

№ 2 (36) 1994

Всероссийское
Общественно-
политическое
движение
«Духовное наследие»



Издается с 1992 г.

Научно-Издательский
совет

ВОПД «Духовное
наследие»

Подберезкин А.И.

(председатель)

Борков Е.А.

Воротников В.П.

Герасимов В.М.

Головнев В.А.

Еременко И.Н.

Константинов И.В.

Котилевский М.Д.

Лебедев Ю.В.

Луньков А.Г.

Макаров В.В.

Новиков Ю.Д.

Петров А.В.

Подберезкин И.И.

Проскурин П.Л.

Репкин Ю.М.

Рыбаков М.В.

Тыщенко В.В.

Фильшин М.В.

Штоль В.В.

Юхма М.Н.

Янин И.Т.

Редакционная коллегия
ШТОЛЬ В.В.
(главный редактор)

Обозреватель - Observer

Внутренняя политика

- Нужны ли правила игры, даже если они кому-то не нравятся?
В. Сухомлинов
- Мещанство в новейшей истории России. *В. Трушков*
- Больнее всего Россиянкам. *В. Терехов*
- Зюганов Геннадий Андреевич (политический портрет) *Н. Кротов.*
М. Холмская

Военно-политические проблемы

- Вооруженные силы РФ: современные тенденции. *В. Макаревский*
- Социальные аспекты военной реформы в России. *Л. Ивлев*
- "Очередь" в НАТО и европейская безопасность. *В. Татарников*
- Реорганизация Вооруженных сил Великобритании. *М. Пономарев*

Ближнее зарубежье

- Российские немцы: новые проблемы в России и ближнем зарубежье *Н. Чеботарева*

Внешняя политика

- О концепции внешней политики России: Методологический аспект. *Н. Капченко*
- Китайская революция в геополитическом контексте. *Б. Занегин*
- Курды между молотом и наковальней. *П. Демченко*

Трибуна писателя

- Я был советским писателем (беседа с Сергеем Михалковым).
В. Монахов

Экономика

- Сколько стоит дезинтеграция? *И. Комаров*
- Реформирование российской промышленности: необходимость, концепция, проблемы. *Н. Гирилович, Е. Ковальчук*
- Село ищет свой путь. *Г. Романенко*
- За реформу в интересах села. *А. Зелепухин*
- Многоукладная, но эффективная экономика. *Н. Радугин*
- Уровень инфляции и цены на продовольственные товары и услуги в декабре 1993 г.
- Нигерия
- Кто станет хозяином "аспирина" в России? *И. Дмитриев*
- Советы деловой женщине. *И. Сафронова*

Эксклюзив

- Почему Назарбаева не было в Беловежской пуше? *Д. Валовой*

Еременко И.Н.
(исполнительный директор)

Извеков Н.Н.
Майоров Д.А.
Макаров В.В
Мичунович В.
Новиков Ю.Д.
Янин И.Т.

ИЗДАТЕЛЬ
ООО “РАУ-Университет”

Оригинал-макет подготовлен редакцией информационно-аналитического журнала “ОБОЗРЕВАТЕЛЬ -
OBSERVER”.

Адаптирован для WEB [службой поддержки.](#)

РОССИЙСКИЕ НЕМЦЫ: новые проблемы в России и ближнем зарубежье

В.ЧЕБОТАРЕВА,
доктор исторических наук, профессор

"Приказано выжить..."

История немцев в России с XVIII в. развивалась в русле российско-германских отношений. Все перипетии дипломатических и военных конфронтаций немедленно сказывались на исторических судьбах немцев. В период первой и второй войн они были объектом чудовищной национальной дискриминации. Депортированные в 1941 г. на основе незаконных государственных актов в Сибирь, Среднюю Азию и Казахстан, они были обречены на физическое уничтожение в лагерях ГУЛАГ и трудармвях. Их политическая и социально-экономическая реабилитация стали одними из острых проблем внутренней политики Советского государства в 60-80-х годах. К этому времени российские немцы были рассеяны практически по всем союзным республикам.

Российские немцы никогда не были однородным этносом. Они прибыли в XVIII в. из различных стран: Германии, Франции, Голландии, принесли с собой свои культурно-исторические и религиозные традиции и расселились на российской земле в многочисленных кантонах, сохраняя свои диалекты, специфические особенности национальных общин Гессена, Бадена, Эльзаса, Швабии, Пфальца, Баварии, Вюртемберга.

Географическая разобщенность различных этнических компонентов, принадлежность к разным конфессиям препятствовали формированию единого народа как нации. Сталинская политика репрессий лишь закрепила эту тенденцию. И в наши дни российские немцы, разбросанные на обширных пространствах бывшего СССР, не представляют единого целого в культурном отношении.

Этому способствовала и политика национальной дискриминации в области народного образования - закрытие немецких школ, техникумов, училищ и вузов в 1938 г. - привело к утрате родного - немецкого языка. Если в 1926 г. 95% немцев считали родным - немецкий, в 1959 г. - 75%, то в 1989 г. - 65%. Долгие годы перед российскими немцами издвигались непреодолимые преграды на пути к высшему и среднему специальному образованию. В результате в 70-80-х годах они отставали от других народов по численности интеллигенции. Так, например, в Казахстане, где проживало около 1 млн. немцев, по данным 1979 г., на 1 тыс. лиц приходилось специалистов с высшим и средним образованием: среди русских - 82, казахов - 71, немцев - 32 чел.

Сегодня те, кто владеет немецким языком, говорят на различных диалектах, не имеющих ничего общего с немецким литературным языком современной Германии; у каждой отдельной немецкой общности свой музыкальный и поэтический фольклор, своя хореография, обычаи в быту, много детерминированных особенностями религии. Академик Б.Раушенбах заметил по этому поводу: "В селах говорят на саксонском языке XVIII в. На диалекте тон местности, откуда 200 лет назад уехали их предки. Знают пословицы, которые на этнической родине уже давно забыты... В Германии этот феномен вызывает всеобщее изумление".

Исторически немецкая культура развивалась на религиозной основе. Но поскольку религия была не в чести в тоталитарном государстве, она в значительной мере утратила свое влияние на формирование культуры новых поколений. Справедливо мнение Б. Раушенбаха:

"Ныне уже ее религия определяет психологию нации, а чувство национальной обиды". Несмотря на все этноразделительные факторы, несмотря на долгие годы бесправия, немцы не утратили своего духовного потенциала, не были лишены возможности приобщаться к фундаментальным ценностям цивилизации. Политика национальной дискриминации выталкивала российских немцев из сферы общемировой культуры; выявление и бережное воспитание талантов в области науки, техники, искусств не было их привилегией; перед ними были наглухо закрыты двери театральных, художественных и музыкальных школ Запада, доступ к дипломатическому поприщу. Лишь отдельные самородки, такие как гениальный А.Шварц, выдающийся математический талант Б.Раушенбах, уникально одаренный Э.Гиледе, смогли преодолеть все преграды и вырваться в космическое пространство мировой культуры. И теперь, когда ассимиляционные процессы среди немцев не ослабевают (около 70% мужчин и женщин состоят в смешанном браке), когда этнос идет по пути постепенного исчезновения, особо важное значение имеет проблема формирования интеллектуальной элиты, общей интеллектуальной нации.

С распадом СССР, образованием новых суверенных государств проблемы российских немцев резко обострились. Теперь речь идет не только о сохранении уникального немецкого этноса, развитии его в общеглобальном русле, но возникла проблема обеспечения элементарной безопасности, выживаемости немцев, оказавшихся в регионах существующих и потенциальных конфликтов.

Прогресс или регресс?

Со сменой векторов политической ориентации Казахстана, Узбекистана, Кыргызстана, Туркменистана и Таджикистана национальная идея получает гипертрофированное, иногда лишенное здравого смысла, выражение. Доминантой политической жизни стал этноцентризм, идея национальной, религиозной исключительности, усилились сепаратистские тенденции. Пришедшие к власти этнократические режимы приняли законы, поставившие российских немцев, как и другие национальные меньшинства и некоренные национальности, в неравноправное положение. Форсированное внедрение языка титульной нации в качестве государственного, резкое сокращение ареала русскоязычной культуры (радио, телевидение, периодические издания), сокращение курса немецкого языка в школе за счет введения национального свертывания старших классов во многих средних школах, русскоязычных групп в вузах и техникумах - все это обрекает и немцев на культурную деградацию.

Незнание языка титульной нации лишило немцев политического представительства в структурах власти, тем же и ранее не были представлены пропорционально населению. Их вытесняют из престижных профессий, с рынка труда и жилья. Подвергавшиеся последние десятилетия национальной дискриминации российские немцы вынуждены жить в угнетающей прессингом националистических лозунгов типа: "Казахстан - для казахов!", "Кыргызстан - для киргизов!" В еще более тяжелом положении оказались немцы Таджикистана, вынужденные жить в условиях ожесточенной кровопролитной войны. Этому способствует и кризисное положение во внутривнутриполитической жизни резкое ухудшение социально-экономических условий существования, неопределенность гражданского статуса, неразработанность правовых норм, регулирующих имущественные, трудовые отношения и социальное обеспечение, активная пропагандистская деятельность националистических организаций реакционного толка.

Интенсивность оттока русскоязычных из Средней Азии в 1990 г. был в 10 раз выше, чем в 1979-1988 гг. Немцы составляют 25% эмигрантов из Среднеазиатского региона. В 1989 г. в Германию выехали 20,6 тыс. немцев, в 1990 г. - 33,1; 1991 г. - 33,9 тыс. чел. Напряженность в межнациональных отношениях нарастает с притоком представителей коренных национальностей из-за рубежа. В Казахстане в начале 1993 г. по сравнению с тем же периодом 1992 г. численность казахов за счет тех, кто вернулся на историческую родину, возросла на 224 тыс. чел. В целях воссоединения со своим народом в 1991-1992 гг. из Монголии прибыли 42,5 тыс. казахов, в 1992 г. из России - 20 тыс., Узбекистана - 14 тыс., других среднеазиатских республик - 11 тыс. Все они нуждаются в жилье и не понимают, почему на земле предков немцы и славянские меньшинства живут в благоустроенных квартирах, а они - казахи вынуждены ютиться в непригодных помещениях.

Нарастает кризисная ситуация и в Республике Кыргызстан, хотя президент А.Акаев проявил глубокое понимание немецкой проблемы. В целях обеспечения этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности немцев он подписал Указ об образовании в местах компактного проживания немцев в Чуйской области немецких национальных культурных округов: Сокулукского и Чуйского. В округах предусматривалось организовать школы и детские дошкольные учреждения, дома культуры и религиозные учреждения, ассоциации фермеров и предпринимателей. Кабинет министров республики издал постановление об открытии в Бишкеке Кыргызско-немецкого торгового дома.

Вместе с тем начинания президента и правительства встретили резкую критику националистических лидеров. Так, видный деятель партии национального возрождения "Асаба" ("Знамя") Джалил Аиарбеков заявил: "Один из главных наших тезисов - мы защищаем в первую очередь права нации, а потом уже права человека. Мы... представляем и защищаем права киргизского народа". Когда президент наложил вето на земельный кадеке, в котором пункт - "земля принадлежит киргизскому народу" (национальные меньшинства во внимание не принимались), "Асаба" оценила это как "большую историческую ошибку" лидера республики. "Асаба" и ее сторонники не признают прав национальных меньшинств ни в политике, ни в экономике, ни в культуре. По поводу кулмунгайских округов для немцев было заявлено: "Мы против создания немецких автономных округов. Вслед за ними автономии могут потребовать узбеки, дунгане, русские. Мы не дадим растащить вашу землю по кускам!" ("Свободные горы", 11.02.92г.).

Радикализм националистических партий и движения растет вместе с ухудшением экономического положения республики, массового обнищания народа. Падение промышленного производства, приватизация в ближайшей перспективе превратит сотни тысяч людей в бесправных батраков. В республике создано экономическое движение "Кожойи" ("Хозяин"), объединившее молодых предприимчивых людей. Один из лидеров так объяснил цель движения: "Мы видим, что кыргызам в будущем грозит опасность оказаться занятыми только кустарным трудом, так как в процессе приватизации активно участвует некоренное население, которое может купить жилье, землю, торговые объекты. Киргизы в основной массе своей - бедные. У большинства нет средств для покупки магазина, кафе и т.д. Поэтому мы хотим помочь нашей киргизской молодежи приобрести землю и торговые объекты". Результатом заботы о национальных интересах и пренебрежения интересами национальных меньшинств явилась массовая эмиграция немцев - в Германию, русских - в Россию, казахов и узбеков - в Казахстан и Узбекистан.

Балтийский вариант в действии

Проблема беззастенчивого выезда встала перед всеми немцами, живущими в Центральной Азии и Закавказье. В этих условиях особую актуальность приобрели действия Правительства России по восстановлению исторической

справедливости ("Закон о реабилитации репрессированных народов" от 26 апреля 1991 г., указы Президента РФ "О неотложных мерах по реабилитации российских немцев" от 21 февраля 1992 г., "О создании в Поволжском регионе поселений российских немцев на базе агрокомплексов..." от 21 мая 1992 г.). Чрезвычайно важное значение имело подписание "Протокола о сотрудничестве между Правительством Российской Федерации и Правительством Федеративной Республики Германии с целью поэтапного восстановления государственности российских немцев" от 20 октября 1992г. В соответствии с заковооатеяынми актами РФ и на основе договоренностей с ФРГ созданы: Немецкий национальный район в Алтайском крае. Азовский наадоиальый райов в Омской области; в Ульяновской области в селе Богдаш-кнно- реализуется "Программа приглашения российских немцев в Ульяновскую область". Разработана и осуществляется совместная российско-германская "Государственная программа создания в Поволжском регионе поселений российских немцев ва базе фермерских агро-комплексов", В Саратовской области, в Энгельском, Марксовском. Красвокутском. Ровней-ском районах возводятся жилые дома и малые предприятия в районах, перспективных для компактного расселения немцев из Средней Азии и Казахстана. Межправительственная российско-германская комиссия координирует эту важную работу. Однако решение Правительства России о поэтапном восстановлении немецкой национальной государственности на Волге не получило понимания волжан. В Саратовской области поднялось мощное движение против возрождения Немецкой Республики, В многочисленных резолюциях R петициях говорилось: пусть немцы приезжают и живут здесь, но восстановления автономной республики ве допусго! Общество российских немцев "Возрождение" было не менее радикальным: "Восстановить республику на Волге, иначе объявляем массовый выезд в Германию!" Сложнейшую проблему возрождения национальной государственности перевели из реальной жизни в мир митинговой стихии и утопических воззрений. В январе 1993 г. против ультимативных требования выступил Г.Вормсбехер - председатель Межгосударственного союза российских немцев: "Сегодня ухе не достатоичо мотива восстановления справедливости. Единственный реальный путь... в том, чтобы связать решение вацкоиальвой проблемы российских немцев с какой-либо крупной экономической проблемой России или ее регионов". После длительного периода конфронтации и жестких ультиматумов в Поволжье перешли к практическим дсдам:вцелях создания социально-экономических предпосылок для переезда немцев из "горячих точек" разработана специальная программа, создан Фонд восстановления республики немцев Поволжья "Республика", правят к исполнению российско-германский фермерский проект.

Страсти "по немецкому вопросу" на Волге побудила немецкую общественность искать другие пути решения проблемы. "Балтийский вариант" обосновал видный немецкий журналист Курт Видмайер:" Объеаияющим и, пожалуй, едиясгвеяво реальным, перспективным местом для полнокровной автономии могла бы стать Калининградская область с приданием ей статуса зовы свободного предпринимательства".

Действительно, в Калининградской области имеются хорошие экономические предпосылки для компактного расселения немцев из Кажакхстаиа, Средней Азии, Закавказья. Здесь - густая сеть городских поселений, низкая плотяость сельского населения, развитая транспортная сеть - морской и железнодорожный транспорт, широкие возможности для занятия сельским хозяйством мясо-молочной специализации, отличные условия для развития овощеяоаства и птицеводства. Подъем экономики, писал К.Вивмайер, можно осуществить путем привлечения германского капитала и немецких работников из Средней Азии и Казахстана. Он указывал и на культурно-идеологическне предпосылки: Калининградская область - единственное место, где нет коренного населения, что практически исключает повод к межнациональным конфликтам; здесь легко реализовать языково-культурную программу национального воз рождения с помощью немецкоязычных стран. По мнениюавтора этой концепции, создание немецкой автономной республики в районе бывшего Кенигсберга "поглоштило бы немецкую эмиграцию". К.Видмайер предостерегает от скоропалительных решений: Балтийская славяно-германская республика провозглашается целью, но ее строительство идет поэтапно.

Против "Балтийского варианта" выступили многие оппоненты. Суть возражений сводилась к следующему: регион Кенигсберга - Восточная Пруссия издавна был форпостом германской агрессии, прусского реваншизма; на протяжении всей истории область имела крупное политическое и стратегическое значение; в историческом аспекте область - "МалаяЛитва", известны литовские претензии на эту территорию; на область оказывает психологическое давление общество "Прусса" (ФРГ). Последний аргумент К.Видмайер парировал: ""Наши" готы, вандалы и др. обитали здесь сбронзового века, и лишь столетия спустя сюда переселились "ихние" пруссы... Предки десятков тысяч совет-скихнемце? голландского происхождения являются выходцами из Восточной Пруссии".

Но никакие исторические реминисценции, запугивания политической остротой вопроса не могли утопить идею Видмаяера - сотни семей потянулись в Калининградскую область. Сюда уже перебралось болсе 5 тыс. чел. При благожелательном отношении местной администрации они устраиваются в заброшенных селениях, ремонтируют полуразрушенные постройки, развивают земледелие. Разрозненный характер населения побуждает их к объединению я общественно-политические и культур-ныеорганизации. Создано землячество. Немецко-русский дом, общество немецкой культуры "Тильзит", "Рабочие самаритяне", калининградский областной координационный Центр адаптации и переселенцев "Берег".

Приоритетными направлениями Центра адаптации являются: содействие расселению, трудоустройству переселенцев, организация и развитие фермерских хозяйств, сельскохозяйственного производства, оказание информационной социальной помощи беженцам, защита интересов своих членов в государственных и общественных организацалх, помощь в поисках родственников в России и за рубежом. Как юридическое лицо Центр

руководствуется законодательством России.

Проблемами переселенцев в области занимается и Международный союз российских немцев, заключивший соглашение с командованием Балтийского флота об организации на территории военного совхоза "Прибалтийский" компактного поселения из местных жителей и российских немцев, прибывших из зон межнациональных конфликтов СНГ. Соглашение предусматривает: создание инфраструктуры, строительство жилья и объектов культуры, развитие отраслей, обеспечивающих продовольствием не только местное население, но и воинских частей, и кораблей Балтийского флота.

Переселение немцев в Российскую Федерацию не ограничивается только "Балтийским вариантом". Тысячи семей из Средней Азии и Казахстана выразили желание переехать в Сибирь. В Омской области идет создание немецкого регионального объединения, куда дополнительно войдут 103 деревни. По прогнозам, в Западную Сибирь придут 50 тыс. переселенцев из Средней Азии. Препятствовало осуществлению нескольких плотных проектов в регионе Санкт-Петербурга. Правительство ФРГ выделило на эти цели 121 млн. марок.

Украина: возможности и препятствия

Немцы республик Средней Азии и Казахстана с большим воодушевлением встретили заявление президента Украины о приглашении немцев, проживавших до депортации на этой республике, вернуться в места традиционного расселения. К моменту насильственного изгнания в 1941 г. на Украине насчитывалось более 350 тыс. немцев. Они жили в девяти немецких национальных районах (254 сельских Совета) на территории Одесской, Николаевской, Херсонской и Запорожской областей. На Украине существовала развитая сеть народного образования: в 688 немецких, немецко-украинских, немецко-русских, немецко-еврейских школах обучались 65 тыс. детей на родном языке.

В настоящее время на Украине разрозненно проживают 38 тыс. немцев. В целях содействия политической, социальной и культурной реабилитации немецкого народа правительство Украины приняло решение о воссоздании и строительстве новых компактных поселений немцев на украинской земле. При этом оно учитывало доброжелательное отношение местного населения и местных властей к "немецкому вопросу". Для экономического обеспечения этих проектов был создан Украинско-немецкий фонд.

В 1992 г. идея возвращения немцев на Украину подучила конкретную разработку в протоколах о намерениях Общества немцев Украины и руководства Херсонской, Николаевской, Одесской и Запорожской областей. Документы были одобрены в специальных постановлениях областными Советами народных депутатов: соответствующее решение принял и Верховный Совет Республики Крым. В Протоколе, касающемся Херсонской области, указывается: целью партнеров является развитие экономического потенциала области через создание на ее территории зон свободного предпринимательства на основе природных ресурсов и решения проблемы трудовых ресурсов с привлечением лиц немецкой национальности; обеспечение условия компактного проживания, развития национальной культуры, языка, обычаев, вероисповедания. Запланированы реконструкция агропромышленного комплекса, развитие научно-производственного потенциала, на базе достижений отечественной и зарубежной науки, современных технологий. В качестве перспективных территорий определены северные и восточные районы, страдающие от дефицита трудовых ресурсов и нуждающиеся в дальнейшем освоении и развитии.

На период 1992-2000 гг. предстоит переселение на территорию: шести районов Херсонской области (до 100 тыс. чел.); восьми районов Николаевской области, семи районов Одесской области, шести районов Запорожской области (по 20 тыс. чел.). Территории для создания компактных поселений выделяются с учетом возможности воссоздания традиционных мест расселения немцев.

В соответствии с договоренностями между Украиной и Германией создан Межправительственный совет экономического сотрудничества, координирующий деятельность различных ведомств по переселению немцев на Украину. По поручению Кабинета министров республики разработана программа возвращения депортированных немцев на Украину. Германские фирмы командировали экспертов для проектирования немецких сел, строительства жилых домов, производственных комплексов.

Первые переселенцы уже обосновались в 17 районах. Они размещаются временно в блоках-контейнерах, поставляемых из Германии. Для их приобретения федеральное правительство выделяло 12 млн. марок. Прибывшие немцы сформировали подрядные организации и бригады строителей, которые полностью обустроили уже семь поселков. В 1993 г. ведется строительство 850 усадеб. Для обеспечения материально-технической базы строительства поселений достигнута договоренность с Германией о создании двух строительно-монтажных организаций, возведении нескольких кирпичных заводов, мини-заводов по производству строительных материалов и перерабатывающих цехов. От немецких фирм поступили десятки предложений о разработке комплексных программ по созданию компактных поселений с оборудованием, новейшей технологией, обучением персонала.

Программа организованного возвращения немцев на Украину, однако, идет медленно из-за недостатка финансовых средств. В южных областях Украины побывали две экспертные комиссии, изучавшие потенциальные возможности

вложения средств Германии. Комиссии пришли к выводу, что целенаправленное развитие поселений должно ориентироваться не только на земледелие, но и промышленные центры с полной инфраструктурой, которые стали бы ареалом возрождения национальной культуры. Часть кредитов планируется вложить в три образцовых поселения, создаваемые совместно с германскими строительными корпорациями.

Переселение немцев на Украину осуществляется медленными темпами еще и потому, что отсутствует Закон о полной реабилитации депортированных народов, в котором должен содержаться механизм переселения: условия переезда, вывоза имущества, оформления виз, льготы для нетрудоспособных и пенсионеров и тд. Проект закона передан на обсуждение в парламент Украины со. в апреле 1992г., но до сжх пор не принят.

Эти факторы, сдерживающие миграционный поток из Средней Азии я Казахстана, побудили совещание председателей районных отделений общества "Возрождение" 15 мая 1993 г. обратиться к Верховному Совету Украины, Министерству Украины по делам национальностей и миграции, парламентскому статс-секретарю, уполномоченному правительства ФРГ по вопросам переселения Ваффеншмидту с письмом, в котором утверждалось: "Ряд ключевых вопросов... не решен Украинской стороной, а также Германией вследствие выжидательности позиции", что сдерживает реализацию Программы и "практически поставило прибывших переселенцев из стран СНГ в положение изгоев на грань нищенского существования". Характеризуя степень напряженности, возникшей в среде переселенцев и тех, кто желает им помочь, авторы указывают на драматическую коллизию: "Реализация Программы возвращения немцев в Украину... вступила в критический момент доверия: со стороны хозяйств регионов юга Украины, которые выразили готовность принять немцев и сделали определенные шаги по реализации этой Программы в надежде на инвесторов со стороны Германии...; деловых в политических кругах Германии, готовых к инвестициям...; и самих немцев СНГ, которые поверили заявлениям Украины и Германии и видели в этой Программе единственный реальный вариант, способный быть альтернативой выезду в Германию.

В письме указывается, что реализация Программы возвращения немцев возможна при условии: ратификации Украиной Бшпкскского-глашенияот 09.10.92г. по вопросам,связанным с восстановлением прав депортированных народов и национальных меньшинств; утверждение парламентом Украины Закона реабилитации депортированных народов, что обеспечит принятие гражданства Украины переселяющимся немцам, а также компенсацию расходов по переезду; заключение украинско-германского соглашения по восстановлению немецких поселений на Украине.

Отбросив правила куртуазной дипломатии, лидеры украинского движения "Возрождение" заявили: если указанные условия не будут выполнены, общество немцев будет считать Программу возвращения немцев на Украину не более чем политическим демаршем определенных кругов Украины и Германии, пытающихся на проблемах российских немцев завоевать себе политический капитал.

Этот документ отражает тревожную тенденцию: мигранты, воодушевленные заявлениями официальных лиц Германии о поддержке Программы переселения, их обещаниями оказать всемерную помощь в организации переезда, создании рабочих мест и социальной инфраструктуры, начинают терять доверие ко всем декларациям. Из-за отсутствия постоянного жилья, сложностей с трудоустройством они вынуждены идти в колхозы, убыточные, нерентабельные государственные предприятия, что не позволяет заработать необходимые средства для обустройства и закрепления на новом месте. Некоторые переселенцы, утратив оптимистический настрой, покидают Украину.

Программа переселения реализуется медленными темпами потому, что не выполняются договоренности, достигнутые на совещании в Министерстве внутренних дел ФРГ в апреле 1992 г. по созданию строительно-монтажных баз, их оснащению машинами и механизмами, развитию предприятий по псчэизводству строительных материалов, переработке сельхозпродукции; намеченная широкомасштабная программа сорвана, осуществление лишь нескольких позиций не дает эффективного результата. В обращении немецкой общественности к парламентскому статс-секретарю Ваффеншмидту содержится пессимистический прогноз: "Дальнейшая неясность позиции Германии в оказании помощи процессу возвращения немцев в Украину... может свести на нет все те усилия, которые были предприняты обеими сторонами о деле возвращения..."

Обращения Верховному Совету Украины я официальным лицам ФРГ были направлены в те дни, когда в Таджикистане развернулась гражданская война и живущие там немцы оказались под угрозой гибели. Общество немцев Украины получало письма из Таджикистана с мольбой о помощи. Жители таджикского города Курган-Тюбе писали: "Ситуация принимает все более критический характер... круглые сутки во всех районах города идет перестрелка, слышатся автоматные я пулеметные очереди. Во избежание человеческих жертв и будущего нашихдетей, мы - немцы, уставшие ждать годами решения Германией вопроса о принятии нас как переселенцев, вынуждены обратиться к Вам - настало время поставить вопрос перед правительством Украины, откуда были выселены наши предки в 1941 г. Для практического осуществления массового переезда оставшихся в республике немцев из г.Курган-Тюбе в ближайших районах... просим Вашего содействия..."

На Конференции по правам человека в Бонне весной 1993 г. распространялась листовка: "Немцы Таджикистана молят о помощи!" В документе содержались фрагменты писем немцев, ставших жертвами религиозного фанатизма и гражданской войны. В прессе Германии публиковались отклики немецкой общественности, возмущавшейся тем, что

Украина отказывается размещать у себя немцев из Таджикистана. Посол Украины в ФРГ г-н Песковой вынужден был оправдывать позицию властей отсутствием базы, специального соглашения между Германией и Украиной.

Критика, вероятно, возымела действие. 1-2 июня 1993 г. в Киеве состоялось третье заседание Межправительственной украинско-немецкой комиссии. Были рассмотрены:

- правовая основа возврата - немцев на Украину (гражданство, социальное обеспечение, аренда земля);
- деятельность государственных органов управления по экономическому, финансовому и материально-техническому обеспечению переселенцев;
- вопрос об утверждении Программы возвращения и расселения немцев (проект все еще находится на рассмотрении в высших эшелонах власти ФРГ и Украины);
- проблема повышения квалификации специалистов промышленности и сельского хозяйства.

На заседании было принято решение приступить к подготовке проекта Соглашения между Украиной и Германией о сотрудничестве по делам депортированных лиц немецкой национальности и взаимном обеспечении прав национальных меньшинств. Увеличены дотации на финансирование строительства компактных поселений в Николаевской, Херсонской, Запорожской, Одесской и Днепропетровской областях. Если в 1992г. Германия предоставила 20 млн. марок, то в 1993г. - предусмотрено выделить 32 млн. марок ; из госбюджета Украины на эти цели также отпущена определенная сумма.

На сегодняшний день более 400 тыс. немцев, потеряв надежду на восстановление национальной государственности на территории бывшего СССР, эмигрировали в ФРГ. Но многие все-таки не теряют надежд. Эти надежды поддерживаются и определенным прогрессом в решении проблемы сохранения немецкого этноса .обеспечения его безопасности. Конечно, эта проблема не может быть решена изолированно, вне контекста тех "бурных переobraдений", которые протекают в Новых Независимых Государствах, в том числе и в сфере межнациональных отношений. Ее острота, несомненно, будет снижаться по мере преодоления экономического, социального, политического кризисов, повышения жизненного уровня народов, среди которых живут и немцы.

Однако сегодня имеется настоятельная необходимость оставаться открытыми для тех катастроф, надвигающихся на все "нетитульные" этносы, проживающие в "горячих точках". Этому могла бы способствовать проработанная внешнеполитическая доктрина России на Востоке, которая в настоящее время фактически отсутствует, России - как преемнице бывшего СССР необходимо в качестве важнейшего приоритета во внутренней и внешней политике принять вопросы безопасности этнических россиян, включая и немцев в Центральной Азии. Важное значение в этом приобретает проблема издания надежных конституционных основ решения межнациональных проблем.

Представляется, что помощь в этом могло бы оказать и все мировое сообщество, включая ФРГ, более последовательно поддерживая позиции России всем имеющимся средствами политических и экономических средств воздействия на те новые государства, где нарушаются права человека.

[[СОДЕРЖАНИЕ](#)] [[СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ](#)]

КИТАЙСКАЯ РЕВОЛЮЦИЯ В ГЕОПОЛИТИЧЕСКОМ КОНТЕКСТЕ

Б.ЗАНЕГИН,
доктор исторических наук

За рамками традиционного подхода к проблеме международного значения той или иной революции, который в большинстве случаев ограничивается анализом социальных последствий, остается, как правило, вопрос о соотношении революции с геополитикой как системой преимущественно силового взаимодействия межгосударственных структур. Между тем крупные общественные катаклизмы меняют не только социальную, но и геополитическую картину мира. К числу таких событий несомненно относится Китайская народная революция.

Последняя по времени из числа великих, она завершилась победой в середине XX в. и дает богатый материал для выяснения этого соотношения в наше время. Она вывела китайский народ на путь преобразования общества на социалистических началах и менее чем за полвека сложного, зигзагообразного развития подняла Китай, в недавнем прошлом полуколониальную страну, унижаемую даже мелкими хищниками-колонизаторами, на уровень структурообразующей величины современного миропорядка.

В первой половине XX в. Китай, будучи одной из самых больших и древних стран мира, занимал вместе с тем одно из последних мест в мировом хозяйстве. В 1937 г., накануне заключительной стадии борьбы за освобождение страны от иностранной зависимости и внутренней реакции, на долю Китая (где жила тогда четверть населения Земли) в мировом производстве приходилось лишь 0,6 % добычи угля, 0,5%, добычи железной руды и менее 0,4% производства чугуна. Лишь 10% промышленной продукции приходилось на предприятия фабрично-заводского типа. Производительные силы этого богатейшего по своим ресурсам государства были скованы пережитками феодализма.

Расчлененная кликами милитаристов на враждующие уделы, страна была лишена возможности оказывать эффективное сопротивление колониальной экспансии и вооруженной агрессии. Используя внутреннюю междоусобицу, иностранные державы поделили Китай на сферы влияния. Япония отторгла от Китая северо-восточные провинции, а затем развязала широкую агрессивную войну, стремясь предупредить захват Китая Соединенными Штатами, державшими под своим контролем центральное правительство.

Нация оказалась на краю гибели. Спасти ее могла лишь народная революция, которая развертывалась в стране под руководством Коммунистической партии Китая. Был образован единый антияпонский фронт, собравший все здоровые силы нации. На заключительном этапе второй мировой войны совместно с союзниками народ Китая изгнал японских оккупантов.

Когда лидеры гоминьдана отвергли план демократизации страны и попытались, опираясь на американские штыки, подавить революционное движение. КПК возглавила Народно-освободительную войну, завершившуюся разгромом гоминьдановских армий и поражением американской интервенции. 1 октября 1949 г. в Пекине была провозглашена Китайская Народная Республика. Победа революции коренным образом изменила международное положение Китая. Внутри страны были пресечены дезинтеграционные процессы, устранены из политической жизни милитаризм и местничество, отменены колониальные привилегии иностранных держав, закреплена консолидация нации, достигнутая в ходе революционной борьбы.

Китайская Народная Республика вступила на мировую арену как влиятельный член мирового сообщества, самостоятельное, единое государство с эффективным правительством, готовым к международному сотрудничеству и способным защищать интересы страны. Вместе с тем геополитические последствия китайской революции оказались более широкими, чем только переход Китая на новую, более высокую ступень в иерархии геополитических величин.

Китайская революция, нанеся сильнейший удар по колониальной системе империализма, дала еще один импульс деколонизации народов Азии, Африки, Латинской Америки. Развитие этого процесса привело к образованию "третьего мира" - группы освободившихся стран, вставших на путь самостоятельного развития. Это была новая сила, геополитическое образование, ставшая вскоре важной составной частью расстановки сил в современном международном мире.

Китай принимал активное участие в становлении "третьего мира" (вспомним хотя бы его роль на Бандунгской конференции 1955г.). Принадлежность КНР к развивающимся странам неоднократно подтверждалась официальным Пекином, а отношения с этой группой стран неизменно остаются в числе приоритетов китайской внешней политики.

По мере укрепления народно-демократической государственности и успехов в экономическом строительстве возрастал вес Китая в мировой политике. Однако прошли десятилетия, прежде чем уже в наше время, на рубеже XXI

в., геополитический потенциал китайской революции начал проявляться всесторонне и в полной мере. Чтобы это произошло, потребовался переход на качественно иной уровень основных показателей внутреннего, прежде всего экономического развития.

Произошла к тому же такая перегруппировка международных сил, которая вызвала потребность восстановления геополитического равновесия, нарушенного распадом коалиции социалистических стран, дезинтеграцией Советского Союза и отказом нынешней российской администрации от оставленной ей историей миссии поддержания геополитического равновесия и стратегической стабильности.

Победив внутреннего противника о внешнюю интервенцию, Китай продолжал внутренние преобразования. На этот раз перед китайской революцией встала не менее сложная задача - перевод китайского общества на социалистические рельсы, возрождение Китая как процветающего государства, приведение в соответствие его внутреннего потенциала с положением на мировой арене.

С 1949 по 1956 г. в Китае было восстановлено народное хозяйство, начато плановое экономическое строительство и в основном завершено социалистическое преобразование частной собственности на средства производства. Практическая реализация этих задач открыла возможность перехода к развернутому строительству социализма. Этот процесс, в целом развивавшийся успешно, протекал в крайне сложных внутренних условиях, поставивших китайское руководство перед необходимостью решать колоссальные по трудности проблемы. Еще больше осложнялось положение возникшими трениями между КПСС и КПК, которые переросла в межгосударственный конфликт.

Знаменательно, что именно в это время, в разгар "холодной войны", Вашингтон впервые обратил внимание на изменившийся геополитический вес Китая. Воспользовавшись советско-китайскими противоречиями, осложнявшими международное положение КНР, американская сторона попыталась навязать Китаю роль противовеса Советскому Союзу, использовать растущую китайскую мощь для геополитического давления на своего основного врага.

Внутри страны реакция на трудности социалистического строительства вылилась в левачие эксперименты. Стране были навязаны сначала "Большой скачок", а затем "Культурная революция". Последняя причиняла особенно большой ущерб, затормозив экономическое, научно-техническое, культурное развитие страны, нарушив международные связи. Понадобилось 10 лет, чтобы здоровые силы КП К справились с левачим течением, покончили с кризисом в партии. Моментом исторического перелома стал Третий пленум ЦК КПК (1978 г.), поставивший задачу модернизации страны с акцентом на экономическое строительство, развитие общественных производительных сил, повышение материального и культурного уровней жизни народа. Как и в начале новодемократической революции, на этапе модернизации страны Китайская компартия связала будущее Китая с социализмом.

В 1979 г. Дэн Сяопин сформулировал четыре основных принципа китайской государственности. Эти принципы - социализм, демократическая диктатура народа, руководящая роль партия, марксизм-ленинизм и идеи Мао Цзэдуна - были включены в 1982 г. в Конституцию КНР и приобрели силу основного закона. Общие установки Третьего пленума, конкретизированные в дальнейшем в программу глубоких всесторонних реформ, направленных на совершенствование социализма, вывели экономику КНР на принципиально новый уровень, обеспечивающий широкий фронт развития основных внутренних геополитических параметров (научно-технический прогресс, культурный уровень населения, обороноспособность), определяющих геополитическое поле государства - уровень его влияния на международный мир. Уже занимая 6-е место среди стран мира по совокупной мощи, Китай идет в XXI век как динамичная, быстро развивающаяся держава.

Средства массовой информации, а то и ученые - западные и отечественные - охотно обращаются к сюжету впечатляющего экономического роста Японии или "малых драконов" - Южной Корее, Тайваня, Гонконга, замалчивая никак не меньшие успехи Китая. В действительности же по темпам развития именно КНР вышел в регионе на ведущее место. За первое десятилетие реформ, с 1980 по 1990 г. ВВП Китая возрастал в среднем на 9% в год, увеличившись в два раза. На 90-е годы планируется новое удвоение и, судя по всему, этот план успешно выполняется: в 1992 г. экономика Китая выросла на 14%.

Отдав на первом этапе реформ приоритет сельскому хозяйству, Китай покончил с хроническим недоеданием населения и вспышками голода. Имея лишь 7% обрабатываемых площадей мира, он кормит свой народ, численность которого в данное время составляет 22% человечества. За первое десятилетие реформ доходы населения в среднем возрастали на 8,4% в деревне и на 51% в городах.

Успехи Китая в области науки и высокой технологии хорошо известны. Американский бизнес, к примеру, считает экономически целесообразным использовать китайские ракеты для выведения на околоземные орбиты коммерческих спутников.

Немаловажно с точки зрения геополитики, что успехи в экономическом строительстве и научно-техническом развитии позволяют Китаю модернизировать без перенапряжения экономики свои вооруженные силы, которые способны теперь адекватным образом реагировать на военные угрозы современного типа. Развертывание и совершенствование средств обороны, в частности, военно-морских сил, в основном обеспечивается китайской

военной промышленностью: она финансируется в объеме 2% ВВП.

Вместе с тем та интересная модель социально-экономического развития, которая так условие реализуется в Китае, импонирует многим странам "третьего мира". В силу этого обстоятельства, а также учитывая полукOLONиальное прошлое Китая и его место в антиколониальной революции XX в.. он стал центром притяжения для развивающихся стран, в известном смысле надеждой против надвигающейся с севера волны новой колонизации. Важен и тот факт, что с поражением социализма в странах Восточной Европы и в России, с кризисом коммунистического движения в Западной Европе, распадом или деградацией традиционных теоретических центров марксизма, Китай становится центром разработки и практической реализации социалистических идей - к нему тяготеют левые движения в социалистических странах.

В результате независимо от того, какой видится в Пекине будущая международная роль страны, Китай, в силу своего геополитического веса, военной мощи (наличия сдерживающего стратегического арсенала), политического статуса (постоянного членства в Совете безопасности ООН) и социальной притягательности, для большой группы стран уже превращается из региональной державы в центр силы глобального порядка, в фактор сдерживания и геополитического равновесия, замещая в этом смысле бывший Советский Союз, а теперь и Россию, не способную пока занять в мировом геополитическом уравнении место структурообразующей величины.

Как представляется, стремление к равновесию - это закон международного (геополитического) взаимодействия. Он может осознаваться государством или государствами и тогда становится, как это неоднократно бывало в истории международных отношений, основой определенности политики. Но даже когда этого не происходит, тенденция равновесия неизбежно проявляется независимо от политической воли тех или иных субъектов международного процесса с тем, чтобы в какой-то момент стать политической реальностью. Есть признаки того, что именно Китай может сыграть существенную роль в процессе становления нового стратегического равновесия и геополитической стабильности и в создании той новой системы международных отношений, которая неизбежно возникнет из нынешнего хаоса.

Эта перспектива кажется достаточно определенной. Другое дело, какую эволюцию может пережить социально-экономическая и политическая система Китая в наше время перемен и как вместе с тем будет меняться китайское политическое мышление. Было бы, однако трудно ожидать, что оно останется неизменным и КНР сохранит в новых обстоятельствах прежний характер своей внешней политики с заметным акцентом на солидарность с социалистическими странами и странами "третьего мира". Практически уже можно заметить переход китайской внешней политики к новым, пока неясным приоритетам. Пекин не использовал, например, все свои возможности, чтобы помешать применению силы против Ирака в 1990 г. и в последующие годы, а в подходе к агрессивной позиции США на Корейском полуострове, где Китай всегда выступал за безусловный вывод американских войск из Южной Кореи, он теперь занимает едва ли не нейтральную позицию и, как сообщали средства массовой информации, даже готов убедить Пхеньян принять односторонние ультимативные требования Вашингтона об инспекциях корейских военных объектов, нарушающих суверенитет КНДР.

Эта эволюция вряд ли должна вызывать удивление. История и Советского Союза, и КНР - крупнейших социалистических государств - достаточно наглядно показала, что их внешняя политика была в определенной степени отделена от общих принципиальных установок внешнеполитического курса и, таким образом, приспособлена к достаточно гибкому реагированию на внешние обстоятельства. Геополитические интересы во внешней политике Советского Союза и КНР стояли рядом с социально-классовыми мотивами, а иногда выходили на первый план. Именно это, хотя, может быть, более определенно, чем в прошлом, наблюдается в последнее время в подходе Пекина к международным делам.

Поступательное движение Китая в иерархии геополитических величин, по мере того как оно осознается китайскими политиками и государственниками, открывает перед страной новые возможности, ставит новые задачи и создает новые угрозы, особенно заметные в нынешний переходный период. Вряд ли Китай в этих условиях сможет и захочет удержаться на средней линии между Соединенными Штатами и Россией: каждое из этих государств несет в себе потенциальную угрозу Китаю с его системой социальных и национальных ценностей. Еще менее реальной представляется возможность формирования какого-либо, даже самого зыбкого, альянса между этими столь различными странами.

Скорее можно думать, что активные участники этого "большого стратегического треугольника" вступили сейчас в полосу поисков оптимальных геополитических комбинаций, которые могут вылиться либо в новые пробы силы, либо привести в конце концов к желанному равновесию.

Какое значение для России будет иметь Китай в его новом геополитическом качестве, вряд ли поддастся точному прогнозу. Но в большей мере это будет зависеть от России и ее внешней политики. Значительная часть нашей страны, лежащая к востоку от озера Байкал, принадлежит к тихоокеанскому геополитическому театру. Перспективы развития этой части России при нынешнем положении дел будут в значительной мере зависеть от ее хозяйственной интеграции в формирующееся азиатско-тихоокеанское каноническое пространство и прежде всего в его северо-восточный субрегион.

В связи с потерей важных, в частности теплых портов в морях Атлантики я полосой не слишком дружелюбных государств, отделяющих сейчас Россию от Западной Европы, возрастает значение для нашей страны приморских районов Дальнего Востока и Приамурья с удобными гаванями, обеспечивающими выход в Тихий океан. Есть все основания предположить, что российской стратегии придется со временем уделять основное внимание азиатско-тихоокеанскому направлению, если, разумеется, России суждено развиваться в соответствии со своим положением мировой державы, связывающей своими континентальными евроазиатскими пространствами Атлантику с Тихим океаном. Европу с Азией, Запад с Востоком.

Нельзя за срывать глаза, что в естественном, традиционном геополитическом движении Москвы на восток: нынешняя Россия встречала, встречает и, вероятно, будет встречать сопротивление со стороны морских тихоокеанских держав я прежде всего Соединенных Штатов, отнюдь не заинтересованных в появлении на Тихом океане новой стратегической величины или даже потенциального конкурента.

В этом смысле отношение к тихоокеанским планам России иллюстрирует последний пример: переговоры 14 стран в Сиэтле в ноябре 1943 г., завершившиеся решением об образовании нового Тихоокеанского экономического союза. Россия не получила приглашения. Позже комментаторы пояснили, что предлогом послужило состояние российской экономики, переживающей период спада. Это обстоятельство якобы мешает ее участию в организации, объединяются развитые страны и страны с динамично развивающейся экономикой. Можно, однако, думать, учитывая весь опыт отношений Советского Союза и России с США и Японией в АТР, что чем успешнее будет идти процесс восстановления российской государственности, чем сильнее будет становиться ее экономика, тем будет сильнее сопротивление соперников, конкурентов и вероятных противников.

Казалось бы, в этих условиях значение Китая и добрососедских отношения с ним для будущего Россия не должно вызывать сомнений. Протянувшиеся на тысячи километров сухопутные границы отделяют густо населенные и промышленно развитые районы Китая от пустынных и отсталых районов России. Более чем миллиардное население, ищущее точки приложения своих сил, динамичное, предприимчивое, достаточно стабильное общество, сильное государство, готовое защищать свои ценности и располагающее всеми необходимыми для этого инструментами, - с таким Китаем придется России иметь дело в условиях неизбежной утраты иллюзий по поводу Запада и весьма весомой вероятности развития соперничества с Соединенными Штатами.

Между тем нынешняя внешняя политика России, похоже, ориентирована на то, чтобы на долгие годы осложнить российско-китайские отношения. Достаточно сказать, что "Концепция внешней политики Российской Федерации" рекомендует строить отношения с Китаем, "учитывая" различия в идеологии и общественно-политических системах. В этом же документе, на той же странице намечается перспектива "стратегического партнерства" с США в АТР на основе "приверженности единым демократическим ценностям", имея в виду среди прочего "налаживание мониторинга за действиями амбициозных и непредсказуемых режимов".

Этим установкам соответствует внешнеполитическая практика: поиски прагматических выгод и заключаемые сделки лишь слегка конспирируют недоброжелательный, окрашенный идеологической нетерпимостью подход российского режима к отношениям с этим важнейшим государством, занимающим ключевое положение в АТР и выходящим на уровень глобального геополитического взаимодействия.

Похоже, возможность появления нового геополитического соперника такого масштаба начинает беспокоить и Соединенные Штаты. Это проявляется, в частности, в американской внешнеполитической активности в новых государствах на периферии Китая. Вашингтон, явно обеспокоенный растущим стратегическим весом Китая, ищет геополитические рычаги сдерживания китайского коммунизма. Основную тяжесть этой задачи, видимо, рассчитывают возложить на Россию. Здесь легко угадывается уверенность Вашингтона, что в России найдутся силы, готовые содействовать американским планам расшатать социалистический строй в Китае и направить развитие этой страны по восточно-европейской или российской модели (в Китае эти планы называют "мирным наступлением").

С другой стороны, если эти планы провалятся, Россия, граничащая с Китаем, должна будет отвлекать на себя основные китайские силы, а в случае конфликта толкнуть своих солдат в войну за чуждые интересы. При этом сами Соединенные Штаты, отделенные от Азиатского континента морскими пространствами, где они располагают к тому же решающим превосходством в военно-морских силах, оказались бы в стороне от кровопролития. Напрашивается аналогия: так же как в начале 70-х годов американская сторона пыталась добиться превосходства над Советским Союзом, разыгрывая "китайскую карту", точно так же в наше время России отводится роль козырной карты в геополитической игре, затеваемой Вашингтоном с целью лишить Китай плодов социалистической революции, преобразовавшей эту некогда отсталую страну в международный фактор всемирного значения.

КУРДЫ МЕЖДУ МОЛОТОМ И НАКОВАЛЬНЕЙ

П.ДЕМЧЕНКО

Волна диверсии, прокатившаяся летом и осенью 1993 года по пяти европейским странам и Юго-Восточной Турции, заставила снова вспомнить о курдской проблеме. Причем на сей раз на страницах печати (увы, и российской тоже) курды выглядели чуть ли не как перманентный источник: терроризма и разбоя. То они захватывают заложников в турецком консульстве в Марселе, то громят банк, обстреливают автобус с туристами или берут штурмом полицейский участок близ Диярбакира, то занимаются "черным бизнесом" на Пушкинской площади в Москве.

Понятно, что частое употребление в таком контексте слова курд создавало у далекого от знания деталей читателя обобщенный образ народа как сеятеля беспорядков и смуты. Налей, то Османских, то Персидских, хотя эта зависимость, как случается у горских народов, была порой довольно условной. Время от времени из курдских рядов выдвигались знаменитые полководцы и мыслители подобно Салах эд-Дину (Саладину), изгнавшему в XII веке из Иерусалима крестоносцев.

На курдское движение поспешили навесить ярлык экстремизма, нетерпимости, крайнего национализма. А между тем оно вовсе не однородно, раздроблено географически и политически, лишено четко выраженных контуров и организационной структуры, как не имеет пока каких-либо государственных или административных границ само понятие Курдистан.

Так принято называть районы, основную часть населения которых составляют племена, говорящие на родственных диалектах, близких к персидскому языку. Они занимают Юго-Восточную Турцию, Северный Ирак, прилегающие к ним провинции Ирана и Сирии. Небольшие курдские анклавы есть на территории Армении, Azerbaijan, Грузии. Общая численность курдов оценивается в 20-26 млн. Примерно половина или чуть меньше приходится на Турцию, пятая часть на Ирак.

Народ этот довольно древний. Некоторые историки считают, что именно за два века до нашей эры создал знаменитое Парфянское царство. В последующие эпохи курдским племенам лишь изредка удавалось объединяться и создавать свои государства, которые распадались под ударами более могучих соседей. Большую часть времени пришлось жить в вассальной зависимости от чужих правителей, то Османских, то Персидских, хотя эта зависимость, как случается у горских народов, была порой довольно условной. Время от времени из курдских рядов выдвигались знаменитые полководцы и мыслители подобно Салах эд-Дину (Саладину), изгнавшему в XII веке из Иерусалима крестоносцев.

На исходе первой мировой войны британское правительство, чтобы привлечь курдов на свою сторону в войне с Турцией, пообещало им независимость. Севрский мирный договор, заключенный странами Антанты с поверженной Турцией в 1920 году, казалось бы, закреплял такое обещание. Курдистан отделялся от Турции. Для установления границ создавалась англо-франко-итальянская комиссия. Лиге Наций поручалось определить готовность населения к независимости и предоставить ему автономию. На этом, собственно говоря, дело и закончилось. Заключенный теми же странами три года спустя Лозанский договор похоронил надежды курдов на свободу: основная часть Курдистана оставалась в пределах турецкой территории. Пользуясь правом победителя, британское правительство отторгло от Турции Мосульский виллает с городами Киркук, Эрбиль, Сулеймания и присоединяло его к Ираку, попавшему в сферу британского владычества. Чем привлек англичан Мосул, понять не трудно: уже тогда было известно, что в недрах тамошних горных долин таятся огромные запасы нефти, которые, кстати, не иссякли до сих пор, несмотря на интенсивную эксплуатацию.

"Курдистан, - утверждал сын У.Черчилля Рэндольф, -никогда не сможет стать самостоятельной страной по причинам экономического, политического и географического характера". Его слова оказались пророческими: ни одно правительство, в чье подданство курды попали, никогда не изъявляло желания предоставить им независимость или помочь покончить с экономической отсталостью. Больше того, под разными предлогами пытались вычеркнуть из обихода само слово "курд", дабы создать впечатление, будто никакой проблемы и вовсе не существует. Так, первый президент Турецкой республики Мустафа Кемаль Ата-тюрк сначала обещал создать государство турок и курдов, но уже в 1924 году запретил преподавание в школах курдского языка и приказал депортировать десятки тысяч семей в Анатолию.

Практически до 1992 года их предпочитали официально называть "горными турками". Обман, лицемерие, насилие вообще стали обычным делом в политической практике, относящейся к курдам. Может быть оттого в их обиходе и закрепилась поговорка: "У курдов нет друзей, кроме гор".

Трудно назвать точное число даже более или менее крупных восстаний, которые произошли после первой мировой войны, то есть за последние три четверти века. По существу, они следовали одно за другим и каждое топилось в крови. Пожалуй, многие годы лидировали иракские курды. Первую попытку они предприняли сразу же после появления Сепрского договора, ободренные к тому же обещаниями по поддержке англичан. Вскоре это не помешало тем же англичанам разбомбить резиденцию главы вновь образованной республики шейха Махмуда, едва надобность в нем отпала: Фракция согласилась с британскими территориальными притязаниями, а другие конкуренты выбыли из борьбы.

Эстафету мятежного шейха приняли вожди племени барзан. В 30-е годы Ахмед Барзанн, а потом его младший брат Мулла Мустафа, оставивший заметный след в курдской истории. 11 лет провел он в тюрьме и ссылке, трижды поднимал восстания. Каждый раз был близок к успеху и каждый раз терпел поражение.

После первой неудачи Мулла Мустафа вместе с отрядом своих сторонников перебрался в Иран, где в то время под прикрытием Советской Армии существовала Мехабадская курдская республика. Барзани ненадолго возглавил ее вооруженные силы. Вынужденное согласие Сталина под нажимом Вашингтона и Лондона вывести из Ирана красные полки подписало курдской республике смертный приговор. По приказу иранского шаха президента Кази Мухамеда, двух его братьев, министра обороны публично повесили в назидание потомкам, несмотря на обещание Тегерана сохранить им жизнь.

Мулла Мустафа избежал трагической участи. В последний момент он сумел увести свой отряд с горы с после изнурительного похода 17 мая 1947 года пересек советскую границу. Здесь его 499 бойцов интернировали, разоружив, интернировали надолго исчез. Дело в том, что и для местных курдов то была черная година. Времена, когда они имели там свой особый округ в составе 4 районов с центром в Лачине, именуемый местными жителями Курдистаном, уже канули в Лету. Округ ликвидировали, а тысячи семей в 1944 году вместе с другими южными народами были насильственно вывезены в Казахстан и Среднюю Азию. Туда же последовали и барзанисты.

Только в наши дни, когда приоткрылись архивы, водной из "особых папок Сталина" обнаружены документы, показывающие, как все произошло. Предложение отправить Барзани и его людей в "спецпереселение" внес министр внутренних дел СССР С.Круглов. В.М.Молотов с инициативой министра согласился. Судя по всему, "лучший друг народов Востока" тоже, раз документ хранился в его папке.

Имя Барзани всплыло из небытия лишь в 1958 году, когда в Ираке была свергнута монархия. Он вернулся на родину, как и все оставшиеся в живых его соплеменники. Однако поладить с новой властью не удалось. Опальный вождь укрылся в горах и, заручившись поддержкой Кремля, снова поднял восстание. Во всем мире его называли "красным генералом", но Москва лишь на первых порах подставляла ему плечо, а вскоре охладела к Барзани, предпочтя багдадский режим. Тут сработали как прагматические соображения (Ирак довольно исправно расплачивался за поставляемое ему оружие валютой и нефтью, которая поставлялась потом во Вьетнам, в Индию, на Кубу), так и геополитические в бушевавшей тогда "холодной войне".

