Автономная некоммерческая организация
«Институт диаспоры и интеграции»
(«Институт стран СНГ»)

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ, ПРОЖИВАЮЩИХ В ПОСТСОВЕТСКИХ СТРАНАХ, В УСЛОВИЯХ НЕСТАБИЛЬНОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ ОБСТАНОВКИ

Издательство Прометей
Москва
2025

УДК 323.113, 339.97, 316.334.52
ББК 66
П68

Авторы:
К.Ф. Затулин, В.Г. Егоров, А.В. Докучаева, С.В. Сакулин, А.С. Крамаренко, М.А. Авимская, С.Н. Салун, С.Я. Лавренов, А.В. Грозин, В.В. Новиков, Н.А. Боровков, А.О. Акимова, А.Н. Оставная, Р.С. Гаджиев.

Авторский коллектив выражает благодарность за помощь в проведении исследования:
А.А. Маркарову, Н.М. Сергееву, Ю.Ф. Зенину, А.А. Беженцеву, М.Б. Крамаренко, С.В. Епифанцеву, Д.Н. Медоеву, С.М. Титунину, В.И. Гущину, В.И. Клименко, М.Г. Петрушкову.

Редактор: *О.В. Савина*

П68 Правовое положение соотечественников, проживающих в постсоветских странах, в условиях нестабильной международной обстановки. — Институт диаспоры и интеграции (Институт стран СНГ). — М., 2025. — 688 с.

ISBN 978-5-00172-812-2

Книга «Правовое положение соотечественников, проживающих в постсоветских странах, в условиях нестабильной международной обстановки» содержит результаты исследования, проведенного в Абхазии, Азербайджане, Армении, Беларуси, Грузии, Казахстане, Киргизии, Латвии, Литве, Молдове, Приднестровской Молдавской Республике, Таджикистане, Узбекистане, Эстонии и Южной Осетии. Исследование выполнено Институтом диаспоры и интеграции (Институтом стран СНГ) в 2024 году. Оно включило в себя анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих использование русского языка в исследуемых странах, результатов социологического опроса среди групп населения, относящих себя к российским соотечественникам, обзор ранее проведенных исследований по проблеме использования русского языка и его функционирования в различных сферах общественной жизни.

Книга представляет интерес для государственных и общественных структур, занимающихся вопросами правовой защиты соотечественников, проживающих за рубежом, для исследователей российской диаспоры.

Перепечатка материалов (частичная или полная) разрешается только после согласования с Институтом стран СНГ.

ISBN 978-5-00172-812-2

© Институт диаспоры и интеграции (Институт стран СНГ), 2025

Оглавление

Введение 5

Положение русского и русскоязычного населения в постсоветских странах: современная историография вопроса (2022–2024) 10

Законодательное регулирование прав русскоязычного населения в различных сферах государственной и общественной жизни 38

Республика Абхазия 38
Республика Азербайджан 50
Республика Армения 61
Республика Беларусь 81
Грузия 96
Республика Казахстан 110
Киргизская Республика 133
Латвийская Республика 154
Литовская Республика 169
Республика Молдова 193
Приднестровская Молдавская Республика 214
Республика Таджикистан 233
Республика Узбекистан 262
Эстонская Республика 283
Республика Южная Осетия 301

Результаты социологического исследования правового положения российских соотечественников 311

Республика Абхазия 311
Республика Азербайджан 331
Республика Армения 351
Республика Беларусь 373
Грузия 392
Республика Казахстан 410
Киргизская Республика 430
Латвийская Республика 449
Литовская Республика 468
Республика Молдова 487
Приднестровская Молдавская Республика 505

Республика Таджикистан 525
Республика Узбекистан 543
Эстонская Республика..... 563
Республика Южная Осетия 581

Сопоставительный анализ результатов социологического исследования в странах 601

Выводы и рекомендации 646

Приложение 678

Введение

В XXI веке численность российских соотечественников в постсоветских странах неуклонно сокращается. Причинами этого являются убыль русского и русскоязычного населения по естественным причинам, миграционные процессы и ассимиляция русского и русскоязычного населения в странах проживания[1].

Таблица 1

Население в постсоветских странах[2]

Страна	Численность на 2002 г., млн чел.		Численность на 2015 г., млн чел.		Численность на 2024 г., млн чел.	
	всего	русские	всего	русские	всего	русские
Азербайджан	8,08	0,14	8,229	0,116	10,2	0,120
Армения	3,8	0,01	3,01	0,012	3,01	0,117
Беларусь	10,05	1,14	9,49	0,772	9,15	0,785
Грузия	4,4	0,065	3,7	0,065	3,6	0,100
Казахстан	14,9	4,5	17,42	3,67	20,03	2,98
Киргизия	4,8	0,6	5,9	0,358	7,1	0,335
Латвия	2,38	0,703	1,99	0,535	1,8	0,437
Литва	3,33	0,33	2,89	0,167	2,8	0,146
Молдавия	4,27	0,5	3,5	0,21	2,4	0,076
ПМР	0,7	0,21	0,5	0,16	0,455	0,220
Таджикистан	6,13	0,07	8,6	0,029	10,2	0,029
Туркмения	4,5	0,2	5,2	0,19	7,05	0,114
Узбекистан	24,6	1,0	30,5	0,87	37,5	0,90
Украина	48,46	8,34	45,22	7,9	25,42	3,6
Эстония	1,38	0,5	1,3	0,322	1,36	0,296
Южная Осетия			0,053	0,0060	0,056	0,0056
Абхазия			0,243	0,022	0,244	0,022
Всего	141,78	18,308	147,745	15,404	142,375	9,1486

---

[1] Здесь и далее наименования стран употребляются согласно Постановлению Госстандарта России от 14.12.2001 г. № 529-ст (ред. от 25.02.2022 г.) «О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора стран мира» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34516/587dc9431cdca247f3cbf7dfb702de345bc8927e/ (дата обращения: 12.01.2025).

[2] Данные 2002, 2025 годов приведены с использованием сведений архива Института стран СНГ, основывающегося на страновых переписях и собственных источниках института.

На фоне изменения внутренней политической, экономической, социальной ситуации в новых независимых государствах особый научный интерес представляет правовое положение российских соотечественников и их субъективное самочувствие, а также способы защиты их прав.

Ранее, в 2014, 2017 и 2021–2022 годах, Институт стран СНГ провел исследования по данной тематике. По их результатам изданы следующие книги:

– «Сравнительный анализ правового положения соотечественников, проживающих в постсоветских странах»[3]. Исследование выполнено в первом квартале 2014 года в Армении, Беларуси, Казахстане, Киргизии, Латвии, Литве, Молдове, Таджикистане, Узбекистане, Украине, Эстонии. Оно включило в себя анализ ранее проведенных исследований по проблеме, научной литературы по обозначенной тематике, анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих права российских соотечественников в странах СНГ и Балтии, а также результатов социологического опроса (февраль–март) и контент-анализа электронных СМИ за 2013 год;

– «Анализ правового положения соотечественников, проживающих в странах постсоветского пространства»[4]. Исследование проведено в 2016–2017 годах в республиках Центральной Азии (Казахстане, Киргизии, Таджикистане, Узбекистане), в Закавказье (Азербайджане, Армении, Грузии), Беларуси, Молдове и в Приднестровской Молдавской Республике, в странах Балтии (Латвии, Литве, Эстонии). Работа включила в себя результаты политологического и социологического исследования социодемографических характеристик российских соотечественников, проживающих в странах исследования, их актуального самочувствия, ожиданий по жизненно важным проблемам от властей страны, от Российской Федерации, их миграционных установок. Книга дополнена анализом нормативно-правовых актов, регламентирующих использование русского языка в исследуемых странах, обзором ранее проведенных исследований по проблеме использования русского языка и его функционирования в различных сферах общественной жизни;

---

[3] Сравнительный анализ правового положения соотечественников, проживающих в постсоветских странах. М.: Институт диаспоры и интеграции (Институт стран СНГ), 2014. 768 с [Электронный ресурс]. URL: https://i-sng.ru/img/2020/10/aa9e00c738158c42b161a2b6eab37e56.pdf (дата обращения: 17.02.2025).

[4] Анализ правового положения соотечественников, проживающих в странах постсоветского пространства. М.: Институт диаспоры и интеграции (Институт стран СНГ), 2017. 684 с [Электронный ресурс]. URL: https://i-sng.ru/img/2020/10/454aed506c16651341250dbcc524633c.pdf (дата обращения: 13.02.2025).

– «Правовое положение соотечественников, проживающих в странах постсоветского пространства: сравнительный анализ»[5]. Книга содержит результаты исследования, проведенного в 2021–2022 годах в Азербайджане, Армении, Беларуси, Грузии, Казахстане, Киргизии, Латвии, Литве, Молдове, Молдавской Приднестровской Республике, Таджикистане, Узбекистане, Эстонии. Оно включило в себя анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих использование русского языка в исследуемых странах, результаты политологического и социологического исследования социодемографических характеристик групп населения, относящих себя к российским соотечественникам, их актуального самочувствия, ожиданий по жизненно важным проблемам от властей страны, от Российской Федерации, их миграционных установок, а также обзор ранее проведенных исследований по проблеме использования русского языка и его функционирования в различных сферах общественной жизни.

Осенью 2024 года в продолжение названных работ Институт стран СНГ выполнил настоящее исследование с целью получить актуальную картину положения соотечественников в Абхазии, Азербайджане, Армении, Беларуси, Грузии, Латвии, Литве, Эстонии, Казахстане, Киргизии, Молдове, Приднестровской Молдавской Республике, Таджикистане, Узбекистане, Эстонии, Южной Осетии. Основной целью исследования стало детальное изучение правового положения российских соотечественников в постсоветских республиках, их самочувствия, их ожиданий от властей стран проживания, от Российской Федерации, миграционных установок в настоящее время.

Задачи исследования:

1. Выявить в научной литературе, вышедшей на русском языке в 2022–2024 годах, информацию о положении русскоязычного населения в постсоветских странах.

Объект историографического исследования — положение русского и русскоязычного населения в постсоветских странах.

Предмет историографического исследования — научные труды по теме исследования.

Метод историографического исследования — анализ и классификация научных трудов историков, политологов, социологов, экономистов, демографов, лингвистов; обобщение полученных результатов.

---

[5] Правовое положение соотечественников, проживающих в странах постсоветского пространства: сравнительный анализ. М.: Прометей, 2023. 850 с [Электронный ресурс]. URL: https://i-sng.ru/biblioteka/knigi/pravovoe-polozhenie-sootechestvenniko/ (дата обращения: 11.02.2025).

2. Провести анализ законодательной базы и практики функционирования русского языка в образовании, в общественной и государственной жизни в исследуемых странах, с особым вниманием к новациям, произошедшим после последнего аналогичного исследования в 2017 году.

Объект политико-правового исследования — нормы и правила использования русского языка в деятельности официальных органов, в области культуры, образования, СМИ, различных сферах общественной жизни.

Предмет политико-правового исследования — нормативно-правовые документы, регламентирующие использование языков в различных сферах государственной и общественной жизни, в области культуры, образования, СМИ.

Метод политико-правового исследования — анализ документов, их классификация, обобщение.

3. Получить эмпирическую информацию путем социологического исследования о правовом положении и субъективном самочувствии российских соотечественников в 2024 году. Выяснить мнение соотечественников о качестве межнациональных отношений, об уровне правовой защищенности, о возможностях и методах защиты нарушенных прав в исследуемых странах, о политике России в отношении соотечественников за рубежом, о деятельности фондов и организаций, оказывающих помощь соотечественникам.

4. Сопоставить результаты исследования с данными предыдущих работ Института стран СНГ. Выявить временные тренды в основных параметрах, характеризующих различные социально-демографические характеристики российских соотечественников и их удовлетворенность жизнью в различных сферах, соблюдение их прав, их ожиданий от действий властей стран проживания; их пожелания к российскому государству в области политики в отношении соотечественников.

5. Провести анализ полученных данных для выработки рекомендаций для российских государственных и общественных структур по совершенствованию работы с соотечественниками и защите их прав.

Более детальной задачей социологического исследования является выяснение мнений соотечественников о:

– качестве жизни в стране проживания;

– степени законодательной защиты прав русскоязычных меньшинств в стране проживания;

– правоприменительной практике в отношении лиц, относящихся к русскоязычным меньшинствам;

– возможностях защиты соотечественниками своих прав в стране проживания;

– возможном участии Российской Федерации в защите прав соотечественников;

– деятельности общественных организаций, оказывающих правовую помощь соотечественникам в стране проживания.

Объект социологического исследования — соотечественники, проживающие в постсоветских странах, их правовое положение.

Предмет социологического исследования — особенности правового положения соотечественников, проживающих в постсоветских странах, институты и механизмы защиты прав соотечественников.

Метод социологического исследования: массовый опрос (анкетирование соотечественников).

В ходе исследования было уточнено количество российских соотечественников, проживающих в постсоветских странах, проведены консультации с экспертами в странах исследования для разработки технологии опроса (в том числе в режиме онлайн) в странах проживания соотечественников, проведены расчеты объема достаточной выборки.

Социологическое исследование проведено по анкетам и методикам, сопоставимым с исследованиями 2014, 2017 и 2021–2022 годов, что позволяет проследить динамику существенных характеристик правового положения и самочувствия соотечественников в странах проживания.

ПОЛОЖЕНИЕ РУССКОГО И РУССКОЯЗЫЧНОГО НАСЕЛЕНИЯ В ПОСТСОВЕТСКИХ СТРАНАХ: СОВРЕМЕННАЯ ИСТОРИОГРАФИЯ ВОПРОСА (2022–2024)

Сегодня отношения с соотечественниками, находящимися за рубежом, рассматриваются в качестве важного направления как внешней, так и внутренней политики Российской Федерации. Актуальные вопросы по данной проблеме обсуждаются на различных площадках. Россия стремится к тому, чтобы диаспора заняла достойное место в жизни соседних государств, а соотечественники стали полноправными гражданами своих стран, сохраняющими свою этнокультурную самобытность и способствующими развитию всесторонних дружественных связей с Россией на межгосударственном уровне.

Роль русского языка в современном мире постоянно обсуждается общественностью, экспертами и политиками, вызывая к жизни самые различные суждения. Однако после начала СВО и наложения на Российскую Федерацию санкций со стороны стран Запада, а также давления на русскую культуру вопрос положения русского и русскоязычного населения на постсоветском пространстве остро стоит в повестке дня и особо изучается среди научного сообщества России и стран ближнего зарубежья. Мы сосредоточили основное внимание на потенциале русского языка в контексте интеграционных процессов в СНГ и одновременно учитываем данные авторитетных научных публикаций, изданных в России и странах ближнего зарубежья в период с 2022 по 2024 год.

В первую очередь необходимо отметить фундаментальный труд коллектива авторов Института стран СНГ (Москва) «Правовое положение соотечественников, проживающих в странах постсоветского пространства: сравнительный анализ»[6]. Работа содержит результаты исследования, проведенного в Азербайджане, Армении, Беларуси, Грузии, Казахстане, Киргизии, Латвии, Литве, Молдове, При-

[6] Правовое положение соотечественников, проживающих в странах постсоветского пространства: сравнительный анализ. М.: Прометей, 2023. 850 с.

днестровской Молдавской Республике, Таджикистане, Узбекистане, Эстонии, ЛНР и ДНР в 2021–2022 годах.

Исследование включило в себя анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих использование русского языка в исследуемых странах, результаты социологического опроса среди групп населения, относящих себя к российским соотечественникам, обзор ранее проведенных исследований по проблеме использования русского языка и его функционирования в различных сферах общественной жизни.

Также за исследуемый период были изданы научные труды историков, социологов, демографов, экономистов, посвященные русскому населению ближнего зарубежья, фиксирующие количественную, пространственную, расселенческую динамику русских общин, масштабы и направления миграции, сдвиги в показателях естественного воспроизводства и половозрастной структуры.

К примеру, аспирант Института природопользования, территориального развития и градостроительства Балтийского федерального университета им. И. Канта Д.С. Кононенко посвятила свое исследование вопросам динамики представленности русского населения в странах Балтии в период нарастания русофобских настроений в этих странах в 2018–2023 годах[7]. Автор ставит цель выявить современные тенденции в динамике численности представителей русского этноса в Эстонии, Латвии и Литве с учетом пространственных особенностей их расселения, а также их сопоставление с ситуацией до распада Советского Союза. В качестве информационной основы исследования использованы официальные данные национальных департаментов статистики, в том числе результаты переписей населения. В ходе научных изысканий автором установлено, что темпы сокращения численности и удельного веса русских после 2021 года существенно возросли. Наиболее заметно это в Эстонии: в 2021 году — в десять раз относительно 2020 года. Отрицательная динамика отмечается повсеместно. Максимальное представительство русских в этнической структуре населения стран Балтии остается в столичных и приграничных с Россией муниципалитетах, а также на исконно заселенных русскими территориях. Для них же характерно наиболее ощутимое сжатие доли русских.

Автор прослеживает «неблагоприятный тренд сокращения численности русского этноса, одной из причин которого может быть

---

[7] *Кононенко Д.С.* Динамика численности русской диаспоры в Прибалтийских республиках в 2018–2023 гг. // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. Сер.: Естественные и медицинские науки. 2024. № 3. С. 43–57.

старение населения, а также нежелание молодежи связывать свою жизнь с родиной. Стремительный отток населения, уменьшение численного состава различных этносов сейчас можно наблюдать во множестве государств ввиду проведения войн, дискриминации и прочих многочисленных факторов»[8].

Также одной из причин Д.С. Кононенко отмечает, что многоступенчатое нарастающее обострение в отношениях между Россией и странами Балтии сначала после 2014 года, а затем в 2022 году актуализировало проблемы русского этноса в этих республиках. «Вводятся ограничения на изучение русского языка в школах, ограничения в гражданских и политических правах, происходит вытеснение русских из сферы управления, частного бизнеса, интеллектуального труда»[9].

Группа ученых Псковского государственного университета и Ассоциации внешнеполитических исследований им. А.А. Громыко[10] в рамках аналитического доклада «Политика государств Прибалтики в отношении русского языка и культуры в постсоветский период»[11] предприняли попытку проанализировать политику балтийских стран в отношении русского языка и культуры (1991–2023). В исследовании особое место отведено рассмотрению инструментов построения моноэтнических государств на территории Латвии, Литвы и Эстонии и механизмов реализации политики лингвоцида, искоренения русской культуры и искажения советской истории.

В первой главе авторами рассмотрены вопросы политики каждой балтийской страны в отношении русского языка и культуры. Приводя примеры политических мер в социально-экономической, правовой и образовательной сферах, ученые сделали отдельные выводы по каждой республике. Так, например, они утверждают, что «эстон-

---

[8] *Кононенко Д.С.* Динамика численности русской диаспоры в Прибалтийских республиках в 2018–2023 гг. // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. Сер.: Естественные и медицинские науки. 2024. № 3. С. 44.

[9] Там же. С. 44.

[10] *Фролов В.В.*, к.и.н., доцент, Псковский государственный университет (руководитель коллектива); *Межевич Н.М.*, д.э.н, профессор, Институт Европы РАН, исполнительный директор Ассоциации внешнеполитических исследований им. А.А. Громыко; *Хришкевич Т.Г.*, к.и.н., доцент, Псковский государственный университет; *Перышкин М.О.*, научный сотрудник, Псковский государственный университет.

[11] Политика государств Прибалтики в отношении русского языка и культуры в постсоветский период: аналитический доклад. Псков: Псковский государственный университет, 2023. 136 с.

ская политическая элита продолжает осуществлять политику эстонизации и ассимиляции русского населения республики»[12].

Авторы также приводят примеры антирусской политики: «языковая и этнокультурная ассимиляции, выраженные в попытках распространения среди неэстонского (русского) населения эстонского языка с последующим принятием эстонского этнического самосознания»[13]. На основе приведенных фактов ученые Псковского госуниверситета полагают, что «Эстония — националистическое государство, которое видит в Русском мире и русских угрозу своей целостности и суверенитету»[14].

Говоря о положении соотечественников и русскоязычных граждан в Латвийской Республике, складывается однотипная ситуация. Авторы приводят список наиболее острых проблем, с которыми сталкиваются русские в Латвии: антирусская языковая политика, фальсификация исторической памяти, фактическое отсутствие политических прав. Агрессивная политика в отношении сохранения исторической памяти характерна для латвийского руководства, где оно стремится вычеркнуть всякое позитивное упоминание о русских и России. Исследователи критикуют мировое сообщество в игнорировании и потворстве националистическому режиму Латвийской Республики[15].

Что касается Литвы, то, несмотря на то что практически все русскоязычное население получило гражданство в начале 1990-х годов, уже «более 30 лет происходит дискриминация русских и Русского мира». Авторы приводят факты и на основе их делают выводы, что наиболее острыми проблемами считаются «сужение пространства русского языка, русский язык признан иностранным и изучается в школах национальных меньшинств наравне с другими иностранными языками, закрытие русскоязычных школ, фальсификация национальной истории республики, а также существование наиболее жестоких на постсоветском пространстве «антисоветских законодательств»[16].

Помимо негативных аспектов политики стран Балтии в работе рассмотрены и проанализированы инструменты «мягкой силы»

---

[12] Политика государств Прибалтики в отношении русского языка и культуры в постсоветский период: аналитический доклад. Псков: Псковский государственный университет, 2023. С. 34.

[13] Там же. С. 34.

[14] Там же. С. 34.

[15] Там же. С. 63.

[16] Там же. С. 81.

по сохранению и популяризации русского языка и культуры, которые могут оказать поддержку в этих социальных сферах. Так, исследователями был приведен пример в отношении мессенджера Telegram и социальной сети «ВКонтакте». Коллектив авторов указывает на определенную специфику стран Балтии в отношении контроля над печатными и классическими электронными СМИ, однако новые медиа взять под управление довольно сложно, так как многие из них модерируются не в городах Балтии. На основе рассмотрения сложившейся ситуации ученые приводят список Telegram-каналов и паблики социальной сети «ВКонтакте», где популяризируются русский язык и культура[17].

Авторы приводят пример реализации совместных культурно-просветительских, образовательных мероприятий с 2000 по 2010 год, однако ввиду сложившейся внешнеполитической ситуации примеров масштабного сотрудничества стран Балтии с Россией нет. Делая вывод, авторы видят выход из сложившейся ситуации в необходимости выстраивания информационного пространства — онлайн-площадок, в задачи которых войдут популяризация русского языка, сохранение традиций и ценностей русской культуры, повышение интереса к ним жителей балтийских государств[18].

Ряд современных научных статей посвящен правовому положению российских граждан в странах Балтии и характеру их внешнеполитических отношений с Россией. Так, в работе исследователя Самарского юридического института ФСИН О.А. Гараева были сделаны следующие выводы о правовом положении российских граждан в странах Балтии[19]. Автор утверждает, что русское население в них находится в положении людей «второго сорта» с урезанными гражданскими правами. Приводятся примеры, связанные с сужением пространства русского языка, которое отражается на социальной сфере, где люди постоянно сталкиваются с бытовым национализмом и дискриминацией кадрового характера. Автор в особенности выделяет проблему образования и медицинского обслуживания, ущем-

---

[17] Политика государств Прибалтики в отношении русского языка и культуры в постсоветский период: аналитический доклад. Псков: Псковский государственный университет, 2023. С. 88.

[18] Там же. С. 103.

[19] *Гараев О.А.* Актуальные вопросы регулирования гражданских прав россиян в странах СНГ // Проблемы и перспективы развития уголовно-исполнительной системы России на современном этапе: материалы Всероссийской научной конференции обучающихся и молодых ученых с международным участием, Самара, 22 апреля 2022 г. / Самара: Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний. 2022. С. 127–130.

ления прав пенсионного обеспечения, хозяйственно-экономической деятельности и защиты гражданских прав[20].

Подводя итог, О.А. Гараев утверждает, что «русская диаспора в этих странах находится в не институализированном состоянии, общественные структуры слабы, их влияние в среде русскоязычного населения весьма ограничено, и этнические россияне стали ощущать себя людьми второго сорта, некой «разменной монетой» в решении проблем двустороннего сотрудничества с Российской Федерацией»[21].

Рассматривая правовое, социально-экономическое положение русского и русскоязычного населения стран Балтии, стоит упомянуть и политическую сторону взаимоотношений на примере современных связей России и Эстонии. Магистр в области международных отношений МГИМО МИД России К.М. Одибоев в своей работе утверждает, что с начала СВО Российской Федерации на территории Украины отношения между Россией и Эстонией представляют собой «формат постоянного обмена протестами в адрес друг друга, с учетом того, что именно Таллин является инициатором большей части негативной динамики в российско-эстонском взаимном сотрудничестве»[22]. Еще одним основополагающим моментом, по мнению автора, в отдалении России и Эстонии стало выступление в ноябре 2024 года генерального директора Службы внешней разведки Эстонии К. Росина, где тот объявил, что «события на Украине являются подготовительным процессом со стороны России в ближайшем десятилетии развязать войну с НАТО», и выразил позицию, что этот итог неизбежен[23].

Делая выводы по исследованию, автор считает, что «нормализация русско-эстонских отношений маловероятна, так как Прибалтийские республики представляют собой агрессивно настроенную силу в отношении России внутри коллективного Запада»[24].

Ученый Национального исследовательского института мировой экономики и международных отношений им. Е.М. Примакова,

---

[20] *Гараев О.А.* Актуальные вопросы регулирования гражданских прав россиян в странах СНГ // Проблемы и перспективы развития уголовно-исполнительной системы России на современном этапе: материалы Всероссийской научной конференции обучающихся и молодых ученых с международным участием, Самара, 22 апреля 2022 г. / Самара: Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний. 2022. С. 128–129.

[21] Там же. С. 130.

[22] *Одибоев К.М.* Современные российско-эстонские отношения // Постсоветские исследования. 2024. 4 (7). С. 383–389.

[23] Там же. С. 387.

[24] Там же. С. 389.

кандидат юридических наук В.А. Оленченко в своем труде рассмотрел избирательную систему Эстонской Республики. В ходе исследования автор выявил этнический и конфессиональный состав Эстонии: эстонцы (69,7%), русские (24,8%), украинцы (2,1%), белорусы (1,2%), финны (0,8%). Что касается конфессиональных различий, то в Эстонии преобладают лютеране и православные. На основе приведенных данных автор приходит к выводу, что «этническим и конфессиональным стержнями консолидации стран Прибалтики выступает русское и русскоязычное население»[25].

В статье историка Псковского государственного университета кандидата исторических наук В.В. Фролова приводится анализ инструментов и механизмов построения этнократического государства в постсоветской Латвийской Республике. Автор обращает внимание, что на протяжении 30 лет русское и русскоязычное население сталкивается с дискриминацией, выражающейся в безгражданстве, лингвоциде, отсутствии политических прав, а также изменении и переписывании национальной истории[26].

Становится очевидным, что предпринимаемые дискриминационные действия властей Балтийских республик в отношении русскоязычного населения требуют ответных мер со стороны Российской Федерации по защите интересов соотечественников. Особое внимание должно быть уделено укреплению позиций русского языка, сохранению русской культуры. Популяризация русского языка может идти различными каналами посредством вовлечения российских общественных организаций, академического сообщества и молодежных проектов.

Что касается Закавказья, то этот регион также интересен научному сообществу политологов, историков, демографов и лингвистов.

Научный лингвистический интерес вызывает работа Р.С. Абдуллаева, аспиранта кафедры общего и русского языкознания, ассистента кафедры иностранных языков Бакинского медицинского института[27]. Для анализа исследователь провел анкетирование среди преимущественно русскоязычных людей в районах их ком-

---

[25] *Оленченко В.А.* Избирательная система Эстонской Республики // Современные избирательные системы. Вып. 17. М.: РЦОИТ, 2022. 400 с.

[26] *Фролов В.В.* Этнократическое государство в Латвии как угроза национальным интересам России в Балтийском регионе // Метаморфозы истории. 2023. № 27. С. 14.

[27] *Абдуллаев Р.С.* Естественный билингвизм русскоговорящего населения Азербайджана (на основе русского и азербайджанского языков) // Политическая лингвистика. 2023. № 3 (99). С. 136–144.

пактного проживания. «Русские, проживающие в Азербайджане, в семье в основном говорят на русском языке, дома смотрят телевизор, читают книги, слушают песни на русском языке (92%). Сюда можем причислить и семьи со смешанным браком, и несколько азербайджанских семей. Только в селе Ивановка, в отличие от города Баку и от села Новосаратовка, сохранилось русско-молоканское сообщество, где лингвистический ландшафт представлен на двух языках: азербайджанском и русском. В селе Ивановка обслуживание на почте, в больнице, в административном центре ведется на русском языке»[28]. Респонденты из азербайджаноязычных семей русский язык указывают как второй родной[29]. Интерес к русскому языку исследователь объясняет тем, что его знание дает некоторые преимущества в продвижении по работе.

В заключении автор статьи приходит к выводу, что «естественный билингвизм является достаточно распространенным явлением в русскоговорящей общине Азербайджана. Исследования показывают, что более половины русскоговорящих жителей Азербайджана владеют азербайджанским языком на хорошем уровне, что свидетельствует о значительной адаптации этой группы к культурной и языковой среде страны»[30].

В совместной статье ученых из Центра истории Кавказа в городе Баку, Национального исследовательского института мировой экономики и международных отношений имени Е.М. Примакова и Академии наук Азербайджана «Условия и факторы развития межстрановых коммуникаций Азербайджана и России» анализируются тренды отношений между обществами обеих стран в медиапространстве[31]. Авторы выяснили, что, несмотря на внешнеполитические сложности, в Азербайджане положительно относятся к русской культуре, языку и образованию: «удалось сохранить и развить в Азербайджане позитивное отношение к русской культуре, языку и образованию»[32]. Также утверждается, что в Азербайджане нет ксенофобии или негативного отношения ни к русским, ни к другим народам. Исследователь Гусейнов составил

---

[28] *Абдуллаев Р.С.* Естественный билингвизм русскоговорящего населения Азербайджана (на основе русского и азербайджанского языков) // Политическая лингвистика. 2023. № 3 (99). С. 140.

[29] Там же. С. 141.

[30] Там же. С. 142.

[31] *Гусейнов Р.Н.* Условия и факторы развития межстрановых коммуникаций Азербайджана и России // Россия и мир: научный диалог. 2023. № 1 (7). С. 78–91.

[32] Там же. С. 82.

индикатор дружественности к России в Азербайджане, и из него исходит, что в стране «...наиболее позитивное отношение — к русскому языку, культуре и образованию. Сдержанно позитивное или относительно нейтральное отношение — к политике президента В.В. Путина в отношении Азербайджана. Заметно некоторое негативное отношение к риторике и политике МИД РФ. Выраженно негативное отношение к действиям РМК (Российский миротворческий контингент) в Карабахе, позиции Минобороны РФ по армяно-азербайджанскому конфликту, а также военным действиям РФ в Украине»[33]. Доктор исторических наук Национального исследовательского института мировой экономики и международных отношений им. Е.М. Примакова А.Б. Крылов указывает, что в Азербайджане действуют прозападные партии, которые ведут антироссийскую пропаганду, и НПО, призывающие к разрыву отношений с Россией и решению проблем Южного Кавказа при помощи коллективного Запада. В своей работе исследователи пришли к выводу, что в «контексте острого конфликта России с коллективным Западом финансируемые США / НАТО / ЕС прозападные политические силы в Азербайджане и Армении играют роль ретрансляторов зарубежной пропаганды и выступают с общим набором радикальных антироссийских лозунгов»[34].

Статья кандидата филологических наук В.В. Комлевой, сотрудника Национального исследовательского института развития коммуникаций «Динамика дружественности коммуникационных режимов стран Южного Кавказа»[35], посвящена оценке дружественных коммуникационных режимов постсоветских стран за 2023 год. Выводы сделаны на основе анализа внешнеполитических, экономических, межрегиональных, образовательных, научных, культурных, молодежных, религиозных и межрелигиозных коммуникаций, медиакоммуникаций, коммуникаций НКО, отношений к Российской Федерации, россиянам, этническим русским.

Внутри исследуемых стран Азербайджан занял седьмое место в рейтинге дружественности коммуникационных режимов с рейтинговым баллом 50. Однако в 2022 году рейтинговый балл составлял

---

[33] *Гусейнов Р.Н.* Условия и факторы развития межстрановых коммуникаций Азербайджана и России // Россия и мир: научный диалог. 2023. № 1 (7). С. 81–82.

[34] Там же. С. 88.

[35] *Комлева В.В.* Динамика дружественности коммуникационных режимов стран Южного Кавказа // Россия и мир: научный диалог. 2024. № 1 (11). С. 20–23.

57, что позволяет говорить о том, что дружественность к России снизилась. Исследователь указывает, что отношение к России и к русским в 2023 году колебалось и в ряде случаев было детерминировано событиями в Нагорном Карабахе, балл составил выше среднего отношения, чем в других постсоветских странах[36]. Автор делает вывод, что Азербайджан относится к России исходя из своих прагматических соображений.

Директор Научно-исследовательского центра истории Кавказа Р.Н. Гусейнов в статье «Положение русского языка и образования в Азербайджане»[37] рассматривает положение русского языка и возможности его получения в образовательной системе Азербайджана. Он указывает, что русский изучается в 3 000 школ как второй язык. Функционируют школы, где образование ведется полностью на русском языке. «Из более чем 4 000 школ в стране в 300 с лишним есть русский сектор, где все образование только на русском языке. Большая их часть находится в столице»[38].

Автор отмечает положительную динамику в количестве обучающихся в русских школах, за пять лет их количество увечилось с 90 тыс. до 156 тыс. Также в Азербайджане русский сектор есть и на всех уровнях высшего образования: бакалавриата, магистратуры или докторантуры, прием на которые осуществляется как на родном языке, так и на русском. Однако автор отмечает, что для трудоустройства в Азербайджане требуется знание азербайджанского языка, и по этой причине русскоязычные семьи отдают детей в школы, преподающие на азербайджанском языке. Многие русскоязычные родители жалеют о том, что отправили детей в русские школы. Незнание азербайджанского языка в будущем создает трудности при выборе желаемой профессии. Поэтому в стране сложилась интересная традиция — русскоязычные семьи часто отдают детей в школу с преподаванием на азербайджанском, чтобы они хорошо владели государственным языком для дальнейшего продвижения по карьерной лестнице[39].

---

[36] *Комлева В.В.* Динамика дружественности коммуникационных режимов стран Южного Кавказа // Россия и мир: научный диалог. 2024. № 1 (11). С. 28–29.

[37] *Гусейнов Р.Н.* Положение русского языка и образования в Азербайджане // Векторы развития русистики и лингводидактики в контексте современного филологического образования: Сборник научных статей по материалам III Международной научно-практической конференции, Астрахань, 12–13 октября 2023 года. Астрахань: Астраханский государственный университет имени В.Н. Татищева, 2023. 241 с.

[38] Там же. С. 230–231.

[39] Там же. С. 131.

Исследователь из Академии государственного управления при Президенте Азербайджанской Республики кандидат политических наук З.В. Мамедов в работе «Российское направление во внешней политике Азербайджанской Республики»[40] рассматривает современные отношения России и Азербайджана. Автор отмечает, что внешнеполитические отношения между странами развиваются систематически, и считает, что это отличный фактор для дальнейшего развития в регионе. «Ведь не должно быть секретом, что российско-тюркский симбиоз — очень важный фактор в будущих региональных процессах»[41]. Фундаментальный стержень развития отношений между странами автор видит в торгово-экономическом сотрудничестве, и на сегодняшний день это является оптимальным выбором. Политолог ссылается на слова министра экономики Микаила Джаббарова о том, что в Азербайджане «работают более 1 000 российских компаний. При этом Россия инвестировала 6,2 млрд иностранной валюты в экономику Азербайджана, а Азербайджан — 1,2 млрд соответственно в экономику России. Важные проекты в области взаимных инвестиций включают создание фармацевтического предприятия в Пираллахинском промышленном парке, сотрудничество Гянджинского автомобильного завода с российским заводом «КамАЗ» и реализацию совместных проектов между компаниями «Азермаш» и «ГАЗ»[42].

Статья первого заместителя председателя Русской общины Азербайджана А. Лавриной «Гуманитарное сотрудничество Азербайджана и России: роль СМИ и диаспор»[43] посвящена анализу сотрудничества Азербайджана и России в гуманитарной сфере, в частности в освещении СМИ и деятельности диаспор. Утверждается, что толерантное отношение к русскому языку в республике сыграло важную роль в сотрудничестве между странами, и в том, что «преподавание русского языка в республике остается «естественным процессом»,

---

[40] *Мамедов З.В.* Российское направление во внешней политике Азербайджанской Республики // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: История. Политология. Социология. 2024. № 1. С. 78–81.

[41] Там же. С. 79.

[42] Там же. С. 79.

[43] *Лаврина А.В.* Гуманитарное сотрудничество Азербайджана и России: роль СМИ и диаспор // Молодые исследователи: новые векторы диалога: Сборник статей международного научного форума, Нижний Новгород, 18–19 апреля 2023 года / Под ред. О.Н. Савиновой. Нижний Новгород: Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского, 2023. С. 81–86.

далеким от политики»[44]. Ряд СМИ в Азербайджане имеют русскоязычную версию веб-сайта. Первый международный телеканал «СВС» ведет круглосуточное вещание на русском языке. В Азербайджане находится самая многочисленная русская диаспора, и с 1993 года действует Русская община[45].

Автор приходит к выводу, что «отношения между Азербайджаном и Россией обрели прагматичный, деловой и взаимовыгодный характер, где обе стороны, прежде всего, учитывают свои национальные интересы. Россия и Азербайджан — это яркий пример правильного выстраивания отношений с использованием нужных инструментов»[46].

Руководитель представительства Россотрудничества в Азербайджанской Республике И.Х. Зиннуров и кандидат филологических наук Н.А. Фаустова, доцент кафедры русского и других славянских языков Дипломатической академии МИД России, в совместной работе «Российско-азербайджанское взаимодействие: итоги и перспективы»[47] рассматривают сотрудничество стран в культурно-гуманитарной области и анализируют деятельность Россотрудничества в Азербайджанской Республике. Данное представительство, как утверждают авторы, взаимодействует с молодежными объединениями в Азербайджане. «Представительством установлены эффективные связи с Общереспубликанским молодежным движением DAVAM, Ассоциацией русской молодежи Азербайджана, Центром татарской молодежи Азербайджана «Яшьлек»[48]. По линии Россотрудничества обеспечивается поставка учебной, методической и художественной литературы на русском языке для последу-

---

[44] *Лаврина А.В.* Гуманитарное сотрудничество Азербайджана и России: роль СМИ и диаспор // Молодые исследователи: новые векторы диалога: Сборник статей международного научного форума, Нижний Новгород, 18–19 апреля 2023 года / Под ред. О.Н. Савиновой. Нижний Новгород: Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского, 2023. С. 83.

[45] *Лаврина А.В.* Гуманитарное сотрудничество Азербайджана и России: роль СМИ и диаспор // Молодые исследователи: новые векторы диалога: Сборник статей международного научного форума, Нижний Новгород, 18–19 апреля 2023 года / Под ред. О.Н. Савиновой. Нижний Новгород: Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского, 2023. С. 84.

[46] Там же. С. 84.

[47] *Зиннуров И.Х., Фаустова Н.А.* Российско-азербайджанское взаимодействие: итоги и перспективы // Вестник ученых-международников. 2023. № 1 (23). С. 231–247.

[48] Там же. С. 234–235.

ющей передачи в дар библиотекам азербайджанских школ. Подготовку преподавателей русского языка и литературы осуществляют Бакинский государственный университет, Бакинский Славянский университет и филиал Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова в Баку; преподавателей по предметам на русском языке — Азербайджанский государственный педагогический университет. Содействие оказывает Азербайджанский университет языков. Авторы отмечают, что образовательные и просветительские мероприятия на русском языке проводятся в Центре русской культуры при Русской общине Азербайджана и церковно-приходских школах при Бакинско-Азербайджанской епархии Московского патриархата Русской православной церкви. В заключении авторы пришли к выводу, что «в 338 школах Азербайджанской Республики обучение осуществляется на русском языке, а в иных школах русский язык изучается как иностранный. Считаем необходимым обсуждение с азербайджанской стороной вопроса о продвижении Олимпиады по русскому языку и включении ее в Перечень предметных олимпиад, проводимых в рамках системы образования Азербайджанской Республики»[49].

В другой работе И.Х. Зиннурова «Деятельность Россотрудничества по сохранению позиций русского языка в Азербайджане»[50] проводится анализ положения русского языка в республике и отмечается, что он относится к языкам национальных меньшинств, малочисленных народов и этнических групп, проживающих на территории страны, и используется в качестве языка межнационального общения. В республике российские соотечественники представлены рядом общественных организаций, таких как Ассоциация русской молодежи Азербайджана, Общественное объединение «Татарстан», Русская община Азербайджана, Союз казаков Азербайджана, Центр русской культуры при Русской общине Азербайджана[51].

Автор указывает, что в республике материалы на русском языке публикуют газеты («Ежедневные новости», «Каспій», «Неделя — Живая газета» и «Новое время»), журнал Region Plus, информационные агентства AzərTAc, «Sputnik Азербайджан» и «Интерфакс-

---

[49] *Зиннуров И.Х., Фаустова Н.А.* Российско-азербайджанское взаимодействие: итоги и перспективы // Вестник ученых-международников. 2023. № 1 (23). С. 243.

[50] *Зиннуров И.Х.* Деятельность Россотрудничества по сохранению позиций русского языка в Азербайджане // Вестник ученых-международников. 2022. № 2 (20). С. 86–103.

[51] Там же. С. 90.

Азербайджан»[52]. Автор отмечает, что в республике функционируют 16 школ, в которых образование ведется полностью на русском языке. В 14 из 51 вуза обучение ведется как на азербайджанском, так и на русском языках. Исследователь приходит к выводу, что «определение места русского языка в общественно-политической системе современного Азербайджана как суверенного государства приобретает совершенно иное, чем в советское время, политическое значение, что так же естественно и закономерно, как самостоятельное развитие финансово-экономических и иных потенций и сфер государства»[53].

Руководитель Центра языковой политики и международного образования Государственного института русского языка им. А.С. Пушкина, кандидат филологических наук, доцент С.Ю. Камышова в своем исследовании рассматривает показатели, являющиеся инструментом оценки положения русского языка в странах постсоветского пространства, в том числе в Республике Азербайджан[54].

Отмечается, что с 1991 года численность обучающихся на русском языке на всех ступенях образования в постсоветских республиках сократилась более чем в два раза. В Азербайджане доля учащихся на русском языке составляет от 0 до 19%[55]. Автор приходит к выводу, что русский язык по-прежнему играет важную роль и занимает одно из лидирующих мест среди языков научных публикаций. Так, в Азербайджанской Республике растет число изданий на русском языке (20–38,4%), он продолжает функционировать в культурной сфере республики[56].

Таким образом, можно сказать, что в научной литературе в анализе положения русского и русскоязычного населения в Азербайджане ученые и общественные деятели отмечают достаточно благоприятные условия проживания русского населения и не замечают присутствия ограничения в выборе вероисповедания. Исследователи

---

[52] *Зиннуров И.Х.* Деятельность Россотрудничества по сохранению позиций русского языка в Азербайджане // Вестник ученых-международников. 2022. № 2 (20). С. 90–91.

[53] *Зиннуров И.Х.* Деятельность Россотрудничества по сохранению позиций русского языка в Азербайджане // Вестник ученых-международников. 2022. № 2 (20). С. 99.

[54] *Камышева С.Ю.* Индекс устойчивости русского языка в странах постсоветского пространства: русский язык в Азербайджане // Актуальные проблемы азербайджановедения: исследования, научный дискурс, интернационализация. Материалы XV международной научной конференции. 2024. С. 387–390.

[55] Там же. С. 387.

[56] Там же. С. 389.

делают большой акцент на месте русского языка в политике республики, отмечая, что в образовании он изучается как иностранный, но при этом широко используется в повседневной жизни.

Изучением положения русского языка в Грузии в исследуемый нами период занимались немногие представители научной среды. В частности, в упомянутом выше коллективном исследовании[57] подробно изучен статус русского языка в Грузии, его положение в официальной государственной политике, в СМИ, в образовании.

В совместной работе кандидата филологических наук, доцента А.Ф. Пантелеева (Южный федеральный университет, г. Ростов-на-Дону) и доктора филологических наук, профессора Н.А. Заалишвили (Грузинский университет им. Святого Андрея Первозванного, г. Тбилиси)[58] отмечается, что у русского языка есть весьма ясно очерченные перспективы в современной Грузии, а молодое поколение жителей республики постепенно начинает осознавать, что русский язык является средством межнационального общения, межкультурной коммуникации: русский язык по-прежнему остается удобным посредником в межкультурном общении грузин, русских, армян, азербайджанцев, греков и других народов, населяющих эту страну.

Возрождающийся интерес молодого поколения жителей Грузии к русскому языку в первую очередь носит утилитарный характер, но к этому не стоит относиться негативно. Русский язык для этнических грузин является иностранным, и юному жителю страны необходимо четко осознавать, для чего ему нужно изучать этот язык. Если предыдущее десятилетие было временем утраты молодежью внимания к русскому языку, на который было поставлено клеймо «бесперспективный», то в сегодняшней Грузии все больше молодых людей понимают, какие реальные возможности открывает знание русского языка, умение осуществлять на нем коммуникацию.

В современной Грузии высокий уровень владения русским языком означает возможность получения высокооплачиваемой работы не только в коммерческих структурах с международным капиталом, в крупных городах страны, курортных центрах — например, в мультикультурном Батуми весьма трудно осуществлять деятельность в сфере туризма, ресторанного, гостиничного бизнеса без знания русского языка, поскольку основная масса туристов из России, Азербайджана, Армении, Казахстана предпочитает в качестве сред-

---

[57] Правовое положение соотечественников... Указ соч. С. 116–126.

[58] *Пантелеев А.Ф., Заалишвили Н.А.* Русский язык в Грузии: проблемы и перспективы // Научная мысль Кавказа. 2022. № 3 (111). С. 105–111.

ства коммуникации именно его. Также несмотря на то, что у Грузии и России сейчас нет дипломатических отношений, знание русского языка на высоком уровне является обязательным требованием при приеме на работу в МИД Республики Грузия.

В то же время все большее число представителей молодой части грузинского общества проявляют интерес к русскому языку как средству приобщения к русской культуре. Высокий уровень владения русским языком дает возможность читать в подлиннике русскую классику, смотреть российские телепрограммы, знакомиться с лучшими образцами российского театра и кинематографа. Эту возможность всегда высоко ценило и по-прежнему ценит старшее поколение.

Перспективы русского языка в Грузии видятся в том, что Россия и Грузия — это две страны, которые имеют тесные экономические, культурные связи, многолетнюю общую историю. Нельзя обойти стороной и такой важный фактор, как религия. В православной Грузии роль церкви в жизни общества очень сильна. В итоге авторы приходят к выводу, что «...несмотря на сложности политического характера, существующие между государствами, связи между российским и грузинским народами остаются крепкими и имеют тенденцию к расширению, следовательно у русского языка большой потенциал для дальнейшего развития, укрепления своих позиций в Грузии, без чего невозможно полноценное сотрудничество между двумя соседними странами, двумя нашими дружественными народами»[59].

Положение русского языка в Армении рассматривается в работе доктора политических наук, профессора И.Р. Саркисян (Институт филологии и межкультурной коммуникации в Российско-Армянском университете, г. Ереван). Отмечается, что «...именно русский язык продолжает сохранять определенную информационную ценность и соответствующую коммуникативную комфортность в новых условиях языковой политики[60]. А наиболее объективные научные прогнозы говорят о том, что в ближайшем будущем роль армянского и русского языков в республике станет сбалансированной. Автор отмечает, что на сегодняшний день в Армении активно позиционируется использование трех языков (армянский — государственный, русский и английский или китайский). При этом английский рекла-

---

[59] *Пантелеев А.Ф., Заалишвили Н.А.* Русский язык в Грузии: проблемы и перспективы // Научная мысль Кавказа. 2022. № 3 (111). С. 111.

[60] *Саркисян И.Р.* Актуальные проблемы языковой политики Республики Армения в ракурсе реализации задач билингвального/полилингвального образования // Бархударовские чтения. 2024. С. 93–97.

мируется как язык, востребованный как повсеместной информатизацией, так и очевидными глобализационными процессами мировой экономики. Профессор считает, что при грамотно проводимой языковой политике можно говорить о начале этапа формирования в Республике Армения гармоничного триязычия.

Автор, будучи жителем Армении, признает, что в республике ни билингвальная, ни трилингвальная, а тем более и не монолингвальная личность еще не стала востребованной моделью, на которую были бы ориентированы как система образования, так и армянское общество. Стремясь на государственном уровне к формированию гармоничного билингвизма/трилингвизма (в идеале — полилингвизма) в стране, необходимо провести рациональную реконструкцию и модернизацию системы школьного и вузовского образования Армении.

В совместной работе филологи из России и Армении: кандидат филологических наук, заведующий кафедрой русского языка как иностранного в Национальном исследовательском Московском государственном строительном университете М.Г. Даниелян и кандидат политических наук, доцент кафедры русского и славянских языков Ереванского государственного университета им. В.Я. Брюсова С.Б. Самуэлян[61] сошлись во мнении о динамике изменений русскоязычного образования в Армении. В вопросах переподготовки учителей ученые приходят к выводу, что в системе высшего образования Армении нет организаций, регулярно и на постоянной основе осуществляющих переподготовку учителей и преподавателей русского языка и литературы, а также учителей-предметников, ведущих обучение на русском языке. Организацию и проведение подобной переподготовки периодически берут на себя такие вузы столицы, как Ереванский государственный университет, Государственный университет им. В.Я. Брюсова, Армянский государственный педагогический университет им. Х. Абовяна, Российско-Армянский университет, а также филиал Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова в Ереване.

Авторы также отмечают, что для выросшего после распада Советского Союза поколения русский язык сегодня является вторым после английского по распространенности источником получения информации через Интернет. Русский язык для армян — это язык, помогающий не только в общении, но и в освоении специаль-

[61] *Даниелян М.Г., Самуэлян С.Б.* Общественные функции русского языка в Армении на современном этапе // Современное педагогическое образование. 2023. № 1. С. 357–364.

ности; язык, с помощью которого они выходят в мир и зарабатывают себе на жизнь, и, наконец, это язык многовековой общей истории и общего будущего[62].

При проведении аналитического обзора ситуации с языком в Армении обнаруживается значительное сходство с ситуацией в других бывших советских республиках, но вместе с тем в ряде существенных аспектов ситуация принципиально отличается от них. Русский язык выступает в особом статусе, высвечивающем ту новую функцию, которую он выполняет уже сегодня, но, возможно, как основную обретет в будущем, — это роль языка-интегратора культурно-цивилизационного пространства, о чем говорят многие авторы. Дальнейшее развитие русского языка в Армении в значительной степени обусловлено именно внешними геополитическими, экономическими и культурно-цивилизационными факторами и оказывается в теснейшей зависимости от протекающих сегодня интеграционных процессов, их направления и той роли, которую играют в них Россия и русская культура. Основное отличие Армении от других регионов бывшего Советского Союза — это, с одной стороны, то, что в количественном отношении как русская община, так и русскоязычные нацменьшинства весьма незначительны, а с другой стороны, существует огромная армянская диаспора в России и в других странах СНГ.

Распространение русского языка в республиках Центральной Азии имеет давнюю историческую традицию и остается важным моментом социально-политического бытия данной территории. Он является родным языком значительной части (более 10%) населения региона, доминирует как средство межнациональной коммуникации, вносит вклад в развитие общего цивилизационного пространства новых независимых государств. Его современный статус специалисты оценивают, как правило, исходя из положений законодательства стран и численности граждан, в той или иной степени владеющих этим языком.

Считается, что русскоязычное пространство Центральной Азии можно разделить на два ареала, к первому из которых относятся Казахстан и Киргизия, а ко второму — Таджикистан, Туркмения и Узбекистан. В частности, политолог, глава Евразийского аналитического клуба Н.А. Мендкович, опираясь на результаты социологических опросов, проводившихся компанией Gallup, приводит следу-

[62] *Даниелян М.Г., Самуэлян С.Б.* Общественные функции русского языка в Армении на современном этапе // Современное педагогическое образование. 2023. № 1. С. 359.

ющие данные относительно региональной русскоязычной практики: «Процент тех, кто утверждает, что так или иначе владеет русским: в Казахстане — 99,9%, Киргизии — 87,1%, Таджикистане — 68,5%, Узбекистане — 99,2%; доля тех, кто считает, что свободно владеет русским: в Казахстане — 89,6%, Киргизии — 60,5%, Таджикистане — 41,2%, Узбекистане — 99,2%; доля тех, кто предпочел общаться с социологом на русском: в Казахстане — 68%, Киргизии — 38%, Таджикистане — 5%, Узбекистане — 0%»[63]. Таким образом, русский язык в Центрально-Азиатском регионе на современном этапе, как, впрочем, и в советский период, распространен неравномерно. Наиболее широко он представлен в Казахстане, а в других странах в 2–3 раза уступает казахстанским показателям.

Ряд современных научных статей посвящен русскому языку и русскоязычному населению в Казахстане. К примеру, докторант кафедры русской филологии и мировой литературы Н.К. Имамбек из Казахского национального университета им. Аль-Фараби провел анализ динамики русскоязычной среды Казахстана[64]. Он отмечает, что с 90-х годов XX в. демографическая ситуация в этой республике поменялась, казахское население стало доминирующим, а ряд областей — моноязычными — с преобладанием казахского языка. Автор статьи провел социологический опрос, в ходе которого было установлено, что у 55,3% респондентов есть русскоязычная среда в регионе, где они проживают. Н.К. Имамбек приходит к выводу, что изменение языковой ситуации вследствие демографических сдвигов в обществе, а также места и роли русского языка в Казахстане требует разработки и внедрения в образовательный процесс средней и высшей школы Казахстана новой методической концепции обучения языку в современных реалиях.

Профессор Волгоградского института управления (филиал РАНХиГС) И.И. Скачкова в работе «Языковая политика Казахстана по отношению к русскому языку»[65] анализирует языковую ситу-

---

[63] Центральная Азия: русский язык как фактор интеграции [Электронный ресурс]. URL: https://stanradar.com/news/full/6662-tsentralnaja-azija-russkij-jazyk-kak-faktor-integratsii.html (дата обращения: 10.01.2025).

[64] *Имамбек Н.К.* Учебный статус русского языка в условиях новой демографической и языковой ситуации Казахстана // Полилингвиальность и транскультурные практики. 2023. Т. 20. № 1. С. 77–87.

[65] *Скачкова И.И.* Языковая политика Казахстана по отношению к русскому языку // Безопасность в современном мире: материалы IV Всероссийской научно-практической конференции, Волгоград, 01 марта 2022 г. Волгоград: Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, 2022. С. 146–149.

ацию современного Казахстана, указывая, что на 1 января 2021 г. русское население составляло 18,42% от населения Казахстана. Конституция республики запрещает препятствовать использованию языков, на которых говорят граждане страны, однако автор указывает на случаи дискриминации по отношению к русскоязычному населению за использование русского языка и незнание казахского. Она приходит к выводу, что языковая политика государства является многогранной, одну из граней которой можно назвать ограничением роли русского языка, что может свидетельствовать о курсе республики на уменьшение позитивного сотрудничества между Россией и Казахстаном.

Другая статья исследователя из Ярославля А.П. Ушаковой «Русский язык как инструмент «мягкой силы» в Республике Казахстан» анализирует инструмент «мягкой силы». Автор отмечает, что тенденция снижения интереса к изучению русского языка и изменения его положения на территории стран СНГ вызвана естественным стремлением многих постсоветских государств, в том числе и Республики Казахстан, поддерживать собственные государственные языки, то есть свою идентичность. Указывается, что долгосрочные цели «мягкой силы» реализуются в образовании и около трети обучающихся изучают русский язык. Автор приходит к выводу, что, будучи ресурсом «мягкой силы» политики Российской Федерации, русский язык должен стать инструментом получения образования и престижной специальности, орудием приобщения к русским и мировым культурным, научным достижениям, условием связи соотечественников, живущих в России и за рубежом.

Таким образом, в научной литературе при анализе положения русского и русскоязычного населения в Республике Казахстан исследователями большой акцент делается на месте русского языка в политике республики. Они обращаются к системе образования, рассматривают роль русского языка в нем и приходят к выводу, что, несмотря на заявления государственных деятелей о недопустимости дискриминации русского языка, происходит дисбаланс и большее внимание отдается изучению казахского. Также отмечается продолжающаяся тенденция по убыванию русскоязычного населения из республики.

Россия и Узбекистан в последние годы реализуют ряд совместных образовательных проектов, направленных на укрепление знания русского языка в стране. Русский язык по распространенности и социальной значимости в республике уступает только государственному, и его изучение является обязательным в средних шко-

лах Узбекистана. Так, Российский государственный педагогический университет (РГПУ) имени А.И. Герцена подготовил учебники русского языка для 2–11 национальных классов школ Узбекистана. В октябре 2020 года Минпросвещения РФ, Министерство народного образования Узбекистана и благотворительный фонд российского бизнесмена Алишера Усманова «Искусство, наука, спорт» подписали соглашение о реализации проекта «Класс!» по повышению уровня владения русским языком в школах республики. Исполнителями программы выступают РГПУ и Узбекистанский институт переподготовки и повышения квалификации руководителей и специалистов системы народного образования имени А. Авлони. Проект рассчитан на 10 лет. В 2020–2030 годах в республику планируется направить до 1 000 российских специалистов, создать 14 региональных центров повышения квалификации и переподготовки педагогических кадров в системе народного образования Узбекистана, а также поэтапно охватить до 10 тыс. школ страны[66].

Уже на протяжении 30 лет в Республике Узбекистан продолжается реформа языка, а 1 января 2023 г. страна окончательно перешла на латинский алфавит, на котором начали печататься газеты, книги, выходить новостные сайты, вестись делопроизводство. Очевидно, что, если кириллица исчезнет совсем, будет нанесен урон национальной культуре и образованию, поскольку в Узбекистане русский всегда являлся языком межнационального общения, вторым языком страны. 90% книг до последнего времени издавалось на русском языке. О понимании руководством данной проблемы свидетельствует тот факт, что в стране оказывается поддержка учителям русского языка. В соответствии с Постановлением Кабинета министров Республики Узбекистан № 34 от 19 января 2022 г. «О дополнительных мерах по совершенствованию изучения иностранных языков», учителям, у которых имеется сертификат ТРКИ уровня владения русским языком не ниже показателя С1, устанавливается надбавка к зарплате в размере 50%[67].

Проблеме положения русского языка и вопросу государственной политики Узбекистана по отношению к нему посвящена монография ученых Российского гуманитарного университета «Узбе-

---

[66] Министерство просвещения Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: https://edu.gov.ru/press/2835/otkryt-nabor-rossiyskih-uchiteley-i-metodistov-dlya-uchastiya-v-sovmestnom-proekte-rossii-i-uzbekistana/ (дата обращения: 27.02.2025).

[67] *Хусанов М.Т.* Роль русского языка в Узбекистане // Молодой ученый. 2023. № 15 (462). С. 306–307.

кистан в системе евразийской интеграции: политика, экономика, культура»[68]. В рамках данной работы был проведен анализ реализации государственной политики международного гуманитарного сотрудничества РФ и Узбекистана и проблемы сохранения исторической памяти посредством развития и поддержки русского языка.

В результате исследования авторы пришли к выводам, что «расширение культурных связей Республики Узбекистан на современном этапе осуществляется в непосредственной связи с государственной национальной политикой Узбекистана второй половины 2010-х годов, которая характеризуется «поддержкой институционализации культурно-гуманитарного движения этнических меньшинств и языкового разнообразия страны, что создает дополнительные точки соприкосновения с государствами, имеющими диаспоры своих народов в Узбекистане»[69].

Хабаровский исследователь В.А. Лямкина в статье «Роль и значимость русского языка в контексте языковой ситуации Узбекистана»[70] заявляет, что сложившаяся языковая политика влияет на политическую и межкультурную ситуацию среди населения. На территории СНГ после распада СССР проживает достаточно большое количество этнических русских. Формирование языкового сообщества в Узбекистане на протяжении многих лет подчеркивает ряд исторических событий, где русский язык претерпел многократные изменения статуса как правового, так и социального. После провозглашения суверенитета Узбекистан начал развивать свою государственную политику, и, как следствие, появилась собственная языковая политика. Современная языковая ситуация в Узбекистане заключается в престижности знания русского языка среди представителей узбекской национальности, что способствует его распространению в республике. Развитие науки, техники и сферы образования в Узбекистане дает повод для сохранения рационального уважения к русскому

---

[68] *Пивовар Е.И., Ершов В.Ф., Катагощина М.В.* Узбекистан в системе евразийской интеграции: политика, экономика, культура: Монография. М.: РННУ, 2022. 458 с.

[69] *Пивовар Е.И., Ершов В.Ф., Катагощина М.В.* Узбекистан в системе евразийской интеграции: политика, экономика, культура: Монография. М.: РННУ, 2022. С. 460.

[70] *Лямкина В.А.* Роль и значимость русского языка в контексте языковой ситуации Узбекистана // Языковое образование в современном цифровом пространстве: подходы, технологии, перспективы: материалы международной научно-практической конференции, Хабаровск, 11–12 ноября 2021 года. Хабаровск: Дальневосточный государственный университет путей сообщения, 2022. С. 57–71.

языку. Также он остается главным средством языковой коммуникации среди многонационального населения страны[71].

Изменению динамики русского присутствия на территории Республики Узбекистан в 1990–2000-е годы уделяет внимание в своей работе М.Н. Масейкина[72], где определяет причины оттока русских в Россию. Выявлена институциональная структура Русского мира в Узбекистане, включая диаспоральные общины, приходы Русской православной церкви Московского патриархата. Показана стратегия сохранения исторической памяти и роль в этом руководства республики, узбекских ученых, представительства Россотрудничества, активистов из числа местного русскоязычного населения. Раскрывается роль русского языка и участие России в его продвижении в Узбекистане в контексте провозглашения 2023-го Годом русского языка как языка межнационального общения в странах СНГ. В работе отмечено широкое использование русской диаспорой и представителями Россотрудничества в Узбекистане глобальной сети для продвижения общих историко-культурных и цивилизационных ценностей. Автор приходит к выводу о ключевой роли русского языка в процессе сохранения идентичности диаспоры, а также средства международных коммуникаций на Евразийском пространстве в целом.

Большим полем для исследования является социокультурное положение русскоязычного населения. Так, в статье Ю.Н. Цыряпкиной «Православие в городах национализирующегося Узбекистана в 2010-е гг.»[73] рассматриваются процессы, происходящие в религиозном сознании и обрядовой жизни православных в постсоветском Узбекистане. Проанализирована ситуация в приходах городов Ташкентской области, Фергане, Кагане на основе данных интервью со священнослужителями, и выявлены основные тенденции развития православия. Показано, что происходит смешение мусульманской и православной обрядовости у выходцев из смешанных браков. Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

---

[71] *Лямкина В.А.* Роль и значимость русского языка в контексте языковой ситуации Узбекистана // Языковое образование в современном цифровом пространстве: подходы, технологии, перспективы: материалы международной научно-практической конференции, Хабаровск, 11–12 ноября 2021 года. Хабаровск: Дальневосточный государственный университет путей сообщения, 2022. С. 57.

[72] *Мосейкина М.Н.* Русская диаспора Узбекистана в контексте межкультурного диалога двух стран // Евразийский ежегодник. 2023. № 1. С. 390–404.

[73] *Цыряпкина Ю.Н.* Православие в городах национализирующегося Узбекистана в 2010-е гг. // Вестник Томского государственного университета. История. 2022. № 77. С. 165–173.

Узбекский ученый Т.Ф. Ниязова при поддержке Международного института центральноазиатских исследований в книге MADE IN USSR[74] анализирует проблемы семьи и феномен межнациональных браков, который обусловлен во многом идеологической политикой интернационализма страны. Следуя хронологии, рассказываются реальные истории появления в Самарканде «русских туркестанцев», создания межкультурных браков в период «коренизации», приезд в город «фронтовых» и солдатских жен. Прослеживается жизнь и браки метисов двух-трех поколений в межнациональных семьях (узбеки, таджики, корейцы, крымские татары). Книга построена на интервью и фотоархивах детей и внуков из многонациональных семей.

Становится очевидным, что главными проблемами научных исследований в Республике Узбекистан остаются вопросы социально-экономического положения российских соотечественников, проблема статуса и положения русского языка и вопрос государственной политики Узбекистана по отношению к нему, а также численности русского населения в стране. В ходе исследований авторы приходят к выводу, что современная ситуация положения русского языка и русскоязычного населения является положительной. Русский считается главным языком межнациональной коммуникации в республике, в которой проживают достаточно разнообразные по своему происхождению и положению диаспоры. Изучение русского языка является свободным и престижным. Социальное положение русскоязычного населения удовлетворительное, распространены межнациональные браки. Все это говорит о том, что в республике установлен приятный межнациональный климат во взаимоотношениях между титульной нацией и русскоязычным населением.

Изучение русского языка в Республике Таджикистан долгое время было ограничено и практически выведено за пределы коммуникации в молодежной среде. Однако политические и экономические реалии последних лет предопределили возрастающую потребность внедрения русского языка в жизнь граждан Таджикистана.

Многие авторы современных научных публикаций отмечают, что русский язык является одним из основных факторов профессионального роста, развития международных отношений[75]. Также важно

---

[74] *Ниязова Т.Ф.* Made in USSR. Самарканд: Международный институт центральноазиатских исследований, 2022. 309 с.

[75] *Саидов З.З.* Русский язык в современном социокультурном, образовательном и политическом пространстве Республики Таджикистан // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Педагогика. 2023. № 1. С. 50–60.

подчеркнуть, что в Таджикистане русский сегодня является языком межнационального общения, его статус закреплен Конституцией.

Изучение русского языка в Республике Таджикистан сегодня — важное направление в системе образования. В стране открыты и работают центры «Русский мир», «Фонд русского языка», «Русское пространство», новые школы с русским языком обучения, отмечает в одной из своих научных работ заведующая кафедрой ЮНЕСКО «Межкультурный диалог в современном мире» Российско-Таджикского (Славянского) университета М. Бабаджанова[76]. В рамках программ русских центров проходит обучение местных жителей русскому языку и культуре, проводятся литературные и творческие встречи, просмотр и обсуждение художественных фильмов, мастер-классы для детей, желающих познакомиться с национальными ремеслами. Исследователи Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации В.А. Эпштейн и А.В. Акчурина отмечают, что «русские центры предоставляют возможность для коммуникации, обучения и культурного обмена»[77].

Кроме этого, в Республике Таджикистан функционирование русского языка находит государственную поддержку. Он используется в образовании на всех уровнях — от дошкольного до вузовского, обязателен для изучения в отличие от иностранных языков, которые изучаются по выбору. Улучшение качества преподавания русского языка в Республике Таджикистан связано с разработкой и утверждением «Образовательного стандарта по русскому языку» для средней школы (1997 г.). Ведущими учеными реализуется учебная программа по русскому языку (2008 г.), написаны учебники «Русский язык» нового поколения с интегрированным подходом (русский язык и литература) для всех классов средних школ, руководства к учебникам для учителей и приложения для учащихся.

Ученые Таджикского национального университета М.Б. Нагзибекова и С.М. Петрова в статье «Русский язык в эпоху цифровой трансформации» отмечают, что на сегодняшний день в Таджикистане есть множество проблем с кадровым составом преподавателей русского

---

[76] *Бабаджанова М.* Знать язык — познать мир: изучение и поддержка русского языка в Республике Таджикистан // ЭТНОДИАЛОГИ: научно-информационный альманах. 2023. № 1. С. 68–82.

[77] *Эпштейн В.А., Акчурина А.В.* Культурная дипломатия как инструмент «мягкой силы» во внешней политике Российской Федерации в странах Центральной Азии // Мир русскоговорящих стран. 2023. С. 21–35.

языка, которые могут вести обучение на углубленном уровне[78]. Это связано с низким уровнем зарплаты, с депопуляцией русскоязычного населения за последние 25–30 лет. Кроме того, во многих школах, особенно располагающихся в отдаленных от центра районах, ощущается недостаток учебных пособий по русскому языку.

Важно отметить, что влияние русского языка повсеместно распространяется на издательский бизнес, средства массовой информации: на русском языке выходит около 50 периодических изданий, имеется два русскоязычных телеканала и две русскоязычные радиостанции. Исследователь Российского университета дружбы народов З.З. Саидов в своей работе «Русский язык в современном социокультурном, образовательном и политическом пространстве» отмечает, что многие газетные и новостные сайты дублируют информацию на русском и английском языках. На русском языке преподносятся многие новости и аналитические материалы: о национальной и международной политике, экономике, культуре и пр.[79]

Таким образом, можно отметить, что русский язык играет немаловажное значение в жизни граждан страны, динамично изучается и развивается. Его применяют во многих областях, и он все еще играет особую посредническую роль, как и в советский период. Русский язык прочно укоренился в городских условиях, а спрос на русскоязычное образование по-прежнему высокий. Русский язык в Таджикистане остается средством межэтнического общения и применяется в большей степени в тех областях, где успел приобрести научную и практическую значимость.

Противоположная ситуация в отношении изучения русского языка наблюдается в Молдове. Филолог Елецкого государственного университета им. И.М. Бунина У.И. Турко в работе «Традиции и инновации в методике преподавания русского языка как иностранного в зарубежной школе и академической среде»[80] анализирует положение русского языка и русского населения в образовательных учреждениях страны и выделяет ряд проблем, с которыми сталкиваются русскоговорящие, обучающиеся в Молдове. Автор отмечает, что

---

[78] *Нагзибекова М.Б., Петрова С.М.* Русский язык в эпоху цифровой трансформации // Серия «Вестника СВФУ». 2022. № 2. С. 16–22.

[79] *Саидов З.З.* Русский язык в современном социокультурном, образовательном и политическом пространстве Республики Таджикистан // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Педагогика. 2023. № 1. С. 50–60.

[80] *Турко У.И.* Традиции и инновации в методике преподавания русского языка как иностранного в зарубежной школе и академической среде // Вестник Елецкого государственного университета. 2022. № 1 (57). С. 101–102.

процент трудоустройства выпускников педагогических направлений снизился. Это связано с тем, что у студентов ограничено количество часов на практику и недостаточно исследовательской работы[81].

Опыт выстраивания языковой политики Республики Беларусь является уникальным для постсоветского пространства: страна, находящаяся в авангарде националистических позиций моноязычия начала 1990-х годов, сумела в течение небольшого по историческим меркам периода независимости и суверенитета пройти достаточно серьезный путь гармонизации языковой ситуации, юридически нормализовав процессы социального коммуникативного взаимодействия и сохранив черты национальной лингвистической идентичности.

Современный языковой ландшафт Беларуси характеризуется очевидным доминированием русского языка практически во всех сферах коммуникативного взаимодействия. При этом белорусский язык как язык титульной нации функционально выполняет роль не столько средства общения, сколько символа национальной самоидентичности.

В современной историографии в исследуемый период можно выделить работу «Современная языковая ситуация в Республике Беларусь: особенности и проблемы»[82]. В статье обозначаются существующие противоречия и намечаются попытки их устранения. Авторами на основе статистических данных оценены позиции русского языка в стране. В результате анализа собранных данных ученые пришли к выводу, что Республика Беларусь является уникальным государством среди постсоветских стран, в котором русский язык доминирует во всех сферах жизни народа — от функционирования в государственной сфере до образования, науки и культуры, несмотря на то, что около 70% населения составляют белорусы, а русские — лишь 13%. При этом белорусский язык, являясь родным языком титульной нации, из важнейшего средства общения превращается в символ национальной самоидентификации. Также было отмечено, что русский язык является одновременно социальной, духовной и культурной ценностью, отсюда к нему интерес и забота государства.

---

[81] *Турко У.И.* Традиции и инновации в методике преподавания русского языка как иностранного в зарубежной школе и академической среде // Вестник Елецкого государственного университета. 2022. № 1 (57). С. 102.

[82] *Маслова В.А., Камышева С.Ю.* Современная языковая ситуация в Республике Беларусь: особенности и проблемы // Социолингвистика. 2023. № 1 (13). С. 49–59.

Хотя язык является саморазвивающейся системой, он в определенной мере поддается государственному регулированию. При этом авторы отмечают, что если в общем количество школ с русским языком обучения в постсоветских странах за последние 30 лет сократилось вдвое по сравнению с 1990/91 учебным годом, то в РБ их стало больше на 11,7%. По данным Министерства образования, доля детей, обучающихся на русском языке, увеличивается ежегодно на 2–3% и составляет более 83%. Доля обучающихся на белорусском языке, соответственно, снижается[83].

В статье «Генезис языковой политики Республики Беларусь»[84] А.А. Лавицкий затрагивает проблемы языковой политики, допуская вариативность подходов к оценке ее эффективности и соответствия национально-этнической модели общественных отношений. Автор рассматривает опыт Республики Беларусь, которая, в отличие от других союзных республик бывшего СССР, сумела сохранить государственное двуязычие.

Таким образом, изучение русского языка на постсоветском пространстве по-прежнему занимает весьма существенное место в научной среде. Русский язык применяется во множестве профессиональных областей, однако уровень владения им в ряде рассмотренных стран заметно снижается. Как и во времена Советского Союза, русский язык остается в представлении жителей постсоветских республик инструментом, который дает перспективу карьерного роста. Миграция молодежи в Россию демонстрирует значимость знания русского языка для людей, намеревающихся жить, работать и обучаться в Российской Федерации.

---

[83] *Маслова В.А., Камышева С.Ю.* Современная языковая ситуация в Республике Беларусь: особенности и проблемы // Социолингвистика. 2023. № 1 (13). С. 52.

[84] *Лавицкий А.А.* Генезис языковой политики Республики Беларусь // Полилингвиальность и транскультурные практики. 2022. Т. 19. № 1. С. 77–85.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВ РУССКОЯЗЫЧНОГО НАСЕЛЕНИЯ В РАЗЛИЧНЫХ СФЕРАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ

РЕСПУБЛИКА АБХАЗИЯ

Этнический состав, доля русского и русскоязычного населения

Последняя перепись населения прошла в 2011 году. Тогда в Абхазии проживало 240 705 чел., из них: абхазов — 122 тыс. чел. (50%), грузин — 43 тыс. чел. (17%), армян — 42 тыс. чел. (17%), русских — 22 тыс. чел. (9%)[85].

По статистике Государственного комитета Республики Абхазия за 2021 год, чуть больше половины населения страны — 51,35% (125 434 чел.) составляют абхазы, 17,85% — грузины (43 604 чел.) и армяне — 16,98% (41 487 чел.). На четвертой позиции русские, численность которых составляла в 2021 году 9,13% (22 303 чел.)[86].

Представители абхазского этноса и неабхазских этнических групп живут неравномерно по территории республики. Абхазы составляют большинство в городе Сухуме (67,30%), Гудаутском (81,90%) и Очамчырском районах (77,70%), а в Галском (0,70%), Гулрыпшском (33,59%), Сухумском (30,40%) и Ткуарчальском (32%) районах они в меньшинстве[87].

Армяне составляют большинство в Сухумском районе (56,10%), почти большинство — в Гулрыпшском (46,80%), меньшинство

---

[85] В Абхазии обнародовали итоги переписи [Электронный ресурс]. URL: https://lenta.ru/news/2011/12/29/census/?ysclid=m2vq1hkj3n408887678 (дата обращения: 13.01.2025).

[86] Национальный состав наличного населения. Официальная статистика Государственного комитета Республики Абхазия по статистике [Электронный ресурс]. URL: https://cgsra.org/statistics/185/ (дата обращения: 10.02.2025).

[87] Численность, рождаемость и смертность: Госстатистика Абхазии отчиталась за 2019 год [Электронный ресурс]. URL: https://sputnik-abkhazia.ru/20200711/Chislennost-rozhdaemost-i-smertnost-Gosstatistika-Abkhazii-otchitalas-za-2019-god-1030512550.html?ysclid=m2vqb5qcq5173304844 (дата обращения: 12.02.2025).

в Сухуме (9,80%), Гагрском (38,40%), Очамчырском (6,60%), Ткуарчальском (0,30%) и Галском (0,09%) районах.

Грузины (в подавляющем большинстве — мингрелы) составляют большинство в Галском (98,20%) и Ткуарчальском (62,40%) районах. В Сухуме (2,90%), Сухумском (2,02%), Гагрском (2,51%), Гудаутском (1,35), Гулрыпшском (4,42%) и Очамчырском (9,60%) районах[88].

Русские ни в одном из районов страны не приближаются даже к четверти населения. При этом наиболее значительное их число проживает в Сухуме (14,80%), Гагрском (15,60%) и Гулрыпшском (11,30%) районах. В Сухумском (7,50%), Очамчырском (3,90%), Ткуарчальском (3,41%) и Галском (0,60%) районах они в меньшинстве[89].

Социально-экономические, политические, национально-культурные и религиозные права национальных меньшинств

Согласно действующей Конституции РА, президентом Абхазии может быть избрано только лицо абхазской национальности не моложе 35 и не старше 65 лет. К вице-президенту относятся такие же возрастные требования, при этом этническая принадлежность не указывается[90]. Таким образом, создается возможность для избрания вице-президентом страны представителя нетитульной национальности. Закон гарантирует всем национальностям равные права.

В настоящее время высшее руководство республики (президент, вице-президент, премьер-министр, спикер парламента) составляют представители титульной абхазской национальности.

В парламенте республики среди 35 депутатов отсутствуют этнические русские, но есть, к примеру, три депутата-армянина[91]. Также после президентских выборов 2020 года избранный президент Аслан Бжания впервые в истории республики ввел должность заместителей глав районов в Гулрыпшском и Сухумском

---

[88] Численность, рождаемость и смертность: Госстатистика Абхазии отчиталась за 2019 год [Электронный ресурс]. URL: https://sputnik-abkhazia.ru/20200711/Chislennost-rozhdaemost-i-smertnost-Gosstatistika-Abkhazii-otchitalas-za-2019-god-1030512550.html?ysclid=m2vqb5qcq5173304844 (дата обращения: 12.02.2025).

[89] Там же.

[90] Конституция Республики Абхазия с изменениями от 30 апреля 2014 г. [Электронный ресурс]. URL: https://clck.ru/3EqxSz (дата обращения: 22.02.2025).

[91] Список депутатов Народного собрания — Парламента Республики Абхазия VII созыва (2022–2027 гг.) [Электронный ресурс]. URL: https://parlamentra.org/sostav-i-struktura/deputaty/ (дата обращения: 18.01.2025).

районах. Их заняли представители армянской диаспоры, наиболее многочисленной в этих регионах[92]. Этнические армяне периодически занимали и пост вице-премьера. Такая представленность во власти обусловлена тем, что армянская община в республике весьма консолидирована и имеет своим представителем Союз армян Абхазии. При этом русская община представлена сразу 15 организациями, что значительно усложняет возможность выражать единую позицию[93].

Представители русской общины в разные периоды времени занимали должности в правительстве страны. Так, Юрий Воронов в 1993 году был назначен заместителем председателя Совета министров Абхазии, а в 1995 году — вице-премьером. Александр Страничкин в 2006–2014 гг. также занимал пост вице-премьера. А в 2020–2023 годах вице-премьером был Сергей Пустовалов.

На 2023 год в Абхазии проживало 130 000 граждан России. Процесс предоставления российского гражданства жителям Абхазии приобрел массовый характер в 2002 году, за шесть лет до начала вооруженного конфликта в Южной Осетии, ставшего катализатором признания Россией независимости Абхазии. В 2006 году абхазским законодательством было легализовано право на двойное гражданство. С 2009 года между Россией и Абхазией действует упрощенный порядок передвижения граждан, допускающий пересечение границы по внутренним паспортам. В 2023 году президент Российской Федерации Владимир Путин утвердил закон о ратификации соглашения 2022 года, предоставляющего возможность получения абхазского паспорта совершеннолетним гражданам России, обладающим двойным гражданством с 26 августа 2008 года. Это соглашение значительно упрощает процедуру получения абхазского гражданства для широкого круга россиян[94].

Права национальных меньшинств закреплены в Договоре о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской

---

[92] *Галуст Трапизонян:* У Абхазии большое будущее [Электронный ресурс]. URL: https://noev-kovcheg.ru/mag/2020–08/7043.html (дата обращения: 24.01.2025).

[93] Такие обстоятельства: Юрченко о работе организации русских соотечественников в Абхазии [Электронный ресурс]. URL: https://sputnik-abkhazia.ru/20240521/takie-obstoyatelstva-yurchenko-o-rabote-organizatsii-russkikh-sootechestvennikov-v-abkhazii--1051129567.html (дата обращения: 21.01.2025).

[94] *Лакстыгал И.* Как экономика Абхазии связана с Россией и почему об этом снова начали говорить [Электронный ресурс]. URL: https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2024/09/06/1060681-ekonomika-abhazii-svyazana-s-rossiei (дата обращения: 13.01.2025).

Федерацией и Республикой Абхазия. Согласно договору, стороны «обязуются гарантировать право лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, индивидуально или совместно с другими лицами, принадлежащими к национальным меньшинствам, свободно выражать, сохранять и развивать свою культуру во всех ее аспектах, не подвергаясь каким-либо попыткам ассимиляции вопреки своей воле»[95].

Конституцией права национальных меньшинств не регламентируются. Республика Абхазия признает и гарантирует права и свободы, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека, в Международных пактах об экономических, социальных и культурных правах, о гражданских и политических правах, других общепризнанных международно-правовых актах. Также Конституция республики гарантирует каждому человеку право на жилище, экономическую свободу и свободу труда, образование и отдых, медицинское обслуживание и социальное обеспечение (гл. 2, ст. 19).

Абхазия — светское государство, жителям которого, согласно Конституции, гарантирована свобода религиозных взглядов. «Все равны перед законом и судом независимо от расы, национальности, пола, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, идеологий и других обстоятельств» (гл. 2., ст. 12)[96].

В истории Абхазии никогда не было каких-либо противоречий на религиозной почве. На территории Абхазии мирно сосуществует большое количество религиозных общин. Около 60% населения идентифицируют себя как христиане, преимущественно православные, примерно 16% — как мусульмане, около 8% абхазов заявляют об атеизме. Существуют также менее многочисленные религиозные группы, например, иудейская и баптистская общины[97].

Примечательно, что широкое распространение среди христиан и мусульман имеют элементы традиционного абхазского монотеизма. Многие жители Абхазии, принадлежащие к офи-

---

[95] Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Абхазия от 17 сентября 2008 г. [Электронный ресурс]. URL: http://www.kremlin.ru/supplement/200 (дата обращения: 18.01.2025).

[96] Конституция Республики Абхазия с изменениями от 30 апреля 2014 г. [Электронный ресурс]. URL: https://clck.ru/3EqxSz (дата обращения: 25.01.2025).

[97] *Перелыгина Е.* Религия Абхазии: как уживаются монотеизм, христианство и ислам [Электронный ресурс]. URL: https://vestikavkaza.ru/articles/religia-abhazii.html (дата обращения: 14.01.2025).

циальным религиям, активно участвуют в празднованиях и обрядах, характерных для этой коренной системы верований, создавая уникальный синкретизм религиозных практик. Это указывает на существование глубоко укоренившейся духовной традиции, влияющей на религиозную идентичность значительной части населения независимо от заявленной конфессиональной принадлежности.

На территории Абхазии находится 144 храма и монастыря Абхазской православной церкви: 14 храмов в Гагрском районе, 32 — в Гудаутском, 20 — в Сухумском, 30 — в Гулрыпшском, 30 — в Очамчирском, 10 — в Ткварчальском и 8 — в Галском[98].

Мониторинг СМИ на предмет нарушений прав российских соотечественников

Абхазия традиционно является дружественной для России страной, и отношения между ними находятся на высоком уровне. Учитывая характер этих взаимоотношений, сложно представить дискриминацию прав российских соотечественников на государственном уровне в республике.

Такую оценку ситуации подтвердил и посол России в Абхазии Михаил Шургалин в интервью РИА «Новости». «Сам по себе рост числа туристов, прибывающих в Абхазию на отдых и лечение, безусловно, не сказывается на безопасности. Я бы сказал, что эта тенденция указывает на то, что подавляющее большинство российских туристов не считают, что в республике плохо налажены процессы обеспечения охраны правопорядка», — заявил посол[99].

Разумеется, учитывая интенсивный туристический поток в Абхазию из России, отдельные случаи бытовой русофобии случаются. Например, корреспондент NN.RU Дарья Бурмистрова столкнулась с типичными и нетипичными проблемами лицом к лицу и в своей колонке объяснила, почему больше ни ногой в «Страну души». Она описывает конкретный случай, когда мужчины, торгующие спиртными напитками на улице, настойчиво уговаривали ее молодого человека их продегустировать. После нескольких вежли-

---

[98] 144 храма, 4 монастыря, гроты и часовни Абхазии [Электронный ресурс]. URL: https://www.apsnygid.ru/spisok-hramov-i-monastyrej-abhazskoj-pravoslavnoj-czerkvi/ (дата обращения: 15.01.2025).

[99] Дана оценка ситуации с русофобией и дискриминацией российских туристов в Абхазии, 29.08.2022 [Электронный ресурс]. URL: https://www.tourprom.ru/news/56767/ (дата обращения: 10.01.2025).

вых отказов туристы услышали в свой адрес: «В Бахмут вас надо, на мясо». По словам журналистки, обидная фраза испортила весь отпуск: «Абхазы могли бы более приветливо относиться к людям, которые привозят деньги в их бедствующую страну, и думать о значимости подобных выражений»[100].

Осенью 2024 года случился один из самых громких русофобских скандалов за последнее время на всем постсоветском пространстве. В Государственном музее Абхазии был размещен портрет признанного в России террористом Шамиля Басаева, представленного героем республики. Портрет, по некоторым данным, висел несколько лет, пока на него не обратили внимание. После нескольких жалоб руководство музея закрыло зал. Однако, как выяснилось, депутат парламента Кан Кварчия был главным противником удаления экспозиции, восхваляющей террориста. Вскоре в администрации музея заявили, что не видят проблемы в выставке с фотографией ичкерийского полевого командира, ведь «террористом он стал потом». Выставка работала как минимум 15 лет, прежде чем ее закрыли из-за скандала. После этого командир спецназа «Ахмат», замначальника ГВПУ Минобороны России генерал-майор Апти Алаудинов обвинил Кварчию в попытке спровоцировать конфликт между чеченским и абхазским народами. Генерал отметил, что, несмотря на определенную роль Басаева в борьбе за независимость Абхазии, его имя должно быть забыто из-за множества терактов, которые он организовал[101]. Довольно быстро под напором МИД РФ выставку с фотографией свернули.

Статус языков в стране

Согласно ст. 6 Конституции Республики Абхазия, государственный язык Республики Абхазия — абхазский. Русский язык наряду с абхазским признается языком государственных и других учреждений. Данная функция русского языка прописана и в Законе «О языке». Также государство гарантирует всем этническим груп-

---

[100] «Все в этой стране хочет меня убить»: россиянка честно рассказала про Абхазию, которая пробила туристическое дно, и отношение местных, 03.10.2023 [Электронный ресурс]. URL: https://v1.ru/text/world/2023/10/03/72768482/ (дата обращения: 16.02.2025).

[101] «Ведь террористом он потом стал»: В Абхазии призвали «не политизировать» выставку с фотографией Басаева, 19.10.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://tsargrad.tv/news/ved-terroristom-on-potom-stal-v-abhazii-prizvali-ne-politizirovat-vystavku-s-fotografiej-basaeva_1070178 (дата обращения: 21.01.2025).

пам, проживающим в Абхазии, их право на свободное использование родного языка (гл. 1, ст. 6)[102].

Нормы действующего в республике законодательства защищают статус русского языка и позволяют гражданам максимально беспрепятственно применять его во всех сферах деятельности. Русский язык активно используется в качестве средства коммуникации между различными этническими группами и фактически обладает статусом второго государственного.

Русский язык в официальной сфере и трудовых отношениях

На территории Республики Абхазия официальное делопроизводство в государственных органах, учреждениях, организациях и на предприятиях ведется на государственном языке. Русский язык допускается при необходимости.

Тексты бланков, печатей, штампов, штемпелей и вывесок с наименованием государственных органов, организаций, предприятий, учреждений и общественных объединений оформляются на государственном языке Республики Абхазия и русском языке[103].

Официальная переписка (между госорганами, а также между учреждениями и предприятиями) ведется на абхазском или русском языке. Взаимодействие с организациями за пределами республики осуществляется на языке, удобном обеим сторонам. Судебные и правоохранительные органы, а также военное ведомство используют абхазский или русский язык в своей работе. Нотариальные конторы и органы исполнительной власти также применяют абхазский или русский языки в делопроизводстве[104].

Языки документирования граждан

Согласно законодательству республики, официальные документы, удостоверяющие личность гражданина или сведения о нем (паспорт, трудовая книжка, свидетельства о рождении, браке, смерти, аттестат, диплом об окончании образовательного учреждения, военный билет и другие), оформляются на государственном и русском языках.

---

[102] Конституция Республики Абхазия с изменениями от 30 апреля 2014 г. [Электронный ресурс]. URL: https://clck.ru/3EqxSz (дата обращения: 23.01.2025).
[103] Сборник законодательных актов Республики Абхазия [Электронный ресурс]. URL: http://apsnyteka.org/file/szara_33.pdf (дата обращения: 15.01.2025).
[104] Там же.

Абхазские имена употребляются в соответствии с закономерностями абхазского языка. Имена из других языков пишутся и употребляются на абхазском языке также с соблюдением правил передачи иноязычных имен собственных на абхазский язык[105].

Русский язык в СМИ

Законодательство о СМИ практически никак не регламентирует необходимость использования тех или иных языков.

Сайты официальных государственных учреждений — президента, парламента, кабинета министров — имеют две версии: русскую и абхазскую. То же можно сказать и о сайтах правоохранительных органов — МВД, СГБ, МО, Генеральной прокуратуры, Верховного суда.

Большинство печатных СМИ страны — русскоязычные. Однако следует отдельно отметить, что в настоящее время традиционные печатные СМИ в лице газет фактически уходят в прошлое. Прекратили свое существование печатные версии таких изданий, как «Эхо Абхазии», «Нужная газета». Однако появились электронные версии этих изданий (сайты и Telegram-каналы), которые также русскоязычны.

Из печатных СМИ наиболее крупным является официальный орган кабинета министров РА — «Республика Абхазия» (полностью русскоязычна). Кроме того, на русском языке выходит и газета «Независимая республика», которую издает группа журналистов, покинувшая в 2020 году редакцию «Республики Абхазия» по политическим мотивам.

Также русскоязычной является третья по значимости и популярности газета республики «Новый день». Издается сухумским журналистом Сергеем Арутюновым и бывшим министром культуры РА Кесоу Хагбой. Главный спонсор издания — Торгово-промышленная палата Республики Абхазия.

В стране существуют две крупные радиостанции: собственно Абхазское государственное радио и принадлежащее МИА «Россия сегодня» радио «Спутник-Абхазия». Вещание происходит на русском и абхазском языках.

Третья по значимости коммерческая радиостанция — СОМА — также была русскоязычной, но закрылась в 2019 году по экономическим причинам.

---

[105] Сборник законодательных актов Республики Абхазия [Электронный ресурс]. URL: http://apsnyteka.org/file/szara_33.pdf (дата обращения: 15.01.2025).

Телевидение представлено в стране двумя компаниями — государственной АГТРК и коммерческой телекомпанией «Абаза-ТВ». Вещание этих компаний, а также их официальные интернет-представительства двуязычны.

Использование русского языка в наружной рекламе и ономастике

Согласно п. 2 ст. 5. Закона «О рекламе», реклама распространяется на государственном языке. «При необходимости изложение рекламы по усмотрению рекламодателя дополнительно может дублироваться также на русском и английском языках. Дублированные надписи на русском и английском языках не могут превышать по формату надписи на государственном языке Республики Абхазия и должны быть выполнены таким же шрифтом»[106]. На деле реклама в стране размещается на двух языках, однако в последние годы можно констатировать некоторое увеличение рынка наружной рекламы на абхазском языке.

Что касается переименования населенных пунктов, работа по возвращению исторических названий в Абхазии началась еще во время Отечественной войны народа Абхазии 1992–1993 годов при первом президенте, которым стал Владислав Ардзинба. В 2016 году работа по восстановлению топонимики была завершена, населенные пункты с искаженными названиями были изменены на исторические[107]. Закон «О топографических названиях населенных пунктов» в основном коснулся грузинских топонимов, однако были переименованы и некоторые села с русскими наименованиями. К примеру, в 1996 году название села Владимировка было изменено на историческое Кацикыт, а Приморское — на Арсаул. Последнее в 2017 году вновь переименовано в Приморское. Некоторые эксперты отметили, что такой шаг «негативно отразится на национальной культуре, истории, языке» республики[108].

---

[106] Закон Республики Абхазия «О рекламе» [Электронный ресурс]. URL: https://clck.ru/3Er5VM (дата обращения: 14.02.2025).

[107] Топонимы в Абхазии: наука и жизнь [Электронный ресурс]. URL: https://sputnik-abkhazia.ru/20170410/toponimy-v-abxazii-nauka-i-zhizn-1020808102.html (дата обращения: 18.02.2025).

[108] Арсаул переименован в Приморское: жители довольны, языковед не согласен [Электронный ресурс]. URL: https://sputnik-abkhazia.ru/20170302/arsaul-pereimenovan-v-primorskoe-zhiteli-dovolny-yazykoved-ne-soglasen-1020525111.html (дата обращения: 13.02.2025).

Русский язык в системе образования

Преподавание и обучение в дошкольных, школьных и высших учебных учреждениях осуществляются в республике на русском языке, наравне с государственным абхазским. В общей сложности в Республике Абхазия функционируют 153 школы, из них в 58 школах преподавание ведется на абхазском языке, в 55 — на русском, в 16 школах — на абхазском и русском, в 24 — на армянском[109]. Примечательно, что в 2019 году школ с русским языком обучения было меньше — 47[110], что свидетельствует об увеличении спроса на русскоязычное образование.

В настоящее время идет рассмотрение проекта закона об образовании (принят в первом чтении). Помимо этого, ведется работа над альтернативным проектом закона об образовании, который готовит Министерство просвещения[111].

Заинтересованность в грамотном владении русской речью обусловлена стремлением граждан республики продолжить обучение и повышение профессиональной квалификации в вузах России.

В 2018 году ратифицировано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия о взаимном признании образования и квалификаций. Это означает, что образование, полученное в одной стране, дает право на продолжение обучения и на работу по специальности в каждой из стран — участниц соглашения[112].

Российская Федерация выделяет квоты гражданам Абхазии для поступления в вузы России. Так, по квотам, выделенным Министер-

---

[109] Промежуточные итоги апробации аналитического материала «О состоянии национальной экономики Абхазии за 2017–2021 гг.» Центра социально-экономических исследований [Электронный ресурс]. URL: http://www.abkhaziasoceconomy.org/wp-content/uploads/2023/09/Выводы-1.pdf (дата обращения: 16.02.2025).

[110] *Саакян Р.* Русский язык как язык межнационального общения в поликультурном пространстве Абхазии [Электронный ресурс]. URL: https://artsakhlib.am/ru/2019/02/05/ռուսերենը՝-որպես-միջազգային-շփման-լե/ (дата обращения: 15.02.2025).

[111] Хутаба рассказал о работе над законом об образовании в Абхазии [Электронный ресурс]. URL: https://sputnik-abkhazia.ru/20240503/khutaba-rasskazal-o-rabote-nad-zakonom-ob-obrazovanii-v-abkhazii-1050966302.html (дата обращения: 15.01.2025).

[112] Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия о взаимном признании образования и (или) квалификаций [Электронный ресурс]. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/52791/ (дата обращения: 13.01.2025).

ством науки и высшего образования, по линии Россотрудничества поступили 93 абитуриента из Абхазии (всего было подано 267 заявок). Наиболее востребованными оказались медицинские и технические специальности[113].

В Абхазском государственном университете еще с 1933 года функционирует кафедра русского языка. По профилю «Русская филология» (дневное и заочное отделения) обучаются по таким специальностям, как: преподаватель русского языка и литературы, филолог-референт (спичрайтер), редактор и корректор документальных и художественных текстов, специалист по рекламным текстам, эксперт-лингвист.

Также действует профиль «Теория перевода и межкультурная коммуникация (на базе русского и абхазского языков)», обучающий таким видам профессиональной деятельности, как преподаватель русского языка и литературы и абхазского языка и литературы, переводчик-референт со знанием абхазского и русского языков в административных, политических и общественных структурах, синхронный переводчик, специалист по художественному переводу и редактированию.

В 2023 году в Галском районе при Галском гуманитарном колледже открылся Центр открытого образования, в котором русскому языку и механизмам его эффективного преподавания обучают учителей школ, школьников и студентов. Проект запущен Министерством просвещения России при поддержке Минпросвещения Абхазии. Обучают методикам русского языка специалисты из Армавирского государственного педагогического университета, к процессу подключены местные специалисты для взаимодействия с учениками и работы в качестве переводчиков[114].

В 2024 году при поддержке Министерства просвещения России в городе Очамчира на базе школы-интерната имени С.П. Басарии открылся Международный лагерь «Первый» для детей, изучающих русский язык и культуру. В сменах приняли участие более 200 одаренных школьников Абхазии[115].

---

[113] В вузы РФ по республиканской квоте поступили более 90 выпускников из Абхазии [Электронный ресурс]. URL: https://tass.ru/obschestvo/21654457 (дата обращения: 18.01.2025).

[114] Жители Гала смогут изучать русский в Центре открытого образования [Электронный ресурс]. URL: https://sputnik-abkhazia.ru/20230718/zhiteli-gala-smogut-izuchat-russkiy-v-tsentre-otkrytogo-obrazovaniya-1047000984.html (дата обращения: 17.01.2025).

[115] Школьники Абхазии постигнут Россию [Электронный ресурс]. URL: https://pobedarf.ru/2024/07/01/shkolniki-abhazii-izuchat-russkuyu-kulturu/ (дата обращения: 26.01.2025).

Также в 2024 году представительство Россотрудничества в Абхазии и русская община «Славянский дом» на базе Культурно-образовательного центра Россотрудничества открыли «Русскую школу юных медийщиков». В ней детей учат лаконично излагать мысли и правильно ориентироваться в медийном пространстве[116].

Заключение

Анализ данных показывает: несмотря на то что этнические русские в Республике Абхазия составляют меньше десятой части населения, их право на использование родного языка во всех сферах сохраняется и закреплено в Конституции и ряде договоров. Функции государственного и русского языков в республике регламентированы сферой использования, ориентированы на достижение интеграции общества в поликультурной среде. Так, русский язык широко используется в официальном делопроизводстве и средствах массовой информации. Большинство печатных СМИ в стране являются русскоязычными, и русский язык активно используется в системе образования наряду с абхазским.

Важно отметить, что интерес к русскому языку в Абхазии связан с желанием граждан продолжать обучение и повышать профессиональную квалификацию в вузах России. Это подтверждается ратификацией Соглашения о взаимном признании образования и квалификаций между Российской Федерацией и Республикой Абхазия, а также высоким спросом на квоты гражданам Абхазии для поступления в вузы России. Также заметно увеличение числа школ с русским языком обучения в последние пять лет.

Абхазия традиционно считается русскоговорящей страной, однако уровень владения русским языком в республике не однороден: в столице и близлежащих округах уровень владения русской речью (устной и письменной) очень высок (это связано с большим количеством школ с русскоязычной формой обучения, сконцентрированных в этой местности), и русский язык воспринимается как второй родной, наравне с национальным языком. В восточной части страны русский язык воспринимается как иностранный, поэтому там используется практика его преподавания как иностранного.

Таким образом, русский язык играет важную роль в общественной жизни Абхазии, особенно в сферах образования и средств массовой

[116] Федотов рассказал, чему будут обучать в «Русской школе юных медийщиков» в Абхазии [Электронный ресурс]. URL: https://sputnik-abkhazia.ru/20240226/fedotov-rasskazal-chemu-budut-obuchat-v-russkoy-shkole-yunykh-mediyschikov-v-abkhazii-1050269811.html (дата обращения: 25.01.2025).

информации. Хотя абхазский язык является государственным, русский продолжает оставаться языком межнационального общения и важным инструментом интеграции в региональное и мировое сообщество.

РЕСПУБЛИКА АЗЕРБАЙДЖАН

Этнический состав, доля русского и русскоязычного населения

Азербайджанское общество является многонациональным и поликонфессиональным. Общая численность населения, согласно последней переписи, составляет более 10 млн чел.[117] Основные этнические группы страны — это азербайджанцы (94,8%), лезгины (1,7%), талыши (0,9%), русские (0,7%), аварцы (0,5%). По информации Государственного комитета статистики Азербайджанской Республики, численность русского населения на 2019 год составляла 71 тыс. чел.[118] Встречаются оценки численности русского населения в 120 тыс. чел.[119] Свободно владеет русским языком 7,5% населения страны.

Совокупная численность граждан, которых можно отнести к российским соотечественникам, — более 320 тыс. чел. Среди них: русские (71 тыс. чел.), лезгины (167,6 тыс. чел.), аварцы (48,6 тыс. чел.), цахуры (13,4 тыс. чел.), татары (17,7 тыс. чел.), удины (3,5 тыс. чел.) и другие национальности, имеющие государственные территориальные образования в Российской Федерации. Также на территории республики проживает 13,9 тыс. украинцев, более 90% которых свободно владеют русским языком, и 5,1 тыс. евреев, 72% из которых тоже свободно говорят по-русски[120].

---

[117] Население Азербайджанской Республики / Президент Азербайджанской Республики [Электронный ресурс]. URL: https://president.az/ru/pages/view/azerbaijan/population (дата обращения: 22.01.2025).

[118] Əhalinin milli (etnik) tərkibi1) / Azərbaycan Respublikasının Dövlət Statistika Komitəsi [Электронный ресурс]. URL: https://www.stat.gov.az/source/demoqraphy/az/001_11–12.xls&sa=U&ved=2ahUKEwibltP0852JAxVIRaQEHRB0HzsQFnoECAEQAQ&usg=AOvVaw13hgwGia2pNurDfR-jr_LQ (дата обращения: 24.01.2025).

[119] Лаврина: В Азербайджане самая многочисленная русская община в регионе Южного Кавказа / MEDIA.AZ [Электронный ресурс]. URL: https://media.az/politika/lavrina-v-azerbajdzhane-samaya-mnogochislennaya-russkaya-obshina-v-regione-yuzhnogo-kavkaza (дата обращения: 10.02.2025).

[120] Əhalinin milli (etnik) tərkibi1) / Azərbaycan Respublikasının Dövlət Statistika Komitəsi [Электронный ресурс]. URL: https://www.stat.gov.az/source/demoqraphy/az/001_11–12.xls&sa=U&ved=2ahUKEwibltP0852JAxVIRaQEHR

Русские, татары и украинцы являются наиболее урбанизированными этническими группами Азербайджана (более 90%).

Социально-экономические, политические, национально-культурные и религиозные права национальных меньшинств

Права представителей национальных меньшинств Азербайджана регулируются в значительной степени теми же документами, что и права представителей этнического большинства, так как они являются полноправными гражданами страны. В первую очередь это Конституция Республики Азербайджан, принятая 12 ноября 1995 г.[121] На основании ст. 52 Конституции, «лицо, родившееся на территории Азербайджанской Республики или от граждан Азербайджанской Республики, является гражданином Азербайджанской Республики»[122].

Согласно п. 3 и п. 4 ст. 25 Конституции Азербайджанской Республики, «государство гарантирует каждому равенство прав и свобод независимо от расы, этнической принадлежности, религии, языка, пола, происхождения, имущественного и служебного положения, убеждений, принадлежности к политическим партиям, профсоюзам и другим общественным объединениям. Запрещается ограничение прав и свобод человека и гражданина по признакам расовой, этнической, религиозной, языковой принадлежности, пола, происхождения, убеждений, политической и социальной принадлежности»[123].

Равенство между гражданами устанавливает и Закон «О гражданстве Азербайджанской Республики». Оно «является равным для всех независимо от оснований его приобретения. Права, свободы и обязанности граждан Азербайджанской Республики равны независимо от их происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, политических и иных убеждений, рода и характера занятий, места жительства, срока проживания в данной

B0HzsQFnoECAEQAQ&usg=AOvVaw13hgwGia2pNurDfR-jr_LQ (дата обращения: 12.02.2025).

[121] Там же.

[122] Конституция Азербайджанской Республики / Президент Азербайджанской Республики [Электронный ресурс]. URL: https://president.az/ru/pages/view/azerbaijan/constitution (дата обращения: 11.02.2025).

[123] Там же.

местности и иных обстоятельств»[124]. Важно отметить, что двойное гражданство не признается.

Ввиду отсутствия различий в правовом статусе представителей национальных меньшинств и прочих граждан на всех распространяются равные права и обязанности. Конституция гарантирует всем гражданам одинаковые социально-экономические права, среди которых в том числе имущественные права, право собственности, свобода передвижения, право на личную неприкосновенность, право на труд и образование, получение медицинской помощи и другие базовые права.

Политические права также идентичны. Гарантируется право собраний, свобода совести, право на участие в политической жизни общества и государства, избирательное право, право на участие в управлении государством.

Важно отметить право на объединения в контексте политических прав. В стране легально действуют различные русские организации, самая крупная из которых (как на территории республики, так и на всем Южном Кавказе) — Русская община Азербайджана, входящая в состав Координационного совета общественных организаций российских соотечественников[125]. Глава общины является депутатом парламента Азербайджана. В патриотических акциях организации используется флаг России[126]. Среди прочих организаций представлены: Центр русской культуры Азербайджанской Республики, Ассоциация преподавателей русскоязычных учебных заведений Азербайджана, Общественное объединение деловых людей «Русский мир», Аварское общество им. Имама Шамиля и др.[127]

Национально-культурные права российских соотечественников отражены в ст. 44 и 45 Конституции, которые гарантируют право на национальную принадлежность и пользование родным языком:

---

[124] Закон Азербайджанской Республики «О гражданстве Азербайджанской Республики» [Электронный ресурс]. URL: https://www.migration.gov.az/content/pdf/9905a783ef4865c95f433ec79022f9a6.pdf (дата обращения: 15.01.2025).

[125] Русская община Азербайджана [Электронный ресурс]. URL: https://azerbaijan.mid.ru/ru/organizatsii_sootechestvennikov/russkaya_obshchina_azerbaydzhana/ (дата обращения: 10.01.2025).

[126] Русская община Азербайджана устроила автопробег в Баку в поддержку своей Родины [Электронный ресурс]. URL: https://t.me/maidentower/5876 (дата обращения: 13.01.2025).

[127] Российские общественные организации за рубежом / Азербайджан [Электронный ресурс]. URL: https://rus.fund/catalog/organizations/AZ/ (дата обращения: 10.01.2025).

«Статья 44. Право на национальную принадлежность

I. Каждый вправе сохранять свою национальную принадлежность.

II. Никто не может быть принужден к изменению своей национальной принадлежности.

Статья 45. Право пользования родным языком

I. Каждый имеет право пользования родным языком. Каждый имеет право получить воспитание и образование, творить на любом языке по своему желанию.

II. Никто не может быть лишен права пользования родным языком»[128].

Религиозные права регламентированы ст. 48 Основного Закона, в соответствии с которым гарантируется свобода совести и право свободно исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, равно как распространять свои религиозные убеждения и свободно совершать обряды без нарушения общественного порядка и оскорбления нравственности.

Важно отметить, что на территории Азербайджана свободно действует Русская православная церковь, которая представлена Бакинской и Азербайджанской епархией РПЦ. В ее ведении находится семь приходов, две часовни и четыре молитвенные комнаты в учреждениях пенитенциарной системы. Храмы расположены в Баку, Сумгаите, Гяндже, Хачмасе и Ленкорани. Численность священнослужителей составляет 31 чел.[129] Об уровне взаимодействия между РПЦ и официальными властями республики могут свидетельствовать слова Патриарха Московского и Всея Руси Кирилла: «Азербайджан — современное государство. Можно сказать, многорелигиозное. В стране присутствуют исламская и православная общины. Никаких межрелигиозных конфликтов не существует. Государство регулирует эти отношения, не вторгаясь во внутреннюю жизнь религиозных общин»[130].

---

[128] Конституция Азербайджанской Республики / Президент Азербайджанской Республики [Электронный ресурс]. URL: https://president.az/ru/pages/view/azerbaijan/constitution (дата обращения: 10.01.2025).

[129] Епархия сегодня / Православие в Азербайджане / Официальный сайт Бакинской и Азербайджанской Епархии [Электронный ресурс]. URL: https://pravoslavie.az/eparchy/index/ (дата обращения: 15.02.2025).

[130] Патриарх Московский и всея Руси назвал Азербайджан образцовым государством [Электронный ресурс]. URL: https://1news.az/news/20240911034401591-Patriarkh-Moskovskii-i-vseya-Rusi-nazval-Azerbaidzhan-obraztsovym-gosudarstvom (дата обращения: 12.01.2025).

Таким образом, представители национальных меньшинств Азербайджана пользуются теми же правами, что и другие граждане, и имеют равный правовой статус[131].

Мониторинг СМИ на предмет нарушений прав российских соотечественников

Азербайджан является традиционным союзником России на Южном Кавказе. Учитывая уже только факт личной давней дружбы президентов Владимира Путина и Ильхама Алиева, вопрос о русофобии на государственном уровне не поднимается.

В целом в Азербайджане интерес к русскому языку и русской культуре остается достаточно высоким. При этом различные факторы политического толка накладывают свой негативный отпечаток. Так, глава русской общины Азербайджана Михаил Забелин рассказал, что после начала частичной мобилизации в России «были небольшие митинги, но скорее не антироссийские, а оппозиционные. Инициаторы выступали против нашей власти, то есть пытались тем самым подвергнуть сомнению, что Азербайджан находится в добрых отношениях с Россией». Также Забелин признался, что его заблокировали в социальных сетях, потому что он стал объяснять обществу позицию России и почему началась спецоперация. Автор столкнулся с множеством негативных откликов в комментариях[132]. То есть фактически вся русофобия, с которой сталкивается русская община Азербайджана, по словам ее лидера, — это нападки в интернете от анонимов.

Однако при этом ученые ИНИОН РАН, проведшие исследование учебников по истории ряда стран, в том числе постсоветских, пришли к неутешительному выводу относительно трактовки истории в Азербайджанских учебниках. По словам исследователей, установление советской власти в Азербайджане в учебниках называют «военным вторжением», которое было осуществлено при поддержке «предательских сил». Подробно описываются восстания против советской власти и ее «эксплуатационной политики». Особо отмечается, что Азербайджанская ССР была создана не азербайджан-

[131] В день памяти религиозные лидеры посетили Парк Победы [Электронный ресурс]. URL: https://pravoslavie.az/newses/news/?id=14871 (дата обращения: 16.01.2025).

[132] «Русские готовы защищать Азербайджан, потому что считают его своей Родиной», 10.11.2022 [Электронный ресурс]. URL: https://news.ru/cis/russkie-gotovy-zashishat-azerbajdzhan-potomu-chto-schitayut-ego-rodinoj/ (дата обращения: 10.01.2025).

ским народом, а советской Россией, и вся советская система была «направлена на удовлетворение интересов России и обеспечение ее гегемонии». Россия в новых учебниках представлена в образе колониальной империи, а вся ее история освещается как захваты и оккупации земель с дальнейшей эксплуатацией местного населения. При этом современный период отношений России и Азербайджана преподносится в более нейтральных тонах[133].

Статус языков в стране

Согласно ст. 21 Конституции Азербайджанской Республики, в стране существует один государственный язык. Вместе с тем п. 2 той же статьи гласит, что «Азербайджанская Республика обеспечивает свободное использование и развитие других языков, на которых говорит население»[134].

Русский язык не имеет особого статуса в Азербайджане, при этом активно используется в общении, образовании и СМИ[135].

Русский язык в официальной сфере и трудовых отношениях

Официальный документооборот ведется в стране на государственном языке. Статья 127 Конституции Азербайджанской Республики закрепляет право ведения судопроизводства на государственном языке или на языке большинства населения данной местности. Тем же, кто таковыми не владеет, «обеспечивается право полного ознакомления с материалами дела, участие в судебных действиях через переводчика и право выступать в суде на родном языке»[136]. Таким образом, в суде возможно использование русского языка в числе прочих.

---

[133] В учебниках школ в странах экс-СССР Россия предстает как агрессор, 28.09.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://e-vid.ru/politika/280924/v-uchebnikakh-shkol-v-stranakh-eks-sssr-rossiya-predstayot-kak-agressor (дата обращения: 16.01.2025).

[134] Конституция Азербайджанской Республики / Президент Азербайджанской Республики [Электронный ресурс]. URL: https://president.az/ru/pages/view/azerbaijan/constitution (дата обращения: 24.01.2025).

[135] *Абдуллаев Р.С.* Русский и азербайджанский языки как объекты языковой политики в Азербайджанской Республике / Р.С. Абдуллаев // Политическая лингвистика. 2021. № 2 (86). С. 134–145.

[136] Конституция Азербайджанской Республики / Президент Азербайджанской Республики [Электронный ресурс]. URL: https://president.az/ru/pages/view/azerbaijan/constitution (дата обращения: 25.01.2025).

В реальной практике распространено общение на русском в рамках правовых процедур. Зачастую эксперты, медработники, правоохранители, участвующие в разбирательствах по делам, владеют русским языком и могут без затруднений коммуницировать с пострадавшими или подозреваемыми, говорящими на русском. При необходимости может привлекаться переводчик в соответствии с п. 1 ст. 11[137].

Аналогичные статьи действуют для административного и гражданского разбирательства.

Языки документирования граждан

Языком документирования граждан Азербайджана является азербайджанский язык, на нем же пишутся имена собственные, что указано в Законе «О государственном языке Азербайджанской Республики»:

«16.1. Свидетельства о рождении и браке, удостоверение личности, трудовая книжка, военный билет граждан Азербайджанской Республики и считающиеся действительными только в пределах страны другие официальные документы единого образца составляются на государственном языке.

16.2. Паспорт и документы об образовании, а при необходимости другие документы граждан Азербайджанской Республики наряду с государственным языком составляются и на иностранных языках»[138].

При этом русские граждане и другие соотечественники сохраняют свои русские имена и фамилии в метрических документах и удостоверениях личности.

Русский язык в СМИ

Согласно ст. 6 Закона Азербайджанской Республики «О средствах массовой информации», «граждане Азербайджанской Республики имеют право на использование при производстве и распространении массовой информации государственного языка, других языков, на которых говорит население Азербайджанской Республики, а также широко распространенных в мире других языков»[139].

---

[137] О государственном языке в Азербайджанской Республике // Конституционный суд Азербайджанской Республики [Электронный ресурс]. URL: https://constcourt.gov.az/ru/legislation/26 (дата обращения: 28.02.2025).

[138] Там же.

[139] Закон Азербайджанской Республики «О средствах массовой информации» / Государственный комитет Азербайджанской Республики по проблемам семьи,

Это указывает на возможность создавать в том числе русскоязычные СМИ. Сайт президента Азербайджанской Республики, сайты всех министерств имеют русскоязычные версии.

В Азербайджане работает целый ряд русскоязычных СМИ, среди которых телеканал «CBC», доступно кабельное телевидение с российскими каналами. Выходят газеты на русском языке, среди которых «Вышка», «Новое время», «Бакинский рабочий», «Каспий», «Ежедневные новости». На русском языке выходит множество онлайн-СМИ, таких как Caliber.az, Haqqin.az, Baku.tv и др.

Таким образом, русский язык широко представлен в СМИ Азербайджана и интернет-пространстве страны.

Использование русского языка в наружной рекламе и ономастике

В соответствии с законами «О государственном языке в Азербайджанской Республике» и «О рекламе», допускается использование иностранного, в том числе русского, языка в рекламе при необходимости, но только в дополнение к рекламе на государственном языке. «Занимаемая им площадь не должна превышать площадь, занимаемую азербайджанским языком», кроме того, надпись на иностранном языке «должна находиться после надписи на азербайджанском языке»[140].

В соответствии с Законом «О переименовании некоторых территориальных единиц Агсуинского, Астаринского, Геранбойского, Гейгельского, Хачмазского, Хызынского, Газахского, Губинского, Гусарского, Массалинского, Огузского, Саатлинского, Самухского, Шамкирского и Евлахского районов» от 12 июня 2018 г., ряд населенных пунктов Азербайджана подвергся переименованию.

В значительной степени изменения коснулись населенных пунктов, которые ранее уже были переименованы, особенно в советский период. В частности, это касалось населенных пунктов, названных в честь азербайджанских, талышских и других советских деятелей.

Вместе с тем, массовое изменение топонимов также затронуло и русские дореволюционные названия[141]. Но несмотря на некоторые

женщин и детей [Электронный ресурс]. URL: https://family.gov.az/store/media/NewFolder/Закон%20Азербайджанской%20Республики%20О%20средствах%20массовой%20информации.doc (дата обращения: 24.02.2025).

[140] Закон Азербайджанской Республики «О рекламе» / Агентство развития малого и среднего бизнеса (KOBİA) Азербайджанской Республики [Электронный ресурс]. URL: https://e-qanun.az/framework/30348 (дата обращения: 15.02.2025).

[141] В Азербайджане переименовали десятки населенных пунктов / Media.az [Электронный ресурс]. URL: https://media.az/society/v-azerbaydzhane-pereimenovali-desyatki-naselennyh-punktov (дата обращения: 13.01.2025).

изменения в топонимике, сохраняются русские названия населенных пунктов. К ним относятся: село Ивановка Исмаиллинского района, село Славянка, села Новосаратовка и Новоивановка Кедабекского района, а также село Русские Борисы Геранбойского района.

В Баку остаются улицы, носящие имена выдающихся русских деятелей: А.С. Пушкина, М.Ю. Лермонтова, Л.Н. Толстого, И.С. Тургенева, С.А. Есенина. В городе установлены памятники А.С. Пушкину и Д.И. Менделееву.

Таким образом, можно сделать вывод, что, несмотря на некоторые изменения в топонимике Азербайджана, русские топонимы продолжают существовать, в том числе в столице страны.

Русский язык в системе образования

Закон Азербайджанской Республики «Об образовании» закрепляет право обучения на языках, отличных от государственного:

«7.2. С учетом пожеланий граждан и учредителей образовательных учреждений в соответствии с международными договорами, к которым присоединилась Азербайджанская Республика, или согласования с органом (структурой), определенным соответствующим органом исполнительной власти), преподавание в образовательных учреждениях на основании соответствующих государственных образовательных стандартов или аккредитованных на международном уровне образовательные программы могут вестись и на других языках»[142]. Также закреплено право учащихся выбирать образовательное учреждение и язык преподавания, равно как и иностранный язык (ст. 32, п. 3.2)[143].

Таким образом, в Азербайджане на законодательном уровне закреплено право учащихся получать образование на других языках, в том числе русском.

В настоящее время в Азербайджане на всех уровнях системы образования, за исключением среднего профессионального, сохраняется и развивается преподавание на русском языке. В 248 дошкольных образовательных учреждениях из 1 764 обучение ведется на русском[144].

---

[142] Закон Азербайджанской Республики от 19.06.2009 № 833-IIIQ «Об образовании» [Электронный ресурс]. URL: https://youthlib.mirea.ru/ru/reader/3710 (дата обращения: 24.01.2025).

[143] Там же.

[144] Образование / Азербайджанский мультикультурализм [Электронный ресурс]. URL: https://multiculturalism.preslib.az/ru_a6.html (дата обращения: 15.01.2025).

В стране функционирует так называемый «русский сектор» в школах, а количество обучающихся на русском языке за последние 5 лет выросло с 90 тыс. до почти 160 тыс.[145] Примерно каждый десятый школьник получает образование на русском языке за счет государства. В 16 школах преподавание осуществляется только на русском языке.

Около 4% всех учителей страны являются учителями русского языка.

В системе среднего профессионального образования русский язык практически не используется.

Русский язык широко представлен в системе высшего профессионального образования в Азербайджане. На 2020/21 учебный год 13% студентов получали на нем образование, при этом количество студентов, обучающихся на русском языке, растет[146]. В 2021 году в русский сектор высших учебных заведений были приняты 3 020 чел.[147]

В Баку действуют филиалы МГУ им. М.В. Ломоносова и Бакинский филиал Первого МГМУ им. И.М. Сеченова.

В Азербайджанской Республике, по словам председателя парламента Азербайджана Сагибы Гафаровой, функционируют 340 русских школ, в 27 вузах Азербайджана преподавание ведется на русском языке. Большое количество студентов из Азербайджана обучается в России. «Это тоже является показателем отношений, которые существуют между нашими народами, особенно между нашей молодежью»[148].

В стране осуществляется подготовка учителей русского языка. Основной кузницей кадров на данном направлении выступает Бакинский славянский университет. В 2022 году в вузе по специальности «учитель русского языка и русская филология» получали образование около 800 студентов (20% от общего числа студентов

---

[145] Востребован, но не хватает кадров: русский язык в Азербайджане / Sputnik Азербайджан [Электронный ресурс]. URL: https://az.sputniknews.ru/20230606/vostrebovan-no-ne-khvataet-kadrov-russkiy-yazyk-v-azerbaydzhane--455652643.html (дата обращения: 23.02.2025).

[146] Индекс положения русского языка в мире: Индекс глобальной конкурентоспособности (ГК-Индекс), Индекс устойчивости в странах постсоветского пространства (УС-Индекс). Выпуск 3. Под ред. С.Ю. Камышевой. Москва: Государственный институт русского языка им. А.С. Пушкина, 2023. 70 с.

[147] Востребован, но не хватает кадров: русский язык в Азербайджане / Sputnik Азербайджан [Электронный ресурс]. URL: https://az.sputniknews.ru/20230606/vostrebovan-no-ne-khvataet-kadrov-russkiy-yazyk-v-azerbaydzhane--455652643.html (дата обращения: 15.01.2025).

[148] Володин и спикер парламента Азербайджана подписали соглашение о сотрудничестве / ТАСС [Электронный ресурс]. URL: https://tass.ru/politika/17036735 (дата обращения: 10.01.2025).

вуза)[149]. Важно отметить, что большой спрос на образование на русском вызывает кадровый голод в отношении учителей русского языка, о чем свидетельствует заявление министра науки и образования Эмина Амруллаева. «Заявок на обучение на русском языке больше, чем это количество. Выход из ситуации — открытие новых классов. Сегодня поддержание качества образования в русском секторе — больной вопрос для министерства, потому что у нас нет преподавателей. Мы можем заполнить лишь 15–18% вакансий»[150].

Из вышесказанного следует, что в стране сохраняется и даже растет интерес к изучению русского языка, но количество русистов не позволяет оперативно развернуть работу по его изучению в соответствии со спросом.

Заключение

В последние годы отмечается активизация российско-азербайджанского сотрудничества: страны подписали ряд документов, углубляющих кооперацию двух стран, среди которых Декларация о союзническом взаимодействии между Российской Федерацией[151] и Азербайджанской Республикой и дорожная карта по экономическому взаимодействию до 2026 года[152]. Наряду с экономикой важнейшим направлением сотрудничества остается гуманитарная сфера, в рамках которой осуществляется поддержка русского языка в стране.

На фоне расширения российско-азербайджанского сотрудничества отмечается сохранение и развитие русского языка в Азербайд-

---

[149] Около 800 студентов учатся в БСУ по специальности учитель и филолог русского языка / Sputnik Азербайджан [Электронный ресурс]. URL: https://az.sputniknews.ru/20221117/okolo-800-studentov-uchatsya-v-bsu-po-spetsialnosti-uchitel-i-filolog-russkogo-yazyka--448657084.html (дата обращения: 15.01.2025).

[150] Востребован, но не хватает кадров: русский язык в Азербайджане / Sputnik Азербайджан [Электронный ресурс]. URL: https://az.sputniknews.ru/20230606/vostrebovan-no-ne-khvataet-kadrov-russkiy-yazyk-v-azerbaydzhane--455652643.html (дата обращения: 16.01.2025).

[151] Декларация о союзническом взаимодействии между Российской Федерацией и Азербайджанской Республикой [Электронный ресурс]. URL: http://www.kremlin.ru/supplement/5777 (дата обращения: 24.01.2025).

[152] Россия и Азербайджан подписали дорожную карту по экономическому взаимодействию до 2026 года [Электронный ресурс]. URL: https://www.economy.gov.ru/material/news/rossiya_i_azerbaydzhan_podpisali_dorozhnuyu_kartu_po_ekonomicheskomu_vzaimodeystviyu_do_2026_goda.html (дата обращения: 26.01.2025).

жане. Фиксируется рост интереса к его изучению и поддержка данного процесса со стороны политического руководства страны.

Азербайджанская Республика представляет собой полиэтничное и поликонфессиональное общество, в котором русские и русскоговорящие граждане играют значимую роль. Несмотря на отсутствие признания двойного гражданства, русские и представители других национальных меньшинств обладают равными социально-экономическими, политическими, национально-культурными и религиозными правами с этническим большинством.

Хотя русский язык не имеет особого статуса в Азербайджанской Республике, он широко используется в общении, образовании и средствах массовой информации.

В судопроизводстве предусмотрено использование русского языка наряду с государственным. Это обеспечивает возможность полного ознакомления с материалами дела и выступления в суде на родном языке для лиц, не владеющих государственным языком.

Таким образом, можно сделать вывод, что в Азербайджанской Республике созданы условия для сохранения и развития русского языка и культуры, а также для взаимодействия представителей различных национальностей и конфессий.

Среди сдерживающих факторов может выступать подготовка учителей-русистов, которая не успевает за спросом на русский язык.

РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

Этнический состав, доля русского и русскоязычного населения

Согласно данным переписи 2022 года, национальные меньшинства составляют около 2% от общего числа населения Армении — 57 034 чел. Наибольшими общинами являются езиды — 31 079 чел., русские — 14 076 чел., ассирийцы — 2 755 чел., курды — 1 663 чел. и украинцы — 1 005 чел.[153]

По сравнению с данными переписи 2011 года за последние 10 лет доля национальных меньшинств увеличилась почти на 0,2%, а число русских, постоянно проживающих в Армении, увеличилось на 2 214 чел., составив около 0,5% населения страны.

---

[153] Основные итоги переписи населения РА 2022 г. Раздел 5. Национальный состав постоянного населения, владение языками и вероисповедание [Электронный ресурс]. URL: https://armstat.am/file/article/%D0%A0%D0%B0%D0%B7%D0%B4%D0%B5%D0%BB_5.7z (дата обращения: 26.02.2025).

Распределение русского населения по возрастным группам выглядит следующим образом: 0–9 лет — 1 134 чел., 10–19 лет — 1 104 чел., 20–29 лет — 3 713 чел., 30–39 лет — 3 019 чел., 40–49 лет — 1 498 чел., 50–59 лет — 956 чел., старше 60 лет — 2 652 чел. Из них мужчин — 6 512 чел., женщин — 7 561 чел. Городское население составляет 11 268 чел., сельское — 2 808 чел.

Русский является родным языком для 13 146 русских, постоянно проживающих в Армении. Часть из них (2 758 чел.) свободно не владеют другими языками, а в числе наиболее распространенных других языков называют армянский (5 144 чел.) и английский (4 517 чел.). Русским языком свободно владеют 1 892 397 чел. другой национальности (64,5% от общего населения республики).

Согласно данным переписи 2022 года[154], группы по образованию среди русских Армении распределились следующим образом: не имеют начального образования 497 чел., начальное образование есть у 688 чел., основное — у 1 454 чел., среднее — у 5 075 чел., ремесленное — у 170 чел., среднее специальное — у 1 531 чел., высшее — у 3 970 чел.

Социально-экономические, политические, национально-культурные и религиозные права национальных меньшинств

Республика Армения присоединилась и ратифицировала ряд международных конвенций по правам человека и национальных меньшинств. В их числе Всеобщая декларация прав человека, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1993), Международный пакт о гражданских и политических правах (1993), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, факультативный протокол (1993), Конвенция о защите прав человека и основных свобод (2002), Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств (1998), Европейская хартия региональных языков или языков меньшинств (2002). А после вступления в силу в 2002 году Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств положения Хартии были применены в отношении ассирийского, езидского, греческого, русского и курдского языков.

---

[154] Основные итоги переписи населения РА 2022 г. Раздел 5. Национальный состав постоянного населения, владение языками и вероисповедание [Электронный ресурс]. URL: https://armstat.am/file/article/%D0%A0%D0%B0%D0%B7%D0%B4%D0%B5%D0%BB_5.7z (дата обращения: 28.02.2025).

Права национальных меньшинств на территории Республики Армения закреплены также во внутригосударственной правовой системе — в Конституции и в законах. В новой редакции Конституции Республики Армения (2015) конституционные права национальных меньшинств (как и вообще права человека) были укреплены. В числе конституционных положений, касающихся национальных меньшинств, следует отметить запрет дискриминации, в том числе по полу, расе, цвету кожи, этническому происхождению, языку, религии, принадлежности к национальному меньшинству (ст. 29), право на сохранение национальной и этнической самобытности (ст. 56), а также выделение мест представителям национальных меньшинств в парламенте страны (ст. 89)[155].

Законодательство Республики Армения не запрещает использовать родной язык национальным меньшинствам. Статья 8 Закона «Об основах культурного законодательства»[156] (2002) гласит, что «Республика Армения содействует сохранению и развитию культурной самобытности национальных меньшинств, проживающих на ее территории, способствует созданию условий для сохранения, распространения и развития их религии, традиций, языка, культурного наследия, культуры путем реализации государственных программ»[157].

Согласно существующим критериям, любой житель неармянского происхождения может свободно пользоваться всеми международными и внутригосударственными правами, но дополнительную государственную помощь получают только те меньшинства, которые соответствуют некоторым критериям. Русская община соответствует этим критериям. Это означает, что те организации, которые работают над проблемами развития культурно-образовательной сферы, получают финансовую и организационную помощь.

Одним из важнейших элементов сохранения идентичности национальных меньшинств является верность своим культурным традициям. Конституция Республики Армения гарантирует право на сохранение национальной и этнической самобытности (ст. 56).

---

[155] Конституция Республики Армения от 6 декабря 2015 г. [Электронный ресурс]. URL: http://www.president.am/ru/constitution-2015/ (дата обращения: 28.01.2025).

[156] Закон Республики Армения от 20 ноября 2002 г. «Об основах культурного законодательства» [Электронный ресурс]. URL: http://www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=1338&lang=rus (дата обращения: 26.01.2025).

[157] Там же.

А согласно Закону «Об основах культурного законодательства»[158] (2002), государство содействует сохранению и развитию культурных ценностей живущих в его границах национальных меньшинств.

Свобода вероисповедания является логическим продолжением международной нормы свобод убеждений, совести, религии человека, отраженная в ряде международных конвенций, к которым присоединилась и Республика Армения, а также в Конституции (ст. 41) и в Законе «О свободе совести и религиозных организациях»[159].

По данным переписи 2022 года[160], 4 305 русских Армении исповедуют православие, 2 702 являются последователями Армянской апостольской церкви, 1 874 — молокане, 1 201 — католики, 461 являются атеистами, 19 имеют Шар-Фадинское вероисповедание, 16 — Свидетели Иеговы, 15 — евангелисты, а 91 имеют другое вероисповедание.

По данным 2019 года, в Армении существует восемь православных храмов, относящихся к Русской православной церкви[161], четыре официально зарегистрированных православных общины и одна религиозная община молокан[162]. В октябре 2021 года была образована Ереванско-Армянская епархия с кафедрой в Ереване, а в 2023-м в Министерстве юстиции Республики Армения официально зарегистрирована как церковная организация «Ереванская и Армянская епархия Русской православной церкви»[163]. По состоянию на 2024 год в Армении продолжают действовать восемь храмов, в числе которых Покровский и Крестовоздвиженский храмы в Ере-

[158] Закон Республики Армения от 20 ноября 2002 г. «Об основах культурного законодательства» [Электронный ресурс]. URL: http://www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=1338&lang=rus (дата обращения: 26.01.2025).

[159] Закон Республики Армения от 17 июня 1991 г. «О свободе совести и религиозных организациях» [Электронный ресурс]. URL: http://www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=2041&lang=rus (дата обращения: 27.02.2025).

[160] Основные итоги переписи населения РА 2022 г. Раздел 5. Национальный состав постоянного населения, владение языками и вероисповедание [Электронный ресурс]. URL: https://armstat.am/file/article/%D0%A0%D0%B0%D0%B7%D0%B4%D0%B5%D0%BB_5.7z (дата обращения: 29.01.2025).

[161] Православие в Армении. Современность [Электронный ресурс]. URL: https://pravoslavie.fm/glavnoe/pravoslavie-v-armenii-sovremennost/ (дата обращения: 27.01.2025).

[162] Список регистрированных в РА религиозных организаций (2019–2020). Правительство Армении [Электронный ресурс]. URL: https://www.gov.am/u_files/file/kron/gov_am2019%20Cank.pdf (дата обращения: 28.01.2025).

[163] В Армении зарегистрирована Ереванско-Армянская епархия РПЦ. Спутник-Армения. 25 марта 2023 г. [Электронный ресурс]. URL: https://am.sputniknews.ru/20230325/v-armenii-zaregistrirovana-erevano-armyanskaya-eparkhiya-rpts-57221501.html (дата обращения: 16.01.2025).

ване, Церковь Святого Архангела Михаила и Храм Святителя Арсения Сербского в Гюмри, Церковь Рождества Пресвятой Богородицы в Ванадзоре, Церковь Святого Николая Чудотворца в селе Амракиц, Храм Святых Кирика и Иулитты в селе Димитрове. В православную общину входят русские, украинцы, греки, ассирийцы, армяне. Основным препятствием для полноценной жизни православных общин считается недостаток священнослужителей[164].

В числе проблем национальных меньшинств большую часть составляют социально-экономические. Представители национальных меньшинств в основном сталкиваются с теми проблемами, с которыми сталкиваются другие граждане Республики Армения, в частности в сферах занятости, социальной защиты и т.д.

Трудовое законодательство Республики Армения обеспечивает равноправие сторон трудовых отношений вне зависимости от их пола, расы, семейного статуса, возраста, убеждений или точки зрения, членства в партиях, рабочих союзах или общественных организациях, других обстоятельств, не имеющих ничего общего с деловыми качествами работника. Этот пункт определен в ст. 3 Трудового кодекса Республики Армения. Согласно ст. 15, «способность иметь трудовые права и способность нести трудовые обязательства в равной степени признается для всех граждан Республики Армения»[165].

Нет конкретных данных о безработице среди национальных меньшинств, а также о случаях их дискриминации. Отсутствие системы мониторинга делает нереальной возможность создания всеобщего представления данного вопроса. В некоторых случаях, если представитель национального меньшинства сталкивается с нарушением своих прав, он обращается в отдел по вопросам национальных меньшинств и религии аппарата правительства, в других — в офис омбудсмена или в другие ведомства. Но отсутствие конкретного адресата не гарантирует систематического исследования дела. Вопросы как русских, так и других национальных меньшинств, живущих на территории Республики Армения, регулируются концепцией государственного регулирования миграции, Трудовым кодексом, а также международными конвенциями об организации труда. В настоящее

---

[164] Православие в Армении. Современность [Электронный ресурс]. URL: https://pravoslavie.fm/glavnoe/pravoslavie-v-armenii-sovremennost/ (дата обращения: 16.02.2025).

[165] Трудовой кодекс Республики Армения от 9 ноября 2004 г. [Электронный ресурс]. URL: http://www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=2131&lang=rus (дата обращения: 15.01.2025).

время идет также процесс синхронизации национального социально-экономического законодательства с нормами ЕАЭС.

Что касается политических прав национальных меньшинств, согласно новой редакции Конституции (ст. 89), «в Национальном Собрании в порядке, установленном Избирательным кодексом, выделяются места для представителей национальных меньшинств». Статья 3 реформированного Избирательного кодекса[166] Республики Армения (2016) гласит, что «избиратели имеют право избирать и быть избранными, независимо от национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических или иных взглядов, социального происхождения, имущественного или иного положения».

Избирательный кодекс также предусматривает (ст. 83), что на парламентских выборах политические партии или блоки должны включить в свои общегосударственные избирательные списки представителей первых четырех национальных меньшинств, имеющих наибольшую численность постоянного населения по данным последней переписи (согласно результатам последней переписи, таковыми являются езиды, русские, ассирийцы и курды). При подведении итогов выборов, четыре депутатских мандата распределяются между представителями национальных меньшинств — по одному мандату каждому из вышеназванных. Для этого мандаты распределяются между преодолевшими избирательный порог партиями (блоками партий) по коэффициенту, полученному для каждого мандата, который рассчитывается по специальной формуле.

Для эффективной защиты прав национальных меньшинств особую важность представляет наличие соответствующей институциональной системы. Один из таких институтов — Совет по вопросам национальных меньшинств при Правительстве Республики Армения, который является консультативным органом. Члены совета выбираются следующим образом: национальные меньшинства выдвигают по два представителя, которые представляют разные организации каждой общины. Если община имеет только одну общественную организацию, то оба выбираются из этой организации. Если существуют две или больше организаций, то члены координирующего совета выбираются из разных организаций. Таким образом, совет имеет 22 члена. Основными функциями совета являются обсуждение проектов правовых актов по правам национальных

[166] Избирательный кодекс Республики Армения от 25 мая 2016 г. Национальное собрание Республики Армения [Электронный ресурс]. URL: http://www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=5479&lang=rus (дата обращения: 20.02.2025).

меньшинств, содействие и защита прав и свобод, обсуждение культурно-образовательных вопросов национальных меньшинств.

В структуре правительства Республики Армения существует также Отдел по вопросам национальных меньшинств и религии[167]. Он занимается разработкой проектов правовых актов, осуществляет специализированную экспертизу по отдельным вопросам, дает рекомендации по развитию, повышению эффективности работы, осуществляет конкретные мероприятия по совершенствованию сферы и решению существующих проблем.

С 2008 года действует также Общественный совет Республики Армения, в рамках которого функционируют Комиссии по вопросам демографических и гендерных вопросов, а также по вопросам религии, диаспоры и международной интеграции[168]. Одна из их основных задач — улучшение правовой ситуации национальных меньшинств в республике. С этой целью комиссии осуществляют следующие функции: расследуют и анализируют ход реализации прав национальных меньшинств в стране, организуют информационные тематические программы по языковым правовым вопросам, представляют анализы, предложения по процессам реализации конкретных прав, осуществляют визиты в места поселения меньшинств и т.д.

Для русской общины следует отметить также Российский центр науки и культуры (РЦНК, или «Русский дом») представительства Россотрудничества в РА, который был открыт 11 декабря 2009 г. в Ереване. В декабре 2017 года открылось отделение представительства также в Гюмри[169]. Основными целями РЦНК являются сохранение и развитие культурно-образовательного пространства русского языка в республике, приобщение молодого поколения к духовным богатствам русской культуры, продвижение российских образовательных услуг, содействие в организации курсов повышения квалификации и переподготовки для русистов Армении и др.[170]

---

[167] Отдел по вопросам национальных меньшинств и религии / Правительство Республики Армения [Электронный ресурс]. URL: https://www.gov.am/ru/religion/ (дата обращения: 22.01.2025).

[168] Официальный сайт Общественного совета Республики Армения [Электронный ресурс]. URL: http://www.publiccouncil.am/ru/areas-of-activity/ (дата обращения: 25.02.2025).

[169] Российский центр науки и культуры в Гюмри / Россотрудничество [Электронный ресурс]. URL: https://armenia-gyumri.rs.gov.ru/about-russian-houses/ (дата обращения: 13.01.2025).

[170] Российский центр науки и культуры в Ереване. Россотрудничество [Электронный ресурс]. URL: https://armenia-erevan.rs.gov.ru/about-russian-houses/ (дата обращения: 15.02.2025).

По данным 2024 года, на территории Республики Армения официально функционируют также одиннадцать общественных организаций российских соотечественников[171].

Мониторинг СМИ на предмет нарушений прав российских соотечественников

Армению и Россию связывают давние теплые взаимоотношения между народами. Крупнейшим военным фактором присутствия России на Южном Кавказе является 102-я военная база ВС РФ в городе Гюмри, недалеко от границы с Турцией. Однако после прихода к власти в Армении действующего премьер-министра Никола Пашиняна в отношениях двух стран наступили непростые времена. Недружественные высказывания в адрес России от официального Еревана следуют одно за другим уже несколько лет, что не могло не сказаться на положении российских соотечественников в этой стране.

Митинги и иные протестные акции «гостей» армянской столицы, во время которых звучат оскорбления в адрес России и ее руководства, стали нормой, при этом армянскими властями они не пресекаются. Более того, в последние четыре года в Армении эти настроения стали еще больше подогреваться на фоне итогов 44-дневной войны и происходящих вокруг Нагорного Карабаха процессов. А после начала СВО на Украине армянское либеральное сообщество прозападной ориентации, пополнившее свои ряды беглыми «нетвойнистами», вступило в новый и более активный этап борьбы за полный отрыв Армении от России[172].

Ряд НКО в Армении ежегодно получает западные гранты для того, чтобы «повышать осведомленность армянского населения о важности соглашений с Евросоюзом» и «ненужности» для республики членства в ЕАЭС[173]. Как следствие, общество проникается критикой Москвы и русофобией.

---

[171] Организация соотечественников в Армении. Российские соотечественники в Армении [Электронный ресурс]. URL: https://ksoors.org/organizacii-sootechestvennikov/ (дата обращения: 18.02.2025).

[172] Почему в Армении вновь активизировались русофобы? 20.08.2022 [Электронный ресурс]. URL: https://am.sputniknews.ru/20220820/pochemu-v-armenii-vnov-aktivizirovalis-rusofoby-47030850.html (дата обращения: 12.02.2025).

[173] Заказчики и исполнители: кто и за чей счет продвигает в Армении антироссийские настроения? 11.11.2023 [Электронный ресурс]. URL: https://am.sputniknews.ru/20231111/zakazchiki-i-ispolniteli-kto-i-za-chey-schet-prodvigaet-v-armenii-antirossiyskie-nastroeniya-68469151.html (дата обращения: 24.02.2025).

Так, в январе 2024 года, в дни празднования 80-летия освобождения Ленинграда от блокады нацистских войск, житель города Самвел Ширинян устроил погром около памятника детям блокадного Ленинграда в Ереване. Он опрокинул венки и растоптал ленту в цветах российского флага. Свои действия вандал зафиксировал на видео и опубликовал запись в соцсетях[174].

В августе 2024 года разгорелся скандал, связанный с необычной интерпретацией совместной истории в школьных учебниках. МИД России раскритиковал армянский учебник по истории для 8 класса, в котором события на Южном Кавказе конца XVIII — начала XIX веков представлены «в искаженном виде». Глава учебника под названием «Насильственное присоединение Восточной Армении к России» выглядит как попытка пересмотреть итоги Русско-персидской войны 1826–1828 годов. «Туркманчайский мир назван не иначе как «аннексией» Восточной Армении. Такая подача способна вызвать оторопь у любого историка. <...> Ставить под сомнение особую роль Российской империи, а впоследствии СССР и России в деле становления нынешней Армении означает идти против общеизвестных фактов», — заявили в министерстве. Подобная трактовка оценивается «очередной беззастенчивой попыткой» переписать общую историю «в лучших традициях западной пропаганды и политического инжиниринга»[175].

В сентябре 2024 года правительство Армении лишило русский язык статуса базового обязательного в школах страны. С начала нового учебного года 2024/2025 русский язык понижен в статусе. Вступили в силу так называемые новые государственные образовательные стандарты для ряда классов, по которым русский язык переведен из статуса базового (обязательного) в статус иностранного (на выбор). При этом сокращено количество часов, отведенных на изучение теперь уже иностранного русского языка — только два часа в неделю. Министр образования и науки республики Левон Мкртчян заявил, что в Армении единственным государственным является армянский язык: «Мы — неза-

[174] В Армении осквернили памятник детям блокадного Ленинграда. Вандал потребовал предоставить доказательства блокады города, 30.01.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://lenta.ru/news/2024/01/30/vandal/ (дата обращения: 22.02.2025).

[175] МИД России раскритиковал армянский учебник из-за «искажения истории», 16.08.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://www.rbc.ru/politics/16/08/2024/66be76669a794782034aa219 (дата обращения: 25.02.2025).

висимое, суверенное государство. Это аксиоматичная истина. Все остальные языки — иностранные»[176]. Если раньше русский язык никогда не мешал функционированию государственного языка, то в настоящее время он вытесняется на периферию необязательных иностранных языков.

Статус языков в стране

Согласно ст. 20 реформированной в 2015 году Конституции[177] и ст. 1 Закона «О языке»[178] 1993 года, государственным языком Республики Армения является литературный армянский язык. «Закон о языке» устанавливает, что армянский язык обслуживает все сферы жизни страны. Наряду с этим, согласно ст. 2 Закона «О языке», на территории республики гарантируется свободное использование языков национальных меньшинств. Следовательно, в правовом смысле все языки, кроме армянского, на территории Республики Армения имеют статус иностранного или языка национальных меньшинств.

Русский — самый распространенный и используемый в республике негосударственный язык. Согласно результатам социологического опроса «Кавказского барометра» в 2021 году (Caucasus Barometer — 2021), подавляющее большинство опрошенных (95%) владеют русским языком, из них 60% владеют хорошо, а 16% — отлично. Примечательно, что русским языком «хорошо» владеет абсолютное большинство (более 55%) представителей всех возрастных групп. Владение русским на уровне «продвинуто» примерно одинаково во всех возрастных группах (12–16%). Владение русским на уровнях «хорошо» и «продвинуто» характерно для всех опрошенных со всей территории республики, но самый высокий этот процент в столице и в городах[179].

---

[176] Армения перевела русский язык в статус иностранного, 03.10.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://anna-news.info/armeniya-perevela-russkij-yazyk-v-status-inostrannogo (дата обращения: 26.02.2025).

[177] Изменения в Конституции Республики Армения от 22 декабря 2015 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.arlis.am/documentview.aspx?docid=108722 (дата обращения: 14.02.2025).

[178] Закон Республики Армения от 17 апреля 1993 г. «О языке» [Электронный ресурс]. URL: http://www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=1793&lang=rus (дата обращения: 16.02.2025).

[179] Caucasus Barometer 2021 Armenia dataset. Knowledge of Russian [Электронный ресурс]. URL: https://caucasusbarometer.org/en/cb2021am/KNOWRUS/ (дата обращения: 25.01.2025).

Русский язык в официальной сфере и трудовых отношениях

Закон «О языке» (ст. 4) обязывает государственные органы, предприятия, учреждения и организации вести делопроизводство на армянском языке. Кроме того, на собраниях, во время публичной речи, официальных и других публичных мероприятий, теле- и радиовещаний они должны обеспечивать синхронный армянский перевод выступлений не на армянском языке. Они также обязаны оформлять вывески, бланки, ярлыки, марки, печати, международные почтовые конверты на армянском языке.

Находящиеся на территории страны иностранные государственные органы, предприятия, учреждения и организации обязаны сопровождать армянским переводом подлежащие государственному контролю документы.

Закон также устанавливает, что находящиеся на территории республики предприятия, учреждения и организации общаются с государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами других стран на взаимоприемлемом языке.

Организации национальных меньшинств, согласно Закону «О языке», должны оформлять свои документы, бланки, печати на армянском языке с параллельным переводом на свой язык.

Наряду с этим, Конституция Республики Армения (ст. 27) устанавливает, что каждое лицо, лишенное личной свободы, немедленно извещается о причинах лишения свободы, а в случае предъявления уголовного обвинения — также об обвинении на понятном ему языке. Кроме того, ст. 67 Конституции устанавливает, что каждый обвиняемый в преступлении имеет право на немедленное и обстоятельное уведомление о характере и основании предъявленного обвинения на понятном ему языке, а также право на пользование бесплатными услугами переводчика, если он не владеет армянским языком.

Законы «Об административных правонарушениях» (ст. 267) и «Об уголовном судопроизводстве» (ст. 15) также устанавливают, что обвиняемый может выступить на своем родном языке, воспользоваться услугами переводчика в ходе судебного процесса за счет государства. Одновременно людям, не владеющим языком судебного процесса, предоставляются заверенные копии документов на том языке, которым владеет человек.

Законом «О языке» (ст. 3) предусмотрено, что должностные лица и граждане Республики Армения, работающие в отдельных

сферах обслуживания, обязаны владеть армянским языком. Закон не устанавливает перечень этих сфер. Однако, согласно соответствующим правовым актам (законы о гражданской, государственной и дипломатической службах), владение армянским языком обязательно для служащих в системе государственного управления, а в частном секторе такое требование законом не предусмотрено. Например, Конституция устанавливает владение армянским языком также требованием для депутатов Национального собрания (ст. 48), президента (ст. 124) и судей (ст. 165) Республики Армения.

Как правило, в государственном и муниципальном, а также и в частном секторе для специфических позиций (связи с общественностью, внешние отношения, гиды и т.д.) хорошее владение иностранным языком (прежде всего, английским и русским) является одним из главных требований работодателя.

Языки документирования граждан

Требования к личным документам граждан страны регулируются несколькими законами и правительственными решениями Республики Армения. Главные из них — законы «О паспорте гражданина Республики Армения» (2011)[180], «Об идентификационных картах» (2011)[181], «Об актах гражданского состояния» (2005)[182], «О защите личных данных» (2015)[183]. Правовые акты Республики Армения, регулирующие содержание личных документов граждан, не содержат требование к обязательному изменению имени или фамилии иностранного происхождения.

Запись личных имен и фамилий во всех документах, удостоверяющих личность, осуществляется на армянском языке, в некоторых случаях (паспорт, идентификационная карта, водительские права,

[180] Закон Республики Армения от 30 ноября 2011 г. «О паспорте гражданина Республики Армения» [Электронный ресурс]. URL: http://www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=4345&lang=rus (дата обращения: 12.02.2025).

[181] Закон Республики Армения от 30 ноября 2011 г. «Об идентификационных картах» [Электронный ресурс]. URL: http://www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=4348&lang=arm (дата обращения: 16.01.2025).

[182] Закон Республики Армения от 19 января 2021 г. «Об актах гражданского состояния» [Электронный ресурс]. URL: http://www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=7480&lang=rus (дата обращения: 14.01.2025).

[183] Закон Республики Армения от 18 мая 2015 г. «О защите личных данных» [Электронный ресурс]. URL: http://www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=5275&lang=rus (дата обращения: 05.01.2025).

технический паспорт транспорта) с дублированием (машинная транслитерация) на английский язык.

При государственной регистрации рождения фамилия ребенка записывается по фамилии его родителей. При разных фамилиях родителей фамилия ребенка записывается по фамилии отца или по фамилии матери по соглашению родителей. Имя ребенка записывается по соглашению родителей.

Русский язык в СМИ

Функционирование аудиовизуальных СМИ (теле- и радиовещания) на территории Республики Армения регулируется Законом «Об аудиовизуальном медиа»[184], принятым в 2020 году. Согласно ст. 6 данного закона, основным языком аудиовизуального информирования на территории республики является литературный армянский язык. Та же статья закона устанавливает перечень исключений из этого требования, а также конкретные языковые требования к иноязычным вещаниям на территории республики. В числе таких исключений аудиовизуальное информирование посредством только голосового вещания (радио), аудиовизуальные передачи, представляющие культуру национальных меньшинств Армении, передачи, подготовленные для изучения иностранных языков, и др.

Согласно закону аудиовизуальное информирование посредством иноязычного вещания должно сопровождаться средствами армянского восприятия (дубляж, озвучивание и/или титры). Сопровождение средствами армянского восприятия должно быть применено исключительно по отношению к аудиовизуальной информации на оригинальном языке.

Тот же закон требует (ст. 22) от общественных вещателей предоставить передачи, которые представляют интересы разных регионов, национальных меньшинств, разных слоев и социальных групп страны. Кроме того, с целью вещания в дневные часы передач о жизни и культуре национальных меньшинств Республики Армения общественные аудиовизуальные вещатели должны предоставить эфир для национальных меньшинств минимум 30 минут еженедельно, а общественные аудиовещатели — 2 часа.

Армянский информационный интернет-сегмент почти полностью русифицирован. Так, кроме русскоязычных периодических

[184] Закон Республики Армения от 16 июля 2020 г. «Об аудиовизуальном медиа» [Электронный ресурс]. URL: http://www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=7300 (дата обращения: 14.01.2025).

изданий национальных меньшинств в Республике Армения издаются русскоязычные газеты «Голос Армении» и «Новое время». Сайты многих популярных армянских печатных газет имеют русскую версию.

На русском языке транслируются радио «Sputnik Армения» и «Radio Van».

Из числа интернет-изданий нужно отметить сайт АМИ «Новости-Армения». Следует также учитывать, что большинство популярных армянских интернет-СМИ имеют русскоязычную версию.

Почти все высшие государственные органы имеют русскоязычные веб-сайты. Русскую версию не имеют, например, единый сайт Высшего судебного совета, Апелляционного и Кассационного судов Республики Армения, сайты Центральной избирательной комиссии, Министерства здравоохранения, Министерства труда и социальных вопросов. Русскую версию не имеют также сайты администраций областных центров (марзпетаранов), а вот сайты мэрий многих городов — имеют.

Использование русского языка в наружной рекламе и ономастике

Нормативные требования к наружной рекламе регулируются законами «О языке» и «О рекламе»[185] (1996). Статья 5 Закона «О рекламе» гласит, что язык рекламы на территории Республики Армения — литературный армянский язык. Запрещается реклама только на иностранном языке. Однако, при необходимости, изложение рекламы по усмотрению рекламодателя дополнительно может дублироваться также на других языках — относительно маленькими буквами. Изложение рекламы на армянском языке не должно уступать по объему и точности информации и оформлению публикуемому на другом языке варианту. Это требование не распространяется на издаваемые на иностранных языках газеты, специальные издания, этикетки и товарные знаки.

На территории Республики Армения на иноязычных изданиях и программах на иностранном языке, в рекламах на иностранном языке параллельное армянское сопровождение, не уступающее иноязычному по своему объему, обязательно.

---

[185] Закон Республики Армения от 30 апреля 1996 г. «О рекламе» [Электронный ресурс]. URL: http://www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=1707&lang=rus (дата обращения: 04.02.2025).

Согласно ст. 7 и 8 Закона «О географических названиях»[186] (1999), географическим объектам (включая физико-географические объекты, государства и их административно-территориальные единицы, инфраструктуры и инженерно-технические сооружения, улицы, площади, скверы, парки и другие объекты внутри населенных пунктов) Республики Армения названия даются на армянском языке. Упорядочение формы написания на армянском языке армянских и иностранных названий географических объектов определяется в соответствии с требованиями законов, иных нормативных актов, нормативно-технической документации и традициями применения. В документах, картах и других материалах, предусмотренных для международного пользования, географические названия Республики Армения передаются буквами латинского алфавита в соответствии с нормативно-технической документацией.

Закон «О географических указаниях»[187] (2010) (ст. 17) устанавливает, что заявка на регистрацию географического указания подается в уполномоченный государственный орган на армянском языке. Прилагаемые к заявке документы могут подаваться на другом языке, но позже должен быть представлен также перевод прилагаемых документов на армянский язык.

Русский язык в системе образования

Согласно ст. 38 Конституции, каждый имеет право на образование, право получать бесплатное образование в государственных высших и иных специальных образовательных учреждениях на конкурсной основе в установленном законом порядке[188]. Согласно ст. 6 Закона «Об образовании» (1999), «Республика Армения обеспечивает право на образование, независимо от национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических или иных взглядов, социального происхождения, имущественного положения или иных признаков»[189]. Законодательство дает право на получение образо-

[186] Закон Республики Армения от 23 ноября 1999 г. «О географических названиях» [Электронный ресурс]. URL: http://www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=1471&lang=rus (дата обращения: 25.02.2025).

[187] Там же.

[188] Конституция Республики Армения от 5 июля 1995 г. [Электронный ресурс]. URL: http://www.president.am/ru/constitution-2015/ (дата обращения: 15.01.2025).

[189] Закон Республики Армения от 14 апреля 1999 г. «Об образовании» [Электронный ресурс]. URL: http://www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=1494&lang=rus (дата обращения: 16.01.2025).

вания как на родном языке национальных меньшинств, преподаваемом в специальных классах или школах, так и на армянском — на их усмотрение.

Согласно ст. 2 Закона «О языке», литературный армянский язык является языком преподавания и воспитания в образовательной и учебной системах республики. Кроме того, во всех средних специальных, профессионально-технических высших учебных заведениях обязательны вступительный экзамен по армянскому языку и обучение армянскому языку.

Согласно ст. 4 Закона «О языке», в общинах национальных меньшинств общеобразовательное обучение и воспитание могут организовываться на своем родном языке по государственной программе и при государственном покровительстве, но с обязательным обучением армянскому языку. Согласно ст. 4 Закона «О всеобщем образовании», общее образование национальных меньшинств может организовываться на их родном языке, с обязательным изучением армянского языка[190].

Кроме того, правительство может основать иноязычное не общеобразовательное учебное заведение на территории Республики Армения.

Статья 8 Закона «О вузовском и послевузовском образовании»[191] (2004) требует от всех вузов, действующих на территории Республики Армения, вне зависимости от их формы собственности включить предметы по армянскому языку и литературе в список обязательных предметов бакалаврского обучения.

Обучение на иностранном языке возможно только в вузах, созданных согласно межгосударственным договорам, а именно в Российско-Армянском университете, Американском университете и Французском университете. Обучение на иностранном языке возможно также в армянских вузах на языковых факультетах.

Длительность школьного образования (начальная, средняя и старшая школа) в Республике Армения — двенадцать лет. Согласно государственному стандарту, русский язык является первым и обязательным для изучения иностранным языком. До 2024 года он преподавался со 2 по 12 класс. Русский язык был включен в список обязательных предметов (обучение одному из европейских языков,

---

[190] Закон Республики Армения от 10 июля 2009 г. «О всеобщем образовании» [Электронный ресурс]. URL: http://www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=3674&lang=arm (дата обращения: 06.01.2025).

[191] Закон Республики Армения от 14 июля 2004 г. «О вузовском и послевузовском образовании» [Электронный ресурс]. URL: http://www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=2257&lang=arm (дата обращения: 01.02.2025).

в основном английскому, начиналось с третьего класса). В начальной школе русскому языку было предоставлено два часа в неделю, в средней и старшей — по три часа.

Из около 1 400 школ Республики Армения в 45 школах (41 из них государственная, а 4 — частные) имеются классы с углубленным изучением русского языка, а в 63 школах во всех классах — углубленное изучение русского языка. При углубленном изучении русского языка количество часов в неделю — от 4 до 8.

Летом 2024 года Министерство образования, науки, культуры и спорта Армении разослало всем школам циркуляр по поводу преподавания иностранных языков[192]. Согласно этому циркуляру, для ряда классов образовательных учреждений русский язык перешел из статуса базового (обязательного) в статус иностранного (на выбор). При этом на каждый иностранный язык отведено по два часа в неделю. В итоге русский язык как самостоятельная дисциплина остался только в 4, 9 (по три часа в неделю), 11 и 12 классах (по 2 часа в неделю). Для учащихся 2, 3, 5, 6, 7, 8 и 10 классов отдельного предмета «Русский язык» нет, а вместо этого есть «Иностранный язык 1» и «Иностранный язык 2». Согласно циркуляру, директора школ вправе сами распределять часы, отведенные на обучение языкам, и решать какому отдавать предпочтение. Предполагается, что изменение статуса русского языка в учебном плане позволит школам самостоятельно распределять часы обучения предмету. Если общеобразовательное учреждение решит стать узкоспециализированным по какому-либо языку, то оно вправе распределить часы преподавания того или иного языка в соответствии со своим учебным планом. Однако и здесь минимальные часы преподавания русского языка должны быть сохранены.

Согласно действующему законодательству, в государственных общеобразовательных школах с русским сектором получают образование дети граждан Российской Федерации и других стран, представителей национальных меньшинств и граждан Армении, обучавшихся в течение 5 лет в России или других странах СНГ на русском языке. Преподавание в русских классах ведется с использованием российских учебников и учебных программ, адаптированных к армянским учебным планам.

---

[192] Русский больше не обязателен в Армении? Какие изменения внесены в школьные учебные планы [Электронный ресурс]. URL: https://am.sputniknews.ru/20240906/russkiy-bolshe-ne-obyazatelen-v-armenii-kakie-izmeneniya-vneseny-v-shkolnye-uchebnye-plany-80289351.html (дата обращения: 05.01.2025).

На базе межгосударственных соглашений действуют три российские школы: основная школа № 21 Минобороны РФ в Ереване, школа № 19 МО РФ в Гюмри и средняя школа Пограничного управления ФСБ России в городе Арташате.

Еще в 2023 году Армения и Россия начали прорабатывать новую модель сотрудничества в школьном образовании. В частности, обсуждаются два основных направления — сотрудничество в рамках армянского законодательства и обеспечение образовательных прав граждан России, находящихся в Армении. Ереван представил два варианта реализации проекта открытия русских школ в стране[193]. Стороны запустили также проект по строительству четырех русских школ в Армении. Российская сторона выразила также готовность обеспечить методическую помощь в преподавании русского языка, учебно-методическом обеспечении, повышении квалификации учителей[194]. Ереван и Москва обсуждают возможности изучения армянского языка в российских школах, получения образования на армянском и изучения русского языка в армянских школах. Уже есть определенный прогресс в части подготовки педагогов и предоставления учебников[195].

В средних специальных и высших учебных заведениях Армении дисциплина «Русский язык» входит в список обязательных предметов, независимо от профессиональной направленности. Длительность обучения — от 2 до 4 семестров по 2–4 часа в неделю.

---

[193] Обсуждаем с российской стороной проекты новых школ в Армении — министр [Электронный ресурс]. URL: https://am.sputniknews.ru/20230316/obsuzhdaem-s-rossiyskoy-storonoy-proekty-novykh-shkol-v-armenii-andreasyan-56814666.html (дата обращения: 03.02.2025); Проведено несколько встреч по вопросу создания русских школ в Армении — Андреасян [Электронный ресурс]. URL: https://newsarmenia.am/news/society/provedeno-neskolko-vstrech-po-voprosu-sozdaniya-russkikh-shkol-v-armenii-andreasyan-/ (дата обращения: 15.02.2025); Минобразования Армении готово обсудить возможность открытия русских школ для граждан РФ [Электронный ресурс]. URL: // https://tass.ru/obschestvo/17360253 (дата обращения: 15.02.2025).

[194] Вице-спикер СФ РФ: сотрудничество между Арменией и Россией способствует укреплению безопасности на Южном Кавказе [Электронный ресурс]. URL: https://arminfo.info/full_news.php?id=75181 (дата обращения: 01.02.2025); Проведено несколько встреч по вопросу создания русских школ в Армении — Андреасян [Электронный ресурс]. URL: https://newsarmenia.am/news/society/provedeno-neskolko-vstrech-po-voprosu-sozdaniya-russkikh-shkol-v-armenii-andreasyan-/ (дата обращения: 06.02.2025).

[195] Глава Минобрнауки рассказала о мерах по повышению качества преподавания русского языка в Армении [Электронный ресурс]. URL: // https://armeniatoday.news/society-ru/623421/ (дата обращения: 02.02.2025).

В настоящее время в Республике Армения действуют как бесплатные, так и платные курсы русского языка. Бесплатные курсы по проектам Российского центра науки и культуры в Ереване, Центра русского языка при Ереванском государственном университете нерегулярны и зависят от финансирования.

В Ереванском государственном университете дисциплина «Русский язык» входит в список обязательных предметов в бакалаврской программе, независимо от профессиональной направленности. Длительность обучения — 2 семестра по 2 часа в неделю. Третий семестр является элективным. На некоторых факультетах в магистратуре (факультет востоковедения, факультет европейских языков и коммуникации, факультет географии) «Русский язык» является элективным предметом второго семестра.

В Армении функционируют филиалы семи российских вузов: Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова, Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова, Российской международной академии туризма, Московской государственной академии ветеринарной медицины и биотехнологии им. К.И. Скрябина, Российского государственного аграрного университета им. К.А. Тимирязева, Московского финансово-промышленного университета «Синергия» и Санкт-Петербургского института внешнеэкономических связей, экономики и права.

В Республике Армения русский язык как специальность изучают в шести вузах: в Ереванском государственном университете (факультет русской филологии), Ереванском государственном университете им. В. Брюсова (факультет лингвистики и педагогики), Армянском государственном педагогическом университете им. Х. Абовяна (факультет иностранных языков), Российско-Армянском университете (институт филологии и межкультурной коммуникации), Ширакском государственном университете им. М. Налбандяна (факультет гуманитарных наук), Ванадзорском государственном педагогическом институте им. О. Туманяна (Институт гуманитарных наук).

В этих вузах ведется подготовка русистов по специальностям «Русский язык и литература», «Межкультурная коммуникация и перевод (русский язык)», «Профессиональная педагогика («Русский язык и литература»)». Подготовка специалистов осуществляется по программам бакалавриата и магистратуры.

Заключение

Государственным языком Республики Армения является армянский. Русский язык имеет статус иностранного.

Все государственные органы, предприятия, учреждения и организации обязаны вести делопроизводство на армянском языке. Организации национальных меньшинств также должны оформлять свои документы, бланки, печати на армянском языке с параллельным переводом на свой язык.

Владение армянским языком обязательно для служащих в системе государственного управления. При этом в государственном секторе для специфических позиций (например, связи с общественностью, внешние отношения и т.д.) хорошее владение иностранным языком (прежде всего английским и русским) является одним из главных требований работодателя.

Литературный армянский язык является языком преподавания и воспитания в образовательной и учебной системах Армении. В общинах национальных меньшинств общеобразовательное обучение и воспитание могут организовываться на своем родном языке по государственной программе и при государственном покровительстве, но с обязательным обучением армянскому языку.

Согласно государственному стандарту, русский является обязательным для изучения иностранным языком. Согласно новым регуляциям Минобразования Армении, с 2024/25 учебного года для ряда классов образовательных учреждений русский язык перешел из статуса базового (обязательного) в статус иностранного (на выбор).

Обучение на иностранном языке возможно только в вузах, созданных по межгосударственным договорам, а также в армянских вузах на языковых факультетах.

Основным языком аудиовизуального информирования на территории республики является литературный армянский язык. Аудиовизуальное информирование посредством иноязычного вещания должно сопровождаться средствами армянского восприятия (дубляж, озвучивание и/или титры).

Также закон требует от общественных вещателей предоставить передачи, которые представляют интересы разных регионов, национальных меньшинств, разных слоев и социальных групп республики.

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

Этнический состав, доля русского и русскоязычного населения

По состоянию на 1 января 2024 г. в Республике Беларусь насчитывалось 9 155 978 чел.[196] Единственный источник, благодаря которому можно получить сведения о численности и структуре населения всей страны по признакам национальности и использования языков, — это перепись населения. В Беларуси, как и во многих странах мира, используется десятилетняя периодичность переписей (один раз в десять лет). Согласно этому правилу переписи населения были проведены в 1999, 2009 и 2019 годах.

По данным переписи 2019 года, общая численность населения республики составила 9 413 446 чел. (2009 г. — 9 503 807 чел., 1999 г. — 10 045 237 чел.)[197] Из них белорусы — 7 990 719 чел. (2009 г. — 7 957 252 чел., 1999 г. — 8 159 073); русские — 706 992 чел., (2009 г. — 785 084 чел., 1999 г. — 1 141 731)[198].

В процентном соотношении белорусы составляют 84,9%, русские — 7,5% (2009 г. — 83,7% и 8,3%; 1999 г. — 81,2% и 11,4% соответственно). Очевидно, что доля русского населения за 20 лет сократилась.

Более половины (52%) русского населения — это люди старше 50 лет (367 310 чел.)[199].

По результатам переписи населения 2019 года белорусский язык назвали родным 61,2% белорусов (4 893 139 чел.), 2,9% русских (20 256 чел.), 54,5% поляков (156 650 чел.), 8,2% украинцев (13 153 чел.), 11,5% евреев (1 577 чел.). Русский язык отнесли к родному 96,8% русских (684 090 чел.), 38,1% белорусов (3 044 850 чел.), 38,5% поляков (110 727 чел.), 62,4% украинцев (99 596 чел.), 83,6% евреев (11 459 чел.)[200].

---

[196] Население Республики Беларусь на 1 января 2024 г. / Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: https://www.belstat.gov.by/upload-belstat/upload-belstat-pdf/oficial_statistika/2024/naselenie_2024.pdf (дата обращения: 05.02.2025).

[197] Итоги переписи населения Республики Беларусь 2019 года / Национальный статистический комитет Республики Беларусь // Минск: Альтиора Форте, 2021. Т. 2. С. 24.

[198] Там же. С. 228.

[199] Там же. С. 258.

[200] Там же. С. 264.

Таблица 2

Динамика численности населения отдельных национальностей по родному языку

Назвали родным язык	1999 год		2009 год		2019 год	
	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%
Белорусский						
белорусы	6 986,9	5,6	4 841,3	0,8	4 893,1	1,2
русские	103,7	9,1	22,0	2,8	20,3	2,9
поляки	265,4	7,1	171,3	8,2	156,7	4,5
украинцы	33,9	14,3	12,5	7,9	13,2	8,2
евреи	4,8	17,1	1,2	9,1	1,6	11,5
Русский						
белорусы	1 166,3	14,3	2 943,8	37,0	3 044,9	38,1
русские	1 035,7	90,7	756,1	96,3	684,1	96,8
поляки	64,2	16,2	99,8	33,9	110,7	38,5
украинцы	101,4	42,8	97,1	61,2	99,6	62,4
евреи	21,4	77,0	11,1	6,1	11,5	3,6

Очевидно, что за 20 лет русский язык стал более распространенным в Республике Беларусь.

При подсчете данных показателей использовались графы: «язык своей национальности» (в которой для белорусов автоматически подразумевался белорусский язык, для русских — русский и т.п.) и «язык другой национальности» (только русский или белорусский как государственные). Соответственно, белорусы, указавшие в ходе переписей своим родным языком «язык своей национальности» (либо отказавшиеся / затруднившиеся при ответе на вопрос о родном языке), автоматически относились к «белорусскоговорящим». Данный нюанс не столь важен при определении родного языка, но достаточно интересен для заполнения графы: «На каком языке вы обычно разговариваете дома?».

По итогам переписи 2019 года на белорусском языке дома разговаривали 26% всего населения, из числа белорусов — 28,5%, из числа русских — 2,5%, поляков — 46%, украинцев — 6,5%, евреев — 2,1%. На русском языке дома разговаривали 71,4% населения, из числа белорусов — 71%, русских — 97,2%, поляков — 52,4%, украинцев — 89,1%, евреев — 96,6%[201].

[201] Итоги переписи населения Республики Беларусь 2019 года / Национальный статистический комитет Республики Беларусь // Минск: Альтиора Форте, 2021. Т. 2. С. 296.

Очевидно, что в Республике Беларусь преобладает использование русского языка. Доля русскоязычного населения (71,4%) значительно превышает долю населения, считающего русский язык родным (42,3%), и тем более превышает долю русского населения (7,5%).

Социально-экономические, политические, национально-культурные и религиозные права национальных меньшинств

В Конституции Республики Беларусь определена возможность граждан сохранять свою национальную принадлежность, «равно как никто не может быть принужден к определению и указанию национальной принадлежности. Оскорбление национального достоинства преследуется согласно закону. Каждый имеет право пользоваться родным языком, выбирать язык общения. Государство гарантирует в соответствии с законом свободу выбора языка воспитания и обучения»[202]. В ст. 51 говорится о праве каждого на участие в культурной деятельности. Эти положения не менялись с 1994 года, когда и был принят основополагающий закон страны.

В Законе «О национальных меньшинствах в Республике Беларусь»[203], принятом в 1992 году, определено понятие «национальные меньшинства». Независимо от имеющихся различий меньшинства должны соблюдать законы страны, беречь ее суверенитет и территориальную целостность, чтить обычаи, язык и культуру других граждан. Национальные меньшинства не ограничиваются в своих правах и свободах за то, что отличаются от основного населения. Они имеют такие же политические, экономические и социальные права и свободы. Закон редактировался только в 2004 и 2007 годах, то есть данные положения неизменны уже не одно десятилетие.

Закон «О языках в Республике Беларусь» определяет, что в сфере культуры официальными считаются государственные языки: бело-

---

[202] Конституция Республики Беларусь 1994 года / Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: http://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus/ (дата обращения: 06.02.2025).

[203] Закон Республики Беларусь от 11 ноября 1992 г. № 1926-XII «О национальных меньшинствах в Республике Беларусь» [Электронный ресурс]. URL: https://minsk.gov.by/ru/org/8751/attach/4b8856c/zakon_1926_red_212.doc (дата обращения: 12.02.2025).

русский и русский. При этом другие народы, живущие в Беларуси, свободно могут беречь и развивать свою культуру на своих языках[204].

С учетом специфики языковой ситуации в стране отнесение русскоязычного населения к отдельной категории не представляется целесообразным. Семантика национальных «меньшинств», «диаспор» и тому подобного по логике «польскоговорящий = поляк» в данном случае не применима в полном объеме. Схема «русскоговорящий = русский» не будет должным образом отражать положение дел. Более уместными для понимания особенностей самоопределения белорусских граждан являются, скорее, особенности их отношения к белорусскому, а не русскому языку.

В белорусском Законе «О свободе совести и религиозных организациях»[205] определено, что жители страны могут по своему выбору относиться к религии. Ни одна религия не является обязательной, все между собой равны. Равны и жители республики без привязки к той или иной религии. «Каждый имеет право на свободу выбора религиозных или атеистических убеждений». Нельзя принудить человека сообщать о своей религии, атеизме, к участию в какой-либо религиозной организации.

Закон претерпел изменения и дополнения в редакции от 30 декабря 2023 г.[206] В частности, определяющая роль Православной церкви заменена на особую роль Белорусской православной церкви, определено главенствующее действие международных договоров в этой сфере, внесено положение о том, что «тайна исповеди охраняется законом», определен перечень законных представителей несовершеннолетних, исключено положение об указании в официальных документах религиозной принадлежности гражданина, значительно скорректированы статьи о взаимодействии государства и религиозных организаций (в том числе учреждена государственная должность уполномоченного по делам религий и национальностей, скорректи-

---

[204] Закон Республики Беларусь от 26 января 1990 г. № 3094-XI «О языках в Республике Беларусь» [Электронный ресурс]. URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=1869 (дата обращения: 06.02.2025).

[205] Закон Республики Беларусь от 17 декабря 1992 г. № 2054-XII «О свободе совести и религиозных организациях» / Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=V19202054 (дата обращения: 12.02.2025).

[206] Закон Республики Беларусь от 30 декабря 2023 г. № 334-З «Об изменении законов по вопросам деятельности религиозных организаций» [Электронный ресурс]. URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=155930 (дата обращения: 14.01.2025).

рованы правила создания, регистрации, ликвидации религиозных организаций, общин, объединений и пр.) и др.

Мониторинг СМИ на предмет нарушений прав российских соотечественников

Говорить о русофобии в Республике Беларусь нет никаких оснований. Преобладающее большинство граждан страны в полной мере используют русский язык во всех сферах жизни, а официальные лица поддерживают российских соотечественников на международном уровне. В прошлом белорусский лидер довольно активно взаимодействовал с местными националистами, что иногда выражалось в давлении на русский язык в своей стране. Однако после неудавшегося переворота по результатам президентских выборов летом 2020 года эти процессы практически прекратились. А вызовы, которые встали перед Беларусью в 2022 году, когда она поддержала Россию в спецоперации, и вовсе свели на нет любые разговоры о нарушении прав русскоязычных в стране. Напротив, официальные лица и эксперты в Беларуси вместе со своими российскими коллегами разоблачают русофобию в странах Запада[207][208][209].

В октябре 2023 года даже появилась идея создать единый правозащитный центр для помощи гражданам, страдающим от русофобии и белорусофобии, а также от навязывания «неолиберальной антисемейной политики». Это предложение поступило от члена Комитета Совета Федерации по международным делам Елены Афанасьевой в ходе слушаний Парламентского собрания Союза Беларуси и России. По ее словам, статус такой организации можно было бы регулировать специальным межправительственным соглашением, при этом она могла бы помочь Союзному государству «стать оплотом нормальности»[210].

---

[207] Ливри: после начала спецоперации русофобия стала официальной доктриной на Западе, 07.05.2022 [Электронный ресурс]. URL: https://belta.by/society/view/livri-posle-nachala-spetsoperatsii-rusofobija-stala-ofitsialnoj-doktrinoj-na-zapade-500375–2022/ (дата обращения: 28.02.2025).

[208] Лукашенко: тотальная русофобия стала политическим трендом у правящих европейских элит, 07.05.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/20734877 (дата обращения: 25.02.2025).

[209] МИД РФ и Белоруссии заявили, что Польша продвигает русофобию, 20.06.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://tass.ru/politika/21149073 (дата обращения: 06.02.2025).

[210] Афанасьева призвала создать центр защиты от русофобии и белорусофобии, 12.10.2023 [Электронный ресурс]. URL: https://belrus.ru/info/afanaseva-

С начала 2024 года студенты российских и белорусских вузов имеют возможность изучать историю Союзного государства по конкретному учебнику[211]. Это первое полноценное учебное пособие, посвященное союзной проблематике, за все годы существования Союза. Появление учебного пособия стало одним из результатов многолетнего сотрудничества ведущих исторических академических и университетских центров России и Беларуси. В частности, исторического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, Института истории НАН Беларуси, исторического факультета Белорусского государственного университета, Академии управления при Президенте Республики Беларусь, Федеральной национально-культурной автономии Белорусов России при поддержке Федерального агентства России по делам национальностей.

В то же время белорусская оппозиция не оставляет попыток изъять русский язык из официального употребления в республике. Так, С. Тихановская считает, что в стране должен быть один официальный язык — белорусский, который, по ее словам, всячески зажимается нынешним режимом. «Это все должно решаться на референдумах. Это вопрос дискуссионный», — заявила она в интервью Rus. LSM, отвечая на вопрос о языковой политике в демократической Беларуси будущего[212].

Статус языков в стране

Конституция страны определяет государственные языки Беларуси — это белорусский и русский[213]. Основные положения нормативных документов, касающиеся политики в области языка, а также регулирования прав русскоязычного населения за последние три года существенных изменений не претерпели.

---

prizvala-sozdat-centr-zashhity-ot-rusofobii-i-belorusofobii/ (дата обращения: 08.02.2025).

[211] У белорусских и российских студентов появился единый учебник по истории Союзного государства // Российская газета, 29.02.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://rg.ru/2024/02/29/eto-nasha-biografiia.html (дата обращения: 05.02.2025).

[212] В Беларуси должен быть один официальный язык, и это белорусский — Тихановская, 06.06.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://rus.lsm.lv/statja/novosti/analitika/06.07.2024-v-belarusi-dolzen-byt-odin-oficialnyi-yazyk-i-eto-belorusskii-tixanovskaya.a560499/ (дата обращения: 02.02.2025).

[213] Конституция Республики Беларусь 1994 года / Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: http://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus/ (дата обращения: 25.01.2025).

Ключевым в сфере применения языков следует признать белорусский Закон «О языках в Республике Беларусь»[214].

Во всех направлениях жизнедеятельности белорусского гражданина используются в равной степени два языка: белорусский и русский. При этом можно пользоваться и другими национальными языками, это право граждан страны независимо от национальности. Государство должно обеспечить своим гражданам освоение белорусского и русского языков. Во властные и управленческие структуры, в любые организации жители республики направляют свои вопросы и просьбы на белорусском, русском или другом языке. Но нужно понимать, что отклик будет получен на белорусском или русском языках.

В неофициальных отношениях можно использовать любой язык, это не регламентируется законом. Как и в случае с религиями, все граждане равны между собой, на каком бы языке они ни разговаривали. Напротив, ответственность понесут публично оскорбляющие, порочащие, ограничивающие тот или иной язык, призывающие к вражде с иноязычными.

В Кодексе об административных правонарушениях определено: «публичное оскорбление, порочение государственных и других национальных языков, создание препятствий и ограничений в пользовании ими, проповедь вражды на языковой почве — влекут наложение штрафа в размере от четырех до десяти базовых величин»[215].

Русский язык в официальной сфере и трудовых отношениях

Как уже было отмечено, русский язык имеет статус государственного. В Законе «О языках в Республике Беларусь» говорится, что «руководители, другие работники государственных органов, органов местного управления и самоуправления, предприятий, учреждений, организаций и общественных объединений должны владеть белорусским и русским языками в объеме, необходимом для исполнения ими своих служебных обязанностей»[216]. Соот-

[214] Закон Республики Беларусь от 26 января 1990 года № 3094-XI «О языках в Республике Беларусь» [Электронный ресурс]. URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=1869 (дата обращения: 08.02.2025).

[215] Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 6 января 2021 г. № 91-З / Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=HK2100091 (дата обращения: 25.01.2025).

[216] Закон Республики Беларусь от 26 января 1990 г. № 3094-XI «О языках в Республике Беларусь» [Электронный ресурс]. URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=1869 (дата обращения: 28.01.2025).

ветственно документы принимаются и рассматриваются на обоих государственных языках. Они же являются языками делопроизводства и документации, сферы обслуживания, судопроизводства, Вооруженных сил, образования, науки и культуры, а также языками взаимоотношений государственных органов и других организаций, различного рода совещаний и собраний, технической и проектной документации, избирательных документов, международных договоров. Это относится к документам административного и нотариального делопроизводства, прокурорского надзора, юридической помощи, почты и телеграфа, текстам средств массовой информации, объявлений, сообщений и рекламы, маркировки товаров. Все названия в стране фиксируются на русском и белорусском языках.

При этом практически во всех сферах могут использоваться дополнительно и другие языки, если это необходимо.

Представитель органа власти, организации не может не принять и не рассмотреть запрос на белорусском и русском языке, сославшись на невладение ими. В этом случае должностное лицо понесет ответственность по закону. По данному вопросу уже существует судебная практика.

В Законе «О государственной службе»[217] четко оговорено, что владение обоими государственными языками является обязательным условием приема на работу (ст. 28). Владение государственными языками является также одной из квалификационных характеристик госслужащих (ст. 30). Данный закон вступил в силу 1 июня 2022 г. взамен утратившего силу закона 2003 года «О государственной службе в Республике Беларусь». Однако положения, касающиеся владения государственными языками республики, остались неизменными.

Служебные обязанности указанных выше категорий граждан могут подразумевать участие в делопроизводстве и документообороте. Применение языков в данной сфере регламентируется упомянутым Законом «О языках в Республике Беларусь» и другими нормативными актами. Все разновидности печатей и штампов, бланков госструктур и других организаций должны быть изготовлены с использованием белорусского или русского языка.

Это указано и в Постановлении Министерства юстиции страны, изданном в 2009 году, «Об утверждении Инструкции по делопро-

[217] Закон Республики Беларусь от 1 июня 2022 г. № 175-З «О государственной службе» [Электронный ресурс]. URL: https://etalonline.by/document/?regnum=H12200175 (дата обращения: 26.01.2025).

изводству в государственных органах, иных организациях»[218]. Согласно данному документу, для делопроизводства и документирования применяются белорусский и русский языки. Изменения в инструкцию по делопроизводству вносятся практически ежегодно, но не затрагивают положений об использовании языков.

В Законе 2011 года «Об обращениях граждан и юридических лиц» определено, что запросы граждан должны быть выполнены с использованием белорусского или русского языка, а ответы — на том языке, на котором гражданин обратился[219].

Таким образом, все сотрудники органов власти и подведомственных организаций должны уметь одинаково пользоваться обоими государственными языками, чтобы упростить работу с обращениями и повысить доступность государственных услуг.

Официальные документы властных и управленческих структур должны быть изложены по-белорусски или по-русски. Если речь идет о территории с представительным по количеству проживанием национальных меньшинств, то документы пишутся по-белорусски, по-русски и на языке соответствующей национальности этой местности[220].

Согласно Гражданскому процессуальному кодексу[221], судебные дела ведутся на белорусском или русском языке. В случае невладения или недостаточного владения языком судопроизводства участнику обеспечивается право ознакомиться с материалами дела и участвовать в судебных действиях через переводчика, а также право выступать в суде на языке, которым он обычно пользуется. Судебные документы подготавливаются на языке судопроизводства. Такие же положения прописаны в Кодексе о судоустройстве и статусе судей[222].

---

[218] Постановление Министерства юстиции Республики Беларусь от 19 января 2009 г. № 4 «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в государственных органах, иных организациях» [Электронный ресурс]. URL: https://etalonline.by/document/?regnum=w20920434&ysclid=m1bp8ao4pd181568238 (дата обращения: 06.02.2025).

[219] Закон Республики Беларусь от 18 июля 2011 г. № 300-З «Об обращениях граждан и юридических лиц» / Kodeksy-by.com [Электронный ресурс]. URL: http://kodeksy-by.com/zakon_rb_ob_obraweniyah_grazhdan.htm (дата обращения: 25.02.2025).

[220] Закон Республики Беларусь от 26 января 1990 г. № 3094-XI «О языках в Республике Беларусь» [Электронный ресурс]. URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=1869 (дата обращения: 04.01.2025).

[221] Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь от 11 января 1999 г. № 238-З / Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=hk9900238 (дата обращения: 15.01.2025).

[222] Кодекс Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей от 29 июня 2006 г. № 139-З / Национальный правовой интернет-портал Республики Бела-

В белорусском Процессуально-исполнительном кодексе об административных правонарушениях[223] также сказано, что дела ведутся на белорусском или русском языке, а при невладении ими представитель дела использует свой родной или любой другой язык с бесплатным привлечением переводчика. В отличие от судопроизводства, итоговый документ по делу будет выполнен на языке представителя дела.

Языки документирования граждан

Языки документирования граждан регламентируются Законом «О языках в Республике Беларусь»[224].

В 2023 году была уточнена ст. 10 данного закона, которая касается документов граждан республики. Теперь паспорт гражданина Республики Беларусь, его идентификационная карточка, биометрический паспорт, биометрический дипломатический паспорт и биометрический служебный паспорт выполняются «на белорусском, русском и английском языках». Другие документы о статусе граждан исполняются с использованием белорусского, русского или другого языка. В первом варианте закона вместо английского было указано «другие языки».

Также в законе регламентирован язык личных имен, а именно: белорусские имена и фамилии излагаются по-белорусски с учетом белорусской именословной традиции, русские — по-русски, иноязычные — по-белорусски (по-русски) с учетом иноязычных правил транслитерации. Формулировка данного положения не менялась.

Русский язык в СМИ

В Республике Беларусь средства массовой информации могут излагать свои материалы по-белорусски, по-русски и на языках других народов (в соответствии с Законом «О языках в Республике Беларусь»)[225].

русь [Электронный ресурс]. URL: https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=hk0600139 (дата обращения: 17.01.2025).

[223] Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 6 января 2021 г. № 92-З / Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=HK2100092 (дата обращения: 20.01.2025).

[224] Закон Республики Беларусь от 26 января 1990 г. № 3094-XI «О языках в Республике Беларусь» [Электронный ресурс]. URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=1869 (дата обращения: 20.01.2025).

[225] Там же.

В Законе «О средствах массовой информации»[226] определено, что язык указывается при регистрации газеты, журнала и другого СМИ (ст. 12), медиаресурсы издания могут транслироваться на иностранном языке.

Все государственные органы и учреждения представлены в интернет-пространстве[227], информация на порталах соответствующих учреждений публикуется, как правило, на двух государственных и иностранном (английском) языках. При переходе по прямой ссылке в большинстве случаев открывается русская версия.

Большинство государственных средств массовой информации представлены в интернет-пространстве, информация в них тоже, как правило, на двух государственных и иностранном языках. При переходе по прямой ссылке в большинстве случаев открывается версия сайта, совпадающая с основным языком издания/вещания.

По состоянию на 1 января 2024 г. в стране издается 920 СМИ: 369 газет, 536 журналов, 14 бюллетеней и один каталог. В основном они печатаются на белорусском и русском языках, а также английском и китайском. Кроме того, в стране читают свыше 1 700 иностранных печатных изданий, в том числе российских и казахских. По состоянию на 1 января 2024 г. в стране вещают 89 радиопрограмм и 92 телепрограммы. Для иностранцев работают радиопередачи станции «Беларусь», которая использует в своей работе восемь языков: белорусский, русский, английский, немецкий, польский, французский, испанский и китайский. Также в республиканской телесетке присутствует свыше 200 иностранных СМИ[228].

Использование русского языка в наружной рекламе и ономастике

По Закону «О языках в Республике Беларусь»[229] все материалы (реклама, объявления, плакаты и афиши) излагаются по-белорусски

---

[226] Закон Республики Беларусь от 17 июля 2008 г. № 427-З «О средствах массовой информации» [Электронный ресурс]. URL: https://etalonline.by/document/?regnum=h10800427&ysclid=m1btbwxjm620031487 (дата обращения: 25.01.2025).

[227] Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: http://president.gov.by/ru/gosorgans_ru/ (дата обращения: 23.01.2025).

[228] Официальный сайт Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: http://www.belarus.by/ru/about-belarus/mass-media-in-belarus (дата обращения: 06.02.2025).

[229] Закон Республики Беларусь от 26 января 1990 г. № 3094-XI «О языках в Республике Беларусь» [Электронный ресурс]. URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=1869 (дата обращения: 12.02.2025).

или по-русски. Исключение составляют товарные знаки и термины на иностранном языке, не переводящиеся на белорусский и русский. Иностранный язык использовать можно, если содержание и оформление текста будет идентичным белорусскому и русскому вариантам.

В указанном законе целый раздел посвящен языку названий. На белорусском и (или) русском языках должны называться органы власти и управления, организации. Наименования можно переводить на другой язык. Населенные пункты, административно-территориальные единицы, улицы, площади, реки и т.д. именуются по-белорусски или по-русски. Географические объекты в других странах и точках земного шара «именуются на белорусском или русском языке, а новые — в транскрипции с языка оригинала».

Согласно белорусскому Закону 2010 года «О наименованиях географических объектов» (ст. 17) в Республике Беларусь наименования географическим объектам присваиваются на белорусском языке, с которого способом транслитерации передаются на русский язык. Наименование географического объекта подлежит государственному учету на белорусском и русском языках. Правила и способы перевода названий географических объектов с белорусского языка на русский, с русского — на белорусский, с белорусского и русского — на другие языки диктует Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь[230].

По приказу комитета названия белорусских географических объектов — историко-культурное наследие республики. Если нужно написать их латиницей, то транслитерируются они с белорусского названия[231].

С 2023 года белорусский алфавит транслитерируется в латинский в соответствии с постановлением указанного комитета «О передаче наименований географических объектов с белорусского и русского языков на другие языки»[232], которое заменило предыдущую инструкцию 2000 года.

---

[230] Закон Республики Беларусь от 16 ноября 2010 г. № 190-З «О наименованиях географических объектов» [Электронный ресурс]. URL: https://etalonline.by/document/?regnum=h11000190&ysclid=m1bukjmu7e319359840 (дата обращения: 06.02.2025).

[231] Приказ Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь от 29 июля 2011 г. № 240 «Об утверждении технического нормативного правового акта» [Электронный ресурс]. URL: https://belzakon.net/Законодательство/Приказы/2011/99129?ysclid=l8sy9k1sxp382702270 (дата обращения: 16.02.2025).

[232] Постановление Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь от 24 марта 2023 г. № 19 «О передаче наименований географических объек-

По новой инструкции названия географических объектов транслитерируются из букв и знаков белорусского и русского языков в буквы и знаки латиницы или другого нужного алфавита.

Русский язык в системе образования

В 2023 году ст. 21 и ст. 22 Закона «О языках в Республике Беларусь»[233] были изменены. Государство обеспечивает населению возможность получать образование любого уровня (дошкольного, общего среднего, профессионально-технического, среднего специального, высшего, научно ориентированного, специального, дополнительного) на белорусском или русском языках. Для этого развивается сеть образовательных организаций с преподаванием на белорусском и русском языках, обеспечивается публикация учебной литературы на обоих языках.

При желании обучающихся и после согласования с Министерством образования местная власть может создавать в детских садах и школах группы и классы с изучением других национальных языков. В школах также могут открывать классы с изучением национального языка и литературы меньшинства. От изучения белорусского и русского языков могут освободить граждан других стран и лиц без гражданства, которые временно живут в Беларуси.

Ряд статей указанного закона получили развитие в актуализированном в 2023 году Кодексе Республики Беларусь об образовании[234], ст. 2 которого, как и прежде, в качестве одной из основ государственной политики в сфере образования провозглашает обеспечение равенства белорусского и русского языков.

Статья 82 кодекса предусматривает, что обучение и воспитание в стране ведется на государственных языках по выбору. Для этого государство создает все условия: развивает сеть образовательных организаций (классы, группы, потоки), издает литературу, учебники и учебные пособия. Учредитель организации определяет, на каком

тов с белорусского и русского языков на другие языки» [Электронный ресурс]. URL: https://etalonline.by/document/?regnum=W22339778 (дата обращения: 08.02.2025).

[233] Закон Республики Беларусь от 26 января 1990 г. № 3094-XI «О языках в Республике Беларусь» [Электронный ресурс]. URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=1869 (дата обращения: 08.01.2025).

[234] Кодекс Республики Беларусь об образовании от 13 января 2011 г. № 243-З / Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=hk1100243 (дата обращения: 18.02.2025).

языке будет вестись образовательный процесс (с учетом пожеланий обучающихся, законных представителей несовершеннолетних обучающихся). В системе среднего, специального, профессионально-технического образования белорусский, русский и один иностранный язык изучаются обязательно (исключение составляют лица с особенностями психофизического развития). В ст. 144 кодекса среди целей среднего образования упоминается овладение государственными языками.

Далее указанные цели развиваются в утверждаемых образовательных стандартах всех видов образования.

В сентябре 2023 года в Беларуси работали 3,8 тыс. дошкольных образовательных организаций (охват — 355,7 тыс. детей), 2,9 тыс. организаций общего среднего образования (охват — 1,1 млн детей). Все жители имеют равный доступ к образованию, обучение ведется на двух государственных языках: белорусском и русском, обязательно изучение одного иностранного языка (английского, немецкого, французского, испанского или китайского). В 2023/24 учебном году в республике профессионально-техническое образование получали 63,1 тыс. чел., среднее специальное — 112,7 тыс. чел. В 2023/24 учебном году в Беларуси функционируют различные организации высшего образования: университеты, академии (консерватории), институты. Подготовку специалистов обеспечивают 49 университетов высшего образования[235].

Ежегодно в Беларуси падает удельный вес учащихся на белорусском языке: с 2005 по 2021 год он сократился с 23,3% до 10,2%, что соответствует сокращению в численности учащихся с 280,2 тыс. до 107,6 тыс. Напротив, удельный вес учащихся на русском языке возрос с 76,7% (922,9 тыс.) до 89,7% (949,2 тыс.). Свыше 90% учеников, которым преподавали на белорусском, обучались в сельских школах, а почти 92% учеников, которым преподавали на русском, — в городских.

В 2020/21 учебном году около 1 200 детей учились на литовском и польском языках. Однако в 2022 году школа в деревне Пелеса с преподаванием на литовском закрылась, в школе в городе Рымдюны стали обучать вместо литовского на белорусском, а в «польских» школах в городах Гродно и Волковыск — на русском.

С 2023 года белорусские школьники получают образование только на белорусском и русском. Закон «О языках в Республике

[235] Официальный сайт Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: https://president.gov.by/ru/belarus/social/education (дата обращения: 18.01.2025).

Беларусь» был скорректирован так, что ликвидирована возможность школьного обучения на языках, отличных от государственных.

Белорусская статистика свидетельствует, что в 2023/24 учебном году школы посещал 1 млн детей, из них 8,6% обучались на белорусском, 91,4% — на русском. В техникумах, лицеях и колледжах 0,1% учеников учились только на белорусском, 17,2% — одновременно на белорусском и русском, 82,7% — только на русском. На ступени высшего образования ситуация похожая: 0,1% обучались на белорусском, 38,1% — на белорусском и русском, 61,8% — на русском[236].

Начиная с первого класса параллельно изучаются два близкородственных языка — белорусский и русский. В учебных заведениях Беларуси преподаются два курса русского языка: один в образовательных организациях с русским языком обучения, другой — в образовательных организациях с белорусским языком обучения. Педагоги должны уметь преподавать как на белорусском, так и на русском, знать особенности языков.

Белорусский государственный педагогический университет выпускает педагогов-филологов, в том числе филологов-русистов. Сегодня на факультете действуют пять кафедр, в том числе общего и русского языкознания, русской и зарубежной литературы. Учебную деятельность ведут 54 педагога, из них шесть докторов филологических наук, 39 кандидатов наук. Это ведущий центр подготовки специалистов-филологов высшей квалификации. Форма обучения — очная и заочная, в совокупности образование получают свыше 600 студентов, в том числе по специальностям «русский язык и литература», «русский язык и литература с китайским языком», «русский язык и литература с литовским языком», «русский язык и литература с английским языком» [237].

В Белорусском национальном техническом университете на кафедре «Белорусский и русский языки» обучаются иностранцы. Более 30 лет здесь преподается белорусский язык для студентов университета всех специальностей и русский язык в качестве иностранного для иностранцев[238]. Есть такие кафедры и в других вузах страны.

---

[236] Образование в Белоруссии [Электронный ресурс]. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Образование_в_Белоруссии (дата обращения: 06.02.2025).

[237] Факультет белорусской и русской филологии УО «Белорусский государственный педагогический университет им. Максима Танка / Кем быть? [Электронный ресурс]. URL: https://www.kem.by/faculty/факультет-белорусской-и-русской-фило/ (дата обращения: 16.02.2025).

[238] Кафедра: Белорусский и русский языки / Белорусский национальный технический университет [Электронный ресурс]. URL: https://bntu.by/faculties/ftug/fms-brl (дата обращения: 06.01.2025).

Заключение

В Республике Беларусь белорусский и русский языки категорируются как государственные. В стране отсутствует дискриминация русскоязычного населения, напротив, законодательство о языках предусматривает свободное использование русского языка во всех сферах жизнедеятельности.

Профессиональная, деловая, бытовая, личная сферы охвачены нормативным регулированием республики, определяющим равенство белорусского и русского языков. При этом в нормах права оговаривается, что население может использовать в своей жизни и другие языки, которые они считают родными или которыми владеют, в том числе при взаимодействии с официальными институтами государственного и общественного управления, если это необходимо. Никто не может быть дискриминирован в своих правах по языковой принадлежности.

ГРУЗИЯ

Этнический состав, доля русского и русскоязычного населения

В конце 2024 года в республике прошла всеобщая перепись населения, однако на момент исследования ее результаты еще не опубликованы. По данным переписи населения 2014 года, в Грузии проживает 3 713 804 чел., из них грузины — 3 224 564 чел., азербайджанцы — 233 024 чел., армяне — 168 102 чел., русские — 26 453 чел. Русский язык родным считают до 200 тыс. чел., активно владеют русским 1,7 млн чел.[239]

Русские в Грузии — одна из исторически сложившихся этнических общин республики. Но экономический упадок, политическая обстановка и иные причины привели к массовой эмиграции русского населения из Грузии в начале 1990-х. Это в свою очередь привело к значительному старению русского населения страны и ухудшению его демографических показателей, хотя наблюдается их некоторая стабилизация после 2000 года. Значительно снизилась доля

[239] *Попова Е.В.* Функционирование русского языка в Грузии после распада СССР [Электронный ресурс]. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/funktsionirovanie-russkogo-yazyka-v-gruzii-posle-raspada-sssr (дата обращения: 26.02.2025).

русских: с 10,1% в начале 1960-х (407 886 чел.) до 0,7% в 2014 году (26 453 чел.)[240].

По данным грузинского МВД, в 2022 году госграницу страны пересекли почти 1,5 млн граждан России, из которых 62 304 чел. остались жить в республике.

По неофициальным данным, в 2022–2023 годах в Грузии проживало 73,7 тыс. граждан России, из которых около 50 тыс. — этнические русские.

Социально-экономические, политические, национально-культурные и религиозные права национальных меньшинств

Основные права национальных меньшинств республики гарантированы Конституцией Грузии[241]. Согласно ст. 14, все граждане «свободны и равны перед законом независимо от расы, цвета кожи, языка, пола, религии, политических или иных убеждений, национальной, этнической или социальной принадлежности, происхождения, имущественного и сословного положения, места жительства».

Статья 38 гласит, что граждане Грузии равноправны во всех сферах жизни независимо от их национальной, этнической, религиозной или языковой принадлежности. Они вправе свободно развивать собственную культуру, пользоваться родным языком в личной жизни и публично.

Статья 26 Конституции закрепляет право каждого гражданина страны на создание общественных объединений и политических партий. Это подтверждает и Закон Грузии «О политических объединениях граждан» (ст. 11)[242].

---

[240] При подготовке раздела использованы следующие ресурсы: Законодательный вестник Грузии [Электронный ресурс]. URL: https://matsne.gov.ge/ru/ (дата обращения: 25.02.2025); Аппарат государственного министра Грузии по вопросам примирения и гражданского равноправия [Электронный ресурс]. URL: http://smr.gov.ge/ (дата обращения: 20.02.2025); Координационный совет организаций российских соотечественников Грузии [Электронный ресурс]. URL: http://korsovet.ge/ (дата обращения: 27.02.2025); Sputnik Грузия [Электронный ресурс]. URL: https://sputnik-georgia.ru/ (дата обращения: 06.02.2025); аналитические материалы Центра правовой защиты российских соотечественников Грузии (ЦПЗ Грузии.

[241] Конституция Грузии [Электронный ресурс]. URL: https://matsne.gov.ge/ru/document/view/30346?publication=36 (дата обращения: 07.02.2025).

[242] Органический закон Грузии «О политических объединениях граждан» [Электронный ресурс]. URL: https://matsne.gov.ge/ru/document/view/28324?publication=44 (дата обращения: 01.02.2025).

Органический закон Грузии «О Референдуме»[243] также гарантирует право национальных меньшинств на участие в референдумах (ст. 2).

Трудовой Кодекс Грузии[244] аналогично запрещает любую дискриминацию по национальному признаку (ст. 2).

Сказано о защите этнических и религиозных меньшинств и в Законе «О культуре»[245]: культурная деятельность является нерушимым правом человека. Граждане Грузии равны в культурной жизни независимо от их национальной, этнической, религиозной или языковой принадлежности (ст. 6). Кроме того, каждый человек имеет право на защиту культурной самобытности и на свободный выбор художественно-эстетической ориентации (ст. 10).

Несмотря на то что Закон «О высшем образовании»[246] не гарантирует возможность получения этническим меньшинствам высшего образования на родном языке, в нем запрещена дискриминация таковых (ст. 3).

В Законе «Об общем образовании»[247] сказано, что граждане Грузии, для которых грузинский язык не является родным, имеют право на полное среднее образование на родном языке (ст. 4).

Помимо сказанного, Грузия ратифицировала Рамочную Конвенцию о защите национальных меньшинств 13 октября 2005 г.[248]

Мониторинг СМИ на предмет нарушений прав российских соотечественников

Отношения с Грузией в последние 30 лет у России складываются нелегко. Пятидневная война 2008 года обострила их до предела.

---

[243] Органический закон Грузии «О референдуме» [Электронный ресурс]. URL: https://matsne.gov.ge/ru/document/view/33028?publication=12 (дата обращения: 10.02.2025).

[244] Трудовой кодекс Грузии [Электронный ресурс]. URL: https://matsne.gov.ge/ru/document/view/1155567?publication=26 (дата обращения: 03.02.2025).

