

Новая бюджетная политика России

Мария Седова
Станислав Крутень

Финансовая политика государства содержание и основные направления реализации

Государственное финансовое регулирование формирования и развития современной экономической системы осуществляется при реализации финансовой политики.

Финансовая политика как часть экономической политики государства включает совокупность бюджетных, налоговых и иных финансовых инструментов и институтов государственной власти, которым в законодательном порядке переданы полномочия по формированию и использованию финансовых ресурсов государства в соот-

ветствии с его стратегическими и тактическими целями.

Главная стратегическая цель государственной финансовой политики – создание условий для социально-экономического развития общества, повышения уровня и качества жизни населения.

В основу финансовой политики закладывается стратегия, определяющая среднесрочную и долгосрочную перспективу достижения экономического роста и развития социальной сферы страны. Она включает:

СЕДОВА Мария Владимировна – вице-президент по связям с общественностью межрегионального благотворительного фонда «Возрождение», советник президента региональной общественной организации «Координационный совет Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, Героев Социалистического Труда». *E-mail:* mariya-2-6@yandex.ru

КРУТЕНЬ Станислав Анатольевич – аспирант АНОВПО «Российская академия предпринимательства». *E-mail:* kruten_stas@mail.ru

Ключевые слова: финансовая и бюджетная политика, информационная система «Электронный бюджет».

– разработку общей концепции финансовой политики, определение ее основных направлений, целей, задач;

– разработку финансового механизма;

– управление в сфере финансовой деятельности государства.

Современная финансовая политика является многоцелевой и заключается не только в регулировании экономического роста и занятости, но и активном влиянии на денежное обращение, валютный курс, развитие социальной сферы государства. При этом государственные инвестиции должны стимулировать модернизацию и диверсификацию экономики¹.

Финансовая политика реализуется через налоговую, бюджетную, денежно-кредитную, ценовую, тамо-

женную и инвестиционную политику. Практически в каждом направлении проводится реформирование механизма финансового обеспечения и разрабатываются новые, более эффективные финансовые инструменты.

Разработка финансового механизма и управление общественными финансами осуществляется с учетом целей финансовой политики, заключающейся в регулировании экономики и социальных отношений. Однако особенность состоит в том, что вмешательство государства в экономику и социальную сферу ограничено. Поэтому основной задачей финансового механизма в каждом направлении является создание эффективных финансовых инструментов.

Бюджетная политика как составляющая финансовой политики государства

Одно из важнейших направлений проводимой государственной финансовой политики – бюджетная политика, которая является основой обеспечения устойчивого социально-экономического развития страны, основывается на ранее определенных стратегических целях и строится с учетом постоянно меняющихся условий под воздействием внешних и внутренних факторов².

Основные задачи и направления бюджетной политики ежегодно определяются на предстоящий период и оглашаются в бюджетном послании Президента Российской Федерации.

Наиболее важные задачи, реализуемые в рамках современной бюджетной политики России, включают:

– обеспечение исполнения социальных обязательств государства;

– определение оптимальных форм поддержки реального сектора экономики;

– обеспечение повышения качества предоставляемых гражданам государственных услуг за счет бюджетных средств;

– совершенствование механизма государственных закупок;

– мобилизацию дополнительных бюджетных доходов при одновременном повышении эффективности использования бюджетных средств;

– реализацию программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета;

– снижение уровня коррупции в сфере использования государственных финансов и повышение степени доверия граждан к государственному аппарату, осуществляющему реализацию своих полномочий в сфере государственного управления общественными финансами;

– повышение степени прозрачности и открытости бюджетной политики в сфере бюджетных расходов и др.

Несомненно, что вышеперечисленные задачи могут быть решены только в комплексе. Но особо значимой в этом процессе является необходимость повышения прозрачности и открытости бюджетной полити-

ки, рассматриваемой как фактор, оказывающий существенное влияние на устранение проблем в бюджетной политике России и решения задачи повышения ее эффективности.

