

№ 17 (21)
1993



ИЗДАТЕЛЬ
ООО
“РАУ-Университет”

РЕДАКЦИОННАЯ
КОЛЛЕГИЯ
ШТОЛЬ В.В.
(главный редактор)Новиков
Ю.Д.
(заместитель главного
редактора)

Еременко И.Н.
(исполнительный директор
редакции)
Ананян М.А.
Берков А.А.
Большов А.П.
Воротников В.П.
Извеков Н.Н.
Комаров И.К.
Котилевский М.Д.
Лебедев Ю.В.
Луньков А.Г.
Майоров Д.А.
Макаров В.В.
Мичунович В.
Орлов А.А.
Петров А.В.
Подберезкин И.И.
Проскурин П.Л.
Репкин Ю.М.
Фильшин М.В.
Юхма М.Н.
Янин И.Т.

Издается с 1992 г.

Обозреватель - Observer

Авторские проекты конституции

- Введение
- Конституция Российской Федерации (внесена Российской Христианско-Демократической партией и Партией конституционных демократов Российской Федерации)
- Конституция Российской Федерации (внесена Российским Движением демократических реформ)
- Конституция (Основной закон) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики (внесена группой народных депутатов Российской Федерации)
- Конституция Российской Федерации (внесена рабочей группой под руководством С.М.Шахрая)
- Конституция (Основной закон) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики (внесена Российской коммунистической рабочей партией)
- Конституция Российской Федерации (внесена Международным фондом "Реформа")
- Основной Закон России (внесен Союзом возрождения России и Конгрессом русских общин)
- Конституция Республики Россия (внесена Международным русским клубом)
- Конституция России (внесена Либерально-демократической партией России)
- Конституция России (предложена Центристским блоком политических партий и движений)

Оригинал-макет подготовлен редакцией информационно-аналитического журнала “ОБОЗРЕВАТЕЛЬ - OBSERVER”.

Адаптирован для WEB службой поддержки.

ВВЕДЕНИЕ

Законы. В том числе и основной, в любом государстве, выражая особенность, своеобразие и специфику государства, его истории и культуры народа, территории, климата составляют не действительный, а идеальный образ общества. Законодатели, стремясь воплотить в законах действительную многомерность государственной жизни, тем не менее не часто добиваются успеха. Поэтому как бы ни были совершенны и талантливы законодательные акты, им никогда не успеть за настоящей жизнью и даже при самом тщательном изучении законов не удастся извлечь из них то, что называется государственно-политическим режимом.

Что скрывается за текстами того или иного конституционного проекта - монархия или тирания, аристократия или олигархия, господство народа или власть черни, - ответ на этот вопрос может дать только сама жизнь, если, конечно, авторы не прячут ответ в законодательных тайниках, доступных разве только пытливому и любознательному читателю.

Все включенные в сборник проекты конституций - прежде всего документы, выражающие в той или иной степени правовые воззрения авторов на будущее Российского государства, формулирующие представления политических и социальных сил современной России о справедливости, правей и законе.

В то же время эти документы - акты текущей политики, отражающие конкретные проблемы и противоречия, с которыми столкнулось российское общество в результате распада СССР и борьбы за "советское наследство", отнюдь не завершенные, а только разворачивающиеся на мировых подмостках. По сути дела полемика вокруг новой конституции России - это всего лишь своеобразная форма такой борьбы, ее неизбежный пролог.

Поскольку в конституционных проектах обычно формулируются правовые требования, относящиеся к государственному и административному устройству, системе органов власти и порядку их взаимодействия, основам избирательной системы, и определяются основные права, свободы и обязанности граждан, изучение этих текстов дает возможность лучше оценить действительную позицию той или иной партии или группировки, чем их многочисленные заявления, обращения и декларации.

По той же причине из анализа конституционных проектов следует тот идеал политического режима, который будет результатом воплощения проекта в жизнь, если он из потенциального закона превратится в действительный закон.

Сборник "Конституция Российской Федерации" (альтернативные проекты) подготовлен для того, чтобы свести воедино документы, относящиеся к одному предмету - конституционной реформе в России.

Сборник состоит из двух томов, включающих в себя следующие материалы:

Том I - Авторские проекты конституций.

Том II - Конституция (Основной закон) Российской Федерации - России.

Официальные проекты конституций.

Из истории конституционных проектов.

Конституции США и ФРГ.

[[СОДЕРЖАНИЕ](#)] [[СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ](#)]

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Преамбула

МЫ, НАРОДЫ РОССИИ, объединенные общей судьбой, историей и землей, в лице свободно избранного нами Учредительного Собрания, сознавая ответственность перед ныне живущими, грядущими и предшествующими поколениями, УЧРЕЖДАЯ РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ как суверенное демократическое государство, провозглашаем настоящую Конституцию как Основной закон, единственный источник, основу и ограничение всех прочих законов, которые действуют среди нас - на нашей земле, в нашем государстве, для каждого из нас.

Часть I

ХАРТИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 1.1. Все люди от рождения наделены следующими неоспоримыми правами: правом на жизнь и правом на свободу.

2. Любые принудительно налагаемые в человеческом сообществе ограничения этих прав могут иметь два и только два нижеследующих источника:

- необходимость обеспечения равноправия как равной для всех возможности реализовывать указанные права;
- присущее каждому цивилизованному сообществу стремление оказывать помощь тем, кто не в состоянии самостоятельно реализовывать указанные права.

Никакие иные причины и соображения не могут служить основанием для принудительного ограничения прав или наложения обязанностей.

Статья 2. Каждый обладает всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Конституцией, невзирая на расу, цвет кожи, язык, пол, религию, политические или иные убеждения, происхождение, имущественное, сословное или иное положение, а также на политический, правовой или международный статус территории его пребывания.

Все люди равны перед законом и имеют право на равную защиту закона. Каждый имеет право на равную защиту от какой бы то ни было дискриминации, нарушающей настоящую Хартию, и от какого бы то ни было подстрекательства к такой дискриминации.

Статья 3. 1. Российской нацией - россиянами - является совокупность всех лиц, признанных гражданами Российской Федерации на момент ее основания, их прямые родственники, лица, получившие гражданство Российской Федерации впоследствии, и их прямые родственники.

2. Правом на гражданство Российской Федерации обладают все россияне независимо от места их проживания и гражданства.

3. Никто не может быть лишен гражданства Российской Федерации или права изменить его.

4. Гражданин Российской Федерации может состоять в гражданстве или подданстве другого государства.

5. Национальная, этническая, расовая и конфессиональная принадлежность любого человека является его сугубо личным делом. Не допускается прямое или косвенное принуждение любого лица к указанию им своей принадлежности в рамках приведенного перечня.

Статья 4. Каждый гражданин Российской Федерации (в последующем тексте - гражданин), где бы он ни находился, обладает в полной мере правосубъектностью.

Статья 5. Никто не должен подвергаться пыткам, жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

Статья 6. 1. Каждый имеет право на эффективное восстановление компетентными судами прав, предоставленных ему Конституцией или законом, включая право апелляции в вышестоящий суд.

2. Каждый имеет право на полное возмещение государством вреда, нанесенного его здоровью, а также имущественного и морального ущерба, причиненного ему незаконными решениями и действиями или бездействием государственных органов, учреждений, должностных лиц.

Статья 7. 1. Никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию.

2. Доказательства, полученные с нарушением прав и свобод человека, не имеют юридической силы.

3. Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и прямых родственников.

4. Депутаты всех уровней имеют право не давать показания относительно лиц, которые доверились им как депутатам или доверили им в этом качестве какие-либо факты.

5. Священнослужители или лица, являющиеся духовными авторитетами для верующих соответствующих конфессий, работники социально-психологических служб, адвокаты, медицинские работники и преподаватели не могут давать показания на лиц, доверившихся им в этом качестве.

6. Не могут принуждаться к принесению присяги или к иному клятвенному заверению лица, чьи религиозные убеждения это запрещают.

7. В рамках действия права на отказ в даче показаний не допускается наложение ареста на информационные материалы.

Статья 8.1. Каждый для определения его прав и обязанностей имеет право на то, чтобы его дело было рассмотрено гласно и с соблюдением всех требований справедливости.

2. Каждый во всех случаях уголовного преследования имеет право на скорый и публичный суд беспристрастных присяжных той местности, где было совершено преступление.

3. Обвиняемый имеет право на информацию о характере и мотивах обвинения на любой стадии возбужденного против него уголовного преследования.

4. Никто не может считаться виновным до вынесения решения о его виновности судом.

5. Никто не может быть осужден за преступление на основании совершения какого-либо действия или за бездействие, которое во время своего осуществления не составляло преступления по закону Российской Федерации или по международному праву. Не может также налагаться наказание более тяжкое, нежели то, которое могло быть применено в то время, когда преступление было совершено.

6. Никто не может повторно привлекаться к ответственности за одно и то же правонарушение.

7. Никто не может быть осужден или подвергнут наказанию на основании закона, не опубликованного официально для всеобщего сведения.

Статья 9. 1. Никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность его жилища и собственности, на тайну его информации, в том числе в процессе передачи таковой, на его честь, достоинство и репутацию. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств.

2. При проведении ареста, обыска, следствия и других действий в порядке уголовного преследования подвергающийся этим действиям предупреждается о своих правах и имеет право пользоваться услугами адвоката.

3. Каждый гражданин имеет право защитить свою жизнь, свободу, честь, достоинство и собственность, а также жизнь, свободу, честь и собственность своей семьи средствами, не противоречащими настоящей Конституции.

Статья 10.1. Каждый гражданин имеет право свободно передвигаться и право свободно менять место жительства в пределах Федерации.

2. Каждый гражданин имеет право покидать свою страну и возвращаться в нее.

Статья 11. 1. Каждый человек имеет право искать убежище от преследования на территории Российской Федерации и пользоваться этим убежищем.

2. Это право не может быть использовано в случае преследования, основанного на совершении неополитического преступления, или деяния, противоречащего международному праву.

Статья 12. 1. Мужчины и женщины, достигшие совершеннолетия, имеют право без всяких ограничений по признаку расы, национальности, религии, имущественного или социального статуса вступать в брак и основывать семью.

2. Брак может быть заключен только при свободном и полном согласии обеих вступающих в брак сторон.

3. Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства.

Статья 13. 1. Ребенок изначально обладает правами на свободу, достоинство, жизнь, личную безопасность, образование, медицинское обслуживание, социальное обеспечение, жилище.

2. Государство является гарантом соблюдения прав ребенка.

3. На родителях лежит обязанность воспитывать, содержать своих детей и обеспечивать их развитие до их совершеннолетия.

4. Государство и общество обеспечивают содержание, воспитание и образование детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки.

Статья 14. 1. Каждый человек имеет право владеть, пользоваться и распоряжаться собственностью (в том числе на землю и другую недвижимость, ресурсы и средства производства, включая интеллектуальную собственность и свою способность к труду) как единолично, так и совместно с другими. Право на собственность является основой благосостояния как отдельных лиц, так всего общества.

2. Никто не может быть произвольно лишен своей собственности.

Статья 15.1. Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободу выражать их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию.

2. Не могут быть принимаемы никакие законы, препятствующие распространению или ограничивающие распространение информации в зависимости от ее содержания.

Статья 16.1. Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и свободу вероисповедания: это право включает свободу менять свою религию или убеждения, свободу исповедовать свою религию как единолично, так и сообщая с другими, публичным или частным порядком в учении, богослужении и выполнении религиозных и ритуальных порядков.

2. Каждый гражданин, исповедующий какую-либо религию, имеет право выполнять обязанности, возлагаемые на него соответствующей религией.

Статья 17.1. Каждый имеет право на свободу мирных собраний и создание объединений. Права на создание объединений, проведение мирных собраний и демонстраций не могут ограничиваться законами.

2. Никто не может быть принуждаем вступать в какое-либо объединение.

Статья 18. 1. Каждый дееспособный гражданин имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей.

2. Каждый гражданин, достигший шестнадцати лет, может избирать и каждый дееспособный гражданин может быть

избран в органы государственного управления.

3. Воля народа должна быть основой власти правительства, эта воля находит свое выражение, среди прочего, в периодических выборах, которые проводятся при всеобщем и равном избирательном праве, путем тайного голосования.

Статья 19. 1. Каждый гражданин имеет право обеспечивать свое благосостояние своим трудом.

2. Не допускается использование принудительного труда как труда под угрозой наказания, если эта угроза не является следствием добровольно наложенных на себя обязательств.

3. Вознаграждение за труд может определяться только ценностью результатов труда и не может быть зависимо от привходящих обстоятельств, пола, возраста, национальности, гражданства и иных.

Статья 20. Каждый гражданин, являющийся нетрудоспособным или ограниченно трудоспособным и не имеющий надлежащих источников дохода, пользуется правом на социальное обеспечение, необходимое для поддержания его достоинства и равных с другими возможностей развития его личности в экономической, социальной и культурной областях.

Статья 21. 1. Государство обеспечивает гражданам Российской Федерации возможность получения образования в минимально необходимом объеме.

2. Родители имеют право приоритета в выборе вида образования для своих малолетних детей.

Статья 22. 1. Каждый гражданин имеет обязанности перед государством по поддержанию жизнедеятельности общества и защите его безопасности.

2. При осуществлении своих прав и свобод каждый гражданин должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других, справедливого распределения издержек на создание внешних (неделимых) благ и возмещения внешних потерь.

Статья 23. 1. Ничто в настоящем кодексе не может быть истолковано как предоставление какому-либо государству, группе лиц или отдельным лицам права заниматься какой-либо деятельностью или совершать действия, направленные к уничтожению прав и свобод, изложенных в настоящем кодексе.

2. Запрещается использование прав и свобод для насильственного изменения конституционного строя, разжигания расовой, национальной, социальной и религиозной ненависти, пропаганды насилия, войны.

3. Государственные органы, учреждения и должностные лица обязаны обеспечить каждому гражданину возможность ознакомиться с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы.

4. Граждане Российской Федерации имеют право, если иные средства не могут быть использованы, оказывать сопротивление всякому, кто пытается силой или принуждением устранить конституционный строй.

5. Никакие ссылки на выполнение приказа или иной формы распоряжения не могут служить основанием для освобождения от ответственности за нарушение закона.

Статья 24. Для реализации перечисленных прав создается Российская Федерация как правовое государство, основанное на принципе разделения властей, состоящем в равнообъемном распределении власти государства между тремя взаимонеподчиненными властями законодательной, исполнительной и судебной.

Статья 25. Международные правовые акты, ратифицированные Российской Федерацией, приобретают с момента ратификации силу законов Российской Федерации.

В случае расхождений между положениями данных правовых актов и законами, действующими на территории Российской Федерации, действуют положения ратифицированных международных правовых актов.

Статья 26. 1. Ни одна статья данной части Конституции не может быть отменена. Отмена данной Хартии целиком или в какой-либо части влечет за собой ликвидацию Российской Федерации.

2. Законодательное собрание Федерации не менее чем тремя четвертями от списочного состава каждой из его палат может вносить поправки в настоящую Хартию. Поправки не должны противоречить смыслу статей части I настоящей Конституции. Для их утверждения требуется ратификация не менее чем двумя третями субъектов Российской Федерации.

3. Конституция Российской Федерации является основным законом прямого действия. Законы и другие правовые акты (включая ратифицированные международные), противоречащие Конституции, не имеют юридической силы.

Статья 27. Российская Федерация как государство является гарантом соблюдения прав и свобод человека на своей территории и граждан Российской Федерации за ее пределами.

Часть II

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (Федеративный Договор)

Статья 28. Российская Федерация является государством, созданным на основе добровольного союза свободных и равноправных федеральных Государств и Федеральных Земель, территорий, которые образуют единую территорию Российской Федерации, и представляющее собой единый субъект международного права.

Статья 29. Субъекты Федерации - Федеранты имеют собственные Конституции, Законодательные, Исполнительные и Судебные Власти и законодательства по вопросам, не отнесенным настоящим договором к исключительному ведению Законодательного собрания Российской Федерации.

Конституции и законодательства субъектов Федерации не могут противоречить Конституции и законодательным актам Российской Федерации.

Статья 30. Субъекты Федерации по взаимному соглашению могут изменять свои границы в рамках Федерации.

По взаимному соглашению субъектов федерации возможны также слияние субъектов Федерации в единый субъект, выделение из одного или более субъектов Федерации нового субъекта, однако любое из данных соглашений вступает в силу только при условии одобрения его не менее чем двумя третями представителей субъектов Федерации в Законодательном собрании Федерации в соответствии с частью III настоящей Конституции.

Статья 31. Любое государство, признающее настоящую Конституцию, может быть принято в состав Российской Федерации в качестве нового члена при условии одобрения такового принятия не менее чем двумя третями представителей субъектов Федерации в Законодательном собрании Федерации в соответствии с частью III настоящей Конституции.

Статья 32. Любой субъект Федерации по решению не менее двух третей от общего числа ее избирателей (исчисляемого по законодательству о выборах в органы государственного Федерации) может выйти из состава Российской Федерации.

Субъект Федерации считается покинувшим Российскую Федерацию через 365 дней после официального опубликования результатов референдума.

В случае выхода субъекта Федерации из состава Российской Федерации гражданство Российской Федерации сохраняется за теми гражданами (жителями) Федеранта, которые сделают заявление о сохранении такового в течение двух лет после официального опубликования результатов референдума либо после достижения ими совершеннолетия.

Статья 33. Любые изменения общей территории Российской Федерации, в том числе в рамках выполнения международных договоров о приобретении, или уступке, или уточнении линии государственной границы Федерации, производится только после одобрения не менее чем двумя третями представителей субъектов Федерации в Законодательном собрании Федерации (в соответствии с частью III настоящей Конституции) и при положительном результате референдума населения того субъекта (субъектов) Федерации, чья территория затрагивается этими изменениями.

Статья 34. К исключительному ведению Законодательного собрания Российской Федерации относится принятие законодательных актов по следующим вопросам:

- установления и взимания единых для всей территории федерации (федеральных) налогов, пошлин, податей и акцизных сборов, предназначенных для уплаты долгов Федерации, обеспечения совместной обороны и общего благосостояния Федерации;
- заключения и оплаты займов от имени Российской Федерации;

- функционирования денежной системы Федерации, включая выпуск денежных знаков, установления наказаний за преступления против ее функционирования;
- ратификации международных договоров и соглашений и наложения наказаний за нарушение положений международного права;
- объявления и прекращения войны и иным вопросам, относящимся к ведению военных действий;
- формирования, содержания, организации и управления вооруженных сил;
- структуры, формирования, функционирования и финансирования органов исполнительной, законодательной и судебной властей в части, не оговоренной настоящей Конституцией;
- обеспечения авторам и изобретателям исключительных прав на их произведения и открытия - на всей территории Федерации и на определенный срок;
- распоряжения федеральной собственностью;
- распоряжения неделимой собственностью Федерации, включая распределение частот в соответствующих радиодиапазонах;
- распоряжения поддерживаемыми на уровне Федерации системами связи, включая почтовую, однако, принимаемые акты не могут представлять монопольных прав;
- выборов в федеральные органы власти (в части, не оговариваемой частью III настоящей Конституции);
- способов удостоверения подлинности принимаемых в различных субъектах Федерации, публичных актов, документов и судебных решений, могущих иметь силу на всей территории Федерации, и соответствующих требований к ним.

Данное перечисление является исчерпывающим.

Статья 35. Законодательное собрание Российской Федерации не вправе принимать законодательные акты:

- противоречащие настоящей Конституции;
- о введении пошлин на передвижение товаров или иных ценностей между субъектами федерации;
- о предоставлении привилегий какому-либо субъекту Федерации.

Статья 36. Субъекты Федерации не имеют права:

- вступать в договоры, союзы или конфедерации;
- чеканить монету, выпускать денежные знаки и допускать уплату долгов чем-либо, кроме федеральных денежных знаков;
- вводить таможенные ограничения или пошлины и издавать законы, препятствующие свободному пересечению гражданами Федерации границ субъектов Федерации.

Статья 37. Законодательное собрание Российской Федерации вправе принимать тексты законов и законодательных актов по вопросам, не относящимся к его исключительному ведению (кроме бюджетных). Указанные законы и законодательные акты вступают в силу на территориях субъектов Федерации после утверждения их Законодательными собраниями соответствующих субъектов Федерации. Законодательные собрания субъектов Федерации вправе в любое время вносить в указанные тексты любые изменения (вплоть до полной их замены) при условии, что они не будут противоречить настоящей Конституции, а также законам и законодательным актам, принятым Законодательным собранием Федерации по вопросам, отнесенным к его исключительному ведению.

В случае непринятия к рассмотрению указанного текста Законодательным собранием какого-либо субъекта Федерации в течение месяца данный текст приобретает на территории соответствующего субъекта Федерации силу закона, с сохранением за его Законодательным собранием права на внесение изменений в текст указанного закона вплоть до полной его отмены.

Статья 38. По соглашению с Законодательными собраниями субъектов Федерации в Федеральную собственность

может приобретаться или переходить собственность различного вида, включая земельную при условии ненарушения прав собственности иных лиц - как физических, так и юридических.

Законодательное собрание Федерации вправе принять решение об объединении того или иного объекта или класса объектов неделимой собственностью Федерации или о выведении из таковой, но данное решение вступает в законную силу только после его ратификации не менее чем тремя четвертями субъектов Федерации.

Статья 39. В каждом из субъектов Федерации должны пользоваться уважением и полным доверием публичные акты, официальные документы и судебные решения всякого другого субъекта Федерации.

Граждане каждого субъекта Федерации имеют право на все привилегии и личную неприкосновенность граждан любого другого субъекта Федерации.

Лицо, обвиненное в преступлении в любом из субъектов Федерации и скрывающееся от правосудия, подлежит безусловной выдаче, будучи обнаруженным на территории любого субъекта Федерации, по требованию исполнительной власти того субъекта Федерации, юрисдикции которого подлежит совершенное им преступление.

Ни одно лицо, имеющее обязательства в каком-либо из субъектов Федерации, не может быть освобождено от них законами или постановлениями другого субъекта Федерации и подлежит выдаче для их исполнения, если этого требует природа указанных обязательств.

Статья 40. Российская Федерация гарантирует каждому субъекту Федерации демократическую форму правления в соответствии с положениями части I настоящей Конституции и охрану каждого из них от нападения извне и внутренних насилий.

Статья 41. Законодательное собрание Федерации не менее чем двумя третями от списочного состава каждой из его палат может вносить изменения в данную часть Конституции - в Федеральный договор.

Для вступления этих изменений в законную силу требуется ратификация их не менее чем двумя третями субъектов Федерации.

Часть III

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ

Раздел I

СТРУКТУРА И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ

Статья 42. В соответствии с частью I настоящей Конституции вся государственная власть в Российской Федерации поделена между тремя взаимонеподчиненными властями: законодательной, исполнительной и судебной.

Их прерогативами являются:

Законодательной - принятие законов, обязательных для исполнения всеми лицами, находящимися на территории Федерации и ее гражданами; право требовать отчета от представителей исполнительной власти об их текущей деятельности и состоянии в подотчетных им областях;

право контролировать назначения на невыборные должности в структурах исполнительной власти на соответствующих уровнях.

Исполнительной - издание распоряжений, обязательных для выполнения в той части, в которой они относятся к выполнению законов Федерации или служебных обязанностей, возникающих на службе в органах исполнительной власти Федерации; организация и проведение акций, обеспечивающих выполнение законов.

Судебной - истолкование законов; вынесение решений о виновности и невиновности и решений по фактам, имеющим значение в рамках закона; разрешение коллизий, возникающих при применении законов, и вынесение приговоров о наказаниях, предусмотренных законами.

Статья 43. Все полномочия законодательной власти на уровне Федерации принадлежат Законодательному собранию федерации, состоящему из двух палат: Совета представителей субъектов Федерации - Сената, и Совета

представителей народа Федерации - Национального собрания.

Не может быть членом Законодательного собрания федерации лицо, не являющееся гражданином Федерации.

Статья 44. В Сенат входят по два представителя от каждого субъекта Федерации, избираемых на шесть лет. Сроки выборов каждого из представителей от каждого субъекта Федерации сдвинуты относительно сроков выборов другого на три года.

В исключительном ведении Сената находится принятие и утверждение решений об изменениях в структуре, составе и территории Федерации в соответствии с положениями части II настоящей Конституции.

Сенату принадлежит исключительное право осуществления суда в порядке импичмента - вынесение решения об отставке от должности или лишении права занимать должность в органах государственной власти Федерации. Если подсудимым является Президент Федерации, на процессе председательствует Верховный Судья. Решение об импичменте Президента выносится не менее чем тремя четвертями голосов присутствующих членов Сената, в отношении лиц, занимающих иные должности, не менее чем двумя третями соответственно. Вынесение решения об импичменте не исключает предания впоследствии суду в обычном порядке на тех же основаниях. Решение об импичменте признается недействительным, если за признание его недействительным, не позднее, чем в двухнедельный срок, проголосует не менее двух третей членов Верховного Суда Российской Федерации.

Вице-президент Российской Федерации является Председателем Сената, но может голосовать лишь в том случае, если голоса разделятся поровну.

Статья 45. В Национальное собрание избирается по одному представителю от каждых полных 300 000 избирателей в каждом из субъектов Федерации, но не менее одного представителя от каждого субъекта Федерации.

Выборы в Национальное собрание проходят каждые два года.

Национальное собрание избирает своего Председателя.

Национальному собранию принадлежит исключительное право возбуждать преследование в порядке импичмента.

Статья 46. Все законы и законодательные акты, в дальнейшем - билли, касающиеся налогов и иных поступлений в бюджет, принимаются Национальным Собранием, но Сенат может предлагать поправки к ним и участвовать в их обсуждении, равно как и в обсуждении любых иных законов и законодательных актов.

Каждый билль, принятый Национальным Собранием или Сенатом или ими совместно, прежде чем приобрести силу закона, представляется Президенту Российской Федерации, если он одобряет билль, то подписывает его, в противном случае возвращает билль со своими возражениями в ту Палату, которой последний был предложен, а Палата, запротokolировав возражения Президента, пересматривает билль. Если при таком новом рассмотрении билль будет утвержден не менее чем двумя третями голосов Палаты, он вместе с возражениями Президента пересылается в другую Палату, которая также пересматривает билль, и последний, в случае принятия его не менее чем двумя третями голосов этой Палаты, становится законом. В последнем случае за Президентом сохраняется право в срок 60 суток вынести на плебисцит (общенародный референдум) вопрос о признании данного закона или законодательного акта недействительным. Если билль не будет возвращен Президентом в течение десяти суток (не считая общих нерабочих дней) после того, как он ему представлен, билль становится законом, так же, как если бы он был подписан Президентом; билль не становится законом только в случае, если он не мог быть возвращен в Законодательное собрание ввиду того, что последнее отсрочило свои заседания.

Все постановления, резолюции или решения, для которых необходимо совместное участие Сената и Национального собрания (за исключение решений об отсрочке заседаний), представляются Президенту Российской Федерации и только после его одобрения вступают в силу; в случае же неодобрения они должны быть снова утверждены не менее чем двумя третями голосов в каждой из Палат в соответствии с теми же правилами и условиями, которые установлены в отношении билля. Равным образом Президент имеет и в этом случае право поставить вопрос на плебисцит.

Статья 47. В случае, если Законодательное собрание не приняло бюджет ни в течение бюджетной сессии, ни в течение 30 суток после установленного в настоящей Конституции срока ее завершения, Президент имеет право распустить Национальное собрание и назначить новые выборы в него. Данное основание является единственным и исключительным основанием для досрочного роспуска и не подлежит расширенному толкованию.

Вновь избранные члены Национального собрания сохраняют свои полномочия до срока очередных, ближайших выборов в Национальное собрание, если до него, от момента проведения внеочередных выборов, остается не менее половины обычного срока, в противном случае их полномочия сохраняются до следующих за вышеуказанными очередных выборов в Национальное собрание.

Статья 48. Каждая палата решает вопросы, касающиеся результатов выборов, полномочий и правомерности избрания ее членов, и большинство каждой из Палат составляет кворум, необходимый для ведения дел, но Палата и в меньшем составе может переносить заседания с одного дня на другой и имеет право применять к отсутствующим членам предусмотренные каждой Палатой меры воздействия с целью обеспечить посещение ими заседаний.

Каждая Палата может устанавливать регламент своих заседаний, наказывать своих членов и двумя третями голосов лишать их депутатского иммунитета.

Каждая Палата ведет протокол своих заседаний, являющийся общедоступным, за исключением тех разделов, которые по ее решению носят секретный характер. В протокол вносятся сведения о голосах, поданных "за" или "против" каждым из членов Палаты по каждому из ставившихся на голосование вопросов; по требованию одной пятой присутствующих указанная информация включается в официальную публикацию протоколов соответствующего заседания.

Законодательное собрание собирается на очередные сессии два раза в год - с 10 сентября по 20 декабря (бюджетная сессия) и с 20 февраля по 1 июня. Во время сессий Законодательного собрания ни одна из Палат не может без согласия другой Палаты отсрочить свои заседания более чем на три дня или назначить их не в том месте, в котором должны заседать обе Палаты. По решению Законодательного собрания или любой из его Палат заседания Законодательного собрания либо соответствующей Палаты могут быть продлены и свыше указанных сроков. По совместному решению обеих Палат Законодательного собрания сессия Законодательного собрания может быть окончена и ранее указанных сроков.

Статья 49. Члены Совета и Национального собрания получают за свою службу вознаграждение, устанавливаемое Национальным собранием и выплачиваемое Казначейством Российской Федерации. Размеры данного вознаграждения являются безусловно гласными.

Члены Законодательного собрания пользуются также иммунитетом от уголовного преследования: для привлечения к суду по уголовному обвинению члена Законодательного собрания необходимо согласие либо той Палаты, к которой принадлежит данное лицо, либо не менее двух третей членов другой Палаты. Во всех случаях, кроме тяжкого уголовного преступления или нарушения общественного порядка, они не могут быть подвергнуты аресту без лишения их иммунитета по вышеприведенной процедуре. За речи и высказывания в Палатах они не могут быть привлечены к судебной ответственности в любой форме.

Ни один член Законодательного собрания не может быть назначен в течение времени, на которое он избран, на какую-либо должность в органах государственной власти Федерации, если эта должность была создана в названный период, и ни одно лицо, занимающее какую-либо должность в органах государственной власти Федерации, не может быть членом никакой из Палат, пока оно состоит в этой должности.

Никто не может быть членом обеих Палат Законодательного собрания Федерации одновременно.

Статья 50. Исполнительная власть осуществляется Президентом Российской Федерации, переизбирающимся каждые пять лет.

Выходя на выборы, Президент представляет кандидатуру своего Вице-президента.

Президентом или Вице-президентом не может быть лицо, не являющееся гражданином Федерации.

В случае отстранения Президента от должности или его смерти, отставки либо неспособности осуществлять связанные с должностью права и обязанности таковые переходят к Вице-президенту, при невозможности - к Председателю Национального собрания.

Президент вправе потребовать отставки Вице-президента, однако таковая отставка должна быть утверждена Законодательным собранием. Законодательное собрание утверждает также кандидатуру лица, предложенного Президентом на замещение должности Вице-президента.

Статья 51. Президент является главнокомандующим вооруженными силами Федерации. Он имеет право отсрочки исполнения приговоров на срок не свыше 182 суток, а также помилования по приговорам, вынесенным судами Российской Федерации, за исключением осуждения в порядке импичмента.

Президент имеет право назначать должностных лиц в органы исполнительной власти Федерации, требовать от них отчета по исполняемым ими обязанностям и отдавать распоряжения по вопросам, относящимся к их ведению. Производимые Президентом должностные назначения на должность, список которых утверждается Законодательным собранием, подлежат утверждению Сенатом. Право назначения на должности, не вошедшие в указанный список, Президент вправе делегировать в порядке подчиненности.

Президент вправе заключать международные договоры и соглашения, которые вступают в силу после ратификации их двумя третями присутствующих членов Сената, назначать послов, иных полномочных представителей и консулов с последующим утверждением их в должности Сенатом.

Президент представляет на утверждение Сенату членов Верховного суда; с согласия Президента Сенату на утверждение представляется Верховный Судья Федерации, предложенный членами Верховного Суда из его состава.

Президент вправе, с согласия Сената, назначать также и иных должностных лиц Российской Федерации, о которых в настоящей Конституции нет иных постановлений и должности которых установлены законом. Законодательное собрание может законом предоставить право назначения низших должностных лиц, каких найдет нужным, единолично Президенту, Верховному Судье или главам соответствующих департаментов с правом последующего делегирования указанных полномочий в порядке подчиненности.

При открытии в период между сессиями Сената вакансии, подпадающей под действие настоящей статьи и требующей при ее замещении утверждения Сенатом, Президент вправе ее заместить, предоставив должностные полномочия на срок до окончания ближайшей сессии Сената.

Статья 52. Президент периодически, не реже одного раза в год, представляет Законодательному собранию отчет о состоянии Российской Федерации и, имея право законодательной инициативы в нем, предлагает на его рассмотрение такие меры, которые сочтет необходимыми и полезными. В экстренных случаях он созывает обе Палаты либо любую из них, а в случае разногласий между Палатами по поводу времени отсрочки сессий, он сам переносит их на такое время, какое сочтет необходимым.

Президент принимает послов и иных полномочных представителей, организует принятие мер, обеспечивающих точное соблюдение закона, и определяет полномочия должностных лиц Российской Федерации.

Статья 53. В особых случаях, оговоренных ниже в настоящей статье, и только в них, Президент имеет право на издание ордонансов - указов прямого действия, имеющих силу закона. В любом случае издаваемые Президентом ордонансы не могут нарушать положений настоящей Конституции.

Особыми случаями, дающими право Президенту на издание ордонансов, являются:

- Чрезвычайное положение как следствие возникновения общественных беспорядков на территории Российской Федерации и
- Чрезвычайная ситуация как следствие стихийных бедствий, эпидемий, крупных аварий и иных опасных экстраординарных обстоятельств, не подпадающих под понятие Чрезвычайного положения.

Чрезвычайное положение объявляется Сенатом на той или иной части территории Российской Федерации или на всей ее территории на срок не свыше 92 суток. По истечении данного срока он может быть продлен еще на такой же срок при согласии не менее двух третей всех членов Сената, по истечении и этого срока он может быть продлен на срок не свыше шести месяцев при согласии не менее двух третей от полного числа членов в каждой из Палат. Для дальнейшего продления требуется согласие Чрезвычайного собрания в лице не менее двух третей своих членов и избираемого по системе выборов в Национальное собрание, но с представительством - один представитель от 30 000 избирателей. Если Чрезвычайное положение объявлено на территории, на которой проживает менее одной пятой населения Федерации (на момент объявления такового), то указанные выше сроки могут быть увеличены в четыре раза. В случае повторного объявления на одной и той же территории Чрезвычайного положения через интервал времени, не превышающий половины срока предшествующего Чрезвычайного положения, сроки Чрезвычайного положения суммируются.

Чрезвычайная ситуация объявляется Президентом, но должна быть в срок не свыше 92 суток подтверждена Сенатом, в случае отсутствия такового подтверждения изданные ордонансы перестают действовать. Дальнейшее продление Чрезвычайной ситуации на срок до 365 суток - Сенатом в обычном порядке, далее - совместными решениями Сената и Национального собрания - на срок до 1095 суток (трех лет), свыше - при согласии не менее двух третей от общего числа членов каждой из Палат.

В любом случае изданные Президентом ордонансы имеют силу только на территории, подпадающей под действие Чрезвычайного положения или Чрезвычайной ситуации, и могут сохранить свое действие после его (ее) окончания только вследствие принятия их как закона Законодательным собранием Федерации или соответствующих субъектов Федерации в обычном порядке.

Статья 54. Президент, Вице-президент и иные должностные лица Российской Федерации отстраняются от должности, если в порядке импичмента они будут признаны виновными в узурпации власти или злоупотреблении ею, взяточничестве или иных тяжких преступлениях и проступках.

Основание для импичмента должностных лиц, кроме должностных лиц судебной власти, Президента и Вице-президента Федерации может служить систематически проявляемое ими неуважение к Законодательному собранию, выражающееся, в том числе, в непредоставлении или предоставлении заведомо недобросовестных отчетов Законодательному собранию по его законным требованиям, однако импичмент на данных основаниях может быть оспорен по инициативе Президента в Верховном Суде.

Статья 55. Судебная власть в Российской Федерации осуществляется Верховным Судом и теми низшими судами, которые будут учреждены Законодательным собранием Федерации и законодательными собраниями субъектов Федерации. Как судьи Верховного суда, так и судьи низших судов сохраняют свои должности, пока их поведение является безупречным; за свою службу они получают вознаграждение, которое не может быть уменьшено, пока они находятся в должности.

Статья 56. Судебная власть распространяется на все дела, решаемые по закону и праву справедливости, возникающие на основе настоящей Конституции, законов, действующих в Российской Федерации, и заключаемых Российской Федерацией международных соглашений; на все дела, касающиеся послов, других полномочных представителей и консулов; на все дела, касающиеся вооруженных сил; на все споры, в которых Российская Федерация является стороной; на все споры между двумя и более субъектами Федерации, между субъектом Федерации и гражданином другого субъекта Федерации, между гражданами различных субъектов Федерации, а также между субъектом Федерации или его гражданами и иностранными государствами.

Все дела, касающиеся послов, других полномочных представителей и консулов, а также дела, в которых одной из сторон является субъект федерации (кроме дела между субъектом Федерации и гражданином данного субъекта Федерации), подсудны Верховному суду в качестве суда первой инстанции. Во всех других ранее упомянутых случаях Верховный суд является апелляционной инстанцией, решающей как вопрос права, так и вопрос факта с теми ограничениями и в соответствии с теми правилами, которые будут установлены Законодательным собранием.

Все дела о преступлениях, за исключением рассматриваемых в порядке импичмента, подсудны суду присяжных; судебное разбирательство происходит на территории того субъекта Федерации, где было совершено преступление, а если оно было совершено вне пределов субъекта Федерации или на территории нескольких субъектов Федерации, то суд происходит в том месте или местах, которые будут предусмотрены в законе, изданном Законодательным собранием.

Раздел 2 ВЫБОРЫ В ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ

Статья 57. Правом выбирать в федеральные органы власти пользуются все дееспособные граждане Федерации, достигшие возраста 18 лет.

Статья 58. Все выборы в федеральные органы власти проводятся как равные и тайные для участвующих в них избирателей.

Статья 59. Кандидатов на президентский пост могут выдвигать любая некоммерческая зарегистрированная общественная организация граждан Федерации, а также любая группа граждан Федерации, собравшая в поддержку выдвигаемой кандидатуры подписи в количестве не меньшем 0,1% от общего числа избирателей. При регистрации должен уплачиваться регистрационный сбор, размер которого устанавливается Национальным собранием. Выборы Президента являются прямыми. Избранным признается кандидат, набравший наибольшее число голосов. При равенстве числа голосов - зарегистрировавшийся первым. Выборы, проводимые при наличии только одной кандидатуры, являются недействительными.

Статья 60. Порядок выдвижения кандидатур и выборов членов Сената устанавливается Законодательными собраниями соответствующих субъектов Федерации.

Статья 61. Выборы членов Национального собрания производятся избирателями - постоянными жителями соответствующего субъекта Федерации (в дальнейшем тексте статьи - избирателями), являются прямыми, проводятся по избирательным спискам по пропорциональной системе в соответствии со следующими правилами:

1. Списки кандидатов подаются любыми некоммерческими зарегистрированными общественными объединениями граждан - постоянных жителей соответствующего субъекта Федерации (в дальнейшем тексте статьи - граждан), а также любыми группами граждан, собравшими в поддержку списка подписи избирателей в количестве не менее 0,1% от общего числа избирателей. При регистрации должен уплачиваться регистрационный сбор, размер которого устанавливается Национальным собранием.

2. Избирательный список не может по объему превышать удвоенного количества числа членов Национального собрания, избираемых от данного субъекта Федерации.
3. В избирательный бюллетень вносятся все зарегистрированные списки кандидатов в полном объеме.
4. Избиратели выделяют в бюллетене предпочитаемых ими кандидатов в количестве не более требуемого числа членов Национального собрания.
5. Определение избранных кандидатур производится в следующем порядке:
 - а. Для каждого списка определяется общее число голосов, поданных за кандидатов из этого списка.
 - б. В каждом списке кандидаты переупорядочиваются в порядке убывания числа поданных за каждого из них голосов.
 - в. Для каждого списка определяется расчетное число избранных по этому списку, пропорциональное общему количеству голосов, поданных за этот список.
 - г. Первые кандидаты в списке в максимальном, не превосходящем расчетное, числе признаются избранными.
 - д. Если общее число кандидатов, признанных избранными по п.5 (г), не достает до необходимого, то в число избранных включается по одному первому неизбранному кандидату из списков в порядке убывания разницы между расчетными и реализованным по п.5(г) числами избранных кандидатов с учетом, в случае необходимости, общего числа поданных за список голосов и номера списка в порядке регистрации.
6. При открытии вакансии среди представителей населения данного субъекта Федерации она заполняется первым неизбранным кандидатом из соответствующего списка.
7. Если общее число кандидатов во всех представленных на голосование списках не превышает вдвое требуемое число представителей, выборы являются недействительными.

Статья 62. Выборы Президента Федерации и очередные выборы членов Национального собрания проводятся (в соответствующие годы) 31 января.

Не позже этой же даты должны проводиться (в соответствующие годы) выборы членов Сената в субъектах Федерации.

Статья 63. Законодательное собрание вправе вносить изменения в данную часть Конституции не менее чем половиной от списочного состава каждой из Палат.

Для вступления этих изменений в законную силу требуется их ратификация не менее чем половиной субъектов Федерации.

Приложение к проекту Конституции

ЗАКОН О СОЗДАНИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (Закон о переходном периоде)

Статья 1. Принимая во внимание полное отсутствие легитимности всех форм власти, установленных в РСФСР на протяжении всей истории ее существования, Учредительное собрание принимает как основу всяческой легитимности на территории бывшей РСФСР Конституцию Российской Федерации и настоящий закон как средство обеспечения введения ее в действие.

Учитывая строго ситуативный (ed hoc) характер настоящего закона, его положения носят временный характер и прекращают свое действие по мере вступления в силу соответствующих положений Конституции Российской Федерации или законов и законодательных актов, принятых или вступивших в силу на ее основе или на основе настоящего закона.

Статья 2. В любом случае на период формирования Российской Федерации и всех видов законной власти в ней признаются и являются действующими все права человека, предусмотренные в подписанных СССР и РСФСР международных договорах, пактах, соглашениях и декларациях. Все указанные международные правовые акты автоматически признаются действующими и для Российской федерации после завершения процесса ее формирования.

Статья 3. Территориальной основой создаваемой Российской Федерации служит территория бывшей РСФСР.

Положения настоящего закона в части, относящейся и территориальным аспектам формирования Российской Федерации, не сводящиеся или не совпадающие с положениями принимаемой Конституции и базирующихся на ней законов и законодательных актов, действуют в течение 1,5 лет со дня вступления в силу настоящего закона.

Статья 4. Любой субъект бывшей РСФСР, имевший статус автономной республики или автономной области (в границах на 1 января 1990 г.) вправе отказаться от вхождения в создаваемую Российскую Федерацию, если на то будет ясно выраженная воля подавляющего большинства населения данного субъекта бывшей РСФСР.

Для выявления воли населения в отношении данного вопроса на соответствующей территории бывшей РСФСР должен быть проведен референдум, на который должен быть вынесен единственный вопрос в нижеследующей формулировке:

"Считаете ли Вы необходимым, чтобы (следует наименование соответствующего субъекта бывшей РСФСР) перестала (перестал) быть частью России и начала (начал) существовать как отдельное, суверенное государство, субъект международного права, с собственными границами, законами и гражданством?" Указанный вопрос должен быть внесен в бюллетени для референдума как на русском языке, так и на каждом из языков, которые считают для себя родными более 15% населения соответствующего субъекта бывшей РСФСР (по данным переписи 1989 г.)

В случае, если на вопрос референдума в указанной формулировке утвердительно ответит более половины от общего числа избирателей - постоянных жителей данного субъекта бывшей РСФСР, имеющих право голоса по законам о выборах в Верховный Совет бывшей РСФСР, соответствующий субъект бывшей РСФСР в границах на 1 января 1990г. рассматривается как находящееся в процессе становления вновь образующееся суверенное государство, отношения с которым Российской Федерацией строятся на общепринятых принципах международного права и в соответствии с заключаемыми с ним соглашениями.

В процессе проведения подготовки данного референдума должно быть обеспечено присутствие как международных наблюдателей, так и наблюдателей из иных субъектов бывшей РСФСР.

Результаты никаких иных акций, в том числе и референдумов, не отвечающих указанным в настоящей статье условиям, не могут быть рассматриваемы как основание для невхождения каких-либо территорий бывшей РСФСР в состав создаваемой Российской Федерации.

Статья 5. В процессе формирования Российской Федерации ее границы не могут претерпевать никаких изменений по сравнению с границами бывшей РСФСР на 1 января 1990 г. за исключением возможности невхождения в Российскую Федерацию тех или иных субъектов бывшей РСФСР в порядке, устанавливаемом статьей 4 настоящего закона.

Равным образом на период формирования Российской Федерации накладывается мораторий на любые изменения границ территориально-административных единиц автономных республик и областей, краев и областей бывшей РСФСР, остающихся в составе Российской Федерации, по их состоянию на 1 января 1990г. кроме их возможного слияния в порядке, установленном настоящим законом, а также выделения из них автономных областей.

Статья 6. Любой субъект бывшей РСФСР, имевший статус автономной республики или автономной области и не принявший решение о невхождении в создаваемую Российскую Федерацию, наделяется статусом Федерального государства.

На базе сопредельных территорий краев и областей в соответствии с территориально-административной целесообразностью образуются субъекты Российской Федерации - Федеральные Земли.

Статья 7. Слияние сопредельных территорий, предусмотренное статьей 6 настоящего закона, производится по решению Учредительного собрания на основе следующих критериев:

- Федеральная земля на момент образования Российской Федерации не должна иметь численность своего населения меньше одного миллиона человек (исчисляемых по данным переписи 1989 г. в пересчете на 12 января 1989 г.);
- ее территория не должна быть меньше 20 тысяч кв. км;
- нарушение приведенных двух критериев может быть обусловлено только наличием естественных географических границ;
- при объединении следует опираться на границы территориально-административных единиц бывшей РСФСР по состоянию на 1 января 1990 г.

При обсуждении проблем слияния к таким обсуждениям должны привлекаться представители Советов и администрации соответствующих территорий.

В случае непринятия Учредительным собранием всех требуемых решений о слиянии территорий в процессе образования Федеральных земель право на таковые решения переходит к Президенту Федерации.

Статья 8. На период формирования Российской Федерации, всех видов государственной власти в ней и создания свода законов Российской Федерации, находящегося в соответствии с Конституцией Российской Федерации, а также Конституций и сводов законов субъектов Российской Федерации в Российской Федерации сохраняются и продолжают действовать законы и власти бывшей РСФСР в той части и в тех пределах, где они не противоречат, не изменяются и соответствуют Конституции Российской Федерации, вновь принимаемым (Законодательным собранием Российской Федерации) законам и настоящему закону.

Статья 9. С момента принятия Учредительным собранием Конституции и настоящего закона на территории Российской Федерации не могут быть приводимы в исполнение смертные приговоры, вплоть до принятия новых законов об уголовных наказаниях за соответствующие составы преступления, после чего соответствующие приговоры должны быть пересмотрены в соответствии с новыми формулировками соответствующих законов.

Статья 10. Гражданами Российской Федерации признаются все граждане бывшей РСФСР - постоянные жители территорий, вошедших в состав Российской Федерации, и их дети.

Граждане бывшей РСФСР - постоянные жители территорий, не вошедших в состав Российской Федерации и их дети, родившиеся в срок не более трех лет с момента принятия настоящего закона признаются гражданами Российской Федерации на основании соответствующего заявления, поданного ими от своего лица или от лица своих несовершеннолетних детей не более чем в пятилетний срок со дня принятия настоящего закона или наступления совершеннолетия (по закону Российской Федерации) лица, подающего заявление.

Статья 11. Немедленно после принятия Конституции Российской Федерации и настоящего Закона начинается подготовка к проведению выборов в Законодательное собрание, каковые должны быть проведены в срок, не превышающий 1.5 лет.

Выборы в Совет представителей народа Федерации - Национальное собрание проводятся в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации.

Первые выборы в Совет представителей субъектов Федерации - Сенат проводятся по следующей схеме:

- в выборах представителей в Совет Федерации участвуют все лица, которые имели бы право участвовать в выборах в Верховный Совет РСФСР на данной территории и в соответствии с соответствующим законом на момент проведения данных выборов;
- кандидатов в число членов Сената от конкретного субъекта Федерации может выдвигать любая некоммерческая зарегистрированная организация граждан РСФСР, действующая и на территории соответствующего субъекта Федерации, включая политические партии, а также любая группа граждан, пользующихся активным избирательным правом в соответствии с предыдущим пунктом и собравшая в поддержку своего кандидата подписи в количестве, не меньшем 0,1% от общего числа избирателей по предыдущему пункту;
- в кандидаты может выдвигаться любое лицо, пользующееся активным избирательным правом на соответствующих выборах;
- допускается одновременное выдвижение одной и той же организацией или группой граждан двух кандидатур в рамках требований предыдущих пунктов;
- выборы проходят в соответствии с положениями законов, регламентировавших проведение выборов Президента РСФСР (в части, не охватываемой настоящим законом), с тем отличием, что в бюллетене разрешается оставлять также и две кандидатуры;
- выбранными в Сенат считаются два кандидата, набравшие наибольшее количество голосов;
- выборы являются недействительными при наличии менее четырех кандидатур;
- избранные на первых выборах члены Сената получают следующие сроки полномочий: набравший наибольшее число голосов - полный срок полномочий в соответствии с Конституцией (6 лет), второй, набравший меньшее число голосов, - половинный (3 года), в соответствии с установленным Конституцией

порядком обновления членов Сената.

Статья 12. Не позднее чем в годичный срок со дня начала своей первой сессии Законодательное собрание Российской Федерации принимает текст закона о выборах в законодательные собрания субъектов Федерации и выносит его затем на референдумы в субъектах Федерации. В случае его утверждения на референдуме в соответствующих субъектах Федерации назначаются выборы в законодательные собрания таковых, а в противном случае в них проводятся выборы в Учредительные собрания на принципах, аналогичных принципам выборов в настоящее Учредительное собрание. Собравшиеся затем в субъектах Федерации Законодательные или Учредительные (соответственно) собрания принимают Конституции соответствующих субъектов Федерации.

