

ОБОЗРЕВАТЕЛЬ OBSERVER

Будущее миропорядка до 2035 года

А. ФРОЛОВ

**Императивы политики
СССР в Афганистане**

К. СУХОВЕРХОВ

**Коллегия выборщиков –
проблема выборов в США**

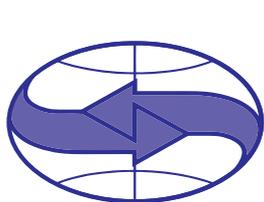
С. ЛАВРЕНОВ

**Молдавия и ПМР:
«Меморандум Козака»**

Б. КОРЕПАНОВ, Н. ЛЕВАНДОВСКИЙ

**Трансформация
суверенитета Евросоюза**

**Государство в социально-экономическом
измерении: настоящее и будущее**



ОБОЗРЕВАТЕЛЬ OBSERVER

НАУЧНО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

Издаётся с 1992 г.

Содержание номера

16+

Политология

**Государство в социально-экономическом измерении:
настоящее и будущее**

5

В. Егоров, В. Штоль

Авторы показывают роль институтов национального государства на первоначальном этапе эпохи капитализма. В настоящее время просматривается стремление избавиться от излишней государственной опеки. Теперь финансовый капитал претендует на значительные доли компетенций государства.

Будущее миропорядка до 2035 года

22

А. Подберёзкин

Изменение миропорядка неизбежно ведёт к радикальной смене национальных стратегий государств. Это предполагает преобразования во всех основных областях: целеполагании, выборе наиболее эффективных средств и способов силового противоборства, распределения национальных ресурсов. Именно такие изменения внесены Россией в новую редакцию Стратегии национальной безопасности.

**Коллегия выборщиков как уязвимость американской
демократии**

42

К. Суховерхов

В статье рассматриваются основные вопросы трансформации коллегии выборщиков в США, как они влияют на изменения в американской конституции, и появление правила «победитель получает всё» на уров-

не штатов. Описан современный процесс избрания президента США, его особенности и роль коллегии выборщиков; проанализированы попытки реформирования и упразднения коллегии, её проблемы и перспективы их преодоления.

Трансформация суверенитета Евросоюза: политические, экономические и военные аспекты 58

Б. Корепанов, Н. Левандовский

Авторами проведён анализ переосмысления западными военно-политическими элитами понятия «суверенитет» и перспектив трансформации экономики, политических режимов и военного строительства Евросоюза. В статье рассматривается возможность ренессанса фашистской идеологии в Европе, а также перспективы военного строительства и взаимной интеграции вооружённых сил европейских государств.

Императивы советской афганской политики и Россия 81

А. Фролов

Перед Россией после ухода США открываются возможности проводить политику в отношении Афганистана практически с чистого листа, поскольку многие императивы советской афганской политики нивелировались или потеряли значимость. Но при выстраивании новой политики должны быть учтены как просчёты советского опыта, так и его сильные стороны.

Алтайский вектор евразийской интеграции 95

И. Белеков

Автор даёт определение таким понятиям, как «алтайский вектор евразийской интеграции» и «алтайская цивилизация». Алтай сегодня, как колыбель многих евразийских народов, приобретает особый объединяющий смысл. Культурно-гуманитарный аспект сотрудничества по степени важности можно поставить на один уровень с экономической и политической деятельностью государств.

Напряжения и конфликты в сфере труда регионов России 104 На примере Приволжского федерального округа

П. Куконков, С. Устинкин

В статье рассмотрена ситуация в сфере труда регионов Приволжского федерального округа, выявлены причины напряжения и конфликтов в этой сфере. Основными путями снижения напряжения между наёмными работниками и работодателями является повышение уровня оплаты труда, улучшение условий труда, изменение трудового законодательства.

История международных отношений и внешней политики

В шаге от создания общего государства

К 20-летней годовщине «Меморандума Козака»

114

С. Лавренов

Автор рассматривает основные договорённости, достигнутые Молдавией и Приднестровьем после конфликта на Днестре (июнь – июль 1992 г.), которые создали предпосылки для одного из ключевых событий приднестровского урегулирования – «Меморандума Козака». Анализируются особенности его разработки и причины срыва подписания, сделаны выводы из упущенной возможности долгосрочного урегулирования приднестровского конфликта.

Международно-правовые науки

Взаимодействие таможни и бизнеса в контексте Таможенного кодекса ЕАЭС

На примере Республики Башкортостан

126

Р. Нигматуллин, А. Бисярина

На опыте Республики Башкортостан рассматривается взаимодействие таможни и бизнеса в контексте Таможенного кодекса ЕАЭС. Деятельность Башкортостанской таможни оказывает существенное влияние на стабильное международное сотрудничество республиканских бизнес-структур. В статье проанализированы необходимые меры по достижению оптимального уровня партнёрства таможни и бизнеса.

Список статей, опубликованных в журнале в 2023 г.

133

Содержание на английском языке / Contents in English

137

Председатель Совета учредителей

К. Ф. ЗАТУЛИН

**Издатель: Институт стран СНГ
(Институт диаспоры и интеграции)**

Редакционная коллегия:

ШТОЛЬ В. В. – главный редактор, доктор политических наук, профессор

ЕГОРОВ В. Г. – шеф-редактор, доктор экономических наук, доктор исторических наук, профессор;

ЕРЕМЕНКО И. Н. – заместитель главного редактора, кандидат технических наук;

АБАШИДЗЕ А. Х. – доктор юридических наук, профессор; **АТЛАГИЧ С. М.** – кандидат политических наук, профессор; **ВОРОБЬЕВ С. В.** – доктор исторических наук, профессор; **ГРИШАЕВА Л. Е.** – доктор исторических наук, профессор;

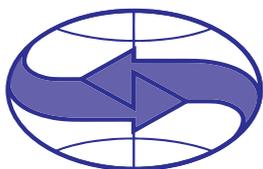
ГРОМЫКО А. А. – доктор политических наук, член-корреспондент РАН;

ГУСЬКОВА Е. Ю. – доктор исторических наук, профессор; **ЗАДОХИН А. Г.** – доктор политических наук, профессор; **КАРТАШКИН В. А.** – доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист РФ;

ЛУЗЯНИН С. Г. – доктор исторических наук, профессор; **МАТВЕЕВ О. В.** – доктор исторических наук, профессор; **МЕРКУРЬЕВ В. В.** – доктор юридических наук, профессор; **ОРЛОВ А. А.** – кандидат исторических наук;

ПАВЛОВ Е. Я. – доктор юридических наук, профессор; **ПЛЯЙС Я. А.** – доктор исторических наук, доктор политических наук, профессор; **ПОДБЕРЁЗКИН А. И.** – доктор исторических наук, профессор;

ПОНОМАРЕВА Е. Г. – доктор политических наук, профессор; **ЦЫГАНКОВ П. А.** – доктор философских наук, профессор.



ОБОЗРЕВАТЕЛЬ
OBSERVER

© Институт стран СНГ

Государство в социально-экономическом измерении: настоящее и будущее

Владимир ЕГОРОВ
Владимир ШТОЛЬ

Отдельный аспект отношений государства и общества – это отношения в экономической сфере, дискуссия по поводу которых уходит своими корнями в Средневековье.

Рефлексией доминирующего положения государства в общественном хозяйстве эпохи «первоначального накопления капитала» стала совокупность практик и идей, определяемых понятием *меркантилизм* (XV–XVII вв.). Позднее на его основе сформировалась *политика протекционизма* как система государственных мер, направленных на сохранение и развитие национальных интересов.

Восходящий тренд капитализма, не дававший поводов опасаться ограниченных пределов рынков, требовал обоснования абсолютности и универсальности механизмов «невидимой руки рынка».

В этих условиях преодоление государственной опеки в экономике

нашло теоретическое обоснование в трудах классиков политической экономии (А. Смита, Д. Рикардо, Т. Мальтуса, Дж.С. Милля и др.). С конца XVIII – начала XIX столетия началось триумфальное шествие *экономического либерализма*, который по настоящее время (определя-

ЕГОРОВ Владимир Георгиевич – доктор исторических наук, доктор экономических наук, профессор, профессор РЭУ им. Г.В. Плеханова, заведующий кафедрой «Политологии и политического анализа» РГСУ, профессор МГТУ им. Н.Э. Баумана. *E-mail*: korrka@mail.ru

ШТОЛЬ Владимир Владимирович – доктор политических наук, профессор, профессор Дипломатической академии МИД России. *E-mail*: v.shtol@gmail.com

Ключевые слова: государство, постмодернизм, либертарианство, гражданское общество, прямая демократия.

емое значительной частью академического сообщества *этапом позднего модерн*) является мейнстримом экономической науки и практики.

Вместе с тем уже к концу 1920-х годов рыночный механизм, до этого в основном справлявшийся с экономическими проблемами, дал системный сбой. Кризис, вошедший в историю как Великая депрессия 1929 г., поразил глобальную экономику. Неслучайно многие исследователи объединяют начало Великой депрессии с окончанием Первой мировой войны [1].

Анализирувавший обстоятельства, связанные с кризисом, Дж.М. Кейнс усомнился в способности рынка обеспечить стабильное развитие хозяйства без вмешательства государства. Свой взгляд на роль государства в экономике он изложил в небольшой работе «Конец *Laissez-faire*». Имея в виду глубокий политэкономический смысл, Дж.М. Кейнс метафорично определил роль государства, как «направляющее влияние на организацию общества как единое целое» [2]. При этом экономист отметил, что общественное хозяйство, представленное согласно теории *Laissez-faire* взаимосвязанным, но тем не менее сообществом рациональных эгоистов, является упрощением действительности без института, генерирующего общественные интересы.

«Не существует “договорных” неотъемлемых вечных прав Владения и Приобретения. Властью, данной свыше, совпадение частных и обществен-

ных интересов не предусматривается. Управление “снизу” не обеспечивает их совпадения на практике. Было бы неверным считать, что просвещённый эгоизм обычно действует в общественных интересах; это ложный вывод из принципов экономики. Неверно также, что личная корысть обычно оказывается просвещённой; гораздо чаще индивиды, действующие самостоятельно во имя достижения своих собственных целей, слишком невежественны или слишком слабы, чтобы достичь даже их» [2].

Важно отметить, что Дж.М. Кейнс не подвергал сомнению рыночный характер инструментов влияния государства на экономику.

Заслуживает внимания его указание на то, что в системе рыночных отношений пространство деятельности государства должно быть связано «не с теми функциями, которые индивиды уже выполняют самостоятельно, а с теми, которые находятся вне сферы их деятельности и которые не может выполнить никто, кроме государства. Важно, чтобы правительство не выполняло, лучше или хуже, тех функций, которые и так выполняют индивиды, оно должно делать то, что сейчас не делается вообще» [2]. Логично дополнить: или делается, но со значительно большими общественными издержками.

Мобилизация глобальной экономики в годы Второй мировой войны и преодоление её последствий привели к «резкому усилению государственного вмешательства в экономику» [3].

¹ Kennedy D.M. Freedom from Fear; the American People in Depression and War. 1929–1945. N.Y.: Oxford: Oxford University Press, 2001.

² Кейнс Дж.М. Конец *Laissez-faire* // URL: <http://academtext.narod.ru//Keynes.pdf>

³ Кревельд М. ван. Расцвет и упадок государства. М.: ИРИСЭН, 2006. С. 438.

В середине 40-х годов XX столетия во Франции появилась теория Ф. Перру о принципах *индикативного планирования*, ставшая основанием *политики дирижизма* – активное вмешательство государства в управление экономикой, получившая распространение в Индии, Турции, Индонезии и т. д. [4].

Видя в тенденциях возрастающего государственного управления экономикой угрозу либеральному порядку, Ф. Хайек опубликовал работу «Дорога к рабству» (1944 г.), переведённую на 20 языков мира.

Он писал: «Современные социалистические тенденции означают решительный разрыв не только с идеями, родившимися в недавнем прошлом, но и со всем процессом развития западной цивилизации. Это становится совершенно ясно, если рассматривать нынешнюю ситуацию в более масштабной исторической перспективе. Мы демонстрируем удивительную готовность расстаться не только со взглядами Кобдена и Брайта, Адама Смита и Юма или даже Локка и Мильтона, но и с фундаментальными ценностями нашей цивилизации, восходящими к античности и христианству. Вместе с либерализмом XVIII–XIX вв. мы отмечаем принципы индивидуализма, унаследованные от Эразма и Монтеня, Цицерона и Тацита, Перикла и Фукидида» [5, с. 41].

В либеральной теории экономической функция государства в основном сводилась к редистрибуции ресурсов и коррекции рыночных дисбалансов.

Конечно, реальное воплощение этих паттернов имело свои национальные и региональные особенности.

Например, так называемая рейнская доктрина социального рыночного хозяйства предполагает значительно более широкие полномочия государства в экономике в сравнении с англосаксонской моделью.

Государство в Германии не только имеет право, но и должно вмешиваться в случае необходимости уравнивания условий конкуренции, нивелирования избыточного давления крупных корпораций на малый и средний бизнес, дотирования социально значимых предприятий [6, с. 132].

Результаты бурного экономического развития Китая стали возможными в том числе благодаря конструктивной роли государства.

Большая часть интеллектуалов и практиков КНР разделяют точку зрения о том, что «в рамках рыночной системы разумное и рациональное разграничение между правительством и рынком является ключевой основой стабильности экономики и её устойчивого роста» [7, с. 145].

Понимание активной роли государства в рыночной экономике выходит далеко за рамки неолиберального представления о его функции, заключающейся в поддержке ба-

⁴ Economic dirigisme in authoritarian-fascist regimes // Berend I.T. An Economic History of Twentieth-Century Europe. Economic Regimes from Laissez-faire to Globalization. Cambridge University Press, 2016 // URL: <https://www.overdrive.com/media/96628/an-economic-history-of-twentieth-century-europe>

⁵ Хайек Ф.А. фон. Дорога к рабству. М.: Новое издательство, 2006.

⁶ Альбер М. Капитализм против капитализма. СПб.: Экономическая школа, 1998.

⁷ Ли Фань. Соотношение государства и рынка в китайской хозяйственной системе // Государство и рынок: механизмы и институты Евразийской интеграции в условиях усиления глобальной гиперконкуренции. СПб.: Изд-во СПбГЭУ, 2017.

ланса спроса и предложения за счёт адекватной монетарно-бюджетной политики. Такая трактовка места и роли государства в экономическом процессе исключает субъектность в рыночных отношениях и позиционирует его над экономической сферой общества. Ссылаясь на относительно небольшой отрезок рыночного развития общественного хозяйства, китайские экономисты и практики значительно расширяют функциональное пространство правительственных структур за счёт так называемых рыночных посредников – организаций, выполняющих роль «третьей руки», помимо «невидимой» рыночной, активно оценивающих субъекты рынка и контролирующих правомерность и прозрачность справедливой конкуренции.

Институт рыночных посредников представлен множеством разнообразно специализирующихся структур: организаций по защите прав потребителей, центров стандартизации, ассоциаций предприятий, торговых объединений и т. д.

Помимо своего прямого назначения регулирования рынка эти структуры следят за предотвращением тенденции возникновения неограниченных правительственных полномочий.

Не ограничиваясь регулированием сбалансированного спроса и предложения и созданием благоприятных внешних условий развития национальной экономики, Китайское государство возлагает на себя обязанность эффективного «распределения капитала, людских и природных ресурсов» в интересах общества [7, с. 148].

В формате нелиберального мейн-стрима принято игнорировать или расценивать со знаком минус

роль государства как субъекта рыночной экономики. Вместе с тем мировой опыт функционирования экономической системы модерна свидетельствует о том, что наиболее устойчивым и эффективным является то рыночное хозяйство, в котором гармонично сочетаются интересы субъектов всех уровней: индивидуальных, коллективных, корпоративных и общественных. Единственным институтом, реализующим интересы общества как субъекта рынка, может быть только государство. Эту роль равноправного игрока на рынке государство осуществляет не через закон или директиву и тем более не с помощью силового диктата (как это нередко случалось в мировой истории), а участвуя и создавая, благодаря своему материальному и организационному потенциалу, условия, при которых общественное хозяйство не допускает перекосов, создающих социальную напряжённость, или восполняет лакуны общественных потребностей, присутствие в которых частному капиталу представляется малопривлекательным.

Например, в первые годы независимого развития в Казахстане нарождающееся бизнес-сообщество, направив свою активность в основном в сферу финансов и сырьевые отрасли, сулящие большие прибыли, оставило без внимания традиционно значимое для республики сельское хозяйство. Чтобы не допустить его полного упадка, государство пошло на создание машинно-тракторных колонн (из закупленной за рубежом новейшей техники). Благодаря повсеместной поддержке крестьянско-фермерских хозяйств силами созданных механизированных структур удалось удержать на плаву аграрную отрасль страны.

Аргументом в пользу активного участия государства в экономике яв-

ляется развитие России в Новейшей истории.

В последнее время в хозяйственной практике появились специальные государственные структуры, иницилирующие экономический рост организации (институты) развития.

Например, в Китае активы трёх таких организаций составляют 26% ВВП, бразильского *BNDDES* – 6,7% ВВП, российского банка ВЭБ – 3% ВВП [8].

Рост присутствия государства в экономике обусловлен характером переживаемого этапа развития экономической системы *позднего модерна*, или стадии *финансового капитала*, которая породила такое явление, как *глобальный фиктивный финансовый капитал*, главным свойством которого является возможность обогащения без продуцирования общественного богатства.

Оборот фиктивного финансового капитала подвержен минимальным рискам, характеризуется высокими темпами и величиной дохода, несопоставимой с нормой прибыли в реальном секторе экономики, поэтому его масштабы растут гигантскими темпами.

В этой связи традиционное предпринимательство, имеющее дело с производством общественно значимых благ, испытывает давление. Учитывая необходимость удовлетворения интересов акционеров и инвесторов, предприниматели вынуждены ориентироваться на проекты, дающие быструю прибыль.

В отчёте Массачусетского института технологий говорится: «Это финансовое безумие способ-

ствовало тому, что предприятия стали слишком сосредоточиваться на получении немедленной рентабельности» [6, с. 82].

По словам М. Альбера, в современном капитализме «тирания финансового мира нанесла ущерб духу предпринимательства» [6, с. 89]. Ранее предприниматели, связывающие благополучие своих производств с прибылью, получаемой на конкурентном рынке товаров, в настоящей экономической реальности предпочитают большую часть дохода получать за счёт спекуляций на фондовом рынке.

Эту метаморфозу метко описал социолог Ж. Падиоло: «Спекулянт одерживает верх над промышленным предпринимателем, лёгкая нажива, полученная за короткий срок, подрывает коллективное богатство, создаваемое долгосрочными инвестициями» [6, с. 113].

В наивысшей точке (2007 г.) годовой оборот мирового рынка акций составил 50–100 трлн долл., оборот валют – 1 квадрилл, финансовых деривативов – 5–6 квадрилл. Появились деривативы второго и третьего порядков, такие как *CDS* (кредитные дефолтные свопы) [9].

Учитывая ничем не ограниченный рост рынка финансового капитала и особую его «подвижность», даже «самая либеральная страна» – США была вынуждена создать систему государственного контроля этой сферы, начало которой положил Закон о ценных бумагах 1933 г. (*Securities Act of 1933*).

Конгресс США выдвигает членов Комиссии США по ценным бумагам и биржам (*SEC*) и несёт

⁸ Петров М. Пять слагаемых устойчивого развития // Эксперт. 2023. № 29. С. 46.

⁹ Егшиянц С. Вперёд в прошлое // URL: <http://worldcrisis.ru/crisis/916727>

ответственность за эффективность её деятельности. В свою очередь, комиссия (SEC) контролирует Национальную ассоциацию брокеров – дилеров США (NASD).

С 1996 г. ассоциация включает *NASD Regulation, Inc.*, регулирующую и контролирующую брокеров – дилеров, и *The NASD Stock Market, Inc.*, осуществляющую надзор за электронными биржами.

Для защиты прав инвесторов с 1970 г. функционирует Корпорация по защите инвесторов (*Securities Investor Protection Corporation*). Корпорация является некоммерческой организацией, в правление которой входят семь участников: пять утверждаются президентом США и по одному представителю от Министерства финансов и ФРС.

Покупкой и продажей федеральных долговых обязательств и ценных бумаг казначейства занимается Федеральный комитет по открытому рынку, учреждённый в 1935 г. [10].

Из-за финансиализации материальных ресурсов фиктивный капитал оказывает давление не только на уровне национальных экономик, но и на уровне глобальных рынков.

Так, превращение нефти из традиционного товара в инструмент биржевой игры, появление фьючерсов на углеводородное сырьё фактически привело к утрате влияния обычных рыночных факторов – спроса и предложения и поставило ценообразование в этой сфере в зависимость от политики ФРС США и спекуляций на фондовом рынке. Такое положение дел потребовало не просто государственного вмешательства, но объединения усилий нескольких государств – участников ОПЕК+ [11].

Показателем завершающегося исторического пути эпохи модерна стал социально-экономический феномен *рентного общества*, модуля организации социумов, результирующего негативные тенденции финансового капитализма.

Пределные масштабы рынков, обусловленные критическими размерами антропогенного «освоения» биоресурсов планеты, объективной необходимостью рационализации потребления, конкурентной перенасыщенностью рынков и, как результат, замедлением мировых темпов экономического развития при сохранении социальных гарантий населения, ведут к тому, что «рыночная модель капитализма постепенно трансформируется в рентную, где основным мотивационным фактором вместо рыночной погони за прибылью становится поиск ренты или передел рынков внеэкономическими способами. В подобном контексте роль ключевого экономического субъекта уже играет государство, распределяющее ресурсы вне рыночными способами среди иерархии рентных групп, образующих каркас новой структуры политического сообщества» [12, с. 70].

Ориентация предпринимателей на прибыль в новой социальной организации подменяется стремлением к получению рентного дохода «с природных ресурсов, культуры, властных институтов, социального капитала и приватизации общего знания» [12, с. 71].

¹⁰ Государственные регулирующие органы в США // URL: <https://daytradergt.com/gosudarstvennyye-reguliruyushhie-organy-v-ssha/>

¹¹ ОПЕК: Home // https://www.opec.org/opec_web/en/

¹² Фишман Л.Г., Мартыянов В.С., Давыдов Д.А. Рентное общество: в тени труда, капитала и демократии. Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». М.: ВШЭ, 2019.

Увеличивающаяся в результате сокращения экономической деятельности армия «лишних» актуализирует проблему доступа к ренте малоимущих слоёв населения. Попытка заместить массовую занятость сферой услуг является скорее «паллиативным способом», чем «новым самостоятельным укладом» [12, с. 71].

Центром, определяющим структуру, иерархию, социальные роли и, соответственно, величину ренты каждого агента, является государство, регулирующее доступ и стабильный социальный статус, его гарантирующий. Кроме того, современный капитализм исчерпал географический фактор освоения планетарного пространства, и поэтому растёт роль государств и альянсов в конкуренции за глобальные потоки ренты [12, с. 83].

О возрастающей роли государства в рентном обществе косвенно свидетельствует рост государственных расходов и заимствований.

Так, доля государственных расходов в ВВП развитых странах с начала XX в. по 2007 г. выросла в 4 раза [13, с. 32], а глобальный государственный долг составляет в настоящее время 85,7 трлн долл. [14].

Помимо отмеченного значения государства в экономике модерна уже просматриваются контуры государственного участия в формировании *нематериальной, или креативной, экономики* (А.В. Бузгалин) *будущего*,

основным источником развития которой становится информация, так как частный капитал, как правило, ориентирован на инвестиции в короткий оборот и практически не мотивирован на вложения в фундаментальную науку и перспективные исследовательские проекты.

В финансировании НИОКР лидера научных достижений – США доля бизнеса составляет 70%, но его удельный вес в финансировании фундаментальных исследований – только 29% (т. е. менее трети) [15].

Основная масса НИОКР, осуществляемая бизнесом, – это прикладные исследования, улучшающие качество или снижающие себестоимость товарной продукции.

В 2018 г. предприниматели США финансировали только 6% академических исследований [16].

Фундаментальная наука и академические исследовательские программы являются приоритетом прежде всего государственной политики, и США в этом смысле не исключение.

Таким образом, продвижение по пути формирования экономики постмодерна становится дополнительным фактором, обеспечивающим сохранение социального статуса государства.

Важным аспектом научного и общественно-политического дискурса относительно будущего института государства остаётся, не подвергая-

¹³ Танци В. Правительство и рынки. М.: Изд-во Института Гайдара, 2018.

¹⁴ Экономисты IIF подсчитали сумму мирового долга // Российская газета. 2023. 31 мая // URL: <https://rg.ru/2023/05/31/ekonomisty-iif-podschitali-summu-mirovogo-dolga.html>

¹⁵ National Patterns of R & D Resources: 2017–18 Data Update // National Science Foundation. Virginia, 2020 // URL: <https://nces.nsf.gov/pubs/nsf20307#nsf20307-tab006&>

¹⁶ Higher Education Research and Development Survey Fiscal Year 2018 // National Science Foundation. Virginia, 2020 // URL: <https://ncesdata.nsf.gov/herd/2018/index.html>

мая оспариванию со времён Вестфалы, его *доминирующая роль в международных отношениях*. Именно Вестфальская система «заложила основы формирования и институционализации национальных государств как главных субъектов международных отношений» [17].

Главным вестфальским принципом, определяющим актуальную и эксклюзивную дееспособность государств в мировой политике, является их суверенное право установления формы правления без вмешательства извне, обладание прерогативой говорить и действовать от имени всего народа и монополией легитимного насилия в международных отношениях. Помимо этого, только государство во взаимоотношениях с другим сувереном может гарантировать невмешательство в их внутренние дела, что представляется важным в условиях активизации негосударственных субъектов мировой политики и увеличения потока трансграничного взаимодействия гражданских структур.

Ещё один довод в пользу государственно-центричной системы мирового порядка связан с международным правом, регулирующим мировой порядок.

Источником его сохранения и развития практически безальтернативно является система межгосударственных договоров, ставших в том числе фундаментом учреждения универсальной международной организации ООН, принципы которой составляют основу международного права.

Незыблемость такой конструкции особенно важна в условиях, когда цепляющиеся за уходящую гегемонию страны пытаются заменить нормы международного права партикулярными правилами.

В настоящее время государства продолжают выполнять эксклюзивную функцию *защиты культурной идентичности* объединяемых на его территории народов, актуальную в эпоху конца истории (Ф. Фукуяма), столкновения цивилизаций (С. Хантингтон) и экспорта либеральной демократии, возвращающих в мировую политику довестфальские нормативные принципы.

Демократизация как безальтернативные идеи и практики организации социума, вопреки утверждениям сторонников неоллиберализма, не имеет универсального контента и обусловлена историко-культурным и национальным контекстом. Малопродуктивным является не только поиск абсолютной модели демократии, но и объяснения стабильности и инклюзивности демократического порядка различными способами его имплементации: подражания (Индия), экспорта (Португалия), обвалов (Россия), общественного договора (Польша, Боливия, Никарагуа) или институциональным дизайном воплощения [18].

Демократия есть феномен социального процесса, генезис и становление которого обусловлены закономерным ходом историко-культурного развития. Попытка привнести, навязать демократические институ-

¹⁷ Гаджиев К. Слово в защиту верховенства Вестфальских принципов // Международная жизнь. 2018. № 11. С. 157.

¹⁸ Шапиро И. Переосмысливая теорию демократии в свете современной политики // Полис. 2001. № 5. С. 54–55.

ты извне и является причиной их неустойчивости, неукоренённости.

Приняв западную модель демократии за некий фетиш, её исследователи и теоретики совершают (намеренно или нет) значительные промахи.

Так, например, упоминая первый, не всегда последовательный, опыт прямой демократии городских-полисов Древней Греции, упускают из вида опыт «народной демократии» Древней Руси со второй четверти XI в. до конца второй четверти XIII в. (И.Я. Фроянов).

Абсолютизация самодержавия Российской империи заслоняет общинную демократию «мир», ставшую важным механизмом самоорганизации населения дореволюционной России.

Государство в условиях экспансии западной демократии и либеральных ценностей остаётся главным хранителем не только суверенитета (в смысле территориальных и национальных атрибутов), но и самобытного культурного развития и эксклюзивного пути «демократического транзита».

Вместе с тем находятся скептики, сомневающиеся в будущем доминанты национальных суверенов в международных отношениях. Аргументы своим доводам эта плеяда учёных и политиков находит в некоторых актуальных тенденциях мирового политического процесса.

Большинство теоретиков международных отношений определяют как закономерность расширение круга субъектов мировой политики, в том числе гражданских обществ и неправительственных структур. И если одни считают таковую объек-

тивным следствием развития функционального пространства мировой политики, демассивизации глобального социального пространства и повышения качества его сложности, то другие видят в этом «убывание» роли государства.

«Хотя негосударственные акторы, – пишет В.Г. Барановский, – вряд ли смогут стать субститутами государств в качестве главных действующих лиц на мировой арене, число и многообразие таких акторов растёт, а масштабы их активности расширяются в сфере материального производства или организации финансовых потоков, этнокультурных или экологических движений, правозащитной или криминальной активности и везде, где возникает потребность в трансграничном взаимодействии» [19].

Нельзя не отметить, что расширение круга субъектов мировой политики вносит свою лепту напряжённости в эволюционный процесс трансформации системы международных отношений. Отдельные вновь проявившиеся её субъекты даже пытаются прямо конкурировать с государством (например, ИГИЛ, запрещённое в России, или ведущие транснациональные корпорации).

Однако именно государство остаётся главным модератором социальной роли новых субъектов мировой политики. С одними приходится вступать в противоборство, даже с применением силы, других наделять особыми полномочиями для исполнения социально полезной деятельности, в отношении третьих применять режим ограничения в случаях, когда их усилия выходят за пределы правового поля (ЧВК «Вагнер»).

¹⁹ Барановский В.Г. Изменения в глобальном политическом ландшафте // Пути к миру и безопасности. Спецвыпуск. Проблемы терроризма, насильственного экстремизма и радикализации (российские и американские подходы). М., 2017. № 1.

Отдельные исследователи склонны видеть в расширении активности транснациональных субъектов мировой политики причину того, «что сфера внутренних компетенций государства, в которую никто не вмешивается и которая регулируется только национальным правом и обычаями, сужается...» [20, с. 9].

Логика сторонников такой позиции не ограничивается указанием на убывание внутреннего суверенитета национальных государств, а идёт дальше в предположении его замещения «наднациональными политическими институтами». Такую метаморфозу они считают неизбежным следствием «политической глобализации», которая ведёт к тому, «что начинает пересматриваться не только суверенитет государственных образований, но и полномочия местных самоуправляющихся национально-территориальных образований, которые вынуждены всё в большей мере ориентироваться на внешние источники экономического и политического влияния. Последнее обстоятельство характерно и для Российской Федерации, которая в своём составе имеет ряд национально-территориальных образований, прилегающих к линии государственной границы» [20, с. 9].

Невозможно отрицать возрастающую роль института международного взаимодействия в решении проблем, выходящих за пределы компетенций национальных суверенов. Однако создание наднациональных политических институтов полностью является их прерогативой. Ни один дееспособный между-

народный институт не может появиться без волеизъявления независимых государств.

По этому поводу В. Танци заметил: «Сегодня осуществление эффективной стабилизационной политики требует определённого уровня международной кооперации и координации, которые не требовались в прошлом. Однако нет ни мирового правительства, ни чётких механизмов, способных координировать совместные действия на необходимом уровне. Возрастающая роль регулярных международных встреч глав государств или министров экономики (таких как министры экономики стран «Большой двадцатки»), а также некоторых международных организаций (таких как МВФ, Европейский союз, ОЭСР и ООН) может в ограниченной степени исполнять роль, которую могло бы играть мировое правительство. Значение этой глобальной роли будет, вероятно, со временем возрастать. В связи с этим национальные правительства должны будут способствовать исполнению этой глобальной роли и приспосабливаться к ней» [13, с. 533–534].

Развивая мысль о ведущей роли государств во взаимоотношениях с транснациональными структурами, В. Танци приводит важный аргумент. Несмотря на то что решения относительно финансовых инструментов принимаются на глобальном рынке вне сферы управления государств (в «офшорных центрах» или «налоговых убежищах»), последние остаются основным регулятором и направляют деятельность транснациональных структур на «конкретные национальные цели» [13, с. 537].

Ещё одним основанием отказа государству в будущем в сфере международных отношений стал нарастающий клубок глобальных угроз и проблем, предотвращение и разре-

²⁰ Кулаков А.В. Политическая и культурная глобализация: два измерения многомерного процесса // Пространство и время. 2011. №. 2.

шение которых выходит за пределы возможностей отдельных национальных государств, начиная от обеспечения стабильности и безопасности в мире и заканчивая борьбой с бедностью, эпидемиями и эпизоотиями.

Важнейшая из глобальных проблем заключается в поддержании и сохранении среды обитания человека.

Биосфера планеты действительно нуждается в пристальном внимании человечества.

Человечество ежегодно испытывает ущерб (не считая гуманитарного) от стихийных бедствий в размере 140 млрд долл.

Только в 2019 г. в мире произошло 820 таких природных катастроф. От стабильности экосистемы планеты зависит до половины мирового ВВП (44 трлн долл.), 15% ВВП относятся к сферам, находящимся в зоне критического риска. Из-за естественных условий производство основных продовольственных культур (пшеницы, риса и кукурузы) сократилось в 2018 г. на 16%. В таких быстрорастущих экономиках, как индонезийская и индийская, до 30% ВВП напрямую зависят от экологии [21].

«Глобальные проблемы, связанные с экологией, глобальным финансовым рынком, изменением климата и глобальным потеплением, эпидемиями, загрязнением воздуха и океанов, чрезмерной эксплуатацией морских ресурсов, глобальным терроризмом (с возможным применением ядерных устройств или биологического оружия), глобальной преступностью и глобальными конфликтами, – это примеры глобального

зла и значительных трансграничных экстерналий, которые не могут быть решены независимыми национальными правительствами», – пишет В. Танци [13, с. 532].

Очевидно, что логика тех, кто в своей критике государства опирается на довод неспособности решения последними глобальных проблем, страдает серьезным изъяном, ведь, как отмечает тот же автор, так как, в отличие от экономики, здесь не работает «невидимая рука рынка» и преодоление препятствий целиком ложится на плечи суверенов.

Поводом утверждать о депривации субъектности государств в международных отношениях, наряду с уже упомянутыми обстоятельствами, является возрастающая транспорентность неотъемлемого атрибута суверенитета – национальных границ, связанная с неконтролируемым ростом потоков информации.

Действительно, трансграничный поток информации давно превысил межстрановой обмен товарами и капиталом*.

Только пользователями общего контента *Facebook* и *YouTube* в 2021 г. стали соответственно 2,74 и 2,29 млрд чел., более половины жителей планеты являются пользователями соцсетей.

С начала нынешнего столетия количество пользователей Интернетом выросло в 18 раз [22].

По данным *UNCTAD*, «за последние два десятилетия глобальный трафик по интернет-протоко-

²¹ Лабькин А., Мамедьяров З. Бизнес уже платит за будущее планеты // Эксперт. 2020. № 5.

²² Digital 2021: Global Overview Report // DataReportal // URL: <https://datareportal.com/reports/digital-2021-global-overview-report>

* В 2014 г. в общем объеме прироста ВВП за счёт трансграничного обмена (7,8 трлн долл.) обмен товарами составил 2,7 трлн долл., а поток данных оценивался в 2,8 трлн долл.

лу... резко вырос: в 1992 г. глобальные интернет-сети передавали около 100 гигабайт Гб трафика в день. Спустя 10 лет мировой интернет-трафик составил 100 Гб в секунду. К 2017 г. глобальный трафик по интернет-протоколу вырос до более 45 000 Гб в секунду из-за качественных и количественных изменений в содержании. Ожидается, что к 2022 г. на уровне 15 700 Гб в секунду глобальный трафик по интернет-протоколу будет в 75 раз превышать объём 2007 г. [23].

В отчёте *Digital Globalization: The New Era of Global Flows* утверждается, что только за 10-летие (с 2005 по 2014 г.) трансграничные потоки информации увеличились в 45 раз [24].

Согласно данным, утверждённым в докладе UNCTAD за 2021 г., глобальный трафик информации вырастет с 230 эксабайт в 2020 г. до 780 эксабайт в 2026 г. [25].

Конечно, революционные темпы роста домена данными в мире, являясь закономерным следствием становления информационного общества, несут, впрочем как и любая революция, положительные и отрицательные последствия. Благодаря всеобщему характеру информации мир становится более связанным, быстро генерируются вертикальные и горизонтальные интеграции планетарного пространства. Результатом информационно-коммуникационного «взрыва» стало ускорение движения человечества к смене ци-

визационной парадигмы (движения по пути прогресса, если только не понимать таковой узко: как освоение новых технологий и техники).

Вместе с тем, безусловно, трансграничные потоки информации несут в себе множество ложного или тупикового контента, но и содержания, представляющего угрозу не только частной жизни людей, но и национальной безопасности.

Кроме того, как отмечается в уже приведённом докладе Конференции ООН по торговле и развитию, неравномерное освоение стратегии результатов информационно-коммуникационной революции порождает новую зависимость от сил, их агрегирующих.

Основные держатели социальной силы позднего модерна стремятся к монополизации ренты, извлекаемой из эксклюзивного (защищаемого в том числе международным правом) владения информацией.

Помимо прочего, распространение на информационное пространство традиционных (сложившихся в эпоху модерна) прав собственности ведёт к его фрагментации и, таким образом, препятствует социальному развитию [25].

В настоящее время отсутствует международная система регулирования информационных потоков, поэтому государства остаются един-

²³ Значение и роль данных в электронной торговле и цифровой экономике и их последствиях для всеохватной торговли и развития: Записка секретариата ЮНКТАД, Женева, 3–5 апреля 2019 г. // ЮНКТАД // URL: https://unctad.org/system/files/official-document/tdb_ede3d2_ru.pdf

²⁴ Digital Globalization: The New Era of Global Flows. March 2016. Highlights. McKinsey & Company, 2016 // URL: <https://www.mckinsey.com/~/media/McKinsey/Business%20Functions/McKinsey%20Digital/Our%20Insights/Digital%20globalization%20The%20new%20era%20of%20global%20flows/MGI-Digital>

²⁵ Digital Economy Report 2021. Criss-border data flows and development: For whom the data flow. N.Y.: United Nations Publications, 2021 // URL: <https://in.minenergo.gov.ru/upload/iblock/937/937faff618de97e55c9ac4dda35468f.pdf>

ственным институтом, призванным не допустить деструкции частным интересам и национальной безопасности. Разность в подходах государств к построению мировой архитектуры глобальной информационной системы привела к тупику в нынешнем состоянии международных дебатов: существуют противоположные взгляды в отношении мер по локализации данных, контроля за их потоками.

Эксперты *UNCTAD* справедливо отмечают, что «крайние позиции по трансграничным потокам данных не помогут, поскольку ни строгая локализация, ни полностью бесплатные потоки данных вряд ли удовлетворят потребности стран в решении различных задач развития. Регулирование в этой области необходимо переосмыслить, чтобы найти основу для компромиссного решения.

Новые правила должны будут учитывать все аспекты данных, как экономические, так и неэкономические. Они должны выходить за рамки торговли и рассматривать потоки данных целостно, принимая во внимание возможные последствия для прав человека, национальной безопасности, торговли, конкуренции, налогообложения и общего управления Интернетом. В связи с этим возникает вопрос о том, какой международный форум является подходящим для рассмотрения политики в области данных в целях развития» [25].

Учитывая, что в обозримой перспективе существует единственный механизм регулирования информа-

ционных потоков – государство, эксперты этой структуры ООН считают необходимым формирование международной системы управления трансграничными потоками данных дополнять и согласовывать с национальной политикой.

Д.Р. Джонсон и Д.Дж. Пост в исследовании информационного пространства пишут о виртуальных границах, разрушающих географические: «Глобальные компьютерные коммуникации пересекают территориальные границы, создавая новую область человеческой деятельности и подрывая осуществимость – и легитимность – применения законов, основанных на географических границах. В то время как электронные коммуникации сеют хаос среди географических границ, на свет появляется новая граница – созданная из заслонов и паролей, отделяющих мир виртуальный от “реального мира”, из атомов. Эта новая граница определяет обособленное киберпространство, которое нуждается в своём собственном праве и правовых институтах и может их создать» [26].

Национальные государства пытаются имплементировать суверенные границы информационных потоков через фильтрование или установку барьеров. Однако, как полагает большинство исследователей, такие усилия обречены на неудачу. Киберпространство не имеет территориальных границ и должно определяться как пространство с иными качествами. Правила его регулирования, в том числе противодействия недобросовестной информации и мошенничеству, могут основываться только на правилах, созданных самой сетевой системой.

²⁶ Джонсон Д.Р., Пост Д.Дж. Право и границы: истоки права в киберпространстве. Разд. III. Сдвигая границы: как виртуальная реальность требует юрисдикции реального права // Криптоанархия кибергосударства и пиратские утопии // URL: http://www.libma.ru/kompyutery_i_internet/kriptoanarhija_kibergosudarstva_i_piratskie_utopii/p43.php

Таким образом, государство может и должно контролировать информационные потоки не через рестрикцию нежелательного контента, а через обретение субъектности в киберпространстве и выстраивание механизмов обеспечения национальной безопасности изнутри.

Представители многих теоретических школ видят угрозу суверенитету в унификации потребительских предпочтений, навязываемых населению планеты массовой культурой и производством Запада. В артикуляции неомарксистов этот тезис выглядит как включение всех агентов международных отношений в систему господствующих отношений, архитектура которой учреждается и продуцируется от Центра к Периферии. Очевидно, что спрос в странах не-Запада во многом определяется предложением Центра. В этой связи выстраиваемый при участии западной доминанты планетарный социальный ландшафт подвержен тенденции унификации и превращения в «глобальную деревню», где признаки цивилизованности соотносятся с культурными паттернами «Центра мир-системы».

Имеется достаточно контраргументов позиции, предполагающей «растворение» суверенитета в потребительской универсальности.

Во-первых, современный этап развития человечества характеризуется в том числе демассивизацией потребительских рынков, связанной с новой субъектностью индивидумов в социуме.

Прослеживаемая тенденция эволюции глобального потребления

свидетельствует о нарастании потребностей адаптации рынков к индивидуальным запросам.

Только в США выявлены девять групп стилей жизни и потребностей [27].

Кроме того, потребление имеет этническую и культурную обусловленность. Неслучайно продукты массовой культуры далеко не равномерно «приживаются» в разных странах и территориях.

Во-вторых, масштабы глобального потребительского рынка, от которых зависит эффективность оборота капитала, неизбежно сужаются.

Наполненность рынка по отдельным группам потребительских товаров (например, товары длительного потребления) составляет 80–100%, а соображения рационализации потребления с целью сохранения биосферы планеты диктуют активизацию государственных усилий по его управлению.

В-третьих, консолидация обществ, как показал мировой опыт, базируется на фундаменте культурных традиций, забвение которых чревато социальными катаклизмами, составляющими прямую угрозу государственности.

Отдельный аспект проблемы «убывания» государства в контексте, обусловленном иерархией международных отношений, представляет сохранение власти гегемона, но только для стран, добровольно признающих таковую. При этом следует заметить, что по мере уменьшения социального потенциала мироустройства модерна государства, составляющие

²⁷ Ильин В. Поведение потребителей. Глобализация и фрагментация потребления // URL: <https://consumers.narod.ru/book/globaliz.html>

его ядро, склонны добровольно делегировать собственный суверенитет системообразующему Центру. В настоящее время, характеризуемое как цивилизационное противостояние «Запад – не-Запад», национальный суверенитет в указанном сообществе становится вторичным, отгесняя доминанту трансатлантической консолидации и интересов США.

И ещё одно замечание: чем меньше национального суверенитета остаётся у участников трансатлантического единства, тем выше суверенный потенциал гегемона – Соединённых Штатов Америки. Именно поэтому проект будущего мироустройства предпочтительно вырисовывается в формате новой биполярности.

Таким образом, национальное государство как источник закона и права, явившихся конституциональным основанием института частной собственности, сыграло в истории индустриального общества важнейшую роль. Бурное развитие суверенных государств сопровождалось или являлось следствием восходящего тренда капитализма. Набрав необходимую социальную силу, предприниматели избавились от излишней его опеки, согласившись на самые необходимые для жизнедеятельности общества государственные функции.

Поздний модерн характеризуется новым соотношением социальной власти.

Финансовый капитал, преодолевающий узость национальных границ, отчасти претендует на приватизацию значительной доли компетенций государства или, по крайней мере, удаление в серые зоны их недосыгаемости, а отчасти, на порядок, предполагающий контроль за потоками ренты, сужающий социализацию власти.

Очевидно, что теоретические представления об «убывании» государства в настоящей социальной реальности не являются репрезентативными или проектными, а обслуживают социальный мейнстрим, обусловленный интересами элиты, всё больше выполняющей функцию агента уходящего финансового капитала.

Библиография • References

Альбер М. Капитализм против капитализма. СПб.: Экономическая школа, 1998. – 292 с.

[Al'ber M. Kapitalizm protiv kapitalizma. SPb.: Ekonomicheskaya shkola, 1998. – 292 s.]

Барановский В.Г. Изменения в глобальном политическом ландшафте // Пути к миру и безопасности. Спецвыпуск. Проблемы терроризма, насильственного экстремизма и радикализации (российские и американские подходы). М., 2017. № 1. С. 55–63.

[Baranovskij V.G. Izmeneniya v global'nom politicheskom landshafte // Puti k miru i bezopasnosti. Specvypusk. Problemy terrorizma, nasil'stvennogo ekstremizma i radikalizacii (rossijskie i amerikanskije podhody). M., 2017. № 1. S. 55–63]

Гаджиев К. Слово в защиту верховенства Вестфальских принципов // Международная жизнь. 2018. № 11. С. 155–172.

