

# **Китай в условиях глобализации**

**Галина Кубышина,**  
кандидат политических наук

*Проблемы государства приобретают первостепенное значение для глобализационных процессов, происходящих на рубеже ХХI в. Опыт Китая дает возможность выявить факторы, которые позволили этой стране развивать экономику в условиях рыночных реформ, не прибегая к коренному изменению политической системы (в отличие от России и стран Восточной Европы).*

*Китайский опыт дает богатый материал для нового осмыслиения процессов, которые повсеместно происходят в мире.*

*Редакция*

Глобализация затрагивает самые важные сферы жизнедеятельности людей – экономику, политику, культуру, экологию, безопасность и, разумеется, является главной определяющей чертой нашего времени. Процесс глобализации экономической деятельности способствует углублению взаимосвязей государств.

В настоящее время государство испытывает на себе двойное воздействие глобализации. С одной стороны, часть его функций переходят к транснациональным и наднациональным структурам, а с другой – многие другие его функции спускаются на местный и региональный уровень. Сочетание тех и других факторов, присущих как КНР, так и многим другим странам мира, привело к появлению *доктрины так называемого “ограниченного суверенитета”*.

Однако участие стран мира в глобализации национальных экономик далеко не равноценно, многие из них еще слабы экономически настолько, что им буквально не под силу “играть” по новым международным правилам. При этом им приходится остерегаться давления глобального рынка, способного разорить их экономику. В этом случае государство остается важнейшим и зачастую единственным механизмом защиты интересов населения таких стран.

Определенные усилия регулировать, нормализовать и ввести в правовое русло поведение и отношения суверенных государств как участников процесса глобализации предпринимаются (на национально-государственном, макрорегиональном и международном уровнях) уже сегодня. Показательно в этом плане решение Генеральной ассамблеи ООН (сентябрь 2003 г.) о необходимости реформы международного права с учетом новых мировых реалий, проблем и вызовов.

Принятие такого решения мотивировалось тем обстоятельством, что в условиях глобализации стала все чаще проявляться безответственность государств на международной арене. Однако реформа международного права требует огромных усилий по согласованию и достижению баланса интересов всех субъектов мирового сообщества и соответствующей модели как отдельных национально-государственных систем, так и международного правопорядка в целом.

**П**роблема усиления государства как политического института стоит и перед КНР.

Функции государств в эпоху глобализации стали небезуспешно разделять соответствующие международные организации. Многие ключевые для всего миропорядка решения принимаются именно ими.

Центры принятия такого рода решений располагаются в основном вне границ и сферы юрисдикции национального государства, поэтому существенно ослабляются возможности последнего в должной мере влиять на экономические процессы, протекающие внутри национально-государственных границ. При этом обычно отмечают, что глобализация ведет к размытию и обесцениванию регулирующих функций национального государства и, не слишком сильно отступая от правды, добавляют: подобная ситуация влечет за собой снижение уровня управления со стороны национального государства не одними только народнохозяйственными процессами, но также процессами социальными, информационными и др.

Разумеется, для объема, содержания и форм реализации суверенитета национального государства, втянутого закономерностями общественно-исторического процесса в плотную сеть интеграционных и кооперационных связей, продуцируемых наднациональными организационными системами, это не может прой-

ти бесследно. В своей деятельности национальное государство вынуждено существовать в том политико-правовом пространстве и применять те методы и средства, которые диктуются обязательствами, принимаемыми им на себя перед наднациональными организационными объединениями. Отсюда вытекает, что всемирные и макрорегиональные межгосударственные объединения не могут нормально функционировать без предоставления (уступки) им национальными государствами какой-то доли своих нормотворческих, административных и судебных полномочий. Неверно, однако, отсюда заключать, будто этим шагом национальные государства целиком расстаются с принадлежащим им суверенитетом и вручают его наднациональным объединениям.

