать гражданство России? Они будут у нас от одного до трех месяцев работать. Когда идет сбор урожая, им даже узбекский язык не пригодится, не то, что русский!» – считают они.

– еще одну проблему поднял депутат – аграрий – проблему чрезмерных штрафов за нарушение миграционного законодательства. «Пока иностранец сдает экзамены и оформляет патент, уходит 30–45 дней. Все это время ему надо где-то жить, что-то есть. И, получается, что он имеет право слоняться без дела, а работать ему нельзя. А земляника, по-хорошему, дер-

жится 1–1,5 месяца. Но я не могу выпустить на работу столь необходимого мне человека, потому что потенциальный штраф составляет до двух миллионов рублей!» – пояснил депутат.

Депутаты предложили добиться на федеральном уровне разрешения о приеме экзаменов для воронежских вузов, это позволило бы существенно сократить сроки подготовки документов и снизило бы цены благодаря конкуренции.

На заседании был поднят вопрос и о том, что ряд компаний в Воронежской области продает иностранцам страховые полисы, формально необходимые для подачи документов в УФМС. Однако получить реальную медицинскую помощь по этим полисам невозможно – в учреждениях здравоохранения их не признают.

Предприниматель Игорь Алименко также напомнил, что в декабре 2014 года правительство России установило нормы привлечения иностранной рабочей силы, согласно которым число иностранцев не может превышать 50 процентов общей численности штатных сотрудников компании. «У меня трудится по штату 40 человек на предприятии. Значит, мой максимум – 20 иностранцев. А мне в сезон уборки клубники необходимо 250–300 человек. Как я могу их привлечь, не нарушая закон?! Считаю, что в числе наших законодательных инициатив должна быть поправка об отмене подобного квотирования мест», – настаивал депутат.

Сами мигранты часто жалуются на очереди при получении патента. Это объясняется наличием обязательных так называемых догосударственных услуг. ФМС России получает от мигранта заполненный пакет документов, сверяет его с перечнем, согласно закону, затем иностранца фотографируют и дактилоскопируют. Только после этого ему выдаётся патент.

А вот догосударственные услуги – тестирование по русскому языку, истории, основам законодательства, медицинские анализы, страхование и тому подобное – организуют уполномоченные структуры, которые определяет субъект РФ. Если за догосударственные услуги взимается плата, с неё уплачивают-

ся налоги, этим занимаются организации, которым доверяют органы исполнительной власти субъекта.

Надо отдать должное оперативности ФМС в реагировании на поступающие предложения и подготовки изменения миграционного законодательства. Не без их участия, Правительство Российской Федерации принимает Постановление за N 1327 от 7.12.2015 года «Об утверждении Правил определения срока приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации....». Этим Постановлением Правительство передаёт регионам право определения количества патентов, выдаваемых в регионе, а также и размер его оплаты. Теперь регионы могут, как увеличивать численность иностранных работников, имеющих официальное право на работу, так и сокращать. Суть Правил – регулирование рынка труда в регионах в части численности иностранных работников.

Госдума 22 декабря 2015 года приняла сразу в трёх чтениях поправки в статью 15.1 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан РФ». Принятие данных поправок означает, что граждане Белоруссии, в случае их обращения за получением разрешения на временное проживание или вида на жительство в России, освобождаются от обязанности подтверждать владение русским языком, знание истории России и основ российского законодательства.

Федеральная миграционная служба (ФМС) России и Федеральное казначейство разработали механизм автоматической идентификации оплаты патента на осуществление трудовой деятельности и продление законного пребывания иностранца на территории России. Информация обо всех оплаченных патентах будет обновляться в ежедневном режиме. «Это сделает бесполезным предоставление фальшивых бумажных квитанций об оплате разрешительного документа. Если данные о платеже своевременно не поступят в ФМС России, тогда иностранный гражданин может быть привлечен к административной ответственности, вплоть до аннулирования

патента и закрытия въезда в Россию», – сообщили в пресс-службе ФМС.

Еще одно значимое изменение в законодательстве, кардинально повлиявшее на механизм привлечения иностранной силы, – вступившие в действие в рамках развития Евразийского таможенного союза в январе и августе международные соглашения, позволяющие гражданам Армении, Киргизии, Белоруссии и Казахстана работать на территории РФ без каких-либо разрешительных документов.

Отмена системы квотирования и введение патента нового образца для иностранцев из безвизовых стран, в среде экспертного сообщества поначалу вызвало опасение, что это приведёт к неконтролируемому притоку трудовых мигрантов. Но уже первый опыт работы показал, что в первую очередь, этот механизм помогает избавляться от бюрократизации процедуры получения возможности законно работать в РФ. Уйдя от механизма квотирования для граждан из безвизовых стран, ФМС предоставила возможность любому мигранту получить документ, дающий право на работу в виде патента.

Патент даёт возможность региональным властям регулировать миграционные потоки. Ведь одни регионы, например, Дальний Восток, заинтересованы в привлечении людей, чтобы они там оставались жить и работать. Москва и Петербург заинтересованы в том, чтобы люди приезжали, работали и уезжали, поэтому региональные власти должны иметь возможность влиять на ситуацию.

По мнению ряда специалистов и экспертов, трудовые патенты одновременно полезны как регионам, так и трудовым мигрантам.

Регионы получают:

1) увеличение роста доходов бюджета от патентов почти в 4 раза;

2) патентная система позволила не только облегчить привлечение мигрантов к работе на территории РФ, но и выявить нелегалов;

3) уменьшились нагрузки на бюджет;

Жители регионов получают:

1) доведение налоговой нагрузки иностранных работников до уровня налоговой нагрузки жителей регионов;

2) повышение качества услуг, оказываемых трудовыми мигрантами;

3) осуществление реальной проверки наличия опасных заболеваний у мигранта при оформлении патента;

Иностранные граждане получают:

1) повышение доступности получения права на ведение трудовой деятельности в России по 80 видам деятельности, на которые сегодня распространяется патентная система налогообложения в области торговли, сдачи в аренду жилой и нежилой недвижимости, грузовых и пассажирских перевозок, ремонта, производства, услуги общественного питания и прочие. А с 2016 года в перечень видов предпринимательской деятельности, для которых применяется патентная система налогообложения, включается ещё 16 новых видов. Это, в частности, производство хлебобулочных и мучных кондитерских изделий, разработка программ для ЭВМ и баз данных, а также их адаптация и модификация, ремонт компьютеров и коммуникационного оборудования, оказание услуг общественного питания без использования залов обслуживания посетителей, уход за престарелыми и инвалидами.

2) право на получение страхового обеспечения в виде пособия по временной нетрудоспособности (п. 4.1 ст. 2 № 255-ФЗ). На бытовом уровне это значит, что любой заболевший работник может принести листок нетрудоспособности, а бухгалтерия обязана его оплатить из средств ФСС.

3) в ряде крупных городов, возможность прохождения всех процедур для получения патента в одном месте.

4) уже в этом году мигрант сможет получить патент на работу не у посредников, а у непосредственного нанимателя.

Даже только после этого перечня полезности патента, становится ясно, что, несмотря на ряд недоработок, ввод института

патентирования, несомненно, большой шаг вперёд в становлении трудовой миграции в России. И тут будет к месту привести слова К.Ромадановского: «В 2015 году мы отмечаем стабилизацию количества мигрантов, находящихся в России. Мы добились не меньшего въезда, а большего и своевременного выезда из России. Иностранные граждане начинают соблюдать наши правила и законы».

Литература и публикации в Интернете:

1. http://www.fmschel.ru
2. http://migrant.ru
3. http://migrant.ferghana.ru
4. http://bogorodskoe.mos.ru
5. http://www.buhgalteria.ru
6. https://instagram.com/p/6XqtoSSk4q

ПЕРЕСЕЛЕНИЕ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ СОВЕТА ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РАЗВИТИЮ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА. КАК ДОЛЖНО БЫТЬ! (ЗАМЕТКИ НА ПОЛЯХ)

23.06.2016, http://www.materik.ru/rubric/detail.php?ID=24354

Проблема возвращения соотечественников в Россию подобно пеплу Клааса в «Легенде об Уленшпигеле» «стучится в сердце» наших правозащитников. Ритм биения то утихает, то вновь возрастает. Не успели мы до конца переварить рекомен-

дации Комитета гражданских инициатив Алексея Кудрина, как Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека (далее Совет) 22 апреля 2016 года провёл специальное заседание «Переселение соотечественников в Россию: проблемы законодательства и практики».

Заседание было проведено с участием представителей Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, МВД России, МИД России, Россотрудничества и других федеральных органов исполнительной власти, научных сотрудников отдела диаспоры и миграции Института стран СНГ, руководителей и имеющих большой личный опыт переселения экспертов «Форума переселенческих организаций» из разных регионов страны.

И вот 16 июня 2016 г. Совет, в результате заочного голосования, принял «Рекомендации Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека по итогам 47-го специального заседания на тему «Переселение соотечественников в Россию: проблемы законодательства и практики».

По мнению организаторов, документ родился в результате анализа законодательной базы, жалоб граждан и предоставленной экспертами информации. По ним правозащитники определили причины невысокой эффективности миграционной политики и недостатки в деятельности органов управления миграцией. Выделили наиболее острые проблемы переселения соотечественников и приобретения ими гражданства Российской Федерации, обустройства вынужденных переселенцев и регистрационного учета россиян. В результате:

1. Среди причин невысокой эффективности миграционной политики и недостатков в деятельности органов управления миграцией у участников заседания вызывает серьезную озабоченность принятие с 2012 г. более 30 антимиграционных за-

конов, не соответствующих положениям Конституции Российской Федерации и Концепции государственной миграционной политики России на период до 2025 года.

✓ *Желательно получить хотя бы перечень этих «30 антимиграционных законов»*.

Неэффективность миграционной политики проявляется также в том, что она направлена не на использование мигрантов для экономического развития страны, а в основном на получение выгоды от их пребывания и использования.

✓ *И здесь больше декларации – разве введение патентной системы оплаты, вместе с экономической выгодой, не содействует экономическому росту страны!?*

По мнению Совета, основными препятствиями для возвращения соотечественников в Россию является излишне репрессивный характер миграционного законодательства при необоснованной коммерциализации миграционных услуг.

✓ *«Репрессивный характер миграционного законодательства» для добровольных переселенцев или трудовых мигрантов? Что – то в Программе переселения соотечественников репрессивности не видно, а вот за нарушение законов трудовыми мигрантами надо наказывать. Это международная практика. Возможно, не столь строго.*

2. Проблемы переселения соотечественников и приобретения ими гражданства Российской Федерации

Существующие механизмы привлечения в Россию соотечественников недостаточно эффективны и во многом бессмысленны. Значительная часть соотечественников вынуждена наравне с мигрантами из дальнего зарубежья проходить многоступенчатый более чем семилетний путь к российскому гражданству.

✓ *Не думаю, что получение российского гражданства является «механизмом привлечения соотечественников в Россию». Тем ни менее, процедуру получения российского*

гражданства российскими соотечественниками надо срочно упрощать.

Упрощение процедуры выдачи вида на жительство уже находящимся в России соотечественникам без промежуточного получения разрешения на временное проживание (и срока проживания с ним) предусмотрено лишь для незначительной части соотечественников – в экстренном и массовом порядке прибывших в Россию граждан Украины, приобретших статус беженца, а также получивших временное убежище и ставших участником Госпрограммы переселения.

3. Проблемы обустройства вынужденных переселенцев

Десятки тысяч семей, имеющих статус вынужденного переселенца, десятки лет ждут обещанного законом жилья. Федеральный закон «О вынужденных переселенцах» не отменен, но в конце 2015 г. в него были внесены поправки, лишающие статуса вынужденного переселенца тех, кто получил хотя бы небольшую компенсацию за утраченное жилье.

✓ *Сложная и, к сожалению, не реализуемая проблема.*

4. Проблемы регистрационного учета россиян

Совет вынужден констатировать, что органы государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (прежде всего, Москвы, Московской области и Краснодарского края) продолжают использовать регистрационный учет в качестве средства регулирования миграционных процессов, в том числе в отношении соотечественников.

✓ *С этим трудно поспорить.*

С учетом изложенного, Совет рекомендует высшим государственным органам рассмотреть возможность реализации, прежде всего, трех важнейших системообразующих преобразований:

– провести иммиграционную амнистию для соотечественников – переселенцев, бывших граждан СССР и их потомков, проживших в России...

– отменить для соотечественников – переселенцев институт разрешения на временное проживание в Российской Федерации как лишнюю и дублирующую ступень на пути к гражданству;

– установить в законодательстве о гражданстве Российской Федерации репатриационный характер порядка приобретения гражданства иностранными гражданами и лицами без гражданства из числа соотечественников, предусмотрев для них реальные преференции.

✓ *К сожалению, для установления «репатриационного порядка получения российского гражданства» нужен закон «О репатриации в Россию».*

Далее Совет делает более детальные предложения по вопросам совершенствования государственной миграционной политики, законодательства и практики его применения в отношении соотечественников.

1. В части создания условий для повышения эффективности миграционной политики, совершенствования деятельности органов государственной миграционной службы, ликвидации излишних препятствий в легализации и приобретении гражданства, а также искоренения коррупции в миграционной политике;

2. В части упрощения легализации соотечественников, длительное время проживающих в России фактически, либо прибывающих на постоянное проживание, а также в целях оптимального решения вопросов законности пребывания (проживания), трудовой деятельности и выдворения;

3. В части действия Государственной программы переселения соотечественников, проживающих за рубежом;

4. В части вопросов приобретения соотечественниками гражданства Российской Федерации;

5. В части обустройства вынужденных переселенцев и других категорий вынужденно перемещенных лиц;

6. В части совершенствования регистрационного учета граждан Российской Федерации и незаконного увязывания ре-

ализации социальных и других прав граждан с наличием регистрации;

7. В части информирования и правовой помощи соотечественникам и вынужденным переселенцам.

С учетом выявленных недостатков Совет выдаёт рекомендации Президенту, Государственной думе, Совету Федерации, Правительству России, Генеральной прокуратуре, МВД России, Минкомсвязи России, Минюсту России, Минэкономразвития России, Россотрудничеству, Верховному суду Российской Федерации, Комиссии по вопросам гражданства при Президенте, Правительству Москвы, органам государственной власти субъектов Российской Федерации и Федеральной адвокатской палате.

✓ *Не принижая достоинств проделанной работы, считаю, что «жалобы или представленная даже экспертами информация» являются достаточно слабыми аргументами доказательной базы для столь серьёзных Рекомендаций. Необходимо глубокое и широкомасштабное социологическое исследование, достоверно раскрывающее многообразие и сущность происходящих процессов в миграционной политике страны по реализации Концепции миграционной политики до 2025 года и Госпрограммы добровольного переселения соотечественников.*

✓ *В качестве инициатора социологического исследования должно выступить Главное управления по вопросам миграции МВД России, при самом активном участии Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека и участников Специального заседания «Переселение соотечественников в Россию: проблемы законодательства и практики» от 22 апреля 2016 года.*

Полный текст Рекомендаций публикуется на портале Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека: http://president-sovet.ru/presscenter/news/read/3270/

ГРУСТНЫЕ ПРОГНОЗЫ ЛЮДМИЛЫ ИГОРЕВНЫ КРАВЧЕНКО ДЛЯ РУССКИХ РОССИИ: «УЖ СМЕРТЬ БЛИЗКА И ВОТ МЫ ВЫМИРАЕМ!»

16.12.2016, http://www.materik.ru/rubric/detail.php?ID=26092

В конце октября президент России **Владимир Путин** на заседании Совета по межнациональным отношениям поддержал идею принятия закона о российской нации. Нижняя палата парламента уже приступила к проработке законопроекта на экспертном уровне, подключиться к работе готовы и в Совете Федерации.

С тех пор на страницах газет, на телевидении и радио, в Интернете идёт активное обсуждение вопроса: как нас назвать, кто мы – русские или россияне.

Кинорежиссер, депутат Госдумы **Станислав Говорухин**, комментируя внесенный в Госдуму законопроект о российской нации, в интервью, опубликованном на сайте «Вести.Ру», сказал, что пока не очень понимает происходящее, но назвал слово «россиянин» отвратительным.

Не собираясь вдаваться в подробности дискуссии, скажу только, что меня удивляет предмет спора. А всё так просто – Россиянин это гражданин РФ, Русский – национальность. Других определений нет и быть не может.

Я русский человек и лишать меня моей национальности никто не имеет права! НИКТО!

Волновать нас всех сегодня должно не это. По данным Росстата русские в России вымирают, а мёртвым всё равно кто они русские или россияне.

Проанализировав опубликованные Росстатом новые данные по демографии за первое полугодие 2016 года **Людмила Игоревна Кравченко** – эксперт Центра Сулакшина пришла к неутешительному заключению – демографиче-

ская ситуация в России в 2016 году демонстрирует прежние тренды:

– русское население страны стремительно вымирает;

– естественная убыль населения характерна для большинства субъектов России;

– Россия компенсирует вымирание собственного населения за счет миграционного прироста.

В ходе внимательного анализа опубликованных данных эксперт приходит к следующим интересным выводам:

– в результате естественных причин (рождаемость и смертность) население страны за первые полгода сократилось на 30 тыс. человек, но благодаря тому, что за это полугодие в страну прибыло мигрантов 140 тыс., Росстат отчитался о росте населения в 109,7 тыс. человек;

– планомерное ухудшение экономической ситуации с 2013 года отразилось и на демографической компоненте – рождаемость сначала замедлилась, а в 2015 году наблюдалось ее падение в сравнении с предыдущим годом (рис. 1). Готовность заводить детей в условиях ухудшения экономической ситуации в России снижается.

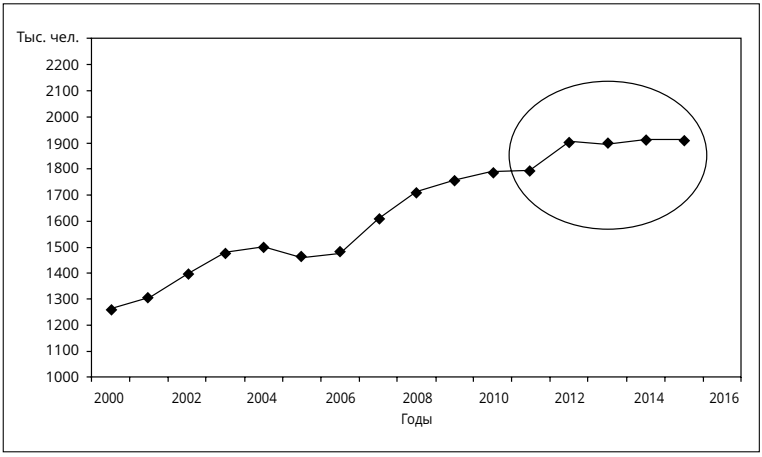


Рис. 1. Рождаемость в России (по данным Росстата)

– долгожданный естественный прирост, который в стране начался с 2013 года, имеет исключительно единственное объяснение – население национальных окраин стало расти столь стремительно, что его прирост стал перекрывать естественную убыль россиян. Например, в 2015 году в одном только Северо-Кавказском федеральном округе прирост превысил российский годовой показатель в 2,6 раз (рис. 2).

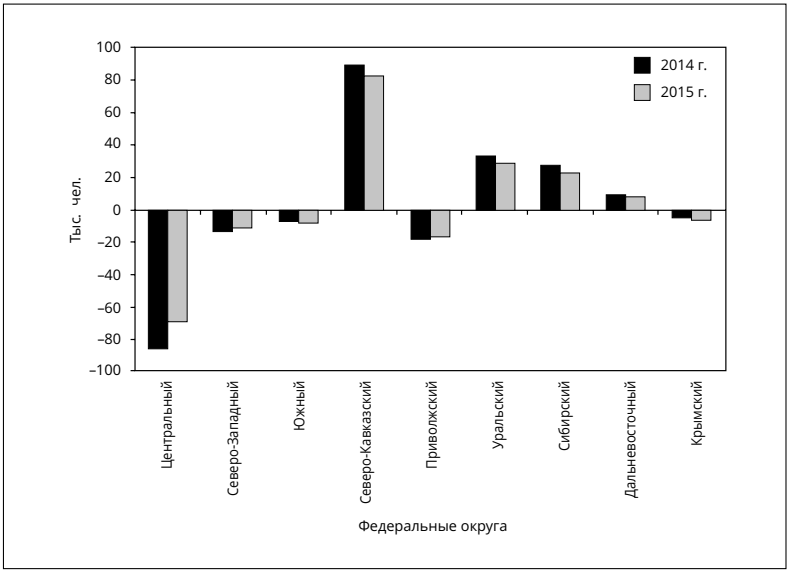


Рис. 2. Естественный прирост/убыль по федеральным округам (по данным Росстата)

В это же время регионы с высокой концентрацией русского населения продолжают демонстрировать тенденции естественной убыли населения рекордными темпами.

В первом полугодии 2016 г. естественный прирост населения зафиксирован только в 35 субъектах Российской Федерации, в то время как остальные 50 продолжают вымирать.

Посмотрим, для примера, как изменилась численность регионов к 2015 году с 2000 года (рис. 3).

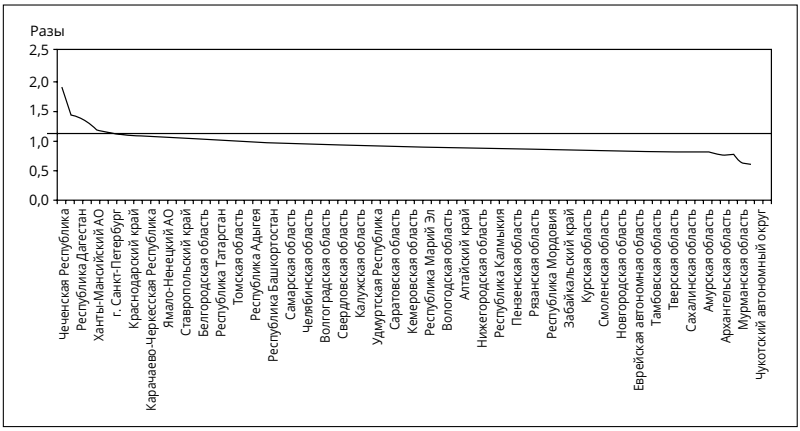


Рис. 3. Изменение численность населения к 2015 году с 2000 года (по данным Росстата)

Только 24 субъекта не сократили свою численность – это кавказские республики и другие национальные регионы, столичные и нефтегазовые субъекты. Население выросло более чем на 10% только в 9 субъектах, а сократилось более чем на 10% в 37. Абсолютными лидерами стали Чечня и Магаданская область. Чеченская республика увеличила численность населения на 91%, а Магадан потерял почти 40% своих жителей.

– сменился вектор международной миграции в последние годы. Ежегодно численность России возрастает за счет миграционного прироста на 230–300 тысяч человек, 96% из которых – это выходцы из стран СНГ. Если раньше основной миграционный поток шел из республик Средней Азии, то с ужесточением законодательства и девальвацией рубля число оставшихся в стране мигрантов снизилось, в то время как с начала конфликта на Украине растет число граждан Украины, которые приезжают в Россию как с целью заработка, так и в надежде найти убежище (рис. 4). Однако жесткость российского законодательства и многочисленные препоны для въезжающих из Украины превращают эту надежду в горькое разо-

чарование. Но в любом случае для них худой российский мир намного лучше войны.

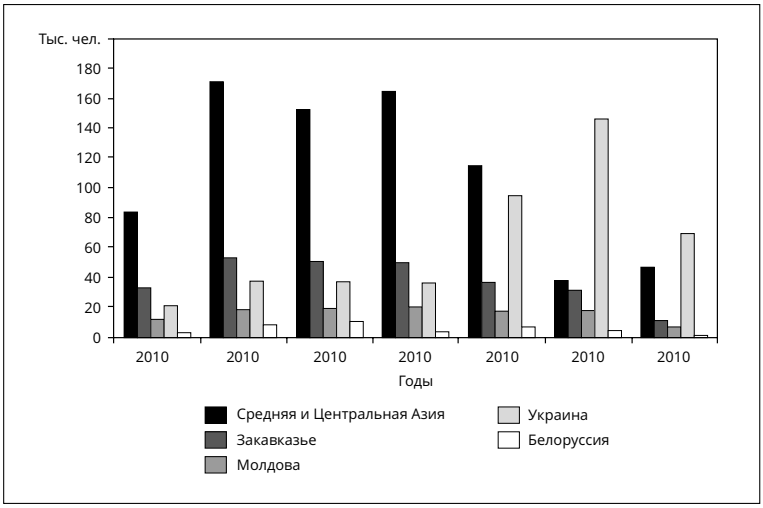


Рис. 4. Миграционный прирост (по данным Росстата)

– с 2013 года наметилась тенденция сокращения браков среди населения, что также во многом объясняется ухудшением экономического положения. В первом полугодии 2016 года число браков сократилось с предыдущим аналогичным периодом на 12%, а число разводов при этом выросло на 2%.

Заявленные успехи российской государственной демографической политики на деле оказываются ее полным провалом: вместо стимулирования рождаемости власть отчитывается о приросте населения за счет мигрантов, многие из которых порождают проблему культурной ассимиляции, влияют на преступность в стране. Сокращение самого большого, государствообразующего и культурнообразующего русского этноса в государственной проблемной повестке не стоит, более того русский вопрос под предлогом национализма, фашизма политизирован и закрыт и для общественного обсуждения. Государство в стороне от вопросов демографической убыли пра-

вославного населения, которое, по всей видимости, потеряло и духовные скрепы семейных ценностей, и экономическую почву для создания семьи. Всего этого Кремль предпочитает не замечать, уповая на иллюзорные надежды наполнить Россию за счет жителей соседних государств [1].

