

Сотрудничество Казахстана и Запада в сфере энергетики

Леонид Гусев,
кандидат исторических наук

История становления нефтегазового комплекса в Казахстане

Нефтедобывающий сектор экономики Казахстана является основной и наиболее динамично развивающейся отраслью. Он обеспечивает значительную часть национального валового продукта, бюджетных доходов и валютных поступлений в страну.

За годы независимости нефтегазовый сектор вместе с национальной экономикой испытал все трудности переходного периода и рыночных реформ, пережил последствия мировых экономических кризисов. В отрасли произошли кардинальные структурные преобразования, радикальные реформы в системе управления.

У казахстанской экономики отсутствовали достаточные финансовые ресурсы для освоения углеводородных богатств. Политика привлечения иностранных инвестиций, начатая в 2000 г., оказалась правильной.

На сегодняшний день, к началу 2007 г., общая стоимость проектов подписанных соглашений в нефтегазовой отрасли без учета приватизационных проектов оценивается более чем в 40 млрд. долл.

Партнерские связи с иностранными компаниями приносят в Казахстан не только инвестиции, но и помогают

становлению на мировом нефтяном рынке.

Однако наряду с положительными моментами привлечения инвестиций и иностранных партнеров в нефтяной бизнес Казахстана нужно отметить и недостатки данной политики.

Зачастую иностранные компании не добросовестно выполняют свои контрактные обязательства, не всегда с пониманием относятся к проблемам регионов, где осуществляют свои проекты. Компании не используют местные трудовые ресурсы, не уделяют внимания социальной сфере, практикуют размещение на сторону заказов по материально-техническому и продовольственному обеспечению, не заинтересованы в инвестировании в нефтяное машиностроение, развитие сервисного обслуживания, нефтепереработку и нефтехимию, социальную инфраструктуру и т.д.

При этом в Казахстане появляются и собственные инвестиционные возможности: отечественные инвесторы, готовые направлять свои капиталы в перспективные проекты. Доля иностранного капитала сократилась до половины общего объема инвестиций.

Это означает, что у Казахстана появились достаточно мощные финансовые источники для финансирования крупных проектов собственными силами. Все это предполагает необходимость изменения стратегии развития нефтегазового сектора экономики Казахстана.

Основными нормативно-правовыми актами, регулирующими деятельность нефтегазового сектора, наряду с *Конституцией* и *Гражданским кодексом* стали законы *“О недрах и недропользовании”*, *“О нефти”*, *“О налогах и других обязательных платежах в бюджет”*, *“О таможенном деле”*, *“Об инвестициях”*.

Существенно усилены позиции государства в сфере соблюдения недропользователями экологических и природоохранных требований.

Так, в закон введено новое положение, согласно которому при возникновении угрозы жизни и здоровью людей недропользователь обязан приостановить работы до тех пор, пока не будут созданы безопасные условия, а угроза предотвращена.

Учтены вопросы регулирования обремененности по использованию попутного и природного газа при эксплуатации месторождения.

В законодательстве Национальной компании предоставлено право представлять государственные интересы в нефтегазовых контрактах через обязательное долевое участие в размере не менее 50% (п. 7 раздел 2 “Правил представления государственных интересов Национальной компанией в контрактах с подрядчиками, осуществляющими нефтяные операции, посредством обязательного долевого участия в контрактах” от 29 июня 2002 г. № 708).

В последних изменениях и дополнениях была дана поправка в ст. 71 Закона “О недрах и недропользовании”, дающую государству приоритетные положения на выкуп права недропользования. При этом следует заметить, что

государство принимает на себя обязательства покупать долю по той цене, которая была предложена другими покупателями.

С 1 января 2005 г. действуют изменения и дополнения в Налоговый кодекс, изменяющие практику налогообложения недропользователей. Основное концептуальное нововведение – рентный налог на экспорт нефти.

Ключевую роль в республиканской нефтедобыче играют 7 компаний, добывающих почти 86% казахстанской нефти.

