

№ 18 (22)
1993



ИЗДАТЕЛЬ
ООО

“РАУ-Университет”

РЕДАКЦИОННАЯ
КОЛЛЕГИЯ

ШТОЛЬ В.В.

(главный редактор)

Новиков Ю.Д.

(заместитель главного
редактора)

Еременко И.Н.

(исполнительный директор
редакции)

Ананян М.А.

Берков А.А.

Большов А.П.

Воротников В.П.

Извеков Н.Н.

Комаров И.К.

Котилевский М.Д.

Лебедев Ю.В.

Луньков А.Г.

Майоров Д.А.

Макаров В.В.

Мичунович В.

Орлов А.А.

Петров А.В.

Подберезкин И.И.

Проскурин П.Л.

Репкин Ю.М.

Фильшин М.В.

Юхма М.Н.

Янин И.Т.

Издается с 1992 г.

Обозреватель - Observer

Действующая Конституция Российской Федерации России

- [Конституция \(Основной Закон\) Российской Федерации - России](#)

Федеративный Договор

- [Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между Федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти Суверенных Республик в составе Российской Федерации](#)

Официальные проекты Конституции

- [Конституция Российской Федерации \(проект\)](#)
- [Конституция Российской Федерации \(Основной закон\)](#)

Из истории конституционных проектов

- [Конституция Союза Советских Социалистических Республик Европы и Азии](#)
- [Конституция Российской Федерации \(проект\)](#)

Конституции США и ФРГ

- [Конституция Соединенных Штатов Америки](#)
- [Основной Закон Федеративной Республики Германии от 23 мая 1949 г.](#)

Действующая Конституция Российской Федерации России

КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ - РОССИИ

Съезд народных депутатов Российской Федерации - России,

- сознавая историческую ответственность за судьбу России,
- свидетельствуя уважение к правам всех народов Российской Федерации,
- признавая приоритет прав человека и гражданина Российской Федерации,
- выражая волю народов Российской Федерации - России,

подтверждает государственный суверенитет Российской Федерации - России на всей ее территории и заявляет о решимости создать демократическое правовое государство.

I. ОСНОВЫ ОБЩЕСТВЕННОГО СТРОЯ И ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГЛАВА 1. Политическая система

Статья 1. Российская Федерация - Россия есть суверенное государство, созданное исторически объединившимися в ней народами.

Незыблемыми основами конституционного строя России являются народовластие, федерализм, республиканская форма правления, разделение властей.

Наименование государства Российская Федерация и Россия равнозначны.

Статья 2. Вся власть в Российской Федерации принадлежит многонациональному народу Российской Федерации.

Народ осуществляет государственную власть через Советы народных депутатов, составляющие политическую основу Российской Федерации, и непосредственно.

Статья 3. Система государственной власти в Российской Федерации основана на принципах разделения законодательной, исполнительной и судебной властей, а также разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией, составляющими ее республиками, краями, областями, городами Москвой и Санкт-Петербургом, автономными областями, автономными округами и местным самоуправлением.

Все государственные органы, формируемые в соответствии с законом путем демократических выборов, и должностные лица подотчетны народу.

Статья 4. Российская Федерация, все ее государственные органы действуют на основе законности, обеспечивают охрану правопорядка, интересов общества, прав и свобод человека и гражданина.

Государственные и общественные организации, должностные лица обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации, Конституцию СССР, законы Российской Федерации и СССР, Конституции и законы республик, входящих в состав Российской Федерации, изданные в пределах их полномочий.

Статья 5. Наиболее важные вопросы государственной жизни в порядке, установленном Конституцией и законами Российской Федерации, выносятся на всенародное обсуждение, а также ставятся на всенародное голосование (референдум).

Статья 6. Политические партии, профсоюзные, молодежные, иные общественные организации и массовые движения через своих представителей, избранных в Советы народных депутатов, и в других формах участвуют в выработке политики государства, в управлении государственными и общественными делами.

Статья 7. Все политические партии, другие общественные организации и массовые движения, осуществляя предусмотренные их программами и уставами цели, действуют в рамках Конституции и законов Российской Федерации, Конституций и законов республик в составе Российской Федерации и в соответствии с правовыми актами Советов народных депутатов автономной области, автономных округов, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

Не допускаются создание и деятельность партий, общественных организаций и движений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание не предусмотренных Конституцией и законами Российской Федерации структур власти, незаконных вооруженных формирований, разжигание социальной, национальной и религиозной розни, включая пропаганду исключительности и любых форм дискриминации по признакам этнической, национальной, расовой, религиозной принадлежности.

Статья 8. Трудовые коллективы участвуют в обсуждении и решении государственных и общественных дел, в планировании производства и социального развития, в подготовке и расстановке кадров, в обсуждении и решении вопросов управления предприятиями и учреждениями, улучшения условий труда и быта, использования средств, предназначенных для развития производства, а также на социально-культурные мероприятия и материальное поощрение.

Статья 9. Основным направлением развития политической системы советского общества является дальнейшее развертывание социалистической демократии: все более широкое участие граждан в управлении делами государства и общества, совершенствование государственного аппарата, повышение активности общественных организаций, усиление народного контроля, укрепление правовой основы государственной и общественной жизни, расширение гласности, постоянный учет общественного мнения.

ГЛАВА 2. Экономическая система

Статья 10. В Российской Федерации признаются и защищаются следующие формы собственности: частная (юридических лиц и граждан), коллективная (общая совместная, общая долевая), государственная, муниципальная и собственность общественных объединений.

Государство создает условия для развития разнообразных форм собственности и обеспечивает равную защиту всех ее форм.

Собственность не может использоваться в целях, противоречащих интересам общества, правам и свободам других граждан.

Конфискация и реквизиция имущества допускаются только в случаях и в порядке, предусмотренных законом.

Исходя из общественных интересов, закон устанавливает пределы свободы экономической деятельности.

Статья 11. Земля и ее недра, воды, растительный и животный мир являются достоянием народов, проживающих на соответствующей территории.

Владение, пользование и распоряжение природными богатствами не могут осуществляться в ущерб интересам этих народов.

В Российской Федерации устанавливаются следующие формы собственности на природные ресурсы: государственная (федеральная, республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга), муниципальная, частная (юридических лиц и граждан), коллективная (общая совместная, общая долевая). Владение, пользование и распоряжение природными ресурсами регулируется законодательством Российской Федерации и республик в составе Российской Федерации, правовыми актами Советов народных депутатов автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, актами местных Советов народных депутатов, изданными в пределах их полномочий.

Статья 11. Государственная собственность Российской Федерации является достоянием многонационального народа Российской Федерации.

В государственной собственности Российской Федерации находятся имущество государственных предприятий, учреждений и организаций Российской Федерации, ресурсы континентального шельфа и морской экономической зоны Российской Федерации, культурные и исторические ценности общегосударственного значения, средства государственного бюджета Российской Федерации, государственные банки Российской Федерации, золотой запас, алмазный и валютный фонды, пенсионные, страховые, резервные и иные фонды.

В государственной собственности Российской Федерации и субъектов Российской Федерации могут находиться средства производства в промышленности, предприятия транспорта, связи, информатики, топливно-энергетического комплекса, иные предприятия и иное имущество, необходимое для осуществления задач Российской Федерации.

Владение, пользование и распоряжение государственной собственностью осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации, республик в составе Российской Федерации, правовыми актами краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

Статья 12. Собственностью совхозов, колхозов, кооперативных организаций, крестьянских хозяйств, их объединений являются произведенная ими продукция, средства производства и другое имущество, необходимое для осуществления их производственной и иной не запрещенной законом деятельности.

Земельные участки для производства сельскохозяйственной продукции предоставляются государством в пользование, пожизненное наследуемое владение или собственность. Изъятие земельных участков, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации, не допускается.

Полученные или приобретенные в собственность земельные участки могут быть отчуждены, в том числе и проданы их собственниками без изменения целевого назначения, независимо от сроков вступления в собственность:

Совету народных депутатов на тех же условиях, на которых земельный участок был предоставлен, с учетом произведенных на этом участке затрат; физическим и юридическим лицам по договорной цене - для ведения личного подсобного и дачного хозяйства, для садоводства и индивидуального жилищного строительства.

Во всех остальных случаях, кроме указанных в части третьей настоящей статьи, земельные участки могут быть проданы физическим юридическим лицам по договорной цене через 10 лет, если они были получены в собственность бесплатно, и не ранее чем через 5 лет, если они были приобретены в собственность за плату.

Государство содействует развитию всех форм сельскохозяйственного производства. Исходя из общественных интересов, государство может устанавливать предельные размеры земельных участков.

Землепользователи обязаны эффективно использовать землю, бережно относиться к ней, повышать ее плодородие.

Статья 13. Собственность граждан создается и приумножается за счет их трудовых доходов от участия в общественном производстве, от ведения собственного хозяйства, иных доходов, полученных в порядке и на условиях, не противоречащих закону.

Собственность граждан и право ее наследования охраняются государством.

Собственность не может использоваться в целях, противоречащих интересам общества, правам других граждан.

Статья 14. Гражданину принадлежит исключительное право распоряжаться своими способностями к производительному и творческому труду. Гражданин осуществляет это право самостоятельно или на основе трудового договора.

Лицам, занятым на производстве, основанном на любых формах собственности, законом гарантируются справедливые условия найма, увольнения, оплаты и охраны труда.

Статья 15. Высшая цель общественного производства - наиболее полное удовлетворение растущих материальных и

духовных потребностей людей.

Статья 16 - исключена.

Статья 17. Российская Федерация создает условия и поощряет хозяйственную инициативу, направленную на динамичное развитие производства, рост производительности труда и повышение благосостояния общества и каждого труженика.

Государство регулирует хозяйственную деятельность, обеспечивает развитие рыночного механизма, не допускает монополизма, защищает интересы трудящихся; охраняет окружающую среду; осуществляет единую налоговую, финансовую политику; разрешает споры между участниками экономической жизни, пресекает злоупотребления в хозяйственной деятельности.

Статья 18. В интересах настоящего и будущих поколений в Российской Федерации принимаются необходимые меры для охраны и научно обоснованного, рационального использования земли и ее недр, водных ресурсов, растительного и животного мира, для сохранения в чистоте воздуха и воды, обеспечение воспроизводства природных богатств и улучшения окружающей человека среды.

ГЛАВА 3. Социальное развитие и культура

Статья 19. Социальную основу Российской Федерации составляет нерушимый союз рабочих, крестьян и интеллигенции.

Государство способствует усилению социальной однородности общества - стиранию классовых различий, существенных различий между городом и деревней, умственным и физическим трудом, всестороннему развитию и сближению всех наций и народностей Российской Федерации.

Статья 20. В соответствии с общечеловеческим идеалом "Свободное развитие каждого есть условие свободного развития всех" государство ставит своей целью расширение реальных возможностей для применения гражданами своих творческих сил, способностей и дарований, для всестороннего развития личности.

Статья 21. Государство заботится об улучшении условий и охране труда, его научной организации, о сокращении, а в дальнейшем и полном вытеснении тяжелого физического труда на основе комплексной механизации и автоматизации производственных процессов во всех отраслях народного хозяйства.

Статья 22. В Российской Федерации последовательно претворяется в жизнь программа превращения сельскохозяйственного труда в разновидность индустриального; расширения в сельской местности сети учреждений народного образования, культуры, здравоохранения, торговли и общественного питания, бытового обслуживания и коммунального хозяйства; преобразования сел и деревень в благоустроенные поселки.

Статья 23. На основе роста производительности труда государство неуклонно осуществляет курс на повышение уровня оплаты труда, реальных доходов трудящихся.

В целях более полного удовлетворения потребностей советских людей создаются общественные фонды потребления, Государство при широком участии общественных организаций и трудовых коллективов обеспечивает рост и справедливое распределение этих фондов.

Статья 24. В Российской Федерации действуют и развиваются государственные системы здравоохранения, социального обеспечения, торговли и общественного питания, бытового обслуживания и коммунального хозяйства.

Государство поощряет деятельность кооперативных и других общественных организаций во всех сферах обслуживания населения. Оно содействует развитию массовой физической культуры и спорта.

Статья 25 - исключена.

Статья 26. В соответствии с потребностями общества государство обеспечивает планомерное развитие науки и подготовку научных кадров, организует внедрение результатов научных исследований в народное хозяйство и другие сферы жизни.

Статья 27. Государство заботится об охране, приумножении и широком использовании духовных ценностей для нравственного и эстетического воспитания, советских людей, повышения их культурного уровня.

В Российской Федерации всемерно поощряется развитие профессионального искусства и народного художественного творчества.

ГЛАВА 4. Внешнеполитическая деятельность и защита социалистического отечества

Статья 28. Внешнеполитическая деятельность Российской Федерации основывается на признании и уважении государственного суверенитета и суверенного равенства всех стран, неотъемлемого права на самоопределение, принципов равноправия и невмешательства во внутренние дела, уважения территориальной целостности и нерушимости существующих границ, отказа от применения силы и угрозы силой, экономических и любых других методов давления, принципов мирного урегулирования споров, уважения прав и свобод человека, включая права национальных меньшинств, добросовестного выполнения обязательств и других общепризнанных принципов и норм международного права.

Статья 30. Российская федерация обеспечивает безопасность и обороноспособность страны, оснащение Вооруженных Сил Российской Федерации всем необходимым.

Обязанности государственных органов, должностных лиц и граждан по обеспечению безопасности страны и укреплению ее обороноспособности определяются законодательством Российской Федерации.

II. ГОСУДАРСТВО И ЛИЧНОСТЬ

ГЛАВА 5. Права и свободы человека и гражданина

Статья 31. Общество и государство утверждают права и свободы человека, его честь и достоинство как высшую ценность.

Статья 32. Права и свободы человека принадлежат ему от рождения. Общеизвестные международные нормы, относящиеся к правам человека, имеют преимущество перед законами Российской Федерации и непосредственно порождают права и обязанности граждан Российской Федерации.

Статья 33. Перечень прав и свобод, закрепленных настоящей Конституцией, не является исчерпывающими и не умаляет других прав и свобод человека и гражданина.

Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, законных прав и интересов других людей в демократическом обществе.

Статья 34. Все равны перед законом и судом. Равенство прав и свобод гарантируется государством независимо от расы, национальности, языка, социального происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Мужчины и женщины имеют равные права и свободы.

Лица, виновные в нарушении равноправия граждан, привлекаются к ответственности на основании закона.

Статья 35. Осуществление человеком своих прав и свобод не должно нарушать права и свободы других лиц.

Запрещается использование прав и свобод для насильственного изменения конституционного строя, разжигания расовой, национальной, религиозной ненависти для пропаганды насилия и войны.

Статья 36. Каждый имеет право на приобретение и прекращение гражданства Российской Федерации в соответствии с законом Российской Федерации.

Гражданин Российской Федерации не может быть лишен ее гражданства или выслан за ее пределы.

Гражданин Российской Федерации не может быть выдан другому государству иначе, как на основании закона или международного договора Российской Федерации.

Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами.

Статья 37. Лица, не являющиеся гражданами Российской Федерации и законно находящиеся на ее территории, пользуются правами и свободой, а также несут обязанности граждан Российской Федерации, за изъятиями, установленными Конституцией, законами и международными договорами Российской Федерации. Лицо не может быть лишено почетного гражданства либо предоставленного политического убежища на территории Российской Федерации без согласия Верховного Совета Российской Федерации.

Статья 38. Каждый имеет право на жизнь. Никто не может быть произвольно лишен жизни. Государство стремится к полной отмене смертной казни. Смертная казнь впредь до ее отмены может применяться в качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления против личности только по приговору суда.

Статья 39. Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность.

Заключение под стражу и лишение свободы допускаются исключительно на основании судебного решения в порядке, предусмотренном законом.

Никто не может быть подвергнут пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть без его добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам.

Статья 40. Каждый имеет право на неприкосновенность его частной жизни, на тайну переписки, телефонных переговоров, телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права допускается только в соответствии с законом на основании судебного решения.

Каждый имеет право на уважение и защиту его чести и достоинства.

Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются, за исключением случаев, указанных в законе.

Статья 41. Жилище неприкосновенно. Никто не имеет права проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц.

Обыск и иные действия, совершаемые с проникновением в жилище, допускаются на основании судебного решения. В случаях, не терпящих отлагательства, возможен иной установленный законом порядок, предусматривающий обязательную последующую проверку судом законности этих действий.

Статья 42. Каждый имеет право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации.

Гражданин Российской Федерации имеет право свободно выезжать за ее пределы и беспрепятственно возвращаться.

Ограничение этих прав допускается только на основании закона.

Статья 43. Каждый имеет право на свободу мысли, слова, а также на беспрепятственное выражение своих мнений и убеждений. Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений.

Каждый имеет право искать, получать и свободно распространять информацию. Ограничения этого права могут устанавливаться только законом.

Статья 44. Каждому гарантируется свобода совести - право свободно исповедовать любую религию либо не исповедовать никакой, выбирать, иметь и распространять религиозные или иные убеждения и действовать в соответствии с ними при условии соблюдения закона.

Религиозные объединения в Российской Федерации отделены от государства, государственная система образования носит светский характер.

Все религии и религиозные объединения равны перед законом.

Оскорбление убеждений граждан преследуется по закону.

Статья 45. Каждый гражданин Российской Федерации, убеждениям которого противоречит несение военной службы, имеет право на ее замену выполнением альтернативных гражданских обязанностей в порядке, установленном законом.

Статья 46. Каждый вправе свободно определять свою национальную принадлежность. Никто не должен быть принужден к определению и указанию его национальной принадлежности. Каждый имеет право на пользование родным языком, включая обучение и воспитание на родном языке.

Оскорбление национального достоинства человека преследуется по закону.

Статья 47. Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих представителей, свободно избираемых на основе всеобщего, прямого и равного избирательного права при тайном голосовании.

Статья 48. Граждане Российской Федерации имеют равное право доступа к любым должностям в государственных органах в соответствии со своей профессиональной подготовкой и без какой-либо дискриминации. Требования, предъявленные к кандидату на должность государственного служащего, обуславливаются исключительно характером должностных обязанностей.

Статья 49. Граждане Российской Федерации вправе собираться мирно и без оружия, проводить митинги, уличные шествия, демонстрации и пикетирование при условии предварительного уведомления властей.

Статья 50. Граждане Российской Федерации имеют право на объединение. Ограничение этого права может быть установлено только решением суда на основании закона.

Статья 51. Граждане Российской Федерации имеют право направлять личные и коллективные обращения в государственные органы и должностным лицам, которые в пределах своей компетенции обязаны рассмотреть эти обращения, принять по ним решения и дать мотивированный ответ в установленный законом срок.

Статья 52. Каждый имеет право быть собственником, то есть имеет право владеть, пользоваться и распоряжаться своим имуществом и другими объектами собственности как индивидуально, так и совместно с другими лицами. Право наследования гарантируется законом. Каждый имеет право на предпринимательскую деятельность, не запрещенную законом.

Статья 53. Каждый имеет право на труд, который он свободно выбирает или на который свободно соглашается, а также право распоряжаться своими способностями к труду и выбирать профессию и род занятий.

Каждый имеет право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на равное вознаграждение за равный труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного законом минимального размера.

Каждый имеет право на защиту от безработицы.

Принудительный труд запрещен.

Статья 54. Каждый работник имеет право на отдых. Работающим по найму гарантируются установленные законом продолжительность рабочего времени, еженедельные выходные дни, праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск, сокращенный рабочий день для ряда профессий и работ.

Статья 55. Каждый гражданин Российской Федерации имеет право на бесплатную медицинскую помощь в государственной системе здравоохранения. Государство принимает меры, направленные на развитие государственной, муниципальной и частной системы здравоохранения, а также медицинского страхования граждан; поощряет деятельность, способствующую экологическому благополучию, укреплению здоровья каждого, развитию физической культуры и спорта.

Соккрытие государственными должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу жизни и здоровью людей, преследуется по закону.

Статья 56. Каждый имеет право на социальное обеспечение по возрасту, в случае утраты трудоспособности, потери кормильца и в иных установленных за коном случаях.

Пенсии, пособия и другие виды социальной помощи должны обеспечивать уровень жизни не ниже установленного законом прожиточного минимума.

Государство развивает систему социального страхования и обеспечения.

Поощряется создание общественных фондов социального обеспечения и благотворительность.

Статья 57. Каждый имеет право на образование. Гарантируется общедоступность и бесплатность образования в пределах государственного образовательного стандарта.

Каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном учебном заведении.

Статья 58. Граждане Российской Федерации имеют право на жилище. Это право обеспечивается путем предоставления жилых помещений в домах государственного и муниципального жилищных фондов на условиях договора найма в пределах нормы жилой площади, а также на условиях аренды либо путем приобретения или строительства жилья без ограничения площади.

Гражданам, не обеспеченным жильем по установленным нормативам, государство оказывает помощь, развивая строительство домов государственного и муниципального жилищных фондов, предназначенных для предоставления жилых помещений по договору найма, а также используя систему компенсаций (субсидий) и льгот по оплате строительства, содержания и ремонта жилья.

Статья 59. Государство обеспечивает защиту материнства и младенчества, правдетей, инвалидов, умственно отсталых лиц, а также граждан, отбывших наказание в местах лишения свободы и нуждающихся в социальной поддержке.

Статья 60. Свобода художественного, научного и технического творчества, исследований и преподавания, а также интеллектуальная собственность охраняются законом.

Признается право каждого на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры.

Статья 61. Каждый вправе защищать свои права, свободы и законные интересы всеми способами, не противоречащими закону.

Статья 62. Государственные органы, учреждения и должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

Статья 63. Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, а также право на юридическую помощь. Решения и деяния должностных лиц, государственных органов и общественных организаций, повлекшие за собой нарушение закона или превышение полномочий, а также ущемляющие права граждан, могут быть обжалованы в суд.

Каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека и гражданина, если ему было отказано в защите его прав во всех установленных федеральным законом судебных инстанциях.

Статья 64. Права жертв преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает им доступ к правосудию и скорейшую компенсацию за причиненный ущерб.

Статья 65. Каждый обвиняемый в уголовном преступлении считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором компетентного, независимого и беспристрастного суда. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого.

Каждый осужденный за уголовное преступление имеет право на пересмотр приговора вышестоящей судебной инстанцией в порядке, установленном законом, а также право просить о помиловании или смягчении наказания.

Никто не должен дважды нести уголовную или иную ответственность за одно и то же правонарушение.

Доказательства, полученные с нарушением закона, признаются не имеющими юридической силы.

Статья 66. Закон, устанавливающий или отягчающий ответственность лица, обратной силы не имеет. Никто не может нести ответственность за деяния, которые в момент их совершения не признавались правонарушением. Если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, применяется новый закон.

Закон, предусматривающий наказание граждан или ограничение их прав, вступает в силу только после его опубликования в официальном порядке.

Статья 67. Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется законом. Законом могут устанавливаться и иные случаи освобождения от обязанности давать показания.

Статья 67.1. Каждому гарантируется право на пользование квалифицированной юридической помощью. В случаях,

предусмотренных законом, эта помощь оказывается бесплатно.

Каждый задержанный, заключенный под стражу или обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) соответственно с момента задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения.

Статья 67.2. Каждый имеет право на возмещение государством всякого вреда, причиненного незаконными действиями государственных органов и их должностных лиц при исполнении служебных обязанностей.

Статья 67.3. Временное ограничение прав и свобод человека и гражданина допускается в случае введения чрезвычайного положения на основаниях и в пределах, устанавливаемых законом Российской Федерации.

ГЛАВА 6. Обязанности граждан Российской Федерации

Статья 67.4. Каждый должен соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы, уважать права и свободы других лиц, нести иные установленные законом обязанности.

Незнание официально опубликованного закона не освобождает от ответственности за его несоблюдение.

Исполнение явно преступного приказа влечет за собой ответственность по закону.

Статья 67.5. Основное общее образование обязательно.

Родители или лица, их заменяющие, должны обеспечить получение детьми основного общего образования.

Статья 67.6. Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к животному и растительному миру.

Статья 67.7. Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории, культуры и природы.

Статья 67.8. Каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы.

Статья 67.9. Граждане Российской Федерации в соответствии с законом участвуют в осуществлении правосудия в качестве народных или присяжных заседателей.

Статья 67.10. Защита Отечества является долгом граждан Российской Федерации. Граждане Российской Федерации несут военную службу в соответствии с федеральным законом.

Статья 67.11. Никто не должен быть принужден к исполнению обязанностей, не предусмотренных Конституцией Российской Федерации и законом.

III. НАЦИОНАЛЬНО-ГОСУДАРСТВЕННОЕ И АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГЛАВА 7. Российская Федерация - суверенное государство

Статья 68. Российская Федерация суверенна. Она самостоятельно осуществляет всю полноту власти на своей территории.

Носителем суверенитета и источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.

Российская Федерация вправе вступать в союз с другими государствами и передавать органам союза осуществление части своих полномочий.

Статья 69 - исключена.

Статья 70. Территория Российской Федерации целостна и неотчуждаема.

Территория республик в составе Российской Федерации, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономной области, автономных округов образуют единую территорию Российской Федерации.

Изменение конституционно-правового статуса республик, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономной области, автономных округов, а также их разделение и объединение могут быть осуществлены только на основе волеизъявления большинства избирателей, проживающих в них, с утверждением Съездом народных депутатов Российской Федерации.

Статья 71. В Российской Федерации состоят:

Республика Адыгея (Адыгея), Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Горный Алтай, Дагестанская Советская Социалистическая Республика - Республика Дагестан, Ингушская Республика, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия - Хальмг Тангч, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Марий Эл, Мордовская Советская Социалистическая Республика, Республика Саха (Якутия), Северо-Осетинская Советская Социалистическая Республика, Республика Татарстан, Республика Тува, Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Чеченская Республика, Чувашская Республика - Чаваш республики. В Российской Федерации имеются:

края: Алтайский, Краснодарский, Красноярский, Приморский, Ставропольский, Хабаровский;

области: Амурская, Архангельская, Астраханская, Белгородская, Брянская, Владимирская, Волгоградская, Вологодская, Воронежская, Ивановская, Иркутская, Калининградская, Калужская, Камчатская, Кемеровская, Кировская, Костромская, Курганская, Курская, Ленинградская, Липецкая, Магаданская, Московская, Мурманская, Нижегородская, Новгородская, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Орловская, Пензенская, Пермская, Псковская, Ростовская, Рязанская, Самарская, Саратовская, Сахалинская, Свердловская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Томская, Тульская, Тюменская, Ульяновская, Челябинская, Читинская, Ярославская;

города федерального значения: Москва, Санкт-Петербург;

автономная область: Еврейская;

автономные округа: Агинский Бурятский, Коми-Пермяцкий, Корякский, Ненецкий, Таймырский (Долгано-Ненецкий), Усть-Ордынский, Бурятский, Ханты-Мансийский, Чукотский, Эвенкийский, Ямало-Ненецкий.

Статья 72. К ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации относятся:

а) принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением;

б) федеративное устройство, состав, территория Российской Федерации и ее целостность;

утверждение образования новых краев, областей, автономных областей, автономных округов, утверждение изменений границ краев, областей, автономных областей, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга;

в) регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина, гражданства Российской Федерации; регулирование и защита прав национальных меньшинств;

г) установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной властей, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных государственных органов; установление общих принципов организации системы органов представительной и исполнительной власти краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга;

д) установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития в Российской Федерации;

е) федеральная государственная собственность и управлению ею;

ж) установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;

з) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития;

и) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; федеральный транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе;

к) внешняя политика и международные отношения Российской Федерации, международные договоры Российской

Федерации; вопросы войны и мира;

л) внешнеэкономические отношения Российской Федерации;

м) оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества, производство расщепляющихся материалов, ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;

н) статус, режим и защита государственной границы, территориальных вод, воздушного пространства, экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

о) судостроительство; прокуратура, уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство; административно-процессуальное, трудовое, семейное законодательство и правовое регулирование интеллектуальной собственности в краях, областях, автономной области, автономных округах, городах Москве и Санкт-Петербурге;

п) федеральное коллизионное право;

р) метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система

и исчисление времени, геодезия и картография, официальный статистический и бухгалтерский учет;

с) федеральная государственная служба;

т) государственные награды и почетные звания Российской Федерации, специальные звания.

Органы власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга участвуют в осуществлении федеральных полномочий в пределах и формах, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Республикам в составе Российской Федерации, краям, областям, автономной области, автономным округам, городам Москве и Санкт-Петербургу гарантируется представительство в федеральных органах государственной власти Российской Федерации¹.

Статья 73 - исключена.

Статья 74 - исключена.

Статья 75. Российская Федерация имеет право вступать в отношения с иностранными государствами, заключать с ними договоры и обмениваться дипломатическими и консульскими представителями, участвовать в деятельности международных организаций.

Статья 76 - исключена.

Статья 77 - исключена.

ГЛАВА 8. Республика в составе Российской Федерации

Статья 78. Республика в составе Российской Федерации - государство, обладающее на своей территории всей полнотой государственной власти, кроме тех полномочий, которые отнесены к ведению Российской Федерации.

Республика имеет свою Конституцию, соответствующую Конституции Российской Федерации и учитывающую особенности данной республики.

Статья 79. Высшие органы государственной власти и управления республики участвуют в осуществлении федеральных полномочий в пределах и формах, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Республике гарантируется представительство в федеральных органах государственной власти Российской Федерации.

Республика обеспечивает комплексное экономическое и социальное развитие на своей территории, способствует осуществлению на этой территории полномочий Российской Федерации и проводит в жизнь решения высших органов государственной власти и управления Российской Федерации.

По вопросам, относящимся к ее ведению, республика координирует и контролирует деятельность предприятий, учреждений и организаций, подчиненных Федерации.

Статья 80. Территория республики в составе Российской Федерации не может быть изменена без ее согласия.

Статья 81. Законы Российской Федерации обязательны и имеют одинаковую силу на территориях всех республик в составе Российской Федерации. В случае расхождения закона республики в составе Российской Федерации действует закон Российской Федерации.

Статья 81.1. К совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти республик в составе Российской Федерации относятся:

- а) обеспечение соответствия Конституцией и законов республик в составе Российской Федерации Конституции Российской Федерации;
- б) защита прав и свобод человека и гражданина, прав национальных меньшинств, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности, режим пограничных зон;
- в) разграничение государственной собственности;
- г) природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;
- д) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;
- е) координация вопросов здравоохранения, защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение;
- ж) проведение мер борьбы с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;
- з) установление общих принципов налогообложения и сборов;
- и) административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, земельное, жилищное, водное, лесное законодательство; законодательство о недрах, об охране окружающей среды; правовое регулирование интеллектуальной собственности;
- к) судоустройство, адвокатура, нотариат, кадры правоохранительных органов;
- л) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;
- м) установление общих принципов организации местного самоуправления.

По вопросам, указанным в части первой настоящей статьи, федеральные органы государственной власти Российской Федерации издадут Основы законодательства, в соответствии с которыми органы власти республик в составе Российской Федерации осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных правовых актов.

Законопроекты по предметам совместного ведения, указанным в части первой настоящей статьи, направляются республикам в составе Российской Федерации, соответствующие предложения которых рассматриваются в Верховном Совете Российской Федерации.

Статья 81.2. Республики в составе Российской Федерации являются самостоятельными участниками международных и внешнеэкономических связей, соглашений с другими республиками, краями, областями, автономными областями, автономными округами Российской Федерации, если это не противоречит Конституции и законам Российской Федерации. Координация международных и внешнеэкономических отношений республик в составе Российской Федерации осуществляется федеральными органами государственной власти Российской Федерации совместно с республиками в составе Российской Федерации.

Вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами регулируются Основами законодательства Российской Федерации и законодательством республик в составе Российской Федерации. По взаимной договоренности федеральных органов государственной власти республик в

составе Российской Федерации определяется статус федеральных природных ресурсов.

В случае, если чрезвычайное положение вводится федеральными органами государственной власти Российской Федерации на территории республики в составе Российской Федерации, необходимо предварительное согласие органов государственной власти этой республики. Если обстоятельства, служащие основанием для введения чрезвычайного положения, затрагивают территорию только одной республики в составе Российской Федерации, то чрезвычайное положение в этой республике может быть введено органами государственной власти этой республики с уведомлением Президента Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации и осуществляется в соответствии с федеральным законом.

Статья 81.3. Федеральные органы государственной власти Российской Федерации по соглашению с органами власти республики в составе Российской Федерации могут передавать этим органам осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции и законам Российской Федерации.

Органы власти республик в составе Российской Федерации по соглашению с федеральными органами государственной власти Российской Федерации могут передавать им осуществление части своих полномочий.

Статья 81.4. Федеральные органы государственной власти Российской Федерации и органы власти республики в составе Российской Федерации исполняют федеральные законы и иные правовые акты Российской Федерации в республике в составе Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Юридические документы, выданные органами власти Российской Федерации, республики в составе Российской Федерации в пределах полномочий этих органов, учреждений и должностных лиц, признаются на всей территории Российской Федерации.

Статья 81.5. Федеральные органы государственной власти Российской Федерации не могут издавать правовые акты по вопросам, отнесенным к ведению органов государственной власти республики в составе Российской Федерации. В случае издания органами власти республики в составе Российской Федерации законов, иных правовых актов по вопросам, отнесенным к исключительному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации, применяются федеральные законы.

Споры по вопросам, указанным в части первой настоящей статьи, и по вопросам, отнесенным к предметам совместного ведения в соответствии со статьей 81.1 Конституции Российской Федерации, разрешаются Конституционным Судом Российской Федерации.

Отношения между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти республик в составе Российской Федерации строятся на основе Конституции Российской Федерации, Конституции республик, взаимоуважения и взаимной ответственности. Споры разрешаются с обязательным использованием согласительных процедур в порядке, установленном Конституцией и законами Российской Федерации.

ГЛАВА 9. Автономная область и автономный округ

Статья 82. Автономная область находится в составе Российской Федерации. Закон об автономной области принимается Верховным Советом Российской Федерации по представлению Совета народных депутатов автономной области.

Статья 83. Автономный округ находится в составе Российской Федерации и может входить в край или область. Закон об автономном округе принимается Верховным Советом Российской Федерации по представлению Совета народных депутатов автономного округа.

Статья 84. За органами государственной власти и управления автономной области, автономного округа обеспечивается право сношения с органами государственной власти и управления Российской Федерации. Территория автономной области и территория автономного округа не могут быть изменены без их согласия.

Статья 84.1. К совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации относятся:

- а) обеспечение соответствия нормативных правовых актов автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации Конституции и законам Российской Федерации;
- б) защита прав и свобод человека и гражданина; обеспечение законности, правопорядка, общественной

безопасности;

в) установление общих принципов территориального деления и организации местного самоуправления в автономной области, автономных округах в составе Российской Федерации;

г) установление общих принципов налогообложения в автономной области, автономных округах в составе Российской Федерации;

д) адвокатура, нотариат;

е) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;

ж) административное, жилищное законодательство; земельное, водное, лесное законодательство; законодательство о недрах, об охране окружающей среды;

з) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;

и) здравоохранение, защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита, включая социальное обеспечение;

к) природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, особо охраняемое природные территории; охрана памятников истории и культуры;

л) карантин, борьба с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;

м) другие полномочия, отнесенные Конституцией Российской Федерацией к совместному ведению Российской Федерации и автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации.

По вопросам, указанным в части первой настоящей статьи федеральные органы государственной власти Российской Федерации издают Основы законодательства, кодексы и законы, в соответствии с которыми органы государственной власти автономной области в составе Российской Федерации осуществляют собственное правовое регулирование в пределах своей компетенции, принимая правовые акты. Органы государственной власти автономных округов в составе Российской Федерации осуществляют собственное правовое регулирование в пределах своей компетенции в соответствии с Основами законодательства, кодексами, законами Российской Федерации, договорами с краями, областями, в которые входят автономные округа.

Законопроекты по предметам совместного ведения, указанные в части первой настоящей статьи, направляются автономной области, автономным округам в составе Российской Федерации.

Статья 84.2. Все полномочия государственной власти, не отнесенные к ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и к совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации, определяются законами Российской Федерации об автономной области, отдельных автономных округах, принимаемыми Верховным Советом Российской Федерации по представлению соответствующих автономной области, автономных округов, другими правовыми актами Российской Федерации и осуществляются органами государственной власти автономной области, автономных округов самостоятельно в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

Автономная область, автономные округа в составе Российской Федерации являются самостоятельными участниками международных и внешнеэкономических связей, соглашений с краями, областями, а также республиками, автономной областью, автономными округами в составе Российской Федерации в соответствии с Конституцией и законами Российской Федерации. Координация международных и внешнеэкономических связей автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации осуществляется федеральными органами государственной власти Российской Федерации.

Вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными, лесными и другими природными ресурсами регулируются Основами законодательства, кодексами, законами Российской Федерации и правовыми актами автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации. Статус федеральных природных ресурсов определяется по взаимной договоренности федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации с учетом необходимости сохранения и поддержания исторически сложившихся традиционных форм хозяйствования и использования природных ресурсов на соответствующих территориях.

Введение чрезвычайного положения на территории автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации осуществляется федеральными органами власти Российской Федерации с уведомлением органов власти

автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации.

Статья 84.3. Федеральные органы государственной власти Российской Федерации по соглашению с органами государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации могут предавать этим органам осуществление части своих полномочий в соответствии с Конституцией и законами Российской Федерации.

Органы государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации по соглашению с федеральными органами государственной власти Российской Федерации могут передавать им осуществление части своих полномочий.

Статья 84.4. Федеральные органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации исполняют федеральные законы и иные правовые акты Российской Федерации в автономной области, автономных округах в составе Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Юридические документы, выданные органами власти, учреждениями и должностными лицами Российской Федерации, края, области, а также республики, автономной области, автономного округа в составе Российской Федерации в пределах полномочий этих органов, учреждений и должностных лиц, признаются на всей территории Российской Федерации.

Статья 84.5. Органы государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации не могут принимать правовые акты по вопросам, отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации, равно как и федеральные органы государственной власти Российской Федерации не могут принимать правовые акты по вопросам, отнесенным к ведению автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации.

В случае издания органами государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации правовых актов по вопросам, отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации, а также при несоответствии правовых актов автономной области, автономных округов федеральным законам, изданным по вопросам, отнесенным к совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти автономной области, автономных округов, применяются федеральные законы.

Споры по вопросам, указанным в частях первой и второй настоящей статьи, разрешаются Конституционным Судом Российской Федерации.

Статья 84.6. Отношения между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации строятся на основе Конституции Российской Федерации и федеральных законов.

Споры по вопросам, указанным в частях первой и второй статьи 84.3, разрешаются с использованием согласительных процедур в соответствии с Конституцией и законами Российской Федерации.

ГЛАВА 9.1. Край, область, город федерального значения в составе Российской Федерации

Статья 84.7. В составе Российской Федерации находятся края, области, города федерального значения.

Статья 84.8. Край, область, город федерального значения имеют свои уставы, соответствующие Конституции и законам Российской Федерации и учитывающие их особенности.

Уставы краев, областей, городов федерального значения и иные правовые акты краевых, областных Советов народных депутатов городов Москвы и Санкт-Петербурга, приняты в пределах их компетенции, подлежат государственной защите на соответствующих территориях так же, как и законы Российской Федерации.

Статья 84.9. Территории, края, области, города федерального значения не могут быть изменены без согласия соответствующих края, области, города федерального значения.

Статья 84.10. Законы Российской Федерации

обязательны и имеют одинаковую силу на территориях всех краев, областей и городов Москвы и Санкт-Петербурга.

Статья 84.11. К совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и

органов государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга относятся:

- а) обеспечения соответствия уставов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Конституции и законам Российской Федерации;
- б) защита прав и свобод человека и гражданина; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности;
- в) изменение границ краев, областей, установление общих принципов территориального деления и организации местного самоуправления в краях, областях, городах Москве и Санкт-Петербурге;
- г) разграничение государственной собственности на территории края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга; установление общих принципов бюджетной системы и налогообложения в Российской Федерации;
- д) адвокатура, нотариат;
- е) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;
- ж) административное, жилищное законодательство; земельное, водное, лесное законодательство; законодательство о недрах, об охране окружающей среды;
- з) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;
- и) здравоохранение, защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита, включая социальное обеспечение;
- к) природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;
- л) карантин, борьба с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;
- м) - исключен.

По вопросам, указанным в части первой настоящей статьи, федеральные органы государственной власти Российской Федерации издадут Основы законодательства, в соответствии с которыми органы государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга осуществляют собственное правовое регулирование в пределах своей компетенции, принимая правовые акты.

До принятия соответствующих законов Российской Федерации по вопросам совместного ведения Российской Федерации, краев, областей и городов Москвы и Санкт-Петербурга краевые, областные, Московский и Санкт-Петербургский Советы народных депутатов вправе осуществлять по этим вопросам собственное правовое регулирование. При издании в последующем законодательных актов Российской Федерации по данным вопросам акты краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга приводятся в соответствие с федеральными законодательными актами.

Законопроекты по предметам совместного ведения, указанным в части первой настоящей статьи, направляются краям, областям, городам Москве и Санкт-Петербургу².

Статья 84.12. Все полномочия государственной власти, не отнесенные к ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и к совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, осуществляются органами государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга самостоятельно в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

Края, области, города Москва и Санкт-Петербург являются самостоятельными участниками международных внешнеэкономических связей, соглашений с другими краями, областями, а также республиками, автономной областью, автономными округами в составе Российской Федерации, если это не противоречит Конституции и законам Российской Федерации. Координация международных и внешнеэкономических связей краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга осуществляется федеральными органами государственной власти Российской Федерации совместно с органами власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

Вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными, лесными и другими природными ресурсами регулируются Основами законодательства Российской Федерации и правовыми актами краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга. По взаимной договоренности федеральных органов государственной власти

Российской Федерации и органов государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга определяется статус федеральных природных ресурсов.

Введение чрезвычайного положения на территории края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга осуществляется федеральными органами государственной власти Российской Федерации по согласованию с органами власти края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

Статья 84.13. Федеральные органы государственной власти Российской Федерации по соглашению с органами государственной власти края, области, городов Москвы Санкт-Петербурга могут передавать этим органам осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции и законам Российской Федерации. Органы государственной власти края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга по соглашению с федеральными органами государственной власти Российской Федерации могут передавать им осуществление части своих полномочий.

Статья 84.14. Федеральные органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга исполняют федеральные законы и иные правовые акты Российской Федерации в крае, области, городах Москве и Санкт-Петербурге в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Юридические документы, выданные органами власти, учреждениями и должностными лицами Российской Федерации, края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга, а также республики, автономной области, автономного округа в составе Российской Федерации в пределах полномочий этих органов, учреждений и должностных лиц, признаются на всей территории Российской Федерации.

Статья 84.15. Органы государственной власти края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга не могут принимать правовые акты по вопросам, отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации, равно как и федеральные органы государственной власти Российской Федерации не могут принимать правовые акты по вопросам, отнесенным к ведению края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

В случае издания органами государственной власти края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга правовых актов по вопросам, отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации, а также при противоречии правовых актов края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга федеральным законам, изданным по вопросам, отнесенным к совместному ведению федеральных органов государственной власти края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга, применяются федеральные законы.

Споры по вопросам, указанным в частях первой и второй настоящей статьи, разрешаются Конституционным Судом Российской Федерации.

IV. СОВЕТЫ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПОРЯДОК ИХ ИЗБРАНИЯ

ГЛАВА 10. Система и принципы деятельности Советов народных депутатов

Статья 85. Съезд народных депутатов Российской Федерации, Верховный Совет Российской Федерации, Съезды народных депутатов, Верховные Советы республик в составе Российской Федерации, краевые, областные Советы народных депутатов. Советы народных депутатов автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга образуют систему представительных органов государственной власти в Российской Федерации.

Местные Советы народных депутатов - районные, городские, районные в городах, поселковые, сельские - входят в систему местного самоуправления.

Статья 86. Срок полномочий Советов народных депутатов - пять лет.

Выборы народных депутатов назначаются не позднее чем за четыре месяца до истечения срока полномочий соответствующих Советов народных депутатов.

Сроки и порядок назначения выборов народных депутатов республик в составе Российской Федерации и местных Советов народных депутатов республик в составе Российской Федерации определяются Конституциями и законами в составе Российской Федерации.

Статья 86.1. Полномочия краевого, областного Советов народных депутатов, Совета народных депутатов автономной области, Советов народных депутатов автономных округов, Советов народных депутатов городов

Москвы и Санкт-Петербурга, местных Советов народных депутатов могут быть прекращены досрочно по решению самого Совета, а также в случае неоднократного нарушения ими законодательства Российской Федерации, республик в составе Российской Федерации по решению Верховного Совета Российской Федерации или Верховного Совета республики в составе Российской Федерации, принятым на основании заключения Конституционного Суда Российской Федерации.

Статья 87. Важнейшие вопросы, имеющие значение для всей Российской Федерации, решаются на заседаниях Съезда народных депутатов Российской Федерации и сессиях Верховного Совета Российской Федерации.

Важнейшие вопросы республиканского значения решаются на заседаниях Съезда народных депутатов, сессиях Верховных Советов республик в составе Российской Федерации; важнейшие вопросы, имеющие значение для краев, областей, автономных области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга, - на заседаниях краевых, областных Советов народных депутатов, Советов на родных депутатов автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга; важнейшие вопросы местного значения - на заседаниях местных Советов народных депутатов.

Советы народных депутатов могут вынести решение важнейших вопросов на референдум.

Съезд народных депутатов Российской Федерации формирует Верховный Совет Российской Федерации и избирает Председателя Верховного Совета Российской Федерации. Верховный Совет Российской Федерации формирует Президиум. Местные Советы народных депутатов Российской Федерации избирают председателей Советов.

Верховные Советы республик в составе Российской Федерации избираются Съездами народных депутатов, а в тех республиках, где создание Съездов Конституциями республик в составе Российской Федерации не предусматривается - непосредственно избирателями. В соответствии с Конституциями республик в составе Российской Федерации формируются органы Верховных Советов и местных Советов народных депутатов республик в составе Российской Федерации, избираются председатели Советов.

Статья 88 - исключена.

Статья 89 - исключена.

Статья 90. Деятельность Советов народных депутатов строится на основе коллективного, свободного, делового обсуждения и решения вопросов, гласности, регулярной отчетности создаваемых Советами органов перед ними, трудовыми коллективами и населением, широкого привлечения граждан к участию в их работе.

Советы народных депутатов и создаваемые ими органы учитывают общественное мнение, выносят на обсуждение граждан важнейшие вопросы республиканского и местного значения, систематически информируют граждан о своей работе и принятых решениях.

ГЛАВА 11. Избирательная система

Статья 91. Выборы народных депутатов проводятся по одномандатным или многомандатным избирательным округам на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Статья 92. Выборы депутатов являются всеобщими: право избирать и быть избранными имеют граждане Российской Федерации, достигшие 18 лет.

Гражданин Российской Федерации не может быть одновременно депутатом более чем в двух Советах народных депутатов.

Председатель Совета Министров Российской Федерации, его первые заместители, заместители, министры, председатели государственных комитетов Российской Федерации, другие члены Правительства Российской Федерации, а также их заместители не могут быть одновременно народными депутатами Российской Федерации. Лица, входящие в состав Совета Министров (Кabinetов Министров) республик в составе Российской Федерации, за исключением председателей этих органов, руководители ведомств республик в составе Российской Федерации, а также лица, возглавляющие краевую, областную администрацию, администрацию автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга, местную администрацию, отделы, управления, иные структурные подразделения администрации, и их заместители не могут быть депутатами соответствующего представительного органа государственной власти или местного самоуправления. Судьи не могут быть депутатами Совета, которым они избираются.

Полномочия народных депутатов Российской Федерации, назначенных или избранных на указанные в части третьей настоящей статьи должности, прекращаются с момента их назначения или избрания на эти должности.

В выборах не участвуют душевнобольные граждане, признанные судом недееспособными, и лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы по приговору суда.

Статья 93. Выборы народных депутатов являются равными: избиратель по каждому избирательному округу имеет один голос; избиратели участвуют в выборах на равных основаниях.

Статья 94. Выборы народных депутатов являются прямыми: народные депутаты избираются гражданами непосредственно.

Статья 95. Голосование на выборах народных депутатов является тайным: контроль за волеизъявлением голосующих не допускается.

Статья 96. Право выдвижения кандидатов в народные депутаты принадлежит трудовым коллективам, общественным организациям, коллективам средних специальных и высших учебных заведений, собраниям избирателей по месту жительства и военнослужащих по воинским частям.

Число кандидатов в народные депутаты не ограничивается. Каждый участник предвыборного собрания может предлагать для обсуждения любые кандидатуры, в том числе и свою.

Кандидаты в народные депутаты с момента их выдвижения участвуют в предвыборной кампании на равных основаниях.

В избирательные бюллетени может быть включено любое число кандидатов.

Расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов народных депутатов, производятся только за счет средств государств, выделенных на проведение выборов.

Статья 97. Подготовка к выборам народных депутатов осуществляется открыто и гласно.

Проведение выборов обеспечивают избирательные комиссии, которые образуются из представителей трудовых коллективов, общественных организаций, коллективов средних специальных и высших учебных заведений, собраний избирателей по месту жительства и военнослужащих по воинским частям.

Гражданам Российской Федерации, трудовым коллективам, общественным организациям, коллективам средних специальных и высших учебных заведений гарантируется возможность свободного и всестороннего обсуждения политических, деловых и личных качеств кандидатов в народные депутаты, а также право агитации за или против кандидатов на собраниях, в печати, по телевидению, радио.

Порядок проведения выборов народных депутатов определяется законами Российской Федерации и республик в составе Российской Федерации.

Статья 98. Избиратели дают указы своим депутатам.

Соответствующие Советы народных депутатов рассматривают указы, учитывают их при разработке планов экономического и социального развития и составлении бюджета, а также при подготовке решений по другим вопросам, организуют выполнение указов и информируют граждан об их реализации.

ГЛАВА 12. Народный депутат

Статья 99. Депутаты являются полномочными представителями народа в Советах народных депутатов.

Участвуя в работе Советов, депутаты решают вопросы государственного, хозяйственного и социально-культурного строительства, организуют проведение решений Советов в жизнь, осуществляют контроль за работой государственных органов, предприятий, учреждений и организаций.

В своей деятельности депутат руководствуется общегосударственными интересами, учитывает запросы населения избирательного округа, добивается претворения в жизнь указов избирателей.

Статья 100. Депутат осуществляет свои полномочия, как правило, не порывая с производственной или служебной

деятельностью.

На время заседаний Съездов народных депутатов, сессий Верховных Советов или местных Советов народных депутатов, а также для осуществления депутатских полномочий в других случаях, предусмотренных законом, депутат освобождается от выполнения производственных или служебных обязанностей с возмещением ему расходов, связанных с депутатской деятельностью, за счет средств соответствующего республиканского или местного бюджета.

Статья 101. Депутат имеет право запроса к соответствующим государственным органам и должностным лицам, которые обязаны дать ответ на запрос на Съезде народных депутатов, сессии Верховного Совета, местного Совета народных депутатов. Депутат вправе обращаться во все государственные и общественные органы, предприятия, учреждения, организации по вопросам депутатской деятельности и принимать участие в рассмотрении поставленных им вопросов. Руководители соответствующих государственных и общественных органов, предприятий, учреждений и организаций обязаны безотлагательно принимать депутата и рассматривать его предложения в установленные сроки.

Статья 102. Депутату обеспечиваются условия для беспрепятственного и эффективного осуществления его прав и обязанностей.

Неприкосновенность депутатов, а также другие гарантии депутатской деятельности устанавливаются законами о статусе депутатов и другими законодательными актами Союза ССР, законодательными актами Российской Федерации и республик в составе Российской Федерации.

Статья 103. Депутат обязан отчитываться о своей работе, работе Съезда народных депутатов Российской Федерации, Верховного Совета или местного Совета народных депутатов перед избирателями, коллективами и общественными организациями, выдвинувшими его кандидатом в депутаты.

Депутат может быть отозван по решению большинства избирателей в установленном законом порядке.

V. ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГЛАВА 13. Съезд народных депутатов Российской Федерации и Верховный Совет Российской Федерации

Статья 104. Высшим органом государственной власти Российской Федерации является Съезд народных депутатов Российской Федерации.

Съезд народных депутатов Российской Федерации правомочен принять к своему рассмотрению и решить любой вопрос, отнесенный к ведению Российской Федерации.

К исключительному ведению Съезда народных депутатов Российской Федерации относятся:

- 1) принятие Конституции Российской Федерации, внесение в нее изменений и дополнений;
- 2) определение внутренней и внешней политики Российской Федерации;
 - 2.1) ратификация и денонсация международных договоров, влекущих изменения и дополнения Конституции Российской Федерации;
- 3) принятие решения по вопросам национально-государственного устройства, отнесенным к ведению Российской Федерации;
- 4) определение порядка решения вопросов административно-территориального устройства Российской Федерации;
- 5) решение вопросов об изменении границ Российской Федерации;
- 6) утверждение перспективных государственных планов и важнейших республиканских программ экономического и социального развития Российской Федерации, ее военного строительства;
- 7) формирование Верховного Совета Российской Федерации;
- 8) избрание Председателя Верховного Совета Российской Федерации;

9) избрание Первого заместителя и трех заместителей Председателя Верховного Совета Российской Федерации;

10) утверждение Председателя Совета Министров Российской Федерации;

11) утверждение Генерального прокурора Российской Федерации, Председателя Верховного Суда Российской Федерации, Председателя Высшего арбитражного суда Российской Федерации;

12) избрание Конституционного Суда Российской Федерации;

13) принятие решений об отрешении от должности Президента Российской Федерации;

14) отмена актов, принятых Верховным Советом Российской Федерации, а также указов и распоряжений Президента Российской Федерации.

Съезд народных депутатов Российской Федерации принимает законы Российской Федерации и постановления большинством голосов от общего числа народных депутатов Российской Федерации, если иное не установлено Конституцией Российской Федерации.

Съезд народных депутатов Российской Федерации принимает решение о проведении всенародного голосования (референдума).

Статья 105. Съезд народных депутатов Российской Федерации состоит из 1068 депутатов:

900 депутатов - от территориальных избирательных округов;

168 депутатов - от национально-территориальных избирательных округов по нормам: 4 депутата от каждой республики в составе Российской Федерации, 2 депутата от каждой автономной области, один депутат от каждого автономного округа и 84 депутата от краев, областей (исключая автономные образования), городов Москвы и Санкт-Петербурга.

Территориальные и национально-территориальные избирательные округа образуются в основном с равной численностью избирателей, соответственно - территориальные на всей территории Российской Федерации и национально-территориальные - в пределах республики в составе Российской Федерации, края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономной области и автономного округа.

Статья 106. Съезд народных депутатов Российской Федерации созывается на первое заседание не позже чем через два месяца после выборов.

По представлению избираемой им Мандатной комиссии Съезд народных депутатов Российской Федерации принимает решение о признании полномочий депутатов, а в случае нарушения законодательства о выборах - о признании выборов отдельных депутатов недействительными. Съезд народных депутатов Российской Федерации созывается Верховным Советом Российской Федерации.

Очередные заседания Съезда народных депутатов Российской Федерации проводятся один раз в год, Внеочередные заседания созываются по инициативе Верховного Совета Российской Федерации, по предложению одной из палат Верховного Совета Российской Федерации, Президиума Верховного Совета Российской Федерации, Председателя Верховного Совета Российской Федерации, не менее одной пятой народных депутатов Российской Федерации, Президента Российской Федерации либо по инициативе республики в составе Российской Федерации в лице ее высшего органа государственной власти, края, области, автономной области, автономного округа, городов Москвы и Санкт-Петербурга в лице Советов народных депутатов.

Первое после выборов заседание Съезда народных депутатов Российской Федерации открывает и ведет Председатель Центральной и избирательной комиссии по выборам народных депутатов Российской Федерации, а после избрания Председателя Верховного Совета Российской Федерации и его заместителей заседания Съезда народных депутатов Российской Федерации ведет Председатель Верховного Совета Российской Федерации или его заместитель.

Статья 107. Верховный Совет Российской Федерации - орган Съезда народных депутатов Российской Федерации, постоянно действующий законодательный, распорядительный и контрольный орган государственной власти Российской Федерации.

Верховный Совет Российской Федерации формируется из числа народных депутатов Российской Федерации Съездом народных депутатов Российской Федерации и ему подотчетен.

Верховный Совет Российской Федерации состоит из двух палат: Совета Республики и Совета Национальностей,

равных по своему численному составу. Палаты Верховного Совета Российской Федерации равноправны.

Совет Республики формируется из числа народных депутатов Российской Федерации от территориальных избирательных округов с учетом численности избирателей в регионе. Совет Национальностей формируется из числа народных депутатов Российской Федерации от национально-территориальных избирательных округов по нормам: 3 депутата от каждой республики в составе Российской Федерации, один депутат от каждой автономной области и от каждого автономного округа, 63 депутата от краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

При невозможности представительства республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев и областей в Совете Национальностей Верховного Совета Российской Федерации депутатами от национально-территориальных округов по представлению территориальных депутатских групп в Совет Национальностей могут быть включены народные депутаты от территориальных избирательных округов.

Съезд народных депутатов Российской Федерации ежегодно обновляет часть состава Совета Республики и Совете Национальностей по установленной им норме.

Каждая палата Верховного Совета Российской Федерации избирает Председателя Палаты и его заместителя. Председатели Совета Республики и Совета Национальностей руководят заседаниями соответствующих палат и ведают их внутренним распорядком.

Совместные заседания палат ведут Председатель Верховного Совета Российской Федерации, его заместители либо поочередно председатели Совета Республики и Совета Национальностей.

Статья 108. Верховный Совет Российской Федерации созывается Президиумом Верховного Совета Российской Федерации на очередные сессии, которые поводятся два раза в год.

Внеочередные сессии созываются Президиумом Верховного Совета Российской Федерации по его инициативе либо по предложению Председателя Верховного Совета Российской Федерации, Президента Российской Федерации, республики в составе Российской Федерации в лице ее высшего органа государственной власти, автономной области, автономного округа, городов Москвы и Санкт-Петербурга в лице Совета народных депутатов или не менее трети состава одной из палат Верховного Совета Российской Федерации.

Сессия Верховного Совета Российской Федерации состоит из отдельных и совместных заседаний палат, а также проводимых в период между ними заседаний постоянных комиссий палат и комитетов Верховного Совета Российской Федерации. Сессия открывается и закрывается на отдельных или совместных заседаниях палат.

По истечении срока полномочий Съезда народных депутатов Российской Федерации Верховный Совет Российской Федерации сохраняет свои полномочия вплоть до образования вновь избранным Съездом народных депутатов Российской Федерации нового состава Верховного Совета Российской Федерации.

Статья 109. Верховный Совет Российской Федерации:

- 1) назначает выборы народных депутатов Российской Федерации и народных депутатов Российской Федерации;
 - 2) утверждает состав Центральной избирательной комиссии по выборам народных депутатов Российской Федерации;
 - 3) дает согласие на назначение на должность Председателя Совета Министров - Правительства Российской Федерации, министра иностранных дел Российской Федерации, министра безопасности Российской Федерации, министра внутренних дел Российской Федерации;
 - 4) избирает Верховный Суд Российской Федерации, Высший арбитражный Суд Российской Федерации, судей краевых, областных. Московского и Санкт-Петербургского городских судов и арбитражных судов, назначает генерального прокурора Российской Федерации, назначает председателя Центрального банка Российской Федерации;
 - 5) регулярно заслушивает отчеты образуемых или избираемых им органов, а также назначаемых или избираемых им должностных лиц; решает вопрос о доверии Правительству Российской Федерации;
 - 6) обеспечивает единство законодательного регулирования на всей территории Российской Федерации; осуществляет в пределах компетенции Российской Федерации законодательное регулирование отношений собственности, организации управления народным хозяйством" и социально-культурным строительством, бюджетно-финансовой системы, оплаты труда и ценообразований, налогообложения, охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, а также других отношений.
- 6.1) издает Основы законодательства и федеральные законы по предметам совместного ведения федеральных

органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти республика составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, а также издает кодекс и законы по предметам ведения федеральных органов государственной власти Российской Федерации;

7) решает вопросы, связанные с обеспечением конституционных прав и свобод, обязанностей и равноправия граждан Российской Федерации;

8) дает толкование законов Российской Федерации;

8.1) обеспечивает совместно с Верховными Советами республик в составе Российской Федерации соответствие Конституций республик в составе Российской Федерации Конституции Российской Федерации;

9) устанавливает порядок организации и деятельности федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной властей; устанавливает общие принципы организации системы органов представительной и исполнительной власти на территории Российской Федерации;

10) определяет правовой статус общественных организаций, осуществляющих свою деятельность на всей территории Российской Федерации;

11) направляет деятельность Советов народных депутатов Российской Федерации;

12) вносит на рассмотрение Съезда народных депутатов Российской Федерации предложения об образовании новых республик в составе Российской Федерации, краев, областей, городов федерального значения, автономных областей и автономных округов;

13) представляет на утверждение Съезда народных депутатов Российской Федерации проекты перспективных государственных планов и важнейших республиканских программ экономического и социального развития Российской Федерации, утверждает государственные планы экономического и социального развития Российской Федерации, государственный бюджет Российской Федерации; осуществляет контроль за ходом выполнения плана и бюджета, утверждает отчеты об их выполнении; в случае необходимости вносит изменения в план и бюджет;

14) устанавливает доходы, поступающие на образование государственного бюджета Российской Федерации;

15) ратифицирует и денонсирует международные договоры Российской Федерации;

16) разрабатывает основные мероприятия в области обороны и обеспечения государственной безопасности Российской Федерации;

17) учреждает государственные награды Российской Федерации, устанавливает почетные звания Российской Федерации;

18) издает акты об амнистии лиц, осужденных судами Российской Федерации;

19) отменяет указы и постановления Президиума Верховного Совета Российской Федерации, распоряжения Председателя Верховного Совета Российской Федерации, а также указы и распоряжения Президента Российской Федерации на основании заключения Конституционного Суда Российской Федерации; вносит представления Президенту Российской Федерации об отмене решений Правительства Российской Федерации; вправе приостанавливать действие указов и распоряжений Президента Российской Федерации до разрешения Конституционным Судом Российской Федерации дел об их конституционности в случае обращения Верховного Совета Российской Федерации в Конституционный Суд Российской Федерации³;

20) отменяет постановления и распоряжения Советов Министров республик в составе Российской Федерации, решения краевых, областных, городских (городов федерального значения) Советов народных депутатов Советов народных депутатов автономных областей и автономных округов в случае несоответствия их Конституции Российской Федерации и законам Российской Федерации;

21) - исключена.

22) - исключена.

23) - исключена.

24) решает вопросы досрочного прекращения депутатских полномочий в соответствии с Законом Российской

Федерации о статусе народного депутата Российской Федерации. Полномочия народного депутата Российской Федерации, назначенного или избранного на должность, пребывание в которой в соответствии с настоящей Конституцией несовместимо со статусом народного депутата Российской Федерации, прекращаются с момента назначения или избрания его на указанную должность;

25) объявляет всероссийский референдум, назначенный по решению Съезда народных депутатов Российской Федерации или по требованию не менее чем одного миллиона граждан Российской Федерации, либо не менее одной трети от общего числа народных депутатов Российской Федерации;

26) решает другие вопросы, отнесенные к ведению Российской Федерации, кроме тех, которые относятся к исключительному ведению Съезда народных депутатов Российской Федерации.

Верховный Совет Российской Федерации принимает законы Российской Федерации и постановления.

Законы и постановления, принятые Верховным Советом Российской Федерации, не могут противоречить законам и другим актам, принятым Съездом народных депутатов Российской Федерации.

Статья 110. Право законодательной инициативы на Съезде народных депутатов Российской Федерации и в Верховном Совете Российской Федерации принадлежит народным депутатам Российской Федерации. Совету Республики, Совету Национальностей, Президиуму Верховного Совета Российской Федерации, Председателю Верховного Совета Российской Федерации, Президенту Российской Федерации, Совету Министров Российской Федерации⁴, Конституционному Суду Российской Федерации, республикам в составе Российской Федерации в лице их высших органов государственной власти, краям, областям, автономным областям, автономным округам, городам Москве и Санкт-Петербургу в лице Советов народных депутатов, постоянным комиссиям палат и комитетам Верховного Совета Российской Федерации, Верховному Суду Российской Федерации, Генеральному прокурору Российской Федерации, Высшему арбитражному суду Российской Федерации.

Правом законодательной инициативы обладают также общественные организации, осуществляющие деятельность на всей территории Российской Федерации.

Статья 111. Проекты законов, внесенные на рассмотрение Верховного Совета Российской Федерации, обсуждаются палатами на их отдельных или совместных заседаниях.

Проекты законов, внесенные Президентом Российской Федерации, могут быть определены им как первоочередные.

Закон Российской Федерации считается принятым, если в каждой из палат Верховного Совета Российской Федерации за него проголосовало большинство членов палаты.

Проекты законов и другие наиболее важные вопросы государственной жизни решением Верховного Совета Российской Федерации, принятым по его инициативе или по предложению республики в составе Российской Федерации в лице ее высшего органа государственной власти, края, области, автономной области, автономного округа, городов Москвы и Санкт-Петербурга в лице Советов народных депутатов, могут быть вынесены на всенародное обсуждение.

Статья 112. Каждая палата Верховного Совета Российской Федерации вправе рассматривать любые вопросы, отнесенные к ведению Верховного Совета Российской Федерации.

Рассмотрению прежде всего в Совете Республики подлежат вопросы государственного строительства и социально-экономического развития, имеющие общее для всей республики значение, прав свобод и обязанностей граждан Российской Федерации.

Рассмотрению прежде всего в Совете Национальностей подлежат вопросы обеспечения национального равноправия интересов наций, народностей и национальных групп в сочетании с общими интересами и потребностями советского многонационального государства; государственного строительства и социально-экономического развития, имеющие важное значение для республики в составе Российской Федерации, автономной области и автономного округа; совершенствования законодательства Российской Федерации, регулирующего межнациональные отношения.

По вопросам своей компетенции каждая из палат принимает постановление.

Постановление, принятое одной из палат, при необходимости передается в другую палату и при одобрении ею приобретает силу постановления Верховного Совета Российской Федерации.

В случае разногласия между Советом Республики и Советом Национальностей вопрос передается на разрешение согласительной комиссии, образуемой палатами на паритетных началах, после чего вопрос вторично

рассматривается Советом Республики и Советом Национальностей на совместном заседании. Если и в этом случае согласие не будет достигнуто, вопрос переносится на рассмотрение Съезда народных депутатов Российской Федерации.

Статья 113. Президиум Верховного Совета Российской Федерации является подотчетным Верховному Совету Российской Федерации органом, обеспечивающим организацию работы Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации и осуществляющим другие полномочия, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законами Российской Федерации.

В состав Президиума Верховного Совета Российской Федерации входят по должности:

Председатель Верховного Совета Российской Федерации, Первый заместитель Председателя Верховного Совета Российской Федерации, заместители Председателя Верховного Совета Российской Федерации, председатели Совета Республики и Совета Национальностей, председатели постоянных комиссий палат и комитетов Верховного Совета Российской Федерации.

Президиум Верховного Совета Российской Федерации возглавляет Председатель Верховного Совета Российской Федерации.

Статья 114. Президиум Верховного Совета Российской Федерации:

- 1) созывает сессии Верховного Совета Российской Федерации;
- 2) организует подготовку заседаний Съезда народных депутатов Российской Федерации и сессий Верховного Совета Российской Федерации;
- 3) координирует деятельность постоянных комиссий палат и комитетов Верховного Совета Российской Федерации;
- 4) оказывает содействие народным депутатам Российской Федерации в осуществлении ими своих полномочий и обеспечивает их необходимой информацией;
- 5) осуществляет контроль за соблюдением Конституции Российской Федерации и обеспечивает соответствие Конституции Российской Федерации и законам Российской Федерации Конституции и законов республик в составе Российской Федерации;
- 6) организует подготовку и проведение народных голосований (референдумов), а также народных обсуждений проектов законов Российской Федерации и других наиболее важных вопросов государственной жизни;
- 7) устанавливает памятные и знаменательные дни Российской Федерации;
- 8) публикует законы Российской Федерации и другие акты, принятые Съездом народных депутатов Российской Федерации, Верховным Советом Российской Федерации, Президиумом Верховного Совета Российской Федерации и Председателем Верховного Совета Российской Федерации;
- 9) осуществляет другие полномочия, предусмотренные законами Российской Федерации. Президиум Верховного Совета Российской Федерации издает указы и принимает постановления.

Статья 115. Председатель Верховного Совета Российской Федерации избирается Съездом народных депутатов Российской Федерации из числа народных депутатов Российской Федерации тайным голосованием сроком на пять лет и не более чем на два срока подряд.

Он может быть в любое время путем тайного голосования отозван Съездом народных депутатов Российской Федерации. Председатель Верховного Совета Российской Федерации подотчетен Съезду народных депутатов Российской Федерации и Верховному Совету Российской Федерации.

Председатель Верховного Совета Российской Федерации:

- 1) осуществляет общее руководство подготовкой вопросов, подлежащих рассмотрению Съездом народных депутатов Российской Федерации и Верховным Советом Российской Федерации; подписывает акты, принятые Съездом народных депутатов Российской Федерации, Верховным Советом Российской Федерации и Президиумом Верховного Совета Российской Федерации;
- 2) представляет Съезду народных депутатов Российской Федерации и Верховному Совету Российской Федерации сообщения о положении республики и важных вопросах ее внутренней и внешней политической деятельности; об участии в обеспечении обороноспособности и безопасности Российской Федерации;

3) представляет Съезду народных депутатов Российской Федерации кандидатуры для избрания на должность Первого заместителя и заместителей Председателя Верховного Совета Российской Федерации, а также предложения о персональном составе Конституционного Суда Российской Федерации;

4) представляет Верховному Совету Российской Федерации кандидатуры для избрания на должности Председателя Верховного Суда Российской Федерации и Председателя Высшего арбитражного суда Российской Федерации, а затем представляет этих должностных лиц Съезду народных депутатов Российской Федерации на утверждение;

5) ведет переговоры и подписывает соглашения между законодательными органами (парламентами) Российской Федерации и суверенных государств с последующим представлением соглашением на ратификацию Верховному Совету Российской Федерации.

Председатель Верховного Совета Российской Федерации издает распоряжения.

Первый заместитель Председателя Верховного Совета Российской Федерации и заместители Председателя Верховного Совета Российской Федерации выполняют по уполномочию Председателя Верховного Совета Российской Федерации отдельные его функции и замещают Председателя в случае его отсутствия или невозможности осуществления им своих обязанностей.

Статья 116. Совет Республики и Совет Национальностей избирают из числа членов Верховного Совета Российской Федерации, других народных депутатов Российской Федерации постоянные комиссии палат для ведения законопроектной работы, предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ведению Верховного Совета Российской Федерации, а также для содействия проведению в жизнь законов Российской Федерации и иных решений, принятых Съездом народных депутатов Российской Федерации и Верховным Советом Российской Федерации, контроля за деятельностью государственных органов и организаций.

В этих же целях палаты Верховного Совета Российской Федерации могут создавать на совместных началах комитеты Верховного Совета Российской Федерации из числа членов палат Верховного Совета Российской Федерации и других народных депутатов Российской Федерации.

Верховный Совет Российской Федерации, каждая из его палат создают, когда сочтут необходимым, следственные, ревизионные и иные комиссии по любому вопросу.

Постоянные комиссии палат и комитеты Верховного Совета Российской Федерации ежегодно обновляются по нормам, устанавливаемым Верховным Советом Российской Федерации.

Статья 117. Законы и другие решения Съезда народных депутатов Российской Федерации, Верховного Совета Российской Федерации, постановления его палат принимаются, как правило, после предварительного обсуждения проектов соответствующими постоянными комиссиями палат или комитетами Верховного Совета Российской Федерации.

Законы Российской Федерации подписываются и обнародуются Президентом Российской Федерации в течение 14 дней. Президент Российской Федерации вправе вернуть до истечения указанного срока закон Российской Федерации, принятый Верховным Советом Российской Федерации, для повторного рассмотрения. В этом случае закон Российской Федерации подписывается Президентом Российской Федерации в трехдневный срок после повторного его принятия большинством голосов от общего числа народных депутатов Российской Федерации в каждой из палат Верховного Совета Российской Федерации.

Избрание судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего арбитражного суда Российской Федерации, а также назначение Генерального прокурора Российской Федерации производятся при наличии заключения соответствующих постоянных комиссий палат и комитетов Верховного Совета Российской Федерации.

Все государственные и общественные органы, организации и должностные лица обязаны выполнять требования комиссий палат, комиссий и комитетов Верховного Совета Российской Федерации, представляя им необходимые материалы и документы.

Рекомендации комиссий и комитетов подлежат обязательному рассмотрению государственными и общественными органами, учреждениями и организациями. О результатах рассмотрения и принятых мерах должно быть сообщено комиссиям и комитетам в установленный ими срок.

Статья 118. Народный депутат Российской Федерации на заседаниях Съезда народных депутатов Российской Федерации и сессиях Верховного Совета Российской Федерации имеет право обратиться с запросом к Председателю Верховного Совета Российской Федерации, к Президенту Российской Федерации, к Совету Министров Российской Федерации,

Федерации, к руководителям других органов, образуемых или избираемых Съездом народных депутатов Российской Федерации и Верховным Советом Российской Федерации. Орган или должностное лицо, к которому обращен запрос, обязано дать устный или письменный ответ на данном заседании Съезда или на данной сессии Верховного Совета Российской Федерации не более чем в трехдневный срок.

Народные депутаты Российской Федерации освобождаются от выполнения служебных или производственных обязанностей на определенный срок, необходимый для осуществления депутатской деятельности на Съезде народных депутатов Российской Федерации, в Верховном Совете Российской Федерации, его палатах и комитетах, а также среди населения. Народные депутаты Российской Федерации, избранные в состав Верховного Совета Российской Федерации, освобождаются от выполнения служебных или производственных обязанностей на весь период своих полномочий в Верховном Совете Российской Федерации⁵.

Народный депутат Российской Федерации не может быть привлечен к уголовной ответственности, арестован или подвергнут мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, без согласия Съезда народных депутатов Российской Федерации, а в период между заседаниями - без согласия Верховного Совета Российской Федерации.

Статья 119. Конституционный суд Российской Федерации избирается Съездом народных депутатов Российской Федерации.

Порядок избрания и деятельности Конституционного Суда Российской Федерации определяется Законом Российской Федерации о Конституционном Суде Российской Федерации, утверждаемым Съездом народных депутатов Российской Федерации.

Статья 120. Съезд народных депутатов Российской Федерации и Верховный Совет Российской Федерации осуществляют контроль за деятельностью всех подотчетных им государственных органов.

Статья 121. Порядок деятельности Съезда народных депутатов Российской Федерации, Верховного Совета Российской Федерации и их органов определяется регламентом Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации и другими законами Российской Федерации, издаваемыми на основе Конституции Российской Федерации.

