

Российско-испанские отношения

В рамках сотрудничества с ЕС

Кирилл Федоров

После восстановления советско-испанских отношений (9 февраля 1977 г.) происходит постепенное налаживание и углубление всех областей сотрудничества двух государств.

В декабре 1991 г. Испания наряду с другими странами-участниками ЕС официально признала Россию в качестве государства-правопреемника СССР, исходя из того, что демократические обновления в России должны были привести к созданию более прочной и надежной для Запада системы безопасности и сотрудничества в Европе.

Россия, в свою очередь, начала и продолжает использовать свои связи с Испанией в качестве дополнительного фактора, благодаря которому находит свое развитие диалог “Россия – ЕС”.

Обе страны прошли долгий и нелегкий путь, на котором приходилось сталкиваться с горечью дипломатических тупиков и радостью политических и экономических побед. Результаты этих достижений сделали возможным наладить позитивный диалог и накопить большой опыт решения проблем не только двустороннего характера, но и требующих внимания отдельных государств-участников различных интеграционных объединений.

Договорно-правовая основа российско-испанских отношений

Между Россией и Испанией давно налажен и поддерживается регулярный политический диалог на высшем и высоком уровне, благодаря которому удалось выработать правовую основу российско-испанских отношений.

Так, 11–13 апреля 1994 г. состоялся официальный визит Б.Н.Ельцина в Мадрид. Во время визита был подписан Договор о дружбе и сотрудничестве, в котором отразилось стремление двух стран найти пути взаимовыгодного сотрудничества практически во всех важных областях.

ФЕДОРОВ Кирилл Сергеевич – заместитель Председателя Совета директоров группы компаний “United Restaurants”, окончил МГИМО(У) МИД России.

Ключевые слова: политический диалог “Россия – Испания”, “Альянс цивилизаций”, договорно-правовая база российско-испанских отношений, торгово-экономические отношения между Россией и Испанией.

Наиболее значимыми статьями договора являются:

Статья II. Российская Федерация и Королевство Испания будут прилагать совместные усилия, имеющие целью окончательное преодоление последствий раскола Европейского континента и последовательное формирование единого европейского пространства в политической, экономической, правовой, гуманитарной, культурной и экологической областях.

Статья IV. Стороны согласны в том, что становление и укрепление качественно новых отношений на Европейском континенте требуют продолжения процесса разоружения как путем выполнения уже достигнутых в рамках СБСЕ договоренностей, в частности Договора об обычных вооруженных силах в Европе, так и путем переговоров о новых мерах разоружения и контроля над вооружениями, подлежащих адекватному режиму проверки в целях повышения уровня безопасности и стабильности в Европе.

Статья VI. В случае возникновения ситуаций, которые, по мнению одной из Сторон, могут представлять угрозу международному миру и безопасности, Стороны безотлагательно вступят в контакт друг с другом с целью согласования действий, которые могли бы быть предприняты для ослабления напряженности и урегулирования такой ситуации.

Статья VIII. В целях достижения более высокой степени диалога и взаимопонимания между народами России и Испании Стороны предпримут необходимые меры для облегчения всех возможных обменов.

Статья X. Стороны, опираясь на давние традиции культурного общения своих народов и руководствуясь желанием содействовать более полному обмену художественными ценностями, будут всемерно развивать культурное сотрудничество.

Статья XII. Стороны будут способствовать максимальному развитию взаимовыгодных контактов в сфере экономики, финансов, промышленности, науки и техники с целью интенсификации экономических отношений между ними.

Статья XIX. Стороны будут развивать двустороннее сотрудничество в области охраны окружающей среды и в решении их экологических проблем. Они будут уделять особое внимание защите окружающей среды в Средиземном и Черном морях.

Статья XXIII. Россия и Испания будут сотрудничать в борьбе с организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков¹.

Испания первой среди стран-членов Европейского союза в июне 1995 г. завершила процедуру ратификации Соглашения о партнерстве и сотрудничестве (СПС) между Россией и ЕС, подписанного на о. Корфу (июль 1994 г.) и вступившего в силу 1 декабря 1997 г.