Безусловное лидерство принадлежит СП “Тенгизшевройл”, объемы добычи которого сопоставимы с суммарным показателем трех наиболее крупных совместных предприятий: ОАО “Мангистаумунагаз”, “Разведка Добыча “КазМунайГаз” и *Karachaganak Petroleum Operating B.V.*

Помимо лидирующей “семерки” более 1 млн. т нефти в год добывают ЗАО “Тургай Петролеум” и АО “Каражанбасмунай”.

Замыкает первую “десятку” нефтедобывающих компаний СП “Казгермунай”¹.

Государственной компанией является только национальная компания “КазМунайГаз”, созданная Указом Президента Республики Казахстан от 20 февраля 2002 г. № 811 “О мерах по дальнейшему обеспечению интересов государства в нефтегазовом секторе экономики страны”.

Компания была создана для повышения уровня обеспечения и защиты интересов Республики Казахстан в нефтегазовом секторе экономики страны за счет слияния закрытых акционерных обществ “Национальная нефтегазовая компания “Казахойл” и “Национальная компания “Транспорт нефти и газа”.

С февраля 2002 г. в состав НК “КазМунайГаз” входит “КазТрансГаз”, который контролирует основную сеть транспортировки газа Казахстана, протяженностью более 10 тыс. км с годовой пропускной способностью до 190 млрд. куб. м.

Потребители газа на внутреннем рынке: население и промышленность (крупные металлургические предприятия, такие как Соколовско-Сарбайский горнообогатительный комбинат, Донской ГОК, Актюбинский завод ферросплавов, МАЭК, химические и энергетические объекты и другие.

“КазМунайГаз” планирует увеличить объемы международного транзита и внутренней транспортировки природного газа по системе магистральных газопроводов Республики.

Национальная компания “КазМунайГаз” призвана решать наиболее серьезные проблемы отрасли и защищать государственные интересы в стратегически наиболее важной отрасли экономики страны.

В I кв. 2005 г. “КазМунайГаз” (КМГ) увеличила добычу нефти и газоконденсата на 9,7% до 2,241 млн. т.

За январь-май 2005 г. добыча нефти и газового конденсата увеличена на 8,9% до 3 млн. 799 тыс. т.

Прирост добычи нефти был обеспечен за счет применения новых интенсивных технологий.

За исключением компании “Разведка Добыча “КазМунайГаз” (РД КазМунайГаз”) все основные нефтедобывающие компании Казахстана имеют иностранных инвесторов.

Эта ситуация отражает политику государства максимально широко привлекать к развитию отрасли зарубежные капиталы и всемерно использовать опыт и технологии ведущих нефтедобывающих компаний мира для оптимизации использования невозобновляемых ресурсов недр.

В настоящее время значительных инвестиций требуют потенциальные возможности, открывающиеся в связи с освоением морских месторождений Каспийского моря.

По оценкам казахстанских и иностранных экспертов, капитальные суммарные затраты составят около 160 млрд., из ко-

торых около 10 млрд. долл. должно быть вложено на начальном этапе разведки и оценки месторождений.

В настоящее время доли американских *ChevronTexaco* и *ExxonMobil* национальной нефтегазовой компании “КазМунайГаз” составляет 20%. Компания увеличивает свою долю в нефтегазовом секторе.

В мае 2005 г. “КазМунайГаз” купил 8,33% доли в Кашагане у покинувшей проект британской *BG* за 913 млн. 142 тыс. долл. *BG* принадлежало 16,67% в проекте².

В июле 2005 г. появилась информация, что вокруг Национальной компании “КазМунайГаз” разгорается борьба различных сил за использование ее возможностей в своих целях: инвесторы рассчитывают приобрести акции ее дочернего подразделения, чтобы получить выгоду от быстро развивающегося нефтегазового комплекса Казахстана, а бюрократические круги намерены привлечь компанию для решения внутривополитических задач.

Разнообразные новости и слухи о серьезных намерениях властей в отношении КМГ с тех пор поступают из различных источников.

Диапазон возможных преобразований весьма широк: от передачи “КазМунайГаз” в распоряжение гигантского суперхолдинга наряду с активами других национальных компаний Казахстана до продажи 20% акций КМГ частным лицам.

