

Становление института защиты прав меньшинств

Международно-правовая защита национальных меньшинств

Сулейман Дехканов

Исторические предпосылки

Понимание важности вопроса создания правовой основы защиты меньшинств не сразу нашло свое место в ряду источников международного и национального права государств. Вместе с тем начиная с XIX в. были заключены ряд международных договоров, в которых содержались нормы, касающиеся правового положения национальных меньшинств. Например, можно указать:

– Конвенцию относительно устройства дунайских княжеств Молдавии и Валахии от 19 августа 1858 г.¹;

– Протокол по сербским делам от 8 сентября 1862 г. заключенный на основании Парижского трактата 1856 г.;

– Берлинский меморандум между Россией, Германией и Австро-Венгрией по Балканским делам от 13 мая 1876 г.;

– Протокол между Россией, Германией, Австро-Венгрией, Францией, Великобританией и Италией по Балканским делам от 31 марта 1877 г.;

– Сан-Стефанский прелиминарный мирный договор от 3 марта 1878 г.;

– Берлинский трактат 1878 г.;

– Мирный договор между Россией и Турцией от 8 февраля 1879 г. и др.².

ДЕХКАНОВ Сулейман Айбекович – аспирант МГИМО(У) МИД России. Тел. 8(495)6081878.

Ключевые слова: защита меньшинств, международные договоры, международное право, права человека.

Международная практика защиты прав меньшинств в рассматриваемый период носила неорганизованный, ограниченный и, следовательно, неэффективный характер и была направлена скорее на достижение политических интересов определенных государств, часто связанных с вмешательством во внутренние дела других стран. В то время развитие международного права не позволяло говорить об обязательном международно-правовом принципе защиты прав меньшинств, однако сама постановка проблемы о необходимости защиты их прав и возникновение соответствующей международной практики позволяли выработать больше гуманных способов разрешения международных спорных вопросов без применения силы при их урегулировании.

Международно-правовые гарантии защиты прав меньшинств не носили коллективный характер, а были скорее декларативными, поскольку за их соблюдением следили либо одно, либо несколько государств. В XIX в. отсутствовал правовой и организационный механизмы контроля за выполнением обязательств государствами. Кроме этого, до создания Лиги Наций (1919 г.) фактически не существовало правового понятия «меньшинства» и заключенные международные договоры его не использовали. Можно ска-

зать, что проблемы меньшинств впервые приобрели международный характер именно в рамках Лиги Наций.

Проблема меньшинств впервые стала рассматриваться как угроза миру и политической стабильности в послевоенной Европе начала XX в. Как известно, Версальский мирный договор (1919 г.) предусматривал изменение границ государств в пользу держав-победителей и способствовал появлению крупных немецких анклавов в соседних с Германией стран. Поэтому правительство Германии рассматривало Версальский договор как несправедливый и впоследствии использовало население этих анклавов для дестабилизации политической обстановки в этих государствах и как предлог для вооруженного вторжения. По окончании Второй мировой войны союзники приняли решение о переселении всех представителей немецких меньшинств на территорию Германии. Более 6,5 млн. немцев в соответствии с принятой союзными державам декларацией были переселены с территорий Польши, Чехословакии и Венгрии. Кроме этого, были заключены соглашения о добровольной репатриации немцев из Центральной и Восточной Европы, а также мирные соглашения, предусматривающие защиту этнических, религиозных и языковых меньшинств и запрет дискриминации³.

Современная международно-правовая система защиты прав меньшинств

При разработке Устава ООН большинство правительств государств-участников высказалось в пользу рассмотрения проблем защиты меньшинств в контексте общих проблем защиты прав человека. Несмотря на отсутствие в тексте Устава ООН упоминаний о правах меньшинств, вопросы защиты прав национальных меньшинств стали важ-

ным фактором обеспечения мира и стабильности при разработке Устава ООН в 1945 г. Развитие международно-правового института защиты меньшинств проходило в рамках Организации Объединенных Наций.