- [Gadzhiev K. Slovo v zashchitu verhovenstva Vestfal'skih principov // Mezhdunarodnaya zhizn'. 2018. № 11. S. 155–172]
- Государственные регулирующие органы в США // URL: <https://daytradergt.com/gosudarstvennye-reguliruyushhie-organy-v-ssha/>
- [Gosudarstvennye reguliruyushchie organy v SSHA // URL: <https://daytradergt.com/gosudarstvennye-reguliruyushhie-organy-v-ssha/>]
- Джонсон Д.Р., Пост Д.Дж. Право и границы: истоки права в киберпространстве. Разд. III. Сдвигая границы: как виртуальная реальность требует юрисдикции реального права // Криптоанархия кибергосударства и пиратские утопии // URL: http://www.libma.ru/kompyutery_i_internet/kriptoanarhiya_kibergosudarstva_i_piratskie_utopii/p43.php
- [Dzhonson D.R., Post D.Dzh. Pravo i granicy: istoki prava v kiberprostranstve. Razd. III. Sdvigaya granicy: kak virtual'naya real'nost' trebuuet yurisdikcii real'nogo prava // Kriptoanarhiya kibergosudarstva i piratskie utopii // URL: http://www.libma.ru/kompyutery_i_internet/kriptoanarhiya_kibergosudarstva_i_piratskie_utopii/p43.php]
- Егшиянц С. Вперёд в прошлое // URL: <http://worldcrisis.ru/crisis/916727>
- [Egshyanc s. Vperyod v proshloe // URL: <http://worldcrisis.ru/crisis/916727>]
- Значение и роль данных в электронной торговле и цифровой экономике и их последствиях для всеохватной торговли и развития: Записка секретариата ЮНКТАД. Женева, 3–5 апреля 2019 г. // ЮНКТАД // URL: https://unctad.org/system/files/official-document/tdb_ede3d2_ru.pdf
- [Znachenie i rol' dannyh v elektronnoy torgovle i cifrovoj ekonomike i ih posledstviyah dlya vseohvatnoy torgovli i razvitiya: Zapiska sekretariata YUNKTAD. ZHeneva, 3–5 aprelya 2019 g. // YUNKTAD // URL: https://unctad.org/system/files/official-document/tdb_ede3d2_ru.pdf]
- Ильин В. Поведение потребителей. Глобализация и фрагментация потребления // URL: <https://consumers.narod.ru/book/globaliz.html>
- [I'in V. Povedenie potrebitelej. Globalizaciya i fragmentaciya potrebleniya // URL: <https://consumers.narod.ru/book/globaliz.html>]
- Кейнс Дж.М. Конец Laissez-faire // URL: <http://academtext.narod.ru//Keynes.pdf>
- [Kejns Dzh.M. Konec Laissez-faire // URL: <http://academtext.narod.ru//Keynes.pdf>]
- Кревельд М. ван. Расцвет и упадок государства. М.: ИРИСЭН, 2006. – 542 с.
- [Krevel'd M. van. Rascvet i upadok gosudarstva. M.: IRISEN, 2006. – 542 s.]
- Кулаков А.В. Политическая и культурная глобализация: два измерения многомерного процесса // Пространство и время. 2011. № 2. С. 8–18.
- [Kulakov A.V. Politicheskaya i kul'turnaya globalizaciya: dva izmereniya mnogomernogo processa // Prostranstvo i vremya. 2011. № 2. S. 8–18]
- Лабькин А., Мамедьяров З. Бизнес уже платит за будущее планеты // Эксперт. 2020. № 5. С. 58–62.
- [Labykin A., Mamed'yarov Z. Biznes uzhe platit za budushchee planety // Ekspert. 2020. № 5. S. 58–62]
- Ли Фань. Соотношение государства и рынка в китайской хозяйственной системе // Государство и рынок: механизмы и институты Евразийской интеграции в условиях усиления глобальной гиперконкуренции. СПб.: Изд-во СПбГЭУ, 2017. С. 144–150.
- [Li Fan'. Sootnoshenie gosudarstva i rynka v kitajskoj hozyajstvennoj sisteme // Gosudarstvo i ryok: mekhanizmy i instituty Evrazijskoj integracii v usloviyah usileniya global'noj giperkonkurencii. SPb.: Izd-vo SPbGEU, 2017. S. 144–150]

- Петров М.* Пять слагаемых устойчивого развития // Эксперт. 2023. № 29.
[Petrov M. Pyat' sлагаemykh ustojchivogo razvitiya // Ekspert. 2023. № 29]
- Танци В.* Правительство и рынки. М.: Изд-во Института Гайдара, 2018. – 578 с.
[Tanci V. Pravitel'stvo i rynki. M.: Izd-vo Instituta Gajdara, 2018. – 578 s.]
- Фишман Л.Г., Мартыянов В.С., Давыдов Д.А.* Рентное общество: в тени труда, капитала и демократии. Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». М.: ВШЭ, 2019. – 416 с.
[Fishman L.G., Mart'yanov V.S., Davydov D.A. Rentnoe obshchestvo: v teni truda, kapitala i demokratii. Nac. issled. un-t «Vysshaya shkola ekonomiki». M.: VSHE, 2019. – 416 s.]
- Хайек Ф.А. фон.* Дорога к рабству. М.: Новое издательство, 2006. – 317 с.
[Hajek F.A. fon. Doroga k rabstvu. M.: Novoe izdatel'stvo, 2006. – 317 s.]
- Шапиро И.* Переосмысливая теорию демократии в свете современной политики // Полис. 2001. № 5. С. 54–64.
[Shapiro I. Pereosmyslivaya teoriyu demokratii v svete sovremennoj politiki // Polis. 2001. № 5. S. 54–64]
- Экономисты ИФ подсчитали сумму мирового долга // Российская газета. 2023. 31 мая // URL: <https://rg.ru/2023/05/31/ekonomisty-iif-podschitali-summu-mirovogo-dolga.html>
- [Ekonomisty IIF podschitali summu mirovogo dolga // Rossijskaya gazeta. 2023. 31 maya // URL: <https://rg.ru/2023/05/31/ekonomisty-iif-podschitali-summu-mirovogo-dolga.html>]
- Digital 2021: Global Overview Report // DataReportal // URL: <https://datareportal.com/reports/digital-2021-global-overview-report>
- Digital Economy Report 2021. Criss-border data flows and development: For whom the data flow. N.Y.: United Nations Publications, 2021 // URL: <https://in.minenergo.gov.ru/upload/iblock/937/937faff618de97e55c9ac4dda35468f.pdf>
- Digital Globalization: The New Era of Global Flows. March 2016. Highlights. McKinsey&Company, 2016. – 156 p. // URL: <https://www.mckinsey.com.br/~media/McKinsey/Business%20Functions/McKinsey%20Digital/Our%20Insights/Digital%20globalization%20The%20new%20era%20of%20global%20flows/MGI-Digital>
- Economic dirigisme in authoritarian-fascist regimes // Berend I.T. An Economic History of Twentieth-Century Europe. Economic Regimes from Laissez-faire to Globalization. Cambridge University Press, 2016 // URL: <https://www.overdrive.com/media/96628/an-economic-history-of-twentieth-century-europe>
- Higher Education Research and Development Survey Fiscal Year 2018 // National Science Foundation. Virginia, 2020 // URL: <https://ncesdata.nsf.gov/herd/2018/index.html>
- Kennedy D.M.* Freedom from Fear: the American People in Depression and War. 1929–1945. N.Y.; Oxford: Oxford University Press, 2001. – 988 p.
- National Patterns of R & D Resources: 2017–18 Data Update // National Science Foundation. Virginia, 2020 // URL: <https://nces.nsf.gov/pubs/nsf20307#nsf20307-tab006&>
- OPEC: Home // https://www.opec.org/opec_web/en/

Статья поступила в редакцию 5 августа 2023 г.

Будущее миропорядка до 2035 года

Алексей ПОДБЕРЁЗКИН

В период 2020–2024 гг. России предстоит решить задачу уже не просто опережающего социально-экономического развития, но национального выживания в условиях резкого ухудшения международной и военно-политической обстановки.

Бурные события 2022–2023 гг. показали, что процесс нового мирового переустройства развивается ещё более быстрыми темпами, чем прогнозировалось многими исследователями в предыдущие годы^{*}, в том числе и в отношении наиболее вероятных, конкретных вариантов развития этого сценария. В целом прогноз, сделанный некоторыми экспертами в 2013–2014 гг., подтвердился в том числе и в отношении необходимой корректировки Стратегии национальной безопасности (СНБ) Российской Федерации.

Однако произошедшие радикальные изменения в 2022–2023 гг. в международной обстановке (МО) и военно-политической обстановке (ВПО) требуют уже новых качественных корректив относительно стратегического прогноза не только развития внешней политики России, но и её СНБ, принятой в июле 2021 г. [1]. Это касается прежде всего:

ПОДБЕРЁЗКИН Алексей Иванович – доктор исторических наук, профессор МГИМО(У) МИД России, директор Центра Военно-политических исследований МГИМО МИД России – Концерна ВКО «Алмаз-Антей». *E-mail:* podberezkin@gmail.com

Ключевые слова: миропорядок, стратегия, военное противоборство, целенаправленность.

¹ Неизбежные коррективы СНБ России // URL: <https://viperson.ru/articles/neizbeznyye-korrektivy-snb-rossii>

^{*} Прогнозы Центра военно-политических прогнозов (ЦВПИ) с 2014 г. были очень точными и смелыми. Именно поэтому они и встречали повсеместно возражение (Стратегическое прогнозирование международных отношений / под ред. А.И. Подберёзкина, М.В. Александрова. М.: МГИМО-Университет, 2016).

– поиска эффективных инструментов противодействия военно-силовым инструментам внешней политики западных государств, сформировавших под эгидой США масштабную военно-политическую коалицию;

– необходимости «заглянуть за горизонт» существующих прогнозов развития МО–ВПО, за привычные границы планирования, которые обычно не превышают 5–10 лет [2]. Применительно к реалиям 2023 г. как минимум – до 2035–2040 гг. и далее.

Очевидно, что базовый сценарий развития ВПО с 2010 г. по настоящее время реализуется в своём варианте, обозначенном в прежних прогнозах развития ВПО как Вариант № 2 – «Усиление военно-силового давления» на Россию, который должен был развиваться как минимум до середины 2021 г. и затем постепенно трансформироваться в более откровенную военно-силовую форму Варианта № 2.2 (вариант реалистичский) – «Войны и конфликты на отдельных ТВД». Это должно было произойти в период 2013–2015 гг., а после преодоления в 2021–2023 гг. «зоны бифуркации» базовый сценарий развития МО–ВПО в основных своих моментах прогнозировался как переход к новой парадигме развития МО и ВПО*.

Именно этот процесс смены парадигм резко ускорился в 2022–2023 гг., когда активизировались многочисленные субъекты МО (от Индии до стран Западной Африки), которые прежде находились в фарватере глобальной политики США. В этом контексте Россия рассматривается как прямой (и поэтому особенно опасный) вызов политике про-

американской финансовой и военно-политической коалиции.

Другими словами, прогнозировалось, что в переходный период смены парадигм произойдёт очередная трансформация в рамках одного и того же базового сценария МО и ВПО: преимущественно от силового невоенного – к силовому, преимущественно военному варианту. Это достаточно условное разделение силовых вариантов может быть прокомментировано следующим образом: и в первом, и во втором вариантах общим знаменателем для политики США и Запада в целом являются:

– прежняя силовая политика, ориентированная на достижение самых радикальных внешнеполитических целей, и использование инструментов сотрудничества только в тех случаях, когда это безусловно выгодно США;

– максимальное использование всего спектра силовых средств и способов внешней политики, не отказываясь (даже теоретически) от применения самых радикальных форм применения военной силы;

– агрессивное наращивание элементов русофобии и антироссийской риторики во всех областях воз-

² Подберёзкин А.И. Современное мироустройство, силовая политика и идеологическая борьба. М.: Международные отношения, 2021.

* Новая парадигма развития МО–ВПО – ключевая идея, концепция, модель развития МО–ВПО, а также система взглядов, доминирующих в обществе, характеризующая переход от проамериканской глобализации к автаркии в международных отношениях.

можного противоборства – от культуры, искусства и образования до информатики и дипломатии.

Единственным, но существенным отличием перехода от одного варианта к другому варианту базового сценария развития МО является относительная доля собственно военно-силовых средств и методов в силовой политике, которая постепенно увеличивается при эскалации, но пока что ещё не доходит до прямого (непосредственного) и масштабированного применения западной коалицией военной силы.

Граница очень условная, но она существует и лежит в основе американской внешней политики в отношении России, что отчётливо проявилось в новом варианте базового сценария в ходе СВО. Надо откровенно признать: США удалось удачно навязать России военно-силовое противоборство на достаточно выгодных для себя условиях, когда прямыми исполнителями этой военно-силовой стратегии стали их союзники, партнёры и Украина. Ни территория, ни население, ни экономика США от этого в 2022–2023 гг. не пострадали, а даже выиграли. Экономика стран ЕС и других «партнёров и союзников» США понесла существенные убытки от политики санкций и свёртывания сотрудничества с Россией.

При этом невоенная форма политико-психологического использования военной силы: шантаж, угрозы, демонстрации, провокации и т. п. также продолжает наращиваться.

Так, например, в 2022–2023 гг. в США и Великобритании периодически появлялись заявления политиков и военных о возможности применения ядерного оружия против России.

Надо отметить, что некоторая вероятность перехода к другим вариантам базового сценария развития МО–ВПО – Варианту № 2.1 (оптимистическому) и Варианту № 2.3 (пессимистическому) развития того же сценария ВПО теоретически сохраняется в период 2024–2025 гг., но эта вероятность минимизируется по мере развития нынешнего варианта сценария. Поэтому, например, декларации о переговорах и консультациях с Западом (КНР, африканских государств, Турции, Саудовской Аравии и др.) будут носить откровенно спекулятивный нерабочий характер.

Таким образом, базовый сценарий развития военно-политической обстановки до 2025 г. может пойти по трём конкретным вариантам этого сценария (рис. 1), хотя в среднесрочный период 2025–2035 гг. эти варианты могут быть существенно скорректированы в случае резкого обострения ВПО в сторону усиления прямого военного противоборства либо неожиданного «замирения» в рамках западной коалиции.

Итак:

1. **Оптимистический** (Вариант № 2.2.1) – «Сохранение инерции военно-силового давления», существовавшего до 2021 г. и в период после 2023 г. в случае:

- полного военного поражения Украины и стоящих за ней США и их союзников;

- некоего промежуточного межэлитного компромисса, замораживающего военный конфликт в 2023 г. или в 2024 г., прежде всего из-за невозможности материально-технического обеспечения военных действий и резкой нехватки ресурсов.

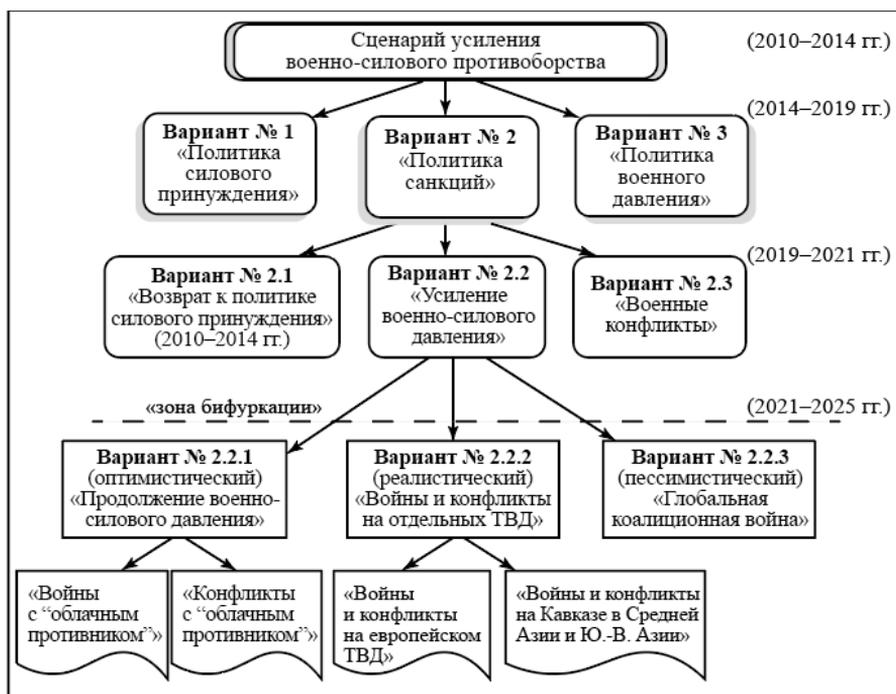


Рис. 1. Развитие сценариев ВПО и их вариантов в переходный период 2010–2025 гг. (по состоянию на 2010 г.)

С точки зрения России, этот вариант будет означать победу в СВО и возвращение к варианту преимущественно силового (невоенного) противостояния с западной коалицией. В результате Россия может постепенно начать нормализацию отношений с Западом (с большим учётом своих интересов), который в возрастающей степени будет в этом заинтересован в связи с неизбежным нарастанием проблема в отношениях с КНР и целым рядом других стран. Вероятность реализации этого варианта существует, и во многом она зависит от внешних факторов – нарастающей энтропии и хаотизации МО.

2. **Реалистический** (Вариант № 2.2.2) – «Войны и конфликты на отдельных ТВД», когда военный кон-

фликт на Украине сохраняется, а к нему прибавляются другие военные конфликты на постсоветском пространстве (Закавказье, Белоруссия, Молдавия, Прибалтика).

Этот вариант сценария развития МО-ВПО – наиболее вероятный и прогнозируемый, исходя из предыдущей политики США и их союзников. Эскалация его развития очевидно прослеживается в 2023 г. в политике Запада в отношении Армении, Молдавии, Казахстана и других постсоветских республик, которых пытаются превратить в антироссийских партнёров Запада, создав на их территории очаги нестабильности и русофобии.

Очевидно, что этот вариант сценария не только наиболее вероятный, но и долгосрочный. США гото-

вы инвестировать в него постоянно и длительное время. Поэтому можно сделать вывод, что в долгосрочной перспективе до 2035 г. и далее этот сценарий будет развиваться в режиме эскалации, предполагая возможность перехода к прямому военному вмешательству США и НАТО, а не только к повышению уровня военного и политического сотрудничества.

3. Пессимистический (Вариант № 2.2.3) – «Глобальная коалиционная война», в которую будут вовлечены, кроме России, Китай, Иран и, возможно, ещё некоторые страны, с одной стороны, и военно-политическая коалиция США – с другой.

Вашингтон будет стремиться максимально избежать развития этого неконтролируемого сценария, угрожающего непосредственно не только его интересам в мире, но и собственно территории и гражданам США. Но исключить развития ВПО по этому варианту не стоит по двум причинам:

– *во-первых*, из-за непредсказуемости развития политических экцессов;

– *во-вторых*, из-за стремления США продемонстрировать (политическую) готовность к развитию такого варианта сценария.

Следует подчеркнуть, что в 2023 г. потенциально сохранялись (и теоретически будут сохраняться) все три варианта сценария развития базового сценария МО, причём степень вероятности каждого из них была достаточно высока, но вероятность Варианта № 2.2.2 («Войны и конфликты на отдельных ТВД») в 2023 г. резко усилилась. Эта тенденция тем более сохранится на перспективу до 2035 г. и далее. Поэтому именно этот вариант базового сценария будет доминирующим, если не произойдут ради-

кальные изменения в состоянии МО (например, военный конфликт КНР и США). Кроме того, следует иметь в виду, что их реализация возможна в будущем как по отдельности, так и в гибридном варианте.

Так, например, переворот в Нигере в июле 2023 г. и ультиматум его властям, позиция ЧВК «Вагнер», которая стала играть качественно новую военно-политическую роль при формировании новой парадигмы развития МО, говорят в пользу того, что главное противоречие настоящего времени – военно-силовая борьба России и США, как и прогнозировалось в Варианте № 2.2.2, распространяется на другие регионы, делая, в частности, Вариант № 2.2.3 («Глобальная коалиционная война») сценария развития МО из маловероятного более вероятным.

В этой связи целесообразно подробнее рассмотреть стратегический прогноз развития МО и ВПО по основному (базовому) сценарию в его наиболее вероятном Варианте № 2.2.2. Тем более что осенью 2023 г. глава Российского государства заявил о формировании государственной программы вооружений на 2025–2034 гг., которая уже идёт, должна предусматривать наращивание производства военной техники и вооружений в связи со складывающейся ситуацией.

«Формирование новой госпрограммы сейчас ведётся Министерством обороны совместно с госзаказчиками и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти. На основании соответствующего решения, которое мною было принято, программа начнёт действовать с 2025 года. При этом из-за ряда факторов потребности в вооружениях, военной и специальной тех-

нике существенно увеличиваются. Это связано с проведением СВО, беспрецедентным санкционным давлением на Россию и ростом численности наших вооружённых сил, появлением новых частей и соединений» [3].

Более того, уже сегодня необходимо внести изменения в систему исходных данных внешней и военной политики: «Необходимо уточнить исходные данные для формирования проекта программы, объёмы её ресурсного обеспечения» [3].

Актуальность стратегического прогноза развития МО–ВПО в его наиболее вероятном Варианте № 2.2.2, например, подтверждает, в частности, тот факт, что США на полях Генассамблеи ООН (осень 2023 г.) собрали на встречу пять лидеров стран Средней Азии, где Дж. Байден пообещал лидерам постсоветских стран:

– развитие сотрудничества в сфере безопасности, в том числе в области борьбы с терроризмом;

– «более благоприятные условия» для расширения торговли с США;

– увеличение объёмов инвестиций американского частного сектора за счёт бизнес-платформы, дополняющей дипломатическое взаимодействие.

«Мы развиваем многолетнее тесное сотрудничество между Центральной Азией и Соединёнными Штатами – сотрудничество, основанное на нашей общей приверженности суверенитету, независимости и территориальной целостности» [4].

Эти принципы важны для прогноза именно Варианта № 2.2.2, в

частности, стратегическое заявление в отношении среднеазиатских республик: «И сегодня мы выводим наше сотрудничество на новую высоту» [4]. Тем самым он подтвердил намерение двигаться в направлении развития Варианта № 2.2.2 базового сценария – военно-силового противоборства в отдельных регионах, которое на рис. 1 обозначено как «Войны и конфликты на отдельных ТВД» [5].

В этом смысле прогноз вероятного конкретного варианта развития ВПО – наиболее важное (вполне обоснованное) предположение, на основании которого должно строиться дальнейшее стратегическое планирование страны.

Огромное значение для развития вооружённых сил (структуры, численности, подготовки кадров и пр.) имеют экспертные оценки и прогнозы перспектив развития ВПО и отдельных конкретных вариантов. Ошибки в прошлом, например ликвидация военных училищ и академий, которые исходили из ложного прогноза вариантов развития военно-политической обстановки, нанесли огромный вред, который обнаружился уже только в период СВО.

Косвенно конкретные варианты противоборства России с западной коалицией отражались и будут отражаться на всех потенциальных ТВД – в Юго-Восточной Азии и во-

³ Путин заявил, что объём бронетехники вырос в два раза // Интерфакс. 19.09.2023 // URL: <https://www.interfax.ru/russia/92159>

⁴ «Я думаю, что это исторический момент», – сказал Джо Байден о саммите Центральная Азия – США. 20 сентября // АКИпресс // URL: https://akipress.com/news/732255:_I_think_this_is_a_historic_moment,_Joe_Biden_says_about_Central_Asia-U_S_Summit/

⁵ Подберёзкин А.И. Современная стратегия национальной безопасности России. М.: Международные отношения, 2023.

круг Тайваня, Африке (прежде всего на западе региона), Латинской Америке, а также в Центральной Азии, на Ближнем и Среднем Востоке.

Военно-силовое противоборство России с Западом в конкретных его вариантах внимательно оценивалось во внешней политике многих государств, в частности, возможности отдельных субъектов МО противодействовать силовому давлению США и их союзников. Это проявилось, например, в августе 2023 г. в позиции Нигера и некоторых западноафриканских государств, которые публично порвали с США и Францией. Или нейтрально-соглашательской позиции Армении и Грузии, а также стран Средней Азии.

К сожалению, конкретных оценок и прогнозов развития вариантов ВПО в эти годы было очень мало. Зато в ходе СВО в 2023 г. самые общие оценки состояния и перспектив МО были не просто излишне многочисленны, абстрактны и нередко прямо противоположны, но и менялись достаточно быстро – от прогноза абсолютного поражения России и краха её экономики до полного разгрома ВСУ и масштабного кризиса на Западе*. Некоторого общего знаменателя в оценках МО и ВПО в 2022–2023 гг. так и не появилось во многом из-за нарочитой публичности и нарочитой дезинформации обозревателей и СМИ. Это во многом было связано и с противоречиями внутри правящей российской элиты, которая «по факту» про-

демонстрировала самые разные подходы и оценки к конфликту с Западом. По сути, это выразилось в разнице понимания не только целеполагания, но и оценок состояния МО–ВПО, национальных ресурсов, выборе средств и способов противоборства, но главное – ясном определении национальных интересов и ценностей в среде правящей российской элиты.

Таким образом, самое слабое место в современной СНБ России – оценки и прогнозы правящей элитой состояние МО–ВПО и целеполагание, вытекающее из анализа объективных национальных интересов.

В итоге это ведёт к формированию малоэффективной национальной стратегии, что проявилось в том числе и в стратегии России при проведении СВО. Собственно стратегия СВО, как теперь уже признаётся открыто, изобилует изначально множественностью ошибок, о которых публично не принято говорить (хотя работы по этому поводу и первичный анализ сделаны в 2022–2023 гг.)**. В данном случае не это главное, а главное – способность прогнозировать развитие ВПО в будущем и, как следствие, оценка влияния состояния МО–ВПО на СНБ России в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Для того чтобы адекватно понять значение оценки и прогноза в стратегии, важно вернуться к самым простым, но принципиальным положениям государственной стратегии.

* Во многом это связано с некачественной информационной официальной позицией как России, так и Украины, в которой умышленно искажались и искажаются реалии.

** В наиболее концентрированном виде эта критика собрана в книге А. Пинчука «СВО. Клаузевиц и пустота» (М.: Книжный мир, 2022), а в последующем критика просачивалась в многочисленных выступлениях в телеграмм-каналах и других ресурсах Интернета.

Как известно, эффективность стратегии (в упрощённой модели) – это произведение двух сомножителей:

$$(ресурсы нации) \times (V \times S)^*,$$

где ресурсы – совокупность широкого круга факторов (национальный человеческий капитал, ВВП, природные ресурсы, территория и прочие факторы государственной мощи);

V – политическая воля, настойчивость и целеустремлённость правящей элиты к достижению цели;

S – проработка военной стратегии, точность оценок и прогнозов, решения по развитию её наиболее эффективных силовых средств и способов – как военных, так и невоенных.

Это обстоятельство (практическая потребность обоснованной оценки и прогноза и недостаток конкретных предложений) заставляет вновь вернуться к уточнению некоторых теоретических положений. Во многом потому, что точность прежних оценок и прогноза далеко не всегда отвечала именно практическим потребностям ВС **.

* Популярная формула 70-х годов заместителя директора ЦРУ А. Кларка, которую широко используют с тех пор.

** Уточнение планов и исправление ошибок шло на протяжении всех двух лет после начала СВО. В частности, на коллегии Минобороны 26 сентября 2023 г. было подчёркнуто выполнение ряда основных заданий по развитию ВДВ, ВС Восточного и Южного округов до 2025 г. (*Шойгу С.* Вооружённые Силы продолжают наращивать свою мощь // Российская газета. 2023. 26 сентября // URL: <https://rg.ru/2023/09/26/shojgu-vooruzhennye-sily-rossii-prodolzhaiut-narashchivat-boevuiu-moshch.html?u>).

*** В серии подобных абстрактных прогнозов активно участвовали сотрудники ЦВПИ МГИМО МИД России (*Подберёзкин А.И., Харкевич М.В., Родионов О.Е., Подберезкина О.А.* Долгосрочное прогнозирование развития отношений между локальными цивилизациями в Евразии. М.: Международные отношения, 2017; *Подберёзкин А.И., Боршиполец К.П., Подберёзкина О.А.* Евразия и Россия М.: МГИМО-Университет, 2014; *Подберёзкин А.И.* Вероятный сценарий развития международной обстановки после 2021 года. М.: МГИМО-Университет, 2015; *Подберёзкин А.И.* Роль США в формировании современной и будущей военно-политической обстановки. М.: Международные отношения, 2019; *Подберёзкин А.И.* Состояние и долгосрочные военно-политические перспективы развития России в XXI веке. М.: Международные отношения, 2018).

Логика развития новой парадигмы МО и изменение доминанты правящих элит в мире позволяет сделать следующие, пусть самые первые, но относительно обоснованные теоретические оценки и предположения применительно к долгосрочному прогнозу развития МО и ВПО.

Во-первых, изменение парадигмы развития миропорядка и доминанты политических элит в XXI в. неизбежно выражается в изменении существующих и прогнозе будущих сценариев развития МО, которые лежат в основе формирования сценариев ВПО и их конкретных вариантов.

Наиболее вероятным из них в долгосрочной перспективе будет Вариант № 2.2.2 («Войны и конфликты на отдельных ТВД») ВПО базового сценария развития МО. Это – первый и главный теоретический вывод, сделанный ещё в начале второго десятилетия, который казался наименее реальным относительно других прогнозов военно-политического анализа ***. Стоит отметить, что базовый прогноз развития МО и ВПО разведсообщества США 20-летней давности о неизбежности изме-

нения соотношения сил и необходимости силой сохранить американский контроль, как минимум до второй половины столетия, оправдался полностью. Это был, надо признать, очень точный, полезный и прагматичный прогноз. В его реалистичность, однако, немногие хотели верить, как и в способность США сохранять развитие МО–ВПО под своим контролем длительное время.

Это означает, что **в основе всего национального стратегического планирования в России, включая военное планирование, должна лежать максимально точная оценка и прогноз наиболее вероятных конкретных вариантов сценариев развития МО и, соответственно, ВПО, основанная на неизбежности долгосрочного военно-силового противоборства с Западом, исключающем сколько-нибудь существенное сотрудничество.**

Стратегия США по-прежнему основывается на военно-силовом давлении на Россию, с одной стороны, и на стремлении избежать прямой и непосредственной военной конфронтации – с другой.

Эту стратегию Дж. Байдена в очередной раз сформулировал Э. Блинкен (4 октября 2023 г.): «Президент США Джо Байден с самого начала эскалации украинского кризиса старается избежать втягивания Вашингтона в прямой конфликт с Россией, эта установка является одной из его “путеводных звезд”. С первого дня у президента Байдена были две “путеводные звезды”. Одна из них – убедиться в том, что мы [США] делаем всё возможное, чтобы поддержать Украину и привлечь другие страны к тому же. Однако другая [“путеводная звез-

да”] – избежать прямого конфликта с Россией, так как потенциально такой конфликт может привести туда, где никто не хочет оказаться, что плохо скажется на безопасности американцев» [6].

Признавая этот факт, на практике можно (и почти неизбежно это происходит) ошибиться в оценке вероятных вариантов (которые необходимо скорректировать), **но нельзя допустить ошибки в оценке и прогнозе базового сценария развития МО**, на основе которого формируются конкретные варианты. Их вероятность зависит от множества факторов, в том числе субъективных (как показали примеры с М. Горбачёвым и Б. Ельциным), но в целом они укладываются в базовый (военно-силовой) сценарий развития ВПО.

Во-вторых, признание объективного политического прогноза в качестве основы долгосрочной стратегии невозможно без публичного обсуждения, дискуссии, нормативно-правового оформления и идеологического обеспечения.

Существующая система разработки СНБ, данная на рис. 2 (не только формально нормативного документа, но и реальной стратегии государства), малоэффективна по двум основным причинам:

– она лишена идеологии, реального политического стратегического прогноза и обоснованного планирования даже в той мере, как оно существовало в СССР, когда съезды рассматривали пятилетние планы, которые широко обсуждались и становились партийными

⁶ Блинкен заявил, что США хотят избежать прямого конфликта с Россией из-за Украины // ТАСС. 4 октября 2023 г. // URL: https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/18904517?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop

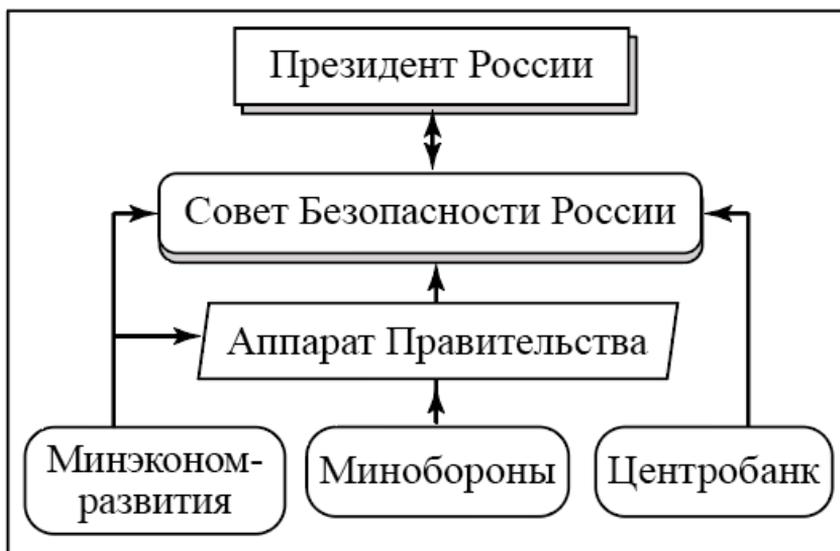


Рис. 2. Современное состояние стратегического прогнозирования и разработки СНБ России

нормами, а после – законом, несоблюдение которого считалось преступлением;

– современная СНБ утверждается указом и игнорируется всеми ветвями власти, но прежде всего финансово-экономическими институтами страны. Сейчас национальным стратегическим планированием занимается кучка сотрудников Минэкономразвития и аппарата правительства (в ещё большей степени – эксперты двух институтов), которые обосновывают (экстраполируют) развитие экономики и делают прогнозы исходя из общих соображений.

Иными словами, в настоящее время системы подготовки стратегического прогноза и планирования СНБ в России просто не существует. Она заменена бюрократическим и узковедомственным процессом, который навязывает обществу технический документ вместо главной идеи стратегии.

Именно поэтому подготовку СНБ необходимо принципиально изменить, сделав её результатом широкой общенациональной дискуссии не только экспертов, но и граждан, неизбежно придавая ей политико-идеологический характер. Например, так, как дано на рис. 3.

Стратегии национальной безопасности России требуется придать статус федерального закона, т. е. обязательный характер для всех ветвей власти и институтов государства. Нация должна знать, куда она идёт и что её ждёт. Специальная военная операция на Украине чётко показала ограниченность не только стратегического прогноза и национальной стратегии, но и всего стратегического планирования России.

Опыт СССР в этой связи мог бы стать полезным, особенно в 30-е и 50-е годы XX в., но именно этого не хотели учитывать ни в «позднем» СССР, ни в России. Надо откровенно

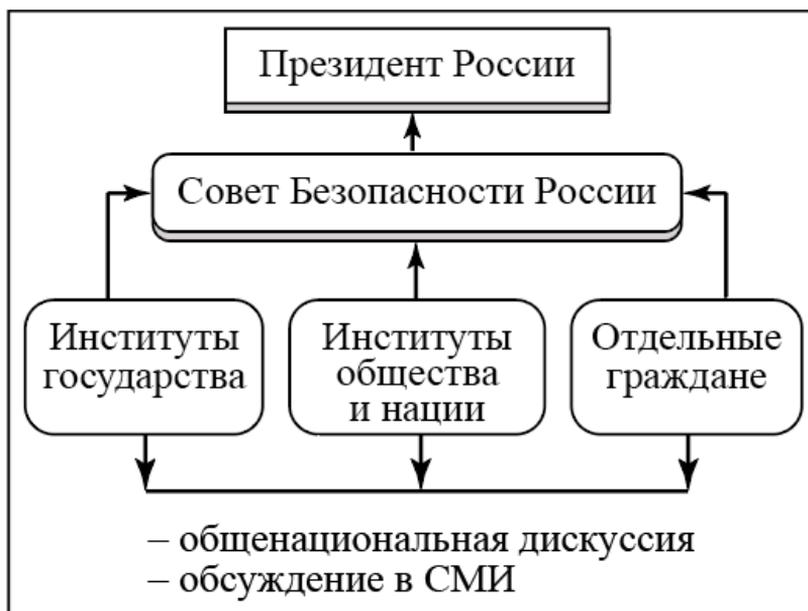


Рис. 3. Необходимый алгоритм подготовки стратегического планирования и СНБ России

признать, что именно такие принципиальные и стратегические ошибки в стратегическом прогнозировании допускались во все последние периоды существования СССР, а потом и в России. Сначала – «новое мышление», игнорирующее интересы своей страны, потом – «общность ценностей», которой никогда не было, затем – «наивная надежда на общую борьбу с терроризмом», «зелёную повестку» и пр.

Первый (удачный) прогноз стал результатом дискуссии и широкого обмена мнениями, даже борьбы в правящей элите СССР в 30-е годы, второй (провальный) стал «научно-образным обоснованием», изобретённым в ряде узких секторов научной и общественной мысли, а по сути, навязанной обществу капитуляции – политической и идеологической – частью правящей горбачёвской элиты. К сожалению, стратегические оцен-

ки и прогнозы современной России также принимаются и обсуждаются кулуарно, хотя нормативно и закреплены «широким обсуждением» в рамках подготовки документов стратегического планирования.

Таким образом, России необходим согласованный публично, обсуждённый в широкой дискуссии общий стратегический прогноз развития базового сценария МО, которого нет в существующей СНБ либо где-то ещё. И его конкретного, наиболее вероятного варианта – Варианта № 2.2.2. Этот вариант ориентирует страну и экономику на неизбежность военно-силового противоборства с западной коалицией в долгосрочной перспективе по всей границе России.

В-третьих, очевидно, и история это многократно подтвердила, что от того, насколько точна оценка и стратегический прогноз, зависит как готовность государств к войне, так и

безопасность государства в более широком контексте в будущем. Это касается стратегического планирования, бюджетирования и распределения национальных ресурсов, в том числе проведения мобилизации, иногда даже тотальной, как это было в Великую Отечественную войну.

К сожалению, далеко не всегда видны нюансы изменений в сценарии развития ВПО и стоящих за этими изменениями стратегии США. Так, очевидно был пропущен переход от Варианта № 2.2.1 к Варианту № 2.2.2 базового сценария развития ВПО, что, естественно, отразилось на эффективности нашей внешней политики в 2023 г.

Можно ошибаться в конкретных вариантах базового сценария: с кем, когда и сколько времени придётся воевать, какими средствами и силами, но категорически нельзя ошибаться в главном: будет ли война или нет, как это сделал Горбачёв. Или как это вообще игнорировал Ельцин. Именно такая оценка и прогноз должны лежать, например, в фундаменте разрабатываемой системы исходных данных для военно-стратегического планирования как в области национальной безопасности, так и готовности, например, отдельных видов и родов войск. От того, какой конкретный вариант сценария будет реализован, зависят очень многие жизненно важные детали.

Как показала СВО на Украине в 2022–2023 гг., развитие по одному из вариантов может очень сильно отличаться с точки зрения планирования и подготовки к военно-политическому противоборству. Вариант № 2.2.1 (оптимистический) базового сценария развития ВПО на Украине, в частности, продемонстрировал воз-

можность постоянной эскалации силового давления со стороны Запада одновременно по многим областям – от медийной и спортивной до военно-технической ещё до перехода к Варианту № 2.2.2 (реалистическому – «Войны и военные конфликты на отдельных ТВД») базового сценария. Его результативность к 2023 г. оказалась достаточно высокой: военный конфликт на Украине стал в центре развития мировой ВПО, притом что риски эскалации не стали чрезмерными для США и их союзников.

Даже постепенный переход к Варианту № 2.2.2 стратегии США обнаруживается не сразу, так как реакция на него наступает замедленная.

Так, например, за год до январских событий в Казахстане 2020 г. на ситанализе в ВАГШ я говорил о неизбежности наступления нового варианта развития базового сценария ВПО не только в Казахстане, но и в других постсоветских государствах, но это не получило какого-то заметного развития в стратегическом планировании России.

Позже, в 2023 г., отчётливо проявилась тенденция развития именно Варианта № 2.2.2 параллельно с эскалацией Варианта № 2.2.1 базового сценария.

Как писала сирийская газета в сентябре 2023 г., «в свете этой нынешней и неудовлетворительной реальности на местах американская администрация приступила к открытию новых фронтов против России, начиная с её западных соседей, с одной стороны, и из региона Южного Кавказа, с другой стороны». США и НАТО пошли на открытие фронта в Молдавии и начали «закачку туда оружия в целях подготовки к возможным военным действиям против России под надуманными и неоправданными предложениями... Параллельно американская админи-

страция продолжает практиковать свой провокационный подход в Кавказском регионе» [7].

В целом приходится признать, что США не только удалось заставить союзников и нейтральные страны присоединиться к антироссийским санкциям, но и «дружеские» страны существенно ограничить поддержку России. При этом военно-техническая эскалация продолжалась на всём протяжении 2022–2023 гг. [8].

В 2023 г. всё яснее становится перспектива развития именно этого варианта базового сценария ВПО в нескольких регионах, причём не только тех, где прогнозировалось ранее – на Украине, в Приднестровье, на Балтике (фактическая блокада Калининградской области), в Закавказье, Средней Азии (Казахстане, Таджикистане, Киргизии), но и в новых – вдоль границы с Финляндией, на Северном море, возможно, на Южном Кавказе, а также – на Корейском полуострове, в Индокитае и на юге Китая, вдоль границы с Тайванем. Более того, Вариант № 2.2.2 базового сценария означает, что политика США предполагает практически глобальную дестабилизацию большинства стран в мире, включая даже тех, с которыми у США сложились партнёрские и союзнические отношения (например, КСА).

Принцип «дестабилизация, где возможно» предполагает также, что США будут получать прямую экономическую выгоду, как это произо-

шло уже с Германией и Францией, т. е. региональные варианты сценариев развития ВПО приобретают ещё большее значение и требуют значительно более конкретного анализа.

На последней Генассамблее ООН (сентябрь 2023 г.) Дж. Байден подтвердил наибольшую вероятность реализации этого варианта сценария на отдельной встрече с пятью лидерами среднеазиатских постсоветских республик, конкретизируя, «...каким образом стороны могут работать вместе, чтобы укрепить суверенитет, стойкость и процветание государств Центральной Азии, одновременно продвигая права человека». Этот путь уже прошли Украина, Грузия, Армения, Молдавия – там все эти цели достигнуты. Теперь очередь Средней Азии.

Сказанное Дж. Байденом означает, что рабочими инструментами станут:

- работа разведки с элитами государств, которые предполагается постепенно превратить в новые ТВД;
- широкое использование НКО, прежде всего националистические и религиозные антироссийские структуры;
- искусственное стимулирование дестабилизации и создание новых условий для межнациональных конфликтов;
- расширение экспансии американской валюты, институтов и, конечно, максимальное использование

⁷ Каверин Д.В. Сирии заявили об открытии США новых фронтов против России // Лента.ру. 28.09.2023 // URL: https://www.gazeta.ru/politics/news/2023/09/28/21380059.shtml?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&updated

⁸ Этот факт был зафиксирован в докладе RAND, где утверждалось, что такого превосходства у США больше нет (Охманек Д.А., Дауд А., Фланаган С.Дж. [и др.]. Точка перегиба. Как обратить вспять эрозию военной мощи и влияния США и союзников // URL: https://www.rand.org/pubs/research_reports/RRA2555-1.html?utm_source=AdaptiveMailer&utm_medium=email&utm_campaign=70).

выгод от контроля над международными финансами [9].

В октябре 2017 г. казахские власти на время уже потеряли контроль над деньгами суверенного Нацфонда, где хранилось около 22 млрд долл. Это в то время было 17% ВВП и 40% всего фонда. Казахская оппозиция тогда называла Нацфонд кошельком правящей семьи. Арестовали эти средства американцы, казахи тогда пытались через англичан (которые плотно сидели в Астане) договориться, но не вышло. Звончек был серьёзным и для нас, но значения этому, естественно, не придали.

Среди условий в переговорах по разморозке денег был и выход янки на Каспий, где США надеялись построить базу. Деньги казахи вывели, но тогда только ловкость Н. Назарбаева позволила решить это... Осечки у американцев бывают, но главное, что схема политического и экономического давления работает вне зависимости от того, кто президент в США. Это означает, что в США действует долгосрочная и последовательная стратегия.

Вашингтон навязывает Средней Азии запуск диалогового формата «С5 + 1» по критически важным природным ископаемым (уточняет Белый дом). Компании США будут заходить в добывающие отрасли в регионе. Как заявили в Вашингтоне, «...Байден понимает, что США должны сотрудничать с республиками Центральной Азии, чтобы обеспечить пути поставок, способные поддержать «будущий энергетический ландшафт»». В переводе на русский это означает, что будут нарушаться наши и китайские цепочки поставок, а также работа северного коридора «Новый шёлковый путь».

Агентство международного развития США (USAID) – это, по сути, госдеповская спецслужба, отвечает за работу с НКО и подготовку па-

шинянов и саакашвили, проведёт в октябре в Средней Азии конференцию министерского уровня уже для обсуждения «конкретных действий». Основные события в Средней Азии ожидаются в 2024 г., болевые точки – Казахстан, Киргизия, Таджикистан.

