

# Трудовая миграция в России

## Причины, проблемы, тенденции развития

**Лев Москвин**

Миграция – одна из наиболее острых политических и социально-экономических проблем, с которыми столкнулись многие страны в процессе глобализации.

До сравнительно недавнего времени проблемы миграции населения, как добровольной (трудовой), так и вынужденной (беженцы), находились в центре социально-политической жизни западноевропейских и других стран. Что касается нашей страны, то она долгое время принимала значительно меньшее участие в массовых международных миграционных процессах.

**О**днако за прошедшие с момента распада Советского Союза годы, Россия превратилась из закрытого общества в один из крупнейших мировых центров въезда и выезда мигрантов и вошла в тройку ведущих мировых центров иммиграции (после США и ФРГ).

Численность мигрантов в 2007 г. составила, примерно, 10 млн. чел., а по прогнозам к 2010 г. в стране их окажется уже около 20 млн.

Около 80% всех мигрантов – это граждане Украины, Китая, Казахстана, Узбекистана, Молдавии, Азербайджана. До 2005 г. по количеству легальных трудовых мигрантов в России лидировала Украина. В 2006 г. по этому показателю ее обошел Китай.

Условно мигрантов можно разделить на 4 основных категории.

Первая – это трудовые мигранты из республик ближнего зарубежья, а также Китая и ряда стран юго-восточной Азии.

Вторая – это люди, приехавшие из так называемых трудоизбыточных регионов России, в основном с Северного Кавказа.

Третья, менее заметная категория, – это те, кто за последние 16 лет нашел возможности вернуться на родину, которой они неожиданно лишились при распаде СССР в 1991 г.

Четвертая категория – это примерно 24 млн. соотечественников, проживающих за пределами России, которых можно рассматривать как потенциальных мигрантов<sup>1</sup>.

---

**МОСКВИН Лев Борисович** окончил Московский государственный институт международных отношений МИД СССР, доктор исторических наук, профессор, главный научный сотрудник Института социологии РАН.

**Ключевые слова:** трудовая миграция, “гастарбайтеры”, легальные и нелегальные мигранты.

Какие же факторы обусловили такое огромное увеличение миграции в нашей стране?

В пользу развития миграционных процессов действует целый комплекс тесно взаимосвязанных внутренних и внешних факторов (природно-географических, социально-экономических, геополитических, научно-технических и других).

Нормально функционирующая современная экономика по самой своей природе не может быть замкнутой. Она основывается на широких внешне-экономических связях и свободном перемещении не только капиталов, товаров и услуг, но и рабочей силы, то есть трудовой миграции.

Прежде всего, необходимо подчеркнуть, что прием и использование в России “гастарбайтеров” является экономической необходимостью и носит вынужденный характер. Наряду с избытком некоторых рабочих профессий и наличием в России безработицы, имеется целый ряд непрестижных или малоквалифицированных вакансий, которые оказываются незаполненными представителями коренного населения (водители городского транспорта, слесари по ремонту автомашин, строительные рабочие, грузчики, работники овощных баз, по укладке дорог, уборке дворов и улиц, милиции, медицинские сестры, санитары, домашняя прислуга).

Так, во время проверки в Москве 654 объектов обнаружен лишь один дворник с российским гражданством.

Другим важным фактором, предопределяющим необходимость использования в России иностранной рабочей силы, является демографический кризис в стране. Согласно прогнозам, общая численность трудоспособных граждан в России к 2015 г. уменьшится более чем на 10 млн. чел. В результате потребность в мигрантах будет неук-

лонно нарастать и потребуются несколько миллионов дополнительных работников. Поэтому если не проводить сейчас грамотную миграционную политику, то трудовой потенциал страны к 2026 г. уменьшится на 17–18 млн. чел.

**О**днако наряду с тем, что социально-экономическое положение в России диктует устойчивый внутренний спрос на иностранную рабочую силу, которая приносит определенную пользу, но и при этом имеется целый ряд факторов.

Так, например, в связи со сговорчивостью мигрантов в отношении более низкой зарплаты и тяжелых условий труда, многие россияне теряют какие-либо шансы найти работу в тех сферах, в которых они раньше предпочитали трудиться (продавцы магазинов, рынков, ларьков, работники предприятий бытового обслуживания).

Кроме того, при решении многих социальных проблем мигрантов возникает явное несовпадение их интересов с интересами коренных жителей. Местное население испытывает также значительные трудности из-за перегруженности транспорта, правоохранительных органов, органов здравоохранения.

