№ 11 (15)
1993

Всероссийское Общественно-политическое движение
«Духовное наследие»

Издается с 1992 г.

Научно-Издательский совет ВОПД «Духовное наследие»
Подберезкин А.И. (председатель)
Борков Е.А.
Воротников В.П.
Герасимов В.М.
Головнев В.А.
Еременко И.Н.
Константинов И.В.
Котилевский М.Д.
Лебедев Ю.В.
Луньков А.Г.
Макаров В.В.
Новиков Ю.Д.
Петров А.В.
Подберезкин И.И.
Проскурин П.Л.
Репкин Ю.М.
Рыбаков М.В.
Тыщенко В.В.
Фильшин М.В.
Штоль В.В.
Юхма М.Н.
Янин И.Т.

Редакционная коллегия
ШТОЛЬ В.В.
(главный редактор)

Обозреватель - Observer

Внутренняя политика

- **О Всероссийском референдуме 25 апреля 1993 г. (политико-правовые аспекты).** *А. Иванченко*
- **Безработица, миграция и специальные программы занятости.** *Е. Андрющенко*
- **Сегодняшние проблемы античной демократии.** *Ю. Давыдов*
- **Хроника многопартийности**
- **Персоналии. Политические портреты:** *В. Лысенко, И. Ройтман, О. Румянцев, М. Салье.*

Внешняя политика

- **Пресс-конференция Президента Билла Клинтона и Президента Бориса Ельцина.**
- **Пресс-конференция Президента Клинтона с российской прессой.**
- **Договор СНВ-2 и интересы национальной безопасности России.** *В. Дмитриев, Г. Мелков*
- **Ядерная угроза сегодня.** *В. Татарников*
- **Казахстан: политика безопасности.** *Ю. Федоров*
- **Восток в политике России на современном этапе.** *А. Егорин*
- **Россия - Тайвань.Опыт международного сотрудничества при отсутствии дипломатических отношений (на примере Тайваня). Линь-Би Чжао**
- **Перспективы развития культурных связей между Тайбеем и Москвой.** *Мин Цзи*
- **Москва-Токио: визит отменен, отношения продолжаются.** *Т. Аникина*
- **"Золото партии": следствие прекращено.**

Экономика

- **Кратко- и среднесрочные оценки экономической ситуации в России.** *И. Бобков*
- **Профсоюзы об экономической реформе.** *Н. Подшибякина*
- **Программы США по улучшению снабжения продовольствием России и стран СНГ.**
- **Проблемы инвестиционной сферы.** *И. Николаева*
- **Необходимость нового подхода к определению приоритетных проблем здоровья населения России***К. Демин, С. Ермаков, Е. Варавикова, С. Семенова, В. Артюхов, В. Виноградов, А. Мартынов*
- **Основные направления борьбы с загрязнением окружающей среды (встреча 21 страны Восточной Европы и Средней Азии)**
- **В помощь предпринимателю. Королевство Таиланд**

Эксклюзив

- **20-25-е годы: принудительное переселение народов** *Н. Бугай*

Еременко И.Н.
(исполнительный директор)

Извеков Н.Н.
Майоров Д.А.
Макаров В.В
Мичунович В.
Новиков Ю.Д.
Янин И.Т.

ИЗДАТЕЛЬ
ООО “РАУ-Университет”

Оригинал-макет подготовлен редакцией информационно-аналитического журнала “ОБОЗРЕВАТЕЛЬ - OBSERVER”.
Адаптирован для WEB службой поддержки.

К началу

О Всероссийском референдуме 25 апреля 1993 года (политико-правовые аспекты)

А.ИВАНЧЕНКО, кандидат юридических наук

Оценивая решение девятого (внеочередного) Съезда народных депутатов Российской Федерации о назначении на 25 апреля всенародного голосования по всему блоку вопросов, следует прежде всего подчеркнуть его направленность на преодоление политического кризиса во взаимоотношениях федеральной законодательной и исполнительной властей. Это далеко не лучший способ разрешения конфликта, но к нему заставила обратиться сама жизнь.

Было бы большой иллюзией относиться к референдуму. Референдум - это серьезный инструмент власти, он является важным институтом непосредственной демократии. Именно посредством референдума народ может напрямую осуществлять принадлежащую ему, согласно Конституции, власть и, таким образом, "примирить" органы власти или отправить их в отставку и досрочно переизбрать.

Для эффективного функционирования государства и общества важно гибкое сочетание двух видов демократии - представительной и непосредственной. Поэтому, решив проводить референдум, нужно понимать всю ответственность за его правовые и иные последствия. Референдум как механизм народовластия эффективен только тогда, когда созданы нормальные социально-экономические условия для жизни народа: только тогда велика активность избирателей и они в полной мере могут выразить свою волю. В качестве примера можно сослаться на состоявшийся 17 марта 1991 г. референдум по вопросу сохранения Союза ССР: даже полученный положительный результат не смог остановить дезинтеграционные процессы, вызвавшие распад союзной государственности. Этот же пример показывает как важно в федеративном государстве согласовывать проведение подобных акций со всеми его субъектами. Не случайно из-за сложности проведения в государствах с федеративным устройством (в Соединенных Штатах Америки, в Федеративной Республике Германии) референдумы на федеральном уровне не проводятся вообще.

Институт референдума в федерации, как нигде, требует очень осторожного обращения. Только в этом случае эта форма народовластия может служить не разрушению, а укреплению целостности государства.

Сказанное касается имеющейся правовой базы проведения референдума. На сегодняшний день она крайне неудовлетворительная. Закон о референдуме РСФСР был принят в октябре 1990 г. на волне войны суверенитетов и борьбы с бюрократическими структурами Союза и проецировался под разовую акцию учреждения поста Президента РСФСР. Итоги голосования показали, что референдум даже с одной формулировкой при нашем общем единстве в то время оказалось провести архисложно.

Сегодня закон о референдуме практически не учитывает договорный характер Российского государства. После подписания федеративного договора вынесение на всероссийский референдум любого вопроса, в той или иной мере отнесенного к совместной компетенции, без согласия субъектов Федерации может быть квалифицировано ими как нарушение договорного характера разграничения полномочий. Это чрезвычайно важно учитывать, когда речь идет о любых дополнительных формулировках, предлагаемых на референдум субъектами федерации. Сказанное в полной мере относится к формулировкам, вынесенным на референдум 25 апреля.

Сразу же после утверждения съездом этих вопросов в средствах массовой информации и в научных кругах развернулась активная дискуссия о правовой природе первых двух вопросов, и прежде всего вопроса о доверии Президенту Б.Н.Ельцину. Действительно, в настоящее время процедура всенародного голосования о доверии или недоверии Президенту не предусмотрена ни Конституцией Российской Федерации, низаконодательством. В статье 123 Конституции Российской Федерации понимается вопрос о доверии совету Министров РФ. который решается съездом народных депутатов или Верховным Советом. Но это чисто парламентская процедура, и решается она депутатами, а не избирателями.

Всенародное голосование о доверии Президенту РФ Б.Н.Ельцину - это вопрос о сохранении или досрочном прекращении полномочий конкретного лица. Результатом такого голосования может стать либо продолжение исполнения Президентом своих обязанностей до истечения срока полномочии, установленного Конституцией России, либо отставка Президента.

Однако окончательно решать вопрос о возможной отставке по итогам голосования все-таки придется самому Президенту Российской Федерации из-за неурегулированности этой процедуры в Конституции. Поэтому результаты голосования о доверии или недоверии, т.е. по первому и второму вопросам, не могут иметь четких правовых последствий. Однако даже если в голосовании примет участие менее 50% от списочного состава избирателей, и оно

не состоится, то голоса избирателей, оказавшихся доверие президенту или отказавших ему в этом. не должны остаться незамеченными. Президент просто не имеет морального права не учесть хотя бы один голос. Например, если из 45 миллионов избирателей, принявших участие в голосовании, 20 миллионов окажут ему и его политике поддержку, а 25 миллионов откажут в этом. то главный вывод будет состоять в том. что размежевание в обществе усилится и федеральным властям надо будет находить компромисс и вырабатывать новую совместную политику в интересах абсолютного большинства населения.

Для весомой поддержки Президенту, конечно, мало будет даже 15 миллионов избирателей, т.е. четверти их списочного состава. Президент Российской Федерации, став высшим должностным лицом, главой исполнительной власти, является конституционной фигурой, и вопрос голосования о доверии ему не может проходить в том порядке, в каком проходили выборы Президента. Там было несколько кандидатур, по ним проводилось альтернативное голосование. И было достаточно 1/4 голосов всех избирателей. Сейчас такой порядок неприемлем, так как речь идет о выражении доверия всего лишь одному лицу - Президенту.

Пойти на упрощенный порядок голосования на безальтернативной основе - это все равно что вернуться к доперестроечной практике избрания первых секретарей. Возможно, это для кого-то очень знакомая процедура. Но сейчас уже не то время. Подобный шаг был бы обманом своего народа.

Исходя из этого федеральным властям нужно осознать, что 25 апреля - это вовсе не тот Рубикон, перейдя который мы окажемся в другой стране, в другом правовом пространстве, с другими политическими силами.

Голосование по двум первым вопросам - это еще одна проба сил. правда, на этот раз открыто вынесенная на суд народа. Но хочет ли этого сам народ? Восьмой Съезд народных депутатов, когда принимал решение об отмене референдума, исходил и из того. что люди не верят в подобный способ выяснения отношений. Только самые наивные верят в приход мира и стабильности после полведения итогов референдума (о чем свидетельствовали и многочисленные обращения граждан в адрес органов государственной власти).

Итоги референдума по первым вопросам могут стать прежде всего отправной базой зля осмысления положения в России и отношения россиян к происходящему, нежели базой радикальных действий. Только в таком случае можно будет получить по крайней мере временное перемирие сторон, так необходимое в условиях жесточайшего экономического кризиса в стране.

Итоги голосования по первому вопросу могут восприниматься не только как отношение конкретно к Президенту России Б.Н.Ельцину, но и к институту президентства вообще. Это представляется вряд ли верным на том основании, что пост Президента России был учрежден на основании итогов референдума и может быть поставлен под сомнение только в результате референдума специально по данному вопросу. Иными словами, президентство в России на настоящем референдуме под сомнение не ставится.

Поэтому итоги голосования по вопросам о доверии Президенту и проводимому им и Правительством социально-экономическому курсу не решает судьбу России. Да и по своему характеру первые два вопроса имеют скорее консультативный, чем обязательный характер. В то же время действующий Закон РСФСР "О референдуме РСФСР" в статье I устанавливает, что решения. принятые всероссийским референдумом, обладают высшей юридической силой, в каком-либо утверждении не нуждаются и обязательны для применения на всей территории России. Консультативных референдумов законодательством РОССИЯ тюка не предусмотрено. Поэтому было бы иллюзией рассчитывать, что после голосования ситуация изменится. Остается надеяться на то, что стороны смогут сделать правильные выводы.

И помочь им в этом смогут итоги голосования по 3 и 4 вопросам о возможных досрочных перевыборах и Президента РФ, и народных депутатов Российской Федерации. В отношении этих вопросов практически ни у кого нет сомнений, что голосование повлечет четкие правовые последствия. Для всенародного голосования по этим вопросам вполне подходит и действующий Закон Российской Федерации "О референдуме Российской Федерации".

Однако подчеркнем, что прежде всего для этого потребуется обязательное участие в то 1осо-вании более половины граждан, включенных в избирательные списки. А с учетом того. что сокращение срока полномочий Президента и народных депутатов Российской федерации напрямую затрагивает статус Президента и депутатского который четко обозначен Конституцией в 5 лет. то его изменение требует квалифицированного большинства голосов, как при изменении Конституции. Это полностью соответствует нормам, содержащимся в части четвертой статьи 35 Закона РСФСР "О референдуме РСФСР", устанавливающим, что при проведении референдума по вопросам изменения Конституции Российской Федерации необходимо получить более половины голосов граждан, внесенных в списки для участия в референдуме. Примером может послужить всероссийский референдум по вопросу об учреждении поста Президента РСФСР, когда требовалось получить более половины голосов избирателей, внесенных в списки для участия в референдуме, с учетом того, что это конституционная норма.

Таким образом, первый и второй вопросы оказались тесным образом связаны с третьим и четверым - о целесообразности проведения досрочных выборов Президента России и народных депутатов Российской Федерации.

В случае, если в результате референдума будет принято решение о необходимости проведения досрочных выборов, то досрочные выборы Президента РФ и народных депутатов РФ должны быть проведены в установленный законом срок. Естественно, что до их проведения Верховным Советом Российской Федерации своевременно должны быть разработаны и приняты федеральные законодательные акты о выборах Президента РФ, о выборах народных депутатов Российской Федерации.

Положительное решение 3 и 4 вопросов поможет снять все недомолвки, которые наверняка останутся после голосования по первым двум вопросам. БЕЗРАБОТИЦА, МИГРАЦИЯ И СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ ЗАНЯТОСТИ Е.Г. Андрющенко, доктор социологии Постоянно и давно говорилось, что прямым следствием перехода к рынку станет ликвидация м.1лозффсктивн1я\ рабочих мест, а рынок труда сопряжен с проблемой безработицы. В настоящее время ответственная работа, которая требовалась со стороны всех ветвей власти на всех уровнях. приближается к решающей фазе. Общие цифры, которые нередко не показывают, а скрывают положение дел, достаточно известны. Что же можно наблюдать в областях и районах, на местах? Возьмем для примера какую-нибудь конкретную область. Небогатую и небедную, с наиболее характерными признаками для российских областей. По данным областного управления статистики Владимирской области, типичной и показательной для России, численность высвобожденных работников составила свыше 17 тысяч человек, т.е. 9,6% общей численности работников. В том. что это плохо, а не хорошо, сомнений мало. Однако коль скоро мы провозгласили - идем к рынку - оглянемся: а как там у тех, кто уже живет при "рынке". Для сравнения приведем данные по уровню безработицы в некоторых странах ЕС: в среднем в 1990 г. - 8,3%, в том числе в Швеции -1,5%, в ФРГ - 5,1%, Великобритании - 6,4%, Нидерландах - 7,5%, Бельгии - 7.9%, Италии -9.9%, Испании-15,9%. Так что же это, у нас во Владимирской области с безработицей теперь, как в Италии? Увы, нет. Достигли того, к чему стремились? Создали рынки труда? Увы. нет. Много хуже. Конкурса, рынка труда по-прежнему нет. а фиксируемая часть безработных - только видимая часть айсберга. Безработица на многих предприятиях носит скрытый характер. Уже летом 1992 г., по данным Госкомстата России, каждое пятое предприятие промышленности страны работало в режиме неполного рабочего времени. В предшест- вующий период можно было наблюдать, как руководители, стараясь избежать массовых увольнений. переводили трудящихся на режим неполного рабочего дня или отправляли их в вынужденные отпуска без сохранения или с частичным сохранением заработной платы. До сих пор на предприятиях, в учреждениях сокращения явно сдерживались. Почему? По мнению 40% опрошенных экспертов, главной причиной было то, что сохранялась надежда на улучшение ситуации в экономике, 18% - объясняли сохранением уровня рентабельности, 11% - накопленными резервами (было сырье, "проедали" накопленные запасы). 5% -опасностью трудового конфликта. Проблема сложная - каждый третий (31%) затруднился о объяснить это явление, За последнее время акценты в действиях руководителей стали смешаться. Стараясь сохранить сформированный костяк профессионалов в трудовых коллективах, в то же время - в условиях акционирования и приватизации государственной (общенародной!) собственности - возникает тенденция избавиться от максимально большего числа претендентов на обретаемые ценности. В числе неугодных нередко оказываются и хорошие работники-профессионалы, сопротивляющиеся "прихватизации" за счет коллектива и общества. На улице вместе с никудышными работниками в конечном счете оказывается весьма социально активная "гремучая смесь", способная сдетонировать недовольство и других общественных групп. Социальное напряжение усугубляется тем, что либерализация цен, снижение уровня жизни сопровождается увеличением числа людей, ищущих дополнительный заработок в свободное от основной работы или учебы время Удельный вес совместителей и работающих по договору замет- но вырос. Одновременно наметилась тенденция высвобождения и отказа в приеме на работу наименее конкурентоспособных на рынке труда работников - женщин, имеющих малолетних детей, выпускников учебных заведений, инвалидов, лиц предпенсионного возраста и др. Многие тысячи людей предпенсионного возраста отправляются на досрочную пенсию. Можно твердо сказать, что "процесс пошел" в направлении ближайшего взрыва обвальной безработицы. Тормоза будут сорваны, когда резервы и надежды будут исчерпаны, а приватизация жестко "отожмет" избыточную рабочую силу. При этом надо осознать, что прежняя система организации производства была больна скрытой безработицей. Стремление символически занять бездельников, уравниловка отрицательно влияли на производительность и невысокое качество продукции. Явление, как видим, многомерное, неоднозначное. Какие слои окажутся на улице? Анализ состава безработных в Томской области дал следующую картину: 52% - рабочие, 36% - служащие, 11,8% - ранее не работавшие. Обнаруживаются поразительные, но весьма симптоматичные факты. В очередь за получением пособия по безработице по третьему разу после необходимого интервала становятся дамы в каракулевых шубах, никогда не работавшие, негодуя на некоторое сокращение пособия, люди из сельской местности (чего раньше никогда не было), а с другой стороны, большинство из тех, кого раньше как тунеядцев силком вели устраиваться на работу, за пособием не приходят. Они все оказались в "дефиците", пристроены. Причем очень часто - криминальным бизнесом как фасадным прикрытием. Судя по всему, процесс сокращения рабочих мест обернется вначале черной стороной для служащих и рабочих вспомогательных производств. Во Владимирской области к концу 1992 г. наибольшее высвобождение работников произошло из отраслей материального производства: из промышленности более 46% всех выбывших по сокращению штатов, из торговли и общественного питания (как известно приватизировавшихся в первую очередь) - 21,6%. Во втором полугодии во Владимирской области каждое третье предприятие легкой промышленности и каждое пятое в машиностроении вынуждены были останавливаться. Их банкротство, по условиям ныне уже вступившего закона, а тогда еще не работавшего, способно дать опасный взрывной "выброс" на рынок труда. Емкость рынка труда, в свою очередь, в условиях уже резко возросшего предложения рабочей силы и значительного сокращения спроса на нее, сильно уменьшилась. Усилилась конкуренция за рабочие места. Особенно в условиях активного поступления русских беженцев из бывших республик Советского Союза. . Если в начале 1992 г. во Владимирской области на одного незанятого трудовой деятельностью приходилось 2 свободных места (вакансии),

сведения о которых имелись в службе занятости. а на одного безработного - более 10, то в конце года уже на одно свободное рабочее место (вакансии) претендовало более 5 незанятых граждан, ищущих работу, и 4,5 безработных. К концу 1992 г. у 3% безработных период безработицы превысил 8 месяцев. И вновь острый и очень симптоматичный факт: в районах же области, и практически во всех, эти показатели в 1,5-9 раз превышают среднеобластные. В некоторых же - Гусь-Хрустальном, Камешковском, Собинском, Суздальском, Юрьев-Польском (заметьте: умирающих, умертвляемых вслед за русской деревней старинных русских городах!) они соответственно выше в 13-24 раза! Западные исследования показывают, что периоды экономического спада, сопровождающиеся невысоким уровнем безработицы, банкротствами и сокращением дохода на душу населения. традиционно связаны с ростом как социальных, так и личных проблем. Увеличиваются смертность от сердечных заболеваний, количество самоубийств, число пациентов в психиатрических лечебницах, учащаются случаи нападения и мошенничества. Стресс, порожденный угрозой вероятной потерей работы, ухудшает отношения в семье. От безработицы страдают не только те, кто непосредственно теряет работу. Многие из еще работающих живут в напряженном страхе из-за того, что они вот-вот окажутся в очереди за бесплатной похлебкой. Нашим гражданам, потерявшим иммунитет к такого рода бедам, это состояние особенно непривычно и тяжело переносимо. Тем более, что, скажем прямо, государство пока еще недостаточно эффективно действует в этом направлении. А кое-кто из "теоретиков" проповедует полную независимость экономики от государства, предоставляя дело спасения утопающих самим утопающим. Специалисты по социально-психологическим последствиям безработицы считают, что большинство оставшихся не у дел и их семьи могли бы существенно уменьшить ущерб, причиняемый вынужденным бездельем, равно как его отрицательное воздействие на здоровье и прочность семьи. Пока же задумаемся, а какова же должна была бы стать концепция выживания, а если еще уже - стратегия создания рабочих мест. Мировая практика подсказывает - нужно создавать специальные целевые программы занятости. А начинать необходимо с объективного анализа обстановки на территории, пораженной безработицей, или в общественной группе, оказавшейся вследствие этого в особо тяжком положении. При этом возникают три класса задач -создание рабочих мест, профессиональная подготовка (и переподготовка) работников и стиму- лирование предпринимательства. Решения задач предопределяются мерой взаимоотношений города и агросферы, характером общеобразовательной и профессиональной подготовки, состоянием и развитием инфраструктуры, степенью неудовлетворенности "основных потребностей", потенциалом рабочих помещений, современностью машин и оборудования, резервов (сырьевых, финансовых и т.п.). Возможности специальных программ занятости на местах, естественно, напрямую зависят от общей обстановки в стране. Очень трудно сделать что-либо на местах, когда неустойчивость намерений предприятий всех форм собственности усиливается отсутствием бюджета государства на текущий год, рубль еженедельно теряет значительную часть своего почти невесомого веса, свертывается производство, падают инвестиции. Когда производственные фонды в промышленности изношены наполовину, а в сельском хозяйстве - на четверть. Если средний доход на душу населения в нашей стране едва достигает 22 % его размера в США, а потребление - и того меньше: 18% (82-е место в мире). Без оздоровления экономической ситуации проведение программ занятости очень затруднительно. На что можно рассчитывать, если производитель, собственно и создающий рабочие места, задавлен налогами? Если не решены многие финансовые вопросы, вроде согласования задолженности предприятий по взаиморасчетам? Этот класс вопросов необходимо научиться решать соответствующим формированием депутатского корпуса России и других уровней, наполнением кадрами квалифицированных специалистов органов исполнительной власти, подбором хозяйственников-профессиналов с деловой хваткой и стремлением к общему благу. В реальной жизни именно вокруг них и вместе с ними кристаллизуются черты нового рыночного производства, гибко реагирующего на спрос. Но вот другой класс задач. Сегодня весь "навар" от сельского труда получает не производитель, а посредник, в значительном числе случаев монополист-переработчик сырья, а то и просто перекупщик. Тех же, кто пытается напрямую выйти к потребителю, по дороге ожидает множество жадных рук и значительный риск. При огромной потребности в продукции сельского хозяйства непосредственному производителю ее разорительно не только расширять производство, но даже заниматься этим вообще. Можно ли развязать этот узел? Практика ряда областей показывает: да, можно. Для преодоления монополии в аграрном комплексе дефицит снимается работой малых предприятий, товариществ с ограниченной ответственностью, строительством минизаводов, цехов на кооперативных, акционерных началах; более строгим подходом к выделению земельных участков кандидатам в ферме ры, хозяевам с точки зрения умения и желания работать с землей. Таким образом, думая о том, куда лучше приложить освобождающиеся руки, необходимо прежде всего масштабно увидеть общее направление, приоритеты в создании рабочих мест. наметить систему мер регулирования. Как это ни покажется странным, на местах по инерции прошлых времен, когда зависимость территории от центра создавалась искусственно. часто не замечают, что первоочередной задачей является удовлетворение "первичных потребностей" жизнеобеспечения территорий. А здесь, как показало наше изучение, полно серьезных, опасных откладыванием на неопределенное будущее, "авось вывезет", проблем. И людям на местах нередко лучше, чем из центра, видны пути выхода из сложившейся ситуации. На что в первую очередь следовало бы сконцентрировать общие усилия и направить освобождающиеся рабочие руки, укрепив их умелыми организаторами и специалистами? На обеспечение нормальных взаимоотношений населения, занятого в городе и на селе, в агросфере. И значит, как бы ни было тяжко, надо строить дороги. После разрухи, которую учинили Веймарская республика, первая мировая война, Германия к мощному экономическому броску готовилась строительством автобанов. Сравните: наша страна катилась к застою и дефициту продовольствия, бросив по рекомендации "номенклатурных академиков" умирать так называемые "неперспективные деревни". Абсолютно всем районам области нужны хранилища, малые предприятия, перерабатывающие продукцию сельского хозяйства на месте. Нет проблемы "помощи" селу - это проблема помощи города себе. Политика тоталитарного режима формировала многоступенчатую зависимость территорий от центра: хранилища были в городе, элеватор с хлебом на вокзале, село ездило в город за буханкой хлеба. Сцепка сел и городов, территорий держалась не здоровым

разделением труда, доброй взаимодополняемостью, а силой, ключами от амбара в чужих руках. Хлеб в Америке, за океаном покупали. Прошел страх, территории "поползли" от центра. Политиканы на сепаратистских, националистических лозунгах полезли к власти. Области возмечтали о таможнях. А порознь стало еще хуже. Нам нельзя друг без друга. Если с голоду не умрем, "друзья" с собственной земли сгонят -не силой, так валютой, благо рубль (рубленые кусочки серебра на Руси) стал дешевле копейки. (Воин с копьем был на русской копейке. Копейка была защитницей, а ныне наша финансовая система нас не защищает, а грабит неэквивалентным соотношением рубля и доллара.) Центр, укрепляя себя, обирая всех, а затем одаривая послушных и любимцев, плодил бездельников и холуев, показушников. Хватит! Не может быть богатой страны при нищих гражда- нах. Жизнь возродится, когда восторжествует принцип: "Что потопаешь, то и полопаешь". А пока же нужно продержаться, не разбежаться, не развалиться, не рассыпать в пыль великую державу, не пустить по миру народ. Отсюда вторая главная задача при создании стратегии рабочих мест - сохранить системы жизнеобеспечения территории. Смотрю собранные документы. Селивановский район: нужно строить водозабор, реконструировать очистные сооружения, тепловые сети. Пос. Красная Горбатка: котельные, жилье. Вязниковский район: необходима газификация поселков, строительство водопровода, школ в селах, молококомбината, объектов соцкультбыта, сельские дороги. Гусь-Хрустальный район: малые производства по хранению и первичной переработке сельхозпродукции (что повысит прибыльность сельского хозяйства, снизит стоимость продукции, увеличит занятость населения и улучшит снабжение населения продуктами питания). Кольчугинский район: требуются предприятия для строительства по переработке имеющихся природных ресурсов (песка, глины, леса) с применением современных технологии, а также (как и везде) молока, мяса, пушнины, грибов, ягод. В Киржаче: хлебокомбинат, газовые сети. Ковровский район: реконструкция предприятий, в первую очередь стеклозавода "Красный Октябрь", создание предприятий перерабатывающей промышленности, особенно картофеля и овощей. В крупных городах свои проблемы. Тяжелые. В Коврове - конверсия, необходимо увеличение предприятий, выпускающих товары народного потребления. Но начинать надо явно с того, чтобы город стал пить чистую воду, с улучшения экологической обстановки, решения вопроса с прибывшими из мест заключения. Не просто украшающей, но много дающей отраслью для многих территорий, расширяя радиус Золотого Кольца, может стать туризм, в том числе и международный. Проблем много, не перечислить. Отрадно видеть тех, кто не слался, знает, что и как делать. И ставить, как и всегда, надо на "сильного". На того, кому Россия - Родина, а не "страна дураков". Уже сегодня, несмотря на сложнейшую экономическую ситуацию, предпринимаются попытки создания новых рабочих мест: в Александрове (2700), Гусь-Хрустальном - городе (355) и районе (377), Муроме (594), Суздале - городе (293) и районе (427), Петушинском районе (318), Гороховецком районе (375). Особенно ценно, когда это происходит в сфере местной промышленности и касается производства товаров народного потребления, как в Муроме (3 предприятия, 432 рабочих места), в Петушинском и районе (6 предприятий, 94 рабочих места), Ковровском районе (141 рабочее место), малочисленном сравнительно с другими Селива-новском районе, где проживает всего 24,3 тыс. человек (5 предприятии, 35 рабочих мест). Можно сказать, что такая работа только начинается но важно, что она стронулась с мертвой точки. После распада Советского Союза особого внимания требуют беженцы из бывших республик. Их поток нарастает день ото дня. вливается в города и районы области. Довольно часто они транзитом проходят дальше - в другие области, в столицу, а то и за рубеж. Из Владимира попытать счастье в чужих краях направилось 3,5 тысячи человек, из Коврова - 2 тысячи. Но многие все-таки остаются. В течение последних трех лет миграция такова: в Александров приехало 9464, уехало - 9244, во Владимир 26773 - уехало 21884, в Гусь-Хрустальный 26670 - уехало 14756 и т.д. Зато в ряде мест положение так сложно, что по-прежнему уезжает больше, чем остается: в Меленковском районе приехало 4283, а уехало 4577, в Муромском районе приехало 3102-уехало 31177 человек, Петушинский район - уехало 5668 и т.д. Люди это, разумеется, самые разные, но в целом заслуживающие не только сочувствия, но и понимания, что этот трудовой потенциал - наше общее богатство. Хотя правоохранительные органы, как справедливо требуют люди, должны усилить бдительность. Отношение числа трудоспособных мигрантов и беженцев может оказывать серьезное давление на местный рынок труда. А опасения в осложнении криминогенной обстановки не случайны. Дело в том, что в соответствии с Законом, проведенным в Верховном Совете РФ подкомитетом, возглавляемым М.Г. Арутюновым, права беженца в Российской Федерации полу чает лишь лицо, "не являющееся гражданином РФ, которое находится вне своей гражданской принадлежности и не пользуется или не желает пользоваться защитой этой страны вследствие преследований или вполне обоснованных опасений стать жертвой таких преследований по признаку расы, религии, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе и политических убеждений..." Численность таких лиц на территории России уже достигла 1,5 млн. человек. Только в Москве их свыше 150 тысяч человек (включая курдов, афганцев, сомалийцев и пр.). Разумеется, большинство из них нелегалы. Через Москву они как через главную транспортную артерию страны растекаются по стране, транзитом проходя через близлежащие к Москве территории. На начало марта 1993 г. Федеральной службой миграции (руководитель Т. Регент) было зафиксировано 209 тысяч человек беженцев (по данным МВД, цифра существенно выше). Из 209 тыс. беженцев 202 тыс. (96 % приходится на пять регионов "исхода", а именно: Таджикистан - 86 тыс. человек (41%), Азербайджан - 42 тыс. (20%) Грузию-32 тыс. (15%), Чечено-Ингушетию-31 тыс. (15%), Молдову- 11 тыс. (5%'). В различных областях отношение к беженцам разное. На Белгородшине строится 35 специальных поселков. Здесь, как и в Калужской области, выделены средства Постановлением ВС РФ о выделении кредитов для обустройства и строительства. В Краснодарском и Ставропольском краях, Московской и Ленинградской областях поток беженцев пытаются офаничить. В Московской, Тульской, Вологодской, Ленинградской областях, Татарии, Башкортостане и др. - более 50% беженцев поселяются в городах. А вот в промышленной Нижегородской области 43% беженцев выезжают на село, нет свободных рабочих мест ни в Нижнем Новгороде, ни в городах. Татары из Средней Азии едут в Татарию (80%), Башкортостан (40%). В местной прессе сообщается о формировании мафиозных структур, занимающихся перебросом "живого" и другого товара по стране и за рубеж, сформированных по национальному признаку. Миграция

и формирование рабочих мест, порой самого неожиданного свойства, нередко имеют ярко выраженную национальную окраску. Так, Калининградскую область "облюбовали" армяне, составляющие 58% беженцев, привлекаемые пограничным положением области, с выходом на Запад. Особенно после объявления области свободной экономической зоной. Нечто подобное творится на Курилах. Расселение армян-беженцев новой волны в Ростовской области и Краснодарском крае (в основном из Абхазии) происходит главным образом по Черноморскому побережью. В настоящее время зарождается третья миграционная волна в России - в относительно спокойной форме из стран Балтии, Казахстана, Западной Украины. Новые беженцы склонны самоустраиваться, ФСМ старается их не регистрировать, но упустить этот процесс из поля зрения было бы большой ошибкой и нечестно по отношению к этим бедствующим людям. Областные и районные службы занятости в обязательном порядке должны учитывать фактор миграции. Специальные программы занятости Проекты содействия занятости и сокращения безработицы должны предусматривать цели стратегические и тактические, ближние и дальние, укрепление экономического потенциала территории в целом и сокращение сезонных и циклических колебаний занятости. Особым направлением деятельности является работа с группами населения, которые нуждаются не в трудоустройстве, а в помощи: семьи и лица за порогом бедности, инвалиды и т.п. Концептуально программы помощи "слабым" должны смыкаться с мерами, программами выдвижения на авансцену общественной жизни "сильных", ориентированных на социально-защитную деятельность, включая региональную программу борьбы с утечкой мозгов и талантов. В программах занятости краткосрочного антицикличного характера большое значение имеют разделы организации общественных работ, привлечения частного сектора. Когда частный сектор начинает самостоятельно расширять операции с привлечением дополнительной рабочей силы, государственные программы должны или прекращать свое функционирование, или иметь лишь подстраховочный характер. Дополнением к регулярным мерам в политике занятости могут стать специальные программы общественных работ, создающие новые объекты приложения труда: дороги, восстановление почвы и лесопосадки, строительство ирригационных сооружений, социальных и экономических объектов (дешевых жилых домов, школ, поликлиник, складов, разного рода оборудования для жилья, а также садовых участков и т.п.). В пользу распространения специальных программ общественных работ в масштабах территорий свидетельствует их большая роль в создании потенциала рабочих мест в короткие сроки и с широким охватом. К примеру, в условиях сезонности сельхозработ в большинстве случаев это позволяет обеспечить работой и небольшим доходом массы населения, жителям города помочь деревне. Аналогичным образом специальные программы решают задачи в период "мертвых" сезонов. В то же время специальные программы общественных работ могут заложить основу для обеспечения долгосрочных потребностей более широких слоев населения (так, ирригация может увеличить урожайность, а местные дороги - облегчить доступ к удаленным рынкам). Хотя в то же время надо понимать ситуацию и не строить слишком больших иллюзий - на практике добиваться быстрого сокращения безработицы и создания эффективных и рентабельных объектов, дающих долгосрочный эффект с тем контингентом, который приходит на биржу, в центры занятости, очень и очень не просто. Это в свою очередь предъявляет высокие требования к организаторам служб занятости, эквивалентному обеспечению их деятельности. Какова типология специальных программ, которые могут быть использованы в масштабах территории? 1. Прежде всего программы по созданию рабочих мест, финансируемые государством. Они могут распространяться на создание объектов инфраструктуры, ремонтных предприятий, рабочих помещений деятельности кустарей и ремесленников. объектов сферы обслуживания в рамках микрорайонов для содержания детей, престарелых. оказания медицинской помощи, управления. 2. Вполне реально в новых экономических условиях создание программ субсидирования частной предпринимательской деятельности для создания временных рабочих мест и профессиональной подготовки и переподготовки работников с потенциалом большого профессионального опыта. В периоды спала или сокращения троса на рабочую силу, когда частные предприниматели не хотят создавать дополнительные рабочие места, должны быть предусмотрены субсидии и другие формы стимулирования их активности. 3. Особое представление представляют собой программы, обрешечивающие самодеятельные, самостоятельные источники занятости, предпринимательство. Помощь оказывается в форме консультаций по вопросам о начале бизнеса, условиях предоставления кредитов, профессиональной подготовки, маркетинга, снабжения инструментами и оборудованием. 4 Наконец, следует иметь в виду и программы, носящие смешанный характер и ориентированные преимущественно на повышение благосостояния конкретных групп граждан. Они призваны обеспечить экстренную помощь нуждающимся, сокращение уровня безработицы и бедности Создание рабочих мил- в этом случае сочетается с мерами вспомоществования и переориентированием государственных социальных расходов в пользу бедных - на здравоохранение. образование, жилье, социальное обеспечение. Непростым вопросом в этом случае является определение круга лиц, на которых рассчитана программа -либо по величине ранее получаемого дохода, либо по возрасту, уровню образования, длительности срока поисков работы. Практика показывает, что в этой работе возникают и неизбежные ошибки при выработке ориентиров и 1грем1шие оказать помощь не тем. кто в ней больше других нуждается. Для того чтобы иметь возможность оперативного решения проблем, большая часть программ призвана действовать ограниченный срок. Плакировать специальные программы занятости на длительный срок или формулировать их в виде общих фраз, которые можно приложить к абсолютно любому региону, ошибочно. Постоянно действующие программы с раз и навсегда определенными институтами и участниками чаше всего носят формальный характер для отчета и "галочки". Хотя на практике они приобретают сверхпостоянный характер. За этим обычно стоит отсутствие или ограниченность других инструментов политики на макро- и микроэкономическом уровне, стремление достичь любой ценой быстрых результатов в плане занятости и поиске рентабельного, эффективного решения более широких проблем. Особенно опасны политиканское манипулирование и популизм вместо кропотливой повседневной работы и заботы о людях. И последнее. Службы занятости должны изменить свои облик в глазах населения Они должны перестать в их глазах быть скопищем неудачников, неумех и бездельников. Для этого они должны превратиться в службу, охватывающую все трудовые ресурсы. Через службу занятости должны проходить все

вакансии, возникающие на территории. Процедура эта должна стать обязательной, узаконенной для всех организаций, с жесткими санкциями за несвоевременное информирование об открывшихся вакансиях. Ярмарки же вакансий должны превратиться в ярмарки специалистов, которые имеют шанс на получение более престижной, общественно-значимой и высокооплачиваемой работы.

[СОДЕРЖАНИЕ] [СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ]

БЕЗРАБОТИЦА, МИГРАЦИЯ И СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ ЗАНЯТОСТИ

Е.Г. Андрющенко, доктор социологии

Постоянно и давно говорилось, что прямым следствием перехода к рынку станет ликвидация рабочих мест, а рынок труда сопряжен с проблемой безработицы. В настоящее время ответственная работа, которая требовалась со стороны всех ветвей власти на всех уровнях. приближается к решающей фазе. Общие цифры, которые нередко не показывают, а скрывают положение дел, достаточно известны. Что же можно наблюдать в областях и районах, на местах? Возьмем для примера какую-нибудь конкретную область. Небогатую и небедную, с наиболее характерными признаками для российских областей.

По данным областного управления статистики Владимирской области, типичной и показательной для России, численность высвобожденных работников составила свыше 17 тысяч человек, т.е. 9,6% общей численности работников. В том. что это плохо, а не хорошо, сомнений мало. Однако коль скоро мы провозгласили - идем к рынку - оглянемся: а как там у тех, кто уже живет при "рынке". Для сравнения приведем данные по уровню безработицы в некоторых странах ЕС: в среднем в 1990 г. - 8,3%, в том числе в Швеции -1,5%, в ФРГ - 5,1%, Великобритании - 6,4%, Нидерландах - 7,5%, Бельгии - 7.9%, Италии -9,9%, Испании-15,9%.

Так что же это, у нас во Владимирской области с безработицей теперь, как в Италии? Увы, нет. Достигли того, к чему стремились? Создали рынки труда? Увы. нет. Много хуже. Конкурса, рынка труда по-прежнему нет. а фиксируемая часть безработных - только видимая часть айсберга. Безработица на многих предприятиях носит скрытый характер. Уже летом 1992 г., по данным Госкомстата России, каждое пятое предприятие промышленности страны работало в режиме неполного рабочего времени. В предшествующий период можно было наблюдать, как руководители, стараясь избежать массовых увольнений. переводили трудящихся на режим неполного рабочего дня или отправляли их в вынужденные отпуска без сохранения или с частичным сохранением заработной платы.

До сих пор на предприятиях, в учреждениях сокращения явно сдерживались. Почему?

По мнению 40% опрошенных экспертов, главной причиной было то, что сохранялась надежда на улучшение ситуации в экономике, 18% - объясняли сохранением уровня рентабельности, 11% - накопленными резервами (было сырье, "проедали" накопленные запасы). 5% -опасностью трудового конфликта. Проблема сложная - каждый третий (31%) затруднился о объяснить это явление, За последнее время акценты в действиях руководителей стали смешаться. Стараясь сохранить сформированный костяк профессионалов в трудовых коллективах, в то же время - в условиях акционирования и приватизации государственной (общенародной!) собственности - возникает тенденция избавиться от максимально большего числа претендентов на обретаемые ценности. В числе неугодных нередко оказываются и хорошие работники-профессионалы, сопротивляющиеся "прихватизации" за счет коллектива и общества. На улице вместе с никудышными работниками в конечном счете оказывается весьма социально активная "гремучая смесь", способная сдетонировать недовольство и других общественных групп.

Социальное напряжение усугубляется тем, что либерализация цен, снижение уровня жизни сопровождается увеличением числа людей, ищущих дополнительный заработок в свободное от основной работы или учебы время Удельный вес совместителей и работающих по договору заметно вырос. Одновременно наметилась тенденция высвобождения и отказа в приеме на работу наименее конкурентоспособных на рынке труда работников - женщин, имеющих малолетних детей, выпускников учебных заведений, инвалидов, лиц предпенсионного возраста и др. Многие тысячи людей предпенсионного возраста отправляются на досрочную пенсию.

Можно твердо сказать, что "процесс пошел" в направлении ближайшего взрыва обвальной безработицы. Тормоза будут сорваны, когда резервы и надежды будут исчерпаны, а приватизация жестко "отожмет" избыточную рабочую силу. При этом надо осознать, что прежняя система организации производства была больна скрытой безработицей. Стремление символически занять бездельников, уравниловка отрицательно влияли на производительность и невысокое качество продукции. Явление, как видим, многомерное, неоднозначное.

Какие слои окажутся на улице? Анализ состава безработных в Томской области дал следующую картину: 52% - рабочие, 36% - служащие, 11,8% - ранее не работавшие. Обнаруживаются поразительные, но весьма симптоматичные факты. В очередь за получением пособия по безработице по третьему разу после необходимого интервала становятся дамы в каракулевых шубах, никогда не работавшие, негодуя на некоторое сокращение пособия, люди из сельской местности (чего раньше никогда не было), а с другой стороны, большинство из тех, кого раньше как тунеядцев силком вели устраиваться на работу, за пособием не приходят. Они все оказались в "дефиците", пристроены. Причем очень часто - криминальным бизнесом как фасадным прикрытием.

Судя по всему, процесс сокращения рабочих мест обернется вначале черной стороной для служащих и рабочих вспомогательных производств. Во Владимирской области к концу 1992 г. наибольшее высвобождение работников произошло из отраслей материального производства: из промышленности более 46% всех выбывших по сокращению штатов, из торговли и общественного питания (как известно приватизировавшихся в первую очередь) - 21,6%. Во втором полугодии во Владимирской области каждое третье предприятие легкой промышленности и каждое пятое в машиностроении вынуждены были останавливаться. Их банкротство, по условиям ныне уже вступившего закона, а тогда еще не работавшего, способно дать опасный взрывной "выброс" на рынок труда. Емкость рынка труда, в свою очередь, в условиях уже резко возросшего предложения рабочей силы и значительного сокращения спроса на нее, сильно уменьшилась. Усилилась конкуренция за рабочие места. Особенно в условиях активного поступления русских беженцев из бывших республик Советского Союза.

Если в начале 1992 г. во Владимирской области на одного незанятого трудовой деятельностью приходилось 2 свободных места (вакансии), сведения о которых имелись в службе занятости. а на одного безработного - более 10, то в конце года уже на одно свободное рабочее место (вакансии) претендовало более 5 незанятых граждан, ищущих работу, и 4,5 безработных. К концу 1992 г. у 3% безработных период безработицы превысил 8 месяцев. И вновь острый и очень симптоматичный факт: в районах же области, и практически во всех, эти показатели в 1,5-9 раз превышают среднеобластные. В некоторых же - Гусь-Хрустальном, Камешковском, Собинском, Суздальском, Юрьев-Польском (заметьте: умирающих, умертвляемых вслед за русской деревней старинных русских городах!) они соответственно выше в 13-24 раза!

Западные исследования показывают, что периоды экономического спада, сопровождающиеся невысоким уровнем безработицы, банкротствами и сокращением дохода на душу населения. традиционно связаны с ростом как социальных, так и личных проблем.

Увеличиваются смертность от сердечных заболеваний, количество самоубийств, число пациентов в психиатрических лечебницах, учащаются случаи нападения и мошенничества. Стресс, порожденный угрозой вероятной потерей работы, ухудшает отношения в семье. От безработицы страдают не только те, кто непосредственно теряет работу. Многие из еще работающих живут в напряженном страхе из-за того, что они вот-вот окажутся в очереди за бесплатной похлебкой. Нашим гражданам, потерявшим иммунитет к такого рода бедам, это состояние особенно непривычно и тяжело переносимо. Тем более, что, скажем прямо, государство пока еще недостаточно эффективно действует в этом направлении. А кое-кто из "теоретиков" проповедует полную независимость экономики от государства, предоставляя дело спасения утопающих самим утопающим.

Специалисты по социально-психологическим последствиям безработицы считают, что большинство оставшихся не у дел и их семьи могли бы существенно уменьшить ущерб, причиняемый вынужденным бездельем, равно как его отрицательное воздействие на здоровье и прочность семьи. Пока же задумаемся, а какова же должна была бы стать концепция выживания, а если еще уже - стратегия создания рабочих мест. Мировая практика подсказывает - нужно создавать специальные целевые программы занятости. А начинать необходимо с объективного анализа обстановки на территории, пораженной безработицей, или в общественной группе, оказавшейся вследствие этого в особо тяжком положении. При этом возникают три класса задач -создание рабочих мест, профессиональная подготовка (и переподготовка) работников и стимулирование предпринимательства. Решения задач предопределяются мерой взаимоотношений города и агросферы, характером общеобразовательной и профессиональной подготовки, состоянием и развитием инфраструктуры, степенью неудовлетворенности "основных потребностей", потенциалом рабочих помещений, современностью машин и оборудования, резервов (сырьевых, финансовых и т.п.).

Возможности специальных программ занятости на местах, естественно, напрямую зависят от общей обстановки в стране. Очень трудно сделать что-либо на местах, когда неустойчивость намерений предприятий всех форм собственности усиливается отсутствием бюджета государства на текущий год, рубль еженедельно теряет значительную часть своего почти невесомого веса, свертывается производство, падают инвестиции. Когда производственные фонды в промышленности изношены наполовину, а в сельском хозяйстве - на четверть. Если средний доход на душу населения в нашей стране едва достигает 22 % его размера в США, а потребление - и того меньше: 18% (82-е место в мире).

Без оздоровления экономической ситуации проведение программ занятости очень затруднительно. На что можно рассчитывать, если производитель, собственно и создающий рабочие места, задавлен налогами? Если не решены многие финансовые вопросы, вроде согласования задолженности предприятий по взаиморасчетам? Этот класс вопросов необходимо научиться решать соответствующим формированием депутатского корпуса России и других уровней, наполнением кадрами квалифицированных специалистов органов исполнительной власти, подбором хозяйственников-профессиналов с деловой хваткой и стремлением к общему благу. В реальной жизни именно вокруг них и вместе с ними кристаллизуются черты нового рыночного производства, гибко реагирующего на спрос.

Но вот другой класс задач. Сегодня весь "навар" от сельского труда получает не производитель, а посредник, в значительном числе случаев монополист-переработчик сырья, а то и просто перекупщик. Тех же, кто пытается напрямую выйти к потребителю, по дороге ожидает множество жадных рук и значительный риск. При огромной потребности в продукции сельского хозяйства непосредственному производителю ее разорительно не только

расширять производство, но даже заниматься этим вообще. Можно ли развязать этот узел?

Практика ряда областей показывает: да, можно. Для преодоления монополии в аграрном комплексе дефицит снимается работой малых предприятий, товариществ с ограниченной ответственностью, строительством минизаводов, цехов на кооперативных, акционерных началах; более строгим подходом к выделению земельных участков кандидатам в фермеры, хозяевам с точки зрения умения и желания работать с землей. Таким образом, думая о том, куда лучше приложить освобождающиеся руки, необходимо прежде всего масштабно увидеть общее направление, приоритеты в создании рабочих мест. наметить систему мер регулирования. Как это ни покажется странным, на местах по инерции прошлых времен, когда зависимость территории от центра создавалась искусственно. часто не замечают, что первоочередной задачей является удовлетворение "первичных потребностей" жизнеобеспечения территорий. А здесь, как показало наше изучение, полно серьезных, опасных откладыванием на неопределенное будущее, "авось вывезет", проблем. И людям на местах нередко лучше, чем из центра, видны пути выхода из сложившейся ситуации. На что в первую очередь следовало бы сконцентрировать общие усилия и направить освобождающиеся рабочие руки, укрепив их умелыми организаторами и специалистами? На обеспечение нормальных взаимоотношений населения, занятого в городе и на селе, в агросфере. И значит, как бы ни было тяжко, надо строить дороги.

После разрухи, которую учинили Веймарская республика, первая мировая война, Германия к мощному экономическому броску готовилась строительством автобанов. Сравните: наша страна катилась к застою и дефициту продовольствия, бросив по рекомендации "номенклатурных академиков" умирать так называемые "неперспективные деревни". Абсолютно всем районам области нужны хранилища, малые предприятия, перерабатывающие продукцию сельского хозяйства на месте. Нет проблемы "помощи" селу - это проблема помощи города себе. Политика тоталитарного режима формировала многоступенчатую зависимость территорий от центра: хранилища были в городе, элеватор с хлебом на вокзале, село ездило в город за буханкой хлеба. Сцепка сел и городов, территорий держалась не здоровым разделением труда, доброй взаимодополняемостью, а силой, ключами от амбара в чужих руках. Хлеб в Америке, за океаном покупали. Прошел страх, территории "поползли" от центра. Политиканы на сепаратистских, националистических лозунгах полезли к власти. Области возмечтали о таможнях. А порознь стало еще хуже. Нам нельзя друг без друга. Если с голоду не умрем, "друзья" с собственной земли сгонят -не силой, так валютой, благо рубль (рубленые кусочки серебра на Руси) стал дешевле копейки. (Воин с копьем был на русской копейке. Копейка была защитницей, а ныне наша финансовая система нас не защищает, а грабит неэквивалентным соотношением рубля и доллара.)

Центр, укрепляя себя, обирая всех, а затем одаривая послушных и любимцев, плодил бездельников и холуев, показушников. Хватит! Не может быть богатой страны при нищих гражданах. Жизнь возродится, когда восторжествует принцип: "Что потопаешь, то и полопаешь". А пока же нужно продержаться, не разбежаться, не развалиться, не рассыпать в пыль великую державу, не пустить по миру народ. Отсюда вторая главная задача при создании стратегии рабочих мест - сохранить системы жизнеобеспечения территории. Смотрю собранные документы. Селивановский район: нужно строить водозабор, реконструировать очистные сооружения, тепловые сети. Пос. Красная Горбатка: котельные, жилье. Вязниковский район: необходима газификация поселков, строительство водопровода, школ в селах, молококомбината, объектов соцкультбыта, сельские дороги. Гусь-Хрустальный район: малые производства по хранению и первичной переработке сельхозпродукции (что повысит прибыльность сельского хозяйства, снизит стоимость продукции, увеличит занятость населения и улучшит снабжение населения продуктами питания). Кольчугинский район: требуются предприятия для строительства по переработке имеющихся природных ресурсов (песка, глины, леса) с применением современных технологии, а также (как и везде) молока, мяса, пушнины, грибов, ягод. В Киржаче: хлебокомбинат, газовые сети. Ковровский район: реконструкция предприятий, в первую очередь стеклозавода "Красный Октябрь", создание предприятий перерабатывающей промышленности, особенно картофеля и овощей. В крупных городах свои проблемы. Тяжелые. В Коврове - конверсия, необходимо увеличение предприятий, выпускающих товары народного потребления. Но начинать надо явно с того, чтобы город стал пить чистую воду, с улучшения экологической обстановки, решения вопроса с прибывшими из мест заключения.

Не просто украшающей, но много дающей отраслью для многих территорий, расширяя радиус Золотого Кольца, может стать туризм, в том числе и международный. Проблем много, не перечислить. Отрадно видеть тех, кто не слался, знает, что и как делать. И ставить, как и всегда, надо на "сильного". На того, кому Россия - Родина, а не "страна дураков".

Уже сегодня, несмотря на сложнейшую экономическую ситуацию, предпринимаются попытки создания новых рабочих мест: в Александрове (2700), Гусь-Хрустальном - городе (355) и районе (377), Муроме (594), Суздале - городе (293) и районе (427), Петушинском районе (318), Гороховецком районе (375). Особенно ценно, когда это происходит в сфере местной промышленности и касается производства товаров народного потребления, как в Муроме (3 предприятия, 432 рабочих места), в Петушинском и районе (6 предприятий, 94 рабочих места), Ковровском районе (141 рабочее место), малочисленном сравнительно с другими Селива-новском районе, где проживает всего 24,3 тыс. человек (5 предприятии, 35 рабочих мест). Можно сказать, что такая работа только начинается но важно, что она стронулась с мертвой точки.

После распада Советского Союза особого внимания требуют беженцы из бывших республик. Их поток нарастает день

ото дня. вливается в города и районы области. Довольно часто они транзитом проходят дальше - в другие области, в столицу, а то и за рубеж. Из Владимира попытать счастье в чужих краях направилось 3,5 тысячи человек, из Коврова - 2 тысячи. Но многие все-таки остаются. В течение последних трех лет миграция такова: в Александров приехало 9464, уехало - 9244, во Владимир 26773 - уехало 21884, в Гусь-Хрустальный 26670 - уехало 14756 и т.д. Зато в ряде мест положение так сложно, что по-прежнему уезжает больше, чем остается: в Меленковском районе приехало 4283, а уехало 4577, в Муромском районе приехало 3102-уехало 31177 человек, Петушинский район - уехало 5668 и т.д.

Люди это, разумеется, самые разные, но в целом заслуживающие не только сочувствия, но и понимания, что этот трудовой потенциал - наше общее богатство. Хотя правоохранительные органы, как справедливо требуют люди, должны усилить бдительность.

Отношение числа трудоспособных мигрантов и беженцев может оказывать серьезное давление на местный рынок труда. А опасения в осложнении криминогенной обстановки не случайны. Дело в том, что в соответствии с Законом, проведенным в Верховном Совете РФ подкомитетом, возглавляемым М.Г. Арутюновым, права беженца в Российской Федерации полу чает лишь лицо, "не являющееся гражданином РФ, которое находится вне своей гражданской принадлежности и не пользуется или не желает пользоваться защитой этой страны вследствие преследований или вполне обоснованных опасений стать жертвой таких преследований по признаку расы, религии, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе и политических убеждений..."

Численность таких лиц на территории России уже достигла 1,5 млн. человек. Только в Москве их свыше 150 тысяч человек (включая курдов, афганцев, сомалийцев и пр.). Разумеется, большинство из них нелегалы. Через Москву они как через главную транспортную артерию страны растекаются по стране, транзитом проходя через близлежащие к Москве территории. На начало марта 1993 г. Федеральной службой миграции (руководитель Т. Регент) было зафиксировано 209 тысяч человек беженцев (по данным МВД, цифра существенно выше). Из 209 тыс. беженцев 202 тыс. (96 % приходится на пять регионов "исхода", а именно: Таджикистан - 86 тыс. человек (41%), Азербайджан - 42 тыс. (20%) Грузию-32 тыс. (15%), Чечено-Ингушетию-31 тыс. (15%), Молдову- 11 тыс. (5%).