С категоричностью выводов автора в последнем абзаце не могу согласиться, так как ещё в 2002 году на встрече с российскими соотечественниками в Астане Президент России В.В.Путин высказал озабоченность по поводу сокращения русского населения в России. И обсуждая предложение Республиканского славянского движения «Лад» определиться России в отношении российских соотечественников согласился с необходимостью создания программы переселения. А это не просто мигранты! Это, прежде всего, русские люди!

Потом были и другие программы, в том числе и Материнский (Семейный) капитал, как финансовая мера поощрения граждан России к рождению (усыновлению) второго ребенка и следующих детей. Данный вид государственной поддержки имеет своей целью повышение рождаемости в стране и стимулирует естественный прирост населения. В качестве долгосрочной демографической программы, рассчитанной изначально на полный десятилетний период (с 1.01.2007 по 31.12.2016 гг.), а теперь продленный еще на 2 года, Материнский капитал стал существенным семейным подспорьем для обеспечения достойного уровня жизни российским гражданам, имеющим двух и более детей.

Конечно, горько наблюдать «вымирание родного народа», но врагам его твёрдо и решительно скажем: «Не дождётесь!»

Литература и публикации в Интернете:

[1] http://rusrand.ru/analytics/demograficheskaya-situaciya-v-rossii--2016

В МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ РОССИИ БЕЗ ПЕРЕМЕН

07.07.2016, http://www.materik.ru/problem/detail.php?ID=24530

О реорганизации ФМС и создании Управления по вопросам миграции МВД (далее УВМ МВД) мы уже писали [1]. И вот, наконец, в «Газете.Ru» появилось долгожданное интервью Главы управления по вопросам миграции МВД Ольги Кирилловой. Корреспондент буквально засыпал руководителя Управления вопросами о возможных изменениях в порядке получения заграничных и обычных паспортов, в работе с трудовыми мигрантами и беженцами в условиях ликвидации ФМС России и передачи ее полномочий ГУ МВД по миграции. Будут ли нововведения для иностранцев, приезжающих на заработки и возвращаются ли наши сограждане обратно в Россию. Ответы прозвучали лаконично.

Что касается паспортов, то ***весь механизм оформления и выдачи паспортов граждан Российской Федерации, в том числе заграничных, остается прежним.*** Различия только в названии подразделения, куда надо будет подавать документы на паспорта.

В оформление разрешения на временное проживание, вида на жительство и гражданства РФ никаких изменений в ближайшее время не планируется. Но в рамках Концепции государственной миграционной политики Управление собирается реформировать институт разрешения на временное проживание и вида на жительство.

Не изменится и порядок выдачи патентов на работу мигрантам. Центры по выдаче этих документов в поселке Сахарово и в населенном пункте Путилково под Красногорском в подчинение МВД не перейдут. Эти центры находятся в ведении уполномоченных организаций, которые определены в каждом субъекте, в данном случае – в Москве и Московской области.

На вопрос корреспондента: ***Планируете ли как-либо ужесточить или, наоборот, облегчить въезд и пребывание в России трудовых мигрантов?*** ГоспожаКириллова ответила, что по имеющимся у неё данным, с начала 2016 года в нашу страну въехало 6 млн. иностранных граждан, а сейчас у нас находится около 10 млн. «Большинство составляют приезжие из стран, которые имеют с нами безвизовый режим. На сегодняшний день все осталось по-прежнему. Тем не менее, мы должны понимать, кто к нам приезжает, откуда и с какими целями. В связи с этим будем продолжать работу по совершенствованию механизмов контроля при въезде и пребывании иностранцев в России».

Что касается украинских беженцев с юго-востока Украины, то ранее принятые решения действуют и сегодня. «Более того, 31 июля вступит в силу новый закон, который еще больше облегчит положение убежавших от войны. Согласно документу, люди, которые прибыли в экстренном массовом порядке и получили временное убежище, статус беженца или стали участниками госпрограммы содействия добровольному переселению соотечественников из-за рубежа, смогут обратиться за оформлением вида на жительство, минуя процедуру получения разрешения на временное проживание. В результате люди получают большие преференции в части пенсионного и медицинского обеспечения. С начала этого года более 1,3 тыс. граждан Украины обратились в ФМС России для определения их правового статуса в нашей стране. Эти люди получили статус беженца, разрешения на временное пребывание, стали участниками Государственной программы переселения соотечественников», – подчеркнула Глава УВМ МВД.

Госпрограмма переселения будет работать, как и раньше. Координация работы по переселению соотечественников в Россию отнесена теперь к компетенции ГУВМ МВД России. Сегодня в ней участвуют 60 субъектов страны. С момента ее начала в Россию переселились уже 500 тыс. российских соотечественников.

МВД продолжит использовать созданную ФМС единую базу учета выезда и въезда иностранных граждан: «Уже накоплен колоссальный массив информации. Благодаря этой системе мы видим все передвижения иностранного гражданина в нашей стране, начиная от даты и места въезда в Россию до получения различных документов и совершенных иностранными гражданами правонарушений, при этом не только в сфере миграционного законодательства. Мы обладаем электронными досье более чем на 170 млн иностранных граждан, когда-либо находившихся в нашей стране. Все информационные базы будут пополняться, при необходимости модернизироваться».

Порядок и основания административного выдворения иностранцев из России, за совершенные правонарушения, остаются неизменными. До передачи функций МВД России ФМС выявляла нарушителей миграционного законодательства совместно с полицией. В системе МВД России уже существуют подразделения, наделенные полномочиями в сфере оперативно – розыскной деятельности, с которыми Управление наладило тесное взаимодействие. В настоящий момент закрыт въезд в Российскую Федерацию более 2 млн. иностранных граждан.

При представлении в апреле коллективу ФМС Ольга Кириллова отметила: «У нас первая задача – определиться с самой структурой службы. Основные задачи – это сохранить людей, попытаться не ухудшить качество услуг на переходном этапе, сохранить кадровый состав, потому что у нас всё-таки специфика своя присутствует и растерять сотрудников с опытом работы, со знанием, конечно, не хотелось бы».

Но не о структуре, не о качестве услуг, не о кадровом составе на этот раз разговора не было. И судя по интервью, в ближайшее время особых изменений в направлении работы Управления по вопросам миграции МВД, в условиях ликвидации ФМС России и передачи ее полномочий ГУ МВД по миграции, не произойдёт.

Литература и публикации в Интернете:

[1] В. Михайлов, «Основные задачи – это сохранить людей, попытаться не ухудшить качество услуг на переходном этапе...», 15.04.2016, http://materik.ru/nationals/smi/analitic/detail.php?ID=23466

О МИГРАЦИОННОЙ СИТУАЦИИ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ МИГРАЦИОННЫХ ЗАКОНОВ

Информационно-аналитический обзор

07.03.2017, http://www.materik.ru/rubric/detail.php?ID=26939

По данным отчёта МВД России о миграционной ситуации в стране, в конце 2016 года на территории Российской Федерации находился 9 747 621 иностранный гражданин и лицо без гражданства. Отчёт охватывает период с января по декабрь 2016 года и включает как приехавших в страну по визе, так и безвизовых иностранцев. За этот период в Россию въехал 16 290 031 иностранный гражданин, выехал 14 614 071. На миграционный учёт встали 14 337 084 человека.

Согласно отчёту, в России в течение 2016 года было поставлено на учёт 1 892 404 гражданина Таджикистана, 826 640 граждан Кыргызстана, 545 676 граждан Казахстана и 60 406 граждан Туркменистана. Таким образом, в отчётный период МВД России зафиксировало 6 679 515 случаев постановки на миграционный учёт граждан пяти постсоветских стран Центральной Азии.

Большинство из них приехали, чтобы работать. Эту причину в качестве цели въезда указали 2 706 812 приезжих из стран региона. На втором месте – въезд с частной целью – 699 690 человек. 162 598 приехали на учёбу, 78 430 – с туристической целью, 94 604 гражданина отметились в графе «иное».

За этот период иностранцами, включая приезжих из Центральной Азии, в России было оформлено 1 510 378 патентов на работу и 149 013 разрешений на работу. Разрешения на временное проживание (РВП) получил 323 141 человек, вид на жительство (ВНЖ) – 184 578, гражданство Российской Федерации – 265 319 человек[1].

В 2016 году выявлено 1 555 511 совершённых иностранцами административных нарушений, наложено 1 432 917 штрафов. 60 042 иностранных гражданина были выдворены или депортированы. Каждый год в российском законодательстве что-то меняется. Об этих изменениях мигранты чаще всего не знают. Но незнание закона не освобождает от ответственности.

Налоги и сборы

Как сообщает Интернет-журнал для иностранцев «Вестник Мигранта», установлены коэффициенты-дефляторы на 2017 г., применяемые при исчислении отдельных налогов. Их размеры в основном превышают предусмотренные на 2016 г. Так, в 2017 году размер фиксированных авансовых платежей по НДФЛ, уплачиваемых работающими в России на основе патента иностранцами, индексируется на коэффициент 1,623 (в 2016 г. – 1,514).

В Приказе Министерства экономического развития РФ от 3 ноября 2016 г. N 698 «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2017 год» подчёркивается: «Повышение коэффициента в большинстве регионов привело к увеличению стоимости патента, но в шести регионах (Калужская, Кемеровская, Московская, Омская области, города Москва и Санкт-Петербург) она не изменилась, а в некоторых (например, в Орловской области, в Забайкальском крае) даже понизилась».

Ранее налоговое законодательство обязывало налогоплательщиков уплачивать налоги и сборы самостоятельно (п. 1 ст. 45 НК РФ). Однако в связи с вступлением в силу Федерального закона от 30.11.2016 № 401-ФЗ ситуация изменилась. Этим законом в статью 45 НК РФ внесены поправки, благодаря ко-

торым уплачивать налоги, сборы и страховые взносы за организации, индивидуальных предпринимателей или физических лиц смогут третьи лица. Ранее такие платежи считались недействительными, и оплаченный «другом» (при отсутствии доверенности) патент аннулировали за неуплату.

Постановлением Правительства Российской Федерации» от 8 декабря 2016 года N 1315 установлено, что в некоторых сферах экономической деятельности на 2017 год сохранена установленная на 2016 год допустимая доля иностранных работников. А в ряде видов экономической деятельности снижена. Так, снижена допустимая доля иностранных работников в сфере деятельности сухопутного пассажирского транспорта – с 40 до 30% общей численности работников, в сфере деятельности автомобильного грузового транспорта – с 35 до 30%.

Сохраняется запрет (доля – 0%) на использование труда иностранных работников в организациях следующих видов экономической деятельности: торговля розничная лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках); торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках; торговля розничная прочая вне магазинов, палаток, рынков.

Проекты миграционных законов

В 2017 году МВД России продолжило работу по разработке проектов законов смягчающих положения законов принятых ФМС. Так появился проект закона, который предусматривает упрощение действующей системы получения вида на жительство в РФ иностранцами через введение балльной системы оценки, критерии которой будут определяться, исходя из социально-экономических и демографических потребностей страны.

Согласно законопроекту, желающие получить вид на жительство иностранные граждане смогут, минуя стадию получения разрешения на временное проживание в РФ, участвовать в балльной системе оценки, количество баллов по которой уменьшит или увеличит их шансы на получение вида на жительство.

Критерии оценки будут включать в себя возраст, образование, осуществление трудовой или предпринимательской деятельности и иной не запрещенной законом экономической деятельности в РФ, а также уровень адаптации кандидата. При этом отмечается, что суммарное количество баллов, необходимых для получения вида на жительство, будет определяться Правительством РФ.

Среди положительных сторон нововведения отмечается успешный опыт Австралии и Канады, а также гибкость такой системы под влиянием демографической ситуации в РФ. «С учетом демографической ситуации или в соответствии с условиями, складывающимися на российском рынке труда, критерии могут изменяться. Меняя величину суммарного балла, можно регулировать количество лиц, получающих вид на жительство, не влияя при этом на качественный состав претендентов», – подчеркивается в сообщении.[2]

Минобрнауки России предложило увеличить на 50 тысяч количество бесплатных мест в российских вузах для иностранных студентов. В ведомстве отмечают, что вложения в науку и образование, которые были сделаны государством в последние годы, позволили разработать программы на английском языке и подготовить англоговорящих преподавателей. Всё бы хорошо, да от проблем нам никуда не деться.

И вот 14 февраля 2017 года, в Общественной палате Российской Федерации (ОП РФ) на «круглом столе», организованном Комиссией ОП РФ по развитию общественной дипломатии и поддержке соотечественников за рубежом совместно с международной молодежной общественной организацией «Содружество» и Всемирной ассоциацией выпускников российских (советских) высших учебных заведений, были комплексно обсуждены правовые проблемы, с которыми сталкиваются иностранные студенты в России.

По мнению председателя Комиссии Елены Суторминой, есть ряд важных вопросов, которые негативно отражаются на выборе иностранных абитуриентов той или иной страны, и среди

них важное место занимает вопрос законодательного порядка. В ОП РФ обращается много студентов, которые сталкиваются с правовыми проблемами при постановке на миграционный учет, при трудоустройстве и прохождении учебной практики. Еще одна серьезная проблема, с которой иногда приходится иметь дело иностранным студентам, – это административное «выдворение» из-за быстрого прекращения действия срока виз.

В связи с этим начальник отдела по организации работы по выдаче приглашений и виз главного управления по вопросам миграции МВД России Александр Толстобров сообщил, что в МВД уже согласовали законопроект, согласно которому иностранные студенты в РФ смогут получать сразу годовую визу, а не трехмесячную. Скорее всего, в ближайшее время студенты будут приезжать, имея на руках не однократную трехмесячную – до 90 дней – визу, а сразу годовую.[3]

Кроме того МВД, МИД и ФСБ России в настоящее время прорабатывают вопрос о смягчении условий въезда в Россию для тех мигрантов из Киргизии, Таджикистана и Молдавии, которым ранее запретили въезд в страну, в связи с нарушениями миграционного законодательства.

Таджикским мигрантам, не совершившим серьезные правонарушения, могут разрешить вновь въезжать в Россию. Об этом, как сообщила пресс-службы президента Таджикистана, во встрече главы государства Эмомали Рахмона с первым вице-премьером правительства РФ Игоря Шувалова «соответствующее внимание было уделено вопросам трудовой миграции, в том числе в части подготовки и подписания в ближайшем будущем нового пакета соглашений, направленных на укрепление правовой и социальной защищенности трудовых мигрантов».

Госдума Российской Федерации в конце 2016года приняла во втором и третьем чтении закон о послаблении миграционного законодательства в отношении мигрантов, совершивших административные правонарушения в определенных регионах

этой страны. «Амнистия» касается мигрантов, допустивших правонарушения на территории четырёх регионов России – Москвы и Московской области, Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

В соответствии с новым законом, вместо обязательной депортации за незначительное административно нарушение, совершенное впервые, предусмотрен штраф в размере 7 тыс. рублей (чуть более 100 долларов США). В случае повторного нарушения мигрант будет депортирован на родину.[4]

31 октября 2016 года президент РФ поручил правительству разработать проект федерального закона об интеграции иностранных граждан в российское общество. В принципе, в регионах можно реализовать подобные проекты уже сейчас. Первые центры социокультурной адаптации были созданы в Тамбове и Оренбурге.

На Среднем Урале разработали пилотный проект социокультурной адаптации мигрантов. Его участниками станут центр образования и тестирования иностранных граждан, департамент занятости населения, центр истории Свердловской области, центр профилактики и борьбы со СПИД, институт развития образования, а также структуры МВД и ФСБ, курирующие миграционную политику. [5]

Чем эта программа будет отличаться от экзамена, который с 2015 года обязаны сдавать все приезжие, желающие работать в нашей стране? Дело в том, что регион сам формирует заявку в Минтруд РФ, чтобы получить квоты на временное проживание иностранных граждан, и сам их распределяет после утверждения, поэтому может создавать преференции для определенных категорий. В этом должна помочь программа социокультурной адаптации, где владение русским языком, знание истории России и основ законодательства являются обязательной частью, а повысить свой балл для включения в квоту можно за счет регионального компонента.

На кого ориентированы программы адаптации? Андрей Тихонов, директор центра тестирования мигрантов при Ураль-

ском лесотехническом университете считает, что трудовых мигрантов надо дифференцировать: Если сезонных мигрантов, которые приехали, заработали на уборке урожая и уехали, достаточно элементарных навыков общения, то для тех, кто хочет осесть на Урале, получить в перспективе разрешение на временное проживание (РВП) или вид на жительство (ВНЖ) необходима более глубокая социализация. Это важно как с точки зрения профилактики экстремизма, так и по экономическим причинам. Региональный уровень тестирования позволит дифференцировать мигрантов и отдавать предпочтение тем, в ком наиболее заинтересована региональная экономика.

А тем временем, МВД разработало законопроект, который предусматривает выдворение из России мигрантов из стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС) за отсутствие трудового договора. Кроме этого, для нарушителей предусмотрен денежный штраф. Исключение составляют граждане Белоруссии – они освобождены от получения миграционной карты.

В этой связи, МВД предлагает дополнить статью 13 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» следующим пунктом: «Иностранный гражданин, которому для осуществления трудовой деятельности в соответствии с настоящим федеральным законом или международным договором Российской Федерации не требуется получение разрешения на работу либо патента, не вправе осуществлять трудовую деятельность без заключения трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг)». Это, по мнению разработчиков, необходимо для контроля за соблюдением сроков пребывания в России граждан государств – членов ЕАЭС.

Также предлагается ввести запрет на привлечение к трудовой деятельности иностранцев и лиц без гражданства в случае, если в миграционной карте не указана работа как цель въезда. Исключение предусматривается для граждан Белоруссии, которые освобождены от получения миграционной карты.

На этом фоне несколько неожиданно прозвучали выводы, сделанные Всероссийским центром изучения общественного мнения (ВЦИОМ) по итогам проведенного опроса среди россиян по вопросам миграционной политики России в отношении мигрантов – жителей стран СНГ.

Большинство россиян (71%) не поддерживают идею упрощения процедуры получения российского гражданства для мигрантов из стран СНГ. В том числе более трети опрошенных выступают за ужесточение требований (36%), за сохранение в нынешнем виде – 35%. Идею упрощения процедур поддержало 19% опрошенных, причем наибольшее количество сторонников такого подхода – среди 60-летних и старше (27%), то есть имевших длительный опыт совместного сосуществования в рамках единого советского государства.

Предложение о проведении амнистии мигрантов из стран СНГ, длительное время находящимся в России с нарушением законодательства, также воспринимается критично: против высказываются 59%, за – 36%. По словам сторонников инициативы, данная мера поможет, прежде всего, вывести мигрантов из тени («они будут жить на законных основаниях» – 63%, платить налоги – 46%), а также снизить уровень преступности (28%). [7]

Несмотря на неожиданности и кажущиеся противоречия в законотворчестве сотрудники Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) на рабочей встрече с представителями Министерства внутренних дел Российской Федерации01 Февраля 2017года высоко оценили деятельность МВД России в развитии диалога в миграционной сфере. Стороны договорились продолжить взаимовыгодное сотрудничество.

РЕАЛИЗАЦИЯ МИГРАЦИОННЫХ ЗАКОНОВ РОССИИ НЕВОЗМОЖНА БЕЗ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

02.02.2017, http://www.materik.ru/rubric/detail.php?ID=26538

С начала 2016 года в Россию въехали 15 млн иностранных граждан, а в настоящее время на территории РФ находятся более 10 млн. «Число находящихся на территории России иностранных граждан на протяжении последних лет кардинально не изменяется, можно лишь отметить некоторую вариативность в зависимости от сезона и отдельных внешних факторов… Все возлагаемые ранее на ФМС России функции и задачи остались прежними и осуществляются в соответствии с действующим российским миграционным законодательством». Об этом ТАСС сообщила руководитель Главного управления по вопросам миграции (ГУВМ) МВД России Ольга Кириллова.

По словам Ольги Кирилловой, «въезжать и выезжать из страны иностранные граждане могут при обязательном соблюдении требований действующего законодательства. Реализация принятых законов в части, касающейся противодействия незаконной миграции и нелегальной трудовой деятельности мигрантов, способствовала позитивному развитию миграционной ситуации. При этом мы должны понимать, кто к нам приезжает, откуда и с какими целями. В связи с этим должен быть усовершенствован механизм контроля въезда и пребывания иностранцев в РФ».

Ольга Кириллова так же сообщила, что реализация требований миграционного законодательства невозможна в отрыве от международного сотрудничества. Эта работа ведётся на площадках ОДКБ, СНГ, при этом особое внимание уделяется взаимодействию с межгосударственной системой ООН, сотрудничеству в рамках межправительственных двусторонних и многосторонних рабочих групп.

В этой связи МВД России намерено подвергнуть серьезной проверке и, возможно, ревизии свыше 40 действующих международных договоров и других нормативных актов, касающихся трудовой миграции. Эти документы были подписаны ФМС России до своего упразднения и передачи функций МВД.

Одним из первых шагов по усовершенствования миграционных законов (ГУВМ) МВД России предложило снимать и заносить в свою базу данных отпечатки пальцев всех без исключения иностранцев, въезжающих в нашу страну. Ранее дактилоскопию проходили лишь трудовые мигранты. А в сентябре прошлого года в России начали тестировать систему сбора отпечатков пальцев для выдачи виз. Известно, что проверочные процедуры проходили в российских дипломатических представительствах в Великобритании, Дании, Намибии и Мьянме и в московском аэропорту Внуково.

При этом Кириллова отметила, что ряд полномочий, касающихся интеграции беженцев и переселенцев, а также их социальной и культурной адаптации, необходимо передать другим федеральным органам исполнительной власти. По ее словам, сейчас на правительственном уровне прорабатываются вопросы передачи другим федеральным органам исполнительной власти функций, напрямую не связанных с правоохранительной деятельностью.

Так что, несмотря на заявленную декларацию, Миграционное управление МВД не собирается выполнять все возложенные на ФМС задачи. И это будет разумно при условии, если ряд полномочий, и прежде всего, по исполнению Госпрограммы содействия добровольному переселению соотечественников в Россию, вопросов касающихся интеграции беженцев и переселенцев, а также их социальной и культурной адаптации будут переданы Министерству Труда и социальной защиты (Минтруд России).

Подавляющее большинство переселенцев это русские люди или люди с русской ментальностью, владеющие русским языком в особой опеки по культурной адаптации не нуждаются. А

вот поддержка в части интеграции: по встрече и размещению, оформлению документов на получение вида на жительство и российского гражданства, трудоустройству, выделения жилья, конечно же, необходима.

И с этим удобнее всего справляться Министерству Труда и социальной защиты. Потому как Минтруд имеет право осуществлять правовое регулирование во многих областях в том числе: демографии; трудовой миграции; социальном партнёрстве и трудовых отношениях; занятости населения; социальной защите населения (в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей, граждан пожилого возраста и ветеранов, граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций) и пенсионном обеспечении (включая негосударственное пенсионное обеспечение). Это всё то, что необходимо переселенцам на первом этапе.

Миграционное законодательство России стало строже. Причем не только для приезжих, но и для своих же чиновников, желающих в обход существующего порядка «помочь» гастарбайтерам легализоваться и трудоустроиться. В Кодекс об административных правонарушениях внесены изменения, ужесточающие ответственность за нарушение оформления иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешительных документов.

Мигрантов, нарушивших правила въезда в страну, теперь будут штрафовать от двух тысяч до пяти тысяч рублей. Должностных лиц, допустивших такие нарушения, оштрафуют на сумму от тридцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей, с юридических лиц снимут по решению суда от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Более суровыми станут административные наказания и всевозможным посредникам, стремящимся не всегда законным путем подготовить документы приезжим. А если «помощь» иностранцам сопряжена с вымогательством или обманом, то тут штрафом уже не отделаться.

В конце октября 2016 года Министерство здравоохранения России выпустило приказ, вносящий изменения в правила ОМС

для граждан ЕАЭС. Согласно этого приказа, с 1 января 2017 года в связи с вступлением в силу новой редакции от 27.10.2016 г. правил обязательного медицинского страхования в России, временно пребывающие иностранные граждане из стран Евразийского экономического союза получили возможность бесплатно оформить полис обязательного медицинского страхования.

Однако, тут появились проблемы. В связи с тем, что по данным федерального Фонда обязательного медицинского страхования (ОМС), больше половины россиян – 85 млн из 146,5 млн – считаются неработающими. За работающих граждан платят взносы работодатели, а за неработающих – регионы. Планировалось, что в 2017 году взносы на неработающее население составят 619 млрд руб., а на работающее – 1 трлн руб. Найти эти 619 млрд рублей весьма сложно.

Для экономии средств в системе обязательного медицинского страхования, Минздрав предлагает лишить права на ОМС семьи трудовых мигрантов из стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС) – Белоруссии, Казахстана, Армении, Киргизии, а также всех мигрантов, которые не работают в стране по официальным трудовым договорам.

Но для того, чтобы реализовать эту инициативу, необходимо внести изменения в договор о Евразийском экономическом союзе. По этому договору, трудовые мигранты из Белоруссии, Казахстана, Армении, Киргизии и их семьи имеют такие же права на медицинскую помощь, как и граждане России. И наоборот, россияне, приехавшие работать в страны ЕАЭС, имеют права на медпомощь наравне с гражданами этих стран.

Минздрав предлагает изменить формулировку договора: «Обязательному медицинскому страхованию подлежат граждане государств – членов ЕАЭС, работающие в государстве трудоустройства на основании трудовых договоров». При этом все другие категории мигрантов, а также члены семей трудовых мигрантов из системы ОМС исключаются.