Лишившись московской опоры, Барзани искал новых союзников и покровителей, но быстро разочаровался в них: Вашингтон, Тегеран, Тель-Авив были не прочь использовать его как антибагдадскую силу и вовсе не торопились дать то, к чему он нуждался. "Веры нет никому, - говорил стареющий вождь, - измена подстерегает каждый день". Так в конце концов и случилось. Ирак подписал с Ираном в 1975 году соглашение, обрекающее восставших на полную изоляцию. Их "вольница" была разгромлена. ЦРУ вывезло тайком Муллу Мустафу за океан, где он скончался в 1979 году при загадочных обстоятельствах.

После ухода с политической арены общепризнанного лидера ряды иракских курдов, и до того не отличавшиеся сплоченностью, расстроились еще больше. Созданная Барзанн Демократическая партия (ДПК) раскололась, у нас появились довольно сильные соперники. Чаша весов склонилась в пользу переговоров с багдадскими властями с целью создания на Севере страны автономной области и участия курдских министров в центральном правительстве. Но дальше временных договоренностей дело не сдвинулось. Камнем преткновения, как и прежде, стала судьба Киркука и его окрестностей. Курды претендовали на включение его в автономную область, хотя бы на часть нефтяных доходов. Центральная власть была категорически против.

Вспыхнувшая в 80-е годы ирано-иракская война и уход иракской армии с Севера коренным образом меняли обстановку. Появился шанс взять реванш за поражения или по крайней мере пошантажировать багдадского диктатора, принудив его к уступкам. Большинство курдских лидеров и в этой ситуации продолжало делать ставку на возобновление переговоров, хотя нашлись горячие головы, которые исподволь готовились к очередной схватке. Иракское правительство, выждав время, отреагировало с жесткостью, которая заставила вздрогнуть мировую общественность.

16 марта 1988 года эскадрилья самолетов и артиллерия обрушили бомбы и снаряды с нервно-паралитическим газом и другими отравляющими веществами на небольшой поселок Халабджа, истребив почти всех жителей - около 10 тысяч человек. Другой городок Кала-Днза был стерт с лица земли танками и бульдозерами: его жителей обвинили в контрабандных связях с Ираном. Дело приняло международную огласку, была создана комиссия из медиков и

юристов, последовало осуждение Ирака ООН за акт геноцида и применение химического оружия.

Тем временем Багдад обдумывал новые планы, которые перепутали все политические карты на Ближнем Востоке. Едва оправившись от восьмилетней войны с Ираном, иракские войска в один из жарких августовских дней 1990 года захватили Кувейт, приблизившись к осуществлению давней мечты своего вождя стать лидером а мировом экспорте нефти. Реакция Запада на подобную дерзость была молниеносной: в Саудовской Аравии и на прилегающих территориях началась концентрация огромных сухопутных, морских, воздушных сил двух десятков стран, возглавляемая США, поручивших командование генералу Шварцкопфу. Одновременно союзники решили активизировать оппозиционные Саддаму Хусейну силы - курдов и шиитов, от которых до поры до времени держались подальше.

Курдские лидеры сначала колебались, еще не оправившись от недавних репрессий. Однако успехи союзников на поле брани переломили настроение. Власть в Багдаде, казалось, повисла на волоске. Спустившись с гор, отряды пешмерга ("те, кто не боится смерти") взяли под контроль крупнейшие города, включая Киркук. Армейские гарнизоны либо бежали, бросив оружие, либо сдавались на милость победителей.

И вдруг все перевернулось. Будто восставшая из пепла иракская армия тремя колоннами ворвалась в курдские районы, круша все на своем пути. 800 тысяч беженцев устремились к турецкой границе, став жертвой небывало холодной зимы, нехватки теплой одежды, продовольствия, медикаментов.

Откуда же у Саддама Хусейна взялась такая сила после громких реляций союзников о разгроме его армия? Вспомним, как проходила операция многонациональных сил под кодовым названием "Буря в пустыне". После месячных бомбежек о обстрелов с воздуха генерал Шварцкопф двинул в бой танки и вертолетные десанты. На исходе четвертых суток разгоряченный более быстрым, чем предполагалось успехом, генерал доложил, что противник повержен. Осталось форсировать Тигр и перерезать автостраду, ведущую с юга к Багдаду. Путь к иранской границе открыт. Выход к ней разрезал бы Ирак пополам, а его армию загнал в западню. Из Вашингтона пришел приказ прекратить огонь и остановиться. Президент Буш аргументировал его стремлением сохранить жизни солдат после того, как главная цель этой первой в истории электронной войны - освобождение Кувейта - достигнута.

Последующие события омрачили, однако, разрекламированную "викторию". Роскошная автострада, оставшаяся под иракским контролем, предоставила армии свободу маневра, позволила перебросить уцелевшие танки и артиллерию с юга на север и ударить по курдам. Журнал "Ньюсуик" писал в те дни: "После того, как президент Буш призвал иракцев к восстанию, он откровенно проигнорировал призывы о помощи, звучавшие из лагеря курдов... Дело в том, что ни Соединенные Штаты, ни их союзники не хотят, чтобы повстанцы одержали успех".

Это действительно так: появление курдского государства на Ближнем Востоке никак не укладывается в пасьянс большой политики. Ни Турция, ни Сирия, ни Иран и мысли не допускают о возможности курдской независимости. И не только они. Вот как прямолинейно высказал эту мысль один египетский генерал: "Лучше иметь ослабленного Саддама, чем расколотый Ирак. Мы не желаем сильного курдского движения".

Ясно, что курдов призвали к восстанию, чтобы осложнить положение багдадского режима. Когда же цель показалась близкой, их бросили на произвол судьбы. Но вскоре слишком дерзкое поведение багдадского лидера, живучесть его режима потребовали новой активизации антисаддамовских сил или по крайней мере сохранения их в качестве резерва на будущее. Весной 1992 года США, АНГЛИЯ, Франция, а также ООН выработали серию мер, включая как гуманитарную помощь, так и создание на севере Ирака "зоны безопасности" до 36-й параллели, закрытой для иракской авиации. Багдад лишился таким образом свободы действий в обширном районе с населением примерно 3 млн. чел. Хотя блокада, объявленная иракским правительством Северу, остается в силе до сегодняшнего дня, курды получили передышку. Беженцы вернулись домой, восстанавливают разрушенное.

Политики тоже не теряли времени даром. Объединившись в единый фронт, они провели первые в истории выборы в местный парламент, назначили правительство на основе договоренности двух основных сил: Демократической партии Курдистана, возглавляемой Масудом Барзани, сыном уже известного нам Муллы Мустафы, Патриотическим союзом Курдистана во главе с Джалялем ат-Талабанн. Если первый представляет интересы традиционной феодальной знати и простых горцев, верных заветам предков, то второй, будучи более образованным человеком, ориентируется скорее на городское население, молодежь и интеллигенцию, исповедующих современный образ жизни. Разумеется, клановые привязанности - эту святая святых Востока - нельзя сбрасывать со счетов ни в первом, ни во втором случае.

Так внезапно появилась зона площадью примерно 15 тыс. кв. км, которую на месте именуют Свободным Курдистаном. Она не признана ни одним государством, проигнорирована ООН, но существует де-факто. Багдад заклеил ее лидеров "изменниками и самозванцами", но ничего больше сделать не в состоянии. Лидеры этой "вольной зоны", как представляется, отдают отчет в том, что рассчитывать на независимость в нынешней обстановке просто нереалистично. Речь может идти лишь о какой-то федерации с Ираком, иначе после снятия иностранного "зонтика" дело обернется трагедией подобно югославской. Понимают они кто, что возводимое ими здание очень непрочное: администрации внизу не существует, экономика в развале, на дорогах царит бандитизм, надежных союзников не

видно. Турция. Ирак. Сирия с пристрастием следят за происходящим. Министры иностранных дел трех стран регулярно обсуждают курдские дела. В их дамасском коммюнике говорится, например; "Появление на карте независимого Курдистана осложняют региональную ситуацию, дестабилизирует весь Ближний Восток.

Эти слова звучат как предупреждение, лишний раз напоминая, что на Ближнем Востоке любые союзы и альянсы - вещь непрочная, конъюнктурная. Сегодняшние противники Багдада вполне могут стать его завтрашними союзниками против курдов. Такое не раз случалось. Хотя чаще используется другая тактика. Каждая из стран, где живут курды, "своих" держат в узде, а "чужих" используют в политических играх. Так, в начале 70-х годов иракский шах разрешил снабжать оружием барзанистов, сейчас его примеру следуют сирийцы, у которых просто зуд насолить Багдаду. Двойкой, тройной стандарт в политике дело, как известно, явление обычное.

Среди самих курдов появление свободной зоны тоже встретило неодинаковое отношение. Например, руководство действующей в Турции Курдской рабочей партии (КРП) обвинило иракских собратьев в трусости, оппортунизме. Сговоре с империалистами, настаивая на своей генеральной линии бороться за независимость.

Эта созданная в 1978 году марксистская партия считает себя знаменосцем "надежды курдского народа на существование, как самостоятельной нации". Партия хорошо организована. создала тренировочные базы в глухих местах Северного Ирака и в ливанской долине Бекаа, открыла клубы и филиалы в Западной и Северной Европе, где печатает пропагандистскую литературу и собирает взносы.

Вот уже третий год турецкие власти ведут решительное наступление на боевиков и курдскую оппозицию в парламенте. Дело в том, что помимо КРП в Турции есть и другие курдские партии, некоторые курдские деятели состоят в общенациональных организациях и ограничиваются парламентскими средствами борьбы. Отношение властей к ним различное, но применительно к КРП в ход идут преимущественно силовые методы. Командование турецкой армии потребовало от руководителей Иракского Курдистана ликвидировать все базы КРП на их территории. Те подчинились, так как через Турцию осуществляется связь с внешним миром, поступает кое-какая гуманитарная помощь, продовольствие, горючее. Дело дошло до боевых действий. Турецкие части пересекли границу и ударили по базам КРП с севера, отряды иракских курдов атаковали с тыла. Это один из тех случаев, когда курды схватились между собой. Территориальная разобщенность, жестокие законы замкнутых плановых систем, помогающих выживать во враждебном окружении, мешают политикам договориться миром. С трудом это удастся в масштабах одной страны и уж совсем редко в более широком плане. "Прикрываясь маской революционеров, они хотят лишиться нас исторического тиса, - заявил М.Барзани. - Мы должны было либо изгнать их, либо отдать страну".

Поданным турецких командиров, они убили 1800 человек, а сами потеряли 23 убитых и 96 раненых. Лидер КРП Абдалла Оджалан укрылся в Сирии, его брат, начальник военного крыла партии, Осман попал в плен к пешмерга, но вскоре его имя снова замелькало в печати. Явно поторопившись, турецкое командование объявило о полной ликвидации военного крыла КРП, но она вскоре возобновила диверсионные акты в Турции и за ее пределами.

Летом минувшего года КРП начала наступление на турецкие интересы в Европе, где находится сейчас в основном на временной работе около 800 тысяч курдов. Почти одновременно были совершены нападения на турецкие учреждения в Цюрихе, Женеве, Стокгольме, Копенгагене, Берлине. Гамбурге, Мюнхене, Бонне, Марселе. Лионе и ряде других городов. Европейской полиции пришлось серьезно поработать, чтобы отбить заложников и освободить захваченные помещения. Обе стороны понесли жертвы, но основное требование нападавших выпустить из тюрем Турции и Германия арестованных активистов КРП выполнено не было. Французская полиция провела "чистку" в Париже и 25 департаментах страны, арестовав еще 110 членов КРП. На следующий день на площади прилегающей к Собору Парижской богородицы, объявили голодовку около 3000 курдов, требуя освободить схваченных накануне. Это требование было подкреплено несколькими диверсионными актами в самой Турции, ко тоже успеха не имело.

Так Европа столкнулась лицом к лицу с курдской проблемой, испытала шок от ее масштабов. Аукнулась она и у нас. Нестабильность на Севере Ирака, репрессии в Турции заставляют людей бежать куда глаза глядят с прицелом на Швецию. Данию, Германию, где их поджидают созданные курдами тайные пристанища. Один из транзитных путей пролег через СНГ. Маршрут таков: Черноморское побережье Турции, далее Закавказье, Москва или Санкт-Петербург. Прибалтика. На этом пути используются вертолеты, в том числе военные, катера, горные тропы, обычные рейсовые самолеты, подлинные и фальшивые документы, взятки. Пройти по такой, разумеется, контрабандной цепочке стоит для каждого курда по 2-2,5 тыс.долл. По крайней мере два судна с беженцами проскочили незамеченными мимо латышских пограничников. Их перехватили шведы. Улов латвийской полиции только во время одного рейда - 52 курда, которых накрыли в оставленной российской армией казарме. В сети эстонской полиции тоже только за один день попало 125 человек и все из Ирака. А сколько удалось проскочить на Запад, сколько скитается по российским весям из-за безденежья, один Аллах ведает.

В середине декабря минувшего года одно за другим стали поступать сообщения, что турецкая авиация возобновила налеты на базы боевиков у себя в стране и на Севере Ирака. Значит, список Жертв будет расти число беженцев тоже.

Трудно пришлось и курдским семьям, покинувшим зону армяно-азербайджанского конфликта, в частности Лачин. Тот

самый, откуда их насилию вывозили в 1944 году, о который сии сами бросили теперь. Летом вокруг Москвы насчитывалось до 15 тысяч курдских беженцев. Не было у них кв статуса беженцев, ни долларов, да и ваших рублей ее густо. Для местных властей они чужаки, лишняя обуза. Созданный в Москве Центр курдское культуры с его жидким бюджетом мало что мог сделать для этих несчастных людей. Пришлось заниматься чем попало, чтобы хоть как-то прокормиться. Вскоре после знаменитых октябрьских событий в Москве курды нарвались на облаву, проводившуюся спецотрядами милиции на Пушкинской площади, откуда арестованных я избитых увозил с наручниками в закрытых машинах...

Мы всем мешаем на этом свете, - с горечью говорил мне курдский журналист Сафин Намо - Саддаму Хусейну строить великую империю. Туркам создавать единую нацию по единому стандарту. Ирану жить только по канонам стерильного шиизма. Европейцам пребывать в спокойствии. Правда, кто бы убирал у них мусор и носил кирпичи на стройках."

Ему трудно возражать. Курды действительно - один из самых многочисленных в современном мире народов-неудачников, лишенных своего государства, своего выбора образа жизни и правления. Человечество, к сожалению, еще не научилось распутывать такие сложные узлы, завязанные историей, как курдский, цивилизованно решать многие этнические конфликты. Терроризм, конечно, неприемлем, откуда бы он ни исходил - от басских сепаратистов, палестинцев или курдов. Но разве можно людей обвинять в гипертрофированной подозрительности, если их так часто обманывало, предавали к просто избивали. Многие простые курды убеждены, что их давно бы уничтожили или рассеяли по свету, если бы они не держались так крепко за свои горы, патриархальные семейные традиции, за свое племя и религию.

Официально их причисляют к суннитам. На самом деле многие являются сайдами, по читают ангела-павлина, поклоняются огню, солнцу, тутовому дереву. Им не позволено разглашать тайну своих верований и обрядов, даже сознаваться в подлинной вере. Это тоже защитная реакция, выработанная веками существования в чуждой среде. Заложники большой политики, они могут лишиться свободной зоны на Севере Ирака, если Запад вдруг снимет "зонтик" и Саддам Хусейн двинет свои полки. Остается надежда на собственные силы и способности, на выработанное веками умение находить выход из казалось бы безнадежных ситуаций. В их активе то, что в странах расселения курды добились определенного общественного влияния, по ряду профессий стали монополистами, а курдская диаспора в Европе и Америке еще никогда не была столь многочисленной и организованной. как сейчас.

Может ли Россия повлиять на их судьбу? Безусловно, если вернет растерянное в последние годы влияние на Ближнем Востоке, перестанет плестись в хвосте у американской дипломатии. Выработает самостоятельный, отвечающий национальным, геополитическим интересам курс в регионе, где мнение и поступки Москвы были уважаемы и весомы. Ни арабы, ни курды не забыли о тех временах. Больше того: им просто не хватает нашей активной политики.

"ПОМОГЛИ"

Хоти американская благотворительность начинается дома, она касается и людей, живущих в нужде за пределами США. Американское правительство ведет огромную программу помощи зарубежным странам и реагирует на гуманитарные катастрофы во всем мире. Однако и частные лица, и частные организации также вносят свой щедрый вклад. Одним из примеров этого является фонд "Корпорации за прекращение голода в мире" со штаб-квартирой в Вашингтоне округ Колумбия. Эта организация возникла в 1991 году для создания резервов продовольствия, чтобы кормить не менее 100 тысяч сирот три раза в неделю в пяти бывших советских республиках: России, Украине, Беларуси, Грузии и Армении.

"Корпорации за прекращение голода в мире" получают помощь от крупнейших американских корпораций и фермеров, к которым обращаются с просьбой о предоставлении продуктов питания, услуг, денег или организации профессиональной подготовки за рубежом. Фонд получает деньги от Министерства сельского хозяйства США на приобретение СОЕВЫХ ПРОДУКТОВ. СОСТАВЛЯЮЩИХ ОСНОВУ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОМОЩИ БЫВШЕМУ СОВЕТСКОМУ СОЮЗУ. Компания "Арчер Дэмиелс мидленд" бесплатно перерабатывает соевые бобы, упаковывая готовые блюда в пакеты; в каждом содержится пять "растительных гамбургеров" или иных заменителей мяса. К настоящему времени получателям помощи направлено около 100 партий продовольствия примерно по 400 тыс. готовых блюд в каждой.

[[СОДЕРЖАНИЕ](#)] [[СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ](#)]

О КОНЦЕПЦИИ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

Н.КАПЧЕНКО

Более чем тысячелетний период складывания российского государства завершается драматически. России снова предстоит решить вопрос о своем собственном существовании. Ее государственное бытие как единого целого поставлено под угрозу, и внутренний разлад настолько парализует ее международную роль, что она из субъекта мировой политики по многим параметрам превращается в ее объект. За всю свою многовековую историю Россия никогда еще не была низведена до столь плачевного уровня в плане ее международных позиций. Броские аналогии с судьбами некогда великих империй прошлого едва ли правомерны, поскольку крушение Советского Союза произошло в совершенно иных исторических условиях, когда главной тенденцией развития выступает интеграция, усиление взаимозависимости в целостной международной системе.

Россия как крупное государство не способна успешно реализовать свои национально-государственные интересы, проводить эффективную международную политику, не имея продуманной, всесторонне взвешенной и реалистической внешнеполитической концепции. Такая концепция должна быть отражением коренных, как долгосрочных, так и текущих интересов страны, вытекать из реальных возможностей и учитывать важнейшие тенденции развития общемировой ситуации, место и роль страны в системе международных отношений, постоянно меняющуюся геостратегическую ситуацию. Несомненно в то, что внешнеполитическая концепция в максимальной мере должна аккумулировать и использовать накопленный опыт, сохранять определенную линию.

По существу, сегодня поставлен вопрос об основах внешней политики России преемственности и соответствовать постоянным факторам, определяющим внешнеполитический курс страны. Упрощая, можно сказать, что здесь существуют две противоположные точки зрения. Первая исходит из того, что национально-государственные интересы России предопределяют ее самобытный путь и место в системе международных отношений и что в соответствии с этим государственное развитие РОССВИ превышает всех других соображений. Самобытный путь развития в той или иной степени присущ многим государствам, но Россия здесь не составляет исключения. Сторонники такого подхода считают, что геополитические историко-культурные и многие иные характеристики отрицают возможность копирования чужого опыта, поскольку на таком пути ее ожидают неизбежные потрясения.

Другой подход ориентируется на "приобщение" России к западным ценностям и вхождение ее в "семью" цивилизованных стран "любой ценой, поскольку, мол, Россия "сбилась" с магистрального пути мирового развития и ее "возвращению" на общий для всех маршрут нет реальной альтернативы. Думается, что в политике вообще, в том числе и во внешней, не было и не может быть такой ситуации, когда нет выбора. Безальтернативность - категория неприменимая к области политики. Столь же сомнительной представляется и позиция тех, кто считает, что Россия стоит перед выбором: вернуться к старому состоянию или стать участником мирового прогресса. В реальной жизни подобной дилеммы нет, ибо возврат к прошлому невозможен, а Россия всегда была и остается участником мирового прогресса.

Между этими двумя принципиальными позициями едва ли достижимо примирение и нахождение компромисса, хотя поиски такого компромисса могли бы открыть перспективу выработки общей внешнеполитической линии. Основой новой внешнеполитической концепции, на наш взгляд, должна быть идея примата национально-государственных интересов. В конечном счете в политике любого государства именно национально-государственные интересы играют доминирующую роль. Главные же разногласия и борьба разворачиваются в связи с пониманием и интерпретацией этих интересов.

Вся история России сопряжена с идеей государственности, с борьбой за ее утверждение. Исторически Россия формировалась не как мононациональное, а как многонациональное государство, что предопределяло ее место и историческую роль в системе других государств. Именно поэтому в широких исторических рамках несостоятельны попытки представить Россию в качестве некоего имперского динозавра, смерть которого предопределена в силу его нежизненности, неспособности приспособиться к новым условиям. Государственное бытие России - это альфа и омега ее существования как демократического государства, предпосылка реализации всех ее устремлений.

Демократия и все ее атрибуты - не самоцель, и во имя демократии нельзя жертвовать коренными государственными интересами. Плата же России за вступление в семью цивилизованных стран, которая ей негласно предъявляется, непомерно велика и потому неприемлема. Общечеловеческие ценности имеют подлинную цену лишь тогда, когда они преломляются через национальные интересы. В этом мы убеждаемся сами. В противном случае они - лишь фикция.

К числу фундаментальных основ концепции внешней политики, на наш взгляд, относится и вопрос соотношения прав личности и интересов народа в целом. В политической реформе сегодня преобладает идея верховенства прав

личности над всеми другими правами, в том числе и государственными соображениями. Однако, по нашему мнению, было бы неверно абсолютизировать эту идею. Она должна рассматриваться не абстрактно, а в преломлении всего исторического развития России, через призму ее национально-государственных интересов. Вся история России свидетельствует о том, что права отдельной личности были производными по отношению к интересам народа в целом. Попытка перенести идею примата прав личности на российскую почву, как нам кажется, и явилась существенным источником хаоса, охватившего страну.

Национально-государственные интересы - фундаментальная основа внешней политики

Исторические судьбы России не раз подвергались тяжелому испытанию вследствие того, что политические силы и движения, которые определяли ее курс, произвольно, через призму своих узких расчетов толковали смысл и содержание ее национально-государственных интересов. При этом игнорировалось то первостепенной важности обстоятельство, что национально-государственные интересы имеют объективно обусловленную природу, не зависящую от воли о устремлений различных политических сил и движений.

Сама природа национально-государственных интересов, однако, совершенно несовместима с узкопартийной монополией на их толкование и реализацию. Национально-государственные интересы должны всегда превалировать над политическими амбициями и программами любого общественного движения, равно как и над всеми формами и методами организации общественной жизни. Это в Одинаковой степени приложимо как к социалистическим, так и либерально-демократическим моделям общественного развития. Ни одна из этих моделей не приводит автоматически к самореализации национально-государственных интересов. Они - всего лишь средства выражения этих интересов; сами же по себе не обладают и не могут обладать универсальным характером.

Нынешняя ситуация в России к некоторые зримые тенденции ее развития показывают, что пришедшие к власти новые силы исходят из сомнительной посылки, что они в силу лишь своей "демократической программы" выражают и национально-государственные интересы страны. Содержание и важнейшие параметры национально-государственных интересов - это синтез многих объективных и субъективных факторов, которые трудно, если вообще возможно, подвести под какой-то один знаменатель, тем более, если он отмечен партийной окраской.

Необходимо также учитывать линию исторической преемственности, без которой вообще немыслима серьезная политическая стратегия. Национально-государственные интересы, меняясь в каких-то своих параметрах вместе с внутренними и внешними изменениями, остаются в то же время постоянной величиной в системе ценностей, определяющих общественное бытие любого государства и народа. Режимы и правительства приходят и уходят, а коренные интересы страны остаются, играя роль доминанты в определении фундаментальных направлений политики. Ни одно государство, особенно столь крупное, как Россия, не может позволить себе роскошь отмахнуться от наследия прошлого, каким бы оно ни было, "С чистого листа" провозгласить политику способны лишь те, кому чужды или абсолютно непонятны национально-государственные интересы, предопределяющие историческую индивидуальность и роль страны в мировом сообществе и благодаря этому сохраняющие в каких-то важнейших параметрах линию исторической преемственности.

Ныне эта жизненно важная сфера превратилась в объект спекуляций к политического торга. Сегодня в России есть силы, которые стремятся реализовать цели. если и не ликвидации российской государственности, то по меньшей мере такого ее ослабления, в результате которого она может превратиться в послушный объект иностранной политики. В такой ситуации возникает необходимость выработки четкой позиции, не оставляющей никаких недомолвок и превратных толкований. Альянс радикально-демократических сил исходит из того, что единственно реальный путь реализации коренных интересов России состоит в том, чтобы любыми способами, чуть ли не одномоментно перейти к рынку и создать демократические структуры западного образца. Переход к рыночной системе и строительство демократического государства нельзя, однако, изолировать от реальностей исторического, национального, культурного и духовного развития России. А как раз эти фундаментальные факторы, на наш взгляд, не принимаются в расчет, Национально-государственные интересы России формировались исторически. Их фундамент гораздо более прочный и надежный, нежели интересы какого-либо одного народа, населяющего Россию. Те, кто сосредоточил главный удар на том, чтобы "разрушить империю", на самом деле разрушал не ее, а устои российской государственности. Русский народ, выполняя предначертанную ему роль стового хребта российской государственности., никогда не выступал в качестве колонизатора и эксплуататора других народов России. Ее исторический опыт убедительно доказывает, что коренные интересы русского народа о других народов ее населяющих, органически сочетаются, а не вступают в противоречие друг с другом. Поэтому есть все основания рассматривать национально-государственные интересы России как совокупные интересы всех народов, населяющих Россию.

Что мы предлагаем

России необходима такая внешняя политика, которая исходила бы из ее собственных интересов и ценностей. Переход на западную систему ценностей в данных условиях сопряжен с утратой в большей или меньшей степени ее суверенитета, самостоятельной и независимой роли в мировых отношениях.

Внешнеполитическая концепция должна четко обозначить продуманную, отвечающую стратегическим интересам и текущим потребностям систему внешнеполитических приоритетов, причем именно стратегические цели должны играть доминирующую роль. В системе приоритетов ключевое место занимает задача сохранения территориальной целостности, суверенитета и независимости государства, укрепление его безопасности. Начавшийся процесс эрозии его территориальной целостности способен обрести самодавящую силу, когда одна уступка неизбежно повлечет за собой отступление по другим позициям. Это таит в себе реальную, а не мифическую угрозу государственного распада.

Необходимо четко и однозначно сформулировать принципиальную линию в отношениях с бывшими республиками Союза, территориальное размежевание с которыми не может не занять длительного времени. Сама история формирования российского государства заняла одну историческую эпоху, поэтому было бы наивно рассчитывать на то, что рядом поспешно и непродуманно заключенных договоров можно сериом решать эту проблему.

Представляется сомнительной точка зрения тех, кто исходит из исторической оправданности и необратимости распада единого государства, ядро которого составляла Россия. В огромной и, пожалуй, решающей степени этот распад явился результатом бесчестной игры всплывших на арену политических сил, использовавших роковые слабости и пороки прежнего режима во имя развала мощной державы. Активную, если не доминирующую роль, здесь сыграла общая стратегия ведущих западных держав, в первую очередь США, которые стремились избавиться от Советского Союза как своего главного и наиболее мощного соперника на мировой арене. В какой-то степени эта цель оказалась реализована.

Новая внешнеполитическая концепция должна всходить не только из реальностей сегодняшнего дня, но и из объективного анализа вероятных тенденций развития всех государственных и национально-территориальных единиц бывшего Союза. Можно ожидать, что безудержный разгул национализма и упоение суверенитетом постепенно утратят присущие им сейчас силу, агрессивность и столь широкий размах. Суровые факты действительности, подкрепленные историческим наследием, рано или поздно вновь поставят вопрос о формировании определенной государственной общности. Без союза с Россией бывшим союзным республикам уготована весьма сомнительная будущность в системе современных государств, где соперничество и конкуренция не только не ослабевают даже в рамках процесса интеграции, но и часто обостряются, принимая весьма напряженные формы.

Вместе с тем совершенно понятно, что выдвижение в настоящее время вопроса о пересмотре границ чревато губительными последствиями как для самой России, так и для других стран СНГ. Поэтому в дополнение к заявлениям Президента об отсутствии у России территориальных претензий к соседям целесообразно ввести временный мораторий на пересмотр границ, что создаст необходимые предпосылки для урегулирования пылающих ныне конфликтов.

В целом же, как нам представляется, новая концепция российской внешней политики должна быть ориентирована на то, что распад единого государства есть явление временное, преходящее, вызванное не действием объективных факторов, а плавным образом, игрой политических сил. Искусственно раздутый миф об "империи" фактически уже испускает дух, народы на своей собственной судьбе видят, чем чреват распад единой державы. Нарастающий кризис в странах СНГ, падение доверия к властям, вероятно, свидетельствуют о том, что тенденция к восстановлению Союза в модифицированной, отвечающей интересам всех народов форме будет нарастать. Думается, что вся стратегия и тактика российской внешней политики в соответствии с новой концепцией должны учитывать эту фундаментальную тенденцию и руководствоваться ею в своей Практической линии в отношениях со странами СНГ.

Нужно, видимо, создание специального государственного института, который бы занимался исключительно отношениями со странами СНГ. Наличие такой структуры позволит более квалифицированно и более целеустремленно решать возникающие проблемы. Вместе с тем это подчеркнуло бы в стремление в срочном плане поддерживать курс на воссоздание Союза на взаимоприемлемой основе. И тут не надо бояться обвинений в попытках восстановить "империю", ибо такого возрождения не хотят отдельные политические лидеры. Подавляющее большинство населения еще не забыло итогов референдума 1991 года.

Идея воссоздания на новой основе союзного государства отнюдь не похоронена, какой бы ущерб ей ни был нанесен сегодня. Концепция российской внешней политики, построенная с ориентацией на эту стратегическую цель, способна сыграть активную и созидательную роль. Сознательно избранный курс на самоизоляцию от бывших союзных республик сопряжен с огромным числом издержек, а главное - он не лежит в русле объективных тенденций развития, которые неизбежно будут обретать силу в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Именно под этим углом зрения необходимо подходить и к проблеме русского и русскоязычного населения в других республиках. Твердое и неукоснительное отстаивание их прав и интересов не только с точки зрения критериев международного права, но и исторических особенностей формирования отношений с коренными народами

республик, сложившихся реальностей, не может не быть предметом первостепенной заботы российского Правительства.

Исчезновение с политической карты мира Советского Союза, если это событие измерять мерками исторического масштаба, сопоставимо с наиболее крупными поворотами в мировой истории. Последствия для нашего народа и для всей системы международных отношений всего происшедшего сейчас невозможно определить. Тех, кто склонен расценивать эти события исключительно в плане крушения коммунизма и торжества идеалов демократии западного типа, ждет, думается, скорее разочарование.

Речь идет о крушении всей системы международных отношений, в которой, худо-бедно, поддерживался определенный баланс сил, позволявший сохранять общую международную стабильность. Ныне геополитическая карта мира кардинально изменилась. Россия как правопреемница Союза не только оттеснена чуть ли не на периферию мировой политики, но и поставлена перед возможностью превращения в послушный придаток западных демократий.

Внешняя политика страны, находящейся в состоянии глубочайшего кризиса или даже полураспада, поневоле руководствуется преимущественно соображениями выживания и стабилизации. Внутренне ослабленное государство во многом теряет способность проводить эффективную внешнюю политику. Россия, однако, утратила не все свои "козыри" в этой сфере.

Новая концепция внешней политики России должна, кроме других факторов, рационально опираться также и на обороноспособность страны, как категорию отнюдь не сданную в архив истории. Это аргумент, с которым на Западе считаются. Добровольное и одностороннее ее ослабление окончательно задвинет Россию в разряд "прислужников" Запада и надолго лишит ее статуса великой державы.

В свете этого, а также принимая во внимание исторический опыт многих поколений, необходимо четко и ясно в новой внешнеполитической концепции подчеркнуть, что Россия не намерена в одностороннем порядке отказываться от сложившегося военного паритета, хотя он уже сейчас серьезно нарушен. Уступки в самых жизненно важных для безопасности России вопросах могут превратить страну в новый Ирак, который будет подвергнут наказанию, если он не примет условий Запада.

Рассуждения официальных лиц, что у нас остается много средств для защиты, неубедительны, поскольку речь идет не только о сегодняшнем дне, но и о будущем. Военная технология, к сожалению, развивается быстрее, нежели политическое мышление тех, кто отвечает за безопасность страны.

Это тем более очевидно, если принимать во внимание достаточно определенную перспективу появления новых ядерных государств, а также учитывать возможность серьезного осложнения отношений с некоторыми нынешними соседями, чего исключить никак нельзя.

В сложившейся ситуации обладание ядерным оружием остается весьма действенным средством сохранения статуса великой державы. Эти вопросы не могут решаться единолично или узкой группой лиц. Следует поставить этот вопрос не только под контроль нового Парламента, но и под контроль общественности. Одновременно следует положить конец попыткам США взять под контроль российский ядерный арсенал. В широком массовом сознании в последнее время все более утверждается мысль, что внешняя политика, олицетворением которой являлись

Горбачев-Яковлев-Шеварднадзе, привела страну к банкротству. У нынешнего руководства Россия также пока нет ясной и завершенной концепции внешней политики. Вместо политики страны зачастую мы имеем дело с политикой отдельных личностей. Сейчас - это атавизм даже для самых "нецивилизованных" стран.

Внешняя политика России должна прежде всего строиться на основе коренных национально-государственных интересов страны, а не только текущих потребностей выхода из кризиса. Пути выхода из него с преимущественной опорой на западную помощь представляются нереальными, даже сомнительными. Страна таких масштабов, как Россия, должна полагаться прежде всего на собственные силы. Омая в виду к тому же неоднозначную позицию Запада в вопросах "помощи". Хотя Запад боится наступления в России полного хаоса, который несет в себе колоссальную угрозу для него, он вместе с тем не хочет подлинного возрождения России, поскольку с с военно-стратегической, и с экономической точек зрения Россия, как прежде СССР, может стать серьезным его конкурентом.

Важным императивом новой концепции российской внешней политики должна стать линия на сохранение и возрождение национально-государственного достоинства и международного авторитета России исходя из того, что эти понятия имеют отношение не только к морально-этическим категориям, но и прямо и непосредственно отражают реальное место и роль государства в системе международных отношений и в мире в целом.

Некоторые лидеры сейчас беспрестанно толкуют о том, что Россия впервые в истории имеет беспрецедентно благоприятное международное окружение в период тяжелейших внутренних испытаний. На самом деле это не так и

Россия еще никогда не находилась в столь неблагоприятном окружении, когда у нее нет союзников и почти все ее соседи прямо или косвенно выдвигают территориальные претензии к ней. Международный престиж новой России никак не совместим с ролью вселенской попрошайки. Национально-государственное достоинство страны - одна из важнейших характеристик суверенности, не говоря уже о месте и роли данной страны в системе других государств.

[[СОДЕРЖАНИЕ](#)] [[СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ](#)]

ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ РФ: СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ

В. МАКАРЕВСКИЙ,
генерал-майор, кандидат военных наук

Основные этапы военной реформы

Уже в ноябре 1991 г. стало ясно, что возврат к единым Вооруженным Силам Союза или СНГ маловероятен, а военное строительство в ныне независимых государствах бывшего Союза будет осуществляться самостоятельно. России в новых условиях придется создавать свои Вооруженные Силы с одновременным проведением военной реформы. При этом предполагалось, что военное строительство в России невозможно без новой политической стратегии и военной доктрины. В начале ноября 1993 г. Президентом Российской Федерации подписан Указ, утверждающий "Основные положения военной доктрины Российской Федерации".

Основная цель военной реформы - качественное улучшение армии в новых геостратегических условиях, с учетом новой военной доктрины и при оптимальной численности вооруженных сил.

Главное содержание: улучшение организационных структур в армии и на флоте, развитие всего комплекса боевых систем и систем управления, а также методов обучения, воспитания и оперативной подготовки, совершенствование способов комплектования.

Реформа происходит в весьма трудных условиях одновременного решения ряда комплексных задач: мероприятий по созданию Российской армии (начало положено 7 мая 1992 г.), планового, а иногда и непланового, но массового вывода войск из зарубежья, значительного сокращения штатной численности личного состава и главное - большого некомплекта его в войсках, уничтожения боевой техники по Парижским соглашениям, а также конверсии военной промышленности.

В этой комплексности одновременно решаемых задач, проходящих на фоне серьезных политических и экономических трудностей в стране, заключаются и главные трудности реформирования вооруженных сил. На это накладываются неблагоприятные условия, сложившиеся в ряде стран ближнего зарубежья: военные конфликты на Кавказе, в Средней Азии и Молдове, в которые так или иначе втягиваются и российские войска.

Никогда в прошлом в России, или в наше время в других государствах, реформирование Вооруженных Сил не происходило в столь сложных условиях. Сейчас идут два параллельных процесса: создание новых структур вооруженных сил и реформирование существующих при соблюдении принципа обеспечения вое иной безопасности страны как от угрозы ядерной или обычной войны, так и противодействия развязыванию региональных и локальных войн.

Задачи военной реформы должны были быть решены в три этапа. На первом этапе (1992 г.) предполагалось выработать новые подходы к применению стратегических ядерных сил, разработать основы военной доктрины и концепции военно-технической политики РФ, принять программу поэтапного сокращения штатной численности Вооруженных Сил, уточнить план вывода войск с территории других государств, их размещения и обустройства. В это же время была разработана новая концепция - мобильной обороны. В соответствии с ней предусматривается отказ от принципа построения равнопрочной обороны по периметру границ России, как это было в СССР. Взамен предполагается создание трех основных элементов обороны: войск прикрытия, мобильных сил и резервов.

В ходе второго этапа (1993-1994 гг.) численность армии и флота сокращается на 700 тыс. чел., до 2,1 млн. Разграничиваются административные и оперативные функции управления Вооруженными Силами при общем руководстве со стороны Президента РФ - Верховного Главнокомандующего. Административная функция реализуется в рамках Министерства обороны. Оперативное руководство идет по линии: Генштаб ВС - Главные командования видами ВС - командование объединений и соединений.

Намечено также создание крупных территориальных командований на основе существующих окружных структур; вводятся главкомы территорий (регионов), которым будут подчиняться соединения и части всех родов и видов войск, а при необходимости пограничные и внутренние войска. Численность сержантов и солдат-контрактников должна составить в 1995 г. 30%, а к 2000 г. 50% от их общего числа.

На третьем этапе реформы начиная с 1995 г. пройдут радикальные преобразования структуры Вооруженных Сил, их видов и родов войск - возможен переход на четырех-трехвидовую структуру. Завершится создание группировок войск (сил) и военной инфраструктуры на территории России, а также переход на смешанную систему комплектования ВС

личный составом - по призыву и по контрактам: переход на безокружную систему в создание территориальных командований. Настоящим бичом для Вооруженных Сил является значительный некомплект личного состава, фактически укомплектованность войск находится на уровне 50%.

Весьма значительные сокращения и перемещения войск и техники требуют уточнения региональных квот основного вооружения на северо-западе и юге России, предусмотренных Парижским Договором об обычных вооруженных силах в Европе (19.11.90г.).

Реорганизация Вооруженных Сил происходит также на Украине и в Беларуси. В республиках Прибалтики, Молдове, Закавказье и Средней Азии - начато строительство своих Вооруженных Сил. Наиболее глубокие перемены происходят на Украине, где, например, войска ПВО и ВВС объединены в Войска Воздушной обороны.

Сейчас возможно создание коалиционных (миротворческих) сил под конкретную секретную ситуацию, как, например, на таджикско-афганской границе. Участниками коалиционных сил, помимо России, могут быть Казахстан, Узбекистан, Кыргызстан, Туркменистан. Кроме того, самостоятельно могут выделять такие силы Украина и Беларусь.

Проблемы качественной реорганизации

Распад СССР нанес огромный ущерб военной мощи его преемнику - России: от единой оборонительной структуры отошли шесть наиболее крупных и оснащенных передовой военной техникой военных округов (БВО, ПрикВО, КВО, ОдВО, фактически ПрибВО и ЗакВО). Суммарная численность этих округов превышает общую численность войск, дислоцированных ранее за рубежом. Поэтому в значительной мере справедливы слова МО РФ П.Грачева о том, что Российскую армию, по сути, надо создавать с нуля. Может быть, это сказано слишком сильно - у маршала Е. Шапошникова было несколько иное мнение: "История Российской армии началась не сегодня. Однако, имея в виду массовый вывод советских-российских войск из государств бывшего Варшавского Договора, вывод огромного количества боевой техники, можно сказать, что реорганизация войск началась фактически задолго до официального начала военной реформы, под давлением внешних факторов (фактически 1989г.).

Наиболее существенные изменения претерпевают сухопутные войска. Они уже были частично реорганизованы однажды в связи с пере-ходом в 1987г. государств Варшавского Договора на оборонительную доктрину. Тогда количество бронетанковой и другой ударной техники о дивизиях было сокращено примерно на 40%.

Однако предстоящая реорганизация предусматривает более серьезные структурные изменения войск: переход от системы "армия-дивизия" к системе "корпус-бригада" с необходимым минимумом компактных и эффективных органов управления.

Мотострелковая бригада может иметь численность в 2.5-3 тыс. чел., 50-60 танков, до 250 бронемашин, примерно 50 орудий в минометов к 50 средств ПВО. Это один из вариантов штата бригады, разработанный еще к 1991 г. Прорабатываются и другие варианты в сторону их некоторого укрупнения (численность 3.5-4.5 тыс. чел., танков в танковой бригаде - до 200 ед., всего батальонов (дивизионов) - до 9.

Однако это не означает, что вес армии станут корпусами, а дивизии - бригадами. Примером могут служить 11-я гвардейская армия, дислоцированная в Калининградской области, выведенная ныне из состава Северозападной группы войск и ставшая "отдельной", а также 1-я гвардейская танковая армия, выведенная из Дрездена в Смоленск и оставшаяся армией. В то же время 8-я гвардейская армия, выведенная из Магасбурга в Волгоград, стала корпусом, но крупномасштабным (до 5 бригад).

Видимо, оставаться армией или со-кращаться до корпуса зависит от ее места дислокации общей роли этого места в военно-стратегической оценке ситуации. Некоторые армии расформируются.

Из других видов Вооруженных Сил надо отметить войска ПВО и ВМФ. Система ПВО страны значительно нарушена тем, что ее соединения и части, размещавшиеся ранее на территории Украины, Беларуси и Закавказья, включены в состав вооруженных сил этих новых государств. Гигантские сооружения для обнаружения целей, созданные в Западной Украине (Мукачеве и др.), Прибалтике (Скруде), а также Крымские и Закавказские системы либо отошли, либо находятся в крайне сложном положении, что является большим ущербом для сил ПВО и ПРО. Понесла ущерб и авиация, особенно дальняя и транспортная; ослаблен вертолетный парк.

Велики трудности ВМФ, возникшие после распада СССР. Начатая реорганизация войск не задела пока существенно многие другие структуры Министерства обороны: военно-учебные заведения, научно-исследовательские институты и др. Сократилось лишь количество военно-учебных заведений в связи с переподчинением многих из них, расположенных на территории других государств СНГ, министерствам обороны этих стран. Однако училища, оставшиеся на территории России, практически еще не подверглись серьезной реорганизации, так же как и военные академии (факультеты). Идет сокращение их личного состава. В то же время появились три новые военные академии: ПВО Сухопутных войск (взамен оставшейся на Украине), Военно-космическая (бывший Военный институт им. Можайского в Санкт-Петербурге) и Военная академия экономики, финансов и права на базе бывшего финансового

факультета я Военного института.

В области правовой базы военной реформы и законодательного закрепления системы социальных гарантий для военнослужащих и других лиц дело продвинулось. Уже приняты основные законы, хотя не все они работают и не все отвечают нынешней обстановке. Основополагающими являются закон "Об обороне", закон "О статусе военнослужащего", "Законовоинской обязанности и военной службе" и некоторые другие.

Военные законы оказали положительное влияние на перераспределение расходов военного бюджета в пользу социальных нужд личного состава войск. За последние три года процент расходов на эти цели возрос в два раза: с 25 до 50% всех ассигнований, выделяемых на военные цели. Однако наиболее важной, новой и масштабной частью военной реформы РФ является создание мобильных сил - нового оперативно-стратегического объединения типа сил быстрого развертывания, что соответствует современному военно-политическому положению в Европе, Азии и в мире в целом. Это обеспечит, при необходимости, военное присутствие в кратчайшие сроки в любом взрывоопасном регионе до развертывания и подтягивания более внушительных сил. Такое межвидовое объединение Вооруженных Сил также может привлекаться и к миротворческим и разъединительным миссиям под эгидой ООН, СНГ, в зонах локальных вооруженных конфликтов.

Их формирование начато в 1993г. на основе ВДВ на базе ПриВО и УрВО. Сильная группировка мобильных сил создается в составе СКВО. В последующем здесь возможно формирование оперативно-стратегического территориального командования, которому бы подчинялись все войска, дислоцированные в регионе.

По предварительной наметке, указанные соединения и части составят Силы Немедленного Реагирования (СНР), а как второй эшелон Мобильных сил будут созданы Силы Быстрого Развертывания (СБР).

Ориентировочный состав сил СНР, по опубликованным данным и по нашим подсчетам, может включать свыше 100 тыс. чел. (около пяти ВДД), а с учетом сил обеспечения и авиации до 150 тыс. чел. Силы Быстрого Развертывания (СБР), куда войдут более "тяжелые" по вооружению соединения и части, включая транспортную и боевую авиацию, составят также около 150 тыс. чел. (до трех АК и одна воздушная армия). Процесс формирования уже начался.

Наличие мобильных сил, опирающихся на войска постоянной дислокации в определенных районах и поддерживаемые мощными резервами, в наибольшей степени отвечает условиям сегодняшнего (да и завтрашнего) дня, ибо очевидно, что не глобальная катастрофа, не смертельная схватка Востока и Запада, а локальные (региональные) войны грозят вовлечь в свою орбиту крупные в военном отношении государства. И в первую очередь такая опасность просматривается на Юге; в дальнем и ближнем зарубежье она уже является реальностью для нас.

Конечно, действия мобильных сил зависят от наличия мощной военно-транспортной авиации, а сейчас у нас с этим слабина, так как 2/5 ее отошли к Украине, Беларуси и Узбекистану. Нужен также мощный вертолетный парк: и здесь значительные трудности по той же причине, которые надо преодолевать, а на это нужно время. Естественно, что все соединения и части мобильных сил должны укомплектовываться самой передовой военной техникой и отборным личным составом. Очевидно, мобильные силы меньшей численности будут создаваться и в других военных округах.

Нельзя считать, будто прежде в составе Вооруженных Сил не было мобильных частей - были и есть. Это мощные воздушно-десантные войска (ВДВ), а на флоте - части морской пехоты. Новизна нынешней концепции мобильных сил, на ваш взгляд, состоит в том, что они будут носить межвидовой характер, иметь более широкий по диапазону средств состав и способны самостоятельно решать более крупные задачи оперативно-стратегического масштаба.

Вместо прежних главкомов направлен, которые по своему оперативному предназначению были в основном устремлены вперед и должны были обеспечить единое командование приграничными военными округами и зарубежными группами войск, создаются территориальные командования, действующие в пределах определенной территории России и возглавляющие реформирование российских войск и управление ими.

Конечно, создание таких новых командных структур обойдется "в копеечку", но, видимо, оно вызвано реальными потребностями сегодняшнего дня, огромными размерами российской территории и, на наш взгляд, является ступенькой к реорганизации видовой структуры Вооруженных Сил.

Проведение военной реформы связано также с конверсией оборонной промышленности. Войска, да и потребности военного экспорта, нуждаются в новейшей технике, а для этого оборонные предприятия должны быть разделены по крайней мере на три группы:

- одни из них должны по-прежнему заниматься только оборонными заказами;
- другие - выпускать боевую технику и вооружение лишь частично;
- часть предприятий должна однозначно перейти к производству только гражданской продукции.

Военная промышленность России нуждается не только в конверсии, но и в своего рода реформе. Ведь многие

важнейшие виды производства остались сейчас за границей России: есть два пути решения проблемы - кооперирование с другими государствами СНГ или же создание новых производств на территории России. Возможно к объединению этих двух направлений. Только при таком решении могут быть выполнены задачи обеспечения войск передовой военной техникой.

Военные расходы РОССИИ на 1994 г. планируются в сумме 6 трлн.руб. (при запросе в 8- 9 трлн.руб.). Это составит примерно 20% всего государственного бюджета.

Нерешенные вопросы

Продолжающийся массовый вывод российских войск из дальнего и ближнего зарубежья отрицательно сказывается на ситуации. Большое количество частей снялось или снимается с прежних мест дислокации, находится на колесах или обустраивается в новых местах. Такие части фактически выводятся из строя бос готовых на полгода и более. Следует сказать также о судьбе войск, находящихся в "горячих точках" и влиянии региональных военных конфликтов, заставляющих на ходу уточнять отдельные положения военной реформы (например, судьба Северо-Кавказского военного округа). Пока что целые соединения (201 СД в Таджикистане) о даже объединения (14 армия в Приднестровье) остаются за рубежами России.

Следует отметить и трудности субъективного порядка - слишком частая смена руководящего состава в Министерстве обороны. За период с августа 1991 г. сменилось три министра обороны и пять начальников Генерального штаба, сменились главкомы видов Вооруженных Сил и другие крупные военачальники. Каждому из них надо было осваивать сложившуюся ситуацию в Вооруженных Силах, вырабатывать свою точку зрения, что не могло не сказаться на содержании военной реформы и ходе ее выполнения.

Нельзя пройти и мимо некоторых, с нашей точки зрения, некомпетентных решений Верховного Совета, который до того "урезал" "Закон о воинской обязанности и военной службе", что при общем количестве состоявших на учете на 1 января 1993 г. 1 млн. 814 тыс. чел., подлежали призыву только 299 тыс., или 16% призывников. При этом непосредственно в Вооруженные Силы попадает лишь 60% призывников, а остальные 40% - в войска МВД, пограничные и другие воинские формирования. Это довело некомплект личного состава до менее чем 50% от штатной численности. Пришлось вносить срочные поправки: исключить часть льгот по призыву, отсрочить альтернативную службу и др. Долгое время фактором, сказывавшемся отрицательно на ходе военной реформы, было отсутствие законодательно утвержденной Военной доктрины Российской Федерации. 2 ноября Военная доктрина РФ была рассмотрена и утверждена Президентом Российской Федерации. Это, безусловно, сделает реформу более целенаправленной в интересах укрепления обороноспособности нашей Родины.

[[СОДЕРЖАНИЕ](#)] [[СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ](#)]

СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ВОЕННОЙ РЕФОРМЫ В РОССИИ

Л. ИВЛЕВ,

полковник, кандидат философских наук

Военная реформа - сложный социальный процесс по переводу военной системы страны в качественно новое состояние, определяемое прежде всего качеством личного состава и военной техники. По своей глобальности военная реформа представляет собой комплекс задач, которые решаются не столько вооруженными силами, сколько государством и обществом в целом. Системный подход к военной реформе позволяет выделить в ее содержании ряд аспектов, проявляющихся в той или иной сфере общества. К числу наиболее важных из них относятся и аспекты, действие которых связано с социальной сферой общества.

СОКРАЩЕНИЕ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

Проведение военной реформы в России идет одновременно с реорганизацией Вооруженных Сил бывшего СССР. Реально данный процесс стал осуществляться с мая 1992 г.

ЭТАПЫ ВОЕННОЙ РЕФОРМЫ

	1 этап	2 этап	3 этап
Годы	1992	1993-1994	1995-2000
Численность вооруженных сил	2,8млн.	2,1 млн.	1% от населения
Сокращения	220 тыс.	400 тыс.	0,5 млн.

К настоящему времени создана минимальная правовая база для проведения военной реформы. Приняты законы Российской Федерации "О безопасности", "Об обороне", "О военной обязанности и военной службе", "О статусе военнослужащих", "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел и их семей". Президент России утвердил Военную доктрину. Практические меры руководства России по обеспечению социальной и правовой защиты военнослужащих и лиц, уволенных в запас, в целом позитивно повлияли на морально-психологический климат в воинских коллективах.

Однако существующие социально-экономические и политические проблемы способствуют тому, что законы, регламентирующие жизнь и деятельность военнослужащих, реально работают "не в полную силу". Более 70% опрошенных офицеров и прапорщиков утверждают, что большинство льгот, предусмотренных для военнослужащих, до сих пор не действует. По данным опросов, проведенных в июне 1993 г., социально защищенными ощущали себя только 13% военнослужащих, защищенными "на бумаге" - 51 %. По их мнению, главными виновниками в ущемлении прав военнослужащих являются органы местного самоуправления (39%), органы исполнительной власти и администрации Президента (37%), органы военного ведомства (36%), конкретные должностные лица (64%).

В результате среди офицеров и прапорщиков в последнее время активно стало укрепляться мнение о том, что принятие "пакета военных законов" - временная пропагандистская кампания, имеющая своей целью сдержать рост социальной напряженности в армии, а не кардинальное решение проблем социальной защиты военнослужащих.

ВОЗНИКНОВЕНИЕ БОЛЬШИХ ВОЕННО-МИГРАЦИОННЫХ ПОТОКОВ

Осуществление военной реформы связано также с возникновением больших миграционных потоков военнослужащих. Это обусловлено тем фактом, что в бывшем Советском Союзе части и соединения находились на территории 14 стран. В настоящее время российские войска дислоцируются на территории Германии, Латвии, Эстонии, Молдовы, Кубы и других государств. Перемещение войск на территорию России создаст не только оперативно-стратегические трудности. К 1995 г. все войска должны быть выведены с территорий других государств.

	1 этап	2 этап	3 этап
Перемещение войск	180 тыс	190тыс	-

Учитывая состав семей военнослужащих, представленные цифры необходимо увеличить в 3-4 раза. В результате, по сути дела, каждый раз происходит передислокация крупного областного центра типа Воронежа.

Причем порой на неподготовленную базу, при отсутствии электроэнергии, воды, развитой инфраструктуры: школ, больниц, детских садов. А иногда и при противодействии местных органов власти.

Так, администрация Ульяновской области длительное время препятствовала перебазированию воздушно-десантной дивизии из Азербайджана, планируя создание коммерческих структур на предполагаемой базе дивизии. Потребовалось вмешательство высших органов власти России, для того чтобы вопрос был решен положительно.

Служебная неустроенность, ухудшение материально-бытового обеспечения, транспортные и медицинские проблемы военнослужащих, и особенно членов их семей, вынуждают использовать значительную часть служебного времени на решение названных проблем, порой безуспешно, следствием чего часто бывают конфликты, возникающие в служебных отношениях как по горизонтали, так и по вертикали.

