

Россия в борьбе с незаконным оборотом наркотиков

Региональный аспект

Игорь Кондратьев

Взаимодействие и координация действий государств по предупреждению распространения глобальных вызовов и угроз являются важнейшей составляющей стратегии развития международных отношений в современном мире. Особое значение этому должно придаваться на региональном уровне.

Особое место в многовекторной раз-
ноуровневой внешней политике
должно отводиться развитию и укреп-
лению международной институцио-
нальной системы, призванной противо-
действовать вызовам и угрозам, и, в
первую очередь, укреплению авторите-
та ООН и ее структур. Необходимость
активизации деятельности государств в
рамках Организации Объединенных
Наций по наркотикам и преступности
обусловлена:

– нарастанием этой проблемы и
усиливающейся необходимостью совер-

шенствования деятельности междуна-
родных структур по координации дей-
ствий и мобилизации потенциала ми-
рового сообщества по противодей-
ствию этим явлениям;

– возрастающей потребностью в уси-
лении и активизации содействия меж-
дународных структур государствам и
регионам по противодействию распро-
странению наркотиков и преступности за
счет разработки и реализации между-
народных программ и проектов, осно-
ванных на системном и многоуровне-
вом подходах;

КОНДРАТЬЕВ Игорь Леонидович – сотрудник Управления ООН по наркотикам и преступности.

Ключевые слова: структуры ООН по наркотикам и преступности, НОН, организационная пре-
ступность.

– возможностью успешного противостояния незаконному распространению наркотиков и связанной с этим преступности только в рамках международных правил и процедур, подходов и общности оценки этих явлений, в разработке которых особая роль отводится международным структурам.

Выступая на Мюнхенской конференции по вопросам политики безопасности 10 февраля 2007 г., Президент России В.В.Путин подчеркивал, что необходимо задуматься над всей архитектурой глобальной безопасности. И здесь надо отталкиваться от поиска разумного баланса между интересами всех субъектов международного сообщества. Тем более сейчас, когда “международный ландшафт” столь ощутимо и столь быстро меняется за счет динамичного развития целого ряда государств и регионов¹.

По мнению В.В.Путина, мировое сообщество сможет эффективно противостоять современным угрозам только

тогда, когда ООН будет реально объединять силы международного сообщества, которые действительно могут реагировать на события в отдельных странах, когда “мы избавимся от пренебрежения международным правом”, то ситуация может измениться¹.

Из этого объективно следует, что совершенствование деятельности России в рамках структур ООН должно базироваться на активизации ее участия в реализации приоритетных направлений по укреплению роли ООН и ее структур по противодействию глобальным вызовам и угрозам (Рис.1.).

Структуры ООН, занятые проблемами наркотиков и преступности, не должны рассматриваться как нечто застывшее, созданное раз и навсегда. Они должны совершенствоваться, быть адаптированными к реалиям меняющегося современного мира, проявляющихся тенденций в формировании его многополярности, способствовать расширению взаимодействия со всеми



Рис. 1. Основные пути укрепления роли ООН и ее структур по противодействию глобальным вызовам и угрозам

субъектами международного сообщества. При этом следует исходить из:

- целесообразности повышения правового статуса структур ООН по наркотикам, обеспечения их тесного взаимодействия с Советом Безопасности и другими структурами мирового сообщества;

- необходимости развития региональных структур ООН по наркотикам с учетом фактически складывающихся условий производства, транспортировки и потребления наркотиков;

- целесообразности унификации правил и процедур участия государств в разработке и реализации международных проектов по проблемам наркотиков;

- необходимости активизации деятельности государств по укреплению потенциала структур ООН по наркотикам на основе максимального учета национальных интересов отдельных государств.

Важным направлением совершенствования деятельности России в рамках структур ООН, занятых проблемами наркотиков и преступности, является активное содействие в развитии международной правовой базы;

- имеющиеся различия в оценке отдельными государствами конкретных глобальных вызовов и угроз и их влияния на развитие каждого государства и мирового сообщества в целом;

- сохраняющиеся различия в подходах и методах предупреждения распространения глобальных вызовов и угроз;

- имеющуюся неадаптированность национальных правовых баз по предупреждению распространения глобальных вызовов и угроз и др.

Совершенствование деятельности России в рамках структур ООН, занятых проблемами наркотиков и преступности, должно быть направлено на содействие этим структурам в выполнении ими уставных целей по обеспечению

реализации принятых международным форумом решений и рекомендаций по предупреждению формирования, развития, распространения и ликвидации последствий глобальных вызовов и угроз. Это содействие может быть обеспечено за счет усиления координации действий России со структурами ООН; ее активного участия в реализации международных региональных программ по наркотикам и преступности, оказания помощи государствам мирового сообщества в информационном обеспечении по этим проблемам и т.д.