В плане общей идеи повышения управляемости международными делами и для достижения мира на Земле в течение XX в. были созданы Лига Наций, а после Второй мировой войны – Организация Объединенных Наций. В Уставе ООН (подписан 26 июня 1945 г.), в принятой ею 10 декабря 1948 г. "Всеобщей декларации прав человека", в последующих международных пактах (об экономических, социальных и культурных правах, о гражданских и политических правах и т.д.) и в целом ряде других международных документов были закреплены универсальные принципы и нормы деятельности современного государства на международной арене.

Эти универсальные международно-правовые положения нашли свое развитие и

конкретизацию в документах целого ряда макрорегиональных объединений государств (Совет Европы, ОБСЕ, СНГ, Американская Конвенция о правах человека, Африканская Хартия прав человека и народов). В данном случае государства выступили как инициаторы укрепления режимов безопасности и сотрудничества.

Подчеркиваем, что эта мощная тенденция к международно-правовой универсализации (глобализации) многих новых принципов и норм права (особенно права человека и права народов, а также полномочия международных учреждений и т.д.), установление которых ранее относилось к сфере внутренних дел суверенных государств, содействовала существенному обновлению также и государственно-правовых систем членов мирового сообщества в свете современных общепризнанных универсальных правоположений и стандартов. В результате, в условиях глобализации ответственность государств за все происходящее в мире резко возросла.

Свое непосредственное выражение это нашло в конституциях большинства государств-членов ООН, включая и Конституцию РФ.

Важное значение для дальнейшей универсализации внутригосударственного права имеет закрепление в национальных конституциях современного комплекса естественных неотчуждаемых прав и свобод человека, а также общего положения о том, что общепризнанные принципы и нормы международного права являются приоритетной составной частью национально-государственной правовой системы. В этом видится проявление коллективной воли государства (государства) в новых условиях.

**В** рамках общих тенденций глобализации, существенное воздействие на углубление и развитие государственно-правовой универсализа-

ции на национальном и международном уровне, оказывают процессы современной региональной интеграции государств в различных частях мира.

В условиях набирающей темпы глобализации, чтобы использовать ее преимущества и обеспечить их распространение среди населения, необходимо повысить эффективность государственного управления. Перед государством в целом стоят задачи выработки и реализации политики, интегрирующей политические, экономические и социальные цели.

Таким образом, государство играет важнейшую роль в управлении процессом интеграции в глобальную экономику и обеспечение его соответствие как экономическим, так и социальным целям.

Эта роль включает в себя:

- предоставление *классических общественных услуг*, которые оказывают положительный внешний эффект, таких как здравоохранение, образование и правопорядок;

- надзор над деятельностью рынков и коррекция рыночных недостатков и сбоев;

- корректировку внешних недостатков, таких как деградация окружающей среды;

- обеспечение социальной защиты и охрана уязвимых слоев населения;

- инвестиции в области, представляющие общественный интерес, куда не поступают частные инвестиции.

Эти важные функции государства необходимо сохранять в условиях глобализации во всех странах.

Другим важным направлением действия государства является *макроэкономическая политика*.

Среди ее основных целей – достижение максимально высоких темпов

экономического роста, содействие полной занятости и поддержание макроэкономической стабильности. Последний элемент имеет большое значение для обеспечения устойчивых темпов роста производства, занятости и защиты от опасности экономических кризисов. Макроэкономическая политика должна сохранять уверенность бизнеса и потребителей, что требует сдерживания дефицита бюджета и уровня инфляции в приемлемых рамках.

Однако задача обеспечения макроэкономической стабильности не должна преобладать над другими, не менее важными, целями. Ведь даже самые передовые в экономическом плане государства не свободны от организованной преступности, роста жестокости и насилия, алкоголизма и наркомании, ослабления прочности и воспитательной роли семьи и т.д.

**В** начале XXI в. проблема государства приобрела первостепенное значение почти для всех стран мира.

Глобализация стала важным фактором, влияющим на усиление политических процессов в развивающихся странах и направление их на решение экономических проблем.

Характерно, что оценки глобализационных процессов, весьма неоднозначны.

Так, китайская политология основывается на принципе разделения политики и экономики.

