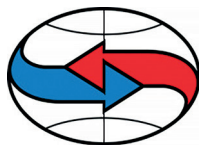


*Ознакомительный
фрагмент*

**ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ
СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ,
ПРОЖИВАЮЩИХ
В ПОСТСОВЕТСКИХ СТРАНАХ,
В УСЛОВИЯХ НЕСТАБИЛЬНОЙ
МЕЖДУНАРОДНОЙ ОБСТАНОВКИ**



2025



Автономная некоммерческая организация
«Институт диаспоры и интеграции»
(«Институт стран СНГ»)

**ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ
СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ,
ПРОЖИВАЮЩИХ В ПОСТСОВЕТСКИХ
СТРАНАХ, В УСЛОВИЯХ
НЕСТАБИЛЬНОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ
ОБСТАНОВКИ**



Москва
2025

УДК 323.113, 339.97, 316.334.52

ББК 66

П68

Авторы:

К.Ф. Затулин, В.Г. Егоров, А.В. Докучаева, С.В. Сакулин, А.С. Крамаренко, М.А. Авимская, С.Н. Салун, С.Я. Лавренов, А.В. Грозин, В.В. Новиков, Н.А. Боровков, А.О. Акимова, А.Н. Оставная, Р.С. Гаджиев.

**Авторский коллектив выражает благодарность за помощь
в проведении исследования:**

А.А. Маркарову, Н.М. Сергееву, Ю.Ф. Зенину, А.А. Беженцеву, М.Б. Крамаренко, С.В. Епифанцеву, Д.Н. Медоеву, С.М. Титунину, В.И. Гущину, В.И. Клименко, М.Г. Петрушкову.

Редактор: О.В. Савина

П68 Правовое положение соотечественников, проживающих в постсоветских странах, в условиях нестабильной международной обстановки. — Институт диаспоры и интеграции (Институт стран СНГ). — М., 2025. — 688 с.

ISBN 978-5-00172-812-2

Книга «Правовое положение соотечественников, проживающих в постсоветских странах, в условиях нестабильной международной обстановки» содержит результаты исследования, проведенного в Абхазии, Азербайджане, Армении, Беларуси, Грузии, Казахстане, Киргизии, Латвии, Литве, Молдове, Приднестровской Молдавской Республике, Таджикистане, Узбекистане, Эстонии и Южной Осетии. Исследование выполнено Институтом диаспоры и интеграции (Институтом стран СНГ) в 2024 году. Оно включило в себя анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих использование русского языка в исследуемых странах, результатов социологического опроса среди групп населения, относящихся к российским соотечественникам, обзор ранее проведенных исследований по проблеме использования русского языка и его функционирования в различных сферах общественной жизни.

Книга представляет интерес для государственных и общественных структур, занимающихся вопросами правовой защиты соотечественников, проживающих за рубежом, для исследователей российской диаспоры.

Перепечатка материалов (частичная или полная) разрешается только после согласования с Институтом стран СНГ.

ISBN 978-5-00172-812-2

© Институт диаспоры и интеграции
(Институт стран СНГ), 2025

Оглавление

Введение	5
Положение русского и русскоязычного населения в постсоветских странах: современная историография вопроса (2022–2024)	10
Законодательное регулирование прав русскоязычного населения в различных сферах государственной и общественной жизни	38
Республика Абхазия	38
Республика Азербайджан	50
Республика Армения	61
Республика Беларусь	81
Грузия	96
Республика Казахстан	110
Киргизская Республика	133
Латвийская Республика	154
Литовская Республика	169
Республика Молдова	193
Приднестровская Молдавская Республика	214
Республика Таджикистан	233
Республика Узбекистан	262
Эстонская Республика	283
Республика Южная Осетия	301
Результаты социологического исследования правового положения российских соотечественников	311
Республика Абхазия	311
Республика Азербайджан	331
Республика Армения	351
Республика Беларусь	373
Грузия	392
Республика Казахстан	410
Киргизская Республика	430
Латвийская Республика	449
Литовская Республика	468
Республика Молдова	487
Приднестровская Молдавская Республика	505

Республика Таджикистан	525
Республика Узбекистан	543
Эстонская Республика.....	563
Республика Южная Осетия	581
Сопоставительный анализ результатов социологического исследования в странах	601
Выводы и рекомендации	646
Приложение	678

Введение

В XXI веке численность российских соотечественников в постсоветских странах неуклонно сокращается. Причинами этого являются убыль русского и русскоязычного населения по естественным причинам, миграционные процессы и ассимиляция русского и русскоязычного населения в странах проживания¹.

Таблица 1

Население в постсоветских странах²

Страна	Численность на 2002 г., млн чел.		Численность на 2015 г., млн чел.		Численность на 2024 г., млн чел.	
	всего	русские	всего	русские	всего	русские
Азербайджан	8,08	0,14	8,229	0,116	10,2	0,120
Армения	3,8	0,01	3,01	0,012	3,01	0,117
Беларусь	10,05	1,14	9,49	0,772	9,15	0,785
Грузия	4,4	0,065	3,7	0,065	3,6	0,100
Казахстан	14,9	4,5	17,42	3,67	20,03	2,98
Киргизия	4,8	0,6	5,9	0,358	7,1	0,335
Латвия	2,38	0,703	1,99	0,535	1,8	0,437
Литва	3,33	0,33	2,89	0,167	2,8	0,146
Молдавия	4,27	0,5	3,5	0,21	2,4	0,076
ПМР	0,7	0,21	0,5	0,16	0,455	0,220
Таджикистан	6,13	0,07	8,6	0,029	10,2	0,029
Туркмения	4,5	0,2	5,2	0,19	7,05	0,114
Узбекистан	24,6	1,0	30,5	0,87	37,5	0,90
Украина	48,46	8,34	45,22	7,9	25,42	3,6
Эстония	1,38	0,5	1,3	0,322	1,36	0,296
Южная Осетия			0,053	0,0060	0,056	0,0056
Абхазия			0,243	0,022	0,244	0,022
Всего	141,78	18,308	147,745	15,404	142,375	9,1486

¹ Здесь и далее наименования стран употребляются согласно Постановлению Госстандарта России от 14.12.2001 г. № 529-ст (ред. от 25.02.2022 г.) «О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора стран мира» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34516/587dc9431cdca247f3cbf7dfb702de345bc8927e/ (дата обращения: 12.01.2025).

² Данные 2002, 2025 годов приведены с использованием сведений архива Института стран СНГ, основывающегося на страновых переписях и собственных источниках института.

На фоне изменения внутренней политической, экономической, социальной ситуации в новых независимых государствах особый научный интерес представляет правовое положение российских соотечественников и их субъективное самочувствие, а также способы защиты их прав.