Параллельно в странах СНГ идёт активное формирование законодательной базы в сфере миграции, в том числе и в сфере

страховой медицины. В 2016 году МПА СНГ начала разработку модельного закона о страховой медицине, а уже в середине января 2017 года в Межпарламентской ассамблеи (МПА) СНГ прошло обсуждение проекта «Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в вопросах медицинского страхования трудящихся-мигрантов и членов их семей».

Проект Соглашения о сотрудничестве СНГ в вопросах медицинского страхования трудящихся-мигрантов и членов их семей уже прошёл экспертную проработку в июне прошлого года. Но в ходе внутригосударственного согласования появился ряд замечаний, которые предполагается согласовать на предстоящем заседании экспертов. Как было отмечено, свои дополнения в документ прислала Армения и Киргизия.

По словам ответственного секретаря экспертного совета по здравоохранению Межпарламентской ассамблеи (МПА) СНГ Евгении Владимировой «идёт речь о том, чтобы в СНГ появился модельный Миграционный кодекс. Первый этап его разработки начнётся в 2017 году». В проект документа войдут положения и нормы, которые заложены в проекте соглашения, рассмотренного в первой половине января в Минске. Эксперт сообщила, что итоговый вариант Миграционного кодекса СНГ может появиться не ранее, чем к 2019 году.

О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ В РОССИЮ. УРОКИ НА БУДУЩЕЕ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА ПЕРЕСЕЛЕНИЯ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ В РОССИЮ ПОДТВЕРДИЛА СВОЮ ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТЬ

02.10.2012, http://www.materik.ru/rubric/detail.php?ID=15474

Стихийность миграционных процессов 90-х годов, надвигающийся демографический кризис, отток работоспособного населения со стратегически важных для России территорий, мощная эмиграция, сокращение общей численности населения, нехватка квалифицированных работников во всех отраслях экономики и социальной сфере породили необходимость выработки комплексного подхода к миграции соотечественников из-за рубежа. Созрела необходимость в создании определенных условий для содействия их добровольному переселению в Российскую Федерацию – принятии специальной Государственной программы.

Небольшое отступление

Ещё одним толчком к этому, возможно, стала встреча Президента России В.В.Путина с российскими соотечественниками в Казахстане, в Астане 10 октября 2000 года.

Выступая перед Президентом, я (тогда член Совета соотечественников при Государственной Думе России, Председатель Республиканского Славянского движения «Лад» в Казахстане) отметил, что, несмотря на ряд принятых мер, о которых говорил Президент, Россия, к сожалению, до конца и ясно не определилась в своей политике по отношению к российским соотечественникам...

Международная практика решения проблем в отношении между Родиной и диаспорой имеет положительные примеры, из которых можно выделить:

1. Содействие со стороны Родины (России) в создании условий по развитию автономного самоуправления соотечествен-

ников в рамках национально-культурной автономии в стране проживания (Республике Казахстан).

2. Признание русского народа разделенной нацией, с правом на воссоединение народа и территорий. (Президент сразу отреагировал: «Вы же сами понимаете, что это не реально?!» Я ответил, что речь идет о международной практике, а не об окончательных рекомендациях).

3. Законодательное обеспечение компактного переселения соотечественников в Россию.

Президент: «Может кому-то покажется странным, но я сторонник третьего варианта. Потому что демографический спад в России налицо, а через 2–3 года эта ситуация усугубится тем, что не будут рождены дети, внуки и правнуки погибших в войнах» [1].

Через месяц активисты Республиканского славянского движения «Лад» в Казахстане, направили Президенту России записку, в которой концептуально изложили своё видение программы переселения и предложили провести эксперимент под названием «Первый эшелон». Основным принципом программы было компактное переселение. Ответивший им сотрудник МИДа, посчитал её нецелесообразной.

Но тем ни менее, через шесть лет В.В.Путин Указом Президента Российской Федерации № 637 от 22 июня 2006 года утвердил – «Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (далее Государственная программа).

Он сдержал своё слово!

Целями Государственной программы явились – «стимулирование и организация процесса добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников на основе повышения привлекательности ее субъектов, а также компенсация естественной убыли населения в стране в целом и в ее отдельных регионах за счет привлечения переселенцев

на постоянное место жительства в Российскую Федерацию» [2].

Государственная программа была рассчитана на шесть лет (2006–2012г.г.) и проходила в три этапа.

Организацию, управление и контроль за реализацией программы осуществлял коллегиальный орган – Межведомственная комиссия по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

• Координатором Государственной программы являлась Федеральная миграционная служба.

• Министерство регионального развития Российской Федерации выполняло функции согласования региональных программ субъектов Российской Федерации.

• Функции реализации Государственной программы за рубежом выполняло Министерство иностранных дел Российской Федерации.

• Функции реализации Государственной программы в субъектах Российской Федерации выполняли уполномоченные органы субъектов Российской Федерации.

Её выполнение началась фактически с середины 2007 года. Пилотными в программе стали регионы Восточной Сибири и Дальнего Востока (12 регионов): Хабаровский, Приморский край, Магаданская, Амурская область и другие.

В настоящее время в реализации Госпрограммы принимают участие 40 субъектов Российской Федерации.

В ходе реализации Госпрограммы шла её модернизация. За эти годы была создана необходимая нормативная правовая база – более 45 правовых актов федерального уровня и свыше 50 правовых актов регионального уровня.

Из последних шагов – внесение изменений в налоговый кодекс, предусматривающих снижение налога на доходы физических лиц – участников Государственной программы с 30 до 13 процентов в период первых 183 дней их пребывания в Российской Федерации.

Кроме этого, переселенцы освобождены от госпошлины за регистрацию по месту жительства. Соотечественники, постоянно или временно проживающие на территории России, получили возможность подавать заявку на участие в государственной программе в электронном виде, не приезжая в тот регион, куда они планируют переселиться.

Региональные власти также активно включились в доработку программы, приспосабливая её к местным условиям и возможностям. В Твери, например, предложили создать систему переобучения специалистов, перераспределения их по территориям в зависимости от требований рынка труда за счёт увеличения зон вселения, включив в этот перечень все районы области, в том числе и областной центр, а также помочь в обустройстве семей с маленькими детьми. Предлагается создавать специализированные финансовые институты – фонды-поручители, – которые позволят переселенцам ускоренно получить льготные ипотечные кредиты, в том числе с пониженной или нулевой ставкой.

К середине 2012 года в Россию вернулись примерно 80 тысяч соотечественников. Темпы реализации Программы нарастают. Только за 2011год переселились более 32 тысячи человек. А за 7 месяцев 2012 года в Россию переехали 22 тысячи. По расчетам специалистов, к концу года количество соотечественников переселившихся в Россию достигнет цифры 50 тысяч.

Согласно статистики, в Россию переехали в основном молодые семьи. В возрастном отношении более 60% переселенцев – это лица до 40 лет и лишь 1,6% – люди пенсионного возраста. Высшее и неоконченное высшее образование имеют около 40% соотечественников-переселенцев, рабочие специальности и среднее специальное образование – также около 40%, полное среднее образование – около 18%.

Больше всего соотечественников переехало в Россию из Казахстана, Узбекистана, Украины, Молдавии, Киргизии. Основная часть переселенцев выбрала центральные регионы России. Лидеры государственной программы – Липецкая и Калужская области.

В декабре 2012года заканчивается срок действия Государственной программы. Но уже сейчас стало очевидным, что, несмотря на недоработки и упущения, она востребована.

И не случайно, в преддверии окончания срока её действия и в целях повышения эффективности реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и создания дополнительных условий для обеспечения их добровольного переселения, Президент Российской Федерации В.В.Путин 14 сентября 2012 года издал Указ за N 1289 «О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом», которым внёс изменения в Государственную программу, изложив ее в новой редакции.

Указом устанавливается, что свидетельства участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, выданные до 1 января 2013 г., действительны до 1 января 2015 г.

Вносятся изменения в Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, которые делают более четкой процедуру получения гражданства участниками Программы переселения и членами их семей.

Указ вносит изменения в Положение о Межведомственной комиссии по реализации Государственной программы. Расширяет и конкретизирует её функции.

Новая редакция Государственной программы, подготовленная Министерством регионального развития России совместно с Федеральной миграционной службой и другими министерствами и ведомствами, является бессрочной, снимает ряд административных барьеров и создаёт более комфортные условия для возвращения соотечественников в Россию.

В новую редакцию документа внесено немало изменений, но принципы, цели и задачи Программы остались прежними.

Появился новый раздел – «Основные понятия», в котором уточнён понятийный аппарат Государственной программы. В частности, в разделе даётся определение «член семьи участника Государственной программы».

Членами семьи (родственниками) соотечественника теперь считаются не только супруги и родные дети, но и усыновленные дети, а также родители, братья, сестры и их семьи.

Расширено понятие «территория вселения», в части возможности отнесения к ней всей территории субъекта РФ, а не только какой-то его части, как это было определено в прежней редакции Государственной программы. Это даст возможность человеку, переехавшему в конкретный регион, не быть привязанным к одному муниципальному образованию.

Вместо существовавших трех типов территорий вселения будет выделены два – «Территории заселения» и «Территории приоритетного заселения». Их перечень будет определяться решением Правительства Российской Федерации и для них будут предусмотрены максимальные преференции. Но всем участникам Программы по-прежнему компенсируют расходы на оформление визы, переезд и провоз личного имущества от места постоянного проживания на территории иностранного государства до места постановки на учет по месту пребывания в регионе.

Закреплены права участников программы и членов их семьей при переселении на постоянное место жительства в Россию. Теперь соотечественники смогут выбирать территорию вселения, не ориентируясь исключительно на существующие вакансии, что позволяет участвовать в Государственной программе предпринимателям и студентам. Участниками программы смогут стать не только отдельные соотечественники, но и группа людей, которые хотели бы переселиться компактно и уже на месте искать работу. Они вправе осуществлять трудовую деятельность в качестве наемного работника, получать профессиональное образование, заниматься сельскохозяйственной деятельностью и агропромышленным производством. Кроме

того, они могут вести личное подсобное хозяйство, заниматься инвестиционной и предпринимательской деятельностью, в том числе без образования юридического лица и без создания новых рабочих мест.

Предусмотрен новый порядок работы со свидетельством участника Государственной программы. Если раньше свидетельство участника было бессрочным, то теперь срок его действия ограничен тремя годами. Это период, за который семья переселенцев должна выехать в Россию. Указаны основания, по которым свидетельство может быть аннулировано.

В соответствии с Указом конкретные мероприятия по реализации и финансированию Государственной программы будут утверждаться Правительством Российской Федерации на каждый трехлетний период.

К сожалению, «Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» 2006 – 2012 года не выполнена в полном объёме запланированных мероприятий и не стала «поворотным пунктом, эффективным инструментом развития социально-экономического и демографического потенциала России». Тем ни менее, благодаря шестилетней реализации Государственной программы накоплен очень важный государственный опыт. Была создана необходимая нормативная правовая база, создана разветвленная сеть структурных подразделений Федеральной миграционной службы, участвующих в переселении и приеме соотечественников, как в самой России, так и за рубежом, отработаны межведомственные связи, налаживается система информирования и коммуникации.

И нельзя не согласиться со специалистами, которые считают, что Государственная программа, теперь уже и в новой редакции, является одним из главных направлений реализации активной миграционной политики в Российской Федерации. Впервые в отечественной практике государственного управления создан механизм регулирования добровольного переселе-

ния соотечественников, который позволяет стимулировать их к переезду в Россию и служит обоюдным интересам, как переселенцев, так и самой страны.

Литература и публикации в Интернете:

[1] В.П.Михайлов «Диалог с соотечественниками – Институт диаспоры и интеграции (Институт стран СНГ), – М., 2011. – стр. 177.
[2] «Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (утверждена Указом Президента РФ от 22 июня 2006 г. N 637).

НОВОЙ РЕДАКЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ НУЖНЫ НОВЫЕ ЗАКОНЫ

21.01.2013, http://www.materik.ru/rubric/detail.php?ID=15858

Актуальность продолжения работы по привлечению в Россию соотечественников зафиксирована в Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года. При этом в ней обозначена целесообразность реализации Государственной программы на бессрочной основе. Новая редакция Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее Государственная программа) вступила в силу 31 декабря 2012 года.

В этой связи, в начале января этого года были опубликованы ряд поручений и законопроектов Президента, а так же Постановление и Распоряжение Правительства России.

С 3 по 15 января 2013года, Владимир Путин подписал ряд Федеральных законов связанных с миграцией [1]:

1. Федеральный закон «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» и Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации».

Федеральный закон направлен на совершенствование законодательства Российской Федерации в области адресно-справочного учёта граждан Российской Федерации и миграционного учёта иностранных граждан и лиц без гражданства.

Федеральным законом вносятся в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» и Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации изменения, предусматривающие регистрацию и снятие с регистрационного учёта граждан Российской Федерации, осуждённых к принудительным работам по месту их пребывания, а также постановку на миграционный учёт и снятие с миграционного учёта иностранных граждан и лиц без гражданства, осуждённых к принудительным работам по месту их пребывания, в соответствующих учреждениях уголовно-исполнительной системы. Кроме того, Федеральным законом устраняется пробел в законодательстве Российской Федерации в части, касающейся регистрации или постановки на миграционный учёт по месту пребывания лиц, осуждённых к лишению свободы.

2. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» направлен на совершенствование миграционного законодательства Российской Федерации в части, касающейся правового регулирования трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации.

В этих целях Федеральным законом вносятся в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» изменения, согласно которым разре-

шительные документы на привлечение и использование иностранных работников могут оформляться и направляться иностранными гражданами и лицами без гражданства, а также работодателями и заказчиками работ (услуг) в Федеральную миграционную службу и её территориальные органы в форме электронных документов.

Кроме того, Федеральным законом предоставляется право работодателям и заказчикам работ (услуг) привлекать и использовать для осуществления трудовой деятельности иностранных работников, временно проживающих в Российской Федерации, без наличия разрешения на привлечение и использование иностранных работников. Одновременно указанной категории иностранных граждан предоставляется право осуществлять трудовую деятельность без разрешения на работу.

3. Федеральный закон «О внесении изменения в статью 26 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» направлен на совершенствование миграционного законодательства Российской Федерации в части, касающейся вопросов предупреждения и пресечения незаконной миграции, а также иммиграционного контроля в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства.

Федеральным законом вносится изменение в статью 26 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», согласно которому устанавливается возможность запрета на въезд в Российскую Федерацию в течение трёх лет для иностранных граждан и лиц без гражданства, которые в период своего предыдущего пребывания в Российской Федерации не выехали из Российской Федерации до истечения тридцати суток со дня окончания срока временного пребывания, за исключением случаев отсутствия возможности своевременно покинуть территорию Российской Федерации по обстоятельствам, предусмотренным данным Федеральным законом.

4. Федеральный закон «О внесении изменений в статью 3221 Уголовного кодекса Российской Федерации» направ-

лен на усиление уголовной ответственности за организацию незаконного въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства, их незаконного пребывания в Российской Федерации или незаконного транзитного проезда через территорию Российской Федерации.

Федеральным законом предусматривается увеличение размеров и сроков наказаний за организацию незаконной миграции и, таким образом, отнесение указанного деяния к преступлениям средней тяжести, а при наличии квалифицирующих признаков – к тяжким преступлениям.

Реализация Федерального закона позволит повысить эффективность мер по противодействию незаконной миграции и будет способствовать укреплению правопорядка в обществе и национальной безопасности Российской Федерации.

5. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и статьи 18.9 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» принят в целях обеспечения социально-бытовых гарантий трудовым мигрантам и установления административной ответственности приглашающей стороны за непринятие мер по материальному, медицинскому и жилищному обеспечению приглашённого иностранного гражданина или лица без гражданства в период его пребывания в Российской Федерации.

6. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О беженцах» направлен на совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере миграции в части, касающейся уточнения правового статуса беженца.

В этих целях Федеральным законом вносятся в Федеральный закон «О беженцах» изменения, предусматривающие, что ходатайство о признании беженцем на территории Российской Федерации, заявление о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации не могут быть поданы иностранным гражданином в форме электронного документа.

Кроме того, Федеральным законом устанавливаются ограничения в выдаче свидетельства о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу, проездного документа для выезда лица, признанного беженцем, и членов его семьи за пределы территории Российской Федерации, а также свидетельства о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации в форме электронного документа. [2]

Президентом РФ Владимиром Путиным подписан Указ от 15 января 2013 года №30 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной миграционной службы».

Согласно документу руководитель ФМС России будет осуществлять свою деятельность в ранге федерального министра. Данная мера, в частности, принята с целью оптимизации взаимодействия ФМС России с МВД России по вопросам миграции.

Помимо этого, в указе закреплен ряд других положений в части совместного указанных органов исполнительной власти (например, установлена численность сотрудников МВД России прикомандированных к ФМС России).

По мнению Председателя Комитета по безопасности и противодействию коррупции Госдумы Ирины Яровой, принятие данного указа свидетельствует о том, что государство будет уделять повышенное внимание миграционной политике.

«Отнесение ФМС к уровню федерального министерства предполагает качественно новый уровень решения вопросов миграции, в том числе, в противодействии незаконной миграции», – отметила она.

По мнению Яровой, в новом статусе служба сможет обеспечить системное взаимодействие с другими министерствами и ведомствами по прогнозированию рынка труда, квотированию рабочих мест.

Указ вступил в силу со дня подписания.

Как сообщается на сайте Президента России, Владимир Путин дал поручение правительству Российской Федерации

подготовить и представить предложения об упрощении процедур и сокращении сроков рассмотрения заявлений о приёме в гражданство Российской Федерации. Предложения должны быть подготовлены к 30 марта 2013 г.

Заявления будут приниматься от соотечественников – носителей русского языка, родственники которых по прямой восходящей линии ранее проживали на территории Российской империи и СССР, при условии их переезда на постоянное место жительства в Российскую Федерацию и отказа от гражданства иностранного государства.

Президент также дал поручение провести переговоры с правительствами государств – участников Содружества Независимых Государств (за исключением государств, входящих в Таможенный союз и Единое экономическое пространство) об обеспечении не позднее чем к 2015 году режима въезда граждан этих государств в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации по заграничным паспортам.

Президент РФ Владимир Путин внес на рассмотрение Госдумы законопроект, усиливающий вплоть до уголовной ответственность за нарушение правил регистрационного учета граждан РФ по месту жительства или по месту пребывания и миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства, сообщили РИА Новости в среду в аппарате нижней палаты парламента.

Согласно документу, под фиктивной регистрацией понимается регистрация граждан на основании предоставления заведомо ложных сведений или документов.

За фиктивную регистрацию гражданина РФ по месту пребывания или месту жительства, а равно фиктивную регистрацию иностранного гражданина либо лица без гражданства предлагается наказывать штрафом в размере от 100 тысяч до 500 тысяч рублей, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Аналогичные санкции предусматриваются и за фиктивную постановку на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания.

В Кодекс об административных правонарушениях РФ предлагается ввести дополнительную статью, предусматривающую наказание за проживание гражданина РФ в квартире без регистрации либо допущение такого проживания собственником жилья свыше установленных законом сроков.

Такое нарушение предлагается наказывать штрафом для граждан в размере от 2 тысяч до 3 тысяч рублей, для собственников жилья – от 2 тысяч до 5 тысяч рублей, для юрлиц – от 250 тысяч до 750 тысяч рублей.

Кроме того, документ дополняет закон «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ» определениями, в частности, таких понятий, как «регистрационный учет по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ», «регистрация гражданина РФ по мету пребывания», «регистрация гражданина РФ по месту жительства», «снятие гражданина с регистрационного учета».

Согласно информации портала Правительства России от 5 и 11января 2013 года, в конце декабря 2012 года, во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 14 сентября 2012 года №1289 «О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом», Кабинет министров утвердил типовую программу субъекта Российской Федерации по оказанию содействия добровольному переселению и определил территории приоритетного вселения для участников госпрограммы.

27декабря 2012года Дмитрий Медведев подписал распоряжение за № 2570-р «Об утверждении типовой программы субъекта Российской Федерации по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».

Распоряжением утверждается типовая программа субъекта Российской Федерации по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее – типовая программа).

Необходимость утверждения Правительством Российской Федерации новой типовой программы обусловлена уточнением требований, которые должны быть отражены при разработке субъектом Российской Федерации региональной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников.

Указанные требования определены пунктом 52 Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 14 сентября 2012 года №1289 (Государственная программа в новой редакции вступила в силу с 31 декабря 2012 года).

Как считают разработчики, Распоряжение позволит субъектам Российской Федерации при составлении региональных программ переселения соотечественников более полно отразить в них содержащиеся в новой редакции Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, мероприятия по стимулированию переезда соотечественников на постоянное место жительства в Российскую Федерацию.

Отразят – то они, отразят, только это затянет исполнение новой редакции Госпрограммы, как минимум ещё на полгода. Уже сегодня поступает информация о том, что Временные группы ФМС в Казахстане прекратили приём документов до принятия Правительственных постановлений по льготам и утверждения региональных программ переселения.

30 декабря 2012 года Правительство России приняло Постановление №1486 «О порядке присвоения территориям Российской Федерации статуса территории приоритетного заселения в целях реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»

Постановлением утверждены правила присвоения российским территориям статуса территории приоритетного заселе-

ния. В правилах определено, что к территориям приоритетного заселения относятся преимущественно приграничные регионы страны, имеющие стратегическое значение и характеризующиеся сокращением численности населения.

В качестве основания для отнесения территорий Российской Федерации к территориям с вышеназванным статусом, в частности, утверждены такие условия, как расположение на Дальнем Востоке или в Байкальском регионе, наличие границы с иностранным государством, реализация экономических и инвестиционных проектов, имеющих общенациональное значение.

Наличие данного статуса позволяет соответствующим субъектам Российской Федерации использовать дополнительные стимулы для привлечения соотечественников–участников государственной программы. Лицам, переселяющимся на такие территории, государственные гарантии и социальная поддержка будут оказываться, в отличие от других регионов переселения, в полном объёме, включая выплату ежемесячного пособия при отсутствии дохода от трудовой деятельности.

Как сказано в тексте документа, постановление позволит субъектам Российской Федерации, имеющим стратегически важное значение и испытывающим недостаток трудовых ресурсов.

Проекты Постановления и Распоряжения были подготовлены Минрегионом России.

Примечание: Информация подготовлена на основании материалов, опубликованных на портале Президента России и Правительства России.

Литература и публикации в Интернете:

[1] 3.01.2013, http://president.kremlin.ru/acts/17281
[2] Перечисленные Федеральные законы приняты Государственной Думой и одобрены Советом Федерации во второй половине декабря 2012 года.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА ДОБРОВОЛЬНОГО ПЕРЕСЕЛЕНИЯ «СООТЕЧЕСТВЕННИК». ЗАДЕРЖКА НА «СТАРТЕ»

04.02.2013, http://www.materik.ru/rubric/detail.php?ID=15945

2013 год – начало реализации новой редакции Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом (далее Госпрограмма). К сожалению, только 5 января 2013 года глава Правительства России Дмитрий Медведев утвердил типовую программу субъекта Российской Федерации, что в значительной степени задержало создание и реализацию новых редакций региональных программ.

Большинство регионов официально объявили о приостановке приема анкет. Естественно, местным властям нужно время, чтобы сформировать свою региональную программу, профинансировать ее, определиться с квотами и пособиями. И когда они будут разработаны, когда регионы начнут принимать заявки от потенциальных переселенцев, чиновники ФМС сказать не могут.

А пока регионы принимают только тех переселенцев, кто уже получил одобрение на переезд региональных властей с 2007 по 2012 годы.

В Мордовии намерены усовершенствовать помощь переселенцам. Не один десяток семей переехал жить и работать в республику в рамках региональной программы переселения. На 1 января 2013 года общее количество зарегистрированных и поставленных на учет в УФМС по РМ участников программы вместе с членами семьи составило 145 человек. Сейчас они живут в Саранске, в Чамзинском и Инсарском районах. Люди трудоустроены по специальностям электрогазосварщика, плотника, оператора ЭВМ, столяра, инженера по системе безопасности, монтажника.

Научный центр социально-экономического мониторинга Мордовии разработал республиканский проект Программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Действие программы рассчитано на 2013–2015 годы. В этом проекте территорией вселения является вся республика Мордовия. В настоящее время Программа проходит согласование.

За последний год число добровольных переселенцев из стран дальнего и ближнего зарубежья в Омскую область составило 4,2 тысячи человек, хотя изначально специалисты предполагали, что их будет не более тысячи. Общие расходы на переселенцев составили 43,4 миллиона рублей, половина – средства областного бюджета.

Дополнительно к федеральным мерам за счет средств областного бюджета переселенцам выплачиваются «подъемные», компенсация расходов по найму жилья, а также на безвозмездной основе предоставляются медицинские услуги.

Помимо этого, каждому вновь прибывшему предлагают несколько вариантов трудоустройства. Особая программа предназначена для тех, кто хочет организовать собственное дело.

Специалисты утверждают, что проект оказывает позитивное влияние на экономику региона. Поэтому власти приняли решение продолжить реализацию программы «Оказание содействия добровольному переселению в Омскую область соотечественников, проживающих за рубежом» до 2017 года.

На Ямале подвели итоги реализации Госпрограммы в 2012 году. Как рассказали Накануне.RU в пресс-службе главы региона, всего на рассмотрение поступило 100 анкет, из них 47 от проживающих за рубежом и 53 от проживающих на законных основаниях на территории округа.

В региональной программе обозначены три сферы привлечения соотечественников: здравоохранение, образование и агропром, однако при наличии гарантийного письма работодателя и возможности жилищного обустройства переселенцы имеют возможность трудоустраиваться в другие отрасли экономики.

Из числа рассмотренных анкет положительное решение о согласовании принято в отношении 63% соотечественников. Основными причинами, по которым принимается решение об отказе, являются отсутствие у соотечественников требуемой профессиональной квалификации, отсутствие избранной переселенцем вакансии либо вакантных рабочих мест по имеющейся профессии (специальности).