ГЛАВА 13.1. Президент Российской Федерации

Статья 121.1. Президент Российской Федерации является должностным лицом Российской Федерации и главой исполнительной власти в Российской Федерации.

Президент Российской Федерации не может быть народным депутатом.

Президент Российской Федерации не занимает никакие другие должности в государственных, коммерческих и общественных органах и организациях, не имеет права на предпринимательскую деятельность.

Статья 121.2. Президентом Российской Федерации может быть избран только гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет и не старше 65 лет, обладающий избирательным правом.

Президент Российской Федерации избирается сроком на пять лет. Одно и то же лицо не может быть Президентом Российской Федерации более двух сроков подряд.

Статья 121.3. Выборы Президента Российской Федерации осуществляются гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Никакие иные выборы или назначение на должность, а равно присвоение полномочий Президента Российской Федерации незаконны и недействительны.

Порядок выборов и вступления в должность Президента Российской Федерации устанавливается законами Российской Федерации.

Статья 121.4. При вступлении в должность Президент Российской Федерации приносит следующую присягу:

"Клянусь при осуществлении полномочий Президента Российской Федерации соблюдать Конституцию Российской Федерации законы Российской Федерации, защищать ее суверенитет, уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, права народов Российской Федерации и добросовестно исполнять возложенные на меня народом

обязанности".

Статья 121.5. Президент Российской Федерации:

- 1) обладает правом законодательной инициативы;
- 2) подписывает и обнародует законы Российской Федерации в течение 14 дней с момента их принятия.

Законы, принятые Верховным Советом Российской Федерации, могут быть возвращены до истечения этого срока Президентом Российской Федерации для повторного рассмотрения. Если при повторном рассмотрении закон Российской Федерации принят большинством голосов от общего состава каждой из палат Верховного Совета Российской Федерации, то Президент Российской Федерации обязан его подписать в течение трех дней;

- 3) представляет не реже одного раза в год доклады Съезду народных депутатов Российской Федерации о выполнении принятых Съездом народных депутатов Российской Федерации и Верховным Советом Российской Федерации социально-экономических и иных программ, о положении в Российской Федерации, обращается с посланиями к народу Российской Федерации, Съезду народных депутатов Российской Федерации и Верховному Совету Российской Федерации. Съезд народных депутатов Российской Федерации большинством голосов от общего числа народных депутатов Российской Федерации вправе потребовать от Президента Российской Федерации внеочередного доклада;

- 4) назначает Председателя Совета Министров Российской Федерации с согласия Верховного Совета Российской Федерации;

- 5) назначает и освобождает от должности министров, руководителей комитетов и ведомств Российской Федерации по представлению Председателя Совета Министров Российской Федерации.

Министр иностранных дел Российской Федерации, министр обороны Российской Федерации, министр безопасности Российской Федерации, министр внутренних дел Российской Федерации назначаются на должность с согласия Верховного совета Российской Федерации;

- 6) руководит деятельностью Совета Министров Российской Федерации;

- 6.1) представляет Верховному Совету Российской Федерации предложения об образовании, реорганизации и упразднении министерств, государственных комитетов и ведомств Российской Федерации;

- 7) принимает отставку Правительства Российской Федерации с согласия Верховного Совета Российской Федерации;

- 8) назначает и отзывает дипломатических представителей Российской Федерации, принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей;

- 9) возглавляет Совет безопасности Российской Федерации, структура, полномочия и порядок формирования которого определяются законом Российской Федерации;

- 10) ведет переговоры и подписывает от имени Российской Федерации международные и межреспубликанские договоры, которые вступают в силу после ратификации Верховным Советом Российской Федерации;

- 11) принимает меры по обеспечению государственной и общественной безопасности Российской Федерации.

По предложению Президента Российской Федерации созываются внеочередные заседания Съезда народных депутатов Российской Федерации и внеочередные сессии Верховного Совета Российской Федерации.

Президент Российской Федерации не имеет права роспуска либо приостановления деятельности Съезда народных депутатов Российской Федерации, Верховного Совета Российской Федерации;

- 12) объявляет в соответствии с законом Российской Федерации чрезвычайное положение. На территории республики в составе Российской Федерации чрезвычайное положение объявляется по согласованию с ее высшими органами государственной власти;

- 13) решает в соответствии с законом вопросы гражданства Российской Федерации, предоставления политического убежища;

- 14) награждает государственными наградами Российской Федерации, присваивает специальные звания, классные чины и почетные звания Российской Федерации;

15) осуществляет право помилования граждан, осужденных судами Российской Федерации;

16) является Верховным главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации, назначает на должность и освобождает от должности высших должностных лиц Вооруженных Сил Российской Федерации и присваивает высшие воинские звания в порядке, определяемым законом;

17) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией Российской Федерации и законами Российской Федерации.

Статья 121.6. Полномочия Президента Российской Федерации не могут быть использованы для изменения национально-государственного устройства Российской Федерации, роспуска либо приостановления деятельности любых законно избранных органов государственной власти, в противном случае они прекращаются немедленно⁶.

Статья 121.7. Одновременно с Президентом Российской Федерации избирается вице-президент Российской Федерации. Кандидатуру вице-президента Российской Федерации предлагает кандидат в Президенты Российской Федерации.

Вице-президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 и не старше 65 лет, обладающий избирательным правом.

Вице-президент Российской Федерации не может быть народным депутатом.

Вице-президент Российской Федерации осуществляет по поручению Президента Российской Федерации его полномочия.

Вице-президент Российской Федерации замещает Президента Российской Федерации в случае его отсутствия.

Статья 121.8. Президент Российской Федерации по вопросам, отнесенным к его ведению, издает указы и распоряжения, проверяет их исполнение, Указы Президента Российской Федерации обязательны к исполнению на всей территории Российской Федерации.

Указы Президента Российской Федерации не могут противоречить Конституции и законам Российской Федерации. В случае противоречия акта Президента Конституции, закону Российской Федерации действует норма Конституции, закона Российской Федерации.

Президент Российской Федерации вправе приостанавливать действие актов Президентов республик и Советов Министров (Кabinetов Министров) республик в составе Российской Федерации, а также отменять акты краевой, областной, городской администрации, администрации автономной области, автономных округов в случае противоречия этих актов законодательству Российской Федерации.

Статья 121.9. Президент Российской Федерации и вице-президент Российской Федерации неприкосновенны и охраняются законом.

Статья 121.10. Президент Российской Федерации может быть отрешен от должности в случае нарушения Конституции Российской Федерации, законов Российской Федерации, а также данной им присяги.

Такое решение принимается Съездом народных депутатов Российской Федерации на основании заключения Конституционного Суда Российской Федерации большинством в две трети голосов от общего числа народных депутатов Российской Федерации по инициативе Съезда народных депутатов Российской Федерации, Верховного Совета Российской Федерации или одной из его палат.

Вице-президент Российской Федерации может быть отрешен от должности в случае нарушения Конституции Российской Федерации, законов Российской Федерации в порядке, предусмотренном настоящей статьей.

Статья 121.11. В случае отрешения Президента Российской Федерации от должности, отставки Президента Российской Федерации, невозможности дальнейшего осуществления им своих полномочий, а также в случае смерти Президента Российской Федерации полномочия Президента Российской Федерации исполняет вице-президент Российской Федерации. В случае невозможности исполнения полномочий Президента Российской Федерации вице-президентом Российской Федерации они переходят последовательно к Председателю Совета Министров Российской Федерации, Председателю Верховного совета Российской Федерации.

Вопрос о назначении выборов Президента Российской Федерации решается в соответствии с Законом Российской Федерации о выборах Президента Российской Федерации.

ГЛАВА 14. Совет Министров Российской Федерации

Статья 122. Совет Министров - Правительство Российской Федерации - орган исполнительной власти, подотчетный Съезду народных депутатов Российской Федерации, Верховному Совету Российской Федерации и Президенту Российской Федерации.

Статья 123. Совет Министров Российской Федерации формируется Президентом Российской Федерации. Председатель Совета Министров Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации с согласия Верховного Совета Российской Федерации. Заместители Председателя Совета Министров Российской Федерации, министры Российской Федерации, председатели государственных комитетов Российской Федерации назначаются и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации по представлению Совета Министров Российской Федерации. Министр иностранных дел Российской Федерации, министр обороны Российской Федерации, министр безопасности Российской Федерации и министр внутренних дел Российской Федерации назначаются на должность Президентом Российской Федерации с согласия Верховного Совета Российской Федерации.

В состав Совета Министров Российской Федерации входят по должности председатели Советов Министров республик в составе Российской Федерации. По представлению Председателя Совета Министров Российской Федерации Президент Российской Федерации может включить в состав Правительства Российской Федерации руководителей других центральных органов государственного управления, подведомственных Правительству Российской Федерации.

Решение об отставке Правительства Российской Федерации принимается Съездом народных депутатов Российской Федерации или Верховным Советом Российской Федерации путем выражения недоверия Правительству Российской Федерации либо Президентом Российской Федерации по своей инициативе с согласия Верховного Совета Российской Федерации или Президентом Российской Федерации по инициативе самого Правительства Российской Федерации. При отставке Правительства Российской Федерации Президент Российской Федерации обязан сформировать новое Правительство Российской Федерации.

Вопрос о доверии Совету Министров Российской Федерации решается Съездом народных депутатов Российской Федерации большинством голосов от общего состава народных депутатов Российской Федерации или Верховным Советом Российской Федерации большинством голосов от общего числа народных депутатов Российской Федерации в каждой из палат Верховного Совета Российской Федерации.

Совет Министров Российской Федерации слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом Российской Федерации.

Статья 124 - исключена.

Статья 125. Совет Министров Российской Федерации правомочен решать вопросы государственного управления, отнесенные к ведению Российской Федерации постольку, поскольку они не входят согласно Конституции Российской Федерации и законам Российской Федерации в компетенцию Съезда народных депутатов Российской Федерации, Верховного Совета Российской Федерации и Президента Российской Федерации.

В пределах своих полномочий Совет Министров Российской Федерации:

1) обеспечивает руководство народным хозяйством и социально-культурным строительством; разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению роста благосостояния и культуры народа, по развитию науки и техники, рациональному использованию и охране природных ресурсов; способствует осуществлению мер по укреплению денежной и кредитной системы, по организации государственного страхования и единой системы учета и статистики; участвует в проведении единой политики цен, оплаты труда, социального обеспечения; организует управление промышленными, строительными, сельскохозяйственными предприятиями и объединениями, предприятиями транспорта и связи, а также иными организациями и учреждениями республиканского и местного подчинения;

2) разрабатывает текущие и перспективные государственные планы экономического и социального развития Российской Федерации, государственный бюджет Российской Федерации;

принимает меры по осуществлению государственных планов и бюджета, по обеспечению комплексного экономического и социального развития Российской Федерации, экономических районов, республик в составе Российской Федерации, областей и городов федерального значения;

3) осуществляет меры по защите интересов государства, охране социалистической собственности и общественного

порядка, по обеспечению и защите прав и свобод граждан;

4) принимает меры по обеспечению государственной безопасности и обороноспособности Российской Федерации;

5) осуществляет руководство в области отношений Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями;

6) образует в случае необходимости комитеты, главные управления и другие ведомства при Совете Министров Российской Федерации по делам хозяйственного и социально-культурного строительства;

7) направляет и проверяет работу Советов Министров республик в составе Российской Федерации, осуществляет руководство нижестоящими органами государственного управления.

Статья 126 - исключена.

Статья 127. Совет Министров Российской Федерации на основе и во исполнение законов Российской Федерации и иных решений Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации издает постановления и распоряжения и проверяет их исполнение. Постановления и распоряжения Совета Министров Российской Федерации обязательны к исполнению на всей территории Российской Федерации.

Статья 128. Совет Министров Российской Федерации в пределах своей компетенции имеет право приостанавливать исполнение постановлений и распоряжений Советов Министров республик в составе Российской Федерации, а также отменять противоречащие законодательству акты краевой, областной, городской (городов федерального значения) администрации, администрации автономной области, автономного округа.

Совет Министров Российской Федерации имеет право отменять акты министерств, государственных комитетов Российской Федерации, других подведомственных ему органов.

Статья 129. Совет Министров Российской Федерации объединяет и направляет работу министерств и государственных комитетов Российской Федерации, других подведомственных ему органов.

Республиканские министерства и государственные комитеты Российской Федерации руководят порученными им отраслями управления или осуществляют межотраслевое управление, подчиняясь Совету Министров Российской Федерации.

Министерства и государственные комитеты Российской Федерации несут ответственность за состояние и развитие порученных им сфер и отраслей управления.

Статья 130. Структура Совета Министров Российской Федерации, компетенция, порядок деятельности и отношения Совета Министров Российской Федерации с другими государственными органами определяются на основе Конституции Российской Федерации Законом Российской Федерации о Совете Министров Российской Федерации.

VI. ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ В СОСТАВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГЛАВА 15. Съезд народных депутатов и Верховный Совет республики в составе Российской Федерации

Статья 131. Высшими органами государственной власти республик в составе Российской Федерации являются Съезды народных депутатов, а в тех республиках в составе Российской Федерации, где Съезды народных депутатов не создаются, - Верховные Советы республик в составе Российской Федерации.

Статья 132. Полномочия, структура и порядок деятельности Съездов народных депутатов и Верховных Советов республик в составе Российской Федерации определяются Конституциями и законами республик в составе Российской Федерации.

ГЛАВА 15.1. Глава исполнительной власти (Президент) республики в составе Российской Федерации

Статья 132.1. Глава исполнительной власти (Президент) республики в составе Российской Федерации является высшим должностным лицом республики и главой исполнительной власти в республике в составе Российской Федерации.

Глава исполнительной власти (Президент) республики в составе Российской Федерации входит в единую систему исполнительной власти Российской Федерации, возглавляемую Президентом Российской Федерации, и выступает гарантом прав и свобод личности, соблюдения Конституции и законов Российской Федерации, Конституции и законов республики в составе Российской Федерации, защищает суверенитет, экономические и политические интересы Российской Федерации и республики в составе Российской Федерации⁷.

Статья 132.2. Полномочия, порядок избрания и деятельности глав исполнительной власти (Президентов) республик в составе Российской Федерации определяются Конституциями и законами республик в составе Российской Федерации⁸.

ГЛАВА 16. Совет Министров республики в составе Российской Федерации

Статья 133. Совет Министров республики в составе Российской Федерации - Правительство республики в составе Российской Федерации - высший исполнительный и распорядительный орган государственной власти республики в составе Российской Федерации - образуется Верховным Советом республики в составе Российской Федерации⁹.

Статья 134. Совет Министров республики в составе Российской Федерации на основе и во исполнение законов Российской Федерации, республики в составе Российской Федерации и иных решений Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, Съезда народных депутатов, Верховного Совета республики в составе Российской Федерации, постановлений и распоряжений Совета Министров Российской Федерации издает постановления и распоряжения и проверяет их исполнение. Постановления и распоряжения Совета Министров республики в составе Российской Федерации обязательны к исполнению на всей территории республики в составе Российской Федерации¹⁰.

Статья 135. Совет Министров республики в составе Российской Федерации в пределах своей компетенции имеет право отменять решения и распоряжения исполнительных комитетов районных и городских (городов республиканского (республики в составе Российской Федерации) подчинения) Советов народных депутатов.

Совет Министров республики в составе Российской Федерации имеет право отменять акты министерств, государственных комитетов республики в составе Российской Федерации, других подведомственных ему органов.

Статья 136. Совет Министров республики в составе Российской Федерации объединяет и направляет работу министерств, государственных комитетов республики в составе Российской Федерации, других подведомственных ему органов.

Министерства и государственные комитеты республики в составе Российской Федерации руководят порученными им отраслями управления или осуществляют межотраслевое управление, подчиняясь как Совету Министров республик и в составе Российской Федерации, так и соответствующему министерству или государственному комитету Российской Федерации.

VII. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ КРАЯ, ОБЛАСТИ, АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ, АВТОНОМНОГО ОКРУГА И ГОРОДА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ В СОСТАВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГЛАВА 16.1. Советы народных депутатов края, области, автономной области, автономного округа и города федерального значения в составе Российской Федерации

Статья 136.1. Представительным органом государственной власти края, области, автономной области, автономного округа, города федерального значения является Совет народных депутатов края, области, автономной области, автономного округа, города федерального значения.

Статья 136.2. Полномочия и порядок деятельности Совета народных депутатов края, области, автономной области, автономного округа, города федерального значения определяются Конституцией и законами Российской Федерации,

а также уставами края, области, города федерального значения.

ГЛАВА 16.2. Краевая, областная администрация, администрация автономной области, автономного округа, города федерального значения

Статья 136.3. Исполнительным органом (органом государственного управления) края, области, автономной области, автономного округа, города федерального значения являются соответственно краевая, областная администрация, администрация автономной области, автономного округа, города федерального значения.

Статья 136.4. Краевая, областная администрация, администрация автономной области, автономного округа, города федерального значения подотчетна соответствующему Совету народных депутатов и вышестоящим исполнительным органам.

Статья 136.5. Деятельностью краевой, областной администрации, администрации автономной области, автономного округа, города федерального значения руководит на основе принципа единоначалия глава администрации.

Полномочия, порядок формирования, организации и деятельности краевой, областной администрации, администрации автономной области, автономного округа устанавливаются законом Российской Федерации.

Статья 136.6. Акты краевой, областной администрации, администрации автономной области, автономного округа, города федерального значения, противоречащие законодательству, могут быть отменены соответствующим Советом народных депутатов, вышестоящим органом или судом в соответствии с законодательством Российской Федерации.

VII. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГЛАВА 17. Местные Советы народных депутатов и органы территориального общественного самоуправления

Статья 137 - исключена.

Статья 138. Местное самоуправление осуществляется населением через представительные органы власти - местные Советы народных депутатов (районные, городские, районные в городах, поселковые, сельские); соответствующие органы управления - местную администрацию; местные референдумы, собрания (сходы) граждан, иные территориальные формы непосредственной демократии, а также органы территориального общественного самоуправления населения.

Местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение гражданами всех вопросов местного значения через избираемые ими органы или непосредственно, выполнение решений вышестоящих органов государственной власти, принятых в пределах их компетенции, исходя из интересов населения, на основе закрепленных за органами самоуправления материальных и финансовых ресурсов.

Экономической основой местного самоуправления является муниципальная собственность, порядок образования, владения, пользования и распоряжения которой регулируется законом.

Статья 139. Местные Советы народных депутатов и соответствующие органы управления наделяются собственной компетенцией, которая может быть изменена только законом Российской Федерации.

Статья 140. Местные Советы народных депутатов принимают решения в пределах полномочий, предоставленных им законодательством Российской Федерации и республики в составе Российской Федерации.

Решения местных Советов обязательны для исполнения всеми расположенными на территории Совета предприятиями, учреждениями и организациями, а также должностными лицами и гражданами.

Статья 141. Круг вопросов, разрешаемых исключительно на сессиях местных Советов народных депутатов, устанавливается законом.

Статья 142. Местные Советы народных депутатов избирают из числа депутатов постоянные комиссии для предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ведению местных Советов, а также для содействия проведению в жизнь решений Советов, контроля за деятельностью государственных органов, предприятий, учреждений и организаций.

Рекомендации постоянных комиссий местных Советов подлежат обязательному рассмотрению соответствующими государственными и общественными органами, предприятиями, учреждениями и организациями. О результатах рассмотрения или о принятых мерах должно быть сообщено комиссиям в установленный срок.

Статья 143. Местные Советы народных депутатов имеют право отменять акты нижестоящих Советов в случае несоответствия этих актов законодательству.

Статья 144. Система органов территориального общественного самоуправления, их компетенция, порядок организации и деятельности регулируются законом.

Статья 145. Работу местных Советов народных депутатов организуют их председатели, которые избираются на сессиях Советов их числа депутатов тайным голосованием на срок полномочий этих Советов.

ГЛАВА 18. Местная администрация

Статья 146. Местная администрация в районах, городах, районах в городах, поселках, сельских населенных пунктах осуществляет исполнительно-распорядительные функции на основании и во исполнение закона Российской Федерации и республик в составе Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, решений местных Советов народных депутатов, принятых в пределах их полномочий, обеспечивает законные права и интересы органов местного самоуправления и граждан.

Местная администрация подотчетна соответствующему местному Совету народных депутатов и вышестоящим исполнительным и распорядительным органам. Глава местной администрации представляет соответствующему местному Совету народных депутатов ежегодный отчет о деятельности местной администрации.

Статья 147. Компетенция и порядок формирования местной администрации устанавливается законом.

Соответствующий Совет народных депутатов вправе принять решение о недоверии главе и другим должностным лицам местной администрации. Порядок выражения недоверия должностным лицам местной администрации и отрешения их от должности устанавливается законом.

Статья 148. Структура местной администрации утверждается Советом народных депутатов по представлению главы местной администрации.

Руководители органов, структурных подразделений местной администрации назначаются и освобождаются непосредственно главой местной администрации. Перечень должностей местной администрации, утверждение на которые производятся соответствующим Советом народных депутатов, устанавливается законом.

Статья 149. Глава местной администрации в пределах своей компетенции принимает постановления и издает распоряжения.

Акты главы местной администрации, противоречащие законодательству, могут быть отменены Советом народных депутатов, вышестоящим исполнительно-распорядительным органом или судом в соответствии с законодательством Российской Федерации и республик в составе Российской Федерации.

Статья 150. Органы и структурные подразделения местной администрации подчиняются главе местной администрации по всем вопросам своей деятельности.

Статья 151 - исключена.

VIII. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПЛАН ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГЛАВА 19. Государственный план экономического и социального развития Российской Федерации

Статья 152. Текущие и перспективные государственные планы экономического и социального развития Российской Федерации имеют целью обеспечение комплексного экономического и социального развития на территории

республики.

Статья 153. Государственный план экономического и социального развития Российской Федерации определяет задачи в области экономики и социально-культурного строительства, содержит целевые комплексные программы, планы развития отраслей народного хозяйства и экономических районов на территории Российской Федерации, включает в себя планы экономического и социального развития республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных областей и городов республиканского подчинения.

Статья 154. Государственный план экономического и социального развития Российской Федерации разрабатывается Советом Министров Российской Федерации на основе проектов планов министерств, государственных комитетов и других органов государственного управления Российской Федерации, Советов Министров республик в составе Российской Федерации, местных Советов народных депутатов.

Разработка планов экономического и социального развития осуществляется с учетом предложений коллективов предприятий, учреждений и организаций, а также общественных организаций.

Статья 155. Президент Российской Федерации вносит государственный план экономического и социального развития Российской Федерации на рассмотрение Верховного Совета Российской Федерации.

Верховный Совет Российской Федерации по докладу Президента Российской Федерации и заключениям постоянных комиссий палат и комитетов Верховного Совета Российской Федерации обсуждает и утверждает государственный план экономического и социального развития Российской Федерации.

Статья 156. Совет Министров Российской Федерации организует выполнение государственного плана экономического и социального развития Российской Федерации и принимает меры по укреплению плановой дисциплины.

Статья 157. Отчеты о выполнении государственных планов экономического и социального развития Российской Федерации рассматриваются и утверждаются Верховным Советом Российской Федерации. Общие показатели выполнения планов публикуются для всеобщего сведения.

ГЛАВА 20. Государственный бюджет Российской Федерации

Статья 158. В государственную бюджетную систему Российской Федерации как самостоятельные части включаются республиканский бюджет Российской Федерации, республиканские бюджеты республик в составе Российской Федерации, краевые бюджетные краев, областные бюджеты областей, городские бюджеты городов Москвы и Санкт-Петербурга, областной бюджет автономной области, окружные бюджеты автономных округов, местные бюджеты.

Статья 159 - исключена.

Статья 160. Разграничение доходов и расходов государственного бюджета Российской Федерации между республиканским бюджетом Российской Федерации, республиканскими бюджетами республик в составе Российской Федерации, краевыми бюджетами краев, областными бюджетами областей, городскими бюджетами городов Москвы и Санкт-Петербурга, областными бюджетами автономной области, окружными бюджетами автономных округов и местными бюджетами определяется законами Российской Федерации.

Статья 161. Государственный бюджет Российской Федерации разрабатывается Советом Министров Российской Федерации и утверждается Верховным Советом Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации.

Статья 162. Отчет об исполнении государственного бюджета Российской Федерации утверждается Верховным Советом Российской Федерации. Общие показатели исполнения бюджета публикуются для всеобщего сведения.

IX. ПРАВОСУДИЕ И ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

ГЛАВА 21. Судебная система Российской Федерации

Статья 163. Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом.

Судебную систему Российской Федерации составляют:

Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший арбитражный суд Российской Федерации, Верховные Суды и Высшие арбитражные суды республик в составе Российской Федерации, краевые, областные, городские суды, суды и арбитражные суды автономных областей и автономных округов, районные (городские) народные суды, мировые судьи и военные суды.

Организация и порядок деятельности судов Российской Федерации, арбитражных судов и военных судов определяются законами Российской Федерации.

Статья 164. Все суды Российской Федерации образуются на началах выборности судей и народных заседателей. Участие присяжных заседателей в судопроизводстве обеспечивается в соответствии с законами Российской Федерации судом, рассматривающим гражданское или уголовное дело.

Судьи Конституционного Суда Российской Федерации избираются Съездом народных депутатов Российской Федерации.

Мировые судьи избираются населением округа, на который распространяется их юрисдикция, сроком на пять лет.

Народные судьи районных (городских) народных судов избираются соответствующими Верховными Советами республик в составе Российской Федерации, краевыми, областными, Московскими и Санкт-Петербургским городскими Советами на родных депутатов, Советами народных депутатов автономных областей и автономных округов.

Судьи краевых, областных, Московского, Санкт-Петербургского городских судов, Арбитражных и военных судов избираются Верховным Советом Российской Федерации.

Судьи Верховного Суда Российской Федерации, Высшего арбитражного суда Российской Федерации, Верховных Судов и Высших арбитражных судов республик в составе Российской Федерации, судов и арбитражных судов автономных областей и автономных округов избираются соответственно Верховным Советом Российской Федерации, Верховными Советами республик в составе Российской Федерации, Советами народных депутатов автономных областей и автономных округов.

Народные заседатели районных (городских) народных судов избираются на собраниях граждан по месту жительства или работы открытым голосованием, а народные заседатели вышестоящих судов - соответствующими Советами народных депутатов. Народные заседатели военных судов избираются собраниями военнослужащих по месту службы открытым голосованием.

Полномочия судей в Российской Федерации не ограничены определенным сроком, поскольку иное не установлено Конституцией и законами Российской Федерации. Судьи несменяемы. Народные заседатели всех судов избираются сроком на пять лет.

Народные заседатели ответственны перед избравшими их органами или избирателями, отчитываются перед ними и могут быть ими отозваны в установленном законом порядке.

Статья 165. Конституционный Суд Российской Федерации - высший орган судебной власти по защите конституционного строя. Конституционный Суд Российской Федерации состоит из 15 судей. Организация Конституционного Суда Российской Федерации, его компетенция и порядок конституционного судопроизводства в нем устанавливаются Законом о Конституционном Суде Российской Федерации.

Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом Российской Федерации и осуществляет надзор за судебной деятельностью судов Российской Федерации, кроме Конституционного Суда Российской Федерации и арбитражных судов Российской Федерации. Верховный Суд Российской Федерации состоит из Председателя, его заместителей, членов Верховного Суда Российской Федерации и народных заседателей.

Высший арбитражный Суд Российской Федерации является высшим экономическим судебным органом Российской Федерации и осуществляет надзор за судебной деятельностью арбитражных судов Российской Федерации. Высший арбитражный суд Российской Федерации состоит из Председателя, его заместителей и членов Высшего арбитражного суда Российской Федерации.

Статья 165.1. Конституционный Суд Российской Федерации:

Разрешает дела о конституционности федеральных законов и иных актов Съезда народных депутатов Российской Федерации, Верховного Совета Российской Федерации и Президиума Верховного Совета Российской Федерации, актов Президента Российской Федерации, Совета Министров (Правительства) Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти; Конституции республик, уставов краев и областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, иных актов представительных и исполнительных органов республик, краев и областей,

автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга; договоров между республиками, краями, областями, автономными областями, автономными округами, городами Москвой и Санкт-Петербургом; международных договоров Российской Федерации;

политических партий и иных общественных объединений; правоприменительной практики;

разрешает споры о компетенции между федеральными государственными органами; между государственными органами Российской Федерации и государственными органами республик, краев, областей, автономных областей, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга, между государственными органами различных республик, краев, областей, автономных областей, автономных округов;

дает заключение о наличии у соответствующего федерального должностного лица стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять связанные с его должностью полномочия - по представлению государственной медицинской комиссии; о наличии оснований для отрешения от должности лица, а также должностного лица республики, края, области, автономной области, автономного округа, города федерального значения; о конституционности подписанных международных договоров Российской Федерации до их ратификации или утверждения;

рассматривает иные дела, если это предусмотрено законами и не противоречит его юридической природе.

Статья 166. Рассмотрение гражданских и уголовных дел в судах осуществляется коллегиально и единолично; в суде первой инстанции - с участием присяжных заседателей, народных заседателей либо коллегией из трех профессиональных судей или единолично судьей.

Гражданин имеет право на коллегиальное рассмотрение его дела в суде, за исключением случаев, установленных законом.

Статья 167. Судьи, присяжные заседатели и народные заседатели независимы, подчиняются только закону.

Судьям, присяжным заседателям и народным заседателям обеспечиваются условия для беспрепятственного и эффективного осуществления их прав и обязанностей. Какое-либо вмешательство в деятельность судей, присяжных заседателей и народных заседателей по осуществлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону.

Неприкосновенность судей, присяжных заседателей и народных заседателей, а также иные гарантии их независимости устанавливаются законодательными актами Российской Федерации.

Статья 168. Правосудие в Российской Федерации осуществляется на началах состязательности и равенства сторон перед законом и судом.

Статья 169. Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дел в закрытом заседании суда допускается лишь в случаях, установленных законом, с соблюдением при этом всех правил судопроизводства.

Статья 170. Обвиняемому обеспечивается право на защиту.

Статья 171. Судопроизводство в Российской Федерации ведется на русском языке или на языке республики в составе Российской Федерации, автономной области, автономного округа или на языке большинства населения данной местности. Участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечивается право полного ознакомления через переводчика и право выступать в суде на родном языке.

Статья 172. Никто не может быть признан виновным в совершении преступления, а также подвергнут уголовному наказанию иначе как по приговору суда и в соответствии с законом.

Статья 173. Для оказания юридической помощи гражданам и организациям действуют коллегии адвокатов. В случаях, предусмотренных законодательством, юридическая помощь гражданам оказывается бесплатно.

Организация и порядок деятельности адвокатуры определяются законодательством Российской Федерации и республик в составе Российской Федерации, правовыми актами краев, областей, автономных областей, автономных округов, городов федерального значения.

Статья 174. В судопроизводстве по гражданским и уголовным делам допускается участие представителей общественных организаций и трудовых коллективов.

Статья 175 - исключена.

ГЛАВА 22. Прокуратура

Статья 176. Надзор за точным и единообразным исполнением действующих на территории Российской Федерации законов Советами народных депутатов краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга, краевой, областной администрацией, администрацией автономной области и автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органами местного самоуправления и местной администрацией, министерствами и ведомствами, иными органами государственного и хозяйственного управления и контроля, предприятиями, учреждениями, организациями и объединениями, вне зависимости от их подчиненности, общественными организациями и движениями, должностными лицами и гражданами осуществляется Генеральным прокурором Российской Федерации и подчиненными ему прокурорами.

Полномочия Генерального прокурора Российской Федерации и подчиненных ему прокуроров в сфере осуществления правосудия определяются законами Российской Федерации о судопроизводстве.

Статья 177. Генеральный прокурор Российской Федерации назначается Верховным Советом Российской Федерации, утверждается Съездом народных депутатов Российской Федерации и им подотчетен.

Прокуроры республик в составе Российской Федерации назначаются по согласованию с высшими органами власти республик Генеральным прокурором Российской Федерации.

Иные прокуроры на территории Российской Федерации назначаются Генеральным прокурором Российской Федерации.

Статья 178. Срок полномочий Генерального прокурора Российской Федерации и всех нижестоящих прокуроров - пять лет.

Статья 179. Органы Прокуратуры Российской Федерации составляют единую систему и осуществляют свои полномочия независимо от каких бы то ни было местных органов, подчиняясь только Генеральному прокурору Российской Федерации.

Х. ГЕРБ, ФЛАГ, ГИМН И СТОЛИЦА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 180. Государственный герб Российской Федерации представляет собой изображение серпа и молота на красном фоне, в лучах солнца и в обрамлении колосьев с надписью:

"Российская Федерация" и "Пролетарии всех стран, соединяйтесь!". В верхней части герба - пятиконечная звезда.

Статья 181. Государственный флаг Российской Федерации представляет собой прямоугольное полотнище с равновеликими горизонтальными полосами: верхняя полоса белого цвета, средняя - лазоревого цвета и нижняя - алого цвета. Отношение ширины флага к его длине - 1:2.

Статья 182. Государственный гимн Российской Федерации утверждается Верховным Советом Российской Федерации.

Статья 183. Столицей Российской Федерации является город Москва. Статус столицы устанавливается законом Российской Федерации.

XI. ДЕЙСТВИЕ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПОРЯДОК ЕЕ ИЗМЕНЕНИЯ

Статья 184. Все законы и другие акты государственных органов Российской Федерации издаются на основе и в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

Статья 185. Изменение и дополнение Конституции (Основного закона) Российской Федерации - России производит Съезд народных депутатов Российской Федерации законом, принятым большинством не менее двух третей от общего числа избранных народных депутатов Российской Федерации. В таком же порядке производится временное приостановление действия отдельных статей Конституции, а также делегирование полномочий Съезда народных депутатов Российской Федерации Верховному Совету Российской Федерации.

Изменения и дополнения статей Конституции (Основного Закона) Российской Федерации - России, касающиеся федеративного устройства Российской Федерации, не могут быть осуществлены по согласованию с республиками в составе Российской Федерации, краями, областями, автономной областью, автономными округами, городами Москвой и Санкт-Петербургом в лице их Советов народных депутатов.

¹ В статье 72 в обобщающей формуле выражена исключительная компетенция федеральных органов государственной власти Российской Федерации, закрепленная во всех трех прилагаемых к настоящей Конституции Договорах о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономной области и автономных округов. Поэтому при определении исключительной компетенции федеральных органов государственной власти России применительно к каждому конкретному участнику Федеративного договора рекомендуется исходить из положений статьи 1 прилагаемого к настоящей Конституции соответствующего договора о разграничении предметов ведения и полномочий.

² При применении положений статьи 84.11 о предметах совместного ведения федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга необходимо учитывать прилагаемый к настоящей Конституции Протокол к Федеративному договору. Договору о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти краев, областей и городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации.

³ Пункт 19 статьи 100 в части приостановления действия указов и распоряжений Президента Российской Федерации Верховным Советом Российской Федерации не вступает в действие до проведения референдума по основным положениям проекта новой Конституции (Основного Закона) Российской Федерации (постановление седьмого Съезда на родных депутатов Российской Федерации "О стабилизации конституционного строя Российской Федерации" от 12 декабря 1992 года).

⁴ Статья 110 в части предоставления права законодательной инициативы Совету Министров Российской Федерации не вступает в действие до проведения референдума по основным положениям проекта новой Конституции (Основного Закона) Российской Федерации (постановление седьмого Съезда народных депутатов Российской Федерации "О стабилизации конституционного строя Российской Федерации" от 12 декабря 1992 года).

⁵ Данная норма введена в действие со 2 апреля 1992 г. (постановление пятого Съезда народных депутатов РСФСР "О порядке введения в действие Закона РСФСР "Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР" от 1 ноября 1991 г.). В постановлении шестого Съезда народных депутатов Российской Федерации "О дополнении постановления Съезда народных депутатов РСФСР "О порядке введения в действие Закона РСФСР "Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР" от 1 ноября 1991 г." от 21 апреля 1992 года указано, что данная норма применяется "в отношении народных депутатов Российской Федерации, избранных в состав Верховного Совета Российской Федерации после указанной даты", то есть со 2 апреля 1992 года.

⁶ Статья 121.6. в части незамедлительного прекращения полномочий Президента Российской Федерации не вступает в действие до проведения референдума по основным положениям проекта новой Конституции (Основного Закона) Российской Федерации (постановление седьмого Съезда народных депутатов Российской Федерации "О стабилизации конституционного строя Российской Федерации" от 12 декабря 1992 года).

⁷ Статья вступает в силу с момента избрания глав исполнительной власти (Президентов) республик в составе Российской Федерации (постановление пятого Съезда народных депутатов РСФСР "О порядке введения в действие Закона РСФСР "Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР" от 1 ноября 1991 года).

⁸ Статья вступает в силу с момента избрания глав исполнительной власти (Президентов) республик в составе Российской Федерации (постановление пятого Съезда народных депутатов РСФСР "О порядке введения в действие Закона РСФСР "Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР" от 1 ноября 1991 года).

⁹ Статья 133 в редакции: "Статья 133. Совет Министров (Кабинет Министров) республики в составе Российской Федерации - Правительство республики в составе Российской Федерации - орган исполнительной власти, возглавляемый и формируемый главой исполнительной власти (Президентом) республики в составе Российской Федерации." - вступает в силу с момента избрания глав исполнительной власти (Президентов) республик в составе Российской Федерации (постановление пятого Съезда народных депутатов РСФСР "О порядке введения в действие Закона РСФСР "Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР" от 1 ноября 1991 года).

¹⁰ Статья 134 в редакции: "Статья 134. Совет Министров республики в составе Российской Федерации на основе и во исполнение законов Российской Федерации и республики в составе Российской Федерации и иных

решений Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, Съезда народных депутатов. Верховного Совета республики в составе Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации и главы исполнительной власти (Президента) республики в составе Российской Федерации, постановлений и распоряжений Совета Министров Российской Федерации издает постановления и распоряжения и проверяет их исполнение. Постановления и распоряжения Совета Министров республики в составе Российской Федерации обязательны к исполнению на всей территории республики в составе Российской Федерации". - вступает в силу с момента избрания глав исполнительной власти (Президентов) республик в составе Российской Федерации (постановление пятого Съезда народных депутатов РСФСР "О порядке введения в действие Закона РСФСР "Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР" от 1 ноября 1991 года).

[[СОДЕРЖАНИЕ](#)] [[СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ](#)]

ФЕДЕРАТИВНЫЙ ДОГОВОР

ДОГОВОР О РАЗГРАНИЧЕНИИ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНАМИ ВЛАСТИ СУВЕРЕННЫХ РЕСПУБЛИК В СОСТАВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Мы, полномочные представители федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов власти суверенных республик в составе Российской Федерации,

проявляя уважение к истории, традициям, культуре, языку и национальному достоинству народов Российской Федерации,

признавая свою ответственность за сохранение исторически сложившегося государственного единства народов Российской Федерации, целостности составляющих ее республик и территории,

ставя целью достижение и укрепление межнационального согласия, доверия и взаимопонимания,

реализуя приоритет прав и свобод человека и гражданина независимо от национальной принадлежности, а также право народов на самоопределение,

стремясь к качественному обновлению федеративных отношений на основе добровольного распределения полномочий и эффективного их осуществления,

исходя из того, что в пределах своих полномочий органы государственной власти республик в составе Российской Федерации самостоятельно осуществляют эту власть на соответствующих территориях,

руководствуясь Декларацией о государственном суверенитете Российской Федерации, Декларациями о государственном суверенитете республик в составе Российской Федерации, решениями Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации по вопросам федеративного устройства и федеративных отношений в Российской Федерации, договорились о нижеследующем:

Статья 1.1. К ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации относятся:

- а) принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением;
- б) федеративное устройство и территория Российской Федерации;
- в) регулирование прав и свобод человека и гражданина, регулирование и защита национальных меньшинств; гражданство Российской Федерации;
- г) установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеративных государственных органов;
- д) федеральная государственная собственность и управление ею;
- е) установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития в Российской Федерации;

- ж) установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;
- з) федеральный бюджет, федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития;
- и) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; федеральные транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе;
- к) внешняя политика и международные отношения Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации; вопросы войны и мира;
- л) внешнеэкономические отношения Российской Федерации;
- м) оборона и боебезопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство расщепляющихся материалов, ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;
- н) статус и защита государственной границы, территориальных вод, воздушного пространства, экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;
- о) судостроительство; прокуратура; уголовное, уголовно-процессуальное уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство;
- п) федеральное коллизионное право;
- р) метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; геодезия и картография; официальный статистический и бухгалтерский учет;
- с) государственные награды и почетные звания Российской Федерации;
- т) федеральная государственная служба.

2. Органы власти республик в составе Российской Федерации участвуют в осуществлении федеральных полномочий в пределах и формах, установленных Конституцией Российской Федерации г. федеральными законами.

3. Республикам в составе Российской Федерации гарантируется представительство в федеральных органах государственной власти Российской Федерации.

Статья II. 1. К совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти республик в составе Российской Федерации относятся:

- а) обеспечения соответствия конституций и законов республик в составе Российской Федерации Конституции и законам Российской Федерации;
- б) защита прав и свобод человека и гражданина, прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон;
- в) разграничение государственной безопасности;
- г) природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;
- д) общие вопросы воспитания, образования, науки и культуры, физической культуры и спорта;
- е) координация вопросов здравоохранения, защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение;
- ж) проведение мер борьбы с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;
- з) установление общих принципов налогообложения и сборов;
- и) административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, земельное, жилищное, водное, лесное законодательство; законодательство о недрах, об охране окружающей среды; правовое регулирование интеллектуальной собственности;

к) судоустройство; адвокатура, нотариат;

кадры правоохранительных органов;

л) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;

м) установление общих принципов организации местного самоуправления.

2. По вопросам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, федеральные органы государственной власти Российской Федерации издадут Основы законодательства, в соответствии с которыми органы власти осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных правовых актов.

3. Законопроекты по предметам совместного ведения, указанным в пункте 1 настоящей статьи, направляются республикам в составе Российской Федерации, соответствующие предложения которых рассматриваются в Верховном Совете Российской Федерации.

Статья III. 1. Республики (государства) в составе Российской Федерации обладают всей полнотой государственной (законодательной, исполнительной, судебной) власти на своей территории, кроме тех полномочий, которые переданы (отнесены) в ведение федеральных органов власти Российской Федерации в соответствии с настоящим Договором. Территория и статус республики в составе Российской Федерации не могут быть изменены без ее согласия.

2. Республики в составе Российской Федерации являются самостоятельными участниками международных и внешнеэкономических отношений, соглашений с другими республиками, краями, областями, автономными областями, автономными округами Российской Федерации, если это не противоречит Конституции и законам международных и внешнеэкономических отношений республик в составе Российской Федерации осуществляется федеральными органами государственной власти российской Федерации совместно с республиками в составе Российской Федерации.

3. Земля и ее недра, воды, растительный и животный мир являются достоянием (собственностью) народов, проживающих на территории соответствующих республик. Вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами регулируются Основами законодательства Российской Федерации и законодательством республик в составе Российской Федерации. По взаимной договоренности федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти республик в составе Российской Федерации определяется статус федеральных природных ресурсов.

4. В случае если чрезвычайное положение вводится федеральными органами государственной власти Российской Федерации на территории республики в составе Российской Федерации, необходимо предварительное согласие органов государственной власти этой республики. Если обстоятельства, служащие основанием для введения чрезвычайного положения, затрагивают территорию только одной республики в составе Российской Федерации, чрезвычайное положение в этой республике может быть введено органами государственной власти этой республики с немедленным уведомлением Президента Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации и осуществляется в соответствии с федеральным законом.

Статья IV. 1. Федеральные органы государственной власти Российской Федерации по соглашению с органами власти республики в составе Российской Федерации могут передавать этим органам осуществление части своих полномочий.

2. Органы власти республик в составе Российской Федерации по соглашению с федеральными органами государственной власти Российской Федерации могут передавать им осуществление части своих полномочий.

Статья V. 1. Федеральные органы государственной власти Российской Федерации и органы власти республики в составе Российской Федерации исполняют федеральные законы и иные правовые акты Российской Федерации в республике в составе Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. Юридические документы, выданные органами власти Российской Федерации, республики в составе Российской Федерации в пределах полномочий этих органов, учреждений и должностных лиц, признаются на всей территории Российской Федерации.

Статья VI. 1. Федеральные органы государственной власти Российской Федерации не могут издавать правовые акты по вопросам, отнесенным к ведению органов государственной власти республики в составе Российской Федерации. В случае издания органами власти республики в составе Российской Федерации законов, иных правовых актов по вопросам, отнесенным к исключительному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации применяются федеральные законы.

2. Отношения между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами

государственной власти республик в составе Российской Федерации строятся на основе Конституции Российской Федерации, конституций республик, взаимоуважения, и взаимной ответственности. Споры разрешаются с обязательным использованием согласительных процедур в порядке, установленном Конституцией и законами Российской Федерации.

3. Споры по вопросам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, и по вопросам, отнесенным к предметам совместного ведения в соответствии со статьей II настоящего Договора, разрешаются Конституционным Судом Российской Федерации.

Статья VII. Установленное настоящим Договором разграничение предметов ведения и полномочий не может быть изменено в одностороннем порядке.

Статья VIII. Настоящий Договор вступает в силу со дня его подписания. После его одобрения Съездом народных депутатов Российской Федерации он становится составной частью (самостоятельным разделом) Конституции Российской Федерации. Изменения и дополнения в этот раздел Конституции Российской Федерации вносятся с согласия республик в составе Российской Федерации, подписавших настоящий Договор.

Каждая республика в составе Российской Федерации сохраняет за собой право подписать настоящий Договор, так и регулировать свои отношения по разграничению полномочий с федеральными органами государственной власти Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Конституцией этой республики в составе Российской Федерации.

г. Москва 31 марта 1992 г.

Настоящий Договор подписан полномочными представителями:

РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ

РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ

РЕСПУБЛИКИ ГОРНЫЙ АЛТАЙ

РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ - ХАЛЬМГ ТАНГЧ

КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

КОМИ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

МАРИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ - РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ

МОРДОВСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

СЕВЕРО-ОСЕТИНСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

РЕСПУБЛИКИ ТУВА

УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

РЕСПУБЛИКИ ХАКАССИЯ

ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ - ЧАВАШ РЕСПУБЛИКИ

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОТОКОЛ
К ФЕДЕРАТИВНОМУ ДОГОВОРУ
(Договору о разграничении предметов ведения и полномочий
между федеральными органами государственной власти
Российской Федерации и органами власти суверенных республик
в составе Российской Федерации)**

Мы, представители республик в составе Российской Федерации, имея полномочия на подписание парафированного 13 марта 1992 года в Москве Федеративного договора, доводим до сведения органов власти, что при рассмотрении парафированного Федеративного Договора на совместном совещании 30 марта 1992 года пришел у согласию в том, что реализуя положения пункта 3 статьи I Федеративного договора, необходимо обеспечить предоставление не менее 50 процентов мест в одной из палат высшего законодательного органа Российской Федерации представителям республик в составе Российской Федерации, автономных областей и автономных округов.

Согласовано полномочными представителями:

РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ

РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ

РЕСПУБЛИКИ ГОРНЫЙ АЛТАЙ

РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ - ХАЛЬМГ ТАНГЧ

КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

КОМИ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

МАРИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ - МАРИЙ ЭЛ

МОРДОВСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

СЕВЕРО-ОСЕТИНСКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

РЕСПУБЛИКИ ТУВА

УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

РЕСПУБЛИКИ ХАКАССИЯ

ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ - ЧАВАШ РЕСПУБЛИКИ

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ДОГОВОР
О РАЗГРАНИЧЕНИИ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЙ
МЕЖДУ ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И ОРГАНАМИ ВЛАСТИ КРАЕВ, ОБЛАСТЕЙ, ГОРОДОВ МОСКВЫ
И САНКТ-ПЕТЕРБУРГА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Мы, полномочные представители федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации,

проявляя уважение к истории, традициям, культуре, языкам и национальному достоинству народов Российской Федерации,

признавая свою ответственность за сохранение исторически сложившегося государственного единства народов Российской Федерации и целостности ее территории,

ставя целью достижение и укрепление межнационального согласия, доверия и взаимопонимания,

реализуя приоритет прав и свобод человека и гражданина независимо от национальной принадлежности, заботясь о его материальном благосостоянии и духовном развитии,

стремясь к качественному обновлению федеративных отношений на основе рационального распределения полномочий и их эффективного осуществления,

исходя из того, что в пределах своих полномочий органы государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации самостоятельно осуществляют эту власть на соответствующих территориях,

руководствуясь Декларацией о государственном суверенитете Российской Федерации, решениями Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации по вопросам федеративного устройства и федеративных отношений в Российской Федерации,

договорились о нижеследующем:

Статья I.1. К ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации относятся:

а) принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением;

б) федеративное устройство, состав, территория российской Федерации и ее целостность;

утверждение образования новых краев, областей; утверждение изменений границ краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга;

в) защита прав и свобод человека и гражданина и гражданство Российской Федерации; защита прав национальных меньшинств;

г) установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных государственных органов; установление общих принципов организации системы органов представительной и исполнительной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга;

д) определение основ федеральной политики

и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития в Российской Федерации;

е) федеральная государственная собственность и управление ею;

ж) установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;

з) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития;

и) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; федеральные транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе;

к) внешняя политика и международные отношения Российской Федерации; международные договоры Российской Федерации; вопросы войны и мира;

л) внешнеэкономические отношения Российской Федерации;

м) оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества, наркотических средств и порядок их использования;

н) статус, режим и защита государственной границы, территориальных вод, воздушного пространства, экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

о) судоустройство; прокуратура; уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное, трудовое, семейное законодательство; правовое регулирование интеллектуальной собственности;

п) федеральное коллизионное право;

р) метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; официальный статистический и бухгалтерский учет;

с) федеральная государственная служба;

т) государственные награды и почетные звания Российской Федерации.

2. Органы власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации участвуют в осуществлении федеральных полномочий в пределах и формах, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

3. Краям, областям, городам Москве и Санкт-Петербургу гарантируется представительство в федеральных представительных органах государственной власти Российской Федерации.

Статья II. 1. К совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации относятся:

а) обеспечение соответствия уставов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Конституции и законам Российской Федерации;

б) защита прав и свобод человека и гражданина; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности;

в) установление общих принципов территориального деления и организации местного самоуправления в краях, областях, городах Москве и Санкт-Петербурге;

г) установление общих принципов налогообложения в краях, областях, городах Москве и Санкт-Петербурге;

д) адвокатура, нотариат;

е) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;

ж) административное, жилищное законодательство; земельное, водное, лесное законодательство; законодательство о недрах, об охране окружающей среды;

з) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;

и) здравоохранение, защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита, включая социальное обеспечение;

к) природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;

л) карантин, борьба с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;

м) другие полномочия, отнесенные Конституцией Российской Федерации к совместному ведению Российской Федерации и краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации;

2. По вопросам, указанным в части первой настоящей статьи, федеральные органы государственной власти Российской Федерации издают Основы законодательства, в соответствии с которыми органы государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации осуществляют собственное правовое

регулирование в пределах своей компетенции, принимая правовые акты.

3. Законопроекты по предметам совместного ведения, указанным в пункте 1 настоящей статьи, направляются краям, областям, городам Москве и Санкт-Петербургу.

Статья III. 1. Все полномочия государственной власти, не отнесенные согласно статьям I и II настоящего Договора к ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и к совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, осуществляются органами государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга самостоятельно в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

2. Края, области, города Москва и Санкт-Петербург являются самостоятельными участниками международных и внешнеэкономических связей, соглашений с другими краями, областями, а также республиками, автономной областью, автономными округами в составе Российской Федерации, если это не противоречит Конституции и законам Российской Федерации. Координация международных и внешнеэкономических связей краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга осуществляется федеральными органами государственной власти российской Федерации совместно с органами власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

3. Вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными, лесными и другими природными ресурсами регулируются Основами законодательства Российской Федерации и правовыми актами краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга. По взаимной договоренности федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга определяется статус федеральных природных ресурсов.

4. Введение чрезвычайного положения на территории края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга осуществляется федеральными органами государственной власти Российской Федерации с уведомлением органов власти края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

Статья IV. 1. Федеральные органы государственной власти Российской Федерации по соглашению с органами государственной власти края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга могут передавать этим органам осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции и законам Российской Федерации.

2. Органы государственной власти края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга по соглашению с федеральными органами государственной власти Российской Федерации могут передавать им осуществление части своих полномочий.

Статья V. 1. Федеральные органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга исполняют федеральные законы и иные правовые акты российской Федерации в крае, области, городах Москве и Санкт-Петербурге в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. Юридические документы, выданные органами власти, учреждениями и должностными лицами Российской Федерации края, области, а также республики, автономной области, автономного округа в составе Российской Федерации в пределах полномочий этих органов, учреждений и должностных лиц, признаются на всей территории Российской Федерации.

Статья VI. 1. Органы государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга не могут принимать правовые акты по вопросам, отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации, равно как и федеральные органы государственной власти Российской Федерации не могут принимать правовые акты по вопросам, отнесенным настоящим Договором к ведению краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

2. В случае издания органами государственной власти края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга правовых актов по вопросам, отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации, а также при противоречии правовых актов края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга федеральным законам, изданным по вопросам, отнесенным к совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга, применяются федеральные законы.

3. Споры по вопросам, указанным в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, разрешаются Конституционным Судом Российской Федерации.

Статья VII. Отношения между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга строятся на основе Конституции Российской Федерации, взаимоуважения и взаимной ответственности. Споры разрешаются с обязательным

использованием согласительных процедур в порядке, установленном Конституцией и законами Российской Федерации.

Статья VIII. Установленное настоящим Договором разграничение предметов ведения и полномочий не может быть изменено в одностороннем порядке.

Статья IX. Положения настоящего Договора вносятся в порядке совместной законодательной инициативы на Съезд народных депутатов Российской Федерации для их оформления в качестве раздела Конституции (Основного Закона) Российской Федерации.

г. Москва 31 марта 1992 г.

Настоящий Договор подписан полномочными представителями:

АЛТАЙСКОГО КРАЯ

КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

ПРИМОРСКОГО КРАЯ

СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

КАМЧАТСКОЙ ОБЛАСТИ

КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ
МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
ОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ
ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ
ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ
ЧИТИНСКОЙ ОБЛАСТИ
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ
ГОРОДА МОСКВЫ
ГОРОДА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОТОКОЛ

К ФЕДЕРАТИВНОМУ ДОГОВОРУ

(Договору о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации)

Мы, полномочные представители федеральных органов власти Российской Федерации и органов государственной власти краев, областей Российской Федерации, стремясь к выравниванию государственно-правового статуса всех субъектов Российской Федерации, договорились о нижеследующем:

Статья 1. К совместному ведению федеральных органов государственной власти краев и областей относятся:

- а) разграничение общих принципов бюджетной системы, налогообложения в Российской Федерации;
- б) установление общих принципов бюджетной системы, налогообложения в Российской Федерации;
- в) изменение границ краев и областей.

Статья 2. Для краев, областей, подписавших настоящий Протокол, подпункт "м" пункта 1 статьи II Федеративного договора исключается.

Статья 3. Уставы краев, областей и иные правовые акты краев, областей, принятые в пределах их компетенции, подлежат государственной защите на территории краев, областей так же, как и законы Российской Федерации.

Статья 4. Чрезвычайное положение вводится федеральными органами государственной власти Российской Федерации на территории края, области по согласованию с органами государственной власти края, области.

Статья 5. До принятия соответствующих законов Российской Федерации по вопросам, отнесенным Федеративным договором к совместному ведению согласно его статье II, органы государственной власти краев, областей вправе осуществлять по этим вопросам собственное правовое регулирование. При издании в последующем федеральными органами государственной власти актов по таким вопросам акты краев, областей приводятся в соответствие с федеральными актами.

Статья 6. Изменения и дополнения в разделы Конституции Российской Федерации о федеративном устройстве вносятся по согласованию с краями, областями, подписавшими настоящий Протокол.

Статья 7. 1. Рекомендовать Верховному Совету Российской Федерации рассмотреть вопрос об отнесении к совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти краев, областей демографической политики и регулирования миграционных процессов, а также об отнесении к ведению органов государственной власти краев, областей установления и взимания платы за пользование природными ресурсами.

2. Просить Верховный Совет Российской Федерации повторно рассмотреть вопрос о предоставлении органам государственной власти краев, областей права принятия законов для осуществления правового регулирования на соответствующих территориях.

Настоящий Протокол является неотъемлемой частью Федеративного Договора для краев, областей, подписавших данный Протокол.

г. МОСКВА 31 марта 1992 г.

Согласовано полномочными представителями:

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АЛТАЙСКОГО КРАЯ

КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

ПРИМОРСКОГО КРАЯ
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ
ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ*
КАМЧАТСКОЙ ОБЛАСТИ
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ
КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**
ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ
МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
ОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ
ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ
ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ
ЧИТИНСКОЙ ОБЛАСТИ
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ
ГОРОДА МОСКВЫ
ГОРОДА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА***

**ДОГОВОР
О РАЗГРАНИЧЕНИИ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЙ
МЕЖДУ ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНАМИ ВЛАСТИ АУТНОМНОЙ ОБЛАСТИ,
АУТНОМНЫХ ОКРУГОВ В СОСТАВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Мы, полномочные представители федеральных органов власти Российской Федерации и органов власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации,

проявляя уважение к истории, традициям, культуре, языкам и национальному достоинству народов Российской Федерации,

признавая свою ответственность за сохранение исторически сложившегося государственного единства народов Российской Федерации и целостность ее территории,

ставя целью достижение и укрепление межнационального согласия, доверия и взаимопонимания,

реализуя приоритет прав и свобод человека и гражданина независимо от национальной принадлежности, территории проживания и других обстоятельств, заботясь о его материальном благосостоянии и духовном развитии,

стремясь к качественному обновлению федеративных отношений на основе рационального распределения

полномочий и их эффективного осуществления,

исходя из того, что в пределах своих полномочий органы государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации самостоятельно осуществляют эту власть на соответствующих территориях,

руководствуясь Декларацией о государственном суверенитете Российской Федерации, решениями Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации по вопросам федеративного устройства и федеративных отношений в Российской Федерации,

договорились о нижеследующем:

Статья 1.1. К ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации относятся:

а) принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением;

б) федеративное устройство, состав, территория Российской Федерации и ее целостность;

утверждение образования новых автономных областей, автономных округов; утверждение изменения границ автономных областей, автономных округов в составе Российской Федерации;

в) защита прав и свобод человека и гражданина и гражданство Российской Федерации; защита прав национальных меньшинств;

г) установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных государственных органов; установление общих принципов организации системы органов представительной и исполнительной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации;

д) определение основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития в Российской Федерации;

е) федеральная государственная собственность и управление ею;

ж) установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;

з) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития; энергетика, расщепляющиеся материалы;

федеральные транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе;

к) внешняя политика и международные отношения Российской Федерации; международные договоры Российской Федерации; вопросы войны и мира;

л) внешнеэкономические отношения Российской Федерации;

м) оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство расщепляющихся материалов, ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;

н) статус, режим и защита государственной границы, территориальных вод, воздушного пространства, экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

о) судостроительство; прокуратура, уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское, гражданско-процессуальное законодательство; административно-процессуальное, трудовое, семейное законодательство; правовое регулирование интеллектуальной собственности;

п) федеральное коллизийное право;

р) метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; официальный статистический и бухгалтерский учет;

с) федеральная государственная служба;

т) государственные награды и почетные звания Российской Федерации, специальные звания.

2. Органы власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации участвуют в осуществлении федеральных полномочий в пределах и формах, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

3. Автономной области, автономным округам в составе Российской Федерации гарантируется представительство в представительных федеральных органах государственной власти Российской Федерации.

Статья II.1. К совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации относятся:

а) обеспечение соответствия нормативных правовых актов автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации Конституции и законам Российской Федерации;

б) защита прав и свобод человека и гражданина; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности;

в) установление общих принципов территориального деления и организации местного самоуправления в автономной области, автономных округах в составе Российской Федерации;

г) установление общих принципов налогообложения в автономной области, автономных округах в составе Российской Федерации;

д) адвокатура, нотариат;

е) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;

ж) административное, жилищное законодательство; земельное, водное, лесное законодательство; законодательство о недрах, об охране окружающей среды;

з) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;

и) здравоохранение, защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита, включая социальное обеспечение;

к) природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;

л) карантин, борьба с катастрофами, стихии иным и бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;

м) другие полномочия, отнесенные Конституцией Российской Федерации к совместному ведению Российской Федерации и автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации.

2. По вопросам, указанным в части первой настоящей статьи, федеральные органы государственной власти Российской Федерации издают Основы законодательства, кодексы и законы, в соответствии с которыми органы государственной власти автономной области в составе Российской Федерации осуществляют собственное правовое регулирование в пределах своей компетенции, принимая правовые акты. Органы государственной власти автономных округов в составе Российской Федерации осуществляют собственное правовое регулирование в пределах своей компетенции в соответствии с Основами законодательства, кодексами, законами Российской Федерации, договорами с краями, областями, в которые входят автономные округа.

3. Законопроекты по предметам совместного ведения, указанным в пункте 1 настоящей статьи, направляются автономной области, автономным округам в составе Российской Федерации.

Статья III. 1. Все полномочия государственной власти, не отнесенные согласно статьям I и II настоящего Договора к ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и к совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации, определяются законами Российской Федерации об автономной области, отдельных автономных округах, принимаемыми Верховным Советом Российской Федерации по представлению соответствующих автономной области, автономных округов, другими правовыми актами Российской Федерации и осуществляются органами государственной власти автономной области, автономных округов самостоятельно в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

2. Автономная область, автономные округа в составе Российской Федерации являются самостоятельными участниками международных и внешнеэкономических связей, соглашений с краями, областями, а также республиками, автономной областью, автономными округами в составе Российской Федерации в соответствии с Конституцией и законами Российской Федерации. Координация международных и внешнеэкономических связей автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации осуществляется федеральными органами государственной власти Российской Федерации.

3. Вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными, лесными и другими природными ресурсами регулируются Основами законодательства, кодексами, законами Российской Федерации и правовыми актами автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации. Статус федеральных природных ресурсов определяется по взаимной договоренности федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации с учетом необходимости сохранения и поддержания исторически сложившихся традиционных форм хозяйствования и использования природных ресурсов на соответствующих территориях.

4. Введение чрезвычайного положения на территории автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации осуществляется федеральными органами государственной власти Российской Федерации с уведомлением органов власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации.

Статья IV. 1. Федеральные органы государственной власти Российской Федерации по соглашению с органами государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации могут передавать этим органам осуществление части своих полномочий в соответствии с Конституцией и законами Российской Федерации.

2. Органы государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации по соглашению с федеральными органами государственной власти Российской Федерации могут передавать им осуществление части своих полномочий.

Статья V. 1. Федеральные органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации исполняют федеральные законы и иные правовые акты Российской Федерации в автономной области, автономных округах в составе Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. Юридические документы, выданные органами власти, учреждениями и должностными лицами Российской Федерации, края, области, а также республики, автономной области, автономного округа в составе Российской Федерации в пределах полномочий этих органов, учреждений и должностных лиц, признаются на всей территории Российской Федерации.

Статья VI. 1. Органы государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации не могут принимать правовые акты по вопросам, отнесенным к ведению федеральных органов власти Российской Федерации, равно как и федеральные органы государственной власти Российской Федерации не могут принимать правовые акты, отнесенные настоящим Договором к ведению автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации.

2. В случае издания органами государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации правовых актов по вопросам, отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации, а также при несоответствии правовых актов автономной области, автономных округов федеральным законам, изданным по вопросам, отнесенным к совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти автономной области, автономных округов, применяются федеральные законы.

3. Споры по вопросам, указанным в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, разрешаются Конституционным Судом Российской Федерации.

Статья VII. 1. Отношения между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации строятся на основе Конституции Российской Федерации и федеральных законов.

2. Споры по вопросам, указанным в пунктах 1 и 2 статьи VI настоящего Договора, разрешаются с использованием согласительных процедур в соответствии с Конституцией и законами Российской Федерации.

Статья VIII. Установленное настоящим Договором разграничение предметов ведения и полномочий не может быть изменено в одностороннем порядке.

Статья IX. Положения настоящего Договора вносятся в порядке совместной законодательной инициативы на Съезд

народных депутатов Российской Федерации для их оформления в качестве раздела Конституции (Основного Закона) Российской Федерации.

г. МОСКВА 31 марта 1992 г.

Настоящий Договор подписан полномочными представителями:

ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ

АГИНСКОГО БУРЯТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

КОМИ-ПЕРМЯЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

КОРЯКСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

ТАЙМЫРСКОГО (ДОЛГАНО-НЕНЕЦКОГО) АВТОНОМНОГО ОКРУГА

УСТЬ-ОРДЫНСКОГО БУРЯТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

ЭВЕНКИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СЪЕЗДА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ФЕДЕРАТИВНОМ ДОГОВОРЕ

Заслушав сообщение Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина о подписанном Федеративном договоре - Договоре о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации; краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации; автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации, - Съезд на родных депутатов Российской Федерации постановляет:

1. Одобрить подписанный 31 марта 1992 года Федеративный договор - Договоре разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации; краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации; автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации.
2. Включить содержание Федеративного договора как составную часть в Конституцию Российской Федерации.

*Председатель Верховного Совета
Российской Федерации
Р.И. ХАСБУЛАТОВ*

Москва, Кремль 10 апреля 1992 года

* Подписан с оговоркой: за исключением пункта 1 статьи 7.

** Подписан с оговоркой: кроме статей 2,4,5.

*** Подписан с оговоркой: кроме статей 2,4,5.

[[СОДЕРЖАНИЕ](#)] [[СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ](#)]

Официальные проекты конституций

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (проект)

Мы - многонациональный народ Российской Федерации, соединенный общей судьбой на нашей земле, чтя память предков, передавших нам любовь к Отечеству, светлую веру в добро и справедливость, утверждая свободу, права человека и достойную жизнь, гражданский мир и согласие, сохраняя исторически сложившееся государственное единство, возрождая Россию и делая незыблемой ее демократическую государственность, исходя из ответственности за свою Родину перед нынешним и будущими поколениями, сознавая себя частью мирового сообщества, - принимаем Конституцию Российской Федерации и провозглашаем ее **ВЫСШИМ ЗАКОНОМ НАШЕЙ СТРАНЫ**.

ПРИМЕЧАНИЕ:

Настоящий проект Конституции Российской Федерации:

- подготовлен Конституционной комиссией Российской Федерации;
- представлен пятому Съезду народных депутатов Российской Федерации Председателем Конституционной комиссии Б.Н.Ельциным 2 ноября 1991 года;
- основные положения проекта одобрены шестым Съездом народных депутатов Российской Федерации 18 апреля 1992 года;
- содержит поправки Президента Российской Федерации, в основном одобренные Конституционной комиссией 16 октября 1992 года;
- учитывает результаты постатейного рассмотрения на палатах Верховного Совета Российской Федерации на пятой сессии Верховного Совета Российской Федерации;
- включает изменения, внесенные Рабочей группой Конституционной комиссии с учетом предложений субъектов права законодательной инициативы.

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

Статья 1. Государственный суверенитет

(1) Российская Федерация - Россия есть суверенное, правовое, демократическое, федеративное, социальное государство. Наименования государства Российская Федерация (сокращенно: РФ) и Россия равнозначны.

(2) Носителем суверенитета и единственным источником государственной власти Российской Федерации является ее многонациональный народ.

(3) Российская Федерация обладает высшей властью в отношении своей территории и воздушного пространства над ней, самостоятельно определяет и проводит внутреннюю и внешнюю политику, принимает Конституцию Российской Федерации и федеральные законы, имеющие верховенство на всей территории Российской Федерации.

(4) Государство является официальным представителем общества. Оно служит всему обществу, а не какой-либо его части, ответственно перед человеком и гражданином.

(5) В Российской Федерации установлена республиканская форма правления.

(6) Государство является светским.

Статья 2. Человек, его права и свободы - высшая ценность

(1) Человек, его жизнь и здоровье, честь и достоинство, личная неприкосновенность и безопасность, права и свободы являются высшей ценностью в Российской Федерации. Их признание, соблюдение и защита - главная обязанность государства.

(2) Российская Федерация обеспечивает права и свободы человека и гражданина согласно положениям Конституции Российской Федерации общепризнанным принципам и нормам международного права.

Статья 3. Верховенство права

(1) Государство и его органы, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения, общественные объединения, должностные лица и граждане подчинены праву и основанной на нем Конституции Российской Федерации.

(2) Конституция Российской Федерации имеет прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, противоречащие Конституции Российской Федерации, не имеют юридической силы.

(3) Все законы должны быть официально опубликованы. Неопубликованные законы применению не подлежат. Иные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

(4) Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации составляют часть ее права. Если ратифицированным международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем законом, то применяются правила международного договора.

Статья 4. Народовластие

(1) Народ Российской Федерации осуществляет свою власть непосредственно, а также через систему государственных органов и местное самоуправление в формах и пределах, установленных Конституцией Российской Федерации и законом.

(2) Выборы государственных органов, предусмотренные Конституцией Российской Федерации, являются свободными и проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

(3) Никакая часть общества, никакое объединение и никакое отдельное лицо не могут присваивать себе власть в государстве. Узурпация государственной власти является тягчайшим преступлением.

(4) Граждане Российской Федерации имеют право оказывать сопротивление любой попытке насильственного изменения или насильственного устранения существующего конституционного строя.

Статья 5. Политический плюрализм (1) Демократия в Российской Федерации осуществляется на основе политического, экономического и идеологического многообразия, многопартийности, свободного участия граждан.

(2) Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

Статья 6. Разделение властей

(1) Система государственной власти в Российской Федерации основана на принципах разделения на законодательную, исполнительную и судебную власти, разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и республиками, краями, областями, городами Москвой и Санкт-Петербургом, автономными областями, автономными округами, а также самостоятельным местным самоуправлением.

(2) Органы законодательной, исполнительной и судебной властей действуют самостоятельно, взаимодействуя друг с другом. Они не вправе выходить за пределы полномочий, установленных для них Конституцией Российской Федерации и законом.

Статья 7. Федеративное государство

(1) Государственно-территориальное устройство Российской Федерации основывается на принципе федерализма, обеспечивая единство Российской Федерации, децентрализацию государственной власти и право народов на самоопределение в составе Российской Федерации.

(2) Основы правового статуса республик, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономных областей, автономных округов устанавливаются Конституцией Российской Федерации и гарантируются Российской Федерацией. Правовой статус республик, краев, областей, городов федерального значения, автономных областей, автономных округов определяется соответственно их конституциями, уставами и федеральными законами об автономных областях (автономных округах), которые не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

(3) Полномочия государственной власти, не отнесенные Конституцией Российской Федерации к ведению Российской Федерации либо к совместному ведению Российской Федерации и республик, краев, областей, городов федерального значения, автономных областей, автономных округов, принадлежат республикам, краям, областям, городам федерального значения, автономным областям, автономным округам и осуществляются ими самостоятельно в соответствии с Конституцией Российской Федерации, их конституциями и уставами, а также федеральными законами об автономных областях (автономных округах). Статья 8. Социальное государство

(1) Социальными задачами Российской Федерации являются обеспечение равных и справедливых возможностей для развития личности, достижение благосостояния человека и общества.

(2) Государство охраняет труд и здоровье людей, определяет прожиточный минимум, устанавливает минимальный уровень заработной платы, обеспечивает поддержку семье, материнству, отцовству и детству, инвалидам и пожилым, развивает систему социальных служб, устанавливает государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

(3) Государство проводит гуманную демографическую политику, создает необходимые условия для культурного развития человека и общества, обеспечивает экологическую безопасность и рациональное природопользование.

Статья 9. Многообразие форм экономической деятельности

(1) Основа экономики Российской Федерации - социальное рыночное хозяйство, где обеспечиваются свобода экономической деятельности, предпринимательства и труда, разнообразие и равноправие форм собственности, их правовая защита, добросовестная конкуренция и общественная польза.

(2) Государство регулирует хозяйственную жизнь в интересах человека и общества.

(3) Экономические отношения строятся на социальном партнерстве между человеком и государством, работником и работодателем, производителем и потребителем.

Статья 10. Российская Федерация в союзе государств

Российская Федерация вправе вступать в союз с другими государствами и в установленных случаях выходить из него, участвовать в создании органов союза и передавать им осуществление части своих полномочий.

Статья 11. Российская Федерация в мировом сообществе

Российская Федерация является полноправным членом мирового сообщества, соблюдает общепризнанные принципы и нормы международного права, свои международные договоры, может участвовать в международных организациях и иных объединениях, системах коллективной безопасности, стремится к всеобщему и справедливому миру, взаимовыгодному международному сотрудничеству, разрешению глобальных проблем.

Статья 12. Целостность и устойчивость конституционного строя

(1) Положения, установленные в настоящем разделе Конституции, образуют незыблемые основы конституционного строя Российской Федерации.

(2) Положения последующих разделов Конституции Российской Федерации не могут противоречить основам конституционного строя Российской Федерации.

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ

ОСНОВНЫЕ ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 13. (1) Основные права и свободы человека являются неотчуждаемыми и принадлежат ему от рождения.

(2) Перечень прав и свобод человека и гражданина, содержащийся в Конституции РФ, не является исчерпывающим, не умаляет других прав и свобод и может быть дополнен законом.

(3) Права и свободы человека и гражданина не могут быть ограничены иначе как Конституцией РФ и законом в целях защиты конституционного строя РФ, общественной морали, прав и свобод других лиц.

Статья 14. (1) Каждый является субъектом права и признается в этом качестве.

(2) Все равны перед законом и имеют право на равную защиту законом.

(3) Все равны в правах и свободах независимо от расы, цвета кожи, национальности, пола, языка, социального происхождения, общественного, имущественного и должностного положения, убеждений, отношения к религии, участия в общественных объединениях, места жительства и других обстоятельств. Нарушение равноправия в зависимости от этих обстоятельств преследуется по закону.

(4) Мужчина и женщина имеют равные права и свободы.

(5) Права и свободы лиц, принадлежащих к этническим меньшинствам, гарантируются в соответствии с Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами РФ.

Статья 15. (1) Осуществление прав и свобод человеком и гражданином не должно нарушать права и свободы других лиц.

(2) Использование прав и свобод для насильственного изменения или насильственного устранения конституционного строя Российской Федерации, пропаганды и разжигания расовой, национальной, социальной, религиозной вражды и ненависти, а также насилия и войны запрещается.

Глава II. ГРАЖДАНСТВО

Статья 16. (1) Каждый имеет право на приобретение и прекращение гражданства РФ в соответствии с федеральным законом. Гражданство РФ является равным, независимо от оснований его приобретения.

(2) Гражданин РФ не может быть лишен гражданства или права изменить гражданство.

(3) Гражданин РФ не может быть выслан за пределы Российской Федерации.

(4) Гражданин РФ не может быть выдан другому государству иначе как на основании общепризнанных норм международного права или международного договора РФ.

(5) Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами.