[245] Закон Грузии «О культуре» [Электронный ресурс]. URL: https://www.matsne.gov.ge/ru/document/view/31402?publication=14 (дата обращения: 03.01.2025).

[246] Закон Грузии «О высшем образовании» [Электронный ресурс]. URL: https://matsne.gov.ge/ru/document/view/32830?publication=113 (дата обращения: 03.01.2025).

[247] Закон Грузии «Об общем образовании» [Электронный ресурс]. URL: https://matsne.gov.ge/ru/document/view/29248?publication=106 (дата обращения: 13.01.2025).

[248] Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств [Электронный ресурс]. URL: https://smr.gov.ge/uploads/prev/framework__f3cfd4e7.pdf (дата обращения: 05.01.2025).

И хотя до проявлений бытовой русофобии, по словам грузинского политолога и главного редактора информагентства «Грузинформ» Арно Хидирбегишвили, дело доходит редко, ее демонстрирование в политической жизни страны до последнего времени не только не порицалось, но, скорее, одобрялось. На вопрос, каков, на его взгляд, сегодня реальный уровень русофобии среди грузинского населения и насколько болезненно воспринимается гражданами проблема статуса Абхазии и Южной Осетии, он ответил, что «если после войны 2008 года этот вопрос во всех соцопросах (а их в основном проводят в Грузии западные и американские социнституты) стоял на первом месте, то сейчас, спустя 11 лет после конфликта, он давно уже ушел в общественном сознании на пятую или шестую позицию»[249]. Сейчас граждан больше волнуют насущные социальные проблемы и вопросы трудоустройства.

С началом СВО тема русофобии в Грузии вновь обострилась. Летом 2023 года произошел громкий случай, когда российских туристов избили в Батуми. Конфликт произошел из-за того, что путешественники пожаловались на отсутствие электричества в элитном жилом комплексе Batumi View и записали видеообращение к энергетикам, которое опубликовал канал Mash. В полиции, куда обратились русские, заявление нехотя приняли и начали проверку. Застройщик также принес извинения, но весьма необычные, опубликовав антироссийский пасквиль в соцсетях[250].

Осенью 2023 года президент Грузии Саломе Зурабишвили назвала русский язык «вражеским». По ее словам, она устала слышать его в своей стране. Глава государства призналась, что ей «действуют на нервы» люди, разговаривающие по-русски и ощущающие себя в Грузии как дома. В то же время она считает, что нельзя допускать агрессии по отношению к русскоязычному населению, чтобы не давать повод Москве для применения тактики, направленной на его защиту[251].

---

[249] «Русофобия в Грузии была всегда». Интервью Арно Хидирбегишвили Федеральному агентству новостей [Электронный ресурс]. URL: http://www.ru.gruzinform.ge/news/41374/-rusofobiA-v-gruzii-bila-vsegda---2-CastiinterviU-arno-KidirbegiSvili-federalinomu-agentstvu-novostej-rossiA-.html (дата обращения: 15.01.2025).

[250] Туристов из России избили и обматерили в Грузии, 13.07.2023 [Электронный ресурс]. URL: https://www.pravda.ru/news/travel/1856453-turistov_iz_rossii_izbili_i_oskorbili_v_gruzinskom_batumi (дата обращения: 17.01.2025).

[251] Президент Грузии назвала русский язык «вражеским», 31.10.2023 [Электронный ресурс]. URL: https://russkiymir.ru/news/319294/?sphrase_id=1843252 (дата обращения: 17.02.2025).

Обеспокоенность всплеском распространения русского языка высказывают местные жители Батуми, которые жалуются, что их родного языка совсем не слышно, тогда как русского становится все больше в связи с развитием на побережье бизнес-предприятий россиян, переехавших в Грузию после начала СВО. Власти Грузии проводят расследование в связи с предполагаемым нарушением грузинского законодательства о языке и правах потребителей[252].

Можно встретить русофобские надписи на стенах домов в центре Тбилиси. Корреспондент «БИЗНЕС Online» Регина Шафиева в своей статье пишет: «Здесь всегда идешь с беспокойством о том, что тебя, как русского, могут задеть. Но дальше тревожности дело не доходит. Никто никого не трогает и не осуждает вслух». По словам журналистки, в Тбилиси есть даже бар, куда не пускают русских. «На официальном сайте заведения сказано, что россияне перед входом в Dadaena Bar должны заполнить анкету, чтобы получить визу для входа. В ней вы должны согласиться с тем, что «Крым — это Украина», что «Абхазия и Цхинвальские области — это Грузия», осудить спецоперацию на Украине и др.»[253]

19 мая 2024 года, во время того как в Тбилиси приземлился первый за четыре года самолет из Москвы, у стен аэропорта собрались сотни оппозиционных активистов. Те, кому удалось попасть в здание, встречали россиян с плакатами You are not welcome («Вам не рады»). Как сообщала телекомпания Imedi, акцию, несмотря на запрет МВД, провели члены организации депутата грузинского парламента Элен Хоштария. Правоохранительные органы пресекли действия нарушителей[254].

Однако с приходом нового правительства в Грузии ситуация меняется. Премьер-министр Грузии Ираклий Кобахидзе, чей состав правительства был утвержден на заседании парламента, заявил о стремлении сохранить прагматичную политику в отношениях с Россией. Несмотря на наличие «красных линий» в этом вопросе,

---

[252] «Нам здесь русский язык не нужен»: наплыв россиян будоражит грузинский город Батуми, 22.08.2023 [Электронный ресурс]. URL: https://ru.krymr.com/a/gruziya-batumi-naplyv-rossiyan-russkiy-yazyk/32558930.html (дата обращения: 27.01.2025).

[253] Русские в Тбилиси: дорогая жизнь, русофобия, плохая экология и чистейшая вода, 14.05.2023 [Электронный ресурс]. URL: https://m.business-gazeta.ru/article/593454 (дата обращения: 21.01.2025).

[254] Протесты грузин из-за российского самолета попали на видео. Подробности. К аэропорту в грузинской столице пришли около 200 активистов с плакатами, 19.05.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://www.rbc.ru/life/news/646768779a7947dc7e6b3760 (дата обращения: 29.01.2025).

премьер назвал одним из приоритетов урегулирование конфликта Грузии и России[255].

Статус языков в стране

Согласно ст. 8 Конституции, государственным языком Грузии является грузинский, а в Абхазской Автономной Республике — также абхазский.

Важным фактором регулирования статуса языков в стране является Закон «О государственном языке». Согласно ему, гражданин Грузии обеспечивается публичной информацией на государственном языке, кроме случая когда публичная информация хранится на негосударственном языке, например, архивные записи, сделанные во времена СССР на русском языке. Надо отметить, что пользование негосударственным языком — свободное, если тем самым не ограничивается конституционный статус государственного языка, например, если передач не на грузинском языке будет на канале более 10% — это ограничение конституционного статуса.

В данном законе также прописан язык образования в Грузии, согласно которому государство обеспечивает получение раннего и дошкольного воспитания и образования, общего, профессионального и высшего образования на государственном языке. Вопрос получения образования на негосударственных языках и языках национальных меньшинств регулируется законодательством Грузии.

Отдельно регулируются права и обязанности гражданина Грузии в сфере использования языка. Например, в муниципалитетах, в которых представители национального меньшинства проживают компактно, государство обеспечивает переводчика. В то же время государственные органы и органы муниципалитета принимают, рассматривают заявления, жалобы и предложения физических и юридических лиц и дают ответы на них на государственном языке, кроме случаев, установленных законодательством Грузии.

15 июля 2020 г. в закон вошло изменение[256], согласно которому в муниципалитетах, в которых представители национального меньшинства проживают компактно, орган муниципалитета

---

[255] Премьер Грузии пообещал придерживаться прагматизма в отношениях с Россией // Коммерсант. 28.11.2024 [Электронный ресурс]. URL: /https://www.kommersant.ru/doc/7329904 (дата обращения: 27.01.2025).

[256] Общий административный кодекс Грузии [Электронный ресурс]. URL: https://matsne.gov.ge/ru/document/view/16270?publication=41 (дата обращения: 22.02.2025).

в случае необходимости обеспечивает перевод принятого им нормативного акта на язык этого национального меньшинства. При этом официальную силу также имеет только подлинник соответствующего текста.

В настоящее время очень важно массовое и публичное информирование, регуляции которого также прописаны в Законе «О государственном языке».

Текст предназначенных для публичного информирования заявления, сообщения, прописной надписи, плаката, вывески, афиши, рекламы, другой визуальной информации выполняется на государственном языке. При необходимости, например, в случае обращения к иностранным туристам, или приветственные надписи иностранным делегациям на их языке, соответствующая информация может указываться и на негосударственном языке, а в муниципалитетах, в которых представители национального меньшинства проживают компактно, — также и на языке этого национального меньшинства.

Русский язык в Грузии является языком национального меньшинства, а также востребован как международный язык или лингва франка.

Согласно исследованию 2022 года[257], опубликованному Национальным демократическим институтом и CRRC Georgia, большинство в Грузии понимает русский язык. Среди граждан старше 55 лет русским владеют 92%. Треть жителей Тбилиси (31%) в совершенстве говорит на русском языке, и лишь 9% столичных граждан совсем его не понимают.

Русский язык в официальной сфере и трудовых отношениях

Делопроизводство в республике ведется на государственном языке, но человеку, не владеющему им, предоставляется переводчик. Данная регуляция прописана в следующих законодательных актах: Органический закон Грузии «Об Общих Судах», Гражданский процессуальный кодекс Грузии, Уголовно-процессуальный кодекс Грузии[258].

---

[257] Ndi Poll: EU remains destination of choice for vast majority of Georgians; disenchantment with institutions continues [Электронный ресурс]. URL: https://www.ndi.org/publications/ndi-poll-eu-remains-destination-choice-vast-majority-georgians-disenchantment дата обращения: 02.02.2025).

[258] Законодательный вестник Грузии [Электронный ресурс]. URL: https://matsne.gov.ge/ru/ (дата обращения: 06.01.2025).

Конституционный закон Грузии «О политических объединениях граждан»[259] запрещает ограничивать членство в партии по языковому принципу.

Важно отметить, что Общий административный кодекс Грузии позволяет на начальном этапе предоставить заявление заинтересованной стороны или другой документ, составленный на негосударственном языке.

Трудоустройство и рабочая занятость — общая для всех проблема в Грузии, но при незнании государственного языка или же недостаточном уровне владения довольно ограничен доступ к рабочим местам и тем более к трудоустройству в государственном секторе, что актуально в случае представителей национальных меньшинств. Созданы специальные государственные программы по трудоустройству, но они не обеспечивают долгосрочного трудоустройства и не предлагают высокооплачиваемые и престижные рабочие места. В то же время знание русского языка при должном владении государственным языком является дополнительным фактором для получения престижного рабочего места или повышения заработной платы.

Языки документирования граждан

Согласно Закону «О Государственном языке Грузии», официальная регистрация имени, отчества и фамилии гражданина Грузии, лица, постоянно проживающего в Грузии, осуществляется на государственном языке. Перевод имен, отчеств и фамилий с государственного языка на другие языки и с других языков на государственный производится с соблюдением правил транслитерации, установленных нормами соответствующего литературного языка.

Необходимо отметить тот факт, что с введением данного закона многим представителям русской диаспоры Грузии пришлось менять удостоверения личности в связи с исправлением имен и окончаний фамилий. Например: Ана — Анна, Ала — Алла и т.д. А в фамилиях окончание «и» — на «а», например: Попови — Попова, Иванови — Иванова и т.д. То есть имена и фамилии в новых документах были записаны на грузинском, как звучат на русском.

---

[259] Органический закон Грузии «О политических объединениях граждан» [Электронный ресурс]. URL: https://matsne.gov.ge/ru/document/view/28324?publication=44 (дата обращения: 25.01.2025).

Русский язык в СМИ

Согласно Закону «О государственном языке Грузии», тексты, предназначенные для публичного информирования, выполняются на государственном языке. В случае необходимости соответствующая информация может указываться и на негосударственном языке, а в муниципалитетах, в которых представители национального меньшинства проживают компактно, — также и на языке этого национального меньшинства.

Вопросы, связанные с языком СМИ, регулируются Законом Грузии «О вещании»[260], согласно которому, помимо государственного, в случае необходимости могут быть использованы и негосударственные языки, но не более 10% эфирного времени теле- или радиовещания. Согласно этому же закону, обязательно отражать в программах существующие в обществе этнические, культурные, языковые, религиозные разнообразия и в соответствующей пропорции размещать программы на языке меньшинств, о меньшинствах и подготовленные меньшинствами.

Тем не менее, на данный момент в Грузии отсутствуют телекомпании, вещающие на русском языке. Практически нет и отдельных русскоязычных передач. Чтобы не оставаться в информационном вакууме, российские соотечественники устанавливают у себя спутниковые тарелки, кабельное и интернет-телевидение.

Нехватка русскоязычных телеканалов особенно ощущается в период предвыборных кампаний, когда все информационные активизации проводятся только на грузинском, армянском и азербайджанском языках (веб-сайт ЦИК, горячая линия ЦИК, избирательные бюллетени, агитация и т.д.). На вопрос представителя Центра правовой защиты российских соотечественников Грузии, почему нет доступной информации о выборах на русском языке, был получен ответ, что в отличие от армян и азербайджанцев, проживающих компактно, русские в стране проживают дисперсно.

В Грузии выходит три газеты на русском языке: «Вечерний Тбилиси», «Тбилисская неделя» и официальный печатный орган Координационного совета организаций российских соотечественников Грузии газета «Соотечественник». Периодически выходит ежемесячный журнал «Русский клуб». Кроме того, еженедельно выходит «Комсомольская правда» в Грузии (тираж не более 1 000 экз.), где имеется вкладыш с материалами, подготовленными местной редакцией.

---

[260] Закон Грузии «О вещании» [Электронный ресурс]. URL: https://matsne.gov.ge/ru/document/view/32866?publication=74 (дата обращения: 06.01.2025).

Интернет-сайты органов законодательной и исполнительной власти, судов на русском языке в Грузии: Дом юстиции (http://psh.gov.ge/), Министерство по вопросам примирения и гражданского равноправия Грузии (http://smr.gov.ge/).

Присутствует в грузинском сегменте интернета ряд новостных порталов на русском языке, но, к сожалению, большинство из них настроены предвзято и имеют пропагандистскую направленность. Встречаются и те, что публикуют откровенно русофобский контент.

Из электронных СМИ, пользующихся доверием русскоязычного населения Грузии как достоверный источник информации, следует отметить Грузинский информационный телеканал Общественного вещания Грузии — крупнейший телеканал страны с максимальной зоной покрытия, имеющий русскоязычный сегмент (https://1tv.ge/ru/), и грузинский офис новостного агентства Sputnik (https://sputnik-georgia.ru/).

Законодательный вестник Грузии (https://matsne.gov.ge/ru/) представляет собой действующее под управлением Министерства юстиции Грузии юридическое лицо публичного права. Именно после опубликования на этом портале документов, в том числе и на русском языке, нормативный акт приобретает официальную юридическую силу.

Использование русского языка в наружной рекламе и ономастике

Согласно Закону «О рекламе»[261], надписи на вывесках должны быть выполнены на государственном языке, при желании они могут быть выполнены также и на иностранном языке. При этом надпись на иностранном языке не должна превышать размером надпись, выполненную на государственном языке.

Русский язык в системе образования

Согласно Закону «Об общем образовании», в общеобразовательных заведениях языком преподавания является грузинский, а в Абхазской Автономной Республике — грузинский или абхазский.

Граждане Грузии, для которых грузинский язык не является родным, имеют право на полное среднее образование на родном языке в соответствии с Национальным учебным планом, в порядке, установленном законом. В случаях, предусмотренных в международных

[261] Закон Грузии «О рекламе» [Электронный ресурс]. URL: https://www.matsne.gov.ge/ru/document/view/31840?publication=31 (дата обращения: 26.01.2025).

договорах и соглашениях Грузии, в общеобразовательном заведении возможно осуществлять преподавание на иностранном языке.

Кроме того, государство для каждого ученика обеспечивает право на получение общего образования на государственном или родном языке, максимально приближенном к месту его проживания.

В законе также прописано, что школа на основе равенства защищает индивидуальное и коллективное право представителей меньшинств на свободное использование родного языка, на сохранение и выражение их культурного происхождения.

Ввиду того, что в 2006 году Грузия подписала Болонское соглашение, система образования в стране стала соответствовать общеевропейской.

Количество русскоязычных школ достаточно ограничено, особенно в регионах. По состоянию на 2023 год, в 54 государственных школах можно учиться на русском языке[262]. По всей Грузии работают 11 русскоязычных школ, а учиться на русском языке можно в 46 секторах государственных школ.

В Тбилиси возможность учиться на русском языке предоставляют 20 школ. При этом в двух школах обучение проводится только на русском языке, в остальных действует русский сектор. Всего в школах Тбилиси в русском секторе учится более 6 тыс. детей. В регионе Квемо-Картли учиться на русском языке можно в 12 школах. В четырех из них обучение проводится только на русском языке, в остальных действует русский сектор. В Аджарии всего восемь государственных школ, в которых действует русский сектор обучения. В регионе Самцхе-Джавахети можно учиться на русском языке в шести школах. Из них в четырех действует русский сектор, еще в двух — обучение только на русском. В Кахетии всего учатся на русском в четырех школах: в одной из них обучение полностью на русском, в остальных работает русский сектор. В регионе Самегрело-Земо Сванети всего три школы с русским сектором обучения. В регионе Имерети — только одна такая школа в городе Кутаиси.

Высшее образование получить на русском языке возможно, но количество таких факультетов невелико: русская филология, кавказоведение, строительство, энергетика, технология нефти и газа, архитектура, международные отношения, информатика, бизнес-администрирование, журналистика.

---

[262] Названа численность русскоязычных школ в Грузии [Электронный ресурс]. URL: https://vz.ru/news/2023/7/17/1221491.html (дата обращения: 26.01.2025).

Для представителей этнических меньшинств действует специальная программа поступления в вузы «1+4», по которой студенты зачисляются на курс обучения по грузинскому языку, сдав экзамен по общим навыкам на армянском или азербайджанском языках. После года обучения они сдают тесты и, набрав необходимое количество баллов, зачисляются на бакалавриат. В 2023 году более 1 500 студентов приняли участие в этой программе[263].

Единый национальный экзамен до 2016 года для абитуриентов при поступлении в вузы проводился только на грузинском, армянском и азербайджанском языках. Под эгидой ЦПЗ Грузии было подготовлено и передано множество обращений в Министерство образования Грузии, кабинет премьер-министра, президенту, в международные миссии о возможности сдачи Единого государственного экзамена на русском языке. С 2016 года такое право стало предоставляться выпускникам русских школ и русских секторов. Абитуриент имеет право сдавать на русском языке экзамен по истории, географии, физике, биологии, изобразительному и прикладному искусству, гражданскому образованию. Сдать экзамен по математике и химии можно как на русском, так и на английском языке.

Реализуются и специальные образовательные программы для этнических меньшинств с целью улучшения доступа к профессиональному образованию. Лица, не владеющие грузинским языком, могут пройти профессиональный тест на русском, армянском или азербайджанском. Для зачисленных таким образом студентов обучение по программе профессионального образования начинается с прохождения модулей грузинского языка (A2 и B1). Для программ третьего уровня определено прохождение модуля грузинского языка уровня A1, а для программ четвертого и пятого уровней — прохождение модулей грузинского языка как уровня A2, так и B1.

Сейчас русский язык в грузинских школах преподается как иностранный по выбору. Ученики имеют право выбирать между ним, немецким, французским или иным европейским языком, в зависимости от школы. Примечательно, что русский язык с 2016 года можно учить не с седьмого, а с пятого класса, также часы изучения увеличились в два раза. В школьных программах делается упор на литературный материал, а грамматическая составляющая дается в качестве приложения к тексту.

---

[263] Теа Ахведиани: Подготовлена и интенсивно проводится масштабная и многокомпонентная кампания с использованием всех информационных и коммуникационных механизмов [Электронный ресурс]. URL: https://smr.gov.ge/ru/news/read/2425/ (дата обращения: 28.02.2025).

По инициативе Министерства образования в схему повышения квалификации и карьерного роста учителей внесены существенные изменения. Новшества коснулись порядка получения статуса учителей негрузиноязычных школ. Согласно изменениям, на предметный экзамен для практикующих учителей, организованный Национальным центром оценок и экзаменов, в 2023 году из негрузиноязычных школ могли зарегистрироваться только преподаватели, практикующие учителя языков национальных меньшинств.

Действующий учитель языков национальных меньшинств в негрузиноязычных школах сохраняет статус практикующего учителя до конца 2025/26 учебного года.

Помимо этого, до 2026 года учитель языков национальных меньшинств в негрузиноязычных школах получит статус старшего учителя, если пройдет (или уже прошел) курс грузинского языка, организованный Национальным центром профессионального образования или школой государственного управления им. Зураба Жвании, или учреждением повышения квалификации учителей.

Основные программы Министерства образования, включая переподготовку педагогов, ведутся только на грузинском, армянском и азербайджанском языках. Таким образом, педагоги русских школ и секторов не имеют информации и опыта по новейшей методологии преподавания русского языка как иностранного. При сдаче экзаменов на сертификат по квалификации педагогов и присуждение категории, как правило, они получают баллы ниже, чем педагоги грузинских школ. Это объясняется тем, что они не проходили семинары и тренинги Министерства образования по переподготовке.

Необходимая подготовка специалистов, преподавателей-русистов в Грузии видится возможной посредством прямого взаимодействия с ведущими специалистами центральных российских вузов, знакомства с новыми разработками в области совершенствования методики преподавания русского языка как иностранного, в том числе и посредством новейшего метода психолингвистики.

Поскольку ареал функционирования русского языка в Грузии резко сократился, потребность в преподавателях русской филологии снизилась. Несмотря на это, Тбилисский государственный университет им. Ив. Джавахишвили сохранил это направление и в научном, и в учебном плане, поскольку русистика считается частью грузинской гуманитарной науки. Коммуникативная функция языка при всех обстоятельствах остается важной. В Грузию приезжают туристы и бизнесмены, ученые из России и других стран, и русский остается языком межнационального общения.

При факультете гуманитарных наук университета функционирует Институт славистики. В нем действуют две программы по русистике — с преподаванием на русском и на грузинском языках (бакалавриат, магистратура, докторантура). В университете есть языковой центр, в котором студенты всех факультетов могут изучать русский язык как иностранный.

Ежегодно специальность русистики оканчивают в Грузии 15 и более студентов. Русистика в той или иной форме присутствует в таких высших учебных заведениях Грузии, как Государственный университет Ильи, Сухумский государственный университет, Батумский, Кутаисский и Горийский университеты. Во многих вузах функционируют центры по изучению русского языка.

Потребность подготовки русистов в Грузии удовлетворяется также общественными организациями. В июле 2024 года прошел IV культурно-просветительский тренинг для грузинских педагогов-русистов. Инициатор и организатор проекта — «Русский клуб». В нем приняли участие 50 учителей — действующих преподавателей русского языка публичных школ Грузии (Тбилиси и различных регионов, в том числе самых отдаленных). В качестве лекторов к участию были приглашены виднейшие специалисты в области преподавания русского языка как иностранного, истории языка и литературы[264].

В сентябре 2024 года в течение двух недель преподаватели русского языка из Грузии проходили курсы повышения квалификации по программе «Практическая методика, инновационные технологии и практики преподавания современного русского языка как иностранного» в Северо-Кавказском федеральном университете. Формат предполагал не только знакомство с современными технологиями и практиками в области преподавания РКИ, но и погружение в лингво- и социокультурную жизнь России.

Значимым мероприятием стал круглый стол «Русский язык в Грузии: проблемы и перспективы»[265], на котором слушатели курсов и преподаватели СКФУ живо обсудили проблемы обучения русскому языку в Грузии и пути их преодоления.

Завершающим этапом в программе стали выездные научно-просветительские семинары «Ставрополь — врата Кавказа», «Наци-

[264] Русский клуб: Таким проектом можно гордиться! [Электронный ресурс]. URL: https://korsovet.ge/ksorsg/zaiavl/ (дата обращения: 28.01.2025).

[265] Учителя русского языка из Грузии познакомились с новейшими практиками преподавания в СКФУ [Электронный ресурс]. URL: https://russkiymir.ru/news/328731/?sphrase_id=1815637 (дата обращения: 25.02.2025).

онально-культурное своеобразие Кавказских Минеральных Вод» и «Кисловодск — курортная сказка у подножия Кавказских гор».

Заключение

Пользование русским языком, как любым негосударственным языком, в Грузии свободное, если тем самым не ограничивается конституционный статус государственного языка. Граждане Грузии, для которых грузинский язык не является родным, имеют право на полное среднее образование на родном языке.

Количество русскоязычных школ достаточно ограничено, особенно в регионах. Родителям учеников, которые обучаются на русском языке, основную часть учебников приходится покупать за свой счет. А в школах, где обучение проходит на армянском или азербайджанском языках, весь комплект учебников предоставляется бесплатно.

По разным статистическим данным, начиная с 2022 года на ПМЖ осталось около 30 тыс. граждан РФ. Несмотря на резко возросший спрос, не было открыто ни одной государственной школы или сектора с обучением на русском языке. По имеющимся данным, функционируют несколько десятков не аккредитованных учебных заведений, ведущих обучение в основном по российской программе. Большая их часть функционирует в онлайн-режиме.

Сейчас русский язык в грузинских школах преподается как иностранный по выбору. Ученики имеют право выбирать между ним, немецким, французским или иным европейским языком, в зависимости от школы.

Высшее образование на русском языке получить возможно, но насчитывается всего несколько факультетов с преподаванием на нем.

На данный момент в Грузии отсутствуют телекомпании, вещающие на русском языке. Практически нет и отдельных русскоязычных передач.

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

Этнический состав, доля русского и русскоязычного населения

Официальная информация по итогам последней переписи населения, которая проводилась в Республике Казахстан с 1 сентября по 30 октября 2021 года, была опубликована только в ноябре

2023 года[266]. Данные об изменении численности населения и этнического соотношения между казахами и русскими в республике представлены в таблице 3[267].

Таблица 3

Численность населения в Республике Казахстан

Этнос	Человек		2021 г. в процентах к 2009 г.	Прирост (+), уменьшение (-) 2021 г. в процентах к 2009 г.		Удельный вес национального состава в общей численности населения, в процентах	
	2009	2021		Человек	В %	2009	2021
всего	16 009 597	19 186 015	119,8%	3 176 418	19,8%	100	100
казахи	10 096 763	13 497 891	133,7%	3 401 128	33,7%	63,1%	70,4%
русские	3 793 764	2 981 946	78,6%	– 811 818	– 21,4%	23,7%	15,5%

За 12 лет, прошедших между переписями 2009 и 2021 годов, доля казахов в общем количестве населения выросла с 63,1% до 70,4%, а доля русских сократилась с 23,7% до 15,5%.

Если сопоставить численность русских в Казахстане на момент проведения последней всесоюзной переписи населения в 1989 году (6 062 тыс. чел., или 37,4% населения[268]) с современным периодом (2 981 946 чел., или 15,5% населения[269]), то убыль русских жителей республики за прошедшие 30 лет составит приблизительно 3,08 млн чел., то есть в два раза.

---

[266] Бюро национальной статистики опубликовало тематический сборник по национальному составу населения по итогам переписи 2021 года // Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан [Электронный ресурс]. URL: https://stat.gov.kz/ru/news/byuro-natsionalnoy-statistiki-opublikovalo-tematicheskiy-sbornik-po-natsionalnomu-sostavu-naseleniya/ (дата обращения: 25.02.2025).

[267] Статистический сборник «Краткие итоги» // Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан [Электронный ресурс]. URL: https://stat.gov.kz/upload/medialibrary/e62/b1e0sokkht34a1iyu2qdmu30dayt6sz1/Краткие%20итоги%20Переписи%20населения.pdf (дата обращения: 22.02.2025).

[268] *Алексеенко А.* О некоторых итогах переписи населения Казахстана // Демоскоп Weekly 4. 17 марта 2002 г. [Электронный ресурс] URL: http://www.demoscope.ru/weekly/2002/057/analit04.php (дата обращения: 25.02.2025).

[269] Статистический сборник «Краткие итоги» / Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан [Электронный ресурс]. URL: https://stat.gov.kz/upload/medialibrary/e62/b1e0sokkht34a1iyu2qdmu30dayt6sz1/Краткие%20итоги%20Переписи%20населения.pdf (дата обращения: 05.02.2025).

Следует обратить внимание, что этнодемографическая динамика начала меняться в 2022 году. Тогда из Казахстана в Россию выехало только 16 тыс. русских, а в обратном направлении въехало — 4,4 тыс. русских[270].

В 2023 году тенденция на изменение направления этнической миграции продолжает усиливаться, так как в этот период из Казахстана выехало только 10,1 тыс. русских, въехало же в республику — 8,1 тыс. То есть отрицательное сальдо составило всего 2 тыс. русских[271].

Эти изменения в направлениях «русской миграции» российский эксперт Александр Шустов связывает «с военной обстановкой»[272] в РФ, подразумевая, видимо, под этим террористические атаки украинских боевиков по регионам России. В связи с чем на 1 января 2023 года, согласно данным Бюро Национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, в стране проживало 3 000 611 русских[273], что на 18 665 чел. больше в сравнении с итогами национальной переписи 2021 года. В начале 2024 года в Казахстане насчитывалось уже 2 983 317 русских жителей[274]. Соответственно, количество русских опять сократилось на 17 294 чел.

В целом население республики состоит из 124 этнических групп[275]. Помимо казахов и русских к многочисленным (превы-

---

[270] Миграция населения Республики Казахстан (2022) // Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан [Электронный ресурс]. URL: https://stat.gov.kz/ru/industries/social-statistics/demography/publications/6356/ (дата обращения: 15.02.2025).

[271] Миграция населения Республики Казахстан (2023) // Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан [Электронный ресурс]. URL: https://stat.gov.kz/ru/industries/social-statistics/demography/publications/157454/ (дата обращения: 20.02.2025).

[272] *Шустов А.* Отток русских из Казахстана резко сократила СВО // Ритм Евразии [Электронный ресурс]. URL: https://www.ritmeurasia.ru/news--2024–07–24--ottok-russkih-iz-kazahstana-rezko-sokratila-svo-74637 (дата обращения: 22.01.2025).

[273] Численность населения на начало периода // ИАС «ТАЛДАУ» Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан [Электронный ресурс]. URL: https://taldau.stat.gov.kz/ru/NewIndex/GetIndex/703831?keyword=русские (дата обращения: 05.02.2025).

[274] Там же.

[275] День единства народа Казахстана // Официальный Telegram-канал Бюро национальной статистики АСПР РК [Электронный ресурс]. URL: https://t.me/stat_gov_kz_official/1326 (дата обращения: 25.01.2025).

шающим более 100 тыс. чел.) этносам можно отнести узбеков — 614 047 чел., украинцев — 387 327 чел., уйгуров — 290 337 чел., немцев — 226 092 чел., татар — 218 653 чел., азербайджанцев — 145 615 чел. и корейцев — 118 450 чел.[276]

По степени владения русским языком итоги национальной статистики 2021 года дают следующие данные[277]:

Таблица 4

Степень владения русским языком в Казахстане

Этнические группы	Общая численность	Понимают устную речь	Свободно читают	Свободно говорят	Свободно пишут
все население	17 194 712	14 391 085	14 356 787	12 310 685	8 631 152
казахи	11 906 894	9 469 646	9 438 989	7 731 616	4 804 908
русские	2 821 660	2 821 583	2 821 475	2 674 463	2 581 263

Также обращает на себя внимание неравное соотношение численности казахского и русского населения на севере и юге страны. Если на севере республики это соотношение колеблется от 1:2 до 1:1 (а в Северо-Казахстанской области русское население даже превышает казахское на 34 тыс. чел.), то на юге преобладание казахской этнической группы составляет пропорцию от 1:10 до 1:50.

Социально-экономические, политические, национально-культурные и религиозные права национальных меньшинств

В Казахстане на уровне законодательства и дискурса власти отсутствует понятие «национальное меньшинство». В 2020 году второй президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев заявил в интервью «Комсомольской правде» от имени народа, что этот

[276] Статистический сборник «Краткие итоги» // Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан [Электронный ресурс]. URL: https://stat.gov.kz/upload/medialibrary/e62/b1e0sokkht34a1iyu2qdmu30dayt6sz1/Краткие%20итоги%20Переписи%20населения.pdf (дата обращения: 15.02.2025).

[277] Национальный состав, вероисповедание и владение языками в Республике Казахстан // Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан [Электронный ресурс]. URL: https://stat.gov.kz/upload/iblock/107/5zkn34tqn5atonvbhoob28p7ebnrbc19/Национальный%20состав,%20вероисповедание%20и%20владение%20языками%20в%20РК.pdf (дата обращения: 10.02.2025).

термин не нужен его стране. В частности, он подчеркнул: «Казахстан — многонациональное государство. <...> По сути, казахстанцы, независимо от их этнического происхождения, считают себя единым народом, единой нацией. В Казахстане нет понятия «национальное меньшинство»[278].

В связи с отказом от понятия «национальное меньшинство» в Республике Казахстан отсутствует отдельная отрасль права, регламентирующая взаимодействие между государством и отдельной этнической группой. Вместо этого установлена ответственность вплоть до уголовной за какую-либо дискриминацию по языковому, религиозному и расовому признакам. Такая норма содержится в Конституции РК (п. 2 ст. 14)[279].

Соответственно, на законодательном уровне все граждане вне зависимости от этнической принадлежности обладают равными правами в политической, социально-экономической и религиозной сферах.

При неприятии политико-правового понятия «национальные / этнические меньшинства» в нормативно-правовых актах РК отсутствуют и нормы, создающие преференции для крупных этнических групп на участие в управлении государством, например, через создание квотных мест для них в парламенте или правительстве страны.

Вместо этого в настоящее время, после внесения принятых на конституционном референдуме в 2022 году поправок, согласно п. 2 ст. 50 Конституции РК[280], президент Казахстана будет назначать пять членов Сената по предложению Ассамблеи народа Казахстана (государственно-общественный орган, целью которого является «обеспечение общественного согласия и общенационального единства в Республике Казахстан на основе казахстанского патриотизма»)[281]. При этом в конституционной норме не указывается, что предложен-

---

[278] Президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев: В Казахстане нет понятия «национальное меньшинство» // Комсомольская правда. 3 июня 2020 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.kp.ru/daily/27137/4228949/ (дата обращения: 17.01.2025).

[279] Конституция РК принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 г. // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» [Электронный ресурс]. URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_ (дата обращения: 06.02.2025).

[280] Там же.

[281] Закон РК «Об Ассамблее народа Казахстана» от 20 октября 2008 г. № 70-IV // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» [Электронный ресурс]. URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z080000070_ (дата обращения: 15.01.2025).

ные кандидатуры должны быть представителями каких-либо структур самоорганизации «этносов Казахстана».

В религиозной сфере Конституцией РК гарантируется идеологическое многообразие (п. 1 ст. 5). Это положение находит свое продолжение в казахстанском Законе «О религиозной деятельности и религиозных объединениях», согласно которому «каждый вправе придерживаться религиозных или иных убеждений, распространять их, участвовать в деятельности религиозных объединений и заниматься миссионерской деятельностью в соответствии с законодательством Республики Казахстан» (п. 6 ст. 3)[282].

Согласно переписи населения 2021 года в Казахстане открыто заявили о своей принадлежности к христианству православного толка 3 269 143 чел.[283]

В республике неоднократно осуществлялись попытки консолидации организаций российских соотечественников. Так, первоначально было создано объединение юридических лиц «Ассоциация русских, славянских и казачьих организаций Казахстана», которую возглавили бывшие высокопоставленные чиновники РК. Сначала ее руководителем был Сергей Терещенко[284] (бывший премьер-министр Казахстана с 1991 по 1994 годы), а затем и по настоящее время ее возглавляет Владимир Божко[285] (бывший заместитель председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан в 2007 году).

Созданный в 2006–2007 годах Координационный совет организаций российских соотечественников в Республике Казахстан (КСОРС РК) во многом организационно дублирует Ассамблею народа Казахстана. Механизм его формирования заключается

---

[282] Закон РК «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» от 11 октября 2011 г. № 483-IV // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» [Электронный ресурс]. URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1100000483#z198 (дата обращения: 28.01.2025).

[283] Статистический сборник «Краткие итоги» // Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан [Электронный ресурс]. URL: https://stat.gov.kz/upload/medialibrary/e62/b1e0sokkht34a1iyu2qdmu30dayt6sz1/Краткие%20итоги%20Переписи%20населения.pdf (дата обращения: 21.01.2025).

[284] Терещенко Сергей Александрович / ИС Параграф «Юрист» [Электронный ресурс]. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30169150&pos=1;-16#pos=1;-16 (дата обращения: 20.01.2025).

[285] Божко Владимир Карпович / ИС Параграф «Юрист» [Электронный ресурс]. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30100351&pos=1;-16#pos=1;-16 (дата обращения: 23.01.2025).

в том, что на областном уровне и уровне городов республиканского значения созданы региональные советы организаций российских соотечественников, где с периодичностью раз в три года избираются координаторы этих советов, которые утверждаются в члены КСОРС РК на республиканской отчетно-выборной конференции. При условии что подавляющая часть организаций, участвующих в формировании состава КСОРС РК, являются членами Ассамблеи народа Казахстана, напрашивается вывод, что деятельность этой структуры аффилирована с Ассамблеей народа Казахстана. Также определенная часть организаций, участвующих в деятельности КСОРС РК и региональных (областных и городов республиканского значения) советов организаций соотечественников, входит в состав «Ассоциации русских, славянских и казачьих организаций Казахстана».

В качестве подтверждения аффилированности созданного в РК координационного совета организаций российских соотечественников (КСОРС РК) с Ассамблеей народа Казахстана можно привести два пункта из резолюции страновой конференции организаций российских соотечественников, состоявшейся 7–8 сентября 2024 г.[286] Так, делегаты конференции определили для себя понятие «российские соотечественники» следующим образом: это «представители этносов, чьи исторические и культурные корни остались после различных исторических перипетий прошлого в России», а ныне это «интегрированная, неотъемлемая часть казахстанского общества».

Данное положение, содержащее в себе «оставление» в России своих корней и интегрированность в общество другого государства, кардинально отличается от формулировки термина «соотечественник», которое содержится в российском законодательстве. А именно, объясняющей отличие российских соотечественников, проживающих за рубежом, от других иностранцев, которое заключается в сохранении ими духовной, культурной и правовой связи с Российской Федерацией[287].

---

[286] Отчетно-выборная конференция КСОРС в Казахстане // Координационный совет организаций российских соотечественников Республики Казахстан [Электронный ресурс]. URL: https://ksors.kz/otchyotno-perevybornaya-konferenciya-ksors-v-kazaxstane / (дата обращения: 01.10.2024).

[287] Федеральный закон от 24.05.1999 № 99-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23178/4733d92796950eff2201181bdbcf75ca68fa7ddc/ (дата обращения: 01.01.2025).

Пункт 15 резолюции страновой конференции в целом указывает на наличие активного взаимодействия Ассамблеи народа Казахстана с организациями российских соотечественников, за что последние ее и благодарят.

Мониторинг СМИ на предмет нарушений прав российских соотечественников

В Казахстане проживает внушительная по количеству российская диаспора, чем, среди прочего, можно объяснить довольно часто всплывающие конфликты на национальной и языковой почве в отношении русскоговорящих жителей республики.

Во второй половине 2021 года разгорелся скандал с так называемыми «языковыми патрулями», организованными группой националистов, которые проверяли использование казахского языка в магазинах и государственных учреждениях с требованием говорить только по-казахски. На ситуацию обратил внимание глава Россотрудничества Евгений Примаков, а затем и президент республики. «Имеющиеся факты дискриминации так называемых языковых патрулей — провокация. <...> Где бы они ни проживали, какими бы паспортами ни прикрывались, в какую тогу ни рядились, они не должны и не смогут подорвать наше единство», — заявил тогда Касым-Жомарт Токаев[288].

Однако и от официальных лиц можно услышать негатив в отношении русских, проживающих в Казахстане. В июле 2023 года бывший консул Казахстана в Санкт-Петербурге Мейрам Канапия в своем видеообращении назвал имеющих гражданство Казахстана русских неполноценными гражданами, и что они, по его мнению, обязаны нести свою долю ответственности за проводимую Путиным политику[289].

В августе 2023 года посол России в Казахстане Евгений Бобров в интервью агентству ТАСС откровенно высказался по поводу проблем с русским языком в республике. «Сокращаются русскоязыч-

---

[288] Токаев назвал «языковые патрули» в Казахстане «провокацией спецслужб», 29.04.2022 [Электронный ресурс]. URL: https://www.vedomosti.ru/politics/news/2022/04/29/920440-tokaev-nazval-yazikovie-patruli-v-kazahstane-provokatsiei-spetssluzhb (дата обращения: 12.01.2025).

[289] Увидеть Питер и тлеющий режим — экс-консул Казахстана записал видеообращение к россиянам, 04.07.2023 [Электронный ресурс]. URL: https://ursa-tm.ru/forum/index.php?/topic/453155-%C2%ABuvidet-piter-i-tleyuschiy-rezhim%C2%BB-eks-konsul-kazahstana-zapisal-videoobrascheniya-k-rossiyanamdzen/ (дата обращения: 09.01.2025).

ные школы и классы, факультеты институтов по подготовке специалистов по русскому языку. Это приводит к ограничению кадрового потенциала», — заявил он[290]. Через некоторое время Бобров ушел со своей должности. В МИД России объяснили это решение «плановым порядком» в связи с достижением предельного для данной службы возраста. Однако сложилось впечатление, что это случилось после публичных заявлений официального представителя казахстанского МИД Айбека Смадиярова[291], который упрекнул посла, что тот, вероятно, не располагал всей информацией относительно ситуации. Он привел данные профильного ведомства, согласно которым в Казахстане из 7,7 тыс. школ на русском и казахском языках ведется обучение в 2,5 тыс., только на русском — в 1,2 тыс. (в общей сложности это почти половина школ страны). При этом А. Смадияров «успокоил» казахстанскую общественность, сообщив, что «данный сотрудник уже не в Казахстане. Он уже здесь не работает. Он закончил свою дипмиссию», — сказал представитель МИД.

На сегодняшний день в интернете можно найти много роликов, в которых жители Казахстана предъявляют претензии к России и обвиняют ее в исторической несправедливости. Так, историк Султан-Хан Аккулы заявил о специально устроенном Россией голоде в Казахстане. «Казахи потеряли 5 миллионов человек, 69% своего состава. Этот народ был уже сломлен», — заявил эксперт. «Казахи — народ, который потерял свою историю. И в связи с потерей своей истории потерял ориентацию в пространстве. Мы именно тот народ, который за 300 лет не восстановил историческую память», — заявил Аккулы[292]. И это лишь один из множества примеров.

В Казахстане участились нападения на русских, когда им ставят два условия: либо разговаривать на казахском языке, либо покидать страну. Стоит отметить, что все это вызывает негодование и у самих казахов. В соцсетях распространилось множество роликов, в которых люди недоумевают по поводу претензий русофобов, пишущих злостные комментарии. Они не понимают, откуда взялось столько

---

[290] Генконсул РФ заявил о спаде использования русского языка в Казахстане, 23.08.2023 [Электронный ресурс]. URL: https://tass.ru/obschestvo/18567649 (дата обращения: 19.02.2025).

[291] МИД объяснил уход консула России в Казахстане с поста «плановым порядком», 30.08.2023 [Электронный ресурс]. URL: https://www.rbc.ru/politics/30/08/2023/64ef89619a79473ab0af6808 (дата обращения: 09.02.2025).

[292] Эксперты указали на влияние США в распространении русофобии в Казахстане, 16.04.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://iz.ru/1683046/2024-04-16/eksperty-ukazali-na-vliianie-ssha-v-rasprostranenii-rusofobii-v-kazakhstane (дата обращения: 11.01.2025).

недовольных, ведь раньше их предки жили дружно, а теперь русские словно стали врагами[293].

В октябре 2024 года случился очередной скандал. Гражданин Казахстана, увидев стопку газет «Московский комсомолец» в Департаменте полиции города Алматы, снял видео с призывом прекратить распространение российских газет в полиции. По его словам, это недопустимо в текущей международной ситуации[294].

Однако официальные лица призывают не расценивать отдельные казусы как проявления антирусских настроений в обществе. Так, по словам посола Казахстана в России Даурена Абаева, русофобия в Казахстане является мифом, который «потихоньку начинает распространяться в каких-то анонимных Telegram-каналах». «Это абсолютная чушь. Никакой русофобии в Казахстане нет. В Казахстане проживает около трех миллионов этнических русских — наших русских, наших граждан <…> У нас есть общая история, есть схожий менталитет, в какой-то степени даже культурный код схожий», — заявил дипломат[295].

Политолог и обозреватель радиостанции «Говорит Москва» Александр Асафов тоже уверен, что конфликты если и есть, то носят единичный характер и раздуваются в СМИ с вполне конкретными целями. «Мы помним эпизод с патрулями на тему русского языка и ряд достаточно резких заявлений со стороны представителей казахстанской власти, но эти вопросы урегулированы, в том числе на высшем уровне, выводы сделаны, решения приняты, и сказать, что там процветает тотальная бытовая русофобия, нельзя, хотя, конечно, отдельные эпизоды есть», — полагает эксперт[296].

Стоит отметить, что Казахстан, как и соседний Узбекистан, пытается перейти с кириллицы на латиницу. В апреле 2023 года в Астане

---

[293] «Казахский не знаешь — вон с наших земель»: русские жалуются на притеснения в Казахстане, 28.04.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://kz.tsargrad.tv/news/kazahskij-ne-znaesh-von-s-nashih-zemel-russkie-massovo-pozhalovalis-na-pritesnenija_993781 (дата обращения: 13.02.2025).

[294] В Казахстане российские газеты считают «российской пропагандой», 14.10.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://eadaily.com/ru/news/2024/10/14/v-kazahstane-rossiyskie-gazety-schitayut-rossiyskoy-propagandoy (дата обращения: 11.02.2025).

[295] Посол Казахстана высказался о мифической русофобии в республике, 04.05.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://lenta.ru/news/2024/05/04/posol-kazahstana-vyskazalsya-o-mificheskoy-rusofobii-v-respublike/ (дата обращения: 10.02.2025).

[296] Русские в Казахстане: почему межнациональная рознь в республике — фейк, 23.02.2023 [Электронный ресурс]. URL: https://www.gazeta.ru/social/2023/02/23/16299649.shtml?updated (дата обращения: 18.02.2025).

состоялось первое заседание национального совета по науке и технологиям, на котором президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев вновь поднял этот вопрос, отметив, что в стремлении как можно скорее решить эту задачу допущено много грубых ошибок. «Мы в первую очередь должны воспользоваться этой возможностью для реформы казахского языка», — сказал президент[297].

Статус языков в стране

Употребление языков в публичной и деловой сфере в стране регламентируется Конституцией и Законом «О языках в Республике Казахстан». Кроме этого, вопросы употребления государственного, русского и родного языка регулируются Трудовым кодексом РК, Уголовно-процессуальным кодексом РК, Гражданским процессуальным кодексом РК, Административным процедурно-процессуальным кодексом РК, Законом РК «О правовых актах», Законом РК «О масс-медиа», Законом РК «Об образовании» и т.п.

В Республике Казахстан с 1995 года, согласно п.1 ст. 7 Конституции, установлен один государственный язык — казахский.

Статья 4 Закона РК «О языках в Республике Казахстан», помимо дублирования нормы Конституции РК о государственном языке, также утверждает за казахским языком статус важнейшего фактора консолидации народа Казахстана и устанавливает «долг» перед каждым гражданином республики — овладеть государственным языком[298].

В то же время следует отметить, что русский язык, согласно п. 2 ст. 7 Конституции РК, в сравнении с языками других этносов Казахстана в законодательстве получил особый статус «официально употребляемый наравне с государственным»[299] в государственных организациях и органах местного самоуправления. При этом следует обратить внимание, что это не статус «официального языка». В тек-

---

[297] «Это тексты, чуждые природе нашего языка»: как в Казахстане буксует переход на латиницу, 16.04.2023 [Электронный ресурс]. URL: https://www.business-gazeta.ru/article/590480 (дата обращения: 01.02.2025).

[298] Закон Республики Казахстан от 11 июля 1997 г. № 151-I «О языках в Республике Казахстан» // ИС Параграф «Юрист» [Электронный ресурс]. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1008034&pos=2;-44#pos=2;-44 (дата обращения: 11.02.2025).

[299] Конституция РК принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» [Электронный ресурс]. URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_ (дата обращения: 31.01.2025).

сте Конституции РК и других нормативно-правовых актах термин «официальный язык» в привязке к русскому языку не встречается.

Хотя в казахстанском законодательстве есть пример использования термина «официальный язык». Ст. 15 Конституционного закона за № 438 — V «О Международном финансовом центре “Астана”»[300] закрепляет статус «официальный язык» за английским языком на территории этого финансового центра.

Русский язык в официальной сфере и трудовых отношениях

В Казахстане общественные отношения, связанные с порядком разработки, представления, обсуждения, принятия, регистрации, введения в действие, изменения, дополнения, прекращения, приостановления действия и опубликования правовых актов регулируются Законом РК «О правовых актах»[301].

Данный закон устанавливает равное и аутентичное применение государственного и русского языка при разработке и опубликовании проектов и вступивших в законную силу нормативно-правовых актов. В п. 30 ст. 1 содержится объяснение понятия «официальное опубликование нормативного правового акта». Под ним понимается публикация для всеобщего сведения полного текста нормативного правового акта на казахском и русском языках в Эталонном контрольном банке нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде, в официальных печатных изданиях, а также в периодических печатных изданиях.

Также законом устанавливаются соответствующие требования к содержанию и стилю изложения текста нормативного правового акта, который должен быть исполнен аутентично (равнозначно, с одинаковым содержанием. — Прим. авт.) на казахском и русском языках (п. 3 ст. 24).

Первое официальное опубликование нормативных правовых актов должно быть также осуществлено одновременно на казахском и русском языках, согласно п. 3 ст. 37 вышеуказанного закона.

---

[300] Конституционный закон Республики Казахстан от 7 декабря 2015 г. № 438-V ЗРК «О Международном финансовом центре “Астана”» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» [Электронный ресурс]. URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000438 (дата обращения: 18.02.2025).

[301] Закон Республики Казахстан «О правовых актах» от 6 апреля 2016 г. № 480-V ЗРК // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» [Электронный ресурс]. URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000480 (дата обращения: 28.02.2025).

С целью обеспечения равного доступа к правосудию в Республике Казахстан гарантируется возможность использования родного языка всем участникам судебного процесса (гражданам РК, иностранцам и лицам без гражданства), а также досудебного следствия по уголовным делам и по иным административным процедурам.

Так, в сфере уголовного следствия и судопроизводства Уголовно-процессуальным кодексом РК[302] установлено, что:

– никто не может быть подвергнут дискриминации по мотивам языка (п. 2 ст. 21);

– судопроизводство ведется на государственном языке, наравне с казахским официально в судопроизводстве употребляется русский язык, а при необходимости и другие языки (п. 1 ст. 30).

Аналогичные нормы содержатся в Гражданском процессуальном кодексе РК и Административном процедурно-процессуальном кодексе РК[303].

Трудовым кодексом РК установлен запрет на дискриминацию в сфере труда по мотивам языка (п. 2 ст. 6)[304]. Данная норма дублирует положение п. 2 ст. 14 Конституции РК. Но в то же время в кодексе отмечается, что не являются дискриминацией различия, исключения, предпочтения и ограничения, которые в соответствии с законами Республики Казахстан устанавливаются для соответствующих видов трудовой деятельности (п. 3 ст. 6)[305].

Это положение имеет более подробную расшифровку в ст. 23 Закона «О языках в Республике Казахстан», где указывается, что законодательством может быть установлен перечень профессий, специальностей и должностей, для которых необходимо знание государственного языка в определенном объеме и в соответствии с квалификационными требованиями[306].

---

[302] Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 г. № 231-V ЗРК // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» [Электронный ресурс]. URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000231#4674 (дата обращения: 18.02.2025).

[303] Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 29 июня 2020 г. № 350-VI // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» [Электронный ресурс]. URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2000000350 (дата обращения: 15.02.2025).

[304] Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 г. № 414-V ЗРК // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» [Электронный ресурс]. URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000414 (дата обращения: 03.02.2025).

[305] Там же.

[306] Закон Республики Казахстан «О языках в Республике Казахстан» от 11 июля 1997 г. № 151-I [Электронный ресурс]. URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z970000151_ (дата обращения: 28.01.2025).

Языки документирования граждан

В соответствии со ст. 20 Закона Республики Казахстан «О языках в Республике Казахстан» написание личных имен, отчеств, фамилий в официальных документах должно соответствовать законодательству и нормативно-правовым актам. При этом данная норма не содержит регламента использования государственного и русского языков при оформлении документов, удостоверяющих личность. Вопрос использования языков при документировании граждан РК и лиц без гражданства регулируется Законом РК «О документах, удостоверяющих личность», в котором установлено право на выбор языка заполнения соответствующих документов. Так, согласно ст. 7 этого закона документы, удостоверяющие личность, заполняются уполномоченным государственным органом на казахском языке или по желанию владельца на русском языке. В части оформления паспорта гражданина Республики Казахстан и удостоверения лица без гражданства есть одно дополнение о том, что данные документы также должны иметь обязательное исполнение на английском языке[307].

Правил, устанавливающих обязательное написание фамилии, имени и отчества по какому-то заданному стандарту, с использованием суффиксов или окончаний, традиционных для титульного казахского народа, и с учетом правил государственного языка нет. В Законе РК «О документах, удостоверяющих личность» только отражено, что при заполнении документов, удостоверяющих личность, фамилия, имя, отчество (при его наличии) и другие данные записываются в соответствии с документом, послужившим основанием для их выдачи (п. 3 ст. 20[308]). Так, согласно Правилам оформления, выдачи, замены, сдачи, изъятия и уничтожения свидетельства о рождении[309], первым документом, удостоверяющим личность, является свидетельство о рождении, выдача которого осуществляется регистрирующим органом на основании заявления родителей или

---

[307] Закон Республики Казахстан от 29 января 2013 г. № 73-V «О документах, удостоверяющих личность» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» [Электронный ресурс]. URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1300000073#z202 (дата обращения: 03.01.2025).

[308] Там же.

[309] Правила оформления, выдачи, замены, сдачи, изъятия и уничтожения свидетельства о рождении // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» [Электронный ресурс]. URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1300000929 (дата обращения: 13.01.2025).

заинтересованных лиц. В этом документе как раз впервые и отражается фамилия, имя и отчество (при наличии) ребенка. В п. 39 главы 2 этих правил указано, что свидетельство о рождении заполняется на казахском или русском языке.

Русский язык в СМИ

В 2024 году Комитет информации Министерства культуры и информации Республики Казахстан[310] официально распространил информацию по статистике СМИ в стране. При этом в отдельные группы не были выделены СМИ, выходящие только на государственном или только на русском языке. Хотя еще в 2022 году Министерство информации и общественного развития РК публиковало официальную статистику, сообщая о количестве СМИ, выходящих только на русском или только на казахском языках. По информации 2022 года, «чаще всего в печатных СМИ используются казахский и русский языки — 1 834 СМИ, только русский язык — 853, только казахский язык — 690, на трех языках и более (в т.ч. на других языках) — 1 496»[311].

Использование государственного и иных языков в СМИ регламентируется ст. 18 («Язык массмедиа») Закона РК «О языках в Республике Казахстан», в которой указывается, что в стране обеспечивается функционирование государственного и других языков в массмедиа.

До июня 2024 года деятельность СМИ и использование в них языков регулировались также законами «О средствах массовой информации» и «О телерадиовещании», последний из которых устанавливал норму вещания на государственном языке в программах теле- и радиоканалов не менее 50% эфира. С принятием Закона РК «О массмедиа» 19 июня 2024 г. вышеназванные законодательные акты утратили силу. В новом законе указано, что языками распространения массмедиа являются государственный и другие языки (п. 1 ст. 5). Государство обеспечивает право каждого на использование родного языка при получении и распространении массмедиа в соответствии с законодательством Республики Казахстан о языках (п. 2 ст. 5). Кроме этого, устанавливаются новые рамки по объему

[310] Министерство информации и общественного развития РК преобразовано в Министерство культуры и информации Республики Казахстан на основании Указа Президента РК от 01 сентября 2023 г. № 318.

[311] СМИ // Комитет информации Министерства информации и общественного развития Республики Казахстан [Электронный ресурс]. URL: https://www.gov.kz/memleket/entities/inf/press/article/details/59221 (дата обращения: 23.02.2025).

использования государственного языка в эфире теле-, радиопрограмм: с 1 января 2025 г. — не менее 55% от общего объема вещания; с 1 января 2027 года — не менее 60% (п. 3 ст. 5).

Использование русского языка в наружной рекламе и ономастике

В сфере оформления визуальной информации в настоящее время в стране реализуется дифференциальный подход, регламентированный ст. 21 Закона «О языках в РК»[312].

Так, обязательное использование только государственного языка установлено в текстах печатей и штампов государственных органов.

Обязательное использование государственного и русского языков установлено в текстах печатей и штампов организаций независимо от форм собственности, в бланках государственных организаций, на товарных ярлыках (этикетках) со специальными сведениями, маркировках, инструкциях к товарам, произведенным в Казахстане. Если товар произведен за рубежом, то должен быть обеспечен в обязательном порядке перевод на государственный и русский языки всех сопутствующих ему товарных ярлыков (этикеток) со специальными сведениями, маркировок и инструкций за счет средств импортирующих организаций.

Поправки, принятые в Закон «О языках в Республике Казахстан» 29 декабря 2021 г., устанавливают требование обязательного использования только государственного языка в надписях на дорожных знаках (ст. 21).

Аналогичные требования введены этими же поправками при оформлении информации на бланках негосударственных организаций, на вывесках негосударственных организаций, в объявлениях, рекламе, прейскурантах, ценниках, меню, указателях и другой визуальной информации. В данном случае законодатель также вводит понятие «использование русского языка при необходимости», то есть русский язык может быть также использован при оформлении таких видов визуальной информации в определенных случаях. Но текстом закона не установлен критерий возникновения такой необходимости. Соответственно, в этих случаях использование русского языка с 29 декабря 2021 г. стало необязательным.

---

[312] Закон Республики Казахстан от 11 июля 1997 г. № 151-I «О языках в Республике Казахстан» // ИС Параграф «Юрист» [Электронный ресурс]. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1008034&pos=2;-44#pos=2;-44 (дата обращения: 05.01.2025).

В государственной программе по реализации языковой политики в Республике Казахстан на 2020–2025 годы (утратившей силу) содержатся статистические данные по переименованию географических объектов «на национальный лад». В документе отмечается, что «за годы независимости по всей республике было переименовано около 20 районов, городов, областей, около 1 500 населенных пунктов, около 1 400 объектов (учреждений образования, культуры, спорта и др.), 85 железнодорожных станций, около 25 000 ономастических наименований (улицы, проспекты, микрорайоны и др.)»[313].

Русский язык в системе образования

Использование русского языка в системе образования страны регламентируется Законом «О языках в Республике Казахстан», а также Законом «Об образовании».

В ст. 16 Закона «О языках в Республике Казахстан» установлено, что в стране обеспечивается создание детских дошкольных организаций, функционирующих на государственном языке, а в местах компактного проживания национальных групп — и на их языках.

В этой же статье содержится положение о том, что государством обеспечивается получение начального, основного среднего, общего среднего, технического и профессионального, послесреднего, высшего и послевузовского образования на государственном, русском, а при необходимости и возможности и на других языках.

Кроме этого, устанавливается требование, что в организациях образования государственный язык и русский язык являются обязательными учебными предметами и входят в перечень дисциплин, включаемых в документ об образовании.

В ст. 9 Закона «Об образовании» содержатся аналогичные нормы. В п. 2 этой статьи содержится положение о том, что все организации образования независимо от форм собственности должны обеспечить знание обучающихся казахского языка как государственного, а также изучение русского языка в соответствии с государственным общеобязательным стандартом соответствующего уровня образования.

---

[313] Государственная программа по реализации языковой политики в Республике Казахстан на 2020–2025 годы (утверждена постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2019 г. № 1045) // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет [Электронный ресурс]. URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900001045 (дата обращения: 06.02.2025).

Пункт 4 этой статьи содержит требование о том, что государственный и русский языки являются обязательными предметами, включаемыми в перечень предметов при проведении итоговой аттестации обучающихся в организациях среднего образования.

Русский язык в системе дошкольного образования

По данным информационно-аналитической системы «ТАЛДАУ» Бюро Национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК, в 2023 году в республике действовала 1 441 дошкольная организация (ДО) с русским языком обучения[314], что составляет приблизительно 12,7% от общего числа таких учреждений; и смешанных, в которых обучение и общение ведется на разных языках (преимущественно на казахском и русском), — 2 136 (18,83% от общего количества ДО). Динамика количества дошкольных организаций в РК с русским языком воспитания и обучения представлена в таблице 5.

Таблица 5

Динамика количества дошкольных организаций с русским языком обучения

2014 г.	2016 г.	2018 г.	2020 г.	2022 г.	2023 г.
1 293	1 438	1 661	1 633	1 504	1 441

28 марта 2023 г. Постановлением Правительства Республики Казахстан № 249 была утверждена Концепция развития дошкольного, среднего, технического и профессионального образования Республики Казахстан на 2023–2029 годы. Этот документ устанавливает, что в дошкольных организациях с русским языком обучения будет предусмотрена программа языкового погружения в казахский язык. В каждой возрастной группе в течение всего дня формируется необходимый словарный запас на казахском языке для формирования языковых компетенций. Это, по мнению авторов концепции, позволит детям с раннего возраста изучать и применять в речи обиходный словарный запас, словосочетания и целые фразы на казахском языке, приучит ребенка не только к понима-

[314] Численность национальных дошкольных организаций // ИАС «ТАЛДАУ» Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан [Электронный ресурс]. URL: https://taldau.stat.gov.kz/ru/NewIndex/GetIndex/703946?keyword=русский (дата обращения: 02.02.2025).

нию, но и к мелодичности казахской речи. Вместе с языком ребенок будет проникаться культурой и традициями казахского народа, то есть эта программа позволит сформировать казахстанскую идентичность у детей дошкольного возраста[315].

Русский язык в системе школьного образования

Согласно утвержденным общеобязательным стандартам на всех уровнях школьного образования, наравне с выполнением требования об обязательном присутствии русского языка во всех школах вне зависимости от языка обучения также реализуется политика трехъязычного образования. Основная цель — сформировать полиязычную личность — гражданина Казахстана, который владеет не менее чем тремя языками, умеет вести диалог в различных сферах деятельности, ценит культуру своего народа, понимает и уважает культуру других народов[316].

В связи с этим русский язык в разном объеме присутствует в обязательном порядке в школах и классах с казахским, русским (а также узбекским, уйгурским и таджикским) языками обучения.

В августе 2023 года официальный представитель МИД Айбек Смадияров привел следующие данные по школам с разным языком обучения: из 7 711 школ в 3 957 ведут обучение только на казахском языке, в 1 203 — на русском (в 2020 г. — 1 160[317]), в 2 551 школе — на казахском и русском языках (в 2020 г. — 2 047[318]). «При

---

[315] Концепция развития дошкольного, среднего, технического и профессионального образования Республики Казахстан на 2023–2029 годы // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» [Электронный ресурс]. URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000249 (дата обращения: 12.02.2025).

[316] Приказ министра просвещения Республики Казахстан от 3 августа 2022 г. № 348 «Об утверждении государственных общеобязательных стандартов дошкольного воспитания и обучения, начального, основного среднего и общего среднего, технического и профессионального, послесреднего образования» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» [Электронный ресурс]. URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2200029031#z1165 (дата обращения: 22.02.2025).

[317] Национальный доклад о состоянии и развитии системы образования Республики Казахстан (по итогам 2020 года) // Нур-Султан: Министерство образования и науки Республики Казахстан, АО «Информационно-аналитический центр». 2021. 310 с. С. 65 [Электронный ресурс]. URL: https://iac.kz/wp-content/uploads/2022/01/naczionalnyj-doklad-po-itogam-2020-goda.pdf (дата обращения: 05.02.2025).

[318] Там же.

этом планов на полный переход всех школ страны исключительно на казахский язык обучения нет», — процитировал слова Смадиярова Telegram -канал Sputnik-Казахстан[319].

Среднее специальное (техническое и профессиональное) и высшее образование

В Национальном докладе о состоянии и развитии системы образования в РК по итогам 2022 года (опубликован в 2023 г.) в разделе, посвященном техническому и профессиональному образованию (ТиПО), отмечается, что «общая доля студентов, обучающихся на казахском языке, в 2022 г. составила 60,4%, что на 1,3% больше по сравнению с 2021 годом (59,1%)»[320]. В основном казахский язык обучения выбирали в южных регионах страны: в Кызылординской (98%), Туркестанской (96%) областях и городе Шымкенте (84%).

«Северные регионы, в свою очередь, имеют более низкую долю студентов, обучающихся на казахском языке: 19% — в Костанайской области и 10% — в Северо-Казахстанской области»[321]. Соответственно, из этих данных можно сделать вывод, что русский язык обучения в ТиПО преобладает в северных регионах страны, что соответствует сложившемуся в РК территориальному расселению этносов.

В правилах о присуждении образовательного гранта для оплаты высшего или послевузовского образования с присуждением степени «бакалавр» или «магистр», утвержденных приказом и.о. министра науки и высшего образования Республики Казахстан от 25 августа 2023 года № 443, отсутствует процентное разделение по языкам обучения. Ранее на отделения с казахским языком обучения выделяли 75% грантов, а с русским — 25%[322].

---

[319] В МИД Казахстана озвучили количество школ с русским языком обучения // Sputnik Казахстан [Электронный ресурс]. URL: https://t.me/sputnikKZ/39969 (дата обращения: 26.02.2025).

[320] Национальный доклад о состоянии и развитии системы образования Республики Казахстан (по итогам 2022 года): Б. Баекешова, С. Жумажанова, Г. Кайрат, А. Кусаинова, Г. Ногайбаева, Г. Толеу, Ш. Шаймуратова, А. Щербаков. Астана: Министерство просвещения Республики Казахстан, АО «Национальный центр исследований и оценки образования «Талдау» им. А. Байтұрсынұлы», 2023. С. 149.

[321] Там же. С. 149.

[322] *Енсебаева М.* В правила присуждения грантов внесли изменения. Как их будут распределять в 2020 году // INFORMBURO.KZ, 25 июня 2020 г. [Электронный ресурс]. URL: https://informburo.kz/cards/v-pravila-prisuzhdeniya-grantov-vnesli-izmeneniya-kak-ih-budut-raspredelyat-v-2020-godu.html (дата обращения: 16.02.2025).

В 2024 году в Казахстане сдали Единое национальное тестирование 181 тыс. абитуриентов. Из них около 75,1% выпускников прошли тестирование на казахском языке, 24,8% — на русском, 168 чел. — на английском языке[323].

В действующем в настоящее время государственном общеобязательном стандарте высшего образования содержатся следующие нормы использования языков в процессе обучения:

– казахский, русский и иностранный языки являются дисциплинами обязательного компонента;

– организации высшего и послевузовского образования (ОВПО), внедряющие программы трехъязычного образования, осуществляют планирование и организацию образовательной деятельности на трех языках: языке обучения (казахский/русский язык — выбирается абитуриентом при поступлении), втором и английском языках[324].

Подготовка преподавателей-русистов

В официальных статистических источниках есть упоминание о том, что в 2019 году в республике было подготовлено 1 672 преподавателя русского языка и литературы, из которых 392 специалиста для школ с нерусским языком обучения[325].

Некоторое время назад поднимался вопрос недостаточного количества соответствующих кадров, который является одним из негативных факторов в реализации права на получение знаний по дисциплине «русский язык».

Эту проблему затронули казахстанские участники II Международного конгресса «Языковая политика стран СНГ», отмечая, что «учителя-русисты — это, в основе своей, специалисты уже преклон-

---

[323] ЕНТ завершено: Какой средний балл набрали абитуриенты // TENGRINEWS.KZ [Электронный ресурс]. URL: https://tengrinews.kz/newseducation/ent-zaversheno-kakoy-sredniy-ball-nabrali-abiturientyi-541257/ (дата обращения: 26.01.2025).

[324] Приказ министра науки и высшего образования Республики Казахстан от 20 июля 2022 года № 2 «Об утверждении государственных общеобязательных стандартов высшего и послевузовского образования» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» [Электронный ресурс]. URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2200028916 (дата обращения: 12.01.2025).

[325] Выпуск студентов из вузов за предыдущий учебный год // ИАС «ТАЛДАУ» Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан [Электронный ресурс]. URL: https://taldau.stat.gov.kz/ru/NewIndex/GetIndex/704109?keyword=русский (дата обращения: 16.01.2025).

ного возраста, получившие образование и работавшие еще во времена Советского Союза, а молодые педагоги — большая редкость»[326].

Но в последние три года ситуация начала меняться. В интервью изданию «Комсомольская правда» профессор кафедры теоретической и прикладной лингвистики Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева (Астана, Казахстан) Шолпан Жаркынбекова на вопрос о количестве абитуриентов, поступающих на специальность «русский язык и литература», ответила следующее: «Приведу в качестве примера ситуацию в нашем университете — ЕНУ им. Л.Н. Гумилева. Если раньше к нам на специальность «русский язык и литература» поступало от 15 до 25 чел., то в 2022-м к нам на эту специальность поступило 75 чел., а в 2023-м — 91! Это достаточно внушительные и серьезные цифры. Они говорят о многом[327]».

Согласно опубликованному в 2024 году списку образовательных грантов, государственный образовательный заказ на подготовку бакалавров по направлению «русский язык и литература» на 2024/25 учебный год составил в совокупности (без разделения на группы для школ с русским и нерусским языком обучения) 944 чел.[328] То есть это количество абитуриентов при успешном прохождении вступительных испытаний в 2024 году получило государственную поддержку в виде прохождения бесплатного обучения по специальности «русская филология» в ОВПО Казахстана.

Заключение

На основе анализа демографической статистики и нормативно-правовой базы в Республике Казахстан складывается следующая этнодемографическая и лингвополитическая ситуация.

В Казахстане сохраняется тренд на снижение количества русского населения — основного (природного) носителя русского языка. Несмотря на «военную ситуацию» в Российской Федерации,

---

[326] Интерес к профессии учителя русского языка растет в Казахстане // Sputnik, 28.10.2021 г. [Электронный ресурс]. URL: https://ru.sputnik.kz/20211028/interes-professiya-uchitel-russkiy-yazyk-kazakhstan-18519046.html (дата обращения: 26.01.2025).

[327] *Романенкова Т.* В Казахстане есть все условия для доступного и качественного образования на русском языке // СИ «Комсомольская правда» [Электронный ресурс]. URL: https://www.kp.ru/daily/27584/4909810 (дата обращения: 23.02.2025).

[328] Список образовательных грантов // Национальный центр тестирования [Электронный ресурс]. URL: https://testcenter.kz/ru/press-tsentr/novosti/?ELEMENT_ID=6920 (дата обращения: 03.02.2025).

вызвавшую определенный «разворот» в направлении русской миграции, исход русского населения из РК хоть и замедлился, но продолжает происходить. Так, на начало 2024 года русское население республики сократилось на 17 294 чел. по сравнению с предыдущим годом. В целом, за первые 30 лет независимости количество русских граждан РК сократилось в два раза, на 3,08 млн чел.

Итоги последней переписи населения, прошедшей в 2021 году, указывают на неравномерное соотношение между казахами и русскими в зависимости от территории их проживания в РК. Это в свою очередь сказывается на уровне востребованности образования на русском языке. На юге оно менее популярно, на севере — наоборот. Но к этому стоит добавить, что в школах, классах, группах и пр. с казахским (или другим) языком обучения также преподается русский язык как один из основных предметов.

В сфере национально-государственного строительства и регулирования межнациональных отношений в РК наблюдается отказ от использования термина «национальное меньшинство». В связи с чем в Казахстане не создано каких-либо политико-правовых преференций для отдельных крупных этнических групп в виде квот (гарантированных мест) в парламенте или правительстве страны. Но при этом в РК гарантируются и соблюдаются основные социально-экономические, политические и религиозные права всех граждан вне зависимости от этнической принадлежности.

В Республике Казахстан установлен один государственный (казахский) язык. Русский язык имеет особый правовой статус — «официально употребляемый наравне с государственным» в государственных организациях и органах местного самоуправления (п. 2 ст. 7 Конституции РК).

В сфере нормотворчества, судопроизводства и трудовых отношений в Казахстане запрещена дискриминация по языковому принципу. При подготовке и публикации правовых актов установлено требование об аутентичном и равном применении государственного и русского языков. Аналогичное требование содержится в актах, регламентирующих процесс следствия и судопроизводства в РК, обязывая соответствующие государственные органы производить аутентичный перевод всех документов с одного языка на другой по просьбе любой из сторон, участвующих в соответствующем процессе.

В сфере массмедиа законодательством РК установлены нормы, обязывающие теле- и радиовещание использовать государственный язык с 2025 года в объеме 55% от эфирного времени.

В Казахстане в настоящее время существует деление учебных заведений по языку обучения. В основном это организации обра-

зования с казахским, русским, узбекским, уйгурским, английским и таджикским языками обучения. При этом русский язык в сфере образования на всех его уровнях остается обязательной учебной дисциплиной вне зависимости от выбора языка обучения. В то же время реализация программ погружения в казахский язык с целью формирования «казахстанской идентичности» среди подрастающего поколения казахстанцев, а также проведение политики трехъязычия могут негативно сказаться на уровне усвоения русского языка молодыми российскими соотечественниками, проживающими в РК.

В сфере подготовки педагогических кадров по специальности «русский язык и литература» наблюдается заинтересованность государства, выделяющего ежегодно порядка 1 000 грантов для абитуриентов на это направление.

КИРГИЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Этнический состав, доля русского и русскоязычного населения

Согласно данным Национального статистического комитета Киргизской Республики (КР)[329], по состоянию на 2022 год национальные меньшинства составляют 23,5% от общего числа населения страны. Наибольшими общинами среди них являются узбеки (999 300 чел. — 14,8%), русские (335 237 чел. — 5%) и дунгане (76 573 — 1,14%).

Таблица 6

Этнический состав населения (оценка на начало 2022 года, чел.)

Наименование	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
все население	6 019 480	6 140 200	6 256 730	6 389 500	6 523 529	6 636 803	6 747 323	7 037 590
в том числе:								
киргизы	4 393 057	4 492 667	4 587 430	4 695 646	4 804 369	4 896 182	4 995 877	—

[329] Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. Национальный состав населения [Электронный ресурс]. URL: https://stat.gov.kg/ru/opendata/category/312/ (дата обращения: 07.01.2025).

Окончание табл. 6

Наименование	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
русские	360 580	356 637	352 960	348 935	344 950	341 351	335 237	—
узбеки	878 615	898 363	918 262	940 628	964 379	985 358	999 300	—
дунгане	67 622	69 093	70 534	72 240	73 977	75 437	76 573	—
другие национальности	319 606	323 440	327 544	332 051	335 854	338 475	340 336	—

Социально-экономические, политические, национально-культурные и религиозные права национальных меньшинств

К государственным органам исполнительной власти КР, в ведении которых находятся вопросы национальных меньшинств, в настоящее время относится Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики, в структуре которого образовано Управление межэтнических отношений[330]. Одной из основных целей работы данного Управления является оказание содействия органам местного самоуправления в реализации плана мероприятий по реализации «Концепции развития гражданской идентичности — Кыргыз жараны в Кыргызской Республике на период 2021–2026 гг.»[331] по взаимодействию с международными и негосударственными организациями для этих целей.

Политические права национальных меньшинств

Всеобщее избирательное право в КР гарантируется Конституцией КР[332] и Конституционным законом КР «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргыз-

[330] Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики [Электронный ресурс]. URL: https://minculture.gov.kg/ru/etnic-policy-kg (дата обращения: 14.01.2025).

[331] Министерство юстиции КР. Концепция развития гражданской идентичности // Кыргыз жараны в Кыргызской Республике на период 2021–2026 гг. [Электронный ресурс]. URL: https://cbd.minjust.gov.kg/430346/edition/1253187/ru (дата обращения: 25.01.2025).

[332] Централизованный банк данных правовой информации КР. Конституция Кыргызской Республики [Электронный ресурс]. URL: http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213?cl=ru-ru (дата обращения: 20.01.2025).

ской Республики»[333]. Граждане республики вправе избирать, быть избранными независимо от происхождения, пола, расы, этнической принадлежности, инвалидности, образования, должностного и имущественного положения, вероисповедания, политических и иных убеждений.

Политические партии заинтересованы в привлечении русских из числа лидеров общественного мнения, так как при определении списка кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша (парламента страны) политическая партия обязана учесть и представительство не менее 15% кандидатов, имеющих различную этническую принадлежность, при этом не менее трех кандидатов из них должны быть включены в список первых 25 кандидатов.

Но по факту эта норма обеспечения участия в выборах кандидатов в депутаты представителей этнических меньшинств размывается введением в Киргизии преференциального голосования[334]. 27 августа 2021 г. вступил в силу Конституционный закон Киргизии «О внесении изменений в Конституционный закон Кыргызской Республики “О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики”»[335].

В бюллетень для голосования теперь включаются не только наименования партий, но и порядковые номера кандидатов в партийном списке. Пришедшему на участок теперь нужно не только поставить галочку в графе той партии, за которую он голосует, но и отмечать номер претендента на мандат, которого он хочет видеть в парламенте представителем этой партии.

Как результат, этнический состав будущих депутатов парламента на момент подведения итогов последних парламентских выборов 2021 года выглядел следующим образом: из 90 чел. 83 будущих депу-

---

[333] Централизованный банк данных правовой информации КР. Конституционный закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» [Электронный ресурс]. URL: http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203244 (дата обращения: 14.02.2025).

[334] Преференциальное голосование в пропорциональной избирательной системе — система голосования, при которой порядок получения мандатов кандидатами из списка определяется числом голосов, полученных каждым конкретным кандидатом в списке.

[335] Министерство юстиции Кыргызской Республики. Конституционный закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Конституционный закон Кыргызской Республики “О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики”» [Электронный ресурс]. URL: http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112284?cl=ru-ru (дата обращения: 23.02.2025).

тата — киргизы, трое дунган, один узбек и один таджик[336]. Для сравнения, в 2018 году в парламенте страны вели деятельность четыре депутата узбекской национальности, по три депутата дунганской и русской национальностей, два казаха и по одному представителю татарской, таджикской и уйгурской национальностей (из 120 чел.)[337].

По состоянию на 2024 год в составе высшего законодательного органа республики русских депутатов нет.

Социально-экономические права национальных меньшинств

В сумме существующих проблем национальных меньшинств большую часть составляют социально-экономические проблемы. Представители национальных меньшинств в основном сталкиваются с теми проблемами, с которыми сталкивается каждый гражданин Киргизии, в частности в сферах занятости, социальной защиты и т.д. При этом, по данным Национального статистического комитета КР, уровень бедности в Киргизии постепенно снижается: по итогам 2021 года он составлял 33,3%, в 2022-м — 33,2%, а в 2023-м — 29,8%[338].

Регулирование трудовых отношений и иных, непосредственно связанных с ними, отношений в соответствии с Конституцией КР осуществляется трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права. Согласно Конституции КР каждый имеет право на свободу труда, распоряжаться своими способностями к труду, на выбор профессии и рода занятий, охрану и условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, а также право на получение оплаты труда не ниже установленного законом прожиточного минимума (ст. 42).

Трудовое законодательство КР обеспечивает равноправие сторон трудовых отношений. Никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества при их реализации в зависимости от пола, расы, национальности, языка, про-

---

[336] Возраст, пол, национальность: кого кыргызстанцы выбрали в Жогорку Кенеш [Электронный ресурс]. URL: https://kaktus.media/doc/450556_vozrast_pol_nacionalnost:_kogo_kyrgyzstancy_vybrali_v_jogorky_kenesh_v_kartinkah.html (дата обращения: 15.02.2025).

[337] Кто из депутатов в Жогорку Кенеше космополит? Этническая составляющая парламента [Электронный ресурс]. URL: https://for.kg/news-527621-ru.html (дата обращения: 18.02.2025).

[338] Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. Уровень бедности [Электронный ресурс]. URL: https://stat.gov.kg/ru/gendernaya-statistika/uroven-zhizni/uroven-bednosti/ (дата обращения: 01.02.2025).

исхождения, имущественного и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, политических убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника и результатами его труда. Это положение определено в ст. 9 «Трудового кодекса Кыргызской Республики»[339].

В настоящее время продолжается процесс синхронизации национального социально-экономического законодательства с нормами ЕАЭС. На данный момент нет конкретных данных о безработице среди национальных меньшинств, а также о случаях их дискриминации в трудовых отношениях.

При этом в опубликованном для общественного обсуждения 17 ноября 2020 года «Анализе проекта Конституции Кыргызской Республики», подготовленного общественным фондом «Правовая клиника «Адилет»[340], среди прочего отмечается тот факт, что абсолютное большинство кадрового состава государственных, контролирующих, правоохранительных, судебных и всех иных организаций и учреждений в КР, финансируемых из средств республиканского бюджета, в особенности на уровне принятия решений, представлено этническими киргизами.

Закон КР «О государственной гражданской службе и муниципальной службе», принятый парламентом страны 6 октября 2021 г., определяет квалификационные требования к административным служащим по «владению государственным языком в объеме, необходимом для осуществления деятельности служащего в предусмотренных законодательством случаях»[341].

Национально-культурные и религиозные права национальных меньшинств

Одним из важных элементов сохранения идентичности национальных меньшинств является верность своим культурным тради-

[339] Министерство юстиции Кыргызской Республики. Трудовой кодекс Кыргызской Республики [Электронный ресурс]. URL: http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1505 (дата обращения: 13.01.2025).

[340] Анализ проекта Конституции Кыргызской Республики [Электронный ресурс]. URL: https://24.kg/files/tilda/docs/Analiz_proekta.pdf (дата обращения: 25.02.2025).

[341] Министерство юстиции Кыргызской Республики. Закон Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» [Электронный ресурс]. URL: http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112303?cl=ru-ru (дата обращения: 11.02.2025).

циям. Согласно Конституции, в КР народные обычаи и традиции, не ущемляющие права и свободы человека, поддерживаются государством (ст. 65).

В 1994 году в Киргизии образована Ассамблея народа Кыргызстана (АНК)[342]. Киргизия стала первой среди стран СНГ, где была создана подобная организация, что нашло отражение в оценке события со стороны Верховного комиссара ОБСЕ по национальным меньшинствам Макса ван дер Стула[343]. Указом Президента КР[344] «в целях укрепления межнационального согласия, единства и мира, стабильности общества, создания условий для совместного плодотворного и созидательного труда, дальнейшего прогресса, а также активизации деятельности Ассамблеи народа Кыргызстана» придается совету АНК статус консультативно-совещательного органа при Президенте КР. Эта норма введена в 2020 году другим Указом Президента КР «О повышении роли и статуса совета Ассамблеи народа Кыргызстана»[345].

В настоящее время в АНК зарегистрированы 29 этнических общественных объединений. Русское этническое сообщество представлено в структуре АНК Русским культурным центром «Гармония». В июне 2024 г. основатель этого общественного объединения, член Совета АНК Александр Степанюк Указом Президента КР был награжден медалью «Данк» «за значительный вклад в развитие дружеских, социально-экономических и культурно-гуманитарных связей между народами в КР, а также в связи с празднованием 30-летия Ассамблеи народа Кыргызстана».

«Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2026 года»[346] в основных принципах определяет, что «многообразие культур народов и верований — это стратегический ресурс

---

[342] Ассамблея народа Кыргызстана [Электронный ресурс]. URL: https://assembly-kg.news/ (дата обращения: 17.02.2025).

[343] Ассамблея народа Кыргызстана пытается восстановить свой статус [Электронный ресурс]. URL: https://rg.ru/2019/10/09/assambleia-naroda-kirgizstana-pytaetsia-vosstanovit-svoj-status.html (дата обращения: 14.02.2025).

[344] Министерство юстиции Кыргызской Республики. Указ Президента Кыргызской Республики «О статусе совета Ассамблеи народа Кыргызстана» [Электронный ресурс]. URL: http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/46048?cl=ru-ru (дата обращения: 21.02.2025).

[345] Министерство юстиции Кыргызской Республики. Указ Президента Кыргызской Республики «О повышении роли и статуса совета Ассамблеи народа Кыргызстана» [Электронный ресурс]. URL: http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/430520?cl=ru-ru (дата обращения: 31.01.2025).

[346] Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2026 года [Элек-

для развития страны. Политика государства должна обеспечить национальное согласие, укрепление гражданского и межэтнического взаимопонимания. А стратегической целью развития определяется формирование среды веротерпимости, взаимопроникновения и обогащения культур, мирного сосуществования и уважения взглядов.

В Законе КР «О культуре»[347] гарантируется право национальным меньшинствам на сохранение и развитие своей культурно-национальной самобытности. При этом государство создает условия для сохранения и развития культурной самобытности всех национальностей, проживающих в Киргизии, и содействует приобщению их к общему процессу создания культурных ценностей (ст. 11). Граждане Киргизии всех национальностей имеют право на создание культурных центров и организаций.

В центре Бишкека располагается Государственный национальный русский театр драмы им. Чингиза Айтматова[348]. Театр является одним из главных центров русской культуры в стране.

Современная Киргизия стоит перед лицом ряда внешних и внутренних угроз. Согласно «Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики»[349], ко второму виду угроз относятся и расширение радикальных религиозных течений, и обострение межконфессиональных противоречий в Киргизии, в том числе увеличение количества межнациональных, межконфессиональных конфликтов (раздел 2.2.). В этой связи в рамках концепции укрепление мира и согласия между всеми этническими группами и конфессиями становится одной из основных целей государственных структур.

Свобода вероисповедания является логическим продолжением международной нормы свобод убеждений, совести, религии человека, что отражено в ряде международных конвенций, к которым присоединилась и Киргизия, а также в Конституции страны (ст. 34 о гарантиях свободы совести и вероисповедания, ст. 65 о поддержке государством народных обычаев и традиций) и в Законе «О сво-

---

тронный ресурс] URL: http://www.stat.kg/media/files/3d033353–7e05–42eca282–8722459f5c31.pdf (дата обращения: 30.01.2025).

[347] Министерство юстиции Кыргызской Республики. Закон Кыргызской Республики «О культуре» [Электронный ресурс]. URL: http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202499 (дата обращения: 28.01.2025).

[348] Государственный национальный русский театр драмы им. Чингиза Айтматова [Электронный ресурс]. URL: https://rusteatr.kg/ (дата обращения: 31.01.2025).

[349] Министерство юстиции Кыргызской Республики. Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики [Электронный ресурс]. URL: http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/430815 (дата обращения: 25.01.2025).

боде вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике»[350].

На территории Киргизии образована Бишкекская и Кыргызстанская епархия Русской православной церкви Московского Патриархата[351]. В епархии сегодня действуют 45 приходов, два монастыря. Особенностью страны можно назвать тот факт, что православными общинами в Киргизии открыто пять общеобразовательных школ. Епархиальные СМИ регулярно выходят в электронном и печатном виде.

Необходимо отметить, что православный праздник Рождество Христово является официальным государственным праздничным днем[352]. Президент и правительство поздравляют православных верующих с праздником, и эти поздравления публикуются в средствах массовой информации. Так, 7 января 2024 г. Садыр Жапаров отметил в своем поздравлении: «Христианство наряду с другими конфессиями играет значительную роль в социально-экономической жизни страны. Главное богатство нашего народа — единство. Чтя традиции предков, мы должны как зеницу ока беречь дружбу, согласие и взаимопонимание».

В целом, в Киргизии между верующими традиционных религий исторически сложились самые комплиментарные отношения.

Мониторинг СМИ на предмет нарушений прав российских соотечественников

В основу государственного устройства Киргизии были положены гражданские, демократические, а не этнократические принципы, и русский язык с самого начала формирования независимого государства получил статус официального и языка межнационального общения. Русская культура и русский язык, по сравнению с другими странами региона, оставались наиболее укорененными в повседневной жизни не только интеллигенции, но и широких масс населения. Русскоязычные СМИ были наиболее читабельны и играли ведущую

---

[350] Министерство юстиции Кыргызской Республики. Закон Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике» [Электронный ресурс]. URL: http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202498 (дата обращения: 15.01.2025).

[351] Официальный сайт Московского Патриархата [Электронный ресурс] URL: http://www.patriarchia.ru/db/text/1589284.html (дата обращения: 21.01.2025).

[352] Праздники и выходные в 2024 году в Кыргызстане — календарь [Электронный ресурс]. URL: https://ru.sputnik.kg/20230829/kyrgyzstan-vyhodnye-kalendar-2024–1078181899.html (дата обращения: 20.01.2025).

роль на местном информационном поле. В общем, на фоне ряда других стран постсоветской Центральной Азии положение русских в Киргизии, к тому же считавшейся «островком демократии» среди местных деспотических режимов, можно было признать удовлетворительным[353].

Однако 17 июля 2023 года президент Киргизии Садыр Жапаров подписал конституционный Закон «О государственном языке», согласно которому киргизским языком должны владеть все государственные и муниципальные служащие страны, в том числе депутаты Жогорку Кенеша и местных кенешей, сотрудники Нацбанка и ведомств, судьи, прокуроры, а также адвокаты, нотариусы, медики и представители сферы образования[354]. При этом ничего не говорится об использовании русского языка как официального и языка межнационального общения в республике.

С такими шагами властей люди связывают случаи конфликтов на межнациональной почве. Не прошло и месяца с подписания закона, как в Бишкеке случился резонансный конфликт на межнациональной почве, на который обратил внимание МИДа руководитель Совета по правам человека в России В. Фадеев. На Карину Мамасадыкову и ее мужа Родиона Омельченко в кафе напала группа молодых мужчин. Они вели себя агрессивно по отношению к паре, задирали их, предъявляли претензии, что они «понаехали», предлагали «валить» из страны. Затем между компаниями началась драка. Вопросы возникли к прибывшим полицейским, которые (по словам пострадавшей) бездействовали и просили не писать заявление, говоря «не забывайте, где живете»[355].

В июле 2024 года в центре Бишкека снесли здание музея Панфиловской дивизии, являвшееся памятником архитектуры республиканского значения. Об этом в соцсетях сообщил активист Александр Зыков[356]. Учитывая выдающийся подвиг панфиловцев в битве под Москвой, в России расценили этот факт как явно не дружественный.

---

[353] Русские в Киргизии, 08.09.2014 [Электронный ресурс]. URL: https://pravfond.ru/press-tsentr/stati/russkie_v_kirgizii_809/ (дата обращения: 02.02.2025).

[354] Лавров назвал «не вполне» демократичным принятие в Кыргызстане закона о госязыке, 24.07.2023 [Электронный ресурс]. URL: https://rus.ozodi.org/a/32516241.html (дата обращения: 31.01.2025).

[355] «Не забывайте, где живете». Почему толпа киргизов избила российскую пару в Бишкеке, 29.08.2023 [Электронный ресурс]. URL: https://www.gazeta.ru/social/2023/08/29/17494970.shtml (дата обращения: 08.02.2025).

[356] В центре Бишкека снесли музей Панфиловской дивизии — памятник архитектуры республиканского значения, 15.07.2024 [Электронный ресурс]. URL:

Осенью 2024 года ученые ИНИОН проанализировали образы России в учебниках истории стран СНГ и государств Ближнего Востока. Они пришли к выводу, что в основном в учебниках постсоветских стран Россия представлена как колониальное государство. В учебниках Киргизии указывают, что отношения России и киргизских племен складывались в разное время по-разному: от умеренно враждебного настроя до просьб киргизов принять их в состав Российской империи. Положительно оценивается вхождение Киргизии в состав СССР, благодаря которому у киргизов началось развитие народного хозяйства, системы образования, промышленности, что ознаменовало окончательный переход к оседлому образу жизни. В целом период СССР не воспринимается и, главное, не преподносится учеными Киргизии в негативном ключе, указывают исследователи[357].

Руководство республики подчеркивает, что «Киргизия с уважением относится к русскому языку и культуре, которые являются неотъемлемой частью общей истории». Об этом президент Киргизии заявил в видеообращении по случаю открытия Дней киргизской культуры и искусства в России, приуроченных к 100-летию образования Кара-Киргизской автономной области[358].

Статус языков в стране

Согласно Конституции Киргизской Республики государственным языком является киргизский язык (ст. 13), а в качестве официального используется русский. При этом представителям всех этнических групп, образующих народ КР, гарантируется право на создание условий для сохранения, изучения и развития родного языка.

Конституционный закон «О государственном языке КР»[359] от 17 июля 2023 г. устанавливает, что киргизский язык как госу-

---

https://economist.kg/all/2024/07/15/v-tsientrie-bishkieka-sniesli-muzieipanfilovskoi-divizii-pamiatnik-arkhitiektury-riespublikanskogho-znachieniia (дата обращения: 12.02.2025).

[357] В учебниках школ в странах экс-СССР Россия предстает как агрессор, 29.09.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://e-vid.ru/politika/280924/v-uchebnikakh-shkol-v-stranakh-eks-sssr-rossiya-predstayot-kak-agressor (дата обращения: 12.02.2025).

[358] Русский язык и культура являются частью общей истории Киргизии и России — Жапаров, 21.10.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://eadaily.com/ru/news/2024/10/21/russkiy-yazyk-i-kultura-yavlyayutsya-chastyu-obshcheyistorii-kirgizii-i-rossii-zhaparov (дата обращения: 15.02.2025).

[359] Централизованный банк данных правовой информации КР. Конституционный закон Кыргызской Республики «О государственном языке Кыргызской

дарственный является и языком межнационального общения в КР, объединяющим все этносы КР и способствующим укреплению их взаимопонимания и связей (ст. 1). При этом не допускается дискриминация по признаку пола, расы и языка (ст. 24 Конституции КР). Но статус киргизского языка как государственного в КР обеспечивает обязательность его использования во всех сферах.

В мае 2000 года в Киргизии был принят Закон «Об официальном языке Кыргызской Республики»[360]. Еще через три года его статус закрепили в Конституции. Благодаря этим шагам удалось несколько снизить миграционные настроения среди представителей национальных меньшинств, в первую очередь среди русских граждан страны.

Согласно закону официальный (русский) язык в Киргизии находится под защитой государства, государственные органы создают необходимые условия для функционирования и развития официального языка (ст. 2).

В настоящее время Конституционное совещание КР выступает за сохранение за русским языком в стране официального статуса[361]. Тем не менее предпринималось несколько попыток лишить его этого статуса. Так, в 2015 году такое предложение прозвучало в Национальной комиссии по развитию киргизского языка[362].

В очередной раз вопрос о языковой политике поднялся в республике в 2020 году в связи с проводимой конституционной реформой и предложением члена Конституционного совещания Киргизии внесения поправок в основной закон страны об отмене официального статуса русского языка[363]. Однако победивший на досрочных президентских выборах Садыр Жапаров в интервью телеканалу «Россия-24» 13 января 2021 г. заявил, что русский язык в Киргизии

Республики» [Электронный ресурс]. URL: https://cbd.minjust.gov.kg/112618/edition/1264993/ru (дата обращения: 22.02.2025).

[360] Министерство юстиции Кыргызской Республики. Закон «Об официальном языке Кыргызской Республики» [Электронный ресурс]. URL: http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/443 (дата обращения: 31.01.2025).

[361] РИА «Новости». В Киргизии выступили за сохранение статуса русского языка [Электронный ресурс]. URL: https://ria.ru/20201207/yazyk-1588067403.html (дата обращения: 02.02.2025).

[362] Вечерний Бишкек. В КР ряд ученых предлагает отменить официальный статус русского языка [Электронный ресурс]. URL: https://www.vb.kg/doc/307343_v_kr_riad_ychenyh_predlagaet_otmenit_oficialnyy_statys_rysskogo_iazyka.html (дата обращения: 02.02.2025).

[363] РИА «Новости». В Киргизии предложили лишить русский язык официального статуса [Электронный ресурс]. URL: https://ria.ru/20201126/kirgiziya-1586435445.html (дата обращения: 10.02.2025).

будет и в дальнейшем иметь статус официального[364], завершив на тот момент полемику по этому вопросу. А ранее киргизская диаспора в России резко осудила предложение о лишении русского языка статуса официального в республике[365].

11 апреля 2024 г. спикер Жогорку Кенеша КР Нурланбек Шакиев заявил на заседании парламента, что в Киргизии необходимо блокировать мультфильмы на русском и английских языках, чтобы сохранить киргизский язык в стране. Спикер киргизского парламента не в первый раз поднимает вопрос использования русского языка.

На этом фоне президент КР Садыр Жапаров в июне 2024 года заявил, что русский язык продолжает играть важную роль в Киргизии[366]. А ранее председатель кабинета министров Акылбек Жапаров в интервью телеканалу «Мир» отмечал, что «Кыргызстан нуждается в носителях русского языка»[367].

По данным последней переписи 2009 года, о своем владении русским языком на тот момент заявило 48,3% населения страны[368]. По экспертным оценкам, в настоящее время около 40% населения Киргизии говорит на русском языке, несмотря на то что русских в стране осталось 5%.

Русский язык в официальной сфере и трудовых отношениях

Конституция КР закрепляет норму, согласно которой работа органов государственной власти и местного самоуправления, других

---

[364] Жапаров заявил, что русский язык в Киргизии сохранит статус официального [Электронный ресурс]. URL: https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/10447457?utm_source=kommersant.ru&utm_medium=referral&utm_campaign=kommersant.ru&utm_referrer=kommersant.ru (дата обращения: 15.01.2025).

[365] Вечерний Бишкек. Диаспора КР в РФ выступила за сохранение в КР статуса русского языка [Электронный ресурс]. URL: https://www.vb.kg/doc/394564_diaspora_kr_v_rf_vystypila_za_sohranenie_v_kr_statysa_rysskogo_iazyka.html (дата обращения: 12.01.2025).

[366] РИА «Новости». Президент Киргизии заявил о важности русского языка [Электронный ресурс]. URL: https://ria.ru/20240624/zhaparov-1955044565.html (дата обращения: 22.01.2025).

[367] Sputnik Кыргызстан. О роли русского языка в Кыргызстане рассказал Акылбек Жапаров [Электронный ресурс]. URL: https://ru.sputnik.kg/20230311/zhaparov-russkij-yazyk-kyrgyzstan-1073519039.html (дата обращения: 10.01.2025).

[368] Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. Перепись населения и жилищного фонда 2009 года [Электронный ресурс]. URL: http://www.stat.kg/media/files/60f4f7ab-0560–45df-827f-020d1be12e15.pdf (дата обращения: 02.02.2025).

организаций и учреждений КР осуществляется на государственном языке, а в необходимых случаях — и на официальном языке (ст. 7).

Официальные государственные общественно-политические мероприятия (съезды, сессии, конференции, собрания, совещания, переговоры и другие мероприятия) проводятся на государственном языке, в необходимых случаях — на официальном языке и обеспечиваются синхронным переводом.

Согласно Конституционному закону КР «О государственном языке Кыргызской Республики» от 17 июля 2023 г. (ст. 4) государственный язык КР подлежит обязательному использованию:

– в деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций всех форм собственности;

– в сферах образования, науки, культуры, программах телевидения и радиовещания, средствах массовой информации, книгоиздании, пользовательских интерфейсах компьютерных программ и веб-сайтов, публичных мероприятиях, рекламе, транспорте, сфере обслуживания потребителей;

– и, в том числе, в судопроизводстве, Вооруженных силах, правоохранительных органах республики.

Таким образом, сотрудники указанных структур обязаны владеть государственным языком в объеме, достаточном для выполнения служебных обязанностей. Недавно введенные нормы ставят в сложное положение русскоязычных сотрудников, которых, например, достаточно много в сфере образования и обслуживания потребителей.

Судопроизводство в КР ведется на государственном языке, а в необходимых случаях и на официальном в соответствии с процессуальным законодательством КР.

Согласно Закону «Об официальном языке Кыргызской Республики», граждане КР вправе обращаться в органы государственной власти и местного самоуправления на официальном (русском) языке, а органы государственной власти и местного самоуправления должны принимать и рассматривать документы, которые подаются гражданами на официальном языке (ст. 3).

Однако на практике при реализации принципа языка судопроизводства возникает проблема отсутствия постоянных переводчиков в судах, а также проблема их компетентности. Схожая проблема возникает при использовании русского языка в органах местного самоуправления.

За время существования Закона «Об официальном языке Кыргызской Республики» в него неоднократно вносились поправки. Так,

в 2013 году в документ внесли норму, согласно которой в Киргизии «допускается принятие нормативно-правовых актов в органах местного самоуправления исключительно на государственном языке при условии проживания на территории соответствующей административно-территориальной единицы преобладающего числа лиц, владеющих госязыком» (ст. 7).

В организациях, учреждениях Киргизии допускается ведение учетно-отчетной и финансовой документации как на государственном, так и на официальном (русском) языке.

Языки документирования граждан

Запись фамилии, имени и отчества ребенка при государственной регистрации рождения проводится согласно ст. 17 Закона «Об актах гражданского состояния»[369]. При государственной регистрации рождения фамилия ребенка записывается по фамилии его родителей. При разных фамилиях родителей фамилия ребенка записывается по фамилии отца или по фамилии матери по соглашению родителей. Имя ребенка записывается по соглашению родителей.

В Киргизии нет ограничений по выбору имени и национальности при рождении ребенка или получении паспорта при достижении совершеннолетия.

Запись личных имен и фамилий в документах, удостоверяющих личность, осуществляется на государственном языке с дублированием на официальном языке и соблюдением национальных традиций на основе свободного волеизъявления граждан.

Нотариальное оформление записи актов гражданского состояния осуществляется на государственном языке, а в необходимых случаях — на официальном языке.

Русский язык в СМИ

Согласно Конституционному закону «О государственном языке Кыргызской Республики», телерадиокомпании независимо от форм собственности не менее 60% своих передач должны вести на государственном языке (ст. 21). А если язык оригинала (или дублирования) телерадиопрограммы и/или телерадиопередачи не является государственным, такие телерадиопрограммы и телерадиопередачи

[369] Закон Кыргызской Республики «Об актах гражданского состояния» [Электронный ресурс]. URL: http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112094?cl=ru-ru (дата обращения: 06.02.2025).

транслируются при условии дублирования их на государственном языке.

В 2022 году, по данным Единого государственного регистра статистических единиц, на территории республики насчитывалось более 1,9 тыс. хозяйствующих субъектов, зарегистрированных как средства массовой информации, а за последние пять лет их число возросло почти на 12%; осуществляли деятельность 158 независимых телерадиокомпаний[370]. В 2021 году — 1,8 тыс. и 166 соответственно.

Более половины массмедиа в Киргизии русскоязычные (52,5%)[371]. Наиболее предпочитаемые языки медиа в республике — киргизский и русский. Согласно данным исследования «Медиапотребление в Кыргызстане»[372] за 2023 год:

– 49% опрошенных предпочитают смотреть телевидение на киргизском языке, 44% — на русском. Доля предпочитающих русскоязычное телевидение выросла на 6 процентных пунктов. В 35% домохозяйств, где говорят на киргизском языке, предпочитают телевидение на русском языке;

– максимальная доля предпочитающих русскоязычное телевидение — в столице страны Бишкеке (67%);

– предпочтительным языком прослушивания радио является киргизский для 71% аудитории; русский предпочитают только 12% аудитории;

– две трети читателей новостей на новостных сайтах предпочитают киргизский язык, треть — русский.

Аудитория печатных СМИ составляет 49,1% населения всей страны. Основным языком, на котором читают газеты, является киргизский (73,8%). Русскоязычные публикации пользуются спросом у 23,9% читателей печатных СМИ.

Ведущие СМИ в интернет-версиях предоставляют возможность выбора языка (киргизский/русский), на котором предоставляется информация. Около 35% читателей интернет-версий предпочитают

---

[370] Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. Средства массовой информации и книгоиздание: цифры и факты [Электронный ресурс]. URL: https://stat.gov.kg/ru/news/sredstva-massovoj-info-rmacii-i-knigoizdanie-cifry-i-fakty/ (дата обращения: 26.01.2025).

[371] Индекс положения русского языка в мире (2022). Государственный институт русского языка им. А.С. Пушкина [Электронный ресурс]. URL: https://www.pushkin.institute/news/index_2022.pdf (дата обращения: 23.01.2025).

[372] Медиапотребление в Кыргызстане // M-Vector [Электронный ресурс]. URL: https://media.kg/wp-content/uploads/2024/01/internews_m-vector_media_9w_otchet_ru.pdf (дата обращения: 21.01.2025).

русскоязычные публикации. При этом жители сельской местности в абсолютном большинстве предпочитают печатные издания с киргизским языком изложения, а выбор жителей городов практически равномерно разделен между киргизоязычными и русскоязычными публикациями.

Интернет-сайты органов законодательной и исполнительной власти КР, судов, как правило, имеют версии на русском языке.

Использование русского языка в наружной рекламе и ономастике

Вывески, объявления, прейскуранты и другая наглядная информация должны оформляться сначала на государственном языке, затем — на официальном, а в необходимых случаях также и на других языках.

Статья 5 Закона «О рекламе»[373] устанавливает, что реклама на территории Киргизии распространяется на государственном и официальном языках и по усмотрению рекламодателей дополнительно на языках народностей, проживающих в республике. При этом реклама в печатных средствах массовой информации распространяется на языке, на котором издается данное печатное издание, а также по усмотрению рекламодателей дополнительно и на других языках.

Таким образом, русский язык в Киргизии довольно широко используется при размещении рекламы.

Согласно Закону «О географических названиях в Кыргызской Республике»[374] (ст. 8), наименования географическим объектам в Киргизии присваиваются на государственном и официальном языках. Но при этом, согласно Конституционному закону «О государственном языке Кыргызской Республики» от 2 апреля 2024 года, оформляются на государственном языке (ст. 24).

При этом в документах, картографических и других изданиях, предназначенных для международного использования, наименования географических объектов страны передаются с государственного и официального языков буквами латинского алфавита в установленном международными стандартами порядке.

---

[373] Министерство юстиции Кыргызской Республики. Закон Кыргызской Республики «О рекламе» [Электронный ресурс]. URL: http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/162 (дата обращения: 19.01.2025).

[374] Министерство юстиции Кыргызской Республики. Закон Кыргызской Республики «О географических названиях в Кыргызской Республике» [Электронный ресурс]. URL: http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/567 (дата обращения: 11.01.2025).

Здесь необходимо отметить, что процесс переименования географических названий, затронувший все новые независимые государства, не обошел стороной и Киргизию. В 1990-е годы в республике были переименованы десятки сел, районов, улиц. Продолжается процесс и сегодня.

О необходимости срочно переименовать четыре района Бишкека заявил в ноябре 2022 года спикер парламента страны Нурлан Шакиев, выступая на Народном курултае[375]. По его словам, в стране есть местности и водоемы, которые носят иностранные названия.

29 ноября 2023 г. Жогорку Кенеш принял в третьем чтении законопроект о переименовании ряда административных образований и сел. Так, в Иссык-Кульской области село Комсомольское Джеты-Огузского района решено переименовать в Кытай, Семеновский айыльный аймак Иссык-Кульского района — в Кожояр, а село Семеновку того же района — в село Кожояр-Ата[376].

Русский язык в системе образования

В Киргизии, согласно ст. 46 Конституции КР, каждый имеет право бесплатно получить дошкольное, основное общее, среднее общее и начальное профессиональное образование в государственных образовательных организациях. При этом государство создает условия для обучения каждого гражданина государственному, официальному (русскому) и одному из иностранных языков, начиная с учреждений дошкольного образования до среднего общего образования[377].

Статья 5 Закона «Об образовании» определяет, что государство гарантирует реализацию, охрану и защиту права граждан на образование путем создания системы образования, отвечающей интересам личности, общества и государства, направленной на достижение качественного образования для каждого.

---

[375] Нужно срочно переименовать четыре района Бишкека — торага ЖК // Sputnik Кыргызстан [Электронный ресурс]. URL: https://ru.sputnik.kg/20221125/kyrgyzstan-bishkek-rayon-pereimenovanie-shakiev-1070323372.html (дата обращения: 15.01.2025).

[376] Ритм Евразии. С чем связаны переименования в Киргизии? [Электронный ресурс]. URL: https://www.ritmeurasia.ru/news--2023–12–08--s-chem-svjazany-pereimenovanija-v-kirgizii-70283 (дата обращения: 22.01.2025).

[377] Министерство юстиции Кыргызской Республики. Конституция Кыргызской Республики [Электронный ресурс]. URL: https://cbd.minjust.gov.kg/112213/edition/1202952/ru (дата обращения: 11.01.2025).

А официальный язык (русский) является обязательным учебным предметом во всех школах всех видов и форм собственности, а также в государственных высших учебных заведениях.

В Киргизии существует деление общеобразовательных организаций по языкам обучения:

1) общеобразовательные организации с одним языком обучения: киргизским, русским, узбекским или таджикским;

2) общеобразовательные организации с двумя и более языками обучения: киргизским и русским, киргизским и таджикским, узбекским и таджикским, русским и таджикским, киргизским, узбекским и русским и др.

На начало 2024/25 учебного года в 1 668 школах Киргизии обучение ведется на одном языке:

- на киргизском — в 1 368 школах;
- на русском — в 274 школах;
- на узбекском — в 18 школах;
- на английском — в 5 школах;
- на таджикском — в 3 школах.

Кроме того, в 709 школах обучение проводится на нескольких языках, из них в 548 школах — на киргизском и русском.

На 2024/25 учебный год запланировано открыть 307 киргизских классов в русскоязычных учебных заведениях[378].

Количество общеобразовательных школ в стране за год увеличилось на 27 и к сентябрю 2024-го достигло 2 377. Из них 2 173 — государственные, а 204 — частные. Общее количество учащихся по стране составляет 1 млн 491 тыс. За год прирост составил 43 тыс.[379]

По информации заместителя министра образования и науки Киргизии Н. Джусупбековой, с 2005 года число людей, выбирающих классы с русским языком обучения, ежегодно растет на 5–6 тыс. чел. Школ с русским языком обучения не хватает для всех желающих. Согласно опросу, их выбрали бы для своих детей 48% родителей[380]. Это можно объяснить не только демографическим факто-

---

[378] Сколько в КР школ только с английским, узбекским и таджикским языком обучения? Данные Минобразования // Economist.kg [Электронный ресурс]. URL: https://economist.kg/novosti/2024/09/02/skolko-v-kr-shkol-tolko-s-anghliiskim-uzbiekiskim-i-tadzhiksim-iazykom-obuchieniia-dannyie-minobrazovaniia/ (дата обращения: 21.01.2025).

[379] За год количество школ в Кыргызстане увеличилось на 27 // Новости.kg [Электронный ресурс]. URL: https://novosti.kg/2024/09/za-god-kolichestvo-shkol-v-kyrgyzstane-uvelichilos-na-27/ (дата обращения: 17.01.2025).

[380] 48 процентов родителей выбрали бы для детей русскоязычные школы // Sputnik Кыргызстан [Электронный ресурс]. URL: https://ru.sputnik.

ром, но и высокой конкурентоспособностью образования на русском языке и существующими исторически сложившимися общественными предпочтениями.

Таблица 7

Базисный учебный план для общеобразовательных школ Киргизии с киргизским языком обучения на 2024/25 учебный год[381]

Предмет	Базисный вариант по классам										
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
киргизский язык и чтение	6	7	7	7							
киргизский язык					4	4	3	2	2	2	3
киргизская литература					2	2	2	2	3	3	3
русский язык	3	3	3	3	2	2	2	1	1	2	2
русская литература					1	1	2	1	2	2	2
иностранный язык			2	2	3	3	2	2	2	2	2

Таблица 8

Базисный учебный план для общеобразовательных школ Киргизии с русским языком обучения на 2024/25 учебный год

Предмет	Базисный вариант по классам										
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
киргизский язык и чтение	3	3	3	3							
киргизский язык					2	2	3	2	3	3	4
киргизская литература					1	1	1	1	1	1	1
русский язык и чтение	6	7	7	7							

kg/20211021/shkola-forum-direktorov-russkij-yazyk-obuchenie-1054303022.html (дата обращения: 11.01.2025).

[381] Базисный учебный план для общеобразовательных школ Кыргызской Республики 2024–2025 // Общественно-образовательная и научно-популярная газета «Кутбилим» [Электронный ресурс]. URL: https://kutbilim.kg/ru/news/inner/bazisnyy-uchebnyy-plan-obscheobrazovatelnyh-organizatsiy-kyrgyzskoy-respubliki-na-2024–2025-uchebnyy-god/ (дата обращения: 07.01.2025).

Окончание табл. 8

Предмет	Базисный вариант по классам										
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
русский язык					4	4	4	3	2	1	1
русская литература					2	2	2	2	2	3	3
иностранный язык			2	2	5	4	3	2	2	2	2

Значительную роль в процессе сохранения позиций русского языка играют учителя-русисты. В школах Киргизии работают 6,6 тыс. учителей-русистов (8% от общего числа педагогов в учебных заведениях республики). При этом школы Киргизии, особенно находящиеся в сельской местности, испытывают нехватку учителей русского языка. Об этом в апреле 2024 года в интервью киргизскому государственному агентству «Кабар» заявил президент республики Садыр Жапаров[382].

Доля обучающихся на русском языке в среднеспециальных учебных заведениях и заведениях высшего образования 53% и 65,4% соответственно.

В целом Киргизию можно отнести к странам с высокой долей обучающихся на русском языке в системе высшего образования и к странам с умеренной долей обучающихся на русском языке в системе общего и среднего профессионального образования.

Русский язык продолжает играть важную роль в национальной науке Киргизии и остается одним из ведущих языков научных публикаций, сохраняя значительную долю даже в публикациях, индексируемых в международных базах данных.

Заключение

Обобщая проведенный анализ, можно подчеркнуть следующее:

– в Киргизии на нормативно-правовом уровне созданы условия для сохранения национально-культурной самобытности национальных меньшинств;

– в республике на государственном уровне функционируют официальные структуры по вопросам национальных меньшинств. В стране функционирует большое количество организаций нацио-

[382] Президент Киргизии сообщил о нехватке в республике учителей русского языка // ТАСС [Электронный ресурс]. URL: https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/20521957 (дата обращения: 03.01.2025).

нальных меньшинств, заметную часть которых составляют общественные организации русской диаспоры;

– русский язык имеет статус официального и в обязательном порядке преподается в государственных учебных заведениях всех уровней. Но при этом существует дефицит преподавателей-русистов и предметников с русским языком преподавания;

– в республике издаются русскоязычные СМИ, сайты ведущих информационных агентств и интернет-СМИ имеют русскоязычные версии, на территории страны транслируются русскоязычные теле- и радиоканалы;

– русский язык в КР широко используется при размещении рекламы;

– в республике на законодательном уровне не допускается ущемление прав и свобод граждан по признаку незнания государственного или официального языка. Но государственные служащие, перечень которых определяется правительством Киргизии, обязаны знать государственный язык в объеме, необходимом для исполнения своих должностных обязанностей;

– после принятия Конституционного закона «О государственном языке Кыргызской Республики» от 2 апреля 2024 г. на фоне неосторожных заявлений депутатов в обществе страны существуют опасения «чисток» в бюджетных учреждениях по языковому принципу. Работу могут потерять чиновники, педагоги, медики, судьи и сотрудники правоохранительных органов, не владеющие в должной мере государственным языком;

– процесс переименования географических названий, затронувший все новые независимые государства, не обошел стороной и Киргизию;

– в стране происходит постепенное сужение поля официального функционирования русского языка. Так, сегодня допускается принятие нормативно-правовых актов в органах местного самоуправления исключительно на государственном языке при условии проживания на территории соответствующей административно-территориальной единицы преобладающего числа лиц, владеющих госязыком;

– стоит отметить, что спустя несколько десятилетий с момента обретения Киргизией независимости русскоязычными продолжают оставаться многие киргизы и представители других национальностей в стране.

ЛАТВИЙСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Этнический состав, доля русского и русскоязычного населения

По состоянию на 1 января 2024 г. в Латвии насчитывалось 1 871 882[383] чел., что составляет 91,5% к уровню 2012 года (на 173 тыс. жителей меньше). До выхода Латвии из состава Советского Союза численность жителей республики росла, максимальное число наблюдалось в 1990 году — 2 668 140[384] чел., с тех пор население неуклонно сокращалось.

Таблица 9

Этнический состав населения Латвийской Республики[385]

Национальность	2012 год		2021 год		2024 год	
	тыс. чел.	в % к общей численности населения	тыс. чел.	в % к общей численности населения	тыс. чел.	в % к общей численности населения
латыши	1 245,2	60,9	1 187,0	62,7	1 171,1	62,6
русские	541,8	26,5	463,6	24,5	437,6	23,4
украинцы	47,5	2,3	42,3	2,2	59,6	3,2
белорусы	72,0	3,5	58,6	3,1	54,6	2,9
поляки	45,6	2,2	37,2	2,0	34,8	1,9
литовцы	26,1	1,3	21,5	1,1	20,2	1,1
цыгане	6,1	0,3	4,8	0,3	4,6	0,2
евреи	6,0	0,3	4.4	0,2	4,0	0,2
эстонцы	2,0	0,1	1,6	0,1	1,5	0,1

[383] Iedzīvotāju skaits gada sākumā, tā izmaiņas un dabiskās kustības galvenie rādītāji reģionos, pilsētās un novados 2012–2024 // Oficiālās statistikas portāls [Электронный ресурс]. URL: https://data.stat.gov.lv/pxweb/lv/OSP_PUB/START__POP__IR__IRS/IRS031/ (дата обращения: 15.01.2025).

[384] Iedzīvotāju skaits un tā izmaiņas // Oficiālās statistikas portals [Электронный ресурс]. URL: https://stat.gov.lv/lv/statistikas-temas/iedzivotaji/iedzivotaju-skaits/247-iedzivotaju-skaits-un-ta-izmainas?themeCode=IR/ (дата обращения: 10.01.2025).

[385] Iedzīvotāju skaits un īpatsvars pēc tautības reģionos, valstspilsētās un novados gada sākumā 2012–2024 // Oficiālās statistikas portals [Электронный ресурс]. URL: https://data.stat.gov.lv/pxweb/lv/OSP_PUB/START__POP__IR__IRE/IRE031/ (дата обращения: 17.01.2025).

Проведем сравнительный анализ этнического состава населения Латвийской Республики в 2012, 2021 и 2024 годах. Основную часть жителей страны составляют латыши — стабильно более 60%, в 2024 году в Латвии проживало 1 171 000 латышей, или 62,6% от общей численности населения. Самое многочисленное национальное меньшинство представляет русская нация, статистика показывает неуклонное сокращение абсолютной численности русских жителей и снижение их доли в республиканском населении. В 2024 году в Латвии насчитывалось 437,6 тыс. русских с занимаемой долей 23,4%. Далее по убыванию следуют значительно менее многочисленные народы — украинцы, белорусы, поляки и литовцы. Кстати, очевиден массовый въезд украинских граждан на территорию Латвии в связи с проведением специальной военной операции. Если в 2021 году их численность в республике составляла 42 тыс. чел., то в 2024 году — почти 60 тыс., доля украинцев возросла за этот период с 2,2 до 3,2%, потеснив белорусов с третьего места этнического рейтинга. Совсем малочисленными народами являются цыгане, евреи и эстонцы.

Рассмотрим возрастные характеристики русского населения Латвии.

Таблица 10

Возрастной состав русского населения Латвийской Республики[386]

Возрастная категория, лет	2012 год		2021 год		2024 год	
	тыс. чел.	в % к числу русских	тыс. чел.	в % к числу русских	тыс. чел.	в % к числу русских
0–4	12,7	2,3	13,2	2,8	8,7	2,0
5–9	17,7	3,3	15,0	3,2	15,8	3,6
10–14	18,8	3,5	12,8	2,8	12,3	2,8
15–19	22,4	4,1	17,3	3,7	14,8	3,4
20–24	35,2	6,5	16,8	3,6	17,1	3,9
25–29	38,8	7,2	20,3	4,4	16,0	3,7
30–34	35,9	6,6	31,9	6,9	24,2	5,5
Итого молодежь	*181,5*	*33,5*	*127,3*	*27,5*	*108,9*	*24,9*

[386] Iedzīvotāji pēc dzimuma, tautības un pa vecuma grupām reģionos, valstspilsētās gada sākumā 2012–2024 // Oficiālās statistikas portals [Электронный ресурс]. URL: https://data.stat.gov.lv/pxweb/lv/OSP_PUB/START__POP__IR__IRE/IRE081/ (дата обращения: 02.02.2025).

Окончание табл. 10

Возрастная категория, лет	2012 год		2021 год		2024 год	
	тыс. чел.	в % к числу русских	тыс. чел.	в % к числу русских	тыс. чел.	в % к числу русских
35–39	38,1	7,0	33,6	7,2	33,3	7,6
40–44	39,0	7,2	32,3	7,0	32,4	7,4
45–49	41,6	7,7	35,3	7,6	32,6	7,5
50–54	48,4	8,9	34,6	7,5	34,6	7,9
55–59	45,9	8,5	38,5	8,3	34,0	7,8
60–64	43,6	8,1	42,1	9,1	39,2	9,0
Итого среднего возраста	*256,7*	*47,4*	*216,3*	*46,7*	*206,1*	*47,1*
65–69	24,1	4,4	38,5	8,3	38,5	8,8
70–74	32,0	5,9	33,0	7,1	33,2	7,6
75–79	21,0	3,9	16,6	3,6	21,7	5,0
80–84	16,3	3,0	19,0	4,1	14,7	3,3
85 и старше	10,4	1,9	12,9	2,8	14,5	3,3
Итого старшее поколение	*103,6*	*19,1*	*120,0*	*25,9*	*122,6*	*28,0*

За 12-летний период очевидны глобальные изменения: сокращение числа молодежи (от 0 до 35 лет). Если в 2012 году в данной возрастной категории насчитывалось 181,5 тыс. русских жителей, то к 2024 году их осталось лишь 108,9 тыс., доля в общей численности русского населения Латвии упала с трети до четверти. Противоположная ситуация у старшего поколения: в 2012 году в Латвийской Республике проживало 103,6 тыс. русских в возрасте от 65 лет и старше, в 2024 году их численность составила 122,6 тыс. чел., то есть возросла на 19 тыс. Доля старшего поколения в общем числе русских увеличилась с 19,1 до 28%. Категория русских жителей среднего возраста сократилась в абсолютном значении на 50 тыс. чел., однако доля их держится весь исследуемый период примерно на уровне 47%. В целом можно сделать вывод о тотальном старении русского населения в Латвии.

Данных о числе русскоязычного населения Латвии, как и в целом о принадлежности к языкам, на сайте Центрального управления статистики Латвии нет. Последняя перепись населения проведена в 2011 году, с 2012 года оценка численности основывается на новой

методике с использованием модели логистической регрессии и данных из 15 различных национальных административных реестров, в которых сведения о языках отсутствуют[387].

Социально-экономические, политические, национально-культурные и религиозные права национальных меньшинств

В Конституции Латвийской Республики[388] определено, что Латвия как демократическое и социально ответственное государство уважает этнические меньшинства. В ней же говорится, что все граждане Латвии, обладающие всеми правами гражданства и достигшие в день выборов восемнадцатилетнего возраста, имеют право голосовать. Все граждане Латвии, имеющие право голоса на выборах в Сейм, могут участвовать в национальных референдумах. Каждый гражданин Латвии имеет право, предусмотренное законом, участвовать в работе государства и местных органов власти, а также занимать должности на государственной службе. Местные органы власти избираются гражданами Латвии и гражданами Европейского союза, постоянно проживающими в Латвии. Каждый имеет право создавать объединения и вступать в них, а также в политические партии и другие общественные организации. Ну и в целом все люди в Латвии равны перед законом и судом, а права человека должны осуществляться без какой-либо дискриминации.

Итак, согласно латвийской Конституции, этнические меньшинства имеют право сохранять и развивать свой язык, а также свою этническую и культурную самобытность.

Однако в Латвии, практически в единственной в мире стране, официально существует и закреплен законодательно институт неграждан, которым даже паспорта выдаются особого цвета — фиолетового. Такое положение дел, длящееся уже более 30 лет, связано с принятием в 1991 году постановления Верховного Совета Латвии «О восстановлении прав граждан Латвийской Республики и основных условиях натурализации[389], согласно которому латвийское гражданство получили

---

[387] Iedzīvotāju skaits un galvenie demogrāfiskie rādītāji // Oficiālās statistikas portals [Электронный ресурс]. URL: https://stat.gov.lv/lv/metadati/5911-iedzivotaju-skaits-un-galvenie-demografiskie-raditaji (дата обращения: 04.01.2025).

[388] The Constitution of the Republic of Latvia // The Parliament of Latvia [Электронный ресурс]. URL: https://saeima.lv/en/legislative-process/constitution (дата обращения: 18.01.2025).

[389] Par Latvijas Republikas pilsonu tiesibu atjaunosanu un naturalizacijas pamatnoteikumiem // Latvijas Republikas Tiesibu Akti [Электронный ресурс]. URL: https://likumi. lv/doc.php?id=69914 (дата обращения: 14.01.2025).

только граждане, бывшие таковыми на 17 июня 1940 г., и их потомки. Остальные, преимущественно русскоязычные, но также и этнические латыши, и другие народности, которые прибыли в страну в советский период, должны были натурализоваться. Однако возможностей это сделать практически не было, вплоть до 1995 года, когда Сеймом Латвии (латвийским парламентом) был принят Закон «О статусе граждан бывшего СССР, не имеющих гражданства Латвии или иного государства»[390]. Позже он много раз изменялся, в нем были различного рода ограничения и т.д.

Однако существуют официальные статистические данные со статусом гражданства «неграждане Латвии», то есть это жители, не имеющие гражданства Латвии или любой другой страны, это именно население без гражданства. Всего по состоянию на начало 2024 года насчитывалось 169,3 тыс. латвийских неграждан, из них русских — 111,6 тыс. чел.[391], то есть две трети неграждан — это русское население.

Таблица 11

Гражданский состав русского населения Латвийской Республики[392]

Статус гражданства	2012 год		2021 год		2024 год	
	тыс. чел.	в % к числу русских	тыс. чел.	в % к числу русских	тыс. чел.	в % к числу русских
граждане Латвии	329,4	60,8	305,4	65,9	296,0	67,7
неграждане Латвии	181,8	33,5	125,6	27,1	111,6	25,5
граждане иной страны	30,7	5,7	32,6	7,0	29,9	6,8
итого русских	541,8	100,0	463,6	100,0	437,6	100,0

[390] Par to bijusas PSRS pilsonu statusu,kuriem nav Latvijas vai citas valsts pilsonibas // Latvijas Vēstnesis. № 63. 25.04.1995 [Электронный ресурс]. URL: https://www. vestnesis.lv/ta/id/77481-par-to-bijusas-psrs-pilsonu-statusu-kuriem-nav-latvijas-vai-citas-valsts-pilsonibas/ (дата обращения: 25.01.2025).

[391] Population by citizenship and ethnicity at the beginning of year — Citizenship, Ethnicity, Indicator and Time period // Oficiālās statistikas portals [Электронный ресурс]. URL: https://data.stat.gov.lv/pxweb/en/OSP_PUB/START__POP__IR__IRE/IRE060/table/tableViewLayout1/ (дата обращения: 24.01.2025).

[392] Population by citizenship and ethnicity at the beginning of year — Citizenship, Ethnicity, Indicator and Time period // Oficiālās statistikas portals [Электронный ресурс]. URL: https://data.stat.gov.lv/pxweb/en/OSP_PUB/START__POP__IR__IRE/IRE060/table/tableViewLayout1/ (дата обращения: 19.01.2025).

В 2024 году почти 112 тыс. русских являются негражданами Латвийской Республики, это четверть русского населения страны. Очевидно, что количество русских неграждан и их доля в общей численности русского населения Латвии с годами неуклонно сокращается. Однако это вовсе не связано с массовым принятием русских в латвийское гражданство, число русских граждан Латвии также неуклонно сокращается. Основными причинами снижения числа русских неграждан являются смерть и переезд из Латвии.

Хотя все же в 1998 году на референдуме был одобрен закон, расширяющий круг лиц, имеющих право натурализоваться, и предоставляющий право по заявлению родителей признавать гражданами детей неграждан, родившихся в Латвии после 21 августа 1991 года. А когда Латвия вступила в Евросоюз в 2004 году, и латвийские граждане получили возможность безвизовых поездок по большинству стран Европы, натурализация неграждан ускорилась[393]. В 2019 году был принят закон о прекращении выдачи статуса негражданина новорожденным в Латвии. С 1 января 2020 г. дети, родившиеся в Латвии, которые по закону 1995 года имеют право на статус негражданина Латвии, автоматически получают гражданство Латвии (без требуемого ранее заявления от родителей)[394].

Как утверждают националистские латвийские политики, тем, кто хотел получить гражданство, государство предоставило такую возможность — нужно продемонстрировать знание латышского языка, истории Латвии и культуры. Между тем, около половины неграждан на сегодня — пожилые люди. 30% — в возрасте 71 года и старше, 24% — в возрасте 61–70 лет, 20% — в возрасте от 51 до 60 лет[395].

На сегодняшний день неграждане не обладают правом голоса, ограничены в выборе работы (им нельзя работать в целом в госорганах, адвокатами, нотариусами, фармацевтами и пр.), в покупке недвижимости, в исчислении пенсионного стажа, в праве ношения оружия, в выезде без виз в ряд стран. На сегодняшний момент в Лат-

---

[393] Неграждане Латвии // Википедия [Электронный ресурс]. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Неграждане_Латвии (дата обращения: 05.01.2025).

[394] Par nepilsoņa statusa piešķiršanas izbeigšanu bērniem // Latvijas Republikas tiesību akti [Электронный ресурс]. URL: https://web.archive.org/web/20200702120252/https://likumi.lv/ta/id/310468-par-nepilsona-statusa-pieskirsanas-izbeigsanu-berniem?&search=on (дата обращения: 10.01.2025).

[395] «Визжали как ошпаренные»: Сейм отклонил закон о гражданстве для всех неграждан Латвии // Дзен-канал Sputnik Латвия [Электронный ресурс]. URL: https://dzen.ru/a/ZlhOP01XPltvFTDc (дата обращения: 18.01.2025).

вии наблюдается дефицит демократии, отмеченный в выводах международных организаций по правам человека[396].

Более того, русскоязычное население подверглось реституции собственности. В 1991 году был принят закон о разгосударствлении недвижимости в Латвии[397], в итоге около 220 тыс. чел., проживавших в квартирах и домах, стали обязаны арендовать это жилье у бывших владельцев или покинуть его.

Эта политика проявляется и в отношениях Латвийского государства и Латвийской православной церкви. Латвийское государство требует, чтобы Латвийская православная церковь разорвала свои отношения с Московским патриархатом. В 2022 году были внесены изменения в закон о церкви, согласно которому она стала автокефальной. Синод подтвердил это решение[398].

Таким образом, в целом политика Латвии строится на идеологии дискриминации этнических меньшинств[399].

Мониторинг СМИ на предмет нарушений прав российских соотечественников

Борьба со всем русским в стране стала обыденностью Латвии. Запрещается публичное использование русского языка, прекращается обучение на русском, ведется борьба с исторической памятью.

Летом 2024 года в Baltnews появилась информация, что Латвия может лишиться еще восьми исторических памятников. Заместитель мэра Риги Эдвардс Ратниекс считает, что эти памятники напоминают о «боли прошлого и оккупации». Свое предложение Эдвардс Ратниекс передал в Центр общественной памяти, главной задачей которого является «десоветизация» балтийской республики. В список на уничтожение вошли памятники и мемориальные камни полководцу Барклаю-де-Толли, Пушкину, Пикулю, Мариусу Лиепе и другим[400].

---

396 Parliamentary Assembly. Report of the Ad Hoc Committee for the Observation of the Parliamentary Elections in Latvia (5 October 2002). Doc. 9621 Addendum III (revised, English only), 8 November 2002.

397 Par namipasumu denacionalizaciju Latvijas Republika // Latvijas Republikas Augstakas Padomes un Valdibas Zinotajs. 21.11.1991. № 46.

398 Сейм проголосовал за независимость Латвийской православной церкви от РПЦ // РБК [Электронный ресурс]. URL: https://www.rbc.ru/politics/08/09/2022/6319f9629a79472e338f1167 (дата обращения: 16.01.2025).

399 *Зверев К.А.* Русскоязычное население Латвии в контексте местной политики памяти (1991–2014 гг.) // Вестник Костромского государственного университета. 2020. Т. 26, № 4. С. 70–77.

400 Еще восемь памятников хотят снести в Латвии, 24.07.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://russkiymir.ru/news/327180/?sphrase_id=1846289 (дата обращения: 26.01.2025).

До памятника Барклаю-де-Толли в Риге власти Латвии добрались в октябре 2024-го. О сносе памятника объявил 31 октября рижский мэр Вилнис Кирсис, указав, что площадь, которую занимал монумент, избавлена от «символа российского империализма». Памятник был установлен в Риге в 1913 году, в последние годы он трижды подвергался нападениям вандалов[401].

Летом 2024 года рижские власти запретили праздновать годовщину Гангутского сражения. Исторической победе русского флота над шведами исполнялось 310 лет. Мероприятие в память о легендарном сражении планировалось 27 июля в Верманском парке Риги. Однако исполнительный директор Рижской думы Янис Ланге запретил его проводить, назвав это «провокацией» и «неуважением к защитникам Украины»[402].

Запретить уличным музыкантам петь на русском языке предлагают в Риге, сообщает «Московский комсомолец». Инициатива исходит от Лианы Ланги, известной своей борьбой с русским языком. Она обратилась к городским властям с просьбой ввести правила, запрещающие петь в городе по-русски. Идею поддержал вице-мэр латвийской столицы Эдвард Ратниекс. Однако местное законодательство не позволяет привлечь исполнителей к ответственности[403]. Кстати, за исполнение песни «Катюша» в автобусе исполнительницу искала латвийская полиция[404], не имея на то законных оснований, поскольку закона, запрещающего петь русские песни в Латвии, пока нет.

Оскорбления в адрес русских в интернете, разжигающие межнациональную рознь, остаются безнаказанными. Ассоциированный профессор Латвийского университета Кристине Дупате в интервью press.lv признала рост количества дискриминационных выпадов в отношении россиян и русскоязычных в Латвии. «Повышенная враждебность в отношении русскоговорящих действительно ощутима», — отметила она. Также нападки от сограждан испытывают

---

[401] В МИД РФ назвали варварством снос памятника Барклаю-де-Толли в Риге, 02.11.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://russkiymir.ru/news/330082/?sphrase_id=1846289 (дата обращения: 19.01.2025).

[402] Рижская дума запретила праздновать 310-летие Гангутского сражения, 26.07.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://russkiymir.ru/news/327261/?sphrase_id=1846289 (дата обращения: 16.01.2025).

[403] В Риге предлагают запретить песни на русском языке, 09.08.2024 [Электронный ресурс] URL: https://russkiymir.ru/news/327623/?sphrase_id=1846289 (дата обращения: 24.01.2025).

[404] «Катюша» в Латвии не запрещена, но тех, кто ее исполняет, ищет полиция, 24.07.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://russkiymir.ru/news/327188/?sphrase_id=1846289 (дата обращения: 21.01.2025).

на себе латыши, призывающие проявить толерантность в отношении русскоязычного населения страны[405].

Однако понятие законности, даже в отношении исторической памяти русского народа, пока еще не чуждо латвийскому суду. Депутат Елгавской думы Андрей Пагор выиграл судебный процесс по поводу возбужденного против него дела из-за возложения цветов в канун Дня Победы на месте, где располагался памятник защитникам Елгавы, снесенный в 1997 году[406].

Портал Delfi сообщает о том, что правительство Латвии приняло решение отказаться от изучения в школах русского языка как второго иностранного с учебного года, начинающегося в 2026-м. Те школьники, которые выбрали его в качестве второго иностранного до 1 сентября 2025 года, смогут продолжить изучение до окончания учебной программы в школе. Впоследствии вместо русского языка учащимся будут предложены официальные языки ЕС и стран Еврозоны[407].

В ноябре 2024 года разгорелся очередной скандал. Руководитель Рижского русского театра им. Михаила Чехова Дана Бьорк заявила, что Рижская дума мешает театру выполнять возложенные на него государством задачи, препятствуя размещению рекламы на русском языке[408].

Русский язык не дает покоя местным националистам и в целом властям Латвии. Депутаты Национального объединения и «Объединенного списка» подали иск в Конституционный суд с требованием оценить конституционность нормы, включенной в закон об общественных электронных СМИ и управлении ими, об использовании языков меньшинств в общественных СМИ. Депутаты отметили, что общественные СМИ и контролирующий их Совет по общественным электронным СМИ трактуют положения ч. 7 ст. 3, ч. 4 ст. 8 закона о СОЭСМИ не как допускающие, а как обязывающие общественные

---

[405] В Латвии оскорбления русских остаются безнаказанными — латышский ученый, 16.08.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://russkiymir.ru/news/327809/?sphrase_id=1846289 (дата обращения: 28.01.2025).

[406] В Латвии депутат выиграл дело из-за возложения цветов к месту снесенного советского памятника, 10.09.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://russkiymir.ru/news/328476/?sphrase_id=1846289 (дата обращения: 18.01.2025).

[407] Латвия с 2026 года откажется от изучения в школах русского языка как второго иностранного, 23.04.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://tass.ru/obschestvo/20625671 (дата обращения: 10.01.2025).

[408] Закон разрешает афиши на русском языке, запрет в Риге — на совести националистов в думе, 01.11.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://lv.sputniknews.ru/20241101/zakon-razreshaet-afishi-na-russkom-yazyke-zapret-v-rige---na-sovesti-natsionalistov-v-dume-29030695.html (дата обращения: 08.02.2025).

СМИ выпускать контент на языках меньшинств, оправдывая тем самым несоразмерно большое присутствие русскоязычного контента в общественных СМИ[409].

Помимо этого, Сейм Латвии в окончательном чтении принял поправки в Закон о кредитных учреждениях, предусматривающие запрет на использование русского языка в банкоматах латвийских коммерческих банков. Согласно решению парламента, банкоматы республики должны работать на латышском языке, включая латгальский (язык, на котором говорят жители восточной Латвии, исчезающий диалект латышского языка). Кроме того, в меню банкоматов может быть установлен язык стран-участниц ЕС и Организации экономического сотрудничества и развития[410].

Также в Латвии хотят запретить показывать фильмы с русскими субтитрами. Депутат от партии «Нацобъединение» Илзе Индриксоне направила в Сейм письмо с требованием рассмотреть соответствующий законопроект[411].

Рассмотрев эти и сотни схожих инцидентов, Россия предъявила Латвии досудебные претензии из-за несоблюдения Конвенции о ликвидации расовой дискриминации в отношении русскоязычного населения. Официальный представитель российского МИД Мария Захарова отметила, что это связано с действиями латвийских властей в отношении русскоязычного населения и соотечественников, что свидетельствует о новом уровне русофобии в регионе[412].

Статус языков в стране

По Конституции[413] в стране гарантируется развитие латышского языка как единственного официального языка. Рабочим языком

---

[409] Русский язык в общественных СМИ Латвии хотят запретить через суд, 31.10.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://bb.lv/statja/politika/2024/10/31/russkii-iazyk-v-obshhestvennyx-smi-latvii-xotiat-zapretit-cerez-sud (дата обращения: 08.02.2025).

[410] В Латвии запретили использовать русский язык в банкоматах, 20.09.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://rtvi.com/news/v-latvii-zapretili-ispolzovat-russkij-yazyk-v-bankomatah/ (дата обращения: 28.01.2025).

[411] «Немое кино»: в Латвии хотят запретить показывать фильмы с русскими субтитрами, 17.10.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://tlgrm.ru/channels/@SputnikLive/87219 (дата обращения: 18.01.2025).

[412] Россия предъявила Латвии претензии из-за дискриминации русскоязычных, 30.10.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://vz.ru/news/2024/10/30/1295323.html (дата обращения: 14.02.2025).

[413] The Constitution of the Republic of Latvia // The Parliament of Latvia [Электронный ресурс]. URL: https://saeima.lv/en/legislative-process/constitution (дата обращения: 04.02.2025).

местных органов власти является латышский. Каждый имеет право получать ответ от органов государственной власти и местного самоуправления на латышском языке.

В 1992 году в стране был принят Закон о языке (с изменениями 1999 г.)[414] В нем также латышский назван единственным государственным языком. Все госслужащие и работники сервиса (врачи, продавцы) должны владеть латышским. Существует даже Инспекция госязыка, которая проверяет знание латышского, в том числе может отстранить человека от работы в случае несоответствующего знания языка. Русский язык является в республике иностранным.

Русский язык в официальной сфере и трудовых отношениях

Закон о языке 1999 года предусматривает использование исключительно латышского языка во всех органах власти, включая муниципальные, в сфере частного предпринимательства, публичной информации и при обращении в любое государственное и муниципальное учреждение, даже в местах компактного проживания русскоязычного населения[415].

В декабре 2023 года были внесены изменения в латвийский Закон о труде, в котором теперь защищается право работников использовать латышский язык при исполнении служебных обязанностей. Работодатель теперь не может дискриминировать работника и требовать от него знание русского языка, не являющегося официальным языком Евросоюза. Исключение составляют лишь случаи, когда знание русского языка необходимо для выполнения профессиональных обязанностей[416].

Знание любого иностранного языка не обязательно для выполнения работы, если ею являются производство товаров и оказание услуг на территории Латвии. Правило можно не применять на латвийской территории, если иностранный язык действительно необходим для работы, в том числе если она связана с зарубежными странами. Работодатель все же сможет предъявлять к работнику тре-

---

[414] Valsts valodas likums (Закон о государственном языке) // Latvijas Vestnesis. № 428/433. 21.12.1999 [Электронный ресурс]. URL: https://www.vestnesis.lv/ta/id/14740 (дата обращения: 25.02.2025).

[415] *Манаев А.С.* Русский язык и законодательство стран Балтии // Обозреватель — Observer. 2012. № 9. С. 52–60.

[416] Сейм Латвии принял поправку к Закону о труде // Вконтакте [Электронный ресурс]. URL: https://vk.com/wall-217322564_7107 (дата обращения: 10.02.2025).

бование знания русского языка в ряде случаев — к академическому персоналу, библиотекарям, архивариусам, писателям, журналистам и лингвистам[417].

Языки документирования граждан

Согласно Закону о языке госучреждения работают только на латышском, то есть не принимают документы и заявления на русском языке, а также не предоставляют на русском языке информацию, за исключением особо оговоренных случаев[418].

Согласно ст. 7 данного закона языком заседаний и рабочих совещаний является латышский. Ст. 8 предусматривает только латышский язык в документах и делопроизводстве. Договоры заключаются только на государственном языке (ст. 9). На латышском принимаются к рассмотрению документы, латвийское правительство определяет порядок перевода (ст. 10). Согласно ст. 11 на публичных мероприятиях преимущественно используется латышский язык. Правительство формулирует случаи на частных мероприятиях, когда нужен и когда не нужен перевод на латышский. Ст. 13 определяет использование языков в судопроизводстве, ссылаясь на процессуальные законы[419].

Русский язык в средствах массовой информации

В Латвии проводится государственная политика по исключению русскоязычного контента. В 2021 году были заблокированы 16 российских телеканалов. Просмотр российского ТВ через спутниковые антенны наказывается штрафом. Пока есть возможность смотреть российские каналы на YouTube.

В 2023 году Сейм Латвии утвердил новую концепцию Национальной безопасности страны, одно из положений направлено на распространение латвийских СМИ и поддержание информационной среды на латышском языке. С 1 января 2026 года весь контент СМИ должен

---

[417] Русский язык в Латвии оставили архивариусам и писателям // Sputnik Латвия [Электронный ресурс]. URL: https://lv.sputniknews.ru/20240919/russkiy-yazyk-v-latvii-ostavili-arikhivariusam-i-pisatelyam-28750120.html (дата обращения: 22.02.2025).

[418] *Манаев А.С.* Русский язык и законодательство стран Балтии // Обозреватель — Observer. 2012. № 9. С. 52–60.

[419] Valsts valodas likums (Закон о государственном языке) // Latvijas Vestnesis. № 428/433. 21.12.1999 [Электронный ресурс]. URL: https://www.vestnesis.lv/ta/id/14740 (дата обращения: 22.01.2025).

быть только на латышском языке или языке Евросоюза[420]. Основная цель положить конец билингвальности и биэтничности. Однако пока система латвийских СМИ, особенно тех, чье вещание или публикации идут на русском языке, категорически протестует против того, чтобы остаться без русскоязычного контента, так как часть аудитории будет потеряна[421].

Тем не менее русский язык на телевидении и в радиовещании будет отменен даже раньше — не с 1 января 2026 года, как было зафиксировано в концепции национальной безопасности, а с 1 января 2025-го[422].

Министерство иностранных дел Российской Федерации рассматривает данную ситуацию как «грубейшую дискриминацию и проявление шовинистического национализма»[423]. Абсолютная русофобия Латвии на законодательном уровне приравняла использование русского языка в стране к угрозе национальной безопасности[424].

Использование русского языка в наружной рекламе и ономастике

Согласно Закону «О языке», в публичной информации тексты на латышском языке должны быть по форме и содержанию не меньше, чем на любом другом[425].

После начала РФ специальной военной операции на Украине в Латвии еще шире распространилась русофобия — переименовы-

---

[420] Сейм утверждает новую концепцию Национальной безопасности // Debets-Kredits [Электронный ресурс]. URL: https://www.d-k.lv/rus/news/32574/ (дата обращения: 02.02.2025).

[421] Глава комиссии Сейма по правам человека: все латвийские СМИ должны двигаться в сторону предоставления информации на госязыке // MIXNEWS [Электронный ресурс]. URL: https://mixnews.lv/latviya/2024/03/12/glava-komissii-seyma-po-pravam-cheloveka-vse-latviyskie-smi-dolzhny-dvigatsya-v-storonu-predostavleniya-informatsii-na-latyshskom-yazyke/ (дата обращения: 12.02.2025).

[422] *Эльдаров Э.* Вы еще говорите на русском? Политики уже идут к вам [Электронный ресурс]. URL: https://bb.lv/statja/politika/2024/09/14/vy-eshhe-govorite-na-russkom-politiki-uze-idut-k-vam (дата обращения: 04.02.2025).

[423] МИД РФ рассматривает запрет Латвией русского языка в СМИ как грубейшую дискриминацию // ТАСС [Электронный ресурс]. URL: https://tass.ru/politika/18878167 (дата обращения: 14.02.2025).

[424] Комментарий официального представителя МИД России М.В. Захаровой в связи с запретом властями Латвии русского языка в СМИ // Министерство иностранных дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1906980/ (дата обращения: 25.01.2025).

[425] *Манаев А.С.* Русский язык и законодательство стран Балтии // Обозреватель — Observer. 2012. № 9. С. 52–60.

ваются исторические названия улиц, уничтожается все связанное с русской культурой[426]. Переименования коснулись не только улиц, но и учебных заведений. Это процесс истеричной революции[427].

Русский язык в системе образования

В 2018/2019 учебном году в Латвии национальным меньшинствам еще можно было учиться на родном языке полностью или частично. На русском обучалось свыше 54 тыс. чел. (96% обучающихся национальных меньшинств)[428].

В 2018 году внесены изменения в Закон «Об образовании», которые предусматривают образование в средних школах только на латышском языке, в 7–9 классах хотя бы на 80% на латышском. В 2022 году были приняты поправки, согласно которым с 1 сентября 2023-го в течение двух лет упраздняются все программы общего образования национальных меньшинств. Вместо них предлагаются факультативные программы языка и истории культуры национальных меньшинств в рамках образования по интересам (три часа в неделю)[429].

Далее в 2022 году принят еще один пакет поправок, которые предусматривают, что в дошкольных учреждениях и начальном образовании в течение трех лет будет происходить постепенный переход на обучение только на государственном языке. Переход к преподаванию только на латышском языке в программах основного образования начался с первых, четвертых и седьмых классов.

---

[426] «Внутри общества спертый воздух». Эксперты: где место для русского языка и культуры в Латвии? [Электронный ресурс]. URL: https://rus.delfi.lv/news/daily/latvia/vnutri-obschestva-spertyj-vozduh-eksperty-gde-mesto-dlya-russkogo-yazyka-i-kultury-v-latvii.d?id=55738590&fbclid=IwAR2eXn24NvFFMupdSsBlAg0UpZkvXzlfqU7HyzfvR8kwNhGv5RfDqxA2lOE (дата обращения: 22.01.2025).

[427] Publisks aicinājums nepalikt pasīva vērotāja lomā apstākļos, kad tiek iznīcināts Latvijas kultūrvēsturiskais mantojums [Электронный ресурс]. URL: https://www.pietiek.com/raksti/publisks_aicinajums_nepalikt_pasiva_verotaja_loma_apstaklos,_kad_tiek_iznicinats_latvijas_kulturvesturiskais_mantojums/ (дата обращения: 12.01.2025).

[428] Заявление Латвийской ассоциации в поддержку школ с обучением на русском языке (ЛАШОР) об использовании языков обучения на телевизионном канале «Твой класс» [Электронный ресурс]. URL: www.lashor.lv (дата обращения: 27.01.2025).

[429] Заявление правления ЛАШОР о программе языка и истории культуры национального меньшинства в образовании по интересам [Электронный ресурс]. URL: https://www.lashor.lv/rus/Zajavlenie_LAShOR_o_programme_v_obrazovanii_po_interesam_4.php (дата обращения: 25.01.2025).

С 1 сентября 2024 года уроки будут преподаваться только на латышском языке во 2-х, 5-х и 8-х классах, а с 1 сентября 2025 года — в 3-х, 6-х и 9-х классах.

Русскоязычные родители обратились в Конституционный суд для оценки поправок статьям Конституции. Однако Конституционный суд Латвии признал соответствующей Конституции норму, согласно которой общеобразовательные программы в государственных образовательных учреждениях и учреждениях местного самоуправления могут реализовываться только на государственном языке. Суд особо подчеркнул, что в Латвии вследствие оккупации и русификации сложилась особая ситуация, которая требует особых решений.

По мнению Конституционного суда, ранее введенное в школах нацменьшинств билингвальное образование не устранило сегрегацию населения и не привело к должному уровню владения госязыком. Поэтому поправки нужны для устранения последствий политики русификации, что дискриминирует носителей латышского языка[430].

Также в 2024 году в Латвии отказались от преподавания в школах русского языка как второго иностранного.

По данным на 2021/22 учебный год, почти в половине школ Латвии — 320 из 668 — в качестве второго иностранного языка предлагался только русский. В стране имелось 1 183 преподавателя русского языка как иностранного. Для сравнения: немецкого — 562, французского — 88, испанского — 26, итальянского — 6, норвежского — 3[431].

В свою очередь, по данным Министерства образования и науки Латвии, более половины учеников средних образовательных учреждений выбирают к изучению именно русский язык в качестве второго иностранного[432].

---

[430] Конституционный суд признал законным полный перевод всего образования только на латышский. Даже для детей-инвалидов [Электронный ресурс]. URL: https://mixnews.lv/latviya/2024/07/12/konstitutsionnyy-sud-priznal-zakonnym-polnyy-perevod-vsego-obrazovaniya-tolko-na-latyshskiy-dazhe-dlya-detey-invalidov (дата обращения: 01.02.2025).

[431] В Латвии более тысячи учителей русского языка, что с ними делать? [Электронный ресурс]. URL: https://bb.lv/statja/nasha-latvija/2024/01/27/v-latvii-bolee-tysyachi-uchiteley-russkogo-yazyka-chto-s-nimi-delat (дата обращения: 25.01.2025).

[432] Выступление заместителя Постоянного представителя РФ при ОБСЕ А.А. Волгарёва на заседании Постоянного совета ОБСЕ [Электронный ресурс]. URL: https://pravfond.ru/press-tsentr/stati/vystuplenie-zamestitelya-postoyannogo-predstavitelya-rf-pri-obse-a-a-volgaryeva-na-zasedanii-postoya/ (дата обращения: 05.02.2025).

При этом в самой Латвии, согласно опросу, проведенному в апреле 2024 года, чуть больше половины (54%) населения заявили, что не поддерживают отказ от использования русского языка в школах (18% — скорее нет; 36% — точно нет)[433].

Заключение

В Латвийской Республике как государственный категорируется латышский язык. Русский является иностранным языком национального меньшинства. Численность русского населения Латвии неуклонно сокращается с момента отделения республики от Советского Союза и по последним данным 2024 года составила 438 тыс. чел. В стране присутствует явная дискриминация русскоязычного населения и ущемление их прав практически во всех сферах жизнедеятельности. Осуждения и рекомендации международных организаций по этому вопросу латвийским истеблишментом не рассматриваются. При этом дискриминация настолько явная и массовая, что в Латвии — единственной стране в мире — законодательно закреплен институт негражданства. Неграждане — это постоянно проживающие в стране жители, которые имеют латвийский паспорт, но при этом не являются гражданами Латвии или какой-нибудь другой страны. При этом их не приравнивают к лицам без гражданства. Это отдельный слой населения (две трети из них составляют русские), значительно ущемленный в политических, социально-экономических и культурных правах. Основанием для этого латвийский истеблишмент и сами латыши выдвигают позицию «оккупации» Латвии русскими в советский период. При этом во многом на такую ситуацию закрывают глаза европейские и международные организации по правам человека.

ЛИТОВСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Этнический состав, доля русского и русскоязычного населения

Население Литвы по состоянию на январь 2024 года насчитывало 2 535 000 чел. Для страны в течение последних лет характерен отрицательный прирост населения за счет значительной эмиграции

[433] Опрос: более половины населения не поддерживают отказ от русского языка в школах [Электронный ресурс]. URL: https://bb.lv/statja/nasha-latvija/2024/04/29/opros-bolee-poloviny-naseleniya-ne-podderzhivayut-otkaz-ot-russkogo-yazyka-v-shkolah (дата обращения: 03.02.2025).

и превышения смертности над рождаемостью. В 2023 году естественный прирост населения составил — минус 13 000 чел.; миграционный — минус 29 500 чел.[434]

Согласно данным переписи населения 2021 года, литовцы составляют 84,6% населения страны, национальные меньшинства — около 15%. Наиболее крупными общинами являются поляки — 6,5% и русские, составляющие около 5% населения, то есть около 130 000 чел.[435] Согласно переписи 2021 года, русские составляют значительную часть населения городов Литвы: Вильнюса (15%), Клайпеды (22%), Висагинаса (более 50%), Шяуляя (7%), Каунаса (3%).

По состоянию на 1 июля 2024 г. в Литве постоянно проживают около 15 500 граждан РФ. В последние годы число российских граждан в Литве уменьшается.

Начиная с 2014 года и особенно в 2022–2024 годах в Литву прибывал поток эмигрантов из Украины. Только в 2024 году в страну прибыли около 44 000 чел. На 1 сентября 2024 г. украинская община в Литве насчитывала более 76 000 чел. В последнее время в Литве также росла община эмигрантов из Беларуси; ее численность достигает 62 500 чел. Основными причинами приезда в Литву значительного числа эмигрантов из Беларуси и Украины являлись политические мотивы. Для подавляющей части этой категории жителей Литвы родным языком является русский.

В то же время по официальным данным порой затруднительно составить достоверную картину о национальном и этническом составе населения и языковых предпочтениях жителей страны в связи с недостатками государственной статистики, старающейся завуалировать реальную демографическую ситуацию, вызываемую массовой эмиграцией населения из Литвы.

Социально-экономические, политические, национально-культурные и религиозные права национальных меньшинств

Конституция Литовской Республики предоставляет всем гражданам право участвовать в общественной и политической жизни

[434] United Nations Department of Economic and Social Affairs: Population Division [Электронный ресурс]. URL: https://countrymeters.info/ru/Lithuania (дата обращения: 06.02.2025).

[435] An official website of the European Union [Электронный ресурс]. URL: https://eacea.ec.europa.eu/national-policies/eurydice/content/population-demographic-situation-languages-and-religions-44_lt (дата обращения: 23.02.2025).

государства, независимо от национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, взглядов и убеждений, социального происхождения, имущественного или иного положения. Статья 25 Конституции гарантирует право граждан на свободу мысли, убеждений, их свободное выражение. Конституция гарантирует право граждан создавать общественные организации и политические партии, соответствующие демократическим нормам. Права национальных меньшинств закреплены в Конституции и в законах Литовской Республики. В числе конституционных положений, касающихся национальных меньшинств, следует отметить запрет дискриминации по полу, расе, цвету кожи, этническому происхождению, языку, религии, принадлежности к национальному меньшинству (ст. 25, 26), гарантию прав на сохранение национальной и этнической самобытности (ст. 37)[436]. Литва ратифицировала ряд международных конвенций по правам человека и национальных меньшинств, в том числе Всеобщую декларацию прав человека, Конвенцию о защите прав человека и основных свобод, Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств. Однако следует отметить, что далеко не все положения этих документов, например, Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств, реализуются в стране в достаточной мере, на что властям Литовской Республики неоднократно указывали общественные организации и политические партии национальных меньшинств.

В Литве с 1989 до 2010 год действовал Закон «О национальных меньшинствах», который закреплял за ними базовые права и более широкие возможности. В ноябре 2024 года после долгого периода обсуждения Сеймом Литвы был принят новый Закон «О национальных меньшинствах», в котором декларируются их права и свободы, равноправие, равные возможности и право на защиту от дискриминации. Статья 6 закона устанавливает право лица, принадлежащего к национальному меньшинству, свободно и беспрепятственно использовать родной язык в частной и публичной сферах, однако в рамках законов, регламентирующих использование государственного языка, что существенно ограничивает это право. Статья 8 закона устанавливает, что в общеобразовательных школах страны возможно обучение национальных меньшинств на родном языке, который является одним из официальных языков Европейского союза. Эта формулировка ставит

[436] Конституция Литовской Республики. Сейм Литовской Республики [Электронный ресурс]. URL: https://www.lrs.lt/home/Konstitucija/Konstitucija_RU.htm (дата обращения: 15.01.2025).

под сомнение вопрос о возможности работы муниципальных школ с русским языком обучения[437].

В 2021 году в Литве существовало около 60 общественных организаций, выражавших интересы и удовлетворявших культурные потребности русского населения. Однако, начиная с 2022 года в стране прошла волна социально-политических акций, дискредитирующих русские общественные и культурные организации, многие из которых вынуждены были прекратить свою деятельность. Власти и СМИ Литвы требовали от русских общественных организаций демонстративно обозначить свою позицию в отношении событий на Украине. Фактически это было нарушающее конституционные нормы давление на гражданское общество.

Само наличие слова «русский» в названиях политических и общественных организаций вызывало недовольство властей, а также яростные атаки в литовских СМИ и стало исчезать из официальных названий и общественной жизни.

До 2021 года в Литве существовали две политические партии, декларирующие в качестве главного приоритета выражение интересов и защиту прав русского населения страны: «Союз русских Литвы» и «Русский альянс». Однако обе эти партии заявили о самороспуске и прекращении своей деятельности. Поэтому в настоящее время в Литве нет политической партии, выражающей интересы русского населения страны. Активисты русской общины солидаризируются с «Избирательной акцией поляков Литвы — Союзом христианских семей», которая выступает в защиту и поддержку интересов и прав национальных меньшинств, в том числе русского населения Литвы. Несмотря на то, что при содействии этой партии удавалось проводить в Сейм Литовской Республики или местные органы власти представителей русского населения, к сожалению, эффективность участия русских представителей в Сейме Литвы, занимающем откровенную русофобскую и антироссийскую позицию, очень невелика. К тому же эти депутаты за попытки выразить свое мнение или даже по надуманным поводам подвергаются ожесточенным нападкам со стороны своих коллег и СМИ Литвы. Поэтому деятельность этих парламентариев существенных результатов не приносила. Из-за этого снижалось и доверие русских избирателей к работе своих представителей в парламенте Литвы. Потому на выборах в Сейм в 2020

[437] Закон Литовской Республики о национальных меньшинствах // Сейм Литовской Республики [Электронный ресурс]. URL: https://e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAD/34b38e809d4d11ef955ff95815eb5ce5 (дата обращения: 15.02.2025).

и 2024 гг. ни один из русских депутатов не сумел получить ни одного места. В последние годы в парламенте Литвы нет ни одного представителя русского национального меньшинства. Значительно ослабли позиции представителей русского населения и в органах местного самоуправления. Более того, участие русских депутатов в деятельности Сейма или местных органов власти заставляет их брать на себя моральную ответственность за принимаемые русофобским большинством решения, что еще больше дискредитирует идею участия русских в политической жизни страны.

Вопреки декларируемым нормам и принципам собственной Конституции и ратифицированным международным актам проводимая в последнее десятилетие властями Литвы политика характеризуется неприкрытой русофобией и стеснением прав и свобод русского населения. Государственная власть осуществляет целенаправленную деятельность по разрушению экономических, социальных и культурных связей и отношений с Российской Федерацией и Республикой Беларусь, что также оказывает ощутимое негативное воздействие на положение и психологическое состояние русского населения страны.

Литва не только активно участвует в реализации, но и инициирует разнообразные санкции в отношении России и Беларуси. В 2022 году Литва понизила уровень дипломатических отношений с Российской Федерацией. Тогда же было закрыто Генеральное консульство России в Клайпеде. Ряд российских дипломатов, в том числе и Временный поверенный в делах России в Литве, объявлялись персонами нон грата и вынужденно покидали страну. Были введены многочисленные ограничения на поездки частных лиц в Россию и Беларусь, как и на поездки в Литву граждан Российской Федерации и Республики Беларусь.

Политическая атмосфера Литвы в течение ряда лет ознаменована яркой антироссийской позицией и пропитана духом русофобии, выражающимися в демаршах на международной арене, массированной пропаганде в средствах массовой информации Литвы, в фальсификации политических, экономических и исторических процессов. В течение ряда лет в ежегодных докладах Департамента государственной безопасности Литвы (ДГБ) и Отдела контрразведки Министерства охраны страны главным источником угрозы национальной безопасности Литвы объявляется Россия. В стране искусственно нагнетается атмосфера ощущения растущей со стороны России и Беларуси военной угрозы и интервенции. Население предупреждается о деятельности в стране российских агентов и возможной

вербовки ими граждан Литвы. На официальном уровне было объявлено, что каждый побывавший в России гражданин Литвы может оказаться потенциально опасным, будучи завербованным российскими спецслужбами. Эта пропаганда производит сильное впечатление на обывателей. В общественном мнении распространяется ярко выраженное негативное отношение ко всему русскому.

Одновременно ДГБ в своих ежегодных отчетах указывает на некоторые общественные организации русского национального меньшинства, на отдельных лидеров и руководителей русских общественных организаций как на источник угрозы национальной безопасности. Литовскими СМИ осуществляется диффамация в отношении конкретных лиц. В частности, такой организацией была объявлена Ассоциация учителей русских школ Литвы и ее председатель Элла Канайте. Член Клайпедского городского совета от партии «Союз русских Литвы» Вячеслав Титов был привлечен к судебной ответственности и приговорен к значительному штрафу за выраженное им сомнение в правомерности установки памятной доски одному из участников антисоветского партизанского движения в Литве. В дальнейшем, несмотря на то что В. Титов собрал необходимое число подписей граждан, поддерживающих его кандидатуру на очередных выборах в городской совет в качестве представителя русского национального меньшинства, Верховная избирательная комиссия и суд совершенно безосновательно не позволили ему участвовать в выборах.

В 2018–2024 гг. в Литве были подвергнуты необоснованному задержанию, обыску и аресту несколько активных общественных деятелей, выступавших всего лишь за нормализацию отношений Литвы с Беларусью и Россией. Некоторые из них были осуждены и сейчас отбывают наказание в местах лишения свободы за якобы «шпионскую деятельность» в пользу России. Кроме того, СМИ и соответствующими государственными структурами активно распространяются публикации и сведения, дискредитирующие отдельных представителей и деятелей русской общины Литвы в целях отстранения их от активной общественной деятельности. Все это сказывается на самочувствии русского населения: люди напуганы, боятся выражать свое мнение, опасаются опровергать самую нелепую информацию литовских СМИ.

В течение последних лет были запрещены некоторые книги, прекращены общественные дискуссии или, наоборот, организованы искусственные тенденциозные общественные обсуждения, направленные на закрепление в общественном сознании исторических фальсификаций.

Высшие государственные лица Литвы позволяют себе открыто неуважительно высказываться о русских. Например, в августе 2024 года председатель правительства Литвы Ингрида Шимоните, выступая на митинге в Киеве, назвала русский народ оскорбительным прозвищем «русня»[438].

В Литовской Республике официально запрещены несовпадающие с официальными версиями трактовки исторических событий и процессов: Второй мировой войны, советского периода истории Литвы (1940–1990 гг.), антисоветского партизанского движения, событий 1991 года и некоторых других. Установлена уголовная ответственность за отличные от официальных версий трактовки этих событий (170–2 ст. УК ЛР)[439].

Следует также обратить внимание на антироссийские и русофобские трактовки в Литве исторических событий, представленных в школьных курсах истории и гражданского воспитания, программах и стандартах исторического образования. Эти одиозные трактовки преподносятся как единственно правильные учащимся общеобразовательных школ, в том числе школ национальных меньшинств, несмотря на то что они не только противоречат исторической правде, но и памяти и традициям русских семей, тем самым вызывают внутренний конфликт и личностную дезориентацию у подрастающего поколения русской общины.

Эти и другие факты свидетельствуют о нарушении конституционных прав русского национального меньшинства именно по национальному признаку.

В Литве в 2022 году во всех городах и населенных пунктах было осуществлено массовое уничтожение памятников советским воинам, павшим при освобождении Литвы от гитлеровских оккупантов. Особенно кощунственно были снесены памятники советским воинам на центральном мемориальном кладбище Вильнюса, в Клайпеде, Паневежисе, Шяуляе, Паланге и других городах и районах. Снос памятников глумливо комментировался в средствах массовой информации страны.

В Литве под угрозой уголовного и административного наказания запрещена советская символика, включая награды за боевые

---

[438] Комментарий официального представителя МИД России на высказывания премьер-министра Литвы // RuNews 24.08.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://runews24.ru/politics/24/08/2024/mariya-zaxarova-prokommentirovala-vyiskazyivaniya-premer-ministra-litvyi-shimonite (дата обращения: 07.01.2025).

[439] Уголовный кодекс Литовской Республики. Сводная редакция 2024–06–14 — 2024–10–31 (на лит. яз.) [Электронный ресурс]. URL: https://www.e-tar.lt/portal/lt/legalAct/TAR.2B866DFF7D43/asr (дата обращения: 25.01.2025).

подвиги в годы войны, запрещено использование георгиевской ленточки и ленты российского государственного флага, а также запрещено начертание в общественном пространстве литер «Z» и «V». Для нарушителей установлена серьезная административная ответственность[440]. В социальных сетях официально запрещено не только использование этих символов и знаков, но даже публикация демонтированных памятников советским воинам и поздравительных открыток с Днем Победы с элементами советской символики. Соответствующие подразделения полиции осуществляют мониторинг публикаций в социальных сетях и немедленно наказывают «нарушителей». В частности, даже публикация в сети Facebook фотографии снесенного властями памятника советским воинам влечет серьезный штраф.

В то же время на улицах городов Литвы на больших электронных экранах или на специально изготовленных баннерах демонстрируются украинские националистические приветствия, включающие нецензурную лексику, а также призывы оказывать материальную и иную помощь ВСУ, наносить ущерб России. На рекламных щитах, призывающих перечислять средства ВСУ, указывается, что каждые «пожертвованные 5 евро — это пуля для русского солдата».

В течение многих лет в столице Литвы Вильнюсе решался вопрос о создании «Дома Москвы», который должен был стать знаком добрососедских отношений двух стран и Центром русской культуры и литовско-российского сотрудничества. Однако его сооружение сначала затягивалось властями, а когда строительство здания находилось уже на завершающей стадии, в судебном порядке оно было прекращено, а недостроенное здание объявлено незаконным сооружением, которое должно быть снесено. По определению суда, наличие в Вильнюсе этого культурного центра представляет угрозу национальной безопасности.

Власти страны приняли решение об обязательной проверке лояльности проживающих в Литве граждан РФ при продлении вида на жительство. При оформлении документов житель Литвы обязан ответить на вопросы о принадлежности Крыма и о своей оценке событий на Украине. В случае неудовлетворяющих власть ответов следует отказ в продлении вида на жительство. Одновременно власти страны приняли решение о лишении вида на жительство и при-

[440] Кодекс административных правонарушений Литовской Республики, 524 статья // «Вся важнейшая правовая информация» — на лит. языке [Электронный ресурс]. URL: https://www.infolex.lt/ta/336765:str524 (дата обращения: 28.02.2025).

нудительной депортации нескольких человек, «представляющих угрозу национальной безопасности». В 2023 году вида на жительство в Литве были лишены 52 гражданина РФ; у 59 были отменены имевшиеся у них и все еще действительные временные виды на жительство, 46 лицам было отказано в их продлении; в целом 210 лицам было запрещено въезжать и пребывать на территории Литвы.

В СМИ и выступлениях политиков постоянно звучат предупреждения о военной угрозе со стороны Беларуси и Российской Федерации. На общественных зданиях по всей стране появились указатели «Убежище». Плакаты и баннеры призывают требовать увеличения военного бюджета до 4%. В стране нагнетается нервная атмосфера.

В средствах массовой информации Литвы недвусмысленно звучат призывы наиболее радикально настроенных политиков и журналистов об искоренении всего русского. В частности, в сентябре 2024 года один из популярных в Литве журналистов (А. Раманаускас) в эфире открыто призвал расстреливать семьи людей, смотрящих фильмы на русском языке и слушающих русские песни[441].

Литва стала прибежищем белорусских и российских оппозиционеров. В Вильнюсе регулярно проводятся так называемые «форумы свободной России», отмеченные русофобскими и антироссийскими настроениями. На территории Литвы проводится подготовка идеологических диверсантов из числа российской оппозиционной эмиграции.

Конституция Литовской Республики декларирует, что государство содействует сохранению и развитию культурной самобытности национальных меньшинств, проживающих на его территории, способствует созданию условий для сохранения, распространения и развития религии, традиций, языков, культурного наследия национальных меньшинств.

Для реализации этих прав и возможностей в Литовской Республике существуют соответствующие институции. Это Департамент по делам национальных меньшинств при Правительстве Литовской Республики[442], основной задачей которого декларируется содействие развитию «гармоничного общества Литвы, всесторонне использу-

[441] См. сохранившуюся запись в социальной сети Facebook (принадлежит компании Meta Platforms, признана экстремистской на территории Российской Федерации) [Электронный ресурс]. URL: https://www.facebook.com/sisergei/videos/3717491321845942/?idorvanity=1386206574986479 (дата обращения: 25.02.2025).

[442] Департамент национальных меньшинств при Правительстве Литовской Республики // Официальный сайт — на литовском языке [Электронный ресурс]. URL: https://tmde.lrv.lt/ (дата обращения: 26.02.2025).

ющего культурный потенциал проживающих в стране народов для прогресса страны». Естественно, как правительственный орган Департамент осуществляет работу в русле официальной политики, поощряя и взаимодействуя лишь с лояльными власти общественными организациями и обществами национальных меньшинств, действующими в русле установок официальной политики. При департаменте существует общественный Совет национальных общин[443], состоящий из 21 члена. В Положении о совете говорится: «Действуя как совещательное учреждение, Совет национальных общин представляет интересы национальных меньшинств… От национального меньшинства, численность которого, по данным последней общей переписи населения, превышает 100 тыс. чел., выбирается три представителя совета, от национального меньшинства, численность которого составляет от 10 тыс. до 100 тыс. — два представителя, от национального меньшинства, численность которого составляет менее 10 тыс. — один представитель». Однако в составе совета, утвержденном на 2024–2029 гг., нет на одного представителя русского национального меньшинства. Кроме того, в состав совета назначаются, как правило, лица, малоизвестные самим национальным общинам Литвы, но лояльные проводимой властями Литвы политике.

В Литве существуют русские общественные организации, в первую очередь занимающиеся сохранением в подрастающих поколениях культурных традиций и наследия. Однако следует отметить: если раньше некоторые из них при реализации своих проектов иногда получали небольшую финансовую поддержку муниципальных бюджетов или Департамента по делам национальных меньшинств, то ныне в условиях политики «отмены русской культуры» поддержка прекращена. Вообще в стране подобная поддержка оказывается, как правило, лишь тем организациям, которые подчеркнуто демонстрируют свою лояльность власти, поддерживают антироссийскую политику, в то время как ряд других русских и польских организаций, занимающих независимую позицию, осуществляющих значительную работу по защите интересов национальных меньшинств, напротив, подвергаются в СМИ диффамации, указываются в ежегодных отчетах Департамента государственной безопасности как представляющие угрозу государству. В частности, среди таких организаций в последние годы отмечалось общество поисковиков «Забытые сол-

[443] Департамент национальных меньшинств при Правительстве Литовской Республики // Официальный сайт — на литовском языке [Электронный ресурс]. URL: https://tmde.lrv.lt/lt/struktura-ir-kontaktai/komisijos-tarybos-darbo-grupes/tautiniu-bendriju-taryba/ (дата обращения: 05.02.2025).

даты», не занимающееся политической деятельностью, единственной задачей которого является поиск и захоронение останков воинов, погибших в Первую и Вторую мировую войну.

Парадоксально, но даже на традиционные и инициированные в свое время русской общиной культурные мероприятия представители русских культурных объединений в настоящее время не допускаются. Например, в проводимых с 2006 года по инициативе русской общины фольклорных фестивалях «Покровские колокола» русские коллективы последнее время официально не упоминаются и не участвуют[444].

Власти Литвы в 2022 году начали активно реализовывать программу «отмены русской культуры». Гонениям подверглось само слово «русский». Премьер-министр Литвы И. Шимоните заявила, что литовское общество «отравлено русской культурой». Глава министерства культуры С. Кайрис призвал объявить русскому искусству «ментальный карантин». Из репертуаров театров стали снимать спектакли по произведениям русских авторов: В.М. Шукшина, П.В. Санаева и других. Под нож попала даже детская постановка «Кошкин дом» по одноименной сказке-пьесе С.Я. Маршака. Из репертуара Литовского национального театра оперы и балета убраны балеты «Щелкунчик» П.И. Чайковского, «Ромео и Джульетта» С.С. Прокофьева, «Весна священная» И.Ф. Стравинского. Из литовских библиотек, стали изымать книги российских классиков. В информационной сфере активно обсуждались темы полного устранения русского языка и элементов русской культуры из общественной жизни страны. Некоторые гуманитарные и культурные структуры РФ, например, фонд «Русский мир», а также контакты граждан Литвы с ними были объявлены враждебными и представляющими угрозу национальной безопасности.

С другой стороны, всемерной поддержкой, помощью и многочисленными преференциями пользуются эмигранты с Украины, получающие материальную помощь, жилье, медицинское обслуживание и трудоустройство без знания государственного языка, что невозможно для граждан Литвы русской национальности, обязанных для занятия рабочих мест сдать экзамен по литовскому языку на определенную категорию. Поэтому следует отметить подчеркнуто избирательный подход литовского государства и его струк-

[444] Департамент национальных меньшинств при Правительстве Литовской Республики // Официальный сайт — на литовском языке [Электронный ресурс]. URL: https://tmde.lrv.lt/lt/naujienos/xix-tarptautinis-folkloro-festivalis-pokrovo-varpai/ (дата обращения: 07.01.2025).

тур к деятельности общественных организаций и объединений национальных меньшинств.

Конституция[445] и законодательные акты Литовской Республики декларируют свободу вероисповедания, и это право реализовано в стране. Согласно данным последней переписи, католики составляют 74% населения, православные — 3,75% (около 120 000 чел.), старообрядцы — 0,65%, мусульмане — менее 0,1%. Однако за последние три года в Литве значительно изменилось положение Православной Церкви Московского Патриархата, имеющей длительную и славную историю, и отношение к ней властей. Виленская и Литовская епархия Православной Церкви Московского Патриархата насчитывает 52 прихода; в последние десятилетия число православных верующих в стране неуклонно увеличивалось. Несколько лет назад в священный сан были рукоположены несколько представителей титульной нации, которые начали играть активную роль в епархиальном управлении. В 2022 году они заявили о нежелании подчиняться Патриарху Московскому и всея Руси, совершили ряд канонических преступлений, за что церковным судом были извергнуты из сана. Однако они обратились за поддержкой к правительству Литовской Республики и Константинопольскому Патриарху Варфоломею, который неканонически восстановил их в сане, приняв в клир Константинопольского Патриархата. Деятельность этих священнослужителей, направленная на отделение Литовской епархии от Русской православной церкви и внесение раскола в православную общину, очевидно, была инспирирована спецслужбами Литвы и получала полную поддержку властей. Новая православная община Константинопольского Патриархата была мгновенно зарегистрирована в Литве, состоялись встреча главы литовского правительства с прибывшим в Литву Патриархом Варфоломеем и подписание соответствующих документов. Спровоцировавшие раскол бывшие священники получили премию государственного департамента США «за защиту свободы вероисповедания». Ныне власти Литвы, подчеркнуто проявляя благосклонность к религиозной общине Константинопольского Патриархата, униатам и ПЦУ, демонстрируют недоброжелательное отношение к канонической Православной Церкви Литвы Московского Патриархата, несмотря на ее полную поддержку православным населением Литвы.

---

[445] Конституция Литовской Республики от 2 ноября 1992 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.lrs.lt/home/Konstitucija/Konstitucija_RU.htm (дата обращения: 06.01.2025).

Конституция и трудовое законодательство Литовской Республики обеспечивают равноправие участников трудовых отношений вне зависимости от их расы, национальности, пола, семейного статуса, возраста, убеждений, членства в партиях, рабочих союзах или общественных организациях. Однако в реальной практике лицам нелитовской национальности приходилось сталкиваться с элементами дискриминации в связи с оценкой недостаточного знания литовского языка для занятия определенных рабочих мест или должностей. Экзамен же на определение степени владения языком, по свидетельству международных экспертов, очень сложен.

С другой стороны, политические эмигранты из Беларуси и Украины пользуются особым покровительством и расположением литовских властей, им предоставляются без всяких языковых ограничений рабочие места, в том числе и в школах с русским языком обучения.

Согласно проводимым лидерами русской общины Литвы исследованиям, уровень безработицы среди национальных меньшинств несколько выше, чем среди литовского населения.

Мониторинг СМИ на предмет нарушений прав российских соотечественников

Борьба с русским языком, российскими гражданами, этническими русскими и РПЦ стала частью политики правительства Литвы. Правительство постепенно сносит памятники, связанные с Россией, а вандалы оскверняют еще не снесенные.

В апреле 2022 года убрали монумент советским воинам, установленный на кладбище Шанчай в Каунасе, и два памятника советским воинам в Кедайняйском районе. По заявлению Департамента культурного наследия, эти памятники «не обладают ценными качествами»[446]. В том же месяце монументы советским воинам, находящиеся на захоронениях в городе Шете (Кедайнский район) и в городе Куркляе (Аникщяйский район), подверглись актам вандализма, пишет ТАСС[447].

---

[446] Государственный вандализм: какие памятники советским воинам убрали в Литве на этот раз, 26.04.2022 [Электронный ресурс]. URL: https://lt.baltnews.com/vnutri_Lithuania_politika_novosti/20220426/1021546499/Gosudarstvennyy-vandalizm-kakie-pamyatniki-sovetskim-voinam-ubrali-v-Litve-na-etot-raz.html (дата обращения: 16.01.2025).

[447] В Литве осквернили два памятника советским воинам, 10.04.2022 [Электронный ресурс]. URL: https://eadaily.com/ru/news/2022/04/10/v-litve-oskvernili-dva-pamyatnika-sovetskim-voinam (дата обращения: 25.01.2025).

В сентябре 2022 года Русский драматический театр Литвы переименовали в Вильнюсский старый театр. Соответствующий приказ подписал министр культуры страны Симонас Кайрис[448].

В декабре 2022 года на Антакальнисском кладбище в Вильнюсе демонтировали мемориал в честь павших в Великой Отечественной войне советских солдат. «Мы очистим себя от этого советского символа. Счастливый день, счастливый момент», — передает LRT слова мэра Вильнюса Ремигиюса Шимашюса[449].

В декабре 2022 года появилось социологические исследование, согласно которому этнические литовцы стали значительно хуже относиться к этническим русским. Часть опрошенных, категорически не желающих жить рядом с русскими, увеличилась с 6,2% до 16% за полгода в сравнении с показателями 2021 года. Всего около 75% опрошенных заявили, что стали хуже относиться к своим соотечественникам, имеющим русское происхождение[450].

В апреле 2023 года в Литве задумались о необходимости требовать от граждан декларирования связей с Россией и Белоруссией. Об этом сообщил председатель парламентского комитета по национальной безопасности и обороне республики Лауринас Касчюнас. «Это должно стать стимулом к отказу от коммерческих связей с этими странами для тех, кто продолжает их поддерживать», — сказал он[451].

2024 год начался с муссирования в прессе очередной инициативы. В республике активно рассматривают возможность отказа от обучения русскому языку в школах. По словам министра образования, науки и спорта Гинтаутаса Якштаса в эфире радио Žinių radijas, вместо него могут начать преподавать украинский. «Нам следует идти по стопам соседних Латвии и Эстонии, которые не только

---

[448] В Литве переименовали Русский драматический театр, 13.09.2022 [Электронный ресурс]. URL: https://rtvi.com/news/v-litve-pereimenovali-russkij-dramaticheskij-teatr/#:~:text=Русский%20драматический%20театр%20Литвы%20переименовали,деятельности%20началось%20весной%202022%20года (дата обращения: 13.02.2025).

[449] В Вильнюсе начали снос мемориала советским воинам на Антакальнисском кладбище, 06.12.2022 [Электронный ресурс]. URL: https://www.kommersant.ru/doc/5707026#:~:text=Мемориал%20советским%20воинам%20на%20Антакальнисском,от%20нацистов%20в%201944%20году (дата обращения: 15.02.2025).

[450] Исследование показало рост русофобии в Литве, 05.12.2022 [Электронный ресурс]. URL: https://rossaprimavera.ru/news/4e798767 (дата обращения: 20.02.2025).

[451] В Литве предложили перейти на новый уровень русофобии, 07.04.2023 [Электронный ресурс]. URL: https://eadaily.com/ru/news/2023/04/07/v-litve-predlozhili-pereyti-na-novyy-uroven-rusofobii (дата обращения: 22.02.2025).

отказываются от школ с русским языком обучения, но и от преподавания русского языка как иностранного», — рассказал политик[452].

В феврале 2024 осквернен еще один памятник советским воинам. Инцидент был зафиксирован на кладбище на улице В. Кудирки в Друскининкае[453].

В апреле 2024-го новостные сайты запестрели совсем уже дикими заголовками. Литовский суд признал, что 75-летняя гражданка республики Валентина Ватутина представляет угрозу национальной безопасности. Летом 2023 года ее лишили вида на жительство и предписали покинуть территорию республики[454]. По ее словам, причина выдворения — тот факт, что при анкетировании она не осудила военные действия на Украине, но выступила за мир. Также на вопрос о том, чей Крым, Ватутина ответила «не знаю». Правда, здравый смысл в итоге восторжествовал, суд признал ее невиновной и разрешил остаться в стране[455].

Встречаются и откровенно нацистские публичные высказывания от известных в стране людей. Ведущий литовского общественного телевидения Альгис Раманаускас высказал инициативу о расстреле родителей за просмотр русских фильмов и громкое прослушивание русской музыки. По его мнению, детей «у таких» надо забирать[456].

Статус языков в стране

Конституция и законы Литовской Республики «О государственном языке»[457] устанавливают, что государственным языком является

---

[452] Власти Литвы могут отказаться от обучения русскому языку в школах, 05.01.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://iz.ru/1630432/2024–01–05/vlasti-litvy-mogut-otkazatsia-ot-obucheniia-russkomu-iazyku-v-shkolakh (дата обращения: 25.012025).

[453] Захлебнулись в русофобии. В Литве осквернили памятники советским воинам, 24.02.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://baltnews.com/vlitve/20240224/1026240687/Zakhlebnulis-v-rusofobii-V-Litve-oskvernili-pamyatniki-sovetskim-voinam.html (дата обращения: 21.01.2025).

[454] «В Литве могила моей мамы, сын и друзья»: республика лишает людей дома, 09.04.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://baltnews.com/vlitve/20240409/1026265612/V-Litve-mogila-moey-mamy-syn-i-druzya-respublika-lishaet-lyudey-doma.html (дата обращения: 20.01.2025).

[455] В Литве аннулировано решение о депортации Валентины Ватутиной, 23.04.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://baltnews.com/vlitve/20240423/1026272751/V-Litve-annulirovano-reshenie-o-deportatsii-Valentiny-Vatutinoy.html (дата обращения: 19.01.2025).

[456] Телеведущий в Литве призвал расстреливать родителей за русские песни, 21.09.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://www.gazeta.ru/social/news/2024/09/21/23974153.shtml (дата обращения: 15.01.2025).

[457] Закон о государственном языке Литовской Республики. Портал Сейма Литовской Республики. На литовском языке [Электронный ресурс]. URL: https://

литовский язык, который используется во всех сферах жизни государства и общества в обязательном порядке. Все делопроизводство и общение всех учреждений и институций страны ведется на государственном языке, все государственные служащие, должностные лица и работники всех сфер и отраслей должны владеть государственным литовским языком. Неиспользование государственного языка в официальных отношениях считается административным правонарушением[458].

Для граждан и жителей страны, желающих официально трудоустроиться, обращаться в государственные учреждения, знание и владение литовским языком является обязательным. Для занятия определенных должностей правительством установлены категории владения государственным — литовским языком. Исключение составляют переселенцы с Украины, по политическим соображениям получившие в Литовской Республике особые преференции и права.

Русский язык в Литве считается иностранным. Неофициально он, как и польский, считается языком национального меньшинства. Однако, в отличие от польского языка, который в местах компактного проживания польского населения на юго-востоке страны используется в географической ономастике, наружной рекламе, оформлении личных документов граждан в соответствии с польской орфографией, русский язык такими возможностями не обладает. Более того, в ряду других иностранных языков, изучаемых в Литве, русский отодвигается на все более дальние позиции.

На протяжении ряда лет в обществе искусственно создавалась атмосфера неприятия и отторжения русского языка, что привело к значительному сужению сферы его применения и использования даже в обыденной жизни граждан и жителей страны.

Согласно официальным данным, русский язык является вторым после литовского по распространенности в стране в качестве родного языка. По данным переписей и опросов, русский язык родным назвали около 15% жителей страны. Родным русский язык считают свыше 60–70% жителей Висагинского и Швенченского районов (вос-

---

e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAD/TAIS.15211?jfwid=32wf6lrn (дата обращения: 06.01.2025).

[458] Портал «Вся важнейшая правовая информация» — на лит. языке [Электронный ресурс]. URL: https://www.infolex.lt/ta/336765:str499; https://www.infolex.lt/ta/336765:str500; https://www.infolex.lt/ta/336765:str501; https://www.infolex.lt/ta/336765:str502 (дата обращения: 03.01.2025).

точные районы Литвы), более 20% жителей Вильнюса и Вильнюсского района, более 25% жителей Клайпеды[459].

По данным переписи населения 2021 года, русским языком владеют более 60% населения Литвы[460]. Однако в основном это относится к лицам старшего возраста. Молодежь Литвы (лица моложе 35 лет) русским языком практически не владеет, что является результатом проводимой в течение последних десятилетий политики вытеснения русского языка из всех сфер общественной жизни страны. Правда, начиная с 2022 года, в связи с прибытием в Литву эмигрантов с Украины, русский язык стал шире использоваться в стране.

Законодательство Литовской Республики не запрещает использовать родной язык национальным меньшинствам. Однако в условиях, когда единственным государственным языком в Литве официально установлен только литовский, использование языков национальных меньшинств в официальной сфере не разрешено и сильно ограничено в повседневной жизни. Исключением с недавнего времени является отношение к польскому языку, использование которого в районах с преимущественно польским населением расширено.

Русский язык в официальной сфере и трудовых отношениях

Согласно Закону «О государственном языке», официальным языком, используемым во всех сферах общественной жизни, является литовский. Русский язык устранен не только из официальной сферы, но и из других областей общественной жизни: торговли, сферы обслуживания, здравоохранения. Его использование в этих сферах определяется только доброй волей участников взаимоотношений. Нередки жалобы людей, особенно старшего возраста, на нежелание общаться и отвечать на их вопросы на русском языке со стороны работников медицинских учреждений, торговли, сферы обслуживания. С другой стороны, Кодекс административных правонарушений запрещает это делать, даже при готовности государственных служащих идти навстречу обращающимся к ним гражданам.

Русский язык в Литве считается иностранным, несмотря на то что значительная часть населения страны считает его родным,

---

[459] Языки в городах Литвы. Социолингвистическая карта. На литовском языке [Электронный ресурс]. URL: http://www.kalbuzemelapis.flf.vu.lt/lt/zemelapiai/miestu-gyventoju-gimtoji-kalba/ (дата обращения: 06.02.2025).

[460] Там же.

а многие жители Литвы, особенно старшего поколения, владеют им. Более того, в связи с нагнетаемой в обществе русофобской атмосферой в обществе формируется негативное отношение к русскому языку и ко всему русскому, что нередко ярко проявляется во взаимоотношениях людей в обыденной жизни.

Правда, начиная с 2022 года, использование русского языка на практике получило более широкое распространение в связи с притоком в Литву эмигрантов с Украины. Для создания эмигрантам более комфортных условий пребывания в Литве было рекомендовано с пониманием отнестись к их незнанию государственного языка и допущено использование русского языка по отношению к этой категории жителей. Однако эта рекомендация не распространяется на русских по национальности граждан или жителей страны.

Языки документирования граждан

Несмотря на декларируемое Конституцией Литовской Республики право национальных меньшинств использовать родной язык и сохранять свои культурные традиции и наследие, на практике оно ограничено в важных жизненных сферах. В Литве написание в официальных документах имен и фамилий осуществляется в соответствии с нормами литовского языка. В связи с этим в документах искажаются русские имена и фамилии граждан и жителей Литвы. Например, в литовском языке не допускается использование двойных согласных даже в написании имен, поэтому такие традиционные русские имена, как Анна, Кирилл, Филипп и т.п., пишутся только с одной согласной (Ana, Kiril, Filip), что приводит к досадным недоразумениям. Это относится и к фамилиям. Попытки русских граждан в судебном порядке отстоять право написания личных имен в национальной традиции положительных результатов не дали.

Русское население Литвы отстояло лишь право не добавлять в обязательном порядке к именам и фамилиям присущие литовским именам и фамилиям окончания «-as». Эта «литуанизация» имен осуществляется лишь на основе добровольного пожелания граждан (например, Ivanas Ivanovas).

В отличие от русского населения лидеры польской общины Литвы несколько лет в разных инстанциях добивались права написания личных имен и фамилий в соответствии с нормами польского языка, и, в конце концов, при поддержке Польши добились этого.

Поэтому в документировании граждан Литвы польской национальности используются не свойственные литовскому языку буквы и сочетания (например, «w» или «sz» вместо «š»).

Политически избирательный характер нежелания властей соблюдать конституционные гарантии стал очевидным, когда в Литве начали выдавать документы иммигрантам в соответствии с языковыми нормами других стран, игнорируя столь высоко до этого превозносившиеся нормы литовского языка.

Русский язык в СМИ

Пользуясь конституционным правом, национальные общины Литвы создали и используют средства массовой информации на родном языке. Однако эти возможности в значительной степени ограничены. Телевизионное вещание в Литве на русском языке не ведется. Были прекращены и без того краткие и эпизодические передачи местного телевидения на русском языке. Существовавшие несколько лет назад ежедневные или еженедельные краткие сводки новостей на русском языке, транслировавшиеся негосударственным телевидением, были закрыты и перестали выходить. В Литве прекращено радиовещание на русском языке, ранее осуществлявшееся в некоторых городах страны частными компаниями.

Властями Литвы полностью запрещена трансляция российских телепередач. Литовская комиссия по радио и телевидению заблокировала более 50 новостных сайтов и некоторые официальные порталы российских органов власти. Ретрансляция каналов и передач российского телевидения и радио квалифицируется как преступная деятельность. Для лиц, занимающихся распространением технических средств, позволяющих транслировать российское и белорусское телевидение, установлена уголовная ответственность. Для лиц, осуществляющих «незаконный» просмотр указанных передач, — административная ответственность.

Практически вся местная видеоинформация благодаря энтузиастам и предпринимателям в сфере IT-коммуникаций передается по социальным сетям. Однако и она подвергается наблюдению и цензуре и периодически пресекается.

Из печатных СМИ в Литве постоянно издаются четыре республиканских еженедельника на русском языке: «Литовский курьер», «Экспресс-Неделя», «Обзор» и «Пенсионер», которые информируют население о наиболее важных событиях и процессах в стране, знакомят с решениями государства, публикуют материалы по актуаль-

ным проблемам общественной жизни. Имеются и самостоятельные интернет-версии этих изданий[461].

До 2022 года некоторые официальные интернет-сайты государственных органов и общественных структур имели русскоязычные версии или переведенные на русский язык разделы или страницы. В обстановке «отмены русской культуры» эти версии были ликвидированы.

Использование русского языка в наружной рекламе и ономастике

В стране запрещено использование рекламной информации на иностранных языках, однако в действительности реклама торговой сети и сферы услуг часто предлагается на английском языке, но, естественно, не на русском.

В соответствии с принятым Сеймом Литвы Законом «О десоветизации общественных пространств Литвы» в стране было проведено переименование улиц, школ, учреждений культуры, носивших русские имена или связанных с русской историей и культурой. Например, вильнюсский Русский драматический театр, действовавший с середины XIX века, переименован в Вильнюсский старый театр; Литературный музей им. А.С. Пушкина — бывшая усадьба его сына Г.А. Пушкина — был переименован в «Маркучу дварас» («Поместье Маркучай»). В Каунасе, Клайпеде изменены названия школ, носивших имена А.С. Пушкина и М. Горького.

Русский язык в системе образования

В литовских школах русский язык до недавнего времени изучался как второй иностранный по выбору самих учащихся. Определенная часть литовских школьников, особенно те, в семьях которых есть русские или русскоязычные родственники, выбирали его в качестве предмета изучения. Основным мотивом выбора являлось не стремление знать русский язык, а облегчить учебу благодаря полученному в семье знанию языка.

В 2023–2024 годах Министерством просвещения, науки и спорта Литвы было рекомендовано прекратить изучение русского языка как

[461] Еженедельник «Обзор». Интернет-версия [Электронный ресурс]. URL: https://obzor.lt/ (дата обращения: 02.02.2025); Еженедельник «Экспресс-неделя». Интернет-версия [Электронный ресурс]. URL: https://www.nedelia.lt/ (дата обращения: 30.01.2025); Еженедельник «Литовский курьер». Интернет-версия [Электронный ресурс]. URL: https://www.kurier.lt/ (дата обращения: 05.02.2025).

иностранного и заменить его другими языками. Ныне эта установка активно реализуется.

Система образования Литовской Республики допускает существование и работу в стране муниципальных школ, в которых преподавание ведется на языках национальных общин, в том числе русском и польском. Однако в течение двух десятков лет определенными политическими силами и властями периодически предпринимаются попытки перевести систему общего среднего образования только на государственный — литовский — язык либо ограничить применение родного языка небольшим числом предметов. Лишь благодаря активной позиции и объединенным действиям польской и русской общин удавалось отклонить эти проекты. Наиболее радикальные проекты перевода обучения во всех школах Литвы только на государственный язык были отклонены, однако в школах с русским и польским языками обучения ряд предметов и ряд тем общеобразовательных дисциплин (гражданское воспитание, история и география Литвы), согласно действующему Закону «О просвещении», должны преподаваться на литовском языке, что, несомненно, сказывается на качестве образования.

В 2023–2024 годах в политических кругах Литвы вновь был поднят вопрос о полном переводе на литовский язык обучения в школах с русским языком обучения. При этом делались категорические и оскорбительные заявления в адрес таких школ. В настоящее время эта дискуссия продолжается, но решение не принято. Одним из мотивов сохранения школ с русским языком обучения, по мнению ряда политиков Литвы, является необходимость создания условий для учебы детей эмигрантов из Беларуси и Украины. Во многих школах с русским языком обучения в 2023 и 2024 гг. открыты украинские классы для детей эмигрантов. При этом некоторые ученики, принятые в школы с русским языком обучения, при поддержке родителей демонстративно отказываются изучать русский язык, предусмотренный учебными планами школ.

Из школьных библиотек изымаются книги на русском языке. В некоторых учебных заведениях иногда их заменяют изданиями на украинском.

Закон «О просвещении» уравнивает требования к знанию литовского языка и нормативы сдачи государственного экзамена по литовскому языку для учеников всех школ: для кого литовский язык является родным и для тех, кто изучает его как государственный, неродной язык. Эти требования ставят учеников и выпускников литовских школ и учащихся школ с русским или польским языком

обучения в неравные условия. Кроме того, государственный экзамен по литовскому языку является обязательным для поступления во все высшие учебные заведения, что побуждает учеников школ национальных меньшинств тратить много сил, времени и средств на подготовку к этому экзамену в ущерб овладению знаниями по другим предметам. Литовский язык в настоящее время в школах Литвы является ведущим предметом, изучению которого уделяется львиная доля учебного времени. Учебные планы школ национальных меньшинств постоянно рекомендуют увеличивать количество учебного времени, предназначенного для изучения литовского языка, за счет сокращения уроков родного языка. Это приводит к тому, что с течением времени в русских школах Литвы непрерывно сокращается изучение родного языка и литературы. Упрощаются учебные программы и стандарты изучения русской словесности. Например, согласно учебным планам, во вторых гимназических классах (10 класс общеобразовательной школы) предусмотрено 20 часов изучения литовского языка и литературы в неделю (740 часов в год), а родного русского языка — 16 часов в неделю (590 часов в год). Такое же неравноценное распределение характерно и для других возрастных групп, причем число уроков русской словесности все более и более сокращается, что в итоге, естественно, приводит к снижению уровня владения русскими школьниками родным языком и знания духовных богатств русской литературы.

Кроме того, законодательство Литовской Республики запрещает использование в школах страны учебников и учебных пособий, изданных не в Литве. Таким образом, даже «Букварь» или тетради прописей для первого класса, изданные в России, учитывающие все современные достижения дидактики и методики, не могут быть использованы учителями школ с русским языком обучения.

В Литве продолжает сокращаться число школ с русским языком обучения. Это обусловлено проводимой в стране реформой по «оптимизации» сети образовательных учреждений, но подспудно отражает целенаправленную установку властей на сокращение школ с русским языком обучения. В 2017/18 учебном году в Литве насчитывалось 32 школы с русским языком обучения, а в 2023/24 учебном году их число уже уменьшилось до 27. Количество учеников в школах с русским языком обучения за эти годы даже несколько увеличилось: с 14 745 до примерно 17 000 чел., что свидетельствует как о доверии населения к качеству образования в школах с русским языком обучения, так и объясняется притоком в последнее время в Литву эмигрантов с Украины и из Беларуси.

Высшего образования на русском языке в Литве в соответствии с существующим законодательством нет и не может быть. Преподавание в высших учебных заведениях ведется на литовском языке. В соответствии с законодательством Литвы допускается создание частных высших учебных заведений, в которых преподавание может осуществляться только на языках стран евроатлантической интеграции. Однако политика властей Литвы носит очевидный избирательный характер и вопреки закону в Вильнюсе уже более пятнадцати лет работает так называемый Европейский гуманитарный университет[462], имеющий статус литовского частного университета, организованный представителями белорусской оппозиции при поддержке литовских властей и политиков правой консервативной ориентации, преподавание в котором ведется на русском и белорусском языках.

Таким образом, приходится констатировать, что и в сфере образования государство в угоду политической конъюнктуре идет на нарушение собственных законов.

Заключение

Русское население Литвы — это в большинстве своем в советское время направленные и распределенные на работу в республику специалисты и их потомки: дети, внуки и правнуки. В первую очередь это касается населения присоединенных к Литве после Второй мировой войны городов: Вильнюса, Клайпеды, а также центров создания новых отраслей экономики: Висагинаса (Игналинская АЭС) и Мажейкяй. Эти специалисты сыграли и продолжают играть большую роль в развитии экономики, техники, мореходства и культуры Литвы. Данная категория жителей подпадает под определение «российские соотечественники». Большинству из них присуща четкая самоидентификация: они сознают себя русскими, ощущают свою культурную и духовную связь с отечеством, стремятся сохранить язык, историческую память и связи с родственниками в России.

Материальный уровень жизни русского населения Литвы в целом удовлетворителен, что достигнуто трудом, образованием, квалификацией и инициативой двух-трех поколений.

Что касается реализации гражданских прав и свобод, в этой сфере, несмотря на конституционные гарантии и подписанные Литвой международные соглашения, русское население испытывает стеснения. В социальном плане это высокие требования к знанию

[462] Европейский гуманитарный университет [Электронный ресурс]. URL: https://ru.ehu.lt/ (дата обращения: 16.01.2025).

государственного языка, обязательность сдачи сложных экзаменов на категории владения языком для занятия определенных рабочих мест и должностей. Правда выпускники школ Литвы с русским и польским языками обучения, успешно сдавшие государственный экзамен по литовскому языку, от каких-либо других языковых экзаменов и проверок освобождаются. Ситуация осложняется тем, что на протяжении трех десятилетий литовские специалисты так и не разработали эффективную методику обучению языку в общеобразовательных школах.

Серьезной проблемой является удовлетворение культурных потребностей русского населения, возможности которого и так не велики, но в последнее время становятся практически недоступными: прекращены гастроли российских театров, художественных коллективов, популярных артистов, творческие встречи с деятелями русской культуры, демонстрации российских фильмов в кинотеатрах, выставки и т.д. Прекращены трансляции российского телевидения и радио. Цензуре подвергается пресса. Населению преподносится политически тенденциозная информация, задевающая национальные чувства русских жителей. Ограничены возможности поездок в Россию.

Сложная ситуация сложилась в сфере образования. Проблематичным остается сохранение в недалеком будущем школ с русским языком обучения. Одна из главных причин этого — даже не намерения литовских политиков перевести обучение на литовский язык, а нехватка учителей: возрастной порог достиг уже предельного уровня, а молодых педагогов для школ с русским языком обучения в стране не готовят. Вторая причина: в результате проводимых на протяжении тридцати лет реформ в сфере образования, пересмотра образовательных стандартов и учебных программ значительно снизился уровень знаний фундаментальных наук, а также знания родного — русского — языка и русской классической литературы. Особую беду представляют знания учениками школ с русским языком обучения истории, в первую очередь отечественной истории и культуры. Содержание курсов истории и обществоведения пропитано русофобией, фальсификациями и ложными трактовками и фактически нарушает право родителей на воспитание своих детей на основе национальных и семейных традиционных ценностей, право сохранения исторической памяти и уважения трудов своих предков. Фактически система образования национальных меньшинств в Литве направлена на их ассимиляцию, вуалируемую понятием «интеграции».

В области гражданских прав и свобод русское население испытывает психологический дискомфорт из-за откровенно антироссийской политики и пропаганды властей, общего русофобского информационного фона в стране и растущего вследствие этого в общественной атмосфере недоброжелательного отношения ко всему русскому. В этих условиях, учитывая прецеденты, рассчитывать на эффективную и справедливую защиту интересов национальных общин со стороны судебных и правозащитных организаций страны не приходится.