По уровню образования преобладают переселенцы с высшим (73%) и средним профессиональным образованием (18%).

Вопрос жилищного обустройства решается переселенцами самостоятельно. Из числа получивших положительное решение по рассмотрению анкеты 48% предусматривают съем жилого помещения, 31% размещается у родственников, 11% – в общежитии, 8% предоставляется служебное жилье, 2% соотечественников имеют жилье в собственности.

Мониторинг реализации программы показал, что наиболее привлекательными для переселенцев являются промышленно-развитые территории. Лидером по числу поступивших и рассмотренных анкет является город Новый Уренгой (53%).

В Калининградской области тоже приостанавливается прием анкет на участие в Госпрограмме. Новую программу, на 2013–2015 годы, региональные власти уже начали разрабатывать, когда она будет подготовлена и когда в регион начнут поступать заявки от потенциальных переселенцев, в УФМС сказать затруднились.

По данным УФМС, за период 2007–2012 годы желание переселиться в регион изъявили более 93 тыс. соотечественников и членов их семей. Одобрение получили чуть более 13 тыс. заявителей, в основном это русскоязычные граждане Кыргызстана, Казахстана, Армении и Украины, сообщает «Вечерний Бишкек».

Соотечественники, проживающие в Латвии, переезжая в Россию в рамках государственной программы, так же отдают предпочтение Калининградской области. Об этом рассказал чрезвычайный и полномочный посол России в Латвии Алек-

сандр Вешняков в интервью «Латвийскому радио-4». «За последние три года по программе добровольного переселения в Россию переехало 600 человек, и в Калининград – большинство», – отметил Александр Вешняков. По данным УФМС по Калининградской области, из Латвии за все время действия государственной программы было подано 316 заявлений.

В конце декабря в Новосибирской области состоялось очередное заседание рабочей группы по контролю за реализацией указов президента РФ, сообщают «Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области». На заседании обсуждались, в частности, результаты действия региональной программы переселения соотечественников, а также проблемы миграции.

По словам заместителя руководителя регионального УФМС Любовь Седневой, программа переселения реализуется в регионе с опережением. Предполагалось принять четыре тысячи участников программы и членов их семей, на сегодня переехало уже пять с половиной тысяч человек. Процесс продолжается.

Во исполнение указа президента, в регионе приступили к разработке новой программы. Будет расширена территория вселения – кроме Новосибирска в неё войдут и районы области, увеличится круг участников: в программу будут включены студенты и те, кто приносит в область инвестиции.

За пять лет действия Госпрограммы в Иркутской области, в область переехало 3 тыс. 300 человек. На 2013 год подано 793 заявки на переселение, сообщил заместитель председателя правительства Иркутской области Владимир Пашков, передает РИА IrkutskMedia.

«Главный результат мероприятий – мы перевыполнили пятилетнюю программу более чем на 13% по итоговым показателям. Приток желающих переехать в Иркутскую область увеличивается, и как доказательство этих цифр можно привести тот факт, что в 2012 году перевыполнение программы составило 2,3 раза», – рассказал Владимир Пашков.

По словам Владимира Пашкова, среди переселенцев много высококвалифицированных специалистов, которые будут востребованы и в бюджетной сфере, и в бизнесе.

В Ульяновской области объявлен конкурс на разработку региональной программы по добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, на 2014–1015 годы. Заказчиком работ выступает Центр занятости населения города Ульяновска.

При ее разработке в Ульяновске и области будут проведены исследования социально-экономического положения и перспектив развития, демографической ситуации, а также ситуации на рынке труда региона.

Благодаря мероприятиям программы, должны быть созданы социально-экономические и организационные условия, а также информационное сопровождение для переезда соотечественников в Ульяновскую область на постоянное место жительства.

Планируется, что всего с помощью программы в регион за два года удастся привлечь не менее 225 соотечественников из-за рубежа. С учетом членов их семей, количество переселенцев должно составить не менее 670 человек.

Итоги реализации госпрограммы переселения подвели и в Амурской области. По состоянию на 31 декабря 2012 г. в УФМС России по Амурской области зарегистрировано 810 участников Государственной программы, постоянно или временно проживающих на законном основании на территории РФ и 276 членов их семей, а также 153 участника программы и 217 членов их семей, прибывших из-за рубежа. Всего на учете в миграционной службе состоит 963 участника Государственной программы и 493 членов их семей (1456 человек).

Ещё в 2006 году региональным правительством Свердловской области было принято постановление «О проекте Программы по содействию добровольному переселению в Свердловскую область соотечественников, которые проживают за рубежом, на 2007–12 годы». Документ, к сожалению, долгие

годы существовал в стадии проекта. Лишь летом прошлого года региональное правительство, наконец, приняло новое постановление, которое одобряло уже не проект, а саму программу.

Соотечественники, приглашенные уральцами, откликнулись незамедлительно. И уже к середине декабря 2012 года Управление Федеральной миграционной службы региона получило 200 анкет от граждан, которые решили принять участие в программе переселения.

Департамент по труду и занятости населения одобрил переселение 137 участников программы и 150 членов их семей. Прибывающие соотечественники имеют специальности педагогов, медицинских работников, водителей автотранспорта и др. Эти профессии очень востребованы в регионе , сообщает ресурс «ГлобалЕбург.ру».

В Киргизии прошли презентации программы Тамбовской области по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников. В результате заметно возросло число анкет, поданных на переселение в регион. Особый интерес к региональной программе проявляют квалифицированные специалисты, врачи, сельскохозяйственные работники, а также предприниматели и многодетные семьи. Члены делегации не остались равнодушными к судьбам выпускников детского дома, обратившихся с просьбой о поддержке и трудоустройстве.

За период реализации программы в УФМС России по Алтайскому краю на рассмотрение поступило 1395 анкет (из-за рубежа 752 и 643 принято в крае), из которых по 1204 анкетам принято положительное решение.

Общая численность переселившихся соотечественников в Алтайский край в рамках госпрограммы по состоянию на 31 декабря 2012 года составила 761 участник и 534 члена их семей, всего 1295 человек.

Первоочередной задачей властей Алтайского края является разработка и утверждение новой региональной программы

по переселению соотечественников, сообщает краевое УФМС. В новый проект планируется в полном объеме включить все изменения и преференции, оговоренные указом президента России от 14 сентября 2012 года, а именно – отнесение к территории вселения территорию всего субъекта РФ, оказание содействия на региональном уровне переселенцам в трудоустройстве и жилищном обустройстве, предусмотреть меры по комплексному переселению сельхозпроизводителей.

Программа переселения соотечественников не сработала в Приморье, потому что в крае не созданы приемлемые условия для их жизни и работы. Об этом корр. РИА PrimaMedia сказал директор Азиатско-Тихоокеанского института миграционных процессов, ведущий научный сотрудник Тихоокеанского института географии ДВО РАН, кандидат экономических наук Юрий Авдеев.

– Программа переселения соотечественников не дала ожидаемых результатов, по ней за пять лет в край приехало лишь несколько тысяч человек. Программа формировалась в 2007 году, в этот период уже стала актуальной тема подготовки края к саммиту АТЭС, и мне виделось, что переселенцы смогут найти себе применение на строительстве объектов саммита, а впоследствии в структурах, создаваемых в области транспорта, нефте- газо- химии, в приграничной торговле и модернизированном сельском хозяйстве. Была надежда, что ежегодно в край будет приезжать около трех тысяч человек, таким образом, за десять лет число переселенцев могло бы превысить 10 тысяч человек. Но ничего этого не произошло! Самое лучшее, что мы смогли предложить переселенцам – работа в отдаленном селе за пять семь тысяч рублей, без жилья и каких-либо перспектив. Сегодня в край в рамках программы переселения приезжает не более тысячи человек в год, причем не всегда нужной квалификации.

По мнению эксперта, необходимо отработать механизм переселения и приглашать только тех, кто нам нужен.

Как мы уже сообщали в предыдущем обзоре, Председатель правительства РФ Дмитрий Медведев подписал постановле-

ние о порядке присвоения территориям Российской Федерации статуса территории приоритетного заселения.

Постановление позволит субъектам Российской Федерации, имеющим стратегически важное значение и испытывающим недостаток трудовых ресурсов, после получения статуса территории приоритетного заселения стать более привлекательными для переселения на их территорию соотечественников для постоянного жительства.

В целях реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, Дальний Восток выделен законодательно, сообщает РИА PrimaMedia со ссылкой на сайт Минрегиона.

РИА PrimaMedia напоминает своим читателям, что после Нового года Игорь Шувалов должен положить на стол Владимиру Путину проект федерального закона по экономическому развитию Дальнего Востока. В нем особое место займут новые законодательные инициативы по улучшению жизни в регионе и предоставляемые бизнесу льготы. В их числе введение налоговых каникул для стратегических инвест-проектов – освобождение от налогов на прибыль, на имущество, на землю, на добычу полезных ископаемых, создание свободных экономических зон, предоставление долгосрочных и недорогих кредитов. Таможенные льготы получат предприятия, которые завозят из-за рубежа технику и оборудование для добычи и переработки ресурсов. Возможно, будет поднят вопрос по снижению налога для физических лиц, работающих на этих объектах. А вот конкретных денег из федерального бюджета, за исключением некоторых трат на улучшение транспортной инфраструктуры, больше не будет.

Эти и другие проекты можно будет реализовать при принятии федерального закона «По привлечению инвестиций и развитию Дальнего Востока».

Владимирская область не участвует в реализации Государственной программы переселения соотечественников, но ква-

лифицированные кадры нужны региону. Сотрудники УФМС России по Владимирской области на постоянной основе проводят разъяснительную работу с иностранными гражданами, прибывшими в область и проживающими по разрешению на временное проживание и виду на жительство. Работа Управления по подбору и привлечению в область квалифицированных социально значимых специалистов будет продолжена.

Нужны ли переселенцы Саратовской области? На этот вопрос ответила на пресс-конференции министр занятости, труда и миграции Наталья Соколова.

– При всей сегодняшней положительной динамике рождаемости в регионе все-таки остаются проблемы с демографией. Все программы, в том числе переселения соотечественников, являются резервом для нас, чтобы демографическая ситуация продолжала улучшаться.

Говоря о том, не отнимают ли мигранты рабочие места у местных граждан, Наталья Соколова отметила, что приоритет всегда отдается жителям Саратовской области.

– У нас сейчас 28 тысяч вакансий, количество безработных – 14 200. К сожалению, более полугода мы не можем удовлетворить заявки работодателей. Это объективная реальность. Весь мир пользуется наемными работниками из-за рубежа, и наша страна не является исключением, – добавила она.

Такова на сегодняшний день не совсем радостная картина исполнения стартовавшей в этом году новой редакции Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом. К сожалению, горький опыт в организации этого дела прошлых лет никого и ничему не научил.

ПРОГРАММА СООТЕЧЕСТВЕННИКИ «НАПОЛНЯЕТСЯ ЗАКОНАМИ»

05.04.2013, http://www.materik.ru/rubric/detail.php?ID=16235

Все чаще и чаще Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом работники системы Федеральной миграционной службы России в публикациях на сайтах и порой в интервью стали называть Программой «Соотечественники». Очевидно потому, что звучит короче и не столь официально, теплее. Поэтому и мы решились на такой заголовок.

Часто такое название звучало и в Министерстве регионального развития Российской Федерации, 12февраля 2013года, где проходило Всероссийское совещание по разработке программ субъектов РФ по оказанию содействия добровольному переселению в Россию соотечественников, проживающих за рубежом. Именно там говорилось о том, что остаётся неясным законодательное обеспечение реализации новой редакции Государственной программы. Особенно в части компенсации расходов на получение статуса и переезд. Руководство Минрегиона так и не смогло тогда дать внятный ответ на поставленный мною вопрос, сославшись на то, что изменение в законодательстве, очевидно, будут незначительны и находятся в стадии разработки и рассмотрения. Принятые Правительством Российской Федерации в марте законодательные акты в области миграции показывают, что Минрегион не лукавил.

В марте Минрегион России представил в Правительство РФ проект плана мероприятий по реализации Госпрограммы по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников в Россию на 2013–2015 гг.

Проект плана разработан Минрегионом России совместно с МИДом России, Минфином России и ФМС России во исполнение соответствующего поручения Правительства Российской

Федерации и включает в себя организационно-управленческие мероприятия, а также мероприятия по аналитическому, методическому и информационному обеспечению новой редакции Государственной программы.

Среди основных пунктов плана – осуществление разъяснительной и информационной работы среди соотечественников, проживающих за рубежом, мониторинг их миграционных настроений, деятельность временных групп за рубежом, предоставление участникам Государственной программы и членам их семей пособий, выплат и компенсаций и т.д.

В рамках информационного обеспечения Государственной программы Минрегионом России будет продолжена работа по созданию и трансляции на зарубежную аудиторию цикла радио- и телепередач для соотечественников, в целях развития толерантности жителей российских регионов по отношению к переселенцам и членам их семей. Кроме того, ежегодно будет проводиться ставший традиционным Международный информационный форум «Интеграция соотечественников».

В результате реализаций мероприятий плана ожидается ряд позитивных изменений в реализации Госпрограммы, например увеличение числа субъектов Российской Федерации, принимающих соотечественников, числа участников Госпрограммы и членов их семей, улучшение информированности соотечественников за рубежом об условиях участия в Госпрограмме, обеспечение контроля за целевым использованием средств федерального бюджета и пр.

После утверждения проекта плана новая редакция Государственной программы вступит в фазу активной реализации.

Правительство Российской Федерации , 6 марта 2013 года, приняло Постановление за №187 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 января 2007 г. №8».

Постановлением внесены изменения в порядок выплаты участникам государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию

соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей ежемесячного пособия при отсутствии дохода от трудовой, предпринимательской и иной деятельности.

Документом также вносятся изменения в Правила выплаты участникам государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей ежемесячного пособия при отсутствии дохода от трудовой, предпринимательской и иной деятельности, утверждённые указанным Постановлением Правительства Российской Федерации. При этом устанавливается, что упомянутое ежемесячное пособие будет выплачиваться только тем участникам государственной программы и членам их семей, которые будут переселяться на постоянное место жительства в Российскую Федерацию на территории приоритетного заселения.

Постановлением устанавливается, что финансирование расходов будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных Федеральной миграционной службе на реализацию указанной государственной программы на очередной финансовый год и плановый период. Действие документа распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2013 года.

Как считают разработчики, реализация положений данного документа позволит создать условия для стимулирования переселения участников государственной программы и членов их семей на постоянное место жительства в Российскую Федерацию на территории приоритетного заселения, то есть в субъекты Российской Федерации, расположенные на Дальнем Востоке или в Байкальском регионе, имеющие стратегически важное значение и испытывающие недостаток трудовых ресурсов.

Постановлением правительства Российской Федерации за № 192 от 6 марта 2013 года «О внесении изменений в Положение об организации работы с соотечественниками, проживающими за рубежом и желающими добровольно переселиться в Российскую Федерацию», из перечня документов, необходи-

мых для оформления свидетельства участника Государственной программы исключена анкета для участия в Государственной программе и заявление о выдаче (замене) свидетельства участника Государственной программы. Теперь вместо них соотечественникам необходимо подавать заявление на участие в Государственной программе.

Постановлением Правительства РФ от 19 марта 2013 года N 238 «О внесении изменений в Положение о выдаче на территории Российской Федерации свидетельства участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» внесены изменения в Положение о выдаче на территории Российской Федерации свидетельства участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2010 года N 528.

Установлено, в частности, что для получения указанного свидетельства не потребуется представлять анкету. Также предусмотрено, что в числе необходимых документов могут быть представлены фотографии заявителя как в черно-белом, так и в цветном исполнении.

Заявление о выдаче свидетельства должно быть составлено на русском языке по форме, утвержденной Правительством Российской Федерации.

Территориальный орган направляет информацию о заявителе и членах его семьи, включенных в заявление в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ, ответственный за реализацию региональной программы переселения на выбранной соотечественником территории вселения, орган внутренних дел и орган Федеральной службы безопасности Российской Федерации, а также Федеральную службу Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков.

С учетом полученной информации о заявителе и членах его семьи, включенных в заявление, территориальный орган ФМС

России будет принимать решение о выдаче либо об отказе в выдаче свидетельства. Решение о выдаче свидетельства принимается территориальным органом только при отсутствии предусмотренных Государственной программой соответствующих обстоятельств.

Настоящее постановление вступило в силу с 30 марта 2013 года.

Правительство Российской Федерации приняло Постановление от 26 марта 2013 г. № 260 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2007 г. № 150».

Постановлением уточнены «Правила выплаты участникам государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, компенсации расходов на переезд к будущему месту проживания».

Правила определяют порядок и условия выплаты участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее – Государственная программа), компенсации расходов, которые несут участники Государственной программы и члены их семей в связи с переездом от места их постоянного проживания на территории иностранного государства до места постановки на учёт по месту пребывания (для иностранных граждан) либо регистрации по месту пребывания (для граждан Российской Федерации) в субъекте Российской Федерации, выбранном участником Государственной программы для переселения (далее – расходы).

Расходы, подлежащие компенсации, включают в себя:

а) уплату консульского сбора за оформление визы;

б) оплату проезда участника Государственной программы и (или) членов его семьи железнодорожным, воздушным, внутренним водным, морским, а также автомобильным транспортом при условии использования регулярных маршрутов пассажирских перевозок;

в) оплату провоза личного имущества участника Государственной программы и (или) членов его семьи железнодорожным или морским транспортом при условии использования регулярных маршрутов грузовых перевозок, в том числе уплату таможенных платежей и налогов, связанных с перемещением личного имущества участника Государственной программы и (или) членов его семьи, при вывозе личного имущества с территории иностранного государства в Российскую Федерацию.

Выплата компенсации расходов на провоз личного имущества железнодорожным транспортом осуществляется в размере, не превышающем стоимости перевозки:

а) 5-тонным контейнером – для семьи до 3 человек включительно;

б) двумя 5-тонными контейнерами – для семьи от 3 до 6 человек включительно;

в) тремя 5-тонными контейнерами – для семьи свыше 6 человек.

В случае, если в иностранном государстве, с территории которого переселяется участник программы, 5-тонные контейнеры не используются, разрешено использовать иные контейнеры, компенсация оплаты которых будет осуществляться в размере, не превышающем стоимость провоза личного имущества железнодорожным транспортом.

Компенсации подлежат фактические расходы на проезд участника Государственной программы и (или) членов его семьи, подтвержденные проездными документами, но не выше тарифов, предусмотренных при прямом беспересадочном сообщении, а при отсутствии такового – в пределах стоимости проезда по соответствующему маршруту. Расходы, понесенные участником Государственной программы и (или) членами его семьи в связи с уплатой страховых взносов и иных дополнительных услуг, в том числе связанных с оформлением проездных документов, не компенсируются.

Установлен порядок возврата понесенных государством затрат, связанных с компенсацией расходов на проезд и провоз

имущества участнику программы, отказавшемуся от участия в ней до истечения соответствующего срока.

По сообщению пресс – сужбы Правительства РФ, 26 марта 2013 года Кабинет министров утвердил государственную программу «Региональная политика и федеративные отношения». Разработчиком и ответственным исполнителем госпрограммы является Минрегион России, соисполнителем программы – ФМС России, участником программы – Минфин России.

В состав государственной программы включены три подпрограммы:

– «Совершенствование федеративных отношений и механизмов управления региональным развитием»;

– «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России»;

– «Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».

Целью госпрограммы является обеспечение сбалансированного развития субъектов РФ.

Достижение указанной цели предлагается посредством решения следующих задач:

– стимулирование органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления к наращиванию собственного экономического потенциала;

– совершенствование федеративных отношений и местного самоуправления, в том числе механизмов и условий передачи (делегирования) полномочий Российской Федерации субъектам РФ;

– укрепление единства многонационального народа Российской Федерации;

– стимулирование и организация процесса добровольного переселения соотечественников на постоянное место жительства в РФ;

– содействие социально-экономическому развитию регионов;

– решение демографических проблем, в первую очередь на территориях приоритетного заселения.

Реализация государственной программы направлена на сбалансированное социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации, повышение конкурентоспособности экономики регионов, а также сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии регионов и качестве жизни населения.

Срок реализации госпрограммы – 2013–2020 годы.

Правительство РФ внесло в Госдуму поправки в закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Документ направлен на совершенствование механизма постановки на учет в налоговых органах иностранных граждан, предполагающих осуществление трудовой деятельности на территории России.

Законопроект предусматривает, что иностранцев, обратившихся в Федеральную миграционную службу (ФМС) за разрешением на работу, автоматически будут ставить на налоговый учет в течение трех дней. Это будет делаться в рамках межведомственного взаимодействия между миграционной и налоговой службами.

По идее, иностранец должен будет подать в миграционную службу документы на разрешение на работу или приобретение патента, а при их выдаче получить сразу и специальный код цифровой код – ИНН, который станет основным средством идентификации мигрантов в России.

В правительстве рассчитывают, что такой порядок позволит отслеживать уплату трудовыми мигрантами налога на доходы физических лиц. Естественно, отсутствие налоговых платежей в дальнейшем сможет служить основанием для привлечения иностранцев к ответственности или отказа в продлении документов, дающих право работать или даже находиться в России.

Как отмечают эксперты, мера, конечно, хорошая и соответствует международной практике. Она поможет и мигрантов приучить платить налоги, и бюджеты пополнить – по некото-

рым оценкам более, чем на 200 миллиардов рублей, и работодателей дисциплинировать.

Однако всех проблем она не решит. Нелегальные мигранты и серые зарплаты из тени все равно не выйдут. В то же время, если гастрабайтер будет исправно платить налоги, значит, у него будет право претендовать на получение социальных благ, и властям придется об этом позаботиться.

Представлять законопроект в парламенте будет заместитель руководителя Федеральной миграционной службы России Анатолий Кузнецов.

Совет Федерации, 6 марта 2013года, ратифицировал соглашение с Казахстаном о льготном порядке регистрации граждан обеих стран, сообщает «Инфорос».

В соответствии с документом, граждане России и Казахстана, временно пребывающие на территории другой стороны, могут не регистрироваться в течение 30 дней с даты въезда.

В аппарате международного комитета Совета Федерации отметили, что в настоящее время такой же льготный порядок пребывания на территории России применяется по отношению к гражданам Белоруссии. Таким образом, новое соглашение создает равные условия для граждан РФ, Белоруссии и Казахстана как членов Единого экономического пространства.

Казахстан по прежнему имеет отрицательное сальдо миграции со странами Таможенного союза. Миграционная статистика выделяет Россию и Белоруссию. Также отрицательное сальдо остается с Украиной. С другими странами СНГ сальдо положительное, сообщает издание «Диапазон».

Насколько принятое законодательство будет реальным на практике покажет время, но уже сейчас становится ясным, что реализация Программы «Соотечественники» в новой редакции затягивается.

«АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ»

25.06.2013, http://www.materik.ru/rubric/detail.php?ID=16650

Круглый стол с таким названием состоялся 20 июня 2013 г. в Институте стран СНГ. В его работе приняли участие учёные, эксперты, общественные деятели, журналисты, научные сотрудники института.

С докладом «Успехи и проблемы реализации новой редакции Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом» выступил старший научный сотрудник Отдела диаспоры и миграции Виктор Михайлов.

Теме «Влияние миграции и денежных переводов мигрантов на экономику России и стран доноров» был посвящён доклад доктора экономических наук, зав. Отделом экономики Аза Мигранян.

Ниже мы публикуем тезисы доклада к Круглому столу «Актуальные вопросы миграционной политики России» старшего научного сотрудника Отдела диаспоры и миграции Института стран СНГ В. Михайлова.

«Успехи и проблемы реализации новой редакции Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом». [1]

Вступление

В последние годы мы были свидетелями принципиальных изменений в базовых подходах к проблеме «нужны или нет России ее соотечественники, и если все-таки они нужны, то, что должно сделать российское государство для того, чтобы решить их проблемы». Одной из таких проблем является до-

бровольное переселение соотечественников в Россию, а ещё точнее – репатриация соотечественников в Россию.

26 июня 2006 года, на совещании с членами правительства Владимир Путин сообщил, что 22 июня 2006 года он подписал Указ № 637», утверждающий «Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (далее Государственная программа).

Целями Государственной программы явились – «стимулирование и организация процесса добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников на основе повышения привлекательности ее субъектов, а также компенсация естественной убыли населения в стране в целом и в ее отдельных регионах за счет привлечения переселенцев на постоянное место жительства в Российскую Федерацию»[2].

В декабре 2012 года срок действия Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом 2006 – 2012 года, закончился.

К сожалению, Государственная программа не достигла в полном объёме запланированных показателей, но тем ни менее, благодаря её шестилетней реализации накоплен очень важный государственный опыт.

Была создана необходимая нормативная правовая база, создана разветвленная сеть структурных подразделений Федеральной миграционной службы, участвующих в переселении и приеме соотечественников, как в самой России, так и за рубежом, отработаны межведомственные связи, налаживается система информирования и коммуникации.

Стало очевидным, что Государственная программа востребована, но нуждается в доработке.

И не случайно, в преддверии окончания срока её действия и в целях повышения эффективности реализации Государственной программы и создания дополнительных условий для обеспечения добровольного переселения соотечественников,

Президент Российской Федерации В.В.Путин 14 сентября 2012 года издал Указ за N 1289 «О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом», которым внёс изменения в Государственную программу, изложив ее в новой редакции.

Основные положения новой редакции Государственной программы

В новую редакцию документа внесено немало изменений, она стала бессрочной, но принципы, цели и задачи Программы остались прежними.