Статья 17. (1) Республики могут устанавливать свое гражданство. Все граждане республик являются гражданами Российской Федерации. Граждане РФ являются гражданами республики, на территории которой они проживают постоянно, если эта республика установила свое гражданство. Приобретение гражданства республики в иных случаях осуществляется в соответствии с законом.

(2) Республики, края, области, автономные области, автономные округа не могут ограничивать или отменять права и свободы, а также изменять или отменять обязанности, связанные с гражданством РФ.

Статья 18. (1) Гражданин РФ может иметь гражданство иностранного государства в соответствии с федеральным законом или международным договором РФ.

(2) Наличие у гражданина РФ гражданства иностранного государства не умаляет его прав и свобод и не освобождает

от обязанностей, вытекающих из гражданства РФ, если иное не предусмотрено Конституцией РФ, федеральным законом или международным договором РФ.

Статья 19. (1) Лица, не являющиеся гражданами РФ и законно находящиеся на ее территории, пользуются правами и свободами и несут обязанности наравне с гражданами РФ, за изъятиями, установленными Конституцией РФ, федеральным законом и международными договорами РФ.

(2) Российская Федерация предоставляет право убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с общепризнанными нормами международного права и принятым на их основе федеральным законом.

Глава III. ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА И СВОБОДЫ

Статья 20. (1) Каждый имеет право на жизнь. В Российской Федерации никто не может быть произвольно лишен жизни.

(2) Государство стремится к отмене смертной казни. Смертная казнь впредь до ее отмены может устанавливаться федеральным законом в качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления против человека и назначаться только по приговору суда с участием присяжных.

Статья 21. (1) Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность.

(2) Ограничение свободы, включая арест, допускается по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов. Законность задержания проверяется в судебном порядке.

(3) Основания ограничения личной неприкосновенности могут быть установлены федеральным законом.

(4) Никто не должен подвергаться насилию, пыткам, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

(5) Никто не может без его добровольного согласия быть подвергнут научным, медицинским, военным или иным опытам.

Статья 22. (1) Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, тайну переписки, переговоров, почтовых, телефонных телеграфных и "иных сообщений. Ограничение этого права допускается на основании закона по судебному решению.

(2) Каждый имеет право на защиту его чести и доброго имени.

(3) Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются, кроме случаев, установленных федеральным законом.

(4) В паспорта, удостоверения личности, свидетельства, удостоверяющие акты гражданского состояния, документы, требуемые при приеме на работу, и в другие документы не включаются сведения о национальности, принадлежности к общественным объединениям, пребывании за границей и прочих обстоятельствах, не имеющих самостоятельного юридического значения.

5) Гражданин РФ имеет право в соответствии с федеральным законом на ознакомление с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, и на получение относящейся к нему информации, которая находится в распоряжении государственного органа, органа местного самоуправления, предприятия, учреждения, общественного объединения, должностного лица.

Статья 23. (1) Жилище неприкосновенно. Никто не имеет права входить в жилище против воли проживающих в нем лиц. Федеральным законом могут быть установлены изъятия из этого правила в интересах охраны жизни и здоровья людей, предотвращения значительного ущерба жилищу или находящемуся в нем имуществу.

(2) Обыск и иные действия, совершаемые с проникновением в жилище, допускаются только на основании федерального закона по судебному решению. В случаях, не терпящих отлагательства, возможен иной, установленный федеральным законом порядок, предусматривающий обязательную последующую судебную проверку законности этих действий.

Статья 24. (1) Каждый, кто законно находится на территории РФ, имеет право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации.

(2) Каждый может свободно выезжать за пределы Российской Федерации. Гражданин РФ имеет право беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию.

(3) Ограничения прав, указанных в настоящей статье, могут устанавливаться федеральным законом.

Статья 25. (1) Каждый имеет право на свободу мысли, слова и на беспрепятственное выражение мнений и убеждений. Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них.

(2) Каждый имеет право на свободный поиск, получение, производство и распространение информации любым законным способом.

(3) Ограничения этих прав могут устанавливаться федеральным законом в целях охраны личной, семейной, профессиональной, коммерческой, служебной или государственной тайны, а также соблюдения общественной морали. Перечень сведений, составляющих служебную и государственную тайну, устанавливается федеральным законом исчерпывающим образом.

Статья 26. Каждому гарантируется свобода совести - право свободно исповедовать любую религию либо не исповедовать никакой, выбирать, иметь и распространять религиозные, нерелигиозные или иные убеждения и действовать в соответствии с ними при условии соблюдения закона.

Статья 27. (1) Каждый вправе свободно определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не должен быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности.

(2) Каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества.

(3) Оскорбление национального достоинства преследуется по закону.

Статья 28. Граждане РФ имеют право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих представителей.

Статья 29. (1) Граждане РФ имеют право избирать и могут избираться в соответствии с законом в выборные государственные органы и органы местного самоуправления.

(2) В выборах принимают участие граждане РФ, достигшие 18 лет. Не могут избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными. Не избираются граждане, содержащиеся в местах ограничения свободы по вступившему в законную силу приговору суда.

(3) Граждане РФ, находящиеся за пределами Российской Федерации, вправе участвовать в выборах Верховного Совета РФ, Президента РФ и Вице-президента РФ, органов государственной власти республик, краев, областей, автономных областей, автономных округов, органов местного самоуправления, а также в референдумах в Российской Федерации.

(4) Право избирать и возможность избираться в органы местного самоуправления могут быть предоставлены постоянно проживающим на соответствующих территориях иностранным гражданам, а также лицам без гражданства.

Статья 30. Граждане РФ имеют право на равный доступ к государственной и местной службе. Требования к кандидатам на должности государственных и местных служащих определяются содержанием должностных обязанностей.

Статья 31. Граждане РФ вправе собираться мирно и без оружия. Они могут проводить митинги, уличные шествия, демонстрации и пикетирование при условии предварительного уведомления. Порядок осуществления этого права устанавливается федеральным законом.

Статья 32. (1) Граждане РФ имеют право на объединение. Изъятия из этого права устанавливаются Конституцией РФ и федеральным законом.

(2) Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем.

Статья 33. Граждане РФ имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы, органы местного самоуправления и должностным лицам, которые в пределах своей компетенции обязаны рассматривать эти обращения, принимать по ним решения и давать мотивированные ответы в установленный законом срок.

Глава IV. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ

Статья 34. В Российской Федерации экономическая свобода каждого реализуется в праве собственности, праве на свободное предпринимательство и праве на свободный труд.

Статья 35. (1) Каждый имеет право быть собственником.

(2) Право наследования гарантируется.

Статья 36. (1) Каждый имеет право на труд, который он свободно выбирает в качестве самостоятельного производителя или по трудовому договору.

(2) Каждый имеет право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера, а также на защиту от необоснованного увольнения и на оказание помощи в случае безработицы.

(3) Каждый имеет право на отдых. Работающему по трудовому договору гарантируются установленное законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск, сокращенный рабочий день для определенных профессий и работ.

Статья 37. (1) Каждый имеет право на охрану здоровья, в том числе на медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и местных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам РФ бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений. В случаях, предусмотренных международными договорами РФ, бесплатная медицинская помощь оказывается также лицам, не являющимся гражданами РФ.

(2) Государство финансирует федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимает меры по развитию государственной, местной, частной систем здравоохранения, поощряет деятельность, способствующую укреплению здоровья каждого, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.

(3) Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет ответственность по закону.

Статья 38. Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Статья 39. (1) Каждый имеет право на социальную защиту, включая право на социальное обеспечение по возрасту, в случае утраты трудоспособности, потери кормильца и в иных установленных законом случаях.

(2) Пенсии, пособия по временной нетрудоспособности и по безработице не могут быть ниже официально установленного прожиточного минимума.

(3) Государство развивает систему социальной защиты, поощряет различные формы общественной социальной помощи и благотворительность.

Статья 40. (1) Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища.

(2) Государство и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают иные условия для осуществления права на жилище.

(3) Малоимущим и иным указанным в законе гражданам РФ, нуждающимся в жилище, оно предоставляется в пользование бесплатно или за доступную плату из государственных, местных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Статья 41. (1) Каждый имеет право на образование.

(2) Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, среднего общего и среднего профессионального образования в государственных и местных образовательных учреждениях и предприятиях.

(3) Каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или местном образовательном учреждении и предприятии.

Статья 42. (1) Свобода художественного и технического творчества, научных исследований и преподавания, а также интеллектуальная собственность охраняются законом.

(2) Каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование государственными и местными учреждениями культуры.

Глава V. ГАРАНТИИ ПРАВ И СВОБОД

Статья 43. (1) Каждый имеет право на защиту со стороны государства от незаконных посягательств на права и свободы человека и гражданина.

(2) Каждый вправе защищать свои права и свободы, а также права и свободы других лиц в суде и всеми иными предоставленными законом способами.

(3) Каждый имеет право на возмещение вреда, незаконно причиненного его здоровью, чести и доброму имени, а также имуществу.

(4) Каждый вправе в соответствии с международными договорами РФ обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека и гражданина, если ему было отказано в защите его права во всех установленных федеральным законом судебных инстанциях.

Статья 44. Каждому гарантируется право на юридическую помощь для осуществления и защиты прав и свобод. Это право не может быть ограничено. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно. В целях оказания юридической помощи действуют независимые коллегии адвокатов и иные добровольные объединения юристов, а также отдельные лица, имеющие право оказывать такую помощь.

Статья 45. (1) Каждый имеет право на рассмотрение его дела компетентным, независимым и беспристрастным судом.

(2) Обвиняемый считается невиновным, пока его вина не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности обвиняемого толкуются в его пользу.

(3) Каждый вправе ходатайствовать о пересмотре его судебного дела в установленном федеральным законом порядке.

(4) Осужденный за преступление имеет право просить о смягчении наказания или помиловании.

(5) Никто не должен повторно привлекаться к ответственности за одно и то же правонарушение.

Статья 46. Закон, устанавливающий или усиливающий юридическую ответственность лица, обратной силы не имеет. Никто не может нести ответственность за деяние, которое в момент его совершения не признавалось правонарушением. Если после совершения правонарушения ответственность за него отменена или смягчена, применяется новый закон.

Статья 47. (1) Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом. Иные случаи освобождения от обязанности давать свидетельские показания устанавливаются федеральным законом.

(2) Доказательства, полученные с нарушением закона, не имеют юридической силы.

Статья 48. (1) Контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина возлагается на Парламентского уполномоченного РФ по правам человека. Его статус устанавливается федеральным законом.

(2) Парламентский уполномоченный РФ по правам человека назначается Верховным Советом РФ на срок полномочий Верховного Совета РФ, подотчетен ему и обладает той же неприкосновенностью, что и депутат РФ.

(3) Законодательное собрание республики, края, области, автономной области, автономного округа может назначать своих уполномоченных по правам человека или создавать иные органы с такими же задачами и определять их статус. Парламентский уполномоченный РФ по правам человека взаимодействует с этими должностными лицами или органами.

Глава VI. ОБЯЗАННОСТИ

Статья 49. (1) Каждый должен соблюдать Конституцию РФ, уважать права и свободы других лиц, нести иные установленные законом обязанности.

(2) Незнание официально опубликованного нормативно-правового акта не освобождает от ответственности за его несоблюдение.

(3) Исполнение явно преступного приказа влечет ответственность по закону.

Статья 50. Основное общее образование обязательно. Родители или лица, их заменяющие, должны обеспечить получение детьми основного общего образования.

Статья 51. Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к животному и растительному миру.

Статья 52. Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории, культуры и природы.

Статья 53. Каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы.

Статья 54. Гражданин РФ в соответствии с федеральным законом обязан участвовать в осуществлении правосудия в качестве присяжного заседателя.

Статья 55. (1) Защита Отечества является долгом гражданина РФ.

(2) Гражданин РФ несет военную службу в соответствии с федеральным законом.

(3) Гражданин РФ, убеждениям которого противоречит несение военной службы либо принадлежащий к малочисленной этнической общности и проживающий в месте компактного расселения этой общности, а также в иных установленных федеральным законом случаях, имеет право на замену ее гражданской службой.

Статья 56. Никто не может быть принужден к исполнению обязанностей, не предусмотренных Конституцией РФ и законом.

РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

ГЛАВА VII. СОБСТВЕННОСТЬ, ТРУД, ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО

Статья 57. (1) Собственность во всех ее формах - частной, государственной и иных - признается и гарантируется

(2) Все собственники пользуются равной правовой защитой.

(3) Собственность неприкосновенна. Никто не может быть произвольно лишен своей собственности. Принудительное отчуждение объектов собственности допускается при доказанной общественной необходимости, с возмещением ущерба в случаях, предусмотренных федеральным законом. Конфискация осуществляется по судебному решению. Национализация не допускается.

Статья 58. (1) Земля, недра, воды, животный и растительный мир, другие природные объекты находятся в государственной частной и иной собственности, являются достоянием народов, проживающих на соответствующей территории, всего народа Российской Федерации и не могут использоваться в ущерб их интересам. Все природные объекты подлежат охране и рациональному использованию.

(2) Сосредоточение земли и других природных объектов у собственника либо владельца сверх установленного законом предела не допускается.

(3) Осуществление прав на землю не должно наносить ущерб ее плодородию и окружающей среде. Запрещается

изменение целевого назначения сельскохозяйственных земель, их неиспользование или использование не по назначению. Исключения из указанных положений определяются законом.

.Статья 59. (1) Труд свободен и поощряется государством и обществом. Принудительный труд запрещается.

(2) Свобода индивидуального и коллективного трудового договора гарантируется. Трудовой договор не может ухудшать положение работника, установленное Конституцией РФ и законом.

(3) Трудовой коллектив имеет право на участие в управлении делами предприятия, учреждения, на заключение коллективного трудового договора. Статус трудового коллектива определяется законом.

(4) Государство содействует созданию условий для полной трудовой занятости населения, осуществляет программы профессионального обучения и переквалификации, гарантирует выплату пособий по трудовой подготовке и по безработице.

(5) Признается право на индивидуальный и коллективный трудовой спор, включая право на забастовку. Порядок осуществления этого права устанавливается законом.

Статья 60. Государство защищает права потребителя, поддерживает общественные формы охраны этих прав.

Статья 61. (1) Государство гарантирует свободу предпринимательства и конкуренции.

(2) Пределы и виды государственной монополии, а также антимонопольные и другие меры по регулированию конкуренции устанавливаются федеральным законом. Недобросовестная конкуренция запрещается.

(3) Допускается предпринимательская деятельность иностранных юридических лиц, а также физических лиц, не являющихся гражданами РФ, на условиях и в порядке, предусмотренных законом. Иностранные инвестиции не могут быть национализированы и защищаются законом.

Глава VIII. ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ

Статья 62. (1) В Российской Федерации свободно создаются и действуют политические, профессиональные, молодежные, культурно-национальные, религиозные и иные общественные объединения. Закон определяет случаи, условия и порядок регистрации общественных объединений либо их уставных документов. Государство гарантирует невмешательство в законную деятельность общественных объединений.

(2) Внутренняя организация и деятельность общественных объединений не должны ущемлять основные права и свободы человека и гражданина.

(3) Решения общественных объединений не имеют обязательной силы для государственных органов и органов местного самоуправления, их учреждений и предприятий, а также занятых в них работников при выполнении ими своих обязанностей.

(4) Общественное объединение является юридическим лицом. Оно может иметь в собственности имущество и заниматься хозяйственной деятельностью, которые соответствуют его уставным документам. Не допускается предпринимательская деятельность общественных объединений, за исключением отдельных ее видов, указанных в законе.

(5) Общественные объединения имеют право объединяться, создавать международные общественные объединения и участвовать в них.

Статья 63. (1) Партии и другие политические общественные объединения содействуют выражению политической воли гражданского общества, участвуют в выборах.

(2) В представительных органах государственной власти и местного самоуправления разрешается свободное создание фракций партий, иных политических общественных объединений, беспартийных. В других государственных органах и органах местного самоуправления, а также воинских частях создание организационных структур партий, иных политических общественных объединений не допускается.

Статья 64. (1) Профессиональные союзы образуются для защиты экономических и социальных прав и свобод своих членов, содействия охране и улучшению условий их труда.

(2) Профессиональные союзы вправе осуществлять свою деятельность на предприятиях, в учреждениях. Никакой профессиональный союз не обладает исключительным правом на объединение и представительство всех работников предприятия, учреждения, отрасли либо одного рода деятельности.

Статья 65. (1) Общественные объединения, образованные по признаку отношения к религии, отделены от государства и равны перед законом.

(2) Религиозные объединения действуют на основе их собственных правил при условии соблюдения закона.

Статья 66. (1) Действия государственных органов, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, общественных объединений, должностных лиц и граждан, ведущие к устранению многопартийности, незаконному ограничению деятельности общественных объединений, установлению неправомерных преимуществ для отдельных из них, преследуются по закону.

(2) Запрещаются вооруженные, военизированные, тайные общественные объединения, а также общественные объединения, деятельность которых влечет расовую, национальную, социальную, религиозную вражду и ненависть, насилие, терроризм и войну, ведет к созданию параллельных структур государственной власти, насильственному изменению или насильственному устранению конституционного строя в Российской Федерации.

(3) Общественные объединения, нарушающие условия или порядок их регистрации, требования своих уставных документов, несут ответственность по закону.

Глава IX. ВОСПИТАНИЕ, ОБРАЗОВАНИЕ, НАУКА. КУЛЬТУРА

Статья 67. (1) Воспитание, образование, наука, культура свободны и пользуются поддержкой государства.

(2) Государственные органы, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения, общественные объединения и отдельные лица могут создавать в соответствии с законом воспитательные, образовательные, научные, культурные предприятия и учреждения.

Статья 68. (1) Государственная и местная системы воспитания и образования носят светский характер.

(2) Российская Федерация устанавливает федеральные государственные, образовательные стандарты, поддерживает различные формы образования и самообразования.

(3) Государственные образовательные учреждения автономны.

Статья 69. (1) Государство способствует общественному признанию науки, обеспечивает условия для развития фундаментальных и других приоритетных научных исследований и разработок.

(2) Гарантируется доступ в соответствии с законом к научной и документальной информации через государственные и местные библиотеки, архивы, иные специализированные учреждения.

Статья 70. <1> Государство и общество обеспечивают сохранение, развитие и защиту национальных культур, памятников истории, интеллектуального и художественного наследия, содействуют приумножению духовных ценностей.

(2) Гарантируется право этнических общностей на культурную автономию.

Глава X. СЕМЬЯ

Статья 71. (1) Семья, материнство, отцовство, детство находятся под защитой государства и общества.

(2) Брак основывается на добровольном согласии и равноправии супругов.

Статья 72. (1) На родителях лежит обязанность содержать и воспитывать своих детей до совершеннолетия. Родители равны в правах по воспитанию детей. Родители или лица их заменяющие, вправе избирать в интересах ребенка, с учетом его мнения и в соответствии с законом характер и формы его воспитания и образования.

(2) Труд по воспитанию детей дает право на социальную защиту в соответствии с законом.

(3) Дети пользуются равной правовой защитой вне зависимости от происхождения и гражданского состояния родителей.

(4) Государство и общество обеспечивают содержание, воспитание и образование детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения, поощряют благотворительную деятельность по отношению к детям.

(5) Ребенок имеет право на выражение своего мнения, право на свободу мысли и совести. Запрещается применение детского труда, вредного для нормального развития ребенка.

(6) Совершеннолетние трудоспособные дети обязаны заботиться о своих малоимущих нетрудоспособных родителях.

(7) Российская Федерация в рамках своей молодежной политики обеспечивает поддержку молодых семей, условия для образования и занятости молодежи.

Глава XI. МАССОВАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Статья 73. (1) Свобода массовой информации гарантируется. Цензура, монополизация средств и злоупотребление свободой массовой информации не допускаются.

(2) Учредителями и собственниками средств массовой информации могут быть граждане, общественные объединения, учреждения, предприятия, органы местного самоуправления, государственные органы.

(3) Общественные объединения вправе пользоваться государственным, местным и частным радио и телевидением на условиях и в порядке, установленных федеральным законом.

(4) Принудительное приостановление или прекращение деятельности средства массовой информации допускаются на основании закона по решению суда.

РАЗДЕЛ ЧЕТВЕРТЫЙ

ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО

Глава XII. СОСТАВ И ТЕРРИТОРИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 74. (1) В составе Российской Федерации находятся:

Республика Адыгея, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Алтай, Республика Дагестан, Ингушская Республика, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Карелия, Республика Коми, Марийская Республика, Мордовская Республика, Республика Саха (Якутия), Северо-Осетинская Республика, Республика Татарстан, Республика Тува, Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Чеченская Республика, Чувашская Республика;

Алтайский, Краснодарский, Красноярский, Приморский, Ставропольский, Хабаровский края;

Амурская, Архангельская, Астраханская, Белгородская, Брянская, Владимирская, Волгоградская, Вологодская, Воронежская, Вятская, Екатеринбургская, Ивановская, Иркутская, Калининградская, Калужская, Камчатская, Кемеровская, Костромская, Курганская, Курская, Ленинградская, Липецкая, Магаданская, Московская, Мурманская, Нижегородская, Новгородская, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Орловская, Пензенская, Пермская, Псковская, Ростовская, Рязанская, Самарская, Саратовская, Сахалинская, Симбирская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Томская, Тульская, Тюменская, Челябинская, Читинская, Ярославская области;

города федерального значения Москва, Санкт-Петербург;

Еврейская автономная область;

Агинский, Бурятский, Коми-Пермяцкий, Корякский, Ненецкий, Таймырский (Долгано-Ненецкий), Усть-Ордынский, Бурятский, Ханты-Мансийский, Чукотский, Эвенкийский, Ямало-Ненецкий автономные округа.

(2) Государство, признающее Конституцию РФ, может быть принято в состав Российской Федерации по его просьбе.

Статья 75. (1) Республика в составе Российской Федерации является государством, имеющим свою конституцию, не противоречащую Конституции Российской Федерации и учитывающую особенности республики.

(2) Край, область, город федерального значения, автономная область являются государственно-территориальными образованиями в составе Российской Федерации, обладающими теми же правами и несущими те же обязанности государственной власти, что и республика, за изъятиями, установленными Конституцией Российской Федерации.

(3) Автономный округ может входить в республику, край, область. Особенности правового статуса автономной области, автономного округа определяются федеральным законом, принимаемым по представлению автономной области, автономного округа.

(4) Правовой статус республики, края, области, автономной области, автономного округа не может быть изменен без их согласия. Изменение правового статуса республики, края, области, автономной области, автономного округа, их объединение осуществляются на основе волеизъявления двух третей избирателей в них при соответствующем решении Верховного Совета РФ.

(5) Республика, край, область, автономная область, автономный округ состоят из самоуправляющихся территориальных единиц. В зависимости от особенностей этнического состава и иных обстоятельств этим единицам федеральным законом может предоставляться соответствующий статус. Закон принимается Верховным Советом РФ по представлению республики, края, области, автономной области, автономного округа.

Статья 76. (1) Территории республик, краев, областей, автономных областей, автономных округов, внутренние воды и территориальное море РФ образуют единую целостную территорию Российской Федерации. Территория республики, края, области, автономной области, автономного округа не может быть изменена без их согласия.

(2) Изменение границ РФ, влекущее уменьшение ее территории, не может быть произведено без соответствующего волеизъявления населения республики, края, области, автономной области, автономного округа, территория которых затрагивается таким изменением, выраженного посредством референдума, и без последующего соответствующего волеизъявления всего народа Российской Федерации, выраженного посредством референдума РФ.

(3) Оформление уточнения линии прохождения государственной границы РФ производится в порядке, предусмотренном для заключения территориальных международных договоров Российской Федерации.

(4) Границы между республиками, краями, областями, автономными областями, автономными округами могут быть изменены по договорам между ними с согласия Верховного Совета РФ.

ВАРИАНТ А:

ГЛАВА XIII. РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНАМИ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИК, КРАЕВ, ОБЛАСТЕЙ, ГОРОДОВ МОСКВЫ И САНКТ-ПЕТЕРБУРГА, АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ, АВТОНОМНЫХ ОКРУГОВ (ФЕДЕРАТИВНЫЙ ДОГОВОР)

ОТДЕЛ 1

Разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации

Статья 77-1. (1) К ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации относятся:

- а) принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением;
- б) федеративное устройство и территория Российской Федерации;
- в) регулирование прав и свобод человека и гражданина, регулирование и защита прав национальных меньшинств; гражданство Российской Федерации;

- г) установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных государственных органов;
- д) федеральная государственная собственность и управление ею;
- е) установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития в Российской Федерации;
- ж) установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;
- з) федеральный бюджет, федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития;
- и) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; федеральные транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе;
- к) внешняя политика и международные отношения Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации; вопросы войны и мира;
- л) внешнеэкономические отношения Российской Федерации;
- м) оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство расщепляющихся материалов, ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;
- н) статус и защита государственной границы, территориальных вод, воздушного пространства, экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;
- о) судустройство; прокуратура; уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство;
- п) федеральное коллизионное право;
- р) метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени, геодезия и картография; официальный статистический и бухгалтерский учет;
- с) государственные награды и почетные звания Российской Федерации;
- т) федеральная государственная служба.
- (2) Органы власти республик в составе Российской Федерации участвуют в осуществлении федеральных полномочий в пределах и формах, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.
- (3) Республикам в составе Российской Федерации гарантируется представительство в федеральных органах государственной власти Российской Федерации.
- Статья 77-II. (1) К совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти республик в составе Российской Федерации относятся:
- а) обеспечение соответствия конституций и законов республик в составе Российской Федерации Конституции и законам Российской Федерации;
- б) защита прав и свобод человека и гражданина, прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон;
- в) разграничение государственной собственности;
- г) природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории;
- охрана памятников истории и культуры;

д) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;

е) координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение;

ж) проведение мер борьбы с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;

з) установление общих принципов налогообложения и сборов;

и) административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, земельное, жилищное, водное, лесное законодательство; законодательство о недрах, об охране окружающей среды; правовое регулирование интеллектуальной собственности;

к) судоустройство; адвокатура, нотариат; кадры правоохранительных органов;

л) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;

м) установление общих принципов организации местного самоуправления.

(2) По вопросам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, федеральные органы государственной власти Российской Федерации издадут

Основы законодательства, в соответствии с которыми органы власти республик в составе Российской Федерации осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных правовых актов.

(3) Законопроекты по предметам совместного ведения, указанным в пункте (1) настоящей статьи, направляются республикам в составе Российской Федерации, соответствующие предложения которых рассматриваются в Верховном Совете Российской Федерации.

Статья 77-III. (1) Республики (государства) в составе Российской Федерации обладают всей полнотой государственной (законодательной, исполнительной, судебной) власти на своей территории, кроме тех полномочий, которые переданы (отнесены) в ведение федеральных органов государственной власти Российской Федерации в соответствии с настоящим Договором. Территория и статус республики в составе Российской Федерации не могут быть изменены без ее согласия.

(2) Республики в составе Российской Федерации являются самостоятельными участниками международных и внешнеэкономических отношений, соглашений с другими республиками, краями, областями, автономными областями, автономными округами Российской Федерации, если это не противоречит Конституции и законам Российской Федерации, настоящему Договору. Координация международных и внешнеэкономических отношений республик в составе Российской Федерации осуществляется федеральными органами государственной власти Российской Федерации совместно с республиками в составе Российской Федерации.

(3) Земля и ее недра, воды, растительный и животный мир являются достоянием (собственностью) народов, проживающих на территории соответствующих республик. Вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами регулируются Основами законодательства Российской Федерации и законодательством республик в составе Российской Федерации. По взаимной договоренности федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти республик в составе Российской Федерации определяется статус федеральных природных ресурсов.

(4) В случае если чрезвычайное положение вводится федеральными органами государственной власти Российской Федерации на территории республики в составе Российской Федерации, необходимо предварительное согласие органов государственной власти этой республики. Если обстоятельства, служащие основанием для введения чрезвычайного положения, затрагивают территорию только одной республики в составе Российской Федерации, чрезвычайное положение в этой республике может быть введено органами государственной власти этой республики с немедленным уведомлением Президента Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации и осуществляется в соответствии с федеральным законом.

Статья 77-IV. (1) федеральные органы государственной власти Российской Федерации по соглашению с органами власти республики в составе Российской Федерации могут передавать этим органам осуществление части своих полномочий.

(2) Органы власти республик в составе Российской Федерации по соглашению с федеральными органами государственной власти Российской Федерации могут передавать им осуществление части своих полномочий.

Статья 77-V. (1) Федеральные органы государственной власти Российской Федерации и органы власти республики в

составе Российской Федерации исполняют федеральные законы и иные правовые акты Российской Федерации в республике в составе Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

(2) Юридические документы, выданные органами власти Российской Федерации, республики в составе Российской Федерации в пределах полномочий этих органов, учреждений и должностных лиц, признаются на всей территории Российской Федерации.

Статья 77-VI. (1) Федеральные органы государственной власти Российской Федерации не могут издавать правовые акты по вопросам, отнесенным к ведению органов государственной власти республики в составе Российской Федерации. В случае издания органами власти республики в составе Российской Федерации законов, иных правовых актов по вопросам, отнесенным к исключительному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации, применяются федеральные законы.

(2) Отношения между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти республик в составе Российской Федерации строятся на основе Конституции Российской Федерации, конституций республик, взаимоуважения и взаимной ответственности. Споры разрешаются с обязательным использованием согласительных процедур в порядке, установленном Конституцией и законами Российской Федерации.

(3) Споры по вопросам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, и по вопросам, отнесенным к предметам совместного ведения в соответствии со статьей II настоящего Договора, разрешаются Конституционным судом Российской Федерации.

Статья 77-VII. Установленное настоящим Договором разграничение предметов ведения и полномочий не может быть изменено в одностороннем порядке.

Статья 77-VIII. Настоящий Договор вступает в силу со дня его подписания. После его одобрения Съездом народных депутатов Российской Федерации он становится составной частью (самостоятельным разделом) Конституции Российской Федерации. Изменения и дополнения в этот раздел Конституции Российской Федерации вносятся с согласия республик в составе Российской Федерации, подписавших настоящий Договор.

Каждая республика в составе Российской Федерации сохраняет за собой право как подписать настоящий Договор, так и регулировать свои отношения по разграничению полномочий с федеральными органами государственной власти Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Конституцией этой республики в составе Российской Федерации.

ОТДЕЛ 2

Разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации

Статья 78-I. (1) К ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации относятся:

а) принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением;

б) федеративное устройство, состав, территория Российской Федерации и ее целостность;

в) утверждение образования новых краев, областей; утверждение изменений границ краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга;

г) защита прав и свобод человека и гражданина и гражданство Российской Федерации; защита прав национальных меньшинств;

д) установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных государственных органов; установление общих принципов организации системы органов представительной и исполнительной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга;

е) определение основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития в Российской Федерации;

е) федеральная государственная собственность и управление ею;

ж) установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики: федеральные экономические службы, включая федеральные банки;

з) федеральный бюджет, федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития;

и) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; федеральные транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе;

к) внешняя политика и международные отношения Российской Федерации; международные договоры Российской Федерации; вопросы войны и мира;

л) внешнеэкономические отношения Российской Федерации;

м) оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство расщепляющихся материалов, ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;

н) статус, режим и защита государственной границы, территориальных вод, воздушного пространства, экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

о) судостроительство; прокуратура; уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство; административно-процессуальное, трудовое, семейное законодательство, правовое регулирование интеллектуальной собственности;

п) федеральное коллизионное право;

р) метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; официальный статистический и бухгалтерский учет;

с) федеральная государственная служба;

т) государственные награды и почетные звания Российской Федерации,

(2) Органы власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации участвуют в осуществлении федеральных полномочий в пределах и формах, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

(3) Краям, областям, городам Москве и Санкт-Петербургу гарантируется представительство в федеральных представительных органах государственной власти Российской Федерации.

Статья 78-II. (1) К совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации относятся:

а) обеспечение соответствия уставов и иных нормативных, правовых актов краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Конституции и законам Российской Федерации;

б) защита прав и свобод человека и гражданина; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности;

в) установление общих принципов территориального деления и организации местного самоуправления в краях, областях, городах Москве и Санкт-Петербурге;

г) установление общих принципов налогообложения в краях, областях, городах Москве и Санкт-Петербурге;

д) адвокатура, нотариат;

е) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;

ж) административное, жилищное законодательство; земельное, водное, лесное законодательство; законодательство о недрах, об охране окружающей среды;

з) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;

и) здравоохранение, защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита, включая социальное обеспечение;

к) природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;

л) карантин, борьба с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;

м) другие полномочия, отнесенные Конституцией Российской Федерации к совместному ведению Российской Федерации и краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации.

(2) По вопросам, указанным в части первой настоящей статьи, федеральные органы государственной власти Российской Федерации издают Основы законодательства, в соответствии с которыми органы государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации осуществляют собственное правовое регулирование в пределах своей компетенции, принимая правовые акты.

(3) Законопроекты по предметам совместного ведения, указанным в пункте 1 настоящей статьи, направляются краям, областям, городам Москве и Санкт-Петербургу.

Статья 78-III. (1) Все полномочия государственной власти, не отнесенные согласно статьям I и II настоящего Договора к ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и к совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, осуществляются органами государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга самостоятельно в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

(2) Края, области, города Москва и Санкт-Петербург являются самостоятельными участниками международных и внешнеэкономических связей, соглашений с другими краями, областями, а также республиками, автономной областью, автономными округами в составе Российской Федерации, если это не противоречит Конституции и законам Российской Федерации. Координация международных и внешнеэкономических связей краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга осуществляется федеральными органами государственной власти Российской Федерации совместно с органами власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

(3) Вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными, лесными и другими природными ресурсами регулируются Основами законодательства Российской Федерации и правовыми актами краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга. По взаимной договоренности федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга определяется статус федеральных природных ресурсов.

(4) Введение чрезвычайного положения на территории края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга осуществляется федеральными органами государственной власти Российской Федерации с уведомлением органов власти края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

Статья 78-IV. (1) Федеральные органы государственной власти Российской Федерации по соглашению с органами государственной власти края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга могут передавать этим органам осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции и законам Российской Федерации.

(2) Органы государственной власти края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга по соглашению с федеральными органами государственной власти Российской Федерации могут передавать им осуществление части своих полномочий.

Статья 78-V. (1) Федеральные органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга исполняют федеральные законы и иные правовые акты Российской Федерации в крае, области, городах Москве и Санкт-Петербурге в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

(2) Юридические документы, выданные органами власти, учреждениями и должностными лицами Российской Федерации, края, области, а также республики, автономной области, автономного округа в составе Российской Федерации в пределах полномочий этих органов, учреждений и должностных лиц, признаются на всей территории Российской Федерации.

Статья 78-VI. (1) Органы государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга не могут принимать правовые акты по вопросам, отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти

Российской Федерации, равно как и федеральные органы государственной власти Российской Федерации не могут принимать правовые акты по вопросам, отнесенным настоящим Договором к ведению краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

(2) В случае издания органами государственной власти края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга правовых актов по вопросам, отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации, а также при противоречии правовых актов края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга федеральным законам, изданным по вопросам, отнесенным к совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга, применяются федеральные законы.

(3) Споры по вопросам, указанным в пунктах (1) и (2) настоящей статьи, разрешаются Конституционным судом Российской Федерации.

Статья 78-VII. Отношения между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга строятся на основе Конституции Российской Федерации, взаимоуважения и взаимной ответственности. Споры разрешаются с обязательным использованием согласительных процедур в порядке, установленном Конституцией и законами Российской Федерации.

Статья 78-VIII. Установленное настоящим Договором разграничение предметов ведения и полномочий не может быть изменено в одностороннем порядке.

Статья 78-IX. Положения настоящего Договора вносятся в порядке совместной законодательной инициативы на Съезд народных депутатов Российской Федерации для их оформления в качестве раздела Конституции (Основного Закона) Российской Федерации.

ОТДЕЛ 3

Разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации

Статья 79-I. (1) К ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации относятся:

а) принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением;

б) федеративное устройство, состав, территория Российской Федерации и ее целостность;

утверждение образования новых автономных областей, автономных округов; утверждение изменений границ автономных областей, автономных округов в составе Российской Федерации;

в) защита прав и свобод человека и гражданина и гражданство Российской Федерации; защита прав национальных меньшинств;

г) установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных государственных органов; установление общих принципов организации системы органов представительной и исполнительной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации;

д) определение основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития в Российской Федерации;

е) федеральная государственная собственность и управление ею;

ж) установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;

з) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития;

и) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; федеральные

транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе;

к) внешняя политика и международные отношения Российской Федерации; международные договоры Российской Федерации; вопросы войны и мира;

л) внешнеэкономические отношения Российской Федерации;

м) оборона и безопасность; оборонное производство, определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство расщепляющихся материалов, ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;

н) статус, режим и защита государственной границы, территориальных вод, воздушного пространства, экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

о) судостроительство; прокуратура; уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство; административно-процессуальное законодательство, трудовое, семейное законодательство; правовое регулирование интеллектуальной собственности;

п) федеральное коллизионное право;

р) метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; официальный статистический и бухгалтерский учет;

с) федеральная государственная служба;

т) государственные награды и почетные звания Российской Федерации, специальные звания.

(2) Органы власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации участвуют в осуществлении федеральных полномочий в пределах и формах, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

(3) Автономной области, автономным округам в составе Российской Федерации гарантируется представительство в федеральных представительных органах государственной власти Российской Федерации.

Статья 79-II. (1) К совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации относятся:

а) обеспечение соответствия нормативных правовых актов автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации Конституции и законам Российской Федерации;

б) защита прав и свобод человека и гражданина; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности;

в) установление общих принципов территориального деления и организации местного самоуправления в автономной области, автономных округах в составе Российской Федерации;

г) установление общих принципов налогообложения в автономной области, автономных округах в составе Российской Федерации;

д) адвокатура, нотариат;

е) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;

ж) административное, жилищное законодательство; земельное, водное, лесное законодательство; законодательство о недрах, об охране окружающей среды;

з) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;

и) здравоохранение, защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита, включая социальное обеспечение;

к) природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;

л) карантин, борьба с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;

м) другие полномочия, отнесенные Конституцией Российской Федерации к совместному ведению Российской Федерации и автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации.

(2) По вопросам, указанным в части первой настоящей статьи, федеральные органы государственной власти Российской Федерации издают Основы законодательства, кодексы и законы, в соответствии с которыми органы государственной власти автономной области в составе Российской Федерации осуществляют собственное правовое регулирование в пределах своей компетенции, принимая правовые акты. Органы государственной власти автономных округов в составе Российской Федерации осуществляют собственное правовое регулирование в пределах своей компетенции в соответствии с Основами законодательства, кодексами, законами Российской Федерации, договорами с краями, областями, в которые входят автономные округа.

(3) Законопроекты по предметам совместного ведения, указанным в пункте (1) настоящей статьи, направляются автономной области, автономным округам в составе Российской Федерации.

Статья 79-III. (1) Все полномочия государственной власти, не отнесенные согласно статьям I и II настоящего Договора к ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и к совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации, определяются законами Российской Федерации об автономной области, отдельных автономных округах, принимаемыми Верховным Советом Российской Федерации по представлению соответствующих автономной области, автономных округов, другими правовыми актами Российской Федерации и осуществляются органами государственной власти автономной области, автономных округов самостоятельно в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

(2) Автономная область, автономные округа в составе Российской Федерации являются самостоятельными участниками международных и внешнеэкономических связей, соглашений с краями, областями, а также республиками, автономной областью, автономными округами в составе Российской Федерации в соответствии с Конституцией и законами Российской Федерации. Координация международных и внешнеэкономических связей автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации осуществляется федеральными органами государственной власти Российской Федерации.

(3) Вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными, лесными и другими природными ресурсами регулируются Основами законодательства, кодексами, законами Российской Федерации и правовыми актами автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации. Статус федеральных природных ресурсов определяется по взаимной договоренности федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации с учетом необходимости сохранения и поддержания исторически сложившихся традиционных форм хозяйствования и использования природных ресурсов на соответствующих территориях.

(4) Введение чрезвычайного положения на территории автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации осуществляется федеральными органами государственной власти Российской Федерации с уведомлением органов власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации.

Статья 79-IV. (1) Федеральные органы государственной власти Российской Федерации по соглашению с органами государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации могут передавать этим органам осуществление части своих полномочий в соответствии с Конституцией и законами Российской Федерации.

(2) Органы государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации по соглашению с федеральными органами государственной власти Российской Федерации могут передавать им осуществление части своих полномочий.

Статья 79-V. (1) Федеральные органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации исполняют федеральные законы и иные правовые акты Российской Федерации в автономной области, автономных округах в составе Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

(2) Юридические документы, выданные органами власти, учреждениями и должностными лицами Российской Федерации, края, области, а также республики, автономной области, автономного округа в составе Российской Федерации в пределах полномочий этих органов, учреждений и должностных лиц, признаются на всей территории Российской Федерации.

Статья 79-VL (1) Органы государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации

Федерации не могут принимать правовые акты по вопросам, отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации, равно как и федеральные органы государственной власти Российской Федерации не могут принимать правовые акты по вопросам, отнесенным настоящим Договором к ведению автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации.

(2) В случае издания органами государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации правовых актов по вопросам, отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации, а также при несоответствии правовых актов автономной области, автономных округов федеральным законам, изданным по вопросам, отнесенным к совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти автономной области, автономных округов, применяются федеральные законы.

(3) Споры по вопросам, указанным в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, разрешаются Конституционным судом Российской Федерации.

Статья 79-VII. (1) Отношения между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации строятся на основе Конституции Российской Федерации и федеральных законов.

(2) Споры по вопросам, указанным в пунктах 1 и 2 статьи VI настоящего Договора, разрешаются с использованием согласительных процедур в соответствии с Конституцией и законами Российской Федерации.

Статья 79-VIII. Установленное настоящим Договором разграничение предметов ведения и полномочий не может быть изменено в одностороннем порядке.

Статья 79-IX. Положения настоящего Договора вносятся в порядке совместной законодательной инициативы на Съезд народных депутатов Российской Федерации для их оформления в качестве раздела Конституции (Основного Закона) Российской Федерации.

В случае принятия варианта (А:) далее соответственно меняется нумерация статей)

ВАРИАНТ Б:

**Изложить содержание трех договоров о разграничении предметов ведения и полномочий в следующем консолидированном виде (ст.ст. 77 -82):
Иные положения Федеративного договора также вошли в раздел 1, главы XII, XXI**

Глава XIII. ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, РЕСПУБЛИК, КРАЕВ, ОБЛАСТЕЙ, АВТОНОМНЫХ ОБЛАСТЕЙ, АВТОНОМНЫХ ОКРУГОВ

Статья 77. (1) К ведению Российской Федерации относятся:

- а) принятие и изменение Конституции РФ и федеральных законов, контроль за их соблюдением;
- б) федеративное устройство, состав, территория РФ и ее целостность; утверждение образования новых краев, областей, автономных областей, автономных округов; утверждение изменений границ краев, областей, автономных областей, автономных округов;
- в) регулирование прав и свобод человека и гражданина; гражданство РФ; регулирование и защита прав национальных меньшинств;
- г) установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной властей, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных государственных органов; установление общих принципов организации системы органов государственной власти республик, краев, областей, автономных областей, автономных округов;
- д) федеральная государственная собственность и управление ею;
- е) установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития в РФ;

ж) установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;

з) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы, федеральные фонды регионального развития;

и) федеральные энергетические системы; ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; федеральные транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе;

к) внешняя политика и международные отношения РФ; международные договоры РФ; вопросы войны и мира;

л) внешнеэкономические отношения РФ;

м) безопасность и оборона; оборонное производство, определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство расщепляющихся материалов, ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;

н) статус и защита государственной границы, внутренних вод и территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

о) судостроительство; прокуратура; уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское, гражданско-процессуальное и хозяйственно-процессуальное законодательство; правовое регулирование интеллектуальной собственности;

п) федеральное коллизионное право;

р) метеорологическая, геологическая службы; стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; геодезия и картография; официальный статистический и бухгалтерский учет;

с) федеральная государственная служба;

т) государственные награды и почетные звания Российской Федерации;

(2) Органы государственной власти республик, краев, областей, автономных областей, автономных округов участвуют в осуществлении федеральных полномочий в пределах и формах, установленных Конституцией РФ и федеральным законом. Республикам, краям, областям, автономным областям, автономным округам гарантируется в соответствии с федеральным законом представительство при федеральных органах государственной власти.

Статья 78. (1) К совместному ведению Российской Федерации и республик, краев, областей, автономных областей, автономных округов относятся:

а) обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов и иных нормативных правовых актов краев, областей, нормативных правовых актов автономных областей, автономных округов Конституции РФ и федеральным законам;

б) защита прав и свобод человека и гражданина; охрана прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим государственной границы РФ и пограничных зон;

в) изменение границ краев, областей, автономных областей, автономных округов, установление общих принципов их территориального деления;

г) вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами; определение по взаимной договоренности статуса федеральных природных ресурсов с учетом необходимости сохранения и поддержания исторически сложившихся традиционных форм хозяйствования и использования природных ресурсов на соответствующих территориях;

д) разграничение государственной собственности;

е) природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории, культуры и природы;

ж) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;

з) координация вопросов здравоохранения, защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение;

- и) проведение мер борьбы с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;
- к) установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации;
- л) административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное законодательство; земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды;
- м) кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура, нотариат;
- н) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;
- о) установление общих принципов организации местного самоуправления;
- п) координация международных и внешнеэкономических связей республик, краев, областей, автономных областей, автономных округов; выполнение международных договоров РФ.

(2) По предметам ведения, указанным в части (1) настоящей статьи, Российская Федерация издает основы законодательства. В соответствии с ними республики, края, области, автономные области, автономные округа осуществляют в пределах своей компетенции собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных правовых актов.

(3) Федеральные законопроекты по предметам совместного ведения, указанным в части (1) настоящей статьи, направляются республикам, краям, областям, автономным областям, автономным округам. Их соответствующие предложения рассматриваются в Верховном Совете РФ.

Статья 79. Республики, края, области, автономные области, автономные округа являются самостоятельными участниками международных и внешнеэкономических связей, соглашений с другими республиками, краями, областями, автономными областями, автономными округами, если это не противоречит Конституции РФ и федеральным законам.

Статья 80. (1) Федеральные органы государственной власти по соглашению с органами власти республики, края, области, автономной области, автономного округа могут передавать этим органам осуществление части своих полномочий.

(2) Органы власти республики, края, области, автономной области, автономного округа по соглашению с федеральными органами государственной власти могут передавать им осуществление части своих полномочий.

(3) Республики, края, области, автономные области, автономные округа в пределах их предметов ведения и полномочий могут заключать между собой соглашения, не противоречащие Конституции РФ и федеральным законам.

Статья 81. (1) Федеральные органы государственной власти и органы государственной власти республики, края, области, автономной области, автономного округа исполняют федеральные законы и иные правовые акты Российской Федерации в республике, крае, области, автономной области, автономном округе в порядке, установленном Конституцией РФ и федеральным законом.

(2) Юридические документы, выданные государственными органами, учреждениями и должностными лицами Российской Федерации, республики, края, области, автономной области, автономного округа в пределах полномочий этих органов, учреждений и должностных лиц, признаются на всей территории Российской Федерации.

Статья 82. (1) Органы государственной власти республики, края, области, автономной области, автономного округа не могут издавать правовые акты по предметам, отнесенным к ведению Российской Федерации, равно как и федеральные органы государственной власти не могут издавать правовые акты по предметам, отнесенным к ведению республики, края, области, автономной области, автономного округа.

(2) В случае издания органами государственной власти республики, края, области, автономной области, автономного округа правовых актов по предметам, отнесенным к ведению Российской Федерации, применяются федеральные законы.

(3) До принятия федеральными органами государственной власти основ законодательства по предметам совместного ведения органы государственной власти республики, края, области, автономной области, автономного округа вправе самостоятельно осуществлять по этим предметам собственное правовое регулирование. При издании в последующем основ законодательства по предметам совместного ведения правовые акты республики, края, области, автономной области, автономного округа по этим предметам приводятся в соответствие с основами законодательства. При противоречии основам законодательства правовых актов республики, края, области, автономной области, автономного округа применяются основы законодательства.

(4) Отношения между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти республик, краев, областей, автономных областей, автономных округов строятся на основе Конституции РФ, конституций республик, уставов краев, областей, федеральных законов об автономных областях, автономных округах, взаимоуважении и взаимной ответственности.

(5) Споры между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти республики, края, области, автономной области, автономного округа разрешаются с обязательным использованием согласительных процедур. Споры по вопросам, указанным в частях (1) - (3) настоящей статьи, разрешаются Конституционным судом РФ.

Глава XIV. ЯЗЫКИ

Статья 83. (1) Государство создает и гарантирует равные возможности для сохранения и развития всех языков народов Российской Федерации.

(2) Государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык. Он употребляется во всех государственных органах и учреждениях.

(3) Республики вправе устанавливать свои государственные языки. В государственных органах и учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком РФ. Республики, края, области, автономные области, автономные округа могут определять своими актами правовое положение других языков народов, проживающих на их территориях.

(4) Порядок употребления государственных языков республик и других языков в федеральных государственных органах и учреждениях устанавливается федеральным законом.

(5) В местах компактного проживания этнических общностей наряду с государственным языком РФ и государственными языками республик в официальных отношениях могут употребляться языки этих общностей. Порядок употребления таких языков определяется законом.

РАЗДЕЛ ПЯТЫЙ

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ. ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Глава XV. ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 84. (1) Единственным представительным и законодательным органом Российской Федерации является Верховный Совет РФ - федеральный парламент.

(2) Верховный Совет РФ является постоянно действующим органом и избирается сроком на четыре года. Выборы Верховного Совета РФ проводятся во второе воскресенье марта в год истечения срока полномочий его состава. Порядок выборов депутатов РФ устанавливается федеральным законом.

(3) Верховный Совет РФ собирается на тридцатый день после дня его выборов. В неотложных случаях Президент РФ может созвать Верховный Совет РФ нового созыва ранее этого срока. С момента начала работы Верховного Совета РФ нового созыва полномочия Верховного Совета РФ прежнего созыва прекращаются.

Статья 85. (1) Верховный Совет РФ состоит из двух палат - Государственной Думы и Федерального Собрания. Палаты избираются одновременно.

(2) Государственная Дума состоит из 300 депутатов РФ - членов Государственной Думы, избираемых по территориальным одномандатным и многомандатным избирательным округам, образуемым на основе единых норм представительства. В республике, крае, области, автономной области, автономном округе в Государственную Думу не может быть избрано менее одного депутата РФ.

(3) Федеральное Собрание состоит из депутатов РФ - членов Федерального Собрания, избираемых по норме два депутата от республики, края, области, автономной области и один депутат - от автономного округа.

Вариант: (3) Федеральное Собрание состоит из не более чем 200 депутатов РФ - членов Федерального Собрания, избираемых по устанавливаемым федеральным законам нормам представительства, обеспечивающим в федеральном Собрании пятьдесят процентов мест депутатам РФ, избранным в республиках, автономных областях, автономных округах.

(4) Верховный Совет РФ правомочен, если в каждую его палату избрано не менее трех четвертей ее численного состава.

Статья 86. (1) Верховный Совет РФ:

а) вносит изменения в Конституцию РФ;

принимает федеральные законы;

б) осуществляет контрольные полномочия в пределах и формах, установленных Конституцией РФ;

в) принимает решения по основным направлениям внутренней и внешней политики РФ;

г) назначает референдум РФ;

д) утверждает изменения границ между республиками, краями, областями, автономными областями, автономными округами;

е) утверждает изменение конституционно-правового статуса существующих либо образование новых республик, краев, областей, автономных областей, автономных округов; принимает федеральные законы об автономных областях, автономных округах;

ж) принимает в состав РФ новые республики, края, области, автономные области, автономные округа;

з) утверждает в случаях и порядке, установленных федеральным законом, соглашения, заключаемые в соответствии со статьей 80 Конституции РФ;

и) принимает федеральный бюджет, вносит в него изменения и контролирует его исполнение, устанавливает федеральные налоги и другие имеющие налоговый характер федеральные платежи и сборы; утверждает основные направления денежного и кредитного регулирования; учреждает федеральные фонды регионального развития; принимает решения о федеральных займах, экономической и иной помощи;

к) назначает выборы Президента РФ в случаях, предусмотренных Конституцией РФ;

л) по представлению Президента РФ: дает согласие Президенту РФ на назначение им Председателя, заместителя Председателя и членов Правительства РФ, к ведению которых отнесены общее руководство экономикой, финансы, внутренние дела, иностранные дела, оборона, безопасность, назначает судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего хозяйственного суда РФ, назначает и освобождает от должности председателя Центрального банка РФ, Генерального прокурора РФ;

м) назначает и освобождает от должности Парламентского уполномоченного РФ по правам человека, председателя и членов Государственной счетной палаты РФ;

н) отрешает от должности Президента РФ, Вице-президента РФ, председателей палат Верховного Совета РФ, судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего хозяйственного суда РФ по основаниям и в порядке, предусмотренном статьей 97 Конституции РФ;

о) ратифицирует и денонсирует международные договоры РФ в соответствии со статьей 86 Конституции РФ;

п) учреждает государственные награды РФ, устанавливает порядок учреждения и присвоения почетных и специальных званий;

р) объявляет амнистию;

с) объявляет, продлевает и отменяет чрезвычайное, военное положение; объявляет общую или частичную мобилизацию; решает вопросы войны и мира;

т) осуществляет иные полномочия, предусмотренные Конституцией РФ.

(2) Актами Верховного Совета РФ являются законы РФ, включая кодексы РФ и основы законодательства РФ,

постановления, заявления, декларации, обращения Верховного Совета РФ.

(3) Акты Верховного Совета РФ принимаются большинством голосов избранных депутатов РФ в каждой его палате, за исключением случаев, предусмотренных Конституцией РФ.

Статья 87. (1) Верховный Совет РФ ратифицирует и денонсирует международные договоры РФ:

а) политические, территориальные, общеэкономические, финансовые, военные, об историческом и культурном наследии народа Российской Федерации;

б) затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина;

в) об участии в межгосударственных союзах и иных объединениях, системах коллективной безопасности;

г) исполнение которых требует изменения

действующих или принятия новых федеральных законов;

д) иные международные договоры, ратификация или денонсация которых предусмотрены федеральным законом либо сам им международным договором.

(2) Если международный договор РФ содержит положения, противоречащие Конституции РФ, его ратификация возможна после внесения соответствующих изменений в Конституцию РФ.

(3) Заключение и прекращение международных договоров РФ, затрагивающих предметы ведения или территорию республики, края, области, автономной области, автономного округа, осуществляется по согласованию с ними.

(4) Ратификация и денонсация международных договоров РФ осуществляются федеральным законом. Территориальные международные договоры РФ и международные договоры РФ, указанные в пункте "в" части первой настоящей статьи, ратифицируются и денонсируются федеральным законом, принимаемым двумя третями голосов избранных депутатов РФ в каждой палате Верховного Совета РФ.

(5) Верховный Совет РФ должен быть незамедлительно информирован о заключении и прекращении между на родных договоров РФ, не подлежащих ратификации и денонсации.

Статья 88. (1) Палата Верховного Совета РФ:

а) принимает свой регламент, содержащий, в частности, согласованный с другой палатой порядок их совместной деятельности, предусмотренной Конституцией РФ;

б) образует постоянные и временные комиссии палаты;

в) избирает и отзывает председателя палаты и его заместителя.

(2) Палаты могут в отдельных случаях создавать совместные комитеты палат.

(3) Палаты, их комиссии, совместные комитеты палат ведут работу над проектами федеральных законов и иных актов Верховного Совета РФ, осуществляют проверку исполнения этих актов, проводят слушания и расследования. Порядок участия в указанной деятельности должностных лиц и граждан определяется федеральным законом.

(4) Палаты заседают раздельно. Для заслушивания посланий Президента РФ, Конституционного Суда РФ, отчетов Правительства РФ созываются совместные заседания палат. Эти заседания ведут поочередно председатели палат.

Статья 89. (1) Право законодательной инициативы в Верховном Совете РФ принадлежит депутатам РФ, постоянным комиссиям и совместным комитетам его палат, Федеральному Собранию, Президенту РФ, Конституционному Суду РФ, Верховному Суду РФ, Высшему хозяйственному суду РФ, Парламентскому уполномоченному РФ по правам человека, законодательному собранию республики, края, области, автономной области, автономного округа, а также группам избирателей численностью не менее одного миллиона человек. Это право осуществляется путем внесения законопроектов и законодательных предложений.

(2) Законопроекты и законодательные предложения, внесенные Президентом РФ, по его просьбе рассматриваются в Верховном Совете РФ в первоочередном порядке.

(3) Законопроекты и законодательные предложения вносятся в Государственную Думу. Одобренный этой палатой законопроект направляется в Федеральное Собрание. После одобрения Федеральным Собранием он становится

федеральным законом. Законопроект, не принятый в качестве федерального закона, в течение шести месяцев не может быть внесен вновь.

(4) При разногласиях между палатами по законопроекту ими создается на паритетных началах согласительная комиссия. Ее решение по законопроекту рассматривается в Государственной Думе. Вновь одобренный Государственной Думой законопроект направляется в Федеральное Собрание. Если это, законопроект не одобряется Федеральным Собранием, он в течение одного месяца может быть принят в качестве федерального закон? Государственной Думой двумя третями голосов избранных в нее депутатов РФ.

(5) Федеральный закон в течение семи дней после его принятия Верховным Советом РФ направляется Президенту РФ, который подписывает его в течение 14 дней со дня получения. До истечения этого срока Президент РФ может возвратить не подписанный им федеральный закон со своими замечаниями в Верховный Совет РФ. Если повторно федеральный закон принят двумя третями голосов избранных депутатов РФ в каждой палате или тремя четвертями голосов избранных депутатов РФ в Государственной Думе, то Президент РФ обязан подписать его в течение семи дней после повторного принятия.

(6) Федеральный закон должен быть официально опубликован Верховным Советом РФ в течение семи дней после подписания. Порядок и срок вступления федерального закона в силу определяются в самом законе. Если такой срок в нем не определен, закон вступает в силу по истечении семи дней после официального опубликования.

Статья 90. (1) На референдум РФ может быть вынесен вопрос, относящийся к ведению Российской Федерации или ведению совместному Российской Федерации и республик, краев, областей, автономных областей, автономных округов. Посредством референдума РФ не могут приниматься законы, решаться вопросы об ограничении прав и свобод человека и гражданина, прекращении полномочий органов государственной власти РФ, их должностных лиц, о бюджете, налогах, амнистии, помиловании, чрезвычайном или военном положении.

(2) Решение на референдуме РФ по вопросу, относящемуся к ведению Российской Федерации, считается принятым, если в референдуме участвовало большинство избирателей и за решение проголосовало большинство участвовавших. Решение по такому вопросу на референдуме РФ, прямо предусмотренном Конституцией РФ, либо решение на референдуме РФ по такому вопросу, требующему закрепления в Конституции РФ, считается принятым, если за него проголосовало большинство избирателей. При этом для принятия решения на референдуме РФ, предусмотренном частью (2) статьи 76 Конституции РФ, необходимо также, чтобы за него проголосовало большинство избирателей в соответствующих республике, краев области, автономной области, автономном округе.

(3) Решение на референдуме РФ по вопросу, относящемуся к совместному ведению Российской Федерации и республик, краев, областей, автономных областей, автономных округов, считается принятым, если в референдуме участвовало большинство избирателей Российской Федерации и за решение проголосовало большинство участвовавших как по Российской Федерации в целом, так и в большинстве от общего числа республик, краев, областей, автономных областей, автономных округов.

(4) Решение, принятое на референдуме РФ, Верховный Совет РФ обязан оформить в качестве федерального закона.

(5) Референдум РФ назначается Верховным Советом РФ по предложению:

а) не менее одной трети от общего числа избранных депутатов РФ;

б) Президента РФ, поддержанного не менее одной третью от общего числа избранных депутатов РФ;

в) не менее одного миллиона избирателей.

Статья 91. (1) Депутатом РФ может быть избран гражданин РФ, обладающий избирательным правом в соответствии с частями (2) и (3) статьи 29 Конституции РФ. Депутат РФ не может быть членом обеих палат Верховного Совета РФ, депутатом представительного органа республики, края, области, автономной области, автономного округа, органа местного самоуправления.

(2) Депутат РФ руководствуется интересами всего народа Российской Федерации, учитывая интересы своих избирателей.

(3) Депутат РФ получает в соответствии с федеральным законом вознаграждение и возмещение своих расходов и не вправе иметь другой регулярной оплаты и компенсации. Он не может находиться на государственной и иной службе, заниматься предпринимательской деятельностью, входить в состав органов предприятий, учреждений, общественных объединений, кроме органов партий.

(4) Депутат РФ пользуется правом депутатской неприкосновенности. Он не может быть без согласия соответствующей палаты Верховного Совета РФ подвергнут личному досмотру, обыску, задержанию, за исключением

задержания при совершении им тяжкого преступления, аресту, административным взысканиям, налагаемым в судебном порядке, привлечен к уголовной ответственности. Неприкосновенность депутата РФ распространяется на его переписку, документы, используемые им средства связи, транспорт, служебные и жилые помещения.

(5) Представление о лишении депутата РФ депутатской неприкосновенности вносится в соответствующую палату Верховного Совета РФ Генеральным прокурором РФ.

(6) Депутат РФ не может подвергаться преследованию за высказанное им мнение и голосование при осуществлении депутатской деятельности.

(7) Государственные органы и учреждения, их должностные лица обязаны оказывать депутату РФ содействие в осуществлении им своих полномочий.

Глава XVI. ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ФЕДЕРАЛЬНАЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 92. (1) Президент РФ является главой государства и высшим должностным лицом в Российской Федерации. Он представляет Российскую Федерацию во внутренних и внешних отношениях.

(2) Президентом РФ может быть избран гражданин РФ не моложе 35 и не старше 65 лет, не имеющий гражданства иностранного государства и ограничений в праве быть избранным, указанных в части (2) статьи 29 Конституции РФ.

(3) Президент РФ не может занимать какие-либо иные должности, быть депутатом, осуществлять предпринимательскую деятельность, входить в состав органов предприятий, учреждений, общественных объединений.

(4) Президент РФ избирается гражданами РФ путем прямых выборов сроком на пять лет. Голосование по кандидатурам Президента РФ и Вице-президента РФ является единым. Никто не может быть избран на должность Президента РФ более двух раз. Порядок выборов Президента РФ определяется федеральным законом.

(5) Президент РФ вступает в должность с момента принесения торжественной присяги:

"Я, (имярек), вступая в должность Президента Российской Федерации, клянусь верно служить России, ее многонациональному народу, уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, защищать суверенитет и Конституцию Российской Федерации". Торжественная присяга приносится на совместном заседании палат Верховного Совета РФ и Конституционного Суда РФ, проводимом не позднее 30 дней после избрания Президента РФ. Совместное заседание ведет Председатель Конституционного Суда РФ.

(6) Президент РФ пользуется правом неприкосновенности.

Статья 93. (1) Президент РФ:

а) подписывает федеральные законы;

б) назначает с согласия Верховного Совета РФ Председателя, заместителя Председателя и членов Правительства РФ, к ведению которых отнесены общее руководство экономикой, финансы, внутренние дела, иностранные дела, оборона, безопасность, а также назначает иных членов Правительства РФ;

в) может председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации;

г) возглавляет Совет безопасности РФ; учреждает и формирует иные совещательные и вспомогательные органы при Президенте РФ;

д) представляет Верховному Совету РФ для назначения кандидатуры судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего хозяйственного суда РФ, председателя Центрального банка РФ, Генерального прокурора РФ;

е) принимает отставку Вице-президента РФ;

ж) принимает отставку Правительства РФ, Председателя, заместителя Председателя и членов Правительства РФ, других назначенных им должностных лиц; освобождает этих лиц от должности; вносит в Верховный Совет РФ представления об освобождении от должности председателя Центрального банка РФ, Генерального прокурора РФ;

з) представляет Верховному Совету РФ проект федерального бюджета и постатейный отчет о его исполнении;

и) обращается с посланиями к народу и к Верховному Совету РФ; представляет ежегодные доклады Верховному Совету РФ об осуществлении внутренней и внешней политики Российской Федерации, выполнении федеральных программ;

к) руководит обеспечением безопасности Российской Федерации;

л) является Верховным главнокомандующим Вооруженными Силами РФ; руководит осуществлением военной политики Российской Федерации; назначает и освобождает от должности высшее командование Вооруженных Сил РФ; присваивает высшие воинские звания;

м) руководит осуществлением внешней политики Российской Федерации, ведет переговоры и в соответствии с федеральным законом подписывает международные договоры РФ; назначает с учетом мнения соответствующих комиссий и совместных комитетов палат Верховного Совета РФ и отзывает дипломатических представителей РФ в иностранных государствах и при международных организациях, принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей;

н) объявляет в неотложных случаях чрезвычайное положение; принимает срочные меры, объявляет военное положение в случае внезапного вооруженного нападения на Российскую Федерацию или неотложной необходимости выполнения международных договорных обязательств о коллективной обороне от агрессии;

о) решает в соответствии с федеральным законом вопросы гражданства и предоставления убежища в Российской Федерации;

п) награждает государственными наградами РФ, присваивает в соответствии с федеральным законом почетные и специальные звания;

р) осуществляет право помилования;

с) осуществляет иные полномочия, предусмотренные Конституцией РФ и федеральным законом.

(2) Президент РФ издает указы и распоряжения, имеющие подзаконный характер и обязательные на всей территории Российской Федерации.

Статья 94. (1) Полномочия Президента РФ прекращаются в случаях:

а) истечения их срока;

б) его отставки;

в) его стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять эти полномочия;

г) отрешения его от должности;

д) его кончины.

(2) Полномочия Президента РФ в связи с истечением их срока прекращаются с момента принесения торжественной присяги вновь избранным Президентом РФ.

(3) Президент РФ вправе подать в отставку, направив соответствующее заявление в Верховный Совет РФ и Конституционный Суд РФ. Полномочия Президента РФ прекращаются с указанной им даты. До этой даты Президент РФ излагает мотивы отставки на совместном заседании палат Верховного Совета РФ и Конституционного Суда РФ, которое ведет Председатель Конституционного Суда РФ. При невозможности выступления Президента РФ на таком заседании он излагает мотивы отставки Председателю Конституционного Суда РФ и председателям палат.

(4) Стойкая неспособность Президента РФ по состоянию здоровья осуществлять свои полномочия устанавливается заключением Конституционного Суда РФ по представлению государственной медицинской комиссии, назначенной Верховным Советом РФ.

(5) В течение трех месяцев с момента прекращения полномочий Президента РФ по основаниям, указанным в пунктах "б" - "д" части (1) настоящей статьи, проводятся внеочередные выборы Президента РФ на оставшийся срок президентских полномочий, если этот срок составляет более одного года.

Статья 95. (1) Президент РФ может быть отрешен от должности в случае умышленного тяжкого нарушения им

Конституции РФ.

(2) Производство по делу об отрешении Президента РФ от должности возбуждается Государственной Думой большинством голосов избранных в нее депутатов РФ по предложению не менее одной трети ее численного состава, установленного частью (2) статьи 85 Конституции РФ. Если Конституционный Суд РФ установит наличие оснований для отрешения, то Федеральное Собрание может отрешить Президента РФ от должности большинством не менее двух третей его численного состава, установленного частью (3) статьи 85 Конституции РФ. Президент РФ вправе присутствовать и давать объяснения на заседаниях палат Верховного Совета РФ, Конституционного Суда РФ, на которых рассматривается дело об отрешении его от должности.

Статья 96. (1) Совместно с Президентом РФ избирается Вице-президент РФ, кандидатура которого должна отвечать требованиям части (2) статьи 93 Конституции РФ и выдвигается кандидатом на должность Президента РФ.

(2) На Вице-президента РФ распространяются положения частей (3), (4), (6) статьи 93 и частей (1), (4) статьи 96 Конституции РФ.

(3) Вице-президент РФ:

а) осуществляет по поручению Президента РФ отдельные его полномочия;

б) исполняет обязанности Президента РФ в случаях: его временной нетрудоспособности - до возвращения Президента РФ к осуществлению своих полномочий; прекращения его полномочий по основаниям, указанным в пунктах "б" - "д" части (1) статьи 96 Конституции РФ, - до выборов Президента РФ.

(4) В случае прекращения полномочий Вице-президента РФ по основаниям, указанным в пунктах "б" - "д" части (1) статьи 96 Конституции РФ, Президент РФ назначает с согласия Верховного Совета РФ нового Вице-президента РФ на оставшийся до президентских выборов срок.

(5) При одновременной невозможности Президента РФ и Вице-президента РФ осуществлять полномочия высшего должностного лица РФ вследствие их прекращения по основаниям, указанным в пунктах "б" - "д" части (1) статьи 96 Конституции РФ, временное исполнение этих полномочий до президентских выборов переходит в порядке очередности к Председателю Федерального Собрания, Председателю Государственной Думы, Председателю Правительства РФ.

Статья 97. (1) Исполнительную власть в Российской Федерации возглавляет Правительство Российской Федерации. Правительство РФ осуществляет внутреннюю и внешнюю политику РФ. Структура и компетенция Правительства РФ определяются по представлению Председателя Правительства РФ федеральным законом.

(2) Председатель Правительства РФ организует текущую работу Правительства РФ и координирует деятельность его членов.

(3) Председатель, заместитель Председателя и члены Правительства РФ не могут занимать какие-либо иные должности, быть депутатами, осуществлять предпринимательскую деятельность, входить в состав органов предприятий, учреждений, общественных объединений.

(4) Правительство РФ на основании и во исполнение Конституции РФ и федеральных законов, указов и распоряжений Президента РФ принимает постановления и издает распоряжения. Постановления и распоряжения Правительства РФ могут быть изменены или отменены Президентом РФ.

Статья 98. (1) Правительство РФ ежегодно представляет отчет Верховному Совету РФ.

(2) Председатель, заместитель Председателя и члены Правительства РФ отвечают на запросы и вопросы депутатов РФ в порядке, установленном федеральным законом.

(3) Правительство РФ, Председатель, заместитель Председателя и члены Правительства РФ имеют право подать в отставку. Отставка принимается Президентом РФ.

(4) Верховный Совет РФ может поставить вопрос об отставке Председателя, заместителя Председателя, члена Правительства РФ, назначенного Президентом РФ руководителя иного федерального органа исполнительной власти. Если Президент РФ не увольняет соответствующее должностное лицо в отставку, он обязан обосновать свое решение перед Верховным Советом РФ. Признание двумя третями голосов избранных депутатов РФ в каждой его палате обоснования Президента РФ неудовлетворительным влечет увольнение Президентом РФ указанного должностного лица в отставку.

(5) Отставка Председателя Правительства РФ не влечет отставки Правительства РФ.

Глава XVII. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 99. (1) Судебная власть принадлежит судам, учрежденным Конституцией РФ и федеральным законом. Она осуществляется посредством конституционного, гражданского, уголовного, административного, хозяйственного судопроизводства.

(2) Создание чрезвычайных судов не допускается.

Статья 100. (1) Конституционный Суд РФ - высший орган судебной власти по защите конституционного строя РФ. Конституционный Суд РФ состоит из 15 судей, назначаемых в личном качестве. Полномочия Конституционного Суда РФ и порядок судопроизводства в нем устанавливаются федеральным законом.

(2) Конституционный Суд РФ разрешает дела о конституционности:

а) федеральных законов и иных актов Верховного Совета РФ;

б) актов Президента РФ, Правительства РФ, других федеральных органов исполнительной власти;

в) конституций республик, уставов краев, областей, федеральных законов об автономных областях, автономных округах, иных актов их законодательных и исполнительных органов;

г) договоров между Российской Федерацией и республиками, краями, областями, автономными областями, автономными округами;

д) договоров между республиками, краями, областями, автономными областями, автономными округами;

е) международных договоров РФ;

ж) партий и иных общественных объединений;

з) правоприменительной практики.

(3) Конституционный Суд РФ разрешает после исчерпания согласительных процедур споры о компетенции между: федеральными органами государственной власти; федеральными органами государственной власти и органами власти республики, края, области, автономной области, автономного округа; органами власти различных республик, краев, областей, автономных областей, автономных округов.

(4) Конституционный Суд РФ дает заключения:

а) по представлению государственной медицинской комиссии - о наличии у соответствующего федерального должностного лица стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять связанные с его должностью полномочия;

б) о наличии оснований для отрешения от должности должностного лица РФ или республики, края, области, автономной области, автономного округа;

в) о конституционности подписанных международных договоров РФ до их ратификации или утверждения;

г) о противоречии федерального закона общепризнанным принципам и нормам международного права, правилам ратифицированного международного договора РФ.

(5) Конституционный Суд РФ дает общеобязательное толкование Конституции РФ.

(6) В Конституционный Суд РФ вправе обращаться:

а) с ходатайствами о проверке конституционности актов государственных органов и международных договоров РФ - палата Верховного Совета РФ, депутат РФ, Президент РФ, Парламентский уполномоченный РФ по правам человека, Правительство РФ, Верховный Суд РФ, Высший хозяйственный суд РФ, Генеральный прокурор РФ, законодательный орган государственной власти, высшее должностное лицо, высший суд республики, края, области, автономной области, автономного округа;

б) с ходатайствами о проверке конституционности партий и иных общественных объединений - палата Верховного Совета РФ, Президент РФ, Парламентский уполномоченный РФ по правам человека, Правительство РФ, Генеральный прокурор РФ. Законодательный орган государственной власти, высшее должностное лицо республики, края, области, автономной области, автономного округа может заявить ходатайство о проверке конституционности партий и иных общественных объединений, организованных в пределах соответствующей территории;

в) с жалобами и протестами на неконституционность правоприменительной практики - физическое или юридическое лицо по исчерпанию иных юридических средств защиты права, Парламентский уполномоченный РФ по правам человека, Верховный Суд РФ, Высший хозяйственный суд РФ, Генеральный прокурор РФ, Высший суд республики, края, области, автономной области, автономного округа;

г) с ходатайствами по спорам о компетенции между государственными органами - любая из сторон в споре;

д) с запросами о даче заключений - палата Верховного Совета РФ, Президент РФ. Заключение о наличии оснований для отрешения должностного лица от должности Конституционный Суд РФ может давать по собственной инициативе.

(7) Решения Конституционного Суда РФ вступают в силу немедленно после их провозглашения, являются окончательными и не подлежат обжалованию и опротестованию. Они обязательны на всей территории Российской Федерации.

(8) Акты или их положения, признанные неконституционными в соответствии с пунктами "а" - "д" части (2) настоящей статьи, утрачивают силу. Признание неконституционным международного договора РФ влечет последствия, предусмотренные международным правом, Конституцией РФ и федеральным законом.

Партии и иные общественные объединения, признанные конституционными, "спускаются"; их деятельность прекращается в соответствии с федеральным законом. Правоприменительная практика, признанная неконституционной, подлежит прекращению; соответствующие решения государственных органов и должностных лиц должны быть пересмотрены в установленном законом порядке.