Сфера действия данного договора чрезвычайно широка. В нем заложены основы для торговых, коммерческих и экономических отношений между Россией и Европейским союзом, а уважение прав человека и демократических процессов ставятся во главу угла.

Кроме того, стороны обязались приложить усилия к созданию зоны свободной торговли (ст. 3), подтвердили важность обеспечения должного уровня эффективной охраны интеллектуальной собственности (ст. 54), поставили цель по предотвращению противоправной деятельности граждан (ст. 84), согласились содействовать развитию культурного сотрудничества и поощрять взаимное знание ими их соответствующих языков и культур (ст. 85).

В 1995 г. испанским правительством были поддержаны договоренности о регулярных и систематических встречах в Москве и Брюсселе членов правительства России и представителей руководства КЕС. Данная практика позволяла проводить обсуждения актуальных вопросов двустороннего взаимодействия.

С вступлением Европейского союза и России в новое тысячелетие были сформулированы и приступили к работе образованные в соответствии с СПС органы: Совет сотрудничества на уровне членов пра-

вительство России и государств-участников ЕС, Комитет сотрудничества, а также Комитет парламентского сотрудничества².

Договорно-правовую базу российско-испанских отношений составляют более 50 межгосударственных, межправительственных и межведомственных документов, подписанных в период с 1977 г. по 2008 г.

Действуют:

- договоры о дружбе и сотрудничестве; о социальном обеспечении; о правовой помощи по гражданским делам;
- ратифицированы договоры о переда-

че лиц, осужденных к лишению свободы; о правовой помощи по уголовным делам;

– имеются межправительственные соглашения о сотрудничестве в таможенной сфере, в области предупреждения бедствий и взаимной помощи при ликвидации их последствий.

Такое развитие правовой составляющей российско-испанских отношений четко указывает на заинтересованность сторон в налаживании более прочных и взаимовыгодных связей, что не может не отражаться на общем благоприятном фоне двустороннего “политического и экономического общения”.

Торгово-экономическое сотрудничество “Россия – Испания”

Для координации и развития двустороннего делового партнерства в соответствии с соглашением об экономическом и промышленном сотрудничестве (1994 г.) была создана Межправительственная смешанная российско-испанская комиссия по экономическому и промышленному сотрудничеству (МПК).

Комиссией принимались меры по совершенствованию кредитно-финансового обеспечения российско-испанского сотрудничества, обсуждались вопросы преодоления барьеров в торговле в рамках ЕС. Результатом этой работы стала отмена импортных квот на поставку из России легковых автомобилей, подшипников, электронасосов, электроламп.

При содействии Мадрида в начале испанского председательства в ЕС (17 июля 1995 г.) было подписано Временное торговое соглашение между

Россией и ЕС, что в дальнейшем послужило развитию более тесного сотрудничества между двумя государствами. Взаимная заинтересованность Евросоюза и России в полноценном развитии отношений объясняется еще и тем, что объем торговых связей между ними составил в 1994 г. примерно 31 млрд. долл³. Следовательно, можно говорить о том, что к середине 90-х годов Европейский союз стал одним из приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности российского государства.

В то же время, торговый оборот между Россией и Испанией к середине 90-х достиг 548 млн. долл., что подтверждало заинтересованность Испании в налаживании устойчивого внешнеторгового партнерства с Россией⁴.

Испанские выборы в марте 1996 г. подвели черту под длительным периодом нахождения у власти ИСРП, который начался в 1982 г.*.

* По данным периодического издания “El Mundo” (за 05.03.1996 г.), Народная партия впервые в истории демократической Испании добилась на них победы, собрав 38,85% голосов избирателей и получив 156 мест в Конгрессе депутатов. Отставание от нее социалистов, правда, оказалось незначительным: 37,48% голосов и 141 депутатское место. На третье место вышла коалиция “Объединенные левые”, за которую отдали голоса 10,58% проголосовавшего населения и которая получила 21 место в нижней палате парламента.