Важно подчеркнуть, что развитие конкретных вариантов ВПО означает широкое понимание американской политики силового принуждения, а не только собственно военное силовое использование государственной мощи. Это предполагает самое широкое и масштабное использование всех силовых институтов (государственных, общественных, международных) как собственно военных, так и невоенных не только Соединёнными Штатами и их союзниками по НАТО, но и всей западной военно-политической коалицией.

На основе стратегического прогноза развития базового сценария международной обстановки 2014 г. можно спрогнозировать развитие конкретных вариантов базового сценария ВПО в период с 2023 до 2035 г. и далее. Как видно из рис. 4, развитие базового сценария в его наиболее конкретных вариантах (Вариант № 2.2.1 и Вариант № 2.2.2) ускоряется после 2021 г. и прохождения точки бифуркации быстрее, чем прогнозировалось.

В-четвёртых, крайне важно выделить доминирующие конкретные варианты базового сценария, от которых зависит эффективное использование как невоенных, так и собственно военно-силовых инструментов, в частности, тех или иных видов и систем ВВСТ, видов и родов войск

⁹ Официальный канал Алексея Бобровского. 20 сентября 2023 г. // t.me/alexbobrowski

и т. д. Развитие МО и ВПО по Варианту № 2.2.2 показало, что в целом ряде областей соперничества Россия оказалась не готова к военному противостоянию не только на отдельных ТВД (например, в Молдавии, Прибалтике, на северо-западе, в Армении), но и с ВС Украине при такой масштабной помощи Запада.

Так, применительно к СВО на Украине, в частности, просчёты в оценке варианта развития ВПО привели к ошибкам в развитии Воздушно-космических сил России. Как справедливо заметил один из высокопоставленных военных экспертов, «десять месяцев спецоперации показали, что наши ВКС не готовы к полномасштабной войне. Нашей авиации так и не удалось подавить полностью вражескую ПВО; из-за этого нет возможности оказывать воздушную поддержку войскам в режиме реального времени, нет постоянного, вгоняющего врага в депрессию прессинга с воздуха» [10].

Это – классический пример того, как неправильно был сделан стратегический прогноз развития ВПО и характера будущей войны, который, как известно, был сознательно ограничен в Военной доктрине России прогнозом возможных локальных войн. Но даже в условиях неточного прогноза и ошибок в стратегическом планировании важно быстро реагировать на изменения в характере ВПО и будущей войны. Как признаёт всё тот же источник, «история не знает примеров войн, которые целиком и полностью развивались бы по заранее составленному плану. Зато убедительно сви-

детельствует, что в военных конфликтах побеждает не та сторона, у которой больше танков, солдат и самолётов, а та, которая гибче и оперативнее реагирует на новые угрозы, эффективнее решает собственные проблемы и лучше пользуется промахами врага» [11].

В-пятых, система государственного и военного управления страны должны быть изначально ориентированы на оценку и прогноз развития того или иного сценария ВПО и его конкретного варианта.

Так, например, в США периодически пересматриваются подобные установки на подготовку к войне «на одном или двух ТВД», «одном ТВД и малой войне» и т. д.

В России эти вопросы только появились в повестке дня.

На мероприятиях, организованных ВАГШ, например, споры исследователей в 2020–2023 гг. только начали затрагивать изучение влияния ВПО на национальные и военные стратегии [11].

В Российской Федерации Военная доктрина и система исходных данных (внешней и военной политики) подготовки военной политики исходили из абстрактной войны и ещё более абстрактных сценариев, которые в итоге сводились к обеспечению защиты от нападения в локальных (лучшем случае региональных) войнах. Гибко скорректировать военную политику (хотя бы за год до начала СВО) никому не пришлось даже в голову. Более того, активность в военно-технической обла-

¹⁰ Атака дронов: рассекречены аппараты, которыми Украина атаковала ядерные силы России // Царьград. 8 декабря 2022 г. // URL: <https://dzen.ru/a/Y5GwqiGnUyy-uWla>

¹¹ *Подберезкин А.И.* Стратегия национальной безопасности и стратегическое планирование в условиях резкого обострения военно-политической обстановки // Сборник материалов круглого стола «Трансформация войны и перспективные направления развития содержания военных конфликтов». М.: ВАГШ, 2023.

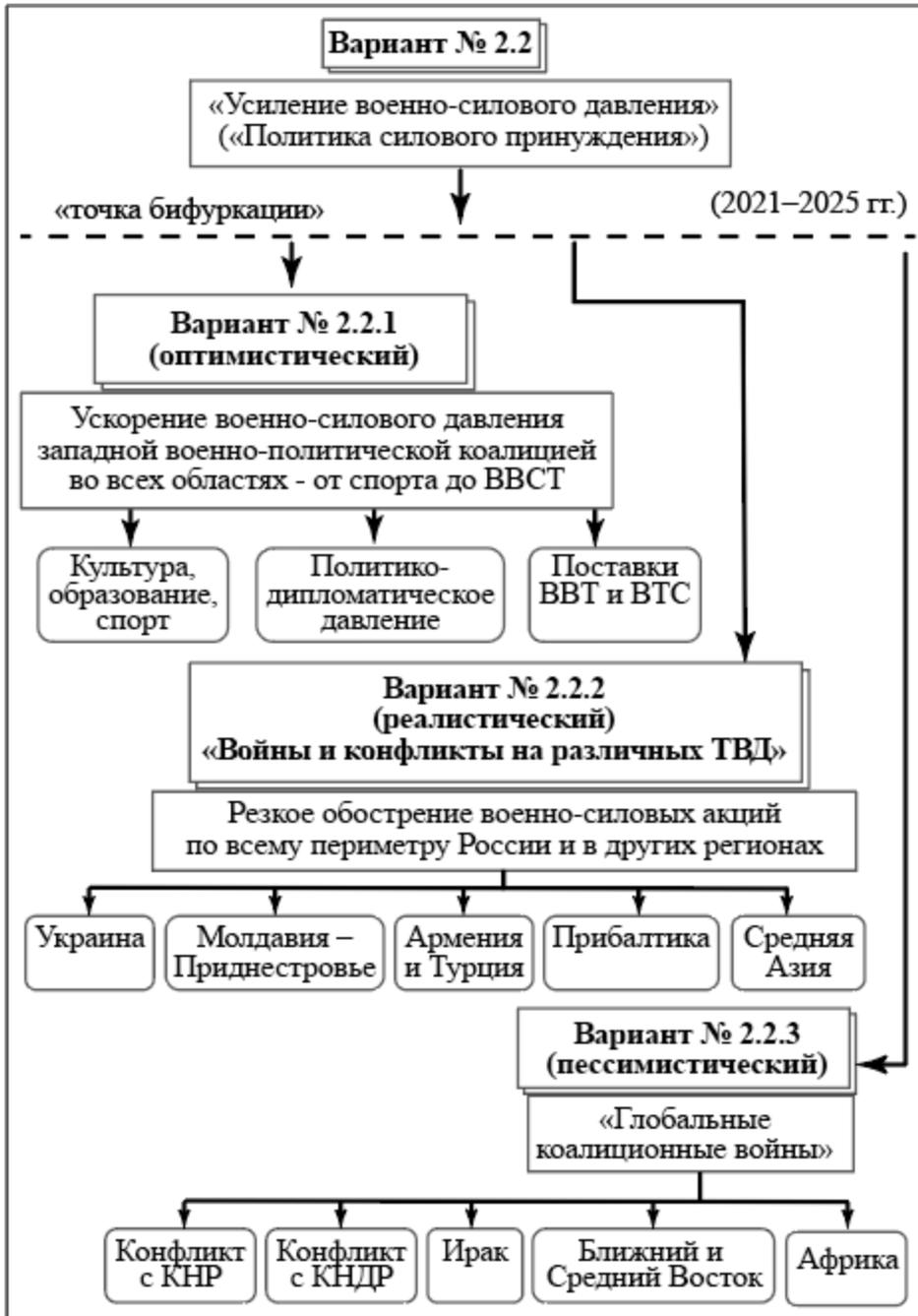


Рис. 4. Развитие конкретных вариантов базового сценария ВПО в период с 2023 до 2035 г. и далее

сти, особенно НИОКР, со стороны заказчика в лице государства была снижена. Военная политика накануне и в первые недели СВО развивалась по инерции, и только после потери лета 2022 г. она стала меняться.

В-шестых, надо признать, что, к сожалению, ни система государственного, ни военного управления Российской Федерации не показала своей эффективности в условиях развития международной обстановки по Варианту № 2.2.1, а тем более по Варианту № 2.2.2 базового сценария ВПО. Выступление Е.В. Пригожина (и ряда других военачальников) в итоге зафиксировало бюрократические и неэффективные способы государственного и военного управления. Возникла реальная угроза повторения ситуации Русско-японской войны после сражения в Мукдене (1905 г.), которое стало наиболее масштабным, продолжительным по времени и самым кровопролитным в Русско-японской войне.

С обеих сторон в битве участвовало около полумиллиона солдат и офицеров. Общие людские потери сражающихся армий превысили 160 тыс. чел., т. е. достигли почти трети личного состава противостоящих войск. Ни одна из сторон не смогла одержать решительную победу.

В военном отношении это сражение стало последней попыткой японской армии добиться победы на поле боя. Япония была обескровлена и больше не имела ни людских, ни финансово-экономических возможностей продолжать войну. Японские военные стали требовать у руководства страны найти политическое решение, чтобы остановить во-

йну, пока японская армия ещё считается победителем. В войне наступал коренной перелом.

Русская армия должна была начать новое наступление и одержать победу на суше, вернуть утраченные позиции в Северном Китае и Корее. Однако неудачи, включая сдачу Порт-Артура, подорвали политическую волю русского правительства. Мукден стал ещё одним событием, который заставил Петербург пойти на заключение мира.

Тем важнее становится прогноз развития конкретного варианта базового сценария ВПО, который рассматривается как наиболее вероятный до 2030 г. Опыт войн показал, что стратегический прогноз наиболее вероятного варианта сценария развития ВПО имеет исключительно важное значение, сводя необходимость будущей корректировки стратегии и военной политики к минимуму. То, что такая корректировка неизбежно потребуется, – это ясно. Поэтому чем быстрее и минимальнее она будет, чем больше будет соответствовать прогнозу и планированию, тем меньше окажутся издержки, а в некоторых случаях удастся избежать и трагедий.

В-седьмых, необходимы глубокие изначальные научные, штабные и политические проработки даже при том понимании, что они никогда на 100% не будут реализованы. Но без них обойтись нельзя. Это сделать можно и нужно в условиях СВО (и, кстати, в 2023 г. уже начали делать). Это касается будущей национальной стратегии России, а не только отдельных положений военного искусства – оперативного искусства и тактики, которые быстро меняются [12].

¹² Белоконов С.П. Методологические аспекты определения тенденций изменения характера и содержания современных войн // Сборник материалов круглого стола «Трансформация войны и перспективные направления развития содержания военных конфликтов». М.: ВАГШ, 2023. С. 106–114.

Исключительно важное значение при этом имеют принципиальные теоретические положения, предопределяющие системные решения не только в экономике, но и НИОКР, военно-технической области, образовании и других областях.

Надо признать, что при разработке и принятии любых мер необходимо исходить из приоритета автаркии в развитии России над приоритетами глобализации. Практика показывает, что любые меры, ориентированные на автаркию (даже если они не самые эффективные по разным причинам), оказываются полезными, а инвестиции как минимум не потерянными. И наоборот.

Библиография • References

- «Я думаю, что это исторический момент», – сказал Джо Байден о саммите Центральная Азия – США. 20 сентября // АКПресс // URL: https://akipress.com/news:732255: I_think_this_is_a_historic_moment._Joe_Biden_says_about_Central_Asia-U_S_Summit/
- [«YA dumayu, chto eto istoricheskij moment», – skazal Dzhо Bajden о sammite Central'naya Aziya – SSHA. 20 sentyabrya // AKIpress // URL: https://akipress.com/news:732255: I_think_this_is_a_historic_moment._Joe_Biden_says_about_Central_Asia-U_S_Summit/]
- Атака дронов: рассекречены аппараты, которыми Украина атаковала ядерные силы России // Царьград. 8 декабря 2022 г. // URL: <https://dzen.ru/a/Y5GwqiGnUyy-uWla>
- [Ataka dronov: rassekrecheny apparaty, kotorymi Ukraina atakovala yadernye sily Rossii // Car'grad. 8 dekabrya 2022 g. // URL: <https://dzen.ru/a/Y5GwqiGnUyy-uWla>]
- Белоконь С.П. Методологические аспекты определения тенденций изменения характера и содержания современных войн // Сборник материалов круглого стола «Трансформация войны и перспективные направления развития содержания военных конфликтов». М.: ВАГШ, 2023. С. 106–114.
- [Belokon' S.P. Metodologicheskie aspekty opredeleniya tendencij izmeneniya haraktera i sodержaniya sovremennyh vojn // Sbornik materialov kruglogo stola «Transformaciya vojny i perspektivnyye napravleniya razvitiya sodержaniya voennyh konfliktov». M.: VAGSH, 2023. S. 106–114]
- Блинкен заявил, что США хотят избежать прямого конфликта с Россией из-за Украины // ТАСС. 4 октября 2023 г. // URL: https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/18904517?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop
- [Blinken zayavil, chto SSHA hotyat izbezhat' pryamogo konflikta s Rossiej iz-za Ukrainy // TASS. 4 oktyabrya 2023 g. // URL: https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/18904517?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop]
- Каверин Д.В. Сирии заявили об открытии США новых фронтов против России // Лента.ру. 28.09.2023 // URL: https://www.gazeta.ru/politics/news/2023/09/28/21380059.shtml?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&updated
- [Kaverin D.V. Sirii zayavili ob otkrytii SSHA novyh frontov protiv Rossii // Lenta.ru. 28.09.2023 // URL: https://www.gazeta.ru/politics/news/2023/09/28/21380059.shtml?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&updated]

- Неизбежные коррективы СНБ России // URL: <https://viperson.ru/articles/neizbezhnye-korrektivy-snb-rossii>
- [Neizbezhnye korrekтивы SNB Rossii // URL: <https://viperson.ru/articles/neizbezhnye-korrektivy-snb-rossii>]
- Официальный канал Алексея Бобровского. 20 сентября 2023 г. // t.me/alexbobrowski
- [Official'nyj kanal Alekseya Bobrovskogo. 20 sentyabrya 2023 g. // t.me/alexbobrowski]
- Охманек Д.А., Дауд А., Фланаган С.Дж. [и др.]. Точка перегиба. Как обратить вспять эрозию военной мощи и влияния США и союзников // URL: https://www.rand.org/pubs/research_reports/RRA2555-1.html?utm_source=AdaptiveMailer&utm_medium=email&utm_campaign=70
- [Oхmanek D.A., Daud A., Flanagan S.Dzh. [i dr.]. Tochka peregiba. Kak obratit' vspyat' eroziyu voennoj moshchi i vliyaniya SSHA i soyuznikov // URL: https://www.rand.org/pubs/research_reports/RRA2555-1.html?utm_source=AdaptiveMailer&utm_medium=email&utm_campaign=70]
- Пинчук А. СВО. Клаузевиц и пустота. М.: Книжный мир, 2022. – 296 с.
- [Pinchuk A. SVO. Klauzevic i pustota. M.: Knizhnyj mir, 2022. – 296 s.]
- Подберёзкин А.И. Вероятный сценарий развития международной обстановки после 2021 года. М.: МГИМО-Университет, 2015. – 325 с.
- [Podberёzkin A.I. Veroyatnyj scenarij razvitiya mezhdunarodnoj obstanovki posle 2021 goda. M.: MGIMO-Universitet, 2015. – 325 s.]
- Подберёзкин А.И. Роль США в формировании современной и будущей военно-политической обстановки. М.: Международные отношения, 2019. – 462 с.
- [Podberёzkin A.I. Rol' SSHA v formirovanii sovremennoj i budushchej voenno-politicheskoj obstanovki. M.: Mezhdunarodnye otnosheniya, 2019. – 462 s.]
- Подберёзкин А.И. Современная стратегия национальной безопасности России. М.: Международные отношения, 2023. – 1593 с.
- [Podberёzkin A.I. Sovremennaya strategiya nacional'noj bezopasnosti Rossii. M.: Mezhdunarodnye otnosheniya, 2023. – 1593 s.]
- Подберёзкин А.И. Современное мироустройство, силовая политика и идеологическая борьба. М.: Международные отношения, 2021. – 790 с.
- [Podberёzkin A.I. Sovremennoe miroustrojstvo, silovaya politika i ideologicheskaya bor'ba. M.: Mezhdunarodnye otnosheniya, 2021. – 790 s.]
- Подберёзкин А.И. Состояние и долгосрочные военно-политические перспективы развития России в XXI веке. М.: Международные отношения, 2018. – 1503 с.
- [Podberёzkin A.I. Sostoyanie i dolgosrochnye voenno-politicheskie perspektivy razvitiya Rossii v XXI veke. M.: Mezhdunarodnye otnosheniya, 2018. – 1503 s.]
- Подберёзкин А.И. Стратегия национальной безопасности и стратегическое планирование в условиях резкого обострения военно-политической обстановки // Сборник материалов круглого стола «Трансформация войны и перспективные направления развития содержания военных конфликтов». М.: ВАГШ, 2023. С. 86–105.
- [Podberёzkin A.I. Strategiya nacional'noj bezopasnosti i strategicheskoe planirovanie v usloviyah rezkogo obostreniya voenno-politicheskoj obstanovki // Sbornik materialov kruglogo stola «Transformaciya vojny i perspektivnye napravleniya razvitiya sodержaniya voennyh konfliktov». M.: VAGSH, 2023. S. 86–105]
- Подберёзкин А.И., Боршшолец К.П., Подберёзкина О.А. Евразия и Россия М.: МГИМО-Университет, 2014. – 517 с.

- [Podberyožkin A.I., Borishpolec K.P., Podberyožkina O.A. Evraziya i Rossiya M.: MGIMO-Universitet, 2014. – 517 s.]
- Подберёзкин А.И., Харкевич М.В., Родионов О.Е., Подберезкина О.А. Долгосрочное прогнозирование развития отношений между локальными цивилизациями в Евразии. М.: Международные отношения, 2017. – 357 с.
- [Podberyožkin A.I., Harkevich M.V., Rodionov O.E., Podberezkina O.A. Dolgosrochnoe prognozirovanie razvitiya otnoshenij mezhdru lokal'nymi civilizacijami v Evrazii. M.: Mezhdunarodnye otnosheniya, 2017. – 357 s.]
- Путин заявил, что объём бронетехники вырос в два раза // Интерфакс. 19.09.2023 // URL: <https://www.interfax.ru/russia/92159>
- [Putin zayavil, chto ob'jom bronetekhniki vyros v dva raza // Interfaks. 19.09.2023 // URL: <https://www.interfax.ru/russia/92159>]
- Стратегическое прогнозирование международных отношений / под ред. А.И. Подберёзкина, М.В. Александрова. М.: МГИМО-Университет, 2016. – 743 с.
- [Strategicheskoe prognozirovanie mezhdunarodnyh otnoshenij / pod red. A.I. Podberyožkina, M.V. Aleksandrova. M.: MGIMO-Universitet, 2016. – 743 s.]
- Шойгу С. Вооружённые Силы продолжают наращивать свою мощь // Российская газета. 2023. 26 сентября // URL: <https://rg.ru/2023/09/26/shojgu-vooruzhennye-sily-rossii-prodolzhaiut-narashchivat-boevuiu-moshch.html?u>
- [SHojgu S. Vooruzhnyonnye Sily prodolzhayut narashchivat' svoyu moshch' // Rossijskaya gazeta. 2023. 26 sentyabrya // URL: <https://rg.ru/2023/09/26/shojgu-vooruzhennye-sily-rossii-prodolzhaiut-narashchivat-boevuiu-moshch.html?u>]

Статья поступила в редакцию 5 октября 2023 г.

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

Научно-аналитический журнал «Обозреватель–Observer» включён в Перечень рецензируемых научных изданий ВАК, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание учёной степени кандидата наук и на соискание учёной степени доктора наук по следующим отраслям науки и специальностям:

5.5. ПОЛИТИЛОГИЯ

5.5.2. Политические институты, процессы и технологии (политические)

5.5.4. Международные отношения (политические)

5.6. ИСТОРИЧЕСКИЕ НАУКИ

5.6.7. История международных отношений и внешней политики (исторические)

Коллегия выборщиков как уязвимость американской демократии

Константин СУХОВЕРХОВ

Избирательная система в Соединённых Штатах Америки является одной из самых старых и при этом одной из самых консервативных и сложноустроенных. Она формировалась в конце XVIII в. в условиях становления США как государства из равноправного объединения независимых штатов. Законы штатов были важнее федеральных, что предопределяло развитие избирательной системы, поэтому в разных штатах могут отличаться правила выдвижения и регистрации кандидатов, возможность досрочного голосования, подсчёт голосов и идентификация избирателей [1].

Избирательный процесс в Соединённых Штатах Америки по мере роста государства превратился в разрозненную, децентрализованную, слабо регулируемую федеральным законодательством систему из 50 разных элементов.

Система выборов президента США оказывает влияние на их итоги, а также открывает возможности для ущемления некоторых принципов и подходов к выборам.

Одним из таких элементов, который можно считать как преимуществом, так и недостатком избирательной системы, является коллегия выборщиков.

СУХОВЕРХОВ Константин Константинович – аспирант кафедры прикладного анализа международных проблем МГИМО(У) МИД России. *E-mail*: ksuhovpre@gmail.com

Ключевые слова: США, выборы, коллегия выборщиков, избирательная система, конституция.

¹ Presidential Election Process. U.S. Government, 2023 // URL: <https://www.usa.gov/election>

Современный процесс избрания президента США

Для того чтобы стать президентом Соединённых Штатов Америки, необходимы три главных условия:

- быть гражданином США по рождению;
- быть старше 35 лет;
- проживать в США минимум 14 лет.

Если эти требования выполнены, то кандидат может начать свою предвыборную кампанию. Но чтобы стать кандидатом в президенты, недостаточно одного желания – важно наличие политического веса и опыта, а также желательно быть членом партии и получить её поддержку.

Определение кандидатов в президенты в Республиканской и Демократической партиях происходит по схожему сценарию. Члены партии (обычно наиболее опытные в политике и ответственные за кадровую политику партии) занимаются подбором кандидатур для выдвижения и проведения их предвыборных кампаний.

Так, например, было с Дж. Бушем-мл., когда группа членов Республиканской партии во главе с экс-госсекретарём США Дж. Шульцем проводила поиск кандидатов для выдвижения в президенты в 2000 г.

Далее кандидаты заявляют о формировании исследовательского комитета, который создают политические и общественные деятели, чтобы начать сбор средств для предвыборной кампании, первоначально идущие на определение уровня под-

держки у избирателей. Исследовательский комитет могут создавать не только кандидаты, выдвигающиеся от партий.

В соответствии с разделом 52 Кодекса США о выборах [2] при превышении кандидатом трат в 5 тыс. долл. на предвыборные цели он должен подать «заявление о выдвижении кандидатуры» и сообщить о взносах и расходах в Федеральную избирательную комиссию (ФИК). Кандидаты, находящиеся на этапе исследовательского комитета, т. е. до подачи заявления в ФИК, не несут обязательств, если их деятельность не будет рассматриваться ФИК как агитационная. Исследовательские комитеты ведут финансовые отчёты, но не обязаны сообщать о потраченных деньгах в ФИК до превышения установленного финансового лимита или в случае отказа от дальнейшего ведения предвыборной кампании.

Кандидаты не обязаны сообщать в ФИК о своих исследовательских комитетах, но часто это делают, так как это позволяет преобразовать их в официальный комитет предвыборной кампании.

Например, Б. Обама в 2007 г. преобразовал свой исследовательский комитет в официальный предвыборный штаб [3].

Исследовательские комитеты выполняют две основные функции:

- создание исследовательского комитета равносильно объявлению о выдвижении кандидата;

² U.S. Code. U.S. Government, 2023 // URL: <https://www.govinfo.gov/app/collection/uscode/2020/>

³ Nagourney A., Zeleny J. Obama Formally Enters Presidential Race // The New York Times. 11 February 2007 // URL: <https://www.nytimes.com/2007/02/11/us/politics/11obama.html>

– создание исследовательского комитета запускает сбор средств для предвыборной кампании и структурную подготовку предвыборной кампании.

При этом исследовательский комитет оставляет кандидатам пространство для манёвра в случае, если они захотят отказаться от проведения предвыборной кампании без особых финансовых и репутационных потерь [4].

В исследовательские комитеты кандидатов обычно входят видные члены партий, сторонники кандидата, опытные политтехнологи, спичрайтеры и др. Но в первую очередь в нём необходимо наличие людей, которые способны выстроить ход кампании с самого начала и до дня выборов.

Следующим этапом предвыборной кампании является участие в праймеризе (предварительном голосовании). Стоит разделять понятие «праймериз» как выбор кандидата от партии голосованием избирателей и как комплекс предвыборных мероприятий, т. е. предварительное голосование в целом.

Впервые практика проведения предварительного голосования состоялась во время выборов президента США в 1804 г. На закрытых собраниях партий кандидаты в президенты были выдвинуты конгрессменами (членами кокусов).

В рамках предварительного голосования кокусы – это собрания партийных активистов, кото-

рые проходят в разных публичных местах (библиотеки, школы, церкви, спортзалы) и объединяются в группы.

Эти группы состоят из сторонников того или иного кандидата от партии. У групп есть полчаса, чтобы обменяться мнениями и переубедить сторонников другого кандидата поддержать своего. После этого происходит подсчёт сторонников кандидатов. Кандидат, набравший поддержку менее 15% участников кокуса, выбывает.

Далее даётся ещё полчаса для повторного переубеждения и после этого подводится итог [5].

В ряде штатов вместо кокусов проходят праймеризы – выборы кандидата в президенты от партии посредством голосования избирателей (а не только партийных активистов, как на кокусах).

Впервые предварительное голосование в виде праймеризов состоялось в 1901 г. в штате Флорида.

В 1903 г. в штате Висконсин был принят первый в США закон о выдвижении кандидатов на государственные должности самими избирателями через праймериз.

К 1916 г. законодательство о проведении предварительного голосования было принято ещё в 26 штатах.

В 1952 г. в штате Нью-Гэмпшир впервые состоялось предварительное голосование не за делегатов на коллегию выборщиков, а непосредственно за кандидатов. Принято было такое решение для повышения явки избирателей.

В 1968 г. процедура выборов делегатов на конвенты (съезды) пар-

⁴ Segers G. What forming a presidential exploratory committee actually means // CBS News. 23 January 2019 // URL: <https://www.cbsnews.com/news/what-forming-a-presidential-exploratory-committee-actually-means/>

⁵ Суховерхов К.К. Айова – это только начало // Российский совет по международным делам. 08.02.2020 // URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/political-life-of-usa/ayova-eto-tolko-nachalo/>

тий претерпела существенные изменения. После массовых протестов и антивоенных настроений, которые вылились в беспорядки на съезде Демократической партии, руководство партии поручило сенатору Дж. Макговерну и конгрессмену Д. Фрейзеру разработать предложения по ограничению власти местных партийных функционеров. Рекомендации их комиссии касались повышения прозрачности предварительного голосования, обеспечения более активного участия избирателей и отказа от различных цензов, действовавших в ряде штатов. К этим рекомендациям прислушались многие штаты. В них были заменены кокусы на праймеризы.

Популярность проведения праймеризов к концу 1980-х годов настолько возросла, что губернаторы штатов, стараясь привлечь внимание к своему штату, стали назначать их проведение на всё более ранние сроки.

В 1988 г. впервые в США был проведён супервторник. 14 южных штатов приняли решение провести предварительные голосования в один день, чтобы усилить влияние юга США на предвыборную кампанию. Супервторник стал традиционным для всех последующих выборов президентов США, а также главным испытанием для многих кандидатов, так как считается, что преодоление супервторника является по-

казателем для дальнейшей номинации на конвентах партий [6].

Сегодня при проведении кокусов и праймеризов избиратели выбирают делегатов, которые будут голосовать за того или иного кандидата на конвенте партии, а правила выборов делегатов и за кого они обязаны или не обязаны отдать свой голос зависит от штата и партии. При этом у Демократической партии США, в отличие от Республиканской, есть институт суперделегатов – делегатов съезда, которые могут отдать свой голос за любого из кандидатов в президенты от партии, независимо от результатов кокусов и праймеризов в штатах [7]. Чаще всего суперделегатами являются высокопоставленные чиновники и избранные политики [8].

Со второй половины XX в. победитель гонки за выдвижение кандидатом в президенты от партии становится известен ещё до съезда партии, хотя задачей съезда является выбор делегатами этого кандидата и его официальное утверждение. На фоне развития института предварительного голосования партийные съезды стали постепенно утрачивать функцию решающего голосования и превратились в красивую, торжественную и шумную церемонию.

Завершающим этапом предварительного голосования являются конвенты партий, которые традиционно проходят в июле – сентябре. На них избирают единого кандидата

⁶ Шариков П.А., Вяхирева Н.С. Избирательная система США // Российский совет по международным делам. 03.05.2016 // URL: <https://russiancouncil.ru/uselection2016>

⁷ Murray M., Sotomayor M. How Do Superdelegates Work? Here's What You Need to Know // NBC News. 11 April 2016 // URL: <https://www.nbcnews.com/politics/first-read/how-do-superdelegates-work-here-s-what-you-need-know-n554136>

⁸ Desilver D. Who are the Democratic superdelegates? // Pew Research Center. 5 May 2016 // URL: <https://www.pewresearch.org/fact-tank/2016/05/05/who-are-the-democratic-superdelegates/>

от партии на президентские выборы абсолютным большинством голосов делегатов. Одновременно утверждается кандидатура вице-президента, предложенная победителем выборов кандидата от партии.

После проведения конвенций партий и утверждения их кандидатов в президенты начинается финальный этап предвыборной гонки, когда происходят традиционные предвыборные дебаты кандидатов в президенты. Они не предусмотрены никакими нормативными актами и не являются обязательными, но с 1960 г., когда были проведены впервые, стали неотъемлемой частью предвыборного процесса в США [9]. Дебаты кандидатов в президенты в первую очередь направлены на привлечение неопределившихся избирателей, а также на более точное изложение своей позиции по различным аспектам внутренней и внешней политики.

В первый вторник ноября проводятся выборы президента. Важно отметить, что в Соединённых Штатах действует система непрямых выборов президента. После всеобщего голосования за кандидата в президенты голосуют члены коллегии выбор-

щиков, которые выбираются от каждого штата местными отделениями партий и вносятся в бюллетени вместе с именами кандидатов в президенты и вице-президенты, чтобы избиратели знали, кто будет представлять их штат в коллегии.

Обычно членами коллегии выборщиков становятся известные люди на уровне страны или отдельных штатов (общественные и партийные деятели, бывшие политики или чиновники, люди, лично близкие к кандидатам, и др.). Ещё одной особенностью коллегии выборщиков является то, что её членом не может быть действующий чиновник [10].

Выборщики собираются в столице своего штата через 41 день после всеобщего голосования и отдают свои голоса за того или иного кандидата. В абсолютном большинстве штатов действует принцип «победитель получает всё», т. е. выборщики голосуют за кандидата, который получил наибольшее количество голосов избирателей на всеобщих выборах.

Для победы кандидата в масштабе страны необходимо получить минимум 270 голосов выборщиков из 538. После подсчёта голосов выборщиков на совместном заседании палаты представителей и сената конгресса США утверждаются результаты выборов и назначается инаугурация избранного президента.

Коллегия выборщиков – уязвимость американской демократии

Споры о необходимости коллегии выборщиков существуют в США с момента основания государства. Изначально споры велись между от-

цами-основателями. Участники Филадельфийского конвента 1787 г. разделились на федералистов и антифедералистов, которые обсуждали

⁹ The Commission on Presidential Debates: An Overview // The Commission on Presidential Debates. 2023 // URL: <https://debates.org/about-cpd/overview/>

¹⁰ What is the Electoral College? // U.S. National Archives and Records Administration. 2023 // URL: <https://www.archives.gov/electoral-college/about>

целесообразность всеобщих выборов и вопрос: должна ли исполнительная власть сосредотачиваться в руках одного человека. Делегаты пришли к выводу, что глава исполнительной власти (президент) необходим. При этом споры были из-за формы избрания президента. Одни делегаты выступали за всеобщие выборы, а другие не доверяли народным массам и опасались установления сильной исполнительной власти. В связи с чем они настаивали на варианте назначения президента конгрессом. В итоге делегаты приняли компромиссное решение. Было решено, что голосование будет всеобщим, но на нём будут избирать выборщиков, а они будут избирать президента.

В 1800 г. впервые обнаружилось несовершенство института выборщиков. Изначально, по конституции, выборщики выбирали президента так, что кандидат, получивший наибольшее количество голосов, становился президентом, а второй в списке – вице-президентом.

В 1800 г. сложилась ситуация, когда с перевесом в три голоса (71 против 68) президентом стал Дж. Адамс, а Т. Джефферсон – вице-президентом. Сложность ситуации заключалась в том, что они являлись политическими оппонентами и их совместная работа была под угрозой. Это было связано с тем, что в США стала формироваться партийная система. Пока не институционально, но идеологически. Истеблишмент уже тогда понял опасность такой ситуации, которая изначально не предполагалась. Создатели конституции ожидали,

что выборщики будут руководствоваться идеалистическими принципами при выборе президента, но оказалось, что выборщики голосовали по партийным соображениям [11].

Для корректировки электорального процесса 25 сентября 1804 г. была принята XII поправка к конституции США [12], которая регламентировала порядок избрания президента страны.

С момента принятия XII поправки конституции США избрание президента претерпело ряд изменений, но не кардинальных и вписывающихся в нормы конституции. За это время появилось больше вопросов к коллегии выборщиков. Развитие экономики, отмена рабства, рост доступности образования, отмена сегрегации, развитие технологий заставляли электоральные циклы изменяться, особенно после принятия XX поправки к конституции США в 1932 г. [12], которая определила срок истечения полномочий президента и вице-президента 20 января, т. е. избранные президент и вице-президент должны вступать в должность не позже 20 января. Ранее президент и вице-президент вступали в должность в марте. Сокращение времени связано с тем, что развитие технологий, инфраструктуры и средств логистики позволяли более оперативно проводить подсчёт голосов в штатах, а затем предоставлять в Вашингтон результаты голосования коллегии выборщиков [13].

¹¹ Азимов А. История США. От глубокой древности до 1918 года. М.: ЭКСМО, 2013. С. 363–364.

¹² The Constitution: Amendments 11–27 // U.S. National Archives and Records Administration. 2023 // URL: <https://www.archives.gov/founding-docs/amendments-11-27>

¹³ Согрин В.В. Демократия в США. От колониальной эры до XXI века. М.: Весь Мир, 2011. С. 179–185.

Элементом развития электорального процесса в США также стало правило «победитель получает всё».

Согласно этому правилу выборщики от штата должны проголосовать за того кандидата, который набрал большее количество голосов, чем его конкуренты. Это правило существует в 48 штатах, кроме штатов Мэн и Небраска. В них действует неединогласное распределение голосов выборщиков, т. е. выборщик будет отдавать голос не по результатам всеобщего голосования по штату, а по одному из избирательных округов штата.

Правило «победитель получает всё» не закреплено на федеральном уровне и не является обязательным, так как по конституции США выборщики могут голосовать так, как считают нужным.

Летом 2020 г. Верховный суд США, рассматривая дело «Чиафало против штата Вашингтон» [14], подтвердил право штатов требовать от выборщиков соблюдения обязательств в рамках правила «победитель получает всё». Подобные меры были введены штатами для того, чтобы бороться с «нечестными» выборщиками, т. е. с выборщиками, которые отдали свой голос не за кандидата, победившего на всеобщих выборах.

«Нечестные» выборщики являются одной из уязвимостей избирательной системы США. Выборщики иногда могут отдать свой голос не за «своего» кандидата, а самым суровым наказанием для них в ряде шта-

тов является денежный штраф. Система подразумевает, что выборщики будут наказаны партийным руководством той партии, которой они были выдвинуты, в случае нарушения правила «победитель получает всё». Чаще всего «нечестные» выборщики остаются без какого-либо наказания даже со стороны партийного руководства.

Несовершенство избирательной системы США связано с ещё одним аспектом, который порождён существованием коллегии выборщиков, – борьбой кандидатов за штаты, которые могут дать большое количество голосов выборщиков. В соответствии с XII поправкой конституции США [12] каждый штат направляет в коллегию выборщиков столько делегатов, сколько законодателей у штата в сенате и палате представителей конгресса США.

Считается, что коллегия выборщиков отражает принципы федерализма, когда каждый штат выбирает «своего» президента. Также количество выборщиков от штата зависит от численности населения в нём. Это позволяет уравнивать густонаселённые штаты с малонаселёнными в вопросах представительства в коллегии выборщиков [15]. Однако более крупные по населению штаты имеют преимущество в коллегии выборщиков. Поскольку почти все штаты отдают всех своих выборщиков тому кандидату, который наберёт наибольшее количество голосов на всеобщих выборах, то кандидаты склонны концентрировать

¹⁴ Article II – Electoral College – Faithless Electors – Chiafalo v. Washington // Harvard Law Review. 10 November 2020 // URL: <https://harvardlawreview.org/2020/11/chiafalo-v-washington/>

¹⁵ Kimberling W. The Electoral College // U.S. Federal Election Commission. May 1992 // URL: <http://electoralcollegehistory.com/electoral/docs/fechistory.pdf>

ресурсы в тех штатах, которые могут обеспечить наибольшее количество голосов выборщиков.

Факт борьбы за штаты, которые дают большое количество голосов выборщиков, идёт параллельно с существованием в США такого явления, как «колеблющиеся» штаты. Это штаты, в которых нет устойчивого доминирования электората той или иной партии. Кандидаты предпочитают бороться за «колеблющиеся» штаты, особенно если они могут дать большое количество выборщиков (например, Флорида и Огайо). При этом штаты, в которых есть устойчивый доминирующий электорат той или иной партии, оказывается в ущемлённом положении. Кандидат от конкурирующей партии может совсем не проводить в таком штате предвыборную кампанию.

Например, штат Нью-Йорк с 1988 г. голосует за кандидатов от Демократической партии [16]. В связи с этим Республиканская партия тратит здесь не так много ресурсов на проведение кампании, как в «колеблющихся» штатах, где можно склонить неопределившихся избирателей на свою сторону.

Также партии стараются не тратить много ресурсов на штаты, где они имеют уверенную и стабильную поддержку своего электората.

«Колеблющиеся» штаты порождают эффект неравенства голосов избирателей в разных штатах. Заключается он в том, что голоса избирателей «колеблющихся» штатов становятся важнее и ценнее для избирательной

системы, чем штаты, в которых ситуация с итогами выборов заранее понятна для кандидатов. Однако «колеблющимися» штатами являются обычно не одни и те же, что создаёт некоторый баланс для системы.

Существование возможности победы кандидата, который одерживает победу не за счёт большинства голосов избирателей, а за счёт большинства голосов коллегии выборщиков, также считается элементом, подрывающим легитимность избранных таким образом президентов [17].

Так были избраны в истории США четыре президента: Р. Хейс (1876 г.), Б. Гаррисон (1888 г.), Дж. Буш-мл. (2000 г.), Д. Трамп (2016 г.).

После этих выборов критики коллегии выборщиков заявляли, что мнение народа не было учтено.

Например, после выборов 2000 г. американские избиратели и средства массовой информации задавались вопросом о легитимности избрания Дж. Буша-мл. и необходимости коллегии выборщиков вплоть до событий 11 сентября 2001 г. [18].

Большинство американцев начиная со второй половины XX в. стабильно высказываются за отмену коллегии выборщиков.

Например, в 1967 г. за упразднение коллегии выборщиков выступало 58% населения, а в 1981 г. – 75% [17].

В марте 2019 г. журнал *Politico* и аналитическое агентство *Morning Consult* провели социологический опрос, который показал, что 50% респон-

¹⁶ New York Electoral Votes // 270 to Win. 2020 // URL: https://www.270towin.com/states/new_york

¹⁷ West D. It's time to abolish the Electoral College // Brookings Institute. 15 October 2019 // URL: <https://www.brookings.edu/policy2020/bigideas/its-time-to-abolish-the-electoral-college/>

¹⁸ Gregg G., George W. Bush: Campaigns and Elections // Miller Center of Public Affairs. 2008 // URL: <https://millercenter.org/president/gwbush/campaigns-and-elections>

дентов хотели бы только прямое всеобщее голосование, 34% этого не хотели, а 16% не смогли дать однозначного ответа [19].

Двумя месяцами позже *NBC News* и *Wall Street Journal* провели опрос, в котором 53% американцев хотели бы прямых всеобщих выборов президента, а 43% хотели бы оставить систему выборов президента без изменений [20].

Опрос *Pew Research Center* (2020 г.) показал, что 58% американцев выступают за то, чтобы победитель на всеобщих выборах становился президентом страны, а 40% предпочли оставить избирательную систему без изменений [21].

В 2022 г. в опросе *Pew Research Center* 63% населения страны выступают за то, чтобы президент избирался путём всеобщих выборов без участия коллегии выборщиков, а 35% американцев выступили за сохранение существующего порядка избрания президента [22].

Подобные настроения поддерживаются тем фактом, что на двух из пяти предыдущих президентских выборах кандидат, победивший по всеобщему голосованию, проиграл в ходе выборов коллегией выборщиков.

У большинства населения США существует запрос на изменение в избирательной системе, но это изменение не может быть таким простым, как этого хотели бы американские избиратели. Вопрос поддержки или упразднения коллегии выборщиков

связан и с межпартийными разногласиями по этому вопросу.

В 2000 г., когда результаты президентских выборов всё ещё обсуждались, опрос *Gallup* показал, что 73% респондентов-демократов поддержали упразднение коллегии выборщиков и переход к прямым всеобщим выборам. При этом только 46% респондентов-республиканцев поддержали это мнение.

С тех пор разрыв увеличился, так как после выборов 2016 г. 81% демократов и 19% республиканцев утвердительно ответили на тот же вопрос, что и в 2000 г. [23].

Опросы *Pew Research Center* 2020 г. [21] и 2022 г. [22] также показывают, что большинство демократов выступают за упразднение коллегии выборщиков, а большинство республиканцев за сохранение существующей системы.

Отсутствие межпартийного консенсуса по вопросу коллегии выборщиков делает практически невозможным внесение изменений в избирательную систему, так как порядок избрания президента прописан в конституции. Для внесения изменений в американскую конституцию необходимы две трети голосов конгрессменов и сенаторов, а затем ратификация поправки минимум в 38 штатах. Сегодня это пред-

¹⁹ Shepard S. Poll: Voters prefer popular vote over Electoral College // Politico. 27 March 2019 // URL: <https://www.politico.com/story/2019/03/27/poll-popular-vote-electoral-college-1238346>

²⁰ Dann C. Republicans, Democrats take opposite views on nixing the Electoral College // NBC News. 6 May 2019 // URL: <https://www.nbcnews.com/politics/meet-the-press/republicans-democrats-take-opposite-views-nixing-electoral-college-n1001811>

²¹ Daniller A. A majority of Americans continue to favor replacing Electoral College with a nationwide popular vote // Pew Research Center. 13 March 2020 // URL: <https://www.pewresearch.org/fact-tank/2020/03/13/a-majority-of-americans-continue-to-favor-replacing-electoral-college-with-a-nationwide-popular-vote/>

²² Salzer R., Kiley J. Majority of Americans continue to favor moving away from Electoral College // Pew Research Center. 5 August 2022 // URL: <https://www.pewresearch.org/fact-tank/2022/08/05/majority-of-americans-continue-to-favor-moving-away-from-electoral-college/>

²³ Swift A. Americans' Support for Electoral College Rises Sharply // Gallup. 2 December 2016 // URL: <https://news.gallup.com/poll/198917/americans-support-electoral-college-rises-sharply.aspx>

ставляется маловероятным. Демократы, прогрессивисты и левые выступают за упразднение коллегии выборщиков, в то время как республиканцы, консерваторы и конституционалисты выступают за сохранение существующей системы.

В истории США благодаря коллегии выборщиков одерживали победу на выборах, хотя проиграли на всеобщем голосовании, Р. Хейс, Б. Гаррисон, Дж. Буш-мл. и Д. Трамп (все республиканцы).

Несмотря на сложности в реформировании или упразднении коллегии выборщиков, в США предпринимаются попытки внесения поправок в конституцию и применения иных механизмов обхода коллегии выборщиков. За всю историю США более 700 предложений об упразднении и изменении коллегии выборщиков поступало в конгресс [24]. Самой успешной попыткой внесения поправки в конституцию считается поправка Бэя – Целлера [25].

Ещё одним механизмом, который призван бороться с несовершенством коллегии выборщиков, является Национальное соглашение между штатами о всенародном голосовании (NPVIC). Соглашение представляет собой договор группой штатов и округом Колумбия о присуждении всех их голосов выборщиков тому кандидату, который выиграет всенародное голосование в 50 штатах и округе Колумбия. Соглашение призвано гарантировать,

что кандидат, получивший наибольшее количество голосов по всей стране, будет избран президентом и оно вступит в силу только тогда, когда к нему присоединится количество штатов, которое обеспечит минимум 270 голосов выборщиков.

По состоянию на январь 2023 г. соглашение принято в 15 штатах и округе Колумбия. У этих штатов суммарно 195 голосов выборщиков, что составляет 36% коллегии выборщиков и 72% от 270 голосов, необходимых для придания соглашению в будущем юридической силы.