В различных областях отношение к беженцам разное. На Белгородшине строится 35 специальных поселков. Здесь, как и в Калужской области, выделены средства Постановлением ВС РФ о выделении кредитов для обустройства и строительства. В Краснодарском и Ставропольском краях, Московской и Ленинградской областях поток беженцев пытаются офаничить. В Московской, Тульской, Вологодской, Ленинградской областях, Татарии, Башкортостане и др. - более 50% беженцев поселяются в городах. А вот в промышленной Нижегородской области 43% беженцев выезжают на село, нет свободных рабочих мест ни в Нижнем Новгороде, ни в городах. Татары из Средней Азии едут в Татарию (80%), Башкортостан (40%).

В местной прессе сообщается о формировании мафиозных структур, занимающихся перебросом "живого" и другого товара по стране и за рубеж, сформированных по национальному признаку.

Миграция и формирование рабочих мест, порой самого неожиданного свойства, нередко имеют ярко выраженную национальную окраску. Так, Калининградскую область "облюбовали" армяне, составляющие 58% беженцев, привлекаемые пограничным положением области, с выходом на Запад. Особенно после объявления области свободной экономической зоной. Нечто подобное творится на Курилах. Расселение армян-беженцев новой волны в Ростовской области и Краснодарском крае (в основном из Абхазии) происходит главным образом по Черноморскому побережью.

В настоящее время зарождается третья миграционная волна в России - в относительно спокойной форме из стран Балтии, Казахстана, Западной Украины. Новые беженцы склонны самоустраиваться, ФСМ старается их не регистрировать, но упустить этот процесс из поля зрения было бы большой ошибкой и нечестно по отношению к этим бедствующим людям. Областные и районные службы занятости в обязательном порядке должны учитывать фактор миграции.

Специальные программы занятости

Проекты содействия занятости и сокращения безработицы должны предусматривать цели стратегические и тактические, ближние и дальние, укрепление экономического потенциала территории в целом и сокращение сезонных и циклических колебаний занятости. Особым направлением деятельности является работа с группами населения, которые нуждаются не в трудоустройстве, а в помощи: семьи и лица за порогом бедности, инвалиды и т.п. Концептуально программы помощи "слабым" должны смыкаться с мерами, программами выдвижения на авансцену общественной жизни "сильных", ориентированных на социально-защитную деятельность, включая региональную программу борьбы с утечкой мозгов и талантов.

В программах занятости краткосрочного антицикличного характера большое значение имеют разделы организации общественных работ, привлечения частного сектора. Когда частный сектор начинает самостоятельно расширять операции с привлечением дополнительной рабочей силы, государственные программы должны или прекращать свое функционирование, или иметь лишь подстраховочный характер.

Дополнением к регулярным мерам в политике занятости могут стать специальные программы общественных работ, создающие новые объекты приложения труда: дороги, восстановление почвы и лесопосадки, строительство ирригационных сооружений, социальных и экономических объектов (дешевых жилых домов, школ, поликлиник, складов, разного рода оборудования для жилья, а также садовых участков и т.п.).

В пользу распространения специальных программ общественных работ в масштабах территорий свидетельствует их большая роль в создании потенциала рабочих мест в короткие сроки и с широким охватом. К примеру, в условиях сезонности сельхозработ в большинстве случаев это позволяет обеспечить работой и небольшим доходом массы населения, жителям города помочь деревне. Аналогичным образом специальные программы решают задачи в период "мертвых" сезонов. В то же время специальные программы общественных работ могут заложить основу для обеспечения долгосрочных потребностей более широких слоев населения (так, ирригация может увеличить урожайность, а местные дороги - облегчить доступ к удаленным рынкам). Хотя в то же время надо понимать ситуацию и не строить слишком больших иллюзий - на практике добиваться быстрого сокращения безработицы и создания эффективных и рентабельных объектов, дающих долгосрочный эффект с тем контингентом, который приходит на биржу, в центры занятости, очень и очень не просто. Это в свою очередь предъявляет высокие требования к организаторам служб занятости, эквивалентному обеспечению их деятельности.

Какова типология специальных программ, которые могут быть использованы в масштабах территории?

1. Прежде всего программы по созданию рабочих мест, финансируемые государством. Они могут распространяться на создание объектов инфраструктуры, ремонтных предприятий, рабочих помещений деятельности кустарей и ремесленников. объектов сферы обслуживания в рамках микрорайонов для содержания детей, престарелых. оказания медицинской помощи, управления.
2. Вполне реально в новых экономических условиях создание программ субсидирования частной предпринимательской деятельности для создания временных рабочих мест и профессиональной подготовки и переподготовки работников с потенциалом большого профессионального опыта. В периоды спала или сокращения троса на рабочую силу, когда частные предприниматели не хотят создавать дополнительные рабочие места, должны быть предусмотрены субсидии и другие формы стимулирования их активности.
3. Особое представление представляют собой программы, обрешечивающие самодеятельные, самостоятельные источники занятости, предпринимательство. Помощь оказывается в форме консультаций по вопросам о начале бизнеса, условиях предоставления кредитов, профессиональной подготовки, маркетинга, снабжения инструментами и оборудованием.
4. Наконец, следует иметь в виду и программы, носящие смешанный характер и ориентированные преимущественно на повышение благосостояния конкретных групп граждан. Они призваны обеспечить экстренную помощь нуждающимся, сокращение уровня безработицы и бедности Создание рабочих мил- в этом случае сочетается с мерами вспомоществования и переориентированием государственных социальных расходов в пользу бедных - на здравоохранение. образование, жилье, социальное обеспечение. Непростым вопросом в этом случае является определение круга лиц, на которых рассчитана программа -либо по величине ранее получаемого дохода, либо по возрасту, уровню образования, длительности срока поисков работы. Практика показывает, что в этой работе возникают и неизбежные ошибки при выработке ориентиров и 1грем1шие оказать помощь не тем. кто в ней больше других нуждается.

Для того чтобы иметь возможность оперативного решения проблем, большая часть программ призвана действовать ограниченный срок. Плакировать специальные программы занятости на длительный срок или формулировать их в виде общих фраз, которые можно приложить к абсолютно любому региону, ошибочно. Постоянно действующие программы с раз и навсегда определенными институтами и участниками чаше всего носят формальный характер для отчета и "галочки". Хотя на практике они приобретают сверхпостоянный характер. За этим обычно стоит отсутствие или ограниченность других инструментов политики на макро- и микроэкономическом уровне, стремление достичь любой ценой быстрых результатов в плане занятости и поиске рентабельного, эффективного решения более широких проблем. Особенно опасны политиканское манипулирование и популизм вместо кропотливой повседневной работы и заботы о людях.

И последнее. Службы занятости должны изменить свои облик в глазах населения Они должны перестать в их глазах быть скопищем неудачников, неумех и бездельников. Для этого они должны превратиться в службу, охватывающую все трудовые ресурсы. Через службу занятости должны проходить все вакансии, возникающие на территории. Процедура эта должна стать обязательной, узаконенной для всех организаций, с жесткими санкциями за несвоевременное информирование об открывшихся вакансиях. Ярмарки же вакансий должны превратиться в ярмарки специалистов, которые имеют шанс на получение более престижной, общественно-значимой и высокооплачиваемой работы.

[СОДЕРЖАНИЕ] [СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ]

СЕГОДНЯШНИЕ ПРОБЛЕМЫ АНТИЧНОЙ ДЕМОКРАТИИ

Ю.Н. ДАВЫДОВ, доктор философских наук

Мы живем под гипнозом "злобы дня". Это естественно. И потому склонны недооценивать, а то и просто игнорировать прошлое. Что прескорбно. Особенно грешат" этим наши политики, жившие и действующие так, будто человечество только вчера родилось: во всяком случае, не раньше, чем они сами. Поэтому сама мысль о том, чтобы посоветоваться о сегодняшних своих делах с умными людьми, жившими, к примеру, сто лет назад, кажется им по меньшей мере несерьезной. Если же им порекомендуют посоветоваться с умным человеком, жившим больше двух тысяч лет назад, то они воспримут эту рекомендацию как личное оскорбление или экстравагантный жест выжившего из ума архивариуса".

А жаль! Ведь если бы наши нынешние политики думали иначе, они, побеседовав с одним-другим из древних собеседников, воздержались бы от некоторых своих слишком поспешных суждении. Не говоря уж о поспешных действиях. которые так опасны именно в политике, - хотя некоторым и кажется, что она живет, как мотылек, "одним днем".

Один из таких собеседников, который будет не глупее некоторых политических лидеров (не то что их референтов", - Платон. Философ, который совсем не случайно называл политику "царским искусством Вот уж, действительно, референт", который мог бы многое нам посоветовать, пояснив заодно и кое-что небезынтересное из нашего общего - политического - "положения вещей". Это - один из тех мыслителей, который прежде всего вспоминается, когда задают вопрос (что случается не так уж редко): "А кто сегодня самый современный философ? Ну самый-самый!" Такой свои ответ я хотел бы подкрепить несколькими поучительными примерами, взятыми из платоновских рассуждений о различных формах политического господства.

Платоновская диалектическая типология форм политического господства

На примере своей диалектической типологии общественно-политических форм господства Платон проиллюстрировал тот диалектический закон, согласно которому каждая вещь гибнет от своей собственной однородности.

Тимократия (илитимархия) -"честолюбивое правление" - гибнет, по его утверждению, от непомерного развития честолюбивых стремлений граждан, порождающего "спорливость", грубость и сребролюбие.

Олигархия - правление "любо стяжателей и любителей денег" - от непомерного развития богатства, раскалывающего полис на "два города": "один из людей бедных, другой - из богатых, и оба они, живя в этом же самом месте, злоумышляли бы друг против друга". Демократия - "правление, как видно, приятное. бесправительственное и пестрое", где каждый "имеет волю делать, что хочет," - от непомерного развития свободы: "ведь излишняя свобода естественно должна приводить как частного человека, так и город не к чему другому, как к рабству". То есть, как уточняет Платон, - тирании.

Та же диалектика оказывается и судьбой каждого из соответствующих типов личности: тимократического, олигархического. демократического и тиранического. Только - идеальный, "царственный", истинно "аристократический" тип личности как бы изымается Платоном из-под власти этой диалектики. Он гибнет, по мнению философа, не от своей односторонности (ибо не обладает ею). а от распадения целостности и гармоничности, каковая является основной его характеристикой. Распадения, неизбежного в ситуации, когда люди начинают пренебрегать "истинной музой" (т.е. словом и философией) и "гимнастику ставят выше музыки". Впрочем, происходит это уже не в силу каких-либо эмпирических причин, а просто в силу конечности всего земного, поскольку "все происшедшее разрушимо".

Посмотрим, однако, что представляет общий механизм саморазрушения на званных форм господства на примере диалектического превращения демократической личности в тираническую (и соответственно демократии - в тираню). взятый в его более конкретных характеристиках. в его более мелких деталях.

Согласно гениальному социологическому прозрении Платона, разрушительная диалектика, превращающая каждую общественно-политическую форму в свою собственную противоположность осуществлялась не только силой абстрактной логической необходимости " Каждый раз эта необходимость совпадала с деятельностью определенных социальных групп: они-то и осуществляли разрушительную работу в обществе. Со времен олигархического правления. олицетворяющего политическую власть богатства, такой разрушительной силой был, по Платону, класс праздных и расточительных людей, из которых одни. мужественные, идут впереди, а другие, слабые, следуют за ними. Во втором случае это был люмпен-пролетариат, с неизбежностью порождаемый античным обществом

(полисом) по мере развития товарно-денежных отношений и обеднения значительной части свободнорожденных", обладавших гражданскими правами.

Рекрутируется это паразитическое "сословие" либо из людей, лишенных "чести" (государственных. в том числе и военных, постов и соответствуюших почестей) в связи с превращением "тимократического правления в 'олигархическое либо, в особенности, из людей "средних", разоренных в период всеобщего господства богатства к наживы.

Ибо "ростовщики-то, погрузившись свои расчеты... всегдашнюю ссудою нанося раны тому, кто приходит просить денег, и обременяя должников увеличенными процентами, будто порождением капитала-отца, разводят в городе множество трутней и нищих". Последним же остается альтернатива: либо пасть еще ниже - на уровень рабов, либо - поднять восстание с целью перераспределения собственности в самом рабовладельческом полисе. Естественно, что коль скоро речь идет о "трутнях". т.е. о существах, в принципе неспособных к любой форме производительной деятельности. то выбор в этой ситуации оказывается предрешенным. "Трутни" не могут задаваться вопросом о создании новых источников общественного богатства; их единственная забота и том. как перераспределить - и потребить! - наличие существующее. А там - хоть потоп!

Так "трутни', особенно те из них, которые наделены "жалом", т.е. более агрессивные, своекорыстные и честолюбивые, оказываются во главе борцов против "олигархии", объединяя вокруг себя всех недовольных, давая им лозунг и программу борьбы.

Олигархия обречена: она расплачивается за односторонность своего принципа - принципа "чрезвычайного богатства", утвержденного за счет создания столь же "чрезвычайной" бедности. И расплачивается, согласно Платону, головами более богатых из политически активных граждан: "одних убивают, других изгоняют". "...А прочим вверяют власть и правление поровну" (подчеркнуто мной. - Ю.Д.). Впрочем, очень скоро обнаруживается, что это "равенство" в делах правления весьма относительно. Практически, у кормила государственной власти оказываются "трутни" - те, что с "жалами", и те, что без "жал".

В олигархическом обществе этот род людей. "не ПОЛЬЗУясь честью, но убегая от правительства. бывает недеятелен и бессилен; напротив, в демократии ему, за немногими исключениями, предоставлено председательство. Здесь сильнейшая его часть говорит и действует, а другая, сидя возле трибуны, шумит и не позволяет, чтобы кто-нибудь говорил иначе; так что в подобном правлении всем распоряжается только эта сторона, и исключений немного".

Так расшифровывается конкретно-социологически платоновское представление о "толпе". Оказывается, "люди толпы" у Платона - это. прежде всего и главным образом, - "трутни". представители люмпен-пролетариата, паразитического "сословия" античного полиса в точном смысле этого слова. То, что говорится о "толпе", не совпадает в платоновском "Государстве" и с представлением о "черни": "чернь" - это "люди рабочие, ни на какие сделки не поддающиеся и мало приобретающие". При определенных обстоятельствах эта рабочая чернь, обманутая "трутнями". может превратиться в политическую опору последних, в очень мощную опору; рабочий люд многочислен и "в демократии составляет сторону могущественную". Но не эти люди задают тон на собраниях и в театре; не из их мнений и настроений создаются мнения и настроения "толпы". Не от них проистекает и нетерпимость "толпы" по отношению к слову увешевания и истины. да и нет у них времени для участия во всех публичных действиях, инспирируемых трутнями", пробравшимися к власти.

Ну, а раз это так, то. следовательно, рассмотренное выше отношение формирующегося политического типа личности к "толпе" расшифровываю гея более конкретно как отношение к "трутням", конституирующим эту "толпу". Из него, из этого отношения, выводит Платон диалектику превращения "демократического" типа личности в "тиранический". И вот как это делается. В условиях политического господства "трутней", рассуждает Платон, имея в виду людей, одинаково далеких от принципа "чести" и от принципа "богатства", от соображений общеполитических и от соображений частно-хозяйственных. принцип свободы получает свою реализацию как гедонистический принцип. То есть - принцип наслаждения, ищущего основания лишь в себе самом и дозволяющего все. что усиливает и увеличивает человеческие удовольствия. Этот принцип, согласно наблюдению Платона, проникает всюду - в политику, в искусство, в хозяйственную жизнь. Он "уравнивает" все удовольствия без исключения, не делая никаких различий между необходимыми и не необходимыми, истинными и ложными, общественно оправданными в обществе людей и вредными для окружающих. Перед лицом этого принципа "удовольствия все равны и должны быть равно уважаемы".

Человек же, пребывающий во власти этого принципа, "то пьянствует и услаждается игрою на флейте, а потом опять довольствуется одною водою и изможгает себя; то упражняется, а в другое время предается лености и ни о чем не радеет; то будто занимается философией, но чаще вдается в политику, и, вдруг вскакивая, говорит и делает, что случится. Когда завидует людям военным - пошел туда; а как скоро загляделся он на ростовщиков, - он является между ними. В его жизни нет ни порядка, ни закона: называя се приятною, свободною и блаженною, он пользуется ею всячески". Таков идеал свободы в демократическом обществе, если взять его в интерпретации "трутней".

Какое воздействие может произвести эта духовная ситуация на формирующееся молодое поколение. на юношу,

только вступающего в жизнь. В особенности если учесть, что общественное мнение, сложившееся в этой ситуации. обладает, по Платону, характером "диомедовой необходимости" по отношению к каждому индивиду. Внук скупого ростовщика или промышленника. ограничившего быт своих домочадцев одними элементарно-необходимыми "удовольствиями": сын отца-демократа, воспитанного в ненависти к скряге-отцу, но освободившегося из-под его влияния лишь наполовину. -этот юноша попадает в духовную атмосферу, диаметрально противоположную той. каковая всю жизнь вдохновляла его деда и отравила половину жизни его родителей.

Все те наслаждения, какие отец этого юноши не мог себе позволить даже в мыслях, а сам он позволял себе лишь в детских снах, теперь он видит едва ли не обоготворенными общественным мнением "толпы". И если и о его отце можно сказать, что он уже "попробовал трутневого меду и сроднился со зверскими и дикими нравами", то о самом юноше можно сказать гораздо больше. Возлелеяв в себе с детства стремление к ничем не ограниченным наслаждениям, сей молодой "трутень" получает, следовательно, и "жало". Читаем у Платона: "когда вокруг него (формирующегося "трутня". - Ю.Д.) шумят разные пожелания -раздушенные, распомаженные, увенчанные, упившиеся, окруженные толпою растрепанных удовольствий, и когда вырастив, вскормив до последней степени жало похоти, сообщают его трудно, тогда оруженосцем его становится безумие, тогда неистовствует этот настоятель души и, если находит в себе какие-нибудь мнения, или добрые расположения, знакомые еще со стыдом, то убивает и низвергает их из себя вон. пока не истребится рассудительность и не удовлетворится превзошедшее безумие".

Это и есть акт рождения "совершенно тиранического человека".

Социологический механизм тиранического господства

"Что же. думаешь, - обращается Сократ к одному из своих собеседников, - ...сделает такой человек в подобных обстоятельствах, особенно если, кроме того, случится ему быть гражданином великого города, богатым, благородным, да еще благообразным и высоким? Не исполнится ли он чрезвычайной надежды, что, в качестве вождя, будет способен управлять делами эллинов и варваров, и через то высоко возмечтает о себе, безумно надмеваясь своею фигурою и суетными представлениями". Вопрос чисто риторический. Теперь он уже практически сводится лишь к тому - имеются ли в наличии общественные условия для превращения этого потенциального тирана (тирана "в себе", как сказал бы Гегель) в действительного тирана ("тирана для других").

Согласно Платону, эти условия с необходимостью возникают в ходе борьбы, продолжающейся в лоне демократии между "трутнями" и крупными собственниками, чьи богатства являются "пастбищами для трутней". Демократия оказывается на острие ножа между стремлением крупных собственников вернуть полис к олигархическому правлению, с одной стороны, и стремлением "трутней" к установлению тиранической власти - с другой.

"Ограбленные принуждены бывают защищаться, говоря вслух черни и делая, что можно... Между тем другие (имеются в виду "трутни". -Ю.Д.) подали донос будто те злоумышляют против черни и намерены быть олигархами, тогда как нововведений им вовсе не хотелось... Наконец, видя, что чернь решается обидеть их не по своей вине, а по незнанию, поскольку вводится в обман наветами клеветников, ограбленные, уже в самом деле, хотя нехотя, становятся олигархами, и тут движутся не собственной волей, но подстрекаются к этому злу жалом того трутня... В этом случае делаются доносы, следствия, состязания друг с другом... Тогда чернь не ставит ли впереди себя с особенным значением, по обычаю, одного, питая его и сильно выращая?" (Подчеркнуто мной. - Ю.Д.)

Этого "одного" избирают из числа тех, уже многочисленных представителей "тиранического" типа личности, которых судьба и "конгениальность" общественной ситуации вынесла на арену политической борьбы. Разгулу политических страстей на площади вполне соответствует то, что творится в душе "тиранического" человека: в нем бушуют страсти. Бросаясь от одного наслаждения к другому, он наделал массу долгов. Пытаясь освободиться от долгов, он совершил массу ужасных преступлений. А сейчас он сгорает от любви, "тиранствующей" в нем так же, как он "тиранствует" над всеми, кого подчиняет ему судьба. Что же касается этой "тиранической" любви, то она обнаруживает, как мы убеждаемся далее, некое "избирательное сродство" (Гете) с "вожделением" власти, жаждой единовластия.

"Прежде, когда он стоял еще под законами и волею отца, управляясь сам в себе демократически, - пишет Платон о будущем тиране, - эти пожелания разрешались только во сне - сновидением; подпав же под власть любви, он непрерывно будет таким наяву, какими изредка бывал во сне, - не станет удерживаться от какого бы то ни было страшного убийства, жертвоприношения и поступка. Тиранствующая в нем любовь, живя вне всякой власти и закона, как бы сама была ее единственным властителем, поведет его, будто свой город, ко всякой дерзости, лишь бы напитать себя и сопутствующую себе буйную толпу, которая частью вошла извне, от дурного знакомства, частью родилась внутри, от тех самых нравов, как скоро нашла себя в них распущенною и свободною".

Не так уж трудно представить, сколь ужасным должно стать правление человека такого типа как для полиса, города-государства, так и для самой черни, которая привела к власти тирана, подстрекаемая "трутнями". "Представитель черни, пользуясь совершенным повиновением народа, не будет воздерживаться от единоплеменной крови, но по ложным доносам, как это вообще бывает, приводя обвиняемого под суд, станет оскверняться убийством, отнимать у человека жизнь, языком и нечестивыми устами пробовать родственной жертвы, изгонять в ссылку, убивать, подписывать снятие чужих долгов и раздел земли. После сего, этому человеку не предписывает ли

необходимость и самая судьба - либо погибнуть от врагов, либо тиранствовать и из человека сделаться волком".

Страх становится основным фоном, на котором развертывается политическая жизнь полиса, оказавшегося под властью тирана, да и его самого. Он оказывается единственным советником тирана, инициатором всех его политических решений. "Если только начинает он... подозревать, что кто-нибудь имеет вольные мысли и не допускает ему властвовать, то по какому-нибудь поводу не губит ли таких среди неприятелей? И для всего этого не необходимо ли тирану воздвигать войну? - вновь и вновь задает Сократ риторические вопросы. И продолжает вопрошать далее: ...Тогда граждане, способствовавшие его возвышению и имеющие силу, не будут ли смело говорить и с ним и между собою, и, если случится. особенно мужественные, не решатся ли осуждать текущие события?" А отсюда - давно напрашивающийся вывод: "Поэтому тиран, если хочет удержать власть, должен незаметно уничтожить всех этих, пока не останется у него ни друзей, ни врагов, от которых можно было бы ожидать какой-нибудь пользы... Стало быть, тою блаженною связан он необходимостью..., которая повелевает ему или жить с толпою негодных да еще и ненавидящих его людей или вовсе не жить".

Итак, можно уже говорить о состоявшемся, наконец, взаимоотождествлении "тиранического человека" и "тиранического города". Они были созданы друг для друга. Каждый из них вылепил и продолжает лепить - другого по своему образу и подобию. И точно так же, как черную душу тирана можно считать проекцией внутрь человека "тиранического города", его воспитавшего, сам этот город теперь уже окончательно можно считать "овнешнением" тиранической души. "Но если человек подобен городу, - развивает свою заветную мысль Платон, - ...то и в человеке не необходим ли тот же порядок? Душа его должна быть переполнена рабством и низостью, и рабствовать должны те ее части, которые были наилучшими, а маловажное, негоднейшее, неистовейшее будет владычествовать". Человек, поработивший целый "город", поставивший над ним опричнину из "трутней" и удерживающий его в постоянном страхе, этот человек сам находится в рабстве у "трутней" своей уши - тиранствующих в ней низменных инстинктов и вожделений. И сам пребывает в постоянном всепоглощающем страхе за свою шкуру, который не оставляет его ни днем, ни ночью, ни на людях, ни в одиночестве. Он - самый последний, самый низкий, самый трусливый раб порабощенного им "города".

Как видим, развитие общественной системы от демократической к тиранической и, соответственно, человека от демократического типа к тиранническому, представляет собою не только описание диалектики "абсолютной свободы" (то есть анархии). И не только прогноз опасностей, неизбежно подстерегающих свободу и демократию, коль скоро и та, и другая остаются абстрактными, формальными и не могут обрести конкретное духовное содержание, положить себе определенные нравственные границы.

Для Платона эта диалектика есть одновременно и выражение внутренней антиномичности самого принципа наслаждения, взятого в его абстрактности и абсолютности. И воссоздание этой диалектики есть воспроизведение тех антиномий, к которым с неизбежностью приводит этот принцип, сколь скоро он становится господствующим в обществе и в конце концов превращается в единственный ориентир человеческой деятельности. И, следовательно, на почве разговора о динамике общественно-политических форм и соответствующих типов личности продолжается другой очень важный для Платона философский разговор. Разговор о том, как быть с подражательными искусствами, апеллирующими к принципу наслаждения как высшему и абсолютному. И не просто взывающими к нему, но и активно насаждающими его в сознании граждан афинского полиса, разлагая его и приводя в состояние анархии.

А о том, что Платон даже в своих наиболее специальных политических экскурсах не забывал о своем многолетнем споре с поэтами и не упускал случая бросить очередной камень в их огород, свидетельствует следующее платоновское рассуждение, введенное по ходу разговора о тирании:

- Так недаром вполне мудрою кажется трагедия, в которой отличился Еврипид.

- Что такое?

- В которой, между прочим, он произнес и ту крепкую мысль, что мудрые тираны обращаются (общаются. - Ю.Д.) с мудрецами. Под этим, очевидно, разумел он, что те мудры, с которыми тиран кроток.

- Да он, равно как и другие поэты, тиранию-то превозносит, будто нечто богоподобное, и во многих иных отношениях.

- Потому-то, как ни мудры творцы трагедий..., пусть они извинят нас, и всех тех, которые о правительстве судят подобно нам, что мы не принимаем их в свое государство именно за похвалы тирании.

- Думаю, что отважнейшие-то из них извинят...

- А прочие-то, думаю, ходят по городам, собирают народ и, получив известную плату, прекрасными, громкими и трогательными возгласами привлекают правительства к тирании и демократии.

- Конечно.

- Сверх того, они получают награды и почести, во-первых, как и следует, от тиранов, а во-вторых, от демократии. Но чем выше восходят они по крутизнам правлений, тем слабее становится их честь; так что, как бы запыхавшись, она не может идти далее.

Нетрудно заметить, особенно здесь, что аристократические симпатии Платона побуждают философа сближать демократию и тиранию, акцентируя те (действительно опасные) пункты, в которых первая может перейти во вторую. При этом он, что называется, "с порога" отбрасывает самую мысль о внутренних противовесах, каковые при известных социальных условиях может и должна выработать демократия, дабы избежать вырождения в тиранию. Однако в случае с такими поэтами, как Еврипид, Платон был, к сожалению, прав в чисто фактическом смысле: этот певец афинской рабовладельческом демократии под старость был приглашен тираном Архелаем и принял это приглашение. Впрочем, не забудем, что и автору "Государства" случалось кокетничать с тиранами - хотя и с благородной целью направить их на путь превращения тирании в "просвещенную монархию".

Но как бы то ни было, а связь - органическая. нерасторжимая - философско-политической и эстетико-философской проблематики в платоновском социальном учении не ослабляется ни на минуту, позволяя мыслителю прямо и непосредственно переходить из одной плоскости рассмотрения в другую. В "разгуле страстей" человека провидеть грядущий развал государства, а в политической структуре государства - перспективу "самореализации" политических лидеров.

[СОДЕРЖАНИЕ] [СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ]

ХРОНИКА МНОГОПАРТИЙНОСТИ

20 марта

Состоялся II пленум ЦИК Коммунистической партии РФ. На нем были рассмотрены вопросы о текущем моменте и задачах партии, о поддержке Советов, о подготовке партийной программы и др. Приняты постановления в защиту органов представительной власти, в поддержку стремления коммунистов бывших союзных республик к объединению в рамках Союза компартии, а также обращение к оргкомитету XXIX съезда КПСС с просьбой отложить его проведение как "несвоевременное".

* * *

Координационный совет Республиканской партии Российской Федерации принял резолюцию по итогам VIII Съезда народных депутатов РФ. В ней подчеркивается, что в основе противостояния политических группировок на съезде лежит "столкновение интересов исполнительных и советских органов в попытках подчинить своему полному контролю процесс перераспределения государственной собственности. В этих условиях решено сосредоточить усилия Республиканской партии Российской Федерации на политической поддержке курса на приватизацию госсобственности, финансовую стабилизацию и усиление антимонопольной деятельности государства с целью формирования класса эффективных собственников, а также на создании "правоцентристской" коалиции как основы будущего предвыборного блока

21-22 марта

В связи с обращением Президента Б.Ельцина к гражданам России и указом об "особом порядке управления" ряд партии и движений выступили с заявлениями:

* * *

Координационный совет движения "ДемРоссия" в своем заявлении выразил поддержку действиям Президента, "его решимости доверить свою судьбу народу и вынести на его суд свое право продолжать реформы".

* * *

Представители оппозиционных политических партий и движений (Фронт национального спасения, "Трудовая Россия", "Трудовая Москва" и др.) расценили действия Президента как "начало антиконституционного переворота" и потребовали его немедленной отставки, возбуждения уголовного дела с привлечением к судебной ответственности, утверждения нового состава правительства, передачи полноты власти Советам всех уровней и определения точной даты перевыборов депутатского корпуса и Президента РФ.

* * *

По мнению исполкома Партии Труда, действия Президента являются "антиконституционными" и равносильны "самоимпичменту". ПТ обратилась к Верховному Совету, съезду народных депутатов РФ с предложением привести к присяге А.Руцкого как исполняющего обязанности президента и провести всеобщие досрочные одновременные выборы законодательной и исполнительной властей.

* * *

В заявлении Политсовета Партии экономической свободы отмечается, что "Президент использовал свое законное право обратиться к избравшему его народу, предложив ликвидировать политический кризис демократическим и мирным путем". ПЭС поддержала стремление Президента вынести вопрос о доверии себе на суд избирателей, подчеркнув, что его действия не нарушают основных принципов конституционного строя.

* * *

В обращении Совета ЦК Конституционно-демократической партии (партии Народной свободы) действия Президента расценены как "попытка государственного переворота, установления режима личной власти". Совет призвал Верховный Совет РФ немедленно объявить о прекращении полномочии Б Ельцина, сделать все возможное для предотвращения гражданской воины, начать подготовку выборов нового Президента и депутатского корпуса РФ , провести референдум по вопросу полномочии Президента как главы исполнительной власти, принять новый

избирательный закон и законы. обеспечивающие подлинную свободу слова в средствах массовой информации.

* * *

Политсовет Социал-демократической партии России в своем обращении к народным депутатам РФ предостерег от принятия поспешных решении об отрешении Президента от должности, чреватых катастрофическими последствиями для общества. Политсовет поддержал предоставление народу возможности самому судить является ли конструктивным президентский вариант выхода из кризиса.

С особой позицией выступила фракция левых социал-демократов в Социал-демократической партии России, осудившая действия Президента и призвавшая к упразднению института президентской власти, привлечению к ответственности Б. Ельцина и правительство за "попытку государственного переворота и за губительную антинародную "шоковую терапию ", к проведению досрочных выборов депутатского корпуса.

* * *

Консультативный совет Конгресса левых демократических сил в своем заявлении подчеркнул, что Президент продемонстрировал "неспособность действовать в рамках Конституции, нести ответственность за последствия проводимого курса и тем самым по сути дела объявил импичмент самому себе". Для выхода из кризиса Совет предложил провести не опрос, а одновременные выборы Президента и народных депутатов РФ, на которых граждане России смогли бы сказать "да" тон политике и тем лидерам, которым они доверяют.

* * *

Председатель Христианско-демократического союза России А.Огородников в своем заявлении поддержал обращение Б.Ельцина и идею всенародного голосования как "достойный способ разрешения возникшего конфликта между советской властью и Президентом России". Христианско-демократического союза России призвал граждан выразить доверие Президенту на референдуме и проголосовать за досрочные выборы в новый законодательный орган власти. Он также обратился с предложением к Президенту распустить любые органы, препятствующие осуществлению права народа на свободное волеизъявление.

* * *

В заявлении Координационного совета "Движения в поддержку парламентаризма в России" говорится, что обращение Президента еще более углубило конфронтацию в обществе, подвело страну к порогу, за которым - гражданские столкновения и распад федеративного государства. Движение выступило за осуществление демократических реформ в России на строго конституционной основе при действенном и постоянном контроле за деятельностью всех ветвей власти со стороны народа. Предложенный Б.Ельциным всенародный опрос не был поддержан как "не имеющий юридической силы и ведущий к дальнейшему обострению социально-политической ситуации в обществе".

* * *

Политический консультативный совет "Гражданского Союза" расценил действия Президента как "попытку решить силовыми неконституционными методами проблемы, возникшие в результате провала экономической политики" и осудил их как "несовместимые с принципами демократии и законности". ГС призвал Верховный Совет РФ обратиться в Конституционный суд за официальным заключением относительно конституционности действий Президента, содействовать правительству в выполнении им его конституционных обязанностей, обратиться к органам власти республик, краев, областей в составе РФ о необходимости поддержания гражданского мира и стабильности. ГС призвал все политические силы воздержаться от действии, провоцирующих насилие.

С аналогичными заявлениями с осуждением действии Президента и решимостью "противостоять осуществлению антиконституционных мер" выступили Правление Народной партии Свободной России, секретариат Центрального Правления Демократической партии России. Политсовет Московской организации Демократической партии России, ЦК Российского союза молодежи, молодежное движение "Свободная Россия". В заявлении руководства ДПР говорится также о необходимости противостоять любым попыткам использовать сложившуюся ситуацию для реставрации коммунистического режима.

* * *

Партии блока "Новая Россия" (Крестьянская партия России, Народная партия России, Российская социально-либеральная партия. Социал-демократическая партия России, Социально-либеральное объединение РФ, Союз "Молодая Россия, Христианско-демократический союз России) в своем заявлении подчеркнули, что причинами создавшейся ситуации являются многократные нарушения Конституции всеми ветвями власти и прежде всего решениями VIII Съезда народных депутатов, а также проводившаяся с января 1992 г. "непродуманная" социальная и экономическая политика, зашедшая в тупик и поставившая под угрозу ход демократических преобразовании.

Партии-члены блока поддержали намерение Президента ввести особый порядок управления в стране как меру вынужденную, которая должна быть ограничена по срокам и осуществлена под контролем сил гражданского общества. По мнению членов блока, основной задачей особого правления Президента должно стать скорейшее установление легитимного конституционного строя и проведение свободных выборов обеих ветвей власти. Было предложено в ближайшее время выработать механизм и установить дату выборов в Учредительное собрание.

* * *

В заявлении Политсовета Союз возрождения России говорится, что своим обращением президент фактически перечеркнул возможность дальнейшего конституционного развития России, признал банкротство своего политического курса, личное банкротство как политического деятеля и по сути сам отстранил себя от должности. СВР признал необходимым оформить досрочное прекращение полномочий Б.Ельцина; поручить исполнять полномочия президента А.Руцкому; отказаться от проведения референдума по основам Конституции; Верховному Совету РФ после внесения поправок в Конституцию или принятия нового Основного закона и избирательного кодекса обеспечить проведение всеобщих досрочных выборов всех уровней представительной и исполнительной власти.

* * *

Координационный совет Республиканской партии Российской Федерации в своем заявлении подчеркнул вынужденность "неконституционных" решений Президента о введении особого порядка управления как ответной меры на "неконституционные" решения VIII Съезда народных депутатов РФ в условиях фактического двоевластия в стране. Совет поддержал обращение Б.Ельцина и заявил о готовности содействовать успешному проведению всенародного голосования по предложенным им вопросам. В заявлении меньшинства Совет (В.Лысенко, И.Яковенко, В.Шостаковский, А.Механик и другие) наилучшим выходом из сложившегося кризиса признана отмена всех неконституционных решений как съезда, так и Президента, проведение всеобщих досрочных выборов и референдума по Конституции РФ.

* * *

В заявлении Правления Социалической партии трудящихся указывается на "антиконституционность" действий Президента и подчеркивается, что "только политика национального согласия на основе неукоснительного соблюдения Конституции будет сегодня поддержана гражданами РФ и сможет предотвратить дальнейшее сползание общества к хаосу и расколу". Правление поддержало предложение о проведении всенародного голосования по вопросу о доверии Президенту и отношении россиян к одновременным досрочным выборам Президента и народных депутатов РФ.

* * *

В своем заявлении Совет Российского социал-демократического центра констатировал, что в основе конфликта лежит "провал социально-экономических реформ, за который несут ответственность как исполнительная, так и законодательная власти". Совет счел "естественным" право Президента в критический момент обратиться за вотумом доверия к народу и призвал поддержать идею голосования, продлить на нем кредит доверия президентской власти как "пока единственному реальному противовесу наступающей коммунистической реакции".

В заявлении ЦИК Коммунистической партии РФ обращение Президента расценено как "акт государственного переворота, цель которого установить диктатуру, сходную с неограниченной само-" державной властью", как "агония антинародного президентского режима". ЦИК обратился к коммунистам. ко всем гражданам России с призывом защитить конституционный строи.

В ходе консультаций региональных организации Российской партии Зеленых выработана позиция партии в сложившейся политической ситуации. Российской партии Зеленых выступила против попыток "номенклатурных группировок" втянуть страну в гражданскую воину, за одновременные выборы обеих ветвей власти (представительной - на многопартийной основе и без съезда народных депутатов). Московская организация Российской партии Зеленых в своем заявлении осудила действия Президента как "антиконституционные" и потребовала созыва Учредительного собрания для ПРИНЯТИЯ НОВОЙ КОНСТИТУЦИИ.

22 марта

Состоялось очередное консультативное совещание демократических партии и организации ("Штаба демократических сил") с участием представителей Демократического выбора", "ДемРоссии", "Новой России" и др. В своих обращениях к Президенту и гражданам России участники совещания высказались в поддержку действии, Б.Ельцина и идеи всенародного голосования. призвали россиян подчиняться власти Президента, игнорируя противоречащие его указам решения органов представительной власти, и к кампании гражданского неповиновения в случае попыток отрешения Президента от должности. Для координации деятельности сил. поддерживающих обращение Б.Ельцина к народу о введении особого порядка управления, создан Общественный комитет демократических организации России. Решено

провести 28 марта всероссийские массовые акции в поддержку Президента.

24 марта

В Министерстве юстиции России зарегистрирован устав Коммунистической партии Российской, Федерации.

25 марта

Политсовет Российского движения демократических реформ принял заявление "О путях выхода из конституционного кризиса". Он поддержал обращение Б.Ельцина как "подлинно демократический, правовой путь выхода из кризиса власти", основанный на волеизъявлении граждан на референдуме и выборах. Президенту и IX Съезду народных депутатов РФ предложено установить срок новых выборов представительной, исполнительной и судебной властей в центре и на местах (не позднее конца 1993 г.; в случае доверия народа Президенту на референдуме выборы Президента провести позднее на 1 год); утвердить в 1993 г. только "Основы Конституции", "Конституционный закон переходного периода" и "Закон о выборах": созвать в начале апреля 1993 г. Конституционное собрание; сформировать коалиционное правительство, реорганизовав Совет Министров и выделив в нем половину мест представителям центристских и национально-коммунистических сил с условием принятия официальной ответственности за действия правительства.

"Гражданский Союз" обратился к IX внеочередному Съезду народных депутатов с призывом неукоснительно следовать конституционным нормам и принять решение, обязывающее Верховный Совет в кратчайший срок подготовить предложения о дополнениях и изменениях в Конституции и законодательстве, необходимые для проведения всеобщих досрочных выборов не позже осени 1993 г.

26-27 марта

В Москве проходил XXIX съезд КПСС. В нем приняли участие 416 делегатов из 11 республик бывшего СССР и более 60 регионов России. Представители Коммунистической партии РФ присутствовали на съезде в качестве наблюдателен.

Съезд принял Декларацию о реорганизации КПСС в международную общественно-политическую организацию - Союз коммунистических партии (СКП-КПСС). целью которого признано "восстановление социалистического общества, советской власти трудящихся, их социальных и политических прав. воссоздание СССР" Были приняты устав и программа СКП, постановление о собственности КПСС, обращение к IX Съезду народных депутатов РФ с призывом сохранить советскую власть как основу народовластия и другие документы. Съезд избрал Совет Союза партии. Его председателем стал О.Шенин.

28 марта

По инициативе Общественного комитета демократических организации России в Москве прошел митинг в поддержку Президента с осуждением решении Верховного Совета и съезда народных депутатов РФ. требованием их роспуска и установления президентского правления.

* * *

По инициативе "Союза офицеров", Фронта национального спасения. "Трудовой России ' прошел митинг в поддержку IX Съезда народных депутатов РФ, с осуждением действии Президента и требованием его отставки.

29-30 марта

По инициативе Союз возрождения России в Москве проходил Конгресс русских общин. В нем приняли участие 562 делегата - представители русских общин "ближнего зарубежья" Констатировав неспособность российской власти действенно защищать интересы соотечественников в бывших республиках СССР, участники форума предупредили об угрозе самому существованию русского этноса и приняли Декларацию о создании Конгресса русских общин как постоянно действующего общественно-политического, экономического и культурного центра. Конгресс намерен добиваться обеспечения политических, экономических и социальных прав соотечественников за пределами России (в частности, прав двойного гражданства, участия в российских референдумах, выборах и т.д.), ненасильственной переориентации курса российских властей на национально-государственные интересы России, признания антиконституционными соглашении об образовании СНГ и др. Участники форума одобрили основные положения представленного Политсоветом СВР проекта нового Основного закона России. 30 марта В Министерстве юстиции России зарегистрирован устав Фронта национального спасения

[СОДЕРЖАНИЕ] [СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ]

ПЕРСОНАЛИИ. Политические портреты: В. Лысенко, И. Ройтман, О. Румянцев, М. Салье.

ЛЫСЕНКО ВЛАДИМИР НИКОЛАЕВИЧ, народный депутат РФ, заместитель председателя Государственного комитета по делам Федерации Правительства РФ, сопредседатель Республиканской партии Российской Федерации.

Родился 4 января 1956г. в Одессе в семье служащих. Русский. Родители -выходцы из крестьян. преподаватели общественных наук Одесских вузов.

Закончил в 1972 г. 10 классов средней школы N 72 г. Запорожье. С 1972 г. по 1978 г. учился на дневном отделении исторического факультета МГУ на кафедре истории КПСС. Затем с 1979 г. по 1981 г. учился в аспирантуре кафедры научного коммунизма гуманитарных факультетов МГУ. С 1982 г. по 1990 г. преподавал в Московском авиационном институте (МАИ) на кафедре научного коммунизма (с 1990 г. - кафедра политологии). С сентября 1990г. - член комитета Верховного Совета РСФСР по средствам массовой информации и связям с общественными организациями. профессионально занимается политической деятельностью.

Член КПСС с октября 1984 года. Вышел из партии после XXVIII съезда КПСС в июле 1990г. Начало своей политической деятельности Владимир Николаевич относит к лету 1985 года, когда во время Всемирного фестиваля молодежи и студентов он был научным консультантом советской делегации на свободной трибуне и принимал активное участие в дискуссиях на общественно-политические темы. Осенью 1985 при его участии в МАИ был создан студенческий дискуссионный клуб "Орбита". В 1987 году был среди зачинателей московского "Мемориала" (в "Мемориале" состоит и по настоящее время, однако активного участия в работе не принимает). В "Мемориале" произошло знакомство с А.Д.Сахаровым, Ю.Афанасьевым и другими активными участниками демократического движения. В начале 1989 г. был инициатором создания, а затем и лидером Московского городского партийного клуба "Коммунисты за перестройку". В конце 1989 - начале 1990 гг. участвовал в создании Демократической платформы в КПСС, входил в координационный Совет. Делегат XXVIII съезда КПСС, после съезда вышел из рядов партии.

Летом 1990 года был делегатом Учредительного съезда Российской коммунистической партии (РКП) и выдвигался на пост генерального секретаря партии, но уступил Полозкову.

В октябре 1990 г. - делегат учредительного съезда движения "Демократическая Россия", избран членом Координационного Совета движения. После II съезда "Демократической России" в ноябре 1991 года от деятельности в движении отошел.

С ноября 1990 г. - сопредседатель Республиканской партии Российской Федерации.

С начала 1991 г. был одним из инициаторов создания Демократического Конгресса, одним из сопредседателей которого он был избран. Летом 1991 года принимал активное участие в создании Движения демократических реформ (ДДР), работал в структурах ДДР после его образования. однако руководящих постов не занимал. Во время событий августа 1991 года все три дня находился в Белом Доме России. 23 августа 1991 года был в составе группы, посетившей М.С.Горбачева в Форосе.

В марте 1992 года был одним из инициаторов проведения 5 апреля 1992 года Собрания граждан России и образования на нем Коалиции гражданских сил в поддержку демократических реформ.

На третьем съезде РПРФ в июне 1992 года вновь избран сопредседателем РПРФ. Вошел в Политсовет РПРФ. Народный депутат РСФСР. Был избран в марте 1990 г. от Ленинградского территориального округа N 28. Вошел в Комитет ВС РСФСР по средствам массовой информации и связям с общественными организациями, где и работает по настоящее время.

Доцент МГУ, кандидат философских наук. В апреле 1982 года защитил диссертацию на тему "Сравнительный анализ партийных систем в странах Восточной Европы". Наград не имеет. Имеет множество публикаций (свыше 25 п.л.). Автор работ в сборниках "Постижение" (Прогресс, М.1987), "От тоталитаризма к демократии", "Октябрьская революция - новые подходы" (1990), а также автор ряда политико-публицистических статей в некоторых зарубежных изданиях.

Женат с 1978 года. Жена - преподаватель истории. Имеет двух сыновей (1979 и 1986 г.р.), старший - учащийся школы. Неверующий, но к церкви относится с уважением. Владеет итальянским языком.

Хобби, увлечение. В свободное время любит заниматься спортом с детьми, увлекается хоккеем, футболом,

шахматами, имеет разряды по плаванию и шахматам.

Политические симпатии - А.Д.Сахаров.

Отличительные черты характера - скромность, работоспособность, целеустремленность.

РОЙТМАН ИЛЬЯ БОРИСОВИЧ, секретарь Демократической партии России по идеологии

Родился 9 августа 1955 года в Баку в семье служащих. Евреи. Образование высшее. В 1972 г. окончил 10 классов средней школы № 690 г. Москвы. После школы год проработал в одном из строительных управлении г. Москвы трубоукладчиком. В 1973 г. был призван в ряды Советской Армии. Проходил службу в батальоне связи Генерального штаба в должности заместителя командира взвода.

В 1975-1980 гг. обучался на историческом факультете Московского областного педагогического института им. Н.К.Крупской. В 1980-1985 гг. работал научным сотрудником в научно-исследовательском отделе истории книги Государственной библиотеки СССР им. В.И.Ленина. С 1985 по октябрь 1989г. преподавал в Московском политехническом институте. С 1989 г работал в Историко-архивном институте. Специализировался на исследовании проблем истории общественного движения в России.

Политической деятельностью стал заниматься с мая 1990 г., работая в Организационном комитете по созданию Демократической партии России. С июня 1990 г. - председатель Краснопресненской районной организации г. Москвы, с июля 1990г. председатель Московской городской организации ДПР. На II съезде ДПР в апреле 1991 г. избран Заместителем председателя партии, на III съезде в декабре 1991 года вновь избран на эту должность. В июне 1992 г. принял участие в создании "Гражданского Союза", вошел в Политический Консультативный Совет "ГС". В июле-августе 1992 г. принимал от имени партии участие в работе Союза конструктивных сил. однако в августе 1992 г. из-за разногласии с К.Боровым ДПР вышла из состава участников СКС. Является официальным идеологом партии. Он - разработчик Программ ДПР, а также ряда программных концепций.

Является автором около 20 научных публикаций. Входил в авторский коллектив Биографического словаря истории общественных движений в России.

Дважды женат. В первом браке сын (1980 г. р., в настоящее время проживает в г. Кельне, Германия.). Во втором браке приемный сын (1979 г.р., учащийся средней школы).

РУМЯНЦЕВ ОЛЕГ ГЕРМАНОВИЧ, председатель Совета Российского социал-демократического центра, народный депутат Российской Федерации, ответственный секретарь Конституционной комиссии РФ

Родился 23 марта 1961 г. в Москве. Русский. Образование высшее экономико-географическое. Член СДПР с мая 1990 г. по январь 1993 г., с ноября 1992 г. - член Российского Социал-демократического центра.

В 1978 г. закончил спецшколу N 26 г. Москвы. По окончании школы поступил на географический факультет Московского Государственного Университета, на отделение экономической географии. По окончании МГУ с 1983 по 1990 гг. работал научным сотрудником в институте Экономики мировой социалистической системы Академии наук. С марта 1990 г. - народный депутат России. В 1991 г. поступил в заочную аспирантуру Московского юридического института.

В 1985-1990 гг. являлся членом комитета комсомола Института экономики мировой социалистической системы. Активной политической деятельностью занимается с лета 1987 года - принял активное участие в создании неформального политического клуба московской научной интеллигенции "Перестройка", являлся сопредседателем, образованного на ее основе клуба "Демократическая Перестройка" в 1988-1989 гг. В начале 1989 г. принимал активное участие в создании Социал-демократической ассоциации, избирался ее сопредседателем. В 1989-1990 гг. стал инициатором создания Социал-демократической партии России. С мая 1990 по май 1991 гг. - сопредседатель СДПР, а после ликвидации должности сопредседателя партии в мае 1991 г. - член Президиума Правления СДПР. В мае 1992 года на IV Съезде СДПР был избран заместителем председателя партии. С момента обострения отношений внутри руководства партии приступил к формированию московской организации своих сторонников. Практически сразу после IV съезда стал одним из организаторов Московского Социал-демократического центра в СДПР. На XV Пленуме Правления СДПР вошел в состав Политсовета СДПР. Однако в результате с новой силой вспыхнувшего конфликта внутри руководства партии, в сентябре 1992 года на XVI Пленуме Правления СДПР был отозван с должности заместителя Председателя партии, а в ноябре 1992 г. на учредительной конференции Российского Социал-демократического центра был избран Председателем Совета РСДЦ. В январе 1993 г. вошел в состав Исполкома политического блока "Гражданский Союз", после вступления в него Российского социал-демократического центра. С марта 1990 г. - народный депутат РСФСР. С июля 1990 г. - секретарь Конституционной комиссии Верховного Совета РСФСР. С 1990 г. - заместитель председателя Комитета по средствам массовой информации ВС РСФСР. С апреля 1991 г. по настоящее время - ответственный секретарь Конституционной комиссии, руководитель ее аппарата. Автор проекта Конституции России, принятого за основу на VI съезде народных депутатов. Имеет

множество публикаций на политические и общественно-политические темы, ряд статей о развитии конституционного процесса в России.

Владеет английским и венгерским языками. Разведен.

САЛЬЕ МАРИНА ЕВГЕНЬРВНА. сопредседатель Свободно-демократической партии России, да народный депутат Российской Федерации;" постоянный представитель Санкт-Петербургского Совета народных депутатов при Верховном Совете Российской Федерации Родилась 19 октября 1934 г. в Ленинграде, в семье служащих- Русская. Образование высшее естественнонаучное. Доктор геолого-минералогических наук. Член КПСС с 1971 по октябрь 1988 г. Член СВДПР с 1990г. Народный депутат России. Окончила среднюю школу N 74 г.Ленинграда (1952) и геологический факультет Ленинградского государственного университета (1957) по специальности "геолог-геохимик".

С 1957 г. работает в Лаборатории геологии докембрия при Академии наук (АН) СССР, с конца 1960-х гг. - Институт геологии и геохронологии докембрия АН СССР в Ленинграде в должностях лаборанта, старшего лаборанта, младшего научного сотрудника, с 1979 - старшего научного сотрудника. В 1985 г. защитила диссертацию на степень доктора геолого-минералогических наук по теме "Металлогения регрессивного этапа регионального метаморфизма докембрия". Уволилась из института летом 1990 г., в связи с переходом на постоянную работу в Ленинградский городской Совет народных депутатов.

В "неформальной" политической деятельности начала участвовать в середине 1988 г.. в составе ленинградского Клуба "Друзей "Огонька" (в 1987-1989 гг. являлась его бессменным Председателем). После образования летом 1°89г.Ле-нинградского народного фронта (ЛНФ) избирается членом Координационного Совета ЛНФ и оставалась им до фактической самоликвидации объединения (1991 г.). Член историко-просвети-тельского общества "Мемориал" с 1988г. Избиралась в Совет ленинградской организации "Мемориала". В начале 1990 г. - член созданного по инициативе се и Ильи Константинова Оргкомитета Учредительного съезда Демократической партии России (ДПР). делегат Учредительного съезда ДПР (май 1990 г.. Москва). Покинула этот форум вместе с группой ленинградцев, высказавших недовольство линией на создание "авторитарной партии, проводимой Н.И.Травкиным". Через несколько дней избирается председателем Оргкомитета Учредительного съезда Свободно-дсмократической партии России (СвДПР). Делегат Учредительной конференции Северо-западного отделения СвДПР в июне 1990 г. в Ленинграде, избрана на ней одним из трех сопредседателей партии (вместе с Л.А- Пономаревым и И. И. Сошниковым". Переизбрана I съездом СвДПР 22-23 июня 1991 г. на новый срок. Делегат I съезда движения "Демократическая Россия" (ноябрь 1990 г.). избрана на нем членом Совета представителей (СП) от СвДПР. переизбрана на 11 съезде движения (ноябрь 1991 г.). На I пленуме СП в январе 1992 г. избрана сопредседателем движения "Демократической России". После раскола в движении, весной 1992 г. избрана председателем Оргкомитета по созыву [II Внеочередного съезда "Демократической России". В июле 1992г. вышла из 'ДемРоссии" возглавив созданное ею на III Внеочередном съезде движение "Российский Учредительный союз", выступающее за созыв Учредительного собрания. На 11 съезде СвДПРв январе 1993г. М.Салье была вторично избрана сопредседателем партии. На выборах верной 1990 г. избрана народным депутатом РСФСР и Ленинградского (Санкт-Петербургского) Совета. В Ленгорсовете с лета 1990 по весну 1992 г. занимала должность председателя постоянной комиссии по продовольствию. 14 апреля назначена постоянным представителем Санкт-Петербургского совета народных депутатов при Верховном совете Российской Федерации.

Правительственные награды: медали "Житель блокадного Ленинграда", "250-летие Ленинграда", "Ветеран труда".

Автор около 100 научных работ по металлогении полезных ископаемых докембрия (в том числе 8 монографий) и множества публикаций на политические темы.