После того как Народная партия превратилась в главную политическую силу испанского государства, ее основным лозунгом внешнеполитического характера стала интенсификация своего участия в жизни Евросоюза.

В связи с этим испанское правительство приняло решение реализовать программу по выравниваю региональных диспропорций и модернизации экономики страны.

Вследствие экономического роста к 1997 г. критерии сближения были успешно выполнены.

Так, уровень инфляции составил 2%, темпы роста экономики 3,3%, общий дефицит государственного бюджета 3,3%.

В следующем году, после детального анализа успехов кабинета министров Испании, в ЕС было принято решение о вхождении государства в первую группу стран Экономического валютного союза.

С 1 января 1999 г. Испания стала одной из стран-основателей единой валюты евро, что позволило ей адаптировать испанскую экономику к данной валютной системе.

Окончательный переход на наличный евро произошел 1 января 2002 г. Помимо Испании, еще 12 государств-членов ЕС осуществили аналогичную процедуру⁵.

Тем временем, обе стороны продолжали налаживать и развивать торгово-экономические отношения, характерной чертой которых было постоянное превышение российского экспорта над импортом.

Так, объем российских поставок в 2000 г. составил 1054,8 млн. долл. (около 86% всего товарооборота). Основную долю в российском экспорте в Испанию составляют топливно-сырьевые товары (80%).

В импорте из Испании на долю продовольственных товаров приходится 30%, ма-

шин и оборудования – 18%, мебели – 13%, обуви – 10%, керамических изделий – 8%. Рост импорта в начале нового тысячелетия составил 130–135%⁶.

В России зарегистрировано около 300 предприятий и организаций, созданных с участием испанского капитала, 80% из которых относятся к сфере производства.

В свою очередь, в Испании насчитывается не меньшее количество предприятий с участием российского капитала⁷.

Стоит отметить, что в последние годы наблюдается рост торгово-экономических отношений России и Испании.

Данная тенденция свидетельствует о заинтересованности двух государств в перманентном ускорении взаимовыгодного сотрудничества.

Однако среди стран-торговых партнеров Испании Россия, к сожалению, пока занимает двадцать третью позицию.

В 2005 г. двусторонний товарооборот между двумя странами вырос на 32%, составив около 6 млрд. евро.

Испанцы ввезли на территорию России товаров на сумму около 1 млрд. евро (на 14% больше, чем годом ранее).

Российский экспорт в Испанию составил порядка 5 млрд. евро.

Стой позитивная динамика российско-испанских экономических отношений объясняется устойчивым ростом национальной экономики Королевства Испания (2003 г. – 2,9%; 2004 г. – 3,1%; 2005 г. – 3,5%), что на порядок выше, чем в других странах Европейского союза.

В перспективном плане развития новых рынков, который был принят правительством Испании в середине 2005 г., Российская Федерация рассматривается в качестве одного из приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности испанских предприятий. Однако в настоящий момент

торгово-экономические отношения между Россией и Испанией имеют и свои слабые стороны, обуславливающие низким уровнем испанских капиталовложений в экономику России⁸.

Политический диалог: цели и результаты

Как для России, так и для Испании остается актуальным развитие политического диалога, интенсификация которого в полной мере начала осуществляться с конца 90-х годов.

Так, в январе 1998 г. состоялся официальный визит министра иностранных дел России И.С.Иванова в Испанию.

16 декабря 1998 г. во время пребывания министра иностранных дел России в Мадриде состоялась его беседа с Заместителем Председателя Правительства Р.Рато. Подписана межправительственная Конвенция об избежании двойного налогообложения.

5–6 мая 1999 г. министр иностранных дел Испании А.Матутес посетил Россию с рабочим визитом

16–19 мая 1999 г. Председатель Правительства Испании Х.М.Аснар посетил с официальным визитом Россию. Были подписаны межправительственные соглашения о сотрудничестве в области борьбы с преступностью и о сотрудничестве в области информатизации.