(9) Конституционный Суд РФ ежегодно обращается с посланием к Верховному Совету РФ. По конкретным вопросам он может обращаться с представлениями к государственным органам и должностным лицам.

Статья 101. (1) Верховный Суд РФ - высший орган судебной власти в сфере гражданского, уголовного и административного судопроизводства.

(2) Верховный Суд РФ осуществляет надзор за судебной деятельностью высших судов республик, краев, областей, автономных областей, автономных округов.

(3) Полномочия, организация и порядок деятельности Верховного суда РФ устанавливаются федеральным законом.

Статья 102. (1) Высший хозяйственный суд РФ - высший орган судебной власти по хозяйственным делам, осуществляющий надзор за судебной деятельностью по таким делам.

(2) Полномочия, организация и порядок деятельности Высшего хозяйственного суда РФ устанавливаются федеральным законом.

Статья 103. Бюджет судов должен обеспечивать возможность полного и независимого выполнения ими своих конституционных полномочий. Он не может быть уменьшен без согласия соответственно Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего хозяйственного суда РФ.

Статья 104. (1) Судьи, кроме мировых судей, несменяемы. Они увольняются в отставку по достижении 70-летнего возраста.

(2) Судьями назначаются граждане РФ, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее: 15 лет - для судей высших органов судебной власти РФ, 10 лет - для судей высших судов республик, краев, областей, автономных областей, автономных округов, 5 лет - для судей местных судов, федеральным законом могут быть установлены дополнительные требования к судьям.

(3) Полномочия судьи Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего хозяйственного Суда РФ прекращаются в случаях:

а) достижения предельного возраста;

б) личного заявления об отставке;

в) стойкой неспособностью по состоянию здоровья осуществлять связанные с должностью полномочия - по представлению медицинского заключения и с согласия соответствующего суда;

г) состоявшегося в отношении его обвинительного приговора, вступившего в законную силу;

д) отрешения от должности по основаниям и в порядке, предусмотренным статьей 96 Конституции РФ.

(4) Полномочия судей других судов прекращаются по основаниям и в порядке, предусмотренным Конституцией РФ и федеральным законом.

(5) Судья не может быть депутатом, занимать какие-либо иные должности, заниматься предпринимательской деятельностью, быть членом общественного объединения. Судья может заниматься научной, преподавательской, литературной и иной творческой деятельностью.

Судья 105. (1) Судьи независимы и подчиняются Конституции РФ и закону. Судьи Конституционного суда РФ подчиняются Конституции РФ.

(2) Судьи неприкосновенны. Неприкосновенность судьи распространяется на их переписку, средства связи, документы, служебные и жилые помещения, используемый ими транспорт.

(3) Судья высшего органа судебной власти не может быть без согласия соответственно Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего хозяйственного суда РФ задержан, арестован, подвергнут административному взысканию, привлечен к уголовной ответственности. Уголовное дело в отношении судьи высшего органа судебной власти может быть возбуждено только Генеральным прокурором РФ с согласия соответствующего суда.

(4) Судьи не вправе применять закон, противоречащий Конституции РФ. Если суд усмотрит, что закон, который подлежит применению, противоречит Конституции РФ, то суд, откладывает рассмотрение дела и обращается с ходатайством в Конституционный Суд РФ о признании этого закона неконституционным. Местный суд направляет такое ходатайство через высший суд республики, края, области, автономной области, автономного округа.

Статья 106. (1) Никто не может быть лишен права на рассмотрение дела в том суде и тем судьей, к компетенции которых отнесено данное дело.

(2) Обвиняемый в совершении преступления имеет право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Статья 107. (1) Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается в случаях, предусмотренных федеральным законом.

(2) Заочное разбирательство уголовных дел в судах первой инстанции не допускается.

(3) Судопроизводство осуществляется на основе принципа состязательности, за исключением случаев, установленных федеральным законом.

Статья 108. (1) Предварительное следствие по делам о преступлениях в Российской Федерации проводит федеральный следственный комитет и его органы.

(2) Прокурор от имени государства предъявляет иски и поддерживает государственное обвинение в суде.

(3) Прокуратура осуществляет надзор за законностью расследования преступлений.

(4) Организация и порядок деятельности федерального следственного комитета и прокуратуры определяются федеральным законом.

Глава XVIII. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ВЛАСТИ В РЕСПУБЛИКАХ, КРАЯХ И ОБЛАСТЯХ, АВТОНОМНЫХ ОБЛАСТЯХ, АВТОНОМНЫХ ОКРУГАХ

Статья 109. (1) Единственным представительным и законодательным органом республики является законодательное собрание, избираемое по избирательным округам, образуемым на основе единой нормы представительства.

(2) Высшее должностное лицо республики возглавляет исполнительную власть республики, входящую в систему

исполнительной власти Российской Федерации. Исполнительная власть республики действует на основании и во исполнение Конституции РФ, конституции республики, федеральных законов, законов республики, актов Президента РФ и

Правительства РФ, изданных по вопросам их компетенции.

(3) Судебная система республики включает высшие и местные суды республики и входит в судебную систему Российской Федерации.

(4) Наименование законодательного собрания, высшего должностного лица, судов республики определяется республикой самостоятельно.

(5) Органы государственной власти республики осуществляют полномочия республики, за исключением тех, которые отнесены к полномочиям органов местного самоуправления.

Статья 110. (1) Единственным представительным и законодательным органом государственной власти края, области, автономной области, автономного округа является законодательное собрание, избираемое по избирательным округам, образуемым на основе единой нормы представительства.

(2) Органом исполнительной власти края, области, автономной области, автономного округа является администрация, глава которой (губернатор) избирается населением. Администрация входит в систему исполнительной власти Российской Федерации, действует на основании и во исполнение Конституции РФ, устава края, области, федерального закона об автономной области, автономном округе, других федеральных законов, правовых актов края, области, автономной области, автономного округа, актов Президента РФ и Правительства РФ, избранных по вопросам их компетенции.

(3) Судебная система края, области, автономной области, автономного округа включает краевые, областные, автономного округа, а также местные суды и входит в судебную систему Российской Федерации.

(4) Органы государственной власти края, области, автономной области, автономного округа осуществляют свои полномочия, не вмешиваясь в установленные законом полномочия органов местного самоуправления.

Статья 111. Представители федеральных органов государственной власти в республике, крае, области, автономной области, автономном округе действуют в пределах своей компетенции и не вправе вмешиваться в деятельность органов государственной власти республики, края, области, автономной области, автономного округа.

Глава XIX. ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 112. (1) Местное самоуправление гарантируется. Республики, края, области, автономные области, автономные округа обеспечивают условия для местного самоуправления.

(2) Местное самоуправление осуществляется территориальными общностями через образуемые ими местные представительные органы (советы, земства), местную администрацию, иные их органы, местные референдумы, собрания и сходы граждан, другие формы непосредственной демократии.

(3) Местное самоуправление осуществляется в границах территориальных единиц, на которые разделяются республики, края, области, автономные области, автономные округа.

(4) Должностные лица местной администрации не могут быть депутатами местных представительных органов.

(5) Органы местного самоуправления в пределах своей компетенции действуют в рамках Конституции РФ и федеральных законов, конституций и законов республики, уставов и нормативных правовых актов краев, областей, нормативных правовых актов автономных областей, автономных округов, а также положений о местном самоуправлении, независимо от федеральных органов государственной власти, органов власти республик, краев, областей, автономных областей, автономных округов.

(6) Вмешательство в законную деятельность местного самоуправления не допускается.

Статья 113. (1) Ведению самоуправляющихся территориальных общностей подлежат:

а) местный бюджет, местные налоги и сборы;

б) местная собственность;

в) хозяйственные, социальные, культурные, природоохранные и другие вопросы местного значения, отнесенные законом к их ведению.

(2) Местный представительный орган принимает местный бюджет.

(3) Местная администрация в своей деятельности подотчетна местному представительному органу либо сходу граждан. Полномочия местной администрации по владению, пользованию и распоряжению местной собственностью устанавливаются местным представительным органом в соответствии с законом.

(4) Самоуправляющиеся территориальные общности по вопросам своего ведения могут заключать договоры между собою, а также с государственными органами, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами по вопросам своего ведения.

(5) Акты органов местного самоуправления не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам, конституции и законам республики, уставам и нормативным правовым актам края, области, автономной области, автономного округа.

Статья 114. (1) В населенных пунктах могут образовываться самоуправляющиеся ассоциации жителей. Эти ассоциации могут обладать правами юридического лица.

(2)" Органы местного самоуправления могут делегировать отдельные свои полномочия самоуправляющимся ассоциациям жителей.

Глава XX. ФИНАНСЫ И БЮДЖЕТ

Статья 115. (1) Бюджетную систему РФ составляют: федеральный бюджет, бюджеты республик, краев, областей, автономных областей, автономных округов, а также местные бюджеты.

(2) Республики, края, области, автономные области, автономные округа пользуются бюджетной автономией. Бюджеты всех уровней формируются ежегодно.

(3) Бюджеты, утверждаемые соответствующими представительными органами, должны включать все предполагаемые доходы и планируемые расходы. Средства из бюджета могут выделяться только целевым назначением в порядке, установленном представительным органом.

(4) Единая система бюджетной отчетности устанавливается федеральным законом. Постатейные отчеты об исполнении бюджетов, включающие все бюджетные поступления и расходы, подлежат опубликованию не позднее шести месяцев после завершения финансового года.

(5) Финансовый год начинается 1 января и заканчивается 31 декабря календарного года.

Статья 116. (1) Федеральный бюджет принимается Верховным Советом РФ по представлению Президента РФ, который вносит законопроект о бюджете в Верховный Совет РФ не позднее чем за четыре месяца до окончания предыдущего финансового года.

(2) Верховный Совет РФ приступает к постатейному обсуждению и принятию федерального бюджета после получения заключений бюджетных комиссий палат Верховного Совета РФ и Государственной счетной палаты РФ.

(3) Верховный Совет РФ может принять, изменить или отклонить статьи бюджета, но не вправе увеличить общий размер бюджетных расходов без согласования с Президентом РФ.

(4) Президент РФ может вернуть для повторного рассмотрения отдельные статьи бюджета, не отклоняя проект бюджета в целом. В этом случае Верховный Совет РФ рассматривает отклоненные статьи бюджета повторно в общем порядке, предусмотренном частью 5 статьи 90 Конституции РФ.

(5) Если закон о федеральном бюджете не вступил в силу до начала очередного финансового года, то впредь до его вступления в силу расходы производятся в соответствии с федеральным бюджетом на предыдущий финансовый год. В этом случае Верховный Совет РФ может установить иной временный порядок финансирования бюджетных расходов.

(6) Федеральные налоги и другие имеющие налоговый характер федеральные платежи и сборы, установленные федеральным законом, общеобязательны и взимаются на всей территории Российской Федерации.

Статья 117. (1) Президент РФ представляет Верховному Совету РФ постатейный отчет об исполнении федерального бюджета не позднее двух месяцев после истечения отчетного бюджетного года.

(2) Верховный Совет РФ обязан в течение двух месяцев после представления отчета об исполнении федерального бюджета рассмотреть его с учетом заключений по этому отчету бюджетных комиссий палат Верховного Совета РФ и Государственной счетной палаты РФ.

Статья 118. Центральный банк РФ независим от органов государственной власти. Статус Центрального банка РФ определяется федеральным законом.

Статья 119. (1) Государственная счетная палата РФ образуется Верховным Советом РФ, подотчетна ему и независима от органов исполнительной власти. Полномочия, организация и порядок деятельности Государственной счетной палаты РФ устанавливаются федеральным законом.

(2) Государственная счетная палата РФ контролирует подготовку, рассмотрение, принятие, исполнение и отчетность об исполнении федерального бюджета, расходование федеральных бюджетных ассигнований и внебюджетных фондов, использование федеральной государственной собственности.

(3) Члены Государственной счетной палаты РФ пользуются теми же гарантиями независимости своей деятельности, что и судьи.

Глава XXI. БЕЗОПАСНОСТЬ И ОБОРОНА

Статья 120. (1) Безопасность человека, общества и государства обеспечивается системой мер правового, политического, экономического, организационного характера, реализуемых органами государственной власти.

(2) Основы политики безопасности, военной доктрины РФ, структуры и организации Вооруженных сил РФ, федеральных служб безопасности, органов внутренних дел и других государственных органов безопасности определяются федеральным законом.

(3) Объединение Вооруженных сил РФ, служб безопасности, органов внутренних дел между собой не допускается.

Статья 121. (1) Вооруженные силы РФ защищают ее суверенитет и территориальную целостность, государственные интересы и население страны. Российская Федерация может заключать оборонительные союзы с другими государствами, создавать с ними объединенные вооруженные силы.

(2) Федеральные службы безопасности в пределах предоставленных им полномочий ведут работу по предупреждению и пресечению посягательств на конституционный строй, государственный суверенитет, территориальную целостность и обороноспособность РФ.

(3) Органы внутренних дел обеспечивают личную безопасность человека, защиту собственности, общественный порядок, борьбу с преступностью.

Статья 122. Использование Вооруженных сил РФ, федеральных служб безопасности, органов внутренних дел в целях насильственного изменения или насильственного устранения конституционного строя РФ, воспрепятствования или ограничения в этих же целях деятельности органов власти, незаконного ограничения конституционных прав и свобод человека и гражданина является особо тяжким преступлением.

Глава XXII. ЧРЕЗВЫЧАЙНОЕ И ВОЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Статья 123. (1) Чрезвычайное положение как особый правовой режим может вводиться в качестве временной меры исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя РФ в целях возвращения к нормальным условиям жизнедеятельности общества.

(2) Основаниями введения чрезвычайного положения могут быть:

а) попытка насильственного изменения или насильственного устранения конституционного строя РФ; массовые

беспорядки и межнациональные конфликты, сопровождающиеся насилием; блокада отдельных местностей, угрожающая жизненно важным интересам РФ, безопасности граждан или нормальной деятельности государственных институтов;

б) стихийные бедствия, эпидемии, эпизоотии, крупные аварии, ставящие под угрозу жизнь и здоровье населения и требующие широкомасштабных аварийно-спасательных и восстановительных работ.

Статья 124. (1) Чрезвычайное положение объявляется постановлением Верховного Совета РФ.

(2) В неотложных случаях чрезвычайное положение объявляется указом Президента РФ с немедленным уведомлением Верховного Совета

РФ, который незамедлительно рассматривает этот указ. Если Верховный Совет РФ в течение 72 часов с момента издания указа не утверждает его, указ об объявлении чрезвычайного положения утрачивает силу.

(3) Чрезвычайное положение не может быть введено более чем на 30 суток на всей территории РФ и более чем на 60 суток в отдельных местностях РФ. По истечении соответствующего срока чрезвычайное положение прекращается, если Верховный Совет РФ не продлит его на новый срок. Верховный Совет РФ может продлевать чрезвычайное положение каждый раз не более чем на 30 суток.

(4) Акты об объявлении, продлении и прекращении чрезвычайного положения должны быть своевременно доведены до сведения населения и подлежат обязательному опубликованию.

Статья 125. (1) Чрезвычайное положение может вводиться на всей территории РФ либо в отдельных ее местностях лишь в условиях, когда обстоятельства, служащие основанием для его введения, представляют собой реальную, чрезвычайную и неизбежную угрозу безопасности граждан или конституционному строю, устранение которой невозможно без применения чрезвычайных мер.

(2) Чрезвычайное положение на территории республики, края, области, автономной области, автономного округа может вводиться федеральными государственными органами по согласованию с ними.

(3) Если обстоятельства, служащие основанием для введения чрезвычайного положения, затрагивают территорию только одной республики, чрезвычайное положение в ней может быть введено органами государственной власти этой республики с немедленным уведомлением Верховного Совета РФ и Президента РФ и осуществляется в соответствии с федеральным законом.

Статья 126. (1) В период чрезвычайного положения в соответствии с федеральным законом могут вводиться временные ограничения прав и свобод. Такие ограничения должны быть прямо обозначены в акте о чрезвычайном положении.

(2) В период чрезвычайного положения не допускается изменение Конституции РФ, законов о выборах и о судопроизводстве, не проводятся референдумы и выборы, не могут быть ограничены или прекращены полномочия и деятельность Верховного Совета РФ и судов. Срок полномочий Верховного Совета РФ, истекающий во время действия чрезвычайного положения не всей территории РФ, продлевается на время действия чрезвычайного положения до избрания Верховного Совета РФ нового созыва, но не более чем на полгода. Не подлежат ограничению права и свободы, предусмотренные статьей 20, частями (4), (5) статьи 21, частью (2) статьи 22, статьями 26, 27, 33, 37, частью (1) статьи 40, статьями 44-46 Конституции РФ.

(3) Дела о преступлениях, за которые в качестве меры наказания может быть назначена смертная казнь, не могут рассматриваться на территории, где объявлено чрезвычайное положение. Исключительная мера наказания, вынесенная за преступления, совершенные во время чрезвычайного положения, не приводится в исполнение в течение всего времени чрезвычайного положения и 30 суток после его прекращения.

(4) Меры, принимаемые в период чрезвычайного положения:

а) осуществляются в тех пределах, которых требует острота создавшегося положения;

б) не влекут за собой каких-либо ограничений или изменений прав и полномочий государственных органов, правового положения общественных объединений, а также прав и свобод человека в местностях, где не объявлено чрезвычайное положение;

в) не влекут за собой какой-либо дискриминации отдельных лиц или групп населения исключительно на основе расовой и национальной принадлежности, цвета кожи, пола, языка, социального, имущественного положения, социального происхождения, места жительства, отношения к религии.

Статья 127. Военное положение как специальный правовой режим объявляется на всей территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях с объявлением состояния войны либо при необходимости выполнения международных договорных обязательств о коллективной обороне от агрессии или при наличии непосредственной угрозы вооруженного нападения на Российскую Федерацию. Решение об объявлении военного положения принимается Верховным Советом РФ, а в случае внезапного вооруженного нападения или неотложной необходимости выполнения международных договорных обязательств о коллективной обороне от агрессии - Президентом РФ. Режим военного положения определяется федеральным законом.

РАЗДЕЛ ШЕСТОЙ

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава XXIII. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СИМВОЛЫ И СТОЛИЦА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 128. (1) Государственным флагом РФ является прямоугольное полотнище из трех равновеликих горизонтальных полос: верхней - белого цвета, средней - лазоревого цвета и нижней - алого цвета. Отношение ширины флага к его длине - 2:3.

(2) Государственный герб РФ есть черный двуглавый орел в золотом щите, коронованный двумя коронами, над которыми находится третья такая же корона в большем виде; государственный орел держит золотые скипетр и державу; на груди государственного орла находится исторический Московский герб.

(3) Государственным гимном РФ является "Патриотическая песнь" М.И.Глинки. Текст Государственного гимна РФ утверждается федеральным законом.

Статья 129. Столицей Российской Федерации является город Москва. Права и обязанности города Москвы как федеральной столицы определяются федеральным законом.

Глава XXIV. ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ И ПОРЯДОК ИЗМЕНЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 130. (1) Конституция РФ вступает в силу на всей территории Российской Федерации на следующий день после ее опубликования.

(2) В день вступления в силу Конституции Российской Федерации утрачивает силу Конституция (Основной Закон) Российской Федерации - России от 12 апреля 1978 года с ее последующими изменениями и дополнениями.

Статья 131. (1) Изменение положений второго - шестого разделов Конституции РФ, за исключением главы XIII и настоящей статьи, осуществляется Верховным Советом РФ.

(2) Предложения об изменении Конституции РФ в Верховный Совет РФ могут вносить:

а) не менее одной трети избранных депутатов РФ;

б) Президент РФ;

в) Конституционный Суд РФ;

г) законодательный орган республики, края, области, автономной области, автономного округа.

(4) Законопроект об изменении Конституции РФ, после заключения совместного конституционного комитета Верховного Совета РФ, принимается двумя третями голосов избранных депутатов в каждой из палат Верховного Совета РФ; для изменения положений главы XIII Конституции РФ и настоящей статьи в Государственной Думе требуются голоса двух третей, а в Федеральном Собрании - трех четвертей избранных депутатов РФ.

(5) Если в течение года после внесения предложения об изменении Конституции РФ Верховный Совет РФ не принял соответствующий закон, предложение считается отклоненным и не может быть возобновлено в течение года после

его отклонения.

ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

I. О законодательстве Российской Федерации

Параграф 1. (1) Федеральные законы, отсылки к которым содержатся в Конституции РФ, должны быть приняты или приведены в соответствие с ней в течение одного года со дня ее вступления в силу. Все иные законы и другие нормативные акты должны быть приведены в соответствие с Конституцией РФ в течение двух лет со дня ее вступления в силу.

(2) Законы и другие нормативные акты, действующие на день вступления Конституции РФ в силу до их приведения в соответствие с Конституцией РФ применяются в части, не противоречащей Конституции РФ.

(3) Законы и другие нормативные акты, принятые СССР, могут применяться на территории Российской Федерации в части, не противоречащей Конституции РФ и федеральным законам.

Параграф 2. (1) Республики принимают или приводят свои конституции в соответствие с Конституцией РФ в течение одного года со дня ее вступления в силу.

(2) Край, области, города Москва и Санкт-Петербург принимают или приводят свои уставы в соответствие с Конституцией РФ в течение одного года со дня вступления ее в силу.

(3) Верховный Совет РФ в течение одного года со дня вступления Конституции РФ в силу по представлению автономных областей, автономных округов принимает федеральные законы о соответствующих автономных областях, автономных округах.

II. О правах, свободах и обязанностях человека и гражданина

Параграф 3. Впредь до принятия федерального закона, устанавливающего случаи, в которых обвиняемый имеет право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных, и федерального закона, предусматривающего организацию и порядок деятельности подобного суда, но не позднее двух лет со дня вступления Конституции РФ в силу, сохраняется прежний порядок судебного рассмотрения соответствующих уголовных дел.

Параграф 4. Лица, состоящие на день вступления Конституции РФ в силу на учете для получения жилья, сохраняют право на его получение из государственного, местного и других жилищных фондов по основаниям и на условиях не менее благоприятных, чем действовавшие на этот день.

Параграф 5. Земля, переданная бесплатно из государственной и местной собственности в собственность в государственных юридических, исключая колхозы, и физических лиц, не может быть продана в течение двух лет после ее приобретения. Это ограничение действует в течение пяти лет со дня вступления Конституции РФ в силу.

III. О федеративном устройстве

Параграф 6. Республики, край, области, города Москва и Санкт-Петербург, автономная область, автономные округа, соответственно состоящие или имеющиеся в Российской Федерации по Конституции (Основному Закону) Российской Федерации - России, со дня вступления в силу настоящей Конституции приобретают конституционно-правовой статус республики, края, области, автономной области, автономного округа согласно настоящей Конституции.

IV. О системе государственной власти и местном самоуправлении

Параграф 7. (1) Со дня вступления Конституции РФ в силу народные депутаты Российской Федерации приобретают статус депутатов Российской Федерации, предусмотренный настоящей Конституцией, и сохраняют его до избрания Верховного Совета РФ нового созыва.

(2) Депутаты РФ, не состоящие членами Верховного Совета РФ, вправе участвовать в заседаниях его палат, состоять

в комиссиях и совместных комитетах палат в соответствии с регламентами палат, выполнять депутатские обязанности в своих избирательных округах, не оставляя основного места работы.

Параграф 8. (1) Со дня вступления Конституции РФ в силу Съезд народных депутатов Российской Федерации преобразуется в Съезд депутатов Российской Федерации и действует до избрания Верховного Совета РФ нового созыва.

(2) Очередные съезды депутатов РФ проводятся один раз в год. Внеочередные съезды депутатов РФ созываются по предложению Верховного Совета РФ, не менее одной трети депутатов РФ, Президента РФ.

(3) К ведению Съезда депутатов РФ относятся:

а) утверждение двумя третями голосов избранных депутатов РФ изменений, внесенных в Конституцию РФ Верховным Советом РФ в соответствии со статьей 133 Конституции РФ;

б) пополнение и частичная ротация состава палат Верховного Совета РФ;

в) заслушивание посланий Президента РФ о положении в Российской Федерации, ежегодных докладов об осуществлении внутренней и внешней политики Российской Федерации, выполнении федеральных программ;

г) избрание Председателя Верховного Совета РФ.

(4) Съезд депутатов РФ принимает по вопросам, указанным в пунктах "а", "б" и "г" части (3) настоящего параграфа, постановления, обязательные для исполнения.

Параграф 9. (1) Со дня вступления Конституции РФ в силу Верховный Совет Российской Федерации, предусмотренный Конституцией (Основным Законом) Российской Федерации - России, приобретает статус Верховного Совета Российской Федерации по настоящей Конституции. Совет Республики Верховного Совета Российской Федерации преобразуется в Государственную Думу, а Совет Национальностей Верховного Совета Российской Федерации - в Федеральное Собрание.

(2) Съезд депутатов РФ пополняет состав Государственной Думы до 300 членов из числа депутатов РФ от территориальных избирательных округов, входящих на день вступления Конституции РФ в силу в состав постоянных комиссий палат и комитетов Верховного Совета РФ.

(3) Съезд депутатов РФ пополняет состав Федерального Собрания до необходимой численности из числа депутатов РФ от национально-территориальных избирательных округов, стремясь по возможности к обеспечению равного представительства каждой республики, края, области, автономной области, автономного округа. В целях обеспечения равного представительства каждой республики, края, области, автономной области, автономного округа в состав Федерального Собрания с согласия соответствующей депутатской группы могут быть включены депутаты РФ, избранные от соответствующего или иных территориальных избирательных округов.

(4) Председатель Верховного Совета РФ;

а) осуществляет общее руководство подготовкой вопросов, подлежащих рассмотрению Съездом депутатов РФ и Верховным Советом РФ;

б) представляет Верховному Совету РФ кандидатуры для избрания на должности Первого заместителя и заместителей Председателя Верховного Совета РФ при наличии соответствующих вакансий;

в) председательствует на Съезде депутатов РФ и на совместных заседаниях палат Верховного Совета РФ.

(5) Первый заместитель и заместители Председателя Верховного Совета РФ выполняют по поручению Председателя Верховного Совета РФ отдельные функции Председателя Верховного Совета РФ и замещают его, когда он отсутствует или временно не может исполнять свои обязанности.

(6) Президиум Верховного Совета Российской Федерации действует до окончания срока полномочий Верховного Совета РФ, избранного в соответствии с Конституцией (Основным Законом) Российской Федерации - России.

(7) Президиум Верховного Совета РФ координирует деятельность палат, их комиссий и совместных комитетов палат Верховного Совета РФ.

(8) Должностные лица, избранные или назначенные Съездом народных депутатов Российской Федерации либо Верховным Советом Российской Федерации до вступления настоящей Конституции в силу, сохраняют свои полномочия, если не будут освобождены от должности Верховным Советом РФ.

Параграф 10. (1) Со дня вступления Конституции РФ в силу Президент Российской Федерации, предусмотренный Конституцией (Основным Законом) Российской Федерации - России, приобретает статус Президента Российской Федерации по Конституции РФ и сохраняет свою должность до избрания нового Президента РФ.

(2) Президент Российской Федерации до избрания нового Президента РФ, вправе производить новые назначения и отзывать всех должностных лиц в системе исполнительной власти, за исключением Председателя, заместителей Председателя и членов Правительства РФ, назначение которых осуществляется в соответствии с Конституцией РФ. Он вправе также проводить реорганизацию структур исполнительной власти с последующим утверждением Верховным Советом РФ.

(3) Верховный Совет вправе федеральным законом в период радикальной реформы временно наделить Президента РФ полномочием издавать указы по точно определенным вопросам, входящим в сферу федерального законодательства, однако не затрагивающим конституционные права и свободы человека и гражданина и федеративное устройство Российской Федерации. Президент РФ обязан незамедлительно представлять такие указы в Верховный Совет РФ, который может в течение трех недель прекратить действие любого такого указа.

Параграф 11. Со дня вступления Конституции РФ в силу назначение судей Конституционного Суда РФ производится в порядке, установленном Конституцией РФ.

Параграф 12. Судьи всех судов Российской Федерации, находящиеся в должности на день вступления Конституции РФ в силу, сохраняют свои полномочия до истечения срока, на который они были избраны.

Параграф 13. (1) До принятия соответствующих федеральных законов за прокуратурой сохраняются функции надзора за исполнением законов, принятия мер, направленных на устранение их нарушений и привлечение виновных к ответственности. В этот период прокуроры также вправе давать санкции на арест и обыск, которые могут быть обжалованы в суде в порядке, предусмотренном федеральным законом.

(2) Со дня вступления Конституции РФ в силу Генеральный прокурор Российской Федерации назначается и освобождается от должности в соответствии с настоящей Конституцией. Прокуроры республик назначаются по согласованию с соответствующими республиками Генеральным прокурором РФ, ему подчинены и подотчетны. Иные прокуроры назначаются Генеральным прокурором РФ, ему подчинены и подотчетны. Срок полномочий Генерального прокурора РФ и подчиненных ему прокуроров - пять лет.

[[СОДЕРЖАНИЕ](#)] [[СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ](#)]

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (Основной закон)

Многонациональный народ Российской Федерации, соединенный общей судьбою на своей земле, чтя память предков, передавших ему любовь к Отечеству, светлую веру в добро и справедливость, утверждая свободу, права человека и достойную жизнь, гражданский мир и согласие, сохраняя исторически сложившееся государственное единство, возрождая Россию и делая незыблемой ее демократическую государственность, исходя из ответственности за свою Родину перед нынешним и будущим поколениями, сознавая себя частью мирового сообщества, принимает КОНСТИТУЦИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

Раздел первый

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ. ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА

Статья 1. Российская Федерация - Россия есть демократическое правовое светское Федеративное государство, высшими ценностями которого являются человек, его достоинство, неотъемлемые права и свободы.

Единственным источником государственной власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.

Статья 2. Россия является Федеративным государством - Российской Федерацией, объединяющей субъектов Федерации на основе Конституции и Федеративного договора как ее неотъемлемой части.

Статья 3. Российская Федерация является демократической республикой.

Государственный строй Российской Федерации основан на народовластии. Народ России осуществляет свою власть непосредственно или через своих представителей.

Статья 4. Государственная власть в Российской Федерации основывается на разделении законодательной, исполнительной и судебной властей, а также разграничении предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и республиками, краями, областями, городами Федерального значения, автономными областями, автономными округами.

Статья 5. На территории Российской Федерации обеспечивается единство государственной власти. Ее представляют и осуществляют:

глава государства - Президент Российской Федерации;

законодательная власть - Правительство Российской Федерации;

исполнительная власть - Федеральное Собрание, состоящее из Государственной Думы и Совета Федерации;

судебная власть - суды и судьи системы правосудия Российской Федерации.

Государственную власть в республиках, краях, областях, городах Федерального значения, автономных областях,

автономных округах в соответствии с федеративным договором осуществляют образуемые ими органы законодательной (представительной) и исполнительной власти.

Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание и другие выборные государственные органы Российской Федерации и субъектов Федерации избираются гражданами Российской Федерации.

Отделено от государственной власти и действует независимо и самостоятельно местное самоуправление.

Статья 6. Никакая идеология и религия не могут устанавливаться в России в качестве государственных и обязательных.

Никакая партия и церковь не могут находиться под опекой или контролем государства.

Статья 7. Высшим выражением непосредственной власти народа Российской Федерации являются выборы гражданами своих представителей в органы власти и общенародный референдум, проводимые свободным всеобщим, равным, прямым, тайным голосованием.

Основания и порядок проведения общенародного референдума устанавливаются Федеральным конституционным законом.

Статья 8. В Российской Федерации признаются и гарантируются основные права и свободы согласно Всеобщей Декларации прав человека и общепризнанным принципам и нормам международного права.

Основные права и свободы человека принадлежат каждому в России от рождения.

Статья 9. Все равны перед законом и судом. Равенство прав и свобод гарантируется государством независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Мужчина и женщина имеют равные права и свободы.

Права и свободы лиц, принадлежащих к этническим меньшинствам, гарантируются в соответствии с настоящей Конституцией, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Статья 10. Права и свободы человека являются в России непосредственно действующими. Они как таковые определяют смысл, содержание и применение законов, обязывают законодательную, исполнительную власти, местное самоуправление и обеспечиваются правосудием.

Статья 11. Человеческое достоинство в России неприкосновенно. Ничто не может быть основанием для его умаления.

Статья 12. Каждый имеет право на жизнь, личную неприкосновенность, свободу и безопасность.

Никто не может быть подвергнут пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам.

Статья 13. Каждый имеет право на свободу частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени.

Статья 14. Каждому гарантируется право на свободу совести, духовную свободу, свободу вероисповедания, религиозную или атеистическую деятельность, свободу мысли и выражение своих мнений и убеждений, свободное развитие своей личности.

Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них.

Статья 15. Каждый имеет право на свободу слова, свободное распространение своих мыслей и идей, право искать, получать и свободно передавать и распространять информацию.

Гарантируется свобода печати. Цензура запрещается.

Статья 16. Каждый имеет право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на всей территории Российской Федерации.

Каждый может свободно выезжать за пределы Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации вправе беспрепятственно возвращаться на родину.

Статья 17. Каждый имеет право на свободу и тайну переписки, тайну почтовых, телеграфных, телефонных и иных сообщений.

Статья 18. Признается право на объединение и свободу ассоциации.

Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем.

Статья 19. Граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.

Статья 20. Жилище неприкосновенно. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц.

Статья 21. Каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами.

Собственность неприкосновенна. Никто не может быть произвольно лишен своего имущества.

Право частной собственности является естественным правом человека.

Граждане и их объединения вправе иметь в частной собственности землю и любое другое имущество, приобретенное в соответствии с законом, продавать, дарить, завещать, распоряжаться этим имуществом иным образом по своему усмотрению.

Статья 22. Каждому принадлежит право на экономическую свободу, свободное использование своих способностей и имущества для любой не запрещенной законом экономической деятельности.

Статья 23. Труд свободен. Каждый имеет право распоряжаться своими способностями к труду, свободно выбирать род деятельности и профессию.

Принудительный труд запрещен.

Статья 24. Перечисление в Конституции основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека.

В Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека.

Условия и порядок осуществления прав и свобод могут быть установлены только законом.

Отдельные ограничения прав и свобод человека могут вводиться лишь Федеральным конституционным законом в случаях, когда это необходимо для защиты прав и охраняемых законом интересов других лиц, защиты государственного строя, обеспечения безопасности и общественного порядка, охраны здоровья и нравственности.

Ничто не может служить основанием для отступления от положений статей 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14 Конституции.

Статья 25. В условиях чрезвычайного положения отдельные ограничения прав и свобод могут устанавливаться лишь в том случае, когда актом, вводящим чрезвычайное положение, предписаны такого рода ограничения, пределы и срок их действия.

Чрезвычайное положение на всей территории Российской Федерации и в ее отдельных местностях может вводиться при наличии обстоятельств и в порядке, установленных федеральным конституционным законом.

Статья 26. Никто не может быть признан совершившим преступление и подвергнут наказанию, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном законом, и установлена приговором суда.

Заключение под стражу и лишение свободы допускаются исключительно на основании закона и по решению суда.

До судебного разбирательства лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 36 часов.

Смертная казнь впредь до ее полной отмены может применяться как исключительная мера наказания за умышленное убийство и уничтожение людей при совершении тяжких преступлений и только по приговору суда с участием присяжных.

Статья 27. Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами свободно осуществляется их собственниками, если это не ведет к утрате природных богатств и не нарушает интересов лиц, проживающих на данной территории.

Не допускается использование свободы экономической деятельности для монополизации и недобросовестной конкуренции.

Статья 28. Иностранцы, преследуемые за свою деятельность в пользу свободы и лишенные в своей стране основных прав и свобод, имеют в Российской Федерации право на убежище.

В Российской Федерации не допускается выдача другим государствам лиц, преследуемых за политические, а также иные действия, не признаваемые законом Российской Федерации преступлением. Выдача лиц, обвиняемых в преступлении, осуществляется на основе федерального закона или международного договора.

Статья 29. Российская Федерация гарантирует государственную защиту прав и свобод человека.

Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми предусмотренными законом способами.

Статья 30. Государственные органы, учреждения и должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

Статья 31. Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Решения и действия государственных органов, общественных организаций и должностных лиц, повлекшие за собой нарушение закона или превышение полномочий, а также ущемление прав граждан, могут быть обжалованы в суде.

Статья 32. Права жертв преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает им доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба как за счет виновных, так и за счет государства.

Статья 33. Каждый осужденный за преступление имеет право на пересмотр приговора вышестоящей судебной инстанцией в порядке, установленном законом, а также право просить о помиловании или смягчении наказания.

Никто не должен дважды нести уголовную или иную ответственность за одно и то же правонарушение.

При осуществлении правосудия не допускаются доказательства, полученные с нарушением закона.

Статья 34. Закон, устанавливающий или отягчающий ответственность лица, обратной силы не имеет. Никто не может нести ответственность за деяние, которое в момент его совершения не признавалось правонарушением. Если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, применяется новый закон.

Закон, предусматривающий наказание граждан или ограничение их прав, вступает в силу только после его опубликования в официальном порядке.

Статья 35. Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется законом. Законом могут устанавливаться и иные случаи освобождения от обязанности давать показания.

Статья 36. Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, эта помощь оказывается бесплатно.

Каждое задержанное, заключенное под стражу или обвиняемое в совершении преступления лицо имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения и вправе не давать показания в отсутствие адвоката (защитника).

Статья 37. Каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями государственных органов и их должностных лиц при исполнении служебных обязанностей.

Глава 2. ГРАЖДАНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 38. Принадлежность человека к Российской Федерации и его статус определяются российским гражданством.

Каждый родившийся и постоянно проживающий в России имеет право на российское гражданство.

Все граждане субъектов Федерации являются гражданами Российской Федерации.

Каждый гражданин Российской Федерации пользуется на территории каждого субъекта Федерации теми же правами и несет те же обязанности, что и гражданин данного субъекта Федерации.

Приобретение российского гражданства, добровольный отказ от него регулируются Федеральным законом.

Статья 39. Гражданин Российской Федерации не может быть лишен ни своего гражданства, ни права изменить его.

Гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы России.

Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами.

Законы о правах и обязанностях граждан должны носить общий характер, одинаково применяться ко всем гражданам и не создавать ни для кого из них преимуществ и привилегий, кроме тех, которые предусмотрены Конституцией и законом в целях социальной защиты граждан.

Никакая личная повинность, налоги, сборы не могут быть установлены иначе как на основании закона.

Статья 40. Гражданин Российской Федерации может иметь также гражданство иностранного государства - двойное гражданство в соответствии с Федеральным законом и международным договором.

Наличие у гражданина Российской Федерации гражданства иностранного государства не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства, если иное не предусмотрено Федеральным законом или международным договором.

Статья 41. Граждане Российской Федерации становятся совершеннолетними и могут самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности в возрасте 18 лет. Исключения из этого устанавливаются законом.

Статья 42. Граждане Российской Федерации имеют право избирать и могут избираться в соответствии с законом в государственные органы и органы местного самоуправления.

В выборах принимают участие граждане Российской Федерации, достигшие 18 лет. Не могут избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах ограничения свободы по приговору суда.

Статья 43. Семья, материнство и детство - предмет заботы всего общества и преимущественной охраны со стороны закона: забота о детях, их воспитание - естественное право и обязанность родителей.

Труд по воспитанию детей приравнивается ко всякому другому труду, является основой для обычного и достойного социального обеспечения.

Статья 44. В Российской Федерации гарантируется социальное обеспечение за счет государства в старости, в случае болезни и утраты трудоспособности, потери кормильца.

Пенсии, социальные пособия социальная помощь в соответствии с экономическими возможностями общества должны обеспечивать уровень жизни не ниже установленного законом прожиточного минимума.

Многодетные семьи, инвалиды войны и невоенного времени, жертвы репрессий, вдовы и сироты жертв войны и репрессий, лица, страдающие неизлечимыми физическими и психическими заболеваниями, дети-сироты и дети, лишенные родительского попечения, имеют право на преимущественное социальное обеспечение.

Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Статья 45. В Российской Федерации принимаются необходимые меры по обеспечению каждой семьи благоустроенным жильем путем возмездной или безвозмездной передачи в собственность граждан квартир и домов, построенных за счет государства и органов местного самоуправления, предоставления малоимущим в пользование за доступную плату жилья из государственных и муниципальных фондов, а также в других установленных законом формах.

Статья 46. Граждане имеют право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на равное вознаграждение за равный труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

Статья 47. Граждане имеют право на квалифицированную медицинскую помощь в системе здравоохранения. Гарантируется развитие всех форм оказания медицинских услуг, включая бесплатное и платное медицинское обслуживание, а также медицинское страхование; поощряется деятельность, способствующая экологическому благополучию, укреплению здоровья, развитию физической культуры и спорта.

Статья 48. Деятельность государства по обеспечению социальных нужд граждан не должна приводить к замене государственным попечительством экономической свободы и активности, предпринимательской инициативы, возможности гражданина самому достигать экономического благополучия для себя и своей семьи.

Статья 49. Свобода литературного, художественного, научного и технического творчества, преподавания, а также интеллектуальная собственность охраняются законом.

Граждане имеют право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, равный доступ к культурным ценностям.

Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории, культуры и природы.'

Статья 50. Уплата установленных законом налогов является долгом и обязанностью граждан и их объединений по обеспечению расходов государства на оборону, социальные и иные государственные нужды.

Статья 51. Обеспечение условий для образования - публичный долг и обязанность государства. Условия и порядок образования и деятельность государственных, муниципальных, частных школ и иных учебных заведений определяются законом. Среднее школьное и профессиональное образование субсидируется государством и может быть получено любым гражданином бесплатно.

Статья 52. Защита Отечества является долгом гражданина.

Гражданин несет военную службу в соответствии с Федеральным законом.

Гражданин, убеждениям и вероисповеданию которого противоречит несение военной службы, а также в иных установленных законом случаях имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой.

Статья 53. Граждане обязаны сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.

Статья 54. Иностранцы и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности ее граждан, кроме случаев, установленных федеральными законами и международными договорами Российской Федерации, заключенными на принципах взаимности.

Глава 3. РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Статья 55. Российская Федерация как федеративное государство состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономных областей, автономных округов.

Субъекты Федерации состоят из самоуправляющихся территориальных общностей и самостоятельно определяют свое территориальное устройство.

Статья 56. В составе Российской Федерации находятся:

Республика Адыгея (Адыгея), Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Горный Алтай, Дагестанская Советская Социалистическая Республика-Республика Дагестан, Ингушская Республика, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия-Хальмг Тангч, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Марий Эл, Мордовская Советская Социалистическая Республика, Республика Саха (Якутия), Северо-Осетинская Советская Социалистическая Республика, Республика Татарстан (Татарстан), Республика Тува, Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Чеченская Республика, Чувашская Республика - Чаваш республика;

края: Алтайский, Краснодарский, Красноярский, Приморский, Ставропольский, Хабаровский;

области: Амурская, Архангельская, Астраханская, Белгородская, Брянская, Владимирская, Волгоградская, Вологодская, Воронежская, Ивановская, Иркутская, Калининградская, Калужская, Камчатская, Кемеровская, Кировская, Костромская, Курганская, Курская, Ленинградская, Липецкая, Магаданская, Московская, Мурманская,

Нижегородская, Новгородская, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Орловская, Пензенская, Пермская, Псковская, Ростовская, Рязанская, Самарская, Саратовская, Сахалинская, Свердловская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Томская, Тульская, Тюменская, Ульяновская, Челябинская, Читинская, Ярославская;

города федерального значения: Москва, Санкт-Петербург;

автономная область: Еврейская;

автономные округа: Агинский Бурятский, Коми-Пермяцкий, Корякский, Ненецкий, Таймырский (Долгано-Ненецкий), Усть-Ордынский Бурятский, Ханты-Мансийский, Чукотский, Эвенкийский, Ямало-Ненецкий.

Принятие в Российскую Федерацию и образование в ее составе новых субъектов Федерации осуществляются по согласованию с субъектами Федерации, подписавшими Федеративный договор, посредством принятия федерального конституционного закона.

Статья 57. Территория Российской Федерации включает в себя территории республик, краев, областей, городов федерального значения, автономных областей и автономных округов, внутренние и территориальные морские воды Российской Федерации, воздушное пространство над ними.

Границы между республиками, краями, областями, автономными областями и автономными округами могут быть изменены по взаимному соглашению между ними, утверждаемому в порядке, предусмотренном Федеративным договором. По инициативе субъектов Федерации вопрос о границах субъектов Федерации может быть вынесен Советом Федерации на референдум населения указанных территорий.

Статья 58. Суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию. Никакой субъект Федерации, никакая часть народа, отдельный государственный орган, должностное лицо или отдельная личность не могут присвоить себе право на осуществление суверенитета Российской Федерации.

Статья 59. Официальным государственным языком в Российской Федерации признается русский язык.

В республиках в качестве государственного может использоваться также язык народа (или народов) республики.

Государство гарантирует всем народам Российской Федерации их право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития.

Статья 60. Российская Федерация именуется: "Российская Федерация - Россия". Наименования "Российская Федерация" и "Россия" равнозначны.

Российская Федерация имеет государственный флаг Российской Федерации, герб и гимн, описание которых устанавливается Федеральным конституционным законом.

Столицей Российской Федерации является город Москва.

Статья 61. Государственные полномочия между Российской Федерацией и субъектами Федерации распределяются исходя из того, что вне пределов полномочий Российской Федерации, установленных Конституцией и Федеративным договором, субъекты Федерации самостоятельно осуществляют государственную власть на своей территории.

Статья 62. К ведению Российской Федерации, поскольку иное не предусмотрено Федеративным договором, относятся:

- а) принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением;
- б) федеративное устройство и территория Российской Федерации;
- в) защита прав и свобод человека и гражданина и гражданство в Российской Федерации; защита прав национальных меньшинств;
- г) установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной властей, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных государственных органов;
- д) федеральная государственная собственность и управление ею;
- е) установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, социального, культурного и национального развития в Российской Федерации;

ж) установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;

з) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития;

и) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; федеральные транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе;

к) внешняя политика и международные отношения Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации: вопросы войны и мира;

л) внешнеэкономические отношения Российской Федерации;

м) оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство расщепляющихся материалов, ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;

н) статус и защита государственной границы, территориальных вод, экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

о) судостроительство; прокуратура; уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство; правовое регулирование интеллектуальной собственности;

п) федеральное коллизионное право;

р) метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; официальный статистический и бухгалтерский учет;

с) государственные награды и почетные звания Российской Федерации;

т) федеральная государственная служба.

Федеративным договором определяются государственные полномочия, относящиеся к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Федерации, и порядок осуществления государственными органами таких полномочий.

Статья 63. Продукция, товары, услуги и финансовые средства обращаются на всей территории Российской Федерации свободно, без установления каких-либо препятствий для любого лица и независимо от существующих в Российской Федерации границ между субъектами Федерации и территориями.

Не допускается установление каких-либо пошлин и сборов за перемещение продукции, товаров, услуг и финансовых средств через границы субъектов Федерации и территорий.

Отдельные и временные ограничения обращения продукции, товаров, услуг, финансовых средств могут вводиться законом, если это требуется для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

Статья 64. Единой денежной единицей на всей территории Российской Федерации является рубль. Установление и эмиссия других денег в России не допускаются.

Система налогов, взимаемых в федеральный бюджет, бюджеты субъектов Федерации, местные бюджеты, устанавливается федеральным законом.

Установление обременительного налога, делающего для налогоплательщика невозможным получение нормального дохода от деятельности или содержание принадлежащего ему имущества, не допускается.

Государственные займы производятся на основании закона и не могут быть принудительно установлены для населения и других кредиторов.

Статья 65. Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, а ее нормы - прямое действие в Российской Федерации.

Федеральные конституционные законы принимаются по вопросам, определенным Конституцией.

В Российской Федерации принимаются кодексы, основы законодательства и другие кодифицированные законы, имеющие силу общих и основных начал для законов и других правовых актов.

Федеральные законы действуют на всей территории Российской Федерации. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Статья 66. Система государственной власти устанавливается в субъектах Федерации на основе положений настоящей Конституции о народовласти, республиканской форме правления, разделении властей.

В республике, крае, области, автономной области, автономном округе, городе федерального значения избираются представительный орган государственной власти и глава исполнительной власти, образуется правительство (администрация).

Глава исполнительной власти и правительство (администрация) субъекта Федерации входят в единую систему исполнительной власти Российской Федерации.

Статья 67. Полномочия федеральной государственной власти на местах осуществляют федеральные территориальные органы и должностные лица.

Государственные органы Российской Федерации могут передавать осуществление полномочий федеральной государственной власти государственным органам и должностным лицам субъектов Федерации и органам местного самоуправления, которые в таких случаях руководствуются федеральным законодательством и решениями соответствующих государственных органов Российской Федерации.

Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации принимают в соответствии с настоящей Конституцией меры, обеспечивающие осуществление полномочий федеральной государственной власти на всей территории Российской Федерации.

Статья 68. Право ведения войны, за исключением случаев отражения агрессии против Российской Федерации и других случаев, предусмотренных международно-правовыми нормами, за государством не признается.

Статья 69. Российская Федерация может передавать по соответствующим договорам и соглашениям часть своих суверенных прав содружествам, сообществам, союзам и другим объединениям государства.

Эти договоры и соглашения не могут затрагивать права и свободы человека, основы государственного строя Российской Федерации; они должны строиться и осуществляться на основе принципов равенства и взаимности.

Ратификация таких договоров и соглашений производится решением Совета Федерации, принятым большинством не менее двух третей от общего числа депутатов палаты.

Глава 4. ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 70. Президент Российской Федерации является главой государства.

Президент является гарантом Конституции, прав и свобод граждан. В установленном настоящей Конституцией порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие всех государственных органов.

Президент как глава государства является его высшим должностным лицом, представляющим Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

Статья 71. Президент Российской Федерации избирается на пять лет.

Одно и то же лицо не может занимать должность Президента более двух сроков подряд.

Президентом может быть избран любой гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет и не старше 65 лет, имеющий постоянное местожительство в Российской Федерации не менее 10 лет.

Президент не может быть депутатом палат Федерального Собрания. Лицо, являющееся президентом, может получать заработную плату только по этой должности.

Порядок выборов Президента определяется федеральным законом.

Статья 72. При вступлении в должность Президент Российской Федерации на заседании Федерального Собрания приносит следующую присягу: "Я торжественно клянусь, что буду честно выполнять обязанности Президента, исполнять и защищать Конституцию Российской Федерации, охранять права и свободы граждан Российской Федерации".

Статья 73. Президент Российской Федерации непосредственно производит назначение на высшие государственные должности или представляет Федеральному Собранию кандидатов для избрания и назначения на такие должности.

Президент Российской Федерации:

представляет Федеральному Собранию кандидатуру для назначения на должность Председателя Правительства Российской Федерации;

ставит перед Федеральным Собранием вопрос о доверии Правительству Российской Федерации либо о его отставке;

представляет Федеральному Собранию кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации;

по представлению Председателя Правительства Российской Федерации после консультации с Советом Федерации, назначает на должности федеральных министров и руководителей федеральных ведомств и освобождает их от должности;

представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность судей Конституционного Суда Федерации, Верховного Суда Федерации, Высшего арбитражного суда Федерации и федеральных судей в Высшее судебное присутствие Федерации, а также кандидатуру Генерального прокурора Российской Федерации;

назначает на должность и освобождает от должности руководителя администрации Президента Российской Федерации и иных должностных лиц администрации;

назначает на должность и освобождает от должности полномочных представителей Президента Российской Федерации в регионах;

назначает и освобождает от должности высшее командование Вооруженных сил Российской Федерации;

назначает и отзывает дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях.

Статья 74. Президент Российской Федерации:

назначает выборы Федерального Собрания;

осуществляет после консультаций с председателями Совета Федерации и Государственной Думы досрочный роспуск Федерального Собрания в случае, когда Федеральное Собрание не примет решение, необходимое в соответствии со статьей 106 настоящей Конституции для образования Правительства Российской Федерации, и в других случаях, когда кризис государственной власти не может быть разрешен на основании процедур, установленных настоящей Конституцией;

назначает общенародный референдум;

вносит по своей инициативе законопроекты в Федеральное Собрание;

направляет ежегодное послание Федеральному Собранию об осуществлении внутренней и внешней политики России;

подписывает и обнародует федеральные законы после их принятия.

Статья 75. Президент Российской Федерации ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации, выступает в международных отношениях от имени государства.

Иностранные послы, чрезвычайные посланники и полномочные представители международных организаций аккредитуются при Президенте Российской Федерации.

Статья 76. Президент Российской Федерации является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации.

В условиях агрессии против Российской Федерации или ее непосредственной угрозы Президент вводит на территории страны или в отдельных местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Федеральному Собранию.

Статья 77. Президент Российской Федерации при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных настоящей Конституцией, Федеративным Договором и федеральным конституционным законом, вводит чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом Федеральному Собранию.

Статья 78. Президент Российской Федерации руководит Советом безопасности Российской Федерации, в который входят Председатель Правительства Российской Федерации, федеральные министры, ответственные за оборону, внутренние дела и юстицию, а также другие должностные лица, назначаемые Президентом в Совет безопасности Российской Федерации с одобрения Совета Федерации.

Совет безопасности Российской Федерации обсуждает и готовит решения, принимаемые Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

Статья 79. Президент Российской Федерации:

решает вопросы российского гражданства и предоставления убежища;

награждает государственными наградами, присваивает почетные звания Российской Федерации;

осуществляет помилование.

Статья 80. Президент Российской Федерации является арбитром в спорах между государственными органами Российской Федерации и субъектов Федерации, а также между государственными органами субъектов Федерации, утверждает своим решением достигнутое соглашение по спорным вопросам, а при недостижении согласия передает спор на рассмотрение Конституционного Суда Федерации.

В случае принятия государственными органами Российской Федерации, субъектов Федерации или органами местного самоуправления актов, противоречащих настоящей Конституции и федеративному договору или нарушающих права и свободы человека, Президент Российской Федерации приостанавливает действие этих актов и заявляет в соответствующий суд требование об устранении этих нарушений.

Статья 81. Президент Российской Федерации принимает указы и издает распоряжения.

Статья 82. Президент Российской Федерации обладает неприкосновенностью.

Статья 83. Полномочия Президента Российской Федерации прекращаются в случае отставки, невозможности осуществления принадлежащих ему полномочий, отрешения от должности или в результате смерти. Новые выборы Президента должны состояться не позднее шести недель после наступления одного из указанных обстоятельств. Президент Российской Федерации может быть отрешен от должности советом Федерации только на основании выдвинутого Государственной Думой и подтвержденного заключением Высшего судебного присутствия Федерации обвинения Президента в государственной измене или умышленном нарушении настоящей Конституции, подрывающем государственный строй или умаляющем права и свободы человека.

Во всех случаях, когда Президент Российской Федерации не в состоянии выполнять свои обязанности, эти обязанности временно осуществляет Председатель Совета Федерации, а при невозможности этого - Председатель Правительства Российской Федерации.

Глава 5. ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

Статья 84. Федеральное Собрание - парламент Российской Федерации является высшим представительным федеральным органом Российской Федерации.

Статья 85. Федеральное Собрание состоит из двух палат: Совета Федерации и Государственной Думы. В Совет Федерации избираются по два депутата от каждого субъекта Федерации. От республик в составе Российской Федерации, автономных областей, автономных округов дополнительно по установленным федеральным законом нормам представительства избираются депутаты, с тем чтобы в Совете Федерации депутаты от этих субъектов

Федерации составляли не менее пятидесяти процентов.

Государственная Дума состоит из 300 депутатов, избираемых по территориальным избирательным округам на основе единых норм представительства.

Статья 86. Совет Федерации и Государственная Дума избираются одновременно сроком на четыре года.

Порядок выборов депутатов Государственной Думы и Совета Федерации устанавливается федеральным законом.

Статья 87. Депутатом Государственной Думы и депутатом Совета Федерации может стать каждый достигший двадцати одного года гражданин Российской Федерации, обладающий избирательным правом.

Депутат не может состоять одновременно в Совете Федерации и Государственной Думе.

Статья 88. Депутат Государственной Думы и депутат Совета Федерации не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, личному досмотру, допросу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, а также привлечены к уголовной ответственности за действия по исполнению ими своих депутатских обязанностей.

Депутат не может быть подвергнут преследованию либо аресту за уголовные преступления, или административные проступки, не связанные с исполнением им своих обязанностей, без согласия соответствующей палаты, а в период между сессиями - без согласия председателя палаты, за исключением случаев, когда он застигнут на месте преступления.

Статья 89. Федеральное Собрание осуществляет свою деятельность в форме сессий.

Первая сессия Федерального Собрания созывается Президентом Российской Федерации не позднее 30 дней после избрания Собрания.

Сессия Федерального Собрания объявляется закрытой по совместному решению обеих палат.

Статья 90. Совет федерации и Государственная Дума заседают раздельно. Совместные заседания палат могут проводиться для рассмотрения вопросов, предусмотренных настоящей Конституцией.

Заседания палат являются открытыми. В случаях, прямо предусмотренных регламентом, палаты вправе проводить закрытые заседания.

Каждая из палат избирает из своего состава председателя палаты и его заместителя. Председатели руководят заседаниями соответствующих палат и ведают их внутренним распорядком.

Порядок осуществления деятельности палат и проведения совместных заседаний определяется регламентами, принятыми для каждой палаты и для совместных заседаний.

Статья 91. Совет Федерации и Государственная Дума образуют комитеты и комиссии для подготовки проектов законов и иных актов, принимаемых Федеральным Собранием, проводят парламентские слушания и расследования.

Статья 92. Совет Федерации и Государственная Дума совместно:

принимают федеральный бюджет и утверждают отчет о его исполнении;

рассматривают ежегодное послание Президента Российской Федерации;

утверждают принятие в Российскую Федерацию и образование в ее составе новых субъектов Федерации;

принимают федеральные конституционные законы;

вносят поправки в Конституцию;

решают другие вопросы, предусмотренные Конституцией.

Совместные решения Совета Федерации и Государственной Думы считаются принятыми, если за них проголосовало большинство депутатов каждой из палат, поскольку иной порядок принятия не установлен настоящей Конституцией или Федеральным конституционным законом.

Статья 93. Совет Федерации в соответствии с Конституцией и Федеративным договором:

утверждает изменения границ между субъектами Федерации;

утверждает вменения конституционно-правового статуса субъектов Федерации.

Статья 94. Совет Федерации по представлению Президента Российской Федерации назначает на должность Председателя Правительства Российской Федерации, решает вопрос о доверии Правительству либо о его отставке.

Статья 95. Совет Федерации по представлению Президента Российской Федерации назначает на должность судей Конституционного Суда Федерации, Верховного Суда Федерации, Высшего арбитражного суда Федерации, федеральных судей в составе Высшего судебного присутствия федерации, а также назначает на должность и освобождает от должности Генерального прокурора Российской Федерации.

Совет Федерации рассматривает предложенные Президентом Российской Федерации кандидатуры в Совет безопасности Российской Федерации.

Статья 96. Совет Федерации:

ратифицирует и денонсирует международные договоры;

решает вопросы войны и мира;

устанавливает чрезвычайное положение или подтверждает акт Президента Российской Федерации о его введении;

вводит военное положение или выносит постановление в связи с его введением Президентом Российской Федерации;

решает вопрос о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;

рассматривает федеральные законы, принятые Государственной Думой.

Статья 97. Совет Федерации при наличии оснований, предусмотренных статьей 83 настоящей Конституции, решает вопрос об отрешении Президента Российской Федерации от должности. Решение об отрешении Президента от должности считается принятым, если за него проголосовали более двух третей от общего числа депутатов Совета Федерации.

Статья 98. Решения Совета Федерации принимаются большинством от общего числа депутатов палаты, если иной порядок принятия решений не установлен настоящей Конституцией или федеральным конституционным законом.

Статья 99. Государственная Дума:

осуществляет законодательное регулирование по вопросам, отнесенным к ведению Российской Федерации;

устанавливает федеральные налоги и сборы;

осуществляет контроль за денежной эмиссией;

учреждает государственные награды, устанавливает порядок учреждения и присвоения почетных званий Российской Федерации;

объявляет амнистию;

выдвигает в соответствии с настоящей Конституцией обвинения против Президента Российской Федерации.

Решения Государственной Думы принимаются большинством от общего числа депутатов, если иной порядок принятия решений не установлен настоящей Конституцией или федеральным конституционным законом.

Статья 100. Федеральное Собрание принимает федеральные законы.

Федеральные конституционные законы принимаются большинством не менее двух третей от общего числа депутатов каждой из палат Федерального Собрания.

Государственная Дума и Совет Федерации принимают постановление по вопросам организации и процедуры их

деятельности.

Статья 101. Право законодательной инициативы принадлежит Государственной Думе и Совету Федерации, депутатам палат Федерального Собрания, Президенту Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам субъектов федерации.

Проект федерального бюджета, законопроекты о введении, об отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета (финансовые законопроекты), могут быть внесены в Федеральное Собрание не иначе как по предложению Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Статья 102. Государственная Дума принимает федеральные законы по всем вопросам, отнесенным к ведению Российской Федерации, за исключением федеральных законов, которые в соответствии с настоящей Конституцией принимают Совет федерации либо обе палаты Федерального Собрания.

Принятый Государственной Думой закон направляется в Совет Федерации. Если по истечении десяти дней с момента поступления закона в Совет Федерации последний не выскажет своего мнения, то закон считается принятым Федеральным Собранием.

Если Совет Федерации отклонит закон путем принятия соответствующего постановления, палаты в течение пяти дней создают согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий. В случае недостижения согласия Государственная Дума вновь рассматривает данный законопроект. Если при повторном голосовании законопроект будет одобрен двумя третями от общего числа депутатов Государственной Думы, закон считается принятым.

Статья 103. Принятый федеральный закон в течение пяти дней направляется Президенту Российской Федерации для подписания и опубликования.

Если Президент в течение четырнадцати дней с момента поступления отклонит закон или отдельную его часть, то Федеральное Собрание вновь рассматривает данный закон или его часть. Если при повторном голосовании закон будет одобрен большинством не менее двух третей от общего числа депутатов каждой из палат, он подлежит подписанию и опубликованию в установленном порядке.

Статья 104. В случае досрочного роспуска Федерального Собрания Президент Российской Федерации назначает новую дату выборов с тем, чтобы вновь избранное Федеральное Собрание было созвано не позднее, чем через девяносто дней с момента досрочного роспуска.

Глава 6. ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 105. Исполнительную власть Российской Федерации возглавляет Правительство Российской Федерации.

Правительство состоит из Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров.

Статья 106. Председатель Правительства Российской Федерации назначается Советом Федерации в двухнедельный срок после представления ему кандидатуры Президентом Российской Федерации.

В случае отклонения Советом Федерации кандидатуры, представленной Президентом, он в недельный срок вносит вопрос о назначении Председателя Правительства на новое рассмотрение Совета Федерации. При вторичном отклонении Советом Федерации кандидатуры, представленной президентом, вопрос о назначении Председателя Правительства вносится в недельный срок Президентом на совместное рассмотрение палат Федерального Собрания. Назначение Председателя Правительства в таком случае должно быть произведено не позднее месяца со дня внесения представления Президентом. Если в этот срок Председатель правительства не будет назначен Федеральным Собранием, Президент может принять решение о досрочном роспуске Федерального Собрания и назначить исполняющего обязанности Председателя Правительства.

Статья 107. Председатель Правительства

Российской Федерации не позднее недельного срока после назначения представляет Президенту Российской Федерации предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти в составе Правительства.

Федеральные министры назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации. Президент Российской Федерации принимает отставку федеральных министров.

Председатель Правительства назначает одного или несколько федеральных министров своими заместителями.

Организация и деятельность Правительства Российской Федерации определяются федеральным конституционным законом.

Статья 108. Председатель Правительства Российской Федерации на основании настоящей Конституции законов определяет основные направления политики и деятельности Правительства, несет за них ответственность. Федеральные министры ответственны за осуществление политики Правительства в соответствующей области государственного управления.

Статья 109. Правительство Российской Федерации наряду с другими общими функциями исполнительной федеральной власти:

разрабатывает федеральный бюджет, представляет его Федеральному Собранию и обеспечивает исполнение;

обеспечивает проведение на территории Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики;

обеспечивает проведение на территории Российской Федерации государственной политики в области культуры, науки, образования и здравоохранения;

организует и осуществляет управление федеральной собственностью;

принимает меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации;

осуществляет согласованные с субъектами Федерации меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью.

Статья 110. На основании и во исполнение настоящей Конституции, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации Правительство Российской Федерации издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение.

Председатель Правительства и по его поручению заместители Председателя издают распоряжения, федеральные министры - приказы.

Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, распоряжения Председателя Правительства и его заместителей, приказы федеральных министров, принятые в пределах их компетенции, обязательны к исполнению на всей территории Российской Федерации.

Статья 111. Правительство Российской Федерации может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации.

Совет Федерации по представлению Президента или по предложению депутатов палаты может выразить недоверие Правительству Российской Федерации. Постановление о недоверии правительству принимается Советом Федерации большинством от общего числа депутатов.

Если представление Президента о недоверии Правительству или принятии его отставки не будет поддержано либо рассмотрено Советом Федерации в недельный срок после его внесения, Президент может повторно объявить о своем недоверии Правительству или принятии его отставки, что влечет отставку Правительства без рассмотрения вопроса Советом Федерации.

Совет Федерации может выразить недоверие федеральному министру. Соответствующее постановление Совета Федерации направляется Президенту, который в соответствии с представлением Председателя Правительства оставляет в должности или освобождает от должности федерального министра.

Статья 112. В случае отставки Правительства Российской Федерации или принятия Советом Федерации постановления о недоверии Правительству Президент Российской Федерации в недельный срок представляет в Совет Федерации предложение о кандидатуре Председателя Правительства.

Председатель Правительства Российской Федерации по просьбе Президента и федеральные министры по просьбе Председателя Правительства обязаны продолжать ведение дел вплоть до назначения их преемников.

Глава 7. ПРАВОСУДИЕ

Статья 113. Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом.

Судоустройство в Российской Федерации устанавливается Конституцией и Федеральными конституционными законами.

Статья 114. Судьями могут быть граждане, достигшие 25 лет и имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридическим должностям не менее пяти лет. Федеральным законом могут быть установлены дополнительные требования к судьям судов Российской Федерации.

Статья 115. Судьи несменяемы.

Полномочия судьи могут быть прекращены или приостановлены не иначе как по основаниям и в порядке, установленном федеральным законом.

Статья 116. Судьи неприкосновенны. Судья может быть привлечен к уголовной, административной и дисциплинарной ответственности только с согласия судебных органов, определяемых федеральным законом.

Статья 117. Судьи независимы и подчиняются только Конституции и закону.

Суд, установив при рассмотрении дела несоответствие правового акта государственного или иного органа закону, принимает решение на основании этого закона.

Статья 118. Никто не может быть лишен права на рассмотрение дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых отнесено данное дело.

Обвиняемый в совершении преступления имеет право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Статья 119. Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Заочное разбирательство уголовных дел в судах первой инстанции не допускается.

Судопроизводство осуществляется на основе принципа состязательности, за исключением случаев, установленных федеральным законом.

Статья 120. Средства на содержание судов и судей должны обеспечивать возможность полного и независимого осуществления правосудия, определяться в соответствии с требованиями закона и не могут быть уменьшены при утверждении и исполнении соответствующих бюджетов.

Статья 121. Конституционный Суд Федерации рассматривает вопросы о соответствии Конституции законов и постановлений Федерального Собрания, указов Президента Российской Федерации, актов иных федеральных органов, конституций республик и уставов краев, областей, иных правовых актов субъектов Федерации, внутрифедеральных и международных договоров. Постановление Конституционного Суда Федерации по этим вопросам окончательное.

Конституционный Суд Федерации разрешает также споры о компетенции между федеральными государственными органами; между федеральными государственными органами и государственными органами субъектов Федерации; между государственными органами субъектов Федерации.

Статья 122. Верховный Суд Федерации является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществляет судебный надзор за их деятельностью и принимает судебные постановления, обязательные при разрешении этих дел.

Статья 123. Высший арбитражный суд Федерации является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, осуществляет судебный надзор за их деятельностью и принимает судебные постановления, обязательные при разрешении этих дел.

Статья 124. Судьи Конституционного Суда Федерации, Верховного Суда Федерации, Высшего арбитражного суда Федерации, федеральные судьи и Высшее судебное присутствие Федерации назначаются Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации.

Федеральные судьи других судов назначаются Президентом Российской Федерации.

Полномочия, порядок образования и деятельности Конституционного Суда, Верховного Суда Федерации, арбитражного суда Федерации устанавливаются федеральным законом.

Статья 125. Высшее судебное присутствие

Федерации образуют Председатель Конституционного Суда Федерации, Председатель Верховного Суда Федерации, Председатель Высшего арбитражного суда Федерации, первые заместители (заместители) председателей каждого из этих судов, а также трое федеральных судей, назначенных в Высшее судебное присутствие Федерации Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации.

Председательствуют на заседаниях Высшего судебного присутствия поочередно председатели Конституционного Суда Федерации, Верховного Суда Федерации, Высшего арбитражного суда Федерации.

Высшее судебное присутствие:

даёт толкование Конституции Российской Федерации;

даёт заключение о наличии оснований для отрешения Президента Российской Федерации от должности;

отстраняет от должности федеральных судей, назначенных Советом Федерации, при наличии оснований, предусмотренных федеральным законом;

принимает постановление по вопросам определения подсудности дел судам Российской Федерации;

вносит предложение Президенту Российской Федерации о кандидатуре на должность и освобождении от должности Генерального прокурора Российской Федерации;

рассматривает дела о конституционности судебной практики, а также другие дела по представлению Федерального Собрания, Президента Российской Федерации, Конституционного Суда Федерации, Верховного Суда Федерации, Высшего арбитражного суда.

Статья 126. Надзор за законностью расследования дел о преступлениях, поддержание государственного обвинения в суде, предъявление в суд исков в защиту интересов государства, опротестование в суде незаконных актов государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц осуществляет Прокуратура Российской Федерации, возглавляемая Генеральным прокурором Российской Федерации.

Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры осуществляют свою деятельность под контролем суда.

Генеральный прокурор Российской Федерации назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации, внесенному на основании предложения Высшего судебного присутствия Российской Федерации.

Глава 8. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Статья 127. Местное самоуправление в городах, районах, селах и других территориальных единицах гарантируется.

Местное самоуправление осуществляется в границах территориальных единиц, установленных в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономных областях, автономных округах.

Изменение территориальных пределов местного самоуправления допускается только с согласия населения соответствующих территориальных общностей, определяемого путем референдума.

Для осуществления местного самоуправления с учетом национального и этнического состава населения могут создаваться национальные районы и другие национально-территориальные образования.

Национально-территориальные единицы образуются на основании федерального закона, принимаемого по согласованию с соответствующим субъектом Федерации.

Статья 128. Органы местного самоуправления самостоятельно утверждают местный бюджет, местные налоги и

сборы, управляют муниципальной собственностью, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают

любые экономические, социальные и иные вопросы местного значения, не исключенные из их ведения или не переданные государственным органам.

Статья 129. Государственные органы не могут ограничивать права местного самоуправления, установленные Конституцией и законами.

Органы местного самоуправления вправе делегировать отдельные свои полномочия первичным территориальным коллективам общественного самоуправления.

Статья 130. Местное самоуправление осуществляется населением через различные формы прямого волеизъявления (референдум, собрания, сходы), через органы первичных территориальных коллективов общественного самоуправления, а также местными представительными и исполнительными органами, мировыми судьями.

В территориальных единицах, население которых имеет национальные (этнические), религиозные, культурные и иные особенности, могут образовываться органы местного самоуправления, соответствующие местным традициям и обычаям.

Глава 9. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПОПРАВКИ И ПЕРЕСМОТР КОНСТИТУЦИИ

Статья 131. Предложения о поправках и пересмотре раздела первого Конституции могут вносить Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, субъекты Федерации и группы депутатов Федерального Собрания численностью не менее одной десятой от общего числа депутатов одной из палат.

Для принятия решения необходимо участие в заседании каждой палаты не менее четырех пятых от общего числа депутатов соответствующей палаты Федерального Собрания.

Поправка или решение о пересмотре Конституции считаются принятыми, если за них проголосовало не менее двух третей общего числа депутатов каждой палаты Федерального Собрания. Поправка или решения о пересмотре вступают в силу, если они ратифицированы двумя третями субъектов Федерации.

Статья 132. Не могут быть предметом поправок или пересмотра положения главы 1 Конституции.

Если предложение об изменении положений главы 1 Конституции будет поддержано двумя третями голосов от общего числа депутатов каждой из палат Федерального Собрания, то Федеральное Собрание распускается и созывается Конституционное Собрание, которое либо подтверждает неизменность Конституции, либо объявляет о подготовке новой конституции Российской Федерации и устанавливает для этого соответствующую процедуру.

Статья 133. Изменения в положении статьи 56 Конституции, определяющие состав Российской Федерации, вносятся на основании федерального конституционного закона о принятии в Российскую Федерацию или образовании в ее составе нового субъекта Федерации.

Раздел второй

ДОГОВОР

О РАЗГРАНИЧЕНИИ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНАМИ ВЛАСТИ СУВЕРЕННЫХ РЕСПУБЛИК В СОСТАВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Мы, полномочные представители федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов власти суверенных республик в составе Российской Федерации,

проявляя уважение к истории, традициям, культуре, языку и национальному достоинству народов Российской Федерации,

признавая свою ответственность за сохранение исторически сложившегося государственного единства народов Российской Федерации, целостности составляющих ее республик территории,

ставя целью достижение и укрепление межнационального согласия, доверия и взаимопонимания,

реализуя приоритет прав и свобод человека и гражданина независимо от национальной принадлежности и территории проживания, а также право народов на самоопределение,

стремясь к качественному обновлению федеративных отношений на основе добровольного распределения полномочий и эффективного их осуществления,

исходя из того, что в пределах своих полномочий органы государственной власти республик в составе Российской Федерации самостоятельно осуществляют эту власть на соответствующих территориях,

руководствуясь Декларацией о государственном суверенитете Российской Федерации, декларациями о государственном суверенитете республик в составе Российской Федерации, решениями Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации по вопросам федеративного устройства и федеративных отношений в Российской Федерации,

договорились о нижеследующем:

Статья 1. К ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации относятся:

- а) принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением;
- б) федеративное устройство и территория Российской Федерации;
- в) регулирование прав и свобод человека и гражданина, регулирование и защита прав национальных меньшинств; гражданство Российской Федерации;
- г) установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных государственных органов;
- д) федеральная государственная собственность и управление ею;
- е) установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития в Российской Федерации;
- ж) установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;
- з) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития;
- и) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; федеральные транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе;
- к) внешняя политика и международные отношения Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации; вопросы войны и мира;
- л) внешнеэкономические отношения Российской Федерации;
- м) оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство расщепляющихся материалов, ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;
- н) статус и защита государственной границы, территориальных вод, воздушного пространства, экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;
- о) судоустройство; прокуратура; уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство;
- п) федеральное коллизионное право;
- р) метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; геодезия и картография; официальный статистический и бухгалтерский учет;
- с) государственные награды и почетные звания Российской Федерации;

т) федеральная государственная служба.