[СОДЕРЖАНИЕ] [СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ]

ПРЕСС-КОНФЕРЕНЦИЯ Президента Билла Клинтона и Президента Бориса Ельцина

Саммит в Ванкувере, 4 апреля 1993г.

ПРЕЗИДЕНТ КЛИНТОН: Я только что закончил два дня интенсивных и продуктивных переговоров с Президентом Борисом Ельциным. Я хочу присоединиться к нему и поблагодарить премьер-министра Малруни и граждан Канады за их гостеприимство. Я полагаю, что мы заложили основы для нового демократического сотрудничества между Соединенными Штатами и Россией.

Благодаря героическим усилиям Бориса Ельцина и народов России были начаты реформы, направленные на установление демократии и рыночной экономики. Народ выступил на защиту этих реформ в августе 1991 года. И теперь демократические страны всего мира обязаны встать на защиту российских демократических реформ в это тяжелое время, когда реформам брошен новый вызов.

Контраст между нашим новым многообещающим сотрудничеством и нашей конфронтацией в прошлом подчеркивает те возможности, которые открываются перед нами сегодня. В течение 45 лет мы шли по пути смертельного ядерного соревнования. Теперь мы можем встать на курс безопасного и устойчивого сокращения арсеналов, которые устрашали человечество. В течение 45 лет наши страны вкладывали триллионы долларов для того, чтобы сдержать советский коммунизм. Теперь возникновение мирной и демократической России позволит нам обращать больше внимания на наши домашние нужды.

Возникновение новой продуктивной и процветающей России может добавить много миллиардов долларов в новое развитие мировой экономики. Это приведет к появлению новых рабочих мест и новых капиталовложений для американцев и для наших партнеров во все мире. Мы инвестируем сегодня не только в будущее России, но и в будущее Америки.

Господин Президент! Наша страна не останется в стороне, когда на карту поставлена демократия в России. Мы знаем, за что мы стоим. Мы - за российскую демократию, за российские реформы, за российский рынок. Мы поддерживаем свободу совести, свободу речи и свободу религии. Мы уважаем этнические меньшинства. Мы активно поддерживаем Вас, ваши реформы и всех реформаторов России. Главная ответственность за успех нового курса России, конечно же, лежит на плечах народов России. Это народ России должен поддержать экономические реформы и осуществить их. Однако американцы знают, что и наша страна также должна участвовать в этом. И мы будем участвовать.

Во время наших переговоров Президент Ельцин и я договорились о нескольких важных соглашениях, которые относятся к тому, как Соединенные Штаты и другие главные индустриальные демократии смогут наилучшим образом поддержать реформы в России. Вначале идут программы, которые могут быть начаты немедленно. Я обсудил с Президентом Ельциным программы в общей сложности на 1,6 миллиарда долларов, направленные на ускорение политических и экономических реформ в России. Фонды на эти программы уже выделены. Эти программы могут иметь немедленное и ощутимое влияние на жизнь советских людей.

Мы будем производить инвестиции в развитие российского частного сектора посредством двух фондов с целью ускорить приватизацию и предоставить средства новым мелким частным предприятиям, мы возобновим продажу России зерна и предоставим России кредиты на 700 млн. долларов для закупки американского зерна. Мы начнем экспериментальную программу для обеспечения российских военнослужащих жильем и рабочими местами, помогая им влиться в гражданскую экономику.

Поскольку реформы должны развиваться снизу вверх, их движущей силой должен быть русский народ. Мы будем расширять обмен между американскими фермерами, бизнесменами, студентами и другими специалистами, чтобы они напрямую работали с русскими людьми Мы согласились предпринять особые усилия для увеличения американских инвестиции, особенно в нефтегазовую промышленность России. Для усиления этого движения мы обратились к вице-президенту Гору и премьер-министру Черномырдину с просьбой возглавить новую комиссию по энергетике и космическим исследованиям.

Во-вторых, кроме этих немедленно начинающих действовать программ, мы с Президентом пришли к соглашению, что наша совместная деятельность нуждается в более широкой перспективе и более широких инициативах в сотрудничестве, которые я буду обсуждать с Конгрессом по возвращении домой. Мы собираемся расширить деятельность в области жилищного строительства и технической помощи, а также в области ядерной безопасности, сотрудничества по охране окружающей среды и важных обменов.

В-третьих, стоящая сегодня перед нами задача не предназначена лишь для России и Соединенных Штатов. Я обратился к нашим союзникам по семерке выступить со своими двусторонними программами. Канада и Великобритания уже сделали это, и я жду того же от остальных.

Мы с Президентом Ельциным также обсудили планы по сотрудничеству стран семерки в поддержку реформ в России. Министры иностранных дел и финансов стран семерки встречаются в Токио 14 и 15 апреля. Чтобы помочь России стабилизировать экономику и валюту, необходимы хорошо скоординированные совместные усилия.

Мы с Президентом согласились, что России и странам семерки необходимо предпринять совместные значительные шаги для укрепления реформ в России. Об этом будет объявлено в Токио 14 и 15 числа.

Кроме этих экономических инициатив, мы с Президентом обсудили широкую программу сотрудничества в международных делах. Мы вновь подтвердили нашу решимость добиваться безопасного демонтирования и ликвидации оружия массового поражения. Мы обсудили необходимость придерживаться Соглашения о нераспространении ядерного оружия и добиваться ратификации договора СНВ Украиной, Казахстаном и Беларусью, а также их присоединения к Соглашению о нераспространении ядерного оружия в качестве неядерных государств. Я подчеркиваю, что мы хотим расширять отношения со всеми новыми независимыми государствами.

Мы также договорились сотрудничать в разрешении региональных кризисов, предпринимать усилия по предотвращению распространения вооружений, по охране окружающей среды на всей планете, решать проблемы, угрожающие всеобщему миру, такие, как трагические события в Боснии, продолжать усилия в мирных переговорах об урегулировании на Ближнем Востоке, соучредителями которых мы являемся, а также продолжать наше сотрудничество в устранении последствии холодной воины.

Многие надежды, питаемые американцами и русскими, зависят от долгосрочного успеха реформ в России и, таким образом, от успеха долгосрочного партнерства между нашими странами. Наше новое демократическое партнерство может внести исторический вклад на благо всего человечества в следующем веке.

Мы оба знаем, что для успеха на пути реализации демократических идеалов нужно много усилий и настойчивости. И мне кажется, мы оба считаем, что эти идеалы лежат глубоко в основе человеческого духа.

Я сейчас возвращаюсь в Соединенные Штаты, укрепившись в решимости следовать этому курсу, призвать членов Конгресса от обеих партий и американский народ принять за принцип, что преуспевающая, сильная и демократическая Россия в высшей степени соответствует интересам Америки и всего мира!

ПРЕЗИДЕНТ ЕЛЬЦИН: Прежде всего, я хочу поблагодарить вас, г-н Президент, за добрые слова, адресованные России. Я хотел бы поблагодарить премьер-министра Канады, г-на Малруни, за прекрасную организацию этой встречи двух президентов великих держав. Я хочу поблагодарить жителей Ванкувера за гостеприимство, оказанное во время этой встречи двух Президентов.

Я хочу поблагодарить журналистов, которые, мне кажется, несли круглосуточное дежурство на своих постах. Я полностью удовлетворен результатами, духом и атмосферой моей встречи с Президентом Клинтоном. Они были во всех смыслах необыкновенными. Но они стали необыкновенными благодаря процессам, которые намечаются в Соединенных Штатах и в России, под влиянием особых отношений, развивающихся между нами и г-ном Биллом Клинтоном. Мы впервые встретились вчера, но стали партнерами еще на той встрече в Вашингтоне.

Когда Билл Клинтон стал Президентом, мы быстро наладили хороший рабочий контакт по телефону. Мы откровенно обсуждали самые сложные вопросы, и определили с самого начала, что в нашем диалоге не будет пауз, и что мы в самом скором будущем выкроим время, чтобы впервые встретиться и установить контакты, и сделано это было, как я сказал, несколько месяцев назад.

Мы не имели права далее откладывать встречу ввиду того, что этот мир оправляется от тревожного прошлого, его мысли заняты тем, что происходило в двух великих странах. Соединенных Штатах и России. Мы немедленно нашли общий язык в Ванкувере, вероятно, потому, что мы оба деловые люди, и оба. до некоторой степени, идеалисты.

Мы также верим, что свобода, демократия и свобода выбора для людей - это не пустые слова, и готовы бороться за наши убеждения. Мы понимаем, что все, что происходит в мире, взаимосвязано; что сотрудничество - это не уступка, а жизненная необходимость, вклад в наше будущее.

На предыдущих встречах, руководители государств обсуждали в основном демонтаж структур конфронтации; а здесь, в Ванкувере, мы говорили о строительстве нового, о закладке основ будущей экономики. Это была первая встреча экономической направленности среди встреч двух великих держав. Мы приняли некоторые знаменательные решения в интересах народа Российской Федерации, в интересах народа Соединенных Штатов Америки, в интересах людей всего мира.

Мы договорились устранить дискриминационные ограничения на торговлю с Россией. Мы, откровенно говоря, сказали, что нам просто обидно. Россия встала на путь демократии, а Америка все еще обращается с нами, как будто мы коммунистическая страна. Фактически, мы боремся против коммунизма. Я это ясно высказал, и Билл Клинтон согласился. Мы решили изменить наш подход к торговле российским ураном, космической технологией, доступу к российской военной технологии. Мы решили покончить с поправкой Джексона-Вэника и решить другие законодательные вопросы.

Со стороны американских предпринимателей проявляется значительно больший интерес к топливной части российской космической технологии. Мы решили сотрудничать в этой области и объединить усилия американской и российской администрации. Наше взаимодействие - экономический пакет Билла Клинтона: так его будут с этих пор называть. Экономический пакет Билла Клинтона основан на посылке, что Америка хочет видеть Россию процветающей, с цветущей экономикой. Америка намеревается поддержать российских предпринимателей, особенно мелких и средних фермеров, молодежь России. Она будет сотрудничать в строительстве домов для военных и в других областях. Все это делается для поддержки российских реформ, как часть стратегической формы сотрудничества между нами, подчеркнул Билл Клинтон.

Теперь цифра, которая отражает данное сотрудничество, составляет 1.6 млрд. долл. Мы ожидаем и других шагов, которые будут предприняты Соединенными Штатами Америки и другими основными индустриальными странами для поддержки реальных реформ в России. Мы избегали увязки этих мер с другими политическими мерами. Конечно, военные и политические проблемы не были забыты. Мы обсуждали, что можно сделать для того. чтобы все участники конфликта в Боснии поддержали позицию ООН. Здесь наши позиции в основных пунктах совпадают.

Мы уделили много внимания проблемам нераспространения. Мы решили расширить наши соглашения по предотвращению инцидентов, таких, какой едва не случился только что с двумя подводными лодками. Мы решили усилить кооперацию в различных военных областях. Все это отражено в Ванкуверской декларации, ряде основных элементов этой декларации.

Члены нашей делегации почувствовали, что американская сторона понимает, что помощь России должна быть оказана вовремя. Наши партнеры поставили своей целью поддержать реформы в России, которые пока не принесли крупных результатов для простых людей. Встреча в Ванкувере знаменует переход от общих заверений о помощи России к прагматическим конкретным подходам. Мы видим тут преобладание экономических вопросов, а не преобладание военно-стратегических вопросов.

Другой очень важный результат - это то, что мы с Президентом Биллом Клинтоном установили довольно близкие личные контакты. Билл Клинтон - серьезный партнер. Он готов заниматься основными проблемами, перед которыми стоят обе страны, в интересах обеих стран, в интересах свободных людей всего мира. Я пригласил Билла Клинтона посетить Москву с официальным визитом в удобное для него время. Вопрос: Г-н Президент, вопрос Вам и Президенту Ельцину. Значительная часть предложений Билла Клинтона представляет собой старое вино в новых бутылках: речь идет об ассигнованиях, уже утвержденных и выделенных Конгрессом. В чем тут разница, большая разница, чем та, которая бы имела место, когда они были утверждены в прошлом году, и какие существуют гарантии того, что на этот раз они будут переданы, если после первоначального утверждения они не были отправлены?

ПРЕЗИДЕНТ КЛИНТОН: Я хотел бы подчеркнуть два следующих момента. Прежде всего я считаю, что по своему характеру этот пакет отличается от пакета, обсуждавшегося в прошлом году. Во-первых, три четверти этих средств будут передаваться не от правительства правительству, а пойдут в частный сектор, зарождающемуся частному сектору России, содействуя приватизации, помогая созданию новых предприятий и оказывая помощь в создании демократического общества на значительном уровне.

Если вы посмотрите на эти ассигнования, вы увидите, что все они очень конкретны, они осязаемы, они предназначены для того, чтобы принести конкретную пользу тем, кто их получит. И, как Президент Ельцин подтвердил мне во время нашей последней встречи, для каждого из них существует проверенный механизм распределения помощи, так что мы знаем, как доставить деньги для их использования по назначению.

Второй момент, который я хотел бы подчеркнуть, состоит в том, что мы хотим, чтобы эти ассигнования были подкреплены двумя путями. Во-первых, я сейчас намереваюсь вновь обратиться к Конгрессу, к лидерам обеих партии, с которыми я до приезда сюда многократно встречался, и обсудить второй пакет двусторонней помощи. в котором будут предусмотрены более активные меры в таких областях, как энергетика и очистка окружающей среды, что принесет огромную пользу экономике России в решении такого вопроса, как жилье для возвращающихся военнослужащих. который очень важен для страны с социально-политической, а также с экономической точки зрения, и в нескольких других областях. И мы обратились к каждой из стран, входящих в "большую семерку", с просьбой также что-то предпринять. И сейчас это находит отклик.

И, наконец, я хотел бы вам напомнить, что мы хотим, чтобы в Токио было заключено многостороннее соглашение иного рода. То есть в прошлом году, когда по всем Соединенным Штатам, другим странам и России говорили о цифре

24 млрд. долл., очень многое зависело от целого ряда вещей, которые так и не случились и в отношении которых не было разумных оснований ожидать, что они случатся. Мы собираемся сделать так, чтобы все, что мы говорим, было выполнено. И в этом большая разница.

ПРЕЗИДЕНТ ЕЛЬЦИН: Я хотел бы подчеркнуть большую разницу между ассигнованиями, выделенными в прошлом, и ассигнованиями, которые были предусмотрены, говоря языком экономики, в экономическом пакете Билла Клинтона. Во-первых, существует тесная связь с конкретными секторами в том отношении, что для них выделены определенные суммы, что даст нам возможность контролировать каждую статью расходов.

Во-вторых, существует тесная связь с конечными сроками, чего никогда не существовало в прошлом. Цифра 24 млрд. долл. была выделена до конца 2000 года, а сейчас мы указали 25 апреля, 27 апреля, 1 мая, май, июнь, сентябрь, октябрь и так до конца 1993 г. В этом принципиальная разница.

Вопрос: Вы опередили мой вопрос. Я вижу, что явно меняется характер помощи, предоставляемой в поддержку реформ, о чем немало говорилось в прошлом. Чего вы ожидаете от встречи "большой семерки" в Токио?

ПРЕЗИДЕНТ ЕЛЬЦИН: Реформы, разумеется продолжаются, но процесс реформ еще очень молод. Реформы в России идут всего один год. Но за этот год мы создали оО 000 частных фирм. До этого более чем за 70 лет не было создано ни одной. Мы должны помнить, что за один этот год создано более 50 000 крупных акционерных обществ. Может быть. это не такие уж большие достижения, но тем не менее это существенный успех.

Но, разумеется, определенные круги пытаются затормозить этот процесс. Россия время от времени выбивается из сил. Она нуждается в переходном периоде, в передышке, скажем, года на два; и в этот период передышки нам нужна именно такая поддержка. Не помощь, я подчеркиваю, а поддержка, потому что. поставляя продовольствие, технологию, товары и так далее, вы создаете дополнительные рабочие места в США. дополнительно используете производственные возможности американских промышленных предприятии, более полно реализуете экономический потенциал США. Так что это не просто рождественские подарки. Это политика, и большая политика. Спасибо.

Вопрос: Президент Ельцин, Президент Клинтон, вы оба говорили, что Вы сторонники демократии и в то же время идеалисты. Однако то, что мы сейчас слышим, звучит очень прагматично, это очень практический набор мероприятий, очень конкретная программа.

Я хотел бы спросить Президента Ельцина: каким образом помощь будет поступать тем или иным отраслям? Вы указали, что намечено конкретное время и место поставки помощи. Вы указали также, что это будет способствовать созданию рабочих мест в Америке. Однако что конкретно будет при этом происходить в России?

ПРЕЗИДЕНТ ЕЛЬЦИН: Вот пример: мы потратим 300 млрд. руб. на здравоохранение в России, это коснется каждого отдельного россиянина. Сто миллионов на лекарства, это тоже коснется каждого. Что касается технологии, то новая технология будет способствовать производству новых потребительских товаров для каждого россиянина. Все ориентировано на людей. Такова политика Билла Клинтона. Такова политика Ельцина. Она состоит в том, что мы работаем на благо людей, на благо каждого свободного человека. Вопрос: Какие гарантии вы получили от Президента Ельцина, что медикаменты, продовольствие, жилье, что все это сумеет пробиться сквозь систему, которая, как мы знаем, чрезвычайно бюрократична и поражена коррупцией? Какие гарантии вы ему дали, что не последует заторов с американской стороны? Согласны ли вы с его вступительным заявлением, что между двумя лидерами достигнута договоренность об отмене поправки Джексона-Вэника и о передаче технологии через КОКОМ?

ПРЕЗИДЕНТ КЛИНТОН: Сначала я отвечу на первый вопрос. Что касается систем поставки. мы достигли предварительного соглашения, которое, правда, требует согласия других стран-членов семерки: я говорю об этом потому, что пока я не имел времени обсудить это с ним. В прошлом действительно случались заторы как внутри правительственных агентств в Соединенных Штатах и других странах, так и внутри самой России. Но сейчас мы хотим просить все страны "большой семерки", чтобы они, действуя строго согласованно, сделали две вещи: взяли на себя обязательство оказывать больше помощи в двустороннем порядке и развернули работу над созданием многостороннего пакета экономического развития.

У нас обоих имеется предварительная договоренность, - хотя пока, повторяю, никто другой еще не дал на это согласия, - что мы откроем в Москве координирующий центр для того, чтобы. во-первых, следить за своевременным выполнением каждым из членов "большой семерки" своих обещании и, во-вторых, чтобы наши усилия были скоординированы внутри России как в плане отсутствия конфликтов между нами, так и в отношении правильного расходования денег. Мы немало времени потратили на обсуждение вопроса о практической реализации.

Теперь ваш второй вопрос. Мы говорили и о поправке Джексона-Вэника, и о КОКОМе, и о многом другом. Я сказал Президенту Ельцину, что перед отъездом я договорился о том, что некоторые заинтересованные в этом вопросе члены Конгресса (кстати, от обеих партий) составят список всех законов и ограничительных мер, которые были приняты в период холодной войны и которые продолжают действовать в отношении России и сейчас, хотя она и стала уже демократической страной; я выслушаю мнение Президента Ельцина по этим вопросам, а потом, когда

вернусь домой, мы будем менять все, что сможем.

Однако что касается поправки Джексона-Вэника, то мы должны задать прямой вопрос: остались ли еще люди, которые хотят эмигрировать, но которым это не разрешают? Президент говорит, что вряд ли. Он обещал выяснить. Вернувшись домой, я поставлю этот вопрос в Конгрессе наряду с вопросом о КОКОМе и многими другими. Я надеюсь, что уже через несколько дней мы сможем дать американской прессе и публике исчерпывающий ответ на вопрос о том, какова будет позиция администрации в этом вопросе.

Вопрос: Включая и КОКОМ?

ПРЕЗИДЕНТ КЛИНТОН: Включая и КОКОМ. Над этим вопросом мы тоже работаем.

Вопрос: Мой вопрос одновременно и к Президенту Ельцину, и к Президенту Клинтону. Я хочу спросить об отмене ограничении в торговле с Россией. Если это произойдет, то каковы будут приоритеты администрации в установлении отношении партнерства, о которых говорится уже так давно. Каковы приоритетные области для партнерства и сотрудничества? И вопрос Президенту Клинтону: что вы об этом думаете/ Существуют ли такие области, в которых Соединенные Штаты будут особо заинтересованы при налаживании деловых отношении с Россией?

ПРЕЗИДЕНТ ЕЛЬЦИН: Могу вам сказать. что вчера и сегодня мы обсудили примерно 50 вопросов, и практически каждый из них был связан с партнерством. Ни одну из этих тем мы просто не могли бы обсуждать, если бы мы не были партнерами, если бы мы были соперниками в глазах друг друга, если бы мы были противниками в глазах друг друга. Нет, мы теперь партнеры и будущие союзники. Именно так разворачивались наши отношения. Именно так проходили переговоры. Именно так мы решали вопросы. И при обсуждении этих 50 вопросов мы ничего не сбрасывали под стол, ничего не отметали в сторону. Мы либо передавали вопросы для дальнейшего изучения и анализа, либо решали их тут же, на месте.

ПРЕЗИДЕНТ КЛИНТОН: Я тоже хотел бы ответить на этот вопрос и на то, что сказал Президент Ельцин. Среди областей, в которых Соединенные Штаты видят реальные возможности для сотрудничества, - энергетика, космос, охрана окружающей среды, ядерная безопасность. Таковы некоторые области, в которых, как мы считаем, мы сможем работать совместно, причем от этого получат пользу в самом скором времени и Россия, и Соединенные Штаты.

Помимо этого мы говорили, хотя и не пришли к договоренности, о тех возможных действиях, которые можно было бы предпринять, чтобы сделать частные инвестиции в России более привлекательными для американских инвесторов. Ведь в конце концов рыночная экономика создается частными инвестициями, а не только государственными.

И второе, о чем бы мне хотелось сказать в ответ на слова Президента Ельцина: мы действительно обсудили огромное количество вопросов. Когда мы ехали сюда, мы и не надеялись, что сможем обсудить так много вопросов. Не обо всем мы сумели договориться. Но нельзя и ожидать, чтобы лидеры двух великих держав, даже устанавливающих отношения партнерства, пришли к полному согласию. Однако мы договорились о том, каким образом мы будем подходить к этим вопросам, как мы будем пытаться преодолевать наши расхождения и что мы будем делать в дальнейшем. Я высоко ценю ту полную откровенность, с которой Президент Ельцин подходил ко всем вопросам, в том числе и в тех областях, в которых наши позиции по-прежнему расходят.

Вопрос: Мой вопрос состоит из двух частей по одной для каждого из вас. Господин Президент. я хочу затронуть один болезненный момент американо-российских отношений, о котором нам вчера говорил директор отдела связей Белого Дома Джордж Стефанопулос: насчет патрулирования береговой линии России американскими подводными лодками. О каких мерах предосторожности вы договорились, чтобы исключить повторение подобных инцидентов в будущем? Может быть. это всего лишь с трудом отмирающие старые привычки, из-за которых Соединенные Штаты продолжают держать подводные лодки у берегов России?

И вопрос для Президента Ельцина, тоже болезненный момент для американо-российских отношений: чересчур медленные темпы вывода российских войск из стран Балтии и Восточной Европы. Готовы ли Вы вывести свои войска из этих независимых государств как можно скорее?

ПРЕЗИДЕНТ КЛИНТОН: Позвольте, я отвечу первым. Я не стесняюсь открыто сказать в вашем присутствии, что я заявил Президенту Ельцину о том, что глубоко сожалею об инциденте с подводными лодками и что я распорядился тщательно расследовать этот инцидент, а также политику, в рамках которой мог произойти этот непредвиденный инцидент. Как только расследование будет закончено, я информирую об этом российское руководство на соответствующих уровнях, и мы обсудим, не следует ли изменить указанную политику и какие действия следует предпринять в дальнейшем. То, что произошло, достойно сожаления, и я хотел бы, чтобы подобное больше не повторялось.

ПРЕЗИДЕНТ ЕЛЬЦИН: По первому пункту я хотел бы добавить всего несколько слов. Мы договорились, что где-то в конце мая или в начале июня министр обороны Российской Федерации Грачев приедет в США для обсуждения всего

комплекса вопросов, включая прохождение подводных лодок на близком расстоянии, с тем чтобы избежать подобных инцидентов в будущем. Теперь что касается вывода войск из балтийских государств. Мы точно выполняем график вывода войск из Литвы и завершаем работу согласно этому графику, поскольку Литва не нарушает права человека и справедливо относится к русскоязычному населению. Если Латвия и Эстония нарушают права человека, если их законы сейчас построены так, что на практике преследуются определенные национальные меньшинства - в основном это русские - в общем и целом мы приняли политическое решение о выводе войск из этих государств. Практически же мы будем планировать вывод войск в соответствии с тем, что они будут решать в области прав человека.

Вопрос: У меня вопрос и для Президента Ельцина и для Президента Клинтона.

Президент Ельцин, вы указали, что экономический пакет Билла Клинтона закладывает основу для партнерства между США и Россией и даст существенный толчок процессу реформ в России.

В апреле в России будет референдум. Сегодня. здесь в Ванкувере, как вы предвидите развитие ситуации на основе соглашении, достигнутых в Канаде?

Президент Клинтон, личный фактор - важная вещь в политике. Что бы вы могли сказать по поводу референдума в свете вашего личного контакта с Президентом Ельциным?

ПРЕЗИДЕНТ ЕЛЬЦИН: Это наше внутреннее дело. Будет ли на него влияние, прямо или косвенно, - это другой вопрос, но это от нас зависит, - что нам делать с референдумом. Это наша задача - убедить граждан Российской Федерации, что если они 25 апреля не проголосуют за доверие, то они нанесут сильный удар не только по России, но и по Соединенным Штатам Америки, по другим странам мира. Это будет потеря для демократии, потеря для свободы, откат к прошлому, возврат к коммунистическому ярму, что уж совершенно недопустимо.

ПРЕЗИДЕНТ КЛИНТОН: Мое личное впечатление от Президента Ельцина, на основе этих двух дней, таково, что, во-первых, он именно тот человек, каким кажется. Он человек, который поднялся из низов, который никогда не забывал, откуда он пришел. И второе: он верит в народ России.

Великая смелость, присущая всем демократиям, заключается в том, что нужно верить народу даже в том случае, если он решит тебя скинуть. Надо доверять народу. Борис Ельцин вручил судьбу России в руки народа России. Это уникальная вещь в вашей истории. Немногие народы имеют тот дух, ту культуру, то богатство, которые имеет народ России. И однако же слишком долго он не управлял своей судьбой. Я верю, что в глубине души он действительно доверяет людям, которые живут в этих 12 часовых поясах, составляющих Россию. И это великое дело.

Вопрос: Есть ли какая-либо часть пакета, которая касается Дальнего Востока России и Северо-Запада тихоокеанского побережья Соединенных Штатов Америки в части экономического развития и, особенно, отношений между людьми?

ПРЕЗИДЕНТ КЛИНТОН: Да, мы договорились о существенной активизации обменов людьми. особенно это касается увеличения числа людей. которые могли бы приехать в эту страну для обучения деловому управлению, и о значительном увеличении обменов студентами, и о целом ряде других вещей. включая сельское хозяйство и другие области, которые нам еще предстоит указать. Легко принизить такие меры, потому что они часто не стоят таких денег, как некоторые другие элементы пакета долгосрочного развития. Но никто из тех. чья жизнь прошла через вторую половину XX столетия, не может не видеть огромного влияния программы обменов на будущее государств.

Вы знаете, что когда я был молодым человеком, я работал в офисе председателя сенатской Комиссии по иностранным делам сенатора Фулбраита. Существует программа и стипендия его имени, которые, на мои взгляд, изменили все направление политики в целом ряде стран. Так что я считаю, что это очень важное дело, и я собираюсь сделать все, что могу, чтобы обеспечить существенное увеличение числа широких обменов. И я могу сказать, что, по-моему, это пользуется большой поддержкой в Конгрессе Соединенных Штатов.

ПРЕЗИДЕНТ ЕЛЬЦИН: Я хочу добавить к этому несколько слов. Этот пакет, который я хотел бы назвать очень большим и мудрым, который войдет в историю, включает еще один вопросительный знак. Это то, что касается помощи коренному населению северных областей России. Это очень важное дело.

Вопрос: Не думаете ли вы, что есть альтернатива, которую наши американские друзья. Президент Клинтон, возможно, должны были рассмотреть на тот случаи, если ваши враги, ваш соперник отстранят вас от власти после референдума 25 апреля?

ПРЕЗИДЕНТ ЕЛЬЦИН: Мой первый ответ на этот вопрос будет такой: я собираюсь сделать все, что могу и что в моих силах - и, между прочим, я действительно верю, что народ России сделает правильный выбор 25 апреля. На данный момент альтернативы Ельцину нет. Может быть завтра она появится, но на сегодняшний день ее определенно нет.

ПРЕЗИДЕНТ КЛИНТОН: Если бы я баллотировался, я бы сделал точно такое же заявление. Я ясно показал, что Соединенные Штаты привержены демократии, правам человека, рыночной экономике, уменьшению ядерной угрозы,

уважению национального суверенитета новых независимых государств. У нас есть национальные интересы и система ценностей. Они воплощаются в политике и направлении Президента Ельцина. Они устойчивы. Он - законно избранный Президент России. До тех пор, пока он им остается, я буду с ним работать, потому что он выражает эти непреходящие ценности.

Вопрос: Какие проекты вы считаете наиболее эффективными.

ПРЕЗИДЕНТ ЕЛЬЦИН: Первым приоритетом будет топливо, что позволит нам восстановить. восполнить резервы твердой валюты. Я говорю о нефти и газе. Следующим вопросом будет немедленная доставка товаров народу.

Вопрос: меня вопрос из двух частей. Одна для г-на Клинтона: до отъезда из Соединенных Штатов конгрессмен латиноамериканского происхождения потребовал, чтобы вы обсудили вопрос относительно ядерной станции Синфуэгос на Кубе, добиваясь от г-на Ельцина обещания не продолжать и не помогать продолжению строительства этой станции. Получили ли вы такие заверения? И г-н Ельцин: я хотел бы знать, имеете ли вы график вывода войск с Кубы?

ПРЕЗИДЕНТ КЛИНТОН: Прежде всего, позвольте мне сказать, что дни массированного субсидирования Россией правительства Кубы миновали. Львиная доля торговли, которая сегодня существует между Россией и Кубой, - это торговля на основе рынка. Там ведется строительство ядерной станции. Соединенные Штаты озабочены этим. Мы выразили эту свою озабоченность. Вот, в основном, к чему свелось обсуждение данного вопроса на этой встрече.

ПРЕЗИДЕНТ ЕЛЬЦИН: Что касается вывода войск, мы уже начали вывод, и в настоящее время завершаем план окончательного вывода войск. Но не по конкретному графику.

Вопрос: У меня вопрос к Президенту Клинтону. Г-н Президент, я думаю, мы можем предвидеть, что оппоненты Президента Ельцина наверняка обвинят его в односторонних уступках в обмен на пакет Клинтона. Вероятно, можно предугадать их комментарии и ответить на этот вопрос уже сегодня.

ПРЕЗИДЕНТ КЛИНТОН: Во-первых, я не считаю, что будет справедливо сказать, что Президент Ельцин сделал много политических уступок в обмен на обещания, сделанные Соединенными Штатами. Мы прояснили позиции по некоторым вопросам. Но в основе своей все, что Президент Ельцин сказал во время наших частных встреч, согласуется с тем направлением, в котором он пытается вести Россию с тех пор, как стал Президентом.

Во-вторых, я хотел бы напомнить, что Соединенные Штаты также сделали некоторые шаги, которые не имеют никакого отношения к деньгам, стараясь доказать, что мы рассматриваем все это как сотрудничество между двумя великими народами, что мы хотим работать в рамках сотрудничества. Вот почему я согласился на обстоятельный пересмотр всех законодательных актов времен холодной воины и других ограничении на наши отношения с Россией Вот почему я старался объяснить Президенту во время нашей самой первой встречи, до какой степени я сожалею об инциденте со столкновением подводных лодок, насколько я привержен пересмотру нашей политики, и что мы еще вернемся к этой теме.

Так что я могу сказать, что оппоненты Президента Ельцина, возможно, хотели бы охарактеризовать эту встречу таким образом. но это будет неправильная характеристика. По существу , это будет искажением бесед, которые мы вели.

ПРЕЗИДЕНТ ЕЛЬЦИН: Я не боюсь возможных упреков или укоров со стороны оппозиции. потому что не ВИЖУ ни одного обстоятельства, на котором можно было бы основывать такое обвинение. Ничего такого нет ни в одном из документов; ничего такого не было сказано между нами.

[СОДЕРЖАНИЕ] [СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ]

ПРЕСС-КОНФЕРЕНЦИЯ Президента Клинтона с российской прессой

(Саммит в Ванкувере, 4 апреля 1993)

Вопрос: Во-первых, эта встреча президентов, так что обещанные деньги - это государственные деньги, и естественно, что их распределят через государственные органы власти. Но ВЫ указали, что три четверти этих денег пойдут в частный бизнес. Тогда возникает вопрос: каким образом будут учитываться интересы российского частного бизнеса, да и будут ли они учитываться вообще? Каковы приоритеты? Ведь уже существуют несколько ассоциаций российских бизнесменов, будут ли они приглашены для того, чтобы установить приоритеты этих капиталовложений?

Во-вторых, мы знаем, что опросы общественного мнения в Америке показывают, что американцы не испытывают особого энтузиазма относительно предоставления этой помощи. Как показывает опрос, проведенный журналом "Ньюсуик", 75% американцев не одобряют ее. А газета "Нью-Йорк Тайме" сообщила, что 52% высказываются за помощь только в том случае, если она предотвратит гражданскую войну; 42% - за помощь, если она поможет демократической реформе; и только 29% высказываются за помощь, чтобы поддержать лично Президента Ельцина. Как вы собираетесь справиться с этой проблемой, коль скоро сами американцы не высказывают особого энтузиазма?

ПРЕЗИДЕНТ КЛИНТОН: Ответ на первый вопрос таков: это зависит от того, о каком виде помощи мы ведем речь. Например, средства, ко торые будут предназначены для новых бизнесов, конечно же, пойдут тем из них, которые обратились за финансированием и которые представляют разумный риск для капиталовложении и сделали заявку. Средства, предназначенные для приватизации, будут использованы для поддержки приватизации существующих предприятий, которые находятся во владении государства. Далее, есть какие-то другие денежные средства общего назначения в распоряжении Корпуса демократии и еще кое-что, на что народ России сможет повлиять в смысле распределения этих средств.

Что касается вашего второго вопроса, то позвольте тут высказать предположение, что в наших странах найдутся люди, которые не будут испытывать прилива теплых чувств только из-за одного того, что правительство Америки дает деньги правительству России. Имеется оппозиция, выступающая против этого и в России. И в нашей стране на всем протяжении ее истории всегда существовала оппозиция, выступавшая против помощи зарубежным странам в любом виде. То есть это никак не связано именно с Россией. Если вы посмотрите на факты американской истории, то увидите, что любая программа помощи всегда была непопулярной. Я старался объяснить американскому народу, что это не программа помощи, а программа инвестиций. Это - инвестиции в наше собственное будущее. Во время холодной воины мы израсходовали 4 триллиона долларов - триллиона! - на вооружения, личный состав и другие нужды.

Теперь. когда в России к власти пришло демократическое правительство, когда образовались другие независимые государства, которые строят демократию и борются за то. чтобы их экономика двигалась вперед, мне кажется, что в наших собственных интересах сделать все, что в наших силах. чтобы демократия выжила, чтобы экономика России развивалась ввиду возможностей, открывающихся для торговли и капиталовложении в ее экономику. Мы также должны продолжить усилия по сокращению ядерного вооружения и других элементов враждебности с обеих сторон -как с нашей стороны, так и со стороны России.

Так что я не считаю это программой помощи. Для Соединенных Штатов это - капиталовложение. Оно в значительной степени в интересах самих Соединенных Штатов. И то, о чем я объявил сегодня, и второй этап программы, которому я надеюсь придать окончательный вид на следующей неделе. - все это, по-моему, на пользу и моей стране, и налогоплательщикам, и рабочим в моей стране.

Россия - это великая страна, которой нужен сейчас партнер, который разделяет ее цели. Но будет большой ошибкой, сети кто-то посчитает, что это какой-то вид благотворительности или помощи. Это на самом деле не так, это капиталовложение для Америки, причем прекрасное капиталовложение.

Как и при любых капиталовложениях, здесь существует определенный риск. Но это гораздо меньший риск с гораздо большими возможностями выручить свои деньги, нежели те 4 триллиона долларов, которые мы израсходовали, поглядывая друг на друга через барьер холодной войны.

Вопрос: Господин Президент! Прежде всего, позвольте поблагодарить вас за то, что вы пришли к нам выступить. В памяти нынешнего поколения корреспондентов это первый случай, когда американский Президент поступает так по отношению к российскому корпусу журналистов, так что для нас это событие большой важности.

У меня два вопроса. Первый связан с тем, что в вашем вступительном слове на другой пресс-конференции вы кратко

упомянули, что обсуждали вопросы, имеющие отношение к договорам СНВ-2 и СНВ-1. Не могли бы вы сказать, удалось ли вам договориться с Президентом Ельциным о том, что можно было бы сделать для того, чтобы Украина ратифицировала СНВ-2 и присоединилась к Соглашению о нераспространении ядерного оружия? Мой второй вопрос: насколько вы уверены в том, что Конгресс США захочет поддержать вас относительно отмены поправки Джексона-Вэника и других ограничений, унаследованных со времен холодной войны?

ПРЕЗИДЕНТ КЛИНТОН: Во-первых, мы обсуждали вопросы по СНВ-1 и Соглашению о нераспространении ядерного оружия и в целом это касалось необходимости продвигаться дальше. чтобы все другие независимые государства стали неядерными. Но так же необходимо, чтобы Соединенные Штаты развивали с ними прочные взаимоотношения. Мы знаем, что мы могли бы сделать кое-что, что усилило бы. как мне кажется, желание Украины поддержать нас в этом направлении. Я говорю о том. чтобы успешно завершить наши собственные переговоры о высокообогащенном уране, поскольку это могло бы предоставить важные экономические возможности для России, но также и для Украины, и это показало бы наше желание идти навстречу со своей стороны. Но мы пришли к тому, что раз уж люди добровольно подписались под

Лиссабонским протоколом, они должны уважать свою подпись, и мы договорились продолжить наши усилия в этом направлении. Я лично посвятил немало времени тому, чтобы убедить украинских лидеров, в частности, президента и министра иностранных дел, что лично я и Соединенные Штаты хотят хороших взаимоотношений с Украиной. Но при этом для того, чтобы мы совместно могли сделать все необходимое для укрепления экономики Украины, крайне важна готовность Украины ратифицировать СНВ-2 и присоединиться к Договору о нераспространении ядерного оружия.

Что же касается второго вопроса относительно поправки Джексона-Вэника и КОКОМ, я хотел бы остановиться на двух моментах. Во-первых, я договорился с лидерами республиканцев и демократов в Конгрессе, что сразу же по моему возвращению мы займемся списком законодательных и других ограничений, часть которых по своей сути носит законодательный характер, -ограничений, касающихся отношений Соединенных Штатов с Россией и выступающих как наследие холодной войны. И мы постараемся определить, по какому числу таких ограничений мы сможем договориться об их отмене сразу, по крайней мере, с лидерами Конгресса.

Что касается поправки Джексона-Вэника, я думаю, что готовность изменить закон будет иметь место, если Конгресс будет убежден, что в России фактически не осталось больше "отказников", то есть людей, которые хотят эмигрировать и которым это не разрешают. Ведь если не останется ни одного человека из тех, в чью поддержку был принят этот закон, тогда, как мне думается, желание сохранить этот закон резко пойдет на убыль.

Что касается КОКОМа, то я предполагаю - и это не что иное, как чистое предположение, - что руководство Конгресса и. конечно, мои собственные советники захотят предпочесть поэтапный выход из режима КОКОМ. Но я думаю, что желание приступить к этому у них возникнет в сравнительно близком будущем.

Вопрос: Господин Клинтон, когда я прочел текст вашего выступления в Анна пол нее, у меня создалось впечатление, что ваше личное отношение - я подчеркиваю это, именно личное, а не политическое отношение к России - полностью отличается от подхода господина Буша. Не могли бы вы кратко сформулировать, в чем разница между вами как личность он вашим отношением к России, с одной стороны, и подходом господина Буша. с другой стороны? И кто подсказал вам .. или почему вы процитировали Анну Ахматову в заключительной части вашего выступления?

ПРЕЗИДЕНТ КЛИНТОН: Позвольте, во-первых. сказать, что я не желаю сравнивать себя с П резидентом Бушем или с кем бы то ни было. Я не могу сказать о том, что было у него на сердце относительно России. Но я могу сказать, что с самого моего детства я был под впечатлением от истории, музыки, культуры и литературы России. Я испытывал восторг от русской музыки еще с той поры, как стал серьезно заниматься музыкой более тридцати лет назад Я прочел основных русских писателей романистов и многих ваших поэтов, следил за вашим балетом и старался узнать как можно больше о вашей истории.

И я ездил в Советский Союз - тогда это был Советский Союз - и вы, наверное, знаете, что это чуть не стало камнем преткновения во время последней предвыборной президентской кампании - то, что я провел первую неделю 1970 года в Москве один. В следующий раз я снова побывал там за три дня до того, как господин Ельцин был избран Президентом. Но все эти голы я всегда очень внимательно наблюдал за развитием событий в вашей стране, надеясь, что наступит такой день, когда мы сможем стать настоящими партнерами. Так что к России я всегда питал личные чувства.

Многие из вас знают, что я очень люблю музыку... И одно из самых волнующих воспоминании ля меня как для музыканта -это когда Леонард Бернстаин повез Нью-йоркский филармонический оркестр в Москву, чтобы исполнить для русских слушателей П ЯТУЮ симфонию Шостаковича И он заставил оркестр сыграть последнюю часть в таком бешеном темпе, как это не удавалось никому до него. поскольку это очень сложно технически. И я был в курсе таких событии, когда они происходили.

Подобные веши всегда имели большое воздействие на мою жизнь. И я действительно всегда надеялся, что однажды, если когда-либо представится такой шанс. мне удастся сыграть свою роль в том, чтобы наши две страны стали более близкими партнерами.

[СОДЕРЖАНИЕ] [СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ]

ЭКСПЕРТНАЯ ОЦЕНКА ДОГОВОР СНВ-2 и интересы национальной безопасности России

Центр международных, и военно-политических исследований РАУ - Корпорации
Е. ДМИТРИЕВ,
кандидат технических наук
Г. МЕЛКОВ,
доктор юридических наук профессор

3 января 1993 г. Б. Ельцин и Дж. Буш подписали в Москве Договор о дальнейшем сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружении (СНВ-2), в котором, по мнению директора департамента МИД России по разоружению и контролю над военными технологиями О. Соколова, российская дипломатия, используя момент (уход Дж. Буша с поста президента США) для достижения оптимальной договоренности, добилась "выгодных для России условий". В чем же состоят эти "выгодные для России условия", да и выгодны ли они для России вообще?

Несколько слов об истории вопроса. После распада СССР его стратегические ядерные силы оказались на территориях четырех независимых государств: России, Беларуси, Казахстана и Украины. Поэтому договор СНВ-1, подписанный 31 июня 1991 г. президентами СССР и США, утратил для Соединенных Штатов практический смысл, так как СНВ России и без каких бы то ни было сокращений оказались близкими к рамкам. определенным этим Договором.

Теперь уже общепризнано, что для подписания Договора СНВ-1 СССР пошел на серьезные уступки Соединенным Штатам. На сегодняшний день, даже без учета крылатых ракет морского базирования (КРМБ), по которым США имеют подавляющее превосходство, а также ядерных средств передового и двойного базирования, обладающих стратегическими возможностями по досягаемости нашей территории. Соединенные Штаты стали примерно вдвое превосходить Россию по числу ядерных боезарядов на стратегических носителях (в реальном исчислении США -13706, Россия-7700).

Казалось бы. что очевидной задачей нового Договора СНВ-2, уже непосредственно между Россией и США, должны были стать устранение недостатков Договора СНВ-1 и ликвидация ныне возникшего явного дисбаланса. Однако новый договор СНВ-2 обладает еще более очевидными для России недостатками, в том числе и принципиального характера.

1. Договор СНВ-2 требует радикального изменения всей структуры СНВ России, объективно обусловленной спецификой военно-географических условий и возможностями оборонной промышленности, на создание которой ушли многие годы, интеллектуальный труд лучших ученых и специалистов страны и сотни миллиардов рублей. К 2003 г. Россия по Договору СНВ-2 должна будет ликвидировать саму основу своего ракетно-ядерного шита. свои наиболее эффективные системы - МБР с разделяющимися головными частями (РГЧ) индивидуального наведения, в том числе тяжелые, обладающие огромным потенциалом преодоления противоракетной обороны, практической неуязвимостью от обычного оружия и высокой эффективностью в ответно-встречном ударе.

   "Теперь, когда мы фактически отказываемся от РГЧ индивидуального наведения, мы, - считает О. Соколов, - приходим к большей стабильности и предсказуемости, к меньшему соблазну прибегнуть к стратегии первого удара". По нашему мнению, подобное утверждение более чем странное.

   Во-первых, непонятны сами соображения и критерии, которые были положены в основу именно этого варианта сокращения СИ В, и почему его реализация приведет к укреплению стратегической стабильности. С одной стороны, объявлены наиболее дестабилизирующими и поэтому подлежащими сокращению и полному уничтожению МБР с РГЧ, являющиеся основой боевой мощи российских стратегических ядерных сил. С другой стороны, основа боевой мощи США - подводные ракетоносцы, оснащенные баллистическими ракетами с ядерными зарядами средней мощности, способные с прилегающих к Европе морей осуществить в считанные минуты по настильным траекториям обезглавливающий и разоружающий удары по России, фактически признаны обеими сторонами, средством, укрепляющим стратегическую стабильность. Где же логика?

   Во-вторых, всем компетентным военным специалистам известно, что в отличие от БРПЛ с РГЧ, МБР не могут применяться для внезапного упреждающего удара, поскольку их старт сразу же обнаруживается космическим эшелоном СПРН (система предупреждения о ракетном нападении), а длительное время их полета (от 35 до 50

минут) позволяет осуществить своевременные и эффективные ответные меры, что делает такой первый удар просто бессмысленным.

Так причем же здесь стабильность, предсказуемость и соблазн? Почему бы не сказать прямо и открыто: США были кровно заинтересованы в полной ликвидации таких ядерных систем - МБР с РГЧ, - против которых у них нет эффективных средств борьбы и которые обеспечивают стратегический ядерный паритет с Соединенными Штатами. С ратификацией Договора СНВ-2 США добиваются своей цели. Ну а территорию России можно будет "достать" в течение нескольких минут из европейских морей, не говоря уже о боевых возможностях авиации и сети аэродромов вокруг России, а также крылатых ракет морского и воздушного базирования.

2. Что же предлагается России вместо МБР с РГЧ? Ни много ни мало, как полностью отказаться от имеющейся надежной структуры СНВ, от опоры на шахтные МБР с РГЧ и переориентироваться прежде всего на подводные лодки-ракетоносцы, а также на моноблочные МБР. Уместно задать вопрос: а почему России предложено переориентироваться на подводные ракетоносцы? Да опять-таки только потому, что подводные ракетоносцы России не представляют для США в настоящее время значительной военной угрозы. Это связано с тем, что шумность наших подводных лодок в 10-60 раз превышает шумность американских, что во много раз увеличивает дальность обнаружения и возможность уничтожения наших подводных ракетоносцев американскими противолодочными силами и средствами. Любая российская подводная лодка, выходящая в Атлантический океан за линию архипелаг Шпицберген - о.Медвежий - мыс Нордкап и в Тихий океан с Камчатки или за линию Курильских островов, немедленно отслеживается (с точностью до длины корпуса) американскими акустическими донными следящими системами, расположенными на дне Атлантического и Тихого океанов и соединенными кабельными подводными линиями связи с береговыми центрами наблюдения и наведения противолодочных сил и средств. Таких аналогичных средств Россия не имела, не имеет и в обозримом будущем иметь не будет. Именно эти системы и повышенная шумность российских подводных лодок позволяют американским противолодочным подводным лодкам буквально "висеть на хвосте" российских лодок. Чтобы ликвидировать этот разрыв, нужно отказаться от строительства двухкорпусных подводных лодок и перейти к строительству однокорпусных. как в США, с использованием новейших технологий, которыми Россия не располагает.

   Кроме того, для обеспечения эффективности действий подводных ракетоносцев и повышения их живучести требуются мощные морские силы общего назначения и развертывание сложнейших обеспечивающих систем, на что необходимы колоссальные материальные затраты. А именно этого в обозримый период Россия просто не может себе позволить.

   Что же касается моноблочных МБР, на которые должны быть заменены МБР с РГЧ, то следует иметь в виду, что такие ракеты в мобильном варианте весьма уязвимы для обычного, в том числе стрелкового, оружия, и для массовых лесных пожаров, а их эксплуатация весьма опасна для окружающей среды в случае аварий и повреждений головных частей. Вследствие этого трудно ожидать, что такие ракетные комплексы будут часто выходить на боевые позиции вне пунктов постоянной дислокации и поэтому обладать высокой живучестью. Моноблочные ракеты в шахтном варианте явно нерациональны с экономической точки зрения, т.к. весь сложнейший и дорогостоящий ракетный комплекс, включающий ракеты, шахты, энергетику, средства связи и управления, дорожную сеть и охрану, обеспечивает поддержание в боевой готовности лишь 10 ядерных боеголовок (а не 60-100, как в случае ракет с РГЧ). С точки зрения боевой эффективности рассредоточение ядерных боеголовок на моноблочных ракетах вряд ли оправданно, т.к. число боеголовок на МБР и БРПЛ американской стороны намного превзойдет число шахтных пусковых установок таких ракет. Кроме того, высокая эффективность таких ракет, так же как и ракет с РГЧ, может быть достигнута только в ответно-встречном ударе.

3. Договор СНВ-2 разрешает осуществлять сокращение боезарядов путем простого снятия части боеголовок с ракет. Последствия такого сокрашения будут иметь явно дестабилизирующий характер, т.к. снятые с ракет боеголовки будут находиться на складах и могут быть оперативно установлены обратно в условиях обострения международной обстановки. Причем, возможности по такому наращиванию будут существенно большими (Россия - 2000 боезарядов. США - 4000). Иными словами, сокращения носят фиктивный характер. Кроме того, уровни ограничений определены таким образом, что их достижение Россией возможно лишь при развертывании более 600 моноблочных МБР, что потребует новых огромных затрат, в то время как будут сокращаться сотни эффективных и надежных имеющихся средств. Здесь мы уже не говорим о колоссальных затратах денежных и материальных средств на перестройку шахт МБР с РГЧ.
4. Договор СНВ-2 не затрагивает КРМБ. В США предполагается развернуть до 4000 таких ракет, тогда как у России их число вряд ли превысит одну-две сотни. Разве это не дестабилизирующий фактор? Не соблазн?
5. Условия Договора СНВ-2 позволяют американцам вывести из-под расчета 95 современнейших стратегических

бомбардировщиков "В-1В, которые способны нести 1520 ядерных боезарядов. И это в условиях, когда у России практически отсутствует современная стратегическая авиация (современные ТБ ТУ-160 оказались на территории Украины). Здесь мы уже не говорим о том, что не территория США окружена военными базами России, а наоборот: территория России окружена военными базами США, что также относится к дестабилизирующим факторам.

6. Не выдерживает критики и ссылка на то, что российские тяжелые ракеты СС-18 в ближайшие 10-15 лет исчерпают свой ресурс, срок службы и должны будут быть сняты с вооружения, поскольку не подлежат замене на аналогичные системы. Значительная часть этих ракет модернизирована в конце 80-х годов и могла бы успешно находиться на боевом дежурстве как минимум целое десятилетие после 2000 г., в то время как срок службы 50 американских МБР с РГЧ "М-Х" истекает как раз к моменту завершения сокращений по Договору СНВ-2. Мы не можем также разделить восторг О. Соколова, считающего, что "вся соль, одно из главных преимуществ этого договора состоит в том, что эту неизбежность для нас - расстаться с тяжелыми наземными МБР -мы по существу разменяли на адекватное сокращение американского стратегического потенциала". А хорош ли "размен"? Равноценен ли? Всего 50 подлежащих утилизации к 2003 г. МБР "М-Х" разменивается на более чем сотню вполне пригодных для дальнейшей эксплуатации российских тяжелых МБР, что дополняется переходом России на нерациональную структуру стратегических ядерных сил, количественным дисбалансом и практическим отсутствием запретов на новейшие стратегические системы, по которым США обладает подавляющим превосходством (стратегические крылатые ракеты морского базирования). Если для России тяжелые МБР с РГЧ - это важнейшее эффективное оружие для самообороны от любого потенциального агрессора, то Россия должна принять все меры к тому. чтобы их сохранить, пойдя даже на максимальное сокращение любого другого ядерного оружия и их носителей. И международное право предоставляет России (как и любому другому государству) такую возможность.
7. О явно неравноправном характере Договора СНВ-2 говорит и сравнение промежуточных и конечных результатов сокращения. Соотношение сил сторон по ядерным зарядам после реализации Договора СНВ-2 показано на диаграмме. Таково соотношение даже без учета ядерных боезарядов Великобритании и Франции - реальных союзников США.

Эти цифры более чем наглядно свидетельствуют о том, что "выгодные для России условия" фактически приведут к окончательному подрыву стратегической мощи России, к ее одностороннему "разоружению" и дальнейшему обнищанию. Все это, в свою очередь, несомненно, негативно скажется на будущих российско-американских отношениях, может позволить США в условиях возможного обострения международной обстановки оказывать весьма опасное по своим последствиям давление на Россию и выставлять свои условия в любых сферах, в том числе и экономической. Фактически после реализации этого Договора Россия вернется к ситуации, существовавшей до достижения паритета, когда США неоднократно угрожали применением ядерного оружия и блокировали переговоры о ядерном разоружении. Таковы объективные реальные факты. И какие бы хорошие отношения ни складывались с Соединенными Штатами, какая бы ни была вера авторов настоящей статьи в то, что США не вынашивают каких-либо планов войны против России, высшие интересы России требуют сохранения МБР с РГЧ в целях обеспечения национальной безопасности. Во всяком случае, будь США на месте России, они бы поступили именно так.

На основании изложенного можно сделать следующие выводы:

1. Договор СНВ-2 не отвечает долгосрочным национальным интересам России. Этот Договор фактически разоружает Россию, ставит ее перед непомерными дополнительными материальными расходами и дает Соединенным Штатам ничем не обоснованные огромные военно-стратегические преимущества.
2. Россия при всех обстоятельствах, руководствуясь высшими интересами безопасности страны- должна сохранить необходимое количество МБР с РГЧ для обороны. соглашаясь на разумное сокращение и уничтожение любых других ракетно-ядерных систем.
3. Равноправный Договор с США в области СНВ должен, на наш взгляд, содержать следующие элементы; учитывать все виды СНВ, включая стратегические крылатые ракеты всех видов базирования допускать фиктивного засчета числа боеголовок на носителях; позволять каждой из сторон самостоятельно выбирать структуру своих СНВ: тесно взаимосвязывать запрет на развертывание ПРО с ограничением СНВ.