ОБОСТРЕНИЕ ЖИЛИЩНОЙ ПРОБЛЕМЫ

Жилищная проблема со временем не только не находит своего разрешения, но и все более явственной становится тенденция к ее обострению, несмотря на принимаемые меры.

В 1992 г. в армии насчитывалось свыше 100 тыс. семей бесквартирных военнослужащих. Построено свыше 60 тыс. квартир, в том числе силами Министерства обороны более двух третей.

Однако к ноябрю 1993 г. насчитывается уже свыше 120 тыс. семей бесквартирных военнослужащих. И хотя планируется ввести около 80 тыс. квартир, рост количества бесквартирных, как видно, опережает строительство жилья. По прогнозам, к 1995 г. в армии и на флоте возможно около 400 тыс. бесквартирных военнослужащих.

В чем причины? Главными представляются следующие обстоятельства:

- возросшая миграция кадрового состава;
- сокращение жилищного фонда Министерства обороны в связи с приватизацией военнослужащими квартир;
- сохранение жилищной задолженности государства Вооруженным Силам;
- невыполнение центральными и местными органами власти законодательных актов по финансированию строительства и предоставления военнослужащим жилья;
- низкий уровень материального достатка кадровых военнослужащих, не позволяющий осуществить строительство или покупку дома или квартиры по современным ценам;
- постоянный рост цен на жилье.

Определенную напряженность в вооруженных силах создает и то обстоятельство, что для выводимых с территории Германии войск создаются менее сложные условия в решении жилищной проблемы. Хотя офицеры и прапорщики, служившие в Западной группе войск, имеют не самый низкий уровень жизни по сравнению, например, с офицерами Сибирского военного округа.

Правительство Германии выделило значительные суммы для строительства жилья. Построены военные городки во Владикавказе, Шайковке (Калужская область), строятся дома в Ленинградском, Приволжском и других военных округах. Однако темпы строительства также отстают от темпов вывода. Так, к концу 1993г. из Германии выводится свыше 36 тыс. семей бесквартирных военнослужащих, а построено только 7 тыс. квартир.

64% опрошенных военнослужащих убеждены, что трудности в обеспечении жильем сказываются на воинской дисциплине и отношении к военной службе. Основная масса офицеров связывает продолжение своей службы в армии с получением квартиры. Следовательно, для обеспечения стабильности армии и флота, перспектив и привлекательности военной службы необходимо радикальное решение жилищной проблемы в Вооруженных Силах.

ПРИЗЫВ НА ВОЕННУЮ СЛУЖБУ И КОМПЛЕКТОВАНИЕ ВОЙСК

Два раза в год, весной и осенью, юноши, которым исполнилось 18 лет, призываются на военную службу. И с каждым годом возрастает количество призывников, уклонившихся от военной службы или подучивших отсрочку. В результате укомплектованность воинских частей в различных военных округах составляет от 18 до 67%. Стали уже обычным делом офицерские караулы, снижается эффективность боевой учебы.

По итогам весеннего призыва 1993 г. в Вооруженные Силы, войска МВД и МБ и другие воинские формирования направлено 170 тыс. юношей. План призыва выполнен, но потребность армии и флота в молодом пополнении удовлетворена лишь на 13%.

Это произошло потому, что из 1 814 000 юношей призывного возраста, которые состоят на воинском учете (на 1 января 1993 г.), на военную службу можно призвать только 370 тыс. Все остальные согласно Закону РФ "О воинской обязанности и военной службе", не подлежат призыву или пользуются правом на отсрочку.

Осенью 1993 г. ситуация не улучшилась, а ухудшилась. Призвать на военную службу можно только 200 тыс. чел., а из Вооруженных Сил уволится более 320 тыс. (два призыва - осень 1991 г. и весна 1992 г.). Восполнить недостающее количество будет практически нечем. Как одна из мер выхода из создавшегося положения предусмотрена военная служба по контракту. Планировалось в 1993 г. принять на службу 100 тыс. контрактников (10% от общего количества), к 1995 г. - 30%, а в 2000 г. их должно быть в вооруженных силах 50%. К настоящему времени 109 тыс. молодых людей заключили контракт на прохождение военной службы. 44% из них - граждане, находившиеся в запасе, 39% - военнослужащие; 17% - женщины. У 8% принятых на военную службу по контракту высшее образование, у 86% - среднее специальное и среднее.

Среди контрактников преобладают работавшие в промышленности, строительстве, на транспорте-70%, в сельском хозяйстве- 20%, обучались в учебных заведениях - 3%. нигде не работали и не учились - 7%. Женатых среди контрактников больше, чем холостых (60и 40% соответственно).

Однако контрактники существенно не повлияли на укомплектованность Российской армии. Более того, усложнились жилищные проблемы, обусловленные необходимостью размещать их семьи.

Как выход - пока Вооруженные Силы полностью не перешли на профессиональную основу, служить в армии должны все. Тем более в целях соблюдения социальной справедливости. Исключение составляют больные, осужденные и те, кто не может служить из-за крайне сложных семейных обстоятельств. Поэтому интересы государства требуют приостановления отсрочек от призыва на военную службу студентам и учащимся учреждений профессионального образования.

[[СОДЕРЖАНИЕ](#)] [[СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ](#)]

НУЖНЫ ЛИ ПРАВИЛА ИГРЫ, ДАЖЕ ЕСЛИ ОНИ КОМУ-ТО НЕ НРАВЯТСЯ?..

В.СУХОМЛИНОВ,

секретарь Третейского информационного суда Российской Федерации,
первый заместитель председателя Международной конфедерации журналистских союзов

На следующий день после выборов 12 декабря и референдума по проекту Российской Конституции ведущая одной из популярных программ теленовостей заметила, что, мол, слава Богу, наступило тринадцатое и журналисты наконец могут высказать о событиях свое мнение, т.е. они вновь обрели то право, которого были лишены "о время официальной предвыборной кампании".

Да, что было, то было. И наш Третейский информационный суд, образованный Указом Президента РФ от 29 октября 1993 г. № 1792, должен был контролировать среди прочего выполнение требований статьи 7 "Положения об информационных гарантиях предвыборной агитации". А там сказано: "В программах новостей эта информация (о предвыборной кампании) не комментируется". Целый ряд ограничений для репортеров и ведущих содержался также в статьях 15, 20, 23 о "Положения об информационных гарантиях..." Например, журналист государственного телевидения или радио не имел права "отдавать предпочтение или оказывать помощь кому-либо из участников предвыборных дебатов, "круглых станов"*. То же самое относилось, по существу, и к корреспондентам газет, где учредителем или соучредителем являлись государственные органы.

В случае же нарушения этого и других требований журналист по предложению Третейского информационного суда мог быть даже отстранен на период кампании от участия в подготовке и выпуске материалов по предвыборной тематике. Так что, действительно российским журналистам, грубо говоря, заткнули рот?

В известной мере - да, и было бы нечестно не признать это. Но полный ответ на вопрос далеко не столь однозначен. Чтобы приблизиться к нему, надо прежде всего понять и определить, для чего был создан Третейский информационный суд - образование совершенно новое, необычное не только как российской, но, судя по-всему, и для мировой избирательной практики. что, кстати, подтверждали на встречах с нами многие зарубежные наблюдатели.

В утвержденном Президентом РФ "Положении об информационных гарантиях предвыборной агитации" в преамбуле сказано: "Свободные демократические выборы, осуществление гражданами в полной мере своих избирательных прав требуют обеспечить всем кандидатам и избирательным объединениям возможность свободно излагать свои точки зрения, используя средства массовой информации, а также предотвратить незаконное вмешательство в деятельность редакции средства массовой информации в период избирательной кампании". В статье 26 определялась основная задача нашего Суда: "Третейский информационный суд образуется с целью разрешения наиболее сложных споров, вызванных несоблюдением редакциями средств массовой информации, журналистами, ведущими, кандидатами, избирательными объединениями и избирательными комиссиями требований законодательства, предъявляемых к освещению избирательной кампании в средствах массовой информации".

Помимо упомянутого Положения. Суд опирался в своей работе на "Положение о выборах депутатов Государственной думы в 1993 году" (прежде всего - на требования главк 5 "Предвыборная агитация"), на утвержденное Центризбиркомом "Положение о порядке использования средств массовой информации избирательными объединениями и кандидатами в депутаты при проведении агитации в ходе выборов в Федеральное собрание Российской Федерации". на Закон РФ о средствах массовой информации. а также на Регламент, который был разработан нами самими.

Но прежде чем подробнее рассказать о чем хочу познакомить читателей с составом Суда. ОР был определен в указе Президента численностью девять человек - примерно поровну журналистов и юристов. Среди них опытейший юрист, профессор Анатолий Венгеров, заведующий кафедрой Московской государственной юридической академии. Помимо высокого профессионализма, А.Венгеров многие годы связан с прессой, кроме того, просто умудренный жизненным опытом человек. Это и предопределяло наше единодушие при избрании его председателем Суда.

Еще один опытный юрист в составе Суда - петербуржец Виктор Монахов, кандидат юридических наук, начальник Региональной государственной инспекции по защите свободы печати и массовой информации, имеет и журналистский опыт.

Два юриста - совсем молодые: Марьяна Панярская и Алексей Воинов. Одни из первых комментариев по составу Суда, который я услышал по радио "Свобода", отличался скептицизмом, основанным как раз на возрасте Панярской и Воинова: что, мол, ждать от Суда, состоящего из студентов?

Это, однако, поверхностная оценка. Два начинающих юриста тем не менее являются на сегодня одними из наиболее просвещенных в стране профессионалов в области информационного права. С ними уже более года индивидуально занимается такой видный специалист, как Ю. Батулин - доктор наук, один из авторов сначала союзного, а потом российского законов о печати, ныне советник Президента РФ. И, кстати, замечу сразу: "студенты" проявили себя с наилучшей стороны.

Большой опыт работы в печати, в законодательном органе за плечами у Александра Копенки и Игоря Еремина - бывших народных депутатов Российской Федерации. Известен в России и за ее пределами как убежденный защитник прав журналистов и свободы слова Алексей Симонов - кинорежиссер, журналист, председатель правления Фонда защиты гласности. Высоким авторитетом пользуется у журналистов, среди общественности Анатолий Ежелев - председатель Союза журналистов Санкт-Петербурга, бывший народный депутат СССР. Словом, повторюсь, первые оценки состава Суда были все-таки скоропалительными. В итоге Суд смог в течение избирательной кампании действовать как независимая и самостоятельная инстанция, своего рода буфер между прессой и избирательными блоками, кандидатами) их приверженцами или оппонентами. Ни одно решение, рекомендация Суда впоследствии ни кем не были опротестованы или оспорены. Но вернусь пока к Регламенту.

Главное, в чем мы были едины при его создании, проходившем в горячей дискуссии, - это обеспечить возможность принятия различных документов Суда на правово-этической нормативной базе. Почему правовой, надеюсь, понятно без пояснений. А вот этической?

Мы предполагали и, как потом оказалось, не ошибались, что многие конфликты, споры будут происходить на грани закона и этики, морали, что, кстати, отчасти было обозначено и в "Положение об информационных гарантиях...", предусматривавшем возможность возникновения ситуаций, когда при их оценке придется исходить не из юридических, а из нравственных законов и норм. Другой важный момент был обозначен в статье 2 Регламента: "Суд, в пределах своей компетенции, может принять к рассмотрению споры по собственной "инициативе".

Здесь, как, впрочем, и в иных моментах, есть, конечно, отступление от прямого толкования понятия "Третейский суд", т.е. суд-посредник, третья сторона, избираемая, кстати, обычно самими спорящими. Но было ясно, что на практике нам не избежать необходимости давать оценки по своей воле - во имя решения главных задач.

Помимо этого в Регламенте, в частности, подтверждалось правило принятия решений только консенсусом, оговаривалось, что заседания (кроме рабочих) носят открытый характер, уточнялся механизм принятия на рассмотрение споров и жалоб при наличии доказательной базы, определялись сроки рассмотрения заявлений и жалоб (не более 7 дней), предусматривалась возможность передачи определенных споров в органы прокуратуры.

Надо подчеркнуть и то, что как в "Положении об информационных гарантиях...", так и в Регламенте особо оговаривалось, что ваш Суд - это не карающий орган, что он "стремится к урегулированию споров путем достижения соглашений между сторонами и добровольного исполнения этих соглашений", что "стороны имеют право заключить на любой стадии разбирательства соглашение по предмету спора".

Если добавить ко всему сказанному, что Суд создавался после всем известных событий в Москве в конце сентября - начале октября, в обстановке поляризации общественных политических сил, я ситуации, когда в предвыборную борьбу вступили 13 избирательных объединений, то можно представить, во-первых, сколь непростые задачи стояли перед Судом, и, во-вторых, что сама идея создания подобного органа с целью придания кампании цивилизованного характера пришла в чью-то умную голову и стала одной из интересных новинок мировой избирательной практики.

И еще одно необходимое пояснение. Второй упрек в адрес Суда, который можно было услышать по радио или прочесть в газетах в начале предвыборной кампании, заключался в следующем: Суд-де создан Президентом - ему и будет служить, станет ручным, карманным, пропрезидентским, прогайдаровским.

Нам предстояло показать, убедить, что на самом деле вес не так однозначно, что мы стоим на страже закона, действуем во имя общественных интересов и не собираемся ни в чем идти против совести. Хотя, казалось бы, я так ясно, что Президент учреждал Суд не для своей утехи или защиты, а ради обеспечения нормального подготовив к выборам.

Кстати, к столь же эмоционально-предположительной области относится и та оценка Регламента избирательной кампании, которая прозвучала из уст телеведущей и была приведена мною в начале статьи.

Надо признать - регламент, правила игры необходимы, это делается даже в тех странах, где демократии уже давно вышли из младенческого возраста. В том числе устанавливается и зазор на комментирование информации в предвыборных телевизионных и радиоблоках, как и на многое другое.

Что было бы в противном случае, легко рассмотреть на примере. Скажем, можно представить "линию поведения" телерадиокомпания "Останкино", где ее председатель В. Брагин и его первый заместитель К. Игнатьев

балотировался в Госдуму по общефедеральному блоку "Выбора России". Игра бы шла, что называется, в одни ворота. А так К.Игнатьев прислал в Суд заявление, где сообщил, что приостановил свое участие в определении содержательной политики "Останкино", а В.Брагин после рекомендации Суда просто снял свою кандидатуру из списка "Выбора России". Наверное, на то были и еще какие-то причины, но факт остается фактом - В.Брагин выбыл из борьбы.

Кстати, в первой официальной рекомендации Суда от 17 ноября были сосланы замечания телерадиокомпаниям, допускаям появление скрытой политической рекламы ряда видных государственных и общественных деятелей, которые одновременно являлись кандидатами в депутаты, в частности Е.Гайдара, А.Шохина, А.Вольского, Н.Травкина. Суд констатировал, что это нарушает "Положение об информационных гарантиях..." и не обеспечивает равных возможностей доступа и использование средств массовой информации всеми зарегистрированными избирательными объединениями.

В той же рекомендации, наряду с В.Брагиным и К.Игнатьевым, делались замечания еще целому ряду руководителей местных телерадиокомпаний, ведущих журналистов, обозревателей. И, по нашим сведениям, все они затем скорректировали свои позиции, хотя, надеюсь, не отказались от своих политических убеждений. Во всяком случае, никаких обращений в Суд по этому поводу не было.

Должен заметить, что наша первая рекомендация, прозвучав в теле- и радиозфире, став достоянием прессы, общественности, как бы высветила и лицо Суда, линию его поведения: независимость, строгое следование статьям законодательных документов, взыскательность в отношении блоков и кандидатов, невзирая на их положение и какие-то собственные симпатии судей, беспристрастность, спокойная, взвешенная интонация. Мы повяли - эта линия принимается. От самых различных блоков были получены слова поддержки".

Кстати, еще немного о собственных симпатиях и антипатиях судей. В Регламенте статьей 7 определено, что "член Суда не может участвовать в рассмотрении дела, если он лично прямо или косвенно заинтересован в его исходе". Как-то нам довелось рассматривать ситуацию в Краснодарском крае, связанную с фигурой бывшего главы администрации края В.Дьяконова. Наши коллеги И.Еремин и А.Копемха признались на одном из рабочих совещаний, что им пришлось во время работы в Верховном Совете сталкиваться с В.Дьяковым, что они нелестного мнения о нем и вряд ли смогут сохранить беспристрастность. Наш председатель А.Венгеров немедленно отстранил их от дела, и мы все, включая самих "пострадавших", с полным пониманием отнеслись к этому решению...

Я не хотел бы утомлять читателя чрезмерно сухим, специфическим материалом, но могу не сказать, что уже с первых дней работы Суд столкнулся с необходимостью выдавать много материалов в жанре разъяснения он тоже, кстати, был обозначен в "Положении об информационных гарантиях..."). Почему так случилось? Думаю, понятно, что нельзя было посмотреть все до деталей, а посыпались вопросы - особенно от телерадиокомпаний: вправе ли они увеличить расценки за рекламу в случае удорожания, скажем, услуг связи? Что понимать под термином "распространитель" в статье 8 Положения? Может ли партия или политическое движение, если оно вошло в состав блока, выступать в качестве самостоятельного избирательного объединения? Может ли объединение, отказавшись от услуг профессионального ведущего - представителя телекомпании, заменить его своим?..

И надо заметить, поток просьб разъяснить, уточнить ту или иную статью Положения, ту или иную ситуацию, не уменьшался до конца кампании. Работа по подготовке разъяснений требовала оперативности, и особой кропотливости, точности. Менее чем за месяц было подготовлено 12 разъяснений по нескольким десяткам различных вопросов.

Кампания набирала ход - становилось все больше острых ситуаций, выявился целый ряд общих тенденций. Одна из них - "говорящая голова". Избирательные блоки фактически отказались от дебатов, "круглых столов", предпочитая выпускать в эфир своих лидеров, "звезд", поодиночке, иногда по двое-потрое. Мы обратили внимание на эту тягу к моноспектаклям. Но, увы, это была одна из тех рекомендаций, к которой слабо прислушались. Только на финише кампай- состоялось несколько "круглых столов", которые вызвали немалый интерес зрителей, смотрелись живо.

Еще одна характерная тенденция, особенно на первой стадии кампании, - это стремление "говорящих голов" потратить побольше слов и эмоции на критику положения дел в экономике, в сфере социальной защиты различных слоев населения, а также на критику проекта Конституции, выносимого на референдум. Надо сказать, что это входило в противоречие с "Положением об избирательных гарантиях...", 18-я статья которого предписывала "уделять большую часть своего выступления освещению собственной предвыборной программы (платформы)..." Но, как известно, ругать всегда легче, чем предлагать. Кстати, думаю, успех В.Жириновского в немалой степени объясняется именно тем, что наряду с критикой он постоянно что-то предлагал - пусть подчас и весьма фантастическое, а то и диковатое.

Суд несколько раз высказался по этой проблеме, и уже где-то к середине кампании в выступлениях кандидатов стало проявляться больше конструктивизма и конкретности.

Удалось переломить в стремление избирательных блоков, кандидатов вовсе избавиться от ведущих - вешать, так

сказал, напрямую. Конечно, не обошелся ход телевизионных и радио- (в меньшей степени) "сражений" от взаимных упреков кандидатов, а то и оскорблений.

На заседании Суда 26 ноября были рассмотрены, в частности, выступления по телеканалам В.Жириновского, Н.Травкина, С.Говорухина, которые допускали не только оскорбительные высказывания" адрес содержащих, проекта Конституции, но и подчас балансировали, к примеру, С.Говорухин, на граве призывов к насильственному свержению существующего строя. Суд довольно резко высказался по этому поводу, предупредив, что "при повторении ими нарушения правовых и этических норм предвыборной агитация материалы об этом, в случае их избрания в Государственную думу, будут переданы в Мандатную комиссию Государственной думы для оценки способов, с помощью которых ими велась избирательная кампания".

Это предупреждение, надо заметить, получило резонанс в обществе и понимание в избирательных блоках, кампания стала вестись более корректно. И только в последние 2-3 дня перед выборами некоторые кандидаты в депутаты опять стали нарушать избирательную этику. В своем решении от 10 декабря Суд констатировал, что "содержание предвыборной агитации кандидатов в депутаты Н.Бондарика 7 декабря, В.Жириновского, А.Невзорова, Ю.Кузнецова во время их выступления по Санкт-Петербургскому телевидению 8 декабря является примером недостойного ведения предвыборной агитации, направленной на обман избирателей. Тут же было отмечено, что "2 декабря во время выступления по телеканалу "Останкино" некоторых кандидатов о депутаты от блока "Выбор России" демонстрировалось интервью одной из избирательниц, призывавшей к физической расправе над коммунистами, их лидером Зюгановым". В итоге Суд принял решение "обратиться к Генеральному прокурору Российской Федерации с предложением рассмотреть все указавшее факты и дать им правовую оценку". Вскоре после этого материалы были оперативно переданы в Прокуратуру республики.

В ходе кампании был еще один острый, в чем-то даже критический момент. Дело я том, что Президент В.Ельцин, встречаясь с журналистами, в довольно резкой форме высказался в адрес тех, кто поносил проект Конституции. Основания для подобного беспокойства у Президента были: ряд кандидатов действительно переступал о своей критике все возможные пределы. Однако вывод у Президента был сверхадскватным: пора-де вовсе прекратить транслировать то, что против проекта. Еще дальше пошел первый вице-премьер российского Правительства В.Шумейко. В своем заявлении в Центральную избирательную комиссию он фактически потребовал снять с регистрации два избирательных блока, а еще по четырем объединениям вынести, возможно, подобное же решение.

В своем разъяснении от 1 декабря Третейский суд признал эти предложения В.Шумейко не соответствующими законодательству. Эту позицию полностью поддержал и Центризбирком. В прессе продолжала появляться материалы и выступления как "за", так и "против" проекта Конституции, его отдельных положений, но они носили уже более конструктивный характер. ...Наверное, не следует ни преувеличивать, ни недооценивать ту роль, которую сыграл Третейский информационный суд в ходе предвыборной кампании. Безусловно одно: он был стабилизирующим фактором.

Лично мне всего дороже оценки коллег-журналистов, а они в целом весьма положительные. Знаю, что у ряда телерадиокомпаний, редакций газет появилось намерение обратиться к Президенту России с предложением продлить работу Суда. Наверное, с учетом сложности ситуации на российском информационном пространстве, а также с учетом того, что новый парламент будет реально многопартийным, это предложение весьма логично. Но независимо от того, как сложится судьба Суда, в какой форме он реализуется, опыт его имеет самостоятельный интерес и значение.

20 декабря 1993 г.

[[СОДЕРЖАНИЕ](#)] [[СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ](#)]

МЕЩАНСТВО В НОВЕЙШЕЙ ИСТОРИИ РОССИИ

В.ТРУШКОВ,
доктор философских наук

Как дошли мы до такой жизни, когда согласились на подмену великих октябрьских ценностей каким-то мещанско-лакейским суррогатом, отказались от светов чести трудового подвига, но признала право на почести толстосуму-спекулянту?

Октябрьский ветер 1917 года смел крупную буржуазию и землевладельцев-помещиков (с лавочником советская кисть первое десяти лет не жила дружно). Но главное изменение в структуре общества было связано с обыденным ростом численности рабочего класса: 10% в составе населения в 1923 году, а треть населения в 1939-м, а к 1990-му рабочие и служащие составляли уже свыше 88 %, в том числе рабочие - около 60%. Заметим, что за эти же годы доля тех, кого по классическим меркам положено относить к мелкой буржуазии (крестьянство, а первую очередь), снизилось в 6-7 раз (таблица).

При бурном росте экономики, основанном на местных методах вести хозяйства, в стране сложилась уникальная социальная структура населения: и рабочий класс, и интеллигенция у нас, как правило, во втором и первом поколениях. Вспомним, что только у трети нынешнего городского населения России предки в 1940 году были горожанами. Кстати, эту особенность подметили писатели-деревенщики. во осмыслили ее несколько превратно, обвинив в нравственных бедах не маргинальность реального населения наших городов, а сам город. Итак, отечественный рабочий класс, как и инженерно-техническая интеллигенция. не 60-летия исторически вышколены капиталистической дисциплиной, не прошли университетов отстаивания своих социальных интересов перед лицом фабрикантов. 75 лет советская власть тоже ее содействовали укреплению пролетарского сознания.

Во-первых, городской рабочий жил лучше крестьянина. Так, даже в 1970 году промышленный рабочий: получал в среднем 130,6 руб., тогда как у рабочего совхоза средняя месячная зарплата составляла 98,5 руб., у колхозника - 75 руб. Хотя к 1989 году этот разрыв сократился, тем не менее среднемесячный душевой доход в рабочих семьях исчислялся 2125 руб., тогда как у колхозников и работников совхозов едва превышал 1,5 тыс. руб.

Социальный состав населения СССР
(в%)

	1913г.	1924г.	1939г.	1959г.	1970г.	1979г.	1989г.
--	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------

Все население(включая неработающих членов семей)	100	100	100	100	100	100	100
В том числе:							
Рабочие и служащие	17,0	14,8	50,2	68,3	79,5	85,1	88,1
Из них рабочие	14,6	10,4	33,7	50,2	57,4	60,0	58,8
Колхозное крестьянское крестьянство и кооперированные кустари	-	1,3	47,2	31,4	20,5	14,9	11,7
Крестьяне-единоличники и некооперированные кустари	66,7	75,4	2,6	0,3	0,0	0,0	0,0
Буржуазия, помещики, торговцы и кулаки	16,3	8,5	-	-	-	-	-

С 1990 г. данных о социальном составе населения в статистических ежегодниках СССР и России не публиковалось. В ежегоднике "Народное хозяйство СССР в 1989г. "эта строка обозначена иначе: "Лица, занятые индивидуальной трудовой деятельностью, служители культа и не указавшие социальную группу".

Во-вторых, заводской начальник рабочего до 60-х годов был сплошь и рядом "выдвиженцем", получавшим должность за сметливость и природные организаторские способности. Так, на начало 1941 года высшее и среднее специальное образование имело только 21,6% служащих, занятых в народном хозяйстве, т.е. прежде всего на руководящих и

инженерно-технических должностях, в 1950 году - 25,6%, в 1960 году - около шло-вы. Массовая "выпечка*" начальников, не нюхавших рабочих мест, характерна в вашей стране лишь для последних двух-трех десятилетий. Но даже в 1985 году традиции "выдвиженчества" еще были живы: 1% руководящих работников страны имели только среднее общее или неполное среднее образование.

В-третьих, индустриализация, повышенное внимание обеспечению обороноспособности государства, идеологические каноны обеспечивали устойчивый престиж рабочего, носивший, однако, для части этого класса поверхностный характер. Потому так легко отступают сегодня иные его представители и от рабочего достоинства. и от профессиональной гордости, если эти ценности вдруг оказываются "неплатежеспособны". Похожее изъяны типичны и для интеллигенции, если ее "элита" зачастую отождествляет служение с прислуживанием, если ей в который раз прислуживать не тошно.

Классовое достоинство и сознание - дело наживное, в обществе шло накопление этих добродетелей. Не противостояли ему и социальные интеграционные процессы. Куда более действенным препятствием оказалась... мелкобуржуазность - она была припрятана в укромных тайниках внутри, но еще больше искусственно насаждаема. К ее высеиванию приложились почти все бывшие "коммунистические вожди". Должностно-кормовая иерархичность сталинской поры отнюдь не укрепляла пролетарское сознание. Укоренившаяся при Л.Брежнев привычка к двойной морали, поощрявшей миллионы нссунов и тысячи хапуг, мостила подступы к проповеди буржуазных ценностей. Ну а перестроенное мышление внутреннего предназначения на поверку оказалось классическим мелкобуржуазным: его идеал - вместо народа-хозяина народ хозяйчиков. Шесть лет перестройки истинными дирижерами социальных процессов были использованы именно на то, чтобы деформировать систему общественных ценностей.

Над революцией, провозгласившей себя социалистической, три четверти века неотступно витала тень мелкобуржуазности. Человек - хозяин страны и он же - хозяйчик частного закутка смотрели друг на друга исподлобья, а то и волком. Оригинальность В.Ленина состояла в том, что он сознательно отдавал нэпу, ренессансу мелкобуржуазности социальное пространство, в котором настойчиво укладывалась социалистическая арматура. Главным для него было найти "степень соединения частного интереса, частного торгового интереса, проверки и контроля его государством, степень подчинения его общим интересам".

Оставшемся у руля советской власти после смерти В.Ленина вскоре показалось, что частный интерес наплывает столь мощно, что социалистическая арматура не выдержит. У них обнаружился дефицит пролетарского терпения, они - и в первую очередь И.Сталин - забыли, что для достижения успеха приходится "двигаться вперед неизмеримо, бесконечно медленнее, чем мы мечтали, но зато так, что действительно будет двигаться вся масса с нами". Была начата борьба с присущим миллионам мелкобуржуазным частным интересом под пролетарскими лозунгами, но мелкобуржуазными средствами. Коллективизация по-нагульновски, раскулачивание по директивным цифрам свыше, культ личности... - во всем этом господствовало мировидение мелкого хозяйчика, однажды вдруг осознавшего, что с соседом-лавочником ему больше по пути-Сегодня, однако, не до исторических экскурсов.

Реставрация капитализма на просторах СССР началась, бесспорно, в августе 1991 г. Но началась-то она не на голом месте. К этому времени намеченный Октябрем социализм уже был подменен социализмом мелкобуржуазным. Выступая в июле 1990 г. с политическим отчетом ЦК на XXVI11 съезде КПСС, генсек М.Горбачев увещевал коммунистов одобрить его концепцию перехода к рынку и восславить имущественные различия, "если они связаны... с талантом, инициативой, творчеством человека". Чтобы быстрее отправиться в рыночный дрейф, он рекомендовал "начать акционирование государственных предприятий, создать реальную свободу предпринимательства, передать в аренду мелкие предприятия, магазины, включать в сферу купли-продажи жилье, акции и другие ценные бумаги, часть средств производства".

Допускаю, что подобные шаги в определенной мере диктовались складывавшейся в экономике обстановкой. Но какое отношение к ним имеют октябрьские идеалы, на которые ссылался докладчик?! Если горбачевские ориентиры и стыковались в ту пору с социализмом, то - извините! - с его мещанской ипостасью. Но именно она и взяла верх. Чувство хозяина, хозяйское поведение в съездовской революции было напрямую увязано с "трудовом частной собственностью". И совсем по-мещански звучала вера в магизм рынка, которые "усилит мотивацию к высокопроизводительному и творческому труду, позволят создать эффективный механизм взаимовыгодных отношений производителя и потребителя, положит конец хроническому дефициту и очередям, подорвет базу для спекуляции и других проявлений теневой экономики. Такой резолюции могли позавидовать и Лассаль, и Прудой.

Перед августовской трагедией 1991 года в официальной идеологии от октябрьского социализма остался только тришкин кафтан, в общественное сознание внедрялось, что каждый должен стать частным собственником производственного закутка, конуры-квартиры, нескольких соток земля и т.д. и т.п. Даже общественные фонды потребления, обеспечивавшие путевки в дома отдыха и пионерские лагеря, бесплатное образование в здравоохранение и прочие привычные прежде блага, стали восприниматься, в том числе рабочими, технической и научной интеллигенцией! - как-грабеж народа государством. Несуны исподполь превращались в лавочника - еще не в жизни, но в мечтах. Мелкобуржуазность к вам никто не экспортировал. Она - доморожденная. Во-первых, ее еще не успели утратить наши социальные гены. Во-вторых, мелкотоварный уклад был реальностью все минувшие годы - "левые" шоферы, "левые"* строители, сбыт дефицита "налево" из-под прилавка, а то и с базы... Перечень долог, а главное - всем знаком. Мелкотоварный уклад существовал даже не наряду с другими, не самостоятельно, а как всепроизывающий довесок к господствующим производственным отношениям. В его сети были частично включены и слесарь-сантехник, и инженер-конструктор, и профессор...

Экономическая база мелкобуржуазности была достаточно широкой. И стоило открыть для него юридические шлюзы, как масштабы потока стали видны каждому. Показателей даже не сам ДО себе взрывной рост числа торгово-закупочных кооперативов, совместных предприятий и ремесленников-индивидуалов. а официальная горделивость бывших властей с ним урожаем. Делегатам XXVIII съезда КПСС, состоявшегося за год до августовской трагедии, был вручен статистический справочник. В нем содержались разделы " Развитие форм хозяйствования", "Социальная переориентация экономики" и т.п., посвященные... наступлению мелкобуржуазности. А за ней, во втором эшелоне, шествовали мафия, теневики, коррумпированное чиновничество. Без культуры микробов собственника-лавочника не выросли бы нувориши с миллиардными состояниями.

По расчетам Министерства труда РФ, сегодня численность слоя сверхбогатых людей приближается в России к трем миллионам человек. Десятая часть их сосредоточена в Москве, еще 5% - в Санкт-Петербурге. Этот социальный слой складывается из руководителей перекупочных фирм, коммерческих банков и бирж. К ним есть основания добавить коррумпированных представителей исполнительной власти, главарей организованной преступности. Ученые Института социально-экономических проблем РАН считают, что нынешняя отечественная буржуазия - "это напористая масса разнородных по своим социальным установкам перекупщиков, спекулирующих на искусственно заниженном курсе рубля по отношению к доллару. Отчасти поэтому капитализм в России грядет дикий, а рывок как среда капитализации принимает уродливые формы". Другие эксперты уверены, что основными источниками первоначального накопления кашляла стали не только спекуляция, но и ростовщичество и присвоение рентных доходов, ранее поступавших государству, а также криминальная деятельность.

Объективно социальная структура населения России такова, что родственная мелкобуржуазному идеалу мечта о "среднем классе" все более уподобляется миражу. Если использовать эту модную ныне терминологию, то надо призвать, что обществом "среднего класса" было прежнее советское общество. Новоускоренно расслаивается на два полюса - на относительно небольшой процветающий слой и основную беднеющую массу российского населения. Месячные доходы нескольких миллионов представителей нынешней предпринимательской элиты и стольких же миллионов беднейших тружеников различаются более чем в 300 раз. По данным Министерства труда, "просто бедные" составляют треть населения России, а "самые бедные" - не менее 40%.

В то же время включающий в себя 10-15% населения "средний класс" на глазах становится типично мелкобуржуазным. Если в прежние десятилетия в него в основном включали квалифицированных рабочих, интеллигенцию и управленцев, то в условиях шоковой экономики к этой категории могут быть отнесены торговцы-лавочники, криминальные элементы и обслуга "высшего класса", а также высшая администрация предприятий.

Однако мелкобуржуазное мировидение не тождественно реальным масштабам этого социального слоя. Еще Р.Ляжсембург отмечала удивительную закономерность - "скашивание мелкой буржуазии". В России до скашивания дело еще не дошло, ирреальная почва для этого социального слоя оказалась не плодородной. Однако привлекательность его в массовом сознании - весьма заметна. Из множества причин этого явления хотелось бы отметить три.

Во-первых, полулегальное положение мелкотоварного уклада, позволявшее ему не подвергаться налогообложению, поддерживало иллюзию реальности " неурезанного трудового дохода". Статус мелкого ремесленника или лавочника приобрел не свойственный ему ореол предпринимательства и источника легкой жизни. И хотя такая жизнь удалась немногим, мираж ее привлекательности в сегодняшнем обществе очевиден

Во-вторых, на массовое сознание сильнее дыма иллюзий влияет суровая реальность дня. Российское общество, бесспорно, становится неустойчивым, маргинальным. В таких условиях психология мещанства получает идеальную среду, ибо одни из сущностных признаков мелкой буржуазии - ее маргинальность, промежуточность, неустойчивость ее социального положения. Сегодня неустойчивыми становятся все традиционные социальные группы. Уходит в коммерческие структуры часть интеллигенции, отказываясь от достигнутого профессионализма. Торопится, опережая безработицу, отекать вольные хлеба часть рабочего класса.

В-третьих, прежние рабочие места перестали быть гарантией сносного материального существования. По данным социологов ИСПИ РАН, 60% нынешних "бедняков" работают. И еще. Мещанскую психологию целенаправленно и интенсивно навязывает обществу нынешняя правящая элита. Она словом идеалом доказывает, "сто россиянину необходимо расстаться с прежней привычкой надеяться на поддержку государства и общества. Наоборот, государство в лице нынешней исполнительной власти бросает человека на произвол судьбы. Социальная незащитность - от дороговизны, безработицы, преступности, - социальное одиночество, отсутствие опыта борьбы за свои общественные интересы с неизбежностью питает мелкобуржуазность, удобряет для нее почву, возвращает мещанские иллюзии.

В послеавгустовскую пору и исполнительная, и законодательная власти широко разыгрывали мелкобуржуазную карту. Иногда - совместно, чаще - порознь. Вспомним хотя бы указ о свободе спекуляции - молодым акулам капитала он был безразличен. Вспомним ваучерную эпопею - сами по себе приватизационные чеки явного, даже перекупщиков, миллионщиками не сделали. Да и летние споры о скоростном обмене купюр реально крутились только вокруг интересов "кокошников".

И Кремль, и Дом Советов с упоением декларировали мечту превратить россиян в "средний класс". Не исключено, что исполнительная власть быстрее осознала утопичность подобных прожектов (или ей не позволили долго пребывать в наивных мечтах ее закордонные распорядителя). Во-первых, о "среднем классе" можно всерьез рассуждать лишь тогда, когда есть сложившиеся крайние - богачи и нищие. Но у нас ни те ни другие до конца еще не оформились, не стали окончательно "классами для себя". Во-вторых, при нынешнем экономическом уровне сделать большинство населения "средним классом" можно только в процессе реализации "уравнилельных", т.е. замешанных на социалистических ценностях, тенденций, вернуться к ухе пройденному. Рыночные шокотерапевты из исполнительных структур рассуждают об опоре на "средний класс" лишь для легкого камуфляжа, призванного чуть прикрыть насильственное внедрение примитивного капитализма. Караси-идеалисты из депутатского корпуса я имею в виду не отдельных депутатов или отдельные фракции, а обобщенный образ съезда-парламента) ставили всерьез на эту мифическую социальную базу. Они даже никак не могли решить, то ли олицетворяют собой Советы, то ли буржуазный парламентаризм.

И косна нарастающее напряжение во властном котле начало срывать крышку, расхлад социальных сил проявил себя обнаженно и вполне логично. Выпестованный после 1985 года мелкий частный хозяйчик повел себя по классическому принципу "моя хата с краю". Лавочник не пожелал даже покинуть "комоч". чтобы броситься защищать "своего президента". И уж тем более у него не было резона рисковать ради ИИ от кого не защищавшего его Дома Советов. Так же поступил еще не имеющий ларька, но мечтающий о нем мелкий буржуа в душе - будь то инженер или слесарь, шофер или младший научный сотрудник...

Но Октябрь 1917 года слишком глубоко проник в поры, да и гены, нашего народа. Значительная часть соотечественников сохранила надежный иммунитет от мелкобуржуазности. Но именно поэтому она не спешила к Белому дому, ибо хорошо поняла его мелкобуржуазную суть.

В критические дни у Дома на Краснопресненской набережной остались две активные группы защитников, во-первых, ухе неспособные терпеть дальше беды Отечества патриоты, которым дорога их профессиональная, рабочая честь. Закономерно, что здесь были офицеры, ученые, инженеры и высококвалифицированные рабочие... Во-вторых, скажем тис, идейный мелкобуржуазный элемент. Октябрь-93 не отринул ни ценности, ни глубинную сущность Октября 1917 гола. Он окончательно взорвал мелкобуржуазные иллюзии о "среднем" пути, о рынке "с человеческим лицом", о превращении каждого гражданина в хозяина и владельца частной собственности.

Мыльные пузыри, как и положено, лопнули. Одновременно с рассеиванием наивных мифов Правительству удалось устранить юридические препятствия для реставрации капитализма. Во-первых, она недолговечна. Во-вторых, она постепенно сходят на нет, оказываясь не способной переварить достижения прогрессивного социального строя, который питается отрицать. В-третьих, реставрация очищает от шелухи в ила сознание тех сил, которые ее не приеклют. К тому же нынешняя реставрация наступила с большим опозданием: три поколения дышала октябрьским ветром, насыщенным Советами, пятилетками, величавшей победой над фашизмом.

[[СОДЕРЖАНИЕ](#)] [[СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ](#)]

БОЛЬНЕЙ ВСЕГО РОССИЯНКАМ

В.ТЕРЕХОВ, профессор

По данным Международной организации труда, две трети рабочего времени на планете приходится... на долю женщин. Между тем они получают лишь десятую часть мирового дохода и обладают лишь сотой долей всемирной собственности. В среднем защита женщин мира на 17% меньше, чем мужчин, а в России - 33%.

Ратификация бывшим СССР Конвенции ООН 1979 года "О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин" не привела к существенным изменениям в правовом и фактическом положении женщин в нашей стране. По-прежнему конституционный принцип равноправия подправлялся скрытой, а подчас и явной дискриминацией их, особенно чувствительной на фоне бытовых трудностей. Не была воспринята ведущая идея Конвенции - о необходимости обеспечения не только равных прав и свобод, но и равной возможности их реализации женщинам и мужчинам.

В России совершенно не разработан правовой механизм осуществления провозглашенного принципа равноправия, а стало быть, и сам принцип остался декларацией. Дискриминация слабого пала ярче всего проявляется в сфере занятости. К августу 1993 года в стране насчитывалось около миллиона безработных; из них свыше 70% составляли женщины. И это несмотря на то, что каждая четвертая из них имеет высшее, а каждая третья - среднее специальное образование.

Работающие женщины, согласно обследованиям, увеличивают семейный бюджет как минимум в полтора раза, так что "выталкивание" их из производства отбросит многие семьи уже не за черту бедности, а за черту нищеты. Что в происходит в суровой кашей действительности. Восемь из каждых десяти опрошенных соотечественниц в качестве основного мотива занятости называют именно материальный. В полных семьях многие из них согласны оставить работу при условии, что реальные доходы семьи увеличатся по меньшей мере в два раза.

Но такая возможность для большинства из них, очевидно, представится, увы, не скоро. Весьма показательны в этом плане и положение матерей, имеющих малолетних детей. Их насчитывается сейчас около шести миллионов, и только треть мам пользуются законным отпуском; остальные вынуждены, как правило, по достижении ребенком 1 года возвращаться на работу. Причина та же: уровень жизни катастрофически падает, пособие на детей не обеспечивает даже прожиточного минимума. За последнее время резко ухудшилось положение женщин в аграрном секторе. Становление рынка на селе сопряжено рядом трудностей, в определенной степени связанных с противоречиями в законодательной: базе, отсутствием эффективного механизма, регулирующего основы новых аграрных отношений.

Хотя формально мужчины и женщины имеют равные права собственности на земли и орудия средства производства, фактически их возможности не всегда равны. Ограничительные факторы носят в основном экономический характер. В результате, к примеру, женщины-руководители фермерских хозяйств на сегодня большая редкость.

Раздел земли, выделение паев, выдача акции - все это должно непременно учитывать трудовой вклад каждого человека в создание общественной собственности. Однако этот процесс зачастую происходит с нарушением прав женщин. В том случае, если положение не изменится в ходе аграрной реформы землю получают в основном мужчины, считающиеся главами семей. Социально незащищенными могут остаться неполные - материнские - семьи, женщины старших возрастов, особенно вдовы, составляющие значительную по численности: группу. Есть опасения, что, когда земля будет распределена, большую часть "безземельных" составят именно они.

Рыночные преобразования способствовали тому, что увеличился вклад женщин в индивидуальное хозяйство, где сегодня производится треть всей сельскохозяйственной продукции. Подсобное хозяйство продолжает играть важную роль в обеспечении страны продовольствием, а вот его значение в повышении жизненного уровня самих "производительниц" продуктов несколько снизилось. Они зависимы от заготовительных организаций, так как в отдаленных районах возможности, скажем, у вдовы, ведущей свое хозяйство, реализовать продукцию на свободном рынке очень ограничены.

Сельские жительницы считают, я вполне справедливо, что они поставлены в худшие, по сравнению с мужчинами, условия труда, при более низком уровне его оплаты.

Действительно, женская рабочая сила на селе сконцентрирована главным образом в полеводстве, овощеводстве, животноводстве, то есть в отраслях, где традиционно преобладает ручной труд. Статистика свидетельствует, что из 800 тыс. работниц, занятых в растениеводстве, только восемь процентов пользуются машинами и механизмами. Не лучше положение и в животноводстве. На многих фермах Тверской, Костромской, Рязанской, Архангельской,

Пермской и некоторых других областей коров доят вручную; доярки переносят молочные фляги, мешки с кормами весом более 60 кг. Прибавьте сюда сверхдопустимые показатели сырости, температурных перепадов и станет ясно, почему каждая сельская труженица в возрасте за 45 лет страдает заболеваниями, связанными с недопустимо тяжелыми и вредными условиями труда.

Общество не может не тревожить тот факт, что в число 100 с лишним тысяч безработных, зарегистрированных за последнее время в сельской местности, попали выпускницы средних школ, ПТУ, техникумов. Следовательно, уже в начале жизненного пути они лишаются источников средств к существованию, превращаются в иждивенцев.

Острой проблемой стало практически полное отсутствие на селе системы переподготовки и повышения квалификации лиц, потерявших работу. В то время как только подобная система позволяла бы готовить жеищии-аграрников, фермеров, способных активно участвовать в реализации земельной реформы. Теряется еще один шанс адаптировать сельских жительниц к рыночным условиям, практически сводятся на нет перспективы организации ими своего дела.

Традиционное распределение обязанностей в сельской семье предусматривает возложение на хозяйку всей основной работы по дому. Фактически по своей интенсивности и продолжительности она аналогична той, за которую начисляют зарплату. Экономический кризис еще более усугубил и без того тяжелый сельский быт. Социальная инфраструктура во многом оказалась разрушенной. Стали недоступны товары, которые хоть в какой-то мере облегчали домашний труд: стиральные и швейные машины, пылесосы, холодильники. Положение усугубляется тем, что структурная перестройка, коммерциализация и приватизация сферы быта привели к резкому снижению уровня бытового обслуживания на селе.

Как известно, в 1990 году Верховным Советом России было принято постановление "О неотложных мерах по улучшению положения женщин, семьи, охраны материнства и детства на селе", в соответствии с которым были определены нормы допустимых физических нагрузок для сельских тружениц. В настоящее время пересмотрены списки производств с тяжелыми и вредными условиями, на которых вообще запрещается применение женского труда или не допускается привлечение женщин детородного возраста. К последним, кстати, отнесены доярки.

Однако в условиях зарождавшегося рывка многие подобные постановления оказались малоэффективными. В этой связи, очевидно, необходимо разработать и ввести в действие правовой механизм, обеспечивающий реализацию законов, направленных на улучшение положения женщин в сельских районах. Наряду с этим в соответствии с международными требованиями. "женские" программы должны быть включены в общегосударственные проекты по развитию аграрной реформы.

В стране возникла новая острая проблем"- беженцы из зон межнациональных конфликтов. Изменение места жительства в результате вынужденной миграции резко ухудшает жилищно-бытовые условия этой группы населения, является тяжелой моральной травмой для каждого человека. Особенно тяжело испытания отражаются на женщинах, которые становятся объектами прямого насилия, грабежа, бандитизма. Необходим правовой механизм, позволяющая ускорить адаптацию женщин на новом месте жительства, создать специализированные реа-билитационные центры и приюты для матерей и детей-беженцев, особенно с физическими и психическими травмами в заболеваниях.

Нельзя не сказать и о подучившем широкое распространение и фактически поддерживаемом некоторыми средствами массовой информации таком явлении, как проституция, что является прямым нарушением Конвенции. Наше общество - практически единственное в Европе, где в общественном сознании, особенно среди молодежи, столь высок рейтинг проституции. И это весьма тревожное социальное явление. Нестабильность в обществе, ухудшение материального обеспечения и другие причины усиливают недоступность получения образования девушками. Факты свидетельствуют о резком снижении их доли в составе студентов; с 56% в 1985/86 учебном году до 50% в 1991/92 учебном году.

Существуют дискриминационные ограничения на прием девушек по отдельным специальностям и специализациям. Ряд вузов из-за наличия у них военных кафедр отдает предпочтение юношам.

Несмотря на всю остроту этой проблемы, она сегодня по-настоящему не изучается. Полностью отсутствуют соответствующие научно-методические структуры, которые могли бы исследовать ее не только в социально-экономической, но в политической плоскости.

А между тем за рубежом существуют многочисленные международные и национальные женские исследовательские центры при высших учебных заведениях. Учебные курсы по этой тематике предлагают более тысячи колледжей и университетов США. В более 600 из них подготовлены программы специализации по женским исследованиям для студентов и аспирантов.

К сожалению, бездействуют многие статьи российского законодательства, регулирующие права женщин. Призная ухудшение положения женщин на рынке труда. Правительство бездействует. Хотя Указом Президента России от 4 марта 1993 года ему было поручено подготовить целевую программу "Женщины России". Поручение пока не

выполнено. Анализ современного российского законодательства свидетельствует о декларативности многих ныне существующих норм, регулирующих права женщин, с одной стороны, и недостаточно взвешенном и продуманном разрешении проблем в процессе новой законотворческой деятельности - с другой.

В новой РОССИЙСКОЙ Конституции недостаточно четко фиксируется равноправие и равенство возможностей мужчин и женщин. Есть лишь общее положение о том, что все граждане России имеют равные права. Между тем государства - участники Конвенции обязуются включать в свои национальные конституции принцип равноправия мужчин и женщин и обеспечить с помощью, закона и других соответствующих средств практическое его осуществление.

Очевидно, в последующем потребуются новая редакция и статьи, в которых провозглашается, что "государство обеспечивает защиту материнства и младенчества, прав детей, инвалидов, умственно отсталых лиц, а также граждан, отбывших наказание в местах лишения свободы и нуждающихся в социальной поддержке". На наш взгляд, неприемлема данная группировка слоев населения, пользующихся государственной защитой, при которой материнство фактически приравнивается к инвалидности и умственное неполноценности.

В проекте Основ законодательства об охране семьи, материнства, отцовства и детства, которые предстоит принять федеральному собранию, заложена новая концепция защиты семьи, трактовка роли и места женщин в обществе. Одно из основных положений проекта состоит в том, что семья выступает самостоятельным субъектом права. Соответственно права отдельных ее членов уменьшаются; в чем-то они их должны и лишиться. Предложенная концепция практически не применяется в мировом семейном праве: в демократических государствах человек обретает правовой статус прежде всего как индивидуальная личность, а не как элемент определенной общности.

Не вызывает сомнений, что новое время требует новых подходов к формированию правового статуса семьи в обществе и женщины в семье. В условиях рынка важнейшим принципом семейной политики выступает принцип суверенитета семьи. Однако он должен сочетаться с принципом суверенитета личности, которая имеет право на свободу жизненного выбора. Любые меры, ограничивающие свободу волеизъявления отдельных членов семьи в угоду кому бы то ни было, являются недопустимыми. Предложенный в Основах подход может быть расценен как нарушение прав человека.

Также должно быть пересмотрено с учетом новых реалий и трудовое законодательство. В период становления рыночных отношений трудовое право фактически рассматривает женщину не как полноправного субъекта новых отношений, а лишь как их жертву. Современное законодательство мало стимулирует экономическое поведение женщин, их участие в предпринимательстве, развитии сферы малого и среднего бизнеса.

Стоит напомнить, что государства - участники Конвенции взяли обязательства представлять Генеральному секретарю ООН национальные доклады о ходе выполнения намеченных программ, о достигнутом здесь прогрессе. Россия должна подготовить такой доклад уже в 1994 году. Времени осталось в обрез. Не оконфузиться бы перед мировым сообществом!

[[СОДЕРЖАНИЕ](#)] [[СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ](#)]

ЗЮГАНОВ Геннадий Андреевич

политический портрет

*Председатель ЦИК Коммунистической партии Российской Федерации,
сопредседатель Политсовета Фронта национального спасения,
председатель Омета народно-патриотических сил России*

И.КРОТОВ, М.ХОЛМСКАЯ

Вывший главный идеолог Компартии РСФСР, патриот-государственник, с февраля 1993 г. лидер самой многочисленной российской компартии, Геннадий Андреевич Зюганов - фигура неоднозначная и в своей роде уникальная на российском политическом небосклоне. Многие из его соратников по патриотическому лагерю не могут простить Зюганову его коммунистическое прошлое и настоящее. "Правовверные" же коммунисты также не склонны принимать его за "своего", обвиняя в национализме ревизионизме и т.п. Есть и те, кто считает именно такую фигуру наиболее подходящей для объединения раздираемых противоречиями оппозиционных сил, "окрасных" и "белых". Противники, такие как Михаил Полторанин, раздраженные тем, что "куда ни кинь взгляд - всюду Зюганов, называют его "коммунистическим Фигаро". Сам же Геннадий Андреевич, естественно и органично сочетающий в своей позиции как "левый", так и "правый" компоненты, пытается всюду успеть. Зюганов убежден в совместимости национальной государственнической и социалистической идей. но пока он - "свой среди чужих, чужой среди своих"...*

Родился Геннадий Зюганов 26 июня 1944 г. в селе Мырнно Знаменского района Орловской области, в местах, для России весьма примечательных. "У вас в селе петух кончал на три области - Орловскую, Брянскую и Калужскую, - вспоминает Зюганов. - Это граница лесостепи, дальше оаут Брянск" леса. Междуречье Оки и Волги, откуда русская народ пошел". В 1941 г. сто мужчин ушли из села на фронт, вернулись десять. Геннадий формировался в среде, в которой "чувство защиты Отечества, добросовестным труд был присущи всем". Зюганов происходит - семья потомственных учителей в трех поколениях, десять педагогов из этой семьи проработали в общей сложности 300 лет: "были партийные, беспартийные, но есть две особенности: все с утра до вечера трудились, все практически воевали, защищая Отечество, многие не вернулись, отец потерял ногу в Севастополе; и никто ни разу не был под судом и следствием. Трудовая биография самого Геннадия началась примерно с 7-8 лет, когда шло послевоенное переустройство деревни и мальчишкам небольшими бригадами приходилось крыть крыши щепой. Тогда просто больше некому было делать это.

В 1961 г. Геннадий заканчивает с отличием среднюю школу в родном селе (в начальных классах учителем у него была его мать) и, следуя семейной традиции, вступает на педагогическое поприще. В течение года работает сельским учителем, а в 1962 г. поступает на физико-математический факультет Орловского педагогического института. Затем три года службы в армии (1963-1966)-в Группе советских войск в Германии, в специальной основной разведке по борьбе с атомным, химическим и бактериологическим оружием. "Служба - никому такой не пожелаешь, - вспоминает Зюганов. - Из трех лет год провел в противогазе и резиновом костюме. Таскал руками все типы отравляющих и радиоактивных веществ. Сжег три пары сапог, пропитанных радиацией". Однажды на полигоне, зараженном синильной кислотой, верхняя гайка на его противогазе отошла: "потерял бдительность". Почувствовав привкус металла во рту, Геннадий Андреевич успел подать сигнал напарнику, и тот, увидев у Геннадия "зрачки во весь глаз, перекрыл подсос ядовитого воздуха... Тогда же в армии в 1964 г. Зюганов "совершенно осознанно" вступил в КПСС В студенческие годы активно занимался общественной работой, изоврался председателем студенческого профкома института.

По окончании ОПИ преподавал на кафедре высшей математики физико-математического факультета. С 1971 г. Зюганов на комсомольской работе. Сначала он секретарь одного из райкомов, первый секретарь Орловского горкома и обкома ВЛКСМ. Затем - секретарь, второй секретарь Орловского горкома КПСС (1974-1978г.).

