

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ, ПРОЖИВАЮЩИХ В СТРАНАХ ПОСТСОВЕТСКОГО ПРОСТРАНСТВА



СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ

2023

Автономная некоммерческая организация
«Институт диаспоры и интеграции»
(«Институт стран СНГ»)

**ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ
СОТЕЧЕСТВЕННИКОВ,
ПРОЖИВАЮЩИХ В СТРАНАХ
ПОСТСОВЕТСКОГО ПРОСТРАНСТВА:
СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ**

*Исследование проведено
Автономной некоммерческой организацией
«Институт диаспоры и интеграции» («Институт стран СНГ»)
за счет гранта, выделенного «Фондом поддержки и защиты прав
соотечественников, проживающих за рубежом»*



Москва
2023

УДК 323.113, 339.97, 316.334.52

ББК 66

П68

Авторский коллектив:

Институт стран СНГ (Москва):

К.Ф. Затулин, В.Г. Егоров, А.В. Докучаева, А.С. Крамаренко,
С.В. Сакулин, О.В. Савина, М.А. Авимская, Ю.Ю. Кузнецова,
Т.С. Линник.

Исследователи в странах:

Ю.Ф. Зенин (Азербайджан); А.А. Маркаров (Армения);
Н.М. Сергеев (Беларусь); А.А. Беженцев (Грузия); М.Б. Крамаренко
(Казахстан); С.В. Епифанцев, С.М. Титунин (Киргизия), В.И. Гу-
щин (Латвия), В.В. Фомин (Литва); И.К. Киселёв, Е.М. Буракова,
В.И. Клименко (Молдова); Е.М. Бобкова (Приднестровская Молдав-
ская Республика), М.Г. Петрушков (Таджикистан); В.А. Березов-
ский (Узбекистан); М.Ю. Русаков, В.В. Петров (Эстония), К.В. Чер-
кашин, Т.И. Мармазова (Донецкая Народная Республика, Луган-
ская Народная Республика).

**Правовое положение соотечественников, прожива-
ющих в странах постсоветского пространства: сравни-
тельный анализ / Коллектив авторов; Институт диас-
поры и интеграции. — М.: Прометей, 2023. — 850 с.**

ISBN 978-5-00172-468-1

Книга «Правовое положение соотечественников, проживающих в странах постсоветского пространства: сравнительный анализ» содержит результаты исследования, проведенного в Азербайджане, Армении, Беларуси, Грузии, Казахстане, Киргизии, Латвии, Литве, Молдове, Приднестровской Молдавской Республике, Таджикистане, Узбекистане, Эстонии, ЛНР и ДНР. Исследование выполнено Институтом диаспоры и интеграции (Институтом стран СНГ) в 2021–2022 годах. Оно включило в себя анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих использование русского языка в исследуемых странах, результатов социологического опроса среди групп населения, относящих себя к российским соотечественникам, обзор ранее проведенных исследований по проблеме использования русского языка и его функционирования в различных сферах общественной жизни.

Книга представляет интерес для государственных и общественных структур, занимающихся вопросами правовой защиты соотечественников, проживающих за рубежом, для исследователей российской диаспоры.

ISBN 978-5-00172-468-1

© Коллектив авторов, 2023

© Институт диаспоры и интеграции
(Институт стран СНГ), 2023

© Издательство «Прометей», 2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	8
ПОЛОЖЕНИЕ РУССКОГО И РУССКОЯЗЫЧНОГО НАСЕЛЕНИЯ В ПОСТСОВЕТСКИХ СТРАНАХ: СОВРЕМЕННАЯ ИСТОРИОГРАФИЯ ВОПРОСА (2017–2021)	13

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВ РУССКОЯЗЫЧНОГО НАСЕЛЕНИЯ В РАЗЛИЧНЫХ СФЕРАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ

Республика Азербайджан	63
Этнический состав, доля русского и русскоязычного населения	63
Социально-экономические, политические, национально-культурные и религиозные права национальных меньшинств	64
Языки документирования граждан	68
Статус языков в стране	68
Русский язык в официальной сфере и трудовых отношениях	69
Русский язык в общественно-культурной сфере	69
Русский язык в СМИ	71
Использование языков в наружной рекламе, ономастике . . .	72
Русский язык в системе образования	73
Республика Армения	77
Этнический состав, доля русского и русскоязычного населения	77
Социально-экономические, политические, национально-культурные и религиозные права национальных меньшинств	77
Статус языков в стране	84
Русский язык в официальной сфере и трудовых отношениях	86
Русский язык в СМИ	87
Использование русского языка в наружной рекламе, ономастике	90
Языки в системе образования	92
Республика Беларусь	97
Этнический состав, доля русского и русскоязычного населения	97
Социально-экономические, политические, национально-культурные и религиозные права национальных меньшинств	99