[СОДЕРЖАНИЕ] [СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ]

Ядерная угроза сегодня

Центр международных и военно-политических исследований РАУ - Корпорации
В. Татарников Генерал-майор запаса

Кажется, человечество привыкает жить рядом с самым опасным и непредсказуемым монстром - оружием массового поражения и забывает о возможности выхода его из-под контроля. С годами хорошо усвоена лишь одна истина - ядерное оружие служит средством устрашения и сдерживания агрессора, оно позволяет предотвратить новую мировую войну. К сожалению, мы пренебрегаем другой истиной: ядерное оружие становится неконтролируемым, оно распространяется и становится достоянием все новых и новых государств.

Это обстоятельство увеличивает реальность появления "сюрпризов" а виде несанкционированного применения ядерного оружия, аварий с ядерными компонентами, диверсий террористов на объектах оружия массового поражения и хищений его. Заложниками ядерного террора могут оказаться целые регионы и города с многомиллионным населением. При этом трудно предвидеть. откуда может прийти ядерная беда и какими последствиями она обернется, потому что многие государства скрывают свою причастность к ядерному клубу, другие не хотят подписывать Договор о нераспространении ядерного оружия, согласно которому они не должны приобретать его и продавать.

Чтобы представить общую картину разброса ядерного оружия в мире, необходимо напомнить об основных группах государств, владеющих этим оружием или создающих его. Эти государства можно разделить на три категории. Первая - государства, которые не отрицают своей причастности к ядерному оружию, обладают высокой степенью ответственности, имеют четкую концепцию его использования, публикуют данные о наличии, а некоторые из них проводят линию на ограничение и сокращение ядерных потенциалов. К этой категории относятся США (9862 боеприпаса), Россия (7449), Украина (1408), Казахстан (1360). Беларусь (54), Франция (525), Китай (415)', Великобритания (200).

Державами другой категории, скрывающими принадлежность к ядерному клубу, но имеющими боеприпасы, готовые к применению, можно назвать Израиль (по различным данным имеет от 50 до 200 единиц боеприпасов). Индию (имеет несколько боеприпасов), Пакистан может собрать до десятка авиабомб или боеголовок к ракетам).

Наконец, существует третья, довольно большая категория стран, которые могут производить ядерное оружие либо близки к этому: Алжир, Аргентина, Бразилия. Иран. Ирак, Ливия, Северная Корея, Южная Африка. Сирия. Эти государства ведут поиски и закупки ядерных материалов, приобретают технологию производства ядерного оружия, нанимают ученых для реализации программ научно-исследовательских и конструкторских работ.

Многие из этих стран отказываются от подписания Договора о нераспространении ядерного оружия, а некоторые не допускают инспекций МАГАТЭ. Например, Северная Корея долго не давала согласия на инспектирование двух крупных секретных объектов, которыми МАГАТЭ особенно интересуется. 12 марта 1993 г. КНДР заявила о выходе из Договора о нераспространении ядерного оружия. Это еще больше усилило международные подозрения относительно ядерной программы Северной Кореи. Однако Сеул по-прежнему предлагает превратить Корейский полуостров в безъядерную зону, для чего. по заявлению северокорейской стороны, необходимо вывести с полуострова американское ядерное оружие и устранить все опасения и угрозы.

Конечно, трудно упрекать в этих грехах только Северную Корею, когда Израиль, например, вообще отказывается подписывать Договор о нераспространении ядерного оружия и продолжает его наращивать. Подобный отказ может произойти со стороны Ирана, Южной Африки и других государств.

Словом, "ядерная болезнь" прогрессирует, поскольку технология создания типового ядерного заряда сегодня распространяется и не является секретом, она доступна для многих государств.

Распространение ядерного оружия растет (хотят этого или не хотят виновники) на почве бойкой торговли ядерными материалами и технологией производства оружия массового поражения. Перечни продавцов и покупателей этого товара довольно обширны. Например, известно, что еще до войны в Персидском заливе Франция, Германия, Швейцария, Советский Союз приложили немало усилий по формированию военного потенциала Ирака, в частности, продавали этому государству ракеты, ядерную технологию.

Германия активно содействовала реализации ядерных программ Индии, Пакистана, ЮАР. Китай заключил контракты с Пакистаном, Сирией, Ираном, Алжиром на поставку реакторов, оборудования для ядерных исследований, ракет М-1; М-9, ракетного топлива, тяжелой воды и других материалов.

Великобритания активно снабжала Израиль суперкомпьютерами для разработки ядерного оружия и ракет, а Южную Корею - плутонием. Россия поставляла в Индию ракетные двигатели, ядерные реакторы; в Иран- ядерное топливо; в Бразилию посылала специалистов по ракетной технике.

Канада осуществляла поставки в Румынию ядерного реактора, технологии "ноу-хау", тяжелой воды. Кроме того финансировала работы в этой области.

Северная Корея продавала ракеты большой дальности Ирану, Сирии, строила ракетные заводы в Сирии. США поставляли в Бразилию термообработанные покрытия для двигателей ракет и новую технологию.

Перечень можно было бы продолжить, но и этого достаточно, чтобы сделать вывод о широком распространении ядерных технологий одними государствами и создании собственного ядерного оружия многими странами мира. Мода на ядерное оружие растет, а оно требует не только высокопрофессионального обращения, но и периодической замены, модернизации, испытаний, материально-технического обеспечения и своевременного обслуживания. Такой сервис может оказаться не по силам новым ядерным государствам, что является также фактором угрозы.

Увеличивается количество ядерных стран, расширяется и поле для различного рода происшествий и катастроф с ядерным оружием. Срабатывание ядерного оружия не исключено в результате неправильной оценки обстановки, ошибок политического и военного руководства, в случае технических неисправностей в ядерных комплексах или системах управления и электронно-вычислительных комплексах.

Причиной аварии и катастроф может стать психологическая неустойчивость специалистов. работающих с ядерным оружием, нервные срывы у офицеров боевых расчетов на боевом дежурстве в стрессовых ситуациях. Нестабильность в обществе. социальные неурядицы, разжигание национальной или религиозной вражды отрицательно отражаются на поведении личного состава. Принятие новой присяги у военнослужащих во вновь испеченных ядерных державах, предчувствие массового сокращения офицеров не лучшим образом влияют на их моральное состояние.

Опасность подстерегает подпольных владельцев оружием массового поражения. Условия хранения боеприпасов у них на несколько порядков ниже, чем у крупных ядерных держав, поэтому они могут стать объектами происков террористов и мафиозных структур. При хищении компонентов ядерного оружия террористами может быть спровоцирован обмен ударами между ведущими державами путем подрыва ядерного боеприпаса на территории одной из них. К сожалению, ни у нас, ни на Западе не придается значения выявлению и обезвреживанию хорошо подготовленных террористических групп специального назначению типа "комикадзе", знающих устройство, особенности хранения и размещения ядерных боеприпасов и места расположения гражданских ядерных объектов.

Ядерная угроза иногда исходит не только от самого оружия, но и от многих факторов, связанных с его хранением, и обслуживанием. В этом плане опасная ситуация складывается на Украине. Здесь нарушен централизованный контроль за компонентами многочисленного ядерного потенциала. Не проводится техническое обслуживание, гарантийный ремонт ракетных комплексов. Обнаружены неисправности на ракетах и утечка радиации. Повреждены технические средства охраны и обороны боевых стартовых позиций и мест хранения ядерных боеприпасов. Имеются случаи нападений на караулы объектов СНВ. Вывод, по словам заместителя Главнокомандующего РВСН России генерала В.Никитина, таков: сегодня никто не даст гарантий ядерной безопасности на ракетных комплексах Украины.

В нынешнем мире разнообразных технологий возрастают опасения за сохранность радиоактивных материалов. Уже есть факты их хищения, продажи за рубежом. С момента появления ядерного оружия и широкого использования радиоактивных материалов в промышленности произошло немало чрезвычайных происшествий и катастроф, которые должны служить для всех серьезным предостережением. Вот лишь отдельные из них.

В 1979 г. в результате ошибки компьютера командного пункта "НОРАД" (США) подана команда стратегическим бомбардировщикам на нанесение ядерного удара по Советскому Союзу. К счастью, ошибку удалось исправить. Другой инцидент произошел над Гренландией, когда американские бомбардировщики В-52 при патрулировании непроизвольно 'выронили" термоядерные бомбы. Подобное СЛУЧИЛОСЬ и у берегов Испании. где были также несанкционированно сброшены на пляжи термоядерные боеприпасы. которые, к счастью, не взорвались. Всего, по открытым данным, с 1950 по 1989 г в США произошло 178 инцидентов с ядерным оружием, в Великобритании - 170.

Советский Союз в этой области особенно преуспел. В 1986 г. на атомной подводной лодке в районе Бермудского треугольника произошел произвольный выброс из шахты баллистической ракеты с ядерной боеголовкой (к счастью, не сработала). Затем советская подводная лодка с ядерными ракетами на борту затонула в Тихом океане. Экипаж погиб. На памяти недавняя трагедия с затонувшей атомной подводной лодкой "Комсомолец" у берегов Норвегии. Были и другие катастрофы, но, к счастью, ядерных взрывов не случилось. Однако даже обычное разрушение или подрыв корпуса ядерного боеприпаса или его деформация от удара могут вызвать радиоактивное заражение.

Чрезвычайные происшествия были и на атомных электростанциях как у нас (Чернобыль), так и на Западе, а также на

объектах хранения радиоактивных материалов. Особую тревогу в последнее время вызывает неудовлетворительное хранение этих материалов в СНГ. Так, в августе 1992 г. в Москве были задержаны четыре преступника с опасным радиоактивным материалом цезием-137. Как сообщили эксперты, его хватило бы, чтобы трижды уничтожить нашу многомиллионную столицу.

Другой инцидент: на Гурьевском нефтеперерабатывающем заводе недавно похищен 100-килограммовый контейнер с радиоактивным неуклеидом цезия-137. Хорошо, что вовремя удалось изъять его у преступников. В Краматорске ампула с таким материалом, утерянная в карьере, стала причиной лучевой болезни и гибели многих детей, соприкасавшихся с ней. Есть и другие случаи хищения радиоактивных материалов и гибели людей.

Чтобы прекратить хищение ядерных материалов и безответственность, нужен закон, жестко пресекающий незаконное использование ядерных материалов, а также предусматривающий повышение ответственности за их хранение.

Таким образом, и в постконфронтационный период ядерная угроза не исчезла, она просто изменилась. Если заметно уменьшилась опасность всеобщей ядерной воины, то нельзя исключать отдельных инцидентов с ядерным оружием или ядерными материалами, которые могут поставить под угрозу уничтожения или заражения крупные регионы мира. Возможны также диверсии не только с ядерным, но и термоядерным оружием, что чревато еще более тяжелыми последствиями.

Поэтому в наше время разговор о полном отсутствии ядерной опасности нереален. Сокращением ядерного оружия пока заняты США и Россия, другие государства совершенствуют его, третьи - наращивают. Разумеется, чем больше государств будет обладать ядерным оружием и технологией его изготовления, тем больше вероятность того, что это "ружье" все-таки "выстрелит"

В целях исключения этого и укрепления ядерной безопасности было бы целесообразно, чтобы ядерный клуб всех государств был открытым и чтобы каждое из них представляло полную информацию о наличии ядерного оружия и запасах ядерных материалов. Наверное, следовало бы провести проверку и инвентаризацию всех ядерных вооружении и радиоактивных материалов в обязательном порядке во всем мире, чтобы сообщество государств знало, сколько ядерных боеприпасов не только в США и России, но и в Израиле, Пакистане, Индии, других странах.

Инспекции с целью проверки наличия ядерных вооружений у всех государств должны проводиться внезапно, без права на отказ. Нынешняя ситуация с ядерным оружием и радиоактивными материалами должна контролироваться соответствующими структурами ООН. Факты распространения ядерного оружия и ядерных материалов говорят о том, что проблемой укрепления ядерной безопасности следует заняться немедленно.

[СОДЕРЖАНИЕ] [СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ]

КАЗАХСТАН: политика безопасности

Ю. ФЕДОРОВ, кандидат исторических наук

Развал СССР и превращение Казахстана в независимое государство поставили перед ним отнюдь не простые проблемы обеспечения национальной безопасности. Принципиальные положения политики в этой области были сформулированы в конце весны 1992 г. К этому времени отчетливо проявились два момента. Во-первых, стала ясной несостоятельность военных структур СНГ как реальных инструментов обеспечения безопасности государств, возникших на территории СССР, и как средств, позволяющих сохранить под единым контролем бывшие советские вооруженные силы. В мае 1992 г. Казахстан приступил к созданию собственных вооруженных сил, включив в их состав подавляющую часть дислоцированных на его территории соединений Советской Армии, а также все военные объекты. Во-вторых, четко обозначилось явно негативное отношение мирового сообщества к первоначальной позиции Алма-Аты по ядерному оружию, предусматривавшей, по сути дела, сохранение на неопределенное время ядерного статуса.

Стратегические установки политики безопасности Казахстана были изложены президентом Н. Назарбаевым 16 мая 1992 г.* Суть их сводится к следующему.

С одной стороны, "в результате развала советской империи, - как подчеркивает Н. Назарбаев, - возник абсолютно новый геополитический расклад", в котором Казахстан занимает выгодное внешнеполитическое и стратегическое пространство, связывающее Европу и Азиатско-Тихоокеанский регион. Но, с другой - Казахстан лишен прямого доступа к открытому морю. Его коммуникации с внешним миром зависят прежде всего от России и Китая. Поэтому поддержание с этими странами взаимовыгодных дружественных отношении приобретает для него "исключительное значение".

В качестве источников потенциальной военной опасности в Алма-Ате официально рассматривают:

- стремление государств или их коалиции доминировать в мировом сообществе или в регионах и попытки решения спорных вопросов военными средствами;
- наличие у ряда государств или их коалиции мощных группировок вооруженных сил и сохраняющуюся систему их базирования, в том числе вблизи границ Казахстана;
- нестабильность внутриполитической обстановки в ряде государств и имеющие место вооруженные конфликты между государствами;
- наращивание определенной частью государств своего военного потенциала;
- сохраняющиеся в мире серьезные противоречия, способные привести к "вооруженным конфликтам, затрагивающим интересы Казахстана и других государств, с которыми он связан взаимными оборонными и иными обязательствами".

Президент Казахстана ясно подчеркнул, что его страна отвергает войну или угрозу военной силой как средство достижения политических, экономических или иных целей; исходит из нерушимости сложившихся границ и невмешательства во внутренние дела других стран мирным путем. Принципиально важным стало высказанное Н. Назарбаевым в мае 1992 г. положение о том, что Казахстан стремится "к обретению статуса безъядерного государства и присоединению к Договору о нераспространении ядерного оружия". Главными средствами обеспечения национальной безопасности и нейтрализации указанных выше опасностей в Алма-Ате считают создание системы коллективной безопасности, поддержание и развитие военного союза с Российской Федерацией и собственные усилия, не выходящие за рамки оборонной достаточности.

В практическом плане потенциальные угрозы безопасности Казахстана, как следует не только из приведенных выше тщательно выверенных формулировок, но и из более жестких и откровенных высказываний его руководителей. обусловливаются тремя группами факторов. Первые две связаны с Россией и Китаем. Лишь эти государства имеют на границах Республики Казахстан мощные группировки вооруженных сил, о которых упомянул Н. Назарбаев. Только они могут претендовать на доминирование в Центральном регионе. В казахстанском руководстве вызывает тревогу возможность российско-китайского конфликта, в котором Казахстан может стать зоной конфронтации и даже военного противоборства.

Третья группа факторов так или иначе сопряжена с ситуацией, складывающейся в странах Средней Азии. Нарастание там социально-политической напряженности, внутренняя нестабильность. переплетенные с территориальными проблемами, могут создать вблизи Казахстана очаг международных конфликтов. Это негативным образом сказывается на его экономических и политических интересах. Наконец, Казахстан находится недалеко от

крупных азиатских государств, находящихся в конфликтных отношениях друг с другом. К ним относятся Индия и Пакистан, Иран и Ирак. Многие из них - т.н. "пороговые" государства, способные начать производство ядерных вооружений. В непосредственной геополитической близости к Казахстану находится раздираемый гражданской войной Афганистан. Отношение правящих кругов Алма-Аты к Российской Федерации неоднозначно.

Руководством Казахстана неоднократно подчеркивается, что сохранение и развитие тесных, дружественных связей с РФ является важнейшей целью его внешней политики, одним из главных условий обеспечения безопасности. Это определяется не только исключительно высоким уровнем экономической взаимозависимости, но и невозможностью для Казахстана создать современные вооруженные силы и обеспечивать их боеспособность без поддержки России. К ее важнейшим направлениям относятся поставки вооружений, запчастей и различной военной техники, а также подготовка офицерских кадров, техническое содействие и т.д. Весьма важно также, что более 40% населения Казахстана - этнические русские, большинство из которых имеет родственников в России. В этих условиях руководство страны ориентируется на Россию как на главного стратегического партнера.

Вместе с тем в российско-казахстанских отношениях есть и серьезные проблемы. В военной области они связаны прежде всего с вопросом статуса и государственной принадлежности стратегических ядерных сил и объектов, предназначенных для обеспечения глобальной военной роли РФ (РЛС ПРО, полигоны, в т.ч. Байконур, контрольно-измерительные комплексы космических частей и т.п.). В конце весны 1992г.. когда было принято решение о создании армии Республики Казахстан, все эти вооружения и объекты были объявлены ее собственностью. Однако осенью 1992 г. российское руководство заявило о том, что все ядерные вооружения бывшего СССР должны принадлежать России, что только она должна нести ответственность за них и осуществлять оперативное управление ими. (Подобная позиция как РФ, так и Казахстана противоречит достигнутым в момент образования СНГ соглашениям, по которым стратегические силы бывшего СССР должны были находиться под контролем командования ОВС СНГ.).

При этом Казахстан не имеет специалистов. способных обслуживать стратегические силы и объекты, у него нет собственных технологических возможностей для поддержания их в боеспособном состоянии, они не "вписываются" в его военно-доктринальные установки (Казахстан, как известно, ратифицировал Лиссабонский протокол, предусматривающий, в частности, его безъядерный статус.). В настоящее время все эти вооружения и комплексы обслуживаются главным образом российскими специалистами, хотя рядовой состав соответствующих воинских частей примерно наполовину укомплектован казахстанскими военнослужащими. Можно предположить, однако, что подлинная причина спора о принадлежности стратегических объектов (не ядерных вооружений самих по себе, но обеспечивающих их средства связи, разведки и управления, систем ПРО и т.д.) заключается в том, должна ли Россия платить Казахстану за право их использования, и если да, то сколько. Фактически, сегодня речь идет о выработке условий для совместного их использования. В ряде случаев, однако, российско-казахстанское сотрудничество становится жизненно необходимым для обеих сторон. Примером тому может быть сохранение единой системы ПВО.

Вместе с тем основные причины настороженного отношения Алма-Аты к Российской Федерации состоят не в этих разногласиях. Они связаны с проблемами северных областей Казахстана, проживающего там русского и русскоязычного населения, а также казачьего движения.

Уже сегодня процессы, происходящие в северной части Казахстана, вызывают известную озабоченность. Во-первых, однородная масса проживающего там русскоязычного населения размывается в результате поддерживаемой Алма-Атой миграции казахов из южных областей. Во-вторых, кадровая и культурная политика, при всей ее сбалансированности, все же предоставляет определенные преимущества казахам, в том числе и на севере страны. Четкая линия на возрождение казахской культуры и языка, жесткая критика бытовавшей в прошлом "русификации", попытки использовать в политических целях ислам и т.п. также не могут не создавать предпосылок для возникновения очагов этнической напряженности. В этих условиях вполне естественным представляется появление и быстрое развитие казачьего движения, как организационной формы защиты интересов русскоязычного населения. Его появление вызвало жесткую реакцию казахстанского руководства. Официальные лица ясно заявили, что они далеки от того, чтобы недооценивать связанную с этим движением угрозу стабильности Казахстана. Поддерживая сохранение и развитие культуры, языка, религии русского населения, Алма-Ата категорически против создания вооруженных формирований, в т.ч. на сословной основе. Особое беспокойство в правящих кругах Казахстана вызывает в этой связи позиция российского руководства. прежде всего военного, относительно казачьего движения а также перспектива прихода к власти в России патриотических сил. Последние, как считают в Алма-Ате, могут взять курс на восстановление СССР, или новой Российской империи, или же на установление границы РФ по этническому принципу. "Если проиграет Б. Ельцин, - заявил руководитель крупнейшей в республике Социалистической партии Казахстана Е. Ертысбаев, - и верх возьмут правые консерваторы, националисты вместе с коммунистами, выбор для Казахстана резко сузится" . Эксперты, в свою очередь, полагают, что сепаратистское движение в Северном Казахстане может стать реальной силой лишь в том случае, если оно получит политическую поддержку из России. Вместе с тем беспокойство в Алма-Ате вызывают и прогрессирующий распад российской государственности, регионализация страны, неспособность высших структур власти стабилизировать обстановку.

Проблемы безопасности стали важнейшим элементом подписанного 25 мая 1992 г. Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между РФ и Республикой Казахстан.

В сфере безопасности, в частности, РФ и Казахстан договорились о всемерном взаимодействии и обеспечении надежной совместной обороны в рамках общего военно-стратегического пространства. РФ обязалась оказать содействие в становлении и развитии вооруженных сил Казахстана. Предполагается, что оба государства согласуют принципы и порядок совместного использования средств контроля воздушного и космического пространства и других технических средств контроля. Допускается совместное использование военных баз, полигонов и иных военных объектов, а также использование вооруженными силами одной стороны оборонных объектов, находящихся на территории другой. Достигнута договоренность о скоординированной политике в области экспорта и импорта оружия и военных технологий. Принципиальное значение имеет положение о том, что в случае совершения акта агрессии против одной из сторон другая окажет необходимую помощь, в том числе военную.

Само заключение этого Договора и его конкретное содержание высвечивают два важных момента. Во-первых, начинает обретать конкретные юридические и технические формы понятие "общего военно-стратегического пространства". о котором много и долго говорят в военных и политических кругах СНГ. Во-вторых, то обстоятельство. что данный документ был подписан через 10 дней после парафирования ташкентского Договора о коллективной безопасности, свидетельствует, что ни в Москве, ни в Алма-Ате на деле не связывают серьезных надежд с системами коллективной безопасности, хотя и декларируют свою приверженность им.

Серьезные проблемы имеются в казахстанско-китайских отношениях. Прежде всего само существование на южных границах страны мощного, глобального центра силы воспринимается в Алма-Ате как источник потенциальной угрозы. В этих условиях правящие круги Казахстана стремятся устранить причины, способные обострить отношения и породить конфликт.

Показателен в этой связи подход Казахстана к пограничным вопросам. Остаются пока неурегулированными два участка границы в восточной зоне. Линия Алма-Аты заключается в том, чтобы "оставить эти вопросы будущим поколениям", т.е., признав наличие разногласий, не драматизировать их, не нарушать сложившееся статус-кво и отложить решение соответствующих проблем, по сути дела, на неопределенное будущее.

Значительно большую озабоченность вызывает в Казахстане развитие ситуации в Суарском районе китайской провинции Синцзян, населенном в основном тюркскими народами, исповедующими ислам. Так, там проживают 6-7 млн. уйгуров, около 1 млн. казахов, а также узбеки, дунгане, азербайджанцы и.д. По оценкам алма-атинских экспертов, в этой зоне "зреют" сепаратистские настроения, что создает для Пекина весьма серьезную проблему. В свою очередь, обострение ситуации в китайских районах, пограничных с Казахстаном, может втянуть последний в конфликт с КНР, который никоим образом не отвечает его интересам. Официальная линия Алма-Аты состоит в том, что Казахстан не будет вмешиваться в происходящие в Синцзяне события. Вместе с тем он готов принять тех казахов (как и другое тюркское население), которые законным образом будут переселяться из КНР. Сложность, однако, возникает в связи с тем, что зоной расселения возможных переселенцев, скорее всего, станут северные районы, что может обострить там этнические проблемы.

В официальной казахстанской доктрине большое внимание уделяется созданию на территории бывшего СССР и прилегающим к ней районам системы коллективной безопасности. В самом общем плане постановка вопроса заключается в том, что в результате распада СССР рухнули туры, обеспечивающие безопасность и стабильность в обширной геополитической зоне. В большинстве своем новые независимые государства не в состоянии содержать необходимые вооруженные силы. Кроме того, возникает довольно болезненная для них военно-техническая зависимость от России. Последняя же, в случае преодоления внутреннего кризиса, может встать на путь нового "объединения земель" вокруг Москвы. Обсуждаются при этом две, по сути дела, различные идеи, нацеленные на нейтрализацию подобных опасностей, в т.ч. на недопущение чьей-либо гегемонии в Азии.

Первая - наполнение конкретным содержанием Договора о коллективной безопасности, подписанного в мае 1992 г. в Ташкенте. В этом русле Казахстан поддерживает усилия, предпринимаемые руководством ОВС СНГ по созданию структур, призванных превратить данный Договор в реальный инструмент обеспечения безопасности. Вместе с тем зимой 1993 г. проявилилась специфика подхода Казахстана к его реализации. Прежде всего, Алма-Ата выступает за то, чтобы будущая структура безопасности была построена "по принципу НАТО, а не ОВД". Речь идет о том, чтобы все решения принимались только на основе консенсуса, военные органы были бы жестко подчинены коллективному политическому руководству, а Россия не имела бы никаких преимуществ . При этом определенная часть политической элиты Алма-Ата вообще выступает против какой-либо блоковой структуры.

Важнее, однако, другое. Казахстанское руководство заняло отрицательную позицию по вопросу относительно направления миротворческих сил в Таджикистане, оказания новому руководству этой страны военной помощи. При этом не выполнено принятое 22 января 1993 г. в Минске решение о том, что РФ, Казахстан, Узбекистан и Кыргызстан направят на таджикско-афганскую границу четыре усиленных батальона погранвойск. Формальной причиной этого стал казахстанский Закон об обороне, согласно которому военнослужащие могут быть направлены за пределы республики только по решению Верховного Совета. Это - одно из свидетельств, что в Алма-Ате более чем сдержанно относятся к выполнению своих обязательств по Договору о коллективной безопасности (согласно принятому ООН определению, переход вооруженных групп из Афганистана в Таджикистан подпадает под понятие агрессии),

предпочитают, чтобы соответствующие непопулярные меры легли на плечи РФ, Узбекистана и, возможно, некоторых других государств.

Вторая идея, которая усиленно обсуждается в Казахстане сегодня, - создание некоей системы безопасности и сотрудничества в Азии, предложение о которой было выдвинуто Президентом Н. Назарбаевым в речи в ООН осенью 1992 г. В практическом плане контуры этой идеи выглядят пока весьма неопределенными. С одной стороны, говорится о мерах доверия и безопасности, предназначенных прежде всего для Центрально-азиатского региона (хотя они и не конкретизированы, но можно предположить, что имеются в виду меры подобные тем, которые реализованы в Европе), с другой - о некоторой паназиатской системе, нацеленной на предотвращение конфликтов и обеспечение территориальной целостности азиатских государств. Вместе с тем в отличие от сугубо пропагандистской концепции азиатско-тихоокеанской безопасности, выдвигавшейся в свое время горбачевским руководством бывшего СССР, лидеры Казахстана формулируют свои позиции более осторожно. Они полагают, что конкретные формы и очертания такой системы должны быть выработаны самими азиатскими государствами в процессе длительных, возможно, многолетних консультаций и переговоров.

Многие особенности политики безопасности Казахстана вытекают из его отношения к так называемому "исламскому фактору". Российская внешняя политика, как известно, последние полтора года строится на предположении о том, что ислам (часто именуемый мусульманским фундаментализмом) является имманентной угрозой мировой цивилизации. В Алма-Ате же придерживаются гораздо более сбалансированных и реалистических взглядов.

Нельзя не отметить, что сто лет назад в Казахстане, как и в России, шла борьба между "западниками" и "почвенниками". Первые ориентировались на европейский путь развития, вторые - на возрождение древнетюркских, причем неисламских ценностей. При этом мусульманская цивилизация оказала сравнительно слабое воздействие на казахское население. Хотя формально оно и исповедует ислам, но не восприняло в полной мере (как, например, соседние народы Средней Азии" присущую этой цивилизации систему ценностей, норм и идей.

В этих условиях казахстанское руководство рассматривает исламский фактор в первую очередь как внешнеполитический. Оно склонно. учитывая этнический состав республики, выступать в роли моста между христианским и исламским миром. Кроме того, известная религиозная индифферентность казахского населения сводит к минимуму угрозу использования ультранационалистической оппозицией мусульманского фундаментализма. Поэтому казахстанская политика в Средней Азии. в том числе в Таджикистане. отличается осторожностью и умеренностью. стремлением в определенной степени дистанцироваться от происходящих там событий.

В конце весны 1992 г. радикально изменилась позиция Казахстана по ядерному оружию. Сразу после образования СНГ в Алма-Ате был взят курс на сохранение ядерного статуса республики (на территории Казахстана находилось в тот момент 104 ШПУ тяжелых ракет СС-18 устаревших модификаций и несколько десятков тяжелых бомбардировщиков ТУ-95). Официальная линия казахстанского руководства заключалась в том, что окруженный с двух сторон ядерными державами - Россией и Китаем, Казахстан должен сохранить некоторое количество стратегических ядерных вооружений как важнейшего гаранта безопасности. Это оружие, как писал ответственный сотрудник аппарата президента Казахстана Б. Аяганов, "может со временем подлежать сокращению и, возможно, полной ликвидации, но с учетом аналогичных шагов со стороны всех государств, обладающих ядерным оружием". Предполагалось при этом, что в будущем Казахстан может заключить с Россией соглашение о сотрудничестве в области ядерных вооружений.

В мае 1992 г. позиция радикально изменилась. Перед государственным визитом в Вашингтон Н. Назарбаев объявил о намерении присоединиться к Договору о нераспространении ядерного оружия в качестве неядерного государства. Формально это было связано с предоставлением США неких гарантий безопасности Казахстану. (Реальная ценность этих гарантий практически равна нулю. США лишь обещали предпринять немедленные шаги в СБ ООН для помощи Казахстану, если последний станет объектом агрессии со стороны ядерного государства). Подлинная причина данного заявления, видимо, в другом. Сделав этот шаг, Н. Назарбаев утвердил в запад ном общественном мнении представление о себе как о дальновидном и прагматичном политике. Кроме того, сохранение ядерного оружия усиливало военно-техническую зависимость Казахстана от России, поскольку он не обладает никакими возможностями для производства, обслуживания. ремонта и т.д. ядерных систем.

В настоящее время особое внимание Алма-Аты привлекают две проблемы, связанные со стратегическими ядерными системами. Первая -получение максимальной финансовой помощи для их демонтажа и ликвидации. Однако на Западе не склонны идти навстречу Алма-Ате в этом вопросе. Из примерно 800 млн. долл., обещанных США странам СНГ для этих целей, на долю Казахстана приходится лишь 16.6 млн. долл. Дело в том, что все объекты по демонтажу ядерных боевых блоков, носителей, а также склады обогащенных урана и плутония находятся на территории России. Поэтому соответствующие расходы Казахстана связаны лишь с транспортировкой ядерных систем к местам их уничтожения. Стремясь увеличить свою долю экономической помощи для этих целей, в Алма-Ате весьма широко толкуют проблему ликвидации ядерного оружия. Так, в эти расходы пытаются включить затраты на преодоление экологического ущерба, связанного с ядерными вооружениями и их испытаниями на полигоне в Семипалатинске.

Вторая спорная проблема связана с правилами оплаты инспекций, предусмотренных Договором СНВ-1. Согласовано,

что затраты на эти инспекции несет принимающая сторона. Это позволяет России сэкономить свободно конвертируемую валюту, поскольку пребывание российских инспекторов в США оплачивают американцы. Казахстан же (как, впрочем. Украина и Беларусь) не собирается направлять свои инспекции в США, а потому не готов нести расходы по приему американских инспекторов на своей территории. Это порождает довольно серьезные противоречия между Казахстаном и Россией.

Таким образом, в политике Казахстана четко проявились две основные тенденции. Первая -сохранение и развитие военных и военно-технических связей с Россией для создания и развития современных вооруженных сил. Вторая - ориентация в политическом плане исключительно на собственные национальные интересы, далеко не всегда совпадающие с интересами России.

[СОДЕРЖАНИЕ] [СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ]

ВОСТОК В ПОЛИТИКЕ РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

А. ЕГОРИН, доктор исторических наук

Объявив себя правопреемницей СССР, Россия отказалась от главного порока, приведшего к гибели Советской империи, - великодержавной импровизации, которой злоупотребляли в Кремле.

Новое российское руководство отказалось от поляризации и идеологизации, через призму которых рассматривался мировой процесс; от преувеличения роли силы и любования собственным "историческим величием"; от иерархии отношений с другими странами, то есть главных принципов политики бывшего Советского Союза.

Исходя из того что основным для России является выведение страны из "экономического шока" и определение модели цивилизованного развития, внешняя политика, по-видимому, должна прежде всего способствовать интенсификации внутренних преобразований, быть предельно реалистичной и прагматичной.

Россия одновременно является крупной европейской и азиатской державой, и на этих двух основных геополитических направлениях - европейском и азиатском - она должна умело и гармонично определять свои приоритеты, не отдавая долговременных предпочтений ни одному из них. Партнерство России с Западом, комбинационное и подвижное, будет укреплять ее отношения с Востоком и Югом.

Партнерство с Востоком и Югом обеспечит самостоятельность в контактах с Западом. "Вестернизация" же или "остернизация" российской политики, какими бы доводами это ни обосновывалось, неизменно вызовет недоверие тех или других, рано или поздно приведет к дисбалансу, а то и к тупиковой ситуации.

Переход от тотальной конфронтации с Западом к тотальному братанию с ним - пример того, с чего нельзя начинать нашему российскому МИДу, переступающему границы разумного в стремлении к союзничеству с НАТО, ЕЭС, США и другими "сильными мира сего". В свое время те, кто сейчас определяет курс России, критиковали М.Горбачева за "отсутствие внутренней стратегии и тактики" и за отсутствие внешней тоже. Бывший президент СССР улыбался Западу, пытаясь скрыть полную беспомощность, проявленную им в своей собственной стране. Сейчас, в "переходный период", когда внутренние реформы так же тормозятся в России, как они тормозились в СССР, команда Б.Ельцина заторопилась со своим "западным имиджем", зная, что этот имидж создавался в тех же кабинетах, но он не спас их от политического банкротства. Тогда царедворцы навязывали свои взгляды старевшим лидерам. Кто теперь?

На глобальном уровне отказ от конфронтации, блоковости, снижение уровня вооружений супердержав, несомненно, способствовали потеплению международной обстановки, но это потепление не опустилось на региональные уровни. Более того, оно выдвинуло на передний план проблему безопасности, во всяком случае, для России Формула оборонной достаточности, рожденная как альтернатива формуле силового паритета, оставила ее "конструктора" М.Горбачева без "варшавского зонтика". После распада СССР на роль ядерных держав претендуют вчерашние союзники: Украина, Беларусь, Казахстан. Но главное: в натовских тучах не рассеялась опасность ядерного дождя, и это тогда, когда Россию пытаются оставить еще и без плаща.

Надежда на "мировой порядок" с помощью ООН, которую высказал Б.Ельцин в своем выступлении в СБ ООН, - это надежда, что и ООН заступится за нас, как она заступилась за Кувейт. Но это и включение "зеленого света" для действий США и их союзников в регионах, на что недвусмысленно нам намекают на Востоке.

Такая "вестернизация" российской политики - проявление старой мессианской, традиционной закваски пожертвовать национальными интересами во имя красивой идеи стать цивилизованным государством и. конечно же, - снова в "авангарде борьбы за торжество свободного рынка".

Будет обидно, если так же нелепо мы бросимся в другую крайность: неожиданно повернемся к Востоку, вместо того чтобы заняться дозировкой своей реакции на процессы в мусульманском и немусульманском мире Востока в зависимости от своей выгоды, а не от того. что скажет или как прореагирует на это Европа или Америка, или еще кто.

Восточные приоритеты России, как представляется, следовало бы выстроить вдоль ее периметра в следующем порядке:

1. Среднеазиатские страны и Закавказье

Эйфория суверенизации временна, и этим странам в определении путей своего национального развития не обойтись без помощи России, как России не обойтись без них. Координация действий в рамках СНГ, определение

экономического. культурного, политического, военного и других "пространств" - основные задачи внешней политики России в отношениях с бывшими республиками СССР. Москве желательно как можно быстрее поднять роль своих миссий, выдвинуть на первый план категорию национальных интересов, предусматривающих и соблюдение прав человека (русскоязычного населения), и взаимное обеспечение безопасности, и создание условий экономического сотрудничества и посильную координацию действий во внешней политике, в ООН.

Россия не должна вмешиваться в межэтнические конфликты. Это - дело конфликтующих сторон. Но способствовать тушению пожара или его локализации - надо, пока он не зацепил или не охватил и территорию России.

Вступление в НАТО, создание совместной американо-российской системы противоракетной обороны и другие наши "вестернизованные" инициативы расцениваются на Востоке, в бывших республиках СССР тоже как стремление России участвовать в установлении абсолютной гегемонии Запада в мире. Отсюда противодействие - усиленное внимание к Душанбе, Ташкенту, Бишкеку, Ашхабаду, Баку тех, кто веками боролся с Россией за влияние, - Турции и Ирана. Турция пытается вдохнуть новую жизнь в Организацию экономического сотрудничества ОКО), членами которой, кроме Турции, Ирана и Пакистана, в феврале стали Азербайджан, Узбекистан, Туркменистан, Кыргызстан и Таджикистан, а в будущем к ним могут еще присоединиться Афганистан, Казахстан, Монголия и мусульманская община Кипра.

В рамках региональной борьбы за влияние можно рассматривать и инициативу Ирана по урегулированию карабахского конфликта. Роль которую хотели сыграть в этом ранее Б.Ельцин и Н.Назарбаев, оказалась неэффективной. В Тегеране учли, видимо, что посредничество Турции, навязываемое американцами, отвергается Ереваном. а вмешательство ООН неприемлемо для Баку. Такое разыгрывание "карабахской карты" - возможно, шаг в нужном направлении, и России, видимо, надо сделать паузу.

В перспективе можно ожидать, что соперничество Турции и Ирана в этом районе будет возрастать, но до определенного предела, после которого может нарушиться баланс сил, невыгодный как Западу, так и "остальному" Востоку. США, поддерживающие Турцию, будут препятствовать разыгрывающимся исламским аппетитам Ирана, и в этом найдут поддержку членов СБСЕ, а ими стали Узбекистан и Таджикистан, Азербайджан и Армения.

В рамках СБСЕ, видимо, и России следует искать выход из тупика, в который попала российская политика в Закавказье и в Средней Азии. Применить договоренности СБСЕ следовало бы и к Турции, и Ирану.

ФРГ уже потребовала соблюдения Баку и Ереваном комплекса обязательств, взятых ими в рамках хельсинского процесса. К этому присоединяются Европа, ООН, международные организации, посредничество которых для России предпочтительнее (для них тоже), чем небескорыстная активность Ирана или Турции.

Многое значит для России и членство Узбекистана и Таджикистана в СБСЕ. Оба государства добровольно приняли на себя международные обязательства, которые предписывают определенные принципы и внутриполитического строительства: уважение прав человека, запрет на произвольное перекраивание границ, строгое следование собственному законодательству и др. "Окно в Европу", видимо, означает для них и активизацию дипломатии, и "цивилизованные принципы" межгосударственного общения, и отвод подозрений в склонности к "мусульманскому фундаментализму", да и надежды на щедрые кредиты.

Турция и Иран исторически соперничали с Россией за влияние на соседние регионы. Противостояние России спасло от турецкого ига кавказские народы, а от иранского - среднеазиатские. На Турцию Россия может весьма эффективно влиять через союзничество с НАТО и ЕЭС, на Иран - через укрепление дружественных связей с Индией и Китаем, с одной стороны, а также через налаживание двусторонних равноправных отношений с бывшими республиками СССР, прямых и в рамках СНГ, - с другой.

Объектом особого внимания российской политики должен стать Казахстан, крупная региональная держава со значительным экономическим потенциалом. Алма-Ата, во всяком случае на словах, выступает за союз с Россией, за сохранение СНГ. за единую оборону. Руководство республики не может не учитывать, что только одну треть ее граждан составляют казахи, больше половины - славяне. Казахстан менее всего из среднеазиатских республик подвержен исламизации и служит для России противовесом фунда-менталистским исламским государствам, стремящимся создать обширную исламскую федерацию. Взаимовыгодный союз России и Казахстана может значительно влиять на положение в Азии, на отношения с Китаем, Индией, Пакистаном, Афганистаном, Монголией и будет сдерживать активность США, ЕЭС.

2. Ближний и Средний Восток и Северная Африка

Шок, связанный с кувейтским кризисом, почти прошел. С.Хусейн потерпел поражение, но это не привело к радикальным переменам в политической структуре Ирака: военная диктатура сохранена, произошла лишь перестановка лиц в высшем командовании. По меньшей мере до конца этого века Ирак уже не будет играть той роли знаменосца панарабизма, на которую Багдад претендовал в 80-х годах. Ему потребуется материальная помощь для восстановления военно-экономического потенциала, время для выработки региональной стратегии и тактики, условия

для реванша.

Вместе с тем в регионе может произойти значительная перегруппировка сил. Усилятся позиции Турции и Ирана, как и их соперничество между собой. Произошло сближение Египта и Саудовской Аравии, в тяжелом положении оказались Сирия и Иордания, которые могут пойти на заключение и Израилем сепаратного мира. Многонациональные силы покинули Аравийский полуостров, но США пытаются оставить там часть своего контингента. Соблюдения Ираком резолюций ООН контролируют международные силы, в которых никак незаметны войска арабских стран. Палестинский вопрос традиционно поставлен, но Израиль продолжает отказываться от переговоров с Арафатом, поддерживавшим С.Хусейна. Отвернулись от Арафата и лидеры воевавших арабских стран.

Разобщенность арабского мира дает новый импульс для активизации региональных группировок и союзов. Наиболее мощным может стать союз государств зоны Персидского залива (Саудовская Аравия. ОАЭ, Катар, Бахрейн. Оман. Кувейт), пошедший на явное сближение с Ираном. Расширение связей этой группы с США. Европой, Японией станет для них гарантом развития и одновременно безопасности. Другая группировка - Йемен, Иордания, Ирак будет играть на дистанцировании между Ираном и Турцией и препятствовать созданию оси Египет -Саудовская Аравия, вокруг которой могут бушевать основные политические страсти Арабского мира в котором США мощными экономическими инъекциями попытаются потушить пожар антиамериканизма и фундаментализма.

По-видимому автономно будут развиваться процессы в Союзе арабских стран Магриба, и преобладающей станет ориентация на Европу. Марокко, выведя свои войска из Аравии, не может пойти на участие в операциях сил ООН по поддержанию мира в зоне залива, так как проблема Западной Сахары и периодические вспышки радикализма внутри страны, как и отсутствие перманентности в отношениях с соседями, особенно с Алжиром, короля Хасана II явно беспокоят больше, чем проблемы Ирака. Тунис делает еще больший крен к сближению с США, что может вызвать недовольство Ливии. Алжир будет занят проблемой активизации в стране фунда-менталистских элементов. Мавритания будет искать пути улучшения экономического положения и одновременно следить за соседним Сенегалом.

В создавшихся условиях каждая из группировок арабских стран будет в большей степени ориентироваться на помощь извне и в меньшей степени на взаимопомощь внутри региона. Можно ожидать, что США разовьют здесь наибольшую активность, стремясь восстановить свой престиж. Но "за их действиями будут внимательно следить страны ЕЭС, Япония, азиатские новые гиганты.

Политика России в регионе будет являться отражением глобальных изменений, зависеть от потепления всего международного климата. Если этот процесс по каким-то причинам затормозится, безуспешными будут и наши попытки что-то новое сделать для себя на Ближнем Востоке.

Проводившаяся ранее ориентация на "дружественные страны" себя не оправдала. Алжир, Ливия. Сирия. Ирак. не ухудшая до крайностей отношения с нами. не стремятся и развивать их так, как это делали раньше. Они хотели бы и дальше получать от нас вооружение и техпомощь, но у них все меньше желания платить за это, а увеличившаяся задолженность (теперь России) заставляет их изыскивать возможности отсрочки погашения долгов. Одной из таких возможностей они считают ухудшение отношении с нами. Между тем, в каждом арабской стране есть как враги, так и друзья России. И на друзей группы лиц, партии, организации, фирмы и др.) можно было бы сделать ставку или использовать их в качестве союзников. Модель дистанцирования, ставшая модной в регионе в результате русско-американского сближения, более благоприятна для нас, поскольку влияние США во многих странах региона превысило предел, допускаемый национальными интересами. И это толкает страны региона, традиционно находившиеся в зависимости от Запада, в нашу сторону. В то время как те же соображения отталкивают от нас наших традиционных друзей - Сирию, Ливию. Алжир прежде всего.

Поставки оружия в регион, по-видимому, не прекратятся. Но в этом вопросе требуется какая-то координация (договоренность или что-то еще) с другими поставщиками вооружений на Ближний Восток, включая и частные корпорации. Можно предположить какую-то квоту, выше которой не должен подниматься уровень поставок; ввести "запретительные списки" вооружений, не подлежащих ввозу в регион; поставить об этом вопрос в ООН.

Из всех стран региона приоритетными в российской политике должны стать отношения с Турцией и Ираном (причем учету подлежит и их соперничество между собой). Эти два наших соседа делают гигантские шаги в своем развитии, крепнут экономически.

Наиболее влиятельными среди арабских стран становятся Египет и Саудовская Аравия, проявившие реализм в кувейтском кризисе. Имея хорошие отношения с США, они явно выражают стремление улучшить отношения и с нами, что нам дает очень многое практически, политически, экономически. Но отношения с ними очень важно направить в русло взаимности, особенно с Египтом. Сирия, оставаясь в Ливане, Израиль, продолжающий оккупацию арабских земель, и Ирак, который вряд ли откажется от реванша, будут заинтересованы в помощи извне, в гонке вооружений, в новой технологии в кредитах. Стабилизировать их и одновременно удержать от крайностей могут наши инициативы в поиске путей урегулирования региональных противоречий. Причем не только через посредничество, но и через механизм по предотвращению региональных конфликтов, над созданием которого надо совместно работать с США.

Европой, арабскими странами и Израилем. Если механизм этот не будет создан, то новые воины неизбежны.

Регион между Красным морем и Персидским заливом традиционно имел хорошие связи еще с дореволюционной Россией. Очень своевременно было бы вспомнить об этом. Влияние этих стран неуклонно растет, опасение же у них относительно новых военных потрясении сохраняется. В первую очередь для них опасны Иран. Турция, а также Ирак. Наше влияние может балансировать обстановку, даже гарантировать се от взрывов. Развитие экономических связей должно стать превалирующим, заказы на восстановительные работы всячески поощряются. Не следует упускать возможность налаживания военных связей, особенно поставок вооружений, которые должны держаться на определенном уровне (по согласованию с другими поставщиками оружия или путем наблюдения за их деятельностью). Палестинская проблема может быть разморожена путем активизации контактов с организациями. находящимися в самой Палестине. Время Я.Арафата, видимо, проходит, влияние эмигрантов-палестинцев в самой Организации освобождения Палестины сужается. Но новые лидеры пока мало известны (например, интеллектуалы из "Форума арабской мысли"). На создание некоего буфера между Израилем и Иорданией в виде палестинской государственной единицы, возможно, пойдут в Тель-Авиве и Аммане (при условии гарантий их безопасности и желания наконец-то достичь здесь мира). Определенный толчок к этому дает "мадридский процесс", начатый в 1990г.

Я.Арафат и его окружение уже не получают былой поддержки в арабском мире. Левый экстремизм явно изживает себя. И в этих условиях контакты с различными силами, представляющими Палестину, а не только с Я.Арафатом, подтолкнут и Израиль, и палестинцев на диалог и примирение. Пока не будут развязаны такие узлы, как ливанский, иракский, пока не утихнет фундаменталистский бум и не стабилизируется обстановка в регионе после аравийской войны, палестинская проблема, по-видимому, останется нерешенной. И поиски формулы, устраивающей всех, возможно, целесообразно продолжать через региональные мосты, какими уже стали Лига арабских государств, конференция ближневосточных стран или организаций (правительственных и неправительственных) или двусторонние контакты арабов и израильтян, палестинцев и израильтян.

Вашингтон явно опередил нас в этом, задумав "большой Мадрид". Потепление на глобальном уровне в регионе США быстро использовали в своих целях. Нам же нужна своя схема, не зависимая от других.

3. Азиатско-тихоокеанский регион

Этот обширный регион - наши соседи: близкие и дальние. Самые крупные из них - Индия, Китай, Япония - расположились по нашему юго-восточному периметру.

Бывшие советские руководители, даже когда они отвлекались от "западных дел", никак не могли "подобрать ключи" к расположенному рядом "азиатскому дому". Прохладно-негативной была реакция этого "дома" и на инициативы Л.Брежнева, и на "сибирские речи" М.Горбачева. Не захотели "азиаты" ни сесть за "круглый стол", чтобы", как в Хельсинки 1975 г., признать нерушимость послевоенных границ, ни принять бывший "полуазиатский" СССР полноправным членом своих региональных экономических структур.

Общую азиатскую политику возрожденной России в одну формулу свести весьма трудно, но надо стремиться к тому, чтобы в этом "уравнении" было как можно меньше неизвестных величин.

С политической точки зрения надо способствовать установлению добрых отношений со всеми странами региона, однако с каждой конкретной страной установить конкретные прагматические взаимовыгодные связи.

"Коммунистический мир" здесь представлен Северной Кореей, Вьетнамом, Китаем. В первой стране - ортодоксальный тоталитаризм, во второй - намечаются перемены. В Китае - крепнет реформаторский курс. Между ними - сложные отношения, но они едины в критике наших перемен: в провале перестройки, считают они, виноваты не коммунисты, не классовая борьба, не максимализация конфронтации систем и не повсеместная тоталитаризация. Причина - в полной беспрограммной дезорганизации власти. Учитывая, что внешняя политика этой группы стран остается идеологизированной, по-видимому, следует иметь в виду, что политические отношения с ними будут неровными, амплитуды колебаний - значительными. Вьетнам также будет ревностно относиться к нашей активности в юго-восточной Азии и в отношениях с Китаем, с которым у него традиционно натянутые отношения. Северная Корея уже сейчас настороженно следит за сотрудничеством с Южной Кореей и Японией. Китай будет стремиться не допустить резкого скачка в связях России с Индией, Тайванем, Гонконгом и даже с Филиппинами.

Приоритетными в нашей азиатской политике должны стать отношения с Индией, Китаем и Японией. С Индией они были традиционно дружественными. Индия, сама раздираемая кастовыми и этническими противоречиями, внимательно следила за набиравшими силу центробежными тенденциями в бывшем СССР и сейчас внимательно следит за действиями, предпринимаемыми российским руководством по ликвидации центробежной "ржавчины" внутри Российской федерации. Индия настойчиво ищет альтернативу исламским современным схемам. Она не только противодействует воинствующему исламизму Ирана и Пакистана, но и фундаменталистским группировкам Афганистана и республик Средней Азии. В треугольнике отношений Россия-Китай-Индия Санкт-Петербург и Москва отводили Дели роль регулятора, и эта роль стала перманентной. Являясь одним из лидеров Движения неприсоединения. Индия всегда поддерживала инициативы Москвы на международном арене, хотя сама Москва

нередко проявляла безразличие к региональным проблемам Дели.

Во времена горбачевской перестройки был сделан значительный позитивный "виток" в отношениях с Индией, однако многие перспективные идеи (такие, например, как концепция "несилового мира") были "заговорены" Москвой и ею же "задвинуты" на второй план, что вряд ли скоро забудут в Дели. О многих совместных договоренностях Москва, увлеченная своим "западным имиджем", быстро "забывала", что постепенно ухудшило сами основы наших связей с этой древней и великой страной.

Похоже, с Индией российское руководство открывает новую страницу отношений. Это - не "плутание в третьих путях", как некто иронизирует в российских коридорах власти, а выработка специфики партнерства без растворения среди друзей. Специфика с Индией - это экономизация политики и дипломатии ее страной, имеющей высокий внутренний потенциал. И конечно, претворение в жизнь принципа наибольшего благоприятствования. Кажется, прошедшие в январе-феврале 1993 г. в Москве и Дели российско-индийские экономические переговоры и подписание протокола о товарообороте и платежах на этот год - это как раз то, с чего нам надо начинать в отношениях с такими азиатскими гигантами. Последний визит Российского президента в Дели позволил найти более или менее приемлемый для обоих сторон выход из тупика, возникшего с выплатой нам индийского долга, и положительно решить вопрос о поставках Индии боевой техники и вооружения. Годовой объем товарооборота на сумму 2,2 млрд. долл., или 57 млрд. рупий, означает, что торговля между Россией и Индией поднята на уровень торговли бывшего СССР с этой страной. Предоставляются широкие возможности включиться в российско-индийскую торговлю нашим промышленным и торговым фирмам. Они открывают свои счета в индийских банках и могут оставлять на них средства, полученные от индийской стороны за экспорт своих товаров. "Права гражданства" получили такие формы, как встречная торговля, товарообмен. бартерные и компенсационные операции и др. Но и оговорено: оба правительства не несут ответственности за торговлю вне рамок подписанного протокола: там рискуют те, кто выступает в роли партнеров. Тепличные условия для нашей торговли кончились, наступила пора рыночных отношении, в которых инициатива подразумевает риск.

Здесь хотелось бы подчеркнуть, что еще со времен Д.Неру и получения Индиец независимости мы дружили с Индией. всячески поддерживали полученный ею суверенитет, но умалчивали о главном - Индия не пошла по социалистическому пути развития. Более того, то, что проделала Индия со времен независимости на пути капиталистического будущего, очень напоминает в перспективе наши проблемы.

Во-первых, Индия -многонациональное государство и федеративная республика. Во-вторых, 27 лет (1950-1977 гг.) руководящей и направляющей силой там была одна партия - Индийский национальный конгресс. с пороками и ошибками, характерными и для КПСС. В-третьих, Индия тоже начинала со строительства национального "пещерного" капитализма с привлечением иностранного капитала, но она искала свою схему развития, всячески стирая свой западный имидж и подражание Западу.

Через 40 с лишним лет развития Индия до сих пор на перепутье между экономическим реформами и их социальными издержками; там снова говорят о реформаторстве, о новой экономической политике. Правительство дерзко взялось за оздоровление расстроенных финансов, сокращение бюджетного дефицита (в 1992 г. он не превысил 6,5% ВНП). Уровень инфляции (16% в 1991 г.) сократился в 1992 г. до 12%. В 4 раза уже увеличились валютные резервы (4,4 млрд. долл. в начале 1993 г.). Индия получила за рубежом кредиты, увеличила долю иностранного капитала в смешанных предприятиях. Это дало отдачу: в 1991 г. приток капиталовложений увеличился в три раза по сравнению с 1990 г. Вместе с тем правительство сократило на 20% импорт, что отразилось на национальном производстве: поползли вверх цены, ухудшилось положение малоимущих, начались волнения, демонстрации.