Органы власти республик в составе Российской Федерации участвуют в осуществлении федеральных полномочий в пределах и формах, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Республикам в составе Российской Федерации гарантируется представительство в федеральных органах государственной власти Российской Федерации.

Статья II. 1. К совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти республик в составе Российской Федерации относятся:

а) обеспечение соответствия конституций и законов республик в составе Российской Федерации Конституции и законам Российской Федерации;

б) защита прав и свобод человека и гражданина, прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон;

в) разграничение государственной собственности;

г) природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;

д) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;

е) координация вопросов здравоохранения, защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение;

ж) проведение мер борьбы с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;

з) установление общих принципов налогообложения и сборов;

и) административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, земельное, жилищное, водное, лесное законодательство; законодательство о недрах, об охране окружающей среды; правовое регулирование интеллектуальной собственности;

к) судостроительство; адвокатура, нотариат;

кадры правоохранительных органов;

л) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни и малочисленных этнических общностей;

м) установление общих принципов организации местного самоуправления.

2. По вопросам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, федеральные органы государственной власти Российской Федерации издадут Основы законодательства, в соответствии с которыми органы власти республик в составе Российской Федерации осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных правовых актов.

3. Законопроекты по предметам совместного ведения, указанным в пункте 1 настоящей статьи, направляются республикам в составе Российской Федерации, соответствующие предложения которых рассматриваются в Верховном Совете Российской Федерации.

Статья III. 1. Республики (государства) в составе Российской Федерации обладают всей полнотой государственной (законодательной, исполнительной, судебной) власти на всей территории, кроме тех полномочий, которые переданы (отнесены) в ведение федеральных органов государственной власти Российской Федерации в соответствии с настоящим Договором. Территория и статус республики в составе Российской Федерации не могут быть изменены без ее согласия.

2. Республики в составе Российской Федерации являются самостоятельными участниками международных и внешнеэкономических отношений, соглашений с другими республиками, краями, областями, автономной областью, автономными округами Российской Федерации, если это не противоречит Конституции и законам Российской Федерации, настоящему Договору. Координация международных и внешнеэкономических отношений республик в составе Российской Федерации осуществляется федеральными органами государственной власти Российской Федерации совместно с республиками в составе Российской Федерации.

3. Земля и ее народ, воды, растительный и животный мир являются достоянием (собственностью) народов, проживающих на территории соответствующих республик. Вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами регулируются Основами законодательства Российской Федерации и законодательством республик в составе Российской Федерации. По взаимной договоренности федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти республик в составе Российской Федерации определяется статус федеральных природных ресурсов.

В случае если чрезвычайное положение вводится федеральными органами государственной власти Российской Федерации на территории республики в составе Российской Федерации, необходимо предварительное согласие органов государственной власти этой республики. Если обстоятельства, служащие основанием для введения чрезвычайного положения, затрагивают территорию только одной республики в составе Российской Федерации, чрезвычайное положение в этой республике может быть введено органами государственной власти этой республики с немедленным уведомлением Президента Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации и осуществляется в соответствии с федеральным законом.

Статья IV. 1. Федеральные органы государственной власти Российской Федерации по соглашению с органами власти республики в составе Российской Федерации могут передавать этим органам осуществление части своих полномочий.

2. Органы власти республик в составе Российской Федерации по соглашению с федеральными органами государственной власти Российской Федерации могут передавать им осуществление части своих полномочий.

Статья V. 1. Федеральные органы государственной власти Российской Федерации и органы власти республики в составе Российской Федерации исполняют федеральные законы и иные правовые акты Российской Федерации в республике в составе Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. Юридические документы, выданные органами власти Российской Федерации, республики в составе Российской Федерации в пределах полномочий этих органов, учреждений и должностных лиц, признаются на всей территории Российской Федерации.

Статья VI. 1. Федеральные органы государственной власти Российской Федерации не могут издавать правовые акты по вопросам, отнесенным к ведению органов государственной власти республики в составе Российской Федерации. В случае издания органами власти республики в составе Российской Федерации законов, иных правовых актов по вопросам, отнесенным к исключительному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации, применяются федеральные законы.

2. Отношения между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти республик в составе Российской Федерации строятся на основе Конституции Российской Федерации, конституций республик, взаимоуважения и взаимной ответственности. Споры разрешаются с обязательным использованием согласительных процедур в порядке, установленном Конституцией и законами Российской Федерации.

3. Споры по вопросам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, и по вопросам, отнесенным к предметам совместного ведения в соответствии со статьей 2 настоящего Договора, разрешаются Конституционным Судом Российской Федерации.

Статья VII. Установленное настоящим Договором разграничение предметов ведения и полномочий не может быть изменено в одностороннем порядке.

Статья VIII. Настоящий Договор вступает в силу со дня его подписания. После его одобрения Съездом народных депутатов Российской Федерации он становится составной частью (самостоятельным разделом) Конституции Российской Федерации. Изменения и дополнения в этот раздел Конституции Российской Федерации вносятся с согласия республик в составе Российской Федерации, подписавших настоящий Договор.

Каждая республика в составе Российской Федерации сохраняет за собой право как подписать настоящий Договор, так и регулировать свои отношения по разграничению полномочий с федеральными органами государственной власти Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Конституцией этой республики в составе Российской Федерации.

ДОГОВОР

О РАЗГРАНИЧЕНИИ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНАМИ ВЛАСТИ КРАЕВ, ОБЛАСТЕЙ, ГОРОДОВ МОСКВЫ И САНКТ-ПЕТЕРБУРГА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Мы, полномочные представители федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации, проявляя уважение к истории, традициям, культуре, языками национальному достоинству народов Российской Федерации, признавая свою ответственность за сохранение исторически сложившегося государственного единства народов Российской Федерации и целостности ее территории, ставя целью достижение и укрепление межнационального согласия, доверия и взаимопонимания, реализуя приоритет прав и свобод человека и гражданина независимо от национальной принадлежности, территории проживания и других обстоятельств, заботясь о его материальном благосостоянии и духовном развитии, стремясь к качественному обновлению федеративных отношений на основе рационального распределения полномочий и их эффективного осуществления, исходя из того, что в пределах своих полномочий органы государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации самостоятельно осуществляют эту власть на соответствующих территориях, руководствуясь Декларацией о государственном суверенитете Российской Федерации, решениями Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации по вопросам федеративного устройства и федеративных отношений в Российской Федерации, договорились о нижеследующем:

Статья 1.1. К ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации относятся:

- а) принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением;
- б) федеративное устройство, состав, территория Российской Федерации и ее целостность; утверждение образования новых краев, областей; утверждение изменений границ краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга;
- в) защита прав и свобод человека и гражданина и гражданство Российской Федерации; защита прав национальных меньшинств;
- г) установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных государственных органов; установление общих принципов организации системы органов представительной и исполнительной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга;
- д) определение основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, социального, культурного и национального развития в Российской Федерации;
- е) федеральная государственная собственность и управление ею;
- ж) установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;
- з) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития;
- и) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; федеральные транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе;
- к) внешняя политика и международные отношения Российской Федерации; международные договоры Российской Федерации; вопросы войны и мира;
- л) внешнеэкономические отношения Российской Федерации;
- м) оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство расщепляющихся материалов, ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;
- н) статус, режим и защита государственной границы, территориальных вод, воздушного пространства, экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;
- о) судостроительство; прокуратура; уголовное; уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство; административно-процессуальное, трудовое, семейное законодательство; правовое регулирование

интеллектуальной собственности;

п) федеральное коллизионное право;

р) метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; официальный статистический и бухгалтерский учет;

с) федеральная государственная служба;

т) государственные награды и почетные звания Российской Федерации.

2. Органы власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации участвуют в осуществлении федеральных полномочий в пределах и формах, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

3. Краям, областям, городам Москве и Санкт-Петербургу гарантируется представительство в федеральных представительных органах государственной власти Российской Федерации.

Статья II. 1. К совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации относятся:

а) обеспечение соответствия уставов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Конституции и законам Российской Федерации;

б) защита прав и свобод человека и гражданина; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности;

в) установление общих принципов территориального деления и организации местного самоуправления в краях, областях, городах Москве и Санкт-Петербурге;

г) установление общих принципов налогообложения в краях, областях, городах Москве и Санкт-Петербурге;

д) адвокатура, нотариат;

е) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;

ж) административное, жилищное законодательство; земельное, водное, лесное законодательство; законодательство о недрах, об охране окружающей среды;

з) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;

и) здравоохранение, защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита, включая социальное обеспечение;

к) природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;

л) карантин, борьба с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;

м) другие полномочия, отнесенные Конституцией Российской Федерации к совместному ведению Российской Федерации и краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации.

2. По вопросам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, федеральные органы государственной власти Российской Федерации издадут Основы законодательства, в соответствии с которыми органы государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации осуществляют собственное правовое регулирование в пределах своей компетенции, принимая правовые акты.

3. Законопроекты по предметам совместного ведения, указанным в пункте 1 настоящей статьи, направляются краям, областям, городам Москве и Санкт-Петербургу.

Статья III. 1. Все полномочия государственной власти, не отнесенные согласно статьям 1 и 2 настоящего Договора к ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и к совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, осуществляются органами государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга самостоятельно в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

2. Края, области, города Москва и Санкт-Петербург являются самостоятельными участниками международных и внешнеэкономических связей, соглашений с другими краями, областями, а также республиками, автономной областью, автономными округами в составе Российской Федерации, если это не противоречит Конституции и законам Российской Федерации. Координация международных и внешнеэкономических связей краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга осуществляется федеральными органами государственной власти Российской Федерации совместно с органами власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

3. Вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными, лесными и другими природными ресурсами регулируются Основами законодательства Российской Федерации и правовыми актами краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга. По взаимной договоренности федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга определяется статус федеральных природных ресурсов.

4. Введение чрезвычайного положения на территории края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга осуществляется Федеральными органами государственной власти Российской Федерации с уведомлением органов власти краев, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

Статья IV. 1. Федеральные органы государственной власти Российской Федерации по соглашению с органами государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга могут передавать этим органам осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции и законам Российской Федерации.

2. Органы государственной власти края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга по соглашению с федеральными органами государственной власти Российской Федерации могут передавать им осуществление части своих полномочий.

Статья V. 1. Федеральные органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга исполняют федеральные законы и иные правовые акты Российской Федерации в крае, области, городах Москве и Санкт-Петербурге в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. Юридические документы, выданные органами власти, учреждениями и должностными лицами Российской Федерации, краев, областей, а также республик, автономной области, автономных округов, в составе Российской Федерации в пределах полномочий этих органов, учреждений и должностных лиц, признаются на всей территории Российской Федерации.

Статья VI. 1. Органы государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга не могут принимать правовые акты по вопросам, отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации, равно как и федеральные органы государственной власти Российской Федерации не могут принимать правовые акты по вопросам, отнесенным настоящим Договором к ведению краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

2. В случае издания органами государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга правовых актов по вопросам, отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации, а также при противоречии правовых актов края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга федеральным законам, изданным по вопросам, отнесенным к совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, применяются федеральные законы.

3. Споры по вопросам, указанным в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, разрешаются Конституционным Судом Российской Федерации.

Статья VII. Отношения между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга строятся на основе Конституции Российской Федерации, взаимоуважения и взаимной ответственности. Споры разрешаются с обязательным использованием согласительных процедур в порядке, установленном Конституцией и законами Российской Федерации.

Статья VIII. Установленное настоящим Договором разграничение предметов ведения и полномочий не может быть изменено в одностороннем порядке.

Статья IX. Положения настоящего Договора вносятся в порядке совместной законодательной инициативы на Съезд народных депутатов Российской Федерации для их оформления в качестве раздела Конституции (Основного Закона) Российской Федерации.

ДОГОВОР

О РАЗГРАНИЧЕНИИ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНАМИ ВЛАСТИ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ, АВТОНОМНЫХ ОКРУГОВ В СОСТАВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Мы, полномочные представители федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации,

проявляя уважение к истории, традициям, культуре, языкам и национальному достоинству народов Российской Федерации, признавая свою ответственность за сохранение исторически сложившегося государственного единства народов Российской Федерации и целостности ее территории, ставя целью достижение и укрепление межнационального согласия, доверия и взаимопонимания, реализуя приоритет прав и свобод человека и гражданина независимо от национальной принадлежности, территории проживания и других обстоятельств, заботясь о его материальном благосостоянии и духовном развитии, стремясь к качественному обновлению федеративных отношений на основе рационального распределения полномочий и их эффективного осуществления, исходя из того, что в пределах своих полномочий органы государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации самостоятельно осуществляют эту власть на соответствующих территориях, руководствуясь Декларацией о государственном суверенитете Российской Федерации, решениями Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации по вопросам федеративного устройства и федеративных отношений в Российской Федерации, договорились о нижеследующем:

Статья 1.1. К ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации относятся:

а) принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением;

б) федеративное устройство, состав, территория Российской Федерации и ее целостность;

утверждение образования новых автономных областей, автономных округов; утверждение изменений границ автономных областей, автономных округов в составе Российской Федерации;

в) защита прав и свобод человека и гражданина; гражданство Российской Федерации; защита прав национальных меньшинств;

р) установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных государственных органов; установление общих принципов организации системы органов представительной и исполнительной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации;

д) определение основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития в Российской Федерации;

е) федеральная государственная собственность и управление ею;

ж) установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;

з) федеральный бюджет, федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития;

и) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; федеральные транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе;

к) внешняя политика и международные отношения Российской Федерации; международные договоры Российской Федерации; вопросы войны и мира;

л) внешнеэкономические отношения Российской Федерации;

м) оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство расщепляющихся материалов, ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;

н) статус, режим и защита государственной границы, территориальных вод, воздушного пространства, экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

о) судоустройство; прокуратура; уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство; административно-процессуальное, трудовое, семейное законодательство; правовое регулирование интеллектуальной собственности;

п) федеральное коллизионное право;

р) метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; официальный статистический и бухгалтерский учет;

с) федеральная государственная служба;

т) государственные награды и почетные звания Российской Федерации, специальные звания.

2. Органы власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации участвуют в осуществлении федеральных полномочий в пределах и формах, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

3. Автономной области, автономным округам в составе Российской Федерации гарантируется представительство в федеральных представительных органах государственной власти Российской Федерации.

Статья 2. 1. К совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации относятся:

а) обеспечение соответствия нормативных правовых актов автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации Конституции и законам Российской Федерации;

б) защита прав и свобод человека и гражданина; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности;

в) установление общих принципов территориального деления и организации местного самоуправления в автономной области, автономных округах в составе Российской Федерации;

г) установление общих принципов налогообложения в автономной области, автономных округах в составе Российской Федерации;

д) адвокатура, нотариат;

е) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;

ж) административное, жилищное законодательство, земельное, водное, лесное законодательство; законодательство о недрах, об охране окружающей среды;

з) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;

и) здравоохранение, защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита, включая социальное обеспечение;

к) природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;

л) карантин, борьба с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;

м) другие полномочия, отнесенные Конституцией Российской Федерации к совместному ведению Российской Федерации и автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации.

2. По вопросам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, федеральные органы государственной власти Российской Федерации издаются Основы законодательства, кодексы и законы, в соответствии с которыми органы государственной власти автономной области в составе Российской Федерации осуществляют собственное правовое регулирование в пределах своей компетенции, принимая правовые акты. Органы государственной власти автономных округов в составе Российской Федерации осуществляют собственное правовое регулирование в пределах своей компетенции в соответствии с Основами законодательства, кодексами, законами Российской Федерации, договорами с краями,

областями, в которые входят автономные округа.

3. Законопроекты по предметам совместного ведения, указанные в пункте 1 настоящей статьи, направляются автономной области, автономным округам в составе Российской Федерации.

Статья 3. 1. Все полномочия государственной власти, не отнесенные согласно статьям 1 и 2 настоящего договора к ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и к совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации, определяются законами Российской Федерации об автономной области, отдельных автономных округах, принимаемыми Верховным Советом Российской Федерации по представлению соответствующих автономной области, автономных округов, другими правовыми актами Российской Федерации и осуществляются органами государственной власти автономной области, автономных округов самостоятельно в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

2. Автономная область, автономные округа в составе Российской Федерации являются самостоятельными участниками между народными и внешнеэкономическими связями, соглашениями с краями, областями, а также республиками, автономной областью, автономными округами в составе Российской Федерации. Координация международных и внешнеэкономических связей автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации осуществляется федеральными органами государственной власти Российской Федерации.

3. Вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными, лесными и другими природными ресурсами регулируются Основами законодательства, кодексами, законами Российской Федерации и правовыми актами автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации. Статус федеральных природных ресурсов определяется по взаимной договоренности федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации с учетом необходимости сохранения и поддержания исторически сложившихся традиционных форм хозяйствования и использования природных ресурсов на соответствующих территориях.

4. Введение чрезвычайного положения на территории автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации осуществляется федеральными органами государственной власти Российской Федерации с уведомлением органов власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации.

Статья 4.1. Федеральные органы государственной власти Российской Федерации по соглашению с органами государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации могут передавать этим органам осуществление части своих полномочий в соответствии с Конституцией и законами Российской Федерации.

2. Органы государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации по соглашению с федеральными органами государственной власти Российской Федерации могут передавать им осуществление части своих полномочий.

Статья 5.1. Федеральные органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации исполняют федеральные законы и иные правовые акты Российской Федерации в автономной области, автономных округах в составе Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. Юридические документы, выданные органами власти, учреждениями и должностными лицами Российской Федерации, края, области, а также республики, автономной области, автономного округа в составе Российской Федерации в пределах полномочий этих органов, учреждений и должностных лиц, признаются на всей территории Российской Федерации.

Статья 6. 1. Органы государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации не могут принимать правовые акты по вопросам, отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации, равно как и федеральные органы государственной власти Российской Федерации не могут принимать правовые акты по вопросам, отнесенным настоящим Договором к ведению автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации.

2. В случае издания органами государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации правовых актов по вопросам, отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации, а также при несоответствии правовых актов автономной области, автономных округов федеральным законам, изданным по вопросам, отнесенным к совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти автономной области, автономных округов, применяются федеральные законы.

3. Споры по вопросам, указанным в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, разрешаются Конституционным Судом

Российской Федерации.

Статья 7. 1. Отношения между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации строятся на основе Конституции Российской Федерации и федеральных законов.

2. Споры по вопросам, указанным в пунктах 1 и 2 статьи 6 настоящего Договора, разрешаются с использованием согласительных процедур в соответствии с Конституцией и законами Российской Федерации.

Статья 8. Установленное настоящим Договором разграничение предметов ведения и полномочий не может быть изменено в одностороннем порядке.

Статья 9. Положения настоящего Договора вносятся в порядке совместной законодательной инициативы на Съезд народных депутатов Российской Федерации для их оформления в качестве раздела Конституции (Основного Закона) Российской Федерации.

Раздел третий

ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Конституция (Основной Закон) Российской Федерации подлежит опубликованию " ____ " _____ 1993 года и с этого дня вступает в действие.

2. Законы и другие правовые акты, действовавшие на территории Российской Федерации до " ____ " _____ 1993 года, впредь до их отмены или изменения, применяются постольку, поскольку они не противоречат Конституции.

3. До внесения изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации смертная казнь может применяться по приговору суда только за умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах, указанное в статье 102 Уголовного кодекса Российской Федерации, и за умышленное убийство и уничтожение людей при совершении преступлений, указанных в статьях 66, 67, 68, 77, 191 и 240 Уголовного кодекса Российской Федерации.

4. До принятия федерального закона об альтернативной службе граждане, отказавшиеся по мотивам своего вероисповедания служить в составе Вооруженных Сил Российской Федерации, направляются на период исполнения воинских обязанностей на службу в медицинские, строительные, спасательные, коммунальные и другие государственные учреждения и организации, определяемые Правительством Российской Федерации.

5. Президент Российской Федерации действует как глава государства в соответствии со статьями 70, 73-83 Конституции в течение срока, на который он был всенародно избран.

6. Выборы Федерального Собрания первого созыва проводятся " ____ " _____ 199 года на основании Закона Российской Федерации "О выборах в Федеральное Собрание".

До созыва Федерального Собрания полномочия Государственной Думы осуществляет Верховный Совет Российской Федерации в своем составе на момент вступления Конституции в действие, а полномочия Совета Федерации - Совет субъектов Федерации, включающий по одному представителю от законодательного (представительного) органа каждого субъекта Федерации и глав (глав администрации) субъектов Федерации.

7. Совет Министров - Правительство Российской Федерации, работающем на момент вступления Конституции в действие, до истечения его полномочий или отставки в порядке, предусмотренном статьями 105, 108-112 Конституции.

8. Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший арбитражный суд Российской Федерации с момента вступления Конституции в действие осуществляют правосудие соответственно как Конституционный Суд Федерации, Верховный Суд Федерации, Высший арбитражный суд Федерации в соответствии с их полномочиями, установленными Конституцией и законодательством об этих судах, действовавшими до принятия настоящей Конституции и не противоречащими ей.

Со дня вступления Конституции в действие назначение федеральных судей производится в порядке, установленном статьей 124 Конституции.

До назначения Советом Федерации первого созыва в состав Высшего Судебного присутствия Федерации федеральных судей оно осуществляет полномочия, предусмотренные статьей 125 Конституции, в составе

Председателя Конституционного Суда Федерации и его заместителя, Председателя Верховного Суда Федерации и его первого заместителя, Председателя Высшего арбитражного суда Федерации и его первого заместителя.

9. Полномочия Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, Конституционного Суда Российской Федерации, указанные в разделе втором Конституции, принадлежат соответственно Федеральному Собранию и конституционному Суду Федерации.

10. Отношения между Российской Федерацией и субъектами федерации, не подписавшими Федеративный договор, строятся на основе Конституции, исходя из того, что за пределами полномочий, отнесенных Конституцией к ведению Федерации, государственные органы соответствующих субъектов Федерации самостоятельно осуществляют государственную власть на своей территории.

[\[СОДЕРЖАНИЕ \]](#) [\[СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ \]](#)

Из истории конституционных проектов

КОНСТИТУЦИЯ Союза Советских Социалистических Республик Европы и Азии

1. Союз Советских Европы и Азии (сокращенно - Европейско-Азиатский Союз, Советский Союз) - добровольное объединение суверенных республик (государств) Европы и Азии.
2. Цель народа Союза Советских Республик Европы и Азии - счастливая, полная смысла жизнь, свобода материальная и духовная, благосостояние, мир и безопасность для граждан страны, для всех людей на Земле независимо от их расы, национальности, пола, возраста и социального положения.
3. Европейско-Азиатский Союз опирается в своем развитии на нравственные и культурные традиции Европы и Азии и всего человечества, всех рас и народов.
4. Союз в лице его органов власти и граждан стремится к сохранению мира во всем мире, к сохранению среды обитания, к сохранению внешних и внутренних условий существования человечества и жизни на Земле в целом, к гармонизации экономического, социального и политического развития во всем мире. Глобальные цели выживания человечества имеют приоритет перед любыми региональными, государственными, национальными, классовыми, партийными, групповыми и личными целями. В долгосрочной перспективе Союз в лице органов власти и граждан стремится к встречному плюралистическому сближению (конвергенции) социалистической и капиталистической систем, как к единственному кардинальному решению глобальных и внутренних проблем. Политическим выражением такого сближения должно стать создание в будущем Мирового правительства.
5. Все люди имеют право на жизнь, свободу и счастье. Целью и обязанностью граждан и государства является обеспечение социальных, экономических и гражданских прав личности. Осуществление прав личности не должно противоречить правам других людей, интересам общества в целом. Граждане и учреждения обязаны действовать в соответствии с Конституцией и законами Союза и республик и принципами Всеобщей Декларации прав человека ООН. Международные законы и соглашения, подписанные СССР и Союзом, в том числе Пакты о правах человека ООН и Конституция Союза, имеют на территории Союза прямое действие и приоритет перед законами Союза и республик.
6. Конституция Союза гарантирует гражданские права человека - свободу убеждений, свободу слова и информационного обмена, свободу религии, свободу ассоциаций, митингов и демонстраций, свободу эмиграции и возвращения в свою страну, свободу поездок за рубеж, свободу передвижения, выбора места проживания, работы и учебы в пределах страны, неприкосновенность жилища, свободу от произвольного ареста и необоснованной медицинской необходимостью психиатрической госпитализации. Никто не может быть подвергнут уголовному или административному наказанию за действия, связанные с убеждениями, если в них нет насилия, призывов к насилию, иного ущемления прав других людей или государственной измены.

Конституция гарантирует отделение церкви от государства и невмешательство государства во внутрицерковную жизнь.
7. В основе политической, культурной и идеологической жизни общества лежат принципы плюрализма и терпимости.
8. Никто не может быть подвергнут пыткам и жестокому обращению. На территории Союза в мирное время запрещена смертная казнь.

Запрещены медицинские и психологические опыты над людьми без согласия испытуемых.

9. Принцип презумпции невиновности является основополагающим при судебном рассмотрении любых обвинений каждого гражданина. Никто не может быть лишен какого-либо звания и членства в какой-либо организации или публично объявлен виновным в совершении преступления до вступления в законную силу приговора суда.

10. На территории Союза запрещена дискриминация в вопросах оплаты труда и трудоустройства, поступления в учебные заведения и получения образования по признакам национальности, религиозных и политических убеждений, а также (при отсутствии прямых противопоказаний, оговоренных в законе) по признакам пола, возраста, состояния здоровья, наличия в прошлом судимости.

На территории Союза запрещена дискриминация в вопросах предоставления жилья, медицинской помощи и в других социальных вопросах по признакам пола, национальности, религиозных и политических убеждений, возраста и состояния здоровья, наличия в прошлом судимости.

11. Никто не должен жить в нищете. Пенсии по старости для лиц, достигших пенсионного возраста, пенсии для инвалидов войны, труда и детства не могут быть ниже прожиточного уровня. Пособия и другие виды социальной помощи должны гарантировать уровень жизни всех членов общества не ниже прожиточного минимума. Медицинское обслуживание граждан и система образования строятся на основе принципов социальной справедливости, доступности минимально-достаточного медицинского обслуживания (бесплатного и платного), отдыха и образования для каждого вне зависимости от имущественного положения, места проживания и работы.

Вместе с тем должны существовать платные системы повышенного типа медицинского обслуживания и конкурсные системы образования.

12. Союз не имеет никаких целей экспансии, агрессии и мессионизма. Вооруженные силы строятся в соответствии с принципом оборонительной достаточности.

13. Союз подтверждает принципиальный отказ от применения первым ядерного оружия. Ядерное оружие любого типа и назначения может быть применено лишь с санкции Главнокомандующего Вооруженными силами страны при наличии достоверных данных об умышленном применении ядерного оружия противником и при исчерпании иных способов разрешения конфликта. Главнокомандующий имеет право отменить ядерную атаку, предпринятую по ошибке, в частности, уничтожить находящиеся в полете запущенные по ошибке межконтинентальные ракеты и другие средства ядерной атаки.

Ядерное оружие является лишь средством предотвращения ядерного нападения противника. Долгосрочной целью политики Союза являются полная ликвидация и запрещение ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, при условии равновесия в обычных вооружениях, при разрешении региональных конфликтов и при общем смягчении всех факторов, вызывающих недоверие и напряженность.

14. В Союзе не допускаются действия каких-либо тайных служб охраны общественного и государственного порядка. Тайная деятельность за пределами страны ограничивается задачами разведки и контрразведки. Тайная политическая, подрывная и дезинформационная деятельность запрещается. Государственные службы Союза участвуют в международной борьбе с терроризмом и торговлей наркотиками.

15. Основополагающим и приоритетным правом каждой нации республики является право на самоопределение.

16. Вступление республики в Союз Советских Республик Европы и Азии осуществляется на основе Союзного договора в соответствии с волей населения республики по решению высшего законодательного органа республики.

Дополнительные условия вхождения в Союз данной республики оформляются специальным протоколом в соответствии с волей населения республики. Никаких других национально - территориальных единиц, кроме республик, Конституция Союза не предусматривает, но республика может быть разделена на отдельные административно-экономические районы.

Решение о вхождении республики в Союз принимается на Учредительном Съезде Союза или на Съезде народных депутатов Союза.

17. Республика имеет право выхода из Союза. Решение о выходе республики из Союза должно быть принято высшим законодательным органом республики в соответствии с референдумом на территории республики не ранее чем через год после вступления республики в Союз.

18. Республика может быть исключена из Союза. Исключение республики из Союза осуществляется решением Съезда народных депутатов Союза большинством не менее 2/3 голосов, в соответствии с волей населения Союза, не ранее чем через три года после вступления республики в Союз.

19. Входящие в Союз республики принимают Конституцию Союза в качестве Основного закона, действующего на

территории республики, наряду с Конституциями республик. Республики передают Центральному Правительству осуществление основных задач внешней политики и обороны страны. На всей территории Союза действует единая денежная система. Республики передают в ведение Центрального Правительства транспорт и связь союзного значения. Кроме перечисленных, общих для всех республик, условий вхождения в Союз отдельные республики могут передать Центральному Правительству другие функции, а также полностью или частично объединять органы управления с другими республиками. Эти дополнительные условия членства в Союзе данной республики должны быть зафиксированы в протоколе к Союзному договору и основываться на референдуме на территории республики.

Наряду с гражданством Союза республика может устанавливать гражданство республики.

20. Оборона страны от внешнего нападения возлагается на Вооруженные силы, которые формируются на основе Союзного закона. В соответствии со Специальным протоколом республика может иметь республиканские Вооруженные силы или отдельные рода войск, которые формируются из населения республики и дислоцируются на территории республики. Республиканские Вооруженные силы и подразделения входят в Союзные Вооруженные силы и подчиняются единому командованию. Все снабжение Вооруженных сил вооружением, обмундированием и продовольствием осуществляется централизованно на средства союзного бюджета.

21. Республика может иметь республиканскую денежную систему наряду с союзной денежной системой. В этом случае республиканские денежные знаки обязательны к приему повсеместно на территории республики. Союзные денежные знаки обязательны во всех учреждениях союзного подчинения и допускаются во всех остальных учреждениях. Только Центральный банк Союза имеет право выпуска и аннулирования союзных и республиканских денежных знаков.

22. Республика, если противное не оговорено в Специальном протоколе, обладает полной экономической самостоятельностью. Все решения, относящиеся к хозяйственной деятельности и строительству, за исключением деятельности и строительства, имеющих отношение к функциям, переданным Центральному Правительству, принимаются соответствующими органами республики. Никакое строительство союзного значения не может быть предпринято без решения республиканских органов управления. Все налоги и другие денежные поступления от предприятий и населения на территории республики поступают в бюджет республики. Из этого бюджета для поддержания функций, переданных Центральному Правительству, в союзный бюджет вносится сумма, определяемая бюджетным Комитетом Союза на условиях, указанных в Специальном протоколе.

Остальная часть денежных поступлений в бюджет находится в полном распоряжении Правительства республики.

Республика обладает правом прямых международных экономических контактов, включая прямые торговые отношения и организацию совместных предприятий с зарубежными партнерами. Таможенные правила являются общесоюзными.

23. Республика имеет собственную, не зависящую от Центрального Правительства систему правоохранительных органов (милиция, министерство внутренних дел, пенитенциарная система, прокуратура, судебная система). Приговоры по уголовным делам могут быть отменены в порядке помилования Президентом Союза. На территории республики действуют союзные законы, при условии утверждения их Верховным законодательным органом республики, и республиканские законы.

24. На территории республики государственным является язык национальности, указанной в наименовании республики. Если в наименовании республики указаны две или более национальности, то в республике действуют два или более государственных языка. Во всех республиках Союза официальным языком межреспубликанских отношений является русский язык. Русский язык является равноправным с государственным языком республики во всех учреждениях и предприятиях союзного подчинения. Язык межнационального общения не определяется конституционно. В республике Россия русский язык является одновременно республиканским государственным языком и языком межреспубликанских отношений.

25. Первоначально структурными составными частями Союза Советских Республик Европы и Азии являются Союзные и Автономные республики, Национальные автономные области и Национальные округа бывшего Союза Советских Социалистических Республик. Национально-конституционный процесс начинается с провозглашения независимости всех национально-территориальных структурных частей СССР, образующих суверенные республики (государства). На основе референдума некоторые из этих частей могут объединяться друг с другом. Разделение республики на административно-экономические районы определяется Конституцией республики.

26. Границы между республиками являются незыблемыми первые 10 лет после Учредительного Съезда. В дальнейшем изменение границ между республиками, объединение республик, разделение республик на меньшие части осуществляются в соответствии с волей населения республик и принципом самоопределения наций в ходе мирных переговоров с участием Центрального Правительства.

27. Центральное Правительство Союза располагается в столице (главном городе) Союза. Столица какой-либо

республики, в том числе столица России, не может быть одновременно столицей Союза.

28. Центральное Правительство Союза включает:

- 1) Съезд народных депутатов Союза;
- 2) Совет Министров Союза;
- 3) Верховный Суд Союза.

Глава Центрального Правительства Союза - Президент Союза Советских Республик Европы и Азии. Центральное Правительство обладает всей полнотой высшей власти в стране, не разделяя ее с руководящими органами какой-либо партии.

29. Съезд народных депутатов Союза имеет две палаты.

1-я Палата, или Палата Республик (400 депутатов), избирается по территориальному принципу по одному депутату от избирательного территориального округа с приблизительно равным числом избирателей. 2-я Палата, или Палата Национальностей, избирается по национальному признаку. Избиратели каждой национальности, имеющей свой язык, избирают определенное число депутатов, а именно - по одному депутату от 2,0 (полных) миллионов избирателей данной национальности и дополнительно еще два депутата данной национальности. Эта общая квота распределена по укрупненным многомандатным округам. Выборы в обе палаты - всеобщие и прямые на альтернативной основе - сроком на пять лет.

Обе палаты заседают совместно, но по ряду вопросов, определенных регламентом Съезда, голосуют отдельно. В этом случае для принятия закона или постановления требуется решение обеих палат.

30. Съезд народных депутатов Союза Советских Республик Европы и Азии обладает высшей законодательной властью в стране. Законы Союза, не затрагивающие положений Конституции, принимаются простым большинством голосов от списочного состава каждой из палат и имеют приоритет по отношению ко всем законодательным актам союзного значения, кроме Конституции.

Законы Союза, затрагивающие положения Конституции Союза Советских Республик Европы и Азии, а также прочие изменения текста статей Конституции принимаются при наличии квалифицированного большинства не менее 2/3 голосов от списочного состава в каждой из палат Съезда. Принятые таким образом решения имеют приоритет по отношению ко всем законодательным актам союзного значения.

31. Съезд обсуждает бюджет Союза и поправки к нему, используя доклад Комитета Съезда по бюджету. Съезд избирает Председателя Совета Министров Союза, министров иностранных дел и обороны и других высших должностных лиц Союза. Съезд назначает Комиссии для выполнения одноразовых поручений, в частности для подготовки законопроектов и рассмотрения конфликтных ситуаций. Съезд назначает постоянные Комитеты для разработки перспективных планов развития страны, для разработки бюджета, для постоянного контроля над работой органов исполнительной власти. Съезд контролирует работу Центрального банка. Только с санкции Съезда возможны несбалансированные эмиссия и изъятие из обращения союзных и республиканских денежных знаков.

32. Съезд избирает из своего состава Президиум. Члены Президиума Съезда председательствуют на Съезде, осуществляют организационные функции по обеспечению работы Съезда, его Комиссий и Комитетов. Члены Президиума не имеют других функций и не занимают никаких руководящих постов в Правительстве Союза и республик и в партиях.

33. Совет Министров Союза включает Министерство иностранных дел, Министерство обороны, Министерство оборонной промышленности, Министерство финансов, Министерство транспорта союзного значения, Министерство связи союзного значения, а также другие министерства для исполнения функций, переданных Центральному Правительству отдельными республиками в соответствии со Специальными протоколами к Союзному договору. Совет Министров включает также Комитеты при Совете Министров Союза.

Кандидатуры всех министров, кроме министра иностранных дел и министра обороны, предлагает Председатель Совета Министров и утверждает Съезд. В том же порядке назначаются Председатели Комитетов при Совете Министров.

34. Верховный Суд Союза имеет четыре палаты:

- 1) Палата по уголовным делам;
- 2) Палата по гражданским делам;

3) Палата арбитража;

4) Конституционный суд.

Председателей каждой из палат избирает на альтернативной основе Съезд народных депутатов Союза.

В компетенцию Верховного Суда входит рассмотрение проблем и дел союзного и межреспубликанского характера.

35. Президент Союза Советских Республик Европы и Азии избирается сроком на пять лет в ходе прямых всеобщих выборов на альтернативной основе. До выборов каждый кандидат в Президенты называет своего заместителя, который баллотируется одновременно с ним.

Президент не может совмещать свой пост с руководящей должностью в какой-либо партии. Президент может быть отстранен от своей должности в соответствии с референдумом на территории Союза, решение о котором должен принять Съезд народных депутатов Союза большинством не менее 2/3 голосов от списочного состава. Голосование по вопросу о проведении референдума производится по требованию не менее 60 депутатов. В случае смерти Президента, отстранения от должности или невозможности им исполнения обязанностей по болезни и другим причинам его полномочия переходят к заместителю.

36. Президент представляет Союз на международных переговорах и церемониях. Президент является Главнокомандующим Вооруженными силами Союза. Президент обладает правом законодательной инициативы в отношении союзных законов и правом вето в отношении любых законов и решений Съезда народных депутатов, принятых менее чем 55% от списочного состава депутатов. Съезд может ставить на повторное голосование подвергшийся вето закон, но не более двух раз.

37. Экономическая структура Союза основана на плюралистическом сочетании государственной (республиканской, межреспубликанской и союзной), кооперативной, акционерной и частной (личной) собственности на орудия и средства производства, на все виды промышленной и сельскохозяйственной техники, на производственные помещения, дороги и средства связи и информационного обмена, включая средства масс-медиа, и собственности на предметы потребления, включая жилье, а также интеллектуальной собственности, включая авторское и изобретательское право. Государственные предприятия могут быть переданы в срочную или бессрочную аренду коллективам или частным лицам.

38. Земля, ее недра и водные ресурсы являются собственностью республики и проживающих на ее территории наций (народов). Земля может быть непосредственно без посредников передана во владение на неограниченный срок частным лицам, государственным, кооперативным и акционерным организациям с выплатой земельного налога в бюджет республики. Для частных лиц гарантируется право наследования владения землей детьми и близкими родственниками. Находящаяся во владении земля может быть возвращена республике лишь по желанию владельца или при нарушении им правил землепользования, при необходимости использования земли государством по решению законодательного органа республики с выплатой компенсации.

39. Земля может быть продана в собственность частному лицу и трудовому коллективу. Ограничения перепродажи и другие условия пользования землей, являющейся частной собственностью, определяются законом республики.

40. Количество принадлежащей одному лицу частной собственности, изготовленной, приобретенной или унаследованной без нарушения закона, ничем не ограничивается (за исключением земли). Гарантируется неограниченное право наследования являющихся частной собственностью домов и квартир с неограниченным правом поселения в них наследников, а также всех орудий и средств производства, предметов потребления, денежных знаков и акций. Право наследования интеллектуальной собственности определяется законами республики.

41. Каждый имеет право распоряжаться по своему усмотрению своими физическими и интеллектуальными трудовыми способностями.

42. Частные лица, кооперативные, акционерные и государственные предприятия имеют право неограниченного найма работников в соответствии с трудовым законодательством.

43. Использование водных ресурсов, а также других возобновляемых ресурсов государственными, кооперативными, арендными и частными предприятиями и частными лицами облагается налогом в бюджет республики. Использование не возобновляемых ресурсов облагается выплатой в бюджет республики.

44. Предприятия с любой формой собственности находятся в равных экономических, социальных и правовых условиях, пользуются равной и полной самостоятельностью в распределении и использовании своих доходов за вычетом налогов, а также в планировании производства, номенклатуры и сбыта продукции, в снабжении сырьем, заготовками, полуфабрикатами и комплектующими изделиями, в кадровых вопросах, в тарифных ставках, облагаются

едиными налогами, которые не должны превышать в сумме 30 процентов фактической прибыли, в равной мере несут материальную ответственность за экологические и социальные последствия своей деятельности.

45. Система управления, снабжения и сбыта продукции в промышленности и сельском хозяйстве, за исключением предприятий и учреждений союзного подчинения, строится в интересах непосредственных производителей на основе их органов управления, снабжения и сбыта продукции.

46. Основой экономического регулирования в Союзе являются принципы рынка и конкуренции. Государственное регулирование экономики осуществляется через экономическую деятельность государственных предприятий и посредством законодательной поддержки принципов рынка, плюралистической конкуренции и социальной справедливости.

[[СОДЕРЖАНИЕ](#)] [[СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ](#)]

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (проект)

Мы, многонациональный народ Российской Федерации, объединенный исторической судьбой и жизнью на этой земле, чтя память своих предков, в бедах и страданиях сохранивших и передавших нам светлую веру в добро и справедливость, исходя из высокой ответственности перед нынешним и будущим поколениями наших соотечественников, исполненный решимости утвердить свободу, права человека и достойную жизнь в нашей стране, обеспечить гражданский мир и межнациональное согласие, возродить общество и сделать незыблемой демократическую государственность Российской Федерации - принимаем настоящую Конституцию и провозглашаем ее **ОСНОВНЫМ ЗАКОНОМ НАШЕГО ОБЩЕСТВА И НАШЕГО ГОСУДАРСТВА.**

Раздел I

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 1.1. Государственный суверенитет. Российская Федерация - суверенное, демократическое, социальное и правовое государство исторически объединившихся в нем народов. Российская Федерация - Республика. Она обладает верховным правом в отношении своей территории и национальных богатств;

самостоятельно определяет и проводит свою внутреннюю и внешнюю политику; принимает Конституцию и законы, обладающие верховенством на ее территории. Государственный суверенитет Российской Федерации неделим.

Статья 1.2. Народовластие.

(1). Носителем суверенитета и единственным источником государственной власти Российской Федерации является ее многонациональный народ. Народ обладает исключительным правом принимать Конституцию. Народ осуществляет государственную власть в формах и пределах, установленных настоящей Конституцией.

(2). Никакая часть народа, никакая организация и отдельная личность не могут присвоить власть в государстве. Узурпация власти является тягчайшим преступлением.

(3). Выборы представительных органов осуществляются на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при свободном выдвижении кандидатов и тайном голосовании. Срок полномочий любого выборного органа и должностного лица, а также порядок формирования исполнительных и судебных органов определяются Конституцией и законом.

Статья 1.3. Человек и его права как высшая ценность.

(1). Высшей ценностью является человек, его жизнь, честь, достоинство и свобода, личная неприкосновенность, естественные и неотчуждаемые права.

(2). Права человека в Российской Федерации обеспечиваются в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права.

(3). Каждый гражданин в рамках закона осуществляет свои права самостоятельно в соответствии с принципом "разрешено все то, что не запрещено законом". Государство служит человеку и обществу, защищает и обеспечивает права

человека и гражданина, охраняет демократический конституционный строй, законность и правопорядок.

Статья 1.4. Политический плюрализм.

(1). Демократия в Российской Федерации осуществляется на основе политического и идеологического многообразия.

(2). Никакая идеология не может устанавливаться в качестве официальной государственной идеологии.

(3). Партии, иные объединения и движения создаются и действуют в рамках Конституции. Запрещаются партии и иные объединения, которые пропагандируют расовую, национальную, социальную, классовую, религиозную вражду и ненависть, призывают к насилию и ниспровержению демократического конституционного строя.

(4). Не допускается создание и деятельность политических партий в государственных органах, в Вооруженных Силах и военизированных формированиях (ВАРИАНТ: "а также на государственных предприятиях и в учебно-воспитательных заведениях"). Решения партийных организаций и их органов не могут иметь обязательной силы для государственных органов, государственных учреждений и предприятий, их работников при выполнении ими служебных обязанностей.

Статья 1.5. Разделение властей.

(1). Система органов Российского государства основана на принципе разделения властей: законодательной, исполнительной и судебной, а также на разделении компетенции Федерации, ее республик и органов местного самоуправления.

(2). В соответствии с принципом разделения властей органы государства в рамках своих полномочий действуют самостоятельно, взаимодействуя между собой и уравновешивая друг друга.

Статья 1.6. Верховенство права и Конституции.

(1). Государство, все его органы и должностные лица связаны правом и конституционным строем.

(2). Конституция Российской Федерации является высшим Законом Республики. Законы и иные правовые акты, противоречащие ее положениям, не имеют юридической силы. Нормативные акты, не опубликованные официально для всеобщего сведения, не обязывают граждан и не применяются судом. Нормы Конституции имеют прямое действие.

(3). Международные договоры, участником которых является Российская Федерация, составляют часть права Федерации. Если в международном договоре Российской Федерации содержатся иные правила, чем в российском законодательстве, действуют правила международного договора. Международные договоры Российской Федерации создают права и обязанности для лиц, подчиненных юрисдикции Российской Федерации.

Статья 1.7. социальное рыночное хозяйство.

(1). Основа экономики Российской Федерации - социальное рыночное хозяйство, сочетающее свободный труд и гарантии социальных прав, уважение к собственности и стремление к общественной пользе, свободное предпринимательство и добросовестную конкуренцию.

(2). Право собственности и наследования, равенство всех видов и форм собственности, стабильность отношений собственности гарантируются государством. Государство участвует в регулировании экономики.

(3). Экономические отношения строятся на социальном партнерстве между гражданином и государством, потребителем и производителем, работником и работодателем.

Статья 1.8. Социальное государство.

(1). Государство строит свою деятельность на принципах социальной демократии и справедливости в интересах благосостояния человека и общества. Основная обязанность государства в социальной сфере - создание условий для обеспечения достойного уровня жизни всех слоев народа и раскрытия творческого потенциала каждой личности. Обеспечение каждому гражданину Российской Федерации равенства возможностей осуществляется через развитую систему государственных социальных служб.

(2). Российская Федерация охраняет труд и здоровье людей, заботится о семье и детях, инвалидах и престарелых; обеспечивает уровень жизни не ниже прожиточного минимума тем гражданам, которым не может предоставить возможность самостоятельного получения соответствующих доходов.

(3). Государство проводит гуманную демографическую политику; создает необходимые условия для социально-экономического и культурного развития общества: обеспечивает экологическую безопасность и рациональное природопользование.

Статья 1.9. Федеративное устройство.

- (1). В Российской Федерации объединены на федеративной основе национальные и региональные государственные образования. Все они входят в Российскую Федерацию на основе равноправия, самоопределения народов, свободного выбора путей и способов социально-экономического, политико-правового и национально-культурного развития.
- (2). Республики сами решают вопросы своей внутренней жизни, обладают на своей территории законодательной, исполнительной, судебной властью в части, не отнесенной настоящей Конституцией к ведению Федерации.
- (3). Российская Федерация и входящие в ее состав образования уважают и гарантируют права всех национальностей. Государство содействует всем национальностям и народам в реализации их прав, в том числе посредством поддержки их суверенитета.

Статья 1.10. Российская Федерация в Союзе (Содружестве) суверенных государств.

- (1). Российская Федерация может добровольно объединяться с другими государствами в Союз (Содружество) на основе договора. В этом случае часть своих прав она добровольно делегирует союзу (Содружеству) для ведения общих дел, оставляя за собой право контроля и участия в их осуществлении.
- (2). Суверенность Российской Федерации остается незыблемой. За Российской Федерацией сохраняется право свободного выхода из состава Союза (Содружества).

Статья 1.11. Российская Федерация - часть мирового сообщества.

- (1). В своей внешней политике Российская Федерация, уважая права и свободу народов, руководствуется общепризнанными принципами и нормами международного права. Она стремится к всеобщему и справедливому миру, основанному на общечеловеческих ценностях; к тесному, деловому и взаимовыгодному сотрудничеству со всеми странами. Российская Федерация активно содействует решению глобальных проблем.
- (2). Выступая за расширение международного сообщества, основанного на господстве права, Российская Федерация может входить в международные организации, системы коллективной безопасности, межгосударственные образования.

Статья 1.12 Стабильность основ конституционного строя.

Основы конституционного строя Российской Федерации могут быть изменены только всероссийским референдумом.

Раздел II

ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Глава 2.1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 2.1.1. (1). Права и свободы человека принадлежат ему от рождения.

(2). Никто не вправе лишить человека каких-либо прав и свобод или ограничить его в правах иначе как в соответствии с настоящей Конституцией и законом.

(3). Перечисленные в Конституции и законах определенных прав и свобод не может быть использовано для умаления других прав и свобод человека.

Статья 2.1.2. Права, свободы и обязанности граждан устанавливаются и изменяются исключительно настоящей Конституцией и законами. Не имеют юридической силы подзаконные акты, умаляющие или ограничивающие законные права и свободы граждан.

Статья 2.1.3. (1). Гражданам Российской Федерации на ее территории гарантируется равенство прав и свобод независимо от расы, национальности, языка, социального, имущественного и должностного положения, социального происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений, партийной принадлежности, а также понесенного ранее уголовного наказания.

(2). Мужчина и женщина имеют равные права и свободы.

Статья 2.1.4. Осуществление прав и свобод не должно нарушать законные интересы и права других лиц и не должно быть направлено на насильственное изменение существующего конституционного строя, на разжигание религиозной, социальной, классовой и национальной нетерпимости и пропаганду войны.

Глава 2.2. ГРАЖДАНСТВО

Статья 2.2.1. (1). Гражданство Российской Федерации приобретается, сохраняется и утрачивается в соответствии с законом.

(2). Запрещается лишение гражданства Российской Федерации, а также изгнание граждан за ее пределы.

Статья 2.2.2. Гражданину Российской Федерации гарантируется защита и покровительство как на территории Федерации, так и за ее пределами.

Статья 2.2.3. (1). Гражданство Российской Федерации не исключает наличия у лица одновременного гражданства другого государства, если это соответствует международным обязательствам Российской Федерации.

(2). Лица, находящиеся на территории Российской Федерации и не являющиеся ее гражданами, пользуются всеми правами и свободами, а также несут все обязанности, установленные Конституцией, законами и международными договорами Российской Федерации, за исключением изъятий, установленных законами и международными договорами Российской Федерации.

Глава 2.3. ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА

Статья 2.3.1. (1). Каждый человек имеет право на жизнь. Никто не может быть произвольно лишен жизни. Смертная казнь может быть назначена только по приговору суда присяжных в качестве исключительной меры наказания за умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах.

(2). Каждый приговоренный к смертной казни имеет право просить о помиловании. Амнистия, помилование или замена смертного приговора могут быть дарованы во всех случаях.

(3). Российская Федерация стремится к полной отмене смертной казни по мере создания необходимых условий в обществе.

Статья 2.3.2. В Российской Федерации запрещается вмешательство в частную и семейную жизнь. Каждый имеет право на защиту от произвольного вмешательства в его личную и семейную жизнь со стороны государства, общества и частных лиц, а также от посягательства на тайну его корреспонденции, телефонных и иных сообщений, на его честь и репутацию. Сбор, хранение, использование и распространение информации личного характера без согласия лица допускаются только в случаях и в порядке, прямо установленных законом.

Статья 2.3.3. (1). Каждый имеет право на свободу и неприкосновенность личности. Арест и содержание обвиняемых под стражей допустимы исключительно на основании судебного решения.

(2). Никто не должен подвергаться пыткам или жестокому и унижающему человеческое достоинство обращению и наказанию, а также не должен без его согласия подвергаться медицинским или научным опытам.

Статья 2.3.4. (1). Жилище неприкосновенно. Никто не имеет права производить обыск и осмотр жилища против воли проживающих в нем лиц или каким-либо другим образом нарушать неприкосновенность жилища иначе как в случаях и порядке, предусмотренных законом.

(2). Ордер на обыск выдается на основании судебного решения.

Статья 2.3.5. (1). Гражданин Российской Федерации имеет свободу передвижения и выбора места жительства в пределах Федерации, а также право покидать Российскую Федерацию и возвращаться в нее.

(2). Ограничение свободы передвижения по отдельным территориям может устанавливаться только решением Парламента Российской Федерации, а в отношении отдельных лиц - по постановлению или приговору суда.

Статья 2.3.6. (1). Каждый имеет право на свободу слова, на свободу убеждений и свободное их выражение. Никто не может быть принужден к выражению его убеждений.

(2). Свобода убеждений включает право искать, получать и распространять любую информацию любым способом по своему выбору.

(3). Закон определяет ограничительные условия в осуществлении этих прав по мотивам личной, семейной, профессиональной, коммерческой, а также государственной тайны. К государственной тайне могут быть отнесены только сведения, указанные в исчерпывающем перечне, установленном законом.

Статья 2.3.7. Государственные органы, общественные организации и должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документацией, решениями и иными материалами, затрагивающими его права и интересы.

Статья 2.3.8. Свобода совести, вероисповедания и религиозной деятельности является неотъемлемым правом человека.

Статья 2.3.9. (1). Каждому гарантируется свобода национального самоопределения - право определять свою национальную принадлежность, исходя из своего этнического самосознания и чувств, а также право сообщать о своей национальной принадлежности, используя традиционные самоназвания наций, или воздерживаться от такого сообщения.

(2). Никто не может быть принужден к определению и указанию его национальной принадлежности.

Глава 2.4. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

Статья 2.4.1. Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих свободно избираемых представителей. Такое участие обеспечивается развитием самоуправления, проведением региональных и общенародных референдумов и демократическим формированием органов государственной власти при широком общественном контроле.

Статья 2.4.2. Гарантируется свобода собраний, митингов, пикетов, уличных шествий и демонстраций с единственным условием предварительного уведомления властей. Запрет на их проведение допускается только в случаях, установленных федеральным законом, и может быть оспорен в судебном порядке.

Статья 2.4.3. Гарантируется свобода объединения, включая создание политических партий, профсоюзов и иных общественных организаций в рамках федерального закона с единственным условием предварительного уведомления властей. Запрет на создание общественной организации или ее роспуск допускаются только на основании судебного решения. Создание военизированных обществ, преследующих политические цели, не допускается.

Статья 2.4.4. Каждый имеет право направлять личные или коллективные обращения в государственные органы. Законно поданное обращение обязывает государственный орган к его рассмотрению, а в установленных случаях - к принятию соответствующего решения. Отказ от рассмотрения поданного обращения должен быть письменно мотивирован.

Статья 2.4.5. Граждане имеют равное право на доступ к государственной службе. Требования, предъявляемые к кандидату на должность государственного служащего, обуславливаются только характером должностных обязанностей.

Глава 2.5. СОЦИАЛЬНЫЕ, ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

Статья 2.5.1. Каждый имеет право на собственность, которое включает права владения, пользования и распоряжения имуществом.

Статья 2.5.2. (1). Каждый имеет право на труд, то есть на свободное распоряжение своими способностями к труду, а также на свободный выбор профессии, рода занятий и места работы в соответствии со своей профессиональной подготовкой.

(2). Принудительный труд запрещается. Не рассматриваются в качестве принудительного труда работа или служба, выполняемая военнослужащими исключительно в военных целях; работа или служба, требуемая от какого-либо лица вследствие приговора суда; работа или служба требуемая от какого-либо лица вследствие закона о чрезвычайном

положении.

Статья 2.5.3. Российская Федерация гарантирует каждому право на справедливые и благоприятные условия труда, включая справедливое и равное вознаграждение за труд равной ценности, без какой-либо дискриминации и не ниже установленного законом минимального размера;

условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены; одинаковую для всех возможность продвижения в работе на более высокие ступени исключительно на основании трудового стажа, результатов труда, способностей и квалификации.

Статья 2.5.4. Максимальная продолжительность рабочего времени, минимальный еженедельный отдых, минимальный оплачиваемый периодический отпуск, а также иные социально значимые условия осуществления права на отдых и социальные гарантии труда по найму определяются федеральным законом.

Статья 2.5.5. (1). Каждому гарантируется в системе государственных учебных заведений бесплатное основное образование. Основное образование является всеобщим. Дальнейшее образование поощряется и является доступным в различных его формах на основе способностей каждого.

(2). Организации и частные лица имеют право учреждать учебные заведения и руководить ими, если устройство и деятельность этих учебных заведений отвечают требованиям Закона.

Статья 2.5.7. Граждане Российской Федерации имеют право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности и потери кормильца. Порядок и условия осуществления этого права определяются законом.

Статья 2.5.8. Российская Федерация признает право каждого на участие в культурной жизни, на пользование результатами научного прогресса и их практического применения, на свободу художественного, научного и технического творчества. Авторские права и законные интересы граждан в области научного и технического творчества, художественной, литературной и культурной деятельности охраняются законом.

Глава 2.6. ГАРАНТИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА

Статья 2.6.1. Российская Федерация гарантирует судебную защиту всех прав и свобод, предусмотренных настоящей Конституцией и другими законами Федерации. Любые решения и действия должностных лиц, государственных органов и общественных организаций, ущемляющие права граждан, могут быть обжалованы в суд.

Статья 2.6.2. (1). Все равны перед судом.

(2). Никто не может быть признан виновным в совершении преступления иначе как по основаниям, предусмотренным законом, и по приговору суда.

(3). Каждый обвиняемый в уголовном преступлении считается невиновным, пока его виновность не будет доказана согласно закону компетентным, независимым и беспристрастным судом.

(4). Каждый осужденный за какое-либо преступление имеет право на пересмотр приговора вышестоящей судебной инстанцией в порядке, установленном законом.

(5). Никто не должен дважды нести ответственность за одно и то же правонарушение, вторично быть судим или наказан за то преступление, по обвинению в котором он уже был окончательно осужден или оправдан в соответствии с законом Российской Федерации.

(6). Признаются не имеющими юридической силы доказательства, полученные незаконным путем.

Статья 2.6.3. Каждый задержанный или арестованный имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента задержания или ареста.

Статья 2.6.4. Никто не обязан свидетельствовать против самого себя, супруга (супруги) и близких родственников. Духовные руководители религиозных общин не обязаны свидетельствовать против единоверцев, оказывающих им доверие.

Статья 2.6.5. (1). Закон, ухудшающий положение гражданина, обратной силы не имеет. Никто не может нести ответственность за действия, которые в момент их совершения не признавались правонарушением. Если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, применяется новый закон.

(2). Никто не может быть осужден или подвергнут наказанию по закону, не опубликованному в установленном законом порядке и не доступному для любого гражданина Российской Федерации.

Статья 2.6.6. Гражданину Российской Федерации гарантируется право на пользование квалифицированной юридической помощью. При отсутствии у гражданина необходимых средств юридическая помощь предоставляется ему бесплатно за счет государства.

Статья 2.6.7. Гражданин Российской Федерации имеет право на возмещение государством имущественного, личного и морального вреда, причиненного незаконными действиями государственных органов и их должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей.

Статья 2.6.8. (1). Контроль за реализацией прав и свобод человека, за условиями их осуществления возлагается на Парламентского Уполномоченного по правам человека.

(2). Парламентский Уполномоченный по правам человека назначается Парламентом Российской Федерации, подотчетен ему и обладает парламентской неприкосновенностью. Пределы и порядок осуществления его полномочий определяются законом.

Статья 2.6.9. Временное ограничение прав и свобод граждан допускается только в случае введения военного или чрезвычайного положения в порядке и в пределах, установленных настоящей Конституцией и законом.

Глава 2.7. ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

Статья 2.7.1. Граждане Российской Федерации обязаны соблюдать Конституцию, законы республики, уважать права, свободы и достоинство других людей.

Статья 2.7.2. Граждане Российской Федерации обязаны беречь природу. Нарушение установленных природоохранных норм преследуется по закону.

Статья 2.7.3. Граждане Российской Федерации обязаны платить государственные налоги в порядке и размерах, установленных законом.

Статья 2.7.4. Граждане Российской Федерации обязаны принимать участие в ее защите от внешнего нападения. Порядок привлечения граждан Российской Федерации к военной службе либо к альтернативной гражданской службе устанавливается законом.

Статья 2.7.5. Обязанности, предусмотренные в статьях 2.7.1, 2.7.2, 2.7.3 в рамках, установленных законом, распространяются на всех лиц, находящихся на территории Российской Федерации.

Раздел III

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

Глава 3.1 СОБСТВЕННОСТЬ ТРУД, ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО

Статья 3.1.1. (1). Неотчуждаемое естественное право быть собственником является гарантией осуществления интересов и свобод личности и предполагает нравственное, рациональное использование собственности.

(2). Собственник по своему усмотрению владеет, пользуется и распоряжается принадлежащим ему имуществом. Использование имущества не должно наносить ущерба правам, свободе и достоинству граждан, общественному благу.

Статья 3.1.2. Собственность неприкосновенна. Принудительное отчуждение имущества по мотивам общественной необходимости, надлежащим образом обоснованной и доказанной, допускается лишь при соблюдении условий и порядка, установленных законом, со своевременным и полным возмещением (ВАРИАНТ: "...с предварительным и полным возмещением, обеспечивающим получение эквивалентного дохода").

Статья 3.1.3. (1). Имущество может находиться в частной собственности граждан и их объединений, а также в государственной собственности. Все собственники юридически равноправны и пользуются одинаковой защитой закона.

(ВАРИАНТ: (2). Частная собственность на землю (индивидуальная и групповая) допускается в пределах и на основе четко зафиксированных в законе принципов, исключаящих:

- 1) спекуляцию земельными участками;
- 2) чрезмерное сосредоточение земельной собственности в руках отдельных собственников;
- 3) хищническую и некомпетентную эксплуатацию земли, наносящую необратимый ущерб ее плодородию и окружающей среде.)

Статья 3.1.4. Граждане и юридические лица приобретают право собственности на равных основаниях.

Статья 3.1.5. Законом может быть установлено исключительное право Федерации или национальных и территориальных образований на определенные виды имущества и хозяйственной деятельности.

Статья 3.1.6. Профессиональные объединения (профессиональные союзы) для защиты экономических интересов работников, охраны и улучшения условий труда создаются свободно. Они могут представлять своих членов и заключать коллективные трудовые договоры, имеющие обязательную силу для участвующих сторон. Профессиональное объединение не может обладать монопольным правом на представительство всех работников. Обязанности государства и работодателей по отношению к профессиональным объединениям определяются законом.

Статья 3.1.7. (1). Разрешение индивидуальных и коллективных трудовых споров, возникающих между работниками и работодателями, регулируется законом.

(2). Признается право на забастовку (ВАРИАНТ: "в том числе политическую"). Исключения из этого права, а также условия и порядок проведения забастовок определяет закон.

Статья 3.1.8. (1). Свобода предпринимательства признается и гарантируется законом.

(2). Право на предпринимательство признается за частными лицами и их объединениями, государственными предприятиями и предприятиями органов местного самоуправления.

(3). Государство гарантирует право на свободное заключение договоров и судебное разбирательство конфликтов, связанных с ними. Запрещается принуждение к заключению сделок.

(4). Порядок и формы предпринимательства, создание и деятельность союзов предпринимателей, обязанности предпринимателей по отношению к органам государства и местного самоуправления определяются законом.

Статья 3.1.9. Общество и государство защищают интересы потребителя.

Статья 3.1.10. (1). Предпринимательская и коммерческая деятельность, несовместимая с добросовестной деловой практикой и направленная на устранение или существенное ограничение свободной конкуренции или на получение необоснованных преимуществ, преследуется по закону.

<2). Не допускаются недобросовестная состязательность, сговор о ценах, лживая или вводящая в заблуждение реклама, которые наносят ущерб интересам потребителей - либо предпринимателей.

(3). Запрещается монополистическая деятельность, которая имеет целью или может иметь в качестве последствия недопущение, ограничение либо устранение конкуренции и является злоупотреблением доминирующим положением на рынке.

Статья 3.1.11. На территории Российской Федерации допускается предпринимательская деятельность иностранных организаций и граждан на условиях, устанавливаемых законом.

Глава 3.2 БРАК И СЕМЬЯ

Статья 3.2.1. Семья является естественной ячейкой общества. Общество и государство покровительствуют семье, материнству и детству.

Статья 3.2.2. Мужчины и женщины независимо от расы, цвета кожи, национальности и религии, социального и имущественного положения имеют равное право вступать в брак и создавать семью.

Статья 3.2.3. (1). Брак может быть заключен только при свободном и полном согласии вступающих в брак сторон и при их равноправии.

(2). Закон устанавливает формы брака, возможность и порядок заключения брачного договора, брачный возраст и иные условия для вступления в брак, права и обязанности супругов, основания и порядок расторжения брака, а также последствия его прекращения.

Статья 3.2.4. (1). Все дети равны перед законом вне зависимости от происхождения и гражданского состояния родителей.

(2). Дети, рожденные вне зарегистрированного брака, пользуются одинаковыми правами с детьми, рожденными в зарегистрированном браке.

Статья 3.2.5. (1). Родители обязаны содержать детей, рожденных как в браке, так и вне брака, до их совершеннолетия. На родителях лежит преимущественная ответственность за воспитание своих детей.

(2). Все заботы по содержанию, образованию и воспитанию детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, лежат на государстве и обществе в целом. Государство поощряет и поддерживает благотворительную деятельность по отношению к этим детям.

Статья 3.2.6. Признается свобода родителей несовершеннолетних детей или их законных опекунов избирать в соответствии со своими убеждениями формы и характер воспитания, а также основного образования, не противоречащие общеустановленным нормам. (ВАРИАНТ: "...воспитывать детей в соответствии со своими убеждениями").

Статья 3.2.7. Совершеннолетние дети обязаны заботиться о своих родителях. Условия и порядок выполнения этой обязанности определяются законом.

Глава 3.3. НАУКА, ОБРАЗОВАНИЕ, ВОСПИТАНИЕ И КУЛЬТУРА

Статья 3.3.1. Культура и наука, исследования и преподавание свободны. Гарантируется плюрализм в интеллектуальной и духовной сфере.

Статья 3.3.2. Воспитание имеет целью формирование человека как свободной и нравственной личности, уважающей достоинство, права и свободы других людей. Воспитание призвано дать всем возможность быть просвещенными и культурными членами общества.

Статья 3.3.3. (1). Учреждения и лица, осуществляющие воспитание, обязаны способствовать утверждению терпимости, взаимопонимания и сотрудничества между разными этническим, социальными и религиозными группами общества, между всеми народами мира.

(2). Воспитание должно прививать гражданам сознание ответственности за сохранение природной и культурной среды.

Статья 3.3.4. Государственная система воспитания и образования носит светский характер.

Статья 3.3.5. Высшие и средние учебные заведения автономны; условия и пределы этой автономии устанавливает закон.

Статья 3.3.6. Организация и частные лица имеют право учреждать воспитательные, заведения и руководить ими, если устройство и деятельность этих заведений отвечают требованиям закона.

Статья 3.3.7. Общество и государство сохраняют и защищают интеллектуальное, культурное и художественное наследие; поощряют культурное и научное творчество; содействуют распространению достижений культуры и науки; обеспечивают возможность для участия граждан в культурной жизни, для пользования результатами научной и культурной деятельности.

(ВАРИАНТ: "Российская Федерация берет на себя обязательство законодательным и финансовым путем обеспечивать сохранение и приумножение культурных ценностей, являющихся национальным достоянием. Условия деятельности организаций и граждан, содействующих развитию культуры народов Российской Федерации, определяются законом").

Статья 3.3.8. (1). Учреждения культуры и науки имеют право на самостоятельность организации и деятельности. Формы, порядок и границы осуществления этой самостоятельности определяются законом.

(2). Общество и государство обеспечивают развитие фундаментальных научных исследований.

Статья 3.3.9. Общество и государство содействуют расширению и развитию международных связей в области науки, культуры, воспитания и образования.

Глава 3.4. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Статья 3.4.1. (1). Средства массовой информации свободны. Цензура не допускается.

(2). Средства массовой информации несут ответственность в случае нарушения ими норм, Конституции и закона.

Статья 3.4.2. Признается и одинаково гарантируется существование как государственных, так и негосударственных средств массовой информации. Порядок их учреждений и правовой статус определяются законом.

Статья 3.4.3. Политические партии и иные общественные объединения граждан имеют право на равных основаниях пользоваться государственным радио и телевидением в объеме и порядке, которые устанавливаются законом.

Статья 3.4.4. Монополизация средств массовой информации государством, общественными объединениями, политическими партиями, иными группами или отдельными лицами не допускается.

Глава 3.5. РЕЛИГИЯ И РЕЛИГИОЗНЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ

Статья 3.5.1. Религия и религиозные объединения отделены от государства.

Статья 3.5.2. Верующие различных исповеданий и их объединения равны перед законом. Закон определяет порядок их отношений с государством. Государство не может отдавать предпочтения какой-либо религии или атеизму.

Статья 3.5.3. Религиозные объединения, зарегистрированные в установленном законом порядке, могут иметь права юридического лица. Они самостоятельно управляют своими внутренними делами, пользуются принадлежащими им сооружениями, другим имуществом и фондами.

Глава 3.6. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ И ИНЫЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ

Статья 3.6.1. Политические партии и иные общественные объединения создаются гражданами для совместной реализации их прав, свобод и законных интересов. Специального разрешения на создание таких объединений не требуется.

Статья 3.6.2. Порядок регистрации общественных объединений в качестве юридического лица регулируется законом. Отказ в регистрации, роспуск или приостановка деятельности партий и иных общественных объединений производится исключительно на основе судебного решения.

Статья 3.6.3. (1). Партии и иные общественные объединения действуют на основе добровольности членства и самоуправления.

(2). Партии и иные общественные объединения осуществляют свою деятельность беспрепятственно. Ограничения их деятельности налагаются только судом на основании закона.

Статья 3.6.4. В порядке исключения в необходимых случаях и пределах, установленных законом, могут учреждаться демократически организованные палаты, союзы, коллегии и иные корпорации с обязательным членством. Эти корпорации осуществляют отдельные делегированные им государственные полномочия; их члены несут определенные финансовые и иные обязанности, определяемые законом.

Статья 3.6.5. (1). Политические партии содействуют формированию и выражению политической воли общества, участвуют в выборах и оказывают влияние на политику государства исключительно демократическими и правовыми способами.

(2). Противоконституционный характер деятельности партии устанавливается Конституционным судом.

Статья 3.6.6. Партии обязаны представлять публичный отчет об источниках своих средств. Условия образования политических партий, правила финансирования и отчетности, а также порядок ограничения, прекращения и запрета их деятельности определяются законом.

Статья 3.6.7. Акты и действия государственных органов, политических партий и иных общественных объединений, ведущие к созданию однопартийной политической системы, являются антиконституционными.

Раздел IV ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО

Глава 4.1. СОСТАВ И ТЕРРИТОРИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 4.1.1. Российская Федерация состоит из национальных и региональных государственных образований, имеющих конституционно-правовой статус равноправных республик, а также из федеральных территорий.

Статья 4.1.2. Республики и федеральные территории, входящие в Российскую Федерацию, самостоятельно выбирают себе название. Республики определяют свои столицы, а федеральные территории - свои административные центры.

Статья 4.1.3. Территория Российской Федерации едина и состоит из территорий республик и федеральных территорий. Изменение границ Российской Федерации требует согласия Федерации, осуществляемого путем всероссийского референдума.

Международные договоры об уточнении линии прохождения границы Российской Федерации ратифицируются в общем порядке.

Статья 4.1.4. Любое государство, признающее настоящую Конституцию, может быть принято в состав Российской Федерации в соответствии с договором между этим государством и Российской Федерацией.

Статья 4.1.5. (1). Границы республик и федеральных территорий, входящих в состав Российской Федерации, могут быть изменены в порядке, устанавливаемом настоящей Конституцией и федеральным законом.

(2). Границы между республиками не могут быть изменены без согласия их населения. Границы между республиками и федеральными территориями могут быть изменены по договору между Российской Федерацией и соответствующей республикой. Договор заключается с учетом результатов референдумов, проводимых на территориях, принадлежность которых изменяется.

(3). Население части республики или федеральной территории либо сопредельных частей нескольких республик и федеральных территорий, а также компактно проживающие народы, реализующие свое право на самоопределение, могут образовать новую республику или федеральную территорию в порядке, устанавливаемом настоящей Конституцией и федеральным законом.

(4). По инициативе установленного федеральным законом числа избирателей или местного представительного органа Федеральный Парламент после консультаций с парламентами заинтересованных республик назначает на соответствующей территории референдум. На целостной территории, большинство избирателей которой высказалось в поддержку инициативы, федеральным законом образуется новая республика или федеральная территория.

(5). Порядок изменения границ республик и федеральных территорий регулируется федеральным законом.

Статья 4.1.6. (1). Федеральная территория может приобрести статус республики, если она способна самостоятельно выполнять функции, определяемые Конституцией Российской Федерации, и участвовать в содержании федеральных органов и учреждений.

(2). Представительный орган федеральной территории проводит среди ее постоянных жителей референдум. Если за приобретение статуса республики проголосует более половины из них, представительный орган федеральной территории вносит соответствующее предложение в Федеральный Парламент, который принимает решение в порядке, предусмотренном для изменения Конституции Российской Федерации.

В случае отказа Федерального Парламента преобразовать федеральную территорию в республику повторная инициатива по этому вопросу допускается не ранее, чем через 5 лет после принятия решения Федеральным

Парламентом.

(3). Федеральный Закон о приобретении федеральной территорией статуса республики предусматривает порядок принятия новой Конституции и создания государственных органов новой республики, а также включения ее представителей в федеральные органы.

(4). Республика может преобразоваться в Федеральную территорию, заключив после проведения референдума соответствующий договор с Российской Федерацией.

Глава 4.2. КОМПЕТЕНЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, РЕСПУБЛИК И ФЕДЕРАЛЬНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Статья 4.2.1. Полномочия государственной власти в Российской Федерации распределяются между Федерацией и республиками в соответствии с настоящей Конституцией.

Статья 4.2.2. К исключительному ведению Российской Федерации относятся:

- 1) правовое регулирование гражданства Российской Федерации;
- 2) обеспечение единства общероссийского рынка; правовое регулирование отношений собственности, основ хозяйственной деятельности;
порядка распоряжения землей, недрами, природными энергоресурсами, воздушным и водным пространством; регулирование валютных операций и денежного обращения, эмиссия денег;
- 3) федеральный бюджет, федеральные налоги, федеральная резервная система;
- 4) внешняя политика и межгосударственные отношения;
- 5) таможенная служба; режим границ и режим территории вод; прилегающая экономическая зона и континентальный шельф;
- 6) основы уголовного, гражданского, трудового, хозяйственного и процессуального законодательства; амнистия и помилование лиц, осужденных за преступления, предусмотренные федеральным законом; коллизионное право во внутригосударственных отношениях Российской Федерации;
- 7) оборона и Вооруженные Силы, службы безопасности, федеральная милиция;
- 8) производство оружия, боеприпасов, ядовитых веществ и наркотиков и порядок их использования;
- 9) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика; расщепляющиеся материалы; федеральный транспорт, пути сообщения и связь; деятельность в космосе;
- 10) стандарты, эталоны и исчисление времени; официальный статистический учет;
- 11) другие вопросы, отнесенные Конституцией Российской Федерации к ведению федеральных государственных органов.