Получение доли в компании гарантирует частному акционеру стабильно высокие прибыли благодаря привилегированному положению КМГ в Казахстане.

В настоящее время казахстанские власти продолжают выверять стратегию государства в отношении государственного сектора в нефтегазовом комплексе.

Сотрудничество Казахстана со странами Запада в энергетической сфере

Для Казахстана в его стратегическом партнерстве с Европейским союзом энергетический фактор является одним из важнейших.

Сегодня Казахстан экспортирует в страны Европы энергоресурсы на сумму, превышающую 10 млрд. долл.

В основе энергетического сотрудничества – безопасность энергопоставок, углубление и расширение маршрутов транспортировки казахстанских углеводородов.

Географическое положение Казахстана обуславливает необходимость строительства целой сети экспортных трубопроводов через территории сопредельных государств. Сегодня казахские энергоносители поставляются на зарубежные рынки сбыта по нефтепроводу Каспийского трубопроводного консорциума, трубопроводу Атасу-Алашанькоу.

Казахстан присоединился к проекту **Баку – Тбилиси – Джейхан (БТД)**.

Казахстанская сторона также рассматривает проект трубопровода **Одесса – Броды – Плоцк (ОБП)** в контексте Проекта расширения "Каспийского Трубопроводного Консорциума".

В рамках развития перспективных экспортных маршрутов проводится работа по проекту создания **Казахстанской Каспийской Системы Транспортировки (ККСТ)**, которая предполагает транспортировку казахстанской нефти с побережья Каспийского моря в Баку и далее по нефтепроводу Баку – Тбилиси – Джейхан.

Следует отметить, что каспийско-черноморское направление приобретает для Казахстана важное значение в свете активизации казахстанских предпринимательских кругов и национальных компаний в таких странах Кавказа, как Азербайджан и Грузия, учитывая транзитно-транспортный потенциал данных стран.

В настоящее время прорабатывается вопрос о возможном участии Казахстана в проекте **Паневропейского нефтепровода (Pan European Oil Pipeline – PEOP)** и использовании его в качестве одного из альтернативных вариантов поставок углеводородного сырья на рынки Европы. Данный нефтепровод позволит разгрузить турецкие проливы Босфор и Дарданеллы, через которые осуществляется транспортировка значительных объемов нефти, в том числе и казахстанских компаний.

Казахстан рассматривает возможность приобретения у Греции и Болгарии доли в проекте нефтепровода **Бургас – Александруполис**, который позволит поставлять нефть в Европу, минуя Босфор.

Казахстанская сторона заинтересована в данном проекте.

Реализация проекта позволит осуществлять транспортировку каспийской и российской нефти из черноморских портов России, Украины и Грузии танкерами до порта Бургас, далее по нефтепроводу до порта Александруполис, откуда нефть может поставляться крупными танкерами на рынки Юго-Восточной Азии, Индии и США.

Проект рассматривается как одна из возможностей разгрузки турецких проливов, через которые осуществляется транспортировка значительных объемов нефти, в том числе, казахстанских грузоотправителей. Переговоры с Болгарией ведутся уже два года, в начале 2007 г. начались переговоры с Грецией. Доля Казахстана будет зависеть от условий, которые будут выработаны на переговорах.

Можно отметить, что в целом политика Казахстана в сфере энергетической безопасности является органичной частью казахстанской сбалансированной внешнеполитической стратегии.

Что же представляет энергетическая политика Казахстана?

В настоящее время энергетическая политика Казахстана преследует следующие основные долгосрочные задачи:

– интеграция в международную энергетическую систему;

– усиление мер по энергоэффективности и энергосбережению;

– повышение энергобезопасности;

– обеспечение экологической безопасности энергетики;

– создание новых энергетических мощностей и инфраструктуры транспортировки энергии;

– разработка и внедрение передовых технологий и технических средств в области добычи, переработки и использования углеводородного и уранового сырья;

– привлечение инвестиций в энергетику на взаимовыгодных условиях.