Если текст данного закона не будет принят Законодательным собранием Российской Федерации в указанный срок, он утверждается Президентом Российской Федерации.

Статья 13. Первый всенародно избранный Президент РСФСР сохраняет полномочия главы исполнительной власти на территории создаваемой Российской Федерации в качестве первого Президента Российской Федерации как получивший их в качестве независимого от властей кандидата из рук народа России в процессе открытых альтернативных выборов.

По принятии настоящего закона Учредительное собрание получает право на принятие к своему рассмотрению утверждения в их должности любых должностных лиц исполнительной власти, каковые рассмотрения ограничиваются трехмесячным сроком и однократностью указанного рассмотрения.

Статья 14. В двухмесячный срок со дня принятия настоящего закона Президентом должны быть представлены на утверждение Учредительным Собранием кандидатуры временных членов Верховного Суда Российской Федерации и его председателя - Верховного судьи Российской Федерации (в количестве, определяемом Конституцией Российской Федерации).

В случае непредставления данных кандидатур Президентом в указанный срок Учредительное собрание получает право назначать их самостоятельно.

Срок полномочий временных членов Верховного Суда, включая его председателя, не может превышать восьми лет, в течение какового срока они в любой момент, но не ранее, чем через два года с момента их назначения, могут быть заменены постоянными членами, либо переведены в постоянные члены по представлению Президента и в соответствии с Конституцией; по истечении указанного срока полномочия временных членов Верховного Суда, не получивших статус постоянных, прекращаются.

Статья 15. На период формирования Российской Федерации, на срок со дня принятия настоящего закона и до истечения месяца со дня начала первой сессии Законодательного собрания Российской Федерации в составе обеих палат, но на общий срок, не превышающий 9 месяцев, Президент Российской Федерации наделяется правом издавать ординансы - указы прямого действия, имеющие силу закона на всей территории создаваемой Российской Федерации или той ее части, которая оговорена в указанных ординансах.

В любом случае упомянутые ординансы не могут противоречить Конституции или настоящему закону или положениям, из него вытекающим, равным образом они не могут быть направлены на внесение изменений в Конституцию Российской Федерации или в настоящий закон.

На издаваемые Президентом ординансы может налагаться вето:

- до начала первой сессии Законодательного собрания - не менее чем двумя третями от списочного состава каждой из Палат Верховного Совета бывшей РСФСР - совместно;
- после этого - Законодательным собранием Российской Федерации в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации для принятия законов и законодательных актов, исключая необходимость утверждения Президентом и связанные с эти процедуры.

Издаваемые Президентом ординансы могут быть отменены также и в судебном порядке:

- до момента завершения формирования, включая утверждение в должностях, полного состава Верховного Суда Российской Федерации -Конституционным Судом бывшей РСФСР;
- после этого - большинством присутствующих членов Верховного Суда Российской Федерации, при кворуме не менее двух третей от его списочного состава и праве Верховного Судьи Российской Федерации на дополнительный голос в случае, если голоса делятся поровну.

Статья 16. Полномочия членов Верховного Совета бывшей РСФСР целиком и полностью прекращаются с момента

начала первой сессии Законодательного собрания Федерации, но те из них, кто не вошли в состав Законодательного собрания, Верховного Суда или иных органов государственной власти Российской Федерации, пользуются в течение следующих трех лет ниже перечисленными правами:

- посещать с правом совещательного голоса заседания Палат Законодательного собрания и совместные их заседания, за исключением заседаний, объявленных в установленном Конституцией порядке секретными;
- правом на получение оклада в размере 60% от получавшегося ими как членами Верховного Совета (в реальном выражении).

Статья 17. Полномочия членов Конституционного Суда бывшей РСФСР, равно как и самого Суда, целиком и полностью прекращаются с момента окончания формирования Верховного Суда Российской Федерации согласно порядку, предусмотренному настоящим законом, включая утверждение в должностях, но те из них, кто не вошли в состав Верховного Суда Российской Федерации, ее Законодательного собрания или иных органов государственной власти Российской Федерации, пользуются в течение следующих трех лет ниже перечисленными правами:

- посещать с правом совещательного голоса заседания Верховного Суда Российской Федерации;
- правом на получение оклада в размере 60% от получавшегося ими как членами Конституционного Суда (в реальном выражении).

Статья 18. Поскольку после принятия Конституции и настоящего закона деятельность Учредительного собрания ограничивается лишь утверждением и переутверждением в должностях членов Верховного Суда Российской Федерации и представителей иных властей Российской Федерации, кроме законодательной, то таковая деятельность не может продолжаться более четырех месяцев со дня принятия Конституции Российской Федерации и настоящего закона и, в любом случае, прекращается с началом первой сессии Законодательного собрания Российской Федерации.

На период деятельности Учредительного собрания его члены пользуются иммунитетом от уголовного преследования: для привлечения к суду по уголовному обвинению члена Учредительного собрания необходимо согласие не менее двух третей членов Учредительного собрания. Во всех случаях, кроме тяжкого уголовного преступления или нарушения общественного порядка, они не могут быть подвергнуты аресту без лишения их иммунитета по вышеприведенной процедуре. За речи и высказывания в Учредительном собрании они не могут быть привлечены к судебной ответственности в любой форме и после окончания деятельности Учредительного собрания.

С окончанием деятельности Учредительного собрания его члены утрачивают все права, привилегии и полномочия, имевшиеся у них как у членов Учредительного собрания.

Статья 19. Предельный срок действия любых положений настоящего закона, кроме положений о сроках полномочий перевыборных лиц и положений о временных назначениях, не может превышать четырех лет, однако Законодательное собрание вправе объявить их потерявшими силу и раньше указанного срока, кроме положения настоящего закона о невхождении в Федерацию.

При этом все положения законодательства бывшей РСФСР, не противоречащие Конституции Российской Федерации, вновь принятым законам Федерации, Конституциям субъектов Федерации и законам, принятым законодательными собраниями субъектов Федерации, не противоречащие друг другу, не имеющие внутренних противоречий и не замененные вновь принятыми законами, сохраняют силу закона на всей территории Российской Федерации или на территориях отдельных субъектов (в соответствии с изложенными принципами).

Статья 20. Поскольку основной целью настоящего закона является законодательное обеспечение введения в законную силу положений Конституции создаваемой Российской Федерации, он принимается одновременно с Конституцией, подлежит немедленной публикации и вступает в силу в трехдневный срок со дня принятия.

[[СОДЕРЖАНИЕ](#)] [[СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ](#)]

Проект
Посвящается Андрею Дмитриевичу Сахарову

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Народ России, исполненный решимости образовать правовое, демократическое, светское государство свободного сообщества свободных граждан, обеспечить благополучие и процветание Российского общества для себя и своих потомков, используя свое суверенное право, заявляет о стремлении:

- обеспечить свободу, демократию, верховенство права и правосудия в обществе;
- защитить права и свободы всех россиян, наций и народностей, входящих в состав России, их народные и национальные достояния, язык и традиции;
- развивать экономику, политические институты и культуру для обеспечения достойного уровня жизни всех;
- утвердить себя среди народов Земли как передовое миролюбивое гражданское общество.

Высшая цель многонационального народа России - счастливая, полная смысла жизнь, свобода материальная и духовная, благосостояние, мир и безопасность для граждан, страны, для всех людей на Земле независимо от их расы и национальности, пола, возраста и социального положения.

Для утверждения этого народом России принимается КОНСТИТУЦИЯ.

Глава первая ГРАЖДАНЕ РОССИИ

Раздел первый ОСНОВНЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ

Статья 1. Россия утверждает себя как правовое демократическое светское государство, высшими ценностями которого являются человек, его достоинство, неотъемлемые права и свободы.

Статья 2. 1. Человеческое достоинство абсолютно и неприкосновенно. Ничто не может быть основанием для его умаления.

2. Основные права и свободы человека принадлежат каждому в России от рождения. Они признаются в качестве абсолютных, неотчуждаемых и защищаемых от посягательств кого бы то ни было законом и судом.

3. Все в России равны перед законом и судом. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации, ущемлениям прав и свобод по мотивам происхождения, пола, расы, национальности, языка, вероисповедания, политических и религиозных убеждений или по каким-либо иным условиям и обстоятельствам личного или общественного характера.

4. Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределом.

5. Права человека являются в России непосредственно действующим правом. Они как таковые обязывают законодательство, исполнительную власть и правосудие. Положения Конституции о правах человека должны толковаться в соответствии с общепризнанными нормами международного права, международными договорами и соглашениями по вопросам прав человека, ратифицированными Российской Федерацией.

6. Положения настоящего раздела главы первой после вступления в действие Конституции немедленно распространяются на всю территорию Российской Федерации.

Статья 3.1. В России признаются и гарантируются:

(1) право на жизнь, физическую и моральную неприкосновенность;

(2) право на личную свободу и безопасность;

(3) право на свободное развитие своей личности;

(4) право на свободу совести, духовную, религиозную и культовую свободу;

(5) право на свободное выражение и распространения мыслей, идей и мнений, на свободу литературного, художественного, научного и технического творчества, на свободу преподавания, свободу печати, передачи и распространения любой информации;

(6) право на свободу передвижения и выбора места пребывания и жительства на всей территории Российской Федерации, свободный выезд за ее пределы и беспрепятственное возвращение;

(7) право на объединения;

(8) право собираться мирно, без оружия, без объявления целей насильственных действий, свободно проводить митинги и демонстрации;

(9) право на неприкосновенность жилища;

(10) право на свободу и тайну переписки;

(11) право на честь, свободу частной жизни, личную и семейную тайну;

(12) право на тайну почтовых, телеграфных, телефонных сообщений;

(13) право иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им по своему усмотрению;

(14) право на экономическую свободу, свободное использование своих способностей и имущества для любой экономической деятельности, включая предпринимательство;

(15) право на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии.

2. Перечисление в Конституции прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека.

3. Гражданам, их объединениям дозволена любая деятельность, кроме запрещенной и ограниченной настоящей Конституцией и законами России.

4. В России не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека.

Отдельные ограничения, а также условия и порядок осуществления прав и свобод могут быть установлены только ограничительными законами в случаях, когда это в соответствии с Конституцией и общепризнанными международно-правовыми нормами необходимо для защиты прав и свобод самих граждан и других лиц, защиты свободного, демократического, конституционного строя, обеспечения безопасности и общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения.

Статья 4. 1. Частичные ограничения, касающиеся физической и моральной неприкосновенности личности, допустимы только по приговору суда как наказание за совершенное преступление. Ни один человек не может подвергаться пыткам, истязаниям или антигуманным, унижительным наказаниям. Недопустимы меры наказания, противные чувству человечности.

2. Запрещаются медицинские, биологические, психологические опыты над людьми без надлежаще выраженного и удостоверенного согласия испытуемого.

3. Никто не может быть признан совершившим преступление и подвергнут наказанию, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном законом, и установлена приговором суда. Всякие действия, клонящиеся к возложению на человека ответственности за преступление до вынесения судом приговора, не допустимы и являются основанием для возмещения через суд материального и морального вреда потерпевшему.

4. Смертная казнь отменяется.

Статья 5. 1. Граждане и их объединения могут иметь в частной собственности любое имущество, приобретенное в соответствии с законом.

Частная собственность признается и гарантируется в России как неотъемлемое право человека, естественный источник его благосостояния деловой и творческой активности, гарантия его экономической и личной независимости.

2. Собственность обязывает. По своим обязательствам каждый отвечает своим имуществом.

3. Собственность неприкосновенна. Никто не может быть произвольно лишен своего имущества. Его изъятие помимо воли собственника допускается лишь по решению суда в исключительных случаях, прямо предусмотренных законом, и при условии предварительного полного возмещения собственнику убытков.

4. Полная конфискация имущества как наказание за совершенное преступление запрещается.

Статья 6. 1. Принудительный труд запрещается.

2. Лишение свободы как наказание за совершенное преступление, равно как и другие меры наказания, не должны применяться как средство обеспечения принудительного труда.

Статья 7. 1. Иностранцы, преследуемые за свою деятельность в пользу свободы и лишенные в своей стране основных прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, имеют право убежища.

2. В России не допускается выдача другим государствам лиц, преследуемых за политические, а также иные действия, не признаваемые законом Российской Федерации преступлением. Выдача лиц, совершивших преступление, осуществляется в порядке взаимности на основе закона, ратифицированного международного договора или соглашения.

Раздел второй

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАНИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 8. 1. Каждый гражданин Российской Федерации в силу самого своего гражданства имеет права и несет обязанности.

2. Гражданин республики в составе Российской Федерации одновременно является и гражданином России.

3. Ни один россиянин ни при каких условиях и обстоятельствах не может быть лишен ни своего гражданства, ни права изменять свое гражданство.

4. Приобретение гражданства России, добровольный отказ от него, а также двойное гражданство, регулируется законом.

5. Иностранцы и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами граждан на основании, условиях и в порядке, предусмотренных в законе, международных договорах и соглашениях, заключенных на принципах взаимности.

Статья 9. Граждане становятся совершеннолетними и могут самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности в возрасте 18 лет.

Статья 10. 1. Законы о правах и обязанностях граждан должны носить общий характер, одинаково применяться ко

всем гражданам и не создавать ни для кого из них преимуществ и привилегий, кроме тех, которые предусмотрены Конституцией и законом для социальной защиты граждан.

2. Никакая личная повинность, налог и сборы не могут быть установлены иначе как на основании закона.

3. Никто не может быть принужден к выполнению каких-либо общественных функций и работ, иначе как на основе и в пределах равной для всех государственной службы, установленной законом.

Статья 11. 1. Граждане имеют право и обязаны защищать Родину в составе национальных вооруженных сил (национальной гвардии) и вооруженных сил межгосударственных образований.

2. Никто не может быть принуждаем вопреки своей совести к военной службе. Лица, отказавшиеся по мотивам своего вероисповедания служить в армии по призыву, установленному законом, обязаны нести заменяющую альтернативную службу. Правила несения альтернативной службы устанавливаются законом.

Статья 12. 1. Семья - свободная, частная и неприкосновенная первичная ячейка общества; семья, материнство и детство - предмет заботы всего общества и преимущественной охраны со стороны закона; забота о детях, их воспитание - естественное право и обязанность родителей.

2. Труд по воспитанию детей приравнивается ко всякому другому труду, является основой для обычного и достойного социального обеспечения.

3. Внебрачные дети по условиям, создаваемым для них обществом, имеют одинаковые права с детьми, родившимися в браке.

4. Школьное дело - публичный долг и обязанность государства. Условия и порядок образования и деятельность государственных, муниципальных, частных школ и иных школьных заведений регулируется законом. Среднее школьное и профессиональное образование субсидируется государством и может быть получено любым гражданином России бесплатно.

Статья 13. 1. В России гарантируется социальное обеспечение за счет государства в старости, в случае болезни и утраты трудоспособности, потери кормильца.

Пенсии, социальные пособия, социальная помощь в соответствии с экономическими возможностями общества должны обеспечивать уровень жизни не ниже установленного законом прожиточного минимума.

2. Многодетные семьи, инвалиды войны и невоенного времени: жертвы репрессий, вдовы и сироты войны и репрессий, а также лица, страдающие неизлечимыми физическими и психическими заболеваниями, дети-сироты и дети, лишенные родительского попечения, имеют право на преимущественное социальное обеспечение.

3. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Статья 14. 1. В России принимаются необходимые меры по обеспечению каждой семьи благоустроенным жильем путем возмездной или безвозмездной передачи в собственность граждан квартир и домов, построенных за счет государства и муниципальных органов, предоставления малоимущим в пользование за доступную плату жилья из государственных и муниципальных фондов, а также в других установленных законом формах.

2. Граждане имеют право на получение бесплатной медицинской помощи и на медицинскую помощь, оказываемую в порядке страховой медицины. Развитие страховой медицины поощряется.

Статья 15. 1. Искусство, культура и наука свободны. Интеллектуальная собственность охраняется законом.

2. Граждане имеют право на доступ к общезначимым ценностям культуры, на занятие искусством и наукой. Государство обязано создавать благоприятные условия и возможности для доступа всех граждан к ценностям культуры.

Статья 16. 1. Деятельность государства по обеспечению социальных нужд населения не должна приводить к замене государственным попечительством экономической свободы и активности, хозяйской и предпринимательской инициативы, возможности гражданина самому достигать экономического благополучия для себя и своей семьи.

2. Уплата установленных законом налогов является долгом и обязанностью граждан и их объединений по обеспечению расходов государства на оборону, социальные и иные государственные нужды.

Статья 17.1. Все граждане обязаны неукоснительно соблюдать Конституцию, законы России, требовать от себя и

других последовательно законности, без каких-либо изъятий. Любые призывы, акты и требования, отрицающие или умаляющие верность Конституции и верховенство права и правосудия, от кого бы они не исходили, не действительны.

2. Граждане, которые осуществляют государственные функции, находятся на государственной, военной службе, на службе по охране общественного порядка, обязаны добросовестно и честно выполнять свои обязанности, следовать присяге, установленной законом.

Никакая присяга не может приниматься, кроме как в соответствии с законом, устанавливающим ее содержание, форму и процедуру принятия.

Раздел третий

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАНИНА

Статья 18. 1. Полная, безусловная, незамедлительная защита прав и свобод граждан, пресечение правонарушений в этой области и восстановление нарушенного положения - высшая публичная обязанность государства, всех его органов и должностных лиц.

2. Тайный политический сыск, внесудебные органы репрессий, цензура и другие органы, направленные на поправление и ущемление прав и свобод граждан, упраздняются навсегда. Не допускается создание тайных и военизированных обществ и организаций, преследующих цели политического насилия.

3. Все государственные органы и учреждения, должностные лица, представители и агенты государства могут совершать только такие действия, в таких формах и процедурах, которые прямо предусмотрены законом. Любое их действие, прямо или косвенно ущемляющее права и свободы граждан, может быть оспорено в суде.

4. Должностные лица, виновные в нарушении прав и свобод, несут личную, персональную ответственность. Основания и формы такой ответственности устанавливаются уголовным и административным законодательством. Лица, признанные судом виновными в таких нарушениях, лишаются права занимать соответствующие публичные должности.

Статья 19. Учреждается высший публичный пост по охране и защите основных прав человека - Народный защитник, назначаемый Федеральным законодательным собранием. Органическим законом устанавливается независимый статус народного защитника и надлежащие его полномочия.

Статья 20. 1. Право гражданина на обращение в суд за защитой своих прав ненарушимо. Законодательные органы не должны издавать акты, ограничивающие это право. Граждане при наличии оснований, предусмотренных в законе, могут обращаться за защитой своих прав и свобод непосредственно в Палату прав человека Верховного суда Федерации, а также в международные суды по правам человека, решения которых для всех органов и должностных лиц Российского государства обязательны.

2. Каждый гражданин при наличии фактов, свидетельствующих о нарушении прав и обязанностей гражданина государственными органами, учреждениями и должностными лицами, а также об угрозе с их стороны свободному демократическому конституционному строю, имеет право обратиться в любой государственный орган и к любому должностному лицу. Такое заявление подлежит обязательному рассмотрению в двухнедельный срок; о результатах его рассмотрения должно быть немедленно сообщено заявителю.

3. Все граждане имеют право оказывать сопротивление всякому, кто неконституционными действиями попытается устранить свободный демократический конституционный строй, поскольку иные средства, предусмотренные законом, не могут быть в данном случае использованы.

4. Неисполнение явно преступного приказа - право гражданина.

Статья 21. 1. Ни в каком случае и ни в какой форме не допускается ограничение прав и свобод гражданина России по политическим мотивам.

2. При введении в установленном порядке чрезвычайного положения ограничения могут касаться только прав, указанных под литерами (5), (6), (7), (8), (9), (10), (12), (13), (14), (15) пункта 1 статьи 3 Конституции, и лишь в том случае, когда актом Федерального законодательного собрания, вводящим чрезвычайное положение или подтверждающим акт Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения, предписаны такого рода ограничения, пределы и срок их действия. Другие права и свободы в условиях чрезвычайного положения не

могут быть ограничены. Парламентская комиссия по наблюдению за чрезвычайным положением в течение всего срока его действия еженедельно докладывает Федеральному законодательному собранию о соблюдении на территории страны основных прав и свобод гражданина России.

Глава вторая

РОССИЙСКОЕ ГОСУДАРСТВО

Раздел первый

ФЕДЕРАЦИЯ

Статья 22.1. Россия - федеративное государство, в состав которого входят республики, губернии и автономные национальные сообщества.

2. Республики, входящие в состав Российской Федерации - государственные образования, обладающие всей полнотой суверенной государственной власти за исключением полномочий, закрепленных за Российской Федерацией.

Распределение государственных полномочий между республиками и Российской Федерацией устанавливается Конституцией и Федеративными договорами.

Федеративный договор может заключаться между Федерацией и всеми входящими в ее состав республиками, между Федерацией и несколькими из входящих в ее состав республиками, равно как между Федерацией и каждой республикой в отдельности.

Положения Конституции (кроме положений раздела первого главы I) действуют на территории республики после заключения ею Федеративного договора.

3. Губернии в составе Российской Федерации являются территориальными государственно-административными образованиями.

Губерния самостоятельно осуществляет государственное регулирование экономических отношений и другие государственные полномочия, не закрепленные настоящей Конституцией и законами за Российской Федерацией.

Администрация губернии входит в систему исполнительной власти Российской Федерации.

Статус, права и полномочия губернии, компетенция губернских органов власти и управления определяются органическим законом.

Органическим законом конституируется состав губерний, входящие в них области и края, которые до включения в губернию обладают ее правами и полномочиями, установленными Конституцией.

4. Автономные национальные сообщества (автономные округа, национальные районы) образуются в составе республик и губерний на началах территориальной или этнической (национально-культурной автономии). Их статус и права определяются органическим законом, а в отношении автономных сообществ, входящих в состав республик, также Федеративным договором.

5. Этнические (национально-культурные) автономии образуются для сохранения и развития этнической самобытности и культуры малочисленных народов на основе выраженной ими воли организовать автономное сообщество с фиксированным персональным составом на традиционно занимаемой ими территории.

6. Суверенитет Российской Федерации распространяется на всю территорию государства.

7. Территория республики, автономного национального сообщества не может быть изменена без их согласия.

Статья 23.1. К ведению Российской Федерации относятся:

- (1) принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их исполнением;
- (2) установление федеративного устройства и границ территории Российской Федерации;

- (3) принятие в состав Российской Федерации новых республик;
- (4) образование губерний, определение и изменение их состава и статуса;
- (5) защита прав и свобод человека, защита прав национальных меньшинств;
- (6) гражданство Российской Федерации;
- (7) внешняя политика, международные и внешнеэкономические отношения Российской Федерации, таможенное регулирование, вопросы войны и мира;
- (8) защита суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, оборона и государственная безопасность, оборонное производство, порядок продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества;
- (9) федеральная государственная собственность и управление ее;
- (10) установление общего экономического пространства и единого рынка на территории Российской Федерации, определение антимонопольной политики;
- (11) федеральный бюджет, федеральные налоги и установление системы республиканских, губернских и местных (муниципальных) налогов и сборов, принципов самообложения населения, федеральные фонды регионального развития;
- (12) финансовое, валютное, кредитное регулирование, денежная эмиссия, банковская система;
- (13) статус и защита государственной границы, территориальных вод, экономической зоны и континентального шельфа;
- (14) регулирование производства, хранение и использование расщепляющихся материалов, ядовитых веществ и наркотических средств;
- (15) метрологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени, статистический и бухгалтерский учет;
- (16) государственные награды и почетные звания Российской Федерации;
- (17) амнистия и помилование;
- (18) федеральная государственная служба;
- (19) судоустройство, прокуратура, определение основ системы нотариата, адвокатуры, установление порядка регистрации актов гражданского состояния;
- (20) законодательство уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное, гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное, административное и административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное, о недрах, об охране окружающей среды, а также кодексы и другие акты кодификации этого законодательства.

2. К ведению республики относятся государственные функции, не отнесенные Конституцией и федеративными договорами к ведению Российской Федерации. Федеративным договором к ведению республики может быть отнесено решение любых государственных дел на своей территории, включая законодательство, поскольку это не затрагивает федеративное устройство, территориальную целостность Российской Федерации, права и государственные полномочия других субъектов Федерации и не противоречит требованиям кодифицированных законов, принятых Российской Федерацией в соответствии с Конституцией.

По Федеративному договору может быть установлено совместное ведение республики и Российской Федерации по любому кругу государственных дел, относящихся к республике.

3. Губернии осуществляют государственные функции, не отнесенные Конституцией и законами к ведению Российской Федерации, а также функции, вверенные органам власти и управления губерний органами государственной власти и управления Российской Федерации.

Статья 24. 1. Государственные функции Российской Федерации осуществляют высшие федеральные органы государственной власти и управления, образованные в соответствии с Конституцией, а также другие федеральные

органы, образованные в соответствии с органическими законами.

2. Государственные функции республики осуществляют республиканские органы государственной власти и управления, образованные в соответствии с Конституцией республики, законами и другими правовыми актами республики.

3. Ведение государственных дел в губернии осуществляют губернатор и губернское собрание депутатов, избираемые общим, прямым, равным, свободным и тайным голосованием, и правительство губернии, формируемое губернским собранием депутатов по представлению губернатора.

Губернии обеспечивают сочетание государственных начал и начал местного самоуправления, региональных и общефедеральных интересов.

Полномочия губернских органов власти и управления, а также организация судебной системы в губернии определяются на основании настоящей Конституции органическим законом и уставом губернии.

4. Конституционное устройство республик, организация государственно-административной власти и местного самоуправления в губерниях и автономных национальных сообществах должны соответствовать принципам правового, демократического и светского государства в духе Конституции.

Статья 25. 1. По всем вопросам, относящимся к ведению Российской Федерации, высшие федеральные органы вправе издавать законы и иные нормативные юридические акты.

Законы и другие акты, принятые федеральными органами в соответствии с Конституцией, имеют обязательную силу на всей территории Российской Федерации.

2. Федеральные органы не вправе издавать законы и другие нормативные юридические акты по вопросам, относящимся к ведению республик. Республиканские органы не вправе издавать законы и другие нормативные юридические акты и принимать односторонние решения по вопросам, входящим в ведение Российской Федерации.

3. При возникновении между Российской Федерацией и республикой спора относительно пределов осуществляемых ими полномочий, сторонами создается согласительная комиссия. При недостижении в комиссии положительного результата, спор передается на рассмотрение Верховного суда Российской Федерации, решение которого является окончательным.

Статья 26. Никакой субъект Федерации, никакая часть народа, отдельный государственный орган, должностное лицо или отдельная личность не может присвоить себе право на осуществление суверенитета Российской Федерации.

Статья 27. 1. Продукция, товары, услуги и финансовые средства обращаются на всей территории Российской Федерации свободно без установления для этого каких-либо препятствий для любого лица и не зависимо от существующего в Российской Федерации национально-территориального и административно-территориального устройства.

2. Не допускается установление каких-либо пошлин и сборов за перемещение продукции, товаров, услуг и финансовых средств через границы республик, губерний, автономных национальных сообществ, краев, областей, районов, городов и иных национально-территориальных и административных образований.

3. Отдельные и временные ограничения обращения продукции, товаров, услуг, финансовых средств могут вводиться законом, если это требуется для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

Статья 28. Все граждане имеют в каждой республике, в каждой губернии и автономном национальном сообществе одинаковые права гражданина России, одинаковый и защищенный доступ ко всем государственным должностям, к занятиям любым незапрещенным федеральным законом делом, профессиональной службой и работой.

Статья 29. 1. Земля, ее недра, воды, растительный и животный мир являются достоянием народов, проживающих на данной территории.

Российская Федерация, республики, губернии, автономные национальные сообщества обеспечивают при осуществлении своих полномочий использование земель и других природных объектов, исходя из сочетания общефедеративных, республиканских и региональных интересов, не допуская нарушения природной среды обитания в ущерб интересам населения, проживающего на соответствующей территории.

2. Этническим (культурно-национальным) автономиям могут быть выделены и закреплены в соответствии с федеральным законодательством, а в республиках также в соответствии с Федеративным договором земельные

территории, леса, водоемы, имеющие особое значение для сохранения среды обитания и традиционных форм хозяйственной деятельности малочисленного народа.

Статья 30.1. Официальным государственным языком в Российской Федерации признается русский язык.

2. В республиках в качестве государственного может использоваться также язык народа (или народов), давшего название республике.

3. Государство гарантирует всем народам их право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития.

Статья 31. 1. Российская Федерация именуется: "Российская Федерация (Россия)". Термины "Российская Федерация" и "Россия" равнозначны.

2. Российская Федерация имеет флаг, герб и гимн. Государственный флаг Федерации представляет собой трехцветное знамя с равновеликими горизонтальными полосами - белой, лазоревой и алой.

3. Республики имеют свои государственные символы, которые могут использоваться наряду с символами Федерации.

4. Столицей Российской Федерации является город Москва.

Раздел второй

УСТРОЙСТВО ГОСУДАРСТВА

Статья 32. 1. Российская Федерация - демократическая республика.

2. Народ России осуществляет свою суверенную власть непосредственно или через своих представителей.

3. Для выявления воли народа законы и иные вопросы государственной жизни могут быть поставлены на референдум. Основания и порядок проведения референдума устанавливаются Конституцией и органическим законом.

4. Граждане избирают Президента Российской Федерации, депутатов Федерального законодательного собрания и других своих представителей в государственных органах, предусмотренных Конституцией.

Выборы являются свободными, проводятся всеобщим, тайным, прямым, равным голосованием. В них могут участвовать все граждане, достигшие совершеннолетия.

Статья 33. 1. Умеренность, упорядоченность и действенность государственной власти в Российской Федерации обеспечивается разделением законодательной, исполнительной и судебной властей, федеративным построением государства, разделением государственной власти и муниципального самоуправления, а также всенародным избранием главы государства - Президента Российской Федерации, воплощающего единство российской государственности и обеспечивающего незыблемость конституционного строя, согласованную деятельность всех подразделений государства.

2. Государственную власть в Российской Федерации представляют и осуществляют:

- законодательную власть - Федеральное законодательное собрание
- исполнительную власть - Правительство Российской Федерации;
- судебную власть - Верховный Суд Федерации, суды и судьи системы правосудия Российской Федерации.

3. Государственную власть в республиках реализуют образуемые ими органы республиканской власти и управления, в губерниях - губернские органы власти и управления.

4. За пределами государственной власти и автономно от нее действует муниципальное самоуправление.

Статья 34. 1. Российской Федерации как светское государство не приемлет подчинения государственной деятельности идеологическим принципам и институтам.

2. Церковь, все конфессии отделены от государства. Гарантируется невмешательство государства во внутренние дела конфессий.

3. Политические партии могут участвовать в государственных делах только в предусмотренных Конституцией формах: выдвигать своих кандидатов для избрания в представительные органы власти, на государственные и муниципальные должности, формировать фракции в представительных органах власти, вносить законодательные предложения. Слияние государственных и партийных институтов, а также принятие государственными органами партийных целей и программ, не допускается.

4. Запрещается образование и деятельность партийных организаций в государственных учреждениях и организациях. Государственные служащие вправе осуществлять партийную деятельность вне рабочее время и за пределами соответствующих государственных учреждений и организаций.

5. Государственные служащие, в том числе военнослужащие, работники органов охраны общественного порядка и безопасности, судьи, должны воздерживаться от членства в партиях и выступления в поддержку какой-либо политической партии.

Статья 35.1. Российская Федерация не имеет никаких целей экспансии, агрессии и мессианства. Она отвергает какую бы то ни было милитаризацию государственной жизни, подчинение государства, его деятельности задачам ведения войны. Вооруженные силы России строятся в соответствии с принципом оборонительной достаточности.

2. Право ведения войны, за исключением случаев агрессии против Российской Федерации и других случаев, предусмотренных международно-правовыми нормами, за государством не признается.

Ратификация международных договоров и соглашений, по которым оказывается возможным участие Вооруженных сил Российской Федерации в обороне других государств, а также разрешение на каждый случай перехода строевых частей Вооруженных сил за пределы территории Российской Федерации осуществляются решением Федерального законодательного собрания, принятым большинством не менее двух третей от общего числа депутатов.

3. Использование Вооруженных сил для решения внутригосударственных политических вопросов запрещается. Военнослужащие могут быть использованы для ликвидации последствий стихийных бедствий и в иных аналогичных обстоятельствах, прямо предусмотренных органическим законом. Не допускается ввод строевых частей вооруженных сил в города, другие населенные пункты, если они не являются местом их постоянной дислокации.

Статья 36. 1. Чрезвычайное положение в Российской Федерации может быть введено только в случаях агрессии против Федерации, стихийного бедствия, прямой угрозы свободному демократическому конституционному строю и массовых беспорядках, сопряженных с насилием и угрозой жизни людей, и при обстоятельствах, указанных в органическом законе. Срок чрезвычайного положения не может превышать 30 дней.

2. Чрезвычайное положение на территории всей Российской Федерации может ввести только Федеральное законодательное собрание, а в отношении отдельных местностей при обстоятельствах, требующих безотлагательных мер - Президентом Российской Федерации с незамедлительным, в тот же день сообщением об этом Федеральному законодательному собранию, которое должно подтвердить акт Президента в течение трех дней.

При отсутствии такого подтверждения в указанный срок чрезвычайное положение превращается.

3. Не допускается перерыв сессии Федерального законодательного собрания во время чрезвычайного положения. В случае, когда сессия не проводится, а чрезвычайное положение введено Президентом Российской Федерации, федеральное законодательное собрание собирается без объявления созыва не позднее следующего дня введения чрезвычайного положения. Федеральное законодательное собрание образует парламентскую комиссию по наблюдению за чрезвычайным положением.

4. Во время чрезвычайного положения не допускаются какие-либо изменения в структуре, функциях и полномочиях государственных органов, установленных Конституцией. Основные права и свободы граждан могут быть ограничены в условиях чрезвычайного положения в пределах и в порядке, предусмотренных пунктом 4 статьи 21 Конституции.

5. Порядок введения и осуществления чрезвычайного положения регулируется органическим законом.

6. Военное (осадное) положение может быть введено Федеральным законодательным собранием или Президентом Российской Федерации. Правила введения и осуществления военного (осадного) положения устанавливаются органическим законом, который, однако, не может ввести ограничения основных прав и свобод граждан сверх тех, которые предусмотрены в пункте 4 статьи 21 Конституции.

Статья 37. 1. Российская Федерация, республики, губернии, автономные национальные сообщества, муниципальные образования обладают на праве публичной собственности бюджетными средствами и другим имуществом.

Публичная собственность предназначена для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Порядок и пределы использования публичной собственности устанавливаются органическим законом.

Публичная собственность, выходящая за пределы государственных и муниципальных нужд и образующая государственную и иную публичную монополию, подлежит приватизации в соответствии с законом.

2. Единой денежной единицей на всей территории Российской Федерации является рубль. Установление и эмиссия других денег в России не допускаются.

3. Система налогов, взимаемых в федеральный, республиканские, губернские и местные бюджеты устанавливается федеральным законом.

Установление обременительного налога, делающего для налогоплательщика невозможным получение нормального дохода от деятельности или содержание принадлежащего ему имущества, является основанием для требования о признании акта, установившего такой налог, не соответствующим Конституции.

4. Государственные займы производятся на основании органических законов и не могут быть принудительно установлены для населения и других кредиторов.

В противоречии с Конституцией находятся прекращение и отсрочка на неопределенный срок выплаты государственного долга.

Статья 38.1. Действующим правом в Российской Федерации являются Конституция, принятые и вступившие в действие в соответствии с ней органические законы, другие законы и законодательные акты Российской Федерации и республик, судебные установления Верховного Суда Российской Федерации.

Общепризнанные нормы международного права являются составной и непосредственно действующей частью права Российской Федерации.

Действующее право образует также непротиворечащие Конституции, законам и судебным установлениям деловые обыкновения и обычаи, общепризнанные на всей территории России, республик в ее составе или в ее отдельных местностях.

2. Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие в Российской Федерации.

3. Органические законы имеют силу конституционных установлений и принимаются, изменяются и отменяются большинством не менее двух третей от общего числа депутатов Федерального законодательного собрания.

4. В Российской Федерации принимаются кодексы, основы законодательства и другие кодифицированные законы, имеющие силу общих и основных начал для законов и других нормативных юридических слетов.

5. Федеративный договор имеет конституционное значение для Российской Федерации и заключившей его республики. В Федеративном договоре могут быть установлены непредусмотренные настоящей статьей положения о праве, действующем в республике.

6. Все законы публикуются. Опубликование законов, равно как и других правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, является обязательным условием их применения.

Статья 39. Во имя интересов многонационального народа Российской Федерации, международного сотрудничества и безопасности, экономической, политической и правовой интеграции народов Земли и в региональных содружествах. Российская Федерация может передавать по соответствующим договорам и соглашениям часть своих суверенных прав содружества, сообществам, союзам и другим объединениям государств.

Эти договоры и соглашения не должны затрагивать основные права и свободы граждан, основы демократического конституционного строя; они должны строиться и осуществляться на основе принципа равенства и при соблюдении взаимности.

Ратификация таких договоров и соглашений производится решением Федерального законодательного собрания, принятым большинством не менее двух третей от общего числа депутатов.

Глава третья

ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 40. 1. Президент Российской Федерации является главой государства, его высшим должностным лицом, представляющим Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

2. Президент обеспечивает единство государственности, неизбежность конституционного строя, выступает в качестве гаранта Конституции и законов, прав и свобод граждан Российской Федерации. Он в установленных конституционных формах принимает необходимые меры по охране суверенитета Российской Федерации, независимости и территориальной целостности государства, обеспечивает нормальное, согласованное функционирование и взаимодействие государственных органов.

3. Президент обращается к народу с ежегодным посланием о положении страны, оглашаемым в Федеральном законодательном собрании.

4. Президент издает указы.

Статья 41. 1. Президент Российской Федерации избирается на пять лет.

2. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков подряд.

3. Президентом Российской Федерации может быть избран любой гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет и не старше 65 лет, имевший постоянное местожительство в Российской Федерации не менее 10 лет.

4. Президент Российской Федерации не может быть депутатом Федерального законодательного собрания. Лицо, являющееся Президентом Российской Федерации, может получать заработную плату только по этой должности.

Статья 42. 1. Президент Российской Федерации избирается гражданами Российской Федерации большинством поданных голосов. Выборы Президента считаются состоявшимися, если в них приняло участие не менее пятидесяти процентов избирателей.

2. Число кандидатов на пост Президента Российской Федерации не ограничивается. Если в первом туре голосования ни один из кандидатов не получил большинства голосов, то во втором туре голосования участвуют только два кандидата, получивших наибольшее число голосов. Порядок выборов Президента определяется законом.

3. Результаты выборов Президента Российской Федерации должны быть подтверждены Верховным Судом Российской Федерации, председатель которого принимает присягу Президента на заседании Федерального законодательного собрания.

4. При вступлении в должность Президент Российской Федерации приносит следующую присягу: "Я торжественно клянусь, что буду честно выполнять обязанности Президента Российской Федерации, исполнять и защищать Конституцию Российской Федерации, права и свободы граждан".

Статья 43. 1. Президент Российской Федерации непосредственно производит назначение на высшие государственные должности или представляет Федеральному законодательному собранию кандидатов для выборов и назначения на такие должности.

2. Президент Российской Федерации:

- представляет Федеральному законодательному собранию кандидатуру для назначения Председателя Совета Министров Российской Федерации;
- ставит перед Федеральным законодательным собранием вопрос об отставке либо о принятии отставки Совета Министров Российской Федерации;
- представляет Федеральному законодательному собранию для назначения кандидатуры судей Верховного Суда Российской Федерации, председателей Палат при Верховном Суде.

3. Президент Российской Федерации по представлению Председателя Совета Министров Российской Федерации:

- назначает членов Военного Совета, начальника Генерального штаба и командующих родов войск Вооруженных сил;
- назначает и отзывает дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и при международных организациях.

Статья 44. 1 Президент Российской Федерации:

- назначает выборы Федерального законодательного собрания;
- вносит по своей инициативе законопроекты в Федеральное законодательное собрание;
- подписывает в двухнедельный срок после принятия Федеральные законы и обнародует их.

2. В течение двухнедельного срока после принятия закона Президент Российской Федерации вправе возвратить закон в Федеральное законодательное собрание повторного рассмотрения. Если при повторном рассмотрении закон принимается двумя третями голосов от общего числа депутатов, то Президент обязан подписать и обнародовать закон.

Статья 45. 1. Президент Российской Федерации ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации, выступает в международных отношениях от имени государства.

2. Иностранные послы, чрезвычайные посланники и полномочные представители международных организаций аккредитуются при Президенте Российской Федерации.

Статья 46. 1. Президент Российской Федерации является Главнокомандующим вооруженных сил страны.

2. В условиях агрессии против Российской Федерации или ее непосредственной угрозы Президент вводит на территории страны или в отдельных местностях военное (осадное) положение с незамедлительным, в тот же день сообщением об этом Федеральному законодательному собранию, которое в течение трех дней выносит по вопросу военного (осадного) положения собственное постановление.

Статья 47. Президент Российской Федерации руководит Советом безопасности Федерации, в который входят Председатель Совета Министров Российской Федерации, федеральные министры, ответственные за оборону, внутренние дела и юстицию, а также другие должностные лица, назначаемые Президентом в Совет с одобрением Сената.

2. Совет безопасности обсуждает и готовит решения, принимаемые Президентом Российской Федерации и Советом Министров Российской Федерации.

Статья 48. Президент Российской Федерации:

- награждает государственными наградами, присваивает почетные звания Российской Федерации; осуществляет помилование граждан.

Статья 49. 1. Во всех случаях, когда Президент Российской Федерации не в состоянии выполнять свои обязанности, эти обязанности временно осуществляет Председатель Сената.

2. Президент Российской Федерации обладает правом неприкосновенности и иммунитетом.

3. Он может прекратить свои полномочия в результате отставки, невозможности осуществления принадлежащих ему полномочий, отстранения от должности или в результате смерти.

4. Отстранение от должности Президента Российской Федерации может быть осуществлено только Федеральным законодательным собранием по обвинению в государственной измене или в умышленном посягательстве на Конституцию.

Глава четвертая

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

Статья 50. 1. Высшим представительным органом Российской Федерации, осуществляющим законодательные функции, является парламент Федеральное законодательное собрание. Федеральное законодательное собрание осуществляет также контрольные функции.

2. Федеральное законодательное собрание состоит из двух палат: Государственной Думы и Сената.

3. Федеральное законодательное собрание избирается сроком на 5 лет.

Статья 51. 1. Депутатом Федерального законодательного собрания может быть гражданин Российской Федерации, которому исполнился 21 год.

2. Депутаты Федерального законодательного собрания избираются гражданами Российской Федерации, достигшими совершеннолетия.

3. Депутат является представителем всего народа Российской Федерации и не связан каким-либо императивным мандатом.

4. Депутат обладает неприкосновенностью и иммунитетом. Он не может подвергаться преследованиям за высказываемые в связи с депутатской деятельностью суждения или за результаты голосования в парламенте. Депутат не может быть задержан или арестован, подвергнут обыску или личному досмотру кроме случаев, когда был застигнут на месте совершения преступления. Палата Федерального законодательного собрания проверяет обоснованность принятых компетентными органами мер и, поскольку они не приняты судом, может отменить их. Привлечение депутата к уголовной и административной ответственности допускается только с санкции Палаты.

5. Депутат может быть лишен своего мандата только в случае подачи в отставку, совершения им преступления, признания его недееспособным и не иначе как по мотивированному постановлению Палаты Федерального законодательного собрания.

6. Депутату выплачивается вознаграждение и компенсируются расходы, связанные с осуществлением его деятельности. Статус депутата, его права, обязанности, определяются законом.

Статья 52.1. В состав Государственной Думы входят 200 депутатов, избранных по территориальным округам, образованным по одним и тем же нормам на всей территории Российской Федерации.

Депутаты, входящие в Сенат (сенаторы), избираются по округам, образованным в республиках и губерниях с тем, чтобы от каждой из них избиралось по два сенатора. От республик и губерний, в состав которых входят автономные национальные сообщества, дополнительно избирается один сенатор.

3. Бывший Президент Российской Федерации пожизненно является сенатором, если он не откажется от этого.

Статья 53. 1. Федеральное законодательное собрание является постоянно действующим органом, который рассматривает входящие в его круг вопросы на отдельных заседаниях Государственной Думы и Сената, а в случаях, предусмотренных Конституцией и регламентом, - на совместных заседаниях.

2. Федеральное законодательное собрание образует совместные или отдельные (по палатам) Комитеты и Комиссии по направлениям парламентской деятельности, определяемым палатами.

3. Федеральное законодательное собрание собирается на свое первое заседание не позднее 30 дней после его избрания.

4. Каждая из Палат избирает из своего состава Председателя Палаты и его заместителя. Председатели руководят заседаниями соответствующих палат и ведают их внутренним распорядком. Совместные заседания Палат ведет Председатель Сената.

5. В Федеральном законодательном собрании для обсуждения планов работы Собрания и его палат, повестки дня и других организационных вопросов образуется Бюро Собрания, состоящее из председателей Палат, их заместителей, председателей Комитетов и Комиссий. Бюро ни по одному вопросу не может заменить Федеральное законодательное собрание; оно вправе выполнять только его организационные поручения. На заседании Бюро поочередно председательствуют Председатели Палат.

6. Порядок осуществления деятельности Палат и проведения совместных заседаний определяется Регламентами, принятыми для каждой Палаты и для совместных заседаний.

Статья 54.1. Полномочия Федеральной законодательной власти принадлежат Федеральному законодательному собранию. Оно вправе издавать все законы, которые необходимы для осуществления полномочий, установленных для Российской Федерации Конституцией и органическими законами. Делегирование законодательных полномочий допускается только Совету Министров Российской Федерации на срок, не превышающий шесть месяцев. Не могут быть делегированы полномочия по внесению поправок в Конституцию, принятию органических законов, установлению порядка и условий осуществления прав и свобод граждан, правосудию, уголовному и процессуальному законодательству.

2. Право законодательной инициативы принадлежит депутатам Федерального законодательного собрания, Комиссиям и Комитетам палат, Президенту Российской Федерации, Совету Министров Российской Федерации, Верховному суду Федерации, высшим представительным органам и высшим должностным лицам республик,

губернаторам и губернским собраниям депутатов. Право законодательной инициативы принадлежит группам граждан численностью не менее ста тысяч человек, при условии, если они представляют в Федеральное законодательное собрание Российской Федерации проект закона, соответствующий требованиям, закрепленным в Регламенте.

3. Представленный Федеральному законодательному собранию проект закона рассматривается в первом чтении на заседании Государственной Думы, которая оценивает концепцию и основные положения проекта. После одобрения проекта в Государственной Думе проект не позднее, чем в двухмесячный срок, направляется в Сенат, который также оценивает концепцию и основные положения проекта. В случае его одобрения Сенатом, проект передается для подготовки ко второму чтению, а если Сенат признает это необходимым, он выносит решение и об опубликовании проекта.

Доработанный комиссиями и комитетами палат законопроект рассматривается в Государственной Думе во втором чтении и после его одобрения передается в Сенат. При одобрении Сенатом представленного проекта во втором чтении, закон считается принятым. По решению палат закон может быть принят в первом чтении. Во всех случаях кроме указанных в пункте 5 настоящей статьи законопроект считается принятым, если за него проголосовало большинство от общего числа депутатов каждой из палат.

4. При разногласиях между Государственной Думой и Сенатом или на паритетных началах создается согласительная комиссия, которая, с учетом поступивших замечаний и поправок, вновь представляет законопроект в обе палаты. Если согласие не достигнуто или законопроект при обсуждении не набрал необходимого большинства голосов, он считается отклоненным.

5. В случаях принятия поправок к Конституции, принятия органических законов, а также внесения изменений в их текст, требуется чтобы за это проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов в каждой из палат. Проведение двух чтений по проектам поправок к Конституции и органическим законам обязательно. Не допускается внесение поправок и изменений в Конституцию и в органические законы во время чрезвычайного и военного положения.

6. Закон вступает в силу с момента его опубликования, если иное не предусмотрено в самом законе или в постановлении Федерального законодательного собрания о порядке введения его в действие.

7. По требованию одного миллиона избирателей или не менее трех субъектов Федерации, либо одной из палат Федерального законодательного собрания может быть проведен референдум по вопросам об обмене или изменении, полностью или частично, закона, принятого Федеральным законодательным собранием.

Статья 55. 1. Федеральное законодательное собрание на своих совместных заседаниях:

- принимает федеральный бюджет;
- ратифицирует и денонсирует международные договоры;
- решает вопросы войны и мира;
- устанавливает чрезвычайное положение или утверждает акт Президента Российской Федерации по этому вопросу;
- вводит военное положение или выносит постановление в связи с его введением Президентом Российской Федерации;
- решает вопрос о возможности использования Вооруженных сил за пределами территории Российской Федерации;
- учреждает государственные награды и почетные звания; издает акты об амнистии.

2. Государственная Дума:

- выдвигает в соответствии с Конституцией обвинения против Президента Российской Федерации.

3. Сенат:

- назначает по представлению Президента Российской Федерации председателя Совета Министров Российской Федерации (премьер-министра), по его представлению - утверждает структуру правительства и назначает министров;
- рассматривает вопрос об отставке и принимает отставку Совета Министров Российской Федерации;
- назначает по представлению Президента Российской Федерации судей Верховного Суда Федерации, председателей Палат Верховного суда и Прокурора при Верховном суде; по представлении состава Верховного Суда - Председателя Верховного Суда;
- назначает народных защитников по правам человека;
- при наличии оснований, предусмотренных Конституцией, решает вопрос об отстранении Президента Российской Федерации от должности.

Статья 56. Федеральное законодательное собрание образует Счетную Палату, осуществляющую контроль за

исполнением бюджета, счетами, деятельностью казны, использованием государственных имуществ. Статус, функции и полномочия Счетной Палаты определяются законом.

Глава пятая

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 57. 1. Исполнительную власть в Российской Федерации осуществляет Правительство, которое состоит из Председателя (премьер-министра) и федеральных министров, образующих вместе Совет Министров Федерации.

2. Председатель Совета Министров Российской Федерации и Федеральные министры принимают перед Сенатом присягу, текст которой утверждается законом.

3. Председатель Совета Министров Российской Федерации назначает одного или нескольких федеральных министров своими заместителями.

4. Организация и деятельность Совета Министров Российской Федерации определяются органическим законом.

