

# Социальная безопасность в условиях нового политического курса

Владимир Макаров

Обеспечение социальной безопасности является одной из ключевых задач национальной политики, важным фактором успешного развития нашей страны.

По определению социальная безопасность представляет собой состояние защищенности жизненно важных интересов личности, семьи и общества от внутренних и внешних угроз. Ее объектами являются все основные элементы социальной системы обеспечения качества и уровня жизни в стране, регулируемые национальной социальной политикой.

**Д**о недавнего времени социальная политика была бессистемна, ориентирована преимущественно на смягчение особенно негативных социальных последствий проводимых реформ. Отсутствовали перспективное целеполагание и четкая стратегия социального развития страны и российского общества.

В отсутствие стратегии социального развития социальная политика финансировалась по остаточному принципу. В ней слабо были представлены аспекты социальной безопасности. Следствием этого явились низкая продол-

жительность жизни, высокий уровень бедности, неоправданно высокие социальные неравенство и межрегиональные различия качества и уровня жизни населения. Снизились качество образования и здравоохранения, а также общий уровень духовности и культуры в нашем обществе. Во весь рост обнажилась демографическая проблема.

В 2000 г. Указом Президента РФ № 24 была утверждена *Концепция национальной безопасности Российской Федерации*, представляющая собой систему взглядов на обеспечение безопасности личности, общества и российско-

---

**МАКАРОВ Владимир Евгеньевич** – кандидат военных наук, профессор, академик Академии военных наук.

**Ключевые слова:** обеспечение социальной безопасности, национальная социальная политика, социальные технологии, качество и уровень жизни, формирование стратегии социального развития.

го государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности. В ней было обращено внимание и на социальные аспекты безопасности и такие последствия социального кризиса, как резкое сокращение рождаемости и средней продолжительности жизни в стране, деформация демографического и социального состава общества, подрыв трудовых ресурсов как основы развития производства, ослабление фундаментальной ячейки общества – семьи, снижение духовного, нравственного и творческого потенциала населения. Но в целом вопросы социальной безопасности не нашли в ней системного отражения.

Между тем, социальная безопасность является неотъемлемой частью национальной безопасности. С учетом многих внутренних и внешних факторов современная социальная политика во все большей мере должна строиться на принципе социальной безопасности, ориентированном на защиту жизненно важных интересов населения, обеспечения социальных прав российских граждан, определять стабильное и устойчивое развитие общества и экономики страны с учетом принятого нового политического курса направленного на развитие человеческого потенциала.

Место и роль социальной безопасности в стратегии национальной безопасности необходимо коренным образом пересмотреть.

Социальная политика должна быть направлена не столько на преодоление последствий тех или иных социальных болезней, сколько на предотвращение причин их появления, на устранение причин существующих негативных социальных явлений, причин возникновения социальных рисков, затрагивающих большинство нашего населения, обеспечение декларированных Конституцией России социальных гарантий.

Социальная безопасность как основа социальной политики – это не только предотвращение опасности обществу в целом, сколько такое его состояние, которое позволяет каждому человеку, семье, различным социальным группам в полной мере реализовывать и наращивать свой созидательный потенциал, обеспечивать себе и своей семье, ныне живущим и будущим поколениям высокий уровень и качество жизни.

Поэтому качественный рост человеческого потенциала, является основным фактором устойчивого экономического и социального развития России.

Это означает, что социальные технологии должны строиться, исходя из задач обеспечения социальной безопасности граждан и государства, предотвращения крупномасштабных угроз общественной и экономической стабильности и социального неблагополучия.

Новый политический курс современной России привел к тому, что в стране и обществе произошли существенные позитивные перемены. Современный этап социально-экономического развития страны характеризуется политической и институциональной стабильностью, укреплением новой социальной структуры общества, достижениями в финансовой обеспеченности государства, подъемом качества и уровня жизни населения, улучшением делового климата, формированием цивилизованного рынка и правового государства.

Важнейшим положительным результатом развития страны в последние годы стал рост уверенности людей в возможности достижения собственной деятельностью желаемого уровня и качества жизни.

Три года назад в качестве эффективного инструмента осуществления социальной политики были предложены

ны приоритетные национальные социальные проекты, реализация которых непосредственно связана с именем нового Президента страны Д.А.Медведева. Национальные проекты стали важным политическим инструментом привлечения внимания всех уровней власти, научной общественности и гражданского сообщества к решению важнейших национальных проблем здравоохранения, образования, жилищной сферы, сельского хозяйства и демографии. Они продемонстрировали эффективность для достижения конечных результатов:

- высокой степени политического контроля над их осуществлением;
- публичности и персональной ответственности за реализацию поставленных задач;
- целевого расходования бюджетных средств;
- создания специализированного органа управления.

Приоритетные национальные проекты придали мощный импульс развития реальной социальной политике в России.

**С**оциальная политика многомерное и многофункциональное понятие и логика его освоения не может быть исчерпана исключительно проектной деятельностью. А это значит, что, в первую очередь, нужны четко определенные цели социальной политики и те задачи, которые она должна решить, нужны стратегии развития, которые были бы конкретизированы в программах.

Не надо забывать и о том, что на современное развитие России, наряду с положительными, влияют и негативные факторы. Они, прежде всего, связаны с усилением нестабильности мировой финансовой системы, появлением призрака новой “холодной” войны. Все это осложняет решение проблем

социальной безопасности и в тоже время придает задачам их решения еще большее звучание.

Все это привело к необходимости выдвижения долговременных целей социального развития страны, выработки принципов формирования стратегии социального развития. На заседании Госсовета РФ, посвященном стратегии развития страны до 2020 г. были сформулированы три основные стратегические задачи социального развития:

- создать общество равных возможностей;
- сформировать мотивации для инновационного развития;
- обеспечить экономический рост за счет повышения производительности труда на основе всестороннего развития человеческого капитала.