С 21 по 24 октября 1999 г. состоялся официальный визит в Испанию министра иностранных дел России И.С.Иванова. Российский министр имел встречи с высшим политическим руководством Испании и провел обстоятельные переговоры с министром иностранных дел А.Матутесом.

21–23 мая 2001 г. Москву посетил председатель правительства Испании Х.М.Аснар.

В мае 2002 г. Х.М.Аснар вновь побывал в России в качестве действующего председателя Европейского союза. В октябре 2004 г. Х.М.Аснар, уже будучи главой правительства, посетил Москву по личному приглашению В.В.Путина и был принят Президентом России.

Таким образом, российско-испанские торгово-экономические отношения показывают, что в целом как для Испании, так и для России они представляются довольно выгодными.

10 декабря 2004 г. по приглашению В.В.Путина в Москве с рабочим визитом находился председатель правительства Испании Х.Л.Родригес Сапатеро, который в дальнейшем (8–9 мая 2005 г.) принял участие в торжествах в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне.

В октябре 2005 г. министр иностранных дел С.В.Лавров посетил в рамках рабочего визита Мадрид. Глава российского МИД провел встречи с королем Испании Хуан Карлосом I и со своим испанским коллегой М.А.Моратиносом. Во время своего визита С.В.Лавров подчеркнул стремление России развивать двустороннее сотрудничество с Испанией на платформе ООН программы сосуществования культур, а также поддержал предложение Испании о создании "Альянса цивилизаций".

"Альянс цивилизаций" был инициирован Генеральным секретарем ООН Кофи Аннаном в 2005 г. при поддержке премьер-министров Испании и Турции с целью достижения стабильности и мирного сосуществования людей, принадлежащих к различным культурам и религиозным традициям.

Данные встречи свидетельствуют о том, что как Россия, так и Испания придают большое значение не только политическим и экономическим отношениям, но и культурному сотрудничеству. При этом обе страны стремятся применить принцип мирного сосуществования культур и народов в рамках международного сотрудничества.

В апреле прошлого года С.В.Лавров в очередной раз посетил Мадрид. Во время своей поездки глава МИД России несколько раз заострял вопрос о необходимости реформирования ОБСЕ для улучшения деятельности Бюро по демократическим институтам и правам человека в области наблюдения за выборами, разработки ее Устава и т.д.

В августе того же года Москву с ответным визитом посетил М.А.Моратинос.

С.В.Лавров дал высокую оценку работе главы МИД Испании на посту действующего председателя ОБСЕ и еще раз обратил внимание испанского коллеги на все те вопросы, которые были подняты российской стороной в Мадриде на апрельской встрече.

С.В.Лавров и М.А.Моратинос договорились продолжать тесный диалог как по текущим аспектам деятельности ОБСЕ, так и по вопросам подготовки очередного заседания Совета министров иностранных дел государств-участников Организации, которое прошло в Мадриде 29–30 ноября 2007 г.

На этом заседании министру иностранных дел Российской Федерации в очередной раз пришлось констатировать необходимость в реформировании данной Организации, приводя в пример другие трансформирующиеся международные организации, такие как ООН, Совет Европы, Евросоюз и НАТО.

Король Испании неоднократно посещал Россию в 1997 г., 2001 г., 2002 г., 2005 г. и в августе 2006 г.

Официальные визиты в Испанию Президента Российской Федерации В.В.Путина состоялись 13–14 июня 2000 г., а также 8–9 февраля 2006 г.

Во время своего выступления перед руководством Генеральных кортесов (парламента) Испании 9 февраля 2006 г. В.В.Путин уделил особое внимание сотрудничеству двух стран в целях повышения уровня партнерства России и Европейского союза: "Единое общеэкономическое пространство, единое пространство безопасности, которое подразумевает решение других проблем, перед которыми стоят наши страны, – все это, а также другие планы и цели, намеченные нами с Евросоюзом в целом, являются приоритетными для России. И мы очень рассчитываем на то, что наши испанские коллеги примут активное участие в развитии этих отношений сотрудничества между Россией и Евросоюзом"⁹.