Русский язык в официальной сфере и трудовых отношениях	101
Русский язык в общественно-культурной сфере	104
Особенности правоприменительной практики	106
Русский язык в СМИ	108
Использование русского языка в наружной рекламе и ономастике	109
Русский язык в системе образования	111
Грузия	116
Этнический состав, доля русского и русскоязычного населения	116
Статус языков в стране	116
Русский язык в официальной сфере и трудовых отношениях	119
Языки документирования граждан	121
Русский язык в СМИ	122
Использование языков в наружной рекламе и ономастике	125
Русский язык в системе образования	126
Латвийская Республика	136
Этнический состав, доля русского и русскоязычного населения	136
Русский язык в системе образования	139
Социально-экономические, политические, национально-культурные и религиозные права национальных меньшинств	141
Литовская Республика	155
Этнический состав, доля русского и русскоязычного населения	155
Социально-экономические, политические, национально-культурные и религиозные права национальных меньшинств	156
Русский язык в общественно-культурной сфере	164
Русский язык в СМИ	170
Эстонская Республика	173
Статус языков в стране	173
Русский язык в официальной сфере и трудовых отношениях	175
Русский язык в системе образования	189
Русский язык в СМИ	198
Использование языков в наружной рекламе и ономастике	202

Республика Казахстан	214
Этнодемографическая динамика и политика национально-государственного строительства .	214
Правовые основы языковой политики	221
Языки нормотворчества и судопроизводства	225
Языки трудовых отношений	228
Языки документирования граждан	231
Языки в системе образования	232
Общественные объединения российских соотечественников	247
Киргизская Республика	256
Этнический состав, доля русского и русскоязычного населения	256
Социально-экономические, политические, национально-культурные и религиозные права национальных меньшинств	262
Статус языков в стране	270
Языки в системе образования	272
Русский язык в СМИ	277
Использование русского языка в наружной рекламе и ономастике	281
Общественные организации российских соотечественников	282
Республика Таджикистан	293
Этнический состав, доля русского и русскоязычного населения	293
Право национальных меньшинств на сохранение имени . . .	294
Статус языков в стране	299
Русский язык в официальной сфере и трудовых отношениях	302
Русский язык в СМИ	306
Использование языков в наружной рекламе и ономастике .	312
Языки в системе образования	315
Общественные объединения русскоязычных жителей	329
Республика Узбекистан	334
Этнический состав, доля русского и русскоязычного населения	335
Право национальных меньшинств на сохранение имени . . .	337
Статус языков в стране	337
Русский язык в официальной сфере и трудовых отношениях	338
Русский язык в СМИ	342

Русский язык в наружной рекламе и ономастике	345
Языки в системе образования	346
Общественные объединения соотечественников	350
Республика Молдова	354
Этнический состав, доля русского и русскоязычного населения.	354
Социально-экономические, политические, национально-культурные и религиозные права национальных меньшинств	358
Русский язык в официальной сфере и трудовых отношениях	366
Русский язык в общественно-культурной сфере	367
Русский язык в СМИ	370
Языки в системе образования	372
Общественные объединения соотечественников	373
Приднестровская Молдавская Республика	377
Этнический состав, доля русского и русскоязычного населения.	377
Статус языков в стране, место русского языка	378
Нормативное регулирование использования языков в официальной и деловой сферах	380
Нормативные требования к знанию языков в трудовых отношениях	383
Законодательство по использованию языков в системе образования	384
Нормативное регулирование использования языков в СМИ	385
Языки документирования граждан	385
Нормативные требования использования языков в наружной рекламе, ономастике.	386
Русский язык в системе образования.	386
Русский язык в СМИ	390
Общественные объединения русскоязычных жителей.	390
Донецкая Народная Республика	393
Этнодемографическая ситуация	393
Лингвистическая самоидентификация жителей Донбасса .	395
Статус русского языка.	397
Лингвистические и этнические вопросы в Конституции ДНР.	399
Языковые права граждан в законодательстве.	401
Языки в системе образования.	403

Луганская Народная Республика	409
Этнодемографическая ситуация	409
Нормативное регулирование языковой политики. Использование русского языка в официальной и деловой сферах	410
Язык судопроизводства и делопроизводства	412
Нормативные требования к знанию языков в трудовых отношениях	413
Законодательство по использованию языков в системе образования	414
Языки документирования граждан	416
Нормативные требования использования языков в наружной рекламе, ономастике	420
Языки в системе образования	422
Нормативное регулирование использования языков в СМИ	423

**РЕЗУЛЬТАТЫ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО
ИССЛЕДОВАНИЯ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ
РОССИЙСКИХ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ**