Статья 58. 1. Председатель Совета Министров Российской Федерации на основании Конституции и законов определяет содержание и направления деятельности Правительства, основные положения политики и несет за них ответственность. Федеральные министры на основании этого самостоятельно строят свою деятельность в соответствующей области государственного управления. Не допускается вмешательство законодательной и президентской власти в исполнительские функции Правительства, если это прямо не предусмотрено законом.

2. Совет Министров Российской Федерации - наряду с другими общими функциями исполнительной федеральной власти:

- разрабатывает федеральный бюджет, представляет его Федеральному законодательному собранию и обеспечивает его исполнение;
- обеспечивает проведение на территории Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики, основанной на общей валюте;
- организует и осуществляет управление федеральным имуществом;
- принимает меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации;
- осуществляет согласованные с субъектами Федерации меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью.

3. На основании и во исполнении Конституции и законов, иных актов, принятых Федеральным законодательным собранием, Совет Министров Российской Федерации издает постановления и распоряжения, обеспечивает их претворение в жизнь. Председатель Совета Министров и по его поручению заместители Председателя издают распоряжения, Федеральные министры - приказы. Постановления и распоряжения Председателя и его заместителей, приказы федеральных министров, принятые в пределах их компетенции, обязательны к исполнению на всей территории Российской Федерации. Эти акты могут быть оспорены в Государственном Совете, а в случаях, когда нарушаются права и свободы граждан, prerogative законодательной власти и субъектов Федерации - в Верховном Суде Российской Федерации.

Статья 59. 1. Совет Министров Российской Федерации, его Председатель, федеральные министры могут подать в отставку, которая принимается или отклоняется Сенатом.

2. Президент Российской Федерации и каждая из палат Федерального законодательного собрания могут поставить вопрос о доверии Председателю Совета Министров Российской Федерации, федеральным министрам, Совету Министров. Постановление по этому вопросу принимается Сенатом большинством голосов. Если принято постановление о недоверии к Правительству, Президент Российской Федерации в недельный срок представляет в Сенат предложение о кандидатуре Председателя Совета Министров Российской Федерации.

3. Председатель Совета Министров Российской Федерации по просьбе Президента и федеральные министры - по просьбе Председателя Совета Министров обязаны продолжать ведение дел вплоть до назначения их преемников.

Статья 60. 1. Совет Министров Российской Федерации образует Государственный Совет, который является консультативным юридически административным органом, выполняющим также функции административной юстиции. Статус функции и полномочия Государственного Совета определяются законом. Председатель и члены Государственного Совета назначаются Председателем Совета Министров Российской Федерации.

2. Проекты всех постановлений и распоряжений Совета Министров Российской Федерации, распоряжения Председателя Совета Министров и приказы федеральных министров должны защищаться в Государственном Совете, на основании заключения которого они подписываются уполномоченными должностными лицами и приобретают юридическую силу.

Глава шестая

ПРАВОСУДИЕ

Раздел первый

ПРИНЦИПЫ

Статья 61.1. Правосудие в Российской Федерации осуществляется Верховным Судом Федерации, судами, учреждаемыми в республиках, губернскими судами и мировыми судьями.

Учреждение специальных и чрезвычайных судов под каким-либо названием не допускается.

2. Суды состоят из постоянных несменяемых судей, независимость которых защищается Конституцией и законом.

В Российской Федерации не должны издавать законы, ограничивающие или умаляющие личную или профессиональную независимость судей. Все акты, клонящиеся к ограничению или умалению независимости судей недействительны.

3. Судья пользуется неприкосновенностью и иммунитетом, соответствующим неприкосновенности и иммунитету депутата парламента. Он может быть привлечен к уголовной и административной ответственности только с санкции Высшей Магистратуры Российской Федерации.

Статья 62. 1. Федеральными судьями палат Верховного Суда Федерации и судьями губернских судов могут быть граждане, которым исполнилось 25 лет и которые имеют высшее юридическое образование и стаж работы по юридическим должностям не менее 5 лет.

2. Назначение судей, кроме судей Верховного Суда Федерации и мировых судей, производится по представлению Магистратуры, внесенному по результатам конкурса.

Магистратура образует автономное, независимое от законодательной и исполнительной власти учреждение, в которое избираются судьи, должностные лица юстиции, профессора правоведения, члены Государственного Совета Российской Федерации, представители палат, комитетов и комиссий парламента. Высшую Магистратуру Российской Федерации возглавляет Президент Российской Федерации. Порядок формирования, структура, статус, функции и полномочия Магистратуры устанавливается законом.

3. Федеральные судьи назначаются Президентом Российской Федерации.

Судьи губернских судов назначаются губернаторами.

Порядок назначения судей республиканских судов определяется законодательством республик.

Мировые судьи утверждаются в порядке, устанавливаемом законом Российской Федерации и законодательством республик.

4. Судьи по достижении 70 полных лет, а судьи Верховного Суда Российской Федерации по достижении 75 полных лет уходят в отставку.

Статья 63. 1. Судья подчиняется только Конституции и закону.

2. При применении Закона судья должен руководствоваться тем, что:

- никто не может быть осужден иначе как на основании закона, вошедшего в силу до совершения деяния. Закон не может иметь обратной силы, кроме случаев когда он устраняет или смягчает ответственность за совершенное правонарушение;
- никто не может быть изъят без его согласия из подсудности, предусмотренной для него законом;
- никто не может быть подвергнут дважды уголовной или административной ответственности за одно и то же правонарушение на основании общего уголовного или административного закона.

Статья 64.1. При любом публичном или ином обвинении гражданин имеет право на защиту своего достоинства в суде, на скорый и публичный суд, в соответствии с законом, в необходимых случаях при обвинении в преступлении - на суд присяжных; ни при каких обстоятельствах в такой судебной защите не может быть отказано.

Защита является ненарушаемым правом лица на любой стадии и в любом положении процесса рассмотрения юридического дела.

2. Каждое лицо, задержанное по любым основаниям, содержащееся под арестом, привлекаемое или привлеченное к уголовной или административной ответственности, имеет право на привлечение и прямое участие в его деле адвоката (защитника). Государство гарантирует создание необходимым условий на пользование всеми гражданами квалифицированной юридической помощью.

3. В суде каждый имеет право быть выслушанным.

Статья 65. 1. В соответствии с презумпцией невиновности бремя представления и обоснования доказательств по уголовным и административным делам возложено на обвинителя.

2. Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников.

3. Никто не может быть признан виновным, если единственным доказательством вины является его собственное признание. Не является доказательством признание, полученное в результате физического, психического, морального принуждения.

4. Доказательства, полученные с нарушением закона, признаются несуществующими; ссылка на них в суде не допускается.

Статья 66. 1. Допустимость и продолжительность содержания под арестом лиц, подозреваемых в совершении преступления, определяется судом. Органы охраны общественного порядка и государственной безопасности в соответствии с законом в силу собственных полномочий не могут никого содержать у себя под арестом дольше, чем до конца дня, следующего за задержанием. Не позднее этого времени задержанный должен быть освобожден или представлен судье, который в этот же день либо выносит мотивированное письменное постановление об аресте либо дает распоряжение об освобождении задержанного.

2. Срок предварительного заключения по уголовным делам, расследуемым в установленном порядке, не должен превышать одного года. В исключительных случаях этот срок может быть продлен, но не более чем на шесть месяцев.

Статья 67. 1. Принципы правосудия, установленные Конституцией, являются общими и едиными для всех судов и судей в Российской Федерации.

2. Единство правосудия в Российской Федерации обеспечивается Верховным Судом Российской Федерации. Судебные установления Верховного Суда Российской Федерации, принятые при рассмотрении дел, а также в его заключениях по судебной практике, обязательны для применения всеми судами и судьями при рассмотрении соответствующих дел.

Раздел второй

ВЕРХОВНЫЙ СУД ФЕДЕРАЦИИ

Статья 68.1. Высшим судом, возглавляющим все суды Российской Федерации, является Верховный Суд Федерации.

2. Верховный Суд Федерации:

- решает все споры, расхождения во мнениях, сомнения в отношении действия, применения и толкования Конституции, споры между Федерацией и ее субъектами, субъектов Федерации между собой;
- признает неконституционными законы и иные нормативные юридические акты в случае их расхождения с Конституцией;
- решает все вопросы, основанные на обращениях граждан в связи с нарушением основных прав и свобод;
- принимает заключения по судебной практике;
- подтверждает правомерность выборов Президента Российской Федерации и дает заключение;
- дает заключение по вопросу об отстранении от должности Президента Российской Федерации по обвинению, предъявленному Президенту Государственной Думой.

Порядок применения настоящего пункта статьи, а также иные вопросы, входящие в компетенцию Верховного Суда Федерации, определяются органическим законом.

3. Если при рассмотрении судебного дела в любой судебной инстанции возник вопрос о конституционности закона или иного акта, от которого зависит решение дела, то по решению суда его рассмотрение приостанавливается, направляется запрос в Верховный Суд Федерации; рассмотрение дела возобновляется после получения ответа на запрос. Такой же порядок применяется в отношении законов и иных актов республик, входящих в состав Российской Федерации.

4. Верховный Суд Федерации осуществляет контроль над деятельностью Палат Верховного Суда и прокурора при Верховном Суде. По своей инициативе Верховный Суд может принять к своему рассмотрению любое дело, по которому вынесено решение Палатой Верховного Суда.

5. Решения Верховного Суда Федерации являются окончательными и обжалованию не подлежат.

Статья 69. 1. Верховный Суд Федерации состоит из 9 судей. Судьей Верховного Суда Федерации может быть гражданин не моложе 35 лет, имеющий стаж работы на юридических должностях не менее 15 лет, в том числе судьей не менее 5 лет, или профессором правоведения, зарекомендовавшим себя в качестве специалиста права.

2. Судьи Верховного Суда Федерации назначаются Сенатом по представлению Президента Российской Федерации, которое должно включать заключение по каждой кандидатуре Высшей магистратуры Российской Федерации. Слушания в Сенате при обсуждении кандидатур и назначении судей - публичные. Сенат обязан заслушать мнение любого гражданина, желающего высказаться по обсуждаемой кандидатуре.

3. Председатель Верховного Суда Федерации назначается Сенатом на три года из числа его членов по представлению, внесенному полным составом Суда.

Статья 70. 1. В Верховном Суде Федерации образуются в качестве высших судебных инстанций по соответствующим категориям юридических дел:

Палата по правам человека;

Палата по уголовным делам;

Палата по гражданским делам;

Палата по трудовым делам и социальным вопросам;

Палата арбитражного суда.

Органическим законом может быть учреждена также Палата военного дисциплинарного суда.

2. При Верховном Суде Федерации образуется Прокуратура, возглавляемая Прокурором Российской Федерации. Прокуратура осуществляет надзор за законностью при возбуждении и расследовании уголовных и административных дел, принимает меры к устранению любых нарушений независимости судов, к обеспечению выполнения судебных решений и приговоров, а также опротестовывает в суде федеральные законы и другие нормативные акты, противоречащие Конституции, и акты республик, губерний, автономных национальных сообществ муниципального самоуправления, противоречащие Конституции и федеральным законам. Прокуратура осуществляет свои функции через свои собственные органы в соответствии с началами законности и подчиненности суду.

3. Следствие и обвинение по уголовным и административным делам отделено от суда и прокуратуры.

Следствие по уголовным и административным делам осуществляется особыми органами в системе учреждений по охране общественного порядка и государственной безопасности, а обвинение поддерживается Комиссарами по обвинению, состоящими при этих органах.

Глава седьмая

МУНИЦИПАЛЬНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Статья 71. 1. Общие вопросы жизни населения городов, поселков, сел, станиц, деревень, других территориальных единиц решаются на началах муниципального самоуправления, автономного от государственной власти, органы которого ведут все местные дела самостоятельно, поскольку это соответствует Конституции, федеральным законам и законам республик.

2. Муниципальное самоуправление организуется в границах территориальных единиц. По решению населения или органов муниципального самоуправления могут образовываться краевые, областные, районные земства, казачьи округа и другие объединения муниципальных общностей, с установлением для них единой системы самоуправления.

Признается право городов на организацию самостоятельного и единого для города муниципального самоуправления.

3. Муниципальное самоуправление действует на основе уставов и положений муниципальных общностей, принимаемых собраниями, сходами населения, на местных референдумах или избираемыми населением органами местного самоуправления.

Статья 72. 1. Муниципальное самоуправление осуществляют избранные населением городские головы, мэры, казачьи атаманы, старшины, старосты сел и деревень, другие главы муниципальной власти и создаваемые при них исполнительные органы.

2. Главы самоуправления избираются всеми совершеннолетними гражданами города, иного населенного пункта, проживающими в нем не менее шести месяцев, на конкурсной основе общим, прямым, равным, свободным и тайным голосованием.

3. Кандидатами в главы самоуправления могут быть граждане Российской Федерации, которым исполнился 21 год. Проживание главы самоуправления на соответствующей территории обязательно.

4. После избрания глава муниципальной власти дает публичную клятву (присягу) населению территории.

5. Уставами и положениями муниципальных общностей может предусматриваться избрание населением городских, земских собраний, других представительных муниципальных органов, полномочных разрабатывать нормативные акты по вопросам местной жизни, утверждать местный бюджет, структуру органов местного самоуправления и давать рекомендации по муниципальному самоуправлению.

Статья 73. 1. Основой деятельности главы муниципальной власти и других органов муниципального самоуправления являются местные интересы территории, ее населения. Для выявления местных интересов могут быть использованы референдумы, опросы, публичные обсуждения и т.д.

2. В федеральных законах, а также в законодательных актах республик могут в соответствии с Конституцией определяться только основы и принципы муниципального самоуправления, а также устанавливаться общие для Российской Федерации и республики нормы и положения. Законодательные органы и органы государственного управления не должны издавать какие-либо акты, ограничивающие автономию муниципального самоуправления. Эти акты могут быть опротестованы в Верховном Суде Федерации как не конституционные; принятие судом соответствующего акта к рассмотрению приостанавливает его действие до вынесения судом решения.

3. В законах Российской Федерации для данной территории могут быть установлены особые привилегии, делающие изъятия из федеральных законов и представляющих территории дополнительные права.

4. Органы муниципального самоуправления не вправе принимать акты, противоречащие Конституции и федеральным законам. Эти акты могут быть опротестованы Прокуратурой при Верховном Суде Российской Федерации в республиканском или губернском суде, а также в Верховном Суде Федерации.

Статья 74.1. При главах муниципальной власти образуются администрация (мэрия, префектура, канцелярия). Администрация взаимодействует с федеральными органами, республиканскими и губернскими - финансовыми, налоговыми, по охране окружающей среды, по управлению имуществом. По совместному решению государственных органов, органов местного самоуправления могут быть образованы учреждения, одновременно выполняющие функции государственной исполнительной власти и местной администрации.

2. Охрана общественного порядка на территории местного самоуправления подчиняется ее администрации. При мэриях городов, поселков, администрации других крупных населенных пунктов может образовываться муниципальная полиция (милиция).

3. На территории местного самоуправления, наряду с федеральными судами и прокуратурой, действуют мировые суды. Порядок назначения, статус и полномочия мировых судов определяются законом.

Статья 75. 1. В районе или округе, иной укрупненной территории в пределах республики или губернии (края, области) при участии ответственного представителя республики или губернии периодически созываются съезды или собрания глав муниципальной власти, которые могут вырабатывать рекомендации и обязательные решения. При районных или окружных съездах (собраниях) могут образовываться канцелярии, которые не являются учреждениями государственно-административной власти и управления.

2. В районах и округах, являющихся автономными национальными сообществами, могут, по желанию населения, образовываться органы представительства и управления, соответствующие национальным традициям и обычаям. Порядок их образования, статус, функции и полномочия согласовываются с органами власти и управления республики или губернии (края, области) и закрепляется в соответствующем нормативном акте, который должен соответствовать положениям настоящей главы Конституции о муниципальном самоуправлении.

Глава восьмая

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПОПРАВКИ И ПЕРЕСМОТР КОНСТИТУЦИИ

Статья 76. 1. Конституция объявляется неизменной. Отдельные изменения в тексте Конституции могут производиться только в виде особых поправок, которые, наряду с предусмотренной Конституцией особой процедурой их принятия (п.5 ст.54), требуют ратификации со стороны не менее двух третей республик и губерний - субъектов Российской Федерации.

2. Не могут быть предметом пересмотра положения Конституции, вытекающие из особенностей Российской Федерации как правового демократического светского государства, не признающего милитаристских целей в своей политике, а также положения Конституции об основных правах и свободах человека.

3. Если предложение о внесении поправок, меняющее положения Конституции, указанные в п.2 настоящей статьи, будет поддержано двумя третями голосов от общего числа депутатов Государственной Думы и Сената, то Федеральное законодательное собрание распускается и созывается Учредительное собрание, которое либо подтверждает неизменность Конституции, либо объявляет о подготовке новой Конституции Российской Федерации и устанавливает для этого соответствующую процедуру.

ИЗ ПРОЕКТА ПЕРЕХОДНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ КОНСТИТУЦИИ

Сроки и порядок отмены смертной казни и заменяющие ее меры наказания за совершение особо тяжких преступлений будут определены органическим законом. До принятия этого закона смертная казнь может применяться только за умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах, указанное в статье 102 Уголовного кодекса РСФСР, и за умышленное убийство или уничтожение людей при совершении преступлений, указанных в статьях 66, 67, 68, 77, 191 (2) и 240 Уголовного кодекса РСФСР.

* * *

До созыва Федерального законодательного Собрания его полномочия (за исключением полномочий по принятию органических законов и поправок к Конституции), будет осуществлять Верховный Совет Российской Федерации, действующий в составе на момент вступления Конституции в силу.

При этом функции Государственной Думы будут осуществляться Советом Республики Верховного Совета, функции Сената - Советом Национальностей Верховного Совета.

* * *

Выборы в Федеральное законодательное Собрание первого созыва проводятся не позднее "
" _____ 199__ года.

Закон о выборах депутатов Федерального законодательного Собрания принимается Верховным Советом Российской Федерации.

Если в таком порядке этот закон не будет принят до " " 199 года, для его принятия созывается Учредительное Собрание.

* * *

Народные депутаты Российской Федерации, не ставшие депутатами федерального законодательного Собрания, будут и могут участвовать в работе Федерального законодательного Собрания с правом совещательного голоса. На этот период сохраняют действие положения об обеспечении деятельности народных депутатов Российской Федерации.

* * *

Президент Российской Федерации действует как глава государства в соответствии со статьями 40, 43-48 Конституции в течение срока, на который он был всенародно избран.

* * *

До образования в соответствии с Конституцией Совета Министров Российской Федерации Президент Российской Федерации и действующее Правительство Российской Федерации осуществляют функции высшей исполнительной власти государства на основе полномочий, которые они имели на момент вступления Конституции в силу.

* * *

Временный статус и состав губерний определяется законом, принятым Верховным Советом Российской Федерации.

Устанавливается, что Президент Российской Федерации обеспечит разработку проекта этого закона, его обсуждение и согласование с главами администрации краев и областей и внесет проект в Верховный Совет Российской Федерации не позднее " " 199 года.

На основании закона о временном статусе и составе губерний определяются избирательные округа для выборов сенаторов и могут проводиться выборы губернаторов и депутатов в губернские собрания.

Закон о временном статусе и составе губерний действует до принятия федеральным законодательным собранием органического закона, предусмотренного пунктом 3 статьи 22 Конституции.

* * *

Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, Верховные суды республик, областные и краевые суды, государственные арбитражи краев, областей, народные суды действуют на основе законодательства о их статусе и полномочиях до образования Верховного Суда Федерации и других органов правосудия, предусмотренных главой шестой Конституции.

КОНСТИТУЦИЯ

(Основной Закон)

Российской Советской Федеративной Социалистической Республики

Съезд народных депутатов РСФСР, выражая волю и интересы народов Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, стремясь к созданию общества социальной справедливости, правового государства, развитию демократии и самоуправления, эффективной экономики в интересах обеспечения благосостояния всех граждан, принимает настоящую Конституцию - Основной Закон РСФСР.

Конституция закрепляет государственный и общественный строй, основывающийся на следующих принципах:

- Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика - суверенное демократическое правовое государство;

- человек - высшая ценность общества; социальная защищенность личности;

гарантирование гражданам права на труд, на свободное распоряжение результатами своего труда, на жилище, на бесплатное образование и медицинскую помощь, на прожиточный минимум, на личную безопасность;

- народовластие; признание воли народа единственным источником государственной власти, а Советов народных депутатов - основой власти и самоуправления;

разделение и взаимодействие законодательной, исполнительной и судебной властей;

- организация политической жизни на основе политического и идеологического многообразия, недопущение распространения идеологий, преследующих цель насильственного свержения общественного и государственного строя, разжигания национальной и религиозной ненависти, подрыва нравственных устоев общества;

- свобода экономической деятельности, равная правовая защита всех форм собственности и хозяйствования, исключая эксплуатацию человека человеком; преимущественное право трудовых коллективов в выборе форм собственности и способов хозяйствования; равные экономические условия хозяйствования для колхозов, совхозов, крестьянских и личных хозяйств; пожизненное наследуемое владение земельными участками теми, кто их обрабатывает;

- национальное согласие; равноправие всех народов РСФСР; свобода национального самоопределения; равноправие граждан РСФСР - независимо от их национальности;

- федеративное устройство; разграничение компетенции между РСФСР и находящимися в ее составе республиками, автономными образованиями на основе настоящей Конституции и Федеративного договора; гарантирование прав местного самоуправления;

- законность и общественный правопорядок.

РСФСР заявляет о своем стремлении жить в мире и согласии со всеми народами и государствами, о своей приверженности дружбе и добрососедскому сотрудничеству с народами, объединившимися в предыдущие десятилетия в рамках Союза ССР.

Временное установление. Впредь до конституционного решения вопроса о судьбе Союза Советских Социалистических Республик, об упразднении которого объявлено в декабре 1991 г., СССР с участием в нем РСФСР считается существующим де-юре, а Содружество Независимых Государств с участием в нем Российской Федерации -

существующим де-факто.

Высшие государственные органы РСФСР обязаны всемерно способствовать восстановлению СССР в соответствии с результатами референдума 17 марта 1991 г. или образованию законного правопреемника СССР.

Раздел I

ОСНОВЫ ОБЩЕСТВЕННОГО СТРОЯ РСФСР

Глава 1

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА РСФСР

Статья 1. РСФСР - государство всего народа. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика есть суверенное демократическое государство, созданное трудящимися многонациональной России, выражающее интересы всех наций и народностей, связанных общей исторической судьбой.

Статья 2. Суверенитет народа.

Народ РСФСР является единственным источником государственной власти. Он осуществляет принадлежащую ему власть непосредственно и через систему представительных, исполнительных и судебных органов, а также систему местного самоуправления.

Статья 3. Прямое народовластие.

Наиболее важные вопросы общественной и государственной жизни выносятся на обсуждение народа, ставятся на народное голосование (референдум). Решения, принятые путем референдума, являются выражением непосредственной воли народа, обладают высшей юридической силой и подлежат неукоснительному исполнению всеми органами и должностными лицами государства. Решение, принятое на референдуме, может быть отменено или изменено только другим референдумом.

Исключительно на общероссийских референдумах решаются вопросы об изменении конституционных основ общественного строя РСФСР, а также конституционных прав, свобод и обязанностей граждан РСФСР.

Прямое народовластие осуществляется и в других предусмотренных законом формах.

Статья 4. Советы - представительные органы народовластия.

Советы народных депутатов образуют систему органов народного представительства и являются основой государственной организации РСФСР. Они выражают интересы народа и ему подотчетны.

Статья 5. Личность и государство. РСФСР уважает и охраняет права человека, создает условия для его свободного развития, поощряет труд как основу ПОЛОЖЕНИЯ человека в обществе и коллективе, гарантирует социальную справедливость и защищенность личности. Государство исходит из приоритетов прав человека при решении социальных и национальных вопросов.

Статья 6. Общество и государство.

Государство, его органы и должностные лица служат всему обществу, а не какой-то его части, способствует консолидации всех классов и социальных слоев, всех наций и народностей РСФСР на основе мира и гражданского согласия.

Государство осуществляет свою деятельность в условиях демократического многообразия политических институтов и мнений; запрещается разжигание расовой, национальной и религиозной ненависти.

Долг всех граждан, общественных объединений, трудовых коллективов и средств массовой информации поддерживать авторитет государства, с уважением относиться к его атрибутам и символам.

Статья 7. РСФСР - правовое государство.

В РСФСР обеспечивается верховенство Конституции и приоритет законов над всеми нормативными актами.

Законодательная, исполнительная и судебная власти разделены и взаимодействуют на основе Конституции и законов РСФСР.

Государственные органы и должностные лица действуют в формах и пределах, установленных Конституцией и законами РСФСР.

Законы должны выражать волю и интересы народа, быть экономически обоснованными, социально справедливыми и приниматься в установленном порядке.

Законы не могут иметь обратной силы, кроме случаев, когда они отменяют или смягчают ответственность граждан за совершенные правонарушения.

Статья 8. Общественные объединения, политические партии и массовые движения.

Общественные объединения, политические партии и массовые движения участвуют в политической жизни общества, в выработке политики государства, в управлении государственными и общественными делами. Выполняя функции, предусмотренные их программами и уставами, они действуют в рамках Конституции и законодательства РСФСР.

Общественные объединения, партии и органы массовых движений, зарегистрированные в установленном порядке, пользуются правами юридического лица. Им гарантируется право собственности на здания, сооружения, жилищный фонд, культурно-просветительные, оздоровительные учреждения и другое имущество, необходимое для выполнения их уставных задач, социальной защиты своих членов и благотворительных целей.

Не допускается существование партий, общественных объединений и движений, стремящихся к насильственному свержению государственного и общественного строя РСФСР, имеющих военизированный или тайный характер, либо преследующих террористические и иные уголовно наказуемые цели. Иностраный контроль и субсидирование деятельности политических партий из-за рубежа не допускается.

Организация и деятельность партий и общественных объединений строится на основе добровольности членства и самоуправления. Вмешательство в их внутренние дела со стороны государства, других партий и объединений не допускается.

Прекращение деятельности политических партий и других общественных объединений возможно только в результате их самороспуска или на основе решения суда.

Статья 9. Трудовые коллективы. Трудовые коллективы непосредственно и через создаваемые ими органы самоуправления участвуют в обсуждении и решениях государственных и общественных дел, в выдвижении кандидатов в Советы народных депутатов, в проведении избирательных кампаний, в осуществлении общественного контроля за деятельностью Советов, их исполнительных органов и должностных лиц.

Трудовые коллективы взаимодействуют с местными Советами и их исполнительными органами в решении вопросов социально-экономического развития территорий и местного самоуправления, поддержании общественного порядка, обеспечении прав и законных интересов граждан.

Трудовые коллективы на основе законов определяют формы и условия деятельности на предприятиях, в учреждениях и организациях политических партий и других общественных объединений.

Статья 10. Средства массовой информации.

Государство, общественные объединения, политические партии, массовые движения, трудовые коллективы и граждане могут учреждать средства массовой информации. Порядок учреждения средств массовой информации, их права, обязанности и ответственность устанавливаются законом.

Средства массовой информации свободны от цензуры. Недопускается монополизация средств массовой информации государственными органами, общественными объединениями, политическими партиями, группами или отдельными лицами.

Политическим партиям, общественным объединениям, массовым движениям гарантируется право на изложение своих позиций и взглядов в государственных средствах массовой информации.

Глава 2

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИСТЕМА РСФСР

Статья 11. Основы экономической системы. Экономическая жизнь в РСФСР строится на многообразии форм собственности, их равноправии и хозяйственной самостоятельности. Основу экономической системы РСФСР составляет общественная собственность на средства производства, обеспечивающая экономическую власть и свободу трудящихся, полную занятость, высокую эффективность производства, справедливое распределение общественного продукта в соответствии с количеством, качеством и результатами труда, участие в управлении делами предприятий, возможность участвовать в выработке экономической политики государства, контроле за рациональным использованием всех форм собственности в интересах общества и каждого человека.

Целью производства является обеспечение благосостояния трудящихся и удовлетворение

общественных потребностей. Работникам, занятым на предприятиях, основанных на любых формах собственности, законом гарантируются справедливые условия найма, увольнения, оплаты, охраны труда, защиты трудовых прав и представительство их интересов через профсоюзы.

Статья 12. Формы собственности.

Общественная собственность выступает в формах народной и коллективной собственности.

Ведущей формой собственности в РСФСР является народная собственность, состоящая из общероссийской собственности, собственности народов республик в составе РСФСР, народов автономных образований, населения краев, областей, районов, городов, районов в городах, сельских (поселковых) Советов.

Народная собственность является основной материальной гарантией социально-экономических прав и свобод граждан.

Правомочия собственника от имени народа и в его интересах осуществляют государственные органы федерации, республик, входящих в состав РСФСР, автономных образований, краев, областей, органы местного самоуправления. Вопросы, определяющие судьбу народной собственности, решаются референдумом.

В РСФСР поддерживается развитие многообразных видов коллективной собственности, включая кооперативную собственность, собственность общественных объединений и организаций.

Собственность, принадлежащая гражданам РСФСР, используется ими для удовлетворения своих потребностей (личная собственность граждан) и для ведения хозяйственной деятельности (частно-трудовая собственность).

Статья 13. Собственность на землю и другие природные ресурсы.

Земля, ее недра, воды, растительный и животный мир в их естественном состоянии находятся исключительно в народной собственности. Право распоряжения землей принадлежит полномочным представителям народа - Советам народных депутатов. Частная собственность на землю, ее купля-продажа не допускаются. Земли сельскохозяйственного назначения выделяются в соответствии с Законом, обеспечивающим наиболее эффективное их использование.

Земельные участки предоставляются юридическим лицам и гражданам во владение и пользование, в том числе и в пожизненное наследуемое владение граждан в соответствии с законодательством.

Земельные садово-огородные (дачные) участки горожан и приусадебные участки колхозников и рабочих совхозов, жителей села в размерах, определяемых законодательством, передаются гражданам РСФСР в личную собственность с правом передачи по наследству.

Статья 14. Народная собственность. Правомочия собственника на предприятиях и в организациях, являющихся народной собственностью, реализуются преимущественно в форме хозяйственного полномочного владения трудового коллектива. При этом народная собственность безвозмездно передается государством трудовым коллективам предприятий по договору, предусматривающему основной профиль производства, обязанности трудового коллектива по сохранению и приумножению народного имущества, права трудового коллектива по обеспечению эффективности производства в условиях рыночной экономики. Трудовой коллектив избирает руководителей предприятия, самостоятельно планирует его деятельность и направления развития, распоряжается доходом, остающимся после внесения налогов и других обязательных платежей, несет материальную ответственность за результаты своей деятельности.

В имеющих жизненно важное значение для общества базовых отраслях производства, в предусмотренных законом случаях, предприятия управляются непосредственно государством. Их руководители назначаются государственными органами с учетом мнения трудового коллектива. Народное имущество передается администрации в хозяйственное

ведение. Планирование деятельности предприятий осуществляется на основе государственных заданий и договоров, обеспечиваемых необходимыми ресурсами.

Статья 15. Коллективная собственность. Коллективной (колхозной, кооперативной и иной) собственностью является общая собственность трудового коллектива на созданные и приобретенные средства производства и произведенную им продукцию.

Коллективное предприятие ведет уставную производственно-хозяйственную деятельность силами членов коллектива; они самостоятельны в выборе профиля и ведения хозяйственной деятельности.

Статья 16. Собственность общественных объединений (организаций).

В собственности общественных объединений (организаций) находится имущество, необходимое для их уставной деятельности.

Общественные организации могут заниматься предпринимательской деятельностью, создавать и приобретать для осуществления этой деятельности предприятия и другое имущество, необходимое для выполнения их уставных задач, социальной защиты своих членов и благотворительных целей.

Статья 17. Частно-трудовая собственность. В собственности гражданина и членов его семьи могут находиться средства производства для ведения хозяйственной деятельности в форме индивидуального и коллективного предпринимательства, крестьянского (фермерского) хозяйства, семейного предприятия.

В общественных интересах закон запрещает либо ограничивает отдельные виды индивидуального и семейного предпринимательства, а также устанавливает пределы применения наемного труда и сосредоточения частной собственности в одних руках.

Статья 18. Личная потребительская собственность граждан.

Личная собственность граждан - это собственность на предметы личного (семейного) потребительского назначения, имеющая преимущественным источником трудовые доходы. Она не ограничивается в своих размерах и качестве и беспрепятственно используется, поскольку это не ущемляет прав других граждан.

Статья 19. Собственность иностранных организаций и граждан. Собственность предприятий с их участием.

Собственность иностранных организаций и граждан, советских предприятий с их участием допускается и регулируется специальным законодательством.

При этом обеспечивается экономическая и экологическая безопасность РСФСР.

Статья 20. Формы преобразования собственности.

Преобразование предприятия, основанного на народной собственности, в коллективное предприятие производится по решению компетентных органов власти при условии согласия на это трудового коллектива предприятия, если данный переход обеспечивает повышение эффективности использования имущества и не противоречит интересам общества.

Такое преобразование осуществляется на основе выкупа народной собственности или в иных установленных законом формах, обеспечивающих компенсацию обществу за отчуждаемое имущество.

На нового собственника могут возлагаться обязанности по развитию предприятия с учетом интересов общества.

Допускается переход основных фондов народной или коллективной собственности в частно-трудовую собственность при условии согласия на это трудового коллектива.

В общественных интересах возможно преобразование частно-трудовой собственности в коллективную или народную собственность, а коллективной собственности в народную. Оно производится на основе договора государственного органа с собственником о ее выкупе.

Споры о приоритетах и условиях преобразования собственности разрешаются арбитражным судом.

Статья 21. Государство и экономика. РСФСР создает условия и поощряет хозяйственную инициативу трудовых коллективов и граждан, направленную на динамичное развитие производства, рост производительности труда и повышение благосостояния общества и каждого человека. В этих целях РСФСР:

- принимает нормативные акты, регулирующие хозяйственную деятельность, обеспечивающие развитие рыночного механизма, недопущение монополизма, защиту интересов трудящихся;
- осуществляет плановое регулирование экономики, разработку и реализацию государственных заказов, общероссийских научно-технических и социальных программ; проводит единую инвестиционную политику;
- создает народные предприятия, передавая государственное имущество в полномочное хозяйственное владение трудовым коллективам, а в случаях, предусмотренных законом, непосредственно управляет ими;
- обеспечивает участников экономической жизни информацией о состоянии и перспективах развития народного хозяйства, конъюнктуре рынка;
- осуществляет единую финансовую, налоговую и ценовую политику;
- организует необходимые для функционирования рыночных отношений учреждения и институты;
- содействует налаживанию внешнеэкономических, внутрисоюзных и межрегиональных связей, а также горизонтальных связей между хозяйствующими субъектами;
- обеспечивает комплексное развитие экономики федерации и содействует такому развитию в регионах;
- способствует сохранению единства и развития сформировавшегося в рамках Союза ССР общего народнохозяйственного комплекса.

Глава 3

ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Статья 22. Цель социальной политики. Целью социальной политики РСФСР является обеспечение социальной справедливости, благосостояния общества и каждого человека.

Статья 23. Регулирование доходов населения.

Государство осуществляет ориентацию производственной деятельности в интересах народа.

Оно проводит политику регулирования доходов населения, стимулирует их рост, вводит экономически обоснованный налог на доходы и наследство, устанавливает и обеспечивает гарантированный прожиточный минимум.

Максимальный размер индивидуальной зарплаты не ограничивается и определяется только личным трудовым вкладом.

Статья 24. Равные исходные условия в социальной сфере.

Всем гражданам РСФСР, независимо от их социального и имущественного положения, государство обеспечивает равные исходные условия для свободного труда, получения образования, профессиональной подготовки, социального обеспечения, социального страхования и защиты в случае утраты трудоспособности.

Статья 25. Социальная защита населения.

В РСФСР для инвалидов и престарелых устанавливается размер пенсий и создаются условия, обеспечивающие им достойную жизнь. Поощряется инициатива трудовых коллективов, общественных организаций и граждан по созданию страховых, благотворительных и иных фондов с целью социальной защиты трудящихся.

Гражданам с ограниченной трудоспособностью создаются условия для посильного труда и получения дополнительного дохода.

Статья 26. Охрана окружающей среды. В интересах охраны здоровья людей и обеспечения нормальных условий их жизни государство принимает необходимые меры по улучшению экологического состояния земли, ее недр, вод, воздуха, по сохранению растительного и животного мира.

Статья 27. Государственная поддержка семьи, материнства и детства.

РСФСР осуществляет гуманную демографическую политику, охрану материнства и детства, оказывает необходимую помощь семье как основной ячейке общества.

Государство осуществляет меры по охране труда и здоровья женщин; создает условия, позволяющие женщинам сочетать труд с материнством, оказывает материальную и моральную поддержку материнства и детства, включая предоставление оплачиваемых отпусков и других льгот беременным женщинам и матерям.

Государство проявляет заботу о семье путем создания и развития широкой сети детских учреждений, выплаты пособий по случаю рождения ребенка, предоставления пособий и льгот многодетным семьям, а также других видов пособий и помощи семье.

Статья 28. Молодежная политика.

РСФСР проводит политику, направленную на обеспечение молодежи условий для получения общего и профессионального образования, рабочих мест в соответствии с их призванием, способностями, уровнем образования и с учетом общественных потребностей.

Государство разрабатывает и осуществляет программы поддержки молодых семей, содействует получению ими жилья на льготных условиях.

Государственные органы взаимодействуют с молодежными организациями в решении вопросов политической жизни, учитывают их мнения при разработке социально-экономических, экологических и иных программ.

Статья 29. Совершенствование здравоохранения и социального обеспечения.

В РСФСР сохраняются и совершенствуются системы государственного здравоохранения и социального обеспечения. Государство направляет на эти цели необходимые финансовые и материальные ресурсы.

Не допускается распространение произведений и видов деятельности, подрывающих нравственные устои общества.

Статья 30. Развитие культуры.

РСФСР проявляет заботу о развитии народного образования, науки, искусства, литературы, народного творчества. Государство создает условия для их развития, оказывает научным и учебным заведениям необходимую материальную и финансовую поддержку.

Статья 31. Государство и религиозные объединения.

Религиозные объединения отделены от государства и действуют независимо от его органов, самостоятельно управляют своими делами.

Государство поддерживает общественно полезную деятельность религиозных объединений.

Злоупотребление религий и религиозной деятельностью в политических целях является недопустимым. Никто не может использовать религию в ущерб государственной системе образования.

Религиозные объединения, зарегистрированные в установленном порядке, обладают правами юридического лица, владеют, пользуются и распоряжаются принадлежащими им сооружениями, иным имуществом и фондами.

Глава 4

ОСНОВЫ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Статья 32. Равноправие народов. Все народы, населяющие РСФСР, независимо от их численности, равноправны. Каждый народ обладает правом на самоопределение, включая на выбор на договорной основе форм своего национально-государственного устройства, на свободное экономическое, социальное и культурное развитие.

Статья 33. Свободное пользование языками. В РСФСР во всех сферах государственной и общественной жизни обеспечивается свободное пользование языками народов, проживающих на ее территории.

Общегосударственным (официальным) языком РСФСР является русский язык.

Статья 34. Свободное развитие национальных культур.

В РСФСР обеспечивается свободное развитие и взаимообогащение национальных культур всех народов, населяющих РСФСР, создаются условия для сохранения и развития каждым народом своих национальных традиций и обычаев, поощряется не противоречащая законодательству деятельность национально-культурных центров, ассоциаций и иных общественных формирований.

Статья 35. Гарантия развития национальных меньшинств.

РСФСР и входящие в ее состав республики и автономные образования гарантируют национальным меньшинствам возможности и средства их всестороннего развития.

Глава 5 ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА, ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ И ОБОРОНОСПОСОБНОСТИ

Статья 36. Основы внешней политики. РСФСР осуществляет внешнеполитическую и внешнеэкономическую деятельность, руководствуясь настоящей Конституцией, а также общепризнанными принципами и нормами международного права.

Статья 37. Обеспечение безопасности и обороноспособности РСФСР.

РСФСР с целью защиты своих национальных интересов, государственного суверенитета и территориальной целостности проводит самостоятельную политику в области обороны и безопасности, руководствуясь при этом принципом разумной достаточности.

РСФСР принимает меры по экономическому обеспечению обороны, выполнению мобилизационных задач предприятий и организаций, руководству гражданской и территориальной обороной, подготовке молодежи к военной службе, проведению призыва, социально-бытовому обеспечению воинских частей, военнослужащих и их семей.

Законодательством определяются права и обязанности государственных органов, общественных объединений, должностных лиц и граждан в области обеспечения безопасности и обороноспособности РСФСР.

Раздел II ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

Глава 6 ОСНОВЫ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ГРАЖДАН

Статья 38. Гарантии прав, свобод и обязанностей граждан.

Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика признает за каждым гражданином естественные и неотъемлемые права.

РСФСР гарантирует и охраняет эти права, обеспечивает исполнение гражданами их обязанностей.

Права, свободы и обязанности граждан РСФСР устанавливаются Конституцией и законами РСФСР и не могут быть отменены, ограничены или произвольно расширены какими-либо иными актами и действиями.

Статья 39. Основы политики в области прав человека.

Права, свободы и обязанности граждан РСФСР устанавливаются и осуществляются в соответствии с обязательствами РСФСР по международным договорам и соглашениям.

Статья 40. Отношения гражданина и государства.

Гражданин и государство связаны взаимными правами и взаимной ответственностью.

Органы государства и должностные лица обязаны обеспечивать и защищать права и свободы граждан, поощрять общественную правозащитную деятельность.

Все права и свободы, закрепленные в Конституции РСФСР, защищаются судом.

Забота об интересах государства, неукоснительное соблюдение Конституции и законов РСФСР - долг каждого гражданина РСФСР.

Статья 41. Единство прав и обязанностей граждан.

Права граждан неотделимы от их обязанностей. Каждый свободно действует в соответствии со своими правами и обязанностями. Он не должен при этом нарушать права и законные интересы других граждан, наносить ущерб государственной безопасности, правопорядку и нравственным устоям общества.

Статья 42. Равноправие граждан.

Все граждане РСФСР равны перед законом и судом, имеют равное право на защиту независимо от национальности, социального происхождения, пола, языка, отношения к религии, места жительства, рода занятий, имущественного положения, политических и иных убеждений, партийности и других обстоятельств.

Равноправие граждан обеспечивается во всех сферах государственной и общественной жизни. В РСФСР исключаются привилегии отдельных лиц, слоев и групп населения, а также дискриминация по любым мотивам.

Льготы и преимущества могут устанавливаться только законом для групп граждан, нуждающихся в социальной помощи, а также на других справедливых основаниях.

Статья 43. Равноправие женщины и мужчины.

Женщина и мужчина имеют равные права во всех сферах жизни. Государство обеспечивает принцип равного вознаграждения женщин и мужчин за труд равной ценности.

Статья 44. Расовое и национальное равноправие граждан.

Гражданам РСФСР независимо от их расовой и национальной принадлежности гарантируются равные права.

Прямое или косвенное ограничение прав либо установление привилегий или преимуществ по расовым и национальным признакам наказываются по закону.

Статья 45. Гражданство в РСФСР.

В РСФСР устанавливается единое гражданство.

Гражданин РСФСР, проживающий на территории республики, входящей в состав РСФСР, является одновременно гражданином данной республики. На него распространяются все права, свободы и обязанности, закрепленные Конституцией РСФСР и законами РСФСР.

Гражданину РСФСР может быть разрешено иметь одновременно гражданство другого государства, с которым имеется соответствующий договор РСФСР.

Статья 46. Приобретение и прекращение гражданства РСФСР.

Основания и порядок приобретения и прекращения гражданства РСФСР устанавливаются законом.

Гражданин РСФСР не может быть произвольно лишен гражданства. Лишение гражданства возможно на основании закона в исключительных случаях и только в отношении лиц, находящихся за границей.

Гражданин РСФСР не может быть выслан за пределы РСФСР.

Статья 47. Защита прав граждан в РСФСР и за границей.

РСФСР защищает права граждан в РСФСР в соответствии с Конституцией и законами РСФСР.

Проживание граждан РСФСР за пределами РСФСР не прекращает их гражданства. Граждане РСФСР за границей пользуются защитой и покровительством РСФСР.

Статья 48. Иностранцы граждане и лица без гражданства.

Иностранцы гражданам и лицам без гражданства, находящимся на территории РСФСР, обеспечиваются права и свободы, закрепленные Конституцией РСФСР в соответствии с нормами международного права.

Иностранцы граждане и лица без гражданства обязаны уважать и соблюдать Конституцию и законы РСФСР. Они могут получить в РСФСР убежище, порядок и условия предоставления которого определяются законом.

Глава 7

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

Статья 49. Право на труд.

Граждане РСФСР имеют право на труд, включая свободу трудового договора о работе на предприятии, в учреждении и организации, выбора профессии и рода занятий в соответствии со своими желаниями, способностями и специальной подготовкой, право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на социальную защиту от безработицы.

Вознаграждение работника за труд устанавливается в соответствии с количеством и качеством, общественной значимостью труда и не может быть ниже официально установленного прожиточного минимума. Государство способствует утверждению принципа равной оплаты за равный труд.

Государство принимает меры по обеспечению занятости населения, создает новые рабочие места за счет расширения сферы производства и обслуживания, осуществляет программы профессионально-технического обучения и переподготовки работников с учетом социальных потребностей.

Принудительный труд, кроме предусмотренных законом случаев, запрещается.

Статья 50. Право собственности и наследования.

Граждане РСФСР имеют право на собственность. Неприкосновенность собственности граждан и право ее наследования гарантируются законодательством. Крупные наследства облагаются прогрессивным налогом в соответствии с законом.

Статья 51. Право на выбор трудовой деятельности.

Граждане РСФСР имеют право на индивидуальную и коллективную трудовую деятельность,

на создание семейных, кооперативных, акционерных и других предприятий.

Ограничения профессиональной трудовой деятельности по политическим, национальным, религиозным и иным мотивам являются противозаконными.

Статья 52. Право на отдых.

Право граждан на отдых обеспечивается установлением для рабочих и служащих рабочей недели, не превышающей 40 часов, ежегодных оплачиваемых отпусков продолжительностью не менее 24 рабочих дней, еженедельных выходных, праздничных дней, сокращенного рабочего дня для ряда профессий и производств, а также иными гарантиями, закрепленными в законодательстве РСФСР.

Статья 53. Право на охрану здоровья. Граждане РСФСР имеют право на охрану здоровья, бесплатное пользование государственными медицинскими учреждениями. Допускается платное медицинское обслуживание, оказываемое кооперативными и иными учреждениями здравоохранения. Государство принимает меры, направленные на повышение качества медицинских услуг.

Статья 54. Право на образование.

Граждане РСФСР имеют право получить бесплатное общее и специальное образование в государственных школах, средних и высших учебных заведениях.

Государство допускает и поощряет деятельность школ и учебных заведений, учреждаемых общественными

организациями на законных основаниях.

Лицам с психическими и физическими недостатками государство обеспечивает бесплатное обучение и профессиональную подготовку через специальные школы и училища.

Статья 55. Право на жилище.

Граждане РСФСР имеют право постоянно пользоваться жильем в домах государственного и жилого общественного фонда, приобретать жилье в собственность на условиях, определенных законом.

Государство предоставляет семьям или лицам с низкими доходами жилье из государственного фонда при стабильной невысокой квартирной плате. Поощряется кооперативное и индивидуальное жилищное строительство.

Никто не может быть произвольно лишен жилища.

Статья 56. Право на социальное обеспечение. Граждане РСФСР имеют право на социальное обеспечение в старости, при инвалидности, в случае болезни, рождения ребенка, а также безработицы. Пенсии, пособия и другие виды социальной помощи должны обеспечивать уровень жизни граждан не ниже прожиточного минимума.

Статья 57. Экологические права и обязанности.

Граждане РСФСР имеют право на безопасную окружающую среду. Государство обеспечивает условия для осуществления этого права.

Ущерб, причиненный гражданину, его здоровью или имуществу правонарушителями в области природопользования, подлежит возмещению.

Граждане РСФСР обязаны беречь окружающую среду.

Статья 58. Право пользования достижениями культуры.

Граждане РСФСР имеют право пользоваться достижениями культуры, участвовать в культурной жизни.

Статья 59. Обязанность сохранять исторические и культурные ценности.

Забота о сохранении исторических памятников и иных объектов, имеющих культурную ценность, - обязанность гражданина РСФСР.

Статья 60. Свобода творчества.

Гражданам РСФСР гарантируется свобода художественного, научного и технического творчества. Закон охраняет имущественные и иные права авторов научных и художественных произведений, научных открытий и технических изобретений.

Авторские права не могут быть использованы в ущерб интересам общества.

Статья 61. Обязанность платить налоги. Граждане РСФСР обязаны платить государственные налоги в порядке и размерах, установленных законом.

Глава 8

ЛИЧНЫЕ ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

Статья 62. Право на жизнь.

РСФСР признает и всеми имеющимися средствами защищает право каждого человека на жизнь.

Никто не может быть лишен жизни. Смертная казнь применяется только по приговору суда как исключительная мера наказания за особо тяжкие преступления.

Гражданам гарантируется защита от любых посягательств на жизнь, здоровье, личную безопасность. Никто не должен подвергаться без его согласия медицинским и научным опытам.

Статья 63. Неприкосновенность личности. Личность неприкосновенна. Никто не может быть арестован или содержаться под стражей иначе как на основании судебного решения или с санкции прокурора.

Статья 64. Право на защиту.

Гражданам, которые подвергаются задержанию или аресту, подозреваются или обвиняются в совершении преступления, обеспечивается право на защиту.

Потерпевшему и иным гражданам, участвующим в судопроизводстве, гарантируется соблюдение их прав и законных интересов.

Статья 65. Презумпция невиновности.

Обвиняемый считается невиновным, пока его вина не доказана в предусмотренном законом порядке и не установлена вступившим в законную силу судебным приговором.

Статья 66. Защита чести и достоинства граждан.

Честь и достоинство граждан охраняются законом. Любое произвольное вмешательство в сферу личной жизни является противозаконным.

Государственные органы, которые занимаются сбором и хранением информации о личной жизни гражданина, вправе использовать и распространять эту информацию строго в соответствии с ее назначением, а также с ведома или согласия гражданина, если иное не установлено законом.

Лицо, лишённое свободы, имеет право на гуманное обращение. Никто не должен подвергаться пыткам, бесчеловечному или унижающему его достоинство наказанию.

Статья 67. Свобода совести.