Сегодня NPVIC не соответствует поставленной цели и для её достижения потребуются штаты, которые дадут дополнительные 74 голоса выборщиков. Но соглашение в случае набора 270 голосов выборщиков, за счёт присоединившихся штатов, может столкнуться с некоторыми проблемами реализации:

– *во-первых*, данное соглашение не даёт юридических последствий, если выборщик от штата решит проголосовать в нарушении соглашения;

– *во-вторых*, соглашение может нарушать положение X статьи I конституции США и с учётом решения по делу «Бак против Хикенлупера» [26].

Таким образом, рассматривая систему выборов президента США, можно констатировать, что основным и проблемным элементом является коллегия выборщиков. Её ре-

²⁴ Past Attempts at Reform // Fair Vote. 2023 // URL: https://fairvote.org/archives/the_electoral_college_past_attempts_at_reform/

²⁵ Text of Proposed Amendment on Voting // The New York Times. 30 April 1969 // URL: <https://www.nytimes.com/1969/04/30/archives/text-of-proposed-amendment-on-voting.html>

²⁶ Baca v. Colorado Department of State // Harvard Law Review. 10 January 2020 // URL: <https://harvardlawreview.org/2020/01/baca-v-colorado-department-of-state/>

формирование или трансформацию хотя бы провести не одно десятилетие, но сложившаяся на сегодняшний

день двухпартийная система вряд ли позволит реформировать этот институт в обозримой перспективе.

Коллегия выборщиков: что с ней будет дальше?

В Соединённых Штатах Америки с самого основания государства и принятия конституции существует система не прямых выборов президента. Институт коллегии выборщиков, от которого зависит, кто из кандидатов одержит победу на выборах, уже реформировали принятием XII поправки к конституции США. Однако система не прямых выборов на протяжении истории Соединённых Штатов поднимала вопросы о необходимости трансформации или упразднения коллегии.

Исходя из вышеуказанных факторов, сегодня можно выделить ряд проблем, которые порождаются институтом коллегии выборщиков.

Одна из «классических» претензий к системе коллегии выборщиков – её архаичность. Сторонники её изменения или отмены ссылаются на то, что она является порождением XVIII в., когда связь и логистика были медленными и несовершенными, уровень грамотности населения был низким, а стране предстояло разработать прочную, сложную и инклюзивную демократическую политическую систему, которой она пользуется сейчас. Они также утверждают, что только прямые всенародные выборы президента и вице-президента соответствуют современным демократическим ценностям.

Защитники коллегии выборщиков утверждают, что, может, выборы в США являются косвенными, но члены коллегии выбираются избирателями на прямых выборах. Они также подчёркивают, что изначально отцы-основатели США предполагали, что избрание президента станет действием, которое американцы осуществляют и как граждане Соединённых Штатов, и как члены общин своего штата [27].

Ещё одной проблемой является перекос в электоральном весе густонаселённых и малонаселённых штатов. Противники коллегии выборщиков отмечают, что в современном виде коллегия создаёт ситуации, когда малонаселённые штаты имеют значительный перевес в связи с минимальным количеством выборщиков от штата, так как избиратели в менее густонаселённых штатах отдают больше голосов выборщиков на одного избирателя.

Например, в 2016 г. избиратели штата Вайоминг, наименее густонаселённого штата США, отдали 255 849 голосов избирателей и три голоса выборщиков за Д. Трампа, т. е. один голос выборщика на каждые 85 283 избирателя.

Для сравнения.

Калифорнийцы отдали 14 181 595 голосов избирателей и 55 голосов выборщиков, или один голос выборщиков, на каждые 257 847 избирателей, потому что их общее количество голосов вы-

²⁷ Diamond M. The Electoral College and the American Idea of Democracy. Washington: American Enterprise Institute, 1977.

борщиков больше в соответствии с пропорцией населения штата. Сторонники коллегии отмечают также, что избиратели Вайоминга могли повлиять всего на три голоса выборщиков, т. е. на 1,1% коллегии, а избиратели Калифорнии могли повлиять на 55 выборщиков, т. е. на 20,4% необходимых голосов коллегии для победы одного из кандидатов в президенты [28].

Обсуждения по сохранению или упразднению коллегии выборщиков – это не только идейный раскол в американском обществе, но и межпартийный.

Последние годы сторонниками упразднения коллегии становятся всё больше представители Демократической партии, в то время как представители Республиканской партии всё больше поддерживают сохранение существующей системы выборов. Это обусловлено не только тем фактом, что в истории США четыре президента-республиканца побеждали на выборах благодаря выборщикам, но и социально-экономическим факторам.

Например, в конце 60-х годов аналитик и историк К. Филип выдвинул тезис о том, что политические и социальные события в стране способствуют изменениям в партиях и их взглядах. Уже тогда он предсказал, что растущий консерватизм Республиканской партии и поддержка Демократической партией либеральной повестки дня в сочетании с демографическими изменениями, благоприятными для штатов «солнечного пояса», приведут к перестройке политического баланса страны в пользу Республиканской партии [29].

Американские политические обозреватели также отдают должное Г. Басби, советнику президента Л. Джонсона (1963–1965 гг.), за его прозорливость. Во время президентской кампании 1980 г. Г. Басби рассмотрел тенденцию с 1968 г., почему «...кандидаты в президенты от демократов больше не будут добиваться успеха. Республиканцы будут доминировать, и будет трудно это изменить до 2000 года» [30], т. е. сами избиратели понимают, что коллегия выборщиков может позволить им привести в Белый дом своего кандидата, который планирует решать проблемы, которые близки им.

Для изменения или упразднения коллегии выборщиков существует ряд путей. Самым легитимным и легальным является внесение изменений в конституцию США. Такое решение не будет вызывать никаких проблем ни в правовом, ни в общественном поле. Но отсутствие межпартийного консенсуса по этому вопросу делает принятие изменений в конституции маловероятным.

Одним из вариантов решения о легитимности результатов выборов президента США может стать упразднение коллегии выборщиков и введения прямых выборов с минимальным порогом голосов избирателей для определения победителя.

Сторонники такого варианта подчёркивают, что выборы станут более конкурентными, кандидаты в президенты будут уделять внимание всем штатам. Это также решает вопрос недовольства части избирателей, когда кандидат проигрывает

²⁸ Neale T. Electoral College Reform: Contemporary Issues for Congress // Congressional Research Service. 6 October 2017 // URL: <https://sgp.fas.org/crs/misc/R43824.pdf>

²⁹ Weaver W. The Emerging Republican Majority // The New York Times. 21 September 1969 // URL: <https://www.nytimes.com/1969/09/21/archives/the-emerging-republican-majority-by-kevin-p-phillips-482-pp-new.html>

³⁰ Hodgson G. More Equal Than Others. America from Nixon to the New Century. Princeton, NJ: The Century Foundation, 2004. P. 47.

прямые выборы, но выигрывает по голосам коллегии выборщиков.

Противники упразднения коллегии утверждают, что прямые выборы изначально не были предусмотрены для выбора главы государства, а также что это подрвёт один из принципов американского федерализма и сделает голоса в малонаселённых штатах незначительными на выборах [28].

Помимо упразднения коллегии выборщиков рассматривается и реформа этого института, которую можно свести к следующим предложениям:

- ликвидация выборщиков;
- голоса выборщиков автоматически передавать кандидатам в соответствии с законодательствами штатов;
- сохранение требования получить большинство голосов выборщиков для кандидатов.

Что можно было бы предпринять сегодня, чтобы удовлетворить сторонников противоположных взглядов на будущее коллегии выборщиков?

Одним из выходов из сложившейся ситуации мог бы стать межпартийный договор и отказ от правила «победитель получает всё», а также перенос предвыборной кампании на уровень выборщиков. Межпартийный договор мог бы подразумевать готовность отказа от правила «победитель получает всё». Это вернуло бы коллегию выборщиков ближе к мысли отцов-основателей, когда выборщики опираются на мнение населения штата, но несут собственную ответственность за выбор президента. Подобное решение могло бы открыть путь к некоторому изменению формирования коллегии выборщиков. Сегодня это либо члены, либо сторонники одной из партий или кандидатов. Создание честного и легитимного выбора может потребовать выбирать выборщиков, например, беспартийных граждан США. Кроме того, у партий появляется смысл агитационной и иной предвыборной работы не только с электоратом в рамках подготовки к всеобщим выборам, но и с выборщиками: агитация, встречи и т. п. Это может создать коррупционные лазейки или ситуации для сговоров выборщиков, но при грамотной законодательной настройке возможные негативные эффекты можно свести к нулю.

Сторонники сохранения коллегии выборщиков отмечают, что она демократична, называют её основным компонентом федерализма, утверждают, что коллегия способствует политической стабильности двухпартийной системы [31]. Сторонники прямых выборов возражают, считая, что существующая система громоздка, потенциально антидемократична и её невозможно спасти [28].

Изменить избирательную систему американцы пытаются за счёт законодательных инициатив на уровне штатов или партий. *NPVIC* является ярким примером такой попытки повлиять на избирательную систему и де-факто обойти коллегию выборщиков. Однако подобное решение может столкнуться в будущем с тем, что такую инициативу может отменить Верховный суд США как противоречащую букве и духу конституции.

³¹ Best J. The Choice of the People? Debating the Electoral College. Lanham, Md.: Rowman & Littlefield. 1996. P. 10–16.

Ещё одним способом внесения изменений в процедуру избрания президента США, которое может устроить сторонников и противников коллегии, – это введение строгой ответственности (вплоть до уголовной) за выбор выборщика, противоречащий результатам всеобщих выборов в штатах. Эта мера потребует лишь изменения законодательств на уровне штатов, что вряд ли вызовет недовольство как консерваторов, так и прогрессивистов и де-факто выведет выборы в США на траекторию, когда именно голоса избирателей будут влиять на выбор президента, не нарушая при этом принципов равенства штатов.

Упразднение коллегии выборщиков также является опцией, но потребует серьёзной законодательной проработки процедуры проведения прямых выборов. Необходимо будет определить, какой процент голосов за кандидата позволит ему победить и нужно ли вводить подобные ограничения, а также потребуется проработать требования к кандидатам, так как их станет больше и они будут представлять различные политические силы. Подобные меры сильно изменят политический ландшафт США. Именно это является основной причиной, почему прямые выборы президента США невозможны в обозримом будущем. Республиканская и Демократическая партии Соединённых Штатов вряд ли захотят делить политическую власть с другими силами.

Библиография • References

- Азимов А. История США. От глубокой древности до 1918 года. М.: ЭКСМО, 2013. – 958 с.
- [Azimov A. Istorija SSHA. Ot glubokoj drevnosti do 1918 goda. M.: EKSMO, 2013. – 958 s.]
- Согрин В.В. Демократия в США. От колониальной эры до XXI века. М.: Весь Мир, 2011. – 366 с.
- [Sogrin V.V. Demokratiya v SSHA. Ot kolonial'noj ery do XXI veka. M.: Ves' Mir, 2011. – 366 s.]
- Суховерхов К.К. Айова – это только начало // Российский совет по международным делам. 08.02.2020 // URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/political-life-of-usa/ayova-eto-tolko-nachalo/>
- [Suhoverhov K.K. Ajova – eto tol'ko nachalo // Rossijskij sovet po mezhdunarodnym delam. 08.02.2020 // URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/political-life-of-usa/ayova-eto-tolko-nachalo/>]
- Шариков П.А., Вяхирева Н.С. Избирательная система США // Российский совет по международным делам. 03.05.2016 // URL: <https://russiancouncil.ru/uselection2016>
- [SHarikov P.A., Vyahireva N.S. Izbiratel'naya sistema SSHA // Rossijskij sovet po mezhdunarodnym delam. 03.05.2016 // URL: <https://russiancouncil.ru/uselection2016>]
- Article II – Electoral College – Faithless Electors – Chiafalo v. Washington // Harvard Law Review. 10 November 2020 // URL: <https://harvardlawreview.org/2020/11/chiafalo-v-washington/>

- Baca v. Colorado Department of State* // Harvard Law Review. 10 January 2020 // URL: <https://harvardlawreview.org/2020/01/baca-v-colorado-department-of-state/>
- Best J.* The Choice of the People? Debating the Electoral College. Lanham, Md.: Rowman & Littlefield. 1996. – 163 p.
- Daniller A.* A majority of Americans continue to favor replacing Electoral College with a nationwide popular vote // Pew Research Center. 13 March 2020 // URL: <https://www.pewresearch.org/fact-tank/2020/03/13/a-majority-of-americans-continue-to-favor-replacing-electoral-college-with-a-nationwide-popular-vote/>
- Dann C.* Republicans, Democrats take opposite views on nixing the Electoral College // NBC News. 6 May 2019 // URL: <https://www.nbcnews.com/politics/meet-the-press/republicans-democrats-take-opposite-views-nixing-electoral-college-n1001811>
- Desilver D.* Who are the Democratic superdelegates? // Pew Research Center. 5 May 2016 // URL: <https://www.pewresearch.org/fact-tank/2016/05/05/who-are-the-democratic-superdelegates/>
- Diamond M.* The Electoral College and the American Idea of Democracy. Washington: American Enterprise Institute, 1977. P. 1–13.
- Gregg G., George W.* Bush: Campaigns and Elections // Miller Center of Public Affairs. 2008 // URL: <https://millercenter.org/president/gwbush/campaigns-and-elections>
- Hodgson G.* More Equal Than Others, America from Nixon to the New Century. Princeton, NJ: The Century Foundation, 2004. – 379 p.
- Kimberling W.* The Electoral College // U.S. Federal Election Commission. May 1992 // URL: <http://electoralcollegehistory.com/electoral/docs/fechistory.pdf>
- Murray M., Sotomayor M.* How Do Superdelegates Work? Here's What You Need to Know // NBC News. 11 April 2016 // URL: <https://www.nbcnews.com/politics/first-read/how-do-superdelegates-work-here-s-what-you-need-know-n554136>
- Nagourney A., Zeleny J.* Obama Formally Enters Presidential Race // The New York Times. 11 February 2007 // URL: <https://www.nytimes.com/2007/02/11/us/politics/11obama.html>
- Neale T.* Electoral College Reform: Contemporary Issues for Congress // Congressional Research Service. 6 October 2017 // URL: <https://sgp.fas.org/crs/misc/R43824.pdf>
- New York Electoral Votes // 270 to Win. 2020 // URL: https://www.270towin.com/states/new_york
- Past Attempts at Reform // Fair Vote. 2023 // URL: https://fairvote.org/archives/the_electoral_college_past_attempts_at_reform/
- Presidential Election Process. U.S. Government. 2023 // URL: <https://www.usa.gov/election>
- Salzer R., Kiley J.* Majority of Americans continue to favor moving away from Electoral College // Pew Research Center. 5 August 2022 // URL: <https://www.pewresearch.org/fact-tank/2022/08/05/majority-of-americans-continue-to-favor-moving-away-from-electoral-college/>
- Segers G.* What forming a presidential exploratory committee actually means // CBS News. 23 January 2019 // URL: <https://www.cbsnews.com/news/what-forming-a-presidential-exploratory-committee-actually-means/>
- Shepard S.* Poll: Voters prefer popular vote over Electoral College // Politico. 27 March 2019 // URL: <https://www.politico.com/story/2019/03/27/poll-popular-vote-electoral-college-1238346>

- Swift A.* Americans' Support for Electoral College Rises Sharply // Gallup. 2 December 2016 // URL: <https://news.gallup.com/poll/198917/americans-support-electoral-college-rises-sharply.aspx>
- Text of Proposed Amendment on Voting // The New York Times. 30 April 1969 // URL: <https://www.nytimes.com/1969/04/30/archives/text-of-proposed-amendment-on-voting.html>
- The Commission on Presidential Debates: An Overview // The Commission on Presidential Debates. 2023 // URL: <https://debates.org/about-cpd/overview/>
- The Constitution: Amendments 11-27 // U.S. National Archives and Records Administration. 2023 // URL: <https://www.archives.gov/founding-docs/amendments-11-27>
- U.S. Code. U.S. Government, 2023 // URL: <https://www.govinfo.gov/app/collection/uscode/2020/>
- Weaver W.* The Emerging Republican Majority // The New York Times. 21 September 1969 // URL: <https://www.nytimes.com/1969/09/21/archives/the-emerging-republican-majority-by-kevin-p-phillips-482-pp-new.html>
- West D.* It's time to abolish the Electoral College // Brookings Institute. 15 October 2019 // URL: <https://www.brookings.edu/policy2020/bigideas/its-time-to-abolish-the-electoral-college/>
- What is the Electoral College? // U.S. National Archives and Records Administration. 2023 // URL: <https://www.archives.gov/electoral-college/about>

Статья поступила в редакцию 25 сентября 2023 г.

Уважаемые читатели!
Открыта подписка на 2024 год
на ежемесячный научно-аналитический журнал
«Обозреватель–Observer»

Подписка проводится:

- для корпоративных подписчиков «УП Урал-Пресс» по электронному каталогу на сайте **www.ural-press.ru**
- для индивидуальных подписчиков Агенством подписки «Деловая пресса» по электронному каталогу на сайте **<https://delpress.ru/catalog/>**
тел.: +7-499-391-57-36

Трансформация суверенитета Евросоюза: политические, экономические и военные аспекты

Борис КОРЕПАНОВ

Никита ЛЕВАНДОВСКИЙ

После распада СССР страны Европы оказались в уникальных геополитических условиях, когда реализовалась главная цель стран коллективного Запада, основы которой были заложены ещё в первых стратегических документах Североатлантического альянса, – уничтожение главного идеологического противника [1]. Достижение данной цели позволило наметить фундаментальные идеи формирования Европейского союза (ЕС): создание общеевропейского социально-экономического благополучия и нового миропорядка, который в дальнейшем помог бы европейским народам избежать военных конфликтов [2].

КОРЕПАНОВ Борис Олегович – кандидат филологических наук, доцент военного учебного центра при Московском государственном лингвистическом университете. *E-mail:* korepanov@linguanet.ru

ЛЕВАНДОВСКИЙ Никита Владимирович – аспирант кафедры международной и национальной безопасности Дипломатической академии МИД России, преподаватель военного учебного центра при Московском государственном лингвистическом университете. *E-mail:* nikita-levandovs@mail.ru

Ключевые слова: ЕС, стратегическая автономия, стратегический суверенитет, американо-британский тоталитаризм, фашизм.

¹ North Atlantic Treaty Organization Medium Term Plan DC 13–28.3.1950 (and decision 1.4.1950). P. 158 // URL: <https://www.nato.int/docu/stratdoc/eng/a500328d.pdf>

² Зверева Т.В., Бажанов Е.П., Закаурицева Т.А. [и др.]. Европа в эпоху перемен. М.: Дипломатическая академия МИД Российской Федерации, 2017.

Подобные намерения, согласно плану западных идеологов, должны были способствовать становлению европейского суверенитета, формированию устойчивого мироустройства, отвечающего требованиям равноправия, подлинной многосторонности и всеобъемлющего международного сотрудничества, в том числе в сфере безопасности. Финансирование НАТО шло по остаточному принципу ввиду отсутствия серьёзных угроз безопасности, а количество единиц военной техники крупнейших европейских стран – членов альянса в ключевых категориях с 1992 по 2022 г. сократилось на величину от 39 до 77% [3]. Борьба с международным терроризмом, во многом возвращённым на деньги западных стран, не способствовала высокому уровню доходов предприятий военно-промышленного комплекса (ВПК) и увеличению инвестиций в создание новой военной техники.

Несмотря в целом на благоприятную ситуацию в сфере международной безопасности, власти ЕС взяли курс на непринятие России в «европейскую семью свободных демократических государств», критику её недостаточной демократичности и геополитическую экспансию, прежде всего на территорию стран, ещё недавно входивших в социалистический лагерь и Организацию Варшавского договора. Насажение западной интерпретации либерально-демократических ценностей в этих государствах и намеренные действия по дестабилизации географических соседей России способствовало формированию конфронтационной системы безопасности в Европе.

Параллельно с расширением Евросоюза шла политическая трансформация его институтов, предполагавшая передачу политических полномочий с национального на наднациональный уровень. Это требовало создания механизма принятия совместных решений. По мере расширения юрисдикции органов ЕС, таких как Европейский совет и Европейская комиссия, росла их роль в принятии общеевропейских решений. Важно отметить, что формирование состава этих органов не связано непосредственно с демократическими процедурами и находится под влиянием крупнейших экономик Европы, к которым относятся Германия, Франция, Италия и Испания.

Юридически наднациональный характер ЕС зафиксирован в Лиссабонском договоре (2007 г.), где указано, что объединение европейских государств выступает в качестве единого субъекта международных отношений [4]. Стремление объединённой Европы стать влиятельным актором международных отношений требовало формулирования новой интерпретации понятия «суверенитет».

Необходимо отметить, что исследования суверенитета являются одними из самых сложных и противоречивых, так как не существует общепризнанного определения данного понятия, оно не закреплено в каком-либо международно-правовом или государственно-правовом источнике и явля-

³ The Military Balance 2023 // International Institute for Strategic Studies, 2023.

⁴ Шишков В.В. Европейский союз – от идеи наднационального суверенитета к новой западноевропейской «империи»: проблемы и перспективы европейской интеграции // Научный ежегодник Института философии и права Уральского отделения РАН. 2014. Т. 14. № 1.

ется абстрактной правовой категорией. Как и конъюнктурная интерпретация западных «правил», «само понятие “суверенитет” за последние десятилетия трансформировалось уже несколько раз, отдаляясь от своего первоначального значения и определения» [5].

В общепринятом понимании суверенитет – это свойство государства, отражающее его политико-правовую самостоятельность, верховенство в пределах собственной территории и независимость деятельности на международной арене от амбиций других государств. Правильное понимание суверенитета даёт возможность военно-политическому руководству страны принимать верные решения при проведении внутренней и внешней политики [6].

Противоречие между принципом суверенного равенства государств – членов ЕС и их реальной политической и экономической неоднородностью, а также действиями на международной арене обострилось в связи с вовлечением объединённой Европы в планы США по реализации политики сдерживания России. В условиях экономического кризиса и спада мировой экономики, спровоцированного сначала пандемией COVID-19, а потом и политикой следования американским интересам, ЕС оказался загнанным в сложную экономическую ситуацию. Военно-политические элиты США умело использовали специальную военную операцию (СВО) России на Украине, чтобы объединить Европейский союз для обслуживания своего внешнеполитического инструмента – Североатлантического альянса.

Переосмысление понятия «суверенитет»

Становление Европы в качестве самостоятельного и независимого актора международных отношений было центральным пунктом политического дискурса ЕС с момента основания, а также важным направлением общей внешней политики и политики безопасности (ОВПБ). Однако в течение первых 25 лет существования Евросоюза передача политических полномочий стран-членов с национального на наднациональный уровень для формирования единого суверенитета объединения характеризовался высокой степенью инерт-

ности. Ультимативное требование президента США Д. Трампа увеличить военные расходы до 2% ВВП, высказанное главам европейских государств на внеочередном саммите НАТО (25 мая 2017 г.), дало импульс концептуальному оформлению понятия «стратегический суверенитет».

Под стратегическим суверенитетом подразумевается концепция так называемой *стратегической автономии ЕС*, представленная президентом Франции Э. Макроном в его выступлении с программной речью в Университете Сорбонны (26 сентя-

⁵ Сурма И.В. Государственный суверенитет vs политики цифрового и технологического неоконфуциализма // Вопросы политологии. 2022. Т. 12. № 11.

⁶ Моисеев А.А. Об особенностях современной трактовки понятия «суверенитет» // Вестник Института законодательства Республики Казахстан. 2011. № 3.

бря 2017 г.) [7]. Использование двух наименований одного и того же понятия в качестве синонимов вносит некоторую путаницу в их концептуализацию.

При высоком уровне зависимости европейской безопасности от США сторонники стратегической автономии стали задаваться вопросом о способности Евросоюза самостоятельно определять свои интересы и приоритеты без учёта желаний третьих сторон, включая Россию и Китай. Страны Центральной и Восточной Европы в основном поддерживали стремление нарастить военные возможности ЕС, однако отвергали желание иметь больше свободы в отношениях с США, воспринимая американские гарантии безопасности как экзистенциальные.

Как отмечают исследователи Немецкого института международных отношений и безопасности [8], в концепции стратегического суверенитета можно выделить три уровня, в которых отражаются амбиции различного масштаба:

1. Способность к самостоятельным действиям – обязательное условие, без которого объединённая Европа не сможет действовать независимо в сфере внешней политики, политики безопасности и обороны.

Этот уровень включает политическую и физическую плоскость принятия решений, обязательных для всех стран – членов ЕС. Для их реализации межгосударственному объединению нужны как внутренние, так и внеш-

ние политические институты, а также военные, экономические, технологические и управленческие ресурсы.

2. Стратегическая автономия – умение самостоятельно устанавливать приоритеты, принимать решения и добиваться их реализации.

Этот пункт идёт вразрез с текущими решениями военно-политического руководства стран ЕС, так как они служат национальным интересам США.

3. Стратегический суверенитет – наиболее амбициозная цель для ЕС, предполагает создание политической модели всеобъемлющей наднациональной власти, которая станет главным элементом углубления европейской интеграции в целях обеспечения безопасности и неприкосновенности личности.

Возникновение такого вида суверенитета может произойти только по волеизъявлению народа.

Концепция стратегического суверенитета затрагивает не только сферу безопасности, но и ещё ряд ключевых и взаимосвязанных направлений:

– *независимая торговая политика* – это та сфера, в которой, по мнению европейских исследователей, ЕС уже обладает высоким уровнем компетенций и серьёзными инструментами влияния. Направления развития подразумевают совершенствование экономических санкций против стран-противников, расширение торговых отношений в целях снижения зависимости в ключевых отраслях экономики и её диверсификации;

⁷ Sorbonne speech of Emmanuel Macron // URL: <https://international.blogs.ouest-france.fr/archive/2017/09/29/macron-sorbonne-verbatim-europe-18583.html>

⁸ Ondarza N. von, Overhaus M. Strategische Souveränität neu denken // SWP-Aktuell 2022/A 29, 11.04.2022. 8 Seiten. // URL: https://www.swp-berlin.org/publications/products/aktuell/2022A29_strategische_souveraenitaet.pdf

– *финансовый суверенитет и укрепление роли евро в качестве резервной валюты* – создание устойчивого европейского финансового рынка, который будет способствовать становлению ЕС как самостоятельного актора международных отношений и улучшению санкционных инструментов;

– *ускоренный переход на возобновляемые источники энергии* – развитие зелёной энергетики способствует сокращению зависимости от импорта сырья и энергоресурсов;

– *достижение технологического суверенитета* – цифровизация всех сфер жизни, внедрение передовых технологий, развитие космической программы.

Концептуализация понятия **стратегический суверенитет** привела к дискуссии о необходимости создания общеевропейской армии.

По мнению французского президента, Европа должна быть суверенной, а её оборона автономной от НАТО и США. Позиция Франции изначально получила поддержку Германии и немецких представителей в институтах и органах Евросоюза,

однако была раскритикована руководством НАТО, США и ряда европейских стран.

Идеи Э. Макрона ещё в 2015 г. предвосхитил глава Еврокомиссии Ж.-К. Юнкер. В то время его предложение проработать идею создания единых вооружённых сил (ВС) Евросоюза получило схожую реакцию представителей различных политических кругов.

Так, С. Козей, глава Бюро национальной безопасности Польши, страны-проводника американских интересов в Европе, заявил, что управление общеевропейской армией возможно только в случае создания федеративного государственного образования в виде Соединённых Штатов Европы. В 2015 г. в ЕС не было ни одного государства, готового отдать контроль над ВС или спецслужбами, так как они считаются неотъемлемой составляющей суверенитета. Тем не менее многие страны поддержали наращивание потенциала европейской безопасности в рамках НАТО, а также на государственном и региональном уровнях [9].

Усиление атлантизма в политике ЕС

Идеям Э. Макрона по формированию стратегического суверенитета и единой армии ЕС как его составной части не суждено было сбыться в предложенном варианте. Отвечая на требование Д. Трампа довести военные расходы европейских членов альянса до двух, а в пер-

спективе до 4% ВВП, президент Франции заявил в интервью журналу *The Economist* (7 ноября 2019 г.), что европейские государства больше не могут полагаться на возможности США в сфере обороны союзников по НАТО [10]. Европа находится на «краю обрыва», и ей необходимо на-

⁹ UK, Central Europe Frown at Juncker's European Army // URL: <https://www.eurasiareview.com/25032015-uk-central-europe-frown-at-junckers-european-army>

¹⁰ Emmanuel Macron warns Europe: NATO is becoming brain-dead. // URL: <https://www.economist.com/europe/2019/11/07/emmanuel-macron-warns-europe-nato-is-becoming-brain-dead>

чать стратегически рассматривать себя как геополитическую державу, иначе она не сможет нести ответственность за свою судьбу. Он неоднократно подчёркивал, что ЕС необходимо обрести военный суверенитет и начать новый диалог с Россией, несмотря на резкую критику подобных намерений со стороны таких стран, как Польша, а также предрекал, что отказ от подобных действий станет большой ошибкой.

Подобная самостоятельность была неприемлема для новой американской администрации, которая не изменила параметры внешнеполитического курса, заложенного Д. Трампом, несмотря на надежды европейских властей [11].

15 сентября 2021 г. США объявили о создании нового американского военного блока под названием *AUKUS*, участниками которого стали Австралия и Великобритания. Сферой интересов нового объединения обозначен Азиатско-Тихоокеанский регион.

Укрепление взаимодействия Австралии с США привело к одностороннему расторжению контракта на поставку 12 французских неатомных подводных лодок без консультаций с Парижем. Франция лишилась не только выгодного контракта, что привело к сокращению рабочих мест и понесла ре-

путационные издержки, несмотря на достигнутое позднее соглашение о выплате неустойки. Таким образом США ясно дали понять главе Французской Республики, что ему не стоит настаивать на суверенности Европы, тем более в противовес НАТО.

Новая правящая коалиция Германии полностью поддержала антироссийскую политику США и вышла на второе место среди стран НАТО по объёму поддержки Украины в прокси-войне коллективного Запада с Российской Федерацией. В первой в истории страны Стратегии национальной безопасности отмечается, что именно благодаря России Германия приняла решение перевооружить бундесвер.

США смогли использовать дискурс «российской угрозы» в 2021–2022 гг., чтобы выстроить чёткую систему подчинения стран – членов альянса, добиться обязательного объёма финансирования военных расходов в размере 2% ВВП и объяснить политическим элитам крупнейших стран Евросоюза, что стремление к стратегическому суверенитету несовместимо с укреплением трансатлантических связей, которое является абсолютным приоритетом для всех стран НАТО, даже несмотря на серьёзный ущерб европейской экономике.

Трансформация экономики ЕС

Стабильность европейской экономики пошатнулась ещё во время пандемии *COVID-19*, а после начала

СВО проблемы усугубились из-за разрыва взаимовыгодных отношений с Россией из-за следования аме-

¹¹ Из нежных американских объятий Евросоюзу уже не вырваться // URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/iz-nezhnykh-amerikanskikh-obyatyi-evrosoyuzu-uzhe-ne-vyrvatsya>

риканским национальным интересам и присоединения к политике активного сдерживания России.

Один из ключевых факторов, негативно влияющих на экономику объединённой Европы, – рост цен на энергоносители. Диверсия на газопроводах «Северный поток» практически полностью лишила Европу даже гипотетической возможности вернуться к долгосрочным и предсказуемым поставкам газа из России, усилив волатильность мировых цен на голубое топливо. Теперь странам ЕС необходимо строить новые терминалы сжиженного природного газа (СПГ) и резервуары для его хранения, что требует дополнительных временных и материальных затрат.

По данным аналитиков неправительственной организации *Global Witness*, несмотря на желание полностью отказаться от российского газа к 2027 г., ЕС импортировал за семь месяцев 2023 г. на 1,7% больше российского СПГ, чем годом ранее. Рост закупок составил 40% в сравнении с аналогичным периодом 2021 г. при том, что общемировое увеличение закупок российского СПГ составило 6% за тот же период [12].

Непредсказуемость затрат на сырьё и энергоресурсы вынуждают европейские компании искать возможности для перемещения производства в страны со стабильным энергобалансом.

Например, немецкий автоконцерн *Volkswagen* планирует построить производство в штате Южная Каролина, где в соответствии с новым законом о снижении инфляции для компаний предусмотрены крупные субсидии.

Стоимость строительства оценивается в 2 млрд долл., из которых субсидии штата составят 1,3 млрд [13]. Европейские власти оказались неспособны удержать автопроизводителей от переезда и спасти их от поражения в конкурентной борьбе с китайскими концернами, а также американской *Tesla* [14].

Глава концерна *Volkswagen* Т. Шефер выразил сомнения в способности пережить текущий кризис. На это также оказывает влияние уход с российского рынка и сопутствующие убытки.

Подобные проблемы наблюдаются и во многих других отраслях европейской промышленности.

Ещё один негативный фактор для европейской экономики – ужесточение денежно-кредитной политики, начавшееся после достижения рекордного уровня инфляции, и давление действий Европейского центрального банка (ЕЦБ) на экономическую активность.

Стоимость продуктов питания в ряде стран ЕС за 2022 г. выросла более чем на 15%. При целевом показателе инфляции в 2%, установленном ЕЦБ, монетарные власти были вынуждены поднять базовую ставку с 0 до 4,5-процентного пункта. При этом цены на продовольствие слабо реагируют на изменения [15], это даёт основания предположить, что цикл увеличения ставок продолжится.

¹² EU imports record volumes of liquefied natural gas from Russia // URL: <https://www.ft.com/content/1e70ff72-52d8-46b6-a8f4-fcc86fb88a6d>

¹³ Volkswagen's Scout to build \$2 bln plant in South Carolina // URL: <https://www.reuters.com/business/autos-transportation/volkswagens-scout-says-build-2-bln-manufacturing-plant-south-carolina-2023-03-03>

¹⁴ Tesla Is Lapping Germany's Automakers in the Global EV Race // URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2023-07-24/tesla-is-lapping-germany-s-automakers-in-the-global-ev-race>

¹⁵ European Union Food Inflation // URL: <https://tradingeconomics.com/european-union/food-inflation>

Если выбранная политика не приведёт к существенному снижению инфляции, то Евросоюз может уже в следующем году столкнуться со stagflation, т. е. падением ВВП при одновременном росте цен. Долговая нагрузка различных стран ЕС неравномерна, что может вынудить ведущих европейских стран-доноров увеличить расходы, связанные с предоставлением финансовой поддержки производителям товаров и услуг, а также социальных выплат гражданам в случае усугубления негативных тенденций.

По данным исследовательской организации *The Conference Board*, в начале 2023 г. ЕС едва избежал технической рецессии, а во втором квартале экономика Европы показала околонулевой рост.

При этом в отстающих из-за падения производственной активности до нового трёхлетнего минимума оказалась именно Германия [16], которая всегда являлась локомотивом европейской экономики.

Отчёт консалтинговой компании *S&P Global* и Гамбургского коммерческого банка за август также демонстрирует, что индекс деловой активности (*PMI*) в еврозоне упал с 48,6 в июле до 47 пунктов в августе. Значение *PMI* выше 50 пунктов указывает на рост экономики, а менее 50 на её спад. Если данный показатель находится в пределах 40–45 пунктов на протяжении нескольких месяцев, то это считается одним из признаков рецессии.

По данному показателю ниже всех в рейтинге вновь оказалась Германия – 44,7 пункта. Темпы падения аналогичны маю 2020 г., когда весь мир вводил ограничения из-за пандемии *COVID-19* и июню 2009 г., когда разразился мировой финансовый кризис.

Спад экономики отчётливо заметен и во Франции, второй по величине экономике ЕС [17].

Потенциальный долговой кризис может привести к росту недовольства в обществе и возникновению вопроса «почему более богатые и успешные страны должны помогать слабым и финансово безответственным участникам европейского проекта?».

По данным социологического опроса Европейской комиссии [18], к основным проблемам ЕС европейцы относят именно экономические (инфляция, рост цен на продукты питания и энергоносители), а 51% населения ЕС оценивает состояние европейской экономики как «крайне плохое».

Однако целенаправленная политика США по подчинению ЕС американским национальным интересам и управлению системной деградацией европейских политических элит будет поддерживаться нагнетанием антироссийских настроений, что позволит удержать страны Евросоюза от развития дезинтеграционных процессов.

С уверенностью можно сказать, что одним из основных факторов роста экономики ЕС в долгосрочной перспективе будет развитие военнопromышленного комплекса (ВПК). Можно выделить четыре наиболее приоритетных направления для стратегических инвестиций в данной сфере.

1. Обороноспособность и создание запасов оружия – в соответ-

¹⁶ The Conference Board Economic Forecast for the European Economy // URL: <https://www.conference-board.org/research/economic-forecast-for-the-european-economy/eur-forecast>

¹⁷ HCOB Flash Eurozone PMI // URL: <https://www.pmi.spglobal.com/Public/Home/PressRelease/47840ba665f24e19b896088b4d160c6b>

¹⁸ Standard Eurobarometer 98 – Winter 2022–2023 // URL: <https://europa.eu/eurobarometer/surveys/detail/2872>

ствии с руководящими документами НАТО требуется создать достаточные запасы вооружения, военной и специальной техники (ВВСТ), а также боеприпасов для ведения боевых действий высокой интенсивности.

2. Создание новых поколений военной техники и расширение возможностей военного воздействия – разработка новых унифицированных видов ВВСТ для всех стран ЕС, наращивание возможностей в сфере ведения радиоэлектронной борьбы и использования беспилотных летательных аппаратов.

3. Новые военные технологии – ускорение цифровизации систем связи, командования и управления, обеспечение их кибербезопасности, взаимная интеграция с оборудованием наблюдения и разведки, развитие и внедрение технологий искусственного интеллекта.

4. Развитие кадрового потенциала – сохранение высококвалифицированного и опытного личного состава, привлечение перспективных кадров для укрепления технологических возможностей вооружённых сил (ВС).

Фашизация ЕС как крайняя форма англосаксонского тоталитаризма

Экономические проблемы Европы, вызванные активной милитаризацией, и рост социальных проблем населения могут повлечь за собой трансформацию политического режима, привести к фашизации ЕС как крайней форме англосаксонского тоталитаризма.

Принципы его построения и функционирования подробно изложены в ряде трудов И.В. Бочарникова и А.П. Кошкина [19, 20].

Историко-философские и духовные основы и причины возникновения современного фашистского ренессанса проанализированы в статье А.И. Конурова [21].

Тоталитаризмом принято называть крайнюю форму централизации, унификации и односторонней регламентации всей политической, общественной и духовной жизни. Общепринятой считается классификация фашистских режимов как тоталитарных, а фашизм рассматривается в качестве метода политики [22].

Фашизация ЕС не будет полностью воплощать в себе все черты исторического понимания фашизма: господство правой идеологии; традиционализм; радикальный национализм; антикоммунизм; этатизм; кор-

¹⁹ Бочарников И.В. Тоталитаризм первой половины XXI века – постдемократический, англосаксонский // Вестник учёных-международников. 2022. № 2.

²⁰ Бочарников И.В., Кошкин А.П. Современный американско-британский тоталитаризм // Тенденции развития системы международных отношений и их влияние на управление национальной обороной Российской Федерации. М.: УМЦ, 2023.

²¹ Конуров А.И. Суть и смысл фашистского ренессанса на Украине и в мире и актуальные задачи борьбы с ним // Тенденции развития системы международных отношений и их влияние на управление национальной обороной Российской Федерации. М.: УМЦ, 2023.

²² Полиновская Е.А. Концепция тоталитаризма и фашизм // Вестник Московского государственного лингвистического университета. Общественные науки. 2018. № 4.

поративизм; элементы популизма; милитаризм; вождизм; опору на значительную часть населения, не относящегося к правящим классам; использование насилия для подавления инакомыслия и оппозиции.

Для культа личности в Европе нет яркого, харизматичного политика, выделяющегося из числа ставленников США, однако есть потомки нацистских преступников, исповедующие культ либерально-демократических ценностей, заменяющих важную составляющую фашистской идеологии – исключительность одной нации. В современных условиях ею становится исключительность стран коллективного Запада, а также их сателлитов, прежде всего в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Программная составляющая европейских политических партий во многом не имеет значения, потому что интересы граждан стали считаться «второсортными» на фоне интересов США.

Этатизм воплощается в новой высшей цели общества – безопасности, на достижение которой необходимо работать всем слоям населения, а все стороны общественной жизни должны быть подчинены её обеспечению и наращиванию военных возможностей в различных сферах деятельности.

Логичным следствием становится милитаризм – реформы вооружённых сил стран – членов НАТО, их переход на дивизионную основу по американскому образцу, наращива-

ние численности личного состава, оснащение новейшими видами ВВСТ, их общеевропейская унификация в целях лучшей взаимной интеграции союзнических вооружённых сил и оптимизации тылового обеспечения, а также пресечения конкуренции между представителями европейского ВПК [23].

В документах стратегического планирования США, НАТО и ЕС закрепляется расширенная сфера интересов либерально-демократической идеологии в качестве эталонного аналога «арийских стандартов». Филтрация народов на соответствие новому эталону ведётся с помощью различных инструментов гибридной войны, к которым относятся «цветные революции», мятежи, прокси-войны, экономические санкции и т. п. Экспансия либерально-демократических ценностей по всему миру, прежде всего в страны Восточной Европы и дальше – в Азиатско-Тихоокеанский регион, возводится в ранг абсолютной необходимости. Таким образом устанавливается доминирование военных институтов в государственной и общественной жизни.

Вместо диктатуры партии провозглашается диктатура НАТО, организации, исторически довлеющей над ЕС. В самой же НАТО укрепилась диктатура США. Требования и решения американского руководства воспринимаются европейскими элитами в качестве «особого приказа» [24]. Благо нации постоянно соотносится с благом мира, основан-

²³ Бартош А.А. Стратегическая культура в конфликтах XXI века. М.: Горячая линия – Телеком, 2023. С. 227.

²⁴ Secretary of Defense Lloyd J. Austin III Remarks Welcoming German Defense Minister Boris Pistorius to the Pentagon // URL: <https://www.defense.gov/News/Transcripts/Transcript/Article/3442916/secretary-of-defense-loyd-j-austin-iii-remarks-welcoming-german-defense-minist>

ного на «правилах», достижению которого подчиняется всё общество, независимо от политических взглядов. Как и фашистские государства, существовавшие в XX в., сегодня ЕС олицетворяет интересы крупного капитала, так как выгодоприобретателями конфликта на Украине являются прежде всего компании ВПК.

Антикоммунизм воплощается в запрете советской символики и героизации нацизма в Прибалтике, документах органов ЕС, направленных на фальсификацию истории, приравнивание коммунизма к нацизму.

В качестве примера можно привести резолюцию Европарламента от 19 сентября 2019 г. «О важности сохранения исторической памяти для будущего Европы» [25], где на СССР возлагается ответственность за начало Второй мировой войны, подчёркивается важность отражения такого взгляда на историю в учебную программу европейских школ, что создаёт благодатную почву для возвращения русофобии в умах подрастающих поколений европейцев.

Представители военно-политического руководства Германии на официальном уровне называют российские территории бывшими немецкими названиями [26], а работники средств массовой информации возвращают в общественно-политический дискурс термины нацистской пропаганды «недолюди» или «люди низшей расы». (Справка.)

Так, журналистка второго по величине федерального немецкого телеканала ZDF А. Лолль в интервью использовала это обозначение для характеристики жителей Донбасса, погибающих при обстрелах населённых пунктов военнослужащими Вооружённых сил Украины [27].

Наднациональная форма фашистского режима как своеобразная форма стратегического суверенитета потребует опоры на широкие слои населения, не относящиеся к правящим классам.

Справка:

«Недочеловек», или «человек низшей расы» (Untermensch) – пропагандистский расистско-евгенический термин в идеологии немецких национал-социалистов.

К представителям «низших рас» нацисты относили евреев, цыган, славян, а также так называемых «мишлинггов» (Mischlinge) – людей, родители которых являются представителями разных рас.

Данные социологического опроса Европейской комиссии показывают, что более двух третей населения стран – членов ЕС:

- поддерживают антироссийскую деятельность европейских властей;
- 84% выступают за сокращение энергозависимости от России;
- 77% одобряют ОВПБ;
- 80% требуют усиления координации закупок новой военной техники;
- 69% считают необходимым нарастить возможности ВПК Евросоюза;

²⁵ European Parliament resolution of 19 September 2019 on the importance of European remembrance for the future of Europe. URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2019-0021_EN.pdf

²⁶ Политолог объяснил, почему Писториус решил назвать Калининград Кёнигсбергом // URL: <https://www.gazeta.ru/politics/news/2023/09/14/21286844.shtml>

²⁷ Alina Lipp im Interview für das ZDF vom 7. April 2023 (ungeschnitten) // URL: <https://smotriti.ru/live/alinalipp-interview-zdf1>

– 67% являются сторонниками запрета на вещание российских государственных СМИ в Европе.

Все эти показатели держатся на стабильно высоком уровне.

При этом 47% респондентов доверяют институтам ЕС и лишь 33 и 32% – национальным парламентам и своему правительству соответственно [18].

Более высокая степень народного одобрения действий наднациональных органов Евросоюза может позволить провести необходимую радикализацию политического режима объединения.

Насилие для подавления инакомыслия и оппозиции способно приобрести более изощрённую, но не менее эффективную форму – применение методов когнитивной войны, активно разрабатываемых структурами НАТО. Они могут быть направлены не только на борьбу с противником, но и использоваться

для воздействия на население европейских стран.

С учётом продемонстрированной консолидации НАТО и преодоления прошлых разногласий по вопросам функционирования альянса на фоне начала СВО на Украине представляется маловероятным, что США позволят ЕС распасться в обозримой перспективе. Однако одним из альтернативных вариантов фашизации может стать распад объединения на отдельные государства, опирающиеся на национальный капитал.