В развитии Индии есть общее с Россией, есть и свое - национальное. Сближение с Индией даст нам возможность изучить и то и другое. И самое главное - эта страна может быть надежным политическим союзником на востоке и перманентным экономическим партнером.

Отношения с Китаем в течение длительного времени были политизированы. Было все: от вооруженных столкновений на границе до политического и экономического противостояния. После известной поездки М.Горбачева положение стабилизировалось, но развитие связей с этой великой страной идет медленно. Китайское руководство удовлетворено переговорами по пограничным вопросам, по снижению уровня военного противостояния в пограничных зонах, но оно настороженно следит за односторонними действиями Москвы и Вашингтона, пытающихся решить многие международные проблемы, по ядерным боеголовкам особенно, без привлечения к этому Китая.

Китайское направление российской дипломатии пока выражено туманно, и. похоже, пауза затягивается. Некоторые партнеры России по СНГ, например Казахстан, явно "играют на опережение". В конце февраля 1992 г. в Пекине побывал премьер-министр Казахстана С.Терещенко. подписавший ряд важных соглашений. В Пекине он уверял, что на китайско-казахские отношения не окажут никакого влияния ни проблема ядерных боеголовок, ни промусульманские настроения и отношения с казахским населением Синьцзян-Уйгуртского автономного района Китая, ни другие проблемы.

К Китаю, имеющему самую протяженную границу с Россией, Москве дано пора повернуться лицом. В

геополитическом плане здесь было бы приемлемо применение формулы "двух треугольников": Россия-США-Китай; Россия-Индия-Китай. Всякое сближение "двух углов" этих треугольников неизменно вызывает реакцию "третьего угла" - динамизм отношений, весьма сильно влияющий на обстановку в Юго-Восточной Азии и на Дальнем Востоке.

Как можно быстрее надо вдохнуть "новую жизнь" в некогда существовавшую советско-китайскую комиссию по многостороннему сотрудничеству. Без Китая невозможно решать ни один вопрос Азиатского региона, международных отношений, ООН, продажи вооружений и пр.

Определенная инертность в российско-китайских экономических и торговых отношениях не в пользу России. Товарооборот с КНР можно запросто увеличивать на 1-2 млрд. долл. в год, если мы проявим предприимчивость и настойчивость. Китайцы могут быстро открыть на территории России свои магазины, а прибыли инвестировать в различные строительные объекты, как это они делают за рубежом. С китайцами требуется заключить соглашения по железнодорожным и воздушным перевозкам, по взаимным поездкам граждан, по мореходству и т.д. Нужно соглашение и по научно-культурному техническому сотрудничеству. В вузах и научно-исследовательских заведениях бывшего СССР обучается около 900 китайских граждан. Большинство из них находится в России. Минобразования СССР прекратило существование, российское Гособразование должно как можно быстрее проявить свою причастность к российско-китайскому сотрудничеству в академической сфере, пока этот вопрос не превратился в вопрос политический кто-то студентам должен платить стипендию-Обмен студентами идет около 10 лет. накоплен определенный опыт Но сама систем.! [га-образования бывшего СССР не была творческой то была система квот. а не конкурса идеи и проектов. Шла разверстка по институтам, мы тратили огромные деньги, но Не всегда получали отдачу В 1991 г. был подписан протокою взаимном признании эквивалентности дипломов и ученых степеней. но соглашения межправительственного по этому вопросу нет. Как нет уверенности, что наших граждан в своем Отечестве ВОЗЬМУТ на работу с китайским дипломом По многим из этих вопросов президент Ельцин уже вел переговоры с Китаем в этом ГОЛУ. Результаты переговоров были положительными. Теперь надо добиваться. что бы эти результаты претворялись в жизнь.

Хотя Пекин болезненно реагирует на розыгрыш "тайваньской карты", торгово-экономические отношения с Республикой Китай тоже прсд-ставляются перспективными Тайбеи в 1991-1992 гг. наладил связи со странами Прибалтики, Украиной. Беларусью, с рядом других государств СНГ. Вначале 1992 года под тайваньским флагом перевозили в Россию гуманитарную помощь. в основном рис Именно развитие торгово-экономических связей с Тайванем не позволит нам испортить отношения с континентальным Китаем, но будет весьма полезным для России.

И наконец, требуется совершенно новый подход к нашим отношениям с еще одним великим восточным соседом-Японией. Главная проблема урегулирования - спор вокруг Южно-Курильских островов, что ставит российскую дипломатию перед более широкой дилеммой- отношения России к договорам соглашениям, другим срочным и несрочным обязательствам, принятым на себя бывшим СССР.

Юридическая база отношении с Японией - не договор, а Совместная декларация 1956 г о прекращении состояния войны и у становлении дипломатических отношении. Отказ от декларации означал бы разрыв пипотношений и возвращение к состоянию войны Но она и не может быть пересмотрена в одностороннем порядке.

В совместной декларации упоминания о границе нет. Но есть обменные письма Громыко-Ма-цумото, появившиеся перед оформлением документа. В них определено действие сторон в период между подписанием декларации и до заключения мирного договора. Предусматривалось, что договоренность о передаче Японии островов Шикотан и Хабомаи станет первым этапом территориального урегулирования. Судьба двух других островов (Кунашир и Итуруп) должна была решиться на следующем этапе, и ее решение рассматривалось в качестве условия подписания договора.

Идея об исконной принадлежности этих земель России спорна. В XV 11-X VI II веках эти территории открыт ваш и осваивали римские и японские землепроходцы. двигаясь навстречу друг другу Коренное население - Украины частично переходил к в подданство России, частично - Японии. С 1855 г . когда был заключен первый российско-японский договор, до 1945 г Южные Курилы принадлежали Японии Договор был подписан не потому, что Россия была ослаблена поражением в Крымской воине (Россия оставалась великой державой и была намного сильнее- Японии). а потому, что Россия стремилась не опоздать в гонке за раздел сфер влияния в Японии. тогда только открывавшейся миру после многовековой изоляции. И линия севернее оспариваемых Я помнен островов была проведена по инициативе и по доброй воле России.

В конце 40-х годов XX века с островов были выселены проживавшие там к концу воины 17 тысяч японцев. Такой поворот событии не должен повториться в отношении 30 тысяч русских жителей Южных Курил. Это - человеческое измерение проблемы, самое болезненное Справедливо право японцев, выселенных оттуда в конце 40-х гг.. справедливо требование нынешних жителей этих земель, чтобы не ущемлялись их интересы. Японцы гарантируют (в случае возвращения им островов), что интересы населения этих островов не пострадают. Россияне в этом не уверены.

Россия никогда не восстановит чести и достоинства великой нации, если не научится признавать собственные

ошибки. По отношению к другим народам и к своему Поэтому признание существования территориального вопроса - это и обещание что-то сделать, чтобы его справедливо решить. Острова были захвачены нами после войны, и спекуляция на патриотизме старшего поколения, как и призывы "продать их подороже - циничны. А вот то. что решение проблемы откроет огромные возможности сотрудничества с этой великой страной, является неоспоримой истиной.

Государственная граница РОССИИ у Курил не защищена в договорно-правовом отношении, не признана де-юре Японией и многими другими странами. Ее защищать можно только силой, но не международно-правовыми процедурами. Сейчас это одна из конфликтных, дестабилизирующих точек азиатско-тихоокеанского региона. что мешает полноправному участию России в региональных экономических структурах, где Япония имеет весомый голос.

Вероятно. России надо подтвердить Совместную декларацию 1956 г., оговорив, что это не означает автоматической и немедленной передачи двух островов Японии. Такая позиция позволит облегчить переговоры с Японией и успокоит страсти в российском обществе (обещание передать острова Японии СССР забрал назад в 1960 г.. когда Токио подписал договор безопасности с США). Совместная декларация указывает на принцип, но не определяет ни механизм, ни процедуру, ни условия осуществления этого принципа. Потребуется время, чтобы детально все оговорить, и еще больше, чтобы все выполнить. Потребуются десятилетия, за которые вопрос может быть и снятым.

В июле этого года Президент Ельцин должен посетить Японию для участия в совещании "большой семерки". В ходе контактов с Японским руководством, несомненно, возникнет вопрос и о российско-японских отношениях. Учитывая, что подходы для решения многих проблем. В традиционном понимании переход территории из-под суверенитета одного государства к другому всегда воспринимался как уступка слабого. И в России, и в Японии именно так многие воспримут передачу островов Японии. Хотя все больше становится тех, кто считает, кто требует. что территориальное урегулирование "надо двигать вперед", и с японцами надо давно установить добрососедские отношения. Такие, на которые рассчитывал адмирал Е.Путятин, подписавший договор 1855 г. Следует добавить к тому, что говорил Е.Путятин, также то, что добрососедские отношения Россия должна установить со всем Востоком. Но сначала она должна повернуться к нему.

[СОДЕРЖАНИЕ] [СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ]

РОССИЯ - ТАЙВАНЬ

18-19 марта в Москве в Дипломатической академии МИД РФ состоялась научно-практическая конференция "Проблемы и перспективы развития неправительственных связей между Россией и Тайванем".

Конференцию открыл ректор Дипакадемии О.Г.Пересыпкин, который приветствовал гостей с Тайваня, общественных и государственных деятелей, ученых и российских участников встречи.

Из выступления Председателя Московско-Тайбейской комиссии экономического и культурного сотрудничества О.И.Лобова. Надеюсь, что здесь собрались единомышленники для того, чтобы найти пути контактов, развития и взаимодействия во всех сферах человеческой деятельности. Тайвань интересен для россиян во многих отношениях своими достижениями в экономике, строительстве, в области образования и культуры. Было бы полезно познакомиться с опытом Тайваня и, собственно говоря, этому и посвящена наша встреча.

Деловые контакты с Тайванем существовали многие годы. Но последние десятилетия их практически не было. И только в 1991 г. появилась возможность их возобновления и активизации по всем линиям. За два последних года в несколько раз вырос объем нашего взаимного товарооборота. Предприниматели, деловые люди России и Тайваня начали встречаться, заключать контракты, и товары потихоньку потекли в обе стороны. Наши делегации побывали на Тайване, тайваньские - посетили Москву. В нашей столице открыто Тайваньское представительство, проявляется интерес и к другим городам России. Все это происходило по-деловому, не вызывало никаких дискуссий, за исключением отдельных публикаций в прессе, но они не имели последствий. Нам много говорили о том, а какая будет позиция КНР. Но мы исходили из того, что Россия имеет право на контакты с любой страной, которая стоит на позициях миролюбия, добрососедства и стремится помогать России. А Россия не имеет корыстных намерений, она не стремится поссорить кого-то, наоборот - ее усилия направлены на мирное решение вопросов. Оставаясь на подобных позициях, мы считаем, что наши контакты не могут повредить связям с КНР или с любым другим государством. В этом духе был решен вопрос о гуманитарной помощи Тайваня. Был рассмотрен вопрос о создании совместной неправительственной комиссии. По решению Президента Российской Федерации, такая комиссия была создана летом 1992 г. под моим председательством. С Тайваньской стороны председателем Тайбейско-Московской комиссии назначен заместитель министра иностранных дел г-н Джон Чанг. Он побывал дважды в Москве. встречались мы с ним и в Париже в течение нескольких дней, отрабатывая и согласовывая все вопросы. Было подготовлено несколько документов, положение о комиссии, подписаны протоколы о намерениях, в которых уточнены сферы совместных интересов, обозначены ориентиры в развитии отношений.

В сентябре прошлого года эти контакты были продолжены на Тайване. Визит нашей большой делегации получил освещение в печати. Конечно, некоторые пересуды имеют место, но все это лишено основания. Комиссия считает: чем больше будут встречаться российские люди и тай-ваньцы, тем лучше для наших взаимоотношений, для обстановки в мире, для связей в области экономики и культуры. Но, конечно, все это должно вестись с учетом наших интересов, интересов Тайваня и китайского народа. Мы исключает такие контакты, как переговоры о приобретении оружия, обсуждение территориальных вопросов и т.п. Наша деятельность ограничена рамками экономики, культуры и спорта.

Какие направления деятельности мы считаем важными? Прежде всего, это развитие торговли и транспортных связей. В нашей делегации были представители частных авиационных фирм, которые провели переговоры с представителями Тайваня и пописали протокол о возможности установления прямого воздушного сообщения на неправительственной основе. Это пример взаимовыгодного сотрудничества. Установление такого воздушного "моста" скажется на связях по всем линиям. В частности, есть возможность захода морских судов в порты друг друга. Такие случаи уже были. При правильном подходе сторон можно будет открыть морское сообщение.

Проявляется интерес к торговле энергоресурсами. Тайвань закупает нефть на Ближнем Востоке, в основном в Саудовской Аравии и Кувейте. Это далеко от острова. Наш Дальний Восток ближе. Тайваньская сторона проявляет интерес не только к закупкам сырой нефти из новых нетрадиционных источников, что может оказаться выгоднее для нее. Не исключено, что тайваньские фирмы примут участие в разработке сахалинского шельфа, месторождений Охотского моря и дальше в - районах Сибири.

Следующее направление - лес. Нам удалось выяснить, что Тайвань закупает во всем мире древесины на 1 млрд. долл. и продает мебели на 3 млрд. долл. Это интересный для нас вопрос, т.к. лесные ресурсы России огромны. Мы могли бы заготовлять до 800 млн. куб. м леса. а получаем 300 млн. Здесь есть возможности для иностранных инвесторов, т.к. без вложении в заготовку и переработку древесины в России нельзя выходить на международный рынок леса. Заинтересованность в этой сфере взаимная.

Известно положение в нашей стране в области капитального строительства. Сегодня загрузка наших строителей менее 50% по сравнению с тем, что было два года назад. Соответственно сократились государственные ассигнования. Но силы и мощности имеются. Наши строители, особенно транспортники, проявили большой интерес к 6-летнему плану строительства на Тайване. Их предложения были восприняты хорошо, с пониманием. Подписаны протоколы, в соответствии с которыми наши транспортные строители могут участвовать в возведении мостов, тоннелей, каналов и метро на Тайване. Это очень выгодно для России. Не теряется квалификация наших специалистов, будет получена и валюта.

По нашему мнению, есть возможность использования прямых тайваньских инвестиций или кредитов на российской территории. Однако мешает политическая нестабильность, незнание законов или несовершенство существующих законов. С участием российских структур подготовлен ряд проектов строительства гостиниц, ресторанов, магазинов и объектов производственного назначения. Эти предложения направлены по линии комиссии на Тайвань, и мы надеемся на благожелательное к ним отношение. Нами представлен ряд конкретных проектов реконструкции металлургических предприятий, нефтехимических комплексов с участием тайваньских фирм.

Мы считаем, что Тайвань имеет большой опыт создания наукоемких технологий. В этом отношении представляет интерес создание технопарков на Тайване. В России имеются новые технологии, и мы могли бы предложить создание совместных лабораторий, технопарков, в том числе на Тайване, и вместе продвигать новые технологии на мировой рынок.

Тайваньцы проявляют интерес к конверсии оборонных отраслей нашей промышленности. Уже есть первые примеры сотрудничества, в частности, в производстве компьютеров с поставкой комплектующих деталей с Тайваня. Эти контакты следует расширять. Короче говоря, открывается большая перспектива для взаимовыгодного сотрудничества.

Я не упомянул туризм. Возможности огромные. Во время последнего визита мы договорились об открытии в ближайшем будущем представительства "Интуриста" на Тайване. Пока же ни одна наша туристическая группа не побывала на Тайване. В 1992 г. примерно тысяча тайваньских туристов посетила Россию. Между тем ежегодно с Тайваня в туристические поездки выезжает шесть миллионов человек. Это огромная цифра. Это больше, чем количество наших туристов в другие страны, конечно, не считая поездки в СНГ.

Теперь о спорте. Уже встречались волейбольные команды. Будут и другие встречи. Тайвань впервые участвовал в Олимпийских играх в Барселоне. Команда этой страны завоевала серебряные медали по хоккею на траве.

О развитии культурных связей. Мы предложили проведение ряда выставок, например "Золотая нить России". Эта выставка очень интересная, она достойно представляет искусство России. Сейчас выставка демонстрируется в музее им. Пушкина. Договорились о проведении "Дней России" на Тайване осенью этого года и "Дней Тайваня" у нас. В Тайбей направлены предложения о гастролях ансамбля песни и пляски им. Александрова. Таким образом, российские военные впервые прибудут на Тайвань в качестве "культурного десанта". Они покажут искусство России, нашу культуру.

Все это свидетельствует о возможностях развития связен с Тайванем. На Тайване произошли изменения. Господин Чонг. зам.министра иностранных дел. председатель Тайбейско-Московской комиссии, недавно был назначен министром по делам зарубежных китайцев. Но он сохраняет свои пост в комиссии.

Основные функции нашей комиссии как неправительственной организации определены в Уазе Президента. Нами разработаны подробный устав и положение о комиссии. Эти документы согласованы с МИД. Хотя мы - неправительственная комиссия, но решили работать в тесном контакте с правительственными органами. Здесь нужна полная определенность, т к. основные нити экономических и культурных контактов находятся в руках правительственных органов. И в то же время мы должны во все большем степени опираться на новые коммерческие структуры. общественные организации, которые работают в этой сфере. Разумеется, надо использовать потенциал тех специалистов, которые годами занимаются этой проблематикой, знают китайский язык, имеют контакты с выходцами из Тайваня, с тайваньскими представителями и хотят поработать в сфере российско-тайваньских отношений.

Выступление профессора Линь Би-Чжао, директора института международных отношений Национального университета (г.Тайбей)
Опыт международного сотрудничества при отсутствии дипломатических отношений (на примере Тайваня)

Я рад представившейся возможности еще раз посетить Москву и выступить от имени представителей Республики Китай при открытии конференции. Мы благодарны за приглашение наших ученых, специалистов и представителей правительства в этот прекрасный город для того, чтобы обсудить вопросы, которые представляют интерес для обоих государств. Мы надеемся, что вместе сможем выявить открывающиеся возможно сотрудничества, прояснить некоторые вопросы и разработать концепции развития эффективных отношений на ближайшие годы.

Мы со своей стороны, в Республике Китай на Тайване, внимательно следим за развитием событий в России. Действительно появилось "новое мышление" и новая политика в подходе к внутренним и международным отношениям. Мы надеемся увидеть, как стабильная и демократическая Россия вносит свой вклад в поддержание мира и порядка в Азии и в районе Тихого океана. Радостно наблюдать, как вы устанавливаете дипломатические отношения с Южной Кореец и расширяете контакты с другими новыми индустриальными странами в регионе, включая Тайвань. Мы видим установление торговых отношении. первые шаги в сфере инвестирования, обмен технологиями, и я уверен, что в будущем это будет происходить еще интенсивней.

Цели нашей внешней политики определены. Мы стремимся укрепить сотрудничество с 29 странами, которые установили с нами дипломатические отношения, а также пытаемся развивать отношения со странами, в которых у нас еще нет дипломатических представительств. В настоящее время у нас 90 представительств в 54 странах, которые еще не установили с нами дипломатических отношений. Наша политика ставит своей целью принимать дальнейшее участие в работе международных организации, которые представляют для нас определенный интерес, в частности, ГАТТ, Банк азиатского развития и Конференция Азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества. Достижение поставленных целей требует терпения, приложения усилий, содержательной политики и помимо этого положительного отклика со стороны остальных членов международного сообщества, включая Россию.

Нет необходимости говорить вам, что мы прошли долгий путь в развитии наших отношений. В сентябре прошлого года было достигнуто соглашение об открытии наших официальных представительств в Тайбее и в Москве, благодаря усилиям зам. министра иностранных дел Джона Чанга и господина О. Любова. Лед тронулся, но теперь необходимо разработать концепцию наших отношений в будущем. В отличие от Соединенных Штатов, которые находились в тесных взаимоотношениях с нами до 1979 г., когда дипломатические отношения были приостановлены, Москва практически не вступала в контакт с Тайбеем на протяжении четырех десятилетий. Соответственно для Вашингтона и Тайбея не составило труда продолжить деловые отношения в 80-х годах.

Предстоит дать ответ на многие вопросы. Каким образом мы будем оформлять визы, на которые будут поступать заявления граждан и как мы будем относиться к нашим представительствам и их сотрудникам в обеих странах. Необходимо определить функции, которые они будут выполнять. Какие вопросы требуют с нашей стороны непосредственного вмешательства. Насколько современна существующая инфраструктура и эффективны финансовые и банковские механизмы, которые оказывают поддержку торговым и другим операциям, осуществляемым между Москвой и Тайбеем?

Мои коллеги готовы поделиться своим опытом и знаниями с вами. а также мы готовы максимально внимательно изучать вашу систему. общество и инфраструктуру. Проявляя благоразумие и осторожность, мы хотели бы указать направление. которому могла бы следовать в своей работе Московско-Тайбейская экономическая и культурная комиссия. Вероятно, постепенно Комиссия смогла бы расширить направление дальнейшего сотрудничества с тем. чтобы не причинить вреда вашим отношениям с Китайской Народной Республикой. С честными и откровенными намерениями мы можем развить дух взаимопонимания и придать нашим взаимоотношениям соответствующую перспективу.

Как я уже говорил в первой части своего выступления, Республика Китай на Тайване в настоящее время поддерживает дипломатические отношения только с 29 странами, но она развивает разнообразные отношения с более чем 50 странами мира.

Поскольку Москва и Тайбей скоро откроют свои представительства в обеих столицах, то было бы полезно взглянуть на опыт нашего сотрудничества и подумать о том, что мы можем из него использовать.

Первая модель, на которую повсеместно ссылаются, - это Вашингтонско-тайбейская формула, юридически основанная на законе США 1979 г. об отношениях с Тайванем, который дает легальные рамки двусторонним отношениям после восстановления дипломатических отношений. Московско-тайбейские отношения носят иной характер, поэтому мы не можем в этом случае использовать Вашингтонско-тайбейскую формулу.

Однако следует заметить, что со стороны Вашингтона и Тайбея были приложены большие усилия, чтобы продлить отношения и поддерживать взаимовыгодное сотрудничество, которое развивалось одновременно с сохранением связей Вашингтона с Пекином. Тесные взаимоотношения с Вашингтоном стали возможными в результате того, что были приняты соответствующие постановления и предприняты практические шаги по осуществлению отношений между двумя странами. Сотрудники представительства в Вашингтоне и в Тайбее не получили полный дипломатический иммунитет и соответствующие привилегии, хотя они пользуются определенными административными льготами, освобождены от уплаты таможенных пошлин и налогов. Несмотря на некоторые ограничения, Американский институт на Тайване и Координационный Совет Североамериканских отношений в Вашингтоне способны выполнять функции посольств.

Статус этих учреждении является законным, а их усилия эффективными. Вторая модель, получившая название японской. в большой степени похожа на первую за исключением того, что не существует японского закона,

регулирующего отношения с Тайванем. Таибейское экономическое и культурное представительство в Токио способно эффективно функционировать как заграничная миссия. Японская ассоциация обменов и ее таибейское представительство также получили соответствующий статус. представительства в Париже. Бонне и других столицах выполняют соответствующие функции, хотя их статус несколько отличается друг от друга. Большинство наших представительств за границей получили название "Таибеиское экономическое и культурное представительство.

Третья модель относится к миссиям, в официальных названиях которых встречаются слова "Республика Китай". К подобным миссиям относятся 'Специальная делегация Республики Китай в Анголе. "Торговая миссия Республики Китая в Бахреине и другие представительства 12 странах. Сотрудники этих представительств обладают определенными иммунитетами и привилегиями. и пни находятся в лучшем положении для выполнения предписанных им функций.

Что полезного можно извлечь из этих моделей, чтобы помочь оформить наши двусторонние отношения ? По крайней мере 3 вещи: во-первых, обеим сторонам необходимо использовать творческое мышление, чтобы создать взаимовыгод ные отношения. Во-вторых, такие существенные моменты отношении, как торговля, инвестиции. академические обмены, научное сотрудничество очень трудно, практически невозможно, реализовать без соответствующих представительств. наделенных адекватными привилегиями и возможностями. В-третьих, мирное сосуществование между Таибеем и Пекином на международной арене возможно на уровне существенны моментов в отношениях, хотя еще предстоит решить вопросы национального объединения. Мы четко сформулировали в документе, названном "Основные принципы национального объединения", что два берега Тайваньского пролива должны продемонстрировать при решении этого вопроса добрую волю и прагматизм. Осознавая, что Пекин и Таибеи только выиграют в результате стабильных отношении по обеим сторонам Пролива, мы постепенно увеличивали наши контакты с материковым Китаем и предпринимали усилия по снижению напряжения. Мы будем продолжать эту политику и впредь.

В настоящее время Москва и Таибеи имеют общий интерес в развитии отношении в области торговли, культурных обменов и научных исследований.

Я надеюсь, что вскоре наши страны смогут решить общие проблемы, преодолеть психологические барьеры, и разработать новую модель сотрудничества, которая принесет пользу развитию промышленности и научного потенциала в обеих странах.

[СОДЕРЖАНИЕ] [СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ]

Перспективы развития культурных связей между Тайбеем и Москвой

Мин Цзи, Профессор Университета

Главным началом и основанием в развитии взаимоотношении между народами являются культурные связи. Китайский и русский народы имеют богатую развитую культуру и искусство, о которых нужно знать как можно больше. В этот раз Координационная Комиссия по культурному и экономическому сотрудничеству Москва-Тай-бей и Дипломатическая Академия МИД РФ вместе проводят симпозиум, где собрались китайские и русские ученые, специалисты, чтобы обсудить тему "Проблемы и перспективы развития неофициальных отношений между Китайской Республикой на Тайване и Российской Федерацией", имеющую очень большое значение. Я твердо уверен, что симпозиум приведёт к развитию сотрудничества и дружбы.

В течение прошлых сорока лет Тайвань и бывший СССР очень мало общались друг с другом. Но правительство Китайской Республики на Тайване обращало большое внимание на изучение русского языка и проблем СССР. С 1957 г. на Тайване в трех университетах и в институте иностранных языков при Министерстве Обороны появились отделения русского языка. Три года назад в Университете "Там-Цзян" был основан Институт СССР (в настоящее время Институт РФ). Два года назад в Университете Китайской Культуры Вэнь-Хуа был создан Институт русского языка и литературы для подготовки русистов. В 1953 г. Институт международных отношений на своем отделении по изучению проблем СССР начал выпускать периодику и другие работы профессоров и специалистов, владеющих русским языком и знанием положения в СССР.

После распада СССР Тайбей сразу начал налаживать дружественные контакты со всеми странами СНГ с целью развития торговых связей и тесных отношений в сфере культурного обмена, образования, экономики и т.д. Тайваньские университеты в настоящее время пригласили для работы профессоров и преподавателей из МГУ. СПБУ, Университета дружбы народов и Института русского языка им. А.С.Пушкина. В их число входят следующие специалисты: В.Н.Конецкая, Л.П.Кудреватых, Н.В.Виноградова, Н.А.Спешнев, М.Н.Шутова, Г.Г.Вострецова, Л.Н.Красильников, Е.В.Кондратьева, М.В.Пророков и В.А.Арванова. Их месячная зарплата колеблется от 2500 до 3500 американских долларов. Они имеют также медицинское страхование.

В последние годы Министерство просвещения Китайской Республики на Тайване по четырехлетнему плану усовершенствования обучения русскому языку активно вдохновляет университетских преподавателей и выпускников отделений русского языка поступать в магистратуру и аспирантуру университетов СНГ. Начиная с 1991 г. ежегодно направляются на учебу в РФ 3 преподавателя сроком на год и 6 выпускников университетов сроком на 4 года. Правительство берет на себя оплату их проезда, учебы и бытовых расходов за все время их пребывания в России. Они учатся теперь и в Москве, и в Санкт-Петербурге, и в Иркутске, их всего приблизительно 45 человек, а осенью сего года это число превысит 70 человек. Между прочим, с целью интенсивного обучения разговорной речи сотни тайваньских студентов отделений русского языка прошли восьминедельный курс русского языка в России.

Кроме этого Министерство просвещения Тайваня также объявило "Правила выдачи стипендии российским и восточноевропейским студентам, обучающимся в КР", чтобы помочь им в изучении китайского языка и тайваньской экономической модели. Начиная с 1991 г. 20 студентов из России и Восточной Европы ежегодно имеют возможность поступать в тайваньские университеты и магистратуры, а в будущем году эти возможности еще возрастут. Тем, кто сдаст вступительный экзамен и приступит к учебе. Министерство просвещения Китайской Республики на Тайване дает стипендию 11000 тайваньских долларов (приблизительно 450 американских долларов) в месяц с оплатой проезда, медицинского страхования и учебы. Теперь в Тайбее учатся 9 российских студентов (аспирантов).

В целях развития сотрудничества в области культуры и образования между КР и РФ Университет китайской культуры Вэнь-Хуа заключил 8 января 1992 г. соглашение с МГУ.

Начиная с 1990 г. в Тайбее выступали 12 балетных трупп. 14 различных музыкальных коллективов и 4 драматические труппы из стран СНГ.

Как видно из всего вышесказанного, за прошлые годы в области культурного обмена между КР и РФ уже создан прочный фундамент. Теперь вкратце хочу высказать свое мнение о перспективах культурного обмена между Китайской Республикой и Россией:

1. Руководящие культурой органы обеих сторон должны стараться как можно скорее подписать "Соглашение о культурном сотрудничестве между КР и РФ", чтобы наилучшим образом организовать будущий культурный обмен и составить общий план дальнейшего развития сотрудничества.
2. Чтобы укрепить сотрудничество и дружбу, между обеими сторонами следует наладить обмен специалистами в

области культуры, просвещения. науки, журналистики и искусства.

3. Желательно, чтобы 2-3 раза в год созывались научные семинары и конференции соответствующими органами обеих сторон, и итоги таких семинаров передавались для ознакомления официальным органам.
4. Ответственные органы обеих сторон должны выработать способы поощрения обучающихся за границей, чтобы привлечь молодежь учиться за рубежом и становиться высококвалифицированными специалистами.
5. Общими усилиями ученых и общественных деятелей создать "Совместный Фонд развития культурного обмена", чтобы помочь специалистам КР и РФ в переводе и выпуске научных трудов по технике, политике, экономике и т.п.
6. В целях развития культурных связен и расширения торговли и туризма Тайвань в РФ должны как можно скорее открыть свои представительства, имеющие право выдачи въездных виз.

[СОДЕРЖАНИЕ] [СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ]

МОСКВА-ТОКИО: визит отменен, отношения продолжаются

Т.АНИКИНА, кандидат экономических наук

Накануне так и не состоявшегося в сентябре 1992 г. визита Президента РФ Б.Ельцина в Японию проблемы российско-японских отношений широко обсуждались в государственных и общественных структурах, в прессе. Главное внимание было уделено вопросу о передаче Японии островов Южнокурильской гряды, то или иное решение которого стало своего рода критерием принадлежности к леворадикальным проправи-тельственным или к государственно-патриотическим силам. Страсти накалялись и грозили перерасти в открытую конфронтацию, что, видимо, и послужило одной из причин отмены визита Президента.

Тем более неожиданным выглядело ослабление интереса к этим проблемам уже через две-три недели после заявления о том, что визит в ближайшее время не состоится. Нельзя не отметить, однако, что в сентябре-октябре 1992 г. в ряде близких к МИДу изданий, а также в высказываниях некоторых высокопоставленных дипломатов явно проскальзывала мысль, что перенос сроков визита отнюдь не означает отказа российского руководства обсуждать проблему островов в духе, близком к японским требованиям У наблюдателей, естественно, возникал вопрос: что это - попытка сделать хорошую мину при плохой игре или сохранение де-факто прежней Впоследствии тематика российско-японских отношении как бы отошла на второй план. Сократилось число публикации в прессе, все реже происходят дискуссии и совещания по всему кругу обсуждавшихся до визита проблем, что. естественно, не приближает к их решению. Остается пока неясным, означает ли это на практике своеобразное замораживание российско-японских отношении или обсуждение этих вопросов переместилось за кулисы.

Что касается позиции японской стороны, то некоторый шок первых дней после отмены визита выразился прежде всего в довольно резких высказываниях японских руководителей. Так, премьер-министр К.Миядзава в интервью газете "Иомиури" отметил, что "при всем понимании сложной ситуации в России мыс трудом находим объяснение для такого шага российского президента" ("Иомиури ",2.10.92). Министр иностранных дел Японии М.Ватанабэвскоре после отмены визита Б.Ельцина, выразив свое недовольство, намекнул на то, что "японское правительство может пересмотреть отношение к проведению в Токио международной конференции по проблемам помощи новым независимым государствам". Однако МИД Японии довольно быстро скорректировал высказывания своего руководителя и заявил, что никаких изменений в проведении конференции не будет.

Именно эта конференция, состоявшаяся в Токио 29-30 октября 1992 г., продемонстрировала неизменность японского подхода к отношениям между двумя странами, суть которого - увязывание экономической помощи России с решением территориального спора в пользу Японии. И хотя на конференции речь шла в основном о гуманитарной и технической помощи, а не о крупномасштабной финансовой, предоставление которой ставится в зависимость от решения проблемы Южных Курил, "северные территории" там незримо, но довольно весомо присутствовали.

Еще накануне открытия конференции в документе, распространенном японским МИДом, странам-получателям помощи, было выдвинуто условие: "проводить политику на основе законности и справедливости". Токио, говорится в документе, надеется на то, что такая внешняя политика распространится на азиатско-тихоокеанский регион с тем, чтобы как можно скорее был урегулирован территориальный спор и заключен мирный договор между Японией и Россией".

Важно также подчеркнуть, что другим условием предоставления помощи японское руководство выдвигает ряд требовании военного характера как к России, так и к другим республикам бывшего СССР. В частности, речь идет о превращении их в "невоенные державы", ибо. как комментировала близкая к правительству Японии печать, ему будет трудно добиться понимания со стороны своих налогоплательщиков относительно дополнительного бремени, которое им предстоит нести, если страны-получатели будут продолжать строить авианосцы". Более того, по мнению поста Японии в Европейском Сообществе Т.Кобаяси, Россия "делает очень мало для того. чтобы ослабить напряженность на Дальнем Востоке. Ее военная мощь там. возможно, даже усиливается наряду с заменой старого оборудования. Она все еще оккупирует часть нашей страны... Предоставила бы Франция финансовую помощь стране, которая оккупировала Эльзас." ("Файнэншл тайме", 13.11.92).

В то же время Япония не идет с Россией ни на какие контакты, нацеленные на обсуждение проблем военной безопасности. Так, например, она не собирается принимать участие даже в режиме "открытого неба". Это приведет к тому, что американская сторона получит доступ к наблюдению за всеми военными объектами на российской территории, а Россия не сможет наблюдать за американскими объектами, расположенными на японской земле, т.е. в непосредственной близости к российским границам. Несмотря на то что вряд ли можно говорить о непосредственной угрозе безопасности Японии со стороны дислоцированных на Курильских островах российских пу-леметноартиллерийских частей, японская сторона требует их форсированного вывода в обход уже имеющейся

договоренности о сроках - в течение двух лет.

Сама же помощь со стороны Японии, предваряемая столькими условиями, пока остается крайне неопределенной. Пока дело ограничивается лишь обещаниями.

Накануне конференции в Токио японская сторона объявила о намерении оказать новым независимым государствам (ННГ) безвозмездную помощь в размере 100 млн. долл. Однако никаких объяснений тому, когда, куда и какая именно помощь будет направлена, не было получено даже от генерального секретаря этой конференции Т.Исибаси. Доля помощи Японии в пресловутых 24 млрд. долл. составила бы примерно 10 %, но, главным образом, в виде технических и гуманитарных проектов. По последним инициативам японской стороны о создании трех целевых фондов помощи ННГ общим объемом в 10 млрд. долл., на ее долю приходится приблизительно треть. Однако при нереализованных предыдущих проектах быстрого развертывания этих фондов ждать не приходится.

В Японии возникли серьезные опасения, что новая американская администрация, озабоченная необходимостью поддержки Б.Ельцина, будет требовать от японской стороны реального выделения крупных средств вне зависимости от упомянутых политических проблем. Связанный обшей солидарностью "семерки", идя на некоторые уступки Вашингтону, Токио не снимает задачу убедить Б.Клинтона в необходимости следовать курсом прежней администрации по вопросу о "северных территориях".

Приверженность японской стороны принципу "неразделимости политики и экономики" (т.е. увязки экономических отношений с Россией с вопросом о Южных Курилах) приводит к тому, что линия Токио выделяется своей жесткостью на фоне позиций других государств Запада, хотя Японское правительство в конце концов и согласилось на проведение в апреле в Токио встречи Министров иностранных дел и финансов "семерки".

В Токио заявляют о политической поддержке Президента Б.Ельцина. В этом вопросе Японский кабинет явно не хочет вступать в противоречие с позицией руководителей США, Франции, Германии и председателя ЕС ЖакаДелора. Сейчас можно слышать заявления о том, что территориальный вопрос не будет выдвигаться на передний план.

В самой Японии склонны объяснять позицию страны не только наличием территориальной проблемы: последняя носит скорее политико-пропагандистский характер, - но и более глубокими геополитическими факторами. По словам Т.Кобаяси, "...для нас значение Европы совсем иное. Сейчас Западная Европа очень счастлива, даже находится в эйфории. Поэтому вполне нормально, что она должна платить за возрождение Восточной Европы. Конечно, если подумать о значении этого в мировом масштабе, Япония тоже должна разделить ответственность. Но мы не имели исторических отношений с Восточной Европой. Наша сфера - Азия: Монголия, Китай, Бангладеш, а также, среднеазиатские республики бывшего СССР" ("Файнэншл тайме", 13.11.92).

Действительно, особое внимание Японии привлекают не столько Российская Федерация, сколько новые независимые государства Средней Азии. Это объясняется, помимо всего прочего тем, что если эти страны попадут под влияние исламского фундаментализма, то следующими его объектами могут стать Бангладеш, Малайзия, Индонезия, т.е. те страны, которые попадают в сферу особых интересов Японии. Отсутствие каких-либо военных и территориальных проблем также способствуют развитию отношений Японии с азиатскими участниками СНГ. Именно Япония настояла на создании специальных консультативных групп как нового механизма оказания помощи Казахстану и Кыргызстану в рамках программы, разработанной на Токийской конференции. Лоббирование Токио оказалось решающим фактором ускоренного вступления Узбекистана. Казахстана и других республик Средней Азии в Азиатский банк реконструкции и развития. О большом интересе к азиатской части бывшего СССР свидетельствуют и заявления членов японского кабинета уже после встречи Ельцин-Клинтон.

По-видимому, дальневосточный регион РФ вызывает у Японии пока сравнительно небольшой интерес. В политическом плане отношения блокируются известной территориальной проблемой. В экономическом - отсутствие инфраструктуры, тотальная коррупция, политическая нестабильность в значительной мере лишают Россию привлекательности как потенциальный объект помощи и капиталовложений. Но в качестве хозяйки очередной встречи "семерки" Япония заявила о приглашении Президента России на июньский саммит.

Позиция Токио ставит российское руководство перед необходимостью выработать наконец четкую линию в отношениях с дальневосточным соседом. Тем более, что пока нет сколько-нибудь серьезных оснований ожидать существенных сдвигов в японской политике. Токио настойчиво стремится извлечь максимум выгод из глубочайшего внутреннего кризиса, поразившего Россию. Упорство японского руководства подстегивается продолжающейся кампанией "за возвращение северных территорий" внутри страны. В частности, коренные жители этих островов -тайны, которых сейчас в Японии насчитывается чуть более 25 тыс. человек, на своей конференции заявили: "Получив некоторые острова Курильской гряды в свои руки, тайны собираются создать свое собственное государство..." ("Асахи ивнинг ньюс", 3.11.92). Это лишь один из штрихов, который характеризует состояние общественного мнения в Японии, где население практически единодушно в стремлении к обретению "северных территорий".

Но и в России общественное мнение играет исключительно важную роль. Около 60% населения стабильно выступает

против передачи Японии Южно-Курильских островов. С этим не может не считаться ни один политический деятель, особенно в условиях нынешней политической, мягко говоря, нестабильности.

А следовательно, дилемма сохраняется и будет сохраняться: либо идти на крупные уступки Японии, либо самим занять недвусмысленную позицию и продемонстрировать готовность противостоять шантажу со стороны Токио.

Летняя встреча "семерки" в Токио неизбежно возродит интерес к этой проблеме, как и ко всему блоку проблем российско-японских отношений. Поездка А.Козырева в Японию, очевидно, прояснит многое в этом вопросе.

[СОДЕРЖАНИЕ] [СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ]

"Золото Партии": следствие прекращено

Венгрия

Около года назад Генеральный прокурор Венгрии заявил о наличии серьезных подозрении в том, что передача бывшей правящей Венгерской социалистической рабочей партией денежных средств в Москву сопровождалась крупными валютными нарушениями. Дело о "долларах партии" приобрело сенсационный характер, возбудило широкий общественный интерес. Следствие велось с размахом. Свидетелями по этому делу проходили около 90 человек, включая бывших премьер-министров, членов правительства, высшее руководство ВСРП, президентов Национального банка. Был проверен огромный массив партийных, государственных и финансовых архивных документов. Прокуратура Российской Федерации передала венгерским коллегам копии документов из московских архивов, некоторые из которых попали на страницы печати.

Среди главных подозреваемых в незаконной передаче валютных средств за границу оказались Я.Фекете, М.Тимар, бывшие руководители Национального банка, бывший заместитель Генерального секретаря ВСРП К.Немет. В круг подозреваемых собирались включить и заместителя председателя Государственного Собрания страны М.Сюреша, в прошлом секретаря ЦК компартии. Однако парламент не дал согласия на лишение его депутатской неприкосновенности.

К каким же выводам пришло следствие, начатое по инициативе ряда депутатов правящей партии Венгерского демократического форума? По словам Генерального прокурора, за прошедший год правоохранительные органы значительно пополнили свои сведения по изучаемому вопросу. "Фонд солидарности" левых партий и движений был создан в Москве в 1950 г. по инициативе КПСС и с согласия первых секретарей компартии тогдашних соцстран. Его стартовый объем составлял 2 млн. долл. К концу 80-х г фонд вырос до 20 с лишним млн. долл. Установлено, что до 1976 г. ВСРП (до 1956 г Венгерская партия трудящихся) вносила в фонд ежегодный взнос в размере 160 тыс. долл.. а затем - по 650 тыс. в год. С 1987 г. ВСРП прекратила финансирование фонда. Всего, по данным следствия, из Венгрии в Москву были перечислены 16 млн. 680 тыс. долл.. в том числе в период с 1969 по 1987 гг. - 14 млн.

Все эти валютные средства партия покупала в установленном порядке в Национальном банке по официальному курсу. Механизм передачи взносов в Москву окружала завеса секретности. О передаче валюты знал узкий круг лиц. Правительство страны никаких решении по этим вопросам не принимало. Выяснилось, что управляющий делами ЦК партии устно обращался к вице-президенту Национального банка, который, в свою очередь, с ведома президента банка отдавал соответствующие распоряжения и лично передавал деньги в ЦК ВСРП. Затем секретарь ЦК по международным вопросам вручал пакет с валютой советскому послу.

Следствие не усмотрело в действиях венгерских должностных лиц состава преступления. Руководство Национального банка имело полное право выделять валюту любой организации, в том числе и в ответ на устное обращение из ЦК ВСРП, при условии возмещения соответствующей суммы в национальной валюте по официальному курсу. Не нашлось основании и для обвинений К.Немета в нарушении законов о валютных операциях и возбуждения уголовного дела. Вопрос о "золоте партии" так и остался на уровне эмоций и политической конъюнктуры.

[СОДЕРЖАНИЕ] [СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ]

КРАТКО- И СРЕДНЕСРОЧНЫЕ ОЦЕНКИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В РОССИИ (продолжение*)

И.Бобков,
кандидат экономических наук, член Совета директоров АО "ЭПКОН"

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ВАРИАНТЫ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ в 1993г.

Когда анализируешь предложения по корректировке хода реформ, сформулированных на седьмом-девятом Съездах народных депутатов РФ, следует обратить внимание на отсутствие целостной концепции перехода к рыночной экономике с определением каких-либо количественных и качественных критериев будущего ее состояния. В выступлениях представителей законодательной, исполнительной и судебной властей подчеркивается целесообразность перехода к рыночной экономике.

Принципиальные подходы Верховного Совета РФ к осуществлению реформы экономики в России затрагивают: роль государства; соотношение форм собственности; обеспечение социальной справедливости и др.

Эти принципы реализуются по-разному в двух имеющихся сегодня моделях: неоклассическая либеральная модель, основанная на приоритете частной собственности, сокращении роли государства в экономике и в социальной политике; социально-ориентированная модель рыночной экономики, предусматривающая государственное регулирование экономики, сочетание государственной и частной форм собственности, сильную социальную функцию государства. Основные политические силы за основу реформирования экономики принимают вторую модель. Очевидно, Верховному Совету нужно принять четкую концепцию реализации этой модели, включая как законодательное обеспечение, так и конкретные практические действия. В настоящее время вектор движения реформ состоит не в переходе к рыночной модели, а в усилении в этом процессе трансформации регулирующей роли государства.

Среднесрочный прогноз развития экономики исходит из следующих условий: объективной оценки кризисного состояния экономики и временных границ цикла, процесса обновления основного капитала; экстраполяции сложившихся тенденции с учетом эффекта инерционности тенденции социально-экономического развития и оценки важнейших факторов, влияющих на их динамику; анализа вариантов функционирования экономики, адекватных реальному состоянию воспроизводства (инвестиции и их технический уровень, состояние производственного потенциала и др.); оценки возможных границ обновления, списания и эффективности основного капитала, исходя из имеющихся ресурсов новой техники, проектов, "ноу-хау" и др.; структурных сдвигов по формам собственности и базовым комплексам; сочетания методов государственного регулирования и экономического управления с использованием налоговой, кредитной и амортизационной политики.

Любой прогноз не может не обратить внимание на вопрос об интеграции экономики России в мировую экономику. Развитую степень такой интеграции целесообразно оценивать по формированию производственного потенциала, соответствующего мировому техническому уровню, развитию экспортного потенциала конкурентоспособной продукции, становлению частного сектора, особенно в сельском хозяйстве, торговле и т.п.

Анализ темпов интеграции России исходит из прогноза технического состояния основных фондов и их активной части, скорости обновления парка оборудования, повышения доли оборудования, соответствующего мировому техническому уровню. Следовательно, скорость интеграции определяется объемами инвестиций и повышением их технического уровня. При условии стабильного роста экономики и повышения доли накопления до уровня, характерного для 1986-1989 гг., для достижения критериев мирового технического уровня производства требуется в базовых отраслях от 15 до 25 лет. В условиях же экономического кризиса рассматриваемая задача вообще не может быть решена положительно. Задача интеграции требует как минимум достижения экономической стабилизации. Поэтому на период кризиса требуется самостоятельная программа энергичных действии, включающая конкретные меры: структурные сдвиги и конверсию; прекращение проедания "основного капитала"; стабилизацию финансово-денежной системы; государственное регулирование цен и доходов: разработку директивных планов развития базовых отраслей.

Оба варианта рассматриваются в контексте углубления кризисных процессов. Учитывая сложную общественно-политическую обстановку трудно дать оценки степени интеграции российской экономики в мировое хозяйство. Однако. учитывая нынешнее состояние производственного потенциала и возможность его обновления, продолжительность кризисного периода развития оценивается не менее чем в 3-5 лет, а период восстановления и реконструкции народного хозяйства в 15-25 лет. Следовательно, период социально-экономической стабилизации

составляет от 18 до 30 лет. Причем, к концу этого периода экономика России начнет приближаться к нынешнему уровню среднеразвитых в экономическом отношении стран.

Что касается предлагаемых Правительством Российской Федерации основных направлений финансово-экономической политики в 1993 г., то возникает ряд замечаний:

1. Предусмотренное решение в течение одного года всех "горящих" экономических проблем (снижение темпов инфляции и дефицита бюджета до 5%; стабилизация производства, курса рубля и роста безработицы; повышение норма сбережений, капиталовложений и расходов на социальное обеспечение) - явно невыполнимая задача.
2. Игнорируются лаговые зависимости: повышение нормы капиталовложений сказывается только через 1-2 года на динамике производства; при стабилизации производства нельзя одновременно повысить норму накоплений и увеличить удельный вес расходов на социальное обеспечение, снизив при этом долю государственного потребления; ставится задача сократить дефицит госбюджета (до 5%) и, одновременно, увеличить его расходные статьи: централизованные капитальные вложения (для структурной политики и конверсии); социальные программы (пенсии, заработная плата и т.п.).
3. Значительна вероятность того, что Правительство под давлением обстоятельств пойдет на усиление кредитной эмиссии и предоставление экономически неоправданных льгот (кредитных, налоговых и т.п.).
4. Осуществленная Центральным банком кредитная интервенция в конце 1992 г. привела к гиперинфляции январе 1993 г. Однако, учитывая лаговые зависимости, взрыв роста цен ожидается в марте-апреле.

Основные изменения в 1993 г. связываются, в первую очередь, с процессами конверсии и структурной перестройки, основанными на проводимой в России политике приватизации государственной собственности. При сокращении монополии госсектора предприятия под воздействием "инфляционных и приватизационных ожидании" снижают объемы производства. взвинчивают цены, осуществляют активное перераспределение получаемых доходов в пользу текущего потребления и в ущерб инвестиционному потенциалу. В этих условиях изменить деформированное поведение предприятий и перейти к рыночным регуляторам можно, форсируя процесс широкомасштабной приватизации. Однако этот процесс в условиях политической и экономической нестабильности идет медленно и в ближайший год не следует ожидать оживления предпринимательской активности, способной резко изменить экономическую ситуацию.

Существенные корректировки возможны по стратегии приватизации с отходом от "ваучерной" приватизации. Это может быть связано с созданием народных предприятий и проведением народной приватизации.

Действенным фактором экономической стабилизации в России явилась бы нормализация хозяйственных связей между странами СНГ. Объективной основой интеграционного движения является известная общность их экономических интересов, не конкурентоспособность продукции на мировом рынке, необходимость в преодолении технической отсталости производственного потенциала. Кризис платежей и расчетов, центробежные процессы между странами СНГ и регионами, обострение военных конфликтов приводят к разрывам важных технологических связей, а также производственной кооперации. Следует ожидать в перспективе усиления ориентации "сырьевых" регионов на дальнейший разрыв межреспубликанских связей и неэффективную организацию в новых условиях внешнеэкономической деятельности.

Структурно-инвестиционная политика

По мнению председателя Правительства В.Черномырдина, "основу инфраструктуры нашей промышленности должны составлять базовые, тяжелые отрасли. Воз родить предпринимательство, фермерство, социальную базу можно только на основе развитой промышленности".

Структурно-инвестиционная политика, видимо, будет исходить из приоритетного развития базовых отраслей промышленности. Следует отметить, что осуществленные после VII Съезда народных депутатов изменения в экономической политике Правительства привели к предоставлению существенных приоритетов топливно-энергетическому комплексу (ТЭК). Это проявляется в выделении централизованных капитальных вложении, предоставлении льготных кредитов на пополнение оборотных средств, в особом порядке продажи валютной Ручки Например, в "Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 1993г.", подготовленном Минэкономики России, предусмотрено, что удельный вес ТЭК объеме промышленной продукции повысится с 22,2% в 1992 г. до 23,3% в 1993 г. Следовательно, приоритетное развитие ТЭК потребует существенного увеличения бюджетных ассигнований, приведет к "утяжелению" структуры производства, соответствующему направлению финансовых ресурсов в ущерб интересам легкой и пищевой промышленности и даже машиностроения и сельского хозяйства. Поэтому в 1993 г. конъюнктура в производственной сфере представляется крайне тяжелой.

Созданный производственный потенциал в целом недоиспользуется более чем на 30%, а в топливно-энергетическом и металлургическом комплексах на 40-50%. Отсутствие сырья, комплектующих изделий, срывы поставок, неплатежи

за отгруженную продукцию заставляют предприятия свертывать производство, закрывать отдельные цеха, увольнять работников. С принятием Закона о банкротстве масштабы дальнейшей рецессии труднопредсказуемы, но, вероятно, в 1993 г. начнется закрытие убыточных предприятий, и заметно возрастет безработица.

Для увеличения производства продукции необходимы политические и экономические предпосылки стимулирования инвестирования в производственную сферу. Однако в 1993 г., по оценкам независимых экспертов, не ожидается рост капитальных вложений. Оптимистические прогнозы исходят, правда, из возможности сохранения объемов инвестиций на уровне 1992 г. При этом предполагается, что доля централизованных капитальных вложений снизится до 25% от их общего объема. Важным источником поддержания инвестиционной активности при сокращении централизованных капитальных вложений могут стать амортизационные отчисления. Проводимая в настоящее время переоценка фондов при условии индексации амортизации поможет предприятиям частично компенсировать инфляционные потери при воспроизводстве основных фондов.

Финансово-кредитная политика

Решение проблемы платежеспособности предприятий за счет дальнейшего предоставления льготных кредитов при либерализации цен и отсутствии контроля за ценами и заработной платой приведет к новому витку инфляции. Новый взрыв цен произойдет в марте-апреле, что приведет к новому обострению проблемы платежей и расчетов, росту бюджетного дефицита. В этих условиях практически невозможно рассчитывать на прекращение спада производства в 1993г.

В условиях спада производства ожидается и относительное сужение налоговой базы. Существенное снижение НДС будет компенсировано появлением косвенных налогов. Однако снижение налогов в условиях гиперинфляции теряет экономический смысл. Как показывает опыт зарубежных стран, эффект от подобных мероприятий, даже в более благоприятных условиях, сказывается не ранее чем через два года.

Тяжелое финансовое положение предприятий, связанное со взаимными неплатежами, во многих случаях ведет к снижению поступлений от налогов в бюджет. Отказываются перечислять налоги в федеральный бюджет и ряд регионов страны. Все эти факторы отрицательно сказываются на доходной части бюджета. К середине 1993 г. доходы бюджета составят не более четверти от расходов и финансирование государственных мероприятий возможно будет осуществлять практически только за счет денежной эмиссии.

Существенное влияние на инфляционный процесс будет оказывать выдача льготных кредитов, предоставление инвестиционных и конверсионных кредитов (соответственно 500 млрд. руб. и 160 млрд. руб.), выдача кредитов на пополнение оборотных средств государственных предприятий, а также намечаемые меры по поддержанию производства в добывающих отраслях.

Важным инфляционным фактором явится рост бюджетных расходов на социальную сферу, а также повышение заработной платы, не компенсируемое соответствующим ростом производительности труда, увеличение пенсий и пособий. Причем причинно-следственные связи между инфляцией и ростом социальных затрат достаточно жесткие: инфляция ведет к необходимости увеличения размеров пенсий, пособий и заработной платы работникам бюджетных организаций. В свою очередь увеличение этих выплат ведет к усилению инфляции и остановить этот процесс в 1993 г. не удастся. Практически невозможно в течение одного года сократить государственные расходы при условии, что медицина, образование полностью финансируются из бюджета.

Самостоятельным инфляционным фактором становится валютный курс рубля, который начал в значительной степени оказывать давление на рост цен. Эта тенденция сохранится в 1993 г. прежде всего из-за сокращения экспорта (в результате спада производства в добывающих отраслях), а также из-за стремления экспортеров оставлять валюту за границей ("утечка" капиталов).