Современная международная система защиты меньшинств основывается на следующих международно-правовых актах:

- Устав ООН (1945 г.);
- Всеобщая декларация прав человека (1948 г.);
- Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказание за него (1948 г.);
- Конвенция МОТ № 111 относительно дискриминации в области труда и занятий (1959 г.);
- Конвенция ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования (1960 г.);
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1965 г.);
- Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.);
- Международный Пакт о гражданских и политических правах (1966 г.);
- Факультативный протокол к Международному Пакту о гражданских и политических правах (1966 г.);
- Международная Конвенция о пресечении преступления апартеида и наказания за него (1973 г.);
- Конвенция о правах ребенка (1989 г.);
- Конвенция МОТ № 169 о коренных и ведущих племенной образ жизни народах в независимых странах (1989 г.);
- Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод (1953 г.)
- Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (1975 г.);
- Африканская Хартия о правах человека и прав народов (1981 г.);
- Парижская Хартия для новой Европы (1990 г.);
- Европейская Хартия по региональным языкам и языкам меньшинств (1992 г.)

- Европейская рамочная конвенция по защите национальных меньшинств (1994 г.);
- Декларация ООН о предоставлении независимости колониальным странам и народам (1960 г.);
- Декларация о принципах международного культурного сотрудничества, ЮНЕСКО (1966 г.);
- Декларация ООН социального прогресса и развития (1969 г.);
- Декларация ООН о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества государств в соответствии с Уставом ООН (1970 г.);
- Декларация ЮНЕСКО о расе и расовых предрассудках (1978 г.);
- Декларация ООН о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений (1981 г.);
- Декларация ООН о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (1992 г.);
- Итоговый документ Мадридской встречи 1980 года представителей государств-участников СБСЕ (1983 г.);
- Азиатско-Тихоокеанская Декларация человеческих прав индивидов и народов (1988 г.);
- Тунисская Декларация о правах человека и правах народов (1988 г.);
- Итоговый документ Венской встречи 1986 г. представителей государств-участников СБСЕ (1989 г.);
- Принципы по национальным меньшинствам, предложенные Европейскому Совету Европейской комиссией по содействию демократии через закон (1990 г.);
- Документ Копенгагенской Конференции по человеческому измерению СБСЕ (1990 г.) и др.

Универсальные международно-правовые нормы защиты прав меньшинств

Остановимся на некоторых из них. Общеизвестные принципы международного права, зафиксированные в Уставе ООН, имеют прямое отношение к вопросам регулирования междуна-

циональных отношений и решения проблем меньшинств.

Так, в преамбуле Устава ООН указывается, что народы Объединенных Наций преисполнены решимости «вновь утвердить

веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций...».

Среди целей ООН, перечисленных в ст. 1 Устава ООН устанавливается задача «развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов...».

Этот принцип упоминается и в ст. 55, в которой он рассматривается в качестве основы международного экономического и социального сотрудничества.

10 декабря 1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН была принята Всеобщая декларация прав человека, в ст. 2 которой записано, что «все люди равны перед законом и имеют право, без всякого различия, на равную защиту закона». Кроме того, считалось, что Всеобщая декларация прав человека обеспечит основные права, равенство и недискриминацию всех лиц «без различия в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения» (ст. 2).

Нормы международного права, содержащиеся во Всеобщей Декларации прав человека, можно объединить в четыре группы:

- элементарные права и свободы;
- гражданские права;
- политические права и свободы;
- экономические, социальные и культурные права.

Первая группа норм гарантирует:

- право на жизнь, свободу, неприкосновенность (ст. 3);
 - свободу от рабства (ст. 4);
 - запрет пыток, или жестокого бесчеловечного обращения или наказания (ст. 5);
 - равенство перед законом (ст. 7);
- процедурные гарантии правосудия и связанные с ними права (ст.ст. 8–11);
- защиту от произвольного вмешательства в личную и семейную жизнь и от по-

сягательства на честь и репутацию, неприкосновенность жилища, переписки (ст. 12).

