

Стратегия социально-экономического развития страны

Алеко Адамеску,
доктор экономических наук, профессор,
Заслуженный экономист РФ

40 лет назад центральные органы СССР приняли решение начать на общегосударственном уровне разработку важнейшего документа обоснования перспективного социально-экономического развития страны. Это уникальный, не только в условиях СССР, но и в мире, всеобъемлющий документ, сохраняющий свое значение до настоящего времени. Он в разной степени широко начал использоваться и в других странах.

Этот опыт получает особую роль в современных условиях, когда региональный уровень приобретает все большее значение, принятые решения предусматривать оценку условий и разработку стратегии развития регионов и их системы. Этой проблеме было посвящено июльское заседание Госсовета. Достижения региональной экономики в области комплексного и эффективного экономического и социального развития, прежде всего методологии и методики, должны быть востребованы и использованы отечественной наукой и практикой.

Роль СОПС, которому в 2005 г. исполнилось 90 лет, в региональных исследованиях длительный период была приоритетна, значительна и его организационная роль – впервые в истории удалось объединить разнородные организации для решения экономических и социальных проблем 10-летнего прогноза развития СССР. Это был первый в нашей стране опыт успешной координации экономических исследований практически всех ведущих институтов и научных центров.

Редакция обратилась к одному из ведущих участников разработки Первой Генеральной схемы развития и размещения производительных сил СССР, доктору экономических наук, профессору Адамеску А.А. с просьбой ответить на ряд вопросов.

Алеко Александрович, с чем связано начало разработки первой Генеральной схемы развития и размещения производительных сил СССР?

К началу 60-х годов были накоплены обширные материалы по характеристике природно-экономического потенциала большинства районов страны, на местах выросли научные коллективы, способные вести самостоятельные исследования. Это определило объективную необходимость и возможность перехода от исследований отдельных районов и проблем к обоснованию и разработке конструктивных предложений по всем районам страны для планирования, то есть требовалось повысить уровень экономического обоснования социально-экономического развития. Такая работа могла быть организована только в системе плановых органов СССР при методическом руководстве АН СССР.

Перед народным хозяйством встали новые задачи. Необходимо было обеспечить всестороннее развитие производительных сил, сделать решающий шаг в обновлении материально-технической базы и на этой основе добиться повышения уровня жизни народа. Требовалось ускорить научно-технический прогресс, опережающими темпами развивать прогрессивные отрасли промышленности (электроэнергетику, химическую, машиностроение), осуществлять рациональные сдвиги в структуре топливного баланса (резко повысить долю нефти и газа), сблизить темпы роста промышленности и сельского хозяйства. Намеченные задачи, определяя динамику и структурные сдвиги в экономике, должны были привести также к крупным из-

менениям в территориальном развитии производительных сил.

Эти направления устанавливались решениями XXI съезда КПСС (январь-февраль 1959 г.), на котором был принят семилетний план развития народного хозяйства СССР, в стране продолжались начатые преобразования. Решительные меры предусматривались и для ликвидации недостатков в размещении производительных сил (отставание развития Востока, сверхконцентрация производства в старопромышленных районах, рост нерациональных межрайонных связей и др.).

Какая связь между Генеральной схемой и совершенствованием планирования народного хозяйства?

Еще в соответствии с постановлением июльского (1955 г.) Пленума ЦК КПСС Госплан СССР намечал серьезно улучшить планирование в этой области, в частности ввести предплановую стадию.

Приказом от 6 августа 1955 г. председатель Госплана СССР Н.К.Байбаков обязал отдел размещения производительных сил представить предложения о разработке научно-обоснованной схемы развития и размещения отраслей промышленности на 10–15 лет.

В подготовленных Госпланом СССР предложениях предусматривалось составление и территориальных схем. Позднее (1959 г.) в перечень проблем генеральной перспективы вошла разработка не только этих, но и Генеральной схемы развития производительных сил.

Это давало возможность реализовать народнохозяйственный подход в размещении производительных сил в масштабе всей страны.

Совершенствование территориального планирования не только

обусловило необходимость разработки Генеральной схемы развития и размещения производительных сил страны и ее районов, но требовало, прежде всего, развертывание теоретических исследований по этой пионерной проблеме с привлечением широкого круга научно-исследовательских отраслевых и республиканских институтов.

Руководство АН СССР предвидело необходимость такой работы.