Поэтому в 1993 г. сохранятся высокие темпы инфляции. Главной задачей в этих условиях становятся не столько антиинфляционные меры, сколько проведение сбалансированной финансовой и денежной политики, способной развивать деловую активность и инвестиционную деятельность, создание системы финансовых институтов, соответствующих рыночной экономике. В современных условиях финансово-кредитные инструменты (учетная ставка, проценты по кредиту, ставки по депозитам и т.д.) оказались неэффективными.

Политика разгосударствления и приватизации

Программа "ваучерной" приватизации имеет ряд существенных противоречий и, прежде всего, -отсутствие гарантий прав собственников на владение, пользование и получение доходов от приватизированного имущества. Концепция Правительства исходит из условных финансово-стоимостных категорий, деформированных проводимой либерализацией цен и инфляцией. В результате в начале 1992 г. конфискованы сбережения населения, находящиеся на депозитном обслуживании в государственных банках. Конфискационный характер политики либерализации подтверждается снижением доли денежных средств предприятий и населения в ВНП - с 80% в начале 1991 г. до 20% в начале июня 1992 г.

Цена ваучера номинальной стоимостью в 10 тыс. руб. определена в условной системе координат. Прогнозы Правительства по оценке роста цен и инфляции не соответствуют реалиям этих процессов. В этих условиях нельзя определить тактику использования ваучеров для получения дивидендов и тем более формы участия собственников в управлении производством.

Цель приватизации состоит в передаче прав собственника от государства частному лицу для получения права управлять капиталом, получать доход от его использования и нести ответственность за эффективное управление капиталом. В условиях инфляции право на получение дохода аннулируется. Поэтому выбор тактики приватизации, исходя из стоимостных оценок собственности, следует считать бесполезным. В сложившейся ситуации при гиперинфляции руководствоваться экономическими критериями прибыльности или доходности нельзя. Это связано с тем, что мотивация деятельности государственных предприятий определяется не только стоимостными критериями, но во все большей степени реализуется в материально-вещественной форме (бартер). Поэтому акционеры, не работающие на данном предприятии. будут отстранены от участия в распределении чистого дохода в натуральной форме.

Ваучеры не обладают инвестиционным капиталом, который необходим для обновления производства. Для получения дополнительной прибыли требуются дополнительные инвестиции, т.е. оборудование, строительные материалы и т.п. Характер всеобщей ваучеризации по сути дела имеет конфискационный характер на основе раздела государственной собственности.

Широкая приватизация должна начинаться с создания льготных условии для накопления капитала в негосударственном секторе за счет предпринимательской деятельности, а также за счет реорганизации, коммерциализации государственных предприятии. Однако созданная экономико-правовая среда не позволяет эффективно развиваться частному сектору в сфере производства. Процесс накопления частного капитала практически остановился. Предприниматели, как составная часть класса собственников, не имеют государственной поддержки, по отношению к ним сложилось явно негативное общественное мнение.

Поэтому начало приватизации состоит в передаче гражданам прав собственности на землю, жилой фонд, а также предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания. Гарантия прав собственника состоит в гарантии накопления капитала и свободного его использования.

Важной проблемой в ряду связанных со становлением альтернативных форм собственности является привлечение иностранных инвестиций. Правительство не смогло в 1992 г. разработать схему деятельности иностранных инвесторов в России и предложения по созданию соответствующей рыночной инфраструктуры для ее расширения, упорядочения нормативных актов, регулирования режима иностранных инвестиций.

На 1993-1994 гг. намечалось обеспечить иностранным инвесторам права собственности на экономическое участие и сформулировать правила получения 99-летней аренды земли, гарантировать переход земли в собственность под зданиями и предприятиями при их покупке; ввести в действие законы о залоге, банкротстве, усилить контрактное право; ввести конвертируемость рубля по текущим и капитальным операциям для резидентов и нерезидентов, отменить ограничения по регистрации прибылей и капитала; снизить предельную ставку личного подоходного налога.

К началу 1993 г., поданным западных концернов, заявленные иностранные капиталовложения в Россию составляют 3-4 млрд. долл. Однако объем реально внесенного в совместные предприятия (СП) иностранного капитала оценивается на уровне 1 млрд. долл. По другим данным, инвестиции американских компании заявлено в объеме 3.2 млрд. долл.

В 1992 г. возросло инвестирование капиталов в нефтяную, энергетическую, металлургическую, теле коммуникационную отрасли. Суммарные вклады в уставные фонды СП, работающих в области нефтегазодобычи и нефтепереработки. превысили 150 млн. долл. В связи с заключением целого ряда контрактов с иностранными инвесторами и соглашении о создании СП в 1993 г. ожидается дальнейший рост иностранных инвестиции. В 1992 г. действовали долгосрочные инвестиционные проекты на Сахалине с участием "МММ" и "Шелл" (стоимость около 12 млрд. долл.). Началась реализация проектов освоения нефтегазовых месторождении европейской части России (Саратовская.

Волгоградская и др. области) и в северных регионах. В указанных районах инвестирование идет по типу заключения соглашении о разделе продукции на условиях риска и полностью за счет иностранного партнера.

В цветной металлургии в 1992 г. завершен тендер на освоение Удоканского месторождения меди. Крупнейшими зарубежными учредителями Удоканскои горной компании является "Группа Артер" (35%) И АО "Чита минерал" (45%). Предстоит начальный этап в освоении проекта. В 1993 г. продолжится осуществление ряда других крупных проектов в базовых отраслях промышленности с участием иностранного капитала. В отличие от предыдущих лет, когда частный капитал устремлялся в основном в торговые и посреднические сферы, наметилась тенденция роста инвестиции в развитие производства.

Проведен первый тендер на разработку Удоканского месторождения меди. Объем инвестиции, необходимых для осуществления проекта оценен в 1.3 млрд. долл. Из них 700 млн. долл. передаются российским подрядчикам. При этом 45-50% капитала составят государственные кредиты КНР. В марте 1993 г. - тендера Ханты-Мансийске на право освоения 14 месторождении нефти и газа. Одним из условии конкурса является то, что пользователями недр выступят российские компании, а иностранные инвесторы получат право на сотрудничество с лицензиатом. Подобную практику протекционизма проводили Великобритания и Норвегия при освоении месторождении в Северном море.

Однако отсутствует исчерпывающее законодательство по осуществлению концессионных договоров и соглашении о разделе продукции. Значительные трудности возникают в вопросе баланса интересов центра, территории и инвесторов в части регулирования средств, направляемых на развитие социальной инфраструктуры. Например, на Сахалине намечается проведение тендеров по трем проектам освоения нефтегазовых месторождении. Администрация области предъявила консорциуму "МММ" условия по непрофильным работам на 10 млрд. долл. Тендер на право освоения Хаканджинского я Юрьевского месторождений станет первым в России конкурсом на золоторудные запасы. По условиям конкурса первоначальный капитал оценивается в размере более 5 млрд. руб. (в ценах 1992 г.). Обязательным условием является создание акционерного общества, где доля российской стороны составит 49%. Лицензию получит победитель конкурса, который выберет в качестве партнеров российские компании. Причем достаточно высокого котируются шансы старательских артелей Хабаровского края.

Начало см. "Обозреватель" № 10, 1993г.

[СОДЕРЖАНИЕ] [СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ]

ПРОФСОЮЗЫ ОБ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ РЕФОРМЕ

Н. ПОДШИБЯКИНА, зам. председателя всеобщей конфедерации профсоюзов

Кризисные явления в экономике начались с 1990 г., но истекший год характеризуется наибольшим снижением деловой активности. Валовой внутренний продукт, отражающий конечные результаты всех отраслей материального производства и непроизводственной сферы, уменьшился за 1992 г. на 20%, национальный доход - на 18,5, общий объем промышленной продукции- на 18,2, производство потребительских товаров - на 15, объем платных услуг - на 36%. Спад производства по группе продовольственных товаров составил 18,4%.

В 1993 г. сокращение объема производства прогнозируется специалистами на уровне 15% по сравнению с 1992 г., а по сравнению с 1991 г. падение составит почти 31 %, т.е. будет перейдена та черта, за которой будет невозможно стабилизировать производство. Какие бы серьезные меры ни принимали правительства в ближайшее время, развитие экономики в 1993 г. будет проходить по нисходящей линии.

Резко сократились перевозки грузов и пассажиров транспортом общего пользования. Объем перевозок уменьшился по сравнению с 1991 г. на 31 %. Повышение тарифов на пассажирские перевозки и нестабильная социально-политическая обстановка привели к дальнейшему сокращению пассажирооборота: он снизился на 12%, в т.ч. на железнодорожном транспорте - на 1, речном - на 52, воздушном - на 22, автомобильном - на 16%. Значительный разрыв, образовавшийся в результате очередного повышения тарифов на железнодорожные и авиационные билеты, привел к перераспределению пассажиров между этими видами транспорта.

Дальнейший рост цен на топливно-энергетические ресурсы, транспортные средства, материалы и оборудование, значительно ухудшают материальную базу отрасти в 1993 г. В связи со значительным ростом цен на автомобильном и воздушном транспорте будет продолжаться переключение перевозок с этих видов транспорта на железнодорожный.

Многие эксперты справедливо отмечают, что одним из главных кризисных факторов является техническая отсталость практически всех отраслей, прогрессирующая изношенность производственного потенциала (износ основных фондов в промышленности составляет, по предварительным данным, почти 50%). Физическое и моральное старение оборудования обусловливает дальнейшее резкое снижение эффективности производства и сокращение выпуска продукции.

Другим существенным фактором кризиса является производственный монополизм. Серьезных сдвигов в этой области не предвидится. так как крупные предприятия практически во всех отраслях приватизироваться не будут, а их акционирование вряд ли приведет к разрушению мощнейшей монополизированной системы. Поэтому у большинства предприятий по-прежнему будут отсутствовать стимулы к наращиванию выпуска продукции, так как в условиях всеобщего дефицита систематическое повышение цен при снижении объемов производства позволит им сохранять финансовое благополучие.

Важным фактором, усиливающим кризис, является острая нехватка денег как у населения, так и у предприятий, что резко сократило конечный спрос на продукцию и услуги.

И наконец, по-прежнему разрыв хозяйственных связей, усложнение экономических взаимоотношений с государствами Содружества в 1993 г. будут оказывать чрезвычайно большое влияние на развитие экономики. Глубокий экономический кризис, нарастание темпов реформирования экономики привели к обострению ситуации на рынке труда. С начала 1992 г. был отмечен устойчивый рост безработицы. Заявленная в органы Федеральных служб занятости потребность в работниках к концу 1992 г. снизилась на 60% и была примерно в 3 раза ниже предложения рабочей силы.

Численность зарегистрированных безработных в странах Содружества в течение прошлого года увеличилась с 76 тыс. человек до 800 тыс. человек, то есть более чем в 10 раз. При этом в Казахстане их число выросло в 8 раз и составило примерно 34 тыс. человек; в России соответственно более чем в 9 раз - 578 тыс. человек; на Украине в 10 раз - 70,5 тыс. человек; в Беларуси в 12 раз - 24 тыс. человек. Уровень безработицы колеблется от 0,1% в Кыргызстане и Узбекистане до 3.4% в Армении.

Для высокоразвитых стран 1-3% безработных является очень благополучным показателем. В сентябре прошлого года в США уровень безработицы составлял 7,5%, в Германии -4.5, Франции- 10,3, Великобритании- 10,1%. Даже в Швеции, гае очень долгое время этот показатель составлял 1,5-2,5% он приблизился сейчас к 10% (с учетом общественных работ и переобучения). Правда, в Японии на протяжении всего истекшего года уровень безработицы

является довольно низким - 2-2,1 %.

Однако цифровые сравнения с развитыми странами, думается, не очень корректны. При общем высоком уровне жизни за рубежом многие безработные испытывают там меньшие тяготы, чем у нас. К тому же в странах бывшего Союза велика скрытая безработица, когда люди работают неполный рабочий день, неполную неделю, подолгу находятся в вынужденных отпусках без зарплаты.

Например, по экспертным оценкам, летом 1992 г. во многих областях Центрального района России скрытая безработица была близка к 20%, а в некоторых республиках Поволжья даже к 30%. В целом по стране она охватила порядка 9% занятых.

Скрытая безработица тяжелым бременем ложится на эффективность труда и способствует раскручиванию инфляционной спирали. Индекс розничных цен за 1992 г. в целом по СНГ составил примерно 1150 процентов, при этом наибольший рост цен произошел в России и Беларуси, наименьший - в Туркменистане и Узбекистане. Эмиссия денег составила 1961 млрд. руб. и увеличилась по сравнению с 1991 г. более чем в 15 раз, а рубль "полегчал" почти в 120 раз.

Все это привело к резкому снижению жизненного уровня населения. Денежные доходы на одного человека в реальном выражении сократились во всех странах Содружества примерно в 2 раза, общая калорийность питания населения снизилась на 20%. Многие семьи забыли о мясе, фруктах, сыре и других продуктах. Самым тревожным является тот факт, что неполноценное питание получают дети.

Потребительские цены продолжают быстро расти и в 1993 г. В феврале в России, например, они поднялись еще на 25%. В наибольшей мере цены растут на продукты и товары первой необходимости, без которых человеку трудно обойтись. Вдвое с конца декабря увеличилась стоимость мяса, вареной колбасы, молока; более чем в полтора раза - творога, плавленого сыра, сахара, гречневой крупы. О масле животном вообще не приходится говорить: оно многим сейчас просто не по карману.

Уровень жизни десятков миллионов россиян, граждан других государств продолжает снижаться. ибо их доходы не соответствуют росту дороговизны. В Москве, например, минимальная стоимость набора самых необходимых продуктов питания, по данным Госкомстата на март, составляет 7.065 руб., во Владимире -6.560, в Кемерове - 7.722. А если приплюсовать еще транспортные расходы, оплату за квартиру и т.д., то получится, что минимальный бюджет семьи из трех человек в средней полосе должен составлять 26-30 тыс. руб.

Если проанализировать рост цен и зарплаты за более продолжительный период, то картина в целом тоже окажется нерадостной. Но средние цифры не учитывают стремительного расслоения общества. В социальной статистике есть такой показатель: отношение среднедушевых доходов 10% наиболее богатого населения к доходам 10% наиболее бедных. До 1990 г. этот коэффициент составлял 4,5. Например, в многодетной семье на каждого человека приходилось по 50 руб., то у состоятельных граждан - 225.

Но уже в 1991 г. "коэффициент расслоения" увеличился, например, в России до 5, в марте прошлого года-до 6,8, осенью-до 8,2. Сегодня, по прогнозным оценкам отдельных экспертов, этот коэффициент превышает 9. Иными словами, идет размывание среднего слоя. большинство его переходит во все возрастающую группу малообеспеченных.

И хотя расслоение общества в рыночной экономике неизбежно и закономерно, трудно согласиться с тем, что, во-первых, этот процесс идет у нас столь стремительно и, во-вторых, обусловлен во многом "деланием денег из воздуха": спекулятивными операциями, не укрепляющими рынок, а лишь дискредитирующими его идею.

К сожалению, сегодня нет волшебной палочки, по взмаху которой социально-экономическая ситуация в странах Содружества могла бы быстро измениться к лучшему. Предстоит пройти очень трудный путь по узкой тропинке, с одной стороны которой - пропасть гиперинфляции, с другой - не менее страшная бездна: массовое банкротство предприятий.

В такой сложнейшей социально-экономической ситуации предпринимаются попытки создания рыночной экономики со всеми свойственными ей субъектами.

Следует отметить, что одним из неотъемлемых элементов рынка являются профсоюзы. Профсоюзы - это порождение рынка. Они представляют интересы наемной рабочей силы, и, можно образно сказать, являются ее продавцами на рынке труда. Именно профсоюзы решающим образом способствуют сбалансированной работе рынка труда. Прежде всего, посредством влияния на политику компаний, государства в традиционноприоритетной для всей экономики области-оплате труда, где профсоюзам принадлежит во многом ключевая роль, подкрепляемая таким мощным аргументом, как забастовка.

Процесс переговоров между сторонам и носит характер торга, иногда конфликтного, но обычно завершающегося

взаимоприемлемым компромиссом, с непременной фиксацией результатов последнего в коллективном договоре или соглашении.

Органичность связи профсоюзов с рыночным механизмом усиливается их вовлеченностью в решение еще одной принципиальной, сопредельной с оплатой труда, проблемы - занятости. Выбор между высокими заработками и сохранением существующего количества рабочих мест зависит от профсоюзов.

Действующее у нас ранее жесткое централизованное государственное нормирование и регулирование заработной платы, других условии труда свело практически на нет роль коллективных договоров и вообще роль отраслевых профсоюзов в решении этих вопросов. И только теперь мы возрождаем эти истинные функции профсоюзов.

В условиях проведения радикальной экономической реформы центр тяжести всей профсоюзной работы перемещается на формирование цивилизованного рынка труда, на борьбу за нормальные условия труда и его оплаты, создание и совершенствование системы рабочих мест, за более выгодные условия продажи рабочей силы на рынке труда.

Конечно, это требует коренной перестройки деятельности профсоюзов. Надо отметить, что этот процесс идет можно, а порой и противоречиво. Одним из первых шагов профсоюзов в этом направлении был отказ от руководства со стороны КПСС. П профсоюзы провозгласили себя независимыми от партий и общественных движений. Далее они начали осваивать практику заключения генеральных, отраслевых соглашений, новых по своему содержанию коллективных договоров, приобретая при этом первый опыт забастовочной борьбы. Все это свидетельствует о том, что профсоюзы становятся реальной силой, игнорировать которую правительства сегодня не могут. И не случайно во многих государствах создается механизм трехстороннего социального партнерства. Но этот процесс идет очень своеобразно. И связано это, на наш взгляд, прежде всего с тем, что администрация предприятий продолжает оставаться органической частью единой государственно-хозяйственной системы, то есть на сегодняшний день противоречие между профсоюзами и предпринимателями не является главным. Преимущественно двусторонний тип трудовых отношений означает, что основной конфликт интересов пролегает сейчас между профсоюзами и могущественными государственными монополиями, а также внутри самого профсоюзного движения.

Возьмем, к примеру, авиаперевозки. Раньше была единая компания - Аэрофлот. Сейчас в каждом суверенном государстве существуют свои компании. А кроме этого началась и приватизация. В России, например, из 138 эксплуатационных авиапредприятии. по данным отраслевого профсоюза, 66 (или 48%) зарегистрированы как акционерные и частные авиакомпании. Возникает вопрос: как будут строиться трудовые отношения в этих акционерных обществах? Будет ли сохранен единый профсоюз и проявят ли работники всех компании солидарность в своей борьбе за условия труда, в результате чего будет принято единое отраслевое тарифное соглашение, или произойдет раскол и ослабление влияния профсоюза на решение соответствующих вопросов?

Такое положение не только в авиаотрасли. Многое зависит от самих трудящихся: как скоро они оценят огромный, никогда не задействованный в бывшем Союзе потенциал профсоюзов, как скоро смогут понять необходимость объединения для отстаивания своих интересов на рынке труда. Многое здесь зависит от лидеров профсоюзов и, прежде всего, от председателей профкомов. Если по-прежнему их деятельность будет сводиться к несвойственным профсоюзу функциям, видению себя в роли помощников директоров по социально-бытовым вопросам, игнорированию реальных интересов трудящихся, то мы сами можем подтолкнуть процесс развала профсоюзного движения. Поэтому надо сделать все, чтобы не допустить раскола в профсоюзном движении, выступать солидарно, единым фронтом.

Сейчас в обществе идет дискуссия: должны ли профсоюзы кроме участия в формировании цивилизованного рынка труда решать социальные вопросы за счет предоставления соответствующих благ и услуг. Часть членов профсоюзов считает, что этим профсоюзы не должны заниматься. Многие же, включая ВКП, считают, что отказываться полностью от этой функции нельзя. Это подтверждает и мировая практика. Например, в Израиле в период высокой инфляции именно профсоюзы создали широкую сеть супермаркетов, в которых "держали" цены и тем самым оказывали влияние на общий рост цен. Почему бы, по аналогии, профсоюзам стран Содружества не развернуть сейчас работу по созданию профсоюзных потребительских кооперативов на предприятиях, в городах, областях и краях? Или другой пример. Ряд суверенных государств предполагают по мере развития рыночных отношений переложить функции социального обеспечения на частные страховые компании, гарантируя получение гражданам от государства пенсий, пособий лишь минимальных размеров. Безусловно, профсоюзы будут бороться. чтобы в переходный период к рыночной экономике была сохранена действующая государственная система социального обеспечения. Но почему бы в будущем профсоюзам не пойти на создание страховых компании с льготным страхованием для членов профсоюзов. И такая практика широко развита в странах с рыночной экономикой.

Но при этом. конечно, нельзя забывать об основной функции профсоюзов по защите социально-экономических интересов трудящихся на рынке труда. И здесь очень важна солидарность трудящихся, особенно при ведении переговоров с социальными партнерами. Предшествовать этому должны консультации внутри профсоюзов по таким основополагающим вопросам, как занятость, условия труда, заработная плата, которая выступает денежным выражением цены рабочей силы. Хотелось бы остановиться на этом вопросе. Если рассмотреть факторы, влияющие

на цену рабочей силы, то можно выделить три группы:

- стоимость жизненных средств, необходимых для воспроизводства рабочей силы;
- соотношение спроса и предложения на рабочую силу на рынке труда;
- воздействие со стороны государства, профсоюзов, предпринимателей через государственную экономическую политику, систему коллективных договоров (соглашений).

Если рассмотреть первую группу факторов, то здесь не обойтись без расчета минимального потребительского бюджета. Он представляет собой фактический или нормативный набор продуктов, товаров и услуг, потребляемых человеком, рассчитанных по действующим или прогнозируемым ценам. Естественно, что сам набор продуктов и нормы устанавливаются исходя из физиологических стандартов, с учетом национальных. региональных и профессиональных условий.

В нормальной, "не больной" рыночной экономике денежное выражение потребительской корзины служит основанием для установления минимальных гарантий в области оплаты труда.

Наши профсоюзы очень долго и настойчиво добивались признания показателя минимального потребительского бюджета, требовали, чтобы этот показатель рассчитывался и публиковался во всех странах Содружества и служил объективным ориентиром для установления минимальных гарантий. Этого добились. В ряде государств Содружества приняты законы о минимальном потребительском бюджете, средства массовой информации периодически публикуют данные об этом. Однако отдельные государства установили определенные условия его применения. Например, в России он признан законодательно, но на период преодоления кризисного состояния экономики определяется уровень физиологического минимума, включающего лишь важнейшие продукты питания, предметы санитарии и гигиены, лекарства и жилищно-коммунальные услуги.

Ясно. что такой показатель не может существовать длительное время. Ведь людям нужно будет покупать обувь, одежду, лампочку в комнату, стул, кровать и т.д. Но, учитывая дальнейшее ухудшение состояния экономики, правительство не смогло перейти в течение 1992 г. к расчету социально приемлемой потребительской корзины, и вместо того, чтобы честно признаться в этом, оно пошло на ухищрения. В конце 1992 г. Минтруда России утвердило новый набор потребительской корзины, при этом он оказался намного меньше объявленного год назад физиологического минимума. В чем же дело? Оказывается, ответ прост: были резко снижены нормы питания. Так. годовая норма потребления мяса взрослым мужчиной снизилась сначала с 58 до 47 кг в физиологическом минимуме, а затем в "новой" корзине - до 32 кг.

Можно ли считать нормальным, когда в течение одного года трижды меняются минимальные нормы потребления основных продуктов питания? Может быть, российским профсоюзам следует собрать независимую группу ученых и профинансировать их исследования по изучению влияния сниженных норм питания на здоровье населения, иммунную систему и представить соответствующий доклад Президенту и Парламенту?

Не менее важным является вторая группа факторов - это спрос и предложение на рынке труда. На сегодняшнем этапе развития, как уже говорилось выше, растет безработица, т.е. предложение превышает спрос, и это сильно влияет на снижение цены рабочей силы. И наконец, во многом цена рабочей силы зависит от активной борьбы трудящихся за улучшение материального положения, от позиции в этом вопросе предпринимателей и политики, проводимой государством. Ведь государство может заморозить зарплату, ввести ограничения и т.п.

Какой же была политика государства в истекшем году (к тому же следует иметь в виду, что оно выступало и в роли основного работодателя)? Поскольку был взят курс на финансовую стабилизацию, то проводилось неадекватное росту цен повышение зарплаты, причем во многих случаях с задержкой ее выплаты.

Хотелось бы обратить внимание на очень тревожную тенденцию: минимальная зарплата в большинстве государств СНГ намного меньше не только прожиточного минимума, но и физиологического.

На наш взгляд, в современных условиях нельзя допускать значительного расслоения общества по уровню доходов. Сегодня сложилась такая ситуация, когда в производящих отраслях народного хозяйства (промышленность, строительство, транспорт" средняя зарплата составляет 18-20 тыс.. а в посреднических (кредитование. страхование) 40 и более тысяч рублей. По сообщению отдельных специалистов Минтруда России, заработная плата многих директоров предприятии, в том числе государственных, составляет 200 и более тысяч рублей в месяц при заработках трудящихся на этих предприятиях 10-15 тыс. рублен. Наверное было бы целесообразным выработать механизм, ограничивающий рост особенно высоких доходов, в том числе используя имеющий опыт стран с развитой рыночной экономикой.

В Финляндии, например, действует порядок, при котором доходы владельцев собственности, направляемые им наличные нужды и превышающие заработную плату наемного работника данной профессии, облагаются повышенным налогом. Аналогичная практика существует и в других странах.

В последнее время профсоюзы стран с развитой рыночной экономикой стремятся максимально учитывать в своей деятельности новую социально-экономическую обстановку. Во многих случаях они начали отказываться от жесткой конфронтации с правительственными структурами и предпринимателями"стали учитывать интересы других групп населения, считаться с реальными возможностями компаний. В отношениях с предпринимателями начинает преобладать поиск взаимоприемлемых, часто компромиссных решений, будь то заработная плата, вопросы занятости или условий труда. Ориентиром служит не средний размер за работной платы в стране, а финансовые показатели работы отрасли, предприятия - динамика производственных издержек, темпы роста производительности труда, объем ожидаемых прибылей. Как заявил Дж.Сейлер, представитель профсоюза на одном из заводов "Дженерал моторе", существует только одна форма обеспечения гарантий занятости - это выпускать такую продукцию, которая будет пользоваться высоким спросом. Профсоюз видит свою задачу не в том, чтобы противостоять решениям администрации, направленным на повышение эффективности работы, а в том, чтобы разработать действенную систему защиты тех, кто вынужден оставить работу.

В новых коллективных договорах, подписанных в автомобильной промышленности США, для увольняемых предусмотрена выплата 100% заработной платы в течение 36 недель, включая все дополнительные выплаты; существенно (до 50 лет для мужчин) снижен возраст, при достижении которого рабочие подпадают под действие программы досрочного выхода на пенсию. гарантирующей выплату до достижения полного пенсионного возраста 85% прежней заработной платы и другие меры, смягчающие массовые увольнения работников.

В странах, образованных на территории бывшего Союза, как уже отмечалось, экономика находится в глубоком кризисе. Какую позицию занять нашим профсоюзам в своих переговорах с социальными партнерами? Уровень жизни трудящихся очень низкий и надо настаивать на повышении их доходов. Но требования, конечно, должны быть взвешенными. Независимо от размеров заработной платы потреблять мы будем только то, что произвели. А в результате безудержной инфляции будут проигрывать все. Конечно, речь не должна идти о том, чтобы наиболее активные отряды профсоюзного движения, такие как шахтеры, газо- и нефтедобытчики, авиаработники и др., снизили свои требования, а другие профсоюзы в это время добились повышения заработков. Здесь нужно найти согласие между всеми профсоюзами. На данном этапе это очень трудноразрешимая проблема. С одной стороны, она состоит в том, чтобы договориться, а с другой - в том, чтобы найти разумные критерии.

При выдвижении требований по заработной плате профсоюзы всегда должны помнить, что они делают свой выбор между уровнем доходов и рабочими местами. И опять же, исходя из нашей конкретной ситуации, при выдвижении требований по заработной плате мы должны ответить на вопрос - выдержит ли наше общество массовую безработицу. Думается, нет.

Надо учитывать, что в ближайшие 2-3 года безработица будет вызвана прежде всего общим спадом производства и крайне низким уровнем инвестиционной активности, т.е. будет носить застойный характер.

В этих условиях нельзя допустить уровень безработицы, превышающий 3-4% от численности населения трудоспособного возраста. Профсоюзы должны добиваться от правительства взвешенной программы экономических преобразований , где был бы найден оптимум между сдерживанием инфляции, с одной стороны, и спадом производства и ростом безработицы - с другой, т.е. меры по финансовой стабилизации экономки должны быть согласованы с политикой занятости.

Но все эти действия профсоюзов будут иметь реальную силу, если наемные трудящиеся будут выступать единым фронтом, скоординируют свои действия, проявят рабочую солидарность. Вместе, при дружной, слаженной работе мы сможем лучше защитить рабочего человека, заставить считаться с ним правительства и парламенты.

[СОДЕРЖАНИЕ] [СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ]

ПРОГРАММЫ США ПО УЛУЧШЕНИЮ СНАБЖЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВИЕМ РОССИИ И СТРАН СНГ

Информация

За последние 27 месяцев экспортные кредитные гарантии правительства США предоставили возможность новым независимым государствам в бывшем Советском Союзе приобрести более 33 миллионов тонн сельскохозяйственных продуктов в США. В течение восьми из десяти последних лет сумма экспорта продовольствия из США в бывший Советский Союз превышала 1 миллиард долларов год. Однако расширить такую помощь очень трудно в связи с тем, что Россия не выплатила долги по ранее предоставленным сельскохозяйственным кредитам, что повлекло за собой отказ Министерства сельского хозяйства США предоставить ей новые кредиты.

По мнению Министерства сельского хозяйства США, сокращение импорта зерна и неверие российских фермеров в то, что правительство заплатит им за их товары, поставили города России и других государств бывшего Советского Союза перед необходимостью срочного увеличения поставок продовольствия и кормового зерна.

Города России традиционно зависели от централизованно распределяемых поставок продовольствия, значительная часть которого импортировалась из иностранных государств, но в ус-ловиях стремительного распада российской экономики у городов не было достаточно времени, чтобы адаптироваться к необходимости взять на себя функции по импорту продовольствия или получения его от российских поставщиков.

Несмотря на 15-процентное увеличение производства пшеницы. Российская Федерация закупила у производителей лишь 26 процентов урожая для распределения и продажи в городских районах, что является новым рекордно низким уровнем. При этом российские зерно-производители имеют запас около 5-7 миллионов тонн в своих хозяйствах.

Нехватка также отражает острый недостаток твердой валюты, ограничивающий импорт. Валовой импорт зерна в страны бывшего СССР, как ожидается, всего лишь на 30 млн. тонн превысит уровень этого года, что на 12 млн. тонн ниже по сравнению с 1991-92 сельскохозяйственным годом.

Оценки американских специалистов показывают, что, в лучшем случае, необходимо импортировать по крайней мере 11-12 тонн пшеницы в период с 1 июля 1992 года по 30 июня 1993 года, чтобы удовлетворить насущные потребности в продовольствии.

Обязательства на продажу пшеницы со стороны основных экспортеров в настоящее время составляют 9 млн. тонн, включая 2,5 млн. тонн из США, 5 млн. тонн из Европейского Сообщества и 1.5 млн. тонн из Канады. Таким образом, не хватает по крайней мере 2-3 млн. тонн пшеницы до начала нового 1993-94 сельскохозяйственного года в июле, однако, у России мало шансов сделать закупки при существующих условиях выделения кредитов из стран ЕЭС. Франции или Канады, а также из-за того, что Россия в этом году неоднократно нарушала условия выплаты экспортных кредитных займов своим основным поставщикам.

В результате страдает торговля США со странами бывшего Советского Союза. Экспорт кукурузы из США в эти страны, который в среднем составлял 9,6 млн. тонн в год за последние шесть сельскохозяйственных лет. в этом году едва достиг 5 млн. тонн.

Эксперты в США продолжают считать, что скорее распределение, чем производство - основная проблема в области продовольствия в странах бывшего СССР. Они также отмечают, что основная часть сельскохозяйственного оборудования устарела, другая используется нерационально, а значительная его доля находится не там, где следует. Сельскохозяйственным рабочим не хватает тракторов, топлива, удобрений и пестицидов. Отсутствуют оптовые рынки и эти структурные проблемы усугубляются отсутствием доверия к рублю как с средству обращения.

Вместе с тем достигнуты некоторые успехи на пути к реформе, а именно: идет медленный, но увеличивающийся процесс приватизации колхозов, ликвидации прямых сельскохозяйственных субсидий и замены их косвенными формами поддержки, повышения закупочных цен на зерно; создается новое законодательство, которое предусматривает возможность передачи под залог земли и недвижимости.

Отдел по международной торговле сельскохозяйственными продуктами Министерства сельского хозяйства обсуждает очень большой диапазон возможных решении, но определяющим фактором будет способность России платить сегодня, через год или два или через несколько лет. Это в большой степени будет зависеть от решения Парижского клуба о новом расписании выплаты долга. Обсуждаются различные варианты решения как по вопросу задолженности. так и по продолжению экспорта на этот очень важный рынок.

Кроме того. администрация Клинтона также рассматривает возможные действия на случаи. если договоренность по этому вопросу не будет достигнута.

Министерство сельского хозяйства США считает, что две веши можно сделать немедленно лаже без достижения соглашения в Парижском клубе, а именно: ускорить отправку продовольственной помощи и продуктов, проданных пол гарантии правительства США. которые были задержаны ввиду того, что было неясно, выплатит ли правительство США компенсацию банкам и кредиторам, если Россия будет неспособна заплатить за это продовольствие.

Министерство сельского хозяйства проводит 4 программы помощи России и другим членам Содружества Независимых Государств: гарантии экспортных кредитов с целью облегчить закупку американских товаров этими странами: долговременная чыитная продажа товаров странам Содружества, кроме России, для удовлетворения их потребностей в импорте; субсидии на продовольственную помощь для гуманитарных целей; техническая помощь в развитии продовольственного сектора.

Гарантии экспортных кредитов

Эти правительственные гарантии пред оставляются Корпорацией товарных кредитов Министерства для упрощения торговли товарами США, которые в ином случае не могли бы быть проданы из-за риска неуплаты долга. Гарантии корпорации защищают американских экспортеров или финансовые организации от риска неуплаты да1га зарубежным покупателем.

С января 1991 года бывшему Советскому Союзу были предоставлены кредитные гарантии в размере около 5 миллиардов долларов. В 1992 финансовому году. который закончился 30 сентября 1992 года, объявленные гарантии Российской Федерации составляли 645 миллионов долларов, а гарантии Украине - 110 миллионов долларов. В текущем 1993 финансовом году России были предоставлены кредиты в размере 800 миллионов долларов, из которых в октябре вступили в действие кредиты на сумму 525 миллионов долларов.

За последние 2 года экспортные кредитные гарантии США были использованы бывшим Советским Союзом на приобретение 32,8 миллионов тонн продуктов: кормовое зерно (16,4 миллиона метрических тонн), пшеница и пшеничная мука (11,7 миллионов тонн) белковые продукты (3,4 миллиона тонн), соевые бобы и соевый шрот (1,1 миллиона тонн), растительное масло (147,052 тонны), птица (54,817 тонны), жиры (54,704 тонны), рис (40,914 тонны), миндаль (3,878 тонны) и хмель (1,193 тонны).

Программа экспортных кредитных гарантии для России в настоящее время приостановлена из-за неуплаты. Первый раз Россия не уплатила за импорт 24 ноября 1992 года. К 25 марта задолженность России превысила 596 миллионов долларов, из которых Министерство сельского хозяйства выплатило около 180 миллионов долларов по претензиям. Хотя Россия выплатила почти 900 миллионов долларов в счет гарантированных экспортных кредитов, включая несколько миллионов в начале марта, общин невыплаченный долг бывшего Советского Союза по экспортным кредитам составляет около 4,2 миллиарда долларов, и срок его выплаты истекает через 2,5 года

Из 525 миллионов долларов гарантированных экспортных кредитов, вступивших в действие в 1993 финансовом году, кредиты на 110 миллионов долларов были приостановлены. Еще 275 миллионов долларов, которые должны были вступить в действие в 1993 году, были заморожены.

В 1993 финансовом году кредитные гарантии Украине были объявлены в размере 200 миллионов долларов, из которых 70 миллионов долларов для закупки кормового зерна вступили в действие в октябре. Остальные 130 миллионов долларов могут вступить в действие позднее. как только Россия и Украина устранят разногласия между собой об ответственности за внешний долг бывшего Советского Союза.

Программа поощрения экспорта

Поскольку программа кредитных гарантий недоступна многим странам бывшего Советского Союза. Министерство разработало программу экспортных субсидий для применения компенсационных форм торговли, таких как бартер и открытие условных счетов. В соответствии с этими планами третья страна приобретает в Соединенных Штатах товары, которые бывший Советский Союз хотел бы импортировать. Эта третья страна может обменять эти товары на товары, экспортируемые бывшим Советским Союзом. Средства для финансирования такой торговли находятся в третьей стране, а не в странах бывшего Советского Союза.

Начиная с сентября американские эксперты продали около 1.5 миллионов тонн пшеницы в бывший Советский Союз через показателей в третьих странах. Это составляет около 20 процентов всего экспорта пшеницы из Соединенных Штатов в бывший Советский Союз в 1992 финансовом ГОДУ. Экспортеры также продали 37 тонн сухого молока.

Помощь продовольствием и кормами

Соединенные Штаты обязались предоставить 2,7 миллиона тонн продуктов и кормов на сумму около 544 миллионов долларов бывшему Советскому Союзу в 1993 финансовом ГОДУ эта помощь осуществляется в соответствии с межправительственными соглашениями, а также американскими частными организациями. Помощь оказывается в трех направлениях:

Гуманитарная помощь - 200-250 миллионов долларов(включая стоимость достав к и - 15 миллионов долларов) для России, что составляет стоимость 898 тысяч тонн (включая 520 тысяч тонн пшеницы и 87 тысяч тонн риса). Эта помощь координируется российской комиссией по гуманитарной помощи при поддержке нескольких частных добровольных организации США. Часть помощи будет распределяться, а другая будет продана правительством России для получения средств на развитие сельскохозяйственной и экономической реформ в Российской Федерации.

Более 1,8 миллиона тонн кормового зерна (1 миллион тонн кукурузы и 850 тысяч тонн кормовой пшеницы), что оценивается в 261 миллион долларов, на основе межправительственных программ.

Около 100 тысяч метрических норм продовольствия на сумму 58 миллионов долларов распределяется через 20 частных добровольных организации по всему бывшему Советскому Союзу для удовлетворения критического спроса.

В 1992 финансовом году Министерство сельского хозяйства безвозмездно выделило 59 625 тонн молочных продуктов шести республикам. Большую часть получила Россия. Среди получателей также Армения, Беларусь, Казахстан, Туркменистан и Грузия.

Техническая помощь

Министерство сельского хозяйства и Агентство по международному развитию осуществляют ряд программ технической помощи, направленных на развитие сельского хозяйства в бывшем Советском Союзе. Среди этих проектов:

ПРОЕКТ "ОБРАЗЦОВАЯ ФЕРМА": Министерство сельского хозяйства создало образцовое фермерское хозяйство под Санкт-Петербургом, в котором работают 21 российский фермер и 2 американских фермера, демонстрирующие различные ас-пекты управления хозяйством и маркетинга, принятые в США. Финансирование проекта будет осуществляться в течение 2 лет в размере 2.3 миллионов долларов в год.

ОПТОВЫЕ РЫНКИ: Министерство провело ряд семинаров, посвященных биржевым операциям с зерном с целью улучшения рыночных операции, хранения продуктов и информационного обеспечения о рынке фруктов и овощей. Оно планирует организовать рыночные информационные службы в России и Казахстане и провести семинары, посвященные рынку, на Украине.

ПРОЕКТЫ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ: Министерство направило старшего советника и специалиста по рекламно-коммерческой деятельности в Ереван на 3 года для помощи в организации фермерских хозяйств в Армении. Заявки на подобные проекты поступили из Казахстана, Узбекистана и России.

ПРОГРАММЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ СПЕЦИАЛИСТОВ: Министерство сельского хозяйства США и сельскохозяйственные фирмы направляют руководящих работников из частного сектора для работы в перерабатывающих отраслях и организации хранения продовольствия в бывшем Советском Союзе. Два специалиста по переработке мяса из фирм "Уилсон фуд" и "Оскар Майер фуд" в феврале 1993 года были посланы на большой мясоперерабатывающий завод в России на 1 год. В марте специалист был послан на большой хлебозавод в Алма-Ате (Казахстан).

ПРОГРАММА "ФЕРМЕР - ФЕРМЕРУ": Агентство США по международному развитию будет направлять американских фермеров и специалистов посольскому хозяйству в соответствующие организации в новых независимых государствах для оказания помощи в развитии свободного рынка.

СОВЕТНИКИ ПО СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ: Министерство направляет советников в министерства сельского хозяйства России и Казахстана для помощи в приватизации и движении к свободной рыночной экономике.

ПРОГРАММА СТИПЕНДИЙ КОКРЭНА: Эта программа предоставляет кратковременную подготовку в Соединенных Штатах для работников сельского хозяйства и администраторов среднего звена из государственного и частного секторов. Первые стипендиаты Кокрэна прибыли из России, Украины, Беларуси, Армении, Кыргызстана и Казахстана. В нынешнем финансовом году планируется выделение 200 стипендий для бывшего Советского Союза.

ПРОГРАММА СТРОИТЕЛЬСТВА НЕДОРОГИХ ХРАНИЛИЩ: Агентство США по международному развитию подписало два контракта на строительство недорогих хранилищ в бывшем Советском Союзе. В России будет построено 50 зернохранилищ емкостью 500 метрических тонн каждое. По 15 таких хранилищ будет построено в Казахстане и на Украине. Эти хранилища будут построены во вновь приватизируемых хозяйствах для удовлетворения возросшего спроса. Программой предусматривается также строительство двух картофе-лехранилиш на 5 тысяч тонн каждое. Одно будет построено в России, а другое на Украине для частных фермеров.

ПРОЕКТ ДЛЯ РОССИЙСКОГО ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА: Делегация, включавшая представителей американского правительства и специалистов сельского хозяйства из частных организации, вернулась с Дальнего Востока, и ее рекомендации будут опубликованы в начале апреля.

(По материалам United States Information Agency)

[СОДЕРЖАНИЕ] [СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ]

ПРОБЛЕМЫ ИНВЕСТИЦИОННОЙ СРЕДЫ

Инвестиции

И. НИКОЛАЕВА

Состояние в инвестиционном комплексе России в полной мере отражает экономическую ситуацию в стране. Углубление кризисных процессов объективно привело к сокращению инвестиционных возможностей бюджетов всех у ровней, в том числе предприятий и организации.

По данным Госкомстата России в 1992 году за счет всех источников финансирования освоено 2.4 трлн. рублей капитальных вложений, что в сопоставимых ценах на 45% меньше по сравнению с 1991 годом. Затраты государственных предприятий и организаций (без арендных) в общем объеме инвестиций составили 84%, арендных 3.3%, акционерных -5.3%, кооперативов - 0.2%, колхозов - 4%, индивидуальных застройщиков - 0.9%.

Наибольший спад инвестиций произошел в отраслях, определяющихдинамику и направления структурной политики - в электроэнергетике, топливной промышленности, машиностроении, агропромышленном комплексе. Доля капитальных вложений в 1992 году составила 10-15 от ВНП против 25-27 процентов во второй половине 80-х годов и около 16 процентов в 1991 году.

Резкое снижение инвестиционных возможностей во многом обусловлено инфляционными процессами. Фактический индекс удорожания строительства в 1992 году по сравнению с 1991 годом - около 20.

Спад инвестиционной активности вызвал снижение спроса на отдельные виды техники, оборудования и, в определенной степени, вызвал сокращение их производства.

В этих условиях активная государственная инвестиционнаяполитика является важнейшим инструментом успешногоосуществлениэконо-мических реформ, становления и развития рынка, структурной перестройки производства и снижения социальной напряженности в обществе.

В соответствии с логикой экономических реформ, а также этапами перехода к рыночной экономике (через либерализацию, финансовую стабилизацию и реконструкцию экономики), стратегия государственного инвестирования и регулирования инвестиционной деятельности в экономике предусматривает:

- развитиеэкономической среды, обеспечивающей ускоренное проведение экономической реформы и поэтапнуюреализацию структурной перестройки экономики; социальную ориентированность формируемых и поддерживаемых государством приоритетов инвестиционной деятельности, предусматривающих прежде всего максимально устойчивое обеспечение населения продовольствием, энергетическими ресурсами, жильем, предметами длительного пользования и широкого потребления, и в связи с этим - инвестиционную поддержку жизнеобеспечивающих и социально значимых отраслей и производств;
- развитие рыночных структур, стимулирование инвестиционной активности, форсированное создание акционерных обществ, фондовых бирж и других элементов рыночной инфраструктуры и развитие на этой основе рынка ценных бумаг:
    - развитие системы ипотечного кредитования на основе залога недвижимого имущества; стимулирование инвестиционной активности предпринимательского "слоя", особенно малого и среднего бизнеса, способного в сжатые сроки создать новые рабочие места и ослабить напряженность на потребительском и инвестиционном рынках;
    - активную поддержку и участие государства в становлении институциональных инвесторов, развитие внебюджетных инвестиционных фондов; сокращение до оптимального уровня государственных централизованных капитальных вложений и обеспечение возвратности бюджетных инвестиций с целью ослабления инвестиционной нагрузки на федеральный бюджет;
    - расширение привлечения иностранного капитала в интересах экономического развития России, обеспечение привлекательности инвестирования в недостаточно развитые регионы страны путем создания льготных условий для инвестирования;
    - льготные налоговые условия для инвестирования реконструкции, расширения производства и создания дополнительных рабочих мест; отработку экономических методов стимулирования инвестиционной деятельности;

- содействие развитию конкуренции путем направления государственных инвестиционных ресурсов и привлечения частных инвестиций в отрасли с высокой степенью монополизации и другие.

Особого внимания в инвестиционной деятельности требуют вопросы стабилизации производства, что в последующем позволит осуществить переход к экономическому росту, привлечь средства частных отечественных и зарубежных инвесторов в приоритетные отрасли народного хозяйства, способные обеспечить внедрение новых технологий на основе реализации пилотнык проектов.

Действенность государственной инвестиционной политики и по мере необходимости ее корректировка в решающей мере будут определяться особенностями развития общеэкономической ситуации на каждом из предстоящих этапов реформирования экономики. В современных условиях для повышения инвестиционной активности существенно возрастает роль частной инициативы, акционирования, коммерческой банковской и биржевой деятельности. В стране возник ряд акционерных банков и финансово-инвестиционных компаний, характеризующихсясушественным потенциалом. Так например, уставной фонд Московского акционерного банка содействия предпринимательству-800 млн. рублей (1992г.). Акционерами банка являются 486 юридических и 3.5 тысячи физических лиц. Многие акционерные банки и частные компании специализируются на экспертизе инвестиционных и коммерческих проектов, стремятся участвовать в финансировании перспективных научно-технических программ.

Для осуществления относительно крупных инвестиционных проектов в приоритетных сферах экономики государство должно содействовать экономическими методами концентрации банковского капитала, в том числе создание (на основе договора) между коммерческими банками консорциумов или компаний для финансирования проектов, организации сети специализированных банков. Банковские консорциумы и компании при кредитовании должны иметь преимущества в отборе эффективных отраслевых и региональных проектов, обладать полномочиями в координации действий в области процентной политики в рамках, установленных Центральным банком России.

Повышается роль фондовых бирж, купля-продажа акций на этих биржах государственными и частными инвесторами по рыночному курсу окажет свое влияние на динамику и структуру инвестиций.

В настоящее время в трудном положении находятся частные инвесторы. Сокращается приток вкладов в банки в связи с инфляционными процессами. По оценкам Центра экономической конъюнктуры и прогнозирования, в 1993 году население может вложить в акции не более 20 млрд.рублей.

Между тем важнейшей задачей текущего этапа является создание предпосылок для повышения инвестиционной активности населения за счет стимулирования и индексации его сбережений. В прошлом сбережения населения традиционно держались на крайне низком уровне (не превышая 3% ВНП), тогда как в индустриально развитых странах они выступают ведущим источником финансирования накоплений в народном хозяйстве. К тому же сфера инвестиционных интересов населения ранее ограничи валась только областью жилишного строитель ства.

В условиях рынка механизмы мобилизации денежных средств населения должны осуществляться на принципиально новой основе - на путях решения таких целевых социальных задач, какстановлениестраховои медицины, пенсионных фондов, развертывание механизмов целевых вкладов на образование и др. Стимулирование населения вкладывать денежные средства по целевому направлению требует разработки соответствующих механизмов их государственной поддержки.

Роль частных инвесторов в формировании фондового рынка при наличии привлекательных условии приобретения ценных бумагможет быть огромна. В качестве инструментария для достижения этой цели реально используются: понижение номинальной стоимости акции, повышение размера дивидендов, различные льготы крупным инвесторам, расширение агентской сети по операциям с ценными бумагами.

Особое значение для развития рыночных отношений в стране имеет система поддержки и формирования политики государственного содействия предпринимательству.

Указом Президента Российской Федерации "О недопущении дискриминации приватизированных предприятий при оказании государственной финансовой поддержки" установлено, что на приватизированныепредприятия распространяется порядок и условия предоставления льготных целевых государственных кредитов на пополнение оборотных средств и инвестиционные нужды.

Запрещена дискриминация частных предприятий при выделении бюджетных ассигнований из Республиканского бюджета Российской Федерации на финансирование централизованных капитальных вложений, при получении средствизобщегосударственныхвнебюджетных фондов и централизованных внебюджетных инвестиционных фондов министерств, ведомств.

Государство стремится поддерживать приватизированные и акционированные предприятия. Многим таким компаниям в 1992 г. предоставлены льготные инвестиционные кредиты (АО "Автосельхозмаш-Холдинг", АО "Рослегп-ром", АО с

иностранным участием "Геллеф-линт", концерн "Мостекс" и др.).

В целях государственного содействия и развития малого предпринимательства создан Комитет поддержки малых предприятий и предпринимательства при Государственном комитете по управлению государственным имуществом и Российская инвестиционная корпорация, которая аккумулирует материальные ценности на сумму около одного млрд. долларов в качестве-гарантийного фонда.

Важным элементом явился Закон 'О несостоятельности (банкротстве) предприятии" (ноябрь 1992 г.). Реализация этого закона должна практически содействовать структурной перестройке.

По экспертной оценке банкротство грозит 70% машиностроительных предприятиистраны и около 50% предприятии других отраслей производственной сферы. В настоящее время разрабатываются подзаконные акты. которые регламентируют действия исполнительных властен по отношению к несостоятельным предприятиям (смена руководства, перепрофилирование. финансовая поддержка).

Государство имеет реальные перспективы уже в этом году завершить формирование правовой базы предпринимательства и инвестиций и, задействовав экономические регуляторы, создать основу для преодоления кризисных явлений в экономике.

Это касается как внутрихозяйственной деятельности. так и внешнеэкономических связей предприятий с фирмами ближнего и дальнего зарубежья.

Высокий уровень интегрирования экономики стран СНГ предопределяет необходимость координации на межгосударственном уровне инвестиционной политики, отражающей интересы стран и направленной на восстановление и развитие хозяйственных связей, решение задач текущего момента и перспективы, реализацию в итоге экономических реформ.

В основе этой политики должно быть:

- системный анализ состояния хозяйственных связей в совместном использовании природного, ресурсного и производственного потенциала, результативности и действенности этих связей;
- решение острейших экологических проблем
- создание на взаимовыгодной основе широкой сети совместных предприятий, производств, акционерных компаний, фирм и ассоциаций, которые бы могли решить проблемы загрузки собственного производственного потенциала, сократить закупки по импорту;
- создание совместного рынка подрядных работ, товарных строительных бирж.

Важнейшим условием осуществления совме-стной инвестиционной политики является согласованное решение ряда правовых вопросов. Нестыковка многих подобных вопросов создает неоправданныетрудностивинвестиционнойде-ятельности.

Поэтому первое, что необходимо сделать в этом направлении - совместно решить:

1. Правовое урегулирование вопросов собственности создаваемых предприятий.
2. Защищенность предусматриваемых инвестиций.
3. Государственное регулирование условий инвестирования - льготная налоговая и кредитная политика, ценообразование, распределение прибыли и возможностей ее репатриации.
4. Использование конечной продукции, включая ее вывоз.

Одним из важнейших направлений инвестиционной политики в настоящее время является завершение начатых строек и объектов, имеющих межгосударственное значение и представляющих взаимный интерес, особенно в базовых отраслях промышленности, строительствокото-рых осуществляется за счет средств союзного бюджета.

В сложившейся экономической ситуации при ограниченности финансовых возможностей государств для завершения строительства строек иобъектовцелесообразносоздавать предприятия, как правило, в форме акционерных обществ с дополнительным привлечением средств заинтересованных предприятий отечественного и иностранного коммерческого капитала, а также средств суверенных государств.

При этом, учитывая, что прежние затраты осуществлялись за счет союзного бюджета, в формировании которого принимали участие государства, вложенныеинвестиционныересурсы могут рассматриваться как вклады Сторон (для акций) в эти совместные предприятия по долям национального дохода государств в бывшем союзном национальном доходе.

При формировании и реализации инвестиционных программ следует иметь в виду, что создаваемыесовместныеакционерныепредпри-ятия должны руководствоваться в своей деятельности законодательствами государств их местонахождения с учетом заключенных межгосударственных соглашений по их функционированию.

В стране местонахождения предприятий юридические и физические лица другой стороны должны рассматриваться как иностранные инвесторы и их деятельность на территории этого государства должна осуществляться в соответствии с законодательством об иностранных инвестициях.

Инвесторамдолженгарантироватьсябеспре-пятственный перевод доли прибыли в страну его местонахождения. Эти же подходы можно использовать для реализации долгосрочных инвестиционных программ, в основу которых могут быть положены научно-технические программы, разработанные ранее.

Импульс увеличению притока частных иностранных инвестиций способны придать:

- оживление инвестиционного спроса на российском рынке капитала;
- ускорение процесса приватизации в российской экономике;
- подготовка, в том числе при консультативном содействии со стороны иностранных фирм и международных организаций, системы международных торгов по приватизируемым объектам;
- совершенствование российского хозяйственного законодательства, правовой основы регулирования иностранных инвестиций.

До настоящего времени сфера вложения иностранного капитала ограничивалась созданием, как правило, небольших совместных предприятий на основе передачи им, главным образом, государственными предприятиями имущества в пользование, в аренду и т.п. Очевидно, что совместные предприятия как одна из форм иностранных инвестиций будет и дальше использоваться, но возможности в данном случае ограничиваются рядом фактором. Главный из них - это вытекающая из существа совместных предприятий необходимость привлечения кредитных средств, как в свободно конвертируемой валюте, так и в рублях, для обеспечения их функционирования. Как и во многих других странах мира, масштабы иностранных инвестиций в форме совместных предприятий в Российской Федерации будут ограниченными. Ведущей формой должно быть привлечение иностранных капиталовкладчиков в приватизируемые предприятия с акционерной формой капитала.