Обращает на себя внимание и то, что значительное число мигрантов имеет низкую квалификацию, что приводит к производственным авариям. Многие приехавшие на заработки мигранты находятся в совершенно бесправном положении. К началу 2008 г. в России находилось около 5 млн. нелегалов, которые живут в ужасных условиях и работают без выходных. Среди них много больных ВИЧ, туберкулезом, венерическими и другими заболеваниями, и в этой связи существует постоянная угроза распространения эпидемий.

По вопросу о необходимости дальнейшего приема и использования в России “гастарбайтеров” из стран ближнего и дальнего зарубежья имеются две диаметрально противоположные

точки зрения. Согласно одной из них, без иностранной рабочей силы вследствие демографических и экономических причин нашей стране не обойтись.

Сторонники альтернативной точки зрения, исходя из возможных политических и этноконфессиональных последствий и сложности их адаптации в наше общество, занимают жесткую, непримиримую позицию по дальнейшему приему и использованию в России иностранной рабочей силы.

Очевидно, что для “гастарбайтеров” их работа в нашей стране – это благо, а для России? Очевидно, что на данном этапе и в более отдаленной перспективе без иностранной рабочей силы России не обойтись. Но процесс ее использования необходимо ввести в правовое русло. При этом следует исходить из того, что иностранные работники должны дополнять рынок труда, а не переполнять его, и привлекать надо не любых “гастарбайтеров”, а тех, в ком нуждается наша страна.

И вот здесь без активной роли государственных структур в решении юридических, социально-экономических, политических и иных проблем жизнеобеспечения мигрантов и конкретных мер, направленных на то, чтобы не допустить превращения этих проблем в дестабилизирующий фактор, не обойтись.

В связи с этим властные структуры страны должны:

- установить баланс между двумя разнонаправленными векторами: притоком необходимой для развития нашего государства иностранной рабочей силы и чрезмерным ее проникновением в страну;

- создать условия для обеспечения нормальных взаимоотношений мигрантов с принимающим их обществом, для выведения нелегальных “гастарбайтеров” из юридического небытия, то есть легализации их в новых условиях;

- обеспечить соответствующее устройство и пакет минимальной соци-

альной помощи, а также контролируемое использование иностранной рабочей силы в интересах государства;

- сформировать общественное мнение, направленное на позитивное восприятие вынужденной миграции в Россию и принять меры по адаптации гастарбайтеров к местным условиям с учетом национальных особенностей и менталитета коренных жителей;

- принять меры по осуществлению сотрудничества со странами мирового сообщества по этой важнейшей составляющей глобализации в современном мире.

Реализация этих проблем в решающей степени зависит от политического фактора, от воли, решимости и конкретных действий властных структур и социально-экономического развития России.

**П**ринятые в России законы, связанные с условиями приема и обустройства иностранной рабочей силы, создали определенную базу для регулирования миграционных потоков и снижения в стране нелегальной миграции. В результате принятых законов, которые стали одними из самых либеральных в мире, в определенной степени удалось вывести значительную часть нелегалов “из тени”.

Если в 2006 г. в миграционных службах в России официально было зарегистрировано около 20% иностранцев, въехавших в нашу страну, то в течение 2007 г. на учет встали уже 50% приехавших.

По данным главы Федеральной миграционной службы (ФМС) К.Ромодановского, количество выданных мигрантам разрешений на работу выросло к концу 2007 г. в 4 раза, достигнув 2 млн. А всего к этому периоду было поставлено на учет более 6 млн. мигрантов.

В результате из бесправных и почти бесplatных рабов эти “гастарбайтеры” превратились в защищенных с правовой точки зрения граждан, и часть их доходов стала важной дополнительной частью официального

налогообложения. А суммарно их вклад в экономику составил 2 трлн. руб. в год.

С 2007 г. в соответствии с новым законом о миграционном учете граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации был упрощен порядок приобретения правового статуса иностранного гражданина. Это проявилось, в частности, в том, что институт его регистрации по месту пребывания был заменен учетом находящихся в нашей стране иностранных граждан. Было принято решение об “уведомительной системе миграционного учета”, что означало, по существу, отказ от регулирования численности и качества прибывающих в страну мигрантов. В результате на зафиксированное количество рабочих мест в Россию приехало намного большее число претендентов.