Республика Азербайджан	426
Республика Армения	445
Республика Беларусь	464
Грузия	484
Латвийская Республика	502
Литовская Республика	522
Эстонская Республика	541
Республика Казахстан	561
Киргизская Республика	582
Республика Таджикистан	604
Республика Узбекистан	625
Республика Молдова	646
Приднестровская Молдавская Республика	667
Донецкая Народная Республика	687
Луганская Народная Республика	706
Корреляционный анализ связей различных социодемографических характеристик российских соотечественников и оценки их положения в странах проживания	724
Сопоставительный анализ результатов социологического исследования в странах	753
ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	785
ПРИЛОЖЕНИЕ	805

ВВЕДЕНИЕ

В XXI веке численность российских соотечественников в постсоветских странах неуклонно сокращается (см. таблицу). Причинами этого являются убыль русского и русскоязычного населения по естественным причинам, миграционные процессы и ассимиляция русского и русскоязычного населения в странах проживания¹.

Таблица 1

Население в постсоветских странах²

Страна	Численность на 2002 г., млн чел.		Численность на 2015 г., млн чел.		Численность на 2021 г., млн чел.	
	всего	русские	всего	русские	всего	русские
Азербайджан	8,08	0,14	8,229,2	0,116	10,1	0,116
Армения	3,8	0,01	3,01	0,012	3,0	0,012
Беларусь	10,05	1,14	9,49	0,772	9,4	0,707
Грузия	4,4	0,065	3,7	0,065	3,7	0,026
Казахстан	14,9	4,5	17,42	3,67	18,9	3,67
Киргизия	4,8	0,6	5,9	0,358	6,4	0,341
Латвия	2,38	0,703	1,99	0,535	1,9	0,464
Литва	3,33	0,33	2,89	0,167	2,78	0,167

¹ Здесь и далее наименования стран употребляются согласно Постановлению Госстандарта России от 14.12.2001 г. №529-ст (ред. от 25.02.2022) «О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора стран мира» СПС КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34516/587dc9431cdca247f3cbf7dfb702de345bc8927e/ (дата обращения: 10.10.2022).

² Данные приведены на основе сведений архива Института стран СНГ, основывающегося на страновых переписях и собственных источниках Института. Феномен стопроцентного русского населения в ЛНР и ДНР связан с особенностью самосознания жителей, проживающих в этих районах в настоящее время. Они идентифицируют себя как русские, желающие быть гражданами России и присоединиться вместе с территорией данных районов к России.

Страна	Численность на 2002 г., млн чел.		Численность на 2015 г., млн чел.		Численность на 2021 г., млн чел.	
	всего	русские	всего	русские	всего	русские
Молдавия	4,27	0,5	3,5	0,21	2,6	0,21
ПМР	0,7	0,21	0,5	0,16	0,465	0,16
Таджикистан	6,13	0,07	8,6	0,029	9,5	0,029
Туркмения	4,5	0,2	5,2	0,19	6,0	0,19
Узбекистан	24,6	1,0	30,5	0,87	33,6	0,81
Украина	48,46	8,34	45,22	7,9	41,4	4,9
ЛНР (2018) — статданные					1,414	1,414
ДНР (2018) — статданные					2,227	2,227
Эстония	1,38	0,5	1,3	0,322	1,3	0,322
Южная Осетия, Абхазия			0,291	0,0241	0,291	0,0241
Всего	141,78	18,308	147,94	15,40	154,977	15,78

В этих условиях и на фоне изменения внутренней политической, экономической, социальной ситуаций в новых независимых государствах особый научный интерес представляет правовое положение российских соотечественников и их субъективное самочувствие, а также способы защиты их прав.

Ранее, в 2014 и 2017 годах, Институт стран СНГ провел исследования по данной тематике, которые были выполнены благодаря грантам Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом. По результатам названных исследований изданы следующие книги:

— «Сравнительный анализ правового положения соотечественников, проживающих в постсоветских странах»³.

³ Сравнительный анализ правового положения соотечественников, проживающих в постсоветских странах. М.: Институт диаспоры и интеграции (Институт стран СНГ). 2014. 768 с. [Электронный ресурс]. URL: <https://i-sng.ru/img/2020/10/aa9e00c738158c42b161a2b6eab37e56.pdf> (дата обращения: 12.10.2022).

Исследование выполнено в первом квартале 2014 года в Армении, Беларуси, Казахстане, Киргизии, Латвии, Литве, Молдове, Таджикистане, Узбекистане, Украине, Эстонии. Оно включило в себя анализ ранее проведенных исследований по проблеме, в том числе анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих права российских соотечественников в странах СНГ и Балтии, литературы по обозначенной тематике, а также результатов социологического опроса (февраль-март) и контент-анализа электронных СМИ за 2013 год;

— «Анализ правового положения соотечественников, проживающих в странах постсоветского пространства»⁴. Исследование проведено в 2016–2017 годах в Казахстане и республиках Средней Азии (Киргизии, Таджикистане, Узбекистане), в Закавказье (Азербайджане, Армении, Грузии), Беларуси, Молдавии и в Приднестровской Молдавской Республике, в Прибалтике (Латвии, Литве, Эстонии). Работа включила в себя анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих использование русского языка в исследуемых странах, результаты социологического опроса среди групп населения, относящих себя к российским соотечественникам, проживающих за рубежом, обзор ранее проведенных исследований по проблеме использования русского языка и его функционирования в различных сферах общественной жизни.

