

Спецслужбы в борьбе с международным терроризмом

На примере Азербайджанской Республики

Хафиз Мусаев

В начале третьего тысячелетия терроризм является в высшей степени опасным и сложным социально-политическим явлением, которое весьма затруднительно прогнозировать, поскольку оно скрывается под идеологическими, религиозными и национально-этническими масками. Теснейшим образом связанный с организованной преступностью, отличающийся прекрасной технической оснащённостью, высоким уровнем организации и дисциплины, наличием существенных финансовых ресурсов терроризм выступает в качестве беспрецедентной и глобальной угрозы международному миру и безопасности.

Серьезную тревогу мирового сообщества вызывает учащение террористических актов, приносящих массовые человеческие жертвы, а также влекущих за собой сокрушительное разрушение материальных и духовных ценностей, не подлежащих иногда восстановлению, сеющих непримиримую вражду между государствами, провоцирующих войны, недоверие и ненависть между национальными и социальными группами.

В конце XX – начале XXI вв. ощутимые человеческие и материальные потери из-за террористических актов были зафиксированы в Северной Ирландии, США, России, Танзании, Японии, Аргентине, Азербайджане, Индии, Пакистане, Алжире, Израиле, Египте, Турции, Албании, Колумбии и ряде других стран.

Современная террористическая деятельность отличается широким масштабом, отсутствием явно выраженных государственных границ, наличием оперативной связи и скоординированного взаимодействия с международными террористическими центрами и организациями.

МУСАЕВ Хафиз Магеррам-оглы – диссертант университета Одлар Юрду (г. Баку).

Ключевые слова: международный терроризм, экстремизм, организованная преступность.

В настоящее время для мирового сообщества одной из актуальнейших проблем является организация эффективного противодействия всплеску террористической угрозы. Первостепенная значимость борьбы с международным терроризмом получила подтверждение в Декларации тысячелетия, принятой на Саммите тысячелетия в Нью-Йорке (6–8 сентября 2000 г.), что свидетельствует о решимости мирового сообщества содействовать повышению эффективности Организации Объединенных Наций и ее механизмов в борьбе с терроризмом. Это весьма показательно, поскольку именно ООН планирует, координирует и реализует конкретные меры, направленные на пресечение актов международного терроризма.

Проведенная под эгидой ООН Дипломатическая конференция полномочных представителей (июль 1998 г., Рим) приняла Статут Международного Уголовного Суда. В качестве органа международной уголовной юстиции, связанного с системой ООН, Международный Уголовный Суд осуществляет юрисдикцию в отношении международных преступлений, к которым и относится международный терроризм (террористические акты квалифицируются как военные преступления).

Касааясь ретроспективного аспекта рассматриваемого вопроса, следует отметить, что проблема международного терроризма вызывала серьезную озабо-

ченность многих государств еще во времена Лиги Наций.

Так, в 1937 г., под эгидой Лиги Наций была предпринята первая крупная многосторонняя попытка принятия международного документа, когда была выработана Конвенция о пресечении терроризма и наказании за него.

Но Конвенция так и не вступила в силу, и только после создания ООН международное сообщество предприняло шаги, направленные на то, чтобы поставить правовой барьер на пути терроризма¹.

Необходимо подчеркнуть, что вопросам разработки и реализации мер по борьбе с международным терроризмом ООН (в особенности ее Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности) постоянно уделяла пристальное внимание.

Впервые вопрос о мерах по ликвидации проявлений международного терроризма был включен в повестку дня 27-й сессии Генеральной Ассамблеи (1972 г.) по инициативе Генерального секретаря ООН.

На той же сессии Генеральная Ассамблея постановила учредить Специальный Комитет по международному терроризму, который, однако, не сумел вследствие возникших существенных разногласий добиться сколько-нибудь заметных результатов и, в частности, подготовить проект всеобъемлющей конвенции по пресечению международного терроризма*.

* Надо отметить, что отчасти и из-за такого неудачного начала с подготовкой единого анти-террористического документа, ООН и система ее учреждений и организаций акцентировали свое внимание на предупреждении и пресечении конкретных террористических актов и на разработке в этой сфере ряда международно-правовых документов. На первоначальной стадии предметом международных документов, принятых под эгидой ООН, стали следующие вопросы:

- террористические акты, направленные против конкретных категорий лиц;
- захват заложников;
- использование определенных веществ или устройств для террористических целей;
- недопущение финансовой и иной поддержки террористической деятельности¹.