В политической глобализации Китай усматривает угрозу вмешательства Запада в его внутренние дела по таким вопросам, как независимость Тибета и Тайваня, права человека, реформирование политической системы, обеспечивающей власть компартии КНР.

В таком контексте Пекин трактует глобализацию не иначе как опасный и неприемлемый для Китая новый вариант гегемонизма.

В трактовке экономической глобализации у китайского руководства прослеживается определенная двойственность:

*С одной стороны*, Китай стремится использовать экономическую глобализацию для решения внутренних народохозяйственных и финансовых задач, вытекающих из курса реформ. Прежде всего, – получить выход на товарные рынки развитых стран, доступ к их капиталам и современным технологиям. Первостепенной целью для Китая было вступление в ВТО. Серьезным толчком к экономической глобализации послужил азиатский финансовый кризис 1997–1998 гг. Пекин увидел в нем угрозу распространения финансового кризиса на китайскую экономику и опасность его повторения в будущем и поспешил объявить о своей готовности к международному сотрудничеству, направленному на предотвращение подобных явлений.

*С другой стороны*, Китай, как и другие менее развитые страны, втягиваемые сегодня в экономическую глобализацию, рассматривает ее, прежде всего, как возможность получить от развитых стран дополнительные резервы для национального развития, возможность “справедливо” перераспределить финансовые и интеллектуальные ресурсы развитых стран в свою пользу.

При этом вопрос об обратной стороне глобализации – необходимости “делиться” суверенитетом – остается без адекватного решения. Китай весьма далек от обсуждения внутренних проблем общества и с участием

международных оппонентов тех пределов, в которых он был бы готов delegировать международным экономическим институтам часть национальных полномочий, чего требуют процессы глобализации. В этом состоит главный вызов экономической глобализации, на который Китай должен будет дать ответ в ближайшее время.

Китай, как отмечает директор Китайского института международных проблем, Чрезвычайный и Полномочный Посол в РФ Ян Чэнсюй, видит в процессе глобализации вызовы и выгоды одновременно. Проблема в том, считает он, что сейчас доминируют только развитые страны, которые думают прежде всего о своих интересах.

Экономическая глобализация должна же служить интересам всех стран, в том числе и развивающихся, интересы которых должны учитываться при координации процесса.

В политическом плане Китай строго придерживается пяти принципов мирного сосуществования.

В отношении своих ближайших соседей, Китай руководствуется тремя принципами стратегического партнерства: неприсоединение, не противостояние и ненаправленность.

Глобализация мировой экономики означает:

- выход интересов хозяйственных национальных субъектов за государственные рамки, создание и расширение сферы деятельности транснациональных экономических и финансовых структур;

- поднятие внутренних национальных экономических проблем на глобальный, мировой уровень. А это потребует учитывать хозяйственные и экономические интересы стран мирового сообщества;

- развитие экономики страны и подтягивание ее до уровня мировых экономических лидеров;

- необходимость координации в мировых масштабах экономической и финансовой политики.

**В** настоящее время властная политика Китайской Народной Республике в отношении государственной собственности и госсектора отличается значительной спецификой, отличающей ее от предыдущих этапов развития, с одной стороны, и от опыта такой политики в других странах с переходной экономикой, с другой. Специфика эта заключается в следующем:

– Коммунистическая партия Китая, пытаясь сохранить рычаги экономической власти в своих руках, формально продолжает ориентироваться на социалистическую доктрину, утверждающую, что базовой основой социалистической экономики является общенародная собственность. Эта позиция подтверждена в материалах и документах всех последних партийных съездов и пленумов ЦК КПК, в том числе последнего XVI съезда.

– Требование социалистической доктрины мотивируется необходимостью повышения экономической эффективности государственного сектора и придания государственной собственности в этих целях новых характеристик. Такой подход исходит из того, что конкуренция даже в условиях обобществленной собственности дает возможность совершить прорыв в будущее, а товарное производство совместимо с социализмом.

– Государство, соответственно, стремится избежать непосредственной приватизации и разгосударствления собственности – задачи, которую подавляющее большинство бывших социалистических стран с некоторыми оговорками считает ключевой проблемой перехода к рыночной экономике.