Все перечисленные задачи являются актуальными и крайне важными не только для Казахстана – это вызовы современности. Необходимо понимать, что для достижения надежного и долгосрочного развития мировой энергетической экономики потребуются значительные дополнительные усилия со стороны правительств и международных организаций, а также международного сообщества в целом.

Но, говоря о сотрудничестве между Европейским союзом и Казахстаном, необходимо отметить, что в силу того, что Казахстан и другие страны Центральной Азии не входят в зону традиционных геополитических интересов Европы, а также наличия множества внутриевропейских проблем, стратегические интересы ЕС в отношении данного региона еще не выстроены в четкую схему.

Тем не менее, уже сегодня прослеживается экономическая заинтересованность Европы в освоении энергетических

и других минеральных ресурсов Казахстана.

В настоящее время в Казахстане работают такие крупнейшие европейские компании как "ТоталФина", "Аджип", "Эни", "Шелл", "Бритиш Газ", "Бритиш Петролиум".

В случае расширения экономического присутствия этих компаний в казахстанской экономике, возможно усиление позиций ЕС в стране и в регионе, в целом.

Можно сказать, что сегодня отношения Казахстана с ЕС приобретают стабильный и долгосрочный характер.

Исключительно важное место принадлежит ЕС в инвестиционном сотрудничестве.

Доля инвестиций ЕС в казахстанские проекты составляет примерно 14% от общего объема инвестиций в Казахстане.

Причем большую часть европейских инвестиций в казахстанскую экономику сделала Великобритания (12,6% от общего объема инвестиций), далее следуют Нидерланды (2,6%), Германия (2%) и Италия (1,7%)

Интересы Казахстана в отношениях с ЕС заключаются в:

– в широком привлечении европейского капитала для оздоровления экономики республики, решения социальных и экологических проблем;

– расширении торгово-экономических связей;

– использовании интегративного опыта ЕС в определении и проведении собственной внешней политики.

В целом, оценка ближайших и более отдаленных перспектив показывает, что Казахстан и ЕС станут стратегическими партнерами.

Двустороннее сотрудничество

Двустороннее сотрудничество между Казахстаном и странами Европейского союза в сфере энергетики развивается все большими темпами.

Так, 10 апреля 2006 г. состоялась встреча министра энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан Бактыкожи Измухамбетова с Председателем

Палаты Представителей Королевства **Бельгия** Херманом де Кроо. Во время встречи были обсуждены вопросы сотрудничества Казахстана, Европейского союза и собственно Бельгии в сфере энергетики.

Б.Измухамбетов проинформировал Х.Де Кроо о перспективах развития нефтегазовой промышленности и электроэнергетического комплекса Казахстана; "В 2005 г. в республике было добыто свыше 61 млн. т нефти и газового конденсата, к 2010 г. мы вплотную приблизимся к 100 млн. т. Сейчас в Казахстане ежегодно добывается 26–27 млрд. куб. м газа, к 2010 г. этот показатель составит 40–45 млрд. куб. м".

Рост объемов добычи нефти связан, в основном, с разработкой казахстанского сектора Каспийского моря.

Х.де Кроо отметил, что Европейский союз заинтересован в диверсификации поставок энергоресурсов: "Мы хотим иметь более чем одного поставщика энергоресурсов для того, чтобы обеспечить энергетическую безопасность".

Бельгия заинтересована в сотрудничестве с Казахстаном и в области использования альтернативных источников энергии, в частности, ветровой. В стране накоплен большой опыт использования новых технологий в производстве электроэнергии.

По данным министерства иностранных дел Казахстана, в 2005 г. объем товарооборота между Казахстаном и Бельгией составил 154,71 млн. долл. (экспорт – 9,92 млн., импорт – 144,79 млн.), в 2004 г. – 118,8 млн. (экспорт – 10,7 млн., импорт – 108,1 млн.) и в 2003 г. – 66,9 млн. (экспорт – 8,8 млн., импорт – 58,1 млн.).

По сравнению с 2004 г. рост объема взаимной торговли составил 30,2%³.

По статистике Национального Банка Республики, общий объем инвестиций бельгийских компаний в экономику Казахстана в период с 1993 г. по 3-й кв. 2005 г. составил 186 млн. 300 тыс. долл.