В настоящее время борьба с международным терроризмом требует от международного сообщества комплексного подхода, включающего в себя не только правовые, но и политические, экономические, дипломатические и военные средства. При бескомпромиссном противостоянии терроризму необходимо учитывать то, что существует связь между международным терроризмом и трансграничной организованной преступностью, отмыванием денежных средств, полученным преступным путем, распространением запрещенных наркотиков, незаконной торговлей оружием и незаконным оборотом ядерных, химических, биологических и иных смертоносных материалов.

Как подчеркнул в свое время Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан, "...мы должны обеспечить, чтобы терроризм, имеющий катастрофические последствия, никогда не становился реальностью. Во имя этой цели мы обязаны использовать уникальный нормотворческий потенциал, глобальный охват и организующую силу ООН.

Для начала необходимо разработать всеобъемлющую конвенцию против терроризма. ООН играла центральную роль в процессе оказания государствам помощи в обсуждении и принятии 12 международных антитеррористических конвенций, однако мы до сегодняшнего дня не сумели разработать всеобъемлющую концепцию по объявлению вне закона всех форм терроризма, так как не смогли прийти к согласию по вопросам о "государственном терроризме" и о праве противостоять оккупации. Настало время поставить точку в этих дискуссиях...

Мировые лидеры должны объединиться в поддержке определения терроризма, которое ясно и безусловно давало бы понять, что действия против мирных жителей и людей, не участвующих в военных действиях, всегда являются неприемлемыми. И они должны работать над укреплением способности государств выполнять обязательства по борьбе с терроризмом, кото-

рые имеют юридическую силу и установлены для них Советом Безопасности"².

Активная борьба против международного терроризма и его ликвидация представляют собой первостепенные и важнейшие задачи, которые стоят перед мировым сообществом.

В качестве одного из ключевых элементов такой борьбы выступает разработка определения терроризма, к чему призывал Генеральный Секретарь ООН Кофи Аннан, и что, безусловно, содействовало бы более действенному противостоянию этой "чуме XXI века". В контексте изложенного напомним, что в рамках ООН продолжается обсуждение проекта Конвенции, содержащего определение международного терроризма, который был представлен в ООН Индией.

Не вызывает никаких сомнений, что терроризм – особо тяжкое преступление против мира и международной безопасности, которое влечет за собой международную ответственность. Кроме того, с точки зрения автора настоящей публикации, в качестве акта международного терроризма должно квалифицироваться деяние, признаваемое как преступление в одной из ныне действующих 13 международных антитеррористических конвенций (в 2005 г. по инициативе России была принята Конвенция по борьбе с ядерным терроризмом).

Следует особо подчеркнуть, что на эмоциональной и политической волне непосредственно после терактов в США (11 сентября 2001 г.) важные антитеррористические меры были приняты в рамках Организации Объединенных Наций. Генеральная Ассамблея рассмотрела вопрос об этих событиях уже на следующий день после нападения и единодушно приняла резолюцию, в которой она настоятельно призвала к международному сотрудничеству для предотвращения и искорене-

ния актов терроризма и придания правосудию исполнителей, организаторов и спонсоров актов насилия³. В тот же день в единодушно принятой резолюции № 1368 (2001 г.) Совет Безопасности безоговорочно осудил самым решительным образом ужасные террористические нападения и заявил, что считает такие действия, как и любой акт международного терроризма, угрозой для международного мира и безопасности, а также призвал международное сообщество удвоить свои усилия по предотвращению и пресечению террористических актов, в том числе путем расширения сотрудничества и обеспечения полного осуществления соответствующих международных антитеррористических конвенций и резолюций Совета Безопасности, в частности резолюции № 1269 (1999 г.)^{*}.

Кроме того, возобновление деятельности Специального комитета, учрежденного в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи № 51/210 от 17 декабря 1996 г. для выработки, в частности, всеобъемлющей конвенции по международному терроризму и, особенно, принятие Советом Безопасности резолюции № 1373 (2001 г.) от 28 сентября 2001 г. явились важнейшими событиями в системе Организации Объединенных Наций. В частности, резолюция Совета Безопасности № 1373 (2001 г.) представляет собой знаковую веху в деле борьбы с международным терроризмом, которая, несомненно, наложит свой отпечаток на все последующие годы. С точки зрения Верховного комиссара ООН по правам человека, “неправильное применение резолюции 1373 (2001 г.) может стать причиной серьезной озабоченности в отношении прав человека”⁵.