С этого начинается его довольно быстрое восхождение по партийной иерархической лестнице. В 1978 г. Зюганов вновь садится за "парту" в Академии общественных наук при ЦК КПСС, не получает философское образование, и в 1980 г. защищает кандидатскую диссертацию по теме: "Основные направления планового развития городского образа жизни (на примере крупных городов страны)".

В 1980-1983 гг. Геннадий Андреевич заведует отделом пропаганды в Орловском обкоме КПСС и одновременно преподаст марксистско-ленинскую философию на литературном факультете и факультете начальных классов педагогического института, в своей alma mater. В 1983 г. Зюганова выдвигают на работу в аппарат ЦК КПСС инструктором.

"На Старой площади в нижних этажах, наверное, не было ни одной ступеньки, где бы ии пришлось себя попробовать", - говорит Геннадий Андреевич. Работа была "весьма разнохарактерна"; "С одной стороны, я проехал всю страну насквозь - от Западной границы до Сахалина от Ленинграда до Средней Азии. Наверное, за последние 10 лет не было ни одного социального пожара, где бы мне ни пришлось разбираться, так как я был одним из немногих, кто занимался "Особой папкой" на случай чрезвычайного положения и войны".

В 1990 г. на российском съезде Компартии РСФСР его избирают членом ЦК, а на пленуме - членом Политбюро, секретарем ЦК КП РСФСР. "Либеральная" пресса писала по этому поводу: "Мало кому известный мелкий функционер воспользовался почти невероятным шансом пробиться наверх в скандально учреждавшейся иерархия руководителей РКП. Сумел-таки совершить головокружительный кулбит-смог стать членом- Политбюро, секретарем ЦК и главным партийным идеологом".

В то время, выражаясь словами Зюганова, уже во всю "гремели фанфары перестроенной пропаганды, витии свободы вещали о новой духовности в распахнутом всем ветрам общеевропейском доме. Под этот грохот яковлевской идеологической молотилки к 1991 г. горбачевская команда... уже наглядно доказала, как она заботится об "этой стране" и "этом народе". Нарастает того, что "наш государственный корабль без руля и ветрил болтается в бушующем политическом море и вот-вот налетит на рифы". Попытка пленума ЦК Компартии РСФСР в ноябре 1990г. "прямо и честно ответить, почему не удалась перестройка и что нужно сделать для того, чтобы были все-таки реализованы идеи социалистического обновления, была попросту блокирована замалчиванием".

В феврале 1991 г. Геннадий Андреевич выступает одним из инициаторов конференции "За великую, единую Россию" (Москва, 27 февраля 1991 г.). В ней участвовали В.Стародубцев, В.Варевников, А.Проханов, Ю.Бондарев и другие. На конференции был образован Координационный совет народно-патриотических сил России, куда вошли представители около 40 "государственнически ориентированных" организаций, люди совершенно разной политической и идеологической ориентации - от дворян-монархистов до социалистов и коммунистов. "Либеральная" пресса уже тогда начинает создавать Зюганову имидж "национал-большевика", "сильной личности" в руководстве "партия Полозкова".

7 мая 1991 г. в газете "Советская Россия" пол заголовком "Архитектор у развалин" было опубликовано открытое письмо Г.Зюганова бывшему члену Политбюро, секретарю ЦК КПСС, тогдашнему старшему советнику Президента СССР А.Яковлеву. Хотя оно было адресовано вполне конкретному лицу, многие усмотрели в нем "прямую атаку на Горбачева". По существу, это было первое серьезное выступление против человека, которого давно уже соратники Геннадия Андреевича называли "серым кардиналом", но задевать не решались. Оппоненты обвиняли его в том, что "устаи идеолога РКП ее руководители в открытую ревизуют решения XXVIII съезда КПСС, начисто отвергают перестройку и, выползая из окопов, помышляют о реванше, о своем термидоре". Автору даже пытались приписать "уязвленные амбиции типичного чиновника небольшого пошиба, которого когда-то и, видимо, справедливо недооценивал его бывший начальник".

28 июля в газете "Советская Россия" публикуется подписанное Эдуардом Володиным (председатель Союза патриотических сил), Геннадием Зюгановым, генералом Борисом Грозовым, Александром Прохановым, писателями Юрием Бондаревым и Валентином Распути-ним, будущими "путчистами" Валентином Варенниковым, Александром Тнзяковым и Василием Стародубцевым и другими "Слово к народу", вызвавшее такую же реакцию, как некогда - письмо Нины Андреевой.

6 августа 1991 г. состоялся пленум ЦК КП РСФСР, удовлетворившие просьбу И.По-лозкова об освобождении его с поста первого секретаря ЦК. Первым секретарем ЦК КП РСФСР был избран В.Купцов. Зюганов стал "вторым", правда, очень ненадолго. События 19-21 августа 1991 г. застали Зюганова на отдыхе. Вспоминая через два года, Геннадий Андреевич пишет: "Я попросил набрать "Белый дом". Все три связи работали. Любои сержант о самой банановой республике знает, что при перевороте надо отключить телефоны. И вот тогда меня ударила мысль: да это никакой не путч и не переворот. Это провокация".

"В КПСС давно было две партии, - говорит Геннадий Андреевич, - партия манипуляторов и изменников и партия государственников и патриотов. В августе 1991 г. к власти пришла партия национальной измены". "Если бы не запрет КПСС, - считает Зюганов, - на очередном съезде она неизбежно распалась бм на два крыла и в стране образовалось бы несколько крупных центров политических сил, способных на основе диалога вырабатывать конструктивную политику вот тут-то и возникла бы полноценная демократия". При этом КПСС была тем стержнем, вокруг которого "вращалась" общественно-хозяйственная жизнь, начиная от Совмина и Госплана и кончая профсоюзами, комсомолом и кооперацией. Система была "весьма изношенной и требовавшей реконструкция и реформации", но "се уничтожение разрушило всю государственную систему".

Августовские события перевели Зюганова в разряд "бывших". Но он не пытается "перекрашиваться" в демократа и не ищет "теплого места" в коммерческих и правящих структурах, а переходит в активную оппозицию. В декабре 1991 г. Геннадий Андреевич с ленинградцем Юрием Беловым обратились с открытым письмом ко всем коммунистам "Отечество превыше", провозгласив необходимость создания союза государственно-патриотических сил. 21 декабря

он участвует в I съезде Российского общенародного союза (РОС), входит в его Координационный совет (председателем был избран Сергей Бабурин), а 18 января 1992 г. он "реанимирует" Координационный совет народно-патриотических сил России - прообраз объединенной "левой и правой" оппозиции, а затем и фронта национального спасения, становится одним из проводников в жизнь теории примирения "красных" и "белых". 24 января, на следующий день после столкновения демонстрантов с милицией в День Советской Армии и Военно-Морского флота, названного оппозицией "побоищем", лидеры правых и левых дали первую совместную пресс-конференцию. В тот же день на заседании КС, собравшемся в редакции газеты "Советская Россия", по предложению известного публициста Эдуарда Володина (явно - иекоммуниста) Зюганова избирают председателем Совета. "Независимая газета" шкала в связи с этим, что в патриотических кругах бывший главный идеолог КП РСФСР уже давно считается не ортодоксальным коммунистом, а государственным, способным достигать компромиссов. Новый председатель заявил, что его политическая позиция не изменилась с тех пор, как в июле 1991 г. он подписал известное "Слово к народу".

На Учредительном съезде Всероссийского патриотического движения "Отчизна" в феврале 1992 г. Зюганова избирают членом Координационного совета.

1 марта проходит совещание лидеров движений, партий, депутатов Советов разных уровней и редакторов патриотической печати. Принято решение о создании объединенной оппозиции. 3 марта КС народно-патриотических сил России подписывает платформу объединенной оппозиции "Справедливость, народность, государственность, патриотизм", а Зюганов входит (29 июня) в ее Политсовет.

12-13 июня в Нижнем Новгороде проходит 1 съезд Русского Национального Собора. Геннадий Андреевич вместе с Александром Стерлиговым, Альбертом Макашовым, Валентином Распутиным и директором Красноярского химкомбината Петром Романовым становится сопредседателем Думы РНС. Длительного союза Зюганова со Стерлиговым не получилось. Уже в ноябре сопредседатели Зюганов и Распутин, члены президиума Думы Баркашов и Илюхин и член Думы Макашов. не согласные со Стерлиговым, "хлопнули дверью". Но еще раз был продемонстрирован союз "красной" и "белой" оппозиции, Зюганов заявил: "Мы обязаны отложить" идейные разногласия на потом в прежде всего добиться избрания правительства народного доверия".

На состоявшемся после длительного перерыва пленуме ЦК КПСС 13 июня 1992 г. Зюганова включают в состав группы лиц, уполномоченных представлять и отстаивать права КПСС на заседании Конституционного суда РФ. Указ Б.Ельцина о фактическом запрете партия Геннадий Андреевич считал неконституционным по самой своей сути. Выступая свидетелем в Конституционном суде, он говорил: "В самом факте, когда бывшие члены КПСС. ее руководители, по сути, запретили и судят породившую их партию, есть нечто противоестественное, нечеловеческое. Ведь попирается извечная норма народной морали: дети своим родителям не судья. Любопытен тот факт, что беспартийный адвокат Ю.Иванов защищает КПСС, а бывший член КПСС А.Макаров, чьи реплики порой напоминают Казакова, является ее главным обвинителем".

На суде Зюганов привал, что вина парши заключалась в том, что она "осуществляла длительное время монопольное право за власть, растеряла опыт политической борьбы, реальные оценки обстановки и опору в массах", подчеркнув, что проведение демократизации КПСС обязана была начинаться с самой себя. Тогда же Геннадий Андреевич с уверенностью заявил, что считать драматические события последних лет результатом "естественного" развития страны было бы "совершенно наивно". По его глубокому убеждению против СССР были применены качественно новые технологии разрушения социальных систем - "информационно-психологическое программирование и организационное управление вялотекущими катастрофами". В итоге "страна напоминает сухой лес, залитый бензином, ...свищет бандитизм, рэкет, рекой течет оружие с юга и запада к Центру, крестьяне отказываются сдавать хлеб государству, вот-вот остановятся все массовые производства, я на Манежную площадь выйдут не разночинцы, а те, кто сам себя кормит трудом своим". От лица "объединенной оппозиции-ОНН, блока народно-патриотических сил и Русского Национального Собора Зюганов запел, что они сделают все, чтобы "не допустить очередного братоубийства в Отечестве, повторения 1937 года и появления новой компрадорской опричнины". Среди коренных причин постигшего страну кризиса км были названы также "невежество государственных деятелей и национально-государственная измена". Тогда же для своих противников он вводит определение - "партия измены".

В августе 1992 г. Зюганов вместе с другими представителями КПСС и КП РСФСР в Конституционном суде РФ (В.Зоркальцевым, В.Купцовым, И.Рыбкиным, И.Осадчим и др.) выступает с обращением к коммунистам России с изложением своего видения путей восстановления деятельности КПСС и Компартии РСФСР. Одновременно он ведет большую подготовительную работу по созданию массового народно-патриотического движения - Фронта национального спасения, подписывает "Обращение к гражданам России" оргкомитета Фронта, опубликованное 1 октября в газете "Советская Россия".

После решения Конституционного суда РФ вместе с В.Кушовым, Ю.Беловым, Л.Вартазовой, А.Денисовым, И.Осадчим и другими Геннадий Андреевич подписывает обращение Инициативного оргкомитета по созыву съезда коммунистов РОССИЙСКОЙ Федерации (впоследствии II Чрезвычайный съезд КП РСФСР), входит в состав оргкомитета, созданного из представителей компартий, возникших на базе КПСС, региональных объединений

коммунистов, активных членов бывшего ЦК КП РСФСР, народных депутатов Россия. Зюганов убежден, что обрести "вторую жизнь", стать массовой организацией, привлекательной политической силой Компартия Российской Федерации сможет только, если из своей среды выдвинет достаточно молодых, энергичных, деятельных людей; если будет партией государственников, партией национальных интересов; если сможет отсеять "крайне левацкую ортодоксию тех, кто остался идейно в прошлом веке. а справа - тех, кто предал партию и пытается снова подтачивать ее изнутри"; если она будет утверждать свой приоритет за счет интеллекта, более широкого видения горизонта, четко отражать взаимодействие человека, общества и природы, перспективы обще цивилизованного и государственного развития. Выступая на II Чрезвычайном съезде КП РФ (13- 14 февраля 1993 г.), Зюганов подчеркивал, что мировоззренческое кредо возрождаемой российской компартии должны составлять справедливость как основа социалистического идеала, народность как форма реализации народовластия, государственность (не просто форма существования, а форма гармонизации интересов) , патриотизм - как сохранение традиций и связи времен и поколений.

Ситуация на съезде складывалась непросто. "Съезд, по замечанию газеты "День", с блеском продемонстрировал плоды коммунистического плюрализма и убедительно показал, что коммунисты способны наплодить столько же платформ и линий, сколько в демократы... И вновь объединиться в одну партию и прийти к соглашению они могли только при условии появления на съезде товарища Сталина, который бы четко и ясно объяснил, что есть левый и правый уклон, что есть генеральная линия и что каждому из уклонистов будет за отход от вес". Исправляя прежние ошибки, съезд принял историческую поправку, предъявив жесткие требования к новому поколению коммунистов: определиться, в какой из многочисленных компартий они состоят, и отказаться от двойного членства и создания платформ и фракций в партии.

14 февраля на I организационном пленуме ЦИК выборы председателя и шести его заместителей длились 15 минут. По предложению В.Купцова председателем ЦИК почти единогласно (один голос против при одном воздержавшемся) был избран Геннадий Зюганов. Неоднозначную реакцию работа II съезда КП РФ вызвала и у новых "после-августовских" компартии. Так, в Москве в те же дни был проведен еще один "II Чрезвычайный съезд КП РСФСР", организатором которого выступила Российская коммунистическая рабочая партия (В.Анпилов). "Анпиловцы" осудили "стремление партocrats реанимировать антикоммунистическую линию Горбачева в партия с коммунистическим названием", признали работу ЦК КП РСФСР во главе с В.Купцовым неудовлетворительной и в довершение всего исключили из партии В.Купцова, И.Антоновича, А.Ильина и Г.Зюганова - "за осознанное и неосознанное пособничество антикоммунистам. за отход от классовых позиций, за ликвидаторскую деятельность". Лидерам же другой компартии - Всесоюзной коммунистической партии большевиков (ВКПБ) не понравилось то, что новоиспеченный председатель ЦИК "категорически отверг революционный путь борьбы с буржуазной контрреволюцией". Заклеймив его "ренегатом", они заявили, что "зюгановщина есть специфическая форма социал-демократизма на нынешнем переломном этапе истории России " и все силы должны быть направлены на ее разоблачение. Тем не менее сегодня Зюганов - "первое лицо" самой многочисленной российской компартии и один из лидеров патриотического движения. Считается "энергичным руководителем, способным к решительным действиям, с хорошими организаторскими способностями".

Однако его идейные позиции далеко не всегда находят понимание как среди руководства, так и в массе рядовых коммунистов. Его нередко обвиняют в идеологической "всеядности", попытках "деидеологизации" компартии, в соглашательстве - за его "готовность сесть за стол переговоров с любым человеком, независимо от политических взглядов", в ревизионизме - за отказ от классового подхода, пропаганду идею примирения "краевых" и "белых". Называют его и "националистом", обвиняя в отходе от интернациональных позиций. Многие просто не считают председателя ЦИК КП РФ коммунистом.

Особенно сильны нападки на Зюганова со стороны сторонников КПСС. Это и понятно. Ведь Геннадий Андреевич открыто заявляет, что КПСС больше не существует что "склеить осколки этого уникального политического сооружения, какой была прежняя КПСС, вряд ли удастся". Бурю негодования среди коммунистов, вплоть до призывов к исключению из партии, вызвала и статья Г.Зюганова "Русский вопрос", опубликованная в "Советской России" 3 июля 1993 г. В ней представлена целостная концепция деятельности российского патриотического движения. Призывая отказаться от привычных иллюзий, догм и стереотипов, "умело сконструированных русофобствующими идеологами", осознать новые реальности, Зюганов пишет: " Восстановив русскую идею во всем ее историческом величии и духовной притягательности, обогатив ее нашим недавним трагическим и героическим опытом, анализом причин нынешней смуты, сотрясающей в конвульсиях многострадальную страну, мы сможем наконец гармонично соединит" искусственно расчлененное историческое Отечество, уврачевать болезни, расколы и язвы национального самосознания". Именно эта идея сохранила после октября семнадцатого народную душу "вопреки потугам идеологов "перманентной революции" - циничных космополитов. рассматривавших Россию лишь как плацдарм для разжигания мирового пожара". Она же помогла "одержат славную победу в кровопролитияшей юане, воссоздать великую державу, на развалинах которой пирует сегодня воронье ренегатов, предателей и откровенных русофобов". Долг патриотов перед народом, заключает Зюганов, "вырвать страну из рук конструкторов глобальной политической диктатуры и вернуть ее на путь исторически преемственного, гармоничного развития".

По мнению Зюганова, социалистическая идея, в основе которой - братство, социальная справедливость, солидарность, так легко легла на российскую почву потому, что основой народного бытия является коллективистский,

общинный образ мышления. Он убежден: "Люди всегда тянулись и будут тянуться к справедливости, а коли так, то пока жив человек, будет жива и социалистическая идея". Для него "даже идеалистическая идея, человек, верящий в хорошую идею, всегда предпочтительнее, чем потребитель, жизнь которого сводится к тому, чтобы что-то достать или перепродать". "Люди, верящие в социальную справедливость..., в братство и Дружбу народов, мне всегда симпатичны. Я к ним питаю братские чувства, они мне душевно родственны".

Именно с социалистической идеей, приматом общественных интересов Геннадий Андреевич связывает будущее страны и всей планеты, считая, что частно эгоистическая линия, индивидуалистическая потребительская психология ведут человечество к гибели. Допускает Зюганов и существование различных моделей социализма. "Анпиловская" "Молния" иронизировала по этому поводу: "Недалеко ушел Геннадий Андреевич от своего знаменитого учителя-антикоммуниста А.Яковлева, заявлявшего точь-в-точь то же самое: "Исторической реальностью становится многообразие форм как современного капитализма, так и современного социализма". В России от "современного социализма" стараниями Яковлева остались рожки да ножки, однако это ничуть не смущает карася-идеалиста Зюганова, Белом, Кулиева".

Отвечая своим оппонентам, ревнителям идеологической чистоты партии, Геннадий Андреевич подчеркивает, что "сейчас отстоять Россию, спасти народ от геноцида куда важнее, чем сохранить свою идеологическую невинность". Ведь "когда страна была на краю пропасти, то коммунист Шолохов и антикоммунист Буянов выступали в общем строю, оба отстаивали национально-государственные интересы". Не видит Зюганов противоречия и между патриотизмом и интернационализмом. По его убеждению, любовь к своему Отечеству, родным корням, традициям и культурным ценностям не противоречит интернациональным интересам рабочего класса, народов, проживающих в России; напротив, они дополняют друг друга".

По его сегодняшним оценкам, в стране осуществляется формационный сдвиг, который точно определяется понятием "контрреволюция". Она началась приблизительно в 1989 г., достигла своего пика в начале осени 1991 г. и в настоящее время пускает свои метастазы во все слои общества и сферы экономики, изменяет фундаментальные принципы человеческих взаимоотношений. Суть современной трагедии, считает Зюганов, лежит в плоскости личности каждого человека. И выздоровление начнется только после того, как каждый задаст себе лично вопрос: "А что я сделал, а что я могу, на сколько я раскаялся в содеянном и готов действовать иначе...".

Геннадий Андреевич постоянно встречается с самыми разными людьми, выступает в различных аудиториях, на митингах. Он - хороший оратор, всегда учитывающий, к кому обращается. Участвует во всех крупных общественно-политических акциях оппозиции, много ездит по стране. Нет недели, чтобы не проходили его встречи с посланцами нынешних независимых государств. Посылает своих "гонимых" для изучения ситуации на Кавказе, Украине, Средней Азии, Дальнем Востоке, в других "горячих точках". Общается с промышленниками и предпринимателями, представителями различных партий и движений, директорами, военными. Вспоминается Зюганову и одна из его многочисленных встреч с ведущими западными специалистами. Один из них, прямо глядя Геннадию Андреевичу в глаза, сказал: "Вы - системник, я читал все ваши статьи. Скажите, почему к 1 октября (1992 г. - Лет.) страна не рухнула?", И в ответ услышал: "Потому что вы не учли тот гигантский запас прочности, который есть в среднем звене кадров и на которых сегодня держится наше государство. Уверяю, оно выдержит".

Очередной всплеск интереса к Геннадию Андреевичу произошел во второй половине 1993г. Участие в конференции Союза левых сил регионов Дальнего Востока и Восточной Сибири, прошедшей в Благовещенске, привело к укреплению позиций коммунистов за Уралом (что было продемонстрировано на декабрьских выборах в Государственную думу).

В сентябре председатель ЦИК даст интервью "Российской газете" и заявляет, что "основное внимание... уделяет созданию мощного и влиятельного предвыборного блока государственно-патриотических сил", главного противника Геннадий Андреевич видит в "склочной власти, не имеющей концепции управления страной и допустившей ситуацию, при которой девять ограбляются во имя десятого". Тогда серьезно притязания Геннадия Андреевича восприняты не были.

1 октября, за 2 дня до трагических событий. Зюганов вместе с председателем Моссовета Николаем Гончаром встречался с прокурором Москвы Пономаревым и представителем "Демократической России" и пытался предотвратить ожидающие столкновения. В кровавых событиях 3-4 октября Зюганов участия не принимал, однако счета партии были закрыты, Геннадия Андреевича это не смущает, он заявляет, что опыт подпольной работы давно уже научил коммунистов держать деньги в местных ячейках и закрытие счетов ее помешает партии баллотироваться на выборах. Первый звонок прозвенел в ноябре - Компартия в свою поддержку набрала полмиллиона подписей. Зюганов заявил, что рассчитывает на успех в выборах и что "коммунистическо-аграрное большинство сможет слопать хребет Ельцину!" Но как высказался один из наиболее точных независимых аналитиков из провинциального Рыбинска - Андрей Новиков - в конце июня в газете "Век": "Когда коммунист Зюганов придет к власти, он должен будет вручить демократу Петру Филиппову именную маузер, наручные часы и наградить его орденом Красного Знамени. Никто из патриотов не делает сегодня больше для победы национал-большевизма, чем наши радикал-демократы". Ему вторит в "Комсомольской правде" Василий Устюжанин: "Каждый танковый залп по Дому Советов 4 октября давал дополнительные сто-двадцать тысяч голосов коммунистам и пятьдесят-сто тысяч -

жириновцам". Но им мало кто верил. В правительственных и околоправительственных кругах царили праздничные будни, Александр Гамов, выразил в "Комсомольской правде" их настроения: "Я уверен... что ни Зюганов, ни Жириновский со своими избирательными блоками не перепрыгнут через пятипроцентную планку ...зюгановская "партизгруппа"...уже прыгала. правда с капэхэсовским шестом, на парламентскую высоту... И что же? Высоту вроде взяли, а планку сшибли. Теперь коммунисты говорят ие та была толчковая, надо было с левой, а мы с правой". Пророческий дар Гамова был посрамлен уже через два дня. Правда, и сам Зюганов не находил места Жириновскому в Думе, 11 ноября он дал следующее предсказание результатов выборов: "Выбор России + ПРЕС - 30% голосов избирателен. центристы - 1/3, левые силы - 20-25% ".

Набрав вместе с главными союзниками - Аграрной партией - около 110 голосов (из 450), около 25% по партийным спискам. Зюганов стал истинным победителем выборов - волей судьбы он встала центр политической палитры будущей Думы. О возможности сотрудничества с ним заявили все фракции, прошедшие 5-процентный рубеж от Гайдара и КозыреваС* Выбор России") до Жириновского (Л ДПР). Геннадий Андреевич вдруг сделался богатой политической невестой. Однако он заявляет:

" Мы не меняем своих друзей и союзников, с которыми сотрудничали на Съезде народных депутатов". Среди возможных новых союзников Зюганов назвал и "тех членов ЛДПР, которые в целом поддерживают приоритет курса коммунистов", отметив при этом, что заявления о "походах на Юг или Восток не имеют ничего общего с конструктивной политикой". В ответ Владимир Вольфовичем снизошел: Представители КПРФ займут два или три поста в правительстве. Это будут небольшие министерства, в крайнем случае таможня".

Из других партий Геннадий Андреевич предпочитает ДПР Травкина ("Нам близка о понятна позиция ДПР, связанная с возрождением России"), женщин. На его взгляд, "ваяя свое полное поражение, будут вынуждены перегруппироваться демократы. Явлинский умнее многих из них. Вряд ли он объединится с ними".

Легкое и удобное объяснение победы оппозиции, предложенное известным публицистом Корякиным: "Россия, ты одурела", опроверг еженедельник "Аргументы и факты", представивший итоги голосования в Московской психиатрической больнице им.Кащенко: "Выбор России" - 200 голосов, ЛДПР - 111 голосов и Компартия - 40.

Для Зюганова итоги выборов не стали неожиданностью: еще в 1992 г. ему приписывалн фразу: "После Гайдара придет Вольский, после Вольского - я". Вольский пока или уже премьером не стал...

Андрей Вознесенский, среагировав на декабрьские выборы, написал стихотворение "Ночь 12/13" (имея в виду шоу "Встреча нового политического года", организованное телестудией "Останкино", в котором есть строчки:

*Какая мука там толпиться,
Когда ослепшая страна
От боли, как самоубийца,
Готова прыгнуть из окна!*

Знал ли он строчка, на писанные так же в декабре, но 1922 г. Владимиром Ходасевичем:

*Было на улице полутемно
Стукнуло где-то под крышей окно.
Счастлив, кто надаёт вниз гаммой:
Мир для него хоть на миг - в иной.*

Может быть, появился повод для внедрения еще одио из "нового мышления". Зюганов - оптимист, он уверен, что как только к власти придут патриотические силы. "правильные мужественные люди, России достаточно будет поднять лишь правую бровь, чтобы Союз вновь был. могучим и единым".

Зюганов помимо всего прочего занимается научно-исследовательской деятельностью. Его интересуют проблемы развития социальных систем, национально-государственного устройства России, ее настоящего и будущего. Прочитав работы митрополита Санкт-Петербургского и Ладожского Иоанна, он, по его словам, лучше понял русскую духовность, историю развития России. Обращался и к историческому опыту деятельности коммунистической партии первые месяцы Великой Отечественной войны. Его поразило, что "партия, вначале отринувшая опыт российской государственности я российского патриотизма, немедленно осознала, что без этих глубинных духовно-нравственных ценностей, опирающихся на державный инстинкт нашего народа, Россия выстоять не сможет". "И я почувствовал, - рассказывает Зюганов, - что это был в известной степени мой личный пробел, но и оробел в идеологии партии, которого она до конца не сознала".

Перечень почитаемых им великих людей прошлого приведен а одном из обращений к рядовым коммунистам: "В нашей борьбе с оккупационным режимом нас вдохновляют и поддерживают Сергей Радонежский и политрук Клочков, патриарх Гермоген и маршал-коммунист Жуков"... Еще называются С.Королев, М.Ломоносов, Н.Вавилов, Пожарский,

Матросов, Гагарин. Список, прямо скажем, разнообразный. Аналитическая деятельность Геннадия Андреевича является сейчас статьей его заработка, может быть, не очень важной, но все же поддерживающей его материально. "У меня есть два десятка записных книжек, - рассказывает Зюганов, - в которых тысяча фамилий. В свое время я звал всех руководителей России, не только политиков, но и крупнейших производителей. Если, допустим, поставить чисто эгоистические пели, я бы... со своими связями сколотил бы огромное состояние". Зюганов занимается также публицистикой. Часто выступает с острыми материалами в "Советской России", "Правде", "Литературной России" и других оппозиционных изданиях. Нередко его статьи становятся предметом жарких дискуссий.

О большинстве своих увлечений Зюганов говорит в прошедшем времени: когда-то регулярно ходил на хоккей, играл в волейбол, когда-то знал весь репертуар Большого театра, помнил наизусть целые главы из произведений Лермонтова и Некрасова. Сейчас увлекается чтением классической литературы. Любит ходить пешком. Предпочитает прогулки по центральной улице города (б-Горького), запомнившейся ему еще с юности по его первому приезду в столицу. Его "ностальгически" тянет туда - "в ней, как в лучике, отражаются события беспокойной истории Родины от Юрия Долгорукого до наших дней...". Но сегодня картины городского пейзажа уже не радуют "У меня, когда хожу по городу и вижу обездоленных людей - стариков, калек, детей, торгующих порнографией, сердце кровью обливается". Православный.

Всем, кто считает Зюганова политиком жестким и непримиримым, остается верить ему на слово, что в жизни он исповедует исключительно миролюбивые настроения. Его сосед по подъезду - Президент Борис Ельцин. Встречая членов президентской семьи, Геннадий Андреевич "никогда не соотносит, чьи она родственники и близкие".

Зюганов женат, имеет двоих детей, двух внуков. По его словам, в доме царят мир: "У вас восемь душ, с котом девять". Да еще бесконечное множество друзей и родственников. По подсчетам Геннадия Андреевича, в семье кусок мыла исчезает меньше, чем за неделю, тюбик зубной пасты - за четыре дня, а ведро картошки -на третьи сутки. Труднее всех приходится коту, он очень любит рыбу, а с ней теперь проблемы.

[[СОДЕРЖАНИЕ](#)] [[СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ](#)]

"ОЧЕРЕДЬ" В НАТО И ЕВРОПЕЙСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

В. ТАТАРНИКОВ,
генерал-майор запаса

События последних лет кардинально изменили военно-политическую карту Европы. На общеевропейской встрече на высшем уровне в Париже 19-21 ноября 1990 г. была подписана Совместная декларация государств НАТО и Варшавского Договора - "Парижская хартия для новой Европы". Участники встречи зафиксировали положения о том, что "эра конфронтации закончилась", "отныне отношения государств будут основываться на взаимном уважении и сотрудничестве".

В кулуарах Елисейского дворца, где проходила встреча, велись беседы о глубоких переменах в принципах обеспечения безопасности на континенте, о возможном роспуске военных союзов. После парижского форума динамика изменений еще больше возросла: развалилась великая держава, обладавшая гигантским военным потенциалом, распалась Организация Варшавского Договора. Но тем не менее от прежнего противостояния на континенте остался, пожалуй, единственный реликт "холодной войны" - военно-политический блок НАТО.

I

Политики, военные, эксперты в США, те всех европейских странах, в том числе и в России, горячо обсуждают дальнейшую судьбу Северо-атлантического союза, пути его преобразования, изменения функции и т.д. И нужно откровенно сказать, что вопрос о роспуске НАТО давно уже "спущен на тормозах", широко распространена точка зрения о стабилизирующей роли НАТО в новой обстановке, хотя даже для самих участников союза, как представляется, до сих пор так и не ясны его цели и задачи. В этом плане четко просматривается разногласие во мнениях, часто весьма противоречивых.

Запад вроде бы отбросил традиционное толкование "угрозы с Востока", концепцию "Россия остается орагон". В то же время военные эксперты стран НАТО не рекомендуют совсем отказаться от политики противостояния с преемницей бывшего СССР - Россией как "потенциально врожденное военной державой".

Термин "угроза" заменяется в документах блока на относительно вентральное понятие "риск". К "рискам" отнесены кризисная ситуация в бывших республиках СССР, конфликты вне Европы, а также распространение ядерного оружия и ракетной технологии. И опять-таки подчеркивается, что военная мощь России несет наибольший потенциальный риск.

Чем же оправдывают на Западе сохранение Североатлантического союза? Еще на Парижской встрече М.Тэтчер заявила: "НАТО должна оставаться сердцевинной западной обороны. Во времена больших перемен важно сохранить хорошо отработанные структуры обеспечения безопасности".

И сегодня, по прошествии трех бурят лет, этот тезис остается доминирующим в оценках западных экспертов. Они полагают, что лишь Североатлантический союз обладает политическими и военными механизмами, позволяющими справиться с решением задач по обеспечению мира в Европе, которая в грядущие годы будет сталкиваться с политическими и военными кризисами. Континент все более отчетливо делится на западные и восточные представители на "Запад", одержавший победу в "холодной войне", и "Восток", испытывающий не только крупные перемены, но и чувство социальной неудовлетворенности. Конечно, обстановка тревожная. Взрывы национализма, гражданские войны и междоусобицы, сотрясающие государства Востока, лишь набирают силу. Смуты в Югославии, Грузии, Армении, Азербайджане, Таджикистане, рост недовольства в Прибалтике - все это лишь предвестники еще более трудных времен, которые могут наступить в недалеком будущем. Это дает для сохранения НАТО новые аргументы.

Нынешняя военная концепция НАТО предусматривает контроль над кризисами, их предотвращение и урегулирование. Имеется в виду задействовать для этого широкий набор политических и военных мер, включая вооруженное вмешательство. Чтобы встретить "новые вызовы", Европа, по утверждению натовских стратегов, нуждается в сильном военно-политическом институте, способном тушить возникающие пожары конфликтов, контролировать и регулировать выполнение соглашений по сокращению и ограничению вооруженных сил и вооружений, сдерживать распространение оружия массового поражения в мире.

Приципально новым в политике НАТО стало расширение "зоны ответственности" блока. На сессии Совета НАТО в Осло было принято решение о проведении Североатлантическим союзом "миротворческих операций" под эгидой СБСЕ, что означает возможность использования войск НАТО на просторах Евразии - от Югославии до Таджикистана. Таким образом, для блока разработана концепция, ориентирующая его на вмешательство во внутренние дела других

стран. Это якобы должно наилучшим образом обеспечить стабильность и безопасность в Европе и вокруг нее.

II

В дискуссиях о дальнейшей судьбе НАТО одно из центральных мест занимает вопрос о целесообразности и возможности расширения состава его участников, т.е. вопрос о наборе новых рекрутов под иатовские знамена.

А очередь у входа в брюссельскую штаб-квартиру НАТО уже выстраивается. Муссируются слухи о желании вступить в НАТО Финляндии, Швеции, Австрии. Трудно этому яе удивляться. Даже в худшие годы "холодной войны" эти страны придерживались устойчивого нейтралитета и тем самым способствовали укреплению стабильности в Европе, "мирили" две противостоящие группировки, помогали не давать "холодной войне" перерасти в горячую. Что же может заставить их стучаться в дверь военной организации сегодня? Неужели в расширении состава одного из двух оставшихся ныне союзов они видят средство обеспечения своей безопасности?

Просятся в НАТО вчерашние члены Организации Варшавского Договора: Польша, Венгрия, Чехия и Словакия. Как видно из прогнозов западных военных стратегов, после рассмотрения заявлений бывших членов ОВД может поступить официальный запрос на вступление в НАТО от Латвии и Эстонии. Литва, как известно, такое заявление уже направила. Руководители Прибалтийских государств подобным шагом рассчитывают навсегда порвать с прошлым, освободиться от влияния России и обеспечить свою безопасность под крышей западных стран, в одном с ними военном союзе.

Не отстает от "моды" кое-кто на Украине. Стараясь не поднимать шума, отдельные представители как исполнительной, так и законодательной власти скрытно "зондируют" возможность для Киева найти свою "нишу" в Северо-атлантическом альянсе.

Что же происходит в постконфронтационной Европе? Государства, освободившиеся от одного военного союза, стремятся вступить в другой. Если раньше их заставляли держать группировки войск на западных границах и ориентировать танки на Запад, то не исключено, что завтра народы этих стран будут нацеливать на другого "врага". Ведь речь идет о вступлении в военный союз, а не в валютный фонд. В военном блоке своя дисциплина и жесткие "правила игры" с использованием военных структур.

III

В самом Североатлантическом союзе вопрос о расширении состава его участников воспринимается неоднозначно. К тому же потенциальных вариантов расширения выдвигается достаточно много, и изменяются они довольно быстро.

Генеральный секретарь НАТО Манфред Вернер не единожды заявлял, что "двери НАТО не закрыты для других государств Европы", но, разумеется, принятие в альянс не будет повальным, двери откроются только для "достойных и преданных" абитуриентов.

Некоторые эксперты о Вашингтоне утверждают, что они, например, не видят особых трудностей для вступления в Североатлантический союз Польши, Венгрии, Чехии, Словакия и даже прибалтийских государств. Однако они полагают, что достаточно серьезная проблема может возникнуть с Украиной. Подобная акция могла бы стать "ударом ниже пояса" для России, а для самой Украины - послужить детонатором распада на западные и восточные области. Не исключается сценарий, подобный молдавскому, где часть населения высказалась за слияние с Румынией, а другая отказалась от такой перспективы.

В Бонне к идее расширения состава участников блока относятся с некоторым опасением и осторожностью, учитывая, что "отбор" претендентов, видимо, приведет к серьезному охлаждению в отношениях с другими государствами, и прежде всего с Россией. Кроме того, высказывается сомнение в том, до каких же пределов можно вливать в старые мехи новое, молодое вино - не прорвется ли бурдюк? В Париже также считают, что выборочное расширение НАТО может привести к серьезным осложнениям во взаимоотношениях с Россией. К тому же, по мнению французских экспертов, подобное первоначальное решение не должно приниматься без учета возможной реакции Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе.

IV

Как же могут расцениваться цели и последствия выборочного расширения состава НАТО с нашей, российской точки зрения? Видимо, подобное расширение можно считать как стремление Запада эффективно воздействовать на процессы, проходящие в странах СНГ, особенно в России; вывести из-под влияния России как правопреемницы СССР новые государства: Литву, Латвию, Эстонию, возможно, Украину, Казахстан и т.д.; существенно отодвинуть на Восток линию передового базирования НАТО и в одностороннем порядке укрепить свою безопасность; закрепить факт развала СССР и не допустить ни в коем случае восстановления нового коалиционного объединения в той или иной форме - на политической, экономической, тем более военной основе.

В военно-стратегическом плане выборочное расширение состава участников Североатлантического союза приведет к следующим последствиям.

ПЕРВОЕ. Будут созданы потенциальные возможности для резкого возрастания боевого потенциала НАТО на восточноевропейском направлении. На континенте образуется новая расстановка сил с крупным дисбалансом в пользу мощного суперблока.

Договор по обычным вооруженным силам в Европе, подписанный в Париже в 1990 г. и декларирующий в качестве цели "установление стабильного и безопасного баланса вооруженных сил и ликвидацию потенциала внезапного нападения", будет окончательно подорван и полностью потеряет смысл. Присоединение к блоку новых государств с их военным потенциалом повысят уровни вооружений Североатлантического союза. Количество вооружений, которое окажется в совокупности в странах блока, превысит уровни достаточности для обороны и образует потенциал для "внезапного нападения".

ВТОРОЕ. Группировки войск НАТО будут иметь потенциальную возможность вплотную приблизиться к границам России и укрепиться там на длительную перспективу. В изменившейся геополитической ситуации уже сегодня стратегические подступы к России оголены на огромных пространствах от Балтики до Черного моря, во все-таки существует нейтральное буферное предполье из государств - бывших участников ОВД, нейтральных стран, а также бывших республик СССР. Без сомнения, для России, да и для других стран Содружества, предпочтительнее, чтобы вакуум безопасности по периметру СНГ был заполнен нейтральными государствами (Финляндия, Прибалтийские страны, Польша, Чехия, Словакия, Венгрия, Румыния, Болгария). Такое окружение могло бы служить буфером и обеспечивать стабильность на длительную перспективу.

Внесение же изменений в сложившуюся ныне ситуацию чревато опасными последствиями. Например, соседство России на севере с Финляндией не как с нейтральным государством, а как с членом военно-политического союза, безусловно, изменит характер прежних добрососедских финско-российских отношений. Прозрачная и дружественная граница со временем вольно или невольно станет "передним краем". Аналогичная ситуация может возникнуть на западных в южных границах РОССИИ.

ТРЕТЬЕ. Особенно тяжелый ущерб будет нанесен России как морской державе. При вступлении в НАТО прибалтийских и причерноморских стран о Баренцевом море, на Балтике и на ЧСРиом море будет существенно ограничена деятельность российского военно-морского флота. В частности, Балтийский флот России в этом случае потеряет свободу маневра и будет заперт в Санкт-Петербурге. В то же время Североатлантический союз получит существенные военные преимущества, освоив стратегически выгодные военно-морские базы на территории стран, вновь вступивших в блок. У НАТО появится возможность контролировать оставшиеся морские "окна" России.

ЧЕТВЕРТОЕ. Вступление в НАТО нынешних нейтральных стран существенно изменит атмосферу на переговорах по разоружению в Европе. Широко известно, что "нейтрали" традиционно играли на таких переговорах своеобразную роль "третьей силы", уравнивающей позиции Востока и Запада, обеспечивающей поиски компромиссов и примиряющей стороны. Включение "нейтралов" в Североатлантический союз приведет к еще более резкому разграничению между участниками НАТО и странами, не входящими в этот блок. Появятся соответствующие привилегии для одних и дискриминация для других, добиваться консенсуса станет намного сложнее.

V

Итак, военно-политическая обстановка в Европе с расширением состава участников НАТО ухудшится, а стабильность уменьшится. Новая ситуация приведет к настороженности, подозрительности. Возможности России по обеспечению своей безопасности будут беспрецедентно ограничены, в ее приграничье образуются зоны потенциальной угрозы и дискомфорта.

Конечно, в настоящее время никто не может найти каких-либо побудительных причин, свидетельствующих об угрозе России со стороны НАТО, но тем не менее изменение ситуации приведет к снижению взаимного доверия. В перспективе нельзя отрицать возможность наступления периода охлаждения отношений с Западом. В случае же расширения состава НАТО и приближения военного блока к границам России дискомфорт и нервозность станут усиливаться, о может вновь возродиться стремление к укреплению безопасности путем наращивания военных мускулов. При этом нельзя исключить возврата к противостоянию.

К тому же следует учитывать и тот непреложный факт, что блок НАТО, будь он в нынешнем или расширенном составе, не наделен легитимностью в решении масштабных задач по обеспечению безопасности всех и вся от Атлантики до Памира. Кроме того, функции и цели альянса, несмотря на их некоторую трансформацию, во многом сохранили в себе отпечаток времен "холодной войны", и не все народы континента могут доверять этой организации проведение военных миротворческих акций. Пример тому - неприятие народами Югославии миротворческих усилий войск НАТО.

Все перечисленное выше учитывается здравомыслящими силами на Западе. Новую ситуацию, которая возникла бы в

связи с расширением состава участников НАТО и возможным выходом блока, по сути, на непосредственное соприкосновение с Россией, они оценивают как потенциально нестабильную. Учитывается, что Россия будет болезненно реагировать на подобное развитие событий и как крупная ядерная держава вряд ли оставит без внимания подобное военное давление.

Да и в целом на Западе явно считали, что Россия должна занять по данной проблеме твердую, сугубо негативную позицию, которая помогла бы и самому Западу как-то "притормозить" повальное стремление вступить в НАТО вчерашних союзников СССР и нейтральных государств.

Именно поэтому у многих западных политиков и экспертов определенное недоумение вызвало внезапное и легкое одобрение перспектив расширения НАТО со стороны Президента России, высказанное им в Варшаве. Последовавший затем демарш российского МИДа о несогласии с расширением блока привел к растерянности западные столицы: чему же верить? В Париже, например, посчитали заявление Б.Ельцина "пробным шаром" или "непросчитанным решением" и объявили, что не придают ему особого значения. Там, видимо, полагают, что такой принципиальный вопрос должен рассматриваться в будущем новом парламенте России.

Тем не менее голос российского лидера за вступление в НАТО первой четверки бывших государств ОВД, видимо, будет учитываться на сессии Совета НАТО в январе и даст этим государствам серьезный козырь в аргументации их стремления стать полноправными членами альянса в ближайшее время.

В то же время поиски решения вопроса о новых членах в НАТО продолжаются. Сейчас в западной прессе широко муссируется идея о возможности введения статуса так называемого "ассоциированного партнера". Для такого рода "партнеров" предусматривается участие в совместных маневрах блока, обмен военной информацией, объединение миротворческих усилий и ряд других мер.

Однако не считается возможным предоставление им гарантий безопасности со стороны "действительных" членов блока. В случае, если кто-либо из "ассоциированных партнеров" подвергнется нападению, то Североатлантический союз ограничится всего лишь "проведением консультаций". Как сообщила западная пресса, в НАТО полагают, что приглашение к партнерству следует направить не только Венгрии и Польше, Словакии и Чехии, но и еще двум десяткам государств, включая Россию и другие страны на территории бывшего СССР, а также Австрии, Финляндии, Швейцарии и Швеции.

Не исключено, что идея "ассоциированного партнерства" будет выдвинута официально и, следовательно, следует детально с ней разобраться, проанализировать возможные последствия ее принятия. Однако уже сейчас возникает целый ряд вопросов. Прежде всего вопрос о правомерности деления участников какого бы то ни было союза на "полноправных" и "неполноправных". И другая, не менее важная проблема: а как же будут соотноситься между собой всеохватывающее Соперничество по безопасности и сотрудничеству в Европе и блок НАТО, расширенный, по существу, до того же самого состава, хотя и при разном статусе входящих в него государств? Таким образом, проблемы серьезные, принципиальные, следовательно, подходить к их анализу следует осторожно и ответственно.

Совершенно ясно одно: безопасность нынче никто не обеспечит ни в одиночку, ни с помощью замкнутой блоковой группировки. Достичь этой цели можно только совместными усилиями, согласованно на всем пространстве континента. К стабильности приведет лишь выстраивание новой архитектуры коллективной безопасности. Именно коллективной, а не блоковой. В такую систему на равноправной базе вошли бы все страны СБСЕ, в том числе и Россия. Были бы созданы новые институты и структуры коллективной безопасности, в том числе и военные, обеспечивающие гармонизацию интересов всех участников, а не избранных.

[[СОДЕРЖАНИЕ](#)] [[СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ](#)]

Реорганизация вооруженных сил ВЕЛИКОБРИТАНИИ

М.ПОНОМАРЕВ

Военная политика и строительство вооруженных сил крупнейших государств мира переживают время кардинальных перемен. Продолжается глубокая военная реформа в Российской Федерации, где в начале ноября 1993 года были приняты Основные положения новой военной доктрины. Соединенные Штаты Америки приступают к реализации так называемого "нового стратегического плана" и начали пересмотр концепции строительства и использования своих стратегических ядерных сил. Сходные процессы наблюдаются и во многих других странах.

Ветер перемен затронул военную политику и вооруженные силы и Великобритании. Правительство страны и министерство обороны еще около двух лет назад выработали план коренной реорганизации британских вооруженных сил. Ее необходимость была вызвана рядом весьма серьезных обстоятельств.

Прежде всего, конечно, следует назвать радикальные изменения, которые превзошли в последние годы на международной арене. Ушла в прошлое былая политическая, идеологическая и военная конфронтация между Востоком и Западом, не раз ставившая мир на грань всеобщей войны. Отодвинута угроза ракетно-ядерного Апокалипсиса. Блоковое противостояние уступило место новой системе отношений - отношений сотрудничества и партнерства.

В этих условиях отпала необходимость во многих стратегических построениях, присущих периоду "холодной войны", и материальных средствах воплощения их в жизнь. Оказалось возможным, не подрывая основ обороноспособности страны и не нарушая принятых ею на себя союзнических обязательств в рамках НАТО и ЗЕС, пойти на определенные сокращения вооруженных сил и вооружений.

Пересмотра плана строительства и оснащения вооруженных сил и некоторых прежних стратегических концепций потребовали, несомненно, и выводы, сделанные британским военным руководством из анализа хода и итогов боевых действий в Персидском заливе. Причем выводов, с одной стороны, политических: опасные районы в мире сохраняются, и вооруженным силам, возможно, придется принимать участие как самостоятельно, так и в составе коалиционных сил - в локальных войнах и миротворческих акциях. А с другой - чисто военных: современные вооруженные силы должны быть высоко технически оснащенными, мобильными и гибкими в управлении и применении.

Наконец, немаловажным фактором, побудившим Лондон пойти на реорганизацию своих вооруженных сил, стал фактор экономический. В течение многих лет Великобритания по уровню военных расходов находилась на втором после США месте в мире. Эти расходы поглощали в середине 80-х годов более пяти процентов валового национального продукта. Но если прежде непомерное бремя военного бюджета как-то оправдывалось ссылкой на угрозу нападения со стороны стран Восточного блока, то в последнее время они утратили какой-либо смысл. А в условиях переживаемого Англией экономического спада и непомерного роста дефицита государственного бюджета, достигающего ныне 50 млрд. фунтов стерлингов, это бремя стало просто непереносимым. Понадобилось принимать различные, порой просто draconianские меры по его сокращению. А это наложило свой отпечаток и на военную политику, и на планы строительства вооруженных сил Великобритании.

Конечно, можно было бы выделить и некоторые другие обстоятельства, повлиявшие на выработку и форсированное осуществление реорганизации и перевооружения британских вооруженных сил. Но, думается, и сказанного достаточно для того, чтобы прийти к выводу, что эта реорганизация обусловливается весьма существенными факторами, имеющими объективный характер.

Военная политика Лондона

Проводя линию на реорганизацию своих вооруженных сил, Уайтхолл - английское министерство обороны пошло прежде всего по линии сокращения их численности: со 156 до 119 тыс. военнослужащих. В то же время на недавней ежегодной конференции правящей в Великобритании консервативной партии подчеркивалась - и это нашло отражение в принятой конференцией резолюции - приверженность страны блоку НАТО и программе перевооружения подводного флота новыми ядерными ракетами "Трайден". Именно в этом и состоит самая суть британской военной политики.

Ее более полное - и более дипломатичное - изложение было дано в тронной речи королевы, зачитанной ею при открытии парламента в ноябре 1993 года. В речи указывалось, что Лондон будет способствовать реализации Договора по обычным вооруженным силам в Европе и эффективному осуществлению Конвенции по химическому

оружию, противодействовать распространению оружия массового уничтожения. В этой связи правительство намерено выступать за безусловное продление на неопределенный срок Договора о нераспространении ядерного оружия, будет конструктивно участвовать в переговорах о введении запрета на ядерные испытания, добиваться вступления в силу договора по "открытому небу".

И в этой речи - по существу, программе деятельности правительства на предстоящий период - подчеркивалось значение Североатлантического блока, а также Западноевропейского союза для обеспечения безопасности на европейском континенте. Вообще участию в деятельности НАТО уделяется первостепенное внимание. Недаром заседания сессии Совета Североатлантического союза - высшего органа блока, на которой была принята новая на-товская стратегическая концепция, проходили именно в Лондоне.

Документы, о которых шла речь выше, - прежде всего общеполитические. Военной доктрины - единого документа, в котором излагаются взгляды политического и военного руководства страны на характер возможной войны, методы ее ведения, направления строительства, оснащения и подготовки вооруженных сил, - в Англии до сих пор не было. Сейчас такой документ разрабатывается. Однако в целом виде его содержание остается неизвестным для общественности. Судить о нем можно лишь по отдельным, порой отрывочным, неполным данным. Тем не менее общие контуры доктрины даже по таким данным представить себе можно.

Начнем с вопроса о ядерном сдерживании. В прежние годы ему уделялось приоритетное внимание. Великобритания накопила довольно крупный ядерный арсенал, в который входили: морской компонент - атомные подводные лодки с баллистическими ядерными ракетами "Поларис" и авиационный - самолеты различных типов, оснащенные для ядерных бомб свободного падения. Были также наземные тактические ракеты с ядерными боеголовками и атомная артиллерия. Но от этих средств в связи с изменением обстановки в Европе в Англии уже отказались. Отказались и от планов разработки и принятия на вооружение авиационной оперативно-стратегической ракеты, предназначавшейся для поражения объектов в глубине территории стран Варшавского Договора.

На основании анализа этих фактов кое-кто пришел к выводу, что ядерное сдерживание, оставаясь важным инструментом и военной, и особенно политической стратегии Великобритании, теряет, однако, приоритетное значение. С этим трудно согласиться. Внимание к оснащению вооруженных сил современными видами ядерного оружия - материальной основе курса на сдерживание - остается первостепенным. Не может поколебать это соображение и принятое недавно Уайтхоллом решение значительно сократить программу оснащения своего подводного флота американскими ракетами "Трайдент".

Всего предполагалось построить четыре атомных подводных ракетоносца типа "Вэа-гард" (головной корабль этой серии уже проходит ходовые испытания и должен войти в строи в 1995 году). На каждом из них намечалось разместить по 16 ракет с восемью боеголовками - всего 64 ракеты с 512 боеголовками. Но теперь решено ограничиться 44 ракетами, уже закупленными в Соединенных Штатах. Суммарная мощность установленных на них боеголовок не должна превышать мощности ядерного снаряжения устаревших ракет "Поларис", на смену которым приходят "Трайденты". По мнению военных специалистов, этого будет достаточно для выполнения в современных условиях задач сдерживания.

Еще совсем недавно Лондон с порога отметал даже мысль о том, чтобы присоединиться к процессу ядерного разоружения, которому привержены ныне Россия и США. Теперь же и он встает на тот же путь. Изменение планов оснащения подводного флота ракетами "Трав-лент" в значительной мере как раз и продиктовано стремлением устранить критику в адрес Великобритании, будто она продолжает гонку ядерных вооружений, когда другие от нее уже давно отказались. Сказалось на этом решении и желание Лондона хоть как-то умерять расходы на создание нового флота подводных ракетоносцев, которые определены в размере порядка 15 млрд. фунтов стерлингов. Отказ от закупки двух десятков "Трайдентов" позволит получить заметную экономию в дополнение к той, которую уже дал отказ от планов замены ядерных бомб свободного падения на новейшие ракеты в авиации.

Разъясняя общественности эти планы, английский министр обороны Малькольм Рифкинд подчеркивал, что в результате их реализации ядерные арсеналы Великобритании по сравнению с уровнем 1990 года будут сокращены на 25%. Конечно, немало. Но ведь остаются еще 75%. И поэтому нет никаких особых оснований утверждать, будто ядерное сдерживание в английской политике отходит куда-то на второй план. И так, членство в НАТО, активное участие в деятельности этого блока и приверженность политике ядерного сдерживания - вот две опоры, на которых зиждется военная политика Великобритании. Но опоры, какие бы мощные они ни были, еще не составляют весь фундамент. Его элементами служат также флот, авиация и сухопутные войска.

Перемены в Британских вооруженных силах

Давняя английская традиция на первое место среди других видов вооруженных сил ставит военно-морской флот. К настоящему времени он уже утратил былое значение, которое ему по праву принадлежало, когда Британия претендовала на роль "ладычицы морей". Сегодня возлагаемые на ВМС задачи куда скромнее. Однако и на перспективу он должен сохранить свою роль в охране морских коммуникаций, столь жизненно важных для Великобритании. На флот возлагается и такая крупная задача, как обеспечение противолодочной и

противовоздушной обороны страны. Остается за ним и функция "демонстрации флага" в угрожаемый период.

Само собой разумеется, что для решения всех этих задач нужны крупные силы. Вот почему наряду с выводом из состава флота устаревших вооружений и техники - к середине 90-х годов этот процесс затронет S эсминцев и фрегатов и 11 подводных лодок - в ВМС продолжают поступать новые корабли. Кроме уже упоминавшихся четырех подводных ракетносцев типа "Вэнгард", на судовой поверхности строятся пополняют военно-морские силы дизель-электрические подводные лодки "Алхолдер", фрегаты УРО типа "Норфолк" и др. Общее число эсминцев и фрегатов в составе флота будет около 40.