Принятыми Верховным Советом Российской Федераци и на правах Закона" Основными положениями программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации на 1992 год" предусматривается использование иностранных инвестиций при приватизации. Однако придется провести серьезную работу по определениюдейственного механизма стимулирования привлечения иностранных инвесторов в рамках процесса приватизации. Учитывая это, в 1993 году необходимо:

- в условиях обесценивания рубля отработать принципы валютной конвертации иностранных портфельных инвестиций;
- провести комплекс мероприятий: по отбору конкретных приватизируемых объектов для международных торгов с целью продажи иностранному инвестору пакетов акций этих предприятий, вплоть до контрольного или полного пакета акций; по разработке форм стимулирования участия зарубежных капиталовкладчиков в процессе приватизации, включая передачу на договорных условиях прав управления пакетами акций;
- подготовить "деловую инфраструктуру" (в частности, первичный и вторичный рынки ценных бумаг) для приобретения иностранными инвесторами имущественных прав на территории России, а, следовательно, для организации пособственней инициативе на равных правах с национальными инвесторами, производственных и иных предприятии, имея в виду, что форма индивидуального владения является широко распространенной и устойчивой акционерной формой непосредственного участия инвесторов и управлении предприятиями и получении прибыли.

Необходимо наряду с общими условиями участия иностранных капиталовкладчиков в процесс приватизации проработать и законодательным образом принять перечень приоритетных, с точки зрения государственных инвесторов России, направлений зарубежного инвестирования указанием льгот и стимулов, четко определить перечень отраслей и видов деятельности. лицензируемых или запрещенных.

Наличие государственных программ по привлечению иностранных инвесторов потребует разработки системы мероприятий по распространению информации среди потенциальных инвесторов как внутри, так и за пределами России. В целях повышения эффективности рекламной кампании, в т.ч. через ярмарки-презентации, можно привлечь к ее проведению специализированные фирмы, в частности иностранные, проработать формы содействия процессу приватизации и его рекламы со стороны международных организаций, правительств и частного капитала.

Для успеха процесса рыночных преобразований и программы приватизации с участием зарубежных инвесторов весьма важными являются разработка и принятие набора законов, формирующих адекватный рыночной экономике и привычный для иностранных капиталовкладчиков сводный реестр законодательных и правовых актов.

Правовое регулирование иностранных инвестиций в России осуществляется общим гражданским, хозяйственным законодательством и специальным инвестиционным законодательством по вопросам иностранных капиталовложений.

К числу основных актов общего регулирования относятся: Закон о собственности. Земельный кодекс, Закон о недрах. Закон о залоге, Закон о предприятиях и предпринимательской деятельности, Закон о несостоятельности (банкротстве) предприятия и др.

Иностранныеинвестиции регулируются так-же двусторонними и многосторонними международными соглашениями. В их числе 14 двусторонних соглашений о поощрении и взаимной защите капиталовложений с Германией, Финляндией, Великобританией, Францией, Канадой, Италией и другими государствами. Подписаны в июне 1992 г., но еще не ратифицированы, соглашение с США о защите капиталовложений и многосторонняя Вашингтонская Конвенция об урегулировании инвестиционных споров, предусматривающая возможностьобра-щения иностранных инвесторов к юрисдикции Международного Центра по регулированию таких споров. Россия присоединилась к Конвенции об учреждении Многостороннего агентства по гарантиям инвестиции (МИГА) от рисков политического характера.

И национальное, и международно-правовое регулирование исходит из принципов полной и безусловной правовой зашиты иностранных инвестиций, государственных гарантий от принудительного изъятия, от незаконных действий государственных органов. Вводится в практику положение о том, что режим иностранных инвестиций. деятельности иностранных инвесторов не может быть менее благоприятным, чем режим для имущества, имущественных прав и инвестиционной деятельности юридических лиц и граждан России (за некоторыми исключениями. которые устанавливаются законами).

Правовые основы функционирования иностранных инвестиций, заложенные актами высшей юридической силы - законами, в ряде случаев нарушаются в результате принятия противоречащих закону нормативных актов либо неправильной их интерпретации. В первую очередь это относится к таможенному иналоговому регулированию.

В настоящее время Правительством России, местными администрациями проводятся меры по наведению порядка в системе нормативных актов и в практике их применения.

Российская Федерация умножает свои усилия по формированию правовых основ предпринимательской деятельности и инвестиций. Страны Запада, в свою очередь, могли бы принять меры по совершенствованию правовых рамок для своих инвестиций, направляемых в нашу страну (экспортное страхование, гарантия инвесторам и т.п.). Интерес в этом деле- взаимный.

Еще достаточно долгое время основой нашего экспорта останутся сырьевые товары, главным образом энергетические ресурсы. Отрасли топливно-энергетического комплекса являются приоритетнымив планах Правительства России по стабилизации экономики. Привлечение иностранных инвесторов в эту сферу экономики представляется перспективным. В таких регионах как Коми, Поволжье, часть Западной Сибири уже создана необходимая инфраструктура: есть трубопроводы, в том числе магистральные. В целом это достаточно обжитые районы. Поэтому вкладывать средства в эти регионы было бы выгодно и для нас, и для наших иностранных партнеров.

Исключительно важным для России является привлечение иностранных инвестиций в агропромышленный сектор российской экономики.Слабостьаграрного сектора-этофактор, дестабилизирующим мировую экономику. Поэтому ПРИВЛЕЧЕНИЕ ЗАРУБЕЖНОГО капитала к возрождению российской деревни, к резкому повышению эффективности производства и переработки сельскохозяйственной продукции - естественное н важнейшее направление нашего перспективного сотрудничества с международным сообществом.

Создаются условиядля вовлечения зарубежных инвесторов в процесс конверсии наших оборонных отраслей промышленности. В рамках жесткой бюджетной политики Правительство России резкосократилогосударственныезакуп-ки вооружении. У этих предприятии сеть мощный потенциал - технологический и интеллектуальный. В сочетании с передовыми зарубежными технологиями, средствами организации производства, используя иностранный капитал. можно резко ускорить процессы конверсии и снять возросшую социальную напряженность. Немаловажнымдля развития инфраструктуры России является привлечение зарубежных капиталов в строительство и модернизацию гостиничного хозяйства, объектов бытового обслуживания. здравоохранения и культуры. Перспективным представляется участие иностранного капитала в развитии транспорта и связи.

Формирование адекватных правовых, организационных и финансовых условии предпринимательства и инвестиции в России следует рассматривать не только как узконациональный, но и как международный экономический процесс, процесс сотрудничества и взаимодействия стран и народов.

[СОДЕРЖАНИЕ] [СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ]

НЕОБХОДИМОСТЬ НОВОГО ПОДХОДА К ОПРЕДЕЛЕНИЮ ПРИОРИТЕТНЫХ ПРОБЛЕМ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ РОССИИ

При выборе стратегии улучшения здоровья встает задача с наибольшей эффективностью затратить всегда ограниченные средства. До настоящего времени обычно принималось, что наибольший эффект для улучшения здоровья населения имеют средства, вложенные непосредственно в развитие здравоохранения (собственно медицинскую помощь). Приведенный далее материал заставляет скорректировать эту точку зрения.

Традиционно в качестве критерия оценки приоритетности проблем здоровья населения и у нас и в мире использовалась структура причин смертности . При этом для России на первое место выходят с отрывом от всех других в несколько раз болезни системы кровообращения.

При таком подходе не учитывается возраст, в котором наступила смерть, т.е. недооценивается истинная значимость причин смерти каждой возрастной группы.

Принципиально иной подход основан на оценке преждевременной смертности ("недожитые годы" потенциальной жизни). Например, если смерть человека произошла в возрасте до 70-ти лет, то недожитые годы должны считаться потерянными для человека и общества. Ведущие причины смертности при этом существенно меняются. Однако, при таких расчетах учитываются только умершие в текущем календарном году и не учитывается та часть населения, которая могла бы жить в текущем году, но умерла в предшествующие годы. Можно учесть "прямые" потери для трудоспособных возрастов и потери от смертности лиц в младших возрастах из-за недожития до возраста начала трудовой деятельности.

При этом оказывается, что в России в 1991 г. всего было потеряно 2,23 млн. человеко-лет трудовой деятельности.

Основная часть потерь трудового потенциала вследствие преждевременной смертности населения приходится на экзогенные социально экономически обусловленные причины: Наибольшие потери трудового потенциала приходятся на смертность вследствие дорожно - транспортных происшествий - в 1991 голу для Российской Федерации они превысили 265 тыс. чел-лет трудовой деятельности. те. оказались большими, чем от всех онкологических болезней (220,3). перинатальных причин (262,5), болезней системы кровообращения (212,2), врожденных аномалий (166,7), болезней органов дыхания (149,2), а также остальных классов болезней (инфекционных, болезней нервной системы. болезней органов пищеварения, болезней мочеполовой системы, психических расстройств, болезней эндокринной системы, болезней крови и кроветворных органов, осложнений беременности у женщин и т.п. - вместе взятых".

Ежегодные потери от утоплении (103,2 тыс. чел.-лет несостоявшейся трудовой деятельности) в 2,5 раз превышают соответствующие потери от злокачественных новообразований желудка и бронхов, трахеи и легких вместе взятых (43.7 тыс. чел.-лет); потери от самоубийств (157,8 тыс. лет) значительно выше, чем от ишемической болезни сердца (98 тыс.лет); потери от убийств (128,6 тыс. чел.-лет) более чем в 1,5 раза превосходят суммарные потери от родовых травм (44,3), септицемии (1 лейкемии (27,4); потери от случайных отравлений алкоголем (43,9) и прочих случайных отравлений (55,2 тыс. чел-лет) превышают суммарные потери от преждевременной смертности вследствие активного ревматизма, сахарного диабета, всех заболеваний почек и аппендицита (35,0), сосудистых поражений мозга (30,0 тыс. чел-лет) и значительно превышают потери от такого распространенного заболевания, как острый инфаркт миокарда (21,0 тыс. чел-лет).

Потери от несчастных случаев, вызванных огнем (пожаров и других возгораний), составляющие 27,7 тыс. чел.-лет в год - более чем в 11 раз превышают потери от смертности вследствие язвы желудка (2,6 тыс. чел.-лет); Таким образом, именно эта группа причин является наиболее значительным источником потерь здоровья населения России. Территории РФ существенно различаются по величине потерь трудового потенциала на душу населения (различие в 40 раз по убийствам, в 17 раз -по инфекционным болезням, в 15 раз - по утоплениям, острым респираторным инфекциям, в 12 раз - по самоубийствам и самоповреждениям).

Очевидно, что предотвращение потерь здоровья народа от преждевременной смертности по социально - экономически обусловленным причинам является важнейшим стратегическим направлением в повышении безопасности и защищенности жизни народов России.

В условиях трудностей экономического кризиса тактическими приоритетами могут выступать целевые инвестиции в подъем уровня жизни малоразвитых территорий, сопряженные с программами преодоления относительной перенаселенности Севера и других территорий с неблагоприятными для жизни условиями. Важным элементом улучшения здоровья народов малоразвитых территорий является бережное отношение к традиционному образу жизни коренных народов.

Если проанализировать структуру потерь трудового потенциала по смертности, связанной с социально экономически обусловленными причинами на территориях, дающих максимальный вклад в абсолютные потери здоровья народа, то следует обратить внимание на проблемы самоубийств и гибели в результате производственного травматизма. Рост числа самоубийств, которые уже в 1991 г. вышли на первое место по причинам потерь трудового потенциала, составил в 1992 г. более 20% по отношению к уровню 1991 г. На рисунке 5 воспроизведена карта потерь трудового потенциала от самоубийств в 1991 г.

На рисунке 6 приведена карта распределения среднего за три года (1985) 1990, 1991числа случаев производственного травматизма со смертельным исходом (на 1000 работающих). Наиболее значительные потери несет население северо-восточных территорий, где часто используют временные контингенты работающих и промышленно освоенных территорий с преобладанием производств с низкой технологической культурой.

К социально-экономически обусловленным может быть отнесена часть потерь трудового потенциала от младенческой и материнской смертности. Основы здоровья детей закладываются в наиболее ранние периоды жизни -во время беременности и в первые годы жизни ребенка, и во многом определяются здоровьем родителей, прежде всего - матери. В 1991 г. до 70% беременных женщин имели различные отклонения в состоянии здоровья, только половина родов протекала без отклонений от нормы. За последние три года, в основном в связи с неполноценным питанием отмечается рост анемии среди беременных женщин на 61%. Не снижается материнская смертность, ее уровень в России в 4-5 раза выше, чем в развитых странах.

Поэтому оправдан вывод, что экзогенные, социально -экономические причины являются первым по значимости приоритетом на пути улучшения здоровья народа.

В России растет смертность от болезней, причинно-связанных с ухудшающейся экологической ситуацией (острые респираторные и острые кишечные инфекции, врожденные аномалии, неинфекционные энтериты и колиты, анемии, лейкемии) потери трудового потенциала от которых возросли в 1991 г. по отношению к 1990 г. более чем на 81,6 тыс. чел-лет (20,4 млрд. руб. недопроизведенного национального дохода). К экологически обусловленным может быть отнесена заметная часть потерь трудового потенциала от производственных аварии, материнской и детской смертности, новообразований.

На территориях -с высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха в 1,7 раза повышена общая заболеваемость детей по сравнению с чистыми районами Устранение экологически обусловленных причин преждевременной смертности является вторым по значимости стратегическим приоритетом в проблеме охраны здоровья народа.

Повышение социально - экономического уровня в самых густонаселенных районах Европейского Центра, Поволжья, Урала и Юга Сибири возможно только через длительный устойчивый экономический подъем. В этих условиях акцент на экологической ситуации даст более оперативно результаты в сохранении трудового потенциала народа. Вычленить экологическую составляющую "нездоровья" из совокупности мощных социально-экономических причин (см. выше) крайне сложно. В качестве некоторой иллюстрации приведены карты потерь трудового потенциала по смертности от рака желудка (рис.7), и от болезней эндокринной системы (рис.8). Однако поиск аналитических зависимостей потерь трудового потенциала от экологической ситуации на материалах по крупным, контингентам населения (республики, края, области) малопродуктивен. Эти закономерности проявляются на более низком уровне регионального деления.

К числу территорий, где экологическая обстановка в ближайшее время может оказать мощное неблагоприятное воздействие на здоровье больших групп населения России, относятся Поволжье и Прикаспий. Они характеризуются высокими уровнями загрязнения воды и воздуха. Нижнее Поволжье и Прикаспий вододефицитны и имеют неустойчивый солевой баланс природных вод. Загрязнение Волги аккумулируется в водохранилищах беспрецедентного каскада равнинных ГЭС.

Далее среди потерь трудового потенциала выделяются причины "предотврати мой смертности", связанной с недостатками медицинской помощи и лекарственного обеспечения. Среди них все формы туберкулеза, некоторые инфекционные болезни (корь, коклюш, столбняк, брюшной тиф), некоторые виды злокачественных новообразований, хронический ревматизм, гипертония и сосудистые поражения мозга, бронхиальная астма, язва 12-перстной кишки, циррозы печени, паховые грыжи. По мнению комитета экспертов Европейского экономического сообщества, в список "предотвратимых причин смерти" должны быть включены также болезни органов дыхания, осложнения беременности у женщин, болезни перинатального периода.

Устранение обусловленных недостатками медицинской помощи, лекарственного обеспечения причин преждевременной смертности является третьим по значимости стратегическим приоритетом в проблеме охраны здоровья народа.

Выводы:

- Неблагоприятные тенденции здоровья населения имеют место на фоне высокой в сравнении с развитыми странами обеспеченности населения врачами и средним медицинским персоналом почти на всех территориях РФ.
- Традиционными подходами реальная оценка опасности для общества заболеваний и смертности оказывается искаженной. поэтому существующие государственные приоритеты в области охраны здоровья недостаточно обоснованы и кризис охраны здоровья имеет скорее управленческий характер.
- Угроза национальной безопасности от ухудшения здоровья народа четче выявляется при оценке преждевременной смертности. При этом оказывается, что наиболее эффективным для улучшения здоровья народа будут мероприятия, связанные с социально-экономическими причинами заболеваний и преждевременной смертности, затем - мероприятия, связанные с экологическими причинами заболеваний и преждевременной смертности, и только В последнюю очередь - мероприятия в области медицинской помощи.
- Важное - значение при таком подходе приобретают территориальные различия в уровне и тенденциях здоровья населения России.

Материал подготовлен по поручению Советника Президента Российской Федерации А.В.Яблокова на основании разработок НПО "Союзмединформ" Минздрава России с участием НИИ природы Минприроды России группой авторов (С. Ермаков. Е Варавикова, С Семенова, В. Артюхов. В. Виноградов, А. Мартынов) с использованием информационных систем ФАИСС "Потенциал" и "DataGraf" Руководитель - консультант Аппарата Советника А.ДЕМИН.

[СОДЕРЖАНИЕ] [СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ]

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БОРЬБЫ С ЗАГРЯЗНЕНИЕМ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

(Встречи 21 страны Восточной Европы и Средней Азии)

Представители из 21 страны Восточной Европы и бывшего Советского Союза впервые достигли соглашения о сотрудничестве в борьбе с загрязнением окружающей среды и определили приоритеты этой деятельности.

Одним из первых шагов, которые министерства экологии собираются сделать в соответствии с соглашением, будет обмен информацией о проблемах, связанных с загрязнением среды, и планами борьбы с этим явлением. За этим должно последовать согласование стандартов окружающей среды для 21 страны Восточной Европы и Средней Азии, которые позволят разрешать региональные проблемы, важнейшей из которых является проблема Аральского моря. Этот огромный внутренний водный резервуар на границе Узбекистана быстро пересыхает главным образом потому, что вода из впадающих в него рек отводится для орошения полей, и в результате этого каждый год образуются около 70 млн. метрических тонн солеи, которые переносятся ветрами не только в соседний Казахстан, но и в Польшу и Китай.

Обсуждается возможность возобновления работы в сейсмически активной зоне Армении атомной электростанции, которая была, закрыта несколько лет назад после землетрясения. В результате вооруженного конфликта с соседним Азербайджаном и двух суровых зим республика остро нуждается в энергии, что заставляет Правительство пересмотреть вопрос о закрытии станции. Однако в случае нового землетрясения эта станция может принести вред многим другим странам.

Проблема загрязнения воздуха, воды и почвы токсичными химическими веществами от сбросов химических и нефтеперерабатывающих заводов является большой опасностью для Восточной Европы.

В отдельные дни загрязнение воздуха в 80 российских городах превышает допустимые нормы в десятки раз. Практически ни один из них не отвечает стандартам качества воды.

Попытки западноевропейских компаний производить захоронение опасных отходов в Восточной Европе представляют собой серьезную проблему для региона.

По материалам (United States Information Agency)

[СОДЕРЖАНИЕ] [СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ]

КОРОЛЕВСТВО ТАИЛАНД*

В помощь предпринимателю

30 ВАЖНЕЙШИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЛЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

1. Площадь: 514 тыс.кв.км
2. Климат: тропический
3. Температура: +20 С - +38 С
4. Население: 56,8 млн.чел. Материал продолжает серию публикации "В помощь предпринимателю". См. "Обозреватель" № 1 (5), №3(7) 1993 г. - Китай; №10(14) 1993 г. - Малайзия.
5. Официальный язык: тайский
6. Языки делового общения: тайский,английский
7. Религия: буддизм
8. Государственное утройство: конституционная монархия
9. Административно-территориальное деление: 73 провинции (чангвата), которые делятся на округа (ампхуры), состоящие из коммун (тамбонов).
10. Поясное время: + 3 часа относительно Москвы
11. Национальные лидеры: Король - Пумипон Адульядет (Рама IX); Премьер-министр - Анат Панъярачун; министры: иностранных дел - Аса Сарасин. обороны - адмирал Прапат Крисаначан, внутренних дел - генерал Итсарапонг Нун-пакди. финансов - СутиСингасанс, торговли - Амарет Сила-Он, промышленности - Сип-панон Кетутат, сельского хозяйства и кооперативов - Анат Апапиром.
12. ВВП в млрд.долл. США: 70.0 (1990 г.); 75,6 1991 г.
13. Темпы прироста ВВП: 9,9% (1990 г.); 7,5-8% 1991 г.
14. ВВП на душу населения, долл. США: 1215 (1990г.).
15. Темп инфляции, % в год: 6,5 (1990 г.).
16. Курс национальной валюты бат: 25,7 бата = 1 долл. США (июнь 1991 г.)
17. Длина дорог, в том числе шоссейных: 152,5 тыс.км, в т.ч. шоссейных - 148 тыс.км
18. Число портов: 6
19. Число аэропортов, в том числе международных: 26 из них: 4 - международных
20. Экспорт (млрд.долл.США): 24,2 (1990 г.); 28.3 (1991 г.)
21. Основные статьи экспорта в 1990 г. (млрд.долл. США и %): текстильные изделия - 3,63 (15). рис.- 2.08 (8.6), каучук - 1.6 (6.5). продукты тапиоки -1,3 (5,4), драгоценные камни - 0.9 (3,7)
22. Основные экспортные рынки (в %): США 20,1; Япония 16,2; Сингапур 8,7; Нидерланды 5.5; Германия 4.7
23. Импорт (млрд.долл.США): 29,8 (1990 г.); 34,6 (1991 г.)
24. Основные статьи импорта в 1990 г. млрд.долл. США и %: машины и оборудование - 5.2 (17,4), металлы и металлоизделия - 3,6 (12,1). электрические машины и части - 3,1 (10,5), химические товары - 2.8 (9,3), топливо и смазочные материалы - 2,3 (7,6).
25. Основные источники импорта, %: Япония - 29,5, США - 14,5, Сингапур - 7,0, Германия - 5,4, Тайвань - 4,3.
26. Золотовалютные резервы (млрд.долл. США): 17,5 (декабрь 1990г.).
27. Внешний долг (млрд.долл. США): 30,8 (1990г.).
28. Иностранные капиталовложения, млрд. долл. США: 2,8 (1990г.).
29. Основные иностранные инвесторы: Япония, США, Гонконг, Тайвань, Сингапур, Англия
30. Иностранный туризм (1990 г.): число туристов - 5.5 млн.человек; доходы от туризма - 110 млрд.бат (4,3 млрд.долл. США).

ВНЕШНЕТОРГОВОЕ, ВАЛЮТНОЕ, НАЛОГОВОЕ И ИНВЕСТИЦИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ТАИЛАНДА

1. ВНЕШНЕТОРГОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

1.1. Льготы для экспортеров

Важным направлением политики таиландского правительства в развитии экспорта является не только увеличение объема и совершенствование его структуры на основе диверсификации и расширения номенклатуры вывозимых товаров, поиск и освоение новых рынков, содействие повышению конкурентоспособности как традиционных статей

экспорта, так и новых. особенно промышленных товаров. Главные средства стимулирования экспорта предоставление различных льгот и привилегий экспортерам, привлечение капиталовложений как местных, так и иностранных компаний в экспорториентированные отрасли, создание специальных экспортно-производственных зон, таможенное регулирование. Промышленным предприятиям, выпускающим экспортную продукцию, предоставлено право на льготное налогообложение. В отдельных случаях они полностью освобождаются от уплаты подоходного налога в течение первых трех лет. Предприятия экспортной ориентации, получившие от Совета по инвестициям статус "поощряемый", могут быть освобождены от у платы этого налога на более длительный срок (от 3 до 8 лет). Существуют следующие экспортные привилегии:

- освобождение от уплаты импортных пошлин и предпринимательского налога на импортируемое сырье, полуфабрикаты и компоненты;
- освобождение от уплаты импортных пошлин и предпринимательских налогов на товары последующего реэкспорта;
- разрешение на изъятие из суммы дохода, облагаемого корпоративным налогом, сумм, эквивалентных 5% увеличению доходов, полученных от экспорта за предыдущий год. исключая затраты экспортера на страхование и транспортировку.

Кроме указанных стимулов, экспортеры наделяются дополнительными льготами в виде "налоговых купонов", которые могут использоваться для выплаты налогов и пошлин. Эти купоны выдает Министерство финансов.

Промышленным предприятиям дается скидка на 20% стоимости электроэнергии, используемой для производства экспортируемых товаров.

Центральный банк страны - Банк Таиланда - через сеть коммерческих банков предоставляет экспортерам кредит (предотгрузочное финансирование) в размере 7% годовых. Дополнительные стимулы предусмотрены для предприятий, действующих в специальных экспортно-производственных зонах:

- максимальное снижение до 90% налога на бизнес на период до 5 лет;
- освобождение от уплаты налогов на доходы по дивидендам, полученным во время льготного периода;
- снижение на 50% налогов на доходы на 5 лет после прекращения льготного периода;
- разрешение беспошлинного импорта оборудования, сырьевых и других материалов, без количественных ограничении и независимо от страны происхождения товара.

Кроме того, необходимые для выпуска экспортной продукции сырье, материалы и другие товары как местного, так и иностранного происхождения, могут быть закуплены через Министерство промышленности, причем товары местного производства приобретаются по мировым ценам, а его производителю компенсируются все расходы, связанные с товарными доставками в зону. В этих случаях поставщики этих товаров пользуются всем и привилегиям и, получаемыми экспортерами, включая возврат импортной пошлины и прямое субсидирование.

Предприятия, расположенные в этих зонах, имеют многочисленные льготы в области подоходного налогообложения; в ряде случаев они полностью освобождаются от уплаты подоходного налога.

Для стимулирования экспорта государство берет часть расходов, связанных с продвижением товаров на внешние рынки. Сюда входят следующие расходы на:

- изучение рынков сбыта;
- приобретение иностранной технической и коммерческой информации;
- зарубежную рекламу таиландских товаров;
- участие в выставках и международных ярмарках;
- подготовку специалистов в этой области;
- содержание торговых представительств и центров и др.

В структуре Министерства торговли страны действует специальный отдел содействия развитию - "Департмент оф экспорт промоушен" (ДЕР), в задачу которого входит разработка стратегии экспорта на длительную перспективу, координация усилий государственного и частного сектора в развитии экспортного потенциала страны и совершенствования товарной структуры вывоза, а также подготовка предприятий по стимулированию экспорта и разработка различных льгот и привилегий для поставщиков продукции на внешний рынок.

Отдел консультирует и дает советы специальному Комитету по развитию экспорта во главе с Премьер-министром и правительству. Отдел осуществляет свою работу за границеи через 8 торговых центров - в Ванкувере, Дубаи. Лос-Анджелесе. Нью-Йорке, Осаке, Роттердаме, Сиднее и Франкфурте-на-Майне, а также 25 торговых представительств при таиландских посольствах в США, Японии, странах ЕЭС, АСЕАН, а также в НИС и

развивающихся странах Азии и Африки.

ДЕР имеет постоянную экспозицию продукции свыше 200 экспортеров, которая расположена вблизи от между народного аэропорта Бангкока.

Каждый год Таиланд представлен примерно на 20-ти ярмарках и выставках (ДЕР комплектует группы таиландских бизнесменов на эти мероприятия). Участие Таиланда в международных ярмарках привело к проведению таких же ярмарок в самом Таиланде, а некоторые из них стали даже регулярными, например, регулярны ярмарки одежды и ювелирных изделии.

Новым направлением экспортной политики Таиланда в 80-х годах стало развитие бартерной торговли. Следует при этом подчеркнуть, что Таиланд, в отличие от других стран АСЕАН, раньше вступил на этот путь. Постоянный рост отрицательного сальдо торгового баланса вызвало необходимость отхода от традиционных форм проведения торговых операций.

В конце 1988 г. указом Премьер-министра создан специальный Комитет министров по международной торговле и экономическому сотрудничеству, наделенный довольно широкими полномочиями, в том числе и в области экспорта. Комитет состоит из шести подкомитетов по главным направлениям внешнеторговой политики и экономическим отношениям Таиланда.

1.2. Импортные ограничения

Таиланд придерживается концепции "свободной" торговли и соответственно в целом либерального тарифно-лицензионного и валютного режима. Либеральный режим королевства в отношении импорта проявляется в весьма умеренном уровне пошлин, так и в полном освобождении от обложения значительной группы товаров. Ввоз этих товаров осуществляется либо на основе лицензий, либо беспрепятственно. Количественные ограничения применяются для небольшого числа товаров и обычно они носят временный характер.

В Таиланде используются различные формы регулирования товарной структуры и отраслевого направления импорта, предпринимаются попытки как-то планировать импорт, составлять прогнозы стоимостных показателей его роста, а также о его структурных изменениях.

Вместе с тем за последние два десятилетия в стране активно применяются протекционистские меры в области импорта, которые направлены на замену определенных групп товаров продукцией местного производства. Постоянное изменение в ту или иную сторону таможенного обложения и введение новых импортных пошлин диктуются именно протекционистскими соображениями.

В целом же импортный режим в Таиланде по сравнению со многими развивающимися и промышленно развитыми капиталистическими странами остается весьма либеральным. Большинство товаров ввозится в страну свободно. При этом формальности ограничены представлением таможенным властям простои "Декларации на ввоз". Кроме того, требуется "сертификат платежа" для проверки того, что товары, по которым оплата производится в валюте, действительно были импортированы.

Протекционизм почти не касается вопросов финансирования импорта, а затрагивает лицензионный режим страны, который всегда был важным и наиболее эффективным средством регулирования импортных операции.

Вместе с тем, около 78 наименований товаров контролируется Министерством торговли на основе закона об экспорте и импорте 1979 г., и их импортеры должны получать лицензию, которая классифицируется по трем категориям:

- товары, импорт которых запрещен из протекционистских соображений;
- товары, которые могут импортироваться лишь при условии закупки аналогичных товаров местного производства;
- товары, импорт которых контролируется в целях охраны здоровья, по стратегическим соображениям и т.д.

Большая часть товаров, подлежащих лицензированию, относится к первой категории. На эти товары лицензия выдается редко. Считается, что товары местного производства достаточны для удовлетворения внутреннего спроса.

Ко второй категории относятся чай, кофе, шелк, текстиль, бумага, платина, гидриды и хлориды, лес и продукция деревообрабатывающей промышленности. Время от времени перечень товаров этой категории изменяется как в сторону его расширения, так и сокращения списка.

Запрещен импорт картотек (кроме кабинетного типа), сахара, старых газет (макулатуры), джутовых мешков, перца, олова, печатных материалов из КНР, а также автомобилей для перевозки людей, запрещен импорт предметов роскоши (с 1977г.). В определенных случаях Министерство торговли имеет право запретить ввоз того или иного

товара и/или установить на него эмбарго.

Лицензии на импорт товаров выдаются Департаментом внешней торговли Министерства торговли страны, за исключением золота, ввоз которого находится под юрисдикцией Министерства финансов.

Лицензию необходимо получить до отгрузки товара в порт назначения. Срок действия лицензии - 3 месяца со дня ее выдачи, кроме тех случаев, когда специально оговорены сроки в лицензии. В 1990г. начался процесс установления для импортных лицензий фиксированного периода времени.

Наряду с лицензиями при импорте некоторых товаров (оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, опасные для жизни медикаменты, игральные карты и др.) требуется специальное разрешение ряда других государственных органов. При импорте семян, зернопродуктов, фруктов и живых животных требуется санитарный сертификат. Импорт молока и молочных продуктов, консервов, концентрированных напитков и масла для кулинарных нужд требуют лицензии от управления контроля Министерства здравоохранения. Исключение составляют транзитные товары, грузы государственных организаций. личные и домашние вещи пассажиров и лиц, переезжающих на жительство в Тайланд, а также некоторые товары, пересылаемые по почте, которые не подлежат лицензированию.

Применение лицензий дает возможность тайландским властям в какой-то степени регулировать объем и номенклатуру импорта как применительно ко всем или отдельным странам, так и в отношении индивидуальных контрагентов. Кроме того, лицензии являются основным видом количественных ограничений импортных операций, которые используются в основном для предотвращения роста ввоза и накопления тех товаров, на которые намечается ввести или повысить импортные пошлины.

В целом же лицензионный режим в Таиланде на протяжении 80-х годов оставался весьма либеральным. Этот режим не предусматривает никаких преимуществ для отдельных стран, в том числе и соседних государств, входящих в АСЕАН.

Важным инструментом, ограничивающим стоимостной объем импорта, являются импортные квоты, которые устанавливаются на основе годичных, полугодичных или поквартальных программ импорта. Они устанавливаются пото-варно и могут быть общими или отдельными для какой-либо страны. Обычно квоты устанавливаются на время. Поэтому импортные квоты - более ясный и предсказуемый способ, чем разовое лицензирование.

Распределение импортной квоты может быть установлено непосредственно или быть связанным с приобретением определенного количества местного товара, называемого требованием на компенсирующую закупку.

1.3. Таможенные пошлины и сборы

В своей таможенной политике в 80-х годах таиландское правительство преследовало цель как покровительства национальной промышленности, так и увеличить поступления в бюджет.

Следует отметить, что в структуре косвенных налогов - основы налоговых и всех бюджетных поступлений страны - таможенные пошлины занимают незначительное место. В 1990г. на их долю приходилось всего 27,7% всех бюджетных поступлений правительства Тайланда. Вместе с тем таможенные пошлины являются одним из наиболее важных средств внешнеторговой политики страны и регулирования ее экспортно-импортных операции.

При классификации товаров, подвергаемых таможенному обложению, Таиланд придерживается Брюссельской таможенной номенклатуры, в основу которой положено деление товаров по производственному принципу. Все товары, которые относятся к определенной отрасли производства, начиная от выпуска сырья до готовой продукции, объединены в один раздел. Большинство пошлин взимается с объявленной стоимости, но действуют также специфические и смешанные пошлины. В последнем случае применяется наивысшая из 2-х ставок.

Пошлины с объявленной стоимостиоценива-ются по наличной оптовой цене (только для импортной пошлины), по которой товары такого качества и в таком количестве могут быть проданы без пошлин в месте и в момент импортирования без какой-либо скидки или снижения цены.

Импортные пошлины. Импортный таможенный тариф - двухколонный, т.е. в нем предусмотрены две ставки обложения: преференциальная - для товаров из стран АСЕАН, членом которого является Таиланд, и полная - для товаров из друга стран.

Основными видами импортных пошлин Таиланда являются фискальные, которые составляют подавляющую часть тарифов; протекционистские, число которых в 80-х годах заметно возросло; возвратные (транзитно-реэкспортные) и антидемпинговые.

Таможенные пошлины устанавливаются в соответствии с ценой товара (адвалорные), или с его количеством (специфические). Адвалорные пошлины взимаются с нормальной цены товара, т.е. цены, при которой импортер мог

бы купить его на свободном рынке и были оплачены фрахт, страхование, комиссионные, другие расходы и издержки, которые необходимо произвести при покупке и доставке товара, за исключением таможенной пошлины и сборов. При специфической таможенной пошлине не учитывается стоимость упаковки, а берется во внимание только вес (нетто) товара.

Пошлины исчисляются и выплачиваются в местной валюте (батах) в момент прохождения товара через таможню. Цены, выраженные в иностранной валюте, переводятся по валютному курсу на день платежа.

Определенная часть новых протекционистских пошлин предусматривает двойное обложение - адвалорно-специфическое, при котором взимается большая из двух возможных пошлин.

Характерная черта таможенно-тарифного режима Таиланда- постоянное изменение уровня пошлины и номенклатуры облагаемых ею товаров. Импортные пошлины подразделяются на три основные категории:

- для сырьевых товаров пошлины колеблются в пределах 10-15%, а на некоторые виды сырья - 5%;
- для полуфабрикатов и ПОЛУГОТОВЫХ товаров-15-40%;
- для готовой промышленной продукции - 30-60%.

Некоторые исключения сделаны для импорта машин и оборудования, электрических приборов и других товаров, особо необходимых для развития национальной экономики.

В целях стимулирования промышленного развития и диверсификации его структуры владельцам предприятий отрасли предоставляется право беспошлинного импорта в страну оборудования, сырья (за исключением того, которое производится в стране), полуфабрикатов и компонентов. По мере развития национальной промышленности вводится ряд новых пошлин и повышается уровень прежних на импортные товары, производство которых освоено в стране. Введение новых и повышение уровня прежних пошлин носило чисто протекционистский характер. Так было в связи с развитием автосборочной промышленности, когда были резко повышены (до 200%) пошлины на им портные легковые автомобили. Подобные меры были применены к таким товарам, как некоторые виды продовольствия, парфюмерные изделия и ряд других потребительских товаров. К концу 80-х годов в Таиланде подавляющая часть импортируемых потребительских товаров облагалась таможенными пошлинами.

В Таиланде используется также возвратная пошлина, основной целью взимания которой является контроль засоблюдением таможенных правил при товарном транзите, реэкспорте и беспошлинном ввозе определенных категорий товаров. Этот вид пошлины компенсирует владельцам ранее ввезенных, а затем реэкспортированных (при условии соблюдения установленных правил и процедур) товаров, с которых ранее была взыскана импортная пошлина. В частности, возвратная пошлина выплачивается по такимтоварам, которые реэкспортируются в течение года со дня импорта, а также рекламные материалы, товарные образцы и выставочные экспонаты, а также товары, ввозимые персоналом дипломатических представительств и др.

Таможенно-тарифным режимом Таиланда предусматриваются и антидемпинговые пошлины, которые могут быть использованы при ввозе товара по заниженным ценам, и это может нанести ущерб действующим предприятиям или же помешает строительству новых. Практика показывает, что в 80-х годах эти пошлины использовались очень редко.

До середины 70-х годов таможенныи режим Таиланда не предусматривал определенных льгот для стран АСЕАН. Однако в последующие годы деятельность Ассоциации заметно активизировалась и, несмотря на сохранение ряда объективных трудностей и внутренних противоречии между ее участниками , предприняты первые конкретные шаги по налаживанию и расширению их торгово-экономического сотрудничества. В частности, это нашло свое отражение в принятии Соглашения о взаимной преференциальной торговле, вступившего в силу 1 января 1978 г. Согласно этому Соглашению снижены таможенные пошлины на целый ряд товаров, круг которых все время расширялся, достигнув к началу 90-х гг. 14,5 тыс. наименований. Диапазон преференциальных пошлин колеблется в пределах 25-50%. Для того, чтобы экспортные товары подпадали под это Соглашение, они должны быть полностью произведены в одной из стран АСЕАН, или же из материалов стран, не входящих в Ассоциацию, цена которых не превышает 50% стоимости ФОБ (в Индонезии -40%).

Однако, как показывает практика, система таможенных преференций в рамках АСЕАН пока не получила широкого распространения и не оправдывает тех надежд, которые возлагали на нее участники этой организации. В 1990 г. лишь около 3% обшегообъематаиландскогоэкспорта в страны АСЕАН на торговлю товарами, которые подпадали под действие преференций. Удельный же вес торговли по указанному соглашению в целом по АСЕАН составляет всего 2% взаимного товарооборота. Ассоциация находится пока на самой первоначальной стадии создания зоны преференциальной торговли. Вместе с тем, в рамках данной организации потенциально существуют и определенные резервы для дальнейшего развития и углубления процесса либерализации взаимной торговли.

Таможенное обложение в Таиланде осуществляется также в форме специальных налогов, сборов и платежей. На все ввозимые в страну товары налагается "дополнительный импортный налог", ставка которого не превышает 5%. Все

товары как местного производства, так и импортные облагаются налогом на продажи в размере 5%.

Департамент таможни имеет право осуществлять сбор налогов на бизнес, который распространяется также и на импортные товары. Сумма обложения налогом основывается на стоимости продукта плюс пошлина и прибыль. Налог на бизнес на большинство ввозимых товаров обычно составляет 1,5-9%. Для отдельных импортных товаров, как-то: моторизированные транспортные средства, уровень этого налога свыше 40 или 50%. Но согласно инструкции Министерства финансов разрешается уменьшение налога на бизнес на 2%, если расчеты производятся наличными или в форме депозита в срок. предусмотренный импортной декларацией.

В дополнение к этому налогу действует и муниципальный налог, который эквивалентен 10% налога на бизнес. Дополнительным импортным налогом может обложить и Совет по инвестициям, который занимается вопросами регулирования инвестиционной деятельности в стране. Применение дополнительного импортного налога Советом носит в основном протекционистский характер и направлено на поощрение местного предпринимательства. Такие налоги распространяются на определенные товары и действуют в течение одного года со дня принятия решения. При необходимости этот срок может быть продлен еще на один год.

В стране осуществляются гербовый и акцизный сборы. Первый варьируется по категориям, что указана в специальной таблице Кода доходов. Освобождаются от этого сбора соглашения по займам, контракты по найму на работу, счета на фрахт. Второй - налагается на некоторые виды товаров (цемент, соль, нефть и нефтепродукты, спички, безалкогольные напитки, зажигалки, вино-водочные и табачные изделия).

Акцизные сборы подразделяются на следующие категории:

- единые (для товаров, сорта которых мало отличаются друг от друга по качеству и ценам, например, соль, спички);
- дифференцированные (для товаров, классифицируемым по различным признакам: качеству, крепости, например, вино-водочные изделия);
- средние (для однородных товаров, сорта которых имеют разный уровень цен, например, табачные изделия).

Экспортные пошлины. В Таиланде экспортной пошлиной облагается довольно ограниченное число товаров в большинстве случаев по объявленной стоимости, а именно: рис, чугунный и стальной лом, каучук, кожи, сырой шелк, лес и сушеная рыба. Кроме того, экспорт большинства сортов риса и рисовых продуктов, а также сахара облагается экспортной пошлиной, так называемой "экспортной премией". Экспортной пошлиной облагаются также семена и посадочные материалы сельскохозяйственных культур. Продукция обрабатывающей промышленности, как правило, экспортной пошлиной не облагается.

Экспортные товары облагаются адвалорной пошлиной в зависимости от уровня цен, качества по скользящей прогрессивной шкале ставок обложения. Они составляют от 10 до 50%.

В отличие от импортных пошлин, взимание которых наряду с фискальными преследует цель поощрения и развития национальной промышленности, экспортные пошлины носят стимулирующий и иногда запретительный характер.

В 80-х годах система экспортных пошлин на основные традиционные товары таиландского вывоза часто менялась. Это особенно касалось риса. В последние годы размер экспортной пошлины стал варьироваться и на натуральный каучук.

Применение экспортных пошлин в Таиланде, с одной стороны, направлено на пресечение попыток отдельных экспортеров искусственно занизить качество вывозимой сельскохозяйственной продукции, что может привести к сокращению бюджетных доходов. С другой - экспортные пошлины благоприятно отражаются на развитии отдельных отраслей сельскохозяйственного производства страны.

1.4. Внешнеторговая документация

Большинство экспортных расчетов в Таиланде осуществляется через различного рода аккредитивы, в том числе коммерческий и на предъявителя. Расчеты могут быть произведены и на других условиях - по текущему счету или акцентному расчету. При экспорте стратегических товаров (олова, натурального каучука) возможны расчеты и в рассрочку.

Для проведения экспортных операций владельцу товара необходимо получить соответствующее разрешение - лицензию. Запрос на выдачу лицензии подается в соответствующий коммерческий банк, когда оплата производится в пределах года, за исключением экспорта товара в рассрочку.

При отсутствии каких-либо ограничений на вывоз данного товара коммерческий банк без промедления выдает соответствующее разрешение. В противном случае, экспортеру необходимо согласовать вопрос с соответствующими

государственными органами и ведомствами и только после этого он может обращаться в коммерческий банк. В том случае, когда стороны договорились об особых условиях платежей, экспортеру необходимо получить лицензию в Министерстве торговли.

При обращении за разрешением на вывоз товара экспортер должен представить следующие документы:

- заявление о разрешении на вывоз товара;
- оригинал и копию аккредитива:
- рекомендательное письмо от соответствующей торговой или другой ассоциации, когда это касается товаров, вывоз которых в данное время ограничен.

По необходимости представляются и другие документы.

- Все товары до получения разрешения на экспорт подлежат проверке на предмет качества и соответствия стандарту. Экспортер до представления документов на таможню должен доставить груз на склад. После этого он сдает таможне следующие документы:

- экспортную декларацию - 1 экз.:
- заявление в таможню - 6 экз.;
- таможенный счет - 3 экз.;
- коммерческую фактуру - 4 экз.;
- страховой сертификат - 2 экз.;
- коносамент или другую транспортную накладную - 4 экз.:
- упаковочный лист - 3 экз.

В случае правильности представленных документов таможенные органы выдают разрешение на экспорт.

Отправив груз, экспортер переходит к завершающей стадии - к сбору доходов через соответствующий коммерческий банк. Он выписывает вексель, прикладывает к нему все необходимые документы (коносамент, аккредитив и др.) и сдает в банк. Обычно экспортер получает причитающуюся ему сумму в течение года с момента отправки груза.

Экспортные поступления должны быть собраны и переданы уполномоченному банка в течение 7 дней с момента получения. Он и должны быть переданы в течение 15 дней с момента экспорта, если платеж осуществляется по аккредитиву; 21 дня, если выписывается вексель на предъявителя; 15 дней после срока погашения кредитного обязательства, но не позднее 180 дней с момента вывоза товара.

Импортные операции. Документы по импорту несколько отличаются в зависимости от товарной структуры, а также от условий платежа.

Лицензии на импорт выдаются Министерством торговли. При обращении за лицензией необходимо представить следующие документы:

- Заявление с просьбой о предоставлении лицензии;
- Предложения фирмы экспортера;
- Рекомендательное письмо от соответствующих государственных органов в случае импорта товаров, подпадающих под ограничения;
- Другие по необходимости документы.

После получения лицензии импортер должен открыть аккредитив в течение 30 дней при посредничестве соответствующего коммерческого банка в пользу зарубежного поставщика. При этом он предоставляет банку контракт с предложением фирмы экспортера. Для открытия аккредитива импортер должен заключить предварительное соглашение с коммерческим банком для такого рода операции. После открытия аккредитива импортер извещает своего контрагента, и последний может начать отправку груза. После отправки груза зарубежный партнер направляет в коммерческий банк, где открыт аккредитив, вексель с приложением оригинала транспортных документов, а банк в свою очередь передает их импортеру после оплаты векселя.

По прибытии транспортных документов коммерческий банк, в котором открыт аккредитив, сообщает об этом импортеру. Прибывший в порт назначения груз хранится на складе под охраной таможенных властей.

Получив от транспортных служб соответствующие сопроводительные документы, импортер обращается в таможню за разрешением на ввоз груза (самостоятельно или через таможенного брокера). При этом он представляет следующие документы:

- Декларацию на ввоз - 4 экз.;
- Коммерческую фактуру - 3 экз.;
- Коносамент или другую транспортную накладную - 1 экз.;
- Таможенную фактуру - 3 экз.;
- Сертификат платежа (форма валютного контроля) из Банка Таиланда или другого коммерческого банка - 1 экз.

После этого таможенные власти осматривают груз. Как правило, досматриваются около 5 единиц товара из 100, или 5% нештучного груза. Продовольственные товары, медикаменты, косметика,токсические, наркотические и психотропные лекарства требуют дополнительной инспекции со стороны представителя Управления продовольствия и медикаментов.

Определенные требования предъявляются к маркировке ввозимого груза. Импортные товары формально должны иметь маркировку, инструкцию и характеристику товара на тайском языке, хотя на практике для большинства товаров это не обязательно. Однако для продовольственных товаров все эти позиции должны быть на тайском языке и в соответствии с инструкцией Министерства здравоохранения Мо 68 от 1982 г. Что касается ядовитых веществ, используемых в сельском хозяйстве, то при импорте применяется специальная инструкция Министерства сельского хозяйства и кооперативов;в промышленности - Министерства промышленности; в фармацевтической промышленности -Министерства здравоохранения.

Согласно инструкции, маркировка продовольственных товаров должна давать следующую информацию: сорт и тип товара, название фирмы, номер регистрации: название и адрес производителя товара, вес (брутто) в метрических единицах; вес основных компонентов товара (в %) дата сбыта.

1.5. Транспортировка внешнеторговых грузов

Транспортная система страны в последнее десятилетие работала с большим напряжением в связи с возросшим внешнеторговым грузооборотом. экономической активностью и небывалым ростом числа иностранных туристов.

Морской национальный транспорт Тайланда малочисленен - насчитывает 161 суднособщим тоннажем 741.8 тыс. брутто-регистровых тонн и обеспечивает .лишь41 % всего внешнеторгового оборота страны Морские торговые суда старые: к 1990 г. не было ни одного судна со сроком эксплуатации менее 5 лет, только три судна до 10 лет. в основном суда возрастом свыше 16-25 лет. По оценке портовых властей Тайланда. морские порты перерабатывали свыше 65 млн. тонн различных импортных и .56 млн. тонн экспортных, в том числе контейнерных грузов в основном через Бангкокский порт (90%) и порты Саттахип. ПукетиСонгала. В стране действуют и другие морские порты - Краби на побережье Андаманского моря, Наконсритамарат- на побережье Сиамского залива, но они пока не играют существенной роли в переработке внешнеторговых грузов.

Напряженно работает Бангкокскии порт, ввод в строи новых подъемно-погрузочных механизмов. контейнерных терминалов, введение повышенных ставок за стивидарные работы содействовали ускорению обработки грузов. Вместе с тем. отдельные линейные компании время от времени вводили дополнительные ставки за грузы, обрабатываемые в Бангкокском порту в качестве платы за простои судов в связи с их чрезмерной перегруженностью.

Приватизация деятельности по обработке грузов в портах повысила их эффективность. Так, частная компания "Бангкок Модерн Терминала" получила лицензию на пользование причалом в Бангкокском порту, обновила оборудование и действует круглосуточно, обеспечивает обработку 40 тыс. контейнеров в год.

Полным кодом идет строительство новых портов: Лаем Набанг и Маб Тапуд. Первый может обрабатывать до 100 судов в месяц. К концу 1990 г. он был оборудован на 80%, одновременно идет углубление фарвартера до 14 метров.

Оживление экономической деятельности и развитие иностранного туризма соответствовало развитию авиационного коммерческого транспорта. Крупнейшая государственнаяама компания "Тай Эруэйз Интернэшнл" располагает парком самолетов в количестве 41 единицы. состоящего из различных современных типов самолетов компании "Боинг' и западноевропейского авиаконцерна. Расширилась география полетов в Европу и отдельные города США. Канады и Японки, подписаны соглашения о воздушном сообщении со странами Индокитая (Вьетнам. Лаос".

В стране действуют четыре аэропорта, отвечающих международному стандарту: Бангкок (Дан Мыанг". Пукет. Чиенгмаи и Хаттаи. Наиболее важным и крупным из них является международный аэропорт"Лан Мыанг'. пропускная способность которого после реконструкции в 1987 г. составила 16 млн. пассажиров и 430 тыс. тонн груза.

Имеющийся план его расширения, основанный на предполагаемых темпах прироста грузопассажирского потока, будет перекрыт уже к 1994 году. В этой связи Департамент авиации предложил построить в Бангкоке второй международный аэропорт, который мог бы кардинально решить назревающие трудности. По его оценкам, в 1995 г. через Бангкок пройдет свыше 28 млн. пассажиров и доставлено около 920 тыс.т грузов.

Железнодорожный транспорт, имеющий второстепенное значение в перевозках внешнеторговых грузов к обладающий устаревшим парком подвижного состава, не получил своего дальнейшего развития Общая протяженность дорог не превышает 4,1 тыс.км. Однако необходимо отметить, что с началом сооружения металлургического комплекса, развитием нефтехимии и строительством ряда морских портов на юге страны предполагается укладка железнодорожного полотна и перевозка насыпных. контейнерных и наливных грузов из этих районов в Багкокскую и другие промышленные зоны.

Таиландское правительство в ноябре 1989 г. выдвинуло идею строительства "сухопутного" моста между городами Краби и Наконсритамарат, что позволит существенно сократить пути для международных грузов через Малаккский и другие проливы на 835-2780 км. "Сухопутный" мост будет состоять из железнодорожных ниток. первоклассного шоссе и нефте- и газопроводов. Заинтересованные страны региона (Сингапур. Малайзия и Индонезия) официально высказались в пользу строительства этого моста.

1.6. Реэкспортные операции В обшей системе внешнеполитических связей Таиланда эти операции не имеют столь существенного значения, как для Сингапура или Гонконга. Прослеживается устойчивая тенденция как сокращения физического объема реэкспортных операций, так и удельного веса этого вида торговли в общем внешнеторговом обороте. Только за период 1983-1990 гг. стоимость импорта для реэкспорта сократилась почти в два раза - с 2.2 млрд. до 1.2 млрд.бат, а удельный вес отри иатьн в экспорте уменьшился в 5 раз с 1,5 до 0,3%.

В категорию реэкспортных операции входят товары для международных ярмарок и специализированных выставок (рекламные материалы образцы товаров, экспонаты и др.), импортируемые различными дипломатическими представительствами и миссиями зарубежных стран,атакже те товары, которые признаны личными вещами их владельцев.

2. ВАЛЮТНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

2.1. Национальная денежная единица

Денежная единица Тайланда -бат- делится на 100 сантангов. В обращении находятся банкноты достоинством 50 сантангов. I. 5, 10, 20, 50. 60 (Такие банкноты выпускаются Банком Таиланда с недавних пор и их количество весьма незначительно). 100 и 500 бат, а также разменная монетз в 5 1 бат. 50. 25. 20, 10 и 5 и 07. сантанга Наиболее ходовыми являются денежные знаки достоинством в 500. 100, 10 и 20 бат. на которые в 1990 г. приходилось соответственно 1%,27%,4% и 2,4%. По состоянию на 1990г. количество денег в обращении со-ставляло 118,7 млрд бат, в том числе 112,5 млрд. - бумажные деньги и 6,2 млрд.бат - монеты. Валютный контроль осуществляют государственный Банк Тайланда ("Бэнк оф Таилэнд") и Министерство финансов, валютные операции - Банк Таиланда и уполномоченные коммерческие банки.

Монопольным правом на денежную эмиссию в стране наделен Банк Таиланда. Эмиссионное законодательство предусматриваетправофиду-циарной эмиссии (Банкнотная эмиссия, не обеспеченная металлическим запасом эмиссионного банка). Установлены следующие нормы эмиссионного обеспечения: не менее 60% -золото, валюта (фунты стерлингов и доллары США), стерлинговые и долларовые девизы со сроком выкупа не более года; остальная часть -таиландские баты и казначейские векселя (с 1960 г. в местной и иностранной валюте), коммерческие векселя (не более 10% эмиссии), квота (золотом и доллара ми) в капитале Международноговалют-ного фонда.

Таиландская валюта имеет золотую основу. Валютный паритет таиландского бата, подтвержденный МВФ. соответствует содержанию в нем 0,0365332 г чистого золота. Курс бата определяется по корзине валют основных торговых партнеров Таиланда. Нет специального требования относительно вида валюты, используемого в расчетах с другими странами. Большинство платежей осуществляется в долларах США.

Таиланд располагает значительными золото-валютными резервами. Несмотря на довольно существенную потребность в капиталовложениях в экономику страны и роста внешней задолженности, таиландское правительство придерживается политики АККУМУЛИРОВАНИЯ золото-валютных средств, что диктуется необходимостью противодействия неустойчивой конъюнктуре мирового рынка и поддержания на должном уровне валютно-финансового положения страны.

Только за последние три года - с 1988 по 1990 г. - золотовалютные резервы Таиланда возросли почти в 2 раза и на конец 1990 г. составили 12,5 млрддолл.. что обеспечивает оплату импорта страны в течение 5-ти месяцев (при нормальном уровне резервов, равных оплате импорта в течение 3-х месяцев). Доля средств в иностранной валюте, находящихся на счетах иностранных и тайских финансовых институтов, в ценных бумагах различной степени лик-видности, достигают в общих резервах 89,7%.