Наиболее результативно осуществляется взаимодействие спецслужб государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом, которые в условиях современной международной ситуации оказались на авансцене противостояния международному терроризму и экстремизму, наркомафии, бросившим вызов всему мировому сообществу. В настоящее время на основе действующей правовой базы сотрудничества функционируют механизмы, обеспечивающие практическое осуществление достигнутых договоренностей, разработаны и эффективно реализуются (на многосторонней и двусторонней основе) межгосударственные программы борьбы с международным терроризмом.

Страны Содружества преследуют на своей территории лиц, причастных к террористической деятельности, в том числе и тогда, когда террористические акции планируются либо проводятся вне пределов постсоветского пространства, однако наносит ущерб СНГ, а также и в других случаях, предусмотренных международными договорами государств-членов Содружества.

Международное сотрудничество стран-участниц СНГ в борьбе с терроризмом базируется на принципе необходимости и взаимопомощи различных государств и организаций при осуществлении антитеррористической деятельности. Этот принцип является ключевым и в сотрудничестве спецслужб России и Азербайджана в борьбе против международного терроризма.

В Концепции национальной безопасности Азербайджана зафиксировано, что, наряду с другими факторами, серьезную угрозу национальной без-

^{*} Резолюция № 1269 (1999 г.), принятая Советом Безопасности 19 октября 1999 г., впервые затронула проблему международного терроризма в целом (Doc. UN E/CN.4/Sub.2/2001/31, п. 14)⁴.

опасности Республики представляет терроризм.

Международный терроризм начал открытую кампанию в целях дестабилизации ситуации в стране. Органы национальной безопасности Республики делают особый акцент на противодействие деятельности международных террористических и сепаратистских организаций, предпринимают усилия и реализуют меры, направленные на предупреждение и пресечение акций диверсионно-террористического характера на особо важных режимных объектах, а также на объектах жизнеобеспечения.

Азербайджанская Республика активно поддерживает предпринимаемые мировым сообществом (при координирующей роли Совета Безопасности ООН) усилия в сфере борьбы с международным терроризмом, вносит важный вклад в создание и укрепление антитеррористической коалиции, последовательно осуществляет шаги по формированию глобальной системы противодействия новым вызовам и угрозам.

Следует отметить, что с самого первого дня образования международной коалиции по борьбе с терроризмом Азербайджан включился в ее деятельность, став первым мусульманским государством, примкнувшим к коалиции и поддержавшим США после трагических событий 11 сентября 2001 г.

Данная поддержка выразилась в предоставлении воздушного коридора самолетам стран антитеррористической коалиции, пресечения финансовых потоков для террори-

стов, а также в аресте активных членов террористической организации "Аль-Каида".

В период проведения операций антитеррористической коалиции в Афганистане были использованы помощь и поддержка Азербайджана.

Необходимо особо подчеркнуть, что Азербайджанская Республика является участником 8 (из 13) международных конвенций в сфере борьбы с терроризмом. В настоящее время рассматривается вопрос о присоединении к остальным международным конвенциям, о принятии нового закона о борьбе с терроризмом (ныне действующий Закон о борьбе с терроризмом был принят в 1999 г.), а также о внесении соответствующих изменений и принятии дополнительных положений в национальном законодательстве.

Говоря о реализации мероприятий по борьбе с терроризмом на национальном уровне, следует отметить подписанный еще 11 мая 2002 г. Указ Президента Азербайджанской Республики о борьбе с терроризмом, направленный на имплементацию резолюций Совета Безопасности ООН №№ 1368, 1373 и 1377. Одновременно Азербайджан осуществляет комплекс мер в соответствии с резолюциями СБ ООН, в том числе по борьбе с финансированием терроризма, сотрудничая с некоторыми странами и международными организациями.

Известно, что диапазон источников финансирования террористической деятельности исключительно широк*. Одной из важнейших "статей дохода" террористов является незаконный оборот наркотических веществ. Нетрудно представить, какое важное значение

* Многие террористические организации нередко прибегали к чисто криминальным способам самофинансирования. Для этого они использовали грабежи (например, в Северной Ирландии, США); похищения людей в целях выкупа (Чечня); торговлю наркотиками (Перу, Аль-Каида в Афганистане); а также вымогательство, мошенничество в финансовой сфере (в том числе с пособиями, налогами, страхованием, кредитными картами; подделку финансовых документов и выпуск фальшивых денег); контрабанду товаров и людей и т.п.⁶.