В политической и даже профессиональной сферах русские граждане Литвы могут добиться успехов только путем ассимиляции, чего и добиваются власти страны. Поэтому многие граждане Литвы молодого поколения, выросшие в русских семьях, нося русские имена и фамилии, стремясь к успешной реализации в жизни, воспитанные школой и обществом на других ценностях и принципах, русскими уже не являются.

Согласно социологическим опросам, в стране растет враждебность по отношению к русским. На конец 2022 года 74,6% опрошенных указали, что отношение к русским, проживающим в Литве, за последний год значительно ухудшилось. 13,6% опрошенных не хотели бы работать вместе с русскими на одном рабочем месте[463]. Все это, безусловно, негативно сказывается на самочувствии, самосознании и настроении русского населения Литвы.

Таким образом, несмотря на декларируемую Конституцией и Уголовным кодексом Литовской Республики (ст. 169, 170–1) недопустимость дискриминации людей по национальному и языковому принципу, убеждениям и взглядам, на практике ограничение этих прав и свобод становится обыденным явлением общественной жизни страны.

РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

Этнический состав, доля русского и русскоязычного населения

Республика Молдова — страна, где традиционно проживает множество этносов. Национальное бюро статистики регулярно и достаточно подробно публикует статистическую информацию по раз-

[463] О нарушениях прав российских граждан и соотечественников в зарубежных странах (доклад Министерства иностранных дел Российской Федерации) [Электронный ресурс]. URL: https://mid.ru/ru/foreign_policy/doklady/1925827/#_Toc155788070 (дата обращения: 15.02.2025).

личным сферам жизни республики. Тем не менее информация о проживающих в республике этносах не входит в ежегодный мониторинг. Последние данные об этническом составе населения содержатся в информации о результатах переписи населения 2014 года[464]. Согласно ей, численность русских, проживающих на территории Республики Молдова, составила 111,7 тыс. чел. (4,0% от всего населения страны). В динамике переписей 2004 и 2014 гг. наблюдается значительное сокращение численности русских с 201,2 тыс. чел. до 111,7 тыс. чел. (почти в два раза) и доли русских в этнической структуре населения от 5,9% до 4,0%.

Таблица 12

Этнический состав населения Республики Молдова по данным переписей 2004 и 2014 годов[465]

	Человек		В % ко всему населению		Доля от общей численности населения, которое указало этническую принадлежность, %	
	2004	2014	2004	2014	2004	2014
общая численность населения	3 383 332	2 804 801	100,0	100,0	–	–
население, которое указало этническую принадлежность	3 369 312	2 754 719	99,6	98,2	100,0	100,0
молдаване	2 564 849	2 068 058	75,8	73,7	76,1	75,1
украинцы	282 406	181 035	8,4	6,5	8,4	6,6
русские	201 218	111 726	5,9	4,0	6,0	4,1
гагаузы	147 500	126 010	4,4	4,5	4,4	4,6
румыны	73 276	192 800	2,2	6,9	2,2	7,0
болгары	65 662	51 867	1,9	1,8	1,9	1,9
рома	12 271	9 323	0,4	0,3	0,4	0,3

[464] Результаты переписи населения 2024 г. еще не опубликованы.

[465] Результаты переписей населения 2004 и 2014 годов [Электронный ресурс]. URL: https://statistica.gov.md/ro/recensaminte-40.html (дата обращения: 23.02.2025).

Окончание табл. 12

	Человек		В % ко всему населению		Доля от общей численности населения, которое указало этническую принадлежность, %	
	2004	**2014**	**2004**	**2014**	**2004**	**2014**
другие этнические принадлежности	22 130	13 900	0,7	0,5	0,7	0,5
население, которое не указало этническую принадлежность	14 020	50 082	0,4	1,8	–	–

В общественно-политическом дискурсе Республики Молдова часто используется лингвоним «русскоязычные». Это связано с особенностями функционирования языков на территории страны — распространением русского языка в качестве родного и повседневного не только гражданами русской этничности, но и представителями других этносов Республики Молдова. Результаты переписей населения 2004 и 2014 годов позволяют статистически описать особенности этого феномена.

Из таблиц видно, что в 2004 и 2014 гг. доля населения Республики Молдова, указавшая, что их родной язык русский, составила 11,3% и 9,4% соответственно, что примерно в два раза больше, чем доля населения русской этничности согласно переписям (5,9% и 4,0% соответственно). При этом доля населения, указавшая, что они обычно разговаривают на русском языке, примерно в три раза больше, чем доля населения русской этничности. В 2004 году — 16,0%, а в 2014 году — 14,1% населения указало, что они обычно разговаривают на русском языке.

Статистический анализ результатов переписи населения 2014 года показал, что русский в качестве языка повседневного общения характерен для 92,8% граждан, чьим родным языком является русский, и 33,3% — гагаузский, 32,6% — болгарский, 30,9% — украинский. Примечательно, что доля языковых меньшинств, использующих молдавский или румынский язык в качестве языка повседневного общения, очень низкая.

Таблица 13

Структура населения по родному языку по данным переписей 2004 и 2014 годов[466]

	Человек		В % к итогу		Доля от общей численности населения, которое указало родной язык, %	
	2004	**2014**	**2004**	**2014**	**2004**	**2014**
общая численность населения	3 383 332	2 804 801	100,0	100,0	x	x
население, которое указало родной язык	3 369 224	2 723 315	99,6	97,1	100,0	100,0
молдавский	2 029 847	1 544 726	60,0	55,1	60,2	56,7
украинский	186 394	107 252	5,5	3,8	5,5	3,9
русский	380 796	263 523	11,3	9,4	11,3	9,7
гагаузский	137 774	114 532	4,1	4,1	4,1	4,2
румынский	558 508	639 339	16,5	22,8	16,6	23,5
болгарский	54 401	41 756	1,6	1,5	1,6	1,5
романи		7 574		0,3		0,3
другие языки	21 504	4 613	0,6	0,2	0,6	0,2
население, которое не указало родной язык	14 108	81 486	0,4	2,9	–	–

Таблица 14

Структура населения по языку, на котором обычно разговаривают, по данным переписей 2004 и 2014 годов[467]

	Человек		В % к итогу		Доля от общей численности населения, которое указало родной язык, %	
	2004	**2014**	**2004**	**2014**	**2004**	**2014**
общая численность населения	3 383 332	2 804 801	100,0	100,0	x	x

[466] Результаты переписей населения 2004 и 2014 годов [Электронный ресурс]. URL: https://statistica.gov.md/ro/recensaminte-40.html (дата обращения: 23.02.2025).

[467] Там же.

Окончание табл. 14

	Человек		В % к итогу		Доля от общей численности населения, которое указало родной язык, %	
	2004	**2014**	**2004**	**2014**	**2004**	**2014**
население, указавшее язык, на котором обычно разговаривают	3 369 231	2 720 377	99,6	97,0	100,0	100
молдавский	1 988 540	1 486 570	58,8	53,0	59,0	54,6
украинский	130 114	73 802	3,8	2,6	3,9	2,7
русский	540 990	394 133	16,0	14,1	16,1	14,5
гагаузский	104 890	74 167	3,1	2,6	3,1	2,7
румынский	554 814	652 394	16,4	23,3	16,5	24,0
болгарский	38 565	26 577	1,1	0,9	1,1	1,0
романи		5 764	0,0	0,2	0,0	0,2
другие языки	11 318	6 970	0,3	0,2	0,3	0,3
население, не указавшее язык, на котором обычно разговаривают	14 101	84 424	0,4	3,0	–	–

Результаты переписей населения позволяют анализировать расселенческие характеристики этнических русских и русскоязычных граждан Республики Молдова. Около 70–85% представителей указанных групп населения — городские жители[468]. При этом любопытно, что в динамике двух переписей 2004 и 2014 гг. процессы увеличения/сокращения этих групп граждан в городской и сельской местности происходили неравномерно. Так, по всем трем группам сократилась численность и доля русского и русскоязычного населения, проживающая в городах, при этом увеличилась доля населения русской этничности, проживающего в сельской местности, а также доля и численность русскоязычных граждан, проживающих в сельской местности. Возможные причины этой динамики связаны с про-

[468] Результаты переписей населения 2004 и 2014 годов [Электронный ресурс]. URL: https://statistica.gov.md/ro/recensaminte-40.html (дата обращения: 23.02.2025).

водимой этнической и языковой политикой, процессами аккультурации и миграции, репродуктивным поведением граждан и другими факторами.

Крупнейшие сообщества молдавских граждан русской этничности, указавших русский язык в качестве родного и использующих его в качестве языка повседневного общения, согласно переписи населения 2014 года, проживали в муниципиях Кишинэу и Бельцы, в Автономном территориальном образовании (АТО) Гагаузия и в других городах республики. Примечательно, что указанную категорию граждан характеризует территориальная дисперсия — проживание и на севере, и в центре, и на юге республики. В крупнейших населенных пунктах Республики Молдова доля русскоязычного населения (использующего русский язык в качестве языка повседневного общения) имеет внушительное значение: в муниципие Бельцы — 50,8%, в АТО Гагаузия — 41,3%, в городе Тараклия — 39,5%, в муниципие Кишинэу — 25,6%, в городе Кагуле — 18,1%.

Социально-экономические, политические, национально-культурные и религиозные права национальных меньшинств

Неоднородность этнической структуры и языковых групп отражена в нормативно-правовых документах Республики Молдова. В преамбуле Конституции отмечается: «Мы, полномочные представители народа Республики Молдова, депутаты Парламента, <...> стремясь к удовлетворению интересов граждан иного этнического происхождения, составляющих вместе с молдаванами народ Республики Молдова...». Ст. 10 Конституции гласит: «Единство народа и право на самобытность» указывает на то, что «(1) основу государства составляет единство народа Республики Молдова. Республика Молдова является общей и неделимой родиной всех ее граждан. (2) Государство признает и гарантирует право всех граждан на сохранение, развитие и выражение этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности».

В ст. 16 «Равенство» раздел II Конституции «Основные права, свободы и обязанности» отмечается, что «(2) все граждане Республики Молдова равны перед законом и властями независимо от расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, взглядов, политической принадлежности, имущественного положения или социального происхождения». При этом в ряде нормативно-правовых документов Республики Молдова закреплены

языковые ограничения (знание государственного языка) для президента страны[469] и руководителей государственных учреждений[470].

Глава VII «Государственная защита языков» Закона «О функционировании языков на территории Республики Молдова» предусматривают персональную ответственность руководителей органов государственной власти, органов центрального и местного публичного управления, общественных организаций, а также предприятий, учреждений и организаций, расположенных на территории Республики Молдова, за несоблюдение положений закона. Также отмечается, что «пропаганда вражды, пренебрежения к языку любой национальности, создание препятствий для функционирования государственного языка и других языков на территории Республики Молдова, а равно ущемление прав граждан по языковым мотивам влечет ответственность в установленном законодательством порядке». Контроль соблюдения законодательства о функционировании языков на территории Республики Молдова осуществляется правительством, Советом по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства и Бюро межэтнических отношений[471].

Мониторинг СМИ на предмет нарушений прав российских соотечественников

Дипломатические отношения между Молдовой и Россией сегодня находятся в самой низшей точке за последние 32 года. Именно так охарактеризовал ситуацию министр иностранных дел Республики Молдова Михай Попшой. Неудивительно, что русские (и русскоязычные) чувствуют себя в стране все более неуютно. За последние два года закрыто больше десятка СМИ, работавших преимущественно на русском языке[472].

---

[469] Конституция Республики Молдова от 29.07.1994 // Monitorul Oficial № 78 ст. 140 от 29.03.2016 [Электронный ресурс]. URL: https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=142462&lang=ru (дата обращения: 16.02.2025).

[470] Закон «О функционировании языков на территории Республики Молдова» № 234 от 16.12.2020 // Monitorul Oficial № 353–357 ст. № 274 от 22.12.2020 [Электронный ресурс]. URL: https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=131421&lang=ru (дата обращения: 16.02.2025).

[471] Закон «О функционировании языков на территории Республики Молдова» № 234 от 16.12.2020 // Monitorul Oficial № 353–357 ст. № 274 от 22.12.2020 [Электронный ресурс]. URL: https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=131421&lang=ru (дата обращения: 25.02.2025).

[472] Русские и русский язык в Молдавии: как меняется ситуация, 02.04.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://russkiymir.ru/publications/323980 (дата обращения: 01.02.2025).

Последствиями политики молдавских властей становятся, в том числе, посты с угрозами в социальных сетях, от официальных лиц, такие, например, как оставленный летом 2023 года советником мэрии села Магдачешты и района Криуляны от правящей партии ПДС Лидией Гузун: «Почему мы не депортируем русских?». По ее словам, «их детей мы убивать не будем, пусть просто уходят»[473].

Тогда же, летом 2023 года, вопиющий случай произошел в кишиневской больнице, где врач отказал русскоязычной пациентке в операции, сказав, что «русских не оперирует». Руководство больницы осудило случившееся и пообещало расследовать инцидент. Сам хирург постарался оправдаться, но в парламенте уже потребовали от правоохранительных органов вмешаться в происходящее[474].

В сентябре 2024 года тревогу по поводу прав русскоязычных граждан республики забил депутат от парламентского Блока коммунистов и социалистов (БКС) Богдан Цырдя. По его мнению, никто не может гарантировать, что Майя Санду после грядущих выборов не пойдет дальше по украинскому сценарию. «Ведь до сих пор она сделала все, что было на Украине: там СМИ запрещают — у нас тоже, там русский язык — у нас тоже. Майя Санду шаг за шагом повторяла все, что делалось на Украине, поэтому остался последний штрих — Молдавская православная церковь. Ее запрет стал бы очень серьезным ударом по соотечественникам в республике», — свидетельствует депутат[475].

Тогда же, в сентябре 2024 года, депутат парламента Молдовы и исполнительный секретарь блока «Победа» Марина Таубер обвинила власти страны в попытке разжечь русофобию среди детей, организовав первый урок в школах, посвященный вооруженному конфликту на Украине. Таубер заявила, что правительство Майи Санду планирует использовать этот урок для создания негативного отношения к России, начиная с самых маленьких учащихся[476].

---

[473] Мунсоветник Мэгдэчешть: депортировать всех русских, как и они нас, 09.07.2023 [Электронный ресурс]. URL: https://gagauzvedomosti.md/2023/07/09/munsovetnik-megdechesht-deportirovat-vseh-russkih-kak-i-oni-nas/ (дата обращения: 12.02.2025).

[474] Русофобия властей Кишинева начала разлагать молдаван, 21.07.2023 [Электронный ресурс]. URL: https://vz.ru/world/2023/7/21/1222219.html (дата обращения: 14.02.2025).

[475] Религиозное разобщение: в Молдавии могут запретить русское православие, 14.09.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://iz.ru/1758619/elizaveta-borisenko/religioznoe-razobshchenie-v-moldavii-mogut-zapretit-russkoe-pravoslavie (дата обращения: 10.01.2025).

[476] Власти Молдовы пытаются разжечь русофобию среди детей, 02.09.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://www.rubaltic.ru/news/02092024-vlasti-

1 октября 2024 г. Конгресс русских общин Молдавии попросил защиты для соотечественников от притеснений со стороны русофобских властей. По словам главы объединения Валерия Клименко, они направили послание президенту РФ Владимиру Путину. Клименко отметил, что Кишинев, раздувая русофобию, довел ее до такого уровня, за которым следует гражданская война. По его словам, в адрес российских соотечественников изо дня в день звучат оскорбления и угрозы. Общественный деятель подчеркнул, что нарушаются права соотечественников, их представителей под вымышленными предлогами лишают права избираться в органы власти[477].

Евродепутат от Румынии Клаудиу Тырзиу своими публичными выступлениями подтверждает опасения русскоязычных жителей Молдавии. «Только полная дерусификация Молдовы и снос всех советских памятников докажут приверженность Кишинева европейским ценностям», — заявил он[478]. Среди других основных положений «евроинтеграции» в понимании Тырзиу названы: прекращение диалога с Приднестровьем и полный выход из СНГ.

Неудивительно, что с каждым днем среди российских соотечественников появляется все больше желающих покинуть Молдову. Они не видят для себя спокойной жизни в республике, жалуются на сокращение количества русскоязычных садов, школ, групп в университетах и отмечают «такое притеснение русскоязычных, какого раньше не было»[479].

Статус языков в стране

В современной истории Республики Молдова тема статуса языков одна из самых проблемных. В конце 80-х — начале 90-х гг. XX века дискуссия на эту тему привела к острому политическому конфликту. Его результатом стали вооруженное противостояние и территориальный раскол страны. В 1990 году состоялся поход

---

moldovy-pytayutsya-razzhech-rusofobiyu-sredi-detey/ (дата обращения: 08.01.2025).

[477] Соотечественники в Молдавии попросили Москву защитить их от притеснений, 01.10.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://russkiymir.ru/news/329117 (дата обращения: 21.01.2025).

[478] Только полная дерусификация Молдовы и снос всех советских памятников, 10.10.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://moldova-news.com/moldova/2024/10/10/56777.html (дата обращения: 14.02.2025).

[479] По стопам Прибалтики: молдаване бегут в Россию из-за разгула русофобии, 10.10.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://moldova-news.com/world/2024/10/10/56812.html (дата обращения: 06.02.2025).

на Гагаузию[480] (регион, находящийся в юго-восточной части Республики Молдова, преимущественно населенный этническими гагаузами), а в 1994 году парламент страны наделил Гагаузию (Гагауз-Ери) правами автономии, которые окончательно были закреплены в 1999 году в Конституции Республики Молдова.

Другая ситуация сложилась в молдово-приднестровских отношениях. Языковой вопрос стал одной из главных причин отделения в 1990 году восточного региона Молдавской ССР и самопровозглашения независимой Приднестровской Молдавской Республики. В 1992 году конфликт приобрел форму военного противостояния. При посредничестве России между сторонами был подписан план мирного разрешения конфликта, проведены многочисленные переговоры, однако до сих пор статус Приднестровья остается неопределенным, а конфликт «заморожен».

В Конституции Республики Молдова 1994 года в ст. 13 отмечалось, что «(1) государственным языком Республики Молдова является молдавский язык, функционирующий на основе латинской графики». В 2024 году в обновленной редакции Конституции лингвоним «молдавский язык» был заменен на «румынский язык». При этом неизменной осталась формулировка 2–3 части ст. 13, в которой указан русский язык «(2) Государство признает и охраняет право на сохранение, развитие и функционирование русского языка и других языков, используемых на территории страны. (3) Государство содействует изучению языков международного общения».

Статус русского языка в Республике Молдова более подробно закреплен в Законе «О функционировании языков на территории Республики Молдова». Так, в ст. 2 отмечается, что «(1) Республика Молдова обеспечивает необходимые условия для использования и развития русского языка как языка межнационального общения на территории страны. (2) Русский язык как язык межнационального общения используется на территории Республики Молдова наряду с государственным языком».

А в ст. 3 закреплено, что «(2) в АТО Гагаузия официальным языком в различных сферах жизни является государственный, гагаузский или русский язык». Этот закон содержит права и гарантии:

– на развитие образования и культуры на родном языке;

– защиту языков национальных меньшинств и этнических групп, проживающих на территории страны;

[480] Марш молдавских националистов-добровольцев под руководством Мирчи Друка в район компактного проживания гагаузов на юге Молдавии с целью пресечения создания Гагаузской Автономной Республики (25–30 октября 1990 г.).

– функционирование и защиту языков этнических групп, проживающих на территории страны;

– создание необходимых условий для изучения и использования на территории Республики Молдова языков международного общения;

– выбора языка в отношениях с органами публичной власти, органами публичного управления и публичными учреждениями, а также с предприятиями и организациями, расположенными на территории Республики Молдова[481].

Русский язык в официальной сфере и трудовых отношениях

Использование русского языка в официальной сфере и трудовых отношениях закреплено в ряде нормативно-правовых документов и различается в зависимости от уровня и сферы управления.

Так, на республиканском уровне, согласно Закону «О функционировании языков на территории Республики Молдова», используется государственный язык или русский язык по выбору/запросу гражданина в следующих ситуациях:

– при устном и письменном обращении к органам публичной власти, органам публичного управления и публичным учреждениям, а также к предприятиям и организациям, расположенным на территории Республики Молдова;

– при ведении делопроизводства, составлении и принятии официальных актов в органах государственной власти;

– при приеме и рассмотрении письменных или устных заявлений граждан в органы государственной власти, органы публичного управления, публичные учреждения, предприятия и другие организации и пр.

В АТО Гагаузия во всех этих случаях гарантируется право пользоваться и гагаузским языком. В местностях, где большинство составляет население иной национальности, может использоваться государственный, родной или иной приемлемый для большинства населения язык[482].

---

[481] Закон «О функционировании языков на территории Республики Молдова» № 234 от 16.12.2020 // Monitorul Oficial № 353–357 ст. № 274 от 22.12.2020 [Электронный ресурс]. URL: https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=131421&lang=ru (дата обращения: 14.01.2025).

[482] Закон «О функционировании языков на территории Республики Молдова» № 234 от 16.12.2020 // Monitorul Oficial № 353–357 ст. 274 от 22.12.2020

В ст. 118 Конституции Республики Молдова отмечается, что судопроизводство ведется на румынском языке, а лица, не владеющие румынским языком или не говорящие на нем, имеют право ознакомиться со всеми документами и материалами дела, изъясняться в суде через переводчика. При этом Конституция допускает использование в судопроизводстве, кроме румынского языка, других языков, приемлемых для большинства лиц, участвующих в судебном процессе. Эти же положения закреплены в Законе «О функционировании языков на территории Республики Молдова».

Анализ официальных сайтов ведомственных структур Республики Молдова показал их функционирование в том числе и в русскоязычной версии.

Языки документирования граждан

Согласно Закону «Об удостоверяющих личность документах национальной паспортной системы», паспорт гражданина Республики Молдова и проездные документы заполняются на румынском языке, а название проездных документов — на румынском, французском и английском языках[483].

Согласно Закону «Об актах гражданского состояния», составление записей актов гражданского состояния, а также внесение в них отметок производятся на румынском языке. Свидетельства о регистрации актов гражданского состояния составляются на румынском языке или, по просьбе заявителя, на другом языке в соответствии с Законом «О функционировании языков на территории Республики Молдова»[484].

Согласно Кодексу Республики Молдова об образовании, в среднем общем образовании документы заполняются на румынском языке. В профессионально-техническом и высшем образовании документы об образовании заполняются на румынском и английском языках[485].

[Электронный ресурс]. URL: https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=131421&lang=ru (дата обращения: 15.02.2025).

[483] Закон «Об удостоверяющих личность документах национальной паспортной системы» № 273 от 09.11.1994 // Monitorul Oficial № 9 ст. 89 от 09.02.1995 [Электронный ресурс]. URL: https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=142812&lang=ru# (дата обращения: 25.02.2025).

[484] Закон «Об актах гражданского состояния» № 100 от 26.04.2001 // Monitorul Oficial № 97–99 ст. 765 от 17.08.2001 [Электронный ресурс]. URL: https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=141502&lang=ru# (дата обращения: 27.02.2025).

[485] Кодекс Республики Молдова об образовании. № 152 от 17.07.2014 // Monitorul Oficial № 319–324 ст. 634 от 24.10.2014 // https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=143290&lang=ru# (дата обращения: 14.02.2025).

Русский язык в СМИ

В Республике Молдова функционирование языков в СМИ регулируется Кодексом телевидения и радио Республики Молдова. Статья 11 «Защита языкового и национально-культурного достояния» предусматривает множество ограничений использования в СМИ Республики Молдова иных языков, кроме румынского.

Программам на государственном языке обеспечивается не менее 70% эфирного времени. Отечественная продукция должна занимать не менее 8 часов ежедневного объема вещания и транслироваться (в полном объеме) исключительно в промежутке времени 6.00–24.00. Отечественная продукция в объеме не менее 6 часов должна транслироваться в прайм-тайме, из них не менее 4 часов — на государственном языке.

В культурных и музыкальных программных комплексах, транслируемых в прайм-тайме, отечественная продукция должна составлять не менее 60% общего недельного объема, отведенного для трансляции такого вида аудиовизуальной продукции.

При наличии в транслируемых передачах фрагментов на других языках они должны сопровождаться переводом на государственный язык (дублирование, синхронный перевод или субтитрирование). Это положение не применяется к передачам по изучению иностранных языков и музыкальным клипам.

Художественные и документальные фильмы демонстрируются с синхронным переводом или субтитрами на государственном языке, а фильмы для детей дублируются или озвучиваются на государственном языке.

При формировании предложений ретранслируемых программ распространители программ должны отдавать предпочтение программным комплексам, создаваемым на государственном языке[486].

Все эти меры привели к сокращению трансляции в Республике Молдова российских СМИ и медиапродукции на русском языке.

В последние годы Комиссия по чрезвычайным ситуациям заблокировала доступ множества российских и русскоязычных молдавских сайтов, приостановила деятельность большинства русскоязычных телеканалов, в том числе обеспечивающих ретрансляцию российских телеканалов в Республике Молдова и имеющих высокий рейтинг у местной аудитории. Это произошло по рекомендации

[486] Кодекс телевидения и радио Республики Молдова, № 260 от 27.07.2006 // Monitorul Oficial № 131–133 ст. 679 от 18.08.2006 [Электронный ресурс]. URL: https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=107639&lang=ru# (дата обращения: 15.01.2025).

Службы информации и безопасности Республики Молдова. Представители службы объяснили это тем, что «редакционная политика этих телеканалов направлена на дезинформацию в интересах физических и юридических лиц, включенных в санкционные списки США, ЕС и “преступной группы Шор”» и что необходимо «защитить национальное информационное пространство и предупредить риск дезинформации и попытки манипулирования общественным мнением»[487].

Использование русского языка в наружной рекламе и ономастике

Глава VI «Язык, используемый в наименованиях, информации и рекламе» Закона «О функционировании языков на территории Республики Молдова» предусматривает разный подход к использованию русского языка в этой сфере.

На республиканском уровне наименования органов публичного управления, публичных учреждений, ведомств, предприятий, организаций, а также структурных подразделений таковых составляются и указываются на вывесках на государственном языке (румынском) с переводом на русский язык. Тексты афиш, публичных объявлений, рекламные тексты и другие тексты визуальной информации составляются на государственном языке и при необходимости переводятся на русский язык. Наименования товаров и пищевых продуктов, этикетки (ярлыки) товаров, торговые марки, инструкции, а также любая визуальная информация к товарам, произведенным в Республике Молдова, представленная населению, проживающему на территории страны, составляются на государственном и русском языках.

Другой подход используется в топонимике. Населенные пункты и иные географические объекты на территории Республики Молдова имеют единственное официальное наименование на государственном языке (румынском). Наименования городских секторов, площадей, улиц, переулков и т.п. составляются на государственном языке (румынском). В АТО Гагаузия во всех этих случаях используются оригинальные гагаузские наименования[488].

---

[487] Эфир крепчал. Что не так с закрытием сайтов и телеканалов в Молдове // NewsMaker от 31.10.2023 [Электронный ресурс]. URL: https://newsmaker.md/rus/novosti/efir-krepchal-chto-ne-tak-s-zakrytiem-saytov-i-telekanalov-v-moldove/ (дата обращения: 14.02.2025).

[488] Закон «О функционировании языков на территории Республики Молдова» № 234 от 16.12.2020 // Monitorul Oficial № 353–357 ст. 274 от 22.12.2020 [Электронный ресурс]. URL: https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=131421&lang=ru (дата обращения: 24.02.2025).

В конце 2023 года портал diez.md опубликовал информацию о популярных именах новорожденных. Среди мужских имен это: David, Matei, Damir, Maxim, Mark, Daniel, Bogdan, Alexandru, Damian, Luca. Среди женских имен: Sofia, Amelia, Eva, Maria, Victoria, Emma, Alexandra, Anastasia, Daria, Evelina[489].

Русский язык в системе образования

В ст. 35 Конституции «Право на образование» отмечается, что «(2) государство обеспечивает в соответствии с законом право лица на выбор языка воспитания и обучения».

Глава V «Язык, используемый в сферах образования, науки и культуры» Закона «О функционировании языков на территории Республики Молдова» гарантирует гражданам право получения образования на всех уровнях образовательной системы на государственном языке и языке межнационального общения. Обучение на языке межнационального общения обеспечивают центральные органы публичной власти через отраслевое министерство. Здесь же отмечается, что Республика Молдова создает необходимые условия для развития научной и культурной деятельности на других языках, функционирующих на ее территории. Защита диссертаций осуществляется на государственном, русском или другом языке, определяемом соответствующим специализированным советом[490].

Кодекс Республики Молдова об образовании содержит более подробное изложение использования русского языка в системе образования на территории страны. Так, отмечен принцип признания и гарантирования прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, включая право на сохранение, развитие и выражение их этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности.

В ст. 9 «Условия доступа» отмечается, что «государство гарантирует формирование и развитие навыков эффективного общения на румынском языке, по обстоятельствам — на языках национальных меньшинств и по меньшей мере на двух языках международного общения». В ст. 10 «Язык преподавания» отмечается, что «(1)

---

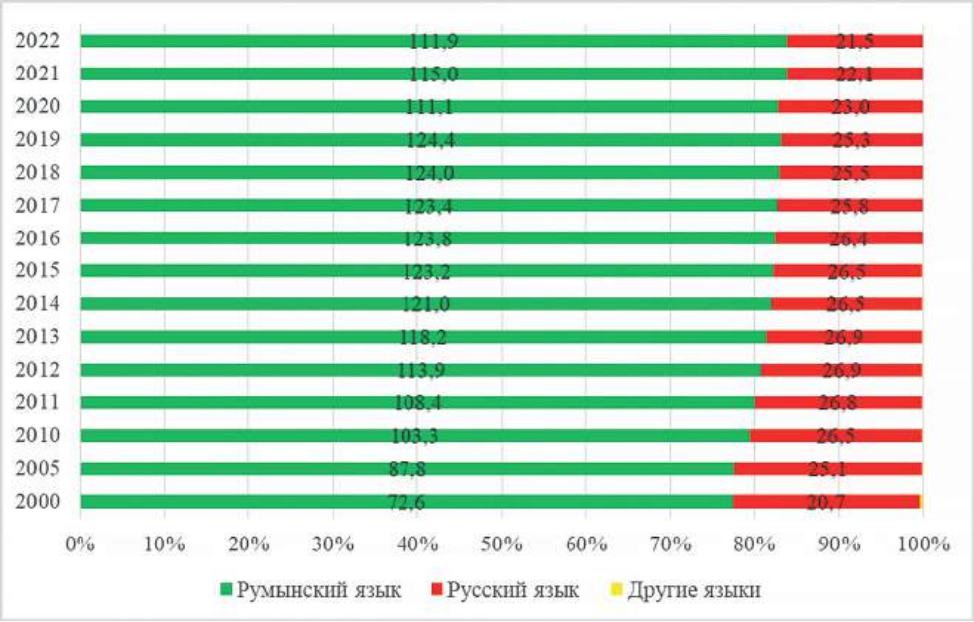
[489] Topul celor mai populare prenume de baieti si fete pe care le-au ales parintii din Moldova in anul 2023 [Электронный ресурс]. URL: https://diez.md/2023/12/23/topul-celor-mai-populare-prenume-de-baieti-si-fete-pe-care-le-au-ales-parintii-din-moldova-in-anul-2023/ (дата обращения: 27.02.2025).

[490] Закон «О функционировании языков на территории Республики Молдова» № 234 от 16.12.2020 // Monitorul Oficial № 353–357 ст. 274 от 22.12.2020 [Электронный ресурс]. URL: https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=131421&lang=ru (дата обращения: 24.02.2025).

учебный процесс в системе образования осуществляется на румынском языке (...)». «В пределах возможностей системы образования», «в случае достаточной потребности», «насколько это возможно в рамках системы образования» государство обеспечивает, чтобы лица, принадлежащие к этим меньшинствам, располагали надлежащими возможностями обучаться языку своего меньшинства или обучаться на этом языке на уровне обязательного образования. Также государство обеспечивает необходимые условия для изучения румынского языка во всех образовательных учреждениях, в том числе за счет увеличения доли дисциплин, изучаемых на румынском языке, в общеобразовательных учреждениях с другим языком преподавания[491].

Таблица 15

Язык воспитания в учреждениях раннего образования в 2000–2022 гг. (тыс. чел.)[492]



[491] Кодекс Республики Молдова об образовании. № 152 от 17.07.2014 // Monitorul Oficial № 319–324 ст. 634 от 24.10.2014 [Электронный ресурс]. URL: https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=143290&lang=ru# (дата обращения: 24.02.2025).

[492] Составлено автором по материалам: Статистический ежегодник Республики Молдова — 2023. Образование, наука и интеллектуальная собственность [Электронный ресурс]. URL: https://statistica.gov.md/ru/statisticeskii-ezegodnik-respubliki-moldova-2023-g-9877_59482.html (дата обращения: 23.01.2025).

Национальное бюро статистики ежегодно публикует информацию об использовании языков в системе образования Республики Молдова. Из нее следует, что в республике имеет место устойчивое сокращение численности и доли детей, обучающихся на русском языке.

В 2022/23 учебном году на русском языке обучались:

– 21,5 тыс. детей (16,1%) в учреждениях раннего образования;

– 63,9 тыс. детей (19,2%) в учреждениях начального и среднего общего образования;

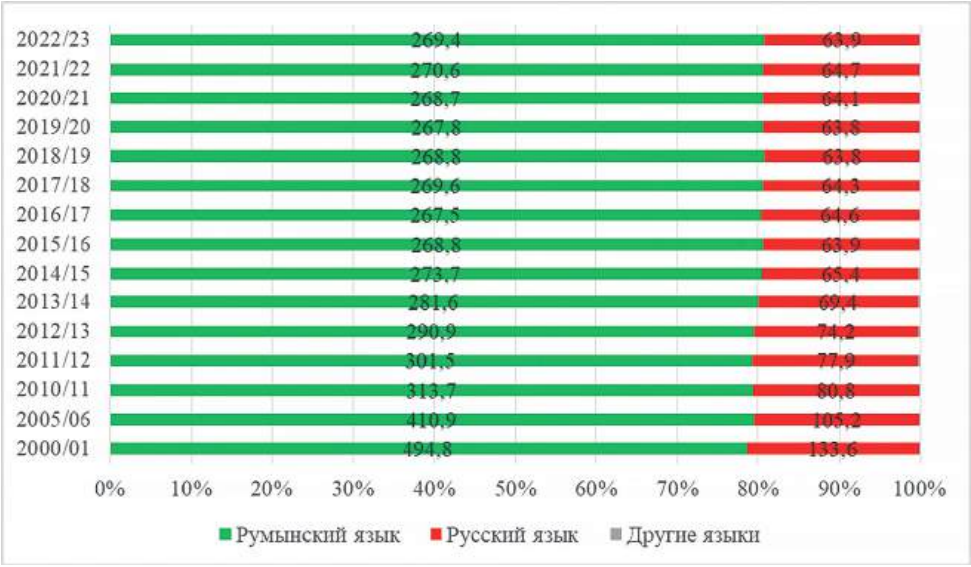
– 1,9 тыс. детей (13,2%) в учебных заведениях среднего профессионально-технического образования;

– 3,7 тыс. детей (11,7%) в учебных заведениях послесреднего профессионально-технического образования.

Аналогичная информация о численности обучающихся в высших учебных заведениях Республики Молдова по языку обучения отсутствует.

Таблица 16

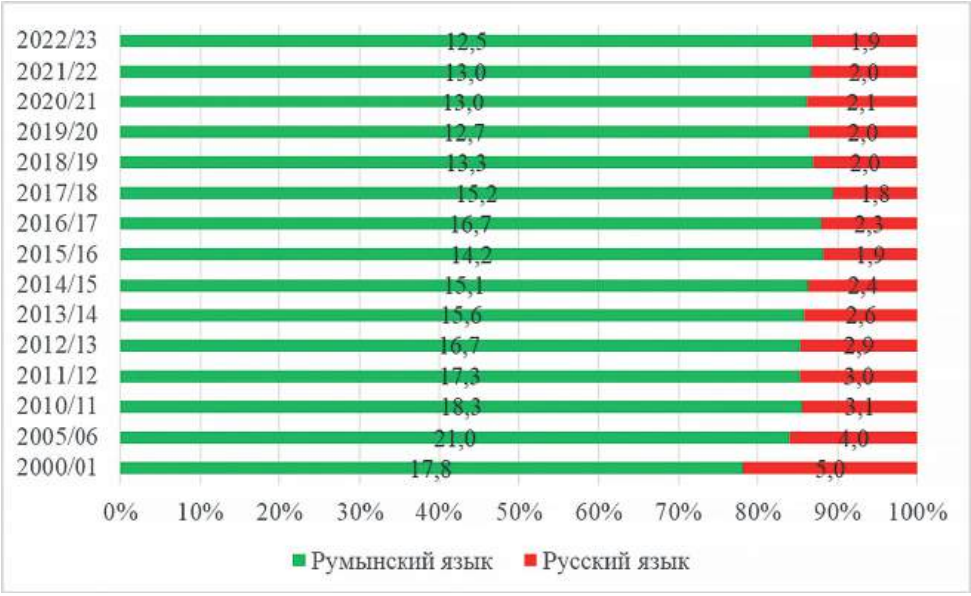
Язык обучения в учреждениях начального и среднего общего образования в 2000–2023 гг. (тыс. чел.)[493]



[493] Составлено автором по материалам: Статистический ежегодник. Республики Молдова — 2023. Образование, наука и интеллектуальная собственность [Электронный ресурс]. URL: https://statistica.gov.md/ru/statisticeskii-ezegodnik-respubliki-moldova-2023-g-9877_59482.html (дата обращения: 25.01.2025).

Таблица 17

Язык обучения в учебных заведениях среднего профессионально-технического образования в 2000–2023 гг. (тыс. чел.)[494]



С 2016/17 учебного года в Республике Молдова изменился статус изучения русского языка в образовательных учреждениях с преподаванием не на русском языке. Теперь он преподается не в качестве обязательного языка межнационального общения, а как иностранный наряду с английским, французским и немецким. В 2016/17 учебном году русский язык в качестве иностранного языка изучали 120,7 тыс. школьников (40,5%), а в 2022/23 учебном году — 87,7 тыс. школьников (29,3%).

Соответственно сократилась и численность педагогического персонала в дневных учреждениях начального и среднего общего образования Республики Молдова по основной специальности «Русский язык и литература». Если в 2000/01 учебном году численность этих педагогов составляла 2 109 чел., то в 2022/23 учебном году — 1 185 чел.

[494] Составлено автором по материалам: Статистический ежегодник Республики Молдова — 2023. Образование, наука и интеллектуальная собственность [Электронный ресурс]. URL: https://statistica.gov.md/ru/statisticeskii-ezegodnik-respubliki-moldova-2023-g-9877_59482.html дата обращения: 02.01.2025).

Таблица 18

Язык обучения в учебных заведениях послесреднего профессионально-технического образования в 2000–2023 гг. (тыс. чел.)[495]

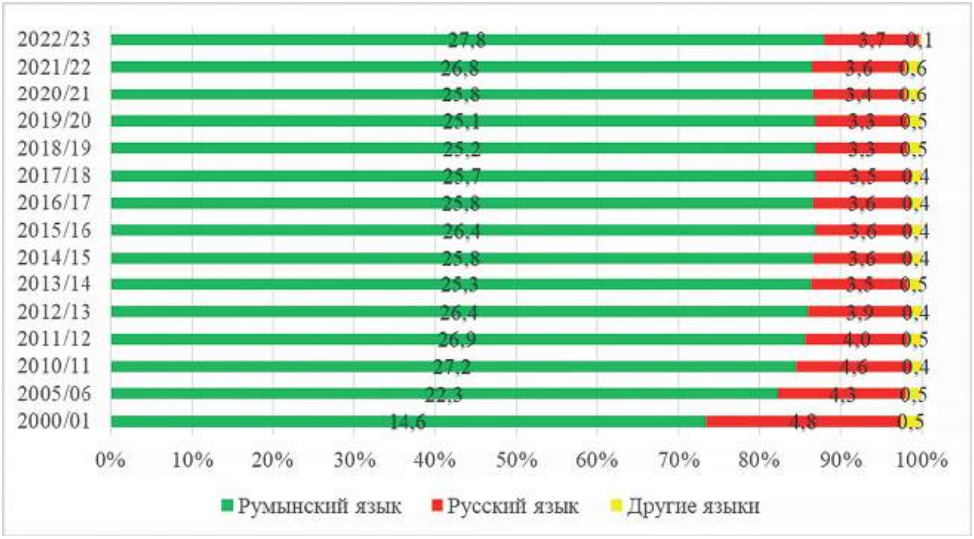


Таблица 19

Численность учащихся, изучающих иностранные языки в дневных учреждениях начального и среднего общего образования, в 2016–2023 гг. (тыс. чел.) [496]

	2016/17	2017/18	2018/19	2019/20	2020/21	2021/22	2022/23
численность учащихся, изучающих иностранные языки, — всего	297,7	299,1	299,3	298,5	300,8	300,4	299,8
английский	205,7	214,5	225,3	232,9	241,7	248,0	250,2
французский	120,2	117,8	111,7	107,4	104,4	100,9	97,5
русский	120,7	115,2	108,7	100,2	99,1	94,6	87,7
немецкий	8,1	9,1	10,3	10,7	11,3	11,7	12,2

[495] Составлено автором по материалам: Статистический ежегодник Республики Молдова — 2023. Образование, наука и интеллектуальная собственность [Электронный ресурс]. URL: https://statistica.gov.md/ru/statisticeskii-ezegodnik-respubliki-moldova-2023-g-9877_59482.html (дата обращения: 27.01.2025).

[496] Статистический ежегодник Республики Молдова — 2023. Образование, наука и интеллектуальная собственность [Электронный ресурс]. URL: https://statistica.gov.md/ru/statisticeskii-ezegodnik-respubliki-moldova-2023-g-9877_59482.html (дата обращения: 28.01.2025).

Окончание табл. 19

	2016/17	2017/18	2018/19	2019/20	2020/21	2021/22	2022/23
итальянский	1,4	1,4	1,4	1,5	1,4	1,8	2,0
испанский	1,2	1,4	1,4	1,4	1,6	1,3	1,2
турецкий	1,3	1,4	1,4	1,5	1,7	1,9	2,1
латинский							
польский	0,1	0,2	0,2	0,0	0,0		

Заключение

Говоря о русском языке и его использовании в различных сферах государственной и общественной жизни в Молдове, можно выделить несколько ключевых выводов:

1. В республике не публикуется актуальная информация об этнической структуре населения. Последние данные датированы результатами переписи населения 2014 года, согласно которым этнические русские — пятая по численности этническая группа страны с долей 4,0% в общей структуре населения.

2. В межпереписной период 2004–2014 гг. произошло сокращение численности и доли русских в структуре населения. Возможные причины этой динамики связаны с проводимой этнической и языковой политикой, процессами аккультурации и миграции, репродуктивным поведением граждан и другими факторами.

3. В Республике Молдова целесообразно анализировать не столько этнический фактор, сколько языковое поведение граждан. В данном контексте, не столько этнически русских, а русскоязычных. Использование русского языка в качестве языка повседневного общения характерно для этнических русских, украинцев, болгар и гагаузов республики. Данная группа населения составляет около 14% от всего населения страны, а в крупнейших населенных пунктах Республики Молдова доля русскоязычного населения имеет внушительное значение (до 50%).

4. Нормативно-правовые документы Республики Молдова предусматривают несколько статусных позиций для использования языков на территории страны, и русского языка в частности. На всей территории республики государственным языком является румынский, а языком межнационального общения — русский. На территории Гагаузии официальными языками являются румынский, гагаузский и русский. В местностях, где большинство составляет население

иной национальности, может использоваться государственный, родной или иной приемлемый для большинства населения язык.

5. В законодательстве Молдовы содержатся нормы, предусматривающие защиту прав и гарантий функционирования языков, включая русский, на территории страны. Некоторые из них содержат неопределенные формулировки, которые в конечном итоге сказываются на проводимой языковой политике, например, в сфере образования и СМИ.

6. На всем протяжении истории Республики Молдова тема языковой политики является острой проблемой. На этапе становления независимости республики языковой вопрос привел к территориальному расколу страны: самопровозглашение независимости Приднестровской Молдавской Республики, получение статуса Автономного территориального образования Гагаузией.

7. Языковая политика Молдовы в последние годы характеризуется новым витком ограничений и санкций, которые уже привели к устойчивому сокращению использования русского в учреждениях образования на русском языке, что создает угрозу права выбора языка обучения и сохранения языковой/этнической идентичности. Аналогичная ситуация характеризует преподавание русского языка в образовательных учреждениях с преподаванием на румынском или ином языке. Несмотря на статус языка межнационального общения, русский язык исключен из образовательной программы в качестве обязательного языка обучения и изучается в статусе иностранного языка наряду с английским, французским и другими. Он занимает лишь третье место по охвату учеников по сравнению с другими иностранными языками, которые преподаются в молдавских школах. Это обстоятельство уже привело к тому, что новые поколения молдавских граждан не знают русского языка. При сохранении имеющихся тенденций в среднесрочной перспективе значительная часть населения республики потеряет способность и навыки общения на русском языке.

8. Начиная с 2022 года идеологическая и языковая политика властей Молдовы затронула сферу функционирования медиа. Были закрыто/заблокировано множество телеканалов и других средств массовой информации с трансляцией на русском языке и/или ретранслирующих российский медиаконтент.

Таким образом, в Республике Молдова есть необходимость в более четком законодательном определении применения русского языка в качестве языка межнационального общения, особенно в сфере образования и СМИ.

Необходима всесторонняя поддержка граждан Республики Молдова, являющихся представителями групп этнических русских и русскоязычных. Целесообразным видится грантовое финансирование этнокультурных проектов по консолидации этнических русских и русскоязычных граждан, а также укрепление межнационального согласия со всеми этническими и языковыми группами, населяющими республику.

ПРИДНЕСТРОВСКАЯ МОЛДАВСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Этнический состав, доля русского и русскоязычного населения

Характерной особенностью населения Приднестровья является его этнический состав, представленный тремя основными этносами: русскими, молдаванами и украинцами. Равноправность национальностей, проживающих на территории региона, — одна из основополагающих ценностей Приднестровья. Конституция ПМР начинается фразой: «Мы, многонациональный народ Приднестровской Молдавской Республики, соединенные общей судьбой на своей земле ...», а в ст. 12 отмечается, что «статус официального языка на равных началах придается молдавскому, русскому и украинскому языкам»[497].

Переписи населения, проводимые на территории Приднестровья, демонстрируют сокращение численности населения республики в целом и этнических групп в частности. На протяжении последних 35 лет произошли незначительные изменения этнической структуры населения: увеличилась доля русских и гагаузов, сократилась доля украинцев и евреев. Эти процессы вызваны естественной и миграционной убылью населения.

Последние официальные данные об этнической структуре населения Приднестровья датируются 2020 годом. К этому году на территории региона проживало 34,0% русских, 33,0% молдаван, 26,7% украинцев, а также другие этносы. Из таблицы ниже видно, что характерной особенностью Приднестровья является неравномерное проживание этнических групп в территориальном разрезе. Так, доля русского населения в Приднестровье в целом в 2020 году составляла 34,0%, в городе Бендеры — 47,5%, в городах Тирасполе и Днестровске — 44,7%, в Слободзейском районе — 31,8%, в Дубоссарском рай-

[497] Конституция Приднестровской Молдавской Республики [Электронный ресурс]. URL: https://vspmr.org/legislation/constitution/ (дата обращения: 14.01.2025).

оне — 25,4%, в Рыбницком районе — 20,4%, в Григориопольском районе — 17,1%, в Каменском районе — 9,9%.

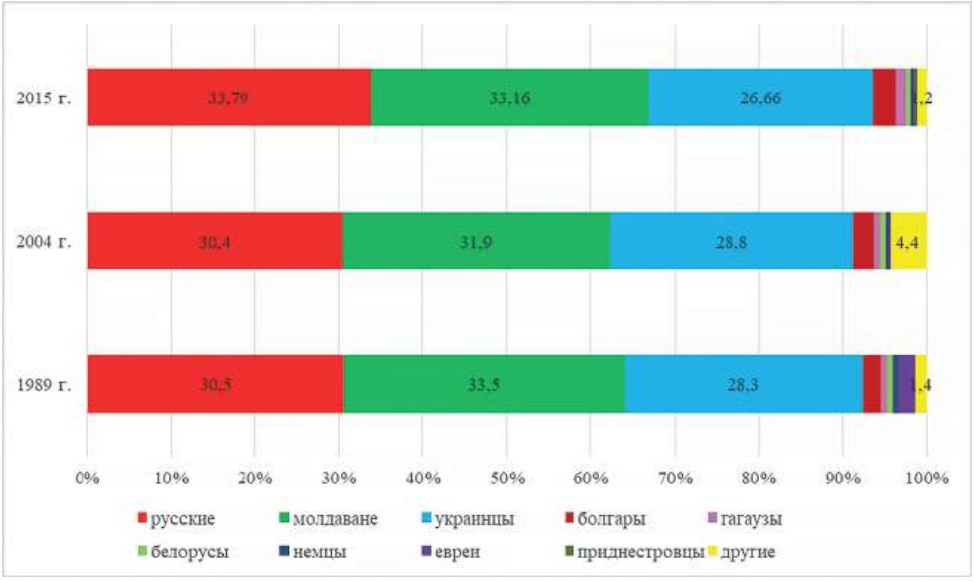
Таблица 19

Динамика этнического состава населения Приднестровья[498]

Год	Всего	В том числе									
		русские	молдаване	украинцы	болгары	гагаузы	белорусы	немцы	евреи	придне-стровцы	другие
1989, %	100	30,5	33,5	28,3	2,2	0,7	0,8	0,7	1,9	—	1,4
тыс. чел.	678,3	207,2	227,2	192,1	14,6	4,7	5,4	4,5	12,9	—	9,8
2004, %	100	30,4	31,9	28,8	2,5	0,7	0,7	0,4	0,2	—	4,4
тыс. чел.	555,3	168,7	177,4	160,1	13,9	4,1	3,8	2,1	1,3	—	24,1
2015, %	100	33,79	33,16	26,66	2,74	1,22	0,58	0,31	0,15	0,24	1,2
тыс. чел.	408,6	138,1	135,5	108,9	11,2	5,0	2,4	1,3	0,6	1,0	5,2

Таблица 20

Динамика этнического состава населения Приднестровья (по данным переписей населения 1989, 2004 и 2015 гг.), %[499]



[498] *Кривенко А.В.* Демографические особенности этносов Приднестровья / А.В. Кривенко, В.Г. Фоменко // Вестник Приднестровского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2021. № 1 (67). С. 149–158.

[499] Составлено автором по данным переписей населения 1989, 2004 и 2015 гг.

Таблица 21

Этнический состав населения Приднестровья в региональном разрезе, 2020 г. (тыс. чел.)[500]

	молдаване	русские	украинцы	болгары	белорусы	гагаузы	немцы	поляки	другие
Приднестровье	153,7	158,4	124,4	13	2,8	5,6	1,4	0,9	5,6
г. Тирасполь и г. Днестровск	23,7	61,9	43,3	2,5	1,3	3,3	0,5	0,2	1,9
г. Бендеры	24,5	42,4	15,4	3,2	0,6	1,6	0,2	0,2	1,3
Рыбницкий р-н и г. Рыбница	21,9	13,7	29,6	0,3	0,3	0,1	0,1	0,4	0,7
Дубоссарский р-н и г. Дубоссары	15	7,8	6,9	0,1	0,1	0,1	0	0	0,6
Слободзейский р-н и г. Слободзея	32	26,2	15,8	6	0,2	0,7	0,3	0,1	1,2
Григориопольский р-н и г. Григориополь	25	6,6	6	0,2	0,1	0,1	0,2	0	0,2
Каменский р-н и г. Каменка	9,1	1,9	7,5	0	0	0,1	0	0,3	0,2

Демографы А.В. Кривенко и В.Г. Фоменко в своих работах по предварительному анализу результатов переписи населения 2015 года приводят и другие статистические характеристики граждан русской этничности Приднестровья. Обращают на себя внимание следующие обстоятельства:

– русские Приднестровья в основном проживают в городских населенных пунктах. Доля русских среди сельского населения составила лишь 19,56%, при том что доля русских в структуре всего населения — 33,79%;

– средний возраст русских Приднестровья на 3,3 года меньше, чем средний возраст всего населения;

[500] Составлено по материалам: Статистические ежегодники Приднестровской Молдавской Республики [Электронный ресурс]. URL: https://mer.gospmr.org/deyatelnost/gosudarstvennaya-sluzhba-statistiki-gosstat/informacziya/ezhegodnik-gosudarstvennoj-sluzhby-statistiki.html (дата обращения: 26.01.2025).

– доля русских женщин в репродуктивном возрасте (от 15 до 44 лет) на 4,23% больше, чем доля этой же группы населения в целом по Приднестровью, при этом репродуктивное поведение русских женщин ниже, чем репродуктивное поведение женщин Приднестровья в целом.

Таблица 22

Этнический состав населения Приднестровья в региональном разрезе, 2020 г. (%)[501]

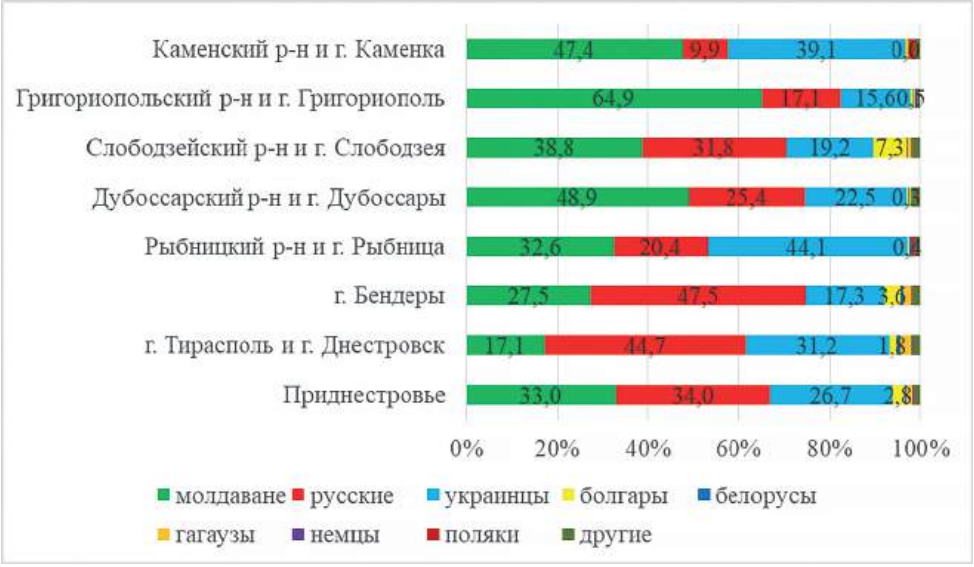


Таблица 23

Демографические характеристики граждан русской этничности Приднестровья, перепись населения 2015 г.[502]

	Все население	Русские
Структура городского и сельского населения		
численность городского населения	332 139	110 134
доля городского населения	100	33,16

[501] Составлено автором.

[502] Составлено автором по материалам: Кривенко А.В. Демографические особенности этносов Приднестровья / А.В. Кривенко, В.Г. Фоменко // Вестник Приднестровского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2021. № 1 (67). С. 149–158.

Окончание табл. 23

	Все население	**Русские**
численность сельского населения	142 868	27 938
доля сельского населения	100	19,56
Средний возраст, лет		
всего	41,6	38,3
мужчин	38,9	34,9
женщин	43,8	41,2
Лица старше трудоспособного возраста		
численность лиц старше трудоспособного возраста	131 562	35 820
доля лиц старше трудоспособного возраста	27,70	25,94
Репродуктивное поведение женщин		
численность женщин в репродуктивном возрасте (от 15 до 44 лет)	78 361	27 220
доля женщин в репродуктивном возрасте (от 15 до 44 лет)	41,34	45,57
среднее число рожденных детей (на 1000 женщин старше 15 лет), чел.	1 557	1 436
численность женщин, указавших 3 и более рожденных детей	23 972	5 819
доля многодетных женщин (3 и более ребенка) к общей численности женщин, указавших рождение детей	12,65	9,74
численность женщин, указавших, что не рожали детей	31 801	11 241
доля бездетных женщин в репродуктивном возрасте от 15 до 44 лет к общей численности женщин, указавших рождение детей	16,78	18,82

Несмотря на вышеизложенное, следует подчеркнуть, что этническая структура населения Приднестровья, отраженная в государственной статистике, требует дополнительной интерпретации. Так, этническая идентичность, родной язык, язык повседневного общения не всегда совпадают с национальностью гражданина, указанной в документах. Масштабных исследований на этот счет не проводилось, результаты переписи населения 2004 и 2015 гг. по тематическому блоку, касающемуся языкового поведения граждан, не публиковались. Таким образом, исходя из тенденции преобладания русского языка в официальной, образовательной и медиасфере,

можно предположить, что численность и доля граждан Приднестровья, имеющих идентификацию «русский», намного выше, чем указанные цифры.

Социально-экономические, политические, национально-культурные и религиозные права национальных меньшинств

В Приднестровье помимо трех крупных этносов (молдаване, русские, украинцы) проживают и представители других этнических групп. В отношении них в нормативно-правовых документах, в публичной коммуникации не используется термин «национальные меньшинства».

В Конституции, а также в других законах ПМР отмечается принцип равноправия между представителями всех национальностей Приднестровья, и гарантируется уважение их прав и интересов, защита от дискриминации.

В ст. 43 Конституции ПМР отмечается: «Каждый имеет право сохранять свою национальную принадлежность, равно как никто не может быть принужден к определению и указанию национальной принадлежности. Оскорбление национального достоинства преследуется по закону. Каждый имеет право пользоваться родным языком, выбирать язык общения»[503].

В ст. 45 Закона ПМР «О языках в Приднестровской Молдавской Республике» отмечается, что «пропаганда вражды и пренебрежения к любому языку народов СНГ, включая и Приднестровской Молдавской Республики, создание противоречащих конституционным принципам национальной политики стран СНГ и Приднестровской Молдавской Республики препятствий и ограничений, а также привилегий в использовании языков, иных нарушений законодательства стран СНГ и Приднестровской Молдавской Республики о языках недопустимы и влекут ответственность в соответствии с действующим законодательством»[504].

---

[503] Конституция Приднестровской Молдавской Республики [Электронный ресурс]. URL: https://vspmr.org/legislation/constitution/ (дата обращения: 28.01.2025).

[504] Закон ПМР «О языках в Приднестровской Молдавской Республике» [Электронный ресурс]. URL: https://www.vspmr.org/legislation/laws/zakonodateljnie-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-konstitutsionnogo-stroya-osnov-pravoporyadka-a-takje-deyateljnosti-organov-gosudarstvennoy-vlasti-i-upravleniya/zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-o-yazikah-v-pridnestrovskoy-moldavskoy-respublike.html (дата обращения: 08.01.2025).

Мониторинг СМИ на предмет нарушений прав российских соотечественников

При мониторинге СМИ русофобии в Приднестровье не зафиксировано. Республика выступает надежным союзником России и российских соотечественников.

Статус языков в стране

Русский язык является одним из трех официальных языков Приднестровья наравне с молдавским и украинским. Правовой статус русского языка закреплен в ст. 12 Конституции ПМР, в которой отмечается, что «статус официального языка на равных началах придается молдавскому, русскому и украинскому языкам»[505].

Во вводной части Закона ПМР «О языках в Приднестровской Молдавской Республике»[506] отмечается, что «Приднестровская Молдавская Республика обеспечивает равноправное развитие и сохранение употребляемых в республике языков и создает правовые гарантии для граждан любой национальности на развитие своего языка и культуры». В ст. 3 закона отмечается, что «в конкретных населенных пунктах приоритетность использования одного из названных языков в качестве официального определяется решением республиканского или местного органа власти либо посредством всеобщего голосования (референдума) жителей республики или соответствующей административно-территориальной единицы».

В общих положениях закона закреплен ряд прав и гарантий официальных языков Приднестровья в целом и русского языка в частности.

Русский язык в официальной сфере и трудовых отношениях

Закон ПМР «О языках в Приднестровской Молдавской Республике» гарантирует паритетность использования официальных языков Приднестровья:

---

[505] Конституция Приднестровской Молдавской Республики [Электронный ресурс]. URL: https://vspmr.org/legislation/constitution/ (дата обращения: 20.01.2025).

[506] Закон ПМР «О языках в Приднестровской Молдавской Республике» [Электронный ресурс]. URL: https://www.vspmr.org/legislation/laws/zakonodateljnie-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-konstitutsionnogo-stroya-osnov-pravoporyadka-a-takje-deyateljnosti-organov-gosudarstvennoy-vlasti-i-upravleniya/zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-o-yazikah-v-pridnestrovskoy-moldavskoy-respublike.html (дата обращения: 14.01.2025).

– в органах государственной власти и управления, их структурных образованиях, при публикации законов и других нормативных актов, при проведении выборов и референдумов;

– в деятельности органов правосудия, государственного арбитража, нотариата, оказания гражданам юридической помощи;

– в деятельности государственных и общественных органов предприятий, учреждений и организаций[507].

В зависимости от сферы применения выбор использования одного из официальных языков находится в компетенции органа власти и управления, общественных организаций и предприятий. Анализ официальных сайтов этих институтов показал, что, как правило, в официальной и деловой сферах используется русский язык.

Закон устанавливает, что в отношениях ПМР со странами СНГ и зарубежными государствами могут использоваться официальные языки Приднестровья либо иные языки по соглашению сторон. При этом подчеркивается, что делопроизводство со странами СНГ в правоохранительной, энергетической и транспортной системах осуществляется на русском языке.

Относительная паритетность официальных языков характеризует: наименования государственных и общественных органов, предприятий, учреждений и организаций; официальные документы, удостоверяющие личность или сведения о ней; записи актов гражданского состояния — в них вносятся записи одновременно на молдавском, русском и украинском языках.

Примечательно, что Закон ПМР «О языках в Приднестровской Молдавской Республике» гарантирует права использования в официальной сфере и трудовых отношениях и других языков, характерных для большинства населения определенной местности, и в случае невладения гражданином официальным языком делопроизводства предоставляются услуги переводчика.

Языки документирования граждан

Статья 34 «Язык официальных документов, удостоверяющих личность или сведения о ней» Закона ПМР «О языках в Придне-

[507] Закон ПМР «О языках в Приднестровской Молдавской Республике» [Электронный ресурс]. URL: https://www.vspmr.org/legislation/laws/zakonodateljnie-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-konstitutsionnogo-stroya-osnov-pravoporyadka-a-takje-deyateljnosti-organov-gosudarstvennoy-vlasti-i-upravleniya/zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-o-yazikah-v-pridnestrovskoy-moldavskoy-respublike.html (дата обращения: 06.02.2025).

стровской Молдавской Республике» гарантирует написание личных имен, отчеств, фамилий, этнонимов при соблюдении орфографии национальных литературных языков[508].

Русский язык в СМИ

Статья 35 «Язык средств массовой информации» Закона ПМР «О языках в Приднестровской Молдавской Республике» предусматривает, что языками официальных СМИ (телевидения и радиовещания, журналов и др.) являются молдавский, русский и украинский, при том что могут быть использованы и языки других национальностей[509].

Анализ официальных сайтов государственных СМИ Приднестровья показал наличие информационных материалов на трех официальных языках при явном преобладании информации на русском языке.

Анализ официальных сайтов органов законодательной и исполнительной власти, судов, местных органов власти показал, что основным языком этих сайтов является русский. Сайты Верховного совета и администрации президента доступны и в англоязычной версии.

Использование русского языка в наружной рекламе и ономастике

В ст. 5 «Общие требования к рекламе» Закона ПМР «О рекламе» отмечается, что «реклама на территории Приднестровской Молдавской Республики может распространяться на любом из официальных языков Приднестровской Молдавской Республики. Данное положение не распространяется на радиовещание, телевизионное вещание

---

[508] Закон ПМР «О языках в Приднестровской Молдавской Республике» [Электронный ресурс]. URL: https://www.vspmr.org/legislation/laws/zakonodateljnie-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-konstitutsionnogo-stroya-osnov-pravoporyadka-a-takje-deyateljnosti-organov-gosudarstvennoy-vlasti-i-upravleniya/zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-o-yazikah-v-pridnestrovskoy-moldavskoy-respublike.html (дата обращения: 15.02.2025).

[509] Закон ПМР «О языках в Приднестровской Молдавской Республике» [Электронный ресурс]. URL: https://www.vspmr.org/legislation/laws/zakonodateljnie-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-konstitutsionnogo-stroya-osnov-pravoporyadka-a-takje-deyateljnosti-organov-gosudarstvennoy-vlasti-i-upravleniya/zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-o-yazikah-v-pridnestrovskoy-moldavskoy-respublike.html (дата обращения: 17.01.2025).

и печатные издания, осуществляемые исключительно на иностранных языках, а также на зарегистрированные товарные знаки (знаки обслуживания)»[510]. Какая-либо статистика об использовании языков в наружной рекламе на территории Приднестровья отсутствует, но обычное наблюдение показывает, что в текстах рекламы преобладает русский язык.

В ст. 41 «Язык топонимов и картографических изданий» Закона ПМР «О языках в Приднестровской Молдавской Республике» отмечается, что «топонимы (наименования населенных пунктов, административно-территориальных единиц, улиц, площадей, рек и т.д.) даются на молдавском, русском и украинском языках»[511].

В последние годы произошли определенные изменения, связанные с языком топонимики Приднестровья. Так, президент ПМР В. Красносельский поднял проблему использования в публичном пространстве термина «Транснистрия/Transnistria» в отношении Приднестровья. Его, как правило, используют в румыноязычной или в англоязычной версии названия Приднестровья, при том что официальное название «Приднестровья» на молдавском языке «Нистрения». А согласно Указу Президента ПМР «О транслитерации и топонимике наименований», название «Приднестровская Молдавская Республика (Приднестровье)» в латинской транслитерации имеет следующий вид Pridnestrovskaya Moldavskaya Respublika (Pridnestrovie), также допускается использование названия Pridnestrovian Moldavian Republic (Pridnestrovie)[512].

Критический взгляд на термин «Транснистрия/ Transnistria» связан с тем, что он использовался румынскими властями в период румыно-фашисткой оккупации и холокоста в регионе, тем самым, по мнению президента, его использование равнозначно проявле-

---

[510] Закон ПМР «О рекламе» [Электронный ресурс]. URL: https://www.vspmr.org/legislation/laws/zakonodateljnie-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-promishlennosti-torgovli-privatizatsii-stroiteljstva-transporta-energetiki-i-svyazi/zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-o-reklame.html (дата обращения: 08.01.2025).

[511] Закон ПМР «О языках в Приднестровской Молдавской Республике» [Электронный ресурс]. URL: https://www.vspmr.org/legislation/laws/zakonodateljnie-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-konstitutsionnogo-stroya-osnov-pravoporyadka-a-takje-deyateljnosti-organov-gosudarstvennoy-vlasti-i-upravleniya/zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-o-yazikah-v-pridnestrovskoy-moldavskoy-respublike.html (дата обращения: 04.01.2025).

[512] Указ Президента ПМР «О транслитерации и топонимике наименований» № 252 от 6.04.2012 [Электронный ресурс]. URL: https://ulpmr.ru/ul/show/MrnSIW5JSSqni45mYIW8fXBloOSW6padJzIc= (дата обращения: 07.01.2025).

нию нацизма и является экстремистской деятельностью. Следствием этой оценки стали изменения в законах ПМР «О противодействии экстремистской деятельности»[513], «Об увековечении победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов»[514] и в Кодексе об административных правонарушениях[515]. Согласно им действует административная ответственность за использование термина «Транснистрия» в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении или в средствах массовой информации. Это приравнивается к проявлению нацизма и наказывается штрафом: для граждан — в размере от 10 до 20 РУ МЗП (от 184 до 368 рублей) либо административным арестом на срок до 15 суток; для должностных лиц — от 10 до 40 РУ МЗП (от 184 до 736 рублей), для юридических лиц — от 100 до 500 РУ МЗП (от 1 840 до 9 200 рублей)[516].

Проблема несоответствия названий населенных пунктов Приднестровья на трех языках решилась в 2023 году внесением изменения в Закон ПМР «Об административно-территориальном устройстве Приднестровской Молдавской Республики». Ранее в приложении к закону содержался перечень населенных пунктов республики и их правописание только на русском языке, сейчас он дополнен версиями на молдавском и украинском языках[517].

---

[513] Закон ПМР «О противодействии экстремистской деятельности» [Электронный ресурс]. URL: https://vspmr.org/legislation/laws/zakonodateljnie-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-obrazovaniya-kuljturi-sporta-molodejnoy-politiki-sredstv-massovoy-informatsii-a-takje-v-sfere-realizatsii-politicheskih-prav-i-svobod-grajdan/zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-o-protivodeystvii-ekstremistskoy-deyateljnosti.html (дата обращения: 17.01.2025).

[514] Закон ПМР «Об увековечении победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов» [Электронный ресурс]. URL: https://vspmr.org/legislation/laws/zakonodateljnie-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-konstitutsionnogo-stroya-osnov-pravoporyadka-a-takje-deyateljnosti-organov-gosudarstvennoy-vlasti-i-upravleniya/zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-ob-uvekovechenii-pobedi-sovetskogo-naroda-v-velikoy-otechestvennoy-voyne-1941–1945-godov-.html (дата обращения: 18.02.2025).

[515] Кодекс ПМР об административных правонарушениях [Электронный ресурс]. URL: https://vspmr.org/legislation/laws/zakonodateljnie-akti-v-sfere-ugolovnogo-tamojennogo-administrativnogo-prava/kodeks-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-ob-administrativnih-pravonarusheniyah.html (дата обращения: 06.02.2025).

[516] Запрет наименования «Транснистрия». Новости Верховного совета от 4.09.24 [Электронный ресурс]. URL: https://vspmr.org/news/supreme-council/zapret-naimenovaniya-transnistriya-.html (дата обращения: 30.01.2025).

[517] Закон ПМР «Об административно-территориальном устройстве Приднестровской Молдавской Республики» [Электронный ресурс]. URL: https://www.vspmr.

В ст. 42 «Язык личных имен» Закона ПМР «О языках в Приднестровской Молдавской Республике» отмечается, что «личные имена и фамилии употребляются в соответствии с национальной именословесной традицией, законами языка той или иной нации и правилами передачи иноязычных собственных имен»[518].

В Приднестровье отсутствует упорядоченная информация об ономастике. Некоторые сведения на этот счет публикуются в СМИ. Так, ИА «Новости Приднестровья» опубликовало репортаж о наиболее популярных именах новорожденных в 2022 году. Среди мальчиков: Александр, Артем, Давид, Даниил, Кирилл, Марк, Матвей, среди девочек: Алиса, Ева, София, Анастасия, Александра, Варвара, Евгения, Ксения. Среди редких имен — как русские, так и иностранные имена[519].

Русский язык в системе образования

В главе V «Язык образования, науки и культуры» Закона «О языках в Приднестровской Молдавской Республике» отмечается, что «свободный выбор языка образования детей является неотъемлемым правом граждан, гарантируемым государством». Учреждение организаций образования с преподаванием на одном из официальных языков Приднестровья обеспечивается с учетом интересов национальностей, компактно проживающих в определенной местности. Прослеживается взаимосвязь между этнической структурой населенных пунктов и функционированием учреждений образования на определенном официальном языке[520].

---

org/legislation/laws/zakonodateljnie-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-konstitutsionnogo-stroya-osnov-pravoporyadka-a-takje-deyateljnosti-organov-gosudarstvennoy-vlasti-i-upravleniya/zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-ob-administrativno-territorialjnom-ustroystve-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki.html (дата обращения: 28.01.2025).

[518] Закон ПМР «О языках в Приднестровской Молдавской Республике» [Электронный ресурс]. URL: https://www.vspmr.org/legislation/laws/zakonodateljnie-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-konstitutsionnogo-stroya-osnov-pravoporyadka-a-takje-deyateljnosti-organov-gosudarstvennoy-vlasti-i-upravleniya/zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-o-yazikah-v-pridnestrovskoy-moldavskoy-respublike.html (дата обращения: 12.01.2025).

[519] Аристарх и Аполлинария, Эмир и Тамия. Как приднестровские родители называли своих детей в прошлом году // ИА «Новости Приднестровья» от 11.01.23 [Электронный ресурс]. URL: https://novostipmr.com/ru/news/23–01–11/aristarh-i-apollinariya-emir-i-tamiya-kak-pridnestrovskie-roditeli (дата обращения: 14.01.2025).

[520] Закон ПМР «О языках в Приднестровской Молдавской Республике» [Электронный ресурс]. URL: https://www.vspmr.org/legislation/laws/

В ст. 7 Закона «Об образовании» отмечается, что «2. В организациях образования всех организационно-правовых форм и всех форм собственности кроме языка образования, если он является одним из официальных языков Приднестровской Молдавской Республики, обучающиеся изучают второй официальный язык Приднестровской Молдавской Республики. Если язык образования не является одним из официальных языков Приднестровской Молдавской Республики, то обучающиеся обязаны изучать один из официальных языков Приднестровской Молдавской Республики. 3. Свобода выбора официального языка образования обеспечивается созданием необходимого числа соответствующих организаций образования, классов, групп и созданием необходимых условий для их функционирования»[521].

Права обучения на официальных языках ПМР также закреплены в Законе ПМР «О дошкольном образовании»[522], Законе ПМР «Об образовании лиц с ограниченными возможностями здоровья (специальном образовании)»[523]. В Законе «О языках в Приднестровской Молдавской Республике» закреплено право абитуриентов, поступающих в организации профессионального образования Приднестровья, выбрать один из официальных языков при прохождении

---

zakonodateljnie-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-konstitutsionnogo-stroya-osnov-pravoporyadka-a-takje-deyateljnosti-organov-gosudarstvennoy-vlasti-i-upravleniya/zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-o-yazikah-v-pridnestrovskoy-moldavskoy-respublike.html (дата обращения: 04.01.2025).

[521] Закон ПМР «Об образовании» [Электронный ресурс]. URL: https://www.vspmr.org/legislation/laws/zakonodateljnie-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-obrazovaniya-kuljturi-sporta-molodejnoy-politiki-sredstv-massovoy-informatsii-a-takje-v-sfere-realizatsii-politicheskih-prav-i-svobod-grajdan/zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-ob-obrazovanii.html (дата обращения: 24.01.2025).

[522] Закон ПМР «О дошкольном образовании» [Электронный ресурс]. URL: https://www.vspmr.org/legislation/laws/zakonodateljnie-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-obrazovaniya-kuljturi-sporta-molodejnoy-politiki-sredstv-massovoy-informatsii-a-takje-v-sfere-realizatsii-politicheskih-prav-i-svobod-grajdan/zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-o-doshkoljnom-obrazovanii.html (дата обращения: 21.01.2025).

[523] Закон ПМР «Об образовании лиц с ограниченными возможностями здоровья (специальном образовании)» [Электронный ресурс]. URL: https://www.vspmr.org/legislation/laws/zakonodateljnie-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-obrazovaniya-kuljturi-sporta-molodejnoy-politiki-sredstv-massovoy-informatsii-a-takje-v-sfere-realizatsii-politicheskih-prav-i-svobod-grajdan/zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-ob-obrazovanii-lits-s-ogranichennimi-vozmojnostyami-zdorovjya-spetsialjnom-obrazovanii.html (дата обращения: 11.01.2025).

вступительного испытания, если таковое предусмотрено правилами приема в указанные организации образования[524].

Согласно информации, представленной в отчетах Министерства просвещения ПМР, в 76% организаций общего образования осуществляется обучение на русском языке, а в 6,3% — на русском и молдавском. Во всех районах Приднестровья есть возможность обучения на русском языке. На протяжении последних пяти лет ситуация в этой сфере не изменилась.

Таблица 23

Количество организаций общего образования в разрезе языков обучения, городов и районов в 2023/24 учебном году[525]

	Всего школ	Язык образовательного процесса							
		На русском		На молдавском		На русском и молдавском		На украинском	
		кол.	%	кол.	%	кол.	%	кол.	%
Всего в ПМР	158	120	76,0	25	15,8	10	6,3	3	1,9
в том числе, в									
г. Тирасполь	20	20	100	–	–	–	–	–	–
г. Днестровск	2	2	100	–	–	–	–	–	–
г. Бендеры	17	16	94,1	–	–	–	–	1	5,9
Слободзейский район	26	20	76,9	2	7,7	4	15,4	–	–
Григориопольский район	17	9	52,9	7	41,2	1	5,9	–	–
Дубоссарский район	17	8	47,1	6	35,3	3	17,6	–	–
Рыбницкий район	35	26	74,3	7	20,0	1	2,9	1	2,9

[524] Закон ПМР «О языках в Приднестровской Молдавской Республике» [Электронный ресурс]. URL: https://www.vspmr.org/legislation/laws/zakonodateljnie-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-konstitutsionnogo-stroya-osnov-pravoporyadka-a-takje-deyateljnosti-organov-gosudarstvennoy-vlasti-i-upravleniya/zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-o-yazikah-v-pridnestrovskoy-moldavskoy-respublike.html (дата обращения: 09.02.2025).

[525] Составлено автором по материалам: Отчет Министерства просвещения ПМР об итогах деятельности за 2023 год [Электронный ресурс]. URL: https://minpros.gospmr.org/about/9867 (дата обращения: 14.02.2025).

Окончание табл. 23

	Всего школ	Язык образовательного процесса							
		На русском		На молдавском		На русском и молдавском		На украинском	
		кол.	%	кол.	%	кол.	%	кол.	%
Каменский район	15	12	80,0	2	13,3	1	6,7		0,0
организации общего образования республиканского подчинения	9	7	77,8	1	11,1	–	–	1	11,1

За последние пять учебных лет доля детей, обучающихся на русском языке в организациях дошкольного и общего образования, составляет порядка 92–93%, а в организациях профессионального образования — около 99%. Во всех 13 организациях дополнительного образования кружковой направленности используется русский язык обучения.

Согласно результатам диагностических проверочных работ, в 2023 году у обучающихся 11 классов по русскому языку и литературе успеваемость была на уровне 99,3%, качество знаний — 76,7%, а средний бал — 4,1 из 5.

Таблица 24

Динамика численности детей в организациях дошкольного образования по языкам обучения[526]

Учебный год	Всего воспитанников	Количество обучающихся на языках					
		русский		молдавский		украинский	
		детей	%	детей	%	детей	%
2019/20	22 475	20 746	92,3	1 648	7,3	81	0,4
2020/21	21 354	19 853	93,0	1 429	6,7	72	0,3
2021/22	20 657	19 161	92,8	1 404	6,8	92	0,4
2022/23	19 928	18 486	92,8	1 347	6,7	95	0,5
2023/24	18 747	17 320	92,4	1 396	7,4	31	0,2

[526] Отчет Министерства просвещения ПМР об итогах деятельности за 2023 год [Электронный ресурс]. URL: https://minpros.gospmr.org/about/9867 (дата обращения: 17.02.2025).

Таблица 25

Динамика численности учащихся организаций общего образования по языкам обучения[527]

Учебный год	Всего учащихся	Количество обучающихся на языках					
		русский		молдавский		украинский	
		детей	%	детей	%	детей	%
2019/20	45 154	41 511	91,9	3 243	7,2	400	0,9
2020/21	45 386	41 983	92,5	2 998	6,6	405	0,9
2021/22	45 033	41 760	92,7	2 865	6,4	408	0,9
2022/23	44 772	41 623	93	2 680	6	469	1
2023/24	43 789	40 875	93,3	2 435	5,6	479	1,1

Государственная служба статистики ПМР публикует информацию о статистике образования в Приднестровье. По последним данным за 2021/22 учебный год, абсолютное число студентов профессионального образования (свыше 98%) обучаются на русском языке.

Таблица 26

Динамика численности студентов организаций профессионального образования, осуществляющих подготовку специалистов среднего и (или) начального профессионального образования по языку обучения на начало учебного года[528]

Учебный год	Всего студентов	Количество обучающихся на языках					
		русский		молдавский		украинский	
		студентов	%	студентов	%	студентов	%
2019/20	7 773	7 629	98,1	144	1,9	–	–
2020/21	7 640	7 517	98,4	123	1,6	–	–
2021/22	7 347	7 275	99,0	72	1,0	–	–

[527] Составлено автором по материалам: Отчет Министерства просвещения ПМР об итогах деятельности за 2023 год [Электронный ресурс]. URL: https://minpros.gospmr.org/about/9867 (дата обращения: 21.02.2025).

[528] Составлено автором по материалам: Статистика образования. Государственная служба статистики ПМР [Электронный ресурс]. URL: https://mer.gospmr.org/deyatelnost/gosudarstvennaya-sluzhba-statistiki-gosstat/informacziya/soczialnaya-statistika/statistika-obrazovaniya.html (дата обращения: 02.02.2025).

Таблица 27

Динамика численности студентов государственных организаций высшего профессионального образования по языку обучения на начало учебного года[529]

Учебный год	Всего студентов	Количество обучающихся на языках					
		русский		молдавский		украинский	
		студентов	%	студентов	%	студентов	%
2019/20	9 671	9 510	98,3	120	1,2	41	0,4
2020/21	10 112	9 973	98,6	103	1,0	36	0,4
2021/22	9 792	9 687	98,9	75	0,8	30	0,3

Таблица 28

Динамика численности студентов негосударственных организаций высшего профессионального образования по языку обучения на начало учебного года[530]

Учебный год	Всего студентов	Количество обучающихся на языках					
		русский		молдавский		украинский	
		студентов	%	студентов	%	студентов	%
2019/20	1 174	1 174	100	–	–	–	–
2020/21	1 074	1 074	100	–	–	–	–
2021/22	нет данных						

Заключение

Говоря о русском языке и его использовании в различных сферах государственной и общественной жизни в Приднестровской Молдавской Республике, можно выделить несколько ключевых выводов:

– в Приднестровье существует проблема нехватки статистических источников, в которых имелась бы агрегированная и деза-

[529] Составлено автором по материалам: Статистика образования. Государственная служба статистики ПМР [Электронный ресурс]. URL: https://mer.gospmr.org/deyatelnost/gosudarstvennaya-sluzhba-statistiki-gosstat/informacziya/soczialnaya-statistika/statistika-obrazovaniya.html (дата обращения: 02.02.2025).

[530] Составлено автором по материалам: Статистика образования. Государственная служба статистики ПМР [Электронный ресурс]. URL: https://mer.gospmr.org/deyatelnost/gosudarstvennaya-sluzhba-statistiki-gosstat/informacziya/soczialnaya-statistika/statistika-obrazovaniya.html (дата обращения: 02.02.2025).

грегированная информация по теме исследования. Ряд ведомственных данных, касающихся этнической структуры населения, опубликован лишь до 2020 года. Есть необходимость в регулярной публикации статистической информации, а также организации социологических исследований, позволяющих оценить фактическую ситуацию в сфере этнической структуры населения Приднестровья;

– за последние 35 лет этническая структура Приднестровья практически не изменилась. В 2020 году на территории региона проживало 34% русских, 33% молдаван, 26% украинцев, а также другие этносы. В территориальном разрезе проживание этнических групп Приднестровья неравномерно. В Бендерах, Тирасполе и Днестровске русским является почти каждый второй житель. По оценкам, численность и доля граждан Приднестровья, имеющих идентификацию «русский», намного выше, чем указанные цифры. Социологические исследования могли бы дать надежные данные на этот счет;

– русские Приднестровья имеют высокий репродуктивный потенциал — средний возраст русских меньше, чем средний возраст всего населения, доля русских женщин в репродуктивном возрасте (от 15 до 44 лет) выше, чем доля этой же группы населения в целом по Приднестровью. Однако репродуктивное поведение русских женщин ниже, чем женщин Приднестровья в целом. Таким образом, можно предположить, что в среднесрочной и долгосрочной перспективе в Приднестровье нет угрозы сокращения русского населения по причине старения и естественной убыли граждан. При этом для повышения репродуктивного поведения граждан как русской национальности, так и населения Приднестровья в целом целесообразно включить граждан ПМР в число тех, кто получает социальную защиту в рамках национальных проектов России;

– в законодательстве ПМР ряд нормативно-правовых документов подчеркивает функционирование на территории Приднестровья на равных началах трех официальных языков: молдавского, русского, украинского. Также признается принцип равноправия между представителями всех национальностей Приднестровья и гарантируется уважение их прав и интересов, защита от дискриминации, в том числе в сфере языкового поведения. Тем не менее проведенный анализ показал, что русский язык доминирует во всех сферах жизни республики;

– в последние годы власти, общественность региона уделяют пристальное внимание идеологическому аспекту функционирования топонимов Приднестровья на разных языках. Были внесены изме-

нения в соответствующие законы, тем самым закрепляя принцип наименования населенных пунктов Приднестровья в связи с сохранением традиционных для региона исторических нарративов и ориентацией республики на отношения с Россией;

– статус русского языка в системе образования Приднестровья закреплен в ряде законов ПМР в качестве одного из официальных языков наряду с молдавским и украинским. Есть необходимость во внесении изменений в законы «О развитии начального и среднего профессионального образования»[531], «О высшем и послевузовском профессиональном образовании»[532], «О науке и государственной научно-технической политике Приднестровской Молдавской Республики»[533] в части их дополнения статьями о языках в данных сферах;

– русский язык доминирует в системе образования Приднестровья. Доля детей, обучающихся на русском языке в организациях дошкольного и общего образования, составляет порядка 92–93%, а в организациях профессионального образования — около 99%. Есть необходимость в дальнейшей правовой (признание документов об образовании, полученных в Приднестровье), учебной, методической и материальной поддержке России образовательной сферы Приднестровья.

---

[531] Закон ПМР «О развитии начального и среднего профессионального образования» [Электронный ресурс]. URL: https://www.vspmr.org/legislation/laws/zakonodateljnie-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-obrazovaniya-kuljturi-sporta-molodejnoy-politiki-sredstv-massovoy-informatsii-a-takje-v-sfere-realizatsii-politicheskih-prav-i-svobod-grajdan/zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-o-razvitii-nachaljnogo-i-srednego-professionaljnogo-obrazovaniya.html (дата обращения: 24.02.2025).

[532] Закон ПМР «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» [Электронный ресурс]. URL: https://www.vspmr.org/legislation/laws/zakonodateljnie-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-obrazovaniya-kuljturi-sporta-molodejnoy-politiki-sredstv-massovoy-informatsii-a-takje-v-sfere-realizatsii-politicheskih-prav-i-svobod-grajdan/zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-o-visshem-i-poslevuzovskom-professionaljnom-obrazovanii.html (дата обращения: 11.02.2025).

[533] Закон ПМР «О науке и государственной научно-технической политике Приднестровской Молдавской Республики» [Электронный ресурс]. URL: https://www.vspmr.org/legislation/laws/zakonodateljnie-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-v-sfere-obrazovaniya-kuljturi-sporta-molodejnoy-politiki-sredstv-massovoy-informatsii-a-takje-v-sfere-realizatsii-politicheskih-prav-i-svobod-grajdan/zakon-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki-o-nauke-i-gosudarstvennoy-nauchno-tehnicheskoy-politike-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki.html (дата обращения: 30.01.2025).

РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

Введение

За годы независимости русский язык потерял свои позиции в общественном пространстве Республики Таджикистан (РТ), но продолжает оставаться в стране одним из особо значимых средств коммуникации.

После распада СССР объем использования русского языка в бытовой сфере в республике заметно сузился из-за массового оттока русскоязычного населения (более 70% русскоязычных покинуло Таджикистан в начале 1990-х годов). В 2007–2009 гг. в российско-таджикских отношениях имели место трения по языковому вопросу из-за намерений таджикского руководства лишить русский язык статуса языка межнационального общения, несмотря на то что знание русского остается жизненной необходимостью для экономических мигрантов из республики.

В период серьезных геоэкономических и геополитических вызовов 2022–2023 гг. в российско-таджикских отношениях возобладал практицизм, выразившийся в спонсировании Россией создания в Таджикистане школ, обучающих население русскому языку для повышения конкурентоспособности на рынке труда. После резкого сокращения сферы русскоязычного образования в 1990-х начался процесс его расширения, за которым стоит высокий спрос на русскоязычное образование в первую очередь со стороны таджикского населения[534].

21 ноября 2023 г. президент Таджикистана Эмомали Рахмон в рамках официального визита в Россию отметил: «Изучение русского языка в Таджикистане является обязательным на всех уровнях системы образования, начиная с детского сада, в более чем четырех тысячах учебных заведений»[535]. Эмомали Рахмон объявил 2023 год в Таджикистане годом русского языка[536]. Кроме того, ежегодно

[534] Таджикистан: Устав от плачевного состояния таджикских школ, родители обращаются к школам русским [Электронный ресурс]. URL: https://www.russianskz.info/economy/6007-tadzhikistan-ustav-ot-plachevnogo-sostoyaniya-tadzhikskih-shkol-roditeli-obraschayutsya-k-shkolam-russkim.html (дата обращения: 13.01.2025).

[535] Выступление на пресс-брифинге по итогам официального визита в Российскую Федерацию. 21.11.2023 [Электронный ресурс]. URL: http://president.tj/ru/node/31956 (дата обращения: 20.01.2025).

[536] В Таджикистане объявили 2023 год Годом русского языка [Электронный ресурс]. URL: https://lenta.ru/news/2022/09/01/tadzh_rus/ (дата обращения: 15.02.2025).

6 июня в РТ отмечается День русского языка, совпадающий с днем рождения А.С. Пушкина.

После обретения независимости, несмотря на усиление роли таджикского языка, русский язык сохранил позиции, особенно в сфере образования, науки, бизнеса и межэтнического общения[537]. Сегодня русский язык применяется в РТ во множестве сфер: от образования и науки до бизнеса и международных отношений. Русский язык до сих пор широко представлен в культуре и искусстве, IT-технологиях РТ. Представители отдельных профессий (деятели искусств и ученые) активно использовали русский язык во времена СССР, сохранив его и в период независимости[538]. Деловой сектор страны функционирует преимущественно на русском языке.

Этнический состав, доля русского и русскоязычного населения

Перепись населения и жилого фонда Республики Таджикистан (РТ) в соответствии с Законом «О переписи населения»[539] и другими нормативно-правовыми актами была проведена с 1 по 15 октября 2020 г. Предыдущая перепись населения проводилась в сентябре 2010 года. Общая численность населения Таджикистана в 2010 г. составляла более 7,5 млн чел. (7 564 502). Из них: таджики — 84,3%, узбеки — 12,2%, русские — 0,5% (34 838 чел.), остальные национальности — 3%.

На 1 января 2024 г. официальная оценка населения республики составляла 10 288 300 чел. (из них 2 969 600 — городское население, 7 318 700 — сельское)[540]. К октябрю 2024 года Таджикистан занял первое место среди стран СНГ по приросту населения. Сейчас в республике проживают 10,3 млн чел., что в два раза больше, чем в 1991 году[541].

---

[537] Современное состояние русского языка в Таджикистане [Электронный ресурс]. URL: https://urok.1sept.ru/articles/705278 (дата обращения: 04.02.2025).

[538] *Бабаджанова М.* Знать язык — познать мир: изучение и поддержка русского языка в Республике Таджикистан // Этнодиалоги: научно-информационный альманах. 2023. № 1 (70). С. 70.

[539] Закон Республики Таджикистан «О переписи населения» от 19 мая 2009 г., № 523 [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=14573 (дата обращения: 27.01.2025).

[540] Численность населения Республики Таджикистан на 1 января 2024 года. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. Душанбе. 2024. С. 11.

[541] Сколько людей проживает в странах Центральной Азии — инфографика [Электронный ресурс]. URL: https://tj.sputniknews.ru/20241002/prozhivanie-

Более 70% русскоязычного населения покинуло Таджикистан в начале 1990-х годов. Численность этнических русских на сегодня не превышает 30 тыс. чел. Наибольшее их число проживает в Душанбе и в меньшей мере в Бохтаре, Турсунзаде, Ходженте, Бустоне, Исфаре, Канибадаме, Гафурове, Кайраккуме, Истарафшане, Табошаре.

По усредненным оценкам таджикских экспертов, русским языком в республике в настоящее время владеет около 50% населения, при том что родным он является лишь для 0,3% жителей страны[542].

Социально-экономические, политические, национально-культурные и религиозные права национальных меньшинств

На сегодняшний день русский язык является первым и родным для относительно небольшой группы таджикистанцев (не более 2–2,5%), но он по-прежнему широко распространен как второй язык среди населения всех национальностей республики: 50% таджиков, 17% узбеков, 1,5% киргизов, 0,5% прочих. В настоящее время прием документов в государственных учреждениях возможен на обоих языках.

Более того, согласно положениям Международного пакта «О гражданских и политических правах» от 16 декабря 1966 г., Таджикистан принял на себя обязательства по обеспечению прав национальных меньшинств на сохранение и использование родного языка.

Однако де-юре все положения Закона «О государственном языке» продолжают действовать. В связи с этим интерес представляет принятый в 2022 году Закон «О равенстве и ликвидации всех форм дискриминации»[543], который направлен на ликвидацию дискриминации, сегрегации, виктимизации, различия, исключения, ограничения или предпочтения, формируемых на реальных и/или предполагаемых основаниях в отношении любого физического и юридического лица по признаку языка и национальной или этнической принадлежности.

---

strany-tsentralnaya-azia-infografika-1064562949.html (дата обращения: 15.01.2025).

[542] *Матлубаи Кодирзод*. Зачем в Таджикистане популяризировать русский язык? [Электронный ресурс]. URL: https://pressa.tj/zachem-v-tadzhikistane-populyarizirovat-russkij-yazyk/ (дата обращения: 19.01.2025).

[543] Закон Республики Таджикистан «О равенстве и ликвидации всех форм дискриминации» от 19 июля 2022 г. № 1890 [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=142623 (дата обращения: 19.02.2025).

Несмотря на то что Закон РТ «О политических партиях»[544] не запрещает создание партии по национальному признаку, в Таджикистане таковые отсутствуют. Возможно из-за того, что создание и деятельность партии, организованной национальными меньшинствами, может трактоваться как потенциальная угроза сепаратизма. Кроме того, играют роль и сугубо организационные ограничения: политическая партия должна иметь первичные организации в большинстве областей, городов и районов, а также не имеет права получать материальную и иную помощь от иностранных государств, граждан, предприятий, организаций и предприятий с участием иностранного капитала и анонимных лиц.

Мониторинг СМИ на предмет нарушений прав российских соотечественников

По словам Чрезвычайного и Полномочного Посла Российской Федерации в Таджикистане Семена Григорьева, русофобии в стране нет[545]. В ходе мониторинга СМИ усомниться в словах посла возможности практически не представилось. Какой-либо убедительной информации о проявлении вражды по отношению к русским по национальному, языковому или религиозному признаку обнаружено не было. Напротив, Таджикистан едва ли не лидер по количеству мероприятий фонда «Русский мир».

Единственный крупный инцидент, связанный с возможным проявлением русофобии в Таджикистане, — это периодически всплывающий скандал с интерпретацией роли России в исторических судьбах стран постсоветского пространства. По словам политолога Дмитрия Родионова, в официальной программе учебного курса истории до 1917 года рассказывается о «нашествии царской России», об «оккупации», а затем о «колониальном периоде» и «антиколониальной борьбе». Текст этого учебного пособия был обнаружен на сайте российско-таджикской школы в городе Бохтаре, в открытии которой 1 сентября 2022 года участвовали в режиме видео-конференц-связи главы России и Таджикистана, а также министр просвещения России. Это одна из пяти российско-таджикских школ,

[544] Закон Республики Таджикистан «О политических партиях» от 13 ноября 1998 г. № 680 [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=469 (дата обращения: 21.02.2025).

[545] Посол РФ заявил, что в Таджикистане любят Россию, 17.11.2022 [Электронный ресурс]. URL: https://tass.ru/obschestvo/16352101 (дата обращения: 25.02.2025).

открытых в рамках подписанного в 2019 году соглашения между Россией и Таджикистаном[546].

Скандал вокруг зарубежных школ российского Министерства просвещения возник после того, как российский историк Александр Дюков опубликовал методичку по обучению таджикистанцев истории. В ней республиканские эксперты рекомендуют учителям называть период власти России над Средней Азией не иначе как «оккупацией», а русских — «оккупантами». Массовое убийство русских в 1916 году в методичке рекомендуют называть как «национально-освободительное восстание», а строительство цивилизации в регионе — «колонизацией», «нашествием» и «оккупацией»[547].

При этом стоит отметить, что таджикистанские историки позитивно оценивают приход коммунистов к власти в России, что впоследствии привело к обретению таджикской нацией самостоятельной государственности. Советская политика оценивается положительно за «искоренение басмачества», за вклад в сельское хозяйство, индустриализацию Таджикистана, культурно-просветительскую деятельность. В то же время отмечают и «отдельные проблемные точки», но они описываются скорее как неизбежные в сложном историческом процессе[548].

Статус языков в стране

Единственным государственным языком согласно ст. 2 Конституции Республики Таджикистан является таджикский язык[549]. Та же статья определяет русский язык в Таджикистане как «язык межнационального общения», что означает, что русский язык в стране

---

[546] Почему за деньги РФ школьников в Средней Азии учат «российской оккупации», 05.04.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://life.ru/p/1649401 (дата обращения: 13.02.2025)

[547] Среднюю Азию учат русофобии на наши деньги: Минпросвещения засекретило программы обучения таджиков, 26.07.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://novorosinform.org/srednyuyu-aziyu-uchat-rusofobii-na-nashi-dengi-minprosvesheniya-zasekretilo-programmy-obucheniya-tadzhikov-127228.html (дата обращения: 17.02.2025).

[548] В учебниках школ в странах экс-СССР Россия предстает как агрессор, 28.09.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://e-vid.ru/politika/280924/v-uchebnikakh-shkol-v-stranakh-eks-sssr-rossiya-predstayot-kak-agressor (дата обращения: 27.01.2025).

[549] Конституция Республики Таджикистан от 6 ноября 1994 г. (в редакции референдума от 26.09.1999 г., от 22.06.2003 г., от 22.05.2016 г.) [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=10 (дата обращения: 14.02.2025).

используется, никак не ограничивается и любой, владеющий им, может беспрепятственно использовать его во всех аспектах своей жизнедеятельности.

Закон «О государственном языке Республики Таджикистан» предусматривает, что все нации и народности, проживающие на территории страны, вправе свободно пользоваться родным языком, и для них создаются условия для свободного выбора языка обучения. При этом в законе нет указания на статус русского языка как «языка межнационального общения». Также в законе декларируется, что Таджикистан создает условия для свободного применения, защиты и развития бадахшанских (памирских) языков и ягнобского языка. Указано также, что в РТ создаются условия для изучения арабского письма и издания на нем литературы[550].

В соответствии с Законом «О языке» каждый гражданин обязан знать государственный (таджикский) язык, который применяется во всех сферах политической, социальной, экономической, научной и культурной жизни. Культурные мероприятия проводятся на государственном языке, присвоение наименований органам государственной власти, министерствам и ведомствам, а также другим организациям независимо от организационно-правовых форм осуществляется на государственном языке и т.д. Статья 26 предусматривает наказание для юридических и физических лиц за использование иных языков, кроме государственного, во всех сферах политической, социальной, экономической, научной и культурной жизни республики, за исключением межличностного общения и взаимодействия с иностранными физическими и юридическими лицами.

Таким образом, имеет место ограничение прав меньшинств на использование и сохранение родных языков некоренных народов.

Нивелирует нормы дискриминационного характера по отношению к использованию русского языка и языков национальных меньшинств Таджикистана, установленные Законом «О государственном языке Республики Таджикистан», неофициальный мораторий, наложенный президентом Э. Рахмоном, и политика властей РТ, направленная на сохранение и укрепление позиций русского языка в стране.

Смягчает ситуацию также ряд принятых в последнее десятилетие нормативно-правовых актов, направленных на защиту

[550] Закон Республики Таджикистан «О государственном языке Республики Таджикистан» от 5 октября 2009 г. № 553 [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=14897 (дата обращения: 11.02.2025).

и развитие языка национальных меньшинств, проживающих в республике, и проведение государственной языковой политики на основе международных норм равноправия языков, независимо от их правового статуса и количества населения, говорящего на этих языках[551].

Русский язык в официальной сфере и трудовых отношениях

В соответствии с Законом «О государственном языке Республики Таджикистан»[552] делопроизводство законодательных, исполнительных и судебных органов и организаций, функционирующих на территории Таджикистана, осуществляется на государственном языке; нормативно-правовые акты республики разрабатываются и принимаются также на таджикском. Все организации независимо от форм собственности обязаны вести переписку с органами государственной власти и органами самоуправления, а также с гражданами на государственном языке.

Тексты печатей и штампов органов государственной власти и организаций независимо от организационно-правовых форм, дехканских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей пишутся на государственном языке. Тексты бланков, ценников и другой визуальной информации излагаются на государственном языке. В отношениях с иностранными организациями могут быть переводы на другие языки.

Законом также установлено, что языком информации и коммуникации республики является государственный (таджикский) язык.

Статья 26 Закона «О государственном языке» предусматривает наказание для юридических и физических лиц за нарушение вышеуказанных норм, то есть за использование иных языков, кроме государственного, во всех сферах политической, социальной, экономической, научной и культурной жизни страны, за исключением межличностного общения и взаимодействия с иностранными физическими и юридическими лицами.

---

[551] Программа развития государственного языка Республики Таджикистан на 2012–2016 годы от 30 июня 2012 г. № 335 [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=117263&page=1 (дата обращения: 08.01.2025).

[552] Закон Республики Таджикистан «О государственном языке Республики Таджикистан» от 5 октября 2009 г. № 553 [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=14897 (дата обращения: 04.02.2025).

При этом де-факто русский язык используется при осуществлении трудовых отношений многих юридических лиц независимо от организационно-правовых форм, особенно иностранных, индивидуальных предпринимателей, международных и таджикских НКО и во многих учреждениях государственной и местной исполнительной власти, государственные служащие которых владеют двумя языками.

Нормативные правовые акты (НПА) Республики Таджикистан в соответствии с Законом «О нормативных правовых актах»[553] принимаются на государственном (таджикском) языке.

Однако любой проект НПА направляется соответствующему правотворческому органу одновременно на бумажном и электронном носителях, на государственном и русском языках, а официальное опубликование нормативных правовых актов осуществляется на государственном языке и в переводе на русский язык. Кроме того, в случае необходимости осуществляется их перевод на другие языки Национальным законодательным центром при президенте РТ.

В качестве позитивных мер по улучшению защиты прав национальных меньшинств и гарантии их прав в последние годы в Гражданский и Экономический процессуальные кодексы и Уголовно-процессуальный кодекс РТ был внесен ряд поправок.

Судебные процессы по уголовным[554] и гражданским делам[555] ведутся на государственном языке или на языке большинства населения (что создает возможности для злоупотреблений или пренебрежения правами национальных меньшинств). Лица, задействованные в деле, имеют право участвовать в процессе на русском языке и других языках национальных меньшинств, а также пользоваться услугами переводчика. Юридические и физические лица, представившие письменные и другие доказательства, обязаны обеспечить их перевод на язык судопроизводства с удостоверением правильности их перевода в установленном законодательном порядке.

---

[553] Закон Республики Таджикистан «О нормативных правовых актах» от 30 мая 2017 г. № 1414 (в редакции Закона РТ 19.07.2019 г. № 1632, от 23.12.2021 г. № 1820) [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=129329 (дата обращения: 13.02.2025).

[554] Уголовно-процессуальный кодекс Республики Таджикистан [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=15203 (дата обращения: 21.02.2025).

[555] Гражданский процессуальный кодекс Республики Таджикистан [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=12173 (дата обращения: 18.02.2025).

Аналогично ведется судопроизводство в экономическом суде[556] и производство по делам об административных правонарушениях[557].

Нормы положений Закона «О государственном языке»[558] четко указывают на обязательность использования в трудовых отношениях всех юридических лиц независимо от организационно-правовых форм, дехканских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей исключительно государственного языка, оставляя русскому языку и языкам национальных меньшинств право использования только в личных отношениях.

В Трудовом кодексе Республики Таджикистан[559], запрещающем дискриминацию в трудовых отношениях и нарушение равенства возможностей в области труда, приводится перечень различий, недопущений или предпочтений, отказов в приеме на работу, производимых по признакам: национальной принадлежности, расы, цвета кожи, пола, возраста, религии, политических убеждений, места рождения, иностранного происхождения или социального происхождения.

Закон «О государственной службе»,[560] регламентирующий организационно-правовые основы госслужбы, правовое положение и социальные гарантии государственных служащих, в отличие от Трудового кодекса, предоставляет равные права на государственную службу вне зависимости не только от национальности, расы, пола, вероисповедания, политических убеждений, социального и имущественного положения, но и языка. Однако внесенные в этот закон поправки[561], связанные с принятием Закона «О государствен-

---

[556] Экономический процессуальный кодекс Республики Таджикистан от 5 января 2008 г. [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=133316 (дата обращения: 05.02.2025).

[557] Процессуальный кодекс об административных правонарушениях Республики Таджикистан от 22 июля 2013 г. № 975 [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=119741 (дата обращения: 28.01.2025).

[558] Закон Республики Таджикистан «О государственном языке Республики Таджикистан» от 5 октября 2009 г. № 553 [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=14897 (дата обращения: 08.02.2025).

[559] Трудовой кодекс Республики Таджикистан от 23 июля 2016 г. № 1329 [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=127423 (дата обращения: 24.02.2025).

[560] Закон Республики Таджикистан «О государственной службе» от 5 марта 2007 г. № 233 [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=11071 (дата обращения: 26.02.2025).

[561] Закон Республики Таджикистан «О внесении дополнения в Закон Республики Таджикистан "О государственной службе"» от 28 июня 2011 г. № 741 [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=115500 (дата обращения: 16.02.2025).

ном языке», ввели в качестве основного квалификационного требования к лицам, претендующим на государственные должности государственной службы, владение государственным языком.

Распространяется эта поправка и на аппараты судов, органы при президенте, министерства, госкомитеты, ведомства и их структуры, правоохранительные органы и военные структуры (для гражданских служащих), постоянные представительства страны в международных, межгосударственных (межправительственных) организациях, местные исполнительные органы государственной власти республики и должностных лиц органов самоуправления поселков и сел[562].

Языки документирования граждан

Право на сохранение имени и фамилии в соответствии с нормами, правилами, культурными и языковыми особенностями и личным выбором представителя национальных меньшинств в стране гарантируется рядом международно-правовых актов, признанных РТ и имеющих в соответствии со ст. 10 Конституции приоритетное действие по отношению к национальному законодательству.

Законодатели страны, развивая тему обеспечения права ребенка на получение имени, отчества и фамилии, законодательно закрепили это право в Гражданском кодексе[563] и вменили это в обязанность родителей в Законе «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей»[564]. Сделана специальная оговорка: имя ребенку должно быть выбрано в соответствии с национальными ценностями и официально, законно закреплено путем государственной регистрации записи акта гражданского состояния.

---

[562] Закон Республики Таджикистан «Об органах самоуправления поселков и сел» от 5 августа 2009 г. № 549 [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=14801 (дата обращения: 11.02.2025); Закон Республики Таджикистан «Об органах общественной самодеятельности» от 5 января 2008 г. № 347 [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=12324 (дата обращения: 20.02.2025).

[563] Гражданский кодекс Республики Таджикистан от 30 июня 1999 г. (часть первая) [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=797 (дата обращения: 26.01.2025); Гражданский кодекс Республики Таджикистан (часть третья) [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=5870 (дата обращения: 26.01.2025).

[564] Закон Республики Таджикистан «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей» от 2 августа 2011 г. № 762 [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=114979 (дата обращения: 16.01.2025).

Принятые республикой обязанности по обеспечению прав гражданина и личности, и в том числе право ребенка на имя, отчество и фамилию закреплены и в Семейном кодексе[565] РТ.

Однако, согласно ст. 58 кодекса, порядок записи имени, отчества и фамилии осуществляется в соответствии с Законом «О государственной регистрации актов гражданского состояния»[566]. В соответствии с этим законом право на сохранение имени, отчества и фамилии (в том числе русского) сохраняется исключительно за национальными меньшинствами в соответствии с их национальными традициями.

Граждане Таджикистана, принадлежащие к национальным меньшинствам, по желанию могут осуществлять присвоение имен своим детям, согласно Реестру таджикских национальных имен или своим национальным традициям. При этом порядок написания фамилии, имени и отчества осуществляется в соответствии с правилами орфографии языка соответствующего национального меньшинства (в том числе русского).

Можно констатировать, что в Таджикистане наличие и законодательное обеспечение права на сохранение имени и фамилии в соответствии с нормами, правилами, культурными и языковыми особенностями и личным выбором существует только для представителей национальных меньшинств (в том числе и права на сохранение русского имени и фамилии в метрических документах и удостоверении личности в РТ).

Русский язык в СМИ

К СМИ в Таджикистане, согласно Закону «Об информации»[567], относятся печатные (периодическая печать, газеты, журналы, бюллетени и разовые издания с определенным тиражом) и аудиовизуальные (радиовещание, телевидение, кино, звукозапись, видеозапись) СМИ, порядок создания и организации деятельности которых определяется законодательными актами.

---

[565] Семейный кодекс Республики Таджикистан от 13 ноября 1998 г. [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=805 (дата обращения: 14.01.2025).

[566] Закон Республики Таджикистан «О государственной регистрации актов гражданского состояния» от 29 апреля 2006 г. № 188 [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=7248 (дата обращения: 28.01.2025).

[567] Закон Республики Таджикистан «Об информации» от 10 мая 2002 г. № 55 [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=3251 (дата обращения: 08.01.2025).

В соответствии с Законом «О государственном языке»[568] (ст. 14) языком информации и коммуникации является государственный (таджикский) язык. В стране создаются благоприятные условия для использования государственного языка в информационно-коммуникационных технологиях. В соответствии со ст. 12 данного закона, СМИ осуществляют свою деятельность на государственном и других языках (в соответствии с законодательством РТ).

Эти положения закреплены в ряде нормативно-правовых актов. Так, согласно Закону «О периодической печати и других средствах массовой информации»[569], СМИ осуществляют свою деятельность на государственном и других языках. Закон «О телевидении и радиовещании»[570] повторяет данное положение: «Телерадиоорганизации ведут вещание на государственном языке, а также на других языках».

Необходимо отметить, что в соответствии с рядом международных договоров, таких как Соглашение о сотрудничестве в области информации государств–участников СНГ от 9 октября 1992 г., Соглашение о сотрудничестве в области периодической печати государств–участников СНГ от 4 июня 1999 г., Концепция формирования информационного пространства СНГ от 18 октября 1996 г., Соглашение о сотрудничестве в распространении массовой информации от 20 сентября 2002 г. и др., в Таджикистане созданы условия для деятельности СМИ на языках народов государств–участников Соглашения, в том числе представляющих национально-культурные организации и объединения представителей этих государств, проживающих на территории республики.

Производство кинопродукции в стране регулируется Законом «О кино»[571]. В соответствии с ним национальный фильм должен не только отражать важнейшие принципы развития таджикской культуры, характер, традиции и национальные особенности,

---

[568] Закон Республики Таджикистан «О государственном языке Республики Таджикистан» от 5 октября 2009 г. № 553 [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=14897 (дата обращения: 11.01.2025).

[569] Закон Республики Таджикистан «О периодической печати и других средствах массовой информации» от 19 марта 2013 г. № 961 [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=118862 (дата обращения: 05.01.2025).

[570] Закон Республики Таджикистан «О телевидении и радиовещании» от 14 декабря 1996 г. № 382 [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=103 (дата обращения: 07.01.2025).

[571] Закон Республики Таджикистан «О кино» от 9 декабря 2004 г. № 67 [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=5722&login=yes (дата обращения: 07.02.2025).

но и быть озвученным на таджикском языке. Закон допускает, что в фильме может звучать речь и на иностранном языке, если это соответствует сценарию.

В соответствии с Законом «О государственном языке»[572] СМИ осуществляют свою деятельность на государственном языке и других языках.

В настоящее время, по данным Комитета по телевидению и радиовещанию при Правительстве РТ, количество теле-, радио- и аудиовизуальных студий в Таджикистане достигло 66 единиц, в том числе 15 государственных телеканалов, 18 частных телеканалов, 14 кабельных телеканалов, а также 3 IP-TV, 14 студий по производству аудиовизуальной продукции и 22 неправительственные радиостанции[573]. В стране зарегистрировано 10 государственных радиостанций.

В 2022 году преобладающее большинство участвовавших в опросе ОО «ЦСИ «Зеркало» и ОО «Медиа консалтинг»[574] респондентов ответили, что из всех видов СМИ самым востребованным для них и их семей остается телевидение — 96%. При этом 68,9% пользуются спутниковым телевидением и смотрят спутниковые каналы, кабельные телестанции, совокупный процент которых составляет почти 23%.

Подавляющее большинство респондентов отметило, что смотрит таджикское телевидение — 93%. Вторыми по предпочтениям были российские телеканалы — почти 32% (согласно опросу, к спутниковым ТВ-каналам РФ доступ имеют 52% опрошенных). На третьем месте по популярности находятся телеканалы Узбекистана — 27%. Ранее исследования фиксировали бо́льшее количество потребителей русскоязычного ТВ-контента — в предыдущие годы российские телеканалы занимали первые места в рейтинге. В 2022 году телеканал «Россия» впервые опустился на третье место (18,8% зрителей), а «НТВ» (12,9% зрителей) — на пятую строчку рейтинга[575]. По мнению медиаэкспертов, это связано с тем, что

---

[572] Закон Республики Таджикистан «О государственном языке Республики Таджикистан» от 5 октября 2009 г. № 553 [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=14897 (дата обращения: 31.01.2025).

[573] Государственный комитет по телевидению и радиовещанию [Электронный ресурс]. URL: http://www.ktr.tj/ (дата обращения: 27.01.2025).

[574] Медиапредпочтения населения Республики Таджикистан: ТВ, радио, печатные издания, сайты, социальные сети и мессенджеры — 2022 [Электронный ресурс]. URL: https://nuqta.info/mediapreff_tj–2022/ (дата обращения: 07.01.2025).

[575] Там же.

русский язык в РТ постепенно утрачивает позиции. Сказывается и массовый переезд в Россию большого числа русскоговорящего титульного населения.

Согласно официальным данным, на июль 2024 года число пользователей интернета вместе с пользователями мобильного и фиксированного интернета в Таджикистане составило 4,18 млн чел.[576]

Местный таджикский контент в интернете до настоящего времени развит слабо. Большая часть интернет-контента доступна на русском языке, но знание русского языка среди молодого поколения постепенно снижается. Несмотря на активный процесс дерусификации в СМИ республики, русский язык продолжает играть ключевую роль в информационном пространстве Таджикистана. Так, подавляющее большинство поисковых запросов к Google в РТ делается на русском языке, а единственная сфера жизни, где ощутимую долю контента ищут на таджикском языке — религия[577].

Несмотря на то что респонденты дома говорят преимущественно на таджикском (71%) и узбекском (20%) языках, на вопрос: «Какой язык вы используете при просмотре сайтов и социальных сетей?», они ответили иначе. Как оказалось, таджикский язык используют только 65% интернет-пользователей, а узбекский — только 10%. Большая часть предпочитает смотреть/слушать и читать в интернете на русском языке — 42%, хотя дома на этом языке говорит лишь 7% опрошенных.

В соответствии с Правилами для официальных сайтов[578], сайт должен иметь минимум три языковые версии: таджикскую, русскую, английскую. При этом версии сайта на различных языках должны соответствовать версии сайта на таджикском.

Мониторинги соблюдения указанных норм много лет фиксируют несоответствие большинства таджикских сайтов установленным пра-

---

[576] Число пользователей интернета в Таджикистане составляет 4,18 миллиона человек [Электронный ресурс]. URL: https://khovar.tj/rus/2024/07/chislo-polzovatelej-interneta-v-tadzhikistane-sostavlyaet-4–18-milliona-chelovek/ (дата обращения: 18.01.2025).

[577] *Нургожаев М.* Таджикистан: подкоп под русский в пользу английского не отвечает реалиям [Электронный ресурс]. URL: https://www.ritmeurasia.ru/news--2024–10–10--tadzhikistan-podkop-pod-russkij-v-polzu-anglijskogo-ne-otvechaet-realijam-76136 (дата обращения: 14.02.2025).

[578] Единые правила для официальных сайтов министерств и ведомств, местных исполнительных органов государственной власти и органов самоуправления поселков и дехотов в сети Интернет от 10 июля 2017 г. № 344 [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=129809 (дата обращения: 21.02.2025).

вилам — даже у сайтов ряда государственных структур РТ до настоящего времени отсутствуют версии на русском и английском языках.

Одним из важных обстоятельств, влияющих на работу СМИ в Таджикистане (как на русском, так и на таджикском языке), является кадровый голод. С одной стороны, вузы РТ ежегодно выпускают около 200 журналистов. С другой — качество образования в большинстве образовательных учреждений крайне низко. Журналистику студентам преподают либо люди, не имеющие специального образования, либо не имеющие практического опыта работы в медиасфере. В результате значительная часть выпускников вузов оказывается не готова к работе. Наиболее сложно обстоят дела с кадрами в малобюджетных таджикоязычных СМИ. Сотрудники туда подбираются не по профессиональному признаку, а по низким зарплатным ожиданиям. Указанная ситуация аналогична тому, что можно наблюдать и у соседей по региону (в Узбекистане ситуация идентичная, а в Казахстане и Киргизии немногим лучше).

Использование русского языка в наружной рекламе и ономастике

Требования к использованию языков в наружной рекламе, согласно подписанным в рамках СНГ соглашений, определяются национальным законодательством Таджикистана. В связи с этим, согласно требованиям[579] Закона «О государственном языке», все транспаранты и вывески в стране пишутся на государственном языке. Наименования иностранных и совместных организаций могут дополнительно писаться и на других языках.

Этим положениям противоречит Закон «О рекламе»[580], согласно которому реклама на территории РТ распространяется на государственном языке, а также по усмотрению рекламодателей на других языках.

В соответствии с императивными нормативными требования Закона «О государственном языке»[581] присвоение наименований,

[579] Закон Республики Таджикистан «О государственном языке Республики Таджикистан» от 5 октября 2009 г. № 553 [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=14897 (дата обращения: 04.02.2025).

[580] Закон Республики Таджикистан «О рекламе» от 1 августа 2003 г. № 34 [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=3585 (дата обращения: 11.02.2025).

[581] Закон Республики Таджикистан «О государственном языке Республики Таджикистан» от 5 октября 2009 г. № 553 [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=14897 (дата обращения: 06.02.2025).

переименование областей, городов, районов, поселков, сел, а также улиц, проспектов, площадей, парков культуры и других населенных пунктов осуществляются на государственном языке. Отдельно указано, что государство обеспечивает восстановление и защиту исторических наименований местностей на территории республики.

Перекликаются с этой законодательно закрепленной задачей и положения Национальной концепции воспитания[582], возводящей переименование улиц, сел, городов и районов в ранг национальной и исторической задач, направленных на возрождение национальных названий.

В Законе «О наименованиях географических объектов»[583] сделан ряд оговорок. Так, географическим объектам могут присваиваться имена лиц, непосредственно принимавших участие в открытии, изучении, освоении или основании географических объектов; название должно отражать наиболее характерные этнографические и национальные особенности и деятельность населения соответствующей территории, а предложения о переименовании должны состоять из обоснованных прилагаемых документов и расчетов затрат на переименование. Усиливает данные оговорки и порядок[584], в соответствии с которым переименование географических объектов допускается лишь в исключительных случаях, с предоставлением пояснительной записки с обоснованием необходимости переименования географического объекта и расчетами расходов на переименование.

Однако по факту, в соответствии с Законом «О порядке решения вопросов административно-территориального устройства Республики Таджикистан»[585], продолжается кампания по переименованию географических названий, которым присвоены имена государственных, политических и общественных деятелей, представителей

---

[582] Национальная концепция воспитания в Республике Таджикистан от 3 марта 2006 г. № 94 [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=11987 (дата обращения: 16.02.2025).

[583] Закон Республики Таджикистан «О наименованиях географических объектов» от 29 апреля 2006 г. № 185 [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=7207 (дата обращения: 25.01.2025).

[584] Порядок присвоения имен и переименования государственных предприятий, железнодорожных станций, аэропортов, учреждений, организаций, учебных заведений, а также физико-географических объектов [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=14994 (дата обращения: 26.02.2025).

[585] Конституционный закон Республики Таджикистан «О порядке решения вопросов административно-территориального устройства Республики Таджикистан» от 19 марта 2013 г. № 958 [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=118856 (дата обращения: 21.01.2025).

науки, культуры, относящихся к национальным меньшинствам (в том числе российских деятелей), а также географических названий, имеющих русские, узбекские и иные корни[586].

Русский язык в системе образования

Конституция Таджикистана закрепляет право каждого гражданина на получение образования, гарантируя бесплатное общее основное обязательное образование в государственных учебных заведениях. Кроме того, каждый гражданин страны может получить бесплатное общее среднее, начальное профессиональное, среднее профессиональное и высшее профессиональное образование в государственных учебных заведениях на конкурсной основе.

Государственный язык является основным языком обучения в образовательных учреждениях страны, согласно Закону «Об образовании»[587].

При этом во всех (без исключения) образовательных учреждениях обеспечивается изучение иностранных языков, в том числе русского и английского, как средства усвоения научно-культурного наследия человечества, научно-технических достижений и современных технологий.

Данный закон устанавливает обязанность государства обеспечить получение общего образования в местах компактного проживания других национальностей на их родных языках. Правда, с оговоркой: в пределах имеющихся возможностей сферы образования. При этом должен соблюдаться ряд условий: наличие необходимого числа учащихся, классов, групп и создания условий для их деятельности.

---

[586] Постановление Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 12 июля 2017 г. № 436 «О переименовании некоторых населенных пунктов Яванского района Хатлонской области» [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=129954 (дата обращения: 11.01.2025); Постановление Маджлиси Милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 3 марта 2016 г. № 204 «О переименовании городов Кайраккум, Чкаловск и Ганчинского района Согдийской области» [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=126830 (дата обращения: 31.01.2025); Постановление Маджлиси Милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 21 июля 2015 г. № 95 «О переименовании некоторых населенных пунктов города Вахдат» [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=125941 (дата обращения: 02.02.2025) и др.

[587] Закон Республики Таджикистан от 22 июля 2013 г. № 1004 «Об образовании» [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=119771 (дата обращения: 28.01.2025).

Нормы Закона «О государственном языке Республики Таджикистан»[588] не обязывают государство обеспечить получение образования на других языках, они менее категоричны: национальные меньшинства *могут* получить образование на родном для них языке.

В статьях профильных законов, регулирующих образовательный процесс на разных уровнях: дошкольном, школьном, среднем специальном, специальном, начальном профессиональном, профессиональном, дополнительном и т.п., норма, закрепляющая возможность получения образования на русском языке и языках национальных меньшинств, четко не прописана.

Эти нормативно-правовые акты, например, Закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании»[589] и Закон «О дополнительном образовании»[590], содержат норму: язык обучения определяется в соответствии с Законом «О государственном языке Республики Таджикистан».

С учетом роли и места русского языка в системе подготовки современных кадров, растущей потребности в специалистах, хорошо владеющих русским и английским языками, в государственных программах совершенствования преподавания и изучения русского и английского языков закреплен следующий постулат: «Проблема развития русского языка как языка межнационального общения является одним из приоритетных направлений языковой политики правительства Республики Таджикистан»[591].

В ряде НПА РТ подчеркивается: обучение русскому и английскому языкам в системе образования страны соответствует принципу системности и непрерывности учебных программ. В государственных стандартах начального, среднего и высшего профессионального образования русскому языку присвоен статус обязательного предмета. Особая роль русского языка для повышения уровня нравствен-

---

[588] Закон Республики Таджикистан от 5 октября 2009 г. № 553 «О государственном языке Республики Таджикистан» [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=14897 (дата обращения: 27.01.2025).

[589] Закон Республики Таджикистан «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» от 19 мая 2009 г. № 531 [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=14580&login=yes (дата обращения: 14.02.2025).

[590] Закон Республики Таджикистан «О дополнительном образовании» от 16 апреля 2012 г. № 826 [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=116629&login=yes (дата обращения: 07.02.2025).

[591] Государственная программа совершенствования преподавания и изучения русского и английского языков в Республике Таджикистан на 2015–2020 годы от 3 июля 2014 г. № 427 [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=122131 (дата обращения: 04.02.2025).

ности учащихся (в числе прочих) указывается и в Концепции перехода на новую систему образования в республике[592].

На начало 2023 года в РТ функционировало 39 школ с русским языком обучения, в которых обучалось около 27 тыс. школьников, а также 160 смешанных русско-таджикских школ с охватом 70 тыс. школьников[593]. На сегодня в стране функционируют 59 русскоязычных школ, в которых учатся более 37 тыс. учащихся. Также действуют более 185 смешанных таджикско-русских школ, в которых обучается около 97 тыс. учащихся[594].

Для сравнения: 1 сентября 2023 г. в учебные заведения РТ вошли почти 2,3 млн детей и подростков страны, из них 272 тыс. впервые переступили порог школы[595].

Ежегодно через программы Россотрудничества[596] школам Таджикистана выделяются новые учебники, в особенности для учащихся и учителей из школ с таджикским языком обучения. 3 октября 2024 г. российский фонд «Моя история» при поддержке Министерства просвещения России передал Министерству образования Таджикистана более 371 тыс. учебников русского языка для школьников с 1 по 11 классы, программы которых учитывают социокультурные и географические особенности страны. К разработке и адаптации учебников привлекались специалисты как с российской, так и с таджикской стороны. Ранее президент В. Путин заявил о том, что РФ ежегодно будет выделять по 200 млн рублей на закупку учебников для русскоязычных школ РТ[597].

---

[592] Концепция перехода на новую систему общеобразовательного образования в Республике Таджикистан от 3 мая 2010 г. № 207 [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=15438&login=yes (дата обращения: 17.02.2025).

[593] Михаил Мишустин: «Российская Федерация увеличит квоты для таджикских абитуриентов» [Электронный ресурс]. URL: https://khovar.tj/rus/2023/03/mihail-mishustin-rossijskaya-federatsiya-uvelichit-kvoty-dlya-tadzhikskih-abiturientov/ (дата обращения: 25.02.2025).

[594] *Салимов А.* Просветительская роль и статус русского языка в Таджикистане [Электронный ресурс]. URL: https://nicrus.ru/analytics/prosvetitelskaya-rol-i-status-russk/ (дата обращения: 28.02.2025).

[595] *Бабаджанова М.* Знать язык — познать мир: изучение и поддержка русского языка в Республике Таджикистан // Этнодиалоги: научно-информационный альманах. 2023. № 1 (70). С. 79.

[596] Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству [Электронный ресурс]. URL: https://rs.gov.ru/ (дата обращения: 08.01.2025).

[597] *Нургожаев М.* Таджикистан: подкоп под русский в пользу английского не отвечает реалиям [Электронный ресурс]. URL: https://www.ritmeurasia.

В октябре 2024 года президент России подписал Закон «О ратификации соглашения об условиях строительства, создания и функционирования международного образовательного центра для одаренных детей в Республике Таджикистан»[598]. Центр, который будет запущен в 2027 году, сможет принять до 500 школьников из России и Таджикистана, проживать в нем смогут до 300 детей. Обучение будет вестись на русском, таджикском или английском языках. Директором центра станет гражданин России. На создание учреждения в течение трех лет в бюджете РФ заложено около 4 млрд рублей[599].

В октябре 2024 года в Душанбе состоялось открытие первого ресурсного центра нового формата под названием «Россия с вами», организованного представительством Россотрудничества. Ресурсный центр предлагает уникальные возможности для обучения и творческого развития школьников. Оснащение центра включает современное оборудование для проведения мастер-классов и лекций по таким дисциплинам, как физика, биология и робототехника. Особое внимание уделено интерактивным технологиям, включая мультимедийные панели и цифровые платформы с доступом к интернету. Важнейшим аспектом работы центра является привлечение российских специалистов — педагогов, инженеров и разработчиков, которые будут делиться своими знаниями с учащимися. Россотрудничество планирует запустить в РТ четыре таких центра дополнительного образования.

С 2022 года в нескольких пилотных школах РТ в рамках двадцатилетия (2020–2040 гг.) изучения и развития естественных, точных и математических наук в сфере науки и образования[600] была запущена апробация международного гуманитарного проекта физико-

---

ru/news--2024–10–10--tadzhikistan-podkop-pod-russkij-v-polzu-anglijskogo-neotvechaet-realijam-76136 (дата обращения: 28.02.2025).

[598] Закон «О ратификации соглашения об условиях строительства, создания и функционирования международного образовательного центра для одаренных детей в Республике Таджикистан» [Электронный ресурс]. URL: http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202410140003 (дата обращения: 19.01.2025).

[599] РФ ратифицировала соглашение о центре для одаренных детей в Таджикистане [Электронный ресурс]. URL: https://tass.ru/obschestvo/22117447 (дата обращения: 19.01.2025).

[600] Указ Президента Республики Таджикистан от 31 января 2020 г. № 1445 «Об объявлении 2020–2040 гг. "Двадцатилетием изучения и развития естественных, точных и математических наук в сфере науки и образования"» [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=135798 (дата обращения: 19.02.2025).

математического образования за рубежом «Сила ума» на русском языке[601].

Другим примером роста значимости русского языка в РТ является открытие Центра русского языка и культуры на базе Национального исследовательского технологического университета МИСиС в Душанбе в мае 2024 года.

Значимой образовательной программой РФ и РТ является открытие в республике русских школ, где более 5 тысячам учащихся преподают программы по российским образовательным стандартам со сдачей государственных экзаменов. 1 сентября 2022 г. В. Путин и Э. Рахмон по видеосвязи открыли их в городах Душанбе (школа им. Гагарина), Турсунзаде (школа им. Менделеева), Худжанде (школа им. Чехова), Бохтаре (школа им. Ломоносова) и в Кулябе (школа им. Ушинского). На должности учителей могут претендовать граждане с таджикским либо российским гражданством, необходимо знание таджикского и русского языков, а также знание культуры Таджикистана и России. Обучение в школах ведется по российским образовательным стандартам. В перечень предметов включены также таджикский язык, история таджикского народа и география страны как обязательный образовательный компонент РТ. Выпускники 9 класса сдают основной государственный экзамен (ОГЭ), 11 класса — единый государственный экзамен (ЕГЭ). Успешно сдавшие госэкзамены получают документы российского образца.

Конкурс на поступление в русские школы в Таджикистане крайне высок. Например, в среднюю школу Душанбе им. Юрия Гагарина он составил в текущем году 36,4 чел. на место. В школе обучается 1 152 ученика с 1 по 10 класс, доля российских преподавателей составляет 40% (25 учителей из 63)[602].

В 2017 году в Таджикистане стартовала работа проекта по поддержке обучения на русском языке под патронажем Совета Федерации России. Таджикистан является одной из стран, где проект «Российский учитель за рубежом» реализуется особенно активно. Таджикистан стал первой страной, где эта программа начала реали-

---

[601] «Сила ума». В школах Таджикистана запустят проект изучения точных наук на русском языке [Электронный ресурс]. URL: https://khovar.tj/rus/2022/08/sila-uma-v-shkolah-tadzhikistana-zapustyat-proekt-izucheniya-tochnyh-nauk-na-russkom-yazyke/?ysclid=l6s3dw9uas820252888 (дата обращения: 26.01.2025).

[602] Учиться по-российски: конкурс в русских школах Таджикистана составляет более тридцати человек на место [Электронный ресурс]. URL: https://www.pnp.ru/politics/uchitsya-po-rossiyski-konkurs-v-russkikh-shkolakh-tadzhikistana-sostavlyaet-bolee-tridcati-chelovek-na-mesto.html (дата обращения: 05.01.2025).

зацию, и в текущем году в школах РТ работают, по словам В. Матвиенко, 82 педагога вместо 76 в 2023-м.

Идея направить в республику учителей из российских регионов возникла во время рабочего визита председателя СФ РФ В. Матвиенко в Душанбе, когда на недостаток русскоязычных педагогов и учебников посетовал во время встречи с ней президент Э. Рахмон. Тогда лидер РТ признал, что «языковые эксперименты» фактически завели страну в никуда и «огромное значение русского языка» для Таджикистана «носит не декларативный, а реальный характер»[603].

В настоящее время в Таджикистане действует совместное высшее учебное заведение — Российско-Таджикский (Славянский) университет (РТСУ)[604], пользующийся статусом государственного университета РФ и РТ. Цель создания РТСУ: обучение на русском языке таджикской молодежи (главным образом по тем специальностям, в которых республика испытывает особую необходимость) и получение высшего образования на русском языке по гуманитарному, естественно-техническому и юридическому профилям русскими и русскоязычными гражданами республики.

В качестве структурных подразделений Российско-Таджикского (Славянского) университета функционируют средняя общеобразовательная школа при РТСУ в г. Душанбе[605] и Российско-таджикская средняя общеобразовательная школа в г. Кулябе[606].

В рамках сотрудничества в сфере образования в Таджикистане также созданы и активно функционируют филиалы Московского

---

[603] Добрые посланники русского языка снова в Центральной Азии [Электронный ресурс]. URL: https://www.ritmeurasia.org/news--2020–10–22--dobrye-poslanniki-russkogo-jazyka-snova-v-centralnoj-azii-51528 (дата обращения: 30.01.2025).

[604] Постановление Правительства Республики Таджикистан от 5 апреля 1996 г. № 141 «Об образовании Таджикско-Российского Славянского университета» [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=2688 (дата обращения: 31.01.2025).

[605] Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан об условиях деятельности российско-таджикской средней общеобразовательной школы Российско-Таджикского (Славянского) университета от 4 апреля 2007 г. [Электронный ресурс]. URL: https://nic.gov.ru/ru/docs/foreign/collaboration/agreem_coop_Tadzh_2007?ysclid=l6s4rai0oe980631766 (дата обращения: 27.01.2025).

[606] Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан об условиях деятельности средней общеобразовательной школы № 7 в г. Кулябе от 31 мая 2018 г. [Электронный ресурс]. URL: https://base.garant.ru/72079210/?ysclid=l6s50m7eqs453019783 (дата обращения: 24.01.2025).

государственного университета им. М.В. Ломоносова в Душанбе[607], Московского института стали и сплавов[608], Московского энергетического института (Технического университета)[609].

Кроме того, для Таджикистана предоставляются квоты на обучение в вузах России, причем ежегодно их число увеличивается. Бесплатное образование можно получить как в бакалавриате, так и в магистратуре.

Преподавание русского языка в национальных учебных заведениях

Обучение русскому языку в национальных учебных заведениях соответствует принципу системности и непрерывности учебных программ. В так называемых «таджикских школах», то есть в школах, где предметы преподаются на таджикском языке, русский обязателен для изучения со второго класса, в отличие от других иностранных языков, которые преподаются с пятого класса и по выбору ученика.

Согласно учебному плану на изучение русского языка со 2 по 11 классы отводится 27 часов в неделю, в общеобразовательных учреждениях общественно-гуманитарного, математико-экономического и естественного направления — от 18 до 20 часов в неделю. В системе начального профессионального образования — от 50 до 200 часов в течение года. В нетаджикских группах и на факультетах средних и высших профессиональных учебных заведений обучение русскому языку продолжается в течение четырех семестров[610].

Всего в стране насчитывается почти 4 тыс. общеобразовательных школ с общим преподавательским составом более чем 128 тыс.

---

[607] Указ Президента Республики Таджикистан от 6 мая 2009 г. № 655 «О филиале Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова в городе Душанбе» [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=14536 (дата обращения: 04.02.2025).

[608] Указ Президента Республики Таджикистан «О филиале Национального исследовательского технологического университета "МИСиС" в городе Душанбе» от 06.10.2010 г. № 935 [Электронный ресурс]. URL: http://df.misis.ru/sveden/common.html (дата обращения: 17.02.2025).

[609] Указ Президента Республики Таджикистан «О филиале Московского энергетического института (технический университет)» от 06.10.2010 г. № 934 [Электронный ресурс]. URL: https://edu.ru/documents/view/54966/?ysclid=l6s6ubjxqv731382802 (дата обращения: 19.02.2025).

[610] Государственная программа совершенствования преподавания и изучения русского и английского языков в Республике Таджикистан на 2015–2020 годы от 3 июля 2014 г. № 427 [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=122131 (дата обращения: 24.02.2025).

учителей (более 72% из которых — женщины)[611]. Учителей русского языка в стране насчитывается немногим более 7 тыс.

Текущая ситуация изучения русского языка в образовательных учреждениях оставляет желать лучшего. Это связано с недостаточным развитием материально-технической и методической базы, техническим оснащением образовательных учреждений, невысоким качеством преподавания русского языка, низким уровнем подготовки и переподготовки педагогических кадров, отсутствием необходимого объема и количества научной, методической, лексикографической и справочной литературы, недостаточным внедрением инновационных технологий и современных моделей обучения, дефицитом высококвалифицированных специалистов. Низкая заработная плата, отсутствие социальных льгот для учителей вкупе с огромной рабочей нагрузкой делают профессию преподавателя не очень привлекательной. В особенности это касается молодых выпускников филологических отделений высших учебных заведений страны[612].

Ситуация усугубляется в последнее время из-за отсутствия языковой среды, низкой мотивации к чтению литературы на русском языке среди населения, отсутствия практической направленности обучения, несовершенства программ, учебников и учебных пособий по русскому языку, нехватки современных словарей разных типов, недостаточного знания учителями и слабого оснащения классов/аудиторий современными информационно-коммуникативными технологиями[613]. Языковая среда в таджикских школах, где русский язык можно было бы практиковать в повседневной ситуации, отсутствует. Несмотря на то что, по сути, он является обязательным иностранным языком, количество учеников в классах слишком велико. Качество преподавания, как и усвоение знаний учениками, снижается. Аналогичные сложности возникают в городах, районных центрах или поселках, где русскоязычных школ нет, с учетом этого проблема принимает общереспубликанский характер.

---

[611] РТСУ. Высшее образование на русском языке востребовано в странах СНГ. [Электронный ресурс]. URL: https://old.rtsu.tj/ru/news/16978/ (дата обращения: 24.01.2025).

[612] *Буриев М.* Насколько русский язык востребован в Таджикистане? [Электронный ресурс]. URL: https://cabar.asia/ru/naskolko-russkij-yazyk-vostrebovan-v-tadzhikistane (дата обращения: 02.02.2025).

[613] Государственная программа совершенствования преподавания и изучения русского и английского языков в Республике Таджикистан на период до 2030 года от 30 августа 2019 г. № 438 [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=134849 (дата обращения: 07.02.2025).

Кроме того, ввиду острой нехватки учителей русского языка налицо недостаточное деление в образовательных учреждениях классов/групп на подгруппы и дефицит количества часов, отведенных на преподавание русского языка. По мнению экспертов, в общеобразовательных учреждениях республики контингент учителей русского языка сформирован не полностью и не обладает высоким уровнем эффективности.

В июле 2024 года министр образования и науки РТ Рахим Саидзода отмечал: «Мы обеспокоены тем, что даже после окончания 11 класса некоторые школьники не знают русского языка на базовом уровне. Это вызывает тревогу». По словам министра, для лучшей усвояемости материала необходимо изменить методику преподавания русского языка в школах, сделав упор на игровое начало и интерактивное общение. «При изучении языка в школе учителя сосредоточены на грамматике. Я же предложил изменить методику преподавания, чтобы максимально мотивировать учеников к изучению языка — через картинки, игры, интерактив»[614], — отметил Саидзода. По его словам, для улучшения ситуации министерство разработало специальную программу, в рамках которой переработаны типовые учебные программы изучения русского языка.

Для улучшения ситуации и совершенствования преподавания в стране создаются центры по интенсивному изучению русского и английского языков, организованные национальными кадрами и поддерживаемые международными организациями. Ежегодно для учащихся общеобразовательных учреждений и начальных профессиональных учебных заведений, студентов средних и высших профессиональных учебных заведений проводятся олимпиады по русскому языку.

Государственная программа совершенствования преподавания и изучения русского и английского языков в Республике Таджикистан на период до 2030 года предусматривает ряд шагов. Среди них разработка и утверждение программ многоуровневого обучения (дошкольное, школьное, профессиональное, высшее, послевузовское и т.д.) на основе международных стандартов обучения языкам, их преподавания и системы его оценок, формирование и развитие аккредитованной сети центров по обучению русскому языку, организация курсов профессионального общения с выдачей сертификатов по уровням владения языком, пересмотр и совершенствование

[614] Власти Таджикистана обеспокоены плохим уровнем знания русского языка [Электронный ресурс]. URL: https://tj.sputniknews.ru/20240728/tajikistan-uroven-znaniya-russkii-yazyk-1063689278.html (дата обращения: 26.02.2025).

системы подготовки кадров по преподаванию русского языка, увеличение количества часов по русскому и английскому языкам в образовательных учреждениях и т.д. Правительство РТ ведет политику по постепенному увеличению количества часов на преподавание русского языка в таджикских школах[615], но этот процесс движется крайне медленно.

Предусмотрены разработка программ для детей дошкольного возраста по изучению русского языка в игровой, активной и интерактивной формах, активизация тематических кружков, игровой и проектной деятельности учащихся на русском языке в образовательных учреждениях; организация преподавания отдельных дисциплин на русском языке в образовательных учреждениях, ведущих преподавание на государственном языке, и увеличение количества выпуска телерадиопрограмм на русском языке.

Подготовка специалистов, преподавателей-русистов

В период 2004–2014 гг. и 2015–2020 гг. в соответствии с проводимой языковой политикой[616] руководства страны были реализованы программы[617], благодаря которым удалось избежать катастрофических последствий, связанных с обвальным падением уровня владения русским языком в стране и его преподавания на всех этапах обучения. Начиная с 2003 года ситуация стала меняться в лучшую сторону. Например, во исполнение поручения президента Э. Рахмона в Российско-Таджикском Славянском университете с 2012 года ведется подготовка педагогов естественно-математического направления для школ РТ с русским языком обучения (в 2016 году состо-

---

[615] *Фасхутдинов Г.* Русского языка в Таджикистане станет больше: осталось найти учителей [Электронный ресурс]. URL: https://www.dw.com/ru/русского-языка-в-таджикистане-станет-больше-осталось-найти-учителей/a-18572263 (дата обращения: 25.02.2025).

[616] Указ Президента Республики Таджикистан от 4 апреля 2003 г. № 1047 «О совершенствовании преподавания и изучения русского и английского языков в Республике Таджикистан» [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=2953 (дата обращения: 18.02.2025).

[617] Государственная программа совершенствования преподавания и изучения русского и английского языков в Республике Таджикистан на 2004–2014 годы от 2 декабря 2003 г. № 508 [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=13924 (дата обращения: 15.02.2025).; Государственная программа совершенствования преподавания и изучения русского и английского языков в Республике Таджикистан на 2015–2020 годы от 3 июля 2014 г. № 427 [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=122131 (дата обращения: 25.01.2025).

ялся первый выпуск школьных преподавателей химии, биологии и математики).

Создан Институт повышения квалификации и переподготовки педагогических кадров для образовательных учреждений при РТСУ по русскому и английскому языкам. Организованы в РТСУ и курсы повышения квалификации преподавания русского языка по 72-часовой программе, на которых за последние 13 лет прошли обучение более 1 100 учителей.

Несмотря на наличие подвижек в вопросах подготовки преподавателей русского языка, по мнению экспертов, изложенному в Государственной программе совершенствования преподавания и изучения русского и английского языков на период до 2030 года, в настоящее время подготовка специалистов в области русского языка и преподавателей-русистов нуждается в серьезной трансформации, предстоит определить оптимальное соотношение теоретического образования и практического опыта.

В стране пока не выработана система критериев оценки качества работы преподавателей русского языка и организации аттестации, способствующей их профессиональному росту, не создан институт непрерывной профессиональной поддержки учителей/преподавателей русского языка и руководителей образовательных учреждений, работающих в многоязычной среде. Слабо развиты различные формы дистанционного обучения и непрерывного повышения квалификации учителей/преподавателей, а также новые эффективные формы организации образовательной деятельности.

В планах таджикского руководства подготовить до 2030 года 3 120 учителей русского языка в средних профессиональных учебных заведениях и 12 067 — в высших профессиональных учебных заведениях. Также до 2030 года запланирована подготовка 840 переводчиков с таджикского на русский язык и 40 высококвалифицированных преподавателей русского языка (кандидатов и докторов филологических наук) для повышения уровня преподавания русского языка в вузах РТ.

Подводя итог можно констатировать, что в Таджикистане сохраняется большой запрос на русский язык, но касается он в основном системы образования. В других сферах использование русского языка либо значительно сужается, либо уже сошло на нет. В многих случаях — по объективным демографическим причинам. После распада СССР республика потеряла не менее полумиллиона человек, для которых русский язык был основным в общении. Как представляется, воздействие демографического фактора будет только возрастать.

Можно утверждать, что русский язык при относительно низком уровне владения среди населения играет важную роль в жизни республики. Русский язык достаточно крепко укоренился в городских условиях. Он остается языком межнационального общения, играя своеобразную посредническую роль, как и в советское время, и используется преимущественно в сферах, где его присутствие сложилось исторически. Как и во времена СССР, русский язык остается в понимании населения инструментом, улучшающим карьерные возможности. Другой аспект его актуальности в РТ — трудовая миграция, что определяет важность знания русского языка для граждан, планирующих жить и работать в России. Обучение русскому языку ведется не только в качестве обязательного предмета в школах, но и в рамках дополнительного обучения для тех, кто планирует выехать на заработки в РФ. В республике действуют языковые центры, в которых будущие мигранты проходят подготовку для адаптации к новым условиям и для прохождения аттестации для получения разрешения на работу[618].

Заключение

Проведенный анализ нормативно-правовых актов, действующих в РТ и регулирующих различные аспекты соблюдения прав русскоязычного населения в социально-экономической, политической, культурной и иных сферах жизнедеятельности, а также анализ состояния и тенденций в области функционирования русского языка и русскоязычного образования выявил:

– в республике функционирует нормативно-правовая база для сохранения национально-культурной самобытности национальных меньшинств, что особенно важно в ситуации моноэтнической и моноязычной трансформации национального состава населения страны. В РТ сложилась неоднозначная ситуация, связанная с нормами и положениями Закона «О государственном языке Республики Таджикистан»[619], с которыми входит в противоречие ряд положений других НПА, направленных на обеспечение права национальных меньшинств на использование родного языка и на закрепление роли

[618] Великий и могучий русский язык в таджикских реалиях [Электронный ресурс]. URL: https://news.tj/ru/news/tajikistan/society/20170524/velikii-i-moguchii-russkii-yazik-v-tadzhikskih-realiyah (дата обращения: 08.01.2025).

[619] Закон Республики Таджикистан «О государственном языке Республики Таджикистан» от 5 октября 2009 г. № 553 [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=14897 (дата обращения: 14.01.2025).

русского как языка межнационального общения. Значимым нововведением в этом контексте за последнее время является принятие Закона «О равенстве и ликвидации всех форм дискриминации»[620];

– единственным государственным языком РТ, согласно Конституции, является таджикский. Обязательное использование государственного языка во всех сферах официальной и деловой жизни страны закреплено в Законе «О государственном языке Республики Таджикистан». Русский язык, согласно Конституции, имеет статус языка межнационального общения. Он в обязательном порядке преподается в школах и вузах страны. Русский язык, благодаря востребованности среди трудовых мигрантов, пока остается единственным иностранным языком, которым владеет большинство населения. В повседневной жизни использование русского языка уменьшается, однако он еще широко употребляется в разных сферах, таких как услуги, мобильная связь, торговля и т.п.;

– в стране наблюдается увеличение количества образовательных учреждений с преподаванием на русском языке (в 2022 году состоялось открытие пяти школ, построенных РФ, с привлечением русскоязычных учителей, в том числе и из России). В соответствии с межгосударственными соглашениями из России в Таджикистан направлены учителя средних школ;

– в связи с высокой рождаемостью и увеличением количества детей, подростков и молодежи быстро растет спрос на образование на русском языке. Однако из-за нехватки педагогических кадров, классов с русским языком обучения, школьной и дополнительной литературы на русском языке (особенно естественнонаучной и технической) бюджетных мест в русскоязычных группах в вузах страны данная возможность для продвижения русского языка и культуры в республике не реализуется в полной мере. Начальные классы образовательных учреждений с русским языком обучения переполнены, старшие классы с русским языком обучения в большинстве не обеспечены учителями-предметниками;

– усилия России, направленные на помощь в преодолении Таджикистаном проблем, связанных с оттоком русскоязычных кадров в 90-е годы прошлого века и нехваткой преподавателей образовательных учреждений всех уровней, недостаточны для организации на достойном уровне преподавания на русском языке в системе образования РТ. С каждым годом увеличивается дефицит русскоязыч-

[620] Закон Республики Таджикистан «О равенстве и ликвидации всех форм дискриминации» от 19 июля 2022 г. № 1890 [Электронный ресурс]. URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?Rgn=142623 (дата обращения: 25.01.2025).

ных кадров, особенно в системе начального и среднего школьного образования.

Помощь России важна и значима, но, как представляется, в будущем именно местное правительство должно сыграть ключевую роль в сохранении и упрочении позиций русского языка в республике.

Практические меры, направленные на повышение уровня владения русским языком, могут сосредотачиваться на следующем:

– увеличение количества часов на преподавание русского языка в «таджикских школах». Работа в этом направлении уже ведется, но, очевидно, требует интенсификации;

– улучшение подготовки учителей русского языка среди местных студентов педагогических отделений вузов. Возможен вариант выделения стипендий для обучения по таким специальностям, в том числе и в вузах РФ;

– укрепление механизма по распределению выпускников на готовые рабочие позиции. Гарантия рабочего места достаточно привлекательна, в том числе и для обучающихся за пределами РТ;

– создание новых онлайн-платформ, мобильных приложений и интерактивных учебных материалов, делающих изучение русского языка более доступным и эффективным.

РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН

Введение

За последние 30 с лишним лет русский язык потерял свои позиции в общественном пространстве Республики Узбекистан, однако продолжает оставаться одним из важных средств коммуникации в стране. Судя по определенным событиям и трансформационным процессам в мире, роль русского языка в стране не только сохраняется, но и будет возрастать.

В 1995 году русский язык был лишен статуса межнационального общения. В 1993 году в республике приняли закон о переводе узбекского языка на латинскую графику до 2000 года. Однако общая неготовность научного аппарата и административной системы к переходу на латиницу, проблемы с адаптацией латинского алфавита, отсутствие полноценных учебных пособий и острый дефицит педагогических кадров, владеющих латиницей, затормозили процесс внедрения нового алфавита.

Также ощущается сильное сопротивление узбекского общества, особенно городского населения, научной, культурной инженерной

интеллигенции, чиновничьего класса. При этом за годы независимости выросло новое поколение, получившее образование на латинице, со слабым знанием русского языка. Это привело к поколенческому разрыву и общему снижению уровня образования младшего поколения узбекистанцев.

В этой ситуации государственное руководство периодически принимает законы, поддерживающие государственный язык, устанавливает сроки их реализации, но на практике все они срываются или переносятся ввиду общественной неготовности к решительному отказу от русского языка.

Для продвижения государственного языка выбран путь постепенного внедрения. Только на узбекском языке в латинской графике оформляются вывески государственных и общественных ведомств, учебных, культурных и научных заведений и т.д. Власти Узбекистана не форсируют этот процесс, а меры принуждения за невладение государственным языком отсутствуют.

Этнический состав, доля русского и русскоязычного населения

Население страны на 15 октября 2024 г., по данным Государственного комитета по статистике Республики Узбекистан, составило 37 393 050 чел.[621] При этом за все годы существования независимого Узбекистана переписи населения в республике не проводились. О необходимости проведения первой за годы независимости переписи населения говорят с 2017 года. В 2019-м президент республики Шавкат Мирзиёев утвердил концепцию ее проведения. Изначально сделать это планировалось в 2022 году. Однако уже в ноябре 2020 года в связи с пандемией коронавируса сроки сдвинулись на 2023-й. Госкомитет по статистике (ныне Агентство статистики при Президенте) объяснил отсрочку влиянием карантинных ограничений на подготовку к проведению мероприятия[622]. В 2023 году перепись не состоялась. О причинах данного решения власти не объявляли. Провести первую в истории независимого Узбекистана перепись населения планируется в 2025–2026 гг.

---

[621] Агентство статистики при Президенте Республики Узбекистан [Электронный ресурс]. URL: https://www.stat.uz/uz/59-foydali-ma-lumotlar/5859-o-zbekiston-aholisi-3 (дата обращения: 12.01.2025).

[622] Зачем нужна перепись населения и почему в Узбекистане ее до сих пор не провели [Электронный ресурс]. URL: https://www.gazeta.uz/ru/2024/01/12/census/ (дата обращения: 10.02.2025).

В целом, за годы независимости однозначно прослеживается ощутимое сокращение масштабов русского населения и русскоязычной среды в стране.

Русские в Узбекистане являются одним из основных по величине этнических меньшинств страны, наряду с таджиками, казахами и каракалпаками. Русская диаспора в сегодняшнем Узбекистане — пятая по численности. По данным последней общесоюзной переписи 1989 года, в Узбекской ССР проживало 1,6 млн русских (8,6% населения республики). За последние годы доля русского населения в стране резко сократилась, с более чем 8,6%[623] в 1980-х до 4,9% в 2000-х, 2,7% в 2013-м и до (на 1 января 2021 г.) 720 300 русских (2,1% населения)[624]. Большинство экспертов сходится во мнении, что по состоянию на 2022 год в республике проживало не более 450–500 тыс. русских, составлявших, по оценкам узбекских аналитиков, 1,3–1,4%[625] от всего населения страны.

Около 80% из всего русского населения Узбекистана живет в Ташкенте, составляя около 20% всего ташкентского населения (в 1989 году русские составляли в Ташкенте 37% — 850 тыс. чел.). Остальные 20% проживают в ташкентском оазисе (в основном, в Чирчике), в Навои, Заравшане, Самарканде. Можно сказать, что в столице и столичной области Узбекистана сохраняется локализованная социокультурная среда, где в систематическом живом общении представителей разных этносов поддерживается существенная роль русского языка как элемента общего языкового пространства.

Ядро русскоязычной среды в Узбекистане, помимо русских, представляют прочие некоренные для Центральной Азии этносы (татары, корейцы, украинцы, армяне, немцы и т.д.), для которых русский язык является основным. За годы независимости республики численность и удельный вес всех основных русскоговорящих этносов также заметно сократился. В Узбекистане проживают ныне также примерно 350–400 тыс. людей, которые традиционно относятся к русскоязычным (украинцы, белорусы, татары, корейцы,

---

[623] Данные предоставлены Госкомстатом Республики Узбекистан автору статьи — Цыряпкина Ю. Русские в Узбекистане: языковые практики и самоидентификации (на примере полевых исследований в Фергане) // Томский журнал лингвистических и антропологических исследований. 2015. № 3 (9). С. 18.

[624] Опубликованы данные об этническом составе населения Узбекистана [Электронный ресурс]. URL: https://www.gazeta.uz/ru/2021/08/20/ethnic-groups/ (дата обращения: 12.02.2025).

[625] Русская диаспора Узбекистана на склоне исхода [Электронный ресурс]. URL: https://vesti.uz/russkaja-diaspora-uzbekistana-na-sklone-ishoda/ (дата обращения: 30.01.2025).

евреи, армяне и другие). Вместе с русскими это около 800–900 тыс. чел.[626] На сегодняшний день 10 крупнейших русскоязычных диаспор (включая, собственно, русских), в совокупности, составляет не более 3% от всей численности населения республики.

Социально-экономические, политические, национально-культурные и религиозные права национальных меньшинств

В Конституции Республики Узбекистан (новая редакция Конституции была принята путем проведения всенародного референдума, проведенного 30 апреля 2023 года) заявляется равноправие всех граждан вне зависимости от их этнической и религиозной принадлежности. В соответствии с Конституцией, государство обязано создать все условия для функционирования языков национальных меньшинств.

В Законе «О государственном языке Республики Узбекистан» (ст. 24) сказано: «В Республике Узбекистан запрещается пренебрежительное или враждебное отношение к государственному или другим языкам. Лица, препятствующие осуществлению права граждан на свободный выбор языка в общении, воспитании и обучении, несут ответственность в соответствии с законодательством»[627].

Первый закон о гражданстве в Узбекистане при И. Каримове не требовал знания узбекского языка. Это стало обязательным в новой редакции закона от 2023 года и только для вновь получающих узбекской паспорт[628]. Каких-либо эксцессов, связанных с получением паспорта Узбекистана представителями нетитульных этносов, родившихся в республике, не отмечалось. Очевидно, что данная норма ориентирована на иностранных граждан.

Следует добавить, что различные проявления национализма имеют место во всех странах и у всех народов, и Узбекистан здесь не является исключением. Вместе с тем, в республике он никогда не доходил до таких оголтелых и массовых проявлений, как в ряде других постсоветских стран.

---

[626] Русская диаспора Узбекистана на склоне исхода [Электронный ресурс]. URL: https://vesti.uz/russkaja-diaspora-uzbekistana-na-sklone-ishoda/ (дата обращения: 30.01.2025).

[627] Закон Республики Узбекистан «О государственном языке Республики Узбекистан» от 21.12.1995 г. № 167-I [Электронный ресурс]. URL: https://lex.uz/docs/121433 (дата обращения: 25.01.2025).

[628] В Узбекистане русским хотят урезать права [Электронный ресурс]. URL: https://vesti.uz/v-uzbekistane-russkim-hotjat-urezat-prava/ (дата обращения: 28.01.2025).

Нельзя не заметить, что в последнее время имели место факты проявления русофобии со стороны отдельных государственных чиновников. Продолжается также в отдельных эпизодах некорректное и необъективное освещение некоторых фактов совместной истории в школьных и вузовских учебниках. Несомненным отражением этого являются нередкие случаи оскорбительных русофобских выпадов в социальных сетях.

Мониторинг СМИ на предмет нарушений прав российских соотечественников

Узбекистан, несмотря на то что является одним из традиционных союзников России, все чаще транслирует случаи русофобии, особенно на бытовом уровне.

Так, известный в Узбекистане журналист и общественный деятель Никита Макаренко выступает против всего российского. Российскую Федерацию он презрительно называет «квазигосударством», а празднование Дня Победы — «карнавалом»[629].

В феврале 2024 года ректор Университета журналистики и массовых коммуникаций Шерзод Кудратходжаев в интервью одному из YouTube-каналов назвал жителей страны, которые не знают узбекского, «оккупантами или идиотами». Он также входит в Консультативный совет по развитию гражданского общества при Президенте Узбекистана. После этого заявления Россотрудничество разорвало контакты с Кудратходжаевым. По мнению российских дипломатов, это высказывание противоречит настроению большей части населения дружественного России Узбекистана[630].

В сентябре 2024 года в Ташкенте в школе № 188 учительница избила ученика прямо на уроке русского языка, когда он попросил ее перейти с узбекского на русский. Она подняла ребенка с места, схватила его за горло, прижала к доске и несколько раз ударила головой. Извинения родителям и ребенку учитель не принесла[631], но на следующий день после скандала ей было предложено уволиться.

---

[629] Кто «крышует» русофобию в Узбекистане, 20.09.2023 [Электронный ресурс]. URL: https://stanradar.com/news/full/53321-kto-kryshuet-rusofobiju-v-uzbekistane.html (дата обращения: 12.01.2025).

[630] Москва выразила протест Ташкенту из-за высказываний ректора о русскоязычных, 15.02.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://russkiymir.ru/news/322635/?sphrase_id=1844721 (дата обращения: 16.01.2025).

[631] В Узбекистане учительница избила ребенка после просьбы говорить на русском языке, 25.09.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://www.gazeta.ru/social/news/2024/09/25/24004975.shtml (дата обращения: 03.01.2025).

Случаи русофобии все чаще встречаются в соцсетях республики. Например, лидер партии «Миллий тикланиш» («Национальное возрождение») и заместитель спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса (парламента) Узбекистана Алишер Кадыров написал пост о том, что «советская идеология, отвергавшая нации, ценности и верования, принесла беду не только узбекскому народу, но и всему человечеству, и ее остатки продолжают делать это до сих пор. Пропаганда советской идеологии, периода и символов должна быть запрещена в нашем законодательстве... Его одобрение или пропаганду следует рассматривать не только как преступление против конституционного строя, но и как предательство нашего народа и наших предков, ставших жертвами кровавой системы»[632].

Взгляд Алишера Кадырова на общую историю появился не на пустом месте. Исследование специалистов Института научной информации по общественным наукам Российской академии наук (ИНИОН РАН) выявило схожий взгляд в официальных учебниках Узбекистана по истории. В базовом пособии для обучающихся в Академии МВД Узбекистана авторы, описывая период присоединения Средней Азии, говорят о том, что это было насильственное завоевание. Они оспаривают аргументы о постройке в Средней Азии железной дороги, телеграфа, некоторых промышленных предприятий. В учебнике утверждается, что любое империалистическое государство «пытается оправдать свои захватнические войны различными пропагандистскими мифами наподобие того, что оно несет завоеванным народам прогресс и цивилизацию, освобождает от деспотии, а также о добровольном присоединении к метрополии». Российская империя в этом контексте представляется именно таким государством. В учебнике дается резко негативная характеристика периоду, когда Средняя Азия была в составе Российской империи и Советского Союза. За редким исключением, в основном говорится о том, что Россия нанесла вред как национальной идентичности, так и экономическому положению Узбекистана[633].

Отдельно стоит добавить, что Узбекистан находится в процессе перехода кириллического алфавита на латиницу. Часть людей

---

[632] Кто в Узбекистане проповедует русофобию, 09.09.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://vz.ru/world/2024/9/9/1286342.html (дата обращения: 05.01.2025).

[633] В учебниках школ в странах экс-СССР Россия предстает как агрессор, 28.09.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://e-vid.ru/politika/280924/v-uchebnikakh-shkol-v-stranakh-eks-sssr-rossiya-predstayot-kak-agressor (дата обращения: 04.02.2025).

по-прежнему пишет на кириллице и лучше ее воспринимает при чтении, часть — на латинице. «Новое поколение в возрасте до 24–25 лет предпочитает литературу на латинице. К 2025 году мы планируем полный переход на латиницу», — отметил основатель онлайн-маркетплейса Asaxiy и Asaxiy Books Фируз Аллаев[634].

Статус языков в стране

Конституция Узбекистана гарантирует всем гражданам, проживающим на территории республики, равные права независимо от того, какой язык является для них родным[635]. Статья 4 гласит: «Государственным языком Республики Узбекистан является узбекский язык. Республика Узбекистан обеспечивает уважительное отношение к языкам, обычаям и традициям наций и народностей, проживающих на ее территории, создает условия для их развития»[636].

В Законе «О государственном языке Республики Узбекистан» 1989 года узбекский язык был объявлен государственным, а русский определялся как язык межнационального общения[637]. В редакции закона 1995 года русский язык утратил официальный статус языка межнационального общения, а формулировка соответствующей статьи сменилась на следующую: «На территории Республики Узбекистан обеспечивается развитие и свободное пользование русским языком как языком межнационального общения народов СССР. Создаются благоприятные условия для развития национально-русского и русско-национального языкового общения. Республика Узбекистан обеспечивает уважительное отношение к языкам всех наций и народностей, проживающих на ее территории, создает условия для развития этих языков». Также указывается на то, что «граждане

[634] Буквы преткновения, 14.02.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://www.gazeta.uz/ru/2024/02/14/uzbek-latin-alphabet/ (дата обращения: 15.02.2025).

[635] Конституция Республики Узбекистан. Новая редакция Конституции Республики Узбекистан, принятая путем всенародного голосования на референдуме Республики Узбекистан, проведенном 30 апреля 2023 года [Электронный ресурс]. URL: https://constitution.uz/ru/clause/index#section15 (дата обращения: 12.01.2025).

[636] Конституция Республики Узбекистан. Новая редакция Конституции Республики Узбекистан, принятая путем всенародного голосования на референдуме Республики Узбекистан, проведенном 30 апреля 2023 года [Электронный ресурс]. URL: https://constitution.uz/ru/clause/index#section15 (дата обращения: 13.01.2025).

[637] Закон Республики Узбекистан «О государственном языке Республики Узбекистан» от 21.10.1989 г. № 3561-XI [Электронный ресурс]. URL: https://lex.uz/docs/108915 (дата обращения: 23.01.2025).

имеют право по своему усмотрению выбирать язык межнационального общения»[638].

Как отмечалось в материалах к визиту главы России в Ташкент в мае 2024 года, русский язык активно используется в Узбекистане для межнационального общения (русским владеют 70% населения)[639].

Русский язык в официальной сфере и трудовых отношениях

Несмотря на то что русский язык не имеет никакого официального статуса, большая часть нормативно-правовых актов, принимаемых в Узбекистане на республиканском уровне, в частности все законы республики, указы и постановления президента, а также многие постановления кабинета министров, как правило, переводятся на русский язык и выставляются на официальных сайтах органов государственной власти и правовых порталах республики (ст. 8 закона о госязыке). Все официальные сайты органов государственного управления имеют русскоязычные страницы наряду с узбекоязычными (как на латинице, так и на кириллице).

Документы местных органов власти и управления принимаются и объявляются на государственном языке. В местах компактного проживания представителей отдельных национальностей документы местных органов власти и управления принимаются и объявляются на государственном языке республики и языке данной национальности.

В органах государственной власти и управления работа ведется на государственном языке, и по необходимости обеспечивается перевод на другие языки (ст. 9).

Сегодня рабочими языками международных форумов, проводимых в Узбекистане, по закону являются государственный язык, а также языки, избранные участниками. В новой инициативе все научные и профессиональные конференции, торжества, церемонии награждения ведутся только на госязыке. Исключение составляют лишь мероприятия международного уровня (ст. 11).

---

[638] Закон Республики Узбекистан «О государственном языке Республики Узбекистан» от 21.12.1995 г. № 167-I [Электронный ресурс]. URL: https://lex.uz/docs/121433 (дата обращения: 01.01.2025).

[639] В Узбекистане к 2030 году улучшат обучение русскому языку во всех школах [Электронный ресурс]. URL: https://asia24.media/news24/v-uzbekistane-k-2030-godu-uluchshat-obuchenie-russkomu-yazyku-vo-vsekh-shkolakh/?sphrase_id=6350 (дата обращения: 05.02.2025).

В практическом плане в настоящее время документооборот в республике в основном переведен на узбекский язык или же ведется в параллельном двуязычном режиме, как например, в системе статистического учета. Статья 10 Закона «О государственном языке Республики Узбекистан» позволяет в коллективах предприятий, организаций и общественных объединений, где большинство работающих не владеет узбекским языком, делопроизводство, учетно-статистическую и финансовую документацию наряду с государственным языком осуществлять и на других языках. В органах государственной власти и управления работа ведется на государственном языке, и по необходимости обеспечивается перевод на другие языки.

Согласно Трудовому кодексу Республики Узбекистан, все граждане имеют равные возможности в обладании и использовании трудовых прав. Установление каких-либо ограничений или предоставление преимуществ в области трудовых отношений в зависимости от пола, возраста, расы, национальности, языка, социального происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников и результатами их труда, недопустимо и является дискриминацией[640].

В то же время, принятый 8 августа 2022 года Закон «О государственной гражданской службе» условием принятия на такую службу ставит обязательное владение государственным языком[641]. Согласно ст. 28, на государственную гражданскую службу принимаются граждане Республики Узбекистан, владеющие государственным языком, соответствующие квалификационным и иным требованиям для занятия должностей государственной гражданской службы.

Статья 139 в новой редакции Конституции 2023 года гласит: «Судопроизводство в Республике Узбекистан ведется на узбекском, каракалпакском языках или на языке большинства населения данной местности либо на ином языке в соответствии с законом. Участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечивается право полного ознакомления

[640] Трудовой кодекс Республики Узбекистан [Электронный ресурс]. URL: https://parliament.gov.uz/ru/laws/adopted/84/3515/ (дата обращения: 10.02.2025).

[641] Закон Республики Узбекистан «О государственной гражданской службе» от 08.08.2022 г. № ЗРУ-788 [Электронный ресурс]. URL: https://lex.uz/ru/docs/6146009 (дата обращения: 01.02.2025).

с материалами дела, участия в судебных действиях через переводчика и право выступать в суде на родном языке»[642].

В 2021 году сенаторы Узбекистана одобрили новую редакцию закона о госязыке, которая вводила много норм, отсутствующих в действующем законодательстве[643]. В частности, это касалось вопросов, связанных с уполномоченным государственным органом, который обеспечивает реализацию закона, а также требования к госслужащим о знании государственного языка. В ходе обсуждения отмечалось, что это приводит к тому, что закон 1995 года практически не работает. В новой редакции закона были закреплены вопросы использования государственного языка в деятельности госорганов и организаций, в нормативно-правовых и иных документах, в обращениях физических и юридических лиц, языка делопроизводства, судопроизводства и т.д.

Обсуждение новой редакции закона вызвало резонанс в СМИ и социальных сетях. Фактически она вводила запрет русского языка в Узбекистане для органов власти и штрафные санкции при несоблюдении. Многие увидели в законопроекте явную провокацию, ведущую к росту напряжения в обществе. Несмотря на то что законопроект в мае 2021 года был принят депутатами Законодательной палаты в трех чтениях и через месяц одобрен Сенатом, в марте 2022 года президент Узбекистана Ш. Мирзиёев вернул его без своей подписи. 12 апреля 2022 г., после повторного обсуждения, законопроект был снят с дальнейшего рассмотрения[644].

Языки документирования граждан

Закон «О государственном языке Республики Узбекистан» закрепляет за лицами, проживающими в республике, независимо от их национальности, право писать свое имя, отчество и фамилию в соот-

---

[642] Конституция Республики Узбекистан. Новая редакция Конституции Республики Узбекистан, принятая путем всенародного голосования на референдуме Республики Узбекистан, проведенном 30 апреля 2023 года [Электронный ресурс]. URL: https://constitution.uz/ru/clause/index#section15 (дата обращения: 28.02.2025).

[643] Сенат одобрил Закон «О государственном языке» в новой редакции [Электронный ресурс]. URL: https://www.gazeta.uz/ru/2021/06/28/language/ (дата обращения: 25.02.2025).

[644] Постановление Законодательной палаты Олий Мажлиса РУ «О повторном рассмотрении Закона «О внесении изменений и дополнений в «Закон Республики Узбекистан «О государственном языке Республики Узбекистан» / Национальная база данных законодательства РУ [Электронный ресурс]. URL: https://lex.uz/docs/6012071 (дата обращения: 08.02.2025).

ветствии с национально-историческими традициями (ст. 15). Акты гражданского состояния, документы, удостоверяющие личность и ее права, оформляются на государственном языке, а при необходимости могут дублироваться на другом языке (ст. 13).

В ноябре 2012 года по указанию Министерства юстиции республики русский язык вновь разрешили использовать при оформлении документов в органах ЗАГС[645]. В Законе «О государственном языке Республики Узбекистан» (ст. 12) указывается, что «в Республике Узбекистан акты гражданского состояния, документы, удостоверяющие личность и ее права, оформляются на государственном языке республики и дублируются на языке межнационального общения»[646].

Русский язык в СМИ

Согласно ст. 5 Закона «О средствах массовой информации» деятельность СМИ в Республике Узбекистан осуществляется в соответствии с Законом «О государственном языке»[647]. Передачи телевидения и радио ведутся на государственном языке, а также на других языках (ст. 16). Издательская деятельность осуществляется на государственном языке, а с учетом потребностей — на других языках (ст. 17). В соответствии с законом передачи телевидения и радио ведутся в Узбекистане на государственном языке, а также на других языках (ст. 6).

Телевидение Узбекистана — одно из самых развитых на территории Центральной Азии. В силу демографических масштабов республика имеет один из крупнейших медиарынков в регионе. Телевидение является самым популярным средством массовой информации, и Национальная телерадиокомпания Узбекистана управляет основными национальными сетями. Широко представлено российское телевидение.

В 2020 году общенациональное движение «Юксалиш» провело социальный опрос для выявления наиболее популярных националь-

---

[645] Узбекским ЗАГСам разрешили использовать русский язык [Электронный ресурс]. URL: https://lenta.ru/news/2012/11/01/language/ (дата обращения: 14.02.2025).

[646] Закон Республики Узбекистан «О государственном языке Республики Узбекистан» от 21.12.1995 г. № 167-I [Электронный ресурс]. URL: https://lex.uz/docs/108915 (дата обращения: 20.01.2025).

[647] Закон Республики Узбекистан «О средствах массовой информации» от 15.01.2007 г. № ЗРУ-78 [Электронный ресурс]. URL: https://lex.uz/acts/53112 (дата обращения: 05.02.2025).

ных телевизионных ресурсов и форматов в Узбекистане[648]. В опросе приняли участие 6 467 граждан, из них 1 639 чел. в возрасте 18–25 лет, 2 020 чел. в возрасте 26–35 лет. 37,9% опрошенных сообщили, что смотрят телевизор ежедневно, а 5,4% — не смотрят телевизор вообще. Почти половина респондентов постоянно смотрят национальные каналы (44,5%), а 15,2% — нет. Последние новости большинство респондентов узнают из популярных телеканалов республики, из других источников черпают информацию 16,4% опрошенных. Новости в основном потребляются в интернете, особенно молодыми узбеками.

К июлю 2022 года число пользователей интернета в стране оценивалось в 17,1 млн чел., что составляло около 50% населения (Internetworldstats.com). По данным Агентства информации и массовых коммуникаций при Администрации президента Республики Узбекистан, число интернет-пользователей в стране превышает 22 млн чел. По данным агентства на 2022 год, в качестве СМИ, действующих в Узбекистане, было зарегистрировано 677 интернет-сайтов и 254 издательства[649]. Сайты популярных порталов и газет имеют две версии: на государственном и на русском языках. Все официальные сайты государственных органов имеют версию на русском языке.

В стране до последнего времени отмечались периодические попытки увеличить долю использования узбекского языка в СМИ за счет «неузбекского» контента. В 2020 году на правительственном уровне было принято постановление, что с ноября 2021 года все СМИ Узбекистана должны перейти на узбекский язык. Сопротивление общественности, выступившей с серией публикаций по этому вопросу, а также, как представляется, позиция высшего руководства республики привели к тому, что это решение, как и многие иные подобные, было отложено на неопределенный срок.

В местных СМИ после февраля 2022 года заметно усилилось влияние Запада. США, Британия и ФРГ профинансировали создание Общественного фонда поддержки СМИ. На эти деньги были открыты более десяти новых изданий, заключены договоры со многими блогерами, которые активно транслируют антироссийскую повестку.

В целом, однако, за счет популярности российского телевидения и более разнообразных интернет-СМИ преимущество контента на русском языке сохраняется.

---

[648] Узбекистанцы назвали топ самых просматриваемых телеканалов [Электронный ресурс]. URL: https://repost.uz/vrubay-telek (дата обращения: 13.01.2025).

[649] Официальный сайт Агентства информации и массовых коммуникаций при Администрации Президента Республики Узбекистан [Электронный ресурс]. URL: https://aoka.uz/ru/category/27 (дата обращения: 02.02.2025).

Использование русского языка в наружной рекламе и ономастике

7 июня 2022 г. на смену старого закона 1998 года был принят новый Закон «О рекламе», вступивший в силу 9 сентября 2022 г. Согласно ст. 6 закона на территории страны реклама распространяется на государственном языке — узбекском. «Перевод содержания рекламы может быть продублирован на других языках при соблюдении следующих требований:

– текст перевода содержания рекламы на других языках не должен искажать ее основной смысл на государственном языке Республики Узбекистан;

– текст перевода рекламы на других языках, размещаемой посредством внешней рекламы, должен быть размещен горизонтально на нижней части текста рекламы на государственном языке и не должен превышать 40% общей площади рекламы;

– размер шрифта текста перевода рекламы на других языках должен быть меньше размера шрифта текста рекламы на государственном языке;

– перевод рекламы на других языках, распространяемых на теле- и радиоканалах, а также в печатных изданиях, не должен превышать 20% от ежедневного общего объема рекламы»[650].

С 2012 года в Узбекистане работает Комиссия по возрождению духовных ценностей республики, которая организует системную работу по пересмотру наименований географических объектов в стране[651]. Только за первый год работы комиссии в Ташкенте были изменены названия 237 улиц и проездов. В новых названиях акцент делался на местность, а не на известных людей. Изменения затронули наименования улиц, названных фамилиями русских писателей. В Ташкенте потеряли свои имена улицы Есенина, Ахматовой, Толстого, хотя их жизнь и творчество были связаны с этим городом[652].

---

[650] Закон Республики Узбекистан «О рекламе» от 07.06.2022 г. № ЗРУ-776 [Электронный ресурс]. URL: https://lex.uz/uz/docs/6052633 (дата обращения: 06.01.2025).

[651] Постановление Кабинета министров Республики Узбекистан «О мерах по упорядочению положения дел в сфере наименований географических объектов в соответствии с Законом Республики Узбекистан «О наименованиях географических объектов» [Электронный ресурс]. URL: https://nrm.uz/products?folder=183120_prisvoenie_imen&products=1_vse_zakonodatelstvo_uzbekistana (дата обращения: 16.01.2025).

[652] Зачем Каримов переименовал весь Узбекистан [Электронный ресурс]. URL: https://vesti.uz/zachem-karimov-pereimenoval-ves-uzbekistan/ (дата обращения: 26.01.2025).

Следует отметить, что после 2016 года масштабных «ономастических кампаний» не проводилось, что объясняется, с одной стороны, нежеланием властей возбуждать какое-либо несанкционированное общественное напряжение. С другой — объектов для переименований в республике почти не осталось: при И. Каримове «десоветизация» в сфере ономастики носила тотальный характер.

Русский язык в системе образования

Согласно ст. 33 Закона «Об образовании» порядок использования языка обучения в образовательных организациях регулируется Законом «О государственном языке»[653]. В республике обеспечивается создание детских дошкольных учреждений, функционирующих на государственном языке, а в местах компактного проживания национальных групп — и на их языках (ст. 13).

В Законе «О государственном языке Республики Узбекистан» указано: «Лицам, проживающим в Республике Узбекистан, предоставляется право свободного выбора языка обучения. Республика Узбекистан обеспечивает получение общего, профессионально-технического, среднего специального и высшего образования на государственном языке, а также на других языках».

В Узбекистане центральными элементами русскоязычного пространства, притягивающими к себе заинтересованных в изучении русского языка, являются общеобразовательные школы и детские сады с русским языком обучения. Именно обучение в русских школах в условиях резкого сужения бытовой русскоязычной среды стало главной возможностью практического освоения молодым поколением навыков владения русским языком в современном Узбекистане. Численность обучающихся на русском языке (в школах, лицеях, колледжах и вузах Узбекистана) за период 2016–2021 гг. выросла на 34% (с 550 тыс. до 740 тыс. учащихся). Численность школьников, обучающихся на русском языке, за аналогичный период выросла на 44% (с 445 тыс. до 642 тыс. учащихся), а численность студентов вузов, обучающихся по русскоязычным программам, — в 2 раза (с 40 тыс. до 85 тыс. чел.)[654]. И, как отмечают узбекские эксперты,

---

[653] Закон Республики Узбекистан «Об образовании» от 23.09.2020 г. № ЗРУ-637 [Электронный ресурс]. URL: https://lex.uz/docs/5013009 (дата обращения: 23.01.2025).

[654] *Першуткина С., Макушин М., Федорко В.* Русский язык в геокультурном пространстве Узбекистана: факторы, тенденции, территориальные и социальные особенности развития // Центральноазиатский журнал географических исследований. 2022. № 1–2. С. 69.

«никто не заставляет идти в русские школы, родители сами отдают в них детей, рассчитывая кроме общих знаний получить и знание русского языка, который в дальнейшем открывает доступ к технической, медицинской и другой специализированной литературе»[655]. Понимая, что русский язык даст «дорогу в будущее», узбеки отдают своих детей в русскоязычные школы и классы. В 1992 году русскоязычных школ в Узбекистане было 1 147, а в 2015 году — 739. По состоянию на 2020–2021 гг. в Узбекистане стало действовать 903 школы. Имеет место та же ситуация, что в Киргизии или Таджикистане: количество русскоязычных школ не растет, но растет количество учеников, желающих получать образование на русском языке.

Показательно, что, например, в 2020 году в Узбекистане насчитывалось чуть больше 6 млн школьников. Из этих 6 млн русскоязычных было 130 тыс. чел. Число же обучающихся на русском языке составляло 640 тыс.[656]

На территории республики продолжают работать государственные русскоязычные школы, техникумы и вузы. В 2020-х в Узбекистане примерно 10% школ остаются полностью русскоязычными, и в каждой узбекской школе русский язык изучают в качестве обязательного основного предмета. На начало 2024 года в 862 школах страны велось обучение на русском языке [657].

В сентябре 2023 года в ходе заседания Совместной комиссии на уровне глав правительств России и Узбекистана премьер А. Арипов упоминал, что сейчас в его стране около 10% школ — с русским языком обучения. Он также одобрил идею со школами и попросил прислать побольше русскоязычных учителей по математике, физике, химии. При этом глава правительства РФ М. Мишустин предложил, чтобы Россия построила еще несколько школ, где обучение проходило бы по российским программам, и узбекистанский коллега воспринял эти слова «с большой благодарностью»[658]. В шко-

---

[655] «Нельзя лечить русский шовинизм узбекским национализмом». Ислам Капарзо VS Алишер Кадыров [Электронный ресурс]. URL: https://podrobno.uz/cat/obchestvo/nelzya-lechit-russkiy-shovinizm-uzbekskim-natsionalizmom-islam-kaparzo-vs-alisher-kadyrov/ (дата обращения: 22.02.2025).

[656] Что делать, если русским языком в Узбекистане владеет 50% населения? [Электронный ресурс]. URL: https://stanradar.com/news/full/54371-chto-delat-esli-russkim-jazykom-v-uzbekistane-vladeet-50-naselenija.html (дата обращения: 16.02.2025).

[657] Что не так с русским образованием в Ташкенте [Электронный ресурс]. URL: https://asia-today.news/27092024/4611/ (дата обращения: 14.01.2025).

[658] Кто выступает против российских школ в Узбекистане [Электронный ресурс]. URL: https://vesti.uz/kto-vystupaet-protiv-rossijskih-shkol-v-uzbekistane/ (дата обращения: 18.01.2025).

лах, которые построит Россия, обучение будет проходить по российской программе и на русском языке. Помимо этого, Узбекистан присоединился к программе «Российский учитель за рубежом».

В Узбекистане планируется, что к 2030 году преподавание русского языка будет кардинально улучшено во всех школах. В частности, планируется охватить около 10 тыс. школ и 30 тыс. педагогов. Об этом сообщило ТАСС со ссылкой на материалы к визиту Владимира Путина в Ташкент.

Официальный визит президента России в Ташкент 26–27 мая 2024 г. дал существенный импульс к углублению масштабного сотрудничества двух стран в гуманитарной сфере. Было заявлено продолжение реализации совместных проектов по повышению качества преподавания в Узбекистане русского языка. Как отметил российский лидер, Узбекистан занимает одно из первых мест среди государств СНГ по количеству студентов в РФ — свыше 63 тыс. чел., из них 14 тыс. получают образование на безвозмездной основе[659]. Помимо этого, стороны продолжат работу по улучшению качества преподавания в Узбекистане русского языка и предметов на русском языке, а также по подготовке профильных педагогических работников для систем среднего образования по развитию академических и научных обменов в этой области. Также оба государства в совместном заявлении договорились противодействовать распространению недостоверной информации, подрывающей межнациональное согласие.

Ряд узбекских экспертов в последнее время даже говорят о том, что правительство страны проводит «повторную русификацию»[660].

Особенно сильны позиции русского языка в системе высшего образования республики. Он является обязательным к изучению во всех вузах страны.

На довольно высоком уровне в республике остается репутация российского высшего образования. Узбекистан — страна очень молодая с демографической точки зрения, молодежь в возрасте до 30 лет составляет почти две трети населения республики.

В 2023 году документы в вузы Узбекистана подали чуть более миллиона абитуриентов, и свыше 95 тыс. из них (9%) выбрали обучение на русском языке. Значительная часть этих юношей

---

[659] Уникальные АЭС, больше газа, торговля на миллиарды: как проходит визит Путина в Узбекистан [Электронный ресурс]. URL: https://ukraina.ru/20240527/1055313707.html (дата обращения: 23.02.2025).

[660] Узбекистан остается верным шанхайскому курсу [Электронный ресурс]. URL: https://vesti.uz/uzbekistan-ostaetsja-vernym-shanhajskomu-kursu/ (дата обращения: 05.01.2025).

и девушек сдала свои документы в филиалы российских вузов в Узбекистане, число которых уже достигло 15 и продолжает постоянно расти. В ближайшие годы запланировано открытие еще как минимум семи филиалов вузов РФ. В мае 2024 года в ходе визита В. Путина в Узбекистан было подписано соглашение об открытии филиалов российских вузов: МГТУ им. Баумана и Всероссийской академии внешней торговли.

Ташкентский филиал МИФИ (первый зарубежный филиал МИФИ) готовит специалистов по направлениям: ядерная физика и технологии, ядерная энергетика и теплофизика, теплоэнергетика и теплотехника, электроэнергетика и электротехника[661]. Также подготовкой молодых кадров для разных отраслей Узбекистана активно занимаются филиалы таких вузов, как МЭИ (для энергетики), РХТУ им. Менделеева (для химической промышленности), МИСиС (для горно-металлургической промышленности), МГУ (для IT-сферы) и другие[662].

Важным моментом является наметившаяся тенденция по открытию филиалов российских вузов не только в Ташкенте, но и в регионах Узбекистана. Два вуза имеют филиалы в Ташкентской области — МИСиС в Алмалыке и Астраханский государственный технический университет (АГТУ) в Кибрайском районе. В Самарканде работает филиал Российского государственного университета физической культуры, спорта, молодежи и туризма. В Джизаке открылся филиал Казанского федерального университета, который готовит специалистов для Узбекистана по таким направлениям, как «информационные системы и технологии», «программная инженерия», «автоматизация технологических процессов и производств», «медицинская биохимия» и др.

Ведутся активные переговоры по открытию филиалов ряда российских вузов в Ферганской долине: Московская академия предпринимательства открыла представительство в Коканде. Процесс открытия отделений российских вузов в Узбекистане продолжается, и страна уже стала лидером по количеству филиалов вузов России на постсоветском пространстве.

---

[661] «Росатом» строит друзьям России светлое будущее [Электронный ресурс]. URL: news-front.su%2F2024%2F06%2F02%2Frosatom-stroit-druzjam-rossii-svetloe-budushhee%2F&post=-208410525_57428&cc_key= (дата обращения: 14.01.2025).

[662] Эксперт объяснил причины популярности российского образования в Узбекистане [Электронный ресурс]. URL: https://podrobno.uz/cat/uzbekistan-i-rossiya-dialog-partnerov-/ekspert-obyasnil-prichiny-populyarnosti-rossiyskogo-obrazovaniya-v-uzbekistane-/ (дата обращения: 04.01.2025).

Также в настоящее время Узбекистан занимает второе место по количеству обучающихся в вузах РФ иностранных студентов — 53 тыс. чел. На первом месте Казахстан — 62 тыс., на третьем месте КНР — 40 тыс. студентов. Узбекистан, при сохранении текущих тенденций, имеет все возможности выйти на первое место по количеству студентов, обучающихся в вузах России.

По последним данным, 31 узбекский и 48 российских вузов обучают студентов по совместным образовательным программам так называемых «двойных дипломов»[663]. Толчком для активизации данного направления стало подписанное в 2019 году соглашение о взаимном признании образования и квалификации, а также ученых степеней. Уже пять лет подряд на регулярной основе проводятся межрегиональные конференции ректоров вузов, российско-узбекский образовательный форум и выставка-ярмарка «Российское образование». В Узбекистане работает Ассоциация выпускников российских и советских вузов.

О востребованности российского образования среди узбекистанцев говорит и их активное участие в квотной кампании. Если в 2020 году количество бюджетных мест в вузах РФ для узбекистанцев составляло 228, то в 2023–2024 гг. оно было увеличено до 800[664].

В течение двух последних лет абитуриенты из Узбекистана стабильно выбирают для обучения лучшие вузы России. Наиболее востребованными являются: Российский университет дружбы народов им. Патриса Лумумбы, Санкт-Петербургский государственный университет, Первый Московский государственный университет им. И.М. Сеченова, Казанский (Приволжский) федеральный университет, Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». В топ самых выбираемых направлений подготовки входят: «лечебное дело», «экономика», «стоматология», «юриспруденция», «информации, системы и технологии», в 2023 году абитуриенты пятым по популярности выбрали «нефтегазовое дело»[665].

---

[663] Узбекистан и Россия отмечают 30 лет со дня установления дипломатических отношений, партнерство становится все более содержательным, разносторонним и взаимовыгодным [Электронный ресурс]. URL: https://centrasia.org/newsA.php?st=1716810060 (дата обращения: 08.01.2025).

[664] Не просто диплом. Почему в Узбекистане растет спрос на российское образование [Электронный ресурс]. URL: https://podrobno.uz/cat/obchestvo/ne-prosto-diplom-pochemu-v-uzbekistane-rastet-spros-na-rossiyskoe-obrazovanie/?fbclid=IwAR20Ks-H0BCn6Q9PXJv8cwYilar1sm0bci4XGq9KMDGz4Nni7cRCGckA4do (дата обращения: 27.01.2025).

[665] Имидж все. Российское высшее образование в Узбекистане [Электронный ресурс]. URL: https://asia-today.news/24092024/4578/ (дата обращения: 07.01.2025).

Подготовка учителей русского языка и литературы ведется в педагогических вузах и университетах Ташкента, Самарканда, Джизака, Бухары, Гулистана, Намангана, Ферганы, Андижана, Нукуса, Карши, Термеза. Ежегодно их заканчивают около 1 тыс. выпускников, но реально работать в школы приходят не больше половины. По данным Министерства народного образования, число выпускников вузов по специальности «русский язык и литература» не покрывает даже половину имеющейся потребности в учителях, в начальных классах — только треть[666]. Русскоязычный преподавательский состав сокращается, остро стоит проблема нехватки кадров. Власти признают проблему, но справиться с ней, очевидно, не могут, в том числе из-за дефицита вузовских преподавателей и низкого качества школьного образования.

В Узбекистане в последние годы реализуется ряд проектов по продвижению изучения русского языка в образовательных учреждениях. Вопрос решается и на международном уровне в рамках программ, по которым выпускники и преподаватели российских филологических факультетов вузов приезжают в Узбекистан и либо дают методические коррективы, либо некоторое время преподают русский язык.

11 октября 2020 г. в ходе визита делегации Российской Федерации в Республику Узбекистан был подписан меморандум о реализации совместного долгосрочного российско-узбекского проекта «Класс!» («Зўр!»), направленного на повышение качества преподавания русского языка и общеобразовательных предметов на русском языке в Узбекистане.

Оператором проекта стал Российский государственный педагогический университет имени А.И. Герцена, запустивший 28 сентября 2020 г. первый этап проекта «Класс!». Второй этап вступил в силу в январе 2021 года. В нем приняли участие 100 российских преподавателей. Ежегодно их количество будет увеличиваться на 100 чел., и за 10 лет — именно таковы временные рамки проекта — переподготовку удастся пройти 30 тыс. узбекских учителей. По замыслу организаторов, это позволит не только «существенно изменить уровень владения русским языком, но и его статус на постсоветском пространстве»[667].

---

[666] Узбекистан самостоятельно решит вопрос нехватки учителей русского языка [Электронный ресурс]. URL: https://uz.sputniknews.ru/20190111/10478541.html (дата обращения: 13.02.2025).

[667] Добрые посланники русского языка снова в Центральной Азии [Электронный ресурс]. URL: https://www.ritmeurasia.org/news--2020–10–22--dobrye-

В рамках совместного проекта «Класс! (Зўр!)» в узбекских школах в настоящее время работают 153 педагога, командированных из РФ: 104 русиста, 35 учителей-предметников по химии, биологии, физике, математике и 14 методистов для повышения квалификации местного персонала[668].

Кроме того, с 2020 года специалисты России и Узбекистана занимаются разработкой новых учебников русского языка по методике «Русский как иностранный». В начале 2022 года для развития русского языка в стране со стороны правительства также было принято решение о надбавке 50% к заработной плате преподавателей русского языка в национальных классах школ страны[669].

Можно констатировать, что в Узбекистане в последние годы востребованность обучения на русском языке постоянно растет, несмотря на резкое уменьшение русскоязычного населения.

Заключение

В целом законодательство Узбекистана в сфере языковой политики отражает практическое состояние языковых процессов в многонациональном государстве, не форсирует искусственно переход к новой реальности.

Проблема языка в Узбекистане не используется в политических целях в ходе избирательных кампаний, не допускается публичных нападок на носителей русского и иных языков. Отдельные резкие высказывания в адрес употребления русского языка в бизнес-среде, в СМИ, в социальных сетях быстро получают отпор со стороны общественности и не имеют влияния на принятие каких-либо значимых для страны решений.

Тем не менее линия на продвижение государственного языка прослеживается достаточно четко, и на большей части территории страны процесс уже завершен. Исключением остаются столица и крупные промышленные центры (Навои, Самарканд, Алмалык, Бекабад, Нукус). Также в этих городах более пестрый этнический

---

poslanniki-russkogo-jazyka-snova-v-centralnoj-azii-51528 (дата обращения: 13.02.2025).

668 Узбекистан остается верным шанхайскому курсу [Электронный ресурс]. URL: https://vesti.uz/uzbekistan-ostaetsja-vernym-shanhajskomu-kursu/ (дата обращения: 13.02.2025).

669 От школьных парт до международных трибун. Зачем Узбекистану русский язык? [Электронный ресурс]. URL: https://podrobno.uz/cat/uzbekistan-i-rossiya-dialog-partnerov-/ot-shkolnykh-part-do-mezhdunarodnykh-tribun-zachem-uzbekistanu-russkiy-yazyk/ (дата обращения: 13.02.2025).

состав, чем в провинции, что вынуждает использовать русский как язык межнационального общения.

Административная узбекизация, а также выделение средств на изучение английского языка в ущерб русскому не соответствуют реальному экономическому спросу: спрос на русский язык продолжает расти. Представители титульной национальности Узбекистана вышли на первое место по числу трудовых мигрантов в Россию, но основная масса мигрантов испытывает языковые трудности и имеет серьезные проблемы с адаптацией из-за нехватки учебников и часов для преподавания русского языка в республике.

Объективным фактором замедления процессов окончательного перехода на государственный язык становятся развитие интернет-среды, цифровизация образовательных, культурных, научных, административных процессов. Здесь сохраняется преимущество русского языка как более развитого и оснащенного, с более широким познавательным контентом.

Весьма значимым остается и фактор массовой трудовой миграции из Узбекистана в Россию. Знание русского языка — большое подспорье для трудовых мигрантов. Сегодня в России трудятся 1,8 млн узбекистанцев[670]. И даже несмотря на новые открывающиеся направления организованной трудовой миграции, в обозримом будущем Россия продолжит оставаться главным источником их доходов.

Кроме того, русский язык дает возможность межкультурной коммуникации не только с Россией, но и объединяет Узбекистан с другими народами СНГ, соседями по региону.

Сейчас республика стоит на пороге глобальной энергетической модернизации. При этом Узбекистан располагает крайне низким качеством трудового потенциала (побочный эффект языковых реформ, продвигавшихся в 90-е годы XX века) и не сможет собственными силами совершить научно-технический рывок. Если только русский язык — единственно доступный в современных реалиях и эффективный инструмент научно-технического познания и прогресса — в ближайшее десятилетие не займет свое место в образовательной сфере страны. Ни у государственного узбекского, превратившегося за годы суверенитета в язык «простонародья», ни у английского подобных перспектив в настоящее время нет.

---

[670] Эксперты: Правительство Узбекистана реализует масштабную государственную программу «повторной» русификации страны [Электронный ресурс]. URL: https://asia24.media/main/eksperty-pravitelstvo-uzbekistana-realizuet-masshtabnuyu-gosudarstvennuyu-programmu-povtornoy-rusifi/ (дата обращения: 15.02.2025).

По мнению большинства экспертов, Россия активно поддерживает Узбекистан в стремлении к развитию молодых кадров. Поэтому диалог в сфере образования будет оставаться одним из приоритетных направлений в отношениях Ташкента и Москвы долгие годы[671].

ЭСТОНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Этнический состав, доля русского и русскоязычного населения

По состоянию на 1 января 2024 г. в Эстонии насчитывалось 1 374 687 чел.[672] Из них эстонцы — 931 993 чел. (67,8%), русские — 296 268 чел. (21,6% — пятая часть), украинцы — 68 770 чел. (5%), белорусы — 11 402 чел. (0,8%). Для сравнения приведем данные 2018 года (первый год, представленный в электронной базе данных эстонской статистики): общая численность населения 1 319 133 чел., из них эстонцы — 905 677 чел. (68,7%), русские — 328 864 чел. (24,9% — четвертая часть), украинцы — 23 310 чел. (1,8%), белорусы — 11 598 чел. (0,9%)[673].

Очевидно, что численность русского населения значительно сократилась за 6 лет — на 32 596 чел., а доля в общей численности — на 3,3%.

Единственный источник, благодаря которому можно получить сведения о структуре населения всей страны по признакам национальности и использования языков в длительной динамике, — это перепись населения. В Эстонии, как и во многих странах мира, используется десятилетняя периодичность переписей. Согласно этому правилу, современные переписи населения в Эстонии были проведены в 2000, 2011 и 2021 годах.

Согласно последней переписи, население Эстонии на 31 декабря 2021 г. (1 331 824 чел.) примерно на 3% больше, чем 10 лет назад.

---

[671] Не просто диплом. Почему в Узбекистане растет спрос на российское образование [Электронный ресурс]. URL: https://podrobno.uz/cat/obchestvo/ne-prosto-diplom-pochemu-v-uzbekistane-rastet-spros-na-rossiyskoe-obrazovanie/?fbclid=IwAR20Ks-H0BCn6Q9PXJv8cwYilar1sm0bci4XGq9KMDGz4Nni7cRCGckA4do (дата обращения: 02.02.2025).

[672] Population figure / Statistics Estonia [Электронный ресурс]. URL: https://www.stat.ee/en/find-statistics/statistics-theme/population/population-figure (дата обращения: 10.01.2025).

[673] RV0222U: Population, 1 january by Year, Sex, County and Ethnic nationality / Statistics Estonia [Электронный ресурс]. URL: https://andmed.stat.ee/en/stat/rahvastik__rahvastikunaitajad-ja-koosseis__rahvaarv-ja-rahvastiku-koosseis/RV0222U/table/tableViewLayout2 (дата обращения: 22.01.2025).

84% людей, проживающих в Эстонии сегодня, жили здесь и во время предыдущей переписи. Сегодня в Эстонии представлены 211 этнических групп, и здесь говорят на 243 разных языках. В Эстонии проживает больше людей разных национальностей, чем когда-либо прежде, но доля эстонцев в населении оставалась стабильной на протяжении трех переписей (2000 — 68,3%; 2011 — 69,8%; 2021 — 69,4%)[674].

Итоги переписей на официальном сайте эстонской статистики представлены в длительной динамике с учетом всесоюзных переписей населения начиная с 1959 года, когда Эстония еще входила в состав Союза Советских Социалистических Республик. Наибольшая численность русского населения в Эстонии отмечена в переписи 1989 года (перед самым распадом СССР) — 474 834 чел., или 30,3% (почти треть) всего населения (таблица 29).

Таблица 29

Динамика численности населения Эстонии, в том числе русского(по данным переписей населения[675])

Численность населения, чел.	1959	1970	1979	1989	2000	2011	2021
Всего	1 196 791	1 356 079	1 464 476	1 565 662	1 370 052	1 294 455	1 331 824
из них русские	240 227	334 620	408 778	474 834	351 178	326 235	315 252

По данным переписи населения 2021 года, по-эстонски разговаривают 84% жителей, из них для 67% это родной язык, а для 17% — иностранный. По оценкам экспертов, 76% населения Эстонии могут говорить на иностранном языке. Если 10 лет назад самым распространенным иностранным языком в Эстонии был русский, то сегодня это английский[676].

---

674 The results of the population census have been published / Statistics Estonia [Электронный ресурс]. URL: https://rahvaloendus.ee/en/news/results-population-census-have-been-published (дата обращения: 14.01.2025).

675 RLV428: Population by Ethnic nationality, Sex and Year / Statistics Estonia [Электронный ресурс]. URL: https://andmed.stat.ee/en/stat/rahvaloendus__rel_vordlus__rahvastiku-demograafilised-ja-etno-kultuurilised-naitajad/RLV428/table/tableViewLayout2 (дата обращения: 28.01.2025).

676 The results of the population census have been published / Statistics Estonia [Электронный ресурс]. URL: https://rahvaloendus.ee/en/news/results-population-census-have-been-published (дата обращения: 01.02.2025).

Последние переписи населения в Эстонии дали следующие результаты по статусу русского языка для жителей страны:

Таблица 30

Динамика численности населения Эстонии по статусу русского языка (по данным переписей населения)

Численность населения по статусу русского языка, чел.	1979	1989	2000	2011	2021
Указали в качестве родного[677]	464 789	544 933	406 755	383 118	379 210
Владеют языком[678]	нет данных	нет данных	578 004	545 537	508 060
из них в возрасте 0–49 лет	нет данных	нет данных	374 610	295 274	214 280
50 лет и старше	нет данных	нет данных	203 394	250 263	293 780

Если в 1979 году в качестве родного языка русский язык указали 464 789 чел., или 31,7% от общей численности населения Эстонии, то в 2000 году — уже 406 755 чел., или 29,7%, в 2021-м — 379 210 чел., или 28,5%. В 2000 году владели русским языком 578 004 жителя Эстонии (42,2% от общего числа), в 2021-м — 508 060 жителей (38,1%). При этом очевидно «старение» эстонских граждан, владеющих русским языком. Если в 2000 году пропорция жителей до 50 лет и жителей 50 лет и старше, владеющих русским языком, складывалась как 65% к 35%, то в 2021 году — как 42% к 58%.

В ходе последней переписи жителям была предоставлена возможность указать два родных языка. Оказалось, что в Эстонии в общей сложности 30 710 чел. владеют двумя родными языками, или около

---

[677] RLV431: Population by Mother tongue, Sex and Year / Statistics Estonia [Электронный ресурс]. URL: https://andmed.stat.ee/en/stat/rahvaloendus__rel_vordlus__rahvastiku-demograafilised-ja-etno-kultuurilised-naitajad/RLV431/table/tableViewLayout2 (дата обращения: 18.02.2025).

[678] RLV439: Population by Elukoht, Vanuserühm, Aasta, Sugu and Võõrkeelte oskus / Statistics Estonia [Электронный ресурс]. URL: https://andmed.stat.ee/en/stat/rahvaloendus__rel_vordlus__rahvastiku-demograafilised-ja-etno-kultuurilised-naitajad/RLV439/table/tableViewLayout2 (дата обращения: 24.02.2025).