Тенденция к фашизации ЕС была тонко подмечена в сатирической социальной рекламе, автором которой предположительно является немецкая оппозиционная партия «Альтернатива для Германии» (*Alternative für Deutschland*) [28], хотя германские СМИ приписывают её авторство России [29, 30].

Перспективы военного строительства Евросоюза

Защита от «восточной угрозы» и решение сопутствующих вопросов безопасности в рамках НАТО требует новых подходов к консолидации военных ресурсов европейских государств.

Ещё в 2016 г. генеральный секретарь НАТО Й. Столтенберг отметил

в интервью норвежской газете *Aftenposten* [31], что образцы ВВСТ в ВС европейских государств чрезмерно разнообразны и от этого необходимо уходить.

Например, США производят всего один тип основного боевого танка (ОБТ), а страны ЕС [19].

²⁸ Heil Selenskyj // URL: <https://www.youtube.com/watch?v=bE1WBb9v9xQ>

²⁹ Propaganda-Video geht viral: Das steckt hinter dem „Heil Selenskyj“-Clip // URL: <https://www.zdf.de/nachrichten/politik/propaganda-video-deutschland-ukraine-krieg-russland-100.html>

³⁰ Russisches Propagandavideo: Vermeintliche Bundeswehrsoldaten rufen „Heil, Selenskyj“ und räumen Familienhaus leer // URL: <https://www.tagesspiegel.de/gesellschaft/medien/russische-propaganda-vermeintliche-bundeswehrsoldaten-rufen-heil-selenskyj-und-raumen-familienhaus-leer-10218319.html>

³¹ Juncker Jean – Claude. USA har én type panservogn. Europa har 19. Her er tallene som forklarer hvorfor vi er i trøbbel uten USA // *Aufposten*. 2016. 27 November // URL: <https://www.aftenposten.no/verden/i/Ayb8E/usa-har-en-type-panservogn-europa-har-19-her-er-tallene-som-forklarer-hvorfor-vi-er-saarbare-uten-usa>

В соответствии с анализом, проведенным Международной консалтинговой компанией *McKinsey & Company* [32], основывающимся на данных справочника по вооружённым силам стран мира *The Military Balance 2022* Международного института

стратегических исследований, по состоянию на 2022 г. положение дел существенно не изменилось: по результатам изучения ряда категорий в совокупности в Европе более чем в 5 раз больше видов ВВСТ, чем в США (табл.).

Таблица

Количественный анализ видов ВВСТ США и стран – членов ЕС

| Виды ВВСТ | Количество видов ВВСТ у государств и государственных объединений | |
|---------------------------------------|--|------------|
| | США | ЕС |
| Основные боевые танки | 1 | 15 |
| Боевые машины пехоты | 3 | 23 |
| 155-мм гаубицы | 2 | 27 |
| Истребители | 7 | 20 |
| Вертолёты огневой поддержки (ударные) | 2 | 4 |
| Противокорабельные ракеты | 4 | 12 |
| Ракеты класса «воздух-воздух» | 3 | 13 |
| Эсминцы и фрегаты | 4 | 26 |
| Торпеды | 2 | 17 |
| Неатомные подводные лодки | 0 | 10 |
| Атомные подводные лодки | 4 | 5 |
| Всего | 32 | 172 |

Закупка небольших партий военной техники, которая адаптирована к требованиям и условиям эксплуатации конкретных государств, ведёт к удорожанию разработки, производства и логистики.

Ещё одной проблемой является критически низкое количество техники, готовой решать задачи на поле боя.

Отмечается, что в таких странах, как Италия, Германия и Франция, менее 50% вертолётов готовы к выполнению боевых вылетов, так как им требуется техническое обслуживание или ремонт.

Общее снижение инвестиций в ВПК с 1992 по 2022 г. привело к существенному сокращению единиц ВВСТ, таких как ОБТ, военные самолёты, крупные надводные военные

³² Cavendish G., Chinn D., Griefmann N., Lavandier H., Otto T. Invasion of Ukraine: Implications for European defense spending // McKinsey & Company 2022. 19 December // URL: <https://www.mckinsey.com/industries/aerospace-and-defense/our-insights/invasion-of-ukraine-implications-for-european-defense-spending>

корабли и подводные лодки. На это наложилась отправка устаревшей техники ВСУ, что, с одной стороны, избавляет страны НАТО от расходов на её утилизацию, а с другой – снижает боеспособность отдельных стран – членов альянса.

Изучив предложения западных аналитиков, подготовленные для военно-политического руководства стран коллективного Запада, видно несколько возможных взаимосвязанных направлений развития военного строительства в ЕС.

1. Сокращение видов европейского ВВСТ, их унификация и стандартизация. По требованию США европейские страны – члены НАТО выделяют основные направления концентрации усилий по эффективному использованию выросших военных бюджетов. Этот процесс предполагает наделение конкретных стран полномочиями по разработке и производству определённых видов ВВСТ в общеевропейском масштабе. Подобный подход позволит достигнуть требуемого объёма закупок техники, соответствующей единым стандартам альянса, без учёта требований отдельно взятых государств.

2. Совместная разработка основных видов нового ВВСТ. В среднесрочной и долгосрочной перспективе военно-промышленные комплексы стран – лидеров ЕС, исторически об-

ладающие лучшими технологическими компетенциями и кадровым потенциалом для производства конкретного вида ВВСТ, объединят свои усилия. (Приложение.)

3. Создание централизованной системы масштабных закупок ВВСТ. Совместная закупка больших партий военной техники позволит снизить общую стоимость производства ВВСТ и сэкономить бюджетные средства.

4. Учёт инфляционного давления. Органы власти будут закладывать уровень инфляции выше расчётного при планировании и корректировке оборонного бюджета с целью достижения поставленных целей.

5. Ускоренное внедрение инноваций. Сосредоточение на инновациях и объединение усилий государства и бизнеса в целях проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере военных технологий будущего может привести к возникновению лидеров новых отраслей военной промышленности.

Комбинация данных направлений способна помочь достижению военных целей ЕС и перестроению его ВПК, что несёт серьёзную угрозу национальной безопасности Российской Федерации в среднесрочной и долгосрочной перспективах.

Взаимная интеграция вооружённых сил европейских государств

Важной тенденцией в сфере военного строительства Евросоюза представляется поглощение вооружённых сил маленьких европейских государств вооружёнными силами

ведущих государств объединения. Наиболее ярким примером является взаимодействие Нидерландов и Германии. Так, в 1995 г. впервые был создан 1-й немецко-голландский кор-

пус. Сегодня он представляет собой один из шести корпусов сил быстрого реагирования альянса, а с 2023 г. также является командованием наземного компонента сил быстрого реагирования НАТО (*Land Component Command of the NATO Response Force*). Активное расширение военного сотрудничества и интеграции армий двух стран началось в 2013 г., с течением времени 11-я воздушно-мобильная бригада сухопутных войск ВС Нидерландов вошла в состав дивизии быстрого реагирования сухопутных войск ВС ФРГ, а 43-я механизированная бригада сухопутных войск ВС Нидерландов в состав 1-й танковой дивизии сухопутных войск ВС Германии. Кульминационной точкой взаимной интеграции стало состоявшееся в конце апреля 2023 г. включение последнего нидерландского соединения сухопутных войск, 13-й лёгкой бригады, в состав 10-й танковой дивизии бундесвера. По мнению немецкого командования, процесс слияния сухопутных войск двух стран служит достижению максимально возможной взаимосвязи и обеспечению принципиальной взаимозаменяемости. Обе армии теперь имеют организационную структуру военного времени и будут закупать одинаковое ВВСТ. Цель – достижение единообразия в мышлении и действиях, беспрепятственный обмен опытом. В этом контексте Германия и Нидерланды работают над переосмыслением и разработкой

новой военной доктрины, а также концепций, касающихся обороны в космосе и киберпространстве [33, 34], создают единые механизмы для финансирования общих расходов. Включение голландских соединений в состав немецких дивизий также позволяет временно решить проблему неукомплектованности немецкой армии личным составом на фоне распространения мифа о «восточной угрозе».

Ещё одним важным аспектом взаимной интеграции ВС двух стран является подписание Соглашения о намерениях по поэтапной интеграции морской пехоты ВМС Германии (состоит из одного батальона численностью 1400 военнослужащих – *Seebataillon*) в состав ВМС Нидерландов. Предполагается, что это поспособствует наращиванию потенциала бундесвера в целях обеспечения безопасных дальних морских перевозок, а также позволит хотя бы немного закрыть потребность в современных десантных средствах за счёт использования универсального транспорта снабжения «Карел Дорман» (*Joint Logistic Support Ship A 833 Karel Doorman*), стоящего на вооружении голландских ВМС [35].

Деятельность стран объединённой Европы, направленная на становление Евросоюза в качестве влиятельного актора международных отношений, в первые десятилетия существования содружества европейских государств характеризова-

³³ 13. Leichte Brigade // URL: <https://www.bundeswehr.de/de/organisation/heer/organisation/10-panzerdivision/13-leichte-brigade3>

³⁴ Gesamtes niederländisches Heer deutschem Kommando unterstellt // URL: <https://deutsche-wirtschafts-nachrichten.de/703218/Gesamtes-niederlaendisches-Heer-deutschem-Kommando-unterstellt>

³⁵ Bilaterale Kooperation Deutschland-Niederlande // URL: <https://www.bmvg.de/de/themen/friedenssicherung/bilaterale-kooperation/deutschland-niederlande>

лась высокой степенью инертности. Несмотря на проделанную работу по созданию наднациональных институтов, передача политических полномочий стран-членов с национального на наднациональный уровень в целях формирования единого суверенитета шла медленно. Концептуализация понятия «суверенитет» в масштабах Европы, начатая президентом Франции Э. Макроном в противовес требованиям американского президента Д. Трампа увеличить финансирование НАТО опиралась на некорректную оценку национальных интересов США и надежду, что следующая американская администрация не будет противодействовать стремлению Европы к самостоятельности. Новый глава Белого дома Джо Байден умело использовал дискурс «восточной угрозы» в контексте украинского кризиса, чтобы пресечь центробежные тенденции в Североатлантическом альянсе и реализовать все принципиальные инициативы, начатые его предшественником. Это привело к разрыву многолетних взаимовыгодных торговых отношений между Россией и Европой, вызвав продолжающийся спад европейской экономики вследствие жёсткой монетарной политики ЕЦБ и энергетического кризиса, связанного с наложенными на Россию экономическими санкциями и диверсией на газопроводах «Северный поток».

Несмотря на отдельные положительные моменты, текущая экономическая картина Европы остаётся неопределённой. Макроэкономические показатели ведущих стран – членов ЕС за первые два квартала текущего

года неоднозначны: во втором квартале 2023 г. ВВП Германии перестал расти, Италии упал на 0,4%, а Франции и Испании увеличился на 0,5 и 0,4% соответственно благодаря увеличению экспорта и туризму. При этом к началу четвёртого квартала во всём ЕС и особенно в крупнейших европейских экономиках усилилось падение индекса деловой активности. Данные финансовых аналитиков показывают, что еврозона едва избежала технической рецессии в начале года, но это не значит, что она не начнётся в ближайшее время.

Установление неофашистского режима как крайней формы англосаксонского тоталитаризма представляется одним из логичных вариантов развития геополитической обстановки на европейском континенте в рамках борьбы коллективного Запада с Россией в случае длительного ухудшения социально-экономического положения населения. Передача политических полномочий европейским стран институтам ЕС, находящимся под контролем НАТО, которое, в свою очередь, руководствуется национальными интересами США, позволит реализовать тотальный контроль над европейскими гражданами. Исходя из данных соцопросов, европейцы доверяют органам ЕС больше, чем своим национальным правительствам, а многие из них недовольны демократическим строем. Например, среди немцев недовольство демократией выражают 51,3% населения [36]. Подобные общественные настроения могут стать опорой для трансформации политического режима европейских стран.

³⁶ Studie 2023: Vertrauen in Demokratie in Krisenzeiten // URL: <https://www.fes.de/studie-vertrauen-in-demokratie>

События последних десятилетий показывают, что сторонники западных либерально-демократических ценностей стали невосприимчивы к иным точкам зрения на устройство миропорядка. Фашисты считали, что биологический народ исключительный, а современные западные страны делят народы по убеждениям, считая исключительными себя, а другие «второсортные» народы, по их мнению, подлежат уничтожению, в случае если не разделяют неписанные «правила», ведущие к «всеобщей свободе». Уничтожение планируется осуществлять военными средствами кинетического и некинетического характера, которые ещё предстоит нарастить.

Однозначного взгляда на тенденцию к военной интеграции у специалистов нет. С одной стороны, существует мнение, что таким образом реализуется идея Э. Макрона о построении стратегического суверенитета ЕС. С другой стороны, нельзя не заметить, что так реализуются идеи, заложенные ещё во времена нацистской Германии. Д.В. Суржик отмечает, что исторические параллели военной интеграции Германии и Нидерландов, а также планы по милитаризации ФРГ очевидны: в гитлеровской Германии тоже существовали легионы иностранцев, а во время Первой мировой войны кайзеровское военное командование подчинило австрийских военачальников [37]. История повторяется.

Мы полагаем, что тенденция к поглощению вооружённых сил небольших европейских государств воору-

жёнными силами лидеров ЕС, как и другие инициативы европейского военного строительства, получают своё развитие под общим контролем Североатлантического альянса. В контексте усиления межгосударственного противоборства вероятным также представляется возврат европейских стран к призывной системе комплектования ВС в целях подготовки мобилизационного резерва и сокращения потребности в личном составе ввиду запланированного увеличения штатной численности европейских армий.

Что касается переосмысления понятия суверенитет, то показательными являются слова заместителя командующего сухопутными войсками Нидерландов генерала Ж.-П. Дакерса. Он отмечает, что при интеграции голландских соединений в состав бундесвера речь шла о сотрудничестве двух абсолютно равноправных партнеров, в котором суверенитет обеих стран имеет первостепенное значение. Нидерланды по-прежнему могут выполнять свои собственные миссии, но теперь для этого требуются предварительные консультации с немецким штабом. Он отмечает, что с учётом растущей важности коллективной обороны такое ограничение суверенитета имеет смысл [38]. Столь противоречивое понимание суверенитета и согласие на его ограничение являются прямым отражением произошедшего переосмысления данного понятия.

Унификация ВВСТ и отказ от особых преимуществ для своих ВПК также приведут к потере технологиче-

³⁷ Зачем Германия поглощает армию Нидерландов // URL: <https://vz.ru/world/2023/2/2/1197693.html>

³⁸ Nederland en Duitsland bundelen hun landmachten // URL: <https://www.nrc.nl/nieuws/2023/01/31/nederland-en-duitsland-bundelen-hun-landmachten-a4155834>

ского суверенитета многих европейских государств в интересах общих целей европейской безопасности. Странам ЕС, виды вооружений которых будут признаны непригодными для будущей унификации натовского арсенала, необходимо будет перестраивать структуру экономики. Этот процесс неминуемо приведёт к сокращению рабочих мест на отдельных предприятиях военно-промышленного комплекса и потребует их адаптации к новым реалиям. Необходимый подход к данному вопросу

может ещё больше усугубить социальные проблемы Европы, способствуя установлению тоталитаризма.

Изученные тенденции развития ЕС показывают, что США являются главным военно-политическим игроком в Европе, который оказывает определяющее воздействие на внутреннюю и внешнюю политику Европейского союза и его государств-членов, а текущее противостояние с Россией направлено на пересмотр итогов Второй мировой войны и реализацию целей войн прошлого.

Таким образом, европейским членам НАТО придётся искать баланс между немецким краткосрочным и французским долгосрочными подходами к развитию ПВО.

В целях скорейшего усиления европейской ПВО Германия стала основоположником инициативы «Европейский небесный щит» (*European Sky Shield Initiative*) по созданию единой системы противовоздушной и противоракетной обороны (ПВО–ПРО), участниками которой сегодня являются уже 17 европейских государств.

В июне 2023 г. бундестаг одобрил закупку израильской системы ПРО *Arrow 3* (разработана и производится компанией *Israel Aerospace Industries* совместно с американской аэрокосмической корпорацией *Boeing*) стоимостью 4 млрд евро за счёт средств специального фонда, предназначенного для финансирования модернизации бундесвера. Планируется, что она будет интегрирована в систему ПРО НАТО в Европе, а контракт на поставку военной техники будет подписан до конца 2023 г.

Данные ракеты изначально предназначались для борьбы с иранскими баллистическими ракетами. Военные эксперты отмечали, что они также могут быть использованы в качестве противоспутникового оружия [39], от испытаний которого Германия якобы отказалась, исходя из текста Стратегии национальной безопасности.

Приложение

Европейский ВПК уже имеет примеры успешно реализованных проектов. К ним можно отнести:

1. Совместную **разработку многоцелевого истребителя четвёртого поколения** *Eurofighter Typhoon*, созданного европейским авиастроительным консорциумом *Eurofighter Jagdflugzeug GmbH*, который основан ведущими компаниями аэрокосмической и оборонной промышленности Великобрита-

нии, Германии, Италии и Испании – *Airbus, BAE Systems и Leonardo*. В производстве задействовано свыше 400 компаний и 100 тыс. сотрудников.

По состоянию на 30 мая 2023 г. из 680 заказанных самолётов 589 поставлены заказчиком, а 582 уже стоят на вооружении военно-воздушных сил девяти стран: Австрии, Великобритании, Германии, Испании, Италии, Катара, Кувейта, Омана и Саудовской Аравии [1].

Предполагается, что инвестиции заказчиков позволят им осуществлять дальнейшие закупки самолётов, что обеспечит консорциум заказами вплоть до 2035 г. [2].

2. Разработка и производство четырёхмоторного турбовинтового военно-транспортного самолёта Airbus A400M европейским концерном *Airbus Military* (подразделение *Airbus Group*).

Первоначально в проекте участвовали Бельгия, Великобритания, Германия, Испания, Италия (вышла из проекта), Люксембург, Турция и Франция, к которым в 2005 г. присоединилась Малайзия.

Сборка самолёта осуществляется в Испании, крылья изготавливают в Великобритании, а фюзеляж – в Германии.

В мае 2023 г. компания отчиталась о наличии заказов на 178 самолётов, из которых уже поставлены и приняты на вооружение 118 единиц. Отмечается, что в 2021 г. два летательных аппарата были заказаны Министерством обороны Республики Казахстан.

3. Программа по разработке малозаметных многофункциональных истребителей-бомбардировщиков пятого поколения F-35 Lightning II (участники Австралия, Дания, Италия, Канада, Нидерланды, Норвегия, США и Турция).

Привлечение ВПК Республики Корея для решения задач НАТО в Восточной Европе, предстоящее открытие в Токио первого бюро НАТО в Азии, усиление военной риторики в новой Стратегии национальной безопасности Японии, регулярное участие обеих азиатских стран в саммитах НАТО в 2022–2023 гг. дают основания предположить, что опыт азиатского ВПК также будет учитываться в работе по унификации, стандартизации и разработке основных видов нового ВВСТ стран – членов ЕС.

Важными направлениями работы в данной сфере является реализация существующих совместных проектов и их постановка на конвейер.

К ним можно отнести:

1. Немецко-французские программы **по разработке основных боевых танков нового поколения** «Основная наземная боевая система» (*Main Ground Combat System – MGCS*) и **истребителя шестого поколения** «Перспективная авиационная боевая система» (*Future Combat Air System – FCAS*).

2. Известно **о создании новых гиперзвуковых ракет Perseus** (*Future Cruise/Anti-Ship Weapon – FC/ASW*).

Это совместная разработка в интересах британских и французских военно-морских сил, призванная заменить противокорабельные ракеты *Exocet* и *Harpoon*, а также авиационные крылатые ракеты *Storm Shadow*, известные во Франции как *SCALP*.

На текущем этапе все страны-разработчики выражают удовлетворение достигнутыми результатами.

3. К важным проектам относится разработка **перспективной системы противовоздушной обороны** (ПВО) (*Future Air Defense System*), однако она является предметом наиболее острых споров среди союзников по НАТО.

Так, в Берлине считают, что самым правильным и прагматичным вариантом будет закупка проверенной временем военной техники у США и Израиля.

Отдельно рекламируются немецкие зенитно-ракетные комплексы (ЗРК) средней дальности *IRIS-T SLM* и продвигается идея инвестирования в их улучшение. Немцы отмечают, что российская угроза слишком сильна, чтобы тратить время на попытки достичь согласованного решения между всеми европейскими странами.

А Париж с присущим ему неугасающим стремлением к стратегическому суверенитету придерживается мнения, что в долгосрочной перспективе безопасней было бы полагаться на технологии, разработанные в Европе, намекая на ЗРК *SAMP/T*, известный под французским названием *Mamba*. Это совместная система франко-итальянского предприятия *Eurosam*, которое разрабатывает, производит, продает, экспортирует и обслуживает ЗРК большой дальности наземного и морского базирования. Французы отмечают, что использование технологий, созданных и производимых за пределами Европы, в перспективе вызовет проблемы, затрудняющие свободу действия ЕС, а также будет лишать предприятия европейского ВПК миллиардов евро потенциального дохода.

¹ Airbus summary to 30th May 2023. Orders, Deliveries, In Operation Military aircraft by Country – Worldwide // URL: https://airbus.web.factory.eu.airbus.com/sites/g/files/jlcbita136/files/2023-06/2023-05_MRS_GEN_Ord-Deliv%20by%20country.pdf

² The Eurofighter Typhoon programme // URL: <https://www.eurofighter.com/the-programme#customers>

Библиография • References

Бартoш А.А. Стратегическая культура в конфликтах XXI века. М.: Горячая линия – Телеком, 2023. – 248 с.

[Bartosh A.A. Strategicheskaya kul'tura v konfliktah XXI veka. M.: Goryachaya liniya – Telekom, 2023. – 248 s.]

Бочарников И.В. Тоталитаризм первой половины XXI века – постдемократический, англосаксонский // Вестник учёных-международников. 2022. № 2. С. 104–120.

[Bocharnikov I.V. Totalitarizm pervoj poloviny XXI veka – postdemokraticeskij, anglosaksonskij // Vestnik uchyonyh-mezhdunarodnikov. 2022. № 2. S. 104–120]

Бочарников И.В., Кошкин А.П. Современный американо-британский тоталитаризм // Тенденции развития системы международных отношений и их влияние на управление национальной обороной Российской Федерации. М.: УМЦ, 2023. С. 23–32.

[Bocharnikov I.V., Koshkin A.P. Sovremennyy amerikano-britanskij totalitarizmov // Tendencii razvitiya sistemy mezhdunarodnyh otnoshenij i ih vliyanie na upravlenie nacional'noj oboronoj Rossijskoj Federacii. M.: UMC. 2023. S. 23–32]

- Зачем Германия поглощает армию Нидерландов // URL: <https://vz.ru/world/2023/2/2/1197693.html>
- [Zachem Germaniya pogloshchaet armiyu Niderlandov // URL: <https://vz.ru/world/2023/2/2/1197693.html>]
- Зверева Т.В., Бажанов Е.П., Закаурцева Т.А.* [и др.]. Европа в эпоху перемен. М.: Дипломатическая академия МИД Российской Федерации, 2017. – 483 с.
- [*Zvereva T.V., Bazhanov E.P., Zakaurceva T.A.* [i dr.]. Evropa v epohu peremen. M.: Diplomaticheskaya akademiya MID Rossijskoj Federacii, 2017. – 483 s.]
- Из нежных американских объятий Евросоюзу уже не вырваться // URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/iz-nezhnykh-amerikanskikh-obyatij-evrosoyuzu-uzhe-ne-vyrvatsya>
- [*iz nezhnykh amerikanskih obyatiy Evrosoyuzu uzhe ne vyrvat'sya* // URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/iz-nezhnykh-amerikanskikh-obyatij-evrosoyuzu-uzhe-ne-vyrvatsya>]
- Конуров А.И.* Суть и смысл фашистского ренессанса на Украине и в мире и актуальные задачи борьбы с ним // Тенденции развития системы международных отношений и их влияние на управление национальной обороной Российской Федерации. М.: УМЦ, 2023. С. 177–188.
- [*Konurov A.I.* Sut' i smysl fashistskogo renessansa na Ukraine i v mire i aktual'nye zadachi bor'by s nim // Tendencii razvitiya sistemy mezhdunarodnyh otnoshenij i ih vliyaniye na upravleniye nacional'noj oboronoj Rossijskoj Federacii. M.: UMC, 2023. S. 177–188]
- Моисеев А.А.* Об особенностях современной трактовки понятия «суверенитет» // Вестник Института законодательства Республики Казахстан. 2011. № 3. С. 28–34.
- [*Moiseev A.A.* Ob osobennostyakh sovremennoj traktovki ponyatiya «suverenitet» // Vestnik Instituta zakonodatel'stva Respubliki Kazahstan. 2011. № 3. S. 28–34]
- Полиновская Е.А.* Концепция тоталитаризма и фашизм // Вестник Московского государственного лингвистического университета. Общественные науки. 2018. № 4. С. 141–151.
- [*Polinovskaya E.A.* Konceptsiya totalitarizma i fashizm // Vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo lingvisticheskogo universiteta. Obshchestvennye nauki. 2018. № 4. S. 141–151]
- Политолог объяснил, почему Писториус решил назвать Калининград Кёнигсбергом // URL: <https://www.gazeta.ru/politics/news/2023/09/14/21286844.shtml>
- [*Politolog ob'yasn timerius reshil'sya nazvat' Kaliningrad Kyonigsbergom* // URL: <https://www.gazeta.ru/politics/news/2023/09/14/21286844.shtml>]
- Сурма И.В.* Государственный суверенитет vs политики цифрового и технологического неокOLONIALIZMA // Вопросы политологии. 2022. Т. 12. № 11. С. 3799–3805.
- [*Surma I.V.* Gosudarstvennyj suverenitet vs politiki cifrovogo i tekhnologicheskogo neokolonializma // Voprosy politologii. 2022. T. 12. № 11. S. 3799–3805]
- Шишков В.В.* Европейский союз – от идеи наднационального суверенитета к новой западноевропейской «империи»: проблемы и перспективы европейской интеграции // Научный ежегодник Института философии и права Уральского отделения РАН. 2014. Т. 14. № 1. С. 93–106.
- [*Shishkov V.V.* Evropejskij soyuz – ot idei nadnacional'nogo suvereniteta k novoj zapadnoevropejskoj «imperii»: problemy i perspektivy evropejskoj integracii // Nauchnyj ezhegodnik Instituta filosofii i prava Ural'skogo otdeleniya RAN. 2014. T. 14. № 1. S. 93–106]
13. Leichte Brigade // URL: <https://www.bundeswehr.de/de/organisation/heer/organisation/10-panzerdivision/13-leichte-brigade3>

- Airbus summary to 30th May 2023. Orders, Deliveries, In Operation Military aircraft by Country – Worldwide // URL: https://airbus.web.factory.eu.airbus.com/sites/g/files/jlcbta136/files/2023-06/2023-05_MRS_GEN_Ord-Deliv%20by%20country.pdf
- Alina Lipp im Interview für das ZDF vom 7. April 2023 (ungeschnitten) // URL: <https://smotriti.ru/live/alinalipp-interview-zdf1>
- Bilaterale Kooperation Deutschland-Niederlande // URL: <https://www.bmvg.de/de/themen/friedenssicherung/bilaterale-kooperation/deutschland-niederlande>
- Cavendish G., Chirn D., Griefmann N., Lavandier H., Otto T.* Invasion of Ukraine: Implications for European defense spending // McKinsey & Company 2022. 19 December // URL: <https://www.mckinsey.com/industries/aerospace-and-defense/our-insights/invasion-of-ukraine-implications-for-european-defense-spending>
- Emmanuel Macron warns Europe: NATO is becoming brain-dead. // URL: <https://www.economist.com/europe/2019/11/07/emmanuel-macron-warns-europe-nato-is-becoming-brain-dead>
- EU imports record volumes of liquefied natural gas from Russia // URL: <https://www.ft.com/content/1e70ff72-52d8-46b6-a8f4-fcc86fb88a6d>
- European Parliament resolution of 19 September 2019 on the importance of European remembrance for the future of Europe. URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2019-0021_EN.pdf
- European Union Food Inflation // URL: <https://tradingeconomics.com/european-union/food-inflation>
- Gesamtes niederländisches Heer deutschem Kommando unterstellt // URL: <https://deutsche-wirtschafts-nachrichten.de/703218/Gesamtes-niederlaendisches-Heer-deutschem-Kommando-unterstellt>
- HCOB Flash Eurozone PMI // URL: <https://www.pmi.spglobal.com/Public/Home/PressRelease/47840ba665f24e19b896088b4d160c6b>
- Heil Selenskyj // URL: <https://www.youtube.com/watch?v=bE1WBb9v9xQ>
- Israeli Experts: Arrow-3 Could Be Adapted for Anti-Satellite Role // URL: <https://spacenews.com/israeli-experts-arrow-3-could-be-adapted-anti-satellite%E2%80%82role>
- Juncker Jean – Claude. USA har én type panservogn. Europa har 19. Her er tallene som forklarer hvorfor vi er i trøbbel uten USA // Aufposten. 2016. 27 November // URL: <https://www.aftenposten.no/verden/i/Ayb8E/usa-har-en-type-panservogn-europa-har-19-her-er-tallene-som-forklarer-hvorfor-vi-er-saarbare-uten-usa>
- Nederland en Duitsland bundelen hun landmachten // URL: <https://www.nrc.nl/nieuws/2023/01/31/nederland-en-duitsland-bundelen-hun-landmachten-a4155834>
- North Atlantic Treaty Organization Medium Term Plan DC 13–28.3.1950 (and decision 1.4.1950). P. 158 // URL: <https://www.nato.int/docu/stratdoc/eng/a500328d.pdf>
- Ondarza N. von, Overhaus M.* Strategische Souveränität neu denken // SWP-Aktuell 2022/A 29, 11.04.2022. 8 Seiten. // URL: https://www.swp-berlin.org/publications/products/aktuell/2022A29_strategische_souveraenitaet.pdf
- Propaganda-Video geht viral: Das steckt hinter dem „Heil Selenskyj“-Clip // URL: <https://www.zdf.de/nachrichten/politik/propaganda-video-deutschland-ukraine-krieg-russland-100.html>
- Russisches Propagandavideo: Vermeintliche Bundeswehrsoldaten rufen „Heil, Selenskyj“ und räumen Familienhaus leer // URL: <https://www.tagesspiegel.de/>

gesellschaft/medien/russische-propaganda-vermeintliche-bundeswehrsoldaten-rufen-heil-selenskyj-und-raumen-familienhaus-leer-10218319.html

Secretary of Defense Lloyd J. Austin III Remarks Welcoming German Defense Minister Boris Pistorius to the Pentagon // URL: <https://www.defense.gov/News/Transcripts/Transcript/Article/3442916/secretary-of-defense-lloyd-j-austin-iii-remarks-welcoming-german-defense-minist>

Sorbonne speech of Emmanuel Macron // URL: <https://international.blogs.ouest-france.fr/archive/2017/09/29/macron-sorbonne-verbatim-europe-18583.html>

Standard Eurobarometer 98 – Winter 2022–2023 // URL: <https://europa.eu/eurobarometer/surveys/detail/2872>

Studie 2023: Vertrauen in Demokratie in Krisenzeiten // URL: <https://www.fes.de/studie-vertrauen-in-demokratie>

Tesla Is Lapping Germany's Automakers in the Global EV Race // URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2023-07-24/tesla-is-lapping-germany-s-automakers-in-the-global-ev-race>

The Conference Board Economic Forecast for the European Economy // URL: <https://www.conference-board.org/research/economic-forecast-for-the-european-economy/eur-forecast>

The Eurofighter Typhoon programme // URL: <https://www.eurofighter.com/the-programme#customers>

The Military Balance 2023 // International Institute for Strategic Studies, 2023. – 510 p.

UK, Central Europe Frown at Juncker's European Army // URL: <https://www.eurasiareview.com/25032015-uk-central-europe-frown-at-junckers-european-army>

Volkswagen's Scout to build \$2 bln plant in South Carolina // URL: <https://www.reuters.com/business/autos-transportation/volkswagens-scout-says-build-2-bln-manufacturing-plant-south-carolina-2023-03-03>

Статья поступила в редакцию 10 октября 2023 г.

Императивы советской афганской политики и Россия

Александр ФРОЛОВ

В конце 1979 г. Советский Союз пошёл на шаг, который, по задумке, был призван укрепить его мощь и позиции в мире. Он ввёл свои войска на территорию Демократической Республики Афганистан (ДРА), назвав их «ограниченным контингентом советских войск в Афганистане» (ОКСВА). Само название подразумевало их численность и временные рамки, ограничения. Но на практике ввод войск позиции не укрепил, а только ослабил, а временные и численные ограничения (Л.И. Брежнев говорил о трёх-четырёх неделях присутствия войск) расплылись вне числа и вне времени.

О причинах принятия такого решения и его необходимости эксперты и специалисты спорят до сих пор. Не стремясь опровергать те и иные мнения, необходимо добавить к этому списку некоторые бытовавшие тогда аргументы, которые имели место в логике мышления советского руководства и привели к обозначенному решению Политбюро ЦК КПСС и которые, по сути, являлись императивами советской политики в отношении освободившихся и развивающихся государств.

Эти императивы имели несколько направлений или составляющих. Прежде всего, в области идеологии, поскольку именно там зарождались теории, находившие своё воплощение в практике и последующих действиях. Затем в международно-политической сфере, куда проецировались эти идеологические воззрения (догмы), а дальше в области военной и социально-экономической. При этом все эти императивы взаимно переплетались так, что в итоге было уже трудно определить, какой из них на данном конкретном этапе определял действия руководства страны.

ФРОЛОВ Александр Владимирович – доктор политических наук, ведущий научный сотрудник Национального исследовательского института мировой экономики и международных отношений РАН им. Е.М. Примакова. *E-mail:* afrolov_53@mail.ru

Ключевые слова: Афганистан, СССР, Россия, ОКСВА, США, талибы.

Сфера идеологии

Идеологические установки во внешней политике СССР всегда играли мотивационную роль. В соответствии с советскими идейными канонами научного коммунизма 60–70-х годов одной из важнейших ветвей мирового революционного процесса называлось национально-освободительное движение. Эта теория возникла при распаде колониальной системы империализма, но по мере её совершенствования трактовки стали обретать расширительный характер, охватывая солидарность и поддержку не только с теми, кто освобождался от ига колониализма, но и с теми, кто «подпал под иго» своих местных капиталистов, не порвавших пуповину взаимоотношений с бывшими метрополиями, США и их союзниками. И те и другие могли рассчитывать на советскую помощь и поддержку.

Надо сказать, что элемент идеологии нередко вносил серьёзную путаницу во взаимоотношения СССР с целым рядом развивающихся стран, в которых к власти, как правило, приходили местные националистические силы, часто выступавшие под знамёнами своего собственного доморощенного социализма. Сложно было разобраться, когда борьба начиналась между двумя националистическими или социалистическими по сути силами внутри одной страны. Но наряду с этим в государствах выходили на сцену и местные коммунистические партии, приверженные классическому марксизму, которые в основном пользовались лишь ограниченным влиянием или же попросту являлись маргинальными. Однозначная ставка на них бла-

гозарумно не делалась, но искушения всегда имели место. Наличие этих компартий служило СССР не очень хорошую службу: эти партии нередко вступали в противоречия с правящими силами и подвергались откровенным гонениям со стороны местных режимов, а их апеллирование к СССР не срабатывало, а то и давало отрицательный результат.

Так, иракское руководство не раз ставило перед СССР вопрос ребром: или вы взаимодействуете с нами и прекращаете закулисные с коммунистами, или же мы уничтожим находящиеся у нас на территории их ячейки и их самих.

Нечто подобное происходило и в Сирии и некоторых других странах.

Ни в одной ближневосточной стране в результате революций к власти не пришли местные коммунисты.

В Афганистане ситуация выглядела посложнее. СССР был связан узлами дружбы как с королевским режимом, так и режимом его близкого родственника Мухаммеда Дауда. Так что приход к власти в стране Народно-демократической партии Афганистана (НДПА) в результате Апрельской революции 1978 г. стал своего рода и сюрпризом, и искушением для советского руководства.

НДПА идеологами КПСС не считалась компартией, но при этом была ближе всех к коммунистическим воззрениям. Практически с самого начала она раскололась на две фракции – «Хальк» и «Парчам», де-факто по идеологическим вопросам, а на самом деле по национальным (таджикипуштуны как ядро) и социальным (горожане – сельские жители). Правда, у халькистов (горожан) несколько боль-

ше присутствовала риторика коммунистов. Все эти внутренние трения представляли для руководства КПСС головную боль. А взятие раздвоенной НДПА власти отнюдь не способствовало стиранию внутренних противоречий. Тогда, кстати, Политбюро ЦК КПСС отказало возглавившему революцию Нур-Мухаммеду Тараки во вводе в страну советских войск.

Что сделали халькисты, так это предприняли меры по устранению от власти своих конкурентов-парчамистов. Однако глубокие властные противоречия наблюдались и внутри фракции «Хальк», результатом которых явилось то, что один из её лидеров, Хафизулла Амин, убил Н.-М. Тараки, своего непосредственного начальника, и сам стал во главе государства. Его впоследствии пришлось менять на более покладистого, но уже парчамиста Бабрака Кармаля. Волна внутрипартийных противоречий покатила в обратную сторону.

К концу 70-х годов два события наглядно показали, что:

– социалистическая ориентация не есть нечто незыблемое, от неё можно перейти и к капиталистической;

– революции могут совершаться не только молодыми офицерами, социалистами, а и иными силами, которые в СССР считали «тёмными».

Это – уход Египта с «прогрессивных позиций» и исламская революция в Иране начала 1978 г.

Во второй половине 70-х годов СССР потерял для себя Египет – самую крупную ключевую арабскую страну, где была провозглашена по-

литика «открытых дверей», т. е. капитализация страны и прообраз будущей горбачёвской перестройки. В 1976 г. Египет денонсировал Договор о дружбе и взаимной помощи с СССР, а в 1978 г. подписал в Кэмп-Дэвиде мир с Израилем и стал получателем американской военной помощи и фактически союзником США, что крайне болезненно восприняли в СССР.

При этом «советский провал» в Египте отнюдь не стал торжеством американской политики, поскольку иранская революция его принизила, превратив Иран, как одного из самых мощных в военном отношении союзников США в регионе, в заклятого врага Америки с непредсказуемым набором действий.

Но и СССР с иранской революцией мало что приобрёл, помимо оголтелого антиамериканизма иранских аятолл. Её духовный лидер, возрастной клерикал аятолла Хомейни* игнорировал брежневские послылы о дружбе, практически ставя Советский Союз на одну доску с американцами. При этом и на открытую вражду с ним не шёл, что было бы совсем неразумным в условиях острого противостояния с главным злом в лице Соединённых Штатов. Базовая концепция Хомейни состояла в том, что при его исламском строе, в его исламском государстве во имя Бога будут мирно уживаться и бедный труженик, и богатый предприниматель, а такая постановка вопроса в корне противоречила советским постулатам антиимпериализма.

Вообще исламская революция внесла сумятицу в построения со-

* Ввод ОКСВА в Афганистан превратил Иран в одного из самых последовательных противников СССР.

ветских теоретиков: они путались в объяснениях того, почему в Иране не стали происходить социалистические преобразования по советскому типу и как так вообще вышло, что революция победила под исламскими знамёнами, надо ли это приветствовать или же как-то противодействовать. В Москве долгое время откровенно не знали, как себя вести в отношении этой страны, довольствовались её антиамериканской ролью и ради этого мирились с её антисоветской сущностью.

И лишь позже, незадолго до своей смерти, аятолла Хомейни объяснил М. Горбачёву в своём письме суть и глубину различий между ними. «Ваша основная трудность заключается в тщетной длительной борьбе против Бога, основного источника бытия и всего сущего, – писал он. – Всем ясно, что отныне коммунизм следует искать в музеях политической истории, ибо марксизм не отвечает ни одной из истинных человеческих потребностей, потому что это материалистическое учение, а материализмом нельзя спасти человека от кризиса веры и духовности, который является главной болезнью

человеческого общества на Западе и на Востоке» [1].

Советский руководитель так и не нашёл, что на это ответить. Уход же Египта с соориентации на путь капиталистического развития в Москве объясняли удобной отговоркой – происками американского империализма, что было не совсем верно. Причины были глубже. Но всё это так или иначе оказало влияние на выработку советских подходов к афганским проблемам. Во всяком случае, лишившись Египта, советское руководство не могло позволить себе ещё один «провал» в соседнем Афганистане. Иными словами, концепция мирового революционного процесса в сфере Национально-освободительного движения не должна быть скомпрометирована и поставлена под сомнение.

Идеология, очевидно, присутствовала в принятии решения о вводе войск, что в какой-то степени подтверждает и сама продекларированная цель ОКСВА – выполнение интернационального долга. Вопросов здесь также не только у специалистов, но и у простых людей возникало немало: долга перед кем или перед чем?

Международно-политическое измерение

Суходом Египта и развёртыванием иранских событий советское руководство вступило в игру с американцами по «перетягиванию каната»: вы у нас отобрали, а мы у вас отберём, вы нам не дали сделать то-то, и мы вам не дадим.

«Навязывание освободившимся странам капиталистического пути – основа планов современных колонизаторов», – говорилось в распространённом в СССР массовом издании [2], а навязыванию, естественно, следовало противостоять.

¹ Письмо аятоллы Хомейни Михаилу Горбачёву // URL: <https://diletant.media/articles/34484162/?ysclid=lnhew5ke1r149222730>

² Научный коммунизм. М.: Политиздат, 1976. С. 111.

Обозначенная американцами так называемая доктрина Брежнева, не подтверждённая, кстати, ни одной цитатой ни в одном выступлении советского лидера, означала: если прогрессивные изменения произошли в том или ином государстве, то обратного хода быть не должно. Путь оставался только один – в сторону углублённого сотрудничества и взаимодействия с Советским Союзом*. Мысль о необходимости «препятствовать этому регрессу» получала широкое хождение. Иными словами, под данной никем не провозглашённой доктриной понимались реакция, оценки и набор действий СССР в ответ на неблагоприятные для него сдвиги в международной обстановке.

Являлась ли такая доктрина практикой или же чисто американской выдумкой, резюме – вопрос спорный. Но то, что СССР стремился окружить себя поясом или буфером дружеских или союзных государств, выглядело вполне логичным, как логичным выглядело и то, что его руководство крайне болезненно воспринимало любые неугодные ему внутренние сдвиги в близлежащих «прогрессивных» государствах. В более отдалённых неблагоприятные сдвиги тоже не приветствовались, но препятствовать им было много сложнее.

На тот момент возможности СССР проецировать военную силу на значительные расстояния являлись не очень высокими, поэтому вооружённое вмешательство в дела периферийных государств или отстоящих от него на значительном удалении (Африки или Юго-Вос-

точной Азии) представляло определённые трудности и несло риски. Если с неблагоприятными сдвигами Москва могла примириться в отстоящем на значительном расстоянии Египте, то позволить себе подобное в соседнем Афганистане, граничащем с мусульманскими союзными республиками, не могла. А использовать военную силу в соседних с ним государствах СССР мог достаточно быстро и эффективно. Чехословакия 1968 г. тому подтверждение.

События в Египте и Иране внесли в действия обеих сверхдержав в Ближневосточном мусульманском регионе сбой, непонятный им алгоритм. В Вашингтоне понимали, что все предыдущие и достаточно понятные схемы взаимоотношений с развивающимися странами рушатся, внося неясность, и стали действовать чисто инстинктивно.

Усматривая американские происки везде, Москва сама попадалась на эту удочку, нередко порождая у себя неверные оценки относительно истинных намерений своего глобального соперника, а иногда и прикрывая этой угрозой те или иные свои действия.

Такого рода мискалькуляция была и в конце 1979 г.

Согласно мнению А. Добрынина, решение СССР о вводе войск подогревалось усилением группировки ВМС США в Персидском заливе и замыслами США разместить против СССР в Европе ракеты средней и меньшей дальности. Утверждалось также, что американцы нацелива-

* Один из таких постулатов обозначен так: «...Мы на стороне сил прогресса, демократии и национальной независимости и относимся к ним, как к своим друзьям и товарищам по борьбе» (Материалы XXV съезда КПСС. М.: Политиздат, 1976. С. 12).

лись проложить некую дорогу из Европы в Индию через Герат, а советские войска высадились буквально за несколько часов до прибытия американцев.

Были и иные варианты.

Однако надо помнить, что на тот момент США глубоко погрязли в своём противостоянии с Ираном; наращивание группировки было связано именно с этим кризисом. И уж совсем безумным были бы действия президента Дж. Картера, если бы он в разгар кризиса со своими заложниками в Тегеране вдруг решил вторгнуться в соседний Афганистан*. Такой дополнительной нагрузки даже США не потянули. Вторжение в тот момент в Афганистан никогда не было бы понято и принято американской общественностью.

Более того, любая проекция американской военной силы не могла осуществляться без подготовки соответствующего воздушного моста, а сама операция – это не дело нескольких дней или даже недель, а нескольких месяцев. Скрыть подготовку масштабного вторжения сложно**. Моста в конце 1979 г. подготовлено не было.

Сомнения вызывают и утверждения о том, что убивший Н.-М. Таракки его товарищ по партии Х. Амин являлся американским агентом. Пока это не доказано.

По свидетельству А.М. Кунецова, близкого к афганскому руководству и советскому командованию, переводчика маршалов Д.Ф. Устинова, С.Л. Соколова, Б. Кармаля и Наджиба (Наджибуллы), Х. Амин просто не подходил советскому руководству как политический деятель в развернувшейся внутрипартийной борьбе. Если бы Х. Амин являлся американским агентом, то логичнее было бы не уничтожить его, а захватить и затем публично разоблачить [3]. Тем не менее для ввода ОКСВА требовалось веское оправдание, за ним далеко можно было не ходить. Естественно, что одно дело свергнуть просто оппозиционера, а другое – американского прихвостня. А вот то, что ликвидацией Амина советское руководство хотело бы положить конец внутрипартийному самоедству, – версия вполне логичная. Огорчительно, но самоедство сохранилось и даже стало развиваться.