В тот же день глава испанской столицы Альберто Руис-Гальярдон Хименес вручил

В.В.Путину символический "Золотой ключ" Мадрида. Глава российского государства отметил, что видит в этом подарке символ уважения и доверия, а также знак взаимодействия и партнерства как между двумя столицами, так и между двумя странами.

В 2006 г. встреча двух лидеров прошла в резиденции российского Президента "Бочаров ручей" (24 августа) в г. Сочи. На ней были обсуждены вопросы взаимодействия с Европейским Союзом, НАТО и ОБСЕ.

Во время беседы Хуан Карлос I подчеркнул теплоту в российско-испанских отношениях: "В первую очередь я бы хотел от души поблагодарить за радушный прием и за то гостеприимство, которые были оказаны нам на российской земле. Я это говорю не только как Король Испании, но и как друг России и Ваш личный друг и товарищ"¹⁰.

Слова главы испанского государства еще раз подтвердили не только теплоту в отношениях между двумя странами, но и готовность к дальнейшему развитию взаимовыгодного сотрудничества во многих областях.

Кроме того, было подписано соглашение о сотрудничестве между Федеральной службой по контролю за оборотом наркотиков и министерством внутренних дел Испании в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, соглашение между правительствами России и Испании о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства.

Особое значение на двух последних встречах лидеры испанского и российского государств уделяли борьбе с международным терроризмом.

Последняя встреча между председателем правительства Испании Х.Л.Родригесом Сапатеро и Президентом России В.Путиным прошла также в г.Сочи (28 сентября 2007 г.).

На ней были обсуждены вопросы торгово-экономического сотрудничества, затронуты проблемы, связанные с организованной преступностью, отмыванием денег и наркоторговлей.

По окончании переговоров был подписан Меморандум о взаимопонимании, который придаст импульс работе российско-испанского Форума "Диалог гражданских обществ", являющимся позитивным фактором в деле взаимодействия и сотрудничества двух обществ в социальных, политических и демократических процессах. К данным тенденциям, к примеру, можно отнести темы гендерной и молодежной политики в жизни России и Испании.

Все вышеперечисленные двусторонние встречи свидетельствуют о том, что личные контакты между руководителями двух стран имеют особое значе-

ние для российско-испанского политического диалога. С их помощью налаживаются отношения не только между двумя странами с богатой историей и вековыми традициями, но и происходит сближение России с таким важным для нее геополитическим и экономическим партнером, как Европейский союз.

Выступая в качестве проводника, Испания, благодаря своей готовности сотрудничать практически во всех областях, помогает России все чаще и чаще реализовывать свои интересы на европейском пространстве.

Различие и единство мнений

В последнее время Испания стала уделять большее внимание анти-террористическим мерам после террористического акта, осуществленного на территории Испании накануне проведения всеобщих выборов в стране – 11 марта 2004 г.*.

Скоре после случившейся трагедии были проведены всеобщие выборы (14 марта 2004 г.), на которых победу одержала социалистическая партия во главе с Хосе Луисом Родригесом Сапато. Новый глава правительства также подтвердил свою решимость в борьбе с международным терроризмом.

Данную политику Россия полностью разделяет, поскольку на территории нашего государства неоднократно происходили взрывы, жертвами которых стали сотни мирных граждан.

Не стоит забывать о том, что в настоящее время Испания поддерживает усилия России по присоединению к ВТО. Помимо этой проблематики Королевство Испания способствовало решению столь важного для России вопроса Калининграда.

Так, в октябре 2001 г. премьер-министр Испании Х.М.Аснар поддержал решение о создании совместной рабочей Калининградской группы. Однако во время председательства Испании в Европейском союзе (первая половина 2002 г.) обсуждение данной проблемы не принесло каких-либо положительных результатов для российской стороны.