В соответствии с решением Президента АН СССР СОПС освобождался от функций первичного изучения природных ресурсов и в качестве головной организации в 1959 г. приступил к исследованиям по проблеме "Генеральная схема размещения производительных сил, обеспечивающая наиболее эффективное использование природных и трудовых ресурсов, всестороннее развитие хозяйства и культуры союзных республики и экономических районов".

Поэтому формально научный отчет под названием "Генеральная схема" появился в 1960 г. еще до перехода СОПС в систему плановых органов. Этот довольно обширный 500-страничный документ включал три раздела:

I. Общие проблемы размещения производительных сил в генеральной перспективе;

II. Схема размещения основных центров материального производства;

III. Проблемы перспективного размещения производительных сил в отдельных зонах СССР, хотя его содержание было далеко от тех требований, которые вскоре предъявлялись к Генеральным схемам. В качестве приложений к Генсхеме были представлены материалы академий наук союзных республик, отделений и филиалов АН СССР.

В связи с возросшим значением вопросов территориальной органи-

зации и необходимостью их комплексного решения в составе единого народнохозяйственного комплекса, что определялось тогда управлением по совнархозам, потребовалось создать при высшем плановом органе специальный научный институт.

Во исполнение постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 17 июня 1960 г. и по распоряжению Президиума АН СССР от 4 июля того же года СОПС вошел в систему Государственного научно-экономического совета (Госэкономсовета) Совета Министров СССР, который 24 ноября 1962 г. был преобразован в прежний Госплан СССР.

Как переход СОПС в систему Госплана СССР повлиял на направления и методы его работы?

Переход СОПС в июне 1960 г. в систему плановых органов обусловил "совершенствование его структуры, поставил перед научным коллективом новые задачи. В это время в СОПС были сформированы региональные, отраслевые, а также общекономические подразделения. Основной задачей Совета стала подготовка предплановых научных материалов по развитию и размещению производительных сил страны на перспективу. Это резко меняло направления и методы работы. Поскольку Совет имел многолетний опыт исследования природных ресурсов и размещения производства именно он лучше всех подходил для выполнения новых задач. Уже в системе Госплана СССР учеными СОПС была выдвинута и обоснована идея о необходимости генеральных схем развития и размещения производительных сил страны на перспективные периоды как обобщающих предплановых документов.

В чем особенности организации работы над Первой Генеральной схемой развития и размещения производительных сил?

Согласно указанию Госплана СССР, СОПС уже в 1964 г. представил проект Генеральной схемы на период 1966–1970 гг. Это был первый опыт комплексного научного изучения народного хозяйства, в связи с чем он отличался еще недостаточным научным обоснованием.

В соответствии с решением Коллегии Госплана СССР от 1.03.1966 г. Совету поручалось создание Генеральной схемы на период 1971–1980 гг., с более подробным выделением 1971–1975 гг.

К выполнению этой работы готовились более основательно, предварительно были подготовлены методические указания по разработке Генеральной схемы.

Как головной научной организации СОПС предстояло решить соверенно новую, ответственную и сложную задачу научно-методического и организационного характера – выработать единую программу работ и их поэтапного осуществления, создать единую научную концепцию и методику исследования, подготовить исходную информацию для осуществления крупномасштабного территориального экономического программирования.

В 1966–1970 гг. СОПС разработал совместно с другими организациями Генеральную схему размещения производительных сил СССР на 1971–1980 гг., которая была одобрена Госпланом СССР и направлена в ЦК КПСС и Совет Министров СССР.

Генеральная схема, схемы отраслей и районов составлялись в соответствии с Координационным планом работ по решению основной научно-технической проблемы – разработки Генеральной схемы размеще-

ния производительных сил СССР на период до 1980 г., утвержденным Госпланом СССР и Госкомитетом СССР по науке и технике 8–12 октября 1966 г.

Этот план являлся первым опытом объединения всех научных сил страны для проведения важных предплановых исследований по указанной тематике.

Генеральная схема, впервые разработанная на целое десятилетие с подробным выделением ближайшего пятилетия, представляла собой научное обоснование рационального размещения производительных сил страны на длительный период с вариантными технико-экономическими расчетами.

Этот обобщающий предплановый документ прогнозного характера был призван отразить:

- оптимальные территориальные пропорции единого народнохозяйственного комплекса страны;
- пути повышения эффективности общественного производства и благосостояния народа на основе совершенствования общесоюзного территориального разделения труда;
- правильное сочетание развития и размещения отраслей производства с планомерным формированием хозяйственных комплексов союзных республик и экономических районов.