В политическом же плане явно недооценили мнение мировой общественности.

Реакция США и западного мира предсказуемо оказалась гневной, степень её жёсткости варьировала, хотя сам Л.И. Брежнев достаточно наивно верил, что его отношения с США из-за Афганистана особо не пострадают. А вот реакция мусуль-

³ Кузнецов А. Афганистан 1978–1980: взгляд сквозь время // История без купюр из горячих точек // Международная жизнь. 2020. Специальный выпуск. С. 84.

* Кризис с американскими заложниками, за которым следила вся американская общественность, начался 4 ноября 1979 г. и продолжался 444 дня.

** Адмирал С. Тёрнер, возглавлявший при администрации Дж. Картера ЦРУ, рассказывает, что с самого момента захвата заложников все усилия руководства США были направлены на разблокирование кризиса, но при этом предпочтение отдавалось дипломатическим усилиям (Turner S. Terrorism and Democracy. Boston: Houghton Mifflin Co., 1991). Нет подтверждений о готовящемся броске США в Афганистан и в мемуарах советника президента Картера по Ближнему Востоку и Ирану Г. Сика (Sick G. All Fall Down. America's Tragic Encounter with Iran. – NY: Random House, 1985, 366 p.).

манского мира оказалась в значительной степени неожиданной, даже в тех странах, которые традиционно считались дружескими Советскому Союзу, – в Ираке и Сирии. Из Ирака и Сирии, из палестинского движения ФАТХ бойцы отправлялись в Афганистан отнюдь не для защиты интересов СССР, Лига арабских стран (ЛАС) выступила с антисоветских позиций. Только М. Каддафи – лидер страны, достаточно территориально далёкой от Афганистана, поразмыслив, решил официально не конфликтовать с СССР по этому вопросу. Советский Союз на международной арене и перед мировой общественностью перешёл в глухую оборону.

Отныне крупные страны – Египет, Саудовская Аравия, Пакистан и Иран – стали откровенными противниками СССР. В их понимании впервые в своей истории СССР вторгся на территорию мусульманского государства.

Реакция Тегерана, на взаимопонимание с которым рассчитывали в Москве, была жёсткой по риторике, по стране прокатилась волна антисоветских выступлений, было атаковано посольство СССР. Теперь о наведении мостов с революционерами-клерикалами не могло быть и речи.

Китай усмотрел хорошую возможность потыкать в бок штыком своего «врага номер один».

На оказание помощи афганскому сопротивлению поднялись все близлежащие страны, даже такая традиционно дружеская Советскому Союзу страна, как Индия. Силы сопротивления были поделены между различными спонсорами, а территории соседних Ирана и особенно Пакистана

стали перевалочными базами для потоков вооружений и иной материальной помощи мятежникам. И даже поддержка со стороны союзников по Организации Варшавского договора была для СССР натужной.

В ответ на действия СССР в Вашингтоне зародились две антисоветские доктрины.

В январе 1980 г. в США была провозглашена доктрина Картера, суть которой сводилась к следующему: весь Ближний Восток объявлялся зоной американских жизненно важных интересов, и для защиты этих интересов США будут использовать военную силу. «Попытки любой внешней силы захватить контроль над районом Персидского залива, – говорилось в послании президента Дж. Картера, – будут рассматриваться как посягательство на жизненно важные интересы США, и подобного рода посягательство будет отражено всеми необходимыми средствами, включая военную силу» [4].

Под эти цели в США началось формирование 120-тысячного интервенционистского корпуса Сил быстрого развёртывания (СБР) для вооружённого вмешательства в дела Ближнего Востока. Консервативные страны Ближнего Востока были напуганы действиями СССР, что позволило американцам начать создавать на их территориях опорные пункты и базы для СБР. А далее картеровская доктрина была дополнена доктриной Р. Рейгана, суть которой сводилась к прессингу против СССР «по всему полю» – во всех сферах и во всех регионах мира, где это только возможно. Вашингтон где поддерживал, а где сам инспирировал анти-

⁴ Department of State Bulletin. Special Report. Wash.: GPO. Vol. 80. January. 1980. P. B.

советские настроения и, надо сказать, небезуспешно.

В августе 1980 г. в Польше развернулось мощное забастовочное движение под флагами профсоюза «Солидарность» – явление не менее, а, возможно, более далеко идущее и

потенциально опасное для СССР, нежели дела в ДРА. Но связанный по рукам и ногам в Афганистане Советский Союз мало что мог противопоставить этим антисоциалистическим и, по сути, антисоветским протестам.

Военная сфера

Советский военный императив политического руководства страны основывался на неоспоримом военном превосходстве советских вооружённых сил над вооружёнными формированиями малой страны, тем более оснащёнными советской военной техникой и вооружением. Афганистан считался малой страной. Парадоксально или нет, но не то чтобы противниками, но скорее скептиками ввода войск в Афганистан являлись прежде всего советские военные руководители – начальник Генштаба маршал Н.В. Огарков, его первый заместитель маршал С.Ф. Ахромеев, начальник Главного оперативного управления Генштаба генерал армии В.И. Варенников, эксперты Главного разведывательного управления Генштаба. Их настаивали возможные предстоящие военные действия в малознакомой горной местности с непонятным противником. А вот гражданские члены Политбюро ЦК КПСС выступили на этот раз в роли «ястребов», их воля перевесила соображения военных.

Среди руководителей ВС Советского Союза, так или иначе принимавших участие в афганских делах и военных операциях, стояли генералы – участники Великой Отечественной войны: маршал Н.В. Огар-

ков, маршал С.Л. Соколов, генерал армии И.Г. Павловский и др.

Естественно, что они не могли далеко уйти от того опыта и тех знаний, которые приобрели на той войне. Эти представления оказывали непосредственное воздействие на саму структуру ОКСВА, а поначалу на стратегию, оперативное искусство и тактику военных действий в новых для всех условиях. Их опыт также накладывал отпечаток и на преподавание военных дисциплин в военных вузах и училищах. А вот противодействию партизанскому движению при обучении не уделялось должного внимания, и потребность в этом возникла уже в ходе военных операций, когда средства и способы борьбы большей частью выбирала инсургенты. Хотя опыт борьбы с партизанами в СССР имелся, в частности, в Западной Украине и Прибалтике. А по большому счёту советское военно-политическое руководство считало развёртывание партизанской войны против ОКСВА делом если не маловероятным, то, по крайней мере, не повсеместным.

Краткосрочность пребывания ОКСВА вроде бы исключала известную аксиому: силы вторжения на начальных этапах лучше вооружённые, оснащённые и экипированные по мере затягивания конфликта те-

ряют свою мощь, целеустремлённость, мотивацию и направленность действий и в итоге начинают терпеть неожиданные потери и поражения. Думали, что до такого поворота дело не дойдёт, а дошло.

Со временем несостоятельным оказался и тезис о необходимости защиты советско-афганской границы, а это около 2 тыс. км. После ввода ОКСВА защита требовалась уже для всех 5,5 тыс. км афганских границ, поскольку помощь сопротивлению просачивалась отовсюду.

Не самым лучшим образом в СССР продумали и пропагандистское прикрытие своих действий. И если априори предполагалось, что своё собственное население «поймёт и поддержит» интернациональный долг, то

вот с мировым общественным мнением дело обстояло много хуже.

С самого начала Л.И. Брежнев не смог вразумительно объяснить американскому президенту Дж. Картеру, на основании какого такого приглашения ОКСВА введён в соседнюю страну. Брежнев, правда, заверил, что это временно, но дальше расплывчато сказал, что контингент останется на афганской земле до выполнения своих задач – каких, тоже не уточнил.

В результате американцы развернули по всему миру, особенно мусульманскому, широкомасштабную антисоветскую кампанию, целью которой было опровергнуть советский тезис о том, что «социализм и мир неразделимы».

Социально-экономические преобразования

В сфере социально-экономической правящая в Афганистане партия НДПА пошла по пути копирования ряда советских начинаний. Это касалось прежде всего проведения земельно-водной реформы с предоставлением права бесплатного владения землёй, освободила бедных от задолженности богатым по земельным отношениям, взяла курс на создание госсектора в экономике, отмену ряда традиционных вековых обычаев. Мужчин, например, заставили брить бороду, женщин – снять паранджу.

Но главной, как теперь выясняется, ошибкой стало навязывание атеизма, отстранение ислама от политической деятельности. И если городское население как-то поддерживало подобные инициативы, то более консервативное сельское, а это большин-

ство, считало реформы противоречащими исламу и навязыванием чуждой западной культуры. Радикализм реформ часто бывает опасен и отторгается обществом.

Можно, конечно, сослаться на то, что это явилось чисто партийной инициативой НДПА. Но это верно лишь отчасти, поскольку СССР везде способствовал такого рода преобразованиям, по сути, противоречащим патриархальному и веками консервативному обществу мусульманских стран. Было у советских руководителей стремление «осчастливить всех», СССР везде ставил во главу угла глобальные преобразования, а не мелкие шажки. Но как показала практика, радикальные инициативы снижали, а то и вовсе затушевывали тот позитив, который СССР нёс в страны Ближнего Востока, в том чис-

ле Афганистан, в виде строительства дорог, электростанций, объектов культуры, образования и пр.

Очевидно, являлись пагубными и попытки выстроить некую вертикаль власти, подобную той, что бытовала в Советском Союзе.

Вот, например, что постфактум писали на эту тему советские востоковеды: «Хозяйство многих частей и районов страны и даже отдельных долин и оазисов носило изолированный, замкнутый, натуральный и полунатуральный характер» [5, с. 86].

Содержать всё это хозяйство под унифицированным руководством попросту не представлялось

возможным. Это же относилось и к решению внутренних противоречий между территориями: «В случае восстания племён правительство далеко не всегда одерживало верх, но чаще было вынуждено идти на компромисс или вообще под давлением племён изменять политический курс» [5, с. 83].

То есть огульно менять порядки в архаичных провинциях представлялось делом весьма опасным. И, конечно, был недоучтён фактор векового воспитания афганских воинов в духе жертвенности во имя ислама и их преданности прежде всего своей территории, а потом уже государству.

Заметки на полях

Выводы из вышесказанного лучше всего могут быть проиллюстрированы русскими пословицами и поговорками: «От добра добра не ищут»; «Лучшее – враг хорошего».

Так стоило ли менять систему взаимоотношений, сложившуюся во времена короля Захир Шаха и Дауда?

В 1985 г. Институт востоковедения АН СССР выпустил книгу «История вооружённых сил Афганистана. 1747–1977», книгу, в которой по полочкам были разложены все проблемы не только афганских вооружённых сил, но и самого афганского общества. Книгу запоздалую. Такую книгу следовало бы издать раньше и от корки до корки прочесть всем членам Политбюро ЦК КПСС, принимавшим то роковое решение в конце 1979 г.

«Советское руководство в первый период, – писал знаменитый советский дипломат, впоследствии секретарь ЦК КПСС А.Ф. Добрынин, – явно недооценивало всех негативных последствий своего шага» [6]. А впоследствии оно уже не могло не действовать исходя из складывающейся неблагоприятной для него, а главное для страны, ситуации.

Вот что вспоминал сведущий человек, посвятивший решению афганской проблемы немало времени и сил, в прошлом руководитель внешней разведки, первый заместитель министра иностранных дел, Чрезвычайный и Полномочный посол России В.И. Трубников: «Мой хороший друг, старший товарищ Ю.С. Морозов, который умер в Кабуле, работая советником, пытался докопаться до причин наших неудач.

⁵ Ганковский Ю.В., Полищук А.И., Слинкин М.Ф. История вооружённых сил Афганистана. 1747–1977 / отв. ред. Ю.В. Ганковский. М.: Наука, 1985.

⁶ Добрынин А. Сугубо доверительно. Посол в Вашингтоне при шести президентах США (1962–1986 гг.). М.: Автор, 1996. С. 458.

Вернулся к истокам нашей борьбы с басмачеством, которая велась до конца 1930-х гг. и пришёл к абсолютно правильному выводу: не надо завоевывать эту землю, используя силу оружия. Это вопрос керосина и

галош, в которых ходят афганские женщины – то, что могло поднять авторитет северного соседа на высочайший уровень» [7].

Немного утрировано, но абсолютно точно.

Современная Россия и Афганистан

А что сегодня? Афганистан имеет для современной России большое значение, особенно в плане поддержания порядка и стабильности у её южных границ с учётом его потенциального влияния на ситуацию внутри государств Центральной Азии. Афганистану предстоит выбор своего пути развития, априори он должен быть мирным и стабилизирующим положение, как в стране, так и вокруг неё. В налаживании новой мирной жизни в Афганистане Россия может взаимодействовать со всеми государствами, которые в этом заинтересованы, – с Пакистаном, Ираном, Индией, Китаем, Саудовской Аравией, Катаром, Турцией, со своими союзниками по ОДКБ. И при этом учитывать свои открывшиеся технологические возможности.

С приходом талибов к власти Россия, как и другие страны, не признала их режим законным правительством, хотя российское посольство в Кабуле продолжало функционировать. Представители движения «Талибан»* были в Москве вскоре после прихода к власти и

встречались с министром иностранных дел С.В. Лавровым (сентябрь 2021 г.), который призвал их создать инклюзивное правительство, т. е. с включением в него разных политических сил и национальных диаспор. Встречи продолжились и дальше. «Выстраивание диалога с правительством “Талибана” в Афганистане безальтернативно и отвечает интересам региона», – заявил министр по итогам переговоров. Но добавил, что Россия не может начать разговор о признании талибов, пока они не выполнят обязательства по созданию инклюзивного правительства. «Мы услышали и всячески поощряем заявления талибов о том, что у них нет никаких намерений узурпировать власть, что они хотят сделать правительство, как принято выражаться, инклюзивным, что у них нет никаких намерений, более того, что они не будут создавать проблемы своим соседям, в том числе странам Центральной Азии, что у них нет планов вторгаться на их территорию и что они будут бороться с террористами, которые на территории Афганистана ещё остаются» [8].

⁷ Фролов А. Прерванный разговор с разведчиком и дипломатом В.И. Трубниковым... // Международная жизнь. Май 2022. С. 101.

⁸ <https://www.kommersant.ru/doc/6028524?ysclid=lnnac14rkx745995936>

* Террористическая организация, деятельность которой на территории Российской Федерации запрещена на законодательном уровне.

Движение навстречу друг другу продолжалось. В марте 2022 г. Россия выдала аккредитацию первому афганскому дипломату, направленному в Москву правительством талибов, что дало возможность представителю движения «Талибан» в Москве заявить, что власти Афганистана намерены расширять экономическое сотрудничество с Россией, особенно по вопросам закупок газа и нефти. К осени появились договорённости о поставках в Афганистан российских топлива, газа и зерна. А в августе 2023 г. министр торговли и промышленности Афганистана Нуриддина Азизи пригласил Россию и Казахстан принять участие в строительстве Трансафганской железной дороги [9].

Двадцатилетняя оккупация Соединёнными Штатами Афганистана невольно открыла перед Россией хорошие перспективы в этой стране. За эти годы в Афганистане выросло целое поколение людей, которые не то что не помнят, а попросту не знают уже о вводе советских войск на их территорию (60% населения страны составляют люди в возрасте до 20 лет). Это как на дискете: стирается старое содержание и накладывается новое. А в подсознании афганцев на фоне затмившей все умы американской политики нет-нет да и всплывают воспоминания стариков о том хорошем времени и том огромном вкладе, который Советский Союз внёс в экономику этой аграрной горной страны. Россия, что особенно важно, не имеет императивов в сфере религии, администрирования и социально-культурной жизни.

Вот что, например, рассказал мне в частной беседе политически сведущий человек, в прошлом не член и не сторонник НДПА, на тот момент атташе по культуре афганского посольства Наджибулла Шинвари, причём безотносительно к политической ориентации афганского руководства. И пусть сказанное им относится к 2013 г., т. е. десятилетию тому назад, оно актуально и сегодня: «Наши отношения уходят корнями вглубь истории. В 1919 году Советская Россия первой признала независимость Афганистана, а независимый Афганистан стал первым государством, признавшим Советскую Россию. С тех пор наши отношения успешно развивались, Советский Союз внёс большой вклад в экономическое развитие Афганистана, построив в нашей стране более 140 крупных экономических объектов, о которых афганский народ сохранил свою память (достаточно вспомнить создание Советским Союзом Политехнического института в Кабуле. – *Авт.*). И сейчас имеется широкий круг взаимопонимания по многим вопросам. На мой взгляд, Россия могла бы внести большой вклад в восстановление экономики Афганистана. Она стала правопреемницей Советского Союза. На постсоветском пространстве появилось большое количество независимых государств, в том числе и в Центральной Азии, но с учётом исторического прошлого наших отношений, с учётом того огромного военного, политического и экономического влияния, которое Россия имеет в регионе и в мире, она в понимании афганцев до сих пор является нашим Большим северным

⁹ <https://www.kommersant.ru/doc/6138047?ysclid=lnotzn1vp6893338064>

соседом. Мы рассчитываем на её мощь и поддержку.

Я думаю, очень важно, если Россия в первую очередь поможет нам в восстановлении тех экономических объектов, которые она ранее строила. Поскольку эти объекты не просто чисто экономического назначения, они являются символами афгано-российской дружбы. Возьмите перевал Саланг или тот же самый Джелалабадский ирригационный комплекс – что это, как не символы нашей дружбы?

До сих пор многие афганцы с большой благодарностью и любовью вспоминают тех русских, которые помогали возводить эти объекты. Афганский народ ждёт, чтобы российские компании, бизнесмены, инвесторы вновь пришли на афганскую землю и приняли участие во всех работах по восстановлению экономики Афганистана. Этим занимается весь мир, и Россия должна быть одним из наиболее активных участников этого процесса» [10].

Библиография • References

- Ганковский Ю.В., Полищук А.И., Слинкин М.Ф. История вооружённых сил Афганистана. 1747–1977 / отв. ред. Ю.В. Ганковский. М.: Наука, 1985. – 206 с.
[Gankovskij YU.V., Polishchuk A.I., Slinkin M.F. Istoriya vooruzhyonnyh sil Afganistana. 1747–1977 / отв. red. YU.V. Gankovskij. M.: Nauka, 1985. – 206 s.]
- Добрынин А. Сугубо доверительно. Посол в Вашингтоне при шести президентах США (1962–1986 гг.). М.: Автор, 1996. – 687 с.
[Dobrynin A. Sugubo doveritel'no. Posol v Washingtonе pri shesti prezidentah SSHA (1962–1986 gg.). M.: Avtor, 1996. – 687 s.]
- Кузнецов А. Афганистан 1978–1980: взгляд сквозь время // История без купюр из горячих точек // Международная жизнь. 2020. Специальный выпуск. С. 74–92.
[Kuznecov A. Afganistan 1978–1980: vzglyad skvoz' vremya // Istoriya bez kupyur iz goryachih toчек // Mezhdunarodnaya zhizn'. 2020. Special'nyj vypusk. S. 74–92]
- Материалы XXV съезда КПСС. М.: Политиздат, 1976. – 255 с.
[Materialy XXV s'ezda KPSS. M.: Politizdat, 1976. – 255 s.]
- Научный коммунизм. М.: Политиздат, 1976. – 448 с.
[Nauchnyj kommunizm. M.: Politizdat, 1976. – 448 s.]
- Письмо аятоллы Хомейни Михаилу Горбачёву // URL: <https://diletant.media/articles/34484162/?ysclid=lnhcw5ke1r149222730>
- [Pis'mo ayatolly Homejni Mihailu Gorbachyovu // URL: <https://diletant.media/articles/34484162/?ysclid=lnhcw5ke1r149222730>]
- Фролов А. Прерванный разговор с разведчиком и дипломатом В.И. Трубниковым... // Международная жизнь. Май 2022. С. 98–105.
[Frolov A. Prervannyj razgovor s razvedchikom i diplomatom V.I. Trubnikovym... // Mezhdunarodnaya zhizn'. Maj 2022. S. 98–105]
- Фролов А. Тернистый путь к миру // Красная звезда. 2013. 8 июля.

¹⁰ Фролов А. Тернистый путь к миру // Красная звезда. 2013. 8 июля.

- [Frolov A. Ternistyj put' k miru // Krasnaya zvezda. 2013. 8 iyulya]
<https://www.kommersant.ru/doc/6028524?ysclid=lnnac14rkx745995936>
<https://www.kommersant.ru/doc/6138047?ysclid=lnotzn1vp6893338064>
Department of State Bulletin. Special Report. Wash.: GPO. Vol. 80. January. 1980. – 272 p.
Sick G. All Fall Down. America's Tragic Encounter with Iran. N.Y.: Random House, 1985. – 366 p.
Turner S. Terrorism and Democracy. Boston: Houghton Mifflin Co., 1991. – 274 p.

Статья поступила в редакцию 22 октября 2023 г.

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

Научно-аналитический журнал «Обозреватель–Observer» включён в Перечень рецензируемых научных изданий ВАК, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание учёной степени кандидата наук и на соискание учёной степени доктора наук по следующим отраслям науки и специальностям:

5.5. ПОЛИТОЛОГИЯ

5.5.2. Политические институты, процессы и технологии (политические)

5.5.4. Международные отношения (политические)

5.6. ИСТОРИЧЕСКИЕ НАУКИ

5.6.7. История международных отношений и внешней политики (исторические)

Алтайский вектор евразийской интеграции

Иван БЕЛЕКОВ

В современных условиях евразийский вектор политики Российской Федерации приобретает качественно возрастающее значение. Наша раскинувшаяся в двух частях света страна, которую вполне справедливо именуют Россия-Евразия, представляет собой, по сути, связующий цивилизационный мост [1]. Этот уникальный социокультурный синтез традиций и интеграции народов Евразии превращает Россию в своеобразный духовный центр.

Процессы интегративного взаимодействия на евразийском пространстве обретают всё более целенаправленный и системный характер. Происходит реальный активный (и в чём-то даже тектонический) сдвиг в осмыслении и восприятии задач современного евразийства. Тема евразийства влияет на укрепление объективного образа России на евразийском пространстве современности, демонстрирует открытость её геополитических устремлений.

Евразийская идея представляет собой комплекс положений, концепций, взглядов, трактующих сущность российской государственности, культуры и цивилизации как *единство в многообразии*.

Евразийство – это сплав цивилизаций, культур, народов; единое

понятие и это – преемственность истории.

Как считал ещё в начале 20-х годов прошлого века основоположник евразийства, выдающийся русский славист и философ Н.С. Трубецкой, именно евразийство должно стать тем духовным стержнем, с помо-

БЕЛЕКОВ Иван Итулович – кандидат исторических наук, советник главы Республики Алтай, руководитель кафедры ЮНЕСКО «Устойчивое развитие горных территорий», научный сотрудник Института стран СНГ. E-mail: i.belekov@bk.ru

Ключевые слова: Россия, Алтай, Евразия, ЕАЭС, «Шёлковый путь».

¹ О гуманитарном векторе международной политики Российской Федерации на современном этапе. Материалы парламентских слушаний. М.: Издание Государственной Думы, 2019. С. 67.

щью которого России можно будет решить такую насущную проблему, как создание **национальной идеологии**. Есть все основания полагать, что в качестве краеугольного базиса этот концепт не только не утратил своей актуальности, но и усилил своё геополитическое значение в XXI в.

Сложившийся Евразийский экономический союз (ЕАЭС)^{*}, создание которого обозначено в качестве магистральной, исторической линии, убеждает: идее евразийства придано новое современное звучание, и оно уже начало играть ключевую роль. Идёт опора на наши общие этнокультурные корни [2].

В общественном сознании необходимо максимально заострить внимание на том, что Россия – евразийская страна со своей духовно-исторической миссией [3].

Это интеграционное объединение создаёт предпосылки для изменения расстановки сил в Центральной Азии и помогает сохранять относительно целостным евразийское пространство, не допуская его фрагментации.

Между тем известные силы развернули борьбу за геополитическое лидерство в Центральной Азии. Но несмотря на кликушества, что интеграционные идеи ЕАЭС – это *«политический проект, регенерирующий постсоветское пространство на основе российского неимпериализма»*, несмотря на «умозаключения» о гео-

политической составляющей риска евразийской стратегии для участвующих в ней государств, в последнее время у оппонентов евразийской интеграции нет серьёзных доводов.

Ни у кого уже в мире не вызывает сомнения, что геополитический каркас ЕАЭС сформирован. Во многом благодаря усилиям России экономическое сотрудничество (и в целом экономическое пространство постсоветской эпохи в формате ЕАЭС) функционирует относительно устойчиво. Но не всё измеряется деньгами, процентами и индексом Доу – Джонса.

Миссия России (конечно, укрепляя себя и думая в первую очередь о благополучии своих граждан) – **способствовать** странам постсоветского пространства **способствовать** социально-экономическому развитию за счёт прагматической добровольной интеграции [4].

Основополагающие принципы евразийского единения – это добровольность, взаимовыгодность, равноправие, открытость, прозрачность.

Президент России В.В. Путин на Международном форуме в Пекине (май 2017 г.) высказал идею, что сложение таких потенциалов информационных форматов, как ЕАЭС, «Один пояс – один путь», Шанхайская организация сотрудничества, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, способно стать основой для формирования *Большого*

² Алтайский вектор евразийской интеграции. Материалы «круглого стола». М.: Издание Государственной Думы, 2020. С. 10.

³ Перекрёсток культур: межкультурный диалог на евразийском пространстве М.: Издание Государственной Думы, 2017. С. 6.

⁴ *Белеков И.* Россия – наш вековечный оберег // Российский писатель. 2023. 19 апреля.

* В ЕАЭС входят Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Россия.

евразийского партнёрства. Эта интеграция может быть разноскоростной и разноуровневой, представляющей каждому участнику свободу выбора пакета обязательств.

В то же время предложенная руководством Китая формула «народов одной исторической судьбы человечества», по сути, подтверждает высказанную столетие назад русскими философами идею евразийской интеграции на основе общего исторического опыта народов Евразии.

Евразийство позволяет восстановить нарушенные экономические и культурно-цивилизационные связи. Евразийская идея открывает дверь в Европу, прорывая «санитарные кордоны». Евразийский союз, безусловно, найдёт пути экономической, ресурсной и технологической интеграции с Европой. Равно как и усиливает жизненно необходимые интегративные связи с Азиатско-Тихоокеанским регионом.

Следует однозначно подчеркнуть, что исправление последствий крупнейшей катастрофы XX в. – распада СССР – не будет связано с восстановлением советской модели. Суть ЕАЭС – геополитическое единение большого культурно-цивилизационного пространства. Необходимо в полной мере поддерживать формы и инструменты, которые служат политическим и мировоззренческим идеалам евразийства, как можно более эффективно противостоять всему тому, что наносит ущерб солидарности народов евразийского пространства. В исторической перспективе это следует рассматривать как геополитический проект.

В свете задач XXI в. наша страна призвана сыграть ведущую координирующую и консолидирующую роль в интеграционных процессах на евразийском пространстве, способствовать межкультурному диалогу, духовному единению народов, упрочению мира и стабильности.

Назрела идея формирования концептуально нового и крайне перспективного цивилизационно-коммуникативного канала взаимодействия со странами евразийского пространства современности – как одного из ключевых инструментов так называемой «мягкой силы».

Необходима также и большая сбалансированность глобальных отношений с другими динамично растущими политико-экономическими центрами Евразии. Очерченный круг рассматриваемых задач исходит из того, что именуется сегодня новым измерением в политике.

Именно в этом контексте тема алтайского вектора евразийской интеграции обрела особый вес и значение на уровне Федерального центра и нуждается в современном её осмыслении.

В этой связи правомерно назвать имя Л.Н. Гумилёва, с которым пришла в мировую науку *теория этногенеза*. Этого неординарного учёного особо ценят народы алтайской цивилизации, поскольку именно он доказал, что Алтай является колыбелью тюрков [5].

Международный Гумилёвский форум на Алтае, который стал постоянно действующей площадкой, служит интеллектуальной опорой современного евразийства.

⁵ Гумилёв Л.Н. Древние тюрки. М.: Наука, 1967.

Многое сделал для развития гуманистических идей евразийства и тесно связанный с Алтаем Н.К. Рерих.

Чем же может обогатить идеи евразийства и евразийскую интеграцию в её прикладном плане алтайский вектор?

Миссия Алтая в императиве общечеловеческих ценностей и гуманистических идеалов непреходяща.

Алтай – стык границ России, Казахстана, Монголии и Китая. Это регион геостратегического значения, который отражает всю глубину социально-экономической и гуманитарной проблематики в современном мире, её тесную связь с политикой, экономикой, военно-стратегическими вопросами, международным сотрудничеством, духовными ценностями, национальными традициями.

Здесь сочленяются три основополагающие религии мира. Алтай – прародина всех современных тюркских народов.

По словам профессора антропологии Пенсильванского университета (США), специалиста по коренным жителям Северной Америки Т. Шурра, Алтай – это «ключевая точка, место, куда люди приходили и откуда уходили в течение тысяч и тысяч лет» [6].

В интегративных процессах евразийства следует в полной мере учитывать следующее:

– Алтай является держателем стратегических биосферных ресурсов. В кластере Большого Алтая огромен потенциал производства экологически чистой продукции;

– Алтай – это бескрайние пространства нетронутой цивилизацией природы, где сошлись основные

ландшафты планеты. Здесь никогда не стояла на первом месте техногенно-потребительская философия. В силу именно этого обстоятельства Алтай являет собой прообраз для отработки модели духовно-экологической цивилизации будущего;

– Алтай не только хранитель древнейших пластов евразийской культуры, здесь представлен органический синтез евро-азиатских культурных миров, в котором отражены их доминантные черты, в том числе полиэтничность и поликонфессиональность. Этот непреходящий опыт должен быть максимально использован в XXI в.;

– Алтай – один из уникальных регионов планеты, где расположены многие природные объекты Всемирного наследия ЮНЕСКО. Здесь проходит точка мирового водораздела, равноудалённая от четырёх океанов. В древности именно здесь пролегалo северное ответвление Великого шёлкового пути. Это и одно из направлений (коридоров) новой модели международного сотрудничества и развития – цивилизационного проекта XXI в. «Один пояс – один путь»;

– Алтай – это пример неодолимо тюрко-монголо-славянского единства. Со времён Александра Невского кочевая цивилизация и Древнерусское государство находятся в историческом взаимодействии. Сформировано единое культурно-духовное пространство.

Именно в этом и кроется ответ на вселенский вопрос: как «маленький улус Московия» смог стать шестой частью суши!..

⁶ Колтаков Г. Алтай – это ключевая точка // Газета.ру. 2012. 27 января // URL: https://www.gazeta.ru/science/2012/01/27_a_3976269.shtml

В последнее время всё активнее входит в общественно-политическую жизнь термин «алтайская цивилизация». Для уяснения концептуальной сути этнопространственного и духовно-философского определения его следует рассмотреть в двух аспектах:

- историческом;
- современном.

Алтайская цивилизация основывается на общности историко-культурных связей. Народы алтайской языковой семьи сегодня населяют территории от Якутии на севере до Турции и Ирана на юге, от Венгрии и Карелии на западе до Японии и Кореи на востоке и, конечно же, собственно Алтай, Урал, Поволжье, а также Центральную Азию, Монголию и значительные регионы Китая.

Эти народы тысячелетия живут на одной территории с русскими и китайцами. Среди народов алтайской языковой семьи можно найти почти все религии: шаманизм, буддизм, христианство и ислам. Вместе с народами России и Китая эти территории образуют громаднейший географический и историко-культурный регион.

Алтайская языковая семья включает в себя тюркскую, монгольскую, тунгусо-маньчжурскую ветви. Ряд учёных убеждены, что к этой семье также относятся корейская и японско-рюкюская языковые ветви. На этих языках разговаривают на территории Северо-Восточной Азии, Центральной Азии, Анатолии и Восточной Европы. У этих языковых ветвей много схожего*.

На международном форуме исторического значения под названием «Алтайская цивилизация и родственные народы алтайской языковой семьи» (Бишкек, июль 2017 г.) была выдвинута основополагающая задача: «Вместо политических идей, разделяющих народы по религиозным, этническим и расовым признакам, вместо идей типа евроцентризма и панисламизма, панарабизма и пантюркизма объединиться под идеей евразийства».

Концепт алтайской цивилизации играет уникальную роль в единении евразийского пространства, соединяя в себе бесценный исторический опыт, неисчерпаемый интеллектуальный, духовный и культурный потенциал.

В этой связи нужны новые законодательные инициативы, неординарные и прорывные научно-образовательные и культурные проекты, направленные на укрепление гуманитарных связей народов, населяющих обширные территории Евразии, на основе общих языковых, этногенетических и историко-культурных связей.

Необходимо максимально мобилизовать интеллектуальный ресурс для создания адекватной научно-аналитической защиты общества от религиозного и националистического экстремизма, противостояния искажённым трактовкам общей истории; предотвращения разлома по межцивилизационному и межконфессиональному признакам.

Алтаистику, паналтаизм (в отличие от некоторых известных течений) невозможно использовать как

* К алтайской языковой семье в своё время были отнесены финно-угорские и самодийские языки, позднее вычлененные в уральскую языковую семью.

политическое оружие для пропаганды этнического превосходства.

Алтайская доминанта цементирует устои Российской Федерации, обогащает евразийство [7].

Действенным механизмом в расширении интеграции и культурно-гуманитарного сотрудничества на евразийском пространстве рекомендовал себя международный координационный совет «Наш общий дом – Алтай», объединяющий Алтайский край и Республику Алтай России, Синьцзян-Уйгурский Автономный район Китая, ряд аймаков Монголии и Восточно-Казахстанскую область Казахстана. При его образовании использовался опыт приграничного сотрудничества в рамках еврорегионов. Структурами этого совета успешно реализуется ряд совместных проектов по развитию трансграничного сотрудничества в сфере экономики, культуры, экологии, образования и туризма.

Сегодня в рамках Большого Алтая разрабатываются и начали реализовываться проекты по линии ЮНЕСКО по сохранению памятников культуры и природы [8].

Активное участие в этом принимает Комиссия Российской Федерации по делам ЮНЕСКО. Интерес к этому объединению проявляет ряд стран Тихо-Океанского региона, особенно Южная Корея и Япония.

Некоторое время назад Республика Алтай представила свой инновационный проект, в качестве стратегического вектора развития регио-

на, поддержанный президентом России, – создание ноосферной модели и формирование пилотной территории развития. В основу положена синергия взаимодействия человека, общества и природы на основе природоподобных технологий. Это ответ на вызовы планетарного масштаба по критическому нарушению хозяйственной деятельности человека, баланса между биосферой и техносферой.

Получен ценный опыт и в других аспектах приграничного сотрудничества, в частности, приоритет отдан развитию трансграничных территорий.

Консолидация общего экономического и социокультурного пространства идёт на основе лучшего опыта регионов в различных областях деятельности, продвижения опыта отдельных территорий и городов. Интеграция утверждает за собой место базисной формы жизнедеятельности региональных экономик. Регионы Большого Алтая увеличивают свои возможности, становятся более привлекательными для соседей. Конечно, есть несоответствие интересов, нет прежних «братских объятий» и клятв в «вечной дружбе», но зато появился больший прагматизм.

Духовными лидерами и интеллектуальной элитой алтайской цивилизации выдвинуты важные инициативы, имеющие общеевразийское наполнение и несущие в себе глобальное значение, а именно:

1. Открытие Евразийского культурного центра в Москве.

⁷ Алтай – сокровище культуры. М.: Научно-информационный издательский центр, 2004.

⁸ Белекова А.Т. «Золотые горы Алтая»: объект всемирного наследия ЮНЕСКО // Вестник КРСУ. 2021. Т. 21. № 3.

2. Открытие Международного центра эпоса евразийских народов в Якутске.

3. Евразийский мегапроект «Духовный ТРАНССИБ» (с продлением в будущем его проекции от Владивостока до Лиссабона).

4. Ноосферный эколого-культурный проект «Озёра Евразии: Союз Священных Озёр».

5. Развитие Центра кочевой цивилизации.

6. Создание историко-культурного центра «Алтайская цивилизация».

7. Учреждение международного научно-исследовательского центра «Институт изучения алтайской цивилизации» (Бишкек, Кыргызская Республика).

Ряд этих проектов осуществляетсЯ под эгидой ЮНЕСКО.

Специалисты Всемирного фонда дикой природы определили регионы планеты, которые критически важны для сохранения разнообразия живой природы, к которым отнесён и Алтай, что налагает высокую ответственность на всю экономическую и природно-рекреационную деятельность.

Алтайский вектор евразийской интеграции способен сыграть важную роль и в таком направлении, как историко-ландшафтная территория*.

Особое место в интегративных процессах Алтая приобретает гуманитарно-правовая экология.

Алтай может стать базисным для отработки пилотного закона в рамках Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ по сбе-

режению водных объектов, именно в концепте национальных святынь.

Проекты федеральных законов по алтайскому вектору евразийской интеграции могут вобрать в себя глобальность, стать основой для выработки модельного стандарта для других регионов России, евразийского пространства в целом (вплоть до получения статуса лучших законодательных эколого-цивилизационных практик на международном уровне).

Россия должна стать источником инициатив евразийской синергии. Надо планомерно, активно и настойчиво вовлекать в это гуманитарное пространство наших соседей; вкладывать средства в формирование национальных элит постсоветского пространства; идти на более тесное сотрудничество с руководством «вменяемых» государств Европейского союза; прилагать больше усилий в налаживании контактов с национальными элитами «несостоявшихся» государственных новообразований постсоветского пространства.

Поэтому следует глубже и системнее осмысливать роль гуманитарной доминанты в укреплении интеграционных процессов евразийства, концентрироваться на качественно обновлённых и прорывных направлениях гуманитарной синергии соседствующих народов; полнее учитывать проблематику синтеза традиции и новаций в сфере гуманитарного строительства на евразийском пространстве. Следует отойти от устоявшихся шаблонов,

* Этот появившийся недавно в науке термин наиболее ёмко и точно отражает содержание природно-культурного единства для данного горного региона, так как народы Алтая сохранили вековую сакральную связь с территорией своего проживания.

сосредоточив усилия на совместных инновационных проектах.

В целом в интеграционных процессах евразийства гуманитарный

вектор по степени важности следует поставить на один уровень с экономической и политической деятельностью государства.

Время требует совершенно новых подходов к межкультурному диалогу, более полного учёта многовекторности евразийских ценностей.

Краеугольной задачей следует считать сохранение и развитие наследия евразийских народов и способствование его передачи будущим поколениям как части глобального диалога «цивилизаций и культур». При этом необходимо беречь национальные святыни, свою самобытность и самоидентичность.

Лидерство России в постсоветских интеграционных процессах накладывает на неё повышенную ответственность за их судьбу. В практическую плоскость должны быть поставлены задачи:

- всемерно поддерживать идеологию широкой евразийской интеграции, основанной не только на экономической прагматике, но и на общих духовных и культурных исторических корнях;

- действенно укреплять содержательное наполнение идеологии евразийской интеграции;

- обеспечивать многовекторность и сбалансированность интегративных процессов;

- формировать задел для появления обновлённой научной парадигмы в общественном сознании;

- поддерживать инициативу учёных ЕАЭС по созданию Евразийской академии наук.

На базисной духовно-мировоззренческой и культурно-прикладной основе алтайского вектора евразийской интеграции представляется вполне правомочной возможность разработать идеологическую платформу гармоничного сосуществования народов Евразии в XXI в.

Библиография • References

Алтай – сокровище культуры. М.: Научно-информационный издательский центр, 2004. – 383 с.

[Altaj – sokrovishche kul'tury. M.: Nauchno-informacionnyj izdatel'skij centr, 2004. – 383 s.]

Алтайский вектор евразийской интеграции. Материалы «круглого стола». М.: Издание Государственной Думы, 2020. – 112 с.

[Altajskij vektor evrazijskoj integracii. Materialy «kruglogo stola». M.: Izdanie Gosudarstvennoj Dumy, 2020. – 112 s.]

Белеков И. Россия – наш вековечный берег // Российский писатель. 2023. 19 апреля.

[Belekov I. Rossiya – nash vekovechnyj obereg // Rossijskij pisatel'. 2023. 19 aprelya]

Белекова А.Т. «Золотые горы Алтая»: объект всемирного наследия ЮНЕСКО // Вестник КРСУ. 2021. Т. 21. № 3. С. 157–165.

[Belekova A.T. «Zolotye gory Altaya»: ob»ekt vseмирного naslediya YUNESKO // Vestnik KRSU. 2021. T. 21. № 3. S. 157–165]

Гумилёв Л.Н. Древние тюрки. М.: Наука, 1967. – 504 с.

[Gumilyov L.N. Drevnie tyurki. M.: Nauka, 1967. – 504 s.]

Колпаков Г. Алтай – это ключевая точка // Газета.ру. 2012. 27 января // URL: https://www.gazeta.ru/science/2012/01/27_a_3976269.shtml

[Kolpakov G. Altaj – eto klyuchevaya tochka // Gazeta.ru. 2012. 27 yanvarya // URL: https://www.gazeta.ru/science/2012/01/27_a_3976269.shtml]

О гуманитарном векторе международной политики Российской Федерации на современном этапе. Материалы парламентских слушаний. М.: Издание Государственной Думы, 2019. – 112 с.

[O gumanitarnom vektore mezhdunarodnoj politiki Rossijskoj Federacii na sovremennom etape. Materialy parlamentskih slushanij. M.: Izdanie Gosudarstvennoj Dumy, 2019. – 112 s.]

Перекрёсток культур: межкультурный диалог на евразийском пространстве М.: Издание Государственной Думы, 2017. – 48 с.

[Perekryostok kul'tur: mezhkul'turnyj dialog na evrazijskom prostranstve M.: Izdanie Gosudarstvennoj Dumy, 2017. – 48 s.]

Статья поступила в редакцию 16 октября 2023 г.

Уважаемые читатели!
Открыта подписка на 2024 год
на ежемесячный научно-аналитический журнал

«Обозреватель–Observer»

Подписка проводится:

– для корпоративных подписчиков «УП Урал-Пресс» по электронному каталогу на сайте **www.ural-press.ru**

– для индивидуальных подписчиков Агенством подписки «Деловая пресса» по электронному каталогу на сайте **<https://delpress.ru/catalog/>**
тел.: +7-499-391-57-36

Напряжения и конфликты в сфере труда регионов России

На примере Приволжского федерального округа

Павел КУКОНКОВ

Сергей УСТИНКИН

Неудовлетворённость условиями жизнедеятельности выступает фактором напряжений в сфере труда.

Общественная палата России в 2008 г. отмечала, что сфера труда России далека от критериев и параметров достойного труда [1].

В настоящее время перспективы оптимизации напряжений в сфере труда оцениваются по-разному.

В частности, президент России В.В. Путин отмечает: «Считаю очень важным, значимым достижением правительства в целом стабильную ситуацию на рынке труда» [2], а В.В. Володин в 2018 г. вновь акцентировал внимание на необходимости снижения уровня напряжённости в социально-трудовых отношениях.

Результаты социологических исследований фиксируют противоречивость ситуации, складывающейся в социально-трудовой сфере регионов России [3].

КУКОНКОВ Павел Иванович – кандидат социологических наук, старший научный сотрудник Приволжского филиала ФНИСЦ РАН. *E-mail:* kukonkov_pavel@rambler.ru

УСТИНКИН Сергей Васильевич – доктор исторических наук, профессор, директор Приволжского филиала ФНИСЦ РАН, профессор факультета международных отношений, экономики и управления НГЛУ им. Н.А. Добролюбова. *E-mail:* sv.ustinkin@gmail.com

Ключевые слова: сфера труда, ПФО, социальное напряжение, социальное партнёрство, оплата труда, условия труда.

¹ Социально-трудовые отношения в Российской Федерации: состояние и проблемы правового регулирования. Доклад // URL: <http://www.oprf.ru>

² Путин назвал стабильной ситуацию на рынке труда // Известия. 2022. 12 сентября // URL: <https://iz.ru/1394132/2022-09-12/putin-nazval-stabilnoi-situatciiu-na-rynke-truda>

³ Байкова Е.Н. Социальные противоречия в современном российском обществе (На примере социально-трудовых отношений). Дис. ... канд. социол. наук. М., 2006.

Каждый пятый россиянин (22%) считает, что противоречия между собственниками и наёмными сотрудниками предприятий для России одни из самых серьёзных. В общем рейтинге этот пункт занимает четвёртое место после конфликтов богатых и бедных, власти и народа, чиновников и граждан [4].

Большинство опрошенных в ходе исследований авторов выражает сомнение в наличии структуры, эффективно отражающей интересы наёмных работников, что ставит вопрос о существовании одной из сторон системы социального партнёрства, а следовательно, и наличия таковой [5].

Экспертное сообщество, средства массовой информации уделяют повышенное внимание предпринимательству как социальной сфере [6], нередко игнорируя превращение значительной части наёмных работников в «социальных аутсайдеров» [7], которое усиливает поляризацию социальных групп и ведёт к эскалации социальных напряжений [8].

Наиболее обоснованным является подход экспертов, использующих интегральный индикатор «Факторы социальной напряжённости», которые фокусируют внимание прежде всего на материально-ориентированных факторах социальной напряжённости [9].

Напряжения в сфере труда

Негативная динамика основных показателей в сфере труда большинства российских регионов Российской Федерации свидетельствует о сохраняющихся на протяжении длительного времени негативных тенденциях.