Гражданам РСФСР гарантируется свобода совести, право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, исполнять религиозные обряды и вести любую другую не противоречащую закону религиозную или атеистическую деятельность.

Никто не может быть освобожден от своих обязанностей по отношению к государству или отказаться от исполнения законов по мотивам религиозных убеждений.

Статья 68. Тайна переписки, телефонных разговоров, телеграфных сообщений.

Гражданам РСФСР гарантируется тайна переписки, телефонных разговоров, телеграфных сообщений.

Изъятия из этого правила допускаются лишь в случаях и в порядке, предусмотренных законом.

Статья 69. Неприкосновенность жилища. Гражданам РСФСР гарантируется неприкосновенность жилища. Запрещается входить в жилище против воли проживающих в нем лиц, проводить обыск или осмотр иначе как в случаях и в порядке, предусмотренных законом.

Статья 70. Защита семьи, материнства и детства.

Семья, материнство и детство находятся под защитой государства. Брак основывается на добровольном согласии мужчины и женщины. Супруги равноправны в семейных отношениях.

Порядок и условия заключения и расторжения брака, права и обязанности супругов и детей определяются законом.

Статья 71. Свобода передвижения. В пределах РСФСР гражданам РСФСР обеспечивается свобода передвижения, выбора места пребывания и жительства, а также право свободной" выезда из РСФСР и въезда в РСФСР.

Эти права могут быть ограничены в исключительных случаях на основаниях, предусмотренных законом.

Статья 72. Право обжалования в суд действий государственных и общественных организаций, должностных лиц.

Гражданин имеет право обжаловать в суд неправомерные, ущемляющие его права действия государственных и общественных органов и их должностных лиц.

Граждане имеют право на возмещение морального и материального ущерба, причиненного незаконными действиями государства, государственных и общественных органов, а также должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей.

Статья 73. Обязанность граждан уважать права и интересы других лиц.

Граждане РСФСР обязаны уважать права и законные интересы друг друга. Долг каждого гражданина уважать честь и достоинство других лиц.

Глава 9 **ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН**

Статья 74. Право граждан на самоуправление и участие в управлении государственными и общественными делами.

Граждане РСФСР имеют право на самоуправление и участие в управлении государственными и общественными делами как непосредственно, так и через своих представителей. Граждане участвуют в обсуждении законов и решений общегосударственного и местного значения, в референдумах.

Гражданам РСФСР обеспечивается право на инициативу и самостоятельность при осуществлении законных личных и коллективных интересов, совместном ведении дел и совместной защите своих прав в рамках Конституции и законов РСФСР.

Статья 75. Право на информацию.

Каждый гражданин РСФСР имеет право на получение достоверной информации о положении дел во всех сферах государственной, общественной и международной жизни, а также по вопросам прав, законных интересов и обязанностей граждан.

Ответственность за воспрепятствование реализации прав граждан на информацию устанавливается законом. Гражданам гарантируется право требовать опровержения опубликованной информации, которая наносит ущерб их интересам и достоинству.

Не допускается распространение информации, содержащей государственную или иную охраняемую законом тайну.

Статья 76. Свобода печати и средства массовой информации.

Гражданам РСФСР гарантируется свобода печати, право пользования государственными радио и телевидением в порядке, установленном законом. Государство обеспечивает доступ граждан к средствам массовой информации.

Средства массовой информации несут ответственность за свою деятельность в соответствии с законом.

Статья 77. Свобода слова.

Гражданам РСФСР обеспечивается свобода слова, мнений, убеждений, их беспрепятственное выражение и распространение через средства массовой информации.

Никто не может быть подвергнут преследованиям за свои убеждения.

Запрещаются публичные призывы к насильственному свержению существующего общественного и государственного строя либо его изменению способом, противоречащим Конституции РСФСР, к терроризму, разжиганию расовой, национальной и религиозной ненависти.

Статья 78. Свобода собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций.

Гражданам РСФСР обеспечивается свобода собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций.

Порядок осуществления этих свобод устанавливается законом.

Статья 79. Право на обращение в государственные органы и общественные организации.

Граждане РСФСР имеют право на обращение в государственные органы и общественные организации.

На должностных лиц возлагается обязанность рассматривать эти обращения, отвечать на них и принимать необходимые меры.

Граждане РСФСР обращаются к государственным и общественным органам на языке, который они свободно выбирают. На государственных и общественных органах лежит обязанность ответить на языке, на котором сделано обращение, либо обеспечить перевод с учетом интересов граждан.

Статья 80. Право создавать и участвовать в общественном объединении.

Граждане РСФСР имеют право объединяться в политические партии и общественные организации, участвовать в массовых движениях.

Политические партии, общественные объединения и массовые движения создаются гражданами свободно, в предусмотренном законом порядке.

Статья 81. Избирательные права граждан. Граждане РСФСР имеют право избирать и быть избранными в любые выборные государственные и общественные органы.

Статья 82. Право на доступ к государственной службе.

Гражданам РСФСР обеспечивается равный доступ к занятию государственных должностей и прохождению государственной службы.

Никто не может быть лишен права занимать государственную должность по политическим мотивам.

Статья 83. Военная обязанность граждан.

Граждане РСФСР обязаны защищать Отечество, нести воинскую службу в составе Вооруженных Сил.

Условия и порядок прохождения воинской службы определяются законом. Замена воинской службы выполнением альтернативных гражданских обязанностей допускается на основаниях, предусмотренных законом.

Гражданам РСФСР, участвующим в обороне страны, охране общественного порядка и безопасности, и членам их семей обеспечиваются социальные, материальные и иные гарантии.

Глава 10

КОЛЛЕКТИВНЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН

Статья 84. Гарантии коллективных прав. Государство признает за гражданами возможность реализации своих прав в коллективной форме. Судебная защита коллективных прав гарантируется.

Статья 85. Политические коллективные права. Государство обеспечивает гражданам РСФСР право петиции, то есть коллективного обращения к государственным и общественным органам, а также право законодательной народной инициативы, включая право вносить предложения об изменении настоящей Конституции.

Статья 86. Права трудовых коллективов в сфере управления производством.

Государство признает за трудовыми коллективами право участвовать в делах предприятия, организации и учреждения, создавать органы производственного самоуправления, вести переговоры и заключать коллективные договоры с администрацией или собственником предприятия, обеспечивать и защищать свои экономические и социальные интересы в формах, не противоречащих закону.

Трудовые коллективы через органы самоуправления и в других предусмотренных законом формах участвуют в управлении предприятиями, учреждениями, организациями, в планировании их работы, в распоряжении средствами и фондами предприятий, выборе руководителей и контроле за результатами их деятельности.

Статья 87. Свобода профсоюзной деятельности. Гарантируется свобода деятельности профсоюзов на предприятиях, в учреждениях и организациях, право трудящегося вступать в любые профсоюзы по своему выбору, а также право профсоюзных организаций на объединение и вступление в международные профсоюзы.

Статья 88. Право на забастовку.

Государство обеспечивает справедливое решение коллективных споров между работниками и администрацией предприятий любой формы собственности.

Трудовые коллективы имеют право на забастовку, то есть на полную или частичную приостановку работы предприятия, учреждения или организации в случае, когда другие меры разрешения коллективных споров не дали результатов.

Забастовка недопустима, если она создает угрозу жизни или здоровью людей, либо нарушает функционирование служб, обеспечивающих жизнедеятельность общества.

Статья 89. Права потребителей.

Права потребителей в РСФСР охраняются законом. Государство поддерживает деятельность обществ в защиту прав потребителей, обеспечивает справедливое разрешение индивидуальных и коллективных споров между потребителями и производителями товаров, услуг, торговых рекламных и иных организаций.

Потребители лично и через свои объединения имеют право в судебном или административном порядке требовать возмещения ущерба, причиненного им действиям производителей товаров и услуг, торговых, рекламных и иных организаций.

Раздел III

НАЦИОНАЛЬНО-ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО РСФСР

Глава 11

ОСНОВЫ ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РСФСР

Статья 90. РСФСР - многонациональное федеративное государство.

РСФСР является многонациональным федеративным государством, в состав которого входят республики и автономные образования - автономные области (округа), созданные в результате реализации права народов на самоопределение.

Взаимные отношения между РСФСР и входящими в ее состав республиками, автономными областями (округами) регулируются Федеративным договором и настоящей Конституцией.

Статья 91. Единство территории РСФСР. Территория РСФСР едина. Она состоит из территорий республик, автономных областей (округов), краев и областей.

Статья 92. Предметы ведения РСФСР. Ведению РСФСР подлежит:

- 1) принятие Конституции РСФСР, внесение в нее изменений и контроль за ее соблюдением;
- 2) определение системы и полномочий органов власти, управления и суда РСФСР;
- 3) принятие в состав РСФСР новых республик и автономных областей (округов); образование краев и областей; утверждение изменений границ республик, автономных областей (округов);
- 4) разрешение споров между входящими в состав РСФСР республиками, автономными областями (округами), краями и областями;
- 5) принятие и изменение законов РСФСР; контроль за их соблюдением;
- 6) гражданство РСФСР и установление основ правового положения граждан РСФСР, иностранных граждан и лиц без гражданства;
- 7) утверждение, организация и контроль за исполнением государственных программ комплексного социально-экономического развития РСФСР;
- 8) координация социально-экономического развития республик, автономных областей (округов), краев и областей; разработка и осуществление федеральных программ по ликвидации диспропорций в их развитии;

- 9) утверждение и исполнение федерального бюджета РСФСР; управление федеральными банками РСФСР, установление федеральных налогов и сборов; установление общих принципов налогового законодательства республик в составе РСФСР;
- 10) управление федеральной энергетической системой, транспортом, связью, космическим комплексом, другими хозяйственными системами и объектами, находящимися в федеральной собственности;
- 11) определение приоритетных направлений развития науки и основных принципов в области народного образования и культуры; организация фундаментальных научных исследований;
- 12) обеспечение функционирования единого рынка на территории РСФСР; таможенное дело; валютное, кредитное регулирование; эмиссионная политика;
- 13) разработка и осуществление федеральных программ в области здравоохранения, социального обеспечения, охраны природы;
- 14) режим и охрана государственной границы, порядок использования территориальных вод, экономической зоны и континентального шельфа РСФСР;
- 15) оборона и государственная безопасность;
- 16) производство и сбыт боевых вооружений и боеприпасов; установление порядка производства и использования ядовитых и отравляющих веществ, наркотиков;
- 17) стандарты; эталоны; исчисление времени; статистический учет;
- 18) внешняя политика и международные отношения РСФСР.

Статья 93. Право на делегирование отдельных полномочий.

Республика или автономная область (округ), входящая в РСФСР, по соглашению с РСФСР может передавать ей отдельные полномочия из своей компетенции. РСФСР по соглашению с входящей в ее состав республикой или автономной областью (округом) может передавать ей осуществление отдельных своих полномочий,

Статья 94. Участие республик и автономных областей (округов) в осуществлении полномочий РСФСР.

Входящие в РСФСР республики и автономные области (округа) имеют право участвовать в решении вопросов, отнесенных в соответствии с настоящим договором к ведению РСФСР, через своих представителей в высших органах государственной власти и управления РСФСР, а также непосредственно, в порядке законодательной инициативы.

Статья 95. Действие законов РСФСР. Законы РСФСР, принятые в пределах полномочий РСФСР, обладают верховенством на всей ее территории.

Статья 96. Разрешение споров о конституционности актов.

Споры о конституционности и законности актов РСФСР и входящих в ее состав республик, а также автономных областей (округов) решаются посредством согласительных процедур либо через Конституционный Суд РСФСР.

Глава 12

ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА РЕСПУБЛИК И АВТОНОМНЫХ ОБЛАСТЕЙ (ОКРУГОВ) В СОСТАВЕ РСФСР

Статья 97. Республика в составе РСФСР. Республика в составе РСФСР есть исторически сложившееся государство, образованное по национально-территориальному принципу и обладающее суверенными правами вне пределов полномочий, переданных в ведение РСФСР. Республика принимает Конституцию и законы, не противоречащие Конституции и законам РСФСР. Законы, принятые в пределах полномочий республик, входящих в РСФСР, обладают верховенством на их территории.

Статья 98. Автономные образования в составе РСФСР.

Автономная область (округ) есть исторически сложившееся самоуправляющееся образование, созданное по национально-территориальному принципу.

Закон об автономной области (округе) принимается Верховным Советом РСФСР по представлению Совета народных депутатов автономной области (округа).

Статья 99. Самостоятельное осуществление государственной власти.

Республики и автономные области (округа) осуществляют на своей территории государственную власть и управление, за исключением полномочий, переданных в ведение РСФСР и определенных настоящей Конституцией.

В пределах своей компетенции республики и автономные области (округа) действуют самостоятельно и несут полную ответственность за свои действия и принимаемые акты.

Статья 100. Изменение статуса республик и автономных образований.

Республики и автономные области (округа) в результате волеизъявления их населения имеют право изменять свой государственно-правовой статус РСФСР. Изменение их статуса производится на основе Федеративного договора и настоящей Конституции.

Статья 101. Территория республик и автономных образований.

Территория республик и автономных областей (округов), входящих в РСФСР, не может быть изменена без их согласия.

Республики и автономные области (округа) самостоятельно устанавливают свое административно-территориальное деление на основе принципов, закрепленных Федеративным договором и Конституцией РСФСР.

Статья 102. Самостоятельность в установлении системы государственных органов.

Входящие в РСФСР республики и автономные образования, руководствуясь конституционными принципами построения государственных органов в РСФСР, устанавливают систему государственных органов и органов самоуправления.

Статья 103. Официальные языки республик и автономных образований.

Республики и автономные области (округа), входящие в РСФСР, самостоятельно определяют официальные языки, которыми пользуются их государственные органы.

Глава 13

ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА КРАЕВ И ОБЛАСТЕЙ РСФСР

Статья 104. Края и области - самоуправляющиеся региональные образования.

Край, область есть самоуправляющееся региональное образование, созданное по территориальному принципу.

Правовое положение и компетенция краев и областей РСФСР регулируются Законом о статусе краев и областей, разработанным при участии краевых и областных Советов народных депутатов и принимаемым Верховным Советом РСФСР.

Статья 105. Территория краев и областей. Территория краев и областей не может быть изменена без их согласия. Край, область самостоятельно решают вопросы административно-территориального деления в установленном законом порядке.

Статья 106. Полномочия в осуществлении государственной власти.

Края и области РСФСР осуществляют полномочия государственной власти и управления, за исключением тех, которые отнесены непосредственно к компетенции РСФСР.

В финансово-экономической и социально-культурной сфере края и области РСФСР обладают равными правами с республиками и автономными образованиями.

В пределах своей компетенции края и области РСФСР самостоятельны и несут полную ответственность за свои действия и принимаемые акты.

Раздел IV

ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РСФСР

Глава 14

ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТОВ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

Статья 107. Представительные органы государственной власти.

Представительными органами государственной власти РСФСР являются Верховный Совет РСФСР, Верховные Советы республик в составе РСФСР, Советы народных депутатов автономных образований, а также краев, областей и входящих в них административно-территориальных единиц.

Советы народных депутатов самостоятельно решают все вопросы, относящиеся к их компетенции.

Основные вопросы республиканского, регионального и местного значения решаются на сессиях Советов народных депутатов соответствующих уровней. Они могут выноситься также на всероссийский, республиканский и местный референдумы.

Вопросы, имеющие общее значение для нескольких Советов, могут по взаимному согласию решаться на их совместных сессиях.

Статья 108. Структура Советов.

Советы народных депутатов на сессиях избирают представителей Советов, образуют комитеты, постоянные и временные комиссии, исполнительные и другие подотчетные им органы, а также избирают или утверждают их руководителей.

Должностные лица, избираемые или назначаемые Советами народных депутатов, не могут занимать свои должности более двух сроков подряд.

Любое должностное лицо может быть досрочно освобождено от занимаемой должности в случае ненадлежащего исполнения своих обязанностей.

Статья 109. Выборы народных депутатов.

Выборы народных депутатов проводятся по избирательным округам на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

В организации и проведении выборов народных депутатов в РСФСР участвуют трудовые коллективы, общественные объединения и политические партии. Порядок организации, финансирования и проведения выборов устанавливается законом.

Статья 110. Гарантии депутатской деятельности.

Депутаты являются полномочными представителями избирателей в Советах народных депутатов. Депутатам обеспечиваются условия беспрепятственного эффективного осуществления их прав и обязанностей.

Народные депутаты самостоятельно определяют свою позицию в ходе обсуждений и голосований в Советах. Всякое организованное воздействие или давление на депутатов (лоббистская деятельность) не допускается.

Народный депутат не может быть привлечен к уголовной ответственности, арестован или подвергнут мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, без согласия соответствующего Совета народных депутатов.

Статья 111. Подотчетность и подконтрольность народных депутатов.

Депутаты обязаны отчитываться перед избирателями о своей работе и работе соответствующего Совета. Депутат, не

оправдавший доверия избирателей, может быть в любое время отозван по решению большинства избирателей в установленном законом порядке.

Глава 15

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РСФСР

Статья 112. Состав Верховного Совета РСФСР.

Высшим представительным органом государственной власти, осуществляющим законодательные и контрольные функции, является Верховный Совет РСФСР, избираемый сроком на пять лет.

Верховный Совет состоит из двух равноправных, одинаковых по численности палат - Совета Республики и Совета Национальностей.

В Совет Республики входят депутаты, избираемые от территориальных избирательных округов, которые образуются на всей территории РСФСР при равной норме представительства с учетом численности населения.

Половина депутатов Совета Национальностей избирается от национально-территориальных округов, которые образуются в республиках и в автономных образованиях по нормам: 4 депутата от каждой республики, 2 депутата от автономной области (округа). Другая половина депутатов Совета Национальностей избирается от национально-территориальных округов, которые образуются в краях и областях РСФСР по нормам представительства, устанавливаемым избирательным законодательством РСФСР.

Статья 113. Организация Верховного Совета РСФСР.

Верховный Совет РСФСР избирает Председателя Верховного Совета РСФСР и его заместителей, образует комитеты Верховного Совета РСФСР, назначает временные следственные и ревизионные комиссии.

Каждая палата Верховного Совета РСФСР избирает председателя и его заместителей, образует постоянные комиссии.

Комитеты Верховного Совета РСФСР и постоянные комиссии его палат ведут законопроектные работы, предварительно рассматривают вопросы, выносимые на обсуждение Верховного Совета РСФСР, контролируют проведение в жизнь принятых законов и решений Верховного Совета.

Председатель Верховного Совета РСФСР, его заместители, председатели палат и их заместители образуют Президиум Верховного Совета РСФСР. Президиум возглавляет Председатель Верховного Совета РСФСР.

Порядок деятельности Верховного Совета РСФСР определяется его регламентом и другими законами.

Статья 114. Полномочия Верховного Совета РСФСР.

Верховный Совет РСФСР правомочен рассматривать и решать любой вопрос, относящийся к ведению РСФСР.

К его исключительному ведению относятся:

- 1) принятие Конституции РСФСР и законов РСФСР, внесение в них изменений и дополнений; контроль за их соблюдением;
- 2) принятие в состав РСФСР новых республик и автономных областей (округов), образование новых краев и областей;
- 3) изменение границ РСФСР;
- 4) определение внутренней и внешней политики РСФСР, утверждение федеральных программ экономического, политического, социального и национально-культурного развития;
- 5) назначение выборов народных депутатов РСФСР;
- 6) избрание Председателя Верховного Совета РСФСР и его заместителей;

7) назначение Совета Министров (Правительства) РСФСР, решение вопроса о вотуме доверия ему;

8) избрание председателей и членов Конституционного суда РСФСР, Верховного Суда РСФСР и Высшего арбитражного суда РСФСР, избрание Уполномоченного Верховного Совета РСФСР по правам человека, назначение Генерального прокурора РСФСР, председателя Комитета безопасности РСФСР и председателя Следственного комитета РСФСР;

9) принятие решения о проведении всероссийского референдума и всероссийского опроса населения;

10) утверждение бюджета РСФСР и контроль за его исполнением, внесение изменений в бюджет; установление налогов и доходов, поступающих на образование государственного бюджета РСФСР;

11) введение чрезвычайного положения;

12) ратификация и денонсация Международных договоров РСФСР.

Исключительные полномочия Верховного Совета не могут передаваться другим государственным органам или должностным лицам.

Статья 115. Сессия Верховного Совета.

Верховный Совет РСФСР созывается Президиумом Верховного Совета РСФСР на очередные сессии - весеннюю и осеннюю - продолжительностью до 3 месяцев каждая.

Внеочередные сессии созываются Президиумом Верховного Совета РСФСР по собственной инициативе или по предложению Президента РСФСР, Совета Министров РСФСР, республик, автономных образований, краев и областей в лице соответствующего Совета народных депутатов; не менее 1/3 депутатов Верховного Совета РСФСР или не менее 1/3 депутатов одной из его палат.

Сессия Верховного Совета РСФСР состоит из совместных и отдельных заседаний палат, а также проводимых между ними заседаний комитетов Верховного Совета РСФСР и постоянных комиссий палат.

Совместные заседания палат ведет Председатель Верховного Совета РСФСР, один из его заместителей либо поочередно Председатели Совета Республики и Совета Национальностей.

Отдельные заседания палат ведут председатель соответствующей палаты либо один из его заместителей.

Статья 116. Право законодательной инициативы.

Право законодательной инициативы в Верховном Совете РСФСР принадлежат народным депутатам РСФСР, Совету Республики, Совету Национальностей, Президенту РСФСР, Президиуму Верховного Совета РСФСР, постоянным комиссиям палат и комитетам Верховного Совета РСФСР, Совету Федерации РСФСР, Совету Министров РСФСР, Конституционному суду РСФСР, Верховному суду РСФСР, Высшему арбитражному суду РСФСР, Уполномоченному Верховного Совета РСФСР по правам человека, Генеральному прокурору РСФСР, республикам, автономным областям (округам), краям и областям, а также в порядке народной инициативы гражданам РСФСР численностью не менее 500 тысяч человек.

Статья 117. Законодательный процесс.

Проекты законов, внесенные на рассмотрение Верховного Совета РСФСР, обсуждаются палатами на их отдельных или совместных заседаниях.

Закон РСФСР считается принятым, если в каждой из палат Верховного Совета РСФСР за него проголосовало большинство всех членов палаты.

Совету Министров РСФСР принадлежит право вносить на обсуждение Верховного Совета РСФСР проекты законов, которые он объявляет срочными. Законом устанавливается сокращенная процедура рассмотрения этих законопроектов.

Проекты законов и другие наиболее важные вопросы государственной жизни Верховного Совета РСФСР могут быть вынесены на народное обсуждение.

Статья 118. Деятельность палат Верховного Совета.

Каждая палата Верховного Совета РСФСР вправе рассматривать любые вопросы, отнесенные к ведению Верховного

Совета РСФСР, и принимать по ним постановления.

Постановление, принятое одной из палат, при необходимости передается в другую палату и при одобрении ею приобретает силу постановления Верховного Совета РСФСР.

В случае разногласия между Советом Республики и Советом Национальностей вопрос передается на разрешение согласительной комиссии, образуемой палатами на паритетных началах, после чего вопрос вторично рассматривается Советом Республики и Советом Национальностей на совместном заседании. Если и в этом случае согласие не будет достигнуто, вопрос выносится на народный референдум.

Статья 119. Деятельность постоянных комиссий палат и комитетов Верховного Совета РСФСР.

Законы и другие акты Верховного Совета РСФСР, постановления его палат принимаются, как правило, после предварительного обсуждения проектов соответствующими постоянными комиссиями палат или комитетами Верховного Совета РСФСР.

Назначение и избрание должностных лиц в состав Совета Министров РСФСР, председателей и членов Конституционного суда, председателей Верховного суда РСФСР и Высшего арбитражного суда РСФСР, а также Уполномоченного Верховного Совета по правам человека, Генерального прокурора РСФСР, председателя Комитета безопасности РСФСР и председателя Следственного комитета РСФСР производится при наличии заключений соответствующих постоянных комиссий палат и комитетов Верховного Совета РСФСР.

Все государственные и общественные органы, организации и должностные лица обязаны представлять комиссиям палат и комитетам Верховного Совета РСФСР необходимые им материалы и документы.

Рекомендации комиссий и комитетов подлежат обязательному рассмотрению государственными и общественными органами, учреждениями и организациями. О результатах рассмотрения и принятых мерах должно быть сообщено комиссиям и комитетам в установленный ими срок.

Статья 120. Депутатский запрос. Народный депутат РСФСР имеет право обратиться с запросом к Президенту РСФСР, Президиуму Верховного Совета РСФСР, Председателю Верховного Совета РСФСР, Совету Министров РСФСР, к руководителям других органов, назначаемых или избираемых Верховным Советом РСФСР. Орган или должностное лицо, к которому обращен запрос, обязаны дать устный или письменный ответ на данной сессии Верховного Совета РСФСР либо в установленный Верховным Советом срок.

Статья 121. Президиум Верховного Совета РСФСР.

Президиум Верховного Совета РСФСР является подотчетным Верховному Совету РСФСР органом, обеспечивающим организацию его работы.

Президиум осуществляет подготовку сессий Верховного Совета РСФСР, координирует деятельность комитетов Верховного Совета РСФСР и постоянных комиссий его палат, организует проведение всероссийских обсуждений проектов законов РСФСР и других важных вопросов государственной жизни.

Президиум Верховного Совета РСФСР публикует тексты законов РСФСР, других актов, принятых Верховным Советом РСФСР и его палатами.

Статья 122. Председатель Верховного Совета РСФСР.

Председатель Верховного Совета РСФСР избирается Верховным Советом РСФСР из числа народных депутатов РСФСР тайным голосованием на пять лет, не более чем на два срока подряд и может быть путем тайного голосования отозван Верховным Советом РСФСР.

Председатель Верховного Совета РСФСР осуществляет общее руководство подготовкой вопросов, подлежащих рассмотрению на сессиях Верховного Совета и заседаниях его Президиума, подписывает постановления, принятые Верховным Советом РСФСР и его Президиумом.

Статья 123. Уполномоченный Верховного Совета РСФСР по правам человека.

Надзор за соблюдением предусмотренных Конституцией РСФСР прав и свобод граждан в деятельности государственных и общественных органов осуществляет Уполномоченный Верховного Совета РСФСР по правам человека. Он избирается Верховным Советом РСФСР по представлению Президента РСФСР сроком на пять лет, действует независимо и подчиняется только Верховному Совету РСФСР, которому он ежегодно представляет доклады о соблюдении прав и свобод человека в республике. Компетенция и порядок деятельности Уполномоченного Верховного Совета РСФСР по правам человека определяются законом.

ПРЕЗИДЕНТ РСФСР

Статья 124. Президент - глава государства.

Главой Российской Советской Федеративной Социалистической Республики является Президент РСФСР.

Президентом РСФСР может быть любой гражданин РСФСР не моложе 35 лет. Одно и то же лицо не может быть Президентом РСФСР более двух сроков подряд.

Президент РСФСР не может занимать иную государственную и общественную должность, а также быть народным депутатом.

Статья 125. Выборы Президента.

Президент РСФСР избирается гражданами РСФСР на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет. Число кандидатов на пост Президента РСФСР не ограничивается.

Право выдвижения кандидатов в Президенты РСФСР принадлежит политическим партиям, общественным организациям и движениям, а также трудовым коллективам, собраниям военнослужащих по воинским частям.

Порядок выборов Президента РСФСР определяется Законом о выборах Президента РСФСР.

При вступлении в должность Президент РСФСР приносит присягу на совместном заседании палат Верховного Совета РСФСР. Текст присяги утверждается Верховным Советом РСФСР.

Статья 126. Полномочия Президента РСФСР.

Президент РСФСР:

- 1) представляет РСФСР в международных отношениях РСФСР;
- 2) обращается с посланиями в Верховный Совет РСФСР о положении в республике, обладает правом законодательной инициативы;
- 3) с согласия Совета Федерации РСФСР предлагает кандидатуру Председателя Совета Министров РСФСР; в период между сессиями Верховного Совета РСФСР по представлению Председателя Совета Министров РСФСР освобождает от должности и назначает членов правительства РСФСР с последующим представлением на утверждение Верховного Совета РСФСР.
- 4) представляет Верховному Совету РСФСР кандидатуры для назначения на должности председателей Комитета безопасности РСФСР и Следственного комитета РСФСР;
- 5) подписывает законы РСФСР; вправе не позднее чем в двухнедельный срок возвратить закон со своими замечаниями в Верховный Совет РСФСР для повторного рассмотрения; если Верховный Совет РСФСР большинством голосов в каждой из палат подтвердит ранее принятое решение, Президент РСФСР обязан подписать закон;
- 6) ведет переговоры и подписывает международные договоры РСФСР, которые вступают в силу после ратификации Верховным Советом РСФСР;
- 7) назначает и отзывает дипломатических представителей РСФСР в иностранных государствах и при международных организациях; принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей иностранных государств;
- 8) награждает государственными наградами РСФСР, присваивает почетные звания РСФСР;
- 9) решает вопросы принятия в гражданство и выхода из гражданства РСФСР, предоставления убежища;
- 10) осуществляет право помилования граждан, осужденных судами РСФСР;

Президент РСФСР действует в соответствии с Конституцией РСФСР и законами РСФСР, и в рамках своих полномочий издает указы.

Указы Президента, не соответствующие Конституции РСФСР и законам РСФСР, по заключению Конституционного суда РСФСР, отменяются Верховным Советом РСФСР.

Статья 127. Досрочное прекращение полномочий Президента РСФСР.

Досрочное отстранение Президента РСФСР от должности возможно в случае нарушения им Конституции РСФСР, Федеративного договора, законов РСФСР и данной им присяги.

Вопрос об отстранении Президента РСФСР от должности может быть поставлен не менее чем 1 млн. избирателей, одной из палат Верховного

Совета РСФСР или 1/5 членов Верховного Совета РСФСР.

Решение об отстранении Президента от должности принимается Верховным Советом РСФСР не менее чем 2/3 голосов от общего числа депутатов Верховного Совета РСФСР после получения соответствующего заключения Конституционного суда РСФСР.

Если Президент РСФСР не может в силу болезни или по другим основаниям, предусмотренным законом, выполнять свои обязанности, то впредь до избрания нового главы государства исполнение президентских обязанностей временно переходит к Председателю Верховного Совета РСФСР, а при невозможности исполнения им этих обязанностей - к Председателю Совета Министров РСФСР.

При досрочном прекращении полномочий Президента РСФСР новые выборы проводятся не позднее чем в трехмесячный срок.

Глава 17

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ РСФСР

Статья 128. Состав Совета Федерации. В состав Совета Федерации входят Председатели Верховных Советов республик, председатели Советов народных депутатов автономных областей, автономных округов, краев и областей. Возглавляет Совет Федерации РСФСР Президент РСФСР.

В заседаниях Совета Федерации принимает участие Председатель Верховного Совета РСФСР и Председатель Совета Министров РСФСР.

Статья 129. Полномочия Совета Федерации. Совет Федерации РСФСР:

- 1) определяет меры по проведению в жизнь политики в области межреспубликанских и межнациональных отношений;
- 2) следит за соблюдением Федеративного договора, содействует урегулированию конфликтов в межнациональных отношениях;
- 3) вырабатывает согласованные меры по реализации республиканских программ социально-экономического и национально-культурного развития;
- 4) дает согласие на выдвижение кандидатур на высшие государственные посты РСФСР;
- 5) выполняет другие функции, направленные на совершенствование межнациональных отношений и укрепление Российской Федерации.

Статья 130. Решения Совета Федерации. Совет Федерации созывается Президентом РСФСР по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал. Совет Федерации созывается также по предложению не менее десяти членов Совета Федерации РСФСР.

Решения Совета Федерации принимаются большинством голосов как в группе представителей республик и автономных образований, так и в группе представителей краев и областей РСФСР. Решения Совета Федерации оформляются указами Президента РСФСР.

Глава 18 СОВЕТ МИНИСТРОВ РСФСР

Статья 131. Высший исполнительный орган власти.

Совет Министров (Правительство) РСФСР является высшим исполнительным органом власти РСФСР.

Статья 132. Избрание Председателя Совета

Министров.

Председатель Совета Министров РСФСР избирается Верховным Советом РСФСР на совместном заседании Совета Республики и Совета Национальностей по предложению Президента РСФСР.

Если кандидат, предложенный Президентом РСФСР, не избран, Верховный Совет РСФСР избирает Председателя Совета Министров РСФСР из числа кандидатов, выдвинутых депутатскими группами и фракциями.

Статья 133. Образование Совета Министров. Председатель Совета Министров РСФСР не позднее десяти дней после избрания представляет Верховному Совету РСФСР правительственную программу. Состав Совета Министров РСФСР назначается Верховным Советом РСФСР по предложению Председателя Совета Министров РСФСР после одобрения правительственной программы.

В состав Совета Министров РСФСР включаются по должности Председатели Советов Министров республик, входящих в РСФСР.

Включение в состав Совета Министров РСФСР и участие в его работе других лиц определяются законом,

Статья 134. Президиум Совета Министров В качестве постоянного органа Совета Министров РСФСР, принимающего оперативные решения по обеспечению государственного управления, действует Президиум Совета Министров РСФСР в составе Председателя Совета Министров РСФСР, первых заместителей и заместителей Председателя, а также других членов правительства по его решению.

Статья 135. Ответственность Совета Министров и его Председателя.

Совет Министров РСФСР несет всю полноту ответственности за реализацию одобренной Верховным Советом РСФСР правительственной программы.

Председатель Совета Министров РСФСР ответственен перед Верховным Советом РСФСР за деятельность правительства.

В случае вынесения Председателю Совета Министров РСФСР или Совету Министров в целом вотума недоверия Верховным Советом РСФСР, правительство обязано уйти в отставку.

Статья 136. Участие Совета Министров в законотворчестве.

Совет Министров РСФСР вправе давать заключение по любым законопроектам в Верховном Совете РСФСР, которое должно быть рассмотрено на заседании Верховного Совета РСФСР. Если Совет Министров РСФСР не согласен с законом, принятым Верховным Советом РСФСР, он может поставить вопрос о повторном рассмотрении Верховным Советом РСФСР этого закона.

Статья 137. Акты Совета Министров Совет Министров РСФСР в пределах своей компетенции издает постановления и распоряжения, обязательные к выполнению на всей территории РСФСР.

Статья 138. Закон о Совете Министров. Компетенция, структура и порядок деятельности Совета Министров РСФСР, отношения Совета Министров РСФСР с другими государственными органами, а также перечень министерств, государственных комитетов и иных центральных органов государственного управления РСФСР определяются Законом о Совете Министров РСФСР.

Глава 19

МЕСТНЫЕ СОВЕТЫ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Статья 139. Местные Советы в системе органов государственной власти и самоуправления.

Местные Советы народных депутатов являются представительными органами государственной власти и основными звеньями местного самоуправления. В систему местного самоуправления входят также исполнительные и другие органы местных Советов, органы территориального общественного самоуправления. Местные Советы народных депутатов в органы местного самоуправления в пределах и компетенции самостоятельно решают экономические, социально-культурные, экологические и другие вопросы на своей территории.

Республики, автономные образования, края, области формируют систему и определяют объем полномочий местного самоуправления в соответствии с Конституцией РСФСР и законами РСФСР.

Статья 140. Выборы местных Советов. Местные Советы народных депутатов избираются населением по территориальным и производственным округам сроком на три года. Депутаты местных Советов представляют интересы избирателей, отчитываются перед ними и руководствуются в своей деятельности наказами избирателей. Народные депутаты местных Советов осуществляют свои полномочия без освобождения от основной работы.

Статья 141. Компетенция местных Советов и органов самоуправления.

Компетенция местных Советов народных депутатов и органов местного самоуправления различных уровней определяется законом. В пределах своей компетенции они действуют самостоятельно, исходя из интересов населения, социально-экономических, экологических и иных особенностей территории.

Местные Советы народных депутатов и органы местного самоуправления решают все вопросы местного значения, исходя из интересов граждан, хозяйственной самостоятельности предприятий и с учетом общегосударственных интересов. Местные Советы народных депутатов руководят на своей территории государственным, хозяйственным и социально-культурным строительством, обеспечивают ее комплексное экономическое и социальное развитие, утверждают местный бюджет, распоряжаются коммунальной собственностью и финансовыми средствами, имеют право устанавливать местные налоги и сборы, вести хозяйственную деятельность.

Статья 142. Разделение полномочий Советов, их органов и органов самоуправления. Местное самоуправление осуществляется на основе определяемого законом разделения полномочий Советов народных депутатов, их исполнительных и других органов, а также органов территориального самоуправления.

Местные Советы народных депутатов и органы местного самоуправления несут полную ответственность за свои действия и акты, постоянно взаимодействуют в целях комплексного развития территории, обеспечения прав, свобод, законных интересов и обязанностей граждан.

Статья 143. Решения местных Советов. В пределах своих полномочий местные Советы народных депутатов принимают решения, обязательные для исполнения нижестоящими Советами народных депутатов и органами местного самоуправления, всеми находящимися на их территории предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами. Решения нижестоящих Советов народных депутатов, нарушающие законодательство, отменяются вышестоящими Советами. Разногласия между местными Советами народных депутатов и органами местного самоуправления разрешаются в порядке, устанавливаемом законом.

Раздел V

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ, ЗАЩИТА ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА

Глава 20

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 144. Осуществление судебной власти только судом.

Судебная власть в РСФСР осуществляется только судом и действует независимо от законодательной, исполнительной власти, а также от общественных объединений, партий и движений. Никто, кроме предусмотренных Конституцией РСФСР органов правосудия, не вправе брать на себя функции и полномочия судебной власти.

Судебная власть имеет своим назначением защиту конституционного строя РСФСР, прав и свобод граждан, обеспечение соответствия актов законодательной и исполнительной власти Конституции РСФСР, законности и справедливости при исполнении и применении законов.

Статья 145. Гласность рассмотрения дел. Дела во всех судах рассматриваются в открытых заседаниях. Закрытое слушание дел допускается лишь в случаях, установленных законом, с соблюдением при этом всех правил судопроизводства.

Статьи 146. Реализация судебной власти и обязательность ее актов.

Судебная власть реализуется путем отправления конституционного, гражданского, хозяйственного, административного и уголовного судопроизводства.

Акты судебной власти обязательны для всех государственных и общественных организаций, юридических лиц и граждан. Они подлежат исполнению на всей территории РСФСР. Исполнение актов судебной власти обеспечивает Служба судебных исполнителей, подотчетная только этой власти.

Неисполнение вступивших в законную силу актов судебной власти, вмешательство в законную деятельность судей и судебных исполнителей, проявление неуважения к ним влекут установленную законом ответственность.

Статья 147. Конституционный суд РСФСР. Конституционный суд РСФСР является высшим органом, осуществляющим судебную власть в форме конституционного судопроизводства.

Конституционный суд РСФСР:

- разрешает дела о конституционности законов и иных актов, принятых Верховным Советом РСФСР, указов Президента РСФСР, постановлений и распоряжений Совета Министров РСФСР;
- разрешает конституционно-правовые споры между РСФСР и входящими в ее состав республиками, автономными областями (округами), краями и областями;
- по запросу Верховного Совета РСФСР дает толкование Конституции РСФСР и заключение о конституционности действий Президента РСФСР, других высших должностных лиц РСФСР;
- рассматривает дела о конституционности международных договоров РСФСР.

Председатель и члены Конституционного суда РСФСР при осуществлении своих полномочий независимы и подчиняются только Конституции РСФСР.

Решения Конституционного суда РСФСР являются окончательными, опротестованию и обжалованию не подлежат.

Законы и нормативные акты либо их части, объявленные Конституционным судом не соответствующими Конституции РСФСР, утрачивают свою силу.

Конституционный суд РСФСР обладает правом законодательной инициативы.

Организация и порядок деятельности Конституционного суда РСФСР определяются Законом о Конституционном суде РСФСР.

Статья 148. Арбитражный суд в РСФСР. Высший арбитражный суд РСФСР и нижестоящие арбитражные суды рассматривают дела о хозяйственных спорах между предприятиями, учреждениями и организациями.

Арбитражные суды избираются соответствующими Советами народных депутатов.

Компетенция и порядок деятельности арбитражных судов определяются Законом о Государственном арбитражном суде в РСФСР.

Статья 149. Суды общей компетенции. Верховный суд РСФСР, верховные суды республик в составе РСФСР, суды автономных образований, краевые, областные, а также районные (городские) народные суды рассматривают гражданские, уголовные и административные дела. Иные суды могут создаваться только на основе законов РСФСР.

Глава 21

СТАТУС СУДОВ ОБЩЕЙ КОМПЕТЕНЦИИ

Статья 150. Верховный суд РСФСР. Верховный суд РСФСР осуществляет надзор за судебной деятельностью судов в

РСФСР, рассматривает гражданские и уголовные дела.

Организация и порядок деятельности Верховного суда РСФСР регламентируются Законом о Верховном суде РСФСР.

Статья 151. Коллегиальность рассмотрения дел.

Рассмотрение дел во всех судах осуществляется коллегиально. В суде первой инстанции - с участием народных заседателей, а в случаях, предусмотренных законом - присяжных заседателей. Рассмотрение дел судьей единолично допускается только в случаях, специально предусмотренных законом.

Статья 152. Независимость судей и заседателей.

Судьи, народные и присяжные заседатели независимы. руководствуются внутренним убеждением и подчиняются только закону.

Им обеспечиваются условия для беспрепятственного и результативного осуществления их прав и обязанностей.

Вмешательство в деятельность судей, народных и присяжных заседателей по осуществлению правосудия запрещается. Гарантии их независимости устанавливаются Законом о статусе судей в РСФСР, а также другими законодательными актами.

Статья 153. Выборность судов.

Все суды РСФСР образуются на началах выборности судей и народных заседателей.

Народные судьи районных (городских) народных судов избираются гражданами на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Судьи краевых, областных, городских (с районным делением) судов избираются Верховным Советом РСФСР.

Судьи Верховного Суда РСФСР, Высшего арбитражного суда РСФСР, Верховных Судов и Высших арбитражных судов республик в составе РСФСР, судов автономных образований избираются соответственно Верховным Советом РСФСР, Верховными Советами республик в составе РСФСР, Советами народных депутатов автономных образований.

Народные заседатели районных (городских) народных судов избираются на собраниях граждан по месту их жительства или работы открытым голосованием, а народные заседатели вышестоящих судов - соответствующими Советами народных депутатов.

Статья 154. Срок полномочий судей и заседателей.

Все судьи избираются бессрочно и выполняют свои обязанности до тех пор, пока это соотносится с их желанием, возможностями и волей избирателей. Народные заседатели районных (городских) народных судов избираются сроком на три года, народные заседатели остальных судов - на пять лет.

Судьи и народные заседатели освобождаются от исполнения своих обязанностей по собственному желанию, вследствие избрания на другую должность или перевода с их согласия на другую работу.

Судьи и народные заседатели освобождаются от должности за нарушение законности или совершение порочащего поступка, несовместимого с их высоким званием, а также на основе вступившего в законную силу обвинительного приговора суда в порядке, предусмотренном законом.

Глава 22

ОХРАНА ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА

Статья 155. Система охраны законности и правопорядка.

В охране законности и правопорядка на территории РСФСР участвуют органы законодательной, исполнительной, судебной властей

РСФСР, прокуратура, органы следствия, внутренних дел, безопасности, адвокатура, общественные объединения,

трудовые коллективы и граждане.

На территории РСФСР запрещается создание и функционирование частных, кооперативных организаций, общественных объединений и их подразделений, самостоятельно выполняющих оперативно-розыскные, следственные и иные специальные функции по борьбе с преступностью.

Общественные объединения, трудовые коллективы и граждане могут оказывать содействие государственным правоохранительным органам в защите законности и правопорядка, прав и свобод граждан в соответствии с законами РСФСР.

Статья 156. Независимость деятельности правоохранительных органов.

Никто, кроме предусмотренных законом государственных органов и должностных лиц, не вправе вмешиваться в деятельность правоохранительных органов. Сотрудники правоохранительных органов при осуществлении своих служебных функций руководствуются требованиями закона и не связаны решениями политических партий, общественных объединений и движений.

Статья 157. Прокуратура РСФСР.

Генеральный прокурор РСФСР и подчиненные ему прокуроры осуществляют надзор за точным и единообразным исполнением и применением законов РСФСР местными Советами народных депутатов, их исполнительными органами, министерствами и ведомствами, иными органами государственного и хозяйственного управления и контроля, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их подчиненности, органами военного управления, воинскими частями и учреждениями, политическими партиями и движениями, общественными объединениями, должностными лицами государственных и общественных органов, гражданами.

Генеральный прокурор РСФСР назначается сроком на 5 лет Верховным Советом РСФСР и ему подотчетен.

Организация, компетенция и порядок деятельности Прокуратуры РСФСР определяется Законом о Прокуратуре РСФСР.

Статья 158. Комитет безопасности РСФСР. Комитет безопасности РСФСР и его органы в пределах установленных законом полномочий защищают государственный суверенитет, территориальную целостность и обороноспособность РСФСР, ее конституционный строй, права, свободы и законные интересы личности.

Председатель Комитета безопасности РСФСР назначается сроком на 5 лет Верховным Советом РСФСР по предложению Президента РСФСР, подотчетен Верховному Совету РСФСР и Президенту РСФСР.

Организация, компетенция и порядок деятельности органов безопасности РСФСР определяется законом РСФСР.

Статья 159. Следственный комитет РСФСР.

Следственный комитет РСФСР и его органы осуществляют предварительное следствие по делам о преступлениях, борьба с которыми в соответствии с законами РСФСР отнесена к компетенции РСФСР.

Председатель Следственного комитета РСФСР назначается сроком на 5 лет Верховным Советом РСФСР, подотчетен Верховному Совету РСФСР и ответственен перед ним.

Организация, компетенция и порядок деятельности Следственного комитета РСФСР определяется Законом о Следственном комитете РСФСР.

Статья 160. Адвокатура в РСФСР.

Юридическую помощь гражданам и организациям оказывают коллегии и иные добровольные объединения адвокатов, адвокатские бюро и фирмы, а также отдельные лица, имеющие право на занятие адвокатской деятельностью.

В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь гражданам оказывается бесплатно.

Порядок организации и деятельности адвокатуры в РСФСР определяется законом РСФСР.

Статья 161. Участие граждан в защите законности и правопорядка.

Граждане РСФСР участвуют в отправлении правосудия, содействуют правоохранительным органам в выполнении их задач, а также самостоятельно используют предоставляемые им законом средства реагирования на правонарушения.

Раздел VI

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 162. Столица и Государственные символы РСФСР.

Столицей Российской Советской Федеративной Социалистической Республики является город Москва.

Символы РСФСР - Государственный флаг и Герб РСФСР - определяются Законом.

Гимн РСФСР утверждается постановлением Верховного Совета РСФСР.

Статья 163. Порядок принятия и изменения Конституции РСФСР.

Конституция РСФСР принимается и изменяется Съездом народных депутатов РСФСР не менее чем двумя третями голосов от общего числа народных депутатов РСФСР.

По требованию не менее трети от общего числа депутатов Верховного Совета РСФСР, или не менее трети от общего числа республик и автономных образований, или не менее трети от общего числа краев и областей может быть проведен Всероссийский референдум по вопросу о принятии и изменении Конституции РСФСР.

Статья 164. Вступление Конституции РСФСР в силу.

Конституция РСФСР вступает в силу на следующий день после ее опубликования в официальном издании Верховного Совета РСФСР.

Со вступлением Конституции РСФСР в силу Съезд народных депутатов РСФСР принимает решение либо о досрочном прекращении полномочий народных депутатов РСФСР и о проведении выборов в Верховный Совет РСФСР, либо о преобразовании Съезда народных депутатов РСФСР в Верховный Совет РСФСР, полномочия которого прекращаются по истечении мандатов народных депутатов.

Съезд народных депутатов РСФСР определяет порядок введения в действие и других переходных положений настоящей Конституции.

[[СОДЕРЖАНИЕ](#)] [[СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ](#)]

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Проект подготовлен рабочей группой в составе:

С.М. Шахрай - руководитель

Е.Б. Абросимова

Н.П. Азарова

И.А. Бунин

А.В. Маслов

Г.В. Минх

Р.Г. Орехов

А.Я. Слива

О.А. Тарасов

Раздел первый

ГРАЖДАНИН

Глава 1

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

Статья 1. 1. Права и свободы человека принадлежат ему от рождения.

2. Общепризнанные международные нормы, относящиеся к правам человека, обладают приоритетом над законодательством и непосредственно порождают права и обязанности граждан Российской Федерации.

Статья 2. 1. Перечень прав и свобод, закрепленных настоящей Конституцией, не является исчерпывающим и не умаляет других прав и свобод человека и гражданина.

2. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты законных прав и интересов других людей в демократическом обществе, конституционного строя, нравственности.

Статья 3. 1. Все равны перед законом и судом.

2. Равенство прав и свобод гарантируется государством независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

3. Мужчина и женщина имеют равные права и свободы. ^

Статья 4. 1. Осуществление человеком своих прав и свобод не должно нарушать права и свободы других лиц.

2. Запрещается использование прав и свобод для насильственного изменения конституционного строя, разжигания расовой, национальной, религиозной ненависти, для пропаганды насилия и войны.

Глава 2

ЛИЧНЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ

Статья 5. Каждый имеет право на жизнь. Никто не может быть произвольно лишен жизни. Государство стремится к полной отмене смертной казни. Смертная казнь впредь до ее отмены может применяться в качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления только по приговору суда с участием присяжных.

Статья 6. 1. Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность.

2. Задержание может быть обжаловано в судебном порядке.

3. Заключенные под стражу и лишение свободы допускаются исключительно на основании судебного решения в порядке, установленном законом.

4. Никто не может быть подвергнут пыткам,

насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам.

Статья 7. 1. Каждый имеет право на неприкосновенность его частной жизни, на тайну переписки, телефонных переговоров, телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права допускается только в соответствии с законом на основании судебного решения.

2. Каждый имеет право на уважение и защиту чести и достоинства.

3. Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются, за исключением случаев, указанных в законе.

Статья 8. 1. Жилище неприкосновенно. Никто не имеет права проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц.

2. Обыск или иные действия, совершаемые с проникновением в жилище, допускаются на основании судебного решения. В случаях, не терпящих отлагательства, возможен иной, установленный законом порядок, предусматривающий обязательную последующую проверку судом законности этих действий.

Статья 9. 1. Каждый имеет право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства.

2. Гражданин Российской Федерации имеет право свободно выезжать за ее пределы и беспрепятственно возвращаться.