Указом устанавливается, что свидетельства участников Государственной программы, выданные до 1 января 2013 г., действительны до 1 января 2015 г.

Вносятся изменения в Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, хотя остаётся требование наличия регистрации по месту жительства.

Указ вносит изменения в Положение о Межведомственной комиссии по реализации Государственной программы. Расширяет и конкретизирует её функции.

Появился новый раздел – «Основные понятия», в котором уточнён понятийный аппарат Государственной программы. В частности, в разделе даётся определение «член семьи участника Государственной программы». [3]

Расширено понятие «территория вселения», в части возможности отнесения к ней всей территории субъекта РФ.

Вместо существовавших трех типов территорий вселения были выделены два – «Территории заселения» и «Территории приоритетного заселения».

Закреплены права участников Государственной программы и членов их семьей при переселении на постоянное место жительства в Россию.

Предусмотрен новый порядок работы со свидетельством участника Государственной программы. Если раньше свиде-

тельство участника было бессрочным, то теперь срок его действия ограничен тремя годами.

В соответствии с Указом, конкретные мероприятия по реализации и финансированию Государственной программы будут утверждаться Правительством Российской Федерации на каждый трехлетний период.

В результате новая редакция Госпрограммы переселения стала гораздо удобнее и перспективнее и 31 декабря 2012 года вступила в силу.

В этой связи, в начале января этого года были опубликованы ряд поручений и законопроектов Президента, а так же Постановления и Распоряжения Правительства России, что дало основание главе ФМС К.О.Ромодановскому заявить, что законодательная основа реализации Государственной программы сформирована теперь основной задачей является скорейшее утверждение субъектами России региональных программ переселения.

Реализация Государственной программы в регионах России

Согласно Указа Президента России за N 1289, субъекты РФ, участвующие в Госпрограмме переселения, к концу марта должны были представить в Минрегион на согласование свои варианты долгосрочных Программ переселения соотечественников, однако из сорока регионов, участвовавших в реализации первой редакции программы, справились с заданием около половины.

Оказалось, что разработать программу по новым стандартам не так – то просто. И хотя в ней сохранены все базовые гарантии и компенсации, предоставлявшиеся ранее, вместе с тем, она отличается от предыдущей редакции рядом новшеств, направленных на облегчение процесса переезда соотечественников и периода их адаптации на новом месте.

Тем временем в СМИ и Интернет из регионов поступают сведения о формировании новых региональных программ и о ходе реализации Государственной программы. К сожалению, их перечень ограничен 19–20 регионами, которые ежемесячно в той или иной форме выдают эту информацию.

К 22 апреля 2013 года Межведомственной комиссией было рассмотрено 13 таких документов. Наиболее проработанными из них оказались программы Тамбовской, Курской и Псковской областей. Остальные 10 проектов приняты комиссией условно.

Тем ни менее переселенцы – соотечественники, которые получили статус ещё в 2012 году, продолжали прибывать. Некоторые регионы принимали заявления на переселение.

Согласно информации Пресс-службы ФМС России, с начала реализации Госпрограммы (с 2007 года), по состоянию 1 апреля 2013 года:

– по данным, включённым в свидетельства участников Госпрграммы, на территорию РФ прибыло 134 900 переселенцев;

– поставлено на учёт в территориальных органах ФМС России 122 500 участников Госпрограммы и членов их семей.

– в уполномоченные органы за рубежом и территориальные органы ФМС России соотечественниками подано 124 900 анкет для участия (заявлений для участия) в Госпрограмме, в том числе в первом квартале 5700 заявлений, что на 26% меньше количества анкет, поданных соотечественниками за аналогичный период прошлого года.

Кроме того, в первом квартале 2013 года:

– на территорию России прибыло 9400 переселенцев (7,0% всех прибывших), что в 1,37 раза превысило аналогичный показатель прошлого года;

– поставлено на учёт 8300 участников Госпрограммы и их семей (6,8% всех поставленных на учёт), что в 1,35 раза превысило аналогичный показатель прошлого года.

При этом 13% поданных заявлений поступило в территориальные органы ФМС соотечественниками, на законном основании проживающих на территории России (имеющих разрешение на временное проживание или вид на жительство), а 87% заявление подано за рубежом соотечественниками, проживающими в Узбекистане (22,8%), Казахстане (22,5%), Армении (17,7%), Молдавии (16,3), Украине (7,7%), Киргизии (6,6%), Туркмении (2,5%), Грузии (1,4%), Таджикистане (0,6%) и других странах (1,0%).

Традиционно высокой остаётся доля соотечественников, переселяющихся на постоянное жительство в субъекты Российской Федерации, расположенные в Центральном, Сибирском и Северо-Западном федеральных округах, куда в первом квартале 2013года прибыло 51,6%, 22,5% и 15,1% от общей численности переселенцев, соответственно.

Напомним, по планам правительства к 2015 году в Россию должны вернуться около двухсот тысяч соотечественников.

Проблемы переселения

Прежде чем перейти к анализу проблем Госпрограммы, хотелось бы напомнить, что Госпрограмма на деле реализует идеи и рекомендации, предложенные Институтом стран СНГ Межведомственной рабочей группе по совершенствованию миграционного законодательства в 2003 году и развитые в проекте Концепции закона «О репатриации в Российскую Федерацию» и в проекте уже самого закона, разработанного Институтом – в 2004 году: в части основных принципов добровольного переселения, этапов реализации Государственной программы (принятии нормативно – правовых актов, определении регионов расселения, информационной поддержке, осуществлении мониторинга, в видах и формах компенсации и т.д). А в первой редакции Госпрограммы буквально повторяются три формы переселения (в программе – три категории территорий вселения) заложенные в проекте Концепции и проекте закона.

Казалось бы, надо искренне радоваться нашему успеху. Но как показала практика реализации Госпрограммы, принятие закона «О репатриации в РФ» было бы гораздо основательнее и долговременнее.

По словам директора Института стран СНГ К.Ф.Затулина, «условия программы годятся только для людей, которым надо бежать или некуда деваться, для всех остальных они непривлекательны».

Однако, немаловажен опыт сделанных ошибок при реализации первой редакции Госпрограммы переселения. И главная

задача исполнителей – не повторять их. К сожалению, это не случилось.

Буквально повторилась затяжка начала с реализацией первой редакции Госпрограммы. Работы по Государственной программе на всех уровнях управления остановились на проработке нормативно–правовых вопросов, переход к оперативно–организационному полю работы не произошёл.

Основным недостатком Государственной программы, по – прежнему, является ориентация её на элементарное переселение людей, тогда как в основе этого переселения должно лежать их трудообеспеченность. Можно оплатить всё и даже дать жильё, но если репатриант не будет обеспечен работой, он не закрепится в этом регионе.

Эксперты считают, что для переселения соотечественников в Россию необходимо создать такие условия, при которых каждый регион стал бы привлекательным для жизни и работы, чтобы человек самостоятельно принял решение – ехать.

Повышение привлекательности программы и её эффективности экспертами видится в дальнейшем обеспечении правовых, финансовых и социальных гарантий для переселенцев, скорректированных с учетом уже накопленного опыта переселения.

В результате создаётся целый комплекс правовых и социальных проблем, решение которых просто необходимо для успешной реализации Госпрограммы.

Видя это, ФМС для качественного анализа условий и факторов, как способствующих, так и препятствующих достижению поставленных программой целей и задач, в 2008 и 2010 году, заказал Национальному институту системных исследований проблем предпринимательства, Институту демографии, миграции и регионального развития провести «Мониторинг реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».

На наш взгляд, выводы исследователей, сделанные тогда, актуальны и сегодня.

Исследования показали, что одной из ключевых проблем реализации Государственной программы, является кризис управления программой, приводящий к тому, что субъекты программы – соотечественники, предприниматели, выдвигающие проекты переселения, и государственные органы исполнительной власти, как федерального, так и регионального уровня – оторваны друг от друга, действия их не сопряжены и не дают так необходимого для программы со статусом «Государственная программа» синергетического эффекта.

Также с очевидностью сказывается отсутствие федерального оператора программы. Отдельные ведомства, службы и региональные и местные власти действуют разрозненно и не объединены единой системой работы.

По отдельным моментам создаётся впечатление, что переход активности на региональный уровень, произошедший с согласованием программ регионов в Правительстве Российской Федерации, сделал как бы ненужной и явно второстепенной задачу оперативного управления реализацией Госпрограммы на федеральном уровне.

Координатору Госпрограммы ФМС России приходится соотносить и увязывать эту хаотическую в целом активность, что значительно затрудняет движение к заданным результатам Госпрограммы и не даёт оснований для утверждений о базовой эффективности работы по реализации Госпрограммы.

ФМС России в силу установленных функций, специфики своей деятельности и кадрового состава нередко не имеет возможности добиваться решения многих задач и вопросов, решение которых крайне необходимо российским регионам.

Уже через два года после начала разработки Госпрограммы оказалось, что понимание целей и базовой целевой функции различными ведомствами и отдельными чиновниками Госпрограммы кардинально разошлись. И на данный момент по этому поводу существуют две прямо противоположные точки зрения.

Одни утверждают, что переселение соотечественников как таковое не является целью Госпрограммы, поскольку само на-

звание Госпрограммы указывает на то, что необходимо всего лишь оказывать содействие переселению соотечественников, а не переселять их.

Вторая позиция исходит из того, что целевая функция Госпрограммы состоит в создании социально–экономической и культур–антропологической комплексной привлекательности и перспективности территорий, прежде всего, российской глубинки и Дальнего Востока, поскольку без осуществления соответствующих преобразований в территориях Российской Федерации невозможно произвести доопределение или новое самоопределение соотечественников.

В рамках второй позиции также утверждается, что одним из главных рисков программы является формирование у местного населения отрицательного отношения к переселенцам, связанного с преференциями властей в отношении к приезжающим. Из этого, в частности, следует, что мероприятия по созданию надлежащих условий для переселяющихся участников Госпрограммы должны в обязательном порядке сопровождаться мероприятиями по улучшению условий для местного населения.

Предложения по решению проблем

По мнению экспертов, для решения возникших проблем в регионах Российской Федерации необходимо:

– восстановление экономической активности организаций, расположенных на территории Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока, за счет привлечения рабочей силы из других районов страны, а также добровольных переселенцев в северные и тихоокеанский регионы;

– проведение активной экономической и градостроительной политики в указанных регионах, включая разработку и реализацию инвестиционных программ, развитие социальной, транспортной и рыночной инфраструктуры;

– обеспечение соотечественникам – переселенцам приоритета при осуществлении ими на территории Российской Феде-

рации трудовой деятельности, учебы, а также при реализации инвестиционных проектов.

Решение проблемы обеспечения достойных жилищных условий для переселяющихся в регионы России соотечественников должно быть по возможности направлено на предоставление качественного жилья не только участникам Госпрограммы, но и местному населению.

Для этого необходимо сформировать прорывную жилищную политику, направленную на интенсивное жилищное строительство в целях создания доступного жилищного фонда и основанную на новых принципах урбанизации – прежде всего, усадебной урбанизации, связанной с организацией городской жизни в поселениях малоэтажной застройки.

Инфраструктурной базой новой прорывной жилищной политики должно стать создание масштабных площадок новых поселений для организации массовой индустриальной застройки, которые, в свою очередь, должны опираться на генеральные схемы развития и территориального планирования субъектов Федерации.

Для этого необходимо организовать в опережающем режиме на федеральном уровне разработку требуемых Градостроительным кодексом Российской Федерации схем территориального планирования, а также региональных целевых программ таких как «Комфортное и доступное жильё жителям субъекта Федерации.» во всех регионах, а также разработать Генеральную схему комплексного территориального развития региона.

Для Дальневосточного федерального округа необходимы дополнительные механизмы по организации прорыва в жилищной политике. Главной мерой, которую необходимо применить для поддержки Государственной программы в ДФО, является введение института государственного жилищного сертификата всем гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории ДФО, а также участникам Государственной программы, пожелавшим переехать на постоянное место жительства в этот регион. Этот сертификат, своего

рода «сертификат дальневосточника», должен предоставлять право для его владельца на 50–процентную компенсацию расходов по приобретению жилья со стороны органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Для реализации этой идеи необходимо:

– выделения земли предпринимателям, реализующим предпринимательские проекты переселения на территории субъекта, для строительства на этих землях служебного жилья;

– заключения типовых тройственных договоров между администрацией субъекта Российской Федерации, работодателем и переселенцем о строительстве работодателем служебного жилья для переселенца и выделении из бюджета субъекта Российской Федерации субсидий переселенцам на приобретение служебного жилья по истечении определённого срока работы переселенца на работодателя;

– субсидирование части первоначального взноса при получении ипотечного кредита для приобретения жилья соотечественниками;

– обеспечение переселяемых соотечественников земельными участками и строительными материалами, в том числе частично за счёт средств бюджетов субъекта Российской Федерации и муниципальных образований, а также за счёт предприятий–работодателей;

В целях обеспечения временного обустройства переселяющихся соотечественников, следует активнее использовать создание регионального жилищного фонда с целью предоставления соотечественникам жилья в аренду по льготным расценкам.

В добавление к этим предложениям к новой редакции Госпрограммы хотелось бы предложить:

Думается, что ещё недостаточно полно разработана часть программы по привлечению к переселению молодежи, студенчества. Главное, надо совершенно четко и ясно сформулировать приоритеты. Не только гарантированность молодежи поступления в высшие учебные заведения, но и решение во-

просов проживания, получения гражданства и, наконец, трудоустройства по окончании обучения.

Качество образования в странах СНГ, особенно в малых городах, и сельской местности настолько плохое, что даже талантливый человек, окончивший типичную среднюю школу в каком-нибудь поселке, просто неспособен учиться в Вузе. Поэтому, можно было бы создать в России сеть школ – интернатов 8–9 и т.д. классов при высших учебных заведениях, куда набирались бы талантливые подростки – дети соотечественников, интенсивно подтягивая их среднее образование с последующим обучением в университетах.

Для ускорения получения российского гражданства, документы на его получение необходимо готовить и оформлять вместе с документами на статус добровольного переселенца в консульствах. А паспорта вручать в России, по прибытии переселенцев к месту переселения.

Проблема с жильём. После позапрошлогодних пожаров десятки тысяч погорельцев – граждан России получили в сжатые сроки новое жильё. И это хорошо! Но ведь в начале девяностых, образно говоря, сгорела треть России! Российских соотечественников лишили не только крова, но и Родины. Так неужели же в России не найдётся средств, чтобы предоставить жильё так нужным ей соотечественникам?!

В организационном плане появляется необходимость в создании отдела ФМС по непосредственному взаимодействию с переселенцами: их встрече, размещении, документировании и трудоустройстве на территории поселения. Или передать эти функции частным коммерческим структурам, работающим по договору с региональными подразделениями ФМС.

Заключение

Работы без ошибок не бывает, тем более в работе такого масштаба

Мониторинги, проведенные Институтом Стран СНГ 2006–2008 г.г., а так же «Мониторинг миграционных настроений со-

отечественников, проживающих за рубежом», проведенного в ноябре – декабре 2012года по заказу МИД России, позволяют сделать вывод, что потенциал соотечественников огромен.

Результаты анкетирования показали, что в Россию стремится переехать образованное и квалифицированное население, находящееся в репродуктивном возрасте. Две трети потенциальных переселенцев имеют высшее, незаконченное высшее либо среднее профессиональное и техническое образование. Пенсионеры составляют менее 10%.

Большинство потенциальных переселенцев – русские, но среди желающих принять участие в Госпрограмме есть украинцы, казахи, татары, белорусы, немцы.

Поэтому мы на стороне тех, кто считает, «Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом», должна продолжать совершенствоваться, нужно искать решения, которые способны повысить её привлекательность. От оперативного и качественного решения вышеуказанных проблем зависит и успех в дальнейшей реализации Государственной программы.

Литература и публикации в Интернете:

[1] Доклад доктора экономических наук, зав. Отделом экономики Института стран СНГ Азы Мигранян «Влияние миграции и денежных переводов мигрантов на экономику России и стран доноров» будет опубликован позже.

[2] «Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (утверждена Указом Президента РФ от 22 июня 2006 г. N 637)

[3] «Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом», (Утверждена Указом Президента РФ от 14 сентября 2012 г. N 1289), 15.09.2012, http://news.kremlin.ru/news/16483

РУССКИМ ПЕРЕСЕЛЕНЦАМ – РОССИЙСКОЕ ГРАЖДАНСТВО

Информационно – аналитический обзор миграционного законодательства и постановлений Правительства, рассматриваемых и принятых в мае 2013 года

13.06.2013, http://www.materik.ru/rubric/detail.php?ID=16616

В последнее время, в интервью и выступлениях главы ФМС России К.О.Ромодановского проводится мысль, что законодательная основа реализации «Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию, проживающих за рубежом» сформирована. Поэтому, очевидно, май месяц не был урожайным на принятие миграционных законов. В основном, полемика велась вокруг закона о гражданстве.

14 мая 2013, Председатель Правительства Дмитрий Медведев дал указания во исполнение перечня поручений Президента России Владимира Путина от 29 апреля 2013 года №967, в том числе по подпункту двенадцатому пункта 1 перечня поручений Президента:

11. ФМС России (К.О.Ромодановскому), МИД России (С.В.Лаврову), ФСБ России (А.В.Бортникову), МВД России (В.А.Колокольцеву), Минобрнауки России (Д.В.Ливанову) и Минюсту России (А.В.Коновалову) разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона, предусматривающий упрощение процедур и сокращение сроков рассмотрения заявлений о приёме в гражданство Российской Федерации от соотечественников – носителей русского языка, родственники которых по прямой восходящей линии ранее проживали на территории Российской Федерации и СССР, при условии их переезда на постоянное место жительства в Российскую Федерацию и отказа от гражданства иностранного государства.

Срок – до 1 августа 2013 года.

Таким образом, Правительство России на полтора месяца сократило поставленные Президентом Владимиром Путиным сроки разработки законопроекта об упрощении процедуры предоставления российского гражданства российским соотечественникам.

Теперь законодательная инициатива, ускоряющая рассмотрение заявлений от этой категории соискателей, поступит в Госдуму уже летом, хотя Президент по итогам своей апрельской «прямой линии» с населением России поручал сделать это лишь к середине сентября.

Президент РФ одобрил предложение об автоматическом предоставлении гражданства России соотечественникам из-за рубежа, переселяющимся на Дальний Восток. С идеями о развитии Дальнего Востока в ходе встречи Президента с руководителями парламентских фракций выступил лидер ЛДПР Владимир Жириновский, сообщается на сайте президента России.

...«Русским переселенцам – автоматическое гражданство. Не восемь лет, не пять, не три, а сразу: приехал – и ты гражданин России. Но не уезжай, живи там 10 лет, – сказал лидер ЛДПР. – Вот тогда поедут, сразу поедут, потому что их миллионы еще, миллионы. Если будет земля и автоматическое гражданство. (...) Дальний Восток должен вызвать энтузиазм», – подытожил парламентарий.

Президент России, отметив, что необходимо продумать все детали, счел предложение Жириновского «в целом хорошим».

27 мая 2013 года Правительством России издано Распоряжение за №848-р «Об утверждении перечня территорий приоритетного заселения».

Распоряжение подготовлено Минрегионом России в соответствии с новой редакцией Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 14 сентября 2012 года №1289 «О реализации Государственной

программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом», и во исполнение пункта 3 Плана мероприятий по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013–2015 годы, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2013 года №674-р.

Документом утверждается перечень территорий приоритетного заселения, то есть стратегически важных для Российской Федерации.

В соответствии с Порядком присвоения территориям Российской Федерации статуса территории приоритетного заселения утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 года №1486 предлагаемая территория субъекта Российской Федерации должна соответствовать не менее чем двум из следующих условий: расположение на Дальнем Востоке или в Байкальском регионе; наличие границы с иностранным государством; изменение численности населения по итогам года, имеющее отрицательное значение на протяжении последних трёх лет; реализация экономических и инвестиционных проектов, имеющих общенациональное значение.

Документом предполагается включение в перечень территорий приоритетного заселения 10 субъектов Российской Федерации (Республика Бурятия, Забайкальский край, Камчатский край, Приморский край, Хабаровский край, Амурская область, Иркутская область, Магаданская область, Сахалинская область и Еврейская автономная область).

Распоряжение Правительства Российской Федерации вступает в силу с 1 января 2014 года.

По мнению разработчиков, реализация положений документа создаст условия дополнительного стимулирования добровольного переселения соотечественников и членов их семей на постоянное жительство в указанные субъекты Российской Федерации.

4 июня 2013 года в ФМС России состоялось выездное заседание Комитета Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции, посвященное законодательным и практическим аспектам противодействия незаконной миграции.

В заседании принимали участие: глава комитета ГД РФ по безопасности и противодействию коррупции Ирина Яровая, руководитель ФМС России Константин Ромодановский, члены Комитета, депутат Государственной Думы Александр Хинштейн, руководитель УФМС по г. Москве Ольга Кириллова, заместитель руководителя УФМС по Московской области Алексей Сычев.

Константин Ромодановский проинформировал участников заседания о результатах деятельности ФМС России. Он отметил, что мы научились контролировать миграционный процесс, теперь нужно научиться его регулировать в интересах российского общества. «Миграционная политика не должна быть жесткой, но должна быть строгой», – подвел итог своего выступления руководитель ФМС.

Ирина Яровая сообщила о готовности комитета Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции содействовать радикальному изменению системы квотирования при наличии концептуальных предложений от ФМС России. «Сегодня вопросы квотирования и прогнозирования рынка труда являются основополагающими», – отметила глава Комитета.

Александр Хинштейн поддержал инициативу учреждения при ФМС России собственной Миграционной полиции. По его мнению, это позволило бы решить многие проблемы, связанные с реализацией новых законопроектов миграционного законодательства. В том числе такое подразделение можно задействовать при обеспечении безопасности специальных учреждений для содержания мигрантов до решения об их выдворении или депортации за пределы страны.

В рамках обсуждения усиления ответственности за нарушения законодательства трудовыми мигрантами Александр Хинштейн внес предложение, не допускать на территорию нашей страны иностранных граждан, которые в предыдущий период пребывания в России уклонялись от уплаты налогов или административных штрафов.

«Также правонарушения должны стать препятствием при приеме на работу, получении вида на жительства и оформлении гражданства», – добавила Екатерина Егорова, статс-секретарь – заместитель руководителя ФМС России.

В ходе заседания была отмечена необходимость совершенствования системы выдачи патентов на осуществление трудовой деятельности и механизмов реадмиссии. Эти новации миграционного законодательства можно успешно использовать в противодействии незаконной миграции.

ГОСПРОГРАММА ЭТО НЕ ЛИЧНОЕ ДЕЛО КОГО–ЛИБО! ЭТО ГОСУДАРСТВЕННОЕ ДЕЛО ПО РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИДЕИ РОССИИ – СБЕРЕЖЕНИЕ НАРОДА

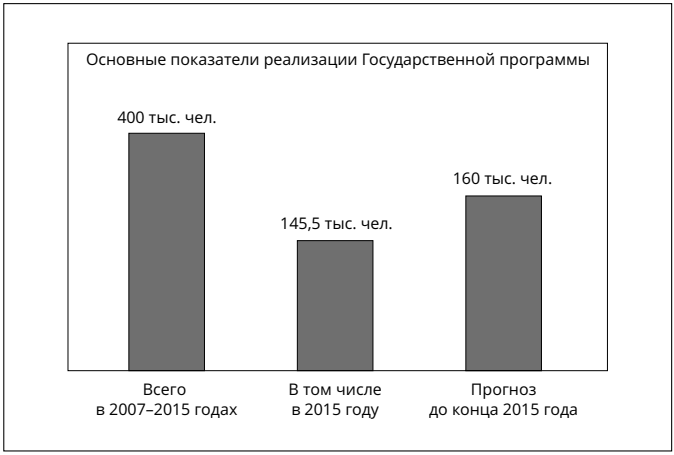
12.11.2015, http://www.materik.ru/rubric/detail.php?ID=21646

В рамках V Всемирного конгресса российских соотечественников, 6 ноября 2015 года прошло заседание секции Конгресса «Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом: состояние и перспективы». Вел заседание Кузнецов Анатолий Евгеньевич, заместитель Руководителя ФМС России.

С докладом «О ходе выполнения Госпрограммы переселения...» выступил начальник Управления по организации

работы с соотечественниками и переселенцами ФМС России В.А.Яковлев.

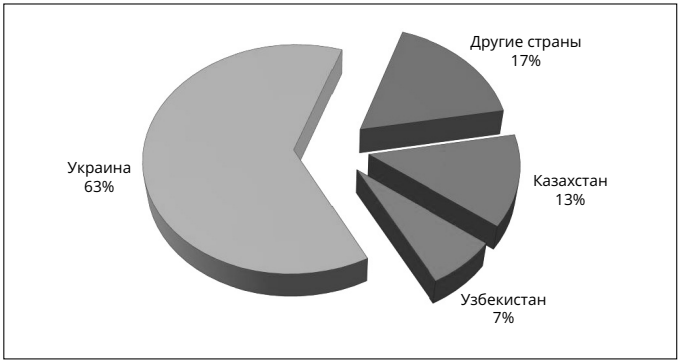
По его информации, за девять лет реализации Государственной программы, в Россию переселилось уже 400 тыс. чел. За 10 месяцев 2015 года в Россию переселилось 145,5 тыс. человек. До конца этого года прогнозируется переселение не менее 160 тыс. человек.