– Государство стремится переводить экономику в русло модернизации и научно-технического прогресса.

Так, оно играет большую роль в развитии производства средств информатизации, вкладывая средства в соответствующие компании, в развитие информационной инфраструктуры.

Правительство КНР объявило о снижении экспортных налогов для китайских компаний, производящих программное обеспечение. Оно отводит важное место информационным технологиям в десятом пятилетнем плане (2001–2005 гг.). Предполагается, что интенсивное развитие информационной отрасли позволит Китаю удвоить темпы экономического роста.

Опыт Китая в обновлении подходов к государственной собственности предоставляет богатейший фактический материал, позволяющий сделать вывод о том, что Китаю принадлежит особое место в истории развивающихся стран, избравших в качестве стратегической перспективы создание современной экономики без радикального слома социально-экономического строя в целом. Преимуществом на этом пути было наличие у Китая собственной научной теории, известной всему миру как строительство социализма с китайской спецификой. Эта теория стала ориентиром в проведении экономической реформы, одной из базовых основ экономической политики КНР на современном этапе.

Теория социализма с китайской спецификой оказала решающее влияние на реформирование экономики, позволила политической власти успешно решать вопрос о социалистической собственности.

В свою очередь практика воздействует на теорию. Под ее воздействием во время экономической реформы в Китае происходит генезис теории социализма с китайской спецификой. Развитие этой теории доказывает, что политика экономической рефор-

мы в КНР не укладывается в рамки традиционной марксистско-ленинской теории, с позиций которой социалистическая (тем более – коммунистическая) и рыночная экономики представляют собой полные противоположности. Дореформенный период обогатил Китай важным опытом в области преобразования хозяйственного механизма, ограниченный, в основном, перераспределением управлеченческих функций в пользу главенства либо центра и министерства, либо провинций.

Китай, оставаясь социалистической страной, демонстрирует высокие темпы экономического развития.

Темпы роста валового внутреннего продукта на душу населения Китая в 2005 г. превысили 10%. Эти высочайшие темпы роста с 1997 г. – новое свидетельство ускорения его экономического развития. Этот показатель означает, что экономика Китая после финансового кризиса вступила в новый этап развития. Объемы промышленного производства увеличились на 12,5%.

В условиях высоких темпов экономического роста ВВП Китая на душу населения превысил 1 тыс. долл.

Это стало стартовой точкой отсчета нового этапа экономического развития Китая.

Китай достиг рекордного уровня темпов внешней торговли.

По ее объему составившему в 2003 г. 851,2 млрд. долл. и увеличившемуся на 37,1 %, Китай занял четвертое место в мире после США, Германии и Японии.

Основной вопрос, по мнению международных экспертов, состоит на данный момент в том, насколько широко рыночная экономика "укоренилась" на социалистическом рынке КНР.

Согласно результатам исследования, проведенного Пекинским университетом и Институтом проблем экономики управлеченческих ресурсов, доля рыночной экономики в Китае еще в 2001 г. превысила 60%, а сегодня достигла уже 69%.

По мнению директора Института проблем экономики и управленических ресурсов Ли Сяоси, порог в 60% – критический уровень, свидетельствующий, что страна имеет полное право на получение данного статуса. Кроме того, процесс экономической модернизации и реструктуризации в КНР резко усилился после вступления в ВТО.

**В** ноябре 2001 г. Китай официально вступил во Всемирную торговую организацию. Этот факт воспринят в России и в других странах, весьма неоднозначно. Всех настороживает, что открытие внутреннего рынка Китая с дешевыми импортными товарами может вызвать трудно преодолимые последствия. В КНР, судя по всему, отдают отчет о возможности таких последствий.

Помощник министра иностранных дел КНР Ван И подчеркивал: "Экономическая глобализация бросила множество вызовов развивающимся странам, однако, если говорить о такой крупной развивающейся стране, как Китай, с крепким политическим руководством, ясной направляющей теорией, сравнительно хорошей экономической базой и огромным потенциалом развития, то шансов больше, чем вызовов, надежд больше, чем тревог. Мы должны в полной мере использовать все благоприятные обстоятельства, порождаемые глобализацией".