Ранее, в 2014, 2017 и 2021–2022 годах, Институт стран СНГ провел исследования по данной тематике. По их результатам изданы следующие книги:

– «Сравнительный анализ правового положения соотечественников, проживающих в постсоветских странах»³. Исследование выполнено в первом квартале 2014 года в Армении, Беларуси, Казахстане, Киргизии, Латвии, Литве, Молдове, Таджикистане, Узбекистане, Украине, Эстонии. Оно включило в себя анализ ранее проведенных исследований по проблеме, научной литературы по обозначенной тематике, анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих права российских соотечественников в странах СНГ и Балтии, а также результатов социологического опроса (февраль–март) и контент-анализа электронных СМИ за 2013 год;

– «Анализ правового положения соотечественников, проживающих в странах постсоветского пространства»⁴. Исследование проведено в 2016–2017 годах в республиках Центральной Азии (Казахстане, Киргизии, Таджикистане, Узбекистане), в Закавказье (Азербайджане, Армении, Грузии), Беларуси, Молдове и в Приднестровской Молдавской Республике, в странах Балтии (Латвии, Литве, Эстонии). Работа включила в себя результаты политологического и социологического исследования социодемографических характеристик российских соотечественников, проживающих в странах исследования, их актуального самочувствия, ожиданий по жизненно важным проблемам от властей страны, от Российской Федерации, их миграционных установок. Книга дополнена анализом нормативно-правовых актов, регламентирующих использование русского языка в исследуемых странах, обзором ранее проведенных исследований по проблеме использования русского языка и его функционирования в различных сферах общественной жизни;

³ Сравнительный анализ правового положения соотечественников, проживающих в постсоветских странах. М.: Институт диаспоры и интеграции (Институт стран СНГ), 2014. 768 с [Электронный ресурс]. URL: <https://i-sng.ru/img/2020/10/aa9e00c738158c42b161a2b6eab37e56.pdf> (дата обращения: 17.02.2025).

⁴ Анализ правового положения соотечественников, проживающих в странах постсоветского пространства. М.: Институт диаспоры и интеграции (Институт стран СНГ), 2017. 684 с [Электронный ресурс]. URL: <https://i-sng.ru/img/2020/10/454aed506c16651341250dbcc524633c.pdf> (дата обращения: 13.02.2025).

– «Правовое положение соотечественников, проживающих в странах постсоветского пространства: сравнительный анализ»⁵. Книга содержит результаты исследования, проведенного в 2021–2022 годах в Азербайджане, Армении, Беларуси, Грузии, Казахстане, Киргизии, Латвии, Литве, Молдове, Молдавской Приднестровской Республике, Таджикистане, Узбекистане, Эстонии. Оно включило в себя анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих использование русского языка в исследуемых странах, результаты политологического и социологического исследования социодемографических характеристик групп населения, относящих себя к российским соотечественникам, их актуального самочувствия, ожиданий по жизненно важным проблемам от властей страны, от Российской Федерации, их миграционных установок, а также обзор ранее проведенных исследований по проблеме использования русского языка и его функционирования в различных сферах общественной жизни.

Осенью 2024 года в продолжение названных работ Институт стран СНГ выполнил настоящее исследование с целью получить актуальную картину положения соотечественников в Абхазии, Азербайджане, Армении, Беларуси, Грузии, Латвии, Литве, Эстонии, Казахстане, Киргизии, Молдове, Приднестровской Молдавской Республике, Таджикистане, Узбекистане, Эстонии, Южной Осетии. Основной целью исследования стало детальное изучение правового положения российских соотечественников в постсоветских республиках, их самочувствия, их ожиданий от властей стран проживания, от Российской Федерации, миграционных установок в настоящее время.

Задачи исследования:

1. Выявить в научной литературе, вышедшей на русском языке в 2022–2024 годах, информацию о положении русскоязычного населения в постсоветских странах.

Объект историографического исследования — положение русского и русскоязычного населения в постсоветских странах.

Предмет историографического исследования — научные труды по теме исследования.

Метод историографического исследования — анализ и классификация научных трудов историков, политологов, социологов, экономистов, демографов, лингвистов; обобщение полученных результатов.

⁵ Правовое положение соотечественников, проживающих в странах постсоветского пространства: сравнительный анализ. М.: Прометей, 2023. 850 с [Электронный ресурс]. URL: <https://i-sng.ru/biblioteka/knigi/pravovoe-polozhenie-sootchestvenniko/> (дата обращения: 11.02.2025).

2. Провести анализ законодательной базы и практики функционирования русского языка в образовании, в общественной и государственной жизни в исследуемых странах, с особым вниманием к новациям, произошедшим после последнего аналогичного исследования в 2017 году.

Объект политико-правового исследования — нормы и правила использования русского языка в деятельности официальных органов, в области культуры, образования, СМИ, различных сферах общественной жизни.

Предмет политико-правового исследования — нормативно-правовые документы, регламентирующие использование языков в различных сферах государственной и общественной жизни, в области культуры, образования, СМИ.

Метод политико-правового исследования — анализ документов, их классификация, обобщение.

3. Получить эмпирическую информацию путем социологического исследования о правовом положении и субъективном самочувствии российских соотечественников в 2024 году. Выяснить мнение соотечественников о качестве межнациональных отношений, об уровне правовой защищенности, о возможностях и методах защиты нарушенных прав в исследуемых странах, о политике России в отношении соотечественников за рубежом, о деятельности фондов и организаций, оказывающих помощь соотечественникам.

4. Сопоставить результаты исследования с данными предыдущих работ Института стран СНГ. Выявить временные тренды в основных параметрах, характеризующих различные социально-демографические характеристики российских соотечественников и их удовлетворенность жизнью в различных сферах, соблюдение их прав, их ожиданий от действий властей стран проживания; их пожелания к российскому государству в области политики в отношении соотечественников.

5. Провести анализ полученных данных для выработки рекомендаций для российских государственных и общественных структур по совершенствованию работы с соотечественниками и защите их прав.

Более детальной задачей социологического исследования является выяснение мнений соотечественников о:

- качестве жизни в стране проживания;
- степени законодательной защиты прав русскоязычных меньшинств в стране проживания;
- правоприменительной практике в отношении лиц, относящихся к русскоязычным меньшинствам;

— возможностях защиты соотечественниками своих прав в стране проживания;

— возможном участии Российской Федерации в защите прав соотечественников;

— деятельности общественных организаций, оказывающих правовую помощь соотечественникам в стране проживания.

Объект социологического исследования — соотечественники, проживающие в постсоветских странах, их правовое положение.

Предмет социологического исследования — особенности правового положения соотечественников, проживающих в постсоветских странах, институты и механизмы защиты прав соотечественников.

Метод социологического исследования: массовый опрос (анкетирование соотечественников).

В ходе исследования было уточнено количество российских соотечественников, проживающих в постсоветских странах, проведены консультации с экспертами в странах исследования для разработки технологии опроса (в том числе в режиме онлайн) в странах проживания соотечественников, проведены расчеты объема достаточной выборки.

Социологическое исследование проведено по анкетам и методикам, сопоставимым с исследованиями 2014, 2017 и 2021–2022 годов, что позволяет проследить динамику существенных характеристик правового положения и самочувствия соотечественников в странах проживания.

Результаты исследования

Сопоставительный анализ результатов исследования 2024 года с данными, полученными в 2021-2022, 2017 и 2014 годах

В 2014¹, 2016-2017² и 2021-2022³ годах Институтом стран СНГ проведены идентичные исследования, по результатам которых опубликованы монографии.