Таиланд относится к странам - надежным кредитополучателям. В 1989 г. страна погасила задолженность по внешним займам и кредитам на общую сумму 2,6 млрдлолл.. в том числе по основному ДОЛГУ около 1.4 млрд долл. и остальное - по процентам. При этом коэффициент обслуживания долга имеет благоприятную тенденцию к снижению,

2.2. Кредитно-финансовая система

Таиланд имеет более или менее развитую кредитно-банковскую систему, которая включает в себя более 15 видов финансовых учреждений.

Банковская система Таиланда, контролируемая государством, состоит из Банка Таиланда. 31 коммерческого банка, государственного сберегательного банка, кредитно-кооперативных банков и обществ, промышленно-финансовой корпорации. Тесно связаны с банковской системой страховые компании и другие финансовые учреждения.

Возглавляет банковскую систему Банк Таиланда, главные функции которого по уставу состоят в поддержании стабильности валюты, оп-ределения кредитной политики коммерческих банков, регулирования зарубежнх инвестиций и пр. Банк уполномочен также контролировать валютные и внешнеторговые сделки, производить международные операции и хранить золотовалютные резервы страны, регулировать государственную задолженность. В международных финансовых организациях он выступает депозитарием правительства страны.

Банк Таиланда, в отличие от коммерческих банков, не занимается текущими операциями по мобилизации средств и предоставлению кредитов. Он является не оперативным, а координационным центром финансово-кредитной системы страны, контролирует деятельность коммерческих банков и других учреждений специализированного кредита, санкционирует валютные операции банков, а в случае надобности имеет право на введение прямого государственного контроля над их деятельностью. При его участии устанавливается максимальный уровень процентных ставок коммерческих банков. На начало 1991 г. активы Банка Таиланда превышали 331,6 млрд.бат.

Ведушая роль в кредитно-банковской системе принадлежит коммерческим банкам. На конец 1990 г. в стране действовал 31 коммерческий банк, из них 16 - местных и 15 иностранных; их общие активы составляли 1276,7 млрд.бат, в том числе почти 95% приходилось на местные банки. Крупнейшим среди этих банков является Бангкокский банк ("Бэнгкок Бэнк Лтд."), имеюший более 300 отделений в стране и 16 отделений и 57 агентств на всех континентах мира. Активы банка на конец 1990 г. составили почти 480 млрд.бат. На его долю приходилось свыше трети совокупных активов коммерческих банков страны. Кроме того, в Таиланде функционируют крупнейшие транснациональные банковские корпорации, среди которых по размерам операций выделяются "Бэнк оф Токио", "Мицуи Бэнк" (Япония), "Бэнкоф Америка" и "Чейз Манхэттен Бэнк" (США) и "Чартед Бэнк"(Великобритания).

Сберегательное дело осуществляет Государственный сберегательный банк Таиланда ("Стэйтсэйвингз бэнкоф Таилэнд"), имеющий разветвленную сеть отделений в стране.

К числу специальных кредитно-финансовых институтов относятся Банк сельского хозяйства и сельскохозяйственных кооперативов, Государственный банк жилищного строительства, Промышленно - финансовая корпорация. Финансовый комитет мелкой промышленности. В стране действуют свыше 70-ти страховых компаний, которые занимаются различными видами страхования. Кроме того, в Таиланде функционируют около 10-ти иностранных страховых компаний.

С 1975 г. действует фондовая биржа - Таиландская биржа ценных бумаг ("Секъюритиз иксчэйндж оф Таилэнд"), гае котируются акции и обращаются облигации свыше 100 фирм, в том числе иностранных.

Для поощрения регистрации на указанной бирже установлены следующие налоговые льготы:

- зарегистрированные фирмы облагаются 30% налогом (против обычных 35%);
- дивиденды, получаемые зарегистрированными фирмами, полностью освобождаются от налога на доходы корпорации, если их размер не превышает 15%;
- доходы частных лиц от продажи акций зарегистрированных компаний освобождаются от налога на доходы частных лиц.

Хотя создание фондовой биржи сыграло определенную роль в мобилизации денежных средств, тем не менее основная часть обращения ценных бумаг в стране осуществляется вне биржи.

2.3. Ограничения на сделки с наличными и по безналичным расчетам

В конце мая 1990 г. правительство Таиланда объявило о снятии валютных ограничений в стране. Кроме того, было заявлено, что он будет придерживаться 8-й статьи правил МВФ, требу-ющей от государств-членов этой организации отказаться от валютного контроля и гарантировать конвертируемость национальной валюты. Таким образом, Таиланд стал 68-й страной (из 152, входящих в состав МВФ), принявшей условия этой статьи.

Причиной, приведшей к отмене валютных ограничений в стране, стала политика правительства, направленная на отмену барьеров для притока иностранного предпринимательского капитала и создания совместных предприятий. Все это привело к стабилизации курса национальной валюты по отношению к свободно конвертируемым, что

произошло также благодаря сбалансированности эмиссии денег и эффективной политики правительства в области финансов.

Отмена ограничений означает свободный ввоз капитала в страну, вывоз прибылей, отмена валютного контроля за торговыми операциями, что еще больше укрепляет доверие к Таиланду со стороны зарубежных вкладчиков. Однако еще сохраняются определенные ограничения на крупные финансовые сделки.

В соответствии с новым положением, без предварительного согласования можно перевести за рубеж до 0,5 млн.долл. До этого вывоз разрешался гражданам Таиланда на сумму не более 250 долл., а иностранцам - 2 тыс.долл. или в пределах суммы, зарегистрированной при въезде. Значительно увеличен максимальный уровень денежных переводов в иностранной валюте, которые можно переводить или вывозить за рубеж без предварительного согласования с правительством.

Ослаблен контроль и над обменом иностранной валюты, чтообеспечитеесвободный приток в Таиланд и создаст благоприятные условия для развития внешней торговли и роста иностранных капиталовложений в экономику страны.

Отныне коммерческим банкам разрешено покупать иностранную валюту у одного клиента на сумму до 1 тыс.долл. вместо 5000 долл. ранее и продавать до 500 долл. против 140 долл. ранее. Предполагается значительно упростить таможенные формальности для импортеров и экспортеров, получающих и отправляющих товары на сумму до 100 тыс. бат против 50 тыс. ранее.

Отдельные граждане также имеют возможность осуществлять зарубежные переводы до 10 тыс.бат без предварительного согласования с Банком Таиланда (до этого перевод в страну не мог превышать 2 тыс.бат, а из страны - 500 бат на одного человека). Максимальная сумма одного почтового перевода без одобрения Банка Таиланда увеличивается с 250 до 2,5 тыс.бат.

Местные компании и частные лица могут, начиная с конца 1990 г., открывать за границей счета в иностранной валюте при условии, что депозиты не будут слишком велики или переведены из Таиланда.

Как ожидается, дальнейшие меры по либерализации валютного законодательства позволят достичь конвертируемости бата и превратить Таиланд в ближайшем будущем в международный финансовый центр.

В Таиланде нет ограничений по расчетам на зарубежные займы и кредиты. Вся иностранная валюта должна быть переведена в баты через коммерческий банк в течение 7 дней со дня получения и зарегистрирована в Банке Таиланда для обеспечения будущего возврата основной суммы долга и процентов. Нет ограничений и на прямые капиталовложения. Инвестиционные фонды должны быть зарегистрированы в Банке Таиланда для обеспечения будущего возврата прибылей и капитала. Разрешены переводы за границу и возврат инвестиций. При этом, предварительно эти действия одобряются службой валютного контроля. Перевод за границу дивидендов, прибылей и процентов от вкладов, займов или собственности на землю регистрируется при наличии соответствующих документов.

Имеются некоторые ограничения по счетам. Так, нерезидентные блокированные счета могут быть открыты путем вкладов из местных источников или иностранных переводов. Этот тип счета может действовать только в Таиланде, а иностранные переводы предварительно проверяет служба валютного контроля. Все депозиты по этим счетам заявляются в службы валютного контроля. По ним не разрешены переводные векселя.

Нерезидентные счета открываются нерезидентами в Таиланде. Они бывают 2-х типов: безналичные и блокированные. Источниками безналичного нерезидентного счета являются: баты, полученные от продажи иностранной валюты уполномоченными агентами; баты, полученные из другого безналичного счета. При этом нужна проверка, что последний является нерезидентным и безналичным; предусмотренные расходы на нерезидентов; выплаты (в батах) от резидентов, получивших одобрение службы валютного контроля на перевод за границу или в нерезидентные безналичные счета.

Фонды этих счетов используются на любые нужды, включая выплаты резидентам в Таиланде и покупку иностранной валюты, переводимой за рубеж. Не разрешаются операции по переводным векселям.

В Таиланде не существует ограничении на заем средств у местных источников со стороны иностранных вкладчиков. Нет регулирующих правил, направленных на ускорение или затягивание расчетов. Однако необходимо получение предварительного одобрения расчетов со стороны Банка Таиланда, который рассматривает каждый случай отдельно.

2.4. Валютные аспекты экспортно-импортных операций

По существующему валютному законодательству Таиланда все расчеты за экспортно-импортные операции могут производиться в любой валюте, кроме денежных знаков ЮАР и Родезии, так как экспорт и реэкспорт в Родезию требует специальной лицензии, а экспорт в ЮАР запрещен. Нет специального требования относительно вида

валюты, используемого в расчетах.

Исчисление и оплата экспортных и импортных пошлин производится в батах после прохождения товаров через таможенные службы. Перевод иностранной валюты в баты производится по текущему обменному курсу.

Экспортные поступления должны быть собраны и переданы уполномоченному агенту, ответственному за сделку, в течение 7 дней с момента получения. Они должны быть переданы в течение 15 дней с момента вывоза, если платеж осуществляется по аккредитиву; 21 день, если выписывается вексель на предъявителя; 15 дней после срока погашения кредитного обязательства, но не позднее 180 дней с момента экспорта.

Платежи по импорту могут проводиться банками при предъявлении необходимых документов. Для предварительных платежей на сумму свыше 1400 долл. необходимы разрешение и платежное свидетельство Банка Таиланда (при ввозе партии товаров на сумму свыше 500 долл. требуется только платежное свидетельство, выданное уполномоченным агентом указанного банка. Разрешение также требуется для открытия обращающихся аккредитивов и аккредитивов на срок свыше месяца. В дополнение к обычным документам импортеры должны получить "сертификат платежа" у уполномоченного агента Банка Таиланда прежде чем провезти через таможню товары стоимостью свыше 20 тыс.батов. Все налоги на импорт (пошлины.налоги на бизнес и др.) должны быть выплачены перед получением товара из таможни.

При осуществлении экспортно-импортных операций широко практикуется кредитование внешнеторговых операций со стороны коммерческих банков. В конце 1990 г. кредиты этих банков на экспортные и импортные сделки составили свыше 120 млрд.бат, или почти 12% всех кредитных операции этих учреждений. Страховые же компании занимаются страхованием этих сделок. Вопросы валютного режима в части порядка платежей по внешнеторговым и иным валютным операциям между Советским Союзом и Таиландом регулируются Торговымсоглашением. заключенным между двумя странами в 1970 г,

3. НАЛОГОВЫЙ РЕЖИМ

3.1. Основные налоги

Все налоговые поступления в государственный бюджет складываются из прямых и косвенных налогов. Основу этих поступлений составляют косвенные налоги. На их долю в 1990 г. приходилось более 80% налоговых и почти 75 % всех поступлений в госбюджет.

К косвенным налогам относятся экспортные и импортные пошлины, налоги с оборота, с продажи, на бизнес и на услуги, акцизные налоги, налоги на лицензию и гонорары, роялти и др.; кроме того, косвенным налогом облагаются доходы государственных фискальных монополий. В 80-х годах косвенное налогообложение значительно увеличилось: уровень 1990 г. в текущих ценах более чем в 3 раза превышает показатели 1980 г., что объясняется в значительной степени повышением действующих ставок на импортные товары. В своей налоговой политике в этот период таиландское правительство преследовало не только фискальные цели, но и покровительство и поощрение развития национальной индустрии.

Доходы от взимания экспортных пошлин имеют устойчивую тенденцию к сокращению. Доходы поданной статье формируются в основном за счет взимания пошлин при экспорте из Таиланда сел ьскохозяйственногоиминерально-го сырья. Большая часть бюджетных доходов от экспортных пошлин в 1990 г. приходилась на натуральный каучук (более 80-и %).

Другими видами косвенного обложения, приобретающими все большее значение, являются налоги на деловые операции и на предоставление различных услуг. Поступления по этим статьям в 1990 г. составили более 100 млрд.бат. Существует налоге продаж, который колеблется в пределах 1,5-30% для почти всех товаров. Нижние ставки относятся к товарам. связанным со сферой образования, сырью и предметам домашнего обихода, высшие - к автомобилям и косметическим товарам.

В связи с развитием нефтегазовой и других отраслей добывающей промышленности более чем в 4 раза увеличились поступления от роялти. Увеличиваются поступления в бюджет от налогов на лицензии и гонорары.

3.2. Подоходный налог

Он подразделяется на налог с физических лиц и налоге юридических лиц (корпоративный налог). В отличие от предшествующего периода. в 80-х годах крупной статьей подоходного налога стал корпоративный налог. В 1990 г. на эту статью приходилось 53,2% поступлений от подоходного налога, 11 % от всех налогов и около 10% всех доходов государственного бюджета. Индивидуальное налогообложение в стране с резидентов (постоянно проживающих в Таиланде) и нерезидентов производится на основе оценки их дохода, получаемого от работы или от занятия бизнесом в Таиланде.

Как резиденты, так и нерезиденты, получающие доход от работы по найму, включая заработную плату, премию, различные выплаты, пенсию, денежную стоимость бесплатного проживания , покрытие налога состороны работодателя или любые другие доходы, собственность или выгоды, получаемые от работы по найму в Таиланде, облагаются налогом независимо от того, получается ли этот доход в Таиланде или вне его. Для иностранцев или краткосрочно проживающих скидка не предусматривается.

Большинство типов доходов от капитала облагаются налогом как обычный доход, за исключением дохода от продажи акций компаний, зарегистрированных на Фондовой бирже Таиланда, и доходы от продажи доли в общественном фонде. Резиденты облагаются налогом от продажи платежных обязательств на фондовой бирже единообразной налоговой ставкой в 15%. Потери капитала могут не компенсироваться доходами.

Доходы от капитала и инвестиций из источников вне Таиланда не облагаются налогом, если только не переводятся резидентом в Таиланд.

Проценты от банковских вкладов, займов и финансовых компаний или определенных госу-дарственныхоблигаций подвергаются налогообложению в размере 15%. Лицо может отделить доход от процентов от другого дохода. В этом случаеон платит подоходный налоге 15%. Или он может объединить эти доходы и платить подоходный налог с общейсуммы в размере 15%. Если общая сумма банковских вкладов сроком в один год и больше, а также обязательства финансовых компании сроком 18 месяцев и больше. не превышают 200 тыс. батов. то доходы от процентов не облагаются налогом.

Резидент, получающийдоходы от дивидендов или процентов по платежным обязательствам от компании, зарегистрированной на Фондовой бирже, может исключить этот доход из калькуляции и получить налоговую льготу. Если такое исключение производится, то подоход-ный налог высчитывается по специальным таблицам и не превышает 15% в случае дохода от дивидендов и единообразная ставка в 15% в случае получения процентов по платежным обязательствам.

Пожертвования на благотворительность подвергаются вычетам до 10%. Выплаты по страхованию жизни. производимые налоге плательщиком. подвергаются вычетам до 7 тыс. батов. На такую же сумму могут быть подвергнуты взносы в резервный страховой фонд Таиланда, а также ссуды на покупку и постройку недвижимости в Таиланде.

В стране действует прогрессивная система взаимания подоходного налога с физически лиц: по мере увеличения дохода растет и размер облагаемого налога. При годовом доходе не свыше 50 тыс. бат процентная ставка составляет 5 %, свыше 50 тыс. - 2,5 тыс. бат, а не свыше 200 тыс.- 10%; свыше 200 тыс. - 17,5 тыс.бат, а не свыше 500 тыс. - 20% и т.д. Корпоративный налог начисляется на чистую прибыль по следующим ставкам:

- компании, зарегистрированные на Фондовой бирже, облагаются налогом в размере 30%;
- остальные компании и юридические лица - 35%.

В корпоративный налог входит и налог на деловые операции, ставка которого начисляется как процент общей выручки по 14-ти категориям бизнеса, указанных в таблице налоговых ставок по доходам. Ставки по категории N0 1 (продажа товара) колеблется от 0,1 до 50% в зависимости от типа товара и от того, были они импортированы, произведены на месте и предназначены для экспорта. По остальным категориям ставки колеблются от 0,5 до 20%.

Отделения зарубежных компаний облагаются налогом только с прибыли, полученной в Таиланде. Прибыли отделений, переводимые материнской компании, облагаются налогом в 20%.

Для расположенной в Таиланде корпорации дивиденды, выплачиваемые зарубежным акционерам, облагаются 20%-ым налогом или 15%-ым, если получатель находится в стране, заключившей с Таиландом соглашения об избежании двойного налогообложения.

Определение дохода производится по минимуму себестоимости или рыночной цене. Доходы на капитал облагаются как обычный доход. Дивиденды от акции также облагаются налогом. Вычеты на суммы, выделяемые на благотворительные цели. не могут превышать 1 % от чистой облагаемой налогом прибыли. Обложение налогом групп компаний не разрешается.

Выплаты дивидендов одной тайской компании другой тайской компании или отделению иностранной корпорации облагается подоходным налогом в размере 10%. Если же получатель не зарегистрирован на Фондовой бирже, то в этом случае подоходный налог не взимается.

3.3. Механизм взимания налогов

Взиманием подоходных налогов занимается налоговое ведомство Таиланда.

Резиденты и нерезиденты представляют в это ведомство декларацию о доходах. Для объединенной декларации на мужа и жену не существует сниженной налоговой ставки. После заполнения декларации все доходы относятся на счет мужа. Налоговый год в этом случае совпадает с календарным.

Корпоративные налоги сдаются также в это ведомство. Налоговый год компаний совпадает с бухгалтерским, продолжительностью в 12 месяцев. Но он может быть меньше 12-ти месяцев в случае первого года существования компании или после утверждения Департаментом по доходам и коммерческой регистрации, полученной перед датой закрытия компании.

Система взимания корпоративного налога основана на самооценке. Компания представляет декларацию о доходах к определенной дате и в это же время выплачивает налог.

Выплата налога производится за полугодие. Декларация должна быть заполнена в течение двух месяцев после завершения первого полугодия бухгалтерского года. Налог исчисляется по половине прибыли, ожидаемой к концу бухгалтерского года. Годовая декларация заполняется после завершения бухгалтерского года, и в этот же срок выплачивается налог. Скидка дается на налог, выплачиваемый за полугодие.

3.4. Международные соглашения в области налогообложения

Таиланд широко использует практику заключения соглашений с другими странами об избежании двойного налогообложения. По состоянию на 1991 г. Таиландское правительство подписало такие соглашения со следующими государствами: Австрией, Англией, Бельгией, Германией, Данией, Индией, Индонезией, Италией, КНР (не ратифицирован), Малайзией. Нидерландами, Норвегией. Пакистаном. Польшей. Республикой Корея. Сингапуром, Финляндией, Францией. Швецией, Шри Ланкой, Японией.

4. ИНВЕСТИЦИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

4.1. Инвестиционная политика государства

Вопросы регулирования инвестиционной деятельности в Таиланде возведены в ранг государственной политики и рассматривается на уровне высшего эшелона власти страны.

В настоящее время действует законодательство об инвестициях 1977 г., которое координирует движение национального и иностранного капитала, определяет сферы их деятельности и другие вопросы предпринимательства. И в этом законе льготы и привилегии распространяются как на местные, так и иностранные фирмы. Вместе с тем в стране действует законодательство об иностранном бизнесе 1972 г., который регулирует деятельность зарубежных фирм в Таиланде. Этот закон предоставляет иностранным компаниям ряд гарантий: от национализации инвестированного капитала; от конкуренции со стороны вновь созданных госпредприятий; от государственной монополии на продажу продукции, аналогичной производимой на предприятиях, получивших привилегии; установления контроля над ценами; беспошлинного импорта аналогичной продукции госпредприятиями.

Этим законодательством предусмотрены и такие защитные функции, как запрет на импорт конкурентных товаров, установление дополнительного налога на продукцию иностранного производства по ставкам не свыше 50% от стоимости импортного товара на базе цены СИФ в течение не более одного года.

Зарубежным фирмам разрешается приглашать иностранных специалистов и экспертов для подготовки технико-экономического обоснования проекта, для реализации его, а также владение землей под объект и перевод финансовых средств за границу. Указанные законодательные акты направлены на создание благоприятных условий для деятельности частного, как национального, так и иностранного капитала. Причем зарубежные фирмы могут использовать различные фирмы организации бизнеса в Таиланде.

Важным инструментом для претворения в жизнь инвестиционного законодательства и регулирования притока частного капитала в экономику страны является Совет по инвестициям (СИТ), который функционируете апреля 1959г. Этот постоянный орган непосредственно подчиняется Кабинету министров. Председателем Совета по традиции является Премьер-министр, а пост его заместителя закреплен за Министром промышленности. В состав Совета на правах полноправных членов входят министры иностранных и внутренних дел, финансов, обороны, торговли, сельского хозяйства и кооперативов, а также Генеральный секретарь юридического совета Таиланда, управляющий Банком Таиланда, председатель Промышленно-финан-совой корпорации. При Совете действует группа советников в составе генерального секретаря Национального совета экономического и социального развития, генерального директора Департамента трудовых ресурсов Министерства внутренних дел.президент Ассоциации тайлан-дской промышленности, президент Совета по торговле и президент Ассоциации таиландских банкиров.

Генеральный секретарь Совета осуществляет оперативное руководство и координирует работу основных подразделений СИТ: отделов информации и услуг, развития, контроля за предоставлением привилегий, контроля за

реализацией проектов, планового и аналитического отделов, центра инвестиционных услуг.

Совет по инвестициям предпринимает активные шаги по пропаганде инвестиционных возможностей за границей через свои представительства в Нью-Йорке, Сиднее, Токио и Франкфурте-на-Майне. Он издает на регулярной основе справочно-информационный бюллетень на английском языке "ИнвестментинТаи-лэнд".

Для того чтобы заниматься предпринимательской деятельностью в Таиланде,заинтере-о сованные стороны должны обратиться в Совет с заявкой-запросом. Утвержден список 120отрас-лей, где разрешена деятельность зарубежных инвесторов. В том случае, если какой-либо проект не входит в этот список, но, по мнению правительства, имеет важное значение для экономики страны (экспортное производство, проекты, обеспечивающие большую занятость или преимущественное использование местного сырья и материалов, импортзамещающее производство) Совет вправе выдать соответствующее разрешение (сертификат).

Совет занимается вопросами организации совместных предприятий. Он может оказать помощь в определении приоритетных направлений капиталовложений, а также в поиске местного партнера.

При выдаче сертификата Совет учитывает и конъюнктуру внутреннего рынка. В случае ухудшения сбыта продукции отдельных отраслей промышленности Совет ограничивает строительство новых предприятий в этих отраслях.

Совет обсуждает общие вопросы инвестиционной политики страны, рассматривает мероприятия стельных министерств по реализации и контролю над принятыми проектами.

4.2. Льготный режим для различных капиталовложений

Льготный режим установлен прежде всего для предприятии. ПОЛУЧИВШИХ статус "поощря-емого Компании, которые намечают выпускать товары столь необходимые стране и не выпускаются в ней в достаточном количестве, а также те из них. которые выпускают товары исключительно на экспорт, получают этот статус.

При предоставлении сертификата учитываются также такие моменты: какое количество материалов местного производстваиспользуемого вновь созданным и предприятиями: где намечается строительство предприятия, везет Ли его строительство к децентрализации в размещении промышленных предприятии и развитию периферийных районов.

С целью смягчения проблемы безработицы и увеличения занятости в стране, таиландское правительство стимулирует создание трудоемких производств. Предоставляются льготы и привилегии тем предприятиям, которые широко используют в производстве местное сырье и материалы.

Льготный режим представляется главным образом смены иным пред приятиям. а такжетем фирмам, в которых на долю местного капитала приходится 50 и более процентов акций. При этом учитывается и общая сумма вложенного капитала.

При предоставлении льготного режима учитываются также такие факторы, как применение новой техники и технологии, обучение национальных кадров, передача опыта в области управюния, услуги маркетинга.

Льготный режим предполагает:

- освобождение от налога на доходы предприятий (корпоративный налог) на срок от 3 до 8 лет;
- освобождение от подоходного налога на дивиденды на этот же срок;
- освобождение от подоходного налога на арендную плату сроком до 5 лет:
- освобождение от импортной пошлины и/или налога на импортируемое оборудование;
- дополнительные налоговые стимулы для экспорториентируемых отраслей и предприятий, расположенных в экспортных зонах;
- свобояадение от тарифов на сырье и материалы;
- разрешение на владение землей и пр.

4.3. Льготы для экспортеров

Промышленным предприятиям, выпускающим экспортную продукцию, предоставляется право на льготное налогообложение. В отдельных случаях они полностью освобождаются от уплаты подоходного налога в течение первых трех лет.

Предприятия экспортной ориентации, получившие от Совета по инвестициям статус поощряемое могут быть освобождены от уплаты лого налога на более длительный срок - от 3-х до 8-ми лет.

В стране действуют следующие экспортные льготы:

- освобождение от уплаты импортных пошлин и предпринимательского налога на импортируемое сырье, полуфабрикаты и компоненты:
- освобождение от уплаты импортных пошлин и предпринимательских налогов на товары последующего реэкспорта;
- разрешение на изъятие из суммы дохода, облагаемого корпоративным налогом, сумм, эквивалентных 5% увеличения доходов, полученных от экспорта за предыдущий год, исключая затраты экспортера на страхование и транспортировку.

Кроме указанныхльгот, экспортеры получают дополнительные льготы в виде "налоговых купонов", выдаваемых им Министерством финансов. они могут быть использованы для выплаты налогов и пошлин.

Промышленные предприятия получают скидку в 20% от стоимости электроэнергии, используемой в производстве экспортной продукции. Дополнительные льготы предусмотрены для предприятий, действующих в промышленных и экспортно-производственных зонах страны:

- максимальное снижениедо 90% налога наде-ловые операции на период до 5 лет;
- снижение на 50% налогов на доходы на 5 лет после прекращения льготного периода;
- разрешениебеспошлинного импорта оборудования, сырья и других материалов, без количественных ограничений и страны происхождения;
- освобождение от уплаты экспортных пошлин и предпринимательского налога на импортируемые материалы, включая сопутствующие товары и другие изделия и материалы.

Кроме того, необходимые для выпуска экспортной продукции,сырье, материалы и другие товары как местного, так и иностранного происхождения. могут быть закуплены через Министерство промышленности, причем товары местного производства приобретаются по мировым ценам, а его производителю компенсируются все расходы, связанные с товарными поставками в зону. В этих случаях поставщики товаров пользуются всеми привилегиями и льготами, получаемыми экспортерами, включая возврат импортной пошлины и прямое субсидирование.

Предприятия, расположенные в этих зонах. имеют многочисленные льготы в области подоходного налогообложения; в ряде случаев они полностью освобождаются от уплаты подоходного налога.

4.4. Экспортно-производственные зоны

Одной из сфер функционирования предпринимательского (как местного, так и иностранного) капитала в таиландской экономике в 80-х годах стали промышленные и экспортно-производственные зоны. которые таиландское правительство рассматривает как важный инструмент в реализации экспортной стратегии страны. Построенным в этих зонах предприятиям предоставляется наиболее льготный режим. Благодаря этому там создаются предприятия с большей долей участия иностранного капитала. В отдельных случаях зарубежным фирмам разрешается владеть всем акционерным капиталом создаваемых компаний. Предоставляя в указанных зонах наиболее благоприятные условия для деятельности иностранных компаний, правительство Таиланда стремится обеспечить привлечение новейшей техники и технологии и тем самым повысить конкурентоспособность таиландских товаров на мировом рынке.

В отличие от других стран, где функционируют технологические парки и экспортно-производственные зоны, в Таила ндесоздаются промышленные зоны, которые представляют собой подготовленную территорию с дорогами, коммуникациями и зданиями для размещения промышленных предприятий. Промышленная зона в Таиланде делится на две части: общую промышленную, связанную с производственным процессом, и экспортно-производственную, предназначенную для деятельности, связанной с производством товаров на экспорт.

В 1990 г. в Таиланде действовало пять промышленных зон:

"Бангшан Индастриал Истэйт" является первой в Таиланде промышленной зоной, созданной в форме обшей промышленной зоны и относящейся к категории экологически чистой. В настоящее время там функционируют 68 предприятий, на которых занято 8,8 тыс. рабочих. Общие капиталовложения составляют 2,5 млрд. бат (около 95,5 млн.долл.);

"Лард Крабанг Дженерал Индастри энд экспорт просессинг зоунс". расположенный на окраине Бангкока, состоит из обшей промышленной (171,8 га) и экспортно-производственной (37 га) зон. В настоящее время в обшей промышленной зоне действуют 44 предприятия.на которых трудятся 4.8 тыс. человек, а капиталовложения составляют 7,2 млрд.бат (около 266 млн.долл.). Вэкспортно-производственнойзоне функционируют 35 предприятии с числом занятых в 8 тыс. человек, а инвестиции превышают 1.9 млрд.бат (более 70 млн.долл.):

"Бангпу Индастриал Истэйт" расположена в 35 км от Бангкока и занимает площадь в 1.3 тыс.га. Там действуют 98 предприятий с числом занятых 13,3 тыс.человек, а их инвестиции составляют 6,3 млрд. бат (более 233 млн.долл.);

"БангфлиИндастриал Истэйт" - общая промышленная зона занимает 162 га. Здесь действуют 77 предприятий, на которых занято 7,0 тыс. человек. Общие инвестиции в зону оцениваются в 3,0 млрд.бат (более 111 млн.долл.);

"Норзерн Индастриал Истэйт" - первая промышленная зона, созданная в сельской местности. Ее площадь составляет 288 га. До настоящего времени вся площадь еще не освоена. На конец 1989 г. здесь действовало 40 предприятий, размешенных на площади 80 га. В процессе строительства находятся следующие зоны:

"Сонгкла Индастриал Истэйт", расположенная на площади 81 га. Предполагаемые инвестиции оцениваются в 180 млн.бат (около 7 млн.долл.);

"Индастриал Истэйт Фанг Нга", строительство которой, как полагают, активизирует деятельность морского порта в Пхукете. Предполагается, что она будет выполнять функции чисто экспортно-импортной зоны;

"Лаим Чабанг Индастриал Истэйт" будет занимать площадть в 567 га, из которых общая промышленная зона займет 356 га. Как полагали, завершение его строительства должно было завершиться в конце 1990 г.;

"Мата Пхут" - промышленная зона, которая включает глубоводный морской порт и займет площадь в 1215 га, из которых промышленная зона будет занимать площадь в 971 га. Завершение строительства зоны намечено на 1992 г. Здесь будет занято 35 тыс. человек.

Промышленной зоной будет "Индастриал Истэйт Накхон Ратчасима", в создании которого примут участие местные и иностранные частные компании. Месторасположениедругойпро-мышленной зоны "Самуит Сакхон Индастриал Истэйт" еще не определено.

[СОДЕРЖАНИЕ] [СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ]

20-50-е ГОДЫ: принудительные переселения народов

Н. БУГАЙ,
доктор исторических наук, профессор

Бесспорен тот факт, что депортации не являются порождением социалистического общества. В мировой истории имеются немало примеров принудительного переселения народов, проводимого по различным причинам.

Советское государство в своей национальной политике казалось бы с первых дней исходило из общей выработанной установки: любое мероприятие, нарушающее равноправие или права национального меньшинства, является незаконным и недействительным - и любой гражданин государства вправе требовать отмены такого мероприятия как противозаконного и уголовного наказания тех, кто проводил его в жизнь. Однако это провозглашенное право уже в первый год советской власти оказалось забытым, не вспомнили о нем и в последующие годы. Более того, комплекс противоречий, в том числе и в сфере национальных отношений, нарастал, затягиваясь в тугой узел.

В 20-е годы, в условиях, с одной стороны, бурного национально-государственного и административно-территориального строительства не исключались и такие негативные явления, как переселение народов, в частности, армян из столицы Грузии - Тбилиси, алеутов - с Командорских и Карагинских островов, частично корейцев из Приморья и т.д.

Последующий этап переселения приходится на конец 20-х - 30-е годы и был связан с проводимой политикой коллективизации. Судя по документам органов, ведавших осуществлением этих акций, и в первую очередь ОГПУ, Народного комиссариата внутренних дел Союза ССР, серьезно пострадали все народы, но особый ущерб, конечно, был нанесен русскому народу.

Методы чрезвычайны, к которым зачастую прибегал административно-командный аппарат при проведении коллективизации и других кампаний, особо сказались на ухудшении жизни крестьянства, обостряли обстановку. Зимой 1930 г. в СССР произошло 2200 выступлений крестьян. Закончились они ответными репрессивными мерами. Только из районов Северного Кавказа, включая Дагестан, последовали в группе первой категории на поселение в отдаленные места более 50 тыс. крестьян (Земсков В.Н. Спецпереселенцы) по документам НКВД (МВД СССР) (Социологические исследования, 1990, N 11. С. 3). В принудительном порядке были переселены из мест своего исконного проживания (с отправкой на спецпоселение) в 1930-1931 гг. 381026 семей общей численностью 1803329 чел. (по другим данным, к концу 1932 г. значилось на спецпоселении 383334 семьи).

Как свидетельствуют документы ОГПУ, советское общество не было таким единодушным, каким хотел видеть его Сталин. Были и реакционные, и консервативные, и просто инертные силы, оказывавшие активное и пассивное сопротивление тому или иному политическому курсу, в частности, функционировавшей административно-командной системе. В сфере социально-политической активности были как те, кто поддерживал существовавший политический курс, так и другие - ему сопротивлявшиеся, а также обывательская масса, заблуждавшаяся, мятущаяся, просто недисциплинированные и опустившиеся люди.

Постепенно волна репрессий захватила всю страну. Им подверглись многие политические деятели, военачальники, организаторы национально-государственного строительства, интеллигенция и т.д. Они в принудительном порядке переселялись в отдаленные места в отведенные для этого лагеря, пополняли уже присутствовавшие там контингента переселенных.

Всесторонний анализ мер национальной политики накануне и в годы Великой Отечественной войны позволяет более конкретно выявить эти процессы. Военная обстановка создавала условия для открытого выступления противодействующих сил. С особой силой проявились имевшиеся социальные противоречия в развитии общества в 20-30-е годы, в том числе и в сфере межнациональных отношений. Они были связаны, в первую очередь, с массовым принуждением, железной дисциплиной, с нарушением элементарных основ демократии, пренебрежением конституционными правами народов СССР. Народы помнили репрессии второй половины 30-х годов, коснувшиеся практически всех этносов.

В дальнейшем усиление противоборствующей стороны происходило за счет таких явлений как дезертирство из рядов Красной Армии и уклонение от службы в армии. Многие из них стали политическими бандитами. За три года войны (июнь 1941-1943 гг.) численность дезертиров в СССР составила 1210224 чел., а уклонявшихся от службы в Красной Армии - 456667 чел. Всего - 1666891 чел. (ГАРФ.Ф.Р-9478.0п.1.Д.377.Л.8-15).

Однако не все они, как говорится в документах, пополняли повстанческие группы, выступавшие в годы войны против

Советов, коммунистов и дестабилизировавшие обстановку в тылу. По данным отдела борьбы с бандитизмом, функционировавшего в структуре НКВД СССР, за три года войны (июнь 1941-1943 гг.) по Союзу ССР были ликвидированы 7163 повстанческие группы, объединявшие в своих рядах 54130 чел. Из них на Северный Кавказ приходилось 963 группы (17563 чел.).

Начиная со второй половины 30-х годов и до конца 50-х годов депортации групп населения и целых народов проводились беспрерывно и затрагивали практически все союзные республики. Правда, одни из них принимали на поселение депортированные народы, а другие отказывались их принимать.

Непосредственно операция начиналась после принятия решения ЦК ВКП(б) и СНК Союза ССР, затем следовали Указы Верховного Совета Союза ССР, приказы НКВД СССР. С появлением в период войны чрезвычайного высшего органа - Государственного Комитета Обороны (ГКО), наделенного всей полнотой власти, т.е. с 30 июня 1941 г., значительная часть законодательной деятельности перешла к нему. Документы так называемой "Особой папки Сталина" пестрят постановлениями Комитета.

В постановлении излагалась цель предпринимаемой акции, отмечались количественные характеристики подвергшихся депортации контингентов, указывались не только службы, но и лично ответственные за проведение операции по переселению, необходимые для этого денежные средства и материальные ресурсы.

Вот, к примеру, постановление ГКО N 5894 под грифом "Совершенно секретно" от 2 июля 1944 года о выселении болгар, греков, армян из Крымской АССР. В документе определялись не только численность контингента, но и места, куда надо было доставить эти народы. Указывались назначенные ответственные за исполнение акции, определялся комплекс задач перед теми республиками, краями и областями, куда переселялись контингенты.

Пункт первый названного постановления гласил:

"Обязать НКВД СССР (тов. Берия) дополнительно к выселению по постановлению ГКО N 5859 от 11 мая 1944 года крымских татар выселить с территории Крымской АССР 37000 немецких пособников из числа болгар, греков и армян. Выселение произвести от 1 по 5 июля с.г.

Выселенных из Крыма болгар, греков и армян направлять для расселения в сельском хозяйстве, в подсобных хозяйствах и на промышленных предприятиях следующих областей и республик: Гурьевская область Казахской ССР - 7000 чел., Свердловская обл. - 10ОООчел., Молотовская обл,- 10ОООчел., Кемеровская обл. - 6000 чел.. Башкирская АССР - 4000 чел. Обязать НКПС (тов. Каганович) организовать перевозку спецпереселенцев из Крыма специально сформированными эшелонами по графику, составленному совместно с НКВД СССР. Обязать секретарей обкомов ВКП(б) и председателей облисполкомов, а также наркомов, хозяйства которых принимают спецпереселенцев, провести мероприятия по приему и расселению спецпереселенцев.

Выдачу спецпереселенцам продовольствия в течение июля-сентября (1944 г. - Н.Б.) проводить бесплатно в расчет принятой от них в местах выселения сельскохозяйственной продукции. И. Сталин (РЦХИДНИ.Ф.644.0п.1.Д.26.Л.64-68)

Аналогичными по своему содержанию были и другие постановления ГКО, принимаемые по отношению к депортированному контингенту. Планы операций по переселению разрабатывались заранее. Все вопросы согласовывались НКВД СССР с местными наркомами НКВД и управлениями.

Операциям по переселению присваивались кодовые названия. Например, переселение калмыков проводилось под кодовым названием "Улусы", переселение из республик Прибалтики - под кодовым названием "Весна" и т.д. Выделялся необходимый транспорт, железнодорожные эшелоны, автомобили и т.д. Только для переселения чеченцев и ингушей было предоставлено 14 тыс. товарных вагонов и более 1000 платформ, 1200 автомашин "Студебеккер "и т.д. Выделялись специальные военизированные подразделения, конвои, медобслуживание и т.п. В названной операции по выселению чеченцев и ингушей участвовали 100 тыс. солдат и 19 тыс. офицеров, в выселении карачаевцев - 24 тыс. солдат. На помощь войскам НКВД привлекался личный состав других армейских подразделении.

Открытие документов, хранящихся под грифом "секретно", позволяет документально восстановить количественные характеристики по контингентам депортировавшихся народов, которые до недавнего времени были мало известными даже тем, кто подвергался этим антигуманным акциям.

РУССКИЕ

Принудительное переселение русских началось сразу же после Октябрьской революции. У же в 1918 г. этой мере было подвергнуто казачество Поданным МВД СССР, на январь 1953 г. численность взрослых спецпоселенцев (от 17 лет и старше) составляла 1810140 чел.. из них: русских - 56589 чел. В 1955 г оставалось на спецпереселении 644 истинно-православных христианина, высланных еще в июле 1944 г. из Орловской, Рязанской и Воронежской областей. На январь 1958 г., по данным 4-го спецотдела МВД СССР, на спецпоселении оставались 145968 чел., из

них русских - 1759 человек. (См. Бугай Н.Ф. 20-40-е голы: депортация населения с территории Европейской России) (Отечественная история.1992,N 4).

ПОЛЯКИ

Выселение поляков было начато в 1936 г. на основании постановления СНК СССР последовали в Казахскую ССР 15 тыс. немецких и польских семейств (45000 чел.), из них; более 35 тыс. - поляки. К весне 1941 г. было переселено уже 107332 осадника (поляков - 88645 чел.). Всего было переселено 139596 осадников, которые расселялись в 21 краях и областях, в 115 спецпоселках.

К моменту Указа Президиума Верховного Совета Союза ССР от 12 июля 1941 г. об амнистии бывших польских граждан на территории СССР находились лица, состоявшие в польском гражданстве до 1-2ноября 1939г. - 389382 чел., из них находилось в тюрьмах, лагерях и местах ссылки - 120962 чел., спецпереселенцев -243106 чел., военнослужащих - 25314 чел. На декабрь 1943 г. на территории СССР проживало бывших польских граждан с детьми 257660 чел. (ГАРФ.Ф.Р.-9479.0п.1.Д.178.Л.33-34; Д.61Л.34-39).

КОРЕЙЦЫ

Итоговые данные о депортации корейцев из районов дальнего Востока были изложены в письме наркома внутренних дел Союза ССР Н. Ежова на имя А. Молотова 29 октября 1937 г. На основе совместных решении ЦК ВКП(б) и СНК Союза ССР, принимаемых, начиная с августа 1937 г., было отправлено в Казахскую и Узбекскую ССР, в Астраханский округ Сталинградской области 171781 гражданин корейской национальности. Затем контингент депортированных пополнялся пребывавшими из армии. из лагерей из западных районов СССР. Всего было депортировано около 175000 корейцев. (ГАРФ.Ф.Р.5446.0п.2Д.48.Л.17).

ИРАНЦЫ

Депортировались из пограничных районов Азербайджанской ССР по решению Политбюро от 19 января 1938 г. (Протокол N 56 (308) и постановления СНК Союза ССР N 1084-296 от 8 октября 1938 г. 2000 семей иранских граждан (6000 чел.), оформивших советское гражданство. Переселение их проводилось с 15 октября 1938 года. Общая сумма расходов по переселению составила 3371000 рублей. Проведение операции возлагалось на СНК и НКВД Азербайджанской ССР.

НЕМЦЫ

Операция по переселению из республики немцев Поволжья закончилась 20 сентября 1941 г. Проводилась на основе решении ЦК ВКП(б) и СНК Союза ССР. Подлежали переселению 438280 чел. (по другим данным, около 450000 чел.) Из Москвы и Московской области - 8640 чел. (15 сентября 1941 г.), из Саратовской обл. -46706 чел. (18 сентября 1941 г.), из Сталинградской обл. - 26245 чел. (12 сентября 1941 г.). из Ростовской обл. - 38282 чел. (18 сентября 1941 г.), в Новосибирскую обл. 1964 чел., в Алтайский край - 2437 чел., остальные - в Южно-Казахстанскую, Джамбульскую и Кзыл-Ординскую области Казахской ССР; из Куйбышевской обл. - Н560 чел., из кабардино-Балкарской АССР - 3573 чел.. из Северо-Осетинской АССР - 2115 чел., из Ставропольского (Орджо-никидзевского) Края-95489 чел., на 15октября 1941 г. было переселено 77570 чел. Из Краснодарского края - 40630 чел. переселено на 15 сентября 1941 г. - 38136 чел,, в Новосибирскую обл. - 7468 чел , остальные - в другие области.

Из Грузинской ССР 23580 чел. (через Баку, Красноводск", из Азербайджанской ССР -22841 чел., из Сталинской обл. Украинской ССР-212 чел. в Павлодарскую обл.. из Горьковской обл. - 2544 чел. Всего подлежало переселению 872578 чел. немцев. Переселено было на 15октября 1941 г. -749613 чел. Из немцев создавались рабочие батальонные колонны. В их состав включались и те немцы, которые не подлежали депорации. т.е. проживавшие в восточных регионах страны. В рабочих колоннах и батальонах было занято более 118 тыс. немцев. (ГАРФ.Ф.Р.-479.0п.1.Д.83.Л.43идр.).

Постановлением СНК Союза ССР N333-1 22 скретно от 15 февраля 1948 г. переселены были немцы из Калининградской обл., из них в марте-апреле 25000 чел., в августе-октябре - 37000 тел. (ГАРФ.Ф.5446.0п.52.Д.3916.Л. 27-29).

ИНГЕРМАНЛАНДЦЫ (советские финны)

Депортация финнов проводилась на основе постановления N 00713 Военного Совета Ленинградского фронта. Финны переселялись в Якутскую АССР. Красноярский край и Иркутскую область. Переселение финнов, проводившееся в начале 40-х годов, не было доведено до конца, так как 29 августа 1941 г. было уже прекращено железнодорожное сообщение с Ленинградом по всем направлениям. Только часть финнов была переселена. Выполнение решения военсовета фронта пополнило контингент финнов в восточных районах на 3300 семей (9000 чел.) и составило в целом более 12 тыс. чел.

КАРАЧАЕВЦЫ

Депортировались на основании Указа Президиума Верховного Совета Союза ССР N 115-13 от 12 октября 1943 г., постановления СНК Союза ССР N 1118-342 с.г. от 14 октября 1943 г. Выселение проводилось в два эта па. Летом 1943 г. были выселены 110 семей бандглаварей (так в документе) - 472 человека, в ноябре 1943 г. -14774 семьи - 68938 чел. Всего - 69410 чел. (ГАРФ.Ф.Р-9478.0п.1.Д.94.Л.1-87.). На 1 февраля 1944 г., по данным заместителя наркома внутренних дел Союза ССР В.В. Чернышева, на территории Казахской ССР было расселено 12342 карачаевских семьи (45500 чел.). -ГАРФ.Ф.Р-9479.0п.1.Д.160.Л.123-124.

КАЛМЫКИ

Выселение проводилось на основании постановления СНК Союза ССР N 1432/425 от 28 декабря 1943 г. 25000 калмыков направлялись в Алтайский и Красноярский края и Омскую область, 20000 чел. - Новосибирскую область. Начальник отдела спецпоселений ГУЛАГа НКВД СССР полковник госбезопасности Мальцев 23 февраля 1944 г. докладывал: -"По состоянию на 23 февраля 1944 г. всего расселено калмыков -92968 чел., из них : в Омской обл. - 27069 чел., в Новосибирской обл.- 16436 чел., в Алтайском крае - 22212 чел., в Красноярском крае - 24998 чел., Казахской ССР - 2268 чел. (ГАРФ.Ф.Р-9479.0П.1.Д.160.Л.125-127.).

ЧЕЧЕНЦЫ И ИНГУШИ

31 января 1944 г. ГКО СССР утвердил постановление о выселении чеченцев и ингушей в Казахскую и Киргизскую ССР. 21 февраля последовал приказ НКВД СССР о выселении. 1 марта 1944 г.Берия, руководивший выселением народов, доложил Сталину о том. что "на 29 февраля выселены и погружены в вагоны 478479 человек, в том числе 91250 ингушей". Здесь же Берия сетовал на то, что "из некоторых пунктов высокогорного Галанчожского района оставались невыселенными 6000 чеченцев в силу большого снегопада и бездорожья, вывоз и погрузка которых будет закончена в 2 дня". Выселялись чеченцы и ингуши и в последующем. Контингент пополнялся теми, кто демобилизовался из армии, проживавшими в соседних с Чечено-Ингушетией краях и областях чеченцами и ингушами (Бугай Н.Ф. Правда о депортации чеченцев и ингушей) (Вопросы истории. 1990. N.7. С. 39-40). "

БАЛКАРЦЫ

В дополнение к постановлению ГКО N 5073 от 31 января 1944 г. было принято постановление ГКО N 5309 от 5 марта 1944 г. по выселению балкарцев из Кабардино-Балкарской АССР. НКВД СССР обязан был выселить 40000 граждан балкарской национальности. Операция по выселению проводилась с 8 марта 1944 г. 11 марта 1944 г. Лаврентий Берия доложил Сталину, что "операция по выселению балкарцев закончена 9 марта. Погружено в эшелоны и отправлено в Казахскую и Киргизскую ССР 37103 балкарца, кроме того арестовано 478 человек антисоветского элемента" (ГАРФ.Ф. Р-9401.0п.2.Д.64.Л.162.).

КРЫМСКИЕ ТАТАРЫ, ГРЕКИ, БОЛГАРЫ, АРМЯНЕ

Итоги операции по переселению татар в мае-июне 1944г. были подведены на заседании Крымского бюро обкома ВКП (б) (Протокол N 59). Указывалось: "Большая работа проведена по спецмероприятиям. В мае выселено татар - 194111 человек". (РЦХИД-НИ.Ф. 17.0п.44.Д.763.Л. 1290142.).

На основании вышеназванного Постановления ГКО СССР от 2 июня 1944 г. в июне были депортированы из Крымской АССР 12075 граждан болгарской национальности, 9919 армян, 14300 греков. (Иосиф Сталин - Лаврентию Берии: "Их надо депортировать..."М., 1991.С.МО-142). Всего греков, начиная с 1942 года, было депортировано с Черноморского побережья Краснодарского края, Грузинской ССР, из Крыма, греков иммигрантов - более 62 тыс. человек.

ТУРКИ-МЕСХЕТИНЦЫ, КУРДЫ, ХЕМШИНЫ (ХЕМШИЛЫ)

Начало переселению было положено постановлением ЦИК и СНК СССР N 103 /1127-267 (совершенно секретно) (1937г.) об организации специальных запретных полос (пограничных зон). Из этих районов в Армении. Азербайджане были выселены 1325 человек (802 курдских хозяйства), из них в Киргизскую ССР - 812 человек. в Казахскую ССР - 513 человек. Затем в 1941 г. из Закавказья выселили немцев, а за тем - греков.

Переселение турок-месхетинцев, курдов и хемшинов проводилось в ноябре 1944 г. на основании принятого постановления ГКО N 6279 N 12 от 31 июля 1944 г. В информации комиссии СНК Грузинской ССР, занимавшейся выселением народов, сообщалось"...В целях охраны государственной границы Грузинской ССР и СССР готовимся к переселению из приграничной полосы турок, курдов и хемшинов - всего 17394 в том числе из Ахалцихского района - "260 хозяйств. из Адигенского -5627. Аспиндзского - 4327. Аджарской АССР - 1197 хозяйств. Всего было депортировано 94955 человек, из них курдов 8964 чел.. хемшинов 1385 чел.

Наряду с основными контингентами были переселены из Крыма дополнительно 3628 человек. в том числе русских - 1280 чел., цыган -1109, немцев - 427 чел., ТУРОК - 272, украинцев - 257, прочих - 283 (караимы, итальянцы, финны,

румыны, иранцы, черкесы евреи, ингуши, азербайджанцы, чехи, кабардинцы, венгры, хорваты).

С Северного Кавказа - всех 3219 человек, в том числе: кабардинцев - 1617 чел., кумыков -485, аварцев -311, дагестанцев - 235, тавлинов - 186, абазин - 52, осетин - 49, ногайцев - 41. русских - 35, даргинцев - 34, прочих - 174 (украинцы, лакцы, лезгины, азербайджанцы, черкесы, грузины, немцы, адыгейцы, арабы, сваны. турки).

Из Грузинской ССР - всех 26044 чел., в том числе - азербайджанцы - 24304, тюрки - 676, аджарцы - 411, грузины - 224, тархесы - 45, прочие - 384 (абхазы, аварцы, болгары, русские, лазы, армяне).

Всего привлекалось к совместному вселению с основным контингентом представители более 60 национальностей 'ГАРФ.Ф.Р.-9401.0п.1.Д.436.Л.26.).

ИЗ УКРАИНЫ, БЕЛОРУССИИ, МОЛДАВИИ И РЕСПУБЛИК ПРИБАЛТИКИ

Начиная с 30-х годов с территории Украины наряду с немцами, поляками переселению подвергалось и украинское население. Причины были различными. Из Западной Украины и Белоруссии были депортировано 40100 чел. (9870 семей), членов организации украинских националистов ("ОУН") - 182543 чел., кулаков из Измаильской обл. - 26315 семей (92233 чел.), дополнительно из западных областей Украины и Белоруссии в 1951 г. 3820 семей (12135 чел.), "иеговистов" -4815 человек. Всего из названных регионов были депортировано более 500 тыс. человек.

Депортируемые непосредственно из Белоруссии насчитывали 17974 семьи - 60869 чел., из Молдавской ССР - 46474 человека. Из республик Прибалтики: Латвии - 52541 человек, из Литвы - 118599 чел., из Эстонии -32450 чел., а всего из трех республик - 203500 человек. С июня 1948 г. по январь 1950 г. в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета Союза ССР от 2 июня 1948 г. и постановлением Совета Министров' Союза ССР N 1841-730 "секретно" от 2 июня 1948 г. "О выселении в отдаленные районы лиц, злостно уклоняющихся от трудовой деятельности в сельском хозяйстве и ведущих антиобщественный паразитический образ жизни" было выселено к марту 1949 года 39568 представителей всех национальностей, из них из РСФСР - 222232 человека.

Динамика движения спецпереселенцев с момента выселений и до 1949 года, когда была проведена проверка всех состоявшихся на спецпоселении, выглядела следующим образом:

СПРАВКА
о количестве выселенцев и спецпоселенцев, первоначально переселенных
на спецпоселение и о количестве выселенцев и спецпоселенцев, прошедших переучет 1949 г.

Наименование контингентов	Всего было переселенцев	Прошли переучет	Примечание
Немцы	1.024.722	1.069.041	В числе переселенцы немцев 210.600 чел. репатриированных, и на учет в 1945 г.
Чеченцы, ингуши, карачаевцы, балкарцы	608.749	450.034	До LVII.1948 г. умер. 144.704 чел.
Крымские татары, болгары, греки, турки	228.392	185.707	Умерших 44.125 чел.
Калмыки	91.919	72.727	Умерших 16.017 чел.

Наименование контингентов	Всего было переселенцев	Прошли переучет	Примечание
Турки, курды, хемшины "Оуновцы" "Власовцы" Литовцы "Указники" "Фольксдейч" и немецкие пособники "ИПХ"	502	41	В 1941-1948 гг. освобождались от спецпоселения 810.614 че
Бывшие кулаки	962.256	119.122	
Поляки (из Казахстана)	41.722	32.438	В 1947 г. были освобождены из спецпоселений, но в 1948 г. вновь взяты на учет спецпоселенцев.
Итог	3.392.589	2.275.900	

Начальник отдала спецпоселении МВД СССР полковник Шиян
(ГАРФ.Ф.9479.0П.1.Д.436.Л.22).

Репрессии в отношении народов, в том числе и их депортация, грубое нарушение прав человека обусловливали конфликтное состояние общества, создавали предпосылки для развития и углубления конфронтационных отношений между политической системой и населением.

[СОДЕРЖАНИЕ]