Непосредственной разработке документа предшествовала подготовка научной концепции как по стране в целом, так и по отдельным отраслям и регионам.

Что представляло собой содержание Генеральной схемы?

Генеральная схема, подготовка которой завершилась в 1968 г., представляла собой неизвестный ранее в плановой практике огромный, многоплановый труд, созданный большим коллективом ученых, проекти-

ровщиков, специалистов плановых и хозяйственных организаций.

Она состояла из более чем 50 томов по общим проблемам (территориальные пропорции использования природных и трудовых ресурсов), размещению важнейших отраслей промышленности, сельского хозяйства, транспорта, развитию всех союзных республик и крупных экономических районов, а также народнохозяйственных комплексов.

Отдельный том составили Основные положения Генсхемы.

В разработке отраслевых и территориальных схем, вошедших в качестве разделов в Генсхему, участвовали в соответствии с координационным планом около 560 научных и проектных институтов. Работа проводилась под руководством Госплана СССР, отделы которого создали специальные рабочие группы, контролировавшие подготовку схем и оценивающие ее результативность.

Разработка Генеральной схемы велась совместно с АН СССР, в частности с ее Научным советом по проблеме "Размещение производительных сил СССР", с организациями министерств и ведомств, Госплана и академий наук союзных республик.

В проектировках СОПС и его соисполнители, исходя из общих направлений исследований, придавали важное значение ускоренным темпам развития экономики СССР и основных регионов, устраниению в них диспропорций и повышению эффективности общественного производства.

Большое внимание обращалось на обоснование территориальных экономических пропорций, обобщающий анализ которых был представлен по трем макрорегионам – европейская часть СССР, Сибирь и Дальний Восток, Средняя Азия и Казахстан. Это отвечало основному замыслу разработчиков – наметить

пути использования их огромных природных, материальных и трудовых ресурсов.

Какие в процессе исследования выявились принципиально новые проблемы развития и размещения производительных сил?

В ходе составления схем размещения выявились ограниченность энергетических, водных и земельных ресурсов в европейских районах, намечалось интенсивное развитие топливных баз Востока и на их основе энергоемких производств, приближение профиля машиностроительных предприятий к хозяйственной специализации экономических районов, расчленение производственного цикла в легкой промышленности и размещение ее небольших предприятий в малых и средних городах для более рационального использования их трудовых ресурсов.

Предусматривалось создание новой системы перспективного расселения населения по республикам и районам, органически связанной с перспективным размещением производства, обязательное осуществление природоохранных мероприятий, широкое комплексное освоение новых территорий с трудными природными условиями (тундра и тайга Севера, пустыни и полупустыни Казахстана и Средней Азии).

В Генсхему включались схемы народнохозяйственных территориально-производственных комплексов – Западно-Сибирской равнины, Саянского, Братского. Была выявлена экономическая результативность проектировок Генеральной схемы, определены показатели эффективности намеченных сдвигов в размещении производительных сил.

Важное и исключительно актуальное значение имело обоснование развития Западно-Сибирского народнохозяйственного комплекса, соружения энергоемких предприятий в Восточной Сибири, создания новой металлургической базы на Дальнем Востоке и др.

СОПС решительно выступил против строительства Нижне-Обской ГЭС и Селенгинского целлюлозно-картонного комбината на Байкале как экологически вредных и экономически нерациональных объектов. Проект Генеральной схемы прошел широкое обсуждение научной общественностью, специалистами отраслевых госкомитетов, центральных и республиканских плановых органов и плановых комиссий экономических районов.

Какую роль сыграли разработки Генеральной схемы при подготовке организующих документов социально-экономического развития страны?

Важнейшие рекомендации Генеральной схемы нашли отражение в Директивах по пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1971–1975 гг. и в Основных направлениях развития народного хозяйства СССР на 1976–1980 гг. (разделы “Размещение производительных сил” и “Развитие хозяйства союзных республик”).

Это свидетельствовало о большой практической значимости первых предплановых работ СОПС.

Генеральная схема была рассмотрена в мае 1971 г. на коллегии Госплана СССР и в целом одобрена.

В докладе Председателя Совета Министров СССР А.Н.Косыгина на XXIV съезде КПСС отмечалось, что на ее основе будет

возможно подойти к составлению долгосрочного плана развития народного хозяйства СССР.