Опросы в странах проводились по аналогичным методикам, что позволяет сопоставить результаты по вопросам, повторяющимся в анкетах.

Поддержка соотечественников со стороны России

Поддержка соотечественников, проживающих за рубежом, со стороны России закреплена Федеральным законом «О государственной политике РФ в отношении соотечественников за рубежом»⁴. Закон установил принципы и цели государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников.

В данном законе дано определение соотечественника, проживающего за рубежом. Пункт 3 статьи 1 закона о соотечественниках установил, что: *«3. Соотечественниками также признаются лица и их потомки, проживающие за пределами территории Российской Федерации и относящиеся, как правило, к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации, а также сделавшие свободный выбор в пользу духовной, культурной и правовой связи с Российской Федерацией лица, чьи родственники по прямой восходящей линии ранее проживали на территории Российской Федерации, в том числе:*

лица, состоявшие в гражданстве СССР, проживающие в государствах, входивших в состав СССР, получившие гражданство этих государств или ставшие лицами без гражданства;

выходцы (эмигранты) из Российского государства, Российской республики, РСФСР, СССР и Российской Федерации, имевшие соответствующую гражданскую принадлежность и ставшие гражданами иностранного государства или лицами без гражданства».

Соотечественники определяются по связи с Россией кровными узами:

¹ «Сравнительный анализ правового положения соотечественников, проживающих в постсоветских странах» - Институт диаспоры и интеграции (Институт стран СНГ). - М., 2014. – 768с.

² «Анализ правового положения соотечественников, проживающих в странах постсоветского пространства». - Институт диаспоры и интеграции (Институт стран СНГ).- М., 2017. – 684с.

³ «Правовое положение соотечественников, проживающих в странах постсоветского пространства: сравнительный анализ» / Коллектив авторов; – Институт диаспоры и интеграции (Институт стран СНГ). – М.: Прометей, 2023. – 850с.

⁴ Федеральный закон от 24.05.1999 N 99-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» / КонсультантПлюс // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23178/4733d92796950eff2201181bdbcf75ca68fa7ddc/

«относящиеся, как правило, к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации», - а также связанные с территорией страны по предкам: «чи родственники по прямой восходящей линии ранее проживали на территории Российской Федерации».

В 2020 году в Конституцию России⁵ внесены поправки, которые закрепили на самом высоком законодательном уровне ответственность нашей страны перед соотечественниками, проживающими за рубежом, за защиту их прав и сохранение их культурной идентичности. Часть третья статьи 69 Основного Закона гласит: *«Российская Федерация оказывает поддержку соотечественникам, проживающим за рубежом, в осуществлении их прав, обеспечении защиты их интересов и сохранении общероссийской культурной идентичности».*

Поддержка соотечественников в гуманитарных вопросах

В ходе социологических опросов соотечественников спрашивали о наиболее важных для них формах поддержки со стороны России. **В таблице № 12** показаны результаты выбора соотечественниками того или иного вида помощи от России в гуманитарной области.

Высокий рейтинг имеют ответы респондентов об ожиданиях поддержки Россией общественных объединений соотечественников в их правозащитной деятельности. Такую поддержку называет желанной большая доля опрошенных в разных странах в разные годы. При этом в Азербайджане, Узбекистане, в республиках Прибалтики и Казахстане рейтинги этого вида поддержки уменьшились в 2024 году по сравнению с 2021-2022 годами, и более всего – в Казахстане (с 36% до 16%). В других республиках за этот период респонденты показали большую востребованность поддержки организациям соотечественников, причем в Армении этот показатель вырос в три раза (от 15% до 45%). Устойчивый рост запроса на поддержку организаций с 2017 к 2024 году виден в Армении, Грузии, Беларуси, Молдове, ПМР, Киргизии, Таджикистане. А в Латвии, начиная с 2017 года, на поддержку организаций со стороны России рассчитывают меньше год от года (см. таблицу №12).

Большие надежды у соотечественников связаны с получением поддержки русским школам за рубежом. В 2022-2021 годах только в Азербайджане и Армении за поддержку русским школам за рубежом высказалось несколько меньше респондентов, чем в прошлые годы. В остальных странах ожидания такой поддержки от России возросли. В 2024 году уменьшение ожиданий на поддержку русских школ по сравнению с предыдущим исследованием показали уже в пяти странах: респонденты в ПМР, в прибалтийских республиках и Казахстане. Причем в Казахстане доля респондентов снизилась почти вдвое (с 32% в 2022 году до 17% в 2024 году). В Казахстане это можно объяснить большей удовлетворенностью состоянием русскоязычного образования в стране, а в ПМР и в Прибалтике

⁵ Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) / Гарант // <https://base.garant.ru/10103000/>

соотечественники, возможно, разочарованы в напрасных надеждах на помощь от России в этом направлении, либо имеют планы на выезд в страну, где вопрос желаемого образования решиться.

Устойчивый рост ожиданий поддержки русских школ виден в среднеазиатских республиках. Востребованность работы России по поддержке русских школ в этих государствах растет у соотечественников и делает актуальным продвижение в жизнь проекта «Русская школа за рубежом», не только для обучения будущих гастарбайтеров, но и наших соотечественников, еще проживающих там (**см. таблицу №12**).

Во все годы исследований высоко котируется у соотечественников, проживающих в разных странах, практическая возможность получения высшего и послевузовского образования в России наравне с гражданами РФ, что подтверждает актуальность значительного увеличения квот для соотечественников на поступление соотечественников из-за рубежа в российские вузы.

Запросы на возможность обучения в российских вузах детей из-за рубежа наравне с гражданами России варьируют от года к году (**см. таблицу №12**). При этом от 2017 к 2024 году в Грузии, Молдове, Киргизии, Таджикистане и Литве наблюдается устойчивый рост интереса к этой форме поддержки со стороны РФ, а в Латвии – устойчивое снижение. А в Эстонии и в Казахстане, где от 2017 к 2021-2022 годам рос (и значительно) спрос на поддержку со стороны России вузовского образования детей соотечественников, в 2024 году соотечественники высказали меньшую заинтересованность в российском высшем образовании, чем в предыдущем исследовании в 2021 и 2022 годах.

В 2024 году по сравнению с 2021-2022 годами не потерял своей актуальности во всех странах исследования (кроме Таджикистана) запрос на открытие в России интернатов для одиноких соотечественников-ветеранов (**см. таблицу №12**). И ранее, от 2017 к 2022-2021 годам (за исключением закавказских республик) также росла доля респондентов, отдавших свой голос за поддержку одиноких соотечественников. Решение этого вопроса потребует серьезных инвестиций, но резонанс от этого решения для авторитета России среди соотечественников и международной общественности трудно сравнить с любыми другими гуманитарными проектами.

Поддержка соотечественников в вопросах гражданства и репатриации

Важнейшие ожидания соотечественников связаны с решением вопроса о предоставлении им гражданства Российской Федерации. Рейтинги ответов на вопросы данного направления собраны в **таблице №13**.