В Казахстане работают 7 бельгийских компаний – *Solvay Pharma Kazakhstan* (фармацевтика), *Sarens Group* (инфраструктура нефтегазовой отрасли), *Махх*

Intermodal Systems (транспортная логистика), *Ahlers Bridge* (морские перевозки и логистика, таможенные услуги), *Atlas Sorco* (оборудование для нефтегазовой и горнорудной отрасли), *TD Williamson SA* (обслуживание нефтегазовых трубопроводов) и *Meura SA* (пивоварение).

Также зарегистрированы 9 предприятий с участием бельгийского капитала: "Эркант", "Эй-энд-Эй Эйша", "Вестшип Эйдженси", "Делойт энд Туш", "Чек Пойнт Сервисиз Лтд.", АОЗТ "Ди-Эйч-Эл Интернешнл".

Что касается **Италии**, то с этой страной Казахстан имеет давние отношения в разных областях сотрудничества, в том числе и в энергетической сфере.

Так, еще 13 сентября 2002 в Риме в президентском дворце "Куринале" Посол Республики Казахстан в Итальянской Республике Б.Айтимова вручила верительные грамоты тогдашнему Президенту Италии Карло Адзелио Чампи.

Во время состоявшейся беседы К.А.Чампи отметил роль Казахстана во всем мире и стратегическую значимость страны для Италии. Президент также подчеркнул интерес к энергетическим и природным ресурсам республики, в частности, к разработке нефтегазовых месторождений и участию в них крупнейшего итальянского концерна "ЭНИ".

Ежегодно увеличивается торговый оборот между двумя странами.

Посол информировала о положительном отношении руководства Казахстана к деятельности концерна "ЭНИ", который за время работы инвестировал более 1,2 млрд. долл. США.

Товарооборот между двумя странами составил более 1230 млн. долл. США.

Италия входит в число главных внешне-торговых партнеров Казахстана и является крупным экспортером казахстанской меди (50% всей продукции меди)⁴.

В феврале 2003 г. во время визита в Италию Президент Казахстана Н.Назарбаев встретился с исполнительным директором нефтегазового концерна "Эни" Витторио

Минкато. На встрече были обсуждены вопросы двустороннего сотрудничества в нефтегазовой сфере.

А 13 сентября 2005 г. тогдашний премьер-министр Республики Казахстан Даниал Ахметов принял представителей итальянского концерна "Эни". В частности, ему был представлен новый генеральный директор концерна Паоло Скарони.

На встрече премьер-министр отметил, что деятельность концерна "Эни" в нефтедобывающей промышленности является примером согласованной работы на протяжении многих лет, и Казахстан будет продолжать последовательную политику укрепления взаимовыгодных отношений с концерном.

На 15-м пленарном заседании Совета инвесторов при Президенте Республики Казахстан, 8 июня 2006 г., Генеральный производственный директор концерна "Эни" по разведке и добыче Стефано Као в своем выступлении подчеркнул, что "в последние годы Казахстан получил широкое признание за счет своего участия в повышении прозрачности и борьбы с коррупцией"⁵.

Еще одна встреча премьер-министра Казахстана с представителем корпорации "Эни" Стефано Као состоялась 15 декабря 2006 г.

На встрече стороны обсудили перспективы развития деятельности концерна в Казахстане, в частности, речь шла о состоянии работы по Кашаганскому проекту. Стефано Као выразил признательность главе Правительства за оказанное доверие и поддержку в вопросах сотрудничества. Компания "Эни" как инвестор отмечает значительный прогресс, который достиг Казахстан за 15-летний период своей независимости, – подчеркнул С. Као.

Премьер-министр положительно оценил работу итальянского нефтегазового концерна, отметив готовность Казахстана продолжать совместные проекты. При этом Даниал Ахметов напомнил о необходимости выполнения принятых обязательств в партнерских отношениях.

Активно действует в Казахстане и Компания Аджип ККО, которая является частью Концерна "Эни".