имеет блокирование и ликвидация каналов транспортировки (и распространения) наркотиков, а также обезвреживание наркогруппировок.

В данном отношении деятельность спецслужб Азербайджана может служить “примером, достойным подражания”.

Особую активность проявляют органы национальной безопасности: только в 2007 г. были обезврежены несколько группировок, занимающихся нелегальным оборотом наркотиков (были изъяты 485 кг наркотических веществ).

В течение апреля 2008 г. в результате проведения оперативно-розыскных мероприятий были изъяты и (по решению суда) уничтожены 33,5 кг гашиша, которые торговцы наркотиками пытались контрабандным путем провести с территории Исламской Республики Иран.

Возросшие в начале XXI в. масштабы терроризма объективно потребовали более плотного взаимодействия спецслужб, органов безопасности и правоохранительных органов всего мирового сообщества. В настоящее время органы безопасности Азербайджана имеют хорошие контакты и устойчивые связи с названными структурами в большинстве стран мира. Такое взаимодействие на многосторонней (и двусторонней) основе развивается с положительной динамикой, причем оно реализуется в практическом плане и не ограничивается исключительно обменом соответствующей информацией.

Так, на вопрос корреспондента “Независимой газеты” об уровне сотрудничества Азербайджана и России по борьбе против международного терроризма, министр национальной безопасности господин Эльдар Махмудов ответил: “На самом высоком уровне. Стороны обмениваются информацией о лицах и организациях, подозреваемых в террористической деятельности, оказывают содействие в выявлении, задержании и экстрадиции лиц, причастных к

подготовке терактов. Можно привести десятки конкретных примеров нашего эффективного взаимодействия за минувшие годы”.

В результате проведенных совместно с партнерами из России, Узбекистана, Грузии и др. мероприятий были задержаны и экстрадированы в Россию члены НВФ, находившиеся в розыске за совершенные на территории России преступления.

Пресечена деятельность международных террористических организаций, поддерживавших чеченских сепаратистов, закрыты их информационные центры в Азербайджане и Польше. С российской стороны были экстрадированы в Азербайджан граждане нашего государства, которые после совершения преступлений скрывались на территории России.

На территории Азербайджана были задержаны и переданы органам прокуратуры соответствующих государств, гражданами которых они являлись (из задержанных 2 чел. являлись членами террористической организации “Аль-Каида”, 5 чел. – “Аль Джамаа Аль-Исламия”, 3 чел. – “Аль-Джихад”, один из “Исламское движение Узбекистана” и один член “Исламской Армии Кавказа”).

В 2004 г. на территории Азербайджана были задержаны члены террористической группировки, состоящей из граждан разных стран, в том числе: один из них был гражданином Англии, один – Афганистана, один – Иордании и 5 чел. из России.

В 2005 г. были задержаны и переданы соответствующим государствам 16 чел., которые имели тесные связи с международными террористическими организациями (7 были российскими гражданами).

В последнее время 44 чел. из различных стран были выдворены из Азербайджана по подозрению в наличии контактов с террористическими организациями.

В Республике были разоблачены и арестованы члены ряда международных террористических группировок (из них: 14 членов “Джейшуллах”, 6 чел. – “Хизбут-Тахири”, 6 чел. – “Кавказ Аль-Каида”, 7 чел. – “Джамаат Аль-Мивахиддин”,

17 чел. – “Северная Армия Имама Мехти”, 11 чел. – “Группа К.Асадова”, 18 чел. – “Группа Абу Джафара”, 24 чел. – международная организация “Лесные братья”).

В начале 90-х годов прошлого века миссионеры мусульманских и христианских организаций, а также различных нетрадиционных сект буквально “хлынули” в Азербайджан. Координирующую роль в регулировании этих вопросов играет Государственный комитет по работе с религиозными организациями. А спецслужбы Республики в рамках своей компетенции предпринимают необходимые меры, направленные на выявление и предотвращение отрицательных последствий деятельности указанных организаций на оперативную обстановку в стране.

К примеру, по подозрению в финансировании терроризма была прекращена деятельность бакинских филиалов 7 иностранных религиозных гуманитарных организаций, среди которых: “Аль-Харамейн” (Саудовская Аравия), “Международный гуманитарный призыв” (Объединенные Арабские Эмираты), “Возрождение Исламского Наследия” (Кувейт), “Фонд помощи больным” (Кувейт), “Международный Благотворительный Фонд” (США), “Допфодио” (Судан), благотворительное общество “Поезд”.