Самые большие ожидания у соотечественников связаны с получением гражданства России в упрощенном порядке за рубежом, без выезда в Россию. Эти возможности для соотечественников постоянно сокращались. В июле 2020 года снята возможность получить гражданство РФ проживающими за

рубежом соотечественникам, имеющими в России родителей – граждан России. Новый закон «О гражданстве Российской Федерации»⁶ сократил возможности для получения гражданства РФ за рубежом для тех соотечественников - бывших граждан СССР, которые, проживая в постсоветских республиках, не приняли их гражданства. Это право оставалось у них до 27 октября 2024 года, в течение года после принятия нового закона.

Опрос 2024 года проходил, когда новый закон о гражданстве, урезавший названную выше возможность получения гражданства без приезда в Россию, дал право двум группам соотечественников получить российский паспорт за рубежом, восстановив процедуру признания гражданства, имевшуюся в первом законе РФ «О гражданстве РФ»⁷.

Право на признание российского гражданства, не приезжая в Россию, получили те, кто имел гражданство СССР и постоянно проживал на территории РФ по состоянию на 6 февраля 1992г, а также военнослужащие (офицеры, прапорщики, мичманы, военнослужащие, проходившие сверхсрочную службу в Вооруженных Силах РФ, министерствах и ведомствах РФ, имевших войска и воинские формирования, военнослужащие, проходившие обучение в военно-учебных заведениях), которые принесли присягу на верность СССР или РФ и проходили службу на 6 февраля 1992 г. в воинских частях, находившихся под юрисдикцией РФ и располагавшихся на территории других государств (в том числе в составе Объединенных Вооруженных Сил СНГ) и входившие в состав их семей на 6 февраля 1992 г. их супруги и дети.

Таким образом, новый закон открыл возможности для некоторых соотечественников получить российские паспорта за рубежом. Знание об этих возможностях могло повлиять на ответы респондентов, снизив для них необходимость соответствующего закона. Но, конечно, это небольшая часть российской диаспоры. За упрощенный порядок получения гражданства России соотечественниками за рубежом, без приезда в Россию, как и в прежние годы, в 2024 году высказалась большая часть респондентов. И если по сравнению с предыдущим исследованием в Молдове, ПМР, Казахстане, Узбекистане и в прибалтийских республиках, запрос у соотечественников на решение этого вопроса упал, то в другой половине исследуемых республик он вырос (см. таблицу №13).

Чаще, чем в прошлом исследовании, отдали голоса за возможность получить российский паспорт без выезда из страны проживания в закавказских республиках, в Беларуси и в небольшой доле – в Таджикистане. Падение интереса к получению гражданства РФ за рубежом, которое

⁶ Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 28.04.2023 №138-ФЗ/ Консультант//https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_445998/

⁷ Закон Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» от 28 ноября 1991 г. №1948-I /Консультант// <https://demo.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=36957&cacheid=49D95D50A56AC6DC840DE199E9330115&mode=splus&rnd=9GbZow#I7mhDeUeGrIN7K3s>

наблюдается в других странах, может быть связано с тем, что обладание российским паспортом стало являться отягощающим фактором для жизни в республике, либо, как в ПМР и в прибалтийских республиках, увеличилась доля тех, кто при наличии возможностей эмигрировал бы в другую страну, не в Россию, а им российское гражданство – не нужно.

Не снят вопрос у соотечественников о предоставлении им российского гражданства в упрощенном порядке при переезде в Россию.

По новому закону о гражданстве соотечественники могут обратиться за гражданством РФ сразу же по приезду в Россию, встав на миграционный учет, только в том случае, если являются участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее – Госпрограмма)⁸. Все другие возможности упрощенного пути к гражданству, которые дает новый закон о гражданстве, открываются после получения вида на жительство. Для этого потребуется время, не менее четырех месяцев, когда надо будет решать вопрос с работой, медициной, обустройством, не являясь гражданином России, со всеми проблемами, которые нужно решать иностранцу.

Вопрос упрощенного получения гражданства России по приезду беспокоил респондентов меньше, чем получение российского паспорта за рубежом во все годы исследований. Но при этом спрос на возможность стать гражданином сразу же по приезду в Россию оставался у значимой доли респондентов, изменяясь от года к году по-разному в разных странах (**см. таблицу № 13**). В опросах 2021-2022 годов по сравнению с 2017 годом интерес к этому пути к гражданству РФ упал у респондентов в закавказских республиках и в Беларуси. А в следующие годы: от исследований в 2021-2022 годов к 2024 году – в этих же закавказских республиках и в Беларуси у соотечественников рейтинг данного запроса вырос. В то же время в Латвии и Таджикистане виден постоянный рост интереса к этой возможности получить гражданство РФ, а в Казахстане - наоборот, интерес - падает от 2017 года до последнего исследования в 2024 году.

Большая часть соотечественников (разная в различных странах и в разные годы) отметила необходимость решения вопроса о признании по рождению гражданства за теми, кто родился на территории РСФСР и не отказался от российского гражданства (**см. таблицу №13**). Это право было установлено первым российским законом о гражданстве от 28 ноября 1991 года, вступившим в силу 2 февраля 1992 года, его статьей 13 во второй части.

⁸ Указ Президента РФ от 22.06.2006 N 637 "О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом" (вместе с "Государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом") /Консультант // <https://demo.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=486160&cacheid=BF92621BA17E2ABF32F4DF454D8D6F9C&mode=splus&rnd=9GbZow#EGRrDeUWOe66XFrI1>

Призывы соотечественников услышаны. Право на признание для тех, кто были гражданами СССР, родились на территории РСФСР или хотя бы один из их родителей на день рождения таких лиц являлся гражданином СССР и постоянно проживал на территории РСФСР, дано новым законом о гражданстве. Но к разочарованию многих уроженцев РСФСР, кто за рубежом ждал восстановления права на признание, они смогут им воспользоваться только, когда вернуться для постоянного проживания в РФ, где им нужно получать вид на жительство.

Право на репатриацию, закрепленное законом, как важное для соотечественников, отмечала некоторая, незначительная, часть опрошенных в 2014 и в 2017 годах, задолго до внесения в Госдуму 11 июня 2021 года законопроекта «О репатриации в Российскую Федерацию»⁹. Существенную поддержку эта позиция получила в 2017 году лишь в Узбекистане (более трети опрошенных – 38%). В 2021 и 2022 годах, когда появилась реальная надежда на узаконение репатриации в связи с внесенным законопроектом, за его принятие высказались более четверти опрошенных в Молдове, ПМР, Казахстане, среднеазиатских республиках, почти пятая часть (18%) соотечественников в Латвии и по 15% опрошенных в Литве и Эстонии.

Законопроект «О репатриации в Российскую Федерацию» остается не рассмотренным в Государственной Думе, но предложения законопроекта в существенной части нашли воплощение в Указе Президента №872 от 22.11.2023г, который внес дополнение в Госпрограмму, введя репатриацию как новое направление для переселения соотечественников, но не для всех, а только для их части. Репатриантами по Госпрограмме могут стать только те из них, кто сам или его прямые предки родились или постоянно проживали в России. Но остается нерешенным вопрос о репатриации для соотечественников, относящихся к народам, исторически проживающим на территории РФ. Поэтому пожелания соотечественников о принятии закона о репатриации остаются актуальными.