Статья 4.2.3. К совместному ведению Российской Федерации и республик относятся:

- 1) обеспечение прав человека и гражданина, обеспечение законности и правопорядка, борьба с преступностью;
- 2) уголовное, гражданское, трудовое, административное, хозяйственное и процессуальное законодательство; охрана авторского, патентно-издательского права; правовая охрана промышленной и интеллектуальной собственности;
- 3) ресурсы, имеющие общероссийское значение;
- 4) наука и культура; требования к основному образованию;
- 5) здравоохранение и государственное социальное обеспечение;
- 6) охрана окружающей среды и памятников истории и культуры; национальные парки;

7) международные связи, кроме тех, которые отнесены к исключительной компетенции Федерации;

8) содействие социально-экономическому развитию слаборазвитых районов;

9) миграционные процессы;

10) карантин и борьба со стихийными бедствиями;

12) государственная служба;

13) государственные языки

В сфере совместного ведения республики могут издавать нормативные акты и заключать между собой договоры, не противоречащие федеральным законам.

Статья 4.2.4. Российская Федерация, республики и федеральные территории обеспечивают малочисленным народам защиту их исконной среды обитания, создают им условия для национального, экономического, культурного и языкового возрождения.

Статья 4.2.5. (1). В сфере полномочий Российской Федерации законы и иные нормативные акты принимаются только федеральными государственными органами или посредством всероссийского референдума.

(2). На территории республик законы и другие нормативные акты Российской Федерации исполняются государственными органами Федерации и республик.

Статья 4.2.6. (1). Республики, входящие в состав Российской Федерации, принимают конституции, издают законы и образуют свои системы государственных органов. Конституция и законы республики не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

(2). Федеральные территории руководствуются Конституцией российской Федерации и законами о федеральных территориях.

Статья 4.2.7. (1). Республика самостоятельна в управлении своими внутренними делами. Компетенция республики включает все полномочия государственной власти, которые не отнесены по Конституции Российской Федерации к ведению Федерации. Республика участвует в осуществлении федеральных полномочий в пределах и формах, установленных Конституцией Российской Федерации.

(2). В пределах своей компетенции республика может вступать в отношения с другими государствами и международными организациями. Эти отношения не должны наносить ущерба законным интересам Российской Федерации, составляющих ее республик и федеральных территорий.

(3). Российская Федерация не имеет права издавать законы и иные акты в сфере исключительной компетенции республик.

Статья 4.2.8. Республика по соглашению с Российской Федерацией может передавать в федеральную компетенцию постоянно или временно отдельные полномочия из своей компетенции. Российская Федерация по соглашению с республикой может передавать в ее компетенцию постоянно или временно отдельные полномочия из федеральной компетенции. Передача полномочий в необходимых случаях сопровождается соответствующим материальным обеспечением.

Статья 4.2.9. (1). Федеральные территории подчиняются непосредственно Российской Федерации. Российская Федерация заботится о развитии федеральных территорий.

(2). Федеральные территории пользуются правом самоуправления в рамках закона.

Статья 4.2.10. Республики и федеральные территории обладают правом законодательной инициативы в Парламенте Российской Федерации.

Статья 4.2.11. В пределах своих полномочий республики и федеральные территории могут заключать между собой соглашения, не наносящие ущерба законным интересам Российской Федерации, составляющих ее республик и федеральных территорий.

Статья 4.2.12. Юридические документы, выданные органами власти республики или федеральной территории, признаются на всей территории Российской Федерации.

Статья 4.2.13. Положения настоящей Конституции являются основой для развития внутригосударственных отношений между субъектами Федерации.

ГЛАВА 4.3. ГРАЖДАНСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИК

Статья 4.3.1. В Российской Федерации устанавливается федеральное гражданство.

Статья 4.3.2. Каждая республика может установить свое гражданство. Все граждане республик являются гражданами Российской Федерации.

Статья 4.3.3. Республики и федеральные территории не могут ограничивать права и свободы, вытекающие из состояния в гражданстве Российской Федерации.

Глава 4.4. ЯЗЫКИ

Статья 4.4.1. Общегосударственным языком в Российской Федерации является русский язык;

он употребляется во всех государственных учреждениях.

Статья 4.4.2. Каждая республика и федеральная территория может самостоятельно устанавливать свои государственные языки, которые употребляются в ее учреждениях наряду с общегосударственным языком.

Статья 4.4.3. Каждому гражданину в государственных органах и учреждениях в необходимых случаях должен быть обеспечен перевод на один из государственных языков либо на общегосударственный язык.

Глава 4.5. ВЗАИМНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, РЕСПУБЛИК И ФЕДЕРАЛЬНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Статья 4.5.1. Если республика или федеральная территория нарушает Конституцию Российской Федерации или федеральные законы и создает тем самым препятствия для нормальной жизнедеятельности Федерации в целом, Парламент Российской Федерации после решения Конституционного суда может:

- 1) обязать республику или федеральную территорию возместить ущерб, причиненный в результате нарушения Конституции Российской Федерации и федеральных законов;
- 2) в необходимых случаях применить меры, предусмотренные главой 5.11 настоящей Конституции.

Статья 4.5.2. Ущерб, неправомерно причиненный органами Российской Федерации республике или федеральной территории, подлежит возмещению из бюджета Федерации по решению Конституционного суда Российской Федерации.

Раздел V

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Глава 5.1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВА

Статья 5.1.1. Государство является официальным представителем общества и выражает его волю через свои органы и институты. Государство, его органы, институты и должностные лица ответственны перед гражданином и обществом.

Статья 5.1.2. Государство обязано:

- защищать суверенитет, независимость и территориальную целостность Российской Федерации;
- защищать и гарантировать права человека и гражданина;

- охранять демократический конституционный строй, законность и правопорядок;

- разрабатывать и осуществлять политику, направленную на развитие свободной хозяйственной инициативы и действенной социальной защиты граждан.

ВАРИАНТ А

(условно: "Президент- глава исполнительной власти")

Глава 5.2.А. ПАРЛАМЕНТ (ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ) РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 5.2.1А. (1). Парламент (Верховный Совет) Российской Федерации является единственным органом ее законодательной власти.

(2). Парламент состоит из двух Палат: Совета народных представителей и Федерального Совета.

(3). Обе Палаты избираются одновременно сроком на 4 года. Полномочия Палат не могут быть прекращены досрочно.

Статья 5.2.2А. (1). Совет народных представителей избирается гражданами Российской Федерации на основе всеобщего прямого избирательного права при тайном голосовании. Численный состав Палаты и нормы представительства определяются законом.

(2). Федеральный Совет избирается на основе равного представительства от каждой республики ее гражданами; представительство от федеральных территорий устанавливается законом.

(3). Не могут быть избранными и не участвуют в выборах граждане, признанные судом недееспособными, и лица, в отношении которых вступил в силу приговор суда, предусматривающий наказание в виде лишения свободы.

(4). Выборы в Парламент проводятся раз в 4 года во второе воскресенье марта.

(5). Порядок выборов в палаты Парламента устанавливается федеральным законом.

Статья 5.2.3А. Парламент Российской Федерации:

1) издает законы по вопросам, отнесенным к ведению Федерации;

2) обсуждает и принимает федеральный государственный бюджет; устанавливает федеральные налоги и обязательные платежи; принимает решения о федеральных займах и федеральной экономической и иной помощи;

3) определяет основные направления внутренней и внешней политики и принимает стратегические программы;

4) избирает и отзывает Парламентского Уполномоченного по правам человека;

5) по представлению Президента назначает председателя и членов конституционного суда, Председателя и членов Верховного суда;

6) дает согласие на назначение Президентом министров, послов и других высших должностных лиц государства, предусмотренных федеральным законом;

7) в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией, отрешает от должности Президента, Вице-президента, Председателя и судей Конституционного суда. Председателя и судей Верховного суда; освобождает от обязанностей других высших должностных лиц государства, в случаях, предусмотренных федеральным законом;

8) ратифицирует и денонсирует международные договоры;

9) объявляет общую или частичную мобилизацию; вводит чрезвычайное положение или утверждает соответствующий указ Президента; объявляет состояние войны в случае вооруженного нападения на Российскую Федерацию или в случае необходимости выполнения договорных обязательств по взаимной обороне от агрессии; принимает решение об использовании воинских контингентов в обстановке чрезвычайного положения, а также при выполнении международных обязательств;

10) устанавливает воинские звания, дипломатические ранги и иные специальные звания; учреждает государственные награды и почетные звания;

11) издает федеральные акты об амнистии;

12) принимает по согласованию с Президентом решения о проведении референдума;

13) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией.

Статья 5.2.4А. Каждая Палата Парламента избирает своего Председателя и его заместителей.

Статья 5.2.5А. (1). Палаты образуют из числа депутатов постоянные и временные комитеты и комиссии.

(2). Комитеты и комиссии готовят проекты законодательных и иных актов парламента, осуществляют контроль за исполнением законов и иных актов Парламента, проводят парламентские слушания и расследования и иным образом содействуют осуществлению полномочий Парламента.

Статья 5.2.6А. (1). Парламент является постоянно действующим органом.

(2). Палаты Парламента собираются на свои первые заседания по праву на 30-й день после выборов в 10 часов утра.

(3). До избрания Палатами своих Председателей заседания ведут старейшие депутаты Палат.

Статья 5.2.7А. Право законодательной инициативы принадлежит депутатам Парламента. Президенту, Конституционному суду, Верховному суду, парламентам республик, Парламентскому Уполномоченному по правам человека.

Статья 5.2.8А. (1). Законопроекты обсуждаются и принимаются Палатами на отдельных заседаниях. Вопросы, не связанные с принятием законов, могут решаться на совместных заседаниях Палат. Для решения вопросов войны и мира, введения чрезвычайного положения созывается совместное заседание. Совместные заседания Палат их Председатели ведут поочередно.

(2). При расхождении между Палатами они образуют на паритетных началах согласительную комиссию. Ее предложение рассматривается Палатами, и при отсутствии между ними согласия законопроект считается отклоненным. При разногласиях Палат по проекту федерального государственного бюджета вопрос решается на совместном заседании Палат большинством присутствующих депутатов.

Статья 5.2.9А. Принятый Палатами закон должен быть подписан и обнародован президентом. В течение 15 дней Президент может вернуть закон в Парламент со своими замечаниями на повторное рассмотрение. Президент обязан в течение 3 дней подписать и опубликовать закон, если после повторного рассмотрения он принят 2/3 голосов депутатов в каждой Палате.

Статья 5.2.10А. Внеочередные заседания Палат проводятся по требованию одной пятой общего числа депутатов соответствующей Палаты, по решению ее Председателя или по предложению Президента.

Статья 5.2.11А. Порядок работы Парламента и его Палат определяется регламентом Парламента и регламентами его Палат.

Статья 5.2.12А. (1). Депутат Парламента может быть членом только одной из его Палат.

(2). Депутат Парламента получает установленное вознаграждение и возмещение расходов. Он не может получать иного регулярного вознаграждения, занимать должность вне Парламента и быть депутатом любого другого представительного органа.

Статья 5.2.13А. (1). Депутаты Парламента являются полномочными представителями народа и в своей деятельности руководствуются его интересами.

(2). Все государственные и общественные органы и должностные лица обязаны обеспечивать депутатам Парламента условия для беспрепятственного и эффективного осуществления их прав и обязанностей.

(3). Депутат имеет право требовать от любого должностного лица информацию, необходимую для осуществления его мандата.

Статья 5.2.14А. (1). Депутат не несет ответственности за свои выступления в Парламенте и вне его при осуществлении депутатской деятельности.

(2). Депутат пользуется правом неприкосновенности: он не может быть без согласия Палаты арестован, привлечен к уголовной или административной ответственности, налагаемой в судебном порядке.

Статья 5.2.15А. Правовое положение депутата Парламента - его права, обязанности и их гарантии - регулируются федеральным законом.

Глава 5.3.А. ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 5.3.1 А. Исполнительную власть Российской Федерации возглавляет Президент.

Статья 5.3.2А. (1). Президент избирается на 4 года гражданами Российской Федерации всеобщими и прямыми выборами при тайном голосовании. Выборы Президента проводятся одновременно с выборами в Парламент.

(2). Президентом может быть гражданин Российской Федерации, достигший 35-летнего возраста и обладающий избирательным правом. Никто не может быть избран на должность Президента более двух раз. Никто не может быть избран на эту должность более одного раза, если он более двух лет замещал Президента.

(3). Кандидатом в Президенты регистрируется лицо, получившее поддержку не менее одного миллиона избирателей.

Статья 5.3.3А. (1). Выборы Президента считаются состоявшимися, если в них приняло участие не менее половины от общего числа зарегистрированных избирателей.

(2). Избранным признается кандидат, получивший более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

(3). Если в первом туре ни один из кандидатов не получит установленного числа голосов, во второй тур выходят два кандидата в Президенты, получившие наибольшее число голосов в первом туре и не снявшие свои кандидатуры. Избранным признается тот из них, кто получит во втором туре наибольшее число голосов.

Статья 5.3.4А. При вступлении в должность Президент приносит присягу в Парламенте Российской Федерации на верность Конституции.

Статья 5.3.5А. Президент не может занимать какую-либо иную должность, а также быть депутатом какого-либо представительного органа.

Статья 5.3.6А. Президент:

- 1) представляет Российскую Федерацию во внутренних и международных делах;
 - 2) возглавляет Правительство Российской Федерации, формирует аппарат федеральной исполнительной власти в соответствии с Конституцией и руководит им;
 - 3) представляет Парламенту кандидатуры Председателя и членов Конституционного суда, Председателя и членов Верховного суда, председателей и членов других федеральных судов, Генерального прокурора Российской Федерации;
 - 4) с согласия Парламента назначает министров, дипломатических представителей и других высших должностных лиц Российской Федерации в рамках федеральных полномочий;
 - 5) освобождает от должности министров и других назначенных им должностных лиц;
 - 6) руководит осуществлением внешней политики, ведет переговоры и с одобрения Парламента заключает международные договоры Российской Федерации. В рамках закона или ратифицированного договора Президент может заключать международные соглашения, не требующие ратификации;
 - 7) является Верховным главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации;
- назначает с согласия Парламента и освобождает от должности высшее командование Вооруженных Сил; присваивает высшие воинские звания;
- 8) в неотложных случаях вводит чрезвычайное положение в Российской Федерации или в отдельных ее регионах с

последующим утверждением решения Парламентом в трехдневный срок;

9) отдает распоряжения о частичной или всеобщей мобилизации, приведении в состояние повышенной боеготовности Вооруженных Сил Российской Федерации и других необходимых действиях в случае угрозы нападения на Российскую Федерацию с последующим подтверждением этих действий Парламентом в трехдневный срок;

10) отдает распоряжения о начале военных действий в случае нападения на Российскую Федерацию с последующим одобрением Парламента в трехдневный срок;

11) выносит проект бюджета на рассмотрение и утверждение Парламента;

12) может участвовать в заседаниях Парламента, его комитетов и комиссий; принимает по согласованию с Парламентом решение о проведении референдума; обращается с посланиями к Парламенту и народу;

13) осуществляет право помилования по всем делам на территории Российской Федерации:

14) награждает орденами и другими наградами Российской Федерации, присваивает почетные звания;

15) решает в соответствии с законом вопросы приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации;

16) осуществляет иные полномочия, возложенные на него конституцией Российской Федерации и федеральным законом.

Статья 5.3.7А. в осуществление своих полномочий Президент издает указы и распоряжения, имеющие подзаконный характер.

Статья 5.3.8А. Президент может быть освобожден от должности в случае совершения им преступления. Решение о возбуждении дела о смещении Президента в связи с подобным обвинением (ВАРИАНТ: "с данным фактом") принимает любая из Палат Парламента большинством не менее двух третей голосов. В этом случае дело передается в Конституционный суд, который выносит свое заключение, принимаемое не менее чем 2/3 голосов членов суда. Окончательное решение по обвинительному заключению Конституционного суда принимает другая палата. Решение о смещении Президента считается принятым, если за него подано не менее 2/3 голосов избранных депутатов.

Статья 5.3.9А. (1). Одновременно с президентом сроком на четыре года избирается Вице-президент Российской Федерации.

(2). Кандидатуру Вице-президента определяет кандидат на пост Президента. Голосование за кандидатуру Президента означает одновременно голосование за выдвинутую им кандидатуру Вице-президента.

(3). По поручению Президента Вице-президент может осуществлять часть его полномочий. Вице-президент исполняет обязанности Президента, если последний временно не в состоянии выполнять свои должностные полномочия. В этом случае смерти Президента, его отставки, утраты способности выполнять свои должностные полномочия, а также в случае отрешения, Вице-президент становится Президентом до новых президентских выборов по праву.

(4). В случае освобождения от должности Вице-президента, его смерти или отставки Президент назначает Вице-президента, который вступает в должность после утверждения его большинством голосов обеих Палат Парламента.

(5). Вице-президент не может занимать какую-либо иную должность.

Статья 5.3.10А. Федеральные министерства и иные федеральные органы государственной администрации учреждаются и ликвидируются федеральным законом.

(КОНЕЦ ВАРИАНТА А)

ВАРИАНТ Б

(условно: "Ответственное перед Парламентом Правительство")

Глава 5.2Б. ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Статья 5.2.1Б. (1). Высшими органами государственной власти в Российской Федерации являются: Президент Федерации, Федеральный Парламент, Федеральное Правительство - Совет Министров Российской Федерации, Верховный суд, а также Конституционный суд.

(2). В соответствии с принципом разделения и уравнивания властей каждый из вышеназванных органов власти функционирует самостоятельно в пределах своих полномочий и взаимодействует с другими органами власти в строгом соответствии с Конституцией федерации и ее законами.

Глава 5.3Б. ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 5.3.1Б. (1). Президент Федерации является главой государства.

(2). Президент Федерации избирается гражданами Российской Федерации сроком на 4 года. Ни одно лицо не может быть избрано на пост Президента более двух раз. Никто не может быть избран на пост Президента более одного раза, если он более двух лет замещал Президента или исполнял его обязанности, не будучи избранным на пост Президента.

Статья 5.3.2Б. Президент:

- 1) несет ответственность за соблюдение Конституции Российской Федерации;
- 2) представляет Российскую Федерацию во внутренних и международных делах;
- 3) является Верховным главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации;
- 4) представляет Палате народных депутатов после консультации с руководителями парламентских групп кандидатуру главы Федерального Правительства, одобренную группами, составляющими большинство в этой палате;
- 5) назначает с согласия Парламента Председателя и членов Конституционного суда, Председателя Верховного суда Российской Федерации, судей Верховного суда, Главного финансового контролера Федерации и Председателя правления Государственного банка; назначает и смещает высшее командование Вооруженных Сил;
- 6) принимает отставку Правительства в случаях, предусмотренных Конституцией Российской Федерации;
- 7) назначает и смещает иных должностных лиц в рамках федеральных полномочий; утверждает выборных представителей федеральной власти на местах;
- 8) по представлению Правительства назначает дипломатических представителей в иностранных государствах и межгосударственных организациях; принимает верительные и отзывные грамоты иностранных дипломатических представителей;
- 9) разрешает в соответствии с законом вопросы приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации;
- 10) подписывает и обнародует принятые Парламентом законы.

Статья 5.3.3Б. Президент полномочен:

- 1) назначать с согласия Парламента всенародный референдум;
- 2) возвращать Парламенту принятые им законы на повторное рассмотрение и окончательное решение (право отлагательного вето);
- 3) ставить по своей инициативе перед Парламентом вопрос о вотуме доверия Правительству;
- 4) вводить чрезвычайное положение в Федерации или в отдельных ее районах с утверждением решения Парламентом в трехдневный срок;
- 5) отдавать распоряжения о всеобщей мобилизации, приведении в состояние повышенной боеготовности Вооруженных Сил Федерации и о других необходимых действиях в случае угрозы нападения на Федерацию с последующим одобрением этих действий Парламентом в трехдневный срок;
- 6) отдавать распоряжения о начале военных действий в случае нападения на Федерацию с последующим

подтверждением Парламента в трехдневный срок;

7) заслушивать отчеты Правительства и давать ему обязательные к рассмотрению рекомендации;

8) награждать орденами и другими знаками отличия Российской Федерации, присваивать почетные звания;

9) осуществлять помилование;

10) распоряжаться средствами президентского фонда;

11) обращаться с посланием к Парламенту и народу. Послание Президента должно быть заслушано Парламентом, а обращение к народу распространено официальными средствами массовой информации.

Статья 5.3.4Б. (1). Президент Российской Федерации приносит присягу на верность Конституции.

(2). Президент может быть смещен в случае умышленного преступного нарушения им Конституции и законов. Решение о возбуждении дела о смещении Президента в связи с подобным обвинением принимает любая из палат Парламента большинством не менее 2/3 голосов. В этом случае дело передается в Верховный суд, который выносит свое заключение. Окончательное решение по обвинительному заключению Верховного суда принимает другая Палата. Решение о смещении Президента считается принятым, если за него подано не менее 2/3 голосов избранных депутатов.

Статья 5.3.5Б. Личность Президента Федерации неприкосновенна и охраняется федеральным законом.

Статья 5.3.6Б. Свои полномочия Президент осуществляет, издавая указы и распоряжения, которые не могут противоречить законам Российской Федерации.

Статья 5.3.7Б. Одновременно с Президентом в соответствии с его выбором избирается Вице-президент. При этом голосование за кандидатуру Президента означает одновременно голосование за выдвинутую им кандидатуру Вице-президента.

Статья 5.3.8Б. Вице-президент председательствует на совместном заседании обеих палат Парламента. В отсутствие Вице-президента общие заседания Парламента ведут поочередно Председатели Палат.

Статья 5.3.9Б. (1). По письменному поручению Президента Вице-президент может осуществлять часть его полномочий.

(2). Вице-президент замещает Президента в период его временного отсутствия.

(3). Вице-президент выполняет функции Президента, если последний в силу объективных обстоятельств лишен возможности их выполнения. Полномочия Вице-президента в этом случае должны быть подтверждены Парламентом в трехдневный срок.

(4). В случае смерти Президента, его отставки, в случае его смещения, а также в случае констатации Парламентом стойкой неспособности Президента исполнять свои должностные полномочия, Вице-президент по праву становится Президентом до новых президентских выборов.

Статья 5.3.10Б. Вице-президент может быть смещен в том же порядке, что и Президент. В случае смещения Вице-президента с его поста, его смерти или отставки Президент назначает Вице-президента, который вступает в должность после утверждения его большинством голосов обеих палат Парламента.

Статья 5.3.11 Б. Исполнение обязанностей Президента и Вице-президента в течение срока их полномочий несовместимо с занятием какой-либо иной должности и членством в любой политической партии.

(ВАРИАНТ: Статья 5.3.12Б. Полномочия федеральной государственной власти на местах осуществляют должностные лица, избранные населением и утверждаемые Президентом Российской Федерации).

Глава 5.4Б. ПАРЛАМЕНТ (ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ)

Статья 5.4.1 Б. Федеральный Парламент является высшим и единственным законодательным и представительным органом Российской Федерации.

Статья 5.4.2Б. Парламент действует постоянно в составе Палаты народных представителей и Федерального Совета. Обе Палаты избираются сроком на 4 года.

Статья 5.4.3Б. Палата народных представителей избирается гражданами Российской Федерации на основе единой нормы представительства. Численность Палаты определяется конституционным (органическим) законом.

Статья 5.4.4Б. (1). ВАРИАНТ I: Федеральный Совет избирается по республикам и федеральным территориям их гражданами.

ВАРИАНТ II: Федеральный Совет избирается высшими представительными органами республик и федеральных территорий.

(2). В Федеральный Совет входит равное число представителей от каждой республики и равное число представителей от каждой федеральной территории.

Статья 5.4.5Б. К исключительным полномочиям парламента и его Палат относится:

- 1) издание законов по вопросам, отнесенным к ведению Федерации;
- 2) общеобязательное толкование законов Российской Федерации;
- 3) принятие решений о проведении всенародных голосований (референдумов) в порядке, предусмотренном Конституцией;
- 4) формирование Правительства (Совет Министров) Российской Федерации;
- 5) принятие решений либо утверждение решений Президента об объявлении общей и частичной мобилизации и чрезвычайном положении;
- 6) объявление состояния войны;
- 7) принятие решений об использовании воинских контингентов Российской Федерации в случае необходимости выполнения международных договорных обязательств по поддержанию мира и безопасности;
- 8) отрешение (отстранение) от должности Президента, Вице-президента, других высших должностных лиц Российской Федерации в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Российской Федерации;
- 9) обсуждение и принятие федерального бюджета, контроль за его исполнением;
- 10) установление федеральных налогов и других обязательных платежей;
- 11) обсуждение и принятие долгосрочных инвестиционных программ;
- 12) другие полномочия, предусмотренные настоящей Конституцией.

Статья 5.4.6Б. Парламент и его палаты осуществляют общий контроль за деятельностью исполнительной власти и иные контрольные полномочия, возложенные на них Конституцией.

Статья 5.4.7Б. Полномочия Парламента осуществляются на основе установленного настоящей деятельностью с учетом особенностей компетенции каждой из Палат.

Статья 5.4.8Б. Каждая из Палат вправе принимать законы, обеспечивающие работу Палаты и ее членов, регламенты работы Палаты, комитетов и комиссий, а также принимает постановления и резолюции, относящиеся к работе Палат.

Статья 5.4.9Б. Парламент собирается по праву на тридцатый день после выборов. Сроки и продолжительность парламентских каникул определяются регламентом.

Статья 5.4.10Б. (1). Палаты работают, как правило, отдельно. Для решения вопросов войны и мира, введения чрезвычайного и военного положений, заслушивания посланий Президента, а также по решению обеих Палат созываются общие заседания всего Парламента.

(2) На общих заседаниях Парламента функции Председателя осуществляет Вице-президент, а в случае его отсутствия Председатели Палат поочередно.

3. В необходимых случаях по решению Палат могут создаваться совместные комитеты и комиссии, а также иные

совместные органы и группы, включая согласительные.

Статья 5.4.11 Б. (1). Каждая Палата правомочна принимать имеющие обязательную силу решения в присутствии большинства избранных членов Палаты. Решение принимается абсолютным большинством присутствующих (ВАРИАНТ: "избранных") членов Палаты, кроме случаев, предусмотренных Конституцией.

(2). Каждая из Палат может работать как комитет всей Палаты с целью обсуждения законопроектов и иных вопросов, не принимая в этом случае законодательных решений.

Статья 5.4.12Б. Внеочередные пленарные заседания Палат проводятся по требованию 1/5 депутатов соответствующей Палаты, а также по решению Президента, Председателей Палат либо по просьбе Председателя Совета Министров. Внеочередное заседание одной Палаты может быть созвано также по требованию другой Палаты.

Статья 5.4.13Б. (1). Полномочия Парламент та, Палат и депутатов прежнего состава заканчиваются с первым заседанием Парламента нового состава.

(2). Очередные парламентские выборы проводятся не ранее чем после 45 месяцев и не позже 47 месяцев с начала полномочий Парламента. Указ о назначении выборов в пределах этого срока издается Президентом не позднее чем за 3 месяца до даты выборов.

Статья 5.4.14Б. (1). Досрочное прекращение полномочий каждой Палаты может иметь место по решению самой Палаты. Такое решение может быть принято, если за него проголосовало не менее 2/3 ее членов. Это решение доводится Председателем Палаты до Президента, который назначает новые выборы Палаты не раньше, чем через один месяц, и не позднее, чем через два месяца. Самороспуск одной Палаты не влечет за собой роспуска другой Палаты. До созыва нового состава Палаты действует прежний состав Палаты.

(2). Если полномочия Палаты завершаются при наличии чрезвычайных обстоятельств (предусмотренных в гл. 5.11 Конституции). То одновременно с объявлением чрезвычайного положения Парламент принимает решение о продлении ее полномочий.

Статья 5.4.15Б. (1). Депутаты образуют и регистрируют парламентские фракции и депутатские группы при наличии в их составе не менее 10 членов. Никакой депутат не может состоять одновременно более чем в одной парламентской фракции или депутатской группе. Парламентские фракции образуются из депутатов, причисляющих себя к одной политической партии. Депутатские группы образуются на внепартийной основе. Парламентские фракции и депутатские группы избирают руководителей и иные необходимые для осуществления их функций органы.

(2). Парламентские фракции, депутатские группы, а также собрания независимых депутатов участвуют в определении кандидатур для избрания в руководящие органы Палат. На основе пропорционального представительства они делегируют своих членов в комитеты и комиссии и представляют списки ораторов, выступающих по основным вопросам повестки дня Палаты.

Статья 5.4.16Б. Прекращение прений в Палатах не допускается до исчерпания полного списка ораторов при обсуждении законопроектов, бюджета, формирования и отставки Правительства и смещения Президента. При обсуждении других вопросов решение о прекращении прений может быть принято, если за него проголосовало не менее чем 2/3 присутствующих депутатов.

Статья 5.4.17Б. (1). Для руководства работой Палаты, заседаниями и для общей организации ее деятельности Палата избирает из числа депутатов простым большинством Председателя. Председателю Палаты подчинена служба охраны Палаты во время ее заседаний. Одновременно с Председателем Палата выбирает его первого и второго заместителей, которые выполняют обязанности Председателя в случае его отсутствия.

(ВАРИАНТ: (2). Председатель Палаты в ходе осуществления председательских полномочий не пользуется правом выступлений и реплик в Палате. Он не может произвольно устанавливать очередность рассмотрения вопросов, порядок выступления депутатов, прерывать депутатов, если они явно не нарушили регламент).

Статья 5.4.18Б. (1). Палаты образуют из числа депутатов постоянные и временные комитеты и комиссии. Порядок деятельности комитетов и комиссий определяется Палатами в соответствии с настоящей Конституцией.

(2). Комитеты и комиссии готовят проекты законодательных актов и других решений, осуществляют контроль за исполнением законов и решений, принятых Парламентом, проводят открытые, а в случае необходимости закрытые слушания и парламентские расследования.

(3). Должностные лица и граждане обязаны являться в комитеты и комиссии Палат по их вызову, представлять всю затребованную комитетами или комиссиями документацию и информацию в письменном или устном виде в установленные срок. Невыполнение этого требования, равно как и представление заведомо недостоверной

информации, влечет за собой ответственность по закону.

(4). Постановления комитетов и комиссий, направленные на устранение нарушений законов, обязательны к исполнению, если они не находятся в противоречии с Конституцией и законами Российской Федерации. В этом случае постановления могут быть обжалованы в Конституционную коллегия (Конституционный суд) или в Верховный суд Российской Федерации.

Статья 5.4.19Б. Палата народных представителей рассматривает и одобряет законопроекты, подлежащие последующему утверждению Федерального Совета, а также принимает законы в случаях, предусмотренных настоящей Конституцией.

Статья 5.4.20Б. Парламентские фракции Палаты народных представителей через своих руководителей участвуют в консультациях с Президентом с целью определения кандидатуры главы Правительства.

Статья 5.4.21Б. Палата народных представителей:

- 1) утверждает мандат Председателя Совета Министров Российской Федерации на формирование федерального Правительства;
- 2) утверждает состав федерального Правительства;
- 3) выражает доверие или недоверие Правительству. При выражении недоверия или отказе в доверии Правительство уходит в отставку;
- 4) утверждает отчеты Правительства об исполнении федерального бюджета.

Статья 5.4.22Б. Палата народных представителей заслушивает отчеты Правительства по вопросам внутренней и внешней политики и принимает соответствующие решения; ратифицирует и денонсирует международные договоры Российской Федерации.

Статья 5.4.23Б. Палата народных представителей принимает решения о федеральных государственных займах и кредитах, помощи иностранным государствам и принятии помощи от иностранных государств и межправительственных организаций.

Статья 5.4.24Б. Палата народных представителей образует постоянные комитеты: по законодательству, по бюджету и налогам, по парламентской процедуре, по защите государственного суверенитета и национальной безопасности, по международным делам, Конституционный комитет, а также постоянную Мандатную комиссию. Палата каждого созыва может учреждать любые другие постоянные или временные комитеты и комиссии.

Статья 5.4.25Б. (1). Федеральный Совет в соответствии со статьей 5.4.7 Конституции:

- 1) рассматривает вопросы межреспубликанских и межнациональных отношений и вносит законодательные предложения по ним в Палату народных представителей; Палата народных представителей обязана рассмотреть эти предложения вне очереди;
- 2) рассматривает законопроекты, внесенные на его рассмотрение Палатой народных представителей, и принимает по ним решения;
- 3) возвращает в Палату народных представителей для дополнительного рассмотрения представленные ею законопроекты в случае внесения в них поправок.

(2). Никакой законопроект, подлежащий внесению Палатой народных представителей в соответствии с настоящей Конституцией на рассмотрение Федерального Совета, не может стать законом без одобрения Совета.

Статья 5.4.26Б. В рамках Федерального Совета образуются и регистрируются территориальные депутатии членов Федерального Совета (федеральных советников).

Статья 5.4.27Б. (1) Федеральный Совет образует комитеты: по бюджету и налогам, по межреспубликанским и межнациональным отношениям, по парламентской процедуре, Мандатную комиссию. Федеральный Совет каждого созыва вправе учреждать другие постоянные или временные комитеты и комиссии.

(2). Комитеты и комиссии избираются Федеральным Советом с учетом принципа пропорционального представительства территориальных депутатий на основе самовыдвижения кандидатов.

Статья 5.4.28Б. (1). Законопроекты вносятся на рассмотрение Палаты народных представителей Правительством,

комитетами и депутатами обеих Палат, а в случаях, предусмотренных настоящей Конституцией, - федеральным Советом. Законопроекты первоначально рассматриваются в Палате народных представителей.

(2). Законопроекты, одобренные Палатой народных представителей, поступают на рассмотрение Федерального Совета. Федеральный Совет может возвращать законопроекты в Палату народных представителей на повторное рассмотрение в случае внесения в них поправок.

(3). Если представленный Палатой народных представителей законопроект не получает одобрения Федерального Совета, то может быть создана согласительная комиссия Палат, и согласованный проект вновь рассматривается обеими Палатами.

(4). Законопроект, не принятый Федеральным Советом после третьего чтения, не может быть внесен вновь на рассмотрение Федерального Совета в течение данного года.

(5). Для одобрения закона или поправок к закону необходимо простое большинство избранных депутатов соответствующей Палаты. Конституционные (органические) законы принимаются квалифицированным большинством - двумя третями избранных депутатов.

(6). Никакой закон не может воспринять силу без одобрения обеих Палат.

Статья 5.4.29Б. (1). Депутат Парламента как полномочный представитель своих избирателей свободен в своих решениях, суждениях и мнениях по делам, подлежащим ведению Парламента, и не может быть понуждаем какими-либо группами граждан, включая политические партии.

(ВАРИАНТ: "Федеральные Советники представляют избравшие их органы республик и федеральных территорий и могут быть отозваны этими органами").

(2). Депутаты не могут привлекаться к ответственности за высказанные ими в Парламенте суждения, предложения и речи (ВАРИАНТ: "в связи с выполнением депутатских обязанностей"). Депутаты пользуются правом неприкосновенности; они не могут привлекаться к уголовной и административной ответственности и не могут подвергаться задержанию или иным ограничениям личной свободы иначе как с согласия Палаты. Право внесения представления в Парламент принадлежит Председателю Верховного суда Российской Федерации.

Статья 5.4.30Б. (1). Депутат Парламента пользуется правом:

- 1) законодательной инициативы;
- 2) устного и письменного запроса любому должностному лицу государства;
- 3) свободного выступления в Палате по вопросам, внесенным в повестку, в рамках утвержденного Палатой регламента;
- 4) свободной подачи голоса при принятии решений Палаты;

(ВАРИАНТ: 5) вызова в Палату или в комитет или комиссию Палаты любого должностного лица государства для получения ответа на запрос в порядке, установленном законодательством о Палате. Ответ на устный запрос, сделанный на заседании Палаты, должен быть дан в ходе заседания, ответ на письменный запрос должен быть представлен в двухдневный срок с добавлением срока почтового пробега).

6) иные права депутата определяются законом.

(2). Все власти обязаны оказывать депутату полное содействие в выполнении обязанностей и реализации прав.

Статья 5.4.31 Б. (1). Депутат в течение срока своих полномочий не вправе занимать какой-либо должности на государственной службе. Депутаты, назначенные в качестве членов Правительства или на выборные должности в Парламенте, сохраняют свои мандаты на время пребывания в указанных должностях, но не участвуют в голосовании Палаты.

(2). Депутат получает вознаграждение и возмещение своих расходов в соответствии с Законом о статусе народных депутатов в Российской Федерации и не вправе получать никакого иного регулярного вознаграждения. По окончании полномочий палаты депутат вправе вернуться на ту работу или занять ту должность, на которой он находился до начала осуществления депутатских полномочий. Лица, препятствующие осуществлению этого права, подлежат уголовной ответственности.

**Глава 5.5.1Б. ПРАВИТЕЛЬСТВО
(СОВЕТ МИНИСТРОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ)**

Статья 5.5.1Б. Правительство Российской Федерации осуществляет в рамках Конституции и федеральных законов исполнительную власть на всей ее территории. Акты Правительства, не противоречащие Конституции и федеральным законам, подлежат обязательному исполнению на всей территории Российской Федерации.

Статья 5.5.2Б. Правительство Российской Федерации ответственно перед Парламентом Федерации и отчитывается в своих действиях перед Президентом. Правительство периодически, не реже одного раза в год, или по требованию парламента в любое время представляет отчет о положении в стране.

Статья 5.5.3Б. Правительство Российской Федерации действует как коллегиальный орган под руководством Председателя Совета Министров Российской Федерации. Отставка Председателя Совета министров влечет за собой отставку всего Правительства.

Статья 5.5.4Б. Правительство в своей деятельности опирается на систему государственной службы. Государственные служащие правительственных учреждений действуют на основе конституционного (органического) закона, обязаны быть политически нейтральными и не подлежат увольнению и взысканиям иначе как по основаниям профессионального порядка. Занятие ответственных постов в правительственных учреждениях осуществляется на основе конкурсной системы. Государственные служащие несут уголовную и административную ответственность за неисполнение законов и иных актов парламента или пренебрежение этим исполнением.

(КОНЕЦ ВАРИАНТА Б)

ГЛАВА 5.6. ФЕДЕРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Статья 5.6.1. Выборы в Российской Федерации проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Статья 5.6.2. (1). В выборах Президента и Вице-президента, членов Федерального Парламента, законодательных органов республик и органов местного самоуправления принимают участие граждане Российской Федерации, достигшие 18 лет.

(2). Не могут быть избранными и не участвуют в выборах граждане, признанные судом недееспособными, и лица, в отношении которых вступил в силу приговор суда, предусматривающий наказание в виде лишения свободы.

Статья 5.6.3. (1). Каждый избиратель имеет один голос. Избирательные округа и нормы представительства устанавливаются таким образом, чтобы депутаты каждого из указанных собраний избирались от примерно одинакового числа избирателей.

(2). Создание избирательных округов из не граничащих территорий не допускается.

Статья 5.6.4. (1). Выборы Президента и Вице-президента, депутатов Федерального Парламента считаются состоявшимися, если в них приняло участие не менее половины от общего числа зарегистрированных избирателей.

(2). Избранными признаются кандидаты, получившие более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

(3). Если в первом туре ни один из кандидатов не получит установленного числа голосов, во второй тур выходят по два кандидата в Президенты и Вице-президенты, получившие наибольшее число голосов в первом туре и не снявшие свои кандидатуры. Избранными признаются те из них, кто получит во втором туре наибольшее число голосов.

Статья 5.6.5. Порядок выбора депутатов представительных органов республик, а также органов местного самоуправления определяется законодательством республик.

Статья 5.6.6. (1). Гражданин Российской Федерации не может быть депутатом обеих Палат Парламента одновременно, а также членом более чем двух представительных органов.

(2). Членство в федеральном Парламенте несовместимо с занятием должностей Президента, Вице-президента, Председателя и членов Совета Министров, председателей и членов Верховного суда и Конституционного суда, а

также других высших государственных должностей, определяемых Законом о выборах. Перечень должностей, несовместимых с членством в законодательных собраниях республик и органах местного самоуправления, устанавливается законодательством республик.

Статья 5.6.8. Организация и подведение итогов выборов осуществляется избирательными комиссиями. Вся их работа ведется открыто и гласно. Центральную избирательную комиссию образует Парламент, избирательные комиссии в округах разного уровня - соответствующие органы республик и местного самоуправления в порядке, установленном Законом о выборах. Члены комиссий делегируются действующими в избирательном округе партиями, общественными организациями, группами избирателей.

Статья 5.6.9. Воспрепятствование гражданам Российской Федерации в использовании их избирательных прав и фальсификация результатов выборов являются преступлением и караются по закону.

Статья 5.6.10. Споры по поводу регистрации кандидатов, проведения и итогов выборов рассматриваются судами соответствующих уровней в сроки, установленные законом, решения суда являются окончательными.

Статья 5.6.11. В выборах Президента, Вице-президента и депутатов Парламента могут принять участие граждане Российской Федерации, находящиеся за ее пределами.

(ВАРИАНТ: Снять эту статью).

Статья 5.6.12. порядок проведения выборов Президента, Вице-президента и депутатов Федерального Парламента определяется настоящей Конституцией и федеральным законом.

Глава 5.7. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 5.7.1. Судебная власть как хранительница гражданского мира, прав и свобод личности обеспечивает законность и справедливость.

Статья 5.7.2. Судебная власть в Российской Федерации принадлежит только судам и осуществляется в формах конституционного, гражданского, уголовного и административного судопроизводства.

Статья 5.7.3. Граждане Российской Федерации участвуют в отправлении правосудия, выполняя обязанности присяжных заседателей.

Статья 5.7.4. (1). Судьи независимы и подчиняются только закону и совести. Неприкосновенность судей гарантируется законом.

(2). Судьи несменяемы. По достижении предельного возраста, установленного законом, они увольняются в отставку. До достижения предельного возраста судья без его согласия может быть освобожден от должности только по приговору суда и по основаниям, указанным в законе.

(3). Судьи не могут занимать какую-либо другую оплачиваемую должность, кроме преподавательской, а также состоять членами политических партий.

Статья 5.7.5. (1). Председатель и судьи Верховного суда Российской Федерации, Председатель и судьи Конституционного суда назначаются Президентом с согласия Парламента.

(2) Судьи других судов назначаются в порядке, определяемом Законом о судостроительстве.

Статья 5.7.6. (1). Судебная система Российской Федерации состоит из Верховного суда Российской Федерации, Конституционного суда, федеральных судов, судов республик, федеральных территорий и местных судов.

(2). Создание чрезвычайных судов не допускается.

(3). Никто не может быть лишен права на рассмотрение дела в том суде, который определен законом.

Статья 5.7.7. Верховный суд Российской Федерации и федеральные суды разрешают дела, отнесенные к их ведению Законом о Верховном суде Российской Федерации и федеральных судах.

Статья 5.7.8. (1). Конституционный суд в целях защиты конституционного строя:

- 1) разрешает дела о конституционности законов и указов Президента;
- 2) разрешает конституционно-правовые споры между Российской Федерацией и республиками;
- 3) разрешает конституционно-правовые споры между республиками Российской Федерации;
- 4) дает заключения по делам по обвинению Президента Российской Федерации;
- 5) дает заключение об утрате Президентом Российской Федерации способности исполнять свои обязанности.

(2). Законы и указы Президента либо их части, признанные Конституционным судом не соответствующими Конституции Российской Федерации, теряют силу со дня опубликования решения Конституционного суда.

(3). Все решения Конституционного суда по вопросам, отнесенным к его ведению, являются окончательными.

(4) Порядок рассмотрения дел в Конституционном суде определяется законом.

Статья 5.7.9. (1). Судьи не вправе применять закон, противоречащий Конституции.

(2). Если суд при рассмотрении конкретного дела признает, что закон, который надлежало применить, противоречит Конституции, он приостанавливает производство по делу и вносит в Конституционный суд Российской Федерации представление о признании этого закона неконституционным.

Статья 5.7.10. (1). Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается лишь в случаях, когда, суд решит, что гласное разбирательство может привести к разглашению государственной, профессиональной или коммерческой тайны, либо существует необходимость защитить от огласки личную или семейную жизнь граждан.

(2). Заочное судебное разбирательство уголовных дел в судах первой инстанции не допускается.

Статья 5.7.11. (1). Судопроизводство осуществляется на основе принципа состязательности.

(2). Право на профессиональную юридическую помощь признается на любой стадии судопроизводства.

Статья 5.7.12. (1). Прокуратура обязана осуществлять уголовное преследование в случаях посягательств на права и законные интересы граждан, общества и государства.

(2). Государственное обвинение от имени Российской Федерации в уголовном судопроизводстве поддерживает прокурор.

(3). Порядок формирования и деятельности прокуратуры определяется законом.

Глава 5.8. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Статья 5.8.1. Местное самоуправление осуществляется представительными (ВАРИАНТ: "(советами, хурами и иными)") и исполнительными органами власти и управления, органами власти и управления, органами общественного самоуправления, а также в формах непосредственной демократии. Название органа местного самоуправления определяется Конституциями республик. (ВАРИАНТ: "Представители федеральной власти избираются на местах").

Статья 5.8.2. Органы местного самоуправления в пределах своей компетенции действуют независимо от государственной власти в рамках Конституции и законов Российской Федерации.

Статья 5.8.3. Представительные органы местного самоуправления являются основными органами местной власти на соответствующей территории.

Статья 5.8.4. Органы местного самоуправления самостоятельно разрабатывают, утверждают, исполняют свой бюджет. Средства местного самоуправления, в том числе бюджетные, изъятию не подлежат.

Статья 5.8.5. Граждане вправе обжаловать в судебном порядке решения и действия органов местного самоуправления, их должностных лиц.

Статья 5.9.1. Предельно допустимый размер дефицита государственного бюджета и источники его покрытия устанавливаются Парламентом.

Статья 5.9.2. Доходы федерального бюджета формируются за счет устанавливаемых законов федеральных налогов, обязательных платежей, сборов и пошлин, дохода от государственного имущества, обязательных и добровольных взносов республик, а также иных поступлений. Перечень и размеры поступлений в бюджет устанавливаются законом.

Статья 5.9.3. (1). Федеральные государственные расходы осуществляются за счет государственного бюджета.

(2) Государственные расходы производятся Федеральным Правительством в соответствии с расходной частью государственного бюджета.

(3) При разработке государственного бюджета Правительство обязано (ВАРИАНТ: "Президент обязан") в первую очередь заботиться об удовлетворении социальных нужд.

Статья 5.9.4. (1). Государственный бюджет Российской Федерации на очередной финансовый год принимается Парламентом по предьявлению Правительства Федерации. Государственный бюджет обсуждается и принимается постатейно для отдельных видов доходов и расходов после заключения парламентского комитета по бюджету и Государственного финансового контролера.

(2) Если закон о государственном бюджете не принят до начала очередного финансового года, то впредь до вступления этого закона в силу Правительство Российской Федерации вправе производить расходы в соответствии с бюджетом на предыдущий год при условии, что Парламентом не установлен иной порядок расходования для бюджета в целом или его отдельных статей.

Статья 5.9.5. (1). Постатейный отчет об исполнении государственного бюджета Правительство представляет федеральному Парламенту не позднее 3 месяцев после истечения отчетного бюджетного года.

(2) Парламент обязан рассмотреть отчет в течение 6 месяцев после завершения отчетного года. Федеральный Парламент принимает решение по отчету после получения заключения парламентского комитета по бюджету и Государственного финансового контролера.

(3) Подробные отчеты об исполнении государственного бюджета публикуются ежегодно.

Статья 5.9.6. Для покрытия непредвиденных расходов, вызванных стихийными или социальными бедствиями, решением Парламента в рамках бюджета образуется резервный фонд. Ответственность за его расходование возлагается на Правительство. Правительство должно представить ближайшей сессии Парламента подробный отчет в отношении всех ассигнований и расходов, произведенных из средств резервного фонда.

Статья 5.9.7. (1). Республики имеют собственные бюджетные системы. Бюджетная политика республик осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, конституциями республик и общими принципами, утверждаемыми Федеральным Советом.

(2) Республики пользуются финансовой автономией в формах и пределах, установленных федеральным законом.

Статья 5.9.8. Федеральная налоговая политика является инструментом государственного регулирования экономики и определяется Парламентом. Исключительная компетенция Федерации в сфере федерального налогообложения, перечень, размер, порядок и условия взимания налогов, подлежащих зачислению в федеральный бюджет, нормативы распределения налоговых поступлений между федеральным и местным бюджетами, а также компетенция республик, федеральных территорий и органов местного самоуправления в части установления налогов и сборов определяются Налоговым кодексом Федерации.

Статья 5.9.9. При построении налоговой системы в целом и отдельных ее частей соблюдается равноправие всех граждан и единство требований ко всем хозяйствующим субъектам.

Статья 5.9.10. Публикация законов о налогах в общедоступной печати обязательна. Законы вступают в силу не раньше, чем через 3 месяца после их опубликования.

Статья 5.9.11. (1). Контроль за соблюдением Налогового кодекса осуществляется Государственной налоговой инспекцией, подотчетной Парламенту. Статус Государственной налоговой инспекции определяется федеральным

законом.

(2) Действия Государственной налоговой инспекции могут быть обжалованы в суде.

Статья 5.9.12. Российская Федерация может создавать собственную кредитно-денежную систему или вступать в соглашение с другими государствами об объединении денежных и кредитных систем при условии, что будут обеспечены стабильность и эффективность денежного обращения в Российской Федерации. В случае вступления в кредитно-финансовый союз с другими государствами Российская Федерация участвует в контроле за деятельностью его финансовых органов.

Статья 5.9.13. Российская Федерация обеспечивает устойчивость денежной системы и единую кредитно-денежную политику на своей территории через подотчетный Парламенту федеральный центральный банк. Центральный банк осуществляет надзор за деятельностью коммерческих банков и является инструментом регулирования экономики Российской Федерации. Центральный банк независим в текущей деятельности, руководствуется общественным благом, действует в рамках федеральных законов и ежегодно отчитывается перед Парламентом.

Глава 5.10. ЗАЩИТА ГОСУДАРСТВА

Статья 5.10.1. (1). Вооруженные Силы Российской Федерации могут создаваться для военной защиты государственного суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации.

(2) Вооруженные Силы Российской Федерации состоят из регулярных частей, создаваемых на профессиональной основе, и частей российского ополчения. Военная доктрина, структура и организация Вооруженных Сил определяются законом о Вооруженных Силах Российской Федерации.

(ВАРИАНТ: (3). Запрещается использование частей российского ополчения в мирное время за пределами Российской Федерации).

Статья 5.10.2. (1). Защиту прав и свобод граждан, законность и правопорядок обеспечивают федеральные органы внутренних дел, федеральная полиция и местная милиция. Их статус определяется федеральным законом.

(2) Функции по защите государственной безопасности Российской Федерации возлагаются на федеральные службы безопасности. Их статус и деятельность регулируются федеральным законом.

Статья 5.10.3. (1). Вооруженные Силы, силы безопасности и полиция не могут быть использованы в целях свержения демократического конституционного строя и законного правительства, воспрепятствования или ограничения деятельности Парламента и иных высших органов государственной власти, незаконных ограничений конституционных прав и свобод граждан, а также в иных целях, противоречащих основам конституционного строя Российской Федерации. Нарушение данного положения Конституции является тягчайшим преступлением против народа.

(ВАРИАНТ: (2) Заявление в Парламенте о незаконном использовании Вооруженных Сил, сил безопасности и полиции влечет незамедлительное парламентское расследование).

Статья 5.10.4. При заключении Российской Федерацией договоров и союзов с другими государствами с целью принятия мер по совместной обороне их территорий, создания общих воинских частей или передачи части войск Федерации под общее командование должны специально определяться статус совместных воинских формирований, порядок их подчиненности, использования и дислокации, а также порядок материального и финансового обеспечения.

Статья 5.10.5. Посты министров, ведающих в Правительстве Российской Федерации Вооруженными Силами и силами безопасности, должны замещаться гражданскими лицами.

Глава 5.11. ЧРЕЗВЫЧАЙНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Статья 5.11.1. (1). В исключительных (чрезвычайных) обстоятельствах Президент Российской Федерации может объявить чрезвычайное положение на территории всей Федерации либо в отдельных местностях.

(2) Под исключительными (чрезвычайными) обстоятельствами понимается состояние, которое может возникнуть в результате:

1) стихийного бедствия либо технической катастрофы, масштабы и последствия которых затрагивают вопросы жизни, здоровья, безопасности и жизнеобеспечения населения;

2) наличия реальной угрозы для жизни, здоровья и безопасности населения или для нормального функционирования государственных институтов при невозможности устранения ее обычными средствами;

3) беспорядков, угрожающих организованному существованию общества и сопровождающихся насилием и другими противоправными действиями групп лиц, организаций или учреждений - при невозможности урегулирования ситуации обычными средствами, имеющимися в распоряжении органов государственной власти;

3) Единственной целью объявления чрезвычайного положения должно быть скорейшее возвращение к условиям нормального существования общества в рамках верховенства закона.

Статья 5.11.2. В том случае, если необходимость введения чрезвычайного положения вызывается действиями групп лиц, партий, организаций или учреждений, Президент Российской Федерации обязан обратиться к ним с предложением прекратить противоправные действия и предупредить их о возможности введения чрезвычайного положения.

Статья 5.11.3. Введение чрезвычайного положения в связи со стихийным бедствием либо крупной технической катастрофой допускается только с согласия органов власти пострадавшей территории, если они продолжают нормально функционировать.

Статья 5.11.4. В обстоятельствах массового насилия, стихийного бедствия или технической катастрофы, требующих неотложных мер по спасению населения, чрезвычайное положение может быть введено немедленно и без предупреждения.

Статья 5.11.5. Указ Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения подлежит передаче на утверждение Парламенту в течение 72 часов. Парламент вправе в любое время прекратить состояние чрезвычайного положения.

Статья 5.11.6. Чрезвычайное положение не может быть введено более чем на 30 суток. По истечении этого срока действие Указа о введении чрезвычайного положения прекращается, если Парламент не продлит его действие. Парламент в случае необходимости может продлевать его каждый раз не более чем на 30 суток.

Статья 5.11.7. (1). О введении, продлении или отмене чрезвычайного положения население должно быть предварительно оповещено всеми доступными средствами.

(2) Акты Президента о введении, продлении или отмене чрезвычайного положения подлежат обязательному опубликованию в официальных ведомостях федеральной власти.

Статья 5.11.8. В случае возникновения необходимости введения чрезвычайного положения на территории Российской Федерации или ее отдельных частей Президент информирует об этом сопредельные государства.

Статья 5.11.9. На территории, где объявлено чрезвычайное положение, органы исполнительной власти республик или местного самоуправления могут быть поставлены в прямое подчинение Президенту Российской Федерации или назначенному им ответственному лицу. Может также ограничиваться или приостанавливаться действие законодательства республик и правовых актов местной власти.

Статья 5.11.10. В период чрезвычайного положения не могут быть прекращены или ограничены полномочия Федерального Парламента, Конституционного суда, а также судебных органов.

Статья 5.11.11. (1). Президент Российской Федерации, осуществляя особые меры в период чрезвычайного положения, может вводить временные ограничения прав и свобод человека за исключением прав и свобод, предусмотренных в статьях 2.3.1, 2.3.3 (2), 2.3.6 (1), 2.3.8, 2.3.9, 2.6.5 настоящей Конституции. Такие ограничения должны быть прямо обозначены в тексте Указа о чрезвычайном положении.

(2) Президент Российской Федерации незамедлительно информирует все государства - участники международных договоров, устанавливающих свободы и права, на которые введены ограничения, о введенных ограничениях, их причинах, а также об их отмене.

Статья 5.11.12. (1). Любые меры, принимаемые в период чрезвычайного положения:

1) должны осуществляться в тех пределах, которых требует острота создавшегося положения;

2) не могут влечь каких-либо ограничений или изменений прав и полномочий органов государственной власти и управления, правового положения общественных организаций, а также прав и свобод человека в других местностях, не объявленных на чрезвычайном положении;

3) не должны влечь за собой какой-либо дискриминации отдельных лиц или групп населения исключительно на основе расы, цвета кожи, национальности, пола, языка, религии, имущественного положения или социального происхождения.

(2) Приведение в исполнение смертных приговоров, вынесенных за преступления, совершенные во время чрезвычайного положения, не допускается во время его действия и в течение 30 суток после его прекращения.

Статья 5.11.13. В период чрезвычайного положения не допускаются изменения Конституции, избирательных законов Российской Федерации, законов о судопроизводстве, не проводятся выборы в органы государственной власти и референдумы.

Раздел VI

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава 6.1. ПОРЯДОК ИЗМЕНЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ

Статья 6.1.1. Изменения в Конституцию вносятся в форме поправок, присоединяемых к первоначальному тексту Основного закона.

(ВАРИАНТ: Законы об изменении Конституции предусматривают внесение изменений непосредственно в текст Конституции).

Статья 6.1.2. (1) Предложения об изменении Конституции могут вносить:

1) не менее 1/5 общего числа членов любой из палат Федерального Парламента;

2) Президент Российской Федерации;

3) Правительство Российской Федерации;

(ВАРИАНТ: снять этот пункт);

4) Конституционный комитет Парламента;

5) Верховный суд Российской Федерации;

6) Конституционный суд Российской Федерации;

7) законодательный орган любой республики;

8) не менее 1 млн. граждан Российской Федерации, обладающих правом голоса;

9) не менее 1/5 общего числа граждан республики, обладающих правом голоса.

(2) Порядок подачи соответствующей петиции гражданами устанавливается федеральным законом.

Статья 6.1.3. Федеральный Парламент вправе принять закон об изменении Конституции не ранее, чем через полгода после внесения соответствующего предложения; этот закон принимается двумя третями голосов всех членов каждой из палат. Если в течение одного года после внесения предложения об изменении Конституции Федеральный Парламент не принял соответствующий закон, предложение считается отклоненным и не может быть возобновлено в течение следующего года.

Статья 6.1.4. (1). Закон об изменении Конституции подлежит ратификации республиками. Он направляется в республики Президентом Российской Федерации. Представительные органы республик ратифицируют закон либо сами, либо назначают для этой цели референдум.

(2) Закон об изменении Конституции вступает в силу на всей территории Российской Федерации после ратификации

его двумя третями общего числа республик.

(ВАРИАНТ: Закон вступает в силу после его ратификации общероссийским референдумом при условии одобрения закона большинством граждан не менее чем в двух третях общего числа республик).

ГЛАВА 6.2. ВСТУПЛЕНИЕ КОНСТИТУЦИИ В СИЛУ

Статья 6.2.1. (1). Настоящая Конституция вступает в силу на следующий день после ее официального опубликования. Официальное опубликование производится Председателем Верховного Совета Российской Федерации в официальных ведомостях Российской Федерации на следующий день после официального установления итогов общероссийского референдума - всенародной ратификации Конституции.

(2). День официального вступления в силу настоящей Конституции Российской Федерации объявляется всероссийским праздником.

(3). Отдельные части настоящей Конституции, указанные в разделе "Переходные положения", вступают в силу в установленные этими положениями сроки.

Статья 6.2.2. В день вступления в силу Конституции Российской Федерации прекращается действие Конституции РСФСР 1978 г. с ее последующими изменениями и дополнениями.

Статья 6.2.3. Законы РСФСР и основанные на них подзаконные акты, действующие на день вступления в силу Конституции Российской Федерации, сохраняют свое действие, если не противоречат настоящей Конституции и принятым на ее основе законам Российской Федерации. Противоречие устанавливается Конституционным судом Российской Федерации.

ГЛАВА 6.3. СТОЛИЦА И ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СИМВОЛЫ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 6.3.1. Столицей Российской Федерации является город Москва

(ВАРИАНТ: Город Москва вместе с прилегающей областью образуют столичный округ Статус столичного округа регулируется законом).

Статья 6.3.2. Описание государственного герба и государственного флага Российской Федерации, порядок и использование определяются законом.

Статья 6.3.3. Гимном Российской Федерации является "Патриотическая песнь" на музыку М.И. Глинки в обработке А.Петрова.

(ВАРИАНТ: Гимн Российской Федерации будет определен по проведении специально объявленного общероссийского конкурса).

Раздел VII

ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ¹

Глава 7.1 О ПРАВАХ, СВОБОДАХ И ОБЯЗАННОСТЯХ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Статья 7.1.1. (1). Гражданами Российской Федерации считаются по праву все граждане СССР, постоянно проживающие на день вступления в силу Конституции Российской Федерации на ее территории, если в течение одного года они не заявят письменно в местный орган внутренних дел о своем нежелании состоять в гражданстве Российской Федерации.

(2). В течение года после вступления Конституции Российской Федерации в силу могут приобрести по праву

гражданство Российской Федерации лица, которые родились или у которых хотя бы один из родителей родился на территории Российской Федерации:

- 1) проживающие на территории Российской Федерации лица без гражданства;
- 2) граждане СССР и лица без гражданства, проживающие в других союзных республиках или за границей;
- 3) иностранные граждане независимо от места проживания.

Такие лица, проживающие на территории СССР, обращаются с соответствующим заявлением в Министерство внутренних дел Российской Федерации или его органы, а проживающие за границей - в Министерство иностранных дел Российской Федерации.

(3). В остальных случаях гражданство Российской Федерации может приобретаться в порядке, установленном федеральным законом, который должен быть принят в течение одного года после вступления в силу Конституции Российской Федерации.

Статья 7.1.2. В течение одного года после вступления в силу Конституции Российской Федерации должен быть принят федеральный закон, регулирующий переход к последовательной реализации права на свободный выбор места жительства (статья 2.3.5. (1)). Этот переход должен быть завершен не позднее чем через 18 месяцев после вступления закона в силу.

Статья 7.1.3. (1). В общих удостоверениях личности (паспортах, метрических свидетельствах и т.п.) запрещается помещать графу "национальность" как не имеющую отношения к правовому статусу человека.

(2). В анкетах, заполняемых при приеме на работу и в иных случаях, не связанных с переписью населения, запрещается помещать вопросы относительно национальности, партийности, нахождения на оккупированной территории во время Великой Отечественной войны и прочих данных, не имеющих отношения к будущей деятельности лица. Исключения устанавливаются федеральным законом.

(3). Впредь до изготовления новых бланков общих удостоверений личности и анкет в используемых бланках старого образца указанные графы не заполняются. Требования должностных лиц заполнить такие графы считаются административным проступком и влекут ответственность по закону. Соответствующий закон должен быть принят в течение трех месяцев после вступления Конституции Российской Федерации в силу.

ГЛАВА 7.2. О СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ СТАТЬЯХ

Статья 7.2.1. (1). Признается общественная необходимость приватизации государственной собственности.

(2). Не позднее трех месяцев после вступления в силу Конституции Российской Федерации должен быть принят федеральный Закон о приватизации и муниципализации государственной собственности.

(3). В собственности государства могут быть оставлены лишь естественные монополии, системы вооружений и другое имущество, приватизация которого нанесла бы ущерб общественным интересам. Состав государственной собственности, подлежащей приватизации и муниципализации, определяется федеральным законом.

(4). Признается справедливым часть государственного имущества, подлежащего приватизации, передать гражданам Российской Федерации безвозмездно или на льготных условиях. Каждому гражданину гарантируется право получить свою долю такого имущества. Порядок раздела государственной собственности между гражданами определяется федеральным законом.

Статья 7.2.2. Для обеспечения социальной и экономической стабильности в период перехода к рыночной экономике допускаются в установленном федеральном законом порядке государственная регламентация заключения хозяйственных договоров и иные ограничения свободы хозяйственной деятельности, вводимые Парламентом Российской Федерации.

Статья 7.2.3. В течение года после вступления в силу Конституции Российской Федерации подлежат принятию федеральный закон о демополизации, а также законы и другие правовые акты, регулирующие порядок создания и развития рыночной инфраструктуры.

Статья 7.2.4. Впредь до создания собственной денежной и кредитной систем или заключения соглашения об объединении таких систем с другими государствами в Российской Федерации действует денежная и кредитная

система СССР.

Статья 7.2.5. (1). Впредь до принятия Налогового кодекса Российской Федерации продолжает действовать союзное законодательство о налогах. Налоги, взимаемые по союзному законодательству, если они не отменены Парламентом Российской Федерации, направляются в государственный бюджет Российской Федерации.

(2). Из государственного бюджета Российской Федерации производятся отчисления в государственный бюджет СССР в порядке и размерах, определяемых Союзным договором, а до его заключения - временным соглашением между Российской Федерацией и СССР.

Статья 7.2.6. В период до урегулирования отношений между Российской Федерацией и СССР Парламент Российской Федерации может передать часть своих исключительных полномочий Парламенту СССР.

ГЛАВА 7.3. О ФЕДЕРАТИВНОМ УСТРОЙСТВЕ

Статья 7.3.1. (1). Национально-территориальные и региональные государственные образования могут приобрести статус республики, если они способны самостоятельно выполнять функции, определяемые Конституцией Российской Федерации, и участвовать в содержании федеральных органов и учреждений. Решения об этом принимаются путем референдума в течение трех месяцев после вступления в силу Конституции Российской Федерации. При положительном решении этого вопроса Совет национально-территориального или регионального образования принимает соответствующую декларацию, и с этого момента на республику распространяется статус, предусмотренный разделом IV Конституции Российской Федерации,

(2). В случае если Совет национально-территориального или регионального государственного образования в результате референдума установит, что данное государственное образование пока что не в состоянии выполнять обязанности, вытекающие из статуса республики, оно приобретает статус федеральной территории, предусмотренный разделом IV Конституции Российской Федерации.

(3). Для проведения референдумов, предусмотренных в частях 1 и 2, может соответствующим образом применяться Закон РСФСР о референдуме, если Советы не примут свои нормативные акты, регулирующие проведение референдумов.

Статья 7.3.2. (1). В течение трех месяцев после вступления в силу Конституции Российской Федерации Федеральный Парламент (Верховный Совет) по получении мнений краевых, областных Советов народных депутатов законом определит границы республик в составе Российской Федерации, создаваемых на региональной основе.

(2). В каждой республике депутаты краевых, областных Советов, избранные на соответствующей территории, образуют законодательный орган республики, который незамедлительно сформирует республиканские органы исполнительной и судебной власти.

Статья 7.3.3. Впредь до принятия республиками Конституций могут соответствующим образом применяться не противоречащие Конституции Российской Федерации положения

Конституций автономных республик, законов РСФСР об автономных областях, автономных округах и о краевом, областном Совете народных депутатов РСФСР.

Статья 7.3.4. В течение трех лет после вступления Конституции Российской Федерации в силу границы республик и федеральных территорий не подлежат изменению.

ГЛАВА 7.4. О СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Статья 7.4.1. (1). Со вступлением в силу Конституции Российской Федерации народные депутаты РСФСР становятся депутатами Парламента (Верховного Совета) Российской Федерации.

(2). Народные депутаты РСФСР, избранные по территориальным округам, образуют Совет народных представителей Парламента.

(3). Народные депутаты РСФСР, избранные по национально-территориальным избирательным округам, образуют Федеральный Совет Парламента.

(4). На время первого созыва Парламента Совет (Палата) народных представителей правомочен принимать решения в присутствии не менее 1/3, а Федеральный Совет - не менее 1/2 общего числа избранных депутатов.

(5). В случае досрочного выбытия депутата Совета народных представителей в течение первого созыва Парламента выборы нового депутата на оставшийся срок не производятся, а территория его избирательного округа присоединяется к территориям сопредельных избирательных округов. Постановление об этом принимается Советом народных представителей.

(6). Положения Конституции Российской Федерации о несовместимости депутатского мандата с занятием каких-либо должностей применяются в течение первого созыва Парламента в соответствии с нормами, действовавшими на день вступления Конституции в силу.

(7). Выборы в Парламент второго созыва будут проведены во второе воскресенье марта 1994 г.

Статья 7.4.2. (1). Выборы Президента и Вице-президента Российской Федерации будут проведены в течение трех месяцев после вступления Конституции Российской Федерации в силу. Федеральный закон о выборах Президента и Вице-президента Российской Федерации должен быть принят не позднее одного месяца после вступления Конституции Российской Федерации в силу.

(2). До вступления в должность первого Президента Российской Федерации обязанности Президента будет выполнять Председатель Верховного Совета РСФСР, а обязанности Вице-президента - Первый заместитель Председателя Верховного Совета РСФСР. В случае избрания Президентом или Вице-президентом Российской Федерации депутата Парламента его депутатский мандат прекращается.

Статья 7.4.3. (1). Вооруженные Силы Федерации будут созданы после заключения Союзного договора либо после того, как станет очевидно, что Союзный договор невозможен.

(2). Впредь до решения вопроса о Союзном договоре Российская Федерация делегирует право создания и содержания Вооруженных Сил Союзу ССР.

Российская Федерация через своих представителей, назначенных Парламентом по предложению Президента (ВАРИАНТ: "Президентом") в Министерство обороны СССР, участвует в определении общей структуры и численности Вооруженных Сил, выработке военной доктрины и основных направлений военного строительства, составлении проекта бюджетных ассигнований на оборону и планов ее материально-технического обеспечения.

(3). Граждане Российской Федерации, состоящие на службе в Вооруженных Силах, в органах внутренних дел и государственной безопасности СССР, имеют право на гарантии и льготы, которые федеральными законами могут быть установлены для лиц, находящихся на военной и приравненной к ней службе Российской Федерации.

ГЛАВА 7.5. О СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ

Статья 7.5.1. (1). Глава "Судебная власть" вступает в силу поэтапно по мере осуществления судебной реформы, включающей принятие законов о судоустройстве, Верховном суде Российской Федерации и федеральных судах, о Конституционном суде, Прокуратуре, Следственном комитете, а также иных законов, обеспечивающих реализацию норм, содержащихся в данной главе.

(2). Сроки и порядок проведения судебной реформы устанавливаются Верховным Советом Российской Федерации.

(3). Судьи всех судов Российской Федерации, избранные в соответствии с законодательством РСФСР, действующим на день вступления настоящей Конституции в силу, сохраняют свои полномочия до назначения судей в порядке, установленном настоящей Конституцией.

Статья 7.5.2. (1). Впредь до принятия Закона о прокуратуре Прокуратура Российской Федерации сохраняет свои полномочия, предусмотренные законодательством РСФСР и СССР, действующим на день вступления в силу настоящей Конституции.

(2). Прокурор РСФСР приобретает статус Генерального прокурора Российской Федерации, назначаемого Президентом с согласия Парламента.

Заместители Генерального прокурора назначаются и освобождаются с согласия Парламента.

(3). Генеральный прокурор Российской Федерации освобождается от должности Президентом.

(4). Прочие прокуроры назначаются и освобождаются от должности Генеральным прокурором Российской Федерации.

Статья 7.5.3. До принятия Федерального закона о судоустройстве Государственный арбитраж РСФСР сохраняет свои полномочия по рассмотрению хозяйственных споров между государственными организациями в соответствии с законодательством РСФСР.

ГЛАВА 7.6. О ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 7.6.1. (1). В течение 5 лет после вступления в силу Конституции Российской Федерации все федеральные, республиканские и местные нормативные акты подлежат пересмотру для устранения противоречий с нормами Конституции как по содержанию, так и по форме. До этого они продолжают действовать постольку, поскольку не противоречат Конституции Российской Федерации.

(2). Законы, упомянутые в Конституции Российской Федерации постольку, поскольку они не противоречат Конституции Российской Федерации.

(4). Положения абзаца 3 относятся и к международным договорам СССР. Однако действие положений международных договоров СССР, которые Конституционным судом Российской Федерации признаны противоречащими Конституции Российской Федерации, в порядке, предусмотренном для изменений и денонсации международных договоров Российской Федерации. До этого международные договоры СССР сохраняют для Российской Федерации свою силу в полном объеме.

¹ *Примечание: В данный раздел вошли не все положения, которые носят переходный характер и дают направление конституционной реформе. Ввиду важности раздела Конституционная комиссия приглашает к дальнейшей работе над его положениями народных депутатов РСФСР и всех заинтересованных граждан.*

[[СОДЕРЖАНИЕ](#)] [[СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ](#)]

Конституция США и ФРГ

КОНСТИТУЦИЯ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ

Мы, народ Соединенных Штатов, в целях образования более совершенного Союза, утверждения, правосудия, охраны внутреннего спокойствия, организации совместной обороны, содействия общему благосостоянию и обеспечения нам и нашему потомству благ свободы, устанавливаем и принимаем эту Конституцию для Соединенных Штатов Америки.

Статья I

Раздел 1. Все установленные здесь полномочия законодательной власти принадлежат Конгрессу Соединенных Штатов, который состоит из Сената и Палаты представителей.

Раздел 2. Палата представителей состоит из членов, избираемых раз в два года населением каждого из штатов; при этом избиратели каждого из штатов должны отвечать тем же требованиям, которые установлены для избирателей наиболее многочисленной палаты Законодательного собрания штата.

Не может быть Представителем тот, кто не достиг двадцатипятилетнего возраста, не состоит в течение семи лет гражданином Соединенных Штатов и не является в момент избрания жителем того штата, где он избирается.

Представители и прямые налоги распределяются между отдельными штатами, могущими вступить в настоящий Союз, пропорционально численности их населения, для определения которой к числу всех свободных людей, включая лиц, находящихся в услужении на определенный срок, и исключая не платящих налогов индейцев, прибавляется три пятых всех прочих лиц.

Настоящее исчисление населения производится в течение трех лет после первой сессии Конгресса Соединенных Штатов, а затем через каждые десять лет в порядке, который будет установлен специальным законом. От каждых тридцати тысяч жителей не может быть избрано более одного Представителя. До производства такого исчисления населения штат Нью-Хэмпшир избирает трех Представителей, Массачусетс - восемь, Род-Айленд и колония Провидено - одного, Коннектикут - пять, Нью-Йорк - шесть, Нью-Джерси - четырех, Пенсильвания - восемь, Делавэр - одного, Мериленд - шесть, Виргиния - десять, Северная Каролина - пять, Южная Каролина - пять и Джорджия - трех.

При открытии вакансий в представительстве от какого-либо штата исполнительная власть последнего назначает выборы для заполнения этих вакансий.

Палата представителей избирает своего спикера и других должностных лиц; ей одной принадлежит право возбуждать преследование в порядке импичмента.

Раздел 3. В состав Сената Соединенных Штатов входят по два Сенатора от каждого штата, избираемые на шесть лет Законодательными собраниями соответствующих штатов; каждый Сенатор имеет один голос.

Немедленно вслед за тем, как Сенаторы соберутся после первых выборов, они разделяются на три по возможности равные группы. Места Сенаторов первой группы становятся вакантными по истечении второго года, второй группы - по истечении четвертого года, и третьей группы - по истечении шестого года, так чтобы одна треть избиралась вновь каждые два года; если вследствие отставки или по другой причине вакансии откроются в перерыве между сессиями Законодательного собрания штата, исполнительная власть последнего может произвести временные назначения впредь до следующей сессии Законодательного собрания, которое и заполняет эти вакансии.

Не может быть Сенатором тот, кто не достиг тридцатилетнего возраста, не состоит в течение девяти лет

гражданином Соединенных Штатов и не является в момент избрания жителем того штата, где он избирается.

Вице-президент Соединенных Штатов является Председателем Сената; но может голосовать лишь в том случае, если голоса разделятся поровну.

Сенат избирает других своих должностных лиц, а также Председателя pro tempore в случаях отсутствия Вице-президента или исполнения последним обязанностей Президента Соединенных Штатов.