Министерство обороны уделяет немалое внимание и совершенствованию системы базирования военно-морских сил. Недавно, например, вступил в строй новый комплекс по обслуживанию подводных лодок системы "Трайидент". Он размещен на территории военно-морской базы в заливе Ферт-оф-Клайд (северо-запад Великобритании). Комплекс, сооружение которого обошлось в 1,7 млрд. фунтов стерлингов, оснащен на самый современный лад. Он имеет пирсы, склады для вооружений, лифт для подъема подводных лодок из воды в убежища и ремонтные помещения.

Не если военно-морские силы занимают приоритетное место среди других видов вооруженных сил скорее по традиции, то теперь, особенно после войны в Персидском заливе, на это место вполне могут претендовать военно-воздушные силы. Авиация, считают в Великобритании, наиболее полно отвечает требованиям современной войны. Программа реорганизации BBC должна еще четче выделить их наиболее сильные стороны: скорость, гибкость и огневую мощь.

На военную авиацию возлагаются задачи защиты воздушного пространства, нанесения ударов в глубоком тылу противника и поддержания наступательных действий сухопутных войск, патрулирования над морем и борьбы с надводными и подводными кораблями, а также транспортные функции.

Сокращения коснулись и BBC. Но они, пожалуй, в большей степени, чем на флоте, компенсируются поступлением новой техники. Снимаются с вооружения устаревшие самолеты "Фантом", "Баканир", "Ягуар". Им на смену приходят "Торнадо" различных модификаций, модернизированных на основе опыта, полученного в ходе боевых действий в Персидском заливе. Две эскадрильи самолетов "Торнадо" оснащаются новыми противокорабельными ракетами "Си игл". Самолеты укороченного взлета и посадки "Харриер" GR-7 с улучшенными характеристиками по дальности и грузоподъемности заменяют прежнюю модель GR-3.

На Британских островах предусматривается развернуть не менее четырех эскадрилий самолетов "Торнадо" к варианту истребителя-перехватчика, семь эскадрилий - в варианте перехватчика ПВО и еще две - разведчика. Две эскадрильи прижлеаются к решению задач противоракетной обороны.

В то же время сокращаются наполовину силы и средства британских BBC, размещенных в Германии. Здесь закрываются две английские авиабазы, а остающиеся четыре эскадрильи "Торнадо" GR-1 перемещаются на авиабазу в Брюгген. Пять авиабаз закрываются и на территории самой Великобритании. Планируется также на протяжении 3-4 лет сократить личный состав BBC на 13-15 тыс. чел. Причем особенно глубокие сокращения коснутся боевой части, а органов управления. Из них, в том числе и из главного штаба, будет уволено о общей сложности 20% штатного состава.

Что касается сухопутных войск, то этот вид вооруженных сил подвергается наиболее, пожалуй, крупным переменам. Сокращается численность, идет интенсивное перевооружение.

Наблюдатели связывают реорганизацию сухопутных войск прежде всего с тем, что перед британской армией выдвигаются сегодня новые задачи, принципиально отличающиеся от прежних. Если до недавнего времени вместе с вооруженными силами других стран - членов Североатлантического блока она должна была участвовать в отражении массированного наступления войск Варшавского Договора и оснащалась и готовилась для этого, то теперь такой угрозы больше просто не существует. Зато теперь на первый план выдвигается участие в различного рода миротворческой деятельности - как самостоятельно, так и в рамках многонациональных сил под эгидой ООН или НАТО.

По мнению британских экспертов, миротворческая деятельность, к участию в которой может быть привлечена британская армия, отличается широким спектром задач. Это могут быть и акции по поддержанию относительно стабильной мирной ситуации, как, например, в Ольстере или на Кипре, и действия в полубоевой обстановке, аналогичной той, что сложилась сегодня в бывшей Югославии, и открытые боевые действия по насильственному "внедрению мира" в отдельных странах или регионах. К числу последних в Лондоне относят и региональный вооруженный конфликт в зоне Персидского залива в 1990-1991 годах, которых английские военные эксперты порой относят к категории субмировых, а попросту региональных войн.

Конечно, в такой миротворческой деятельности должны участвовать не только сухопутные войска, но и другие виды вооруженных сил. Более того, в некоторых случаях НН них ляжет основная тяжесть боевых действий. Поэтому на армию приходится значительно больший процент сокращения численности личного состава - со 133 500 до 89 800

военнослужащих. Эти сокращения проводятся в несколько этапов. Второй был в 1993 году, когда уведомления об увольнении получили 6460 офицеров и рядовых, в том числе проходивших службу в Боснии и Северной Ирландии. Причем половина уволенных офицеров - более 600 человек - вынуждены были покинуть службу вопреки своему желанию. Третий этап сокращений намечен на 1994 год.

Новые задачи, которые встали перед вооруженными силами Великобритании в целом и ее сухопутными войсками в частности, особенно отчетливо проявляются в создании натовского корпуса быстрого реагирования. Именно английские войска составляют костяк этого корпуса. Британскими будут в этом корпусе командир, основной состав штаба. В него войдут 1-я бронетанковая дивизия, оснащенная современными танками "Челленджер-2", которая дислоцируется на территории Германии, 3-я легкая бронетанковая дивизия, развернутая на Британских островах, аэромобильная бригада, другие соединения и части. В случае необходимости корпус может быть усилен резервистами из состава частей территориальной армии (до 35 тыс. чел.). Кстати сказать, на английских же полигонах идет сращивание и новой многонациональной аэромобильной дивизии НАТО.

Выполнение всех этих задач требует оснащения сухопутных войск новейшими видами вооружений и боевой техники. В войска поступают основные танки "Челленджер-2", сопоставимые по своим боевым возможностям с американскими М1 "Абрамс", германским "Леопардом-2", французским "Леклерком" и современным российским танком. Идет переоснащение частей на новые боевые бронированные машины MCV-80 "Уорриор", самоходные гаубицы AS-90, ракетные системы залпового огня MLRS и др. Важным средством поддержания высокой боевой мощи британских сухопутных войск, так же как и других видов вооруженных сил, при сокращении их численности являются и крупномасштабные программы модернизации вооружения и техники, имеющихся в соединениях и частях. Но все эти мероприятия требуют крупных расходов. Так как же они финансируются?

Военные расходы

В военном бюджете Великобритании, ее расходах на цели обороны, как, впрочем, и в военных расходах других государств, в обобщенном виде отражаются основы военной политики, строительства и оснащения вооруженных сил. Поэтому даже краткий анализ ассигнований на военные цели и их динамики представляет несомненный интерес.

Внезапно завершившимся 1992/93 финансовом году военные расходы Великобритании составили 24,5 млрд. фунтов стерлингов (примерно 38,5 млрд. долл.). Причем в номинальном выражении эти расходы за пять последних лет возросли без малого на 30%.

Но инфляционные процессы, от которых не уберется и Великобритания, искажают фактическую картину. Если взять уровень британских военных затрат в постоянных, неизменных ценах, то все редины 80-х годов являлись их снижению (за исключением периода войны в Персидском заливе). Так, по некоторым данным, за 1985-1992 годы они уменьшились почти на 11 %. В результате их доля в валовом национальном продукте страны сократилась за это время с 5,1 до 4,1%. А по другим данным, в частности, приведенным в представленной правительством в июле 1993 года "Белой книге", расходы Великобритании на оборону в реальном исчислении сократились по сравнению с 1986 годом даже на 25%. В 1993 году их доля составляла 3,8% национального дохода страны.

Эта разногласия в цифрах не мешает выявить совершенно отчетливую тенденцию - неуклонное из года в год сокращение британских военных расходов. В предстоящие годы они еще больше уменьшатся. Запланировано, что в 1995/96 году они не будут превышать 3,2% национального дохода.

Хотя в правящих кругах и среди общественности страны раздаются голоса о необходимости дальнейшего снижения расходов на оборону, которые ложатся слишком тяжким бременем на отягощенную крупными неурядицами английскую экономику, считается, что новые сокращения военного бюджета уже недопустимы, ибо они отрицательно скажутся на боеготовности и боеспособности вооруженных сил. А британское правительство неоднократно подчеркивало, что их реорганизация, уменьшение ассигнований на военные цели, численности личного состава не должны причинить ущерб боевой мощи британской армии.

В чем же в Лондоне видят выход из складывающегося положения? Ставка делается на обеспечение более высокого качественного уровня вооруженных сил за счет укомплектования их хорошо обученным личным составом, привлечения и закрепления кадров действенной системой мотивации, оснащения войск самой современной боевой техникой и оружием. В печати, например, приводились данные о том, что в результате переоснащения 1-й бронетанковой дивизии ее боевые возможности к середине 90-х годов повысятся на четверть, а к 2000 году - более чем на треть.

Важный резерв британские военные эксперты видят в достижении максимальной эффективности расходов на оборону, в частности, в области производства и закупок вооружений и боевой техники. Упор сегодня делается на военные научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы НИОКР и закупки на основе конкурсов. Это позволяет министерству обороны добиваться существенного снижения стоимости программ: оно порой достигает 50 и даже 70% по сравнению с первоначально запрашиваемой ценой. В то же время такой подход стимулирует развитие производственной базы военной промышленности, повышение ее конкурентоспособности как на внутреннем рынке,

так и на внешнем.

А это очень важно. В 1992 году объем экспорта британских вооружений составил рекордную сумму - 5,2 млрд. фунтов стерлингов. Примерно на том же уровне он сохранился и в 1993 году. По этому показателю Соединенное Королевство занимает второе место в мире после США. Причем значительную часть экспортированных вооружений составляют бывшие в употреблении танки, самолеты и корабли, включая фрегаты типа "Линдер", и дизельные подводные лодки типа "Оберон". Та же судьба и у снимаемых с вооружения самолетов "Фантом" и "Бакканир". А в недалеком будущем с молотка пойдут шесть эскадрилий самолетов "Торнадо", еще четыре эскадрильи "Фантомов", около 140 танков "Чифтен" и т.д. На продажу выставляются и крупные партии предметов снаряжения и обмундирования, например, кожаные ботинки, пролежавшие на складах 25-30 лет. Принято решение ликвидировать и стратегические запасы продовольствия, созданные в период "холодной войны", а их накоплено ни много ни мало 200 тыс. т. Распродаются или сдаются в аренду и стационарные объекты военного назначения, в том числе такие крупные, как бывшая ракетно ядерная база Гринэм-Коммой, где размещались американские "евро-стратегические" ракеты, с ее подземными стартовыми шахтами и взлетно-посадочной полосой длиной в 4 километра.

Все это свидетельствует о том, что, сокращая военные расходы, британское правительство и министерство обороны стремятся выбрать имеющиеся резервы. Они не рубят с плеча, а всячески рационализируют процессы военного производства, приобретения, использования и вывода из эксплуатации вооружений, боевой техники и снаряжения. Цель при этом сформулирована коротко и четко - при минимальных затратах в жесткой экономии на человеческих и материальных ресурсах придать вооруженным силам высокий качественный уровень.

Таковы некоторые наиболее, очевидно, существенные моменты, характеризующие военную политику Великобритании, направленность строительства ее вооруженных сил, их оснащения и подготовки. Здесь можно найти немало поучительного, что могло бы быть использовано в ходе глубокой военной реформы, которую переживают сегодня Вооруженные Силы Российской Федерации. Остается только надеяться, что этот опыт обобщается в наших соответствующих государственных органах и органах военного управления и все ценное находит отражение в практике военного строительства России.

[[СОДЕРЖАНИЕ](#)] [[СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ](#)]

Я БЫЛ СОВЕТСКИМ ПИСАТЕЛЕМ...(беседа с Сергеем Михалковым)

В.МОНАХОВ

Не отыщешь, пожалуй, такого дома, где звенели бы детские голоса и где не было бы книжек Сергея Михалкова. Его читали и внуки Сталина ("А из нашего окна площадь Красная видна"), и поколения "простых советских людей" А из нашего окошка только улица немножко").

Поэт и баснописец, драматург, академик и главный редактор сатирического киножурнала "Фитиль", он, казалось, всегда был в ладу с прежней властью, которая не обошла его ни орденами, ни почетными званиями, ни лауреатством. Герои Социалистического Труда, литературный "генерал" - двадцать лет кряду возглавлял Союз писателей РСФСР.

Словом, на виду жил человек: "Шел с работы дядя Степа - видно было за версту. Иные коллеги считают его консерватором, "верноподданным" канувшей в Лету тоталитарной системы. В последние годы немало критических стрел выпущено в сторону Михалкова. Хотя никто не мог отрицать, что его творчество стало неотъемлемой частью и советской, и российской истории и культуры. К своему восьмидесятилетию Указом Президента России Сергей Владимирович Михалков был награжден орденом Дружбы народов. За заслуги перед Православной Церковью в трудные годы ее бытия Патриарх Московский и Всея Руси Алексий II вручил писателю орден "Преподобного Сергия Радонежского".

Все бы ничего, но кому-то захотелось добавить ложку дегтя в юбилейный мед. В газете "Московский комсомолец" было опубликовано грубое заявление группы писателей. Каких только эпитетов и ярлыков не приклеили старейшине российской словесности: "Лукавый сталинский царедворец, циник и хапуга, престарелый поклонник гекачепистов".

Что двигало людьми, подписавшими пасквиль? Зависть, политическая амбициозность или лукавое чувство собственной непогрешимости? Так или иначе, но никто из них не известен читателям столь широко, как автор "Дяди Степы". Правда, "М К" устами своего главного редактора Павла Гусева извинился потом перед восьмидесяти летним поэтом в заметке "Мне стыдно". Сыр-бор же разгорелся из за того, что правительственным решением Сергея Михалкова (одного из авторов текста гимна Советского Союза) включили в Комиссию по созданию Государственного гимна России.

- Сергей Владимирович, вы приняли эти извинения?

- Надо быть великодушным! Кстати, я - лишь сопредседатель Комиссии, а не автор текста Российского гимна. Так что моим оппонентам не придется "вставать по стойке смирно при исполнении гимна, к которому приложил руку лукавый сталинский царедворец..." Мы сидим в его кабинете, в известном доме на Поварской, и он размышляет вслух о времени, о своих коллегах-писателях и о себе.

- Сергей Владимирович, российская интеллигенция традиционно находилась в оппозиции к власти имущим. Помните у Пушкина: "... и неподкупный голос мой был эхом русского народа". Могут ли советские писатели отнести к себе эти пушкинские строки?

- Не все, конечно. А вот, скажем, Александр Твардовский, Василий Шукшин или Владимир Высоцкий могли!.. Твардовский во многом зависел от власти, от цензуры. Будучи редактором журнала "Новый мир", он претерпел немало невзгод и неприятностей. Но его гражданский и поэтический голос был эхом русского народа.

Кстати, во все времена, царские в том числе, власти тесно взаимодействовали с интеллигенцией. Писатели были дипломатами, сенаторами, губернаторами, воспитывали будущих царей. Наставником Александра II, царя освободителя, был знаменитый поэт Жуковский. Советская историография умела искусно передергивать факты. Лишь черной и белой краской раскрасила она отношения императора с Пушкиным. А ведь в 1826 году, после коронации, Николай разрешил ему жить где угодно, предоставил полную свободу печатать свои произведения. Благодарность Государю поэт выразил в стихах: "Нет, я не льстец, коша Царю хвалу свободную слагаю..."

Что касается меня, то мой голос всегда бил эхом детских голосов. Иначе столько десятилетий дети не читали бы мои книги. Хотя я не могу причислить себя к таким борцам, как Твардовский.

- Ваша писательская судьба совпала с тем временем, когда исповедывался незыблемый принцип партийности литературы. А это, согласитесь, не царские придирки, а жесткая диктатура идеи. Михаил Иванович Калинин как-то

сказал: "Мы, большевики, народ скромный, не захватнический. Но все-таки думаем своими идеями завоевать мир". Вы верили в эти идеи?

- Не безоглядно, но верил. Родившийся еще при царском режиме, я, как и все писатели моего поколения, был воспитан советским обществом. Считал гражданским долгом к потребности писать о том, чем жила страна. А ведь было о чем! Чкалов, папанинцы и челюскинцы, испанская война... Вполне искренне посвящали мы свои произведения Ленину...

- И Сталину?

- И Сталину. Без этого не обходилась ни одна из школьных программ, утверждаемых правительством. Это была власть идеологическая, и я - детский писатель - тоже ей подчинялся. И Пастернак посвятил стихи Сталину. Инакомыслие жестоко преследовалось. Но была духовная оппозиция: Олег Волков, Юрий Домбровский, Анатолий Жигулин, Лев Разгон... Они прошли через все круги ада. Но, слава Богу, остались живы. Другие сгинули навек!..

- Интеллигенция требовала свободы, гласности - и, наконец, получила их. Что хочешь исповедуй, что хочешь пиши... Но все получилось, как в вашей сказке: "А много ли корова дает молока? Да мы молока не видали пока!". А можете ли вы назвать произведения, которые бы стали явлением литературы в последние годы?

- Ничего значительного, к сожалению, назвать не могу. Литературная "планка" резко опустилась. Кажется, Гельвеций сказал, что среди книг, как и среди людей, можно попасть в хорошее или дурное общество. Мы пребываем именно в дурном! На свет появляется то, что ранее - и справедливо - было запрещено, ибо ведет к падению нравов. Усиливается пропаганда насилия, жестокости, секса, порнографии.

И что удивляет? Полная безнаказанность людей, зарабатывающих на этом баснословные деньги. Еще - безответственность, я бы добавил, безнравственность государственных мужей, спокойно вззирающих на все это. В любом демократическом обществе люди, стоящие у власти, противостояли бы подобной пропаганде. У нас же ограничивается все указами, сетованиями, заламыванием рук. А Вася слушает да ест. Самая пора воспользоваться советом баснописца: "Не худо было и власть употребить". Этой власти нам явно не хватает. Нет, не идеологической - власти узаконенной морали. Власть здравомыслящих людей, которые преграждали бы путь грязному потоку псевдокультуры.

- У вас нет ощущения, что искусство и культура России вырождаются? Титаны давно ушли, а новых ярких и крупных имен советская эпоха не дала.

- Вот пройдет XX век, и станет ясно, чье творчество возьмет с собой век XXI. Картины Павла Корина, Ильи Глазунова, уверен, возьмет. Им нет разных. Великим режиссером был Товстоногов, а он - наш современник. Среди актеров есть и были поистине большие мастера:

Смоктуновский, Евгений Леонов, Рубен Симонов, Евстигнеев...

Время покажет, кто есть кто среди писателей. Читают же сегодня Твардовского, поют песни Исаковского. А Корнея Ивановича Чуковского будут дети читать? Несомненно. А Самуила Маршака? Тоже.

- А Михалкова?

- Надеюсь.

- Сергей Владимирович, два десятка лет вы руководили Союзом писателей России. Но. извините, зачем... он нужен? Достоевский, к примеру, ни и какой творческий союз не входил, однако всем миром признан великим. Недаром же в булгаковском романе "Мастер и Маргарита" едко высмеивается МАССОЛИТ, где, как ананасы в оранжерее, вызревала якобы бездна советских писательских талантов.

- Сарказм Михаила Афанасьевича Булгакова понятен. Его собственная писательская судьба была ведь тяжелой. Но Союз писателей РСФСР создавался в конце пятидесятых годов и прежде всего для того, чтобы помогать российским литераторам на местах, особенно национальным. Лично мне приходилось заниматься не только творческими проблемами, но и пробивать жилье для собратьев до перу, ходатайствовать об их изладе и награждении, выдвижении на премии, отводить удары от "попавшихся"... Как под ломоколовым мечом, ходили мы под властью, озираясь то на "серого кардинала" Суслова, то на других идеологов рангом пониже - в разное время разных.

- Раньше бытовала расхожая фраза: Писатель без власти - это не писатель". Как ее понимать?

- Да, так еще недавно говаривали в писательской среде. Имелись в виду люди, руководящие Союзом писателей. Но было ли это властью в полном смысле слова? Нет, конечно. Просто мое секретарство давало возможность общаться с теми, кто ведал идеологией в нашем обществе, кто осуществлял реальную государственную власть. Чаще я

выступал в роли просителя. И если бы не мой писательский авторитет, если бы внуки и дети власть предержащих не читали моих книг, мне было бы труднее чего-нибудь добиться.

У многих писателей сложилось мнение: раз ты секретарь Союза, раз у тебя власть, то в первую голову думаешь о самом себе. Приказываешь - и твои вещи печатают. Не скрою, были издатели, которые заискивали перед литературными "генералами", обличенными доверием товарищей по писательскому цеху. Увы, некоторые из маститых действительно пользовались своим положением. Смею заверить, я не из их числа. Меня и сегодня охотно издают.

- Известно, что вы встречались с "отцом народов"...

- Неоднократно. В сорок третьем, когда мы с Эль-Регистаном написали гимн СССР, Сталин вносил коррективы в текст, я с ним спорил, и он, помнится, даже сердился. У него были замечания по отдельным словам, определениям. Это же гимн' Зарифмованный политический документ. Положенное на музыку дополнение к сталинской Конституции.

Да и сами мысли мы брали из Конституции. Сталина, очевидно, подкупило начало гимна:
"Союз нерушимый республик свободных сплотила навеки великая Русь".

- Когда-то, признаться, я был очень удивлен, узнав, что детский писатель Михалков и автор гимна Советского Союза - одно и то же лицо. Кто предложил вам написать его слова?

- Никто не предлагал. Все получилось экспромтом. Это произошло в 1943-м, когда мне было тридцать лет и в звании майора я служил в газете "Сталинский сокол". Совершенно случайно мы с капитаном Эль-Регистаном узнали о государственном конкурсе, в котором участвовало около... ста поэтов! Ну, написали свой вариант слов гимна и послали Шостаковичу. Ему понравилось. Затем текст, положенный на музыку, был прослушан правительственной комиссией во главе с Ворошиловым, а чуть позже он лег на стол Сталину...

- То, что сегодня происходит в кашей стране, разительно расходится со смыслом Гимна. Не обидно это вам - автору его слов, гражданину, человеку?

- Я не обижен, а огорчен. Не тем, понятно, что рухнула тоталитарная власть - власть идеологического подавления. А тем, что распалась великая держава. Я верил, надеялся, что Горбачев, пришедший к власти, сделает так, что политическая система видоизменится, но останется великий Советский Союз. Но получилось иначе: вместе с коммунистическим строем развалились государственность и экономика.

- Вы были членом партии, Сергей Владимирович?

- А как же! Иначе не смог бы помочь многим людям, не создал бы сатирического киножурнала "Фитиль", не критиковал бы членов ЦК, руководителей республик, директоров крупных заводов...

- Членство в партии было своего рода условием "игры"?

- Скорее, условием жизни. Ни для кого не секрет, почему в партии состояло 18 миллионов членов. Для руководителей всех рангов, за редчайшим исключением, полагалась обязательная партийность. И в партии состояло много честных, справедливых людей. Александр Александрович Фадеев, например, был членом ЦК. Он говорил мне: "Сергей, вступай в партию. Нам очень нужны порядочные люди". Вы знаете, чем отличается член партии от коммуниста?

- Чем же?

- Тем же, чем "советский гражданин" - от "советского человека". Первый - это обладатель паспорта. А "советский человек" - понятие моральное. Член партии - тот, кто имеет партийный билет. А коммунист - категория идейная. Можно было состоять в партии, но не быть коммунистом.

- Еще Ленин заметил, что у иных людей очень часто убеждения сидят не глубже, чем на кончике языка.

- Об этом и речь. Многие руководители бывшей КПСС являлись членами партии, но отнюдь не всегда коммунистами. А вот немца Хоннекера я уважаю за преданность идее. Пусть он заблуждался, но был честен. А сколь ко у кастах называемых коммунистов, легко перекусившихся в "демократы", Михаила Сергеевича Горбачева, которого я уважал, к сожалению, не назовешь коммунистом,

- И вас, наверное, таковым не назовешь? -

- Я все же партии не вредил, напротив - помогал своим творчеством, общественной деятельностью. Не будь я партийным, то не попал бы на прием к сильным мира сего. Скажем, к Брежневу и Черненко не раз обращался по

важным общественным вопросам,

- Писательским?

- Не только. Например, я ходил в ЦК, убеждая руководство партии в том, что к тысячелетию крещения Руси в Москве нужно открыть Свято-Данилов монастырь. Брежнев дал "добро". И хотя Гришин категорически высказывался против, монастырь был восстановлен к исторической дате.

Обо всех этих встречах я под робко рассказываю в книге воспоминаний "Я был советским писателем".

- Как все-таки наладить нынешнюю жизнь нашу, чтобы она могла приблизиться к нормальной жизни, какой живут цивилизованные народы? У нас жизнь ненормальная по всем параметрам. Как сетовал герой Булгакова, что же это у вас, чего нихватишься, ничего нет!

- Если бы я знал выход из тупика, то давно бы обнародовал его. А пока вижу, что Москва превращена в какое-то англо-американское предместье. Что за дурость? Зачем столько вывесок и надписей на чужом языке? Но ладно бы только это обезьянничанье! Знакомый директор фабрики жалуется мне: "Я не понимаю, почему меня, производителя конкретного товара, душат налогами? Почему втрое не дерут шкуру с того, кто, ничего не производя, спекулирует моими изделиями?"

Почему же люди, стоящие у руля государства, не прислушиваются к тем, кто хорошо знает свое дело? Не потому ли, что в руководстве у нас собралось много некомпетентных господ, которые дилетантски занялись политикой и экономикой? Ни в одной стране не поддерживается безудержный, бесконтрольный рост цен. И не надо кивать на рынок. Где он, рынок? Правительства, парламенты цивилизованных стран внимательно следят за ценами. Цены в частном магазине на одной улице сильно не разнятся с ценами в магазине на другой улице. Они приблизительно равны. За исключением цен в престижных магазинах.

У нас же полный произвол! Впечатление такое, что любой директор магазина ставит любую цену, и деньги идут ему в карман. Ни в одном коммерческом киоске не видел в кассового аппарата! Значит, налогов не платят?

- Какую часть жизни вы вспоминаете с любовью, а какую вспоминать не любите?

- Часто вспоминаю Отечественную войну, несмотря на все ее горечи, на то, что был контужен, лежал в госпитале. Я прошел всю войну от первого до последнего дня. Там, на фронте, определялась цена дружбе, боевому товариществу, взаимовыручке, многонациональному единству. Все были одержимы одной целью, одной мыслью - победить фашизм. Эти годы оставили неизгладимый след в моей душе. Люблю вспоминать свою работу в Союзе писателей, которому отдал двадцать лет жизни.

С искренним душевным чувством отношусь я к своим собратьям по перу из национальных автономий, с которыми по сей день у меня сохраняются дружеские контакты.

Зато ие люблю вспоминать свое подавленное, беспомощное состояние, когда я хлопотал о судьбе младшего брата Михаила. Он был организатором партизанского отряда в Латвии. Попал в плен, бежал из немецкого лагеря. А потом сидел на Лубянке - получил пять лет за измену Родине. Я обращался лично к Берию, но не нашел понимания. Хотя Лаврентий Павлович отлично знал о моих встречах со Сталиным, о том, что я - автор гимна.

Я, конечно, шел на известный риск, защищая брата, но как мог поступить иначе? Прошли годы. Михаил был реабилитирован, награжден орденом Славы...

- В чем видите вы историческую ответственность российской интеллигенции перед будущим России как ближайшим, так и отдаленным?

- Эта ответственность заключается в том, чтобы сохранить духовное пространство, не взирая на границы, которые нас разъединили.

- Русская интеллигенция всегда сознавала себя совестью народа. А советская? Или голос совести ока соотносила с текущими задачами дня?"

- Да, были писатели, посвящавшие свое творчество "текущим моментам". Но разве скажешь это о шолоховском "Тихом Доне". Это- совесть народа!

- Считается, что писатели работали под угрозой окрика. Испытывали ли вы чувство гражданской приниженности? Или это было обязательным условием соцреализма - "быть подручным партии"?

- Таковым себя не считаю. В 44-м, кстати, я начал писать басни для взрослых. Алексей Николаевич Толстой

подсказал мне эту идею: "Сергей, ты должен писать басни. У тебя для этого есть дар". А ведь за басни некоторые уже сидели в лагерях; Эрдман, Вольпин... Я пошел на риск я послал Сталину свои первые басня. С просьбой высказать свое мнение о них. надо ли детскому писателю вообще работать в этом жанре? Отпечатал пять басен на хорошей бумаге в типографии - "Зайца во хмелю". "Лису и бобра". Ответа на свое письмо не получил. Но басни неожиданно были напечатаны в "Правде"!

Из этого я понял, что сны прочитаны. Заведующий отделом агитации и пропаганды ЦК академик Григорий Александров накануне попенял мне: мол эзопов язык сегодня не нужен - надо говорить о плохом конкретно, называя адрес того, кого критикуешь. Но он ничего не мог поделать, ибо публикация в "Правде" была своеобразным указанием Сталина.

- Как автор гимна вы имели своего рода "охранную грамоту"; Выручала она вас?

- Таких "охранных грамот" у меня было много. В 39-м я получил первый орден Ленина за книги для детей и а 40-м - первую Сталинскую премию. Хотя о то время арестовывали с "грамотами" тоже. Моя друзья-коллеги были репрессированы: Михаил Герасимов, Павел Васильев, Борис Корнилов. Ярослав Смеляков... Никто мене по этому поводу не вызывал, не допрашивал никогда и нигде. Судьба моя сложилась на удивление благополучно. Но совесть у меня чиста.

- Сергей Владимирович, верно ли, что в августе 1991 года один из ваших сыновей был в рядах защитников Белого дома?

- Верно. Никита был советником по культуре у Силаева.

- Говорят, на детях природа отдыхает. Вам, конечно, приятно сознавать, что эту поговорку не от несешь к вашим сыновьям. Однако злые языки утверждают, что знаменитый отец устроил им творческую карьеру. Похоже ли это на правду?

- Нисколько! Они сами избрали свою дорогу в искусстве. Я им не мешал, не ставил никаких условий, кем быть. И ребята преуспели. Знаю об этих слухах: они- писательские дети, и, дескать, если бы папа не помог... Конечно, есть такие родители, занимавшие или занимающие высокое положение в обществе, те, кто старается пристроить своих чад на теплые места. Обычно сначала - престижный институт международных отношений, потом - работа за границей. Но если они бесталанны, толку от них все равно не будет.

Можно и молодому режиссеру, чей папа какая-то влиятельная личность, поручить снимать картину. Но если он снимет бездарную ленту, какой из него режиссер? Мне повезло. У меня ребята самостоятельные, талантливые. Никита Михалков и Андрон Мхалков-Кончаловский значатся в мировом кинематографе в первой десятке.

- Видимо, сказалась духовная атмосфера в семье, где они выросли, творческая питательная среда?

- Безусловно. Большое значение для формирования человека, творческой личности имеет атмосфера, в которой он живет, воспитывается. Семью моего тестя посещали выдающиеся представители русской художественной интеллигенции, актеры МХАТа. И в квартире, где мы сейчас находимся, бывали люди знаменитые. У нас в семье жил Андрей Тарковский, он дружил с нашим Андроном, спал с ним в одной комнате. Слава Овчинников, композитор и известный ныне дирижер, тоже здесь ночевал. Такое общение, естественно, влияло на духовное развитие моих сыновей.

- Да и гены, наверное, сыграли не последнюю роль. Ведь у вашей семьи завидная родословная?

- Это - со стороны жены. Ее отец - художник Кончаловский, дед - Василий Иванович Суриков.

С моей стороны - родственные отношения со Львом Николаевичем Толстым, По материнской линии. Парижский доктор Сергей Михайлович Толстой - прямой потомок писателя - приходится мне троюродным братом. Пусть какая-то "четвертушечка", "восьмушечка" родства, но кровь-то одна. Если проследить дальше, по боковой линии, то она выведет на... Гоголя! Дале-екая связь. Но она есть!

Родословная имеет большое значение. Даже покупая собаку, интересуются их родословными. Опять же - гены! Конечно, родословная - не единственное условие таланта. Но, знаете, крепче стоишь на ногах, кота знаешь, как далеко в культурную историю России уходят твои корни.

- Но вернемся к делам писательским. Каковы они после развала СССР?

- Сейчас все писатели разошлись по национальным квартирам. Одна лишь российская культура еще как-то держится, не распадается, чему помогает Международное сообщество писательских союзов, организованное на основе Союза писателей СССР. Оно создано для того, чтобы сохранить духовное пространство.

Но положение, в которое попали сегодня национальные литературы, поистине катастрофическое. Раньше была большая, единая писательская семья. Переводили на русский язык произведения национальных авторов. Ныне во многих московских издательствах ликвидированы редакции национальных литератур. Писатели, живущие в ближнем зарубежье, вынуждены издаваться только дома. Тиражи мизерные... А ведь через русскую литературу их имена еще недавно становились известны всему миру.

- Не хотелось бы, Сергей Владимирович, заканчивать наш разговор на минорной ноте. Какой у вас прогноз на ближайшее будущее?

- Оптимистический. Хочется верить, что Федеральное собрание будет работающим, думающим, поистине демократическим парламентом. Скоро, видимо, заново придется собирать воедино страну, чтобы вернуть ей утраченное величие. Убежден - она еще будет великой, поскольку выходила и не из таких передрыг!

Духовность России велика. Она издавна влияла на развитие западных цивилизаций. Такие писатели, как Достоевский и Толстой, такие философы, как Бердяев и Розанов, формировали мировоззрение у крупнейших деятелей мирового искусства и культуры. Имея столь мощный духовный потенциал, мы, конечно, не пропадем. Но сначала надо выбраться из хаоса.

[[СОДЕРЖАНИЕ](#)] [[СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ](#)]

ПОЧЕМУ НАЗАРБАЕВА НЕ БЫЛО В БЕЛОВЕЖСКОЙ ПУЩЕ?

Д.ВАЛОВОЙ

На этот счет опубликовано много различных домыслов. Одни утверждают, что его не хотели приглашать, так как речь шла о содружестве славянских государств, и приглашение президента Казахстана логически ставит вопрос о других руководителях мусульманских республик. Другие сообщают, что во время "тайной вечера" Назарбаев летел в Москву, и с ним не смогли связаться. Поэтому в одной из бесед я попросил его внести ясность в этот вопрос. Вот что он рассказал:

- Во всех вариантах Союзного договора Горбачев стремился любой ценой сохранить пост Президента. Но его кредит доверия был полностью исчерпан. Более того, для ряда лидеров бывших республик, и прежде всего для России, он стал уже нечто вроде красной тряпки для быка. Поэтому Ельцин, Кравчук и другие руководители республик искали вариант, исключающий наличие должности союзного президента. Все это особенно ярко проявилось на расширенном заседании Госсовета 25 ноября 1991 года. Открывая его, Михаил Сергеевич заявил, что члены Госсовета собрались для парафирования Союзного договора. Но в самом начале обмена мнениями стало ясно, что это невозможно. В связи со множеством замечаний решено было послать проект о Союзе Суверенных Государств (ССГ) для обсуждения Верховными Советами суверенных государств. Обещанное Горбачевым подписание договора ССГ в начале декабря рассеялось, как утренний туман. Но Горбачев продолжал делать хорошую мину при плохой игре. Вечером того же дня на пресс-конференции он заявил, что в середине декабря все равно договор будет подписан. И при этом добавил: "Тянуть с этим нельзя, ибо без подписания политического соглашения затормозится осуществление экономической реформы".

В поисках выхода из тупика Горбачева на 9 декабря пригласил к себе для обсуждения ситуации Ельцина, Кравчука, Шушкевича и меня. Тогда же мне позвонил Борис Николаевич и сказал: "Я хочу полететь в Белоруссию подписывать соглашение. Туда же прилетит и Кравчук, мы там посоветуемся, с чем идти к Горбачеву". О моем участии речи не было, так как имелось в виду, что какое-то решение мы должны будем принимать сообща у Горбачева. Когда 8 декабря, в воскресенье вечером, я прилетел во Внуково, меня там ожидал представитель Ельцина, срочно попросил к телефону и тут же связал с ним. Ельцин, а затем Шушкевич предложили мне тотчас лететь в Беловежскую Пущу и присоединиться к ним. На мой вопрос "зачем"? Ельцин ответил: "Мы прямо здесь составляем и подпишем важные документы и хотели, чтобы Казахстан был четвертым". Я сказал, что без совета и консультаций я не готов подписывать важные документы. И не поехал. На другой день в 12 часов, как было намечено, я прибыл к Горбачеву. Думал, что у нас с ним будет разговор наедине. Но там оказался Ельцин, который, как потом выяснилось, не знал, что я буду у Горбачева. Общая беседа длилась больше часа. Разговор, по существу, свелся к тому, что мы с Горбачевым задавали вопросы Ельцину о Беловежской встрече, он подробно рассказал детали о существе принятых решений от имени тройки. После этого разговора я провел пресс-конференцию и сразу же вылетел в Алма-Ату...

На конференции в переполненном зале Казахского полпредства больше всего варьировался один вопрос: "Что намерен предпринять Назарбаев, не намерен ли он создавать в противовес славянскому союзу свой мусульманский?" Как бы подводя итоги конференции, Нурсултан Абишевич сказал:

- Я прагматик и буду отталкиваться от фактического развития событий... По дороге в аэропорт, продолжая в машине разговор на эту тему. Назарбаев сказал:

- Конечно, ситуация сложилась острейшая. У нас еще кипят страсти от территориальных претензий России к Казахстану, а теперь вот славянский собор. Конфронтация принимает очень опасную форму. - Тяжело вздохнув и сделав небольшую паузу, собеседник продолжил свою мысль. - У нас готовится проект о создании азиатской конфедерации. Но такое глобальное противостояние может привести к совершенно непредсказуемым последствиям. Ведь тюрко-язычные республики есть и в составе России. Как они поведут себя атакой ситуации? А сколько славян в Казахстане и Среднеазиатских республиках? В каком положении окажутся они?

- В заложниках преступной политики, - сказал я.

- Совершенно верно, - согласился Назарбаев. - Такими же должниками окажутся и миллионы мусульман, разбросанных по территории бывшего Союза. Получится нечто худшее, чем былые крестовые походы. Трагедия в Югославия может показаться детской забавой на фоне славянско-мусульманского пожара, на котором долго будут греть руки наши недруги. Мы оказались в роли Адама, которому Бог привел Еву и сказал: "Вот, Адам, выбирай себе жену". Или мы должны "выбирать" СНГ, или идти на противостояние. То, что на любом варианте Союзного договора на Горбачева поставлен большой крест, уже ни у кого сомнений не вызывает. В итоге бессонной ночи я прихожу к выводу, что в интересах десятков миллионов людей второй путь надо исключить. Поиск следует вести вокруг СНГ на достойном уровне.

Да, действительно, события развивались крайне неблагоприятно. Пока был Союз, республики были единодушны в

борьбе с его диктатом. После развала Центра, казалось бы, дружба должна была укрепиться. Аи нет! В речах российских лидеров громко прозвучали нотки великодержавности и шовинизма. К Украине и Казахстану стали предъявляться территориальные претензии, в ответ на это последовали от ряда республик претензии к России, что резко усилило центробежные силы в республиках, острые политические вопросы отбросили экономические проблемы на задний план. По возвращении Назарбаева из Москвы ему позвонил президент Туркменистана Ниязов и предложил срочно собраться в Алма-Ате руководителям четырех Среднеазиатских государств и Казахстана. Нурсултан Абишевич ему ответил:

- Я согласен, но лучше давая соберемся у тебя, а то журналистская братия уже важно, что Назарбаев сколачивает мусульманский блок, и встреча у меня даст им много пищи для различных инсинуаций.

Встреча состоялась 13 декабря в Ашхабаде. В ней приняли участие президенты: Казахстана - Н.Назарбаев, Кыргызстана - А.Акаев, Таджикистана - Р.Набиев, Туркмения - С.Ниязов, Узбекистана - И.Каримов. В ходе откровенного разговора было решено искать пути объединения всех бывших республик в общее содружество. В единодушно принятом Заявлении говорится, что в процессе формирования Содружества независимых государств необходимо: обеспечить равноправное участие субъектов бывшего Союза в процессе выработки решений и документов о Содружестве Независимых Государств, при этом все государства, образующие Содружество, должны быть признаны в качестве учредителей и указаны в тексте Соглашения как высокие договаривающиеся стороны. Участники заявили о готовности стать равноправными соучредителями Содружества Независимых Государств, учитывающего интересы всех его субъектов. Вопросы формирования Содружества независимых государств должны быть рассмотрены на совещаниях глав суверенных государств.

Учитывая положительное отношение к Ашхабадскому Заявлению не только в бывшем Союзе, но и во всем мире, Назарбаев предложил собраться для обсуждения поставленных в нем вопросов и принятия совместных решений в Алма-Ате вместе со славянами.

Предложение было принято. Во встрече участвовали 11 глав бывших союзных республик - А.Муталибов (Азербайджан), Л.Тер-Петросян (Армения), С.Шушкевич (Беларусь), Н.Назарбаев (Казахстан), А.Акаев (Кыргызстан), М.Снегур (Молдова), Б. Ельцин (Россия), Р.Набиев (Таджикистан), С.Ниязов (Туркменистан), И.Каримов (Узбекистан) и Л.Кравчук (Украина). 21 декабря 1991 года участники подписали Алма-Атинскую Декларацию.

Встреча в Алма-Ате стала новостью номер один и приковала внимание всего мира. Для ее освещения прибыло рекордное для столицы Казахстана число журналистов - более 500, в том числе более 200 из дальнего зарубежья. 22 декабря участники встречи провели для них пресс-конференцию. Назарбаев рассказал, как после Ашхабадской встречи глав пяти государств по взаимной договоренности десять дней шло стыкование их позиций с Беловежским Соглашением, с учетом поправок и предложений. А затем главы государств ответили на многочисленные вопросы, связанные с Алма-Атинской Декларацией.

К сожалению, через десять дней после подписания Алма-Атинской Декларации Россия перечеркнула главный базовый пункт соглашений СНГ, который еще ранее был сформулирован собственноручно лидерами республик и зачитан "матросом Железняком" на V внеочередном Съезде народных депутатов СССР. Речь идет о сохранении единого экономического пространства, координации экономических реформ, заключении межбанковского союза к "проведению согласованной политики либерализации цен и социальной политики".

Со 2 января 1992 года Россия в одностороннем порядке объявила либерализацию цен! Свое отношение к этой злонамеренной акции, которая завела экономику России в беспросветный тупик, я изложил в статье "Тайдаровская бомба "для экономики" ("Правда", 12 февраля 1992 года). Либерализация цен и налог на добавленную стоимость, по моему разумению, можно сравнить лишь с ядерным ударом по экономике. И вот почему. Эти меры "взорвали" производство и "заразили" все рублевое пространство экономической радиацией, что несравнимо ухудшило и осложнило сохранение экономических связей.

В статье я высказал два возможных пути развития экономики.

Первый - это стихийное образование конкуренции, свобода всех цен и полная самостоятельность производителей. Только в таких условиях за констой мосты станет объективным регулятором производства. По моему глубокому убеждению, такой путь длительный, мучительный и разорительный. Для этого нам придется повторить путь развития капитала. Иногда от первоначального накопления, которое ныне ведется бешеными темпами, до правового буржуазного государства. Если мы этот путь сократим в три раза, то и в этом случае нам потребуется примерно 40-50 лет.

Второй путь - это решительное укрепление государственного и межгосударственного регулирования экономики. При этом надо избавиться от абсурдов и пороков не только застойного времени и эпохи перестройки, но и ошибок связанных с переходом к рынку. Этот путь вето крат быстрее позволит создать и развить рыночную среду и с гораздо меньшими издержками. Убедительным примером этому является опыт ЕЭС, о котором мы много и хорошо говорим, а на деле игнорируем его.

В заключение статьи говорится:

"Поэтому я обращаюсь к главам государств и правительств Содружества во имя интересов своих народов не допустить развала производственного потенциала сверхдержавы, сохранить единое экономическое пространство. В конечном счете это отвечает и вашим личным интересам. Если пойдем первым путем, то обнищание будет затяжных и вряд ли кто из вас вновь переизбран лидером, а кое-кто сойдет с орбиты досрочно. Призываю серьезно изучить эту проблему. Иначе вам удачи и с видать!"

В марте был опубликован "Меморандум об экономической политике Российской Федерации" за подписью Е.Гайдара и Г.Матюхина Международному валютному фонду, в котором обещалось "резкое снижение темпов инфляции" до конца 1992 года, максимально возможное противодействие падению производства, коренное улучшение внешнеэкономического положения. Прошел срок. Благие намерения "Меморандума" отклоняются до отметки "наоборот", ее подписаны" перс шли на другую работу". (В настоящее время Е.Гайдар вновь на прежнем посту. - Прим.ред.) Но иного к быть не могло, ведь развитие пошло по первому, роковому пути- Буду рад, если ошибусь, но самое худшее еще впереди.

Сбываются и мои прогнозы относительно глав государств. Как известно, Эльчибей и Ландсберше переизбраны. С лета 1993 года зашаталась позиция Кравчука.

После референдума исполнительная власть, включая руководство Правительства, была втянута в очередной политический сценарий по новой Конституции. Контуры сценария обозначались явственно - добиться легитимным путем избавления от контроля в лице непослушного съезда и нынешнего состава Верховного Совета, принизить роль представительной власти. Чем сие закончится, гадать не намерен. Что же касается экономики, то тут, при всех нынешних вариантах развития, стабилизация и улучшение жизни людей даже не маячат на горизонте.

Когда началась горбачевская перестройка сводный отдел Госплана СССР сделал весьма любопытный расчет. Для того чтобы выполнить постановления ЦК КПСС и Совета Министров о развитии различных отраслей народного хозяйства и отдельных регионов, принятые в 70-е и 80-е годы, потребовалось бы израсходовать капиталовложения до ...2055 года. А до этого опередил потребности на 70 лет. Такие постановления пеклись как блины и использовались в качестве успокоительных таблеток. Если в какой-то отрасли или регионе складывалась критическая ситуация, то создавалась солидная комиссия и готовила указанные постановления. Их принятие временно снимало остроту, а болезнь загоняло вовнутрь. Эту порочную практику ныне с лихвой использует и Борис Николаевич. За два года он назначал указы и надавал столько обещаний, что вряд ли хватит бюджетных средств предстоящих двадцати лет для их выполнения. Поэтому не следует искать партократов в Центре и на местах, бойкотирующих реформы. В абсолютном большинстве указы, включая в самый, самый первый, не выполняются из-за отсутствия необходимых ресурсов. Все вернулось на круги своя...

Куда же мы идем? И почему все это терпим? Эти вопросы мучают многие головы, как, наверное, и сто лет назад. Мне понравилось рассуждение нашего великого соотечественника Д.И.Писарева по поводу зла, учиненного Калигулой, потом Нероном, потом Донницианом: "Разве один человек может мучить десятки миллионов людей, если эти десятки миллионов не хотят, чтобы их мучили? А если десятки миллионов соглашаются быть пассивным орудием в руках полубольшого Калигулы, то Калигула-то, собственно говоря, ни в чем не виноват, не он, так другой, не другой, так третий: зло заключается не в том человеке, который его делает, а в том настроении умов, которое его допускает и терпит. Если вы сами развесите уши и позволите бить и обирать себя, то на такое занятие всегда найдутся охотники: природа человека гибка и изменчива: большая часть получает свою физиономию от обстоятельств; обстоятельства делают их хорошими людьми или негодяями; получая от обстоятельств направляющий толчок, люди вносят только в избираемую деятельность ту дозу энергии, умственной силы и изворотливости, которую они получили при рождении вместе с чертами лица и устройством черепа".

А казахская пословица на эту тему гласит:

Какие стада - такие загоны.

Какие года - такие законы.

[СОДЕРЖАНИЕ]

Сколько стоит ДЕЗИНТЕГРАЦИЯ?

И.КОМАРОВ,
доктор экономических наук

РЕСПУБЛИКИ ЗАКАВКАЗЬЯ

Бушующие в регионе национальные конфликты, крупномасштабные военные операции, отвлечение в связи с этим значительных людских и материальных ресурсов из экономики, террористические акты на важнейших производственных объектах, другие негативные процессы подрывают производственный потенциал Закавказья.

ЭКОНОМИКА РЕСПУБЛИК СЕГОДНЯ

Закавказье повторило путь формирования экономики, ранее пройденный республиками Прибалтики. В своем стремлении к независимости Азербайджан, Армения и Грузия исходили не из требований экономики, а в большей степени из эмоциональных факторов, из иллюзии, что, отгородившись от России, они сумеют с помощью развитых стран быстро поднять экономику. Региону потребуется еще время для понимания своего экономического положения и подчинения своих амбиций и политических подходов задачам эффективного развития народного хозяйства, которое можно обеспечить, только интегрируясь со странами СНГ, и главным образом с Россией. Руководство каждой из Закавказских республик все яснее начинает понимать, что в нынешних кризисных условиях они не могут позволить себе разорвать существующие хозяйственные связи с Россией без угрозы собственному хозяйству.

Неоправданное стремление националистических кругов Закавказья ограничить экономические связи с Россией все больше отражается на благосостоянии населения.

Таблица 1

СТРАНА	РОЗНИЧНЫЙ ТОВАРО- ОБОРОТ, 1992 г. к 1991 г., %	ЗАКУПКИ ПРОДУКЦИИ ЖИВОТНОВОДСТВА, 1992 г. к 1991 г., %
Азербайджан	37	64
Армения	27	25
Грузия	33	40
Россия	63	77

Падение заготовок в 1992 г. к уровню 1991 г. составила:

- по мясу - 56%;
- по молоку - 40%;

т.е. падение значительно глубже, чем в России, хотя и в последней наложение с заготовками не из лучших. Объем розничного товарооборота показан в табл.1.

В отличие от Прибалтийского региона, где экономики республик мало отличаются друг от друга по своему составу и уровню развития, в республиках Закавказья экономика существенно отличается как по набору отраслей, так и по своему состоянию. Например, две трети потребляемой здесь продукции черной металлургии приходится на долю Азербайджана. При этом износ производственных фондов составляет:

- в Грузии - 33%;
- в Армении - 39%;
- в Азербайджане - 50%.

Структура специализации промышленности и сельского хозяйства Закавказского региона сформировалась в значительной степени на базе местных природных ресурсов и длительном спросе союзных потребителей. Можно ожидать, что и в перспективе она в основном сохранится. Важной проблемой для региона в новых условиях является устранение сложившихся за многие годы отраслевых и особенно территориальных диспропорций. В связи с этим можно ожидать, что при первой возможности ускорится развитие экономики центральной и западной областей Азербайджана, Нагорного Карабаха, Наднечеванской автономной республики, горных районов Грузии, северных и восточных территорий Армении. Требуется незамедлительное укрепление топливно-энергетического комплекса региона;

существует острая необходимость в повышении электрооснащенности и электровооруженности труда.

Стоит безотлагательно решить задачу и по улучшению экологической обстановки, рациональному использованию и охране от загрязнения водных ресурсов Черного и Каспийского морей, озера Севан и другие проблемы, решить которые можно только объединив усилия всех республик региона.

Республики Закавказья являются монополистами в производстве ряда важнейших видов товара. На территории ГРУЗИИ сосредоточено все производство Содружества бесшовных нефтепроводных труб с металлическим покрытием и две трети высокопрочных насосно-компрессорных труб; 20% добычи марганцевых руд.

АЗЕРБАЙДЖАН производит четвертую часть выпуска нефтепромыслового оборудования СНГ; 100% пропилен гликоля, крайне необходимого для лакокрасочных материалов, 95% сульфоната - важнейшего компонента для производства синтетических моющих средств (сумганское ПО "Химпром"); индукционные печи и миксеры для чугунолитейного производства (ПО "Азербэлектротерм").

АРМЕНИЯ обеспечивала весь выпуск таких видов продукции, как фольга алюминиевая зерновая, каучуки хлоропреновые, ацетатный жгут для сигаретных фильтров, более половины генераторов мощностью от 0,5 до 100 кВт, Перерыв в поставках любого из этих товаров вызывает до сих пор сбой в работе многих предприятий России.

В то же время развитие региона во многом зависит от поставок сырьевых ресурсов, промышленных и продовольственных товаров из других Новых Независимых Государств, и в первую очередь из России. Так, если в России главным источником формирования ресурсов товаров народного потребления является собственное производство, то в Закавказье на 55% они формируются из завезенной продукции.

Сложное экономическое положение республик Закавказья активизировало их стремление к налаживанию экономических и политических связей с государствами Ближнего Востока. Учитывая блокадное положение Армении, ее своеобразные географические условия, открывающие возможность беспрепятственного получения энергоресурсов, можно ожидать, что республика будет развивать экономические связи с Ираном, который сделает их достаточно льготными (чтобы завоевать приоритет в конкурентной борьбе с Турцией). С этой же целью Иран пойдет на укрепление экономических связей с Азербайджаном (в Иране азербайджанская община насчитывает 15 млн.чел.). Энергично ищет связи с государствами мусульманского мира и Грузия.

Но оказать серьезную экономическую поддержку ни Турция, ни Иран не смогут, т.к. в настоящее время не обладают для этого достаточными ресурсами, но сокращение влияния России в Закавказском регионе сразу же начинает заполняться влиянием стран Востока.

РЕСПУБЛИКА ГРУЗИЯ

До последнего времени в республику завозилось около трети объема республиканского потребления:

- почти весь объем нефти и природного газа;
- половина цемента;
- три четверти зерна.

Отрицательное сальдо ввоза-вывоза республики затруднит ее дальнейшее развитие. Для того чтобы только сохранить достигнутый в условиях СССР уровень развития и потребления, суверенной Республике Грузия необходимо вкладывать дополнительно около 4 млрд.долл. в год. Такой возможности у Грузии нет. Это вызывает резкое снижение жизненного уровня всего проживающего там населения.

Самой серьезной проблемой для республики является теплоэнергетическая, без решения которой реального развития экономики республики не будет. В годы относительного благополучия дефицит теплоэнергии составлял 20-25%. Он частично покрывался и счет смежных электроэнергетических систем, в основном за счет поставок из России. В последние два года электрический голод остановил половину предприятий, не подавалась энергия на сельскохозяйственные объекты, останавливался Тбилисский метрополитен, население замерило в своих квартирах. Такое состояние из временного переросло в хроническое. ГЭС Грузин не имеют ни годового, ни сезонного регулирования. Не хватает базисных ТЭС.

Специфическая ситуация в теплоэнерго-снабжении Грузии предопределяет необходимость первоочередного развития источников электроэнергии. Можно ожидать, что в республике в качестве стратегического направления будут реализовываться, с одной стороны, программы тепло- и энергообеспечения, внедрения энергосберегающих технологий, утилизации отработанного тепла; а с другой - будут предприняты попытки по созданию новых базовых ТЭС, которые могут работать на местных углях; наращиванию генерирующих мощностей на ГЭС, модернизации оборудования на ТЭС и ГЭС. Однако все варианты обеспечения электроэнергией не могут быть решены самой республикой без помощи государств Содружества или по меньшей мере без объединения усилий республик региона.

По мере затухания политических страстей этот вопрос будет все больше содействовать экономической интеграции в регионе.

Поэтому в экономике приоритетными станут ресурсосберегающие технологии. Можно ожидать, что в машиностроительном комплексе предпочтение будет отдано неметаллоемким, но трудоемким и наукоемким подотраслям; электротехнической, электронной и микроэлектронной; приборостроению. В металлургическом комплексе приоритет приобретут экологически более чистые, безотходные технологии. Будут предприняты попытки по смягчению зависимости экономики от привозного сырья. Намечается решение проблемы химической переработки низкосортных марганцевых руд и организации на этой основе производства строительных материалов и органико-минеральных удобрений. Будет организовано производство полимерных композиций и полностью заменена дорогостоящая сульфидная целлюлоза.