3. Ограничение этих прав допускается только на основании закона.

Статья 10. 1. Каждый имеет право на свободу мысли, слова, а также на беспрепятственное выражение своих мнений и убеждений. Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений.

2. Каждый имеет право искать, получать и свободно распространять информацию. Ограничения этого права могут устанавливаться законом только в целях охраны личной, семейной, профессиональной, коммерческой или государственной тайны, а также нравственности. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, устанавливается законом.

Статья 11. 1. Каждому гарантируется свобода совести, вероисповедания, религиозной или атеистической деятельности. Каждый вправе свободно исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, выбирать, иметь и распространять религиозные либо атеистические убеждения и действовать в соответствии с ними при условии соблюдения закона.

2. Каждый гражданин Российской Федерации, убеждениям которого противоречит несение военной службы, имеет право на ее замену выполнением альтернативных гражданских обязанностей в порядке, установленном законом.

Статья 12. 1. Каждый вправе свободно определять свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию его национальной принадлежности.

2. Каждый имеет право на пользование родным языком, включая обучение и воспитание на родном языке.

Глава 3

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА И СВОБОДЫ

Статья 13. 1. Каждый имеет право быть собственником, то есть имеет право владеть, пользоваться и распоряжаться своим имуществом и другими объектами собственности как индивидуально, так и совместно с другими лицами. Право наследования гарантируется законом.

2. Каждый имеет право на предпринимательскую деятельность, не запрещенную законом.

Статья 14. 1. Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища.

2. Жилье малоимущим гражданам Российской Федерации предоставляется бесплатно или на льготных условиях из государственных и муниципальных жилищных фондов.

Статья 15. 1. Каждый имеет право на труд, который он свободно выбирает или на который свободно соглашается, а также право распоряжаться своими способностями к труду и выбирать профессию и род занятий.

2. Каждый имеет право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на равное вознаграждение за равный труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного законом минимального размера.

3. Каждый имеет право на защиту от безработицы.

4. Принудительный труд запрещен.

Статья 16. 1. Каждый работник имеет право на отдых.

2. Работающим по найму гарантируются установленные законом продолжительность рабочего времени, еженедельные выходные дни, праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск, сокращенный рабочий день для ряда профессий и работ.

Статья 17.1. Каждый имеет право на квалифицированную медицинскую помощь в государственной системе здравоохранения. Гарантируется развитие всех форм оказания медицинских услуг, включая бесплатное и платное медицинское обслуживание, а также медицинское страхование; поощряется деятельность, способствующая экологическому благополучию, укреплению здоровья, развитию физической культуры и спорта.

2. Сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу жизни и здоровью людей, преследуется по закону.

Статья 18. 1. Каждый имеет право на социальное обеспечение по возрасту, в случаях утраты трудоспособности, потери кормильца и в иных установленных законом случаях.

2. Пенсии, пособия и другие виды социальной помощи должны обеспечивать уровень жизни не ниже установленного законом прожиточного минимума.

3. Поощряются создание общественных фондов социального обеспечения и благотворительность.

Статья 19. 1. Каждый имеет право на образование.

2. Гарантируются общедоступность и бесплатность образования в пределах государственного образовательного стандарта. Среднее образование обязательно.

Статья 20. Государство обеспечивает защиту материнства и младенчества, права детей, инвалидов, умственно отсталых, а также лиц, отбывших наказание в местах лишения свободы и нуждающихся в социальной поддержке.

Статья 21. 1. Свобода художественного, научного и технического творчества, исследований и преподавания, а также

интеллектуальная собственность охраняются законом.

2. Каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры.

Глава 4

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА И СВОБОДЫ

Статья 22. 1. Каждый имеет право на приобретение и прекращение гражданства Российской Федерации в соответствии с законом Российской Федерации.

2. Гражданин Российской Федерации не может быть лишен гражданства Российской Федерации или выслан за ее пределы.

3. Гражданин Российской Федерации не может быть выдан другому государству иначе как на основании закона или международного договора Российской Федерации.

4. Российская Федерация гарантирует защиту и покровительство своим гражданам, находящимся за ее пределами.

Статья 23. 1. Лица, не являющиеся гражданами Российской Федерации и законно находящиеся на ее территории, пользуются правами и свободами, а также несут обязанности граждан Российской Федерации с изъятиями, установленными настоящей Конституцией, законами и международными договорами Российской Федерации.

2. Лицо, не может быть лишено предоставленного ему на территории Российской Федерации политического убежища иначе как на основании закона.

Статья 24. 1. Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих представителей, свободно избираемых на основе всеобщего равного прямого избирательного права при тайном голосовании.

Статья 25. 1. Граждане Российской Федерации имеют равное право доступа без какой-либо дискриминации к любым государственным должностям в соответствии со своими склонностями и профессиональной подготовкой. Требования, предъявляемые к кандидату на должность государственного служащего, обуславливаются исключительно характером должностных обязанностей.

2. Осуществление государственных полномочий поручается лицам, состоящим на государственной службе и связанным узами публично-правовых отношений службы, если иное прямо не установлено законом.

Статья 26. 1. Граждане Российской Федерации вправе собираться мирно и без оружия, проводить митинги, уличные шествия, демонстрации и пикетирование при условии предварительного уведомления властей.

Статья 27. Граждане Российской Федерации имеют право на объединение. Ограничение этого права может быть установлено только решением суда на основании закона.

Статья 28. Граждане Российской Федерации имеют право направлять личные и коллективные обращения в государственные органы и должностным лицам, которые в пределах своей компетенции обязаны рассмотреть эти обращения, принять по ним решения и дать мотивированные ответы в установленный законом срок.

Глава 5

ЗАЩИТА ПРАВ И СВОБОД

Статья 29. Каждый вправе защищать свои права, свободы и законные интересы всеми способами, не противоречащими закону.

Статья 30. Государственные органы, учреждения и должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

Статья 31. Каждому гарантируется судебная защита прав и свобод. Решения и деяния государственных органов,

общественных организаций и должностных лиц, повлекшие за собой нарушение закона или превышение полномочий, а также ущемляющие права граждан, могут быть обжалованы в суд.

Статья 32. Права жертв преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает им доступ к правосудию и скорейшую компенсацию причиненного ущерба.

Статья 33. 1. Каждый обвиняемый в уголовном преступлении считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором компетентного, независимого и беспристрастного суда. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого.

2. Каждый осужденный за уголовное преступление имеет право на пересмотр приговора вышестоящей судебной инстанцией в порядке, установленном законом, а также право просить о помиловании или смягчении наказания.

3. Никто не должен дважды нести уголовную или иную ответственность за одно и то же правонарушение.

4. Признаются не имеющими юридической силы доказательства, полученные с нарушением закона.

Статья 34. 1. Закон, устанавливающий или отягчающий ответственность лица, обратной силы не имеет. Никто не может нести ответственность за деяние, которое в момент его совершения не признавалось правонарушением. Если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, применяется новый закон.

2. Закон, предусматривающий наказание граждан или ограничение их прав, вступает в силу только после его официального опубликования.

Статья 35. Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется законом. Законом могут устанавливаться и иные случаи освобождения от обязанности давать показания.

Статья 36. 1. Каждому гарантируется право на пользование квалифицированной юридической помощью. В случаях, установленных законом, эта помощь оказывается бесплатно.

2. Каждое задержанное, заключенное под стражу или обвиняемое в совершении преступления лицо имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения.

Статья 37. Каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями государственных органов и их должностных лиц при исполнении служебных обязанностей.

Статья 38. Временное ограничение прав и свобод человека и гражданина допускается в случае введения чрезвычайного положения на основаниях и в пределах, устанавливаемых федеральным законом.

Статья 39. Парламентский контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации возлагается на Парламентского уполномоченного по правам человека.

Статья 40. Осуществление прав и свобод несовместимо с действиями, причиняющими ущерб общественной и государственной безопасности, общественному порядку, здоровью и нравственности населения, правам и свободам других лиц.

Раздел второй

ГОСУДАРСТВО

Глава 6

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

Статья 41. 1. Источником всякой власти в Российской Федерации является народ.

2. Государственная власть осуществляется народом Российской Федерации непосредственно путем референдумов и выборов, а также через систему государственных органов.

3. Российской Федерацией гарантируются права территориальных общностей по осуществлению местного самоуправления.

Статья 42. 1. Государственное единство Российской Федерации обеспечивается целостностью территории, стабильностью конституционного строя и единством государственной власти.

2. Суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию. Территория Российской Федерации целостна и неделима. Территория Российской Федерации не может быть изменена иначе как специальным федеральным законом, принимаемым в соответствии с международным договором. Территории республик, краев, областей, автономных областей и автономных округов изменяются только с согласия населяющих их граждан, выраженного на референдуме.

3. Конституционный строй Российской Федерации основан на принципе приоритета прав и свобод человека и гражданина, принципе демократии, федерализме, республиканской форме правления и народовласти.

4. Конституционный строй республик, законодательство и правовая практика в Российской Федерации должны соответствовать настоящей Конституции.

5. Государственная власть в Российской Федерации осуществляется федеральными органами, высшими органами государственной власти республик, органами государственной власти краев, областей, автономных областей и автономных округов.

6. Реализация функций государства, решение государственных задач и согласование их с местными интересами осуществляются лишь государственными органами, наделенными соответствующей компетенцией, и в пределах и формах, установленных законом.

Статья 43. 1. Все представительные органы в Российской Федерации формируются на основе всеобщих равных прямых выборов при тайном голосовании.

2. Избирательным правом пользуются все достигшие 18 лет граждане Российской Федерации. Не могут избирать и избираться граждане, признанные судом недееспособными. Не избираются граждане, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Статья 44. 1. Государство в лице органов государственной власти не вмешивается в дела гражданина и общества, кроме как в рамках, определенных настоящей Конституцией.

2. Законодатель ограничен основами конституционного строя, естественными и неотъемлемыми правами и свободами человека, обязательствами, принятыми на себя Российской Федерацией по заключенным международным соглашениям. Исполнительная и судебная власти ограничены также и законом.

3. Местное самоуправление ограничено формами и пределами, установленными настоящей Конституцией и законодательством.

4. Государство и местное самоуправление не имеют преимуществ перед другими субъектами, в том числе и гражданами, в отношении прав собственности, в осуществлении предпринимательской и хозяйственной деятельности, кроме случаев, прямо установленных настоящей Конституцией и конституционным законом.

Статья 45. 1. Экономической основой конституционного строя является разнообразие форм собственности, в том числе частная собственность на землю. Все формы собственности равны перед законом.

Исключительно в государственной собственности находятся месторождения полезных ископаемых, кроме общераспространенных.

2. Государственная собственность должна служить исключительно интересам всего общества.

Распоряжение и управление государственной собственностью осуществляется органами государственной власти республик, краев, областей, автономных областей и автономных округов. Непосредственно в федеральном ведении могут находиться только железные дороги, авиационный транспорт, автомобильные дороги, атомные станции, предприятия по добыче и переработке радиоактивных минералов, вооружение и вооруженные силы, земельные участки, на которых расположены указанные объекты, а также объекты обеспечения деятельности федеральных органов государственной власти.

Федеральные органы государственной власти и органы государственной власти республик, краев, областей, автономных областей и автономных округов могут по соглашению передавать в ведение друг друга отдельные объекты государственной собственности. Передача объектов в этом случае производится на возмездной основе.

3. Государство в лице органов государственной власти не может, кроме случаев, прямо установленных настоящей Конституцией и конституционными законами, вводить ограничения права собственности, в том числе частной собственности на землю, общераспространенные полезные ископаемые, информацию и объекты интеллектуального труда.

Статья 46. 1. Только народ может изменить основы конституционного строя Российской Федерации. Народу непосредственно принадлежит исключительное право формирования высшего законодательного органа Российской Федерации. Народ и каждый гражданин Российской Федерации имеют право оказывать сопротивление всякому, кто пытается изменить основы конституционного строя.

2. Полномочия любого органа государственной власти, местного самоуправления или должностного лица, разрушающих своей деятельностью основы конституционного строя, умышленно и грубо нарушающих настоящую Конституцию и законодательство Российской Федерации, могут быть досрочно прекращены в порядке, установленном Конституцией или федеральным законом.

Статья 47. Никакое лицо, социальная группа, организация не могут обладать монополией на власть в Российской Федерации.

Статья 48. 1. Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основании принципа разделения властей, в соответствии с которым функционируют самостоятельные законодательная, исполнительная и судебная власти.

2. Никогда не могут быть объединены в руках одного лица либо одного органа две или три власти.

3. Никогда законодательная власть не может быть предоставлена одному лицу.

4. Никогда не могут быть предоставлены исполнительной власти чрезвычайные полномочия, кроме случаев, прямо установленных настоящей Конституцией и федеральным законом.

Глава 7

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО

Статья 49. 1. Государственное устройство Российской Федерации основано на федерализме.

2. Российская федерация включает непосредственно входящие в ее состав республики, края, области, автономные области, а также автономные округа, входящие в состав краев, областей.

3. Республика, край, область, автономная область, автономный округ состоят из самоуправляющихся территориальных общностей и самостоятельно определяют свое территориальное устройство.

4. Допускается добровольное объединение двух или нескольких территориальных образований. Статус объединенных территориальных единиц определяется законом.

5. Изменение конституционного статуса, края, области, автономной области, автономного округа, включая преобразование, объединение, вхождение в состав республики, а также территориального образования, указанного в части четвертой настоящей статьи, осуществляется посредством издания федерального закона на основе волеизъявления избирателей, проживающих на соответствующей территории. Порядок проведения референдума (плебисцита) о статусе территории определяется федеральным законом.

Статья 50. 1. Республики самостоятельно осуществляют всю полноту государственной власти на своей территории вне пределов суверенных прав Российской Федерации.

2. Края и области - административно-территориальные образования, самостоятельно осуществляющие функции и полномочия государственной власти, закрепленные за ними настоящей Конституцией и федеральными законами Российской Федерации.

3. Правовой статус автономных областей и автономных округов устанавливается федеральными законами, принимаемыми по представлению каждой автономной области, каждого автономного округа с учетом особенностей их этнического состава, географического положения и иных условий.

Статья 51. 1. Территория Российской Федерации включает в себя территории республик, краев и областей, внутренние и территориальные воды Российской Федерации, воздушное пространство над ними.

2. Уточнение линии прохождения государственной границы Российской Федерации и обмен отдельными участками территории между Россией и соседними государствами могут проводиться в порядке, предусмотренном для заключения территориальных международных договоров Российской Федерации, с обязательным учетом мнения граждан.

3. Границы территории республик, краев, областей, автономных областей, автономных округов, связанных с изменением линии прохождения государственной границы Российской Федерации, не могут быть изменены без их согласия. Границы между республиками, краями, областями, автономными областями и автономными округами могут быть изменены по взаимному соглашению между ними, подлежащему утверждению Российской Федерацией.

Статья 52. 1. К ведению Российской Федерации относятся:

а) принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением;

б) установление и изменение состава Российской Федерации, границ ее территории, утверждение изменения границ между республиками, краями, областями, автономными областями, автономными округами;

в) утверждение гражданства Российской Федерации; установление и защита основных прав и свобод человека гражданина, прав национальных меньшинств и малочисленных этнических и конфессиональных общностей;

г) внешняя политика и международные отношения Российской Федерации; международные договоры; осуществление права на вооруженную оборону против агрессии, на участие в коллективных мерах по поддержанию международного мира и безопасности;

д) внешнеэкономические отношения Российской Федерации, координация внешнеэкономических связей республик, краев, областей, автономных областей;

е) защита суверенитета и территориальной целостности, государственной безопасности Российской Федерации;

ж) оборона государства, оборонное производство, определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества;

з) определение статуса и защита государственной границы, внутренних и территориальных вод, воздушного пространства, экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

и) установление правовых основ единого всероссийского рынка, определение общероссийской экономической политики, условий экономической деятельности, включая финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежную эмиссию, политику цен, банковских процентных ставок;

к) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития; предоставление субвенций республикам, краям, областям;

л) формирование федеральных энергетической, транспортной систем, системы путей сообщения, информации и связи и управление ими;

производство ядерной энергии и расщепляющихся материалов, ядовитых и вредных химических веществ, наркотических средств и определение порядка их использования;

м) владение, пользование и распоряжение объектами федеральной государственной собственности в интересах осуществления полномочий Российской Федерации, определенных настоящей статьей Конституции; законодательство о федеральной собственности;

н) организация федеральных органов государственной власти, определение их компетенции и порядка деятельности; федеральная государственная служба;

о) установление системы судостроительства, федеральных судов и прокуратуры; уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство; установление основ гражданского, гражданско-процессуального законодательства, административного и административно-процессуального законодательства; принятие кодексов и других актов кодификации указанного законодательства;

п) установление основ трудового, семейного, жилищного, земельного, водного, лесного законодательства, законодательства о недрах, об охране природы, принятие кодексов и других актов кодификации указанного

законодательства;

р) координация деятельности республик, краев, областей, автономных областей, автономных округов в сферах здравоохранения, поддержки семьи, защиты материнства, отцовства и детства; социального обеспечения и социальной защиты; в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности; в проведении мер борьбы с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями и ликвидации их последствий; в обеспечении правопорядка и общественной безопасности, борьбе с преступностью;

с) федеральное коллизионное законодательство;

т) организация метеорологической службы;

метрическая система, исчисление времени, государственные стандарты, эталоны; официальный государственный статистический учет;

у) государственные награды Российской Федерации.

2. Федеральные органы государственной власти могут передавать осуществление федеральных полномочий органам государственной власти республик, краев, областей, автономных областей, автономных округов, поскольку это не ухудшает исполнение государственных полномочий и не ущемляет права и законные интересы других республик, краев, областей, автономных областей и автономных округов.

Статья 53. 1. К совместному ведению Российской Федерации и республик, краев, областей, автономных областей и автономных округов относятся:

а) защита прав и свобод человека и гражданина, прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон;

б) разграничение государственной собственности;

в) природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории;

охрана памятников истории и культуры;

г) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;

д) координация вопросов здравоохранения, защита семьи, материнства, отцовства и детства;

социальная защита, включая социальное обеспечение;

е) проведение мер борьбы с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;

ж) установление общих принципов налогообложения и сборов;

з) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;

и) установление общих принципов организации местного самоуправления.

2. К совместному ведению Российской Федерации и республик помимо полномочий, указанных в части первой настоящей статьи, относятся:

а) обеспечение соответствия конституций и законов республик Конституции и законам Российской Федерации;

б) административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, земельное, жилищное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды; правовое регулирование интеллектуальной собственности;

в) судоустройство; адвокатура, нотариат;

кадры правоохранительных органов.

3. Полномочия, не отнесенные настоящей статьей к ведению Российской Федерации, относятся к полномочиям республик, краев, областей, автономных областей, автономных округов, если они не являются полномочиями местного самоуправления.

4. Федеральные органы государственной власти Российской Федерации по соглашению с органами власти республик, краев, областей, автономных областей, автономных округов могут передавать этим органам осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции и федеральным законам.

Глава 8

ОСОБЫЕ ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Статья 54. 1. В исключительных случаях на всей территории Российской Федерации либо на части ее территории может вводиться чрезвычайное положение - особый правовой режим временного характера, устанавливаемый в целях обеспечения жизни, здоровья и безопасности населения Российской Федерации, защиты основ конституционного строя Российской Федерации от насильственных посягательств или устранения серьезных препятствий для нормального функционирования государственных институтов Российской Федерации, если невозможно решение этих задач обычными средствами, имеющимися в распоряжении органов государственной власти.

2. В период чрезвычайного положения могут вводиться ограничения прав и свобод граждан. Не подлежат ограничению права и свободы, закрепленные в части 4 статьи 5, части 3 статьи 6, части 1 статьи 7, статье 11, части 2 статьи 12, статье 22 настоящей Конституции.

3. Порядок введения и режим чрезвычайного положения устанавливаются федеральным законом.

Статья 55. 1. При наличии вооруженного нападения, реальной возможности такого нападения или необходимости выполнения международных договоров о совместной обороне от агрессии, а также иных внешних воздействий, серьезно угрожающих суверенитету Российской Федерации, целостности ее территории, конституционному строю Российской Федерации, общественной безопасности и интересам населения, может быть объявлено состояние войны.

2. Порядок объявления состояния войны, а также объем и пределы ограничения компетенции органов государственной власти, прав и свобод граждан устанавливаются федеральным законом.

Глава 9

ПРАВОВАЯ СИСТЕМА

Статья 56. 1. Государство и его органы, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения, общественные объединения, должностные лица и граждане связаны правом и конституционным строем, действуют в соответствии с Конституцией Российской Федерации и законодательством.

2. Конституция Российской Федерации - основной закон Российской Федерации, обладающий высшей юридической силой. Нормы Конституции имеют прямое действие и подлежат применению на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, противоречащие Конституции Российской Федерации, недействительны.

3. Все законы должны быть опубликованы. Неопубликованные законы применению не подлежат. Иные правовые акты не могут применяться, если они затрагивают права, свободы и обязанности граждан и не опубликованы официально для всеобщего сведения.

4. Если международным договором Российской Федерации установлены иные права, чем те, которые установлены законом, то применяются правила этого международного договора.

Статья 57. 1. Законодательство в Российской Федерации состоит из федеральных законов, в том числе конституционных, законов республик, правовых актов, принимаемых представительными органами краев, областей, автономных областей и автономных округов.

2. Отношения в сферах, отнесенных Конституцией Российской Федерации к ведению федеральных органов государственной власти, регулируются федеральными законами.

3. В сферах совместной компетенции представительные органы республик имеют законодательные полномочия, а представительные органы краев, областей, автономных областей и автономных округов - нормотворческие

полномочия тогда и постольку, поскольку отношения в этих сферах не урегулированы федеральным законом.

4. В сферах совместной компетенции федеральные законы могут быть приняты только в случаях, если:

- а) какой-либо вопрос не может быть эффективно урегулирован законами республики, правовыми актами края, области, автономной области и автономного округа;
- б) урегулирование какого-либо вопроса законами республики либо правовыми актами края, области, автономной области и автономного округа может нарушить интересы других республик, краев, областей, автономных областей и автономных округов;
- в) этого требует сохранение правового и экономического единства, территориальной целостности Российской Федерации.

Статья 58. 1. Система подзаконных актов Российской Федерации состоит из правовых актов, принимаемых исполнительными органами государственной власти Российской Федерации, республик, краев, областей, автономных областей и автономных округов.

2. Подзаконное регулирование по вопросам, отнесенным к ведению Российской Федерации, осуществляется указами Президента российской Федерации, решениями государственного секретаря и государственных министров.

3. По вопросам, входящим в совместную компетенцию, исполнительные органы государственной власти республик, краев, областей, автономных областей и автономных округов принимают подзаконные акты, обязательные для государственных органов предприятия, учреждений, организаций, должностных лиц и граждан на соответствующей территории.

Раздел третий

ВЛАСТЬ

Глава 10

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 59. 1. Парламент Российской Федерации является единственным федеральным законодательным органом.

2. Парламент состоит из Федерального Собрания и Народного Собрания.

3. Федеральное Собрание - верхняя палата - формируется республиками, краями, областями, автономными областями и автономными округами самостоятельно. Делегация от республики, края, области, автономной области и автономного округа не может состоять более чем из 2 человек. Каждая делегация при голосовании обладает одним решающим голосом.

Полномочия делегатов Федерального Собрания длятся 3 года.

4. Народное Собрание - нижняя палата - состоит из 400 депутатов, избираемых на основе всеобщего равного прямого избирательного права при тайном голосовании. Порядок избрания депутатов Народного Собрания устанавливается федеральным конституционным законом.

Полномочия депутатов Народного Собрания длятся 4 года, причем каждые 2 года состав палаты обновляется наполовину.

Статья 60. 1. Федеральное Собрание:

- а) назначает федеральный референдум;
- б) утверждает изменения границ между республиками, краями, областями, автономными областями и автономными округами;
- в) утверждает образование новых республик, краев, областей, автономных областей и автономных округов, а также изменение их конституционно-правового статуса;

г) решает вопросы войны и мира;

д) дает Президенту заключения о кандидатурах на должность государственного секретаря и государственных министров;

е) дает согласие Президенту на назначение высшего командования Вооруженных Сил;

ж) отстраняет от должности государственного секретаря и государственных министров в порядке, установленном настоящей Конституцией;

з) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящей Конституцией. 2. Народное Собрание:

а) осуществляет законодательное регулирование по вопросам, отнесенным к федеральной компетенции;

б) устанавливает федеральные налоги и сборы;

в) осуществляет контроль за денежной эмиссией;

г) учреждает федеральные фонды регионального развития; принимает решения о федеральных займах и экономической помощи;

д) утверждает производимые Президентом назначения Председателя Банка России, Председателя Федеральной статистической палаты;

е) утверждает по представлению Президента назначение судей Конституционного Суда и Верховного Суда;

ж) дает согласие на назначение Президентом иных федеральных судей;

з) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящей Конституцией.

3. Палаты совместно:

а) принимают федеральный бюджет, вносят в него изменения;

б) ратифицируют и денонсируют международные договоры Российской Федерации. Ратификации подлежат международные договоры по территориальным, общеэкономическим, финансовым, военным вопросам; договоры об историческом и культурном наследии народов России; договоры, затрагивающие права, свободы и обязанности гражданина; договоры об участии России в международных организациях и иных объединениях, а также в системах коллективной безопасности; договоры, исполнение которых требует изменения федеральных законов; иные договоры, прямо предусматривающие процедуру ратификации;

в) вносят в Верховный Суд Российской Федерации представление о лишении мандата делегатов Федерального Собрания и депутатов Народного Собрания, об отстранении от должности Президента Российской Федерации и Вице-президента Российской Федерации в случае грубого нарушения ими Конституции Российской Федерации или совершении тяжкого государственного преступления. Решение по данному вопросу принимается двумя третями от общего состава каждой из палат;

г) избирают Парламентского уполномоченного по правам человека;

д) осуществляют иные полномочия, предусмотренные настоящей Конституцией.

Статья 61. 1. Членом Парламента - делегатом Федерального Собрания или депутатом Народного Собрания - может стать гражданин Российской Федерации, обладающий избирательным правом.

2. Член Парламента не может быть одновременно делегатом и депутатом, а также депутатом представительного органа республики, края, области, автономной области, автономного округа, а также членом органа местного самоуправления.

3. Член Парламента не может занимать любые должности в системе исполнительной власти. Член Парламента не может занимать любые должности в системе судебной власти.

4. Член Парламента не может также заниматься предпринимательской деятельностью, входить в состав руководящих органов коммерческих и иных предприятий, а также выполнять любую оплачиваемую работу.

5. Член Парламента получает вознаграждение за исполнение своих обязанностей и возмещение связанных с ними

расходов.

Статья 62. 1. Член Парламента не может быть задержан, арестован, подвергнут обыску, личному досмотру, допросу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, а также привлечен к уголовной ответственности за высказанное мнение либо за участие в голосовании при исполнении им своих обязанностей.

2. Член Парламента не может быть подвергнут преследованию либо аресту за уголовные преступления либо административные проступки, не связанные с исполнением им своих обязанностей, без согласия соответствующей палаты, за исключением случаев, когда он застигнут на месте преступления, а в промежутках между сессиями - без согласия президиума палаты.

3. Иные гарантии деятельности члена Парламента устанавливаются федеральным законом.

Статья 63. 1. Право голосования членом Парламента осуществляется лично.

2. При голосовании член Парламента свободен от каких-либо указаний, наказов и других влияний и должен руководствоваться лишь общими началами конституционного устройства Российской Федерации и личной позицией.

Статья 64. 1. Парламент Российской Федерации осуществляет свою деятельность в форме сессий.

2. Осенняя сессия Парламента открывается в первый вторник октября и продолжается до третьего вторника декабря. Весенняя сессия открывается во второй вторник февраля и продолжается до третьего вторника мая..

Статья 65. 1. Внеочередная сессия Парламента собирается по требованию: одной пятой части членов любой из палат; Президента Российской Федерации; Конституционного Суда Российской Федерации; Верховного Суда Российской Федерации, а также по совместному решению президиумов палат.

Дата открытия внеочередной сессии устанавливается совместным решением президиумов палат в течение трех дней со дня поступления требований. Сессия должна быть открыта не позднее десяти дней после поступления требования.

2. Чрезвычайная сессия собирается по праву в случае:

а) объявления Президентом чрезвычайного положения на всей или на части территории Российской Федерации;

б) наступления событий, явно и недвусмысленно угрожающих началам конституционного строя Российской Федерации.

Чрезвычайная сессия является открытой с момента появления кворума в каждой из палат.

Статья 66. Сессия Парламента Российской Федерации объявляется закрытой по совместному решению обеих палат. Иной порядок прекращения работы сессии исключается.

Статья 67. 1. Палаты Парламента Российской Федерации заседают отдельно.

2. Совместные заседания палат допускаются только при рассмотрении вопросов о посланиях Президента, посланиях Конституционного Суда, посланиях Верховного Суда, об утверждении федерального бюджета, а также о выборах Парламентского уполномоченного по правам человека.

3. В заседаниях палат не могут принимать участие Президент, государственный секретарь, государственные министры и федеральные судьи.

4. Для ведения заседаний и организации работы Народное Собрание избирает свой Президиум, его Председателя, принимает регламент.

5. На заседаниях Федерального Собрания председательствует Вице-президент Российской Федерации. В случае его отсутствия ведение заседания поручается секретарю Федерального Собрания.

Секретарь и два его заместителя, избираемые Федеральным Собранием, образуют Президиум палаты.

Вице-президент имеет в Федеральном Собрании решающий голос.

6. Заседания палат являются открытыми. В случаях, прямо предусмотренных регламентом, палаты вправе проводить закрытые заседания.

Статья 68. 1. Каждая из палат Парламента Российской Федерации создает комитеты, которые осуществляют подготовку проектов федеральных законов и иных актов, проводят парламентские слушания и расследования.

2. Каждая из палат и палаты совместно вправе создавать следственные комиссии.

3. Комитеты и комиссии вправе требовать от любого органа или должностного лица предоставления всех необходимых документов и материалов. Невыполнение требований влечет наступление предусмотренной законом ответственности.

4. Заседания комитетов и комиссий являются открытыми. В случаях, прямо предусмотренных регламентом, комитет (комиссия) вправе проводить закрытые заседания.

Статья 69. 1. Парламентский уполномоченный по правам человека является гарантом прав и свобод граждан Российской Федерации, закрепленных в настоящей Конституции.

2. Парламентский уполномоченный осуществляет высший контроль в области прав и свобод граждан в формах рассмотрения жалоб и ходатайств граждан на нарушения их конституционных прав и свобод и обращения к компетентным государственным и общественным органам.

3. Парламентский уполномоченный избирается на совместном заседании палат Парламента Российской Федерации по совместному представлению Президента и Председателя Верховного Суда. Он осуществляет свои полномочия в течение 15 лет и не может быть вновь избран на этот пост.

4. Статус Парламентского уполномоченного по правам человека, его Службы, а также порядок их деятельности определяются федеральным законом.

Статья 70. 1. Парламент Российской Федерации принимает законы и постановления.

2. Путем издания законов создаются нормы права. Постановления издаются по организационным вопросам.

Статья 71. 1. Право законодательной инициативы принадлежит членам Парламента Российской Федерации, палатам Парламента Российской Федерации, комитетам палат; Президенту Российской Федерации, Конституционному Суду Российской Федерации, Верховному Суду Российской Федерации, Парламентскому уполномоченному по правам человека, законодательным органам республик, представительным органам государственной власти краев, областей, автономных областей, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга, а также совместно не менее чем 100 тысячам граждан, обладающих активным избирательным правом.

2. Законопроекты вносятся в Народное Собрание.

Статья 72. 1. Для принятия закона или постановления Народным Собранием необходимо, чтобы за него проголосовало при наличии кворума более половины от общего числа голосующих депутатов.

2. Для принятия конституционного закона необходимо, чтобы за него проголосовало более двух третей от общего числа депутатов.

3. Для принятия закона об изменении Конституции необходимо, чтобы за него проголосовало более двух третей от общего числа депутатов.

4. Принятый Народным Собранием закон направляется в Федеральное Собрание. Если по истечении десяти дней с момента поступления в Федеральное Собрание последнее не выскажет своего мнения, закон считается принятым Парламентом Российской Федерации.

Если Федеральное Собрание отвергнет закон путем принятия соответствующего постановления, палаты в течение пяти дней создают согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий. В случае недостижения согласия Народное Собрание рассматривает данный законопроект, но не ранее чем через десять дней. Если при повторном голосовании законопроект будет одобрен при наличии кворума двумя третями от общего числа голосующих депутатов, закон считается принятым.

5. Принятый закон в течение пяти дней направляется Президенту Российской Федерации для подписания и опубликования. Если Президент Российской Федерации в течение четырнадцати дней с момента поступления в Администрацию Президента отвергнет закон или отдельную его часть, Народное Собрание вновь рассматривает данный акт, но не ранее чем через десять дней. Если при повторном голосовании акт будет одобрен при наличии кворума двумя третями голосующих депутатов, закон считается принятым, подписывается Председателем Народного Собрания и вступает в силу в установленном порядке. Если Президент Российской Федерации по истечении четырнадцати дней с момента поступления закона в Администрацию не выскажет своего мнения, закон

подписывается Председателем Народного Собрания и вступает в силу в установленном порядке.

Статья 73. 1. Законы Российской Федерации и постановления Парламента и его палат публикуются в течение семи дней со дня подписания в "Собрании уложений Российской Федерации" и включается в Свод законов Российской Федерации.

2. Законы вступают в силу с момента их опубликования, если при принятии акта не предусмотрен иной порядок.

Глава 11

ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 74. 1. Исполнительную власть в Российской Федерации возглавляет Президент Российской Федерации.

2. Президент избирается гражданами Российской Федерации всеобщими равными и прямыми выборами при тайном голосовании сроком на шесть лет.

3. Президентом может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 и не старше 65 лет, обладающий избирательным правом, не имеющий иностранного гражданства (подданства) и проживающий на территории Российской Федерации не менее пяти лет непосредственно перед выдвижением.

4. Никто не может быть избран на должность Президента более двух раз подряд.

5. Порядок выборов Президента определяется федеральным законом.

Статья 75. Президент не может быть одновременно членом какого-либо представительного органа. Президент не может одновременно занимать какую-либо судебную должность. Президент не может также заниматься предпринимательской деятельностью, входить в состав руководящих органов коммерческих и иных предприятий, а также выполнять любую оплачиваемую работу. Президент не может состоять в какой-либо партии.

Статья 76. 1. Президент вступает в должность с момента принесения присяги.

2. Текст присяги:

"Клянусь своей честью и совестью верно служить Российской Федерации, соблюдать ее Конституцию и законы, защищая ее суверенитет, уважая и охраняя права и свободы ее граждан, права народов, добросовестно исполнять возложенные на меня народом России обязанности".

Статья 77. 1. Президент неприкосновенен. 2. Президент не может быть задержан, арестован, подвергнут обыску, личному досмотру, допросу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, а также привлечен к уголовной ответственности.

Статья 78. Президент Российской Федерации:

а) возглавляет систему исполнительной власти Российской Федерации и руководит ее деятельностью;

б) назначает с учетом заключения Федерального Собрания Государственного министра по экономике; Государственного министра по финансам; Государственного министра по обороне, Государственного министра по безопасности; Государственного министра по внутренним делам; Государственного министра по иностранным делам; Государственного министра по труду и занятости населения; Государственного министра по сельскому хозяйству; Государственного министра по экологии; Государственного министра по транспорту; Государственного министра по связи и информатике; Государственного министра по вопросам юстиции; Государственного секретаря, Директора Службы внешней разведки; освобождает их от должности;

в) назначает Генерального прокурора, учреждает федеральные ведомства, назначает и освобождает от должности их руководителей;

г) назначает и освобождает от должности главу Администрации Президента и иных должностных лиц Администрации;

д) назначает выборы в Народное Собрание и дату начала работы Федерального Собрания нового созыва;

е) назначает референдум после консультаций с председателями палат Парламента Российской Федерации, по

требованию Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, а также по требованию не менее одного миллиона граждан Российской Федерации;

ж) направляет ежегодные послания Парламенту об осуществлении внутренней и внешней политики России;

з) представляет ежегодно проект федерального бюджета и отчет о его исполнении;

и) осуществляет право законодательной инициативы;

к) подписывает и публикует федеральные законы в соответствии с процедурой, предусмотренной статьей 72 настоящей Конституции;

л) руководит осуществлением внешней политики; ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации, в случаях, предусмотренных Конституцией, представляет их на ратификацию Парламенту; назначает и отзывает дипломатических представителей Российской Федерации; присваивает дипломатические ранги; принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей;

м) руководит обеспечением безопасности Российской Федерации;

н) является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации;

присваивает высшие воинские звания; руководит разработкой и осуществлением оборонной политики;

о) назначает с согласия Парламента Российской Федерации и освобождает от должности высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации;

п) объявляет в необходимых случаях чрезвычайное положение на всей или на части территории страны; объявляет состояние войны в случае вооруженного нападения на Россию или необходимости выполнения международных договоров о совместной обороне от агрессии;

р) решает вопросы гражданства и предоставления убежища;

с) осуществляет помилование граждан, осужденных федеральными судами;

т) награждает федеральными государственными наградами;

у) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией и федеральными законами.

Статья 79. 1. Президент Российской Федерации на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации и федеральных законов издает указы, имеющие подзаконный характер и обязательные к исполнению на всей территории Российской Федерации.

2. По вопросам организации работы Администрации Президента Российской Федерации Президент издает распоряжения.

Статья 80. 1. Полномочия Президента прекращаются в случае:

а) истечения срока полномочий;

б) отставки Президента;

в) стойкой нетрудоспособности, делающей невозможным осуществление им своих полномочий;

г) отстранение от должности;

д) смерти.

2. Полномочия Президента в случае истечения срока прекращаются в момент принесения присяги вновь избранным Президентом.

3. Президент вправе в любое время подать в отставку. Полномочия Президента прекращаются с момента объявления им о своей отставке Парламенту Российской Федерации.

4. Стойкая нетрудоспособность Президента определяется утвержденным на заседании Народного Собрания заключением специальной медицинской комиссии, создаваемой на паритетных началах Федеральным Собранием и

Верховным Судом.

5. Президент может быть отстранен от должности в соответствии с порядком, предусмотренным настоящей Конституцией.

6. В случаях, предусмотренных пунктами "б" - "д" части первой настоящей статьи, Президентом становится Вице-президент.

Статья 81. 1. Вице-президент избирается одновременно с Президентом.

2. Вице-президент избирается гражданами Российской Федерации всеобщими равными и прямыми выборами при тайном голосовании сроком на шесть лет.

3. Вице-президент Российской Федерации вступает в должность одновременно с Президентом Российской Федерации.

На Вице-президента Российской Федерации распространяются ограничения и гарантии, предусмотренные частями 2 -5 статьи 74, а также статьями 75 и 77 настоящей Конституции.

4. Вице-президент осуществляет отдельные полномочия Президента по его поручению.

5. Вице-президент замещает Президента в случае его временного отсутствия или временной невозможности исполнения Президентом своих полномочий.

6. Вице-президент замещает пост Президента по должности в случаях, предусмотренных частью шестой статьи 80 настоящей Конституции

7. Полномочия Вице-президента прекращаются в случаях и в порядке, предусмотренных для прекращения полномочий Президента.

В случае досрочного прекращения полномочий Вице-президента по основаниям, предусмотренным пунктами "б" - "д" части первой статьи 80 настоящей Конституции, новый Вице-президент назначается Президентом и утверждается Федеральным Собранием.

Кроме того, полномочия Вице-президента в случае систематического неисполнения им своих обязанностей могут быть досрочно прекращены Верховным Судом Российской Федерации по ходатайству Президента.

8. При одновременной невозможности исполнения Президентом и Вице-президентом своих полномочий в случаях, предусмотренных пунктами "б" - "д" части первой статьи 80 настоящей Конституции, временное исполнение этих полномочий переходит к Председателю Народного Собрания.

Статья 82. 1. Государственные министры обеспечивают осуществление функций государственного управления во вверенных им сферах и отраслях.

2. Государственный министр руководит работой соответствующего министерства.

3. Кандидатуры государственного секретаря и государственных министров представляются Президентом Российской Федерации Федеральному Собранию. Федеральное Собрание рассматривает представленные кандидатуры в десятидневный срок.

В случае отрицательного заключения Федерального Собрания Президент представляет новую кандидатуру либо производит назначение указанных должностных лиц на срок до одного года.

4. Федеральное Собрание вправе отстранить от должности государственного секретаря или государственного министра. Решение об отстранении от должности указанных должностных лиц принимается двумя третями от общего числа голосующих делегаций при наличии кворума. В случае отстранения Федеральным Собранием государственного секретаря или государственного министра от должности Президент производит новое назначение в установленном Конституцией порядке.

Статья 83. 1. В целях обеспечения деятельности Президента учреждается Администрация Президента.

2. Администрация осуществляет организационно-технические и консультативные функции. Администрация Президента не имеет права принимать решения общеобязательного характера.

3. Положение об Администрации и ее структура определяются Президентом.

Статья 84. 1. Полномочия федеральной исполнительной власти на местах осуществляют должностные лица и федеральные территориальные органы.

2. Федеральные должностные лица и федеральные территориальные органы не вправе вмешиваться в полномочия республик, краев, областей, автономных областей, автономных округов, а также органов местного самоуправления.

Глава 12

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 85. 1. Судебная власть вверяется судьям. Она осуществляется Конституционным Судом Российской Федерации, Верховным Судом Российской Федерации, федеральными окружными и местными судами, учреждаемыми конституционным законом, а также мировыми судьями.

2. Учреждение и деятельность чрезвычайных судов на территории Российской Федерации не допускаются.

3. Статус федеральных судей определяется федеральным конституционным законом. Судья не может быть одновременно членом какого-либо представительного органа, не может занимать какие-либо должности в системе исполнительной власти. Судья не может также заниматься предпринимательской деятельностью, входить в состав руководящих органов коммерческих и иных предприятий, а также выполнять любую оплачиваемую работу. Судья не может состоять в какой-либо партии.

4. Судья Конституционного Суда, судья Верховного Суда, а равно иной федеральный судья получает вознаграждение за исполнение своих обязанностей, которое не может быть уменьшено в течение срока полномочий, и возмещение расходов, связанных с выполнением обязанностей.

Статья 86. 1. Судья Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации назначаются Президентом с последующим утверждением Народным Собранием.

2. Иные федеральные судьи назначаются Президентом с согласия Народного Собрания по представлению Председателя Верховного Суда.

3. Федеральным судьей может быть назначен гражданин Российской Федерации, имеющий высшее юридическое образование и проработавший не менее 10 лет в должности судьи либо имеющий ученую степень в области права.

Статья 87. 1. Судьи независимы и подчиняются только Конституции и закону.

2. Судьи не вправе применять закон, противоречащий Конституции. Если суд усмотрит, что закон, который подлежит применению, противоречит Конституции, суд разрешает дело в соответствии с Конституцией и обращается к Конституционному Суду с представлением о признании этого закона неконституционным.

Статья 88. 1. Судьи несменяемы.

2. Судьи Конституционного Суда и Верховного Суда, а равно иные федеральные судьи, однажды назначенные на должности, сохраняют их пожизненно (до достижения пенсионного возраста), однако до тех пор, пока их поведение является безупречным.

Статья 89. 1. Судьи неприкосновенны.

2. Судьи Конституционного Суда и Верховного Суда, а равно иные федеральные судьи не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, личному досмотру, допросу, мерам административного взыскания в судебном порядке, а также привлечены к уголовной ответственности иначе как с согласия Верховного Суда.

Статья 90. 1. Никто не может быть лишен права на рассмотрение дела в том суде и тем судьей, к компетенции которых отнесено данное дело.

2. Обвиняемый в совершении преступлений, за которые в качестве меры наказания предусмотрена смертная казнь или лишение свободы сроком на 10 лет, имеет право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных.

3. Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дел в закрытом заседании допускается только в случаях, предусмотренных федеральным законом. Заочное разбирательство уголовных дел в судах первой инстанции не

допускается.

4. Рассмотрение дел осуществляется на основе состязательности. Стороны в процессе обладают равными правами.

Статья 91. 1. Верховный Суд - высший орган судебной власти.

2. Верховный Суд осуществляет правосудие в соответствии с компетенцией, установленной законом, а также надзор "за судебной деятельностью судов страны.

3. Верховному Суду принадлежит исключительное право отстранения от должности федеральных судей в случае грубого нарушения ими настоящей Конституции либо совершения тяжкого государственного преступления по инициативе Парламента, Президента либо Председателя Верховного Суда. В дальнейшем это не исключает производства расследования, предъявления обвинения либо предания суду данных лиц в соответствии с законом.

При рассмотрении дела об отстранении от должности федерального судьи председательствует Президент, если вопрос возбужден Парламентом, и Председатель Народного Собрания, если вопрос возбужден Президентом.

4. Верховному Суду принадлежит исключительное право роспуска Народного Собрания. Такое решение может быть принято Верховным Судом только в том случае, если вследствие отсутствия кворума на заседаниях в течение не менее чем половины срока сессии Народное Собрание не может осуществлять свои функции, либо приняло решение об изменении конституционных основ.

Статья 92. 1. Конституционный Суд в процессе осуществления правосудия рассматривает вопросы о соответствии настоящей Конституции законов и постановлений Парламента, указов Президента, актов иных федеральных органов, конституций и иных правовых актов республик, правовых актов краев, областей, автономных областей и автономных округов, внутрифедеральных и международных договоров; решает дела о конституционности актов политических партий и иных общественных объединений; рассматривает дела о конституционности правоприменительной практики.

2. Конституционному Суду принадлежит исключительное право лишения депутатского или делегатского мандата членов Парламента, отстранения от должности Президента, Вице-президента и иных высших федеральных должностных лиц системы исполнительной власти, а также судей Конституционного Суда в случае грубого нарушения ими настоящей Конституции либо совершения тяжкого государственного преступления по инициативе одной из палат Парламента, Президента либо Председателя Верховного Суда. В дальнейшем это не исключает производства расследования, предъявления обвинения либо предания суду данных лиц в соответствии с законом.

3. Конституционный Суд разрешает также споры о разграничении компетенции между федеральными государственными органами и государственными органами субъектов федерации, между государственными органами республик, краев, областей, автономных областей, автономных округов.

Статья 93. 1. Статус, компетенция, порядок образования федеральных окружных судов определяются федеральным законом.

2. Судебные округа устанавливаются федеральным законом. Их границы не могут совпадать с территориальным делением страны.

Статья 94. 1. Статус, компетенция, порядок образования местных судов определяются федеральным законом.

2. Судебные округа местных судов устанавливаются федеральным законом. Их границы могут не совпадать с административным делением.

Статья 95. Статус, компетенция, порядок избрания и утверждения мировых судей определяются федеральным законом.

Глава 13

ИНЫЕ ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ

Статья 96. 1. К федеральным государственным органам относятся Банк России, действующий на принципах федеральной резервной системы, и Федеральная статистическая палата.

2. Банк России и Федеральная статистическая палата самостоятельны и не входят в системы законодательной,

исполнительной или судебной власти. Их полномочия, порядок формирования и деятельности устанавливаются федеральным конституционным законом.

Статья 97. 1. Надзор за соблюдением всеми государственными органами и должностными

лицами Конституции, законов Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации осуществляется Прокуратурой Российской Федерации.

2. Прокуратура возглавляется Генеральным прокурором Российской Федерации, который назначается Президентом Российской Федерации с согласия Федерального Собрания. Полномочия, организация и порядок деятельности Прокуратуры Российской Федерации устанавливаются федеральным законом.

Глава 14

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИК

Статья 98. 1. Органы государственной власти республик самостоятельно осуществляют государственную власть на территории республик в соответствии с настоящей Конституцией.

2. Порядок формирования и деятельности органов государственной власти республик устанавливается республиками самостоятельно.

Глава 15

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ КРАЕВ, ОБЛАСТЕЙ, АВТОНОМНЫХ ОБЛАСТЕЙ И АВТОНОМНЫХ ОКРУГОВ

Статья 99. 1. Нормотворческие полномочия в краях, областях, автономных областях и автономных округах осуществляются представительными органами, избираемыми сроком на 4 года и в соответствии с федеральным законом, гражданами, проживающими в соответствующих краях, областях, автономных областях, автономных округах.

Представительные органы краев, областей, автономных областей и автономных округов самостоятельно принимают решения в соответствии с настоящей Конституцией и конституционными законами.

2. Исполнительную власть в краях, областях, автономных областях и автономных округах осуществляют главы администраций, входящих в систему исполнительной власти и подчиненные Президенту Российской Федерации.

Глава 16

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Статья 100. В границах территориальных единиц республик, краев, областей, автономных областей и автономных округов организуется местное самоуправление. Изменение территориальных пределов местного самоуправления возможно только с согласия населения соответствующих территориальных общностей, определяемого путем референдума.

Основой для организации местного самоуправления является наличие специфических, обособленных интересов территории, ее населения, позволяющее сообща решать общие проблемы территориальных общностей.

Местное самоуправление отделено от государственной власти и осуществляет свою деятельность независимо и самостоятельно.

Статья 101. Полномочия, предоставляемые территориальным общностям, должны быть достаточны для самостоятельного решения вопросов, относящихся к ведению местного самоуправления.

Полномочия местного самоуправления, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, должны быть соразмерны финансовым и материальным возможностям территориальных общностей.

Территориальные общности самостоятельно распоряжаются собственными ресурсами при осуществлении своих прав и обязанностей.

Органы государственной власти не могут ограничивать права местного самоуправления, установленные Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Органы местного самоуправления вправе делегировать отдельные свои полномочия первичным территориальным коллективам общественного самоуправления.

Статья 102. Местное самоуправление осуществляется населением через различные формы прямой демократии (референдумы, собрания), через органы первичных территориальных коллективов общественного самоуправления, а также представительными исполнительными органами и мировыми судьями.

Порядок формирования и компетенции органов местного самоуправления определяются федеральным законом.

В территориальных единицах, население которых обладает национальными (этническими), религиозными, культурными и иными особенностями, могут образовываться органы местного самоуправления, соответствующие местным традициям и обычаям.

Статья 103. Территориальные общности самостоятельно утверждают местный бюджет, местные налоги и сборы, управляют муниципальной собственностью, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают любые хозяйственные, социальные и иные вопросы местного значения, не исключенные из их компетенции или не переданные органу государственной власти.