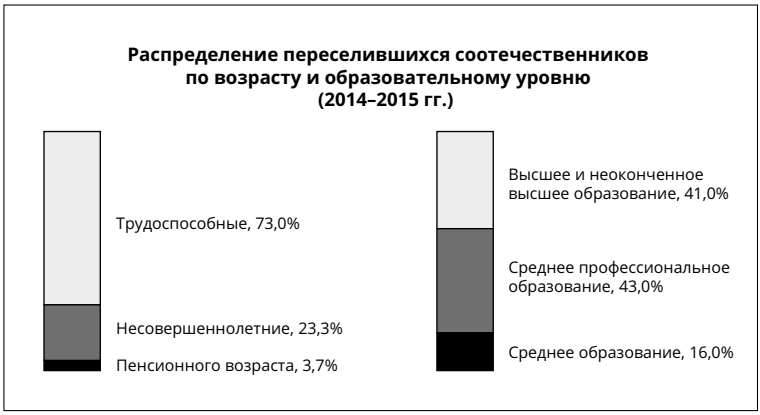
Интерес к Программе объясняется тем, что она предоставляет ее участникам значительный набор преимуществ перед людьми, переезжающими в Россию самостоятельно. При этом основным преимуществом для участников Программы, конечно же, является возможность приобрести российское гражданство в упрощенном порядке.

В настоящее время Программа охватывает практически все федеральные округа – Центральный, Северо-Западный, Южный, Северо-Кавказский, Приволжский, Уральский, Сибирский, Дальневосточный и реализуется на бульшей части страны – в 59 субъектах России. Это не конечная цифра – ФМС постоянно работает с регионами, предлагая им включаться в процесс приема переселенцев.

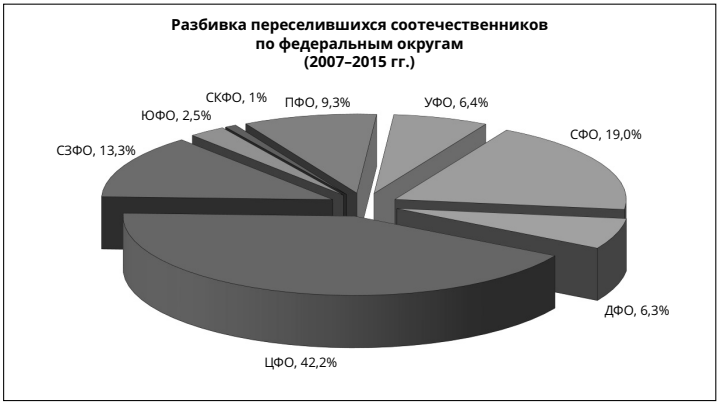
Более 98% переселенцев – это граждане государств-участников СНГ. Основными странами-источниками в 2015 году являются Украина (более 63%), Казахстан (более 13%) и Узбекистан (около 7%). Из визовых стран лидируют страны Балтии, ФРГ, Израиль.



Достаточно высок образовательный уровень переселившихся – почти 41% из них имеет высшее либо неоконченное высшее образование, 43% – лица со средним профессиональным образованием. Большинство переселенцев относится к экономически активным слоям населения – их доля около 73%. 23% составляют дети соотечественников. (23,3% соотечественников – это несовершеннолетние, и 3,8% – лица пенсионного возраста: мужчины от 60 лет и женщины от 55 лет).



Наибольшей популярностью у переселенцев пользуются субъекты Центрального федерального округа, которые для постоянного проживания избрало более 42% от прибывших (наиболее высокие показатели здесь у Калужской (39,5, тыс. чел. или 10,8%), Липецкой (28 тыс. чел., 7,6%), Воронежской (20,8 тыс. чел., 5,6%) областей). 19% соотечественников проявили интерес к субъектам Сибирского федерального округа (самые высокие результаты приема соотечественников: Омская (более 19,7 тыс. чел., 5,4%), Новосибирская (более 18,5 тыс. чел., 5%) области).



Говоря о достоинствах Государственной программы, докладчик особо отметил, что ее механизмы с 2014 года активно использовался для оказания содействия в обустройстве в стране соотечественникам, вынужденно покинувшим территорию Украины. Программа была оперативно адаптирована под сложившиеся условия. В частности, право стать ее участниками получили соотечественники, оформившие временное убежище в России (Указ Президента от 25 июля 2014 г. № 531). По предложению ФМС, Правительством (постановление от 8 октября 2014 г. № 1032) утверждены Временные правила работы с украинскими соотечественниками, получившими временное убежище. Для них сокращен перечень документов, необходимых для вступления в Программу, при этом свидетельство ее участника они могут получить в срок, не превышающий 15 рабочих дней (по общему правилу 60 дней).

Специально в целях приема и обустройства соотечественников с Украины в сентябре 2014 г. утверждены региональные программы Ростовской области и Ставропольского края.

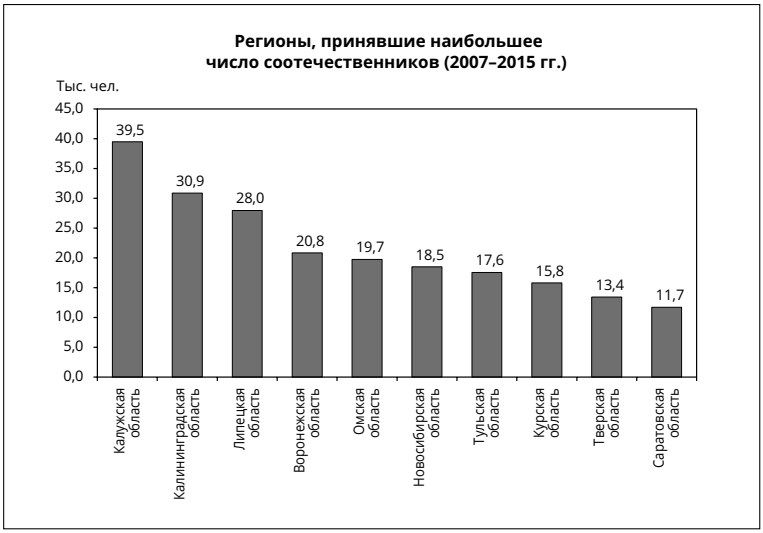
Всего в период с 2014 г. по настоящее время участниками Программы стало более 136 тыс. лиц, прибывших из Украины. Ежедневно количество украинцев, вступающих в Программу, увеличивается на 300–350 чел.

По мнению докладчика, время показало, что Государственная программа оказания содействия добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию – механизм, помогающий соотечественникам, принявшим решение о переселении в Россию, сделать это максимально быстро, комфортно и с минимальными финансовыми потерями.

В работе секции приняли участие и выступили с информацией о ходе реализации Госпрограммы представители МИД, Россотрудничества, правительства Сахалинской области, Ставропольского края, Омской области.

Дискуссии доклады не вызвали. Прозвучало ряд предложений по ускорению признания дипломов и ученых степеней, принятию гражданства. Представитель крымско-татарской

диаспоры из Узбекистана долго и настойчиво требовал принятия пяти тысяч крымских татар в российское гражданство.



Моё предложение по оформлению документов на гражданство вместе с документами на добровольное переселение не было поддержано, потому что де 1% переселенцев не получив гражданства в России отказывается от переселения и возвращается назад. «И мы не можем ущемлять их права, принуждая получать российское гражданство». На резонный вопрос: «Выходит судьба 99% переселенцев ничего не значат?». Был однозначный ответ: «Выходит – так!».

В чём суть предложения по решению проблемы получения переселенцами российского гражданства.

С момента отказа от гражданства страны проживания статус участника Госпрограммы является единственной гарантией для соотечественника на получение российского гражданства. Но без регистрации по месту жительства, документы на получение гражданства не принимаются. В результате возникает замкнутый круг: нет жилья – нет гражданства – нет возмож-

ности работать – нет возможности приобрести жильё. Именно эта проблема наиболее болезненно воспринимается соотечественниками, что напрямую ведёт к дискредитации Государственной программы.

Выход из этой ситуации – оформление российского гражданства одновременно с оформлением документов на статус добровольного переселения в российском посольстве. А паспорта вручать в России, по прибытии переселенцев к месту переселения.

Другое моё предложение – рассмотреть возможность создание при ФМС специального подразделения по встречи и размещению переселенцев, оказание им помощи в оформления документов было вообще проигнорировано.

Очевидно потому, что уже через два года после начала разработки Госпрограммы оказалось, что понимание целей и базовой целевой функции Госпрограммы различными ведомствами и отдельными чиновниками кардинально разошлись. Но на данный момент по этому поводу, очевидно, существуют единая точки зрения – переселение соотечественников как таковое не является целью Госпрограммы, поскольку само название Госпрограммы указывает на то, что необходимо всего лишь «оказывать содействие переселению соотечественников», а не переселять их.

Поэтому как говорил один из героев кинофильма «За двома зайцямы» Прокоп Свиридович Сирко: «Вы, Секлита Пылыповна, что-то одно, а мы – что-то другое! О!». Госчиновники – это одно, а соотечественник – что-то другое!

Возможно, на начальной стадии оформления документов на статус переселенца это и должно быть – переселение свободный выбор соотечественника и он в этом заинтересован. Но когда переселенец приезжает к месту поселения – здесь другая ситуация. Свою заинтересованность в закреплении переселенца в очередной раз должна проявить администрация региона. Она уже потратила уйму средств и времени на его привлечение (разработка программы, конференции, круглые столы, коман-

дировки для презентации программ по месту проживания соотечественников и т.д) и, по моему мнению, наступает последний раунд – встреча, размещение, консультации, регистрация, оформление документов и справок, получение гражданства, трудоустройство, жильё. Все это сегодня делает добровольный переселенец в одиночестве, не имея поддержки, а порой получая сопротивление госчиновников. Переселение де, личное дело соотечественника.

Но Госпрограмма это не личное дело кого – либо! Это государственное дело по сбережению народа. Поэтому и к переселенцу надо относиться бережно, во всём ему помогая.

В организационном плане появляется необходимость в создании отдела ФМС по непосредственному взаимодействию с переселенцами: их встрече, размещении, документировании и трудоустройстве на территории поселения. Или передать эти функции частным коммерческим структурам, работающим по договору с региональными подразделениями ФМС. Так делается во всём цивилизованном мире и у наших соседей в Латвии, Польше, Германии. К моему удивлению, эти инициативы не нашли поддержки и со стороны делегатов Конгресса.

В общем, на фоне безмолвно присутствующих соотечественников, прошла презентация региональных программ переселения. Очевидно, большинство делегатов – соотечественников не собираются возвращаться в Россию – не для того они бежали из неё. А проблемы переезжающих их не волнуют.

Кроме обозначенных проблем, которые не волновали делегатов Конгресса, можно было бы выделить проблему жилья, трудоустройства, межнациональных отношений и, конечно же, проблемы беженцев с Украины. Об этом пишет Алексей Назаров в статье «Осень 2015-го. Украинский вопрос» на портале «Одна Родина».

Российский соотечественник, не делегат Конгресса сетует на то, что «Российское законодательство достаточно запутано, документы написаны тяжелым бюрократическим языком, так

что без юридических знаний даже человеку с высшим образованием разобраться с ними сложно». Поэтому есть сложности с заполнением документов, а от сюда – длинные очереди в отделениях ФМС.

«…Имеет место человеческий фактор – хамское отношение и некомпетентные действия чиновников».

«…Существуют проблемы с трудоустройством, особенно для квалифицированных специалистов…»

«Есть серьезные проблемы у детей беженцев, достигших времени получения паспортов».

Я не стану далее перечислять бесчисленное множество проблем украинских беженцев и добровольных переселенцев, которые, несомненно, есть в других публикациях и исследованиях. Остаётся только сожалеть, что делегаты Конгресса соотечественников о них либо не знают, либо боятся об этом говорить, как выразился один из делегатов: «Не хочу лишиться рукопожатия Макарова! ».

А мы – то наивные, в своё время, создавая организации соотечественников под жёстким прессингом властей и яростными нападками националистов считали, что наши организации, несмотря ни на что будут защищать интересы соотечественников и России, а не свои шкурные интересы.

О времена! О нравы!

И последнее. Исследования, проведенные в своё время по грантам ФМС, показали, что одной из ключевых проблем реализации Государственной программы, является кризис управления программой, приводящий к тому, что субъекты программы – соотечественники, предприниматели, выдвигающие проекты переселения, и государственные органы исполнительной власти, как федерального, так и регионального уровня – оторваны друг от друга, действия их не сопряжены и не дают так необходимого для программы со статусом «Государственная программа» синергетического эффекта.

Думается – это главная проблема реализации Государственной программы! К сожалению, она актуальна и сегодня.

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ – БЕГ ПО ЗАМКНУТОМУ КРУГУ

10.11.2017, http://materik.ru/nationals/smi/analitic/detail.php?ID=30247

2 ноября, в городе Екатеринбурге при участии и поддержке Правительства Свердловской области состоялся Форум соотечественников – участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

В работе форума приняли участие представители Минтруда, аппарата Уполномоченного по правам человека в РФ, Института стран СНГ, исполнительных органов государственной власти 37 субъектов РФ, территориальных подразделений МВД России, Свердловского МОД «Форум переселенческих организаций» и других общественных объединений, а также соотечественники, ставшие участниками Госпрограммы в Свердловской области.

В рамках Форума состоялось пленарное заседание и секции, на которых рассматривались вопросы государственного регулирования переселения соотечественников, их адаптации и интеграции в принимающее сообщество, а также участия институтов гражданского общества в реализации программ переселения.

Участники форума обменялись опытом и назвали ключевые проблемы, возникающие при выполнении региональных программ переселения. Предложили варианты их решения, которые войдут в резолюцию форума.

С докладом «Проблемы реализации программы переселения соотечественников» на форуме выступил старший научный сотрудник отдела диаспоры Михайлов В.П.

09 ноября 2017 года под заголовком «На Родине встретит чиновник» «Российская газета – Экономика УРФО» №7419 (253) опубликовала краткое изложение его выступления, которое мы публикуем ниже.

На Родине встретит чиновник

Виктор Михайлов (старший научный сотрудник отдела диаспоры и миграции Института стран СНГ)

Исследования, проведенные нашим институтом, показали: несмотря на значительные успехи регионов в реализации госпрограммы по содействию переселению соотечественников, в ней есть ряд существенных упущений, если не сказать провалов.

Один из главных – бюрократические проволочки и хамское отношение чиновников к переселенцам, которые жалуются, что сотрудники миграционной службы заявляют, что идти им навстречу не обязаны, ведь решение об участии в программе они принимали добровольно, а значит, должны радоваться тому, что дают. Соотечественники жалуются, что практически невозможно записаться на подачу документов или на прием к инспектору – очередь на два месяца. У людей, уставших от мытарств, возникает желание ускорить процедуры за деньги, через сомнительные частные фирмы. Такая ситуация, на мой взгляд, неминуемо приводит к росту коррупции. Не улучшает положение и чехарда с созданием и упразднением ФМС. Новая структура – ГУВМ – всячески открещивается от миграционной работы, оставляя себе только контроль.

Существуют проблемы и с трудоустройством переселенцев, особенно высококвалифицированных. Дело в том, что рабочие места с достойным уровнем заработка есть далеко не во всех регионах. В некоторых субъектах Федерации придумали удобную легенду, дескать, власти и бизнес обеспечили все необходимые условия для приезда переселенцев, но «качество»

приезжих не соответствует требованиям к возрасту, квалификации и уровню образования. Но организованное переселение соотечественников на родину – это репатриация. А при репатриации не спрашивают ни о возрасте, ни об образовании, ни о специальности.

Переселенец ходит по замкнутому кругу: нет регистрации – нет гражданства – нет нормальной работы – нет возможности купить жилье и зарегистрироваться в нем.

Кроме того, бремя предоставления жилья переселенцам легло на плечи региональных властей. Но на поверку оказалось, что реальные возможности субъектов Федерации с их худыми бюджетами слишком малы. В результате лишь 10 процентов участников госпрограммы имеют постоянное жилье. Остальные либо снимают квартиры, либо заселяются в центры временного размещения, находиться в которых дозволено не более двух лет.

И вот тут-то возникает еще одна серьезная препона. Гражданство сегодня оформляют только при наличии регистрации. А если ее нет, то переселенец вынужден ходить по замкнутому кругу: нет прописки – нет гражданства – нет нормальной работы – нет возможности купить свое жилье и зарегистрироваться в нем. Именно эта проблема наиболее болезненно воспринимается соотечественниками и именно она, на мой взгляд, ведет к дискредитации госпрограммы. Но ситуация не меняется уже десятилетие.

Я считаю, что многих бед удалось бы избежать, если бы гражданство предоставляли параллельно с оформлением статуса переселенца в посольствах России за рубежом. Кроме того, необходимо создать в структуре ГУВМ отдел, который бы непосредственно взаимодействовал с участниками программы: встречал их в аэропортах, размещал, готовил документы, трудоустраивал. Эти функции государство могло бы передать и частным коммерческим структурам, работающим по контрактам, как делается во всем цивилизованном мире.

ПОМОГИ – ОБРЕТЕШЬ!

(Информационно-аналитический обзор)

Журнал «Служба занятости» №9, 2013 год

В прошлом году отмечен рекордный приток переселенцев в страну. Количество людей, выбравшим своим новым местом жительства Россию, по данным ФМС, составило практически 50% от общего количества переехавших за семь лет реализации госпрограммы по переселению соотечественников.

Важно не потерять темп

Полгода минуло со дня запланированного начала реализации новой редакции «Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселения в РФ соотечественников», но к реализации приступили всего около десятка регионов.

Тем ни менее, руководитель ФМС Константин Ромодановский считает, что Госпрограмма по переселению соотечественников работает успешно. В интервью радио «Голос России» он отметил: «В программе задействованы более 40 субъектов, и те, кто считал, что программа невыполнима, ошиблись. Она выполнима, работает и, я считаю, будет работать еще более эффективно. Безусловно, примерно половина переезжающих старается приехать в Центральную Россию, но мы стимулируем переезд в районы Дальнего Востока, Забайкалья. У программы однозначно есть будущее. Об этом говорит также и то, что в наших рабочих группах за пределами РФ прием населения для желающих переехать в Россию не прекращается, а остается в целом на прежнем уровне.

Сложность программы на сегодняшний момент в том, что мы находимся в переходном состоянии. У нас завершила работу прежняя редакция госпрограммы, с 1 января 2013 года вступила в силу новая. Кстати, расширился контингент для въезда в РФ. Теперь необязательно иметь рабочее место, найденное в

субъекте в РФ – могут приезжать инициативные бизнесмены, но об этом должен быть отдельный разговор. Сейчас важно не потерять темп, важно, чтобы люди имели возможность, как и в 2012 году, переезжать в РФ без организационных сложностей, связанных с переходным периодом.

Мы подготовили все необходимые нормативно-правовые акты и надеемся, что не потеряем темп и будем оказывать людям помощь в возможности переехать в РФ. Хочу подчеркнуть, что мы не стимулируем переезд, мы говорим о тех возможностях, которые есть в России для этого контингента. Мы не стараемся «перетащить» всех граждан бывшего Советского Союза, русских, православных – мы говорим: приезжайте все, кто себя хочет связать с Россией и кто чувствует себя связанным с ней».

Как бы в подтверждении слов главы ФМС, на сайте правительства России опубликовано подготовленное Минрегионом распоряжение, касающееся планов по добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом, в период с 2013 по 2015 год.

Документом утверждается перечень территорий приоритетного заселения для них и одновременно стратегически важных для России. Отмечается, что мотивированное обращение о включении территории в перечень для приоритетного заселения должно направляться высшим должностным лицом региона.

Также документом предполагается включение в перечень территорий приоритетного заселения 10 конкретных субъектов Российской Федерации. Это Республика Бурятия, Забайкальский край, Камчатский край, Приморский край, Хабаровский край, Амурская область, Иркутская область, Магаданская область, Сахалинская область и Еврейская автономная область. Распоряжение правительства вступает в силу с 1 января 2014 года.

Эксперты рассмотрели 13 проектов. Наиболее проработанными из них оказались программы Тамбовской, Курской и Псковской областей. Наиболее привлекательными для соот-

ечественников являются регионы Центрального федерального округа, половина от общего числа участников программы 2012г. переехали именно туда.

Тамбовская область

Большой приток переселенцев в 2012 году отмечен и в Тамбовской области. Более 1 тыс. соотечественников выбрали этот регион. Это объясняется тем, что с осени 2011 года все города и районы области стали принимать у себя переселенцев. В 2012 году более 150 человек переехало в Тамбов. Всего в городах области поселилось почти 300 человек. Но большая часть соотечественников предпочла жить и трудиться в сельских территориях.

Участниками программы, в основном, становятся люди трудоспособного возраста. Соотечественники прибывают из Грузии, Узбекистана, Таджикистана, Казахстана Армении, Украины Киргизии, а также из ряда других стран ближнего и дальнего зарубежья.

На сегодняшний день в Тамбовской области проживают почти 2 тысячи 300 переселенцев.

Омская область

«За последние четыре года в Омскую область переехало около 8 тыс. соотечественников, – отметили в УФМС. – По большей части это граждане Казахстана, но Омскую область выбирают для постоянного места проживания также выходцы из Кыргызстана, Узбекистана, Украины, Армении, ряда других государств. Всем участникам госпрограммы оказывалось содействие в восстановлении гражданства, при решении других вопросов, единовременно выдавались подъемные. Семьям, в которых есть несовершеннолетние дети, предоставлялась помощь в устройстве ребенка в образовательные учреждения».

По информации УФМС, этот регион России по количеству принятых участников госпрограммы занимает первое место в Сибирском федеральном округе и пятое – по России. Процесс

переселения продолжился и в 2013 году. Только в январе в регион прибыли 550 соотечественников из ряда государств, в том числе – из Кыргызстана.

Проект долгосрочной целевой программы Омской области на 2013–2017 годы согласован со всеми заинтересованными региональными министерствами и ведомствами, он направлен на согласование в Министерство регионального развития России и правительство РФ.

Тверская область

«В результате реализации Программы по содействию добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, в 2012-м году в Тверскую область прибыло 2900 человек. Всем им оказывается содействие в подборе работы согласно квалификации. Всего за период реализации программы к нам прибыло 5100 человек», – отметил губернатор Тверской области Андрей Шевелёв. – Работа в прошлом году была особенно активной, но компенсировать за счет миграции потерю кадров, уезжающих в столицу, невозможно».

В целом же, по мнению Андрея Шевелёва, принятые меры позволили улучшить ситуацию на рынке труда.

Саратовская область

За три месяца текущего года число лиц, прибывших в регион, составило 15 тысяч 192 человека. Миграционный прирост в области составил 181 человек, или 2,9 на 10 тысяч населения.

Чаще всего в Саратовскую область приезжают граждане Казахстана (37,2%), Узбекистана (20,2%), Армении (11,7%), Азербайджана (9,2%), Украины (6,8%), Таджикистана (5,3%) и Киргизии (4,4%).

Миграционный прирост компенсирует естественную убыль населения лишь на 6,5%, что ведет к дальнейшему уменьшению численности населения области.

В 2013 году в Саратовскую область планируется переселить около 1000 соотечественников. Это будет сделано в рамках Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

За 1 квартал 2013 года на территории области зарегистрировано 398 участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом, – рассказали в Саратовстате.

Министерство занятости, труда и миграции Саратовской области разработало новую редакцию программы и направило её для согласования в Правительство Российской Федерации, сообщают «Саратовские новости».

По сравнению с ранее действующей в 2010–2012 годы программой, новая дополнена следующими направлениями работы с переселенцами: оказание содействия в дополнительном обучении и переобучении до получения переселенцами статуса безработного и компенсация арендной стоимости жилья многодетным семьям. Пройти переобучение или обучиться новой профессии сможет любой желающий соотечественник.

В 2013–2016 гг., соотечественники смогут переселиться в любой населённый пункт Саратовской области, а к началу 2016 года ожидается увеличение числа переселившихся в область на 3500 человек.

При определении участника программы приоритет отдаётся гражданам, находящимся в трудоспособном возрасте, имеющим начальное, среднее и высшее профессиональное образование, а также непрерывный подтвержденный трудовой стаж. Особый приоритет отдается тем, кто планирует трудоустроиться в сельской местности в сферах образования и здравоохранения.

Всего за время действия региональной программы с 2010 года в Саратовскую область переселилось 3439 соотечественников.

Оренбургская область

Министерство труда и занятости населения **Оренбургской области** тоже подготовило и согласовало в правительстве Российской Федерации проект областной целевой программы по оказанию содействия добровольному переселению в Оренбургскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2014–2016 годы.

Планируется оказать содействие добровольному переселению в Оренбургскую область 300 семей соотечественников, проживающих за рубежом. Предусмотрена выплата материальной помощи, содействие в трудоустройстве, организация профессиональной подготовки.

Программные мероприятия будут осуществляться на условиях софинансирования. Ресурсное обеспечение программы составляет около 7 млн. рублей, из них 90% – средства федерального бюджета.

Ульяновская область

В Ульяновской области готовятся к приему новых переселенцев из центральноазиатских республик. На это, как сообщили в Управлении Федеральной миграционной службы по данному региону РФ, ориентирована новая, усовершенствованная программа содействия переселению соотечественников из-за рубежа.

В 2013 году в Ульяновскую область предполагается привлечь 1 485 человек, в 2014-м – около 500, в 2015-м – почти тысячу. В первую очередь здесь востребованы представители рабочих специальностей, работники аграрного сектора, врачи, авиастроители (на территории области расположен крупный авиазавод). Большую часть переселенцев составляют выходцы из Киргизии, Таджикистана, Узбекистана, а также Армении и Украины.

Камчатский край

С 2013 года территорией вселения будет являться весь Камчатский край – кроме ЗАТО Вилючинск. Планируется, что за время реализации программы в Камчатский край приедут

1450 соотечественников, из которых 966 человек – собственно участники программы, остальные – члены их семей.