В настоящее время наибольшую ценность имеют методические подходы, изложенные в ней основные направления и концептуальные подходы к развитию и размещению производительных сил.

Генеральная схема показала возможность координации огромного числа научных, проектных и хозяйственных организаций для решения крупной социально-экономической задачи.

Безусловно, следует учитывать, что многое было возможно только в условиях плановой системы, позволяющей концентрировать все виды ресурсов.

В чем значение опыта разработки Первой Генеральной схемы?

Значение опыта разработки Генеральной схемы размещения производительных сил СССР на период 1971–1980 гг. для дальнейших исследований исключительно важно, как и в повышении уровня обоснования социально-экономического развития.

Разработка первой Генеральной схемы показала важность их подготовки для повышения эффективности народного хозяйства. Это определило принятие решений о продолжении разработки Генеральных схем в дальнейшем, привлечение к исследованиям ведущих научных и проектных институтов, повышение интереса к ним партийных, плановых и хозяйственных организаций.

Результаты исследований, выполненных СОПС, были использованы в ряде государственных постановлений, направленных на решение круп-

ных экономических проблем и имели важное значение для планирования развития и размещения производства. Министерства и ведомства учитывали эти исследования при разработке проектно-технической документации на строительство крупных промышленных объектов в районах нового хозяйственного освоения, местные партийные и хозяйственные органы – при разработке мероприятий по развитию производительных сил, Госплан СССР – при подготовке плановых документов.

Для повышения практической отдачи исследований было признано необходимым также дальнейшее развитие творческих связей СОПС с отделами госплана СССР, Госпланами союзных республик, министерствами и ведомствами.

Выявилась целесообразность расширения научных исследований по общезэкономическим и социальным проблемам совершенствования территориальной организации и пропорций единого народнохозяйственного комплекса страны, сбалансированности развития народного хозяйства, по совершенствованию экономического районирования СССР, комплексного решения вопросов размещения производства и расселения населения, методологических и методических проблем повышения эффективности размещения производительных сил.

С 1971 г. решения о проектировании и строительстве предприятий и сооружений намечалось принимать только исходя из рекомендаций схем развития и размещения производительных сил.

Таким образом, Генеральная схема включалась в единую схему народнохозяйственного планирования.

Как отнеслась научная общественность к проводимым исследованиям?

Работа над Генеральной схемой размещения производительных сил на 1971–1980 гг. стимулировала научную жизнь в регионах страны.

В период разработки первой Генеральной схемы СССР СОПС провел научно-практические конференции и совещания в большинстве экономических районов и союзных республик, на которых всесторонне рассматривались перспективы развития и размещения производительных сил. В их работе активно участвовали ведущие научные страны, представители министерств, ведомств, плановых органов, местные партийные и советские работники. Выработанные рекомендации использовались при дальнейшей подготовке схем размещения производства.

Региональные научные конференции и совещания были проведены по краям и областям Дальнего Востока (1961 г.), Красноярскому краю (1964 г.), Киргизской ССР, Европейскому Северу (1966 г.), Бурятии, Якутии, Донецко-Приднепровскому району, Тюменской и Томской областям (1969 г.) и др.

Особенно широкий размах обсуждение региональных проблем в связи с разработкой первой Генеральной схемы приняло на Научной конференции по развитию и размещению производительных сил Сибири, организованной СОПС совместно с Институтом экономики и организации промышленного производства СО АН СССР и ЦЭНИИ при Госплане РСФСР (май 1969 г.).

На пленарном заседании были заслушаны доклады академиков М.А.Лаврентьева, Н.Н.Некрасова, А.А.Трофимука, Л.А.Меллентьева, чл.-корр. АН СССР А.Г.Аганбегяна (впоследствии академика), д.з.н. А.Т.Таранова о роли науки в развитии производительных сил Сибири, ее месте в общесоюзном разделении труда, о проблемах освоения богатств Западно-Сибирской низменности, топливно-энергетических ресурсах Сибири, ее социально-экономических проблемах и перспективах развития и размещения производительных сил.

Перестройке всей системы исследований способствовало создание в 1963 г. Научного Совета АН СССР по проблеме “Размещения производительных сил”, при котором были образованы региональные комиссии – Среднеазиатская, Прибалтийская, Закавказская и др., особенно активно работала Среднеазиатская комиссия. Накопленный в стране опыт по разработке Генеральной схемы размещения производительных сил позволили СОПС начать новый этап научных исследований. От одной Генеральной схемы к другой расширялся круг решаемых задач и проблем, возрастала их многосторонность, повышалась степень научно-методического обоснования.