Часть респондентов в ходе исследований, проведенных в разные годы, придерживалась мнения, что Россия не должна поддерживать соотечественников за рубежом. Данные опросов в исследованиях 2024, 2021-2022, 2017 и 2014 годов приведены в **таблице №13а**.

В 2024 году в Казахстане почти треть респондентов (30%) посчитали, что Россия не должна поддерживать соотечественников за рубежом. В других странах исследования это мнение разделяют значительно меньшие, но существенные части опрошенных: в Эстонии - 17%, в Южной Осетии - 15%, в Азербайджане и Узбекистане - по 13%. (**см. таблицу №13а**). При этом респонденты аргументируют свое мнение по-разному. Кто-то считает, что поддержка со стороны России только вредит соотечественникам, а кто-то не

⁹ Законопроект № 1191989-7 от 11.06.2021г. «О репатриации в Российскую Федерацию» (об определении условий и процедуры возвращения соотечественников за рубежом на постоянное проживание в Российскую Федерацию в порядке репатриации) / Государственная Дума РФ, Система обеспечения законодательной деятельности // <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1191989-7>

хочет перекладывать на Россию заботы о гражданах иных государств, даже если они признаются соотечественниками.

Во всех странах исследования в 2014 и 2017 годах респондентов, разделяющих мнение, что России не нужно помогать соотечественникам, было немного – единицы. В 2021-2022 годах их число заметноросло. При этом и в 2022 году лидировал в этом вопросе Казахстан с несколько меньшей, чем в 2024 году, но значительной частью – более четверти (26%) респондентов. Солидарны с ними были также 26% опрошенных в Узбекистане. В Армении и Белоруссии такое мнение разделяли чаще, чем один из десяти опрошенных. В других странах – по несколько человек (**см. таблицу №13а**).

Как и в Казахстане респондентов, считающих не нужной поддержку соотечественников со стороны России, в 2024 году стало больше, чем в 2021-2022 годах, также: в Азербайджане (13% против 3% респондентов), в Латвии (7% против 1%), в Литве (7% против 2%), в Эстонии (17% против 3%). В остальных странах за отказ от поддержки России высказалось в 2024 году меньше респондентов, чем двумя годами раньше (**см. таблицу №13а**).

Миграционные установки соотечественников

Исследования показали, что у соотечественников достаточно сильны эмиграционные настроения, хотя в разные годы и от страны к стране они варьируют.

В 2024 году более всего имели планы на эмиграцию – в Грузии (76%), в Киргизии (74%) в Молдове, Латвии и Южной Осетии (по 68%). А те, кто не думают об отъезде, в большем числе (почти две трети и более респондентов), проживали в Белоруссии (78%), Абхазии (70%), Казахстане (65%), Армении (64%). В других странах больше половины респондентов выбрали бы отъезд при наличии возможностей (**см. таблицу №14**).

Миграционные настроения соотечественников менялись в разные периоды. От 2017 года к 2021-2022 годам только в Узбекистане укрепились намерения не менять место жительства. Во всех других странах соотечественников, не желающих переезжать стало меньше.

Ситуация изменилась в следующие три года между исследованиями 2021-2022 годов и в 2024 году. За эти годы эмиграционные настроения усилились только в пяти государствах: в Беларуси (где респондентов, желающих оставаться в стране в 2021 году было 85%, а в 2024 году таковых стало 78%); в Латвии (было 41% - стало 32%); в Литве (было 48% - стало 47%); в Молдове (было 42% - стало 32%); в ПМР (было 58% - стало 37%).

В этот же период в Узбекистане продолжала увеличиваться доля респондентов, не думающих об отъезде (с 32% до 43%). Желających оставаться на месте проживания стало больше также в республиках Закавказья: в Азербайджане (с 37% до 45%), в Армении (с 62% до 64%), в Грузии (с 18% до 24%); - в Казахстане (с 44% до 65%); в Киргизии (с 25% до 26%), в Таджикистане (с 24% до 43%), в Литве (с 44% до 49%).

Если рассматривать весь десятилетний период исследований с 2014 по 2024 год, то опросы показывают, что в большинстве стран у соотечественников выросли установки на выезд. Миграционные настроения практически не изменились лишь в Казахстане, откуда в 2014 году не хотели переезжать 64% соотечественников, а в 2024 году почти столько же – 65%. А намерения оставаться в стране значительно укрепились за эти годы только в Узбекистане (с 2% до 43%).

В 2024 году респонденты во всех республиках в случае эмиграции России отдали предпочтение перед другими странами. Наибольшая доля опрошенных, думающих о переезде в Россию, проживают в Киргизии (69%), в Грузии (66%), в Южной Осетии (60%), в Молдове (58%). А наименьшая часть респондентов, выбравших Россию для переезда, отмечена в Армении, в Казахстане, Эстонии, Литвы (24%, 27%, 27%, 29%, соответственно). Среди имеющих наименьшую среди других стран долю опрошенных, желающих переехать в Россию, оказались Беларусь и Абхазия, где этот выбор сделали 21% и 28% опрошенных, соответственно. Но это, - практически, все кто думает об эмиграции из этих стран.

Доля тех, кто выбрал для переезда Россию, в 2024 году уменьшилась по сравнению с 2021-2022 годами в тех странах, где за это же время отмечено снижение установок на выезд: в республиках Закавказья и Средней Азии, в Казахстане и в Литве. Только в Армении, при снижении общего настроения на эмиграцию, желающих переехать в Россию стало больше за счет перетока симпатий от других стран.

В 2024 году больше всех, кто выбрал другие страны (не Россию) для эмиграции, проживают в Латвии - 27% (для сравнения, в Россию – 41%), в ПМР - 26% (в Россию – 37%), в Эстонии - 26% (в Россию – 37%). А привлекательность других стран (не России) минимальна для соотечественников из Белоруссии и Абхазии (1% и 2%, соответственно).

Во все годы исследований во всех странах, доля респондентов, выбравших Россию для переезда, оставалась выше доли тех, кто думает о миграции в иные государства. Только в прибалтийских республиках и только в 2017 году выбор в пользу иных стран при эмиграции был привлекательней, чем выезд в Россию. При этом в Литве эту перспективу выбрала наибольшая доля опрошенных - почти для каждый шестой респондент. За этим исключением, в 2014 и 2017 годах выезд в другие страны (не в Россию), как возможность решить свои проблемы, практически не рассматривался соотечественниками.

В 2021 -2022 годах по сравнению с 2017 годом эмиграция в иные страны (кроме России) по причинам, очевидно, связанным с резко обострившейся международной ситуацией вокруг России, стала казаться более безопасной и предпочтительной для части соотечественников из постсоветских стран, за исключением Республики Беларусь. В Беларуси, где После массовых беспорядков 2020 года, спровоцированных и поддержанных из-за рубежа, соотечественников в Беларуси стали меньше интересоваться иные страны, их выбрали 3% респондентов (против 5% - в 2017 году) (**см. таблицу №14**).