РЕСПУБЛИКА АЗЕРБАЙДЖАН

Экономику республики характеризует высокий удельный вес капиталоемких отраслей, производящих сырьевую промежуточную продукцию и ориентированных на бывший всесоюзный рынок. В них сосредоточено 68% основных промышленно-производственных фондов. Товаров народного потребления в расчете на душу населения в республике производится в два раза меньше, чем в среднем по СНГ. Из реализуемых товаров народного потребления только 39% составляют ресурсы собственного производства. Промышленная направленность развития экономики сохраняется до настоящего времени. Только за 1981- 1991 гг. на развитие отраслей, производящих промышленную продукцию, было направлено около 80% капиталовложений ни от общего объема вложений в промышленность.

Республика Азербайджан является одной из двух республик бывшего Союза, вывоз из которых превышал ввоз. Превышение вывоза над ввозом в ценах до 1992 г. составлял, по данным республики, около 2 млрд.руб. Примерно 50% продукции, вывозимой из республики, составляют полуфабрикаты, что не отвечает ее экономическим интересам.

Можно с большой вероятностью прогнозировать, что в условиях фактической экономической самостоятельности будет отдан приоритет предприятиям, ориентированным на развитие социальной сферы, а также предприятиям тяжелой промышленности, производящим продукцию для нужд республики.

Так, внутренняя структура машиностроения республики будет трансформироваться в направлении обеспечения последовательных, технологически взаимосвязанных циклов производства конечной машиностроительной продукции для внутреннего рынка в экспортных поставках.

Следует ожидать, что, исходя из имеющегося научного и производственного потенциала, большое внимание будет уделено:

- созданию целостных технологических систем машин и оборудования для разведки, освоения, добычи, транспортировки, переработки нефти и газа, отвечающих последним достижениям науки и техники с учетом сильно меняющихся условий добычи;
- дальнейшему наращиванию производства в республике бытовых приборов и машин различных модификаций, например бытовых кондиционеров;
- развитию филиалов и цехов соответствующих отраслей в малых городах и районных центрах с целью обеспечения занятости трудоспособного населения.

Топливо-энергетический комплекс опирается на местное энергосырье - нефть и газ. Учитывая наличие громадной базы нефтедобычи и высокую стоимость дальнейшего наращивания, можно предполагать, что ее развитие будет базироваться на расширении использования из перспективных методов нефтеизвлечения из действующих скважин. Расчеты, проведенные в республике, показали, что из имеющейся на исследованных площадях не извлеченной скважинным методом "мертвой" нефти (порядка 520 млн.т) методом шахтной разработки можно добыть свыше 400 млн.т. При этом себестоимость одной тонны будет в несколько раз ниже, чем нефти, добываемой скважинным способом, и, таким образом, республика может отказаться от привозной нефти.

Нефтепереработка в республике все больше будет ориентироваться на углубление переработки нефти и повышение качества производимых продуктов. Необходимость этого направления подтверждается, например, тем, что старые нефтепроводы республики на грани выхода из строя, разрыв экономических связей делает проблематичным вопрос получения привозной нефти из Казахстана. Повышение глубины переработки собственной нефти позволяет Азербайджанской республике, не уменьшая выпуска нефтепродуктов, отказаться от привозной, притом сернистой, нефти. Остаточные же запасы собственных нефти и газа еще далеко не исчерпаны.

Следует ожидать оживления связи республики с передовыми нефтедобывающими странами, т.к. в настоящее время ее ведущая отрасль отстает от мирового уровня в области научно-исследовательских и проектно-конструкторских работ. Серьезной проблемой для республики становится экологическая обстановка в Апшеронском промышленном

узле. Здесь формируется свыше 64% валовой промышленной продукции республики. Земля Апшеронского полуострова в районах нефтегазодобычи полностью выведены из пользования, а на морских акваториях фауна и флора находятся в катастрофическом состоянии.

В металлургическом комплексе намечается увеличение мощности по производству первичного алюминия и наращивание производства железного концентрата электролитическим методом. Первичный алюминий и железный концентрат предусматривается реализовывать на мировом рынке. Такое решение вряд ли можно признать целесообразным. И тот и другой продукт требуют больших расходов электроэнергии, в которой Азербайджан испытывает острый дефицит, а реализация этих продуктов за рубеж усилит дефицит в них в сопредельных республиках.

Необходимо также совместное с сопредельными" республиками ИНГ обсуждение намерений Азербайджана сократить производство хлопка-сырца и увеличить его поставки на экспорт.

Учитывая, что Азербайджан обладает значительным объемом текстильного сырья и свободными трудовыми ресурсами и в то же время испытывает острый дефицит в продукции текстильной промышленности, можно ожидать, что совершенствование внутриотраслевой структуры легкой промышленности будет направлено на доведение большинства ее видов до стадии готовой продукции; такие же изменения будут проходить в пищевой промышленности. В настоящее время около половины продукции легкой промышленности и одной четверти пищевой вывозится за пределы республики.

Все вопросы, затрагивающие ранее установленные экономические связи, не могут решаться в одностороннем порядке, т.к. в случае одностороннего решения последующие изменения в экономике рано или поздно заставят увязать волевые решения с общим ходом экономического развития.

Ошибки, допущенные в экономической сфере в последние годы, отрицательно сказались на работе основных предприятия республики. Объемы производства железного концентрата уменьшились более чем в 50%, добыча руды упала на 40%. Резко сократились объемы производства машиностроения, другие отрасли народного хозяйства. Число безработных выросло за три года в 10 раз. Наступивший спад производства и ухудшение условий жизни населения можно будет приостановить не ранее чем через 10-15 лет. В ближайшие годы экономически предпочтительнее будет стремление сохранить связи со странами СНГ. Ни Турции, ни Иран восполнить потери от разрыва традиционных хозяйственных связей не смогут.

РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

Перевод экономики Армении на рельсы рынка сопровождают те же просчеты, которые присущи этапу перестройки в Российской Федерации. Все усилия сосредоточены на демонтаже административной системы, а замена, базирующаяся на экономических механизмах, не создана, что спровоцировало тяжелейший экономический кризис. Объем ввоза в республику в 1..5 раза превышает объем вывоза. Произведенный национальный доход на душу населения составляет 65% от соответствующего показателя по России. Инвестиционная нагрузка на душу населения - менее 50% от средней по СНГ.

Сокращение производства некоторых видов продуктов потребления в Армении представлено в табл.2.

Таблица 2

СТРАНА	ПРОИЗВОДСТВО в 1992 г. к 1991 г., %	
	мясо	яйца
Армения	82	50
Россия	88	90

Специфическими особенностями Армении, определяющими характер ее экономики, являются:

- высокая плотность населения, незначительная площадь пахотных земель, приходящихся на душу населения, маловодность ее территория;
- отсутствие энергетических и многих сырьевых ресурсов, которые в значительных объемах завозятся из стран СНГ;
- наличие многих месторождений рудного и нерудного сырья, большая часть добычи которого вывозится за пределы республики.

Острыми недостатками в условиях самостоятельного функционирования республики обернулась ранее господствовавшая ориентация развития ее экономики на единый народнохозяйственный комплекс Союза. Выявилась, например, неэффективность связей, когда ряд производств, а зачастую и отдельные отрасли, работают преимущественно на привозном сырье, а произведенная продукция почти полностью вывозится за пределы республики или, наоборот, когда многие сырьевые ресурсы перерабатываются за пределами республики. В условиях периодической блокады эти отрасли и производства оказались в безвыходном наложении. Дезинтеграционные процессы привели к закрытию многих производств, способных экономически весомо подкрепить политический процесс утверждения независимости республики. Так, созданная парламентом республики комиссия определила, что большая часть цехов "Наирита" может безвредно работать. То же касается мощностей биохимических препаратов Або-вянского завода. Армянской АЭС и ряда других производств, остановка которых больно ударила по экономике республики, снизила жизненный уровень ее населения.

Специфические особенности республики обусловили выработку новых подходов к определению приоритетных направлений развития экономики на базе всестороннего использования богатств собственных недр и в этой связи перепрофилирование имеющихся мощностей на выпуск конечной продукции.

Важными направлениями структурных изменений в республике считаются:

- ограничение, а в дальнейшем ликвидация производства большой химии и развитие взамен тонкой органической и бытовой химии;
- ликвидация в Ереванской агломерации экологически вредных производств и организация новых наукоемких и экологически чистых;
- ограничение и по возможности ликвидация: серийного среднего станкостроения и химического машиностроения с переводом их мощностей на опытное прецизионное машиностроение;
- увеличение количества технологических переделов в машиностроении в направлении сокращения доли выпуска комплектующих изделий (ныне превышающей 30% общего объема машиностроительной продукции);
- переход от выпуска крупногабаритного электротехнического оборудования к малому минигабаритному;
- ограничение "теши" развития легкой промышленности ввиду отсутствия достаточного объема местного сырья.

Перспективная структура развития топливно-энергетического комплекса будет по-прежнему базироваться на привозных энергоресурсах. Поэтому основным направлением удовлетворения растущих потребностей в топливно-энергетических ресурсах будет улучшение использования местных и привозных их компонентов, а также действующих энергоисточников путем реконструкции, модернизации и расширения в технически допустимых и экономически оправданных масштабах.

Определенное влияние на формирование структуры производства может оказать демографическая ситуация, сложившаяся в республике. Значительная миграция из зон стихийного бедствия, массовые перемещения из-за осложнения межнациональных отношений нарушили баланс отдельных регионов республики между численностью населения и наличием рабочих мест. Например, среди уехавших из Армении азербайджанцев 80% составили жители сельской местности. Приехавшие же из Азербайджана армяне в основном горожане. В настоящее время около 500 тыс. чел. не могут найти для себя работу. Поэтому следует ожидать, что в ближайшей перспективе развитие получат предприятия, ориентированные на местные сырьевые источники и позволяющие при меньших затратах занять большее число свободных рук и дать максимально возможный доход.

С учетом такой политики уже просматриваются децентрализующие направления расселения "центр-периферия", переориентация населения в малоосвоенные северо-восточные районы республики. Могут быть пересмотрены сами подходы к формированию промышленной базы городских поселений в сторону преодоления точечной концентрации промышленных предприятий как в городских, так и в сельских населенных пунктах с конечным производственным циклом на базе местных ресурсов и по возможности прогрессивных отраслей и технологий.

На развитие экономики республики структурные изменения в производственной сфере некоторое влияние может оказать зарубежная армянская диаспора.

* * *

В ближайшие годы республикам Закавказья вряд ли удастся переключиться на мировой рынок (что подтверждается и опытом государств Прибалтики). Чтобы завоевать западный рынок, необходимо полностью реконструировать устаревший производственный аппарат. Средствами для этих целей не располагает ни одна из Закавказских республик. За последние годы республики Закавказья суммарно имели в среднем объемы экспорта менее одного миллиарда рублей в год (для сравнения - Финляндия имеет экспорт около 25 млрд. долл. в год).

Незначительные объемы экспорта не позволят этим государствам приобретать передовую технологию мирового уровня. Когда республики находились в составе СССР, они покупали импортную продукцию за счет России. В общей

сложности а 1986-1991 гг. было получено такой продукции более чем на 12 млрд.руб.

Таким образом, как показывает анализ, ни одно из государств Закавказья не может без ущерба для себя разорвать экономические отношения с Россией.

[[СОДЕРЖАНИЕ](#)] [[СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ](#)]

Реформирование российской промышленности: необходимость, концепция, проблемы

Н.ГИРИЛОВИЧ,
кандидат экономических наук
Е.КОВАЛЬЧУК,
кандидат экономических наук

Кризис социально-экономической системы нашел непосредственное экономическое отражение в структурном и сопряженном с ним инвестиционном кризисах.

Переход к активным структурным преобразованиям экономики поставит перед реформаторами ряд проблем, касающихся характера и направленности необходимых структурных сдвигов.

НЕОБХОДИМОСТЬ СТРУКТУРНЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ

Структурные диспропорция (слишком высокая доля промышленности в общественном производстве, а внутри нее - высокая доля оборонных отраслей; неэффективная структура внешней торговли, характеризующаяся преобладанием в импорте конечного продукта, а в экспорте - сырья и топлива; неразвитость инфраструктуры услуг деформация размерной структуры производства в основном в пользу предприятий-гигантов и т.п.) - следствие реализации долгосрочной стратегии развития экономики, ориентированной прежде всего на максимизацию роста ресурсного потенциала и обороноспособности государства. С данной суммой диспропорций как объективной реальностью вынуждены "читаться" авторы официальных документов и программ.

Исследования структурных проблем как в бывшем СССР, так и в РФ, показывают, что в 60-е годы при относительно скромном приросте занятых в материальном производстве (0,4% в среднем за год в 1961-1965 гг. и 1,0% в 1966-1970 гг.) и высокой норме производственного накопления и производительности труда темпы прироста национального дохода составляли 6,2% в 7,9% - соответственно. При этом отрасли группы "Б**" хотя и отставали от группы "А", в целом их развитие официальной статистикой характеризуется их весьма активное.

Однако, уже в 70-е годы разрыв между группами "А" и "Б" становится весьма существенным. Отставание гр.'Б' от гр.'А" объясняется приоритетом наращивания военного потенциала с целью обеспечения военно-промышленного паритета с США. Задачи подъема потребительского сектора экономики решались крайне вяло. Кроме этого, на усиление деформации структуры производства в пользу промышленности первого подразделения повлияли такие факторы, как рост капиталоемкости добывающих отраслей и изменение конъюнктуры мирового рынка энергоносителей.

В целом тенденция изменения структуры общественного производства, наметившаяся еще в 70-е годы, продолжала сохраняться: заниженная доля всех видов конечной продукции за счет гипертрофированных ресурсоемкости и промежуточного продукта. Специфика (в отличие, например, от развитых капиталистических стран) условия структурных преобразований в СССР и РФ характеризовалась и характеризуется в РФ прежде всего отсутствием весьма важной предпосылки - достаточной насыщенности рынка рядовыми конечными продуктами: как средствами труда, так и предметами потребления. Эта отрицательная черта еще балыке усугубилась в ходе переживаемого страной в последние годы кризиса недопроизводства.

Однако на общем фоне спада производства в РОССИЙСКОЙ Федерации а 1992-1993 гг. его характеризует заметная отраслевая дифференциация. Это не может не влиять на определенные структурные сдвиги в промышленности России. В частности наблюдается существенное снижение объемов производства в легкой промышленности - основном (наряду с пищевой промышленностью) сегменте потребительского комплекса. Ее доля в общем объеме производства снизилась на 8,9 процентных пункта и составила 7,7%, в пищевой - соответственно - 8,2 пункта и 9,6%. В первом квартале 1993 г. падение объемов производства в легкой промышленности по сравнению с I кварталом 1992 г. составило уже 40%. Тенденция снижения сохранилась и во II квартале 1993 года, то есть "утяжеление" структуры сохраняет устойчивый характер. Это, конечно же, не может не усложнить проблему собственного выживания легкой промышленности в условиях перехода к рыночной экономике.

Кризис отраслевой политики (с качественной точки зрения) характеризуется сходом объемов производства наиболее технологичной и аффективной продукции. Так, по всем позициям уменьшается удельный вес технологически прогрессивной продукции, в том числе и в таких отраслях как станкостроение и автомобильная промышленность. Это явление - одна из форм начавшегося процесса "деиндустриализации", который означает вымывание основных я

перспективных промышленных звеньев, большую структурную уязвимость экономики.

Конечно, спад промышленного производства вызван в основном не структурным кризисом самим по себе. Сокращение объемов производства промышленной продукции во многих отраслях связано в значительной степени со слабой инвестиционной активностью. Так, по данным Госкомстата РФ, капитальные вложения за счет всех источников финансирования в 1992 году составили 2.4 трлн.руб., или 55% (в сопоставимых ценах) к 1991 г.

Необходимо отметить также и такие важные структурные особенности экономики РФ: доля РФ в общесоюзном объеме ВП* и НД** колебалась на уровне 60-61 %, тогда как доля производства важнейших видов продукции производственно-технического назначения соответственно, в диапазоне 60-90%. Но при этом доля в производстве предметов потребления не превышала 51%. На долю России приходилось около 2/3 промышленного производства СНГ в целом, но спад производства в России, в том числе из-за более высокой доли в ее промышленности технологически сложных производств, оказался более заметен. Если в целом по СНГ в 1992 г. он составил 19%, то в РФ в 1992г.-21%. Во многом из-за более выраженных структурных особенностей, диспропорций, общего "ооутяжеления" хозяйства происходит ухудшение сравнительных показателей уровня и динамики развития экономики России.

По величине ВВП" на душу населения Россия уступила первое место (среди республик СНГ? Беларуси. В плане международных сравнений следует отметить, что в 1992 г. Россия, "пропустив вперед" Францию. Великобританию и Италию, по величине ВВП "откатилась" с 4-го на 7-е место в икре. По показателю ВВП на душу населения, значительное отставание России от ведущих стран усилилось.

Вместе с тем по общему объему промышленного производства России еще удается удерживаться в ряду главных индустриальных стран, занимая 4-е место (уступая США. Японии и Германии). Однако разрыв в эффективности производства России к ведущим стран продолжает увеличиваться: если в 1990 г. производительность труда в промышленности России была в 3,9 раза ниже, чем в США, то в 1992 г. - почти в 6 раз.

В структурном аспекте следует отметить также, что спад промышленного производства в России оказался более значительным, чем со-кращение ВВП. Это вызвано во многом тем, что в РФ сосредоточено около 75% военно-промышленного потенциала СНГ и основная масса производств инвестиционных товаров.

Вместе с тем определенная часть отраслей ВПК работает на потребительский рынок (более половины объемов всех промышленных товаров потребительского назначения производят отрасли машиностроения ВПК). Поэтому кризис в потребительском секторе (уже в 1990 г. здесь наблюдалось снижение объема производства на 19 млрд.руб. по сравнению с 1988 г. и на 4,4 млрд.руб. - по сравнению с 1989 г.), в свою очередь, естественно, не мог не отразиться на уровне и динамике производства российской промышленности, несмотря на всю ее "утяжеленность".

Начиная с середины 60-х гг., в бывшем СССР ожидалось глобальные изменения не только структуры, но и качества системы базовых отраслей, обусловленные прежде всего уровнем развития научно-технического прогресса (первые "подступы" к экономической реформе). В ходе этого процесса должны были измениться уровни технологий переработки первичного сырья, а с ними и взаимные пропорции отраслей топливно-энергетического и сырьевого комплексов, с одной стороны, и отраслей по производству конечного продукта - с другой. Однако наметившийся был процесс прогрессивных структурных изменений на фоне назревания в стране общего, системного кризиса фактически заглох, а в последующие кризисные годы здесь обнаружилось явственно даже движение вспять.

Как же решались в предшествующие годы проблемы удовлетворения возрастающего конечного спроса и как приспосабливались к ним существующие структуры народного хозяйства?

В конечном итоге эти вопросы разрешились в двух плоскостях, во-первых, был форсирован импорт усовершенствованных сырьевых компонентов и средств производства, а также самих готовых изделий. В силу данного обстоятельства происходило усиление зависимости сферы потребления материальных благ населением страны от импорта, а сам потребительский сектор экономики терял целостность своего отечественного технологического цикла, самостоятельность в решении комплекса проблем повышения жизненного уровня населения. Так, по данным бывшего Госплана СССР, за счет импорта обеспечивалось 25-30% производства товаров народного потребления при общей зависимости в 20-25% Производства продукции в СССР от импортных поставок. Недостаток валютных ресурсов в стране для осуществления операции по импорту оборачивался сокращением объема валового национального продукта, и в первую очередь за счет дальнейшего свертывания производства потребительских товаров.

Вторым решением проблем сбалансирования уровня потребностей с возможностями общественного производства явилось увеличение производства (особенно потребительских товаров) на производственных площадях базовых отраслей, в том числе и на базе ВПК, Производство потребительских товаров на предприятиях инвестиционного и оборонного комплексов в 1990 г. составляло по радиоприемникам, телевизорам, магнитофонам и видеоманитофонам 96-100% от уровня их общесоюзного производства, по холодильникам и морозильникам - 92,7%, по стиральным машинам- 66%, по мотоциклам-54%. Однако в 1991г. начинается активный спад, который

продолжался и в 1993 г., сопровождаясь небывалым снижением объема продаж товаров народного потребления (в 1992 г. почти на 40% в сопоставимых ценах к 1991 г.).

Анализ по бывшему СССР в целом и в рамках его крупнейшей составляющей - экономике РФ - свидетельствует о наличии долговременной неблагоприятной тенденции сокращения производства товаров народного потребления на базе непосредственно потребительского комплекса и переориентации их производства в рамки отраслей тяжелой промышленности. По данным Госкомстата, в целом по бывшему СССР доля производства предметов потребления, приходящаяся на легкую промышленность с 1970 по 1989 г., сократилась на 3,4%. на перерабатывающие отрасли АПК - на 8,0%. При этом удельный вес отраслей тяжелой промышленности вырос на 11,4%, а сама доля ее в производстве товаров народного потребления превысила одну треть. Анализ структуры производства показывает, что, во-первых, в республике еще более весом вклад тяжелой промышленности в производство товаров народного потребления отраслей. Парадоксально, но факт - по производству потребительских товаров тяжелая промышленность в России даже перегнала легкую. Во-вторых, если до 1990 г. имела место тенденция наращивания производства потребительских товаров базовыми отраслями, то в 1991 г. произошел ее перелом, обусловленный общим кризисом производства, особенно резко проявившимся в отраслях ВПК.

Поскольку основная доля предприятий отраслей тяжелой промышленности, и особенно военно-промышленного комплекса бывшего СССР, расположена на территории России, то и удельный вес этих отраслей в общем объеме производства предметов потребления по республике был выше его общесоюзного уровня. Общее превышение доли производства товаров народного потребления отраслями тяжелой промышленности по сравнению с отраслями легкой промышленности в 1991 г. составляло 16,1 процентных пунктов от их общереспубликанского производства.

Изложенные тенденции развития производства промышленных потребительских изделий свидетельствуют о том, что в определенной мере базовые отрасли нашего народного хозяйства стали главными отраслями развития потребительского сектора экономики страны. В то же время нельзя не учитывать и то обстоятельство, что становление и развитие самостоятельных технологических цепочек производства потребительских товаров, выходящих за рамки основного направления специализации базовых и оборонных отраслей, а также ориентация государственных программ на такого рода ускоренное развитие конверсии производства не всегда может оказаться оправданным. Это сказывается отрицательно на развитии как одного, так и другого сектора экономики.

Так, в настоящее время не менее 50% непродовольственных потребительских товаров производятся на предприятиях и в цехах, специализирующихся на иной продукции. Этим обстоятельством в определенной мере объясняется недостаточная готовность и заинтересованность этих производств в смене ассортимента товаров народного потребления, не являющихся профильными для них. В настоящее время 60-80% выпускаемых в нашей стране потребительских товаров не соответствует мировым стандартам. При общемировой норме полного обновления ассортимента товаров народного потребления каждые 5 лет в бывшем СССР, например, ассортимент стиральных машин за 12 лет (с 1979 по 1990 г.) обновился лишь на 50%. Одна из причин такого отставания кроется в факте того, что 66 % общесоюзного производства этих изделий осуществлялось вне основной технологической специализации предприятия-изготовителя. Учитывая это, представляется, в частности, что предприятия, специализирующиеся на выпуске вооружения на экспорт, должны все же акцентировать внимание не на производстве потребительских товаров, а на укреплении научно-технической базы производства своей основной продукции. Официальная статистика свидетельствует о том, что бывший СССР (входил) и РФ входят в число стран (наряду с США, Францией, Китаем), господствующих в мировой торговле оружием. Так, по объему продаж (млн.руб. в ценах 1990 г.) вооружения с 1987 по 1989 г. бывший СССР оставлял позади вышеуказанные страны, но начиная с 1990 г. ситуация резко изменилась в ущерб нашему экспорту. Отсутствие необходимой нормативно-правовой базы, регламентирующей и стимулирующей экспортную ориентацию оборонных предприятий, соответствующий ход конверсии не позволяют адекватно реагировать на необходимость структурных преобразований.

Не менее значимой причиной неблагополучия является монополизм предприятий базовых и оборонных отраслей в производстве ряда групп потребительских товаров (особенно это касается бытовых машин и оборудования, высоконаучных потребительских товаров). Отсутствие конкурента на отечественном рынке позволяет производителю диктовать свои условия, навязывая потребителю устаревшие модели товаров, пренебрегать мировыми тенденциями развития потребительского рынка.

Таким образом, приведенные данные позволяют сделать некоторые выводы, а именно:

- в целом предпосылки изменения в худшую сторону структуры общественного производства в нашей стране наметились еще в 70-е годы и в значительной мере были обусловлены хроническим дефицитом в ней средств производства и предметов потребления;
- изменения воспроизводственной структуры народного хозяйства за период 1960- 1992 гг. свидетельствуют о том, что большинство структурных характеристик, приходящихся на 1960- 1970 гг., весьма отличается от второй половины периода. Так, если 1960-1970 гг. отличают заметные позитивные структурные преобразования на макроуровне, то последующий период - инерционные, в значительной мере деструктивные однонаправленные структурные изменения (тенденции повышения ресурсоемкости, снижения динамики и

- уровня производительности труда и др.);
- основой развития потребительского сектора экономики стали и по-прежнему остаются базовые отрасли промышленности;
- спад промышленного производства, который в 1991-1992 гг. носил еще общий характер, все больше обретает признаки грядущего структурного кризиса: снижение объемов выпуска промышленной продукции обусловлено во многом резким снижением инвестиционной активности, начавшимся процессом "деиндустриализации".

КОНЦЕПЦИЯ СТРУКТУРНЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ

Основные задачи структурных преобразований в Российской Федерации, по мнению авторов, находятся в плоскости сдерживания "деиндустриализации". При прогрессирующем ухудшении структурных и технологических характеристик экономики в условиях беспрецедентного инвестиционного спада результативность политики стабилизации производства должна определяться не только содержанием общего объема конечного спроса, но и проведением активной промышленной политики, предполагающей модернизацию экономики. А это означает проведение целенаправленных структурно-технологических преобразований, которые бы, во-первых, содействовали ослаблению ресурсной зависимости "обрабатывавших" секторов от топливно-сырьевых звеньев: во-вторых, адекватно регламентировали бы конверсионные процессы с учетом необходимых социальных преобразований.

Перераспределение ресурсов в пользу потребительского комплекса, качественное обновление технологий и создание источников долговременного роста должно стать первоочередной задачей реформирования, имеющего социальные ориентиры. В этом случае структурный маневр основывается на выводе избыточных и неиспользуемых мощностей и ресурсов из оборонного комплекса и умелом использовании их в потребительском секторе экономики. Задачей долгосрочной перспективы является коренное обновление технологий и переход на наукоемкий, эколого-защитный тип экономического роста.

За короткий период (1,5-2 года) создать достаточные источники товарного предложения невозможно, поэтому целесообразно воздействовать на спрос. Его сдержанию могла бы способствовать активизация использования высвобождаемых в результате разгосударствления и конверсии ресурсов.

Весьма важное значение для решения сегодняшних задач, структурной перестройки имеет экономия и более рациональное, эффективное использование инвестиционных ресурсов. Это предполагает "ревизию" ресурсных возможностей инвестиционного комплекса. Экономия инвестиционных ресурсов реальна, например:

- в машиностроительном комплексе за счет структурных изменений в конечной продукции в пользу изделий потребительского назначения;
- в металлургическом комплексе - за счет резкого снижения спроса на серийные виды металлопродукции, обусловленного сокращением производственных инвестиций и передачей металла из оборонного комплекса в гражданское машиностроение;
- в топливно-энергетическом комплексе - за счет более рационального выбора объектов добычи, транспортировки и способов переработки нефти, газа и угля.

Политика государственного регулирования инвестиций могла бы дать положительный эффект от реализации комплекса "наступательных" и "защитных" мер, охватывающих все сектора экономики и сохраняющих ее структурно-технологическую целостность при одновременном замещении некоторых элементов, утраченных в связи с дезинтеграцией народнохозяйственного комплекса бывшего СССР. Государственная поддержка должна быть сориентирована на сохранение и развитие высокотехнологичного, наукоемкого конкурентоспособного производства, а также на создание ресурсных и технологических условий социальной ориентации экономики.

Что касается стратегической линии перестройки отраслевой структуры, то она может быть представлена следующим образом: последовательное обновление технологий отраслей, а не перескакивание через соответствующие технологические уклады. В процессе преодоления спада целесообразно обновить прежде всего технологии в существующих отраслях, включая базовые. Соответственно должны строиться и приоритеты. В первую очередь следует:

- модернизировать производственно-техническую и научную базы в первичном секторе ТЭК, машиностроении, сельском хозяйстве и транспорте путем использования государственных и иностранных инвестиций, в т.ч. из ближнего зарубежья;
- создать экспортно-ориентированные производства в машиностроении, прежде всего на базе ВПК, обеспечить, в частности, развитие станкоинструментального производства, приборостроения, электроники и электротехники;

- создать импорт не за мешающие производства в легкой промышленности и переориентировать (возместить) ослабленные кооперационные связи;
- обеспечить сокращение потерь энергоресурсов, лесных ресурсов, сельскохозяйственного сырья за счет высокотехнологичной переработки.

В целом структурирование предполагает недопущение ухода государства от управления экономическим развитием в сфере товаропроизводства; выработку тактики конверсии оборонных предприятий, нацеленной на сохранение и эффективное использование военно-промышленного потенциала: проведение региональной политики, сопряженной со структурной перестройкой промышленности; аккумуляцию необходимого потенциала (материально-технической базы и финансовых ресурсов) для развития социально-культурных секторов экономики (обеспечения социальной направленности реформ). Общей предпосылкой должна стать, вероятно, в первую очередь инвентаризация производственной, ресурсной и технологической базы промышленности.

Переход к системе рыночных отношений поставил практически все промышленное производство с имеющейся номенклатурой продукции в сложнейшие условия выживания. Отсутствие долгое время сформулированных приоритетов в отраслевой политике, а также адекватной региональной политики, опирающейся на реально имеющийся потенциал соответствующих регионов, усугубил и трудности модернизации промышленной структуры России. В сфере рыночных отношений некоторые преимущества получил тот, кто смог наиболее узко специализировать собственное производство, а затем довести это узкоспециализированное производство до уровня современных мировых стандартов. Узкая специализация ("сегментация") предоставляет наибольший шанс для выживания производства в условиях сокращения спроса на данный вид продукции, а также для сохранения оптимального баланса интересов ее производителя и потребителя. Конечно, в данном случае речь идет о разумном и рациональном понимании проблем узкой специализации производства, не тождественном с монополизмом.

В первую очередь, эти соображения имеют отношение к специализированному производству товаров народного потребления в рамках промышленных гигантов страны. Нигде в мире на практике не встречается утилизация отходов основного производства в форме доведения этих отходов до уровня потребительских товаров на базе параллельного производства в рамках одного завода или цеха. Только у нас производство товаров народного потребления как способ утилизации отходов основного производства приняло преобладающую форму (в качестве инструмента приспособления непрофильного производства к направлениям основной специализации). Согласно мировой практике, в этих целях организуются холдинговые компании, которые охватывают весь спектр юридически самостоятельных узкоспециализированных производств, осуществляющих подготовку, обслуживание, реализацию готовых изделий, в том числе и утилизацию отходов основного производства.

На первый взгляд положительным в данной ситуации является то обстоятельство, что вводимая параллельная специализация выпускаемой продукции сможет стать одним из условий выживаемости крупных промышленных комплексов, разрешения на этапе их перехода к нормальным рыночным отношениям проблемы занятости персонала и снижения локальной социальной напряженности. Однако нельзя не видеть, что при этом есть опасность "размывания" потенциала производств основного направления специализации, что чревато ослаблением его конкурентоспособности, расширением процесса "деиндустриализации".

Особенно проблематичным представляется дальнейшее производство товаров народного потребления базовыми и оборонными отраслями в условиях активной либерализации системы внешней торговли, снятия ограничений на ввоз на внутренний рынок потребительских товаров импортного производства, а также планируемой товарной "интервенции" как меры стабилизации уровня потребления населением материальных благ. Не трудно с прогнозировать, что в случае не конкурентоспособности систему отечественного, как правило, неспециализированного производства потребительских товаров может постигнуть крах: начнется кризис перепроизводства и сбыта.

В этих условиях заслуживающим внимания представляется мировой (в особенности американский) опыт по развитию в рамках конверсии выпуска новейших технологий и изделий "двойного назначения". Это позволяет национальной промышленности и науке активно вступать в конкуренцию за потребителя на рынке сбыта продукции, стимулируя одновременно использование и совершенствование собственного технологического потенциала, являющегося залогом экономической самостоятельности и стратегической безопасности.

Необходимо отметить и еще одно парадоксальное обстоятельство: предприятия базовых и оборонных отраслей играют значительную роль в процессе формирования и обеспечения потребительского сектора экономики не только в смысле производства товаров массового спроса, но и в самом широком понимании. Имеется в виду, что вокруг промышленных предприятий сформирована значительная часть нашей непромышленной инфраструктуры (дома отдыха, санатории, профилактории, клубы, библиотеки, комплексы жилищно-коммунального хозяйства, поликлиники, детские сады и т.д.).

На первый взгляд перспектива снятия промышленными предприятиями с себя в условиях рывка ответственности за развитие вышеупомянутых отраслей нашей экономики может показаться не очень опасной: все службы

потребительского комплекса вроде бы должны остаться на своем месте и перейти в ведение местных Советов. Вместе с тем, основываясь на последних изменениях вашего законодательства, предоставляющего промышленному предприятию больше прав и свобод, не исключена возможность перепродажи прав на управление объектами социальной сферы и потребительского комплекса стороннему юридическому лицу, а том числе и иностранному партнеру, с перспективой их дальнейшего перепрофилирования или же ограничения доступа граждан к ним. В этом случае отечественный потребительский комплекс в его широком понимании понесет невосполнимую потерю.

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРУКТУРНЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ

Помимо того, что промышленные предприятия базовых отраслей выступают подчас в роли одного из основных поставщиков материальных и социальных потребительских благ на отечественном рынке, они же в условиях углубления экономического кризиса в стране начинают выступать заметным и стабильным потребителем вышеупомянутых материальных благ. Имеется в виду такая неблагоприятная тенденция, как натуральный обмен на свою продукцию потребительских изделий - т.е. изъятие из предложения на рынке значительных партий товаров.

Процесс сужения сферы предложения потребительского рынка, к сожалению, набирает обороты. В настоящее время осуществляется активная закупка потребительских товаров для их внутриведомственного перераспределения и увеличения норм потребления по этим группам товаров для работников этих предприятий и учреждений. На эту закономерность еще в конце 70-х годов обратили внимание венгерские экономисты. Они отмечали, что с ростом дефицита на потребительском рынке темп роста подобных закупок растет значительно быстрее темпа роста потребления через традиционные рыночные каналы другой частью населения.

Продолжающееся снижение инвестиций - печальная атрибутика реформы на современном этапе, оборотная сторона гиперинфляции; в этих условиях естественным является стремление предприятия быстрее потратить собственные доходы либо осуществить их в высоколиквидные активы. Долгосрочные же капитальные вложения в развитие собственного производства в этих условиях не представляются реальными. Предполагалось, что процедура приватизации и рационального разукрупнения облегчит доступ к статусу собственника работникам бывших сегментов по производству товаров народного потребления в рамках промышленных предприятий. В результате подобной операции потребительский сектор экономики должен был бы приобрести новые "очертания", исключая его распыленность по другим отраслям народного хозяйства к создающие реальную возможность осуществления необходимых структурных сдвигов в его пользу.

Однако последовательно и оперативно трансформировать отношения собственности в интересах создания эффективной экономики не удалось. Начались растаскивания и потери производственного и научно-технического потенциала. Проведение либерализации экономики методами "шоковой терапии" обернулось крупными хозяйственно-политическими просчетами, широкомасштабным падением уровня жизни населения. В настоящее время в потребительской сфере допущен катастрофический перекося: в результате сокращения платежеспособного спроса теперь только один человек из тысячи может позволить себе (при жесткой экономии (сменного бюджета) купить холодильник или телевизор (по самой минимальной цене). Новое жилье, садово-дачное строительство, владении автомобилем для основной массы населения уже сейчас стали недостижимы. Это накладывает все более ограничительные рамки на возможности формирования прогрессивной структуры спроса в предложения (производства".

Вместе с тем Правительство в мае 1992 г. отмечало, что экономическая реформа "вступает в новую фазу более активной и созидательной политики, всемерной активизации структурной перестройки народного хозяйства". При этом исходили из убежденности, что наблюдаемый "катастрофический спад производства и крайне тяжелое положение с инвестициями" (в 1992 г. в России падение производства в отраслях обрабатывающей промышленности оказалось в 2-3 раза более высоким, чем в добывающих) являются в то же время началом структурной перестройки, ее предпосылкой. Между тем "Гражданский союз" оценивал ситуацию не как "начало или предпосылку" оздоровления, а как угрозу перспективам и процессу реформирования экономики.

Проблема расширения самостоятельности субъектов Федерации становится сегодня в центр процесса реформ. При этом следует иметь в виду, что политика регионального развития является неотъемлемой органической частью структурной политики. Изменения в отраслевой структуре производства выступают одновременно как предпосылка и как результат географической миграции факторов производства.

Исследование проблем реструктурирования экономики России в целом, а также ее промышленного сектора говорит о том, что взятые на вооружение наиболее модные монетаристские концепции, идеи дерегулирования экономики, отброшенные при этом другие, весьма реальные возможности, предполагающие в том числе приоритет на переходный период к рынку государственного регулирования с целью стимулирования и расширения производства, привели национальную экономику к глубокому кризису.

Бытует мнение, что альтернативы выбранному курсу не было и нет. Конечно, ситуация изначально была весьма удручающей, исключавшей ее быстрое серьезное улучшение. Однако ослабленность экономики, распад традиционных хозяйственных связей, рост инфляции - это как раз и предполагает необходимость срочных мер по

восстановлению управляемости национальным хозяйством, использованию всех рычагов государственного воздействия, совместимых с процессом перехода к рынку.

Промышленное производство в 1993 г.

Объем промышленного производства в стране составил в 1993 г. лишь 57% от уровня января 1990 г.

После снижения темпов спада промышленного производства в мае-июне, близкого к стабилизации в июле-августе зафиксировано их резкое ускорение.

Количественно спад в августе значительно превзошел даже июльское значение (около 21% о годовом и с числен км) и ДОСТИГ УРОВНЯ ПОЧТИ 39% ГОДОВЫХ. Это превышает максимальные темпы спада летом 1993 г. (около 33% годовых), шляется абсолютным рекордом за все время наблюдений.

Наиболее верстная причина значительных темпов промышленного спада - проведение политики жесткой финансовой стабилизации. Особенно значительное снижение показывают отраслевые индексы для химической и нефтехимической промышленности, черной металлургии, машиностроительного комплекса и пищевой промышленности. Позитивные изменения заметны только в промышленности строительных материалов и конструкций. Сравнительно невелики темпы спада в легкой промышленности, однако это замедление достигнуто после более чем, двухкратного снижения уровня производства по сравнению с первой половинок 1990 г.

Согласно рассчитанным значениям индекса промышленного производства к концу августа 1993 г. оно сократилось на 41,3% по сравнению с уровнем января. 1990 г.. на 14,5% по сравнению с августом 1992г. (т.е. за год) и на 10,5% от уровня конца 1991 г. (15,3% в пересчете на год). Объем промышленного производства (скорректированный на сезонный фактор) за 1993 г. составил 57,0% от уровня января 1990г.

В соответствии с этими оценками, среднегодовой уровень промышленного произволом в 1993 г. сократится на 16,2% от уровнв1992г.

СОВРЕМЕННЫЙ КУРС ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ

Представляется, что программа государственной селективной структурной политика могла бы обеспечить необходимое государственное управление структурными преобразованиями, адекватное условиям формирования рыночного механизма.

Целью государственной селективной структурной политики, в соответствии с основными положениями и критериями, разработанными Правительством (Постановление Совета Министров - Правительства РФ от 12 апреля 1993 г.), является обеспечение повышения эффективности общественного производства через целенаправленное изменение его структуры, технического уровня и номенклатуры продукции, стабилизацию и последующий рост на этой основе жизнеобеспечивающих объемов производства путем реализации системы государственных решений и создания финансово-экономической заинтересованности предприятий и предпринимателей.

Для разрешения проблем финансовой стабилизации, осложняемых непоследователь- ностью бюджетной и денежно-кредитной политики, нарастанием кризиса неплатежей и неразумной величиной бюджетного дефицита, Правительство наметило ряд мер, регламентирующих взаимоотношения федерального бюджета с бюджетами территорий и т.п. Особую роль, по мнению Правительства, играет политика кредитования промышленности, которая, используя один из своих инструментов - массовую выдачу кредитов предприятиям - с одной стороны, затормозила нарастание спада производства, с другой - подтолкнула инфляцию и привела к замораживанию той несовершенной структуры производства, которую мы имеем на сегодняшний день.

Условия реализации структурной перестройки экономики, полагает Правительство, сейчас должны определяться рыночным спросом, укреплением финансовой дисциплины, международной конкуренцией. Действительно, по мнению авторов, в современных условиях нельзя противопоставлять задачи финансовой стабилизации и стимулирования экономического роста. Финансовое оздоровление должно создать "очаги роста" для реструктуризации всей экономики.

Практика показывает, что избирательность в реформировании в определенной мере была присуща всем предшествующим государственной селективной структурной политике программам и концепциям (проектам). Просматривается в достаточной мере и единый в целом подход авторов в определении приоритетов и механизма реализации структурных преобразований. В отношении экономических реформ избирательность проявлялась в приоритете финансовой стабилизации экономика России, в отношении структурной политики - а активизации промышленной политики. На современном этапе Правительство пошло по пути детализации селективное структурной политики, декларируя более активную роль государства в ее осуществлении. Использование в качестве ключевого термина понятия "селективный" нельзя признать полностью удачным. Ведь "селекция" предполагает выбраковку вариантов, не оправдавших ожиданий. Вместе с тем возникает вопрос о критериях "выбраковки". Ведь в

отечественной, не слишком эффективной экономике очень трудно найти тот участок, от которого можно безболезненно отказаться.

Селекция структурной политики опирается на финансовые рычаги. Безусловно, эффективное использование скудеющих финансовых ресурсов предполагает их взвешенное, адресное использование, строгий выбор приоритетов. Вместе с тем провозглашенные приоритеты затрагивают, по сути дела, все отрасли народного хозяйства. "Капитальные вложения в приоритетные отрасли" (ТЭК, химия, АПК, транспорт и связь, ВПК, наука) охватывают 70% капитальных вложений. С учетом инвестиции в жилищное строительство Правительство намерено контролировать около 90% всех капитальных вложений. Реализация данной программы приведет не к активизации по важнейшим направлениям роли государства, а к сохранению монопольного его положения в сфере инвестирования и сохранению тотального государственного контроля за формированием и распределением финансовых ресурсов.

В государственной селективной структурной программе ничего не сказано о приоритетности экономических критериев в оценке эффективности инвестиционных программ и проектов. Предлагаемый критерии отраслевой принадлежности приведет к валовому кредитованию отраслей независимо от их технического уровня и эффективности производства. Программа не раскрывает организационной схемы реализации структурной политики. Ранее эта работа проводилась в рамках разработки государственных планов, включающих ресурсные показатели, конечные результаты и уровни эффективности. Причем указанные показатели разграничивались на директивные (адресные) и расчетные.

Реализация рассматриваемой программы как показал опыт, может привести к обострению экономического кризиса в стране: углублению спада производства наукоемкой продукции и продукции группы Б; дотирована убыточных предприятий; в случае чрезмерной возрастание темпов инфляции.

[[СОДЕРЖАНИЕ](#)] [[СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ](#)]

Село ищет свой путь

Г.РОМАНЕНКО,
академик, президент Российской академии сельскохозяйственных наук

КРИЗИС НА СЕЛЕ УГЛУБЛЯЕТСЯ

Кризисные процессы в экономике России углубляются, угрожая свести на нет начатые два года тому назад аграрные преобразования. Не остановлен спад производства сельскохозяйственной продукции, ухудшается питание населения, в бедственном положении находятся социальная сфера деревни, сельская культура, наука, образование.

Аграрная реформа, осуществляемая методом проб и ошибок, увеличив количество пользующихся землей, создав новый слой собственников на селе, дав некоторую свободу экономической деятельности товаропроизводителям, не решила, к сожалению, существовавших аграрных проблем и привела к появлению новых.

Причин сложившейся на селе ситуации много. К традиционной недооценке агропромышленного комплекса добавились отсутствие научно обоснованных концепции и программы аграрной реформы. Глубоко ошибочными оказались идея разрушения крупномасштабного, крупнотоварного производства, введение практически нерегулируемого рынка сферы обслуживания сельского хозяйства и жесткого регулирования цен на основные виды растениеводческой и животноводческой продукции.

Еще в 1991 г. на Всероссийской экономической научно-практической конференции была обоснована концепция развития хозяйственного механизма в системе агропромышленного комплекса России. При этом отвергалась ошибочная идея политиков и некоторых наших ученых-экономистов о том, что в ходе реформы закономерным является спад производства. За этот тезис прятались все наши недоработки. В начале 1992 г. была предложена концепция аг-зарной политики в условиях развития рынка, обращалось внимание на возможные негативные последствия осуществляемой реформы. Однако и первый, и второй документы директивными органами не были приняты во внимание.

Учеными совместно со специалистами системы Минсельхоза предложен проект программы аграрной реформы и развития до 2000 года с учетом реалий 1993 г. Суть этой программы сводится к комплексному подходу в решении всего спектра социально-экономических проблем продовольственного комплекса. Программу рассмотрели и дали о ней в принципе положительные заключения многие министерства, ведомства, научные организации, однако к исполнению она опять не была принята. Я считаю, что программа не принимается по принципиальным соображениям: абсолютное большинство ученых считает, что аграрная реформа должна улучшить положение дел на селе, повысить уровень и качество питания населения, однако некоторые реформаторы во главу угла ставят создание нового класса собственников, а затем уже проблемы села, сельскохозяйственное производство, благосостояние населения. Это принципиально.

Возьмем земельные отношения. Наделение сельских жителей землей по среднерайонной норме породило большое количество собственников. Но часть из них не участвует в сельскохозяйственном производстве и ждет, когда можно будет эту землю выгодно продать. За бортом оказались молодые семьи, образовавшиеся после раздела земли. Возникли трудности с привлечением рабочей силы в районы, мало обеспеченные трудовыми ресурсами, т.к. там свободной земли уже нет.

На наш взгляд, необходимо более глубоко учитывать исторические и национальные особенности России и землю передавать или продавать в собственность тем, кто ее на самом деле обрабатывает и кто умеет работать на земле. Дискуссионным остается вопрос о частной собственности на землю.

В разных странах Европы, Азии, Америки этот вопрос решается по-разному. Введен" частная собственность на землю и Германии, в Соединенных Штатах Америки. Но даже в Америке есть немало земли у университетов, у научных учреждений. В Китае, Голландии, Израиле частной собственности практически нет или она очень ограничена.

Однако во всех странах существует закон, которым охраняется земля, являющаяся национальным богатством. Три года назад у нас началось развитие фермерства как одного из важнейших направлений аграрной реформы. Всем ясно, что фермерам нужна не только земля - им нужны и техника, и электроэнергия, и производственные помещения, и дороги. Была разработана программа "Фермер", которая реализуется крайне плохо. Только один фермер из пятидесяти смог начать строить себе дом, треть всех фермеров до настоящего времени не имеет ни одного трактора, две трети не имеют в своем распоряжении плугов а сеялок. Не случайно, а именно в силу низкого материально-технического обеспечения, фермеры почти не занимаются животноводством, а часть переданной земли

не засевают. Имея в своем распоряжении около 4% пашни, они в прошлом году произвели всего 0,9 % валовой продукции сельского хозяйства.

Созданию нового класса собственников наиболее соответствуют теория и практика приватизации, однако ставка на приватизацию, как метод преодоления монополизма, явно себя не оправдала. Многие приватизированные структуры в сфере снабжения, а особенно в сфере переработки, да и реализации сельскохозяйственной продукции, стали тормозом на пути производства.

Своеобразно идет приватизация в сфере науки. Есть указы Президента, постановления Правительства, утверждающие, что нельзя разрывать теорию и практику, надо все проверить, прежде чем рекомендовать производству. Служба Госкомимущества поступает по другому принципу: если в науке есть экспериментальное производство, которое дает прибыль, то его надо немедленно приватизировать.

Например. Решено приватизировать опытно-производственное хозяйство "Не-мчиновка" под Москвой. Там производятся элитные семена 42 сортов по 14 культурам для 26 областей Нечерноземья и уже более десяти лет содержится единственное в России стадо коров с удоем более 8 тыс-кг молока.

У Россельхозакадемии отобрали сахарные заводы. Бирюлевский экспериментальный завод. выпускающий продукты детского питания и спецпитания для космонавтов и подводников.

Спад производства, характерный для всех отраслей экономики, особенно неблагоприятно отразился на сельском хозяйстве. Он сопровождается снижением продуктивности животных и растений, переходом на экстенсивные методы ведения хозяйства. Ухудшается финансовое положение предприятий и научных организаций агропромышленного комплекса, что не позволяет развивать наукоемкие технологии, ведет к свертыванию инвестиционных программ.

Вот лишь несколько примеров. Критика работников мелиорации, запугивание всех и вся, что не будет даже питьевой воды, привели (в этом вы можете убедиться, отъехав недалеко от Москвы в любом направлении) к зарастанию осушенных земель кустарником, подъему грунтовых вод. Каспий из-за "недостатка воды" в Волге уже затопил сотни тыс.га земли в Дагестане и Астраханской области, но мы не можем использовать эту воду для полива.

Только за последние три года площадь орошаемых земель в России уменьшилась более чем на 600 тыс.га, площадь осушенных - на 300 тыс.га. Страна теряет свой "золотой фонд".

В ноябре 1992 г. Правительство Российской Федерации приняло очень важное постановление о государственной комплексной программе повышения плодородия почв в России. 64 области и края подготовили свои программы с учетом местных условий и возможностей, однако финансовой поддержки эта программа не получила. и она практически не реализуется.

В 1992 г. потребление минеральных удобрений сельским хозяйством Российской Федерации составило 7,3 млн. т. Зато экспорт туков в страны дальнего и ближнего зарубежья превысил 10 млн.т. Если страны ЕЭС на 1 га пашни вносят 250-300 кг сбалансированных питательных веществ (в Германии - 411, в Англии - 348, во Франции - 312), то Россия "скатилась" в 1992 г. до 40 кг.

Пора понять и теоретикам, и практикам, что только повышая плодородие земли, можно обеспечить устойчивый рост ее продуктивности. Без решения вопросов оплаты за землю, без образования в центре и на местах сырьевых фондов для повышения плодородия почвы, без отлаженного механизма кредитования работ по улучшению земель решить вопросы улучшения сельскохозяйственного производства весьма сложно, а практически, наверное, и невозможно.

Особую тревогу вызывает опасность разрушения научного потенциала. Открытия отечественной науки, многие из которых выполнены на мировом уровне, не находят спроса. Идет разрушение экспериментальных хозяйств, уничтожается генофонд высокопродуктивных растений, скота и птицы.

Усилиями многих ученых, ценой жизни ленинградцев-блокадников создана и сохранена уникальная коллекция семян растений, насчитывающая более 350 тыс. образцов. Мы же со странами СНГ разделили ее "по-братски", по принципу "кому что досталось". И Россия осталась без генетического материала субтропических культур: его "добивают" в Сухуми, попытки же перевезти его в Сочи пока не увенчались успехом. Мы остались без хорошего генетического материала черешни, орехоплодных, хлопчатника, кормовых культур для сухих степей и полупустынь, которые в основном сосредоточены на Украине и в Средней Азии.

Даже в тяжелые 20-30-е годы страна направила экспедиции за рубеж за новыми растениями. Мы же, несмотря на многочисленные просьбы, за последние два года не получили от государства ни цента на командировки и экспедиции.

Коллекция растений поддерживается, селекционная работа ведется в основном за счет огромного ручного труда в поле, в теплицах и фитотронах. Правительство своим постановлением №303 решило поддержать селекционеров и

выделило 1,5 млрд.руб. на содержание фитотронов. Однако Минфин имеет свое мнение и денег на это не дал.

Еще хуже положение с генетическим фондом животных и микроорганизмов. Ведь о ящуре, чуме, других болезнях мы с вами вспоминаем тогда, когда они есть, а не тогда, когда нужно делать все, чтобы их не было. Какая бы экономическая ситуация ни была в стране, общество прежде всего должно заботиться о генетических ресурсах, будь то человек, растение, животное.

В бедственном положении оказались работники науки, вузов, техникумов, сельская интеллигенция, студенчество. Молодежь теряет интерес к науке, к учебе в аспирантуре, что ведет к старению научных кадров и может иметь губительные последствия для будущего нации.

На мой взгляд, значительный вред реформе наносит подогреваемое некоторыми лицами якобы имеющее место противостояние между общественными и частными формами в сельскохозяйственном производстве, противостояние между городами и деревней.

Началась спекуляция в отношении цен и зерно и другие продукты питания. Однако высокая цена на продукты питания - это не вина или не столько вина работников сельского хозяйства. В розничной цене хлеба и хлебобулочных изделий, продуктов питания животного происхождения доля цены сельскохозяйственного сырья составляет 15. 30, максимум 50%. Цены на продовольствие взвинчиваются за счет смежников по заготовке и переработке, хранению и торговле, а также большого количества посредников, перекупщиков, да и государство в виде различных налогов берет с потребителя больше, чем крестьяне. Молоко с крестьянского, фермерского двора в 1993 г. уходило по цене 40-Д0руб"к потребителю приходило по 120- 150 руб., правда, жирностью на процент, ж то и на два процента меньше. Или другой пример. В 1992 г. мы у всех товаропроизводителей закупили 26 млн.т. зерна по 15 руб. за килограмм, за рубежом тоже купили 26 млн. по 70-75 руб. Недоплатила своим 1,5трлн.руб.. а потом выпрашиваем: "Дайте маленький кредит, помощь крестьянину". Давайте эти деньги "загоним" на спецсчет и оттуда будем давать кредиты только сельскохозяйственным предприятиям.

ПРОЦЕСС СОЗДАНИЯ ФЕРМЕРСКИХ ХОЗЯЙСТВ ЗАМЕДЛИЛСЯ

В I полугодии 1993 г. процесс формирования фермерских хозяйств несколько замедлился. Если за аналогичный период 1992 г. их подвилось 80 тыс., то ныне - 75 тыс. Общее число их сейчас составляет 258,1 тыс. В их распоряжении 10,9 млн.га земли. На одно хозяйство в среднем приходится 42 га.

К началу июля наибольшее число крестьянских (фермерских) хозяйств имелось в Краснодарском (18.0 тыс), Ставропольском (17,1 тыс.) краях, Саратовской (12,8 тыс.). Ростовской (11,5 тыс.) областях и др.

На Западе создание одного высокоэффективного фермерского хозяйства обходится в 1-1,5 млн.долл. У России таких средств нет. Мы оказались экономически не готовыми к форсированному становлению фермерских хозяйств, в принципе более производительных в перспективных.

О какой производительности можно говорить, если на 100 фермерских хозяйств приходится сейчас около:

- 50 тракторов.
- 20 автомобилей.
- 10 сеялок.

Фермеры обеспечены кредитными ресурсами лишь на 30% их потребности. Среди 258 тыс. зарегистрированных фермеров оказалось немало случайных людей, и поэтому около трети фермерских угодий зарастают бурьяном.