2% населения. Наибольшее количество людей — 18 160 — указали эстонский и русский как два своих родных языка. Второе по распространенности сочетание двух родных языков — эстонский и английский — указали 1 220 чел.[679]

Итак, в Эстонской Республике на протяжении всего постсоветского периода наблюдается сокращение численности русских и русскоязычных жителей. В 2021 году в Эстонии проживало 315 тыс. русских (почти 24% от общей численности населения республики), при этом 379 тыс. жителей (28,5%) обозначили русский язык родным, всего владели русским языком 508 тыс. граждан (38,1%). К началу 2024 года в Эстонии осталось 296 тыс. русских (21,6%).

Социально-экономические, политические, национально-культурные и религиозные права национальных меньшинств

Согласно Конституции Эстонской Республики[680] 1992 года (с изменениями 25.02.2003 г., 05.10.2003 г., 12.04.2007 г., 13.04.2011 г., 06.05.2015 г.), граждане могут идентифицировать себя в соответствии со своей национальностью (ст. 49), а имеющиеся национальные меньшинства могут образовывать «самоуправленческие учреждения в интересах национальной культуры» (ст. 50, а также положения Закона «О культурной автономии национальных меньшинств Эстонской Республики»[681] от 26.10.1993 г., с изменениями от 05.06.2002 г., 19.06.2002 г., 20.02.2019 г.).

Данный закон называет национальным меньшинством совокупность граждан, живущих в стране, давно и прочно связанных с ней, имеющих свою национальность, культуру, религию, язык, которые они хотят беречь. Свою национальную автономию могут образовать немцы, русские, шведы и евреи, а также этносы с численностью, превышающей 3 тыс. жителей. Унижение этносов и их культуры не допускается, нельзя их насильно переселять. Смысл создания таких автономий заключается в сбережении их языков и культуры, возможности проведения этномероприятий и получения этнообразования.

---

[679] 243 mother tongues spoken in Estonia / Statistics Estonia [Электронный ресурс]. URL: https://rahvaloendus.ee/en/news/243-mother-tongues-spoken-estonia (дата обращения: 04.02.2025).

[680] Eesti Vabariigi põhiseadus / Riigi Teataja [Электронный ресурс]. URL: https://www.riigiteataja.ee/akt/127042011002 (дата обращения: 20.01.2025).

[681] Vähemusrahvuse kultuuriautonoomia seadus / Riigi Teataja [Электронный ресурс]. URL: https://www.riigiteataja.ee/akt/113032019194?leiaKehtiv (дата обращения: 18.01.2025).

Закон определяет права национальных меньшинств Эстонии[682]:

– представлять и поддерживать национальные культурные и образовательные учреждения и религиозные общины;

– создавать национальные организации;

– использовать родной язык в рамках закона о языке;

– издавать издания, распространять информацию и обмениваться ею на национальном языке.

Этническая автономная организация ведет собственный реестр граждан-«неэстонцев» и взаимодействует по этому вопросу с министром культуры, а далее со специальным комитетом (Минкультуры, МВД и др.).

После отделения Эстонии от Советского Союза русское сообщество трижды пыталось организовать свою этническую автономию. В 1996 году это не удалось в связи с отсутствием «процедуры составления национального реестра». На запрос 2006 года ответ не был получен от министерства даже к 2008 году, а после судебного разбирательства получен отрицательный ответ. Попытка 2009 года также не привела к положительному решению[683].

Основанием стало то, что большинство русского населения признано в Эстонии негражданами. После провозглашения независимости Эстония приняла Закон «О гражданстве»[684], в котором прописаны основания для его получения. Гражданство Эстонии приобретается по рождению или путем натурализации.

Однако порядок был определен такой: автоматически документы предоставлялись только тем, кто до 1940 года был гражданином республики, а также их потомкам. Остальные жители получали особый юридический статус: порядка 300 тыс. в Эстонии были признаны лицами с неопределенным гражданством. Для них впоследствии была предусмотрена тернистая процедура получения гражданства с экзаменами на знание языка и действующих норм и даже проверка на лояльность, которую многие не решаются пройти до сих пор, несмотря на все сложности, связанные с их правовым положением.

---

682 Vähemusrahvuse kultuuriautonoomia seadus / Riigi Teataja [Электронный ресурс]. URL: https://www.riigiteataja.ee/akt/113032019194?leiaKehtiv (дата обращения: 18.01.2025).

683 *Минеев А.И., Айдаров А.* Национальные меньшинства в государственной политике: опыт России и Эстонии // Исторический поиск. 2020. Т. 1. № 4. С. 65.

684 Citizenship Act / Riigi Teataja [Электронный ресурс]. URL: https://www.riigiteataja.ee/en/eli/512022015001/consolide (дата обращения: 12.02.2025).

В Эстонии неграждане не могут участвовать в выборах в парламент ни в качестве избирателей, ни в качестве избираемых. Голосовать они могут только на муниципальных выборах и только при условии проживания на данной муниципальной территории не менее пяти лет. Жители без гражданства не могут без визы въезжать в некоторые государства, поскольку их документы там не признаются (ОАЭ, Перу и Чили). «Неграждане» не могут заниматься некоторыми профессиями — им нельзя быть адвокатами, госслужащими, нотариусами, лоцманами. Они не могут свободно распоряжаться своей собственностью и быть правомочными субъектами приватизации[685].

В Эстонии до сих пор действует Договор с РСФСР 1991 года, согласно которому она должна была предоставить эстонское гражданство бывшим гражданам Советского Союза, оставшимся жить на эстонской территории, в соответствии с их волеизъявлением. При этом должны быть обеспечены равные права и свободы граждан независимо от их национальности или других различий[686].

Однако это положение договора законодательно подменено, и при получении гражданства для неэстонцев действует Закон «О гражданстве», а не данный договор. И сложилась ситуация, когда давние (еще советские) жители Эстонии должны сдавать экзамены на гражданство на тех же основаниях, что и приехавшие в страну недавно[687].

В параграфах 40–42 Конституции Эстонии[688] закреплено, что каждый имеет право на свободу вероисповедания и совершение религиозных обрядов, государственной церкви не существует и государственные учреждения, местные органы власти, их должностные лица не должны собирать или хранить информацию о религиозных убеждениях граждан Эстонии.

---

[685] Неграждане: почему в Прибалтике русских официально считают людьми второго сорта // Дзен: Русская семерка [Электронный ресурс]. URL: https://dzen.ru/a/YoTjWofQhi1_tpDo (дата обращения: 14.01.2025).

[686] Vene Nõukogude Föderatiivse Sotsialistliku Vabariigi ja Eesti Vabariigi riikidevaheliste suhete aluste leping // Riigi Teataja [Электронный ресурс]. URL: https://www.riigiteataja.ee/akt/13068080 (дата обращения: 11.02.2025).

[687] Правовой статус российских граждан в Эстонии как пример нерешенности проблем соотечественников за рубежом // Центр Льва Гумилева [Электронный ресурс]. URL: https://www.gumilev-center.ru/pravovojj-status-rossijjskikh-grazhdan-v-ehstonii-kak-primer-nereshennosti-problem-sootechestvennikov-za-rubezhom/ (дата обращения: 11.02.2025).

[688] Eesti Vabariigi põhiseadus // Riigi Teataja [Электронный ресурс]. URL: https://www.riigiteataja.ee/akt/127042011002 (дата обращения: 11.02.2025).

48-й параграф Конституции[689] гласит, что только эстонские граждане могут вступать в политические партии, то есть неграждане опять же этого права лишены.

Специальная военная операция России в соседней стране стала причиной рассмотрения в апреле 2022 года в Рийгикогу (эстонском парламенте) проекта закона о лишении неграждан (кроме граждан ЕС) голосовать в муниципалитетах. Касалось это только российских и белорусских граждан, живущих в Эстонии. Хотя законопроект не был принят, он вызвал важную дискуссию в обществе, в том числе по вопросу о том, не противоречит ли он Конституции, должны ли, и если да, то в какой степени, неграждане иметь право участия в организации местной жизни посредством выборов, а также что означало бы подобное изменение для русскоязычного населения Эстонии: например, отторжение от общества или прямую дискриминацию по признаку гражданства. В августе 2023 года под руководством Министерства юстиции был подготовлен законопроект, целью которого также является ограничение права граждан стран-агрессоров на участие в местных выборах. Однако более подробной публичной информации о законопроекте и анализе воздействий, на котором он основывается, пока нет[690].

Эстонский Закон «О равном обращении»[691] от 11.12.2008 г. (с изменениями от 28.01.2009 г., 24.09.2009 г., 25.01.2012 г., 14.06.2012 г., 13.06.2012 г., 19.06.2014 г., 13.04.2017 г., 13.10.2021 г.) обеспечивает защиту лиц от дискриминации по признаку национальности (этнического происхождения). То есть национальные меньшинства Эстонии равны в правах с национальным большинством республики в сферах трудоустройства, социального обеспечения, здравоохранения, социального страхования, образования, государственного обеспечения товарами и услугами, доступности жилья и т.д.

Однако после начала конфликта на Украине в Эстонии усилились антироссийские настроения, а также участились случаи притеснений граждан России и русскоговорящих жителей. Кроме того,

---

[689] Eesti Vabariigi põhiseadus // Riigi Teataja [Электронный ресурс]. URL: https://www.riigiteataja.ee/akt/127042011002 (дата обращения: 11.02.2025).

[690] Национальные меньшинства и интеграционная политика // Центр по правам человека [Электронный ресурс]. URL: https://humanrights.ee/ru/materials/inimoigused-eestis-2024/национальные-меньшинства-и-интеграц/ (дата обращения: 11.01.2025).

[691] Võrdse kohtlemise seadus // Riigi Teataja [Электронный ресурс]. URL: https://www.riigiteataja.ee/akt/106072012022?leiaKehtiv (дата обращения: 24.02.2025).

в Эстонской Республике призывают отказываться от всего, связанного с Россией, а также ведут серьезную «охоту на ведьм» и заводят дела о «шпионаже» в пользу РФ. При этом в МИД РФ подчеркивают, что антироссийские действия Эстонии «давно вышли за пределы правового поля и норм поведения цивилизованных стран» и «прочно закрепились за гранью здравого смысла и человечности»[692].

Мониторинг СМИ на предмет нарушений прав российских соотечественников

В Эстонии, по словам посла России Владимира Липаева, сложился «пещерный уровень русофобии». «Эстонская дипломатия показала себя абсолютно недоговороспособной, абсолютно не восприимчивой к каким-либо логическим аргументам», — заявил посол в эфире российского телевидения[693].

Случаи дискриминации по национальному, религиозному и языковому признакам в стране невозможно перечислить в одной статье.

В 2024 году в Эстонии политик Индрек Луберг создал «языковую дружину» для якобы защиты государственного языка. Фактически же деятельность структуры направлена на борьбу с использованием русского языка в общественных местах. На официальной странице движения говорится о том, что его участники требуют от торговых точек и предприятий Эстонии отказаться от рекламы на русском языке. Движение предлагает своим сторонникам доносить на структуры, которые в общественных местах используют русский язык[694].

В мае 2024 года парламент Эстонии обвинил РПЦ в «поддержке агрессии». Этот ход был сделан с целью запретить Эстонскую православную церковь Московского патриархата[695].

---

[692] Руководители школ и преподаватели опасаются, что переход на эстоноязычное образование затруднит поиск новых педагогов // Sputnik Литва [Электронный ресурс]. URL: https://lt.sputniknews.ru/20240303/zhestkie-yazykovye-zakony-mogut-ostavit-estoniyu-bez-inostrannykh-uchiteley-32089002.html. (дата обращения: 20.02.2025).

[693] Посол России назвал уровень русофобии в Эстонии пещерным, 24.01.2023 [Электронный ресурс]. URL: https://ria.ru/20230124/estoniya-1846990113.html (дата обращения: 03.01.2025).

[694] Новое движение в Эстонии требует доносить на тех, кто использует русский язык, 18.10.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://russkiymir.ru/news/329630/ (дата обращения: 25.02.2025).

[695] В Эстонии парламент признал РПЦ «сторонником войны» — первый шаг на пути к искоренению православия сделан, 06.05.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://glasnarod.ru/mir/v-estonii-parlament-priznal-rpc-storonnikom-

В 2024/25 учебном году в стране полностью ликвидировали обучение на русском языке в детских садах и в 1–4 классах основных школ. «Новый учебный год — исторический для эстонской системы образования… В этом году, впервые за время восстановленной независимости Эстонии, во всех первых классах начнется обучение на эстонском языке — всего в первые классы пойдут 15 000 учеников», — заявила глава Министерства образованиия Эстонии Кристина Каллас[696].

Сенат Таллинского университета лишил профессора Рейна Мюллерсона почетного статуса в качестве наказания за поездку ученого на Петербургский международный экономический форум (ПМЭФ) летом 2024 года[697].

В октябре 2024 года делегация Министерства образования Эстонии посетила Киев, чтобы ознакомиться с «наработками Украины по переходу на обучение на государственном языке» и поделиться своими «наработками» в той же области[698].

В том же месяце в столице Эстонии решили переименовать Русскую гимназию в Таллинскую. По словам местных журналистов, это сделано по просьбам руководства школы, которому не нравится слово «русская». Слово «русский» присутствует в названии пяти столичных школ, и в городе уже пообещали, что учебные заведения продолжат переименовывать[699]. Переименовали в Таллине и Московский бульвар. Теперь он называется Сааремааским[700]. Дать другое название населенному пункту Венекюла, что переводится как «русская деревня», предложила его администрация. На рассмотрение предложено название Коплиметса[701].

---

vojny-pervyj-shag-na-puti-k-iskoreneniju-pravoslaviya-sdelan (дата обращения: 04.02.2025).

[696] В Эстонии отменяется обучение на русском языке в детсадах и начальных классах, 26.08.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://www.interfax.ru/world/978143 (дата обращения: 12.02.2025).

[697] Эстонского профессора лишили статуса в Таллинском университете из-за участия в ПМЭФ, 18.09.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://russkiymir.ru/news/328708/ (дата обращения: 04.01.2025).

[698] Эстония и Украина будут делиться друг с другом опытом по уничтожению русского языка в образовании, 29.10.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://news-estonia.com/world/2024/10/29/6225.html (дата обращения: 08.01.2025).

[699] Русскую гимназию в Таллине решили переименовать, 29.10.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://russkiymir.ru/news/329951/?sphrase_id=1846149 (дата обращения: 12.01.2025).

[700] В Таллине переименовали Московский бульвар, 15.10.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://russkiymir.ru/news/329516/?sphrase_id=1846149 (дата обращения: 04.02.2025).

[701] В Эстонии хотят переименовать «Русскую деревню», 26.09.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://russkiymir.ru/news/328971/?sphrase_id=1846149 (дата обращения: 02.02.2025).

Еще одна инициатива касается лишения избирательного права на муниципальных выборах россиян (бывших советских граждан), которые отказываются осуждать «российскую агрессию. По мнению руководства страны, они не должны голосовать, пока не закончится конфликт на Украине[702].

Немало примеров русофобии и на бытовом уровне. Так, охранника сетевого магазина в Таллине уволили с работы после того, как он ответил на вопрос покупателя на русском языке. Покупателя поддержал языковой департамент Эстонии, в котором заявили о праве клиентов получать информацию на государственном языке и о праве магазина требовать от сотрудников фирм, нанятых для охраны, знания эстонского языка[703].

Постоянным нападкам в Эстонии подвергаются захоронения советских воинов, павших за освобождение страны. Так, в сентябре 2024 года эксгумацию провели в деревне Тсоору на юго-востоке страны. Местное издание пишет, что могила располагалась «среди кустов сирени рядом с озером», здесь покоилось 17 человек. Судя по фотографиям, останки хорошо сохранились, дальнейшая их судьба остается неизвестной, местные чиновники обещают обустроить захоронение на деревенском кладбище. В середине сентября эстонские власти также раскопали захоронение в парке Ильматсалу в городе Тарту. Чиновники при этом сообщили, что имена тех, кто нашел здесь покой, якобы неизвестны, но российское посольство это опровергло. «Направили в МИД Эстонии ноту с призывом остановить кощунственную борьбу с теми, кто уже не может дать отпор. Вопреки заявлениям гробокопателей, данные всех погибших точно установлены», — говорится в сообщении, к нему также приложен список с именами и фамилиями 62 захороненных солдат[704].

Русофобия в Эстонии затронула даже домашних животных. В чемпионате по аджилити для собак (соревнования на быстроту и ловкость) теперь не допускают родившихся в России питомцев эстонских хозяев[705].

---

[702] В Эстонии хотят запретить голосовать россиянам, не осудившим «российскую агрессию», 25.10.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://russkiymir.ru/news/329855/?sphrase_id=1846149 (дата обращения: 02.02.2025).

[703] В эстонском магазине уволили охранника, ответившего клиенту на русском языке, 30.09.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://russkiymir.ru/news/329038/?sphrase_id=1846149 (дата обращения: 02.02.2025).

[704] Провал памяти: для чего в Эстонии вскрывают могилы советских воинов, 24.09.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://iz.ru/1763512/igor-karmazin/proval-pamiati-dlia-chego-v-estonii-vskryvaiut-mogily-sovetskikh-voinov (дата обращения: 02.02.2025).

[705] СМИ: родившихся в РФ собак не допускают до соревнований в Эстонии, 07.06.2024 [Электронный ресурс]. URL: https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/21028473 (дата обращения: 14.02.2025).

Статус языков в стране

Государственным языком Эстонии является эстонский (eesti keel). Также в Конституции говорится, что официальным языком государственных органов и местных властей является эстонский[706].

Ключевым в сфере применения языков следует признать эстонский Закон «О языке»[707]. Он призван беречь и развивать эстонский язык, сделать его основным во всех сферах жизни общества.

Отдельно выделяется эстонский язык жестов как самостоятельный язык, а эстонский язык жестов на английском является его формой. Государство поддерживает региональные варианты эстонского языка, то есть диалекты.

Далее в законе определено, что госорганы, муниципалитеты и другие учреждения работают на государственном языке, то есть на эстонском или эстонском жестовом. Остальные (в том числе русский) являются иностранными языками этнических меньшинств.

Интересным положением данного закона является то, что иностранные языки и права жителей, говорящих на них, регулируются другими законами и международными договорами, а позиция эстонского языка является первоочередной по сравнению с ними.

Русский язык в официальной сфере и трудовых отношениях

Как уже было сказано, госорганы и муниципалитеты функционируют на эстонском языке. Конституцией[708] определено, что жители обращаются в эти организации на государственном языке и на нем же получают ответы.

Если в населенном пункте половина постоянных жителей является этническим меньшинством, тогда госорганы и муниципалитеты могут работать на языке данного этноса. Также если в населенном пункте большинство жителей не знают эстонского, муниципалитеты могут работать на языке этого большинства. Функционирование на иностранном языке регулируется законом.

---

[706] Eesti Vabariigi põhiseadus // Riigi Teataja [Электронный ресурс]. URL: https://www.riigiteataja.ee/akt/127042011002 (дата обращения: 02.01.2025).

[707] Keeleseadus // Riigi Teataja [Электронный ресурс]. URL: https://www.riigiteataja.ee/akt/128122022048 (дата обращения: 03.02.2025).

[708] Eesti Vabariigi põhiseadus // Riigi Teataja [Электронный ресурс]. URL: https://www.riigiteataja.ee/akt/127042011002 (дата обращения: 14.01.2025).

Данные положения закрепляются и в Законе «О языке»[709], в нем они описываются более подробно. Жители могут устно и письменно обращаться по-эстонски во все эстонские учреждения (включая заграничные) или на эстонском жестовом, если они глухие или слабослышащие (для них работают сурдопереводчики).

Также в законе развернуты положения о том, что в муниципалитете, где не менее половины постоянных жителей составляют меньшинства, используется язык этого меньшинства в дополнение к ответам на эстонском.

При этом постоянные жители — это граждане Эстонии и ЕС и члены их семей, а также иностранцы, живущие в стране долгосрочно или имеющие срочный вид на жительство и внесенные в соответствующий этнический регистр Эстонии (на 1 января года).

Надо понимать, что русскоязычные неграждане не считаются постоянными жителями Эстонии, поэтому эстонские государственные структуры и муниципалитеты не функционируют на русском языке.

Более того, Министерство юстиции и цифровых технологий Эстонии с 30 августа 2024 г. перестало переводить законы на русский язык в целях экономии финансовых средств. Юридическую силу будут иметь только правовые акты, опубликованные на эстонском языке в официальном издании правительства Эстонии Riigi Teataja[710].

Бизнес ведется на эстонском в организациях с контрольным пакетом акций государства, учрежденных государством, с участием государства. Оборонная деятельность осуществляется на эстонском. Государственные и муниципальные деятели выступают в эстоноязычных СМИ по-эстонски. В судах язык устанавливается соответствующим законом.

Если проситель хочет, чтобы ему выдали ответ на языке, отличном от эстонского, то существует возможность перевода на этот язык за счет просителя. Иностранный язык может использоваться также в устном процессе с госорганом, судом и т.д. по соглашению сторон. Если соглашение не заключено, то привлекается переводчик за счет просителя.

Печати, штампы и канцелярские принадлежности эстонские организации изготавливают на эстонском языке, можно добавить перевод на иностранный язык[711].

---

[709] Keeleseadus // Riigi Teataja [Электронный ресурс]. URL: https://www.riigiteataja.ee/akt/128122022048 (дата обращения: 18.01.2025).

[710] В Эстонии перестанут переводить законы на русский язык // ТАСС [Электронный ресурс]. URL: https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/21725473 (дата обращения: 15.01.2025).

[711] Keeleseadus // Riigi Teataja [Электронный ресурс]. URL: https://www.riigiteataja.ee/akt/128122022048 (дата обращения: 16.02.2025).

Языки документирования граждан

Язык документирования граждан регламентируется эстонским Законом «О языке»[712]. Все документы граждан оформляются на эстонском языке. Возможна выдача иностранных версий свидетельства о рождении, браке, смене фамилии или другого подтверждающего официального документа.

Согласно Закону «Об именах»[713], имя россиянину (бывшему советскому гражданину) применяется на основании документа о рождении, браке, разводе или иного официального документа, удостоверяющего изменение личного имени, выданного в России (СССР). С согласия лица сохраняется имя, присвоенное ему в России (СССР), если оно написано эстонско-латинскими буквами. Отчество (или подобное) в иностранном документе считается частью имени и добавляется после него.

Русский язык в средствах массовой информации

По Закону «О языке»[714] теле- и радиопередачи на иностранном языке должны переводиться на эстонский, только если это не передача по изучению языка, прямая ретрансляция, новости на иностранном языке, прямой эфир, радиопередача для иностранцев. Непереводимый объем новостей и прямых трансляций на иностранных языках должен быть до 10% эстонского недельного объема. Иноязычные тексты эстоноязычной передачи должны иметь перевод.

В столице существует ежедневная переводимая на русский газета Postimees, еженедельные — «День за днем», «МЭ Суббота» и «МК-Эстония». В 2016 году закрылись русская бумажная Postimees и «День за днем». Из русских бумажных остались «МК-Эстония» и «Деловые ведомости». В 2024 году на русском издаются некоторые местные газеты. Популярны новостные порталы Delfi и rus.err.ee, русские теленовости «Актуальная камера», местные русскоязычные программы. С 2022 года на русском работает стриминговая платформа Jupiter Pluss (Jupiter+). Вещает частный русскоязычный канал «Орсент ТВ», доступны Duo 7 — новый телеканал на русском языке, кабельные телевизионные каналы на русском языке. Функ-

[712] Keeleseadus // Riigi Teataja [Электронный ресурс]. URL: https://www.riigiteataja.ee/akt/128122022048 (дата обращения: 16.02.2025).
[713] Nimeseadus // Riigi Teataja [Электронный ресурс]. URL: https://www.riigiteataja.ee/akt/NS (дата обращения: 20.02.2025).
[714] Keeleseadus // Riigi Teataja [Электронный ресурс]. URL: https://www.riigiteataja.ee/akt/128122022048 (дата обращения: 06.01.2025).

ционирует государственное русскоязычное «Радио-4», имеющее общественно-разговорный формат, которое слушает 150–200 тыс. чел. Песни и передачи на русском языке транслируются на «Русском радио», SKY Радио, «Народном радио», «Юмор FM», «Нарве FM», «Радио Волне».

После начала специальной военной операции в 2022 году эстонский истеблишмент запретил транслировать «РТР-планета», «НТВ Мир», «НТВ Мир Балтия», «Россия-24», «Беларусь 24», TV Centre International, «РБК» и «РЕН ТВ». Были заблокированы интернет-сайты: ntv.ru, ren.tv, 5-tv.ru, 78.ru, 1tv.com, lenta.ru и tass.ru. Осталась возможность смотреть российские каналы по спутниковым антеннам или в интернете. При этом появились в доступе украинские каналы на русском языке «Україна 24», Inter+, ICTV UA[715].

На протяжении многих лет одним из индикаторов интеграции в эстонское общество неизменно считались включенность русскоязычного населения Эстонии в русскоязычное информационное пространство и просмотр им российских телеканалов, в том числе доверие или недоверие к различным каналам СМИ. Изменение этого показателя отслеживается в большинстве мониторингов интеграции начиная с 2000 года. Последние изменения как раз показывают, что русскоязычное население Эстонии все больше отказывается от просмотра российских каналов, то есть снижается доверие к ним, и все больше переходит в социальные сети[716].

Использование русского языка в наружной рекламе и ономастике

По Закону «О языке»[717] вся наружная реклама и объявления юрлиц должны быть на эстонском языке. Товарные знаки в наружной рекламе при наличии иностранного языка должны быть и на эстонском языке. При этом эстонская часть должна быть первой и восприниматься не хуже иноязычной.

Закон о языке в сфере ономастики отсылает к следующим нормативным актам: топонима — к Закону «О географических назва-

---

[715] Русский язык в Эстонии [Электронный ресурс]. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Русский_язык_в_Эстонии (дата обращения: 12.01.2025).

[716] Национальные меньшинства и интеграционная политика // Центр по правам человека [Электронный ресурс]. URL: https://humanrights.ee/ru/materials/inimoigused-eestis-2024/национальные-меньшинства-и-интеграц/ (дата обращения: 20.01.2025).

[717] Keeleseadus // Riigi Teataja [Электронный ресурс]. URL: https://www.riigiteataja.ee/akt/128122022048 (дата обращения: 17.01.2025).

ниях» (не менялся с 2019); личного имени — к Закону «Об именах» (последнее изменение — 20.06.2023); фирменного наименования — к Коммерческому кодексу (за последние пять лет претерпел внесение 14 изменений). В Эстонии используется международная латинская форма названий. В языках с другими алфавитами текст транслитерируется по Закону «Об именах».

Согласно Закону «О географических названиях»[718], реестр наименований ведется на эстонском языке.

Согласно Закону «Об именах»[719], личные имена пишутся эстонско-латинскими буквами; если нужно, используются правила написания личных имен на иностранных языках. Эстонские имена пишутся с учетом эстонского правописания. Иностранные имена пишутся с учетом правил соответствующих языков.

Согласно Коммерческому кодексу[720], название компании должно быть написано эстонско-латинским алфавитом.

Русский язык в системе образования

Согласно параграфу 37 Конституции Эстонии, «каждый имеет право на обучение на эстонском языке». Для национальных меньшинств язык обучения в образовательном учреждении выбирает само учебное заведение[721].

Закон «О языке»[722] нацеливает государство на поддержку эстонского языка для широкого круга пользователей и развитие обучающих программ.

Эстония ратифицировала Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств[723]. В 2023 году Комитет министров Совета Европы проверил ее выполнение в стране и выявил явные недостатки в положении русских в части возможности обучаться на русском языке на всех уровнях образования. Однако под давлением

[718] Geograafilise tähise kaitse seadus // Riigi Teataja [Электронный ресурс]. URL: https://www.riigiteataja.ee/akt/119032019056 (дата обращения: 23.01.2025).
[719] Nimeseadus // Riigi Teataja [Электронный ресурс]. URL: https://www.riigiteataja.ee/akt/NS (дата обращения: 25.01.2025).
[720] Äriseadustik // Riigi Teataja [Электронный ресурс]. URL: https://www.riigiteataja.ee/akt/äs/ (дата обращения: 20.01.2025).
[721] Eesti Vabariigi põhiseadus // Riigi Teataja [Электронный ресурс]. URL: https://www.riigiteataja.ee/akt/127042011002 (дата обращения: 21.01.2025).
[722] Keeleseadus // Riigi Teataja [Электронный ресурс]. URL: https://www.riigiteataja.ee/akt/128122022048 (дата обращения: 04.02.2025).
[723] Vähemusrahvuste kaitse raamkonventsioon // Riigi Teataja [Электронный ресурс]. URL: https://www.riigiteataja.ee/akt/13086847 (дата обращения: 01.02.2025).

эстонской стороны резолюция была принята без этих положений. И раньше такие рекомендации игнорировались Эстонией. В итоге страна взяла окончательный курс на дискриминацию русскоязычных жителей[724].

Еще в 2013 году было подписано соглашение Эстонии с Россией, которое предусматривает обязанность сторон «оказывать организационную, педагогическую, учебно-методическую и финансовую поддержку своим государственным образовательным учреждениям, преподавание в которых ведется на языке другого государства, аналогичную поддержке своих государственных образовательных учреждений, преподавание в которых ведется на ее государственном языке». Эстонская сторона не выполняет данное соглашение. В 2016 году суд в Таллине рассмотрел недовольство жителей тем, что двум русским гимназиям столицы было запрещено преподавать на русском[725].

Специальная военная операция в Украине в 2022 году обусловила принятие Рийгикогу решения об обучении в бывших русскоязычных школах на эстонском языке. Переход на эстонский язык обучения планируется осуществить в 2024/25 году сначала в детских садах, а также в 1 и 4 классах, окончательно планируется завершить его к началу 2029/30 учебного года. Решение вызвало широкие дискуссии о возможности такого перехода: положительный результат видят в окончательном избавлении от бремени советских времен и устранении одного из предметов постоянных споров в эстонском обществе, унификации пространства безопасности и ценностей Эстонии, создании (более) равных возможностей для всех молодых людей, но в качестве препятствия указывается, например, нехватка подходящих (эстоноязычных) учительских кадров или отсутствие знания эстонского языка на достаточном уровне у имеющихся учителей, готовность руководства школ, а также возможное ограничение прав человека и т.п.[726]

---

[724] Комментарий официального представителя МИД России М.В. Захаровой в связи с принятием Комитетом министров Совета Европы резолюции о выполнении властями Эстонии рекомендаций Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств // Министерство иностранных дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: https://www.mid.ru/ru/maps/ee/1863691/ (дата обращения: 11.02.2025).

[725] *Ксенофонтов В.В.* О состоянии русского мира в современной Эстонии // Вестник Московского государственного университета культуры и искусств. 2018 [Электронный ресурс]. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/o-sostoyanii-russkogo-mira-v-sovremennoy-estonii (дата обращения: 14.02.2025).

[726] Национальные меньшинства и интеграционная политика // Центр по правам человека [Электронный ресурс]. URL: https://humanrights.ee/ru/materials/

Однако многие иностранные учителя в Эстонии могут лишиться работы из-за перехода школ на эстоноязычное образование. Это затронет как русскоязычных педагогов, так и иностранных учителей, которые преподают на иностранном языке. Так, с 1 сентября 2024 г. они будут обязаны владеть эстонским языком как минимум на уровне B2. Главный эксперт отдела языковой политики Министерства образования и науки Пилле Пыйклик заявила, что эти требования не будут действовать лишь для тех иностранных преподавателей, которые работают в стране по срочному договору. Однако если человек живет в стране больше пяти лет, он все равно будет обязан знать эстонский язык. По мнению руководства образовательных учреждений, требования к знанию эстонского для иностранцев нужно снизить до уровней A2 или B1. Руководители школ и преподаватели опасаются, что переход на эстоноязычное образование затруднит поиск новых педагогов. Если детские сады и первые-четвертые классы будут учиться на эстонском языке с 2024/25 учебного года, то десятые классы — с 2030/31, одиннадцатые — с 2031/32, двенадцатые — с 2032/33.

В 2023 году ООН выявила в Эстонии ограничения в получении образования на русском языке, что противоречит международным договорам по правам человека и отрицательно влияет на русское меньшинство, представляющее «значительную долю населения страны». Однако русскоязычные школы в стране закрыли[727].

Русский язык пока сохраняется в Таллинском и Тартуском университетах, здесь действуют русские и славянские филологические специальности. На них учатся русские, эстонцы и иностранные студенты[728]. Пока обучение здесь на всех этапах в основном проходит на русском языке[729].

Поддерживаемый российским консульством в столице функционирует Институт Пушкина. В 2008 году в нем при поддержке фонда

---

inimoigused-eestis-2024/национальные-меньшинства-и-интеграц/ (дата обращения: 27.01.2025).

[727] Руководители школ и преподаватели опасаются, что переход на эстоноязычное образование затруднит поиск новых педагогов // Sputnik Литва [Электронный ресурс]. URL: https://lt.sputniknews.ru/20240303/zhestkie-yazykovye-zakony-mogut-ostavit-estoniyu-bez-inostrannykh-uchiteley-32089002.html (дата обращения: 25.01.2025).

[728] *Ксенофонтов В.В.* О состоянии русского мира в современной Эстонии // Вестник Московского государственного университета культуры и искусств. 2018 [Электронный ресурс]. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/o-sostoyanii-russkogo-mira-v-sovremennoy-estonii (дата обращения: 14.02.2025).

[729] Кафедра русской литературы Тартуского университета [Электронный ресурс]. URL: https://ruslit.ut.ee/edu.php (дата обращения: 18.02.2025).

«Русский мир» был открыт Русский центр, ратующий за русский язык и русскоязычное образование в Эстонии (тестирование по русскому как иностранному — TORFL, обучение в России, Школа русского языка, курсовое обучение взрослых). Также поддержкой русистов Эстонии занимается Эстонская ассоциация преподавателей русского языка и литературы — ЭстАПРЯЛ, коллективный член МАПРЯЛ[730].

Заключение

В Эстонской Республике как государственные категорируются эстонский и эстонский жестовый языки. Русский язык является иностранным языком национального меньшинства. Численность русскоязычного населения Эстонии неуклонно сокращается с момента отделения республики от Советского Союза и по данным последней переписи населения 2021 года составила полмиллиона человек. В стране присутствуют дискриминация русскоязычного населения и ущемление их прав практически во всех сферах жизнедеятельности. Осуждения и рекомендации международных организаций по этому вопросу эстонским истеблишментом не рассматриваются.

Вышесказанное в перспективе обеспечит потерю уровня образования русскоязычных жителей страны, что приведет к их подчиненному положению на рынке труда. Доля русскоязычных без постоянной работы в общей численности незанятого трудоспособного населения складывается на уровне 70%. Это в итоге будет способствовать массовому переходу русских в категорию «иностранные гастарбайтеры» и их полной маргинализации в Эстонии, отрыва от культурно-исторических корней российского народа.

России следует в обязательном порядке требовать от Эстонии выполнения существующих правовых актов между странами и рекомендаций европейских международных организаций, устранения нарушений законов по правам человека и национальных меньшинств. В первую очередь в рамках восстановления правового положения русскоязычных жителей необходимо, чтобы Эстония признала, что подавляющее большинство русских — это не мигранты, а родившиеся и зачастую не одно поколение проживающие здесь граждане, которые создают и укрепляют экономику Эстонии, являются значительной частью эстонского общества[731].

---

[730] Русский язык в Эстонии // Википедия [Электронный ресурс]. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Русский_язык_в_Эстонии (дата обращения: 21.02.2025).
[731] Правовой статус российских граждан в Эстонии как пример нерешенности проблем соотечественников за рубежом // Центр Льва Гумилева [Электронный

РЕСПУБЛИКА ЮЖНАЯ ОСЕТИЯ

Вопрос использования родного языка, а также официальных языков Российской империи, СССР и Грузинской ССР, во времена пребывания Южной Осетии в составе этих государственных образований всегда был актуален и находился в центре внимания как местных властей и интеллигенции, так и республиканских и соответствующих союзных уровней.

Взаимодействие и взаимовлияние русского и осетинского языков длится более 250 лет — со времени вхождения Осетии в состав Российской империи в 1774 году.

Этнический состав, доля русского и русскоязычного населения

По итогам Всесоюзной переписи населения СССР 1989 года численность постоянного населения Южной Осетии (Юго-Осетинской автономной области Грузинской ССР) составила 98 527 чел.[732], из которых осетины — 65 232 чел., грузины — 28 544, русские — 1 128 чел.[733]

Очередная всеобщая перепись населения Южной Осетии была проведена с 15 по 30 октября 2015 года в соответствии с Законом Республики Южная Осетия «О переписи населения» от 11 февраля 2009 года[734] и Распоряжением Правительства Республики Южная Осетия от 22 августа 2014 года «Об организации Всеобщей переписи населения РЮО в 2015 году»[735]. Управлением государственной статистики была разработана подробная инструкция «О порядке про-

---

ресурс]. URL: https://www.gumilev-center.ru/pravovojj-status-rossijjskikh-grazhdan-v-ehstonii-kak-primer-nereshennosti-problem-sootechestvennikov-za-rubezhom/ (дата обращения: 04.01.2025).

[732] Институт демографии НИУ ВШЭ им. А.Г. Вишневского [Электронный ресурс]. URL: https://www.demoscope.ru/weekly/ssp/resp_nac_89.php?reg=67 (дата обращения: 05.02.2025).

[733] Там же.

[734] Закон Республики Южная Осетия о переписи населения. Управление государственной статистики Республики Южная Осетия [Электронный ресурс]. URL: https://ugosstat.ru/wp-content/uploads/2015/09/Zakon-Respubliki-YUzhnaya-Osetiya-o- perepisi-naseleniya.pdf (дата обращения: 27.02.2025).

[735] Распоряжение Правительства Республики Южная Осетия от 22 августа 2014 года «Об организации Всеобщей переписи населения РЮО в 2015 году» [Электронный ресурс]. URL: https://ugo-osetia.ru/politika/dokumenty/rasporyazhenie-pravitelstva-respubliki-yuzhnaya-osetiya (дата обращения: 22.02.2025).

ведения всеобщей переписи населения Республики Южная Осетия и заполнения подписных документов»[736].

По опубликованным Управлением государственной статистики Республики Южная Осетия данным, всего население Южной Осетии составило 53 532 чел. Большую часть населения Южной Осетии составляют осетины — 48 146 чел. (89,9%), грузины — 3 966 чел. (7,41%), русские — 610 чел. (1,14%) и другие национальности[737].

Социально-экономические, политические, национально-культурные и религиозные права национальных меньшинств

В настоящее время в Южной Осетии зарегистрированы две организации российских соотечественников — Национально-культурная автономия «Россы» (дата создания организации: 3 февраля 1994 года, зарегистрирована 29 октября 2004 г.)[738] и Союз граждан России (зарегистрирована 12 мая 2005 г.)[739].

Эти организации объединяют не только этнических русских, но и всех лиц славянского происхождения, а также всех русскоязычных граждан, проживающих в настоящее время в республике. Участники этих общественных объединений постоянно находятся в поле внимания посольства России в Цхинвале, принимают активное участие в различных мероприятиях, проводимых российской дипмиссией, плодотворно сотрудничают с другими неправительственными организациями и органами государственной власти.

С 22 декабря 2010 г. в Южной Осетии действует общественный благотворительный фонд «Возрождение православия», который также позиционирует себя как русскоязычная организация, призванная содействовать поддержке русского православия в Южной

[736] Инструкция о порядке проведения всеобщей переписи населения Республики Южная Осетия 2015 года и заполнения переписных документов [Электронный ресурс]. URL: https://ugosstat.ru/wp-content/uploads/2015/09/Instruktsiya-o-poryadke-provedeniya-vseobshhey-perepisi.pdf (дата обращения: 22.01.2025).

[737] Итоги всеобщей переписи населения Республики Южная Осетия 2015 года [Электронный ресурс]. URL: https://ugosstat.ru/wp-content/uploads/2017/06/Itogi-perepisi-RYUO.pdf (дата обращения: 27.01.2025).

[738] Русское общество «РОССЫ» республики Южная Осетия [Электронный ресурс]. URL: https://www.msrs.ru/count/ossetia.htm (дата обращения: 20.01.2025).

[739] Министерство юстиции Республики Южная Осетия [Электронный ресурс]. URL: http://minjust-rso.org/activities/registries/nko (дата обращения: 02.02.2025).

Осетии, всемерно сотрудничая в том числе и с русскоязычными общественными объединениями[740].

2 ноября 2011 г. образована Ассоциация преподавателей русского языка и литературы Южной Осетии (АПРЯЛЮО)[741], которая объединяет учителей школ и преподавателей русского языка в высших и средних учебных заведениях республики. С 2013 года издается журнал «Русское слово в Южной Осетии»[742]. Участники ассоциации принимают участие во всех мероприятиях, проводимых посольством Российской Федерации, Представительством Россотрудничества в Южной Осетии, сотрудничают с Международной ассоциацией преподавателей русского языка и литературы (МАПРЯЛ).

В состав этой организации Южная Осетия была принята 4 мая 2013 г. в качестве полноправного участника решением Президиума МАПРЯЛ, заседание которого проходило в г. Магдебурге (Германия). За принятие проголосовали 11 членов Президиума при одном воздержавшемся[743].

Мониторинг СМИ на предмет нарушений прав российских соотечественников

При мониторинге СМИ русофобии в Южной Осетии не зафиксировано. Республика выступает надежным союзником России и российских соотечественников.

Статус языков в стране

Согласно ст. 4 Конституции Республики Южная Осетия, государственными языками являются осетинский и русский. Сохранение и развитие осетинского языка обеспечиваются органами государственной власти. Этой же статьей осетинский и русский языки, а в местах компактного проживания граждан грузинской национальности — грузинский, признаются официальными языками органов местного самоуправления. Всем народам, проживающим в респу-

---

[740] Министерство юстиции Республики Южная Осетия [Электронный ресурс]. URL: http://minjust-rso.org/activities/registries/nko (дата обращения: 02.02.2025).

[741] Они знают все! В Цхинвале отметили День словаря [Электронный ресурс]. URL: https://apryalos.ru/ (дата обращения: 26.02.2025).

[742] Подшивка журнала «Русское слово в Южной Осетии» [Электронный ресурс]. URL: https://apryalos.ru/index/0–15 (дата обращения: 12.02.2025).

[743] Ассоциация преподавателей-русистов Южной Осетии принята в МАПРЯЛ [Электронный ресурс]. URL: https://cominf.org/node/1166498492 (дата обращения: 28.02.2025).

блике, предоставлено гарантированное право на свободное изучение, развитие и использование родного языка[744].

Законодательное развитие конституционной нормы о статусе языков в Южной Осетии закономерно привело к проведению 13 ноября 2011 года референдума о предоставлении русскому языку статуса государственного наряду с осетинским[745].

На голосование был вынесен вопрос: «Согласны ли Вы, чтобы государственными языками в Республике Южная Осетия являлись осетинский и русский?». По окончательным результатам голосования, из 23 737 граждан республики, принявших участие в референдуме, 19 797 (83,4%) проголосовали за государственный статус русского языка[746]. До этого статус государственного имел лишь осетинский язык, а русский, как в некоторых случаях грузинский, имел статус официального.

Русский язык в официальной сфере и трудовых отношениях

Осознавая ответственность за сохранение и развитие осетинского языка, равно как и необходимость в сохранении русского языка на территории Республики Южная Осетия, опираясь на результаты всенародного референдума 2011 года о придании русскому языку статуса государственного, парламент Республики Южная Осетия 6 июня 2012 г. принял Конституционный закон «О государственных языках Республики Южная Осетия»[747].

Согласно этому закону, государство гарантирует всем этническим группам, проживающим в Южной Осетии, право на свободное использование родного языка, обеспечивает изучение, развитие и функционирование, равно как и их социальную, экономическую, юридическую и политическую защиту.

Конституционный закон направлен на создание условий для полноценного функционирования и развития государственных языков

---

[744] Конституция Республики Южная Осетия [Электронный ресурс]. URL: https://parliamentrso.org/node/3567 (дата обращения: 28.01.2025).

[745] Конституционный закон Республики Южная Осетия «О референдуме Республики Южная Осетия» [Электронный ресурс]. URL: https://parliamentrso.org/node/45 (дата обращения: 30.01.2025).

[746] Информационное агентство Республики Южная Осетия РЕС [Электронный ресурс]. URL: https://cominf.org/node/1166490336 (дата обращения: 20.01.2025).

[747] Конституционный закон Республики Южная Осетия «О государственных языках Республики Южная Осетия» от 6 июня 2012 года № 46 [Электронный ресурс]. URL: https://parliamentrso.org/node/49 (дата обращения: 03.02.2025).

Республики Южная Осетия и призван стать основой для формирования системы правового регулирования деятельности юридических и физических лиц, разработки нормативных правовых актов в целях реализации его положений. Статус осетинского и русского языков как государственных не затрагивает конституционного права других граждан Республики Южная Осетия пользоваться своим родным языком или другими языками.

С чисто правовой точки зрения, законодательство Республики Южная Осетия о государственных языках состоит из Конституции, Конституционного закона и издаваемых в соответствии с ними нормативных правовых актов. Они охватывают сферы языкового общения, подлежащие правовому регулированию, и не устанавливают юридические нормы использования языков в межличностных неофициальных взаимоотношениях, а также в деятельности общественных и религиозных объединений и организаций.

С другой стороны, согласно Конституции, предусматриваются осуществление и проведение языковой политики, целью которой является изучение, сохранение и развитие осетинского языка как национального государственного языка Республики Южная Осетия[748].

Органы государственной власти Республики Южная Осетия обеспечивают также разработку и реализацию программ по сохранению и развитию государственных языков, которые предусматриваются отдельной статьей при составлении Государственного бюджета Республики Южная Осетия.

Что касается функционирования государственных языков в государственной сфере, то все нормативно-правовые акты, принятые президентом, парламентом или правительством Республики Южная Осетия, публикуются на государственных языках. Это положение касается также проведения выборов и референдумов — избирательные бюллетени, протоколы и другая документация, направляемые в органы по проведению выборов и референдумов, оформляются на осетинском и русском языках.

Официальное делопроизводство в государственных органах, учреждениях, организациях и на предприятиях ведется на двух государственных языках. Тексты бланков, печатей, штампов, штемпелей и вывесок с наименованием государственных органов, организаций, предприятий, учреждений и общественных объединений также оформляются на осетинском и русском языках.

---

[748] Конституция Республики Южная Осетия [Электронный ресурс]. URL: https://parliamentrso.org/node/3567 (дата обращения: 06.01.2025).

В переписке с органами государственной власти Республики Южная Осетия, а также в переписке между предприятиями, учреждениями и организациями используются оба государственных языка. Предприятия, учреждения и организации, расположенные на территории Республики Южная Осетия, ведут переписку с учреждениями, предприятиями и организациями вне ее пределов на приемлемом для обеих сторон языке.

Судопроизводство в судах всех уровней, а также делопроизводство в правоохранительных органах Республики Южная Осетия тоже ведутся на двух государственных языках. Лицам, участвующим в деле и не владеющим языком, на котором ведутся судопроизводство и делопроизводство, обеспечивается право полного ознакомления с материалами дела и участие в судебных действиях через переводчика, а также гарантируется право выступать в суде на родном языке. Судебные документы вручаются гражданам, участвующим в деле, на языке судопроизводства или на языке, которым они владеют.

Это касается и нотариального делопроизводства в нотариальных конторах, а также городских, районных, поселковых, сельских органах исполнительной власти. Если гражданин, обратившийся за совершением нотариального действия, не владеет тем языком, на котором ведется делопроизводство, ему обеспечивается перевод. Документы оформляются на двух государственных языках.

Языком делопроизводства и воинской службы в военном ведомстве Республики Южная Осетия являются осетинский и русский языки.

Деятельность зарубежных представительств Республики Южная Осетия, внешнеполитических, внешнеэкономических и иных учреждений осуществляется на двух государственных языках и языке соответствующей страны.

Договоры, соглашения и иные международные акты, заключаемые от имени Республики Южная Осетия, оформляются на осетинском и русском языках и языке или другой договаривающейся стороны, или на иных языках по взаимной договоренности. В переговорах от имени Республики Южная Осетия с представителями других стран и международных организаций используются оба государственных языка, а также иные языки по взаимной договоренности сторон с учетом международных соглашений.

Языки документирования граждан

Официальные документы, удостоверяющие личность гражданина или сведения о нем (паспорт, трудовая книжка, свидетельства о рождении, браке, смерти, аттестат, диплом об окончании образова-

тельного учреждения, военный билет и другие документы), оформляются на двух государственных языках Республики Южная Осетия.

Записи в общегражданский паспорт гражданина Республики Южная Осетия и в учетную карточку выполняются на осетинском и русском языках. Дипломатический, служебный, а также заграничный паспорт дополняется еще и записью на английском языке.

В Законе «Об осетинских фамильных именах»[749] определяются порядок и язык написания личных имен, а именно: осетинские фамильные имена излагаются по-осетински с учетом национальной традиции, русские — по-русски, инонациональные — по-русски[750].

Русский язык в СМИ

Основными языками в средствах массовой информации в Южной Осетии являются осетинский и русский. В негосударственных печатных средствах массовой информации не менее половины площади занимает текст на осетинском языке, за исключением изданий, учрежденных национальными культурными обществами Республики Южная Осетия.

Государство содействует частным лицам, национально-культурным обществам, общественно-политическим и другим негосударственным организациям, занимающимся изданиями на государственных языках Республики Южная Осетия.

Телерадиокомпании Республики Южная Осетия, независимо от форм собственности, не менее 2/3 своих передач ведут на осетинском языке. Кинофильмы, демонстрируемые публично в Республике Южная Осетия, должны переводиться на осетинский язык или показываться с субтитрами.

Настоящее положение не применяется в отношении учебных, специальных, проводимых по какому-либо случаю и предназначенных для национальных общин мероприятий и программ, а также транслируемых в Республике Южная Осетия радио- и телепередач, и текстов музыкальных произведений иностранных государств.

После 1990 года были основаны новые государственные и частные газеты на русском языке: «Южная Осетия», «Молодежь Осетии»

---

[749] Закон Республики Южная Осетия «Об осетинских фамильных именах» от 31 октября 2012 года № 63 [Электронный ресурс]. URL: https://parliamentrso.org/node/50 (дата обращения: 03.02.2025).

[750] Конституционный закон Республики Южная Осетия «О государственных языках Республики Южная Осетия» от 6 июня 2012 г. № 46 [Электронный ресурс]. URL: https://parliamentrso.org/node/49 (дата обращения: 03.02.2025).

(ныне — «Республика»), возник ряд независимых газет: «Эхо — Айзалд», «Вестник Южной Осетии», «Пульс» и другие, в которых значительная часть материала публикуется на русском языке.

Тогда же было основано вначале независимое, а затем и государственное телевидение, в эфире которого русская речь звучит наряду с осетинской. Сегодня в Южной Осетии ретранслируется несколько российских теле- и радиоканалов. На русском языке публикуют свою информацию и все югоосетинские информационные интернет-сайты, кроме сайта осетинской газеты «Хурзæрин» и осетинского литературного журнала «Фидиуаг».

Телерадиокомпании Республики Южная Осетия, независимо от форм собственности, не менее 2/3 своих передач ведут на осетинском языке[751]. Следует отметить, что как осетиноязычные, так и русскоязычные программы пользуются одинаковой популярностью.

Использование русского языка в наружной рекламе и ономастике

Публичные объявления, афиши, плакаты, реклама, согласно закону, также должны быть на осетинском и русском языках.

Государство всемерно содействует частным лицам, национально-культурным обществам, общественно-политическим и другим негосударственным организациям, занимающимся выпуском периодических изданий на государственных языках.

В Республике Южная Осетия географические названия пишутся на двух государственных языках. Надписи на других языках не могут превышать по формату надпись на осетинском языке. Географические и другие собственные названия не подлежат переводу на иной язык.

Правительство республики определяет перечень территорий и объектов Республики Южная Осетия. Географические названия, топографические обозначения, надписи и дорожные указатели должны оформляться на осетинском и русском языках, а также на английском как языке международного общения.

Органы исполнительной власти обеспечивают установку надписей топографических обозначений и дорожных указателей, несут ответственность за их оформление и поддержание в надлежащем порядке в соответствии с законодательством Республики Южная Осетия.

---

[751] Конституционный закон Республики Южная Осетия «О государственных языках Республики Южная Осетия» от 6 июня 2012 г. № 46 [Электронный ресурс]. URL: https://parliamentrso.org/node/49 (дата обращения: 03.02.2025).

Наименования и переименования населенных пунктов и территорий производятся на двух государственных языках Республики Южная Осетия.

В сфере обслуживания и в коммерческой деятельности используются оба государственных языка, а также другие языки в соответствии с международными договорами. Отдельно оговаривается и то, что отказ в обслуживании граждан под предлогом незнания ими государственных языков в сфере обслуживания и в коммерческой деятельности недопустим и влечет за собой ответственность, согласно законодательству республики.

Русский язык в системе образования

Согласно Закону «О государственных языках Республики Южная Осетия», гражданам гарантируются воспитание в дошкольных учреждениях и обучение во всех учебных заведениях на обоих государственных языках[752].

Государством гарантируются воспитание и обучение на государственных языках Республики Южная Осетия, право на получение образования на осетинском языке, а также на выбор языка обучения в пределах возможностей, предоставляемых системой образования. Национальные культурные общества могут создавать в установленном порядке дошкольные учреждения, учреждения культуры, функционирующие на их родном языке[753].

Во всех образовательных учреждениях государственные языки изучаются независимо от форм собственности, ведомственной принадлежности образовательных учреждений. Выпускники средних, средних специальных, средних профессиональных и высших учебных заведений сдают экзамен по государственным языкам. Представление и публичная защита научных трудов на соискание ученых степеней также происходят на государственных языках[754].

Большую помощь школам Южной Осетии оказывает Русский дом в Цхинвале — к началу 2024/25 учебного года передано около 7,5 тыс. экземпляров учебников и книг для школ республики. Данная акция проходила в рамках российской программы помощи обра-

---

[752] Конституционный закон Республики Южная Осетия «О государственных языках Республики Южная Осетия» от 6 июня 2012 года № 46 [Электронный ресурс]. URL: https://parliamentrso.org/node/49 (дата обращения: 03.02.2025).

[753] Там же.

[754] Конституционный закон Республики Южная Осетия «О государственных языках Республики Южная Осетия» от 6 июня 2012 года № 46 [Электронный ресурс]. URL: https://parliamentrso.org/node/49 (дата обращения: 03.02.2025).

зованию за рубежом в школах, которые обучают на русском языке или обучают русскому языку.

Подобные акции проводятся ежегодно на протяжении нескольких лет, причем подбор книг и учебников проходит, как правило, по запросу самих образовательных учреждений Южной Осетии.

Только за последние два года школы Южной Осетии получили в дар от России учебники и методические пособия на сумму более чем 50 млн руб.[755]

Заключение

В Республике Южная Осетия осетинский и русский языки имеют равный государственный статус. Согласно законодательству, в Южной Осетии запрещена любая дискриминация по языковому или любому иному признаку, Закон «О государственных языках» предусматривает свободное и равное использование как осетинского, так и русского языка во всех сферах жизнедеятельности.

Все сферы общественной, политической, культурной, образовательной сфер деятельности граждан республики законодательно защищены Конституцией и нормативными актами, гарантирующими свободное использование осетинского и русского языков во всех областях жизнедеятельности. В законодательстве отдельно оговаривается, что возможно также использовать и другие языки, если в этом есть потребность.

Сохранению русского языка в повседневной общественно-политической жизни, науке, культуре, спорте, здравоохранении и других сферах способствовало в большой степени признание государственной независимости Россией Республики Южная Осетия в августе 2008 года.

Отношения России и Южной Осетии вышли на новую ступень развития благодаря заинтересованности в решении общих задач двустороннего регулирования, таких как обеспечение безопасности и поддержание стабильности, развитие социально-экономических вопросов и взаимодействие в области образования и культуры.

Ключевую роль в этом процессе может играть плотное межгосударственное взаимодействие сторон на основе русского языка, наделенного в Южной Осетии высоким государственным статусом.

---

[755] Информационное агентство ТАСС [Электронный ресурс]. URL: https://tass.ru/obschestvo/21145907 (дата обращения: 12.02.2025).

РЕЗУЛЬТАТЫ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ РОССИЙСКИХ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ

РЕСПУБЛИКА АБХАЗИЯ

Социологическое исследование проведено Институтом стран СНГ осенью 2024 года на выборке российских соотечественников, проживающих в Республике Абхазия (50 человек).

Социодемографические характеристики респондентов

С точки зрения половозрастного распределения данные социологического исследования демонстрируют преобладание женщин (68%) и респондентов старших возрастных групп: на опрошенных старше 55 лет приходится 44%, на возрастную категорию 35–54 года — 42%. Молодежь в выборке представлена в меньшинстве: 4% респондентов в возрасте 25–34 лет и 10% младше 24 лет.

Большинство респондентов (78%) обладает российским гражданством, значительная часть (18%) имеет двойное гражданство (российское и абхазское), и лишь 4% являются гражданами Абхазии, что обуславливает идентификацию 98% респондентов как русских.

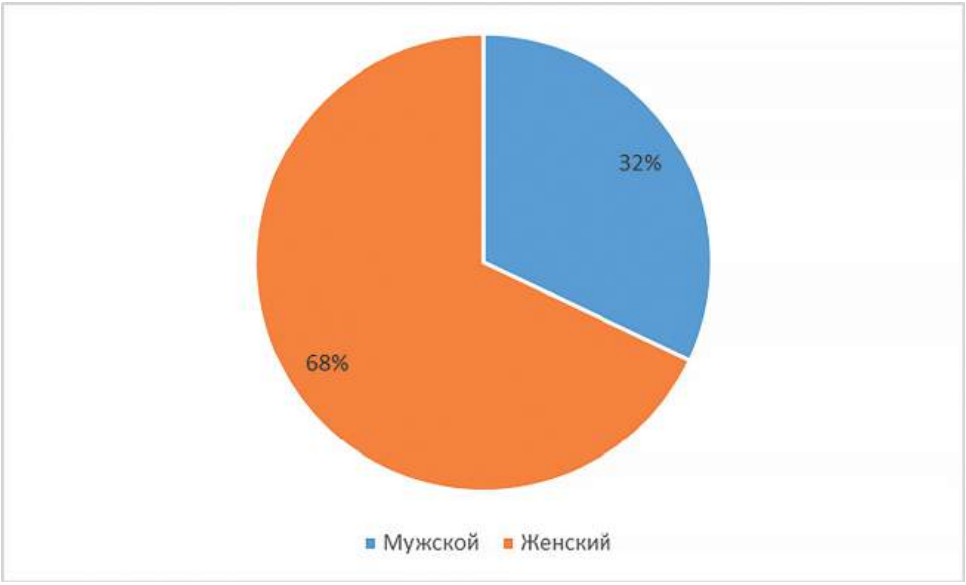
Большая часть опрошенных — 72% — проживает на территории Абхазии в течение одного поколения, в течение двух — 14%, трех — 4%, четырех и более поколений — 10%. По семейному положению респонденты распределись почти поровну: 52% не женаты/не замужем и 42% проживают в официальном браке, еще 6% не зарегистрировали свои отношения. Бездетны или имеют ребенка по 24% респондентов, у 34% двое детей, у 18% — трое и более.

По уровню образования самой многочисленной категорией респондентов являются лица с высшим образованием — 64%, среднее или среднее специальное образование есть у 34%, у 2% — ученая степень.

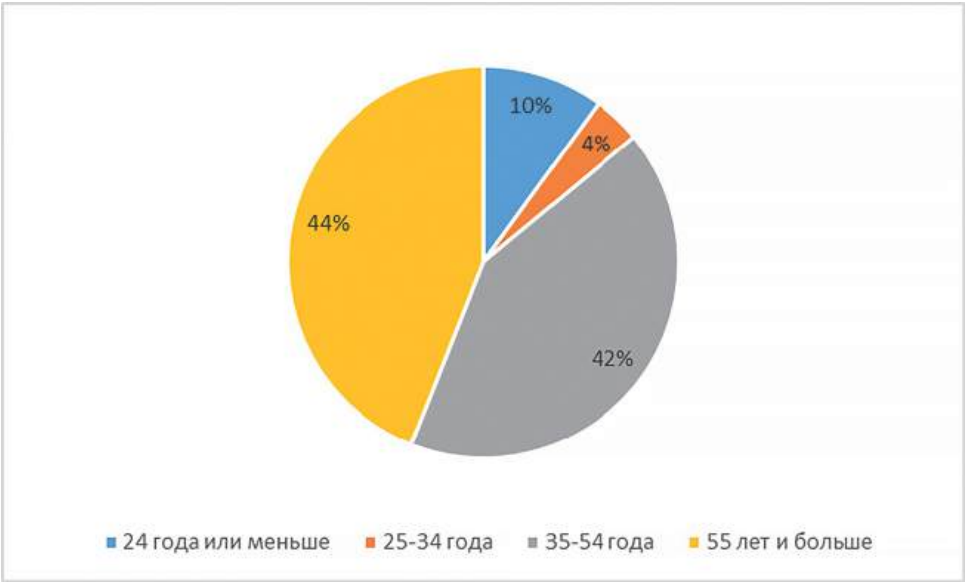
Среди основных видов деятельности опрошенных преобладают предпринимательство и работа в частных компаниях — по 22%. Десятая часть респондентов работает в государственных организациях, пенсионеры и безработные составляют 20% и 4% соответственно, и еще 14% занимаются домашним хозяйством. Учащиеся высших и средних специальных учебных заведений представлены в меньшинстве — 4% и 2% соответственно.

По материальному положению респонденты распределились следующим образом: 38% могут без затруднений приобретать мебель и технику, но с трудом — автомобиль или квартиру, 30% имеют средства на покупку продуктов и одежды, но затрудняются покупать мебель и технику, 18% — хватает на продукты, но не могут позволить себе покупку одежды, и, наконец, 6% находятся в крайне затруднительном материальном положении, испытывая нехватку средств даже на приобретение продуктов. Лишь 8% могут приобретать дорогостоящие покупки.

1. Ваш пол:

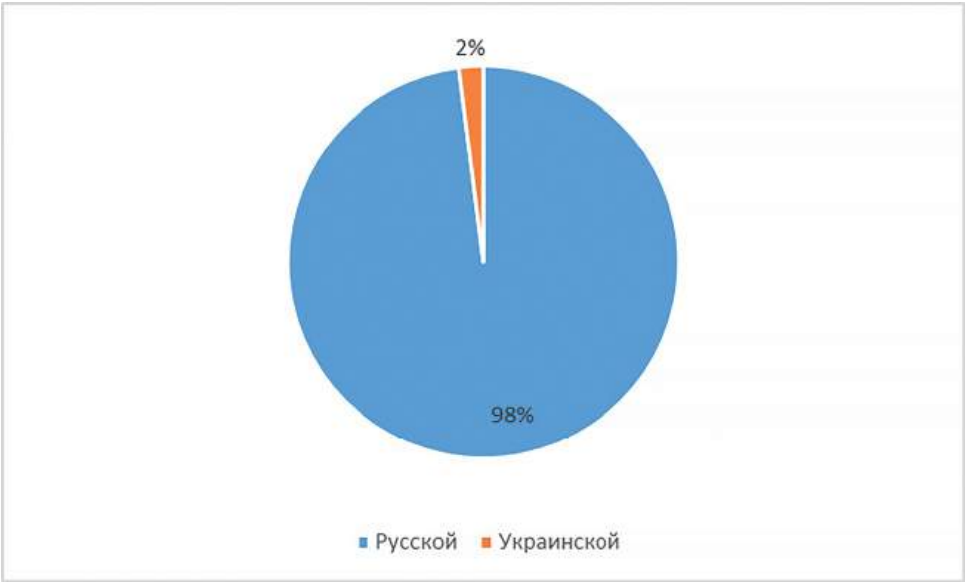


2. Ваш возраст:

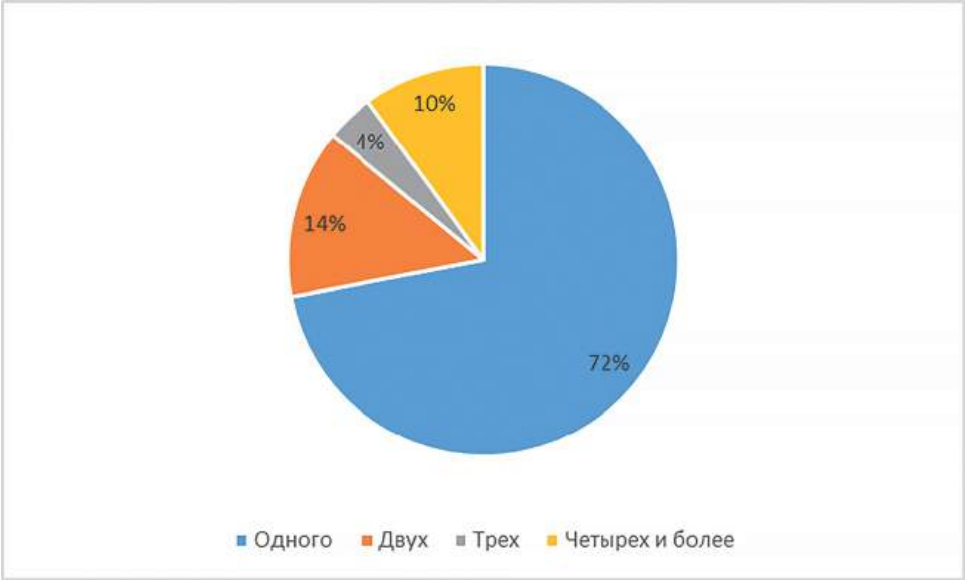


3. Какое у вас гражданство?

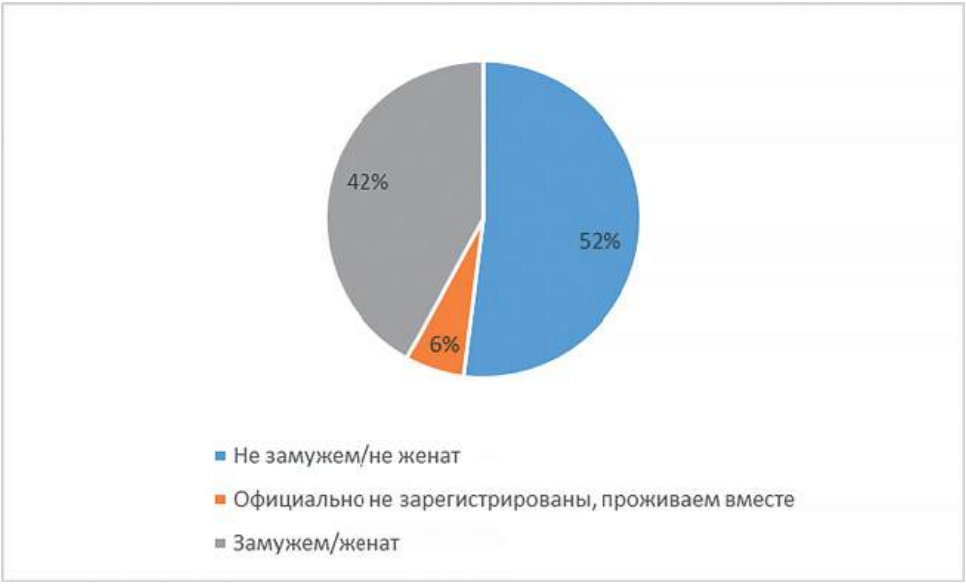
4. К какой национальности вы принадлежите?



5. На протяжении скольких поколений ваша семья проживает в Республике Абхазия?



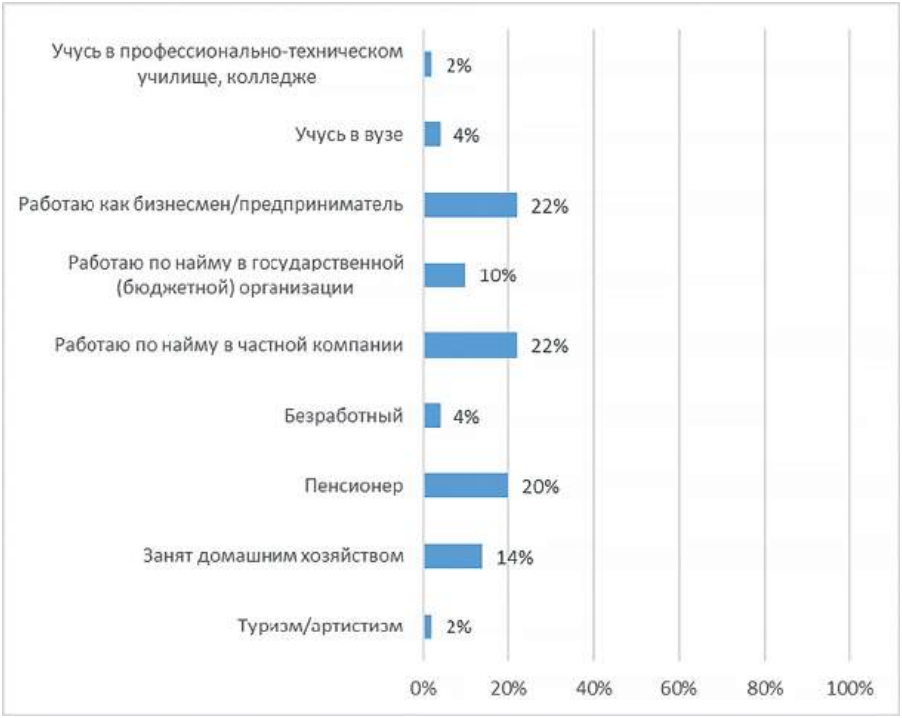
6. Ваше семейное положение в настоящее время:



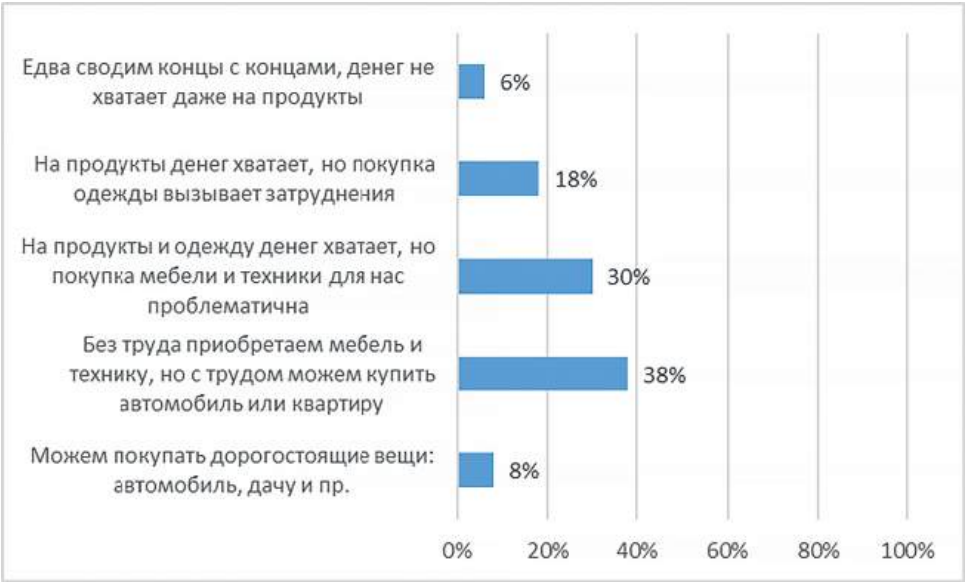
7. У вас есть дети?

8. Какое у вас образование?

9. Какой у вас основной род занятий?



10. Как вы оцениваете материальное положение вашей семьи в настоящее время?



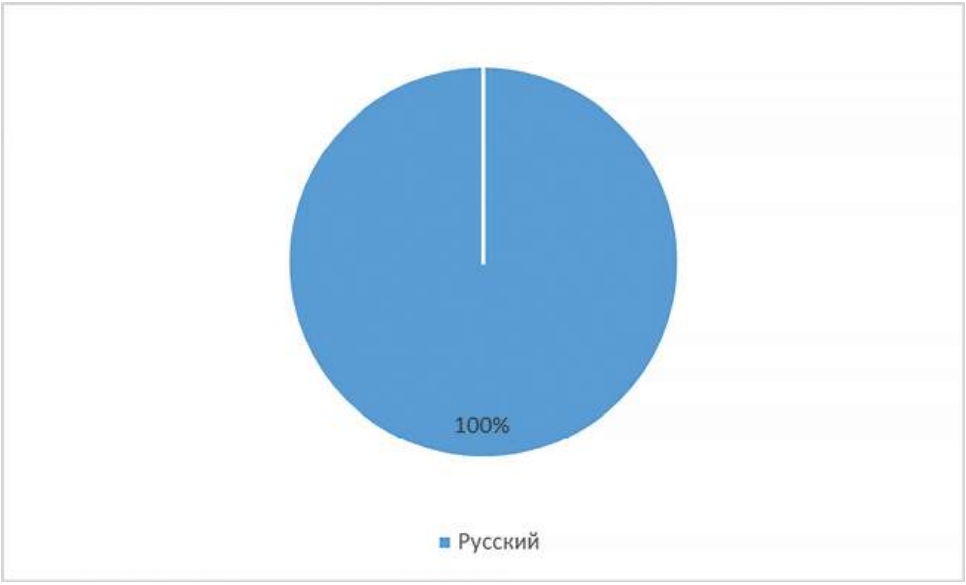
Российские соотечественники в обществе страны проживания

Русский язык является родным для всех опрошенных в Абхазии. О превосходном владении русским языком заявило 88% респондентов. Хороший уровень русского языка у 6% респондентов, плохо или совсем не владеют — 4% и 2% соответственно. Что касается абхазского языка, то совсем им не владеют 70% опрошенных, средне и плохо владеют — 4% и 26% соответственно.

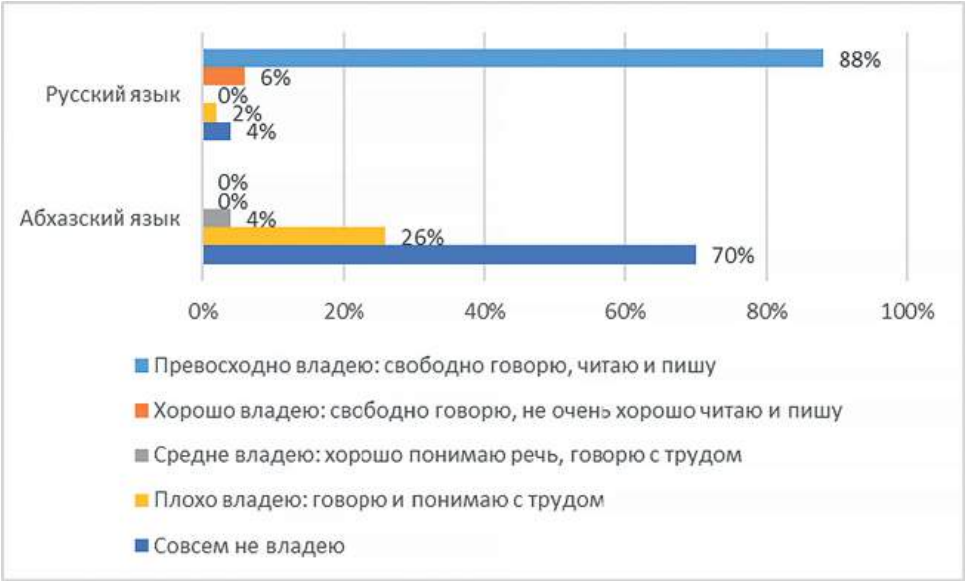
Русским языком российские соотечественники чаще всего пользуются: дома — 84%, в работе или учебе — 78%, в государственных учреждениях — 80%, в общении вне дома — 88%. Всего 2% респондентов не используют русский язык. По сравнению с русским, абхазский язык значительно реже используется респондентами: 80% отметили, что не говорят на нем никогда, 14% — общаются вне дома, 8% — используют в работе и учебе, и 6% — говорят на нем дома.

Российские соотечественники достаточно интегрированы в абхазское общество: у 84% среди абхазов есть друзья/приятели, 48% общаются с абхазами по работе, 12% имеют супруга/супругу, 16% — иных родственников. Наименьшее количество опрошенных общаются с абхазами в публичных местах — 2%.

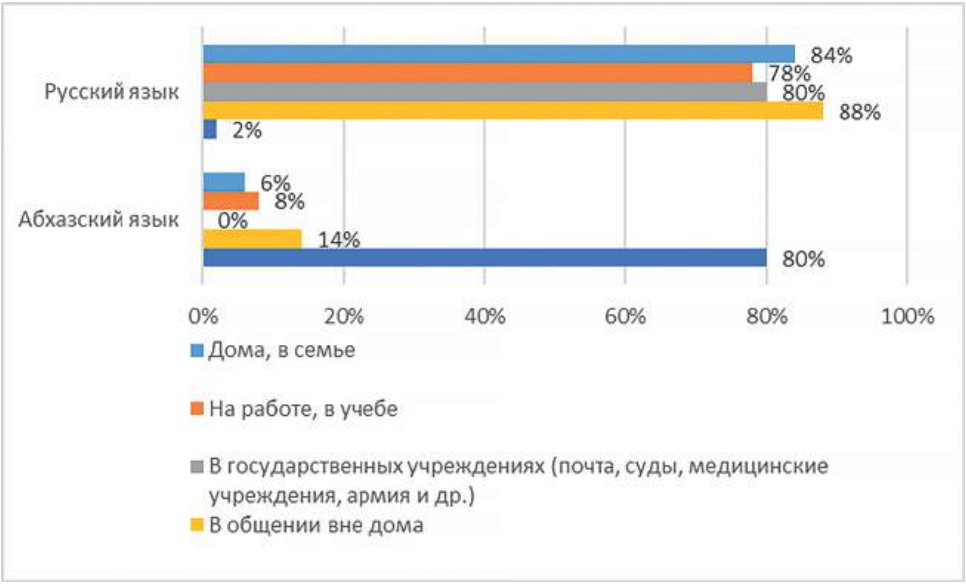
11. Ваш родной язык?



12. Насколько хорошо вы владеете государственными языками?



13. В каких случаях вы используете государственные языки?



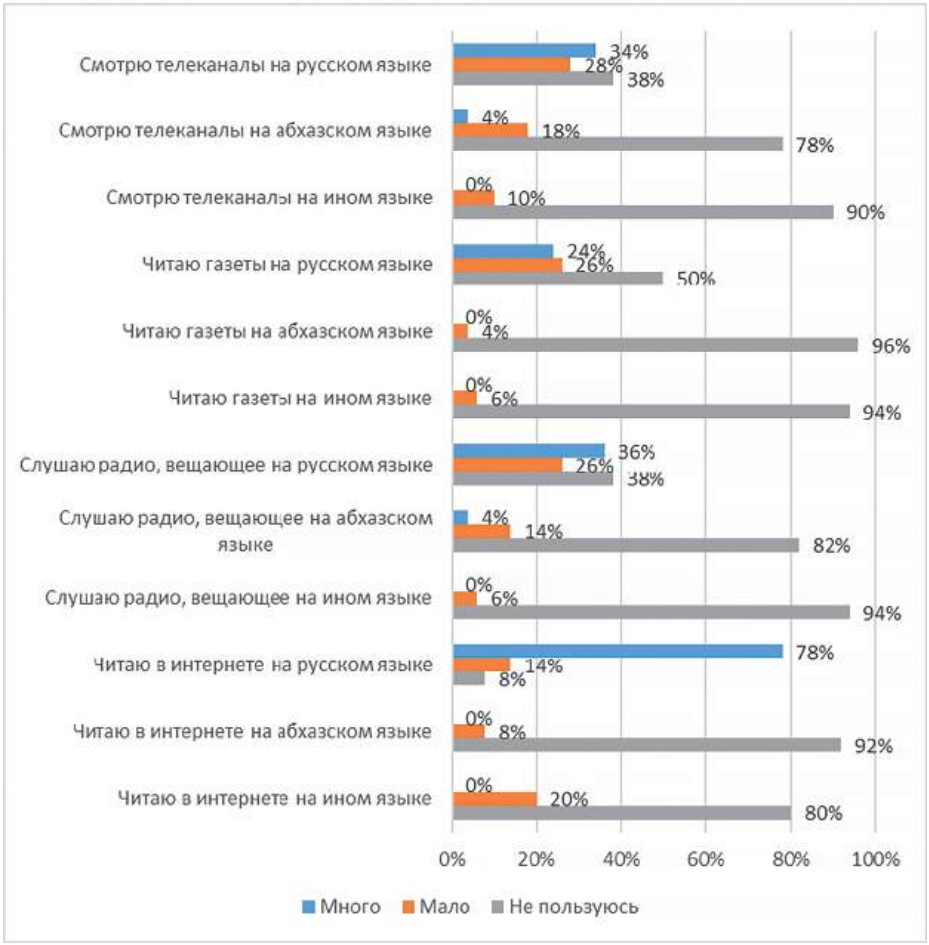
14. Насколько близки ваши отношения с абхазами?

Предпочитаемые источники информации для российских соотечественников

Согласно данным опроса, основным источником информации для российских соотечественников является интернет, где они читают источники на русском языке — 78% респондентов высказались в пользу этого варианта ответа. В меньшей степени респонденты смотрят телеканалы на русском языке (34%) или слушают радио (36%).

Соотечественники не используют либо используют в малом количестве источники информации на абхазском или ином языке. Основным языком потребляемой ими информации является русский.

15. Сколько времени в день вы уделяете источникам информации, перечисленным ниже?



Удовлетворенность опрошенных российских соотечественников жизнью в Республике Абхазия

Более половины респондентов (58%) удовлетворены качеством своей жизни в Абхазии. Каждый второй (52%) вполне удовлетворен доступностью школьного образования, 68% — возможностью исповедовать свою религию. Отчасти удовлетворены респонденты охраной здоровья и медицинским обслуживанием — 44%, социальной и межнациональной стабильностью — 38% и возможностью получения работы или организации бизнеса в выбранной области — 34%. Напротив, респонденты не удовлетворены заботой государства о пожилых людях — 42%, равноправием между этническими группами — 40%, соблюдением законов и возможностью защитить свои права в суде — 38%, заботой России о соотечественниках за рубежом — 30%. Стоит отметить, что треть респондентов (32%) затруднялась ответить на вопросы о доступности школьного и высшего образования на русском языке.

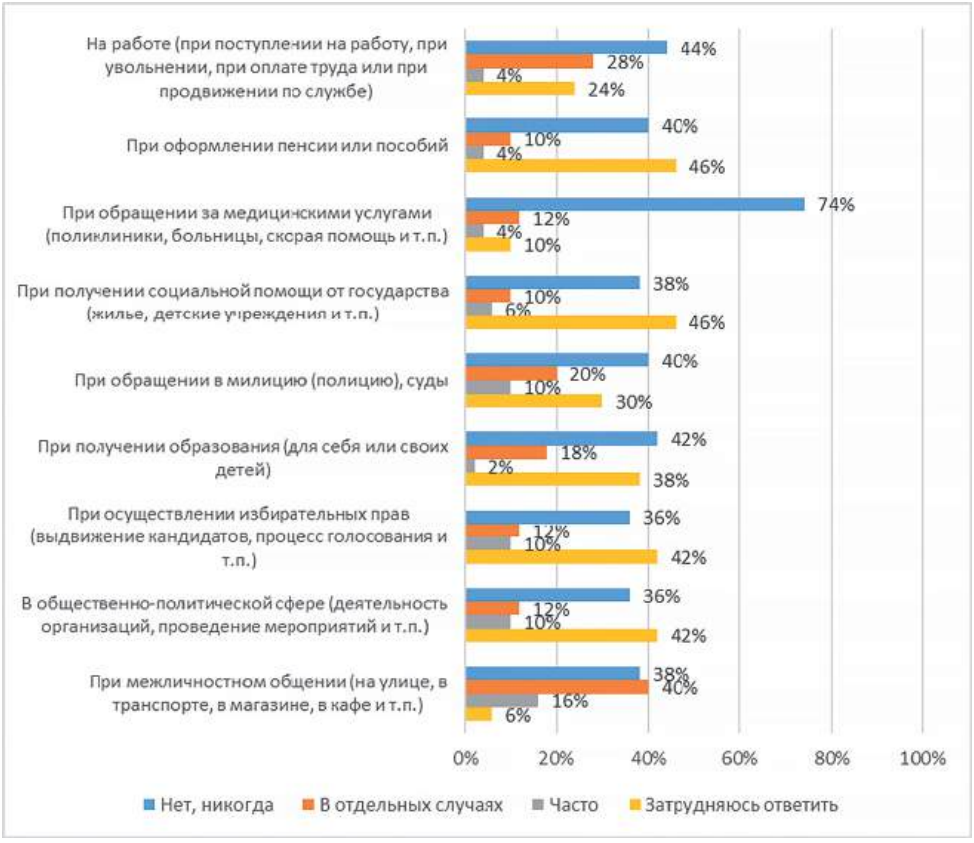
16. Насколько вы удовлетворены жизнью в Абхазии в следующих сферах?

Субъективная оценка соблюдения своих прав российскими соотечественниками

Результаты анкетирования показывают, что с дискриминацией по национальному и/или языковому признаку респонденты практически не сталкиваются: о частых нарушениях заявили не более 10% опрошенных по каждой категории вопросов. Самый высокий показатель дискриминации наблюдается в категории межличностного общения: 16% сообщили о частых случаях, еще 40% — об отдельных случаях. Значительное число соотечественников затруднились ответить на вопрос о дискриминации при оформлении пенсий и пособий

(46%), получении социальной помощи от государства (46%), осуществлении избирательных прав (42%) и в общественно-политической сфере (42%).

17. Случалось ли вам лично сталкиваться с дискриминацией по национальному и/или языковому признаку в перечисленных ниже сферах в последние пять лет?



Способы защиты своих прав для российских соотечественников в Республике Абхазия

Что касается нарушения прав российских соотечественников, проживающих в Абхазии, основанием для этого для 48% респондентов стала этническая принадлежность, для 34% — невладение или недостаточное владение абхазским языком, и для 22% — политические взгляды. Только 12% отметили, что их права не нарушаются. При этом 22% респондентов затруднились ответить.

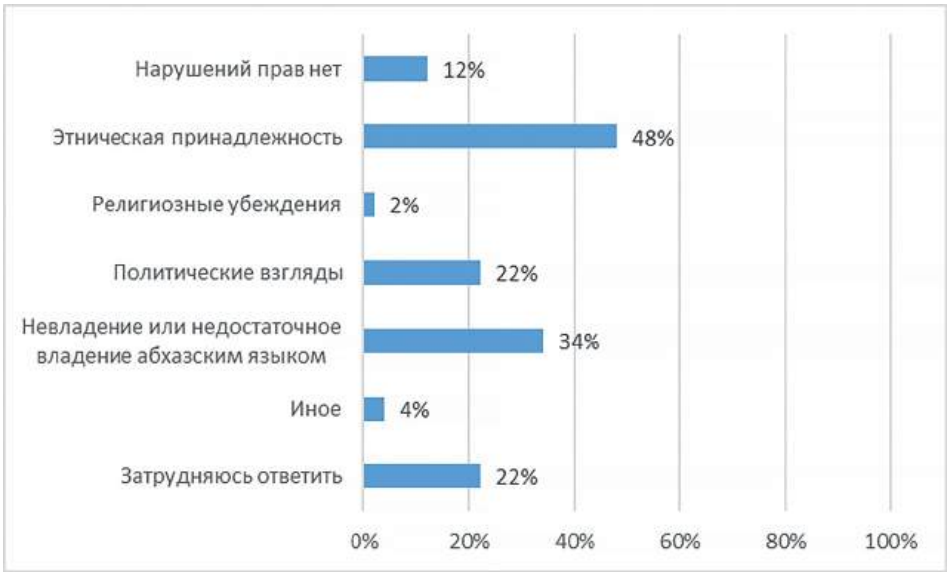
Большинство респондентов (56%) считает, что русскоязычное население нуждается в заключении соглашения с Россией о двойном гражданстве, 36% — в законодательной гарантии использования русского языка во всех сферах общественной жизни, в том числе в СМИ, 24% — в законодательной гарантии сохранения русскоязычного образования. Считающих, что русскоязычное население Республики Абхазия и так чувствует себя комфортно — 22%.

В вопросе «Нужно ли российским соотечественникам, проживающим в Республике Абхазия, что-то делать, чтобы чувствовать себя полноправными гражданами?», доминирующим стал ответ «Да, нужно консолидироваться и активно участвовать в политической жизни Абхазии, выдвигая своих представителей в органы власти» — так ответили 60%. Треть опрошенных (30%) предположили, что нужно выучить абхазский язык. Только 16% респондентов уверены в том, что делать ничего не нужно, поскольку российские соотечественники и так являются полноправными гражданами Абхазии.

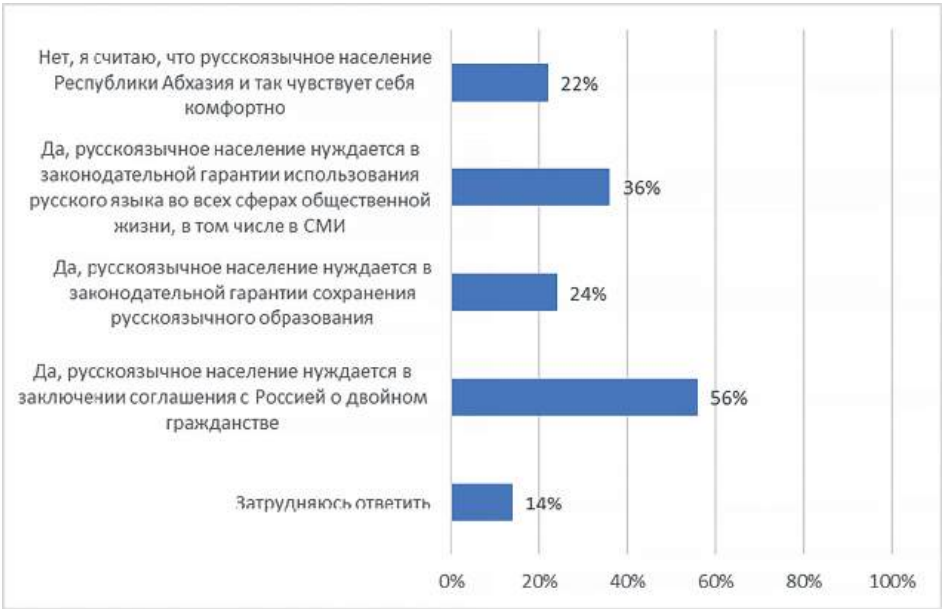
Наиболее эффективными методами защиты своих прав как русскоязычных жителей Абхазии соотечественники считают обращение в посольские и консульские учреждения Российской Федерации — 58%, в центры правовой помощи — 54%, к органам власти Российской Федерации — 36%. Обращение в органы власти Абхазии эффективным полагают 28%, к общественным организациям и партиям Российской Федерации — 24%, к общественным организациям и партиям Абхазии — 22%, в суды Абхазии — 16%, в международные организации и международные суды — 10%. Доля респондентов, считающих, что эффективные методы защиты отсутствуют, составила 14%.

От России, по мнению большинства респондентов, в первую очередь требуется оказание поддержки общественным объединениям соотечественников (82%), русским школам за рубежом (58%), открытие на ее территории интернатов для пожилых одиноких малоимущих российских соотечественников, проживающих за рубежом (44%), обеспечение прав соотечественников на получение высшего и послевузовского образования в России наравне с гражданами РФ (40%).

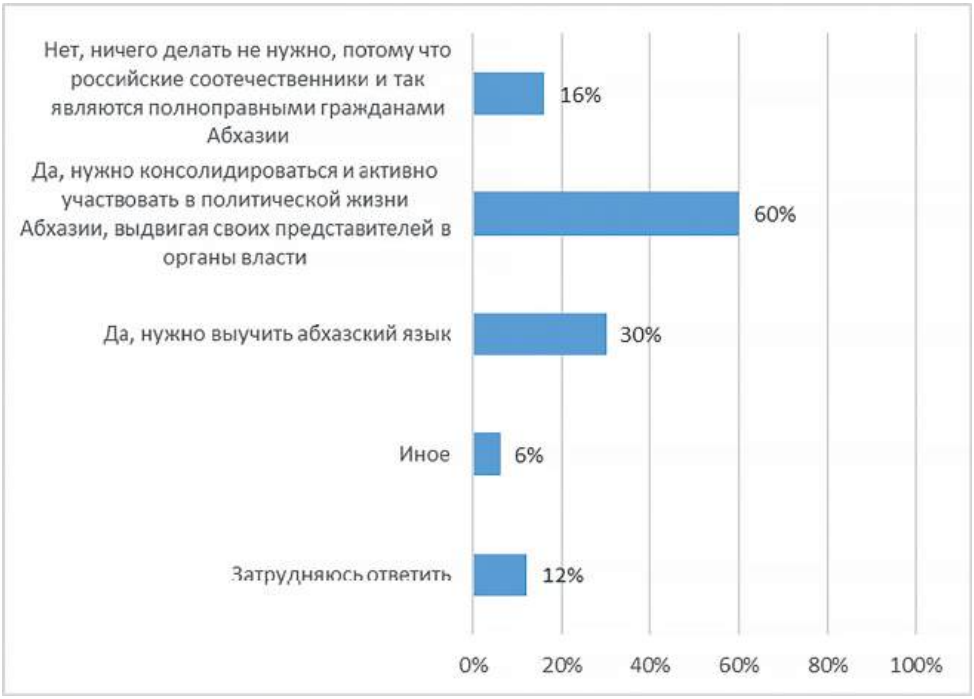
18. Что, по вашему мнению, является основанием для нарушения прав российских соотечественников, проживающих в Абхазии?



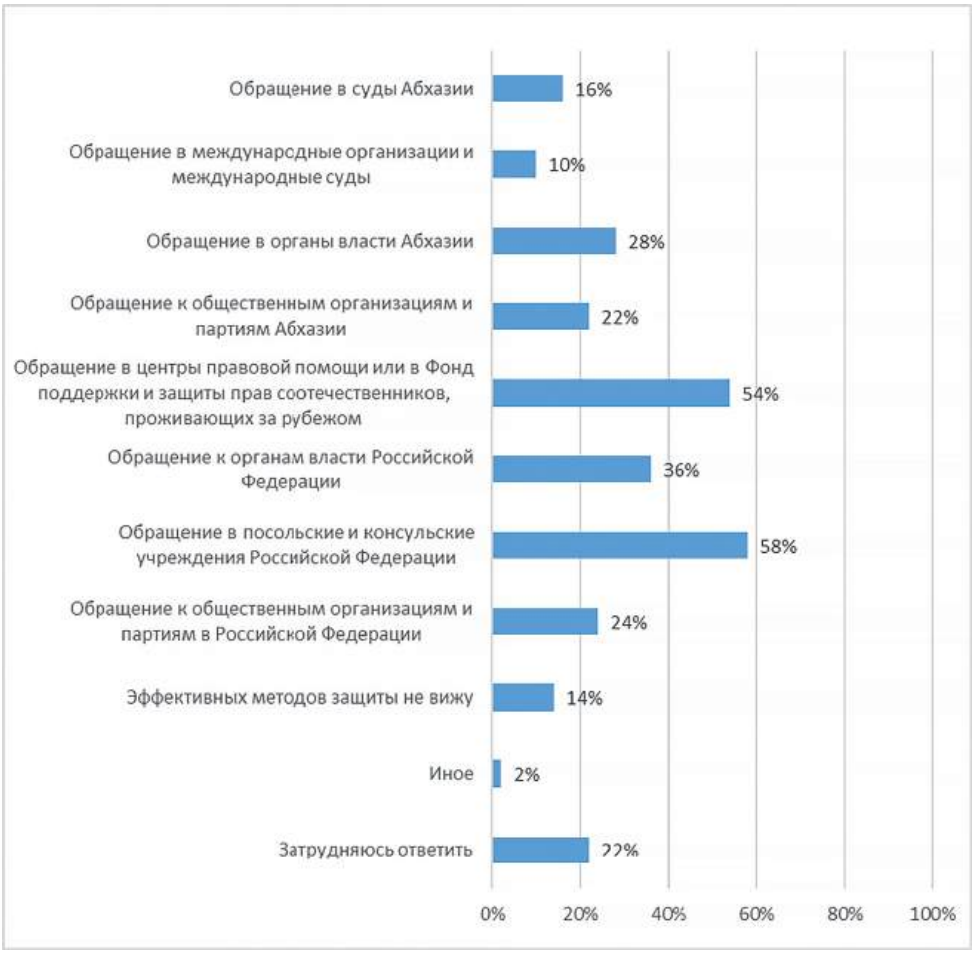
19. Должны ли власти Республики Абхазия принять дополнительные законы и/или решения, чтобы русскоязычное население чувствовало себя комфортно?



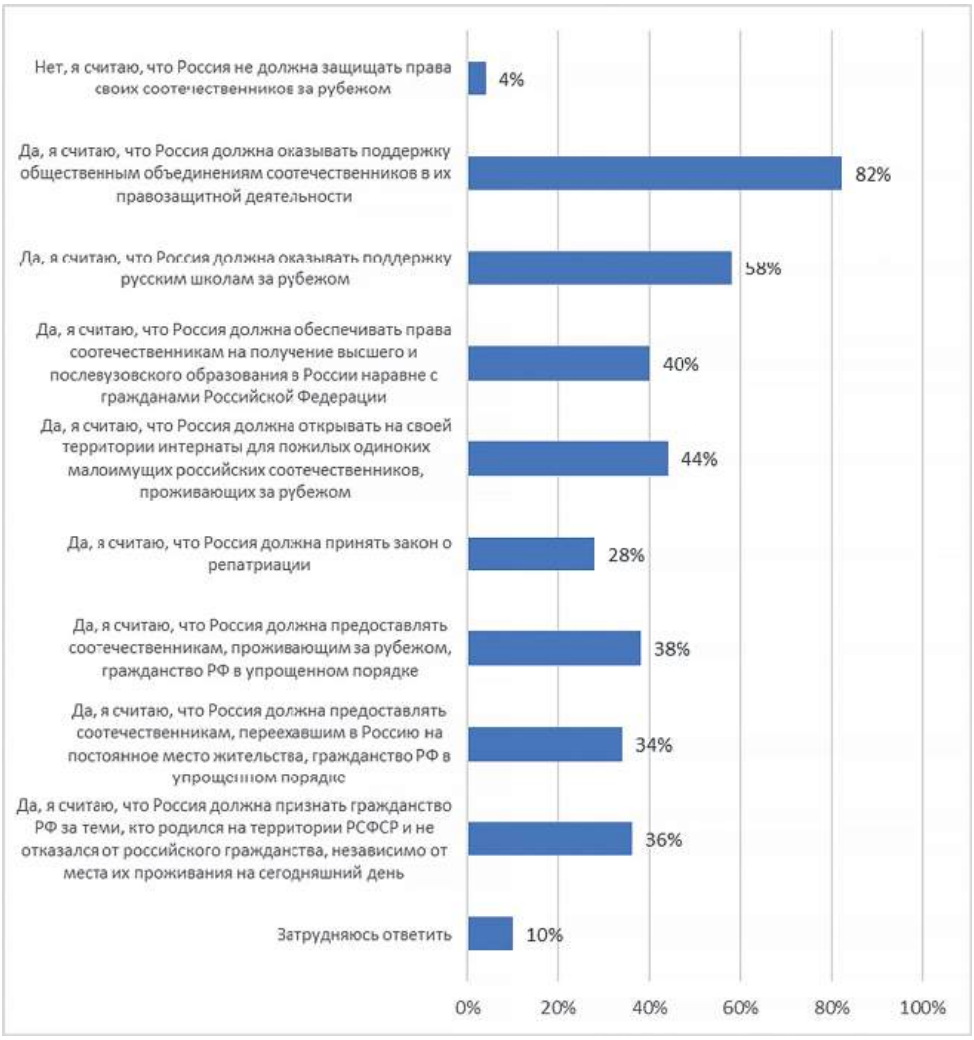
20. Нужно ли российским соотечественникам, проживающим в Республике Абхазия, что-то делать, чтобы чувствовать себя полноправными гражданами?



21. Какие методы защиты ваших прав как русскоязычного жителя Республики Абхазия вы считаете наиболее эффективными?



22. Должна ли Россия защищать права своих соотечественников, проживающих за рубежом?

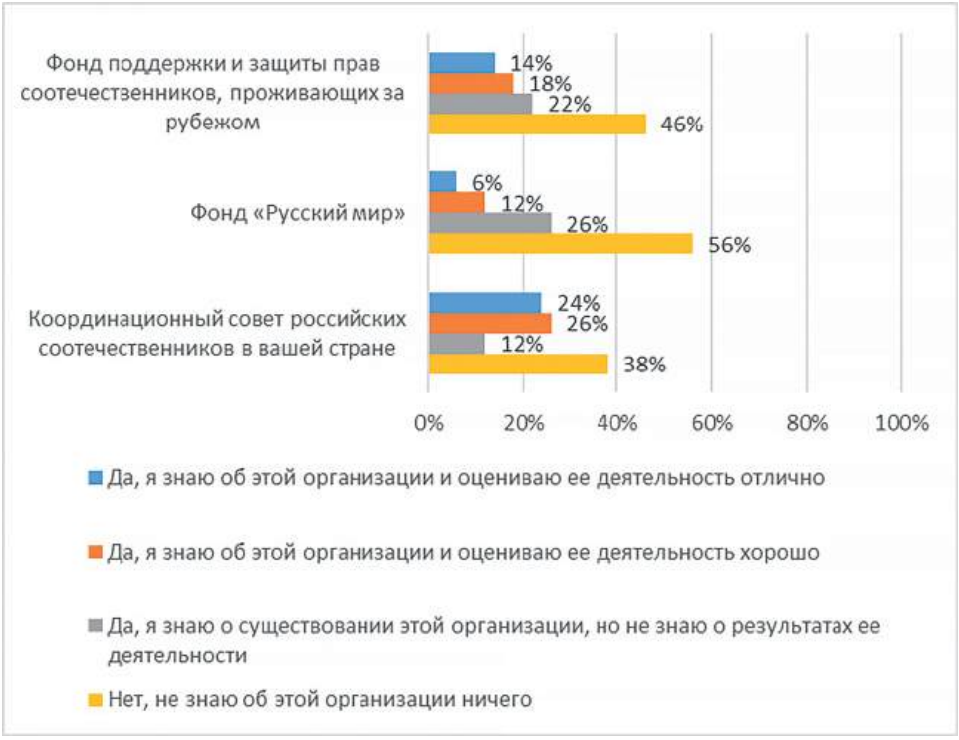


Организации, оказывающие поддержку соотечественникам в реализации их прав и интересов

Респонденты практически не знакомы с организациями, оказывающими поддержку и правовую помощь российским соотечественникам в Республике Абхазия. Наименее знакомой организацией оказался фонд «Русский мир»: 56% ничего не знают ни о нем, ни о его деятельности. Четверть опрошенных (26%) знают о результа-

тах работы Координационного совета российских соотечественников в республике и положительно оценивают его деятельность.

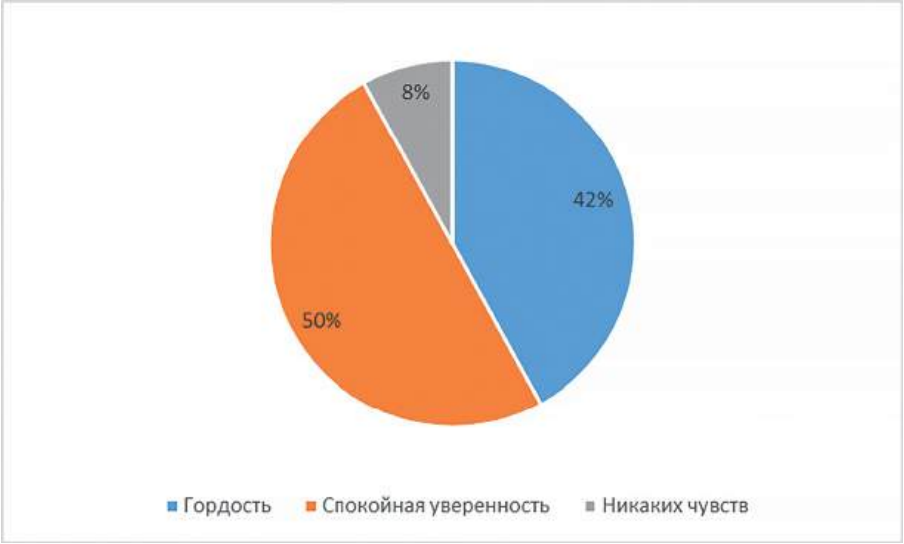
23. Известны ли вам следующие организации, оказывающие поддержку и/или правовую помощь российским соотечественникам в Республике Абхазия, и результаты их деятельности? Если известны, то оцените их:



Отношение к принадлежности к российским соотечественникам

Большинство респондентов, относя себя к российским соотечественникам, испытывают чувство гордости и спокойной уверенности — так ответили 42% и 50% соответственно, 8% — не испытывают никаких чувств.

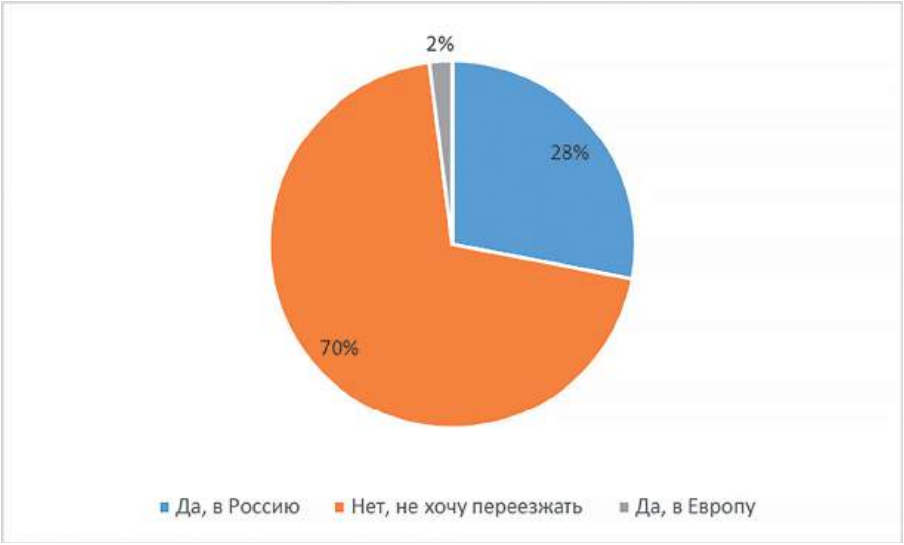
24. Какие чувства у вас вызывает принадлежность к российским соотечественникам?



Вероятность переезда в другую страну

Наибольшее число опрошенных не хотят переезжать из Абхазии (70%), в Россию переехать хотели бы 28%, в Европу — 2%.

25. Если бы у вас была возможность беспрепятственно переехать на постоянное место жительства в другие страны, вы бы переехали?



Резюме

Социодемографический профиль проживающих в Абхазии российских соотечественников характеризуется преобладанием респондентов старшего возраста преимущественно с высшим образованием, в основном занятых в частном секторе и имеющих средний уровень материального благосостояния.

Большинство опрошенных удовлетворены жизнью в Абхазии, уровнем образования на русском языке и возможностью исповедовать свою религию. Респонденты указывают, что редко сталкиваются с дискриминацией по этническому или языковому признаку, но вместе с тем они разочарованы качеством защиты своих прав в судах и отмечают отсутствие равноправия среди этнических групп в стране. Также их не устраивают степень и качество заботы государства о пожилых людях.

От России опрошенные ждут в первую очередь помощь организациям российских соотечественников и поддержку русских школ.

РЕСПУБЛИКА АЗЕРБАЙДЖАН

Социологическое исследование проведено Институтом стран СНГ осенью 2024 года на выборке российских соотечественников, проживающих в Республике Азербайджан (234 человека).

Социодемографические характеристики респондентов

По результатам опроса число респондентов-женщин составило 65%, респондентов-мужчин — 35%. В возрасте 24 года или младше было 13% опрошенных соотечественников, от 25 до 34 лет — 13%, от 35 до 54 лет — 41%, старше 55 лет — 32%.

Большая часть респондентов имеет гражданство Азербайджана (79%). 19% опрошенных соотечественников документированы паспортом гражданина России, еще 1% имеют гражданство Казахстана и 1% — лица без гражданства. 82% считают себя русскими.

Почти три четверти респондентов проживают в Азербайджане в трех и более поколениях, что свидетельствует о глубоких корнях российской общины в этой стране. 13% ответили, что они представители второго поколения, еще 13% живут в стране в первом поколении.

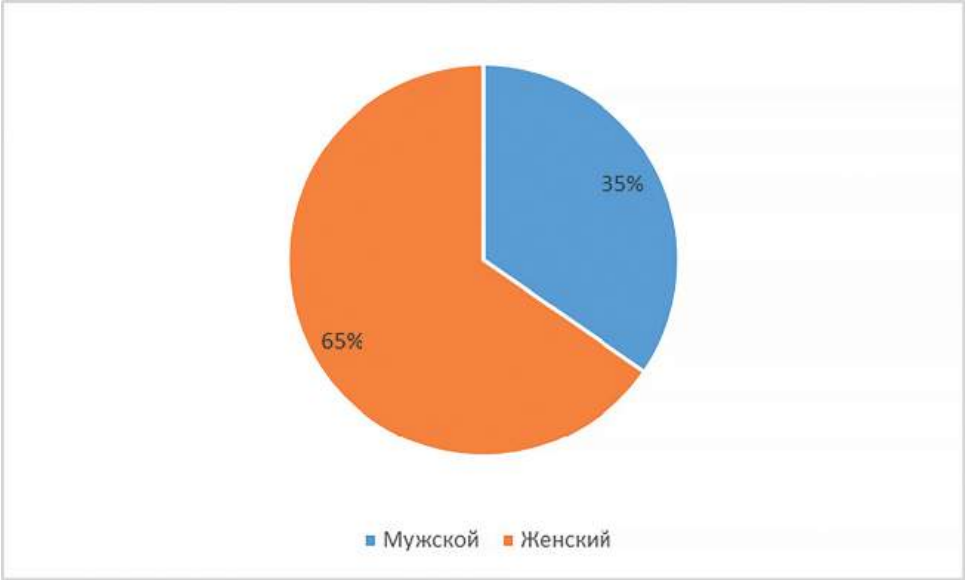
Каждый второй респондент состоит в браке (49%), еще 12% находятся в официальных отношениях. 39% не состоят на сегодняшний день в отношениях. По результатам опроса можно констатировать, что в семи случаях из десяти в семье есть (как минимум) один ребенок.

Все опрошенные соотечественники (100%) имеют законченное начальное образование. Из них 51% окончили среднее специальное учебное заведение, 46% стали выпускниками высших учебных заведений, и только 3% оставили учебу после школы.

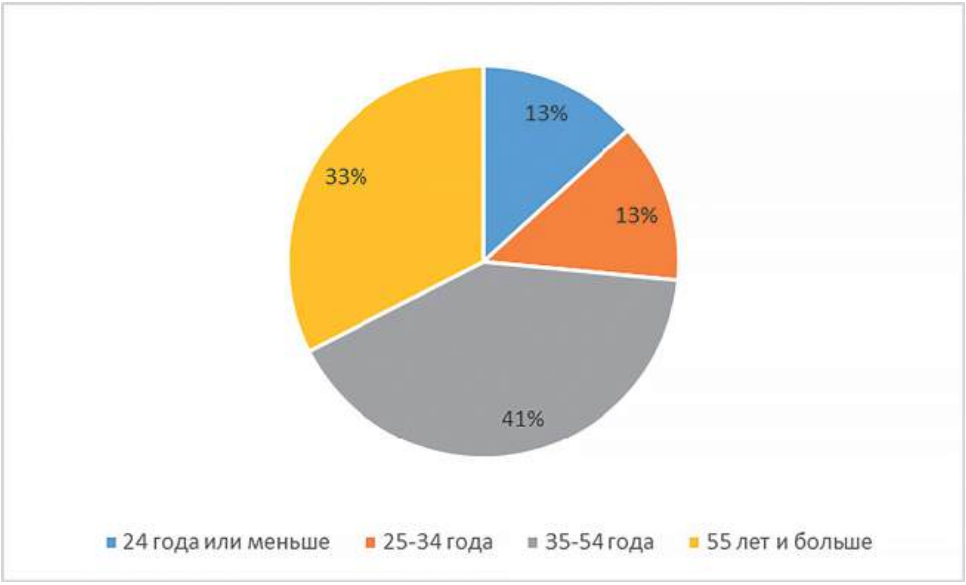
Большая часть респондентов работает по найму в частных компаниях или государственных (бюджетных) организациях (47%). Это фактически отражает типичную структуру занятости в современном мире. Еще 8% опрошенных получают доход от собственного бизнеса или являются самозанятыми. Ввиду значительной доли граждан, чей возраст превышает 55 лет, отмечается и большой процент пенсионеров — 20%, еще 10% заняты домашним хозяйством. 9% граждан ответили, что в настоящее время только осваивают профессию. 6% соотечественников, проживающих в Азербайджане, временно безработные.

Оценивая свое материальное положение, 42% респондентов указали, что им вполне хватает дохода на продукты питания и одежду, но покупка товаров длительного пользования для них затруднительна, чего нельзя сказать про другие 28%, которые могут себе это позволить. Доля тех, кто может позволить себе практически все, составляет 6%. Каждый пятый опрошенный (21%) отметил, что денег хватает исключительно на продукты. В то же время 4% соотечественников, проживающих в Азербайджане, не могут сказать и этого.

1. Ваш пол:

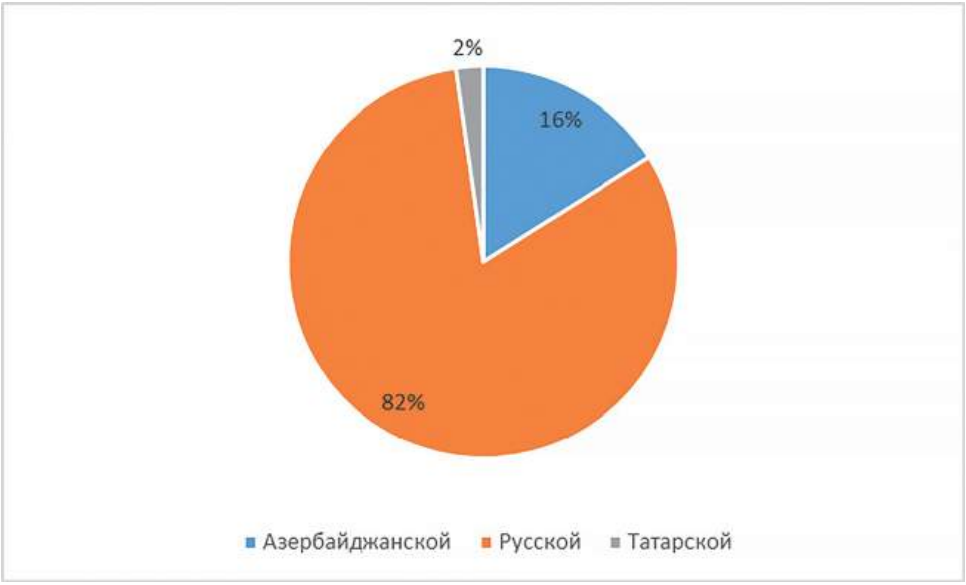


2. Ваш возраст:

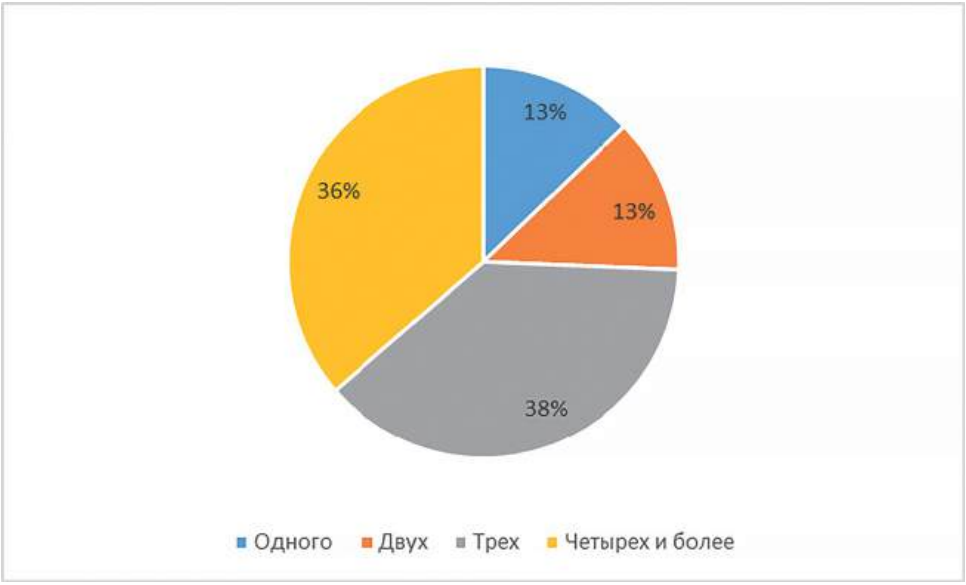


3. Какое у вас гражданство?

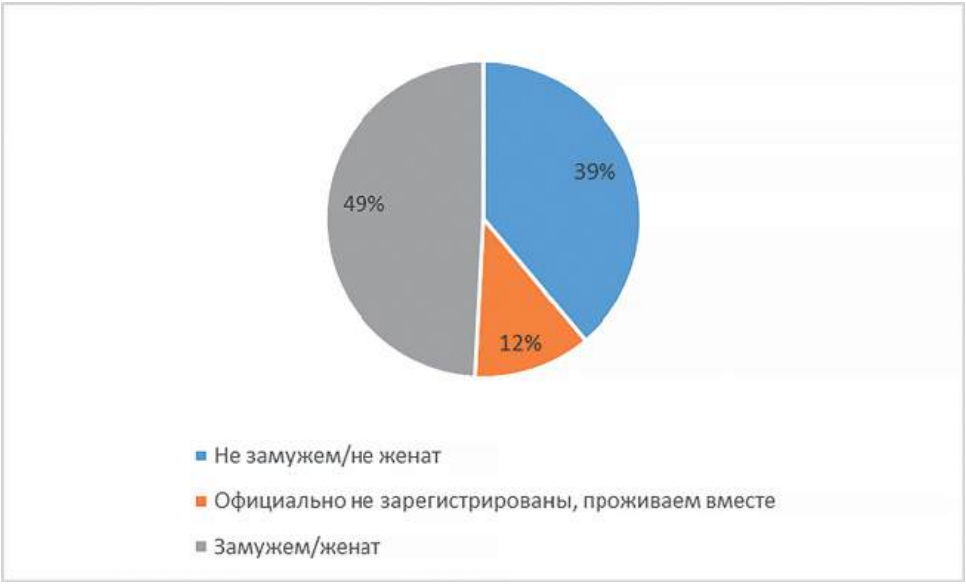
4. К какой национальности вы принадлежите?



5. На протяжении скольких поколений ваша семья проживает в Азербайджане?



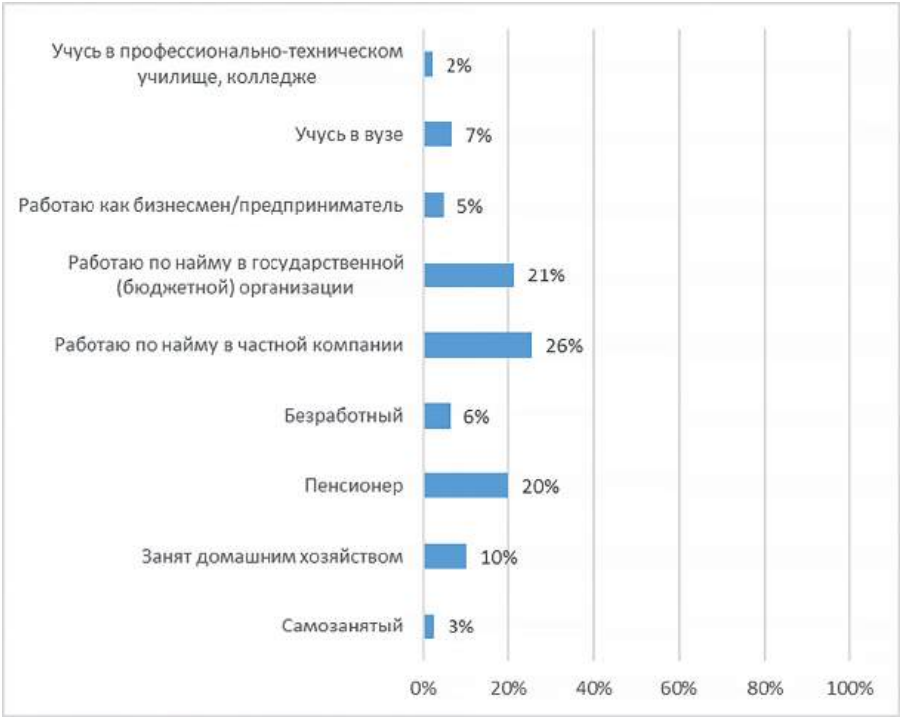
6. Ваше семейное положение в настоящее время:



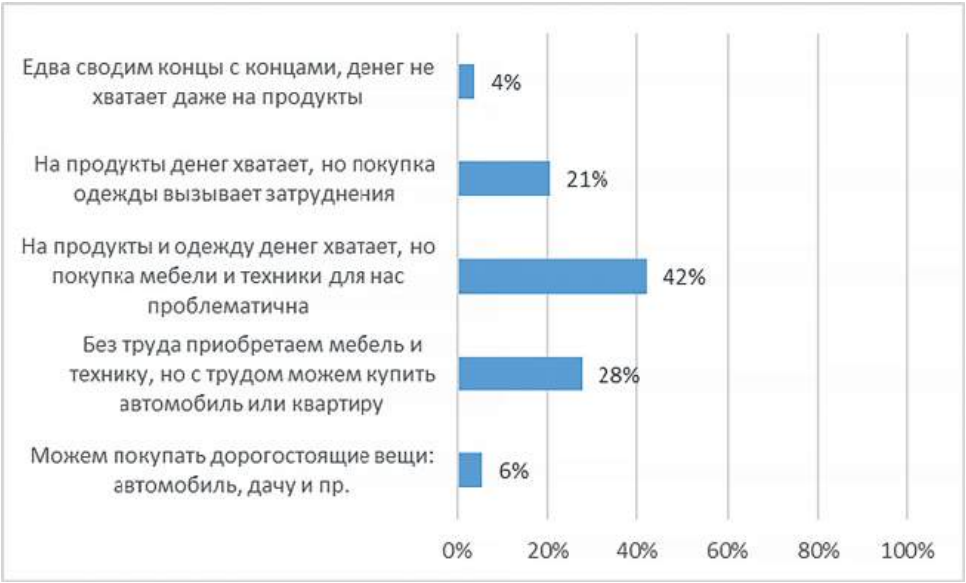
7. У вас есть дети?

8. Какое у вас образование?

9. Какой у вас основной род занятий?



10. Как вы оцениваете материальное положение вашей семьи в настоящее время?



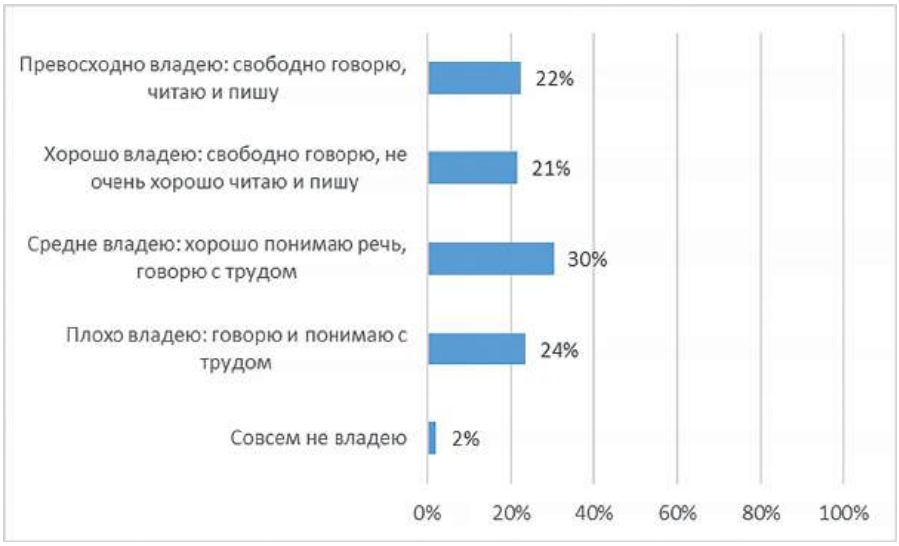
Российские соотечественники в обществе страны проживания

Доля российских соотечественников, которые свободно говорят и пишут на государственном языке, составляет 22% от общего числа опрошенных, несколько хуже обстоят дела у 21% соотечественников. 30% опрошенных могут понять основную суть информации, но не могут самостоятельно изъясняться на азербайджанском языке. 26% граждан сообщили, что владеют азербайджанским недостаточно, чтобы понимать даже смысл услышанного или увиденного.

Отметим, что по сравнению с аналогичным исследованием в 2021–2022 гг. ситуация со знанием государственного языка изменилась незначительно[756].

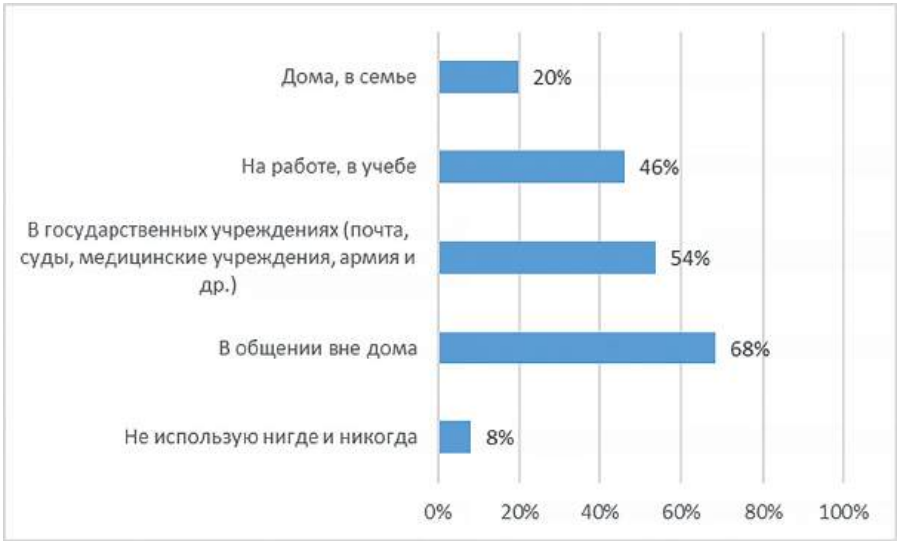
[756] Правовое положение соотечественников, проживающих в странах постсоветского пространства: Сравнительный анализ / Коллектив авторов. Институт диаспоры и интеграции. М.: Прометей. 2023. С. 430.

11. Насколько хорошо вы владеете азербайджанским языком?



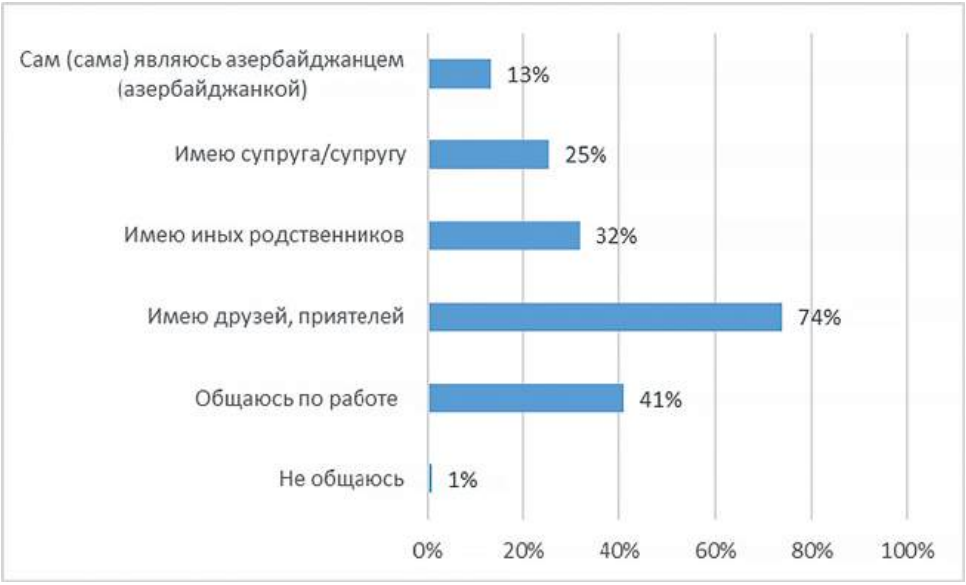
Только 8% респондентов не используют государственный язык нигде и никогда. Большая часть соотечественников использует азербайджанский язык вне дома; половина опрошенных заявила, что использует азербайджанский язык на работе или учебе. А каждый пятый опрошенный использует его даже дома.

12. В каких случаях вы используете азербайджанский язык?



Каждый четвертый российский соотечественник (25%), проживающий в Азербайджане, имеет супруга или супругу титульной нации, а каждый третий (32%) — родственников азербайджанцев. 74% респондентов сообщили, что в их окружении есть друзья из представителей азербайджанской нации.

13. Насколько близки ваши отношения с азербайджанцами?



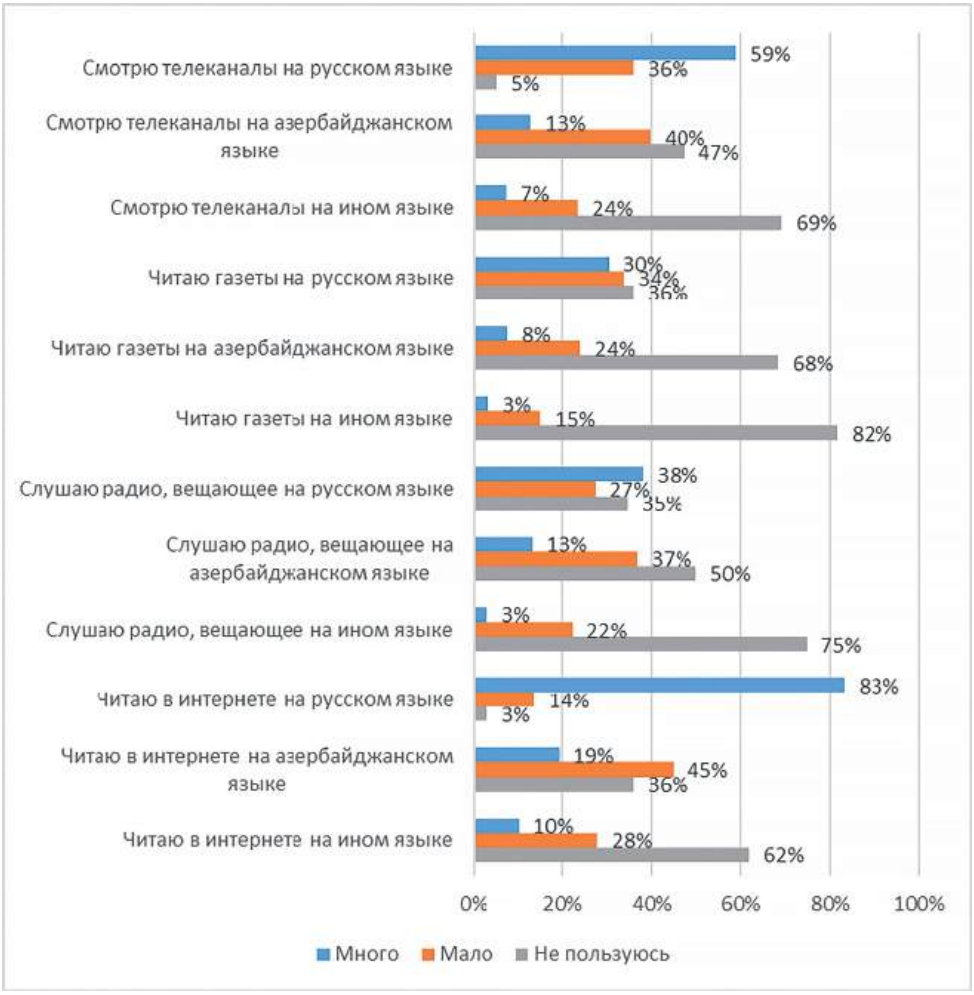
Предпочитаемые источники информации для российских соотечественников

Респонденты активно используют разные информационные ресурсы, включая телевидение, печатные издания, радио и интернет. Российские соотечественники отдают предпочтение русскоязычному сегменту интернета — этот вариант ответа выбрали 97% опрошенных, на втором месте по популярности — русское телевидение (95%). Достаточно много внимания российская диаспора уделяет и русскоязычному радио — 65%.

Значительное внимание уделяется азербайджанским источникам информации. 13% опрошенных сообщили, что смотрят «много» азербайджанских телепередач, еще 40% смотрят телеканалы с трансляцией на азербайджанском языке реже, чем первая категория. Новостями на азербайджанском языке в интернете в разной степени интересуются 64% российских соотечественников.

Фактически каждый третий респондент ответил, что время от времени обращается и к источникам информации на других языках. Все это свидетельствует о вовлеченности российских соотечественников в мировую политическую конъюнктуру, а также говорит об их высокой эрудированности.

14. Сколько времени в день вы уделяете источникам информации, перечисленным ниже?



Удовлетворенность опрошенных российских соотечественников жизнью в Республике Азербайджан

Результаты опроса показывают смешанный уровень удовлетворенности жизнью в Азербайджане среди российских соотечественников. Наибольшую степень удовлетворенности они испытывают относительно возможностей исповедовать свою религию (в полной мере удовлетворены 66%), в части получения школьного (58%) и высшего образования (53%) на русском языке. Вопросами равноправия в целом удовлетворены 78% респондентов.

Наименьшую степень удовлетворенности респонденты отметили в возможности получить работу или организовать бизнес. Недостатки в этом направлении отметил каждый третий соотечественник. Кроме этого, опрошенные оказались не удовлетворены заботой о пенсионерах и заботой России о своих гражданах.

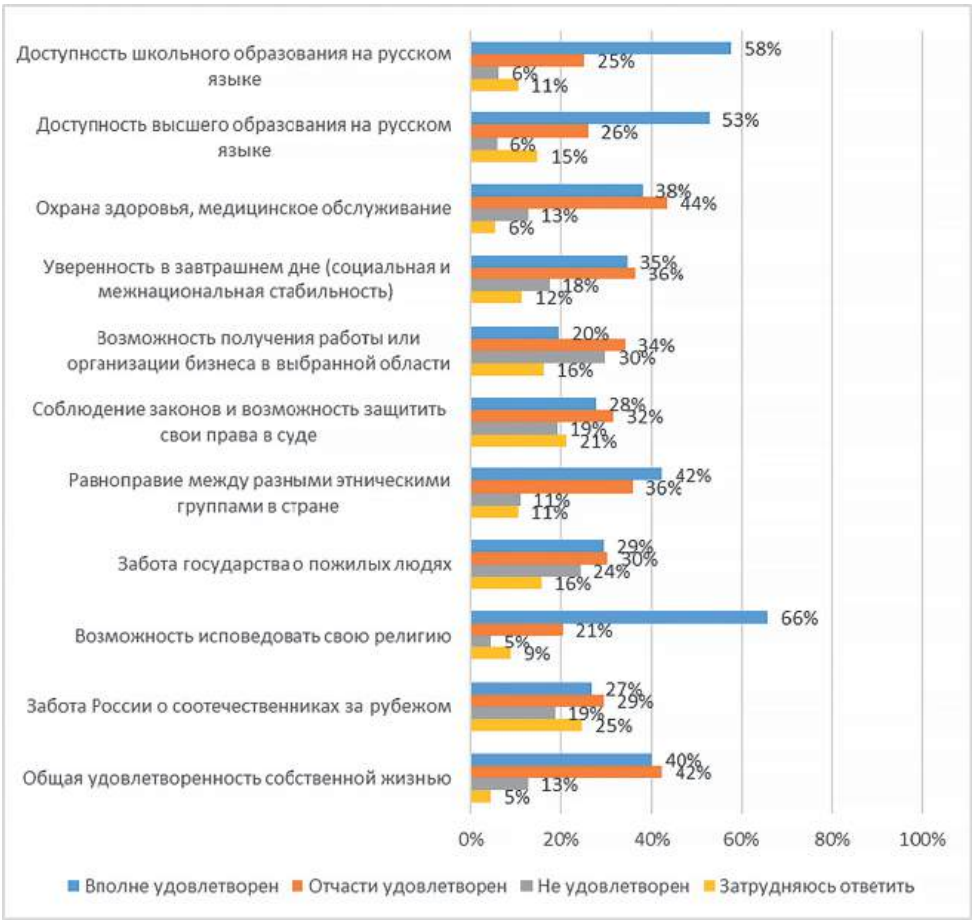
Восемь из десяти опрошенных в разной степени удовлетворены своей сегодняшней жизнью.

Результаты исследования также показывают, что 71% опрошенных отчасти или вполне уверены в своем завтрашнем дне. 18% соотечественников, проживающих в Азербайджане, не уверены в своем будущем, другие 12% сомневаются и не смогли дать четкий ответ.

Сравнивая результаты опроса с аналогичным исследованием 2021–2022 годов, можно отметить стабильность в уровне жизни российских соотечественников за прошедший период — последние данные в той или иной степени дублируют полученные ранее значения[757].

[757] Правовое положение соотечественников, проживающих в странах постсоветского пространства: Сравнительный анализ / Коллектив авторов. Институт диаспоры и интеграции. М.: Прометей, 2023. С. 433.

15. Насколько вы удовлетворены жизнью в Азербайджане в следующих сферах?



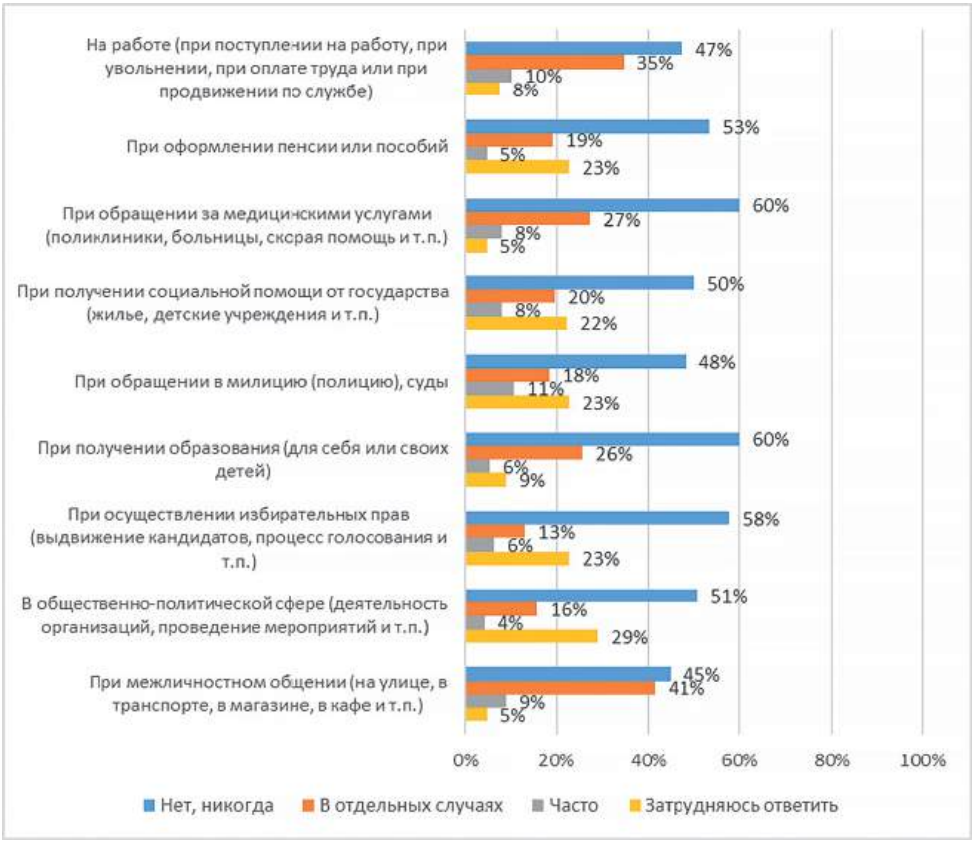
Субъективная оценка соблюдения своих прав российскими соотечественниками

В целом ситуация с соблюдением прав российских соотечественников, проживающих в Азербайджане, находится на высоком уровне. Респонденты указывают, что никогда не сталкивались ни с какими проявлениями дискриминации. Доля таких граждан в среднем составляет 50%, еще у порядка 5%–29% (в зависимости от сферы деятельности) респондентов этот вопрос вызвал затруднения. В то же время данные опроса показывают, что в отдельных случаях соотечественники были вынуждены столкнуться с различного рода дискриминацией: 41% сообщил, что в межличностных

отношениях у них возникали конфликтные ситуации с представителями титульной нации, 35% увидели признаки дискриминации в свой адрес на рабочем месте. Также у значительной части российских соотечественников возникали конфликтные ситуации при обращении в государственные учреждения: при обращении за медицинскими услугами (27%), при получении образования (26%), при получении социальной помощи (22%), при обращении к правоохранительным органам (18%).

Выявленные проблемы могут свидетельствовать о наличии определенных сложностей в защите прав российских соотечественников в Азербайджане и требуют внимания со стороны организаций, отвечающих за работу с российскими соотечественниками.

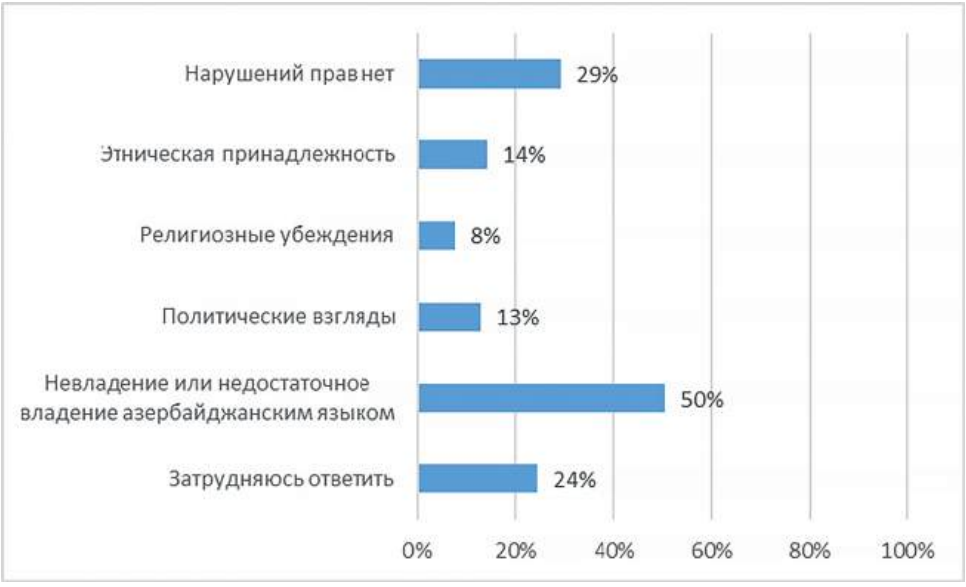
16. Случалось ли вам лично сталкиваться с дискриминацией по национальному и/или языковому признаку в перечисленных ниже сферах в последние пять лет?



Способы защиты своих прав для российских соотечественников в Республике Азербайджан

По данным за 2024 год, только 29% респондентов, проживающих в Азербайджане, отметили, что в стране отсутствуют какие-либо нарушения их прав. Каждый второй соотечественник убежден, что невладение азербайджанским языком становится триггером для проявления негативного отношения со стороны титульной нации.

17. Что, по вашему мнению, является основанием для нарушения прав российских соотечественников, проживающих в Азербайджане?



36% респондентов считают, что нет никакой необходимости в принятии дополнительных мер для комфортного проживания русскоязычной диаспоры в Азербайджане. Тем не менее 38% опрошенных выступают за принятие закона, гарантирующего сохранность русскоязычного образования в республике. Немногим меньше — 33% — хотели бы получить законодательные гарантии использования русского языка во всех сферах общественной жизни.

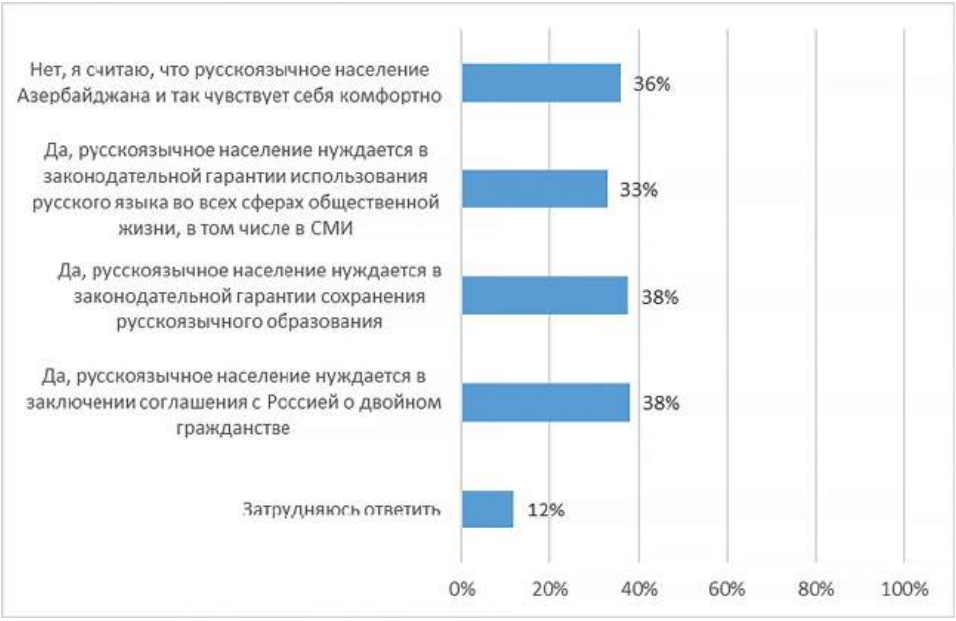
Более половины респондентов (52%) уверены, что для комфортной жизни в Азербайджане им необходимо выучить государственный язык. В то же время 37% соотечественников убеждены, что для комфортной жизни нет потребности что-то предпринимать. Каждый

четвертый опрошенный соотечественник отметил необходимость консолидации для того, чтобы считать себя полноправным членом общества.

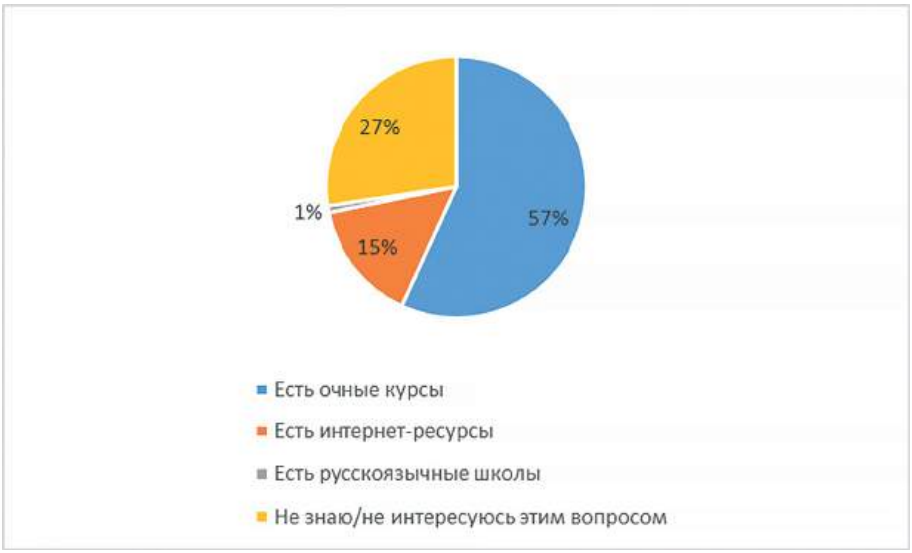
Сложности у респондентов вызвал и вопрос о методах защиты прав русскоязычных жителей Азербайджана: 45% не смогли дать однозначный ответ на этот вопрос, еще 9% не увидели эффективных методов защиты в предложенных вариантах. Об эффективности обращений в органы власти Азербайджана заявил 21%, в местный суд обратились бы 18%. Консульские и посольские учреждения Российской Федерации считают эффективными 23% респондентов, 22% российских соотечественников в Азербайджане уверены в эффективности обращения в центры правовой помощи.

13% респондентов отметили, что Россия не должна никак участвовать в их жизни. 47% респондентов считают, что России следовало бы оказывать больше поддержки русским школам в Азербайджане, 39% отмечают необходимость в открытии на территории страны интернатов для пожилых людей, 32% соотечественников, проживающих в Азербайджане, рассчитывают на получение гражданства России в упрощенном порядке.

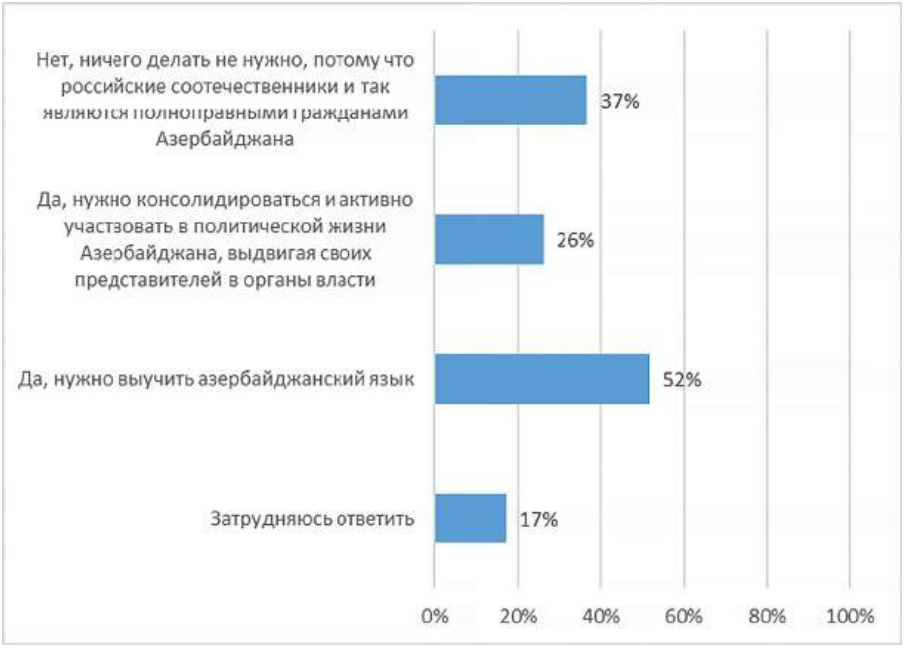
18. Должны ли власти Азербайджана принять дополнительные законы и/или решения, чтобы русскоязычное население чувствовало себя комфортно?



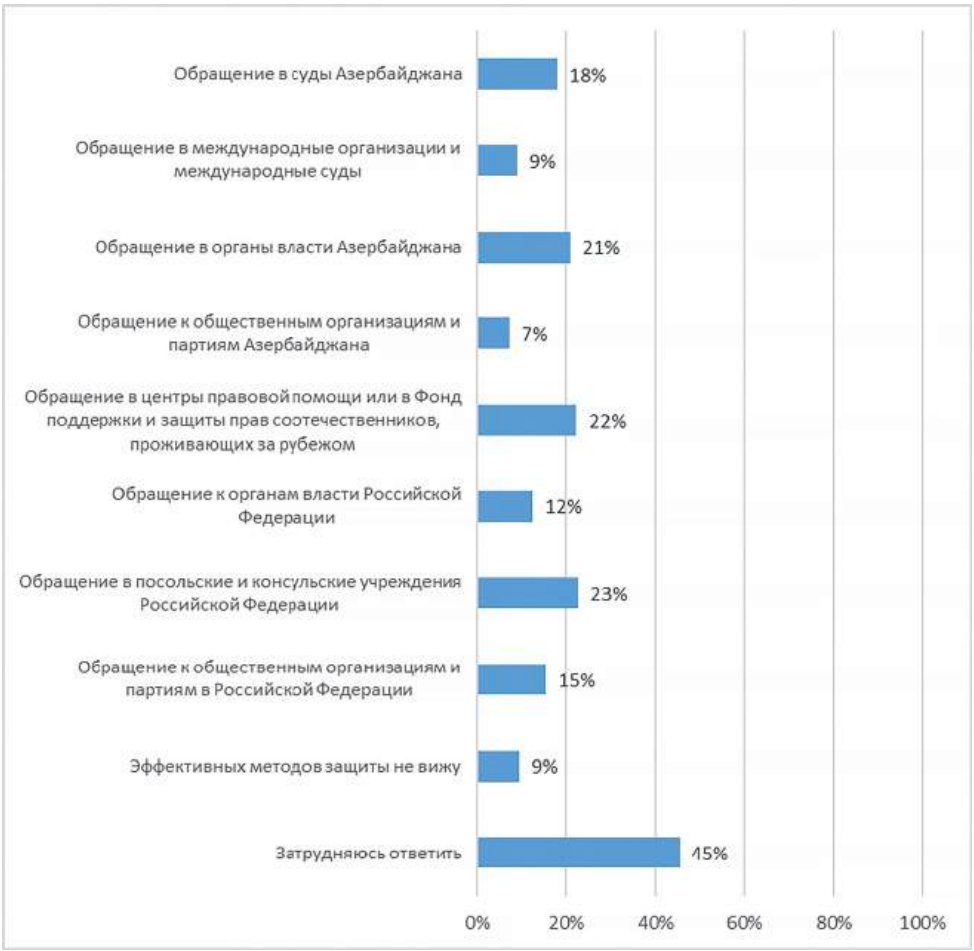
19. Есть ли в Азербайджане возможность изучения русского языка для всех желающих?



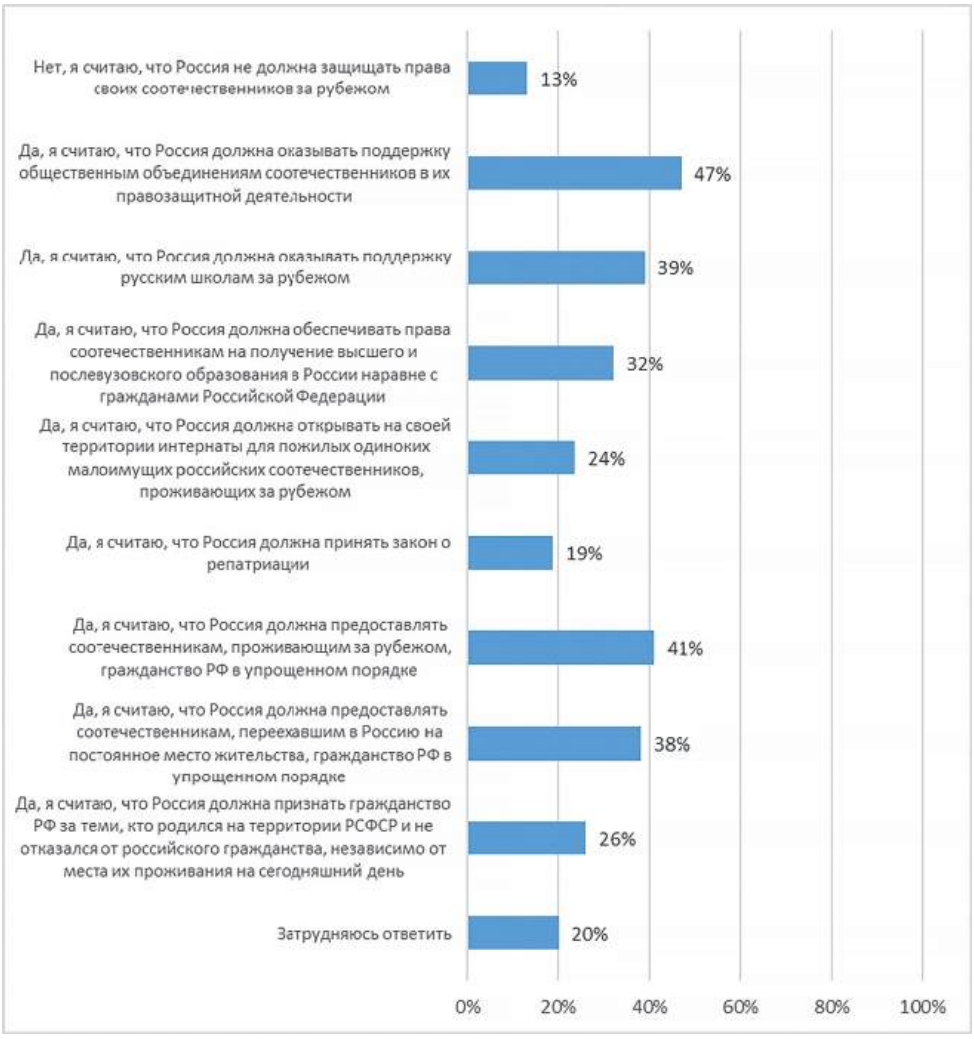
20. Нужно ли российским соотечественникам, проживающим в Азербайджане, что-то делать, чтобы чувствовать себя полноправными гражданами?



21. Какие методы защиты ваших прав как русскоязычного жителя Азербайджана вы считаете наиболее эффективными?



22. Должна ли Россия защищать права своих соотечественников, проживающих за рубежом?

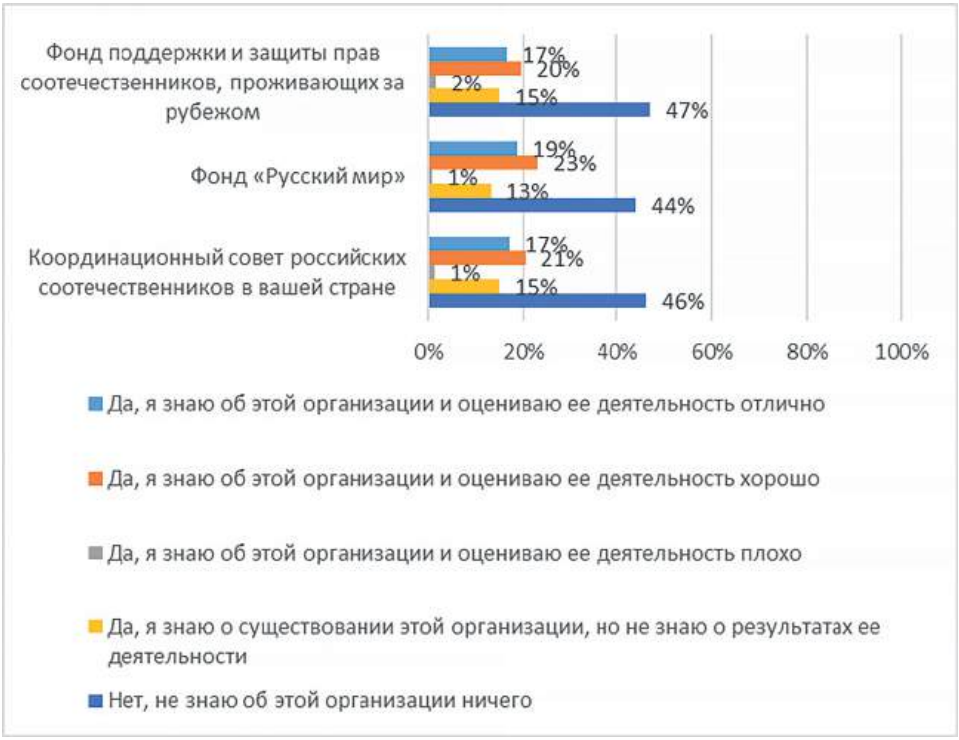


Организации, оказывающие поддержку соотечественникам в реализации их прав и интересов

Среди организаций, оказывающих поддержку российским соотечественникам, нет той, которая бы выделялась своей деятельностью. Фактически каждый второй ответил, что не знаком с деятельностью Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, фонда «Русский мир» и Координационного совета российских соотечественни-

ков. Если брать средние значения, то еще 14% респондентов не знакомы с результатами работы этих организаций. Только два человека из десяти оценивают результаты работы названных организаций на отлично.

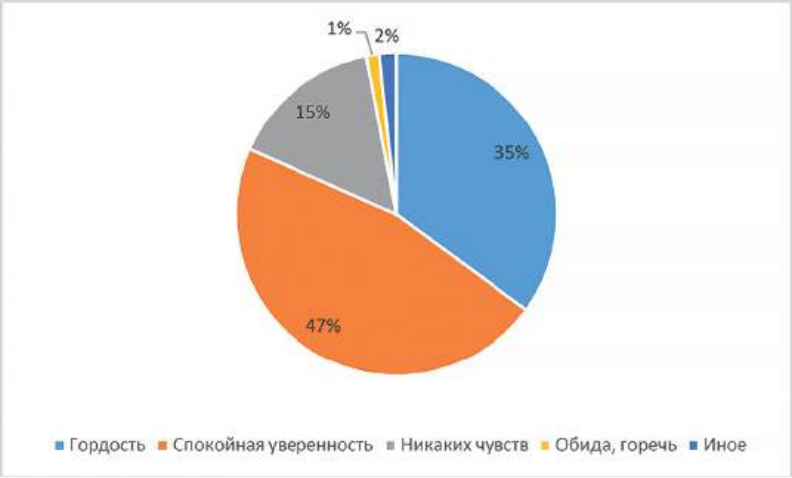
23. Известны ли вам следующие организации, оказывающие поддержку и/или правовую помощь российским соотечественникам в Азербайджане, и результаты их деятельности? Если известны, то оцените их:



Отношение к принадлежности к российским соотечественникам

Среди опрошенных российских соотечественников, проживающих в Азербайджане, 47% испытывают «спокойную уверенность» относительно своей этнической принадлежности. 35% чувствуют гордость, называя себя русским.

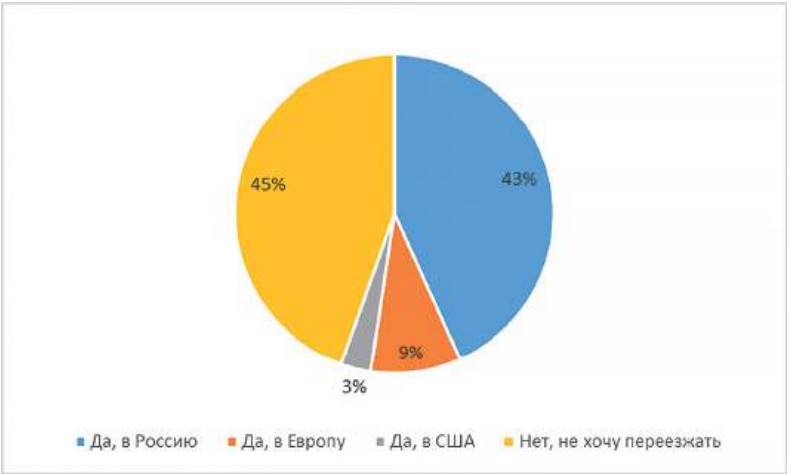
24. Какие чувства у вас вызывает принадлежность к российским соотечественникам?



Вероятность переезда в другую страну

Значительная часть респондентов (45%), несмотря на возникающие трудности, предпочитает оставаться в Азербайджане. При отсутствии барьеров к переезду поменять страну готовы 55% соотечественников, проживающих в республике: 43% рассматривают в качестве переезда Россию, 9% — страны Европейского союза, 3% — США.

25. Если бы у вас была возможность беспрепятственно переехать на постоянное место жительства в другие страны, вы бы переехали?



Резюме

Данные социологического опроса показывают, что российские соотечественники в Азербайджане представляют собой достаточно самобытное и интегрированное сообщество с высоким уровнем эрудированности. Многие респонденты активно используют не только русскоязычные информационные ресурсы, но и проявляют интерес к азербайджанским и источникам информации на ином языке.

Представители российской диаспоры в целом удовлетворены жизнью в стране, но сталкиваются с рядом проблем, в особенности в межличностных отношениях и в ходе своей трудовой деятельности.

Большинство респондентов положительно относятся к своему статусу российских соотечественников и выступают за более активное участие России в защите и поддержке своих граждан за рубежом.

РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

Социологическое исследование проведено Институтом стран СНГ осенью 2024 года на выборке российских соотечественников, проживающих в Республике Армения (150 человек).

Социодемографические характеристики респондентов

Доля мужчин среди респондентов составила 43%, женщин — 57%. Из них в возрасте от 18 до 24 лет — 19%, от 25 до 34 лет — 14%, от 35 до 54 лет — 29%, от 55 лет и старше — 38%. Большинство опрошенных (68%) имеют армянские паспорта, фактически каждый третий — гражданин России (29%), еще 2% респондентов являются гражданами Украины, 1% — лица без гражданства. Среди опрошенных граждан 53% заявили, что считают себя русскими по национальности.

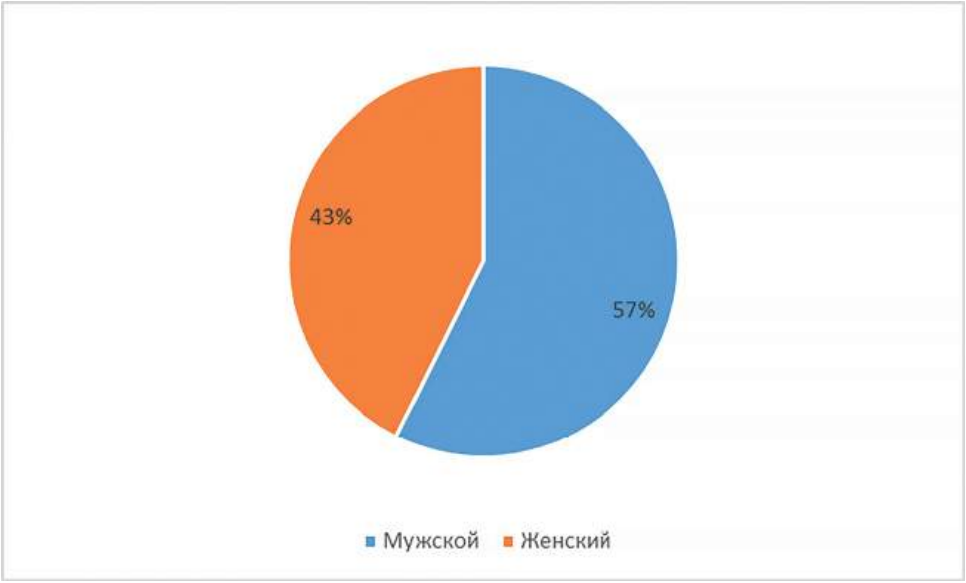
Полученные в результате исследования данные демонстрируют, что 34% опрошенных проживают в стране как минимум на протяжении четырех поколений, 24% — на протяжении трех поколений, 20% — двух поколений, 22% — одного поколения.

В официальном браке состоит 57% российских соотечественников, проживающих в Армении. 9% опрошенных не зарегистрировали юридически свои отношения, однако проживают вместе. 34% не состоят в отношениях. Среди респондентов преобладают семьи, в которых нет детей — 39%. Одного ребенка в семье имеют 21% респондентов, двоих — 30%, трех и более — 10%.

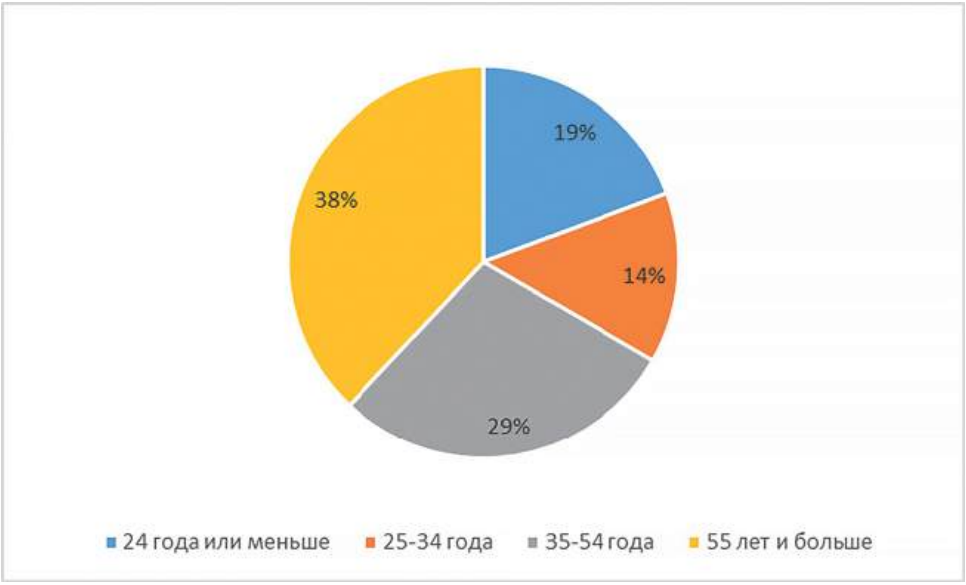
Все 100% опрошенных имеют законченное начальное образование. Из них 52% получили высшее образование.

В настоящее время подавляющее число респондентов являются трудоспособными. О разной степени занятости заявили 64%, студенты — 14%, пенсионеры — 13%, заняты домашним хозяйством — 8%. Только 1% опрошенных сообщил, что являются безработными. Тем не менее 24% респондентов заявили, что денег им хватает исключительно на продукты питания, 39% опрошенных — что могут позволить себе без проблем купить продукты и одежду, но покупка товаров длительного пользования является для них проблематичной. 22% могут позволить себе без труда покупать различную технику и мебель, 9% едва сводят концы с концами, а 6% респондентов имеют возможность делать дорогостоящие покупки, такие как квартира или новый автомобиль.

1. Ваш пол:

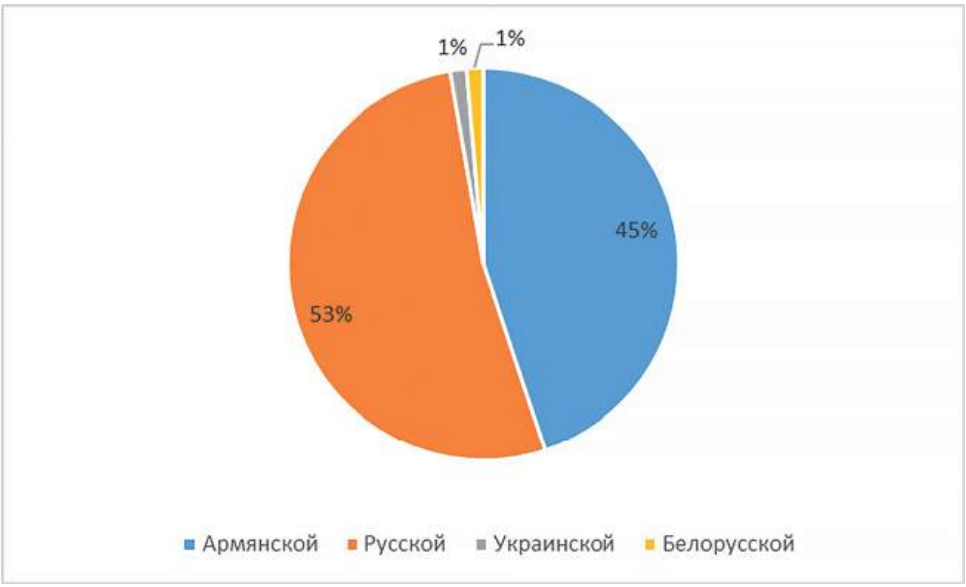


2. Ваш возраст:

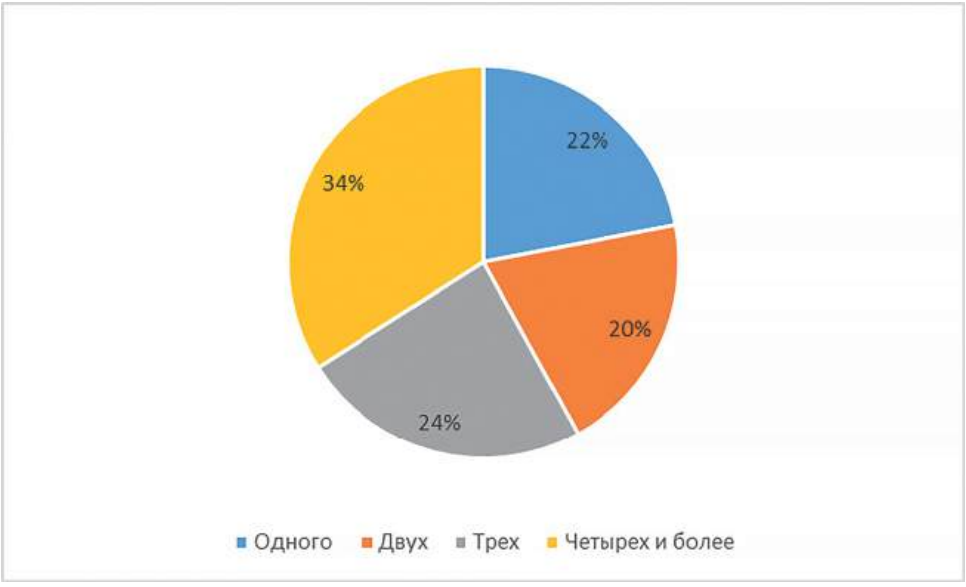


3. Какое у вас гражданство?

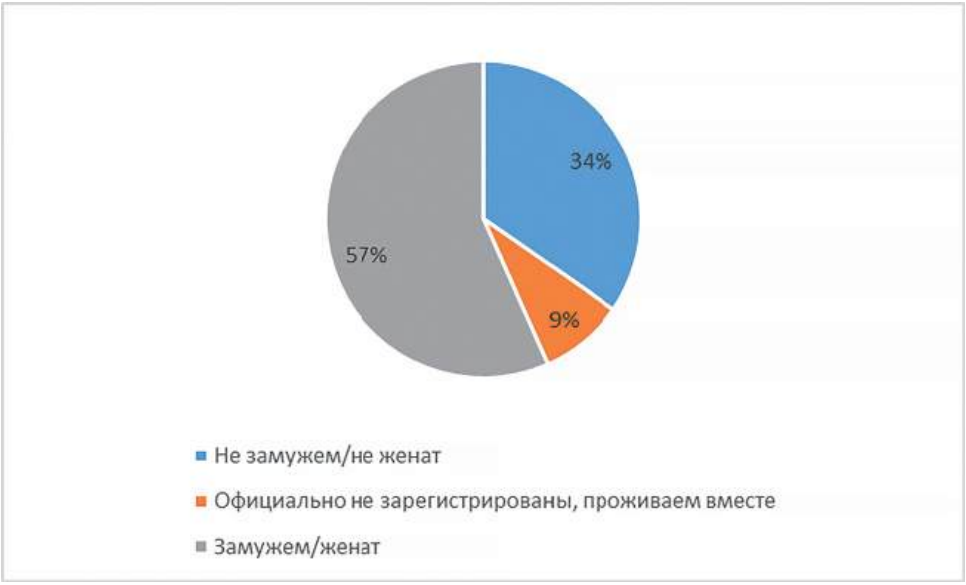
4. К какой национальности вы принадлежите?



5. На протяжении скольких поколений ваша семья проживает в Армении?



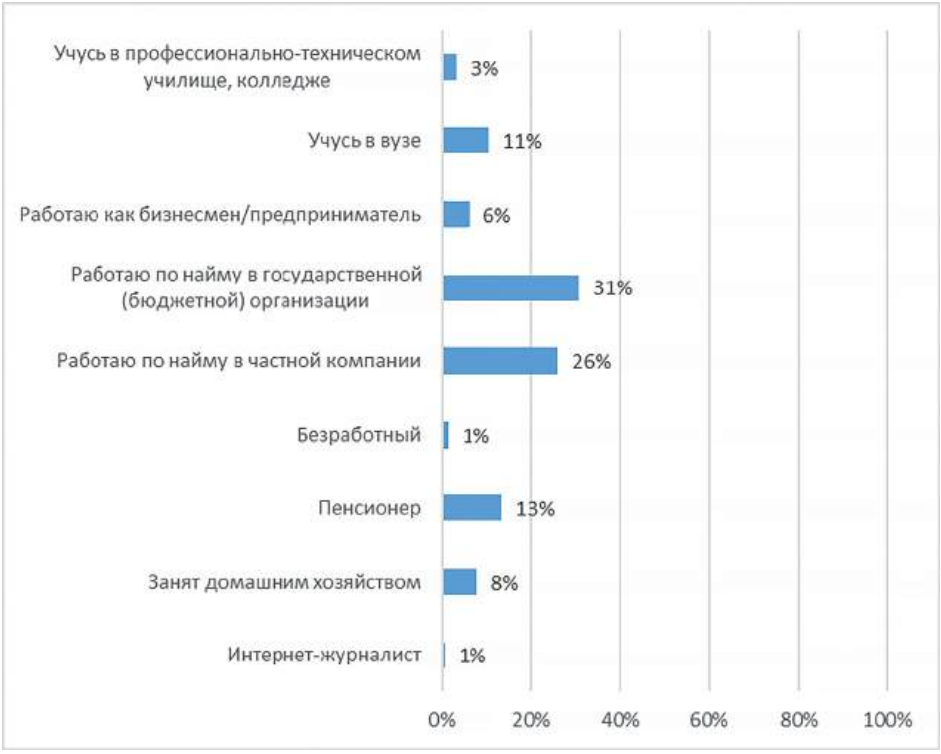
6. Ваше семейное положение в настоящее время:



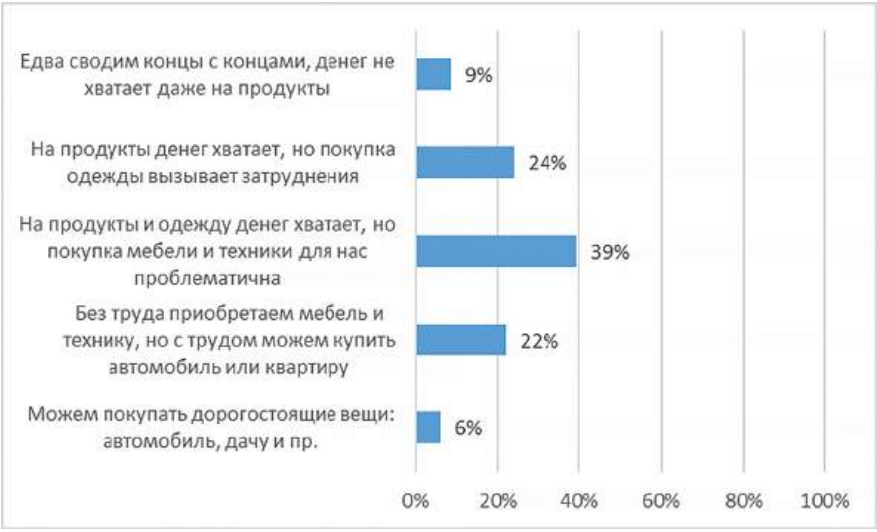
7. У вас есть дети?

8. Какое у вас образование?

9. Какой у вас основной род занятий?



10. Как вы оцениваете материальное положение вашей семьи в настоящее время?



Российские соотечественники в обществе страны проживания

Доля российских соотечественников, которые свободно говорят и пишут на армянском языке, составляет 37% от общего числа опрошенных. Еще 11% оценили свои знания на «хорошо» — они свободно говорят на государственном языке, но читать или писать могут только с ошибками. 20% респондентов оценили свои возможности в армянском языке как удовлетворительные. 32% граждан сообщили, что плохо владеют армянским языком или вовсе не могут говорить и понимать смысл сказанного.

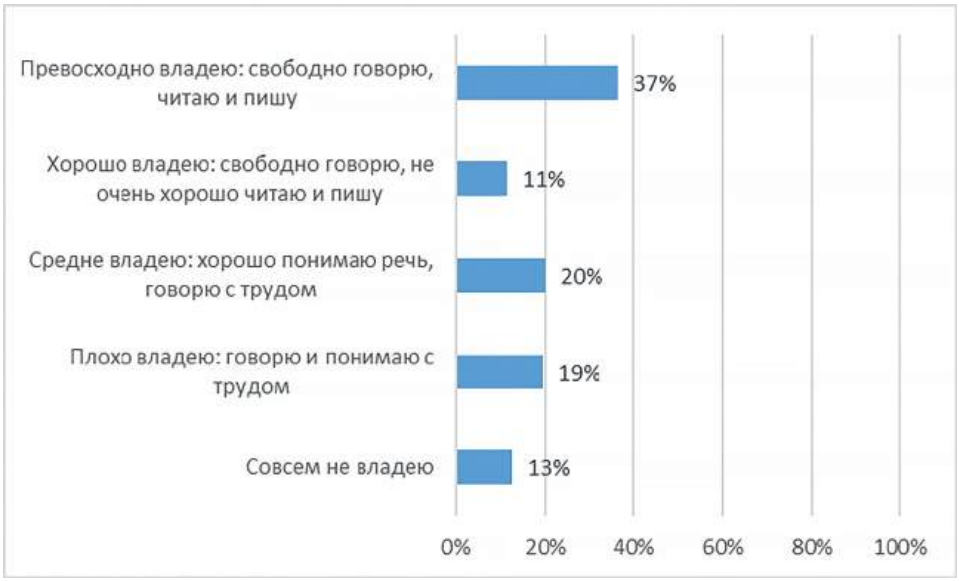
Обращает на себя внимание то, что по результатам аналогичного исследования в 2021–2022 годах процент респондентов, которые свободно владели армянским языком, сократился с 57% до 37%[758]. Такое положение, вероятно, связано с увеличением доли российских соотечественников, проживающих в Армении в первом поколении. Если в 2021–2022 годах это было 9% респондентов[759], то сегодня — 22%. Возможным триггером здесь стала массовая эмиграция из России в 2022 году, вызванная началом специальной военной операции и последующей за ней мобилизацией.

---

[758] Правовое положение соотечественников, проживающих в странах постсоветского пространства: Сравнительный анализ / Коллектив авторов. Институт диаспоры и интеграции. М.: Прометей. 2023. С. 449–450.

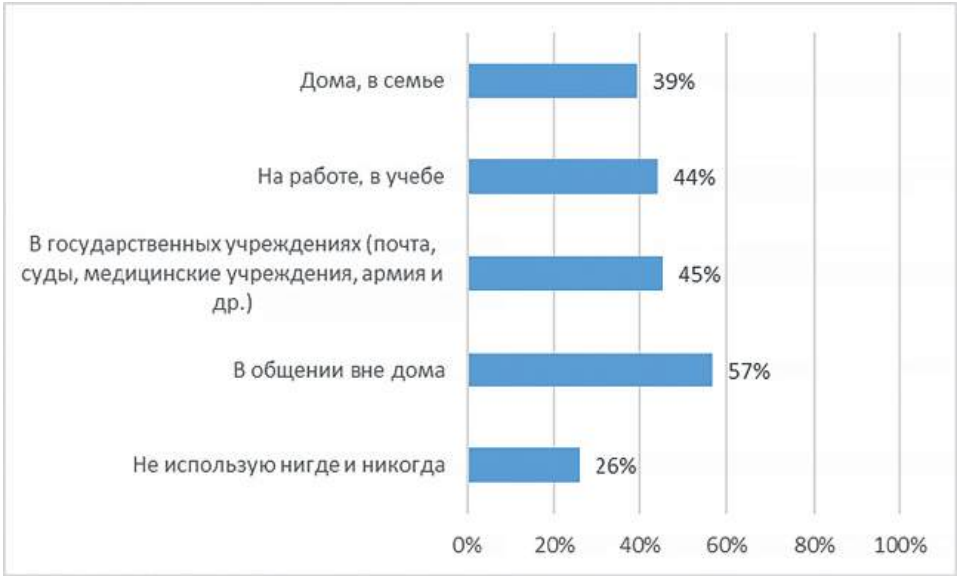
[759] Там же. С. 447.

11. Насколько хорошо вы владеете армянским языком?



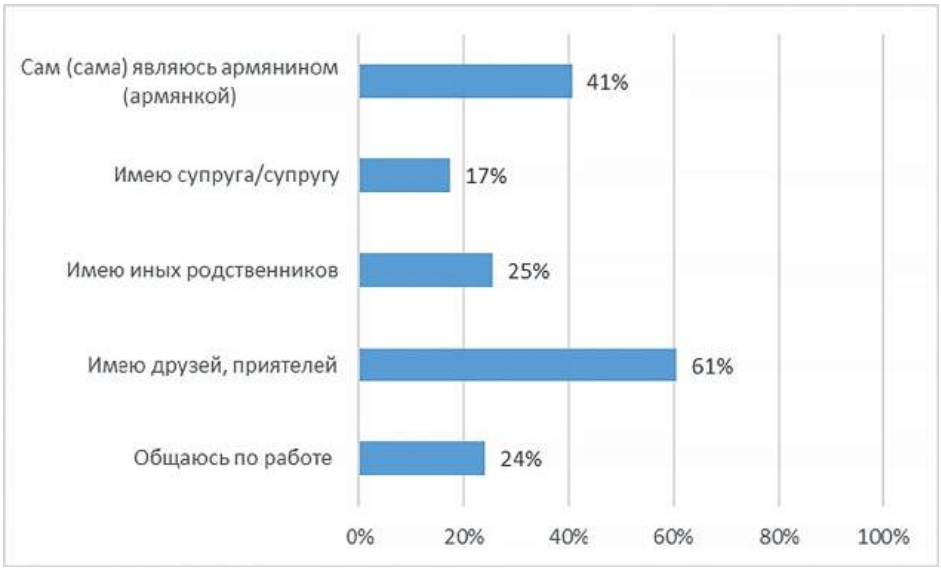
Каждый четвертый опрошенный не использует государственный язык нигде и никогда, более 40% респондентов используют армянский язык только на работе (учебе) или при обращении в государственные учреждения.

12. В каких случаях вы используете армянский язык?



41% респондентов отнесли себя к титульной нации. В то же время остальные респонденты тесно коммуницируют с армянами в повседневной жизни. Так, например, 61% опрошенных сообщили о дружбе с армянами, 25% имеют родственников среди армян, 17% имеют мужа или жену армянина/армянку.

13. Насколько близки ваши отношения с армянами?



Предпочитаемые источники информации для российских соотечественников

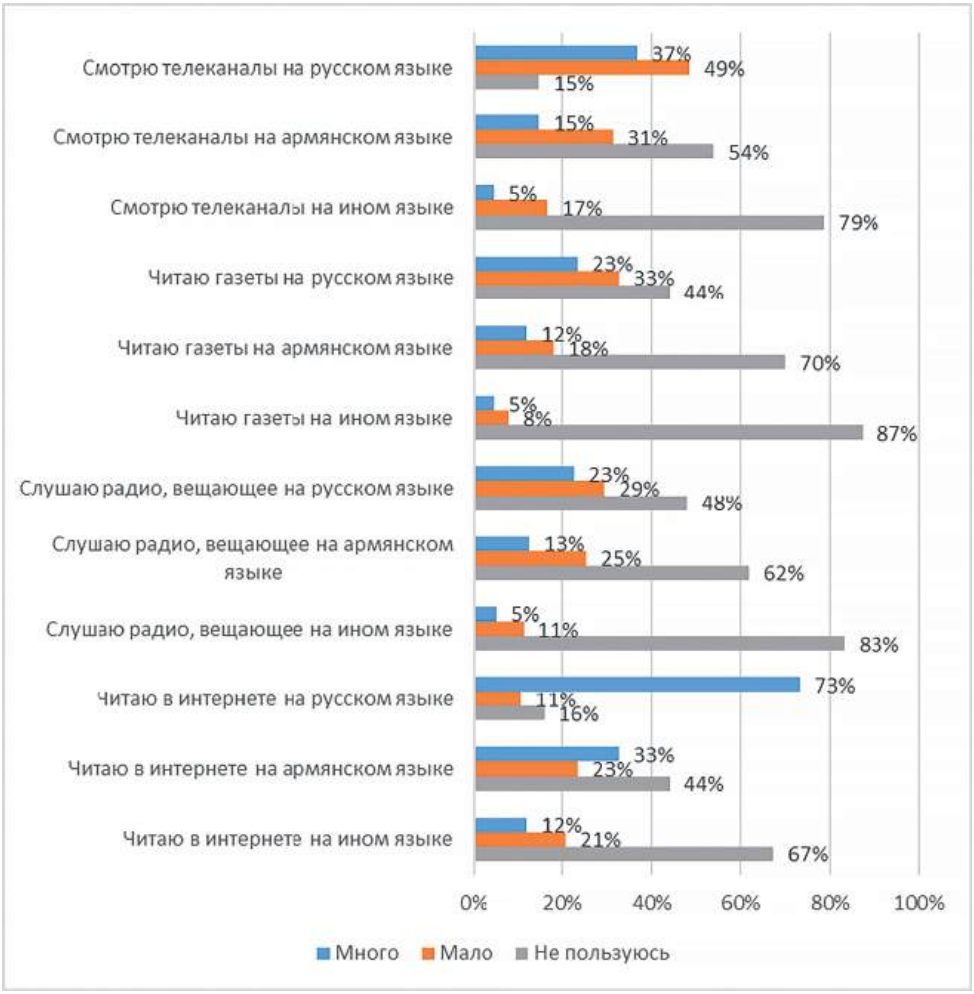
Для большей части российских соотечественников, проживающих в Республике Армения, русскоязычный сегмент интернета и телевидение являются основными источниками получения информации. Интернету отдают предпочтение 73% респондентов. Еще 37% смотрят российские телеканалы, 23% слушают российские радиостанции, и столько же людей читают газеты на русском языке.

Результаты опроса демонстрируют повышенный интерес и к источникам на армянском языке. Так, 33% опрошенных используют армянский язык при времяпровождении в Сети, 15% смотрят армянские телеканалы. Число читателей газет и слушателей радио на армянском языке сокращается (12% и 13% соответственно).

На других иностранных языках информацию получают 12% пользователей интернета. По 5% респондентов выбрали телеканалы, радио и печатные СМИ на отличном от русского и армянского языке.

Русский язык остается доминирующим в предпочитаемых источниках информации у российской диаспоры, проживающей в Армении.

14. Сколько времени в день вы уделяете источникам информации, перечисленным ниже?



Удовлетворенность опрошенных российских соотечественников жизнью в Республике Армения

Наибольший процент удовлетворенности среди респондентов отмечен в религиозной сфере. Возможность беспрепятственно исповедовать свою религию оценила почти половина опрошенных соотечественников (49%).

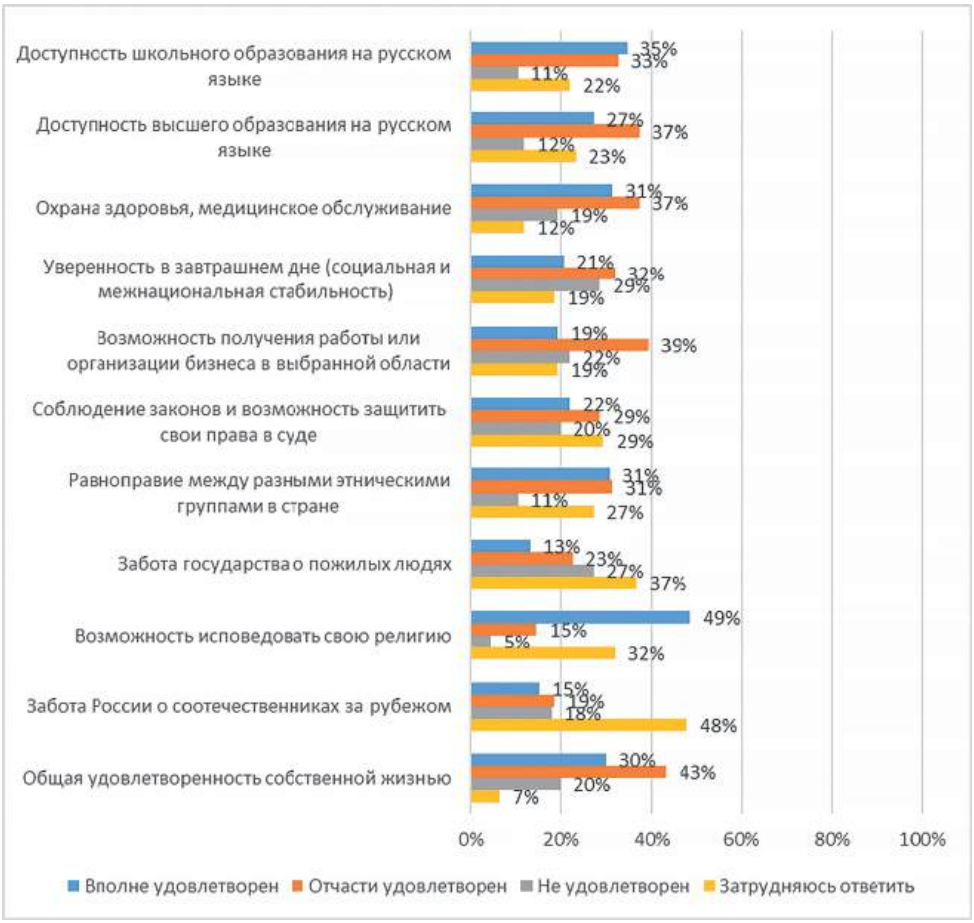
В части школьного образования на русском языке 70% респондентов выразили разные степени удовлетворенности, имея эту возможность. В то же время доступностью получения высшего образования на русском языке частично или полностью удовлетворены 64% соотечественников. Семь из десяти опрошенных (в разной степени) удовлетворены своей сегодняшней жизнью.

Результаты исследования также показывают, что больше половины опрошенных (53%) отчасти или вполне уверены в своем завтрашнем дне, чего нельзя сказать про другие 29%, которые не возлагают на будущее больших надежд. Еще 19% затрудняются ответить на этот вопрос, что также демонстрирует определенные сомнения.

В сравнении с аналогичным исследованием 2021–2022 годов отмечается рост числа российских соотечественников, которые с оптимизмом смотрят на свою дальнейшую жизнь в Армении[760], несмотря на ухудшение российско-армянских отношений в 2024 году. По-видимому, такой позитивный контекст вызван фактическим разрешением проблемы Нагорного Карабаха и планомерной работой по подписанию мирного договора с Азербайджаном.

[760] Правовое положение соотечественников, проживающих в странах постсоветского пространства: Сравнительный анализ / Коллектив авторов. Институт диаспоры и интеграции. М.: Прометей. 2023. С. 453–454.

15. Насколько вы удовлетворены жизнью в Армении в следующих сферах?



Субъективная оценка соблюдения своих прав российскими соотечественниками

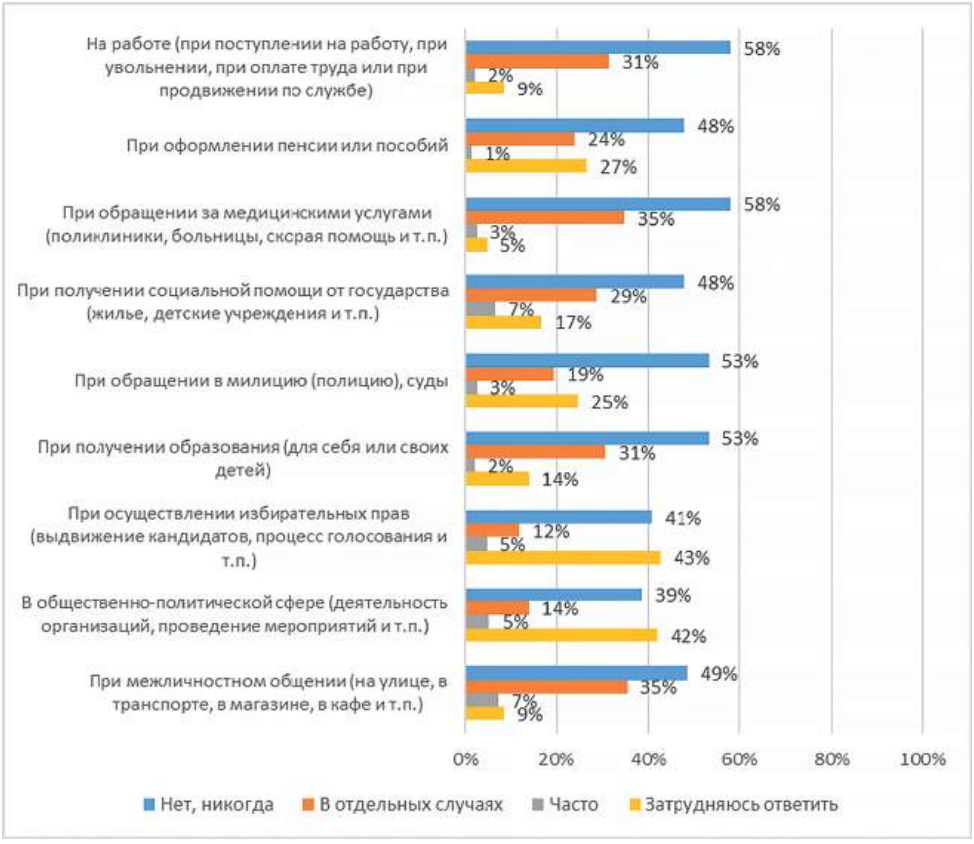
В целом ситуация с соблюдением прав российских соотечественников, проживающих в Армении, находится в рамках дозволенного. Во всех затронутых сферах респонденты отвечали, что никогда не сталкивались ни с какими проявлениями дискриминации. Доля таких граждан в среднем составляет 50%, еще у 9–42% (в зависимости от сферы деятельности) респондентов этот вопрос вызвал затруднения.

Данные опроса показывают, что притеснениям в отдельных случаях подвергается каждый четвертый. Наиболее часто такие кон-

фликты возникали в межличностном общении (35%), на рабочем месте (35%), в медицинских (35%) и образовательных учреждениях (31%).

Складывающаяся ситуация вызывает определенные опасения, так как формируется тенденция ухудшения положения российских соотечественников. Увеличивается число конфликтных ситуаций на национальной почве, что может привести к ухудшению межгосударственных отношений.

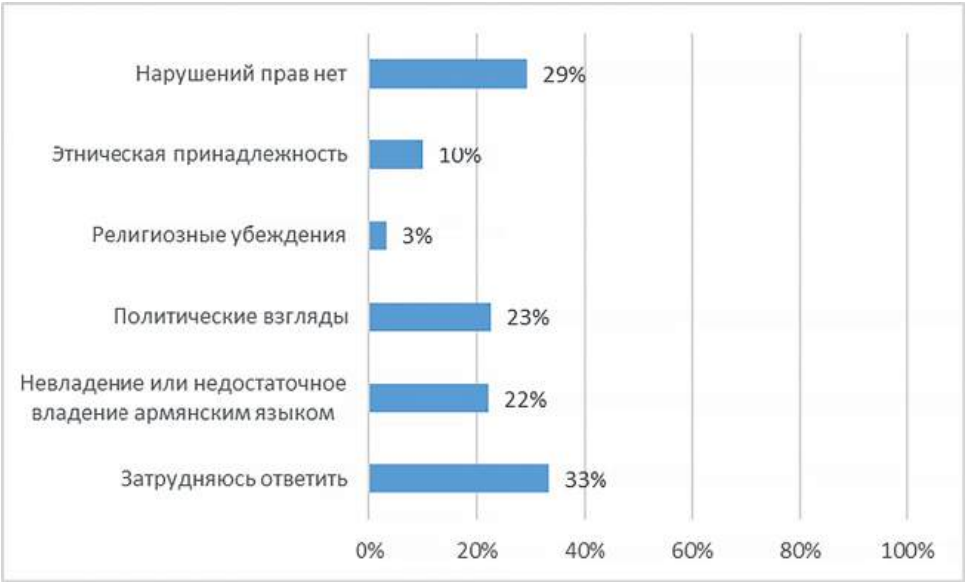
16. Случалось ли вам лично сталкиваться с дискриминацией по национальному и/или языковому признаку в перечисленных ниже сферах в последние пять лет?



Способы защиты своих прав для российских соотечественников в Республике Армения

По данным опроса 2024 года, всего 29% респондентов отметили, что в Армении отсутствуют какие-либо нарушения их прав. Однако по результатам 2021–2022 годов эти значения были на уровне 80%[761]. Сегодня также увеличилась доля людей, которые убеждены, что политические взгляды могут трактоваться как «неправильные».

17. Что, по вашему мнению, является основанием для нарушения прав российских соотечественников, проживающих в Армении?



[761] Правовое положение соотечественников, проживающих в странах постсоветского пространства: Сравнительный анализ / Коллектив авторов. Институт диаспоры и интеграции. М.: Прометей. 2023. С. 456.

В настоящее время 38% респондентов отрицательно ответили на вопрос, должны ли власти Армении принять дополнительные законы для русскоязычных граждан. Хотя на аналогичный вопрос в 2021–2022 годах отрицательно ответило в два раза больше людей (76%)[762]. Обратная ситуация наблюдается среди тех, кто убежден в необходимости законодательного регулирования использования русского языка в любой сфере. Если в ранее проведенном исследовании об этом говорили 6%, сейчас эта цифра увеличилась до 19%. Выросла и доля тех, кто убежден в необходимости законодательных гарантий сохранения русскоязычного образования — до 25% (в 2021–2022 гг. — 10%).

Сами респонденты убеждены, что им ничего не нужно делать самим, чтобы чувствовать себя полноценными гражданами Республики Армения (32%). За консолидацию русской диаспоры выступает 13%. Здесь также обращает на себя внимание, что в 2021–2022 гг. за консолидацию и активное участие в политической жизни Армении выступали только 6%[763]. Еще 37% опрошенных уверены, что для более комфортной жизни российским соотечественникам следует выучить армянский язык; у 32% респондентов этот вопрос вызвал затруднение.

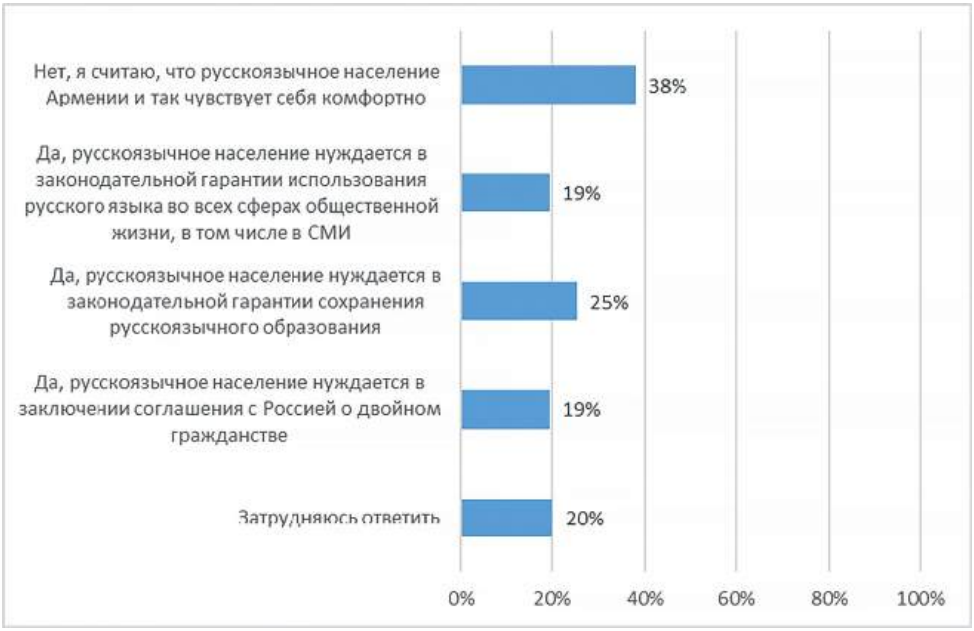
Сложности у респондентов возникли и с ответом на вопрос о методах защиты прав русскоязычных жителей Республики Армения. Почти половина опрошенных (49%) не смогла назвать среди них эффективных. Об эффективности обращений в органы власти Армении заявили 21%. В консульские и посольские учреждения обратились бы 19% соотечественников.