Но к 2024 году миграционные установки претерпели изменения по сравнению с 2021-2022 годами в большинстве стран. Выбор иной (не России) страны эмиграции уменьшился, а предпочтения в сторону России выросли. Возможно, по причине насаждения на Западе нетрадиционных отношений в гендерном вопросе, в воспитании детей, пещерной русофобии в 2024 году по сравнению с предыдущим исследованием доля тех, кто выбирает не Россию в случае эмиграции, уменьшилась везде, кроме Грузии, ПМР, Латвии и Эстонии. При этом в Грузии выбор «не Россия» сделали 10% опрошенных. В ПМР, Латвии и Эстонии их доля – наибольшая среди стран и превысила четвертую часть опрошенных. В Литве каждый пятый респондент предпочел России иную страну.

Таблицы для сопоставительного анализа

№12	Поддержка соотечественников со стороны России в гуманитарных вопросах (доля респондентов в %)														
	Азербайджан	Армения	Грузия	Беларусь	Молдова	ПМР	Казахстан	Киргизия	Таджикистан	Узбекистан	Латвия	Литва	Эстония	Абхазия	Южная Осетия
Оказание поддержки общественным объединениям соотечественников в их правозащитной деятельности															
2024	47	45	88	70	60	65	16	62	43	21	45	29	33	82	17
2021	54	15	84	50							62	56	57		
2022					51	52	36	56	38	29					
2017	41	16	58	36	47	27	19	28	22	8	77	19	48		
2014	-	7	-	54	35	-	27	46	31	0	47	55	-		
Оказание поддержки русским школам за рубежом															
2024	39	41	51	47	52	39	17	49	62	48	54	43	37	58	17
2021	28	35	41	29							70	63	62		
2022					52	44	32	44	50	37					
2017	41	41	34	25	43	31	12	32	47	2	7	32	51		
2014	-	17	-	39	59	-	19	35	54	0.5	64	70	-		
Обеспечение права соотечественникам на получение высшего и послевузовского образования в России наравне с гражданами РФ															
2024	32	29	64	47	43	39	19	43	53	49	49	39	37	40	43
2021	23	18	46	22							53	36	46		
2022					39	46	34	43	46	28					
2017	40	24	9	26	33	23	18	36	39	24	67	20	29		
2014	-	12	-	55	52	-	20	30	31	73	44	43	-		
Открытие в России интернатов для пожилых одиноких малоимущих российских соотечественников, проживающих за рубежом															
2024	24	21	46	29	25	25	17	24	50	24	37	21	16	44	32
2021	17	2	33	5							18	13	16		
2022					16	23	17	22	58	20					
2017	22	12	16	8	3	9	6	18	17	19	8	9	11		
2014	-	8	-	8	11	-	12	16	22	19	17	12	-		

№13	Решение вопросов предоставления соотечественникам гражданства России в упрощенном порядке (доля респондентов в %)														
	Азербайджан	Армения	Грузия	Беларусь	Молдова	ПМР	Казахстан	Киргизия	Таджикистан	Узбекистан	Латвия	Литва	Эстония	Абхазия	Южная Осетия
Предоставление гражданства России в упрощенном порядке соотечественникам, проживающим за рубежом															
2024	41	29	46	47	38	40	20	55	51	38	44	23	23	38	60
2021	32	10	38	17							45	39	33		
2022					47	59	41	58	48	47					
2017	47	21	49	38	30	33	47	53	45	88	57	10	21		
2014	-	40	-	30	56	-	36	66	57	55	25	22	-		
Предоставление гражданства в упрощенном порядке при переезде в Россию															
2024	38	24	40	50	35	40	19	50	40	25	42	30	19	34	26
2021	25	5	4	10							38	36	22		
2022					38	42	44	54	37	46					
2017	33	5	38	23	23	17	46	30	32	12	2	3	11		
2014	-	22	-	44	33	-	50	37	23	15	12	15	-		
Признание гражданства России за теми, кто родился на ее территории															
2024	26	19	47	37	29	34	8	38	48	19	30	16	21	36	23
2021	13	8	12	6							26	26	24		
2022					33	37	26	37	27	24					
2017	27	4	52	26	12	7	24	19	15	6	4	4	15		
2014	-	13	-	15	19	-	21	18	19	1	12	13	-		
Принятие закона о репатриации															
2024	19	18	36	24	21	16	11	23	29	19	37	34	14	28	15
2021	6	3	3	2							18	15	15		
2022					25	27	26	23	19	35					
2017	4	4	4	5	9	3	11	11	10	38	0	5	3		
2014	-	5	-	1	14	-	16	12	3.6	75	7	4	-		

№13а	Мнения опрошенных о поддержке соотечественников со стороны России														
	Азербайджан	Армения	Грузия	Беларусь	Молдова	ПМР	Казахстан	Киргизия	Таджикистан	Узбекистан	Латвия	Литва	Эстония	Абхазия	Южная Осетия
Россия не должна поддерживать соотечественников - (доля так ответивших респондентов в %)															
2024	13	8	3	2	2	6	30	2	3	13	7	7	17	4	15
2021 2022	3	14	0	14	8	8	26	7	9	26	1	2	3		
2017	0.2	3	0	0	0.2	0.3	1.5	1.8	4.5	2	2.3	6	2		
2014	-	0	-	0	0.3	-	7.1	7.8	1.2	0	3.4	2.6	-		

№14	Миграционные настроения соотечественников (доля респондентов в %)														
	Азербайджан	Армения	Грузия	Беларусь	Молдова	ПМР	Казахстан	Киргизия	Таджикистан	Узбекистан	Латвия	Литва	Эстония	Абхазия	Южная Осетия
Не хочу переезжать															
2024	45	64	24	78	32	37	65	26	43	43	32	49	47	70	32
2021 2022	37	62	18	85	42	58	44	25	24	32	41	44	48		
2017	95	97	55	93	84	93	62	60	52	0	95	75	93		
2014	-	97	-	97	57	-	64	54	59	2	87	90	80		
При наличии возможностей – переехал бы в Россию															
2024	43	24	66	21	58	37	27	69	47	44	41	29	27	28	60
2021 2022	47	14	77	12	31	28	40	63	46	50	43	31	34		
2017	1	1	43	5	15	5	36	37	46	92	0	9	3		
2014	-	2	-	2	41	-	33	43	40	97	10	6	14		
При наличии возможностей – переехал бы в другую страну															
2024	12	12	10	1	10	26	8	5	10	10	27	22	26	2	8
2021 2022	16	24	5	3	27	14	16	12	30	18	16	25	18		
2017	4	2	2	5	1	3	2	3	2	8	5	16	4		
2014	-	1	-	1	2	-	3	3	1	1	3	4	6		