Вторая группа:

- право личности на признание ее правосубъектности (ст. 6);
- свободу передвижения и выбора места жительства (ст. 13);
- право на убежище (ст. 14);
- право на гражданство (ст. 15);
- право вступать в брак и основывать семью (ст. 16);
- право владеть имуществом (ст. 17).

К политическим правам и свободам (*третья группа*) относятся:

- свобода мысли, совести и религии (ст. 18);
- свобода убеждений и их выражения (ст. 19);
- свобода мирных собраний и ассоциаций (ст. 20);
- право принимать участие в управлении страной (ст. 21);
- право на образование, включающее приоритетное право родителей на выбор вида образования для своих детей (ст. 26);
- право на свободное участие в культурной жизни общества (ст. 27).

Четвертая группа прав обеспечивает экономические, социальные и культурные права.

Имелось ввиду, что Государства-члены отметили необходимость «принять эффективные меры для защиты расовых, национальных, религиозных или языковых меньшинств»⁴.

На этой же сессии ГА ООН (9 декабря 1948 г.) Резолюцией 60А (III) была принята *Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказание за него*, которая вступила в силу 12 января 1951 г.⁵, обеспечивающая право на существование «национальных, этнических, расовых или религиозных групп». В международном договоре ООН речь идет не только о правах меньшинств и их защите от физического уничтожения, но и предусмотрен контрольный механизм за осуществлением их прав.

В соответствии со ст. 7 Конвенции геноцид рассматривается как политическое преступление.

Наказание за него предусмотрено как исполнителям геноцида, так и авторам заговора с целью совершения геноцида, прямое и публичное подстрекательство к совершению геноцида, покушение на геноцид и соучастие в геноциде – ст. 3.

Лица, обвиняемые в совершении геноцида, должны быть судимы компетентным судом того государства, на территории которого было совершено деяние. Правосудие может быть осуществлено также таким международным уголовным судом, который имеет юрисдикцию в отношении сторон настоящей Конвенции, признавших юрисдикцию такого суда.

Квалификация геноцида, согласно ст. 9 Конвенции, включает «споры между Договаривающимися Сторонами по вопросам толкования применения или исполнения настоящей Конвенции, а также споры относительно ответственности того или другого государства за совершение геноцида или одного из других перечисленных в ст. 3 деяний, передаются на рассмотрение Международного Суда по требованию любой из сторон в споре». Споры по вопросам ответственности за совершение геноцида могут быть переданы на рассмотрение Международного Суда без согласия на это соответствующего государства.

Важное значение в борьбе против геноцида имеет Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества от 26 ноября 1968 г.⁵.

Согласно ст. 3 Конвенции, участники Конвенции обязуются принять все необходимые внутренние меры законодательного характера, направленные на то, чтобы в соответствии с международным правом создать условия для выдачи лиц, виновных в совершении преступлений против человечества. В соответствии со ст. IV Конвенции, государства-участники обязались принять любые законодательные или иные меры, необходимые для обеспечения того, чтобы срок давности, установленный законом или иным путем, не применялся к судебному преследованию и наказанию за преступления против человечества, и чтобы там, где такой срок применяется к этим преступлениям, он был отменен*.

Следующим важным документом по проблеме защиты меньшинств следует назвать *Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации*, утвержденную резолюцией Генеральной Ассамблеи 2106 (XX) от 21 декабря 1965 г. и вступившую в силу 4 января 1969 г.

В Конвенции содержится положение, указывающее на важность эффективных мер по защите меньшинств.

Государства-участники Конвенции осудили расовую дискриминацию, они

* Согласно ст. I Конвенции, никакие сроки давности не применяются к таким преступлениям, независимо от времени их совершения, как преступления против человечества, независимо от того, были ли они совершены во время войны или в мирное время, как они определяются в Уставе Нюрнбергского международного военного трибунала от 8 августа 1945 г., а также преступление геноцида, определяемое Конвенцией 1948 г., даже если эти действия не представляют собой нарушения внутреннего законодательства того государства, в котором они были совершены.