Проблемы повышения прозрачности и открытости бюджетного процесса

Исполнение бюджета – важная составная часть бюджетного процесса. На этом этапе реализуются утвержденные планы по формированию централизованных фондов денежных средств, находящихся в распоряжении государственных и муниципальных органов власти.

В мировой практике существуют казначейская, банковская и смешанная системы исполнения бюджетов.

Казначейская – органы казначейства исполняют бюджет, осуществляя платежи от имени и по поручению бюджетополучателей.

Банковская – исполнение бюджетов осуществляется банками (центральным банком и коммерческими банками).

Смешанная – обслуживание бюджетных счетов вменяется в функции и казначейства, и банков.

Банковская система исполнения бюджетов действовала в России с 1918 г. В функции банков входило открытие и ведение лицевых счетов получателей средств бюджета соответствующего уровня, исполнение бюджетов по доходам, их перераспределение между бюджетами, кассовое исполнение бюджетов и составление соответствующей отчетности.

Исполнение федерального бюджета по расходам при банковской системе осуществлялось через счета отраслевых министерств и ведомств.

Развитие рыночных процессов в современной российской экономике

сопровождалось разрушением централизованной государственной банковской системы и образованием большого количества разрозненных коммерческих банков.

В этот период Банк России, сосредоточив усилия на вопросах организации денежного обращения, значительно снизил приоритетность вопросов исполнения бюджетов всех уровней. Вследствие этого был ослаблен банковский учет бюджетных средств, а коммерческие банки не были заинтересованы в контроле такого рода.

Утрата возможности осуществления государственного контроля за движением средств бюджетов всех уровней, отсутствие детального учета этих средств привели к ослаблению бюджетно-финансовой дисциплины. Кроме того, в условиях недостаточности бюджетных средств подобная организация исполнения бюджета не могла позволить маневрирование финансовыми ресурсами для их рационального использования. Действовавший механизм использования государственных финансовых ресурсов, характерный для бюджетов всех уровней, в переходный период имел следующие недостатки:

– слабая адаптация к современным экономическим условиям;

– отсутствие способности обеспечить прозрачность бюджета и надежность контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств;

– наличие многоступенчатой структуры;

– низкая оперативность и раздробленность;

– невозможность определить величину кассовых расходов и совершать разумный маневр государственными финансовыми ресурсами в условиях их дефицитности и появление возможности их нецелевого использования.

В этих условиях возникла необходимость внесения изменений в процесс исполнения бюджета.

Для проведения государственной бюджетной политики, для целей повышения эффективности управления доходами и расходами при исполнении федерального бюджета страны, повышения оперативности в финансировании государственных программ, усиления контроля за поступлением, целевым и экономным использованием государственных средств Указом Президента России от 8 декабря 1992 г. № 1556 «О Федеральном казначействе» было введено казначейское исполнение федерального бюджета.

В результате удалось решить основные проблемы, связанные в том числе и с организацией исполнения бюджета, а именно:

– сконцентрировать средства федерального бюджета на счетах одного органа государственной власти;

– обеспечить получение оперативных сведений о поступивших в доход федерального бюджета платежах в разрезе видов доходов бюджета;

– оперативно обеспечить текущий контроль при расходовании бюджетных средств, что сводит к минимуму их нецелевое использование;

– получить оперативную информацию об исполнении федерального бюджета (финансирование расходов, кассовые расходы, остатки на счетах бюджета в разрезе всех направлений классификации расходов бюджета).

Вывод: с переходом на казначейскую систему исполнения уменьшается количество возможных участников в осуществлении оборота бюджетных средств и реализуется возможность обеспечения и усиления контроля за их целевым использованием.

Был практически реализован принцип единства кассы, когда счета бюджетополучателей фактически объединены в единый счет бюджета, с которого осуществляется расчет с контрагентами – поставщиками товаров, работ и услуг³. Благодаря этому достигаются определенные положительные изменения, а именно появляется возможность предварительного и текущего контроля целевого расходования бюджетных средств.