Всего 8% убеждены, что Россия не должна никак участвовать в их жизни. 45% респондентов считают, что России следовало бы оказать поддержку общественным объединениям соотечественников в их правозащитной деятельности, 41% отмечают необходимость в обеспечении поддержки русских школ за рубежом.

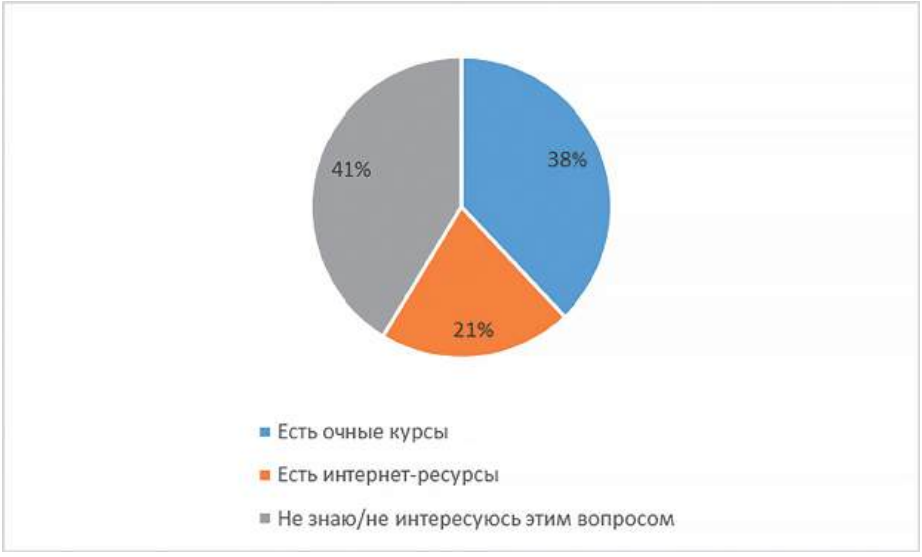
[762] Правовое положение соотечественников, проживающих в странах постсоветского пространства: Сравнительный анализ / Коллектив авторов. Институт диаспоры и интеграции. М.: Прометей. 2023. С. 457.

[763] Правовое положение соотечественников, проживающих в странах постсоветского пространства: Сравнительный анализ / Коллектив авторов. Институт диаспоры и интеграции. М.: Прометей. 2023. С. 459.

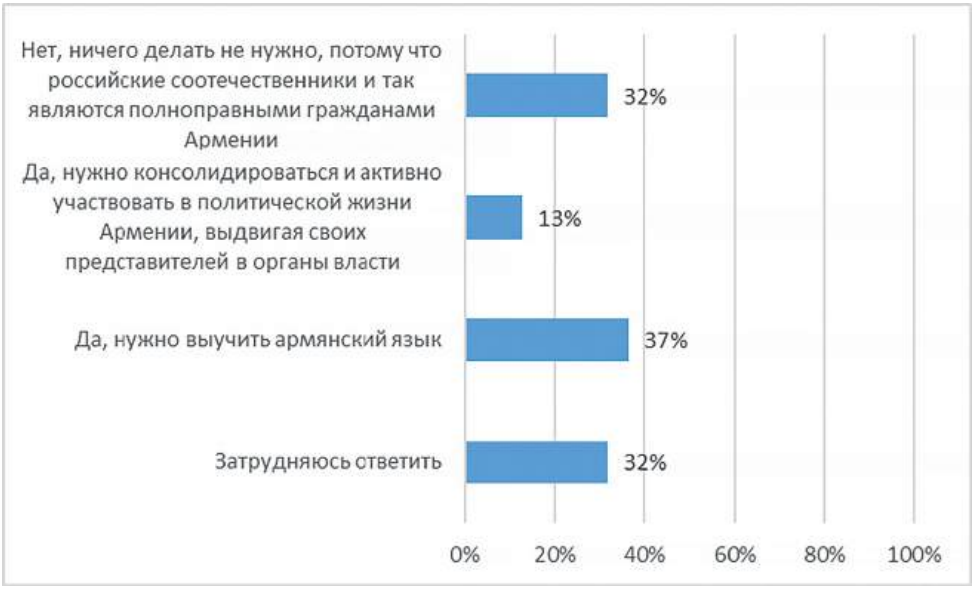
18. Должны ли власти Армении принять дополнительные законы и/или решения, чтобы русскоязычное население чувствовало себя комфортно?



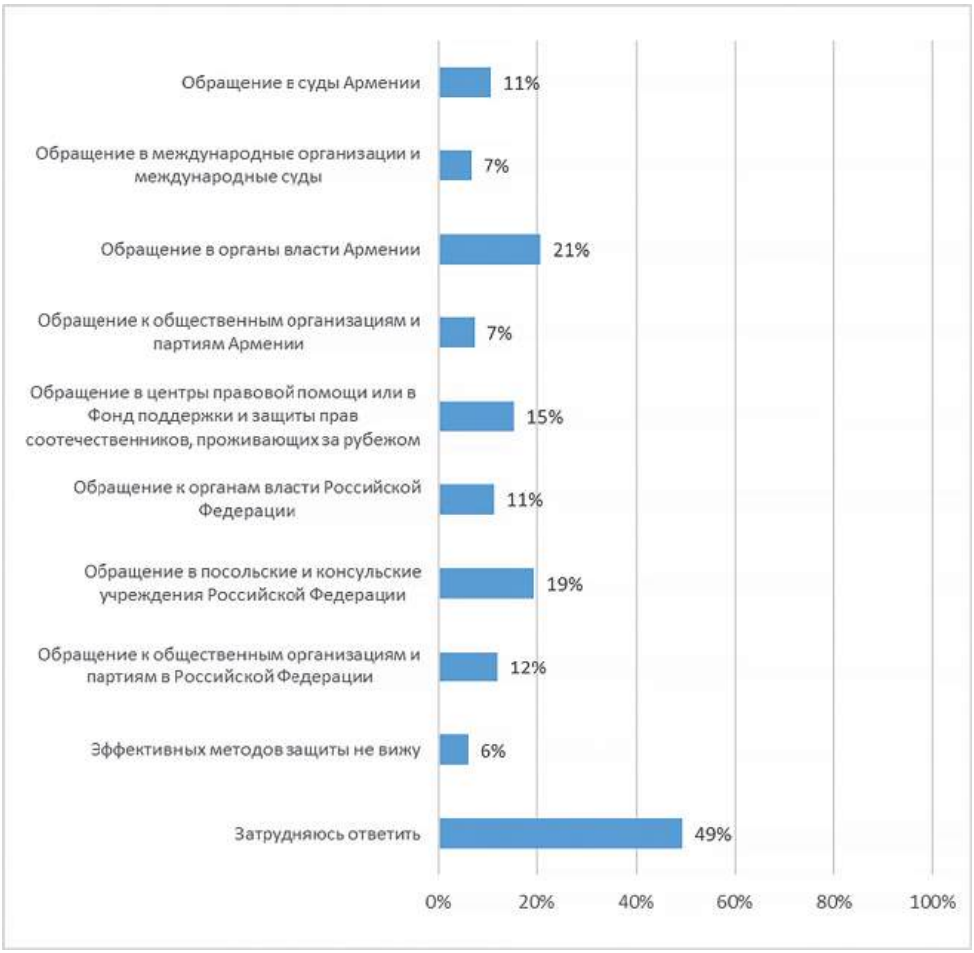
19. Есть ли в Армении возможность изучения русского языка для всех желающих?



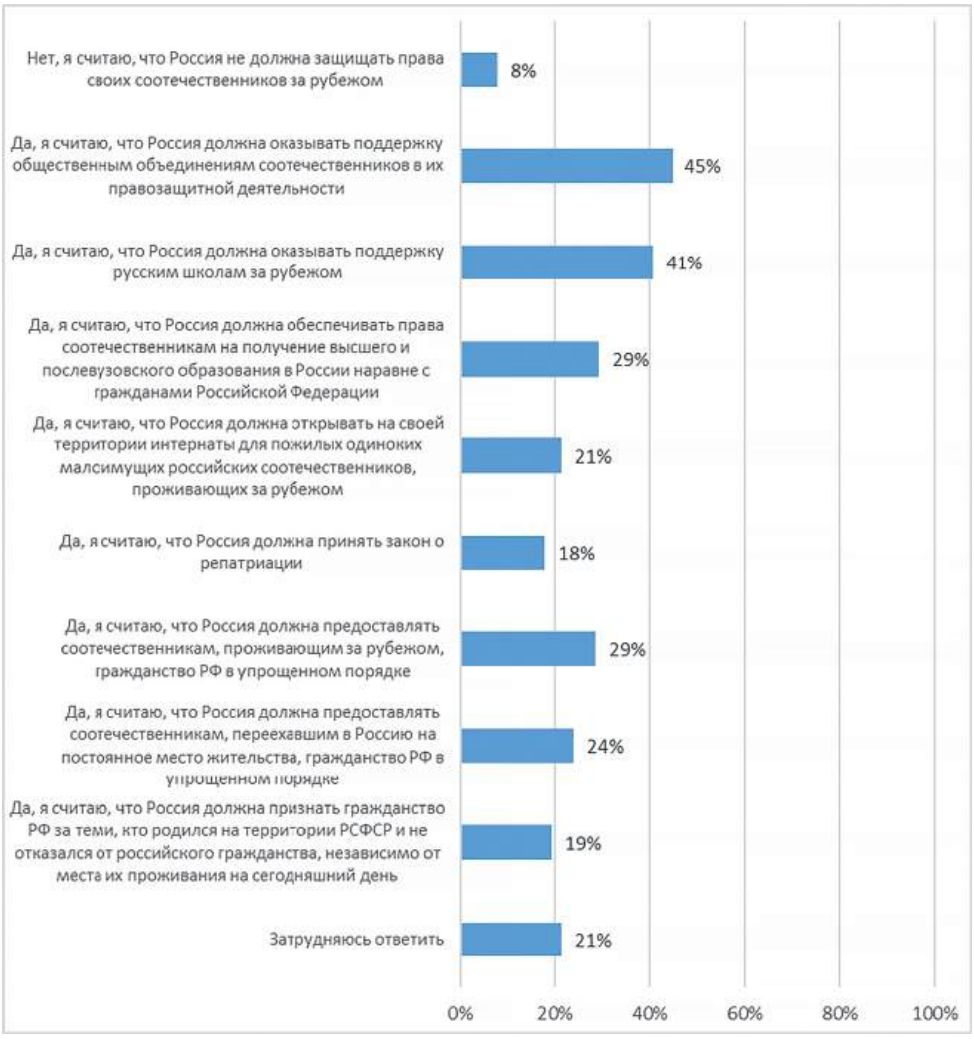
20. Нужно ли российским соотечественникам, проживающим в Армении, что-то делать, чтобы чувствовать себя полноправными гражданами?



21. Какие методы защиты ваших прав как русскоязычного жителя Армении вы считаете наиболее эффективными?



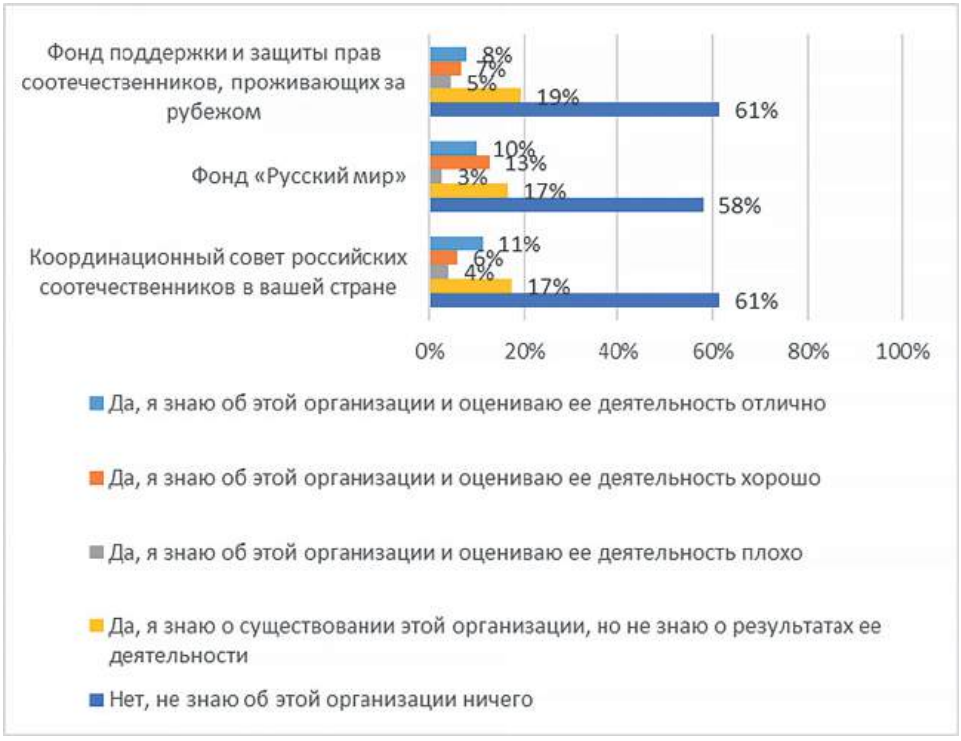
22. Должна ли Россия защищать права своих соотечественников, проживающих за рубежом?



Организации, оказывающие поддержку соотечественникам в реализации их прав и интересов

Среди организаций, оказывающих различного рода поддержку российским соотечественникам, нет той, которая бы явно выделялась своей деятельностью. Порядка 60% респондентов ничего не знают о деятельности Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, фонда «Русский мир» и Координационного совета российских соотечественников.

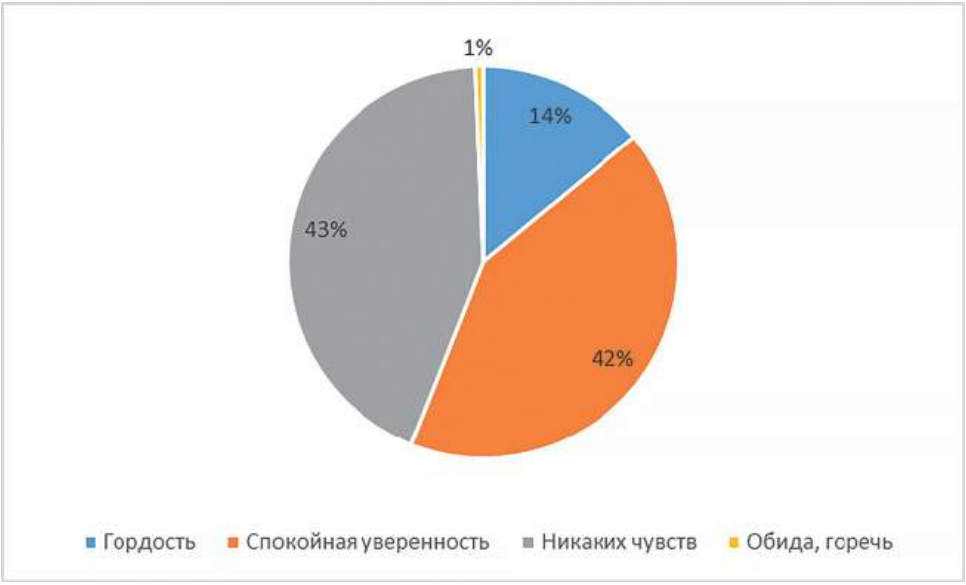
23. Известны ли вам следующие организации, оказывающие поддержку и/или правовую помощь российским соотечественникам в Армении, и результаты их деятельности? Если известны, то оцените их:



Отношение к принадлежности к российским соотечественникам

Среди опрошенных российских соотечественников в Армении 43% не испытывают никаких чувств по поводу своей этнической принадлежности. 42% респондентов отмечают «спокойную уверенность», 14% соотечественников гордятся своей принадлежностью, 1% испытывает обиду от этого факта.

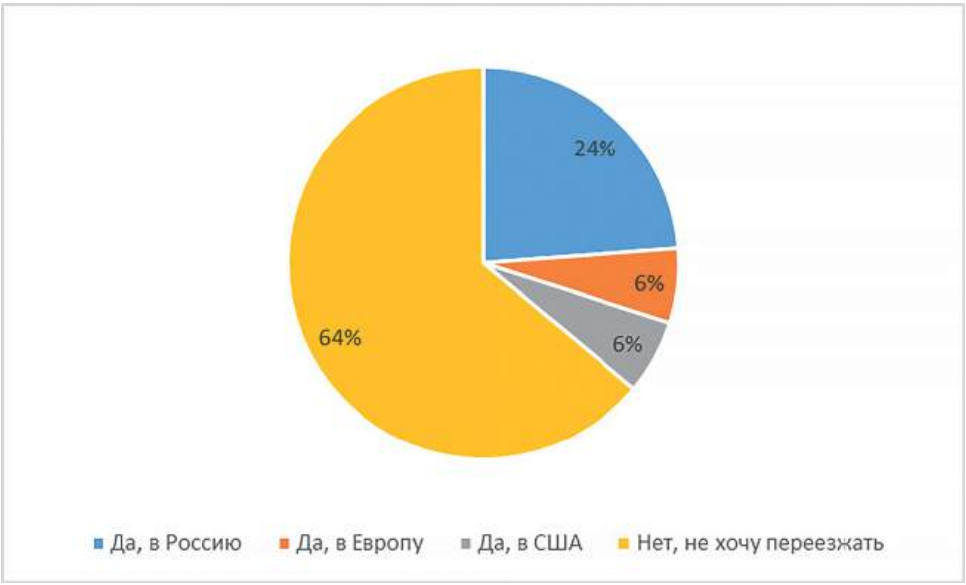
24. Какие чувства у вас вызывает принадлежность к российским соотечественникам?



Вероятность переезда в другую страну

При отсутствии препятствий к переезду сменить страну готовы 36% соотечественников, проживающих в Армении (24% рассматривают в качестве переезда Россию, 6% — США, 6% — страны Евросоюза). 64% не хотели бы в настоящее время менять место жительства.

25. Если бы у вас была возможность беспрепятственно переехать на постоянное место жительства в другие страны, вы бы переехали?



Резюме

Российские соотечественники, проживающие в Армении, в основном удовлетворены своим положением (преимущественно в таких областях, как религия, школьное и высшее образование на русском языке). Вместе с тем происходит явное увеличение числа случаев дискриминации по национальному и языковому признакам, что вызывает обеспокоенность среди соотечественников. Но респонденты также и признают значимость владения армянским языком для успешной интеграции в общество.

Что касается мер по защите своих прав, лишь около одной трети респондентов готовы принимать активные действия. Это может объясняться недостатком информации о возможностях защиты прав и отсутствием четкого представления о том, какие конкретные меры могут быть эффективными. Значительное число респондентов также

не осведомлены и о существовании организаций, способных предоставить им эту поддержку.

Хотя большинство респондентов выражают умеренную уверенность в своем будущем, значительная часть все же испытывает определенные сомнения.

Таким образом, российские соотечественники в Армении говорят о положительных аспектах жизни в стране, вместе с тем сталкиваясь с дискриминацией в повседневной жизни. Для улучшения ситуации необходимо повышать уровень информированности о доступных ресурсах и механизмах защиты прав, а также разрабатывать стратегии для их более успешной интеграции в местное сообщество.

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

Социологическое исследование проведено Институтом стран СНГ осенью 2024 года на выборке российских соотечественников, проживающих в Республике Беларусь (828 человек).

Социодемографические характеристики респондентов

Среди опрошенных женщин — 59%, мужчин — 41%. Из них 2% — лица в возрасте до 24 лет, 2% — от 25 до 34 лет, 58% — от 35 до 54 лет, 38% — старше 55 лет. Большинство респондентов (94%) имеют гражданство Республики Беларусь, 6% — Российской Федерации, 1% — обладают иным гражданством. 55% относят себя к белорусской нации.

61% из числа опрошенных проживают в Беларуси на протяжении четырех и более поколений, 17% — трех, 13% — двух, 9% — одного поколения.

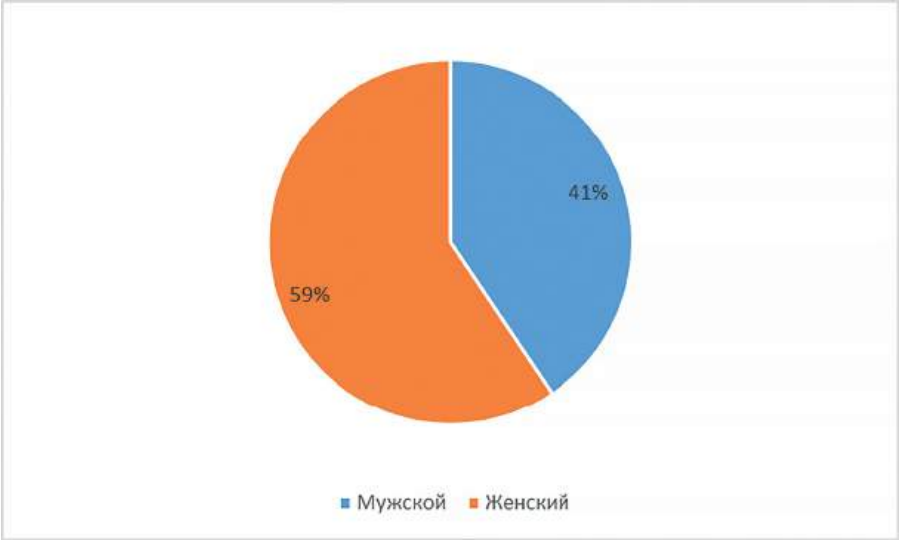
С точки зрения семейного положения в браке не состоят 32% опрошенных, проживают вместе без официальной регистрации брака — 5%, в официальном браке состоят 63%. Одного ребенка в семье имеют 28% респондентов, двух детей — 34%, трех и более — 22%. 16% опрошенных не имеют детей. У 77% респондентов высшее образование.

58% опрошенных работают по найму в государственной или частной организации, 1% — безработные, 4% заняты ведением домашнего хозяйства.

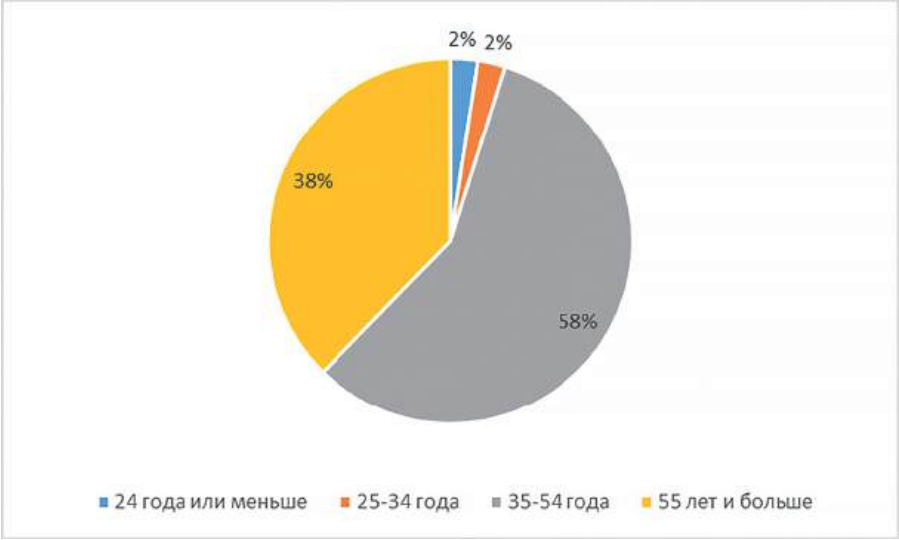
С точки зрения материального положения 11% респондентов могут себе позволить покупать продукты, но им затруднительно покупать предметы одежды; 39% могут позволить себе покупать как

продукты питания, так и одежду, но не товары длительного пользования; 44% могут приобретать товары длительного пользования, но не могут купить дорогие вещи, такие как машина или квартира. Чрезвычайную бедность отметили 6% опрошенных, а 4% могут позволить себе любые покупки.

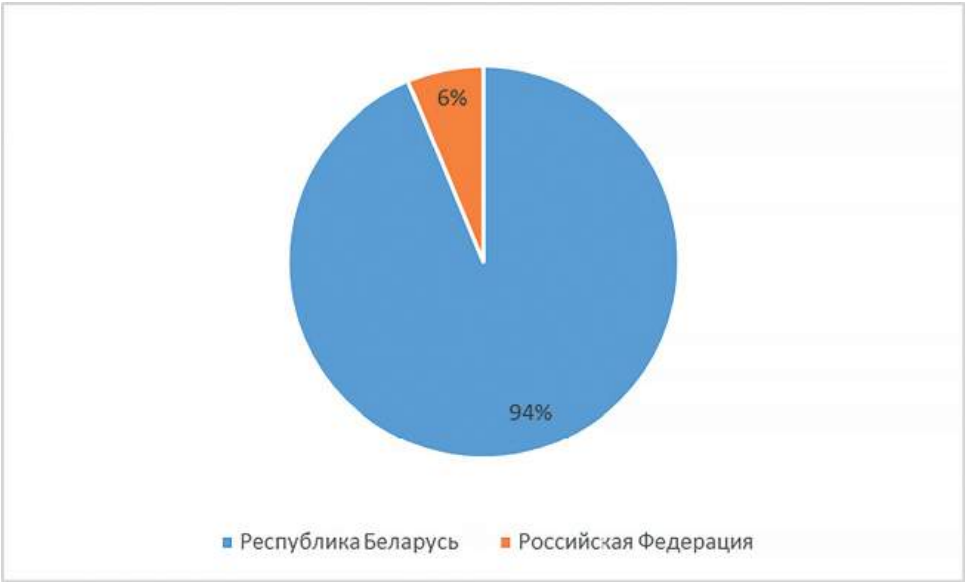
1. Ваш пол:



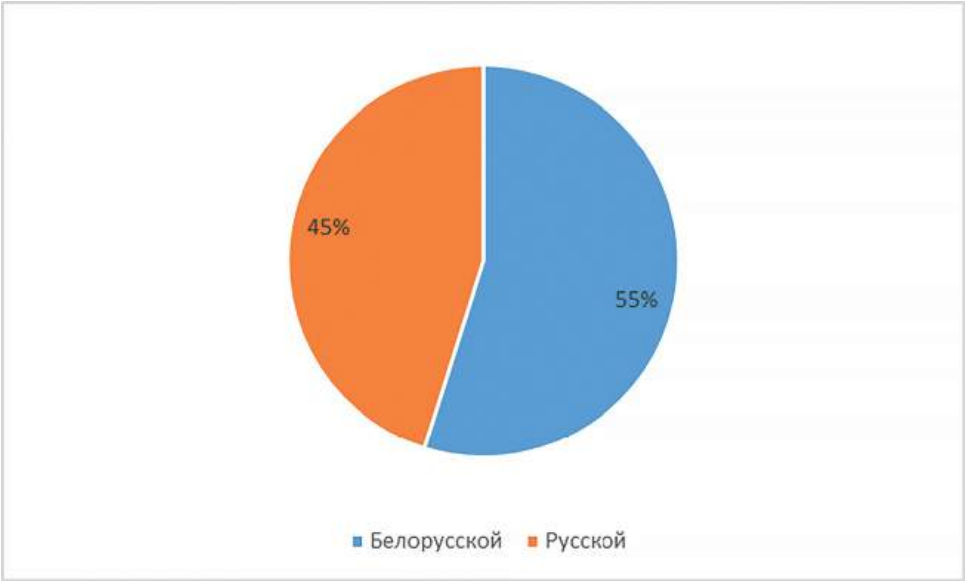
2. Ваш возраст:



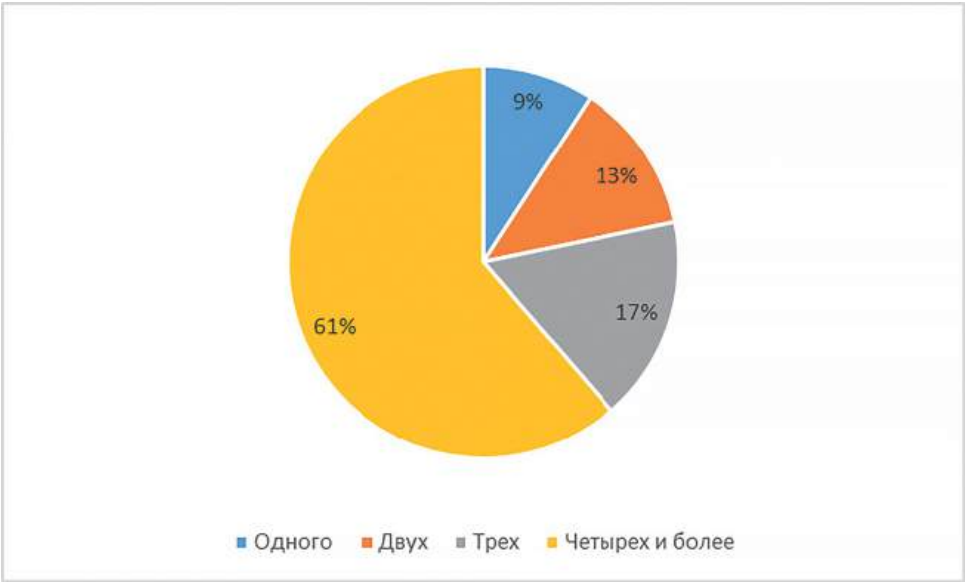
3. Какое у вас гражданство?



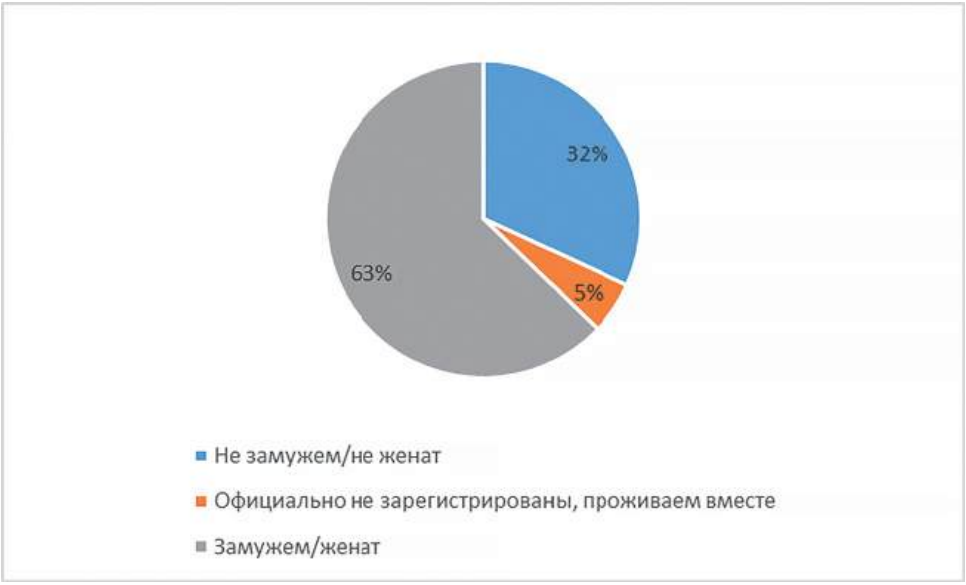
4. К какой национальности вы принадлежите?



5. На протяжении скольких поколений ваша семья проживает в Республике Беларусь?

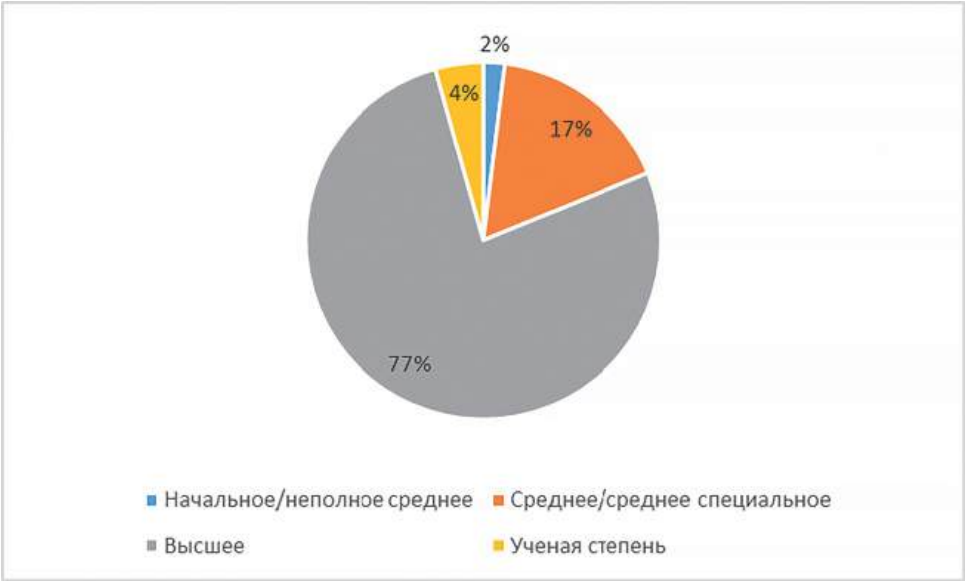


6. Ваше семейное положение в настоящее время:

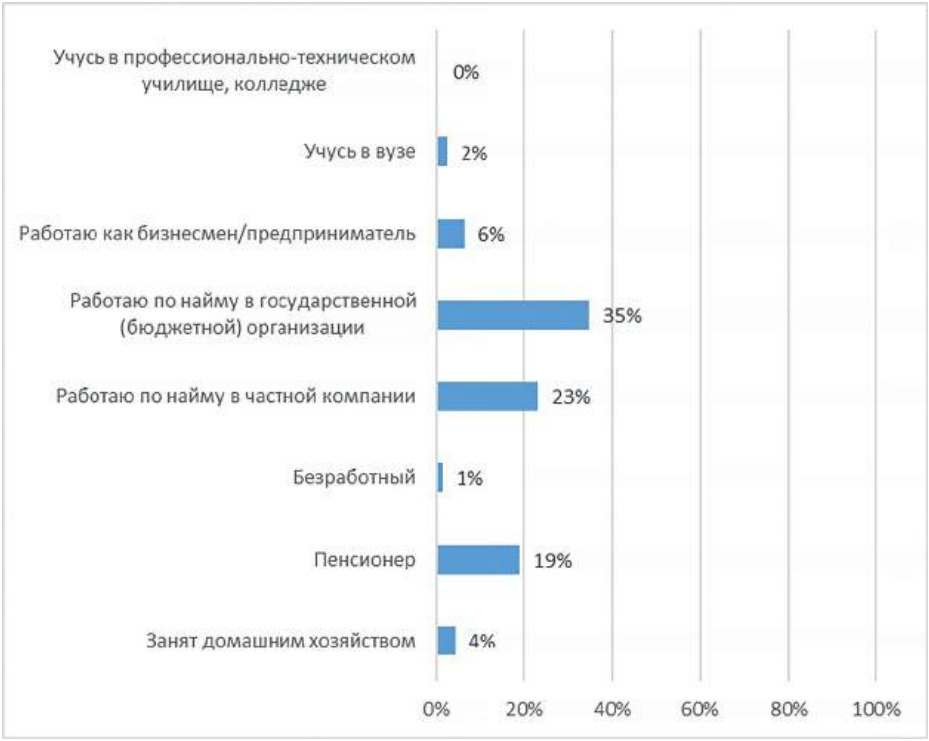


7. У вас есть дети?

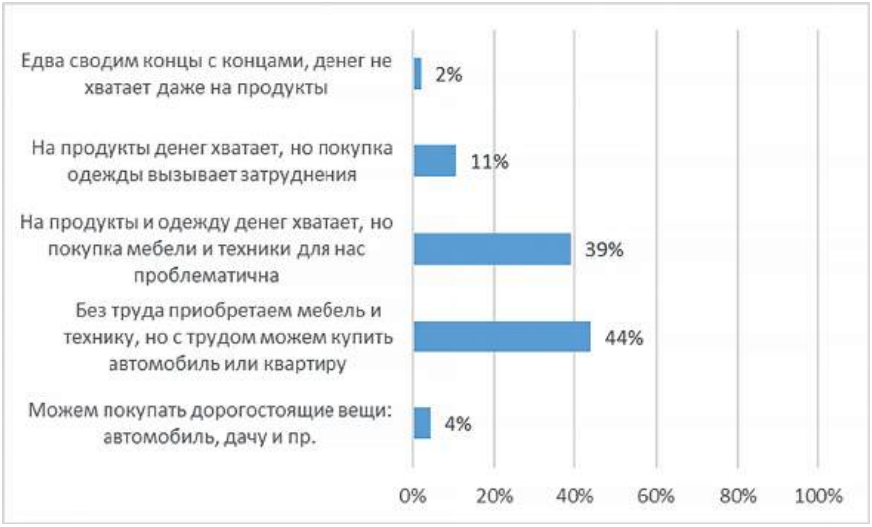
8. Какое у вас образование?



9. Какой у вас основной род занятий?



10. Как вы оцениваете материальное положение вашей семьи в настоящее время?

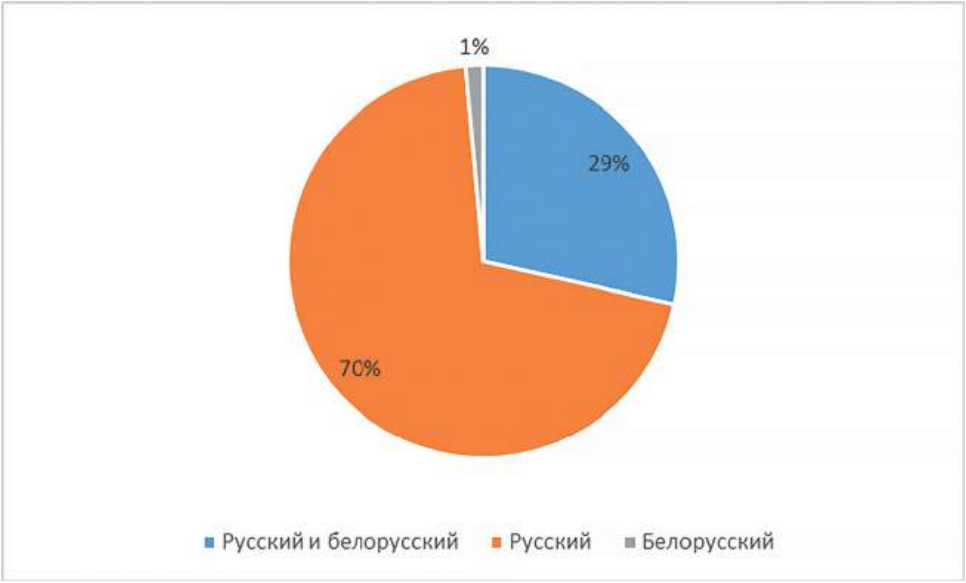


Российские соотечественники в обществе страны проживания

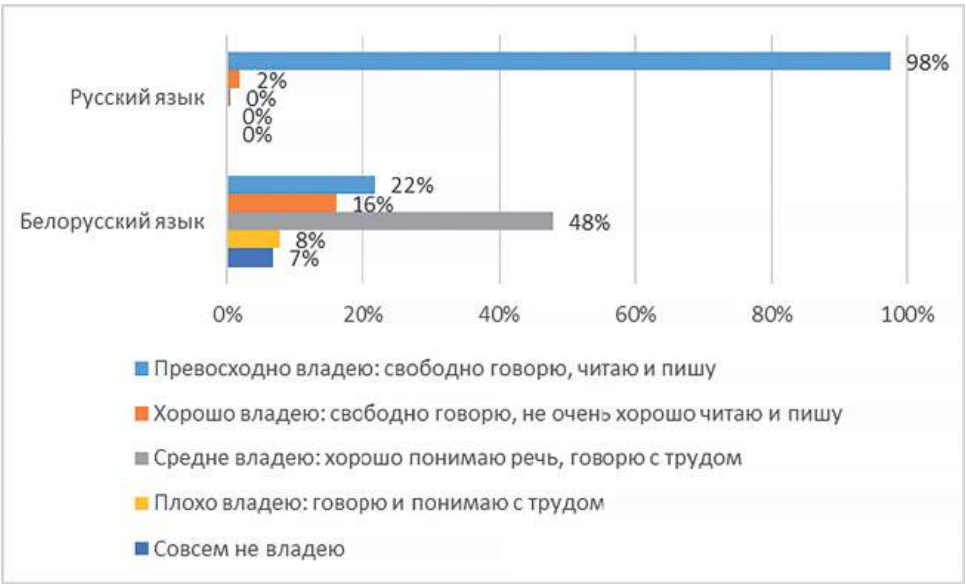
Среди опрошенных российских соотечественников в Беларуси 8% респондентов либо плохо владеют государственным (белорусским) языком, либо совсем не владеют. Еще 48% опрошенных хорошо понимают речь на белорусском языке, но сами говорят с трудом. 22% могут легко поддержать разговор на языке страны проживания.

Стоит отметить, что в Беларуси статус государственного языка имеет русский, на котором, согласно опросу, говорят 98% респондентов.

11. Ваш родной язык?



12. Насколько хорошо вы владеете государственными языками?

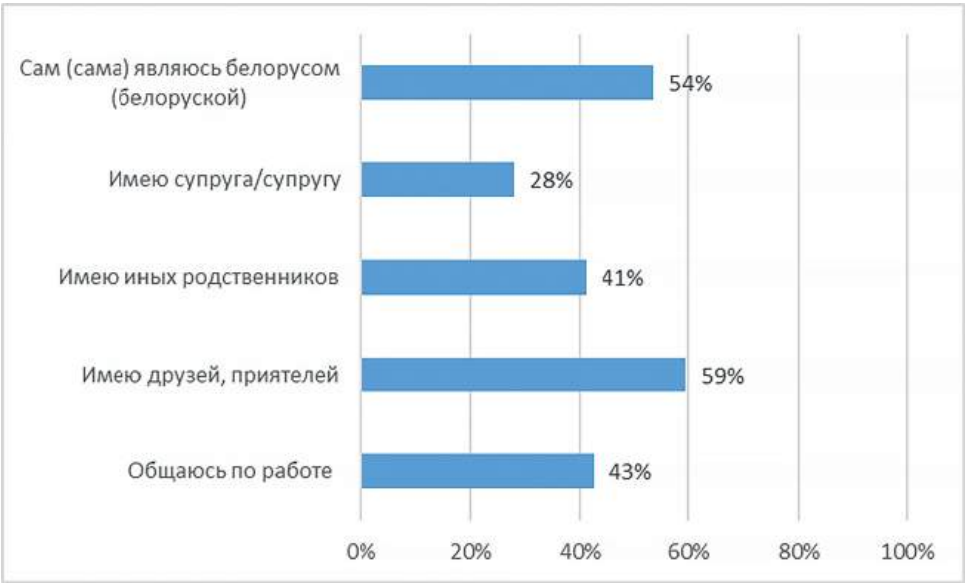


Соотечественники в Беларуси активно пользуются русским языком во всех сферах жизни, чего не скажешь о белорусском языке: 59% вообще его не используют.

13. В каких случаях вы используете государственные языки?

Российские соотечественники в Беларуси не идентифицируют себя с представителями титульной нации, при том, что 54% опрошенных являются этническими белорусами. У 28% супруги белорусы, у 41% белорусы есть среди близких родственников.

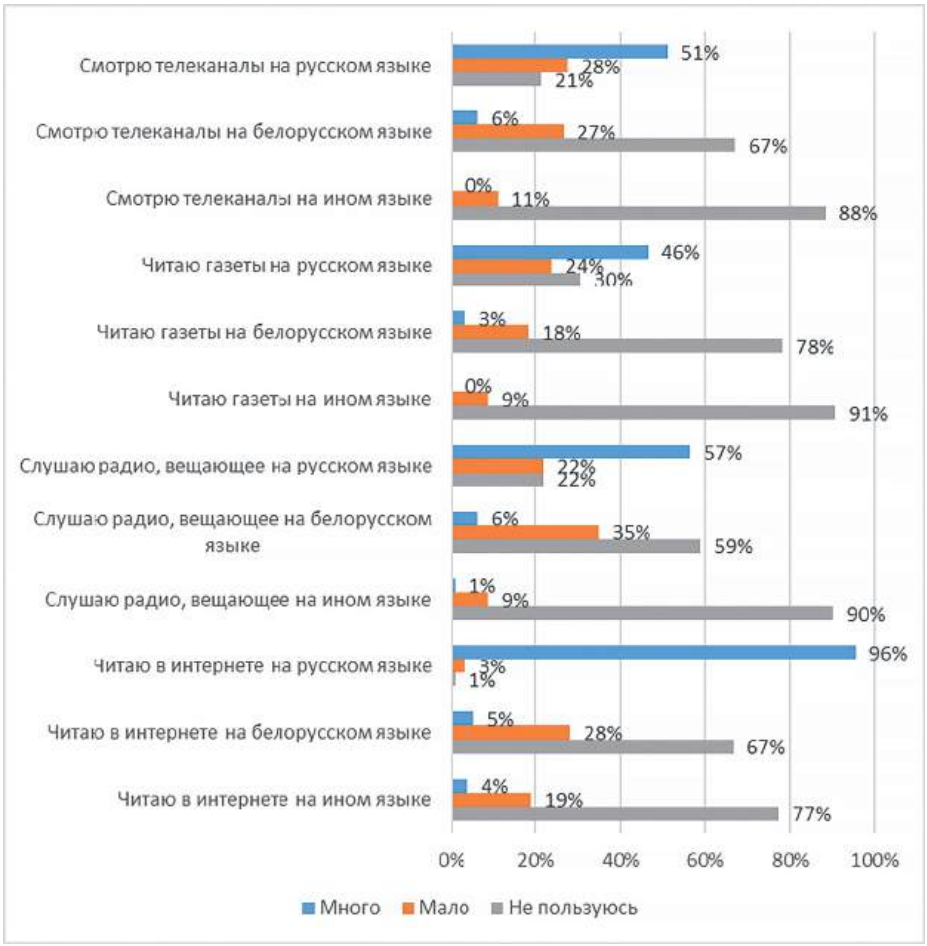
14. Насколько близки ваши отношения с белорусами?



Предпочитаемые источники информации для российских соотечественников

Среди опрошенных российских соотечественников наиболее популярными источниками информации являются интернет (96%), радио (57%), телевидение (51%), печатные издания (46%) на русском языке. Источникам информации на национальном языке уделяется мало внимания.

15. Сколько времени в день вы уделяете источникам информации, перечисленным ниже?

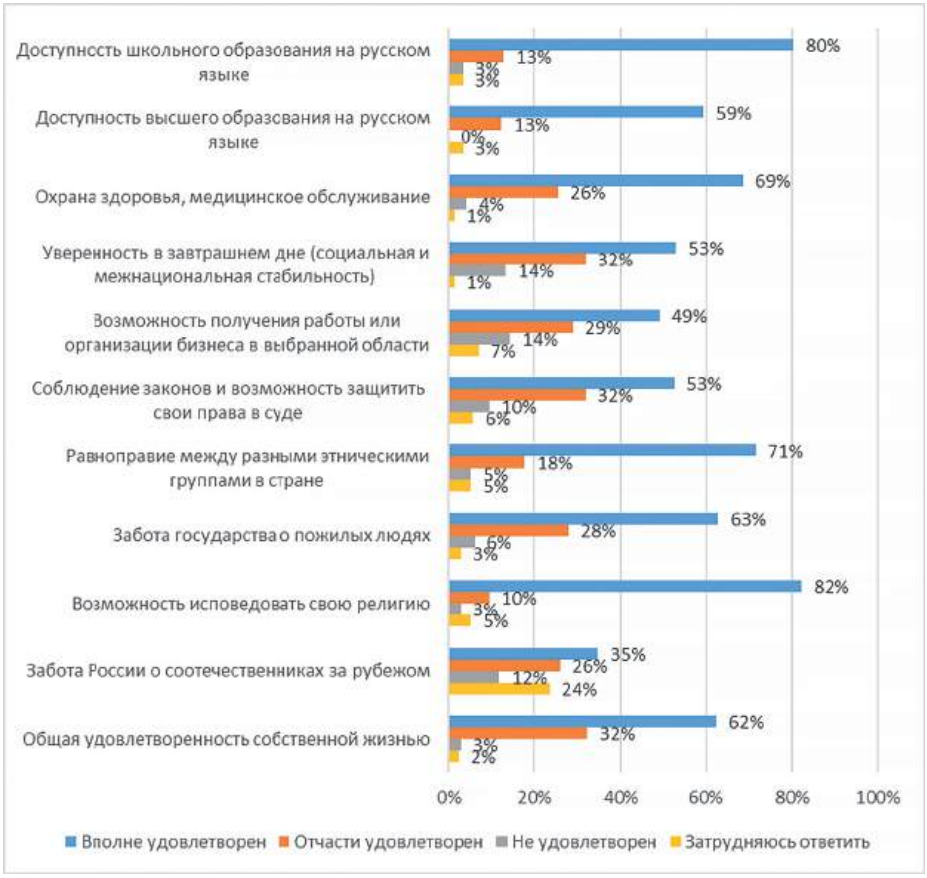


Удовлетворенность опрошенных российских соотечественников жизнью в Республике Беларусь

96% респондентов удовлетворены своей жизнью в Беларуси. Среди отдельных направлений отметим удовлетворенность соотечественников медициной (95% респондентов удовлетворены или отчасти удовлетворены охраной здоровья в стране), 89% опрошенных не сталкиваются с дискриминацией на этнической почве, 92% удовлетворены возможностью беспрепятственно исповедовать свои религиозные взгляды. Забота о пожилых полностью или отчасти устраивает 91% российских соотечественников.

Несмотря на политическую ситуацию в стране, 53% респондентов уверены в завтрашнем дне.

16. Насколько вы удовлетворены жизнью в Беларуси в следующих сферах?



Субъективная оценка соблюдения своих прав российскими соотечественниками

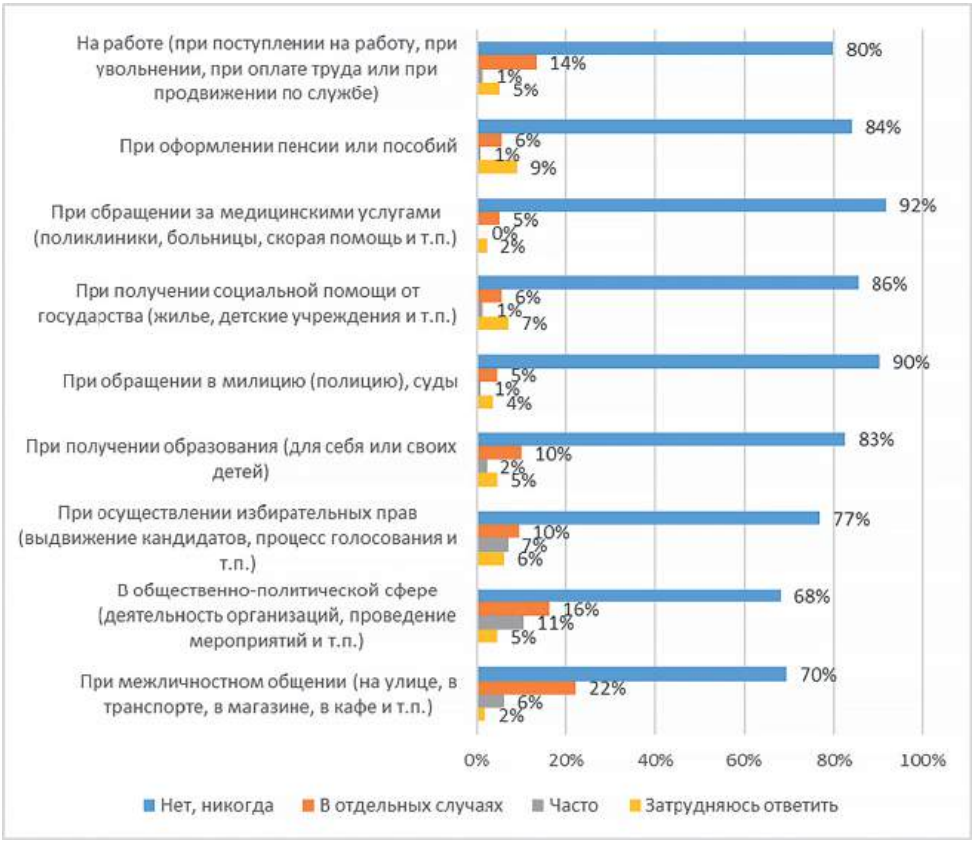
В целом ситуация с соблюдением прав российских соотечественников в Беларуси выглядит позитивно. Во всех сферах, относительно которых проводился опрос, большинство отметили, что никогда не сталкивались с дискриминацией по национальному или языковому признаку.

Число тех, кто отметил, что постоянно сталкивается с притеснением в каких-либо сферах, держится в среднем на уровне 6–7%. С позиции российских соотечественников наиболее проблемными

являются сферы, связанные с общественно-политической деятельностью, образованием, выборным процессом. Около 28% респондентов отметили частые и отдельные случаи нарушения своих прав в этих сферах. 14% респондентов сказали про отдельные случаи нарушения своих прав на работе, 12% часто или в отдельных случаях встречались с какими-либо притеснениями при получении образования.

Наиболее проблемной сферой, где соотечественникам приходится часто или в отдельных случаях сталкиваться с дискриминацией, является межличностное общение — 28% отметили ее в качестве таковой. Доля тех, кто никогда не сталкивался с дискриминацией в Беларуси, наиболее велика в сравнении с другими странами и держится на уровне 70–90%.

17. Случалось ли вам лично сталкиваться с дискриминацией по национальному и/или языковому признаку в перечисленных ниже сферах в последние пять лет?



Способы защиты своих прав для российских соотечественников в Республике Беларусь

На вопрос, что является основанием для нарушения прав российских соотечественников, проживающих в Беларуси, 39% респондентов ответили, что нарушений прав нет, 25% назвали причиной нарушения прав политические взгляды, 28% затруднились с ответом.

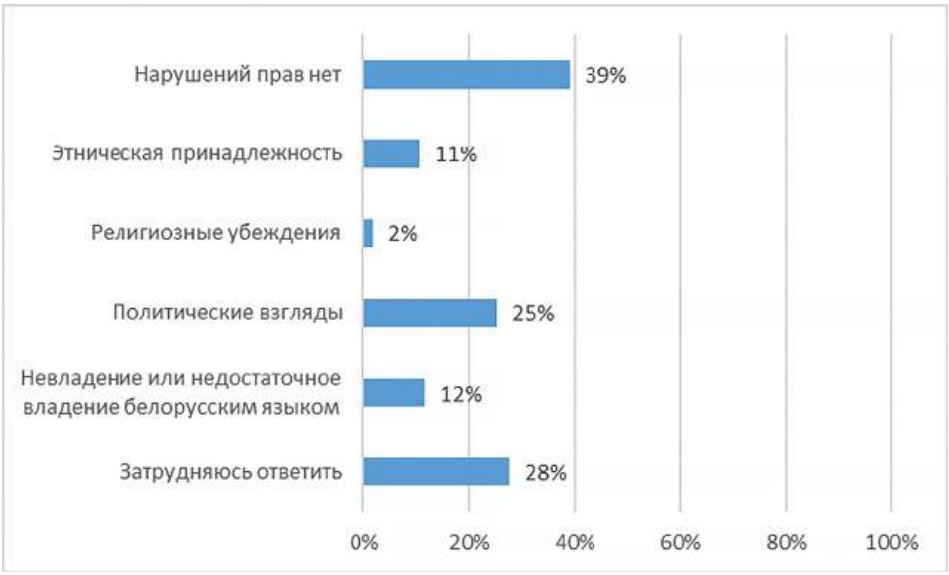
На вопрос, должны ли власти Республики Беларусь принять дополнительные законы и/или решения, чтобы русскоязычное население чувствовало себя комфортно, больше всего (44%) респондентов ответили отрицательно, полагая, что проводимая национально-языковая политика Беларуси соответствует потребностям общества. Каждый третий (36%) считает, что необходимо заключение соглашения с РФ о двойном гражданстве.

Наибольшее количество респондентов (52%) считают, что соотечественникам не нужно ничего делать для самостоятельной защиты своих прав, так как они являются полноценными гражданами Республики Беларусь. Треть считает (36%), что необходимо принимать большее участие в политической жизни страны, выдвигая своих представителей в государственные органы.

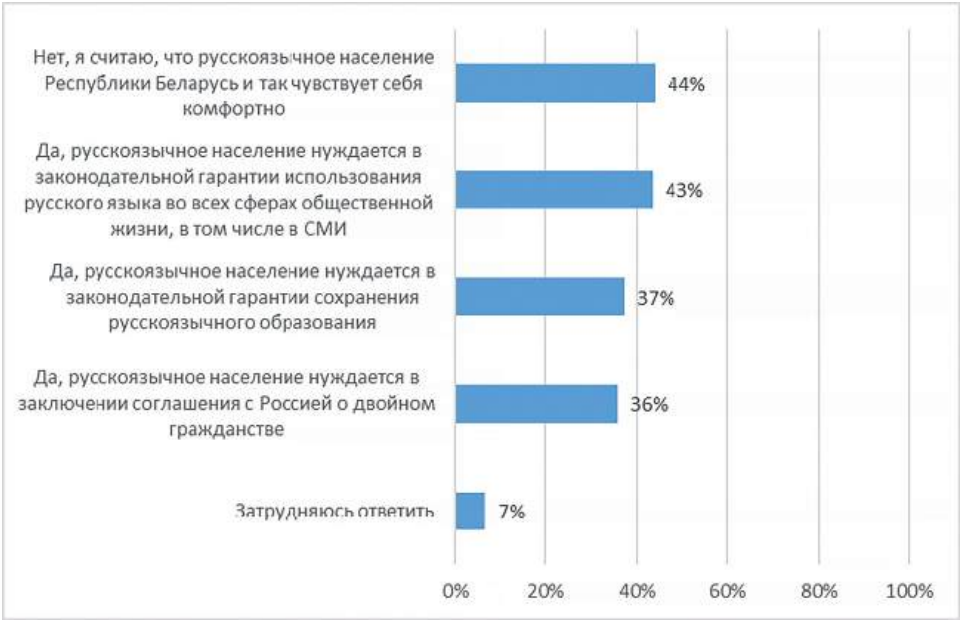
В ответах на вопрос о наиболее эффективных методах защиты прав соотечественников большая часть респондентов назвали обращение в органы власти (44%) и суды (26%) Беларуси. Обращение в посольство или консульство России выбрали 16% опрошенных, и 12% респондентов назвали эффективным обращение к общественным организациям и партиям в РФ. При этом более трети опрошенных (37%) затруднились с ответом на данный вопрос.

От России, по мнению большинства респондентов, в первую очередь требуется оказание поддержки общественным объединениям соотечественников в их правозащитной деятельности (70%) и предоставление упрощенной процедуры получения гражданства для переехавших жить в Россию (50%).

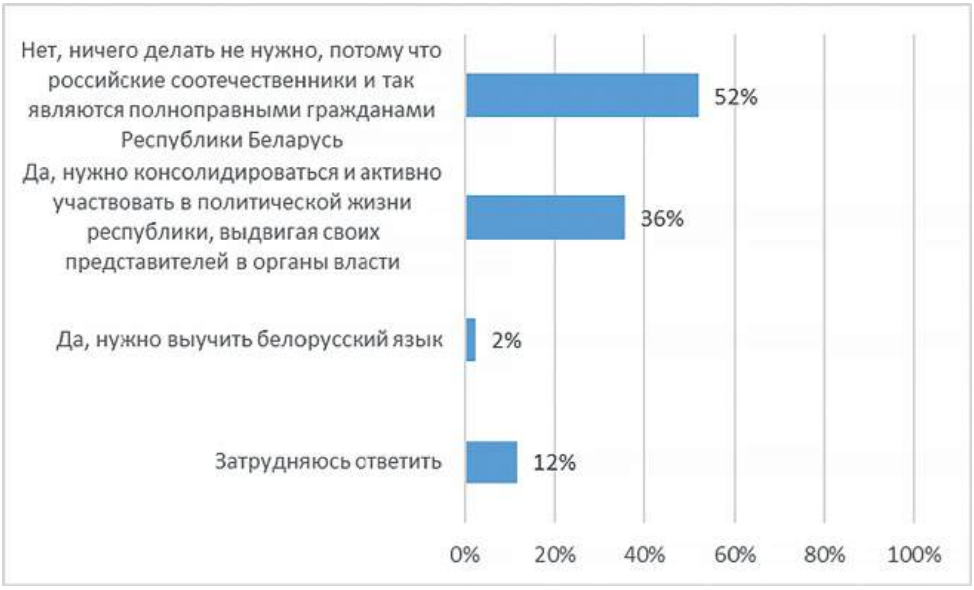
18. Что, по вашему мнению, является основанием для нарушения прав российских соотечественников, проживающих в Беларуси?



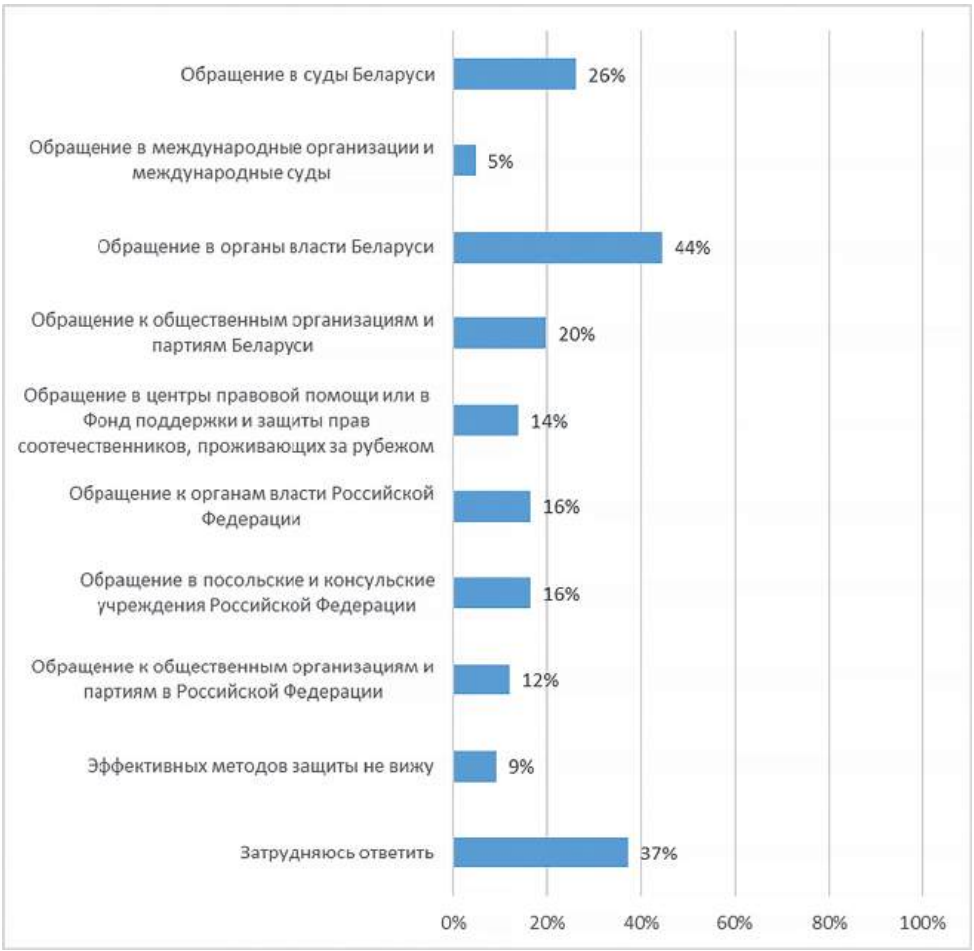
19. Должны ли власти Республики Беларусь принять дополнительные законы и/или решения, чтобы русскоязычное население чувствовало себя комфортно?



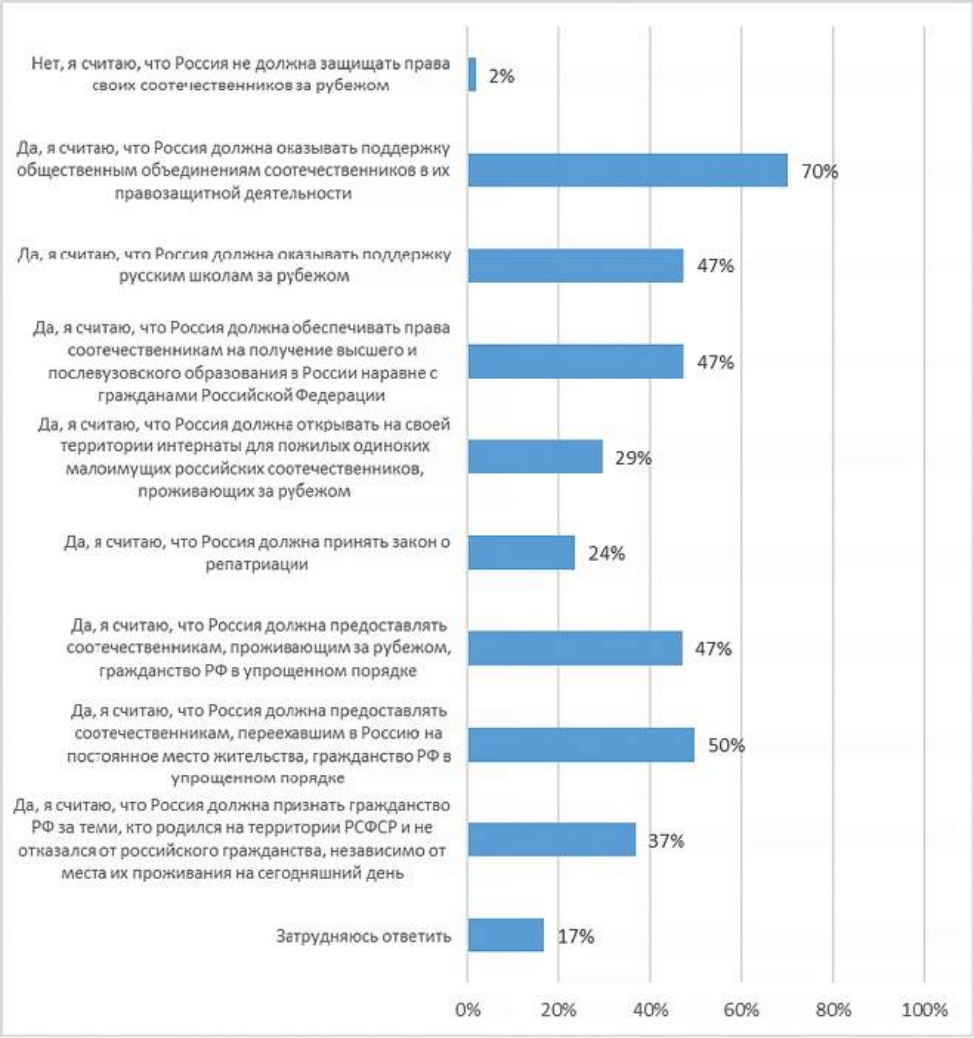
20. Нужно ли российским соотечественникам, проживающим в Республике Беларусь, что-то делать, чтобы чувствовать себя полноправными гражданами?



21. Какие методы защиты ваших прав как русскоязычного жителя Республики Беларусь вы считаете наиболее эффективными?



22. Должна ли Россия защищать права своих соотечественников, проживающих за рубежом?



Организации, оказывающие поддержку соотечественникам в реализации их прав и интересов

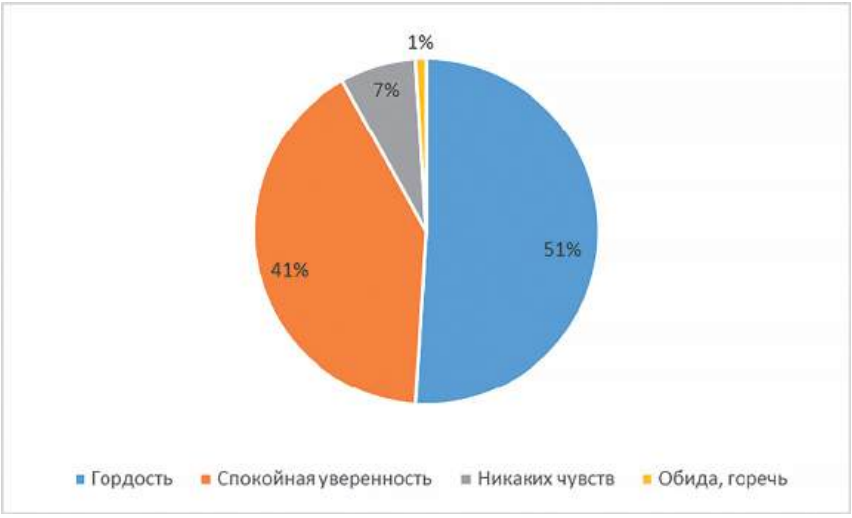
Среди организаций, работающих с российскими соотечественниками, 28% опрошенных знают о деятельности Фонда поддержки и защиты прав соотечественников за рубежом, о фонде «Русский мир» — 37%, о Координационном совете российских соотечественников — 30%. При этом от 7 до 14% ничего не знают о результатах деятельности указанных организаций.

23. Известны ли вам следующие организации, оказывающие поддержку и/или правовую помощь российским соотечественникам в Республике Беларусь, и результаты их деятельности? Если известны, то оцените их:

Отношение к принадлежности к российским соотечественникам

Среди опрошенных каждый второй (51%) испытывает гордость за принадлежность к российским соотечественникам. Еще 41% — спокойную уверенность.

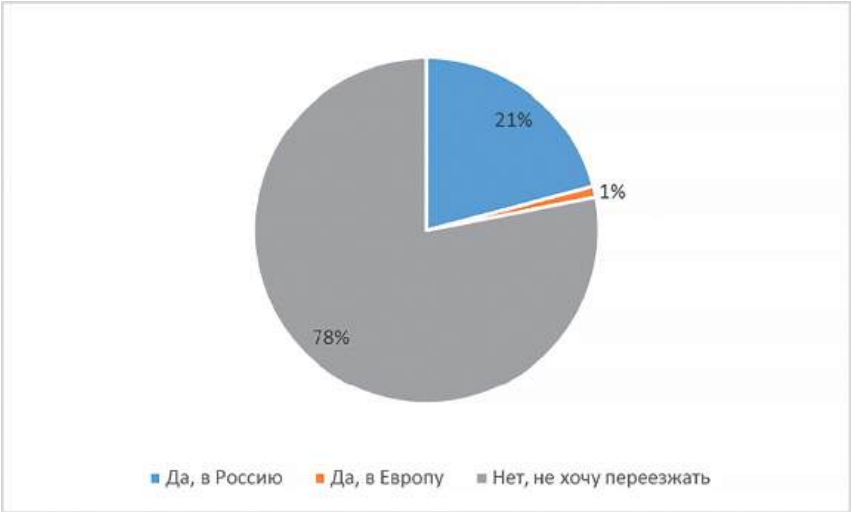
24. Какие чувства у вас вызывает принадлежность к российским соотечественникам?



Вероятность переезда в другую страну

Среди опрошенных при отсутствии препятствий переехать в другую страну хотел бы каждый пятый респондент (22%), почти все предпочли бы Россию.

25. Если бы у вас была возможность беспрепятственно переехать на постоянное место жительства в другие страны, вы бы переехали?



Резюме

В целом ситуация с правовым положением опрошенных российских соотечественников в Беларуси положительная, доля тех, кто отметил, что постоянно сталкивается с притеснением в каких-либо сферах, не превышает 7%.

В целом большинство опрошенных соотечественников удовлетворены своей жизнью в Беларуси и не сильно озабочены правозащитной проблематикой, что коррелирует с преимущественным удовлетворением своим правовым положением. Соотечественники убеждены, что нет необходимости в совершенствовании законодательства Беларуси и заключении дополнительных соглашений с Россией по защите их прав, так как считают себя полноценными гражданами Республики Беларусь.

ГРУЗИЯ

Социологическое исследование проведено Институтом стран СНГ осенью 2024 года на выборке российских соотечественников, проживающих в Грузии (328 человек).

Социодемографические характеристики респондентов

Среди респондентов 41% составляют мужчины, 59% — женщины; 14% в возрасте до 24 лет, 19% — в возрасте от 25 до 34 лет, 30% — в возрасте от 35 до 54 лет и 37% — старше 55 лет. Большинство опрошенных (76%) имеют гражданство Грузии, 23% — гражданство Российской Федерации. Респонденты в основном принадлежат к русской национальности (42%). Из числа опрошенных 16% респондентов проживают в Грузии на протяжении четырех и более поколений, 51% — трех поколений, 15% — двух поколений, 18% — одного поколения.

С точки зрения семейного положения 65% соотечественников на момент проведения опроса состоят в браке, 31% — холост, всего 4% состоят в отношениях, не регистрируя их официально.

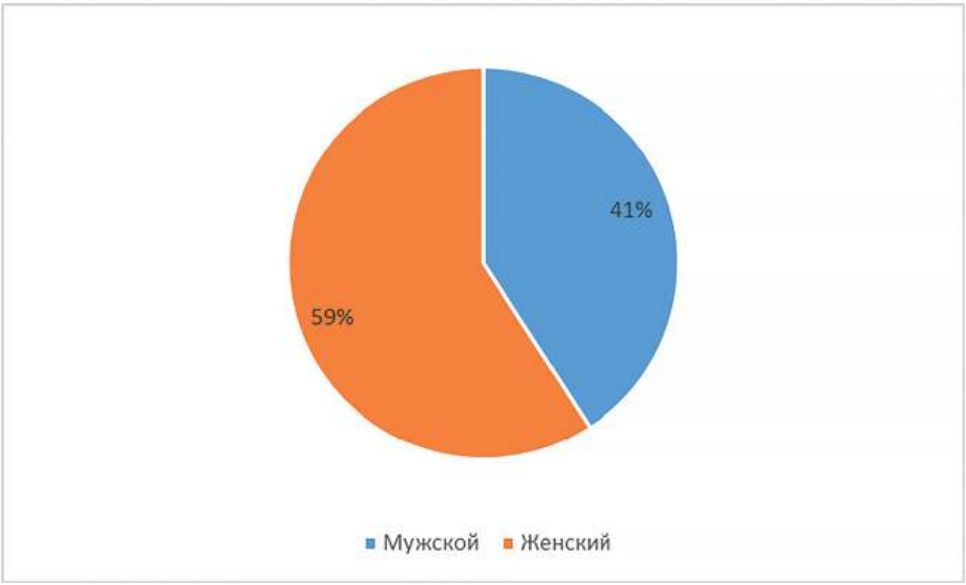
Одного ребенка в семье имеют 28% респондентов, двух детей — 27%, 13% являются родителями трех и более детей, 32% не имеют детей.

96% респондентов имеют среднее и высшее образование. Каждый пятый опрошенный является пенсионером (26%), 22% работают по найму в частной компании, 13% — студенты.

Оценивая свое материальное положение, 15% респондентов признаются в полной бедноте, треть (31%) отмечает, что им затруднительно покупать даже одежду, половина (52%) может позволить себе

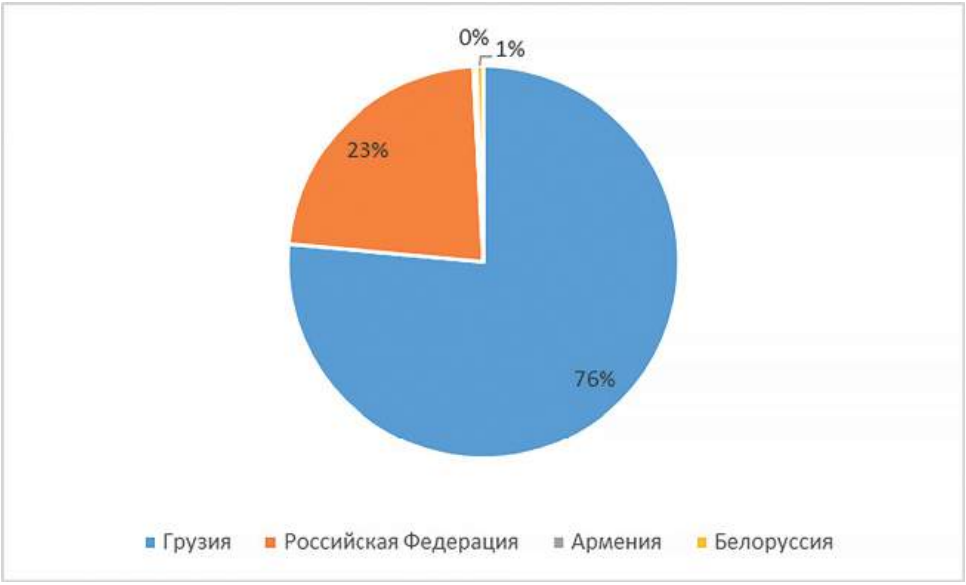
покупать как продукты питания, так и одежду, но не может позволить товары длительного пользования, лишь 2% оценивают свое материальное положение как удовлетворительное.

1. Ваш пол:



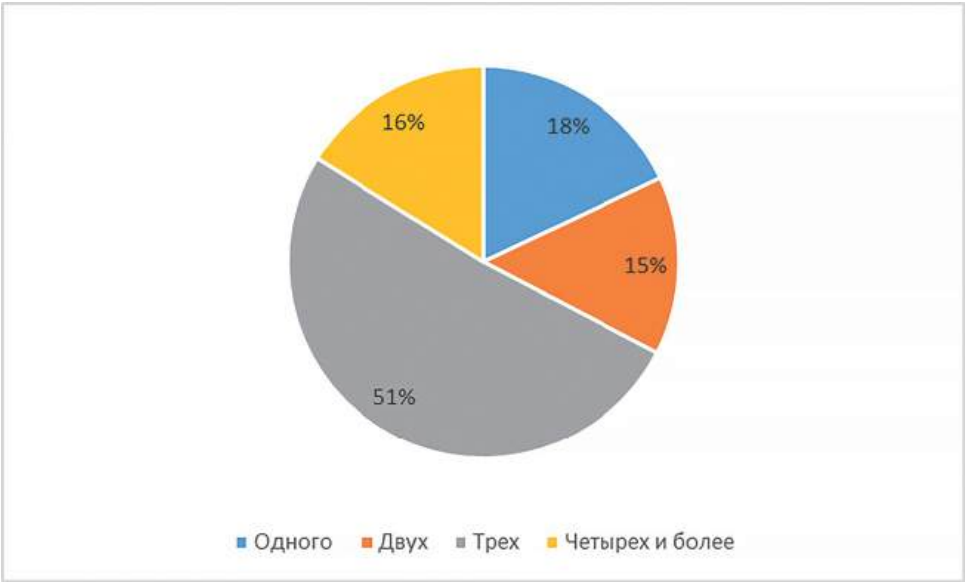
2. Ваш возраст:

3. Какое у вас гражданство?

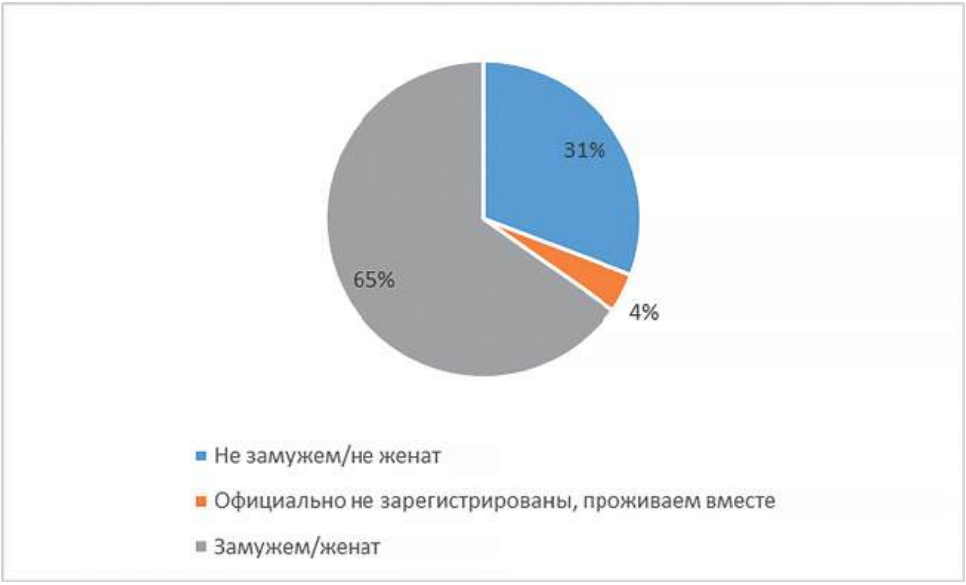


4. К какой национальности вы принадлежите?

5. На протяжении скольких поколений ваша семья проживает в Грузии?

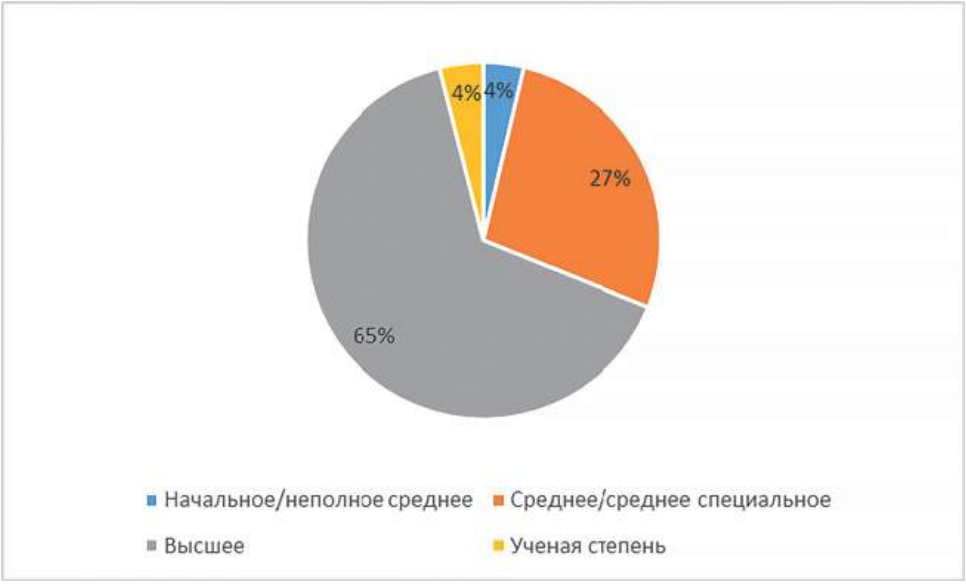


6. Ваше семейное положение в настоящее время:

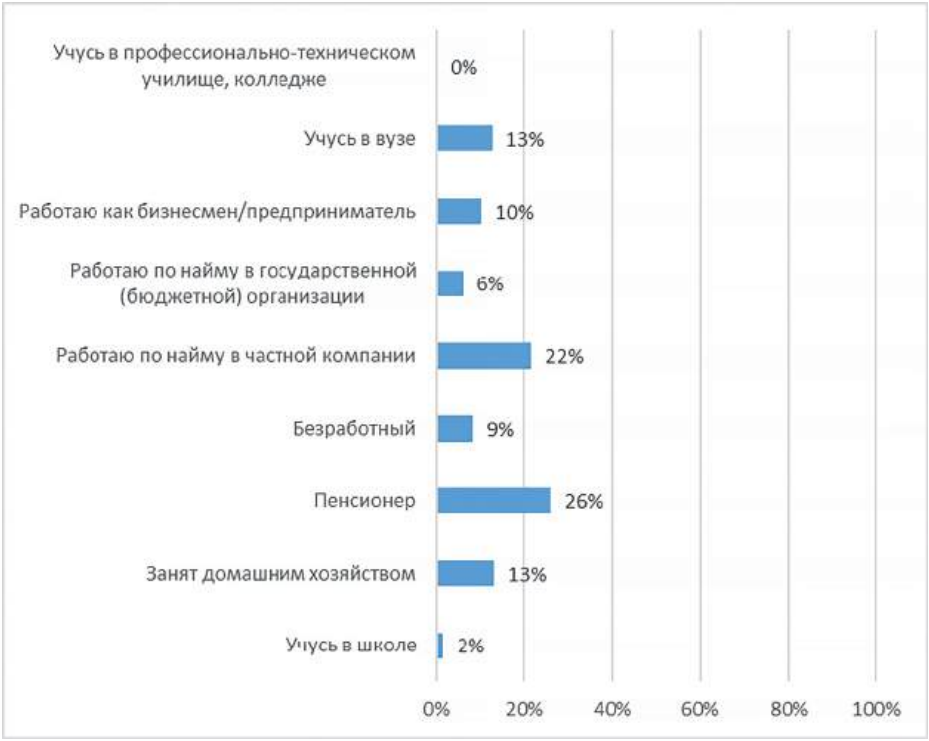


7. У вас есть дети?

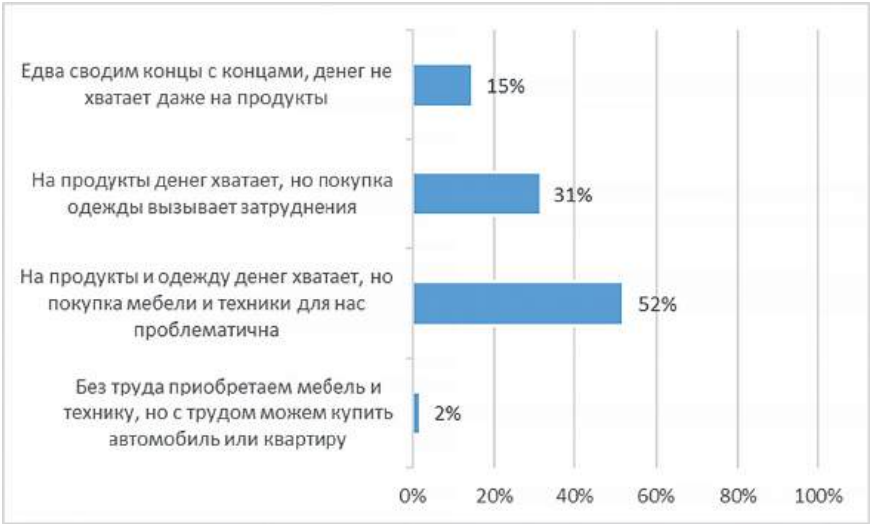
8. Какое у вас образование?



9. Какой у вас основной род занятий?



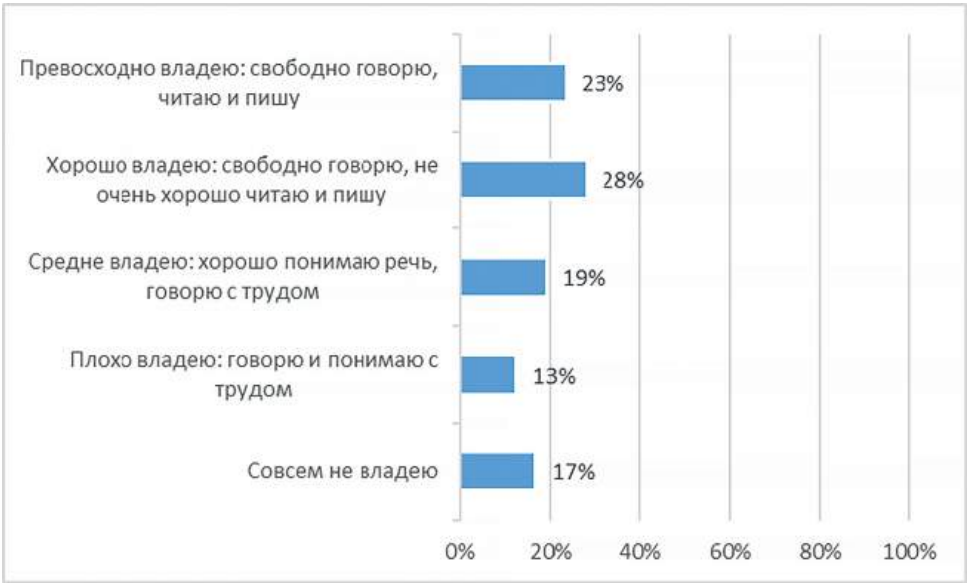
10. Как вы оцениваете материальное положение вашей семьи в настоящее время?



Российские соотечественники в обществе страны проживания

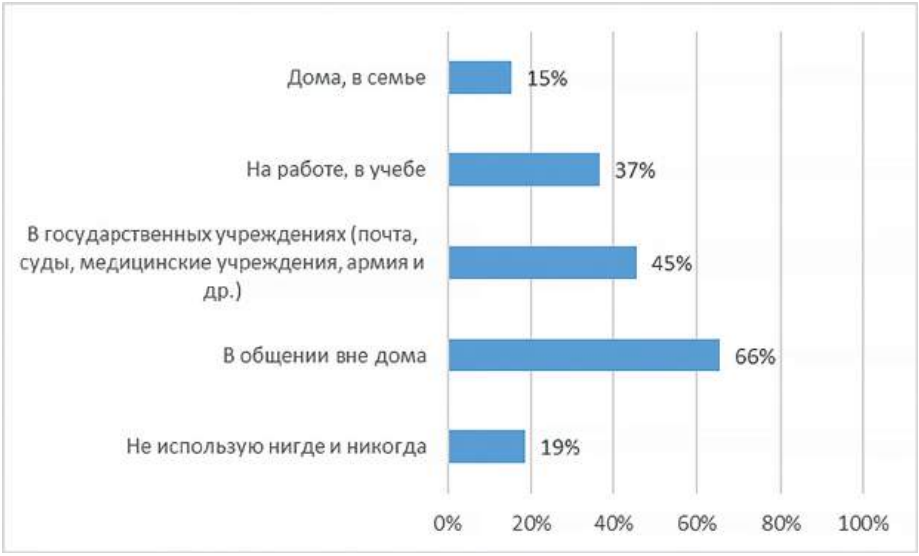
Среди опрошенных российских соотечественников в Грузии половина (51%) владеет государственным языком свободно или в совершенстве, еще 19% хорошо понимают речь на грузинском языке, хотя говорят с трудом. Совсем не владеют грузинским языком 17% соотечественников.

11. Насколько хорошо вы владеете грузинским языком?



Среди тех, кто пользуется государственным языком, больше всего людей, которые говорят на нем вне дома (66%), в государственных учреждениях (45%), а также на работе и учебе (37%).

12. В каких случаях вы используете грузинский язык?



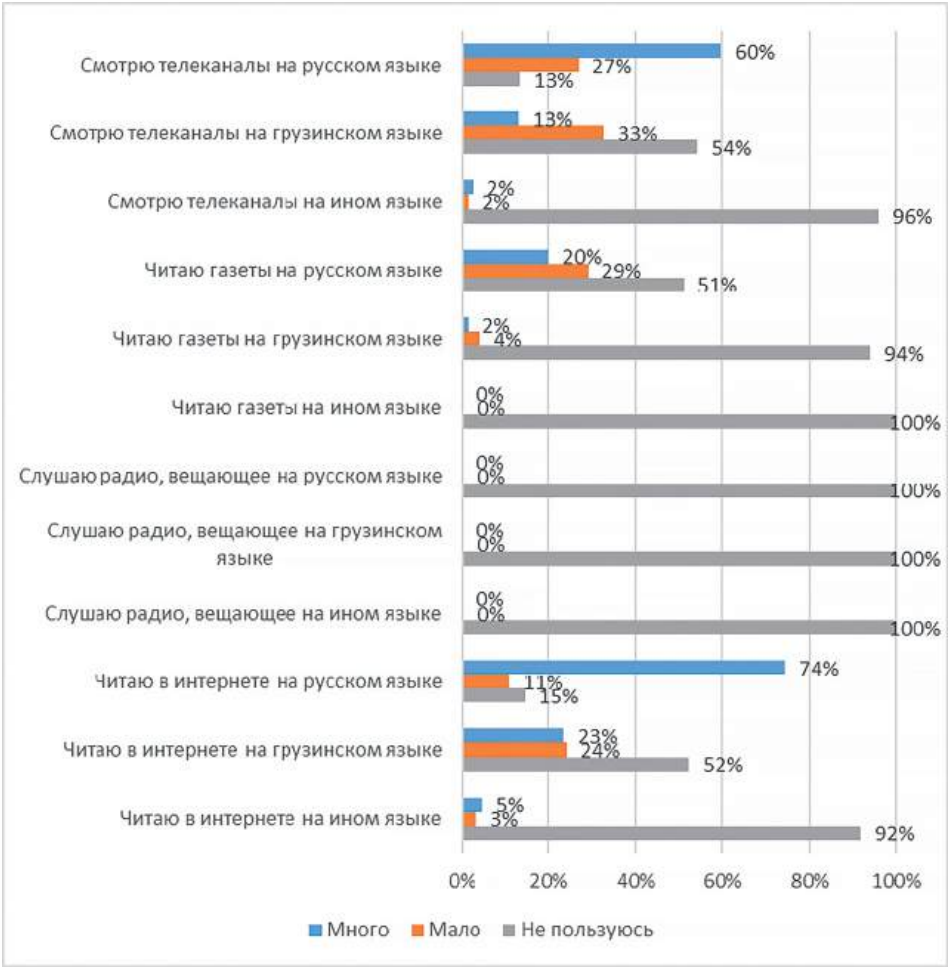
Среди опрошенных 18% относящих себя к российским соотечественникам являются грузинами. У 15% грузинами являются супруг или супруга. 42% имеют грузин среди иных родственников. Почти у всех (87%) есть друзья или приятели грузины.

13. Насколько близки ваши отношения с грузинами?

Предпочитаемые источники информации для российских соотечественников

Среди опрошенных российских соотечественников наиболее популярными источниками информации являются телеканалы на русском языке (60%) и чтение на нем же в интернете (74%). Источники информации на национальном языке остаются невостребованными.

14. Сколько времени в день вы уделяете источникам информации, перечисленным ниже?

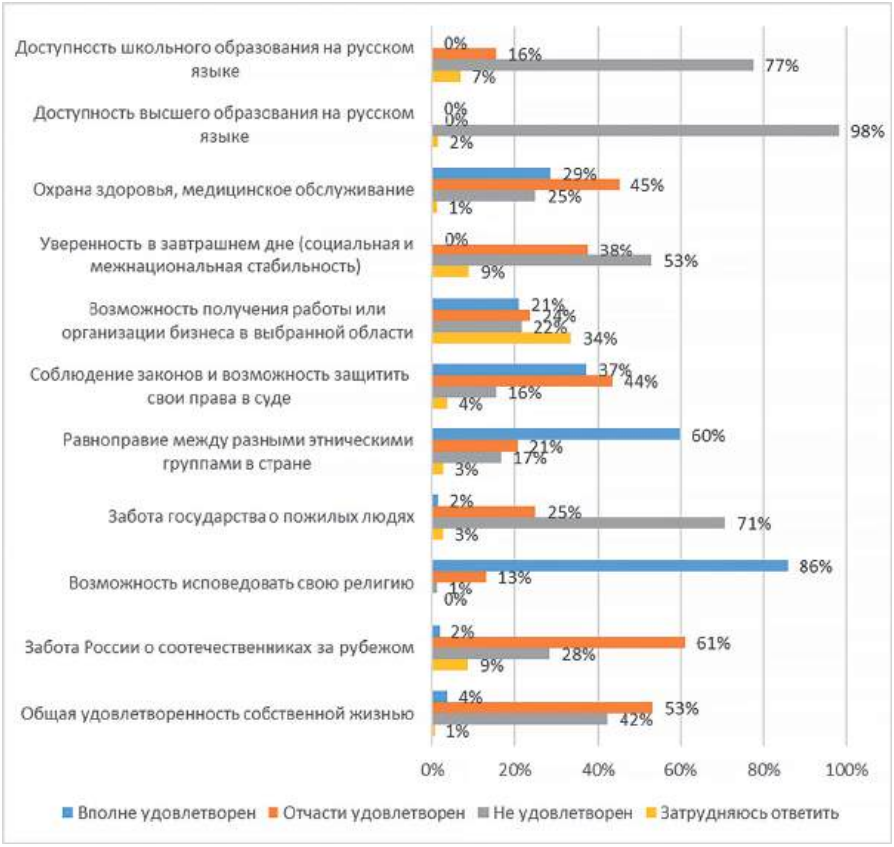


Удовлетворенность опрошенных российских соотечественников жизнью в Грузии

Больше половины российских соотечественников (57%) отчасти или вполне удовлетворены своей жизнью в Грузии. Наибольший процент респондентов удовлетворен возможностью исповедовать свои религиозные взгляды (86%) и равноправием между этническими группами в стране (60%). Отчасти удовлетворены опрошенные положением дел в сфере здравоохранения и медицинского обслуживания, а также возможностью защитить свои права в суде и заботой России о соотечественниках за рубежом.

Наименее удовлетворены опрошенные доступностью школьного (77%) и высшего (98%) образования на русском языке и заботой о пожилых людях (71%).

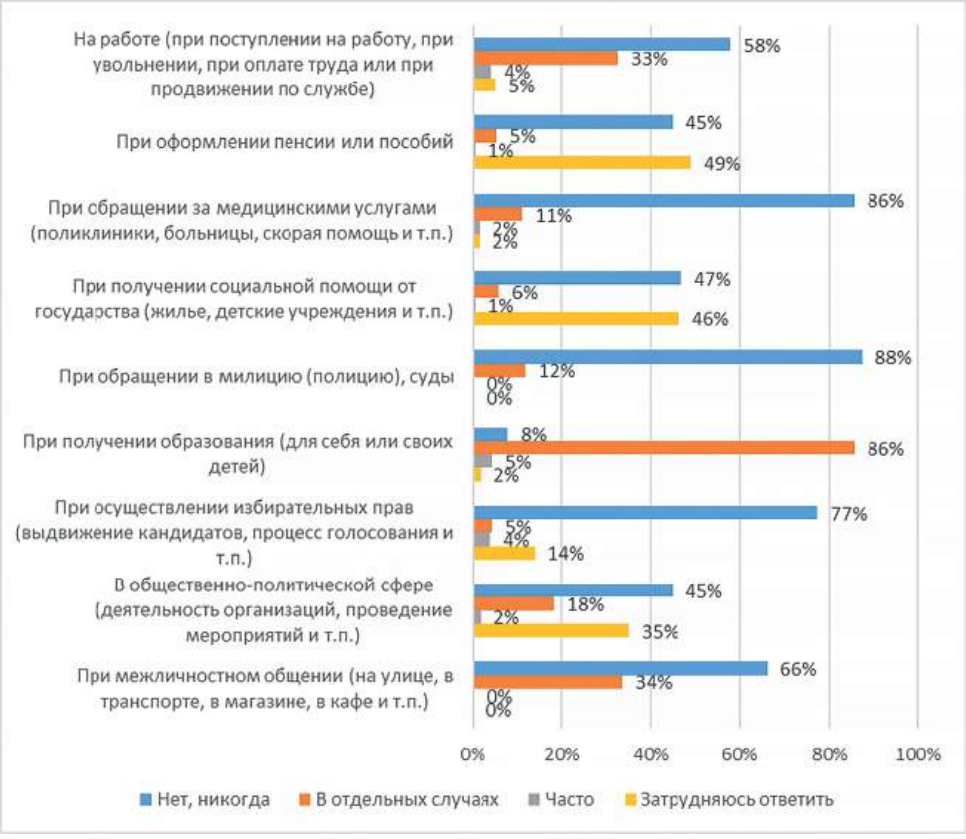
15. Насколько вы удовлетворены жизнью в Грузии в следующих сферах?



Субъективная оценка соблюдения своих прав российскими соотечественниками

В целом ситуация с соблюдением прав российских соотечественников в Грузии выглядит удовлетворительной. Наиболее проблемной, с точки зрения российских соотечественников, является сфера получения образования: 91% респондентов отметили частые и отдельные случаи нарушения своих прав. Сталкивались с дискриминацией при межличностном общении и на работе 34% и 33% опрошенных соответственно. Еще 11% — при получении медицинских услуг.

16. Случалось ли вам лично сталкиваться с дискриминацией по национальному и/или языковому признаку в перечисленных ниже сферах в последние пять лет?



Способы защиты своих прав для российских соотечественников в Грузии

Среди оснований для нарушения их прав российские соотечественники в большинстве случаев (89%) отметили невладение или недостаточное владение грузинским языком, 37% — этническую принадлежность, 19% — политические взгляды.

Большинство респондентов считают, что соотечественники нуждаются в законодательной гарантии использования русского языка во всех сферах жизни (88%), сохранении русскоязычного образования (83%) и заключении с Россией соглашения о двойном гражданстве (67%).

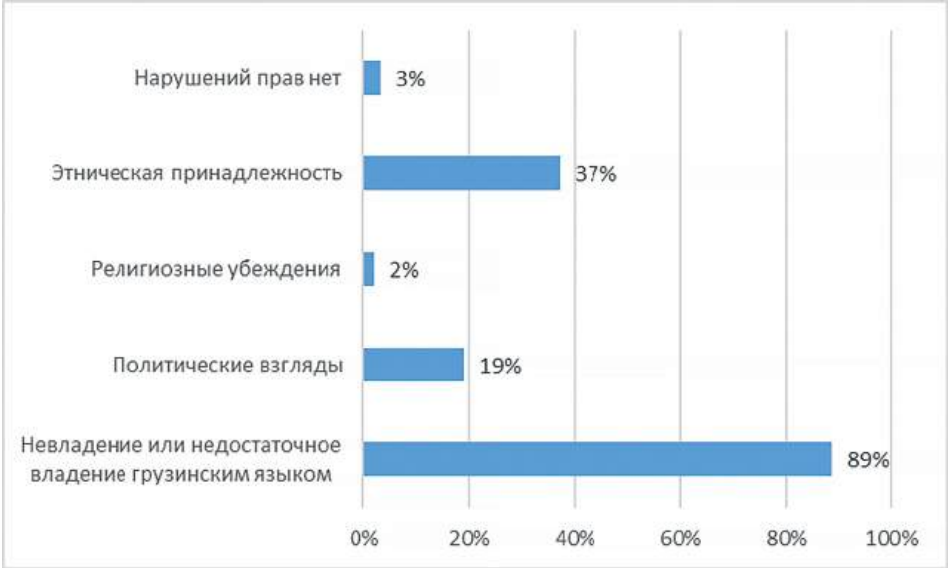
По уровню доступности программ и курсов изучения русского языка в стране для всех желающих 67% респондентов выделили очные курсы, 29% — интернет-ресурсы.

Большинство респондентов (88%) считают, что российским соотечественникам, для того чтобы чувствовать себя полноправными гражданами Грузии, нужно консолидироваться и активно участвовать в политической жизни страны, а также достаточно хорошо владеть государственным языком (83%).

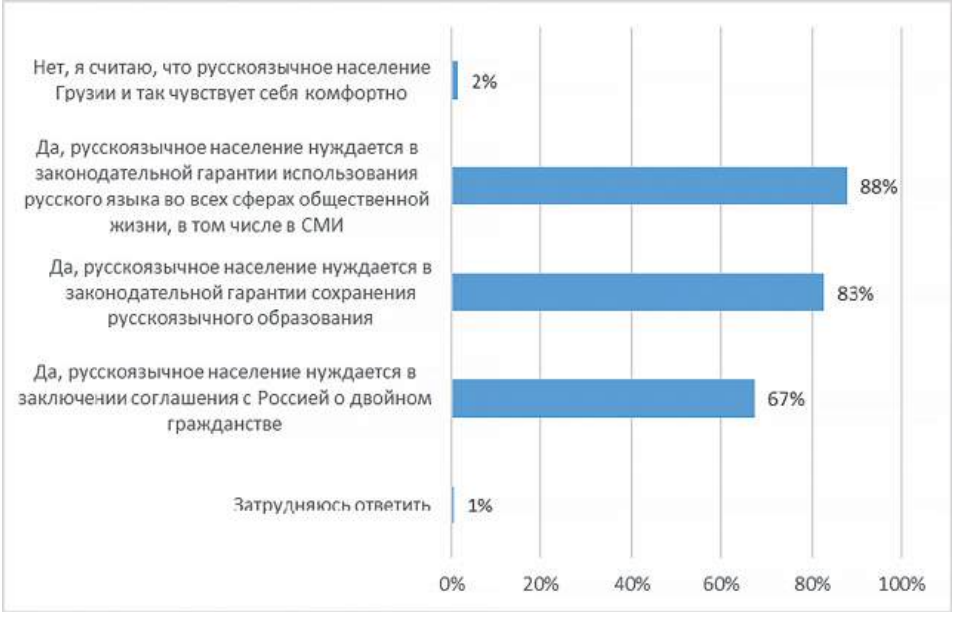
Наиболее эффективными методами защиты прав большинство опрошенных считают обращение в органы власти Грузии (74%) и центры правовой помощи или в Фонд поддержки и защиты прав (77%). Столь высокий рейтинг организаций объясняется известностью их деятельности среди респондентов в Грузии. Больше половины опрошенных (57%) отметили также посольские и консульские учреждения Российской Федерации.

От России большинство соотечественников в первую очередь ждут поддержки их общественных объединений в правозащитной деятельности (88%), обеспечения права соотечественникам на получение высшего и послевузовского образования в России (64%) и помощи русским школам за рубежом (51%).

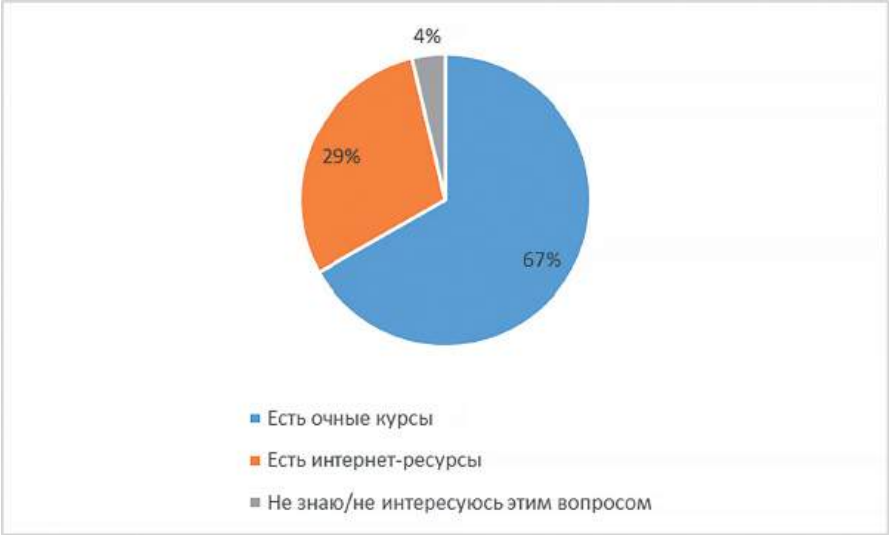
17. Что, по вашему мнению, является основанием для нарушения прав российских соотечественников, проживающих в Грузии?



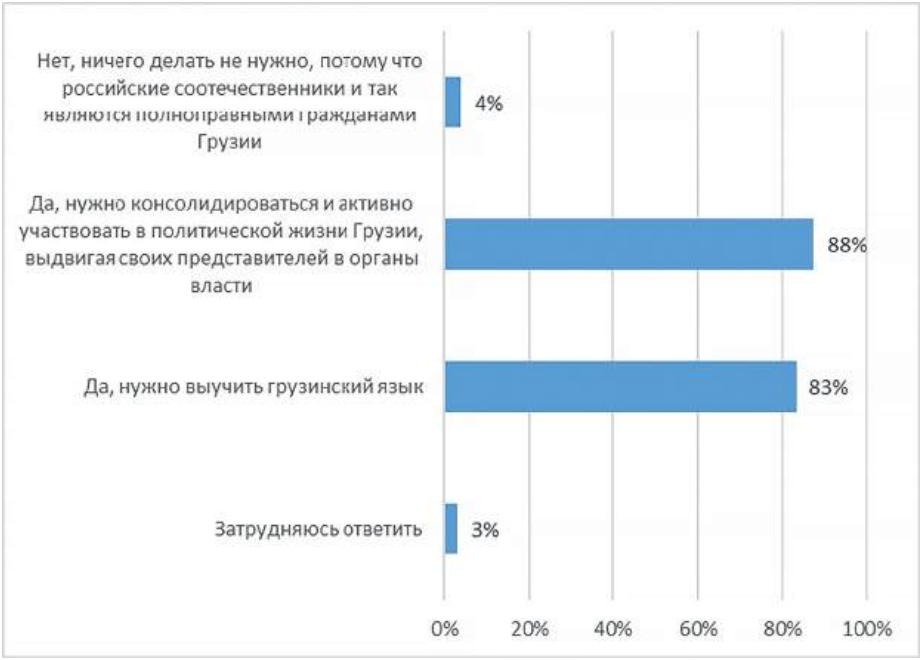
18. Должны ли власти Грузии принять дополнительные законы и/или решения, чтобы русскоязычное население чувствовало себя комфортно?



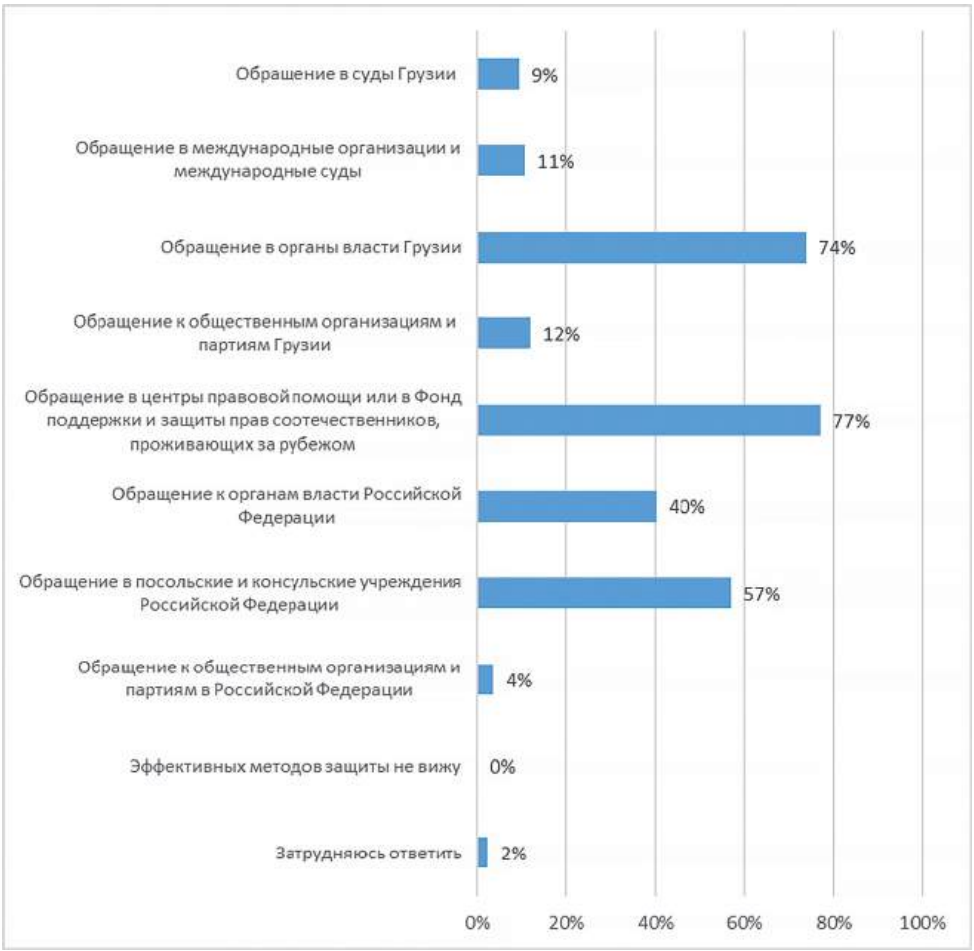
19. Есть ли в Грузии возможность изучения русского языка для всех желающих?



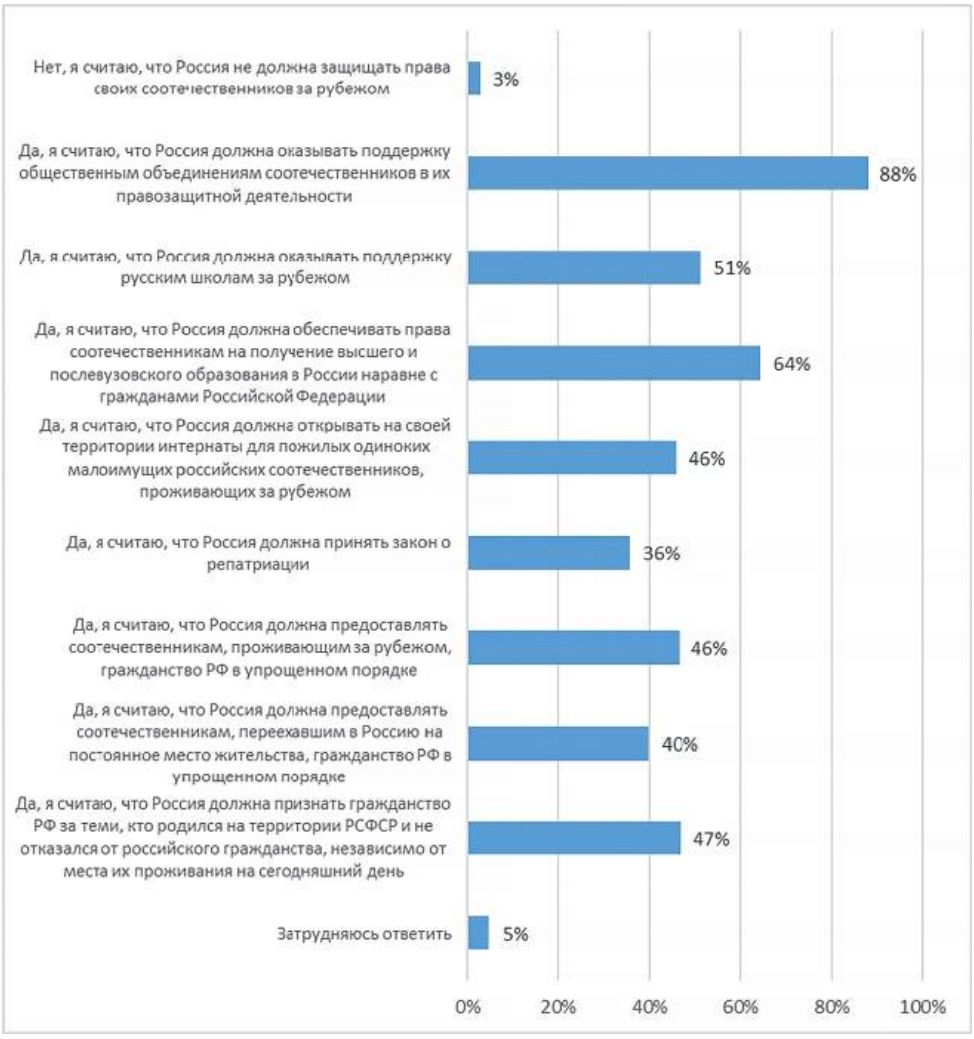
20. Нужно ли российским соотечественникам, проживающим в Грузии, что-то делать, чтобы чувствовать себя полноправными гражданами?



21. Какие методы защиты ваших прав как русскоязычного жителя Грузии вы считаете наиболее эффективными?



22. Должна ли Россия защищать права своих соотечественников, проживающих за рубежом?

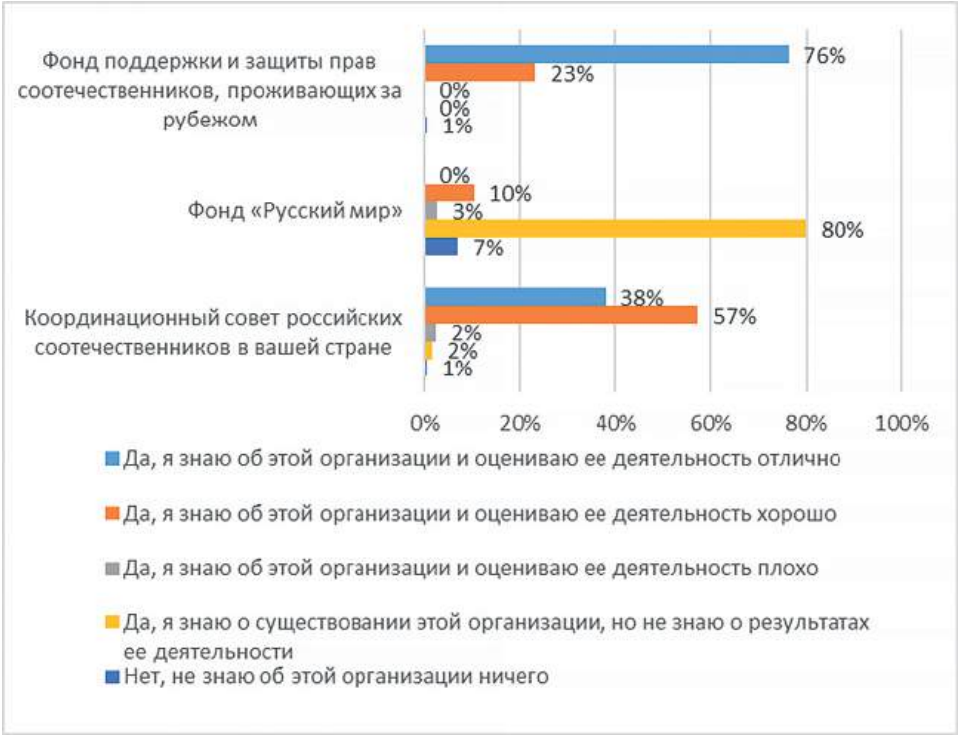


Организации, оказывающие поддержку соотечественникам в реализации их прав и интересов

Среди организаций, оказывающих поддержку российским соотечественникам, по уровню известности лидирует Фонд поддержки и защиты прав соотечественников за рубежом — с его деятельностью знакомы почти все опрошенные (99%). Высокий рейтинг и у Координационного совета российских соотечественников — 95% респон-

дентов оценили его деятельность на отлично и хорошо. Фонд «Русский мир» знают 93% респондентов, но лишь 13% смогли оценить его деятельность.

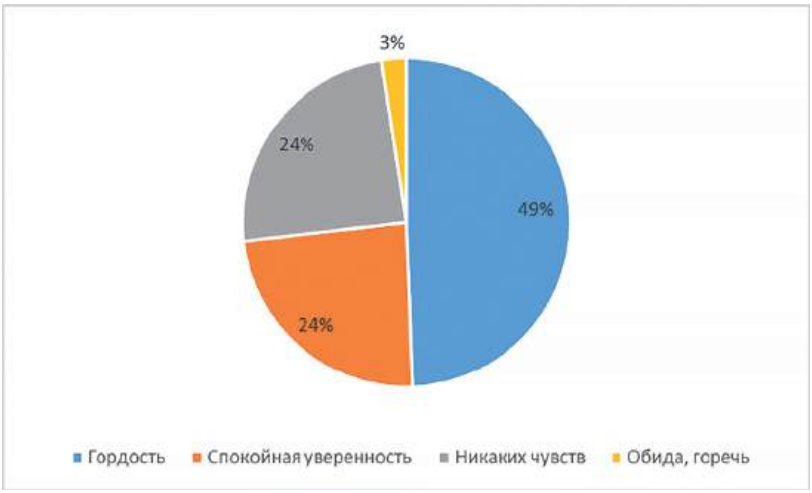
23. Известны ли вам следующие организации, оказывающие поддержку и/или правовую помощь российским соотечественникам в Грузии, и результаты их деятельности? Если известны, то оцените их:



Отношение к принадлежности к российским соотечественникам

Почти половина опрошенных (49%) испытывает гордость от своей причастности к российским соотечественникам. По 24% респондентов испытывают спокойную уверенность или никаких чувств.

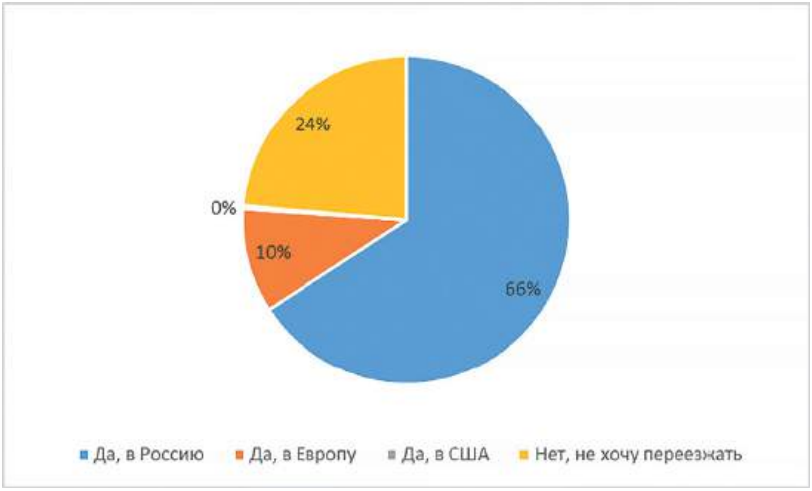
24. Какие чувства у вас вызывает принадлежность к российским соотечественникам?



Вероятность переезда в другую страну

Опрос показывает высокий миграционный потенциал среди респондентов: 76% потенциально готовы к переезду в другую страну. Из них в Россию хотели бы переехать 66%, в страны ЕС — 10%. Каждый пятый (24%) не планирует уезжать из Грузии.

25. Если бы у вас была возможность беспрепятственно переехать на постоянное место жительства в другие страны, вы бы переехали?



Резюме

Данные опроса демонстрируют, что российские соотечественники в Грузии представляют собой достаточно неоднородную группу, имеющую, с одной стороны, прочные связи с грузинским обществом, а с другой — сохраняющую свою культурную и языковую идентичность. Несмотря на высокий уровень владения грузинским языком у части респондентов, информационное пространство большинства остается русскоязычным. Наблюдается высокий уровень социальной интеграции, выражающийся в наличии социальных связей с представителями титульной нации. При этом материальное положение значительной части респондентов оставляет желать лучшего.

Правовое положение опрошенных российских соотечественников в Грузии острых вопросов не вызывает. В целом большинство опрошенных соотечественников удовлетворены своей жизнью в Грузии. Наиболее проблемной сферой для соотечественников является получение русскоязычного образования (школьного и высшего).

Наиболее эффективным способом защиты своих прав большинство опрошенных видит обращение в центры правовой помощи или в Фонд поддержки и защиты прав соотечественников. Самим же соотечественникам необходима для защиты их прав законодательная гарантия использования русского языка во всех сферах общественной жизни, в том числе в СМИ.

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

Социологическое исследование проведено Институтом стран СНГ осенью 2024 года на выборке российских соотечественников, проживающих в Казахстане (706 человек).

Социодемографические характеристики респондентов

Среди респондентов наблюдается относительно сбалансированное гендерное распределение: 52% респондентов — мужчины и 48% — женщины. Возрастная структура характеризуется преобладанием лиц среднего возраста: наибольшая доля респондентов приходится на возрастную группу 35–54 лет (37%). Далее по численности следуют группы 25–34 лет (26%), 55 лет и старше (20%), наименьшая доля приходится на респондентов в возрасте до 24 лет (17%).

Подавляющее число опрошенных имеет гражданство Казахстана — 82%, 18% имеют гражданство РФ. 92% респондентов идентифицируют себя как русские. Оставшиеся 8% распределены между казахами (5%), татарами (2%) и украинцами (1%). Среди респондентов большинство (47%) проживает на территории Казахстана в третьем поколении. Значительная доля (23%) проживает в республике на протяжении четырех и более поколений. Меньшая часть респондентов относится к более поздним поколениям: 22% — второе поколение, 8% — первое поколение. Данные говорят о том, что большинство соотечественников имеют укоренившиеся связи с Казахстаном.

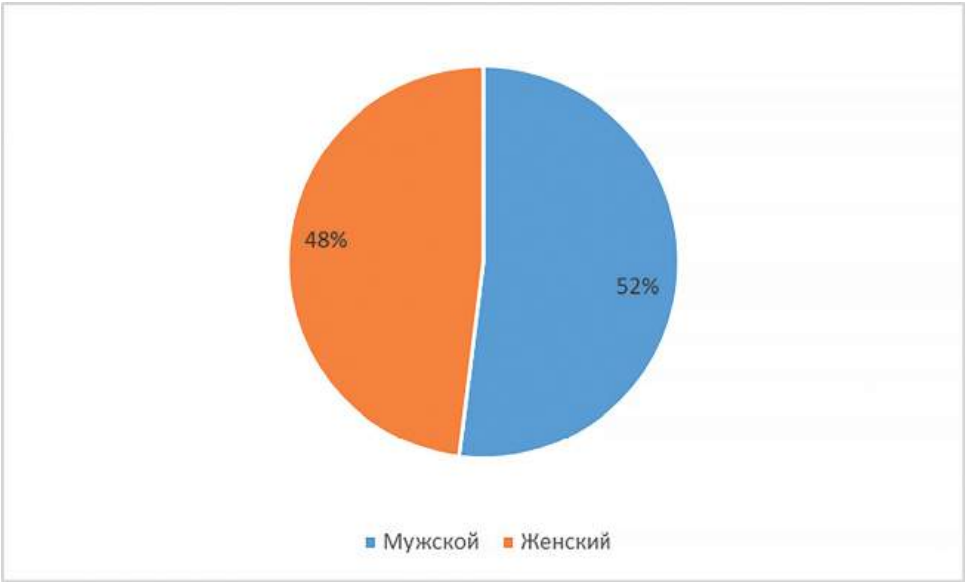
Большинство респондентов (46%) отметили, что состоят в браке, официально не зарегистрированы, но проживают совместно — 29%, не женаты и не замужем — 25%. Распределение респондентов по количеству детей близкое: 32% опрошенных имеют одного ребенка, 28% — двух детей, бездетных респондентов — 31%, а многодетных (трое и более детей) — 9%.

Большинство респондентов (52%) имеют среднее или среднее специальное образование. Высшее образование имеют 44% опрошенных, ученая степень есть у 1%. Лица с начальным или неполным средним образованием составляют незначительную долю (3%).

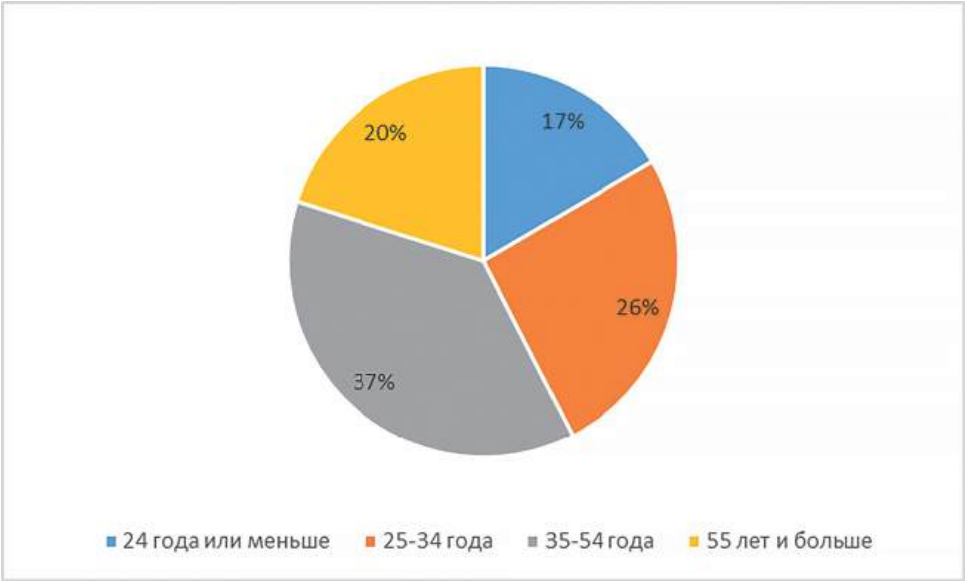
Большая часть опрошенных является экономически активным населением (67% работают). Обучаются 8%, находятся на пенсии 18%. Это свидетельствует о значительной вовлеченности исследуемой группы в трудовую деятельность.

Оценка материального положения респондентов демонстрирует, что большинство испытывают определенные финансовые трудности. Наибольшая доля (57%) респондентов указывают на наличие средств на продукты и одежду, но проблемы с покупкой мебели и техники. 24% респондентов испытывают трудности с покупкой одежды. 4% респондентов едва хватает денег на продукты. Лишь 14% могут приобретать технику и мебель без особых затруднений, и только 1% могут позволить себе дорогостоящие покупки, такие как дача, машина или квартира. Таким образом, большинство респондентов находятся в пределах среднего и ниже среднего уровня благосостояния, демонстрируя относительное благополучие лишь в отношении базовых потребностей.

1. Ваш пол:

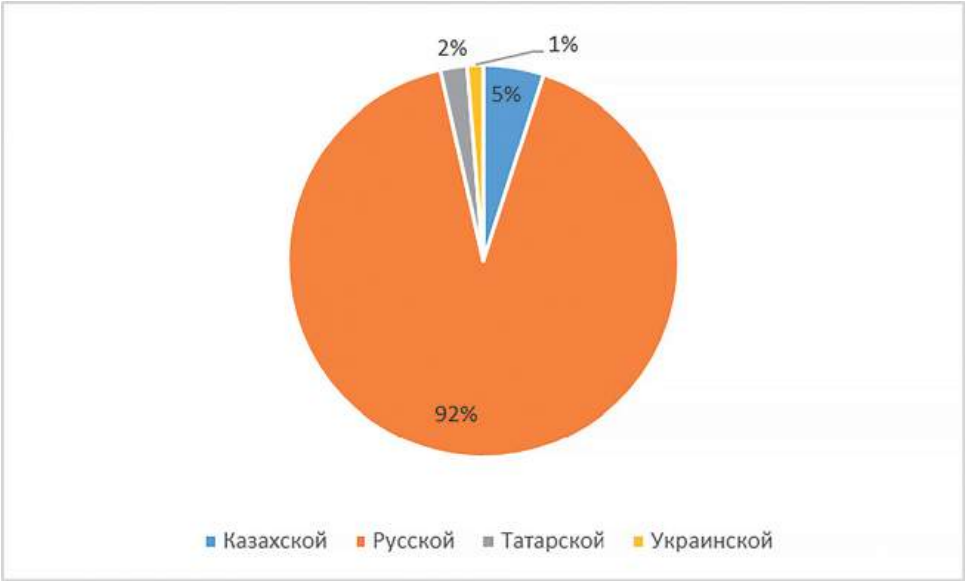


2. Ваш возраст:

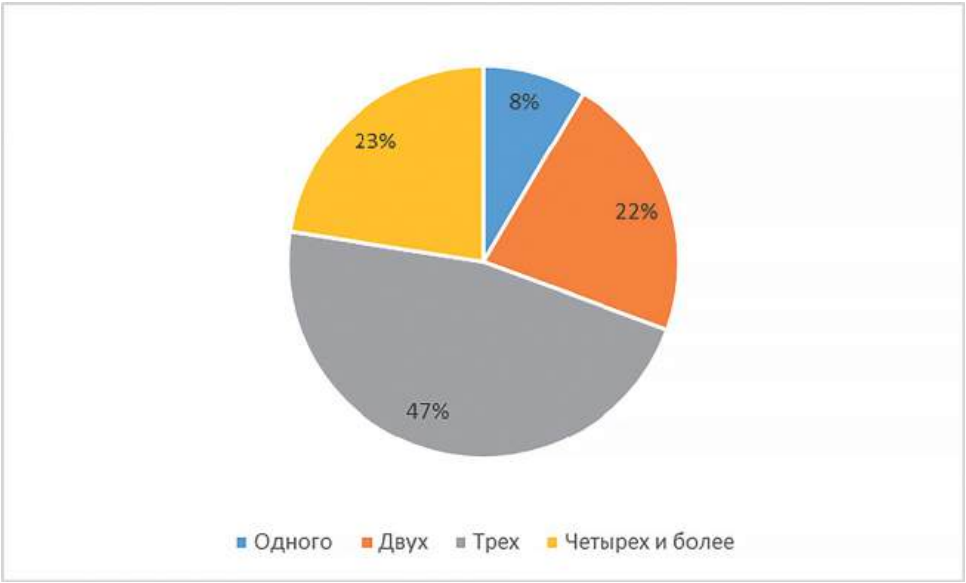


3. Какое у вас гражданство?

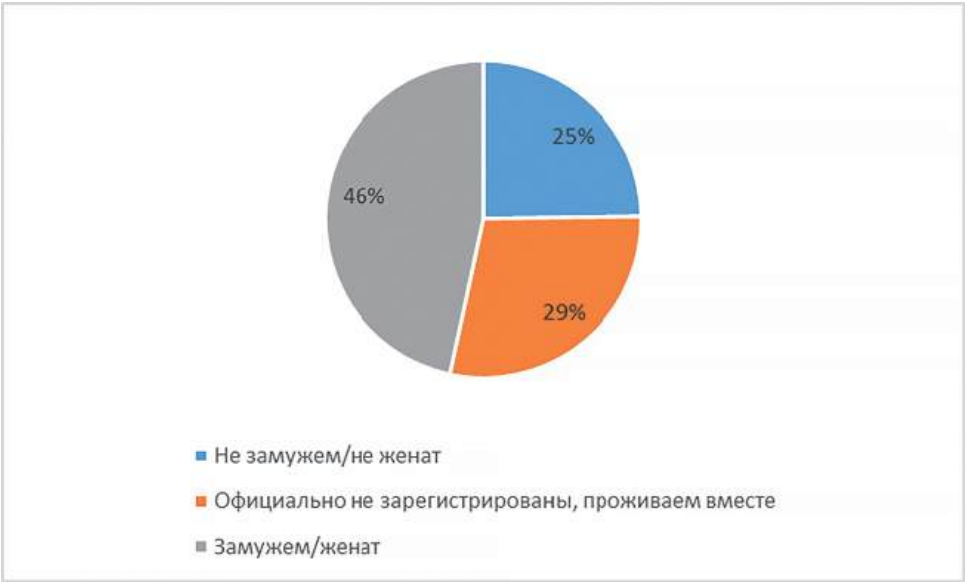
4. К какой национальности вы принадлежите?



5. На протяжении скольких поколений ваша семья проживает в Казахстане?

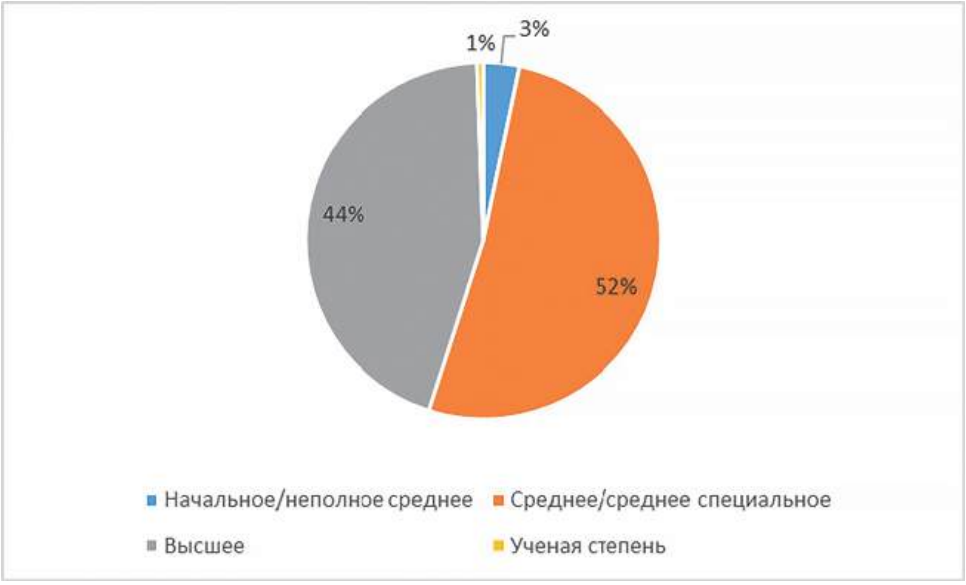


6. Ваше семейное положение в настоящее время:

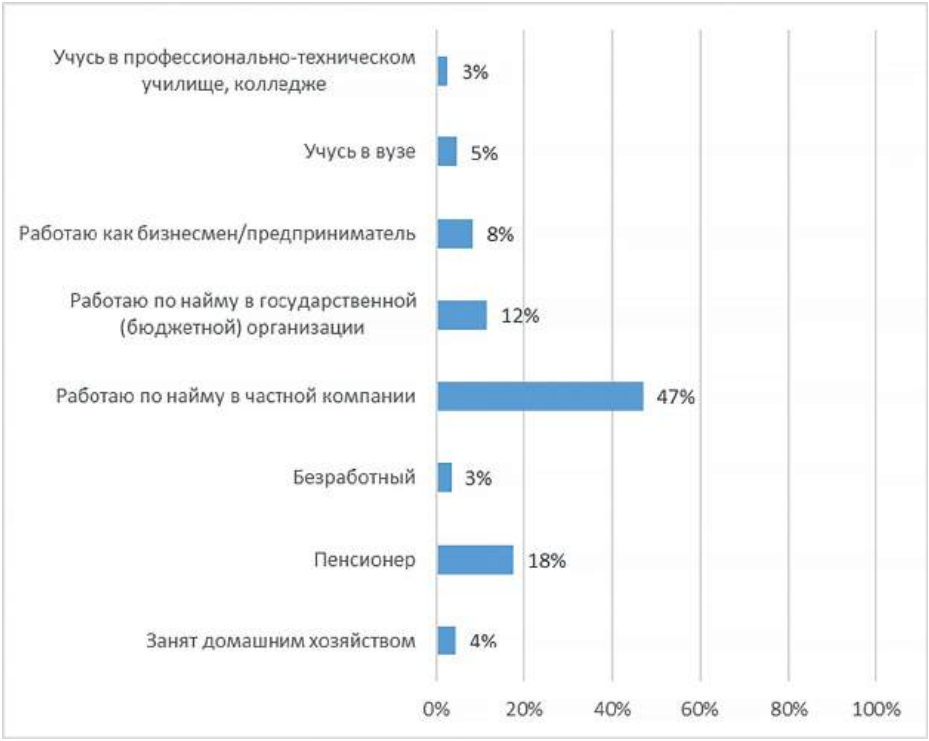


7. У вас есть дети?

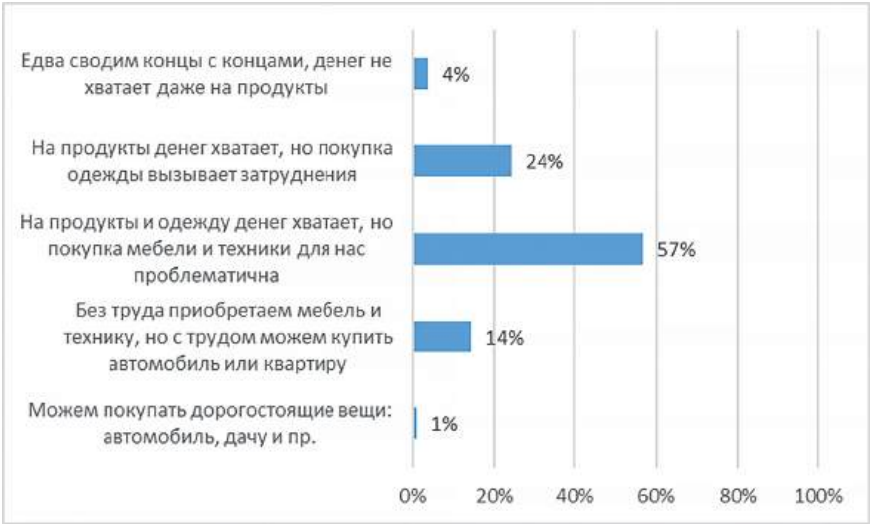
8. Какое у вас образование?



9. Какой у вас основной род занятий?



10. Как вы оцениваете материальное положение вашей семьи в настоящее время?



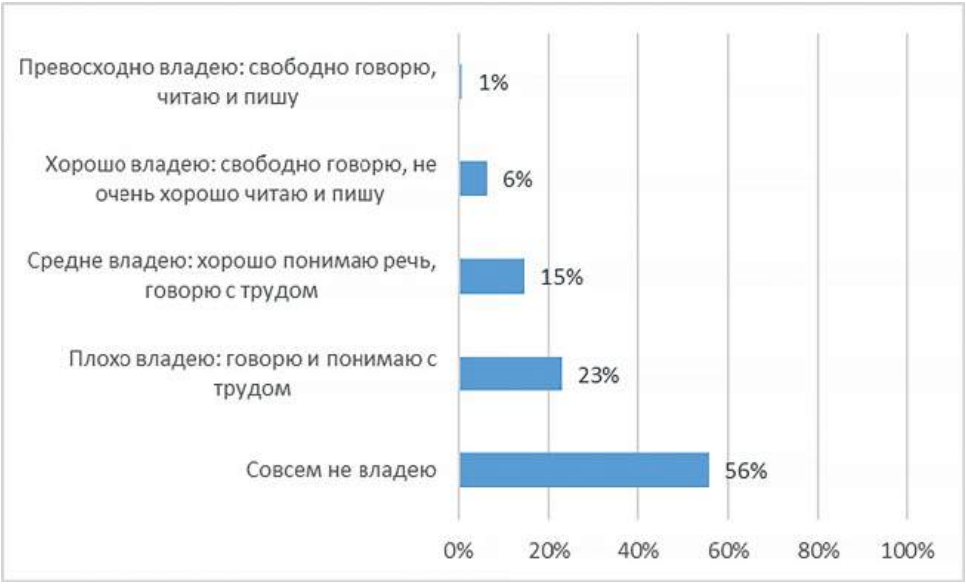
Российские соотечественники в обществе страны проживания

Анализ уровня владения казахским языком свидетельствует о невысоких показателях среди российских соотечественников. Лишь 1% респондентов владеют языком в совершенстве (свободно говорят, читают и пишут). Небольшая доля респондентов (6%) свободно говорят на казахском языке, но испытывают трудности с чтением и письмом. 15% опрошенных хорошо понимают речь на казахском языке, но испытывают трудности в самостоятельном говорении. Значительная часть респондентов (23%) плохо владеют казахским языком, а более половины (56%) вообще не владеют им.

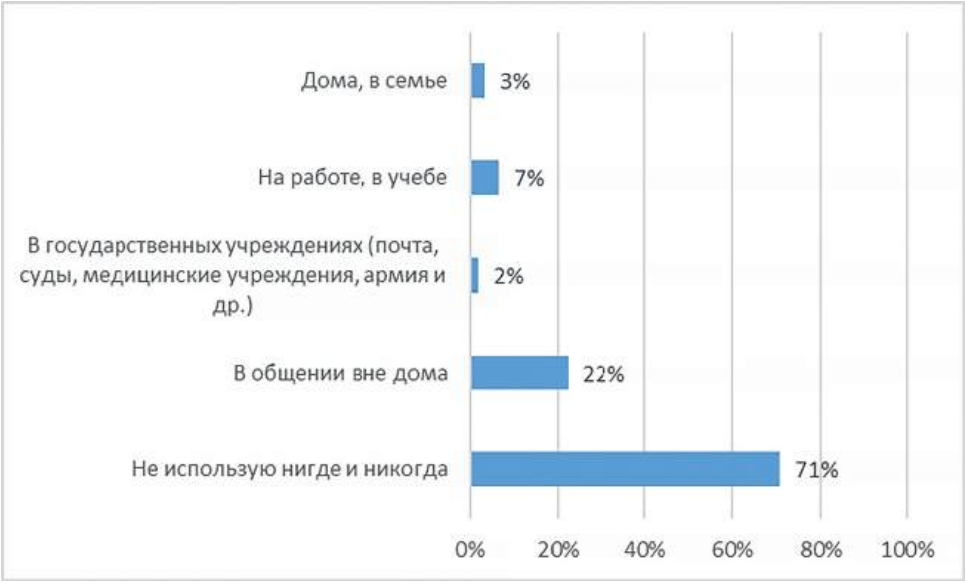
Большинство респондентов (71%) никогда не используют казахский язык в повседневной жизни. Среди тех, кто все-таки использует казахский язык, наиболее частыми сферами его применения являются государственные учреждения (почта, суды, медицинские учреждения, армия и др.), работа и учеба. Это указывает на то, что использование казахского языка носит преимущественно формальный и ситуативный характер, обусловленный необходимостью взаимодействия с государственными институтами и выполнением профессиональных обязанностей.

Большинство респондентов (73%) имеют друзей и приятелей казахской национальности. Более половины (57%) респондентов общаются с представителями титульной нации по работе. Однако доля респондентов, имеющих представителей титульной нации среди супругов и других родственников, крайне мала (5% и 4% соответственно). Таким образом, можно говорить о наличии формальных и приятельских контактов российских соотечественников с представителями титульной нации, но при этом ограниченном уровне интегрированности в более близкие социальные круги (семья, родственные связи).

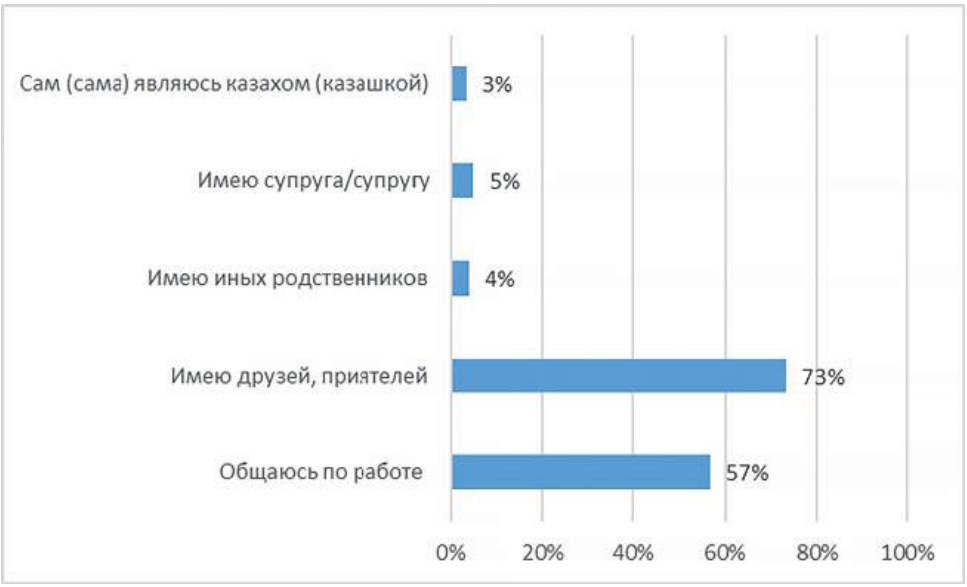
11. Насколько хорошо вы владеете казахским языком?



12. В каких случаях вы используете казахский язык?



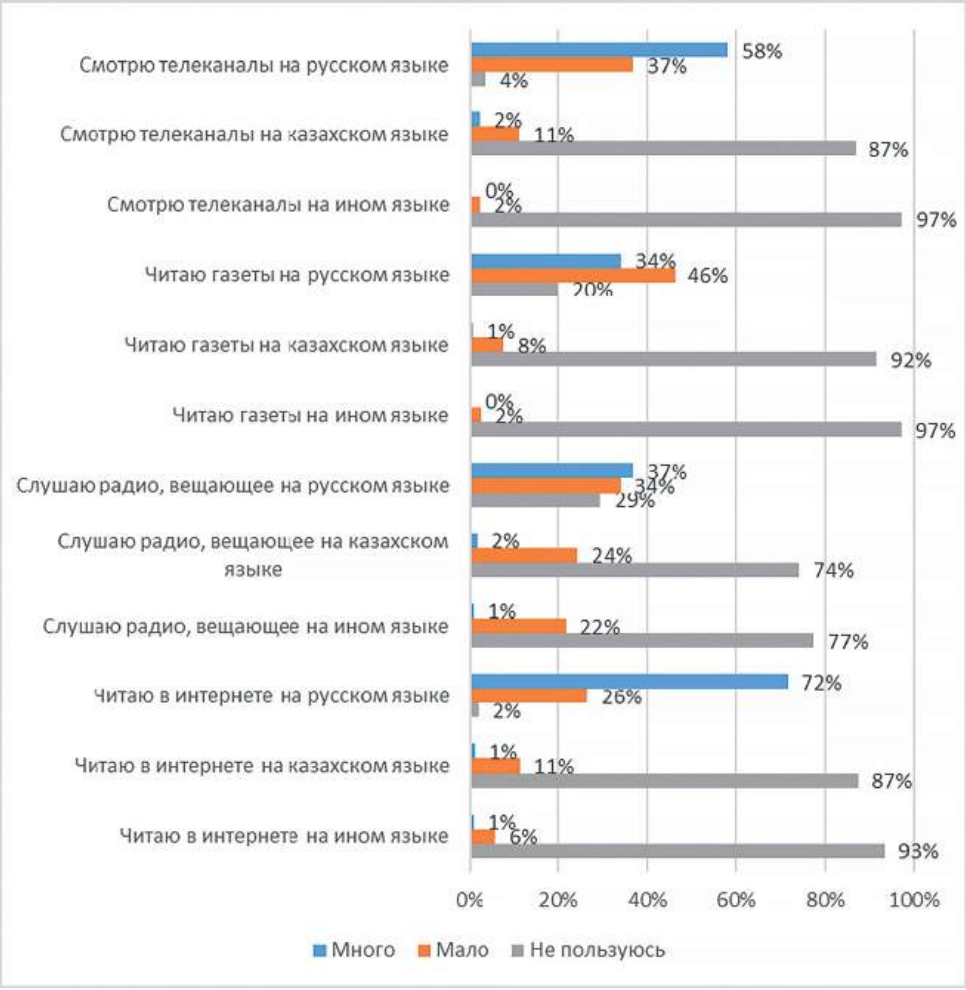
13. Насколько близки ваши отношения с казахами?



Предпочитаемые источники информации для российских соотечественников

Информационное пространство российских соотечественников в большей степени ориентировано на русскоязычные источники. Среди респондентов наиболее популярными источниками информации являются русскоязычные интернет (72%) и телевидение (58%). Использование источников информации на казахском языке наблюдается у абсолютного меньшинства респондентов (2%).

14. Сколько времени в день вы уделяете источникам информации, перечисленным ниже?



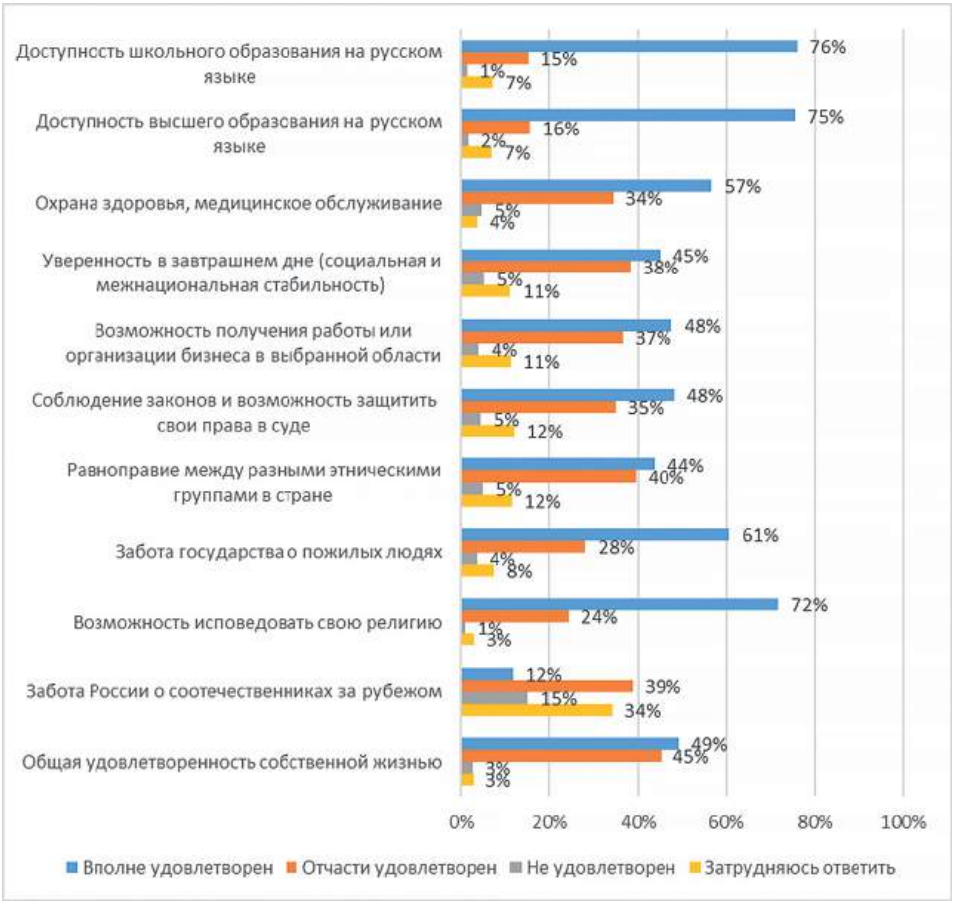
Удовлетворенность опрошенных российских соотечественников жизнью в Казахстане

Половина респондентов (49%) в целом удовлетворены своей жизнью в Казахстане. Небольшая часть (6% в совокупности) не удовлетворены или затрудняются ответить, что указывает на наличие определенного уровня недовольства. В целом, высокая степень удовлетворенности наблюдается в области доступности школьного (75%) и высшего образования (76%) на русском языке, а также в отно-

шении заботы государства о пожилых людях (61%) и возможности исповедовать свою религию (72%).

Наименее удовлетворены респонденты сферой заботы России о соотечественниках за рубежом (15%), равноправием между этническими группами в стране (5%), соблюдением законов и возможностью защитить свои права в суде (5%).

15. Насколько вы удовлетворены жизнью в Казахстане в следующих сферах?



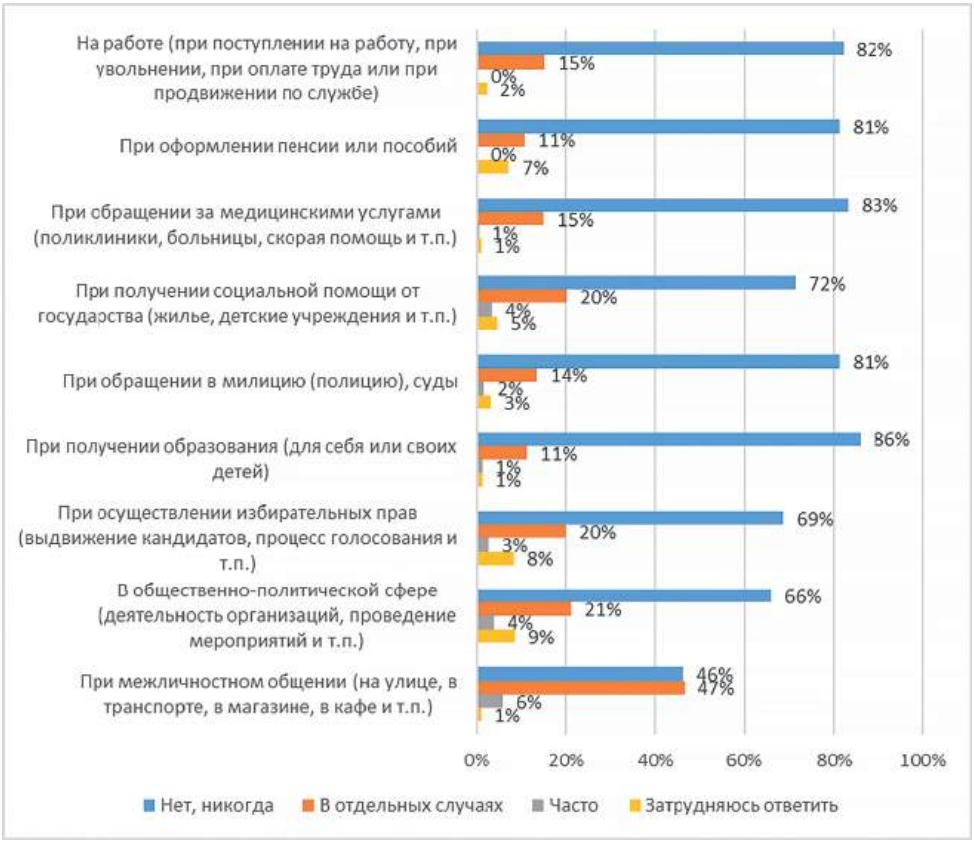
Субъективная оценка соблюдения своих прав российскими соотечественниками

Исходя из опроса видно, что в целом в Казахстане соблюдаются права российских соотечественников. Большинство из них (в сред-

нем 81–86% в зависимости от сферы) не сталкивались с дискриминацией при поступлении на работу, оформлении пенсий, получении медицинских услуг, образования, а также при обращении в полицию. Тем не менее небольшая доля респондентов отмечает отдельные случаи притеснения в различных сферах, чаще всего в межличностном общении (47%), рабочей деятельности (15%) и при обращении за медицинскими услугами (15%).

В целом, результаты опроса свидетельствуют о том, что большинство российских соотечественников считают, что их права соблюдаются, однако наличие случаев дискриминации, особенно в межличностном общении, не может быть проигнорировано.

16. Случалось ли вам лично сталкиваться с дискриминацией по национальному и/или языковому признаку в перечисленных ниже сферах в последние пять лет?



Способы защиты своих прав для российских соотечественников в Республике Казахстан

Основной причиной нарушения прав респонденты считают недостаточное владение казахским языком (50%). Значительно реже называются этническая принадлежность (15%), политические (5%) и религиозные (2%) взгляды.

Мнения о необходимости законодательных мер для обеспечения комфорта русскоязычного населения разделились. 38% считают, что русскоязычное население не нуждается в дополнительной защите, тогда как 32% полагают, что нужна законодательная гарантия использования русского языка во всех сферах жизни, 24% нуждаются в соглашении с Россией о двойном гражданстве, и 17% — в гарантии сохранения русскоязычного образования.

Большинство респондентов не знают или не интересуются программами изучения русского языка в Казахстане (78%), очные курсы выделили 4% и интернет-ресурсы — 18%.

По мнению 46% респондентов, для того чтобы чувствовать себя полноправными гражданами, необходимо выучить казахский язык. 33% полагают, что ничего делать не нужно, 12% считают необходимым консолидироваться и активно участвовать в политической жизни Казахстана.

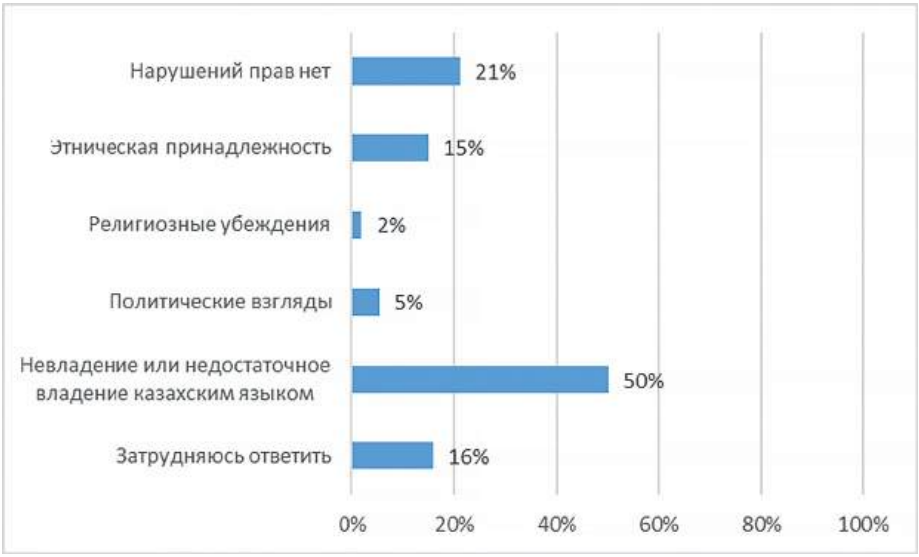
Наиболее эффективным способом защиты своих прав респонденты считают обращение в органы власти и суды Казахстана (37% и 39% соответственно). 10% респондентов не видят эффективных мер защиты. Большой процент затруднившихся ответить (35%) говорит о необходимости прояснения и информирования о способах защиты прав.

Значительная часть респондентов (30%) считает, что Россия не должна защищать права своих соотечественников в Казахстане. Этот результат является важным показателем, демонстрирующим определенную степень дистанцирования от России и, возможно, большей ориентации на интеграцию в казахстанское общество.

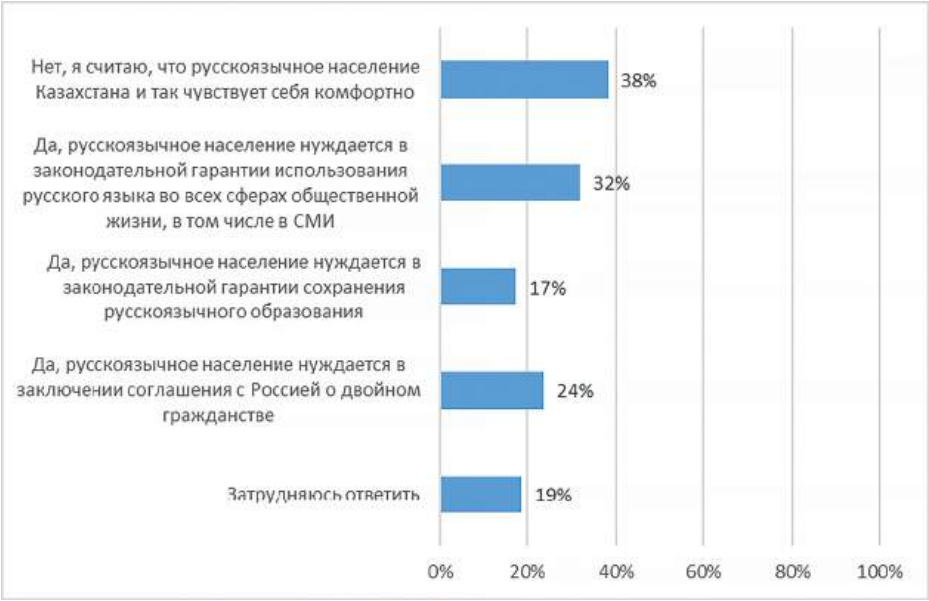
20% респондентов выразили мнение о необходимости предоставления соотечественникам, проживающим за рубежом, гражданства РФ в упрощенном порядке. Этот показатель свидетельствует о существовании запроса на более тесную связь с Россией и возможность получения российского гражданства.

Мнения остальных респондентов по вопросам защиты прав соотечественников со стороны России разделились, и их число составляет в среднем 17–19% для каждого из вариантов ответа. Это говорит о том, что остальная часть респондентов не имеет четко сформированной позиции по данному вопросу, либо их мнения достаточно разнообразны.

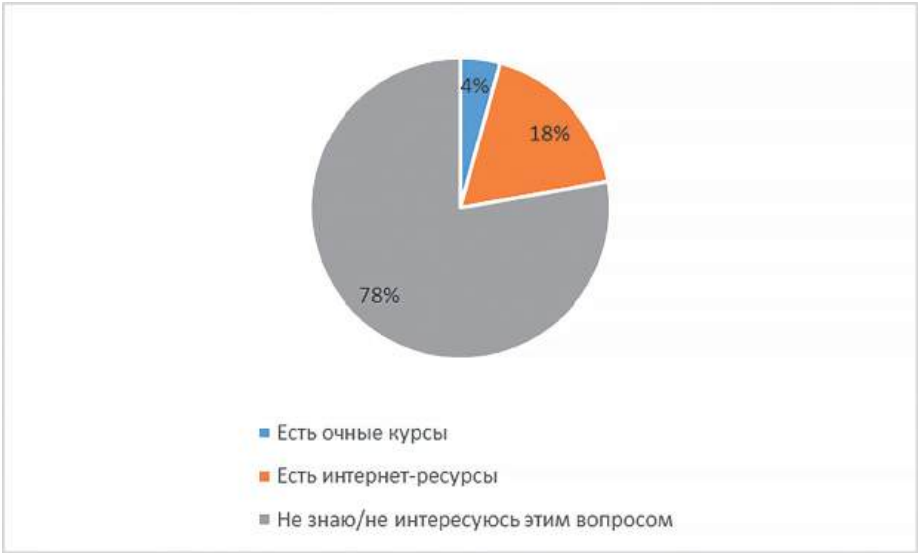
17. Что, по вашему мнению, является основанием для нарушения прав российских соотечественников, проживающих в Казахстане?



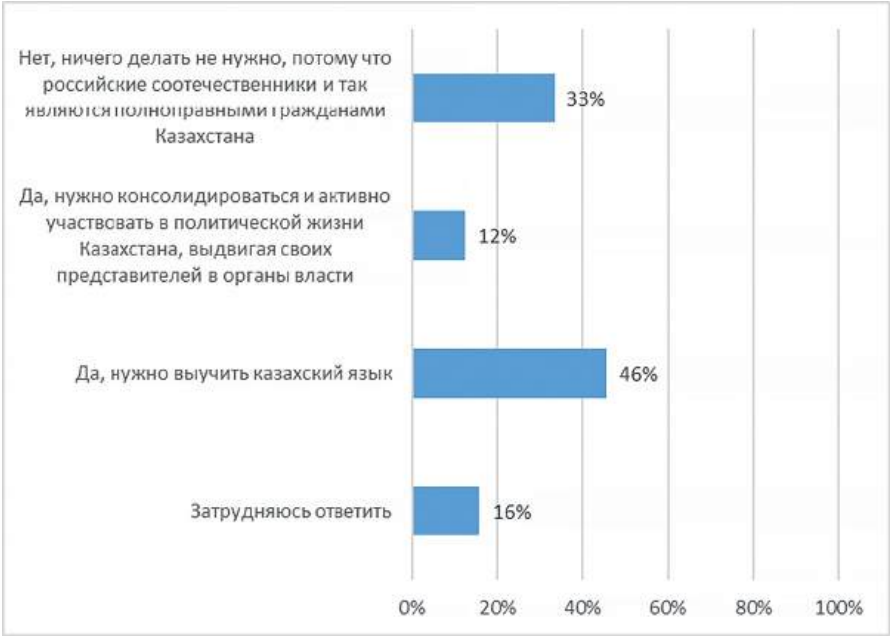
18. Должны ли власти Казахстана принять дополнительные законы и/или решения, чтобы русскоязычное население чувствовало себя комфортно?



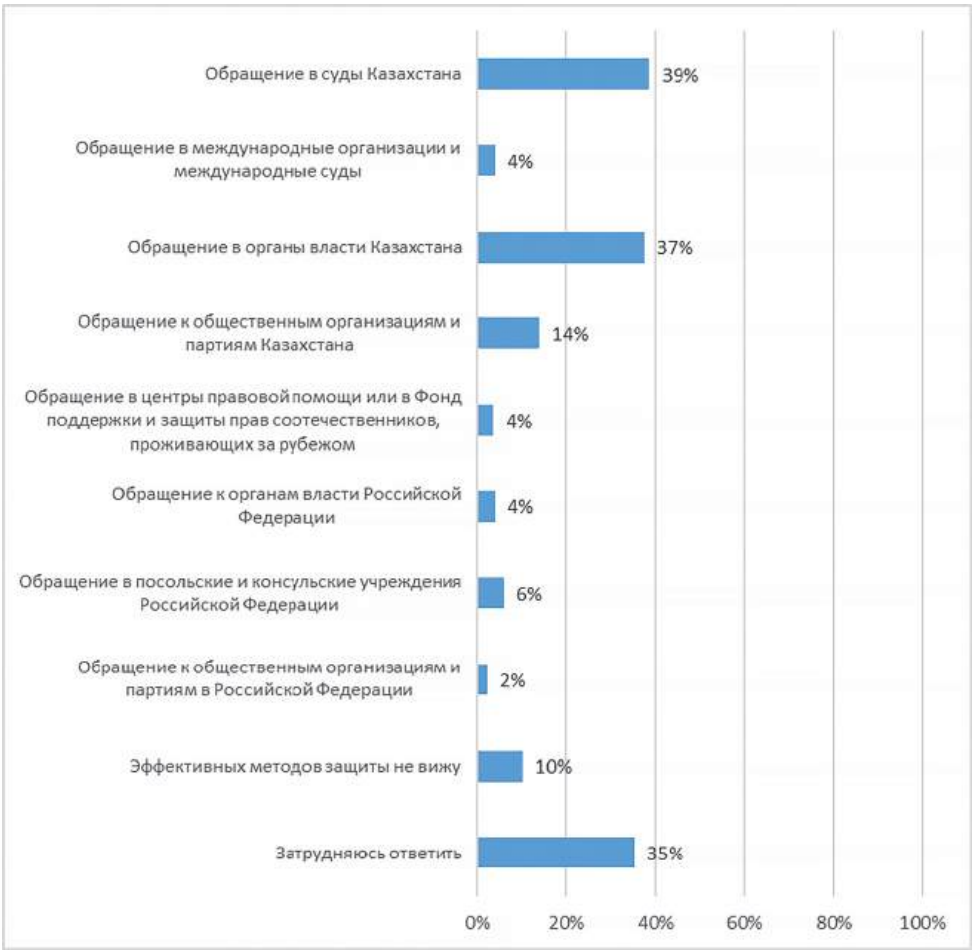
19. Есть ли в Казахстане возможность изучения русского языка для всех желающих?



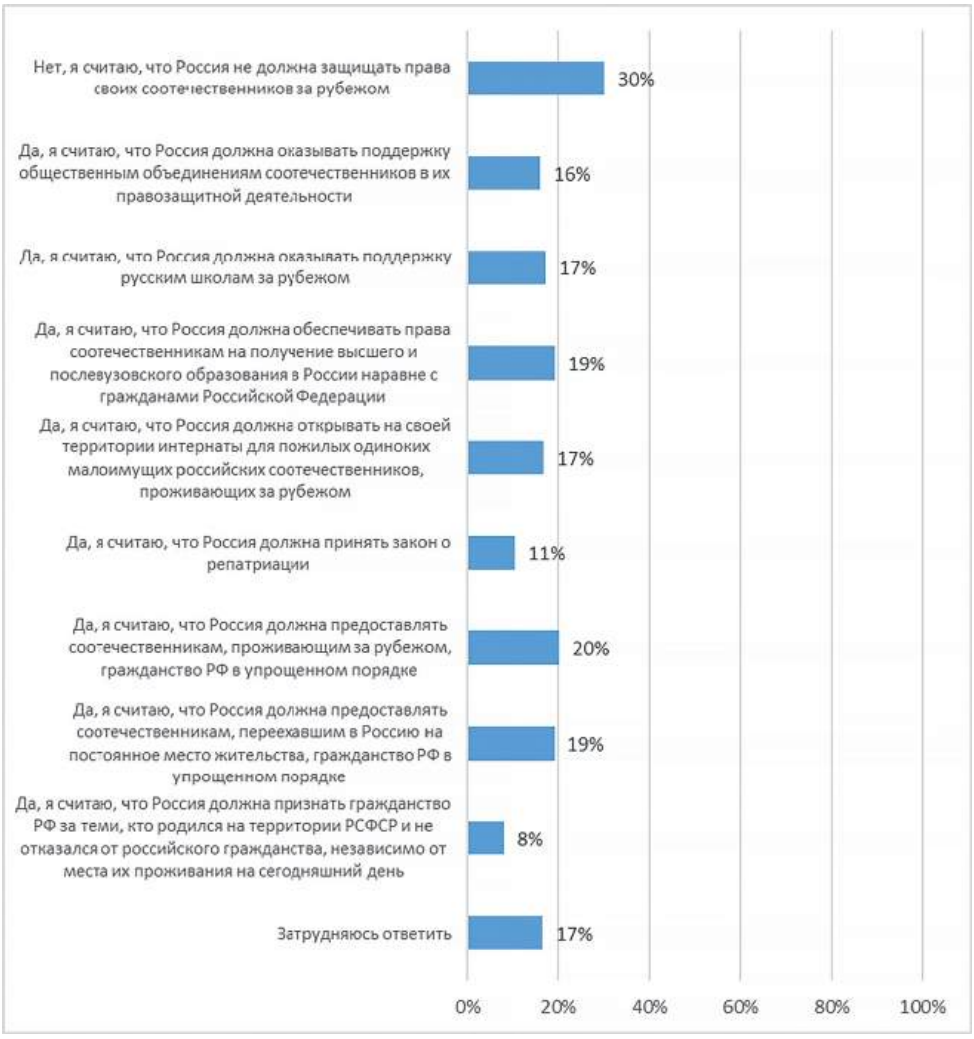
20. Нужно ли российским соотечественникам, проживающим в Казахстане, что-то делать, чтобы чувствовать себя полноправными гражданами?



21. Какие методы защиты ваших прав как русскоязычного жителя Казахстана вы считаете наиболее эффективными?



22. Должна ли Россия защищать права своих соотечественников, проживающих за рубежом?



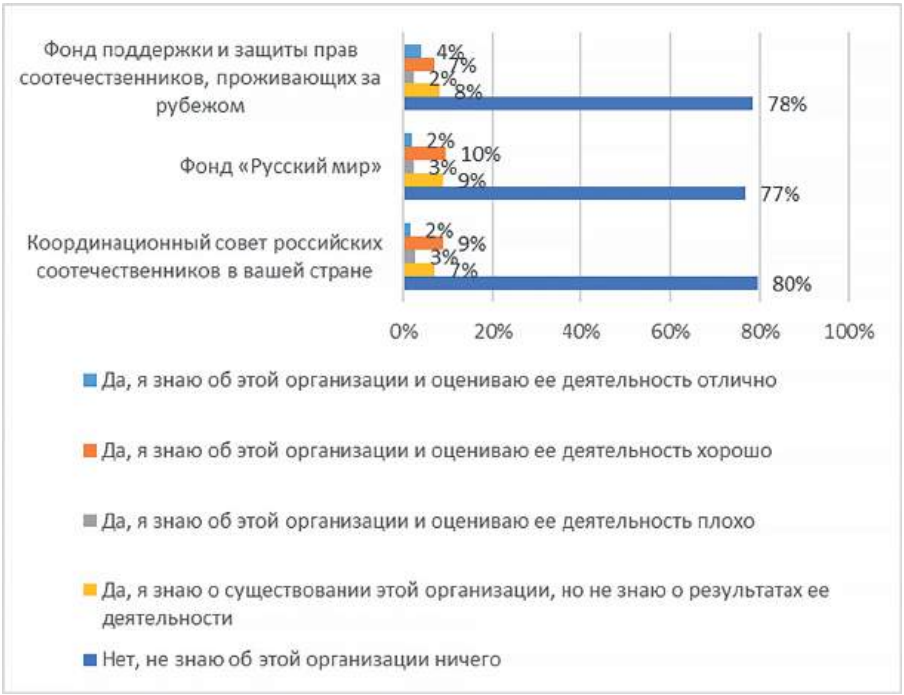
Организации, оказывающие поддержку соотечественникам в реализации их прав и интересов

Подавляющее большинство респондентов (77–80%) не знакомы с такими организациями, как фонд «Русский мир», Фонд поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом, и Координационный совет российских соотечественников. Это указывает на низкий уровень информированности о существовании организаций, которые потенциально могут оказывать им поддержку.

Небольшая доля респондентов (8–10%) знают о существовании этих организаций, но не осведомлены о результатах их деятельности. Это говорит о недостаточной публичности работы данных организаций и, возможно, недостаточной эффективности их коммуникационных стратегий.

Только очень малая часть респондентов (2–4%) отлично оценивает работу данных организаций, и 2–3% плохо оценивают их работу. Этот показатель говорит о том, что деятельность организаций известна лишь ограниченному кругу лиц.

23. Известны ли вам следующие организации, оказывающие поддержку и/или правовую помощь российским соотечественникам в Казахстане, и результаты их деятельности? Если известны, то оцените их:



Отношение к принадлежности к российским соотечественникам

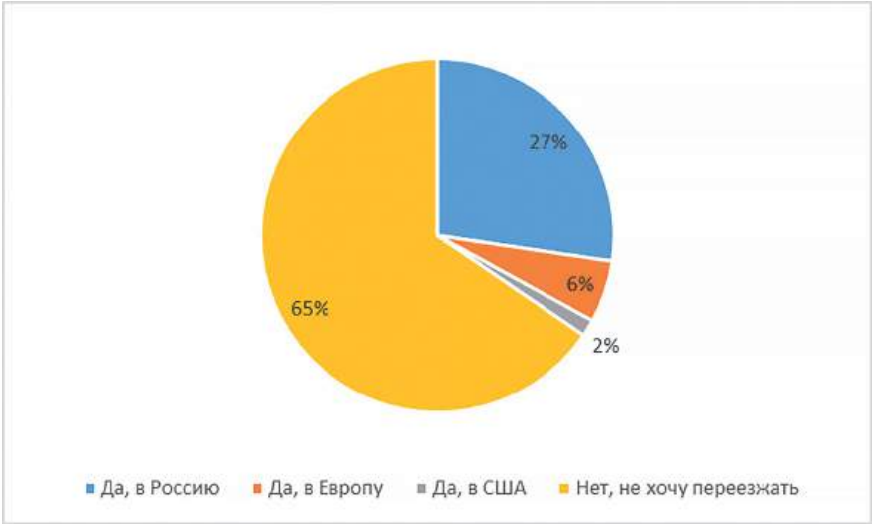
Среди опрошенных больше всего тех, кто не испытывает никаких чувств по поводу своей причастности к российским соотечественникам, — их 51%. Также большие доли респондентов испытывают спокойную уверенность и гордость: 30% и 18% соответственно.

24. Какие чувства у вас вызывает принадлежность к российским соотечественникам?

Вероятность переезда в другую страну

Среди опрошенных большинство не хотели бы уезжать из Казахстана (65%). К переезду в Россию потенциально готовы 27%, в страны ЕС — 6% и в США — 2%.

25. Если бы у вас была возможность беспрепятственно переехать на постоянное место жительства в другие страны, вы бы переехали?



Резюме

Данные исследования демонстрируют, что среди российских соотечественников в Казахстане наблюдается низкий уровень владения казахским языком и его редкое использование в повседневной жизни. Взаимодействие с представителями титульной нации в основном ограничивается формальными контактами, рабочими отношениями и дружескими связями, при этом родственные связи с представителями казахской национальности крайне редки. Информационное пространство преимущественно русскоязычное. Полученные данные свидетельствуют о слабой языковой и социокультурной интеграции российских соотечественников в казахстанское общество с выраженной тенденцией к поддержанию русского языка и культуры.

Результаты опроса демонстрируют неоднозначное отношение российских соотечественников в Казахстане к роли России в защите их прав и интересов. Значительная часть респондентов не считает, что Россия должна вмешиваться в этот процесс, в то время как меньшая часть поддерживает упрощенное предоставление российского гражданства.

Правовое положение опрошенных российских соотечественников в Казахстане острых вопросов не вызывает. Наиболее проблемной сферой для соотечественников является получение русскоязычного образования (школьного и высшего).

Подавляющее большинство опрошенных соотечественников удовлетворены своей жизнью в Республике Казахстан и не хотят менять место жительства.

КИРГИЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Социологическое исследование проведено Институтом стран СНГ осенью 2024 года на выборке российских соотечественников, проживающих в Киргизской Республике (403 человека).

Социодемографические характеристики респондентов

Согласно данным анкетирования, доля мужчин среди респондентов составляет 22%, женщин — 78%. Доминирующая возрастная группа респондентов представлена лицами в возрасте от 35 до 54 лет (65%). Респонденты в возрасте 55 лет и старше составляют 18%, от 25 до 34 лет — 13%, младше 24 лет — 4%.

Большинство респондентов имеют гражданство Киргизской Республики (79%), еще 20% — Российской Федерации. Этнический

состав респондентов представлен русскими — 96%, киргизами — 2% и татарами — 2%.

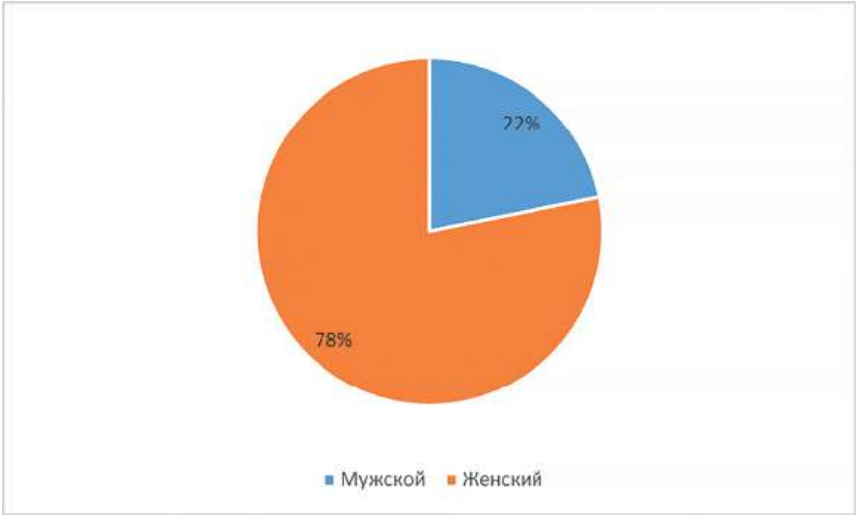
Часть респондентов указали, что их семьи проживают в Киргизии на протяжении трех поколений (40%), более четырех — 32%, двух — 21%, одного — 7%.

Семейное положение респондентов распределилось следующим образом: 53% замужем/женаты, 37% не состоят в браке, 10% официально не зарегистрированы, но проживают вместе. 38% респондентов имеют двух детей, 25% — одного, 20% — трех и более детей. Высшее образование имеют 62% опрошенных, среднее или среднее специальное — 31%, начальное или неполное среднее — 5%. 2% имеют ученую степень.

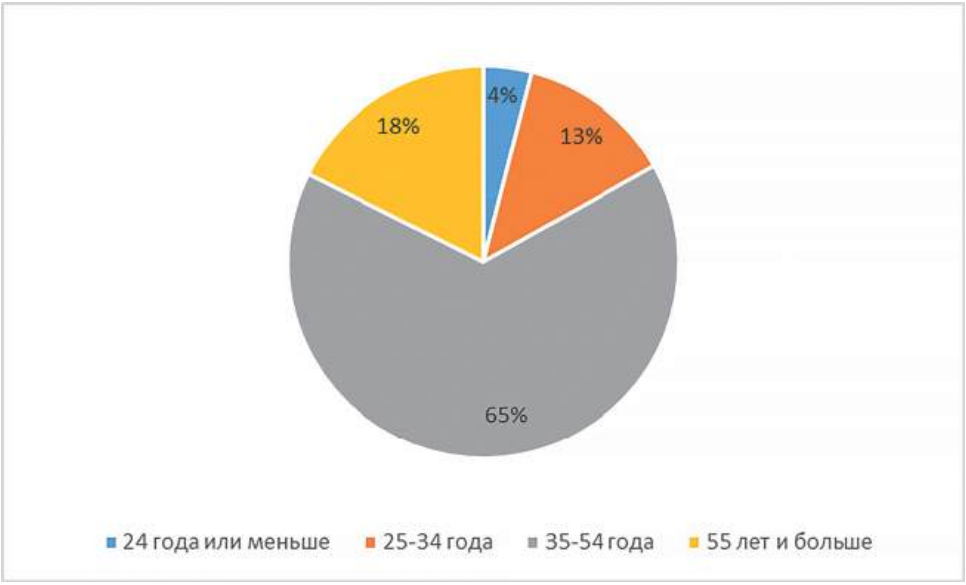
Профессиональная деятельность респондентов охватывает различные сферы: в частном секторе работают 35%, в государственной (бюджетной) организации — 25%, занимаются бизнесом — 15%. Пенсионеры и безработные составляют 6% и 2% соответственно.

Свое материальное положение соотечественники оценивают в основном как удовлетворительное. В частности, половина респондентов (53%) указала, что средств на покупку продуктов и одежды им хватает, но приобретение мебели и техники является проблематичным; 27% могут без труда покупать мебель и технику, но приобретение автомобиля или квартиры вызывает затруднение. В сложном финансовом положении находятся 15% респондентов, 2% отметили крайнюю бедность. Дорогостоящие товары могут себе позволить 3% соотечественников.

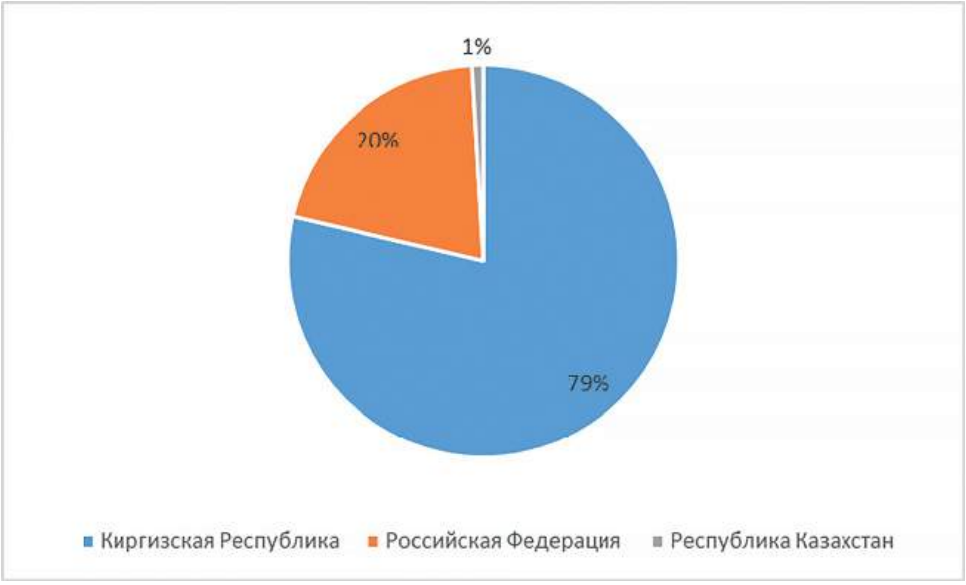
1. Ваш пол:



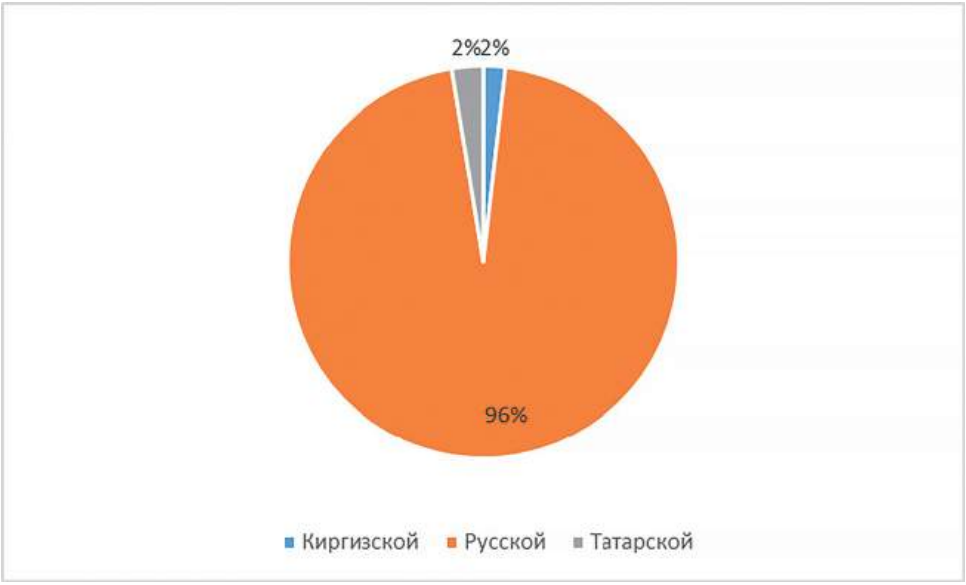
2. Ваш возраст:



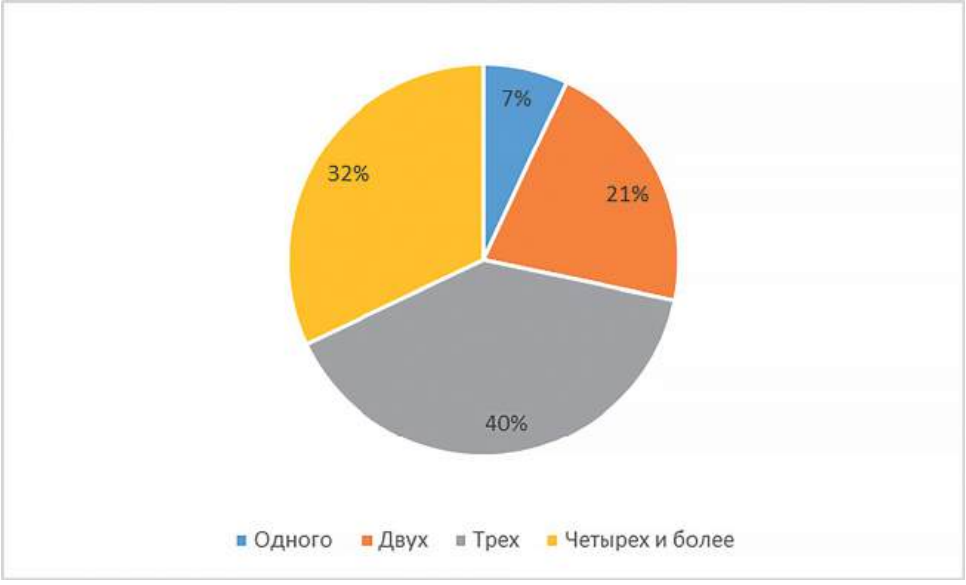
3. Какое у вас гражданство?



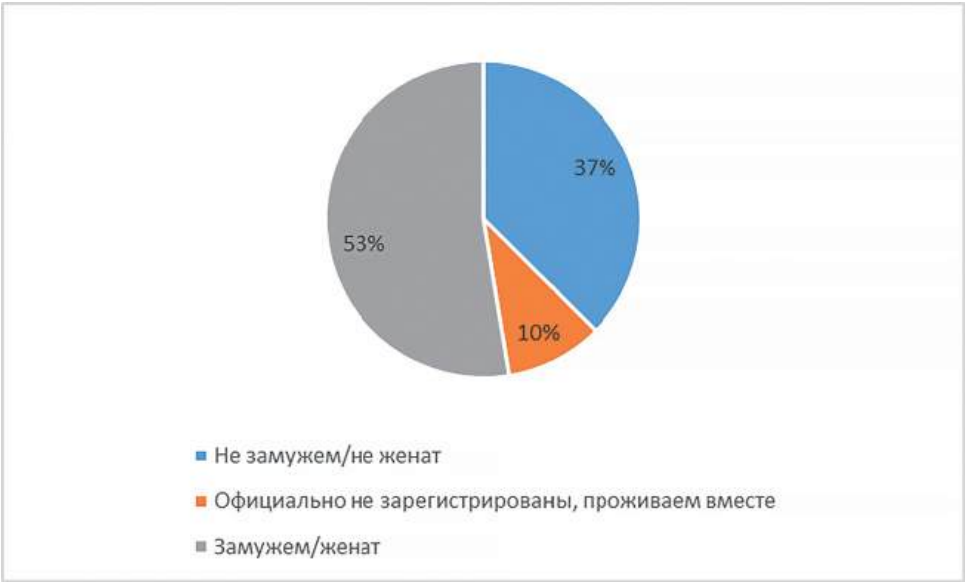
4. К какой национальности вы принадлежите?



5. На протяжении скольких поколений ваша семья проживает в Киргизии?



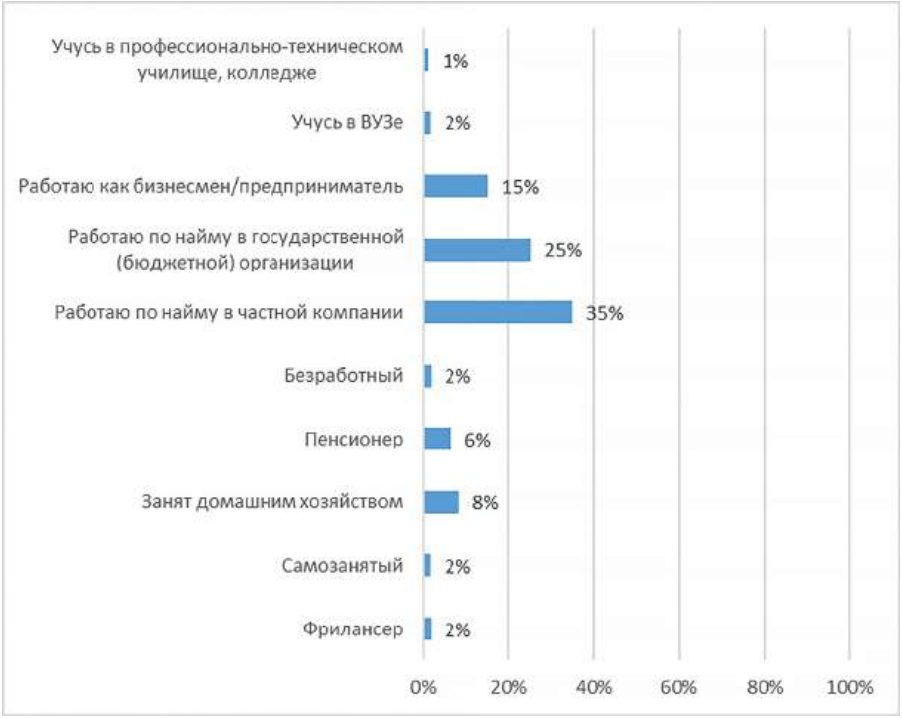
6. Ваше семейное положение в настоящее время:



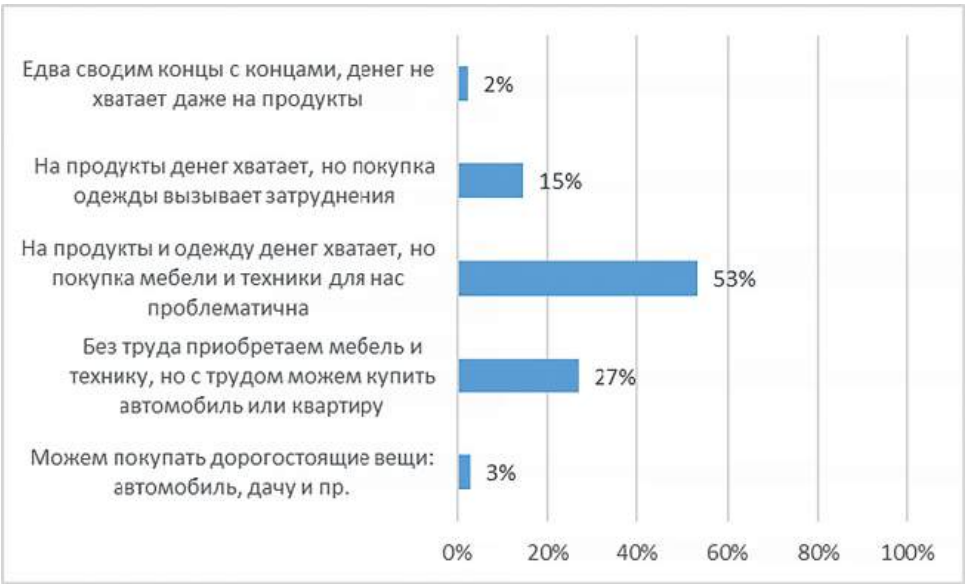
7. У вас есть дети?

8. Какое у вас образование?

9. Какой у вас основной род занятий?



10. Как вы оцениваете материальное положение вашей семьи в настоящее время?



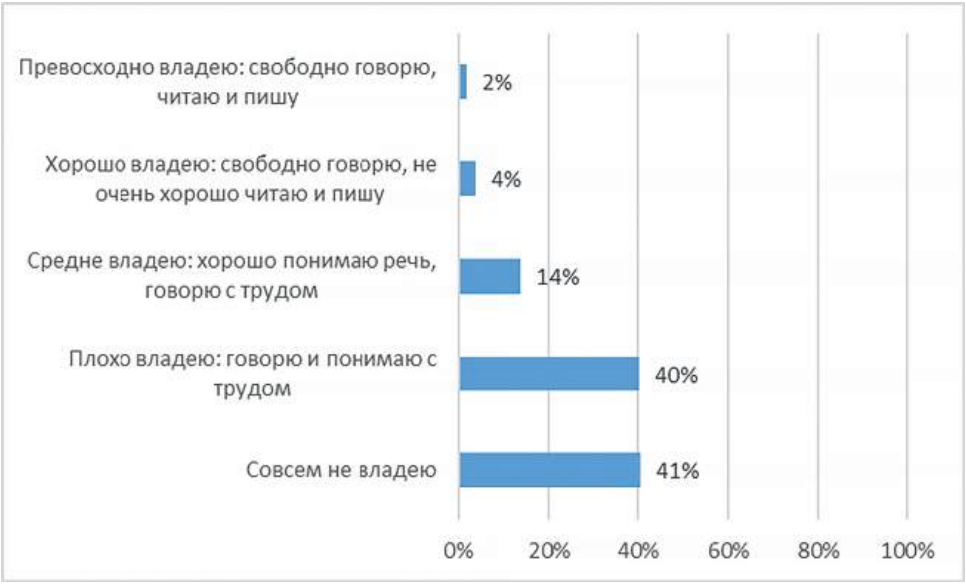
Российские соотечественники в обществе страны проживания

Уровень владения киргизским языком среди респондентов достаточно низкий: 41% совсем им не владеют, 40% с трудом его понимают. 14% владеют государственным языком на среднем уровне. Хороший и превосходный уровень указали 4% и 2% респондентов соответственно.

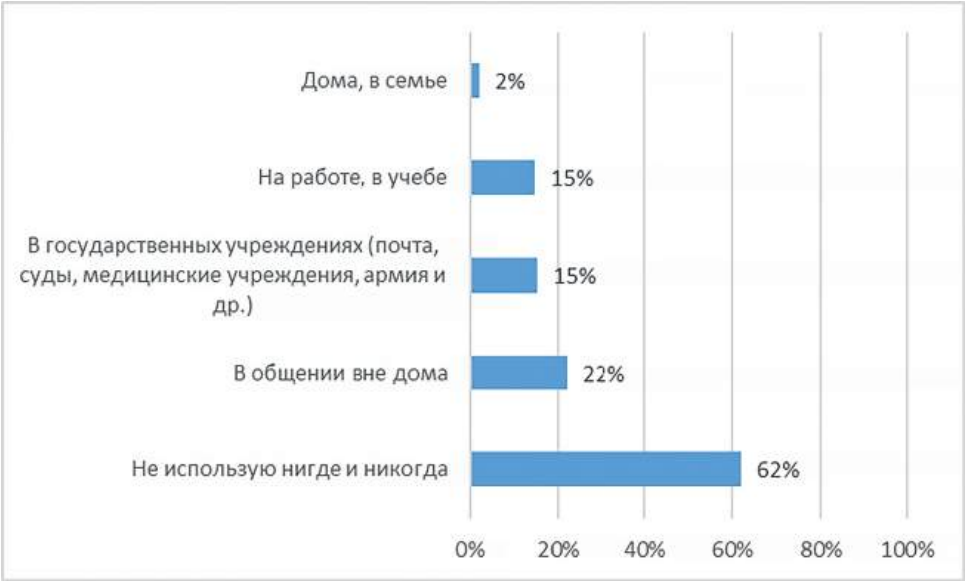
Большинство респондентов (62%) отметили, что никогда не используют киргизский язык. 22% опрошенных используют его для общения вне дома. По 15% — на работе или учебе и в государственных учреждениях.

Характер взаимоотношений с местным населением показывает, что соотечественники плотно интегрированы в социально-коммуникативное пространство республики. 74% имеют друзей и приятелей среди киргизов, 58% коммуницируют с ними по работе, 4% состоят в браке.

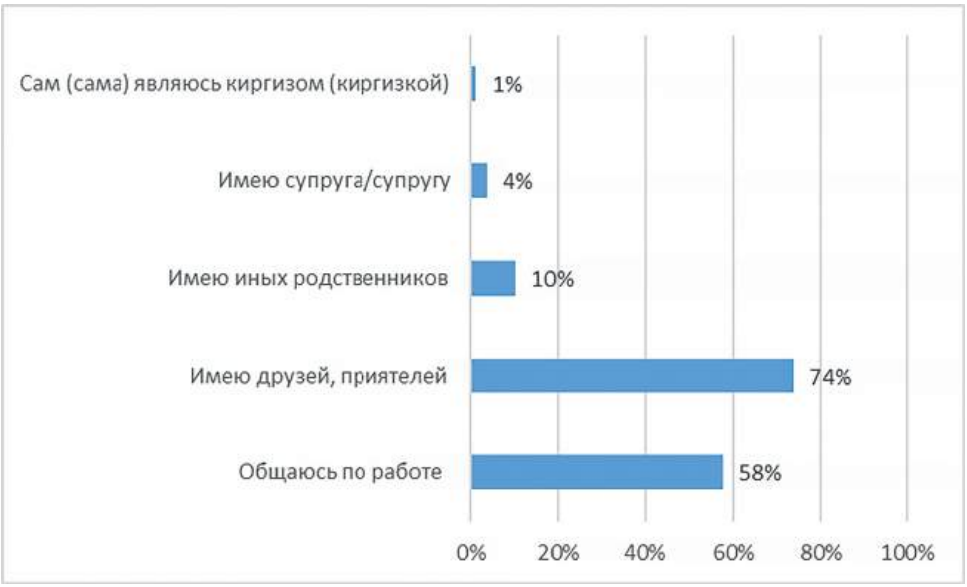
11. Насколько хорошо вы владеете киргизским языком?



12. В каких случаях вы используете киргизский язык?



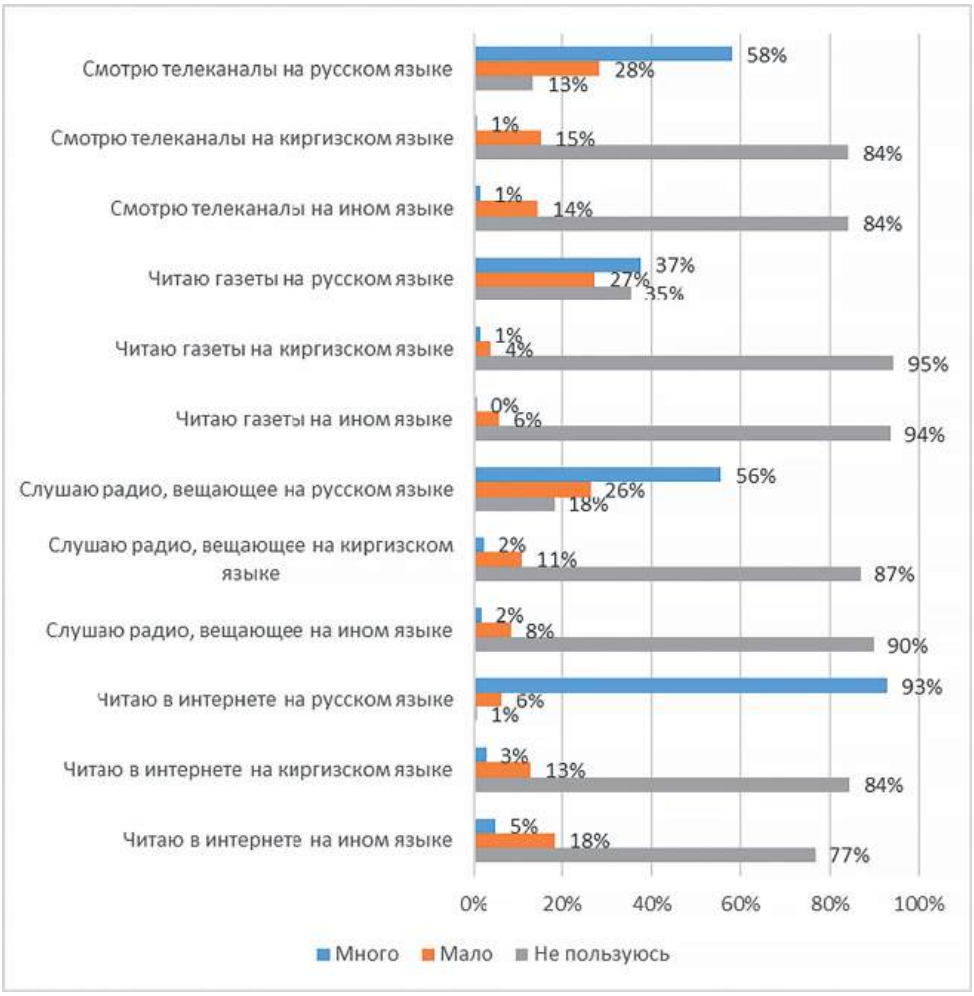
13. Насколько близки ваши отношения с киргизами?