Акты органов местного самоуправления не должны противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Действие актов органов местного самоуправления, нарушающих федеральный правовой акт, отменяется или приостанавливается решением соответствующего органа государственной власти.

Территориальные общности имеют право судебной защиты в случае принятия актов, ограничивающих полномочия местного самоуправления.

Глава 17

СИМВОЛЫ И СТОЛИЦА ГОСУДАРСТВА

Статья 104. Государственный флаг Российской Федерации, Государственный герб Российской Федерации и Государственный гимн Российской Федерации утверждаются конституционными законами.

Статья 105. Столицей Российской Федерации является город Москва.

Раздел четвертый

ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья I. В течение одного года после вступления в силу настоящей Конституции должен быть принят федеральный закон, регулирующий переход к реализации права на свободный выбор места жительства. Переходный период, если таковой будет установлен указанным законом, не может превышать 10 лет.

Статья II. 1. В документы, удостоверяющие личность гражданина, свидетельства, удостоверяющие акты гражданского состояния, и иные документы, выдаваемые от имени государства его компетентными органами и должностными лицами, не включаются сведения о национальной принадлежности как не относящиеся к правовому статусу гражданина.

2. В документы, требуемые при приеме на работу, на государственную службу, при поступлении в учебные заведения и в иных аналогичных случаях, не включаются вопросы о национальной принадлежности, членстве в общественных объединениях, пребывании за границей и иных обстоятельствах, не имеющих самостоятельного юридического значения.

Статья III. 1. Республики в составе Российской Федерации, имеющие таковой статус по Конституции (Основному Закону) РСФСР 1978 года, приобретают конституционно-правовой статус республик по настоящей Конституции с момента вступления ее в силу.

2. Края, области, имеющие таковой статус по Конституции (Основному Закону) РСФСР 1978 года, приобретают конституционно-правовой статус края, области по настоящей Конституции с момента вступления ее в силу.

3. Автономная область, имеющая таковой статус по Конституции (Основному Закону) РСФСР 1978 года, приобретает конституционно-правовой статус автономной области по настоящей Конституции с момента вступления ее в силу.

4. Автономные округа, имеющие таковой статус по Конституции (Основному Закону) РСФСР 1978 года, приобретают конституционно-правовой статус автономных округов по настоящей Конституции с момента вступления ее в силу.

Статья IV. Федеральное Собрание формируется из числа народных депутатов Российской Федерации, избранных от национально-территориальных избирательных округов, не позднее 3 месяцев со дня вступления в силу настоящей Конституции.

Статья V. 1. Народное Собрание формируется из числа народных депутатов Российской Федерации, избранных от территориальных избирательных округов, не позднее 3 месяцев со дня вступления в силу настоящей Конституции. Порядок формирования Народного Собрания первого созыва определяется Съездом народных депутатов Российской Федерации или Верховным Советом не позднее 1 месяца с момента вступления в силу настоящей Конституции.

2. Если Съезд народных депутатов Российской Федерации в установленный в части I настоящей статьи срок не примет решения о порядке формирования Народного Собрания первого созыва, полномочия Съезда прекращаются и Президент России назначает новые выборы по избирательному закону, принятому, в порядке исключения, Федеральным Собранием. Указанный закон должен быть принят не позднее 4 месяцев с момента вступления в силу настоящей Конституции.

3. Если Федеральное Собрание в установленный в части 2 настоящей статьи срок не примет избирательный закон, его полномочия прекращаются, и Президент России назначает выборы в Народное Собрание по избирательному закону, утвержденному, в порядке исключения. Указом Президента по согласованию с Верховным Судом.

4. По истечении двух лет работы Народного Собрания, сформированного в соответствии с частью I настоящей статьи, его состав обновляется наполовину в соответствии с правилами, предусмотренными частью 4 статьи 57 настоящей Конституции.

5. По истечении четырех лет работы Народного Собрания, сформированного в соответствии с частью I настоящей статьи, производятся перевыборы другой половины его депутатов в соответствии с правилами, предусмотренными частью 4 статьи 57 настоящей Конституции.

Статья VI. На народных депутатов Российской Федерации распространяются на срок до 31 марта 1995 года все гарантии депутатской деятельности, предусмотренные настоящей Конституцией для членов Парламента.

Статья VII. Со дня вступления в силу настоящей Конституции Президент Российской Федерации приобретает конституционно-правовой статус Президента, закрепленный настоящей Конституцией. Он сохраняет свою должность до окончания срока, на который был избран.

Статья VIII. 1. Со дня вступления в силу настоящей Конституции Конституционный Суд Российской Федерации и Верховный Суд Российской Федерации приобретают конституционно-правовой статус соответственно Конституционного Суда и Верховного Суда, закрепленный настоящей Конституцией.

2. Со дня вступления в силу настоящей Конституции судьи Высшего арбитражного суда Российской Федерации становятся членами Верховного Суда Российской Федерации.

3. Судьи всех судов Российской Федерации, находящиеся в должности в день вступления в силу настоящей Конституции, сохраняют свои полномочия до истечения срока, на который они были избраны.

Статья IX. В течение одного года с момента вступления в силу настоящей Конституции Парламентом должен быть принят закон о местном самоуправлении.

[[СОДЕРЖАНИЕ](#)] [[СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ](#)]

КОНСТИТУЦИЯ_{br>}

(Основной Закон)

Российской Советской Федеративной Социалистической Республики

Сознавая свою историческую ответственность за тысячелетнюю судьбу Государства Российского, его настоящее и будущее, преклоняясь перед памятью предков, отстаивавших честь и достоинство Отечества на полях брани и на полях мирного труда, свято чтя нетленный подвиг отцов и дедов, защитивших свободу и независимость народов СССР в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов и спасших человечество от фашистского порабощения, отдавая дань глубокого уважения многомиллионной армии рабочих, крестьян, патриотической интеллигенции и военнослужащих, возрождавших страну из послевоенной разрухи и не утративших веры и идеалы свободы, равенства, Братства и Справедливости, храня верность Красному Знамени Великой Октябрьской Социалистической Революции 1917 года, мы - представители Советов рабочих, крестьян, специалистов и служащих - от имени уполномочивших нас трудовых коллективов заявляем следующее:

- развалу страны, ограблению народа, распродаже его исторической среды обитания беззастенчивому расхищению отечественных природных ресурсов, бесправию, нищете, разбойничьим ценам на основные продукты питания и товары жизненной необходимости, провоцированию межнациональной напряженности, беззаконию и произволу кладется конец;
- суверенная воля народов СССР, высказавшихся на референдуме 17 марта 1991 года за сохранение Союза Советских Социалистических Республик, подлежит неукоснительному и безусловному исполнению;
- антинародные решения по расчленению страны и реставрации капитализма, осуществляемые силами, совершившими августовско-декабрьский государственный переворот, как несовместимые с результатами референдума от 17 марта 1991 года о будущем СССР, являются недействительными.

С тем, чтобы покончить с политикой национального позора и унижения, предотвратить трагический исход для судьбы Отечества и народа, Всероссийский съезд Советов рабочих, крестьян, специалистов и служащих принимает настоящую Конституцию и объявляет ее Основным Законом РСФСР.

Раздел I

ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ РСФСР

Глава I

СИСТЕМА ПРИНЦИПОВ ПОЛИТИЧЕСКОГО СТРОЯ

Статья 1. Россия (Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика) - республика Советов трудящихся, ставящая целью уничтожение эксплуатации человека человеком, всестороннее развитие каждой личности, сокращение социалистического неравенства на основе роста общественного богатства вплоть до полного устранения деления общества на классы.

Российская Советская Республика строится на основе свободного союза свободных наций как многонациональное федеративное государство, выражающее волю и интересы трудящихся всех наций и народностей, связанных общей территорией, экономикой и исторической судьбой.

РСФСР неизменно хранит верность равноправному политическому, экономическому и оборонительному союзу народов, образующих Союз Советских Социалистических Республик.

Статья 2. Вся власть в РСФСР принадлежит народу, который осуществляет ее непосредственно и через систему

Советов рабочих, крестьян, специалистов и служащих, а также через органы самоуправления.

Статья 3. Государство создано и действует в интересах обеспечения и защиты прав и свобод граждан. РСФСР гарантирует равные возможности для всестороннего развития личности, социальную справедливость, уважение и охрану прав каждого.

Статья 4. Основу государственной власти РСФСР составляют Советы коллективов рабочих, крестьян, специалистов и служащих, а также граждан по месту жительства, объединяющие все слои и группы населения в единую систему органов народного представительства.

Статья 5. В РСФСР обеспечивается главенство Конституции и законов над всеми нормативными актами.

Принятие противоречащих Конституции РСФСР законов и нормативных актов не может быть оправдано и влечет их недействительность.

Никто не должен исполнять законы и нормативные акты, принятые в обход или с нарушением Конституции РСФСР.

Статья 6. РСФСР гарантирует политическим партиям, профсоюзам, молодежным, иным объединениям и массовым движениям равноправное участие в выработке политики государства, в управлении государственными и общественными делами через своих представителей, избранных в Советы рабочих, крестьян, специалистов и служащих, либо в Советы граждан по месту жительства, и в других формах, предусмотренных Конституцией и законами республики.

Право собственности на сооружения, имущество и средства политических партий, профессиональных союзов и других общественных объединений охраняется законом.

Никто не может быть лишен своего имущества иначе, как по решению компетентного суда.

Статья 7. Цензура в отношении средств массовой информации, действующих на основе Конституции и Закона, не допускается. Монополизация средств массовой информации государством, иными юридическими лицами, а также гражданами либо группами граждан объявляется незаконной.

Запрещаются любые формы пропаганды и распространения взглядов и идеологий, сеющих расовую, национальную, религиозную вражду и ненависть, человеконенавистничество и насилие.

Статья 8. Церковь отделена от государства, а государство - от церкви.

Религиозные объединения самостоятельны и пользуются правами юридического лица.

Глава II

ПРИНЦИПЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СТРОЯ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

Статья 9. Экономическую основу РСФСР составляет общественная собственность на средства производства в форме советской (общенародной) и коллективной собственности, а также личная собственность отдельных граждан или групп граждан.

Паразитические формы собственности, основанные на эксплуатации человека человеком, как деформирующие принципы социальной справедливости, не допускаются.

Действия органов государственной власти и управления, направленные на понуждение трудовых коллективов на изменение форм собственности, на которой базируется их деятельность, признаются противоправными и влекут за собой предусмотренную Законом ответственность для должностных лиц любого ранга и уровня.

Формы собственности, на которой основывается хозяйственно-производственная деятельность трудового коллектива, не может быть изменена без его согласия.

Статья 10. Трудящимся принадлежит не отчуждаемое без их воли и согласия право на средства производства и результаты труда. Они участвуют в управлении предприятием через свои Советы, профессиональные союзы и другие органы самоуправления.

Высший контроль за рациональным использованием всех форм собственности в интересах общества принадлежит

трудящимся: он осуществляется через Советы рабочих, крестьян, специалистов и служащих и другие органы народовластия.

Единственным источником общественного богатства и благосостояния является свободный, общественно полезный труд.

Закон гарантирует всем работникам справедливые условия найма, увольнения, оплаты, охраны труда, защиты трудовых прав и представительство их интересов через Советы трудовых коллективов и профессиональные союзы.

Экономические требования и преобразования, влекущие за собой массовую безработицу, признаются неконституционными и запрещаются.

Статья 11. В исключительной собственности всего народа находятся земля, ее недра, воды, растительный и животный мир в их естественном состоянии, основные средства производства в промышленности, строительстве и сельском хозяйстве, средства транспорта и связи, банки, имущество организованных государством торговых, коммунальных и иных предприятий, основной городской жилищный фонд, а также другое имущество, необходимое для осуществления общенародных государственных задач. Народная собственность на предприятиях и в организациях реализуется преимущественно в форме полного хозяйственного ведения трудового коллектива, а также в форме непосредственного государственного правления при сохранении за трудовым коллективом права участия в управлении через систему Советов трудящихся.

Статья 12. Государство содействует развитию и поощряет деятельность предприятий и организаций, основанных на коллективной собственности.

Правом коллективной собственности обладают колхозы, коллективы арендаторов, кооперативы и другие объединения трудящихся.

Земли, занимаемые колхозами и другими землепользователями, производящие товарную продукцию по договорам контрактации и государственным заказам, закрепляются за ними в бесплатное и бессрочное пользование.

Статья 13. Собственность гражданина РСФСР является его личным достоянием и используется как для удовлетворения материальных и духовных потребностей, так и для ведения хозяйства и иной не запрещенной Законом деятельности.

Трудовая собственность граждан на предметы потребления не ограничивается в своих размерах и беспрепятственно реализуется ими, если это не нарушает прав других граждан и организаций.

Граждане и члены их семей могут использовать принадлежащие им средства производства для занятия индивидуальной трудовой деятельностью либо для ведения семейных хозяйств и предприятий.

Для ведения крестьянского и личного подсобного хозяйства, других видов хозяйственной деятельности граждане вправе иметь земельные участки в пожизненном и наследуемом владении либо в пользовании.

Земля не является товаром и не может являться предметом купли-продажи, а также залога.

Статья 14. При возникновении угрозы произвольного изменения формы собственности, на базе которой осуществляется деятельность трудового коллектива, от кого бы эта угроза ни исходила, включая угрозу со стороны органов государственной власти и управления, трудящиеся имеют право на отражение этой угрозы путем формирования рабочих дружин, призванных осуществлять охрану собственности, находящейся в полном хозяйственном ведении или пользовании трудового коллектива.

РСФСР создает условия планомерного осуществления научно-технического прогресса и поощряет хозяйственную инициативу коллективов и граждан, направленную на динамичное развитие производства, рост производительности труда, повышение благосостояния общества и уровня жизни каждого труженика.

Статья 15. Экономика РСФСР является самостоятельной составной частью народнохозяйственного комплекса, сформировавшегося на территории СССР.

Экономические отношения РСФСР с Союзом ССР и другими союзными республиками определяются положениями Союзного договора и отдельными соглашениями.

РСФСР участвует в выработке и реализации общественно-экономической политики и в управлении общесоюзной собственностью, находящейся на ее территории.

ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Статья 16. РСФСР проводит социальную политику, направленную на обеспечение социальной справедливости.

Минимальные размеры заработной платы, стипендий учащимся и пенсий устанавливаются с таким расчетом, чтобы был обеспечен достойный человека и обоснованный достигнутой величиной общественного богатства уровень жизни.

Рост реальных доходов населения стимулируется (в том числе путем снижения цен), а их регулирование государство осуществляет путем установления экономически и социально обоснованных налогов на доходы и на наследство.

Статья 17. РСФСР осуществляет гуманную демографическую политику, охрану материнства и детства, оказывает необходимую помощь семье как основной социальной ячейке общества, обеспечивает гарантированный прожиточный минимум многодетным семьям.

Статья 18. Молодежная политика в РСФСР направлена на обеспечение молодым людям условий для получения всех видов общего и профессионального образования, рабочих мест в соответствии с призванием, способностями, уровнем образования и с учетом общественных потребностей.

Государственные программы поддержки молодых семей должны предусматривать получение ими жилья на льготных условиях. К разработке указанных программ привлекаются молодежные организации.

Государство заботится о совершенствовании системы бесплатного и квалифицированного здравоохранения, социального обеспечения, народного образования, культуры и спорта.

Статья 19. Постоянная забота о развитии искусства, литературы, о развитии родного творчества, библиотечного дела, создание условий для подъема интеллектуального, духовного и нравственного уровней народа составляют первостепенную задачу государственной политики РСФСР в области культуры.

Государство не допускает распространения и видов деятельности, подрывающих нравственные устои общества.

Раздел II

О ПРАВАХ, СВОБОДАХ И ОБЯЗАННОСТЯХ ГРАЖДАН

Глава IV

ОСНОВЫ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ГРАЖДАН

Статья 20. Права, свободы и обязанности граждан РСФСР устанавливаются Конституцией и законами РСФСР.

В интересах своих граждан РСФСР участвует в разработке и осуществлении единой общественной политики в области прав граждан, применяет на своей территории соответствующее законодательство Союза ССР.

Статья 21. Все права и свободы, закрепленные в Конституции РСФСР, защищаются судом.

Забота об интересах государства, неукоснительное соблюдение Конституции и законов РСФСР и СССР - долг каждого гражданина РСФСР.

Статья 22. Права граждан не отделимы от их обязанностей. Каждый свободно действует в соответствии со своими правами и обязанностями. Он не должен при этом нарушать права и законные интересы других граждан, наносить ущерб государственной и общественной безопасности, правопорядку и нравственным устоям общества.

Статья 23. Все граждане РСФСР независимо от национальности, расы, социального происхождения, пола, языка, отношения к религии, места жительства, рода занятий, имущественного положения, политических и иных убеждений, партийной принадлежности и других обстоятельств равны перед Законом и судом.

Статья 24. Женщина и мужчина имеют равные права во всех сферах жизни.

Статья 25. Равноправие граждан различных рас и национальностей гарантируется возможностями пользоваться

родным языком, обучения на родном языке, сохранения национальной культуры.

Прямое или косвенное ограничение прав либо установление привилегий или преимуществ по расовым и национальным признакам наказывается по закону.

Государство обеспечивает защиту прав национальных меньшинств.

Глава V

ГРАЖДАНСТВО РСФСР

Статья 26. В РСФСР устанавливается единое гражданство. Каждый гражданин РСФСР является одновременно гражданином Союза ССР. Он пользуется всеми правами и свободами, несет все обязанности граждан, закрепленные Конституцией и законами Союза ССР.

Гражданин РСФСР, проживающий на территории республики, входящей в состав РСФСР, является одновременно гражданином данной республики. На него распространяются все права, свободы и обязанности, закрепленные Конституцией и законами РСФСР.

Граждане других союзных республик пользуются на территории РСФСР всеми правами и несут все обязанности граждан РСФСР без каких-либо ограничений и изъятий.

Статья 27. Гражданин РСФСР не может быть лишен гражданства и права на изменение гражданства. Гражданин РСФСР не может быть выслан за пределы РСФСР и СССР.

Статья 28. РСФСР защищает права граждан РСФСР на территории других союзных республик в соответствии с Конституцией и законами СССР.

Граждане РСФСР за рубежом пользуются защитой и покровительством РСФСР и СССР.

Статья 29. Иностранцам и лицам без гражданства, находящимся на территории РСФСР, обеспечиваются права и свободы, закрепленные Конституциями РСФСР и СССР, в соответствии с нормами международного права.

Иностранные граждане и лица без гражданства обязаны уважать и соблюдать Конституцию и законы РСФСР. Они могут пользоваться в РСФСР правом убежища.

Глава VI

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

Статья 30. Граждане РСФСР имеют право на труд, то есть на получение гарантированной работы, - включая право на свободу трудового договора о работе на предприятии, в учреждении и организации, право выбора профессии и рода занятий в соответствии со своими желаниями, способностями и специальной подготовкой, право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены.

Вознаграждение работника за труд не может быть ниже официально установленного прожиточного минимума. Государство способствует утверждению принципа равной оплаты за равный труд.

Государство обеспечивает занятость населения, исключаящую безработицу, осуществляет программы бесплатного профессионально-технического обучения и подготовки, перепрофилирования работника с учетом социальных потребностей.

Статья 31. Граждане РСФСР имеют право на отдых. Они обеспечиваются установлением для рабочих и служащих рабочей недели, не превышающей 40 часов, ежегодных оплачиваемых отпусков продолжительностью не менее 24 рабочих дней, еженедельных выходных и праздничных дней, сокращенного рабочего дня для ряда профессий и производств, а также иными гарантиями.

Статья 32. Граждане РСФСР имеют право на охрану здоровья, то есть на бесплатную квалифицированную медицинскую помощь через систему государственных учреждений, здравоохранения.

Право на охрану здоровья обеспечивается путем расширения сети учреждений для лечения и укрепления здоровья граждан, занятий физической культурой и спортом, развития и совершенствования техники безопасности и производственной санитарии, проведения мероприятий по охране окружающей среды и иными средствами.

Статья 33. Граждане РСФСР имеют право на бесплатное среднее, среднее специальное, профессионально-техническое и высшее образование.

Оно обеспечивается предоставлением государственных стипендий и льгот учащимся и студентам; бесплатной выдачей школьных учебников, возможностью обучения в школе на родном языке; созданием условий для самообразования. Обязательным является среднее образование.

Статья 34. Граждане РСФСР имеют право на жилище. Это право обеспечивается развитием и охраной государственного и общественного жилищного фонда, содействием кооперативному и индивидуальному жилищному строительству, справедливым распределением под общественным контролем жилой площади, предоставляемой по мере осуществления программы строительства благоустроенного жилья, а также доступной платой за квартиру и коммунальные услуги.

Находящиеся в пользовании граждан жилые помещения государственного и общественного жилищного фонда могут передаваться или приобретаться в личную собственность.

Произвольное лишение граждан жилища не допускается.

Граждане РСФСР обязаны бережно относиться к предоставленному им жилищу.

Статья 35. Граждане РСФСР имеют право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности (и установление на этом основании либо по другим основаниям группы инвалидности), в случае рождения ребенка, а также потери кормильца.

Пенсии, пособия, а также другие виды социальной помощи выплачиваются за счет средств государственного социального страхования и должны обеспечивать уровень жизни граждан не ниже прожиточного минимума.

Статья 36. Граждане РСФСР имеют право на пользование достижениями культуры и на участие в культурной жизни. Свобода художественного, научного и технического творчества, а также защита авторских прав граждан гарантируются.

Эти права обеспечиваются ростом затрат на науку и культуру и увеличением свободного времени по мере роста производительности труда общества.

Статья 37. Граждане РСФСР имеют право на благоприятную окружающую среду.

Глава VII

ЛИЧНЫЕ ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

Статья 38. Гражданам гарантируется защита от любых посягательств на жизнь, здоровье, личную безопасность. Смертная казнь впредь до полной ее отмены применяется только по приговору суда как высшая мера наказания за особо тяжкие преступления.

Статья 39. Гражданам РСФСР гарантируются: охрана чести и достоинства личности; неприкосновенность личности; тайна переписки, телефонных разговоров, телеграфных сообщений; неприкосновенность жилища; свобода совести; свобода передвижения, выбора места пребывания, жительства; право на обжалование действий государственных и общественных органов, а также действий должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей.

Статья 40. Семья, материнство и детство находятся под защитой государства.

Статья 41. Граждане РСФСР обязаны уважать права и законные интересы, честь и национальное достоинство других лиц.

Глава VIII

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

Статья 42. Граждане РСФСР имеют право на самоуправление и участие в управлении государственными и общественными делами как непосредственно, так и через своих представителей.

Граждане участвуют в обсуждении законов и решений общегосударственного и местного значения, в референдумах.

Статья 43. Гражданам РСФСР гарантируется право на получение достоверной информации о положении дел во всех областях государственной, общественной и международной жизни, а также по вопросам прав, законных интересов и обязанностей граждан; свобода печати, право пользования государственными радио и телевидением.

Статья 44. Граждане РСФСР имеют право на свободу слова, мнений, убеждений, их беспрепятственное выражение и распространение. Никто не может быть подвергнут преследованиям за свои убеждения.

Запрещаются публичные призывы к насильственному свержению советского общественного и государственного строя, к терроризму, разжиганию расовой, национальной и религиозной вражды; оскорблению чести и достоинства граждан.

Статья 45. Гражданам РСФСР обеспечивается свобода собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций.

Статья 46. Граждане РСФСР имеют право на личное и коллективное обращение в государственные органы и общественные организации.

На должностных лиц возлагается обязанность рассматривать эти обращения, отвечать на них и принимать необходимые меры.

Статья 47. Граждане РСФСР имеют право объединяться в политические партии и общественные организации, участвовать в массовых движениях.

Не допускается существование партий, общественных объединений и движений, стремящихся к насильственному свержению советского государственного и общественного строя РСФСР, имеющих военизированный или тайный характер, либо преследующих террористические цели.

Статья 48. Граждане РСФСР имеют право

избирать и быть избранными. Гарантируется всеобщее и равное избирательное право без каких-либо ограничительных цензов.

Статья 49. Граждане РСФСР обязаны защищать Отечество, нести воинскую службу в составе Вооруженных Сил СССР.

Гражданам РСФСР, участвующим в обороне страны, охране общественного порядка и безопасности, и членам их семей обеспечиваются социальные, материальные и иные гарантии.

Статья 50. Гражданам РСФСР гарантируется право осуществлять свои коллективные права через трудовые коллективы, членами которых они являются.

Трудовым коллективам принадлежит основная роль в формировании Советов рабочих, крестьян, специалистов и служащих.

Статья 51. Трудовые коллективы непосредственно участвуют в делах предприятия, организации и учреждения, создают органы производственного самоуправления, ведут переговоры и заключают коллективные договоры с администрацией или иными органами управления предприятием, обеспечивают и защищают свои экономические и социальные интересы в формах, не противоречащих Закону, включая создание ассоциаций советских предприятий, коллективы которых нанимают администрацию с оплатой ее труда в зависимости от заработка членов коллектива.

Статья 52. Свобода деятельности профсоюзов на предприятиях, учреждениях и организациях, право трудящегося вступать в любые профсоюзы по своему выбору, а также право профсоюзных организаций на объединение и вступление в международные профсоюзные ассоциации гарантируется.

Статья 53. Государство обеспечивает справедливое разрешение коллективных споров между работниками и администрацией предприятий, независимо от форм собственности.

Трудовые коллективы имеют право на забастовку.

Статья 54. Права потребителей в РСФСР охраняются Законом.

Раздел III

НАЦИОНАЛЬНО-ГОСУДАРСТВЕННОЕ И АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО РСФСР

Глава IX

РСФСР КАК ГОСУДАРСТВЕННО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ В СОСТАВЕ СССР

Статья 55. РСФСР входит в Союз равноправных Советских Социалистических Республик. В соответствии с Союзным договором часть своих прав РСФСР осуществляет через союзные органы. Вне пределов этих прав РСФСР непосредственно осуществляет всю полноту государственной власти.

Статья 56. Территория РСФСР едина. Отчуждение части территории РСФСР без согласия народа, выраженного путем референдума, рассматривается как тягчайшее преступление. Результаты референдума имеют юридическую силу, если за отчуждение территории РСФСР высказалось более 80 процентов населения от его общей численности.

Статья 57. РСФСР участвует в обеспечении безопасности и обороноспособности Союза ССР, выработке военной доктрины и основных направлений военного строительства СССР, определении общей структуры и численности Вооруженных Сил, размеров бюджетных ассигнований и материально-технических ресурсов на оборону РСФСР.

Статья 58. РСФСР проводит политику укрепления всеобщего мира, равноправного и взаимовыгодного сотрудничества со всеми странами и народами и участвует в выработке и реализации основных направлений политики Союза ССР на международной арене.

Глава X

ПРИНЦИПЫ ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РСФСР

Статья 59. Субъектами РСФСР являются советские социалистические республики и автономные образования, правовое положение которых в составе РСФСР определяется Федеративным договором. На территории РСФСР могут создаваться национальные районы, не являющиеся субъектами федерации.

Края и области РСФСР наделяются в финансово-экономической и социально-культурной сферах равными с республиками правами.

Территория субъектов федерации, краев и областей не может быть изменена без их согласия.

Статья 60. Субъекты федерации осуществляют все полномочия государственной власти, кроме тех, которые в соответствии с Федеративным и Союзным договорами отнесены к ведению РСФСР и Союза ССР.

Они обладают правом законодательной инициативы в высших представительных законодательных органах РСФСР и СССР.

Статья 61. Субъекты федерации могут передавать отдельные полномочия из своей компетенции РСФСР, а РСФСР - субъектам федерации, краям и областям с их согласия.

Статья 62. Субъекты федерации самостоятельно устанавливают свое административно-территориальное деление и систему органов государственного управления.

Статья 63. Субъекты федерации, края и области в пределах своей компетенции могут вступать в экономическое и социально-культурное сотрудничество между собой и с другими республиками - субъектами Союза ССР, а также их административно-территориальными образованиями.

Статья 64. В пределах полномочий РСФСР Конституция и законы федерации обладают верховенством на всей территории РСФСР.

Разногласия по поводу правомерности республиканских законов разрешаются Конституционным судом РСФСР.

Статья 65. В РСФСР обеспечивается свободное пользование языками РСФСР во всех сферах государственной и общественной жизни.

В РСФСР общегосударственным является русский язык; употребление его в государственных органах и общественных организациях гарантируется.

Субъекты РСФСР могут самостоятельно устанавливать свои государственные языки, которыми в их учреждениях пользуются наряду с общегосударственным языком.

Для граждан РСФСР пользование общегосударственным языком и государственными языками является правом, а не обязанностью.

Раздел IV

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАРОДОВЛАСТИЯ В РСФСР. СОВЕТЫ РАБОЧИХ, КРЕСТЬЯН, СПЕЦИАЛИСТОВ И СЛУЖАЩИХ

Глава XI

ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТОВ

Статья 66. Представительными органами государственной власти в республике являются Советы трудящихся. В систему Советов входит:

Советы коллективов и Советы граждан по месту жительства; районные (городские), окружные Советы рабочих, крестьян, специалистов и служащих; краевые, областные съезды Советов трудящихся; съезды Советов рабочих, крестьян, специалистов и служащих субъектов федерации и, наконец, Всероссийский съезд Советов рабочих, крестьян, специалистов и служащих.

Срок полномочий Советов и съездов Советов трудящихся всех уровней - 5 лет.

Примечание: служащими являются не только лица гражданских профессий, но и лица, проходящие действительную воинскую службу и находящиеся на кадровой военной службе.

Статья 67. Депутаты в Советы коллективов выдвигаются и избираются коллективами структурных подразделений предприятий, организаций и учреждений. Депутаты в районные (городские) Советы трудящихся (рабочих, крестьян, специалистов и служащих) выдвигаются и избираются трудовыми коллективами и гражданами по месту жительства по нормам представительства, устанавливаемым Законом о выборах и отзыве депутатов Советов.

Депутаты в Советы граждан по месту жительства выдвигаются и избираются неработающими гражданами, лицами, занимающимися индивидуальной трудовой деятельностью, и другими гражданами, не являющимися членами трудовых коллективов, по нормам представительства, устанавливаемым Законом.

Статья 68. Депутаты краевых, областных, республиканских (республик в составе РСФСР) съездов Советов трудящихся избираются на сессиях районных (городских) и окружных (автономных округов) Советов рабочих, крестьян,

специалистов и служащих.

Депутаты Всероссийского съезда трудящихся (рабочих, крестьян, специалистов и служащих) избираются на краевых, областных и республиканских (республик в составе РСФСР) съездах Советов.

Статья 69. Депутаты Советов коллективов, граждан по месту жительства, районных (городских) и окружных Советов рабочих, крестьян, специалистов и служащих (трудящихся) могут быть отозваны избирателями в любое время.

Депутаты съездов Советов трудящихся могут быть отозваны в любое время избравшим их Советом или съездом Советов, а также избирателями, избравшими их в соответствующий районный (городской) или окружной Совет.

Статья 70. Для ведения текущей работы Советы коллективов, районные (городские) и окружные Советы, краевые, областные и республиканские (республик в составе РСФСР) съезды Советов трудящихся избирают исполнительные комитеты.

Исполнительные комитеты руководят через соответствующие отделы и управления социально-экономическим и культурным строительством на подведомственной территории.

Члены исполнительных комитетов могут быть отозваны из состава исполнительного комитета в любое время избравшим их Советом либо съездом Советов трудящихся.

Круг членов исполнительного комитета, которые на срок своих полномочий освобождаются от основной работы, определяется на сессии Совета трудящихся (съезде).

Освобожденные от основной работы члены исполнительного комитета не могут получать заработную плату свыше среднего заработка квалифицированного рабочего данного региона.

Статья 71. Советы и съезды Советов трудящихся могут создавать комиссии и комитеты из числа депутатов по различным направлениям государственной, социально-экономической и культурной деятельности Совета трудящихся (съезда).

Освобождение председателей комитетов и комиссий от основной работы на весь срок полномочий может иметь место в исключительных случаях и только по решению соответствующего Совета или съезда Советов трудящихся.

Статья 72. Председатели, заместители председателей и секретари исполнительных комитетов Советов и съездов трудящихся избираются на сессиях соответствующих Советов и съездах на срок полномочий последних. Они могут быть в любое время освобождены от своих постов по решению Совета или съезда Советов.

Исполнительные комитеты являются коллегиальными органами власти в перерывах между сессиями Советов и съездами Советов трудящихся.

Статья 73. Сессии Советов и съезды Советов трудящихся проводятся по мере необходимости, но не реже двух раз в год.

Статья 74. Депутаты являются полномочными представителями трудовых коллективов и граждан по месту жительства в органах власти.

Депутатам обеспечиваются условия для эффективного осуществления их прав и обязанностей.

Привлечение депутатов к уголовной ответственности на соответствующей территории возможно только с согласия Совета или съезда Советов трудящихся.

Депутаты отчитываются перед избирателями и соответствующими Советами или съездами, избравшими их в состав вышестоящего Совета (съезда).

Глава XII

ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ РАБОЧИХ, КРЕСТЬЯН, СПЕЦИАЛИСТОВ И СЛУЖАЩИХ (Съезд Советов трудящихся)

Статья 75. Высшим органом государственной власти РСФСР является Всероссийский съезд Советов рабочих, крестьян, специалистов и служащих (Съезд Советов трудящихся). Съезд является однопалатным органом высшей власти РСФСР и избирается в составе 500 депутатов.

Статья 76. Всероссийский съезд Советов избирает Центральный исполнительный комитет из числа депутатов съезда.

В состав Центрального исполнительного комитета по должности входят Председатель ЦИК, первый заместитель Председателя, два заместителя Председателя и секретарь ЦИК.

Статья 77. Всероссийский съезд Советов рабочих, крестьян, специалистов и служащих действует в соответствии с настоящей Конституцией.

Статья 78. По предложению ЦИК Съезд утверждает кандидатуру Председателя Совета Министров РСФСР и персональный состав членов Правительства.

Совмещение должностей Председателя ЦИК и Председателя Совета Министров РСФСР не допускается.

Освобождение членов Правительства, включая заместителей Председателя Совета Министров РСФСР, в перерывах между съездами осуществляется постановлениями ЦИК, утвержденными на ближайшем съезде.

Председатель Совета Министров РСФСР может быть освобожден от должности только по постановлению Съезда на основании представления ЦИК либо в связи с подачей в отставку.

В случае болезни Председателя Правительства или других уважительных причин, исключающих возможность исполнения им своих обязанностей, постановлением ЦИК исполнение обязанностей Председателя Правительства возлагается на одного из его первых заместителей.

Статья 79. Заседания ЦИК, проводимые по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц, считаются правомочными, если в них принимают участие не менее двух третей его состава.

ЦИК является коллегиальной главой РСФСР. Представительство от имени ЦИК осуществляет его Председатель. ЦИК является постоянно действующим органом государственной власти.

Статья 80. Всероссийские съезды Советов созываются по мере необходимости, но не реже двух раз в год.

Внеочередной съезд созывается по требованию одной пятой части депутатов, либо по решению высшего органа власти республики в составе РСФСР, а также по решению съездов двух областей (краев) и по решению съездов Советов двух автономных образований. Кроме того, Всероссийский съезд может быть досрочно созван по постановлению ЦИК.

Статья 81. Всероссийский съезд Советов образует комиссии и комитеты, утверждает их председателей и определяет порядок их работы.

Статья 82. Всероссийский съезд Советов рабочих, крестьян, специалистов и служащих правомочен рассматривать и решать любой вопрос, относящийся к ведению РСФСР.

К исключительному его ведению относится:

- принятие Конституции РСФСР и законов РСФСР, внесение в них изменений; принятие в состав РСФСР новых субъектов федерации, образование новых краев и областей; рассмотрение вопросов об изменении границ РСФСР, если это не связано с отчуждением части территории РСФСР; определение внешней и внутренней политики РСФСР; утверждение республиканских и региональных программ экономического, социального и национально-культурного развития; утверждение Российского союза ассоциаций советских предприятий; избрание Центрального исполнительного комитета; утверждение Правительства РСФСР; решение вопросов о доверии Правительству РСФСР и его Председателю; решение вопросов о проведении Всероссийского референдума; избрание Верховного суда РСФСР, Верховного арбитражного суда РСФСР, Конституционного суда РСФСР, назначение прокурора РСФСР и председателя Комитета государственной безопасности РСФСР;
- установление налогов и доходов, поступающих на образование Государственных бюджетов СССР и РСФСР;
- принятие решения о введении чрезвычайного положения, статус которого определяется Законом;
- ратификация и денонсация международных и межреспубликанских договоров РСФСР;
- приостановление действия законодательных и правительственных актов в случае, если они изданы по вопросам, относящимся к компетенции РСФСР.

Статья 83. Право законодательной инициативы на съезде Советов трудящихся РСФСР принадлежит депутатам съезда, Центральному исполнительному комитету и его Председателю, комиссиям и комитетам съезда, Председателю Правительства РСФСР, Верховному суду РСФСР, Прокурору РСФСР, республикам, краям и областям, автономным образованиям.

Статья 84. Депутат Съезда Советов рабочих, крестьян, специалистов и служащих имеет право обращаться с запросами в государственные органы власти и управления.

Статья 85. Центральный исполнительный комитет Съезда Советов трудящихся РСФСР обеспечивает публикацию текстов законов РСФСР, других актов, принятых Съездом.

Раздел V

ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ. БЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА. СИМВОЛИКА РСФСР

Глава XIII СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 86. Судебная власть в РСФСР имеет своим назначением защиту конституционного строя РСФСР, прав и свобод граждан, контроль за правильным применением и исполнением законов, а также соответствием законов и актов исполнительной власти Конституции РСФСР.

Статья 87. Судебная система РСФСР включает в себя: Конституционный суд РСФСР, Верховный суд РСФСР, Высший арбитражный суд РСФСР, верховные суды республик в составе РСФСР, краевые, областные, городские суды, суды автономных образований; арбитражные суды республик в составе РСФСР, краев, областей, автономных образований; районные (городские) народные суды.

Статья 88. Рассмотрение дел во всех судах общей юрисдикции, как правило, осуществляется коллегиально, в суде первой инстанции - с участием народных заседателей.

Статья 89. Судьи и народные заседатели независимы, подчиняются только Закону.

Вмешательство в деятельность судей и народных заседателей по осуществлению правосудия запрещается.

Статья 90. Все суды в РСФСР образуются на началах выборности.

Народные судьи районных (городских) народных судов избираются гражданами района (города) по судебным избирательным округам на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Вышестоящие суды избираются соответствующими Съездами Советов рабочих, крестьян, специалистов и служащих.

Народные заседатели избираются на собраниях граждан по месту их работы или жительства открытым голосованием сроком на пять лет.

Статья 91. Судьи и народные заседатели могут быть освобождены от исполнения своих обязанностей по состоянию здоровья, вследствие избрания на другую должность или перевода с их согласия на другую работу, по собственному желанию.

Судьи и народные заседатели могут быть лишены своих полномочий за нарушение законности и совершение порочащего поступка, не совместимого с их высоким званием, не иначе как по отзыву избирателей или избравшего их органа, а также на основе вступившего в законную силу обвинительного приговора суда.

Статья 92. Судьи не могут занимать какую-либо другую оплачиваемую должность, кроме преподавательской или научно-исследовательской.

Статья 93. Разбирательство дел во всех судах - открытое; слушание дел во всех судах - открытое.

Подозреваемому, обвиняемому, подсудимому, осужденному и оправданному обеспечивается право на защиту.

Потерпевшему и иным гражданам, участвующим в судопроизводстве, обеспечивается защита принадлежащих им прав и законных интересов.

Обвиняемый считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу судебным приговором.

Статья 94. Судопроизводство ведется на русском языке или на языке субъектов Российской Федерации, или на языке большинства населения данной местности. Участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечивается право ознакомления со всеми материалами дела, участие в судебных действиях с помощью переводчика, право выступать в суде на родном языке.

Глава XIV

Обеспечение законности и правопорядка

Статья 95. В защите законности и правопорядка на территории РСФСР участвуют законодательная, исполнительная

и судебная власть РСФСР, адвокатура и граждане.

Статья 96. Прокуратура РСФСР. Прокурор РСФСР и подчиненные ему прокуроры осуществляют надзор за повсеместным, точным, единообразным исполнением и применением действующих на территории РСФСР законов и ратифицированных РСФСР и СССР международно-правовых актов государственными органами, общественными объединениями, их должностными лицами и гражданами.

Прокурор РСФСР назначается сроком на пять лет Всероссийским съездом Советов по согласованию с Генеральным прокурором СССР, подотчетен Всероссийскому съезду Советов трудящихся и Генеральному прокурору СССР и ответственен перед ними.

Статья 97. Адвокатура в РСФСР. Юридическую помощь гражданам и, организациям оказывают коллегии и иные добровольные объединения адвокатов, адвокатские бюро и фирмы, а также отдельные лица, имеющие право на занятие адвокатской деятельностью.

В случаях, предусмотренных Законом, юридическая помощь гражданам оказывается бесплатно.

Статья 98. Участие граждан в защите законности и правопорядка.

Граждане РСФСР участвуют в отправлении правосудия, содействуют правоохранительным органам в выполнении их задач, а также самостоятельно используют предоставляемые им Законом средства реагирования на правонарушения.

Глава XV

Столица и государственные символы РСФСР

Статья 99. Столицей РСФСР является город Москва.

Государственный герб, флаг и гимн утверждаются Российским съездом Советов трудящихся.

Статья 100. Принятие и изменение Конституции РСФСР производятся решением Всероссийского съезда Советов рабочих, крестьян, специалистов и служащих. Решение считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Всероссийского съезда Советов трудящихся.

Проект предложен Российской коммунистической рабочей партией; одобрен Российским съездом рабочих, крестьян, специалистов и служащих и принимается на региональных съездах рабочих, крестьян, военнослужащих, интеллигенции.

При подготовке настоящего проекта рабочей группой под руководством народного депутата

РСФСР, члена Конституционной комиссии Ю.М.Слободкина использованы: Конституция РСФСР 1918 г., Конституция СССР 1936 и 1977 гг., Конституция РСФСР 1978 г., проект Конституции РСФСР, подготовленный депутатской группой "Коммунисты России", решение Совета рабочих Ленинграда "О будущем государственном устройстве России".

[[СОДЕРЖАНИЕ](#)] [[СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ](#)]

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Проект

Мы, многонациональный народ Российской Федерации, носитель суверенитета и единственный источник государственной власти, исполненный решимости утвердить свободу и права человека, обеспечить благополучие и процветание России для себя и своих потомков, сознавая себя частью мирового сообщества, принимаем Конституцию Российской Федерации и провозглашаем ее Основным Законом нашего государства.

ГЛАВА I

ОСНОВЫ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

Статья 1. Российская федерация (РФ, Россия) - демократическая, федеративная, советская республика.

Статья 2. Конституция РФ, законы и вступившие в силу международные договоры обладают высшей юридической силой по отношению ко всем другим нормативным актам.

Статья 3. Законы Парламента РФ и указы Президента РФ в одинаковой степени обязательны как для граждан, так и органов государства.

Статья 4. (1) Никакие ограничения прав и свобод человека и гражданина не могут быть предприняты государством иначе как на основании закона и в строгом соответствии с установленной процедурой.

(2) Никакая личная повинность, налог или сборы не могут быть установлены иначе как на основании закона.

Статья 5. Конституционный строй РФ основан на принципах разделения законодательной, исполнительной и судебной властей и на разграничении полномочий РФ и составляющих ее республик, краев, областей и округов.

Статья 6. Законы и иные правовые акты РФ, конституции, хартии республик, краев, областей, автономных областей, автономных округов, противоречащие Конституции РФ, не имеют юридической силы.

Статья 7. РФ соблюдает общепризнанные принципы и нормы международного права, участвует в международных организациях и иных объединениях, деятельность которых не противоречит цели сохранения всеобщего и справедливого мира.

Глава II

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Статья 8. (1) Все граждане РФ обладают естественными и неотчуждаемыми правами и свободами, которые принадлежат им от рождения, включая право на жизнь, честь, достоинство, личную неприкосновенность и безопасность.

(2) В РФ каждый обладает правом:

а) на свободу мысли, слова, выражение мнений и убеждений;

б) на свободу совести;

в) на тайну частной жизни;

г) на тайну переписки, телефонных переговоров, телеграфных и других сообщений;

д) на неприкосновенность жилища;

е) на свободу передвижения и выбора места пребывания и жительства на всей территории РФ, свободный выезд за ее пределы и беспрепятственное возвращение;

ж) на получение непосредственно относящейся к гражданину информации, которая находится в распоряжении государственного органа;

з) собираться мирно и без оружия, проводить митинги и демонстрацию;

и) на свободу труда, предпринимательства, выбор рода деятельности и профессии;

к) на владение, пользование и распоряжение собственностью.

(3) Перечень прав и свобод человека и гражданина, содержащийся в Конституции РФ, не является исчерпывающим и не умаляет других прав и свобод.

Статья 9. (1) Не могут приниматься законы и иные правовые акты, ограничивающие права и

свободы или дискриминирующие граждан РФ на основании расы, цвета кожи, национальности, пола, языка, социального происхождения, общественного, имущественного и должностного положения, отношения к религии, участия или неучастия в общественных объединениях, места жительства.

(2) Не может быть принят закон или иной правовой акт, принуждающий человека определять свою национальную и религиозную принадлежность.

Статья 10. (1) Все равны перед законом и судом.

(2) Каждый имеет право на возмещение вреда, незаконно причиненного его здоровью, чести и достоинству, а также имуществу.

(3) Каждый имеет право на рассмотрение его дела компетентным, независимым и беспристрастным судом.

(4) Каждому гарантируется право на юридическую помощь для осуществления и защиты своих прав и свобод. Адвокатура независима.

(5) Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга, детей и родителей.

(6) Никто не может считаться виновным, пока его вина не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

(7) Никто не должен повторно привлекаться к ответственности за одно и то же правонарушение.

(8) Закон, устанавливающий или усиливающий юридическую ответственность лица, обратной силы не имеет. Если после совершения правонарушения ответственность за него отменена или смягчена, применяется новый закон.

(9) Доказательства, полученные с нарушением закона, не имеют юридической силы.

(10) Осужденный имеет право просить о помиловании.

Статья 11. (1) В РФ никто не может быть произвольно лишен жизни, смертная казнь может устанавливаться как исключительная мера наказания за особо тяжкие преступления против человека и назначаться только по приговору суда присяжных.

<2> Ограничение свободы за совершенное преступление, включая арест, допускается исключительно по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 36 часов.

(3) Никто не может подвергнуться пыткам, истязаниям, другим жестоким и унижительным наказаниям.

(4) Запрещаются медицинские, научные, военные и иные опыты над людьми без надлежаще выраженного и оформленного согласия испытуемого, как это определено законом,

Статья 12. Не может быть принят закон или иной правовой акт, ограничивающий право каждого обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека и гражданина.

Статья 13. (1) Не может быть принят закон или иной правовой акт, противоречащий интересам социального и культурного развития человека и общества, экологической безопасности и рационального природопользования.

(2) Государство через систему социальных служб, пенсий, социального страхования, компенсаций по безработице, нетрудоспособности и других социальных гарантий обеспечивает определенный законом прожиточный минимум, устанавливает минимальный уровень заработной платы.

(3) Политика государства должна обеспечивать охрану труда и здоровья людей.

(4) Государство поощряет жилищное строительство, обеспечивает жильем тех, кто имеет на это право в соответствии с законом.

(5) Государство обеспечивает развитие системы всеобщего, светского и свободного дошкольного, среднего общего, среднего специального, высшего образования, как общественного, так и частного.

Граждане РФ имеют право за свой счет учреждать религиозные учебные заведения.

(6) Государство содействует свободе художественного и технического творчества, научных исследований и преподавания. Интеллектуальная собственность охраняется законом.

Статья 14. (1) Брак основывается на добровольном согласии и равноправии супругов.

(2) Обязанность содержания и воспитания детей до совершеннолетия лежит на их родителях. Государство поддерживает многодетные семьи.

Статья 15. (1) Собственность во всех ее формах - частной, государственной и иных - признается, гарантируется и пользуется равной правовой защитой.

(2) Субъектами права собственности на землю могут быть как физические, так и юридические лица.

(3) Изъятие имущества помимо воли собственника допускается лишь по решению суда в исключительных случаях, прямо предусмотренных законом, и при условии полного возмещения собственнику убытков.

(4) Право наследования гарантируется.

(5) Предпринимательская деятельность иностранных юридических лиц, а также лиц без гражданства допускается.

Статья 16. (1) Не может быть принят закон или иной правовой акт, ограничивающий свободу трудового договора.

(2) Признается право на забастовку.

Статья 17. (1) Выборы в РФ являются свободными и проводятся на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

(2) Активным избирательным правом обладают граждане РФ, достигшие 18-летнего возраста ко дню голосования.

Статья 18. (1) В РФ свободно создаются и действуют общественные объединения: политические партии, профессиональные союзы, национально-культурные общества и иные общественные организации, движения и другие объединения. Конституция РФ гарантирует невмешательство государства в их законную деятельность.

(2) Деятельность общественных объединений, пропагандирующих расовую, национальную, религиозную, иную вражду и ненависть, насилие и войну, призывающие к насильственному изменению или ниспровержению конституционного строя РФ, может быть запрещена по решению суда.

Статья 19. Свобода информации гарантируется. Цензура и монополизация средств массовой информации не допускаются.

Статья 20. (1) Каждый в РФ имеет право на гражданство. Гражданство РФ является равным, независимо от

оснований его приобретения.

- (2) Гражданин РФ не может быть лишен гражданства или права изменить гражданство.
- (3) Граждане могут самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права в возрасте 18 лет.
- (4) Приобретение гражданства РФ, добровольный отказ от него, а также двойное гражданство, регулируются законом.
- (5) РФ гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами.
- (6) Субъектами РФ может быть установлено свое собственное гражданство, не отменяющее гражданство РФ.
- (7) РФ предоставляет право убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с нормами международного права и принятыми на их основе федеральными законами.
- (8) Граждане других государств и лица без гражданства пользуются в РФ правами граждан на основании, условиях и в порядке, предусмотренных в законе, международных договорах и соглашениях.

Глава III

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 21. Все законодательные полномочия, отнесенные Конституцией РФ к компетенции Российской Федерации, осуществляются только Парламентом Российской Федерации, который состоит из Федерального совета и Народной палаты.

Статья 22. (1) Народная палата состоит из 400 депутатов, избираемых населением субъектов Федерации сроком на три года в соответствии с установленной законом нормой представительства.