Новая программа имеет отличия от предыдущей. Во-первых, участниками теперь могут стать индивидуальные предприниматели, которые осуществляют деятельность как в стране проживания, так и на территории Российской Федерации, если у них есть разрешение на временное проживание на 3 года. Участниками программы также могут стать иностранные студенты, проходящие обучение ни территории РФ. Во-вторых, раньше статус «переселенца» сохранялся за соотечественником в течение 2 лет, теперь этот срок увеличился до 3 лет. В два раза увеличилась и сумма подъемных средств. Теперь участник госпрограммы получит 240 тысяч, а члены его семьи – по 120 тысяч рублей. Выплата подъемных осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Всего с 2009 по 2012 год в рамках реализации краевой программы переселения на Камчатку прибыли 1044 соотечественника. Среди переселенцев русских – 61%. Численность трудоустроенных участников составила 637 человек или 89,5% от числа прибывших; 3 переселенца открыли собственное дело. Соотечественники заняли вакантные рабочие места учителей и врачей, инженеров-энергетиков, инженеров дорожного хозяйства, воспитателей, бурильщиков, газоэлектросварщиков и др.

Забайкальский край

В мае на встрече с исполняющим обязанности заместителя председателя правительства Забайкальского края Геннадием Чупиным вновь обсуждались вопросы переселения казаков из Австралии в регион.

По словам Семена Бойкова, атамана Австралийского посольского отдела Забайкальского казачьего войска, в Австралии сегодня проживает не менее 25 тысяч человек с забайкальскими казачьими корнями. Многие из них хотели бы вернуться на родину, связать себя с ней.

«Кто-то хочет дом приобрести в Забайкалье, маленькую ферму, избушку, земля была у него в роду. Это большой предмет для гордости и утешения, когда ты знаешь, что ты казак в Австралии, но у тебя в России есть место. Я сам уже приобрел кусок земли здесь, недалеко от Читы», – сказал Бойков.

Теперь австралийские казаки могут получить вид на жительство в России. Госпрограмма переселе6ния соотечественников предусматривает возможность поселиться в любой точке Забайкалья и получить господдержку.

Алтайский край

В настоящее время администрацией Алтайского края разработан проект долгосрочной целевой программы переселения соотечественников. Между УФМС и Управлением по труду и занятости населения по Алтайскому краю достигнута договоренность об организации работы по приему анкет от потенциальных участников для последующего их согласования после того, как программа будет утверждена.

Соотечественники, которые подают заявления на участие в госпрограмме на территории Алтайского края, должны быть официально трудоустроены (гражданам, имеющим разрешение на временное проживание, не требуется получения разрешений на осуществление трудовой деятельности, т.е. трудовые отношения оформляются путем заключения трудового договора), иметь квалификацию (средне специальное или высшее образование) или получать средне профессиональное, высшее, включая послевузовское образование в образовательных учреждениях, расположенных на территории Алтайского края.

В проекте программы переселения на 2013 год предусмотрены следующие дополнительные меры (наряду с компенсацией расходов в связи с переездом и провозом личного имущества, на уплату государственной пошлины за оформление документов, определяющий правовой статус переселенца, на получение единовременного пособия на обустройство):

– компенсация расходов на переаттестацию ученых степеней, нострификацию дипломов и других документов об образовании;

– организация профессионального обучения;

– оказание содействия в жилищном обустройстве студентов;

– поощрение одаренных (талантливых) студентов.

Волгоградская область

В Волгоградской области к июню 2013 года уже рассмотрено более 300 анкет соотечественников, желающих переехать в Волгоградскую область, по 190 из них вынесены положительные решения.

Все потенциальные участники программы – граждане трудоспособного возраста, средний возраст которых составляет 34 года, более половины из них имеют высшее образование. Наибольший интерес соотечественники проявляют к городу-герою Волгограду, сообщает Волга-медиа со ссылкой на региональное Министерство труда и занятости населения.

Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом реализуется министерством труда и занятости населения на территории Волгоградской области с 2012 года. Уполномоченным органом по реализации этой программы на территории Волгограда определен департамент экономики городской администрации, создана городская межведомственная комиссия, в состав которой вошли руководители городской службы занятости населения.

Свердловская область

В Каменске-Уральском, Нижнем Тагиле и Полевском городском округе Свердловской области численность постоянного населения на протяжении последних трех лет уменьшается. При этом здесь реализуются инвестиционные проекты, включенные в Перечень приоритетных для Уральского федерального округа, требующие новых квалифицированных кадров.

Именно поэтому данные территории попали под действие Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

В проекте долгосрочной областной программы на 2013–2020 гг. предусматривается переезд на территорию Свердловской области 17100 соотечественников (8550 участников программы и 8550 членов их семей), при этом приоритетными для заселения как раз и будут Нижний Тагил, Каменск-Уральский и Полевской.

«В 2012 году мы приобрели остро необходимые нам трудовые ресурсы: к нам приехали специалисты бюджетной сферы – врачи, учителя, квалифицированные «технари» для промышленных предприятий, и те, кто желает открыть свое дело. Мы параллельно решаем и нашу демографическую проблему, ведь соотечественники приезжают сюда семьями, с детьми», отмечает директор Департамента по труду и занятости населения Свердловской области Дмитрий Антонов.

В 2012 году в УФМС по Свердловской области поступило 198 анкет от соотечественников для участия в программе. 192 участника – а вместе с ними и 211 членов их семей – были выданы положительные заключения на переселение.

На 2013 год целевым показателем установлен переезд 300 участников программы. С каждым годом количество переселенцев будет расти и к 2020 году должно достичь 2тыс. участников программы и 2тыс. членов их семей в год.

Соответствующее обращение о включении части территории Свердловской области в перечень территорий приоритетного заселения направлено в Министерство регионального развития России.

Еврейская автономная область

Комиссия по миграционной политике под председательством вице-губернатора Еврейской автономной области (ЕАО) Геннадия Антонова обсудила итоги реализации областной целевой программы переселения соотечественников в 2010–2012 гг.

По информации начальника управления по внутренней политике ЕАО Вадима Войтенкова, за этот период участниками программы стали 213 соотечественников и 68 членов их семей, что составило 33,8 процента от намеченных показателей.

На рассмотрение поступали анкеты от граждан, имеющих временное разрешение на проживание в области, и соотечественников из-за рубежа, чаше всего от представителей Таджикистана, Армении, Азербайджана, Украины, Узбекистана и Казахстана.

Комиссия отметила, что одной из основных проблем, затрудняющих адаптацию соотечественников на территории ЕАО, является низкая заработная плата на предложенных рабочих местах, что не позволяет переселенцам решить жилищные проблемы. Исключение составляют некоторые категории работников социальной сферы, которым предоставляется служебное жилье.

Кроме того, программой не предусмотрен порядок временной регистрации прибывающих, поэтому муниципалитеты вынуждены решать эту проблему самостоятельно. В числе других проблем названы слабое знание русского языка прибывшими работниками и трудности, связанные с их несоответствием заявленной квалификации.

Сейчас прибывшие в область переселенцы работают в разных сферах экономики, среди них есть педагоги, врачи, железнодорожники, разнорабочие, работники горно-обогатительного комбината. Более 130 человек стали гражданами Российской Федерации.

Мероприятия программы рассчитаны на ближайшие пять лет, ее ожидаемым результатом станет переселение в Еврейскую автономную область более 2 тыс. соотечественников.

Псковская область

С 2010 года в рамках Программы оказание содействия добровольному переселению в Псковскую область соотечественников, проживающих за рубежом на постоянное место житель-

ство в область переехали 579 участников программы и члены их семей.

Одобренный проект следующей программы предусматривает содействие в добровольном переселении 1425 человек. Причем, территорией вселения признается вся область, включая города Псков и Великие Луки. Соотечественникам и членам их семей предусмотрены гарантии и компенсации – единовременное пособие на обустройство, компенсация расходов на переезд, провоз багажа, уплату госпошлины за оформление документов, определяющих статус переселенцев.

Кроме того, переселенцам будет предоставлен «компенсационный пакет» услуг в сферах здравоохранения, образования, социальной защиты, культуры и занятости населения, а также дополнительные социальные гарантии – выплата материальной помощи, компенсация затрат на прохождение медосмотров, переобучение.

При переселении на постоянное место жительства в Псковскую область участники программы и члены их семей могут трудиться по найму, получать профессиональное образование, вести личное подсобное хозяйство, заниматься предпринимательской, сельскохозяйственной и другими видами деятельности.

В г.Невель планируется открыть Центр временного размещения, где участники программы и члены их семей смогут проживать до полугода после переселения в регион.

Печальные примеры

К сожалению, иногда усилия региональных властей становятся чрезмерными. Желание отличиться в привлечении как можно большего числа добровольных переселенцев порой не совпадает с потребностями и возможностью региона расселить и трудоустроить людей.

К примеру, сайт http://www.pereselen-kalin.com/ разместил «Личное обращение к президенту РФ Владимиру Владимировичу Путину от участников Государственной программы, проживающих в помещениях маневренного фонда «Миграци-

онном центре» в посёлке Северном, Багратионовского района, Калининградской области.

Обратившиеся отмечают, что с момента переезда в Калининградскую область переселенцы отчаянно борются за выживание. Но помимо трудностей с адаптацией на новом месте, переезд связан с большими денежными затратами.

Так называемое ускоренное получение гражданства на деле длится в среднем около полугода. В процессе оформления документов до получения гражданства на проживание тратятся не только «подъёмные деньги», но и собственные небольшие сбережения переселенцев. Поиск работы затягивается, даже после получения статуса гражданина РФ, многие переселенцы вынуждены браться за любую низкооплачиваемую работу.

Не имея постоянной прописки переселенцам невозможно оформить ипотечный кредит, поскольку временная регистрация в Калининградской области ограничена по сроку действия на 12 месяцев. С уровнем заработной платы об ипотеке не может быть и речи, многие переселенцы вынуждены подрабатывать не легально.

Главная проблема переселенцев – это отсутствие собственного жилья. Большинство семей переселенцев живёт на съёмных квартирах, тратя основную часть своих доходов на оплату по найму. Но, позволить себе снимать жильё могут не все переселенцы, стоимость аренды квартиры равнозначна среднему месячному заработку.

Подписанты проживают в небольших комнатах в трёх общежитиях «Миграционного центра», согласно договору найма жилого помещения, заключаемого сроком на 12 месяцев. Они своевременно продлевают договор найма и вносят оплату за пользование жилым помещением.

Проживание в «Миграционном центре» для них это единственная возможность выжить. Но вот, администрация каждому участнику программы, проживающему в п. Северный, отправила уведомление о том, что пользование им жилым помещением ограничивается 31 декабря 2014 года. А это не соответствует российскому законодательству.

Среднеазиатский вопрос

Если внимательно проанализировать сведения регионов, то станет ясным, что основными странами исхода русского населения являются государства Средней Азии. Редакция радио «Голос России» в начале мая обратилась к ряду экспертов и политологов с вопросом: «Как долго русские задержатся в Средней Азии? Есть ли смысл сдерживать процесс исхода русских из стран Центральной Азии или напротив надо способствовать этому исходу?». И опубликовала на своём портале их ответы.

Григорий Трофимчук, политолог, первый вице-президент Центра моделирования стратегического развития:

Исход русских из Центральной Азии – геополитическая неизбежность, так как усиления русской диаспоры в ближнем зарубежье (на фоне отчетных пенсионерских «пушкинских чтений» и «чеховских вечеров») за двадцать долгих лет так и не произошло. Из недр Центральной Азии уже никогда не выйдут люди такого общерусского масштаба как, например, ферганский уроженец Александр Абдулов, русские общины в мусульманских странах этого региона будут стремительно сжиматься и умирать.

Русские из Центральной Азии будут по любому мигрировать на свою историческую родину, пока они еще могут ходить ногами, пока у них есть деньги, чтобы купить билет в один конец. Само собой, на родине их никто не ждет, тут и своим, за просто так, никто не даст куска хлеба, не говоря уже о квартирах или элементарной работе. При этом нельзя забывать о том, что у азиатских русских пока что есть время, чтобы спокойно уйти «к своим»: скоро это историческое окно закроется, и они станут «фаршем» в войне всех против всех, которая будет спровоцирована открытием «афганской пробки».

Поэтому русским людям, до сих пор живущим в странах Центральной Азии, не остаётся, взвесив все обстоятельства, ничего другого, как сесть на коней, на поезда – на что угодно, чтобы, вовремя уйти от такого страшного конца».

Юрий Юрьев, политконструктор:

«Возможно, что ныне в СНГ пытаются создать нечто вроде нынешнего Сомали, где выгоднее торговать пленными, чем спасать собственных детей от эпидемий. Если в обществе не преодолен культ «набеговой экономики», то стоит вкладывать деньги и судьбы, лишь после того, как у власти сила, гарантирующая неприкосновенность таковых.

Парадокс состоит в том, что русские учтиво и доброжелательно позволили казахам и киргизам остаться таковыми казахами и киргизами. А вот Китай уйгуров и прочих инородцев вынуждает стать китайцами, причем, весьма жестко. Есть еще и соблазн исламизации, угрозы которой местные тоже не очень наблюдают, пока у них не начался суд шариата и прочие средневековые тенденции».

...Резюмируя опубликованное в СМИ, на порталах Интернета и затронутое в обзоре, можно сказать, что выполнение новой редакции Госпрограммы переселения происходит очень медленно. Затянут процесс разработки и утверждения региональных программ. А что касается исхода русских из Средней Азии, то большинство участников опроса уверены, что исход предсказуем и, более того, необходим.

О ПРОЕКТЕ ЗАКОНА «О РЕПАТРИАЦИИ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ»

(Из служебной записки 2005 года)

Данный проект закона был разработан сотрудником отдела диаспоры Института диаспоры и интеграции (Институт стран СНГ) Михайловым В.П. и юристом Форума переселенческих организаций Евгением Бобровым при самом активном участии Л.И.Графовой. За основу проекта взят международный опыт формирования подобных законов во Франции, Германии, Польше, Латвии, а так же закон Р.Ф. «О вынужденных переселенцах».

Целью настоящего Федерального закона является создание предпосылок и гарантий добровольному возвращению представителей русской либо иной коренной для России национальности или российского происхождения на свою этническую родину.

Закон устанавливает принципы государственной политики Российской Федерации в отношении репатриантов, основы деятельности органов государственной власти Российской Федерации по ее реализации, определяет порядок приобретения гражданства Российской Федерации в результате репатриации, условия и процедуру получения статуса репатрианта, устанавливает экономические, социальные и правовые гарантии защиты прав и законных интересов репатриантов на территории Российской Федерации и за ее пределами в соответствии с Конституцией и законодательством Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права.

По этому Закону Российская Федерация признает свою обязанность по защите прав российских соотечественников, представителей русской либо иной коренной для России национальности или российского происхождения, которые из-за

высылки, эмиграции или в результате развала СССР оказались за пределами России.

Российская Федерация создает условия для добровольного возвращения представителей русской либо иной коренной для России национальности или российского происхождения на свою этническую родину в целях полного воссоединения с населением России.

Реализация настоящего Федерального закона будет способствовать наиболее полному раскрытию интеллектуального, творческого, трудового и социально-культурного потенциала соотечественников во благо обеспечения достойной жизни и свободного развития населения России, улучшения демографической ситуации в стране и восполнения недостатка трудовых ресурсов, роста экономики и более сбалансированного развития регионов.

Закон рассматривает репатриацию, как процесс организованного возвращения на постоянное проживание в Российскую Федерацию и приобретения российского гражданства в упрощенном (репатриационном) порядке лиц русской либо иной коренной для России национальности или российского происхождения, сохранивших духовные связи с Россией, осознающих свою принадлежность к российской культуре и считающих Россию своей Родиной.

Понятие «репатриация» наиболее адекватно отражает существо идущего второе десятилетие возвращения соотечественников на свою историческую и культурную Родину.

Первый вариант проекта Закона был направлен в Государственную Думу в рабочую группу фракции «Яблоко» под руководством В.П.Лукина. К сожалению, не проводя обсуждения на заседании рабочей группы, В.П.Лукин направил наш проект (несколько иной, чем сегодняшний) в десятки инстанций и в том числе в Главное государственно – правовое управление Президента Р.Ф., Федеральную миграционную службу МВД РФ, в Министерство иностранных дел, Российский Институт стратегических исследований. Отзывы этих организаций при-

лагаются. Кроме того, прилагаются отзывы лидеров ряда общественных переселенческих организаций.

К настоящему времени, проект закона «О репатриации в РФ» претерпел изменения, при этом были учтены замечания и предложения рецензентов.

На тему репатриации отделом диаспоры нашего Института был проведен семинар. Эта тема поднималась сотрудниками института на конференциях, семинарах, «круглых столах», проводимых неправительственными организациями, а также на слушаниях в Государственной Думе.

К глубокому сожалению, эта идея не находит поддержки у ряда ведущих специалистов России в области миграции . Главным их аргументом является то, что «...мы уже десятилетие пытаемся дать определение, кто такой репатриант и никогда не сможем об этом договориться...» и главное, что закон сам по себе является затратным, а при нынешнем состоянии экономики, Россия не сможет его реализовать.

Тем ни менее, в мае 2004 года, отделом диаспоры была разработан проект Концепции закона «О репатриации» и идёт подготовка к разработке проекта закона, «О репатриации в РФ».

Проект закона

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О репатриации в Российскую Федерацию»

Раздел 1. Общие положения

Статья 1. Цель и предмет регулирования настоящего Федерального закона

Целью настоящего Закона является создание предпосылок и гарантий добровольному возвращению представителей русской либо иной коренной для России национальности или российского происхождения на свою историческую родину.

ВАРИАНТ: Целью настоящего Закона является создание предпосылок и гарантий добровольному возвращению российских соотечественников, родившихся на территории нынешней России, и их предков на свою историческую родину.

Закон устанавливает принципы государственной политики Российской Федерации в отношении репатриантов, основы деятельности органов государственной власти Российской Федерации по ее реализации, условия и процедуру получения статуса репатрианта, устанавливает экономические, социальные и правовые гарантии защиты прав и законных интересов репатриантов на территории Российской Федерации и за ее пределами в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права.

Принятие Закона о репатриации будет означать вхождение России, в этой части, в международное миграционное правовое поле, что даёт возможность рассчитывать на моральную и материальную поддержку таких организаций, как УКВБ, МОМ, ЕКРЕ. Замена явно ущербного, с точки зрения международного права, понятия «вынужденный переселенец» на корректное «репатриант», содержащегося во всех основополагающих документах УКВБ, после принятия Закона, позволит ставить во-

прос о финансовой поддержке УКВБ и других доноров по его реализации**.**

Статья 2. Законодательство Российской Федерации в области репатриации

Законодательство Российской Федерации в области репатриации основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права и состоит из Конституции Российской Федерации, международных договоров Российской Федерации, настоящего Федерального закона и принимаемых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Статья 3. Принципы и цели государственной политики Российской Федерации в отношении репатриантов

Создание и реализация Закона Российской Федерации «О репатриации в Российскую Федерацию» будет способствовать противодействию политики ассимиляции российских соотечественников в государствах проживания, обеспечению роста численности населения, трудовых ресурсов России, экономического и демографического развития регионов и населения, становлению демократического общества, реализации интеллектуального и трудового потенциала соотечественников и обеспечит соблюдение принципов безопасности Российской Федерации**.**

Статья 4. Основные понятия

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1. Репатриация – добровольное возвращение на постоянное проживание в Российскую Федерацию и приобретения гражданства Российской Федерации **в упрощенном** порядке соотечественниками, сохранившими духовные связи с Россией, осознающие свою принадлежность к российской культуре и считающие Россию своей родиной.

Репатриация (***вариант***)- процесс добровольного, организованного возвращения российских соотечественников в Россию, оказавшихся за её пределами в результате Гражданской и Великой Отечественной войн, распада СССР, а так же вынужденных эмигрантов, с восстановлением в правах гражданства.

2. Вынужденные эмигранты – бывшие граждане СССР, вынужденные покинуть пределы СССР (России) в связи с преследованием властей за личные убеждения.

3. Организованное переселение – переселение, планируемое и организуемое государственными органами власти, ведающими вопросами репатриации.

4. Формы репатриации

Репатриация производится по трем формам, в зависимости от материальных возможностей регионов по оплате расходов на переезд и обустройство переселенцев в России:

форма «А» – репатриация, при которой в регионы не могут или считают приём репатриантов нецелесообразным и репатрианты берут на себя обязательство по оплате своего проезда, проезда семьи, провоза багажа и приобретение жилья. Гражданам, репатриирующимся по форме «А», предоставляется право самостоятельного выбора места жительства в любом регионе России;

форма «Б» – репатриация, при которой администрация регионов, на паритетных началах (50х50) с репатриантами, оплачивает расходы на проезд и провоз багажа репатрианта, а так же членов его семьи, в регионы имеющие возможность выделения репатриантам льготного кредита на строительство дома или покупку квартиры. Гражданам, репатриирующимся по форме «Б», предоставляется право выбора места жительства в любом из регионов, рекомендуемых Правительством Российской Федерации для расселения репатриантов по форме «Б»;

форма «В» – репатриация, при которой проезд репатрианта и членов его семьи, а также провоз багажа и приобретение жилья полностью оплачивается правительством и администра-

цией региона, по заказу которого направляется репатриант. Гражданам, репатриирующимся по форме «В», предоставляется право выбора места жительства в любом из трех регионов Российской Федерации, предлагаемых Центром репатриации для расселения репатриантов по форме «В»

Статья 5. Другие понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

1. Члены семьи репатрианта

1) Правом на въезд в Россию вместе с репатриантом обладают его супруга (супруг), родители и дети.

2) Не совершеннолетнее лицо в возрасте от 14 до 18 лет разрешается репатриировать, если получено письменное согласие данного лица.

3) Несовершеннолетние лица в возрасте от 16 до 18 лет имеют право самостоятельно репатриироваться, если получено на это письменное согласие родителей (опекунов).

2. Удостоверение репатрианта – документ, выдаваемый Федеральной миграционной службой Российской Федерации, подтверждающий предоставление лицу статуса репатрианта и дающий ему право на переезд в Российскую Федерацию и получение российского гражданства в упрощенном порядке, согласно российскому законодательству.

3. Место жительства – место постоянного или преимущественного проживания гражданина, подтвержденное документом из органа регистрационного учета населения, а при его отсутствии – судебным решением об установлении данного факта.

Раздел 2. Производство по делам о репатриации и процедура присвоения статуса репатрианта

Статья 6. Лицо, которое может быть признано репатриантом

1. Репатриант – лицо русской либо иной коренной для России национальности или российского происхождения, если он сам или хотя бы один из его предков родился и про-

живал на территории Российской Федерации (Российской Империи).

Репатрианты (*вариант*)– соотечественники вынуждено оставшиеся за пределами России после Гражданской, Великой Отечественной войн и распада СССР, а так же соотечественники, чьи предки, либо они сами, были репрессированы и высланы за пределы России и которые по причинам экономического, социального или личного характера добровольно заявили о желании переселиться в Российскую Федерацию – страну своего гражданства или происхождения, с целью постоянного проживания.

Статья 7. Документы, предоставляемые для приобретения статуса репатрианта

1. О желании приобрести статус репатрианта лицо, и совершеннолетние члены его семь, пишут заявление и подписывают договор, оговаривающий условия переезда и обустройства в России, предусмотренных ст.4 п.3 настоящего закона в Центре репатриации или в представительстве Федеральной миграционной службы при консульском отделе Российского посольства страны проживания.

2. Для приобретения статуса репатрианта заявитель предоставляет следующие документы:

– документ, удостоверяющий личность всех членов семьи (паспорт, свидетельство о рождении – для несовершеннолетних детей);

– трудовую книжку;

– две фотографии (35х45 мм);

– свидетельство о браке;

– диплом или свидетельство об образовании;

– справка компетентного учреждения о судимости (для совершеннолетних)

– документ, подтверждающий:

а) факт рождения или проживания лица, претендующего на репатриацию, или хотя бы одного из его предков на территории Российской Империи, СССР, Российской Федерации;

б) либо наличие хотя бы у одного из предков лица, претендующего на репатриацию, гражданства СССР, Российской Федерации или подданства Российской Империи.

3. Документ, выданный полномочным органом иностранного государства или полномочным учреждением здравоохранения Российской Федерации, подтверждающий отсутствие у заявителя (а при переселении в Россию с членами семьи – у всех членов семьи) ВИЧ-инфекции, заболевания наркоманией и инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

4. Форма заявления, договора и дополнительный перечень документов, предоставляемых для приобретения статуса репатрианта, а также перечень инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, определяются Правительством Российской Федерации.

Статья 8. Порядок подачи ходатайства о статусе репатрианта и российского гражданства

1. Одновременно с заявлением о приобретении статуса репатрианта в представительство Федеральной миграционной службы, в консульский отдел Посольства Российской подается ходатайство о приобретении гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке.

2. Все документы и материалы подаются заявителем лично.

3. В случае, если заявитель не может лично подать ходатайство из-за удаленности дипломатического представительства или консульского учреждения от места проживания либо в связи с обстоятельствами, имеющими исключительный характер и подтвержденными документально, заявление и необходимые документы могут быть переданы для рассмотрения через другое уполномоченное лицо – представителя общественного объединения соотечественников, по доверенности репатрианта, заверенной нотариально.

4. Лица, которые репатриируются из района боевых действий, могут предоставлять документы непосредствен-

но в Центр репатриации либо в его отделения по месту прибытия.

Статья 9. Порядок принятия решения о признании лица репатриантом

Признание лица репатриантом производится в соответствии с настоящим Законом.

1. Представитель Федеральной миграционной службы при консульском отделе Посольства Российской Федерации собранные документы направляет в Центр репатриации.

2. Решение о предоставлении статуса репатрианта, принимает Центр репатриации в течение 3-х месяцев.