Предпочитаемые источники информации для российских соотечественников

Выбор источников информации обусловлен языковыми предпочтениями соотечественников. Большая часть респондентов отметила, что не пользуется источниками информации на киргизском языке. Наиболее популярными среди респондентов являются: контент на русском языке в сети Интернет (93%), телеканалы (58%) и радио (56%) на русском языке.

14. Сколько времени в день вы уделяете источникам информации, перечисленным ниже?



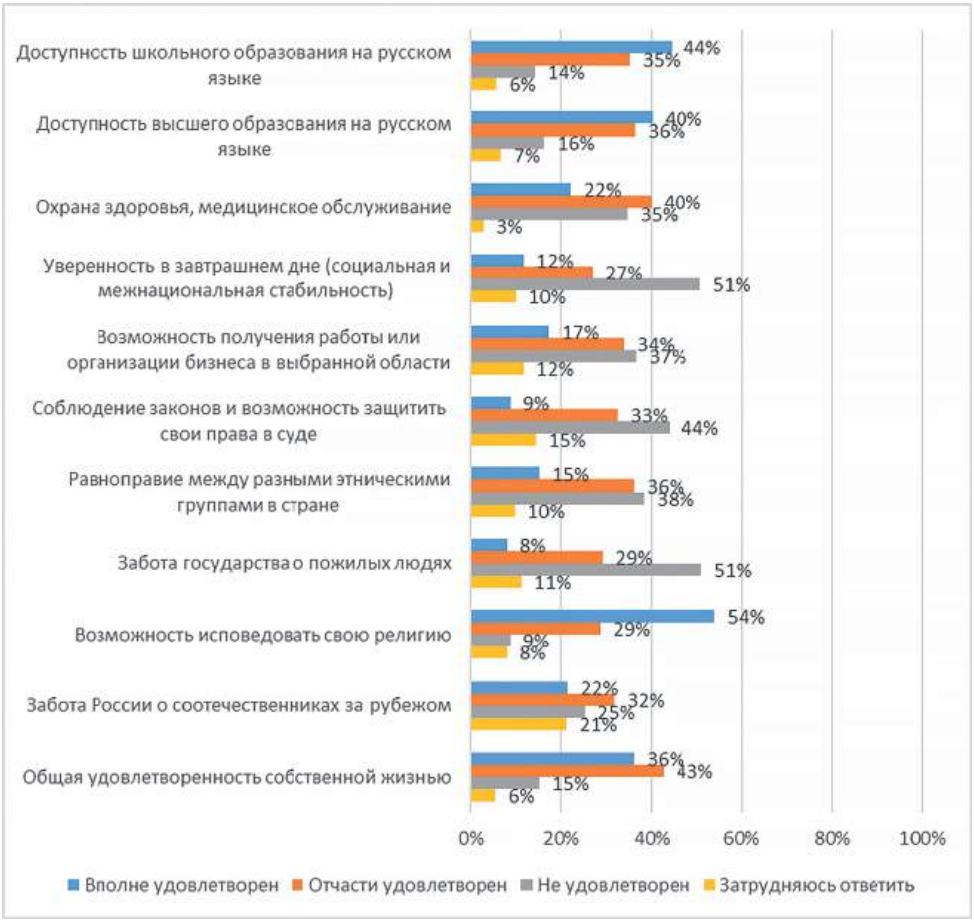
Удовлетворенность опрошенных российских соотечественников жизнью в Киргизии

Относительно удовлетворенности российских соотечественников условиями жизни в Киргизии респондентов устраивает положение в следующих категориях: свобода вероисповедания (54%), доступность школьного образования (44%) и высшего образования (40%). Частичную удовлетворенность респонденты выразили в следующих аспектах: положение в сфере медицинского обслуживания (40%)

и забота России о соотечественниках (32%). 43% выразили относительную удовлетворенность качеством жизни в Киргизской Республике.

Не удовлетворены респонденты в большей степени следующими сферами: социальной и межнациональной стабильностью и заботой государства о пожилых людях (по 51%), недостаточным соблюдением законов и защитой своих прав в суде (44%), возможностями трудоустройства и ведения бизнеса (37%).

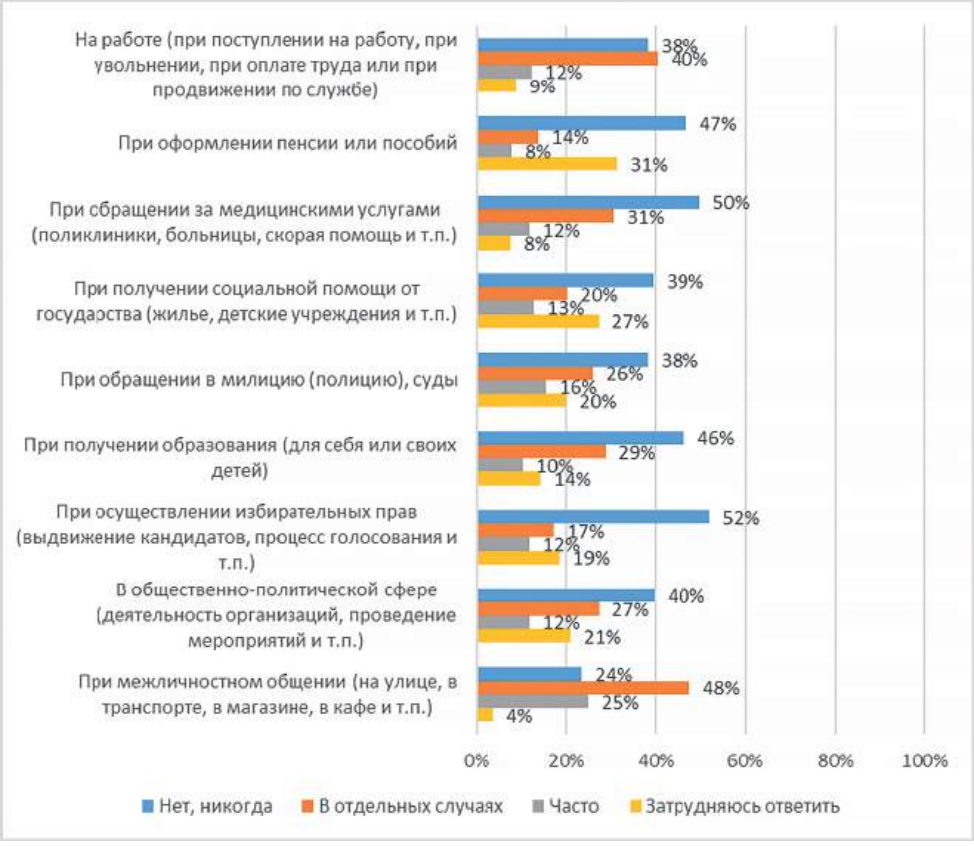
15. Насколько вы удовлетворены жизнью в Киргизии в следующих сферах?



Субъективная оценка соблюдения своих прав российскими соотечественниками

Около половины опрошенных соотечественников отметили, что не сталкивались с массовой дискриминацией в каких-либо сферах жизнедеятельности. Однако в отдельных случаях большинство респондентов встречались с нарушением своих прав. Например, при межличностном общении — 48%, во время исполнения трудовых обязанностей — 40%, при обращении в органы правопорядка — 26%.

16. Случалось ли вам лично сталкиваться с дискриминацией по национальному и/или языковому признаку в перечисленных ниже сферах в последние пять лет?



Способы защиты своих прав для российских соотечественников в Киргизской Республике

Наиболее частыми причинами нарушения прав, по мнению респондентов, являются недостаточное знание киргизского языка (66%) и этническая принадлежность (38%). Наименьшее количество случаев нарушения прав соотечественников было отмечено в вопросах религиозных убеждений (15%) и политических взглядов (19%).

Мнение относительно необходимости принятия дополнительных мер для комфортного проживания в стране российских соотечественников разделилось следующим образом: 70% отметили необходимость гарантии использования русского языка во всех сферах общественной жизни, 66% нуждаются в сохранении русскоязычного образования, а 62% — в заключении с Россией соглашения о двойном гражданстве. Всего 9% респондентов отметили, что введение дополнительных законов не требуется.

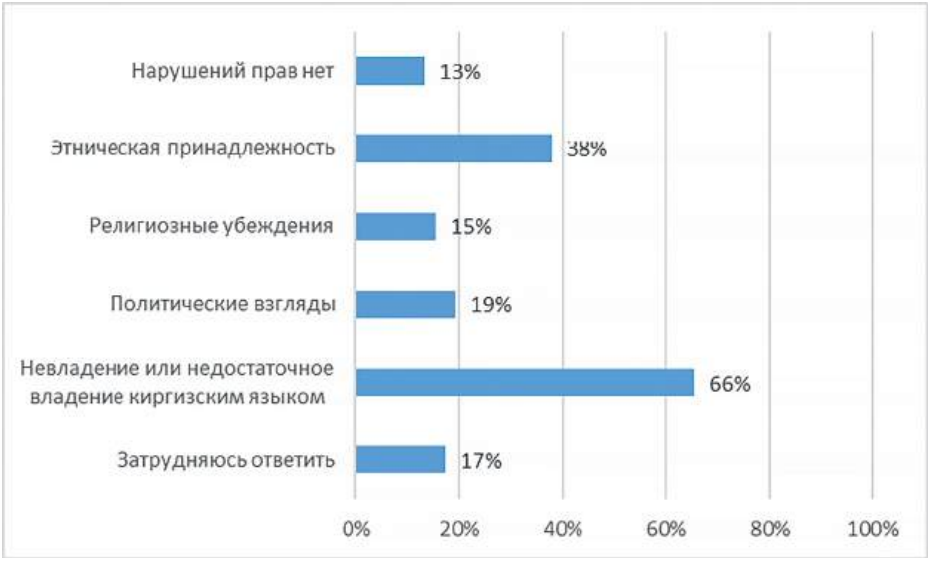
Возможности изучения русского языка в Киргизии, по мнению респондентов, представлены в виде очных курсов (33%) и интернет-ресурсов (18%). Однако половина опрошенных соотечественников (49%) отметили, что не знают или не интересуются возможностями изучения русского языка.

Для того чтобы ощущать себя полноправными гражданами, соотечественники полагают, что им необходимо активно участвовать в политической жизни Киргизии (38%) и изучать киргизский язык (35%). Менее четверти респондентов (23%) отметили, что они и так являются полноправными гражданами республики.

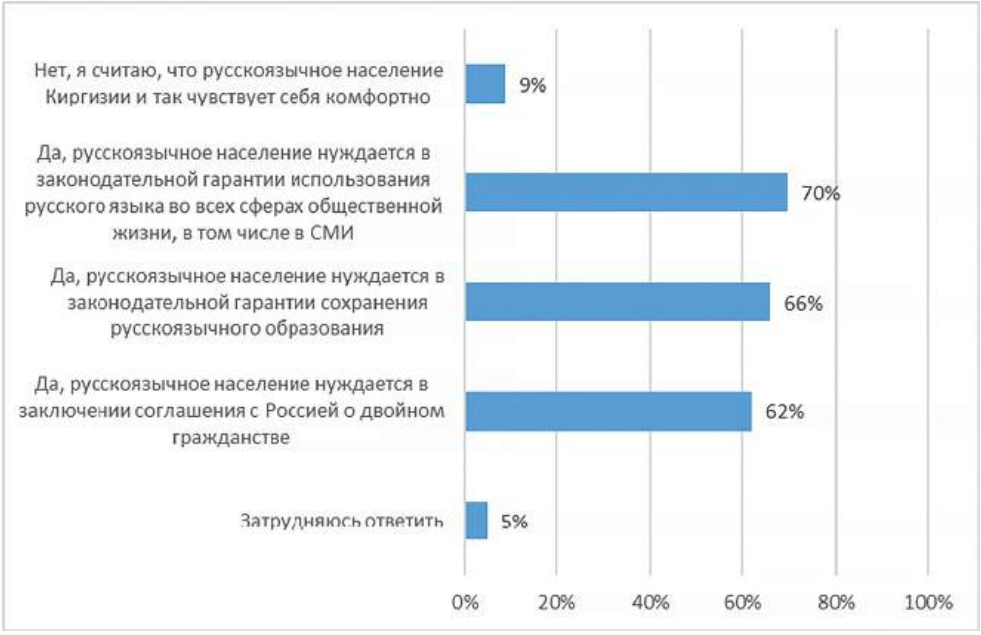
Оценивая методы защиты прав русскоязычных жителей Киргизии, более трети (37%) затруднились ответить. Основная часть опрошенных предпочла бы обратиться за помощью к российским организациям: 25% выбрали центры правовой помощи или Фонд поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом, еще 24% — посольские и консульские учреждения России, 21% — органы власти Российской Федерации. Для сравнения: органы власти Киргизии выбрали 17%, местные суды — 11%.

Среди ключевых инициатив, которые приведут к эффективному решению вопросов защиты русскоязычного населения, респонденты выделили оказание поддержки общественным объединениям соотечественников — 62%, предоставление гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке для соотечественников, проживающих за рубежом, — 55% и 50% — переехавшим в Россию на постоянное место жительства.

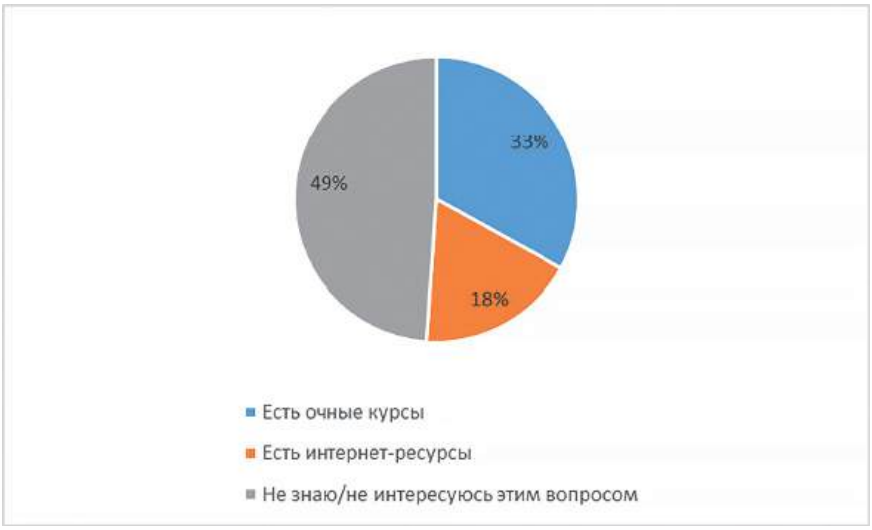
17. Что, по вашему мнению, является основанием для нарушения прав российских соотечественников, проживающих в Киргизии?



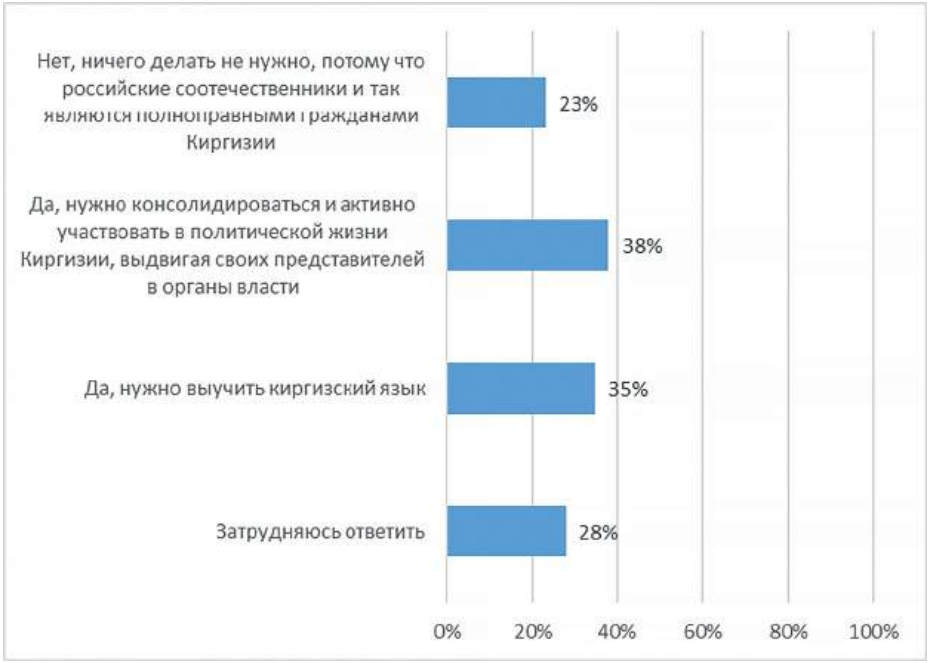
18. Должны ли власти Киргизии принять дополнительные законы и/или решения, чтобы русскоязычное население чувствовало себя комфортно?



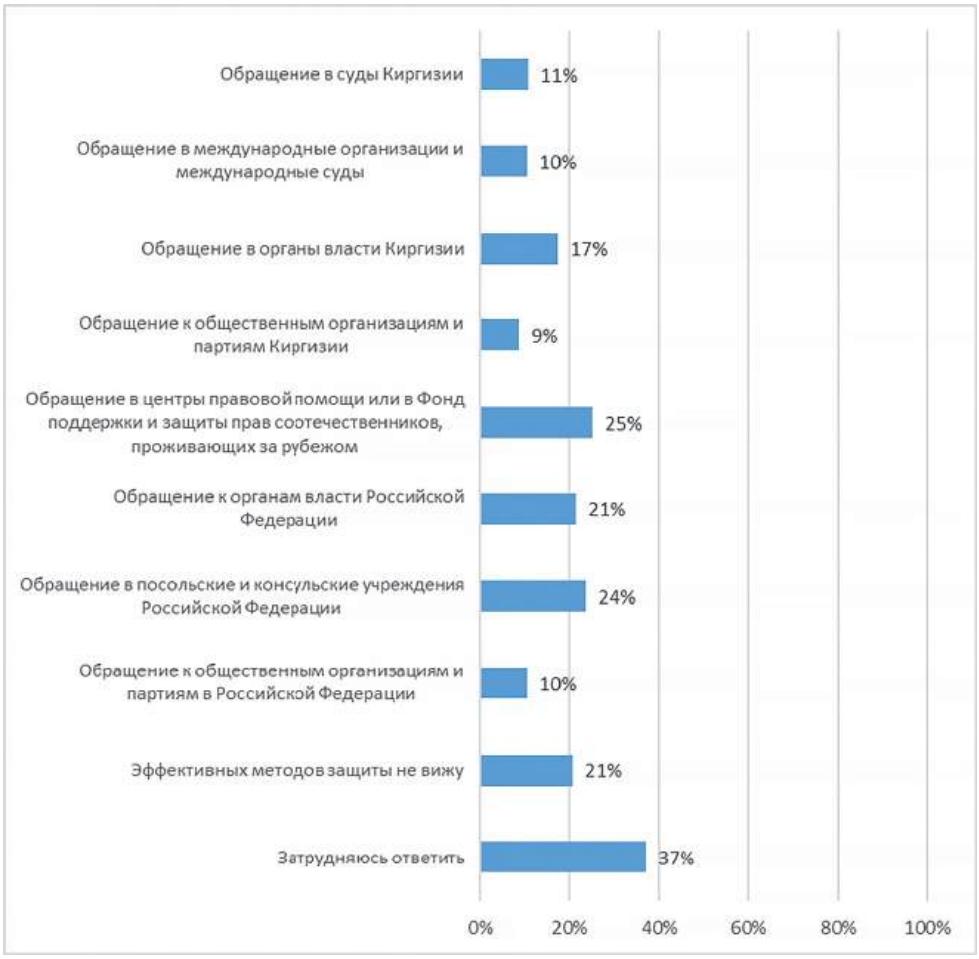
19. Есть ли в Киргизии возможность изучения русского языка для всех желающих?



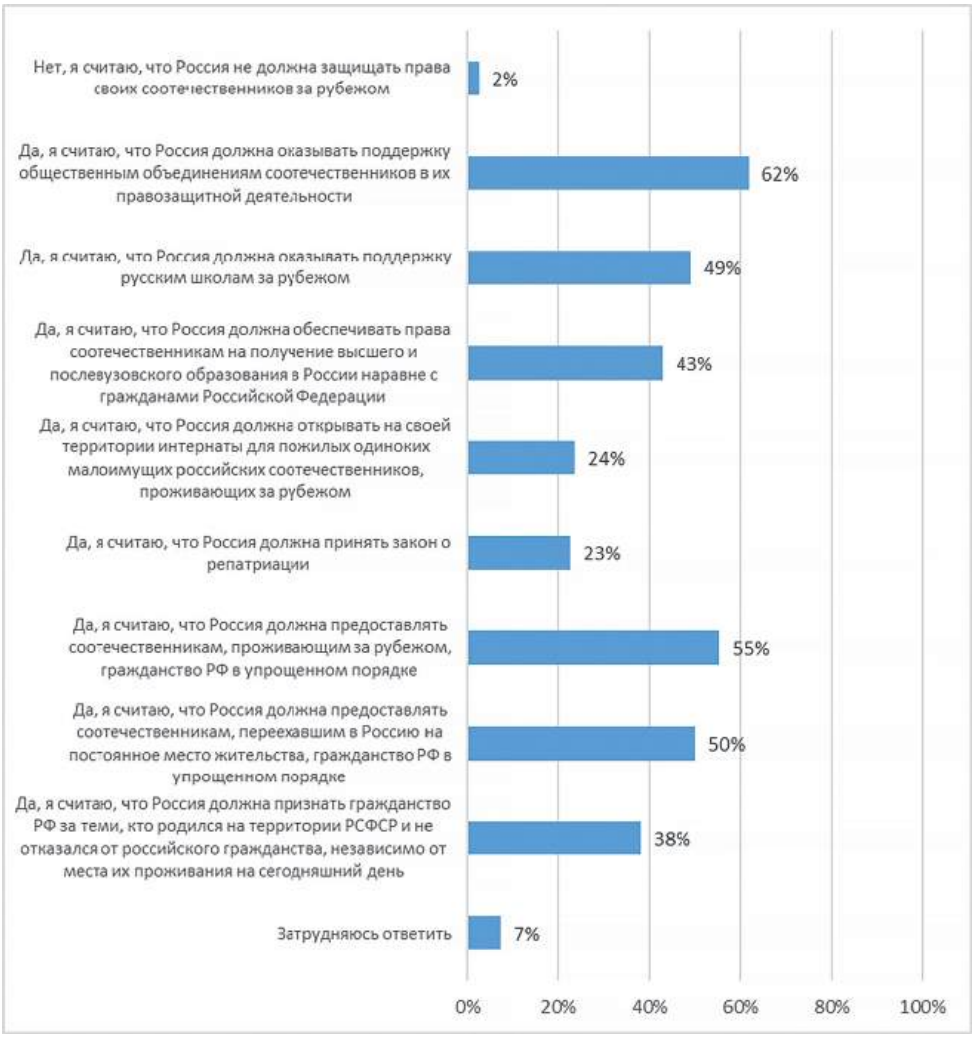
20. Нужно ли российским соотечественникам, проживающим в Киргизии, что-то делать, чтобы чувствовать себя полноправными гражданами?



21. Какие методы защиты ваших прав как русскоязычного жителя Киргизии вы считаете наиболее эффективными?



22. Должна ли Россия защищать права своих соотечественников, проживающих за рубежом?



Организации, оказывающие поддержку соотечественникам в реализации их прав и интересов

Распределение ответов на вопрос о деятельности организаций, поддерживающих соотечественников, показывает, что около половины респондентов не знакомы с организациями, ее осуществляющими. Около трети опрошенных оценивают деятельность Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, фонда «Русский мир»

и Координационного совета российских соотечественников Киргизии положительно.

23. Известны ли вам следующие организации, оказывающие поддержку и/или правовую помощь российским соотечественникам в Киргизии, и результаты их деятельности? Если известны, то оцените их:

Отношение к принадлежности к российским соотечественникам

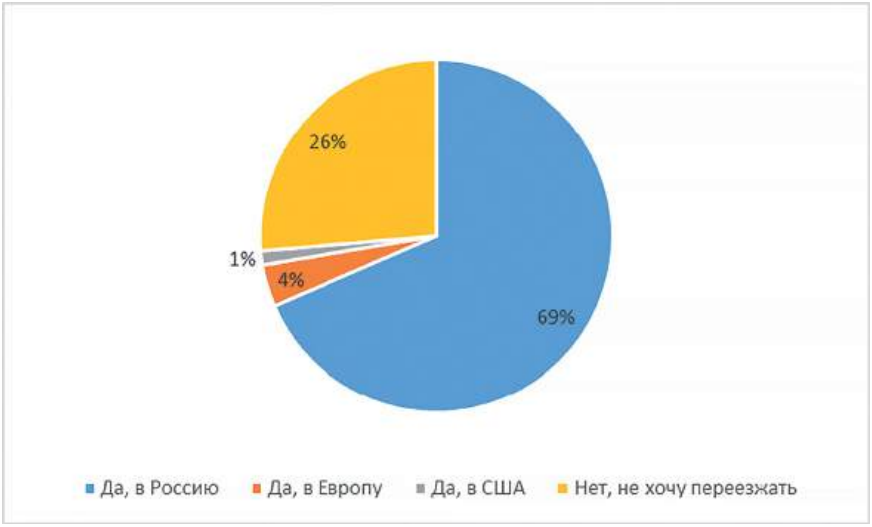
Оценивая свою принадлежность к российским соотечественникам, респонденты в основном испытывают чувство гордости и спокойной уверенности (по 41%). 13% не испытывают никаких чувств.

24. Какие чувства у вас вызывает принадлежность к российским соотечественникам?

Вероятность переезда в другую страну

Готовность к переезду на новое место жительства демонстрируют 74% опрошенных, из них 69% хотели бы переехать в Россию. 26% не планируют уезжать из страны.

25. Если бы у вас была возможность беспрепятственно переехать на постоянное место жительства в другие страны, вы бы переехали?



Резюме

Результаты анкетирования указывают на глубокую интеграцию российских соотечественников в киргизское общество. Большинство респондентов имеют гражданство Киргизской Республики и проживают на ее территории как минимум три поколения.

С точки зрения самореализации значительная часть соотечественников образована и трудоустроена. При этом их материальное положение оценивается как удовлетворительное. Практически все респонденты отдают предпочтение источникам информации на русском языке.

К положительным аспектам жизни в Киргизии можно отнести доступность школьного и высшего образования на русском языке. К отрицательным — вопросы социальной и межнациональной стабильности, трудоустройства и ведения бизнеса. Проблемы с защитой прав и интересов соотечественников в большей степени связаны с низким уровнем владения государственным языком.

От России респонденты ждут инициатив в общественно-политической области, в сфере образования и гражданства. Среди опрошенных крайне низкая степень осведомленности о деятельности организаций, поддерживающих соотечественников.

ЛАТВИЙСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Социологическое исследование проведено Институтом стран СНГ осенью 2024 года на выборке российских соотечественников, проживающих в Латвийской Республике (135 человек).

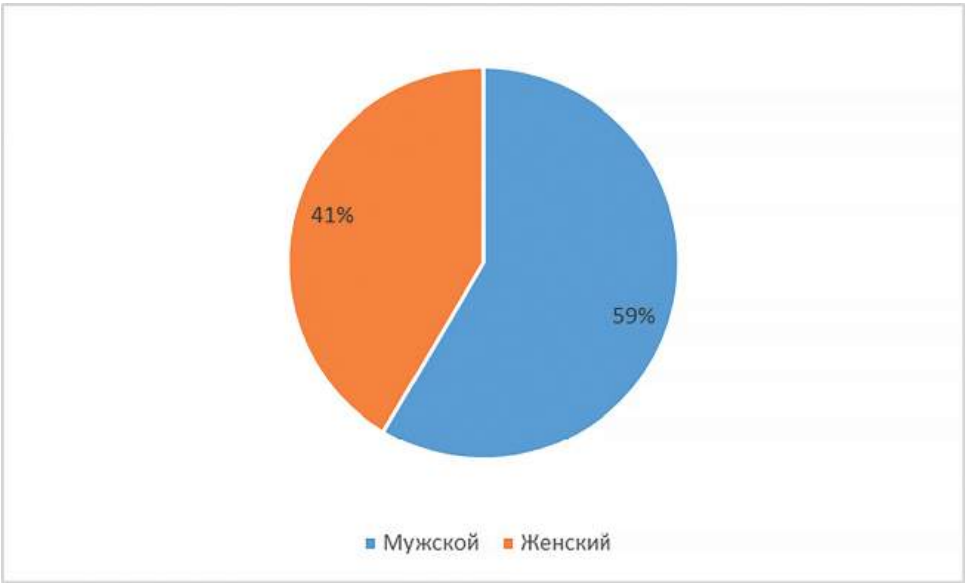
Социодемографические характеристики респондентов

Среди респондентов женщин — 41%, мужчин — 59%. По возрасту респонденты распределись практически поровну: 27% — лица в возрасте до 24 лет, 23% — от 25 до 34 лет, 27% — от 35 до 54 лет и 23% — старше 55 лет. Большинство опрошенных (65%) имеют гражданство Латвийской Республики, 28% — гражданство Российской Федерации. Респонденты в основном принадлежат к русской национальности — 89%. Из числа опрошенных 32% проживают в Латвии на протяжении одного поколения, 18% — двух поколений, 31% — трех, 19% — четырех и более поколений.

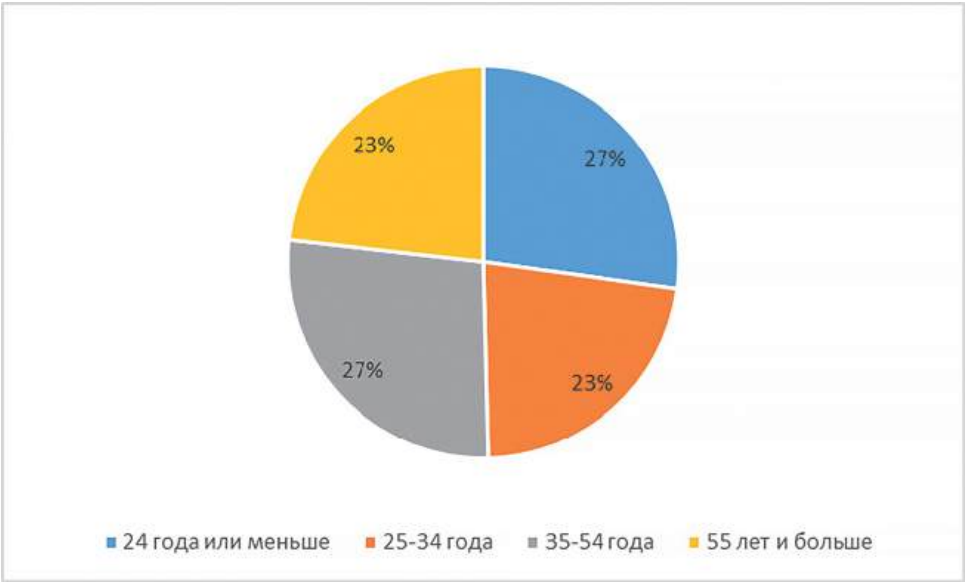
С точки зрения семейного положения: не состоят в браке 39% опрошенных, проживают вместе без официальной регистрации брака 16%, в официальном браке состоят 45%. Большинство респондентов не имеют детей — 49%, у 30% есть двое детей. У 8% один ребенок, трое и более детей у 13%.

Соотечественники в Латвии в основном образованные (60% имеют высшее образование и 34% среднее и среднее специальное), работают в частных компаниях (36%), 19% находятся на пенсии. Материальное положение соотечественников в Латвии устойчивое — большинство (39%) без труда могут приобретать мебель и технику, но с трудом могут купить автомобиль или квартиру, у 31% хватает денег на продукты и одежду, но покупка мебели и техники проблематична.

1. Ваш пол:

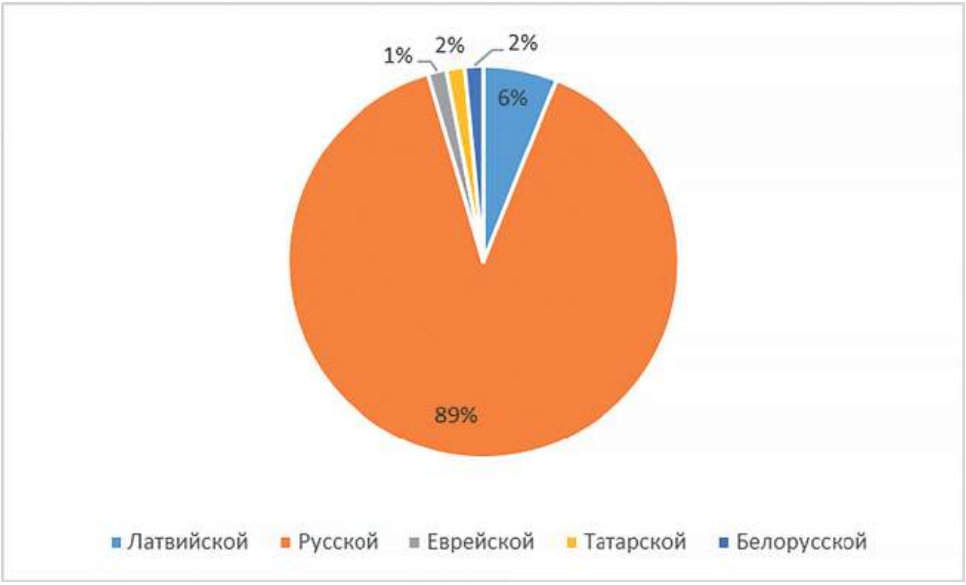


2. Ваш возраст:

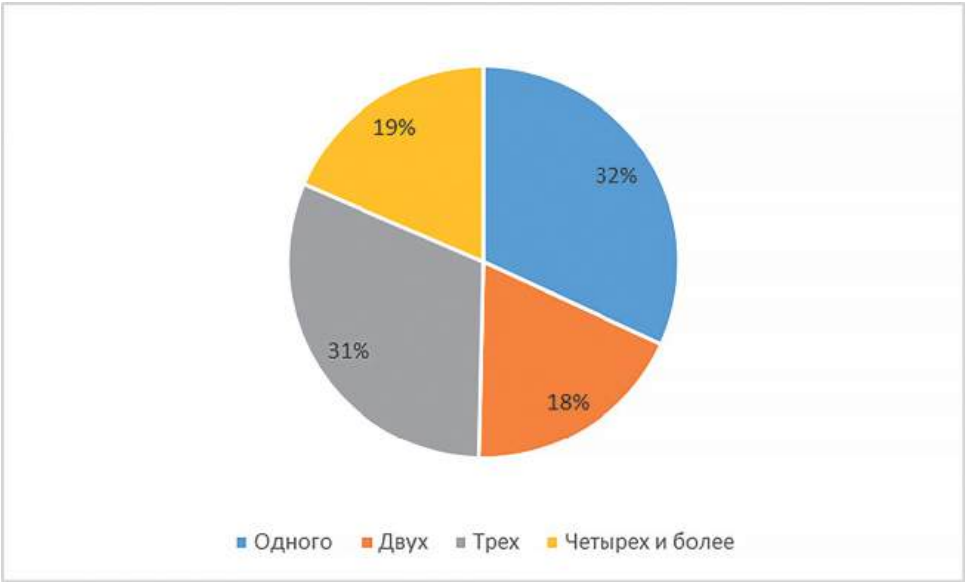


3. Какое у вас гражданство?

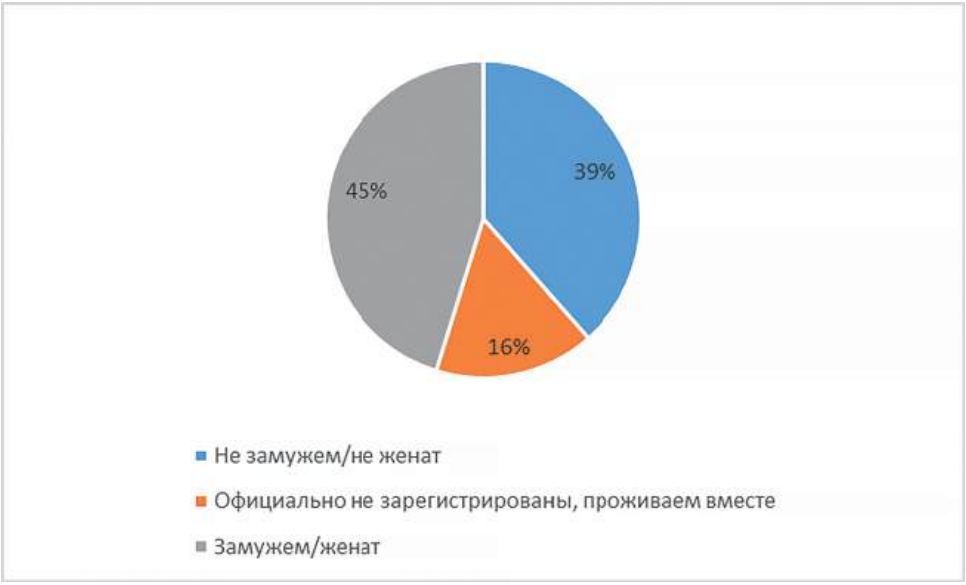
4. К какой национальности вы принадлежите?



5. На протяжении скольких поколений ваша семья проживает в Латвии?



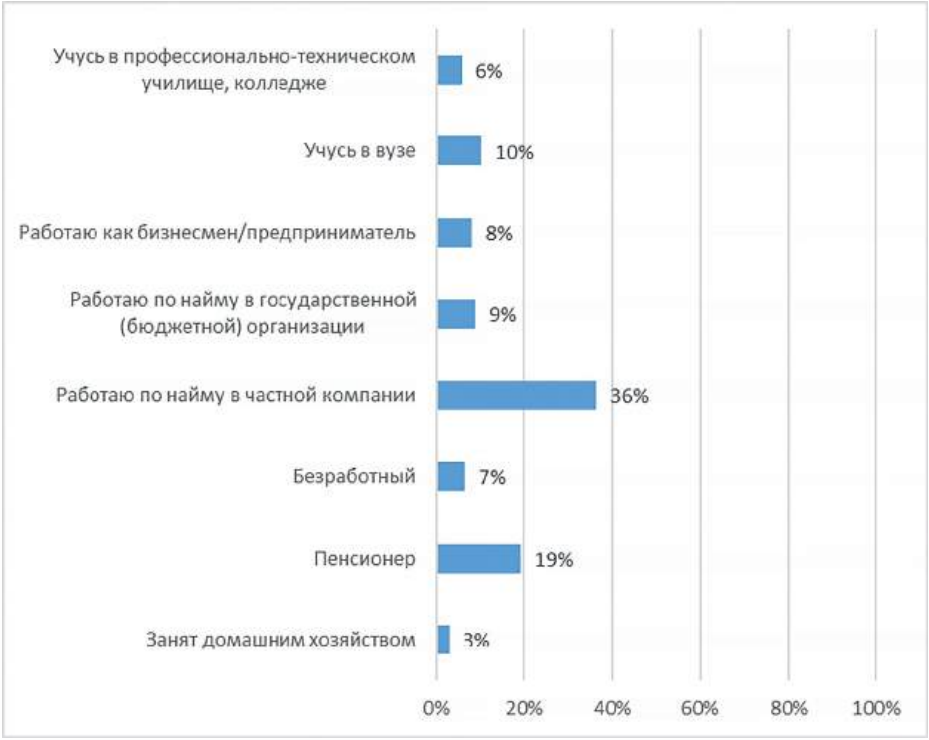
6. Ваше семейное положение в настоящее время:



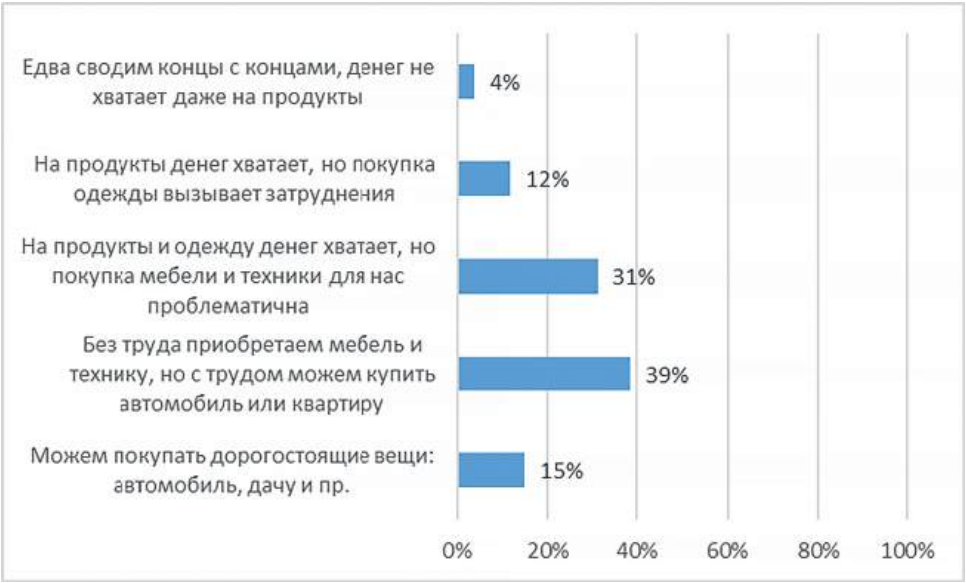
7. У вас есть дети?

8. Какое у вас образование?

9. Какой у вас основной род занятий?



10. Как вы оцениваете материальное положение вашей семьи в настоящее время?

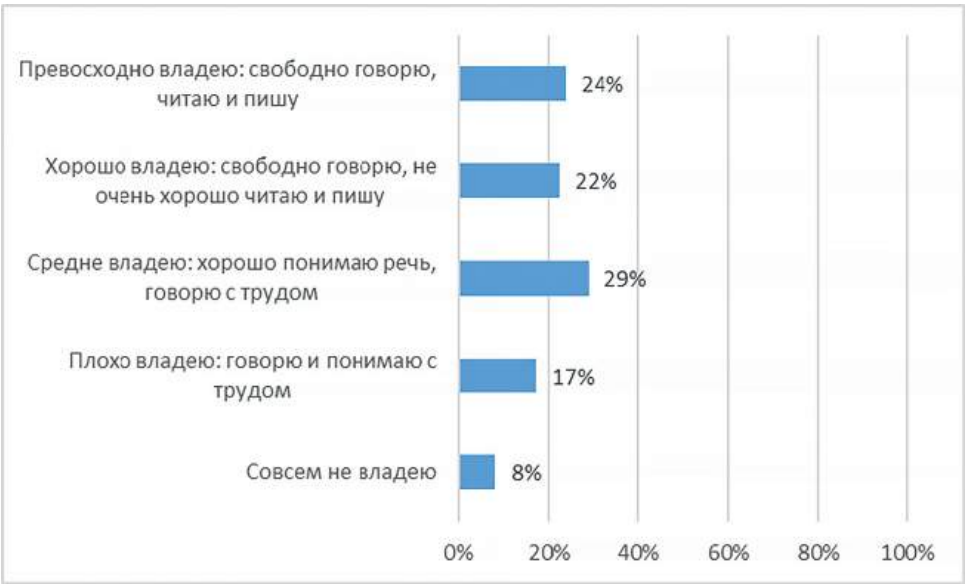


Российские соотечественники в обществе страны проживания

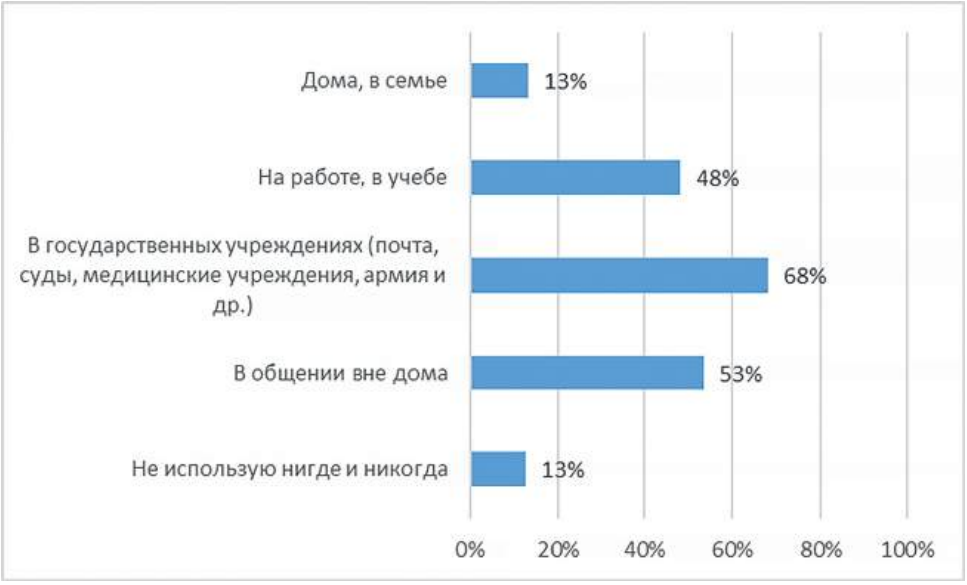
Российские соотечественники в Латвии в основном владеют государственным языком, при этом у 46% высокий уровень знания латышского, и только 8% совсем не владеют им. Латышский язык активно используется респондентами: в государственных учреждениях на нем говорят 68%, используют в работе или учебе — 48% и в общении вне дома — 53%.

Респонденты обладают устойчивыми связями с коренным населением: у 79% латыши есть среди приятелей и друзей, у 33% — среди родственников, 36% общаются с представителями титульного этноса по работе.

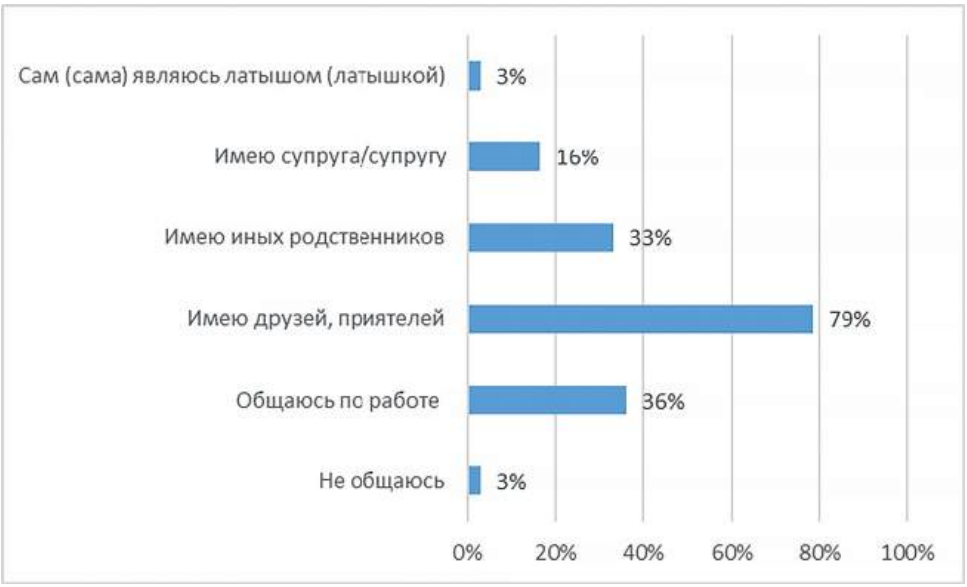
11. Насколько хорошо вы владеете латышским языком?



12. В каких случаях вы используете латышский язык?



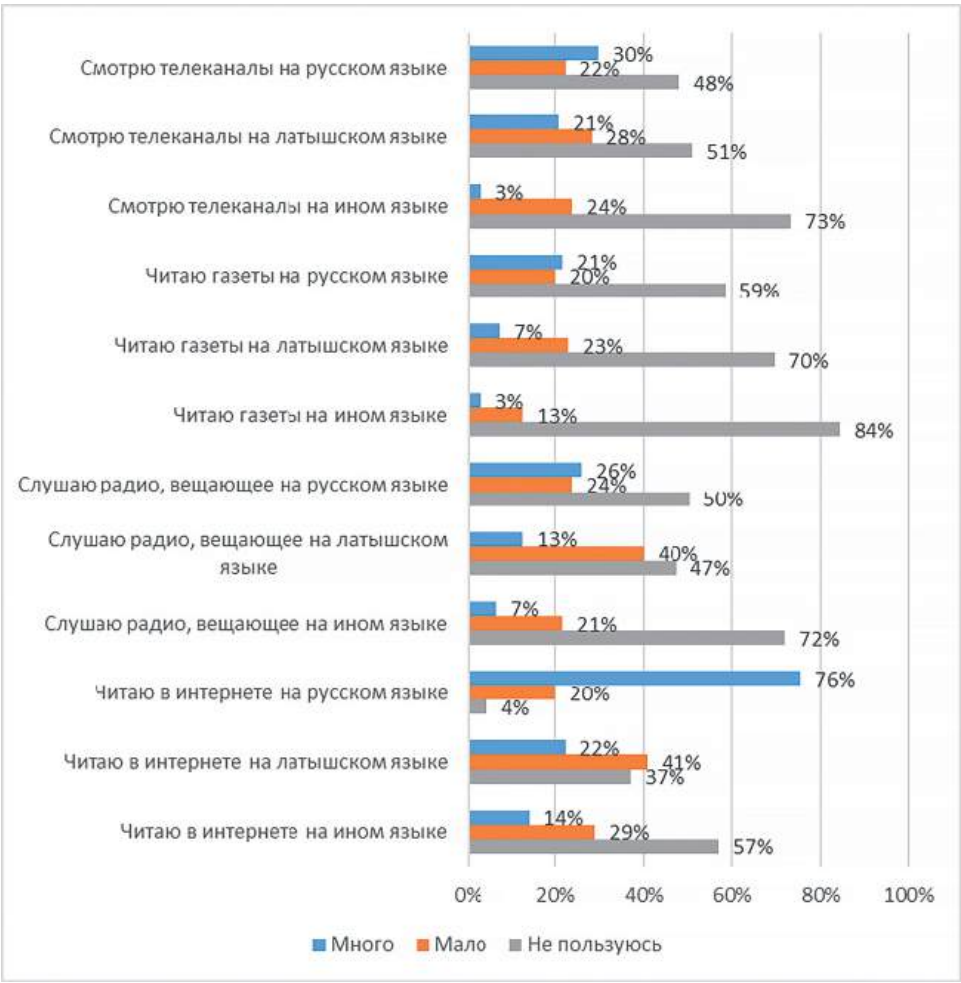
13. Насколько близки ваши отношения с латышами?



Предпочитаемые источники информации для российских соотечественников

Среди опрошенных российских соотечественников латышский или иные языки не популярны в контексте потребления информации — в среднем, более 70% респондентов не используют их. Предпочитаемый для них источник информации — русскоязычный сегмент интернета, который используют 76%. Кроме того, 30% смотрят русскоязычное телевидение, 26% слушают радио на русском языке. 22% и 21% читают информацию в интернете и смотрят телевидение на латышском языке.

14. Сколько времени в день вы уделяете источникам информации, перечисленным ниже?

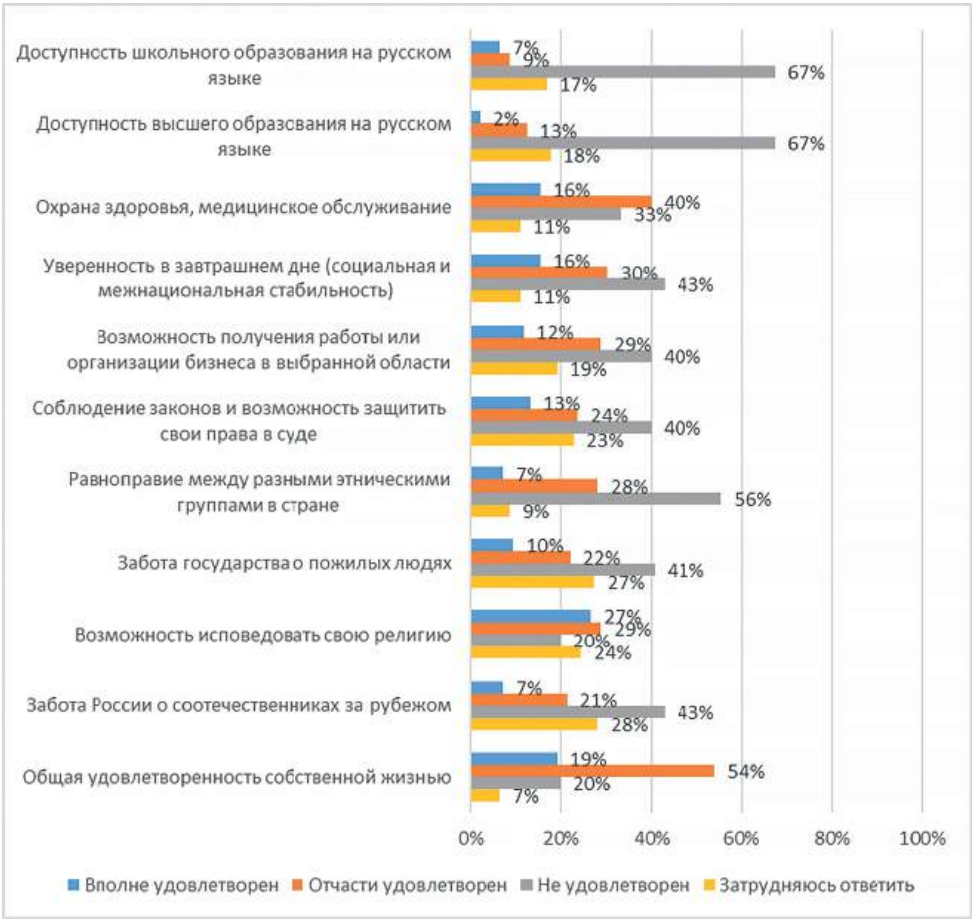


Удовлетворенность опрошенных российских соотечественников жизнью в Латвийской Республике

Российские соотечественники недостаточно довольны условиями проживания в Латвии, поскольку во всех сферах показатель удовлетворенности не превышает 27% (возможность исповедовать свою религию), а общий уровень удовлетворенности собственной жизнью составляет всего 19%. Наименее удовлетворены опрошенные респонденты доступностью школьного и высшего образования на русском языке (по 67%) и равноправием между разными этниче-

скими группами в стране (56%). Наибольший процент респондентов вполне устраивают сфера медицины, социальная и межнациональная стабильность (по 16%).

15. Насколько вы удовлетворены жизнью в Латвии в следующих сферах?

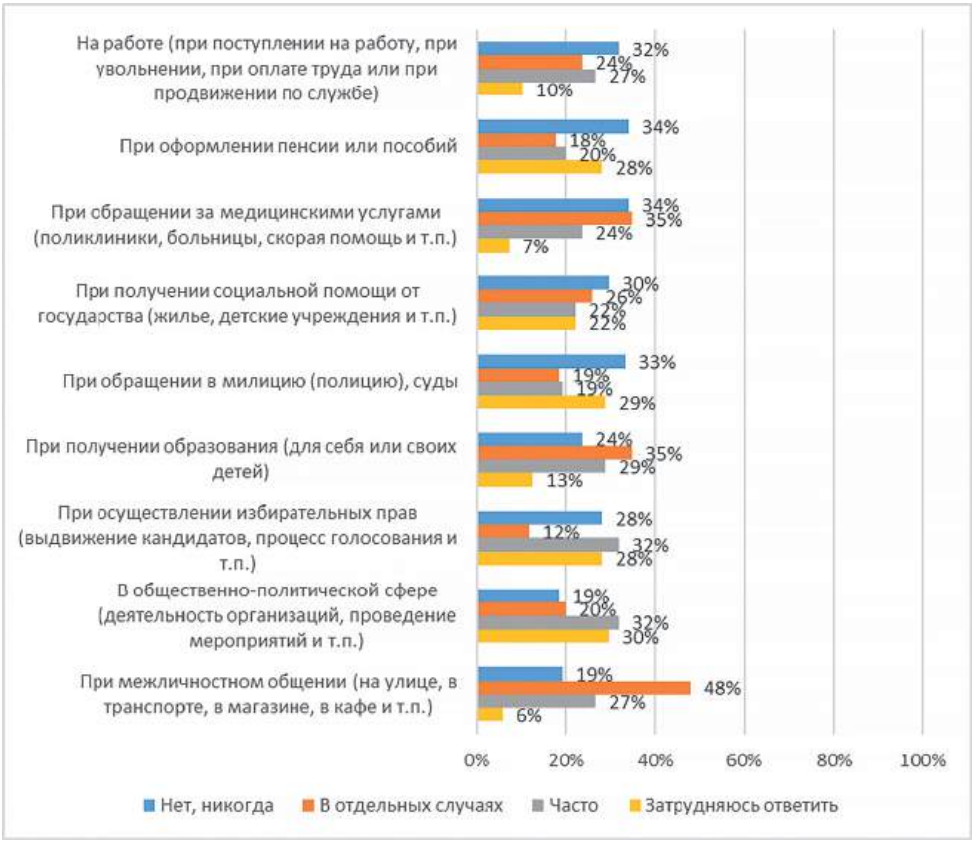


Субъективная оценка соблюдения своих прав российскими соотечественниками

В основном российские соотечественники отмечают, что не сталкиваются с дискриминацией в Латвии или сталкиваются в отдельных случаях. Наиболее проблемными являются общественно-политическая сфера и сфера реализации избирательных прав: по 32% респондентов отметили частые случаи дискриминации. Значитель-

ная доля респондентов отметила нарушения прав в отдельных случаях в межличностном общении — 48%. Притеснения отсутствуют при оформлении пенсии и пособий (34%), обращении за медицинскими услугами (34%) и в сфере труда и занятости (32%).

16. Случалось ли вам лично сталкиваться с дискриминацией по национальному и/или языковому признаку в перечисленных ниже сферах в последние пять лет?



Способы защиты своих прав для российских соотечественников в Латвийской Республике

Подавляющее большинство российских соотечественников, проживающих в Латвии (72%), полагают, что основанием для нарушения их прав является этническая принадлежность, еще 68% — недостаточное знание государственного языка. Только 7% отметили, что их права не нарушаются. По мнению респондентов, для комфортного

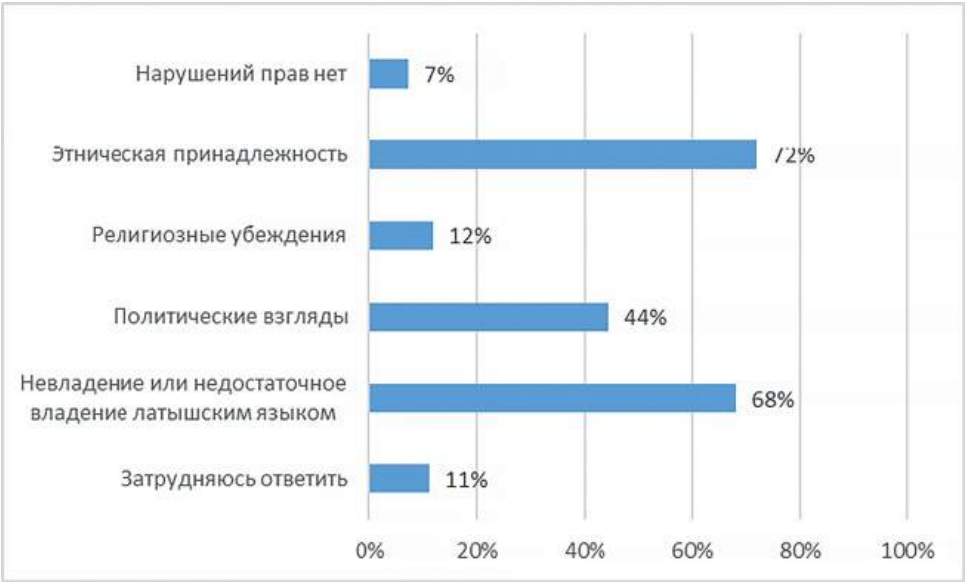
проживания русскоязычного населения необходимо, чтобы власти Латвии законодательно гарантировали сохранение русскоязычного образования (61%) и использование русского языка во всех сферах общественной жизни (59%). При этом они полагают, что необходимо не только консолидироваться и активно участвовать в политической жизни Латвии, но и выучить латышский язык (по 51%).

Что касается эффективности защиты своих прав, картина в Латвии весьма пессимистичная: 44% респондентов не видят таких методов; 27%, 25% и 24% соответственно считают, что необходимо обращаться в международные организации и суды, в российские консульские учреждения и центры правовой помощи российским соотечественникам.

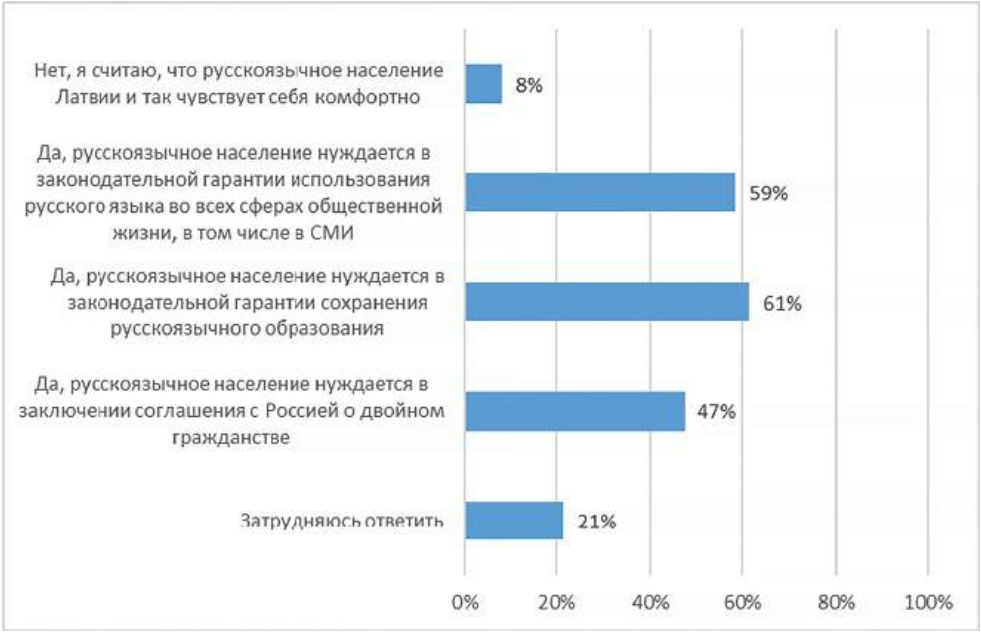
От России они ожидают поддержки русских школ за рубежом (54%) и обеспечения права соотечественникам на получение высшего и послевузовского образования в России наравне с гражданами Российской Федерации (49%), а также оказания поддержки общественным объединениям соотечественников в их правозащитной деятельности (45%).

53% соотечественников не интересуются возможностью изучения русского языка, а 34% отметили, что в Латвии есть языковые интернет-курсы.

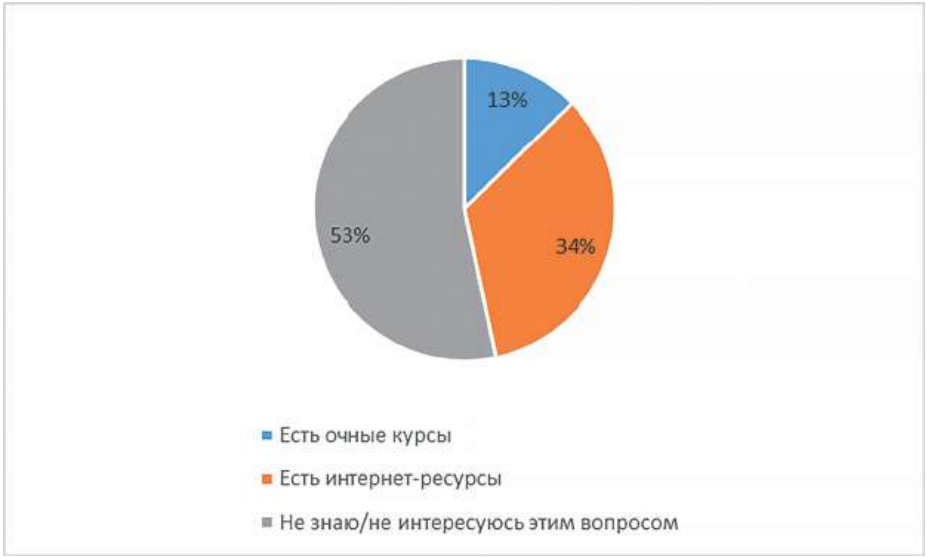
17. Что, по вашему мнению, является основанием для нарушения прав российских соотечественников, проживающих в Латвии?



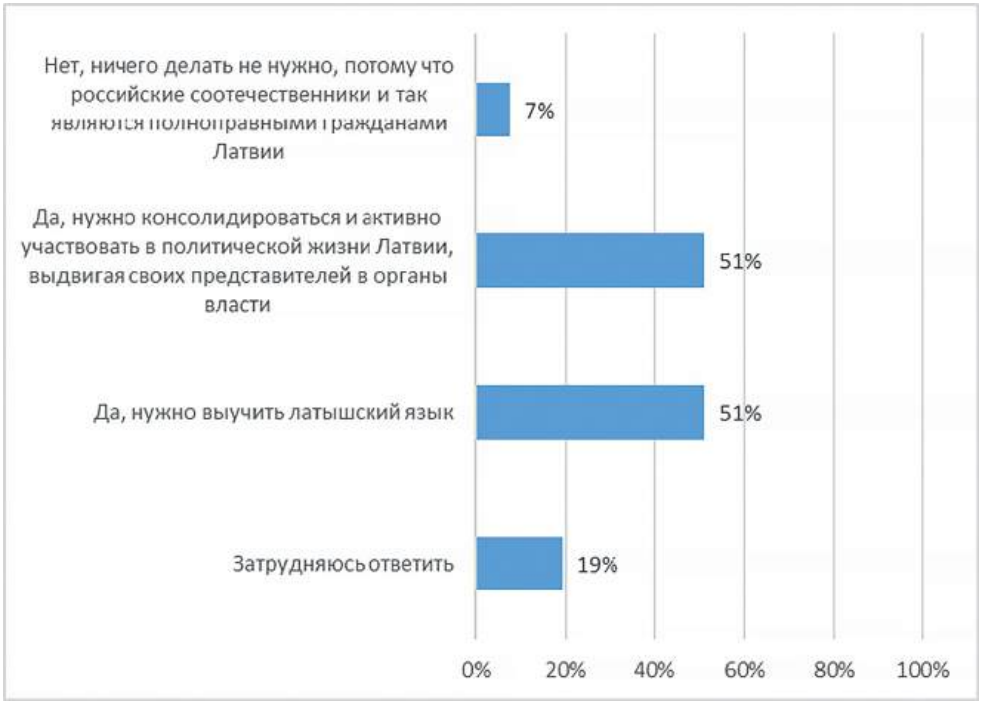
18. Должны ли власти Латвии принять дополнительные законы и/или решения, чтобы русскоязычное население чувствовало себя комфортно?



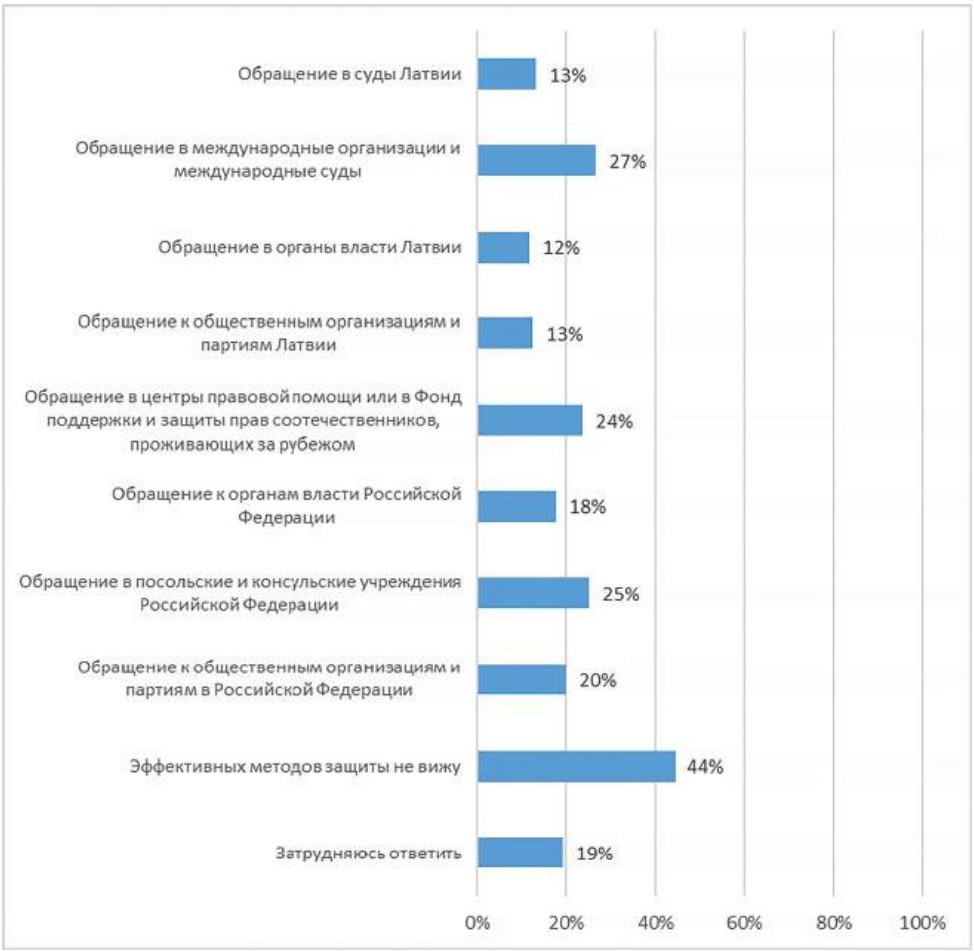
19. Есть ли в Латвии возможность изучения русского языка для всех желающих?



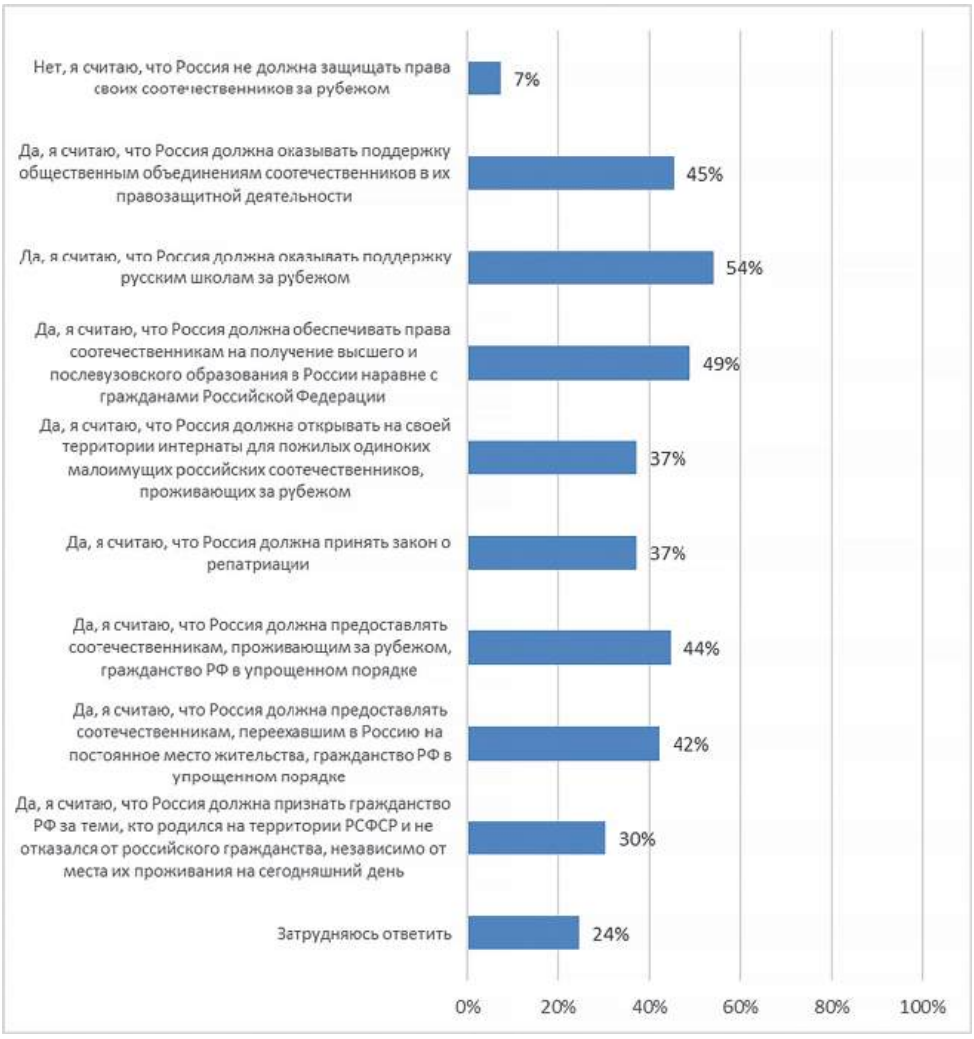
20. Нужно ли российским соотечественникам, проживающим в Латвии, что-то делать, чтобы чувствовать себя полноправными гражданами?



21. Какие методы защиты ваших прав как русскоязычного жителя Латвии вы считаете наиболее эффективными?



22. Должна ли Россия защищать права своих соотечественников, проживающих за рубежом?



Организации, оказывающие поддержку соотечественникам в реализации их прав и интересов

Более 40% респондентов ничего не знают об организациях, поддерживающих российских соотечественников в Латвии, от 19 до 23% слышали о таких организациях, но ничего не знают об их работе, от 12 до 13% оценивают их деятельность плохо. Наиболее известен

Координационный совет российских соотечественников — о нем знают и положительно оценивают работу 13% опрошенных.

23. Известны ли вам следующие организации, оказывающие поддержку и/или правовую помощь российским соотечественникам в Латвии, и результаты их деятельности? Если известны, то оцените их:

Отношение к принадлежности к российским соотечественникам

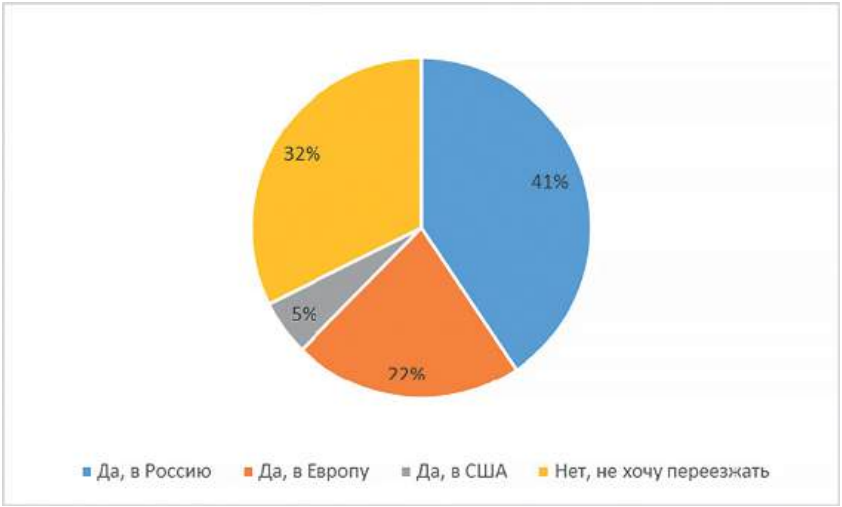
Большая часть опрошенных в Латвии не испытывают никаких чувств от принадлежности к российским соотечественникам, по 24% ощущают гордость и спокойную уверенность, 15% чувствуют горечь и обиду.

24. Какие чувства у вас вызывает принадлежность к российским соотечественникам?

Вероятность переезда в другую страну

Основная доля опрошенных предпочли бы переехать в Россию — 41%, 32% устраивает их жизнь в Латвии, и они не планируют переезд, 22% хотели бы иммигрировать в европейские страны.

25. Если бы у вас была возможность беспрепятственно переехать на постоянное место жительства в другие страны, вы бы переехали?



Резюме

Российские соотечественники в Латвии достаточно образованны, включены в латвийское общество, хорошо знают латышский язык и используют его в социальной жизни, тем не менее информацию они предпочитают получать на русском языке. Большинство имеет среди латышей друзей и родственников.

По причине этнической принадлежности и недостаточного знания латышского языка русскоязычные жители Латвии сталкиваются с дискриминацией в общественно-политической сфере. Вероятно, это заставляет многих из них задумываться об иммиграции в Россию. Они полагают, что консолидация и освоение латышского языка позволят им избегать нарушения их прав.

Большинство соотечественников в Латвии не видят эффективных методов защиты своих прав, а от России хотят поддержки русскоязычного образования и помощи организациям, занимающимся правозащитой.

ЛИТОВСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Социологическое исследование проведено Институтом стран СНГ осенью 2024 года на выборке российских соотечественников, проживающих в Литовской Республике (105 человек).

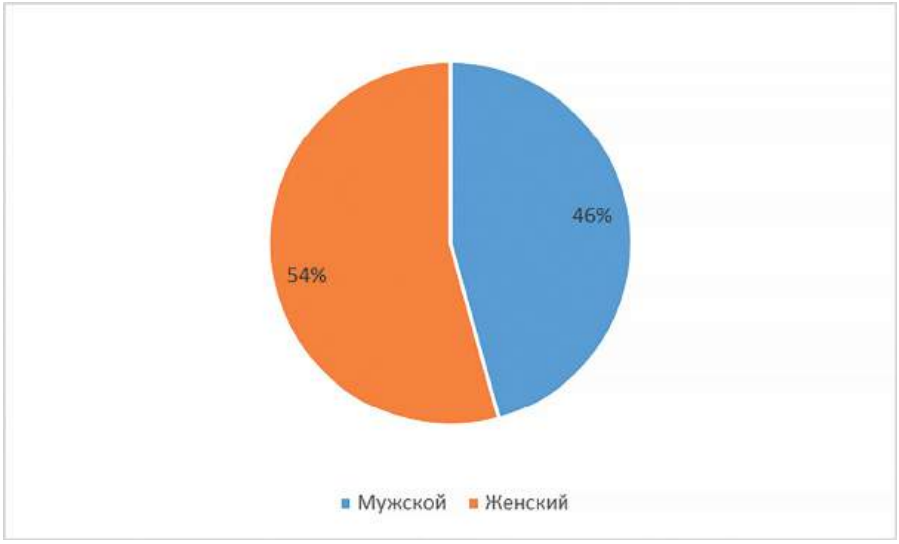
Социодемографические характеристики респондентов

Среди респондентов женщин — 54%, мужчин — 46%; 24% лиц в возрасте до 24 лет, 14% — от 25 до 34 лет, 22% — от 35 до 54 лет, 40% — старше 55 лет. Большинство опрошенных (79%) имеют гражданство Литовской Республики, 19% — гражданство Российской Федерации. Респонденты в основном принадлежат к русской национальности — 94%. Из числа опрошенных 19% проживают в Литве на протяжении одного поколения, 34% — двух поколений, 36% — трех, и, наконец, 11% — четырех и более поколений.

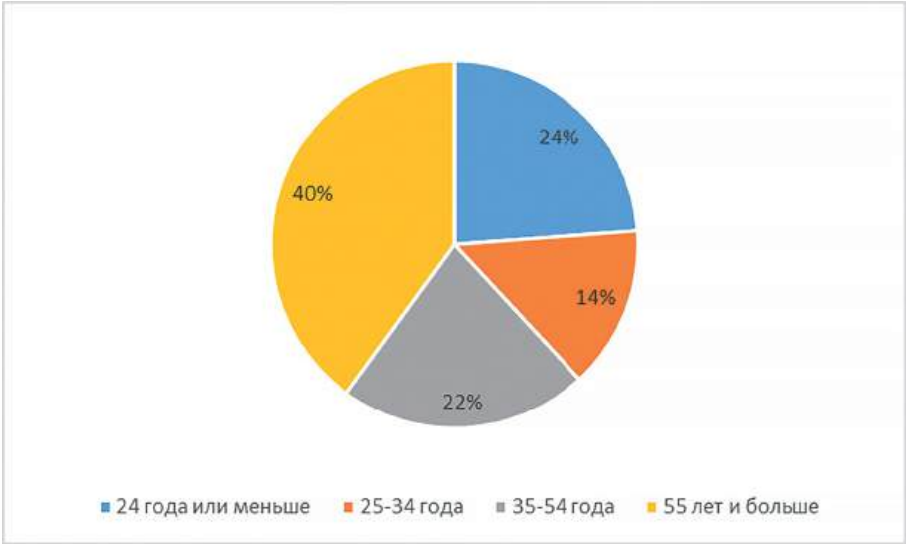
С точки зрения семейного положения: не состоят в браке 26% опрошенных, проживают вместе без официальной регистрации брака 14%, в официальном браке состоят 60%. Одного ребенка в семье имеют 26% респондентов, двух детей — 30%, трех и более — 7%, большинство респондентов (37%) не имеют детей. У 89% респондентов среднее и высшее образование. 59% — работают, 14% — учатся. С точки зрения материального положения 11% респондентов могут себе позво-

лить покупать продукты, но им затруднительно покупать предметы одежды, 36% могут позволить себе покупать как продукты питания, так и одежду, но не могут позволить товары длительного пользования, 40% могут позволить себе товары длительного пользования, но не могут купить действительно дорогие вещи, такие как машину или квартиру.

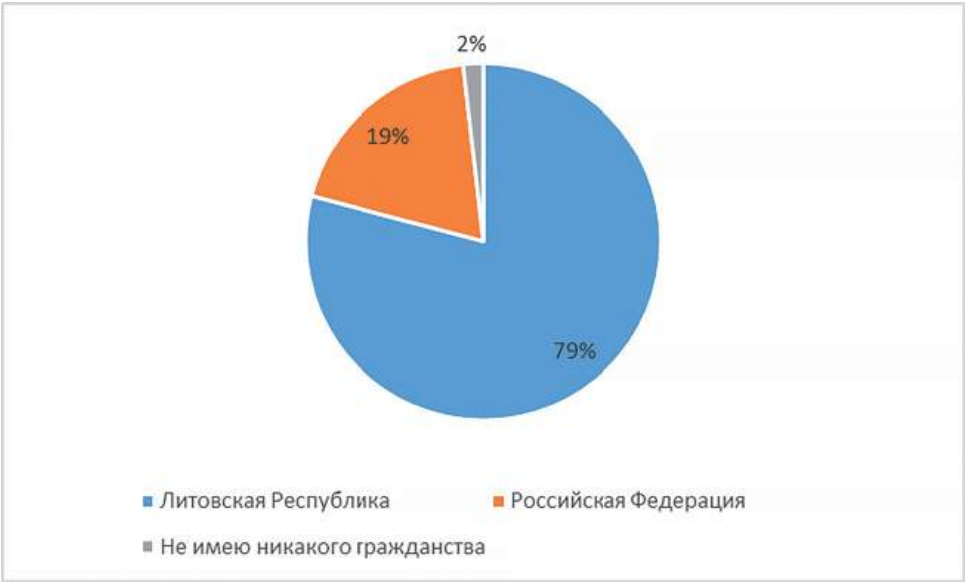
1. Ваш пол:



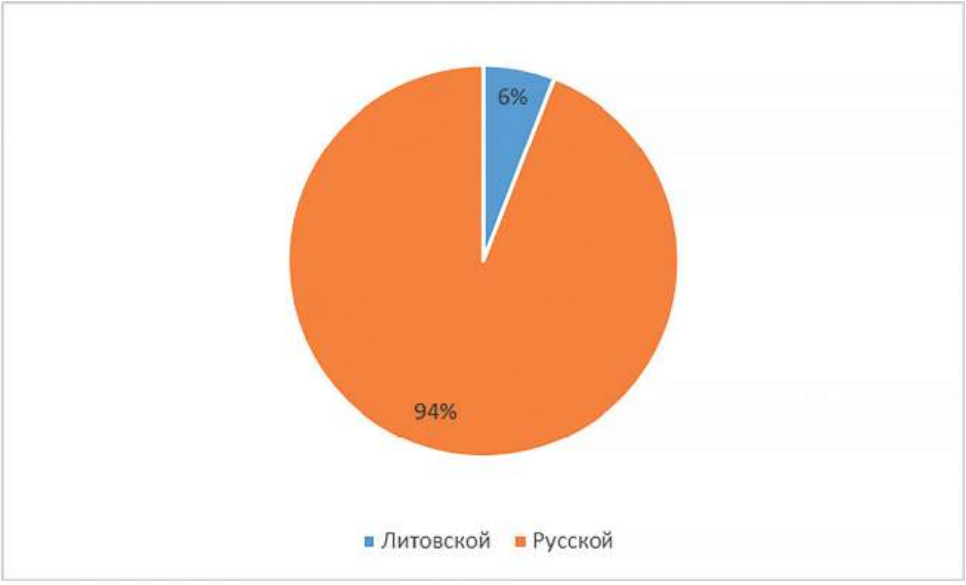
2. Ваш возраст:



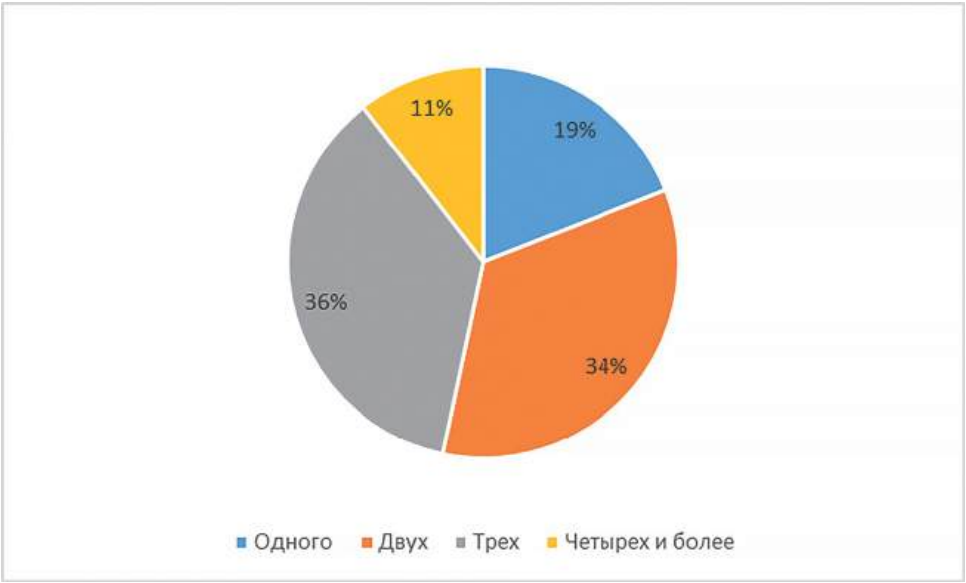
3. Какое у вас гражданство?



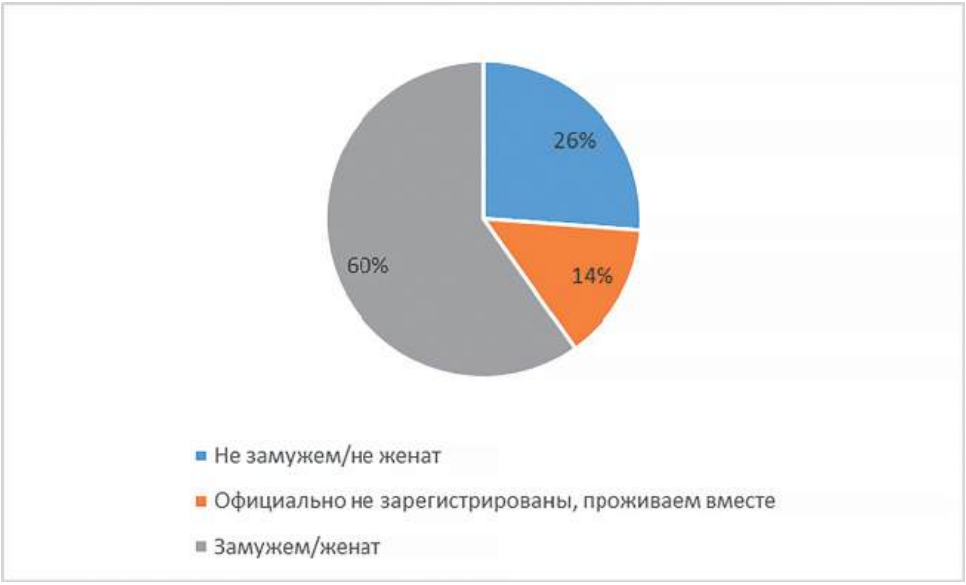
4. К какой национальности вы принадлежите?



5. На протяжении скольких поколений ваша семья проживает в Литве?



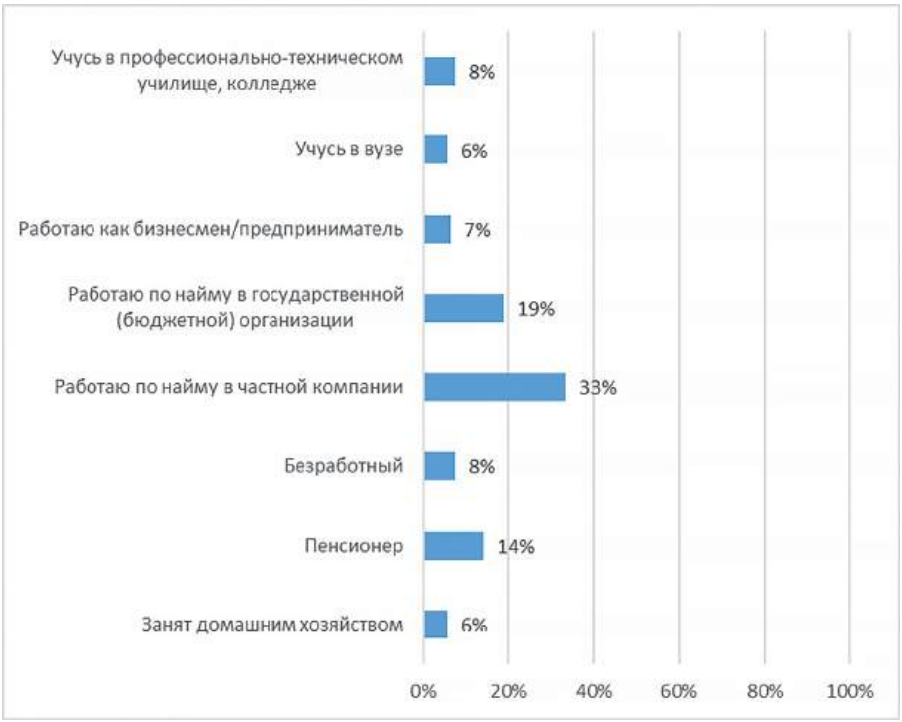
6. Ваше семейное положение в настоящее время:



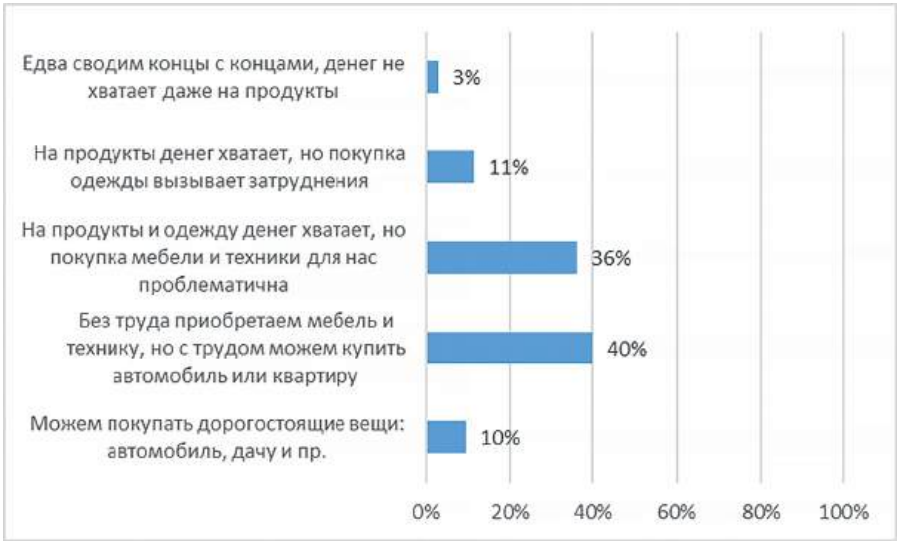
7. У вас есть дети?

8. Какое у вас образование?

9. Какой у вас основной род занятий?



10. Как вы оцениваете материальное положение вашей семьи в настоящее время?

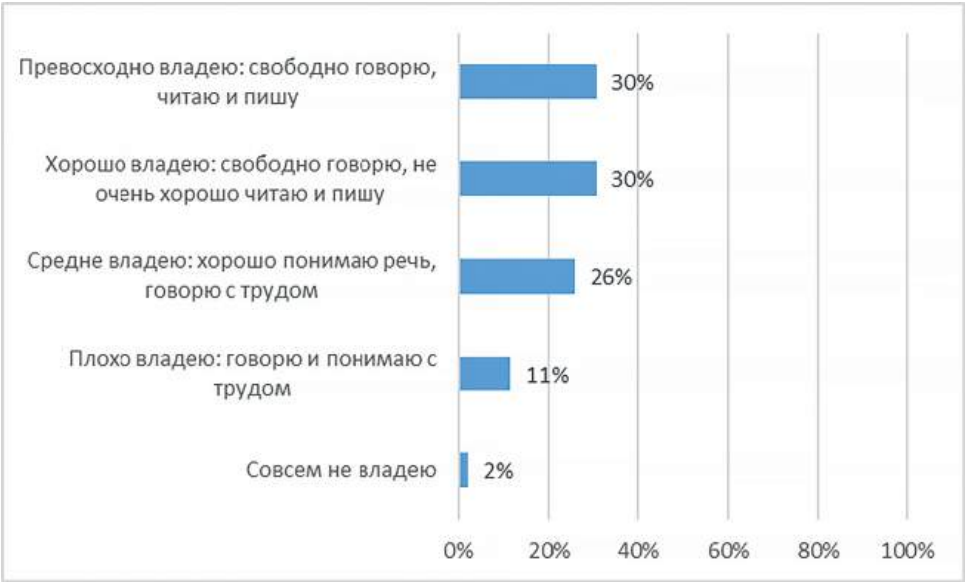


Российские соотечественники в обществе страны проживания

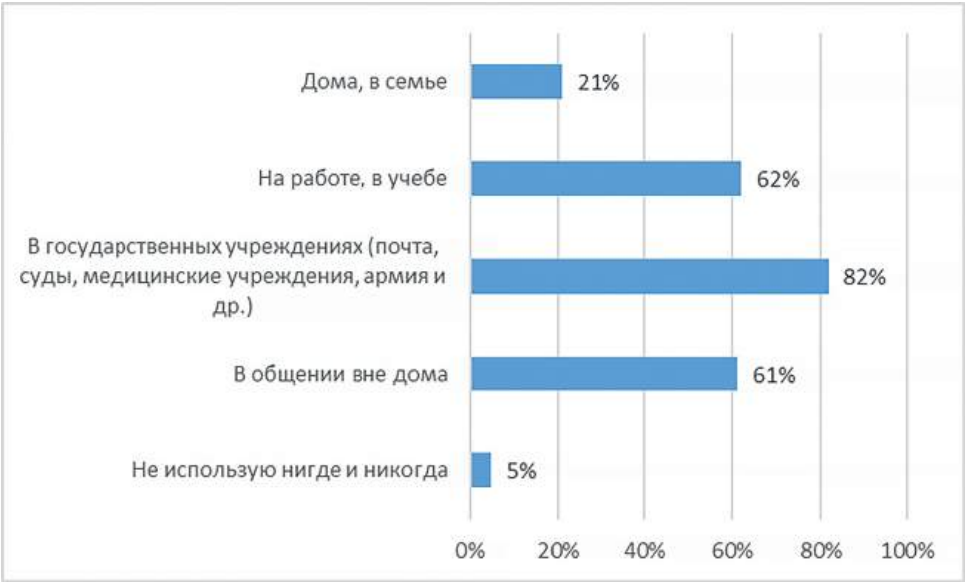
Среди опрошенных российских соотечественников в Литве 13% респондентов либо плохо владеют государственным языком, либо совсем не владеют им. Еще 26% опрошенных хорошо понимают речь на литовском языке, но сами говорят с трудом. Оставшиеся 60% респондентов могут легко поддержать разговор на языке страны проживания. 5% опрошенных никогда не говорят по-литовски — ни дома, ни в общественных местах. Среди тех, кто пользуется государственным языком, большинство говорят на нем в различных государственных учреждениях, а также используют в работе и учебе.

Из опрошенных более половины имеют представителей титульной нации среди друзей и приятелей.

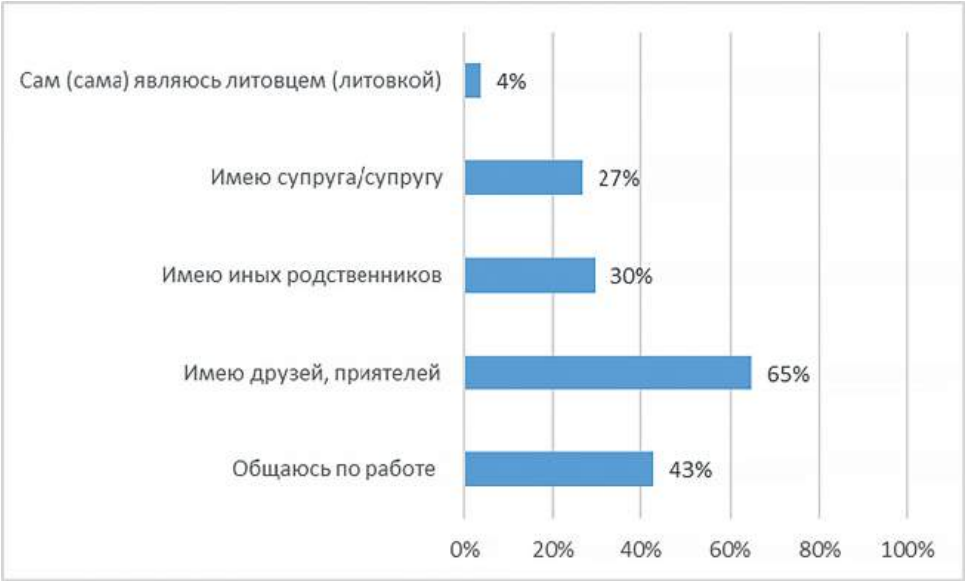
11. Насколько хорошо вы владеете литовским языком?



12. В каких случаях вы используете литовский язык?



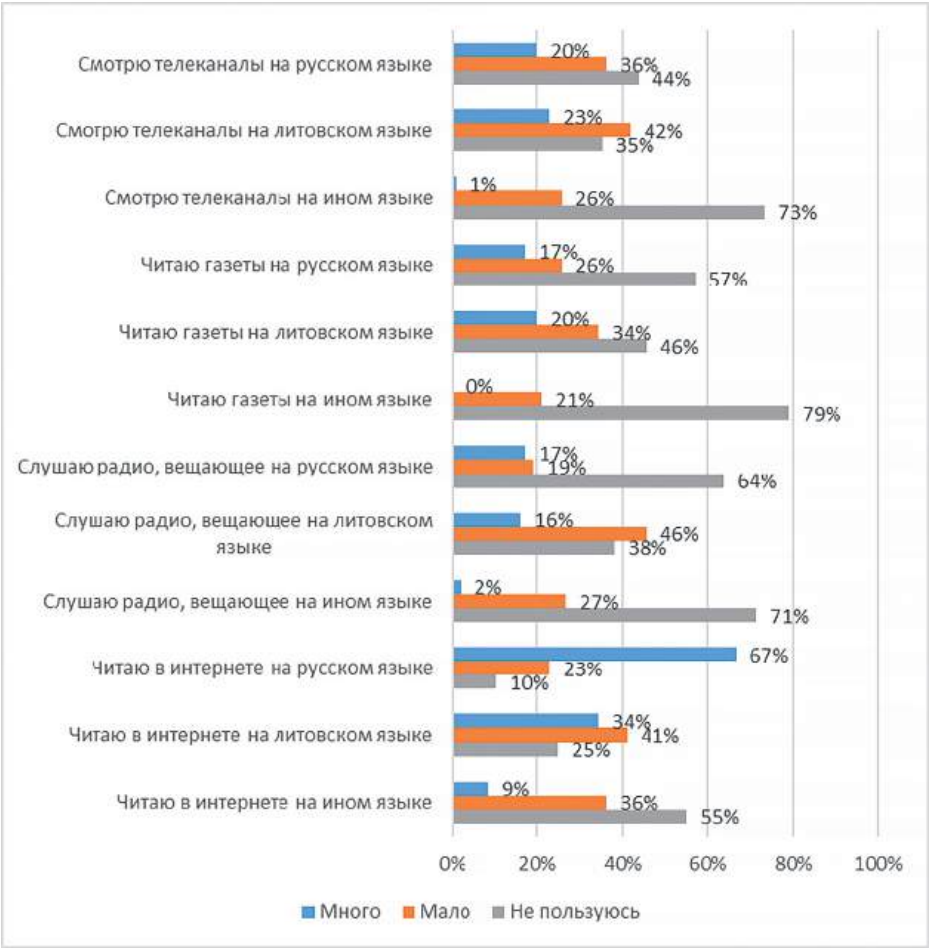
13. Насколько близки ваши отношения с литовцами?



Предпочитаемые источники информации для российских соотечественников

Среди опрошенных российских соотечественников наиболее популярным источником получения информации являются интернет-ресурсы на русском языке (67%) и литовском языке (34%), меньше внимания уделяется просмотру телевидения на обоих языках — 20% и 23% соответственно. Интересно, что источникам информации на национальном языке уделяется достаточно внимания со стороны российских соотечественников, тем не менее основным языком потребляемой ими информации остается русский.

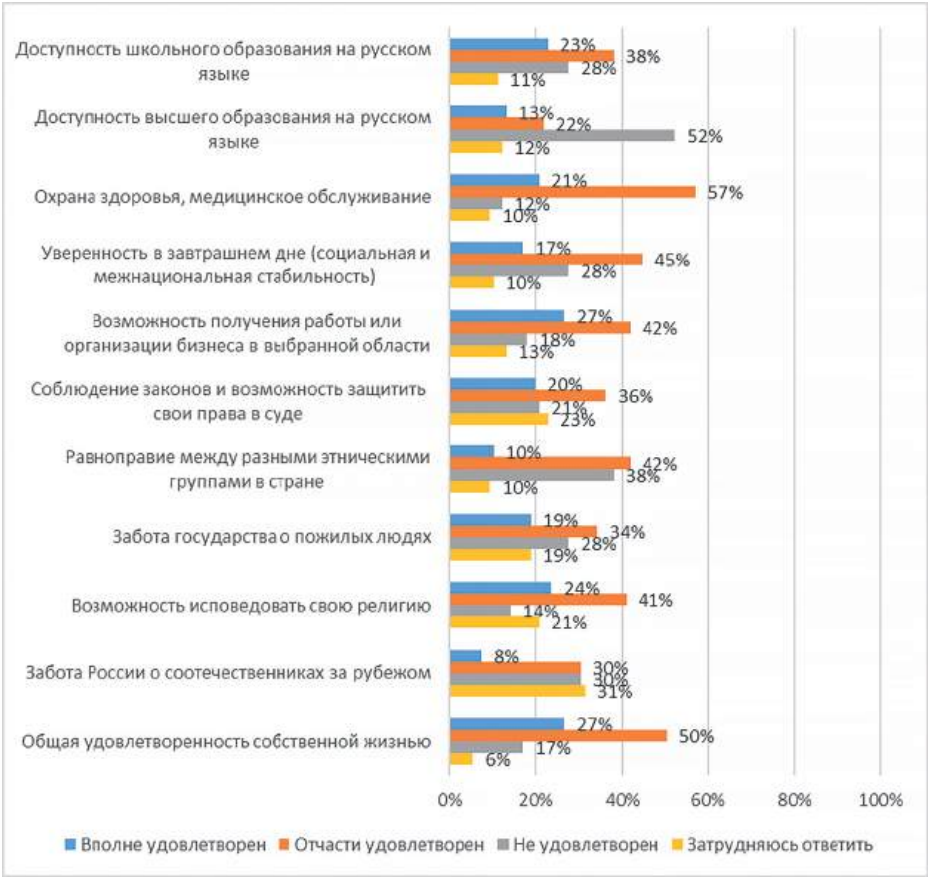
14. Сколько времени в день вы уделяете источникам информации, перечисленным ниже?



Удовлетворенность опрошенных российских соотечественников жизнью в Литовской Республике

В целом российские соотечественники недостаточно удовлетворены жизнью в Литве. Наибольший процент респондентов удовлетворен возможностями получения работы и организации бизнеса (27%), свободой вероисповедания (23%) и доступностью школьного образования на русском языке (23%). Наименее удовлетворены опрошенные респонденты доступностью высшего образования на русском языке (52%) и равноправием между разными этническими группами в стране (38%). При этом общая удовлетворенность своей жизнью у российских соотечественников также не очень высока: только 27% респондентов она полностью устраивает.

15. Насколько вы удовлетворены жизнью в Литве в следующих сферах?



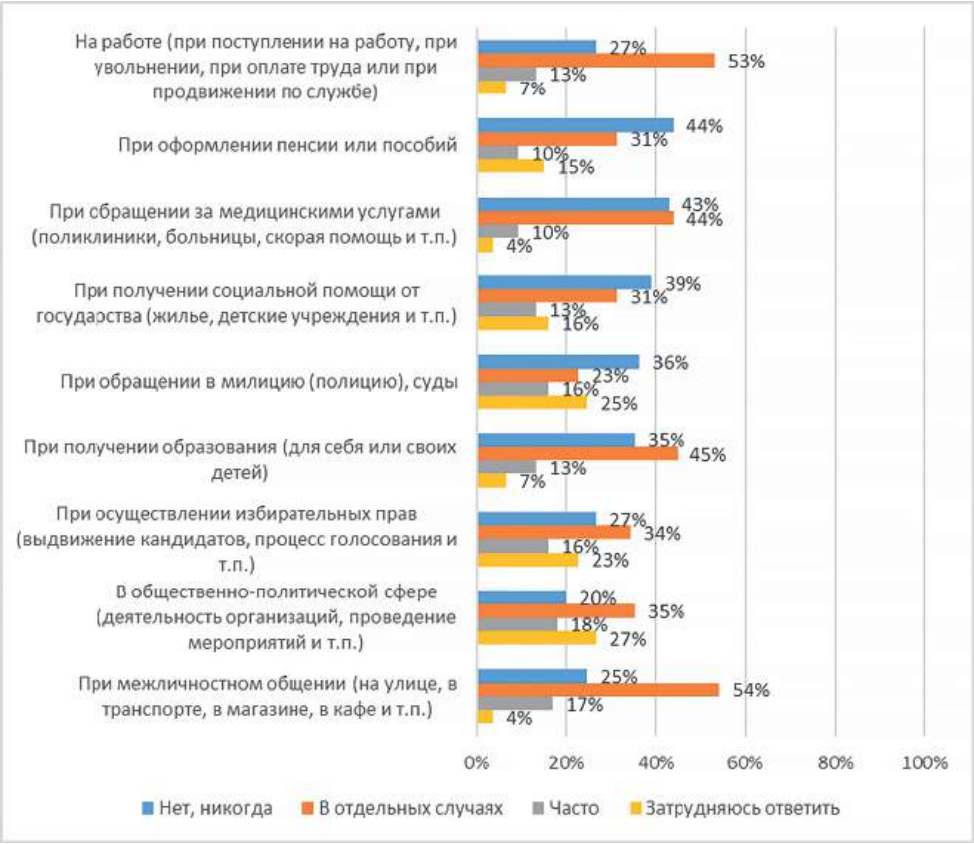
Субъективная оценка соблюдения своих прав российскими соотечественниками

В целом ситуация с соблюдением прав российских соотечественников в Литовской Республике выглядит удовлетворительно. Во всех сферах, относительно которых проводился опрос, большинство опрошенных отметили, что никогда не сталкиваются с дискриминацией либо сталкиваются в отдельных случаях.

Число тех, кто отметил, что постоянно сталкивается с притеснением в каких-либо сферах, держится на уровне 18%. С точки зрения российских соотечественников, наиболее проблемными являются сферы общественно-политических отношений, межличностного общения и реализации избирательных прав — 18%, 17% и 16% респондентов соответственно отметили частые случаи дискриминации. Значительная доля респондентов указали на нарушения прав в отдельных случаях на работе и в межличностном общении — 53% и 54% соответственно.

Реже всего соотечественники сталкиваются с дискриминацией в социальной сфере (44% при оформлении пенсии и 39% при получении помощи от государства) и здравоохранении (43%).

16. Случалось ли вам лично сталкиваться с дискриминацией по национальному и/или языковому признаку в перечисленных ниже сферах в последние пять лет?



Способы защиты своих прав для российских соотечественников в Литовской Республике

Только 4% российских соотечественников отметили, что нарушений прав нет. Среди оснований для нарушения прав опрошенные в основном отмечали невладение или недостаточное владение литовским языком, политические взгляды и этническую принадлежность — 63%, 57%, 50% соответственно. Меньше всего на нарушение прав влияют религиозные убеждения — только 9% респондентов выбрали данный вариант ответа.

На вопрос, должны ли власти Литвы принять дополнительные законы и/или решения, чтобы русскоязычное население чувство-

вало себя комфортно, больше всего респондентов ответили, что русскоязычное население нуждается в законодательной гарантии использования русского языка во всех сферах общественной жизни, в том числе в СМИ (52%). Также соотечественники полагают, что русскоязычное население нуждается в законодательной гарантии сохранения русскоязычного образования (49%).

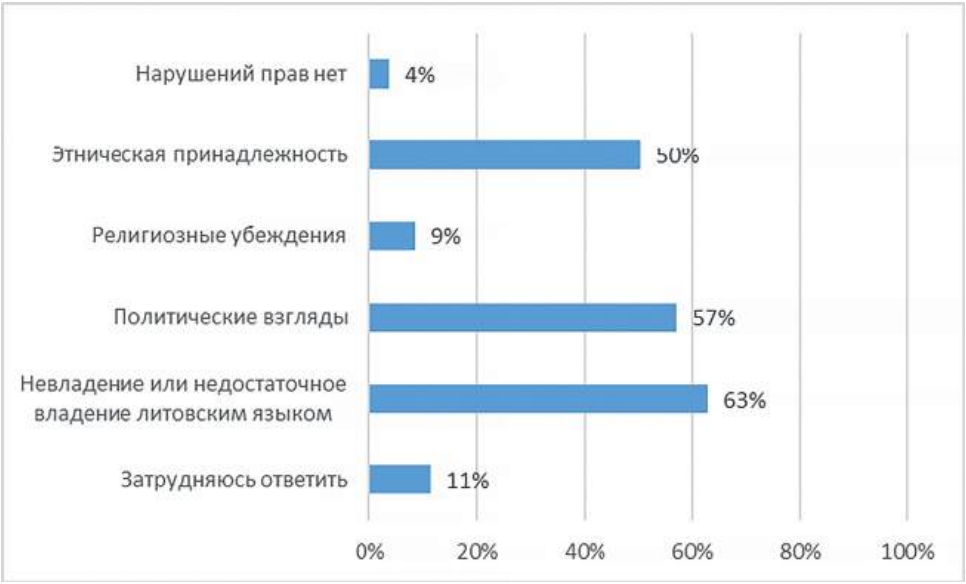
Наибольшее количество респондентов считают, что соотечественникам необходимо выучить литовский язык. Интересно, что 32% респондентов затруднились дать ответ на этот вопрос.

Большинство опрошенных (35%) считают, что нет способов эффективной защиты их прав в Литве, 25% и 20% полагают, что необходимо обращаться в органы власти и суды Литвы.

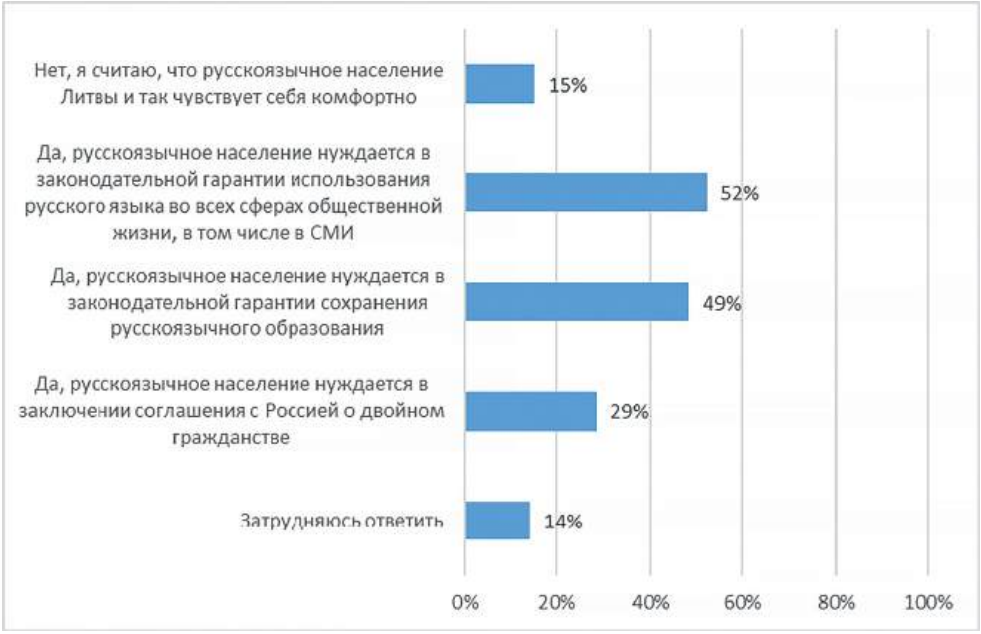
От России, по мнению большинства респондентов, в первую очередь требуется поддерживать русские школы за рубежом (43%) и обеспечивать права соотечественникам на получение высшего и послевузовского образования в России наравне с гражданами Российской Федерации.

По уровню доступности программ и курсов изучения русского языка 14% респондентов отметили, что в стране есть очные курсы, 40% — языковые интернет-ресурсы.

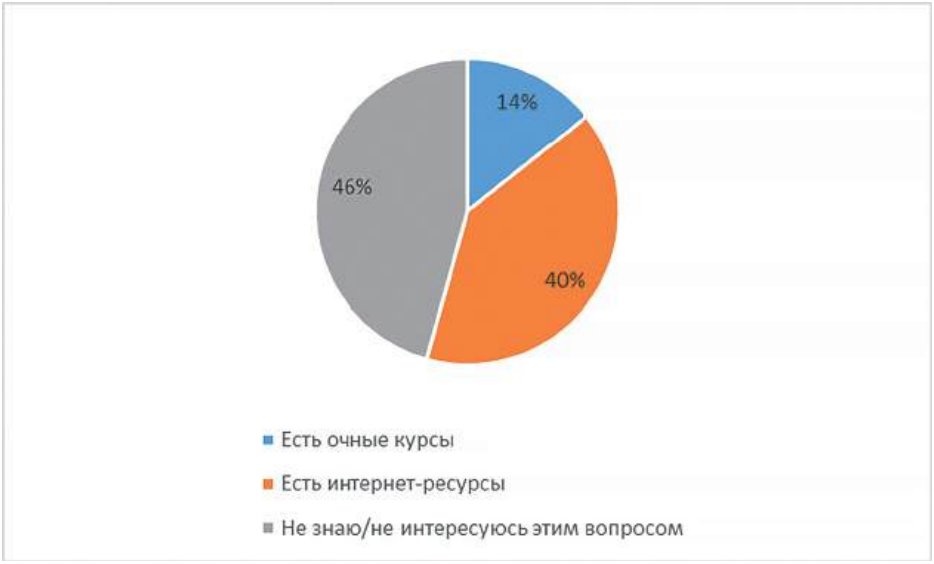
17. Что, по вашему мнению, является основанием для нарушения прав российских соотечественников, проживающих в Литве?



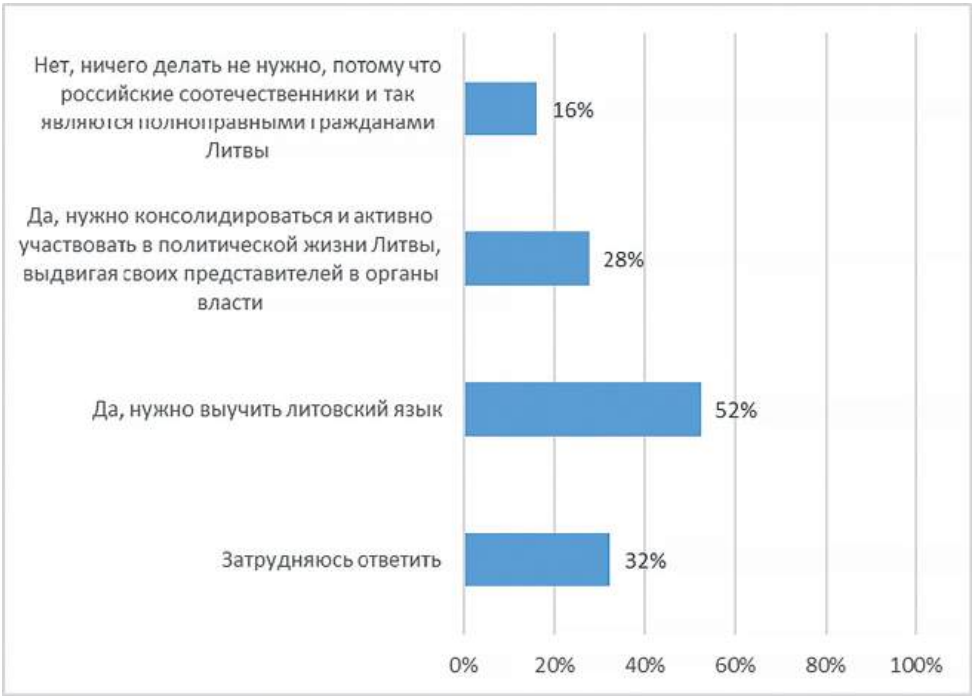
18. Должны ли власти Литвы принять дополнительные законы и/или решения, чтобы русскоязычное население чувствовало себя комфортно?



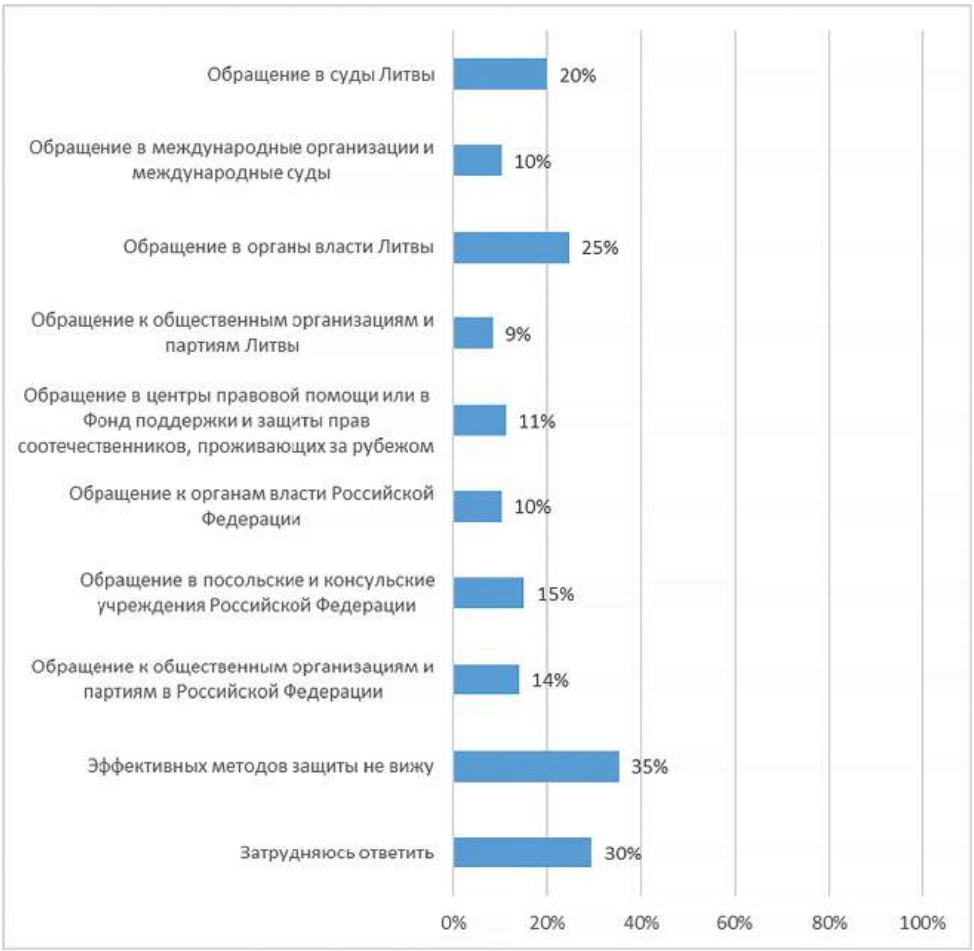
19. Есть ли в Литве возможность изучения русского языка для всех желающих?



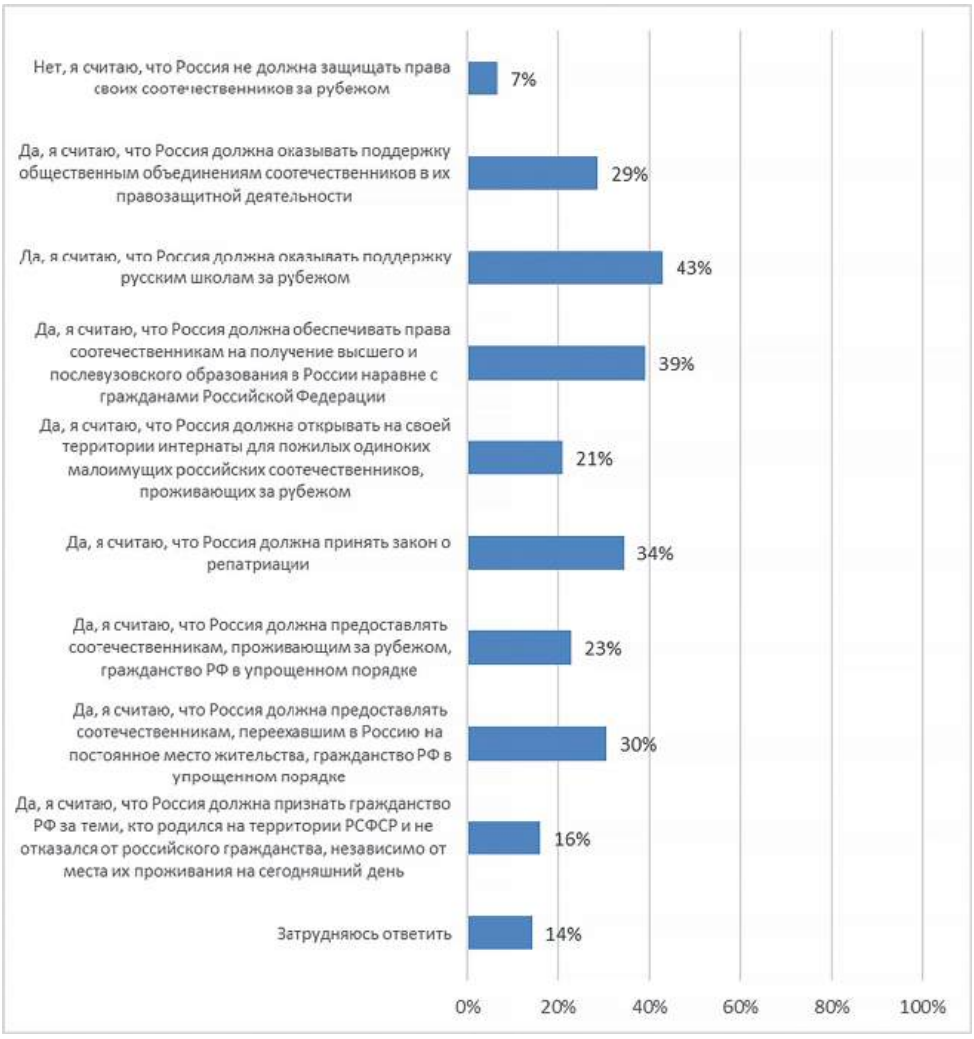
20. Нужно ли российским соотечественникам, проживающим в Литве, что-то делать, чтобы чувствовать себя полноправными гражданами?



21. Какие методы защиты ваших прав как русскоязычного жителя Литвы вы считаете наиболее эффективными?



22. Должна ли Россия защищать права своих соотечественников, проживающих за рубежом?

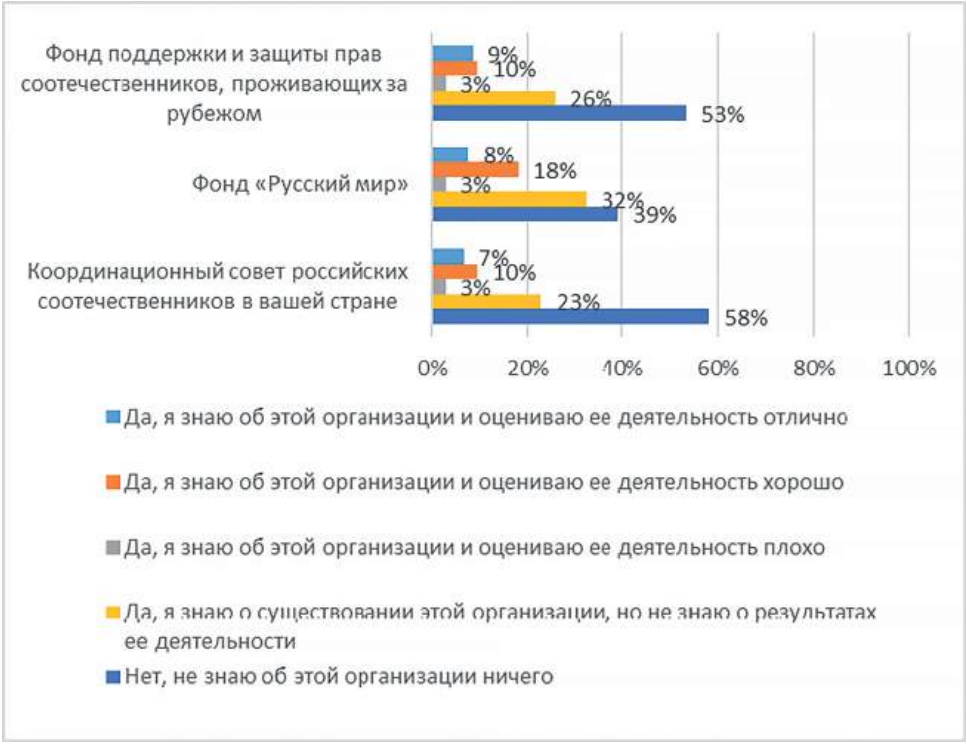


Организации, оказывающие поддержку соотечественникам в реализации их прав и интересов

Респонденты в Литве либо ничего не знают о деятельности организаций, оказывающих поддержку российским соотечественникам, либо знают об их существовании, но не осведомлены об их работе и проектах. Только 9% опрошенных знают и отлично оценивают

деятельность Фонда поддержки и защиты прав соотечественников за рубежом, 8% — фонда «Русский мир» и 7% — Координационного совета российских соотечественников в Литве.

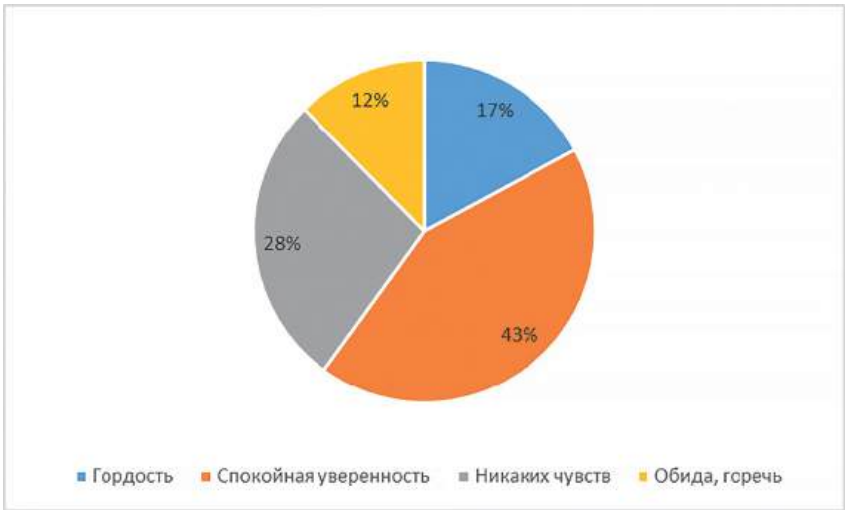
23. Известны ли вам следующие организации, оказывающие поддержку и/или правовую помощь российским соотечественникам в Литве, и результаты их деятельности? Если известны, то оцените их:



Отношение к принадлежности к российским соотечественникам

Большая часть опрошенных в Литве ощущают спокойную уверенность от принадлежности к российским соотечественникам — 43%; 28% не испытывают никаких чувств. Гордость и горечь испытывают 17% и 12% соответственно.

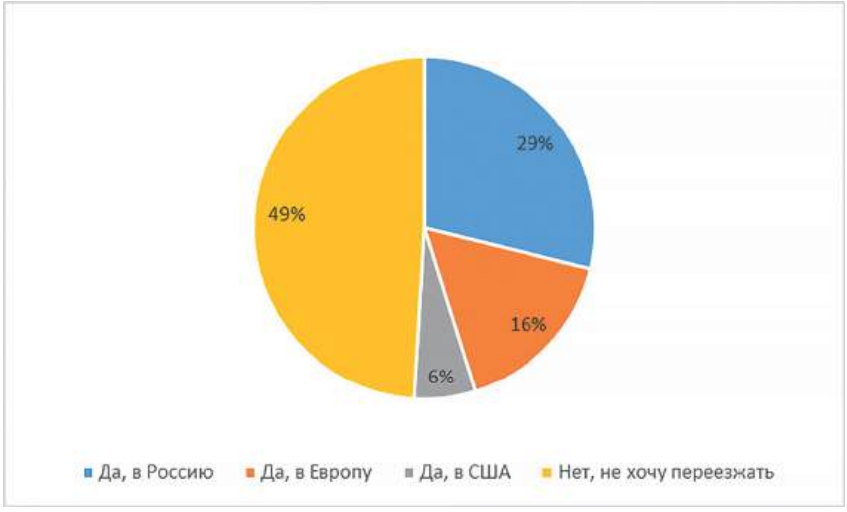
24. Какие чувства у вас вызывает принадлежность к российским соотечественникам?



Вероятность переезда в другую страну

Подавляющее большинство соотечественников (49%) устраивает их жизнь в Литве, и они никуда не хотели бы переезжать, еще 29% и 16% хотели бы переехать в Россию и Европу.

25. Если бы у вас была возможность беспрепятственно переехать на постоянное место жительства в другие страны, вы бы переехали?



Резюме

Согласно результатам социологического исследования, российские соотечественники в Литве достаточно интегрированы в общество, имеют тесные социальные связи с коренным населением, обладают довольно высоким знанием литовского языка и активно используют его в повседневной жизни. Вместе с тем русский язык остается приоритетным при потреблении ими информации.

Несмотря на то, что соотечественники сталкиваются с дискриминацией, особенно в общественно-политической сфере и межличностном общении, основная доля не хотела бы переезжать из Литвы. Причины такой дискриминации они видят в незнании национального языка и этнической принадлежности. Большинство из них не видят эффективных методов защиты своих прав, а также ничего не знают об организациях, помогающих российским соотечественникам. От России они ожидают поддержки русскоязычных школ и расширения возможности для соотечественников учиться в российских вузах наравне с гражданами России.

РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

Социологическое исследование проведено Институтом стран СНГ осенью 2024 года на выборке российских соотечественников, проживающих в Молдове (300 человек).

Социодемографические характеристики респондентов

Среди респондентов мужчин — 62%, женщин — 38%. В возрасте до 24 лет — 39%, от 25 до 34 — 8%, от 35 до 54 — 27%, от 55 и старше — 26%. Подавляющее число опрошенных документированы молдавским паспортом — 88%, 12% — российским. 48% респондентов принадлежат к молдавской национальности, 36% — русской, 12% — украинской, 4% — гагаузской. На территории Республики Молдова в течение четырех и более поколений проживает 60% опрошенных, трех — 20%, двух — 14% и одного поколения — 6%.

Из числа опрошенных в официальном браке состоят 43%, проживают вместе без официальной регистрации брака 5%, не состоят в браке 52%.

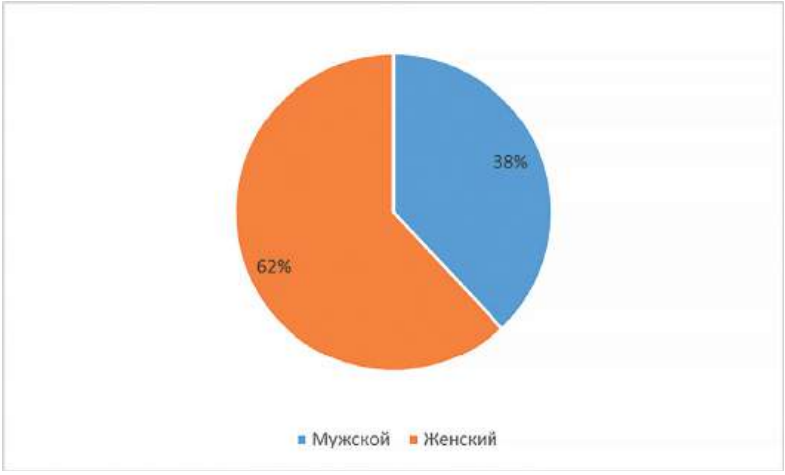
Одного ребенка в семье имеют 17% респондентов, двух детей — 30%, трех и более — 8%, не имеют детей — 45%.

Среди опрошенных ученая степень есть у 3%, высшее образование — у 35%, среднее или среднее специальное — у 46%, начальное

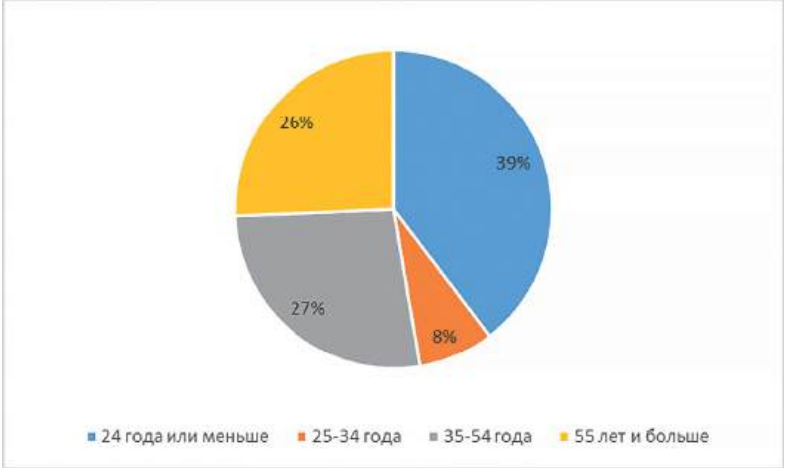
или неполное среднее — у 16%. Из числа респондентов 44% работают, 26% — учатся, 15% — пенсионеры, по 7% — заняты домашним хозяйством и безработные.

Оценивая свое материальное положение, треть респондентов (31%) ответили, что денег им едва хватает на продукты и одежду, около половины (45%) не могут свободно купить мебель или технику. Четверть соотечественников (21%) более обеспечена и испытывает сложности только с дорогими покупками, такими как квартира или машина. 4% без труда могут покупать дорогостоящие вещи.

1. Ваш пол:

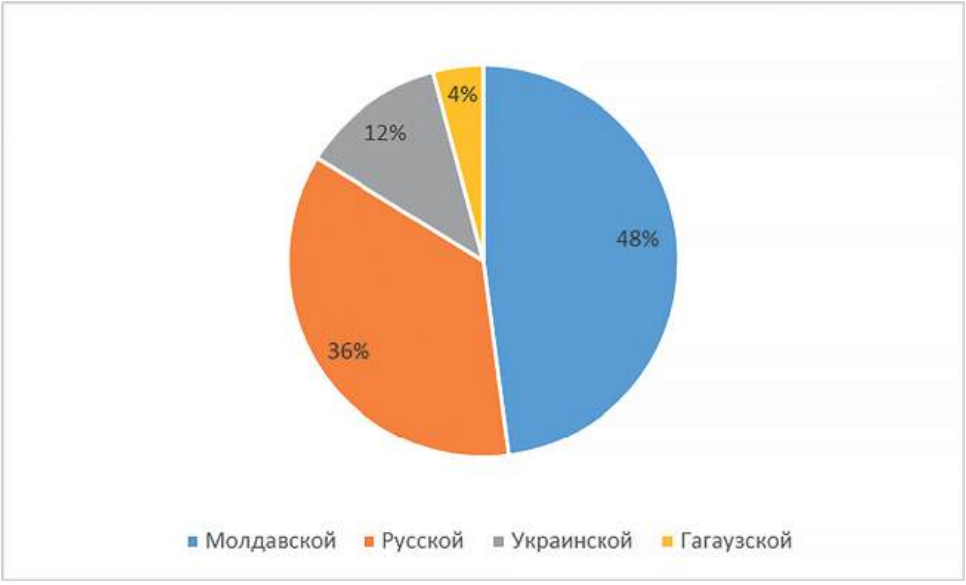


2. Ваш возраст:

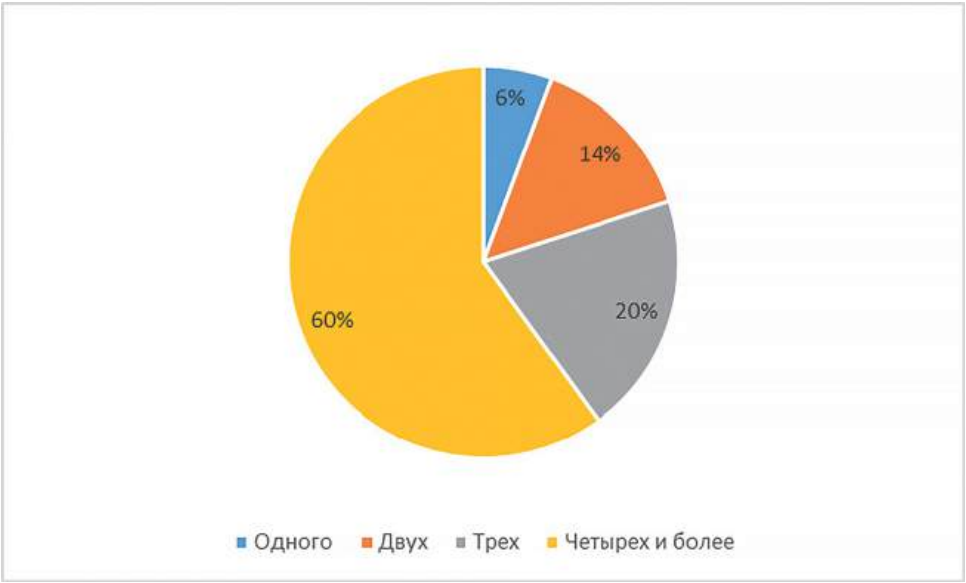


3. Какое у вас гражданство?

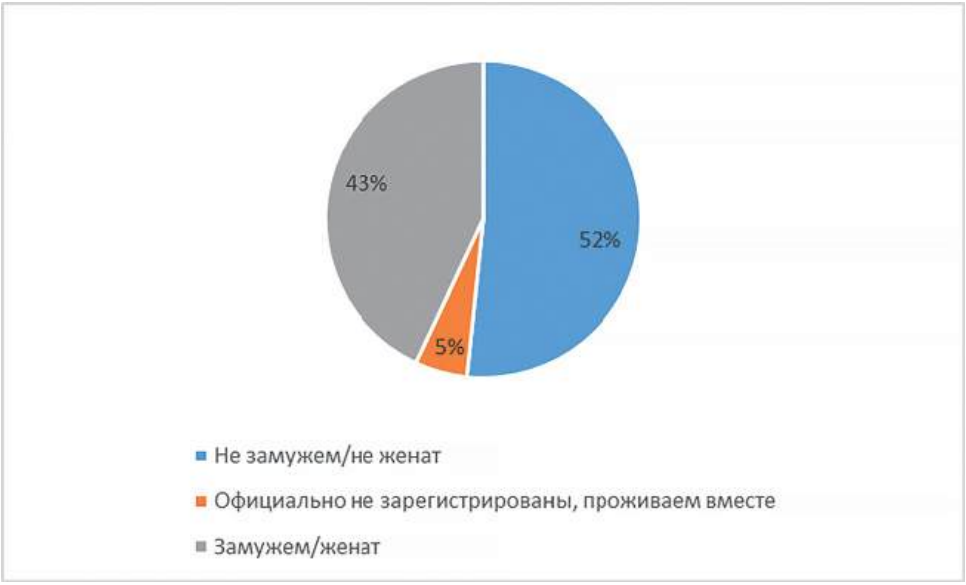
4. К какой национальности вы принадлежите?



5. На протяжении скольких поколений ваша семья проживает в Молдове?

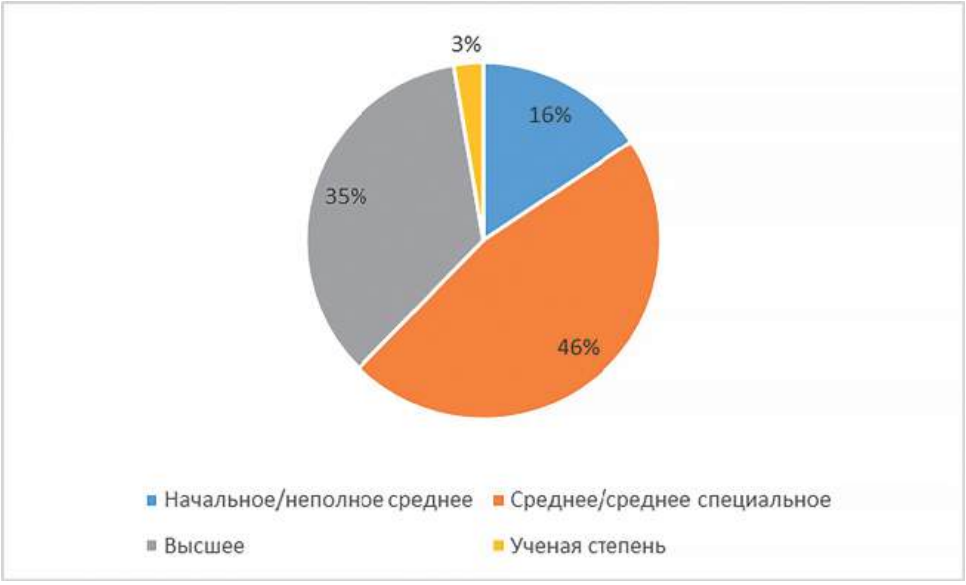


6. Ваше семейное положение в настоящее время:

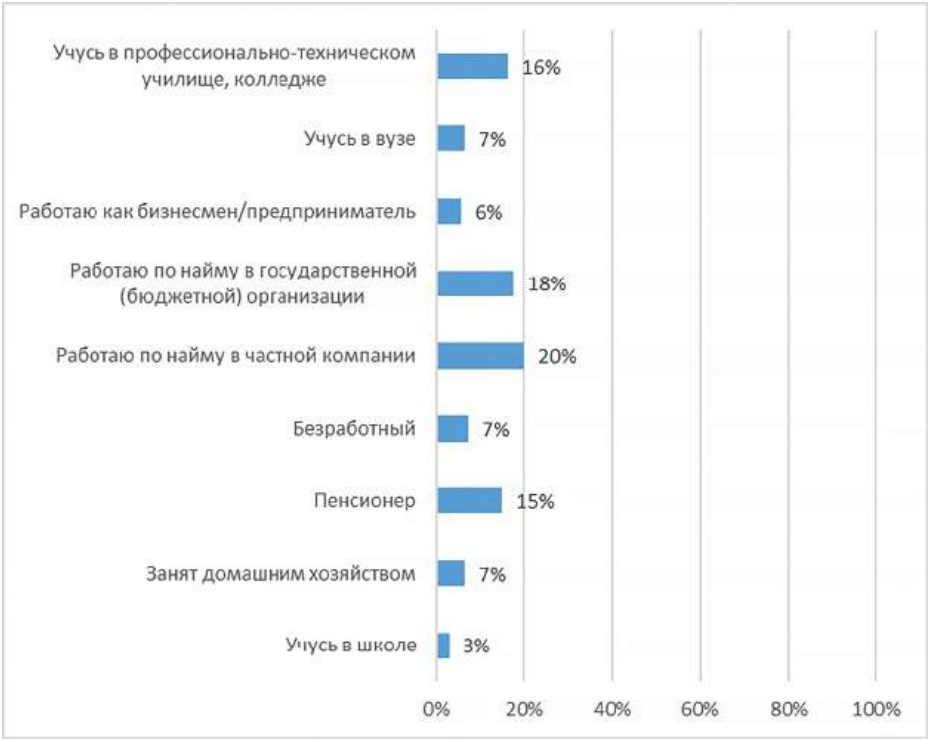


7. У вас есть дети?

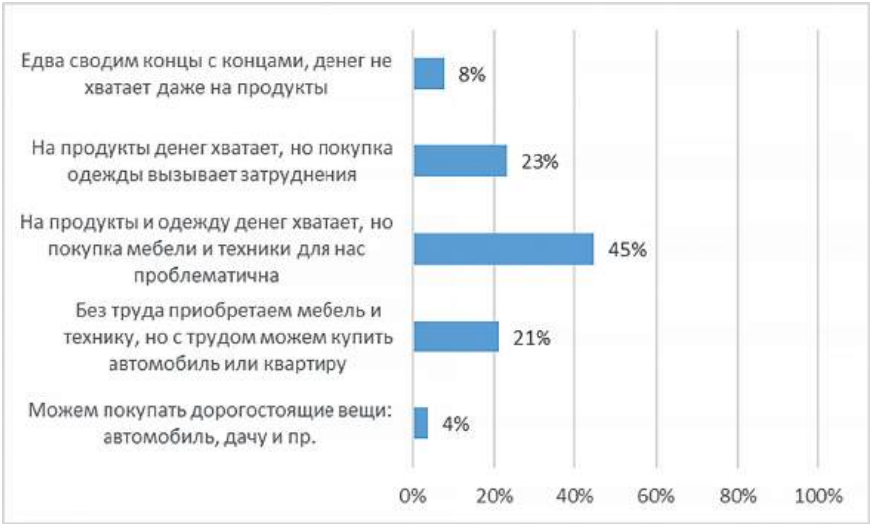
8. Какое у вас образование?



9. Какой у вас основной род занятий?



10. Как вы оцениваете материальное положение вашей семьи в настоящее время?



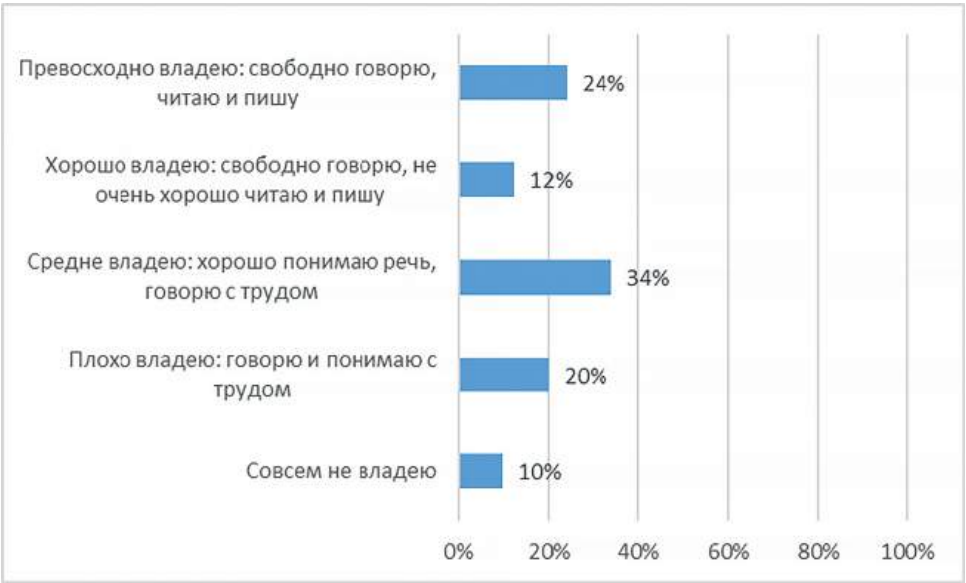
Российские соотечественники в обществе страны проживания

Среди опрошенных российских соотечественников в Молдове — 24% в совершенстве владеют молдавским языком (свободно говорят на нем, читают и пишут), 12% свободно говорят, но не очень хорошо читают и пишут. 34% понимают речь на молдавском языке, но сами говорят с трудом, 20% респондентов плохо владеют государственным языком, 10% совсем не владеют.

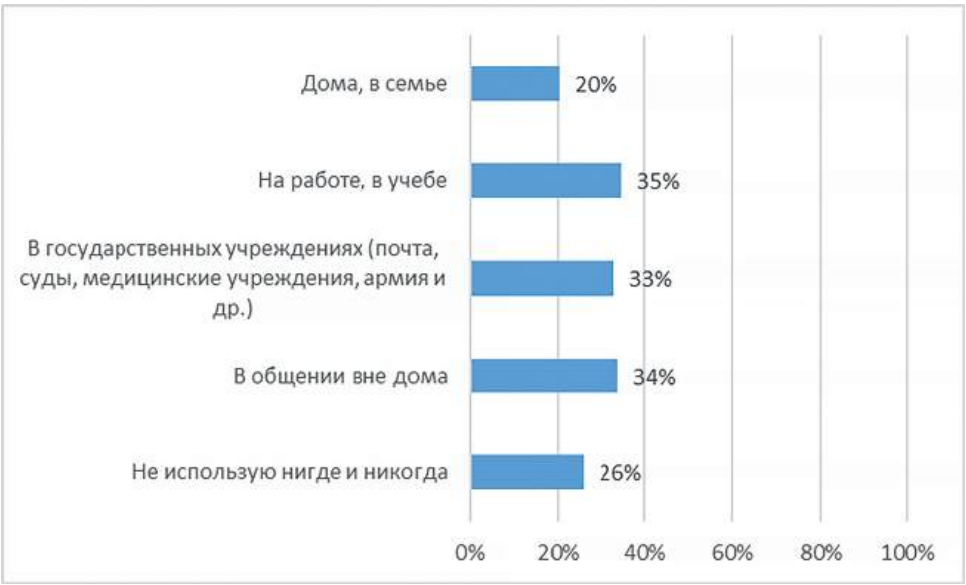
Те, кто пользуется государственным языком, говорят на нем на работе или учебе (35%), в государственных учреждениях (33%) и вне дома (34%). 26% опрошенных никогда не используют молдавский.

У большей части респондентов (61%) есть друзья титульной нации, каждый десятый (10%) имеет супруга или супругу, а еще треть (31%) — иных родственников, столько же сами являются молдаванами.

11. Насколько хорошо вы владеете молдавским (румынским) языком?



12. В каких случаях вы используете молдавский (румынский) язык?

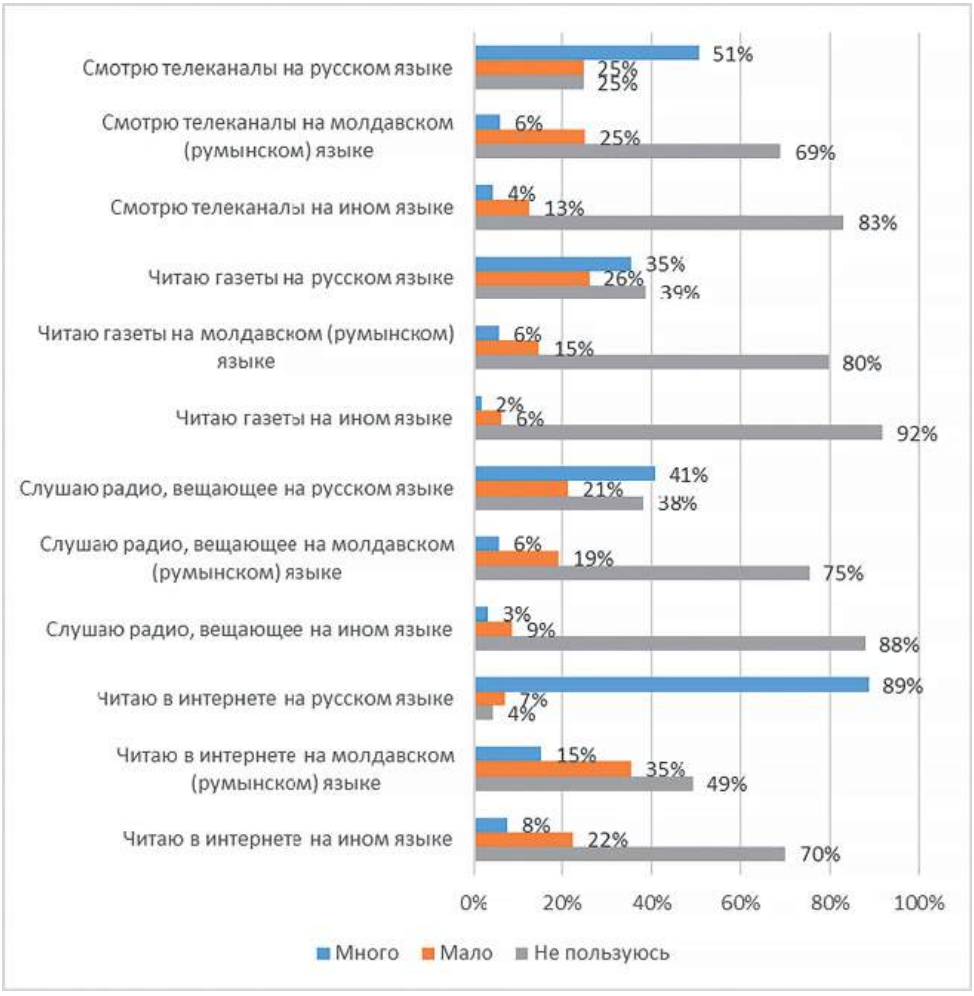


13. Насколько близки ваши отношения с молдаванами?

Предпочитаемые источники информации для российских соотечественников

Среди опрошенных российских соотечественников наиболее популярными источниками информации являются русскоязычные интернет (89%) и телевидение (51%). Источники информации на молдавском языке используют не более 15%.

14. Сколько времени в день вы уделяете источникам информации, перечисленным ниже?

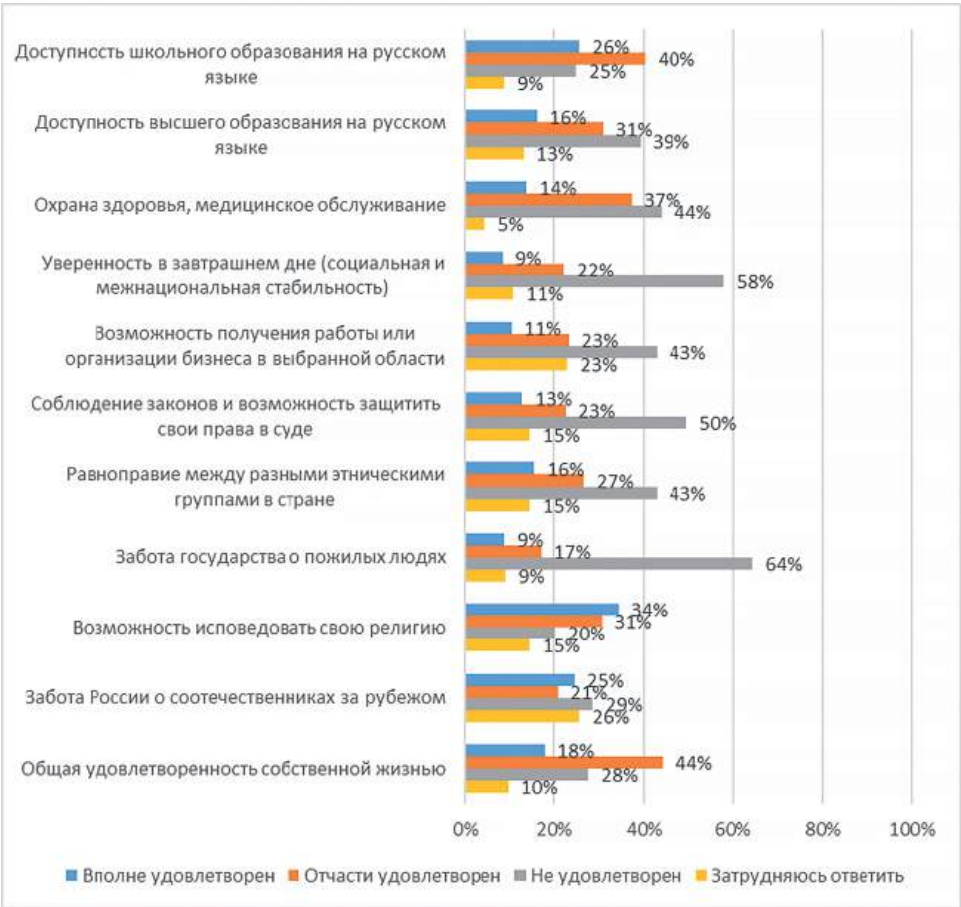


Удовлетворенность опрошенных российских соотечественников жизнью в Республике Молдова

62% соотечественников отметили, что они отчасти или вполне удовлетворены своей жизнью в Молдове, при этом 58% не уверены в завтрашнем дне.

Доступностью школьного и высшего образования на русском языке вполне удовлетворены лишь 26% и 16% респондентов соответственно. Также невысок этот показатель в оценке равноправия между разными этническими группами в стране (16%), медицинского обслуживания (14%), возможности защитить свои права в суде (13%), вероятности получения работы (11%) и заботы о пожилых людях (9%).

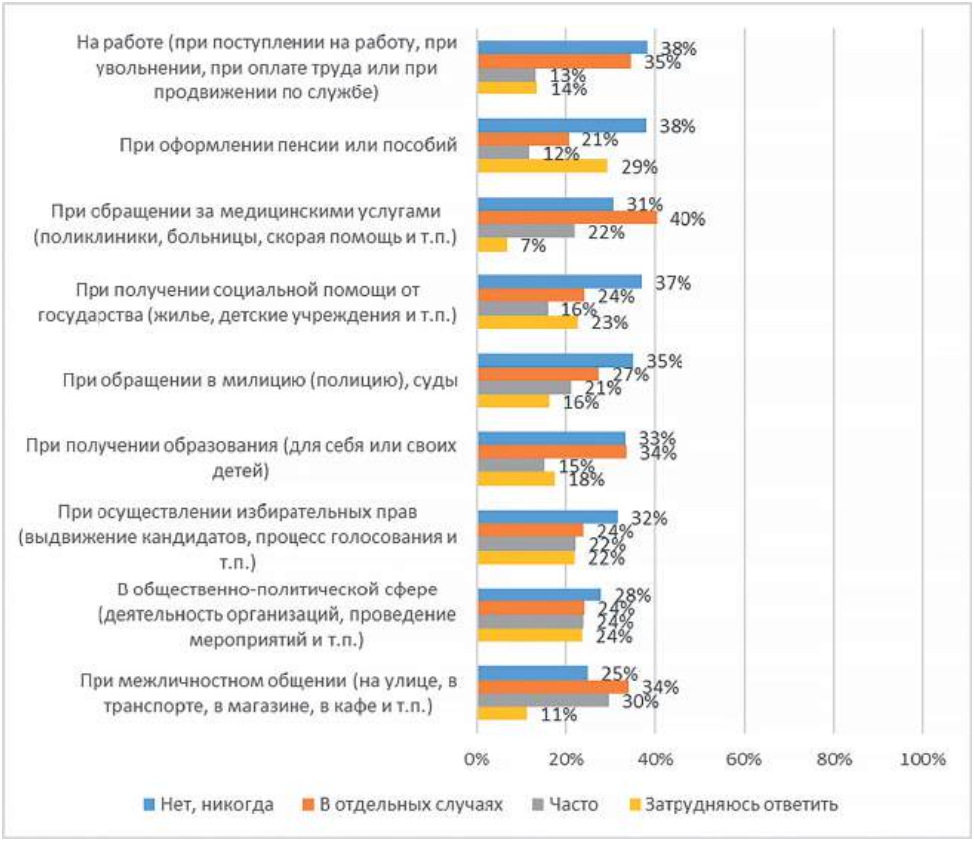
15. Насколько вы удовлетворены жизнью в Молдове в следующих сферах?



Субъективная оценка соблюдения своих прав российскими соотечественниками

В среднем около 30% опрошенных отметили, что в последние пять лет не сталкивались с дискриминацией в исследуемых сферах. О частых притеснениях заявили 13–24% соотечественников. Больше всего частых случаев дискриминации отметили при межличностном общении — 30%.

16. Случалось ли вам лично сталкиваться с дискриминацией по национальному и/или языковому признаку в перечисленных ниже сферах в последние пять лет?



Способы защиты своих прав для российских соотечественников в Республике Молдова

Среди оснований для нарушения их прав российские соотечественники, проживающие в Молдове, отметили политические взгляды (55%), невладение или недостаточное владение молдавским языком (47%), этническую принадлежность (30%), религиозные взгляды (12%). О том, что нарушений прав нет, заявили 11%.

На вопрос, должны ли власти Молдовы принять дополнительные законы и/или решения, чтобы русскоязычное население чувствовало себя комфортно, больше всего респондентов ответили, что русскоязычное население нуждается в законодательной гарантии использования русского языка во всех сферах общественной жизни, в том числе в СМИ (68%). 65% ответили, что русскоязычное население нуждается в законодательной гарантии сохранения русскоязычного образования, а 45% — в заключении соглашения с Россией о двойном гражданстве. 6% респондентов считают, что русскоязычное население Молдовы и так чувствует себя комфортно.

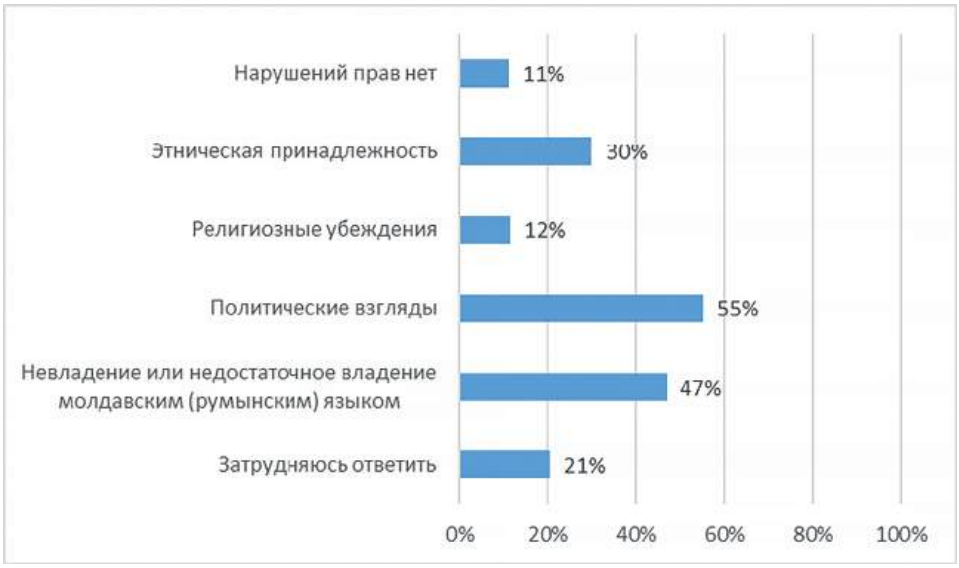
Половина соотечественников в Молдове не знают о возможностях изучения в стране русского языка (61%). 15% указали, что знают о наличии очных курсов, 24% — интернет-ресурсов.

Для того чтобы почувствовать себя полноценными гражданами Молдовы, по мнению большинства респондентов, соотечественникам нужно консолидироваться и активно участвовать в политической жизни страны, выдвигая своих представителей в органы власти (48%), а также выучить молдавский язык (33%). 17% респондентов отметили, что ничего делать не нужно, потому что российские соотечественники и так являются полноправными гражданами Молдовы. Треть затруднилась ответить (27%).

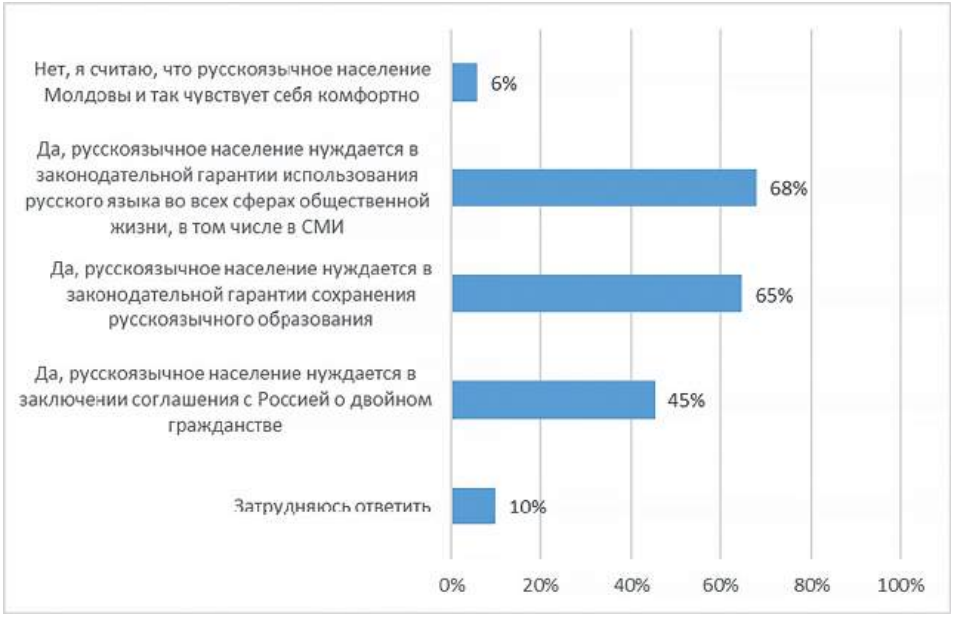
Среди эффективных методов защиты прав практически в равных пропорциях (около 20%) опрошенные назвали обращение в международные суды, суды Молдовы, общественные и правозащитные организации, консульские учреждения России. Примерно столько же (21%) не видят эффективных методов защиты своих прав.

От России, по мнению большинства респондентов, в первую очередь необходима помощь общественным объединениям соотечественников в их правозащитной деятельности (60%) и русским школам за рубежом (52%). Лишь 2% считают, что Россия не должна защищать права своих соотечественников за рубежом.

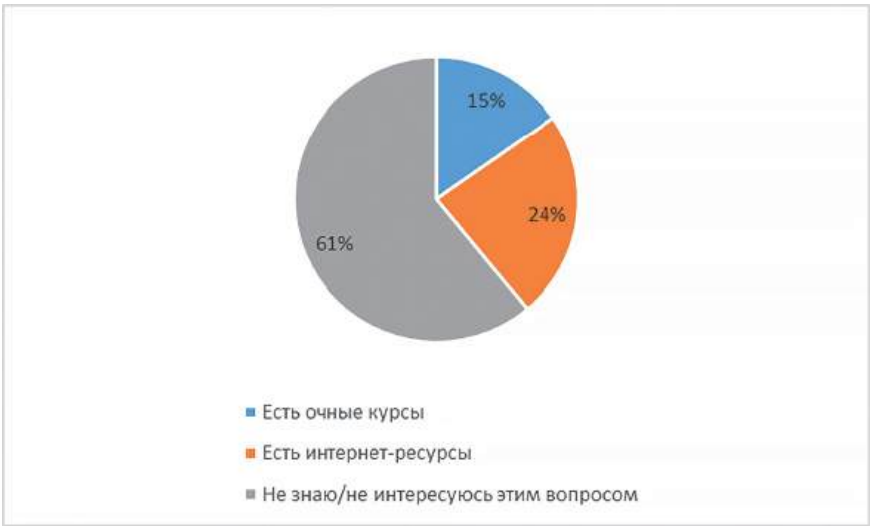
17. Что, по вашему мнению, является основанием для нарушения прав российских соотечественников, проживающих в Молдове?



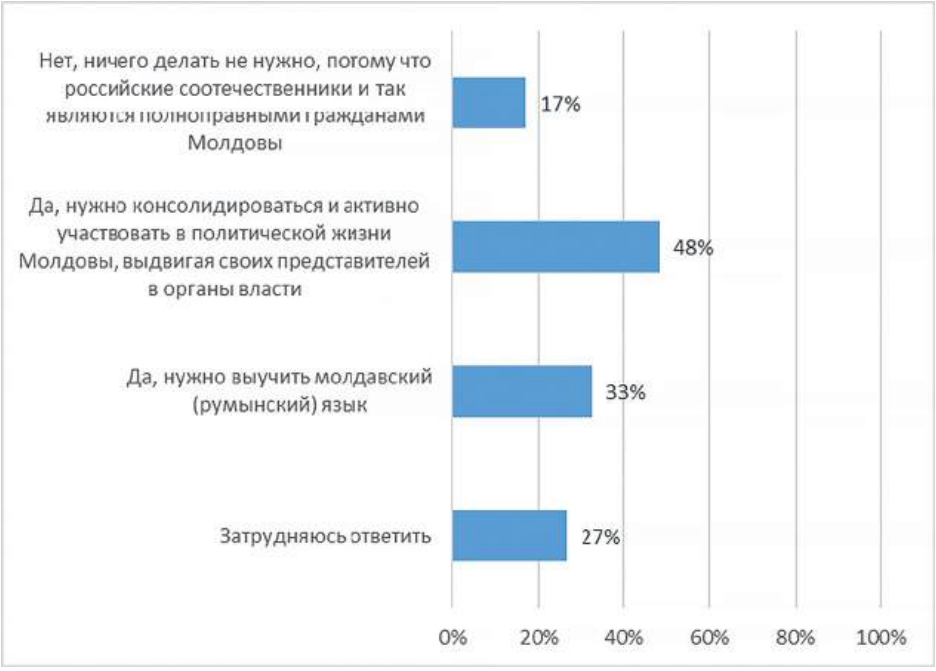
18. Должны ли власти Молдовы принять дополнительные законы и/или решения, чтобы русскоязычное население чувствовало себя комфортно?



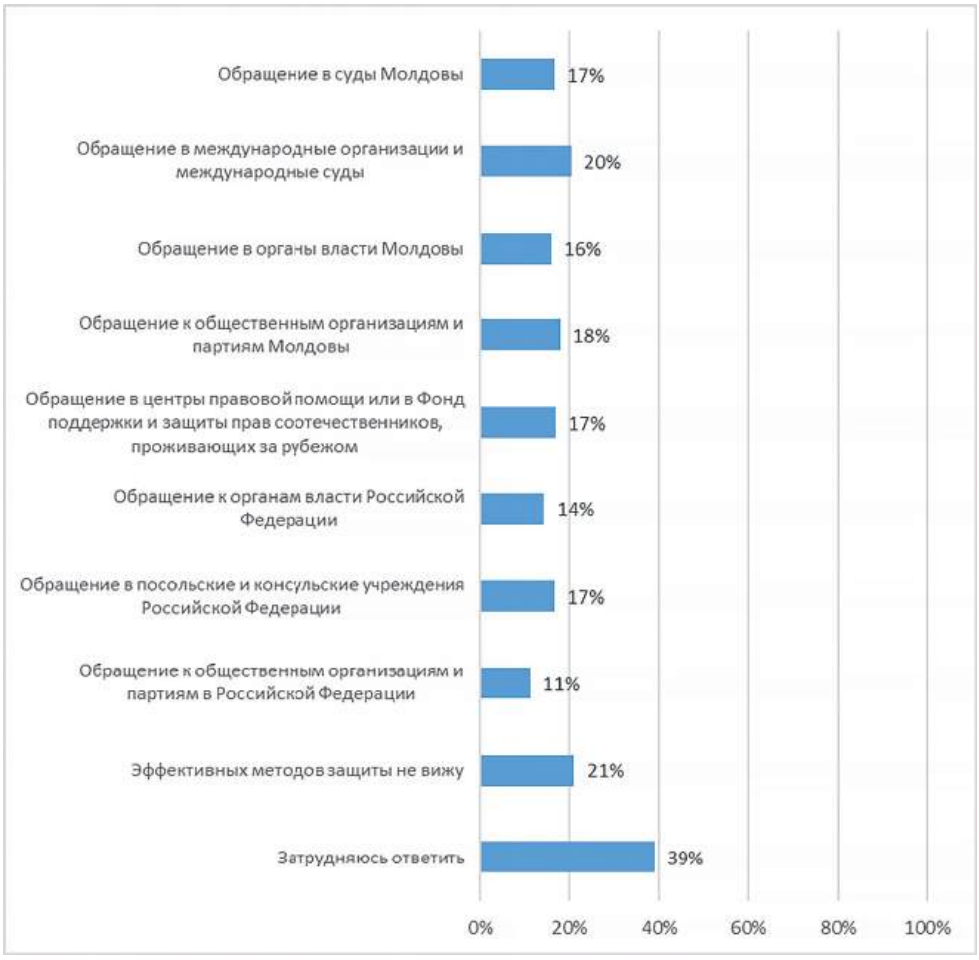
19. Есть ли в Молдове возможность изучения русского языка для всех желающих?



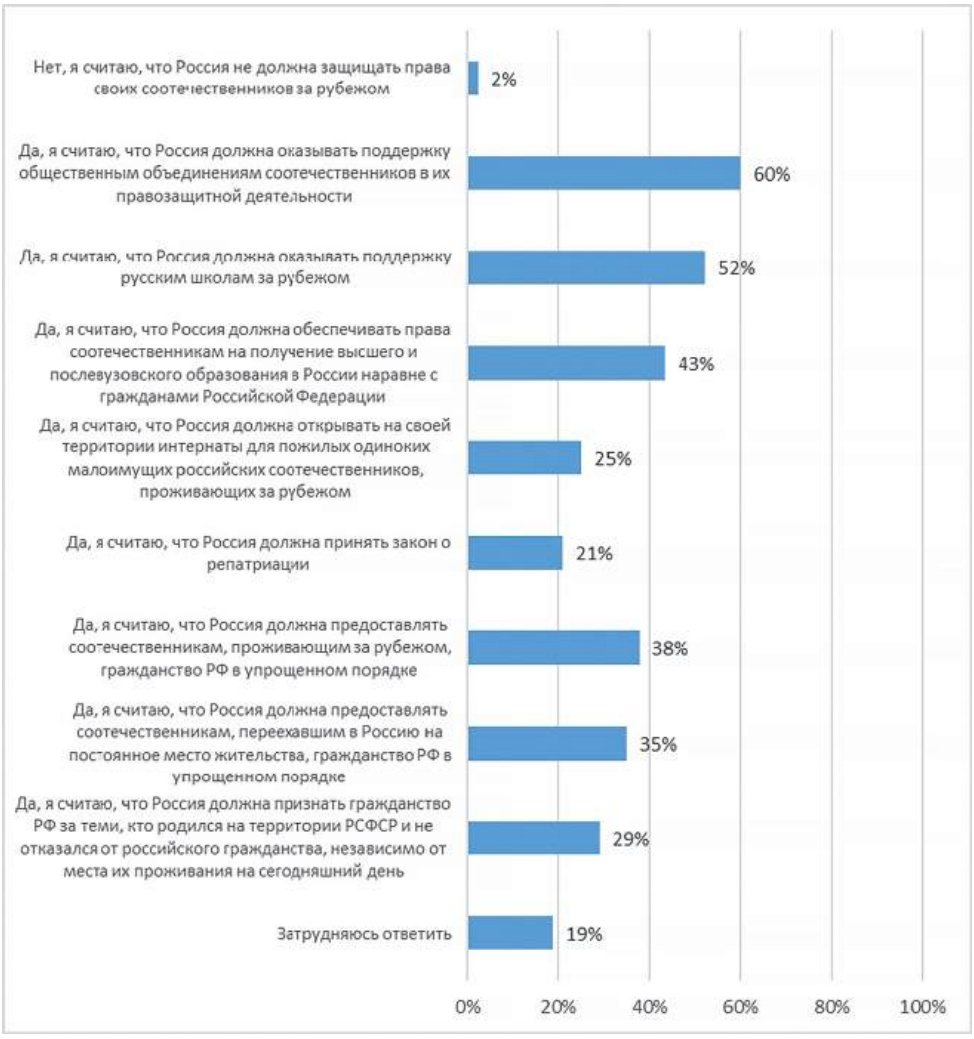
20. Нужно ли российским соотечественникам, проживающим в Молдове, что-то делать, чтобы чувствовать себя полноправными гражданами?



21. Какие методы защиты ваших прав как русскоязычного жителя Молдовы вы считаете наиболее эффективными?



22. Должна ли Россия защищать права своих соотечественников, проживающих за рубежом?



Организации, оказывающие поддержку соотечественникам в реализации их прав и интересов

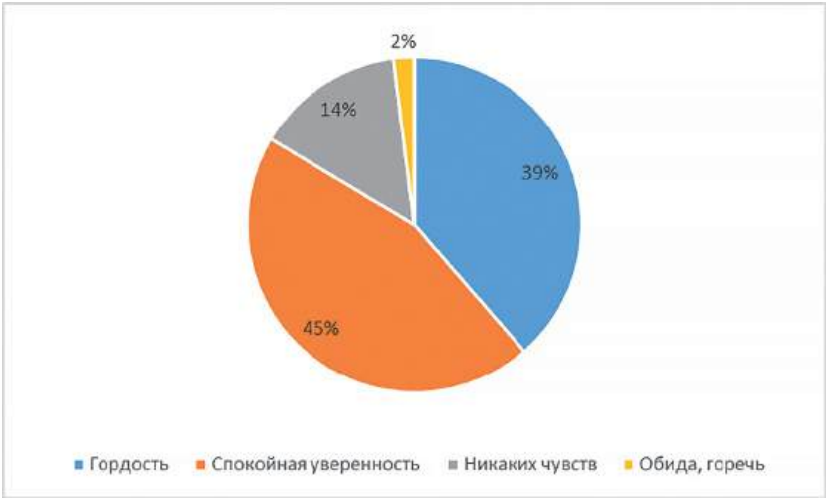
Среди организаций, оказывающих поддержку российским соотечественникам, 46% знают о фонде «Русский мир», 36% — о Фонде поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом, 43% — о Координационном совете российских соотечественников.

23. Известны ли вам следующие организации, оказывающие поддержку и/или правовую помощь российским соотечественникам в Молдове, и результаты их деятельности? Если известны, то оцените их:

Отношение к принадлежности к российским соотечественникам

Среди опрошенных больше всего тех, кто по поводу своей принадлежности к российским соотечественникам, испытывает спокойную уверенность (45%) и гордость (39%).

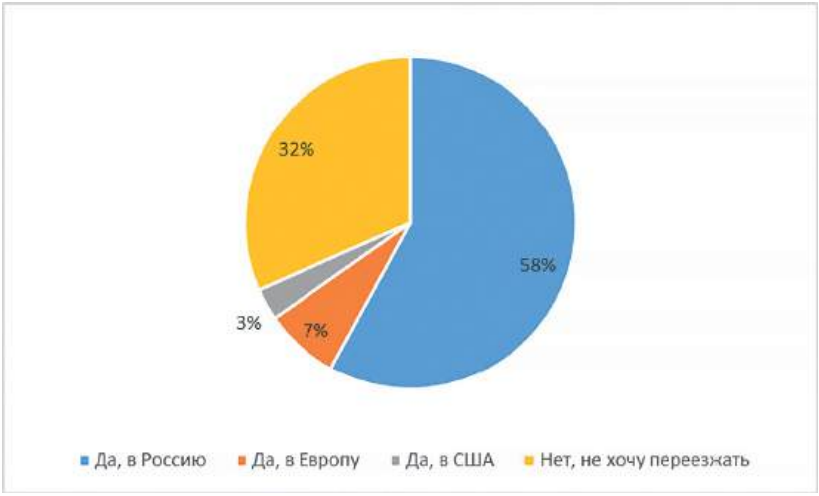
24. Какие чувства у вас вызывает принадлежность к российским соотечественникам?



Вероятность переезда в другую страну

При благоприятных условиях больше половины опрошенных (58%) готовы к переезду в Россию. Каждый десятый (10%) рассматривает переезд в страны ЕС или США. Треть опрошенных (32%) не планируют уезжать из Молдовы.

25. Если бы у вас была возможность беспрепятственно переехать на постоянное место жительства в другие страны, вы бы переехали?



Резюме

Правовое положение опрошенных российских соотечественников в Республике Молдова острых вопросов не вызывает, однако треть из них не уверена в завтрашнем дне. Наиболее проблемной сферой для соотечественников является получение образования (школьного и высшего) на русском языке. Респонденты отчасти удовлетворены положением дел в сфере здравоохранения и медицинского обслуживания.

Несмотря на то что большинство опрошенных соотечественников частично удовлетворены своей жизнью в Республике Молдова, более половины из них готовы поменять место жительства и переехать в Россию.

Большинство респондентов затруднились ответить на вопрос об эффективных способах защиты своих прав, и более половины ничего не знают об организациях, поддерживающих российских соотечественников в республике.

ПРИДНЕСТРОВСКАЯ МОЛДАВСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Социологическое исследование проведено Институтом стран СНГ осенью 2024 года на выборке российских соотечественников, проживающих в Приднестровской Молдавской Республике (200 человек).

Социодемографические характеристики респондентов

Согласно результатам опроса, среди респондентов доля мужчин составляет 43%, женщин — 57%. Наиболее многочисленной является возрастная группа 24 года и младше (65%); респонденты от 25 до 34 лет составили 10%, от 35 до 54 лет — 21%, 55 лет и старше — 4%.

Около половины опрошенных — граждане Приднестровской Молдавской Республики (48%), 27% — Российской Федерации, 22% — Республики Молдова.

С точки зрения национальной принадлежности 48% респондентов идентифицируют себя как русские, 26% — украинцы, 24% — молдаване.

Большинство соотечественников проживают на территории Приднестровской Молдавской Республики на протяжении четырех и более поколений (46%), трех — 27%, двух — 19%, одного — 8%.

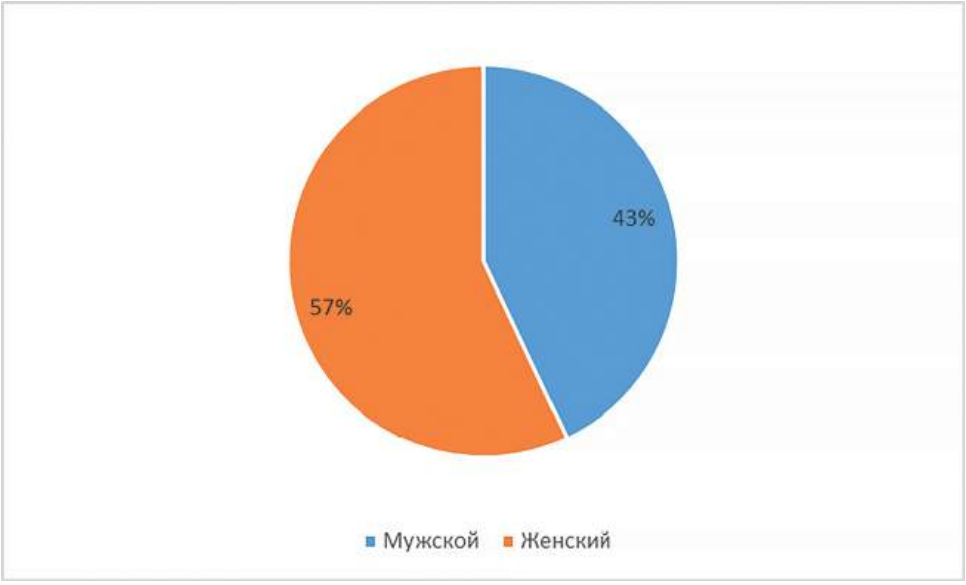
С точки зрения семейного положения 62% не состоят в браке, 28% — замужем или женаты, 10% проживают вместе без регистрации отношений. Значительная часть респондентов (71%) бездетны, еще у 14% есть один ребенок, у 11% — двое детей, у 4% — трое и более.

Половина респондентов (54%) имеют среднее или среднее специальное образование. Высшее образование есть у 40% опрошенных, 3% обладают учеными степенями.

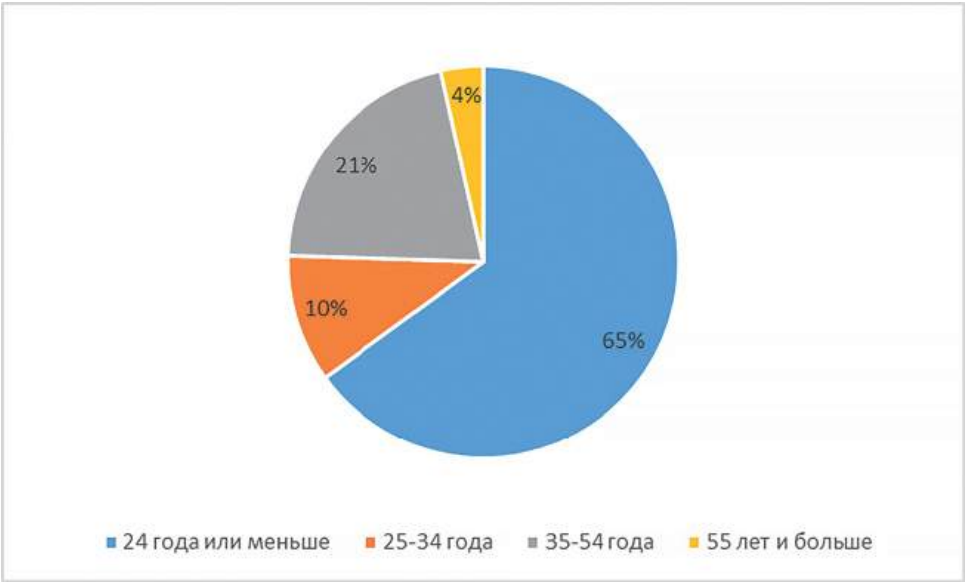
53% респондентов учатся в вузах и профессионально-технических учебных заведениях, 23% работают в государственных организациях, 13% — в частных компаниях.

Что касается материального положения, 40% респондентов указали, что им хватает средств на продукты и одежду, но приобретение мебели и техники вызывает сложности. 33% более обеспечены, но покупка автомобиля или квартиры вызывает у них затруднение. 21% отметили крайне тяжелое материальное положение, при котором не хватает денег даже на продукты и одежду. Лишь 7% респондентов указали, что располагают средствами для покупки дорогостоящих товаров.

1. Ваш пол:

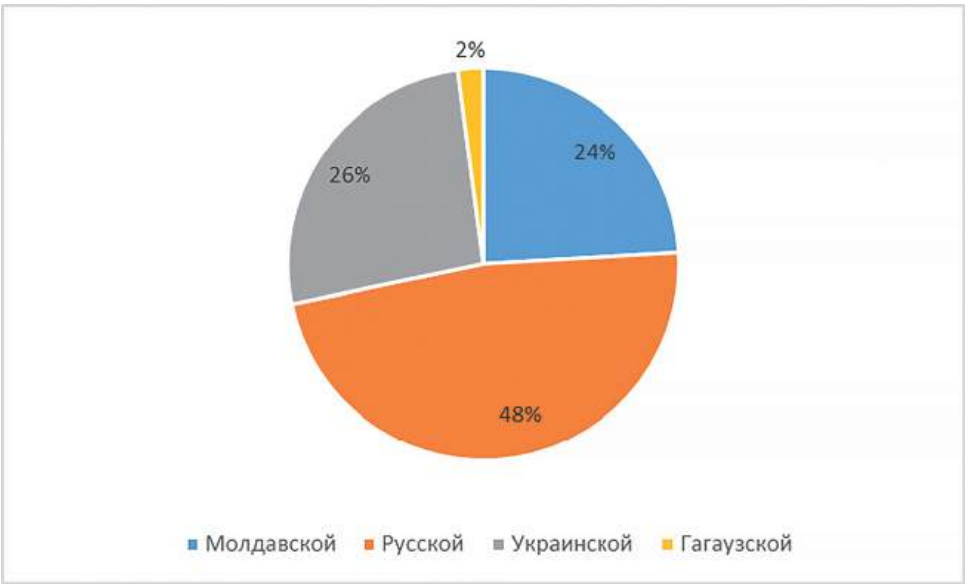


2. Ваш возраст:

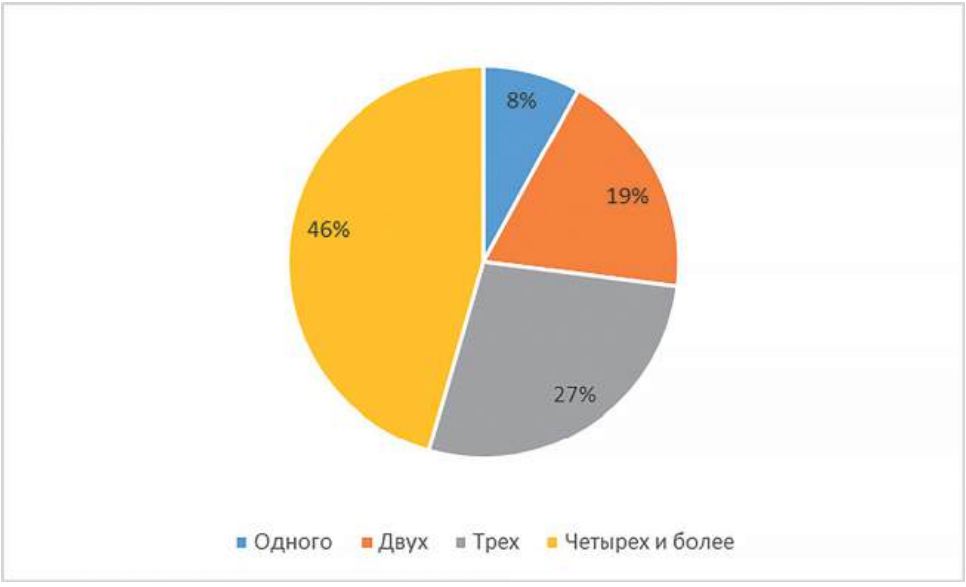


3. Какое у вас гражданство?

4. К какой национальности вы принадлежите?

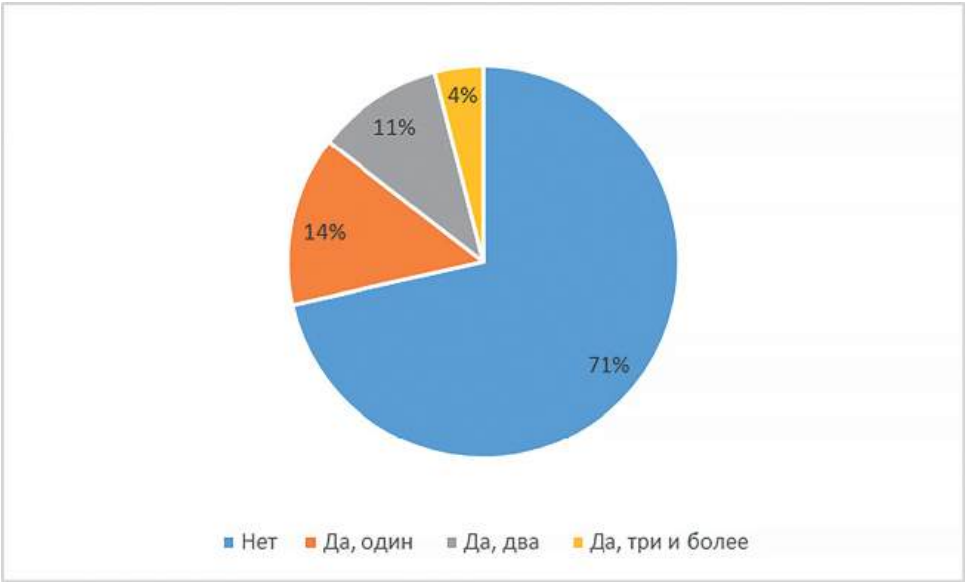


5. На протяжении скольких поколений ваша семья проживает в Приднестровской Молдавской Республике?



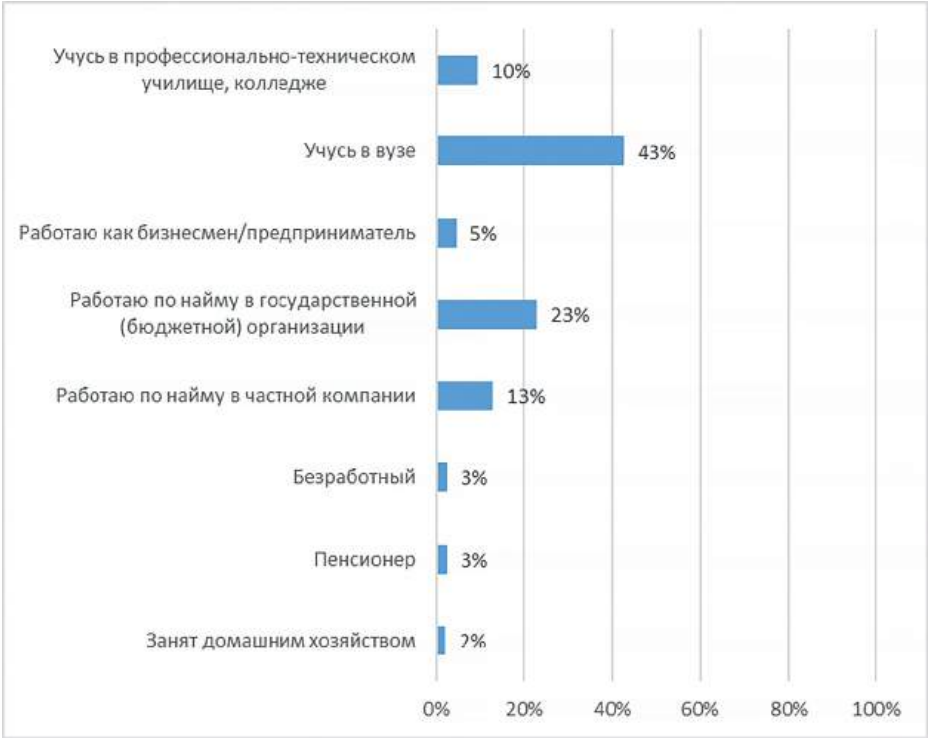
6. Ваше семейное положение в настоящее время:

7. У вас есть дети?

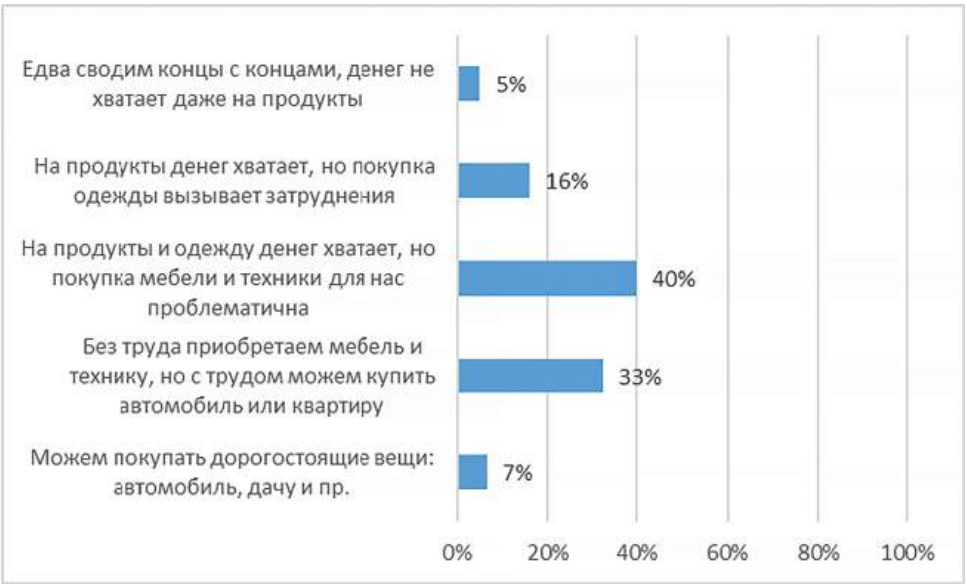


8. Какое у вас образование?

9. Какой у вас основной род занятий?



10. Как вы оцениваете материальное положение вашей семьи в настоящее время?

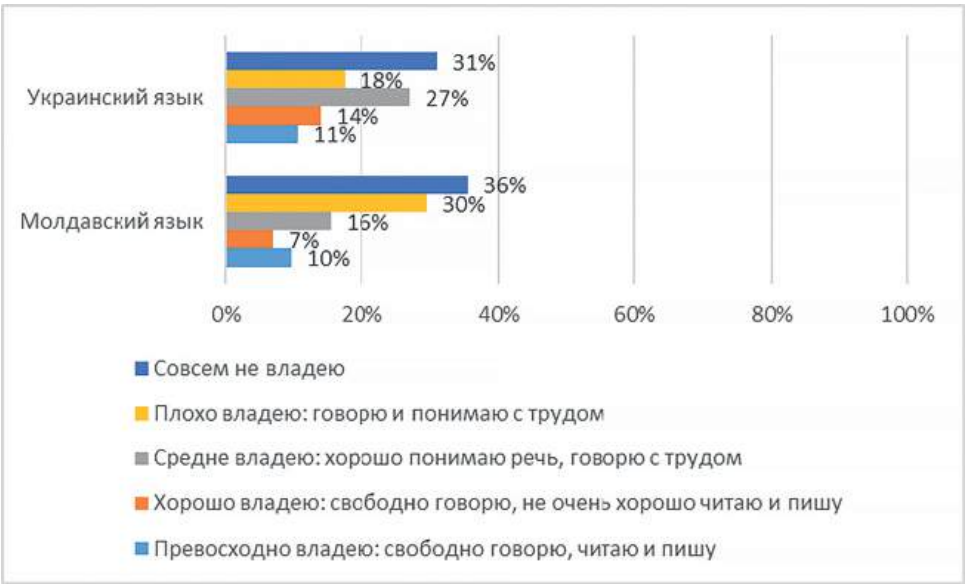


Российские соотечественники в обществе страны проживания

Из числа российских соотечественников, проживающих в ПМР, 25% свободно или хорошо владеют украинским языком, 17% — молдавским, при этом они ими практически не пользуются (68% и 67% соответственно). Большая часть опрошенных совсем не владеют либо слабо владеют украинским и молдавским языками.

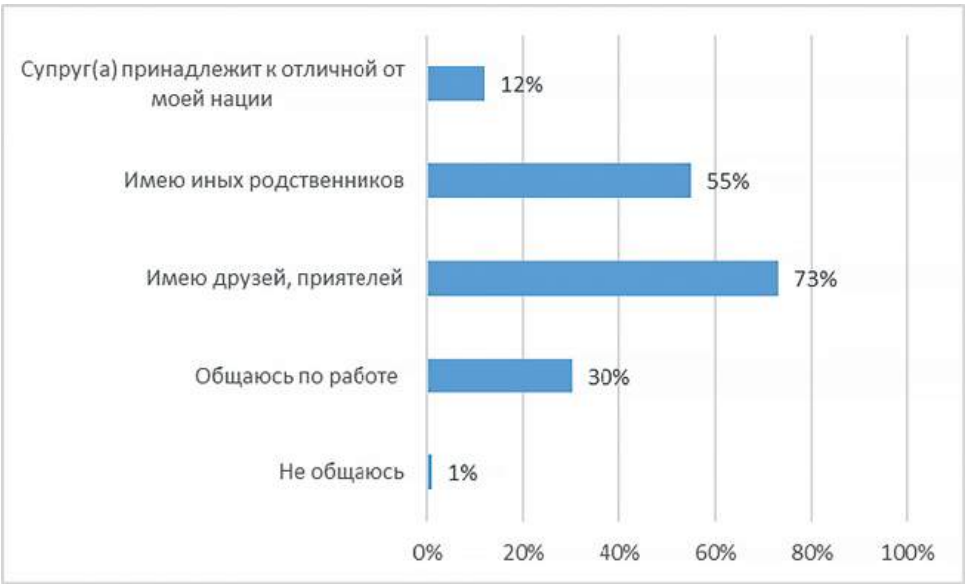
Российские соотечественники демонстрируют высокую степень интеграции в социокультурную среду ПМР. 73% респондентов имеют друзей отличной от своей национальности, 55% — иных родственников, 30% — общаются с представителями других наций по работе, 12% имеют супругу или супруга другой национальности.

11. Насколько хорошо вы владеете украинским и/или молдавским языком?



12. В каких случаях вы используете украинский и/или молдавский язык?