При совершении этих преступлений положения Конвенции (ст. 3) применяются и к представителям государственных властей, и к частным лицам, которые выступают в качестве исполнителей, соучастников или подстрекателей этих преступлений независимо от степени их завершенности, равно как и к представителям государственных властей, допускающим их совершение.

обязались всеми способами проводить политику ликвидации всех форм расовой дискриминации и способствовать взаимопониманию между всеми расами. Государства-участники Конвенции обязаны принимать «особые и конкретные меры в социальной, экономической, культурной и других областях с целью обеспечения надлежащего развития и защиты некоторых расовых групп или лиц, к ним принадлежащих, с тем чтобы гарантировать им полное и равное использование прав человека и основных свобод» (ст. 2).

В ст. 1 Конвенции «расовая дискриминация» определяется как различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, имеющее целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни.

Ст. 1 Конвенции гласит, что принятие особых мер с целью обеспечения прогресса прав некоторых расовых или этнических групп или отдельных лиц «не рассматривается как расовая дискриминация» при условии, что они не ведут к «сохранению особых прав» для различных групп и что они не будут оставлены в силе «по достижении тех целей, ради которых они были введены».

В пп. 3 и 4 Конвенции оговаривается, что ничто в Конвенции не может быть истолковано как влияющее в какой-либо мере на положения законодательства государств-участников, касающиеся национальной принадлежности, при условии, что в таких постановлениях не проводится дискриминация в отношении какой-либо определенной национальности.

В Конвенции перечисляется ряд прав, которые государства должны гарантировать каждому человеку без каких бы то ни было различий, включая право на свободу самовыражения и свободу собраний и ассоциаций, право на участие в политической деятельности, право на образование и экономические, социальные и культурные права – ст. 5. Далее Конвенция требует от государств-участников объявить противозаконной и запретить всякую расистскую пропагандистскую деятельность, а также карать по закону любое насилие на расовой почве и запретить государственным и местным органам власти всех уровней поощрять расовую дискриминацию или подстрекать к ней – ст. 4. Государства-участники этой Конвенции также принимают на себя обязательство обеспечивать каждому человеку, на которого распространяется их юрисдикция, эффективную защиту и средства защиты через компетентные национальные суды и другие государственные институты в случае любых актов расовой дискриминации (ст. 6).

Комитет по ликвидации расовой дискриминации подчеркнул, что Конвенция запрещает такое обращение с людьми, которое имеет своей целью или следствием нарушение их конкретных прав и свобод⁶.

Следующие – Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах были приняты на Генеральной Ассамблее ООН 16 декабря 1966 г.

Оба пакта обязывают государства реализовывать права, провозглашенные в этих документах, «без какой бы то ни было дискриминации, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или

социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства».

Ст. 25 Международного Пакта об экономических, социальных и культурных правах и ст. 47 Пакта о гражданских и политических правах добавляют: «Ничто в настоящем Пакте не должно толковаться как умаление неотъемлемого права всех народов полностью и свободно обладать и пользоваться всеми естественными богатствами и ресурсами».

Международный пакт о гражданских и политических правах (ст. 26) запрещает всякую дискриминацию, «которая может проявляться как со стороны государственных органов, так и со стороны общественности или со стороны частных физических или юридических лиц»⁷. Пакт предусматривает, что «всякого рода дискриминация должна быть запрещена законом, и закон должен гарантировать всем лицам равную и эффективную защиту против дискриминации по какому бы то ни было признаку, как-то: расы, цвета

кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства».

В соответствии со ст. 27 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах лицам, принадлежащим к этническим, религиозным и языковым меньшинствам, «не может быть отказано в праве совместно с другими членами той же группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком».

Комитет ООН по правам человека указал, что хотя права, поставленные под защиту в рамках этой статьи, являются правами отдельной личности, их реализация зависит от способности группы, представляющей национальное меньшинство, сохранять свои культуру, язык или религию. По этой причине, от государства может потребоваться принятие действенных мер по защите прав представителей меньшинств.