В 2021–2022 годах в продолжение названных работ Институт стран СНГ на средства гранта, предоставленного Фондом поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом, с целью получить полную картину положения соотечественников в ближнем зарубежье выполнил настоящее исследование «Правовое положение соотечественников, проживающих в странах постсоветского пространства: сравнительный анализ». Исследование про-

⁴ Анализ правового положения соотечественников, проживающих в странах постсоветского пространства. М.: Институт диаспоры и интеграции (Институт стран СНГ). 2017. 684 с. [Электронный ресурс]. URL: <https://i-sng.ru/img/2020/10/454aed506c16651341250dbcc524633c.pdf> (дата обращения: 12.10.2022).

ведено в следующих странах: Азербайджане, Армении, Беларуси, Грузии, Латвии, Литве, Эстонии, Казахстане, Киргизии, Молдове, Приднестровской Молдавской Республике, Таджикистане, Узбекистане, Украине (в части ЛНР и ДНР). Основной целью исследования стало детальное изучение правового положения российских соотечественников в постсоветских республиках в настоящее время.

Задачи исследования:

— Изучение предыдущих исследований по данной теме в научной литературе, вышедшей на русском языке в 2017–2022 годах;

— Изучение состояния законодательной базы и практики функционирования русского языка в образовании, в общественной и государственной жизни в исследуемых странах, с особым вниманием к новациям, произошедшими после последнего аналогичного исследования в 2017 году;

— Получение эмпирической информации путем социологического исследования о правовом положении и субъективном самочувствии российских соотечественников в 2021–2022 гг. Выяснение мнения соотечественников о качестве межнациональных отношений, об уровне правовой защищенности, о возможностях и методах защиты нарушенных прав в исследуемых странах, о политике России в отношении соотечественников за рубежом, о деятельности фондов и организаций, позиционирующих себя как оказывающих помощь соотечественникам;

— Определение взаимосвязи между различными социально-демографическими характеристиками российских соотечественников и их удовлетворенностью жизнью в различных сферах, соблюдением их прав;

— Анализ полученных данных для выработки рекомендаций по совершенствованию работы с соотечественниками и защите их прав.

Более детальными задачами социологического исследования является выяснение мнений соотечественников о:

- качестве жизни в стране проживания;
- степени законодательной защиты прав русскоязычных меньшинств в стране проживания;

- правоприменительной практике в отношении лиц, относящихся к русскоязычным меньшинствам;
- возможностях защиты соотечественниками своих прав в стране проживания;
- возможном участии Российской Федерации в защите прав соотечественников;
- деятельности общественных организаций, оказывающих правовую помощь соотечественникам в стране проживания.

Объект социологического исследования — соотечественники, проживающие в постсоветских странах, их правовое положение.

Предмет социологического исследования — особенности правового положения соотечественников, проживающих в постсоветских странах, институты и механизмы защиты прав соотечественников.

Метод социологического исследования — массовый опрос (анкетирование соотечественников).

В ходе исследования было уточнено количество российских соотечественников, проживающих в постсоветских странах, проведены консультации с экспертами в странах исследования для разработки технологии опроса, в том числе в режиме онлайн, в странах проживания соотечественников, проведены расчеты объема достаточной выборки.

Социологическое исследование проведено по анкетам и методикам, сопоставимым с исследованиями 2014 и 2017 годов, что позволит в дальнейшем проследить динамику существенных характеристик правового положения и самочувствия соотечественников в странах проживания.

В результате проведения исследования все цели и задачи, поставленные в проекте, успешно реализованы.

Научное издание

**ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ
СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ, ПРОЖИВАЮЩИХ
В СТРАНАХ ПОСТСОВЕТСКОГО ПРОСТРАНСТВА:
сравнительный анализ**

Публикуется в авторской редакции
Верстка *Челюканов А.В.*
Дизайн обложки *Вершинина И.А.*

Издательство «Прометей»
119002 Москва, ул. Арбат, д. 51, стр. 1
Тел.: +7 (495) 730-70-69
E-mail: info@prometej.su

Подписано в печать 14.02.2023
Формат 60×84/16. Объем 53,125 п. л.
Тираж 500 экз. Заказ № 1635

ISBN 978-5-00172-468-1



9 785001 724681 >