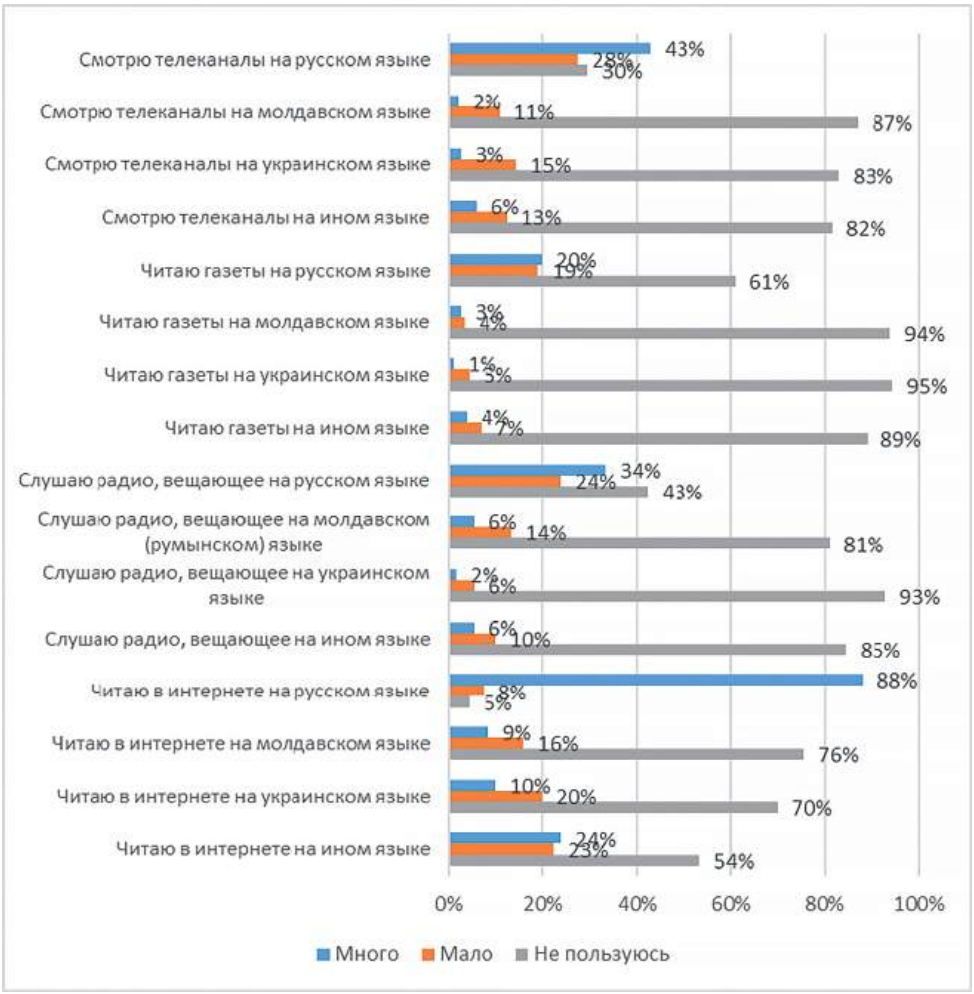
13. Насколько близки ваши отношения с представителями других наций?



Предпочитаемые источники информации для российских соотечественников

Основным источником информации для российских соотечественников служит интернет, где они предпочитают материалы на русском языке. Доля респондентов, выбравших этот вариант, составляет 88%. Телеканалы на русском языке смотрят 43% опрошенных, слушают радио — 34%, читают газеты — 20%. Респонденты практически не используют источники информации на молдавском, украинском или ином языке (85% и более).

14. Сколько времени в день вы уделяете источникам информации, перечисленным ниже?

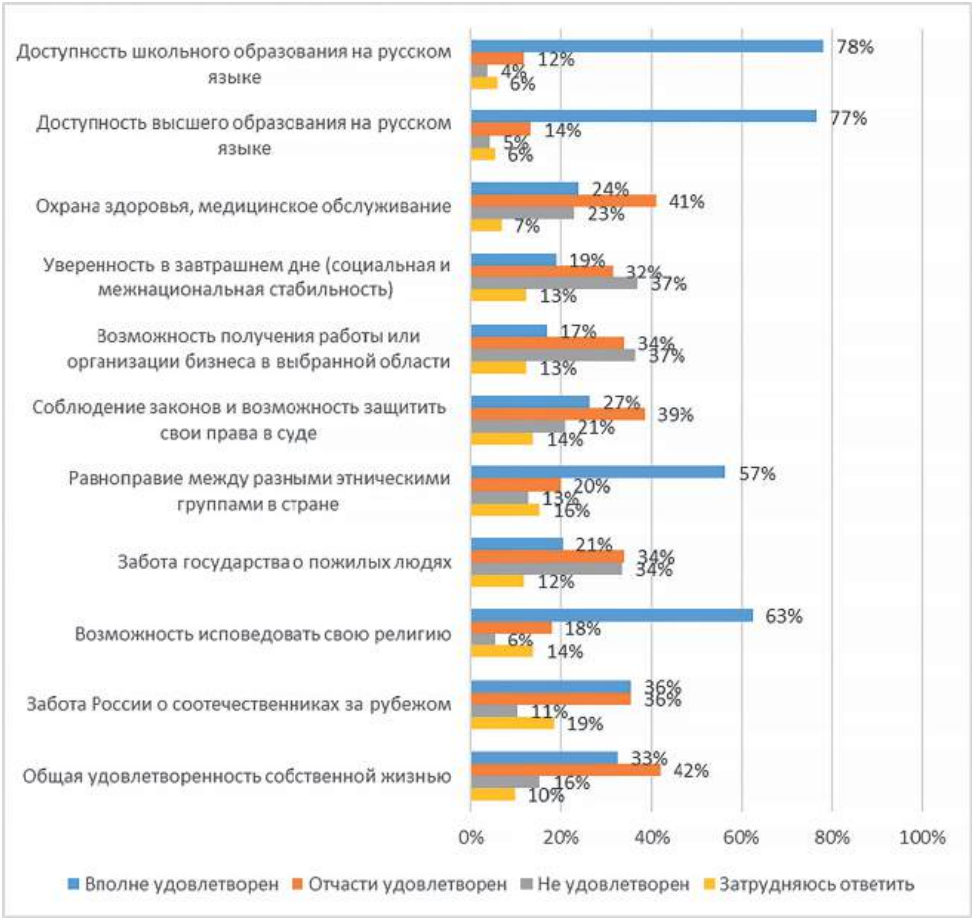


Удовлетворенность опрошенных российских соотечественников жизнью в Приднестровской Молдавской Республике

33% российских соотечественников отметили, что полностью удовлетворены качеством жизни в Приднестровской Молдавской Республике, еще 42% довольны своей жизнью отчасти. Наибольшее удовлетворение у респондентов вызывают доступность школьного и высшего образования на русском языке (78% и 77%), свобода

вероисповедания (63%) и равноправие между разными этническими группами (57%). К сферам жизни, в которых респонденты отчасти удовлетворены сложившейся ситуацией, можно отнести медицинское обслуживание (41%) и возможность защиты своих прав (39%).

15. Насколько вы удовлетворены жизнью в Приднестровской Молдавской Республике в следующих сферах?

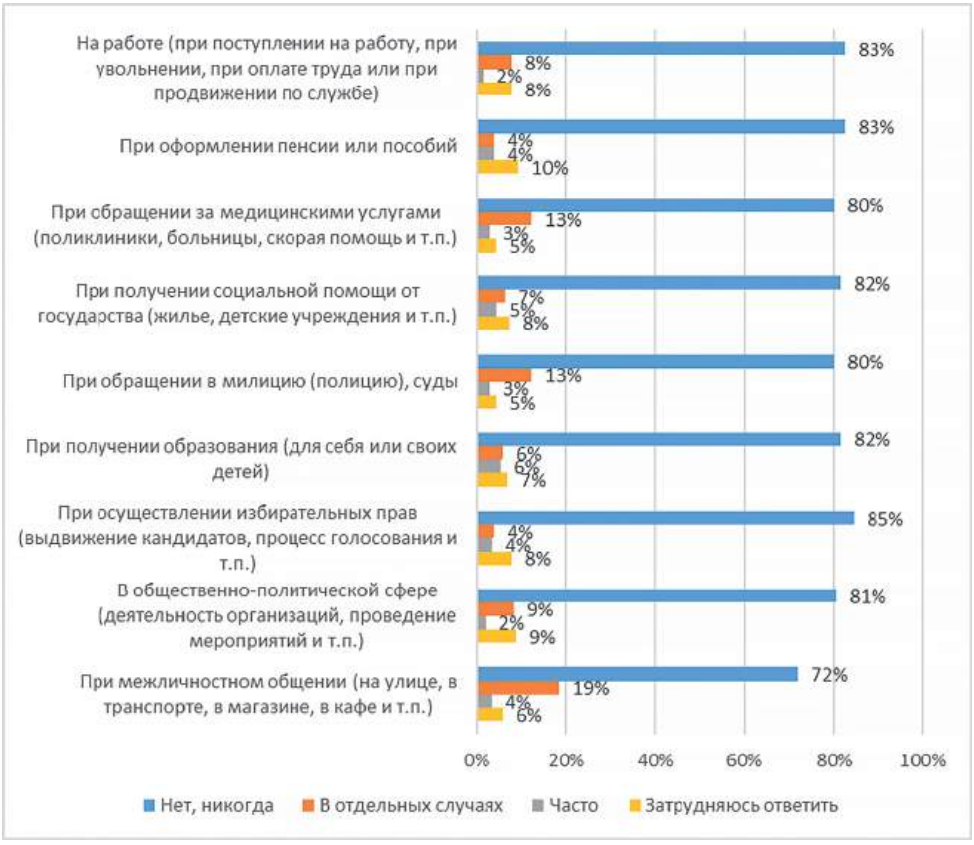


Субъективная оценка соблюдения своих прав российскими соотечественниками

Абсолютное большинство респондентов отметили, что практически не сталкивались с нарушением прав по национальному или языковому признаку (процентные значения во всех категориях

превышают 70%). В отдельных случаях опрошенные сталкивались с дискриминацией при межличностном общении (19%).

16. Случалось ли вам лично сталкиваться с дискриминацией по национальному и/или языковому признаку в перечисленных ниже сферах в последние пять лет?



Способы защиты своих прав для российских соотечественников в Приднестровской Молдавской Республике

Согласно данным анкетирования, политические убеждения послужили причиной ущемления прав 23% российских соотечественников, проживающих в Приднестровской Молдавской Республике. Еще 46% опрошенных отметили, что нарушений прав нет, а 34% затруднились ответить на данный вопрос.

Часть респондентов (55%) сообщили, что принятие дополнительных законов не требуется, так как население в ПМР и так чувствует себя комфортно. При этом 32% высказались о том, что русскоязычное население нуждается в заключении соглашения с Россией о двойном гражданстве для его получения на территории ПМР.

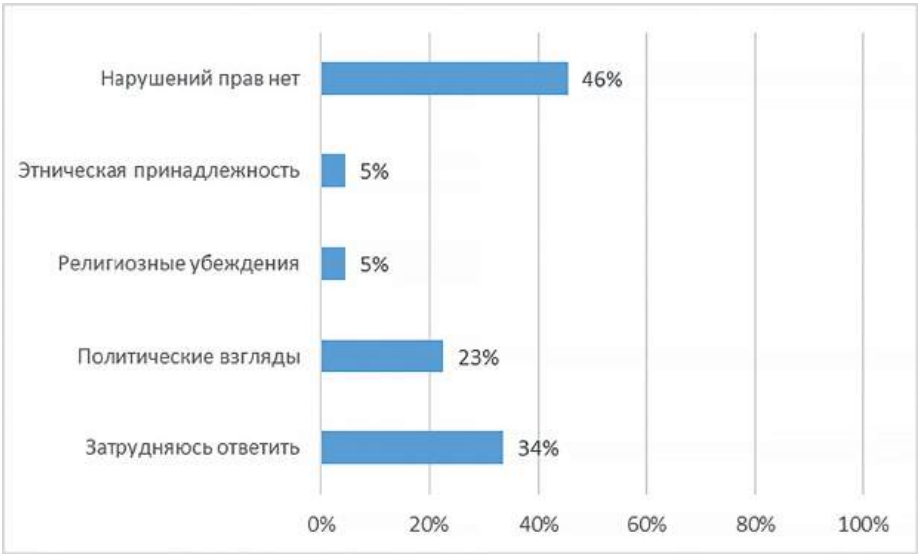
С точки зрения возможности изучения русского языка большинство респондентов подчеркнули, что не интересуются или не знают ничего по этому вопросу (64%), 28% отметили, что в республике есть очные курсы, 8% — интернет-ресурсы.

Большинство респондентов (65%) считают, что российские соотечественники являются полноправными гражданами ПМР. 15% утверждают, что нужно консолидироваться и активно участвовать в политической жизни страны.

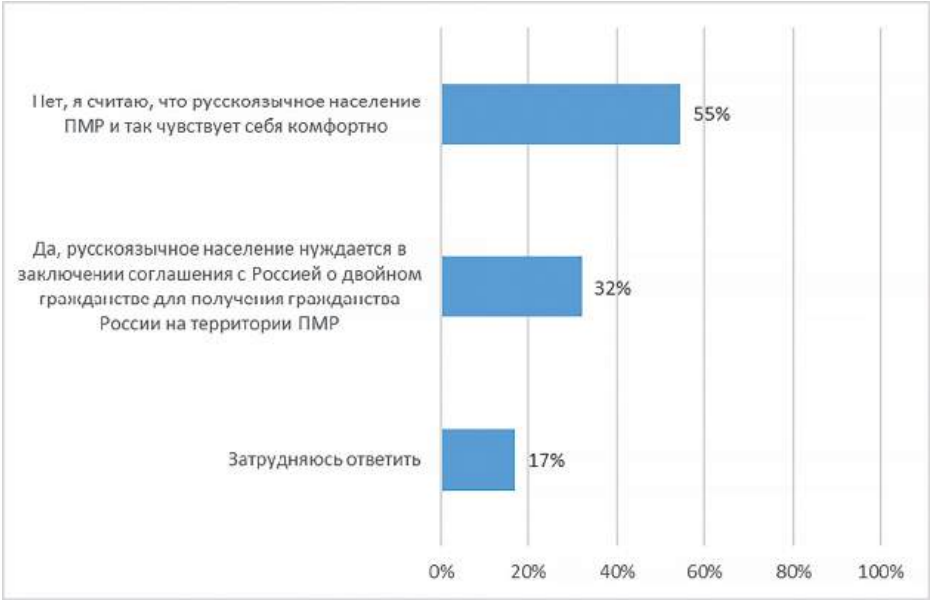
Среди эффективных методов защиты своих прав респонденты выделили обращение в суды ПМР и в органы власти ПМР (по 32%), а также обращение в консульские и посольские учреждения РФ (21%). Около половины опрошенных (46%) затруднились ответить на данный вопрос.

По мнению подавляющего числа респондентов (65%), Россия должна обеспечить поддержку общественным объединениям соотечественников в их правозащитной деятельности. Помимо этого, респонденты ждут от России возможности получения гражданства РФ для соотечественников, проживающих за рубежом (40%), переехавших на постоянное место жительства в РФ (40%), а также поддержки русских школ (39%) и гарантию получения высшего образования в России наравне с гражданами РФ (39%).

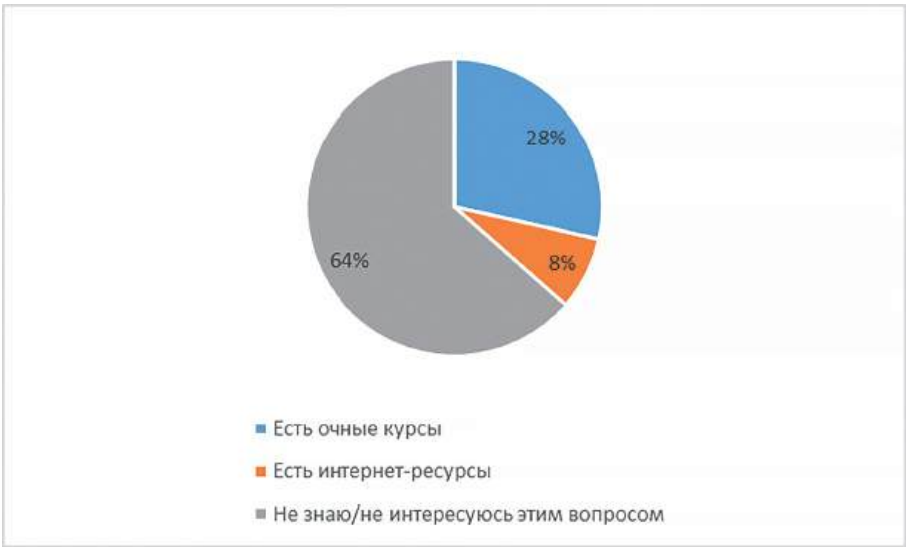
17. Что, по вашему мнению, является основанием для нарушения прав российских соотечественников, проживающих в Приднестровской Молдавской Республике?



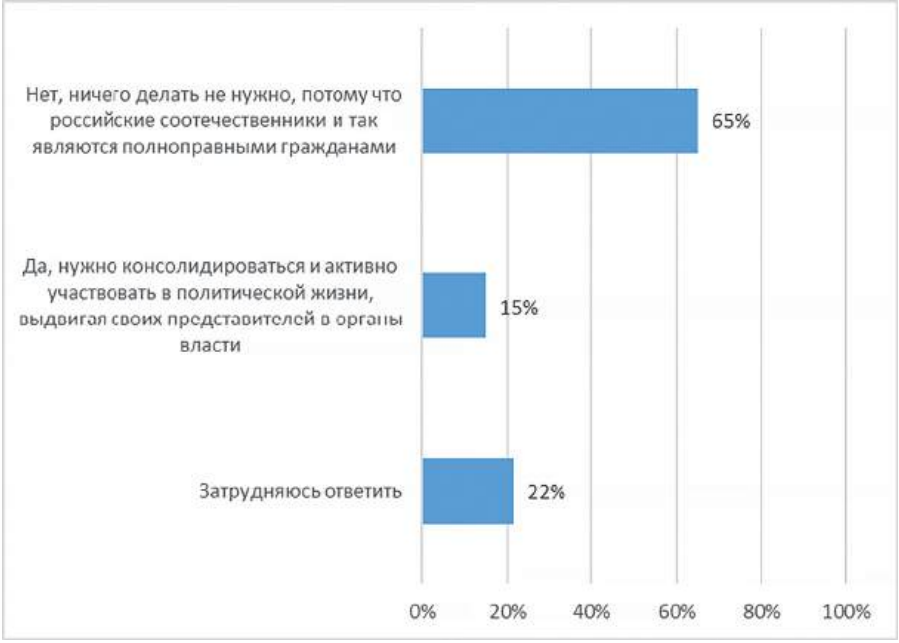
18. Должны ли, по вашему мнению, власти Приднестровской Молдавской Республики принять дополнительные законы и/или решения, чтобы русскоязычное население чувствовало себя комфортно?



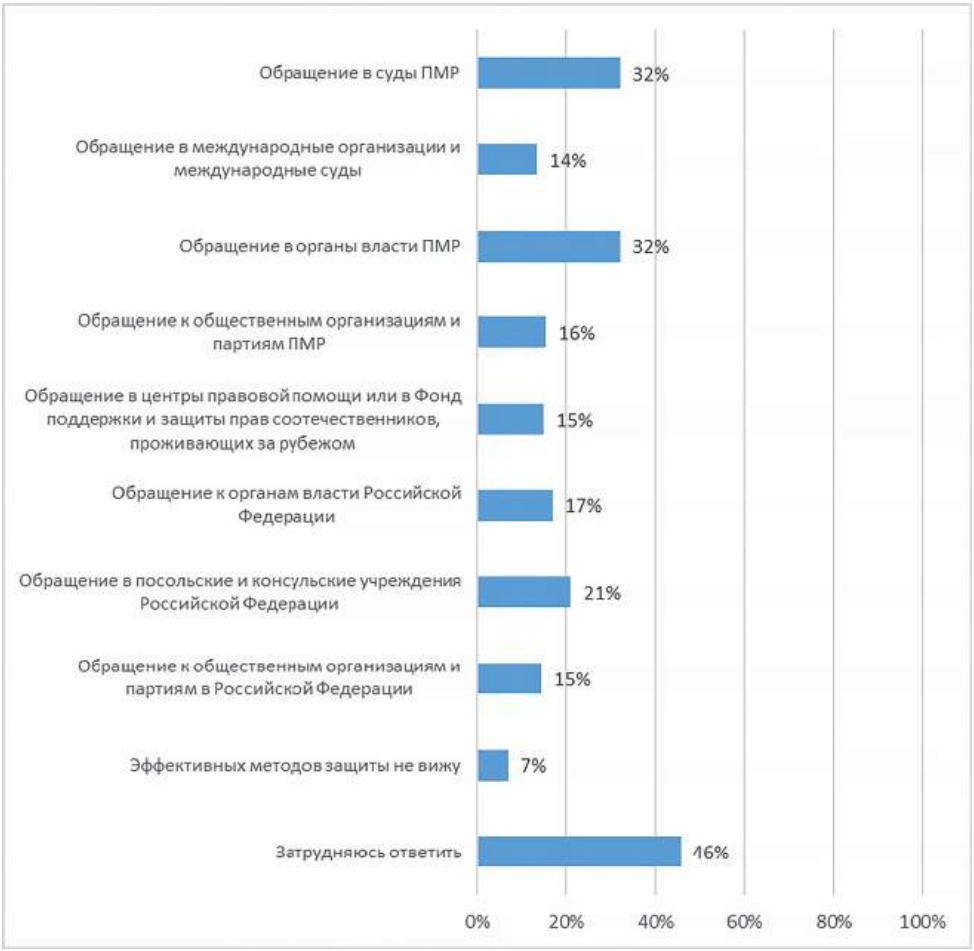
19. Есть ли в Приднестровской Молдавской Республике возможность изучения русского языка для всех желающих?



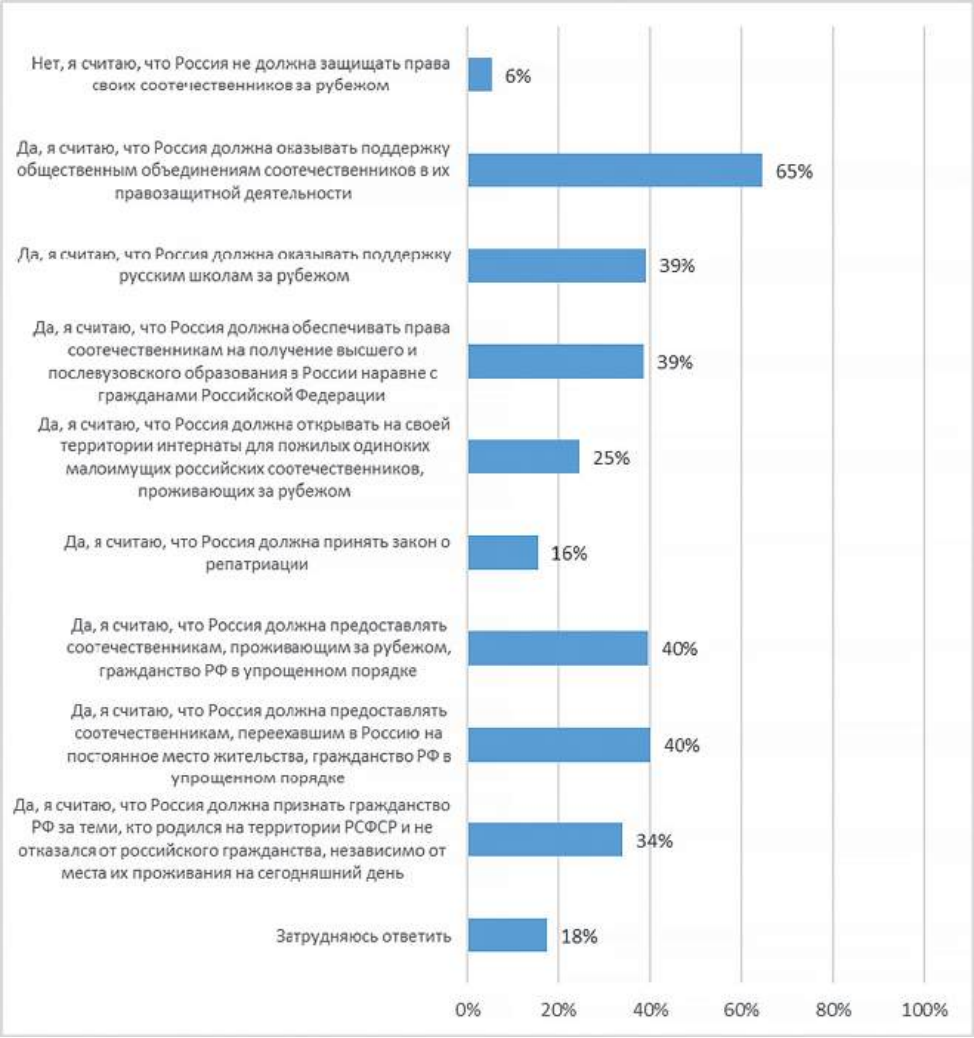
20. Нужно ли российским соотечественникам, проживающим в Приднестровской Молдавской Республике, что-то делать, чтобы чувствовать себя полноправными гражданами?



21. Какие методы защиты ваших прав как русскоязычного жителя Приднестровской Молдавской Республики вы считаете наиболее эффективными?



22. Должна ли Россия защищать права своих соотечественников, проживающих за рубежом?



Организации, оказывающие поддержку соотечественникам в реализации их прав и интересов

Большинство респондентов (58–69%) не знакомы с организациями, оказывающими поддержку соотечественникам в Приднестровской Молдавской Республике. Положительно оценивают работу Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, фонда «Рус-

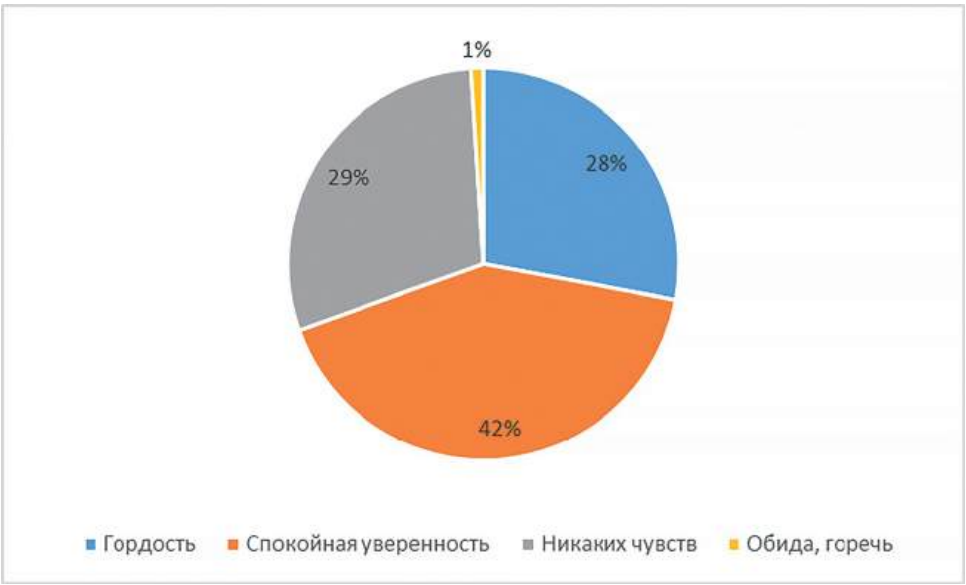
ский мир» и Координационного совета российских соотечественников от 21% до 28% опрошенных.

23. Известны ли вам следующие организации, оказывающие поддержку и/или правовую помощь российским соотечественникам в Приднестровской Молдавской Республике, и результаты их деятельности? Если известны, то оцените их:

Отношение к принадлежности к российским соотечественникам

Большая часть опрошенных, идентифицирующих себя как российские соотечественники, испытывает от этого чувство спокойной уверенности (42%), 28% — гордость. 29% не испытывают никаких чувств.

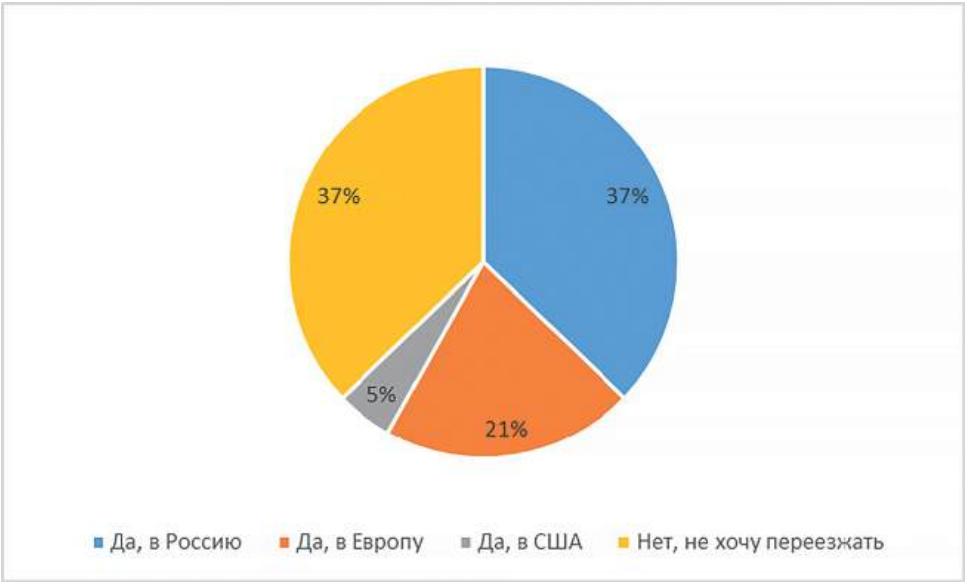
24. Какие чувства у вас вызывает принадлежность к российским соотечественникам?



Вероятность переезда в другую страну

Среди опрошенных российских соотечественников 37% не планируют менять место жительства. Столько же хотели бы переехать в Россию, 21% — в Европу, 5% — в США.

25. Если бы у вас была возможность беспрепятственно переехать на постоянное место жительства в другие страны, вы бы переехали?



Резюме

Этнический состав российских соотечественников ПМР относительно разнообразен: около половины опрошенных считают себя русскими, еще две четверти составляют украинцы и молдаване. Большинство респондентов имеют глубокие исторические корни проживания в ПМР, уходящие в четыре и более поколения. Это подчеркивает укорененность и связь с регионом. Материальное положение российских соотечественников в ПМР можно охарактеризовать как преимущественно среднее.

Основным источником информации для российских соотечественников является интернет, причем с явным предпочтением русскоязычного контента. В целом, наблюдается относительно высокая степень удовлетворенности жизнью в ПМР. Большинство респондентов не сталкивались с нарушением прав по национальному или языковому признаку, что говорит об относительно толерантной среде. Однако примерно пятая часть опрошенных сталкивалась с ущемлением прав по политическим убеждениям, что указывает на возможные проблемы в этой сфере. Большинство респондентов считают, что российские соотечественники являются полноправными гражданами ПМР и нет необходимости в принятии дополнительных законов.

РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

Социологическое исследование проведено Институтом стран СНГ осенью 2024 года на выборке российских соотечественников, проживающих в Республике Таджикистан (200 человек).

Социодемографические характеристики респондентов

Доля мужчин среди респондентов в Республике Таджикистан составила 36%, женщин — 64%. Самая многочисленная возрастная группа — лица в возрасте от 35 до 54 лет (54%), на 55 лет и старше пришлось 22%, от 25 до 34 — 11%, 24 года и младше — 13%. Граждан Таджикистана среди участников опроса — 65%, Российской Федерации — 35%. Почти поровну представлены респонденты, относящие себя к таджикской (43%) и русской (42%) национальностям. Это может говорить о высокой степени интеграции и смешения культур в регионе.

Большинство соотечественников указали, что их семья проживает на территории Республики Таджикистан на протяжении более четырех поколений (51%), трех — 36%, двух — 10%, одного — 3%.

Чуть более половины опрошенных (53%) состоят в официально зарегистрированном браке. Значительная часть (34%) в брак не вступила.

Распределение по количеству детей показывает высокий уровень рождаемости: 40% респондентов имеют троих и более детей, 26% — двоих детей, 15% — одного ребенка. 19% респондентов детей не имеют.

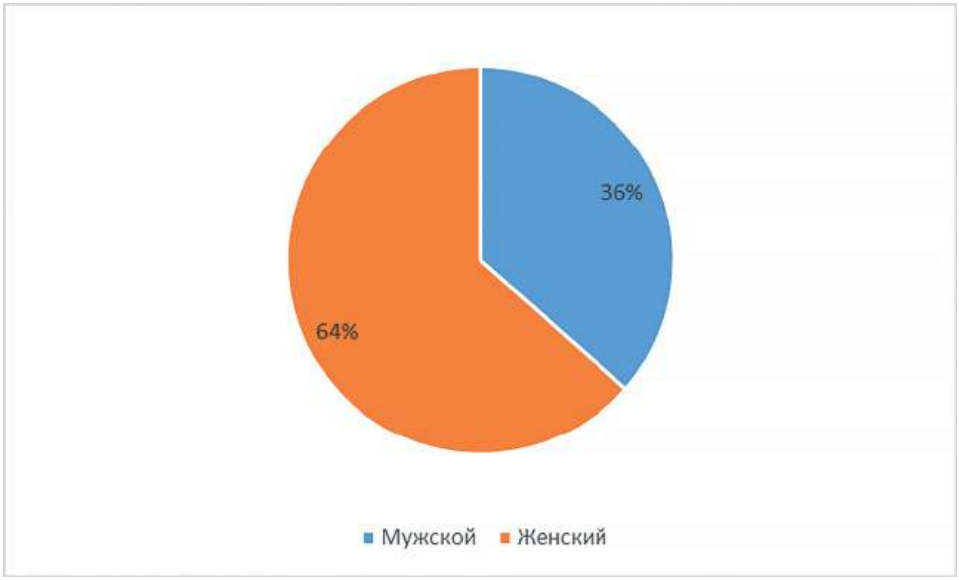
Исследование выявило высокий уровень образованности среди респондентов: 78% имеют высшее образование, из них 16% обладают ученой степенью, что может указывать на значительную долю высококвалифицированных специалистов. 21% имеют среднее или среднее специальное образование.

Распределение по видам занятости демонстрирует многообразие: треть респондентов (30%) работают в частных компаниях, 23% заняты в государственных (бюджетных) организациях. 13% респондентов занимаются бизнесом или предпринимательством, 12% обучаются в вузах или в профессионально-технических училищах и колледжах.

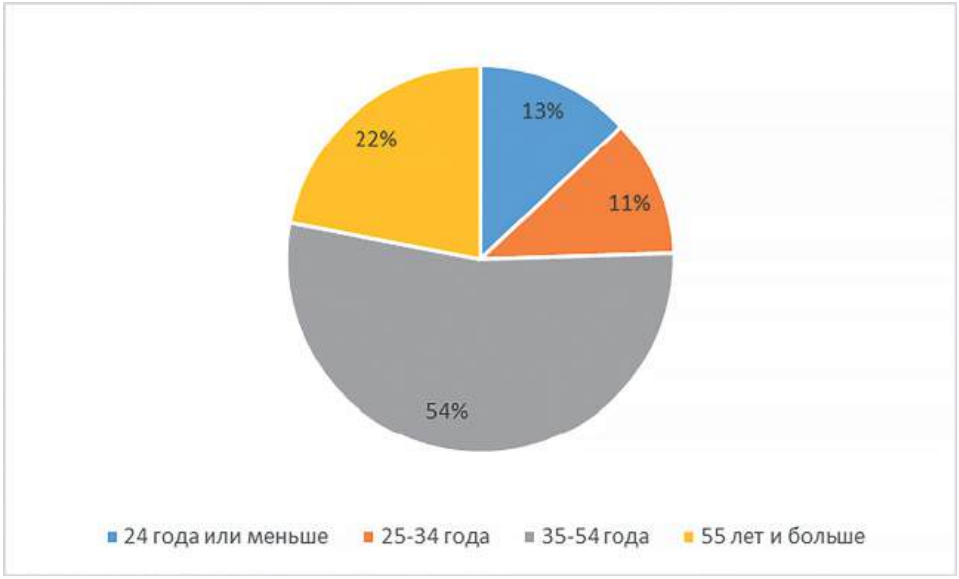
Материальное положение респондентов характеризуется неоднородностью. Большая часть опрошенных (57%) имеют средства на покупку одежды и продуктов, однако испытывают затруднения при приобретении мебели и техники. 29% имеют средства для покупки мебели и техники, но испытывают сложности с приобретением автомобиля и квартиры. Незначительная часть (7%) могут себе позволить покупку продуктов, но испытывают трудности с приобретением одежды. 6% могут себе позволить любые покупки, что свидетельствует о наличии

небольшого слоя с высоким уровнем материальной обеспеченности. 2% респондентов отметили крайне затруднительное материальное положение, при котором не хватает средств даже на продукты.

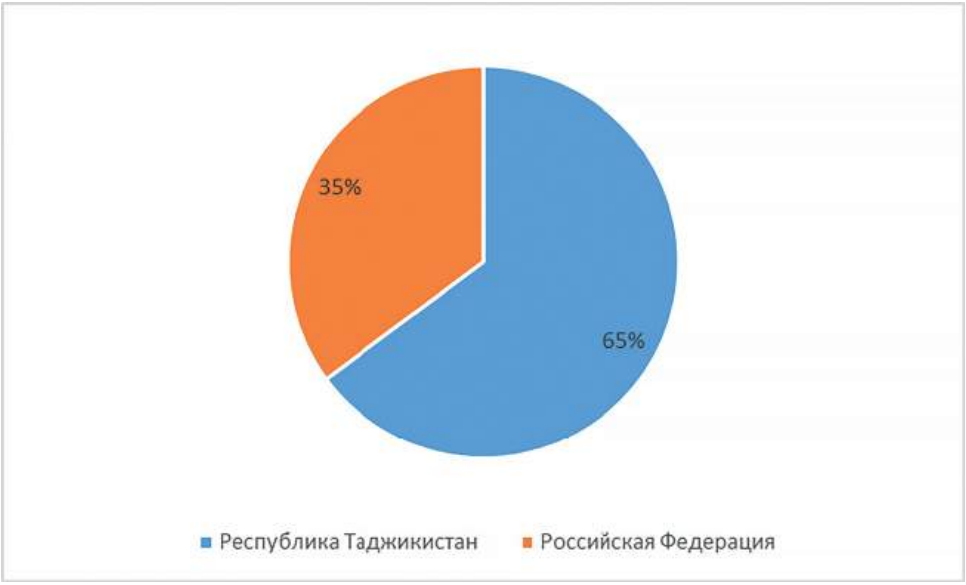
1. Ваш пол:



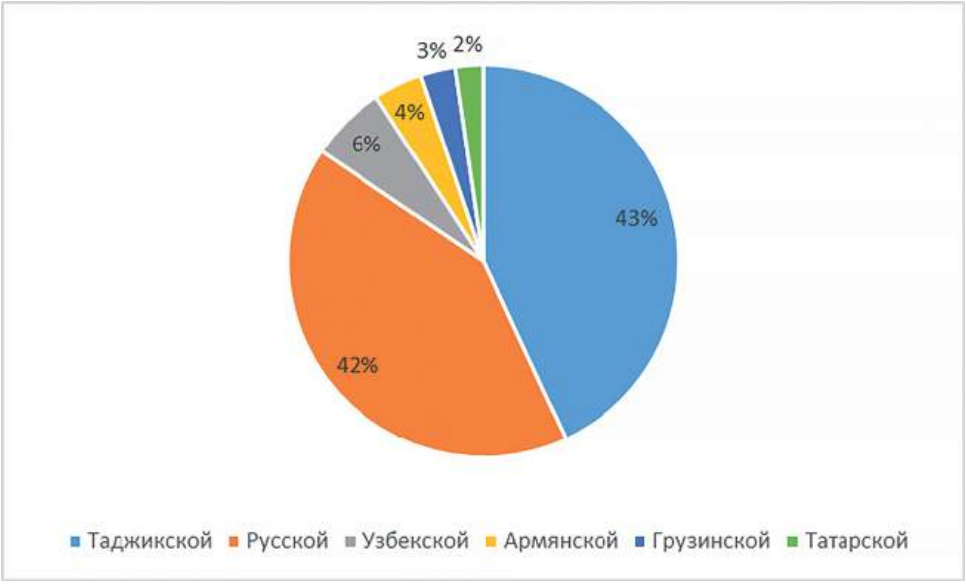
2. Ваш возраст:



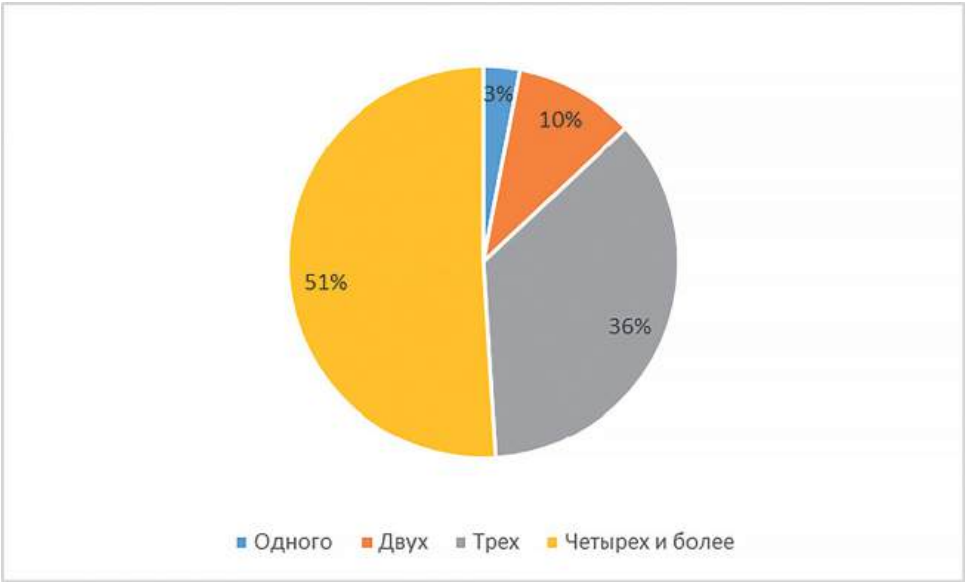
3. Какое у вас гражданство?



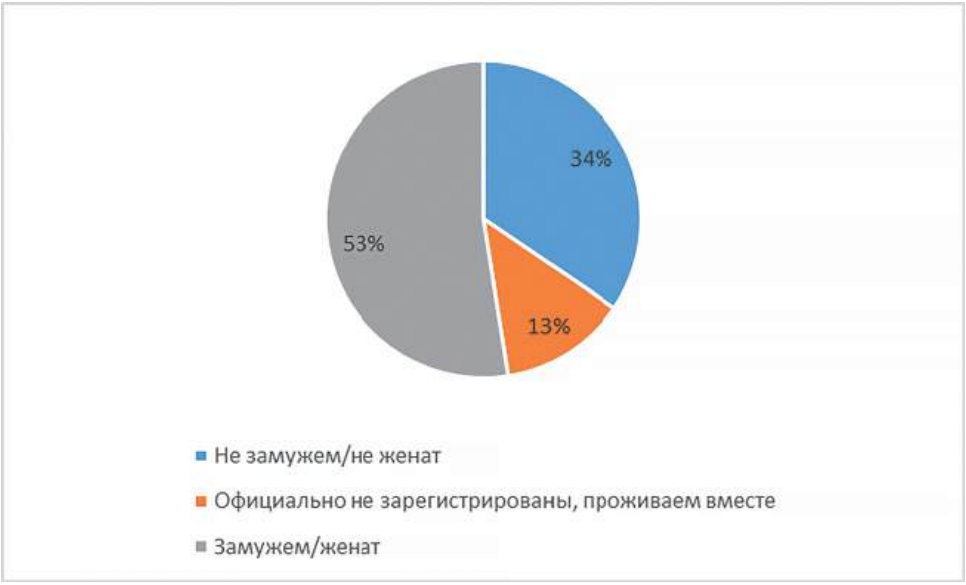
4. К какой национальности вы принадлежите?



5. На протяжении скольких поколений ваша семья проживает в Таджикистане?

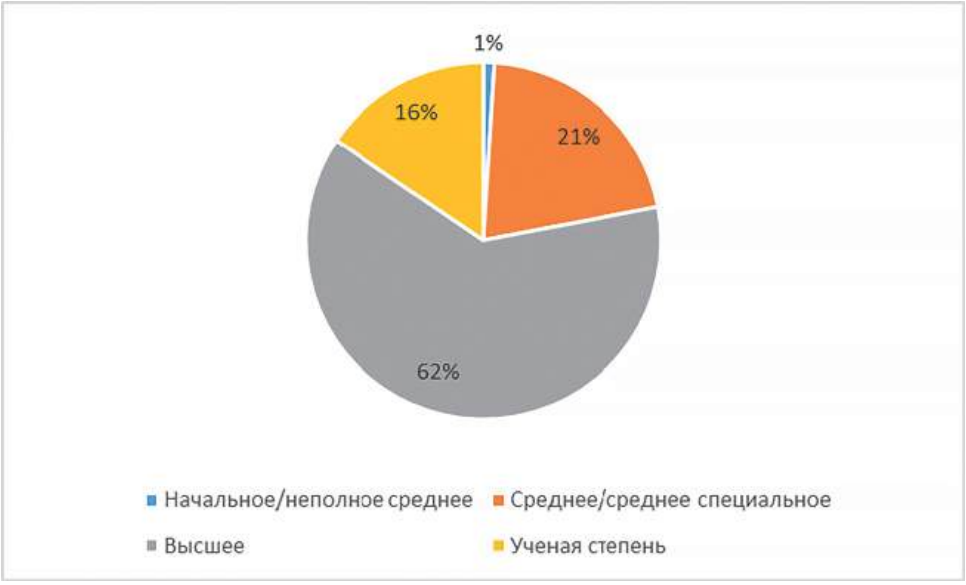


6. Ваше семейное положение в настоящее время:

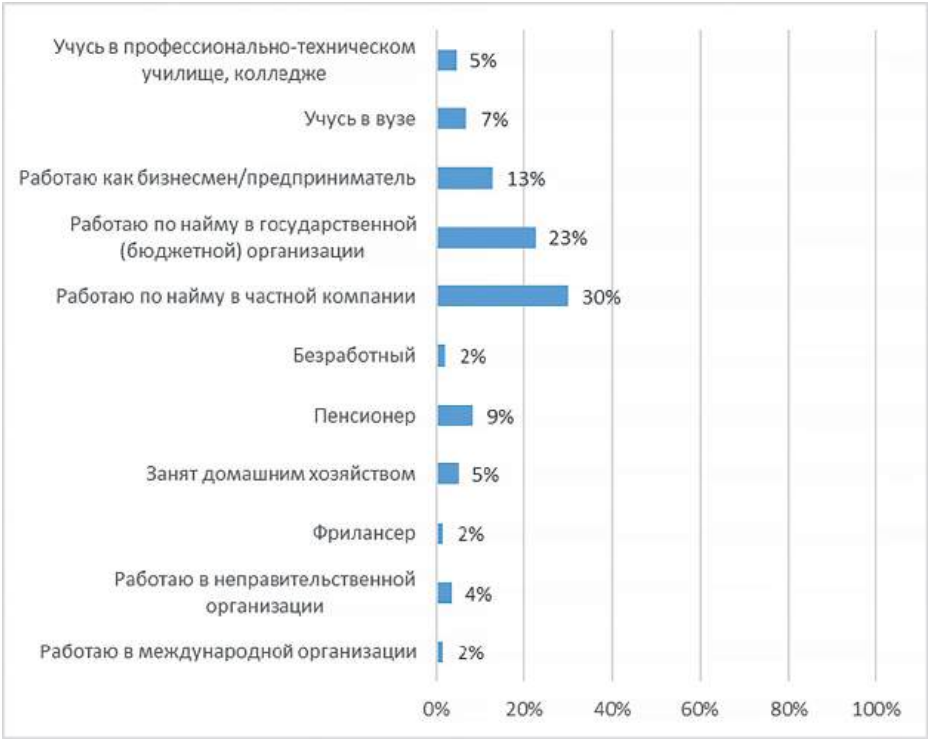


7. У вас есть дети?

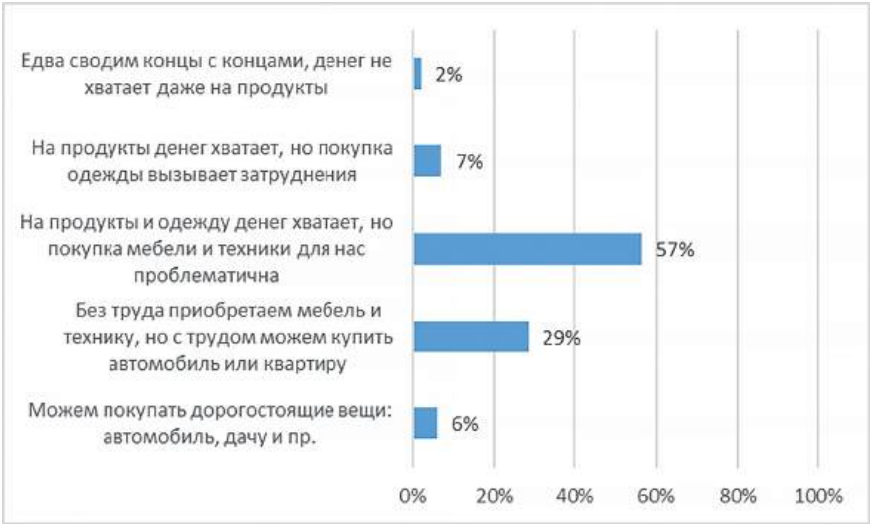
8. Какое у вас образование?



9. Какой у вас основной род занятий?



10. Как вы оцениваете материальное положение вашей семьи в настоящее время?



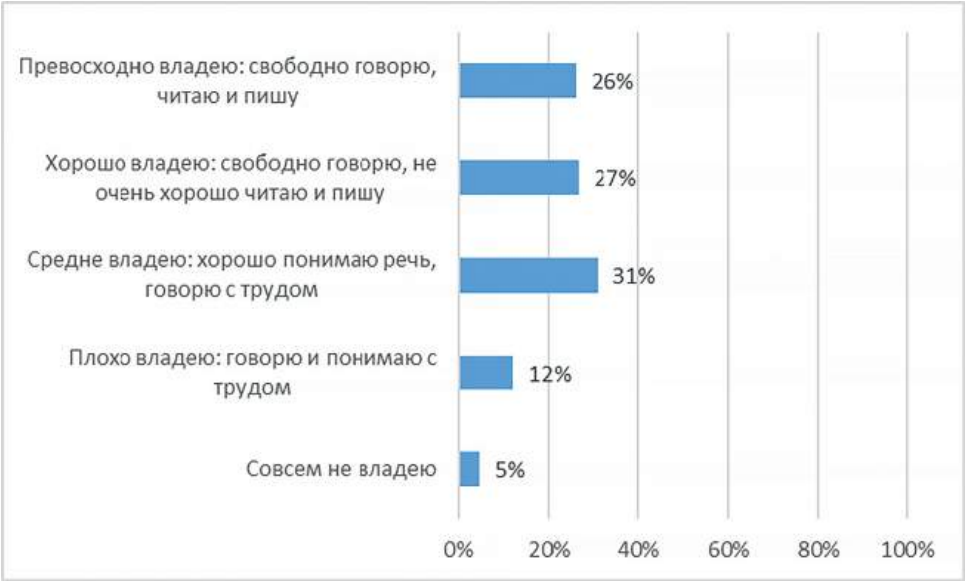
Российские соотечественники в обществе страны проживания

31% опрошенных российских соотечественников отметили средний уровень владения таджикским языком, 27% — хороший уровень. О превосходном уровне владения заявили 26%. 17% — плохо владеют или совсем не владеют таджикским языком.

Данные анкетирования показывают, что российские соотечественники часто используют таджикский язык. Что касается случаев, в которых респонденты его используют: 68% используют его в общении вне дома, 55% — в государственных учреждениях, 41% — в работе или учебе, 21% — дома, в семье. 12% опрошенных не используют таджикский язык нигде и никогда.

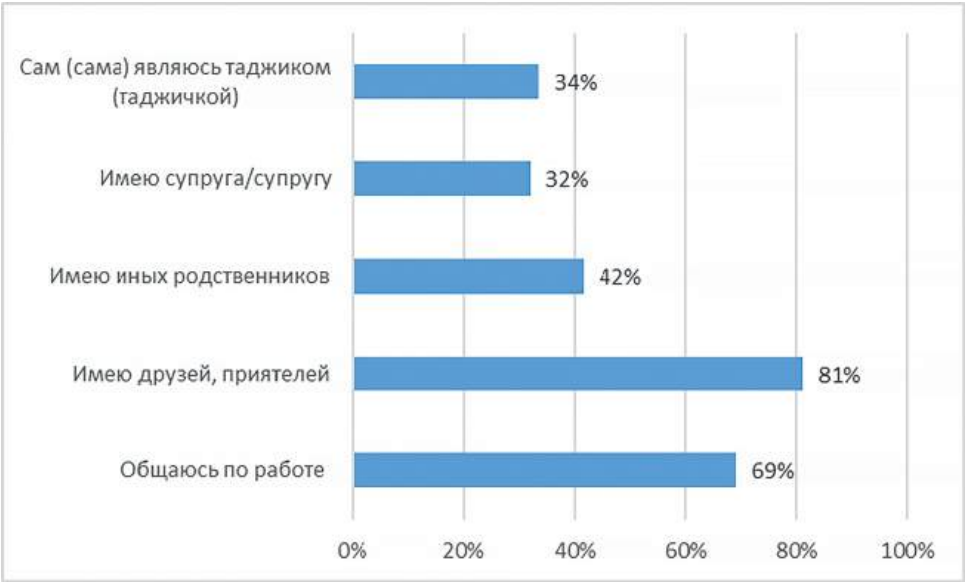
С точки зрения социально-коммуникативного положения российских соотечественников, большинство респондентов (81%) имеют друзей и приятелей таджикской национальности, супруга или супругу — 32%, иных родственников — 42%, общаются с таджиками по работе — 69%.

11. Насколько хорошо вы владеете таджикским языком?



12. В каких случаях вы используете таджикский язык?

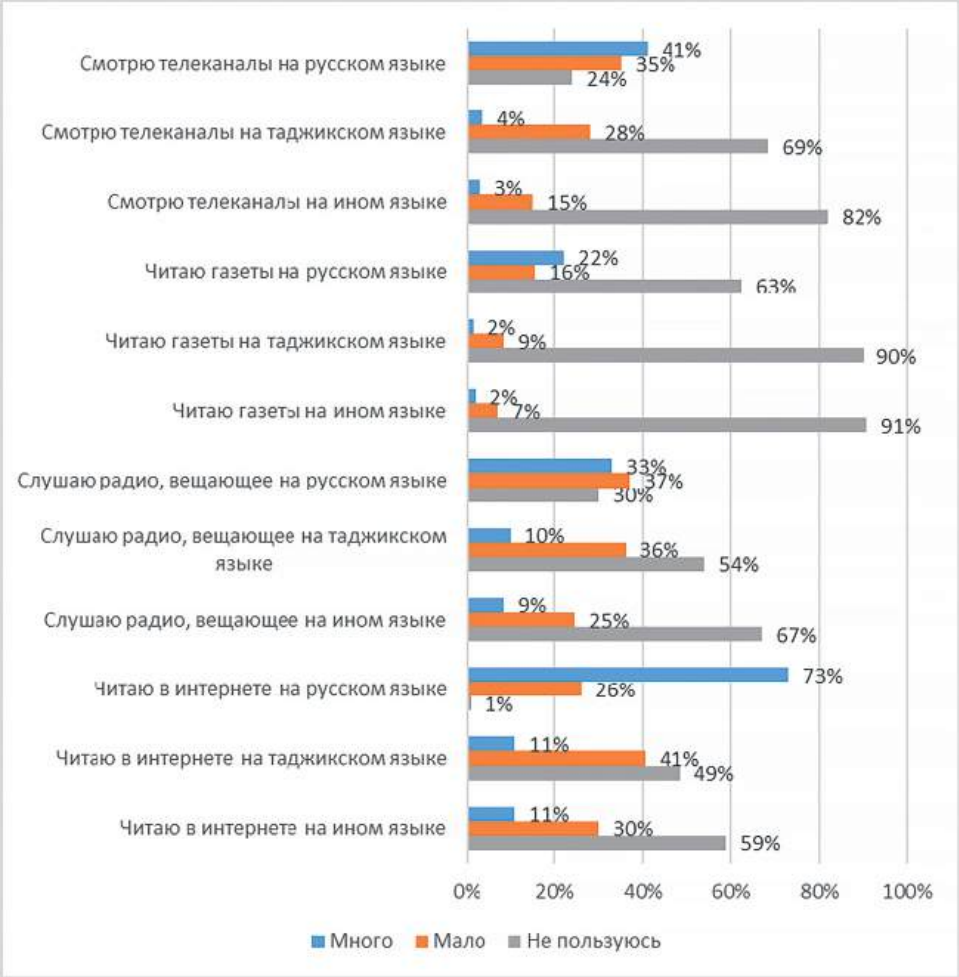
13. Насколько близки ваши отношения с таджиками?



Предпочитаемые источники информации для российских соотечественников

Основным источником получения информации является интернет, в котором российские соотечественники потребляют контент на русском языке (73%). Значительная часть (41%) смотрят телеканалы на русском языке, слушают радио — 33%, читают газеты — 22%. В меньшей степени респонденты используют источники информации на таджикском языке: смотрят телеканалы на таджикском языке — 28%, читают в интернете — 41%, слушают радио — 36%.

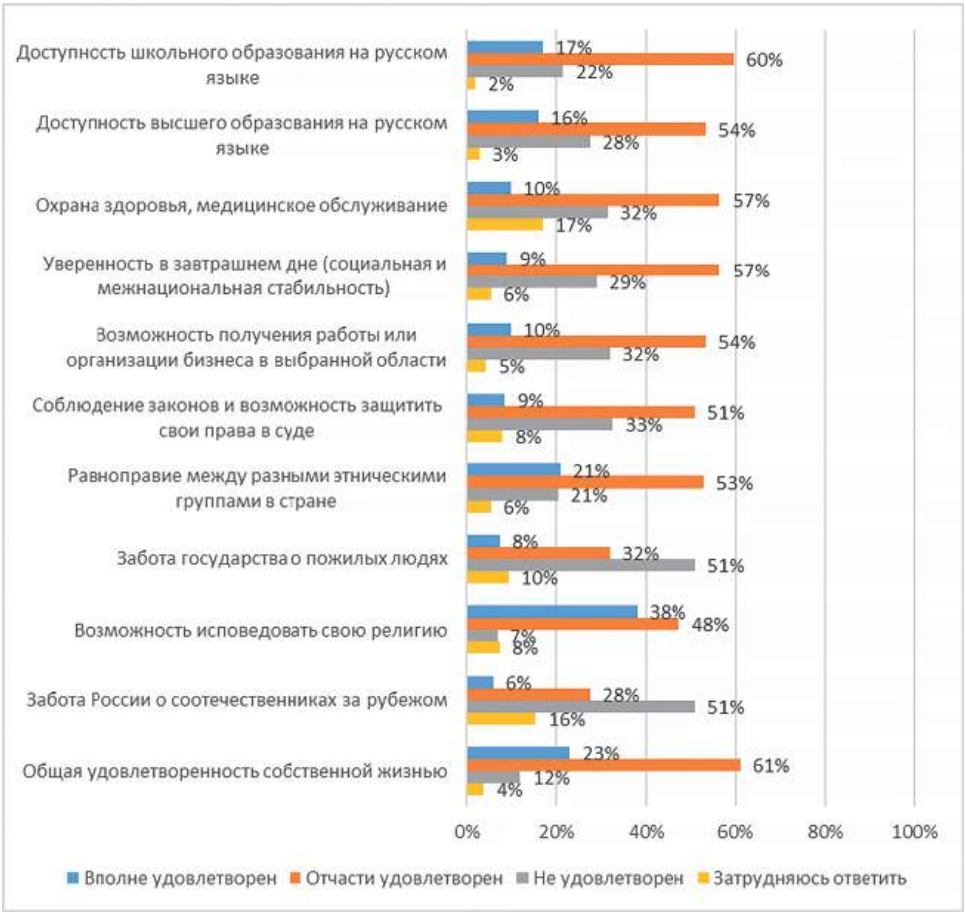
14. Сколько времени в день вы уделяете источникам информации, перечисленным ниже?



Удовлетворенность опрошенных российских соотечественников жизнью в Таджикистане

Результаты исследования показывают, что респонденты только отчасти удовлетворены жизнью в Республике Таджикистан. В частности, это касается равноправия между разными этническими группами — 53%, доступности школьного и высшего образования на русском языке (60% и 54% соответственно), медицинского обслуживания — 57%, возможности трудоустройства и организации бизнеса — 54%. Большинство опрошенных соотечественников отметили недостаток заботы государства о пожилых людях — 51%, а также недостаток заботы России о соотечественниках за рубежом — 51%.

15. Насколько вы удовлетворены жизнью в Таджикистане в следующих сферах?



Субъективная оценка соблюдения своих прав российскими соотечественниками

Российские соотечественники указали на отсутствие массовой дискриминации по национальному и/или языковому признаку. Однако в отдельных случаях проявление дискриминации соотечественники заметили при межличностной коммуникации — 52%, во время рабочего процесса — 44%, при обращении за медицинскими услугами и в органы правопорядка — 34% и 30% соответственно, при получении образования — 31%.

16. Случалось ли вам лично сталкиваться с дискриминацией по национальному и/или языковому признаку в перечисленных ниже сферах в последние пять лет?

Способы защиты своих прав для российских соотечественников в Таджикистане

Среди основных аспектов, которые могут стать основанием для нарушения прав российских соотечественников, выделяются: невладение или недостаточное владение таджикским языком — 61%, этническая принадлежность — 38%, религиозные убеждения — 23%.

Респонденты выделяют следующие сферы, в которых требуется принятие дополнительных законов со стороны Республики Таджикистан: сохранение русскоязычного образования — 44%, использование русского языка во всех сферах общественной жизни — 42%, заключение соглашения с Россией о двойном гражданстве — 23%. Часть респондентов (34%) отметили, что принятие дополнительных законов не требуется, так как русскоязычное население и так чувствует себя комфортно.

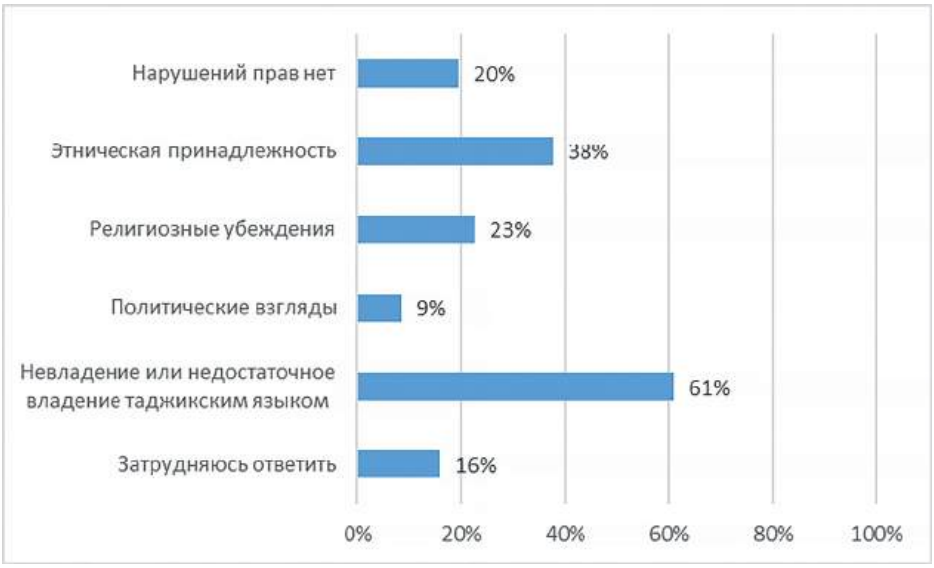
На вопрос, есть ли в Таджикистане возможность изучения русского языка для всех желающих, около половины респондентов (49%) не смогли ответить. Часть респондентов отметили, что существуют очные курсы по изучению русского языка (33%), еще часть заявили о существовании интернет-ресурсов (18%).

По мнению респондентов, чтобы чувствовать себя полноправными гражданами Таджикистана, нужно выучить таджикский язык (47%), консолидироваться и активно участвовать в политической жизни страны (24%). Доля тех, кто считает, что русскоязычное население и так является полноправными гражданами, составляет 42%.

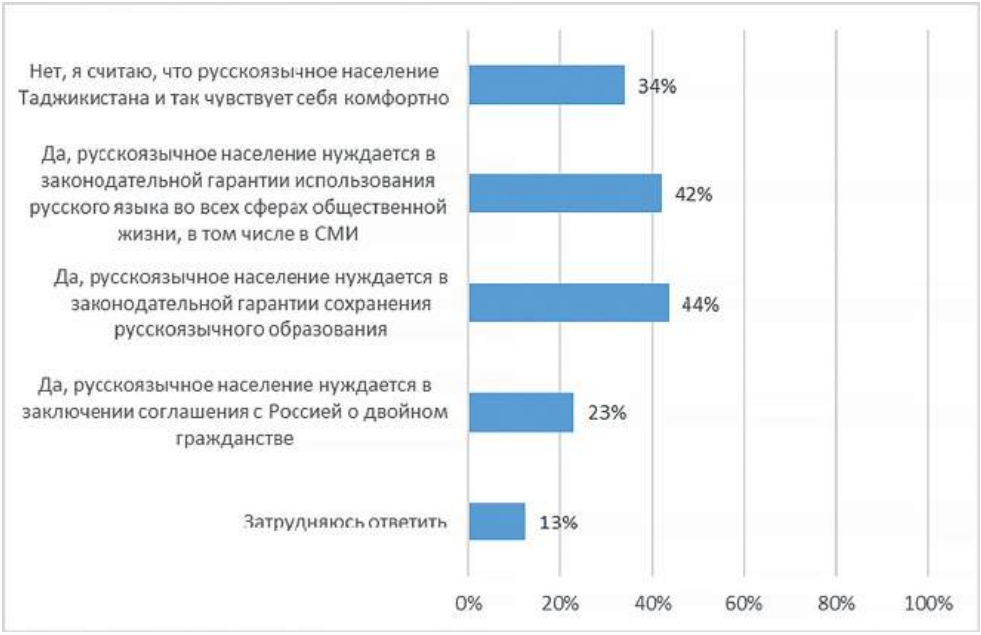
Большинство соотечественников отметили такие способы защиты прав русскоязычных жителей Таджикистана, как обращение в органы власти страны — 36%, в суды — 32%, в посольские и консульские учреждения Российской Федерации — 20%, в центры правовой помощи или в Фонд поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом, — 18%. 21% отметили, что эффективные методы отсутствуют, еще 26% затруднились ответить.

Ключевые инициативы, которые ждут российские соотечественники, — оказание поддержки русским школам (62%), получение высшего образования в России наравне с гражданами РФ (53%), получение гражданства РФ проживающими за рубежом соотечественниками в упрощенном порядке (51%).

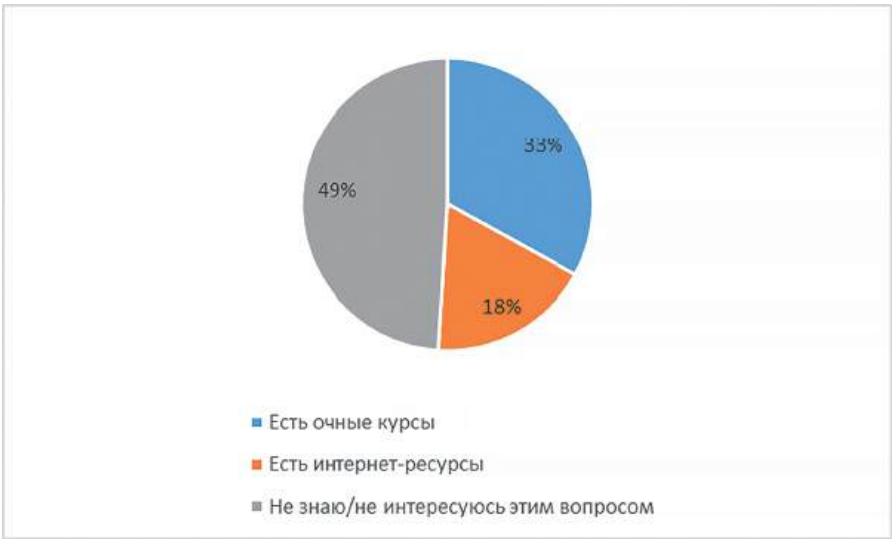
17. Что, по вашему мнению, является основанием для нарушения прав российских соотечественников, проживающих в Таджикистане?



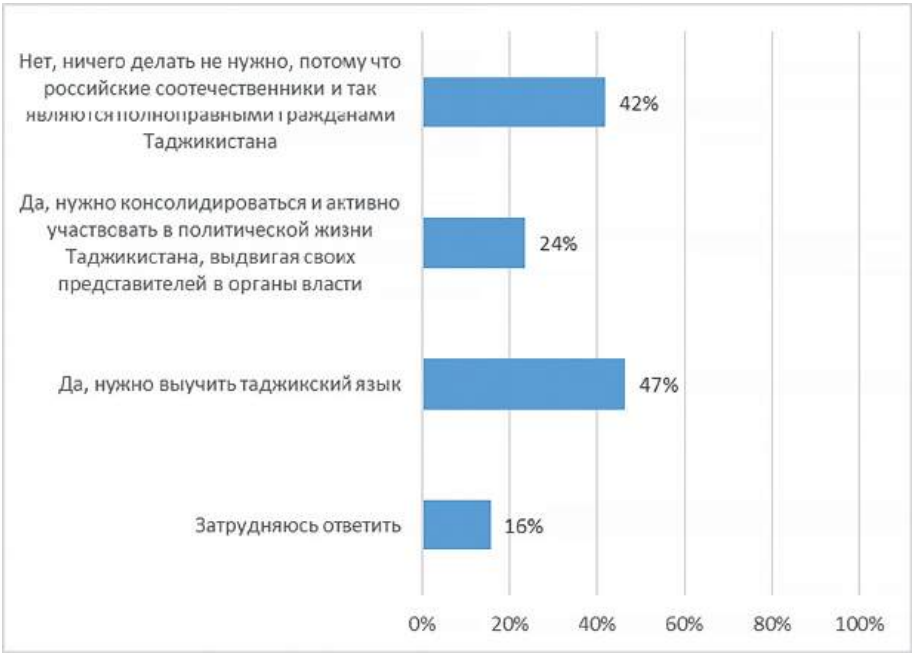
18. Должны ли власти Таджикистана принять дополнительные законы и/или решения, чтобы русскоязычное население чувствовало себя комфортно?



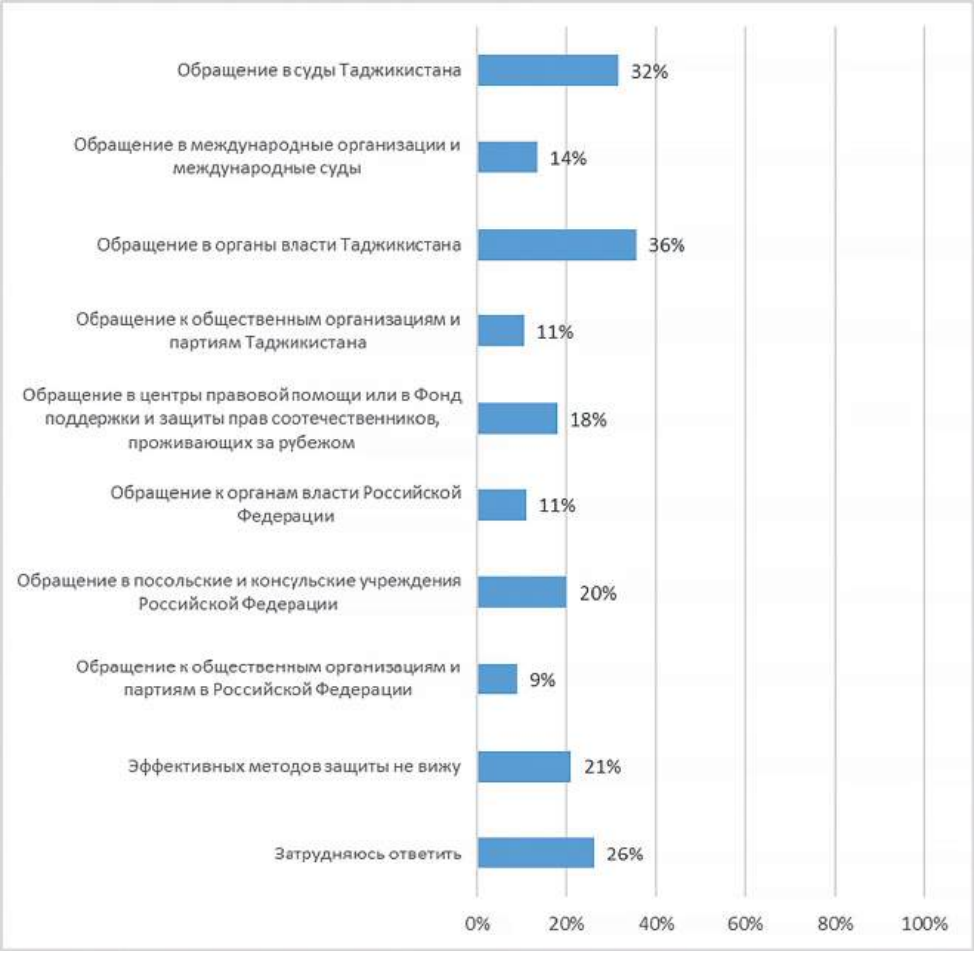
19. Есть ли в Таджикистане возможность изучения русского языка для всех желающих?



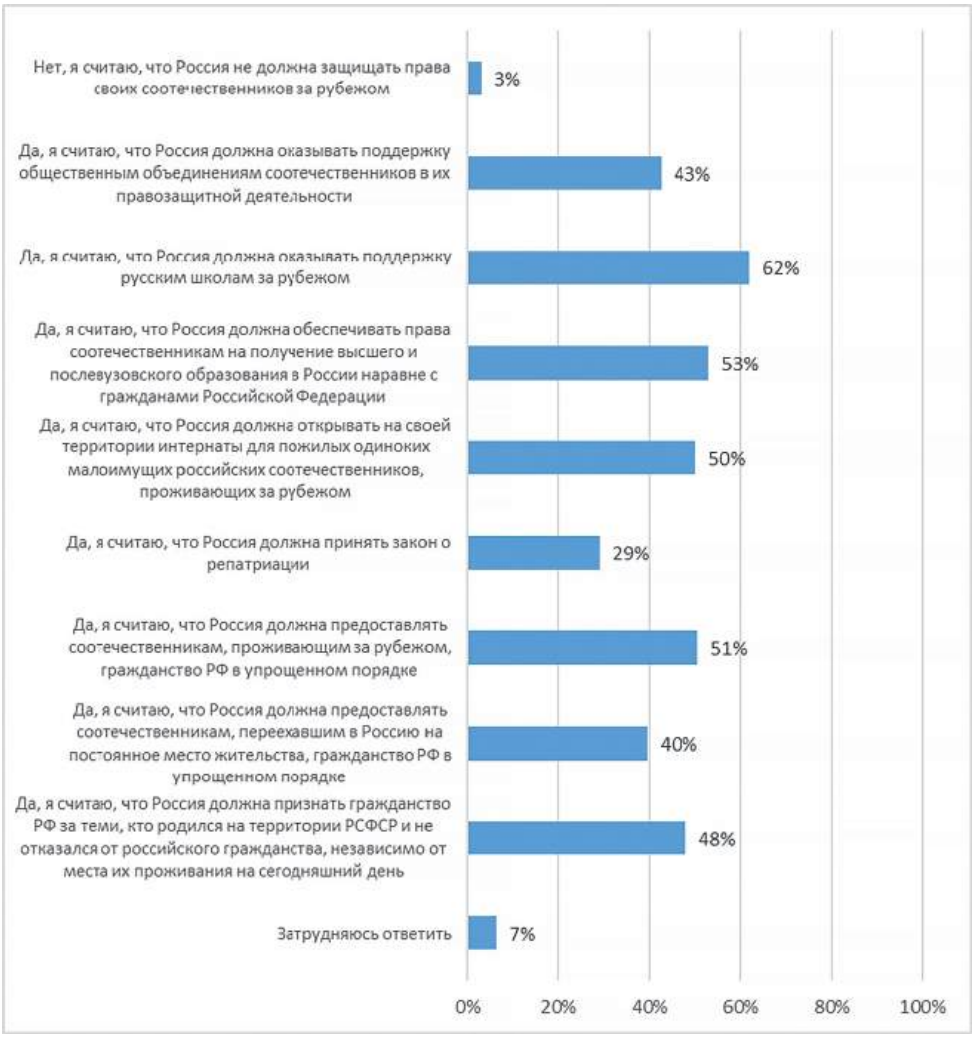
20. Нужно ли российским соотечественникам, проживающим в Таджикистане, что-то делать, чтобы чувствовать себя полноправными гражданами?



21. Какие методы защиты ваших прав как русскоязычного жителя Таджикистана вы считаете наиболее эффективными?



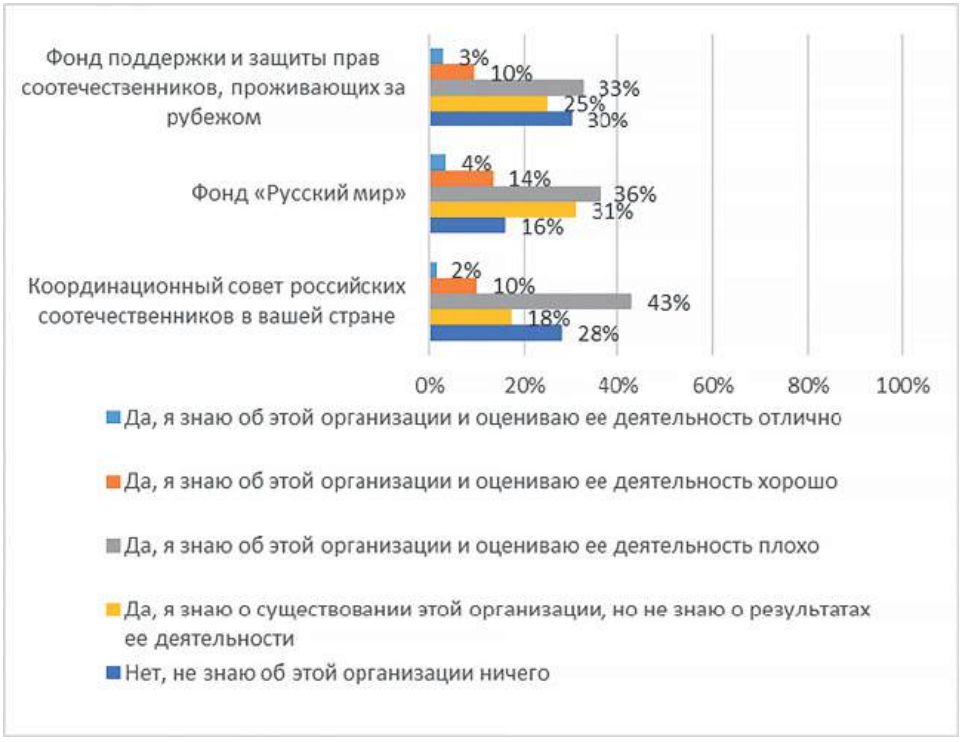
22. Должна ли Россия защищать права своих соотечественников, проживающих за рубежом?



Организации, оказывающие поддержку соотечественникам в реализации их прав и интересов

Говоря об организациях, оказывающих поддержку и/или правовую помощь российским соотечественникам в Таджикистане, значительная часть респондентов (33–43%) оценила их деятельность отрицательно. Положительную оценку им дали 12–18% опрошенных.

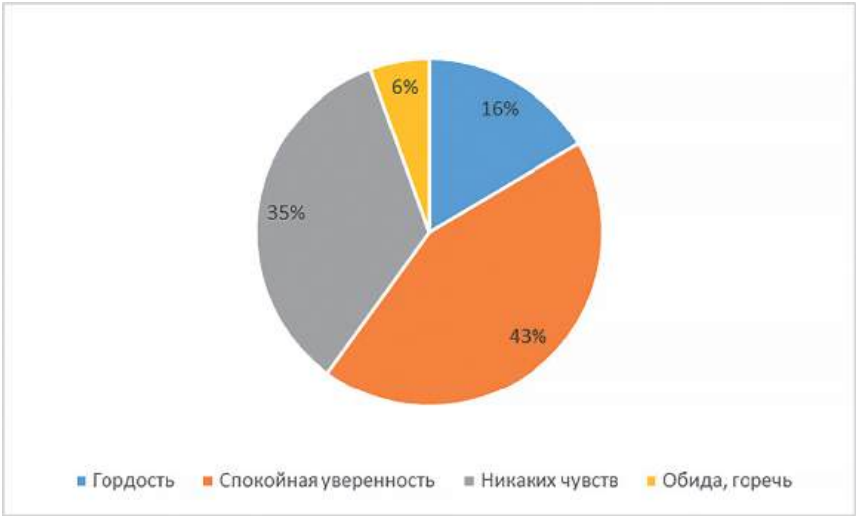
23. Известны ли вам следующие организации, оказывающие поддержку и/или правовую помощь российским соотечественникам в Таджикистане, и результаты их деятельности? Если известны, то оцените их:



Отношение к принадлежности к российским соотечественникам

Идентифицируя себя как российские соотечественники, респонденты в основном испытывают чувство спокойной уверенности — 43%. 35% не испытывают никаких чувств.

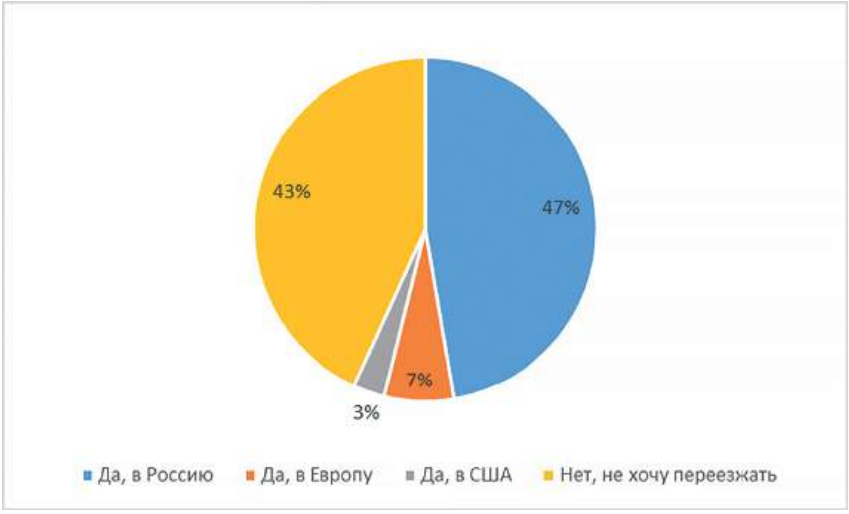
24. Какие чувства у вас вызывает принадлежность к российским соотечественникам?



Вероятность переезда в другую страну

Около половины респондентов (47%) заявили о потенциальном желании переехать в Россию, примерно столько же (43%) менять место жительства не хотели бы.

25. Если бы у вас была возможность беспрепятственно переехать на постоянное место жительства в другие страны, вы бы переехали?



Резюме

Исходя из данных исследования, можно заключить, что положение российских соотечественников в Таджикистане характеризуется сложностями в материальном положении, которое можно определить как среднее и ниже среднего. Среди респондентов наблюдается высокий уровень образования. Помимо русского языка соотечественники часто используют таджикский язык для коммуникации. Основным способом получения информации является интернет, в котором соотечественники потребляют контент на русском языке. При этом часть респондентов отметили, что также используют источники информации в сети Интернет на таджикском языке.

Стоит отметить, что респонденты по большей части отрицательно оценили деятельность организаций, оказывающих поддержку и правовую помощь российским соотечественникам в Таджикистане.

Наблюдается ряд проблем в сфере социального и экономического положения соотечественников, в результате чего они лишь отчасти удовлетворены жизнью в Таджикистане. В отдельных случаях респонденты сталкивались с проявлением дискриминации по национальному и языковому признакам.

РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН

Социологическое исследование проведено Институтом стран СНГ осенью 2024 года на выборке российских соотечественников, проживающих в Республике Узбекистан (135 человек).

Социодемографические характеристики респондентов

Состав респондентов в Республике Узбекистан по половому признаку распределился практически поровну: 48% мужчин и 52% женщин, при этом по 19% составили соотечественники до 24 лет и в возрасте 25–34 года, 41% –35–54 года и 21% — старше 55 лет. Большая часть опрошенных документированы паспортом Российской Федерации — 73%, остальная часть (27%) — граждане Республики Узбекистан, однако только 8% считают себя узбеками. Девять из десяти респондентов считают себя русскими. Еще 2% назвали себя татарами.

74% опрошенных соотечественников проживают в Узбекистане на протяжении как минимум трех поколений, 16% — двух и 10% — одного.

В официальном браке состоят 57% респондентов, еще 18% опрошенных не зарегистрировали свои отношения, но проживают вместе. 25% не состоят в отношениях на сегодняшний день. Результаты

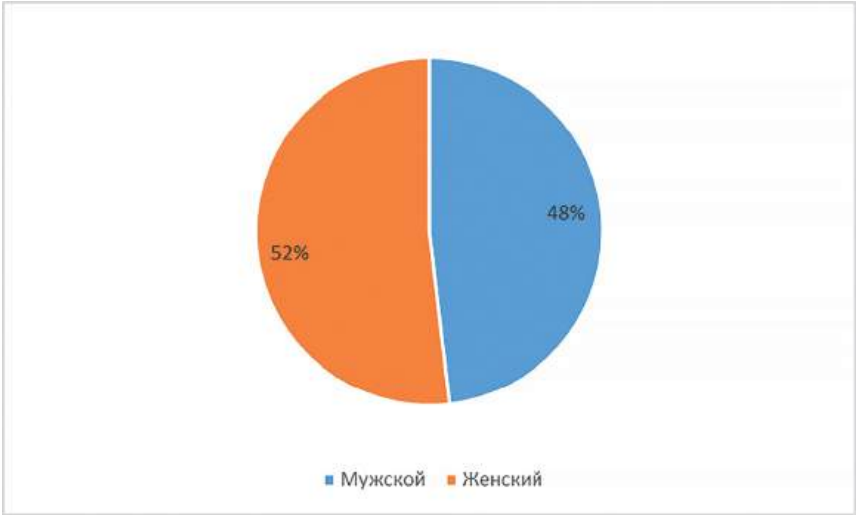
опроса свидетельствуют, что в семи случаях из десяти в семье есть как минимум один ребенок.

Все опрошенные соотечественники имеют законченное начальное образование: 45% из них получили профессию, окончив среднее специальное учебное заведение, 44% — выпускники вузов, 9% успешно защитили кандидатскую или докторскую диссертацию, 2% оставили учебу после школы.

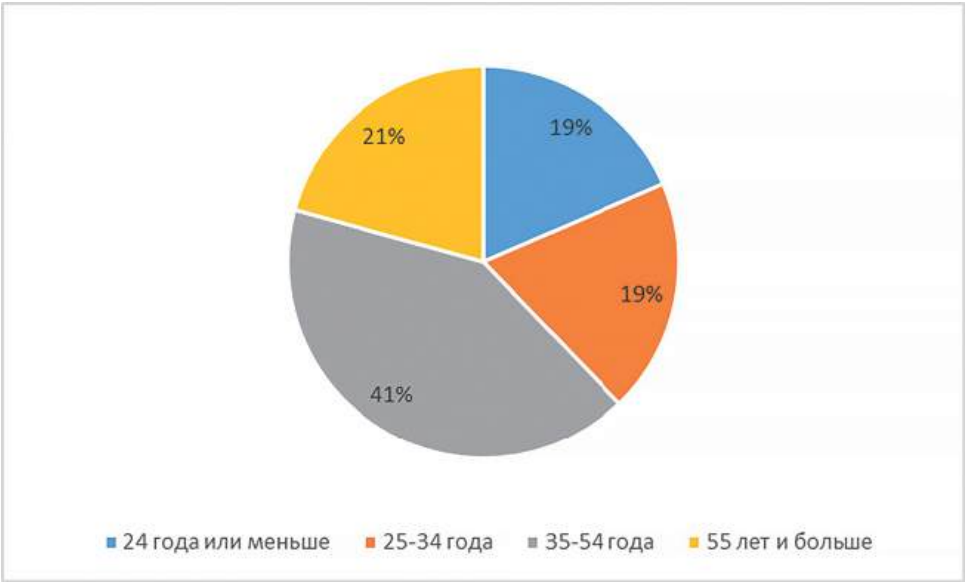
Более половины (55%) респондентов работают по найму в частных компаниях или государственных (бюджетных) организациях, еще 10% имеют собственный бизнес, 14% являются студентами. 16% приходится на тех, кто уже закончил свою трудовую деятельность и находится на пенсии, еще 4% заняты домашним хозяйством. 1% российских соотечественников, проживающих в Узбекистане, временно не имеют постоянной работы.

Оценивая свое материальное положение, 49% респондентов указали, что без каких-либо проблем могут позволить себе купить любые продукты и одежду, но покупка товаров длительного пользования (таких как мебель или бытовая техника) для них затруднительна, 30% могут позволить себе без ощутимых проблем и дорогие вещи. 5% респондентов — наиболее состоятельная категория граждан, которая может покупать по-настоящему дорогостоящие вещи (автомобиль, квартиру, загородный дом). 15% отмечают, что денег им хватает исключительно на продукты, и 1% соотечественников находятся в крайне затруднительном материальном положении — средств не хватает даже на продукты.

1. Ваш пол:

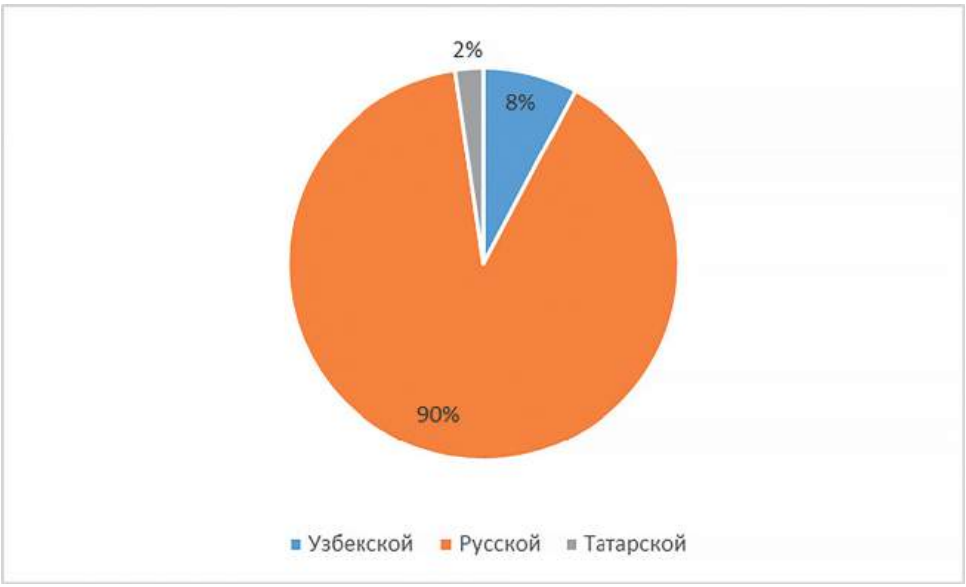


2. Ваш возраст:

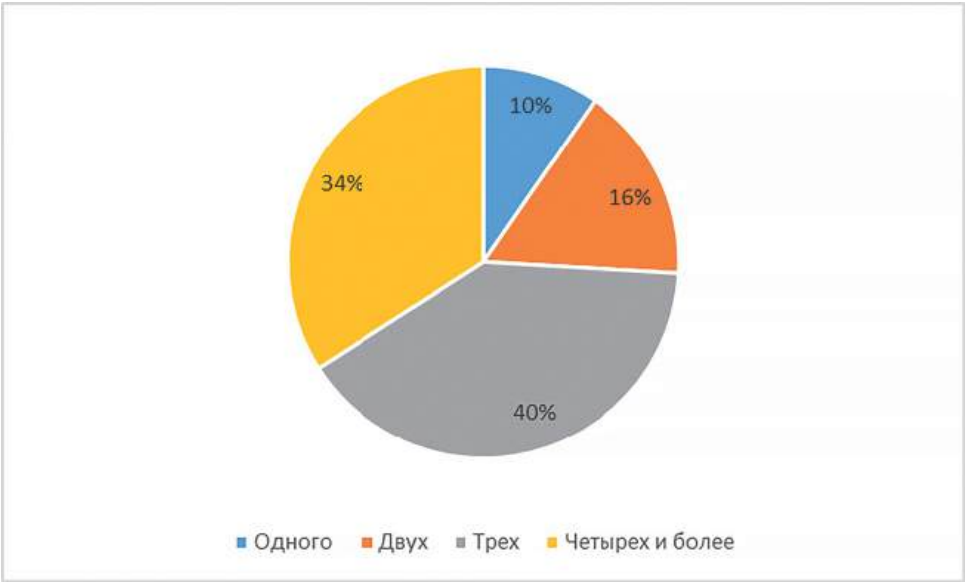


3. Какое у вас гражданство?

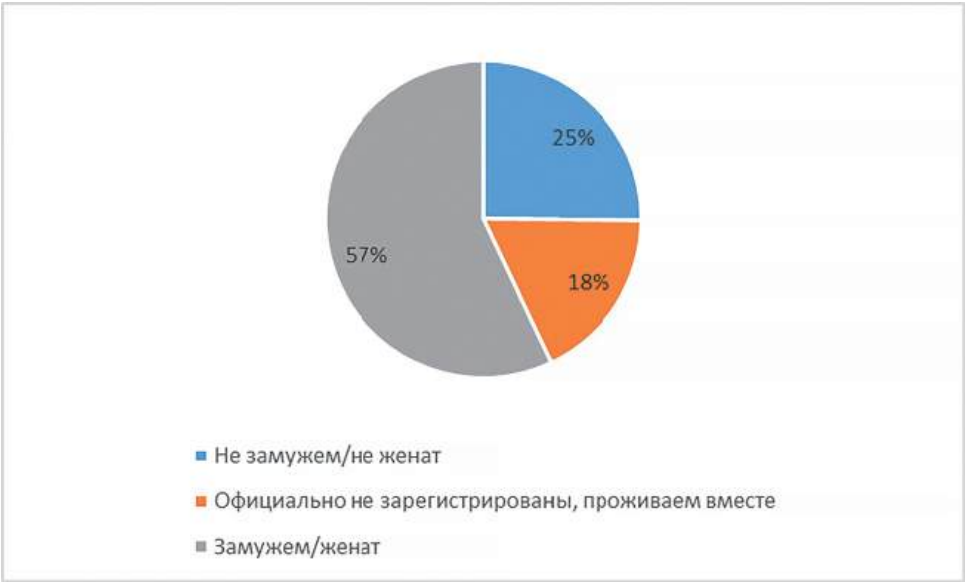
4. К какой национальности вы принадлежите?



5. На протяжении скольких поколений ваша семья проживает в Узбекистане?



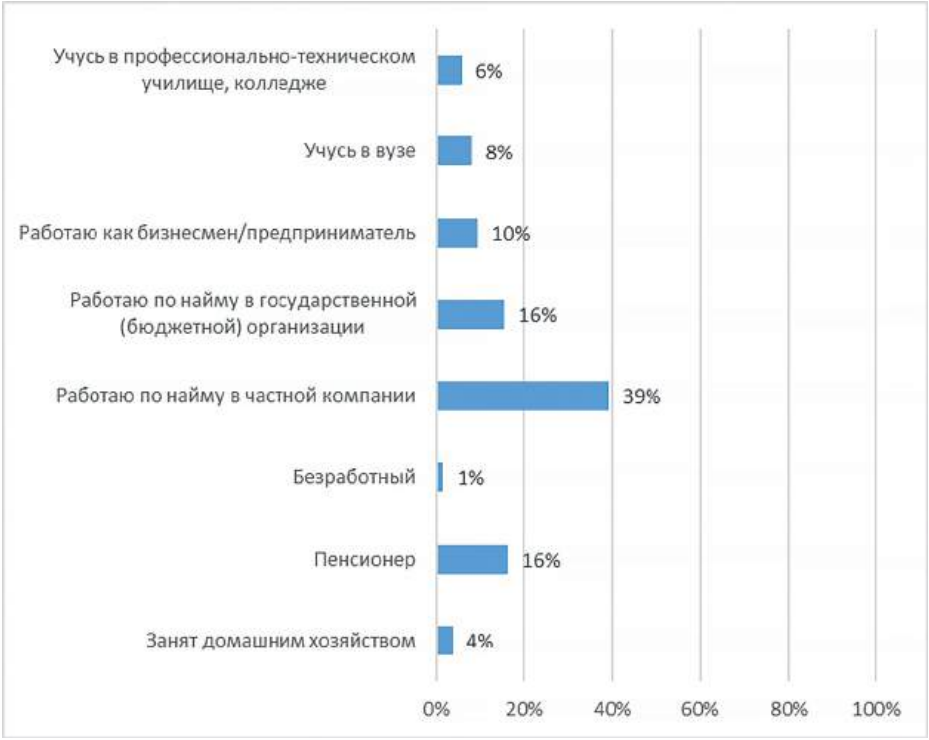
6. Ваше семейное положение в настоящее время:



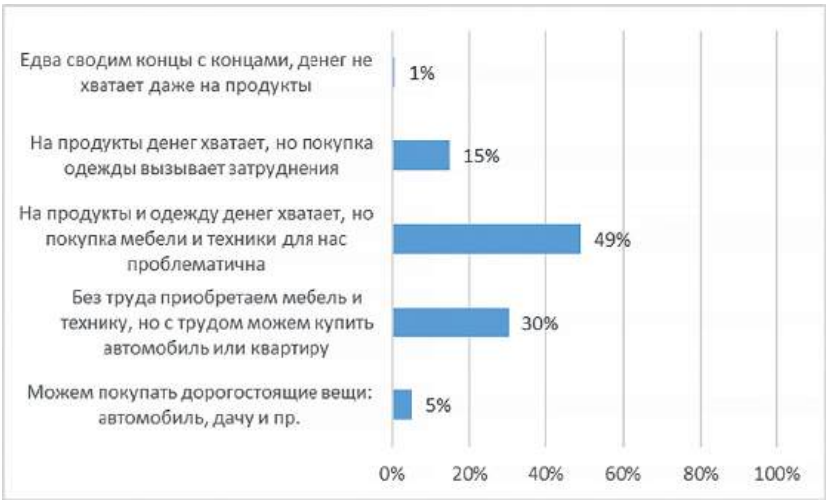
7. У вас есть дети?

8. Какое у вас образование?

9. Какой у вас основной род занятий?



10. Как вы оцениваете материальное положение вашей семьи в настоящее время?

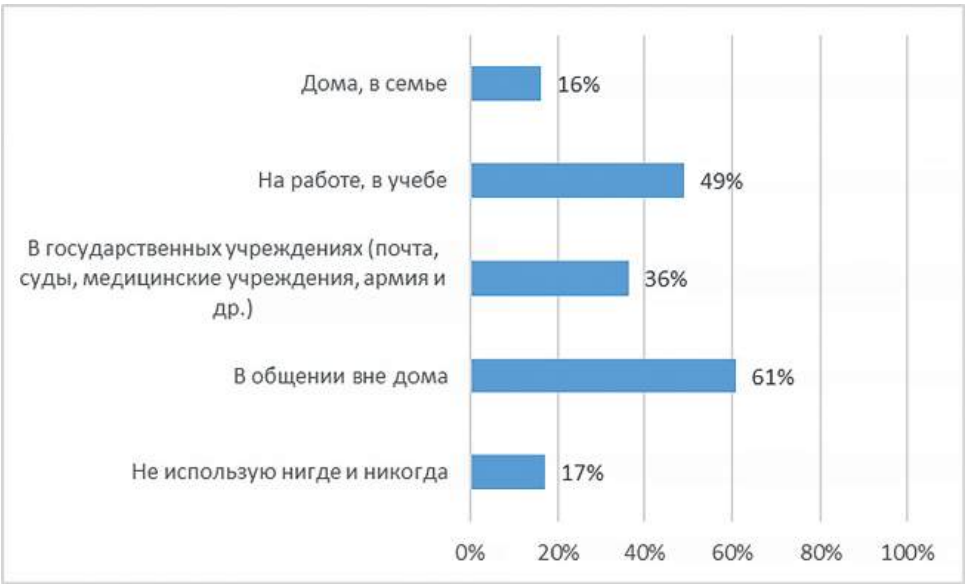


Российские соотечественники в обществе страны проживания

Большинство респондентов (61%) используют узбекский язык только в общении вне дома. 8% утверждают, что превосходно владеют государственным языком, 31% могут поддержать разговор, 37% понимают речь, но не говорят, и 23% плохо или совсем не владеют узбекским языком.

11. Насколько хорошо вы владеете узбекским языком?

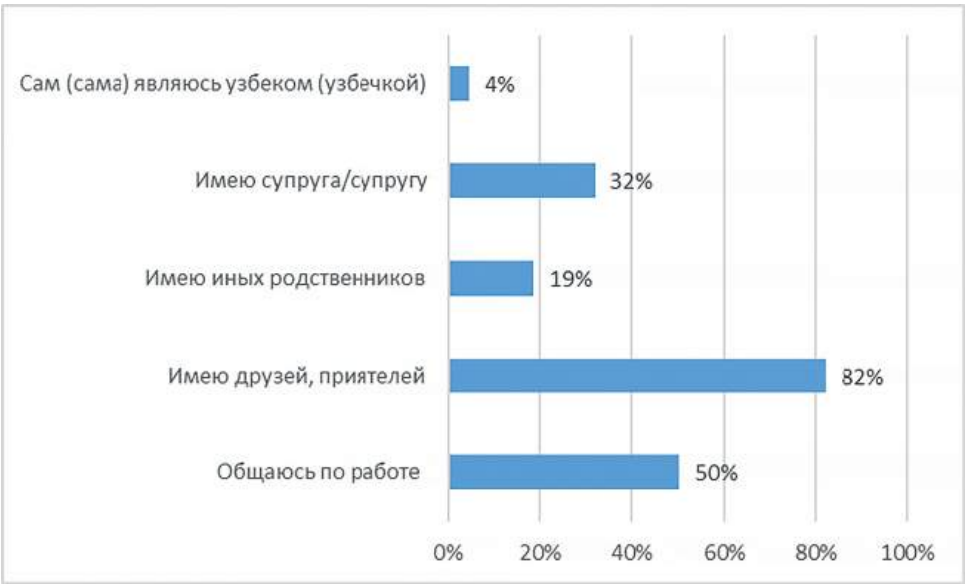
12. В каких случаях вы используете узбекский язык?



Каждый третий российский соотечественник, проживающий в Узбекистане, имеет супруга или супругу из представителей титульной нации. Обращает на себя внимание факт, что по итогам аналогичного исследования в 2021–2022 гг. процент таких смешанных браков вырос с 11% до 32%[764]. Еще 19% респондентов имеют узбеков среди родственников. Более 80% состоят в приятельских или дружеских отношениях с местным населением.

[764] Правовое положение соотечественников, проживающих в странах постсоветского пространства: Сравнительный анализ / Коллектив авторов. Институт диаспоры и интеграции. М.: Прометей. 2023. С. 629–630.

13. Насколько близки ваши отношения с узбеками?



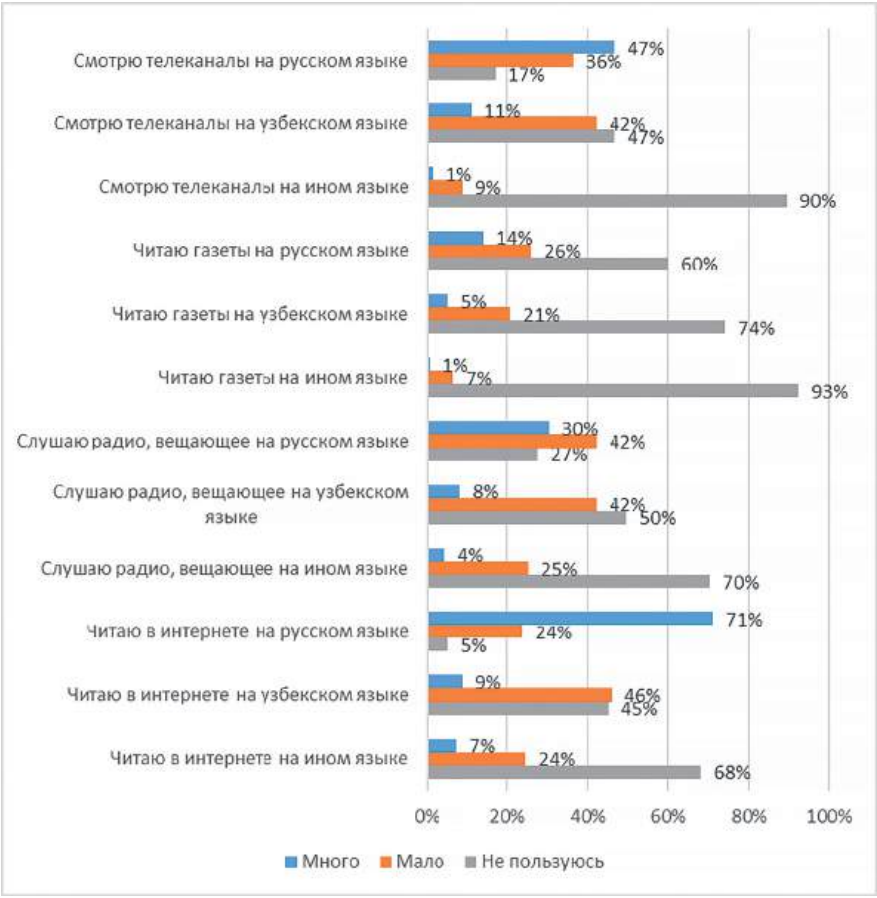
Предпочитаемые источники информации для российских соотечественников

Для большей части российских соотечественников, проживающих в Республике Узбекистан, интернет и телевидение являются основными источниками информации. 94% респондентов уделяют повышенное внимание русскоязычному сегменту интернета, 83% (в разной степени) смотрят российские телеканалы, 72% слушают российские радиостанции, 40% предпочитают читать газеты и журналы на русском языке.

Вместе с этим важно подчеркнуть, что российская диаспора активно пользуется источниками информации на узбекском языке. Время от времени узбекский сегмент интернета открывают 55%, местные телеканалы периодически смотрят 53%.

К иностранным СМИ (в зависимости от источника) обращаются не более 30% респондентов.

14. Сколько времени в день вы уделяете источникам информации, перечисленным ниже?



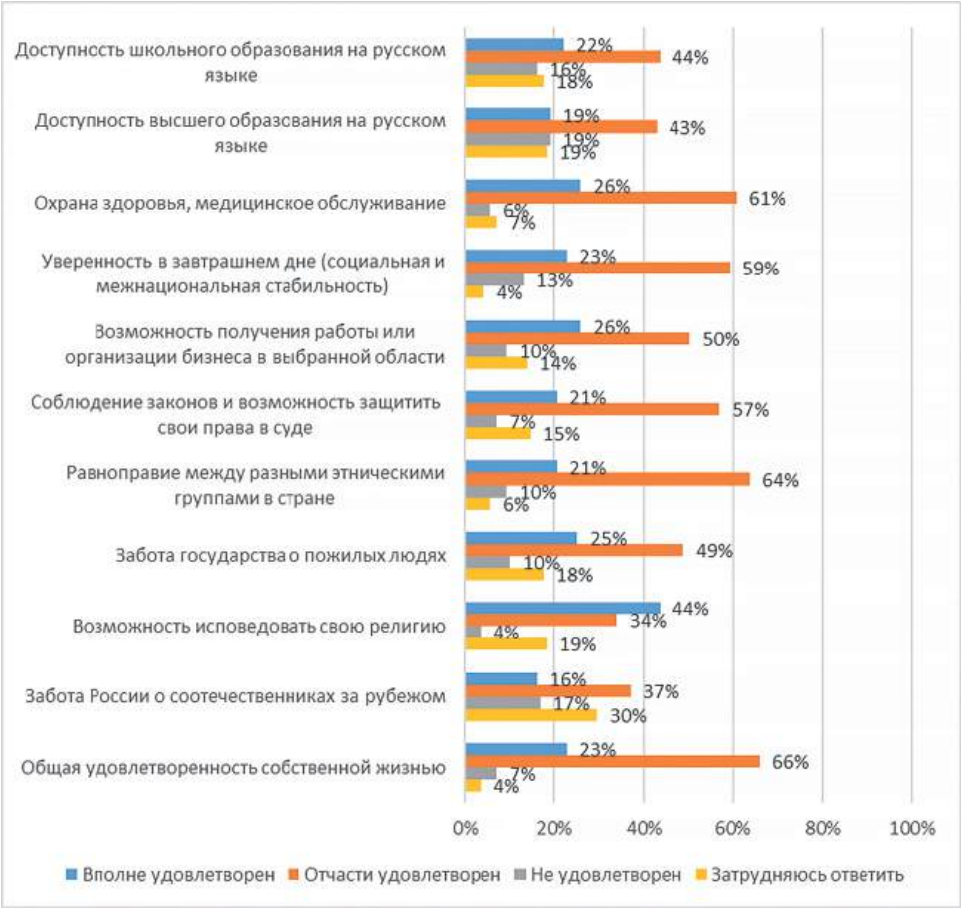
Удовлетворенность опрошенных российских соотечественников жизнью в Узбекистане

Результаты опроса показывают высокий уровень удовлетворенности жизнью в Узбекистане среди российских соотечественников. 79% отметили, что частично или полноценно удовлетворены своим положением в республике, 82% респондентов испытывают разного рода уверенность в своем завтрашнем дне. Этот показатель вырос более чем на 20% за последние два года[765].

[765] Правовое положение соотечественников, проживающих в странах постсоветского пространства: Сравнительный анализ / Коллектив авторов. Институт диаспоры и интеграции. М.: Прометей. 2023. С. 632–633.

Респонденты высоко оценивают доступность школьного и высшего образования на русском языке, а также качество охраны здоровья и медицинской помощи, заботу государства о пожилых гражданах, возможность исповедовать свою религию и равноправие между разными этническими группами.

15. Насколько вы удовлетворены жизнью в Узбекистане в следующих сферах?



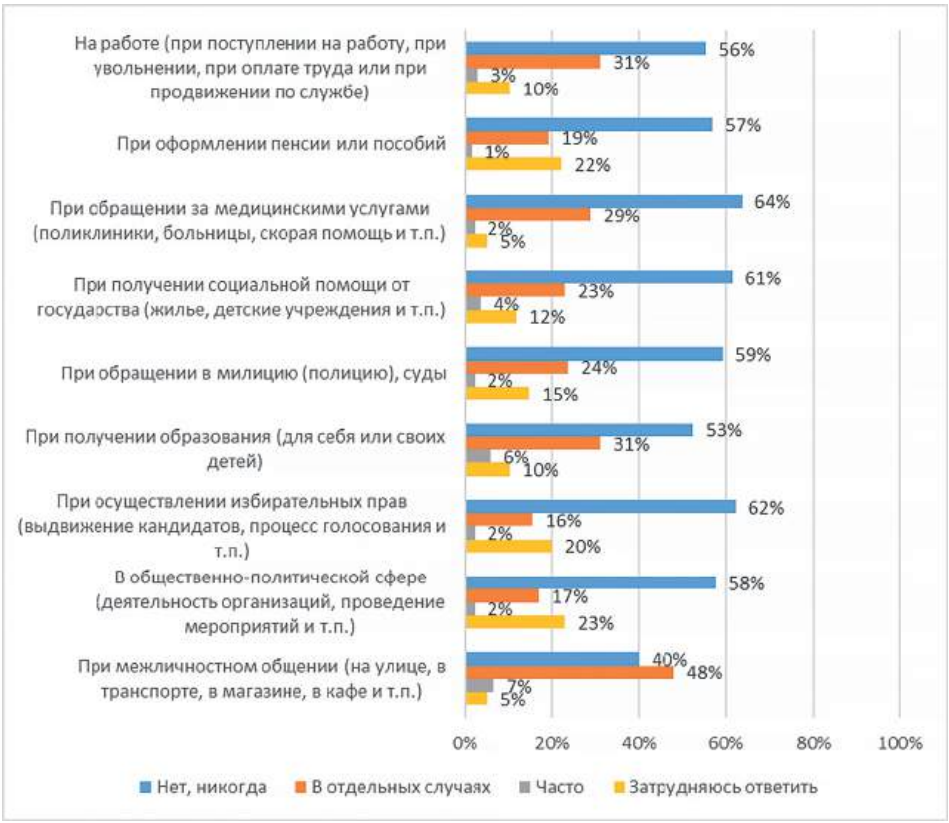
Субъективная оценка соблюдения своих прав российскими соотечественниками

Ситуация с соблюдением прав российских соотечественников, проживающих в Республике Узбекистан, выглядит достаточно позитивно. В целом (в зависимости от сферы деятельности) 57% респон-

дентов не сталкивались с дискриминацией по национальному и языковому признаку. В среднем у 13% этот вопрос вызвал затруднения, но результаты опроса фиксируют, что каждый третий российский соотечественник в отдельных случаях сталкивался с неприязнью в свой адрес. Наиболее остро ситуация обстоит в рамках межличностных отношений, в ходе выполнения трудовых обязанностей, в учебе и в медицинских учреждениях.

Отметим, что на сегодняшний день в этом вопросе отсутствует как отрицательная, так и положительная динамика. Полученные данные фактически дублируют результаты исследования 2021–2022 гг.[766]

16. Случалось ли вам лично сталкиваться с дискриминацией по национальному и/или языковому признаку в перечисленных ниже сферах в последние пять лет?



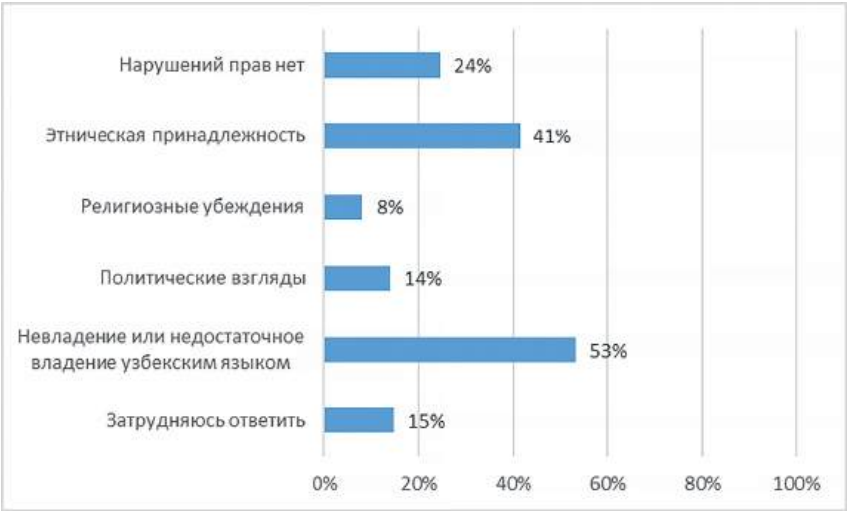
[766] Правовое положение соотечественников, проживающих в странах постсоветского пространства: Сравнительный анализ / Коллектив авторов. Институт диаспоры и интеграции. М.: Прометей. 2023. С. 633–634.

Способы защиты своих прав для российских соотечественников в Республике Узбекистан

По данным на 2024 год, только 24% респондентов отметили, что в Узбекистане отсутствуют какие-либо нарушения их прав. В сравнении с данными 2021–2022 гг. ситуация начала ухудшаться — тогда в этом были убеждены 36% опрошенных соотечественников[767].

Каждый второй (53%) относит невладение государственным языком к случаям проявления дискриминации. 41% называют этническую принадлежность как причину для проявления негатива со стороны представителей титульной нации.

17. Что, по вашему мнению, является основанием для нарушения прав российских соотечественников, проживающих в Узбекистане?



Большая часть респондентов считают, что власти Узбекистана должны принять дополнительные меры для защиты прав русскоязычного населения, включая гарантии использования русского языка и сохранения русскоязычного образования. В это же время каждый четвертый соотечественник, проживающий в Узбекистане, отмечает, что русскоязычное население страны и так достаточно комфортно себя чувствует.

Половина опрошенных уверены, что для более комфортной жизни в Узбекистане им необходимо выучить государственный язык.

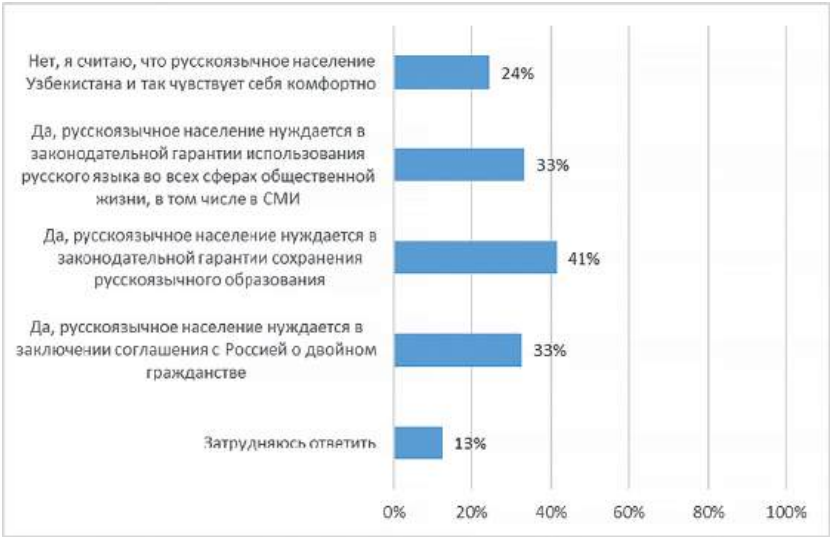
[767] Правовое положение соотечественников, проживающих в странах постсоветского пространства: Сравнительный анализ / Коллектив авторов. Институт диаспоры и интеграции. М.: Прометей. 2023. С. 636.

33% соотечественников указали на необходимость консолидации, чтобы считать себя полноправными членами общества. 17% соотечественников убеждены, что для комфортной жизни что-то предпринимать нет необходимости, еще 17% не смогли назвать конкретный ответ. В данном случае обращает на себя внимание, что значительно сократилась доля граждан, которые были убеждены, что российские соотечественники и так являются полноправными гражданами Узбекистана: с 39% до 17%. Вместе с этим выросла и доля тех, кто считает необходимым владение узбекским языком: с 35% до 50%[768].

В качестве основных методов защиты своих прав в Узбекистане российские соотечественники назвали: обращение в органы власти республики (36%), обращение в международные инстанции (25%) и обращение в местные суды (22%). Смысл в обращении к российским органам государственной власти видят только 20% респондентов, 15% вовсе не видят эффективных методов защиты своих прав.

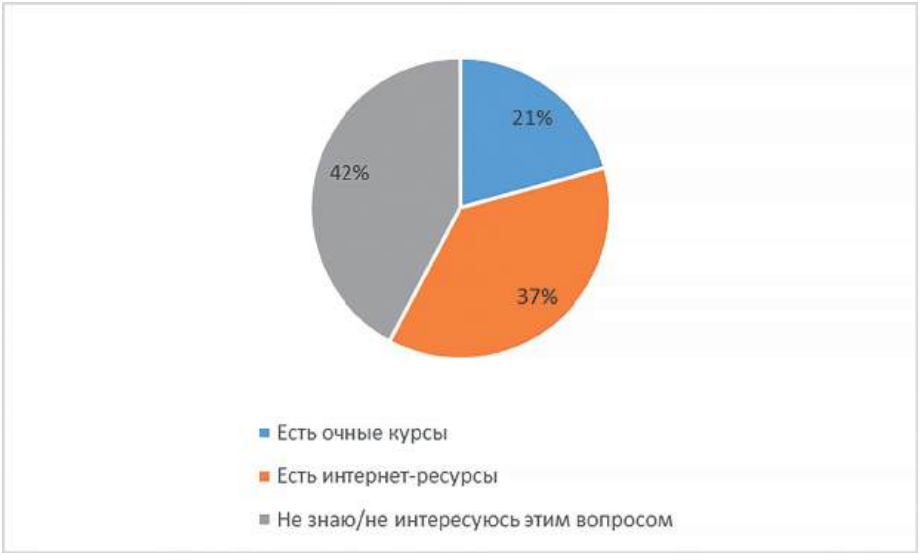
13% респондентов убеждены, что Россия никак не должна участвовать в жизни соотечественников. Почти половина опрошенных хотели бы больше поддержки для российских образовательных учреждений.

18. Должны ли власти Узбекистана принять дополнительные законы и/или решения, чтобы русскоязычное население чувствовало себя комфортно?

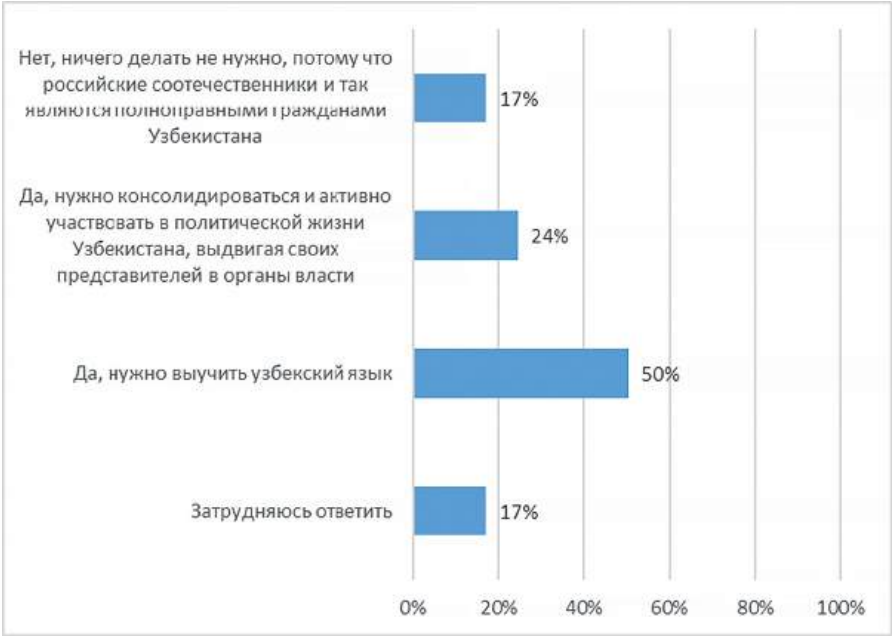


[768] Правовое положение соотечественников, проживающих в странах постсоветского пространства: Сравнительный анализ / Коллектив авторов. Институт диаспоры и интеграции. М.: Прометей, 2023. С. 638–639.

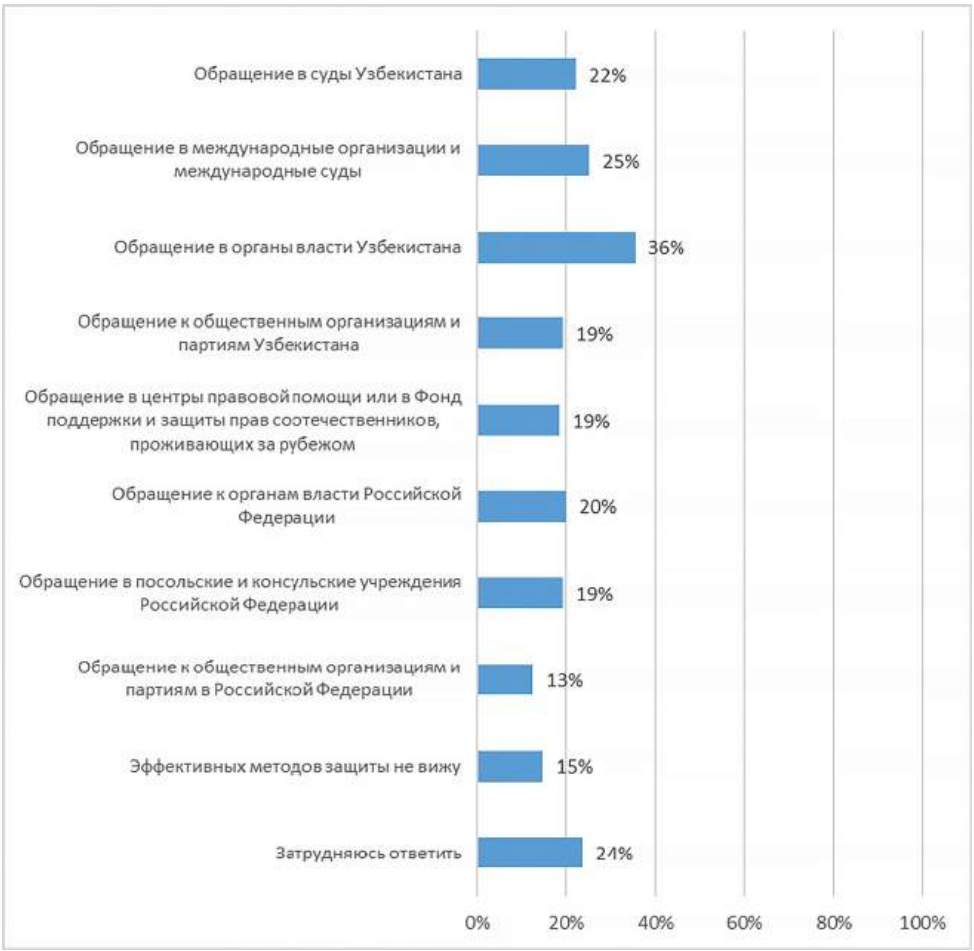
19. Есть ли в Узбекистане возможность изучения русского языка для всех желающих?



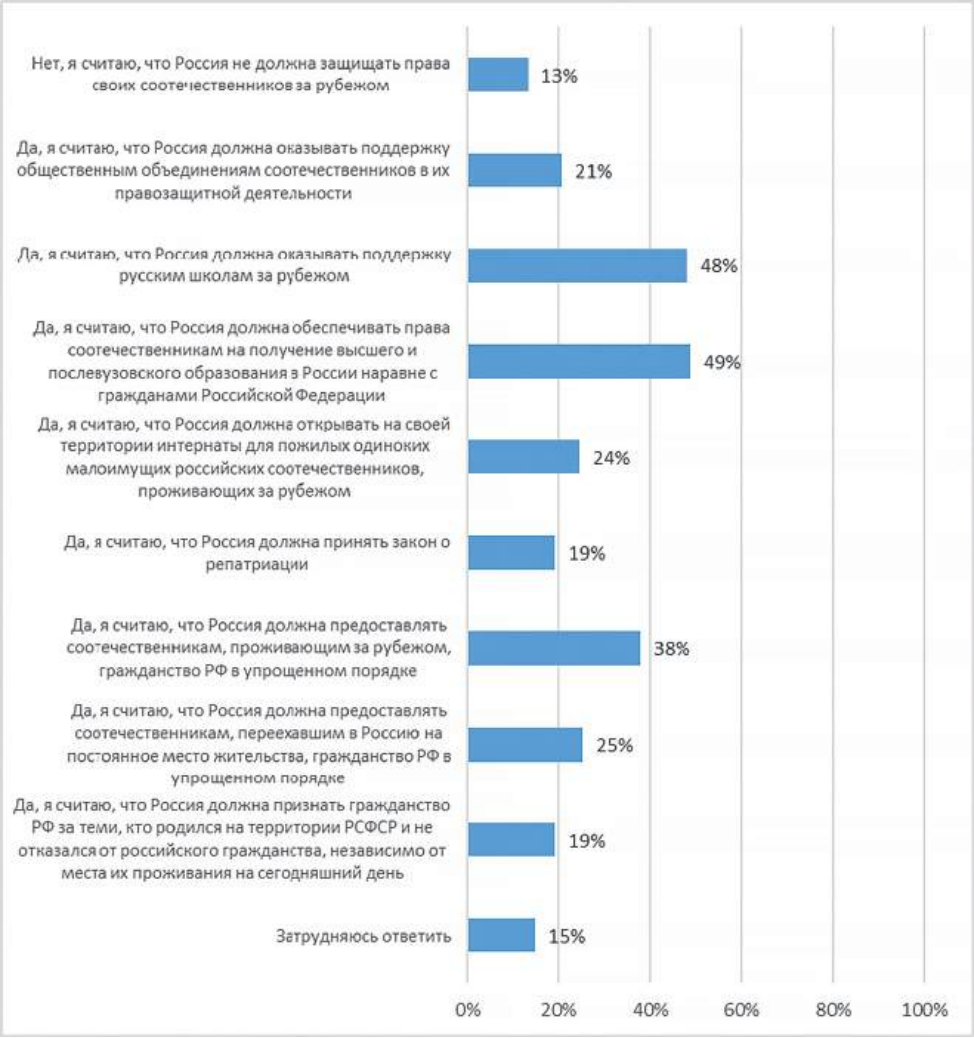
20. Нужно ли российским соотечественникам, проживающим в Узбекистане, что-то делать, чтобы чувствовать себя полноправными гражданами?



21. Какие методы защиты ваших прав как русскоязычного жителя Узбекистана вы считаете наиболее эффективными?



22. Должна ли Россия защищать права своих соотечественников, проживающих за рубежом?

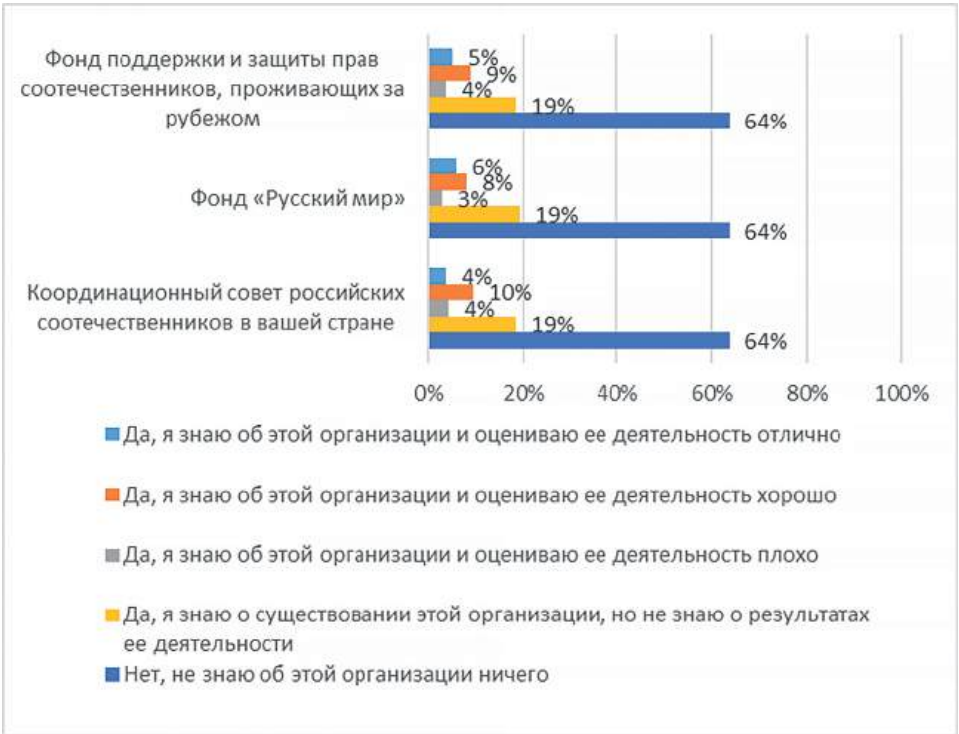


Организации, оказывающие поддержку соотечественникам в реализации их прав и интересов

Среди организаций, оказывающих поддержку российским соотечественникам, нет той, которая бы им запомнилась своей деятельностью. 64% респондентов ничего не знают о работе Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, фонда «Русский мир» и Координационного совета российских соотечественников. Только 5% респондентов назвали отличной работу этих организаций.

Уровень осведомленности представителей российской диаспоры о деятельности организаций, оказывающих поддержку соотечественникам, находится на низком уровне. Как показывает статистика, эта ситуация не меняется на протяжении последних лет. Складывается тенденция, когда названным организациям необходимо обратить внимание на эффективность своей политики и методов работы с соотечественниками.

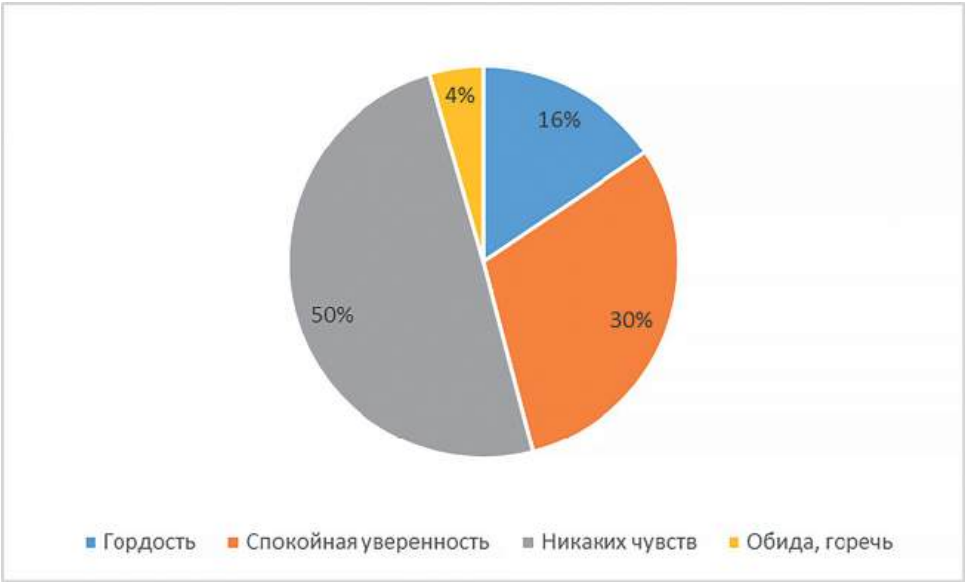
23. Известны ли вам следующие организации, оказывающие поддержку и/или правовую помощь российским соотечественникам в Узбекистане, и результаты их деятельности? Если известны, то оцените их:



Отношение к принадлежности к российским соотечественникам

Среди опрошенных российских соотечественников, проживающих в Узбекистане, половина (50%) не испытывает никаких чувств относительно своей этнической принадлежности. 30% респондентов испытывают спокойную уверенность. 16% соотечественников гордятся тем, что они русские, остальные 4% испытывают горечь и обиду от этого факта.

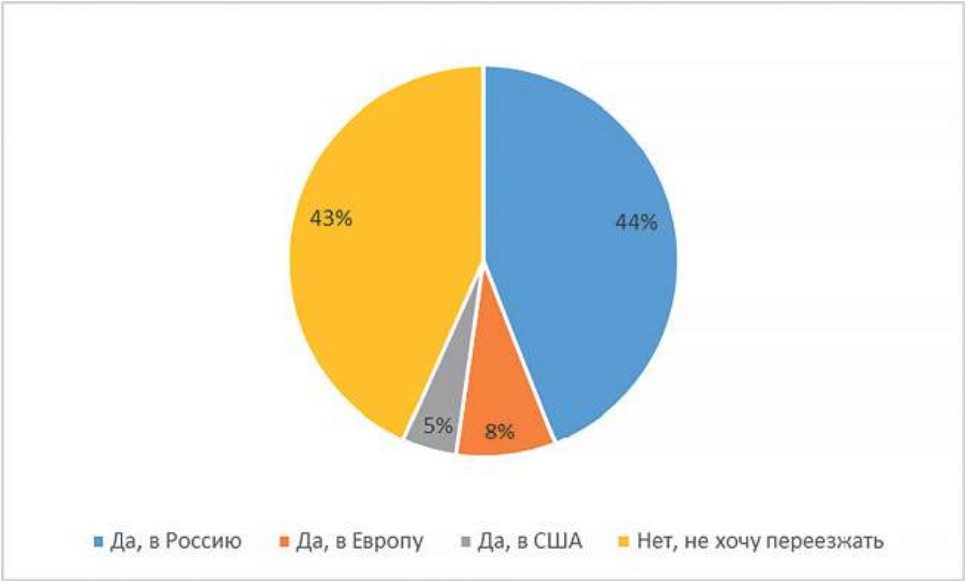
24. Какие чувства у вас вызывает принадлежность к российским соотечественникам?



Вероятность переезда в другую страну

При отсутствии препятствий к переезду 57% респондентов готовы пойти на этот шаг (44% рассматривают в качестве постоянного места жительства Россию, 8% — Европу, 5% — США). 43% не хотели бы таких кардинальных перемен в жизни.

25. Если бы у вас была возможность беспрепятственно переехать на постоянное место жительства в другие страны, вы бы переехали?



Резюме

Российские соотечественники, проживающие в Узбекистане, в целом удовлетворены своим положением. Русский для них является доминирующим языком общения и основным языком получения информации. Однако они испытывают трудности с интеграцией в общество в силу недостаточного владения узбекским языком, из-за чего в ряде случаев сталкиваются с проявлениями дискриминации.

Стоит обратить внимание на методы и инструменты, которые позволят улучшить условия пребывания соотечественников в Узбекистане и полноценно интегрироваться в общество. Кроме того, учитывая значительный уровень доверия к политическим институтам Узбекистана со стороны российской диаспоры, важно обратить внимание на доступные механизмы защиты их прав и интересов совместно с местными органами власти и общественными организациями.

ЭСТОНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

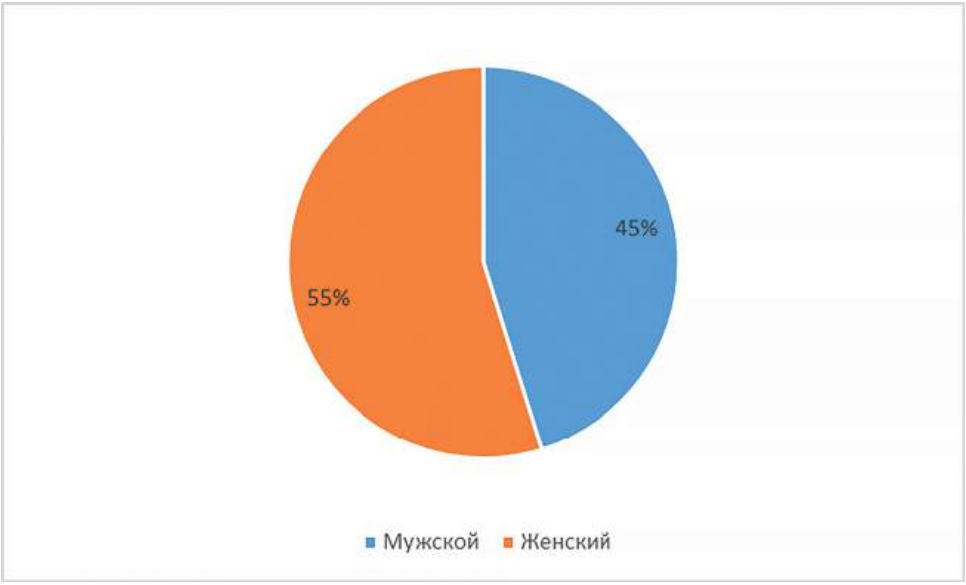
Социологическое исследование проведено Институтом стран СНГ осенью 2024 года на выборке российских соотечественников, проживающих в Эстонской Республике (135 человек).

Социодемографические характеристики респондентов

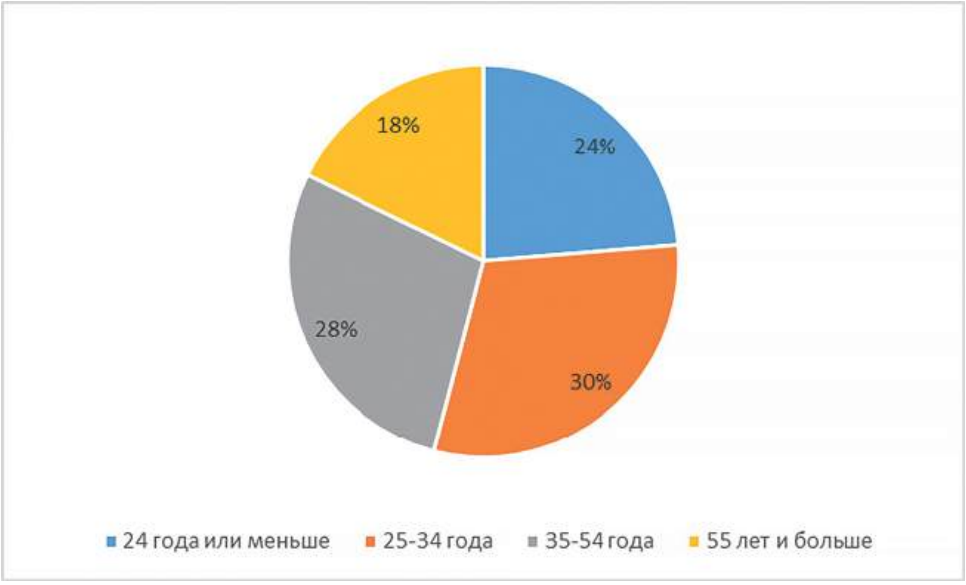
Среди респондентов в Эстонской Республике на женщин пришлось 55%, на мужчин — 45%; 24% составили лица в возрасте до 24 лет, 30% — в возрасте от 25 до 34 лет, 28% — от 35 до 54 лет, 18% — старше 55 лет. Большинство опрошенных (65%) имеют гражданство Эстонской Республики, 33% — гражданство Российской Федерации. Респонденты в основном принадлежат к русской национальности (87%). Из числа опрошенных 28% проживают в Эстонии на протяжении одного поколения, 26% — двух поколений, 27% — трех, и, наконец, 19% — четырех и более.

С точки зрения семейного положения: не состоят в браке 32% опрошенных, проживают вместе без официальной регистрации брака 24%, в официальном браке состоят 44%. Одного ребенка в семье имеют 24% респондентов, двух детей — 25%, трех и более — 9%, более трети (42%) не имеют детей. Большинство обладает высшим образованием — 52%. 28% работают в частных компаниях, 19% — в государственных организациях, 17% — учатся. С точки зрения материального положения основная доля соотечественников (41%) могут позволить себе покупать как продукты питания, так и одежду, но не могут товары длительного пользования. Еще 24% без труда приобретают мебель и технику. Доля наименее обеспеченных составляет 6%.

1. Ваш пол:

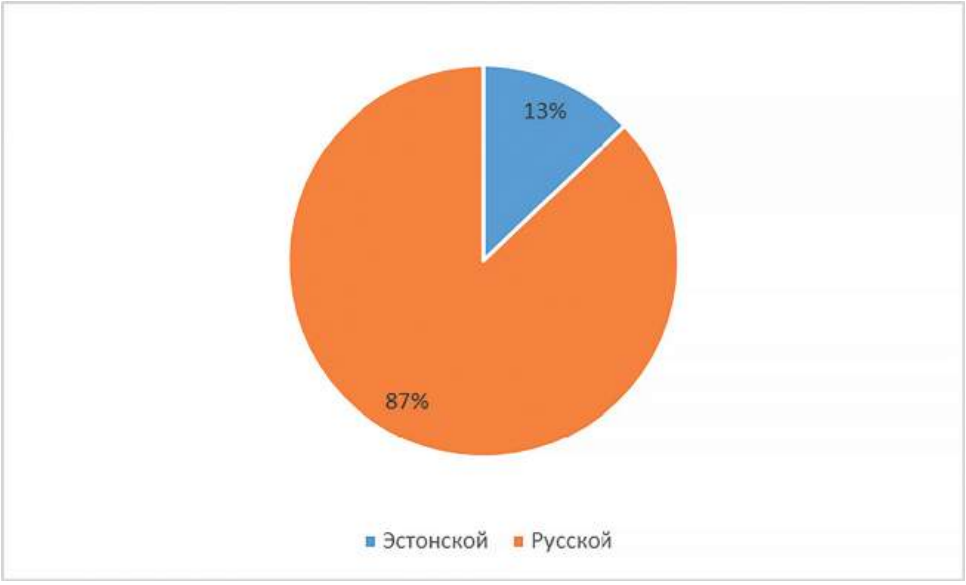


2. Ваш возраст:

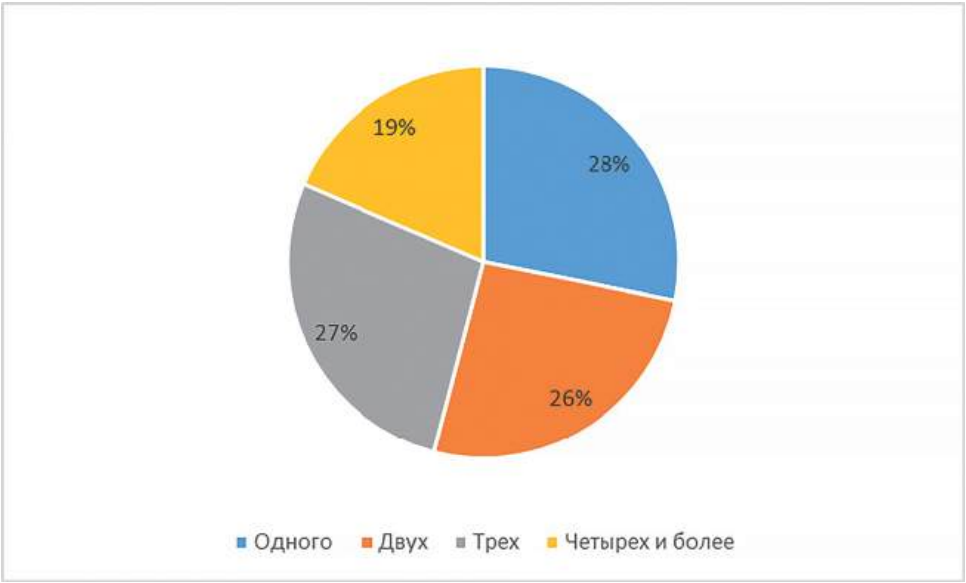


3. Какое у вас гражданство?

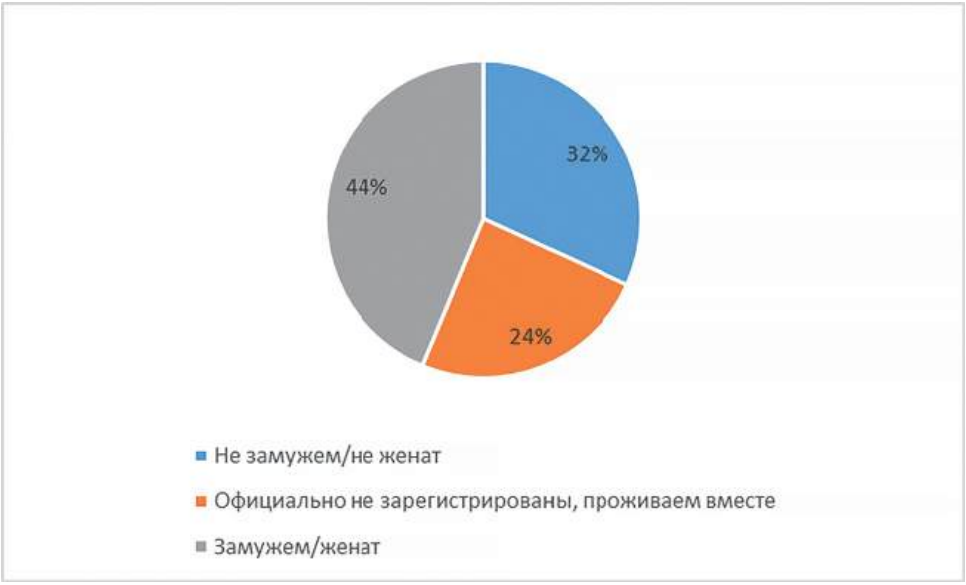
4. К какой национальности вы принадлежите?



5. На протяжении скольких поколений ваша семья проживает в Эстонии?



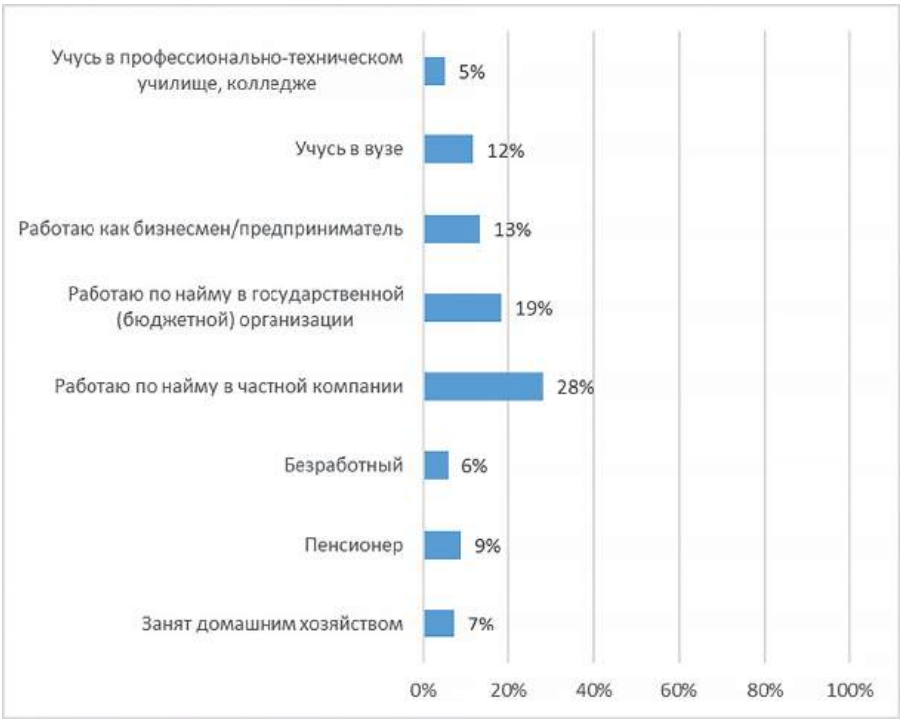
6. Ваше семейное положение в настоящее время:



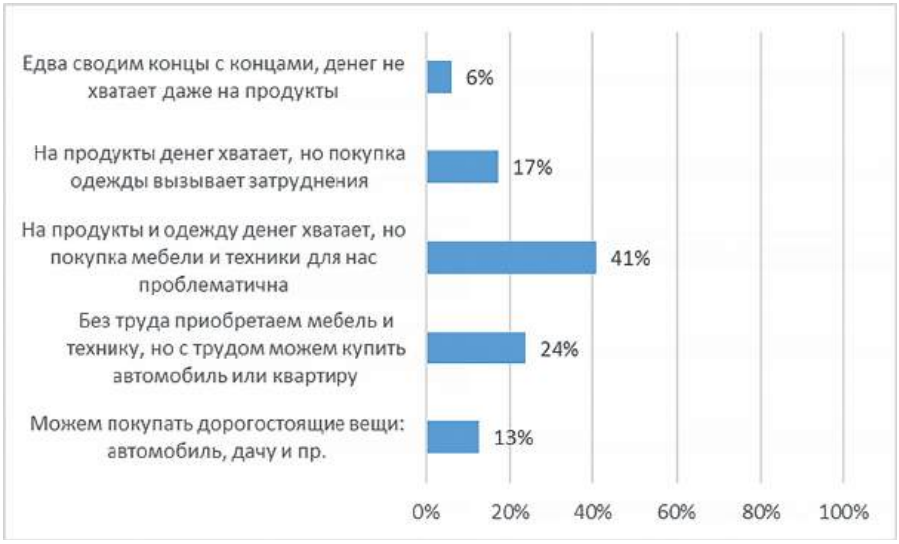
7. У вас есть дети?

8. Какое у вас образование?

9. Какой у вас основной род занятий?



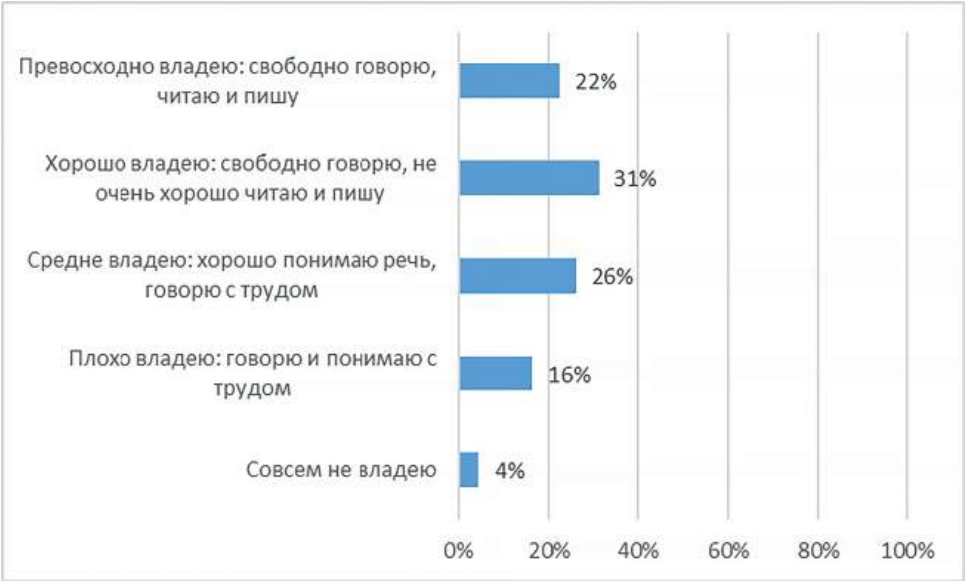
10. Как вы оцениваете материальное положение вашей семьи в настоящее время?



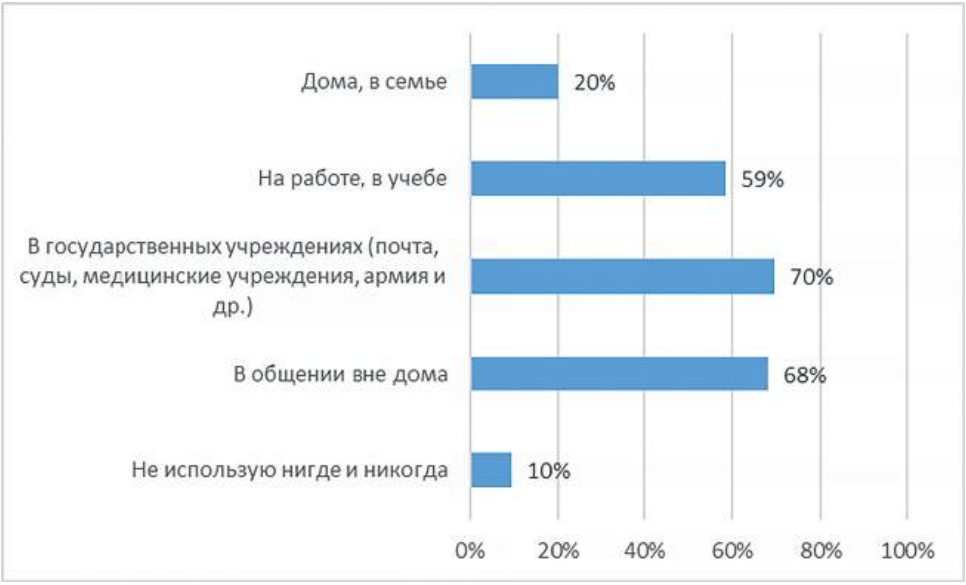
Российские соотечественники в обществе страны проживания

Основная масса российских соотечественников в Эстонии владеют государственным языком на достаточном уровне для комфортного проживания в стране — 53%. Доля тех, кто совсем не владеет или владеет плохо, составляет 20%. Респонденты часто пользуются эстонским языком, главным образом в государственных учреждениях (70%), в общении вне дома (68%) и на работе/учебе (59%). Более половины опрошенных (59%) имеют представителей коренного этноса среди родственников, а 78% — среди друзей и приятелей.

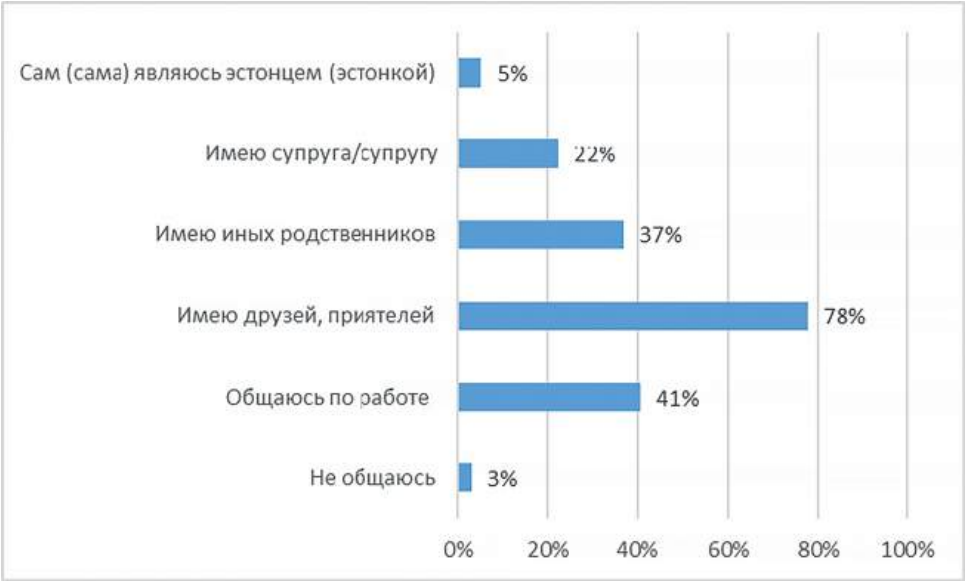
11. Насколько хорошо вы владеете эстонским языком?



12. В каких случаях вы используете эстонский язык?



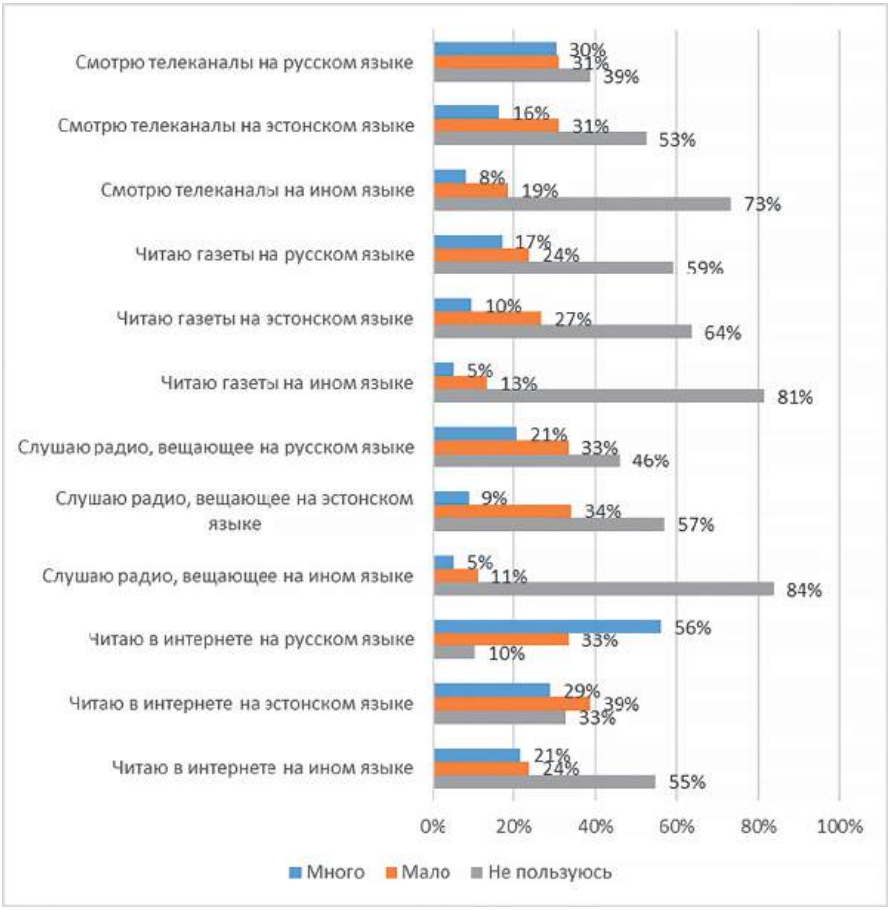
13. Насколько близки ваши отношения с эстонцами?



Предпочитаемые источники информации для российских соотечественников

Как и в других странах Балтии, среди опрошенных российских соотечественников наиболее популярным источником получения информации являются интернет-ресурсы на русском (56%) и эстонском языках (29%), меньше внимания уделяется просмотру телевидения, прослушиванию радио и чтению газет на русском языке — 30%, 21% и 17% соответственно. Стоит отметить, что значительная доля опрошенных (21%) получают информацию из интернета на ином языке, однако основным языком потребляемой ими информации остается русский.

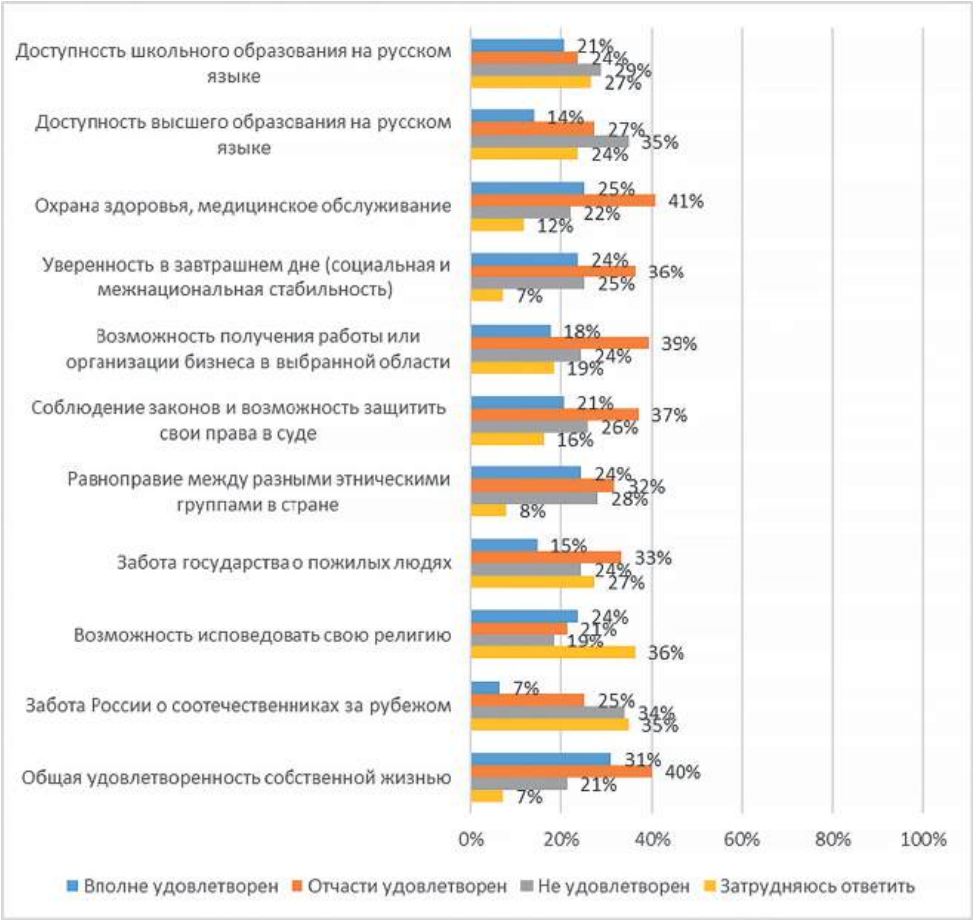
14. Сколько времени в день вы уделяете источникам информации, перечисленным ниже?



Удовлетворенность опрошенных российских соотечественников жизнью в Эстонской Республике

Треть российских соотечественников вполне удовлетворены своей жизнью в Эстонии. Наибольший процент респондентов довольны уровнем охраны здоровья и медицины (25%), межнациональной и социальной стабильностью, равноправием между различными этническими группами и свободой вероисповедания (по 24%). Наименьший процент респондентов удовлетворены заботой России о соотечественниках (7%).

15. Насколько вы удовлетворены жизнью в Эстонии в следующих сферах?



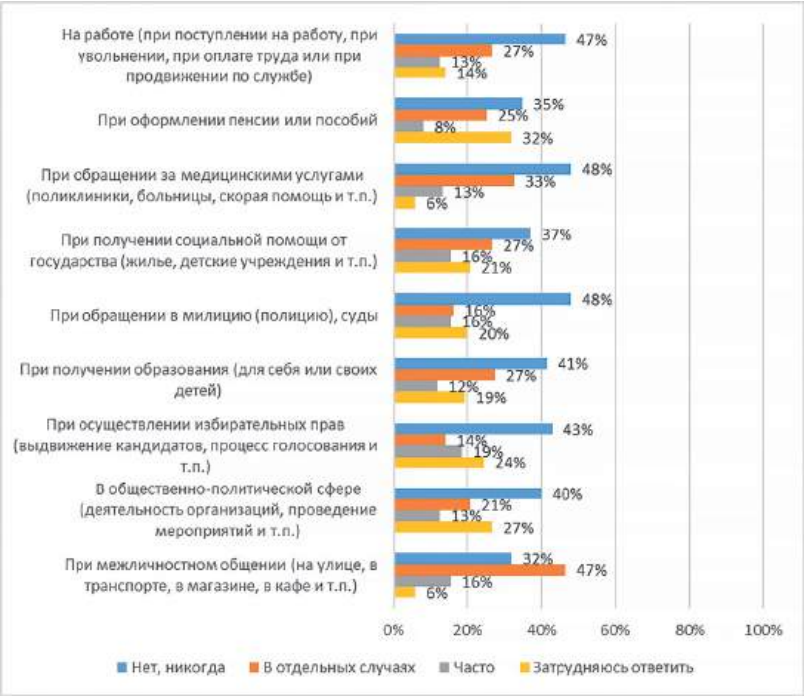
Субъективная оценка соблюдения своих прав российскими соотечественниками

Ситуация с соблюдением прав российских соотечественников в Эстонской Республике выглядит лучше, чем в двух других балтийских государствах. Доля тех, кто часто сталкивается с дискриминацией, не превышает 19%, а во всех сферах, за исключением межличностного общения, большинство респондентов отметили, что никогда не сталкиваются с проявлениями дискриминации.

С точки зрения российских соотечественников, наиболее проблемными являются сферы реализации избирательных прав (19%), межличностного общения (16%), получения социальной помощи от государства (16%). Значительная доля респондентов отметили нарушения прав в отдельных случаях в межличностном общении — 47%.

Реже всего соотечественники сталкиваются с дискриминацией при обращении за медицинскими услугами, в правоохранительные органы и на работе — 48%, 48% и 47% соответственно.

16. Случалось ли вам лично сталкиваться с дискриминацией по национальному и/или языковому признаку в перечисленных ниже сферах в последние пять лет?



Способы защиты своих прав для российских соотечественников в Эстонской Республике

Как и в других странах Балтии, причинами нарушения своих прав российские соотечественники, проживающие в Эстонии, считают незнание государственного языка, этническую принадлежность и политически взгляды — 48%, 45% и 40% соответственно. Значительная доля респондентов отметила, что нарушений прав нет — 21%.

Респонденты полагают, что власти Эстонии должны обеспечить русскоязычному населению законодательную гарантию сохранения русскоязычного образования (47%) и использования русского языка во всех сферах общественной жизни, в том числе в СМИ (37%).

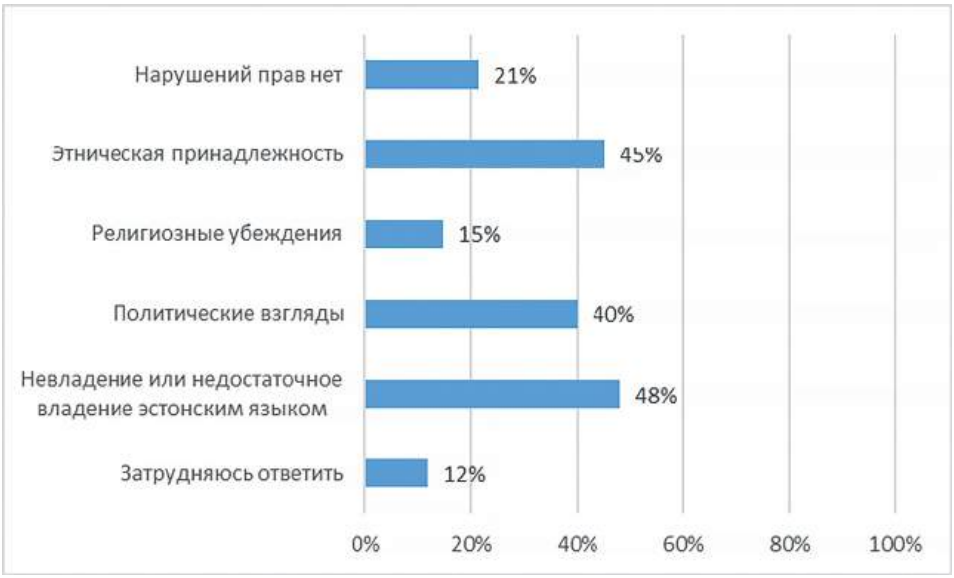
Респонденты полагают, что для ощущения себя полноценными гражданами Эстонии, им необходимо выучить эстонский язык (44%), консолидироваться и активно участвовать в политической жизни страны (39%).

Большинство опрошенных (34%) считают, что для защиты своих прав им необходимо обращаться в международные организации и суды, 27% и 24% — к общественным организациям Эстонии и в эстонские органы власти и суды.

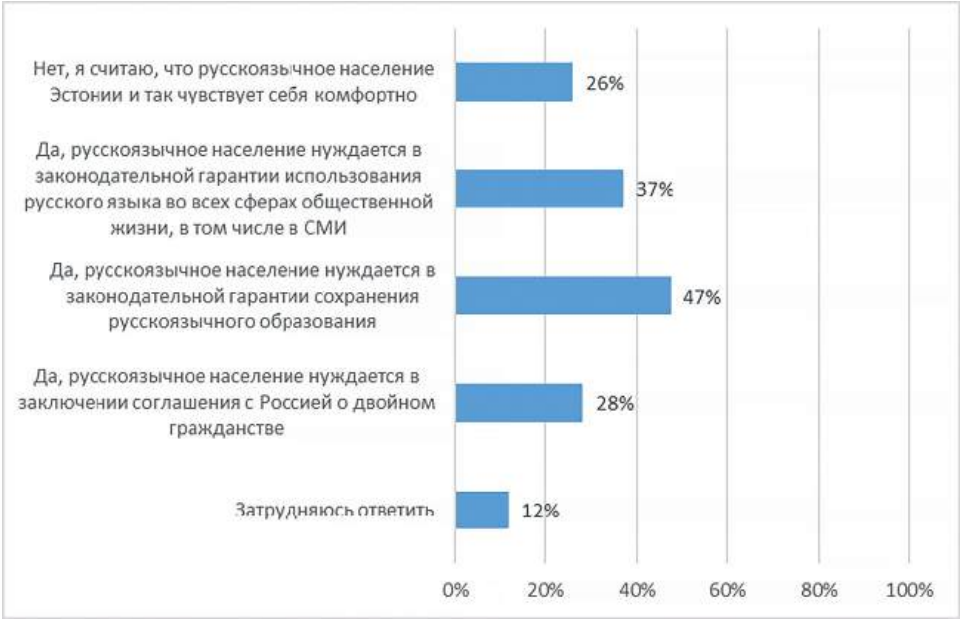
От России, по мнению большинства респондентов, в первую очередь требуется поддерживать русские школы за рубежом и обеспечивать права соотечественников на получение высшего и послевузовского образования в России наравне с гражданами Российской Федерации — по 37%. Кроме того, есть запрос на поддержку общественных объединений соотечественников в их правозащитной деятельности.

Подавляющее большинство респондентов не интересуются вопросом возможности изучения русского языка в Эстонии — 59%, 27% отмечают, что в стране есть языковые интернет-ресурсы.

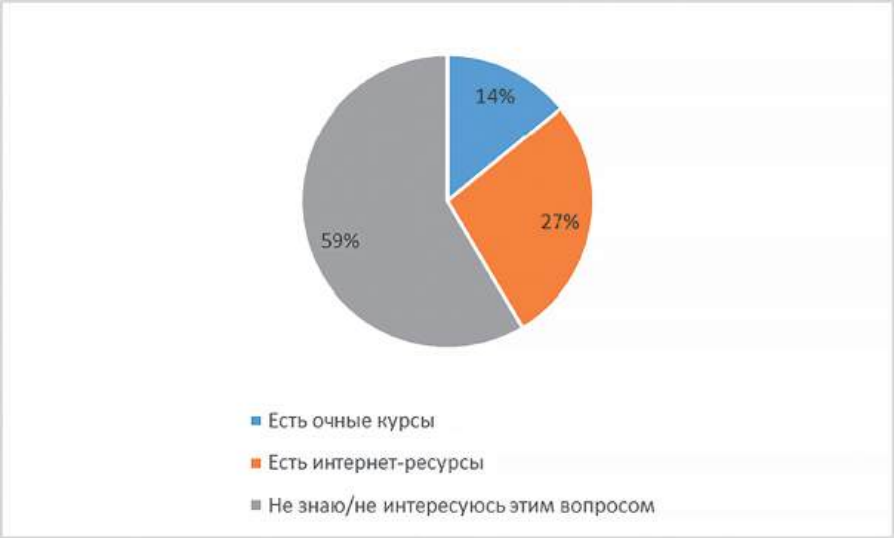
17. Что, по вашему мнению, является основанием для нарушения прав российских соотечественников, проживающих в Эстонии?



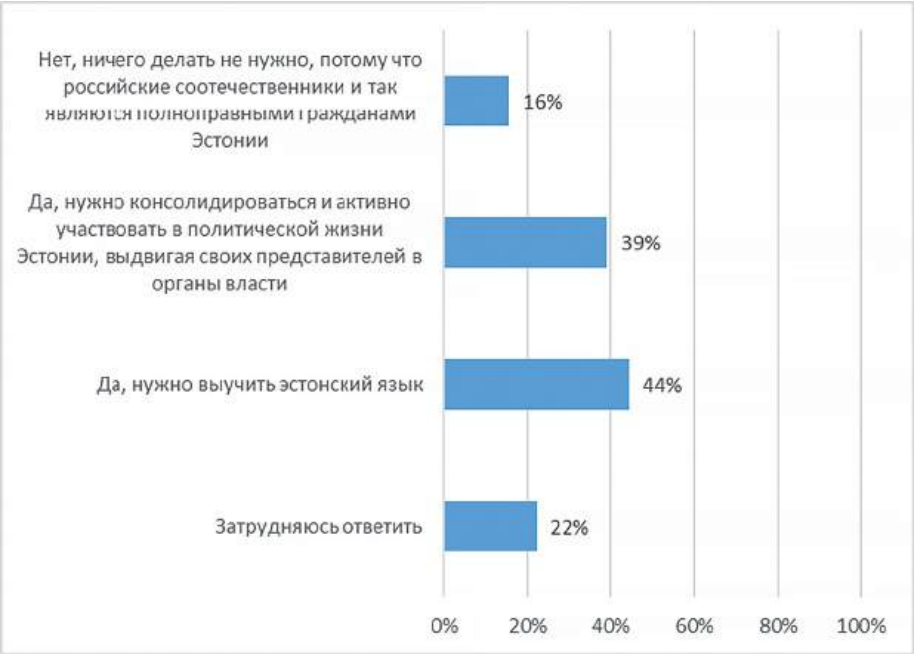
18. Должны ли власти Эстонии принять дополнительные законы и/или решения, чтобы русскоязычное население чувствовало себя комфортно?



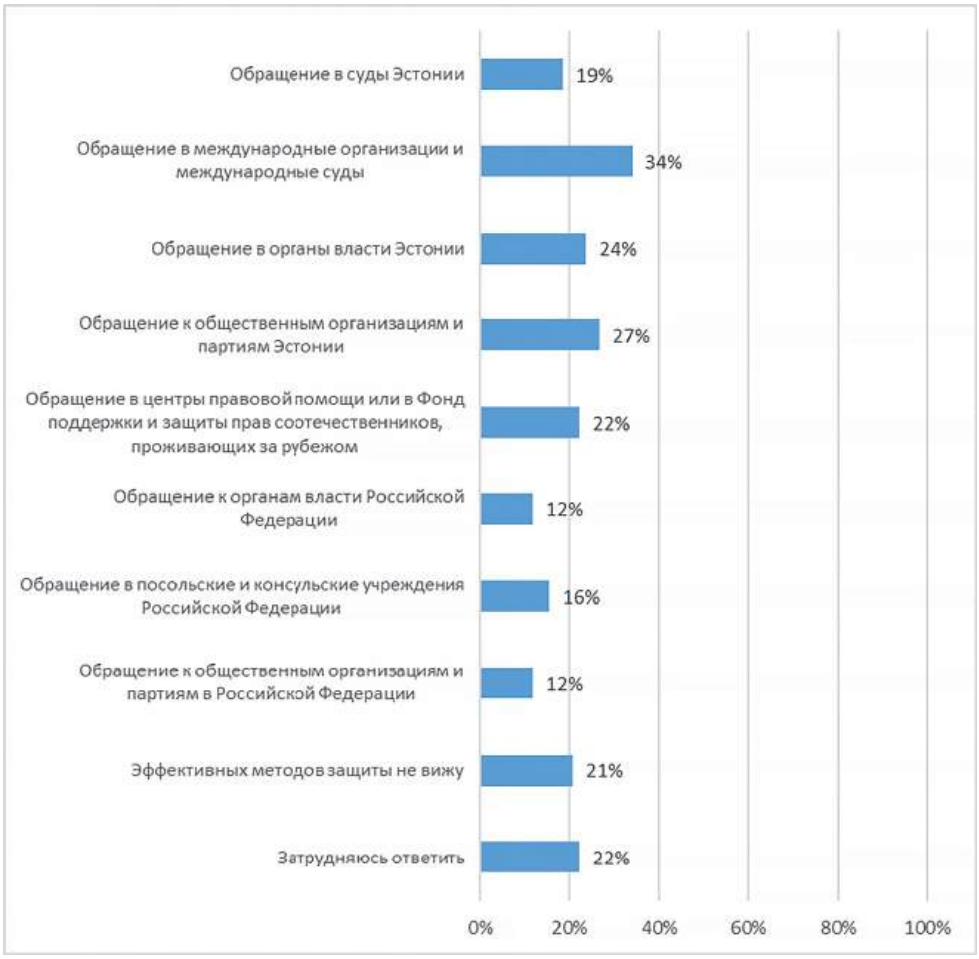
19. Есть ли в Эстонии возможность изучения русского языка для всех желающих?



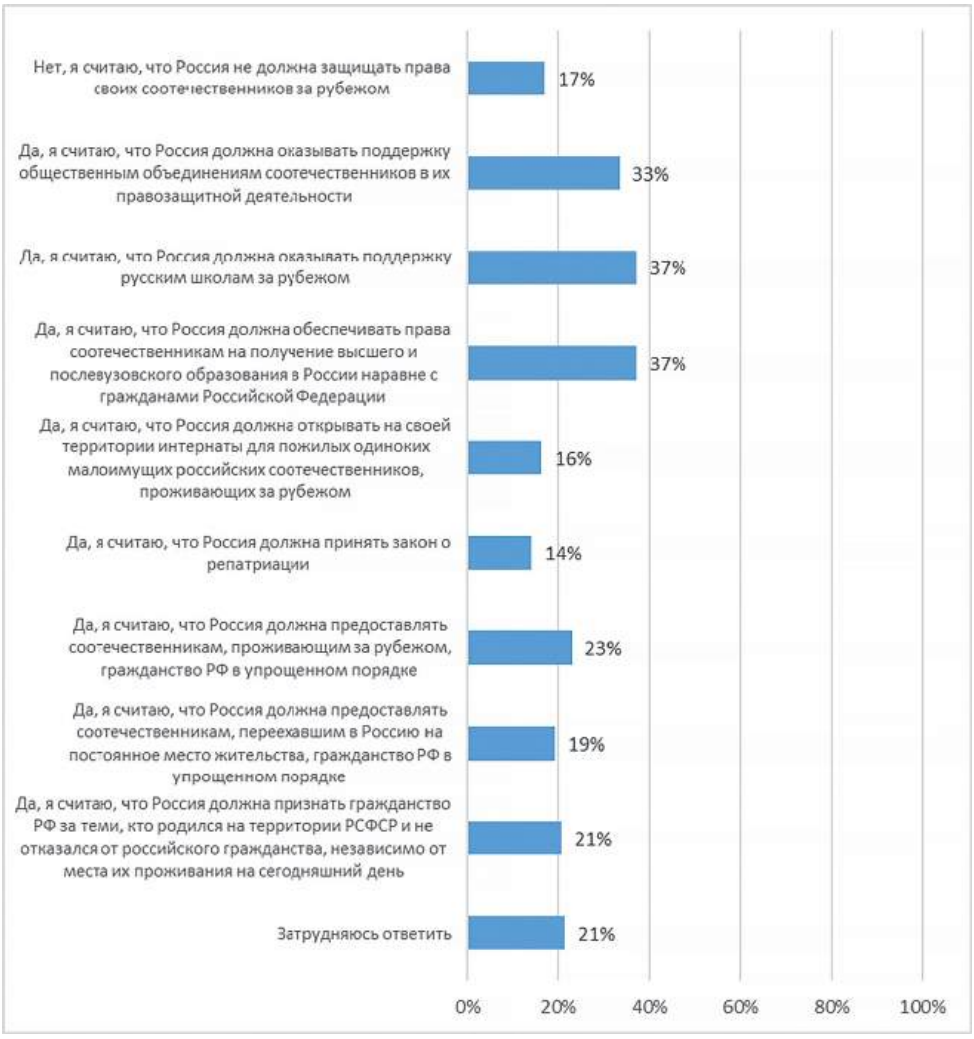
20. Нужно ли российским соотечественникам, проживающим в Эстонии, что-то делать, чтобы чувствовать себя полноправными гражданами?



21. Какие методы защиты ваших прав как русскоязычного жителя Эстонии вы считаете наиболее эффективными?



22. Должна ли Россия защищать права своих соотечественников, проживающих за рубежом?



Организации, оказывающие поддержку соотечественникам в реализации их прав и интересов

Респонденты в Эстонии в основном либо ничего не знают о деятельности организаций, оказывающих поддержку российским соотечественникам (более 50%), либо знают об их существовании,

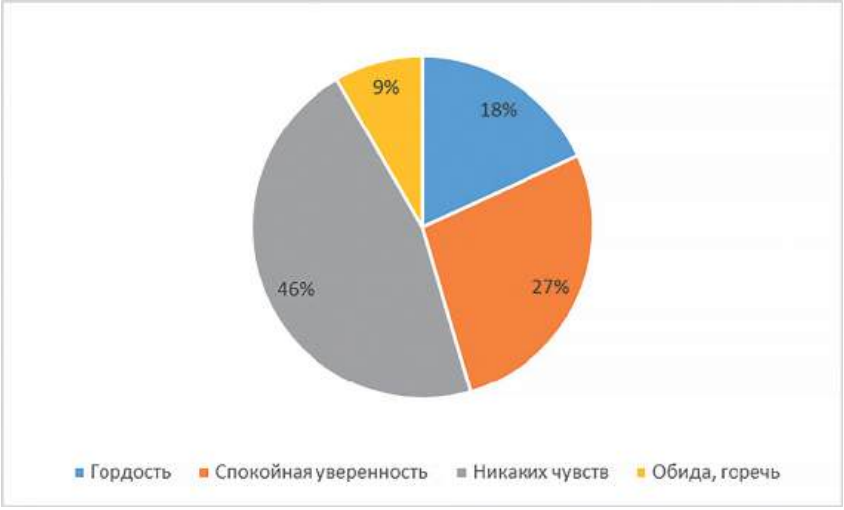
но не осведомлены об их работе и проектах (от 16% до 21%). Наиболее знакомые и положительно оцениваемые респондентами — Фонд поддержки и защиты прав соотечественников за рубежом и фонд «Русский мир».

23. Известны ли вам следующие организации, оказывающие поддержку и/или правовую помощь российским соотечественникам в Эстонии, и результаты их деятельности? Если известны, то оцените их:

Отношение к принадлежности к российским соотечественникам

Большая часть опрошенных в Эстонии не испытывает никаких чувств по поводу своей принадлежности к российским соотечественникам — 46%, еще 27% ощущают спокойную уверенность. Гордость испытывают 18%.

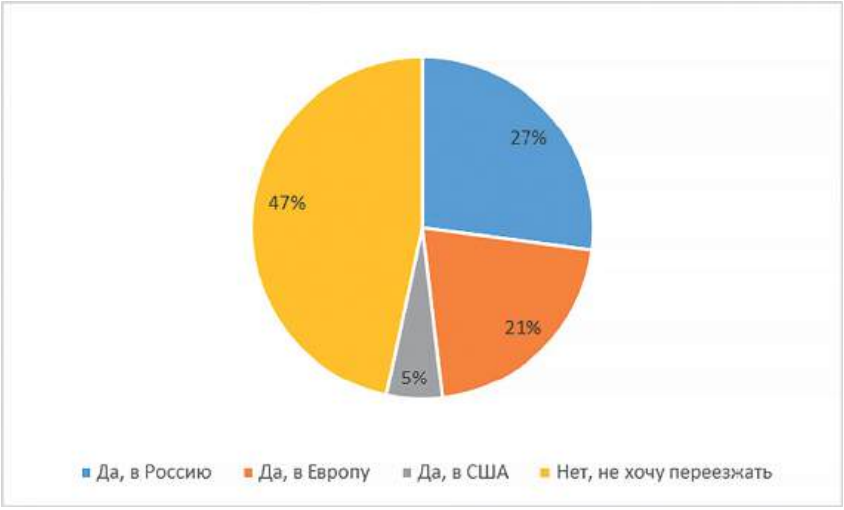
24. Какие чувства у вас вызывает принадлежность к российским соотечественникам?



Вероятность переезда в другую страну

Подавляющее большинство соотечественников (47%) устраивает их жизнь в Эстонии, и они никуда не хотели бы переезжать, еще 27% и 21% хотели бы переехать в Россию и Европу.

25. Если бы у вас была возможность беспрепятственно переехать на постоянное место жительства в другие страны, вы бы переехали?



Резюме

Согласно результатам социологического исследования, российские соотечественники в Эстонии достаточно интегрированы в эстонский социум, хорошо владеют государственным языком, используют его в повседневной жизни, обладают тесными социальными связями с представителями коренного этноса. Для получения информации они предпочитают использовать русский язык.

По сравнению с Литвой и Латвией, респонденты реже отмечали случаи дискриминации, в основном упоминая общественно-политическую сферу и межличностное общение. Это также влияет на их иммиграционные установки, согласно которым большинство респондентов не хотели бы покидать Эстонию.

Для соотечественников в Эстонии характерен высокий уровень доверия к международным организациям, эстонским судам и органам власти — именно в них они планируют обращаться для защиты своих прав в случае их нарушения. Основными причинами дискриминации они считают незнание языка и этническую принадлежность. Как и в других странах Балтии, респонденты ожидают от российских властей поддержки русскоязычных школ, правозащитных организаций и расширения возможности для соотечественников учиться в российских вузах наравне с гражданами России.

РЕСПУБЛИКА ЮЖНАЯ ОСЕТИЯ

Социологическое исследование проведено Институтом стран СНГ осенью 2024 года на выборке российских соотечественников, проживающих в Южной Осетии (53 человека).

Социодемографические характеристики респондентов

Согласно полученным данным, доля мужчин среди респондентов составляет 57%, женщин — 43%. При этом основная масса опрошенных находится в возрастной группе старше 55 лет — 32%, на 24 года или меньше пришлось 17%, на 25–34 и на 35–54 года — по 28%. У большинства соотечественников (57%) гражданство Южной Осетии, еще 43% имеют гражданство Российской Федерации. Интересно, что 64% респондентов идентифицируют себя как осетины, и только треть (34%) попавших в выборку — как русские.

Большая часть участников опроса (57%) отметили, что их семьи проживают в Южной Осетии более четырех поколений, 26% — три

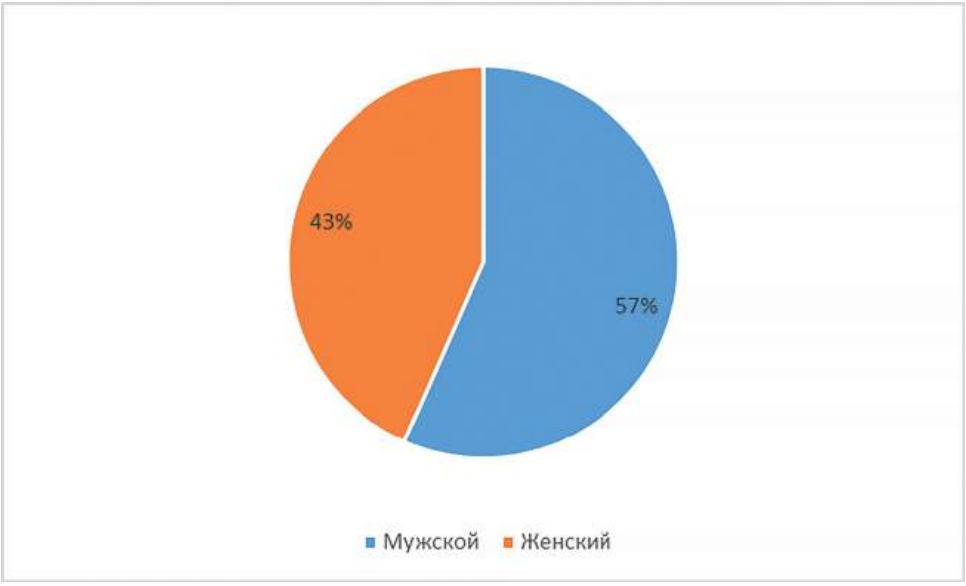
поколения, 11% — два и 6% — одно. С точки зрения семейного положения, 66% опрошенных замужем/женаты, 26% — не замужем/не женаты, 8% — проживают вместе, но официально брак не зарегистрировали. 74% опрошенных имеют как минимум одного ребенка.

Исследование выявило высокий уровень образования среди респондентов: 72% имеют высшее образование, 21% — среднее или среднее специальное, у 5% есть ученая степень.

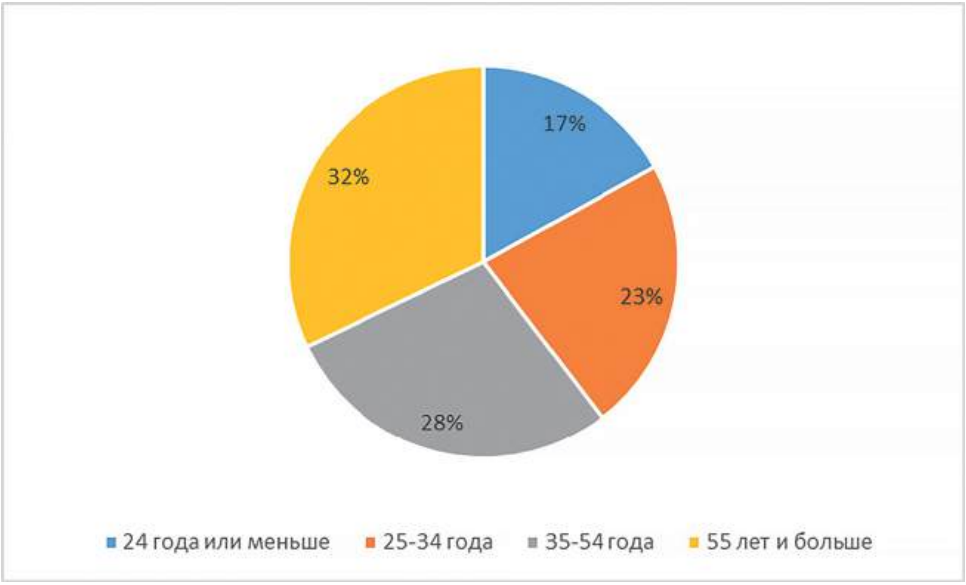
Треть респондентов (38%) работают в государственной организации, примерно столько же (28%) занимаются бизнесом, по 11% работают в частной компании и учатся в вузах. На безработных и пенсионеров приходится по 2%.

С точки зрения материального положения российских соотечественников в Южной Осетии 49% могут без затруднений покупать продукты и одежду, но покупка мебели и техники для них проблематична. У 40% есть средства на приобретение мебели и техники, но покупка автомобиля или квартиры вызывает затруднения. Крайнюю степень бедности отметили 6% опрошенных, и столько же могут позволить себе любые покупки.

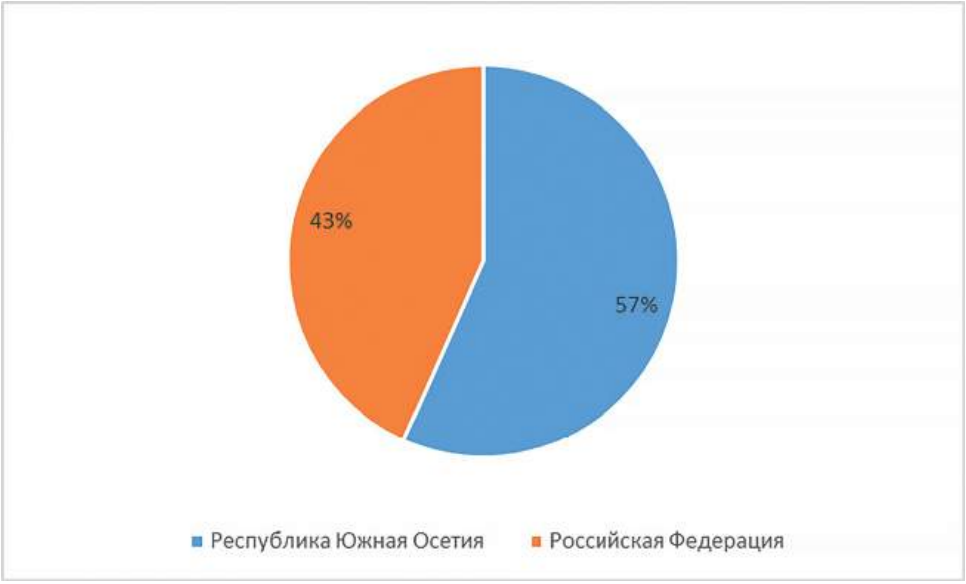
1. Ваш пол:



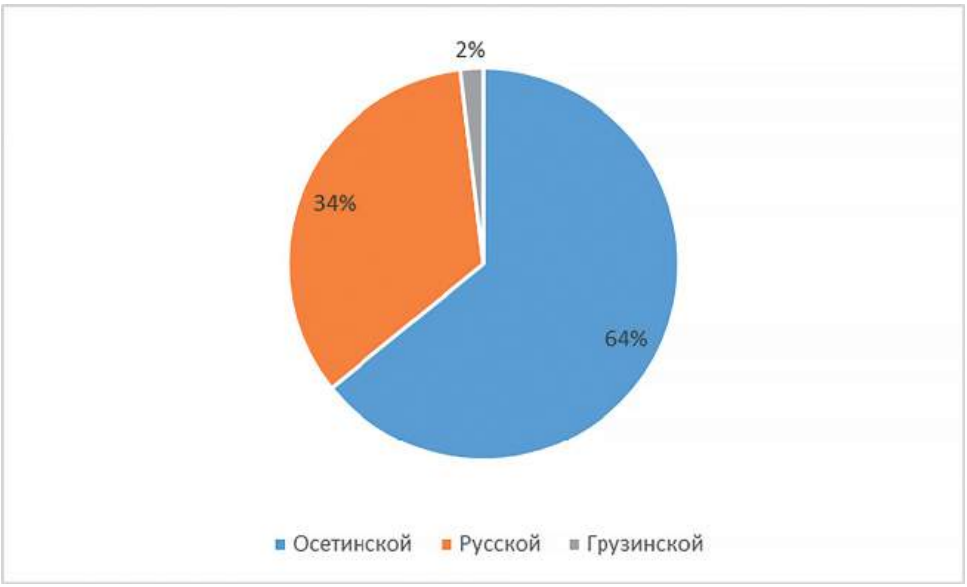
2. Ваш возраст:



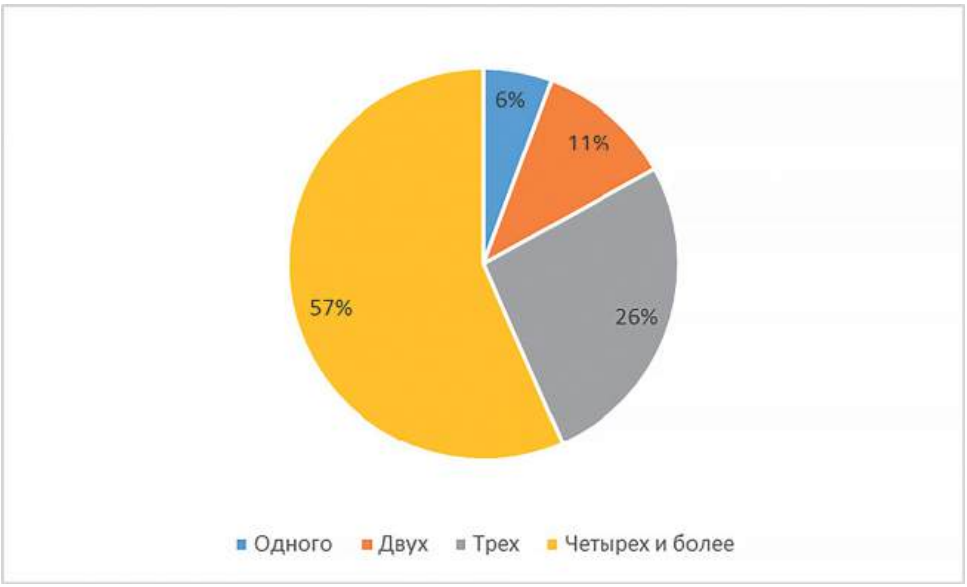
3. Какое у вас гражданство?



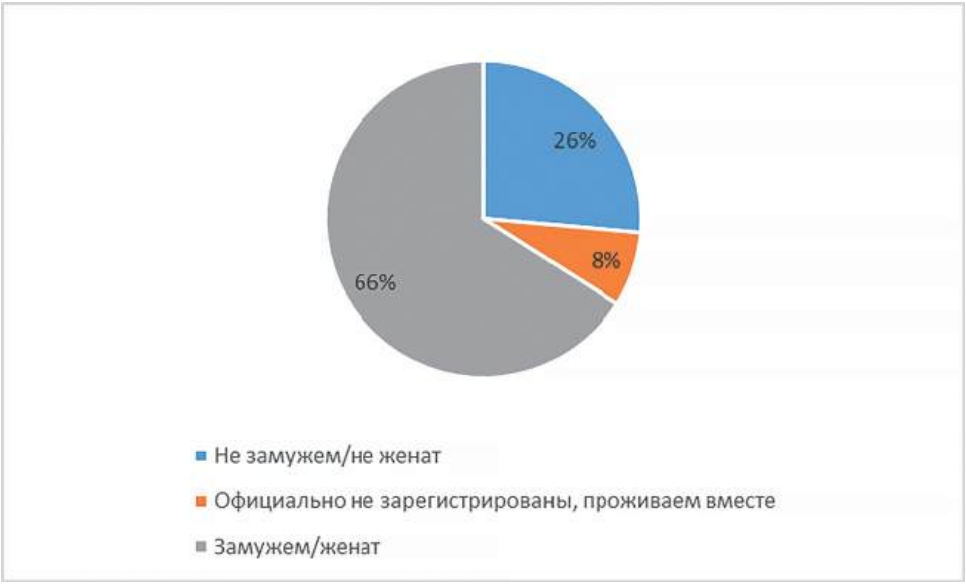
4. К какой национальности вы принадлежите?



5. На протяжении скольких поколений ваша семья проживает в Южной Осетии?

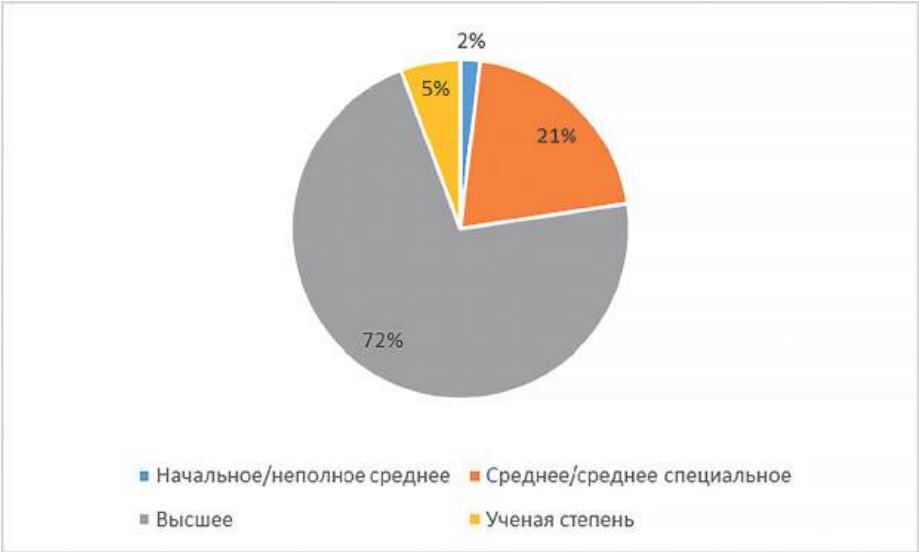


6. Ваше семейное положение в настоящее время:

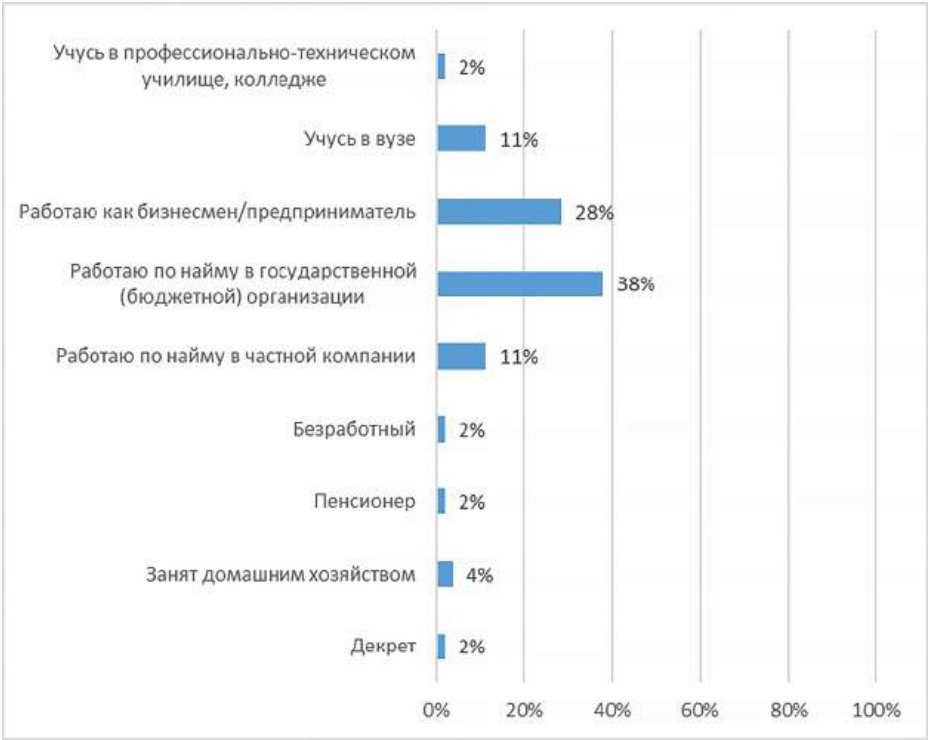


7. У вас есть дети?