Одним из важных направлений совершенствования деятельности России в рамках структур ООН является последовательное увеличение ее участия в укреплении потенциала этого авторитетного международного форума и его структур. Достижение эффективного решения этой задачи возможно только на основе системных мер (Рис. 2.).

Активизация деятельности России в рамках структур Организации Объединенных Наций, занятых решением рассматриваемой проблемы, приобщение к этой деятельности других государств будет способствовать формированию новых условий международного взаимодействия и международных отношений, позволяющих эффективно противостоять вызовам и угрозам, связанных с наркотиками и преступностью.

Совершенствование деятельности России в рамках структур ООН по наркотикам и преступности должно тесным образом сочетаться с развитием ее взаимодействия по решению этих проблем на региональном и двухстороннем уровнях в соответствии с общей стратегией развития международных отношений в современном мире. Основные направления совершенствования



ния взаимодействия России по проблемам наркотиков и преступности должны найти отражение в ее внешней и внутренней политике.

Базовые положения необходимости этого определяются:

– *диалектикой формирования и развития глобальных вызовов и угроз*, которые в начальной стадии носят локальный, региональный характер и только на последующих стадиях принимают глобальный характер. Отсюда основная деятельность по предупреждению распространения этих явлений должна быть сосредоточена на государственном и межгосударственном региональном уровнях;

– *высокой степенью взаимосвязанности и взаимозависимости государств региона между собой*, что создает по-

вышенную потенциальную опасность для любого государства региона быть втянутым в сферу развития и перерастания практически любых локальных вызовов и угроз в глобальные. Поэтому государства регионов, находясь в зонах формирования глобальных вызовов и угроз, должны выступать первоочередным звеном всей системы противодействия распространению этих явлений;

– *высоким уровнем общности социально-экономических интересов и задач государств конкретных регионов*, которые обусловлены большой степенью схожести условий обитания, уровнем развития, менталитета, проживающих в них народов, общностью границ и т.д. Следствием этого является высокая общность понимания и оценки

процессов, происходящих в государствах и регионе в целом. Отсюда государствам конкретных регионов легче изыскивать общие подходы и методы совместного противостояния распространению глобальных вызовов и угроз;

– *накопленным историческим опытом взаимовыгодного взаимодействия в решении вопросов развития и прогресса государств того или иного региона.* Несмотря на развитие в современном мире различного рода региональных конфликтов и противоречий между государствами, исторический опыт свидетельствует о больших потенциальных возможностях скоординированных усилий государств регионов по обеспечению их безопасности и созданию условий для устойчивого развития.

Таким образом, необходимость и целесообразность активизации деятельности России по развитию регионального взаимодействия государств по противодействию глобальным вызовам и угрозам, в том числе и по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и связанной с ним преступностью, обусловлены широким спектром объективных факторов.

Изучение различных аспектов международного взаимодействия позволяет в обобщенном виде выделить основные составляющие укрепления международного сотрудничества России в сфере наркотиков и преступности на региональном уровне:

– Максимальный учет национальных интересов государств региона; выработку единых подходов и оценки проблем наркотиков и преступности; определение приоритетных мер (проектов и программ), которые необходимо осуществить в регионе по противостоянию этим явлениям; усиление координации действий и объединение усилий

в этой сфере со структурами ООН по наркотикам и преступности и другими международными организациями

– Содействие реализации региональных проектов и программ по предотвращению распространения незаконного оборота наркотиков и преступности; принятие государствами-участниками этих проектов и программ международных правовых документов, регламентирующих различные аспекты противостояния этим явлениям; синхронизация национальных законодательств государств-участников регионального взаимодействия в этой сфере, а также выработка общих механизмов реализации региональных проектов и программ.

– Дальнейшее углубление взаимодействия государств по предупреждению глобальных вызовов и угроз, в том числе распространения незаконного оборота наркотиков и преступности за счет расширения совместного взаимодействия государств региона по решению других вопросов, связанных с этой проблемой, использования опыта других регионов, а также активизации совместной деятельности по дальнейшему укреплению структур ООН, занятых решением этих проблем.

Одним из примеров регионального взаимодействия России с государствами Центрально-Азиатского региона является проект *“Создание Центрально-Азиатского Регионального Информационного и Координационного Центра (ЦА РИКЦ)”*, призванного создать региональный узел для связи, анализа и оперативной информации по незаконному обороту наркотиков и связанной с ним организованной преступностью*.