Следует отметить, что некоторые из них были закрыты на основании информации, полученной от российских спецслужб.

Известно, что на территории Азербайджана с конца 80-х годов были совершены десятки террористических актов (повлекшие за собой массовые человеческие жертвы), которые в той или иной степени имели отношение к нагорно-карабахскому конфликту.

В рамках сотрудничества Азербайджанской Республики со структурами НАТО в Академии министерства национальной безопасности имени Гейдара Алиева был организован Международный антитеррористический учебный

центр, который будет действовать на основе двух- и многостороннего сотрудничества для борьбы с международным терроризмом. С этой целью МНБ Азербайджанской Республики подготовило пакет проектов и предложений, а также провело необходимые консультации с экспертами НАТО.

Отмечая поступательность и динамичность развития партнерских отношений по борьбе с терроризмом, необходимо заметить, что взаимодействие спецслужб перешло от простого информационного обмена в область проведения совместных оперативных мероприятий, являющихся основной и эффективной формой сотрудничества.

Данная проблема актуальна в настоящее время, поскольку в условиях активизации усилий международного сообщества, направленных на пресечение каналов финансирования терроризма, неизбежно возникнут задачи перехода на качественно новый уровень координации и управления антитеррористической деятельностью. Прежде всего, это относится к организации взаимодействия при проведении согласованных мероприятий. Поэтому всеми участниками антитеррористической коалиции должен как можно чаще использоваться накопленный опыт партнеров.

Необходимо подчеркнуть, что в антитеррористической борьбе не может быть политики “двойных стандартов”, в противном случае такая борьба становится неэффективной. У Азербайджанской Республики и ее союзников имеется общее осознание этого основополагающего принципа. Предоставление террористам (их пособникам и спонсорам) убежища и поддержки фактически является оправданием международного терроризма. Такие действия подрывают единство и взаимное доверие участников антитеррористической коалиции. Однако события последних

лет, когда все большее число стран мира становится мишенью террористов, показывают пагубность проявления политики “двойных стандартов” в борьбе с этим поистине всемирным злом.

При взаимодействии следует исходить из того, что, несмотря на нали-

чие “двойных стандартов” в политической линии ряда государств, их спецслужбы обладают богатым опытом в борьбе с терроризмом, который следует умело использовать, принимая во внимание серьезную обеспокоенность этих стран угрозой международного терроризма.

Практика наглядно показывает: принимаемые спецслужбами, правоохранительными органами и другими государственными структурами меры еще не в полной мере отвечают масштабам возрастающей угрозы терроризма и экстремизма. Ситуация усложняется из-за того, что террористические акты планируются и подготавливаются на территории одного государства, исполняются в другом, а исполнители скрываются в третьих странах.

Касаюсь эффективности антитеррористических мер, приходится признать, что в современных условиях гарантировать полную безопасность какими-то “идеальными” организационными мерами невозможно. Террористическая и родственная ей экстремистская деятельность скрывается под разными идеологическими масками. В нее зачастую вовлекаются простые люди, от которых трудно ожидать совершения международного преступления.

Мировой опыт антитеррористической борьбы свидетельствует, что ее эффективность зависит не только от деятельности правоохранительных органов и спецслужб, но и от того, какое участие принимает общество в этой борьбе. Необходимо более активно проводить среди населения разъяснительную работу о подрывной деятельности тех или иных экстремистских организаций, их идеологии и целях, а также развеять недоверие людей к государственным структурам, ведущим борьбу с терроризмом.

Главное в этой сфере – не проиграть информационную войну.

Примечания

- ¹ Федоров В.Н. Организация Объединенных Наций, другие международные организации и их роль в XXI веке. М.: Логос, 2007. С. 734.
- ² Аннан К. При большей свободе: время решений в ООН // Россия в глобальной политике. 2005. Т.3. № 4. С. 12.
- ³ Резолюция № 56/1, принятая Генеральной Ассамблеей 12 сентября 2001 г., пп. 4 и 3.
- ⁴ Каллиони К.Куфа. Терроризм и права человека // Юрист-международник – International Lawyer. 2003. № 3. С. 61–62.
- ⁵ Doc. UN E/CN.4/2002/18, п. 31.