Предварительный контроль – это контроль над составлением сметы доходов и расходов бюджетного учреждения.

Текущий контроль расходов осуществляется через процедуру подтверждения платежных обязательств. Банковский механизм исполнения бюджета позволит осуществлять лишь последующий контроль, который фиксирует нарушения бюджетно-финансового законодательства, но не может его предотвратить.

Существующая же казначейская система исполнения бюджета позволяет осуществить предварительный и текущий контроль. Возможность расходовать бюджетные средства

появляется только после проверки соответствия платежных и иных первичных документов, отвечающих требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержденным сметам и лимитам бюджетных обязательств. В данном случае финансирование осуществляется по алгоритму: разрешение на совершение платежа (наличие разрешительной подписи), совершение платежа.

Появляется возможность перераспределения средств и их использования для финансирования текущих расходов.

Еще одним принципом, способствующим оптимизации организации исполнения бюджетов, является учет финансирования в разрезе лицевых счетов, открытых распорядителями и получателями бюджетных средств. В данном случае исполнение бюджета по расходам осуществляется с использованием лицевых счетов бюджетных средств, открываемых на едином казначейском счете для каждого главного распорядителя, распорядителя и получателя средств бюджета. На лицевом счете отражаются бюджетные средства, которыми распоряжается владелец лицевого счета.

Мировой опыт стран с развитой экономикой показывает, что для действенного контроля исполнения бюджета необходимо сделать прозрачным, доступным обществу как составление плана по расходам бюджетных средств, так и расходование. Бюджет должен быть более подробным, детализированным, гласным и понятным, т.е. должен реализовываться принцип прозрачности бюджета. С этой целью доходы и расходы бюджетов всех уровней рассматриваются в разрезе единой бюджетной классификации страны, которая представляет собой их детальное

разделение по видам и обеспечивает прозрачность исполнения бюджета.

Ранее на этапе расходования средств код бюджетной классификации расходов не указывался. Денежные средства выделялись распорядителям бюджетных средств общей суммой. Для установления контроля за исполнением бюджета в условиях его казначейского исполнения на этапе подготовки и принятия распоряжений на финансирование в обязательном порядке указывается бюджетная классификация расходов.

Особо важным принципом исполнения бюджетов является обязательное условие принятия бюджетополучателями денежных обязательств по осуществлению расходов и платежей в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств по различным статьям и видам расходов бюджетной классификации в пределах установленного периода.

Установление лимитов бюджетных обязательств способствует ужесточению контроля расходования бюджетных средств, позволяет осуществлять корректировку объемов бюджетных средств по срокам использования, дает возможность соизмерять их с доходами бюджетов на текущий момент.

Казначейское исполнение бюджета позволяет значительно повысить качество планирования расходов за счет остатков средств на лицевых счетах распорядителей и получателей бюджетных средств в разрезе бюджетной классификации и по срокам нахождения на счетах неиспользуемых средств.

Процесс кассового обслуживания исполнения бюджета находится в постоянной доработке и модернизации.

Роль Федерального казначейства в реализации современной бюджетной политики России

Федеральное казначейство РФ (ФК) – это орган исполнительной власти, находящийся в ведении Министерства финансов РФ (Минфин России) и обеспечивающий, в соответствии с бюджетным законодательством страны, исполнение федерального бюджета по расходам, кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации⁴.

Положение о Федеральном казначействе РФ утверждено постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2004 г. № 703 (ред. от 2 ноября 2013 г.) «О Федеральном казначействе». Нормативным документом регламентируется порядок деятельности Федерального казначейства, определяется круг его полномочий и организационная структура.

Российские казначейские органы были созданы сравнительно недавно. В 2012 г. они отметили 20-летний юбилей. Появление нового финансового органа связано с переходом к рыночной экономике, который сопровождался образованием большого числа разрозненных коммерческих банков. За столь короткий период Федеральное казначейство превратилось в мощную платежную, учетную, контрольную и информационную систему в сфере финансовой деятельности публично-правовых образований.