Так, в 2007 г. при максимальной потребности Москвы в 700 тыс. иностранных рабочих прибыло до 1,5 млн. чел. При этом они получили возможность бесконтрольно привозить с собой любое число родственников, что значительно увеличивало нагрузку практически на всю систему жизнеобеспечения Москвы. Такая же ситуация возникла и в Санкт-Петербурге, и во многих других городах России.

Необходимо, очевидно, разработать научно обоснованную программу приема мигрантов с учетом заинтересованности государства в иностранной рабочей силе. Речь идет о разработке эффективной системы государственного управления миграционными процессами с целью легализовать труд иностранной рабочей силы, устранить излишние административные барьеры, ликвидировать криминальные структуры и предоставить мигрантам правовые гарантии в соответствии с международными стандартами и Конституцией РФ.

Россия в 2008 г. примет в 3 раза меньше иностранных работников, чем в 2007 г., и, по официальным данным, 105644 гастарбайтеров смогут легально

работать в Москве, а в целом по России такие приглашения на въезд для трудовой деятельности в этом году получают 672304 иностранца.

Такая квота выработана с учетом запросов, которые пришли из регионов. А если экономике потребуются большее количество трудовых мигрантов, законно работающих в России, то Федеральная миграционная служба (ФМС) готова это обеспечить.

Чтобы прекратить хаотичный въезд в Москву, правительство ввело систему квот, в соответствии с которой работодатели подают заявки на привлечение иностранцев, а затем получают необходимое количество работников. Однако эта система в полной мере еще не заработала. Предприниматели должны подать заявку на следующий год до 1 мая текущего года, но они не всегда могут сказать заранее, сколько работников им потребуется.

Кроме того, хаотичный, неконтролируемый въезд иностранных работников в страну чреват тем, что могут возникнуть этнические анклав, и межнациональные конфликты примут массовый характер. Наконец, появится невиданное пока для России явление: безработица среди мигрантов.

**О**дной из важнейших составляющих решения миграционных процессов России является установление жесткого пограничного контроля при въезде мигрантов в нашу страну.

Нелегальные мигранты проникают в Россию самыми различными путями.

Например, через Белоруссию. У Грузии с ней сохранился безвизовый режим, а у Белоруссии – с Россией. Поэтому выходцы из Грузии приезжают в Белоруссию, а затем переправляются в Москву.

Хотя в Западной Европе, например, между странами шенгенской зоны практически отсутствует жесткий контроль за пересечением “гастарбайтерами” границ, но по внешнему периметру он существует. Что же касается положения в

этой сфере на постсоветском пространстве, то в большинстве стран СНГ практически нет соответствующего контроля на внутренних границах и к тому же не осуществляется скоординированная охрана их внешних рубежей.

Совершенно очевидно, что все накопившиеся в постсоветском пространстве иммиграционные проблемы нельзя решить в рамках отдельных стран: они требуют согласования и совместных мер как со стороны государств, которые иностранные рабочие покинули, так и новых стран их притяжения.

Речь идет о необходимости создания соответствующих совместных структур, а также выработки ими согласованного законодательства, определяющего статус иностранных рабочих, процедур его получения, условия оформления их на работу и определение минимальных социальных гарантий.

Кроме того, следует ввести уголовную и административную ответственность за неоформление работников, а также балльную систему оценки квалификации иностранцев, проводить с ними правовые занятия, анализировать потребности рынка труда, в случае необходимости, сокращать потоки миграции, а также выявлять способность адаптации мигрантов к российским условиям жизни.

Вместе с тем, необходимо добиться, чтобы зарплата квалифицированных мигрантов не была ниже средней, установленной по конкретной отрасли для специалистов определенной степени квалификации. Кроме того, пополнение свободных вакансий мигрантами следует осуществлять строго по определенным специальностям, то есть руководствоваться при этом заявкой работодателя.

При рассмотрении вопросов, связанных с приемом и обустройством трудовых мигрантов, особое значение имеют не только политические и социально-экономические, но и психологические факторы.

В этой связи перед властными структурами принимающей страны неминуемо возникает проблема, как и на каких условиях социально интегриро-

вать мигрантов, как создать им приемлемые условия жизни и обеспечить им лояльное отношение со стороны коренных жителей.