Некоторое пополнение фермерских рядов идет за счет военнотружущих, уволенных в запас. За полтора года они создали 1,6 тыс. хозяйств с общей земельной площадью 57 тыс.га (в среднем по 34 га на хозяйство).

В Краснодарском крае насчитывается 180 таких хозяйств, в Ленинградской и Смоленской областях - 164 и 105 соответственно. Отсутствие соответствующих средств производства и ухудшение общей финансово-экономической обстановки в стране привели к тому, что 5,8 тыс. фермерских хозяйств за шесть месяцев прекратили свое существование. В 1992 г. фермеры произвели всего около 1 % валовой продукции сельского хозяйства. В то же время на подсобных хозяйствах; населения, занимающих в 1,7 раза меньшую площадь, произведено:

- 80% картофеля;
- 55% овощей;
- 36% мяса.

Это заставляет задуматься о том, не следует ли государству более активно поддерживать личные подсобные хозяйства.

В целом можно констатировать, что село, если не оказывать на него давления сверху, найдет адекватные формы хозяйствования. Оно охотно берет все новое, что дает реформам сохраняет надежно работающее старое.

[[СОДЕРЖАНИЕ](#)] [[СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ](#)]

За реформу в интересах села

А.ЗЕЛЕПУХИН,
начальник Оренбургского областного управления сельского хозяйства

НАС ВЕДУТ НЕ ТУДА

Экономическое состояние аграрного сектора Оренбуржья примерно такое же, как и в других регионах; развал сельскохозяйственного производства, резкое сокращение производства продукции, сокращение стада, нищета, которая сегодня уже не стучится, а вошла весла Оренбуржья. Мы отброшены на десятки лет назад.

Говоря о наших аграрных ошибках, я грубых просчетов не вижу. С 1 съезда народных депутатов, когда аграрии поставили вопрос о том, что продовольствие является ключевой проблемой в стране, мы добились того, что II съезд народных депутатов состоялся именно по продовольственной программе. Принятый съездом документ был резкий, но жизненно важный, он как-то приостановил бы падение навей деревни.

Научной обоснованности, научной "подкладки" у нас нет. При всем развале, когда мы теряем многие позиции, мы не можем терять дорогу. Давайте поднимать плодородие почвы. Как поднимать плодородие почвы? Эту проблему не решим, если мы "упустим" науку, если мы отдадим научные кадры, наши наработки.

Наша первая задача - сохранить науку, направить из бюджета для продолжения научных работ как можно больше средств и не потерять кадры. Сегодня, при общем сокращении абитуриентов, в институт идут далеко не те, кто будет предан сельскому хозяйству. В Оренбуржье надо закрыть все девять техникумов, закрыть сельскохозяйственный институт, потому как заявок на специалистов в 1993 г. не поступило. Это как раз то, чего добивается сегодняшняя наша руководящая элита: ликвидировать образование народа, дабы не иметь своих кадров, своих специалистов.

Я видел технику, работающую на полях Великобритании, и подумал: кто придумал Кировский завод "переделать" в завод мини-тракторов. Да нет там ни одного мини-трактора. Эти тракторы только "подстригают" мини-газоны, а у фермеров, которые имеют до 20 га, есть мощный трактор, широкозахватная техника. А нас сегодня бросают куда? Давайте мини, мини, мини. Нас ведут не туда. Из необходимых 24 тыс. комбайнов мы имеем всего 12. Не потому, что мы такие ловкие и научились хорошо работать, нам не на что купить новую технику. Техника стареет. За последние три года мы фактически купили только несколько единиц техники. Если мы не решим вопросы механизации, то, честное слово, убирать и пахать будет нечем.

[[СОДЕРЖАНИЕ](#)] [[СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ](#)]

Многоукладная, но эффективная экономика

Н.РАДУГИН,
кандидат экономических наук

К октябрю 1993 г. прошли реорганизацию 23,8 тыс. колхозов и совхозов (93% общего их количества). Коллективы 8,1 тыс. хозяйств (34% от числа перерегистрированных) приняли решение о сохранении статуса своего предприятия.

За истекшие два года аграрной реформы доля колхозов и совхозов во всех категориях хозяйств по размерам сельскохозяйственных угодий и объемам произведенной продукции снизилась почти в 2 раза, возросла доля личных подсобных хозяйств населения, доля 260 тыс. фермерских хозяйств составила, по нашим оценкам, в 1993г. не более 1,5-2% общих объемов сельскохозяйственного производства.

Предприятия новых организационно-правовых форм занимают в настоящее время более 40% всех сельскохозяйственных угодий произвели в 1992 г. пятую часть продукции сельского хозяйства.

В этой связи 13 марта 1993 г. нами внесено предложение в Правительство и Президиум РАСХН рассмотреть вопросы эффективности преобразований в агропромышленном комплексе. Мы располагаем материалами выборочного обследования 306 реорганизованных в 1991 и начале 1992 года колхозов и совхозов практически во всех территориях России проведенного Госкомстатом РФ.

В обследованных предприятиях в 1992 г. (табл. 1) имелось 2,4 млн. га сельскохозяйственных угодий, в том числе 1,5 млн. га пашни. работало 136 тыс. чел., основные производственные фонды составляли с учетом переоценки 94 млрд. руб. Основной формой владения средствами производства и землей в этих хозяйствах является коллективно-долевая форма собственности.

Таблица 1

ПОКАЗАТЕЛИ	ПО 306 ОБСЛЕДОВАННЫМ ХОЗЯЙСТВАМ	В том числе реорганизованные 1991 г. и ранее	1-кв. 1992 г.	СПРАВОЧНО: колхозы и совхозы в целом по РФ
Валовая продукция сельского хозяйства, тыс. руб. (сопостав. цены 1983 г.):				
На одного работника:				
1990 г.	8,8	9,6	8,3	7,6
1992 г.	7,5	7,7	7,5	7,1
1992 / 1990 г., %	85,2	80,2	90,4	93,4
На 100 га сельхозугодий:				
1990 г.	46,1	60,5	41,0	36,4
1992 г.	43,4	51,7	40,3	36,9
1992 / 1990 г., %	94,1	85,45	98,3	101,4
Урожайность основных культур, ц/га:				
Зерновых (все после доработки):				
1990 г.	23,1	20,2	24,1	18,5
1992 г.	20,7	18,5	21,5	17,0
1992 / 1990 г., %	89,6	91,6	89,2	91,9
Картофеля:				
1990 г.	105	122	93	80
1992 г.	100	109	93	91
1992 / 1990 г., %	95,2	89,3	100	113,7
Овощи открытого грунта:				
1990 г.	195	209	175	159
1992 г.	145	168	117	126
1992 / 1990 г., %	74,3	80,4	66,8	79,2
Надои молока на корову, кг:				
1990 г.	3209	3680	2986	2781
1992 г.	2713	3308	2438	2287
1992 / 1990 г., %	84,5	89,9	81,6	82,3
Уровень рентабельности от сельскохозяйственного производства, %:				
1990 г.	44	48	42	43
1992 г.	44	39	47	43
1992 / 1990 г., %	100	81,2	111,9	100

В большинстве обследованных предприятий основной формой организации внутренних отношений является внутрихозяйственный расчет бригад, ферм, цехов. Это характерно для акционерных обществ, товариществ, коллективных предприятий. В сельскохозяйственных кооперативах преобладают внутрихозяйственные кооперативы.

Следует отметить, что по сравнению с колхозами и совхозами эффективность производства в обследованных предприятиях была значительно выше. Быстрое падение у них производства в 1992 г. сблизило их с показателями хозяйств, сохранившими свой статус. В Российской Федерации есть "островки", где за два года реформ не допустили падения производства продуктов питания. К таким территориям относится Татарстан, где сохранены колхозы и совхозы: 90% их работает на прежней организованной основе. В Беларуси, Казахстане и на Украине приватизация колхозов и совхозов осуществляется достаточно осторожно, что при прочих равных условиях позволяет сдерживать падение производства. Поэтому взвешенность, всесторонняя обоснованность и очередность в решении таких вопросов необходимы.

Резкий и полный переход от производства в совхозах и колхозах к производству на частных семейных фермах был бы катастрофическим по целому ряду экономических и социальных причин и прежде всего по капиталоемкости и фондоемкости, эффективности затрат, наукоемкости, созданию необходимой инфраструктуры и условий труда и быта на селе.

Осуществляемый в стране процесс повсеместной и обязательной приватизации и реорганизации колхозов и совхозов, других государственных предприятий агропромышленного комплекса сопровождается спадом, а не ростом производства, повсеместная эффективность этих мероприятий практикой не подтверждается.

Рабочие коллективы основной массы колхозов и совхозов в соответствии с Конституцией и законами имели и имеют возможность определяться в выборе формы ведения хозяйства. При этом главной целью реформирования, если это действительно экономические преобразования, должно являться стремление наращивать производство, повышать его эффективность. Нельзя искусственно ускорять эти процессы, тем более устанавливать для их проведения жесткие сроки и командование сверху.

Изучение мирового опыта показывает, что в сельскохозяйственном производстве наивысшая производительность труда достигнута в Израиле и Голландии - при государственной собственности на землю. При этом следует обратить внимание на то, что в Израиле более половины сельскохозяйственного производства сосредоточено в коммунах - "кибуцах", а остальное количество в "мещанах" - сельскохозяйственных предприятиях, где индивидуальной собственностью членов являются средства производства (кроме земли) и произведенная продукция, а инфраструктура: дорожное хозяйство, энергетическое обеспечение, водообеспечение - являются общей собственностью, управление которыми, а также снабжение ресурсами и сбыт продукции осуществляются выборными или приглашенными для этого специалистами. Это в Израиле, стране, получившей свой статус после Великой Отечественной войны, расположенной на территории с экстремальными климатическими условиями и совершенно отсутствующим или низким естественным плодородием земли. Хорошо сформированный рыночный механизм в этой стране обеспечивает развитие многоукладной экономики и более того - 270 сельскохозяйственных коммун, произведших в 1991 г. 51 % сельскохозяйственной продукции.

Осуществляемые в агропромышленном комплексе реформы направлены на ускоренную повсеместную приватизацию и реорганизацию колхозов и совхозов, необоснованное изъятие и перераспределение их земель с целью широкой фермеризации производства; проводимая налоговая, ценовая, кредитная и инвестиционная политика в отношении аграрного сектора экономики сдерживает производство и усугубляет неудовлетворительное обеспечение населения страны продовольствием.

При продолжении курса по осуществлению таких преобразований в 1994 г. большинство сельскохозяйственных предприятий и фермеров из-за нарушения паритета цен на промышленную продукцию и услуги и сельскохозяйственное сырье, перекосов финансово-кредитного регулирования не смогут вести расширенное воспроизводство. Крупные специализированные предприятия распадаются на мелкие производства. Сокращается поголовье скота, падает его продуктивность, уменьшаются посевные площади и урожайность полевых культур. В 1993 г. произошло дальнейшее снижение производства сельскохозяйственной продукции на 40-45% от среднегодового в 1986 - 1990 гг. В 1994-1995 гг., если не будут приняты надлежащие меры, спад производства может достигнуть 55-60% от среднего уровня предыдущего пятилетия. Это вызовет экономическую и социальную катастрофу.

Снижение объемов производства потребует увеличения импорта сельскохозяйственной продукции. В условиях острого дефицита валютных ресурсов резко увеличится экономическая и продовольственная зависимость Российской Федерации. Сокращение производства продуктов питания неизбежно повлияет на безудержный рост цен на продовольственные товары, ухудшение и без того напряженного социально-экономического положения большинства трудящихся.

В целях коренного изменения сложившейся ситуации в агропродовольственном комплексе страны коллективом ученых и специалистов с участием автора в январе 1993 г. была подготовлена Программа аграрной реформы и развития АПК РФ на 1993-1995 гг. и до 2000г., внесенная в Правительство для утверждения в качестве Государственной программы. Реализация предусмотренных в ней мер позволяет обеспечить стабилизацию производства с дальнейшим наращиванием продуктов питания и сельскохозяйственного сырья за счет улучшения материально-технического оснащения АПК, использования достижения науки и техники, резкого сокращения потерь и

повышения качества продукции, коренного изменения структуры производства продовольственных ресурсов.

Основой предложенной Программы является формирование многоукладной экономики, совершенствование структурной, инвестиционной и технической политике, обеспечение эквивалентности обмена между сельским хозяйством и промышленностью. В ходе проведения земельной реформы, структурной и инвестиционной перестройки предполагается создание эффективных форм хозяйствования, преобразования агросервисных и пищевых отраслей АПК, формирование рыночной инфраструктуры на основе маркетинга, рыночного экономического механизма.

Программа рассмотрена и одобрена Президиумом Российской академии сельскохозяйственных наук, коллегии Минсельхоза России и Роскомзема, Аграрным комитетом Верховного Совета РФ, а также руководителями республик, входящих в РФ, главами администрация краев, областей. Однако до сих пор Правительством, не рассмотрена.

Значимость продовольственного комплекса, его непосредственное воздействие на состояние экономической и социальной безопасности страны в целом вызывает необходимость утвержденной Государства ни и программы продовольственного самообеспечения России. Для этого кроме изменения форм собственности необходимы крупные инвестиционные мероприятия и материальные ресурсы, выделяемые на стимулирование развит всех форм и организаций сельскохозяйственного производства, комплекс организационных, экономических, социальных, земельных преобразования, структурной перестройки отрасли, ее интенсификации и ускорения научно-технического прогресса. На выполнение увязанного между собой комплекса преобразований потребуется не менее 15-20 лет, за этот период должно быть реализовано несколько более узких программ, составляющих единый комплекс мероприятий.

Программы бюджетной, налоговой, кредитной, инвестиционной и ценовой политики в аграрном секторе экономики, обеспечивающие его реальный приоритет в структуре всего хозяйства и эквивалентный обмен между городом и деревней.

1. Программы развития аграрной науки и использования достижений научно-технического прогресса, а также кадрового обеспечения агропромышленного комплекса.
2. Программы земельной реформы и повышения плодородия земель на 1992-1995 гг. и 1996- 2000 гг. с участием в ней как собственников земля, так и государства.
3. Программы жилищного и культурно-бытового строительства, развития, газификации, электроснабжения, средств связи, строительства дорог на селе, водоснабжения населенных пунктов и других мероприятий, обеспечивающих возрождение российской деревни и создание необходимое производственной и социальной инфраструктуры.
4. Программа развития сельскохозяйственного машиностроения и технического сервиса с привлечением заводов оборонного комплекса и других отраслей промышленности на период до 2000 года.
5. Программа реконструкции и развития пищевых и перерабатывающих отраслей агропромышленного комплекса на период до 2000 года. При этом основной акцент направляется на сокращение потерь, совершенствование структуры комплексное переработки сельскохозяйственных продуктов и доведение до потребителя всей произведенной продукции.
6. Программы "Хлеб России", "Картофель", "Овощи". "Корма". "Белок", "Молоко" и другие технологические энергосберегающие, интенсивные производственные программы.

Рассмотренный поэтапный эволюционный подход к обеспечению конечной цели аграрной реформы и имеющийся опыт ранжирования комплексных задач применительно к переходному периоду от плановой к рыночной экономике позволили сформировать укрупненную логическую схему развития аграрной реформы (табл.2).

Применительно к особенностям и задачам каждого этапа на основании обратной связи должны вноситься необходимые коррективы, определяться тактика, осуществляться конкретные меры на федеральном и региональном уровнях в организационной, экономической, земельной и социальной областях регулирования процессами, исходя из реальных условий достижения целей каждого этапа.

Таблица 2

ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ ЗАДАЧИ 1994—1995 гг.		СРЕДНСРОЧНЫЕ ЗАДАЧИ 1996—2000 гг.		ДОЛГОСРОЧНЫЕ ЗАДАЧИ 2001—2015 гг.	
Основная цель		Основная цель		Основная цель	
Обеспечение развития кризиса, стабилизировать производство, восстановить индустриальную активность		Сформировать основы рыночного механизма и инфраструктуры, осуществлять структурную перестройку и расширение воспроизводственных отраслей		Завершение переходного периода, обеспечение продовольственной безопасности страны	
Главные задачи		Главные задачи		Главные задачи	
Концентрация организационно-экономических мероприятий на выходе АПК из кризиса, восстановление управленческих, организационных функций институтов	Сокращение научно-технического отставания от развитых стран	Завершение перехода к рыночной экономике	Осуществление реального выполнения программ оздоровления плодородия земель	Гарантирование самообеспечения продовольствием, достаточным для экономического роста и социальной стабильности страны	Завершение перехода к агропромышленному комплексу от традиционных технологий к ресурсосберегающим и экологически чистым
	Обеспечение взаимосвязанного обмена между производственной, финансовой и аграрными секторами экономики		Обеспечение выполнения программ развития социальной инфраструктуры деревни		Создание новой мотивационной деятельности и максимальной производительности труда в сельскохозяйственном производстве

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Сопоставление методологических посылок проведения аграрной реформы в различных странах и в России показывает, что в настоящее время в нашей стране осуществляется односторонняя, не проработанная в научном отношении и не систематизированная радикальная аграрная реформа. Поэтому совершенно необходимо обосновать и определить цель преобразований в АПК, их экономический эффект и социальные последствия. После этого следует сформулировать практические меры по реализации реформ, сроки и затраты общества на их применение. Иначе возможны крупнейшие просчеты, громадный экономический ущерб, социальная взрывоопасная ситуация.
2. Проведенное исследование показало, что, несмотря на различный экономический уровень развития анализируемых стран, сельскому хозяйству оказывается (кроме России) большая экономическая и материальная поддержка со стороны государства. По данным английского журнала "Экономист" (12-18 декабря 1992 г.), в 1991 г. государственные субсидии в доходах фермеров составили: в странах ЕЭС - 49%, США - 30%, Японии - 6%, Канаде - 45%. Швейцарии - 80%, Финляндии - 71%, Норвегии - 77%, Швеции - 59%, Австрии - 52%. Австралии - 15%. Несмотря на кризис в экономике России, в том числе и в агропродовольственном комплексе, размеры государственной поддержки должны не снижаться, а наоборот, увеличиваться. Агропродовольственному комплексу необходим реальный приоритет со стороны государства.
3. Осуществляемый в нашей стране процесс повсеместной и обязательной приватизации и реорганизации колхозов и совхозов, других государственных предприятий агропромышленного комплекса необязательно приведет к росту производства, эффективность этих мероприятий теорией не обоснована, а практикой не подтверждается.
4. Полный переход от производства в колхозах и совхозах к производству на частных семейных фермах будет катастрофическим по целому ряду причин, имея в виду прежде всего критерии удельной капиталоемкости, фондоемкости, создание необходимой инфраструктуры, наукоемкости, эффективности и сроков окупаемости вкладываемых ресурсов. При этом в конце 1991 г. формула организации аграрного сектора экономики (демонополизация, разгосударствление, приватизация права физического владения, а не права использования) вместе с созданием 260 тыс. мелких фермерских хозяйств приводит к дроблению крупного специализированного производства, снижению объемов сельскохозяйственного производства и его эффективности.
5. Решение надежного обеспечения продовольствием населения лежит прежде всего в структурной перестройке отрасли, наиболее рациональном использовании уже производимой продукции. По производству зерна,

картофеля, мяса и молока на душу населения за пятилетие 1986-1990 гг. Россия не выпадала из ряда наиболее развитых в сельскохозяйственном отношении стран. Хроническое отставание отраслей переработки и хранения сельскохозяйственного сырья приводит к громадным потерям и в итоге к крупным недостаткам в производстве продуктов питания.

6. Высокая продуктивность сельского хозяйства в значительной мере может быть обусловлена широким использованием научно-технических достижений, наличием современной организационной структуры их применения в производстве и эффективным уровнем управления всем агропромышленным комплексом. Проводимая аграрная реформа меньше всего обращена на использование этих факторов в производстве.
7. Ключевой проблемой а решении задач развития села и в конечном счете продовольственной проблемы является коренное улучшение условий жизни сельских жителей. Однако проблема полноценной среды обитания сельского населения резко ухудшается и продолжает оставаться неудовлетворительной.
8. Эффективность и рост производства в результате проводимых реформ возможны при обеспечении комплексного подхода и обязательной увязке между собой важнейших направлений радикальных преобразований в агропромышленном комплексе: организационных, экономических, земельных и социальных, структурной перестройки отрасли, ее интенсификации и ускорения использования достижений науки и техники. Только при этом обязательным условием можно получить работающий механизм увеличения производства продуктов в сельском хозяйстве.
9. Проведение реформ подобного типа требует всесторонней научной обоснованности, систематического объективного анализа получаемых результатов, своевременного внесения корректив. Должна быть ясная и четкая цель проводимых преобразований, понятных и поддерживаемых обществом. Без этого движения вперед достичь невозможно.

[[СОДЕРЖАНИЕ](#)] [[СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ](#)]

Без капвложений не спасти нам деревню

В.СТАРОДУБЦЕВ,
председатель Аграрного союза России

Мы очень долго разбирались, что же желает делать Правительство, проводя свои реформы в аграрном секторе, почему оно наотмашь отбивает любые дельные предложения, которые помогли бы сегодня спасти находящееся в тяжелейшем положении ваше крестьянство.

Встречаясь с председателем Совета Министров, встречаясь с руководителями структур и ведомств, и лично убедился, что нашему Правительству не нужно наше крестьянство. Нашему Правительству, наверное, намного дешевле купить продукцию за рубежом: не нужно не только вкладывать деньги в собственное, отечественное сельскохозяйственное производство, но просто изъять все то, что еще осталось в наших хозяйствах.

Мы долго убеждали, что если цена на зерно не будет от 90 до 100 тыс.руб. за тонну, то хозяйства начнут умирать уже в 1993 г. Не только слабые, но и сильные хозяйства уже не выдержат. Мы с цифрами в руках доказывали, что если зерно будет даже 100 тыс. за тонну, то нам этих денег хватит только на то, чтобы вернуть кредиты, которые мы взяли. А впереди у нас подготовка почвы (вспашка зяби) под урожаи будущего года, внесение удобрений и, естественно, сев.

Госкомцен и другие ведомства подготовили документы, из которых следует, что рентабельность производства зерна в 1992 году была около 400%, а в 1993 году - такая же.

Наши усилия доказать, что экономическая категория "рентабельность" при такой инфляции вообще несостоятельна и ее применять невозможно, оказались тщетными. При рентабельности в 400% полностью прекратилось строительство в хозяйствах и внесение минеральных удобрений, сокращается машинно-тракторный парк, увеличивается износ техники, сокращается поголовье скота. Зарплата у нас самая низкая.

Не стоит даже говорить о каком-то приоритетном развитии аграрного сектора. Мы должны вести речь не об уровне цен, а о паритете, об эквивалентности.

Съезды Аграрного союза четко обязали нас всех вести серьезнейший разговор с Правительством о том, чтобы не загубить село окончательно, вести борьбу за спасение аграрного комплекса.

Совершенно очевидно, что не спасти нам деревню без дополнительных капвложений. Надо, наверное, вернуться к 15% от национального дохода.

[[СОДЕРЖАНИЕ](#)] [[СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ](#)]

Кто станет хозяином "аспирина" в России?

ЛЕКАРСТВО ВЕКА В ВОДОВОРОТЕ РОССИЙСКОГО РЫНКА

И.ДМИТРИЕВ

Для начала маленький экскурс. 15 сентября 1992 г. с России на имя известной немецкой фирмы "Байер АГ" было зарегистрировано пять товарных знаков со словом "аспирин" в русской и латинской транскрипции (этикетки и наименования). С тех пор фирма "Байер" имеет исключительное право на использование слова "аспирин" на территории России.

Сразу же после регистрации товарного знака фирма "Байер" этим правом воспользовалась и потребовала от других фармацевтических фирм: американских, французских, турецких, торгующих у нас лекарством под тем же названием, прекратить использование слова "аспирин" в России. Беспокойство "Байера" понятно: аспирин, поставляемый сюда другими фирмами, гораздо дешевле немецкого. Правда, пока "Байер" ограничилась лишь устными угрозами привлечь конкурентов к суду. Но вот одна соперничающая фирма не стала ждать, когда "Байер" перейдет от слов к делу и попробовала перехватить инициативу: апелляционную палату при "Роспатенте" поступило возражение от французской фармацевтической фирмы "Лаборатуар ЮПСА" против регистрации в России товарных знаков со словом "аспирин" на имя фирмы "Байер".

Агентство интеллектуальной собственности "Интелс", подготовившее протест, исходило из того, что слово "аспирин" не должно регистрироваться в России в качестве товарного знака, потому что оно в нашей стране уже давно вошло во всеобщее употребление, стало родовым понятием. Именно этот критерий был и остается в соответствии с законодательством абсолютным основанием для отказа в регистрации. Кроме того, в таких странах, как США, Франция и Японии, фирме "Байер" было в свое время отказано в регистрации товарного знака "аспирин" патам же основании слово вошло во всеобщее употребление как определенный тип лекарства. Еще одним аргументом является то, что в СССР это лекарство раньше также выпускалось под названием "аспирин" и было общеизвестно.

По заказу агентства "Интеле" Всероссийский институт потребительского рынка и маркетинга провел социологический опрос среди жителей Москвы и Московской области, чтобы выяснить представление людей о препарате "аспирин". На основании проведенного исследования был сделан однозначный вывод том, что наши сограждане воспринимают слово "аспирин" как название лекарственного препарата, а не как продукцию фирмы: "Байер". Более того, никто из опрошенных даже не смог назвать фирму, которая производит аспирин.

К возражению приложено большое количество публикаций в медицинской литературе, свидетельствующих о том, что как общепотребительным, а не как товарным таким. Кстати, и в толковом словаре С.И.Ожегова слово "аспирин" трактуется просто как "жаропонижающее лекарство". Однако имеется и другая точка зрения на этот вопрос.

Впервые препарат аспирин появился именно на фирме "Байер". И хотя само слово действительно стало общепотребительным, "байеровски" аспирин существенно отличается по своему рецептурному составу от похожих лекарств, которые выпускаются в других странах под таким же названием. Аспирин "Байер" - более универсальное лекарство, и наряду с этим у него гораздо меньше побочных явлений. Несколько лет тому назад и у нас продавался препарат под таким же названием, а сейчас его не встретить. "Ацетилсалициловая кислота" - написано на упаковке лекарства, которое мы по привычке спрашиваем в аптеке как аспирин. Поэтому, как считает ВНИИ государственной патентной экспертизы, никакой ошибки в том, что удовлетворена заявка фирмы "Байер" о регистрации товарного знака "аспирин" на ее имя, нет.

- Ну и что из того, что в Штатах, Франции, Англии и Японии "Байер" отказались регистрировать слово "аспирин" как товарный знак? - поддерживает свою коллегу начальник отдела товарных знаков Роберт Восканян - Это скорее исключение из правила. Ведь почти что в 90 странах мира это слово зарегистрировано именно на "Байер".

А что думает по этому поводу сама немецкая фирма?

Патентный поверенный фирмы "Байер" в России сказал, что, по его мнению, поскольку аспирин был изобретен на фирме "Байер", то стало быть, ей владеть этим названием.

Аспирин действительно изобрел еще в прошлом веке (в 1897г.) баварский химик Феликс Хофман. Свое название "аспирин" (А - ацетил, SPIR - немецкое название салициловой кислоты, IN - распространенный в фармацевтике суффикс) получила 1899 г., когда Хофман передал его в распоряжение Фридриха Байера, основателя фирмы. Сейчас аспирин является самым распространенным в мире лекарствам.

Фирма "Байер", не обнаружив пока аргументы, вновь предупреждает своих конкурентов, что приложит все усилия, чтобы защитить в России свой товарный знак "аспирин" который принадлежит ей по закону.

Я апелляционной палате заседание по поводу "аспирина" должно состояться в начале 1994 г и пока, естественно никаких комментариев. Однако по мнению специалистов, вопрос об аннулировании товарных знаков "аспирин" на имя фирмы "Байер" далеко не однозначный.

И действительно, ведь почти одновременно с французской фирмой "Лаборатуар ЮП-СА" в апелляционную палату поступило аналогичное возражение против регистрации товарного знака "аспирин" на имя "Байер" от государственного предприятия "Фармимэкс". Эта организация, в соответствии с существующей пока традицией, ведает государственными закупками лекарств за рубежом и хотела бы покупать аспирин не только у фирмы "Байер", но и у других производителей. А при существующем положении дел другим импортерам аспирина придется поставлять его в Россию под другим названием, что им, конечно, невыгодно и что, естественно, повлияет на расклад цен на фармацевтическом рынке.

И в заключение еще одно мнение. Согласно конфиденциальным источникам, спор по поводу товарного знака "аспирин" - это лишь видимая часть айсберга. Ведь настоящая причина - борьба западных фирм за конкретные сферы влияния на российском рынке.

[[СОДЕРЖАНИЕ](#)] [[СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ](#)]

НИГЕРИЯ*

Таблица

ВАЖНЕЙШИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЛЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ	
Площадь	923,8 тыс. кв. км
Климат	экваториально-муссонный
Температура	от 25 до 33°C
Население	88,5 млн. чел. (1991 г.)
Государственный язык	английский
Распространены языки	хауса, йоруба, ибо и др.
Религия	около 50% — мусульмане (главным образом на севере страны); на юге распространено христианство — около 40%
Государственное устройство	президентская республика
Административно-территориальное деление	30 штатов и столичная территория Абуджа
Столица	Абуджа (около 400 тыс. чел.)
Крупнейшие города	Лагос (около 5 млн. чел.); экономический, торговый, транспортный (международные воздушный и морской порты) и культурный центр страны; Кано, Ибадан, Бенне-Сити, Сокото, Кадуна
ВВП, млрд. долл. США	98,4**
Темпы прироста ВВП, % в год	3,6**
ВВП на душу населения, долл. США	340**
Уровень инфляции, % в год	51**
Курс национальной валюты, найра	1 долл. США = 21,996 найра**
Общая протяженность автодорог, тыс. км	117,1**, в т.ч. с твердым покрытием 32,7
Количество морских портов	8
Количество аэропортов	17
Экспорт, млрд. долл. США	11,89**, в т.ч. нефть 11,64
Импорт, млрд. долл. США	7,20**
Валютные резервы, млрд. долл. США	0,9**
Внешний долг, млрд. долл. США	27,6**
Крупнейшие торговые партнеры	США, Англия, Германия, Франция, Япония

Материал продолжает серию публикаций "В помощь предпривязметню". См. "Обозреватель" 1993г. №1(5). 3(7)- Китай. №10(14) - Малайзия, 11 (15) - Королевство Таиланд, № 13(17) - Тайвань. № 14(18) - Япония. № 13(19) - Сингапур. № 19(33) - Филиппины. N°20(24) - Корея. № 21(25) - Вьетнам. № 23(27) - Камбоджа № 24(28) - Лаос. № 25(29) - Гонконг. № 26(30) - Республика Индонезия. № 27(31) - Австралия. 28(32) - Новая Зеландия. По состоянию на 1992 г.

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Федеративная Республика Нигерия - государство в Западной Африке. Входит в Британское содружество наций. На западе граничит с Бенином, на севере - с Нигером и Чадом, на востоке и юго-востоке - с Камеруном. Омывается водами Атлантического океана (Гвинейский залив).

Страна располагает огромным промышленным и людским потенциалом.

Наличие значительных запасов полезных ископаемых, и в первую очередь нефти, относительно развитой производственной и транспорт-ной инфраструктуры, больших возможностей в областисельскогохозяйствпозволяет рассматривать ее в качестве потенциального партнера для взаимовыгодного торгово-экономического сотрудничества, делает ее привлекательной для вложения иностранных инвестиций. Здесь успешно, как показывает практика, действуют сотни крупных английских, французских, германских, американских корпораций.

В отношениях с Россией торгово-экономические и научно-технические связи заметно отстают по своим объемам от большинства других развитых стран мира. Сегодня речь пока идет об ограниченном товарообороте, оказании на межправительственной основе технического содействия в строительстве металлургического комбината в Аджакуте и небольшом числе совместных предприятий, которые только разворачивают свою деятельность на нигерийском рынке.

Вместе с тем на данном этапе российско-нигерское совместное предпринимательство может стать перспективным направлением взаимовыгодного сотрудничества между странами, тем более что в своем нынешнем виде экономика Нигерии весьма восприимчива к российским технологиям и оборудованию.

1.1. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОЙ

Независимость Нигерии провозглашена 1 октября 1960 г. С тех пор в стране последовательно сменилось несколько гражданских и военных режимов.

В настоящее время у власти находится гражданское Временное национальное правительство (ВНП), образованное в августе 1993 г., которое, как предполагается, должно управлять делами государства до 31 марта 1994 г.

Основы политико-правовой системы закреплены в Конституции страны 1989 г., в которой Нигерия провозглашается "неделимым и нерасторжимым суверенным государством", образованным на принципах федерации и четкого разделения властей.

Конституция закрепляет право частной собственности на землю и свободу частного предпринимательства, одновременно предоставляя государству право контроля над главными отраслями экономики.

Законодательная власть принадлежит Национальной ассамблее (парламенту), состоящей из Сената (верхней палаты) и Палаты представителей (нижняя палата). Исполнительную власть осуществляет президент, который лично назначает Кабинет министров. Ему помогает вице-президент.

Судебную систему Нигерии образуют федеральные суды (Верховный суд Нигерии и Федеральный апелляционный суд) и суды штатов. По решению отдельных штатов в них также действуют исламские суды шариа. Сейчас в стране действуют две политические партии: Социал-демократическая (СДП) и Национальный республиканский конвент (НРК), отличающиеся друг от друга по признаку "чуть левее и чуть правее от центра".

Двухпартийность закреплена Конституцией Нигерии как средство консолидации национального единства и преодоления негативного влияния этнического и религиозного расколов в стране.

Велико значение в политической жизни страны также общественных организаций: профсоюзов, женских, молодежных, культурных, правозащитных ассоциаций и др. В штатах вся полнота законодательной власти сосредоточена в законодательных ассамблеях (парламентах штатов), всеобщие гражданские выборы в которые на двухпартийной основе состоялись в декабре 1991 г.

В это же время прошли выборы и гражданских губернаторов от двух партий, возглавляющих исполнительные органы - правительства штатов.

На местах действуют также выборные районные органы власти и управления - совет (избраны в 1990 г.). В Нигерии сохраняется о нем большое значение в решении вопросов повседневной жизни институт традиционных правителей (эмиры, вожди).

1.2. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

Нигерия - аграрная страна с большим промышленным потенциалом. Природные условия позволяют нигерийцам на значительных по размерам сельскохозяйственных угодьях собирать немалые урожаи продовольственных и технических культур. Несмотря на заметное сокращение лесных массивов, здесь промышленными способами добывается древесина ценных твердых пород.

Значителен потенциал для интенсивного развития рыболовства в прибрежных водах Гвинейского залива и во внутренних водоемах и реках.

Недра богаты природными ресурсами: здесь имеются крупные, промышленного значения запасы энергоносителей (нефть, природный газ, каменный уголь, уран), рудного сырья (железная руда, олово, колумбит, свинец, марганец, цинк, золото, вольфрам и др.), нерудных ископаемых (известняк, асбест, графит, каолин, слюда и др.).

Нигерия располагает одной из наиболее развитых в Тропической Африке производственной инфраструктурой: в

стране множество промышленных, сельскохозяйственных и других предприятий, в том числе использующих современную технологию; на страну приходится свыше трети ВВП, производимого государствами Черной Африки.

Большинство нигерийских промышленных центров обеспечены электроэнергией, имеют системы водоснабжения, связаны телефонной, телеграфной, телексовой связью, располагают разветвленной сетью объектов социальной сферы. Однако следует отметить, что имеющаяся инфраструктура в ряде случаев не отвечает растущим потребностям: частые перебои с подачей электроэнергии и воды, имеются сложности со связью.

Страна располагает развитой по сравнению со странами "третьего мира" транспортной сетью, в которой основное место занимает автомобильный транспорт. Автомобильные дороги, протяженность которых составляет 150 тыс. км (в т.ч. 40 тыс. км - с твердым покрытием), соединяют все основные экономические районы и промышленные центры страны. На автотранспорт приходится свыше 70% всего внутреннего грузооборота страны.

В последнее время все большее внимание в Нигерии начинает уделяться железнодорожному транспорту. Имеются планы реконструкции железных дорог (3,5 тыс. км, которые были построены в 60-х годах и связывают океанское побережье с северными районами страны). Развивается и морской транспорт: в стране 8 морских портов, имеется ряд судоходных компаний, владеющих более чем 40 судами. Наряду с крупной (в настоящее время приватизированной) авиакомпанией "Найджир - Экспресс" в Нигерии функционируют и небольшие частные авиакомпании, которые обслуживают как местные, так и международные пассажирские и грузовые перевозки, используя среди прочих и самолеты российского производства (Ту-134, Як-40).

Для современной Нигерии характерно динамичное развитие кредитно-банковской сферы. На середину 1992 г. здесь действовало около 160 различных банков, причем свыше половины из них было зарегистрировано за последний год. Кроме того, здесь работают десятки страховых компаний, финансовых групп.

Страна располагает также значительными трудовыми ресурсами. При этом здесь достаточно велики как удельный вес, так и абсолютная численность лиц, имеющих начальное, среднее и высшее образование, т.е. имеется неплохой потенциал квалифицированной рабочей силы.

1.3. ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ СВЯЗИ

Нигерия имеет более развитые, по сравнению с другими странами Тропической Африки, внешнеэкономические связи: на нее приходится 40% внешнеторгового оборота государств Африки к югу от Сахары (без ЮАР). В 1991 г. объем торговли с зарубежными странами составил приблизительно 17,7 млрд. долл., в том числе:

- экспорт - 12,5 млрд. долл.;
- импорт - 5,2 млрд. долл.

Как уже отмечалось, торгово-экономическое сотрудничество страны в основном ориентировано на Запад. Промышленно развитые государства, обеспечивающие около 80% импорта и 90% экспорта Нигерии, являются ее основными кредиторами и занимают ведущее место по абсолютному объему прямых иностранных инвестиций. Согласно официальной статистике Национального таможенного управления, в число лидеров по объему капиталовложений входят Великобритания, Франция и США. Солидных объемов достигают инвестиции из Италии, ФРГ и Японии.

Прочные позиции занимают здесь индийские, южнокорейские и тайваньские предприниматели. В последнее время активно закрепляются бизнесмены из Южной Африки и Израиля.

Общей тенденцией на рынке иностранного предпринимательства в Нигерии является рост капиталовложений. Но этот процесс протекает неравномерно. Отдельные фирмы Запада уходят из Нигерии, главным образом из Восточной Европы и бывшего Союза, однако, их места занимают новые. При этом возникают нетрадиционные формы инвестирования, в частности, приобретение акций государственных компаний на аукционах по конверсии нигерийского внешнего долга.

Между нашими странами действует межправительственное торговое соглашение от 10 декабря 1987 г. Нигерия готова предложить российским бизнесменам многие виды сельскохозяйственного сырья: какао-бобы, кофе, хлопок, арахис, фрукты, полезные ископаемые: олово, колумбит, цинк, вольфрам, свинец; в также промышленные изделия: текстиль, изделия из пластмассы, косметические и парфюмерные изделия, обувь, автопокрышки и камеры и т.д.

В то же время нигерийские фирмы заинтересованы в закупках машин и оборудования, включая металлургическое, энергетическое, горношахтное, станки, насосы, компрессоры, а также проката, химических поваров, удобрений. Могут найти сбыт на рынках Нигерии и товары широкого потребления: посуда, медикаменты, электробытовые приборы, свежемороженая рыба, вино-водочные изделия.

2. СОВЕТЫ ДЛЯ ВЫЕЗЖАЮЩИХ В НИГЕРИЮ

2.1. ПРАВИЛА ВЪЕЗДА И ПРЕБЫВАНИЯ В СТРАНЕ

Для посещения Нигерии требуется наличие действительного паспорта и въездной визы, которая дает право на пребывание в стране на срок до 3-х месяцев. Для получения визы необходимо обратиться в консульский отдел посольства Нигерии в Москве (ул. Качалова, 13), заполнить 2 экземпляра анкеты на английском языке и приложить 2 фотографии (4х6 см). Бизнесменам желательно предварительно получить приглашение от нигерийского партнера.

Стоимость авиабилетов Москва - Лагос в оба конца (Аэрофлот) составляет в среднем 4000 долл. США. Обязательным условием для въезда в страну является наличие обратного билета, а также международного сертификата о прививке против желтой лихорадки. Находясь в Нигерии, следует иметь при себе лекарства против тифа и паратифа, холеры, иммуноглобулин, антималярийные средства.

Таможенные правила. Разрешены к беспошлинному ввозу в страну: 200 сигарет, 1 л крепких спиртных напитков и 1 л вина, 284 куб.см парфюмерных изделий, а также подарки на общую сумму, не превышающую 300 найра. Запрещено к ввозу: пиво, минеральная вода и прохладительные напитки, шампанское, фрукты, овощи, крупы, яйца, ткань, ювелирные украшения и драгоценные металлы. Нарушение данного запрета карается большим денежным штрафом или тюремным заключением на срок до 6 недель. Разрешается ввоз иностранной валюты в неограниченном количестве, вывоз - суммы, эквивалентной задекларированной при прибытии. Для проживания в Нигерии свыше трех месяцев требуется получение специального вида на жительство.

Транспорт. Общественный транспорт (такси, маршрутные автобусы, служба найма автотранспорта) имеется практически во всех городах Нигерии.

Стоимость проезда в такси в Лагосе:

- международный аэропорт - центр города - 100 найра,
- в центре города в зависимости от расстояния - 20-50 найра.

Проживание. Во всех крупных городах Нигерии имеются гостиницы, отвечающие международным стандартам. Стоимость проживания в сутки в обычном номере составляет от 1000 до 2000 найра в зависимости от класса гостиницы. Рекомендуемые для проживания гостиницы в Лагосе: "Федерал Палас", "Эко Холидэй Инн", "Икойи", "Хилтон" и "Шератон".

Связь. В Лагосе и других крупных городах страны действуют автоматические международные телефонные линии связи. Звонок можно осуществить посредством магнитной карточки или через оператора (стоимость минуты телефонного разговора с Москвой - 75 найра). Для связи с внешним миром можно также использовать телекс или факс.

2.2. МЕРЫ ПРЕДОСТОРОЖНОСТИ

В деловой практике Нигерии широко используются различные виды мошенничеств. При работе на нигерийском рынке даже многоопытные в части бизнеса компании Западной Европы и США сталкиваются с серьезными проблемами при выборе надежных партнеров. Так, компании США, действующие без согласования с компетентными органами, ежемесячно терпят убытки по разного рода фиктивным сделкам на сумму более 30 млн долл. Аналогичные действия имели место и в отношении российских предпринимателей.

В этой связи Торговое представительство, располагая надежными контактами с представительствами других заинтересованных стран, проводит тщательную проверку надежности нигерийских компаний и лиц и готово оказать содействие заинтересованным организациям, выходящим на рынок Нигерии, в выборе партнера.

Нигерия, и в первую очередь Лагос, в последнее время характеризуются высоким уровнем преступности. Находясь в стране по возможности, следует избегать появляться в сомнительных местах, постарайтесь не привлекать к себе внимания необычным поведением. Ювелирные украшения и крупные суммы денег при выходе в город рекомендуется оставлять в хорошо охраняемых и безопасных гостиницах.

3. ВНЕШНЕТОРГОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

3.1. ЛЬГОТЫ ДЛЯ ЭКСПОРТЕРОВ

В основу экспортной политики Нигерии положено стремление обеспечить ускорение экономического роста, добиться всестороннего развития и диверсификации национальной экономики.

Крупнейшим и практически единственным источником получения иностранной валюты в стране является нефть и нефтепродукты, на долю которых приходится до 98% всех валютных поступлений.

В последнее время в связи с падением мировых цен на нефть нигерийское правительство начало активно поощрять расширение экспортного потенциала путем поиска новых, нетрадиционных его статей, становления экспортно ориентированных отраслей промышленности, и в первую очередь за счет привлечения туда иностранных капиталовложений.

Существуют следующие экспортные привилегии и льготы: - Экспортерам разрешается держать 100% инвалютных поступлений от экспортируемых товаров на внутренних валютных счетах для финансирования закупок запчастей, необходимых для расширения экспортного производства, сырьевых компонентов, оплаты различных агентских услуг и деловых загранпоездов по вопросам, связанным с экспортными операциями. - Введение системы возврата таможенных пошлин ("duty drawback "scheme"), в соответствии с которой таможенным сбором не облагаются импортные сырье и компоненты, вывезенные для производства экспортной продукции. - Создание системы фондов стимулирования экспорта (безвозмездного Фонда расширения экспорта. Фонда развития экспорта. Фонда схемы регулирования экспорта), предусматривающих, в частности:

- для экспортеров полуобработанных товаров на сумму не менее 50 тыс. найра - выплату премий наличными для дальнейшего расширения и диверсификации экспорта;
- частичное финансирование затрат на развитие экспортной деятельности частных компаний;
- дополнительные субсидии производителям экспортной продукции для компенсации производственных затрат до уровня цен, конкурентоспособных на мировом рынке.

- Введение Центральным банком Нигерии (ЦБН) системы рефинансирования и переучета по отношению к коммерческим и торговым банкам в целях укрепления их возможностей обеспечивать финансирование экспортеров ненефтяных товаров (проценты по кредитам, предоставленным экспортерам ненефтяных товаров, не облагаются подоходным налогом),

- Установление "пионерного статуса" (системы, в соответствии с которой компании-производители могут быть предоставлены налоговые льготы на срок до 3-х лет) для всех производителей, экспортирующих свою продукцию на сумму не менее 50% их годового оборота. Эти компании также имеют право на дополнительные ежегодные налоговые скидки в размере 5% на амортизацию первоначального капитала и основных средств (машин и оборудования).

В рамках принятого решения об образовании Нигерийского экспортно-импортного банка (Декрет от 21.08.91 г. № 38) предусмотрено создание "Возобновляемого валютного фонда" ("Foreign Exchange Revolving Fund") для выдачи прямых ссуд экспортерам на цели финансирования импортных закупок сырья, материалов, оборудования, упаковки, а также услуг, необходимых для производства экспортной продукции.

Кроме того, предусматривается освобождение экспортеров от уплаты гербовых сборов на векселя, коммерческие бумаги, акцепты и прочие кредитные и платежные документы, используемые для финансирования экспортных операций. Помимо стимулов со стороны Федерального правительства, нигерийские экспортеры могут также пользоваться финансовой поддержкой со стороны Африканского банка развития и Международной финансовой корпорации.

3.2. РАСХОДОВАНИЕ ПОСТУПЛЕНИЙ ОТ ЭКСПОРТА

Средства, находящиеся на внутреннем валютном счете экспортера, могут быть использованы для осуществления законных сделок и с оформлением соответствующих документов. При этом банк только хранит выручку на счете экспортера или переводит ее на внутренние счета с пометками "поступления от экспортера" в других банках экспортера для объединения его вкладов с целью исполнения своих платежных обязательств по законным сделкам. Экспортер может также продать имеющуюся на его счете валюту своему банку, либо любому другому банку.

Кроме того, экспорт товаров из Нигерии не требует получения специальных лицензий, экспортная продукция не облагается акцизными сборами, облегчен процесс получения лицензий на импорт сырья для производства изделий на экспорт, за экспортерами сохраняется 25% выручки в иностранной валюте.

С целью сделать экспорт нигерийских товаров более конкурентоспособными и доходными правительство Нигерии предпринимает шаги по рационализации законодательной базы, развитию свободных экономических зон, облегчению доступа к иностранной валюте, обеспечению налоговых и финансовых льгот.

Государство также берет на себя часть расходов, связанных с продвижением товаров на внешние рынки. Это и активное участие в зарубежных выставках и ярмарках, изучение рынков сбыта, открытие при посольствах Нигерии коммерческих отделений и торговых центров, обеспечивающих сбор и распространение необходимой информации,

установление контактов с потенциальными импортерами нигерийских товаров, оказание помощи нигерийским бизнесменам в зарубежных поездках, проведение рекламной работы.

3.3. ИМПОРТНЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ

Действующая в Нигерии система организации импорта включает как меры прямого государственного регулирования (запрет на импорт отдельных товаров, периодический пересмотр ставок таможенных тарифов, введение эмбарго на торговлю с отдельными странами, в частности с ЮАР и т.п.), так и меры косвенного регулирования. (За счет введения достаточно жестких правил и ограничений, связанных с функционированием рынка иностранной валюты.) Любой импортер, желающий купить валюту для оплаты импортных поставок, обязан выполнить множество формальностей, предписанных процедурой Центрального банка нигерии (цбн).

Кроме того, с 1987 г. действует так называемый "Общий порядок контроля за импортом" (CISS), включающий, в частности, требование о проведении обязательной предотгрузочно* инспекции ввозимых в Нигерию товаров в портах экспортеров силами ряда уполномоченных международных специализированных инспекторских агентств и компаний.

К наиболее распространенным формам регулирования импорта относятся следующие требования в положениях:

- Регистрация и документирование. Все импортеры обязаны при оформлении своих заказов заполнить и зарегистрировать в своем банке форму "М" независимо от того, в какой валюте - национальной или иностранной - осуществляется расчет. При этом импортер должен указать сумму сделки в инвалюте (соответствующую счету поставщика), а также сумму предстоящей импортной пошлины. Только после должной регистрации формы "М" импортер имеет право подтвердить заказ, открыть аккредитив и получить необходимую сумму в иностранной валюте.
- Таможенные пошлины. В своей таможенной политике правительство Нигерии преследует цели как эффективной защиты национальной промышленности, стимулирования иностранных инвестиций, повышения конкурентоспособности нигерийских товаров, так и увеличения поступлений в бюджет.

Основной упор делается на установление соответствующих тарифов при одновременном отказе от торговых барьеров системы полных или частичных запретов.

При классификации товаров, подвергаемых таможенному обложению, Нигерия придерживается Брюссельской таможенной номенклатуры, группирующей товары по производственному принципу. Все товары, которые относятся к определенной отрасли производства, начиная от выпуска сырья до готовой продукции, объединены в один раздел.

В стране действует двоякая система исчисления импортных пошлин, в основу которой положена гармонизированная система таможенных тарифов. Пошлины, как правило, взимаются с нормальной цены товара, т.е. цены, при которой импортер мог бы купить его на свободном рынке с учетом оплаты фрахта, страхования, комиссионных и других расходов и издержек, необходимых при закупке и доставке товара.

Следует отметить, что таможенные тарифы постоянно находятся в движении и быстро пересматриваются в соответствии с поставленными перед страной экономическими задачами. Примером может служить значительный пересмотр тарифов как в сторону повышения, так и снижения в рамках плана экономического развития Нигерии на 1991 г. Изменения коснулись пошлин на ввозимые продукцию металлургической промышленности, синтетические волокна, средства автоматизации, рыбу, соль и некоторые другие товары.

- Предгрузочная инспекция. Для обеспечения соответствия качества и количества импортируемого товара, а также его цены условиям заключенной сделки нигерийское законодательство предусматривает проведение предгрузочной инспекции. Импортные надбавки, которые включают в себя:
 - сбор на развитие порта (5% от цены товара);
 - надбавку в пользу Совета судовладельцев (1 %);
 - надбавку в пользу Совета по изысканию и развитию сырьевой базы (1%).
- Импортные запрещения (полные или частичные). С середины 80-х годов число изделий, запрещенных к ввозу в Нигерию, значительно сократилось. В настоящее время в категорию полностью запрещенных к ввозу входит 20 наименований товаров, в том числе оружие и снаряжение, предметы порнографии, некоторые виды продуктов (мясо, рыба), 18 наименований, запрещенных частично.
- Технические, санитарные и фитосанитарные требования, а также правила в отношении маркировки и упаковки товаров.

3.4. ВНЕШНЕТОРГОВАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ

Требования к оформлению документации и платежей по импорту товаров. При импортных сделках с расчетом по аккредитиву импортер должен не позднее 90 дней с даты оплаты товара банком-корреспондентом представить в свой банк доказательство уплаты импортных пошлин (оформленную подписанную форму С-188).

Уплата импортной пошлины осуществляется только подтвержденными банковскими чеками или траттами, которые следует адресовать: "Федеральное правительство Нигерии - р/о импортных пошлин". На обороте каждого чека или тратта должно быть указано имя и адрес таможенного агента.

После уплаты импортных пошлин импортер в качестве документального подтверждения должен получить копию формы С-188, индоссированную Таможенным и Акцизным управлением и полномочным представителем налоговой инспекции. Форма "М" должна быть полностью и правильно заполнена в 7 экземплярах. К комплекту форм "М" импортер должен приложить следующие документы:

- счет-проформа (1 оригинал и 6 тиши);
- свидетельство о регистрации местной компании;
- комплект соответствующих форм "С*";
- форму С-188 Л (учет начисления оплаты импорта пошлины);
- свидетельство об уплате налогов местной компанией.

Требования к оформлению документации и платежей по экспорту. Для осуществления любого коммерческого экспорта из Нигерии необходимо заполнить форму NCD 3(A) в шести экземплярах. До осуществления экспортных операций необходимо заполнить и представить в Акцизное и Таможенное управление соответствующие декларации, включающие условие о том, что платеж за экспортируемый товар осуществлен (или будет осуществлен не позднее чем через три месяца после даты отгрузки) в разрешенных формах в инвалюте и что этот платеж представляет собой достаточное возмещение стоимости экспортируемого товара.

Совет поощрения нигерийского экспорта издает текущие преискурранты на различные экспортные товары для ориентирования банков, экспортеров и Акцизного и Таможенного управления.

Экспортеры имеют возможность выбора условий платежа за экспортируемые товары - с подтвержденного и безотзывного аккредитива, в инкассо, с открытого счета либо любым иным принятым в международной практике способом расчета. Однако независимо от способа платежа соответствующие поступления должны быть переведены в страну (репатрированы) в течение 90 дней с даты отгрузки товарной партии.

В случае нарушения данного положения на экспортера налагается эмбарго на осуществление валютных операций, и он заносится в "черный список". Кроме того, к нему должны быть применены меры, предусмотренные ст. 19 Декрета о рынке иностранной валюты. Полный комплект заполненных форм NCD 3(A) должен быть заверен печатями и индоссирован банком экспортера.

По мере готовности товара к отгрузке экспортер представляет 4, 5 и 6 копий формы с соответствующими счетами в Акцизное и Таможенное управление. После отгрузки товара 5 копия формы возвращается экспортеру.

Коносамент. Все оригиналы всех коносаментов на все коммерческие экспортные отгрузки должны направляться перевозчиком в адрес банка экспортера, указанного в форме NCD 3(A). Банк экспортера направляет документы через банки-корреспонденты в адрес грузополучателя для оплаты, следит за тем, чтобы платежи зачислялись на внутренние валютные счета экспортера в предписанный 3-месячный срок с даты отгрузки товара.

Нигерийский банк, через который осуществляется платеж за экспортируемый из Нигерии товар (т.е. банк экспортера). После получения платежей и зачисления их на внутренние валютные счета экспортера, должен соответствующим образом удостоверить оригинал формы NCD 3(A). Удостоверенная форма направляется по адресу начальника Экспортного управления ЦЕН для учета.

4. КРЕДИТНО-ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА. ВАЛЮТНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

4.1. БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА

Нигерия располагает более или менее развитой кредитно-банковской системой, находящейся под государственным контролем. В нее входят Центральный банк Нигерии (ЦБН), более ста коммерческих и торговых банков, а также банки развития.

Возглавляет банковскую систему Центральный банк Нигерии, на который возложены функции поддержания стабильности национальной и формирования кредитно-денежной единицы - найра, определения и формирования

кредитно-денежной политики, эмиссии денежных знаков и монет. Банк уполномочен также контролировать валютные операции и внешнеторговые сделки. Он является держателем счетов нигерийского правительства.