Федеральное казначейство является надежной и динамично развивающейся структурой, и на сегодняшний день роль казначейских органов в области финансовой деятельности высока. Их значимость объясняется широким кругом задач, которые ставятся перед ними.

В основу деятельности ФК положена Стратегическая карта развития казначейства на среднесрочную перспективу на 2013–2017 гг. Основные стратегические задачи включают, в первую очередь, обеспечение прозрачности и доступности информации о государственном секторе и общественных финансах.

Федеральное казначейство является сложноорганизованным органом исполнительной власти со своим сложившимся информационным пространством, одной из областей которого является размещение информации в сети Интернет.

Принципиальная схема информационного пространства ФК в области использования интернет-ресурсов приведена на рис. 1.

Основной массив информации, используемый казначейскими органами, хранится в учетной системе (учетная система ФК). Данные в учетную систему поступают из информационно-аналитической системы казначейства (ИАС ФК), отвечающей за обработку и структурирование данных, а также за предоставление пользователям возможности проведения анализа выборок данных, построения таблиц, графиков и т. д. Основной объем работы, производимый с информацией, хранящейся в учетной системе, осуществляется в информационной среде казначейства сотрудниками (информационная среда ФК).

Для размещения результатов работы, статистических и аналитических материалов в сети Интернет используются специализированные сайты:

официальный сайт госзакупок – <http://zakupki.gov.ru> (сайт ООС);

официальный сайт Федерального казначейства – <http://www.roskazna.ru> (сайт ФК);

официальный сайт для размещения информации о государственных и муниципальных



Рис. 1. Принципиальная схема информационного пространства Федерального казначейства в Интернете

учреждениях – <http://www.bus.gov.ru> (сайт ГМУ).

На данном этапе развития отношений в сфере общественных финансов предъявляются новые требования к открытости и гласности в отношении структуры и функций государственного аппарата и целей бюджетной политики. Значительно возросла роль информационной составляющей бюджетного процесса.

Федеральное казначейство не только формирует отчеты, но и предоставляет открытые данные неограниченному кругу пользователей. В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» с 1 янва-

ря 2011 г. государственные и муниципальные заказчики получили возможность размещать и получать информацию о государственных закупках на едином официальном сайте в Интернете для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Сайт предназначен для комплексного информационно-аналитического обеспечения субъектов экономического рынка, заинтересованных производителей (поставщиков, подрядчиков, исполнителей) продукции и услуг для государственных и муниципальных нужд, широкой общественности о деятельности государственных, муниципальных заказчиков и органов государственной власти в сфере размещения заказов для государственных и муниципальных нужд.

Функционально под названием «сайт» находится сложная автоматизированная систе-

ма, поддерживающая все процессы размещения государственных заказов, регулируемые законодательством. Сайт состоит более чем из десяти функциональных подсистем и делится на открытую и закрытую части.

Открытая часть сайта обеспечивает заинтересованных поставщиков (производителей, подрядчиков, исполнителей) продукции и услуг для государственных и муниципальных нужд, широкую общественность информацией о заказах, размещаемых государственными и муниципальными заказчиками для государственных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд.

Закрытая часть используется для размещения официальной информации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд, публикации сведений о контрактах, жалобах в сфере государственных закупок и другой необходимой информации.

Сведения о государственных и муниципальных контрактах и гражданско-правовых договорах учреждений включаются в единый реестр государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации, ее субъектов, муниципальных контрактов, заключенных от имени муниципальных образований, а также гражданско-правовых договоров федеральных бюджетных учреждений, бюджетных учреждений субъектов федерации, муниципальных бюджетных учреждений, ведение которого осуществляет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов⁵.

На сайте также ведется реестр контрактов. Он предоставляет возможность органам государственной власти и органам местного самоуправления осуществлять эффективный контроль изменения лимитов бюджетных обязательств, направляемых на заключение контрактов.