Задача комплексного решения проблем жизнеобеспечения Калининградской области также была затронута В.Путиным во время Саммита Россия-ЕС, который проходил 29 мая 2002 г. в Москве. Президент России еще раз подчеркнул остроту проблемы и стремление нашей страны преодолеть все спорные моменты в этом вопросе.

Прослеживая эволюцию отношений между Королевством Испания и Российской Федерацией, можно сделать вывод о том, что российско-испанское сотрудничество развивается в позитивном ключе, хотя иногда позиции сторон имели "разновекторные направления" в вопросах внешнеполитического характера.

* В результате погибло и было ранено несколько сот человек, а ответственность за взрывы взяла на себя террористическая группировка "Аль-Каида".

Так, например, в 2003 г. Россия не поддерживала военные действия в Ираке, осуществляемые коалиционными силами, в которые помимо Великобритании и США также входила Испания. Это решение, пожалуй, являлось самым неординарным шагом главы Народной партии, так как его поддержали всего 10% испанского населения¹¹.

Однако в этом году Россия и Испания продемонстрировали совпадение взглядов по Балканской проблеме, не признав 17 февраля одностороннее провозглашение независимости Косово от Сербии. Обе стороны подчеркнули, что данное проявление сепаратизма не отвечало нормам международного права.

Таким образом, российско-испанские отношения можно охарактеризовать как взаимовыгодные, поскольку стороны заинтересованы в сотрудничестве как на двусторонней основе, так и в рамках Европейского союза. После распада СССР и по сегодняшний день Испания помимо стран Европейского союза уделяет особое внимание налаживанию связей с Российской Федерацией, осознавая ее важную роль в системе международных отношений, а также придавая особую значимость российско-испанскому партнерству в контексте международной политики.

За прошедшие годы обе страны накопили огромный опыт динамичного партнерства, строящегося на основе Договора о дружбе и сотрудничестве (1994 г.), а также на ряде других межгосударственных, межправительственных и межведомственных соглашений.

Все эти положительные аспекты двустороннего диалога говорят о том, что руководство обеих стран не просто стремятся достичь высокого уровня взаимодействия, но верят в стабильность и прочность российско-испанских связей.

Примечания

- ¹ “Договор о дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Королевством Испания” (Подписан в г. Мадрид 12.04.1994). <http://www.spbpravo.ru/abro.php?id=8412>.
- ² *Матвеевский Ю.А., Слосарь А.А.* Внешние связи Европейского Союза. М., 2001. С.50.
- ³ *Пичугин Б.* Россия и расширение Евросоюза на Восток // *Международная жизнь.* 1966. № 2. С. 33.
- ⁴ *Sinelschikova I.* Rusia y Espana : La colaboracion comercial-economica // Espana. Los resultados del periodo de transicion. Moscu, 2002. P. 98.
- ⁵ *Аникеева Н.Е.* Внешняя политика Испании в 1982–2002 гг. Европейское направление. М., 2002. С. 51.
- ⁶ *Ландабасо А.И.* Испания в Европейском союзе. Доклад института Европы. № 113. М., 2003. С. 25.
- ⁷ Cambio16. 28.04.2003.
- ⁸ В.Путин обсудит перспективы сотрудничества в экономике с Испанией // <http://www.allmedia.ru/newsitem.asp?id=761657>.
- ⁹ Выступление перед руководством Генеральных кортесов (парламента) Испании // http://www.kremlin.ru/appears/2006/02/09/0004_type63377_101409.shtml#top.
- ¹⁰ О встрече Президента России В.В.Путина с Королем Испании Хуаном Карлосом I. Сочи, Бочаров ручей. 24 августа 2006 г. <http://www.mid.ru/ns-reuro.nsf/348bd0da1d5a7185432569e700419c7a/432569d80022027ec32571d50025b765?>
- ¹¹ *Фрейзер К.* Америка глазами европейцев // *Международная жизнь.* 2005. № 1.С. 83–84.