(2) Депутатом Народной палаты может быть любой право- и дееспособный гражданин РФ, достигший ко дню выборов 25 лет и постоянно проживающий в соответствующем избирательном округе.

(3) Границы избирательных округов определяются органами власти соответствующего субъекта Федерации.

(4) Выборы депутатов Народной палаты производятся на основании мажоритарной избирательной системы относительного большинства по одномандатным избирательным округам. Победителем считается тот кандидат, который набрал наибольшее число голосов. Порядок выдвижения кандидатов и организации проведения избирательных компаний устанавливается законами соответствующих субъектов Федерации.

Статья 23. (1) В состав Федерального совета входят по два депутата от каждого субъекта Федерации, избираемых на шесть лет. Каждые три года переизбирается половина депутатов Федерального совета.

(2) Депутатом Федерального совета может быть любой право- и дееспособный гражданин РФ, постоянно проживающий на территории соответствующего субъекта Федерации, достигший ко дню выборов 30 лет.

(3) Выборы депутатов Федерального совета производятся в том же порядке, что и выборы депутатов Народной палаты.

(4) Никто не может быть одновременно депутатом обеих палат Парламента.

Статья 24. (1) Депутат Парламента не может быть привлечен к уголовной ответственности без разрешения соответствующей Палаты.

(2) Деятельность депутата не может быть связана наказом избирателей, и он не может быть отозван.

(3) За свою деятельность депутат получает вознаграждение и не может занимать иные оплачиваемые должности, участвовать в предпринимательской деятельности

(4) Вопрос о законности депутатского мандата решается соответствующей Палатой.

Статья 25. Каждая Палата Парламента избирает своего председателя и его заместителя, принимает свой регламент, определяющий порядок принятия законопроектов, постановлений и резолюций, создает свои вспомогательные органы (комитеты, комиссии).

Статья 26. (1) Палаты Парламента равноправны. Законопроект считается принятым, если идентичный текст одобрен обеими Палатами.

(2) В случае разногласий создается на паритетных началах согласительный комитет, решение которого ставится на голосование в Палатах без осуждения. Если согласительный комитет не смог принять компромиссного решения, то законопроект считается отклоненным.

(3) Незавершенные законопроекты не могут быть перенесены на следующую сессию.

(4) Одобренный обеими Палатами законопроект подписывается председателями Палат и направляется Президенту РФ.

Статья 27. (1) Кворум для открытия заседания составляет одну треть общего числа депутатов соответствующей Палаты. Кворум для принятия решений - абсолютное большинство общего числа депутатов соответствующей Палаты. Все решения палат, кроме поправок к Конституции РФ, принимаются абсолютным большинством присутствующих и голосующих депутатов.

Статья 28. (1) Право законодательной инициативы принадлежит депутатам обеих Палат Парламента и Президенту РФ. Законопроекты могут вноситься как в Народную палату, так и в Федеральный Совет.

(2) Президент РФ имеет право потребовать от Палат Парламента немедленного голосования по внесенному им законопроекту без обсуждения и внесения поправок.

Статья 29. (1) Парламент собирается на регулярные сессии и работает не менее восьми месяцев в году.

(2) Чрезвычайная сессия Парламента может быть созвана по предложению Президента или одной трети депутатов каждой из Палат не позднее десяти дней с момента поступления соответствующего предложения.

Статья 30. Кроме принятия законов в компетенцию Парламента входят объявление войны, принятие бюджета, контроль за деятельностью органов исполнительной власти, ратификация и денонсация международных договоров РФ.

Статья 31. (1) Президент РФ, Вице-президент РФ, члены Конституционного суда РФ, Верховного суда РФ и Высшего арбитражного суда РФ могут быть привлечены к суду импичмента. Основанием для возбуждения импичмента является совершение тяжкого уголовного преступления или нарушение присяги.

(2) Обвинение возбуждается Народной палатой, одобренное большинством депутатов обвинительное заключение направляется в Федеральный совет, который рассматривает дело по существу. Если Федеральный совет большинством в две трети голосов своего состава выносит обвинительный вердикт, то Президент, Вице-президент, член Конституционного суда РФ, Верховного суда РФ, Высшего арбитражного суда РФ немедленно уходит в отставку.

Глава IV

ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 32. (1) Исполнительная власть осуществляется Президентом Российской Федерации, который избирается посредством прямых выборов на основе мажоритарной избирательной системы абсолютным большинством.

(2) Если в первом туре выборов ни один из кандидатов в Президенты РФ не набрал абсолютного большинства поданных голосов, то через две недели проводится второй тур и в список для голосования вносятся фамилии двух кандидатов, набравших наибольшее число голосов в первом туре.

(3) Вместе с Президентом избирается Вице-президент, кандидатура которого предлагается Президентом. Президент и Вице-президент не могут быть жителями одного и того же субъекта Федерации.

(4) Президентом РФ и Вице-президентом РФ может быть избран любой гражданин РФ, достигший к дню выборов 35 лет и обладающий полной право- и дееспособностью.

(5) Президент РФ избирается сроком на шесть лет и может быть переизбран только один раз.

(6) Порядок избрания и вступления в должность Президента РФ и Вице-президента определяется законом РФ.

Статья 33. При вступлении в должность Президент РФ произносит следующую присягу:

"Клянусь при осуществлении полномочий Президента РФ соблюдать Конституцию РФ и законы РФ, защищать ее суверенитет, уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, права народов РФ и добросовестно исполнять возложенные на меня народом обязанности".

Статья 34. (1) Президент РФ является главой государства и главой Правительства.

(2) Как глава государства Президент является по праву высшим представителем РФ в сфере международных отношений, ведет международные переговоры и подписывает международные договоры и соглашения, которые вступают в силу после ратификации их Федеральным советом;

назначает и отзывает дипломатических представителей РФ, принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей; является Верховным главнокомандующим вооруженными силами РФ; обращается с посланиями к Парламенту о внутреннем и внешнем положении страны; предлагает Парламенту проект бюджета РФ; обладает правом помилования, смягчения и замены наказания; присуждает государственные награды;

объявляет чрезвычайное положение; издает указы и распоряжения по вопросам, отнесенным к его компетенции.

Статья 35. (1) Законопроект, одобренный Парламентом, становится законом и вступает в силу после подписания его в течение 14 дней Президентом. Не подписанные Президентом законопроекты по истечении 14-дневного срока также становятся законами.

(2) Президент может вернуть Парламенту законопроект для повторного рассмотрения, сопроводив его своим посланием с замечаниями и возражениями, касающимися как законопроекта в целом, так и отдельных его положений. Первоначальный текст законопроекта станет законом, если он будет повторно одобрен обеими Палатами Парламента большинством в две трети присутствующих и голосующих депутатов.

Статья 36. (1) Как глава Правительства Президент РФ обеспечивает соблюдение Конституции, законов и международных договоров на всей территории страны.

(2) Президент РФ возглавляет Кабинет и руководит его деятельностью.

(3) Члены Кабинета назначаются Президентом РФ с одобрения Федерального совета.

(4) Перечень министерств и их полномочия устанавливаются законом.

(5) Отстранение Президентом от должности членов Кабинета не нуждается в одобрении Федерального совета.

Статья 37. (1) На заседании Кабинета председательствует Президент, а в его отсутствие - Вице-президент.

(2) Каждый член Кабинета несет персональную ответственность за свою деятельность только перед Президентом.

Статья 38. (1) Вице-президент помогает Президенту осуществлять его должностные полномочия.

(2) В случае смерти, отставки, импичмента или устойчивой недееспособности Президента Вице-президент становится Президентом.

(3) Если должность Вице-президента становится вакантной. Президент РФ предлагает Парламенту кандидатуру Вице-президента, которая должна быть одобрена абсолютным большинством голосов обеих Палат.

(4) В случае одновременной вакантности должностей Президента и Вице-президента РФ Президентом РФ становится Председатель Народной палаты, вслед за ним должность Президента переходит к Председателю Федерального Совета.

Статья 39. В случае нарушения конституционного порядка осуществления власти и стихийных бедствий в каких-либо регионах РФ Президент РФ по согласованию с председателями Палат Парламента и высшими должностными лицами соответствующих субъектов Федерации имеет право ввести чрезвычайное положение сроком до одного месяца. Продление чрезвычайного положения возможно с одобрения обеих Палат Парламента РФ.

Глава V

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 40. Судебная власть в Российской Федерации осуществляется Верховным судом РФ и Высшим арбитражным судом РФ и нижестоящими судами в субъектах федерации.

Статья 41. (1) Верховный суд РФ является высшим судебным органом страны, осуществляющим надзор за деятельностью всех нижестоящих судов общей юрисдикции.

(2) Высший арбитражный суд РФ является экономическим судебным органом, осуществляющим надзор за деятельностью всех нижестоящих арбитражных судов.

Статья 42. (1) Члены Верховного суда РФ и Высшего арбитражного суда РФ назначаются Президентом РФ с одобрения Федерального совета. Они занимают свои должности пожизненно.

(2) Компетенция Верховного суда РФ и Высшего арбитражного суда РФ, а также процессуальные формы их деятельности определяются законом РФ.

Статья 43. (1) Члены нижестоящих судов общей юрисдикции и арбитражных судов назначаются сроком на десять лет главами исполнительной власти субъектов Федерации с одобрения законодательных собраний субъектов Федерации.

(2) Компетенция нижестоящих судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также процессуальные формы их деятельности определяются законами Федерации и соответствующих субъектов Федерации.

Статья 44. (1) Судебная власть осуществляется только судами. Никакое вмешательство в деятельность судов недопустимо и карается по закону.

(2) Судьи независимы и подчиняются только Конституции и закону.

(3) Основная задача всех судов - защита конституционной законности и прав граждан.

Глава VI

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД

Статья 45. (1) Конституционный суд осуществляет общий надзор за состоянием конституционной законности в РФ.

(2) Конституционный суд РФ состоит из 13 судей, назначаемых Президентом РФ с одобрения Федерального Совета. Они занимают свои должности пожизненно.

Статья 46. В компетенцию Конституционного суда РФ входит рассмотрение споров, касающихся:

а) соответствия Конституции РФ законов Парламента РФ, указов Президента РФ и иных нормативных актов общегосударственного значения;

б) разграничения компетенции между РФ и составляющими ее субъектами;

в) соответствия конституций республик, хартий краев, областей, округов общим принципам Конституции РФ;

г) законности выборов Президента и Вице-президента РФ.

Статья 47. Процессуальные формы деятельности Конституционного суда РФ определяются законом РФ.

Глава VII

ФЕДЕРАЦИЯ

Статья 48. (1) Субъектами РФ являются республики, края, области, автономные округа.

(2) Государственное устройство России определяется настоящей Конституцией, соглашениями между Российской Федерацией и субъектами, федеральным законодательством.

Статья 49. (1) Территория Российской Федерации едина и включает территории ее субъектов, внутренние и территориальные морские воды, воздушное пространство над ними.

(2) Субъекты Российской Федерации не имеют право выхода из ее состава.

(3) Изменение границ Российской Федерации, влекущее уменьшение ее территории, не может быть произведено без согласия соответствующего субъекта Федерации и Парламента Российской Федерации.

(4) Границы между субъектами Федерации могут быть изменены на основе договора между ними с согласия Парламента Российской Федерации.

(5) Государство, признающее Конституцию РФ, может быть принято в состав РФ по его просьбе с согласия большинства субъектов РФ.

Статья 50. (1) Полномочия государственной власти, не отнесенные Конституцией РФ к ведению Российской Федерации, относятся к компетенции субъектов Федерации.

(2) Правовой статус городов Москва и Санкт-Петербург определяется федеральными законами.

(3) Автономные округа как субъекты Российской Федерации могут входить в ее состав непосредственно или через другие субъекты (республики, края, области). Особенности правового статуса округов, входящих в состав других субъектов Российской Федерации, определяются федеральным законом, соглашением между округом и соответствующей республикой, краем, областью.

Статья 51. К ведению Российской Федерации относятся:

- а) принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением;
- б) обеспечение целостности территории Российской Федерации, утверждение образования новых субъектов Федерации и изменение их границ;
- в) закрепление основных прав и свобод человека и гражданина; гражданство РФ;
- г) установление федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности, федеральная государственная служба;
- д) внешняя политика и международные отношения РФ; вопросы войны и мира; внешнеэкономические отношения РФ; координация международных и внешнеэкономических связей субъектов федерации; выполнение международных договоров РФ;
- е) федеральные природные ресурсы, федеральная государственная собственность и управление ими;
- ж) установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные банки и иные федеральные экономические службы; антимонопольная политика;
- з) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы;
- и) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, федеральные транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе;
- к) защита суверенитета, оборона и государственная безопасность; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство расщепляющихся материалов, ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;
- л) статус и защита государственной границы, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

м) федеральное судоустройство; уголовное, уголовно- процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское, гражданско-процессуальное и хозяйственно-процессуальное законодательство; координация подготовки кадров судебных и правоохранительных органов; адвокатура; нотариат;

н) метеорологическая, геологическая службы; стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; геодезия и картография;

официальный статистический и бухгалтерский учет;

о) реализация федеральных программ борьбы с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями;

п) государственные награды и почетные звания Российской Федерации.

Статья 52. (1) Российская Федерация определяет общие принципы правового регулирования в сфере административного, административно-процессуального, трудового, семейного, земельного, жилищного, водного, лесного законодательства, законодательства о недрах, об охране окружающей среды.

(2) По предметам, указанным в части 1 настоящей статьи, Российская Федерация издает основы законодательства и, с согласия субъектов Федерации, кодексы и законы. В соответствии с ними субъекты Федерации осуществляют собственное правовое регулирование.

(3) До принятия федеральных основ законодательства субъекты Федерации вправе осуществлять правовое регулирование в полном объеме.

(4) Споры по вопросам компетенции федеральных органов и субъектов Федерации в сфере правового регулирования разрешаются Конституционным судом РФ.

Статья 53. (1) Государственная система субъектов Российской Федерации основывается на принципе разделения законодательной, исполнительной и судебной властей.

(2) Порядок формирования и деятельности органов власти субъектов Российской Федерации устанавливается ими самостоятельно.

Статья 54. Система, полномочия и порядок деятельности органов местного самоуправления административно-территориальных единиц определяются правовыми актами субъектов Федерации.

ГЛАВА VIII

О ПОРЯДКЕ ИЗМЕНЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 55. (1) Проект поправки к Конституции РФ должен быть одобрен двумя третями голосов в обеих палатах Парламента и после этого в течение семи дней направлен Президентом РФ законодательным собраниям субъектов Федерации. Поправка к Конституции вступает в силу, если она одобрена двумя третями голосов абсолютного большинства законодательных собраний субъектов Федерации.

(2) Процесс одобрения проекта поправки к Конституции РФ не может длиться более трех лет. По истечении этого срока проект поправки к Конституции РФ считается отклоненным.

Авторский коллектив: Мишин А.А., Никонов В.А., Скуратов Ю.И., Шаталин С.С. (общее руководство)

[\[СОДЕРЖАНИЕ \]](#) [\[СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ \]](#)

ОСНОВНОЙ ЗАКОН РОССИИ

Мы, народ России, в целях сохранения, продолжения и развития российской государственности, датированной 862 годом; для охраны общественной безопасности, организации обороны, содействия общему благосостоянию и обеспечения существующего и будущих поколений благами и свободами, а также провозглашая правопреемство Российской империи, установленной в 1721 г., Российской Республики, установленной в 1917 г., и Союза Советских Социалистических Республик, установленного в 1922 г., принимаем нижеследующий Основной Закон России.

Статья первая

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УКЛАД

1.1. Россия есть единое, неделимое и суверенное государство, основанное на праве.

Суверенитет принадлежит всем гражданам России; он неотчуждаем и неотъемлем. Никто не имеет права присваивать или принимать на себя его осуществление.

1.2. Источником власти являются граждане России.

Граждане осуществляют государственную власть через органы власти, а также через органы самоуправления, определенные Основным Законом.

В России осуществляется республиканская форма правления.

1.3. Гражданами России являются подданные Российской Империи, граждане Российской Республики и граждане Союза Советских Социалистических Республик и их дети, добровольно не отказавшиеся от гражданства и не принявшие гражданства других государств, а также их потомки независимо от места рождения и места проживания, если они не приняли гражданство других государств, а равно если они приняли такое гражданство по принуждению.

1.4. Государственный суверенитет России распространяется на все территории, водное и воздушное пространство, недра, континентальный шельф и иные объекты, принадлежащие ей по праву.

Решения в отношении вопросов суверенитета вправе принимать только органы законодательной власти в соответствии с законами, действующими на момент принятия решения.

Россия не признает никакие ограничения или умаления суверенитета, в том числе и в отношении правопреемства, принятого Россией согласно Основному Закону.

1.5. Государственную власть в России осуществляет Глава государства и правительство России, разделенное на органы законодательной, исполнительной и судебной власти, предусмотренные Основным Законом.

Глава государства, правительство, учреждения, им образованные, а также государственные служащие могут действовать только в соответствии с полномочиями, прямо определенными Основным Законом и законами, принятыми органом законодательной власти России.

1.6. Законодательный орган власти вправе распоряжаться территорией или иной собственностью, принадлежащей России в соответствии с Основным Законом.

Ничто в Основном Законе не может толковаться в ущерб законным притязаниям России.

1.7. Во имя интересов граждан, демократического общества и государственных интересов

России Глава Государства и правительство в соответствии со своими полномочиями:

- а) защищает суверенитет, территориальную целостность и национальные интересы России;
- б) обеспечивает государственную безопасность, общественный порядок и обороноспособность России;
- в) утверждает и охраняет права и свободы граждан России, их честь, достоинство и законные интересы;
- г) защищает и покровительствует гражданам за пределами России;
- д) создает условия и поощряет хозяйственную инициативу и предприимчивость, направленные на развитие экономики, рост производительности и качества труда;
- е) регулирует экономическую деятельность;
- ж) принимает меры по охране окружающей природной среды, рационального использования земли и ее недр и природных ресурсов;
- з) создает условия для научного и интеллектуального развития, подготовки научных кадров;
- и) обеспечивает благоприятные условия в области трудовых отношений;
- к) развивает системы здравоохранения, социального обеспечения, инфраструктуры, народного образования, физической культуры и спорта;
- л) принимает меры по поощрению использования результатов научных исследований и разработок в народном хозяйстве, государственной деятельности и иных сферах;
- м) обеспечивает охрану, использование и поощрение искусства и художественного творчества.

1.8. Административно-территориальное устройство России представляет собой федерацию равноправных территорий, именуемых губерниями.

1.9. Ни одна губерния не может вступать в договоры, союзы и конфедерации, выпускать платежные средства, лишать кого-либо гражданских и имущественных прав, принимать решения, нарушающие обязательства по договорам либо имеющие обратную силу.

Ни одна губерния не может вводить таможенные сборы либо пошлины на ввоз или вывоз товаров.

1.10. Местопребыванием Главы государства и правительства России является город Москва.

Земский Собор может определить местопребыванием Главы государства и правительства специальный округ вне пределов города Москвы и Московской губернии и равно не входящий в какую-либо иную губернию, о чем должен быть принят закон.

1.11. Все денежные средства, необходимые для обеспечения деятельности Главы государства, Правительства и Российской избирательной комиссии, сосредотачиваются в Государственном казначействе, а для обеспечения деятельности правлений губерний и самоуправлений - в губернских казначействах и его отделениях на местах.

Никакие денежные средства не могут быть получены из казначейства иначе, как на основании утвержденной росписи доходов и расходов на соответствующий бюджетный год, а если роспись не утверждена - на основании соответственно постановления Земского Собора; постановления губернского земского собрания; решения органа представительного самоуправления.

1.12. Президент, члены Земского Собора, Кабинета Министров, судьи, мировые судьи, члены правлений губерний, самоуправления и другие служащие государства получают за счет средств казначейства установленное законом жалование.

Жалование Президента не может быть увеличено или уменьшено в течение срока его полномочий.

Жалование членам Земского Собора, членам Кабинета Министров, судьям, членам органов представительной власти губерний, членам органов представительного самоуправления устанавливается одинаковое независимо от исполняемых в соответствующем органе должностей или функций.

1.13. Правомочия, определенные Основным Законом в отношении органов власти, должностных лиц, а равно граждан России не могут быть передоверены ими кому-либо, а равно приостановлены.

1.14. Иммунитет в отношении отстранения от должности принадлежит депутатам Государственной Думы, сенаторам Сената, членам губернских земских собраний и членам представительных органов самоуправления, занимающих выборные должности в этих органах власти.

1.15. Граждане, поступающие на службу России, если они обязаны получать содержание из средств государственного казначейства, в первый день службы принимают и подписывают присягу на верность России, народу и Основному Закону в порядке, установленном законом.

1.16. Отстранение от должности находящихся на службе России граждан, не имеющих иммунитета, может иметь место при обвинении их в измене, мятеже, взяточничестве или ином тяжком преступлении.

1.17. Изменой России считается ведение войны против нее, присоединение к ее врагам, оказание им помощи и услуг и иные умышленные деяния, покушающиеся на ее суверенитет, территориальную целостность и национальные интересы.

Мятежом считается деяние находящихся на службе России граждан по неисполнению или нарушению положений Основного Закона.

Более подробные правила в отношении измены и мятежа и их пресечения устанавливаются законом.

1.18. Основной Закон действует на территории первоначальных губерний, на которые распространяется суверенитет России на момент вступления его в силу.

В остальных частях России он вступает в силу по их присоединении.

Статья вторая

ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

2.1. Все граждане равны перед законом, властью и правосудием независимо от какого бы то ни было различия в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, этнического и социального происхождения, имущественного, сословного положения или иного обстоятельства.

2.2. Каждый человек обладает неотъемлемым правом на жизнь. Никто не может быть произвольно лишен жизни, за исключением смертной казни.

Смертные приговоры могут выноситься только за самые тяжкие преступления в соответствии с законом и только компетентным судом.

Каждый, кто приговорен к смертной казни, имеет право просить о помиловании или о смягчении приговора. Амнистия, помилование или замена смертного приговора могут быть дарованы во всех случаях.

Смертный приговор не выносится за преступления, совершенные лицами моложе восемнадцати лет, и не приводится в исполнение в отношении беременных женщин.

2.3. Никто не должен подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему его достоинство обращению и наказанию.

Ни одно лицо не должно без его свободного согласия подвергаться медицинским, научным или иным опытам.

2.4. Никто не должен содержаться в рабстве или подневольном состоянии, а равно принуждаться к принудительному или обязательному труду.

2.5. Каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть подвергнут произвольному аресту или содержанию под стражей. Никто не должен быть лишен свободы иначе, как на таких основаниях и в соответствии с такой процедурой, которая установлена законом.

Каждому арестованному сообщаются при аресте причины его ареста и в срочном порядке сообщается любое предъявляемое ему обвинение.

Каждое арестованное и задержанное по уголовному обвинению лицо в течение не более трех часов доставляется к судье, которому принадлежит по закону право осуществлять судебную власть, и имеет право на судебное разбирательство в течение разумного срока или на освобождение. Содержание под стражей лиц, ожидающих судебного разбирательства, не должно быть общим правилом, но освобождение может ставиться в зависимость от представления гарантий явки на суд, явки на судебное разбирательство и, в случае необходимости, явки для исполнения приговора.

Каждому, кто лишен свободы вследствие ареста или содержания под стражей, принадлежит право на разбирательство его дела в суде, чтобы этот суд мог безотлагательно вынести постановление относительно законности его содержания и распорядиться о его освобождении, если задержание незаконно.

Каждый, кто был жертвой незаконного ареста или содержания под стражей, имеет право на компенсацию.

2.6. Все лица, лишённые свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности.

Никто не может быть лишен свободы на том только основании, что он не в состоянии выполнять какое-либо договорное обязательство.

2.7. Гражданам принадлежит право на свободное передвижение и свободу выбора местожительства в России, право покидать и право въезжать в Россию. Реализация этого права устанавливается законом.

2.8. Каждый имеет право при рассмотрении любого уголовного обвинения, предъявляемого ему, или при определении его прав и обязанностей в каком-либо гражданском процессе на справедливое и публичное разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона.

Каждый обвиняемый в уголовной преступлении имеет право и считается невиновным, пока виновность его не будет доказана согласно закону. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого.

Доказательства, полученные с нарушением закона, не имеют какой-либо юридической силы.

2.9. Каждый имеет право при рассмотрении любого предъявляемого ему уголовного обвинения как минимум на следующие гарантии на основе полного равенства:

- быть в срочном порядке и подробно уведомленным на языке, который он понимает, о характере и основании предъявляемого ему обвинения;
- иметь достаточное время и возможность для подготовки своей защиты и сноситься с выбранным им самим защитником;
- быть судимым без неоправданной задержки;
- быть судимым в его присутствии и защищать себя лично или через посредство выбранного им самим защитника;
- допрашивать показывающих против него свидетелей или иметь право на то, чтобы эти свидетели были допрошены, и иметь право на вызов и допрос его свидетелей на тех же условиях, какие существуют для свидетелей, показывающих против него;
- пользоваться бесплатной помощью переводчика, если не понимает русского языка или не говорит на этом языке;
- не быть принуждаемым к даче показаний против самого себя или к признанию себя виновным, а равно в отношении родителей и членов семьи.

2.10. Каждый, кто осужден за преступление, имеет право на то, чтобы его осуждение и приговор были пересмотрены вышестоящей судебной инстанцией в порядке апелляции или кассации согласно закону.

Если лицо окончательным решением было осуждено за уголовное преступление и если вынесенный ему приговор был впоследствии отменен, или ему было даровано помилование на том основании, что какое-либо новое или вновь обнаруженное обстоятельство неоспоримо доказывает наличие судебной ошибки, то это лицо, понесшее наказание в результате такого осуждения, получает компенсацию согласно закону, если не будет доказано, что указанное неизвестное обстоятельство не было в свое время обнаружено исключительно или отчасти по его вине.

Никто не должен быть вторично судим или наказан за преступление, за которое он уже был окончательно осужден или оправдан в соответствии с законом и уголовно-процессуальным правом России.

2.11. Никто не может быть признан виновным в совершении уголовного преступления вследствие какого-либо действия или упущения, которое, согласно действовавшему в момент его совершения закону, не являлось уголовным преступлением. Равным образом не может назначаться более тяжкое наказание, чем то, которое подлежало применению в момент совершения уголовного преступления. Если после совершения преступления законом устанавливается более легкое наказание, действие этого закона распространяется на данного преступника.

2.12. Каждый гражданин, где бы он ни находился, имеет право на признание его право субъектности.

2.13. Гражданин не может подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным или незаконным посягательствам на его честь и репутацию.

Каждый имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств.

Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни гражданина без его добровольного согласия не допускается, кроме случаев, указанных в законе.

Жилище неприкосновенно, никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем граждан. Ордера на обыск или проникновение в жилище не выдаются без достаточных оснований, подтвержденных показаниями. Такие ордера могут выдаваться только компетентным судьей и должны содержать подробное описание места обыска, а также подлежащих аресту лиц или имущества.

2.14. Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии. Это право включает свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору и свободу исповедовать свою религию и убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, в отправлении культа, выполнении, религиозных и ритуальных обрядов и учений.

Никто не должен подвергаться принуждению, умаляющему его свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору.

Родители и законные опекуны вправе обеспечивать религиозное и нравственное воспитание своих детей в соответствии со своими собственными убеждениями.

Культовые сооружения и предметы культов не могут использоваться в нерелигиозных целях, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Служителями религиозных культов вправе быть только граждане.

2.15. Каждый гражданин имеет право беспрепятственно придерживаться своих мнений, а равно право на свободное выражение своего мнения, которое включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения или иным способом по своему выбору.

Ограничения этих прав могут быть установлены только законом и являться необходимыми для уважения прав и репутации других лиц и для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения.

2.16. Пропаганда войны, а также публичные выступления в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющие

собой подстрекательство к дискриминации, вражде или реальному насилию запрещаются.

2.17. Никакой орган власти не может ограничивать каким-либо образом право граждан на мирные собрания, митинги, шествия, демонстрации и пикетирование.

2.18. Каждый гражданин по достижении 18 лет имеет право на свободу ассоциаций с другими гражданами, включая право создавать профессиональные союзы и вступать в таковые для защиты своих интересов, за исключением входящих в состав вооруженных сил, полиции или администрации.

2.19. Граждане, достигшие 18 лет, имеют право на объединение в политические партии, общественные организации, а равно политические массовые движения, которые вправе иметь территориальные структуры.

Уставы партий и движений регистрируются в Российской избирательной комиссии, после чего они вправе выражать политическую волю от имени своих членов или участников движения и участвовать в выборах.

Партии и движения в январе и июле публикуют данные об источниках денежных средств и принадлежащем им имуществе за предыдущий период.

Не могут быть членами партии и участниками движений Президент, должностные лица и служащие рабочих органов Президента, Контрольной палаты и Ревизионной палаты, рабочих органов Земского Собора, рабочих органов Премьер-министра, Кабинета Министров и министров; губернских канцелярий и административных комитетов, судьи и служащие органов судебной власти, органов административного самоуправления, служащие Российской избирательной комиссии, служащие органов надзора и следствия, служащие специализированных учреждений России.

Порядок деятельности партий, общественных организаций и движений определяется законом.

2.20. Гражданин вправе одновременно быть членом только одного выборного органа власти.

2.21. Закон и органы власти обязаны защищать семью как естественную и основную ячейку общества.

Мужчины и женщины, достигшие брачного возраста, вправе вступать в брак и основывать семью, при этом ни один брак не может быть заключен без свободного и полного согласия вступающих в брак.

2.22. Каждый ребенок, родившийся под юрисдикцией России, вправе быть немедленно после рождения зарегистрирован и наречен, приобретая тем самым гражданство России.

Меры защиты малолетних граждан со стороны семьи, общества и государства определяются законом и органами власти.

2.23. Закон и органы власти обеспечивают каждому гражданину право и возможность принимать участие в ведении государственных дел, голосовать и быть избранным на периодических выборах, производимых на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей.

2.24. Граждане, принадлежащие к этническим, религиозным и языковым меньшинствам вправе совместно с другими членами той же группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком.

Никто не может быть принужден к определению и указанию на принадлежность к меньшинству, а равно никто не может требовать особых прав на основании такой принадлежности.

2.25. Законом обеспечиваются права, привилегии и традиции, исторически принадлежащие казачеству как особому сословию России.

2.26. Каждый гражданин, достигший 16-летнего возраста, имеет право на труд, которое включает право на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который он свободно соглашается.

Органы власти обязаны повседневно принимать надлежащие меры к обеспечению этого права, включая программы профессионально-технического обучения и подготовки, пути и методы достижения неуклонного экономического, социального и культурного развития и полной производительной занятости в условиях, гарантирующих основные политические и экономические свободы человека и гражданина.

2.27. Граждане имеют право на справедливые и благоприятные условия труда, включая, в частности, вознаграждение, обеспечивающее как минимум всем трудящимся справедливую заработную плату и равное вознаграждение за труд равной ценности; удовлетворительное существование для них самих и их семей; условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены; одинаковую для всех возможность продвижения в работе на соответствующие более высокие ступени исключительно на основании трудового стажа и квалификации; отдых, досуг и разумное ограничение рабочего времени и оплачиваемый периодический отпуск, а равно вознаграждение за праздничные дни.

2.28. Профессиональные союзы вправе образовывать национальные федерации или конференции, которые в свою очередь могут основывать международные профессиональные организации или присоединяться к таковым.

Профессиональные союзы вправе функционировать беспрепятственно без каких-либо ограничений, кроме тех, которые могут быть предусмотрены законом. 1-7П

2.29. Граждане имеют право на забастовки, осуществление которых определяется законом.

Право на забастовки не распространяется на граждан, входящих в состав вооруженных сил, полиции или администрации.

2.30. Каждый гражданин имеет право на социальное обеспечение по возрасту, в случае утраты трудоспособности, потери кормильца, вдовства, сиротства и в иных установленных законом случаях, а также на социальное страхование.

Пенсии, пособия и другие виды социальной помощи должны обеспечивать уровень жизни не ниже установленного законом прожиточного минимума.

2.31. Закон устанавливает специальную охрану матерям в течение разумного периода до и после родов, в течение которого работающим матерям должен предоставляться оплачиваемый отпуск или отпуск с достаточными пособиями по социальному обеспечению.

2.32. Законом устанавливаются особые меры охраны и помощи в отношении детей и подростков.

2.33. Законом устанавливаются надлежащие меры по обеспечению осуществления достаточного жизненного уровня гражданина и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и направленные на непрерывное улучшение условий жизни.

2.34. Государство обязано принимать меры/ обеспечивающие право каждого гражданина на свободу от голода, включая проведение конкретных программ для улучшения методов производства, хранения и распределения продуктов питания.

2.35. Каждый гражданин имеет право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

Государство обязано проводить мероприятия, необходимые для обеспечения сокращения смертности и детской смертности и здорового развития ребенка; улучшение всех аспектов гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности; предупреждение и лечение эпидемических, эндемических, профессиональных и иных болезней и борьбы с ними; создание условий, которые обеспечивали бы всем медицинскую помощь и медицинский уход в случае болезни.

Каждый гражданин имеет право на бесплатную медицинскую помощь в государственной системе здравоохранения.

2.36. Каждый гражданин имеет право на образование. Государство обеспечивает обязательность и бесплатность для граждан начального и среднего образования.

Высшее образование одинаково доступно для всех граждан на основе способностей. Условия обеспечения права на образование определяются законом.

Право отдельных граждан и организаций на создание учебных заведений и руководство ими определяется законом.

2.37. Каждый гражданин имеет право на участие в культурной жизни, на пользование результатами научного прогресса и их практического применения и пользование защитой моральных и материальных интересов, возникающих в связи с любыми научными, литературными или художественными трудами, автором которых он является.

2.38. Гражданство России пожизненно и неотчуждаемо.

Гражданин не может быть выслан за пределы России, а равно не может быть выдан другому государству или объявлен вне защиты или юрисдикции России или лишен ее покровительства, где бы он ни находился.

Приобретение и прекращение гражданства России определяются законом.

2.39. Граждане других государств, находящиеся на территории России законно, обладают правами и свободами, определяемыми законами, на началах взаимности по отношению к гражданам России в тех государствах, гражданами которых они являются.

Правосубъектность лиц без гражданства на территории России устанавливается законом.

2.40. Гражданин, подлежащий воинской повинности на службе России, убеждения которого противоречат применению оружия против человеческой жизни, имеет право на замену этой службы иной гражданской повинностью

в порядке, определяемом законом.

2.41. Граждане лично или коллективно имеют право направлять петиции и иные обращения любому государственному органу или должностному лицу, которые обязаны рассмотреть их, принять по ним решения и дать мотивированный ответ в установленный законом срок.

2.42. Каждый гражданин имеет неотчуждаемое право быть собственником.

Право наследования гарантируется законом. Право предпринимательской деятельности, не запрещенной законом, гарантируется.

2.43. Граждане имеют право на жилище в домах государственного и муниципального жилищного фондов в соответствии с законом и актом правового регулирования губернии.

2.44. Каждый гражданин вправе защищать свои права, свободы и законные интересы всеми способами, не противоречащими закону.

2.45. Государство обеспечивает гражданину возможность ознакомиться с документами, непосредственно относящимися к гражданину или его семье в порядке, определяемом законом.

2.46. Гражданин имеет право на компенсацию от преступлений или злоупотреблений со стороны власти в установленном законом порядке.

2.47. Право хранить, носить и использовать оружие, принадлежащее гражданам, определяется законом.

2.48. Наказание граждан или ограничение их прав могут предусматриваться только законами, при этом такие законы вступают в силу только после их опубликования в официальном порядке и не ранее, чем через три месяца после этого.

2.49. Права и свободы человека принадлежат ему от рождения.

Перечень прав и свобод, закрепленных Основным Законом, не является исчерпывающим и не умаляет других прав и свобод человека и гражданина.

Никакое право или свобода не может ограничить или отменить другое право или свободу.

2.50. Пользование правами, предусмотренными Основным Законом, не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусматриваются законами и которые необходимы в интересах суверенитета, государственной безопасности или общественного порядка или для ограждения прав и свобод других граждан, а также для охраны здоровья и морали.

2.51. Каждый человек, находящийся в пределах юрисдикции России, обязан соблюдать Основной Закон и законы России, уважать права и свободы, традиции и верования других лиц, нести иные установленные законом обязанности.

Незнание официально опубликованного закона не освобождает от ответственности за его несоблюдение.

Исполнение явно преступного или явно не соответствующего закону приказа влечет за собой ответственность по закону.

2.52. Законом устанавливается ответственность за действие или бездействие, связанные с покушением на природу и окружающую природную среду, животных и растительный мир, историческое и культурное наследие, памятники истории, культуры и природы.

2.53. Служба России открыта для граждан в зависимости от их здоровья, образования и способностей по достижении 21-летнего возраста и прекращается по достижении 60-летнего возраста.

Граждане, находящиеся на службе России, не могут совмещать эту службу с какой-либо иной публичной или частной деятельностью, за которую полагается вознаграждение.

2.54. Каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы.

2.55. Граждане в порядке, установленном законом, обязаны участвовать в осуществлении правосудия в качестве присяжных заседателей.

2.56. Граждане обязаны защищать Россию, если имеет место покушение на ее суверенитет, а мужчины нести военную службу в соответствии

с законом.

2.57. Любое принуждение граждан к исполнению обязанностей или повинностей, не предусмотренных Основным Законом и законами России, наказывается согласно закону.

2.58. Гражданское состояние удостоверяется паспортом гражданина России. Паспортная система едина и определяется законом.

Статья третья

ГЛАВА ГОСУДАРСТВА

3.1. Полномочия главы государства выполняет Президент России, избираемый без прений Земским Собором на пять лет.

3.2. На должность Президента может быть избран тот, кто является гражданином России по рождению, не имеет и не имел другого гражданства, достиг сорокапятилетнего возраста, но не более шестидесятипятилетнего возраста, постоянно проживает в России перед назначением на должность не менее пятнадцати лет, избирался в состав Государственной Думы или Сената и не слагал с себя полномочий, не занимал должности в органах исполнительной власти России перед назначением в течение не менее десяти лет.

Одно и то же лицо может быть Президентом не более одного срока и не может избираться повторно на эту должность.

3.3. Рабочим органом Президента является Государственный секретариат, возглавляемый Государственным секретарем, который назначается на эту должность Президентом с совета и согласия Сената на срок полномочий Президента.

3.4. К ведению Президента относятся:

- а) периодическое представление Земскому Собору и народу послания, но не реже одного раза в год;
- б) назначение и отзыв дипломатических представителей России с совета и согласия Сената и Государственной Думы;
- в) выполнение полномочий верховного главнокомандующего вооруженными силами России согласно закону;
- г) помилование за преступление против России, за исключение случаев осуждения за измену или мятеж;
- д) принятие верительных и отзывных грамот дипломатических представителей в России;
- е) награждение государственными наградами, присвоение специальных званий, высших воинских званий в порядке, определяемом законом;
- ж) объявление чрезвычайной ситуации в соответствии с законом;
- з) решение вопросов гражданства;
- и) предоставление политического убежища.

3.5. Для обеспечения Президентом своих полномочий при нем состоят Совет безопасности, Контрольная палата и Ревизионная палата.

В состав Совета безопасности по должности входят Государственный контролер, Государственный ревизор, председатель Государственной Думы, председатель Сената, Государственный секретарь, Премьер-министр, министры внешних сношений, обороны, внутренних дел и полиции, государственной безопасности, экономики и финансов, канцлер, председатель Верховного Суда, Генеральный Прокурор, руководители специализированных учреждений, организаций России. Структура, полномочия и порядок формирования Совета безопасности определяется законом.

Контрольная палата обеспечивает общий контроль за состоянием России и возглавляется Государственным контролером.

Ревизионная палата проводит ревизии деятельности органов исполнительной власти, состояния дел в губерниях, Прокуратуре, Следственной палате, в специализированных учреждениях и организациях России, в Российской избирательной комиссии и возглавляется Государственным ревизором.

Государственный контролер и Государственный ревизор назначаются на должность Президентом с совета и согласия Земского Собора на срок полномочий Президента.

Структура, полномочия и порядок деятельности Контрольной палаты и Ревизионной палаты определяются законами.

3.6. Законы и постановления Земского Собора представляются Президенту, который подписывает их в течение четырнадцати дней с момента принятия, после чего они немедленно публикуются.

Президент может до подписания закона или постановления мотивированно предложить Земскому Собору повторно их рассмотреть. Если хотя бы одна из палат не согласится на повторное рассмотрение, Президент обязан подписать закон или постановление в течение трех дней.

Закон не может быть возвращен позднее чем за десять дней окончания сессии палат.

3.7. Список лиц, могущих быть избранными на должность Президента, публикуется для всеобщего сведения за девяносто дней до дня голосования Государственным секретариатом, Юридической палатой и Государственной канцелярией.

Граждане, включенные в указанный список и желающие баллотироваться на должность Президента, подают письменное заявление в течение тридцати дней в Российскую избирательную комиссию, которая публикует общий список кандидатов в течение пятнадцати дней, но не менее чем за сорок дней до голосования.

3.8. Президент избирается на совместном заседании палат Земского Собора тайным голосованием большинством в две трети от установленного числа членов Собора.

Если Президент не избран при первом голосовании, следующие голосования проводятся через каждые десять дней, при этом после третьего голосования достаточно абсолютное большинство от установленного числа членов Собора. Земский Собор не прекращает заседаний до избрания Президента.

3.9. Если должность Президента не занята или прекращены полномочия Президента, она исполняется впредь до вступления в должность вновь избранного Президента совместно председателями Государственной Думы и Сената.

3.10. Президент вступает в должность на тридцатый день после избрания в порядке, установленном законом.

При вступлении в должность Президент приносит следующую присягу: "Я торжественно клянусь, что буду честно выполнять обязанности Президента и по мере своих сил охранять и защищать Основной Закон России".

3.11. Президент по вопросам, отнесенным к его ведению, издает указы.

3.12. Президент не вправе подать в отставку, за исключением мотивов ухудшения состояния здоровья.

Полномочия Президента прекращаются: по истечении их срока; отставки; стойкой неспособностью их осуществлять; отрешения от должности; кончины.

Полномочия в связи с истечением срока прекращаются с момента принесения присяги вновь избранным Президентом.

Полномочия в связи с отставкой прекращаются на десятый день с момента подачи в отставку, в течение которых он не вправе делать какие-либо назначения.

Полномочия в связи со стойкой неспособностью их осуществлять прекращаются с момента провозглашения решения Верховного Суда по представлению государственной комиссии, назначенной совместным постановлением Государственной Думы и Сената.

Полномочия в связи с отрешением от должности прекращаются с момента провозглашения решения Сената согласно Основному Закону.

Статья четвертая

ОРГАНЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

4.1. Законодательная власть принадлежит Земскому Собору, который состоит из трех палат - Государственной Думы, Сената и Государственного Совета.

4.2. Государственная Дума состоит из 500 депутатов, избираемых на два года по общенациональным партийным спискам.

Сенат состоит из двух сенаторов, избираемых от каждой губернии на шесть лет от равных по численности избирателей губернских избирательных округов.

Государственный Совет состоит из председателей палат губернских земских собраний.

4.3. После первых выборов сенаторы от каждой губернии путем жребия разделяются на две равные части. Места сенаторов первой группы становятся вакантными по истечении трех лет после первых выборов, второй группы - по истечении шести лет после первых выборов. В дальнейшем все сенаторы избираются на шесть лет.

4.4. К ведению Земского Собора относятся:

- а) установление и взимание единообразных налогов, пошлин и сборов для обеспечения обороны и благосостояния;
- б) заключение займов от имени России;
- в) принятие изменений к Основному Закону России;
- г) ратификация и денонсация международных договоров России с другими государствами;
- д) принятие в Россию новых губерний;
- е) изменение внешних границ России;
- ж) регулирование внешней торговли и торговли между отдельными губерниями;
- з) установление правил о гражданстве и натурализации;
- и) установление правил о неплатежеспособности и банкротстве;
- к) установление единообразных правил, регулирующих отношения собственности, бюджетной и финансовой системы, определение ценности национальной и иностранных валют;
- л) регулирование отношений в области охраны окружающей природной среды;
- м) установление порядка организации и деятельности органов правительства, правления и самоуправления;
- н) определение статуса политических партий, общественных организаций и массовых движений, а также церкви, осуществляющих деятельность на территории России;
- о) утверждение государственной росписи доходов и расходов России;
- п) определение планов и программ экономического и социального развития;
- р) определение основных мероприятий по обороне и государственной безопасности;
- с) учреждение государственных наград и установление почетных званий;
- т) признание других государств либо согласие на участие в деятельности или учреждении межгосударственных или международных организаций;
- у) решение вопросов войны и мира.

4.5. Земский Собор проводит совместные заседания только в случаях, предусмотренных Основным Законом, при этом председательствуют на таких заседаниях поочередно председатели палат.

4.6. Государственная Дума и Сенат являются постоянно действующими палатами, прерывающими свои заседания с 15 декабря по 15 января и с 15 июня по 1 августа.

Государственный Совет собирается в год на две сессии - с 1 ноября по 14 декабря и с 1 мая по 14 июня.

4.7. Принятие, изменение, отмена и толкование законов относится к совместному ведению Государственной Думы и Сената, которые равноправны, при этом законопроект проходит три чтения в каждой палате.

Право вносить законопроекты на рассмотрение палат принадлежит членам этих палат.

4.8. Государственная Дума и Сенат принимают законодательство: об административно-территориальном устройстве; об избирательной системе; о статусе депутатов и сенаторов; о статусе органов исполнительной власти; о судеустройстве; о статусе органов судебной власти; о статусе судей, мировых судей, присяжных заседателей;

о статусе представительной и административной власти губерний; о статусе органов самоуправления; о статусе специализированных учреждений, ведомств и организаций; о гражданстве и натурализации; о политических партиях, общественных организациях и массовых движениях; о статусе церкви; о государственной символике; о государственных наградах; о специальных и почетных званиях; о воинских званиях; о государственных праздниках; гражданское; трудовое; о социальном обеспечении; здравоохранительное; о народном образовании; о науке и научных исследованиях; о культурном развитии;

об иностранцах и лицах без гражданства; земельное; горное; водное; лесное; об охране природы и животного мира; хозяйственное; финансово-кредитное; строительное; промысловое; транспортное; о внешнеэкономической деятельности; таможенное; о государственной границе; о воинской повинности и воинской службе; о флагах и знаменах; о государственной службе; об адвокатуре; о нотариате; о гражданском судопроизводстве; административное; уголовное; об уголовном судопроизводстве; исправительное; о национальной валюте; о государственном регулировании цен; антимонопольное; бюджетное; налоговое; о континентальном шельфе и экономической зоне; об обороне государства; о государственной безопасности и государственной тайне; о предметах специального оборота; об амнистиях и помилованиях; о стандартах, мерах и эталонах; бухгалтерское; о статистике; о геологии, геодезии, картографии и метеорологии; о чрезвычайных ситуациях; о военном положении; иные законы, предусмотренные Основным Законом, а равно необходимые для обеспечения положений Основного Закона.

4.9. Для осуществления полномочий на заседании палаты необходимо присутствие не менее половины установленного количества членов палаты.

Решение в палате считается принятым, если за него подано более половины голосов от числа присутствующих на заседании.

4.10. Государственная Дума и Сенат избирают сроком на двенадцать месяцев из своего состава председателей палат, их заместителей и секретарей.

Государственный Совет избирает из своего состава председателя сессии, его заместителей и секретарей.

4.11. По вопросам, не отнесенным Основным Законом к законам, Земский Собор принимает постановления, которые имеют силу закона. Принятие, изменение, отмена и толкование постановлений относится к совместному ведению Государственной Думы, Сената и Государственного Совета, которые равноправны, при этом проект постановления проходит два чтения в каждой палате.

Право вносить проекты постановлений на рассмотрение палат принадлежит членам этих палат и Кабинету Министров.

По вопросам, связанным с согласованием кандидатов на государственные должности, Земский Собор или его палаты принимают резолюции, которые проходят одно чтение.

4.12. Вопрос об отстранении от должности возбуждается соответствующим законодательным или представительным органом власти в отношении лиц, занимающих должности, находящиеся в их юрисдикции согласно Основному Закону или закону.

В Земском Собрании вопрос об отстранении от должности может быть возбужден Государственной думой в отношении Президента, Государственного секретаря, Государственного контролера, Государственного ревизора, высших должностных лиц Юридической палаты, Счетной палаты, Экспертной палаты, членов Кабинета Министров, Генерального Прокурора России, специальных прокуроров России, высших должностных лиц Следственной палаты

России, высших и старших должностных лиц специализированных учреждений России, высших должностных лиц Российской избирательной комиссии.

Резолюция об отстранении от должности в Государственной Думе считается принятой, если за нее подано более половины голосов от установленного числа депутатов.

Сенату принадлежит исключительное право осуществлять рассмотрение обвинения по отрешению от должности на основании резолюции Государственной Думы.

Для рассмотрения вопроса по отрешению от должности Сенат проводит специальное заседание под председательством члена Верховного Суда, при этом рассмотрение иных вопросов не производится.

Сенат приступает к рассмотрению обвинения в течение трех дней с момента вынесения резолюции Государственной Думой.

Решение в Сенате об отстранении от должности считается принятым, если за него подано более двух третей установленного числа сенаторов, при этом проводится только одно голосование.

В случае принятия решения Сенатом, оно вступает в силу с момента объявления и ограничивается немедленным отстранением от должности и лишением права занимать какую-либо должность или иметь полномочия на службе России.

В дальнейшем отстраненному от должности предъявляется обвинение в порядке уголовного судопроизводства согласно закону.

4.13. Рабочими органами Земского Собора являются Юридическая Палата, Счетная палата, Экспертная палата, порядок организации и компетенция которых определяются законом.

4.14. Органы исполнительной власти, правления губерний, ведомства надзора и следствия, специализированные учреждения и ведомства, Российская избирательная комиссия подают Земскому Собору и Президенту отчеты о состоянии дел регулярно, но не реже одного раза в год.

4.15. Акты законодательства состоят из Основного Закона и отдельных законов, которые объединяются в Свод законов России. Акты законодательства не могут противоречить Основному Закону и друг другу.

Издание Собрании законов России и Свода законов России осуществляет Юридическая палата.

Статья пятая

ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

5.1. Исполнительная власть осуществляется Кабинетом Министров, который состоит из Премьер-министра, товарищей Премьер-министра, министров и канцлера.

Кабинет Министров проводит заседания по инициативе и под председательством Премьер-министра для обсуждения и выработки общих мероприятий, связанных с исполнением полномочий, принадлежащих исполнительной власти согласно законам и постановлениям Земского Собора.