Рекомендации

по совершенствованию политики в отношении соотечественников за рубежом

О правовой защите соотечественников

Настоящее исследование показало, что в 2024 году, как и в прошлые годы исследований, большая часть соотечественников не видит возможностей защитить свои права ни в стране проживания, ни при обращении к органам власти Российской Федерации или в центры правовой помощи, действующие при поддержке Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом (далее – ФПЗПС). Исключением в 2024 году стали соотечественники в Беларуси, где пессимистов стало почти вполтину меньше, чем в 2021 году; и, как в прошлых исследованиях, – соотечественники в Грузии, где деятельность центров ФПЗПС завоевала большой авторитет. **С опытом центров правовой помощи в Грузии необходимо познакомить и рекомендовать другим следовать данному примеру, возможно, на специально организованном тематическом семинаре.** При этом необходимо учитывать, что работа в крупной диаспоре, проживающей на большой территории, как, например, в Казахстане, требует иной, сетевой организации. Такая сеть может опираться на объединения соотечественников, созданные по всей стране, что, с одной стороны, повысит доступность правовой помощи для соотечественников, с другой – откроет еще одно, важное направление деятельности организациям и координационным советам соотечественников, о которых в настоящее время мало известно за пределами узкого круга активистов соотечественного движения. **Об актуальности поддержки правозащитной работы общественных объединений соотечественников, а не только отдельных центров, свидетельствуют результаты проведенного исследования.**

В 2024 году во всех странах исследования стало больше соотечественников, положительно (отлично и хорошо) оценивающих правозащитную работу ФПЗПС и его центров. Хотя, за исключением Грузии, их деятельность по-прежнему не известна большей части соотечественников. Особенно «затаенной» остается работа центров ФПЗПС в Казахстане, где о их существовании знают чуть больше пятой части соотечественников. Данное обстоятельство должно стать основанием для внимательного рассмотрения эффективности работы и организации информационной поддержки центров правовой помощи ФПЗПС, открытых в Казахстане. Казахстанский пример свидетельствует, что правозащитным центрам ФПЗПС необходимо уделять больше внимания, как пропаганде правовых знаний, так и широкому оповещению соотечественников о результатах своей деятельности. При этом информационный компонент правозащитной работы

должен обеспечиваться необходимыми организационными и материальными ресурсами.

В условиях современной гибридной войны, развернутой против России, против Русского мира, как явления мировой культуры, важнейшим условием утверждения авторитета российского государства и его руководства в общественном мнении, как в России, так и за рубежом, является повсеместное и постоянное подтверждение на деле принципа «Своих не бросаем». **Каждый случай преследования сторонников России, защитников русского языка, русских школ за рубежом, прав соотечественников должен получать с российской стороны немедленную реакцию и действия для прекращения расправы или облегчения участи тех, кто попал в жернова репрессивной машины.**

Лозунг «Своих не бросаем!», имеющий мощнейшее моральное значение, должен подтверждаться реальными действиями, чтобы не быть девальвированным вместе с образом России и ее руководства в общественном мнении стран проживания соотечественников.

Граждане России должны знать, что страна принимает все возможные меры для их возвращения на Родину. Иностранцам, преследуемым за пророссийскую позицию, наше государство должно предлагать защиту и, при их согласии, помогать получить убежище в России, вплоть до получения гражданства РФ. При всей тонкости такой работы, когда сохраняются дружеские или даже союзнические межгосударственные отношения, необходимо находить возможности для защиты сторонников России от карательных мер.

О деятельности Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом

Гуманитарный вектор работы с соотечественниками

С годами не уменьшаются ожидания соотечественников на поддержку со стороны России школьного образования на русском языке за рубежом, следовательно, **остается актуальной реализация Концепции «Русская школа за рубежом»**, которая утверждена Президентом России в 2015 году, но соотечественники по сей день ничего не знают о ее исполнении.

У соотечественников остается высокой востребованность обучения в российских вузах и получения послевузовского образования наравне с гражданами России. Право на поступление соотечественников в вузы России закреплено в законодательстве, но на практике соотечественники сталкиваются с отношением к ним, как к обычным иностранцам. Необходима реорганизация информационной работы по этому направлению, создание специального портала с официальной информацией о правах на получения высшего образования в России иностранными гражданами, которые относятся к соотечественникам, с возможностью подавать заявления на поступление в выбранные вузы в он-лайн режиме. Также **остается востребованным совершенствование механизмов подачи заявлений и**

отбора на поступление в российские вузы по квотам, выделяемых Правительством РФ для соотечественников.

В настоящее время молодые соотечественники, граждане России, проживающие за рубежом, дискриминированы в праве на поступление в высшие учебные заведения на квотной основе. Почему-то их лишили этого права, хотя они, так же как их сверстники - иностранные граждане, относящиеся к соотечественникам, учатся в иностранных школах, не имеют возможности сдавать ЕГЭ. Данная несправедливость нуждается в срочном исправлении, и **молодые граждане России, проживающие за рубежом, должны иметь право на поступление в российские вузы по квотам.** Требуется обеспечение абсолютной прозрачности этой процедуры, публикация итогов такого отбора, а в случаях отклонения заявок - информирование заявителей о причинах отказа.

Не снят с повестки дня, а даже **вырос, запрос на открытие в России интернатов для одиноких соотечественников-ветеранов.** Решение этого вопроса, в первоочередном порядке хотя бы для ветеранов Великой Отечественной Войны, оставшихся в бывших союзных республиках, может стать ярким и значимым наполнением лозунга «Своих не бросаем».

Вопросы российского гражданства, решения которых ждут соотечественники

Высокий рейтинг у опрошенных, как и в предыдущих исследованиях, имеет предложение о реализации права на гражданство России для соотечественников, проживающих за рубежом. Новый закон о гражданстве (№ 138-ФЗ от 28 апреля 2023 года), вступивший в силу 26 октября 2023 года, дал право на признание российского гражданства двум группам соотечественников, тем, кто: проживал на территории РФ на 6.02.1992 - на дату вступления в силу первого закона о гражданстве РФ; или служил на эту дату за границей в воинских подразделениях российской юрисдикции, а также членам их семей. Запрос этого пути к российскому гражданству упал в большинстве стран, но и в них интерес на получение гражданства РФ в стране проживания без выезда в Россию, выразили более или около половины респондентов. То есть, решение данного вопроса остается актуальным для значительной части соотечественников. А так как Россия заинтересована в иммигрантах, родственных по культуре ее народам, то **целесообразно расширить возможности получения соотечественниками российского паспорта за рубежом.**

Для соотечественников не теряет актуальности запрос на получение гражданства РФ в упрощенном порядке при переезде в Россию на постоянное место жительства. Те возможности, которые открыты в законодательстве для соотечественников, остаются недоступными для многих из них, если только они не являются участниками Госпрограммы переселения. Но часть соотечественников, которые имеют средства и возможности своими силами приехать и обустроиться в России, хотели бы осуществить свою мечту, если бы перед ними не вставала по приезду проблема получать гражданство России в общем порядке.