После вступления Китая в ВТО китайские законодатели пересмотрели или внесли поправки в более трех тысяч экономических законов и правительственныйных постановлений, приведя их в соответствие с международными нормами. Китайское руководство в первую очередь заинтересовано в полном соблюдении данных обещаний, так как отсутствие вышеупомянутого статуса дает право его международным торговым партнерам в случае необходимости

применять к китайским экспортерам антидемпинговые меры, иными словами, резко повышать пошлины на товары.

Вместе с тем, этот процесс не должен являться самоцелью. Некоторые секторы никогда не смогут стать рыночными, и присутствие в них государства должно не снижаться, а увеличиваться. Среди них, в первую очередь, следует отметить здравоохранение и образование в сельских регионах, а также меры по защите прав рабочих-мигрантов. Эти вопросы для китайского правительства носят крайне болезненный характер.

Главным стратегическим документом, разработанным с учетом вовлечения КНР в процессы глобализации, является "Программа экономического развития Китая до 2020 года".

Так, одним из главных направлений этой программы является развитие именно государственной промышленности, "преобразование государственных предприятий в крупные транснациональные, транс-отраслевые и межведомственные компании, способные конкурировать с крупнейшими монополиями Запада и Японии". Акционирование государственных предприятий, которое планируется в рамках программы, не подразумевает их передачи частным собственникам.

Более того, в документе сказано, что неконтролируемый рост частного предпринимательства в КНР на рубеже 2000-х годов "привел к значительному распылению ресурсов между мелкими фирмами, дублированию некоторых отраслей производства, в то время как производительность труда оставалась на низком уровне".

Главным учреждением, на которое в соответствии с Программой, возложено управление быстро растущим денежными средствами КНР, является Народный банк Китая и Центральный банк, находящиеся под контролем государства (хотя приватизация в области банковской системы в последние годы набирает обороты).

Китай также увеличил свои возможности использования “двух рынков, двух ресурсов”, создавая достаточные условия для того, чтобы отечественные отрасли промышленности и предприятия расширяли внешнюю торговлю и экономическое сотрудничество.

Так, например, в 2004 г. экспорт товаров машиностроения и электроники впервые превысил половину объема всего экспорта, и при этом экспорт товаров, про-

изведенных с помощью современных и новейших технологий, превысил его четвертую часть.

Это говорит о росте потенциала предприятий, производящих товары с использованием новейших технологий, а также о хорошей адаптации к структурной оптимизации внешней торговли.

Необходимо отметить увеличение платежеспособности в стране.

Инвалютные запасы Китая к концу 2003 г. составляли 403,3 млрд. долл., что дало ему возможность занять по платежеспособности второе место в мире.

Обменный курс юаня по отношению к американскому доллару оставался на стабильном уровне в течение нескольких последних лет (на уровне 8,3 юаня за 1 долл.).

Привязка юаня к доллару была осуществлена в 1994 г. и активно обсуждалась международными организациями при переговорах о вступлению Китая в ВТО.

Анализ экономических достижений Китая позволяет в условиях глобализации по-новому увидеть перспективы развития. Только при углублении реформ, совершенствовании экономических отношений, учетом требований ВТО страна сможет достичь стабильных темпов роста.

Глобализация несет в себе не только вызовы экономике Китая, но и открывает новые перспективы сотрудничества. Центральной задачей стратегического взаимодействия, является сотрудничество в урегулировании острых кризисных ситуаций на международной арене, сохранении мира, укрепление безопасности и экономическое, научно-техническое, культурное развитие на благо всех народов Евразии и остального мира.

В условиях глобализации каждая страна АТР должна стремиться использовать преимущества, которые дают широкое развитие международного сотрудничества, более эффективно адаптироваться к глобализации и одновременно эффективно ответить на вызовы, которые она несет, отстоять свои национальные интересы перед лицом мощного давления высокоразвитых стран, обладающих односторонними стратегическими преимуществами.