Реестр контрактов доступен для свободного просмотра и получения информации в виде электронного файла в формате таблиц *Microsoft Office Excel* по установленной форме любым юридическим и физическим лицам, общественным и иным организациям без взимания платы.

Таким образом, сайт предназначен для обеспечения возможности выполнения государственными и муниципальными заказчиками требований в части обязательного размещения официальной информации о заказах для государственных и муниципальных нужд, обеспечения открытости, прозрачности процедур размещения заказов и доступности информации об их исполнении⁶.

Уполномоченными федеральными органами исполнительной власти по созданию, ведению, развитию и обслуживанию сайта являются Министерство экономического развития РФ и Федеральное казначейство.

С 1 января 2012 г. в масштабах страны в соответствии с приказом Министерства финансов от 21 июля 2011 г. № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждениям, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта», начал функционировать официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях – www.bus.gov.ru (официальный сайт ГМУ).

На официальном сайте ГМУ обеспечена возможность формирования и размещения в открытом доступе информации о государственных (муниципальных) учреждениях и их деятельности, включающей общую информацию об учредителе, государственном (муниципальном) задании, плане финансово-хозяйственной деятельности, операциях с целевыми средствами из бюджета, бюджетных обязательствах и их исполнении, результатах деятельности и использовании имущества, сведения о проведенных в отношении учреждения контрольных мероприятиях и их результатах, информацию о годовой бухгалтерской отчетности учреждения⁷.

На сайте также могут быть размещены электронные копии таких документов, как решение учредителя о создании учреждения, свидетельство о государственной регистрации и другая подобная информация.

Кроме того, ФК регулярно размещает на своем официальном сайте информацию о кассовых поступлениях и выбытиях из бюджета,

остатках средств на счетах бюджетов, открытых органами Федерального казначейства в учреждениях Банка России и кредитных организациях⁸.

Таким образом, Федеральное казначейство непрерывно предоставляет информацию обширному кругу

пользователей. Это определяет его значимость как центрального исполнительного органа, осуществляющего использование и контроль расходов государственных финансовых ресурсов, и как информационного центра.

Интегрированная информационная система управления общественными финансами

В программе Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 г. предусмотрено создание информационной среды и технологий для реализации управленческих решений, развития публичности и прозрачности информации о результатах деятельности государственных органов власти.

Основные цели создания и развития информационной системы управления государственными финансами заключаются в формировании единого информационного пространства и применении информационных технологий в сфере управления общественными финансами в целях:

- обеспечения открытости, прозрачности и подотчетности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- повышения качества финансового менеджмента организаций сектора государственного управления;
- создания условий для наиболее эффективного использования бюд-

жетных средств и активов публично-правовых образований.

Порядок доступа общественности к информационным ресурсам Единого портала отражает взаимодействие пользователей с его информационными ресурсами, порядок ввода в систему, передачи и публикации нормативной, статистической и аналитической информации в сфере управления общественными финансами и реализацию принципа открытости и прозрачности за счет обеспечения доступа общественности к информации в открытой части портала.

Реализация поставленных задач возможна при интеграции информационных систем участников бюджетного процесса за счет создания единых требований к стандартизации и унификации всех операций сектора государственного управления, а также единых правил обмена, хранения и доступа ко всей информации о финансовой деятельности публично-правовых образований и других участников бюджетного процесса.

Правовые основы создания информационной системы «Электронный бюджет»

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 г. № 1275-р «О концепции создания и развития интегриро-

ванной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» документ одобрен.

Правительством разработаны программы по повышению эффективности бюджетных расходов и управлению государственными финансами и определены государственные органы с распределением функций по созданию системы «Электронный бюджет»:

Правительственная комиссия по ИТ утверждает планы мероприятий, осуществляет межведомственную координацию и контроль исполнения;

Министерство финансов РФ обеспечивает создание и развитие системы «Электронный бюджет», в том числе формирует требования к системе и планы мероприятий;

Федеральное казначейство обеспечивает реализацию планов мероприятий и является оператором системы.