Региональные международно-правовые нормы защиты прав меньшинств

Кроме того, следует также остановиться на региональном процессе, происходящем в рамках Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Важным является, в частности, Хельсинкский Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г.⁵.

Учредители совещания при выработке документа понимали, что для создания подлинной региональной безопасности необходимо сотрудничество всех государств Европы во всех областях. Поэтому в Декларацию принципов, которая является неотъемлемой

частью Заключительного акта СБСЕ (1975 г.), наряду с положениями о правах человека были включены специальные положения о правах меньшинств.

В документе провозглашается, что государства-участники, на чьей территории имеются национальные меньшинства, будут уважать права лиц, принадлежащих к таким меньшинствам, на равенство перед законом, будут предоставлять им полную свободу фактического пользования правами человека и основными свободами и будут таким образом защищать их законные интересы в этой области. Государства-участники намерены способствовать

учету законных интересов членов меньшинств⁸.

В 90-е годы XX в. идеи, заложенные в 1975 г., получили свое дальнейшее развитие в рамках Конференции по человеческому измерению СБСЕ, которая проходила в три этапа: в Париже (1989 г.), в Копенгагене (1990 г.) и в Москве (1991 г.)

В Итоговом документе встречи государств-участников СБСЕ от 15 января 1989 г.⁹ устанавливается, что государства-участники будут принимать все необходимые законодательные, административные, юридические меры для обеспечения защиты прав человека и основных свобод лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам на их территории (пп. 18 и 19). Также в Итоговом документе встречи государств-участников ОБСЕ от 15 января 1989 г. был установлен ряд правовых механизмов, которые могут быть использованы для защиты прав национальных меньшинств.

Исходя из этого, с учетом результатов Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению 1990 г., государства-участники ОБСЕ постановили:

- обмениваться информацией и отвечать на запросы об информации и на представления, сделанные им другими государствами-участниками по вопросам, относящимся к гуманитарному измерению, в том числе по вопросам национальных меньшинств, не позднее, чем через четыре недели;

- проводить двусторонние встречи с другими государствами-участниками, которые того желают, с целью изучения вопросов, относящихся к человеческому измерению, в том числе, национальным меньшинствам, включая ситуации и конкретные случаи, имея в виду разрешить их;

- любое государство-участник, которое сочтет это необходимым, может

привлекать внимание других государств-участников по дипломатическим каналам к ситуациям и случаям, касающимся человеческого измерения, в том числе к ситуациям национальных меньшинств, включая те, вопрос о которых был поднят на двусторонних встречах;

- любое государство-участник, которое сочтет это необходимым, может предоставлять информацию об обмене информацией в ответах на его запросы об информации и на представления и о результатах двусторонних встреч, включая информацию относительно ситуаций и конкретных случаев, на совещаниях конференции по человеческому измерению, а также на следующих встречах ОБСЕ.

В документе подчеркивается, что вопросы, относящиеся к национальным меньшинствам, могут быть решены только в демократических политических рамках, основанных на верховенстве закона.

Уважение прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, является важнейшим фактором мира, справедливости, демократии и стабильности в государствах-участниках.

В случае необходимости государства-участники обязуются принять специальные меры с целью гарантировать лицам, принадлежащим к национальным меньшинствам, полное равенство с другими гражданами в осуществлении прав человека. Принадлежность лица к национальному меньшинству является предметом его личного выбора. Никакие неблагоприятные последствия не могут возникать из осуществления такого выбора.

В Документе устанавливается, что лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, имеют права:

- свободно пользоваться своим родным языком в личной и общественной жизни;

– создавать и поддерживать свои собственные образовательные, культурные и религиозные учреждения и организации;

– исповедовать свою религию и осуществлять религиозную деятельность в области образования на своем родном языке;

– устанавливать и поддерживать беспрепятственные контакты между собой в пределах своей страны, а также через границы с гражданами других государств, с которыми они имеют этническое или национальное происхождение, культурное наследие или религиозные верования;

– распространять информацию, обмениваться информацией на своем родном языке;

– создавать организации в пределах своей страны и участвовать в деятельности международных неправительственных организаций;

– осуществлять свои права и пользоваться ими на индивидуальной основе, а также совместно с другими членами своей группы.