К таким негативным явлениям следует отнести:

- снижение индекса производительности труда;
- заметное увеличение доли неформальной занятости;
- сохранение случаев производственного травматизма, в том числе со смертельным исходом;
- фиксация фактов детского труда (табл. 1).

⁴ Добрынина Е. Рабочая полночь. Конфликт «новых капиталистов» и их наёмных работников может в скором времени резко обостриться // Российская газета. Федеральный выпуск. 2016. № 6869(1). 10 января.

⁵ Кужонков П.И., Устинкин С.В. Неравенства и напряжения в социальном пространстве российских регионов. М.: РУСАЙНС, 2016. С. 98.

⁶ Рожкова Е., Сутулин П., Калягина Е. Эксперты выявили «взрывной рост» числа работников малого бизнеса // Ведомости. 2022. 10 октября.

⁷ Аналитический доклад ИС РАН. Малообеспеченные в России: Кто они? Как живут? К чему стремятся / ред. М.К. Горшков // URL: <http://www.isras.ru>; Жвитиашвили А.Ш. Классы в западной социологии: поиски концептуализации // Социологический журнал. 2016. Т. 22. № 3; Темницкий А.Л. Социокультурный феномен самостоятельности в работе россиян в междоународном сравнении // Социологические исследования. 2019. № 6.

⁸ Кужонков П.И. Социальное напряжение: источники, факторы, трансформации. Н. Новгород: Гладкова О.В., 2017. С. 159.

⁹ Готов В., Бахтизин А., Волкова М. Социальная напряжённость в субъектах Российской Федерации. Анализ причин и последствий // Федерализм. 2019. № 4.

Динамика основных показателей сферы труда [10]

%

| Показатель | По годам: | | | | | | | |
|---|-----------|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| | 2010 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| Индекс производительности труда | 103,2 | 98,7 | 100,1 | 102,1 | 103,1 | 102,4 | 99,6 | 102,8 |
| Доля неформальной занятости в несельскохозяйственном секторе | 12,0 | 16,2 | 16,6 | 16,7 | 16,9 | 17,4 | 16,9 | 17,4 |
| Уровень безработицы | 7,3 | 5,6 | 5,5 | 5,2 | 4,8 | 4,6 | 5,8 | 4,8 |
| Уровень безработицы, инвалиды | ... | 19,0 | 18,3 | 20,2 | 17,4 | 15,9 | 17,9 | 18,6 |
| Доля молодёжи от 15 до 24 лет, которая не учится, не работает и не приобретает профессиональных навыков | 13,8 | 12,0 | 12,4 | 10,5 | 10,2 | 10,6 | 10,9 | 10,2 |
| Доля детей в возрасте от 5 до 17 лет, занятых детским трудом | | | | | 0,4 | | 0,4 | |
| Производственный травматизм, на 100 тыс. работающих, в том числе: | 224,8 | 135 | 128,5 | 126,3 | 118,6 | 116,9 | 101,7 | 108,2 |
| со смертельным исходом, на 100 тыс. работающих, кол-во | 9,44 | 6,16 | 6,2 | 5,64 | 5,39 | 5,28 | 4,52 | 6,03 |

Напряжение в сфере труда чаще всего возникает вследствие неурегулированных разногласий между работниками и работодателями из-за установления и изменения условий труда, заключения, изменения и выполнения коллективных договоров, соглашений, а также в связи с отказом работодателя учесть мнение выборного предста-

вительного органа работников при принятии локальных нормативных актов [11].

По данным ФНПР, в 2021 г. сохраняются негативные тренды и показатели социально-трудовых конфликтов (СТК) в системообразующих отраслях экономики. НМЦ «Трудовые конфликты» зарегистрировал 149 СТК (в 2020 г. – 194 СТК, в 2019 г. – 171 СТК). Наибольшее количество СТК

¹⁰ Основные социально-экономические характеристики Российской Федерации. Показатели достижения целей устойчивого развития. Цель 8. Достойная работа и экономический рост // Российский статистический ежегодник. М.: Росстат, 2022 // URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/12994>

¹¹ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2023). Статья 398 // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/

было в Дальневосточном – 29 (19%), Приволжском – 28 (19%) и Сибирском – 27 (18%) федеральных округах.

Количество наблюдаемых трудовых конфликтов снизилось на 23%, а коллективных публичных и непубличных действий работников в СТК на 12% [12].

«За первое полугодие 2022 г. российские суды рассмотрели 80 525 трудовых споров. Чаще всего работники обращаются в суд за взысканием заработной платы: за первое полугодие 2022 г. было рассмотрено 56 515 таких дел, в 96% случаев (54 267) требования работников полностью или частично удовлетворялись.

В 2022 г. более чем в 4 раза выросло число исков о признании незаконными забастовок “при всей видимости стабильной ситуации по стране”. В российские суды за весь 2021 г. поступило 15 таких дел, а за первое полугодие 2022 г. – 64 дела» [13].

Конфликтность в сфере труда проявляется при протестах наёмных работников. В «Мониторинге трудовых протестов» отмечается: «Напряжённость в сфере труда трансформировалась, но, по сути, остаётся всё той же попыткой работников изменить сложившиеся трудовые отношения в лучшую сторону, территориальная структура не претерпе-

ла кардинальных изменений, протесты встречаются в подавляющем большинстве регионов страны примерно с той же частотой, распределение протестов по отраслям по большому счёту не изменилось, структура осталась той же – медицина, транспорт и промышленность, полные или частичные невыплаты зарплаты опять вернули себе статус “суперпричины” протестов» [14].

Принципиально важен вывод «Мониторинга»: «...Обращение к властям стало... главной формой выражения возмущения работников. Обращение к властям, становится своего рода “вырожденным” случаем протеста, который возможен в условиях неработающего законодательства и жёстких ограничений на любые, в том числе и неполитические формы выражения возмущения» [14].

Преобладающей причиной трудовых протестов выступает невыплата зарплаты (полной или частичной) – 43%. Появились другие актуальные поводы, чаще других толкающие людей на протесты: политика руководства (прежде всего в вопросах реорганизации) – 29% и низкая зарплата – 26% [14].

Факторы напряжений в сфере труда

Противоречивость оценок ситуации в сфере труда предполагает исследование необходимой и доста-

точной совокупности факторов трансформации напряжений в трудовой конфликт, в частности:

¹² Анализ социально-трудовых конфликтов и оценка развития трудовых отношений в Российской Федерации в 2021 году. ФНИПР. 25 января 2022 г. // URL: <https://fnpr.ru/events/novosti-fnpr/>

¹³ Сутулин П. Сотрудники выигрывают в судах чаще работодателей // Ведомости. 2022. 27 октября // URL: <https://www.vedomosti.ru/management/articles/2022/10/28/947773>

¹⁴ Бизюков П.В. Трудовые протесты в России в первом квартале 2023 г. Мониторинг трудовых протестов // URL: <http://www.trudprotest.org/2023/06/03>

– удельного веса убыточных организаций;

– уровня жизни занятого населения;

– уровня безработицы;

– доли неформальной занятости.

Учёт указанных факторов позволяет уточнить характер, особенности и направленность трансформации напряжения в трудовой протест как форму трудовых конфликтов.

Следует подчеркнуть, что предприятия и организации в современной России преимущественно находятся в частной собственности (84%) [15]. Преобладание частной собственности и слабость профсоюзов вынуждает наёмных работников для разрешения трудовых споров обращаться к государственной власти как к арбитру, несмотря на то что органы власти, выступая в качестве работодателей, одновременно являются одной из сторон трудовых отношений.

Приемлемые условия труда, являющиеся важным фактором оптимизации напряжений в этой сфере, зависят от реальных возможностей работодателей. В связи с этим следует отметить, что каждая четвертая организация в ПФО (25,6%) является убыточной: в Марий Эл

(31,1%), Оренбургской области (33,2%), Ульяновской области (32,4%) [16].

Регулирование социально-трудовых отношений в убыточных организациях связано с серьёзными трудностями из-за того, что стороны не могут гарантировать выполнение коллективного договора между работниками и работодателем. К тому же коллективный договор далеко не всегда заключается, поскольку в соответствии с действующим законодательством «заключение коллективного договора – это право работника и работодателя, а не обязанность сторон трудовых отношений» [11].

На ситуации в сфере труда отразился процесс расслоения российского общества, который заметно усилился с начала 90-х годов прошлого века. Коэффициент фондов в 2021 г. был равен 13,5, что характеризует высокую степень социального расслоения [17], коэффициент Джини вырос с 0,289 в 1992 г. до 0,406 в 2020 г.*

Напряжение и конфликты в сфере труда напрямую связаны с размером и структурой денежных доходов наёмных работников: оплата труда вместе с социальными выплатами составляет 85% объёма денеж-

¹⁵ Основные социально-экономические характеристики Российской Федерации. Распределение предприятий и организаций по формам собственности на конец 2021 г. // Российский статистический ежегодник – 2022.

¹⁶ Основные социально-экономические характеристики Российской Федерации. Финансовые результаты деятельности организаций по субъектам РФ в 2021 г. // Российский статистический ежегодник – 2022.

¹⁷ <https://67.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/urng.pdf>

* Коэффициент Джини – статистический показатель степени расслоения общества данной страны или региона по какому-либо изучаемому признаку. Используется для оценки экономического неравенства. Коэффициент Джини изменяется от 0 до 1. Чем больше его значение отклоняется от нуля и приближается к единице, тем в большей степени доходы сконцентрированы в руках отдельных групп населения.

ных доходов населения России [18]. Сравнительно более высокие зарплаты у работников, занятых добычей полезных ископаемых, а самые низкие у работников гостиниц и предприятий общественного питания [19].

Среди субъектов ПФО по уровню заработной платы лидируют Пермский край (30-е место в России) и Татарстан (33-е место), среди аутсайдеров по этому показателю Республика Марий Эл (73-е место) и Мордовия (75-е место) [20]. Низкая зарплата значительной части наёмных работников во многом определяется характером распределения общей суммы начисленной заработной платы [21].

Низкий уровень заработной платы значительной части наёмных работников усугубляется наличием просроченной задолженности по зарплате, которая в 2021 г. составила 785,8 млн руб.

Самый высокий уровень задолженности наблюдался перед работниками, занятыми на об-

рабатывающем производстве (404,3 млн руб.) и в строительстве (137 млн руб.) [22]. Вызывает озабоченность сохранение просроченной задолженности по заработной плате из-за несвоевременного получения денежных средств из бюджетов всех уровней.

Ситуация, характеризуемая низким уровнем зарплаты и просроченной задолженностью по зарплате, осложняется существенным ростом цен. За период с 2010 по 2021 г. индекс потребительских цен* в России вырос практически вдвое [23].

Основные показатели уровня жизни населения по субъектам ПФО в 2021 г. представлены в табл. 2.

Важным показателем уровня жизни населения, оказывающим существенное влияние на напряжённость в сфере труда, является доля населения с денежными доходами ниже границы бедности.

Этот показатель сравнительно более высок в таких регионах ПФО, как Марий Эл (17,9%) и Мордовия (16,5%), а самый низкий в Татарстане (6,2%).

¹⁸ Основные социально-экономические характеристики Российской Федерации. Объём и структура денежных доходов населения // Российский статистический ежегодник – 2022.

¹⁹ Основные социально-экономические характеристики Российской Федерации. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций по видам экономической деятельности // Российский статистический ежегодник – 2022.

²⁰ Основные социально-экономические характеристики Российской Федерации. Место, занимаемое субъектом в РФ в 2021 г. по основным социально-экономическим показателям // Российский статистический ежегодник – 2022.

²¹ Основные социально-экономические характеристики Российской Федерации. Распределение общей суммы начисленной заработной платы по 20-процентным группам работников организаций // Российский статистический ежегодник – 2022.

²² Основные социально-экономические характеристики Российской Федерации. Просроченная задолженность по заработной плате работникам организаций по видам экономической деятельности в 2021 г. // Российский статистический ежегодник – 2022.

²³ Основные социально-экономические характеристики Российской Федерации. Индексы потребительских цен и цен производителей по субъектам РФ в 2021 г. // Российский статистический ежегодник – 2022.

* Индекс потребительских цен отражает изменение во времени общего уровня цен на товары и услуги, приобретаемые населением, измеряющий отношение стоимости фиксированного набора товаров и услуг в текущем периоде к его стоимости в базисном периоде.

Основные показатели уровня жизни населения в субъектах ПФО [24]

| Территория | Среднедушевые денежные доходы населения, руб. | Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, руб. | Средний размер назначенных пенсий, руб. | Доля численности населения с денежными доходами ниже границы бедности, % |
|-------------------------------|---|--|---|--|
| Приволжский федеральный округ | 31 306 | 41 129 | 16 304 | |
| Республики и края ПФО | | | | |
| Башкортостан | 32 621 | 42 848 | 16 399 | 11,4 |
| Марий Эл | 23 185 | 35 497 | 15 206 | 17,9 |
| Мордовия | 22 906 | 34 499 | 15 441 | 16,5 |
| Татарстан | 39 679 | 45 800 | 16595 | 6,2 |
| Удмуртия | 27 650 | 39 791 | 16 738 | 11,3 |
| Чувашия | 23 619 | 35 799 | 15 758 | 15,7 |
| Пермский край | 32 747 | 46 267 | 16 991 | 12,8 |
| Области ПФО | | | | |
| Кировская | 26 649 | 36 143 | 16 773 | 13,3 |
| Нижегородская | 37 524 | 41 369 | 16 754 | 8,4 |
| Оренбургская | 26 518 | 38 357 | 15 607 | 13,7 |
| Пензенская | 26 415 | 36 031 | 15 569 | 12,0 |
| Самарская | 32 663 | 42 771 | 16 737 | 11,7 |
| Саратовская | 26 228 | 37 408 | 15 495 | 14,0 |
| Ульяновская | 26 849 | 36 126 | 15 605 | 13,8 |

Данные статистики свидетельствуют о сохранении группы «работающих бедных», о выстраивании в сфере труда России пирамиды, в основании которой располагаются все

более увеличивающиеся группы с низкой зарплатой [25].

Индекс потребительских цен в субъектах ПФО составил 108,6 (в России – 108,4), в Кировской обла-

²⁴ Основные социально-экономические характеристики Российской Федерации. Основные показатели уровня жизни по субъектам РФ в 2021 г. // Российский статистический ежегодник – 2022.

²⁵ Куконков П.И., Устинкин С.В. Бедность работающих в регионах России (На примере ПФО) // Власть. 2020. № 6.

сти – 109,2, в республиках Марий Эл и Мордовии – 107,8 [23].

Сравнительно более высокие потребительские цены на отдельные виды продовольственных товаров по городам ПФО были зафиксированы в Перми, Нижнем Новгороде, Уфе, Казани. В таких городах Нижегородской области, как Арзамас, Городец, Лысково, Семёнов, по некоторым видам продовольственных товаров потребительские цены были выше, чем в областном центре [26].

В городах ПФО заметно различается стоимость набора товаров и услуг, измеряемая при помощи индекса стоимости жизни*.

Так, заметно ниже среднероссийского индекса стоимости жизни в Саранске (0,84), Йошкар-Оле (0,87), Чебоксарах (0,88), Пензе (0,89), тогда как в

Перми значение индекса превышает среднероссийское значение (1,04) [27].

В связи с существенным ростом стоимости жизни представляется весьма уязвимым положение «социально исключённых» групп, к которым относятся прежде всего люди, оказавшиеся безработными в течение длительного времени.

По официальным данным, число безработных в ПФО на конец 2021 г. составило 4,1% активного населения. В отдельных регионах ПФО уровень безработицы заметно выше: в Марий Эл (5,3%), Кировской области (4,9%), а в Татарстане заметно ниже (2,6%) [28].

Однако необходимо учитывать, что официальные данные не учитывают масштабов скрытой безработицы.

Основные пути оптимизации напряжений в сфере труда:

- повышение уровня оплаты труда;
- улучшение условий труда;
- изменение трудового законодательства.

Вместе с тем преимущественно имитационный характер становления системы социального партнёрства существенно затрудняет решение этих задач.

Одной из важных причин негативных процессов в сфере труда является отсутствие работающего механизма разрешения постоянно возникающих противоречий. Предпринимаемые сторонами трудовых отношений шаги, основанные на фрагментарном, одностороннем видении ситуации, нередко ведут к возникновению и усилению социального напряжения.

²⁶ Основные социально-экономические характеристики Российской Федерации. Средние потребительские цены на отдельные виды продовольственных товаров по наблюдаемым городам РФ в 2021 г. // Российский статистический ежегодник – 2022.

²⁷ Основные социально-экономические характеристики Российской Федерации. Основные показатели уровня жизни по субъектам РФ в 2021 г. Индекс стоимости жизни по отдельным городам РФ // Российский статистический ежегодник – 2022.

²⁸ Основные социально-экономические характеристики Российской Федерации. Основные показатели рынка труда по субъектам РФ в 2021 г. // Российский статистический ежегодник – 2022.

* Индекс стоимости жизни – показатель, измеряющий относительную стоимость набора товаров и услуг в отдельных городах по сравнению с её среднероссийским значением. В набор для расчёта индекса стоимости жизни включено 275 наименований товаров и услуг.

Особенности коммуникации на предприятиях, отсутствие доверия наёмных работников к работодателям, представителям власти, а нередко и к представителям профсоюзов усиливают деструктивный характер социально-трудовых напряжений и конфликтов.

В настоящее время важно на постоянной основе осуществлять выявление и оценку деструктивного потенциала в сфере труда, а также определять способы его снижения и локализации.

Библиография • References

- Анализ социально-трудовых конфликтов и оценка развития трудовых отношений в Российской Федерации в 2021 году. ФНПР. 25 января 2022 г. // URL: <https://fnpr.ru/events/novosti-fnpr/>
- [Analiz social'no-trudovyh konfliktov i ocenka razvitiya trudovyh otnoshenij v Rossijskoj Federacii v 2021 godu. FNPR. 25 yanvarya 2022 g. // URL: <https://fnpr.ru/events/novosti-fnpr/>]
- Аналитический доклад ИС РАН. Малообеспеченные в России: Кто они? Как живут? К чему стремятся / ред. М.К. Горшков // URL: <http://www.isras.ru>
- [Analiticheskij doklad IS RAN. Maloobespechennye v Rossii: Kto oni? Kak zhivut? K chemu stremyatsya / red. M.K. Gorshkov // URL: <http://www.isras.ru/>]
- Байкова Е.Н. Социальные противоречия в современном российском обществе (На примере социально-трудовых отношений). Дис. ... канд. социол. наук. М., 2006. – 159 с.
- [Bajkova E.N. Social'nye protivorechiya v sovremennom rossijskom obshchestve (Na primere social'no-trudovyh otnoshenij). Dis. ... kand. sociol. nauk. M., 2006. – 159 s.]
- Бизюков П.В. Трудовые протесты в России в первом квартале 2023 г. Мониторинг трудовых протестов // URL: <http://www.trudprotest.org/2023/06/03>
- [Bizjukov P.V. Trudovye protesty v Rossii v pervom kvartale 2023 g. Monitoring trudovyh protestov // URL: <http://www.trudprotest.org/2023/06/03>]
- Глотов В., Бахтизин А., Волкова М. Социальная напряжённость в субъектах Российской Федерации. Анализ причин и последствий // Федерализм. 2019. № 4. С. 142–160.
- [Glotov V., Bahtizin A., Volkova M. Social'naya napryazhonnost' v sub'ektah Rossijskoj Federacii. Analiz prichin i posledstvij // Federalizm. 2019. № 4. S. 142–160]
- Добрынина Е. Рабочая полночь. Конфликт «новых капиталистов» и их наёмных работников может в скором времени резко обостриться // Российская газета. Федеральный выпуск. 2016. № 6869(1). 10 января.
- [Dobrynina E. Rabochaya polnoch'. Konflikt «novyh kapitalistov» i ih nayomnyh rabotnikov mozhet v skorom vremeni rezko obostrit'sya // Rossijskaya gazeta. Federal'nyj vypusk. 2016. № 6869(1). 10 yanvarya]
- Жвиташвили А.Ш. Классы в западной социологии: поиски // Социологический журнал. 2016. Т. 22. № 3. С. 32–48.
- [Zhvitashvili A.SH. Klassy v zapadnoj sociologii: poiski konceptualizacii // Sociologicheskij zhurnal. 2016. T. 22. № 3. S. 32–48]
- Крыштановская О.В. Трансформация старой номенклатуры в новую российскую элиту // Общественные науки и современность. 1995. № 1. С. 51–65.
- [Kryshtanovskaya O.V. Transformaciya staroj nomenklatury v novuyu rossijskuyu elitu // Obshchestvennye nauki i sovremennost'. 1995. № 1. S. 51–65]

- Куконков П.И. Социальное напряжение: источники, факторы, трансформации. Н. Новгород: Гладкова О.В., 2017. – 225 с.
- [Kukonkov P.I. Social'noe napryazhenie: istochniki, faktory, transformacii. N. Novgorod: Gladkova O.V., 2017. – 225 s.]
- Куконков П.И., Устинкин С.В. Бедность работающих в регионах России (На примере ПФО) // Власть. 2020. № 6. С. 18–28.
- [Kukonkov P.I., Ustinkin S.V. Bednost' rabotayushchih v regionah Rossii [Na primere PFO] // Vlast'. 2020. № 6. S. 18–28]
- Куконков П.И., Устинкин С.В. Неравенства и напряжения в социальном пространстве российских регионов. М.: РУСАЙНС, 2016. – 159 с.
- [Kukonkov P.I., Ustinkin S.V. Neravenstva i napryazheniya v social'nom prostranstve rossijskih regionov. M.: RUSAJNS, 2016. – 159 s.]
- Российский статистический ежегодник. М.: Росстат, 2022. – 696 с. // URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/12994>
- [Rossijskij statisticheskiy ezhegodnik. M.: Rosstat, 2022. – 696 s. // URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/12994>]
- Путин назвал стабильной ситуацию на рынке труда // Известия. 2022. 12 сентября // URL: <https://iz.ru/1394132/2022-09-12/putin-nazval-stabilnoi-situatciiu-na-rynke-truda>
- [Putin nazval stabil'noj situaciyu na rynke truda // Izvestiya. 2022. 12 sentyabrya // URL: <https://iz.ru/1394132/2022-09-12/putin-nazval-stabilnoi-situatciiu-na-rynke-truda>]
- Рождова Е., Сутулин П., Каляпина Е. Эксперты выявили «взрывной рост» числа работников малого бизнеса // Ведомости. 2022. 10 октября.
- [Rozhkova E., Sutulin P., Kalyapina E. Eksperty vyyavili «vzryvnoj rost» chisla rabotnikov malogo biznesa // Vedomosti. 2022. 10 oktyabrya]
- Сутулин П. Сотрудники выигрывают в судах чаще работодателей // Ведомости. 2022. 27 октября // URL: <https://www.vedomosti.ru/management/articles/2022/10/28/947773>
- [Sutulin P. Sotrudniki vyigryvayut v sudah chashche rabotodatelej // Vedomosti. 2022. 27 oktyabrya // URL: <https://www.vedomosti.ru/management/articles/2022/10/28/947773>]
- Социально-трудовые отношения в Российской Федерации: состояние и проблемы правового регулирования. Доклад // URL: <http://www.oprf.ru>
- [Social'no-trudovye otnosheniya v Rossijskoj Federacii: sostoyanie i problemy pravovogo regulirovaniya. Doklad // URL: <http://www.oprf.ru>]
- Темницкий А.Л. Социокультурный феномен самостоятельности в работе россиян в межстрановом сравнении // Социологические исследования. 2019. № 6. С. 37–49.
- [Temnickij A.L. Sociokul'turnyj fenomen samostoyatel'nosti v rabote rossiyan v mezhsranovom sravnenii // Sociologicheskie issledovaniya. 2019. № 6. S. 37–49]
- Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2023). Статья 398 // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/
- [Trudovoj kodeks Rossijskoj Federacii ot 30 dekabrya 2001 g. № 197-FZ (red. ot 04.08.2023) (s izm. i dop., vstup. v silu s 01.09.2023). Stat'ya 398 // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/]
- <https://67.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/urgn.pdf>

Статья поступила в редакцию 10 октября 2023 г.

В шаге от создания общего государства

К 20-летней годовщине «Меморандума Козака»

Сергей ЛАВРЕНОВ

Предыстория

Переговоры между Кишинёвом и Тирасполем начались практически сразу после учреждения миротворческой миссии на Днестре (1992 г.). Кишинёв и Тирасполь в короткие сроки смогли договориться об отказе применять силу и экономические санкции друг к другу, стали накапливать положительный опыт так называемых малых дел, способствующих снижению напряжённости в двусторонних отношениях, в том числе во внешнеэкономической и политико-правовой сферах.

Особыми вехами на этом пути стали:

– Соглашение о поддержании мира и гарантиях безопасности меж-

ду Республикой Молдовой (РМ) и Приднестровьем от 3 июля 1995 г. [1];

– Соглашение между Молдавией и Приднестровской Молдавской Республикой (ПМР) от 11 марта 1996 г., в соответствии с которым Приднестровье получило право на принятие собственного Основного закона, использование собственной государственной символики, установление в качестве официальных русского, украинского и молдавского языков, развитие самостоятельных международных экономических, культурных и научно-технических связей.

Тем самым Приднестровье фактически приобретало статус государственно-территориального обра-

ЛАВРЕНОВ Сергей Яковлевич – доктор политических наук, профессор, ведущий научный сотрудник Научно-исследовательского центра фундаментальных военно-исторических проблем Военного университета Министерства обороны России, советник ПАРАН. *E-mail*: lavrs2009@yandex.ru

Ключевые слова: приднестровское урегулирование, Московский меморандум от 8 мая 1997 г., Одесские соглашения от 20 марта 1998 г., «Меморандум Козака».

¹ Актуальные вопросы внешней политики Приднестровья (Миротворческая операция на Днестре). Тирасполь, 2014. Вып. 2. С. 104–105.

зования в рамках международно признанных границ Республики Молдова [2].

8 мая 1997 г. в Москве был подписан Меморандум об основах нормализации отношений между Республикой Молдова и Приднестровьем (известный как «Меморандум Примакова») [3]. Он был подписан президентами Молдавии и Приднестровья П.К. Лучински и И.Н. Смирновым, при посредничестве России, Украины и действующего председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе Н.Х. Петерсена от имени миссии ОБСЕ в Молдавии. В документе подтверждалось, что отношения между Молдавией и Приднестровьем будут развиваться в рамках общего государства.

Значительная часть документа посвящена тому, как именно должно строиться общее государство, что нашло отражение в таких понятиях, как «государственно-правовые отношения между Молдовой и Приднестровьем», «взаимно согласованные решения», «разграничение и делегирование полномочий» и др. Тем самым документ изначально исходил из принципа равноправия договаривающихся сторон.

Особое внимание в документе уделялось проблеме гарантий достигнутых договорённостей, что впоследствии стало одним из самых сложных в приднестровском урегулировании. Тогда Россия и Украина заявили о готовности стать страна-

ми-гарантами соблюдения положений Меморандума.

Приднестровью гарантировалось не только право самостоятельно устанавливать международные контакты в экономической, научно-технической и культурной сферах, но и принимать участие в осуществлении внешней политики Республики Молдова по вопросам, затрагивающим его интересы [4]. Меморандум стал одним из наиболее важных документов молдо-приднестровского урегулирования.

После подписания «Меморандума Примакова» контакты между Молдавией и Приднестровьем активизировались.

За период с 1997 по 2000 г. было подписано свыше 30 документов, касающихся различных аспектов двусторонних отношений, в том числе Соглашение об организационных основах социально-экономического сотрудничества между РМ и ПМР, Соглашение об основах взаимодействия МВД Молдавией и руководства органов внутренних дел Приднестровья и др.

Значительный прогресс, достигнутый на переговорах, сделал возможным подписание знаковых Одесских соглашений.

20 марта 1998 г. в Одессе на встрече президентов Украины, Молдавии, Приднестровья (Л.Д. Кучмы, П.К. Лучински и И.Н. Смирнова) и премьер-министра России В.С. Черномырдина было подписано Согла-

² Губарев С. Уроки Московского меморандума 1997 года о нормализации отношений между Молдавией и ПМР // URL: <https://regnum.ru/news/1534138.html>

³ Меморандум об основах нормализации отношений между Республикой Молдова и Приднестровьем от 8 мая 1997 года // URL: midgospmr.org

⁴ Лавренов С.Я., Губарь А.И. Уникальность российской миротворческой миссии на Днестре // Обозреватель–Observer. 2022. № 11–12. С. 138.

шение «О мерах доверия и развития контактов между Республикой Молдова и Приднестровья» [5, с. 372]. Стороны договорились о принятии важных практических мер, в частности, о присоединении к миротворческой миссии украинских военных наблюдателей и о сокращении вчетверо численности миротворческих сил (с 2 тыс. до 500 чел. с каждой стороны) [6]. Одновременно был подписан протокол «О некоторых первоочередных шагах по активизации политического урегулирования приднестровской проблемы».

Казалось, созрели необходимые предпосылки для окончательного решения приднестровской проблемы.

После визита (16–17 июня 2000 г.) вновь избранного президента России В.В. Путина в Молдавию решение приднестровского вопроса сохранило свой высокий приоритет для российской внешней политики. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 2000 г. была образована Государственная комиссия по содействию политическому урегулированию приднестровской проблемы во главе с Е.М. Примаковым.

Учитывая позицию европейских организаций (прежде всего ОБСЕ), Госкомиссия предложила вариант частичной интернационализации миротворческой миссии: трёхсторонние миротворческие силы предлагалось заменить двухъярусной моделью миротворческой операции под мандатом ОБСЕ. Первый ярус состо-

ял из военных наблюдателей стран, входящих в ОБСЕ и изъявивших желание участвовать в этой миссии, а второй ярус представлял российско-украинский миротворческий контингент численностью 1600 чел. под командованием представителя российских Вооружённых сил [5, с. 366].

Предложения Госкомиссии по созданию Сил по поддержанию мира и стабильности (мандат ОБСЕ, контингенты России и Украины, командующий – представитель Вооружённых сил России) положительно, хотя и с оговорками, были восприняты действующим председателем ОБСЕ, президентом Молдавии и руководителем Приднестровья [7]. Однако перспектива долгосрочного урегулирования приднестровского конфликта при ведущей роли России вызвала противодействие со стороны радикальной части молдавского правящего класса, поощряемой заинтересованными силами из-за рубежа.

В результате был упущен ещё один шанс по урегулированию приднестровской проблемы. В качестве обязательной предпосылки оно предполагало прежде всего рост взаимного доверия и налаживание политического диалога между Кишинёвом и Тирасполем (при посредничестве России, Украины и ОБСЕ), а этого не произошло [5, с. 371]. Если Тирасполь исходил из того, что сосуществование с Правобережьем должно основываться на основе федеративной конституционной модели, то Кишинёв под давлением ряда

⁵ История Приднестровской Молдавской республики. Т. IV. Кн. первая. М., 2021. С. 372.

⁶ Моспанов А. «Меморандум Примакова» 20 лет спустя // URL: <https://www.ritleurasia.org/news--2017-05-12--memorandum-primakova-20-let-spustja-30087>

⁷ Евгений Примаков «закрыл» проблему Приднестровья // URL: https://www.ng.ru/cis/2000-08-09/5_closed.html

антироссийски настроенных западных элит постепенно утрачивал интерес к подобному подходу.

Расходящиеся позиции Кишинёва и Тирасполя в определении окончательной формулы урегулирования приднестровского конфликта привело к стагнации переговоров.

Надежды на его оживление были связаны с избранием в апреле 2001 г. президентом Молдавии лидера партии коммунистов В.Н. Воронина.

Действительно, в период 2001–2003 гг. между Молдавией и ПМР было подписано свыше двух десятков соглашений, регулирующих пусть частные, но жизненно важные аспекты двусторонних отношений.

В начале 2003 г. президент Молдавии В.Н. Воронин обратился к президенту ПМР И.Н. Смирнову с предложением разработать обновлённую молдавскую Конституцию [8]. Совместная Конституционная комиссия приступила к соответствующей работе, однако в силу существенных разногласий она шла с большим трудом.

В создавшихся условиях российская сторона выдвинула, на основе предыдущих наработок, комплексный проект урегулирования конфликта – Меморандум «Об основных принципах государственного устройства объединенного государства» («Меморандум Козака»)*.

Что предлагал «Меморандум Козака»

В соответствии с Меморандумом Молдавское государство преобразовывалось в Федеративную Республику Молдову (ФРМ) в границах территории Молдавской ССР на 1 января 1990 г.

Приднестровье и автономное территориальное объединение Гагауз-Ери (Гагаузия) получали статус субъектов Федерации. Они делились правами на создание собственных органов власти, принятие Основного закона, ведение самостоятельного бюджета и налоговой политики, а также на утверждение официальных и государственных языков.

Существенная часть государственных полномочий должна была находиться в совместном ведении субъектов и Федерального центра, в частности: внешняя политика, вопросы войны и мира, федеральное гражданство, вопросы миграции, таможенное регулирование, организация правоохранительных органов, федеральный бюджет и налоги, сфера энергетики, разграничение государственной собственности, общие принципы внешнеэкономической деятельности.

По этому кругу вопросов в ФРМ должны были приниматься федеральные органические законы боль-

⁸ Шаныгин И. Меморандум Козака: Как Молдова упустила шанс урегулирования конфликта с Приднестровьем // URL: https://eurasia.expert/memorandum-kozaka-kak-moldova-upustilashans-uregulirovaniya-konflikta-s-pridnestrovem/?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru

* Ответственным за разработку данного проекта являлся заместитель главы Администрации Президента России, спецпредставитель президента России по развитию торгово-экономических отношений с Молдавией Д.Н. Козак.

шинством нижней и верхней палат парламента.

В совместном ведении Федерации и её субъектов находились: избирательное право, федеральный бюджет, налоги и сборы, государственное регулирование цен на товары и услуги, антимонопольное законодательство, таможенное регулирование, деятельность федерального Центробанка, энергетика, трубопроводы, связь, судебно-процессуальная система, землепользование, общие принципы образования и социальной защиты, регулирование прав и свобод человека, права национальных меньшинств, борьба со стихийными бедствиями.

При проведении переговоров о заключении международного договора, затрагивающего предметы совместного ведения, федеральное правительство должно было проводить предварительные консультации с органами государственной власти субъектов Федерации и обеспечить участие в переговорах представителей их уполномоченных органов.

Субъекты Федерации получали право устанавливать собственные органы государственной власти, решать вопросы местного самоуправления, семейного и жилищного законодательства, здравоохранения, культуры и искусства, градостроительства и архитектуры, физической культуры и спорта.

Приднестровье и Гагаузия, по своему усмотрению, могли стать членами международных и региональных объединений, для участия в которых международная правосубъектность не является обязательным условием.

Кроме того, Комрат и Тирасполь получали право в случае принятия

решения центральными властями о присоединении Федеративной Республики Молдова к другому государству или в связи с полной утратой республикой суверенитета – выхода из состава страны на основе референдума.

В соответствии с Меморандумом учреждался двухпалатный парламент.

В состав палаты представителей (нижней палаты парламента) избирался 71 депутат.

Сенат (верхняя палата парламента) состоял из 26 сенаторов, из которых 4 избирались законодательным органом Гагаузии, 9 – законодательным органом Приднестровья, остальные – федеральной палатой представителей.

Сенат, избираемый на пять лет, наделялся правом утверждения или отклонения законов, принимаемых палатой представителей.

Для преодоления вето сената палата представителей должна набрать квалифицированное большинство (2/3 голосов от численности палаты представителей). Изменения в конституцию могли вноситься при условии квалифицированного большинства (2/3 в палате представителей и 4/5 в сенате).

Сенат по представлению президента Федерации утверждал кандидатуру премьер-министра, а также состав правительства.

Вице-премьеры утверждались по согласованию с субъектами Федерации, которые должны были быть пропорционально представлены в ранге министров и их заместителей.

Высшим судебным органом объявлялся Верховный суд, формируемый сенатом.

Конституционным правосудием ведали 11 членов Конституционного суда, 6 из которых назначались палатой представителей, 1 – законодательным органом Гагаузии, 4 – законодательным органом Приднестровья.

Состав Конституционного суда утверждался верхней палатой парламента.

Делопроизводство во всех органах государственной власти и местного самоуправления должно было осуществляться на молдавском и русском языках (этот пункт перед подписанием был откорректирован по просьбе молдавской стороны, что лишило русский язык статуса государственного).

Каждый человек имел право получать официальную информацию в органах государственной власти и местного самоуправления, а также от их должностных лиц по своему выбору на молдавском или русском языках.

Наряду с молдавским и русским языками на территории субъектов Федерации могли быть установлены другие официальные или государственные языки.

Конституция Федеративной Республики Молдова исходила из единых принципов строительства государственной власти, единого оборонного (на переходный период), таможенного и валютно-денежного пространства. На территории Феде-

рации гарантировалась свобода перемещения людей, товаров, услуг и капитала, упразднялись все внутренние таможенные и миграционные посты. Конституция принималась по итогам всенародного референдума, но отдельно – на территории Молдавии, Приднестровья и Гагаузии.

Преобразования предполагалось осуществлять в рамках переходного периода, который предусматривал сохранение российских миротворческих сил численностью до 2 тыс. чел. сроком до 2020 г. Дополнительные политические и экономические гарантии должны были быть предоставлены Россией, Украиной, ОБСЕ и Евросоюзом [8]. По окончании переходного периода ФРМ становилась нейтральным и демилитаризованным государством.

Проект Меморандума был парафирован президентами Молдавии и Приднестровья 14 ноября 2003 г. [9], затем, когда по требованию Кишинёва в его текст были внесены определённые коррективы, он был парафирован повторно 24 ноября [9].

Позиция Приднестровья

Одобрение «Меморандума Козака» стало непростым компромиссом для Приднестровья, учитывая, что во втором варианте текста, по требованию молдавских властей, была исключена норма о государственном статусе русского языка. Существенной корректировке подверглись также статьи относительно условий российского военного присутствия в ПМР.

Внесённые изменения оговаривали «размещение на территории будущей Федерации на переходный период до полной демилитаризации государства, но не позднее 2020 года, стабилизационных миротворческих сил Российской Федерации численностью не более 2000 человек, без тяжёлых военной техники и вооружений» [9].

⁹ Бужарский В. «План Козака»: второе рождение // URL: https://ruskline.ru/monitoring_smi/2008/09/17/plan_kozaka_vtoroe_rozhdenie/

По свидетельству Д.Н. Козака, предельная дата пребывания российских миротворцев (до 2020 г.) была вписана в текст Меморандума лично президентом Молдавии В.Н. Ворониным. Статус миротворческого контингента был снижен с «мирогарантийного» до «стабилизационного» [10]. Российский миротворческий контингент на территории ПМР должен был оставаться до полной демилитаризации объединённого государства [11].

До этого приднестровское руководство настаивало на сохранении российского миротворческого контингента сроком на 49 лет.

Накануне подписания Меморандума приднестровское руководство согласилось в порядке акта доброй воли на вывоз нескольких эшелонов с военным имуществом 14-й армии.

Первоначально договор предполагалось подписать в г. Санкт-Петербурге, где В.Н. Воронин должен был присутствовать при открытии памятника Дмитрию Кантемиру. Однако в последний момент он настоял на том, чтобы на подписание Меморандума в Кишинёв прилетел

лично президент Российской Федерации В.В. Путин.

Когда самолёт российского президента готовился к вылету, центральные улицы Кишинёва начала заполнять оппозиция. Это произошло спустя неделю после так называемой «революции роз» в Грузии.

В.Н. Воронин, безусловно, опасался очередного сценария «цветной революции», теперь уже в Молдавии. Вряд ли стоит сомневаться, что перспективы реальных протестов стали весомым аргументом для «убеждения» молдавского президента западными структурами.

В последний момент В.Н. Воронин, поддавшись давлению Запада, в том числе тогдашнего действующего председателя ОБСЕ Я. де Хопа Схеффера, отказался от подписания Меморандума. После этого в отношениях Кишинёва с Москвой и Тирасполем наступил длительный кризис.

По мнению Д.Н. Козака, на переговорах молдавская сторона опиралась не на собственное мнение, а на мнения внешних игроков, которые не хотели сохранения миротворческой миссии в регионе [8].

Причины срыва подписания Меморандума

Одна из распространяемых версий причин срыва подписания Меморандума заключалась якобы в отсутствии широкого обсуждения этого основополагающего документа, а также неосведомлённости представите-

лей ОБСЕ о внесённых в него изменений. В результате ряд положений Меморандума стал якобы для западников полной неожиданностью.

Работа над Меморандумом действительно не могла обойтись без

¹⁰ Артёмченко С. Москва между правдой ПМР и иллюзиями Молдавии: 15 лет «Меморандуму Козака» // URL: <https://regnum.ru/article/2547330>

¹¹ Слабость президента Воронина. Дмитрий Козак рассказал «Коммерсанту» о причинах срыва приднестровского урегулирования // URL: <https://lenta.ru/articles/2005/11/25/kozak/>

определённой степени закрытости. Однако невозможно представить, чтобы тогдашние молдавские власти, находившиеся в постоянном контакте с западными структурами, не информировали их обо всех нюансах работы над проектом документа.

Известно также, что 18 ноября 2003 г. министру иностранных дел ПМР В.А. Лицкаю было вручено письмо министра иностранных дел России. И.С. Иванова с текстом Меморандума. Аналогичные письма были направлены молдавской стороне и ОБСЕ. Российская сторона о ходе работы держала в курсе также украинских коллег, включая контакты на высшем уровне [10].

Тем не менее излюбленным «коньком» молдавской оппозиции стали обвинения В.Н. Воронина в якобы подготовке совместно с Кремлём тайного плана «по сдаче Молдовы».

Циркулируют и другие версии «нежизнеспособности» Меморандума. Акцент, в частности, делался на предоставленном приднестровскому руководству праве вето, которое благодаря этому могло якобы диктовать свою волю на федеральном уровне. При этом умалчивалось, что возможное использование Приднестровьем права вето носило ограниченный характер и могло применяться

только в переходный период. При этом приднестровцы при любых обстоятельствах не смогли бы получить квалифицированное большинство, необходимое для блокирования законопроектов. Полномочия Приднестровья как субъекта были гораздо слабее центральных, а полномочия Гагаузии ещё более ограниченными.

Единственной причиной, по которой Запад блокировал Меморандум, стали пункты, касавшиеся российского военного присутствия. В сохранении российского «стабилизационного контингента» Запад увидел для себя опасный прецедент урегулирования территориально-политического конфликта при ведущей роли России. Как следствие – для оправдания «нежизнеспособности» «Меморандума Козака» стали использоваться любые аргументы, призванные создать иллюзию о Западе, якобы пекущемся о стратегических интересах Молдавии.

В последующем любые попытки вернуться к трёхстороннему формату, в рамках которого разрабатывались «Меморандум Козака», наталкивались на непримиримую позицию Запада. А в скором времени среди молдавского политического бомонда само слово «федерация» стало вызывать оскомины.

Послесловие

Казалось, Запад добился своего. В Кишинёве установился проевропейский тоталитарный режим во главе с М. Санду, который взял курс на демонтаж российско-молдавских отношений.

Свидетельство этому – демонстративный выход Молдавии из Межпар-

ламентской ассамблеи СНГ и денонсация Конвенции о Межпарламентской ассамблее государств – участников Содружества Независимых Государств. В этом же ряду – фактический разрыв отношений с «Газпромом» и свёртывание торгово-экономических отношений с Россией.

Своего предела достигла анти-российская риторика в различных международных структурах.

В частности, 5 июля 2023 г. Парламентская ассамблея ОБСЕ в итоговой декларации потребовала преобразовать миротворческую миссию в Приднестровье в «многостороннюю гражданскую миссию» с соответствующим международным мандатом.

В свою очередь, НАТО в Декларации по итогам саммита в Вильнюсе (11–12 июля 2023 г.) также призвала Россию вывести своих миротворцев из Приднестровья. В декларации заявлено, что «НАТО продолжит оказывать практическую помощь в рамках расширенного пакета мер по наращиванию обороноспособности по мере того, как Молдавия работает над укреплением своего потенциала в области безопасности и обороны и модернизацией своих вооруженных сил».

В подобном контексте молдавские власти всё чаще подвергают сомнению необходимость сохранения нейтрального статуса страны, что означает дальнейший дрейф в сторону НАТО со всеми вытекающими для региональной геополитической обстановки последствиями.

Стратегический интерес США и НАТО заключается в формировании на антироссийской основе блока из Польши, Румынии, Украины, Молдавии и прибалтийских государств. Кишинёву уготовано стать очередным звеном в этом «санитарном кордоне» против России.

О подлинных целях этой стратегии можно судить по ряду заявлений высокопоставленных еврочиновников.

Так, глава Европейского парламента Р. Метсола во время визита в Кишинёв (22 ноября 2022 г.) заявила: «Молдавия – первый буфер между конфликтом на Украине и ЕС», подчеркнув, что «безопасность Молдавии остаётся приоритетом для ЕС, а её суверенитет, независимость и территориальная целостность не подлежат обсуждению».

Одновременно она выступила с инициативой создания в ЕС нового военного союза, «который станет частью НАТО и поможет Молдавии укрепить систему безопасности». О необходимости создания подобного военно-политического союза рядом, но формально не в НАТО говорили и другие западные лидеры.

Так, верховный представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Ж. Боррель заявил, что «Евросоюз подключит Молдавии к проектам по увеличению военной мобильности для быстрого развёртывания боевых сил». Он пояснил, что для этого нужны мосты, тоннели, автомобильные и железные дороги. Это прозвучало с таким акцентом, как будто Молдавия уже отнесена к территории, контролируемой ЕС и НАТО.

По мнению М. Санду, реализация подобных планов, так же как и получение военной помощи от Запада, не противоречит нейтральному статусу республики, поскольку «он уже нарушен присутствием российской армии на территории Приднестровского региона».