В настоящее время сформированы основные принципы и требования к развитию информационной среды и информационных систем, используемых органами государственной власти.

Развитие информационной среды предусматривает преодоление узко-

ведомственного характера средств информационных технологий, повышение координации использования органами государственной власти информационных ресурсов, в том числе возможности обмена данными между различными информационными системами, а также обеспечение полноты доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти.

Для создания такой информационной системы была разработана концепция создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»⁹ (концепция «Электронный бюджет»), определяющая цель, задачи, основные направления, принципы создания и развития, а также архитектуру системы «Электронный бюджет» (рис. 2).



Рис. 2. Архитектура системы «Электронный бюджет»

Необходимость создания данной системы была определена основными целями и задачами бюджетной поли-

тики, указанными в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию на 2012–2014 гг.

Интеграция государственных информационных систем

В плане единой информационной системы «Электронный бюджет» создать или включить уже имеющиеся порталы, в том числе:

- системы субъектов РФ;
- портал государственных и муниципальных услуг;
- ГАС «Управление»;
- портал торгов;
- портал управленческих кадров;
- реестр федерального имущества;
- ООС госзакупки, системы администраторов доходов, портал ФАИП и иные внешние системы.

В 2012 г. начаты работы по созданию технологических подсистем системы «Электронный бюджет»:

- сформированы технические требования на создание технологических подсистем системы «Электронный бюджет»;

- обеспечено проведение открытого конкурса на выполнение работ (оказание услуг) по созданию подсистемы обеспечения интеграции, ведения реестров и формуляров, подсистемы обеспечения информационной безопасности и подсистемы обеспечения юридической значимости электронных документов системы «Электронный бюджет».

Создание технологических подсистем обеспечит:

- формирование единой интеграционной платформы для подсистем системы «Электронный бюджет» и внешних систем;

- обеспечит применение единых бизнес-процессов, правил, реестров, классификаторов и формуляров;

- создание единой технологии отражения в учете операций финансово-хозяйственной деятельности;

- реализацию единой технологии обеспечения юридической значимости электронных документов и единого пространства доверия электронной подписи;

- создание единых средств защиты от несанкционированного доступа;

- доступность и целостность информации.

Электронный бюджет – это часть электронного государства, которое должно включать такие электронные услуги, как: «Электронный бюджет», «Электронное здравоохранение», «Электронное образование», «Портал методической поддержки ГАС “Управление”», «Реестр федерального имущества», «Системы администраторов доходов», «Федеральная адресная инвестиционная программа» и др.

Еще до начала разработки подобной системы Федеральным казначейством в Интернете уже существовали специализированные сайты (ООС, ФК, ГМУ), которые, как и другие, ранее созданные государственные порталы, должны войти в состав «Электронный бюджет».

Принципы функционирования системы «Электронный бюджет»:

- открытость информационных систем и интеграция имеющихся и вновь создаваемых информационных ресурсов различной архитектуры с возможностью дальнейшего их наращивания и развития;

- интерактивный доступ к информационным системам всех зарегистрированных пользователей вне зависимости от их территориальной удаленности от центров хранения и обработки данных при условии регламентации прав и доступа к ресурсам информационных систем;

– исключение дублирования сбора и обработки информации при соблюдении правил однократности ее ввода и обеспечение ее обработки в режиме реального времени средствами самих информационных систем;

– обеспечение удобства работы пользователей за счет постоянного улучшения экономических характеристик информационных систем и предоставления широкого набора интерфейсов;

– обеспечение бесперебойности и надежности функционирования информационных систем с организацией многоуровневой защиты информации информационных каналов.

Основная цель создания – обеспечение прозрачности, открытости и подотчетности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, а также повышение качества финансового менеджмента организаций сектора государственного управления⁹.