Современный этап развития России связан с формированием “стратегии современности” для России, что в первую очередь предполагает развитие человеческого капитала, расширенное общественное восприимчивость, модернизацию социальных отношений и структуры общества. Это требует выстраивания социально-экономической политики уже сегодня исходя из того, каким государство и общество хотят быть и видеть сами себя через годы и десятилетия.

Для решения такой задачи и выстраивания социально-экономической политики как политики “управления будущим” необходимо придание Концепции социально-экономического развития Российской Федерации характера стратегии безопасного и устойчивого социального развития.

Доктрина социальной безопасности предполагает, что обеспечить новое качество развития страны можно только при постоянной ориентированности государственной политики на совершенствование социальных отношений, обеспечение равных возможностей и

социальной консолидации. Это требует одновременного накопления социальной мобильности и социальной справедливости внутри рыночной экономики, соответствующих уровню и темпам развития общества, усложнением инструментов и повышением качества социальной политики.

Обеспечение социальной безопасности в государственной социально – экономической политике является ключевой гарантией сохранности и эффективности всех видов инвестиций в человеческий капитал.

Новая социальная политика, построенная на принципах социальной безопасности, состоит в одновременной и последовательной реализации двух ключевых задач: с одной стороны, это – принятие и выполнение высоких социальных обязательств государства в комплексной системе социальных стандартов, а с другой – новая социальная политика требует постоянного создания и расширения для общества и для каждого гражданина инфраструктуры новых возможностей для самореализации, саморазвития, собственных инвестиций граждан в свое будущее и будущее своей семьи.

На сегодняшний день для граждан существует и накапливается очевидный недостаток подобных возможностей, дефицит инструментов сберечь, страховать, накапливать, вкладывать. Тогда как новое качество развития общества создается не только и не столько ростом потребления, но высокой нормой сбережения и инвестирования общества и каждого гражданина в свое развитие. Только на этой основе созданные за последние годы предпосылки и возможности дальнейшего успешного развития страны могут быть реализованы так, чтобы успех страны, проект будущего России одновременно позволял всему обществу и каждому гражданину реализовать свой личный

проект успеха, исполнение личных и семейных планов, мечтаний и надежд, самостоятельно создавать свое собственное будущее.

При этом важно понимать, что приоритет развития человека, развития человеческого капитала является не только требованием к государственной политике, но должен стать таковым для каждого человека, для осознания им самим собственной стратегии жизни. Здесь на первом месте стоит приобретение большинством общества навыков и вкуса к инновационному поведению.

**Н**еобходимость решения стратегических задач социального развития требует просчитанных, эффективных и обсужденных с обществом концептуальных подходов, новых принципов финансирования социальной сферы, четкого представления о перспективах ее отдельных направлений, перестройки и повышенной ответственности правительства.

В целом социальная политика все еще рассматривается как инструмент, подчиненный экономической политике. Между тем, мы считаем, что надо исходить из совершенно другого посыла. А именно: из признания равной значимости для общества социальной и экономической политики. Это принципиальное положение должно стать базовым при разработке любых стратегий, и тем более социальной стратегии развития страны.

Ради справедливости следует отметить, что за последние годы в стране решаются наиболее острые проблемы обеспечения национального суверенитета, заметен позитивный вектор в расширении гражданских прав и политических свобод, осязательно возросла социальная активность институтов гражданского общества и неправительственных организаций, последовательно

устраняются основные барьеры для развития личной инициативы и предпринимательства. Реализуются стратегически ориентированные национальные социальные проекты.

Отмечавшийся на протяжении последних лет динамичный экономический рост создал условия позволяющие не только достаточно эффективно преодолевать последствия кризисных явлений в мировой экономике, но и расширять инвестиции в социальную сферу, направленные на рост человеческого капитала, реализовать большой объем социальных гарантий и социальных программ.

Вместе с тем, необходимо отметить, что уровень социальной напряженности, равно как и скрытый потенциал социального протеста в стране, остается довольно высоким.

Очевидной представляется необходимость пересмотра базовых принципов национальной безопасности, неотделимой частью которой является социальная безопасность как защищенность жизненно важных интересов лич-

ности, семьи, социальных слоев общества и общества в целом от различных угроз и вызовов времени.

**О**сновными задачами новой социальной политики, построенной с учетом обеспечения социальной безопасности страны, должны стать:

- последовательное решение комплексных проблем, охватывающих вопросы безопасного и устойчивого социального развития;
- повышение уровня и качества жизни граждан;
- преодоление чрезмерного имущественного расслоения общества и, как следствие, формирование устойчивого и многочисленного среднего класса;
- укрепление института семьи как наиболее устойчивой формы самоорганизации и социализации личности;
- сохранения и укрепления нравственных традиций и ценностей, населяющих Россию народов;
- повышение имиджа России в мире, создание условий для достойной жизни и деятельности будущих поколений.

Таким образом, в основу долгосрочной стратегии социального развития должен быть положен принцип роста эффективности трудовых отношений, направленный на обеспечение расширенного воспроизводства рабочей силы как основополагающего фактора роста человеческого капитала и общественного развития в целом.

В то же время для предотвращения возникновения и эскалации ситуаций, чреватых социальными конфликтами, развитие экономических отношений должно сопровождаться соответствующими преобразованиями российского социума, эффективность разработки и реализации которых прямо зависит от совместной деятельности государственных структур и институтов гражданского общества.

При этом важно понимать, что принцип приоритета развития человека и человеческого капитала является не только требованием к государственной политике, но должен быть осмыслен и понят, стать основой построения и реализации жизненной стратегии для каждого отдельного человека.