В настоящее время в стране действует более ста торговых и коммерческих банков, к крупнейшим из которых относятся "Юнион Банк оф Наиджерия", "Юнайтед Банк оф Африка", "Ферст Банк", "Экобанк". Как правило, ведущие банки страны имеют корреспондентские связи с крупнейшими банками практически во всех столицах и осуществляют операции в основных мировых валютах. В отличие от ЦБН, который принадлежит государству, большинство торговых и коммерческих банков находится в руках частных владельцев.

Необходимо отметить наличие в Нигерии сети банков развития, которые предоставляют инвесторам кредиты на "мягких" условиях, в том числе под создание мелких, средних и крупных предприятий. При этом условия кредитования находятся в динамике, постоянно учитывающей современные направления в развитии страны, политику правительства и т.д. Среди банков развития выделяются Нигерийский банк торговли и промышленности, Нигерийский банк промышленного развития, а также ряд государственных инвестиционных корпораций и т.п.

Банковская система Нигерии предоставляет следующие услуги по операциям с иностранной валютой:

- вывоз капиталов, прибылей и дивидендов;
- получение займов в иностранной валюте;
- выплаты гонораров за использование авторских прав и патентов;
- операции с иностранными ценными бумагами.

Денежная единица Нигерии - найра - делится на 100 кобо. В обращении находятся банкноты достоинством 5, 10, 20 и 50 найра, а также монеты в 1, 10, 25, 50 кобо и 1 найра.

В настоящее время официальный курс найра к доллару США составляет: 1 долл.США - 21,996 найра.

4.2. ВАЛЮТНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

В соответствии с действующим законодательством контроль за валютными операциями на территории Нигерии осуществляет Министерство финансов, при этом ЦНБ выступает в качестве главного исполнительного органа.

Нынешняя политика правительства Нигерии в данной области направлена на максимальное стимулирование развития национальной экономики и продвижение нигерийских интересов на зарубежных рынках.

Так, в настоящее время существенно облегчен вывоз иностранным инвестором своей прибыли из Нигерии. В частности, с 1 января 1991 г. отменено положение о том, что эти прибыли должны вывозиться по частям: при оформлении соответствующих документов это можно сделать единовременно. В настоящее время разрабатываются новые, более льготные правила репатриации дивидендов, прибылей к фондам, принадлежащих иностранному вкладчику капитала - без предоставления значительного числа соответствующих документов. Однако пока тяжелое положение с иностранной валютой, обусловленное наличием значительной внешней задолженности, потребностями правительства в иностранной валюте для осуществления программ развития, неконвертируемостью и нестабильностью валютного курса найра, а ряд других причин, препятствуют этому. Как иностранные, так и местные предприниматели поощряются в случае помещения крупных вкладов в акционерный капитал компании, в функционировании которой участвует иностранный капитал.

5. НАЛОГОВЫЙ РЕЖИМ

5.5. НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ Налогообложение зарегистрированных в Нигерии компаний определяется Законом № 18 1961 г. "О подоходном налоге", ставка которого составляет 40%. Раздел 49/3 Закона требует предоставления в налоговые органы подробного расчета налога вместе с отчетом о доходах, ревизионных бухгалтерских счетов и сертификата о приемке отдела промышленности инспекции.

В сумму облагаемых доходов не входят амортизационные отчисления, максимальный размер которых ограничен 75% в год для обрабатывающей промышленности и 66-67% для других отраслей.

Финансовые льготы иностранным инвесторам, которые в заметной степени реализуются через налоговый режим путем освобождения предприятий (как находящихся в полной собственности иностранного предпринимателя, так и в совместном с нигерийцами владении) от налогообложения или получения последующих скидок на налоги, предоставляются в следующих случаях:

- при создании предприятия в новых для Нигерии так называемых "пионерных" отраслях или при развитии производства новых "пионерных" товаров, как это предусматривается поправками к Закону 1971 г. об освобождении от подоходного налога на промышленное развитие, предприниматель полностью

освобождается от всех налогов на 5-летний срок. Предполагается, "то в течение этого пери она он сможет создать достаточно прибыльное производство;

- при инвестициях в экономически слаборазвитые районы (в стране к ним относятся как целые штаты, так и отдельные районы* предприниматель освобождается от налогов на 7-летний срок. В этом случае предусматривается в дополнительная 5%-иая скидка на амортизацию начального капитала компании. Кроме того, инвестору предоставляется ряд льгот со стороны правительства штата, в котором расположено предприятие;
- при строительстве базовых инфраструктурных объектов (дорог, объектов водо- и энергоснабжения и т.д.) в случае, если они до этого не существовали, на весь период своей деятельности инвестор освобождается от налогообложения 20%-ной суммы, использованной на их создание;
- при создании производств, ориентированных на использование местного сырья, минимальный уровень утилизации которого определен в следующих размерах:
 - 80% - для сельскохозяйственных предприятий;
 - 70% - в агропромышленном комплексе и нефтехимии;
 - 60% - в химическоА промышленности и машиностроении.

При этом условии инвестору предоставляется 30%-ная скидка с налогов в течение 5 лет;

- при использовании предпринимателем (преимущественно в машиностроении) импортируемых ресурсов (оборудования, запчастей и полуфабрикатов) в случае постоянного повышения уровня производимой условно чистой продукции. Предоставляемая 10%-ная скидка с налогов на 5 лет, по мнению властей, стимулирует таких предпринимателей на поиск возможностей постепенно заменять импортируемые компоненты производства на местные;
- при использовании на предприятии трудоемкой технологии и, таким образом, создания новых рабочих мест в стране инвестору предоставляются следующие скидки с налогов сроком на 5 лет: при числе занятых до 100 чел.-6%, до 200-7%,до 300-8% и т.д. Для предприятий с числом рабочих и служащих, составляющим или превышающим 1000 чел., установлена фиксированная 15%-ная скидка;
- при производстве товаров на экспорт, если не менее 60% продукции вывозитсязарубеж.В таком случае инвестор получает 10%-ную скидку с налогов сроком на 5 лет;
- при организации на предприятии подготовки местных специалистов - 2%-ная налоговая скидка сроком на 5 лет, рассчитанная от суммы средств, направляемых на обучение;
- при проведении инвестором в Нигерии научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок (НИОКР), направленных на повышение качества, расширение ассортимента и объема выпускаемой продукции. В этом случае он освобождается от убытков, не превышающих 120%-ной страховой оценки расходов на НИОКР, а при проведении аналогичных разработок, связанных с утилизацией местного сырья, до 140%. При долгосрочном характере НИОКР они рассматриваются как капиталовложения и списываются с доходов компании.

Результаты НИОКР могут быть запатентованы и защищены в соответствии с принятой международной практикой.

6. ИНВЕСТИЦИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

6.1. ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

Спад на нефтяном рынке в начале 80-х годов и соответствующее ухудшение нигерийского платежного баланса дали толчок началу нового этапа в нигерийской политике и законодательстве по отношению к деятельности иностранного капитала.

Этот этап продолжается по настоящее время и характеризуется значительным смягчением ограничений на иностранные инвестиции и другими мерами, направленными на привлечение капитала из-за рубежа. В этих целях в 1989 г. были приняты "Основные направления промышленной политикн", а в 1990 г. новый акт (NERA-1990), регулирующий иностранное участие в капитале нигерийских предприятий. NERA-1990 содержит список из 40 видов деятельности, в которых преимущественное право имеют нигерийцы. Иностранный партнер может участвовать в предприятии, относящемся к предусмотренному этим списком профилю, и даже владеть 100% его капитала, если он готов инвестировать не менее 200 млн.найра.

Иностранец имеет право полной собственности на предприятие, не относящееся к этому списку, за исключением банков, страховых компаний, нефтепоисковых и горнодобывающих предприятий, в которых независимо от размеров капитала минимум 60% акций должно принадлежать нигерийцам.

Единственным исключением из последнего правила являются нефтепоисковые и нефтедобывающие компании, которые могут, при условии получения согласия ряда министров, находиться в 100%-ной собственности иностранцев.

Тем не менее для того, чтобы реально добывать нефть в Нигерии, они должны вступать в совместные предприятия яля в соглашения о распределении продукции, о которых также минимум 60% собственности должно находиться у нигерийского партнера. С учетом требующегося крупного размера капитальных вложений таким партнером обычно является Нигерийская национальная нефтяная корпорация НННК.

Следует отметить, что параграф 54 "Акта о компаниях и связанных с ними вопросах" от 1990 г. устанавливает, что иностранец имеет возможность деятельности в Нигерии только в форме компании с ограниченной ответственностью, в которой иностранец должен Быть реальным акционером. При этом минимальный уровень иностранного участия в совместных предприятиях установлен в размере 250 тыс.долл. США.

Прежде чем иностранец получит право владеть какой-либо собственностью в нигерийской компании, он должен получить разрешение на осуществление иностранных инвестиций. Единственным государственным органом, уполномоченным выдавать предварительное разрешения на осуществление иностранных инвестиций в Нигерию, является Координационный комитет промышленного развития, образованный о 1990 г. в соответствии с Декретом о координации промышленного развития в имею-щий статус управления федерального министерства промышленности.

6.2. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕН ИЗ СОЗДАНИЯ В НИГЕРИИ КОМПАНИЯ. НАХОДЯЩИХСЯ В ПОЛНОЙ ИЛИ ЧАСТИЧНОЙ ИНОСТРАННОЙ СОБСТВЕННОСТИ

Для регистрации предприятия требуется получить разрешение федерального министерства внутренних дел на:

- пребывание в стране;
- открытие коммерческого дела;
- проведение экономических и других исследований, необходиммх для составления технико-экономического обоснования и других подобных документов;
- получение подтверждения о вступлении инвестора в партнерство с указанием долей партнеров в акциях (в процентах) в предприятии (без чего партнерство не будет признано действительном) и
- использование иностранной рабочей силы.

Иностранные специалисты для получения разрешения на работу в стране должны заполнить иммиграционную форму T/1. После прохождения всех необходимых формальностей министерство финансов оыдае предприятию "Утвержденный статус", необходимый для первоначальное инвестирования капитала и обеспечения в дальнейшем вывоза капитала, дивидендов. Он также дает право на получение кредитов в местных банках.

После получения "Статуса" компания навешает отдел инспектирования промышленности федерального министерства промышленности о намерении произвести капиталовложения. Первоначальный капитал акционерной компании должен быть не менее 20 тыс. найра. Затем необходимо получить одобрение Нигерской инвестиционной комиссии на выпуск акций и в Управлении содействия развития предприятий уточнить свое место в классификации видов коммерческой деятельности в стране, а также получить "Сертификат согласия". Министерст во промышленности Нигеряи советует иностранным вкладчикам капитала произвести предварительные исследования и определяться по следующим позициям: оОпределение программы действий. Сюда входит уточнение деятельности, географического района функционирования предприятия, доля в капитале, ожидаемый уровень рентабельности и согласованный принцип распределения прибыли.

Изучение местного рынка. Исследование рынка включает в себя сравнительный анализ явестичионного климата в стране, в том числе:

- политическая стабильность,
- индеке цен и инфляции,
- национальные отношения в районе расположения предприятия,
- особенности договорного права,
- платежный баланс в уровень экономического роста в стране,
- стоимость получения кредитов и оплаты рабочей силы.

Кроме того, подлежат изучению такие детали, как наличие аналогичных предприятий в исследуемом районе, качество продукта и его цена. существующая система сервиса, наличие каналов сбыта.

Выбор партнера. Помимо общих данных о партнере, полезно ознакомиться с его предыдущей деятельностью, договориться о системе ценностей и стратегии развития фирмы, об общем подходе к правам потребителей.

Подбор кадров управления компанией. Персонал управления должен подбираться всеми партнерами предприятия и следовать принципам политики фирмы. Люди в команде управления должны быть технически компетентными и

ответственными, способными самостоятельно решать проблемы.

Технико-экономическое обоснование (ТЭО) должно отражать сущность предприятия, обзор рыночных отношений, финансовые соображения, котировку завода и оборудования и сравнение с первоначально затребованной ценой. В соответствии с существующими правилами иностранные инвесторы должны представить следующие документы:

- разрешение министерства внутренних дел на занятие предпринимательской деятельностью в Нигерии;
- свидетельство о регистрации, удостоверяющее регистрацию компании в соответствии с законом от 1968г.;
- разрешение министерства внутренних дел на наем иностранных специалистов и их проживание в Нигерии;
- свидетельство о соответствии созданного предприятия соответствующим нигерийским законам;
- свидетельство об утвержденном статусе, подтверждающее долю иностранного участия в смешанном предприятии. Наличие его облегчает в будущем репатриацию капиталов и дивидендов. Согласно существующему положению иностранный инвестор может вывезти только дивиденды, полученные на ввезенный капитал, а доходы, полученные в Нигерии, могут быть только реинвестированы.

Имея указанные разрешения, а также подтверждение по техническим соглашениям, учредители могут получить в бюро по обмену валюту для закупок за рубежом оборудования, запчастей и сырья, необходимые для проекта.

В рамках программы структурной перестройки в 1988 г. создан Комитет по координации промышленного развития, обеспечивающий получение требуемых разрешений на организационную деятельность в течение 60 дней. В обязанности комитета входят следующие функции:

- одобрение "Принципиального статуса". облегчающего импорт капитала;
- установление квоты иностранного персонала и разрешение заниматься бизнесом;
- предоставление льгот для инвестиций в "пионерные" отрасли, экономически неразвитые районы, экспортное производство и т.д.;
- разрешение на передачу технологий.

Посольство РФ в Нигерии

[[СОДЕРЖАНИЕ](#)] [[СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ](#)]

Уровень инфляции и цены на продовольственные товары и услуги в декабре 1993 г.

Статистика

Центр экономической конъюнктуры при Совете Министров - Правительстве Российской Федерации сообщает, что, по оперативным данным еженедельного мониторинга цен, в декабре:

- общий индекс инфляции составил около 112%. А том числе за период с 21 по 27 декабря - 102%, а с начала года - 9 раз (рис.1);
- темпы прироста цен на продовольственные и непродовольственные товары продолжали отставать от изменения тарифов на платные услуги населению.
- рост потребительских цен в средних и малых городах опережал их удорожание в крупных городах;
- средняя стоимость набора 19 важнейших продуктов питания в конце декабря составила в расчете на месяц 30,7 тыс.руб., что на 11% выше, чем в конце ноября (табл. 1, рис.2);
- объем продажи продовольственных товаров на 5% превысил уровень предыдущего месяца.

Таблица 1

Средняя стоимость набора 19 важнейших продуктов питания, составляющих основу еженедельных покупок населения
(на конец периода, в рублях на одного человека).

	В РАСЧЕТЕ НА МЕСЯЦ	ТЕМПЫ РОСТА СТОИМОСТИ НАБОРА, %	
		к предыдущему месяцу	к декабрю 1992 г.
Декабрь 1992 г.	4373	—	—
1993 г.			
Январь	5356	122	122
Февраль	6449	120	147
Март	7478	116	171
Апрель	8527	114	195
Май	10850	127	248
Июнь	13103	121	300
Июль	16469	126	377
Август	18318	111	419
Сентябрь	20410	111	467
Октябрь	23347	114	534
Ноябрь	27708	119	634
Декабрь	30724	111	703

В ценах, сложившихся в январе 1991года, в США стоимость набора - 88,29 долл.,
или по курсу Центрального банка России: $1247,0 \times 88,29 = 110098$ руб.

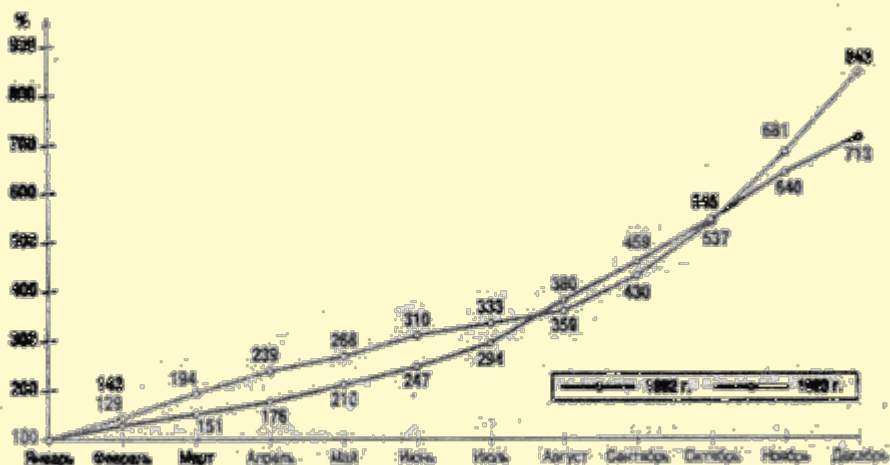


Рис. 1. Индексы инфляции в 1992 и 1993 г.
(на конец периода, в процентах к январю соответствующего года)

Рис.1. Индексы инфляции в 1992 и 1993 г.

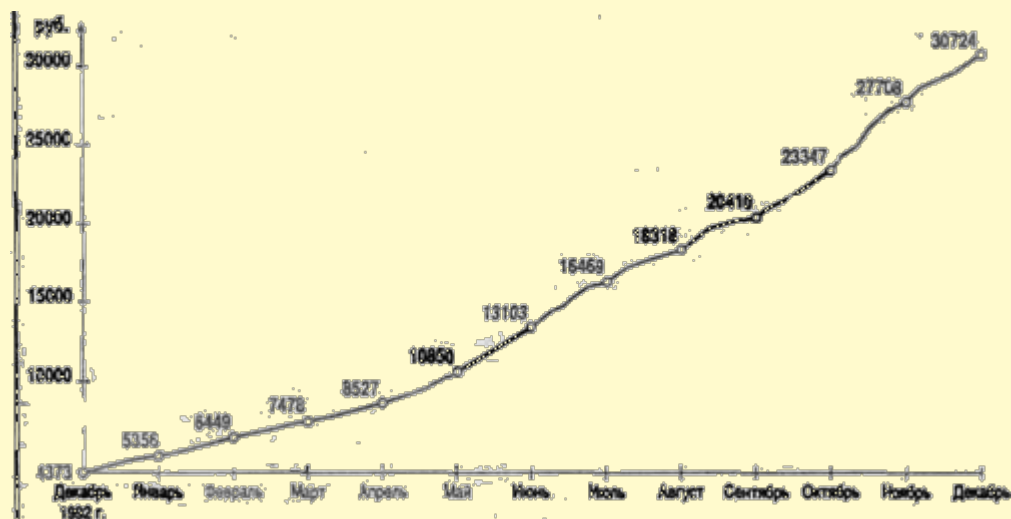


Рис. 2. Средняя стоимость набора 19 важнейших продуктов питания (в месяц на одного человека в 1993 г.)

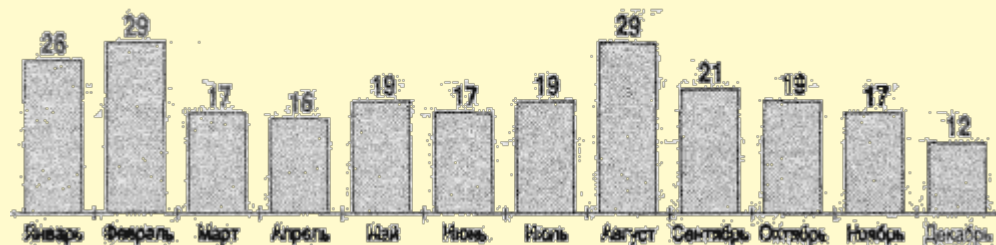


Рис. 3. Инфляция в 1993 г. (на конец периода, в процентах к предыдущему месяцу)

ОБЩИЙ УРОВЕНЬ ИНФЛЯЦИИ

Темп инфляции в декабре 1993 г составил около 12% и был самым низким за период (рис.3). В декабре, как и в течение всего года, отмечался опережающий рост цен и тарифов на платные услуги населения, которые за месяц подорожали на 17%. Цены на продукты питания и непродовольственные товары выросли на 11%.

За 1993 г. потребительские цены на товары народного потребления и платные услуги населению в целом возросли в 9 раз (в 1992 г. в 30 раз), в том числе платные услуги населению подорожали в 24 раза (в 33 раза),

непродовольственные товары - в 9,5 раза (в 32 раза), продукты питания - в 7,4 раза (в 18 раз). Если исключить резкий скачок ней в январе 1992 г., то можно отметить, что динамика инфляционных процессов в феврале-октябре 1993 г. существенно не отличалась от их развития в 1992 г. Однако начиная с ноября 1993г. темпы роста потребительских цен стали заметно отставать от их изменения в соответствующем периоде 1992 г. В результате за февраль-декабрь 1992 г. рост цен на потребительские товары и услуги составил 8,4 раза, а за этот же период 1993г.-7,1 раза.



II группа районов (на среднероссийском уровне $\pm 1\%$)

III группа районов (выше среднероссийского уровня)

- 1 - Северный 7 - Северо - Кавказский
- 2 - Северу - Западный 8 - Уральский
- 3 - Центральный 9 - Западно - Сибирский
- 4 - Волго-Вятский 10 - Восточно - Сибирский
- 5 - Центрально - Черноземный 11 - Дальневосточный
- 6 - Поволжский

Рис. 4. Индексы инфляции по экономическим районам России в декабре 1993г.
(на конец периода, в процентах к предыдущему месяцу)

Различие в темпах инфляции по отдельным экономическим регионам в декабре 1993 г. составило 8 процентных пунктов (рис. 4). Наибольший ее уровень зафиксирован в Восточно Сибирском и Центрально Черноземном районах - 16 и 15% Однако если в Восточно-Сибирском районе более всего за месяц выросли цены на непродовольственные товары - на 21%, то в Центрально-Черноземном районе значительно больше подорожали продукты питания на 16%. Наименьшей в декабре инфляция была в Северо-Западном районе - 8%. Уровень инфляции в Москве и Санкт-Петербурге был ниже, чем в среднем по России, и составил соответственно 9 и 8 /о за месяц.

За январь-декабрь 1993 г в наибольшей мере выросли цены на потребительские товары и слуги в Волго-Вятском районе - в 10,1 раза, в наименьшей мере в Северо-Кавказском - в 7,7 раза. В Москве и Санкт Петербурге индекс инфляции за год составил 9,1 и 9,2 раза соответственно.

ЦЕНЫ НА ПРОДОВОЛЬСТВИЕ

1. В декабре цены на основные продовольственные товары выросли на 11 % (рис.5), Еженедельный прирост цен был минимальным в 1993 г. а составил 2,3%. На 18-20% дороже стали за месяц молочные, рыбные продукты, масло

животное, овощи, на 30% - яиц?. К концу декабря по сравнению с ноябрем мясные продукты подорожали на 7%, мука - на 9%, табачные изделия - на 8%, водка - на 5%. В течение декабря практически неизменными оставались цены на сахар.

В целом за 1993 г, основные продукты питания подорожали в 7,4 раза (рис.6), в том числе в наибольшей мере яйца и хлебобулочные изделия - в 9,4 а 9 раз, мясные, рыбные и молочные продукты - в 8,4, 8,2 и 7,9 раза соответственно. При этом масло животное, кондитерские, крупяные и макаронные изделия стали дороже в 5 раз, сахар - в 4,3 раза.

2. Сохранявшиеся в течение практически всего 1993 г. значительные различия в темпах роста цен на основные продовольственные товары по отдельным экономическим регионам в декабре заметно сгладились и составили 7 процентных пунктов. Среди экономических регионов самый большой рост цен на продукты питания за декабрь был отмечен в Центрально - Черноземном районе - на 16 %. Менее всего в декабре подорожали продовольственные товары в Центральном и Волго-Вятском районах - на 9%. Однако в целом за год абсолютное лидерство удерживал Поволжский район, в котором удорожание продуктов питания составило 9,2 раза. Наименьший рост цен на продовольствие в истекшем году зафиксирован в Северо-западном и Центральном районах - в 6,3 и 6,6 раза соответственно (табл.2).

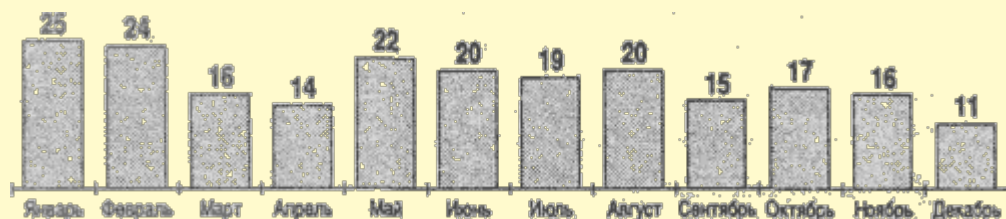


Рис. 5. Прирост средних потребительских цен по 70 основным продовольственным товарам в 1993 г. (на конец периода, в процентом к предыдущему месяцу)

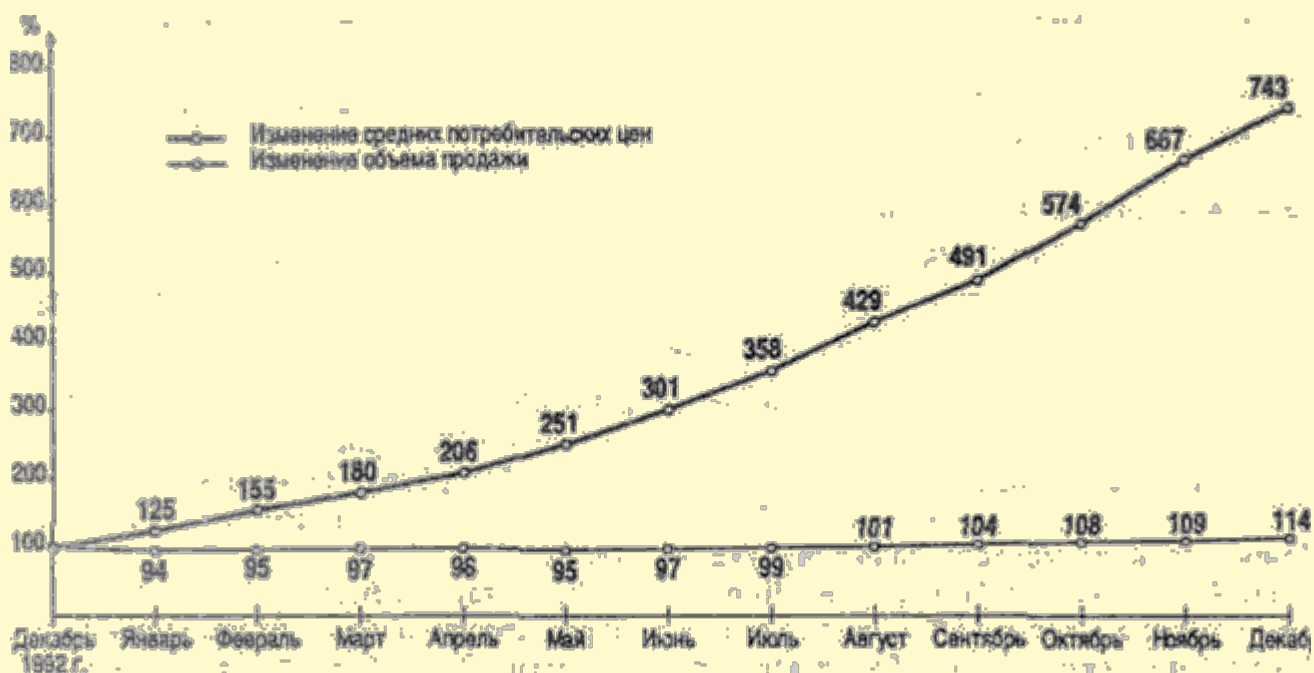


РИС. 6. Изменение средних потребительских цен и объема продаж по 70 основным продовольственным товарам в 1993г.

(на конец периода, в процентах к декабрю 1992 г.)

Изменение средних потребительских цен по 70 основным продовольственным товарам по экономическим районам в декабре 1993г.
(в процентах к предыдущей регистрации)

РАЙОНЫ	В ЦЕЛОМ ЗА НОЯБРЬ (справочно)	ДЕКАБРЬ				В ЦЕЛОМ ЗА МЕСЯЦ
		7	14	21	27	
В целом по России, В том числе:	116,2	102,9	102,0	102,3	102,3	111,4
Северный	115,1	102,2	101,4	103,3	101,8	110,3
Северо-Западный	112,1	102,0	101,7	101,5	102,6	109,9
из него:						
Санкт-Петербург	109,1	101,7	101,2	102,2	102,4	109,4
Центральный	113,0	101,9	101,7	101,7	101,8	108,6
из него:						
Москва	115,0	101,6	101,6	101,8	101,4	107,6
Волго-Вятский	114,0	102,9	101,3	102,1	101,5	108,9
Центрально-Черноземный	114,2	103,7	101,9	103,3	103,7	115,9
Поволжский	118,6	104,5	101,6	102,7	102,4	113,4
Северо-Кавказский	115,2	103,1	101,7	102,0	101,5	109,6
Уральский	124,2	102,2	102,5	101,7	101,4	110,8
Западно-Сибирский	121,1	104,9	101,5	103,1	102,8	115,0
Восточно-Сибирский	116,3	103,7	102,9	102,9	101,8	113,2
Дальневосточный	117,5	102,9	102,4	101,8	102,7	112,1

Расчет изменения средних потребительских цен по экономическим районам осуществляется по наличию товаров, присутствовавших в продаже в регионе в день регистрации цен.

3. Анализируя ситуацию с динамикой цен на основные продовольственные товары в обследуемых городах, сгруппированных по численности населения: крупные (свыше 500 тыс.чел.), средние (от 250 до 500 тыс.чел.) и малые (до 250 тыс.чел.), следует отметить, что в крупных городах цены на продукты питания росли в декабре медленнее (за месяц на 9%), чем в средних (на 12%) и малых (на 13%). Однако фактически сложившиеся уровни цен на отдельные продукты питания в магазинах городов с населением от 250 до 500 тыс. чел. чаще ниже, чем в малых и крупных. Так, например, в Волго-Вятском районе в Кирове, который относится к группе средних городов, в конце декабря десяток яиц стоил 599 руб., в то время как в Нижнем Новгороде (крупный) - 834 руб., а в Арзамасе (малый) - 776 руб. В Башкортостане цена килограмма масла животного составила в Стерлитамаке (средний) 2340 руб., в Уфе (крупный) - 2651 руб., а в Нефтекамске (малый) - 2470 руб.

Вместе с тем на городских и неформальных рынках крупных городов отдельные продовольственные товары в большинстве случаев продолжают оставаться дороже, чем на рынках средних и малых.

4. По оперативным данным еженедельного мониторинга цен, в течение декабря жителям России было реализовано основных продовольственных товаров на 5% больше, чем в ноябре. Рост объема реализации продовольствия в организованной торговле составил 5,3%, а на городских и неформальных рынках - 1,8%. В течение декабря в магазинах значительно больше, чем на рынках, было продано говядины, свинины, масла растительного, сыра и фруктов. Во всех экономических регионах (кроме Уральского и Восточно-Сибирского) в декабре реализовано продовольствия больше, чем в ноябре. Разрыв в темпах реализации продовольственных товаров значительный - 19 процентных пунктов. Бели в Дальневосточном районе продано продовольствия на 11% больше, чем в ноябре, то в Центральном - лишь на 2%.

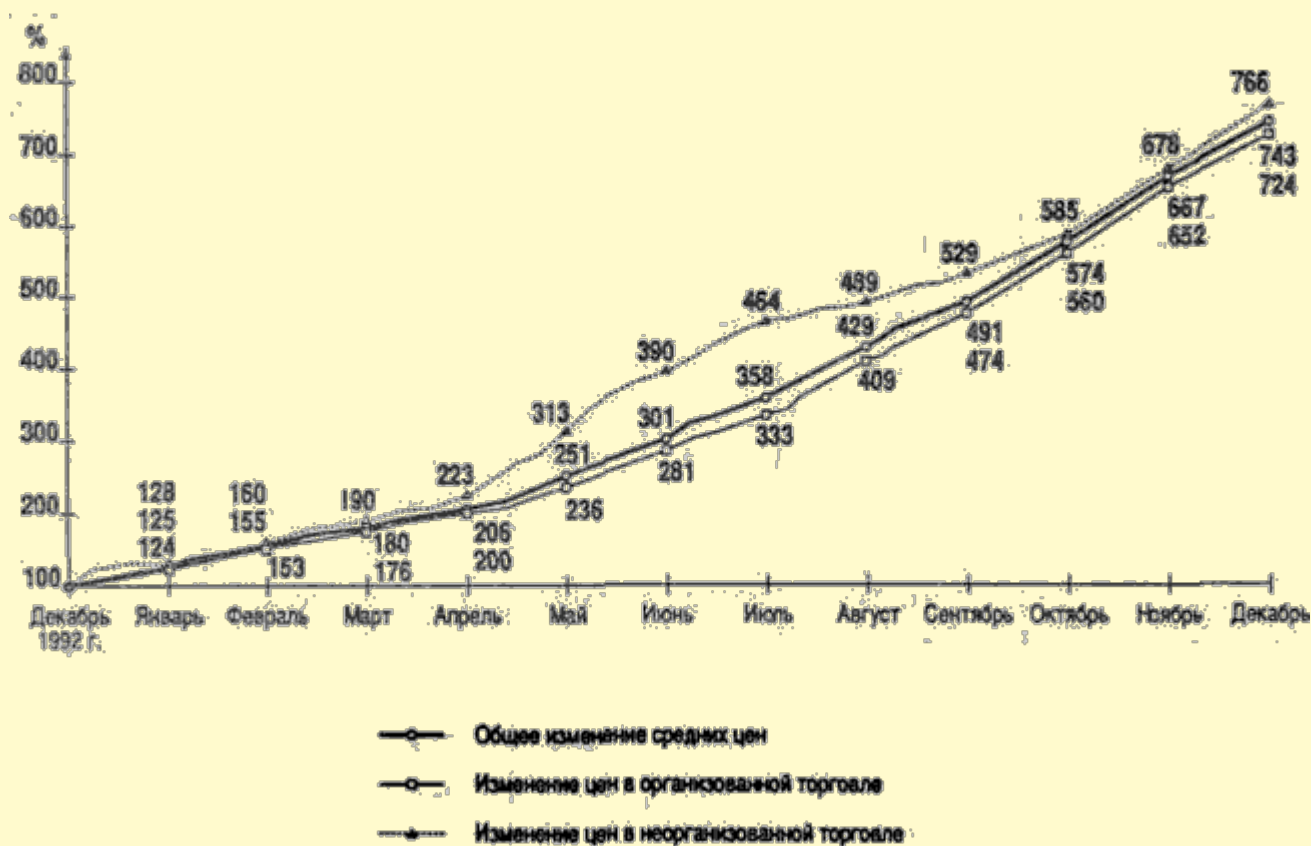


Рис. 7. Изменение средних потребительских цен по 70 основным продовольственным товарам в организованной и неорганизованной торговле (на конец периода, в процентах к декабрю 1992 г.)

В целом по России за истекший месяц по 43 из 70 наблюдаемых продовольственных товаров отмечался рост объема их продажи. Характерным для декабря является значительное увеличение реализации продовольственных товаров, пользующихся повышенным спросом в предпраздничные дни: кондитерские изделия, консервы, фрукты, водка.

5. В декабре цены на продукты питания в сфере неорганизованной торговли росли более быстрыми темпами, чем в магазинах. Удорожание продовольствия в магазинах составило 11% за месяц, а на рынках- 13%. Более высокими темпами, чем в организованной торговле, на городских и неформальных рынках росли цены на мясные продукты, кондитерские изделия и овощи. Водка стала дороже на 3%, крупяные и макаронные изделия, мука и табачные изделия - на 5-6%, не изменились цены на сахар.

В целом за период с начала года темпы роста цен на основные продукты питания в неорганизованной торговле стали дороже в 7,7 раза, а в организованной - в 7,2 (рис. 7).

Как и в течение всего 1993 г., в декабре в динамике цен на продовольствие в неорганизованной торговле отдельных экономических районов отмечались значительные различия. Так, к концу декабря на рынках Центрально-Черноземного экономического района продукты питания стали дороже на 27%. В то же время в Волго-Вятском районе продукты питания подорожали всего на 5%. Однако за период с начала года среди экономических районов рост цен на рынках Волго-Вятского района был наибольшим и составил 12 раз.

СТОИМОСТЬ НАБОРА ВАЖНЕЙШИХ ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ

Стоимость набора 19 важнейших продуктов питания в декабре в среднем по России составила 30,7 тыс.руб. в расчете на месяц и возросла по сравнению с предыдущим месяцем на 11 %, а с декабрем 1992 г. - в 7 раз. Стоимость этого набора для магазинов (независимо от вида собственности) оценивается в среднем в 29,5тыс.руб., а для неорганизованной торговли в 39,8тыс.руб. Превышение стоимости набора по ценам, сложившимся на городских и неформальных рынках, по сравнению с его стоимостью в магазинах, как и в конце ноября, составило 35%.

В декабре разрыв между максимальной и минимальной стоимостью набора в различных городах России составил 3,8 раза. Наибольшее внутри региональное различие было зафиксировано в Поволжском районе - 2,7 раза. Менее всего различалась стоимость набора в городах Северо-Западного, Волго-Вятского и Центрально-Черноземного районов,

где дифференциация областей по его стоимости не превысила 1,2 раза.

Наибольший прирост стоимости набора за месяц зарегистрирован в Центрально-Черноземном и Северном районах - на 16 и 15% соответственно. А меньше всего набор подорожал в Центральном и Северо-Западном районах - на 7 и 8%.

Прирост стоимости набора важнейших продуктов питания более чем на 20% отмечена 13 городах России. Из них в Рубцовске, Абакане, Южно-Сахалинске и Набережных Челнах стоимость набора выросла более чем на 30%.

Стоимость набора в Москве по состоянию на 27 декабря была равна 34,6 тыс. руб., превысив на 6,4 % уровень ноября, в Санкт-Петербурге - 29,7 тыс.руб. (9,3%). В перечне наблюдаемых городов Москва переместилась на 35 место (в конце ноября - 33), а Санкт-Петербург - соответственно на 58 место (59).

Центр экономической конъюнктуры при Совете Министров - Правительстве Российской Федерации

[[СОДЕРЖАНИЕ](#)] [[СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ](#)]

СОВЕТЫ ДЕЛОВОЙ ЖЕНЩИНЕ

И.САФРОНОВА

Служебный этикет

Сейчас, когда женщины активно включились в деловую жизнь, в том числе и в частных фирмах, банках, компаниях, много внимания уделяется образу так называемой идеальной деловой женщины - ее стилю работы и внешности. Современная оргтехника, компьютеры помогают женщине в работе, но не снимают с нее многих обязанностей и ни в коей мере не отменяют этические нормы и требования, а в ряде случаев повышают их значимость.

Женщин часто упрекают в том, что они и на работе отличаются повышенной эмоциональностью и импульсивностью, суетливостью, непредсказуемостью, необязательностью и даже ненадежностью. Подобные упреки не всегда справедливы. В принципе ни этого надо избегать. Деловая женщина не может не быть точной, организованной, подтянутой внешне, беспристрастной в делах независимо от ее положения. Ее внимание должно быть прежде всего сосредоточено на деле, которым она занимается.

Служебный этикет имеет свои особенности. Так, например, если в неофициальном общении первой руку подает женщина, то в коллективе сотрудников руководитель учреждения может подать руку первым женщине-сотруднице. Здесь господствуют уже не правила светского этикета, а соображения субординации. Шеф также не встает из-за стола, а принимает женщину-сотрудницу сидя на своем обычном месте.

Тогда как, если к нему пришла с обстоятельным разговором посетительница со стороны, она вправе ожидать, что он выйдет из-за стола и предложит ей сесть в другом месте - на диване или за столом напротив, - не подчеркивая тем самым своего официального положения. Закончив беседу с посетительницей, он провожает ее до двери, не предлагая ей рукопожатие первым, и т.д.

Одно из правил поведения на работе, в большей мере касающееся женщины, - не привносить личные заботы и обсуждение домашних дел на службе. Однако, наверное, каждому приходилось наблюдать, как служащие, мастера, особенно женщины, при механической работе (например, в парикмахерских) на все рабочее помещение переговариваются между собой, ругая своих соседей, выясняя, кто прав в ссоре, что модно, что и где можно "достать" и т.д., не стесняясь присутствующих. Болтают сотрудницы в рабочее время, увы, не только в парикмахерских, но часто и в таких учреждениях, где невозможно заниматься параллельно двумя делами без ущерба для самой работы.

Отсутствие внимания задевает женщину. К примеру, не случилось ли вам входить в кабинет, хозяин которого в тот момент был занят разговором по телефону? Как он отреагировал на ваш приход? Извинился ли перед вами за то, что не может сразу же уделить вам внимание, если разговор по телефону неотложный? Или принес извинения звонящему за то, что прерывает разговор, поскольку его ждет посетитель? Или спокойно продолжал разговор, вас "в упор не видя"? А не приходилось ли и вам самой отвечать на телефонный звонок, когда у вас сидел посетитель? Не увлекались ли вы разговором по телефону, позабыв о нем?

Ведь надо попросту дорожить и временем. Если мы ведем деловой разговор с пространным обменом мнениями, то и здесь, отнесясь с ответственностью к общему времени, можно высказываться более лаконично. Вспомните, как к тому же раздражает нас речь, изобилующая всякими "значит", "ну, как сказать?", "видите ли", "честно говоря" {как будто намекая на то, что можно говорить и нечестно}. Идя вообще тянуть, повторяясь многократно, возвращаться к сказанному. Не имели ли вы дела с собеседником, который говорил долго и много, но так и не высказал ни одной осмысленной фразы? Сейчас во многих странах курение рассматривается как антиобщественное поведение. И если человек на работе, особенно женщина, начинает курить от волнения, в ожидании неприятного разговора или в процессе его, последнее не является извиняющим обстоятельством, а наоборот, снижает его репутацию, так как от работника ожидается умение избегать внешних проявлений нервозности, ценится способность владеть собой.

Если вы, желая добра своему сотруднику, укажете на его ошибку, чтобы он не поставил себя в неловкое положение где-то еще, он (она), будучи человеком достаточно умным понимая вашу доброжелательность, не обидится. Когда же в положении поправляемой или упрекаемой оказались вы сами, не спешите обижаться и тем более, если знаете за собой грех вспыльчивости. Лучше поразмыслить над тем, кто из вас и в какой мере прав, а позже при случае ответить спокойной рассудительно, став выше своих непосредственных эмоций.

Да и у оппонента уже более спокойное настроение, а следовательно, ваши аргументы найдут для себя более благоприятную почву. Ужасно, когда женщина, попав в руководящее положение пусть даже на самом ответственном участке, старается уподобиться мужчине. У нее прорезываются грубые интонации, появляются резкие размашистые

движения, тяжелая походка, властная манера приказывать, недружелюбный тяжелый взгляд, оглушительный смех, а иногда и соответствующий внешности лексикон.

Секретарь

На секретарской работе, считающейся поистине женской, ценится умение знать все то, что может быть полезно руководителю, возглавляемой им фирме, и меньше всего лезть в "чужие дела", особенно личного характера. Ну и, естественно, секретарь не вправе разглашать деловые разговоры своего шефа. Сортируя письма, секретарь не вскрывает личные письма (если нет иного указания), а вскрыв и подколов деловое письмо, прикалывает на его текст листок чистой бумаги, чтобы прикрыть написанное от посторонних взглядов.

Если к должностному лицу пришел посетитель в тот момент, когда тот занят, в обязанность секретаря входит не просто заявить, что его принять не могут, но вежливо поинтересоваться, по какому делу посетитель, предложить свою помощь словами: "Не могу ли я быть вам полезной? Я его секретарь". При этом важно умение подчеркнуть свое уважение не только к личности посетителя, но и к делу, с которым тот пришел. Излишне пытаться заводить с пришедшим пространный светский разговор, как бы стремясь развлечь его в ожидании приема. Обязанность секретаря - проводить посетителя до кабинета (идет впереди посетителя, как бы указывая путь), открыть дверь, назвать его имя и затем, когда хозяин кабинета поднимается, чтобы приветствовать пришедшего, выйти и закрыть за собой дверь.

Если в кабинет входит посетитель, секретарь не обязана подниматься и выходить из-за стола (у нее свои функции), за исключением случаев, когда посетитель - высокое должностное лицо.

Если посетитель явился по вызову, он остается в кабинете до тех пор, пока вызвавший не даст понять, что он больше его не задерживает. Слишком затянувшийся визит по вине посетителя секретарь может ограничить, войдя в кабинет шефа снова и сказав: "Прошу меня извинить, но через пять минут у вас начинается совещание..."* или что-то в таком же роде. Но ни в коем случае нельзя проявлять нетерпение избавиться от визитера.

О том, каким техническим правилам подчиняется деловая переписка, специально обучают тех секретарей, которые занимаются ею. Отвечать безотлагательно на письма даже неофициального характера, хотя бы в подтверждение получения письма, - элементарное требование этикета.

Одним из правил корректного поведения сдающих работу в машинопись является уважительное отношение к машинистке, т.е. сдаваемая рукопись должна быть в таком состоянии, чтобы при перепечатке не требовалось дополнительного времени или усилий для расшифровки написанного, да еще и исправления ошибок.

Что касается внешнего вида секретаря, то хоть я далека от того, чтобы восхищаться всеми подряд западными фильмами, но некоторым вещам там можно и следует поучиться, в том числе и тому, как должна вести себя и выглядеть деловая женщина вроде секретаря. Не надо экстравагантности, демонстрации практически отсутствия туалета, но и неряшливая, старомодная одежда тоже не может быть стилем секретаря фирмы.

Секретарю приходится много пользоваться телефоном. Неумение правильно говорить по телефону непосредственно отражается на деловых отношениях в любой организации; поэтому и в этой сфере общения важно соблюдать определенные правила поведения.

Вежливый секретарь, сияя трубку в ответ на звонок, приветствует звонящего еще до того, как последний успел заговорить, примерно такими словами: "Доброе утро, говорит секретарь господина Никитина. Чем могу быть вам полезна?" ("Что могу сделать для вас?" или "Я вас слушаю"). Приветствие может идти за представлением; "Магазин "Руслан" слушает. Здравствуйте".

Опытный секретарь в случае отсутствия лица, интересующего звонящего, спросит после предваряющего "извините, но..." или "к сожалению...", не может ли он позвонить повторно, постарается поточнее ориентировать его во времени; предложит передать поручение или оказать какую-либо другую помощь. Следует дать звонящему понять (и словесно, и соответствующей интонацией), что к его делу отнеслись с уважением и готовы пойти навстречу. Заставлять ждать у телефона невежливо; лучше предложить перезвонить самой, записав предварительно номер телефона.

Чтобы не было необходимости переспрашивать или уточнять, важно говорить очень четко и лаконично. И даже интонационно можно подчеркнуть смысл и внушить определенное настроение: голос секретаря, звучащий мягко, мелодично, проникновенно, и расшифровывается, как: "Да, да. Я вся внимание, я сделаю все от меня зависящее".

Нельзя допустить, чтобы в ответ на звонок о официальном учреждении слышалось раздраженное, полусонное бормотание, выражающее не готовность прийти на помощь, а скорее, наоборот, недовольство. Следует учитывать, что Ваш голос по телефону выражает личность и настроение говорящего сильнее, чем в непосредственном контакте. По вибрации звука, по интонации, когда мы не отвлечены визуальными впечатлениями, легко судить, улыбается ли

говорящий и даже в какой он позе - говорит стоя или развалился в кресле. Если звонок адресован не вам лично, не следует интересоваться: "Кто говорит?" или "По какому делу?", что может прозвучать как любопытство. Лучше употребить формулировку: "Как мне передать, кто спрашивает?" или "Могу ли я передать, по какому вопросу?" Предполагается, что звонящий в Официальное учреждение, услышав ответ с приветствием, представится. ("Доброе утро, говорит... или "Здравствуйте, это из управления...") Но если он забыл представиться, и вы должны передать информацию шефу, вам все же придется поинтересоваться в той же вежливой форме, кто звонил.

Звоня по служебному вопросу впервые, необходимо, назвав себя, дополнить представление кратким сообщением, кто вы по положению, откуда и по какому вопросу.

Не следует ставить собеседника в неловкое положение, заставляя его, если вы не напомнили свое имя. злоупотреблять, обращаясь к вам, местоимением "вы", так же, как, упоминая о третьем лице. часто прибегать вместо имени к местоимениям "он" или "она". Чем чаще вы упоминаете имя (а то и отчество) собеседника, тем вежливее звучит ваша речь ("Здравствуйте, Инна Петровна! Простите, не расслышала Инна Петровна"). Здесь, кажется, невозможно "пересолить", если только не утрировать намеренно, конечно.

Очень удобно держать записную книжку и карандаш у аппарата, чтобы не заставлять собеседника ждать, если вдруг понадобится записать что-то. Записывая за диктующим номер телефона, время, место встречи или конкретное поручение, целесообразно во избежание ошибки тут же проговаривать за ним данные.

Если вас плохо слышат, не кричите: повышенный голос не помогает делу, а лишь придает тону раздражение, а то и враждебность. Лучше перезвонить, а если это невозможно, сказать об этом, принеся извинения.

И еще совет: не бросайте резко трубку и не отвечайте раздраженным голосом, если кто-то по ошибке набрал ваш номер, - с вами может произойти то же самое. Лучше вежливо ответить чем-то вроде: "Боюсь, что вы набрали не тот номер" или "К сожалению, вы ошиблись номером". Попав "не по адресу", необходимо выразить сожаление или извиниться за беспокойство.

Поскольку за границей только процветающая фирма удостоивается доверия, то представитель ее у телефона отвечает любезно, боа-рым голосом, с четкой модуляцией и явным вниманием к звонящему. Такой голос как бы сам по себе говорит: "У нас все прекрасно, мы умеем работать и с удовольствием окажем вам помощь". Это психологически (и тактически!) верно. Ведь престиж фирмы непосредственно зависит и от того, как с самого начала, буквально с порога, вас встречает соответствующее должностное лицо. При непосредственном контакте или по телефону. В числе рекомендаций не последнюю роль играет совет нанимать на работу только обаятельных секретарей, которые в состоянии придать соответствующий имидж фирме, так как первыми будут связывать ее с внешним миром.

Женщина и сервис

Очень многие женщины работают в сфере обслуживания.

Удивительно не жалеют себя те продавцы, которые вместо того, чтобы коротко и исчерпывающе ответить на вопрос покупателя (например, сколько стоит...), раздражаются длинной тирадой. Конечно, не все покупатели достаточно вежливы и хорошо воспитаны сами, и продавцу не так легко терпели не отвечать на часто незаслуженные выпады своих клиентов. Но злой - да еще неумный - ответ вызывает лишь новое раздражение и дает повод нанесшему обиду покупателю продолжать резкости теперь уже на положении пострадавшего.

Если продавец не уверен, что его аргумент убедит грубого покупателя, ему лучше смолчать: игнорирование молчанием, - когда продавец дает понять покупателю, что он престо не желает реагировать на грубость, несправедливые упреки, - тоже хороший прием воспитания.

Заслужено вызывает возмущение покупателей манера некоторых продавцов с полным безучастием смотреть куда-то мимо, всем своим поведением демонстрируя свое глубочайшее безразличие к стоящему перед ним человеку, иногда даже не отвечая на его вопросы. От продавцов требуется не просто отсутствие грубости (это обязательное, само собой разумеющееся условие работы), но именно корректное, внимательное, участливое отношение к каждому покупателю.

Элементарно, но очень важно и следующее требование. Вместо того, чтобы небрежно бросить покупку, завернув ее кое-как, можно ведь подать ее с улыбкой, а то и сказав "пожалуйста". Кстати, если говорить о времени, то улыбка дополнительного времени не требует, а вместе с тем сохраняет здоровье и не только покупателю, но и прежде всего продавцу, который, умея работать с доброжелательством, проводит основную часть своего рабочего времени, а вместе с тем и жизни, в благоприятном расположении духа, не говоря уже о том, что он производит на своих клиентов впечатление обаятельного человека.

Напоминаю о таких простых вещах не случайно. У нас в стране возлагали большие надежды на повышение культуры

обслуживания в торговле с переходом на рыночные отношения. Действительно, первое время в частных, фирменных магазинах проблески культуры обслуживания были. Но вскоре продавцы "устали". Грубость, хамство вновь расцвели пышным цветом. Даже в фирменных валютных магазинах. Так мы в торговле, увы, не преуспеем.

Умение одеваться

Каждому из нас доводится отмечать, как повысилась требовательность людей к своей осанке: они стали стройнее держаться, усиленно стараются сбрасывать лишний вес.

Что касается одежды, то, хоть фасоны и моды меняются, главным в культуре одежды во все времена считалось и, несомненно, будет считаться чистота одежды, умение аккуратно ее носить, соответствие назначению, грамотное сочетание ее элементов как по цветовой гамме, так и составляющих силуэта, умение учитывать индивидуальные данные (возраст, комплекцию, личностный стиль) ее владелицы, т.е. проявление хорошего вкуса. А хороший вкус (который, как известно, "молчит", тогда как безвкусица "кричит") в деловой обстановке-это понимание уместности той или иной одежды в условиях официального учреждения.

Отсюда и рекомендации для женщин-служащих, где не предполагается спецодежды. Им предпочтительнее платья-костюмы или платья, неярких тонов из гладких или с мелким рисунком тканей. Покрой лучше строгий (всегда уместен так называемый английский). Претензия на ультрамодность или вызывающий, кричащий стиль (прозрачные ткани, низкое декольте, развевающиеся юбки) в уважающем себя учреждении неприемлемы.

А чтобы одежда не казалась очень скучной, рекомендуется дополнять ее отделкой, украшениями, шарфиками или галстучками, вставками с жабо, рюшами и т.д. Вот здесь, в подборе дополнений, перед женщинами раскрываются широкие возможности продемонстрировать свой хороший вкус.

Украшения рекомендуются вовсе не очень дорогие, олицетворяющие материальное благополучие их владелицы, а подобранные со вкусом, хорошо дополняющие платье по цветовой гамме, придающие законченный вид туалету.

Напомню, что не считается хорошим тоном, когда работающая женщина употребляет много косметики и парфюмерии ("как можно больше воды и мыла и как можно меньше всего прочего" - справедливо говорят англичане).

Вычурно уложенные или длинные разлетающиеся волосы на службе - также не показатель высокого вкуса. Ногти не обязательно должны быть лакированными, но непременно чистыми и хорошо остриженными. Чулки делают туалет законченным и поэтому в строго официальной обстановке они необходимы.

И поскольку мы, женщины, привыкли быть ответственными и за внешний вид своих мужчин, то посоветуем им не носить яркие или блестящие галстуки и короткие носки, больше внимания обращать на состояние обуви, правильно решать цветовую гамму одежды - сочетаемость цвета костюма, служащего как бы фоном, с дополнениями в виде сорочки и галстука (а в более торжественных случаях и платочка, запонки, галстучной булавки). Ваш мужчина должен знать, что без галстука можно (и даже нужно) надевать такой "верх", который и не предполагает ношения галстука (например, сорочки типа апаш, многочисленные сейчас комбинированные блузоны и т.д., т.е. то, что в народе называют "не под галстук"). Обычные же сорочки "под галстук" нельзя надевать без него, так как это - проявление неряшливости и эстетической безграмотности. Майки, босоножки, спортивные брюки, кроссовки и тому подобная одежда в официальном учреждении неприемлемы.

[[СОДЕРЖАНИЕ](#)] [[СЛЕДУЮЩАЯ СТАТЬЯ](#)]