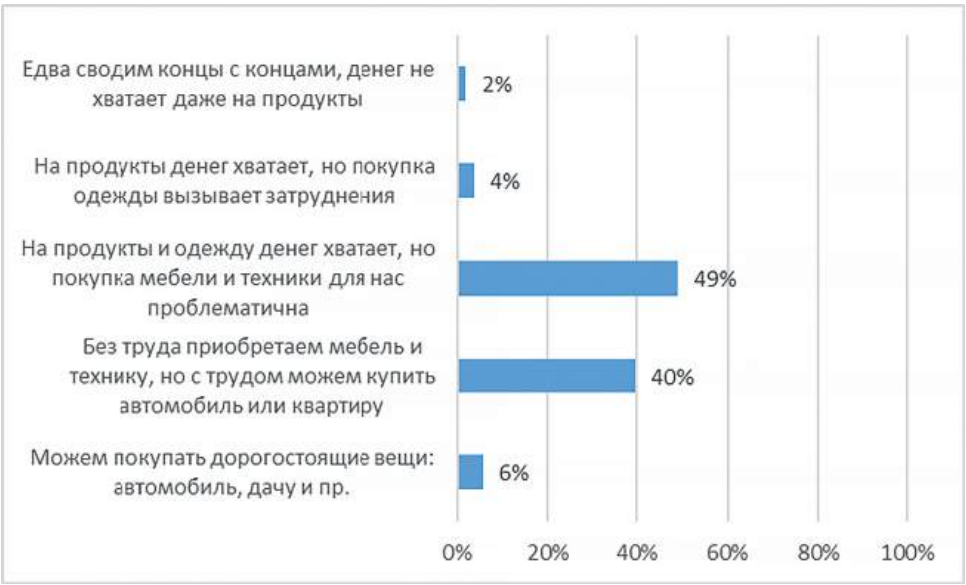
8. Какое у вас образование?



9. Какой у вас основной род занятий?



10. Как вы оцениваете материальное положение вашей семьи в настоящее время?



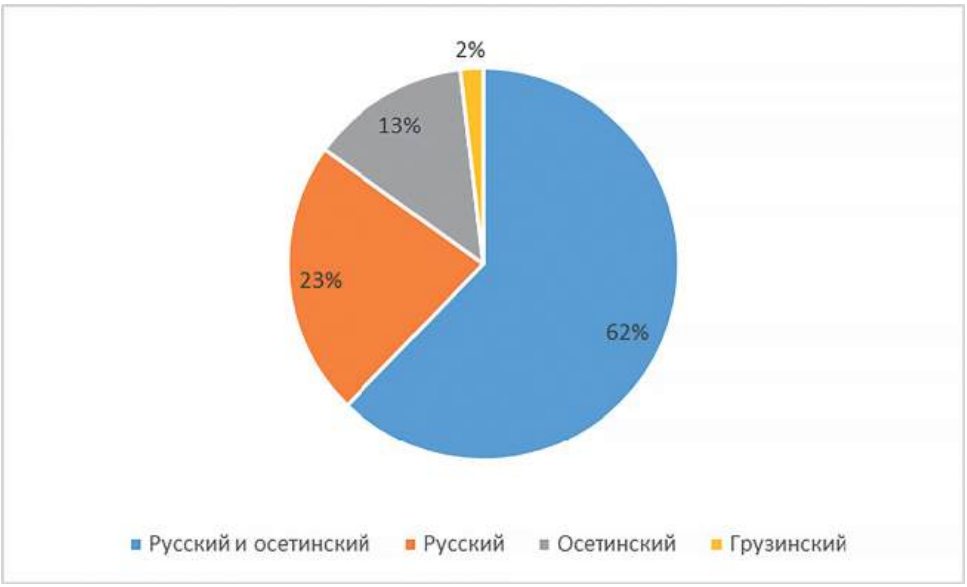
Российские соотечественники в обществе страны проживания

Согласно полученным данным, 62% респондентов в одинаковой степени считают русский и осетинский своими родными языками. В то же время для 23% русский язык является родным, для 13% — осетинский. 91% опрошенных отметили, что превосходно владеют русским языком. Остальные владеют им на хорошем уровне. Что касается осетинского языка, 43% респондентов отметили превосходный уровень владения, 40% — хороший, и только 4% совсем не владеют им. Небольшая часть опрошенных может говорить и на грузинском языке, но большинство (79%) им не владеет.

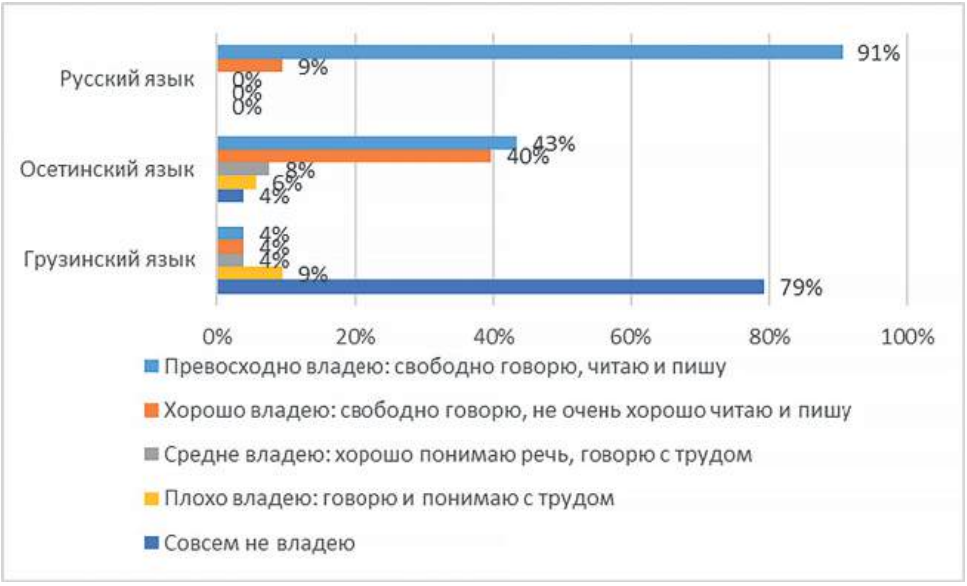
Российские соотечественники используют русский язык во всех сферах жизни (87–92%). Осетинским языком чаще всего пользуются вне дома — 83%, на работе/учебе и в государственных учреждениях — 53% и 55% соответственно. Грузинский язык 94% респондентов не используют нигде и никогда.

С точки зрения близости отношений с осетинским народом 66% респондентов отметили, что сами являются осетинами, 60% имеют друзей/приятелей среди осетин, 40% — супруга или супругу, 49% — иных родственников.

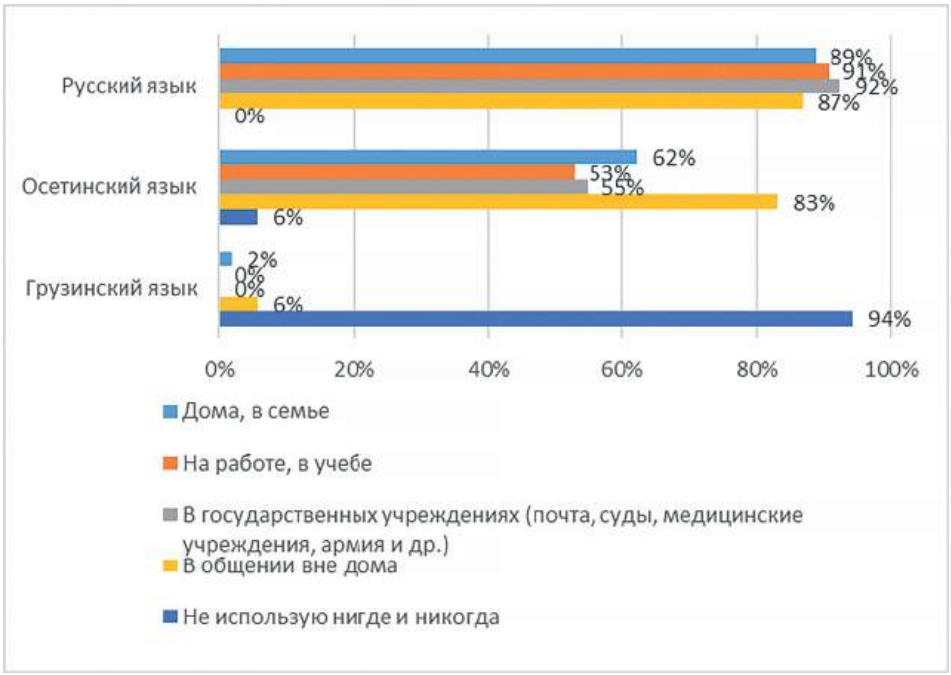
11. Ваш родной язык?



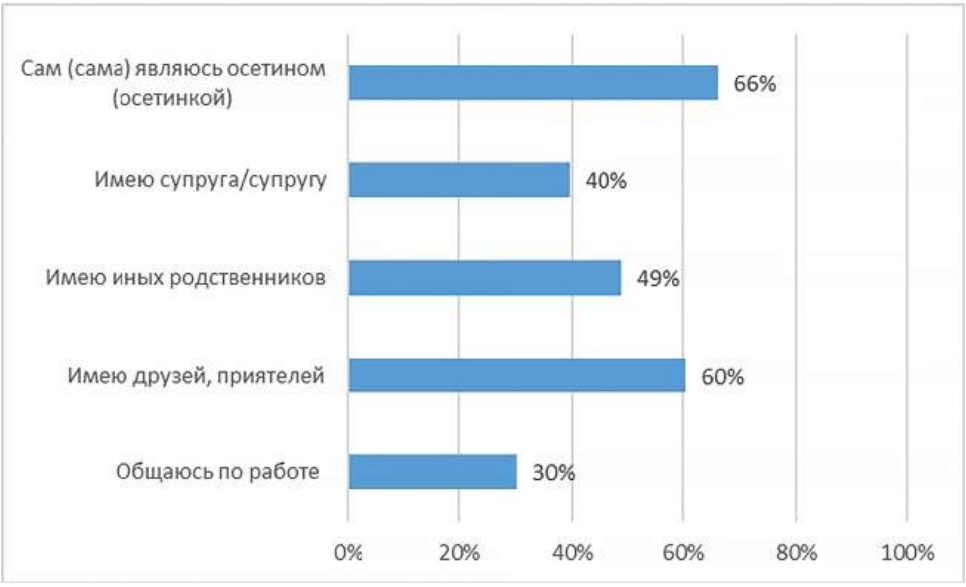
12. Насколько хорошо вы владеете государственными языками?



13. В каких случаях вы используете государственные языки?



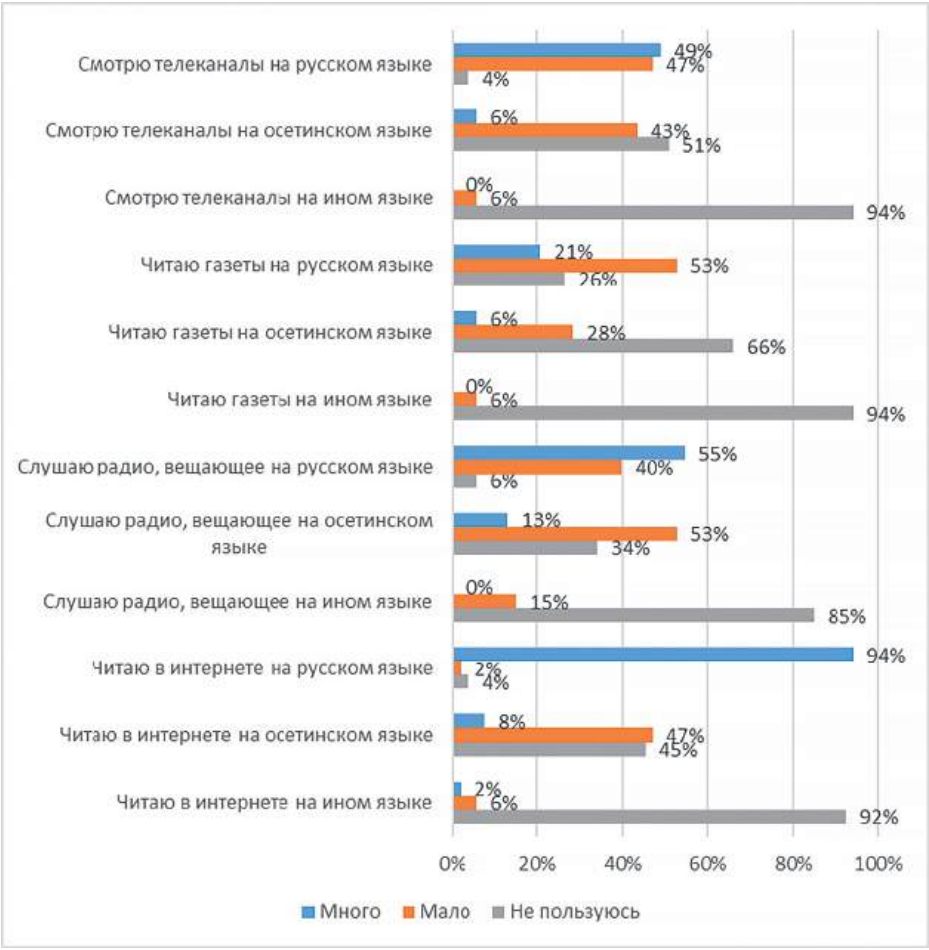
14. Насколько близки ваши отношения с осетинами?



Предпочитаемые источники информации для российских соотечественников

Согласно данным опроса, основным источником информации для российских соотечественников выступает интернет (94%), где они чаще всего читают на русском языке. Половина опрошенных также слушают радио и смотрят телеканалы на русском языке — 55% и 49% соответственно. В меньшей степени респонденты читают газеты на русском языке — 21%. Российские соотечественники не используют либо используют в малом количестве источники информации на осетинском или ином языке.

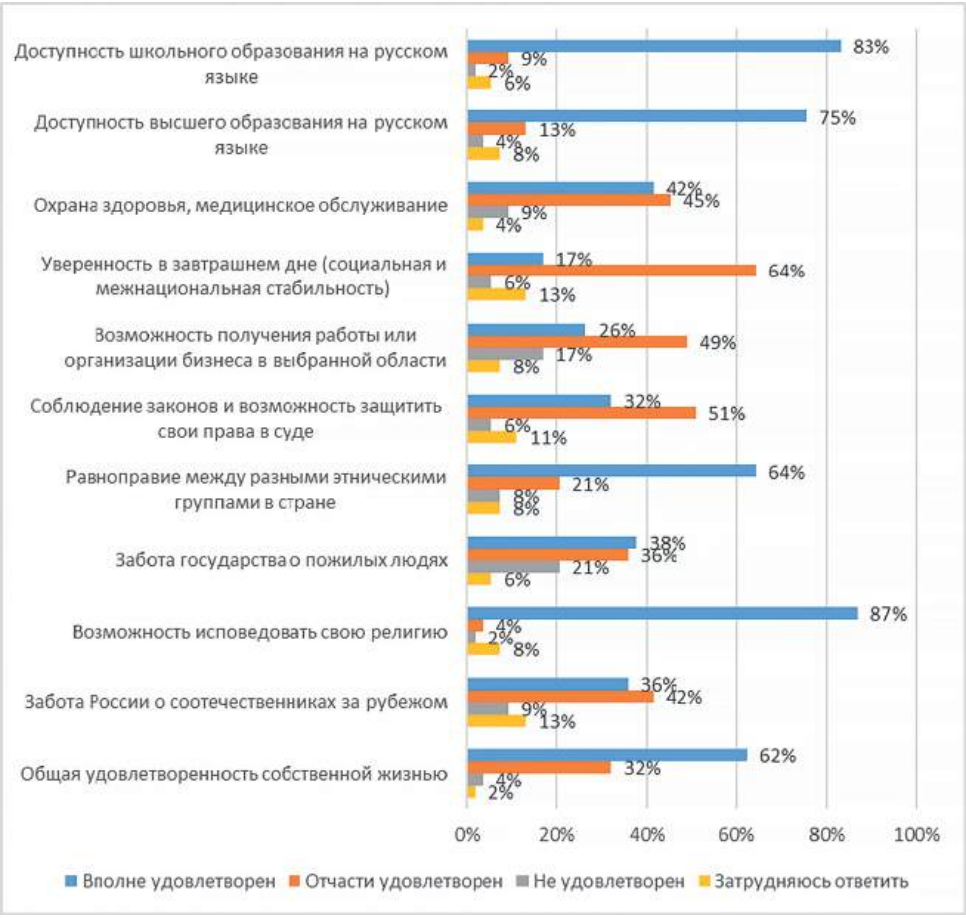
15. Сколько времени в день вы уделяете источникам информации, перечисленным ниже?



Удовлетворенность опрошенных российских соотечественников жизнью в Южной Осетии

Свыше половины респондентов (58%) выразили удовлетворение качеством своей жизни в Осетии. В частности, наибольшее удовлетворение у российских соотечественников вызывают доступность школьного и высшего образования на русском языке (83% и 75% соответственно), а также возможность исповедовать свою религию — 87%. Отчасти удовлетворены респонденты социальной и межнациональной стабильностью — 64%, медицинским обслуживанием — 45%, заботой России о соотечественниках — 42%.

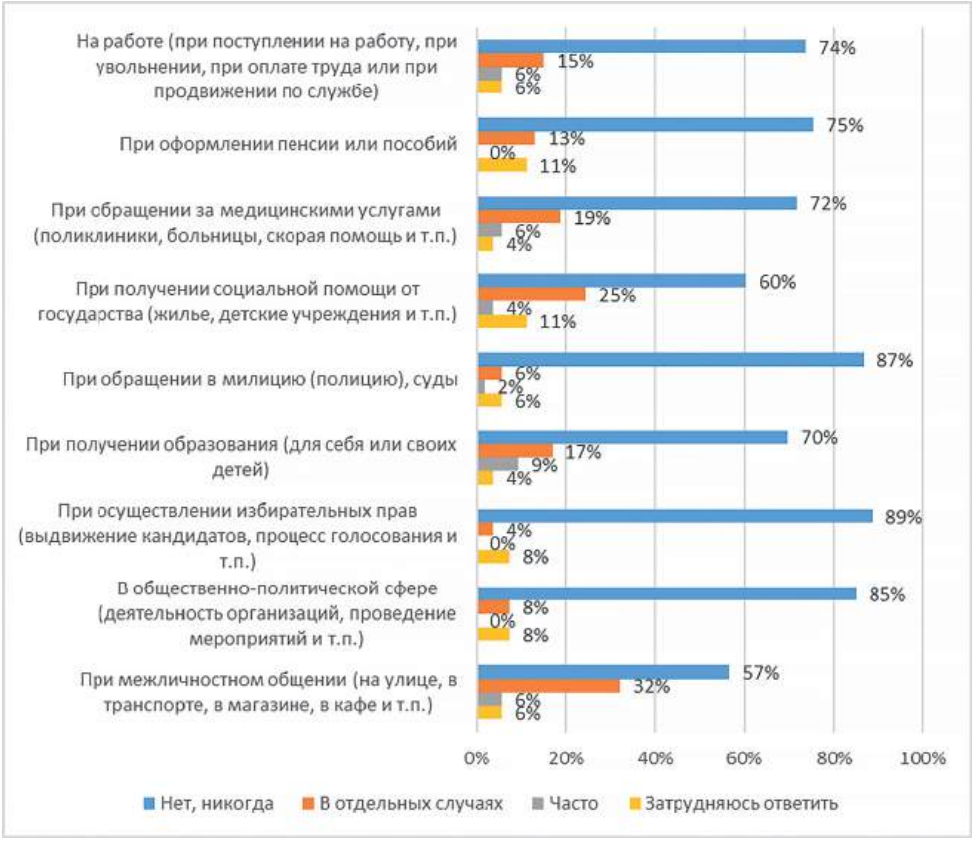
16. Насколько вы удовлетворены жизнью в Южной Осетии в следующих сферах?



Субъективная оценка соблюдения своих прав российскими соотечественниками

Большинство респондентов отметили, что не сталкивались с проявлениями дискриминации по национальному или языковому признаку. Однако в отдельных случаях респонденты сталкивались с дискриминацией при межличностном общении (32%), при получении социальной помощи от государства (25%) или обращении за медицинскими услугами (19%).

17. Случалось ли вам лично сталкиваться с дискриминацией по национальному и/или языковому признаку в перечисленных ниже сферах в последние пять лет?



Способы защиты своих прав для российских соотечественников в Южной Осетии

В ходе опроса респонденты отметили, что в большинстве случаев не сталкивались с нарушением прав (51%), 23% заявили, что подвергались дискриминации из-за недостаточного владения осетинским языком.

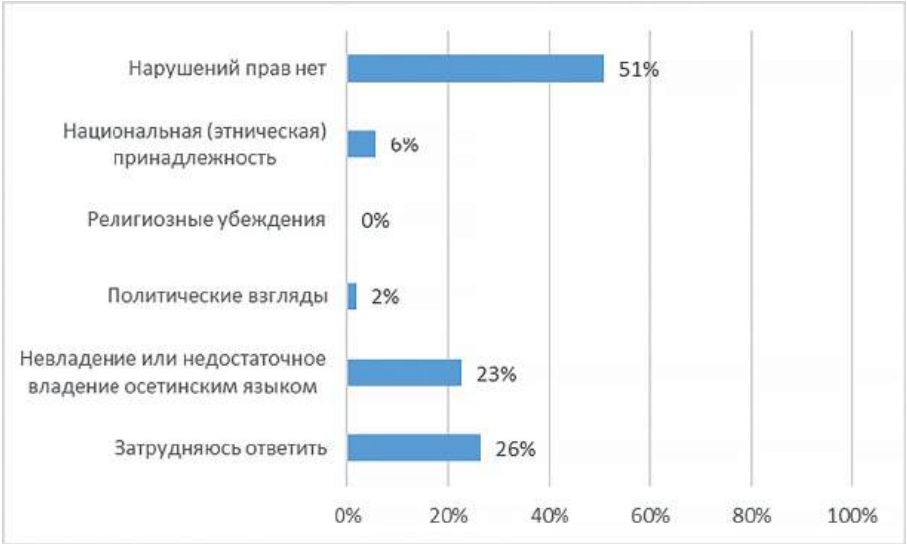
Чуть более половины респондентов (51%) считают положение русскоязычного населения Южной Осетии вполне комфортным, при этом 34% отметили, что необходимо заключить соглашения с Россией о двойном гражданстве, и по 8% уверены в необходимости законодательных гарантий в сфере использования русского языка и сохранении русскоязычного образования.

На вопрос о принятии дополнительных законов для комфортного проживания русскоязычного населения большинство респондентов (62%) ответили, что его представители и так являются полноправными гражданами Южной Осетии. Другая часть опрошенных (21%) подчеркнули необходимость активного участия в политической жизни республики и выдвижения своих представителей в органы власти. 19% отметили, что нужно выучить осетинский язык.

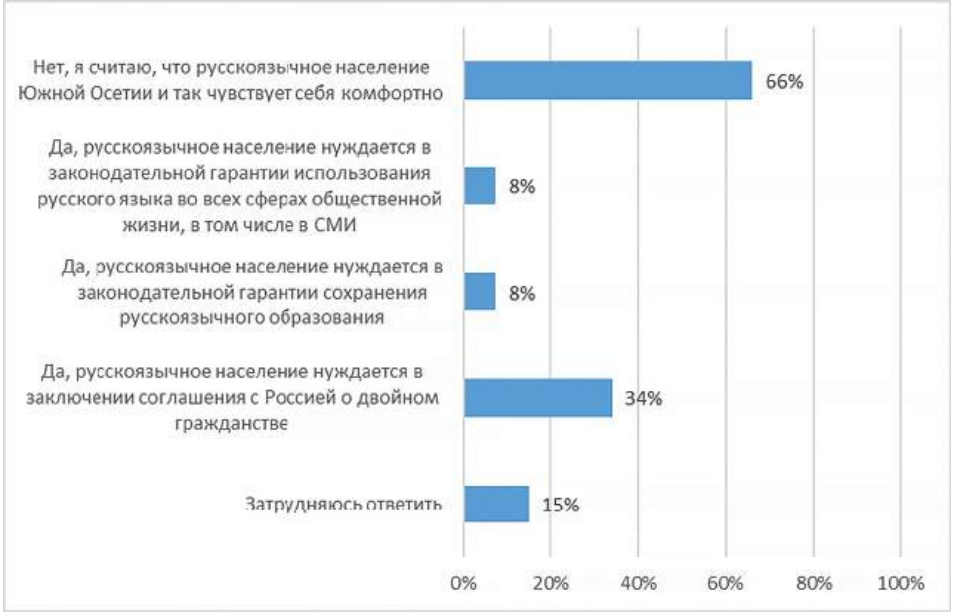
Наиболее эффективными методами защиты своих прав соотечественники считают обращение в органы власти Южной Осетии — 51%, к общественным организациям и партиям Южной Осетии — 40%, к органам власти Российской Федерации — 34%, к общественным организациям/партиям РФ и в суды Южной Осетии — по 19%. 8% подчеркнули, что эффективные методы защиты их прав отсутствуют.

На вопрос, должна ли Россия защищать права своих соотечественников, проживающих за рубежом, свыше половины респондентов (60%) заявили, что ждут от России возможности получить гражданство РФ в упрощенном порядке, проживая за рубежом. Респондентами была отмечена важность обеспечения права на получение высшего образования в России наравне с гражданами РФ (43%), а также организации на территории Южной Осетии интернатов для пожилых одиноких людей (32%).

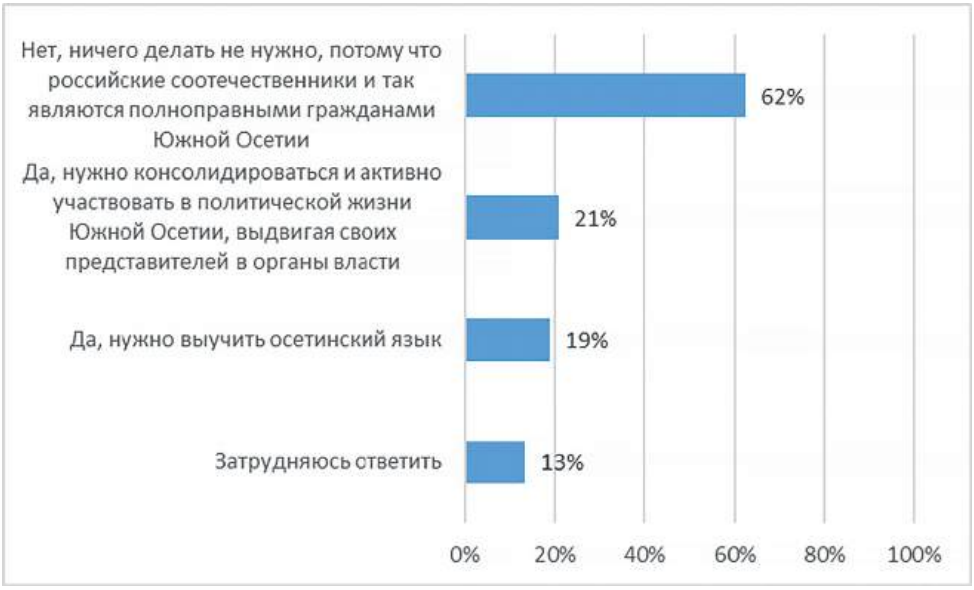
18. Что, по вашему мнению, является основанием для нарушения прав российских соотечественников, проживающих в Южной Осетии?



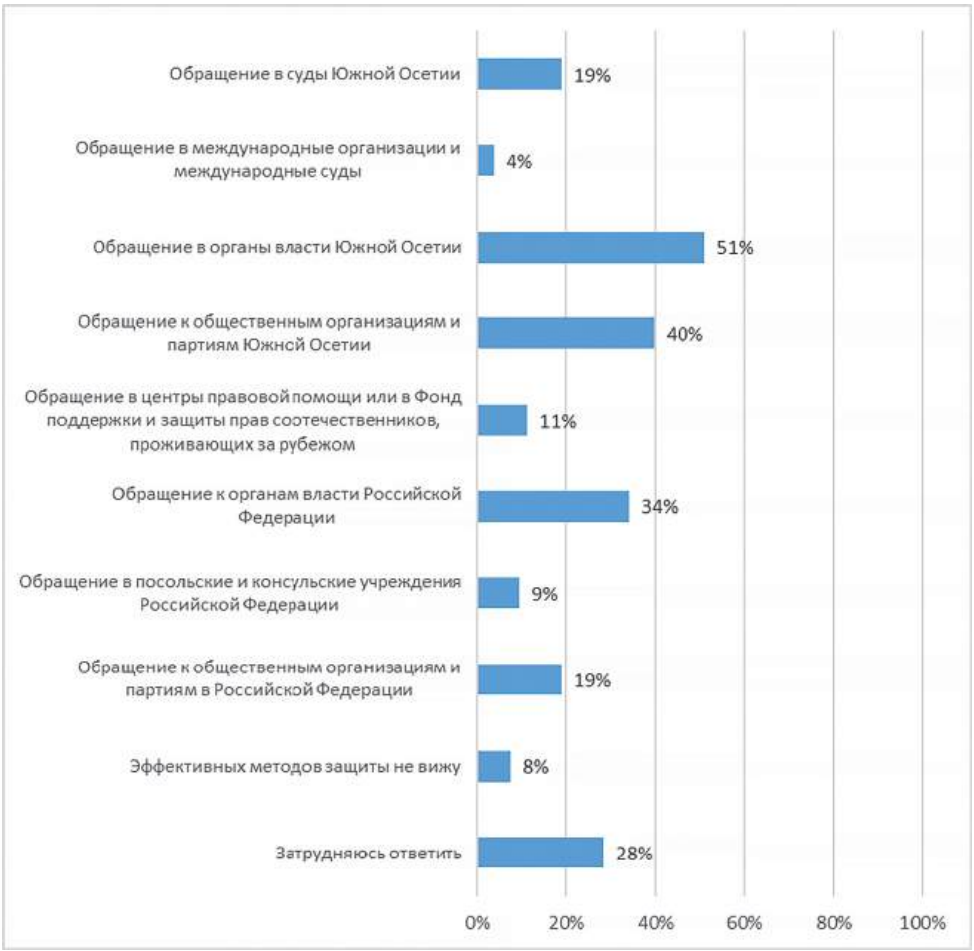
19. Должны ли власти Южной Осетии принять дополнительные законы и/или решения, чтобы русскоязычное население чувствовало себя комфортно?



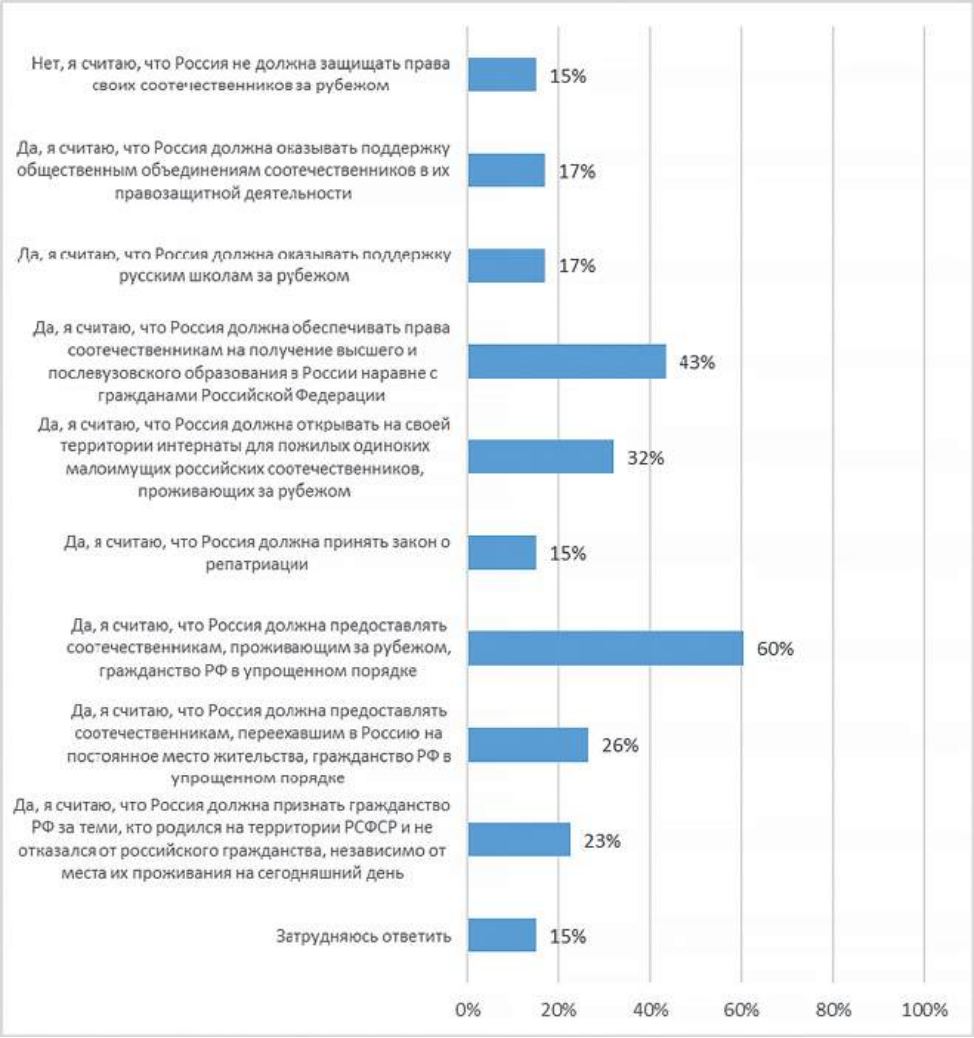
20. Нужно ли российским соотечественникам, проживающим в Южной Осетии, что-то делать, чтобы чувствовать себя полноправными гражданами?



21. Какие методы защиты ваших прав как русскоязычного жителя Южной Осетии вы считаете наиболее эффективными?



22. Должна ли Россия защищать права своих соотечественников, проживающих за рубежом?



Организации, оказывающие поддержку соотечественникам в реализации их прав и интересов

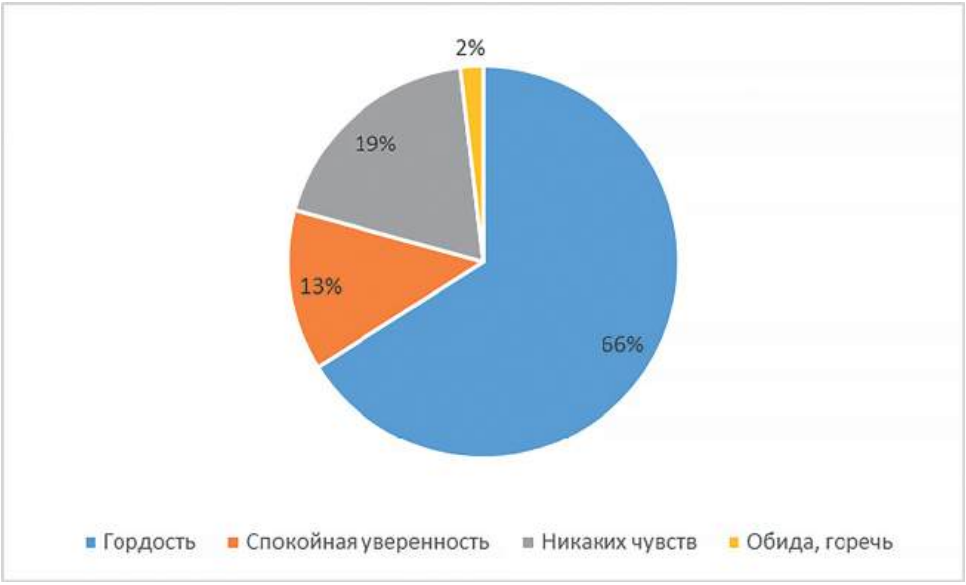
Результаты анкетирования показывают, что наиболее известной организацией, оказывающей поддержку соотечественникам в реализации их прав и интересов, является фонд «Русский мир»: 55% респондентов оценили ее деятельность как хорошую либо отличную. 40% дали положительную оценку работе Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом, и примерно столько же (38%) — Координационному совету российских соотечественников в Южной Осетии.

23. Известны ли вам следующие организации, оказывающие поддержку и/или правовую помощь российским соотечественникам в Южной Осетии, и результаты их деятельности? Если известны, то оцените их:

Отношение к принадлежности к российским соотечественникам

Большая часть респондентов (66%) подчеркнули, что, относя себя к российским соотечественникам, испытывают чувство гордости, а 13% — чувство спокойной уверенности. Каждый пятый (19%) не испытывает по этому поводу никаких чувств.

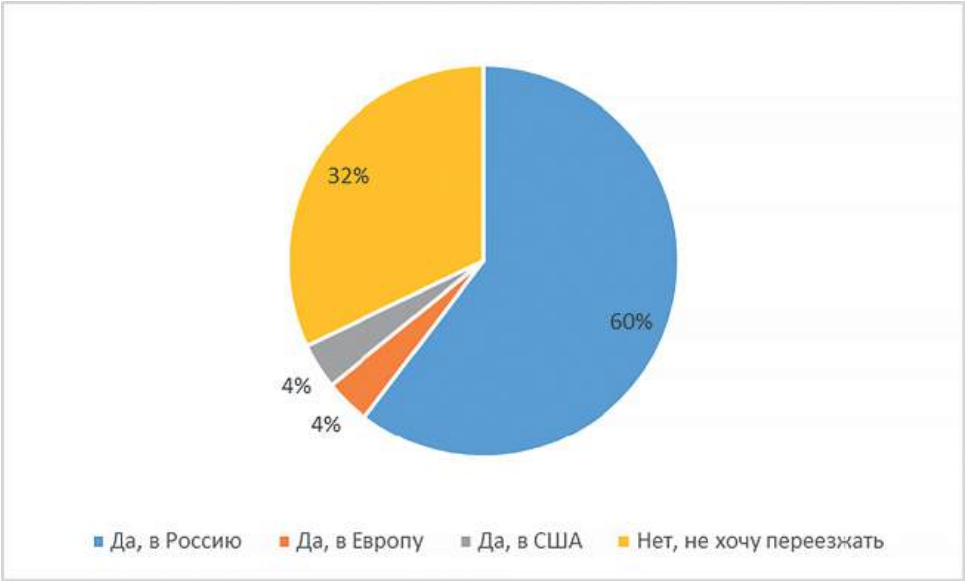
24. Какие чувства у вас вызывает принадлежность к российским соотечественникам?



Вероятность переезда в другую страну

Среди респондентов 60% подчеркнули, что хотели бы переехать на постоянное место жительство в Россию, 32% не хотели бы переезжать из республики.

25. Если бы у вас была возможность беспрепятственно переехать на постоянное место жительства в другие страны, вы бы переехали?



Резюме

Данные опроса показывают, что положение российских соотечественников в Южной Осетии остается устойчивым и благоприятным. Русский язык занимает доминирующее положение в коммуникации во всех сферах, в том числе выступая основным языком получения информации.

Из положительных аспектов респонденты выделяют доступность школьного и высшего образования на русском языке, возможность исповедовать свою религию, а также стабильный уровень социального и межнационального комфорта. Стоит отметить низкий уровень проявления дискриминации по национальному или языковому признаку. При этом материальное положение соотечественников оставляет желать лучшего.

Результаты исследования позволяют сделать вывод о высокой степени осведомленности респондентов о деятельности организаций, оказывающих поддержку российским соотечественникам.

СОПОСТАВИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТОВ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ В СТРАНАХ

Сопоставление по странам результатов социологического исследования, полученных в 2024 году

Результаты проведенного исследования показали (см. таблицу № 1), что большая часть российских соотечественников (от 70% и выше) проживает в постсоветских республиках в двух и более поколениях. Исключение составляет Абхазия, где большая часть опрошенных (72%) проживает в первом поколении, что связано с тем, что они приехали в Абхазию после окончания горячей стадии грузино-абхазского конфликта 1998–2008 годов. Можно отметить, что среди опрошенных соотечественников увеличилась доля тех, кто проживает в первом поколении. На 10% и более вырос этот показатель в Армении, Казахстане, Латвии и Эстонии. Очевидно, что этот результат показывает увеличение числа недавно прибывших в страну граждан России, так называемых релокантов.

Соблюдение прав соотечественников и меры для их защиты

Укорененность российской диаспоры в постсоветских странах позволяет обоснованно ожидать, что права российских соотечественников, являющихся гражданами этих стран, должны в полной мере соблюдаться. Однако доля опрошенных, которые считают, что в их стране нет нарушения прав соотечественников, или затрудняются назвать такие нарушения, только в Азербайджане, Армении, Республике Беларусь, ПМР и Южной Осетии превышает половину: 53%, 62%, 67%, 80%, 77% соответственно (см. таблицу № 2). В Грузии, Латвии, Литве доля опрошенных в 2024 году, считающих, что нарушений прав нет, варьирует от 3 до 7%, то есть соотечественники в этих странах говорят о тотальном бесправии.

В таблицах № 2–5 приведены данные ответов на вопросы, затрагивающие оценку соотечественниками своего социального и право-

вого положения в стране проживания и мер по защите прав (доля ответивших в %) в странах, охваченных исследованием в 2024 году.

Как показали результаты, общая удовлетворенность жизнью в республиках (вполне + отчасти) отмечена преобладающим большинством респондентов во всех странах исследования (см. таблицу № 3).

Для полноценной жизни соотечественников за рубежом им важно иметь доступ к образованию на русском языке. Наиболее благоприятное положение дел — в Беларуси, ПМР, Казахстане, Южной Осетии, где более 3/4 соотечественников удовлетворены доступностью школьного и вузовского образования на русском языке. А самое удручающее состояние образования на русском языке, которое показали результаты опроса, как и в предыдущем исследовании, отмечается в Грузии и Латвии (0 и 7–9% положительных оценок соответственно). Плохи дела также в Литве, Эстонии, Узбекистане, Таджикистане, где реже чем один из четырех опрошенных доволен возможностями учиться в школе на русском языке. Доступность высшего образования в этих странах оценивается еще ниже. Именно в них соотечественники в большей мере ждут от России поддержки русских школ и возможности для детей обучения в вузах России наравне с гражданами России (см. таблицу № 5). С ними солидарна в этих ожиданиях также почти половина опрошенных соотечественников в Киргизии и Молдове.

Мнения о положении дел с образованием на русском языке в странах проживания в 2024 году, удовлетворенность соотечественников состоянием дел в этой сфере близки к результатам опросов в 2021–2022 годах. Ситуация практически не изменилась.

Самые удручающие оценки состояния образования на русском языке, которые дали соотечественники в 2024 году, как и в предыдущем исследовании, отмечаются в Грузии. Из-за отсутствия полноценных возможностей системного изучения русского языка соотечественники в Грузии больше, чем в других странах, интересуются и осведомлены о наличии различных курсов изучения русского языка (см. таблицу № 3). Именно там, как в 2021, так и в 2024 году наименьшая (среди других стран) доля респондентов отметила общую удовлетворенность своей жизнью и нежелание уезжать из страны (см. таблицу № 14). Причем значительная часть опрошенных (66%), большая, чем в других странах, высказалась за переезд в Россию при наличии возможностей для беспрепятственного переезда, что также отмечено в результатах прошлого исследования.

Уверенность в сохранении социальной и межнациональной стабильности в стране проживания (вполне + отчасти) отметили респонденты в Республике Беларусь, Казахстане, Азербайджане, Узбеки-

стане, где их доля превышает 2/3 опрошенных (см. таблицу № 3). В Грузии, Латвии, Киргизии, Таджикистане, Молдове уверенность в завтрашнем дне испытывают менее половины опрошенных.

Удовлетворение состоянием соблюдения законов в стране и возможностью защитить свои права в судах страны (вполне + отчасти) отметили более 3/4 респондентов в Республике Беларусь, Казахстане, Южной Осетии, Грузии, Узбекистане (таблица № 3). Меньше чем у половины есть надежда защитить свои права, гарантированные законом, обращением в суды стран проживания в Армении, Латвии, Молдове, Киргизии, и Абхазии. Такое положение дел необходимо учитывать в выстраивании работы по защите прав соотечественников в странах. Где-то необходимо помогать в обеспечении адвокатской поддержки в судах страны, а в Латвии, Эстонии эффективнее выходить в правозащитных вопросах на международный уровень, где соотечественники (27% и 34% опрошенных соответственно) отмечают большую действенность международных судов в защите своих прав (см. таблицу № 4).

Более половины опрошенных соотечественников в Республике Беларусь, ПМР, Южной Осетии (52%, 65% и 62% соответственно), треть опрошенных в Азербайджане, Армении, Казахстане (37%, 32%, 33% соответственно) чувствуют себя полноправными гражданами и не видят необходимости со своей стороны принимать какие-либо меры для защиты своих прав, кроме тех, что уже существуют в странах их проживания (см. таблицу № 4).

Большинство респондентов в странах, где государственными языками являются только языки титульной нации, связывают нарушение своих прав (см. таблицу № 2) с невладением или недостаточным владением государственным языком (от 89% опрошенных — в Грузии, более половины — в Казахстане, республиках Средней Азии, Латвии и Литве, около половины — в Молдове и Эстонии, более трети — в Абхазии).

Наибольшая среди других стран часть респондентов связывает причины нарушения своих прав с вопросами языка в Грузии, поэтому естественно, что 83% опрошенных (наибольшая доля среди других стран) выделили необходимость его изучения как условие для защиты своих прав (см. таблицу № 4).

В Армении, где в значительной доле опрошенные соотечественники (45%) являются представителями титульной национальности, невладение армянским языком связывают с нарушением своих прав менее четверти опрошенных (22%) (см. таблицу № 2).

В Республике Беларусь невладение одним из государственных языков назвали причиной нарушения своих прав 12% респондентов.

О необходимости выучить государственный язык для того, чтобы не нарушались права (см. таблицу № 4), высказались больше половины респондентов в Латвии, Литве, Азербайджане; около половины — в Таджикистане (47%) и в Эстонии (44%), треть и более трети опрошенных — в Киргизии (35%), Молдове (33%). В Абхазии 30% опрошенных и в Южной Осетии 19% отметили важность знать соответственно абхазский и осетинский язык как условие для защиты своих прав.

В Казахстане, где 50% опрошенных соотечественников отметили, что причиной нарушения их прав является незнание государственного языка (см. таблицу № 2), только 4% из них считают необходимым для себя изучить казахский язык, чтобы защитить свои права (см. таблицу № 4). То есть, наблюдая, что невладение казахским языком является причиной нарушения их прав, преобладающая часть не считает нужным его выучить. При этом менее трети опрошенных (32%) ждут от властей страны принятия законов, защищающих использование русского языка во всех сферах жизни общества, и менее пятой части их (17%) считают необходимой законодательную защиту сохранения образования на русском языке (см. таблицу № 2). Такие результаты опроса могут свидетельствовать о том, что в массе своей российские соотечественники в Казахстане считают положение с образованием на русском языке удовлетворительным.

Наиболее удовлетворены своим правовым положением соотечественники в ПМР и в Республике Беларусь, где более трети считают, что нарушений прав нет. В этих же республиках респонденты считают, что никаких изменений в существующих законах и правилах не требуется, поскольку соотечественники чувствуют себя полноправными гражданами в настоящих условиях. В этом отношении более благополучным, чем в других странах (после ПМР и Республики Беларусь), выглядит положение в Южной Осетии, Таджикистане, Азербайджане, Казахстане и Армении, что отмечают соответственно 62%, 42%, 37%, 33%, 32% и 32% опрошенных (см. таблицу № 4).

В Грузии и Латвии опрошенные соотечественники только в минимальной доле (4% и 7% соответственно) считают, что с их стороны не требуется никаких мер по защите прав, поскольку они чувствуют себя в стране проживания полноправными гражданами (см. таблицу № 4). Также не многие удовлетворены своим правовым положением (менее пятой части респондентов) в Литве, Эстонии, Узбекистане, Молдове и Абхазии.

При этом большая доля соотечественников считает, что в странах их проживания должны принять законы, гарантирующие использование русского языка во всех сферах общественной жизни и сохра-

нение русскоязычного образования: в Грузии — 88% и 83% соответственно; в Киргизии — 70% и 66%; в Молдове — 68% и 65%; в Латвии 59% и 61%; в Литве — 52% и 49%. Только в Южной Осетии соотечественники в своей массе не видят необходимости дополнительных законов в этой сфере (см. таблицу № 2).

В разных странах соотечественники выделяют различные причины нарушения своих прав. Этническая принадлежность (непринадлежность к титульной нации), как считают соотечественники, является существенным поводом для нарушения прав в странах Балтии и Абхазии. Эту же причину нарушений своих прав назвали более трети опрошенных в Киргизии, Таджикистане, Узбекистане и Молдове (см. таблицу № 2).

То, что нарушение прав происходит из-за политических взглядов, считают существенное большинство опрошенных в странах Балтии, более половины — в Молдове. Этот же фактор отметил и каждый четвертый респондент в Республике Беларусь (см. таблицу № 2).

Для защиты своих прав в стране проживания большинство соотечественников считают необходимым консолидацию и участие в выборах в органы власти, чтобы продвинуть туда своих представителей (см. таблицу № 4). Так считает бо́льшая часть опрошенных в Грузии, Абхазии, Латвии; почти половина — в Молдове; более трети — в Эстонии, Киргизии; более четверти — в Литве, Азербайджане, Таджикистане, Узбекистане. Наименьший рейтинг у этого метода в Казахстане, Армении, ПМР (12%, 13%, 15% соответственно).

Преобладающая часть опрошенных в ПМР, Южной Осетии, Республике Беларусь не озабочены деятельностью по защите своих прав, поскольку и без того чувствуют себя полноправными гражданами. Несколько меньшая доля (около трети) респондентов в Таджикистане, Азербайджане, Казахстане и Армении также не беспокоится по этому вопросу. А вот в Грузии, Латвии, Литве, Эстонии, Абхазии, Молдове, Узбекистане, Киргизии соотечественники высказали более активную политическую позицию, и сравнительно малая часть из них чувствует себя полноправными гражданами (см. таблицу № 4).

В разных странах соотечественники отдают предпочтение разным методам защиты нарушенного права. Обращение в органы власти либо в суды страны проживания назвали эффективным способом защиты прав более половины респондентов в Республике Беларусь, Грузии, Казахстане, Таджикистане, Узбекистане и ПМР (см. таблицу № 4). В Латвии и Эстонии респонденты отдали предпочтение обращению в международные организации и суды.

Обращение к России (как к властям страны, так и в посольства, консульства), чтобы защитить свои права, выделила значительная часть опрошенных в Грузии и Абхазии, Южной Осетии, Киргизии, Узбекистане, Республике Беларусь. При этом в Абхазии и Киргизии больше соотечественников надеются на защиту своих прав при обращениях к российским властям, чем к властям и в суды страны проживания (см. таблицу № 4).

Обращение в центры Фонда поддержки и защиты прав соотечественников за помощью остается значимым для большой части соотечественников в Грузии (77%), Абхазии (54%), Киргизии (25%), Латвии (24%), значительная часть соотечественников в Азербайджане и Эстонии (по 22%) прибегали или считают полезным обращение в центры названного фонда. При этом надежда на помощь от данных центров в 2024 году, несмотря на значительные трудности, возникшие для их работы, снизилась с 2022 года незначительно (см. таблицы № 4 и № 11).

Наибольшая доля тех соотечественников, кто в 2024 году вообще не видит возможности защитить права — в Латвии (44%) и Литве (35%). Пятая часть опрошенных (по 21%) в Эстонии, Таджикистане, Киргизии, Молдове также не верят в защиту своих прав в стране проживания. А там, где пессимистов сравнительно немного: в Грузии (6%), ПМР (7%), в Азербайджане и Беларуси (по 9%), в Казахстане (10%) — велика доля тех, кто не знает, каким образом можно защитить свои права: в Грузии — 49%, ПМР — 46%, Азербайджане — 45%, Беларуси — 37%, Казахстане — 35% (см. таблицу № 4).

Доля же тех, кто не видит для себя возможности защиты нарушенных прав, вместе с теми, кто не знает, как можно было бы их защитить, составляет больше половины опрошенных соотечественников во всех странах исследования, кроме Грузии, где очень сильны правозащитные позиции известного соотечественникам центра российского Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом. Данный результат может быть связан с тем, что организовывал опросы, проведенные в Грузии, руководитель Центра правовой помощи, и среди респондентов была велика доля тех, кто прибегал к его поддержке и знает о его деятельности. Эти обстоятельства необходимо учитывать и, очевидно, нельзя распространять мнение о правовой защищенности в Грузии всех проживающих там соотечественников. Но с другой стороны, результат по Грузии в данном вопросе показывает эффективность центров правовой помощи, если о них знают, и их деятельность хорошо освещается публично.

Ожидания соотечественников поддержки со стороны России

Большая часть соотечественников в ближнем зарубежье всегда связывала с Россией ожидания на улучшение своего положения в странах проживания.

Со своей стороны Российская Федерация в Федеральном законе «О государственной политике РФ в отношении соотечественников за рубежом», принятом в 1999 году, декларировала заботу об обеспечении прав соотечественников по различным направлениям. А с 2020 года ответственность нашей страны перед соотечественниками, проживающими за рубежом, закреплена в Конституции. И соотечественники ждут этой поддержки от России как в гуманитарной области, так и в вопросах российского гражданства (см. таблицу № 5).

Наибольшие ожидания связаны с поддержкой общественных объединений соотечественников в их правозащитной работе. И как показали результаты, обсужденные выше, существует высокая востребованность деятельности Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом, который уполномочен вести такую работу.

Опросы 2024 года во всех странах показали высокий рейтинг ожиданий на поддержку со стороны России русских школ за рубежом, а также на предоставление права соотечественникам на обучение в российских вузах наравне с гражданами России.

При этом, чем ниже оценивают соотечественники доступность школьного образования в стране проживания (страны Балтии, Грузия, Таджикистан и Узбекистан — см. таблицу № 3), тем в большей мере они ждут от России поддержки русских школ и возможности для обучения в вузах России (см. таблицу № 5). С ними солидарна в этих ожиданиях также почти половина опрошенных соотечественников в Киргизии и Молдове, хотя удовлетворенность доступностью образования на русском языке в этих республиках выше, но, возможно, соотечественников из Киргизии и Молдовы не устраивает качество образования в учебных заведениях этих республик.

Для соотечественников в 2024 году не менее важными, чем образование на русском языке, остаются вопросы приобретения гражданства России (см. таблицу № 5). При этом для большой части соотечественников важно иметь право на упрощенное получение гражданства России в стране их проживания: в Южной Осетии — 60%, в Киргизии — 55%, в Таджикистане — 51%.

При переезде в Россию облегченную процедуру получения российского паспорта хотела бы иметь половина опрошенных соотече-

ственников из Беларуси и Киргизии (по 50%). Менее всего опрошенных ждут этой возможности в Эстонии и Казахстане (по 19%).

Право на признание гражданства РФ за теми, кто родился в РСФСР, но оказался в 1991 году за пределами Российской Федерации и гражданства России до сих пор не имеет, также важно в 2024 году для почти половины опрошенных в Грузии, Таджикистане и для более трети — в Беларуси, Приднестровье, Киргизии.

Не осталось без внимания предложение о создании на территории России интернатов для пожилых одиноких соотечественников. Эту позицию в 2024 году поддержали 50% опрошенных в Таджикистане, более 40% — в Абхазии и Грузии, почти четверть и более — в Латвии, Беларуси, Молдове, ПМР, Узбекистане, Киргизии. Только в Казахстане и Эстонии за это высказалось менее пятой части респондентов.

Исследование 2024 года показало (см. таблицу № 5), что от почти пятой части до почти четверти опрошенных соотечественников затрудняются с ответом о предпочтительных для них действиях со стороны России для защиты своих прав: в Латвии — 24%, в Армении и Эстонии — по 21%, в Азербайджане 20%, в Молдове — 19%, в Казахстане — 17%. И там же, в Казахстане, 30% респондентов считают, что Россия не должна поддерживать соотечественников за рубежом. В других странах исследования это мнение разделяет значительно меньшая часть опрошенных, но все-таки более чем десятая часть из них считает ненужной поддержку со стороны России: в Эстонии — 17%, в Южной Осетии — 15%, в Азербайджане и Узбекистане — по 13%. При этом аргументы такого отношения различны: кто-то считает, что поддержка со стороны России только вредит соотечественникам, а кто-то думает, что соотечественникам нужно самим решать свои проблемы, а не перекладывать их на историческую родину, которая сама находится в нелегком положении.

Источники информации для соотечественников

В настоящее время, в условиях информационной войны, ведущейся против России, представляется очень важным задействовать в обеспечении соотечественников наиболее востребованные источники информации.

Исследование 2024 года показало, что русский язык остается главным информационным носителем для соотечественников. На первое место среди востребованных источников информации вышел русскоязычный интернет, которому уступают и телевидение, и радио, и газеты. В таблице № 6 приведены данные по использованию соотечественни-

ками русскоязычных средств массовой информации (доля опрошенных в %), полученные в исследованиях 2021–2022 и 2024 годов.

Видно, что больше, чем в половине стран исследования, снизилась доля респондентов, которые используют русскоязычный интернет, телевидение и газеты.

В прибалтийских республиках соотечественники стали меньше использовать все виды информационных источников на русском языке. И если русским интернетом пользуются все еще больше половины респондентов, то доля тех, кто остался зрителями русскоязычного ТВ, существенно уменьшилась: в Латвии с 56 до 30%, в Литве с 67 до 20%, в Эстонии с 60 до 30%. Здесь сказался в первую очередь запрет кабельного вещания на русском, а спутниковые каналы не обеспечивают должного качества. В Прибалтике почти вдвое уменьшилась аудитория русского радио, и газеты на русском также стали читать меньше.

Также уменьшилось использование всех источников информации на русском языке в ПМР, в отличие от соседней Молдовы, где наблюдается рост пользователей всеми русскоязычными источниками. В ПМР, где среди респондентов преобладает молодежная аудитория, заметен уход на иноязычные источники информации: на молдавском (румынском), украинском, английском языках (по возрастанию использования). Если в предыдущем исследовании никто из респондентов не смотрел телевидение на молдавском языке и не слушал радио на украинском языке, то в 2024 году у этих источников появилась небольшая аудитория (по 2% опрошенных). Существенно выросло обращение к иным (не русскому) языкам в интернете (молдавский — от 4% до 9%, украинский — от 7% до 10%, английский — от 11% до 24% — от 2022 к 2024 году соответственно). Соотечественники в ПМР стали больше уделять внимания альтернативным источникам информации для того, возможно, чтобы получить более полную, разностороннюю картину, складывающуюся вокруг их непризнанной республики.

В Армении снизилась доля пользователей русскоязычного интернета на 10%, а зрительская аудитория русского телевидения стала меньше на 37%. В то же время появилась большая заинтересованность в русскоязычных радио и газетах.

В Беларуси заметен уход соотечественников в интернет, число пользователей выросло почти на 20%, а телевидение, радио и газеты на русском стали меньше востребованы.

Уменьшение использования русскоязычных источников информации связано как с уменьшением доступности российских электронных, эфирных, печатных СМИ, так и с расширением возможностей

для соотечественников пользоваться англоязычными или иноязычными источниками. Но немаловажной причиной является и то, что соотечественники прибегают к альтернативным иноязычным источникам информации, стараясь получить многостороннюю информацию, поскольку, возможно, не удовлетворены российскими источниками.

Сопоставление результатов настоящего исследования в постсоветских республиках с данными, полученными в 2021–2022, 2017 и 2014 годах

В 2014[769], 2016–2017[770] и 2021–2022[771] годах Институтом стран СНГ проведены идентичные исследования, по результатам которых опубликованы монографии.

Книга 2014 года содержит результаты исследования, проведенного в Армении, Республике Беларусь, Казахстане, Киргизии, Латвии, Литве, Молдавии, Таджикистане, Узбекистане, Украине, Эстонии. Исследование выполнено в первом квартале 2014 года. Оно включило в себя анализ ранее проведенных исследований по проблеме, в том числе анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих права российских соотечественников в странах СНГ и Балтии, литературы по обозначенной тематике, а также результатов социологического опроса (февраль–март) и контент-анализ электронных СМИ за 2013 год.

Книга 2017 года содержит результаты исследования, проведенного в Казахстане и республиках Средней Азии (Киргизии, Таджикистане, Узбекистане), в Закавказье (Азербайджане, Армении, Грузии), Республике Беларусь, Молдавии и в Молдавской Приднестровской Республике, в республиках Прибалтики (Латвии, Литве, Эстонии). Исследование выполнено в 2016–2017 годах. Оно включило в себя анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих использова-

---

[769] Сравнительный анализ правового положения соотечественников, проживающих в постсоветских странах. М.: Институт диаспоры и интеграции (Институт стран СНГ), 2014. 768 с. [Электронный ресурс]. URL: https://i-sng.ru/img/2020/10/aa9e00c738158c42b161a2b6eab37e56.pdf (дата обращения: 12.01.2025).

[770] Анализ правового положения соотечественников, проживающих в странах постсоветского пространства. М.: Институт диаспоры и интеграции (Институт стран СНГ), 2017. 684 с. [Электронный ресурс]. URL: https://i-sng.ru/img/2020/10/454aed506c16651341250dbcc524633c.pdf (дата обращения: 18.01.2025).

[771] Правовое положение соотечественников, проживающих в странах постсоветского пространства: сравнительный анализ. М.: Прометей, 2023. 850 с. [Электронный ресурс]. URL: https://i-sng.ru/biblioteka/knigi/pravovoe-polozhenie-sootechestvenniko/ (дата обращения: 21.01.2025).

ние русского языка в исследуемых странах, результатов социологического опроса среди групп населения, относящих себя к российским соотечественникам, проживающим за рубежом, обзор ранее проведенных исследований по проблеме использования русского языка и его функционирования в различных сферах общественной жизни.

Книга 2023 года содержит результаты исследования, проведенного в 2021–2022 годах в Азербайджане, Армении, Беларуси, Грузии, Казахстане, Киргизии, Латвии, Литве, Молдове, Молдавской Приднестровской Республике, Таджикистане, Узбекистане, Эстонии. Оно включило в себя анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих использование русского языка в исследуемых странах, результатов социологического опроса среди групп населения, относящих себя к российским соотечественникам, обзор ранее проведенных исследований по проблеме использования русского языка и его функционирования в различных сферах общественной жизни.

Опросы в странах проводились по аналогичным методикам, что позволяет сопоставить результаты по вопросам, повторяющимся в анкетах.

Правовое самочувствие соотечественников

Как отмечено ранее (см. таблицу № 1), соотечественники в странах исследования в большинстве своем (от 70% и выше) проживают в трех и более поколениях. Исключение составляет Абхазия, где большая часть опрошенных (72%) проживает в первом поколении, что связано с тем, что они приехали в Абхазию после окончания горячей стадии грузино-абхазского конфликта 1998–2008 годов. Можно отметить, что среди опрошенных соотечественников увеличилась доля тех, кто проживает в первом поколении: в Армении — на 13%, Казахстане — на 15%, Латвии — на 19% и Эстонии — на 17%. В Грузии и Узбекистане также отмечается увеличение доли респондентов, проживающих в первом поколении: на 6% и 5% соответственно. Очевидно, что этот результат показывает на увеличение среди соотечественников доли недавно прибывших в страну граждан России, так называемых релокантов.

Укорененность соотечественников в большинстве стран опроса не добавляет им чувства полноправия, когда не нужно беспокоиться и предпринимать какие-либо меры для улучшения своего правового положения. Только в ПМР и Южной Осетии более 60% удовлетворены своим положением и не считают нужным что-то предпринимать, чтобы менять ситуацию. В Беларуси в 2024 году доля разделяющих такое мнение превысила половину, став немного больше

по сравнению с 2021 годом (см. таблицу № 7). В 2024 году по сравнению с прошлым исследованием значительно добавилось оптимистов в оценке собственного правового положения у соотечественников в Киргизии, Таджикистане, небольшая прибавка есть в Азербайджане, в прибалтийских республиках. Они довольны и не считают нужным влиять своей активностью на ситуацию. В Армении и Узбекистане добавилось озабоченности по этому поводу. Если от 2014 к 2017 году во всех странах наблюдалось увеличение доли соотечественников, удовлетворенных своим правовым положением и не считающих необходимым действовать, то от 2017 к 2021–2022 годам ситуация по странам складывалась по-разному: в закавказских и прибалтийских республиках видно падение доли довольных своим положением, а в остальных за прошедшие 4–5 лет положение улучшилось. Детальное исследование причин выявленных вариаций требует дальнейшего изучения.

Интересно сравнить долю среди опрошенных соотечественников, которые довольны своим положением и при этом сами не считают нужным действовать (от добра добра не ищут), с теми, кто доволен и властям страны не досаждает предложениями, чтобы сделать ситуацию еще лучше (см. таблицу № 8).

Наибольшее удовлетворение своим положением и отсутствие как общественной активности, так и претензий к руководству страны показали в 2024 году респонденты в Южной Осетии и ПМР. Причем ПМР и в 2022 году также лидировала в положительной оценке своего положения с наименьшими (среди стран) ожиданиями от руководства и желаниями собственных действий.

В Беларуси в 2024 году половина респондентов высказалась, что все хорошо в стране, при этом среди них несколько больше тех, кто считает, что общественности не нужно активничать по поводу своих прав (52%), чем тех, кто удовлетворен и не считает, что нужны еще какие-то законодательные гарантии для русского языка (49%). В 2021 году ситуация была похожей, только тех, кто не испытывал необходимости дополнительных гарантий русскому языку было больше.

Наименьшее число (среди стран исследования) тех, кто доволен своим положением в 2024 году: в Грузии (4% — доволен, и не нужна общественная активность; 3% — доволен, и не нужно действий со стороны руководства страны, чтобы законодательно защитить русский язык). В странах Балтии респондентов, удовлетворенных своим положением, также немного, что показывают таблицы № 7 и № 8. При этом в Латвии доля довольных в 2024 году по сравнению с 2021 годом практически не изменилась. Доля (хоть и небольшая)

среди опрошенных, кто доволен своим положением, в 2024 году по сравнению с 2021 годом стала в два раза больше в Литве, и в три — в Эстонии. При этом в Эстонии улучшения положения ждут больше от общественных акций, чем от самостоятельных решений властей, а в Литве и на общество, и на власть возлагают одинаковые надежды.

Функционирование русского языка и русскоязычное образование в странах исследования

Настоящее исследование, как и более ранние, свидетельствует, что фактор русского языка является важнейшим для полноценной жизни соотечественников за рубежом. И в предыдущем опросе 2021–2022 годов, как и в 2024 году, обеспечение законодательной защиты функционирования русского языка и образования на русском языке было так же важно для большой доли респондентов во всех странах, кроме Армении, где эта часть респондентов относительно небольшая (см. таблицу № 9). В Армении меньшее, чем в других странах, беспокойство соотечественников о судьбе русского языка можно объяснить тем, что среди опрошенных соотечественников 67% являлись армянами со свободным двуязычием, поэтому они не испытывают особой тревоги о судьбе русского языка.

Нужно отметить, что потребность в законодательной защите использования русского языка и сохранения русскоязычного образования в постсоветских странах с годами не уменьшается, хотя рейтинг востребованности законодательного обеспечения функционирования русского языка от года к году варьирует по-разному в различных странах. Так, в 2024 году, за прошедшие два года после исследования в 2022 году, интерес соотечественников к этим вопросам упал в прибалтийских республиках и в Казахстане.

В 2024 году о законодательной защите русского языка соотечественники-казахстанцы беспокоятся меньше, чем это было в предыдущих опросах 2014, 2017 и 2022 годов (см. таблицу № 9). Причиной этому является то, что реальное положение с языком и русскоязычным образованием, по мнению соотечественников, улучшилось. Это показывают опросы, из которых видно, что в Казахстане от 2022 к 2024 году отмечается значительный рост удовлетворенности доступностью школьного и высшего образования на русском языке (см. таблицу № 9а).

В Казахстане в 2024 году, по сравнению с предыдущим исследованием 2022 года, доля соотечественников, удовлетворенных доступностью образования на русском языке, выросла: школьного — с 53 до76%; высшего — с 47 до 75%.

В странах Балтии же фактическое положение русского языка только усугубляется. При этих обстоятельствах снижение надежд на принятие законов, защищающих русский язык, у соотечественников может быть вызвано разочарованием в беспочвенных ожиданиях перемен или наличием планов на выезд, чтобы «ногами» решить вопросы, нерешаемые в стране.

Возможности для защиты соотечественниками своих прав

В опросах задавался вопрос о действиях самих соотечественников, которые они должны предпринять для полноты защиты своих прав. На первых местах оказались ответы о необходимости выучить государственный язык и о консолидации с целью участвовать в политической жизни, чтобы иметь возможность влиять на законодательство (см. таблицу № 10).

Причем важность политической активности соотечественников в наибольшей мере в 2024 году, как и ранее в 2021–2022 годах, отметили соотечественники в Латвии, Эстонии и Грузии, где они имеют более богатый опыт участия в политической жизни республик, чем в других странах опроса. Но и в них у значительной части респондентов есть понимание необходимости приходить в политику для того, чтобы иметь законную возможность защищать свои права.

В ответах на вопрос о том, какие формы защиты своих прав (индивидуальных и коллективных) соотечественники считают наиболее эффективными, в зависимости от страны опроса наблюдается большое разнообразие рейтингов у разных форм защиты прав (см. таблицу № 11).

В 2021–2022 годах защита в судах страны рассматривалась как эффективная форма более чем пятой частью опрошенных в большинстве стран исследования, где внутренние суды пользовались бо́льшим доверием, чем международные организации и суды во все предыдущие годы, когда проводилось исследование.

Иная картина наблюдалась в странах Балтии. Здесь внутренние суды в глазах соотечественников уступали в эффективности защиты прав международным организациям и судам. Особенно четко эта разница выявлена в 2021 году в сравнении с исследованием 2017 года.

К 2024 году надежда на национальные суды упала в большей части стран, кроме ПМР, Казахстана и стран Балтии. И если при этом в ПМР несколько увеличилось доверие к международным судам и организациям, то в Прибалтике, как и в Казахстане, стали меньше уповать на заграничные суды и правозащитные организации, больше рассчитывая на получение помощи в стране проживания.

Оценка эффективности обращений к российской стороне (в консульские учреждения, к властям РФ) различна в разных странах, как и различна оценка, данная в разные годы. При этом за обращение в консульские учреждения и посольства России за рубежом во все годы исследования высказывалось больше респондентов, чем за обращения к органам власти РФ. Что вполне объясняется территориальной близостью первых ведомств.

Обращение в Фонд поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом (далее — Фонд), и его центры за помощью остается важной формой для защиты прав у большой части соотечественников в Грузии (77%), Абхазии (54%), Киргизии (25%), Латвии (24%), значительная часть соотечественников в Азербайджане и Эстонии (по 22%) прибегали или считают полезным обращение в центры данного Фонда. В 2024 году значительно выросла надежда на помощь от Фонда в Армении, в Беларуси.

В тех странах, где надежда на помощь Фонда и его центров в 2024 году снизилась по сравнению с 2022 годом, несмотря на значительные трудности, возникшие для их работы, снижение оказалось небольшим, за исключением Казахстана, где рейтинг обращений в Фонд и его центры упал в три раза (см. таблицу № 11). Данная ситуация может объясняться как выросшей за эти годы в Казахстане удовлетворенностью соотечественников в различных сферах жизни (см. таблицу № 9а), так и возможным сворачиванием там работы центров Фонда.

Нужно отметить, что доверие к российским учреждениям коррелирует с эффективностью работы в странах центров правовой помощи Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом.

Опросы в разные годы в разных странах показали, что относительно больш*ая* доля респондентов разочарована в возможностях защитить свои права, если они будут нарушены. Это соотечественники, которые не видят вообще эффективных форм защиты или не могут назвать такие формы (см. таблицы № 11а и № 11б), что показывает неуверенность в своей защищенности в странах проживания большой части русскоязычных граждан.

Лучше в этом отношении чувствуют себя соотечественники в республиках Закавказья, Беларуси и в ПМР, где менее 10% респондентов ощущают бесполезность искать защиту своих прав, если они будут нарушены. Причем, если в республиках Закавказья, в Беларуси доля пессимистов от года к году не растет, а в ПМР, Казахстане, Таджикистане — снижается, то в Латвии и Литве число тех, кто

не видит эффективных форм защиты своих прав, неуклонно увеличивалось от 2017 к 2024 году.

В 2024 году по сравнению с предыдущим исследованием 2021–2022 годов увеличилась доля респондентов, кто не смог назвать ни одну из предложенных в анкете форм защиты своих прав, во всех странах, кроме Беларуси, стран Балтии, Армении, Грузии и Узбекистана.

Фактически пополняют число пессимистов те респонденты, которые не видят возможности защитить свои права, если они нарушены, обращением ни в одну из следующих структур и организаций, названных в анкете опроса:

– в суды страны проживания;

– в международные организации и международные суды;

– в органы власти страны проживания;

– в общественные организации и партии страны проживания;

– в центры правовой помощи или в Фонд поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом;

– в органы власти Российской Федерации;

– в посольские и консульские учреждения Российской Федерации;

– в общественные организации и партии в Российской Федерации.

Суммарное число респондентов в странах, кто не видит возможности защитить нарушенные права и не назвал ни одну из предложенных в анкете форм защиты в 2024 году, как и в 2021–2022 годах, приближается к половине и выше в различные годы (см. таблицу № 11б). Исключение составляют Грузия (где их доля составляет единицы процента) и Беларусь (где их максимальная доля, пришедшаяся на 2021 год, равна 42% при том, что в этом числе только единицы процента составляют те, кто не видит вообще эффективных форм защиты).

Устойчивый рост скепсиса относительно возможностей защитить свои права с 2014 к 2024 году наблюдается в Азербайджане, Молдове, ПМР, Киргизии, Латвии и Литве. В других странах исследования число не видящих возможностей для защиты, в том числе и путем обращения в органы власти или организации, о которых сказано в анкете, колеблется от года к году (см. таблицу № 11б).

Поддержка соотечественников со стороны России

Поддержка соотечественников, проживающих за рубежом, со стороны России закреплена Федеральным законом «О государственной политике РФ в отношении соотечественников за рубежом»[772]. Закон

[772] Федеральный закон от 24.05.1999 № 99-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников

установил принципы и цели государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников. В ст. 5 закона определено следующее:

«3. *Цели государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников заключаются в оказании государственной поддержки соотечественникам, в том числе в обеспечении правовой защиты их интересов, а также условий, при которых они могли бы в качестве равноправных граждан жить в иностранных государствах или вернуться в Российскую Федерацию.*

4. В соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, а также с учетом законодательства иностранных государств Российская Федерация оказывает соотечественникам содействие в реализации и обеспечении прав и свобод человека и гражданина, в том числе прав:

использовать русский язык и родные языки народов Российской Федерации для развития духовного и интеллектуального потенциала;

устанавливать и свободно поддерживать связи между соотечественниками и связи с Российской Федерацией, а также получать информацию из Российской Федерации;

создавать национально-культурные автономии, общественные объединения и религиозные организации соотечественников, средства массовой информации и участвовать в их деятельности;

участвовать в работе неправительственных организаций на национальном и международном уровнях;

участвовать в развитии взаимовыгодных отношений между государствами проживания и Российской Федерацией;

осуществлять свободный выбор места жительства или реализовать право на возвращение в Российскую Федерацию».

В данном законе дано определение соотечественника, проживающего за рубежом. Пункт 3 ст. 1 закона о соотечественниках установил, что: «*3. Соотечественниками также признаются лица и их потомки, проживающие за пределами территории Российской Федерации* ***и относящиеся, как правило, к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации,*** *а также сделавшие свободный выбор в пользу духовной, культурной и правовой связи с Российской Федерацией* ***лица, чьи родственники***

за рубежом» // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23178/4733d92796950eff2201181bdbcf75ca68fa7ddc/ (дата обращения: 15.02.2025).

***по прямой восходящей линии ранее проживали на территории Российской Федерации**, в том числе*:

лица, состоявшие в гражданстве СССР, проживающие в государствах, входивших в состав СССР, получившие гражданство этих государств или ставшие лицами без гражданства;

выходцы (*эмигранты*) *из Российского государства, Российской Республики, РСФСР, СССР и Российской Федерации, имевшие соответствующую гражданскую принадлежность и ставшие гражданами иностранного государства или лицами без гражданства*».

То есть соотечественники определяются по связи с Россией кровными узами: «*относящиеся, как правило, к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации*», — а также связанные с территорией страны по предкам: «*чьи родственники по прямой восходящей линии ранее проживали на территории Российской Федерации*».

В 2020 году в Конституцию России[773] внесены поправки, которые закрепили на самом высоком законодательном уровне ответственность нашей страны перед соотечественниками, проживающими за рубежом, за защиту их прав и сохранение их культурной идентичности. Часть третья ст. 69 Основного Закона гласит: «*Российская Федерация оказывает поддержку соотечественникам, проживающим за рубежом, в осуществлении их прав, обеспечении защиты их интересов и сохранении общероссийской культурной идентичности*».

Поддержка соотечественников в гуманитарных вопросах

В ходе социологических опросов соотечественников спрашивали о наиболее важных для них формах поддержки со стороны России. В таблице № 12 показаны результаты выбора соотечественниками того или иного вида помощи от России в гуманитарной области.

Высокий рейтинг имеют ответы респондентов об ожиданиях поддержки Россией общественных объединений соотечественников в их правозащитной деятельности. Такую поддержку называет желанной больш*ая* доля опрошенных в разных странах в разные годы. При этом в Азербайджане, Узбекистане, в странах Балтии и Казахстане рейтинги этого вида поддержки уменьшились в 2024 году по срав-

[773] Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Гарант [Электронный ресурс]. URL: https://base.garant.ru/10103000/ (дата обращения: 05.02.2025).

нению с 2021–2022 годами, и более всего — в Казахстане (с 36% до 16%). В других республиках за этот период респонденты показали большую востребованность поддержки организациям соотечественников, причем в Армении этот показатель вырос в три раза (от 15 до 45%). Устойчивый рост запроса на поддержку организаций с 2017 к 2024 году виден в Армении, Грузии, Беларуси, Молдове, ПМР, Киргизии, Таджикистане. А в Латвии, начиная с 2017 года, на поддержку организаций со стороны России рассчитывают меньше год от года (см. таблицу № 12).

Большие надежды у соотечественников связаны с получением поддержки русским школам за рубежом. В 2021–2022 годах только в Азербайджане и Армении за поддержку русским школам за рубежом высказалось несколько меньше респондентов, чем в прошлые годы. В остальных странах ожидания такой поддержки от России возросли. В 2024 году уменьшение ожиданий на поддержку русских школ по сравнению с предыдущим исследованием показали уже в пяти странах: респонденты в ПМР, в прибалтийских республиках и в Казахстане. Причем в Казахстане доля респондентов снизилась почти вдвое (с 32% в 2022 году до 17% в 2024 году). В Казахстане это можно объяснить бо́льшей удовлетворенностью состоянием русскоязычного образования в стране, а в ПМР и в странах Балтии соотечественники, возможно, разочарованы в напрасных надеждах на помощь от России в этом направлении либо имеют планы на отъезд в страну, где вопрос желаемого образования решится.

Устойчивый рост ожиданий поддержки русских школ виден в среднеазиатских республиках. Востребованность работы России по поддержке русских школ в этих государствах растет у соотечественников и делает актуальным продвижение в жизнь проекта «Русская школа за рубежом» не только для обучения будущих гастарбайтеров, но и наших соотечественников, еще проживающих там (см. таблицу № 12).

Во все годы исследований высоко котируется у соотечественников, проживающих в разных странах, практическая возможность получения высшего и послевузовского образования в России наравне с гражданами РФ, что подтверждает актуальность значительного увеличения квот на поступление соотечественников из-за рубежа в российские вузы.

Запросы на возможность обучения в российских вузах детей из-за рубежа наравне с гражданами России варьируют от года к году (см. таблицу № 12). При этом от 2017 к 2024 году в Грузии, Молдове, Киргизии, Таджикистане и Литве наблюдается устойчивый

рост интереса к этой форме поддержки со стороны РФ, а в Латвии — устойчивое снижение. В Эстонии и Казахстане, где от 2017 к 2021–2022 годам рос (и значительно) спрос на поддержку со стороны России вузовского образования детей соотечественников, в 2024 году соотечественники высказали меньшую заинтересованность в российском высшем образовании, чем в предыдущем исследовании в 2021 и 2022 годах.

В 2024 году по сравнению с 2021–2022 годами не потерял своей актуальности во всех странах исследования (кроме Таджикистана) запрос на открытие в России интернатов для одиноких соотечественников-ветеранов (см. таблицу № 12). И ранее, от 2017 к 2021–2022 годам (за исключением закавказских республик) также росла доля респондентов, отдавших свой голос за поддержку одиноких соотечественников. Решение этого вопроса потребует серьезных инвестиций, но резонанс от него для авторитета России среди соотечественников и международной общественности трудно сравнить с любыми другими гуманитарными проектами.

Поддержка соотечественников в вопросах гражданства и репатриации

Важнейшие ожидания соотечественников связаны с решением вопроса о предоставлении им гражданства Российской Федерации. Рейтинги ответов на вопросы данного направления собраны в таблице № 13.

Самые большие ожидания у соотечественников связаны с получением гражданства России в упрощенном порядке за рубежом, без выезда в Россию. Эти возможности для соотечественников постоянно сокращались. В июле 2020 года снята возможность получить гражданство РФ проживающими за рубежом соотечественниками, имеющими в России родителей — граждан России. Новый Закон «О гражданстве Российской Федерации»[774] сократил возможности для получения гражданства РФ за рубежом для тех соотечественников — бывших граждан СССР, которые, проживая в постсоветских республиках, не приняли их гражданства. Это право оставалось у них до 27 октября 2024 года, в течение года после принятия нового закона.

Опрос 2024 года проходил, когда новый закон о гражданстве, урезавший названную выше возможность получения гражданства

[774] Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 28.04.2023 г. № 138-ФЗ // Консультант [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_445998/ (дата обращения: 06.01.2025).

без приезда в Россию, дал право двум группам соотечественников получить российский паспорт за рубежом, восстановив процедуру признания гражданства, имевшуюся в первом законе РФ «О гражданстве РФ»[775].

Право на признание российского гражданства, не приезжая в Россию, получили те, кто имел гражданство СССР и постоянно проживал на территории РФ по состоянию на 6 февраля 1992 г., а также военнослужащие (офицеры, прапорщики, мичманы, военнослужащие, проходившие сверхсрочную службу в Вооруженных Силах РФ, министерствах и ведомствах РФ, имевших войска и воинские формирования, военнослужащие, проходившие обучение в военно-учебных заведениях), которые принесли присягу на верность СССР или РФ и проходили службу на 6 февраля 1992 г. в воинских частях, находившихся под юрисдикцией РФ и располагавшихся на территории других государств (в том числе в составе Объединенных Вооруженных Сил СНГ) и входившие в состав их семей на 6 февраля 1992 г. их супруги и дети.

Таким образом, новый закон открыл возможности для некоторых соотечественников получить российские паспорта за рубежом. Знание об этих возможностях могло повлиять на ответы респондентов, снизив для них необходимость соответствующего закона. Но, конечно, это небольшая часть российской диаспоры. За упрощенный порядок получения гражданства России соотечественниками за рубежом, без приезда в Россию, как и в прежние годы, в 2024 году высказалась больш*ая* часть респондентов. И если по сравнению с предыдущим исследованием в Молдове, ПМР, Казахстане, Узбекистане и в прибалтийских республиках, запрос у соотечественников на решение этого вопроса упал, то в другой половине исследуемых республик он вырос (см. таблицу № 13).

Чаще, чем в прошлом исследовании, отдали голоса за возможность получить российский паспорт без выезда из страны проживания в закавказских республиках, в Беларуси и в небольшой доле — в Таджикистане. Падение интереса к получению гражданства РФ за рубежом, которое наблюдается в других странах, может быть связано с тем, что обладание российским паспортом стало являться отягощающим фактором для жизни в республике, либо, как в ПМР

[775] Закон Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» от 28 ноября 1991 г. № 1948-I // Консультант [Электронный ресурс]. URL: https://demo.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=36957&cacheid=49D95D50A56AC6DC840DE199E9330115&mode=splus&rnd=9GbZow#I7mhDeUeGrIN7K3s (дата обращения: 13.01.2025).

и в прибалтийских республиках, увеличилась доля тех, кто при наличии возможностей эмигрировал бы в другую страну, не в Россию, а им российское гражданство не нужно.

Не снят у соотечественников вопрос о предоставлении им российского гражданства в упрощенном порядке при переезде в Россию.

По новому закону о гражданстве соотечественники могут обратиться за гражданством РФ сразу же по приезде в Россию, встав на миграционный учет, только в том случае если являются участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее — Госпрограмма)[776]. Все другие возможности упрощенного пути к гражданству, которые дает новый закон о гражданстве, открываются после получения вида на жительство. Для этого потребуется время, не менее четырех месяцев, когда надо будет решать вопрос с работой, медициной, обустройством, не являясь гражданином России, со всеми проблемами, которые нужно решать иностранцу.

Вопрос упрощенного получения гражданства России по приезде беспокоил респондентов меньше, чем получение российского паспорта за рубежом во все годы исследований. Но при этом спрос на возможность стать гражданином сразу же по приезде в Россию оставался у значимой доли респондентов, изменяясь от года к году по-разному в разных странах (см. таблицу № 13). В опросах 2021–2022 годов по сравнению с 2017 годом интерес к этому пути к гражданству РФ упал у респондентов в закавказских республиках и в Беларуси. А в следующие годы: от исследований в 2021–2022 годах к 2024 году — в этих же закавказских республиках и в Беларуси у соотечественников рейтинг данного запроса вырос. В то же время в Латвии и Таджикистане виден постоянный рост интереса к этой возможности получить гражданство РФ, а в Казахстане, наоборот, интерес падает от 2017 года до последнего исследования в 2024 году.

Больш*ая* часть соотечественников (разная в различных странах и в разные годы) отметила необходимость решения вопроса о признании по рождению гражданства за теми, кто родился на террито-

[776] Указ Президента РФ от 22.06.2006 г. № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (вместе с «Государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом») // Консультант [Электронный ресурс]. URL: https://demo.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=486160&cacheid=BF92621BA17E2ABF32F4DF454D8D6F9C&mode=splus&rnd=9GbZow#EGRrDeUWOe66XFrI1 (дата обращения: 01.02.2025).

рии РСФСР и не отказался от российского гражданства (см. таблицу № 13). Это право было установлено первым российским законом о гражданстве от 28 ноября 1991 г., вступившим в силу 2 февраля 1992 г., его статьей 13 во второй части. Призывы соотечественников услышаны. Право на признание для тех, кто были гражданами СССР, родились на территории РСФСР или хотя бы один из их родителей на день рождения таких лиц являлся гражданином СССР и постоянно проживал на территории РСФСР, дано новым законом о гражданстве. Но к разочарованию многих уроженцев РСФСР, кто за рубежом ждал восстановления права на признание, они смогут им воспользоваться, только когда вернутся для постоянного проживания в РФ, где им нужно получать вид на жительство.

Право на репатриацию, закрепленное законом как важное для соотечественников, отмечала некоторая, незначительная, часть опрошенных в 2014 и в 2017 годах, задолго до внесения в Госдуму 11 июня 2021 г. законопроекта «О репатриации в Российскую Федерацию»[777]. Существенную поддержку эта позиция получила в 2017 году лишь в Узбекистане (более трети опрошенных — 38%). В 2021 и 2022 годах, когда появилась реальная надежда на узаконение репатриации в связи с внесенным законопроектом, за его принятие высказались более четверти опрошенных в Молдове, ПМР, Казахстане, среднеазиатских республиках, почти пятая часть (18%) соотечественников в Латвии и по 15% опрошенных в Литве и Эстонии.

Законопроект «О репатриации в Российскую Федерацию» остается не рассмотренным в Государственной Думе, но предложения законопроекта в существенной части нашли воплощение в Указе Президента № 872 от 22.11.2023 г., который внес дополнение в Госпрограмму, введя репатриацию как новое направление для переселения соотечественников, но не для всех, а только для их части. Репатриантами по Госпрограмме могут стать только те из них, кто сам или его прямые предки родились или постоянно проживали в России. Но остается нерешенным вопрос о репатриации для соотечественников, относящихся к народам, исторически проживающим на территории РФ. Поэтому пожелания соотечественников о принятии закона о репатриации остаются актуальными.

---

[777] Законопроект № 1191989–7 от 11.06.2021 г. «О репатриации в Российскую Федерацию» (об определении условий и процедуры возвращения соотечественников за рубежом на постоянное проживание в Российскую Федерацию в порядке репатриации) // Государственная Дума РФ, Система обеспечения законодательной деятельности [Электронный ресурс]. URL: https://sozd.duma.gov.ru/bill/1191989–7 (дата обращения: 26.01.2025).

Часть респондентов в ходе исследований, проведенных в разные годы, придерживалась мнения, что Россия не должна поддерживать соотечественников за рубежом. Данные опросов в исследованиях 2024, 2021–2022, 2017 и 2014 годов приведены в таблице № 13а.

В 2024 году в Казахстане почти треть респондентов (30%) посчитали, что Россия не должна поддерживать соотечественников за рубежом. В других странах исследования это мнение разделяют значительно меньшие, но существенные части опрошенных: в Эстонии — 17%, в Южной Осетии — 15%, в Азербайджане и Узбекистане — по 13% (см. таблицу № 13а). При этом респонденты аргументируют свое мнение по-разному. Кто-то считает, что поддержка со стороны России только вредит соотечественникам, а кто-то не хочет перекладывать на Россию заботы о гражданах иных государств, даже если они признаются соотечественниками.

Во всех странах исследования в 2014 и 2017 годах респондентов, разделяющих мнение, что России не нужно помогать соотечественникам, было немного — единицы. В 2021–2022 годах их число заметно подросло. При этом и в 2022 году лидировал в этом вопросе Казахстан с несколько меньшей, чем в 2024 году, но значительной частью — более четверти (26%) респондентов. Солидарны с ними были также 26% опрошенных в Узбекистане. В Армении и Белоруссии такое мнение разделяли чаще, чем один из десяти опрошенных. В других странах — по несколько человек (см. таблицу № 13а).

Как и в Казахстане, респондентов, считающих не нужной поддержку соотечественников со стороны России, в 2024 году стало больше, чем в 2021–2022 годах, также: в Азербайджане (13% против 3% респондентов), в Латвии (7% против 1%), в Литве (7% против 2%), в Эстонии (17% против 3%). В остальных странах за отказ от поддержки России высказалось в 2024 году меньше респондентов, чем двумя годами раньше (см. таблицу № 13а).

Миграционные установки соотечественников

Исследования показали, что у соотечественников достаточно сильны эмиграционные настроения, хотя в разные годы и от страны к стране они варьируют.

В 2024 году более всего имели планы на эмиграцию в Грузии (76%), в Киргизии (74%), в Молдове, Латвии и Южной Осетии (по 68%). А те, кто не думают об отъезде, в большем числе (почти две трети и более респондентов), проживали в Белоруссии (78%), Абхазии (70%), Казахстане (65%), Армении (64%). В других стра-

нах больше половины респондентов выбрали бы отъезд при наличии возможностей (см. таблицу № 14).

Миграционные настроения соотечественников менялись в разные периоды. От 2017 года к 2021–2022 годам только в Узбекистане укрепились намерения не менять место жительства. Во всех других странах соотечественников, не желающих переезжать, стало меньше.

Ситуация изменилась в следующие три года между исследованиями 2021–2022 годов и в 2024 году. За эти годы эмиграционные настроения усилились только в пяти государствах: в Беларуси (где респондентов, желающих оставаться в стране, в 2021 году было 85%, а в 2024 году таковых стало 78%); в Латвии (было 41%, стало 32%); в Литве (было 48%, стало 47%); в Молдове (было 42%, стало 32%); в ПМР (было 58%, стало 37%).

В этот же период в Узбекистане продолжала увеличиваться доля респондентов, не думающих об отъезде (с 32% до 43%). Желающих оставаться на месте проживания стало больше также в республиках Закавказья: в Азербайджане (с 37% до 45%), в Армении (с 62% до 64%), в Грузии (с 18% до 24%), в Казахстане (с 44% до 65%), в Киргизии (с 25% до 26%), в Таджикистане (с 24% до 43%), в Литве (с 44% до 49%).

Если рассматривать весь десятилетний период исследований с 2014 по 2024 год, то опросы показывают, что в большинстве стран у соотечественников выросли установки на выезд. Миграционные настроения практически не изменились лишь в Казахстане, откуда в 2014 году не хотели переезжать 64% соотечественников, а в 2024 году почти столько же — 65%. А намерения оставаться в стране значительно укрепились за эти годы только в Узбекистане (с 2% до 43%).

В 2024 году респонденты во всех республиках в случае эмиграции отдали предпочтение России перед другими странами. Наибольшая доля опрошенных, думающих о переезде в Россию, проживают в Киргизии (69%), в Грузии (66%), в Южной Осетии (60%), в Молдове (58%). А наименьшая часть респондентов, выбравших Россию для переезда, отмечена в Армении, Казахстане, Эстонии, Литве (24%, 27%, 27%, 29% соответственно). Наименьшая доля опрошенных, желающих переехать в Россию, оказалась в Беларуси и Абхазии, где этот выбор сделали 21% и 28% опрошенных соответственно. Но это практически все, кто думает об эмиграции из этих стран.

Доля тех, кто выбрал для переезда Россию, в 2024 году уменьшилась по сравнению с 2021–2022 годами в тех странах, где за это же

время отмечено снижение установок на выезд: в республиках Закавказья и Средней Азии, в Казахстане и Литве. Только в Армении, при снижении общего настроя на эмиграцию, желающих переехать в Россию стало больше за счет перетока симпатий от других стран.

В 2024 году больше всех, кто выбрал другие страны (не Россию) для эмиграции, проживают в Латвии — 27% (для сравнения, в Россию — 41%), в ПМР — 26% (в Россию — 37%), в Эстонии — 26% (в Россию — 37%). А привлекательность других стран (не России) минимальна для соотечественников из Белоруссии и Абхазии (1% и 2% соответственно).

Во все годы исследований во всех странах доля респондентов, выбравших Россию для переезда, оставалась выше доли тех, кто думает о миграции в иные государства. Только в прибалтийских республиках и только в 2017 году выбор в пользу иных стран при эмиграции был привлекательней, чем выезд в Россию. При этом в Литве эту перспективу выбрала наибольшая доля опрошенных — почти каждый шестой респондент. За этим исключением, в 2014 и 2017 годах выезд в другие страны (не в Россию) как возможность решить свои проблемы практически не рассматривался соотечественниками.

В 2021–2022 годах по сравнению с 2017 годом эмиграция в иные страны (кроме России) по причинам, очевидно, связанным с резко обострившейся международной ситуацией вокруг России, стала казаться более безопасной и предпочтительной для части соотечественников из постсоветских стран, за исключением Республики Беларусь. После массовых беспорядков 2020 года, спровоцированных и поддержанных из-за рубежа, соотечественников в Беларуси стали меньше интересовать иные страны — их выбрали 3% респондентов (против 5% в 2017 году) (см. таблицу № 14).

Но к 2024 году миграционные установки претерпели изменения по сравнению с 2021–2022 годами в большинстве стран. Выбор иной (не России) страны эмиграции уменьшился, а предпочтения в сторону России выросли. Возможно, по причине насаждения на Западе нетрадиционных отношений в гендерном вопросе, в воспитании детей, пещерной русофобии, в 2024 году по сравнению с предыдущим исследованием доля тех, кто выбирает не Россию в случае эмиграции, уменьшилась везде, кроме Грузии, ПМР, Латвии и Эстонии. При этом в Грузии выбор «не Россия» сделали 10% опрошенных. В ПМР, Латвии и Эстонии их доля — наибольшая среди стран и превысила четвертую часть опрошенных. В Литве каждый пятый респондент предпочел России иную страну.

Таблицы для сопоставительного анализа

№ 1	На протяжении скольких поколений семья респондентов проживает в стране (% ответивших в исследованиях 2017, 2021–2022, 2024 годов)															
	Сколько поколений	Азербайджан	Армения	Грузия	Беларусь	Молдавия	ПМР	Казахстан	Киргизия	Таджикистан	Узбекистан	Латвия	Литва	Эстония	Абхазия	Южная Осетия
2024 г.	2	36	20	15	13	14	19	22	21	10	16	18	34	26	14	11
	3 и более	51	58	67	78	80	73	60	72	87	74	50	47	46	14	83
2021 г. 2022 г.	2	27	13	23	15	26	21	17	18	19	23	24	26	43		
	3 и более	62	78	65	73	61	72	80	77	78	72	63	47	46		
2017 г.	2	26	19	24	33	13	28	26	25	26	4	26	37	33		
	3 и более	63	69	73	52	82	54	67	67	65	94	59	45	49		

№ 2 2024 г.	Причины нарушения прав соотечественников				Чего ждут от властей страны		
	(доля респондентов в %)						
	Невладение (недостаточное владение) государственным языком	**Этническая принадлежность**	**Политические взгляды/ религиозные убеждения**	**Нарушений прав нет/ затрудняюсь ответить**	**Законодательная защита использования русского языка во всех сферах жизни общества**	**Сохранение образования на русском языке**	**Ничего не нужно предпринимать, все в порядке/ затрудняюсь ответить**
Азербайджан	50	14	13/8	29/24	33	38	36/12
Армения	22	10	23/3	29/33	19	25	38/20
Беларусь	12	11	25/2	39/28	43	37	44/7
Грузия	89	37	19/2	3/2	88	83	2/0
Латвия	68	72	44/12	7/11	59	61	8/21
Литва	63	50	57/9	4/11	52	49	15/14
Эстония	48	45	40/15	21/12	37	47	26/12
Казахстан	50	15	5/2	21/16	32	17	38/19
Киргизия	66	38	19/15	13/17	70	66	9/5
Таджикистан	61	38	9/23	20/16	42	44	34/13
Узбекистан	53	41	14/8	24/15	33	41	24/13
Молдова	47	30	55/12	11/21	68	65	6/10
ПМР	0	5	23/5	46/34	0	0	55/17
Абхазия	34	48	22/2	12/22	36	24	22/14
Южная Осетия	0	6	2/0	51/26	8	8	66/15

№ 3 2024 г.	Удовлетворенность соотечественниками жизнью в стране в различных сферах							Изучение русского языка всеми желающими	
	(доля респондентов в %)								
	Доступность школьного образования на русском языке (вполне/отчасти)	Доступность высшего образования на русском языке (вполне/отчасти)	Соблюдение законов и возможность защиты прав в суде (вполне/отчасти)	Забота России о соотечественниках (отчасти+вполне/не удовлетворен) — остальное — не знают ответа	Уверенность в завтрашнем дне (вполне/отчасти)	Общая удовлетворенность собственной жизнью (вполне/отчасти)	Переезд в другие страны (в Россию/не хочу переезжать)	Не знаю о возможностях изучения русского языка в стране + не интересуюсь	Есть курсы русского языка очные/интернет-ресурсы
Азербайджан	58/25	53/26	28/32	56/34	35/36	40/42	43/45	27	57/15
Армения	35/33	27/37	22/29	34/76	21/32	30/43	24/64	41	41/21
Беларусь	80/13	59/13	53/32	61/36	53/32	62/32	21/78	–	–
Грузия	0/16	0/0	37/44	63/37	0/38	4/53	66/24	4	67/29
Латвия	7/9	2/13	13/24	28/71	16/30	19/54	41/32	53	13/34
Литва	23/38	13/22	20/36	38/61	17/45	27/50	29/49	46	14/40
Эстония	21/24	14/27	21/37	32/69	24/36	31/40	27/47	59	14/27
Казахстан	76/15	75/16	48/35	51/49	45/38	49/45	27/65	78	4/18
Киргизия	44/35	40/36	9/39	54/36	12/27	36/43	69/26	49	33/18
Таджикистан	17/60	16/54	9/51	34/67	9/57	23/61	47/43	49	33/18
Узбекистан	22/44	19/43	21/57	53/47	23/59	23/66	44/43	42	21/37
Молдова	26/40	16/31	13/23	46/55	9/22	18/44	58/32	61	15/24
ПМР	86/12	77/14	27/39	72/30	19/32	33/42	37/37	4	28/8
Абхазия	52/12	40/20	12/28	48/52	20/38	58/28	23/70	–	–
Южная Осетия	83/9	75/3	32/51	78/22	17/64	62/32	60/32	–	–

№ 4 2024 г.	Что нужно предпринимать соотечественникам для защиты своих прав				Методы защиты прав, если они нарушены				
	(доля респондентов в %)								
	Выучить государственный язык (язык титульной нации — в Абхазии и Южной Осетии)	Консолидироваться, принимать участие в выборах в органы власти	Ничего не нужно делать, чувствуют себя полноправными	Не знают ответа	Обращение в органы власти/в суды страны проживания	Обращение в международные организации и суды	Обращение к России (к властям/ в посольства, консульства)	Обращение в Фонд поддержки и защиты прав соотечественников	Нет эффективной защиты/затрудняюсь с ответом
Азербайджан	52	26	37	17	21/18	9	12/23	22	9/45
Армения	37	13	32	32	21/1	7	11/19	15	6/49
Беларусь	-	36	52	12	44/26	5	16/46	14	9/37
Грузия	83	88	4	3	74/9	11	40/57	77	0/2
Латвия	51	51	7	19	12/13	27	18/25	24	44/19
Литва	52	28	16	32	25/20	10	10/15	11	35/30
Эстония	44	39	16	22	24/19	34	12/16	22	21/22
Казахстан	4	12	33	16	37/39	4	4/6	4	10/35
Киргизия	35	38	23	28	17/11	10	21/24	25	21/37
Таджикистан	47	24	42	16	36/32	14	11/20	18	21/26
Узбекистан	50	24	17	17	36/22	25	20/19	19	15/24
Молдова	33	48	17	27	16/17	20	14/17	17	21/39
ПМР	-	15	65	22	32/32	14	17/21	15	7/46
Абхазия	30	60	16	12	28/16	10	36/58	54	14/22
Южная Осетия	19	21	62	13	51/19	4	34/9	11	8/28

№ 5 2024 г.	Какие действия со стороны России ждут соотечественники для защиты своих прав *(доля респондентов в %)*								
	Поддерживать ОО соотечественников в их правозащитной работе	Поддерживать русские школы за рубежом	Дать право на обучение в вузах РФ и после наравне с гражданами РФ	Право на гражданство РФ за рубежом в упрощенном порядке	Право на гражданство РФ в упрощенном порядке при переезде	Признание гражданства РФ тем, кто родился в РСФСР (независимо от места проживания на 6.02.1992 г.	Принять закон о репатриации в РФ	Создать на территории РФ интернаты для одиноких стариков-соотечественников	Россия не должна поддерживать соотечественников за рубежом/затрудняюсь с ответом
Азербайджан	47	39	32	41	38	26	19	24	13/20
Армения	45	41	29	29	24	19	18	21	8/21
Беларусь	70	47	47	47	50	37	24	29	2/17
Грузия	88	51	64	46	40	47	36	46	3/5
Латвия	45	54	49	44	42	30	37	37	7/24
Литва	29	43	39	23	30	16	34	21	7/14
Эстония	33	37	37	23	19	21	14	16	17/21
Казахстан	16	17	19	20	19	8	11	17	30/17
Киргизия	62	49	43	55	50	38	23	24	2/7
Таджикистан	43	62	53	51	40	48	29	50	3/7
Узбекистан	21	48	49	38	25	19	19	24	13/15
Молдова	60	52	43	38	35	29	21	25	2/19
ПМР	65	39	39	40	40	34	16	25	6/8
Абхазия	82	58	40	38	34	36	28	44	4/10
Южная Осетия	17	17	43	60	26	23	15	32	15/15

№ 6	*Использование соотечественниками русскоязычных средств массовой информации (доля опрошенных в % в исследованиях 2021– 2022 гг. и 2024 г.)*							
	Интернет		Телевидение		Радио		Газеты	
	2021–2022 гг.	2024 г.	2021–2022 гг.	2024 г.	2021–2022 гг.	2024 г.	2021–2022 гг.	2024 г.
Азербайджан	61	83	62	59	26	38	30	30
Армения	83	73	64	37	5	23	15	23
Беларусь	77	96	57	51	61	57	47	46
Грузия	68	74	49	60	1	0	12	20
Латвия	92	76	56	30	48	26	37	21
Литва	93	67	67	20	47	17	47	17
Эстония	80	56	60	30	40	21	23	17
Казахстан	82	72	39	58	37	37	23	34
Киргизия	89	93	53	58	49	56	36	37
Таджикистан	76	73	57	41	30	33	25	22
Узбекистан	86	71	41	47	30	30	23	14
Молдова	83	89	47	51	31	41	23	35
ПМР	90	88	48	43	36	34	28	20
Абхазия		78		34		36		24
Южная Осетия		94		49		55		21
Желтым цветом выделены ячейки, в которых указаны данные, свидетельствующие об уменьшении использования русскоязычного источника информации за последние два года в той или иной стране.								

№ 7	*Соотечественники, считающие, что в стране их проживания русские и/или русскоязычные являются и чувствуют себя полноправными гражданами и с их стороны не нужно предпринимать никаких особых мер (доля респондентов в %)*														
	Азербайджан	**Армения**	**Грузия**	**Беларусь**	**Молдова**	**ПМР**	**Казахстан**	**Киргизия**	**Таджикистан**	**Узбекистан**	**Латвия**	**Литва**	**Эстония**	**Абхазия**	**Южная Осетия**
2024 г.	37	32	4	52	17	65	33	23	42	17	7	16	16	16	62
2021 г. 2022 г.	32	72	3	49	17	66	31	15	22	39	4	9	5		
2017 г.	47	89	13	41	14	68	15	10	12	1	3	30	10		
2014 г.	–	35	–	30	0	–	12	2.6	9	0	0	7	2.4		

№ 8	*Соотечественники, считающие, что в стране их проживания русские и/или русскоязычные чувствуют себя комфортно и от властей страны не нужно предпринимать никаких особых мер, улучшающих положение русскоязычного населения (доля респондентов в %)*														
	Азербайджан	**Армения**	**Грузия**	**Беларусь**	**Молдова**	**ПМР**	**Казахстан**	**Киргизия**	**Таджикистан**	**Узбекистан**	**Латвия**	**Литва**	**Эстония**	**Абхазия**	**Южная Осетия**
2024 г.	36	38	2	44	6	55	38	9	34	24	8	15	26	22	66
2021 г. 2022 г.	22	76	4	51	12	70	33	21	35	36	1	6	4		
2017 г.							14	8	8	1					
2014 г.	–	31	–	31	1	–	12	3	4	0	3	7	0		

№ 9	*Законы, принятие которых ждут от властей страны, которые помогли бы соотечественникам чувствовать себя более уверенно и комфортно в стране проживания (доля респондентов в %)*														
	Азербайджан	**Армения**	**Грузия**	**Беларусь**	**Молдова**	**ПМР**	**Казахстан**	**Киргизия**	**Таджикистан**	**Узбекистан**	**Латвия**	**Литва**	**Эстония**	**Абхазия**	**Южная Осетия**
Законодательная защита использования русского языка во всех сферах*															
2024 г.	33	19	88	–	68	–	32	70	42	33	59	52	37	36	8
2021 г. 2022 г.	34	6	82	–	64	–	53	62	66	48	85	55	73		
2017 г.	30	6	7	–	66	–	42	56	49	81	64	9	47		
2014 г.	–	13	–	–	69	–	48	57	50	94	42	26	34		
Законодательные гарантии сохранения русскоязычного образования*															
2024 г.	38	25	83	–	65	–	17	66	44	41	61	49	47	–	–
2021 г. 2022 г.	39	10	82	–	60	–	49	59	37	45	87	69	67		
2017 г.	45	9	40	–	67	–	30	61	71	31	69	55	64		
2014 г.	–	48	–	–	64	–	47	65	60	56	81	59	63		

** При исследованиях в Республике Беларусь и Приднестровской Молдавской Республике, где русский язык является государственным, данный вопрос не задавался*

№ 9а	*Удовлетворенность соотечественниками жизнью в стране в различных сферах (доля респондентов в %)*														
	Азербайджан	**Армения**	**Грузия**	**Беларусь**	**Молдова**	**ПМР**	**Казахстан**	**Киргизия**	**Таджикистан**	**Узбекистан**	**Латвия**	**Литва**	**Эстония**	**Абхазия**	**Южная Осетия**
Доступность школьного образования на русском языке (вполне)															
2024 г.	58	35	0	80	26	86	76	44	17	22	7	23	21	52	83
2021 г. 2022 г.	46	11	0	–	32	74	53	43	14	37	2	30	29		
2017 г*.	61	22	0	74	15	68	52	44	20	8	8	11	17		
Доступность высшего образования на русском языке (вполне)															
2024 г.	53	27	0	59	16	77	75	40	16	19	2	13	14	40	75
2021 г. 2022 г.	42	16	0	–	21	68	47	38	12	34	2	4	13		
Соблюдение законов и возможность защиты прав в суде (вполне)															
2024 г.	28	22	37	53	13	27	48	9	9	21	13	20	21	12	32
2021 г. 2022 г.	24	15	33	35	17	15	25	9	7	25	7	17	30		
2017 г.	18	5	26	23	5	17	24	7	14	4	2	10	12		
Общая удовлетворенность собственной жизнью (вполне)															
2024 г.	40	30	4	62	18	33	49	36	23	23	19	27	31	58	62
2021 г. 2022 г.	32	6	9	41	20	24	37	26	16	40	21	30	24		

Окончание таблицы

№ 9а	*Удовлетворенность соотечественниками жизнью в стране в различных сферах (доля респондентов в %)*														
	Азербайджан	**Армения**	**Грузия**	**Беларусь**	**Молдова**	**ПМР**	**Казахстан**	**Киргизия**	**Таджикистан**	**Узбекистан**	**Латвия**	**Литва**	**Эстония**	**Абхазия**	**Южная Осетия**
Уверенность в завтрашнем дне (вполне)															
2024 г.	35	21	0	53	9	19	45	12	9	23	16	17	24	20	17
2021 г. 2022 г.	19	1	5	32	16	6	24	10	9	32	2	5	9		
2017 г.	18	3	2	14	2	12	29	8	13	6	11	5	8		
Забота России о соотечественниках (вполне + отчасти)															
2024г.	56	34	63	61	76	72	51	54	34	53	28	38	32	48	78
2021г. 2022г.	54	39	55	77	46	65	39	50	29	41	32	45	23		
2017г.	60	68	36	75	53	81	56	47	40	36	61	47	53		
**в 2017 году задавался вопрос о доступности образования на русском языке без деления на школьное и вузовское*															

№ 10	*Действия для защиты своих прав, которые должны предпринять соотечественники (доля респондентов в %)*														
	Азербайджан	**Армения**	**Грузия**	**Беларусь**	**Молдова**	**ПМР**	**Казахстан**	**Киргизия**	**Таджикистан**	**Узбекистан**	**Латвия**	**Литва**	**Эстония**	**Абхазия**	**Южная Осетия**
Выучить государственный язык (язык титульной нации — в Абхазии и Ю. Осетии)															
2024 г.	52	37	83	–	33	–	46	35	47	50	51	52	44	30	19
2021 г. 2022 г.	47	19	86	–	42	–	26	35	41	35	40	56	55		
2017 г.	53	11	46	8	56	12	29	38	40	9	39	40	48		
2014 г.	–	70	–	5	46	–	38	31	42	66	73	55	58		
Консолидироваться и участвовать в политической жизни															
2024 г.	26	13	88	36	48	15	12	38	24	24	51	28	39	60	21
2021 г. 2022 г.	31	6	88	36	48	24	38	49	26	33	74	48	64		
2017 г.	32	2	51	28	45	24	26	32	22	9	71	40	61		
2014 г.	–	4	–	62	37	–	27	30	17	1	64	61	44		

№ 11	*Формы защиты своих прав, которые соотечественники считают наиболее эффективными (доля респондентов в %)*														
	Азербайджан	**Армения**	**Грузия**	**Беларусь**	**Молдова**	**ПМР**	**Казахстан**	**Киргизия**	**Таджикистан**	**Узбекистан**	**Латвия**	**Литва**	**Эстония**	**Абхазия**	**Южная Осетия**
Обращение в суды страны проживания															
2024 г.	18	11	9	26	17	32	39	11	32	22	13	20	19	16	19
2021 г. 2022 г.	25	21	21	28	24	28	29	16	35	23	11	13	11		
2017 г.	21	6	27	18	13	34	27	17	8	62	9	10	32		
2014 г.	–	4	–	3	20	–	20	9	14	52	25	26	18		
Обращение в международные организации и суды															
2024 г.	9	7	11	5	20	14	4	10	14	25	27	10	34	10	4
2021 г. 2022 г.	15	5	9	4	26	11	13	12	21	10	46	27	36		
2017 г.	6	3	12	9	35	22	13	16	7	1	36	18	27		
2014 г.	–	4	–	11	24	–	11	15	10	0	41	26	28		
Обращение в посольские и консульские учреждения России за рубежом															
2024 г.	23	19	7	16	17	21	6	24	20	19	25	15	16	58	9
2021 г. 2022 г.	17	8	52	12	19	24	13	25	8	11	14	16	19		
2017 г.	11	25	32	19	15	4	13	20	21	23	1	4	10		
2014 г.	–	16	–	0	16	–	10	22	15	67	7	8	5		

Обращение в органы власти Российской Федерации															
2024 г.	12	11	40	16	14	17	4	21	11	20	18	10	12	36	34
2021 г. 2022 г.	14	6	32	7	17	25	13	21	7	11	21	11	19		
2017 г.	5	7	34	18	9	8	8	14	15	2	30	6	6		
2014 г.	–	5	–	26	15	–	7	17	10	4	7	5	4		
Обращение в центры правовой помощи Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом															
2024 г.	22	15	77	14	17	15	4	25	18	19	24	11	22	54	11
2021 г. 2022 г.	23	5	79	9	14	15	12	27	10	13	29	21	19		
2017г.	20	2	42	10	11	5	11	17	15	33	29	9	16		
2014 г.	–	3	–	2	24	–	10	44	13	0.5	14	21	23		

№ 11а	Соотечественники, не знающие как защитить свои права (доля респондентов в %)														
	Азербайджан	Армения	Грузия	Беларусь	Молдова	ПМР	Казахстан	Киргизия	Таджикистан	Узбекистан	Латвия	Литва	Эстония	Абхазия	Южная Осетия
Соотечественники, которые не видят эффективных форм защиты прав русскоязычного населения															
2024 г.	9	6	0	9	21	7	10	21	21	15	44	35	21	14	8
2021 г. 2022 г.	8	6	1	7	36	10	25	19	23	26	32	31	34		
2017 г.	8	25	0	8	17	14	29	22	27	22	15	18	8		
2014 г.	–	28	–	0	21	–	30	16	32	11	27	18	24		
Соотечественники, которые затруднились назвать форму защиты своих прав, если они будут нарушены															
2024 г.	45	49	2	37	39	46	35	37	26	24	19	30	22	22	28
2021 г. 2022 г.	19	67	2	35	17	36	25	28	21	27	21	30	24		
2017 г.	15	35	0	25	13	13	10	20	25	7	20	30	20		
2014 г.	–	42	–	3	9	–	13	18	20	7	8	14	22		

№ 11б	*Соотечественники, которые не видят эффективных форм защиты прав русскоязычного населения + которые затруднились назвать форму защиты своих прав, если они будут нарушены (доля респондентов в %)*														
	Азербайджан	**Армения**	**Грузия**	**Беларусь**	**Молдова**	**ПМР**	**Казахстан**	**Киргизия**	**Таджикистан**	**Узбекистан**	**Латвия**	**Литва**	**Эстония**	**Абхазия**	**Южная Осетия**
2024 г.	54	54	2	26	60	53	45	58	47	39	63	65	43	36	36
2021 г. 2022 г.	27	73	3	42	53	46	50	47	44	53	53	61	58		
2017 г.	23	60	0	33	30	27	39	42	52	29	35	48	28		
2014 г.	–	70	–	3	30	=	43	34	52	18	35	32	46		

№ 12	*Поддержка соотечественников со стороны России в гуманитарных вопросах (доля респондентов в %)*														
	Азербайджан	**Армения**	**Грузия**	**Беларусь**	**Молдова**	**ПМР**	**Казахстан**	**Киргизия**	**Таджикистан**	**Узбекистан**	**Латвия**	**Литва**	**Эстония**	**Абхазия**	**Южная Осетия**
Оказание поддержки общественным объединениям соотечественников в их правозащитной деятельности															
2024 г.	47	45	88	70	60	65	16	62	43	21	45	29	33	82	17
2021 г. 2022 г.	54	15	84	50	51	52	36	56	38	29	62	56	57		
2017 г.	41	16	58	36	47	27	19	28	22	8	77	19	48		

№ 12	*Поддержка соотечественников со стороны России в гуманитарных вопросах* (*доля респондентов в %*)														
	Азербайджан	**Армения**	**Грузия**	**Беларусь**	**Молдова**	**ПМР**	**Казахстан**	**Киргизия**	**Таджикистан**	**Узбекистан**	**Латвия**	**Литва**	**Эстония**	**Абхазия**	**Южная Осетия**
2014 г.	–	7	–	54	35	–	27	46	31	0	47	55	–		
Оказание поддержки русским школам за рубежом															
2024 г.	39	41	51	47	52	39	17	49	62	48	54	43	37	58	17
2021 г. 2022 г.	28	35	41	29	52	44	32	44	50	37	70	63	62		
2017 г.	41	41	34	25	43	31	12	32	47	2	7	32	51		
2014 г.	–	17	–	39	59	–	19	35	54	0.5	64	70	–		
Обеспечение права соотечественникам на получение высшего и послевузовского образования в России наравне с гражданами РФ															
2024 г.	32	29	64	47	43	39	19	43	53	49	49	39	37	40	43
2021 г. 2022 г.	23	18	46	22	39	46	34	43	46	28	53	36	46		
2017 г.	40	24	9	26	33	23	18	36	39	24	67	20	29		
2014 г.	–	12	–	55	52	–	20	30	31	73	44	43	–		
Открытие в России интернатов для пожилых одиноких малоимущих российских соотечественников, проживающих за рубежом															
2024 г.	24	21	46	29	25	25	17	24	50	24	37	21	16	44	32
2021 г. 2022 г.	17	2	33	5	16	23	17	22	58	20	18	13	16		
2017 г.	22	12	16	8	3	9	6	18	17	19	8	9	11		
2014 г.	–	8	–	8	11	–	12	16	22	19	17	12	–		

№ 13	*Решение вопросов предоставления соотечественникам гражданства России в упрощенном порядке (доля респондентов в %)*														
	Азербайджан	**Армения**	**Грузия**	**Беларусь**	**Молдова**	**ПМР**	**Казахстан**	**Киргизия**	**Таджикистан**	**Узбекистан**	**Латвия**	**Литва**	**Эстония**	**Абхазия**	**Южная Осетия**
Предоставление гражданства России в упрощенном порядке соотечественникам, проживающим за рубежом															
2024 г.	41	29	46	47	38	40	20	55	51	38	44	23	23	38	60
2021 г. 2022 г.	32	10	38	17	47	59	41	58	48	47	45	39	33		
2017 г.	47	21	49	38	30	33	47	53	45	88	57	10	21		
2014 г.	–	40	–	30	56	–	36	66	57	55	25	22	–		
Предоставление гражданства в упрощенном порядке при переезде в Россию															
2024 г.	38	24	40	50	35	40	19	50	40	25	42	30	19	34	26
2021 г. 2022 г.	25	5	4	10	38	42	44	54	37	46	38	36	22		
2017 г.	33	5	38	23	23	17	46	30	32	12	2	3	11		
2014 г.	–	22	–	44	33	–	50	37	23	15	12	15	–		
Признание гражданства России за теми, кто родился на ее территории															
2024 г.	26	19	47	37	29	34	8	38	48	19	30	16	21	36	23
2021 г. 2022 г.	13	8	12	6	33	37	26	37	27	24	26	26	24		
2017 г.	27	4	52	26	12	7	24	19	15	6	4	4	15		
2014 г.	–	13	–	15	19	–	21	18	19	1	12	13	–		

№ 13	*Решение вопросов предоставления соотечественникам гражданства России в упрощенном порядке (доля респондентов в %)*														
	Азербайджан	**Армения**	**Грузия**	**Беларусь**	**Молдова**	**ПМР**	**Казахстан**	**Киргизия**	**Таджикистан**	**Узбекистан**	**Латвия**	**Литва**	**Эстония**	**Абхазия**	**Южная Осетия**
Принятие закона о репатриации															
2024 г.	19	18	36	24	21	16	11	23	29	19	37	34	14	28	15
2021 г. 2022 г.	6	3	3	2	25	27	26	23	19	35	18	15	15		
2017 г.	4	4	4	5	9	3	11	11	10	38	0	5	3		
2014 г.	–	5	–	1	14	–	16	12	3.6	75	7	4	–		

№ 13а	*Мнения опрошенных о поддержке соотечественников со стороны России*														
	Азербайджан	**Армения**	**Грузия**	**Беларусь**	**Молдова**	**ПМР**	**Казахстан**	**Киргизия**	**Таджикистан**	**Узбекистан**	**Латвия**	**Литва**	**Эстония**	**Абхазия**	**Южная Осетия**
Россия не должна поддерживать соотечественников — *(доля так ответивших респондентов в %)*															
2024 г.	13	8	3	2	2	6	30	2	3	13	7	7	17	4	15
2021 г. 2022 г.	3	14	0	14	8	8	26	7	9	26	1	2	3		
2017 г.	0.2	3	0	0	0.2	0.3	1.5	1.8	4.5	2	2.3	6	2		
2014 г.	–	0	–	0	0.3	–	7.1	7.8	1.2	0	3.4	2.6	–		

№ 14	*Миграционные настроения соотечественников (доля респондентов в %)*														
	Азербайджан	**Армения**	**Грузия**	**Беларусь**	**Молдова**	**ПМР**	**Казахстан**	**Киргизия**	**Таджикистан**	**Узбекистан**	**Латвия**	**Литва**	**Эстония**	**Абхазия**	**Южная Осетия**
Не хочу переезжать															
2024 г.	45	64	24	78	32	37	65	26	43	43	32	49	47	70	32
2021 г. 2022 г.	37	62	18	85	42	58	44	25	24	32	41	44	48		
2017 г.	95	97	55	93	84	93	62	60	52	0	95	75	93		
2014 г.	–	97	–	97	57	–	64	54	59	2	87	90	80		
При наличии возможностей переехал бы в Россию															
2024 г.	43	24	66	21	58	37	27	69	47	44	41	29	27	28	60
2021 г. 2022 г.	47	14	77	12	31	28	40	63	46	50	43	31	34		
2017 г.	1	1	43	5	15	5	36	37	46	92	0	9	3		
2014 г.	–	2	–	2	41	–	33	43	40	97	10	6	14		
При наличии возможностей переехал бы в другую страну															
2024 г.	12	12	10	1	10	26	8	5	10	10	27	22	26	2	8
2021 г. 2022 г.	16	24	5	3	27	14	16	12	30	18	16	25	18		
2017 г.	4	2	2	5	1	3	2	3	2	8	5	16	4		
2014 г.	–	1	–	1	2	–	3	3	1	1	3	4	6		

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

О положении русскоязычного населения, о функционировании русского языка в постсоветских странах в научных работах и законодательстве стран проживания соотечественников

Роль русского языка в современном мире постоянно обсуждается общественностью, экспертами и политиками, вызывая к жизни самые различные мнения. Однако после начала СВО и наложения на Российскую Федерацию санкций со стороны стран Запада, а также усилившегося давления на русскую культуру положение русского и русскоязычного населения на постсоветском пространстве вышло на первые позиции интереса научного сообщества России и стран ближнего зарубежья.

Вышедшие за последние три года (2022–2024) научные работы по вопросам положения русского и русскоязычного населения, функционирования и роли русского языка в постсоветских странах, охваченных настоящим исследованием, показывают, что при существующих различиях в социально-экономической, демографической и языковой сферах наблюдаются общие тенденции, свидетельствующие о том, что языковой фактор в постсоветских республиках играет роль не только средства национальной самоидентификации, но и инструмента реализации политических интересов. Роль русского языка при этом неоднозначна и неравноценна.

Как отмечают авторы анализируемых работ, характерным для исследуемых стран, за малым исключением, является вытеснение русского языка из общественно-политической, научной и образовательной сфер, а также из сферы межэтнических коммуникаций при одновременном интенсивном развитии и расширении использования государственного и английского языков.

Исключительное положение русского языка закреплено в Республике Беларусь, где в правовом отношении оба языка — титульный белорусский и русский — абсолютно равны, являясь государственными. В Республике Южная Осетия русский язык также является государственным наравне с осетинским. А в местах компактного проживания граждан грузинской национальности официальными

языками органов местного самоуправления являются оба государственных языка и грузинский. Русский язык в Приднестровской Молдавской Республике является одним из трех официальных языков наравне с молдавским и украинским.

В Казахстане и Киргизии наступление на русский язык сдерживается его статусом, закрепленным в конституциях этих республик (официально используемым наравне с казахским языком — в Казахстане и официальным языком — в Киргизии).

В Республике Абхазия государственным является абхазский язык. Русский язык наряду с абхазским признается языком государственных и других учреждений. Данная функция русского языка прописана и в Законе «О языке».

В обзоре научных публикаций за 2022–2024 гг., проведенном в ходе настоящего исследования, крайне мало работ по Молдове и нет отдельных работ по ситуации с русским языком в ПМР.

В Молдове, согласно ст. 13.1 Конституции Республики Молдова, государственным языком является молдавский язык, функционирующий на основе латинской графики. Однако в 2023 году президент Молдовы Майя Санду подписала закон, согласно которому государственным языком республики признан румынский. Русский язык как язык межнационального общения используется на территории республики наряду с государственным языком. В Автономном территориальном образовании Гагаузия (Молдова) русский язык является региональным официальным языком наряду с украинским и молдавским.

Во всех трех закавказских республиках статус русского языка не регламентирован, он рассматривается как один из иностранных языков, которые используются национальными меньшинствами. В Азербайджане сохраняется широкий консенсус относительно позитивной роли, которую выполняет русский язык в информационной и коммуникативной сферах, являясь одновременно родным языком для крупнейшего по численности национального меньшинства.

В прибалтийских республиках на протяжении 30 постсоветских лет со стороны местных властей в отношении русского языка реализуется политика, носящая дискриминационный характер, не соответствующая нормам международного права, которая, однако, не встречает сколько-нибудь серьезной реакции со стороны международных правозащитных структур и Европейского союза.

Все бывшие центральноазиатские республики после распада СССР прошли через периоды массового миграционного оттока русскоязычного населения, спровоцированного политикой новых неза-

висимых государств в отношении этнических русских и носителей русского языка, в результате чего тенденция к сужению пространства русского языка становится труднообратимой, а воспроизводство русской культурной и информационной среды в Таджикистане и Узбекистане стоит под вопросом. Лишь Казахстану удалось затормозить миграционный отток славянского населения.

Вторым общим процессом, характерным для всех центральноазиатских республик, является не естественная, а форсированная дерусификация — вытеснение русского языка на периферию, замена русскоязычных топонимов, имен, фамилий на местные, замена кириллического алфавита на латиницу.

В Туркменистане 21 января 1993 года правительством была создана комиссия, которая занялась вопросами латинизации. Под председательством президента С. Ниязова государственная комиссия по новому алфавиту туркменского языка создала тридцатибуквенный алфавит.

В Узбекистане переход начался 2 сентября 1993 года с подписания президентом И. Каримовым Закона «О введении узбекского алфавита, основанного на латинской графике». 1 августа 2021 года алфавитная реформа в Узбекистане завершилась. Республика отказалась от кириллицы, которая до этого времени еще употреблялась в узбекском языке, и государственный язык окончательно переведен на латиницу.

В октябре 2017 года президент Казахстана Н. Назарбаев подписал указ о поэтапном переводе алфавита казахского языка на латинскую графику до 2025 года. Тогда же был утвержден алфавит казахского языка на латинской графике из 32 букв. В январе 2021 года прошло заседание национальной комиссии по переводу алфавита казахского языка на латинскую графику. Поэтапный переход на новый алфавит запланирован с 2023 по 2031 год.

В Киргизии в 2023 году в Жогорку Кенеше (Парламенте) вновь поставлен вопрос о переводе киргизской письменности на латиницу, который периодически возникает с 1993 года.

В Таджикистане идут дискуссии о переводе алфавита на латиницу, Сторонники перехода аргументируют свою точку зрения необходимостью сближения со своими соседями, которые уже отказались от кириллицы.

Авторы цитируемых работ также отмечают нарастающие тенденции замещения русского языка во внутригосударственных процессах коммуникации национальными языками, снижение роли русского языка как межгосударственного языка-посредника в Центральной

Азии, а также слабую реакцию России на указанные процессы. Отмечается тенденция к увеличению числа изучающих внешние по отношению к региону языки (китайский, английский и турецкий) и к наращиванию влияния новых игроков.

Тем не менее русский язык не утратил своей привлекательности в большинстве стран СНГ даже на фоне волн «дерусификации», прошедших после начала СВО. Его позиции обеспечены не только «социальной традицией», но и конкурентоспособностью русскоязычного образования, позитивными перспективами бизнеса, потребностями трудовых мигрантов, у которых в связи с выездом на работу в Россию наблюдается рост востребованности русского языка.

Анализ СМИ постсоветских стран, отражающих факты нарушений прав российских соотечественников

В ходе настоящего исследования был проведен анализ СМИ, отражающих в 2021–2024 годах факты ущемления прав российских соотечественников в странах их проживания. Результаты мониторинга публикаций в СМИ о нарушениях прав и конкретные факты нарушений, получившие широкий резонанс, приведены в соответствующем разделе по каждой из исследуемых стран.

В результате выявлены тенденции, свидетельствующие об ограничении использования русского языка в общественной жизни и образовании, о сокращении объема преподавания русского языка в школах, о демонтаже памятников, посвященных героям Великой Отечественной войны, а также о фальсификации исторической памяти в школьных учебниках.

Проведенный мониторинг СМИ за последние четыре года показывает нарастание русофобии во всех постсоветских республиках. И если власти в странах СНГ не поддерживают и даже пресекают возникающие «снизу» антирусские инициативы, то в странах Балтии вытеснение русского языка из всех сфер жизни общества идет на официальном уровне.

Результаты исследования позволяют сделать вывод о наличии системных проблем, связанных с несоблюдением прав российских соотечественников на постсоветском пространстве. Отсюда следует необходимость активного мониторинга и реагирования на подобные факты нарушений прав со стороны как государственных, так и общественных организаций, как в России, так и в странах проживания соотечественников.

Суверенная государственность в бывших союзных республиках строится на мифах о многовековой борьбе их титульных наро-

дов за независимость от Российской империи, наследницей которой был СССР, эстафету от которого приняла современная Российская Федерация. Даже в Беларуси корни современной государственности растут на почве прославляемого славного польско-литовского прошлого.

Для оправдания и сохранения суверенитета в новых государствах пестуются внутренние силы противодействия любым попыткам интеграции вокруг России. Только в Беларуси волей президента А.Г. Лукашенко, сумевшего пресечь попытки госпереворота в 2020 году, стал безальтернативным курс на укрепление российско-белорусских союзнических отношений. В других постсоветских республиках явно или неявно поставлена задача воспитания новых поколений, которые будут готовы проводить курс на независимость от России. Решение данной задачи неизбежно потребовало обращения к «исторической политике», когда история поставлена на службу актуальным политическим интересам. Созданы и насаждаются в СМИ, через школьные учебники истории и литературы, в псевдонаучных изысканиях легенды о колонизаторах, об оккупантах, о многовековой национально-освободительной борьбе с Россией.

Начало СВО дало повод для разворачивания нового витка русофобии в постсоветских республиках, особенно в Казахстане и среднеазиатских республиках, хотя на официальном уровне придерживаются нейтралитета в этом вопросе.

Казахстанский сегмент интернета и социальных сетей с 2022 года переполнен призывами к разрыву отношений с Россией и провокационными постами, разжигающими ненависть ко всему русскому. В СМИ открыто называют Россию врагом Казахстана, а русскоязычных — как минимум, агрессором и потенциальным захватчиком казахстанских северных территорий[778]. «Не только путинская жажда власти превратила Россию в авторитарное, агрессивное, воинственное государство, но и империалистическое, шовинистическое мышление российского народа. Желание Путина сохранить русскоязычие в независимых постсоветских республиках в определенной степени удовлетворяло шовинистические устремления русского народа», — предупреждает автор казахскоязычной газеты «Жас Алаш» в материале под красноречивым заголовком «Россия не может вторгнуться в Казахстан»[779].

---

[778] В Казахстане призывают готовиться к войне с Россией [Электронный ресурс]. URL: https://eadaily.com/ru/news/2023/09/12/v-kazahstane-prizyvayut-gotovitsya-k-voyne-s-rossiey (дата обращения: 12.03.2025).

[779] Там же.

В Казахстане активно заработали деньги, выделенные американским Агентством по международному развитию (USAID) на «борьбу с российской пропагандой и колониальным прошлым». Сообщалось о получении первых 12 млн долларов из предусмотренных 50 млн долларов казахстанскими СМИ, политологами и блогерами, ориентированными на Запад[780]. По мессенджерам стали активно распространяться как старые, так и новые сфабрикованные веб-открытки с высказываниями якобы известных личностей о том, как русские угнетали казахов. Задача всех этих манипуляций в том, чтобы сформировать в сознании молодого поколения казахстанцев безальтернативный стереотип об «ужасном советском прошлом». Поскольку при этом все, что происходило в Советском Союзе, связывают с Россией, эти действия направлены на разжигание и стимулирование антироссийских настроений. Абсолютно по украинскому сценарию.

Подливают масла в огонь статьи в русскоязычных изданиях о возможном нападении России, о якобы раздвоенности сознания у русских, которые не встанут на защиту Казахстана, хотя здесь прожили несколько поколений их родственников[781]. И такая пропаганда дает свои плоды. Так, опросы общественного мнения, проведенные в Казахстане в 2022–2025 годах[782], [783], показали, что недоверие к России растет. Если в ноябре 2022 года, согласно опросу, только 8,3% казахстанцев допускали возможное нападение России на Казахстан, то в июне 2023 года их доля выросла почти в два раза — до 15%, а в январе 2025 года достигла 25,8%. Хотя в 2025 году большая часть казахстанцев (58%) считали агрессию невозможной, но число таковых уменьшалось с годами: в 2023 году было почти 62%, и это меньше, чем в 2022 году, когда разделяли эту уверенность 72,7%.

В других республиках Центральной Азии, удаленных своими границами от России, где миф о прямом нападении России абсурден,

---

[780] USAID выделило $50 млн на разжигание русофобии в Казахстане. Вранье полилось рекой [Электронный ресурс]. URL: https://eadaily.com/ru/news/2023/09/04/usaid-vydelilo-50-mln-na-razzhiganie-rusofobii-v-kazahstane-vrane-polilos-rekoy (дата обращения: 12.03.2025).

[781] На чьей стороне будут русские Казахстана и казахские «ватники» в случае войны с Россией? [Электронный ресурс]. URL: https://exclusive.kz/expertiza/obshhestvo/129105/ (дата обращения: 15.03.2025).

[782] Что думают в Казахстане о возможной агрессии России: Эксперты задали неудобный вопрос [Электронный ресурс]. URL: https://dzen.ru/a/ZGSGmNIopjhxKPo- (дата обращения: 11.03.2025).

[783] ОПРОС: Война в Украине продолжает поляризовать общество Казахстана [Электронный ресурс]. URL: https://exclusive.kz/opros-vojna-v-ukraine-prodolzhaet-polyarizovat-obshhestvo-kazahstana/ (дата обращения: 12.03.2025).

США и Великобритания активизировали свою антироссийскую деятельность среди молодежи, формируя образ России как извечного врага и колонизатора. Вследствие этого создается представление, что США и Запад в целом способствуют развитию, в то время как Россия лишь тормозит[784].

В Узбекистане и Таджикистане, в подпольных мечетях, где вербуют сторонников «джихада против неверных», кивая на соседний Афганистан, могут быть спровоцированы акции против российского присутствия в регионе, в том числе против военных баз в Таджикистане и Киргизии. Об этих и других возможных агрессивных антироссийских выступлениях стали предупреждать «пророссийски настроенные люди, от интеллектуалов до бизнесменов и торговцев»[785]. Их тревожат и исламизация, и возросшее влияние США, и усилившийся негатив против всего русского. При этом отмечают, что американцы давно все делают чрезвычайно грамотно, всюду в Центральной Азии обозначая свое присутствие. При этом часто приводятся примеры того, что, например, возле средневековой башни Бурана, недалеко от киргизского Бишкека, и рядом с раскопками старой крепости в таджикском Пенджикенте установлены крупные стенды с надписью на трех языках, сообщающие, что достопримечательности восстановлены при финансировании посольства США. Напротив, Россия, вкладывая в экономическую помощь республикам Центральной Азии огромные средства, свое участие нигде публично не обозначает[786].

При том что на официальном уровне в республиках Центральной Азии подчеркиваются добрососедские отношения с Россией, российские соотечественники, проживающие в этих странах, не могут не ощущать тревоги, нагнетающейся в общественной атмосфере, что сказывается на их самочувствии, отношении к своей исторической родине, миграционных установках.

Там, где сохраняется концептуальная нацеленность политики на отделенность от России, прорываясь в СМИ, она выходит на поверхность общественного бытия антироссийскими акциями

---

[784] Влияние США и нелюбовь к РФ: почему в Узбекистане заговорили о скорой войне с РФ [Электронный ресурс]. URL: https://radio1.ru/news/politika/vliyanie-ssha-i-nelyubov-k-rf-pochemu-v-uzbekistane-zagovorili-o-skoroi-voine-s-rf/ (дата обращения: 13.03.2025).

[785] Там же.

[786] *Зотов Г.* «Скоро начнется война с Россией». Почему в Средней Азии так в этом уверены? [Электронный ресурс]. URL: https://aif.ru/politics/world/-skoro-nachnyotsya-voyna-s-rossiey-pochemu-v-sredney-azii-tak-v-etom-uvereny (дата обращения: 12.03.2025).

и инициативами, которые выливаются в притеснение, дискриминацию как отдельных граждан нетитульной национальности, так и их объединений. При этом русские, русскоязычные граждане этих государств рассматриваются как агенты или возможные агенты России и, следовательно, как враги суверенности этих стран.

Без активных мер, направленных на подчеркивание, пропаганду уроков общей истории народов бывшего СССР, невозможно будет сохранить добрососедские отношения между народами России и новых независимых государств, а в итоге — и между Российской Федерацией и постсоветскими республиками. Только благоприятное развитие межгосударственных отношений может быть гарантией надежной защиты российских соотечественников, проживающих в постсоветских странах, от дискриминации в важнейших для них вопросах: свободном функционировании русского языка в стране и сохранении образования на русском языке, родном для большей части российской диаспоры за рубежом.

Год восьмидесятилетнего юбилея общей Победы народов СССР в Великой Отечественной войне должен стать мощным заслоном против дезинтеграции общественного сознания на пространстве бывшей единой страны, а значит и против роста русофобии в республиках бывшего СССР. Поддержка и инициирование народных акций памяти об общей жизни, общей Победе советского народа дадут мощный толчок интеграционным процессам и на политическом поле постсоветского пространства. Популярные книги, художественные и документальные фильмы, радио- и телепередачи, показывающие ратные и трудовые подвиги советского народа, человеческие судьбы людей в Великой Отечественной войне, интересные как для детей, так и для ветеранов — этой информацией должны быть заполнены книжные прилавки, экраны телевизоров, социальные сети в интернете, чтобы донести молодым поколениям правду, а ветеранам дать надежду, что их подвиг не забыт.

Определенным вкладом в эту работу является исследование Института стран СНГ на тему «Вклад союзных республик СССР в общую Победу в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг. Борьба с фальсификацией истории», выполненное при содействии Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом. По результатам работы издана монография, в которой отражены подвиги населения республик на фронтах войны, в тылу врага, на трудовом фронте, где ковалась общая для советского народа Великая Победа, и создан интернет-сайт «Вместе к Победе».

Социально-демографические характеристики российской диаспоры в постсоветских странах

Результаты настоящего исследования показали, что современная российская диаспора на постсоветском пространстве глубоко укоренена в странах проживания. Родились и проживают в стране в двух и более поколениях преобладающая часть респондентов: 90% и более опрошенных — в Таджикистане (97%), Киргизии (93%), Молдове и Южной Осетии (по 94%), ПМР — (92%), Беларуси (91%), Узбекистане (90%). Исключение составляет Абхазия, где большая часть опрошенных (72%) проживает в первом поколении, что связано с тем, что они приехали в Абхазию после окончания горячей стадии грузино-абхазского конфликта 1998–2008 годов. При этом по сравнению с 2021–2022 годами в большей половине исследуемых стран: в закавказских республиках, в Казахстане, Киргизии и Узбекистане, Латвии и Эстонии — в той или иной степени увеличилось число респондентов, проживающих в первом поколении. На 10% и более выросло число соотечественников первого поколения в Армении, Казахстане, Латвии и Эстонии. Этот результат дали те, кто недавно прибыл в страну, так называемые релоканты.

В настоящем исследовании преобладающая часть респондентов имеют гражданство страны проживания. Исключение составляет Абхазия. Более всего граждан своей республики в Беларуси (94%), менее всего в Абхазии (4%), где имеют два гражданства: абхазское и российское — 18%, а большая часть — граждане России (78%).

В большинстве стран (кроме Грузии, Беларуси, Таджикистана, Южной Осетии) русские составляли большую долю среди опрошенных. В Грузии самая многонациональная общность соотечественников среди орошенных, где русских — 42%, грузин — 20%, представителей других национальностей — 38%. В Беларуси 55% респондентов — белорусы, 45% — русские. В Таджикистане большая часть опрошенных соотечественников являются таджиками (43%), русских чуть меньше — 42%, 15% относят себя к иным национальностям. В Южной Осетии 64% респондентов — осетины, 34 — русские, 2% — иных национальностей.

В 2024 году, как и в прошлые годы исследования, можно говорить о высокой социальной ответственности представителей российской диаспоры в исследованных странах. Об этом свидетельствует то, что больше половины опрошенных — люди семейные (состоят в официальном браке) и имеют детей. Исключением стала ПМР, где состоят в официальном браке и имеют детей менее трети опро-

шенных. Но именно в ПМР большую часть опрошенных составляли молодые люди до 24 лет.

В опросе 2024 года нет респондентов, не имеющих среднего или высшего образования. В большинстве стран соотечественники в большей части имеют высшее образование. Только в Азербайджане и Казахстане доля тех, кто имеет среднее образование, немного превышает число окончивших вузы: 54% — 46% и 55% — 45% соответственно. Выделяются Молдова и ПМР, где среднее образование имеют на треть больше респондентов, чем закончивших вузы. Но ситуацию в этих республиках можно объяснить тем, что в них среди опрошенных более всего студенческой молодежи (39% и 65% младше 24 лет соответственно), у которой дипломы еще впереди.

Опрошенные в большей части, как и в прошлые годы исследований, невысоко оценивают материальное положение своей семьи. Те, кто может позволить себе без труда покупать бытовые предметы длительного пользования (но не автомобили, квартиры, дачи), кого можно отнести к людям со средним достатком, составляют около половины опрошенных всего в четырех странах: Беларуси (44%), Литве (40%), Латвии (39%), Абхазии (38%). Более состоятельных соотечественников, которые не испытывают материальных проблем, оказались единицы процента среди респондентов. Только в прибалтийских республиках их доля больше 10%.

Оценка российскими соотечественниками своего социального и правового положения в странах проживания

Укорененность соотечественников в постсоветских республиках, где 80% и более проживают более чем в двух поколениях, не добавляет им чувства полноправных граждан, которым не нужно беспокоиться и предпринимать какие-либо меры для улучшения их правового положения. Только в ПМР и Южной Осетии более 60% удовлетворены своим положением и не считают нужным что-то предпринимать, чтобы менять ситуацию. В Беларуси в 2024 году доля разделяющих такое мнение превысила половину, став немного больше, чем в 2021 году. Но две трети опрошенных соотечественников в Азербайджане, Армении, Казахстане и Таджикистане не чувствуют себя полноправными гражданами, а в других государствах их доля еще больше. О самом удручающем положении свидетельствуют опросы 2024 и 2021 годов в Грузии, а самые резкие изменения к худшему от 2021 к 2024 году видны в Армении.

По мнению соотечественников, для более уверенного самочувствия им необходимо, чтобы государство обеспечило принятие законов, защищающих использование русского языка в различных сферах общественной жизни и русскоязычного образования.

По предыдущим исследованиям во всех странах, кроме Узбекистана, наблюдался рост запроса к властям на принятие таких законов. Таким образом, в годы предыдущих исследований результаты показывали, с одной стороны, растущую неуверенность, тревогу соотечественников, с другой — определенную надежду соотечественников на защиту русского языка, если будут усилены законодательные гарантии его использования. В 2024 году число респондентов, выразивших желание, чтобы в стране были приняты законы, которые защитят русский язык, немного выросло по сравнению с 2021–2022 годами не везде, а только в Армении, Грузии, Молдове, Киргизии. В прибалтийских республиках, а также в Казахстане и Узбекистане данный запрос существенно потерял свою остроту. Но все-таки в этих, как и в других республиках, значительная часть опрошенных хотят, чтобы русский язык был защищен законодательно: более половины — в Латвии и Литве, более трети — в Эстонии, Азербайджане, Таджикистане, Узбекистане. А в Грузии за это высказалась преобладающая часть респондентов — 88%.

В 2024 году о законодательной защите русского языка и образования на русском языке соотечественники-казахстанцы беспокоятся меньше, чем это было в предыдущих опросах 2014, 2017 и 2022 годов. Это можно объяснить тем, что реальное положение с языком и русскоязычным образованием, по мнению соотечественников-казахстанцев, улучшилось. Из опросов видно, что в Казахстане от 2022 к 2024 году значительно выросла доля тех, кто лично никогда не сталкивался с дискриминацией в работе, образовании, при обращении в полицию, также отмечается рост удовлетворенности доступностью школьного и высшего образования на русском языке.

В странах Балтии фактическое положение русского языка только усугубляется. При этих обстоятельствах снижение запроса на принятие законов, защищающих русский язык, у соотечественников может быть вызвано разочарованием в беспочвенных ожиданиях перемен или наличием планов на выезд, чтобы «ногами» решить вопросы, нерешаемые в стране.

В ходе опросов выяснялось, случалось ли соотечественникам лично сталкиваться с дискриминацией по национальному и/или языковому принципу в различных сферах: в вопросах труда, при

обращении за медицинской помощью, при получении социальных услуг, при обращении в правоохранительные органы, в образовании, при осуществлении избирательных прав, в общественно-политической деятельности, в межличностном общении. В 2024 году самое благополучное положение, когда ни в одной жизненно важной сфере больше половины респондентов «никогда не сталкивались» с дискриминацией по этническому или языковому признаку, отмечается в Беларуси, ПМР, Южной Осетии. К этой группе стран присоединяются Казахстан, Таджикистан и Узбекистан, за исключением межличностных отношений, где существующее напряжение отметили более половины респондентов. В Грузии самая большая доля респондентов среди всех стран сталкивалась в области образования с дискриминацией «в отдельных случаях» — 86%, в то время как только 8% опрошенных — «не сталкивались никогда». По остальным позициям в Грузии, как и в большинстве стран-участниц опроса, число тех, кто «никогда не сталкивался» с дискриминацией, больше тех, кто сталкивался «в отдельных случаях». А доля тех, кто там испытывает дискриминацию «в отдельных случаях», больше доли тех, кто «часто» испытывает ущемление своих прав. Таким образом, во всех странах опроса, кроме Молдовы и прибалтийских республик, опрошенные в преобладающей части не очень обеспокоены дискриминацией на этнической почве.

Наиболее проблемно ситуация выглядит в прибалтийских республиках и Молдове. В сравнении результатов 2024 года с предыдущим исследованием в 2022 году в Молдове по всем позициям возросло число тех, кто с дискриминацией «сталкивался часто». И уменьшилось число тех, кто «никогда не сталкивался».

Аналогичная динамика по времени в прибалтийских республиках. Из них самое удручающее положение в Латвии, где почти треть опрошенных, большая часть, чем в других странах, часто сталкивается с дискриминацией в вопросах работы и трудоустройства, образования, при осуществлении избирательных прав, в общественно-политической деятельности. В этой республике ущемление прав русскоязычных граждан является проявлением тотального попрания государством права русскоязычного меньшинства на обучение на родном языке, на работу, на социальную и медицинскую помощь.

В 2024 году меньше всего испытывали дискриминацию при межличностном общении респонденты в Беларуси и ПМР — более двух третей «никогда не сталкивались» с проблемами. При этом по сравнению с 2021 годом тех, кто «никогда не сталкивался» с дискомфортом в межличностном общении в Беларуси, стало больше, а доля тех,

кто «сталкивался часто», — не увеличилась. Улучшение ситуации на межличностном уровне отмечалось и ранее — от 2017 к 2021 году. Все это говорит о стойкой тенденции в сплочении общества.

В Казахстане в 2024 и 2022 годах больше половины опрошенных соотечественников «никогда не сталкивались» с дискриминацией по этническому или языковому признаку во многих жизненно важных сферах, контролируемых государством. Не так благополучно дело обстоит в межличностном общении опрошенных соотечественников с согражданами титульной национальности. В Казахстане, в отличие от Беларуси, нельзя сказать о сплочении общества, потому что на межличностном уровне с конфликтами на национальной почве в «отдельных случаях» сталкивалась почти половина респондентов как в 2022, так и 2024 году.

Источники информации, которыми пользуются соотечественники

Исследование 2024 года, как и предыдущие, подтвердило ожидаемый результат: русский язык остается главным информационным носителем для соотечественников. Русскоязычные средства массовой информации (интернет, телевидение, радио, газеты) предпочтительны для соотечественников всех возрастов во всех странах исследования.

На первом месте среди востребованных источников информации оставался в 2024 году русскоязычный интернет, которому уступают и телевидение, и радио, и газеты, что также показали и предыдущие исследования.

В 2024 году более чем в половине стран снизилась доля респондентов, которые используют русскоязычный интернет, телевидение и газеты.

В прибалтийских республиках соотечественники стали меньше использовать все виды информационных источников на русском языке. И если русским интернетом пользуются все еще больше половины респондентов, то доля респондентов, которые остались зрителями русскоязычного ТВ, существенно уменьшилась. В Прибалтике почти вдвое уменьшилась аудитория русского радио, и газеты на русском также стали читать меньше.

Также уменьшилось использование всех источников информации на русском языке в ПМР, в отличие от соседней Молдовы, где наблюдается рост пользователей всеми русскоязычными источниками. В ПМР, где среди респондентов преобладает молодежная

аудитория, заметен уход на иноязычные источники информации: на молдавском (румынском), украинском, английском языках (по возрастанию использования). Частота запросов в интернете на данных языках выросла более чем в два раза. Соотечественники в ПМР стали больше уделять внимания альтернативным источникам информации, для того, возможно, чтобы получить более полную, разностороннюю картину, складывающуюся вокруг их непризнанной республики.

В Армении снизилась доля пользователей русскоязычного интернета на 10%, а зрительская аудитория русского телевидения стала меньше на 37%. В то же время появилась большая заинтересованность в русскоязычных радио и газетах.

В Беларуси заметен уход соотечественников в интернет, число пользователей выросло почти на 20%, а телевидение, радио и газеты на русском стали меньше востребованы.

Уменьшение использования русскоязычных источников информации связано как с уменьшением доступности российских электронных, эфирных, печатных СМИ, так и с расширением возможностей для соотечественников пользоваться англоязычными или иноязычными источниками. Но не маловажной причиной является и то, что соотечественники прибегают к альтернативным иноязычным источникам информации, стараясь получить многостороннюю информацию, поскольку, возможно, не удовлетворены российскими источниками.

Формы и методы защиты прав, которые выбирают соотечественники

В исследовании 2024 года, как и в более ранних, соотечественники называют несколько причин нарушения своих прав: самая частая в большинстве стран — это невладение государственным языком. Меньшую озабоченность по этому поводу высказали в Армении, что объясняется большой долей соотечественников армянского происхождения. В Беларуси один из десяти опрошенных назвал причиной правонарушений невладение одним из государственных языков. В ПМР и Южной Осетии связи нарушения прав с невладением государственными языками не выявлено.

Вторая по частоте упоминания причина дискриминации — это принадлежность к другому, не титульному этносу. Исключением стали Латвия и Абхазия, где этническая принадлежность как причина дискриминации упоминается чаще, чем незнание государ-

ственного языка. В этих республиках знание государственного языка не является защитой от дискриминации, если сам человек не принадлежит к титульной нации.

Третью причину нарушения прав связывают с оппозиционными политическими взглядами соотечественников, что отметили в значительной части респонденты из Молдовы и прибалтийских республик.

Отвечая на вопрос о действиях по защите своих прав, значительная часть опрошенных соотечественников заявила, что необходимо консолидироваться и активно участвовать в политической жизни. Так считают более половины респондентов в Грузии, Абхазии, Латвии, Молдове. С ними солидарны более трети респондентов в Эстонии, Киргизии, Беларуси. Но при этом результаты 2024 года во всех странах исследования показали снижение (или не повышение) политической активности соотечественников по сравнению с 2021–2022 годами. Особенно заметно настрой соотечественников на политическую активность спал в Казахстане и республиках Прибалтики, где потерял почти четверть респондентов. В прибалтийских республиках причиной этому стала открытая «охота на ведьм», объектом которой стали активисты и сами объединения соотечественников, попавшие под запрет. В Казахстане — падение интереса к участию в политике для защиты прав русскоязычного населения порождено активным насаждением «страшилок» о России, которая якобы может воспользоваться фактами нарушений прав соотечественников, чтобы напасть на соседа. Результаты опроса показали, что на соотечественников-казахстанцев такая пропаганда действует, снижая их политические устремления.

Значительная часть (более трети) опрошенных в странах, где русский язык не является государственным, указали, что российским соотечественникам, проживающим в этих республиках, необходимо выучить государственный язык, чтобы не сталкиваться с нарушением своих прав. Но в Казахстане, где причиной нарушения прав российских соотечественников половина опрошенных назвали невладение государственным языком, необходимость его выучить осознали только 4% респондентов. Данное обстоятельство свидетельствует, что русскоязычные граждане Казахстана фактически не обеспокоены судьбой русского языка в республике не только в настоящее время, но уверены в его свободном функционировании и в дальнейшем, поэтому не считают нужным учить казахский язык.

Для защиты нарушенных прав в зависимости от страны проживания соотечественники выбирают различные пути. По сравнению с прошлыми годами в 2024-м доверие к судам стран проживания,

куда обращаются за защитой своих прав респонденты, выросло только в Казахстане, ПМР и прибалтийских республиках. При этом данному виду защиты своих прав в 2024 году отдали первенство перед другими опрошенные в Казахстане, ПМР, Литве, а также в Беларуси, где в сравнении с прошлым исследованием авторитет внутренних судов несколько снизился, но им все равно отдается предпочтение перед другими возможностями защитить права.

В 2024 году доверия международным правозащитным организациям и судам в большинстве стран опроса стало меньше, чем в 2021–2022 годах. Эти инстанции в 2024 году предпочли другим для защиты своих прав респонденты в Узбекистане, Молдове, Латвии и Эстонии, при этом в трех последних республиках рейтинг международных организаций и судов снизился по сравнению с прошлым исследованием (особенно в Латвии).

Обращение за защитой прав в посольские и консульские учреждения России предпочли в 2024 году другим путям соотечественники из Абхазии, Азербайджана и Армении.

Всем другим формам защиты своих прав предпочитают обращение в органы власти Российской Федерации соотечественники в Южной Осетии.

Центры правовой помощи Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом, получили в 2024 году самый высокий рейтинг среди других возможностей отстоять свои права в Грузии, Абхазии и Киргизии, что, очевидно, свидетельствует о степени эффективности работы названных центров в этих государствах.

В ходе четырех проведенных исследований во всех странах в большей части респонденты отмечали, что не видят возможностей защитить свои права или не знают, как их можно было бы защитить. Пессимизм соотечественников в этом вопросе за 10 лет между первым и крайним исследованием вырос в большей половине стран, кроме Армении, Беларуси, Грузии, Таджикистана, Эстонии. За этот срок у соотечественников в названных республиках появилось больше уверенности (в разной степени) в возможностях защитить свои права. Надо отметить, что среди стран опроса наименьшая доля безнадежных пессимистов после Грузии — в Беларуси.

В Грузии, где у респондентов очень высок правозащитный рейтинг центра правовой помощи Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом, пессимистов насчитывается 2–3%. Не исключаем, что данный результат не отражает правового самочувствия всей российской диаспоры в Грузии, а явля-

ется следствием того, что среди опрошенных большую часть составляют клиенты данного центра. Одновременно этот факт является доказательством необходимости широкой презентации деятельности таких центров в других странах, чтобы улучшить правовое самочувствие соотечественников, познакомив их со структурой, готовой и умеющей оказать поддержку.

Миграционные установки соотечественников

Исследования показали, что у соотечественников достаточно сильны эмиграционные настроения, хотя в разные годы и от страны к стране они различаются. В 2024 году более всего имели планы на эмиграцию в Грузии, Киргизии, Молдове, Латвии и Южной Осетии, а те, кто не думает переезжать (две трети и более респондентов), проживали в Беларуси, Абхазии и Казахстане. В других странах больше половины респондентов выбрали бы отъезд при наличии возможностей. Таковых немного меньше (около трети) лишь в Армении и Абхазии.

Миграционные настроения соотечественников варьировались по странам и годам исследования. Если в 2021–2022 годах по сравнению с 2017 и 2014 годами во всех странах опроса у соотечественников рос эмиграционный настрой, то в 2024 году (в сравнении с предыдущими опросами 2021–2022 годов) ориентировка на миграцию выросла не везде. В Узбекистане продолжала увеличиваться доля респондентов, не думающих об отъезде. К 2024 году желающих оставаться на месте проживания стало больше также в республиках Закавказья и Средней Азии, в Казахстане и в Литве.

В эти же годы стремление к перемене места жительства у соотечественников выросло в Молдове, Латвии, ПМР, Эстонии, Беларуси. При этом в Беларуси, как и раньше, связывали свою дальнейшую жизнь со своей республикой больше соотечественников, чем в других странах.

Если рассматривать весь десятилетний период исследований с 2014 по 2024 год, то в большинстве стран за это время у соотечественников выросли установки на выезд. Миграционные настроения практически не изменились лишь в Казахстане. А намерения оставаться в стране укрепились за эти годы только в Узбекистане, правда нужно отметить, что в 2014 и 2017 годах почти все респонденты не хотели оставаться в этой республике.

Рост миграционных настроений свидетельствует о нарастании отрицательных факторов, снижающих уровень жизни, чувство безо-

пасности и уверенности в будущем. Выталкивают соотечественников из стран проживания также сужение или запрет возможностей свободного функционирования русского языка, образования на русском языке, который для большинства из них является родным. И то, что соотечественники в своих эмиграционных планах в большей части выбирают Россию, означает, что они стремятся в страну, где будут полноправными гражданами в родной культурной, языковой среде, чего не находят и не надеются найти в стране проживания.

Уменьшение желания переезжать в некоторых странах, которое показали исследования 2024 года, говорит о существовании факторов, сдерживающих стремление уехать. В первую очередь охота к перемене мест утихает, если улучшается положение в стране проживания. Это подтверждают результаты по Казахстану, где миграционные установки стабилизировались и одновременно виден рост удовлетворенности во многих сферах жизни, в возможностях получения образования на русском языке и, очевидно, в возможностях его свободного использования.

Сдерживают или поощряют к переезду также условия в стране, куда стремится человек. А так как в своих планах на отъезд большая часть соотечественников выбирает Россию, на эти планы не может не влиять ее положение на международном уровне, ситуация внутри России, длящаяся СВО, экономическое положение, миграционная политика. Продолжающиеся санкции, висящие над Россией, война, опасения перед труднопроходимыми барьерами на пути легализации и обустройства после переезда — все это сдерживает приезд так нужных для России не только специалистов, но и родственных по культуре соотечественников. Но укрепление позиций России в мире, победы на фронтах, развитие экономики, ясные и справедливые миграционные законы усилят притяжение к нашей стране.

В 2024 году респонденты во всех республиках в случае эмиграции предпочтение отдали России перед другими странами. Наибольшая доля (половина и больше) опрошенных, думающих о переезде в Россию, проживают в Киргизии, Грузии, Южной Осетии, Молдове. А наименьшая часть (менее трети) респондентов, выбравших Россию для переезда, отмечена в Армении, Беларуси, Казахстане, Литве, Эстонии и Абхазии. Беларусь и Абхазия попали в этот список потому, что в этих республиках меньше всего тех, кто вообще хочет уезжать, но те, кто планирует эмиграцию, делают свой выбор в пользу России.

Доля тех респондентов, кто видит решение проблем в выезде из страны и выбирает при этом Россию, в 2024 году по сравнению

с предыдущим исследованием 2021–2022 годов выросла в Беларуси, Молдове, ПМР, но уменьшилась там, где за это же время отмечено снижение установок на выезд из страны: в республиках Закавказья и Средней Азии, в Казахстане и Литве. Только в Армении, при снижении общего настроя на эмиграцию, желающих переехать в Россию стало больше за счет перетока симпатий от других стран.

Результаты исследования 2024 года позволяют оценить миграционный приток в Российскую Федерацию соотечественников из постсоветских стран (за исключением Туркмении и Украины, не охваченных исследованием). Численность русского населения в странах исследования на 2023–2024 годы оценивается в 6,570 млн чел., число тех, кто признают себя российскими соотечественниками, при этом можно оценить в 8,660 млн чел., из них желание уехать из страны проживания выразили около 3,740 млн соотечественников, при этом выбрали бы Россию 2,860 млн чел. Таким образом, из более чем 8,5 млн чел., относящих себя к российским соотечественникам, в России можно ждать из ближнего зарубежья не более трех миллионов переселенцев. При изменении положения в России, и прежде всего победного для нас выхода из войны на Украине, можно ожидать повышение привлекательности нашей страны для иммигрантов и, соответственно, больший приток соотечественников.

В 2024 году большинство тех (более четверти опрошенных), кто выбрал другие страны (не Россию) для эмиграции, проживают в Латвии, ПМР и Эстонии. А самая малая доля опрошенных, выбравших иные страны, — в Беларуси и Абхазии (1% и 2% соответственно).

Во все годы исследований во всех странах доля респондентов, выбравших Россию для переезда, оставалась выше доли тех, кто думает о миграции в иные государства. Только в прибалтийских республиках и только в 2017 году выбор в пользу иных стран при эмиграции был привлекательней, чем выезд в Россию, при этом в Литве эту перспективу выбрала наибольшая доля опрошенных — почти каждый шестой респондент. За этим исключением в 2014 и 2017 годах выезд в другие страны (не в Россию) как возможность решить свои проблемы практически не рассматривался соотечественниками.

От 2017 к 2021–2022 годам вырос интерес к выезду в иные страны (не в Россию) во всех республиках, кроме Беларуси, где иные страны после событий 2020 года стали менее привлекательны для эмиграции.

Однако от 2021–2022 годов к 2024-му вектор интереса к эмиграции в иные страны (не в Россию) изменился в большинстве стран.

Возможно, по причине бушующей гендерной революции и зашкаливающей русофобии в странах Запада, которые создают существенный дискомфорт для проживания там русскоязычных граждан, доля тех, кто задумывается об отъезде и выбирает не Россию, уменьшилась везде, кроме Грузии, ПМР, Латвии и Эстонии. Причем в ПМР, Латвии и Эстонии эта доля превысила четвертую часть опрошенных. В Литве, хоть и чуть меньшая, чем в 2021 году, но существенная часть респондентов также выбирала иные страны в случае эмиграции. В Грузии данный выбор в 2024 году сделал один из десяти респондентов, больше чем в 2021 году, но при этом там все-таки существенно преобладает ориентация на Россию, в чью пользу делают выбор две трети опрошенных, что почти в семь раз больше, чем в другие страны. Иное соотношение в выборе между Россией и иными странами в ПМР и прибалтийских республиках, где доля выбравших Россию почти равна части опрошенных, сделавших другой выбор.

Очевидна бо́льшая толерантность к западным странам, чем к России, в ПМР и прибалтийских республиках, выразившаяся в большей, чем в других странах опроса, готовности эмигрировать «не в Россию». Смеем предположить, что причина этого в изменении информационного поля (источников информации), в котором находятся соотечественники, что выявило сравнение опросов 2024 и 2021–2022 годов. Именно в ПМР и прибалтийских республиках по всем источникам, рассмотренным в исследованиях (интернет, телевидение, радио и газеты), снизилась доля респондентов, пользующихся информацией на русском языке. Следовательно, соотечественники в этих странах в большей мере находятся в поле иностранной, враждебной, вражеской пропаганды, получая искаженную информацию о России и «лакированные» картинки зарубежной жизни, влияющие на их предпочтения и выбор, в том числе в вопросах миграции.

О политике Российской Федерации в отношении российских соотечественников, проживающих за рубежом

Поправки 2020 года в Конституцию России, закрепившие ответственность нашей страны перед соотечественниками, проживающими за рубежом, по защите их прав и сохранению их культурной идентичности, всколыхнули надежды на расширение поля деятельности российских структур по поддержке соотечественников, как по гуманитарным направлениям, закрепленным ранее в Федераль-

ном законе «О государственной политике РФ в отношении соотечественников за рубежом», так и в вопросах приобретения российского гражданства и репатриации на историческую Родину.

Однако ожидание помощи со стороны России, как выяснилось по результатам опросов, разделяют не все соотечественники. При этом респонденты аргументируют свое мнение по-разному. Какая-то часть из них считает, что поддержка со стороны России только вредит соотечественникам, а кто-то не хочет перекладывать на Россию заботы о гражданах иных государств, даже если они признаются соотечественниками.

В 2024 году почти треть респондентов в Казахстане разделили мнение о том, что Россия не должна поддерживать соотечественников. В других странах исследования за это мнение высказались меньше опрошенных, но все-таки значительная их часть. Таковых в Эстонии — каждый шестой опрошенный, в Южной Осетии — каждый седьмой. Чаще чем один их десяти с ними были солидарны в Азербайджане и Узбекистане. Менее всех это мнение поддержано в Беларуси, Молдове и Киргизии (по два из 100 опрошенных).

В 2024 году заметно изменение мнения о поддержке Россией соотечественников за рубежом в сравнении с 2021–2022 годами. Тех, кто помощь России соотечественникам считает не нужной, стало меньше в Армении, Беларуси, Молдове, ПМР, среднеазиатских республиках. В других республиках их число выросло, особенно в Азербайджане, Эстонии. В Казахстане также виден рост скептиков: от четверти до почти трети опрошенных.

В предыдущем исследовании 2021–2022 годов значительные группы респондентов также не считали нужной защиту своих прав со стороны России. При этом по сравнению с 2014–2017 годами доля их среди опрошенных достаточно резко выросла, уменьшившись только в республиках Прибалтики, где соотечественники находятся в самом уязвимом положении. По-видимому, эта ситуация связана с обострением в 2014 году международной обстановки вокруг нашей страны со стороны стран Запада после возвращения Крыма и выраженной готовностью защищать ДНР и ЛНР. При этом активизировались не только западные противники России, но и внутренние антироссийские силы. Смеем полагать, что, находясь под влиянием недружественной пропаганды, которая создает искаженный портрет России как агрессора, готового напасть на соседние страны под предлогом защиты прав соотечественников, некоторая часть опрошенных опасается дать основания для такого вмешательства.

Но при этом преобладающая часть соотечественников за рубежом во всех странах опроса по-прежнему ждет со стороны Российской Федерации поддержку в защите их прав и интересов.

В 2024 году в большей части стран выросло ожидание поддержки Россией общественных организаций соотечественников в их правозащитной деятельности. Но если в 2021–2022 годах исследований только в Латвии у соотечественников упал интерес к этому направлению работы с соотечественниками, то в 2024 году разочарование отразилось в ответах респондентов на этот вопрос также в Азербайджане, Узбекистане, Казахстане и во всех трех республиках Прибалтики. Однако более половины респондентов в большей части стран исследования по-прежнему считают важной такую поддержку. Устойчивый рост запроса на поддержку организаций с 2017 к 2024 году виден в Армении, Грузии, Беларуси, Молдове, ПМР, Киргизии, Таджикистане. Только в Латвии, начиная с 2017 года, на поддержку организаций со стороны России рассчитывают меньше год от года. Вероятно, здесь, как и в других прибалтийских республиках, сказывается усиление репрессий против активистов русских общин и самих организаций соотечественников. Однако эти обстоятельства не должны стать поводом для сворачивания такой работы, а стимулировать поиск более эффективных форм правозащитной работы с соотечественниками. Необходимость развития данного направления поддержки соотечественников остается актуальной задачей на сегодняшний день.

Большие надежды у соотечественников связаны с поддержкой со стороны России русских школ за рубежом, и с годами эти ожидания не ослабевают. В большинстве стран опроса необходимость такой помощи от России ждут более половины опрошенных соотечественников. Рейтинг данного вида поддержки в ответах респондентов является наибольшим среди ответов на вопросы о других формах сотрудничества в прибалтийских республиках и в Таджикистане. Данные результаты свидетельствуют о возрастающей тревоге российских соотечественников за судьбу русских школ в своих странах и ожидании помощи от России в защите права соотечественников учиться в школах на родном языке.

Во все годы исследований во всех странах ожиданию поддержки русских школ за рубежом не уступает в рейтинге потребность соотечественников в расширении возможностей для получения высшего и послевузовского образования в России наравне с гражданами РФ, что подтверждает актуальность значительного увеличения со стороны России квот для соотечественников на поступление в российские вузы.

С годами все больше соотечественников подтверждают запрос на открытие в России интернатов для одиноких соотечественников-ветеранов. В 2024 году это направление поддержано наибольшим числом респондентов в Грузии и Таджикистане, как и в предыдущем исследовании 2021–2022 годов.

Следует отметить, что все формы поддержки со стороны России респонденты из Казахстана отметили меньше, чем в других странах. Особенно эта разница стала заметна в 2024 году. Данный результат еще раз подтверждает сделанный выше вывод, что уменьшение у соотечественников в Казахстане беспокойства о соблюдении своих прав связано с ростом их удовлетворенности в разных сферах жизни, что повлекло также спад эмиграционных настроений. Есть основания полагать, что большее чем в других странах отрицательное отношение к поддержке со стороны России у соотечественников в Казахстане связано с отмеченным выше разгулом в СМИ обвинений России в якобы существующих у нее намерениях захватить Казахстан (или его часть). Эти обвинения сказались и на снижении интереса к переезду в Россию у тех, кто все-таки думает о выезде из Казахстана.

Неслабеющие надежды соотечественников связаны с решением вопросов упрощенного порядка предоставления им гражданства Российской Федерации.

Остается высоким запрос на получение соотечественниками российского гражданства за рубежом, без выезда в Россию. В исследовании 2024 года этот вопрос, как и в прежние годы, имеет более высокий рейтинг перед другими в области гражданства. Новым Законом «О гражданстве РФ» № 138-ФЗ от 28.04.2023 года с 26 октября 2024 года восстановлена возможность получить российский паспорт за рубежом в порядке признания для двух групп соотечественников. Для тех, кто проживал на территории России на 6.02.1992 года, на дату вступления в силу первого Закона Российской Федерации «О гражданстве РФ» от 28.11.1991 года, и кто на эту дату служил под флагом России в воинских частях за рубежом, а также супругам и детям этих военнослужащих. Можно удовлетворительно констатировать, что запрос на получение гражданства России за рубежом, который во все годы исследований, с 2014 года, имел высокий рейтинг, удовлетворен для части соотечественников. Но так как в эти группы сейчас уже входит очень небольшая часть соотечественников, вопрос о получении гражданства за рубежом соотечественниками остается открытым.

Интерес к признанию гражданства за теми соотечественниками за рубежом, кто родился в СССР на территории РСФСР, в 2024 году

заметно вырос в закавказских республиках, Беларуси, Таджикистане и Латвии. И Новый закон о гражданстве восстановил это право за урожденными россиянами, но только после их переезда на постоянное проживание в Россию. С учетом данного условия пожелания рожденных в РСФСР, которые выражали соотечественники в предыдущих опросах, также учтены новым законом о гражданстве. Хотя те из них, кто надеялся на получение российского паспорта за рубежом, остались разочарованными.

При этом нельзя определенно связать желание получить российский паспорт за рубежом с намерением затем переехать в Россию. Очень часто соотечественники хотят иметь паспорт Российской Федерации как свидетельство того, что страна, где они родились, их помнит и признает своими гражданами, куда бы судьба их не забросила. И этот паспорт «греет им душу».

Как в 2024 году, так и во все предыдущие годы исследования значительная часть опрошенных соотечественников выражала пожелание о предоставлении гражданства РФ в упрощенном порядке при переезде в Россию. То, что данное право было дано участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее — Госпрограмма), не снижает данного запроса, поскольку во все годы в Россию переезжали больше «своим ходом», чем по Госпрограмме. Так, если с 2007 по 2023 год, за 16 лет действия Госпрограммы, ее участниками стали около 1,1 млн чел., которые при этом получили гражданство РФ, то всего за эти годы гражданство России на ее территории приобрели почти 5,4 млн чел.[787], из них 4,3 млн чел. переехали самостоятельно, что в четыре раза больше, чем по Госпрограмме.

Запрос на получение права на гражданство России соотечественникам, возвращающимся на родину (свою или своих прямых предков), как право на репатриацию, закрепленное законом, также было важно для значительной доли опрошенных, как в исследованиях 2021–2022 годов, так и в 2024 году. При этом, хотя с начала 2024 года уже действует репатриационное направление в Госпрограмме, запрос на закон о репатриации у соотечественников не исчерпан. Дело в том, что не все получили право на репатриацию в соответствии с Госпрограммой, а только часть из них — это те, кто подтвердит документами, что сам родился или проживал на территории России или у него есть родственники по прямой восходящей линии,

[787] Данные МВД России.

связанные с территорией России. Для того, кто не имеет документов о своих предках, когда-то выехавших с территории в нынешних границах РФ, вопрос о репатриации остается нерешенным, несмотря на то, что по закону[788] он является соотечественником, поскольку относится к народам, исторически проживающим на территории РФ, и может подтвердить это своими метрическими документами. Но, к сожалению, к настоящему времени не существует узаконенного полного перечня народов, исторически проживающих в России. Поэтому остаются актуальными пожелания соотечественников о принятии закона о репатриации, который должен отрегулировать в том числе и вопрос о перечне народов, исторически проживающих в России.

Следует отметить, что по сравнению с предыдущим исследованием, проведенным в начале в 2022 года, в 2024 году у значительной части соотечественников в Казахстане изменилось отношение к вопросам получения российского гражданства, как и по другим обсужденным выше и имеющим отношение к России. Изменения произошли в одну и ту же сторону — «как можно меньше России, российского внимания и как можно дальше от России». Данное обстоятельство свидетельствует о глубоком когнитивном кризисе у части опрошенных соотечественников. Они признают себя соотечественниками России и одновременно боятся ее, считают вредной поддержку с ее стороны. Такое тотальное неприятие страны, которую считают своим отечеством, невозможно объяснить только удовлетворенностью своей жизнью за ее пределами. Налицо насаждаемый умело развернутой антироссийской пропагандой страх, сильный фантомный страх перед возможной агрессией со стороны России.

Данное заключение подтверждается результатами опросов, упоминавшихся выше, которые бюро экспресс-мониторинга общественного мнения DEMOSCOPE проводит в Казахстане с 2022 года[789]. Последнее по времени исследование проведено с 27 января по 5 февраля 2025 года. Отмечено, что с началом СВО у казахстанцев ухудшилось отношение к России, об этом заявили около трети опрошенных. Хотя более половины участников опроса отметили, что их

[788] Федеральный закон от 24.05.1999 № 99-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23178/4733d92796950eff2201181bdbcf75ca68fa7ddc/ (дата обращения: 13.03.2025).

[789] ОПРОС: Война в Украине продолжает поляризовать общество Казахстана [Электронный ресурс]. URL: https://exclusive.kz/opros-vojna-v-ukraine-prodolzhaet-polyarizovat-obshhestvo-kazahstana/ (дата обращения: 11.03.2025).

отношение к России не изменилось, и они считают агрессию России невозможной, более четверти опрошенных допускают возможное нападение России на Казахстан.

Рекомендации по совершенствованию политики в отношении соотечественников за рубежом

О правовой защите соотечественников

Настоящее исследование показало, что в 2024 году, как и в прошлые годы исследований, большая часть соотечественников не видит возможностей защитить свои права ни в стране проживания, ни при обращении к органам власти Российской Федерации или в центры правовой помощи, действующие при поддержке Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом (далее — ФПЗПС). Исключением в 2024 году стали соотечественники в Беларуси, где число пессимистов уменьшилось почти на половину по сравнению с 2021 годом; и, как в прошлых исследованиях, — соотечественники в Грузии, где деятельность центров ФПЗПС завоевала большой авторитет. **С опытом центров правовой помощи в Грузии необходимо познакомить и рекомендовать другим следовать данному примеру, возможно, на специально организованном тематическом семинаре.** При этом необходимо учитывать, что работа в крупной диаспоре, проживающей на большой территории, как, например, в Казахстане, требует иной, сетевой организации. Такая сеть может опираться на объединения соотечественников, созданные по всей стране, что, с одной стороны, повысит доступность правовой помощи для соотечественников, с другой — откроет еще одно, важное направление деятельности организациям и координационным советам соотечественников, о которых в настоящее время мало известно за пределами узкого круга активистов соотечественного движения. **Об актуальности поддержки правозащитной работы общественных объединений соотечественников, а не только отдельных центров, свидетельствуют результаты проведенного исследования.**

В 2024 году во всех странах исследования стало больше соотечественников, положительно (отлично и хорошо) оценивающих правозащитную работу ФПЗПС и его центров. Хотя, за исключением Грузии, их деятельность по-прежнему не известна большой части соотечественников. Особенно «затаенной» остается работа центров ФПЗПС в Казахстане, где об их существовании знают чуть больше пятой части соотечественников. Данное обстоятельство должно стать основанием для внимательного рассмотрения эффективности

работы и организации информационной поддержки центров правовой помощи ФПЗПС, открытых в Казахстане. Казахстанский пример свидетельствует, что правозащитным центрам ФПЗПС необходимо уделять больше внимания как пропаганде правовых знаний, так и широкому оповещению соотечественников о результатах своей деятельности. При этом информационный компонент правозащитной работы должен обеспечиваться необходимыми организационными и материальными ресурсами.

В условиях современной гибридной войны, направленной на Россию и ее культурно-историческое пространство, важнейшим фактором укрепления авторитета российского государства и его руководства в общественном мнении, как в России, так и за рубежом, является оперативное реагирование со стороны российских властей в каждом случае преследования сторонников России, защитников русского языка, русских школ за рубежом, нарушения прав соотечественников. Лозунг «Своих не бросаем!», имеющий мощнейшее моральное значение, должен подтверждаться реальными действиями, чтобы не быть девальвированным вместе с образом России и ее руководства в общественном мнении стран проживания соотечественников.

Граждане России должны знать, что страна принимает все возможные меры для их возвращения на родину. Иностранным гражданам, преследуемым за пророссийскую позицию, наше государство должно предлагать защиту и при их согласии помогать получить убежище в России вплоть до получения гражданства РФ. При всей тонкости такой работы, когда сохраняются дружеские или даже союзнические межгосударственные отношения, необходимо находить возможности для защиты сторонников России от карательных мер.

О деятельности Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом

Гуманитарный вектор работы с соотечественниками

С годами не уменьшаются ожидания соотечественников на поддержку со стороны России школьного образования на русском языке за рубежом, следовательно, **остается актуальной реализация концепции «Русская школа за рубежом»,** которая утверждена Президентом России в 2015 году, но соотечественники по сей день ничего не знают о ее исполнении.

У соотечественников остается высокой востребованность обучения в российских вузах и получения послевузовского образования

наравне с гражданами России. Право на поступление соотечественников в вузы России закреплено в законодательстве, но на практике они сталкиваются с отношением к ним, как к обычным иностранцам. Необходима реорганизация информационной работы по этому направлению, создание специального портала с официальной информацией о правах на получения высшего образования в России иностранными гражданами, которые относятся к соотечественникам, с возможностью подавать заявления на поступление в выбранные вузы в онлайн-режиме. Также **остается востребованным совершенствование механизмов подачи заявлений и отбора на поступление в российские вузы по квотам, выделяемым Правительством РФ для соотечественников.**

В настоящее время молодые соотечественники, граждане России, проживающие за рубежом, дискриминированы в праве на поступление в высшие учебные заведения на квотной основе. Почему-то их лишили этого права, хотя они, так же как их сверстники — иностранные граждане, относящиеся к соотечественникам, учатся в иностранных школах, не имеют возможности сдавать ЕГЭ. Данная несправедливость нуждается в срочном исправлении, и **молодые граждане России, проживающие за рубежом, должны иметь право на поступление в российские вузы по квотам.** Требуется обеспечение абсолютной прозрачности этой процедуры, публикация итогов такого отбора, а в случаях отклонения заявок — информирование заявителей о причинах отказа.

Не снят с повестки дня, а даже **вырос, запрос на открытие в России интернатов для одиноких соотечественников-ветеранов.** Решение этого вопроса в первоочередном порядке хотя бы для ветеранов Великой Отечественной войны, оставшихся в бывших союзных республиках, может стать ярким и значимым наполнением лозунга «Своих не бросаем!».

Вопросы российского гражданства, решения которых ждут соотечественники

Высокий рейтинг у опрошенных, как и в предыдущих исследованиях, имеет предложение о реализации права на гражданство России для соотечественников, проживающих за рубежом. Новый закон о гражданстве (№ 138-ФЗ от 28 апреля 2023 года), вступивший в силу 26 октября 2023 года, дал право на признание российского гражданства двум группам соотечественников: кто проживал на территории РФ на 6.02.1992 (на дату вступления в силу первого

закона о гражданстве РФ) или служил на эту дату за границей в воинских подразделениях российской юрисдикции, а также членам их семей. Запрос этого пути к российскому гражданству упал в большинстве стран, но и в них интерес на получение гражданства РФ в стране проживания без выезда в Россию выразили более или около половины респондентов. То есть решение данного вопроса остается актуальным для значительной части соотечественников. А так как Россия заинтересована в иммигрантах, родственных по культуре ее народам, то **целесообразно расширять возможности получения соотечественниками российского паспорта за рубежом.**

Для соотечественников не теряет актуальности запрос на получение гражданства РФ в упрощенном порядке при переезде в Россию на постоянное место жительства. Те возможности, которые открыты в законодательстве для соотечественников, остаются недоступными для многих из них, если только они не являются участниками Госпрограммы переселения. Но часть соотечественников, которые имеют средства и возможности своими силами приехать и обустроиться в России, хотели бы осуществить свою мечту, если бы перед ними не вставала по приезде проблема получать гражданство России в общем порядке.

У данной категории соотечественников, не удовлетворенных имеющимися возможностями для обретения гражданства России, пользуется поддержкой законопроект «О репатриации в Российскую Федерацию», внесенный в Госдуму в июне 2021 года. После дополнения Госпрограммы переселения репатриационной составляющей, с начала 2024 года понятие «репатриация соотечественников» вошло в правовое поле России, и реализуется процедура репатриации. Но право на репатриацию по Госпрограмме получили не все соотечественники, а только те, кто представит документы о проживании или рождении на территории в нынешних границах РФ своего прямого предка. Принадлежность соотечественника к исторически проживающим в России народам такого права не дает. Следовательно, **для собирания в России культурно близких людей нужна корректировка репатриационного крыла Госпрограммы или принятие специального закона «О репатриации в Российскую Федерацию».**

У соотечественников пользуется поддержкой идея признания гражданства России за теми гражданами бывшего СССР, кто родился на территории РСФСР и не отказался добровольно от российского гражданства, но 6 февраля 1992 года не проживал в России. Некоторое решение данного вопроса предлагает новый закон о гражданстве РФ. Данной категории соотечественников по приезде в Россию

сначала нужно получить вид на жительство, и только после этого возникает для них право на признание гражданами РФ. Такое решение не может быть верным в отношении лиц, от рождения имевших гражданство России и не отказавшихся от него. Исправление данного несправедливого положения требует поправок в закон, **чтобы урожденные россияне получили право на признание гражданства России по приезде на территорию страны без предварительной затратной по времени и финансам процедуры получения вида на жительство,** как не требуют ее от участников Госпрограммы переселения.

Информационное обеспечение работы с соотечественниками

В настоящее время самым горячим событием, формирующим взаимоотношения России с зарубежными странами, является Специальная военная операция на Украине. Негативный образ России, созданный за рубежом тотальной антироссийской пропагандой в связи с событиями на Украине, неизбежно выражается в усилении межнациональных напряжений и сказывается на отношении к русскоговорящему населению. Усиливаются трения на религиозной почве.

Чтобы снизить дискомфорт проживающим за рубежом российским соотечественникам, требуется **мощная информационная контрпропаганда, доносящая правду о намерениях и действиях России на Украине, об отношениях нашей страны со странами Запада. Необходимо также активное включение в эту работу самих российских соотечественников** через их общественные объединения, центры правовой помощи, информационные ресурсы, имеющиеся в их распоряжении. Работа по данному направлению выдвигается в настоящее время на первый план, что должно найти отражение и в уровне ее финансирования.

Исследование подтвердило, что в своем преобладающем большинстве соотечественники пользуются и используют русскоязычные средства массовой информации (интернет, телевидение, радио, газеты).

На первом месте среди востребованных источников информации в 2024 году оставался русскоязычный интернет, которому уступают и телевидение, и радио, и газеты, что также показали и предыдущие исследования. Однако в 2024 году более чем в половине стран снизилась доля респондентов, которые используют русскоязычный интернет, телевидение и газеты.

В прибалтийских республиках и в ПМР соотечественники стали меньше использовать все виды информационных источников на русском языке. И именно здесь самая значительная доля респондентов выразила намерение при наличии возможностей эмигрировать в иные страны, а не в Россию.

В ПМР, где среди респондентов преобладает молодежная аудитория, заметен уход на иноязычные источники информации: на молдавском (румынском), украинском, английском языках (по возрастанию использования). Частота запросов в интернете на данных языках выросла более чем в два раза. Соотечественники в ПМР стали больше уделять внимания альтернативным источникам информации для того, возможно, чтобы получить более полную, разностороннюю картину, складывающуюся вокруг их непризнанной республики.

Требует безотлагательного решения расширение возможностей российского информационного присутствия на постсоветском пространстве: увеличение мощности его носителей, совершенствование контента с ориентировкой на молодое поколение соотечественников, — это является архиважной, неотложной задачей, чтобы не потерять будущие поколения соотечественников. Также **необходимо приглашать и вовлекать в работу как комментаторов, авторов и ведущих программ российских СМИ, известных блогеров, медийных персон из постсоветских республик, являющихся российскими сторонниками.** А такие есть, как, например, в Казахстане: Анастасия Ахметова, Аслан Толегенов; в Киргизии: Нур Исмаил.

Работа с казахстанской аудиторией должна выйти на приоритетные позиции, чтобы противостоять оголтелой русофобии, нагнетаемой в интернете истерии вокруг легенд о возможном нападении России на Казахстан. Результаты антироссийской информационной войны проявились в настоящем исследовании тем, что значительная часть респондентов в Казахстане не желает поддержки от России, опасаясь, что такая помощь станет поводом для агрессии с ее стороны против Республики Казахстан.

Авторитету России в глазах ее сторонников в казахстанском обществе наносит урон молчание вокруг судьбы осужденного Ермека Тайчибекова, отбывающего в тюрьме многолетний срок за прорусские и пророссийские высказывания. Его история и его жизнь должны быть в поле внимания российских СМИ, а также российских соотечественников в Казахстане.

В российских СМИ должны возвышаться голоса в поддержку и защиту репрессированных российских соотечественников и сторонников России за рубежом, в первую очередь в прибалтийских

республиках. Их судьба, обстоятельства, в которых они находятся, должны быть на острие внимания СМИ, правозащитных структур в России, в том числе официального уровня.

Особенности работы с обществом стран проживания соотечественников

Очевидно, что **самочувствие соотечественников, реализация их прав в странах проживания зависят от общественного климата, который создается по отношению к России и в целом к Русскому миру.** Поэтому работа по поддержке соотечественников должна тесно переплетаться с деятельностью по созданию прагматической привлекательности России, а значит и русского языка для «титульного» населения стран проживания. Проекты по данному направлению, финансируемые по различным программам, должны осуществляться через российских соотечественников и при непосредственном их участии.

На сегодняшний, а скорее всего и на послезавтрашний день, после того как русофобия захлестнула мир, сделав невозможной или сильно затруднив в странах Запада деятельность общественных объединений, поддерживающих связи с Россией, порядок работы по поддержке соотечественников за рубежом, сложившийся за почти тридцать лет с ее начала на государственном уровне, не может оставаться прежним. **Необходимо сосредоточить имеющиеся финансовые и организационные ресурсы на укреплении позиций Русского мира в двух направлениях.** Во-первых, **в постсоветских странах — с опорой на позитивные результаты совместного существования в едином государстве и на возможности, которые должны предлагаться Россией молодым поколениями в этих странах для реализации жизненных интересов** (познавательных, образовательных, профессиональных). Во-вторых, **в странах ШОС — с опорой на советский опыт сотрудничества и с предложениями для народов этих стран, которые открывали бы возможности профессионального образования в России, знакомили бы с историей страны, с ее миссией в антиколониальной борьбе, с многонациональной культурой России, ее искусством, традициями и современными достижениями.**

При этом не должна исключаться точечная работа по поддержке очагов самодеятельной жизни российских соотечественников в других странах: правозащитных, культурных центров, русских школ, чтобы при возвращении благоприятных условий жизнь российской общины там могла возродиться в полном объеме.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Для проведения социологического исследования была разработана анкета, которая использовалась в опросах соотечественников по странам их проживания.

Анкета социологического опроса, приведенная в качестве примера ниже, предназначена для республики, где русский язык не является государственным. Анкеты в странах, где кроме языка титульной нации государственным или официальным является русский или иной язык, содержали также вопросы о владении респондентом иными государственными/официальными языками. В этом, и только в этом, отличается содержание анкет по странам. Исследование проводилось на случайной выборке.

Количество анкет в странах исследования

Страна	Абхазия	Азербайджан	Армения	Грузия	Беларусь	Молдова	ПМР	Казахстан	Киргизия	Таджикистан	Узбекистан	Латвия	Литва	Эстония	Южная Осетия
Количество анкет	50	234	150	328	828	300	200	706	403	200	135	135	105	135	53

В рамках социологического исследования, проводимого в странах Балтии — Эстонии, Латвии и Литве, был выявлен ряд проблем, связанных с процессом сбора данных. В частности, количество полученных анкет оказалось значительно меньше запланированного уровня. Похожая ситуация сложилась в Казахстане. Одной из ключевых причин стало настороженное отношение респондентов к самому факту участия в опросе. Это может быть обусловлено как общим недоверием населения к подобным инициативам, так и ужесточением контроля за гражданами, за их возможными контактами с россиянами и российскими структурами на территории постсоветских республик.

Интервьюеры высказывали опасения за возможные преследования со стороны местных властей. Эти опасения были вызваны как наличием строгих нормативных актов, регулирующих деятельность исследователей, так и особенностями страны, где участие в опросах, проводимых российской организацией, воспринимается как сотрудничество с иностранным государством. Совокупность названных факторов, влияющих на мотивацию участников и условия работы интервьюеров, привела к ограничению объема собранной информации по сравнению с опросами, проведенными в 2021–2022 годах.

Анкета для проведения социологического опроса соотечественников в республике, где русский язык не является государственным или официальным

(В каждой стране исследования анкета конкретизирована по названию страны, титульной национальности, государственному языку)

1. Ваш пол:
1. Мужской
2. Женский

2. Ваш возраст:
1. 24 года или меньше
2. 25–34 года
3. 35–54 года
4. 55 лет и больше

3. Какое у вас гражданство? (возможно несколько ответов)
1. Страна проживания
2. Российская Федерация
3. Не имею никакого гражданства
4. Иное (впишите)_____

4. К какой национальности вы принадлежите?
1. Титульной нации страны проживания
2. Русской
3. Другой (впишите)_____

5. На протяжении скольких поколений ваша семья проживает в стране, где вы живете?
1. Одного
2. Двух

3. Трех
4. Четырех и более

6. Ваше семейное положение в настоящее время:
1. Не замужем/не женат
2. Официально не зарегистрированы, проживаем вместе
3. Замужем/женат

7. У вас есть дети?
1. Нет
2. Да, один
3. Да, два
4. Да, три и более

8. Какое у вас образование?
1. Начальное/неполное среднее
2. Среднее/среднее специальное
3. Высшее
4. Ученая степень

9. Какой у вас основной род занятий?
1. Учусь в профессионально-техническом училище, колледже
2. Учусь в вузе
3. Работаю как бизнесмен/предприниматель
4. Работаю по найму в государственной (бюджетной) организации
5. Работаю по найму в частной компании
6. Безработный
7. Пенсионер
8. Занят домашним хозяйством
9. Иное (впишите)_____

10. Как вы оцениваете материальное положение вашей семьи в настоящее время?

1. Едва сводим концы с концами, денег не хватает даже на продукты

2. На продукты денег хватает, но покупка одежды вызывает затруднения

3. На продукты и одежду денег хватает, но покупка мебели и техники для нас проблематична

4. Без труда приобретаем мебель и технику, но с трудом можем купить автомобиль или квартиру

5. Можем покупать дорогостоящие вещи: автомобиль, дачу и пр.

11. Насколько хорошо вы владеете государственным языком страны проживания?

1. Превосходно владею: свободно говорю, читаю и пишу
2. Хорошо владею: свободно говорю, не очень хорошо читаю и пишу
3. Средне владею: хорошо понимаю речь, говорю с трудом
4. Плохо владею: говорю и понимаю с трудом
5. Совсем не владею

12. В каких случаях вы используете государственный язык страны проживания? (возможно несколько ответов)

1. Дома, в семье
2. На работе, в учебе
3. В государственных учреждениях (почта, суды, медицинские учреждения, армия и др.)
4. В общении вне дома
5. Не использую нигде и никогда
6. Иное (укажите)_____

13. Насколько близки ваши отношения с лицами титульной национальности страны проживания? (возможно несколько ответов)

1. Сам (сама) принадлежу к титульной национальности
2. Имею супруга/супругу
3. Имею иных родственников
4. Имею друзей, приятелей
5. Общаюсь по работе
6. Другое (впишите)_____

14. Сколько времени в день вы уделяете источникам информации, перечисленным ниже? (Сделайте, пожалуйста, отметки в соответствующих ячейках в каждой строке таблицы)

Источник информации	Много	Мало	Не пользуюсь
1. Смотрю телеканалы на русском языке	1	2	3
2. Смотрю телеканалы на государственном языке	1	2	3
3. Смотрю телеканалы на ином языке (впишите)__	1	2	3
4. Читаю газеты на русском языке	1	2	3
5. Читаю газеты на государственном языке	1	2	3

Окончание таблицы

Источник информации	Много	Мало	Не пользуюсь
6. Читаю газеты на ином языке (впишите)__	1	2	3
7. Слушаю радио, вещающее на русском языке	1	2	3
8. Слушаю радио, вещающее на государственном языке	1	2	3
9. Слушаю радио, вещающее на ином языке (впишите)____	1	2	3
10. Читаю в интернете на русском языке	1	2	3
11. Читаю в интернете на государственном языке	1	2	3
12. Читаю в интернете на ином языке (впишите)____	1	2	3

15. Насколько вы удовлетворены жизнью в стране, где проживаете, в следующих сферах? (Сделайте, пожалуйста, отметки в соответствующих ячейках в каждой строке таблицы)

Сферы жизни	Насколько вы удовлетворены положением в данной сфере?			
	Вполне удовлетворен	Отчасти удовлетворен	Не удовлетворен	Затрудняюсь ответить
1. Доступность школьного образования на русском языке	1	2	3	4
2. Доступность высшего образования на русском языке	1	2	3	4
3. Охрана здоровья, медицинское обслуживание	1	2	3	4
4. Уверенность в завтрашнем дне (социальная и межнациональная стабильность)	1	2	3	4
5. Возможность получения работы или организации бизнеса в выбранной области	1	2	3	4
6. Соблюдение законов и возможность защитить свои права в суде	1	2	3	4
7. Равноправие между разными этническими группами в стране	1	2	3	4

Окончание таблицы

Сферы жизни	Насколько вы удовлетворены положением в данной сфере?			
	Вполне удовлетворен	Отчасти удовлетворен	Не удовлетворен	Затрудняюсь ответить
8. Забота государства о пожилых людях	1	2	3	4
9. Возможность исповедовать свою религию	1	2	3	4
10. Забота России о соотечественниках за рубежом	1	2	3	4
11. Общая удовлетворенность собственной жизнью	1	2	3	4

16. Случалось ли вам лично сталкиваться с дискриминацией по национальному и/или языковому признаку в перечисленных сферах в последние пять лет? (Сделайте, пожалуйста, отметки в соответствующих ячейках в каждой строке таблицы)

Жизненные ситуации	Нет, никогда	В отдельных случаях	Часто	Затрудняюсь ответить
1. На работе (при поступлении на работу, при увольнении, при оплате труда или при продвижении по службе)	1	2	3	4
2. При оформлении пенсии или пособий	1	2	3	4
3. При обращении за медицинскими услугами (поликлиники, больницы, скорая помощь и т.п.)	1	2	3	4
4. При получении социальной помощи от государства (жилье, детские учреждения и т.п.)	1	2	3	4
5. При обращении в милицию (полицию), суды	1	2	3	4
6. При получении образования (для себя или своих детей)	1	2	3	4
7. При осуществлении избирательных прав (выдвижение кандидатов, процесс голосования и т.п.)	1	2	3	4

Окончание таблицы

Жизненные ситуации	Нет, никогда	В отдельных случаях	Часто	Затрудняюсь ответить
8. В общественно-политической сфере (деятельность организаций, проведение мероприятий и т.п.)	1	2	3	4
9. При межличностном общении (на улице, в транспорте, в магазине, в кафе и т.п.)	1	2	3	4

17. Что, по вашему мнению, является основанием для нарушения прав российских соотечественников в стране, где вы живете? (возможно несколько ответов)

1. Нарушений прав нет
2. Этническая принадлежность
3. Религиозные убеждения
4. Политические взгляды
5. Невладение или недостаточное владение государственным языком
6. Затрудняюсь ответить
7. Иное (впишите)_____

18. Должны ли власти страны, где вы живете, принять дополнительные законы и/или решения, чтобы русскоязычное население чувствовало себя комфортно? (возможно несколько ответов)

1. Нет, я считаю, что русскоязычное население страны и так чувствует себя комфортно
2. Да, русскоязычное население нуждается в законодательной гарантии использования русского языка во всех сферах общественной жизни, в том числе в СМИ
3. Да, русскоязычное население нуждается в законодательной гарантии сохранения русскоязычного образования
4. Да, русскоязычное население нуждается в заключении соглашения с Россией о двойном гражданстве
5. Затрудняюсь ответить

19. Есть ли в стране, где вы живете, возможность изучения русского языка для всех желающих?

1. Есть очные курсы
2. Ест интернет-ресурсы
3. Не знаю/не интересуюсь этим вопросом

20. Нужно ли российским соотечественникам в стране, где вы живете, что-то делать, чтобы чувствовать себя полноправными гражданами? (возможно несколько вариантов ответов)

1. Нет, ничего делать не нужно, потому что российские соотечественники и так являются полноправными гражданами страны проживания
2. Да, нужно консолидироваться и активно участвовать в политической жизни страны проживания, выдвигая своих представителей в органы власти
3. Да, нужно выучить государственный язык
4. Затрудняюсь ответить
5. Иное (впишите)_____

21. Какие формы защиты ваших прав как русскоязычного жителя страны, где вы живете, вы считаете наиболее эффективными? (возможно до трех ответов)

1. Обращение в суды страны проживания
2. Обращение в международные организации и международные суды
3. Обращение в органы власти страны проживания
4. Обращение к общественным организациям и партиям страны проживания
5. Обращение в центры правовой помощи или в Фонд поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом
6. Обращение к органам власти Российской Федерации
7. Обращение в посольские и консульские учреждения Российской Федерации
8. Обращение к общественным организациям и партиям в Российской Федерации
9. Эффективных форм защиты не вижу
10. Затрудняюсь ответить
11. Иное (впишите)_____

22. Должна ли Россия защищать права своих соотечественников, проживающих за рубежом? (возможно до трех ответов)

1. Нет, я считаю, что Россия не должна защищать права своих соотечественников за рубежом
2. Да, я считаю, что Россия должна оказывать поддержку общественным объединениям соотечественников в их правозащитной деятельности
3. Да, я считаю, что Россия должна оказывать поддержку русским школам за рубежом

4. Да, я считаю, что Россия должна обеспечивать права соотечественникам на получение высшего и послевузовского образования в России наравне с гражданами Российской Федерации

5. Да, я считаю, что Россия должна открывать на своей территории интернаты для пожилых одиноких малоимущих российских соотечественников, проживающих за рубежом

6. Да, я считаю, что Россия должна принять закон о репатриации

7. Да, я считаю, что Россия должна предоставлять соотечественникам, проживающим за рубежом, гражданство РФ в упрощенном порядке

8. Да, я считаю, что Россия должна предоставлять соотечественникам, переехавшим в Россию на постоянное место жительства, гражданство РФ в упрощенном порядке

9. Да, я считаю, что Россия должна признать гражданство РФ за теми, кто родился на территории РСФСР и не отказался от российского гражданства, независимо от места их проживания на сегодняшний день

10. Затрудняюсь ответить

11. Иное (впишите) _____

23. Известны ли вам следующие организации, оказывающие поддержку и/или правовую помощь российским соотечественникам в стране вашего проживания, и результаты их деятельности? Если известны, то оцените их: (Сделайте, пожалуйста, отметки в соответствующих ячейках в каждой строке таблицы)

Организации	**Да, я знаю об этой организации и оцениваю ее деятельность**			**Да, я знаю о существовании этой организации, но не знаю о результатах ее деятельности**	**Нет, не знаю об этой организации ничего**
	отлично	**хорошо**	**плохо**		
1. Фонд поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом	1	2	3	4	5
2. Фонд «Русский мир»	1	2	3	4	5

Окончание таблицы

Организации	Да, я знаю об этой организации и оцениваю ее деятельность			Да, я знаю о существовании этой организации, но не знаю о результатах ее деятельности	Нет, не знаю об этой организации ничего
	отлично	хорошо	плохо		
3. Координационный совет российских соотечественников в вашей стране	1	2	3	4	5

24. Какие чувства у вас вызывает принадлежность к российским соотечественникам?

1. Гордость
2. Спокойная уверенность
3. Никаких чувств
4. Обида, горечь
5. Иное (впишите) _____

25. Если бы у вас была возможность беспрепятственно переехать на постоянное место жительства в другие страны, вы бы переехали?

1. Да, в Россию
2. Да, в страны Европы
3. Да, в США
4. Нет, не хочу переезжать
5. Да, в другую страну (впишите)_____

Страна вашего проживания __

Ваш населенный пункт _____

Дата опроса _____

Спасибо за участие в опросе!

Научное издание

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ, ПРОЖИВАЮЩИХ В ПОСТСОВЕТСКИХ СТРАНАХ, В УСЛОВИЯХ НЕСТАБИЛЬНОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ ОБСТАНОВКИ

Публикуется в авторской редакции
Дизайн обложки *Вершинина И.А.*
Компьютерная верстка *Вершинина И.А.*

Издательство «Прометей»
119002, г. Москва, ул. Арбат, д. 51, стр. 1
Тел./факс: +7 (495) 730-70-69
E-mail: info@prometej.su

Подписано в печать 18.04.2025
Формат 70×100/16. Объем 43,0 п.л.
Тираж 500 экз. Заказ № 1984

ISBN 978-5-00172-812-2