Для реализации поставленной цели необходимо решение следующих задач:

– повысить доступность информации о финансовой деятельности и финансовом состоянии ППО, их активах и обязательствах;

– создать инструменты для взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования, проведения мониторинга выполнения госпрограмм и результатов, демонстрирующих объемы и качество оказания государственных услуг;

– публиковать в открытом доступе информацию о плановых и фактических результатах деятельности организаций сектора государственного управления по управлению общественными финансами;

– обеспечить интеграцию составления и исполнения бюджетов, ведения бухгалтерского учета, а также подготовки финансовой и иной регламентированной отчетности публично-правовых образований;

– усилить взаимосвязь бюджетного процесса и процедур планирования закупок товаров, работ и услуг для нужд публично-правовых образований, размещения заказов на их поставку и выполнение государственных (му-

ниципальных) контрактов, заключаемых по итогам размещения заказов;

– обеспечить взаимосвязь реестров расходных обязательств с закрепленными в соответствии с законодательством страны полномочиями публично-правовых образований⁹.

Разработка функциональных подсистем системы «Электронный бюджет» продолжается. Подсистемы включают базовые, транзакционные и производные подсистемы.

При этом базовые подсистемы включают ведение реестров, классификаторов и формуляров, а транзакционные подсистемы – это подсистемы управления государственными закупками, кадровыми ресурсами, доходами и расходами, государственным долгом, финансовыми и нефинансовыми активами, денежными средствами, бюджетным планированием.

Производные системы состоят из систем учета и отчетности, информационно-аналитического обеспечения, финансового контроля.

Исследование бюджетного сектора экономики показало тенденции развития бюджетной политики страны. Налицо сложность и новизна подхода в решении актуальных задач модернизации отношений в сфере общественных финансов и их первостепенное влияние на интенсификацию структурных преобразований в экономике¹⁰, в том числе сферы государственных услуг.

Реформирование управления государственных финансовых отношений может быть успешным только в том случае, если осуществляемые правительством страны изменения будут понятны и приняты обществом. Отсюда вывод: все процессы, связанные с изменениями государственного финансового механизма, должны быть прозрачны и открыты для общества, а информация – доступна пользователям. Это многократно подчеркивалось Президентом России.

Примечания

- ¹ Балабанова А.В. Госинвестиции – ключевая составляющая политики модернизации и диверсификации экономики // Роль и место цивилизованного предпринимательства в экономике России. Уч. записки. Сб. науч. трудов. Вып. XII. М., 2008. № 30. С. 17.
- ² Федорова И.Ю. Этапы, содержание и проблемы реформы в бюджетном секторе экономики Российской Федерации // Сб. науч. трудов. Вып. XVII. М., 2012. С. 296.
- ³ Федорова И.Ю. Новый финансовый механизм управления временно свободными бюджетными средствами // Роль и место цивилизованного предпринимательства в экономике России. Уч. записки. Сб. науч. трудов. Вып. XXXIV. М., 2013. С. 87.
- ⁴ Бюджетный кодекс Российской Федерации (Принят Гос. Думой 17 июля 1998 г. с изменениями и дополнениями по состоянию на 04 августа 2013 г.) // СЗ РФ. 1998. № 31.
- ⁵ Федеральный закон от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (ред. от 29 декабря 2012 г.) // СПС «Консультант-Плюс».
- ⁶ Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (ред. от 30 декабря 2012 г.) // СПС «Консультант-Плюс».
- ⁷ Приказ Минфина РФ от 21 июля 2011 г. № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» // СПС «Консультант-Плюс».
- ⁸ Приказ Федерального казначейства от 3 июня 2010 г. № 130 «Об утверждении состава и периодичности размещения информации об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на официальном сайте Федерального казначейства в сети Интернет» // СПС «Консультант-Плюс».
- ⁹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 г. № 1275-р «О концепции создания и развития интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» // СПС «Консультант-Плюс».
- ¹⁰ Балабанова А.В. Интенсификация структурных преобразований региональной экономики // Роль и место цивилизованного предпринимательства в экономике России. Уч. записки. Сб. науч. трудов. Вып. XIII. М., 2008. С. 9.