Государства-участники обязались:

– защищать этническую, культурную, языковую и религиозную самобытность национальных меньшинств на своей территории и создавать условия для поощрения этой самобытности;

– гарантировать, чтобы лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, вне зависимости от необходимости изучать официальный язык или официальные языки соответствующего государства, имели надлежащие возможности для обучения своему родному языку или на своем родном языке;

– учитывать историю и культуру национальных меньшинств в контексте преподавания истории и культуры в учебных заведениях;

– уважать право лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, на эффективное участие в делах, относящихся к защите и поощрению самобытности таких меньшинств¹⁰.

3 октября 1991 г. в Москве состоялось третье совещание Конференции по человеческому измерению, на котором был принят Документ, в котором государства-участники постановили, что вопросы, касающиеся прав человека, основных свобод, демократии и верховенства закона, имеют международный характер, поскольку соблюдение этих прав составляет одну из основ международного порядка.

В Документе подчеркивается, что применение новых механизмов и процедур ОБСЕ будет способствовать дальнейшей защите и поощрению прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

Важным нововведением в рамках процесса ОБСЕ было создание на встрече ОБСЕ в Хельсинки (1992 г.) поста Верховного Комиссара по делам национальных меньшинств¹¹.

В соответствии с мандатом Верховный Комиссар действует под эгидой Руководящего совета ОБСЕ и его пост рассматривается в качестве механизма для предотвращения конфликта на его ранней стадии.

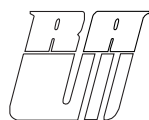
Верховный Комиссар призван обеспечить «ранее предупреждение» и в соответствующих случаях «раннее действие» на начальной стадии напряженности в государствах-участниках ОБСЕ, в конфликты которых вовлечены национальные меньшинства и продолжения которых, по мнению Верховного Комиссара, могут перерасти в конфликт, угрожающий миру, стабильности или отношениям между государствами-участниками ОБСЕ.

Краткий обзор правовых основ защиты меньшинств показал широкий спектр международно-правовых норм обязательного и рекомендательного характера, которые регулируют международные отношения между субъектами международного права: государствами и международными организациями как на универсальном, так и на региональном уровнях.

Исторически национальные меньшинства являются неотъемлемой частью государств и обогащают мировую культуру своей самобытностью. Обеспечение прав национальных меньшинств является основой для любого гражданского общества.

Примечания

- ¹ Ключников Ю.В., Сабанин А.В. Международная политика новейшего времени в договорах, нотатах и декларациях. Ч. 1. Т. 3. М., 1925. С. 16.
- ² Сборник договоров России с другими государствами. 1856–1917 гг. М., 1952. С. 85–209.
- ³ UN Doc. E/CN.4/Sub.2/Rev.1 (1967).
- ⁴ UN Doc.217 C (III), 10 Dec. 1948.
- ⁵ СССР и международное сотрудничество в области прав человека. Документы и материалы. М., 1989. С. 134–138, 327–331, 344–365.
- ⁶ General Recommendation No. 14: Definition of discrimination. Art. 1, par. 1, 1993.
- ⁷ General Comment No. 18: Non-discrimination, 1989.
- ⁸ Международное право в документах. М., 1982. С. 15–16.
- ⁹ Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. М., 1990. С. 81–91.
- ¹⁰ *Buergenthal T.* The Copenhagen CSCE Meeting // *A New Public Order in Europe.* 1990. № 11. P. 217–232 U4; Правда. 1991. 22 ноября.
- ¹¹ Helsinki Decision. Of July 10, 1992.



ОБОЗРЕВАТЕЛЬ
BSERVER

<http://www.rau.su>

E-mail: observer@nasled.ru