Сенату принадлежит исключительное право осуществления суда в порядке импичмента. Заседая с этой целью, Сенаторы приносят присягу или делают торжественное заявление. Если подсудимым является Президент Соединенных Штатов, председательствует Главный судья. Ни одно лицо не может быть осуждено без согласия двух третей присутствующих Сенаторов.

Приговор в случаях импичмента ограничивается отстранением от должности и лишением права занимать какую-либо почетную, ответственную или оплачиваемую должность на службе Соединенных Штатов. Однако в дальнейшем тем не менее производится расследование, отстраненному от должности предъявляется обвинение, он предается суду и несет согласно приговору наказание в соответствии с законом.

Раздел 4. Время, место и порядок избрания Сенаторов и Представителей устанавливаются в каждом штате его Законодательным собранием; но Конгресс может в любое время издать закон, устанавливающий или изменяющий подобного рода правила, за исключением правил о месте выборов Сенаторов.

Конгресс собирается не реже одного раза в год, а его сессии начинаются в первый понедельник декабря, если законом не будет установлен другой день.

Раздел 5. Каждая Палата решает вопросы, касающиеся результатов выборов, полномочий и правомерности избрания ее членов, и большинство каждой из Палат составляет кворум, необходимый для ведения дел; но Палата и в меньшем составе может переносить заседания с одного дня на другой и имеет право применять к отсутствующим членам предусмотренные каждой Палатой меры воздействия с целью обеспечить посещение ими заседаний.

Каждая Палата может устанавливать регламент своих заседаний, наказывать своих членов за нарушение порядка и двумя третями голосов исключать их из своего состава.

Каждая Палата ведет журнал своих заседаний и периодически публикует его, за исключением тех разделов, которые по ее заключению носят секретный характер; сведения о голосах "за" и "против", поданных членами каждой Палаты по тому или иному вопросу, по желанию одной пятой присутствующих вносятся в журнал.

Во время сессии Конгресса ни одна из Палат не может без согласия другой Палаты отсрочить свои заседания более чем на три дня или назначить их не в том месте, в котором должны заседать обе Палаты.

Раздел 6. Сенаторы и Представители получают за свою службу вознаграждение, устанавливаемое законом и выплачиваемое; Казначейством Соединенных Штатов. Во всех случаях, кроме измены, тяжкого уголовного преступления и нарушения общественного порядка, они не могут быть подвергнуты аресту во время их присутствия на сессии соответствующей палаты, а также следования в Палату и возвращения из нее; за речи и высказывания в палатах они не могут привлекаться к ответственности ни в каком другом месте.

Ни один Сенатор или Представитель не может быть назначен в течение времени, на которое он избран, на какую-либо гражданскую должность на службе Соединенных Штатов, если эта должность была создана или связанное с ней жалование было увеличено в названный период, и ни одно лицо, занимающее какую-либо должность на службе Соединенных Штатов, не может быть членом одной из Палат, пока состоит в этой должности.

Раздел 7. Все билли по сборам поступлений дохода исходят от Палаты представителей, но Сенат может предлагать поправки к ним и участвовать в их обсуждении, так же, как и в обсуждении других биллей.

Каждый билль, принятый Палатой представителей и Сенатом, прежде чем стать законом, представляется Президенту Соединенных Штатов; если он одобряет билль, то подписывает его, в противном же случае возвращает билль со своими возражениями в ту Палату, которой последний был предложен, а Палата вносит возражения Президента полностью в свой журнал и пересматривает билль. Если при таком новом рассмотрении билль будет утвержден двумя третями голосов Палаты, он вместе с возражениями Президента пересылается в другую Палату, которая также пересматривает билль, и последний в случае принятия его двумя третями голосов этой Палаты становится законом. Во всех указанных случаях обе Палаты применяют поименный порядок голосования, и имена лиц, голосовавших за или против билля, вносятся в журнал соответствующей Палаты. Если билль не будет возвращен Президентом в течение десяти дней (не считая воскресных дней) после того, как он ему представлен, билль становится законом, так же как если бы он был подписан Президентом; билль не становится законом только в случае, если он не мог быть возвращен в Конгресс ввиду того, что последний отсрочил свои заседания.

Все постановления, резолюции или решения, для которых необходимо совместное участие Сената и Палаты представителей (за исключением решений об отсрочке заседаний), представляются Президенту Соединенных Штатов и только после его одобрения вступают в силу; в случае же неодобрения они должны быть снова утверждены двумя третями голосов Сената и Палаты представителей, в соответствии с теми правилами и условиями, которые установлены в отношении билля.

Раздел 8. Конгресс имеет право: устанавливать и взимать налоги, пошлины, подати и акцизные сборы для того, чтобы уплачивать долги и обеспечивать совместную оборону и общее благосостояние Соединенных Штатов; причем все пошлины, подати и акцизные сборы должны быть единообразны на всей территории Соединенных Штатов;

- заключать займы от имени Соединенных Штатов;
- регулировать торговлю с иностранными государствами, между отдельными штатами и с индейскими племенами;
- устанавливать единообразные правила о натурализации и единообразные законы о неплатежеспособности на всей территории Соединенных Штатов;
- чеканить монету, регулировать ее ценность и ценность иностранной монеты, устанавливать единицы мер и весов;
- устанавливать наказания за подделку государственных ценных бумаг и находящейся в обращении монеты Соединенных Штатов;
- учреждать почтовые службы и почтовые пути;
- поощрять развитие наук и полезных искусств, обеспечивая на определенный срок авторам и изобретателям исключительное право на их произведения и открытия;
- учреждать подчиненные Верховному суду судебные органы;
- определять и карать морской разбой, тяжкие преступления, совершенные в открытом море, и другие нарушения международного права;
- объявлять войну, выдавать каперские свидетельства и разрешения на репрессалии и устанавливать правила относительно захватов на суше и на море;
- набирать и содержать армии; однако никакие денежные ассигнования в этих целях не должны производиться более чем на двухлетний срок;
- создавать и содержать флот;
- издавать правила по управлению и организации сухопутных и морских сил;
- созывать народное ополчение для проведения в жизнь законов Союза, подавления восстаний и отражения нападений;
- принимать меры по организации, вооружению и дисциплинированию народного ополчения и по управлению той его частью, которая используется на службе Соединенных Штатов, сохраняя за штатами назначение офицеров и обучение народного ополчения в соответствии с уставными правилами, утвержденными Конгрессом;
- пользоваться во всех случаях исключительной законодательной властью в предоставленном каком-либо из штатов округе (не превышающем десяти квадратных миль), который с одобрения Конгресса станет местопребыванием Правительства Соединенных Штатов, а также осуществлять подобную же власть на всех территориях, приобретенных с согласия Законодательного собрания штата, которые станут местопребыванием Правительства, для постройки фортов, казенных складов, арсеналов, доков и других необходимых сооружений;
- издавать все законы, которые будут необходимы для осуществления как вышеуказанных прав, так и всех других прав, которыми настоящая Конституция наделяет Правительство Соединенных Штатов, его департаменты или должностных лиц.

Раздел 9. Конгресс до тысяча восемьсот восьмого года не может запрещать перемещение или ввоз таких лиц, которых какой-либо из существующих ныне штатов сочтет нужным допустить, но такой ввоз может облагаться

пошлиной или налогом, не превышающим десяти долларов с каждого лица.

Не допускается какая-либо приостановка действия habeas corpus, если только этого не потребует общественная безопасность в случае мятежа или вторжения.

Не могут приниматься билли о лишении гражданских и имущественных прав и какие-либо законы *ex post facto*.

Не допускается обложение подушной податью или иными прямыми налогами иначе, как сообразно с переписью или упомянутым выше исчислением населения.

Не могут налагаться налоги или пошлины на предметы, вывозимые из какого-либо штата.

Не должно оказываться предпочтение гаваням одного штата перед гаванями другого посредством каких-либо торговых или финансовых предписаний, а суда, следующие в какой-нибудь штат или из штата, не могут принуждаться к заходу в гавань другого штата, разгрузке и уплате там пошлины.

Никакие денежные выдачи из Казначейства не могут производиться иначе, как согласно установленным законом назначениям, а подробные отчеты о государственных доходах и расходах подлежат периодическому опубликованию.

Соединенные Штаты не жалуют никаких дворянских титулов, и ни одно лицо, занимающее какую-нибудь оплачиваемую или почетную должность на службе Соединенных Штатов, не может без согласия Конгресса принять тот или иной дар, вознаграждение, должность или титул от какого-либо короля, принца или иностранного государства.

Раздел 10. Ни один штат не может вступать в договоры, союзы или конфедерации; выдавать каперские свидетельства и разрешения на репрессалии; чеканить монету; выпускать кредитные билеты; допускать уплату долгов чем-либо, кроме золотой и серебряной монеты; принимать билли о лишении гражданских и имущественных прав, законы *ex post facto*, или законы, нарушающие обязательства по договорам, а также жаловать дворянские титулы.

Ни один штат не может без согласия Конгресса облагать пошлинами или сборами импорт и экспорт товаров, за исключением случаев, когда это необходимо для осуществления законов штата об инспекции; причем чистый доход со всех сборов и пошлин, наложенных штатом на импорт и экспорт, поступает в пользу Казначейства Соединенных Штатов, а все такого рода законы подлежат пересмотру и контролю Конгресса.

Ни один штат не может без согласия Конгресса устанавливать какие-либо тоннажные сборы, содержать в мирное время войска или военные корабли, входить в соглашения или заключать договоры с другим штатом или иностранным государством, а также вступать в войну, если только он не подвергся нападению или не находится в такой непосредственной опасности, при которой не допустимо промедление.

Статья II

Раздел 1. Исполнительная власть осуществляется Президентом Соединенных Штатов Америки. Он состоит в своей должности в продолжение четырехлетнего срока, и выборы его и избираемого на тот же срок Вице-президента производятся следующим образом:

Каждый Штат назначает в установленном его Законодательным собранием порядке выборщиков в количестве, равном общему числу Сенаторов и Представителей, которых штат имеет право посылать в Конгресс; но не могут назначаться выборщиками Сенаторы, Представители и лица, занимающие почетные или оплачиваемые должности на службе Соединенных Штатов.

Выборщики собираются по своим соответствующим штатам и выбирают тайным голосованием двух лиц, из которых хотя бы одно не должно быть жителем одного с ними штата. Затем они составляют список всех лиц, за которых подавались голоса, с указанием числа голосов, поданных за каждого из них. Список подписывается и удостоверяется выборщиками, а затем пересылается в запечатанном виде в местопребывание Правительства Соединенных Штатов на имя Председателя Сената. Председатель Сената в присутствии Сената и Палаты представителей вскрывает все удостоверенные списки, после чего производится подсчет голосов. Лицо, получившее наибольшее число голосов, становится Президентом, если только это число превышает половину всего числа выборщиков. Если же это большинство голосов получило несколько человек и за них подано равное число голосов, то Палата представителей непосредственно избирает тайным голосованием одного из них Президентом; если же ни одно лицо не соберет большинства голосов, то Палата представителей в таком же порядке избирает Президента из числа пяти лиц, получивших наибольшее число голосов. При этом при избрании Президента голоса подаются по штатам, и представительство каждого штата имеет один голос; избирательный кворум для этих целей составляют две трети

штатов, а для избрания необходимо большинство всех штатов. Лицо, получившее после избрания Президента наибольшее число голосов, в любом случае считается Вице-президентом. Если же окажется, что несколько лиц имеют равное количество голосов, то Сенат избирает из них Вице-президента тайным голосованием.

Конгресс может определить время избрания выборщиков и день, в который они подают свои голоса; этот день должен быть единым для всей территории Соединенных Штатов.

Не может быть избран на должность Президента тот, кто не является гражданином Соединенных Штатов по рождению или не был гражданином Соединенных Штатов во время утверждения настоящей Конституции; равным образом не может быть избран на эту должность тот, кто не достиг тридцатипятилетнего возраста и не имел в течение четырнадцати лет постоянного жительства в Соединенных Штатах.

В случае отстранения Президента от должности или его смерти, отставки либо неспособности осуществлять связанные с должностью права и обязанности последние переходят к Вице-президенту; на случай отстранения, смерти, отставки или неспособности Президента и Вице-президента Конгресс может установить законом, какое должностное лицо должно действовать как Президент, и будет заменять такового до устранения причин, препятствующих Президенту осуществлять свои обязанности, или до избрания нового Президента.

Президент в установленные сроки получает за свою службу вознаграждение, которое не может увеличиваться или уменьшаться в течение периода, на который он избран; в течение этого периода он не может получать какое-нибудь другое денежное вознаграждение от Соединенных Штатов или от какого-либо из штатов.

Перед вступлением в должность Президент приносит следующую присягу или дает торжественное обещание: "Я торжественно клянусь (или обещаю), что буду честно выполнять обязанности Президента Соединенных Штатов и по мере своих сил охранять, защищать и поддерживать Конституцию Соединенных Штатов".

Раздел 2. Президент является главнокомандующим армии и флота Соединенных Штатов и народного ополчения отдельных штатов, когда оно призывается на действительную службу Соединенных Штатов; он может требовать от руководителя каждого исполнительного департамента письменного мнения по любому вопросу, относящемуся к его компетенции; он имеет право отсрочки исполнения приговоров, а также помилования за преступления, совершенные против Соединенных Штатов, за исключением случаев осуждения в порядке импичмента.

Он имеет право с совета и согласия Сената заключать международные договоры при условии их одобрения двумя третями присутствующих Сенаторов; с совета и согласия Сената назначать послов и иных полномочных представителей и консулов, судей Верховного суда, а также всех других должностных лиц Соединенных Штатов, о назначении которых в настоящей Конституции нет иных постановлений и должности которых установлены законом; однако Конгресс может законом предоставить право назначения низших должностных лиц, каких найдет нужным, единолично Президенту, судам или главам департаментов.

Президент имеет право замещать все вакансии, которые откроются в период между сессиями Сената, предоставляя должностные полномочия на срок до окончания ближайшей сессии Сената.

Раздел 3. Президент периодически представляет Конгрессу отчет о состоянии Союза и предлагает на его усмотрение такие меры, которые сочтет необходимыми и полезными; в экстренных случаях он созывает обе Палаты или одну из них, а в случае разногласий между Палатами по поводу времени отсрочки сессий сам переносит их на такое время, какое сочтет необходимым; он принимает послов и других полномочных представителей, обеспечивает точное соблюдение законов и определяет полномочия должностных лиц Соединенных Штатов.

Раздел 4. Президент, Вице-президент и все гражданские должностные лица Соединенных Штатов отстраняются от должности, если при осуждении в порядке импичмента они будут признаны виновными в измене, взяточничестве и других тяжких преступлениях и проступках.

Статья III

Раздел 1. Судебная власть Соединенных Штатов осуществляется Верховным судом и теми низшими судами, которые будут время от времени учреждаться Конгрессом. Как судьи Верховного суда, так и судьи низших судов сохраняют свои должности, пока их поведение является безупречным; в установленные сроки они получают за свою службу вознаграждение, которое не может быть уменьшено, пока они находятся в должности.

Раздел 2. Судебная власть распространяется на все дела, решаемые по закону и праву справедливости, возникающие на основе настоящей Конституции, законов Соединенных Штатов и заключаемых Соединенными Штатами международных соглашений; на все дела, касающиеся послов, других полномочных представителей и

консулов; на все дела адмиралтейства и другие морские дела; на все споры, в которых Соединенные Штаты являются стороной; на все споры между двумя или более штатами, между штатом и гражданами другого штата, между гражданами различных штатов, между гражданами одного штата по искам о землях, полученных в дар от различных штатов, а также между штатом или его гражданами и иностранными государствами, гражданами или подданными.

Все дела, касающиеся послов, других полномочных представителей и консулов, а также дела, в которых одной из сторон является штат, подсудны Верховному суду в качестве первой инстанции. Во всех других ранее упомянутых случаях Верховный суд является апелляционной инстанцией, решающей как вопрос права, так и факта с теми ограничениями и в соответствии с теми правилами, которые будут установлены Конгрессом.

Все дела о преступлениях, за исключением рассматриваемых в порядке импичмента, подсудны суду присяжных; судебное разбирательство происходит в том штате, где было совершено преступление; а если оно было совершено вне пределов штата, то суд происходит в том месте или местах, которые будут предусмотрены в законе, изданном Конгрессом.

Раздел 3. Под изменой Соединенным Штатам понимается только ведение войны против них, присоединение к их врагам, оказание им помощи и услуг. Никто не может быть признан виновным в измене, если это не будет подтверждено показаниями двух свидетелей инкриминируемого акта или собственным признанием обвиняемого в открытом судебном заседании.

Конгресс имеет право определять наказание за измену, но осуждение за измену не должно влечь за собой лишения прав или конфискации имущества иначе, как при жизни осужденного.

Статья IV

Раздел 1. В каждом штате должны пользоваться уважением и полным доверием публичные акты, официальные документы и судебные решения всякого другого штата. Конгресс может посредством общих законов предписывать способы удостоверения подлинности таких актов, документов и судебных решений, а также их силы.

Раздел 2. Граждане каждого штата имеют право на все привилегии и личную неприкосновенность граждан других штатов.

Лицо, обвиненное в каком-либо штате в измене, тяжком уголовном или ином преступлении, скрывающееся от правосудия и обнаруженное в другом штате, подлежит по требованию исполнительной власти штата, из которого оно бежало, выдаче для препровождения в штат, юрисдикции которого подлежит это преступление.

Ни одно лицо, обязанное к службе или работе в каком-либо из штатов согласно его законам и бежавшее в другой штат, не может на основании законов или постановлений последнего освободиться от этой службы или работы и должно быть выдано по требованию стороны, которая имеет право на такую службу или работу.

Раздел 3. Конгресс может принимать в Союз новые штаты, но не может образовывать или учреждать новые штаты в пределах юрисдикции другого штата; равным образом не могут без согласия Законодательных собраний заинтересованных штатов и Конгресса образовываться новые штаты путем слияния двух или более штатов или их частей.

Конгресс вправе распоряжаться территорией или иной собственностью, принадлежащей Соединенным Штатам, и издавать в связи с этим все необходимые правила и постановления, но ничто в этой Конституции не может толковаться в ущерб законным притязаниям Соединенных Штатов или какого-либо отдельного штата.

Раздел 4. Соединенные Штаты гарантируют каждому штату в настоящем Союзе республиканскую форму правления и охрану

каждого из них от нападения извне, а по просьбе Законодательного собрания или исполнительной власти (когда Законодательное собрание не может быть созвано) и от внутренних насилий.

Статья V

Если две трети членов обеих Палат сочтут необходимым, Конгресс вносит поправки к настоящей Конституции или же по требованию Законодательных собраний двух третей штатов созывает Конвент для внесения поправок, которые в

обоих случаях приобретают обязательную силу и значение как часть Конституции, если будут ратифицированы Законодательными собраниями трех четвертей штатов или же Конвентами в трех четвертях штатов, смотря по тому, какой из этих двух способов ратификации предложит Конгресс. Однако никакая поправка, принятая до тысяча восемьсот восьмого года, не может как-либо затрагивать первый и четвертый параграфы девятого раздела первой статьи, и ни один штат без его согласия не может быть лишен равного с другими голоса в Сенате.

Статья VI

Все долги и обязательства, существовавшие до принятия настоящей Конституции, сохраняют для Соединенных Штатов такую же юридическую силу, какую они имели при Конфедерации.

Настоящая Конституция и законы Соединенных Штатов, изданные в ее исполнение, равно как и все договоры, которые заключены или будут заключены Соединенными Штатами, являются высшими законами страны, и судьи каждого штата обязаны к их исполнению, хотя бы в Конституции и законах отдельных штатов встречались противоречащие постановления.

Вышеупомянутые Сенаторы и Представители, равно как члены Законодательных собраний отдельных штатов, а также все должностные лица исполнительной и судебной властей Соединенных Штатов и отдельных штатов, обязываются присягой или обещанием к соблюдению настоящей Конституции. При этом никогда не будет требоваться принадлежность к какой-либо религии в качестве условия для занятия какой-либо должности или исполнения какой-либо общественной обязанности в Соединенных Штатах.

Статья VII

Ратификация Конвентами девяти штатов является достаточной для принятия этой Конституции теми штатами, которые утвердили ее в указанном порядке.

УТВЕРЖДЕНА на Конвенте с общего одобрения присутствующих штатов семнадцатого сентября тысяча семьсот восемьдесят седьмого года от Рождества Христова и в двенадцатом году независимости Соединенных Штатов Америки.

Статьи в дополнение и изменение Конституции Соединенных Штатов Америки, предложенные Конгрессом и ратифицированные законодательными собраниями отдельных штатов в соответствии с пятой статьей Конституции¹.

БИЛЛЬ О ПРАВАХ

Статья I (1791 г.)

Конгресс не должен издавать ни одного закона, относящегося к установлению религии или запрещающего свободное исповедание оной, либо ограничивающего свободу слова или печати либо право народа мирно собираться и обращаться к правительству с петициями об удовлетворении жалоб.

Статья II (1791 г.)

Поскольку хорошо организованная милиция необходима для безопасности свободного государства, право народа хранить и носить оружие не должно нарушаться.

Статья III (1791 г.)

Ни один солдат не должен в мирное, равно как и в военное, время размещаться на постой в доме без согласия владельца; однако в военное время это допускается, но лишь в порядке, предусмотренном законом.

Статья IV (1791 г.)

Право народа на охрану личности, жилища, бумаг и имущества от необоснованных обысков и арестов не должно нарушаться. Ни один ордер не должен выдаваться иначе, как при наличии достаточного основания, подтвержденного присягой или торжественным заявлением; при этом ордер должен содержать подробное описание места, подлежащего обыску, лиц или предметов, подлежащих аресту.

Статья V (1971 г.)

Никто не должен привлекаться к ответственности за караемое смертью или иным образом позорящее преступление иначе, как по представлению или обвинительному заключению Большого жюри, за исключением дел, возбуждаемых в сухопутных или военно-морских силах либо в милиции, когда она призвана на действительную службу во время войны или на период опасного для общества положения; никто не должен за одно и то же правонарушение дважды подвергаться угрозе лишения жизни или нарушения телесной неприкосновенности;

никто не должен принуждаться в уголовном деле быть свидетелем против самого себя; никто не может быть лишен жизни, свободы или собственности без надлежащей правовой процедуры; частная собственность не должна изыматься для общественного пользования без справедливого возмещения.

Статья VI (1791 г.)

При всяком уголовном преследовании обвиняемый имеет право на скорый и публичный суд беспристрастных присяжных того штата и округа, ранее установленного законом, где было совершено преступление; обвиняемый имеет право быть осведомленным о сущности и основаниях обвинения, он имеет право на очную ставку со свидетелями, показывающими против него, право на принудительный вызов свидетелей со своей стороны и на помощь адвоката для своей защиты.

Статья VII (1791 г.)

По всем гражданским делам, основанным на общем праве, в которых оспариваемая цена иска превышает двадцать долларов, сохраняется право на суд присяжных; но ни один факт, рассмотренный присяжными, не может быть пересмотрен каким-либо судом Соединенных Штатов иначе, как в соответствии с нормами общего права.

Статья VIII (1791 г.)

Не должны требоваться чрезмерные залогов или налагаться чрезмерные штрафы, либо назначаться жестокие и необычные наказания.

Статья IX (1791 г.)

Перечисление в Конституции определенных прав не должно толковаться как отрицание или умаление других прав, сохраняемых народом.

Статья X (1791 г.)

Полномочия, которые не делегированы Соединенным Штатам настоящей Конституцией и пользование которыми не запрещено ею отдельным штатам, сохраняются соответственно за штатами либо за народом.

Статья XI (1795 г.)

Судебная власть Соединенных Штатов не должна толковаться таким образом, чтобы распространяться на какое-либо исковое производство, основанное на праве или справедливости и возбужденное или введущееся против одного из штатов гражданами другого штата либо гражданами или подданными какого-либо иностранного государства.

Статья XII (1804 г.)

Выборщики собираются в своих штатах и голосуют бюллетенями за Президента и Вице-президента, из которых, по крайней мере, один не должен быть жителем одного с ними штата; они указывают в своих бюллетенях лицо, за которое голосуют как за Президента, и в отдельных бюллетенях - лицо, за которое голосуют как за Вице-президента; они же составляют отдельные списки всех лиц, за которых голосовали как за Президента, и всех лиц, за которых голосовали как за Вице-президента, с указанием числа голосов, поданных за каждого из них; эти списки они подписывают, удостоверяют и направляют опечатанными в место пребывания Правительства Соединенных Штатов на имя Председателя Сената. Председатель Сената в присутствии Сената и Палаты представителей вскрывает все опечатанные списки, после чего голоса подсчитываются. Лицо, получившее наибольшее число голосов, поданных за Президента, становится Президентом, если таковое число составляет большинство числа голосов всех назначенных выборщиков; если же ни одно лицо не получит такового большинства голосов, тогда из лиц (не более трех из числа тех, за которых голосовали как за Президента), имеющих наибольшее число голосов, Палата представителей незамедлительно выбирает Президента, голосуя бюллетенями. Но при выборах Президента голоса подаются по штатам, причем представительство от каждого штата имеет один голос; кворум в таковом случае составляют члены Палаты представителей от двух третей штатов; при этом для избрания Президента необходимо большинство голосов всех штатов. (Если Палата представителей, когда право выбора переходит к ней, не выберет Президента до четвертого дня следующего марта, тогда Вице-президент будет действовать в качестве Президента, как в случае смерти или иной конституционной неспособности Президента)². Лицо, получившее наибольшее число голосов за Вице-президента, становится Вице-президентом, если таковое число составляет большинство числа голосов всех назначенных выборщиков; если же ни одно лицо не получит большинства голосов, тогда из двух лиц, которые получили наибольшее число голосов среди всех кандидатов, находившихся в списке, Сенат выбирает Вице-президента; кворум в таковом случае составляют две трети всех сенаторов, при этом для избрания Вице-президента необходимо большинство голосов всех сенаторов. Но ни одно лицо, не подлежащее в силу конституционных требований избранию на должность Президента, не подлежит избранию на должность Вице-президента Соединенных Штатов.

Статья XIII (1865 г.)

Раздел 1. В Соединенных Штатах или в каком-либо месте, подчиненном их юрисдикции, не должны существовать ни рабство, ни подневольное услужение, кроме тех случаев, когда это является наказанием за преступление, за которое было надлежащим образом осуждено.

Раздел 2. Конгресс имеет право исполнять настоящую статью путем принятия соответствующего законодательства.

Статья XIV (1868 г.)

Раздел 1. Все лица, родившиеся или натурализованные в Соединенных Штатах и подчиненные юрисдикции оных, являются гражданами Соединенных Штатов и штата, в котором они проживают. Ни один штат не должен издавать или применять законы, которые ограничивают привилегии и льготы граждан Соединенных Штатов; равно как ни один штат не может лишить какое-либо лицо жизни, свободы или собственности без надлежащей правовой процедуры либо отказать какому-либо лицу в пределах своей юрисдикции в равной защите законов.

Раздел 2. Представители распределяются между отдельными штатами в соответствии с численностью их населения, каковая определяется путем подсчета всех жителей штата, исключая не облагаемых налогом индейцев. Но если при избрании выборщиков Президента и Вице-президента Соединенных Штатов, на выборах представителей в Конгресс, исполнительных и судебных должностных лиц штата или членов законодательного собрания штата отказывается в праве голоса кому-либо из жителей мужского пола, достигших возраста двадцати одного года³ и являющихся гражданами Соединенных Штатов, или это право ограничивается каким-либо образом, кроме как за участие в восстании или ином преступлении, норма представительства от этого штата должна быть уменьшена в такой пропорции, как число таковых граждан мужского пола соотносится с общим числом граждан мужского пола такового штата, достигших возраста двадцати одного года.

Раздел 3. Ни одно лицо не может быть сенатором или представителем в Конгрессе, или выборщиком Президента и

Вице-президента либо занимать какую-либо должность, гражданскую или военную, на службе Соединенных Штатов или на службе какого-либо штата, если оно, приняв ранее присягу в качестве члена Конгресса или должностного лица Соединенных Штатов, или члена законодательного собрания какого-либо штата, либо исполнительного или судебного должностного лица какого-либо штата в том, что будет поддерживать Конституцию Соединенных Штатов, потом приняло участие в мятеже или восстании против Соединенных Штатов либо оказало помощь или поддержку врагам оных. Но Конгресс может двумя третями голосов каждой палаты устранить таковое ограничение.

Раздел 4. Правомерность государственного долга Соединенных Штатов, санкционированного законом, включая долги, сделанные для выплаты пенсий и наград за службу при подавлении мятежа или восстания, не ставится под сомнение. Но ни Соединенные Штаты, ни какой-либо штат не должны принимать на себя никаких обязательств или оплату долгов, связанных с оказанием помощи мятежу или восстанию против Соединенных Штатов, или признавать какие-либо претензии, связанные с потерей или освобождением какого-либо раба; все таковые долги, обязательства и претензии должны считаться незаконными и недействительными.

Раздел 5. Конгресс имеет право исполнять настоящую статью путем принятия соответствующего законодательства.

Статья XV (1870 г.)

Раздел 1. Право голоса граждан Соединенных Штатов не должно отрицаться или ограничиваться Соединенными Штатами или каким-либо штатом по признаку расы, цвета кожи либо в связи с прежним нахождением в подневольном услужении.

Раздел 2. Конгресс имеет право исполнять настоящую статью путем принятия соответствующего законодательства.

Статья XVI (1913 г.)

Конгресс имеет право устанавливать и взимать налоги с доходов, получаемых из любого источника, без распределения этих налогов между штатами и безотносительно к каким-либо переписям или исчислениям населения.

Статья XVII (1913 г.)

В состав Сената Соединенных Штатов входят по два сенатора от каждого штата, избираемых населением одного на шесть лет; каждый сенатор имеет один голос. Избиратели в каждом штате должны отвечать требованиям, предъявляемым к избирателям более многочисленной палаты законодательного собрания штата.

Когда в представительстве какого-либо штата в Сенате открываются вакансии, исполнительная власть такового штата издает приказ о проведении выборов для заполнения таковых вакансий; при этом законодательное собрание штата может уполномочить исполнительную власть одного произвести временные назначения, пока население не заполнит вакансии путем выборов, проведенных в порядке, установленном законодательным собранием.

Настоящая поправка не должна толковаться таким образом, чтобы ее действие распространялось на избрание или срок полномочий сенатора, выбранного до того, как она вступила в силу как часть Конституции.

Статья XVIII (1919 г.)

[Раздел 1. Спустя один год после ратификации настоящей статьи сим будут запрещены в Соединенных Штатах и на всех территориях, подчиненных их юрисдикции, производство, продажа и перевозка опьяняющих напитков с целью потребления; запрещены будут также ввоз опьяняющих напитков в Соединенные Штаты и их территории с указанной целью, равно как и вывоз этих напитков с таковой целью.

Раздел 2. Конгресс и отдельные штаты имеют право совместно исполнять настоящую статью путем принятия соответствующего законодательства.

Раздел 3. Настоящая статья не вступает в силу, если она не будет ратифицирована в качестве поправки к Конституции законодательными собраниями отдельных штатов - как это предусмотрено в Конституции - в течение

семи лет со дня представления ее Конгрессом на одобрение штатов]⁴.

Статья XIX (1920 г.)

Право голоса граждан Соединенных Штатов не должно отрицаться или ограничиваться Соединенными Штатами или каким-либо штатом по признаку пола.

Конгресс имеет право исполнять настоящую статью принятием соответствующего законодательства.

Статья XX (1933 г.)

Раздел 1. Сроки полномочий Президента и Вице-президента заканчиваются в полдень 20-го дня января, а сроки полномочий сенаторов и представителей - в полдень 3-го дня января в те годы, когда таковые сроки закончились бы, если настоящая статья не была бы ратифицирована; с этого же времени начинаются сроки полномочий их преемников.

Раздел 2. Конгресс собирается по меньшей мере один раз в год, и таковая сессия начинается в полдень 3-го дня января, если только Конгресс законом не назначит другой день.

Раздел 3. Если к моменту, установленному как начало срока полномочий Президента, избранный Президент умрет, избранный Вице-президент становится Президентом. Если Президент не был избран до момента, установленного как начало срока его полномочий, или если избранный Президент не отвечает требованиям, предъявляемым к кандидатам на эту должность, тогда избранный Вице-президент действует в качестве Президента до тех пор, пока Президент не будет отвечать таковым требованиям; в случае, когда ни избранный Президент, ни избранный Вице-президент не отвечают требованиям, предъявляемым к кандидатам на их должности, Конгресс может принять закон, указывающий, кто будет действовать в качестве Президента, или устанавливающий порядок избрания того лица, кому надлежит действовать в качестве Президента; таковое лицо выполняет соответствующие обязанности, пока Президент или Вице-президент не будут отвечать требованиям, предъявляемым к кандидатам на их должности.

Раздел 4. Конгресс может в законе предусмотреть меры на случай смерти кого-либо из лиц, из которых Палата представителей - когда право выбора переходит к ней - может выбрать Президента, и на случай смерти кого-либо из лиц, из которых Сенат - когда право переходит к нему - может выбрать Вице-президента.

Раздел 5. Разделы 1 и 2 вступают в силу на 15-й день октября, ближайшего после ратификации настоящей статьи.

Раздел 6. Настоящая статья не вступает в силу, если она не будет ратифицирована в качестве поправки к Конституции законодательными собраниями трех четвертей отдельных штатов в течение семи лет со дня ее представления.

Статья XXI (1933 г.)

Раздел 1. Восемнадцатая статья поправок к Конституции Соединенных Штатов сим отменяется.

Раздел 2. Перевозка или ввоз в какой-либо штат, на какую-либо территорию или в какое-либо владение Соединенных Штатов для доставки туда или использования там опьяняющих напитков в нарушение действующих там законов сим запрещается.

Раздел 3. Настоящая статья не вступает в силу, если она не ратифицирована в качестве поправки к Конституции Конвентами отдельных штатов - как это предусмотрено в Конституции - в течение семи лет со дня представления ее Конгрессом на одобрение штатов.

Статья XXII (1951 г.)

Раздел 1. Ни одно лицо не может быть избрано на должность Президента более чем два раза, и ни одно лицо, которое занимало должность Президента или действовало в качестве Президента в течение более двух лет от срока, на каковой другое лицо было избрано Президентом, не избирается на должность Президента более чем один раз. Но

действие настоящей статьи не распространяется на лицо, занимавшее должность Президента, когда настоящая статья была предложена Конгрессом, и не препятствует какому-либо лицу, которое занимает должность Президента или действует в качестве Президента, в течение срока, в пределах которого настоящая статья вступает в силу, занимать должность Президента или действовать в качестве Президента в течение остатка такого срока.

Раздел 2. Настоящая статья не вступает в силу, если она не будет ратифицирована в качестве поправки к Конституции законодательными собраниями трех четвертей отдельных штатов в течение семи лет со дня ее представления Конгрессом на одобрение штатов.

Статья XXIII (1961 г.)

Раздел 1. Округ, являющийся местом пребывания Правительства Соединенных Штатов, назначает в порядке, установленном Конгрессом, выборщиков Президента и Вице-президента в количестве, равном такому числу сенаторов и представителей в Конгрессе, которое мог бы избрать округ, если бы он был штатом, но ни в коем случае не большем, чем избирает наименее населенный штат; они дополняют выборщиков, назначенных штатами, но должны рассматриваться - при выборах Президента и Вице-президента - в качестве выборщиков, назначенных штатами; они собираются в округе и выполняют такие обязанности, которые предписаны поправкой XII.

Раздел 2. Конгресс имеет право исполнять настоящую статью принятием соответствующего законодательства.

Статья XXIV (1964 г.)

Раздел 1. Право граждан Соединенных Штатов голосовать на каких-либо первичных или иных выборах за Президента или Вице-президента, за выборщиков Президента или Вице-президента, либо за сенаторов или представителей в Конгрессе не должно отрицаться или ограничиваться Соединенными Штатами или каким-либо штатом в связи с неуплатой какого-либо избирательного или иного налога.

Раздел 2. Конгресс имеет право исполнять настоящую статью путем принятия соответствующего законодательства.

Статья XXV (1967 г.)

Раздел 1. В случае отстранения Президента от должности либо его смерти или отставки Вице-президент становится Президентом.

Раздел 2. Если должность Вице-президента становится вакантной, Президент назначает Вице-президента, который вступает в должность по утверждению большинством голосов обеих палат Конгресса.

Раздел 3. Если Президент передает председателю pro tempore Сената и спикеру Палаты представителей свое письменное заявление о том, что он не в состоянии осуществлять полномочия и обязанности своей должности, и пока он не передаст им письменное заявление обратного содержания, таковые полномочия и обязанности выполняются Вице-президентом в качестве исполняющего обязанности Президента.

Раздел 4. Если Вице-президент и большинство высших должностных лиц исполнительных департаментов либо такого другого органа, который Конгресс может законом предусмотреть, передают председателю pro tempore Сената и спикеру Палаты представителей свое письменное заявление о том, что Президент не в состоянии осуществлять полномочия и обязанности своей должности. Вице-президент незамедлительно принимает на себя полномочия и обязанности этой должности в качестве исполняющего обязанности Президента.

Затем, когда Президент передаст председателю pro tempore Сената и спикеру Палаты представителей свое письменное заявление о том, что неспособность более не существует, он возобновляет осуществление полномочий и обязанностей своей должности, если Вице-президент и большинство высших должностных лиц исполнительных департаментов либо такого другого органа, какой Конгресс может законом предусмотреть, не представят в течение четырех дней председателю pro tempore Сената и спикеру Палаты представителей свое письменное заявление о том, что Президент не в состоянии осуществлять полномочия и обязанности своей должности. Вслед за тем Конгресс решает данный вопрос, собравшись для этой цели в течение сорока восьми часов, если в это время не проходит его сессия. Если Конгресс в течение двадцати одного дня после получения последнего письменного заявления или - если не в это время проходит сессия Конгресса - в течение двадцати одного дня после того, как Конгресс собрался, определяет двумя третями голосов обеих палат, что Президент не в состоянии осуществлять полномочия и

обязанности своей должности, Вице-президент продолжает осуществлять оные в качестве исполняющего обязанности Президента; в противном случае Президент вновь возобновляет осуществление полномочий и обязанностей своей должности.

Статья XXVI (1971 г.)

Раздел 1. Право голоса граждан Соединенных Штатов в возрасте восемнадцати лет или старше не должно отрицаться или ограничиваться Соединенными Штатами или каким-либо штатом в зависимости от возраста.

Раздел 2. Конгресс имеет право исполнять настоящую статью принятием соответствующего законодательства.

¹ За всю историю США было внесено около 5 тысяч проектов поправок и только 26 прошли все необходимые стадии и были приняты. Первые десять поправок к Конституции были приняты одновременно (1791г.) и образовали Билль о правах. Проект Билля о правах был внесен в Конгресс в 1789 году и ратифицирован необходимым числом штатов к 15 декабря 1791 года

² Данное положение, заключенное в скобки, изменено поправкой XX (раздел 3) к Конституции.

³ Избирательный возраст снижен до 18 лет поправкой XXVI (раздел I) к Конституции.

⁴ Текст поправки XVIII заключен в скобки, поскольку она была отменена поправкой XXI (раздел I).

[[СОДЕРЖАНИЕ](#)] [[СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ](#)]

ОСНОВНОЙ ЗАКОН ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ ГЕРМАНИИ от 23 мая 1949 г.

ПРЕАМБУЛА

Сознавая свою ответственность перед Богом и людьми, воодушевленный стремлением служить делу мира во всем мире в качестве равноправного союзника в объединенной Европе, германский народ принял в силу своей конституирующей власти настоящий Основной закон. Немцы в землях Баден-Вюртемберг, Бавария, Берлин, Бранденбург, Бремен, Гамбург, Гессен, Мекленбург-Передняя Померания, Нижняя Саксония, Северный Рейн-Вестфалия, Рейнланд-Пфальц, Саар, Саксония, Саксония-Ангальт, Шлезвиг-Гольштейн и Тюрингия достигли единства и свободы Германии на основе свободного самоопределения. Тем самым действие настоящего Основного закона распространяется на весь германский народ.

I. ОСНОВНЫЕ ПРАВА

Статья 1. 1. Достоинство человека неприкосновенно уважать и защищать его - обязанность всякой государственной власти.

2. Немецкий народ поэтому считает неприкосновенные и неотчуждаемые права человека основой всякого человеческого сообщества, мира и справедливости на земле.

3. Нижеследующие основные права обязательны для законодательной, исполнительной власти и правосудия как непосредственно действующее право.

Статья 2. 1. Каждый имеет право на свободное развитие своей личности, поскольку он не нарушает прав других лиц и не посягает на конституционный порядок или нравственный закон.

2. Каждый имеет право на жизнь и физическую неприкосновенность. Свобода личности ненарушима. Вмешательство в эти права допускается только на основании закона.

Статья 3. 1. Все люди равны перед законом.

2. Мужчины и женщины равноправны.

3. Никому не может быть причинен ущерб или оказано предпочтение по признакам пола, происхождения, расы, языка, места рождения и родства, вероисповедания, религиозных или политических взглядов.

Статья 4. 1. Свобода вероисповедания, совести и свобода религиозных убеждений и мировоззрения ненарушимы.

2. Беспрепятственное отправление религиозных обрядов гарантируется.

3. Никто не может быть принуждаем против своей совести к военной службе с оружием. Подробности регулируются федеральным законом.

Статья 5. 1. Каждый имеет право свободно выражать и распространять свое мнение устно, письменно и посредством изображений, а также беспрепятственно получать информацию из общедоступных источников. Свобода печати и свобода информации посредством радио и кино гарантируются. Цензуры не существует.

2. Границы этих прав устанавливаются предписаниями общих законов, законодательными постановлениями об охране молодежи и правом, обеспечивающим уважение к личности.

3. Искусство и наука, исследование и преподавание свободны. Свобода преподавания не снимает обязанности быть верным Конституции.

Статья 6.1. Брак и семья находятся под особой защитой государства.

2. Уход за детьми и воспитание их являются естественным правом родителей и первой их обязанностью. Деятельность родителей осуществляется под наблюдением государства.

3. Дети могут быть отделены от семьи против воли лиц, уполномоченных на их воспитание, только на основе закона, если упомянутые лица не справляются со своими обязанностями или если дети по другим причинам могут оказаться без надзора.

4. Каждая мать имеет право на защиту и поддержку общества.

5. Внебрачным детям обеспечиваются в законодательном порядке условия для физического и умственного развития, а также гарантируется положение в обществе наравне с детьми, родившимися в браке.

Статья 7. 1. Все школьное дело находится под надзором государства.

2. Лица, уполномоченные на воспитание, имеют право решать, будет ли ребенок получать религиозное воспитание.

3. Преподавание религии в государственных школах, за исключением неконфессиональных, обязательно. Без ущерба для права надзора со стороны государства религиозное обучение проводится в соответствии с принципами религиозных общин. Ни один учитель не может быть обязан против своей воли преподавать религию.

4. Право учреждения частных школ гарантируется. Частные школы как заменяющие государственные нуждаются в разрешении государства и подчиняются законам земель. Разрешение предоставляется, если частные школы по своим учебным целям и организации, а также по научной подготовке учебного персонала не отстают от государственных и если в них не поощряется обособление учащихся в зависимости от имущественного положения родителей. В разрешении отказывается, если экономическое и правовое положение педагогического персонала недостаточно обеспечено.

5. Организация частной народной школы допускается лишь в том случае, если орган управления образованием признает наличие особого педагогического интереса, а также по ходатайству лиц, уполномоченных на воспитание, если она учреждается как общая школа, конфессиональная или не конфессиональная и в общине нет государственной народной школы такого типа.

6. Положение об отмене подготовительных школ остается в силе.

Статья 8. 1. Все немцы имеют право собираться мирно и без оружие без предварительного извещения или разрешения.

2. Для собраний, проводимых вне помещений, это право может быть ограничено законом или на основании закона.

Статья 9. 1. Все немцы имеют право создавать союзы и общества.

2. Объединения, цели и деятельность которых противоречат уголовным законам или направлены против конституционного строя или против идеи взаимопонимания народов, запрещаются.

3. Право создавать объединения для охраны и улучшения условий труда и экономических условий гарантируется каждому и представителям всех профессий. Соглашения в целях ограничения этого права или затруднения его осуществления недействительны, а направленные на это меры противозаконны. Меры, предусмотренные статьями 12а и 35, абзацы 2 и 3, статьей 87а, абзац 4, и статьей 91, не могут приниматься против выступлений трудящихся, организуемых объединениями в интересах охраны и улучшения условий труда и экономических условий в соответствии с предложением 1 данного абзаца.

Статья 10. 1. Тайна переписки, а равно почтовой, телеграфной и иной электросвязи неприкосновенна.

2. Ограничения могут быть установлены только на основании закона. Если конкретное ограничение служит защите основ свободного демократического строя или существования Федерации или одной из земель, а также обеспечению их безопасности, то закон может предусмотреть, что факт ограничения не сообщается заинтересованному лицу и что

вместо судебной защиты осуществляется контроль со стороны специальных и вспомогательных органов, формируемых народным представительством.

Статья 11. 1. Все немцы пользуются свободой передвижения на всей территории Федерации.

2. Это право может ограничиваться лишь законом или на основании закона и лишь в тех случаях, когда конкретное лицо не располагает достаточными средствами для существования, в результате чего возникают особые заботы для общества, а также в тех случаях, когда это необходимо для предотвращения опасности, угрожающей существованию либо основам свободного демократического строя Федерации или одной из земель, для борьбы с эпидемией, стихийными бедствиями, последствиями особо тяжких катастроф, для защиты молодежи от безнадзорности или предотвращения уголовно наказуемых действий.

Статья 12. 1. Все немцы имеют право свободно избирать профессию, место работы и учебы. Профессиональное обучение может регулироваться законом или на основании закона.

2. Никто не может быть принужден к выполнению какой-либо работы, кроме обычной по характеру, всеобщей и равной для всех общественной повинности.

3. Принудительный труд допускается только при лишении свободы по приговору суда.

Статья 12а. 1. Мужчины, достигшие 18-летнего возраста, могут призываться на службу в Вооруженные силы, федеральную пограничную охрану или части гражданской обороны.

2. Лица, отказывающиеся нести военную службу с оружием по мотивам вероисповедания, обязаны нести службу, ее заменяющую. Продолжительность заменяющей службы не может превышать срока военной службы. Подробности устанавливаются законом, которым не может быть нарушена свобода вероисповедания; кроме того, должна быть предусмотрена возможность несения заменяющей службы, никак не связанной с Вооруженными силами и частями федеральной пограничной охраны.

3. Военнообязанные, не призванные к исполнению службы, в соответствии с положениями абзаца 1 или 2 могут в период состояния обороны привлекаться по закону или на основе закона к несению гражданской службы в форме трудовых отношений в целях обороны, включая защиту гражданского населения; возложение обязанностей в публично-правовых служебных отношениях возможно только для выполнения полицейских задач или таких задач государственной власти в сфере управления обществом, которые могут быть решены в рамках конкретного публично-правового служебного отношения. Трудовые отношения, указанные в предложении 1 данного абзаца, могут осуществляться в сфере снабжения Вооруженных сил, а также в государственных учреждениях; обязанность вступать в трудовые отношения в сфере снабжения гражданского населения допускается, только если они осуществляются для удовлетворения его жизненно важных потребностей или для обеспечения его защиты.

4. Если в период состояния обороны потребность гражданских санитарных медицинских служб и стационарных военных госпиталей в гражданском персонале не может быть обеспечена на добровольной основе, то женщины в возрасте от 18 до 55 лет законом или на основе закона могут быть призваны на службу подобного рода. Они ни в коем случае не должны служить с оружием.

5. В период, предшествующий состоянию обороны, обязанности, указанные в абзаце 3, могут налагаться только на основании абзаца 1 статьи 80а. Для подготовки к осуществлению указанных в абзаце 3 повинностей, выполнение которых требует специальных познаний или навыков, гражданам может быть вменено в обязанность законом или на основе закона участие в учебных мероприятиях. В этих пределах первое предложение данного абзаца не применяется.

6. Если в период состояния обороны потребность в рабочей силе в областях, указанных в предложении 2 абзаца 3, не может быть обеспечена на добровольной основе, то свобода немецких граждан отказаться от выполнения профессиональных обязанностей или покинуть место работы может быть ограничена законом или на основе закона с целью обеспечения этих потребностей. До введения состояния обороны действует соответственно предложение 1 абзаца 5.

Статья 13. 1. Жилище неприкосновенно.

2. Обыски могут производиться только по распоряжению судьи, а в случаях, когда имеется опасность промедления, также по распоряжению других, предусмотренных законом, органов и только в установленном законом порядке.

3. Проникновение в помещения и ограничение свободы действий могут по общему правилу иметь место не иначе, как в целях защиты от общественной опасности или смертельной опасности для отдельных лиц, а на основании закона также в целях предотвращения непосредственной угрозы общественной безопасности и порядку, в частности для удовлетворения срочной потребности в помещениях, для борьбы с эпидемиями и охраны молодежи от грозящей

опасности.

Статья 14. 1. Собственность и право наследования гарантируются. Их содержание и пределы устанавливаются законами.

2. Собственность обязывает. Пользование ею должно одновременно служить общему благу.

3. Отчуждение собственности допускается только в целях общего блага. Оно может производиться только по закону или на основании закона, регулирующего характер и размеры возмещения. Возмещение определяется со справедливым учетом интересов общества и затронутых лиц. В случае споров о размерах возмещения можно обращаться в суды общей компетенции.

Статья 15. Земля и недра, естественные ресурсы и средства производства могут быть в целях обобществления переведены в общественную собственность или в другие формы общественного хозяйства согласно закону, регулирующему виды и размеры возмещения. В отношении возмещения действуют соответственно предложения 3 и 4 абзаца 3 статьи 14.

Статья 16.1. Никого нельзя лишить германского гражданства. Утрата гражданства может последовать только на основании закона, а против воли заинтересованного лица лишь в том случае, если оно тем самым не становится лицом без гражданства.

2. Ни один немец не может быть выдан иностранному государству. Лица, преследуемые, за политические убеждения, пользуются правом убежища.

Статья 17. Каждый имеет право, как отдельно, так и вместе с другими лицами, обращаться письменно с просьбами или жалобами в компетентные учреждения и в органы народного представительства.

Статья 17а. 1. Законами о военной и заменяющей ее службе может быть установлено, что для служащих в Вооруженных силах или лиц, состоящих на службе, заменяющей военную, на время службы ограничиваются основное право выражать и распространять свое мнение устно, письменно и посредством изображений (первая половина первого предложения абзаца 1 статьи 5), основное право свободы собраний (статья 8), а также право петиций (статья 17) в той мере, в какой оно предоставляет возможность обращаться с коллективными просьбами либо жалобами.

2. Законами, предназначенными для целей обороны, включая защиту гражданского населения, может быть установлено ограничение основных прав свободы передвижения (статья 11) и неприкосновенности жилища (статья 13).

Статья 18. Каждый, кто использует свободу выражения мнений, в частности свободу печати (абзац 1 статьи 5), свободу преподавания (абзац 3 статьи 5), свободу собраний (статья 8), свободу объединений (статья 9), тайну переписки, почтовой, телеграфной и иной электросвязи (статья 10), право собственности (статья 14) или право убежища (абзац 2 статьи 16) для борьбы против ОСФОВ свободного демократического строя, утрачивает эти основные права. Факт и пределы утраты указанных прав определяются решением Федерального конституционного суда.

Статья 19.1. Поскольку согласно настоящему Основному закону какое-либо основное право может быть ограничено законом или на основании закона, такой закон должен носить общий характер, а не относиться только к отдельному случаю. Кроме того, в законе должно быть названо это основное право с указанием статьи Основного закона.

2. Существо содержания основного права ни в коем случае не может быть затронуто.

3. Основные права распространяются также на юридические лица ФРГ, поскольку эти права, по существу, могут быть к ним применимы.

4. Если права какого-либо лица нарушены государственной властью, ему предоставляется возможность обратиться в суд. Поскольку не устранена иная подсудность, действует обычный судебный порядок. Этот принцип не касается предложения 2 абзаца 2 статьи 10.

II. ФЕДЕРАЦИЯ И ЗЕМЛИ

Статья 20. 1. Федеративная Республика Германия является демократическими социальным федеративным государством.

2. Вся государственная власть исходит от народа. Она осуществляется народом путем выборов и голосований, а также через специальные органы законодательства, исполнительной власти и правосудия.

3. Законодательство связано конституционным строем, исполнительная власть и правосудие - законом и правом.

4. Все немцы имеют право оказывать сопротивление всякому, кто попытается устранить этот строй, если иные средства не могут быть использованы.

Статья 21. 1. Партии содействуют формированию политической воли народа. Они могут свободно образовываться. Их внутренняя организация должна соответствовать демократическим принципам. Они должны представлять публичный отчет об источниках и расходовании своих средств, а также о своем имуществе.

2. Партии, которые по своим целям или действиями своих сторонников стремятся причинить ущерб основам свободного демократического строя или устранить его либо поставить под угрозу существование Федеративной Республики Германии, антиконституционны. Вопрос об антиконституционности решает Федеральный конституционный суд.

3. Подробности регулируются федеральными законами.

Статья 22. Флаг Федерации - черно-красно-золотой.

Статья 23. (Отменена.)

Статья 24. 1. Федерация может законодательным путем передавать свои суверенные права межгосударственным учреждениям.

2. Для обеспечения мира Федерация может включиться в систему взаимной коллективной безопасности; при этом она согласится на такие ограничения своих суверенных прав, которые должны привести к установлению и обеспечению мирного и устойчивого порядка в Европе и в отношениях между народами всего мира.

3. Для регулирования межгосударственных споров Федерация присоединится к соглашениям об общем, всеобъемлющем, обязательном международном арбитраже.

Статья 25. Общепризнанные нормы международного права являются составной частью федерального права. Они имеют преимущество перед законами и порождают права и обязанности непосредственно для лиц, проживающих на территории Федерации.

Статья 26.1. Действия, способные нарушить мирное сосуществование народов и предпринимаемые с этой целью, в части ости для подготовки к ведению агрессивной войны, являются антиконституционными. Они должны быть наказуемы.

2. Оружие, предназначенное для ведения войны, может изготавливаться, доставляться и использоваться лишь с разрешения Федерального правительства. Подробности устанавливаются федеральным законом.

Статья 27. Все германские коммерческие суда образуют единый торговый флот.

Статья 28. 1. Конституционное устройство в землях должно соответствовать принципам республиканского, демократического и социального правового государства в духе настоящего Основного закона. В землях, округах и общинах народ должен иметь представительство, созданное в результате всеобщих, прямых, свободных, равных и тайных выборов. В общинах выборный орган может быть заменен общинным собранием.

2. Общинам должно быть предоставлено право регулировать в рамках закона под свою ответственность все дела местного сообщества. Союзы общин также пользуются правом самоуправления в рамках их законной компетенции и на основе законов.

3. Федерация гарантирует соответствие конституционного строя земель основным правам и определениям абзацев 1 и 2.

Статья 29. 1. Территория Федерации может быть изменена таким образом, чтобы земли могли эффективно выполнять возложенные на них задачи соответственно их величине и возможностям. При этом должны приниматься во внимание земляческие связи, исторические и культурные особенности, хозяйственная целесообразность, а также требования, касающиеся организации территории и планирования развития земель.

2. Мероприятия по новому делению федеральной территории осуществляются посредством федерального закона,

утверждаемого на референдуме. Мнение заинтересованных земель должно учитываться.

3. Референдум проводится в землях, из территорий или частей территорий которых должна быть образована новая земля или земля с новыми границами (заинтересованные земли). Голосование проводится по вопросу: должны ли заинтересованные земли оставаться в прежних границах или должна быть образована новая земля или земля с новыми границами. Результат референдума об образовании новой земли или земли с новыми границами считается положительным, если на будущей территории, а также на всех территориях или частях территорий заинтересованной земли, принадлежность которых должна соответственно измениться, большинство проголосует за эти изменения. Результат считается отрицательным, если на территории одной из заинтересованных земель большинство проголосует против изменений;

II. ФЕДЕРАЦИЯ И ЗЕМЛИ

Статья 20. 1. Федеративная Республика Германия является демократическим социальным федеративным государством.

2. Вся государственная власть исходит от народа. Она осуществляется народом путем выборов и голосований, а также через специальные органы законодательства, исполнительной власти и правосудия.

3. Законодательство связано конституционным строем, исполнительная власть и правосудие - законом и правом.

4. Все немцы имеют право оказывать сопротивление всякому, кто попытается устранить этот строй, если иные средства не могут быть использованы.

Статья 21. 1. Партии содействуют формированию политической воли народа. Они могут свободно образовываться. Их внутренняя организация должна соответствовать демократическим принципам. Они должны представлять публичный отчет об источниках и расходовании своих средств, а также о своем имуществе.

2. Партии, которые по своим целям или действиями своих сторонников стремятся причинить ущерб основам свободного демократического строя или устранить его либо поставить под угрозу существование Федеративной Республики Германии, антиконституционны. Вопрос об антиконституционности решает Федеральный конституционный суд.

3. Подробности регулируются федеральными законами.

Статья 22. Флаг Федерации - черно-красно-золотой.

Статья 23. (Отменена.)

Статья 24. 1. Федерация может законодательным путем передавать свои суверенные права межгосударственным учреждениям.

2. Для обеспечения мира Федерация может включиться в систему взаимной коллективной безопасности; при этом она согласится на такие ограничения своих суверенных прав, которые должны привести к установлению и обеспечению мирного и устойчивого порядка в Европе и в отношениях между народами всего мира.

3. Для регулирования межгосударственных споров Федерация присоединится к соглашениям об общем, всеобъемлющем, обязательном международном арбитраже.

Статья 25. Общепризнанные нормы международного права являются составной частью федерального права. Они имеют преимущество перед законами и порождают права и обязанности непосредственно для лиц, проживающих на территории Федерации.

Статья 26.1. Действия, способные нарушить мирное сосуществование народов и предпринимаемые с этой целью, в частности для подготовки к ведению агрессивной войны, являются антиконституционными. Они должны быть наказуемы.

2. Оружие, предназначенное для ведения войны, может изготавливаться, доставляться и использоваться лишь с разрешения Федерального правительства. Подробности устанавливаются федеральным законом.

Статья 27. Все германские коммерческие суда образуют единый торговый флот.

Статья 28. 1. Конституционное устройство в землях должно соответствовать принципам республиканского, демократического и социального правового государства в духе настоящего Основного закона. В землях, округах и общинах народ должен иметь представительство, созданное в результате всеобщих, прямых, свободных, равных и тайных выборов. В общинах выборный орган может быть заменен общинным собранием.

2. Общинам должно быть предоставлено право регулировать в рамках закона под свою ответственность все дела местного сообщества. Союзы общин также пользуются правом самоуправления в рамках их законной компетенции и на основе законов.

3. Федерация гарантирует соответствие конституционного строя земель основным правам и определениям абзацев 1 и 2.

Статья 29. 1. Территория Федерации может быть изменена таким образом, чтобы земли могли эффективно выполнять возложенные на них задачи соответственно их величине и возможностям. При этом должны приниматься во внимание земляческие связи, исторические и культурные особенности, хозяйственная целесообразность, а также требования, касающиеся организации территории и планирования развития земель.

2. Мероприятия по новому делению федеральной территории осуществляются посредством федерального закона, утверждаемого на референдуме. Мнение заинтересованных земель должно учитываться.

3. Референдум проводится в землях, из территорий или частей территорий которых должна быть образована новая земля или земля с новыми границами (заинтересованные земли). Голосование проводится по вопросу: должны ли заинтересованные земли оставаться в прежних границах или должна быть образована новая земля или земля с новыми границами. Результат референдума об образовании новой земли или земли с новыми границами считается положительным, если на будущей территории, а также на всех территориях или частях территорий заинтересованной земли, принадлежность которых должна соответственно измениться, большинство проголосует за эти изменения. Результат считается отрицательным, если на территории одной из заинтересованных земель большинство проголосует против изменений; однако отрицательный результат не принимается во внимание, если на части территории, принадлежность которой к заинтересованной земле должна измениться, большинство в две трети проголосует за изменение, кроме случая, когда на всей территории заинтересованной земли большинство в две трети отклонит предполагаемые изменения.

4. Если на ограниченной территории со взаимосвязанными населенными пунктами и экономикой, части которой находятся в нескольких землях, а население составляет не менее одного миллиона человек, десятая часть избирателей, имеющих право выбирать в Бундестаг, потребует путем народной инициативы решения вопроса о принадлежности этой территории к единой земле, то федеральный закон должен определить в течение двух лет, будет ли принадлежность к определенной земле изменена в соответствии с абзацем 2 или в заинтересованных землях будет проведен народный опрос.

5. Цель народного опроса состоит в том, чтобы установить, получит ли одобрение предложенная в законе принадлежность территории к определенной земле. В соответствии с законом народный опрос может касаться различных предложений, однако не более чем двух. Если большинство одобрит предлагаемые изменения, касающиеся принадлежности к определенной земле, то федеральный закон должен в течение двух лет определить, будет ли изменена такая принадлежность в соответствии с абзацем 2. Если предложение, по поводу которого проводился народный опрос, будет одобрено в соответствии с предложениями 3 и 4 абзаца 3, то в течение двух лет после проведения такого опроса должен быть издан федеральный закон об образовании предполагаемой земли, который не нуждается в дополнительном утверждении на референдуме.

6. Большинство на референдуме и при народном опросе признается большинство поданных голосов, которое составляет не менее четверти голосов избирателей, пользующихся правом выборов в Бундестаг. Подробности проведения референдума, народного опроса и народной инициативы регулируются федеральным законом; он может предусмотреть возможность повторения народной инициативы не ранее чем через пять лет.

7. Прочие изменения территориального статуса земель могут осуществляться на основе государственных договоров между заинтересованными землями либо по федеральному закону с согласия Бундесрата, если на территории, чья земельная принадлежность должна измениться, проживает не более 10 000 жителей. Подробности регулируются федеральным законом, который требует согласия Бундесрата и большинства членов Бундестага. Он должен предусмотреть обязанность выяснения мнений заинтересованных общин и округов.

Статья 30. Осуществление государственных полномочий и решение государственных задач являются делом земель, поскольку настоящий Основной закон не устанавливает или не допускает другого регулирования.

Статья 31. Федеральное право имеет преимущество перед правом земель.

Статья 32. 1. Поддержание отношений с иностранными государствами является компетенцией Федерации.

2. Перед заключением договора, затрагивающего особенности существования какой-либо земли, эта земля должна быть своевременно заслушана.

3. В той мере, в какой земли обладают законодательной компетенцией, они могут с согласия Федерального правительства заключать договоры с иностранными государствами.

Статья 33.1. Каждый немец имеет в каждой земле равные гражданские права и обязанности.

2. Каждый немец имеет равный доступ ко всякой государственной должности в соответствии со своими склонностями, способностями и профессиональной квалификацией.

3. Пользование гражданскими и политическими правами, доступ к государственным должностям, как и права, приобретенные на государственной службе, независимы от исповедуемой религии. Никому не может быть причинен ущерб по причине его приверженности или неприверженности к какому-либо вероисповеданию или мировоззрению.

4. Осуществление властных полномочий в виде постоянной задачи, как правило, должно поручаться лицам, состоящим на государственной службе и связанным узлами публично-правовых отношений службы и верности.

5. Право государственной службы должно регулироваться с учетом традиционных принципов, касающихся статуса профессиональных чиновников.

Статья 34. Если какое-либо лицо при исполнении порученной ему государственной должности нарушит свои служебные обязанности перед третьими лицами, то в принципе ответственность несет государство или ведомство, на службе которого состоит это лицо. При наличии умысла или грубой небрежности сохраняется право регрессного иска. В случае требований о возмещении ущерба и в случае регрессного иска не исключается применение обычного судебного порядка.

Статья 35. 1. Все учреждения Федерации и земель оказывают друг другу взаимную правовую и административную помощь.

2. Для сохранения или восстановления общественного порядка или безопасности в особо важных случаях земля может требовать направления сил и подразделений федеральной пограничной охраны для оказания помощи полиции земли, если последняя без этой помощи не может выполнить свои задачи или может выполнить их с большим трудом. Для оказания помощи в случае стихийного бедствия или особо тяжелой катастрофы земля может потребовать направления полицейских сил других земель, сил и служб других административных органов, а также подразделений федеральной пограничной охраны и Вооруженных сил.

3. Если стихийное бедствие или катастрофа угрожают территории более чем одной земли, Федеральное правительство может в той мере, в какой это необходимо для эффективной борьбы с ними, давать правительствам земель указания о предоставлении полицейских сил в распоряжение других земель, а также применять формирования федеральной пограничной охраны и Вооруженных сил для поддержки сил полиции. Меры Федерального правительства, предусмотренные в предложении 1 данного абзаца, должны быть отменены по требованию Бундесрата и, как правило, немедленно после устранения опасности.

Статья 36. 1. В высших учреждениях Федерации должны использоваться в надлежащем соотношении чиновники всех земель. В других учреждениях Федерации набор сотрудников, как правило, производится из жителей той земли, в которой действуют эти учреждения.

2. Законы о вооруженных силах должны принимать во внимание деление Федерации на земли их особые отношения землячества.

Статья 37.1. Если земля не выполняет федеральных обязательств, возложенных на нее Основным законом или другим федеральным законом, Федеральное правительство может с согласия Бундесрата принять необходимые меры, чтобы побудить землю к выполнению этих обязательств в порядке принуждения со стороны Федерации.

2. Для проведения таких мер принуждения Федеральное правительство или его уполномоченный имеет право давать указания всем землям и их учреждениям.

III. БУНДЕСТАГ

Статья 38. 1. Депутаты Бундестага ФРГ избираются путем всеобщих, прямых, свободных, равных и тайных выборов.

Они являются представителями всего народа, не связаны наказами или указаниями и подчиняются лишь своей совести.

2. Право выбирать имеют лица, достигшие 18-летнего возраста, право быть избранными - лица, достигшие возраста гражданского совершеннолетия.

3. Подробности устанавливаются федеральным законом.

Статья 39.1. Бундестаг избирается на четыре года. Его легислатура оканчивается с созывом нового состава Бундестага. Новые выборы проводятся не ранее чем через 45 и не позднее чем через 47 месяцев после начала легислатуры. В случае роспуска Бундестага новые выборы проводятся в течение 60 дней.

2. Бундестаг собирается не позднее чем на тридцатый день после его избрания.

3. Бундестаг определяет момент закрытия и возобновления своих сессий. Председатель Бундестага может созвать его досрочно. Он обязан это сделать по требованию трети членов Бундестага, Федерального президента или Федерального канцлера.

Статья 40. 1. Бундестаг выбирает своего Председателя, его заместителей и секретарей. Он принимает свой регламент.

2. Председатель обладает распорядительными правами в здании Бундестага и осуществляет здесь полицейские полномочия. Без его согласия в помещениях Бундестага не может быть произведен какой-либо обыск или наложен арест.

Статья 41. 1. Проверка правильности выборов - дело Бундестага. Он решает также вопрос об утрате депутатом членства в Бундестаге.

2. Решение Бундестага может быть обжаловано в Федеральный конституционный суд.

3. Подробности регулируются федеральным законом.

Статья 42. 1. Заседания Бундестага проводятся публично. По предложению десятой части его членов или по предложению Федерального правительства заседания могут быть объявлены закрытыми решением большинства в две трети голосов. Решения по такому предложению принимаются в закрытом заседании.

2. Для принятия решения Бундестага требуется большинство поданных голосов, если настоящим Основным законом не установлено иное. Регламент может предусмотреть исключения из этого правила для выборов, проводимых Бундестагом.

3. За сообщения с правдивыми отчетами об открытых заседаниях Бундестага и его комитетов никто не может быть привлечен к какой-либо ответственности.

Статья 43. 1. Бундестаг и его комитеты могут требовать присутствия на их заседаниях любого члена Федерального правительства.

2. Члены Бундесрата и Федерального правительства, а также их уполномоченные имеют доступ на все заседания Бундестага и его комитетов, Они должны быть заслушаны в любое время.

Статья 44. 1. Бундестаг имеет право, а по предложению четвертой части его членов обязан учредить следственный комитет, который собирает требуемые доказательства в открытых заседаниях. Они могут быть и закрытыми.

2. В ходе следственных действий соответственно применяются предписания уголовно-процессуального закона. Тайна переписки, почтовой, телеграфной и иной электросвязи остается неприкосновенной.

3. Суды и органы управления обязаны оказывать правовую и административную помощь.

4. Решения следственных комитетов не подлежат судебному толкованию. Суды свободны в обсуждении и оценке обстоятельств, на которых основано расследование.

Статья 45. (Отменена.)

Статья 45а. 1. Бундестаг формирует Комитет по иностранным делам и Комитет по вопросам обороны.

2. Комитет по вопросам обороны пользуется также правами следственного комитета. По предложению четвертой

части его членов он обязан провести расследование по конкретному вопросу.

3. Абзац 1 статьи 44 не применяется в сфере обороны.

Статья 45b. Для охраны основных прав и в качестве вспомогательного органа Бундестага при осуществлении парламентского контроля назначается уполномоченный Бундестага по обороне. Подробности регулируются федеральным законом.

Статья 45с. 1. Бундестаг формирует Комитет по петициям, который обязан разбирать просьбы и жалобы, подаваемые в Бундестаг, согласно статье 17 Основного закона.

2. Полномочия Комитета, касающиеся рассмотрения жалоб, устанавливаются федеральным законом.

Статья 46. 1. Депутат ни в коем случае не может быть подвергнут преследованию в судебном или административном порядке или иным образом привлечен к ответственности вне Бундестага за голосование или мнение, высказанное в Бундестаге или в одном из его комитетов. Это правило недействительно в случаях оскорблений клеветнического характера.

2. Депутат может быть привлечен к ответственности или арестован за уголовно наказуемое действие лишь с согласия Бундестага, за исключением случаев задержания на месте преступления или в течение дня, следующего за днем совершения такого действия.

3. Кроме того, согласие Бундестага требуется на всякое иное ограничение личной свободы депутата или для применения по отношению к нему процедуры согласно статье 18 Основного закона.

4. Всякое уголовное преследование и процедура на основании статьи 18, всякий арест и любое иное ограничение личной свободы депутата должны быть приостановлены по требованию Бундестага.

Статья 47. Депутаты имеют право не давать показаний относительно лиц, которые доверились им как депутатам или доверили им в этом качестве какие-либо факты, а равно не давать показаний относительно таких фактов. В рамках действия права на отказ в даче показаний не допускается наложение ареста на письменные материалы.

Статья 48. 1. Лицо, выставившее свою кандидатуру в Бундестаг, пользуется правом на отпуск, необходимый для подготовки к выборам.

2. Никому не могут быть чинимы препятствия к принятию и осуществлению депутатских полномочий. Предупреждение об увольнении с работы или увольнение в этой связи не допускаются.

3. Депутаты имеют право на соответствующее вознаграждение, обеспечивающее их независимость. Они пользуются правом бесплатного пользования всеми государственными транспортными средствами. Подробности регулируются федеральным законом.

Статья 49. (Отменена.)

IV. БУНДЕСРАТ

Статья 50. Через посредство Бундесрата земли участвуют в законодательстве и управлении Федерацией.

Статья 51. 1. Бундесрат состоит из членов правительств земель, которые их назначают и отзывают. Этим лиц могут представлять другие члены правительств земель.

2. Каждая земля располагает не менее чем тремя голосами; земли с населением свыше двух миллионов имеют четыре голоса, с населением свыше шести миллионов - пять голосов, с населением свыше семи миллионов - шесть голосов.

3. Каждая земля может послать в Бундесрат столько членов, сколько она имеет голосов. Голоса земли могут подаваться только согласованно и только присутствующими членами Бундесрата или их представителями.

Статья 52. 1. Бундесрат избирает своего Председателя на один год.

2. Председатель созывает Бундесрат. Он обязан его созвать по требованию представителей не менее двух земель или Федерального правительства.

3. Бундесрат принимает свои решения по меньшей мере большинством голосов. Он принимает свой Регламент. Заседания его открыты. Они могут быть объявлены закрытыми.

4. В комитетах Бундесрата могут участвовать другие члены или уполномоченные правительств земель.

Статья 53. Члены Федерального правительства имеют право, а по их требованию и обязаны принимать участие в заседаниях Бундесрата и его комитетов. Они должны быть заслушаны в любое время. Федеральное правительство обязано держать Бундесрат в курсе текущих дел.

IVa. ОБЪЕДИНЕННЫЙ КОМИТЕТ

Статья 53a. 1. Объединенный комитет состоит на две трети из депутатов Бундестага и на одну треть из членов Бундесрата. Депутаты назначаются Бундестагом на основе пропорционального представительства фракций; они не могут входить в состав Федерального правительства. Каждая земля должна быть представлена одним членом Бундесрата, который назначается ею; эти члены не связаны какими-либо директивами. Образование Комитета и процедура его работы регулируются регламентом, который должен быть принят Бундестагом и нуждается в одобрении Бундесрата.

2. Правительство должно информировать Объединенный комитете своих планах, касающихся состояния обороны. Полномочия Бундестага и его комитетов, предусмотренные абзацем 1 статьи 43, в этой связи не затрагиваются.

V. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПРЕЗИДЕНТ

Статья 54. 1. Выборы Федерального президента проводятся без прений Федеральным собранием. Каждый немец, обладающий правом избрания в Бундестаг и достигший возраста сорока лет, может быть избран Президентом.

2. Полномочия Федерального президента длятся пять лет. Избрание вновь на следующих выборах допускается только один раз.

3. Федеральное собрание состоит из членов Бундестага и равного числа членов, избираемых народными представительствами земель на началах пропорциональности.

4. Федеральное собрание созывается не позднее чем за 30 дней до истечения срока полномочий Президента, а при досрочном окончании его полномочий - не позднее чем через 30 дней после окончания полномочий. Оно созывается Председателем Бундестага.

5. По окончании легислатуры срок, установленный в предложении 1 абзаца 4, исчисляется со дня первого заседания Бундестага.

6. Избранным считается лицо, получившее большинство голосов членов Федерального собрания. Если в двух турах голосования такое большинство не будет собрано, избранным считается тот, кто в следующем туре соберет наибольшее число голосов.

7. Подробности регулируются федеральным законом.

Статья 55. 1. Федеральный президент не может входить ни в состав правительства, ни в законодательный орган Федерации или какой-либо земли.

2. Федеральный президент не может занимать какую-либо другую оплачиваемую должность, осуществлять коммерческую либо профессиональную деятельность или входить в состав руководства либо наблюдательного совета предприятия, имеющего целью извлечение прибыли.

Статья 56. Федеральный президент при своем вступлении в должность приносит перед собравшимися членами Бундестага и Бундесрата следующую присягу:

"Я клянусь посвятить свои силы благу немецкого народа, умножать его достоинство, оберегать его от ущерба, блюсти и охранять Основной закон и законы Федерации, добросовестно исполнять свои обязанности и соблюдать справедливость по отношению к каждому. Да поможет мне Бог".

Присяга может быть принесена без религиозного обращения.

Статья 57. Полномочия Федерального президента в случае личных препятствий для выполнения его должности или досрочного ее освобождения переходят к Председателю Бундесрата.