План действий индивидуального партнёрства РМ – НАТО (*IPAP*) в январе 2022 г. был продлён ещё на два года. К 2030 г. Запад планирует перевести молдавскую армию полностью на натовские стандарты.

Фактически Запад намерен сделать из Молдавии дополнительный инструмент, помимо Украины, для ведения прокси-войны против России.

В этих условиях резко обострились отношения Кишинёва и Тирасполя.

С началом СВО на Украине переговоры между Молдавией и Приднестровьем во всех форматах, за исключением эпизодических встреч политпредставителей, находится в стагнации. Тупиковая ситуация на переговорах сопровождается провокационными действиями в отношении Приднестровья как со стороны Киева, так и Кишинёва.

В 2022 г. к традиционной стратегии экономических ограничений, которую проводил Кишинёв в отношении Приднестровья, добавилась попытка «газового» удушения непризнанной республики. Расчёт делался на то, чтобы вызвать в Приднестровье глубокий социально-экономический кризис и на этом фоне принудить Тирасполь к капитуляции.

Искусственно также ограничивается импорт в Приднестровье широкой номенклатуры жизненно важных товаров, в том числе медикаментов и медоборудования.

Беспрецедентный характер носит закон, принятый молдавским парламентом 2 февраля 2023 г., вводящий уголовную ответственность «за сепаратистские действия, их финанси-

рование и заговор против Молдовы». Этот «заговор» предполагает в том числе «установление и поддержание связей с иностранным государством, направленных против интересов Молдовы», что можно толковать как угодно расширительно.

В контексте подобных отношений Тирасполь однозначно высказывается за цивилизованный «развод» с Молдавией. Что касается молдавского правящего класса, то здесь всё чаще озвучивается идея о возможности её присоединения к ЕС первоначально без ПМР («кипрский вариант»), а затем – с последующим её принуждением (при активном участии Украины) к интеграции в Молдавию.

Под вопросом оказалась дальнейшая деятельность миссии ОБСЕ в Молдавии.

В 2023 г. Россия не стала препятствовать продлению на полгода мандата ОБСЕ, который закончился 30 июня (ранее он продлевался на год). При этом она обусловила продолжение работы миссии возобновлением переговоров по урегулированию приднестровского конфликта в формате «5 + 2». Не устраивает российскую сторону и то, что ОБСЕ, в унисон с НАТО, продолжает настаивать на трансформации миротворческой миссии на Днестре в международную гражданскую под её контролем.

Ситуация могла быть принципиально иной, если бы 20 лет назад Запад предпочел бы не конфронтацию, а политический компромисс с Россией в интересах молдавского народа.

«Меморандум Козака» по праву можно считать самым успешным проектом приднестровского урегулирования, когда договаривающиеся стороны как никогда близко подошли к возможности долгосрочного разрешения приднестровского конфликта [9].

Это позволяет сделать ряд выводов.

Во-первых, сохранение государственности Молдавии возможно только на основе её федеративного устройства, учитывающего специфику Приднестровья и Гагаузии. Федеративная модель, как тогда, так и сейчас, является единственным «окном возможностей» для урегулирования отношений Кишинёва с Тирасполем и Комратом, каким бы сложным этот выбор ни казался для договаривающихся сторон.

Во-вторых, важным достоинством «Меморандума Козака» являлось то, что он содержал механизм имплементации достигнутых договорённостей. Именно поэтому он стал одним из наиболее реалистичных проектов приднестровского урегулирования за всю историю независимой Молдавии.

В-третьих, срыв подписания «Меморандум Козака» показывает, что тактика уступок отнюдь не гарантирует того, что, будь то молдавское или иное руководство, оно будет выполнять взятые на себя обязательства, но для обеспечения этого необходима эффективная система гарантий и механизмов.

Библиография • References

- Актуальные вопросы внешней политики Приднестровья (Миротворческая операция на Днестре). Тирасполь, 2014. Вып. 2. – 181 с.
- [Aktual'nye voprosy vneshnej politiki Pridnestrov'ya (Mirotvorcheskaya operaciya na Dnestre). Tiraspol', 2014. Vyp. 2. – 181 s.]
- Артёмченко С. Москва между правдой ПМР и иллюзиями Молдавии: 15 лет «Меморандуму Козака» // URL: <https://regnum.ru/article/2547330>
- [Artyomenko S. Moskva mezhdou pravdoj PMR i illyuziyami Moldavii: 15 let «Memorandumu Kozaka» // URL: <https://regnum.ru/article/2547330>]
- Букарский В. «План Козака»: второе рождение // URL: https://ruskline.ru/monitoring_smi/2008/09/17/plan_kozaka_vtoroe_rozhdenie/
- [Bukarskij V. «Plan Kozaka»: vtoroe rozhdenie // URL: https://ruskline.ru/monitoring_smi/2008/09/17/plan_kozaka_vtoroe_rozhdenie/]
- Губарев С. Уроки Московского меморандума 1997 года о нормализации отношений между Молдавией и ПМР // URL: <https://regnum.ru/news/1534138.html>
- [Gubarev S. Uroki Moskovskogo memorandumu 1997 goda o normalizacii otnoshenij mezhdou Moldaviej i PMR // URL: <https://regnum.ru/news/1534138.html>]
- Евгений Примаков «закрыл» проблему Приднестровья // URL: https://www.ng.ru/cis/2000-08-09/5_closed.html
- [Evgenij Primakov «zakryl» problemu Pridnestrov'ya // URL: https://www.ng.ru/cis/2000-08-09/5_closed.html]
- История Приднестровской Молдавской республики. Т. IV. Кн. первая. М., 2021. – 848 с.
- [Istoriya Pridnestrovskoj Moldavskoj respubliki. T. IV. Kn. pervaya. M., 2021. – 848 s.]
- Лавренов С.Я., Губарь А.И. Уникальность российской миротворческой миссии на Днестре // Обозреватель-Observer. 2022. № 11–12. С. 137–153.
- [Lavrenov S.YA., Gubar' A.I. Unikal'nost' rossijskoj mirotvorcheskoi missii na Dnestre // Obozrevatel'-Observer. 2022. № 11–12. S. 137–153]

- Меморандум об основах нормализации отношений между Республикой Молдова и Приднестровьем от 8 мая 1997 года // URL: midgospmr.org
- [Memorandum ob osnovah normalizacii otnoshenij mezhdu Respublikoj Moldova i Pridnestrov'em ot 8 maya 1997 goda // URL: midgospmr.org]
- Моспанов А. «Меморандум Примакова» 20 лет спустя // URL: <https://www.ritm Eurasia.org/news--2017-05-12--memorandum-primakova-20-let-spustja-30087>
- [Mospanov A. «Memorandum Primakova» 20 let spustya // URL: <https://www.ritm Eurasia.org/news--2017-05-12--memorandum-primakova-20-let-spustja-30087>]
- Слабость президента Воронина. Дмитрий Козак рассказал «Коммерсанту» о причинах срыва приднестровского урегулирования // URL: <https://lenta.ru/articles/2005/11/25/kozak/>
- [Slabost' prezidenta Voronina. Dmitrij Kozak rasskazal «Kommersantu» o prichinah sryva pridnestrovskogo uregulirovaniya // URL: <https://lenta.ru/articles/2005/11/25/kozak/>]
- Шаныгин И. Меморандум Козака: Как Молдова упустила шанс урегулирования конфликта с Приднестровьем // URL: https://eurasia.expert/memorandum-kozaka-kak-moldova-upustila-shans-uregulirovaniya-konflikta-s-pridnestrovem/?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru
- [SHanygin I. Memorandum Kozaka: Kak Moldova upustila shans uregulirovaniya konflikta s Pridnestrov'em // URL: https://eurasia.expert/memorandum-kozaka-kak-moldova-upustila-shans-uregulirovaniya-konflikta-s-pridnestrovem/?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru]

Статья поступила в редакцию 13 ноября 2023 г.

Взаимодействие таможни и бизнеса в контексте Таможенного кодекса ЕАЭС

На примере Республики Башкортостан

Ришат НИГМАТУЛЛИН
Алина БИСЯРИНА

Таможенный кодекс ЕАЭС – основа его поступательного развития

Базовым документом Евразийского экономического союза (ЕАЭС) является Договор о ЕАЭС (принят 29 мая 2014 г.). Согласно ст. 32 Договора таможенное регулирование осуществляется в соответствии с Таможенным кодексом ЕАЭС (ТК ЕАЭС), международными договорами и акта-

ми, составляющими право Евразийского экономического союза [1].

Работа над проектом ТК ЕАЭС длилась несколько лет и завершилась только в 2017 г. [2].

Исследователи, высоко оценивая новации нового кодекса, подчёркивают, что он «вывел евразийскую “пятёрку” на принципиально новый уро-

НИГМАТУЛЛИН Ришат Вахидович – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой международного права и международных отношений Института права Уфимского университета науки и технологий. *E-mail:* nigm2004@mail.ru

БИСЯРИНА Алина Нарисовна – ассистент кафедры международного права и международных отношений Института права Уфимского университета науки и технологий. *E-mail:* alina-bisyarina@mail.ru

Ключевые слова: таможенный орган, бизнес-структуры, ЕАЭС, Таможенный кодекс ЕАЭС, таможенный контроль.

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе (принят 29 мая 2014 г.) // URL: <https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayDocument.aspx?s=bef9c798-3978-42f3-9ef2-d0fb3d53b75f&w=632c7868-4ee2-4b21-bc64-1995328e6ef3&l=540294ae-c3c9-4511-9bf8-aaf5d6e0d169&EntityID=3610>

² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (принят 11 апреля 2017 г.) // URL: <https://docs.cntd.ru/document/456058064?section=status>

вень интеграции и заложил качественно иной фундамент для экономического развития Союза».

Необходимо подчеркнуть, что положения, включённые в ТК ЕАЭС, способствуют поступательному развитию экономик государств-членов за счёт расширения рынков сбыта; введения унифицированных тарифов и процедур; развития кооперационных, партнёрских отношений и их финансирования; взаимного признания документов и т. д. Вместе с тем деятельность ЕАЭС не ограничивается исключительно межгосударственным взаимодействием государств-членов в выбранных ими приоритетных направлениях.

ЕАЭС активно сотрудничает со многими государствами и международными организациями.

Важнейшее значение для бизнеса имеет расширение зоны свободной торговли ЕАЭС с новыми странами. Подтверждением тому являются данные статистики, в частности, данные об увеличении объёмов внутренней и внешней торговли.

Например, объёмы внешней торговли ЕАЭС со странами вне ЕАЭС за 2021 г. составили 844,2 млрд долл., что в сравнении с 2020 г. выше на 35,1% [3].

За январь 2022 г. в сравнении с январём 2021 г. оборот внешней торговли увеличился на 62,6% [4].

Взаимодействия таможи с бизнесом на основе Таможенного кодекса

В условиях внешнего санкционного противодействия России со стороны недружественных стран поступательное развитие интеграционных объединений, таких как ЕАЭС, СНГ, ШОС, БРИКС, становится первостепенной задачей. Обеспечивая экономическую состоятельность государств-участников, оно укрепляет внутреннюю стабильность и способствует выработке консолидированной политики на международной арене. Значительную лепту в эту работу вносят субъекты России, активно участвуя во внешнеэкономической деятельности.

Взаимодействие таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности понимается исследователями двояко.

«В широком понимании указанное взаимодействие происходит путём осуществления таможенного контроля и оказания государственных услуг в сфере таможенного дела, в узком – путём организации текущих задач, входящих в компетенцию Федеральной таможенной службы и региональных таможенных органов».

Например, реализацию задач Федеральной таможенной службы на территории Республики

³ Об итогах внешней и взаимной торговли товарами государств – членов Евразийского экономического союза. Статистика Евразийского экономического союза. Январь – декабрь 2021 г. // URL: https://eec.eaeunion.org/upload/files/dep_stat/tradestat/analytics/Jan-Dec%202021.pdf

⁴ Об итогах внешней и взаимной торговли товарами государств – членов Евразийского экономического союза. Статистика Евразийского экономического союза. Январь 2022 г. // URL: https://eec.eaeunion.org/upload/files/dep_stat/tradestat/analytics/January2022.pdf

Башкортостан осуществляет Приволжское таможенное управление [5], в структуру которого входит Башкортостанская таможня, включающая пять таможенных постов.

Согласно официальным данным, в 2022 г. показатели результативности и эффективности деятельности Башкортостанской таможни были выполнены на 100% [6].

Объём внешней торговли Республики Башкортостан в 2021 г. составил 787,75 млн долл. [7].

Необходимо отметить, что Башкирия предпринимает практические шаги по наращиванию товарооборота и его спецификации в рамках ЕАЭС. В настоящее время основными торговыми партнёрами в экспорте являются Китай (95,44%), Алжир (4,21%), Индия (0,33%); в импорте – Китай (98,85%), США (1,13%), Индия (0,02%); основную часть товарооборота составила машиностроительная продукция (экспорт – 99,64%, импорт – 100%) [7].

Итак, бизнес-структуры Республики Башкортостан активно вовлечены во внешнеэкономическую деятельность. Одной из форм взаимодействия бизнеса и таможенных органов является таможенный контроль.

ТК ЕАЭС под таможенным контролем понимает «совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и

законодательства государств-членов о таможенном регулировании» [2].

К примеру, в части осуществления таможенного контроля после выпуска товаров Башкортостанской таможней совместно с правоохранительными и государственными контролирующими органами Башкирии в 2021 г. было проведено 122 проверочных мероприятия в отношении юридических, физических лиц и индивидуальных предпринимателей [7].

Механизм взаимодействия бизнеса и Приволжского таможенного управления по оказанию услуг в сфере таможенного дела осуществляется в следующих направлениях:

- принятие предварительных решений о классификации товаров в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности ЕАЭС (ТН ВЭД ЕАЭС);

- консультирование по вопросам таможенного дела;

- ведение реестра владельцев магазинов беспошлинной торговли, складов временного хранения, таможенных складов;

- предоставление информации о выпуске товаров.

Для установления обратной связи, способствующей быстрому устранению ошибок, допущенных лицами, взаимодействующими с таможенными органами, проводится анализ причин отказов в рассмотрении и принятии предварительных решений о классификации товаров, а его результаты на регулярной ос-

⁵ Приказ ФТС России от 20 сентября 2021 г. № 797 «Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении» // URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202110250023?index=1>

⁶ Итоги деятельности Башкортостанской таможни в 2022 г. // URL: <https://ptu.customs.gov.ru/document/text/376407>

⁷ Итоги деятельности Башкортостанской таможни в 2021 г. // URL: <https://ptu.customs.gov.ru/document/text/327054>

нове публикуются на официальном сайте Приволжского таможенного управления.

Согласно официальным данным Федеральной таможенной службы, в 2022 г. количество положительных решений, принятых по результатам предоставления государственной услуги, составило 40 079. Наиболее популярной услугой является предоставление информации о:

- выпуске товаров – 25 040 решений;
- консультировании лиц по вопросам таможенного дела и иным вопросам – 11 408 решений;
- ведении реестра владельцев складов временного хранения – 1143 решений [8].

Эта информация позволяет бизнес-структурам выстраивать эффективную внешнеэкономическую стратегию, определять наиболее востребованные за рубежом товары, своевременно корректировать текущую деятельность.

Необходимым условием стабильного развития бизнеса является качественная реализация государственной политики в сфере таможенного дела его органами. Некачественное

выполнение таможенных функций или предоставление таможенных услуг становится для государства потерей репутации таможенной системы, рисками снижения объемов таможенных платежей, пропуском на таможенную территорию контрабандных, вредных, опасных и некачественных товаров и услуг, снижением уровня экономической и экологической безопасности страны, ухудшением здоровья нации.

Для участника ВЭД – это потери от простоев, помехи в переходе на более рациональные методы организации производства, рост рисков в коммерческой деятельности» [8]. В целях повышения эффективности работы, предотвращения коррупции проводится комплекс мероприятий организационного характера, в частности, расширение обратной связи с пользователями таможенных услуг, улучшение материально-технического обеспечения. Так, сотрудники таможни в своей работе активно используют технические средства видео- и аудиозаписи [9].

Механизмы взаимодействия таможни и бизнеса в рамках Таможенного кодекса ЕАЭС

Существенный вклад в гармонию отношений между таможенными органами и бизнесом вносит Экспертно-консультативный совет по реализации таможенной политики при ФТС России, в который входят восемь постоянных ко-

миссий, деятельность которых направлена на развитие и поддержку таможенной сферы в целом, бизнеса в частности.

Существенная роль в выстраивании эффективного взаимодействия между таможенными органами и

⁸ Анализ проблемы функционирования и управления услуговым комплексом, предоставляемым участникам ВЭД таможенными органами. М.: Перо, 2022. С. 28.

⁹ План по противодействию коррупции на 2022–2024 гг. (утв. приказом Башкортостанской таможни от 17 марта 2022 г. № 57) // URL: https://ptu.customs.gov.ru/storage/document/document_info/2023-04/06/ППК_БТ.pdf

бизнесом отведена таможенным брокерам и представителям.

В настоящее время «60% внешнеторговых сделок проходит под мониторингом таможенных представителей на фоне того, что административных правонарушений с их стороны совершается в 7 раз меньше, чем декларантами».

Важным направлением работы таможенных органов стала работа по улучшению взаимодействия с организациями и физическими лицами на основе постоянного мониторинга их потребностей и пожеланий – клиентоцентричность. Стандарты клиентоцентричности предусматривают, в частности, совершенствование обеспечения доступа к информации о деятельности таможенных органов, рассмотрение обращений и запросов лиц, взаимодействующих с таможенными органами.

Год от года возрастает вклад в осуществление внешнеэкономической деятельности торговых представительств России в иностранных государствах, которые эффективно взаимодействуют с таможенными органами и выстраивают взаимовыгодные экономические связи, в том числе с государствами – членами ЕАЭС.

В настоящее время представители Башкирии работают в торговых представительствах Российской Федерации пяти государств*.

Так, представитель Республики Башкортостан в Республике Беларусь К.Д. Климин оказал содействие в организации работы, направленной на развитие сотрудничества башкирского бизнеса с концерном «Беллегпром», создание совместных предприятий по пошиву домашнего текстиля для гостиничного бизнеса, поддержке проекта по строительству молочно-товарных ферм в Республике Башкортостан [10].

Башкирия является одной из активных участников реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт», в рамках которого по итогам 2022 г. внешнеторговый оборот республики вырос с Казахстаном – на 10,1%, с Белоруссией – на 12,3%, с Узбекистаном – на 32,6%.

Работа, направленная на развитие таможенного сотрудничества, проводится на основе долгосрочного планирования [10]. Понимая важность совершенствования вопросов обеспечения полноты и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов и иных платежей; достижения высокого качества таможенного администрирования; содействия развитию внешнеэкономической деятельности, в том числе путём расширения применения электронно-цифровых технологий и межведомственного информационного взаимодействия был принят План деятельности Федеральной таможенной службы на 2023 г. и плановый период 2024–2028 гг. [11]. Для повышения профессионального уровня сотрудников Приволжского таможенного управле-

¹⁰ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 мая 2020 г. № 1388-р Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года // URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74078959/>

¹¹ План деятельности Федеральной таможенной службы на 2023 год и плановый период 2024–2028 гг. // URL: https://customs.gov.ru/storage/folder_link/2023/05-04/Fmfxe3I/plan_2023_dop.pdf

* В Китайской Народной Республике, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Республике Узбекистан, Турецкой Республике.

ния и информирования участников внешнеэкономической деятельности об актуальных проблемах отрасли регулярно проводятся вебинары*.

Сегодня государства – члены ЕАЭС должны оперативно реагировать на вызовы и угрозы и своевременно вырабатывать меры поддержки участников внешнеэкономической деятельности. Таможенный кодекс ЕАЭС создает благоприятные условия для продуктивного взаимодействия таможенных органов с бизнесом.

Вместе с тем достижение оптимального уровня партнёрства таможни и бизнеса возможно при первостепенной реализации мер по:

- совершенствованию правоохранительной деятельности таможенных органов, обеспечивающей экономическую безопасность государств – членов ЕАЭС;
- унификации и гармонизации законодательства государств – членов ЕАЭС, регулирующего сферу интеллектуальной собственности;
- внедрению цифровых технологий в сфере всего комплекса таможенных отношений.

Библиография • References

Анализ проблемы функционирования и управления услугowym комплексом, предоставляемым участникам ВЭД таможенными органами. М.: Перо, 2022. – 132 с.

[Analiz problemy funkcionirovaniya i upravleniya uslugovym kompleksom, predostavlyаемым uchastnikam VED tamozhennymi organami. М.: Pero, 2022. – 132 s.]

Договор о Евразийском экономическом союзе (принят 29 мая 2014 г.) // URL: <https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayDocument.aspx?s=bef9c798-3978-42f3-9ef2-d0fb3d53b75f&w=632c7868-4ee2-4b21-bc64-1995328e6ef3&l=540294ae-c3c9-4511-9bf8-aaf5d6e0d169&EntityID=3610>

[Dogovor o Evrazijskom ekonomicheskom soyuze (prinyat 29 maya 2014 g.) // URL: <https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayDocument.aspx?s=bef9c798-3978-42f3-9ef2-d0fb3d53b75f&w=632c7868-4ee2-4b21-bc64-1995328e6ef3&l=540294ae-c3c9-4511-9bf8-aaf5d6e0d169&EntityID=3610>]

Итоги деятельности Башкортостанской таможни в 2021 г. // URL: <https://ptu.customs.gov.ru/document/text/327054>

[Itogi deyatel'nosti Bashkortostanskoj tamozhni v 2021 g. // URL: <https://ptu.customs.gov.ru/document/text/327054>]

Итоги деятельности Башкортостанской таможни в 2022 г. // URL: <https://ptu.customs.gov.ru/document/text/376407>

* Например, в марте 2023 г. состоялись вебинары «Обеспечение таможенными органами защиты прав интеллектуальной собственности. Профилактика совершения правонарушений, предусмотренных ст. 14.10 КоАП России», «Соблюдение порядка ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе оборудования и устройств, работа которых основана на принципе индукции, декларируемых в товарной позиции 8514 ТН ВЭД ЕАЭС» (<https://ptu.customs.gov.ru/ved/vebinary>).

- [Itogi deyatelnosti Bashkortostanskoj tamozhni v 2022 g. // URL: <https://ptu.customs.gov.ru/document/text/376407>]
- Об итогах внешней и взаимной торговли товарами государств – членов Евразийского экономического союза. Статистика Евразийского экономического союза. Январь – декабрь 2021 г. // URL: https://eec.eaeunion.org/upload/files/dep_stat/tradestat/analytics/Jan-Dec%202021.pdf
- [Ob itogah vneshnej i vzaimnoj torgovli tovarami gosudarstv – chlenov Evrazijskogo ekonomicheskogo soyuza. Statistika Evrazijskogo ekonomicheskogo soyuza. YAnvar’ – dekabr’ 2021 g. // URL: https://eec.eaeunion.org/upload/files/dep_stat/tradestat/analytics/Jan-Dec%202021.pdf]
- Об итогах внешней и взаимной торговли товарами государств – членов Евразийского экономического союза. Статистика Евразийского экономического союза. Январь 2022 г. // URL: https://eec.eaeunion.org/upload/files/dep_stat/tradestat/analytics/January2022.pdf
- [Ob itogah vneshnej i vzaimnoj torgovli tovarami gosudarstv – chlenov Evrazijskogo ekonomicheskogo soyuza. Statistika Evrazijskogo ekonomicheskogo soyuza. YAnvar’ 2022 g. // URL: https://eec.eaeunion.org/upload/files/dep_stat/tradestat/analytics/January2022.pdf]
- План деятельности Федеральной таможенной службы на 2023 год и плановый период 2024–2028 гг. // URL: https://customs.gov.ru/storage/folder_link/2023/05-04/Fmfxe3I/plan_2023_dop.pdf
- [Plan deyatelnosti Federal'noj tamozhennoj sluzhby na 2023 god i planovyy period 2024–2028 gg. // URL: https://customs.gov.ru/storage/folder_link/2023/05-04/Fmfxe3I/plan_2023_dop.pdf]
- План по противодействию коррупции на 2022–2024 гг. (утв. приказом Башкортостанской таможни от 17 марта 2022 г. № 57) // URL: https://ptu.customs.gov.ru/storage/document/document_info/2023-04/06/ППК_БТ.pdf
- [Plan po protivodejstviyu korrupcii na 2022–2024 gg. (utv. prikazom Bashkortostanskoj tamozhni ot 17 marta 2022 g. № 57) // URL: https://ptu.customs.gov.ru/storage/document/document_info/2023-04/06/ППК_БТ.pdf]
- Приказ ФТС России от 20 сентября 2021 г. № 797 «Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении» // URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202110250023?index=1>
- [Prikaz FTS Rossii ot 20 sentyabrya 2021 g. № 797 «Ob utverzhdenii Obshchego polozheniya o regional'nom tamozhennom upravlenii» // URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202110250023?index=1>]
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 мая 2020 г. № 1388-р Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года // URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74078959/>
- [Rasporyazhenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 23 maya 2020 g. № 1388-r Strategiya razvitiya tamozhennoj sluzhby Rossijskoj Federacii do 2030 goda // URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74078959/>]
- Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (принят 11 апреля 2017 г.) // URL: <https://docs.cntd.ru/document/456058064?section=status>
- [Tamozhennyj kodeks Evrazijskogo ekonomicheskogo soyuza (prinyat 11 aprelya 2017 g.) // URL: <https://docs.cntd.ru/document/456058064?section=status>]
- <https://ptu.customs.gov.ru/ved/vebinary>

Статья поступила в редакцию 2 ноября 2023 г.

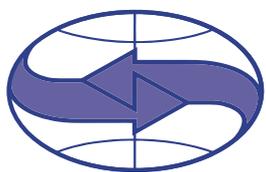
Список статей, опубликованных в журнале в 2023 г.

- Абашидзе А.** Международно-правовые науки. Международная универсальная система защиты прав человека: вызовы и перспективы 1/2023
- Абашидзе А., Еремян В., Остроухов Н.** Роль парламентариев в деятельности международных межправительственных организаций 4/2023
- Агапов П., Милюков С.** Актуальные исследования личности террориста 1/2023
- Агуреев С., Болтаевский А.** История международных отношений и внешней политики Советско-эфиопские отношения в 1960–1970-х годах. Проблема поиска внешнеполитических ориентиров 1/2023
- Бакланов В., Осин Р.** О либерализме без демократии в России в 1990-е годы 3/2023
- Белеков И.** Алтайский вектор евразийской интеграции 6/2023
- Блищенко В.** Независимая Киргизия: жизнь взаимы 3/2023
- Блищенко В.** Независимая Киргизия: последствия жизни взаимы 4/2023
- Васильев В.** Правящая СДПГ, оппозиционные ХДС/ХСС: конкуренты или единомышленники? 5/2023
- Воробьев С.** Военно-политический аспект образования СССР 2/2023
- Воробьев С., Штоль В.** Образ врага во внешней политике Англии и США. На примере Финляндии (1941–1944 гг.) 3/2023
- Добросклонская Т.** Международные отношения в контексте научного и технологического прогресса 4/2023
- Егоров В., Штоль В.** Глобальные направления развития мировой цивилизации 2/2023
- Егоров В., Штоль В.** Государство в либеральном мейнстриме: pro et contra 5/2023
- Егоров В., Штоль В.** Государство в социально-экономическом измерении: настоящее и будущее 6/2023
- Епифанова Т.** Традиционная и ревизионная теории справедливой войны 3/2023
- Иванов О.** Западные противники расширения НАТО на Восток: время упущенных возможностей 4/2023
- Каплиенко А., Габараев Б.** Возобновляемые источники энергии: панацея для глобальной электроэнергетики или нет? 3/2023

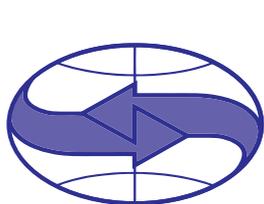
- Каумен А.** История международных отношений и внешней политики Ильяс Есенберлин – основоположник постсоветского казахского национализма 4/2023
- Комлева В., Нессар М.** Роль НПО в трансформации традиционной сетевой модели афганского общества 3/2023
- Корепанов Б., Левандовский Н.** Влияние трансформации военной политики ФРГ на национальную безопасность России 4/2023
- Корепанов Б., Левандовский Н.** Трансформация суверенитета Евросоюза: политические, экономические и военные аспекты. ... 6/2023
- Крамаренко А.** Доверие иммигрантов к политическим институтам принимающей страны..... 2/2023
- Куконков П., Устинкин С.** Неравенства и диспропорции региональной системы здравоохранения. На примере Приволжского федерального округа 1/2023
- Куконков П., Устинкин С.** Напряжения и конфликты в сфере труда регионов России. На примере ПФО..... 6/2023
- Лавренов С.** История международных отношений и внешней политики. Роль 62-й армии в отражении первого штурма Сталинграда (13–26 сентября 1942 г.) 2/2023
- Лавренов С.** В шаге от создания общего государства..... 6/2023
- Лавренов С., Полянский М.** Освобождение Донбасса в 1943 году. К 80-летию со дня начала освобождения 5/2023
- Левин Ю.** Экономическая теория: междисциплинарные вопросы осмысления противоречий и диагностика проблем 5/2023
- Матвеев О., Штоль М.** Советский опыт обеспечения безопасности в Арктической зоне 1/2023
- Медведева А.** Глобализация, регионализация, миграция: особенности современных международных отношений 1/2023
- Меркурьев В., Боброва О.** Защита суверенитета России в современных геополитических реалиях 1/2023
- Меркурьев В., Боброва О.** Антироссийская риторика Запада: правовые и геополитические оценки 5/2023
- Меркурьев В., Тараканов И.** Упреждающая оборона: судебная практика и перспектива реализации..... 3/2023
- Мурашко М.** Актуальные тренды научно-технологической повестки 5/2023
- Муштук О.** Инновации в сфере регулирования миграционных процессов в России..... 1/2023
- Надеждин А.** Рынок труда – инструмент регулирования миграционных процессов. На опыте Германии..... 5/2023

| | |
|---|--------|
| Нарышкин А., Кузнецов А. Россия и Турция в Сирии: соперничество или сотрудничество? | 3/2023 |
| Неймарк М. Мессианство и гегемония в современной геополитике: американский эксклюзив | 1/2023 |
| Нигматуллин Р., Бисярина А. Взаимодействие таможни и бизнеса в контексте Таможенного кодекса Евразийского экономического союза. На примере Республики Башкортостан | 6/2023 |
| Никитина Д., Невмержицкий А. Критерии оценки вузов для стран БРИКС. В условиях пересмотра основополагающих принципов мирового порядка | 3/2023 |
| Нугуспанов А. Научная дипломатия: роль и место в системе международных отношений..... | 3/2023 |
| Орлов А. Американские военные базы в Испании Испано-американское сотрудничество в военно-политической сфере после Второй мировой войны | 1/2023 |
| Павленко В. 100 лет СССР: воспоминания о будущем? | 2/2023 |
| Павлов Е., Ракитская И. Правовая государственность Чешской Республики. Современный этап | 2/2023 |
| Панюжева М. Евразия на пути к новому миропорядку..... | 2/2023 |
| Подберёзкин А. Субъективные аспекты новой Концепции внешней политики России..... | 4/2023 |
| Подберёзкин А. Проблемы национальной стратегии России в современных условиях | 5/2023 |
| Подберёзкин А. Будущее миропорядка до 2035 года | 6/2023 |
| Подберёзкина О., Сазонов С. Российско-китайское сотрудничество в области транспорта и логистики. В новых геополитических условиях в 2022–2023 гг. | 3/2023 |
| Пономарева Е., Гадалин Д. Спортивная дипломатия стран – членов БРИКС: ресурсы и возможности | 4/2023 |
| Сакулин С. Адаптация метавселенной к политическим процессам..... | 3/2023 |
| Санакоев И. Особенности современного югоосетинского самоопределения | 5/2023 |
| Семедов С., Шилова А. Проект МТК «Север – Юг»: проблемы и перспективы в условиях санкций | 2/2023 |
| Сидоров А., Фрадкова В. Доктрина «смена режимов» в американской внешнеполитической традиции и идеологии | 1/2023 |
| Слепцов В. Перспективы совершенствования института муниципальных выборов в Российской Федерации..... | 1/2023 |

| | |
|--|--------|
| Сорокин С., Новоселов С. Роль России в Астанинском формате | 3/2023 |
| Столков Д. Язык дипломатии многополярного мира. К выходу Концепции внешней политики 2023 года | 5/2023 |
| Суховерхов К. Коллегия выборщиков как уязвимость американской демократии | 6/2023 |
| Тимофеев С. Модели институционального подхода при изучении политических институтов | 5/2023 |
| Троценко Г. Трагедия, которой нет конца. Прошлое и настоящее Афганистана | 2/2023 |
| Фадеев А. Трансформация идейных программ белорусской оппозиции | 4/2023 |
| Феофанов К. Постправда – фактор деградации социально-политического курса | 2/2023 |
| Фролов А. Арабские ставки Пекина | 2/2023 |
| Фролов А. Императивы советской афганской политики и Россия | 6/2023 |



ОБЗРЕВАТЕЛЬ OBSERVER



ОБОЗРЕВАТЕЛЬ OBSERVER

SCIENTIFICALLY-ANALYTICAL JOURNAL

Published since 1992



Contents

Political sciences

State in the socio-economic dimension: present and future

5

V. Egorov, V. Shtol

The show the role of nation-state institutions at the initial stage of the capitalism era. At present there is an aspiration to get rid of excessive state tutelage. Now financial capital claims significant shares of the state's competences.

About the author: EGOROV Vladimir G. – Doctor of History, Doctor of Economics, Professor, Director of the Scientific School «Economic Theory» of Plekhanov Russian Economic University, Professor at the Bauman Moscow State Technical University.

SHTOL Vladimir V. – Doctor of Political Sciences, Professor, Professor at the Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs of Russia.

Key words: state, postmodernism, libertarianism, civil society, direct democracy.

The future of the world order until 2035

22

A. Podberezkin

The change in the world order inevitably leads to a radical change in the national strategies of states. This implies transformations in all major areas: target setting, selection of the most effective means and methods of forceful confrontation, and distribution of national resources. These are

the changes that Russia has introduced in the new version of the National Security Strategy.

About the author: PODBEREZKIN Alexey I. – Doctor of Historical Sciences, Professor, Professor at MGIMO (University) under the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation, Director of the Center for Military and Political Studies of MGIMO (University) – Concern VKO «Almaz-Antey».

Key words: world order, strategy, military confrontation, goal-setting.

The Electoral College as a Vulnerability of American Democracy

42

K. Sukhoverkhov

The article discusses the main issues of the transformation of the electoral college in the United States, how they affect changes in the American Constitution and the emergence of the «winner-take-all» rule at the state level. The article describes the modern process of electing the US president, its peculiarities and the role of the electoral college; it analyzes the attempts to reform and abolish the electoral college, its problems and prospects for overcoming them.

About the author: SUKHOVERKHOV Konstantin K. – Postgraduate student of the Department of Applied Analysis of International Problems, MGIMO University of the Ministry of Foreign Affairs of Russian Federation.

Key words: electoral college, elections, electoral system, the U.S. Constitution.

Transformation of the EU Sovereignty: Political, Economic and Military Aspects

58

B. Korepanov, N. Levandovsky

The authors analyze the rethinking of the concept of «sovereignty» by the Western military and political elites and the prospects of transformation of the economy, political regimes and military construction of the European Union. The article considers the possibility of the renaissance of fascist ideology in Europe, as well as the prospects of military construction and mutual integration of the armed forces of European countries.

About the author: KOREPANOV Boris O. – Candidate of Philology, Associate Professor of the Military Training Center at the Moscow State Linguistic University.

LEVANDOVSKY Nikita V. – Postgraduate Student of the International and National Security Department at the Diplomatic Academy of the Russian Ministry of Foreign Affairs, Lecturer of the Military Training Center at the Moscow State Linguistic University.

Key words: EU, strategic autonomy, strategic sovereignty, American-British totalitarianism, fascism.

Imperatives of soviet afghan policy and Russia

81

A. Frolov

After the withdrawal of the US militaries, Russia has an opportunity to launch a policy towards Afghanistan from tabula rasa, because many of the imperatives of Soviet Afghan policy were leveled out or lost their significance. The new Afghan leadership is giving Moscow appropriate signs, remembering the long past of good neighborliness. But when formulating a new policy, both the miscalculations of Soviet policy towards this country and its strengths must be taken into account.

About the author: FROLOV Alexander V. – Doctor of Political Sciences, leading researcher of the National Research Institute of World Economy and International Relations of the Russian Academy of Sciences named after E.M. Primakov.

Key words: Afghanistan, USSR, Russia, Limited contingent of Soviet troops in Afghanistan (OKSVA), USA, Taliban.

Altai Vector of Eurasian integration

95

I. Belekov

The author defines such concepts as “the Altai vector of Eurasian integration” and “Altai civilization”. Altai today, as the cradle of many Eurasian peoples, acquires a special unifying meaning. The cultural and humanitarian aspect of cooperation can be put on a par with the economic and political activities of states in terms of importance.

About the author: BELEKOV Ivan I. – Candidate of Historical Sciences, Advisor to the Head of the Altai Republic, Head of the Unesco Department «Sustainable Development of mountain territories», Scientific Associate of the Institute of CIS Countries.

Key words: Russia, Altai, Eurasia, EAEU, Silk Road.

Tensions and Conflicts in the Sphere of Labor in the Regions of Russia

On the example of the Volga Federal District

104

P. Kukonkov, S. Ustinkin

The article considers the situation in the labor sphere in the regions of the Volga Federal District, reveals the causes of tension and conflicts in this sphere. The main ways to reduce the tension between employees and employers are to increase the level of wages, improve working conditions, and change labor legislation.

About the author: KUKONKOV Pavel I. – Candidate of Sociological Sciences, Senior Researcher of the Volga Branch of FCTAS RAS.

USTINKIN Sergey V. – Doctor of Historical Sciences, Professor, Director of the Volga Branch of FCTAS RAS, Professor of the Faculty of International Relations, Economics and Management of the Novosibirsk State Linguistic University named after N.A. Dobrolyubov.

Key words: sphere of labor, VFD, social tension, social partnership, remuneration, working conditions.

History of international relations and foreign policy

One Step Away from Creating a Common State

On the 20th anniversary of the “Kozak Memorandum”

114

S. Lavrenov

The article examines the main agreements reached between Moldavia and Transnistria after the conflict on the Dniester (June-July 1992), which created the prerequisites for one of the key events of the Transnistrian settlement process – the Kozak Memorandum. The features of its development and the reasons for the failure of the signing are analyzed, lessons from the missed opportunity for a long-term settlement of the Transnistrian conflict are formulated.

About the author: LAVRENOV Sergey Ya. – Doctor of Political Sciences, Professor, Leading Researcher at the Research Center for Fundamental Military-Historical Problems of the Military University of the Ministry of Defense of the Russian Federation, Adviser to the RARAN.

Key words: The Transnistrian settlement, the Moscow Memorandum of May 8, 1997, the Odessa Agreements of March 20, 1998, the «Kozak Memorandum».

International legal sciences

Interaction of Customs and Business in the Context of the Customs Code of the EAEU

On the example of the Republic of Bashkortostan

126

R. Nigmatullin, A. Bisyarina

The article considers the interaction of customs and business in the context of the Customs Code of the Eurasian Economic Union on the example of the Republic of Bashkortostan. The activity of Bashkortostan customs has a significant impact on the stable international cooperation of republican business structures. The article analyses the implemented and necessary measures to achieve the optimal level of customs and business partnership.

About the author: NIGMATULLIN Rishat V. – Doctor of Law, Professor, Head of the Chair of International Law and International Relations, Institute of Law.

BISYARINA Alina N. – Teaching Assistant of the Chair of International Law and International Relations, Institute of Law.

Key words: customs authority, business structures, EAC, Customs Code of the EAEU, customs control.

List of articles published in the journal in 2023

133

Требования к материалам, представляемым на рассмотрение редакции журнала «Обозреватель–Observer» в соответствии с указаниями ВАК

Статья направляется в редакцию с сопроводительным письмом по электронной почте: observer-rau@yandex.ru.

Общий объём материала 20–25 тыс. знаков с пробелами.

Авторам необходимо обратить внимание на соблюдение норм русского языка.

Текст даётся кеглем 14 через 1,5 интервала и должен быть структурирован (иметь разделы).

Ссылки на источники даются арабскими цифрами в квадратных скобках со сквозной нумерацией, выходными данными, указанием страниц и приводятся постранично. В конце статьи все ссылки группируются в алфавитном порядке (на русском, затем иностранном языке) с указанием выходных данных (место издания, издательство, год издания, общее количество страниц) и располагаются без нумерации. Источники в библиографии указываются и на латинице под русским названием. Иностранные источники приводятся на языке оригинала с выходными данными.

В статье необходимо указать индекс УДК и приложить аннотацию (не более 300–500 знаков), ключевые слова и краткие сведения об авторе (фамилию, имя и отчество полностью, учёную степень, другие звания, место работы, должность и контактные телефоны, SPIN-код), наименование статьи. Вся информация – на русском и английском языках.

Все материалы должны присылаться в одном файле.

Рисунки, графики, схемы даются в форматах JPG или EPS отдельными файлами.

В качестве сопроводительных документов автор прилагает выписку из решения кафедры (научного подразделения), где выполнялась работа, содержащую рекомендацию статьи к публикации в журнале. Выписка подписывается заведующим кафедрой (руководителем научного подразделения) или его заместителем, подпись заверяется соответствующей кадровой структурой.

Автор статьи представляет оформленный и заверенный отзыв специалиста — доктора наук, содержащий рекомендацию статьи к публикации в журнале, а также справку о проверке на антиплагиат.

Оригиналы сопроводительных документов в случае принятия статьи к публикации должны быть представлены в редакцию.

**Требования к материалам
опубликованы на сайте:
<http://observer.i-sng.ru>**

Requirements for materials, submitted to the editorial board “Обозреватель–Observer”

The article is sent to the editor with a cover letter by e-mail: observer-rau@yandex.ru.

The total volume of the material is up to 20–25 thousand characters with spaces. Authors need to pay attention to compliance with the Russian language.

The text is given in a 14 size of type with 1.5 line spacing and should be structured (i.e. have sections).

References to sources are to be provided in Arabic numerals in square brackets, with continuous numbering, output data, page indication and is to be marked page-by-page. At the end of the article all references are grouped in alphabetical order (in Russian, then in foreign languages) specifying the output data (place of publication, publisher, year of publication, the total number of pages) and placed without numbering. Sources in the bibliography are given as well in Latin under the Russian title.

Foreign sources are indicated in the original language with the output data.

It is necessary to indicate the Universal Decimal Classification and to apply an abstract to the article (not more than 300–500 characters), keywords and brief information about the author (surname, name and patronymic, academic degree, the other title, place of employment, position and contact numbers, SPIN-code), the title of the article. All information – in English and Russian languages.

All text materials should be sent in a single file.

Drawings, graphs, charts are to be provided in JPG or EPS files separately.

As the accompanying documents, the author makes an extract from the decision of the department (scientific division), where the work, containing the recommendation to the article for the publication in the journal. Statement is to be signed by the head of the department (the head of the scientific department) or his deputy and certified by the signature of the corresponding division.

Author of the article is to provide a review made out and certified by the expert – the doctor of sciences, containing recommendation for the publication of the article in the journal.

The originals of the accompanying documents in case of publication of the article must be submitted to the editors.

**Requirements for materials
are published on the site:
<http://observer.i-sng.ru>**

Уважаемые читатели!
Открыта подписка на 2024 год
на ежемесячный научно-аналитический журнал

«Обозреватель–Observer»

Подписка проводится:

– для корпоративных подписчиков «УП Урал-Пресс» по электронному каталогу на сайте **www.ural-press.ru**

– для индивидуальных подписчиков Агентством подписки «Деловая пресса» по электронному каталогу на сайте **https://delpress.ru/catalog/**
тел.: 8 -499-391-57-36

Редакция рассматривает факт направления авторских рукописей по адресу: *observer-rau@yandex.ru* как передачу ей авторами прав на их публикацию.

Авторы опубликованных материалов несут ответственность за подбор и точность приведённых фактов, цитат, экономико-статистических данных, собственных имён, географических названий и прочих сведений, а также за то, что в материалах не содержится заимствований, нарушающих чьи-либо авторские права, а также данных, не подлежащих открытой публикации.

Редакция может публиковать статьи в порядке обсуждения, не разделяя точку зрения автора.

Рукописи не возвращаются.

При перепечатке материалов ссылка на «Обозреватель–Observer» обязательна.

Дизайн и вёрстка
А.А. Горбунов

Налоговая льгота – Общероссийский классификатор ОК-005-93. Код ОКП-95 2200.

Издание зарегистрировано в Комитете по печати РФ. Регистрационный № 012093.

Согласно ФЗ от 29.12.2010 № 436-ФЗ
журнал «Обозреватель–Observer» относится к категории
информационной продукции для детей, достигших возраста шестнадцати лет

16+

Адрес редакции: **119180, Москва, ул. Б. Полянка, д. 7/10, стр. 3.**

Тел.: **(499) 799-80-76.**

Е-mail: **observer-rau@yandex.ru**

Электронная версия: **http://observer.i-sng.ru**

Подписано в печать 18.12.2023 г.

Формат 70×100 1/16. Печ. л. 11.7. Печать офсетная. Заказ № 31/Е.

Отпечатано с готового оригинал-макета в ООО «ПРИНТИКА».
109542, г. Москва, Рязанский проспект, д. 91, корп. 1, пом. 11, к. 2, оф. 14-5.