Так, 20 января 2006 г. она провела в городе Атырау, который является одним из центров по добыче нефти и газа в Казахстане, церемонию вручения сертификатов по управлению качеством ISO 9001/2000 десяти казахстанским компаниям.

Система управления качеством ISO 9001/2000 является одним из универсальных стандартов качества, применяемых компаниями во всем мире. Общие требования данного международного стандарта качества применимы ко всем организациям независимо от форм собственности, численности персонала, ассортимента выпускаемой продукции или услуг.

Данная программа обучения является частью мероприятий, проводимых компанией Аджип ККО в Казахстане и за рубежом для оказания поддержки развитию казахстанского бизнеса, и еще одним примером стремления Аджип ККО увеличивать долю участия казахстанских поставщиков товаров и услуг в своих работах в соответствии с индустриально-инновационной политикой Правительства Республики Казахстан и внутренней политикой Аджип ККО по казахстанскому содержанию.

Компания Аджип ККО, которая входит в состав группы Эни и является в настоящее время Единым Оператором, выполняет разведочные и оценочные работы в казахстанском секторе Каспийского моря от имени 7 международных компаний и в соответствии с Соглашением о разделе продукции (СРП) по Северному Каспию.

Компанию-партнеры по СРП по Северному Каспию: Эни 18,52%; НК КазМунайГаз 8,33%; ЭксонМобил Казахстан Инк. 18,52%; Шелл 18,52%; Тоталь 18,52%; КонокоФиллипс 9,26%; ИНПЕКС 8,33%⁶.

Также "Эни" вместе с британской компанией "Бритиш газ" участвует в добыче нефти, газа и конденсата в Карачагананке, которое находится в Северо-Западном районе Казахстана. В соответствии с Соглашением о разделе продукции разработка этого месторождения будет проводиться консорциумом из четырех компаний ("Эни", "Бритиш Газ", "Тексако" и "Лукойл") в течение 40 лет.

План развития месторождения предусматривает 3 этапа:

– Первый, уже завершённый, включает в себя разработку технического обеспечения новых скважин.

– На втором этапе предполагается собственно бурение 30 нефтяных и 37 газовых скважин, строительство завода по сжижению газа.

Планируется, что добытая нефть будет транспортироваться по 186 километrovому нефтепроводу до Большого Чагана, а затем по 460-километrovому нефтепроводу до Атырау, затем эта ветка будет присоединена к КТК, который функционирует с конца 2001 г.

В КТК "Эни" имеет права на ежегодную перекачку до 3 млн. т нефти.

– На третьем этапе планируется продажа дополнительно добытого казахстанского газа на рынки стран Запада.

По расчетам, его добыча год от года будет только увеличиваться. Пик добычи будет достигнут к 2009–2010 гг.⁷.

Очень важным является еще и то, что в Казахстане концерн "Эни" занимается социальными программами.

Так, еще в 2005 г. "Эни" обеспечила компьютерами, принтерами, школьным и медицинским оборудованием, мебелью и спортивным инвентарем школы, детские сады, библиотеки и спортивные центры городов и поселков Атырауской и Мангыштауской областей.

Таким образом начиная с первых лет независимости до настоящего времени, Республика Казахстан год за годом только наращивает сотрудничество со странами Запада в энергетической сфере. При этом значительная его часть приходится на страны Европейского союза. В дальнейшем сотрудничество будет только возрастать.

Все это осуществляется в русле политики многовекторного развития и сотрудничества, проводимой президентом страны Н.Назарбаевым и ее руководством все эти годы.

Примечания

¹ www.geo.kz 12.05.06.

² Institutional change and political continuity in post-Soviet Central Asia: power, perceptions and pacts. Pauline Jones Luong. Cambridge University Press. 2002. P. 67.

³ www.sunday-times.co.uk 14.07.05.

⁴ Institutional change and political continuity in post-Soviet Central Asia: power, perceptions and pacts. Pauline Jones Luong. Cambridge University Press. 2002. P. 231.

⁵ Eni concern materials. June 2006.

⁶ Eni concern materials. December 2006.

⁷ Eni concern materials. January 2006.