Вопросы, отнесенные к компетенции нескольких министров либо не входящие в компетенцию определенного министра решаются исполнительными приказами Премьер-министра.

Вопросы, отнесенные к компетенции определенного министра, решаются исполнительными приказами этого министра.

5.2. Премьер-министр избирается Земским Собором большинством голосов членов каждой палаты на четыре года, но не более удвоенного срока полномочий состава Государственной Думы.

5.3. Товарищи Премьер-министра, министры и канцлер назначаются на должность Премьер-министром с совета и согласия Сената и Государственного Совета на срок полномочий Премьер-министра.

5.4. Отставка Премьер-министра влечет за собой отставку всех членов Кабинета Министров.

5.5. В состав Кабинета Министров входят министры: внешних сношений; обороны; внутренних дел и полиции; государственной безопасности; путей сообщения и связи; энергетики; экономики и финансов; государственных имуществ; здравоохранения и социального обеспечения; государственного строительства и инфраструктуры; науки, образования и культуры; юстиции; сельского хозяйства и заготовок; торговли и промышленности.

5.6. Рабочим органом Премьер-министра и Кабинета Министров является государственная канцелярия, возглавляемая канцлером. Рабочими органами министров являются министерства, состоящие из департаментов, управлений и отделений.

5.7. При назначении членом Кабинета Министров премьер-министр, его товарищи, министры и канцлер должны быть членами Земского Собора.

5.8. К ведению Премьер-министра относятся:

- а) замещение всех вакансий в министерствах и государственной канцелярии для должностных лиц, если для этого не требуется совета и согласия Сената и Государственного Совета;
- б) обеспечение точного соблюдения законов исполнительной властью;
- в) определение в соответствии с законами полномочий должностных лиц органов исполнительной власти России;
- г) предложение Земскому Собору мер, принятие которых необходимо и полезно для интересов и блага России;
- д) назначение должностных лиц России с совета и согласия Сената и Государственной Думы, о назначении которых в Основном Законе нет иных правил и должности которых определены законом, если их назначение не отнесено к компетенции иных членов Кабинета Министров;
- е) представление Земскому Собору предложений по образованию, реорганизации и упразднению министерств;
- ж) принятие с согласия Сената и Государственного Собрания отставки отдельных членов Кабинета Министров;
- з) принятие мер по обеспечению государственной безопасности и общественного порядка, когда они подвергаются угрозе на всей территории России или в нескольких смежных губерниях;
- и) разработка и представление Земскому Собору государственной росписи доходов и расходов России.

5.9. К ведению министров в соответствии с их полномочиями, определенными Основным Законом и законами, относятся:

- а) решение вопросов государственного управления, отнесенных к ведению исполнительного органа;
- б) принятие мер в интересах государства, защите прав, свобод и интересов граждан и народа России;
- в) регулирование соответствующей сферы народного хозяйства.

5.10. Премьер-министр и министры по вопросам, отнесенным к их ведению, издают приказы, которые обязательны к исполнению на территории России.

Приказ может быть опротестован, если он не соответствует или противоречит актам законодательства или постановлениям Земского Собора, решениям и приговорам суда, вступившим в силу, а также решениям Российской избирательной комиссии по вопросам ее компетенции.

Порядок опротестования и отмены приказов устанавливается законом.

Статья шестая

ОРГАНЫ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ

6.1. Судебная власть осуществляется Верховным Судом, губернскими, городскими, уездными, районными и волостными судами, а также мировыми судьями.

Организация и порядок деятельности судов определяется законами.

Члены суда избирают из своего состава председателя сроком на два года.

6.2. Судьи сохраняют свой должности до достижения 70-летнего возраста и пока их поведение является безупречным.

6.3. Вакантные судебные должности замещаются в Верховном Суде решением Сената и Государственной Думы; в иных судах - соответствующими представительными органами власти по представлению министра юстиции.

6.4. Мировые судьи избираются гражданами соответствующего судебного округа сроком на десять лет.

6.5. К ведению Верховного Суда относится:

а) рассмотрение дел в качестве суда первой инстанции в случаях, предусмотренных законами;

б) рассмотрение уголовных дел в качестве суда первой инстанции по делам об измене или мятеже в отношении членов Кабинета Министров, послов, дипломатических представителей России, высших должностных лиц Вооруженных Сил России;

в) рассмотрение дел в качестве апелляционной инстанции, а также кассационной инстанции в случаях, предусмотренных законами;

г) разрешение споров между губернскими судами;

д) рассмотрение жалоб и протестов на приговоры и решения губернских судов;

е) издание руководящих разъяснений по вопросам судебной практики;

ж) рассмотрение дел о соответствии законов и иных актов органов законодательной власти, актов органов исполнительной власти и актов органов самоуправления губерний, а также договоров, подписанных или ратифицированных от имени России, Основному Закону в порядке, предусмотренном законами.

6.6. Рассмотрению в судах подлежат гражданские и уголовные дела, предусмотренные законами, а также споры, которые не могут быть разрешены третейским судом.

К ведению губернских, городских, уездных, районных и волостных судов, а также к ведению мировых судей относится рассмотрение уголовных, гражданских, административных и иных дел в порядке, предусмотренном законами.

6.7. Рассмотрение дел в судах осуществляется с участием жюри присяжных заседателей профессиональным судьей или коллегией из трех профессиональных судей либо профессиональными судьями или судьей в порядке и случаях, установленных законом.

6.8. Судьи и присяжные заседатели неприкосновенны, независимы и подчиняются только Основному Закону и закону.

6.9. Рассмотрение дел в судах осуществляется на началах состязательности и равенства сторон перед судом и законом.

Разбирательство дел в судах открытое, за исключением случаев, установленных законом.

6.10. Судопроизводство ведется на русском языке с обеспечением лицам, не владеющим этим языком, полного ознакомления с материалами дела, участие в судебных действиях через переводчика и право выступать в суде на родном языке.

6.11. Никто не может быть признан виновным в совершении преступления, а также подвергнут наказанию иначе как по приговору суда и в соответствии с законом.

6.12. Деятельность адвоката определяется законом.

6.13. Приговоры и решения суда и мирового судьи, вступившие в силу, подлежат защите наравне с законами.

Статья седьмая

ПРАВЛЕНИЯ ГУБЕРНИЙ

7.1. Власть в губернии осуществляет правление губернии, разделенное на органы представительной, административной и судебной власти, предусмотренные Основным Законом.

7.2. Органом представительной власти губернии является губернское земское собрание, состоящее из двух палат - палаты представителей и палаты советников.

Палата представителей избирается на два года от равных по численности избирателей избирательных округов, но не менее одного представителя от пятидесяти тысяч жителей.

Палата советников избирается на четыре года в количестве 50 депутатов от равных по численности избирателей избирательных округов.

7.3. К ведению губернского земского собрания относятся:

а) принятие губернского уложения;

б) издание актов правового регулирования, устанавливающих нормы и правила, не отнесенные Основным Законом к полномочиям правительства России;

в) установление губернских налогов и сборов;

г) утверждение губернской росписи доходов и расходов на бюджетный год или меньший срок;

д) принятие планов и программ экономического, социального или экологического развития;

е) решение в соответствии с законом вопросов административно-территориального устройства губерний;

ж) регулирование в соответствии с законом горных, земельных, градостроительных, санитарных, транспортных, экономических, сельскохозяйственных, социальных, торговых, культурных и иных вопросов внутригубернского развития;

з) определение схемы и структуры губернской административной власти, полномочий и порядка назначения ее должностных лиц;

и) обеспечение контроля за исполнением на территории губернии решений правительства России, а также собственных решений;

к) установление регламента своей работы.

7.4. Органом административной власти губернии является губернская земская управа, которая состоит из губернатора, товарищей губернатора и губернских управляющих. .

Губернская земская управа проводит заседания по инициативе и под председательством губернатора для обсуждения и выработки общих мероприятий, связанных с исполнением полномочий, принадлежащих административной власти губернии.

Вопросы, отнесенные к компетенции нескольких губернских управляющих либо не входящих в компетенцию определенного управляющего, решаются распоряжениями губернатора.

Вопросы, отнесенные к компетенции губернского управляющего, решаются распоряжениями этого управляющего.

Административная власть может также осуществляться специализированными административными комитетами, действующими согласно закону или губернскому уложению.

7.5. Губернатор избирается губернским земским собранием большинством голосов членов каждой палаты на четыре года, но не более срока полномочий палаты советников.

Товарищи губернатора и губернские управляющие назначаются на должность губернатором с совета и согласия палат губернского земского собрания.

Отставка губернатора влечет за собой отставку всех членов губернской земской управы.

7.6. Рабочим органом губернатора и губернской земской управы является губернская канцелярия.

Рабочими органами губернских управляющих являются административные комитеты, состоящие из отделов.

7.7. При назначении членов губернской земской управы губернатор, товарищи губернатора должны быть членами губернского земского собрания.

7.8. Компетенция, полномочия и порядок деятельности членов губернской земской управы определяются в соответствии с законами России и губернским уложением, а также губернскими актами правового регулирования.

7.9. Органом судебной власти губернии является губернский суд, организация и порядок деятельности которого определяется статьей шестой Основного Закона и законами.

7.10. Правовые акты и иные решения губернского земского собрания подлежат исполнению на территории соответствующей губернии и подлежат государственной защите наравне с законами.

Статья восьмая

ОРГАНЫ САМОУПРАВЛЕНИЯ

8.1. Самоуправление осуществляется в городах, уездах, волостях и районах в крупных городах.

8.2. Самоуправление разделяется на органы представительной, административной и судебной власти, предусмотренные Основным Законом.

8.3. Органом представительного самоуправления в городах и районах в городе являются городские и районные думы, в уездах и волостях - уездные и волостные собрания.

8.4. Городские думы в городах с населением более двух миллионов состоят из двух палат аналогично правилам, установленным для губернских земских собраний.

8.5. Законом устанавливается перечень городов, которые входят в состав уездов и в которых не избираются органы самоуправления, а также перечень городов, в которых образуются районы.

8.6. Городские думы, которые не делятся на палаты, а также районные думы избираются на два года от равных по численности избирателей избирательных округов, но не менее одного представителя от пяти тысяч жителей.

8.7. Уездные и волостные собрания избираются на два года от равных по численности избирателей избирательных округов, но не менее одного представителя от одной тысячи жителей.

8.8. К ведению органов представительного самоуправления относятся:

а) принятие устава о самоуправлении города, уезда, волости или района в соответствии с законами и губернскими актами правового регулирования;

б) установление местных налогов и сборов;

в) утверждение местной росписи доходов и расходов на бюджетный год или меньший срок;

г) регулирование в соответствии с законами и губернскими актами местных вопросов развития территории;

д) определение схемы и структуры местной административной власти, полномочий и порядка назначения служащих административного самоуправления;

е) обеспечение контроля за исполнением на территории самоуправления решений правительства России, правления губернии, а также собственных решений;

ж) установление регламента своей работы.

8.9. Административное самоуправление осуществляется городским, районным, уездным и волостным управляющим и подчиненными ему структурными подразделениями.

8.10. Управляющий избирается органом представительного самоуправления большинство голосов на срок своих полномочий, при этом он должен быть членом этого органа.

Заведующие структурными подразделениями назначаются на должность управляющим с совета и согласия органа представительного самоуправления на срок полномочий управляющего.

Отставка управляющего влечет за собой отставку заведующих структурными подразделениями.

8.11. Компетенция, полномочия и порядок деятельности административного самоуправления определяются уставом о самоуправлении, губернскими актами правового регулирования и законами.

8.12. Органами судебной власти в городах, уездах, волостях и районах являются соответственно городские, уездные, волостные и районные суды, организация и порядок деятельности которых определяются статьей шестой Основного Закона и законами.

8.13. Правовые акты и иные решения органов представительного самоуправления подлежат исполнению на территории самоуправления и подлежат государственной защите наравне с законами.

Статья девятая

ВЕДОМСТВА НАДЗОРА И СЛЕДСТВИЯ

9.1. Прокуратура России осуществляет надзор за точным и единообразным исполнением Основного Закона и законов органами исполнительной власти, органами судебной власти, управлением губерний, органами самоуправления, физическими и юридическими лицами, иностранцами и лицами без гражданства, а также поддерживает государственные обвинения в суде.

Прокуратура возглавляется Генеральным прокурором России, назначаемым Земским Собором на пять лет.

Специальные прокуроры России назначаются Генеральным прокурором с совета и согласия Сената и Государственной Думы на срок полномочий Генерального прокурора.

Прокуроры губерний назначаются Генеральным прокурором с совета и согласия губернских земских собраний на срок полномочий Генерального прокурора.

Прокуроры городов, уездов, волостей и районов назначаются Генеральным прокурором по представлению прокуроров губерний с совета и согласия соответствующих органов представительного самоуправления на срок полномочий Генерального прокурора.

Порядок деятельности и компетенции Прокуратуры определяются законом.

9.2. Следственная палата России осуществляет предварительное следствие по обвинению в совершении уголовных преступлений за исключением дел частного обвинения и состоит из Главной следственной палаты и подотчетных ей специальных палат, а также губернских следственных палат и их территориальных отделений.

Следственная палата не вправе поддерживать обвинение в суде, а равно служащие палат, расследовавшие дело, не могут быть свидетелями обвинения.

Порядок деятельности и компетенции Следственной палаты России определяется законом об уголовном судопроизводстве.

Статья десятая

СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ И ОРГАНИЗАЦИИ

10.1. Специализированные учреждения России образуют Земский Собор; специализированные учреждения губерний образуют губернское земское собрание; специализированные учреждения в городах, уездах, волостях и районах образуют соответствующие органы представительного самоуправления.

10.2. К специализированным учреждениям России относятся: Государственный банк России; Российское информационное агентство; Российское статистическое агентство; Российский совет стратегического планирования; Вооруженные силы; Полиция; Государственное казначейство.

Структура, организационная основа, компетенция и полномочия специализированных учреждений устанавливаются законами.

10.3. К специализированным организациям России относятся: Ассоциация народов России; Ассоциация предприятий и предпринимателей России; Российская академия наук.

Структура, организационная основа, компетенция и полномочия специализированных организаций устанавливаются законами, при этом организации наделяются правом законодательной инициативы.

10.4. Служащими специализированных учреждений и организаций могут быть только граждане России.

Статья одиннадцатая

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

11.1. Выборы депутатов Государственной Думы, сенаторов Сената, членов губернских земских собраний, членов представительных органов самоуправления, а также мировых судей являются прямыми, личными, непередаваемыми, всеобщими и равными при тайном голосовании.

Участие в голосовании является обязательным.

11.2. Избирателями считаются граждане России, достигшие 18-летнего возраста, не лишенные судом дееспособности, обладающие гражданскими и политическими правами, определенными законом, внесенные в списки избирателей.

11.3. Не включаются в списки избирателей граждане, в отношении которых вступил в силу приговор суда за совершение умышленного преступления, если мерой наказания избрано лишение свободы; совершеннолетние, находящиеся под опекой; лица, в отношении которых вступило в силу решение суда о банкротстве, если они не восстановлены в правах.

11.4. Внесение в списки избирателей обязательно. Списки избирателей составляются по территориям самоуправления. Никто не может быть внесен в несколько избирательных списков.

11.5. Граждане, находящиеся за пределами России в других государствах и зарегистрированные в консульствах, вносятся в избирательный список территории самоуправления последнего постоянного местожительства.

11.6. Не могут быть кандидатами в любые выборные должности: Президент; должностные лица и служащие Государственного секретариата, Совета Безопасности, Контрольной Палаты и Ревизионной Палаты; члены Кабинета Министров; должностные лица Государственной канцелярии и министерств; судьи; члены губернских земских управ; должностные лица специализированных учреждений и организаций России; граждане, находящиеся на службе других государств или международных органов; граждане, постоянно проживающие за пределами России, если это не связано с обязанностями по службе государству; граждане, не обладающие активным избирательным правом; руководители предприятий или предприниматели, пользующиеся гарантиями, субсидиями или иными ресурсами государства; лица, осуществлявшие благотворительность за счет личных средств для неопределенного количества жителей менее чем за двенадцать месяцев до дня назначения выборов.

11.7. Кандидатом на любую выборную должность может быть гражданин по рождению, постоянно проживающий в России десять и более лет, имеющий диплом о высшем образовании, признаваемый законом; имеющий самостоятельный источник дохода для себя и своей семьи; являющийся собственником недвижимости, не заложенной и не состоящей под судебным арестом.

11.8. Может быть кандидатом в депутаты Государственной Думы гражданин, которому в день выдвижения исполнилось двадцать пять лет.

11.9. Может быть кандидатом в сенаторы Сената гражданин, которому в день выдвижения исполнилось тридцать пять лет.

11.10. Может быть кандидатом в мировые судьи гражданин, которому в день выдвижения исполнилось тридцать лет и который не менее пяти лет перед выдвижением прожил на территории самоуправления, в пределах которого состоит судебный округ.

11.11. Может быть кандидатом в члены палаты представителей губернского земского собрания гражданин, которому

в день выдвижения исполнился двадцать один год, постоянно проживающий в губернии не менее пяти лет перед выдвижением.

11.12. Может быть кандидатом в члены палаты советников губернского земского собрания граждан, которому в день выдвижения исполнилось тридцать пять лет, постоянно проживающий в губернии не менее пяти лет перед выдвижением.

11.13. Может быть кандидатом в члены городских и районных дум и уездных и волостных собраний граждан, которому в день выдвижения исполнился двадцать один год, постоянно проживающий или постоянно работающий на территории органа самоуправления не менее пяти лет перед выдвижением.

11.14. Должность мирового судьи несовместима со званием депутата, а звание депутата - с должностью мирового судьи. Указанное обстоятельство не препятствует выдвижению кандидатуры в нескольких списках, если выборы назначены одновременно.

11.15. Кандидаты в депутаты Государственной Думы выдвигаются списком политической партии, а палаты представителей губернского земского собрания - списком губернской организации политической партии в порядке, определенном уставом партии, зарегистрированной Российской избирательной Комиссией не менее чем за три месяца до даты объявления выборов.

11.16. Кандидат в сенаторы Сената выдвигается самим гражданином, что должно быть подтверждено большинством собрания граждан численностью не менее 300 человек, проживающих на территории избирательного округа.

11.17. Кандидат в члены палаты советников губернского земского собрания выдвигается самим гражданином, что должно быть подтверждено большинством собрания граждан численностью не менее 150 человек, проживающих на территории избирательного округа.

11.18. Кандидат в члены представительного органа самоуправления выдвигается самим гражданином, что должно быть подтверждено большинством собрания граждан численностью не менее 50 человек, проживающих на территории избирательного округа.

11.19. Кандидат на любые выборные должности, если он выдвигается самостоятельно, и каждая партия, представившая список для голосования, вносит залог, который обращается в доход казны, если кандидат не избран.

11.20. Если место в выборном органе власти оказывается вакантным, Российская избирательная комиссия или ее территориальный орган назначает довыборы, которые проводятся не ранее двух и не позже трех месяцев со дня открытия вакансии.

11.21. Подготовка, проведение и организация выборов, ведение списков избирателей, регистрация уставов партий и движений, регистрация кандидатов, определение границ избирательных округов и участков голосования, а также иные полномочия по обеспечению избирательной системы принадлежат Российской избирательной комиссии, состоящей из лиц, назначаемых Земским Собором сроком на 10 лет.

11.22. Избирательные права согласно настоящей статьи определяются законом.

Статья двенадцатая

СИМВОЛЫ ГОСУДАРСТВА

12.1. Государственный герб России представляет собой изображение черного двуглавого орла, увенчанного тремя коронами, держащего в лапах скипетр и державу и имеющего на груди герб Московский, окруженный цепью ордена святого апостола Андрея Первозванного, а на крыльях - гербы исторических царств и великих княжеств России. Подробное описание и применение государственного герба определяются законом.

12.2. Государственный флаг России представляет собой прямоугольное полотнище с равновеликими горизонтальными полосами: верхняя полоса черного цвета, средняя - золотого цвета, нижняя - белого цвета. Подробное описание и применение государственного флага определяются законом.

12.3. Слова, мелодия и порядок применения государственного гимна России определяются законом.

12.4. Гербы губерний и городов утверждаются Сенатом по представлению губернских земских собраний.

12.5. К актам Президента, правительства, правлений губерний, самоуправления прилагается государственная печать в ознаменование окончательного их утверждения. Порядок применения государственной печати определяется законом.

Статья тринадцатая

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

13.1. Настоящий Основной Закон вступает в силу на всей территории России на следующий день после его опубликования. С этого дня утрачивает силу Конституция (Основной закон) Российской Федерации - России от 12 апреля 1978 года, а равно действующее на этот день право, если оно противоречит Основному Закону.

13.2. Законопроекты об изменении Основного Закона могут исходить от группы членов Земского Собора численностью не менее одной трети установленного количества, а также от не менее трети губернских земских собраний.

Законопроект об изменении Основного Закона должен быть обязательно рассмотрен всеми палатами Земского Собора, но не ранее шести месяцев после подачи.

Законопроект об изменении Основного Закона проходит три чтения в каждой палате и считается принятым, если за него подано более двух третей голосов от установленного количества членов каждой палаты на совместном заседании Земского Собора.

13.3. Если в течение шести месяцев со дня начала рассмотрения законопроекта об изменении Основного Закона не будет принят соответствующий Закон, законопроект считается отклоненным и не может быть возобновлен в течение не менее двух лет.

Статья четырнадцатая

ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

14.1. С момента вступления в силу Основного Закона не отмененные на эту дату законодательные акты Российской Федерации, РСФСР и СССР подлежат применению в части, соответствующей Основному Закону.

14.2. Право в отношении должностных лиц на службе России, установленное Основным Законом, имеет обратную силу.

14.3. Лицо, занимающее должность Президента Российской Федерации на момент вступления в силу Основного Закона, со следующего дня исполняет обязанности Президента России, если в день вступления в силу Основного Закона принесет присягу на верность России, народу и Основному Закону согласно п.3.10.

Если он не принесет присягу, откажется или уклонится от принесения присяги, то его полномочия прекращаются в день вступления в силу Основного Закона.

Если Президент Российской Федерации не вступает в должность Президента России, обязанности последнего переходят к Вице-президенту Российской Федерации с соблюдением правил настоящего пункта.

Если Вице-президент Российской Федерации не принесет присягу, откажется или уклонится от принесения присяги, должность Президента России занимает Председатель Верховного Совета Российской Федерации с соблюдением тех же правил.

14.4. С момента вступления в силу Основного Закона должность Вице-президента упраздняется.

Лицо, занимающее должность Вице-президента Российской Федерации на момент вступления в силу Основного Закона, в случае согласия исполняет обязанности Государственного секретаря или Государственного контролера.

14.5. Съезд народных депутатов преобразуется в Земский Собор, при этом депутаты от территориальных избирательных округов образуют Государственную Думу, депутаты от национально-территориальных округов, республик, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга образуют Сенат.

В течение не более месяца с момента вступления в силу Основного Закона Государственный Совет и Сенат избирают из своего состава председателей палат, их заместителей и секретарей.

14.6. В месячный срок с момента вступления в силу Основного Закона Земский Собор преобразует структуры, ранее созданные при Съезде или Верховном Совете Российской Федерации, для исполнения обязанностей Юридической палаты, Счетной палаты и Экспертной палаты.

14.7. Члены Совета Министров - Правительства Российской Федерации, занимающие должности на момент вступления в силу Основного Закона, если в этот день они примут и подпишут присягу на верность России, народу и Основному Закону, исполняют обязанности членов Кабинета Министров.

В течение 15 дней с момента вступления в силу Основного Закона Земский Собор избирает исполняющего обязанности Премьер-министра, в течение 15 дней после этого - исполняющих обязанности других членов Кабинета Министров в порядке, предусмотренном ст.5.

14.8. Судьи Конституционного Суда, Верховного суда и Высшего арбитражного суда Российской Федерации составляют исполняющих обязанности судей Верховного Суда России.

Впредь до принятия закона об организации и порядке деятельности Верховного Суда России обязанности председателя этого Суда исполняет председатель Конституционного Суда Российской Федерации.

14.9. Судьи арбитражных судов республик в составе Российской Федерации, краевых, областных судов и арбитражных судов, Московского, Санкт-Петербургского городских судов, арбитражных и военных судов составляют исполняющих обязанностей судей соответственно губернских судов, Московского городского губернского суда и Санкт-Петербургского городского губернского суда.

Равным образом составляются исполняющие обязанности судей городских, районных, уездных и волостных судов.

14.10. Съезды народных депутатов или Верховные Советы республик в составе Российской Федерации, Советы народных депутатов краев, областей, городов федерального значения преобразуются в соответствующие губернские земские собрания, которые на палаты не делятся.

14.11. Советы народных депутатов автономной области, автономных округов, соответствующие местные Советы народных депутатов преобразуются соответственно в городские и районные думы и в уездные и волостные собрания.

14.12. Лица, занимающие должность Генерального прокурора Российской Федерации и подчиненных ему прокуроров на момент вступления в силу Основного Закона, со следующего дня исполняют обязанности соответственно Генерального прокурора России, специальных прокуроров России, прокуроров губерний, городов, уездов, волостей и районов.

14.13. Все органы, которые на момент вступления в силу Основного Закона имели полномочия вести предварительное следствие согласно уголовно-процессуальному закону, преобразуются в Следственную палату России и ее территориальные подразделения.

14.14. Государственная налоговая служба Российской Федерации выполняет функции Государственного казначейства.

14.15. Милиция с момента вступления в силу Основного Закона именуется полицией.

14.16. Народные депутаты Российской Федерации, краевых, областных Советов и Советов федеральных городов, местных Советов народных депутатов сохраняют свои полномочия.

14.17. С момента вступления в силу Основного Закона Федеративный договор от 31 марта 1992 г. утрачивает силу.

14.18. Центральная избирательная комиссия и другие избирательные комиссии составляют структуру, исполняющую функции Российской избирательной комиссии.

14.19. Послы, консулы и другие дипломатические представители Российской Федерации осуществляют исполнение своих обязанностей в качестве представителей России.

14.20. Лица, упомянутые в настоящей статье, в день вступления в силу Основного Закона принимают и подписывают присягу на верность России, народу и Основному Закону, что дает основание для исполнения соответствующих обязанностей.

14.21. Статус губерний приобретают республики в составе Российской Федерации, края, области, города Москва и Санкт-Петербург, при этом сохраняются их наименования.

14.22. Выборы в Государственную Думу и Сенат проводятся не ранее шести и не позже двенадцати месяцев со дня введения в действие Основного Закона.

14.23. Выборы в губернские земские собрания проводятся не ранее шести и не позже двенадцати месяцев после принятия законодательства об административно-территориальном устройстве России, но не позже чем через двадцать четыре месяца со дня введения в действие Основного Закона.

14.24. Выборы в органы представительного самоуправления в губерниях проводятся не ранее шести и не позже двенадцати месяцев после принятия в соответствующей губернии административно-территориального устройства, но не позже чем через тридцать шесть месяцев со дня введения в действие Основного Закона.

[[СОДЕРЖАНИЕ](#)] [[СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ](#)]

ВВЕДЕНИЕ

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ РОССИЯ

Проект

Народ России, осознавая ответственность за судьбу великого государства и желая сохранить свою независимость и единство с целью приумножения духовного, культурного и материального достояния каждой личности, всего российского общества и его будущих поколений, принял Конституцию Республики Россия, основанную на единении людей всех национальностей перед лицом божественной природы - источника и творца всего сущего на земле.

Статья 1. Все изложенные в настоящей Конституции законодательные полномочия принадлежат Парламенту Республики Россия, состоящему из двух Палат: Сената - верхней Палаты и Палаты народных депутатов - нижней Палаты.

Статья 2. Палата народных депутатов состоит из депутатов, избираемых сроком на 2 года населением каждой Губернии.

Никто не может быть избранным в Палату народных депутатов, если он не достиг 25-летнего возраста, не состоит 10 лет гражданином Республики Россия и не живет в момент избрания в Губернии, в которой он избирается.

Один член Палаты народных депутатов избирается от каждого 1 млн. жителей.

Если откроются вакансии в Палате народных депутатов от какой-либо Губернии, то исполнительная власть Губернии в течение 7 месяцев издает решение о проведении выборов для заполнения этих вакансий.

Палата народных депутатов избирает не более того, как Председательствующего на своих заседаниях. Ей одной принадлежит право возбуждения ответственности в порядке "импичмента".

Статья 3. В состав Сената входят по одному депутату от каждой Губернии, избираемых на 6 лет.

После избрания сенаторов на первом заседании они должны быть разделены на 3 группы. Места сенаторов 1-й группы будут вакантны после истечения второго года, 2-ой группы - после истечения четвертого года и 3-ей группы - по истечении шестого года. Таким образом каждые 2 года переизбирается 1/3 Сената.

Сенатором не должно быть избрано лицо, если оно не достигло 30-летнего возраста, не проживающее в Республике Россия 15 лет и не проживающее на момент избрания в Губернии, от которой оно избирается.

Президентом, т.е. председательствующим на заседании Сената, является по должности Вице-президент Республики Россия, при этом право голоса он будет иметь тогда, когда голоса в Сенате разделятся поровну.

Сенат утверждает организационную структуру и избирает своих выборных лиц, а также временного Президента Сената, на случаи отсутствия Вице-президента или исполнения им обязанностей Президента Республики Россия.

Сенат один имеет право осуществлять обвинение в порядке "импичмента" в отношении должностных лиц, перечень которых осуществляется законом. При этом каждый сенатор должен принести присягу, текст которой утверждается большинством голосов в Сенате. Когда "импичменту" подвергается Президент Республики Россия, председательствует в Сенате Председатель Верховного Суда Республики Россия. Никто не может быть подвергнут "импичменту" без согласия 2/3 списочного состава сенаторов.

Статья 4. Время избрания сенаторов устанавливается Парламентом Республики Россия. Порядок избрания определяется Законодательным собранием каждой Губернии.

Каждая Палата сама будет судьей выборов, полномочий и квалификации ее членов.

Кворум для ведения дел в каждой Палате составляет 50% плюс 1 голос.

Каждая Палата сама устанавливает правила и учет своих заседаний, наказывает своих членов вплоть до исключения их из состава Палаты с согласия 2/3 численности состава Палаты.

Время и порядок заседаний Парламента Республики Россия устанавливается законом, принятым Парламентом. Таким же образом устанавливается численность аппарата и бюджет каждой из Палат, в том числе материальное вознаграждение каждому сенатору, народному депутату.

Каждый сенатор или народный депутат во всех случаях, кроме измены Родине и тяжких преступлений против народа, пользуется правом неприкосновенности. Ни один сенатор или народный депутат не имеет права после избрания на этот пост работать на государственной службе, заниматься коммерческой деятельностью, состоять в какой-либо политической партии.

Статья 5. Каждый закон, прошедший через Палату народных депутатов и Сенат, прежде чем вступить в силу, должен быть представлен Президенту Республики Россия. Если Президент не имеет возражений, он его подписывает. Если возражения есть, он отправляет его со своими предложениями в ту Палату, которая его подготовила. Палата должна рассмотреть предложения Президента и приступить к новому обсуждению закона. Если при новом рассмотрении закон будет принят 2/3 голосов от списочного состава Палаты, то он пересылается вместе с возражениями Президента в другую Палату, которая также должна пересмотреть его, и в случае одобрения закона ... голосов и этой Палатой он считается принятым. Время для повторного рассмотрения закона не должно превышать 30 суток со дня представления Президентом своих возражений. В случае, если обе палаты в установленный срок не приняли решений, проект закона приобретает юридическую силу в редакции Президента Республики Россия.

Если какой-либо проект закона не будет возвращен Президентом на доработку в течение 10 дней (включая воскресенье) после того, как он будет ему представлен, то проект закона приобретает юридическую силу после истечения указанного срока. Любое постановление, резолюция или решение, для которых необходимо согласие Сената и Палаты народных депутатов, в соответствии с законом будут представляться Президенту Республики Россия, и прежде чем войти в силу, они должны быть вторично рассмотрены и приняты 2/3 голосов сената и Палаты народных депутатов.

Статья 6. Парламент имеет право:

- рассматривать и утверждать бюджет Республики Россия по предложению Президента;
- устанавливать налоги, акцизные сборы и рентные платежи в целях обеспечения благосостояния России, социальной безопасности каждого гражданина, обороноспособности страны, развития национальной культуры и традиций как в целом по России, так и в регионах компактного проживания этнических групп населения;
- делать займы в счет Республики Россия;
- объявлять войну;
- учреждать суды, входящие в единую судебную систему, во главе Верховного Суда России;
- объявлять на всей территории России чрезвычайное положение;
- осуществлять исключительные законодательные полномочия в округе Москвы (в пределах Садового кольца) - месте пребывания Парламента и Правительства Республики Россия.

Законы, принятые Парламентом, действуют на всей территории Республики Россия.

Статья 7. Губерния не имеет права:

- вступать в какой-нибудь международный договор, союз, или конфедерацию;
- печатать собственные деньги;
- создавать армию;
- заключать соглашения и конвенции с другой Губернией или с иностранным государством;
- облагать какими-либо сборами, пошлинами товары, перемещаемые из одной Губернии в другую;
- принимать какой-либо закон о наказании без суда.

Статья 8. Исполнительная власть принадлежит Президенту Республики Россия, избираемому совместно с Вице-президентом всем народом России на срок 4 года. Президент формирует собственный кабинет министров, а также назначает всех высших должностных лиц. Должности Премьер-министра (Председателя Совета Министров) нет. Любой гражданин России, достигший 30-летнего возраста и не старше 65 лет, проживающий на территории России не менее 15 лет, может быть избран Президентом Республики Россия. В случае отрешения Президента от должности или его смерти, отказа и невозможности осуществлять права и обязанности, связанные с его должностью, последние переходят к Вице-президенту, который осуществляет полномочия Президента до окончания срока избрания. Перед вступлением в должность Президент приносит следующую присягу:

"Я торжественно клянусь, что буду честно исполнять должность Президента Республики Россия на благо всего многонационального народа великой России. Я клянусь выполнять и защищать настоящую Конституцию Республики Россия".

Президент является главнокомандующим Вооруженных Сил Республики Россия.

Президент имеет право откладывать исполнение приговоров о смертной казни и принимать решения по помилованию по преступлениям.

Президент, по согласованию с Сенатом, заключает международные договоры, назначает послов, судей Верховного Суда и других должностных лиц Республики Россия, о назначении которых в настоящей Конституции нет иных постановлений и должности которых установлены Законом.

Президент 2 раза в год представляет Парламенту подробную информацию о состоянии дел в Республике Россия. В экстренных случаях и при необходимости он может созывать одну или обе Палаты. Президент принимает руководителей других государств, послов и других полномочных представителей. Президент не может избираться более 2-х сроков подряд.

Президент, Вице-президент и все высшие должностные лица Республики Россия будут отстраняться от должности, если по обвинению и осуждению в порядке "импичмента" они будут признаны виновными в измене, коррупции или других тяжких преступлениях или проступках.

Статья 9. Судебная власть Республики Россия принадлежит Верховному Суду и нижестоящим судам, учрежденным Парламентом.

Все судьи назначаются пожизненно в порядке, установленном Законом. Судебная власть распространяется на все дела на основе настоящей Конституции и законов Республики Россия.

Все дела, касающиеся высших должностных лиц, а также в которых одной из сторон является Губерния, подлежат рассмотрению в первой инстанции - Верховном Суде. Во всех других случаях Верховный Суд является апелляционной инстанцией, за исключениями, которые будут установлены Парламентом России.

Статья 10. Новые Губернии принимаются в состав республики Россия Парламентом. Не будут образовываться или упраздняться новые Губернии в пределах юрисдикции другой Губернии или слияния двух и более Губерний или их частей без согласия как законодательных соображений заинтересованных Губерний, так и Парламента.

Республика Россия гарантирует каждой Губернии республиканскую форму правления и будет обеспечивать необходимую безопасность.

В случае внутренних беспорядков, по просьбе законодательного собрания Губернии или исполнительной власти, когда невозможно созвать собрание, центральная власть принимает все меры к восстановлению порядка и созданию условий исполнения как законов Губерний, так и законов Республики Россия.

Статья 11. Парламент Республики Россия имеет право 2/3 членов обеих палат предлагать и принимать поправки к

настоящей Конституции как самостоятельно, так и по требованию 2/3 Губерний. В этих случаях поправки принимают законную силу как часть настоящей Конституции, если они будут ратифицированы законодательными собраниями 3/4 Губерний.

Статья 12. Ратификация настоящей Конституции 2/3 Малых Советов территориальных образований, существующих на 1 мая 1993 года, или 3/4 новых территориальных образований (губерний) достаточно для принятия этой Конституции в территориальных образованиях (губерниях), которые ее приняли.

После принятия Конституции Республики Россия статья 12 утрачивает силу.

[[СОДЕРЖАНИЕ](#)] [[СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ](#)]

ЛДПР

КОНСТИТУЦИЯ РОССИИ

Проект

I. УСТРОЙСТВО ГОСУДАРСТВА

1. Россия является республикой.

2. Россия разделяется на губернии, имеющие равный статус. Территориальное устройство России не зависит от национального состава населения и определяется конституционным законом, устанавливающим также распределение функций между общероссийскими и территориальными органами. Вся власть в России принадлежит народу, который осуществляет ее непосредственно путем референдума или через избранные народом государственные органы и должностные лица.

3. Государственные органы и должностные лица обеспечивают права и свободы граждан с ограничениями, устанавливаемыми законом.

Государство гарантирует защиту всех видов собственности (государственную, частную, общественную, коллективную, акционерную и др.) Частная жизнь и духовный мир граждан вне компетенции государства.

4. В России осуществляется разделение законодательной, исполнительной и судебной властей.

Высшая законодательная власть принадлежит Государственному Собранию.

Исполнительную власть в стране возглавляет Президент.

В губернии исполнительная власть принадлежит губернатору, в городе - градоначальнику, в местных территориальных единицах - самоуправлению.

Судебная власть осуществляется системой судебных органов во главе с Высшим Судебным Присутствием. 5. Законы, издаваемые в России, имеют следующую иерархию:

а) Конституция;

б) конституционные законы;

в) законы, принятые на референдуме;

г) ратифицированные международные договоры;

д) законы, принятые Государственным Собранием;

е) Указы Президента России;

ж) акты иных органов государственной власти, изданные в пределах их компетенции.

Закон более низкого уровня может устанавливать любое правило, не противоречащее закону более высокого уровня.

II. СИСТЕМА ОРГАНОВ ВЛАСТИ

6. Главой государства является Президент.

7. Президент возглавляет Правительство России, назначает и смещает его членов и иных высших должностных лиц государства, губернаторов.

Президент и Правительство сосредоточивают свою деятельность в основном на решении следующих вопросов:

внешняя политика, оборона, финансы, транспорт, связь, энергетика, экология.

8. Законодательная инициатива принадлежит Президенту, депутатам Государственного Собрания и общественным организациям.

9. Закон считается принятым, если он одобрен большинством голосов присутствующих депутатов обеих палат. В случае несогласия Президента с одобрением закона он рассматривается повторно обеими палатами и в случае поддержки большинства депутатов обеих палат вновь направляется на одобрение Президенту. При вторичном отказе Президента от одобрения закона либо при вторичном отказе Государственного Собрания от принятия президентского законопроекта Президент назначает референдум или законопроект снимается с обсуждения.

Конституционные законы считаются принятыми, если они поддержаны большинством (в две трети) избранных депутатов в каждой из палат и Президентом России либо поддержаны на референдуме большинством избирателей, имеющих право голоса.

Новая Конституция России может быть принята только на референдуме большинством в две трети избирателей, имеющих право голоса.

10. Президент России и уполномоченные им лица заключают международные договоры. Государственное Собрание ратифицирует международные договоры большинством голосов присутствующих депутатов обеих палат.

11. Президент России является Верховным главнокомандующим Вооруженными Силами, назначает и смещает высшее командование Вооруженных Сил.

При нападении на Россию Президент использует Вооруженные Силы для отражения агрессии, объявляет частичную или всеобщую мобилизацию.

12. Президентом России может быть избран гражданин России не моложе 40 и не старше 65 лет. Правом выдвижения кандидата в Президенты обладают общероссийские политические партии, Государственное Собрание, другие организации и объединения, предусмотренные Законом о выборах Президента.

13. Президент избирается всем населением страны сроком на 4 года. Избранным признается кандидат, набравший наибольшее число голосов по сравнению с другими кандидатами.

14. Законодательная власть осуществляется Государственным Собранием, состоящим из двух палат: Государственная Дума и Сенат. Обе палаты Государственного Собрания равноправны.

В Государственное Собрание избирается сроком на 4 года 500 депутатов.

15. Депутатом Государственного Собрания может быть избран гражданин России не моложе 30 лет.

Голосование проходит по партийным спискам и спискам персонал™. Распределение мест между политическими партиями осуществляется пропорционально числу поданных за них голосов.

16. Президент может распустить Государственное Собрание и назначить новые выборы. Он имеет право это сделать только два раза в период срока своих полномочий. В случае последующей конфронтации он сам подает в отставку.

17. Президент может быть отрешен от должности большинством голосов (в четыре пятых) избранных депутатов в каждой из палат либо путем референдума в связи с грубейшими нарушениями законов. В этом случае его обязанности исполняет Председатель Государственного Собрания сроком на 3 месяца до новых выборов.

18. Президент и депутаты Государственного Собрания обладают правом неприкосновенности.

19. Депутаты Государственного Собрания могут сами сложить с себя полномочия.

20. В губерниях избираются губернские собрания, принимающие с согласия губернатора нормативные акты, регулирующие жизнь губерний в рамках общероссийского законодательства.

В городах избираются городские собрания, принимающие с согласия назначенного губернатором градоначальника нормативные акты, регулирующие жизнь города в рамках российского и губернского законодательств.

21. Избирательным правом обладают все граждане России, достигшие 18 лет. Выборы являются прямыми, всеобщими, равными и тайными.

22. В судебную систему России входят Конституционный суд, Верховный суд, Высший хозяйственный суд и суды присяжных.

Председатели Конституционного, Верховного, Высшего хозяйственного судов, двое судей, назначенных Президентом, и по одному - каждой из палат Государственного Собрания образуют Высшее Судебное Присутствие.

Судьи назначаются и занимают свои должности до достижения 65-тилетнего возраста.

Организация, формирование и компетенции судебной системы определяются конституционным законом.

III. ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

23. Граждане России имеют основные права и свободы. Государство гарантирует основные права человека.

24. Закон обеспечивает равенство прав и свобод граждан, независимо от расы, национальности, возраста, пола, родного языка, социального, имущественного и должностного положения, принадлежности к системе хозяйства, местожительства, отношения к религии, политических убеждений, принадлежности к общественным объединениям и иных обстоятельств, относящихся к личности граждан.

25. Граждане России обязаны соблюдать законы, защищать Российское Отечество, выполнять обязанности, добровольно принятые на себя по договорам и иным образом.

IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

26. Государственным языком России является русский язык.

На местах допускается использование других языков.

27. Герб, флаг, гимн России определяются конституционным законом.

28. Столицей России является город Москва.

29. Порядок введения в действие настоящей Конституции и органы, осуществляющие власть в переходный период, определяются конституционным законом.

[[СОДЕРЖАНИЕ](#)] [[СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ](#)]

ПРОЕКТ КОНСТИТУЦИИ РОССИИ, предлагаемый Центристским блоком политических партий и движений

*Жизнь, Свобода и Стремление
к счастью для всех людей.*

Статья 1. Европейско-Азиатский Союз Россия - свободное федеративное демократическое государство с равными правами и возможностями для всех граждан.

Статья 2. Высшая исполнительная власть в ЕАС Россия принадлежит Президенту, избираемому всенародно прямым тайным голосованием на пять лет, не более двух сроков. Его Указы подлежат точному и немедленному исполнению на всей территории.

Статья 3. Избиратели ЕАС Россия имеют право ежегодно проводить референдум о доверии Президенту.

Статья 4. Высшим законодательным органом России является Парламент ЕАС Россия, состоящий из двух палат - Верхней и Нижней. В каждой их палат по 75 депутатов, избранных всенародно сроком на 5 лет прямым тайным голосованием или назначаемых президентом.

Статья 5. Высшим судебным органом ЕАС Россия является Верховный суд, избранный всеобщим прямым тайным голосованием сроком на 10 лет или назначаемый президентом.

Статья 6. Основой экономической системы ЕАС Россия является частная собственность и рыночная экономика, свободная от любого вмешательства президента, парламента, правительства. Государственная собственность сохраняется строго фиксированной и минимальной.

Статья 7. Функционирование всех автономных территорий ЕАС Россия происходит на основе самоуправления.

Статья 8. Культура, образование, наука и здравоохранение являются бюджетными организациями и финансируются государством.

Статья 9. Обороноспособность, безопасность, внешняя политика ЕАС России являются приоритетными и обеспечиваются бюджетом государства, и законом о воинской обязанности.

Статья 10. Средства массовой информации являются свободными и независимыми от правительства, парламента и президента и функционируют исключительно на самофинансировании.

Статья 11. Вся земля в ЕАС России принадлежит народу и передается ему в любую форму пользования, при условии бережного отношения к ней.

Статья 12. Экология ЕАС России обеспечивается государством при постоянном контроле со стороны общественных организаций граждан.

Статья 13. Приватизация в ЕАС России проводится через национализацию и справедливое распределение между всеми гражданами.

Статья 14. Высший арбитраж ЕАС России назначается президентом сроком на 10 лет.

Статья 15. Конституция ЕАС России принимается всеобщим народным голосованием не менее 2/3 от общего числа избирателей и изменяется таким же способом.

Статья 16. ЕАС Россия - многонациональное единое государство, недопускающее любую форму дискриминации, геноцида и резни по национальному, религиозному, социальному и политическим признакам.

Статья 17. В ЕАС Россия устанавливается многопартийность и борьба за власть допускается любыми средствами в рамках закона и Конституции, исключая насилие.

Статья 18. ЕАС Россия полностью признает, поддерживает и выполняет всеобщую декларацию ООН по правам человека и все подписанные его международные договора и соглашения.

Статья 19. ЕАС Россия инициатор и исполнитель программы на ликвидацию и полное запрещение ядерного оружия и всех видов оружия массового уничтожения.

Статья 20. ЕАС Россия открыта для вхождения в союз с ней других стран и государств на основе взаимовыгодной договоренности.

Статья 21. Столицей ЕАС России является город Москва. Государство имеет свой флаг, герб и гимн.

Статья 22. ЕАС Россия имеет свою денежную единицу - рубль, обязательную к приему на всей территории государства, обеспеченную всем достоянием России.

Статья 23. ЕАС Россия имеет свою внешнюю сухопутную, морскую, воздушную и космическую неприкосновенность, государственную границу для обеспечения своей безопасности.

Статья 24. В ЕАС России гарантируются права личности и защита прав меньшинств, будь то этнических, религиозных, политических.

Статья 25. В ЕАС России осуществляется народное правление ради самого народа и действуют конституционные принципы, обеспечивающие права каждого человека и равенство всех без исключения.

Статья 26. В ЕАС Россия защита частной собственности, личной неприкосновенности, плюрализма гарантируется конституцией России, ее законами и Президентом.

Статья 27. В ЕАС Россия применяется казнь исключительно только за умышленное убийство и изготовление, подделку и распространение фальшивых денег.

Статья 28. В ЕАС Россия за тяжкие преступления: бандитизм, коррупцию, взяточничество, грабеж, рэкет, кража, злостное хулиганство, изнасилование, терроризм, изготовление и распространение наркотиков, разбой, нападение на военнослужащих и милицию, за нарушение экологии с ущербом в миллион рублей и более, измену Родине государственными и военнослужащими применяется наказание - пожизненное тюремное заключение. За другие уголовные преступления применяется суммированное за каждое из них.

Статья 29. В ЕАС Россия - Конституция, законы и Президент гарантируют всем гражданам личную защиту от преступных элементов. Всем гражданам без специального на то разрешения запрещается иметь, носить, хранить огнестрельное, взрывчатое и отравляющее оружие, кроме разрешенного. За нарушение данной статьи применяются меры наказания - 25 лет тюремного заключения.

Статья 30. В ЕАС Россия не допускается вмешательства никаких органов в свободу слова, вероисповедание и право граждан на мирные собрания и шествия.

Статья 31. В ЕАС Россия не допускается никаких тайных законов, указов и постановлений любых органов, которые ущемляют или попирают права граждан.

Статья 32. В ЕАС Россия Конституция и Президент гарантируют защиту своим гражданам на всей территории государства и за его пределами в любой точке мира и считает своими братьями и сестрами всех соотечественников за пределами России и готовы оказывать им необходимую помощь. Русские, находящиеся в бывших республиках СССР, а ныне независимых государствах ближнего зарубежья имеют право на гражданство России и принимать участие в выборах наравне с гражданами России и возвращение на постоянное место жительства на территорию России.

Статья 33. Все имущество и средства, земли, недра, принадлежавшие народу в бывшем СССР - национализируются

и возвращаются по справедливости истинным их законным владельцам - гражданам России.

Статья 34. Закон о выборах Президента ЕАС России автоматически приравнивается к референдуму и предусматривает голосование за программу победившего президента на этот пост, которая становится законом в день утверждения в должности Президента.

Статья 35. Церковь в ЕАС России является самостоятельной и отделена от государства и действует в рамках Конституции и законов России.

Статья 36. В ЕАС Россия не допускается занятие руководящих должностей бывшими членами КПСС на государственной службе, начиная с секретаря парткома и до Генерального секретаря ЦК КПСС. Исключение допускается только по решению специальных комиссий, утвержденных и возглавленных Президентом России.

Статья 37. Президент России имеет свой свободный бюджетный и внебюджетный фонд социальной защиты граждан, который лично обеспечивает защиту всех инвалидов России, а также способствует защите малоимущих и малообеспеченных нетрудоспособных граждан.

Статья 38. Президент ЕАС России является гарантом защиты граждан России и права граждан на достойную человека обеспеченную жизнь, их вкладов в сберкнижках, индексацию от инфляции.

Статья 39. Президент ЕАС России является гарантом защиты детей, способствует их нормальному развитию, является гарантом укрепления будущего России через ее молодой генофонд.

Статья 40. Конституция и Президент ЕАС России гарантируют все условия предпринимательству и частному бизнесу России, зарубежным инвестициям в развитие России, необходимые условия и гарантии зарубежному бизнесу, направленному на цивилизованное развитие и процветание великой России, на упрочение дружбы между народами.

[[СОДЕРЖАНИЕ](#)]