3. Уведомление о результатах рассмотрения ходатайства направляется заявителю по почте в пятидневный срок со дня принятия решения.

4. После признания лица репатриантом, представитель Федеральной миграционной службы (ФМС) при консульском отделе Посольства РФ выдаёт ему и членам его семьи «Удостоверение репатрианта».

5. Сведения о признанных репатриантами членов семьи, не достигших возраста восемнадцати лет, вносятся в удостоверение одного из родителей.

6. «Удостоверение репатрианта» является гарантией предоставления репатрианту и членам его семьи, получения российского гражданства в упрощённом порядке, при переезде в Россию.

7. Решение о признании лица репатриантом является основанием для предоставления ему гарантий и льгот, установленных настоящим Законом, Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

8. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий принимают меры, предусмотренные настоящей статьей За-

кона, по обеспечению обустройства репатрианта и членов его семьи на новом месте жительства на территории Российской Федерации и предоставления ему гражданства в упрощённом порядке.

9. «Удостоверение репатрианта» действительно на территории государства проживания в течении одного года со дня выдачи и на территории Российской Федерации определённой Договором – в течение периода необходимого для полного обустройства.

10. Форма «Удостоверения репатрианта» определяются Правительством Российской Федерации.

Статья 10. Лицо, которое не может быть признано репатриантом

Репатриантом не может быть признано лицо:

1) не подтвердившее документально своё право на статус репатрианта согласно ст.7 настоящего закона .

2) лишенное российского гражданства, полученного преступным путём;

3) совершившее преступление против мира, человечества или другое тяжкое преступление, признаваемое таковым законодательством Российской Федерации;

4) финансирующее, планирующее террористические (экстремистские) акты, либо совершающее такие акты или оказывающее содействие в их совершении, а равно иными действиями поддерживающее террористическую (экстремистскую) деятельность;

5) представившее поддельные или подложные документы либо сообщившее о себе заведомо ложные сведения;

6) осужденное вступившим в законную силу приговором суда за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, либо преступления, рецидив которого признан опасным;

7) имеет непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления на территории

Российской Федерации либо за ее пределами, признаваемого таковым в соответствии с федеральным законом;

Раздел 3. Права и обязанности репатрианта

Статья 11. Права репатрианта

1. Общие права.

Репатрианты, прибывшие в Российскую Федерацию, и члены их семьи имеют право:

1). На получение гражданства Российской Федерации в упрощённом порядке.

2). Беспрепятственно пользоваться всеми правами граждан Российской Федерации (свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, на медицинское, лекарственное, пенсионное и иное социальное обеспечение, на признание нуждающимися в улучшении жилищных условий, на получение образования и др.), в том числе и исключительными (правом состоять на государственной и муниципальной службе, избирательными правами и др.) в соответствии с законодательством Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

3). Репатрианты в соответствии с установленным порядком вправе проживать у родственников или у иных лиц при условии их согласия на совместное проживание независимо от размера занимаемой родственниками или иными лицами жилой площади.

4). Полномочный орган государственной власти, ведающий вопросами регистрации населения и гражданства, при первичном прибытии репатрианта с членами семьи на новое место жительства регистрирует их по месту жительства, а в дальнейшем, в соответствии с действующим законодательством, оформляет гражданство семье репатрианта в упрощённом порядке.

2. Специальные права:

а) Граждане, репатриируемые по форме «А», имеют право выбрать место жительства на территории Российской Федерации без каких-либо ограничений.

б) Граждане, репатриируемые по формам «Б» и «В», имеют право:

– на оплату государством провоза имущества, ввоз которого не запрещен или не ограничен, проезд репатрианта и членов его семьи к месту поселения на территории Российской Федерации соответственно в размере 50% (по форме «Б») и 100% (по форме «В»);

– на целевое содействие государства в жилищном обустройстве, что включает в себя: предоставление жилища и земельных наделов за счет государства (полностью или частично), жилищное кредитование (в том числе ипотечное), льготный порядок налогообложения жилищно-строительных кооперативов, занимающихся строительством жилья для репатриантов, предоставление краткосрочных займов для ремонта старого (ветхого) жилья и другие льготы;

– выбрать место жительства в регионах Российской Федерации, рекомендуемых Правительством Российской Федерации для расселения репатриантов:

в) репатриируемые по форме «Б» – в любом из этих регионов;

г) репатриируемые по форме «В» – в одном из трех регионов, предлагаемых Центром репатриации.

Статья 12. Обязанности репатриантов

1. Репатрианты обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

2. Платить налоги и сборы установленные законом;

3. Нести воинскую службу в соответствии с федеральным законодательством;

4. Сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам;

5. В течение 10 дней с момента прибытия в Российскую Федерацию репатриант обязан обратиться в подразделение полномочного органа государственной власти, ведающего вопросами выдачи паспортов и регистрации на-

селения, с заявлением о выдаче паспорта гражданина Российской Федерации и оформлении регистрации по месту жительства.

6. Репатриант не вправе совершать сделки с имуществом, предоставленным ему за счет целевого государственного содействия, до полного расчета с государством.

Статья 13. Социальные гарантии репатрианту – пенсионеру

1. Репатриант имеет право на назначение и получение пенсии в связи с международными правовыми актами, заключёнными Россией и Законом «О пенсиях в Российской Федерации».

Статья 14. Утрата и лишение статуса репатрианта.

1. Решение, о котором говорится в статье 9 п.2 может быть аннулировано Федеральной миграционной службой МВД России через суд. На основе решения суда, начальник ФМС может дать распоряжение, в котором предписывается выехать из России репатрианту и членам его семьи, въехавшим вместе с ним, если:

а) репатриант, в течение 5лет, был осужден в России или за границей за умышленное преступление с лишением свободы;

б) документы, на основании которых присвоен статус репатрианта, оказались фальшивыми;

в) решение о предоставлении статуса было принято в результате преступления;

2. Уведомление о лишении лица статуса репатрианта с указанием причин и порядка обжалования направляется этому лицу в течение пяти дней со дня принятия решения.

3. Лишение статуса репатрианта может быть обжаловано репатриантом в судебном порядке..

4. Лицо также утрачивает статус репатрианта:

а) при отказе от гражданства Российской Федерации;

б) при выезде на постоянное проживание за пределами Российской Федерации;

Раздел 4. Формы и порядок оказания материальной помощи репатриантам

Статья 15. Источники финансирования расходов на прием и обустройство репатриантов

1. Источниками финансирования расходов на проезд, размещение и обустройство репатриантов являются:

1) средства федерального бюджета, средства бюджетов субъектов Российской Федерации, направляемые на реализацию миграционных программ.

2) средства Фонда репатриации;

3) средства, полученные от функционирования свободных экономических зон

2. Дополнительными источниками финансирования могут быть целевые ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации, добровольные пожертвования от физических и юридических лиц, а также средства, получаемые от иностранных государств, международных и межправительственных организаций.

Статья 16. Право на материальную помощь

1. Право на материальную помощь имеют репатрианты, которые прибыли с мест боевых действий, спасаясь от террора, репатрианты группы «В» и прибывшие вместе с ними в Россию члены семьи. Репатрианты группы «Б» имеют право на частичное (не более 50%) покрытие расходов, связанных с переездом.

Статья 17. Виды и размер материальной помощи

1. Репатрианту, который в соответствии со статьей 11 п.2 настоящего закона имеет право на получение материальной помощи. Фонд репатриации выплачивает:

1) пособие на покрытие дорожных расходов, которые связаны с переездом на постоянное жительство в Россию.

2) подъёмные и на текущее содержание в размере двух средних месячных зарплат на каждого члена семьи;

3) на компенсацию расходов в связи с началом учёбы несовершеннолетнего члена семьи на территории России, в размере среднемесячной зарплаты на каждого ребёнка;

4) шестимесячное пособие в размере 90 процентов от минимальной заработной платы, если репатриант обратился в государственную службу занятости и не обеспечен работой;

5) пособие в особых случаях (войны или стихийного бедствия) выплачивается в соответствии с правилами принятыми Правительством России.

2. Деньги на расходы, связанные с ремонтом, строительством или приобретением жилплощади в месте поселения на территории России, выделяются из средств государственного или регионального бюджета на полное или частичное покрытие этих расходов репатрианту (группы «Б» и «В»), который прибыл в Россию с территорий бывшего СССР.

3. Финансовая помощь в соответствии с п.1. п.п. 1), п.2 настоящей статьи подлежит отчёту и подтверждается документами расходов. Размер оказанной помощи не может превысить суммы, исчисляемой как произведение 200% средней месячной зарплаты на число самых близких членов семьи репатрианта, обладающих совместным имуществом.

5. Способ предоставления отчета об использовании предоставленной целевой дотации и порядок возврата неиспользованной или использованной не по назначению дотации или её части устанавливается Правительством России.

Статья 18. Выплата компенсации репатриантам за освобождаемое жилье и оставляемое имущество

1. Возмещение расходов на приём и обустройство репатриантов осуществляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

2. Репатриантам, освобождающим ранее занимаемое жилье и оставляющим имущество, государством предыдущего проживания выплачивается денежная компенсация в соответ-

ствии с межгосударственными соглашениями Российской Федерации.

3. В случае невозможности выплаты государством предыдущего проживания репатрианта компенсации за освобождаемое им жилье и оставляемое имущество, соответствующая компенсация выплачивается репатрианту Российской Федерацией, а соответствующая сумма переходит в государственный долг государства предыдущего проживания перед Российской Федерацией.

Раздел 5. Налоговые льготы для репатриантов и предприятий, фондов и общественных организаций содействующих репатриации

Стать 19. Неприменение таможенного налога и таможенных пошлин к репатрианту

1. Принадлежащее репатрианту и членам его семьи имущество, ввоз которого в Россию не запрещен или не ограничен, ввозится через государственную границу РФ без обложения таможенным налогом и таможенными пошлинами.

Статья 20. Освобождение предприятий, фондов и общественных организаций от уплаты подоходного налога с предприятий

1. Предприятие, содействующее Фонду репатриации или общественной организации репатриантов, освобождается от уплаты подоходного налога с предприятия в установленном Законом «О подоходном налоге с предприятий» (?) в случае, если оно перечисляет упомянутому фонду или организации суммы, превышающие расчётные суммы подоходного налога с предприятий.

Статья 21. Возврат средств местным администрациям

1. Местной администрации, которая оказала помощь репатрианту в виде покрытия расходов, связанных с ремонтом жилого помещения в месте поселения на территории России,

соответствующее районное отделение миграционной службы после получения заявления от главы местной администрации осуществляет возврат расходов на оказанную помощь в размере и в порядке определённых Правительством России.

Раздел 6. Профессиональная активизация репатриантов

Статья 22. Обеспечение трудовой занятости репатриантов.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий:

1. Содействуют реализации прав репатрианта на занятость, профессиональную подготовку (переподготовку) и повышение квалификации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Регистрируют репатрианта (группа «Б» и «В») в качестве безработного в случае невозможности его трудоустройства в соответствии с законодательством Российской Федерации независимо от срока проживания в данной местности на территории Российской Федерации.

3. Оказывают репатрианту, по его просьбе, содействие в получении документов, необходимых для восстановления трудового стажа, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Предоставляют репатриантам – детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, места в детских домах;

Статья 23. Право на переквалификацию

1. Если репатриант не имеет какой-либо квалификации или имеет квалификацию, на которую нет предложений на местном рынке труда, то местная миграционная служба обязана организовать его переподготовку с целью повышения или изменения его квалификации.

Статья 24. Покрытие части расходов на переквалификацию

1. С целью обеспечения репатрианту источника содержания и с целью его профессиональной активизации, глава местной администрации может покрыть часть расходов работодателя на:

1) зарплату, вознаграждения и страховые взносы на время обучения,

2) оборудование рабочего места,

3) профессиональное обучение репатрианта.

2. Формы профессиональной активизации, указанные в п.1, реализуются на основании договора заключенного между Администрацией района (отделением миграционной службы, сельской администрацией) и работодателем

3. Формы профессиональной активизации, указанные в п.1, могут быть реализованы в период не более чем 2-х лет со дня получения репатриантом российского гражданства, причём минимум одна из форм должна быть реализована в первый год со дня получения российского гражданства.

4. Работодателю возмещаются расходы на учёбу в размере до трёх средних месячных зарплат при условии принятия репатрианта на работу минимум на 24 месяца.

Статья 25. Предельная сумма расходов

1. В отношении репатрианта могут быть использованы одна или несколько форм профессиональной активизации, указанных в ст.24, однако общая сумма расходов по этим статьям не может превышать двадцатикратной средней месячной зарплаты.

Статья 26. Виды финансирования

1. Формы профессиональной активизации, указанные в ст.24, финансируются в виде целевой дотации из выделенных для этого средств в бюджетах регионов или из Фонда репатриации.

Раздел 7. Функции государственных структур

Статья 27. Полномочия Правительства Российской Федерации в вопросах репатриации

Правительство Российской Федерации:

– координирует деятельность органов государственной власти в области репатриации;

– определяет перечень регионов, рекомендуемых для расселения репатриантов;

– разрабатывает и реализует целевые программы обустройства, социальной поддержки и экономического стимулирования, трудоустройства и социально-культурной адаптации репатриантов в этих регионах;

– Заключает межгосударственные договоры по вопросам репатриации и разрабатывает проекты данных договоров.

– Разрабатывает проекты законов и другие нормативные акты связанные с репатриацией.

– Образует Фонд репатриации.

– Принимает решения об использовании средств Фонда репатриации.

– Разрабатывает проект ежегодного требования бюджетных средств, необходимых для нужд репатриации.

– Утверждает ежегодные квоты на въезд репатриантов в Россию, на обеспечение репатриантов жилой площадью, а также оказание материальной помощи репатриантам.

Статья 28. Образование Центра репатриации и его функции

1. Для практического осуществления репатриации в составе Федеральной миграционной службы Министерства внутренних дел (далее ФМС МВД) создается Центр репатриации.

2. Центр репатриации работает в соответствии с утвержденным министром внутренних дел положением.

3. Центр репатриации финансируется из государственного бюджета.

4. Центр репатриации выполняет следующие функции:

1) формирует базу данных репатриантов;

2) осуществляет учет потребностей регионов в трудовых вакансиях и учет источников финансирования переселения и обустройства репатриантов;

3) обеспечивает репатриантов, непосредственно и через своего представителя в Консульских отделах Посольств России, информацией о необходимых документах и порядке их предоставления, о возможностях освоить подходящую профессию, получить образование и совершенствовать владение русским языком, получить медицинское обслуживание, решить жилищный вопрос, найти подходящую работу, о праве на пенсии и пособия и о других вопросах;

4) принимает документы на репатриацию, непосредственно и через своего представителя в Консульских отделах Посольств России, принимает решение о выдаче разрешения на въезд в Россию и предоставление статуса репатрианта, выдает документы, удостоверяющие статус репатрианта;

5) разрабатывает предложения о ежегодных квотах на оказание материальной помощи репатриантам;

6) исполняет решения Правительства Российской Федерации о направлениях использования средств Фонда репатриации и ежегодно отчитывается об их использовании;

7) из перечня регионов, рекомендуемых Правительством Российской Федерации для расселения репатриантов, определяет три региона для поселения граждан, репатриирующихся по форме «В»;

8) проводит мероприятия, связанные с интеграцией репатриантов в российское общество;

9) принимает документы на репатриацию от лиц, репатриирующихся из районов боевых действий, либо из государств, в которых дипломатические представительства или консульские учреждения Российской Федерации не созданы либо не функционируют в силу исключительных обстоятельств, выносит по ним решение и в случае предоставления статуса выдает удостоверение репатрианта;

10) обращается в суд по вопросу лишения статуса репатрианта в связи с сообщением им заведомо ложных сведений или в связи с предъявлением фальшивых документов, послуживших основанием для предоставления статуса репатрианта, а после вынесения решения суда осуществляет его исполнение;

11) изымает удостоверение репатрианта в случае лишения лица статуса репатрианта;

12) истребует средства, затраченные государством на проезд, провоз имущества, содержание и обустройство репатрианта и членов его семьи, прибывших совместно с ним, в случае лишения лица статуса репатрианта.

Статья 29 Национальный Фонд репатриации

Национальный фонд репатриации является некоммерческим финансово-кредитным учреждением, аккумулирующим денежные средства, предназначенные для финансирования мероприятий по осуществлению государственной политики в области репатриации и реализации настоящего Федерального закона.

Положение о Национальном фонде репатриации утверждается Правительством Российской Федерации.

Средства Национального фонда репатриации формируются за счет средств государственного бюджета, пожертвований юридических и физических лиц, пожертвований других государств и международных организаций.

Держателем средств Фонда репатриации является Центр репатриации.

Средства Фонда репатриации используются в соответствии с положениями статей 18,19 настоящего закона.

Статья 30. Полномочия региональных органов исполнительной власти в отношении репатриантов и лиц ходатайствующих о репатриации

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местные органы власти в пределах своих полномочий:

1. Обеспечивают беспрепятственную реализацию репатриантами всех прав, предусмотренных настоящим Федеральным законом, законодательством Российской Федерации и её субъектов: свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, на медицинское, лекарственное, пенсионное и иное социальное обеспечение, на признание нуждающимися в улучшении жилищных условий, на получение образования и др., в том числе и исключительными: правом состоять на государственной и муниципальной службе, избирательными правами и др

2. Предоставляют репатрианту полный перечень населенных пунктов, рекомендуемых для постоянного проживания, и информацию об условиях проживания и о возможности трудоустройства в этих населенных пунктах.

3. Включают репатрианта (группа «В») в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации в список граждан на получение жилья, строительство (приобретение) которого осуществляется за счет средств федерального бюджета, средств бюджета субъекта Российской Федерации и средств местного бюджета независимо от срока проживания в данной местности.

4. Оказывают репатрианту помощь при вступлении в жилищный кооператив, помощь в индивидуальном жилищном строительстве, включая предоставление (приобретение) земельного участка и приобретение строительных материалов.

5. Предоставляют репатрианту, нуждающемуся в улучшении жилищных условий, безвозмездные субсидии на строительство (приобретение) жилья в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. Содействуют репатриантам в организации компактных поселений на территории Российской Федерации, в строительстве жилья, создании инженерной, социальной инфраструктуры и рабочих мест в местах компактных поселений;

7. Предоставляют репатрианту в случае его трудоустройства в сельской местности льготы, установленные законодатель-

ством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации для лиц, переселяющихся в сельскую местность.

8. Предоставляют в первоочередном порядке одинокому репатрианту (престарелому или инвалиду), нуждающемуся в постоянном уходе, место в учреждении социальной защиты населения.

9. Оказывают содействие в устройстве детей репатрианта в государственные или муниципальные дошкольные и общеобразовательные учреждения, учреждения начального профессионального образования, а также в переводе их в первоочередном порядке в соответствующие учреждения среднего профессионального и высшего профессионального образования на места, обеспеченные финансированием за счет средств соответствующего бюджета.

10. Рассматривают обращения в письменной форме репатрианта и дают на них ответы в письменной форме в порядке и в сроки, которые определяются законодательством Российской Федерации

Статья 31. Обязанности местных органов власти в решении вопросов репатриации

1. Местные органы власти обеспечивают репатриантов жилой площадью в соответствии с установленными Правительством России ежегодными квотами и оказывает репатриантам помощь в решении квартирного вопроса:

1) сдавая в аренду государственные квартиры и квартиры самоуправления;

2) предоставляя в пользование землю для строительства домов;

3) продавая квартиры в нововозведенных или капитально отремонтированных государственных домах, при этом предусмотрев кредитование покупателя.

2. Местные органы власти представляют Центру репатриации информацию о возможности обеспечения репатриантов жилой площадью из местного жилого фонда разрабатывают

предложения по обеспечению репатриантов жильем, трудовой занятостью, предоставлением социальных услуг.

Статья 32. Компетенция территориальных органов миграционной службы

В порядке, определяемом Правительством Российской Федерации:

1. Проводит изучение потребности региона в репатриантах и планирование их количества, по профессиям и месте расселения.

2. Организует работу по встрече и размещению репатриантов.

3. Предоставляют семье репатрианта по форме «Б» долговременную беспроцентную возвратную ссуду на строительство (приобретение) жилья. Размеры ссуды определяются Правительством Российской Федерации.

4. Участвуют в финансировании строительства (приобретения) и распределении жилья для постоянного проживания репатриантов по форме «В». Строительство (приобретение) указанного жилья осуществляется за счет средств федерального бюджета по ежегодным квотам обеспечения репатриантов жилой площадью, а также средств, направляемых из других источников, включая личные сбережения репатриантов формы «Б».

5. Организует работу по реабилитации репатриантов в местных условиях.

6. Проводит разъяснительную работу среди местного населения о необходимости и целях привлечения репатриантов в регион.

Статья 33. Взаимодействие федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местных органов власти с общественными объединениями по оказанию помощи репатриантам

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации обеспечивают соблюдение прав и законных интересов обществен-

ных объединений, занимающихся проблемами репатриантов, оказывают им поддержку в деятельности по обустройству и в решении проблем занятости репатриантов. Поддержка может осуществляться в виде целевого финансирования отдельных общественно-полезных программ по заявкам общественных объединений (государственные гранты), заключения любых видов договоров, социального заказа на выполнение различных государственных программ на конкурсной основе.

Общественные объединения, оказывающие помощь репатриантам, с их согласия могут привлекаться к разработке предложений по основным направлениям государственной политики в области репатриации, а также к разработке проектов правовых актов по обустройству и занятости репатриантов.

Вопросы, затрагивающие интересы общественных объединений, решаются органами государственной власти по согласованию с общественными объединениями.

Контроль за деятельностью общественных объединений, оказывающих помощь репатриантам, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Раздел 9. Учёт, регистрация и обработка данных

Статья 34. Учёт мест поселения

1. С целью создания для кандидатов в репатрианты возможности поиска соответствующих условий поселения на территории России организуется учёт рабочих мест, компактных поселений, жилых помещений и источников финансирования переселения репатриантов.

2. Учёт охватывает банк данных составленных на основе информации и заявок региональных миграционных служб отражающих потребности регионов в репатриантах, а так же задач по реализации государственных программ в области миграции и демографии.

3. Учёт осуществляет ФМС Министерства внутренних дел, Минтруд, Минэконом развития.

Статья 35. Учёт лиц ходатайствующих о статусе репатрианта

1. ФМС Министерства внутренних дел осуществляет учёт лиц, ходатайствующих о статусе репатрианта и членов их семей, которые не имеют в России жилплощади или источника содержания.

2. Учёт содержит следующие данные о лицах, ходатайствующих о статусе репатрианта и членах их семей, включенных в заявление о предоставлении статуса репатрианта.

1) имя и фамилия,

2) место жительства за границей и место желаемого поселения в России,

3) национальность,

4) гражданство,

5) профессия, образование, квалификация,

6) ожидания, в смысле обеспечения условий поселения,

7) преследования по политическим и национальным мотивам,

8) состояние здоровья.

Статья 36. Условия предоставления данных о местах репатриации

1. Данные учёта в соответствии со ст.27 настоящего закона предоставляются через представителя ФМС при Консульстве посольства России лицам в порядке очерёдности заявлений на статус репатрианта, с учётом п. 2.

2. Данные, указанные в п.1, должны предоставляться в первую очередь лицам депортированным и преследуемым по национальным или политическим мотивам, участникам Великой Отечественной войны и ветеранам труда, возраст и плохое состояние здоровья которых дают основание на осуществление быстрой репатриации в Россию.

3. Согласие с условиями на поселение лица, которому предоставлены данные из регистра учёта таких условий, означает выполнение требования, указанного в ст.7 настоящего закона.

4. Представитель ФМС при Консульстве ведёт регистрацию поданных заявлений и решений, принятых по делам о выдаче «Удостоверения репатрианта»

Статья 38. Централизованная регистрация

1. ФМС Министерства внутренних дел ведёт централизованную регистрацию заявлений, решений и постановлений по делам:

1) о предоставлении статуса репатрианта.

2) об оказании помощи репатриантам из государственного бюджета.

Статья 39. Средства доставки данных

1. Данные, содержащиеся в регистрах и учёте, могут обрабатываться и предоставляться посредством телеинформационных устройств.

Статья 40. Международное сотрудничество по проблемам репатриантов

1. Российская Федерация заключает с иностранными государствами международные договоры по проблемам репатриантов, прибывающих в Российскую Федерацию из этих государств по защите их законных интересов, социальных и экономических прав.

2. Международные договоры по проблемам репатриантов приоритетны над настоящим Законом.

Статья 41. Ответственность за нарушение настоящего закона

1. Лица, виновные в нарушении настоящего Закона, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Президент Российской Федерации
В. Путин

Михайлов Виктор Петрович

Российские соотечественники и миграционная политика России

• Статьи. Выступления
• Доклады. Аналитика
• Проект закона
«О репатриации в Российскую Федерацию»

Компьютерная верстка – *Н.Н. Жильцов*
Корректура авторская

Подписано в печать: ..2018 г.
Бумага офсетная. Гарнитура «Georgia».
Печать офсетная. Формат бумаги 60×84/16.
Усл. п. л. 23,75, уч.-изд. л. 15,75.
Тираж экз. (1-й з-д 1–). Заказ №

Институт стран СНГ
(Институт диаспоры и интеграции)
119180, Москва, ул. Б. Полянка, д. 7/10, стр. 3
(Старомонетный пер., д. 10)
Тел.: 8 (495) 959-3451, 8 (495) 959-3452;
Факс: 8 (495) 959-3449; E-mail: institute@zatulin.ru

Отпечатано в Информационно-издательском управлении МГОУ
105005, г. Москва, ул. Радио, д. 10А,
(495) 780-09-42 (доб. 1740), iiu@mgou.ru