У данной категории соотечественников, не удовлетворенных имеющимися возможностями для обретения гражданства России, пользуется поддержкой законопроект «О репатриации в Российскую Федерацию», внесенный в Госдуму в июне 2021 года. После дополнения Госпрограммы переселения репатриационной составляющей, с начала 2024 года понятие «репатриация соотечественников» вошло в правовое поле России, и реализуется процедура репатриации. Но право на репатриацию по Госпрограмме получили не все соотечественники, а только те, кто представит документы о проживании или рождении на территории в нынешних границах РФ своего прямого предка. Принадлежность соотечественника к исторически проживающим в России народам такого права не дает. Следовательно, **для собирания в России культурно близких людей, нужна корректировка репатриационного крыла Госпрограммы или принятие специального закона «О репатриации в Российскую Федерацию».**

У соотечественников пользуется поддержкой идея признания гражданства России за теми гражданами бывшего СССР, кто родился на территории РСФСР и не отказался добровольно от российского гражданства, но 6 февраля 1992 года не проживал в России. Некоторое решение данного вопроса предлагает новый закон о гражданстве РФ. Данной категории соотечественников по приезду в Россию сначала нужно получить вид на жительство, и только после этого возникает для них право на признание гражданами РФ. Такое решение не может быть верным в отношении лиц, от рождения имевших гражданство России и не отказавшихся от него. Исправление данного несправедливого положения требует поправок в закон, с тем, **чтобы урожденные россияне получили право на признание гражданства России по приезду на территорию страны без предварительной затратной по времени и финансам процедуры получения вида на жительство**, как не требуют ее от участников Госпрограммы переселения.

Информационное обеспечение работы с соотечественниками

В настоящее время самым горячим событием, формирующим взаимоотношение России с зарубежными странами является Специальная военная операция на Украине. Негативный образ России, созданный за рубежом тотальной антироссийской пропагандой в связи с событиями на Украине, неизбежно выражается в усилении межнациональных напряжений и сказывается на отношении к русскоговорящему населению. Усиливаются трения на религиозной почве.

Чтобы снизить дискомфорт проживающим за рубежом российским соотечественникам требуется **мощная информационная контрпропаганда, доносящая правду о намерениях и действиях России на Украине, об отношениях нашей страны со странами Запада. Необходимо также активное включение в эту работу самих российских соотечественников** через их общественные объединения, центры правовой помощи,

информационные ресурсы, имеющиеся в их распоряжении. Работа по данному направлению выдвигается в настоящее время на первый план, что должно найти отражение и в уровне ее финансирования.

Исследование подтвердило, что в своем преобладающем большинстве соотечественники пользуются и используют русскоязычные средства массовой информации (интернет, телевидение, радио, газеты).

На первом месте среди востребованных источников информации и в 2024 году оставался русскоязычный интернет, которому уступают и телевидение, и радио, и газеты, что также показали и предыдущие исследования. Однако в 2024 году более, чем в половине стран, снизилась доля респондентов, которые используют русскоязычный интернет, телевидение и газеты.

В прибалтийских республиках и в ПМР соотечественники стали меньше использовать все виды информационных источников на русском языке. И именно здесь самая значительная доля респондентов выразила намерения, при наличии возможностей, эмигрировать в иные страны, а не в Россию.

В ПМР, где среди респондентов преобладает молодежная аудитория, заметен уход на иноязычные источники информации: на молдавском (румынском), украинском, английском языках (по возрастанию использования). Частота запросов в интернете на данных языках выросла более, чем в два раза. Соотечественники в ПМР стали больше уделять внимания альтернативным источникам информации, для того, возможно, чтобы получить более полную, разностороннюю картину, складывающуюся вокруг их непризнанной республики.

Требуется безотлагательного решения расширение возможностей российского информационного присутствия на постсоветском пространстве: увеличение мощности его носителей, совершенствование контента с ориентировкой на молодое поколение соотечественников, - это является архиважной, неотложной задачей, чтобы не потерять будущие поколения соотечественников. Также **необходимо приглашать и вовлекать в работу как комментаторов, авторов и ведущих программ российских СМИ, известных блогеров, медийных персон из постсоветских республик, являющихся российскими сторонниками.** А такие есть, как, например, в Казахстане: Анастасия Ахметова, Аслан Толегенов; в Киргизии: Нур Исмаил.

Работа с казахстанской аудиторией должна выйти на приоритетные позиции, чтобы противостоять оголтелой русофобии, нагнетаемой в интернете истерии вокруг легенд о возможном нападении России на Казахстан. Результаты антироссийской информационной войны проявились в настоящем исследовании тем, что значительная часть респондентов в Казахстане не желает поддержки от России, опасаясь, что такая помощь станет поводом для агрессии с ее стороны против Республики Казахстан.

Авторитету России в глазах ее сторонников в казахстанском обществе наносит урон молчание вокруг судьбы осужденного Еркека Тайчибекова,

отбывающего в тюрьме многолетний срок за прорусские и пророссийские высказывания. Его история и его жизнь должны быть в поле внимания российских СМИ, а также российских соотечественников в Казахстане.

В российских СМИ должны возвышаться голоса в поддержку и защиту репрессированных российских соотечественников и сторонников России за рубежом, в первую очередь в прибалтийских республиках. Их судьба, обстоятельства в которых они находятся должны быть на острие внимания СМИ, правозащитных структур в России, в том числе официального уровня.

Особенности работы с обществом стран проживания соотечественников

Очевидно, что **самочувствие соотечественников, реализация их прав в странах проживания зависят от общественного климата, который создается по отношению к России и, в целом, к Русскому миру.** Поэтому работа по поддержке соотечественников должна тесно переплетаться с деятельностью по созданию прагматической привлекательности России, а значит - и русского языка, для «титульного» населения стран проживания. Проекты по данному направлению, финансируемые по различным программам, должны осуществляться через российских соотечественников и при непосредственном их участии.

На сегодняшний, а скорее всего, и на послезавтрашний день, после того, как русофобия захлестнула мир, сделав невозможной или сильно затруднив в странах Запада деятельность общественных объединений, поддерживающих связи с Россией, порядок работы по поддержке соотечественников за рубежом, сложившийся за почти тридцать лет с ее начала на государственном уровне, не может оставаться прежним. **Необходимо сосредоточить имеющиеся финансовые и организационные ресурсы на укреплении позиций Русского мира в двух направлениях. Во-первых, в постсоветских странах - с опорой на позитивные результаты совместного существования в едином государстве и на возможности, которые должны предлагаться Россией молодым поколениями в этих странах для реализации жизненных интересов (познавательных, образовательных, профессиональных). Во-вторых, в странах ШОС - с опорой на советский опыт сотрудничества и с предложениями для народов этих стран, которые открывали бы возможности профессионального образования в России, знакомили бы с историей страны, с ее миссией в антиколониальной борьбе, с многонациональной культурой России, ее искусством, традициями и современными достижениями.**

При этом не должна исключаться точечная работа по поддержке очагов самодеятельной жизни российских соотечественников в других странах: правозащитных, культурных центров, русских школ, - чтобы при возвращении благоприятных условий, жизнь российской общины там могла возродиться в полном объеме.

ДЛЯ ЗАМЕТОК