Поскольку мигранты приезжают в Россию, часто не зная ни русского языка, ни особенностей среды обитания в ней, ни основных правил общежития, им весьма сложно адаптироваться к нашим условиям. Поэтому возникла необходимость создания специальных центров адаптации, в которых иностранных работников смогут обучать основам русского языка, где им могут дать представление об истории нашей страны и культуре нашего народа, его нравах и обычаях.

Учет как профессиональных данных, так и личных качеств мигрантов, – не новое явление. Система тестирования иммигрантов введена в ряде стран.

В Японии, например, существует 28 статусов пребывания в стране иностранцев.

В Канаде происходит проверка их профессиональных и культурных качеств.

В Германии после полугода проживания и стажировок полезному для дальнейшего пребывания в стране “гастарбайтеру” предоставляется вид на жительство.

В ряде регионов России недостаточный контролируемый поток мигрантов вызвал протестные настроения коренных жителей и обострение межэтнических трений, что в условиях многонациональной и многоконфессиональной страны чревато катастрофическими последствиями.

Кроме того, необходимо учитывать, что проблема необустроенности мигрантов из стран СНГ и их дискриминация может привести к ответным мерам против наших соотечественников, проживающих на территории других постсоветских стран и нанести серьезный урон самому существованию Содружества. И вслед за газовыми и нефтяными “войнами” может возникнуть реальная угроза возникновения “миграционных войн”.

Не может не вызвать также беспокойства, что в России в последние годы возросло количество преступлений против иностранцев (события в Кондопоге, Харачуне, столкновения в Красноармейске), которые дали толчок зарождению Движения против нелегальной иммиграции.

По данным МВД, в молодежных экстремистских организациях состоят 10000 чел., а эксперты называют цифру в три раза большую. В результате нацистски и неонацистски мотивированных преступлений в 2007 г. пострадало 632 чел., в том числе 67 чел. погибло, что на 12 чел. больше, чем в 2006 г. В то же время раскрываемость за этот период не улучшилась, а ухудшилась. Только за первые три месяца 2008 г. в России произошло не менее 38 убийств на национальной почве и как минимум 113 чел. получили ранения.

По опросам ВЦИОМ, присутствие мигрантов в сфере торговли, общественного питания, на транспорте и в других областях вызывает недовольство 54% респондентов, а 55% опрошенных поддерживают лозунг *“Россия для русских”*.

То есть проблема совершенствования приема и обустройства иностранной рабочей силы стала одной из важных составляющих государственной безопасности страны.

**Н**аконец, при решении вопроса о приеме и использовании в России иностранной рабочей силы необходимо учитывать и такие важные аспекты государственной безопасности, как геополитический и демографический факторы.

Совместное урегулирование миграционных процессов странами, использующими иностранную рабочую силу, даст возможность более эффективно воспользоваться преимуществами международного разделения труда и в то же время смягчить негативные социальные последствия процессов глобализации.

## Примечание

<sup>1</sup> Московские новости. 2007. 30 ноября – 6 декабря. С. 21.

Особое беспокойство в этом контексте вызывает то, что со второй половины 90-х годов население Дальнего Востока, Западной и Восточной Сибири (а это около половины территории РФ) сократилось почти на треть. В пограничных с российской территорией регионах Китая проживает 300 млн. чел.

Ситуация там такова, что под давлением 130–150 млн. безработных и лиц с неполной занятостью, которая может возрасти в ближайшее десятилетие, когда в трудоспособный возраст войдут еще около 160 млн. чел., Китай встанет перед необходимостью создания миллионов новых рабочих мест. Учитывая, что Россия вскоре может столкнуться на Дальнем Востоке и Сибири с еще более острой нехваткой рабочей силы, она вынуждена будет перейти к ее импорту из соседних стран. В этом случае значительную долю мигрантов, очевидно, составят выходцы из Китая.

Из-за более дешевой рабочей силы (к примеру, российские компании прокладывают километр нефтепровода за 18 млн. руб., а китайцы – за 14 млн.) *“Транснефть”* отдает предпочтение гражданам Китая. И если на Дальнем Востоке проживает ныне всего 5% населения страны, то, по оценкам специалистов, численность китайцев в России к 2010 г. может достичь 8–10 млн., что приведет к тому, что они станут второй по численности после русских национальной группой населения России.

Все это говорит о том, что процессы иммиграции, проблемы приема и обустройства *“гастарбайтеров”*, их взаимоотношений с принимающим обществом, не могут оставаться бесконтрольными и неурегулированными.