В чем заключалась роль Генеральных схем, как основного организующего документа обоснования перспектив социально – экономического развития?

Основное назначение генеральных схем состояло в том, чтобы дать центральному планирующему органу глубокий анализ развития различных отраслей общественного производства в региональном разрезе, вскрыть складывающиеся положительные и негативные тенденции в экономике страны и в каждом из ее районов и обосновать предложения по эффективному развитию народного хозяйства и его территориальной структуре в долгосрочной перспективе.

Генеральные схемы развития и размещения производительных сил страны представляли комплексный научно-обоснованный прогноз территориальной структуры народного хозяйства, включающий определение наиболее эффективных территориальных пропорций материального производства и

формирования хозяйственного комплекса регионов в тесной увязке с ресурсной базой – трудовыми, минерально-сырьевыми, топливно-энергетическими, лесными, земельными, водными ресурсами, действующими основными производственными и непроизводственными фондами.

Постепенно сложилась стройная система обоснования перспективного социально-экономического развития страны: Комплексная программа научно-технического прогресса; Генеральная схема развития и размещения производительных сил СССР и связанные с ней отраслевые, и региональные схемы; Генеральная схема расселения населения СССР; Схемы и проекты районных планировок республик, краев и областей; Генеральные планы городов.

Это значительно повышало обоснованность предлагаемых рекомендаций.

Опыт разработки Генеральных схем развития и размещения производительных сил страны как предплановых научно-практических документов, получивший признание не только в СССР, но и в других странах – яркая страница в истории СОПС и развитии отечественной экономической науки.

Как проводимые исследования способствовали привлечению наиболее квалифицированных кадров и их научному росту?

Работа над первой Генеральной схемой размещения производительных сил СССР, как отмечалось выше, велась большими коллективами научно-исследовательских и проектных организаций. Не имея возможности отметить всех исполнителей даже в СОПС, ограничимся пе-

речислением ведущих специалистов, прежде всего руководителей подразделений и ряда ведущих ученых, возглавляющих научные направления. К сожалению, кроме нескольких человек, их уже нет с нами*.

Общее научное руководство – чл.-корр. (академик) АН СССР Некрасов Н.Н., д.т.н., проф. Вознесенский А.Н.;

Население и трудовые ресурсы – к.с.-х.н. (д.э.н., проф.) Иванченко А.А., Ремнев С.Н.;

Энергетика – к.э.н. (д.э.н., проф.) Шелест В.А.;

Топливная промышленность – д.э.н., проф. Пробст А.Е., к.э.н. Мазовер Я.А.;

Черная металлургия – д.т.н. Людоговский Г.И.;

Цветная металлургия – к.т.н. Грибин А.А.; Химическая промышленность – к.э.н. (д.э.н., проф.) Грамотеева Л.И., к.э.н. Каляшникова И.В.;

Машиностроение и металлообработка – к.э.н. (д.э.н., проф.) Козлов Ю.К.; Лесная, целлюлозно-бумажная и деревообрабатывающая промышленность – д.э.н., проф. Васильев П.В., к.с.-х.н. Куликова Т.А.;

Промышленность строительных материалов – д.э.н. Логинов З.И., к.э.н. (д.э.н.) Терш Г.В.;

Легкая промышленность – к.г.н. (д.г.н.) Афанасьевский Е.А.; Пищевая промышленность – к.э.н. Шатхан А.С., д.э.н. Мовшович Г.М.;

Сельское хозяйство – к.с.-х.н. Никишин И.И., к.с.-х.н. Пельт Н.Н., Рузская Е.А.;

Водное хозяйство – д.т.н. (чл. корр. АН СССР) Разин Н.В., к.т.н. Попов В.И.;

Сводные показатели развития всех отраслей промышленности – к.э.н. (д.э.н., проф.) Мазанова М.Б.;

Сводные общезэкономические показатели развития народного хозяйства – к.с.-х.н. (д.э.н., проф.) Иванченко А.А.;

Уважаемый Алеко Александрович, редакция журнала благодарит Вас за интервью.

Беседовала И.Н.Еременко

* Звания и ученые степени указываются те, которые они имели в период работы над Генсхемой, в скобках приобретенные позже.