* Автор принимал участие в разработке Концепции проекта и организации его реализации.

Переход к методам, основанным на сведениях, полученных в результате анализа информации о преступных элементах, а также на создании сетей между соответствующими правоохранительными структурами, является общепринятой стратегической задачей для стран, которые сталкиваются с проблемой незаконного оборота наркотиков. При этом вышеуказанный Центр будет выступать в качестве инициатора, организатора и координатора совместных операций, включая контролируемые поставки, с участием правоохранительных организаций стран-членов.

Этот проект реализуется в тесной взаимосвязи с другими проектами, которые осуществляются в настоящее время в странах Центральной Азии. К реализации проекта привлечены, кроме Регионального Офиса УНП ООН в Ташкенте, структуры *UNOPS* (оформление контрактов на поставку оборудования) и Местный Офис ПРООН (административные и финансовые услуги для реализации проекта).

Полномочия ЦА РИКЦ касаются противодействия незаконному обороту наркотиков. При успешной реализации проекта и его эффективности будет рассмотрена возможность введения дополнительных полномочий для борьбы с другими формами организованной преступности.

Особо следует подчеркнуть, что реализация рассматриваемого и других региональных проектов зачастую требует взаимодействия государств целому комплексу специфических вопросов (Табл.).

Их решение будет выводить государства-участники регионального взаимодействия на новый уровень международных отношений.

Развитие регионального взаимодействия по противодействию распространению незаконного оборота наркотиков и организованной преступности в

этой сфере требует активизации деятельности стран-участниц этих проектов, в том числе и России, по:

- формированию в региональных отношениях открытости и доверия стран-участниц друг к другу;

- снижению соперничества между структурами государств региона, которое может затруднить предоставление информации и проведение совместных операций по пресечению незаконного оборота наркотиков и организованной преступности в этой сфере;

- обеспечению стабильности и предупреждению чрезвычайных условий, которые могут негативно повлиять и затруднить своевременную реализацию региональных проектов.

Опыт реализации региональных проектов, в том числе ЦА РИКЦ, направленных на предупреждение распространения незаконного оборота наркотиков и организованной преступности в этой сфере **позволяет считать целесообразным активизировать деятельность России по реализации аналогичных проектов в других регионах**, в том числе с участием государств Восточной Европы (Восточноевропейский Центр с участием России, Белоруссии, Украины и стран Прибалтики), государств Ближнего Востока (Ближневосточный Центр с участием Турции, Ирана, Пакистана, Закавказских государств и России), государств Дальнего Востока (Дальневосточный Центр с участием России, Китая, Монголии, Японии, КНДР и Республики Корея) и т.д.

Создание подобных Центров позволит на последующих этапах взаимодействия государств сформировать Глобальную информационно-координационную систему по эффективному противодействию распространению и адекватному реагированию на незаконный оборот наркотиков и организованной преступности.

**Международное взаимодействие по реализации региональных проектов
(на примере ЦА РИКЦ)**

Вопросы	Цели	Основные пути решения
Гармонизация данных национальных систем информации	Обеспечение возможностей обобщения и анализа информации	Выработка международных региональных механизмов формирования и использования информации
Стандартизация оценки и порядка работы	Синхронизация деятельности национальных структур	Выработка международных региональных правил и процедур по работе Центра
Обеспечение безопасности и защиты информации и предотвращение несанкционированного доступа	Сохранение конфиденциальности информации	Применение общих подходов по защите информации
Обеспечение сотрудников, работающих с закрытой информацией, современными методами обеспечения безопасности	Повышение уровня безопасности и защиты закрытой информации и базы данных	Выработки единых подходов и методов по обеспечению безопасности информации
Использование шифровальных устройств и программного обеспечения для передачи данных через электронную почту	Исключение несанкционированного доступа к закрытой информации и базе данных	Применение адаптированных методов и способов сокрытия информации
Реализация мер безопасного хранения классифицированных материалов	Обеспечение конфиденциальности архивных материалов	Выработка общих принципов и правил хранения архивной документации
Синхронизация национальных законодательств по защите и использованию информации	Обеспечение единства правового поля деятельности Центра в государствах – участниках проекта	Изменение и дополнения национальных законодательств

Примечания

¹ *Путин В.В.* Выступление и дискуссия на Мюнхенской конференции по вопросам политики безопасности 10 февраля 2007 г. // www.kremlin.ru