Статья 58. Для действительности предписаний и распоряжений Федерального президента необходима их контрассигнация Федеральным канцлером или компетентным федеральным министром. Это правило не действует в случаях назначения и увольнения Федерального канцлера, отпуска Бундестага согласно статье 63 и ходатайства согласно абзацу 3 статьи 69.

Статья 59. 1. Федеральный президент представляет федерацию в международно-правовых отношениях. Он заключает от имени Федерации договоры с иностранными государствами. Он аккредитует и принимает послов.

2. Договоры, регулирующие политические отношения Федерации или касающиеся вопросов федерального законодательства, требуют одобрения или содействия органов, компетентных в сфере федерального законодательства; договоры оформляются федеральным законом. К соглашениям административного характера применяются соответственно предписания о федеральной администрации.

Статья 60. 1. Федеральный президент назначает и увольняет федеральных судей, федеральных чиновников, офицеров и унтер-офицеров, поскольку законом не установлено иное.

2. В конкретных случаях он осуществляет от имени Федерации право помилования.

3. Он может передавать эти полномочия другим ведомствам.

4. Положения абзацев 2-4 статьи 46 соответственно применяются к Федеральному президенту.

Статья 61. 1. Бундестаг или Бундесрат может возбудить перед Федеральным конституционным судом обвинение против Федерального президента в умышленном нарушении им Основного или другого федерального закона. Предложение о возбуждении обвинения должно быть представлено не менее чем четвертью голосов членов Бундестага или четвертью голосов членов Бундесрата. Для решения вопроса о возбуждении обвинения требуется большинство в две трети голосов членов Бундестага или в две трети голосов членов Бундесрата. Обвинение поддерживается уполномоченным выдвинувшего обвинение органа.

2. Если Федеральный конституционный суд установит, что Федеральный президент виновен в умышленном нарушении Основного или иного федерального закона, он может объявить о лишении его должности. После возбуждения обвинения он вправе временным распоряжением постановить, что Федеральный президент не может выполнять свои должностные функции.

VI. ФЕДЕРАЛЬНОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО

Статья 62. Федеральное правительство состоит из Федерального канцлера и федеральных министров.

Статья 63. 1. Федеральный канцлер избирается без прений Бундестагом по предложению Федерального президента.

2. Избранным считается лицо, получившее большинство голосов членов Бундестага. Избранное лицо назначается Федеральным президентом.

3. Если предложенное лицо не избрано, Бундестаг может в течение четырнадцати дней после этих выборов избрать федерального канцлера абсолютным большинством голосов своих членов.

4. Если в течение этого срока избрание не состоялось, немедленно проводится новый тур голосования, после которого избранным считается лицо, получившее наибольшее число голосов. Если избранное лицо собрало большинство голосов членов Бундестага, Федеральный президент должен назначить его в течение семи дней после выборов. Если избранное лицо не собрало такого большинства, Федеральный президент должен в течение семи дней либо назначить его, либо распустить Бундестаг.

Статья 64. 1. Федеральные министры назначаются и увольняются Федеральным президентом по предложению Федерального канцлера.

2. При вступлении в должность Федеральный канцлер и федеральные министры приносят перед Бундестагом присягу, предусмотренную статьей 56.

Статья 65. Федеральный канцлер определяет основные направления политики и несет за них ответственность. В пределах этих основных направлений каждый федеральный министр самостоятельно и под свою ответственность ведет дела своей отрасли. При расхождении мнений федеральных министров решает Федеральное правительство. Федеральный канцлер ведет дела правительства согласно Регламенту, принятому Федеральным правительством и одобренному Федеральным президентом.

Статья 65а. Федеральный министр обороны обладает правом издавать приказы и командовать вооруженными силами.

Статья 66. Федеральный канцлер и федеральные министры не могут занимать какую-либо другую оплачиваемую должность, осуществлять коммерческую либо профессиональную деятельность или входить в состав руководства, а без согласия Бундестага - и в состав наблюдательного совета предприятия, имеющего целью извлечение прибыли.

Статья 67. 1. Бундестаг может выразить недоверие Федеральному канцлеру лишь путем выборов большинством голосов его преемника и обращения к Федеральному президенту с просьбой об отстранении Федерального канцлера от должности. Федеральный президент должен удовлетворить эту просьбу и назначить избранное лицо.

2. Между предложением о выражении недоверия и выборами должно пройти сорок восемь часов.

Статья 68. 1. Если обращение Федерального канцлера с ходатайством о выражении ему доверия не встретит одобрения большинства членов Бундестага, Федеральный президент может по предложению Федерального канцлера в течение двадцати одного дня распустить Бундестаг. Право на роспуск утрачивается, если Бундестаг изберет большинством голосов другого Федерального канцлера.

2. Между ходатайством о выражении доверия и голосованием должно пройти со рок восемь часов.

Статья 69. 1. Федеральный канцлер назначает одного из федеральных министров своим заместителем.

2. Полномочия Федерального канцлера или федерального министра оканчиваются в любом случае с момента созыва нового Бундестага, а функции федерального министра также при любом ином прекращении полномочий федерального канцлера.

3. По ходатайству Федерального президента Федеральный канцлер, а по просьбе Федерального канцлера или Федерального президента федеральный министр должны продолжить исполнение своих обязанностей до назначения их преемников.

VII. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ФЕДЕРАЦИИ

Статья 70. 1. Земли имеют право законодательствовать в той мере, в какой настоящий Основной закон не предоставляет законодательные полномочия Федерации.

2. Разграничение компетенции Федерации и земель определяется согласно пред писаниям настоящего Основного закона об исключительной и конкурирующей законодательной компетенции.

Статья 71. В сфере исключительной законодательной компетенции Федерации земля обладает законодательными полномочиями лишь тогда и постольку, когда и поскольку она специально управомочена на это федеральным законом.

Статья 72. 1. В сфере конкурирующей законодательной компетенции земля обладает законодательными полномочиями лишь тогда и постольку, когда и поскольку Федерация не пользуется своими законодательными правами.

2. В этой сфере Федерация имеет право законодательствовать, когда существует необходимость в федеральном законодательном регулировании, если:

1) какой-либо вопрос не может быть эффективно урегулирован законодательством отдельных земель;

2) урегулирование какого-либо вопроса законом одной земли может нарушить интересы других земель или общества в целом;

3) этого требует сохранение правового или экономического единства, в частности поддержание единообразия жизненных условий за пределами территории одной земли.

Статья 73. Федерация обладает исключительной законодательной компетенцией по следующим вопросам:

- 1) внешние сношения, а также оборона, включая защиту гражданского населения;
- 2) гражданство Федерации;
- 3) свобода передвижения, паспортное дело, эмиграция и иммиграция, выдача отдельных лиц другим государствам;
- 4) валюта, денежное обращение, чеканка монет, эталоны мер и весов, регулирование времени;
- 5) таможенное и торговое единство территории, договоры о торговле и судоходстве, свобода товарооборота, товарооборот и расчеты с границей, включая таможенную и пограничную охрану;
- 6) федеральные железные дороги и воздушный транспорт;
- 7) почта и средства электросвязи;
- 8) правовое положение лиц, находящихся на службе Федерации и корпораций публичного права федерального ранга;
- 9) правовая охрана промышленной собственности, авторское и издательское право; 10) сотрудничество Федерации и земель:
 - a) в сфере деятельности уголовной полиции,
 - b) в защите основ свободного демократического строя, существования и безопасности Федерации или какой-либо земли (охрана Конституции),
 - c) в предотвращении на территории Федерации попыток путем применения силы или направленных на такое применение подготовительных действий поставить под угрозу международное положение ФРГ, а также в создании Управления федеральной уголовной полиции и борьбе с международной преступностью;
- 11) статистика, служащая целям Федерации.

Статья 74. Конкурирующая законодательная компетенция распространяется на следующие области:

- 1) гражданское право, уголовное право и исполнение приговоров, судоустройство, судопроизводство, адвокатура, нотариально-юридическая консультация;
 - 2) акты гражданского состояния;
 - 3) право союзов и собраний;
 - 4) право иностранцев на пребывание и постоянное проживание;
 - 4a) правовые нормы об оружии и взрывчатых веществах;
 - 5) охрана немецкого культурного достояния от вывоза за границу;
 - 6) дела беженцев и перемещенных лиц;
 - 7) государственное социальное обеспечение;
 - 8) гражданство в землях;
 - 9) военный ущерб и его возмещение;
 - 10) обеспечение инвалидов войны и родственников погибших, а также попечение о бывших военнопленных;
 - 10a) могилы воинов, могилы других жертв войны и жертв режима насилия;
 - 11) хозяйственное право (горное дело, промышленность, энергетическое хозяйство, ремесла, промыслы, торговля, банковское и биржевое дело, частное страхование);
- На) производство и использование ядерной энергии в мирных целях, сооружение и эксплуатация установок,

предназначенных для этих целей; защита от опасностей, возникающих при высвобождении ядерной энергии или при ионизирующем излучении, и захоронение радиоактивных веществ;

12) трудовое право, включая положение о предприятии, охрану труда и посредничество по найму, а также социальное страхование, включая страхование по безработице;

13) регулирование помощи учащимся и содействие научным исследованиям;

14) право на конфискацию в сфере действия статей 73 и 74;

15) передача земли, природных ресурсов и средств производства в общественную собственность или иные формы общественного хозяйства;

16) предотвращение злоупотреблений экономической властью;

17) содействие производству в сельском и лесном хозяйстве, обеспечение снабжения продовольствием, ввоз и вывоз продукции сельского и лесного хозяйства, рыболовство в открытом море и прибрежных водах, а также охрана побережья;

18) сделки по поводу земельных участков, земельное право и сельскохозяйственная аренда, жилищное дело, устройство населенных пунктов;

19) мероприятия против эпидемических и эпизоотических заболеваний, допуск к врачебным и другим медицинским профессиям и врачебной деятельности, обращение с лекарствами, лечебными средствами, наркотиками и ядами;

19а) хозяйственное обеспечение больниц и регулирование тарифов за предоставляемую ими помощь;

20) охрана снабжения продовольствием, предметами потребления, фуражом, семенным и посадочным материалом для сельского и лесного хозяйства, защита растений от болезней и вредителей, а также охрана животных;

21) морское и каботажное судоходство, водные опознавательные знаки, внутреннее судоходство, метеорологическая служба, морские каналы и внутренние водные пути общего назначения;

22) дорожное движение, автотранспорт, сооружение и поддержание местных дорог для дальних перевозок, а также взимание и распределение налогов за пользование государственными и общинными дорогами для транспорта;

23) железные дороги, кроме федеральных, исключая фуникулеры;

24) устранение отходов, охрана воздушного бассейна от загрязнения и борьба с шумом.

Статья 74а. 1. Конкурирующее законодательство распространяется также на оплату и содержание служащих государственных учреждений, находящихся с ними в публично-правовых отношениях службы и верности, поскольку Федерация не обладает согласно статье 73, пункт 8, исключительной законодательной компетенцией.

2. Федеральные законы, изданные в соответствии с абзацем 1, нуждаются в одобрении Бундесрата.

3. Соглашения Бундесрата требуют также федеральные законы, издаваемые в соответствии со статьей 73, пункт 8, поскольку они предусматривают иные принципы организации либо другие уровни оплаты и снабжения, включая должностные оклады или иные наименьшие и наивысшие ставки жалования по сравнению с тем, какие устанавливают федеральные законы в соответствии с абзацем 1.

4. Абзацы 1 и 2 действуют соответственно в отношении оплаты и снабжения судей земель. В отношении законов, изданных в соответствии с абзацем 1 статьи 98, применяется абзац 3.

Статья 75. Федерация имеет право издавать с соблюдением условий статьи 72 основополагающие предписания по следующим вопросам:

1) правовое положение лиц, состоящих на государственной службе земель, общин и других корпораций публичного права, поскольку статья 74а не предписывает иного;

1а) общие принципы в области высшего образования;

2) общее правовое положение печати и кино;

3) охотничье дело, охрана природы и поддержание ландшафтов;

4) отведение земель, организация территорий и водоснабжение;

5) регистрация жителей и выдача удостоверений личности.

Статья 76. 1. Законопроекты вносятся в Бундестаг Федеральным правительством, членами Бундестага либо Бундесратом.

2. Законопроекты Федерального правительства сначала представляются в Бундесрат. Бундесрату принадлежит право высказаться о них в течение шести недель. Федеральное правительство может по истечении трех недель передать законопроект в Бундестаг, если законопроект был обозначен в порядке исключения как особо срочный в момент передачи его в Бундесрат, даже если мнение Бундесрата сообщено правительству еще не было; по выяснении мнения Бундесрата правительство должно немедленно сообщить о нем Бундестагу.

3. Законопроекты Бундесрата представляются Бундестагу через Федеральное правительство в течение трех месяцев. Оно обязано при этом высказать по ним свою точку зрения.

Статья 77. 1. Федеральные законы принимаются Бундестагом. По принятии они немедленно направляются Бундесрату через Председателя Бундестага.

2. Бундесрат может в течение трех недель по получении принятого закона потребовать созыва комитета из членов Бундестага и Бундесрата для совместного обсуждения закона. Состав и порядок работы этого комитета устанавливаются Регламентом, который принимается Бундестагом и нуждается в одобрении Бундесрата.

Члены Бундесрата, входящие в этот комитет, не связаны никакими указаниями. Если для принятия закона требуется согласие Бундесрата, то созыва комитета могут потребовать Бундестаг и Федеральное правительство. Если комитет предложит изменение закона, то Бундестаг должен принять новое решение.

3. Поскольку для принятия закона не требуется согласия Бундесрата, он может по окончании процедуры в соответствии с пунктом 2 в течение двух недель заявить протест против закона, принятого Бундестагом. Срок для внесения протеста исчисляется в случае, указанном в последнем предложении абзаца 2, со дня поступления нового решения Бундестага, а во всех других случаях со дня получения сообщения председателя комитета, предшествовавшего абзацем 2, что рассмотрение в комитете закончено.

4. Если протест принимается большинством голосов Бундесрата, он может быть отклонен решением большинства членов Бундестага. Если Бундесрат принимает протест большинством не менее двух третей голосов его членов, то для его отклонения Бундестагом требуется большинство в две трети присутствующих на заседании или по меньшей мере большинства депутатов Бундестага.

Статья 78. Принятый Бундестагом закон вступает в силу, если Бундесрат его одобряет, не входит с требованием согласно абзацу 2 статьи 77, не заявляет про геста в течение срока, указанного в абзаце 3 статьи 77, отзывает такой протест, а также если протест отклонен Бундестагом.

Статья 79. 1. Основной закон может быть изменен только законом, который специально изменяет или дополняет текст Основного закона. Что касается международных договоров, предметом которых является мирное урегулирование, его подготовка или прекращение оккупационно-правового режима, а также договоров, которые предназначены служить обороне Федеративной Республики, то для подтверждения того обстоятельства, что положения Основного закона не препятствуют заключению и вступлению в силу таких договоров, достаточно дополнения текста Основного закона, ограничивающегося таким подтверждением.

2. Такой закон должен быть принят большинством в две трети голосов депутатов Бундестага и в две трети голосов членов Бундесрата.

3. Изменения настоящего Основного закона, затрагивающие разделение Федерации на земли, принципы сотрудничества земель в законодательстве или принципы, установленные статьями 1 и 20, не допускаются.

Статья 80. 1. Закон может уполномочить Федеральное правительство, федерального министра или правительства земель издавать постановления. При этом содержание, цели и объем представленных им полномочий должны быть определены законом. В конкретном постановлении должно указываться его правовое основание. Если законом предусматривается дальнейшая передача полномочий, то для такой передачи требуется особое постановление.

2. Одобрение Бундесрата необходимо, если иное не оговорено федеральным законом, для постановлений Федерального правительства или федерального министра о принципах и тарифах при использовании федеральных железнодорожных сооружений, почтовой и электросвязи, о строительстве и эксплуатации железных дорог, а также для постановлений, издаваемых на основании таких федеральных законов, которые нуждаются в одобрении

Бундесрата либо исполняются землями по поручению Федерации или как дела, находящиеся в их собственном ведении.

Статья 80а. 1. Если в настоящем Основном законе или федеральном законе об обороне, включая защиту гражданского населения, устанавливается, что правовые нормы применяются только на условиях, указанных в настоящей статье, их применение вне состояния обороны допустимо, только если Бундестаг провозгласит состояние напряженности или специально одобрит их применение. Объявление состояния напряженности и специальное одобрение в случаях, указанных в статье 12а, абзац 5, предложение 2, и в абзаце 6, предложение 2, требуют большинства в две трети поданных голосов.

2. Меры, принятые на основе правовых норм, отвечающих абзацу 1, должны быть отменены, если этого требует Бундестаг.

3. В отступление от абзаца 1 применение таких норм допускается также на основе и в пределах решения, принятого международным органом в рамках союзного договора с согласия Федерального правительства. Меры, принятые на основе настоящего абзаца, должны быть отменены, если того потребует Бундестаг большинством голосов.

Статья 81. 1. Если в случае, предусмотренном статьей 68, Бундестаг не распущен, то Федеральный президент может по представлению Федерального правительства и с согласия Бундесрата объявить состояние законодательной необходимости в отношении какого-либо законопроекта, отклоненного Бундестагом, несмотря на то, что Федеральное правительство считало его неотложным. То же относится к случаю отклонения какого-либо законопроекта, когда Федеральный канцлер связывал с ним свое ходатайство по статье 68.

2. Если Бундестаг после объявления состояния законодательной необходимости вновь отклонит данный законопроект или примет его; в неприемлемой для федерального правительства редакции, то закон считается принятым в случае одобрения его Бундесратом. То же относится к случаю, если законопроект не будет принят Бундестагом в течение четырех недель после его нового внесения.

3. В период осуществления полномочий данным Федеральным канцлером любой другой отклоненный Бундестагом законопроект также может быть принят согласно абзацам 1 и 2 в течение шести месяцев после первого объявления состояния законодательной необходимости. По истечении этого срока дальнейшее объявление такого состояния в период полномочий Федерального канцлера не допускается.

4. Основной закон не может быть изменен, частично либо полностью отменен или приостановлен на основании закона, принятого согласно абзацу 2.

Статья 82. 1. Законы, принятые на основании предписаний настоящего Основного закона, после их контрассигнации готовятся Федеральным президентом к официальной публикации в Федеральном вестнике законов. Постановления готовятся к официальной публикации издавшими их ведомствами и, если иное не установлено законом, публикуются в Федеральном вестнике законов.

2. В каждом законе и каждом постановлении должен быть указан день их вступления в силу. При отсутствии такого указания они вступают в силу через четырнадцать дней после издания их в Федеральном вестнике законов.

VIII. ИСПОЛНЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ И ФЕДЕРАЛЬНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ

Статья 83. Земли исполняют федеральные законы как свои собственные, поскольку настоящий Основной закон не устанавливает или не допускает иного.

Статья 84. 1. Если земли исполняют федеральные законы как свои собственные, то они сами регулируют создание ведомств и процедуры управления, поскольку федеральные законы с одобрения Бундесрата не устанавливают иного.

2. Федеральное правительство может с согласия Бундесрата издавать общие административные предписания.

3. Федеральное правительство осуществляет надзор за выполнением федеральных законов землями в соответствии с действующим правом. С этой целью Федеральное правительство может направлять уполномоченных в высшие ведомства земель, а с их согласия или в случае их отказа с согласия Бундесрата - также в подчиненные им ведомства.

4. Если недостатки, обнаруженные Федеральным правительством при исполнении землями федеральных законов, не будут устранены, то по предложению Федерального правительства или земли Бундесрат решает, нарушила ли земля

норму права. Решение Бундесрата может быть обжаловано в федеральный конституционный суд.

5. Федеральному правительству могут быть представлены федеральным законом, нуждающимся в одобрении Бундесрата, полномочия давать в обоих случаях конкретные указания по выполнению федеральных законов. Они должны передаваться высшим ведомствам земли, кроме случаев, которые Федеральное правительство считает срочными.

Статья 85. 1. Когда земли выполняют федеральные законы по поручению Федерации, создание ведомств остается их делом, поскольку федеральные законы с одобрения Бундесрата не устанавливают иного.

2. Федеральное правительство может издавать с одобрения Бундесрата общие административные предписания. Оно может регулировать подготовку служащих и чиновников на единых началах. Руководители ведомств среднего звена должны назначаться с его согласия.

3. Органы земель подчиняются указаниям компетентных высших органов Федерации. Такие указания передаются высшим ведомствам земель, кроме случаев, признаваемых Федеральным правительством срочными. Выполнение указаний должны обеспечивать высшие ведомства земель.

4. Надзор Федерации распространяется на законность и целесообразность исполнения. Федеральное правительство может с этой целью требовать отчета и представления документов и направления уполномоченных во все ведомства.

Статья 86. Если исполнение законов осуществляется Федерацией через собственную федеральную администрацию либо непосредственно подчиненные ей корпорации или учреждения публичного права, Федеральное правительство издает, поскольку иное не указано законом, общие административные предписания. Оно регулирует создание ведомств, если закон не устанавливает иного.

Статья 87. 1. В непосредственное федеральное управление с собственными подчиненными ему административными органами входят внешние сношения, управление федеральными финансами, федеральные железные дороги, федеральная почта и - в соответствии со статьей 89 - управление федеральными водными путями и судоходством. Федеральным законом могут быть учреждены органы пограничной охраны Федерации, центральные ведомства полицейской информации, уголовной полиции, ведомства по сбору материалов для целей охраны Конституции и для защиты от попыток путем применения силы или подготовки ее применения создать на территории Федерации угрозу внешним интересам Федеративной Республики Германии.

2. В качестве подчиненных непосредственно Федерации корпораций публичного права действуют учреждения социального страхования, компетенция которых распространяется за пределы территории одной земли.

3. Кроме того, по делам, где Федерации принадлежит право законодательства, федеральным законом могут быть учреждены самостоятельные высшие федеральные ведомства и новые, непосредственно подчиненные Федерации корпорации и учреждения публичного права. Если перед Федерацией возникнут новые задачи в сферах ее законодательной компетенции, то в случае настоятельной необходимости могут быть образованы с одобрения Бундесрата и большинства членов Бундестага собственные федеральные ведомства среднего и низшего звеньев.

Статья 87а. 1. Федерация создает для обороны Вооруженные силы. Их численность и основные формы организации определяются в соответствии с государственным бюджетом.

2. Кроме обороны, Вооруженные силы могут использоваться лишь постольку, поскольку это определено допускает настоящий Основной закон.

3. В условиях состояния обороны или напряженности Вооруженные силы обличены полномочиями по защите гражданских объектов и решению задач регулирования транспорта, поскольку это необходимо для выполнения их оборонных задач. Кроме того, в период состояния обороны или напряженности на Вооруженные силы может быть возложена защита гражданских объектов, в частности для поддержки полицейских мероприятий; в этом случае Вооруженные силы действуют вместе с компетентными ведомствами.

4. Для предотвращения опасности, угрожающей существованию или основам свободного демократического строя Федерации или одной из земель, Федеральное правительство может, если возникают условия, предусмотренные абзацем 2 статьи 91, и если недостаточно полицейских сил и сил федеральной пограничной охраны, использовать Вооруженные силы для поддержки полиции и федеральной пограничной охраны в защите гражданских объектов и для борьбы с организованными и вооруженными для военных действий повстанцами. Действия Вооруженных сил должны быть приостановлены, если того потребует Бундестаг или Бундесрат.

Статья 87b. I. Управление бундесвером осуществляется непосредственно Федерацией через собственный административный аппарат. Органы управления ведают вопросами кадров и непосредственного удовлетворения

материальных нужд Вооруженных сил. Задачи попечения о пострадавших и строительства могут быть возложены на органы управления бундесвером только федеральным законом, требующим одобрения Бундесрата. Одобрения Бундесрата требуют также законы, которые предоставляют органам управления бундесвером полномочия на вмешательство в права третьих лиц; это не относится к законам по вопросам кадров.

2. В остальном в федеральных законах по вопросам обороны, включая законы о замене воинской службы и о защите гражданского населения, может быть установлено с одобрения Бундесрата, что они должны исполняться полностью или частично федеральной администрацией через собственный административный аппарат или землями по поручению Федерации. Если такие законы исполняются землями по поручению Федерации, то в этих законах с одобрения Бундесрата может быть установлено, что полномочия, принадлежащие на основании статьи 85 Федеральному правительству и компетентным верховным органам Федерации, полностью или частично передаются высшим федеральным органам; при этом может быть установлено, что для издания этими органами общих административных предписаний согласно статье 85, абзац 2, предложение 1, не требуется одобрения Бундесрата.

Статья 87с. Законы, принимаемые на основе пункта На статьи 74, могут с одобрения Бундесрата устанавливать, что их исполнение осуществляется землями по поручению Федерации.

Статья 87d. 1. Управление воздушным транспортом осуществляется непосредственно федеральными органами.

2. федеральный закон, принимаемый с одобрения Бундесрата, может передать задачи управления воздушным транспортом землям в виде управления по поручению.

Статья 88. Феде рация учреждает валютный и эмиссионный банк в качестве федерального банка.

Статья 89.1. Федерация является собственником прежних имперских водных путей.

2. Федерация управляет федеральными водными путями через собственные ведомства. Во внутреннем судоходстве она выполняет государственные задачи, выходящие за пределы одной земли, а в морском судоходстве - те, что переданы ей законом. Она может передавать управление федеральными водными путями, поскольку они проходят по территории одной земли, этой земле по ее просьбе с правом управления по поручению. Если водный путь проходит через территории нескольких земель, Федерация может поручить управление им той земле, которую предложат заинтересованные земли.

3. При управлении, расширении и сооружении новых водных путей должны по соглашению с землями приниматься во внимание требования охраны ландшафтов и водного хозяйства.

Статья 90. 1. Федерация является собственником прежних имперских автострад и шоссейных дорог.

2. Федеральными автострадами и другими магистральными федеральными шоссейными дорогами управляют по поручению Федерации органы земель или компетентные согласно праву земель самоуправляющиеся корпорации.

3. По поручению какой-либо земли Федерация может принять в собственное управление федеральные автострады и другие магистральные федеральные шоссейные дороги, находящиеся на территории этой земли.

Статья 91.1. Земля может потребовать привлечения полицейских сил других земель, а также сил и средств других ведомств и федеральной пограничной охраны для предотвращения опасности, угрожающей существованию или основам свободного демократического строя Федерации или какой-либо земли.

2. Если земля, которой угрожает опасность, сама не готова или не в состоянии бороться с этой опасностью. Федеральное правительство может подчинить своим указаниям полицию этой земли и полицейские силы других земель, а также использовать подразделения федеральной пограничной охраны. Распоряжение подлежит отмене по ликвидации опасности, а также в любой момент по требованию Бундесрата. Если опасность угрожает территории более чем одной земли, Федеральное правительство может, поскольку это необходимо для эффективной борьбы с такой опасностью, давать указания правительствам земель, предложения 1 и 2 при этом не затрагиваются.

VIIIa. ОБЩИЕ ЗАДАЧИ ФЕДЕРАЦИИ И ЗЕМЕЛЬ

Статья 91a¹. 1. Федерация участвует в выполнении землями их задач, если эти задачи имеют значение для всего общества и участие Федерации необходимо для улучшения жизненных условий в следующих областях (общие задачи):

1) расширение и строительство новых высших учебных заведений, включая клиники при них;

2) улучшение региональной экономической структуры;

3) улучшение аграрной структуры и защита береговой линии.

2. Более точно общие задачи определяются федеральным законом с одобрения Бундесрата. Этот закон должен содержать общие принципы их решения.

3. Закон определяет процедуру и организацию общего основополагающего планирования. Включение какого-либо мероприятия в планирование требует одобрения земли, на территории которой оно будет осуществляться.

4. В случаях, указанных в абзаце 1, пункты 1 и 2, федерация возмещает половину расходов в каждой из земель. В случае, предусмотренном абзацем 1, пункт 3, она возмещает не менее половины расходов; регулирование участия должно быть единым для всех земель. Подробности устанавливаются законом. Предоставление необходимых средств зависит от включения их в бюджет Федерации и земель.

5. Федеральное правительство и Бундесрат по их требованию должны быть проинформированы об осуществлении общих задач.

Статья 91b¹. Федерация и земли могут действовать сообща на основе соглашений о планировании образования, а также поддерживать учреждения и проекты в сфере научных исследований, значение которых выходит за региональные рамки. Распределение расходов регулируется соглашением.

IX. ПРАВОСУДИЕ

Статья 92. Юрисдикционная власть вверяется судьям; она осуществляется Федеральным конституционным судом, федеральными судами, предусмотренными в настоящем Основном законе, и судами земель.

Статья 93. 1. Федеральный конституционный суд выносит решения:

1) о толковании настоящего Основного закона в связи со спорами об объеме прав и обязанностей высшего федерального органа или других сторон, наделенных собственными правами настоящим Основным законом или Регламентом высшего федерального органа;

2) при наличии разногласия или сомнений относительно того, соответствует ли федеральное право или право земли по своей форме и содержанию настоящему Основному закону, либо относительно того, соответствует ли право земли иным нормам федерального права, когда о решении этих вопросов ходатайствует Федеральное правительство, правительство земли или треть членов Бундестага;

3) при наличии разногласий относительно прав и обязанностей федерации и земель, в частности в случаях применения землями норм федерального права и при осуществлении федерального надзора;

4) по другим публично-правовым спорам между Федерацией и землями, между различными землями или в пределах одной земли, если не предусмотрен иной судебный порядок рассмотрения;

4a) по конституционным жалобам², которые могут быть поданы любым лицом, считающим, что государственная власть нарушила одно из его основных прав или одно из прав, указанных в статьях 20 (абзац 4), 33, 38, 101, 103 и 104;

4b) по конституционным жалобам общин или объединений по поводу нарушений каким-либо законом прав на самоуправление, предусмотренное статьей 28; в отношении законов земли это возможно лишь в случае, если жалоба не может быть подана в Конституционный суд земли;

5) в других случаях, предусмотренных настоящим Основным законом.

2. Федеральный конституционный суд действует, кроме того, в иных случаях, отнесенных федеральным законом к его ведению.

Статья 94. 1. Федеральный конституционный суд состоит из федеральных судей и других его членов. Члены Федерального конституционного суда избираются Бундестагом и Бундесратом поровну. Они не могут входить в состав Бундестага, Бундесрата, Федерального правительства или соответствующих органов земель.

2. Федеральный закон определяет устройство Федерального конституционного суда и порядок судопроизводства, а также устанавливает, в каких случаях его решения имеют силу закона. Закон может установить в качестве условия для подачи конституционной жалобы предварительное использование обычного пути обжалования и особую процедуру подачи жалобы.

Статья 95. 1. Для отправления правосудия в области общей, административной, финансовой, трудовой и социальной юрисдикции Федерация учреждает в качестве высших судебных инстанций: Федеральную судебную палату, Федеральный административный, Федеральный финансовый, Федеральный трудовой и Федеральный социальный суды.

2. Назначение судей этих судов производится отраслевым федеральным министром совместно с комитетом по выборам судей, состоящим из отраслевых министров земель и равного числа членов, избираемых Бундестагом.

3. Для обеспечения единства правосудия создается единый сенат для судов, указанных в абзаце 1. Подробности регулируются федеральным законом.

Статья 96. 1. Федерация может учредить федеральный суд для правовой зашиты коммерческой деятельности.

2. Федерация может учредить военно-уголовные суды для Вооруженных сил в качестве федеральных судов. Эти суды могут осуществлять уголовную юрисдикцию лишь в условиях обороны, а также в отношении военнослужащих, направленных за границу или находящихся в море на военных кораблях. Подробности регулируются федеральным законом. Указанные суды находятся в компетенции федерального министра юстиции. Профессиональные судьи этих судов должны иметь право на занятие судейских должностей.

3. Высшим для судов, указанных в абзацах 1 и 2, является Федеральная судебная палата.

4. Федерация может учреждать для лиц, состоящих в публично-правовых служебных отношениях, федеральные суды по разбору дел в дисциплинарном порядке и рассмотрению жалоб.

5. Для уголовных дел в сфере, указанной в статье 26, абзац 1, и дел о защите государства федеральный закон с одобрения Бундесрата может предусмотреть осуществление федеральной юрисдикции судами земель.

Статья 97. 1. Судьи независимы и подчиняются только закону.

2. профессиональные судьи, назначенные без оговорок в установленном порядке, могут быть уволены против их желания, окончательно или временно освобождены от должности, переведены на другое место или уволены в отставку до истечения срока службы лишь в силу судебного решения и лишь по основаниям и в формах, предписанных законами. Законодательство может установить возрастной передел, по достижении которого пожизненно назначенные судьи выходят в отставку. При изменениях структуры судов или судебных округов судьи могут быть переведены в другой суд или освобождены от должности, но с сохранением полного содержания.

Статья 98. 1. Правовое положение федеральных судей регулируется особым федеральным законом.

2. Если федеральный судья при исполнении своих обязанностей или вне службы нарушит принципы Основного закона или посягнет на конституционный строй какой-либо земли, Федеральный конституционный суд может по ходатайству Бундестага большинством в две трети голосов своих членов распорядиться о переводе такого судьи на другую должность или об уходе его в отставку. В случае умышленного нарушения может быть принято решение о его увольнении.

3. Правовое положение судей в землях регулируется особыми законами земель, федерация может издавать основополагающие предписания, поскольку статья 74а, абзац 4, не предусматривает иного.

4. Земли могут ввести для судей земель правила в соответствии с абзацем 2. Действующее конституционное право земли при этом не затрагивается. Решение по обвинению судей выносит Федеральный конституционный суд.

5. Земли могут ввести для судей земель правила в соответствии с абзацем 2. Действующее конституционное право земли при этом не затрагивается. Решение по обвинению судей выносит Федеральный конституционный суд.

Статья 99. Закон земли может предоставить Федеральному конституционному суду право рассмотрения конституционных споров в пределах одной земли, а высшим судам, указанным в абзаце 1 статьи 95, - решение в последней инстанции дел, касающихся применения права земли.

Статья 100.1. Если какой-либо суд признает неконституционным закон, о действительности которого возник вопрос при решении конкретного дела, процесс приостанавливается, и, если речь идет о нарушении Конституции земли, должно быть получено решение суда земли, компетентного в разрешении конституционных споров, а если речь идет

о нарушении настоящего Основного закона, - то решение Федерального конституционного суда. Это положение действует и тогда, когда речь идет о нарушении настоящего Основного закона правом земли или о несовместимости закона земли с федеральным законом.

2. Если в споре о праве возникает сомнение, является ли норма международного права составной частью федерального пр^а и порождает ли она непосредственно права ч обязанности для отдельного лица (статья 25), суд должен получить решение Федерального конституционного суда.

3. Если Конституционный суд земли расходится в толковании Основного закона с решением Федерального конституционного суда или Конституционного суда другой земли, он должен обратиться за решением в Федеральный конституционный суд.

Статья 101. 1. Чрезвычайные суды не допускаются. Никто не может быть изъят из ведения своего законного судьи.

2. Суды особой компетенции могут быть учреждены только законом.

Статья 102. Смертная казнь отменяется.

Статья 103. 1. В суде каждому гарантируется возможность быть выслушанным по вопросам права.

2. Деяние может быть наказано, только если его наказуемость была установлена законом до совершения этого деяния.

3. Никто не может быть подвергнут неоднократному наказанию за одно и то же деяние на основе общих уголовных законов.

Статья 104. 1. Свобода личности может быть ограничена лишь на основании специального закона и с соблюдением предписанных им форм. Задержанные лица не могут подвергаться дурному обращению ни морально, ни физически.

2. Только судья решает вопрос о допустимости и продолжении содержания под арестом. При всяком содержании под арестом, не основываемом на распоряжении судьи, безотлагательно должно быть получено его решение. Полиция на основе собственных полномочий никого не может содержать под стражей дольше, чем до конца дня, следующего за задержанием. Подробности должны регулироваться законом.

3. Всякое лицо, временно задержанное по подозрению в наказуемом деянии, должно быть не позднее дня, следующего за задержанием, доставлено к судье, который обязан сообщить задержанному причины его задержания, допросить его и дать ему возможность представить свои возражения. Судья обязан либо немедленно дать мотивированное письменное распоряжение об аресте, либо распорядиться об освобождении задержанного.

4. О каждом случае принятия судебного решения об аресте или о продлении срока ареста должны быть немедленно уведомлены родственники арестованного или доверенное лицо.

Х. ФИНАНСЫ

Статья 104а³. 1. Поскольку настоящий Основной закон не предусматривает иного, Федерация и земли отдельно несут расходы на решение своих задач.

2. Если земли действуют по поручению Федерации, то последняя несет связанные с этим расходы.

3. Исполняемые землями федеральные законы, на основе которых предоставляются денежные средства, могут установить, что эти средства целиком или частично поступают от Федерации. Если в законе устанавливается, что Федерация несет половину или более расходов, то он исполняется по поручению Федерации. Если в законе устанавливается, что земли несут четверть или более расходов, то для его принятия надо одобрение Бундесрата.

4. Федерация может предоставлять землям финансовую помощь для особо важных инвестиций земель и общин (объединений общин), необходимых для предотвращения нарушения общего экономического равновесия, для выравнивания экономических различий на территории Федерации или оказания помощи в хозяйственном развитии. Подробности, в частности виды инвестиций, поддерживаемых Федерацией, регулируются федеральным законом, нуждающимся в одобрении Бундесрата, или административным соглашением, основанным на федеральном законе о бюджете.

5. Федерация и земли несут административные расходы своих ведомств и ответственны в своих взаимоотношениях

за надлежащее управление. Подробности определяет федеральный закон, одобренный Бундесратом.

Статья 105. 1. Федерация обладает исключительной законодательной компетенцией по таможенному делу и финансовым монополиям.

2. Федерация обладает конкурирующей законодательной компетенцией по другим налогам, если поступления от этих налогов принадлежат ей целиком или частично, а также, если имеют место условия, указанные в ст.72, абз.2.

2а. Земля имеет право законодательствовать в области местных косвенных налогов, поскольку они не идентичны налогам, регулируемым федеральным законодательством.

3. Федеральные законы о налогах, поступления от которых полностью или частично идут землям или общинам (объединениям общин), нуждаются в одобрении Бундесрата.

Статья 106⁴. 1. Федерации принадлежат доходы от финансовых монополий и следующие налоговые поступления:

1) таможенные пошлины;

2) косвенные налоги в той мере, в какой они не поступают землям - в соответствии с абзацем 2, Федерации и землям вместе

в соответствии с абзацем 3, или общинам - в соответствии с абзацем 6;

3) налог с грузового автотранспорта;

4) налоги с оборота капитала, страховой и с обменных операций;

5) единовременный налог на имущество и компенсационные выплаты, взимаемые для выравнивания расходов земель;

6) дополнительные сборы к подоходному налогу и налогу с корпораций;

7) налоги в рамках Европейского сообщества.

2. Землям принадлежат поступления от следующих налогов:

1) налог на имущество;

2) Налог с наследства;

3) налог на автомашины;

4) транспортные налоги, поскольку они не поступают в соответствии с абзацем 1 Федерации или в соответствии с абзацем 3 Федерации и землям одновременно;

5) налог на пиво;

6) вычеты из доходов игорных учреждений. 3. Поступления от подоходного налога, налога на корпорации и налога с оборота (общие налоги) принадлежат одновременно Федерации и землям в той мере, в какой поступления от подоходного налога не принадлежат общинам в соответствии с абзацем 5. Поступления от подоходного налога и налога на корпорации распределяются поровну между Федерацией и землями. Доли поступлений от налога с оборота в пользу Федерации и земель определяются федеральным законом, который нуждается в одобрении Бундесрата. При определении этих частей следует исходить из следующих принципов:

1) в пределах текущих доходов Федерация и земли имеют равное право на покрытие своих необходимых расходов. При этом размеры расходов определяются с учетом многолетнего финансового планирования;

2) потребности Федерации и земель в покрытии расходов должны быть согласованы таким образом, чтобы достичь их экономического выравнивания, избежать перегрузки налогоплательщиков и обеспечить единый уровень жизни на территории Федерации.

4. Доли Федерации и земель в налоге с оборота должны быть пересмотрены, если соотношение между доходами и расходами Федерации и земель будет существенно изменяться. Если федеральный закон налагает на земли дополнительные расходы либо изымает доходы, то эти издержки могут быть компенсированы на основе

федерального закона, нуждающегося в одобрении Бундесрата, а также путем предоставления субсидий Федерацией, если эти субсидии предусмотрены на ограниченное время. В законе должны быть указаны принципы определения этих субсидий и их распределения между землями.

5. Общины получают часть поступлений от подоходного налога, которая должна передаваться землями своим общинам из платежей, вносимых жителями этих общин в виде подоходного налога. Подробности регулируются федеральным законом, который нуждается в одобрении Бундесрата. Он может установить, что общины определяют доли причитающихся им платежей.

6. Поступления от прямых налогов причитаются общинам; поступления от местных косвенных налогов причитаются общинам или в соответствии с законодательством земель объединениям общин. Общинам следует предоставить право устанавливать ставки прямых налогов. Если в земле нет общин, то поступления от прямых налогов и местных косвенных налогов принадлежат земле. Федерация и земли могут распределить между собой поступления от промыслового налога. Подробности этого распределения регулируются федеральным законом, нуждающимся в одобрении Бундесрата. На принципах, установленных законодательством земли, прямые налоги и часть поступлений от подоходного налога, причитающаяся общинам, могут рассматриваться как основа расчетов при налоговом обложении.

7. Общины и объединения общин совместно получают определенный законодательством земли процент доли совокупного дохода от общественных налогов, которые поступают в пользу земли. В остальных случаях законодательство земли определяет, передаются ли и в каких размерах доходы от земельных налогов общинам (объединениям общин).

8. Если Федерация требует создания в отдельных землях или общинах (объединений общин) в результате деятельности упомянутых учреждений, учитываются при сбалансировании расходов земель.

9. В качестве доходов и расходов земель по смыслу данной статьи рассматриваются также доходы и расходы общин (объединений общин).

Статья 107⁵. 1. Доходы от налогов земель, а также принадлежащая землям часть подоходного налога и налога на корпорации поступают в распоряжение отдельных земель в той мере, в какой эти налоги (местные доходы) собираются территориальными финансовыми ведомствами. Подробности, касающиеся определения, а также способа и объемов распределения местных доходов, получаемых от налога на корпорации и заработную плату, должны быть установлены федеральным законом, нуждающимся в одобрении Бундесрата. Закон может содержать также положения о разграничении и распределении местных доходов, поступающих от других налогов. Доля доходов земель от налога с оборота определяется пропорционально численности их населения; для части поступлений земель (однако не больше чем для четверти таких поступлений) федеральный закон, нуждающийся в одобрении Бундесрата, может предусмотреть доли повышенных доходов; это регулирование касается земель, доходы которых от земельных налогов, подоходного налога и налога на корпорации оказываются на каждого жителя ниже, чем средние доходы по стране.

2. Закон должен гарантировать, что различия финансовых потенциалов земель будут по возможности выравниваться; при этом должны учитываться финансовые возможности и потребности общин (объединений общин). Условия, при которых земли, имеющие право на выплаты в соответствии с принципами выравнивания финансовых возможностей, могут претендовать на такие выплаты, а также условия, определяющие обязательства по таким выплатам со стороны земель, на которые возложены обязанности по этим выплатам, равно как принципы предоставления и размер средств для выравнивания финансовых возможностей, должны быть установлены законом. Закон может также установить, что Федерация предоставит субсидии из своих средств экономически слабым землям для дополнительного покрытия их общих финансовых нужд (дополнительные субсидии).

Статья 108. 1. Таможенные пошлины, финансовые монополии, налоги с оборота, регулируемые федеральным законодательством, включая налоги на импорт и выплаты в рамках Европейского сообщества, регулируются федеральными финансовыми ведомствами. Структура этих ведомств определяется федеральным законом. Руководители инстанций среднего звена назначаются по согласованию с правительствами земель.

2. Прочие налоги регулируются финансовыми ведомствами земель. Структура этих органов, а также единая подготовка их персонала могут регулироваться федеральным законом с одобрения Бундесрата. Руководители инстанций среднего звена назначаются с согласия Федерального правительства.

3. Поскольку финансовые ведомства земель распоряжаются налогами, полностью или частично поступающими в пользу Федерации, эти ведомства действуют по поручению Федерации. Статья 85, абзацы 3 и 4, применяются в случае, когда вместо Федерального правительства действует федеральный министр финансов.

4. федеральный закон, нуждающийся в одобрении Бундесрата, может предусмотреть для тех случаев и в той мере, в

какой это существенно улучшает или облегчает исполнение налоговых законов: сотрудничество в распоряжении налогами между федеральными и земельными финансовыми ведомствами; распоряжение налогами, подпадающими под определения абзаца 1, земельными финансовыми ведомствами, а для других налогов - распоряжение ими федеральными финансовыми ведомствами. Право распоряжения налогами, поступающими общинам (объединениям общин), принадлежащее финансовым ведомствам земель, может быть решением земли полностью или частично передано общинам (объединениям общин).

5. Применяемая федеральными финансовыми службами процедура регулируется федеральным законом. Процедура, применяемая финансовыми ведомствами земель, а в случаях, указанных в абзаце 4, предложение 2, процедура, применяемая общинами (объединениями общин), могут быть урегулированы федеральным законом, нуждающимся в одобрении Бундесрата.

6. Финансовая юрисдикция регулируется на единых началах федеральным законом.

7. Федеральное правительство может издавать общие административные предписания с одобрения Бундесрата, если регулирование налогов возлагается на финансовые ведомства земель или общин (объединений общин).

Статья 109. 1. Федерация и земли самостоятельны и независимы в ведении своего бюджетного хозяйства.

2. Федерация и земли должны учитывать при ведении своего бюджетного хозяйства требования единого экономического баланса страны.

3. Федеральным законом, нуждающимся в одобрении Бундесрата, могут быть установлены общие принципы бюджетного права для Федерации и земель, принципы бюджетного хозяйства, обеспечивающего устойчивую конъюнктуру, а также долгосрочного финансового планирования.

4. Для избежания нарушения общего экономического баланса федеральный закон, нуждающийся в одобрении Бундесрата, может установить предписания, касающиеся:

1) максимальной суммы, условий и последовательности кредитов территориальным корпорациям и целевым объединениям;

2) обязательств Федерации и земель хранить в Германском федеральном банке свои беспроцентные активы (резервы на случай осложнения конъюнктуры).

Только Федеральное правительство может предоставить полномочия на издание правовых предписаний. Они требуют одобрения Бундесрата. Они должны быть отменены, если того потребует Бундестаг; подробности регулируются федеральным законодательством.

Статья 110.1. Все доходы и расходы Федерации должны включаться в бюджет; в отношении федеральных предприятий и особого имущества должны указываться только дополнительные ассигнования и вычеты из прибылей. Бюджет должен быть сбалансирован по доходам и расходам.

2. Бюджет утверждается бюджетным законом на один финансовый год или на несколько лет, отдельно по годам, до начала первого отчетного года. Для некоторых частей бюджета можно предусмотреть их действие в различные отрезки времени, разнесенные по отчетным годам.

3. Законопроект в соответствии с первым предложением абзаца 2, так же как проекты об изменении Закона о принятии бюджета и о бюджете, передаются с обоснованием одновременно в Бундесрат и Бундестаг. Бундесрат уполномочен в шестинедельный, а в случаях предложений об их изменении в трехнедельный срок высказать свое мнение по этим проектам.

4. Закон о бюджете должен содержать лишь положения, относящиеся к доходам и расходам федерации и сроку его действия. Закон о бюджете может указать, что эти положения теряют свою силу только после принятия следующего бюджетного закона в соответствии с полномочиями, предоставленными статьей 115.

Статья 111. 1. Если бюджет на следующий год не принят Законом до окончания данного

отчетного года, то впредь до вступления этого Закона в силу Федеральное правительство вправе производить все расходы, необходимые:

a) для содержания установленных законом учреждений и проведения предусмотренных законом мероприятий;

b) для выполнения юридически обоснованных обязательств Федерации;

с) для продолжения строительства, закупок и других действий или дальнейшего предоставления средств на эти цели, поскольку в бюджете предыдущего года были предусмотрены соответствующие суммы.

2. Если расходы, указанные в абзаце 1, не покрываются поступлениями от налогов, сборов и других источников или резервных средств предприятий, не утвержденных особыми законами, Федеральное правительство может мобилизовать с помощью кредита необходимые для поддержания хозяйства средства в размере не свыше четверти итоговой суммы бюджета истекшего года.

Статья 112. Сверхбюджетные и внеплановые расходы должны быть одобрены федеральным министром финансов. Они могут быть разрешены только в случаях непредусмотренной и неотложной необходимости. Подробности регулируются федеральным законодательством.

Статья 113. 1. Законы, увеличивающие предложенные Федеральным правительством бюджетные расходы, включающие новые расходы или допускающие их в будущем, нуждаются в одобрении федерального правительства. То же относится к законам, вызывающим уменьшение доходов или ведущим к их уменьшению в будущем. Федеральное правительство может потребовать, чтобы Бундестаг отложил принятие решений по таким законам. В этом случае Федеральное правительство имеет право в шестинедельный срок сообщить Бундестагу свое мнение.

2. федеральное правительство может в четырехнедельный срок после принятия закона Бундестагом потребовать принятия нового решения.

3. Если закон принят в соответствии со статьей 78, правительство может отказываться в согласии на принятие Закона только в течение шести недель и только в том случае, если оно предварительно использовало процедуру, предусмотренную предложениями 3 и 4 абзаца 1 или абзацем 2. По истечении этого срока считается, что согласие дано.

Статья 114. 1. федеральный министр финансов обязан представить в Бундестаг и Бундесрат во исполнение обязательств Федерального правительства отчет о всех доходах и расходах, а также о состоянии государственного имущества и о государственном долге за следующий финансовый год.

2. Федеральная счетная палата, члены которой обладают независимостью судей, проверяет расчеты, а также рентабельность и правильность ведения бюджета и руководства экономикой. Ежегодно Палата должна, кроме правительства, представлять отчет непосредственно Бундестагу и Бундесрату. Иные полномочия Федеральной счетной палаты устанавливаются федеральным законом.

Статья 115. 1. Открытие кредитов, а также принятие ответственности по обязательствам, гарантиям и другим видам обеспечения, которые могут привести к расходам в будущих расчетных годах, требуют законодательного разрешения с указанием их определенных или определяемых размеров. Кредитные поступления не должны превышать сумм, указанных в бюджете в качестве инвестиционных расходов; отступления допускаются только в целях борьбы с нарушениями национального экономического баланса. Подробности регулируются федеральным законом.

2. Для особых имуществ Федерации федеральным законом могут быть допущены отступления от положений абзаца 1.

Ха. СОСТОЯНИЕ ОБОРОНЫ

Статья 115а. 1. Бундестаг с одобрения Бундесрата может констатировать, что территория Федерации подверглась вооруженному нападению или находится под непосредственной угрозой такого нападения (состояние обороны). Такая констатация осуществляется по ходатайству Федерального правительства и требует большинства в две трети поданных голосов и не менее большинства голосов членов Бундестага.

2. Если ситуация безотлагательно требует немедленных действий, а созыву Бундестага препятствуют непреодолимые трудности или отсутствует кворум, такую констатацию осуществляет Объединенный комитет большинством в две трети поданных голосов, но не менее чем простым большинством голосов своих членов.

3. Эта констатация публикуется Федеральным президентом в соответствии со статьей 82 в Федеральном вестнике законов. Если это невозможно сделать своевременно, опубликование производится другими способами. Как только позволят обстоятельства, публикация должна быть произведена в Федеральном вестнике законов.

4. Если территория Федерации подверглась вооруженному нападению, а компетентные федеральные органы не в состоянии констатировать это в соответствии с предложением 1 абзаца 1, констатация считается сделанной и опубликованной в момент начала нападения. Федеральный президент объявляет об этом моменте, как только

позволят обстоятельства.

5. Если констатация состояния обороны опубликована и территория Федерации подверглась вооруженному нападению, Федеральный президент с одобрения Бундестага может сделать заявление международно-правового характера о возникновении состояния обороны. При наступлении условий, указанных в абзаце 2, Объединенный комитет заменяет Бундестаг.

Статья 115b. С момента объявления состояния обороны командование Вооруженными силами переходит к Федеральному канцлеру.

Статья 115c. 1. В условиях состояния обороны Федерация приобретает право конкурирующего законодательства в сфере, относящейся к законодательной компетенции земель. Эти законы нуждаются в одобрении Бундесрата.

2. Поскольку этого требуют условия состояния обороны, федеральные законы могут разрешить:

- 1) издание временных положений о возмещении при конфискациях в отступление от предложения 2 абзаца 3 статьи 14;
 - 2) лишение свободы на срок, не соответствующий предложению 3 абзаца 2 и предложению 1 абзаца 3 статьи 104 (но не более чем на четыре дня) в случаях, когда судья не в состоянии действовать в сроки, предусмотренные для обычных условий.
3. Поскольку это необходимо для отражения реального нападения или его прямой угрозы, деятельность административных и финансовых органов Федерации и земель в условиях обороны может быть урегулирована федеральным законом, нуждающимся в одобрении Бундесрата, с отступлением от положений разделов VIII, VIIIa и X, причем жизнеспособность земель, общин и их объединений, особенно в финансовой области, должна сохраняться.
4. Федеральные законы, указанные в абзаце 1 и абзаце 2, пункт 1, могут с целью подготовки к их реализации применяться еще до возникновения состояния обороны.

Статья 115d. 1. В отношении законодательства Федерации в условиях состояния обороны в отступление от статьи 76, абзац 2, статьи 77, абзац 1, предложение 2 и абзацы 2-4, статьи 78 и статьи 82, абзац 1, действуют абзацы 2 и 3 данной статьи.

2. Законопроекты Федерального правительства, которые оно считает срочными, должны быть внесены в Бундесрат одновременно с их внесением в Бундестаг. Бундестаг и Бундесрат рассматривают их немедленно и совместно. В случаях, когда закон нуждается в одобрении Бундесрата, для его принятия необходима поддержка большинства его членов. Подробности регулируются Регламентом, принимаемым Бундестагом и нуждающимся в одобрении Бундесрата.

3. Законы публикуются в соответствии с предложением 2 абзаца 3 статьи 115a.

Статья 115e. 1. Если в условиях состояния обороны Объединенный комитет констатирует большинство в две трети поданных голосов и не менее чем простым большинством голосов своих членов, что непреодолимые трудности препятствуют своевременному созыву Бундестага или что последний неспособен принимать решения, то Объединенный комитет замещает Бундестаг и Бундесрат и получает всю совокупность их прав.

2. Объединенный комитет не может путем издания закона изменить основной закон, отменить или приостановить его действие в целом или частично. Объединенный комитет не обладает полномочиями на издание законов, указанных в абзаце 1 статьи 24 и в статье 29.

Статья 115f. 1. В условиях состояния обороны, если того требуют обстоятельства, Федеральное правительство может:

- 1) использовать федеральную пограничную охрану на всей территории Федерации;
 - 2) давать указания не только федеральной администрации, но и правительствам земель, а если сочтет дело срочным, то и ведомствам земель, а также делегировать эти полномочия назначенным им членам правительств земель.
2. Бундестаг, Бундесрат и Объединенный комитет должны быть немедленно поставлены в известность о мерах, принятых в соответствии с абзацем 1.

Статья 115g. Недопустимо посягательство на статус Федерального конституционного суда и на исполнение им и его членами их конституционных задач. Закон j Федеральном конституционном суде может быть изменен законом

Объединенного комитета только в той мере, в какой это изменение необходимо, по мнению Федерального конституционного суда, для поддержания его эффективной деятельности. До издания такого закона Федеральный конституционный суд может принимать необходимые меры для обеспечения своей работоспособности. Решения в соответствии с предложениями 2 и 3 настоящей статьи принимаются Федеральным конституционным судом большинством голосов присутствующих судей.

Статья 115h. 1. Сроки легислатуры Бундестага и представительных органов земель, истекающие в период состояния обороны, заканчиваются через шесть месяцев по окончании состояния обороны. Если в период состояния обороны истекают полномочия Федерального президента или Председателя Бундесрата, исполняющего его функции в связи с досрочным завершением Президентом своих полномочий, тот или другой слагает полномочия через девять месяцев по окончании состояния обороны.

2. Если необходимо избрание нового Федерального канцлера Объединенным комитетом, он избирается большинством его членов; Федеральный президент вносит в Объединенный комитет соответствующее предложение. Комитет может выразить недоверие федеральному канцлеру только путем избрания его преемника большинством в две трети голосов своих членов.

3. На период состояния обороны роспуск Бундестага не допускается.

Статья 115i. 1. Если компетентные федеральные органы не в состоянии принять необходимые меры для отражения опасности и положение настоятельно требует немедленных самостоятельных действий в отдельных частях федеральной территории, то правительства земель или назначенные этими правительствами органы власти или уполномоченные имеют право принять в сфере своей компетенции меры в соответствии со статьей 115f, абзац 1.

2. Меры, принимаемые в соответствии с абзацем 1, могут быть в любое время отменены Федеральным правительством, а меры, принимаемые в отношении земельных и вышестоящих федеральных ведомств, - премьер-министрами земель.

Статья 115k. 1. В период применения законов, предусмотренных статьями 115c, 15e, 115g, и постановлений, изданных на основе этих законов, противоречащее им право не применяется. Это правило не относится к правовым нормам, принятым ранее на основе статей 115c, 115e и 115g.

2. Законы, принятые Объединенным комитетом, и постановления, изданные на основе таких законов, теряют силу не позднее чем через шесть месяцев по окончании состояния обороны.

3. Законы, которые содержат положения, отступающие от статей 91a, 91b, 104a, 106 и 107, действуют не более чем до окончания состояния обороны федеральным законом, требующим одобрения Бундесрата, для перехода к регулированию в соответствии с разделами VIII и X.

Статья 115l. 1. В любой момент Бундестаг с одобрения Бундесрата может отменить законы, принятые Объединенным комитетом. Бундесрат может потребовать решения Бундестага по этому вопросу. Другие меры, принятые Объединенным комитетом или Федеральным правительством в целях предотвращения опасности, должны быть отменены, если об этом примут решение Бундестаг и Бундесрат.

2. Бундестаг может с одобрения Бундесрата в любое время объявить окончание состояния обороны путем решения, публикуемого Федеральным президентом. Бундесрат может потребовать, чтобы Бундестаг принял решение по этому вопросу. Состояние обороны должно быть немедленно отменено, если отпали условия, потребовавшие его введения.

3. Решение о заключении мира принимается как федеральный закон.

XI. ПЕРЕХОДНЫЕ И ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ

Статья 116. 1. Если нет иного законодательного регулирования, немцем по смыслу настоящего Основного закона является каждый, кто обладает немецким гражданством или нашел убежище в качестве беженца, перемещенного лица немецкой национальности, а также супруга или потомка одного из этих лиц на территории Германской империи в границах, существовавших на 31 декабря 1937 года.

2. Бывшие немецкие граждане, лишённые гражданства в период между 30 января 1933 года и 8 мая 1945 года по политическим, расовым или религиозным мотивам, а равно их потомки восстанавливаются в гражданстве по их ходатайствам. Они считаются не утратившими гражданства, если после 8 мая 1945 года поселились в Германии и не выразили иной воли.

Статья 117.1. Право, противоречащее положениям абзаца 2 статьи 3, остается в силе впредь до согласования его с положением Основного закона, однако не позднее чем до 31 марта 1953 года.

2. Законы, ограничивающие право на свободу передвижения, ввиду нынешней нехватки жилья остаются в силе вплоть до отмены их федеральными законами.

Статья 118. Новое деление территории, включающей земли Баден, Вюртемберг-Баден и Вюртемберг-Гогенцоллерн, может быть произведено по соглашению между заинтересованными землями иначе, чем это предписывает статья 29. Если соглашение не будет достигнуто, новое деление территории будет урегулировано федеральным законом, который должен предусмотреть проведение народного опроса.

Статья 119. Федеральное правительство может с одобрения Бундесрата издавать распоряжения, имеющие силу закона, по делам беженцев и перемещенных лиц, в частности относительно их распределения по землям, впредь до урегулирования этих дел федеральным законодательством. При этом Федеральное правительство вправе в особых случаях давать отдельные указания. Эти указания должны направляться верховным органам земель, если промедление не создаст опасной ситуации.

Статья 120.1. Федерация несет оккупационные и другие расходы, связанные с внутренними и внешними обязательствами, возникшими в итоге войны; подробности определяются федеральными законами. Поскольку исполнение возникших в результате войны обязательств до 1 октября 1969 года урегулировано федеральными законами, Федерация и земли делят расходы по их покрытию в пропорциях, определяемых этими законами. Поскольку расходы на покрытие таких обязательств не урегулированы и не подлежат регулированию федеральными законами и произведены до 1 октября 1965 года землями, общинами (объединениями общин) или

иными образованиями, решающими задачи земель и общин, Федерация не обязана после этой даты возмещать такого рода расходы. Федерация покрывает дотации по выплатам на социальное страхование, включая страхование по безработице и оказание помощи безработным. Урегулированное настоящим абзацем распределение между Федерацией и землями расходов по обязательствам, возникшим в итоге войны, не затрагивает законодательного урегулирования, касающегося требований о возмещении вызванных войной убытков.

2. Право на доходы переходит к Федерации в момент, когда она принимает на себя обязательства по расходам.

Статья 120а. 1. Законы, принимаемые в целях сбалансирования расходов земель, могут предписывать с одобрения Бундесрата применение их Федерацией или по поручению Федерации самими землями и устанавливать, что полномочия, принадлежащие Федеральному правительству и соответствующим высшим органам Федерации на основании статьи 85, полностью или частично передаются федеральному ведомству, отвечающему за сбалансирование расходов. Для осуществления этим ведомством его функций не требуется одобрения Бундесрата; его указания должны направляться, за исключением срочных случаев, высшим ведомствам земель (ведомствам земель по сбалансированию расходов).

2. Статья 87, абзац 3, предложение 2, остается в силе.

Статья 121. Большинство членов Бундестага и Федерального собрания по смыслу настоящего Основного закона является большинство установленного законом числа их членов.

Статья 122. 1. С момента созыва Бундестага законы принимаются исключительно законодательными властями, признанными настоящим Основным законом.

2. С этого момента распускаются законодательные корпорации, а также корпорации с совещательными функциями, компетенция которых заканчивается согласно абзацу 1.

Статья 123. 1. Право, возникшее до созыва Бундестага, продолжает действовать, поскольку оно не противоречит Основному закону.

2. Заключенные Германской империей государственные договоры, касающиеся предметов, входящих согласно настоящему Основному закону в законодательную компетенцию земель, сохраняют силу, если они действительны и продолжают действовать согласно общим принципам права; при этом все права и возражения сторон сохраняют силу впредь до заключения новых государственных договоров компетентными органами, предусмотренными настоящим Основным законом, или до прекращения их действия на основании содержащихся в них положений.

Статья 124. Право, касающееся объектов исключительной законодательной компетенции Федерации, приобретает в сфере его действия качество федерального права.

Статья 125. Право, касающееся объектов конкурирующей законодательной компетенции Федерации, приобретает в сфере его действия качество федерального права:

- 1) если оно действует одинаково в одной или нескольких оккупационных зонах;
- 2) если речь идет о праве, которым после 8 мая 1945 года изменено прежнее имперское право.

Статья 126. В случае расхождения мнений о том, продолжает ли существующее право действовать в качестве федерального, решение выносит Федеральный конституционный суд.

Статья 127. Федеральное правительство с согласия правительства заинтересованных земель может в течение одного года после провозглашения настоящего Основного закона ввести в действие в землях Баден, Большой Берлин, Рейнланд-Пфальц Вюртемберг-Гогенцоллерн право, применяемое при управлении Объединенной экономической зоной, поскольку оно согласно статьям 124 и 125 продолжает действовать в качестве федерального права.

Статья 128. Поскольку право, не утратившее силы, предусматривает возможность давать указания согласно статье 84, абзац 5, такая возможность сохраняется впредь до нового законодательного урегулирования.

Статья 129. 1. Поскольку правовые предписания, продолжающие действовать в качестве федерального права, предоставляют полномочия по изданию распоряжений или общих административных предписаний, а также по осуществлению административных действий, эти полномочия практически передаются компетентным отныне органам. В случаях сомнений вопрос решается Федеральным правительством по соглашению с Бундесратом; решение подлежит опубликованию.

2. Поскольку такие же полномочия содержат правовые предписания, продолжающие действовать в качестве прав земель, они осуществляются органами, компетентными согласно праву земель.

3. Если правовые предписания, упомянутые в абзацах 1 и 2, содержат полномочия на их изменение или дополнение либо на издание правовых предписаний, заменяющих законы, то такие полномочия отменяются.

4. Предписания абзацев 1 и 2 действуют и в тех случаях, когда в правовых предписаниях содержится ссылка на не действующие более нормы или на не существующие ныне учреждения.

Статья 130. 1. Органы управления и другие

учреждения, служащие целям государственного управления или правосудия, но не опирающиеся на право земель или государственные договоры между землями, а также предприятия Объединенных германских юго-западных железных дорог и Административный совет почты и средств электросвязи французской оккупационной зоны подчиняются Федеральному правительству. Оно регулирует с одобрения Бундесрата их передачу, роспуск или реорганизацию.

2. Высшим ведомственным должностным лицом для служащих этих управлений и учреждений является полномочный федеральный министр.

3. Корпорации и учреждения публичного права, не состоящие в непосредственном ведении земель и действующие не на основе государственных договоров между землями, подлежат надзору компетентных высших органов федерации.

Статья 131⁶. Правовое положение лиц, включая беженцев и перемещенных лиц, которые состояли на государственной службе на 8 мая 1945 года и оставили ее по причинам неслужебного характера или причинам, не связанным с тарифными правилами, если они до сих пор не используются либо используются не в соответствии с их прежним положением, подлежит регулированию федеральным законом. Это относится также к лицам, включая беженцев и перемещенных лиц, которые на 8 мая 1945 года имели право на вспомоществование, но не получают сейчас никакого обеспечения или должного обеспечения по причинам неслужебного характера или причинам, не связанным с тарифными правилами. До вступления в силу федерального закона они не могут предъявлять никаких правовых претензий, если иное не установлено правовыми нормами земель.

Статья 132. 1. Чиновники и судьи, которые на момент вступления в силу настоящего Основного закона были назначены пожизненно, могут быть в течение шести месяцев со дня первого созыва Бундестага уволены в отставку или в резерв, а также переведены на должность с более низким жалованием, если они по своим личным или деловым качествам не соответствуют должности. Это правило подлежит соответственно применению к служащим, не подлежащим увольнению. Для служащих по найму в тот же период могут быть отменены сроки увольнения, выходящие за пределы тарифного регулирования.

2. Эта норма не подлежит применению к таким государственным служащим, которые не касаются предписания "Об освобождении от национал-социализма и милитаризма", или к тем, кто признан жертвой преследований

национал-социализма, поскольку важным основанием для иного подхода не служат их личные качества.

3. Лица, которых касаются эти предписания, имеют право судебного обжалования согласно статье 19, абзац 4.

4. Подробности будут определены постановлением Федерального правительства, нуждающимся в одобрении Бундесрата.

Статья 133. Федерация приобретает права и обязанности по управлению Объединенной экономической зоной.

Статья 134. 1. Имущество империи становится в принципе имуществом федерации.

2. Это имущество должно быть безвозмездно передано компетентным в настоящее время учреждениям, поскольку по своему первоначальному назначению оно должно было использоваться преимущественно для задач управления, которые согласно настоящему Основному закону не являются задачами Федерации; поскольку это имущество по своему нынешнему, не только временному, назначению служит задачам управления, которые согласно настоящему Основному закону подлежат отныне решению земель, оно передается землям. Федерация может передавать землям и другое имущество.

3. Имущество, безвозмездно предоставлявшееся в распоряжение империи землями и общинами (объединениями общин), снова становится имуществом земель и общин (объединений общин), поскольку Федерация не нуждается в нем для выполнения ее собственных задач в сфере управления.

4. Подробности регулируются федеральным законом, который нуждается в одобрении Бундесрата.

Статья 135. 1. Если после 8 мая 1945 года и до вступления в силу настоящего Основного закона изменилась принадлежность территории к какой-либо земле, то находящееся на этой территории имущество той земли, в которую ранее входила эта территория, переходит к земле, в которую она входит в настоящее время.

2. Имущество не существующих более земель, а также корпораций и учреждений публичного права, поскольку оно по своим первоначальным целям предназначалось преимущественно для задач управления или по своему нынешнему назначению служит преимущественно для решения таких задач, переходит к земле, корпорации или учреждению публичного права, которые в настоящее время эти задачи выполняют.

3. Земельное имущество не существующих более земель, включая его инфраструктуры, переходит к земле, на территории которой оно находится, поскольку оно не отнесено к имуществу, определенному абзацем 1.

4. Федеральным законом может быть установлено регулирование иное, чем в абзацах 1-3, если этого требуют настоятельные интересы Федерации или особые интересы какой-либо территории.

5. В остальном правопреемство и спорные случаи регулируются федеральным законом, нуждающимся в одобрении Бундесрата, если вопрос о них не урегулирован до 1 января 1952 года путем соглашения между заинтересованными землями или корпорациями и учреждениями публичного права.

6. Имущество бывшей земли Пруссии, принадлежащее частным предприятиям, переходит к Федерации. Подробности будут урегулированы законом, который может предусмотреть иное регулирование.

7. Если имуществом, которое согласно абзацам 1-3 должно было отойти какой-либо земле, корпорации или учреждению публичного права, распорядилось лицо, управомоченное на это законом земли, действовавшее по такому закону или на ином основании при вступлении в силу Основного закона, то передача этого имущества считается совершенной до упомянутого распоряжения.

Статья 135а. 1. Законодательство Федерации, оговоренное абзацем 4 статьи 134 и абзацем 5 статьи 135, может предусматривать, в частности, отмену или ограничение:

1) обязательств империи, а также обязательств бывшей земли Пруссии и иных не существующих более корпораций и учреждений публичного права;

2) обязательств Федерации или других корпораций и учреждений публичного права, связанных с передачей имущественных ценностей в соответствии со статьями 89, 90, 134 и 135, а также обязательств этих корпораций и учреждений, возникших в результате действий субъектов права, указанных в пункте 1;

3) обязательств земель и общин (объединений общин), возникших в результате действий, совершенных упомянутыми субъектами права до 1 августа 1945 года во исполнение распоряжений оккупационных властей, или для устранения вызванных военными действиями бедствий; при этом имеются в виду действия в пределах административных задач, относившихся к компетенции империи или возложенных ею.

2. Действие абзаца 1 распространяется на обязательства Германской Демократической Республики или ее субъектов права, а так же на обязательства Федерации или других публично-правовых корпораций или учреждений, связанные с переходом имущественных ценностей Германской Демократической Республики к Федерации, землям и общинам, а также на обязательства, обусловленные действиями Германской Демократической Республики или ее субъектов права.

Статья 136. 1. Бундесрат собирается впервые в день первого собрания Бундестага.

2. До избрания первого Федерального президента его полномочия осуществляются Председателем Бундесрата. Он не имеет права роспуска Бундестага.

Статья 137. 1. Пассивное избирательное право чиновников, государственных служащих, профессиональных военных и солдат, служащих по найму, а также судей Федерации, земель и общин может быть ограничено законом.

2. На выборах первого Бундестага, первого Федерального собрания и первого Президента Федеративной Республики действует избирательный закон, который должен принять Парламентский совет.

3. Предусмотренные абзацем 2 статьи 41 полномочия Федерального конституционного суда впредь до его учреждения будут осуществляться Высшим германским судом для Объединенной экономической зоны в соответствии с его процессуальным регламентом.

Статья 138. Для изменения существующей организации нотариата в землях Баден, Бавария, Вюртемберг-Баден и Вюртемберг-Гогенцоллерн требуется согласие правительств этих земель.

Статья 139. Предписания "Об освобождении германского народа от национал социализма и милитаризма" не затрагиваются положениями настоящего Основного закона.

Статья 140. Положения статей 136, 137, 138, 139 и 141 Германской Конституции от 11 августа 1919 года являются составной частью настоящего Основного закона.

Статья 141. Предложение 1 абзаца 3 статьи 7 не распространяется на землю, в которой на 1 января 1949 года действовало иное правовое регулирование, установленное этой землей.

Статья 142. Независимо от предписания статьи 31 положения конституций земель остаются в силе, поскольку они гарантируют основные права в соответствии со статьями 1-18 настоящего Основного закона.

Статья 142а. (Отменена.)

Статья 143. 1. Право, действующее на территории, указанной в статье 3 Договора об объединении⁷, может расходиться с положениями настоящего Основного закона не более чем до 31 декабря 1992 года постольку, поскольку пока не может быть обеспечено его полное соответствие нормам Основного закона в силу существования различных условий в объединяющихся территориях. Эти расхождения не могут нарушать положения статьи 19, абзац 2, и должны отвечать принципам, указанным в статье 79, абзац 3.

2. Расхождения с положениями разделов II, VIII, VIIIa, IX, X и XI Основного закона допускаются не более чем до 31 декабря 1995 года.

3. Независимо от положений абзацев 1 и 2 статья 41 Договора об объединении и нормы, обеспечивающие ее исполнение, также сохраняют силу, поскольку предусматривают невозможность отмены изменений, касающихся права собственности, произведенных на территории, указанной в статье 3 этого Договора.

Статья 144. 1. Настоящий Основной закон нуждается в принятии органами народного представительства двух третей немецких земель, в которых он должен начать свое действие.

2. Поскольку применение настоящего Основного закона в одной из земель, перечисленных в статье 23, или на части территории одной из этих земель ограничивается, такая земля или ее часть имеет право согласно статье 38 послать своих представителей в Бундестаг и согласно статье 50 - в Бундесрат.

Статья 145. 1. Парламентский совет с участием депутатов Большого Берлина в открытом заседании констатирует принятие настоящего Основного закона, готовит его к официальной публикации и провозглашает его.

2. Настоящий Основной закон вступает в силу по истечении дня его провозглашения.

3. Он подлежит опубликованию в Федеральном вестнике законов.

Статья 146. Настоящий Основной закон, который в результате достижения единства и свободы Германии распространяется на весь германский народ, прекратит свое действие в день, когда вступит в силу Конституция, принятая свободным решением германского народа.

¹ Согласно Договору об объединении действий ст.91a и 91b распространяется на территорию бывшей ГДР с 1 января 1991 г. - **Прим. перев.**

² Перевод слова "Verfassungsbeschwerde" означает: жалоба на неконституционность действий или предписаний. - **Прим. ред.**

³ Согласно Договору об объединении действие ст. 104a распространяется на территорию бывшей ГДР с 1 января 1991 г. - **Прим. перев.**

⁴ Согласно Договору об объединении ст.106, абз. 3 и 4 не при меняются до 31 декабря 1994 г.: абз. 5 и 7 применяются с изменениями соответственно до 196 г. и 1994 г. - **Прим. перев.**

⁵ Согласно Договору об объединении предл. 4 абз. 1 ст.107 не применяется в отношениях между землями, ранее входившими в ФРГ И ГДР. - **Прим. перев.**

⁶ Согласно Договору об объединении положения ст. 131 на территории бывшей ГДР временно не действуют. - **Прим. перев.**

⁷ Имеется в виду территория бывшей ГДР. - **Прим. перев.**

[[СОДЕРЖАНИЕ](#)]