Внешнеполитическое воздействие государства

Андрей Кондратов

В рамках международных отношений любое государство взаимодействует с другими государствами и иными субъектами (акторами) этих отношений при реализации своих интересов. Для этого государство осуществляет внешнеполитическую деятельность.

Внешнеполитическая деятельность государства (ВПДГ) – это вид организованной и соответствующим образом обеспеченной деятельности государства по оказанию воздействия на объекты его внешнеполитических интересов в рамках выбранной тактики[1]. Однако в литературе воздействие, оказываемое государством для решения задач внешнеполитической деятельности, рассмотрено недостаточно. Поэтому целесообразно определить понятие внешнеполитического воздействия и выделить разновидности деятельности государства по его оказанию.

Определение понятия «внешнеполитическое воздействие»

Понятие «воздействие» используется в качестве ключевого при анализе различных аспектов деятельности. Оно позволяет проследить взаимосвязи между отдельными действиями и вызываемыми ими изменениями в мире (событиями). Термином «воздействие» подчеркивается, что данное действие направлено на оказание влияния кого-либо на кого-либо для того, чтобы добиться необходимого результата. Именно так этот термин истолкован в «Словаре русского языка» С.И.Ожегова и Н.Ю.Шведовой. При этом под

КОНДРАТОВ Андрей Иванович – кандидат юридических наук (РАГС при Президенте России). E-mail: kondratovrags@mail.ru.

Ключевые слова: теория международных отношений, внешнеполитическая деятельность государства, внешнеполитическое воздействие, деструктивное воздействие, конструктивное воздействие.

влиянием понимается действие, оказываемое кем-чем-нибудь на кого-что-нибудь воздействие.

Г.А.Ковалев под воздействием в самом общем смысле понимает «процесс..., который реализуется в ходе взаимодействия двух или более равноупорядоченных систем и результатом которого является изменение в структуре (пространственно-временных характеристиках), состоянии хотя бы одной из этих систем»[2].

Воздействие является неотъемлемым элементом взаимодействия, когда последнее рассматриваться как «процесс непосредственного или опосредованного воздействия объектов (субъектов) друг на друга, порождающий их взаимную обусловленность и связь»[3].

Как социальное взаимодействие внешнеполитическое воздействие включает: акторов, совершающих те или иные внешнеполитические действия; изменения в международной обстановке, вызываемые этими действиями; влияние этих изменений на других акторов; обратную реакцию последних[4].

Следовательно, при внешнеполитическом взаимодействии всегда присутствуют, по крайней мере, два субъекта, которые обмениваются действиями в отношении друг друга и реакциями на них. С точки зрения системного анализа «реакция» может рассматриваться как реагирование системы на какие-то воздействия, иначе – как определенные изменения в системе (события), возникающие в результате внешних или внутренних воздействий на нее, и ответные действия системы. При этом ответные действия могут быть адекватны воздействию, но могут и не соответствовать его характеру.

Если рассматривать взаимодействие как процесс, включающий воздействие одного субъекта на другого, и противодействие последнего первому, то воздействие представляет собой действие одного субъекта в направлении второго.

С точки зрения В.А.Карташева «Взаимодействие равновесно, если воздействие равно (с противоположным знаком) противодействию в каждый данный момент в допустимых пределах, и нарушено, если соотношение изменяется в пользу одного из них»[5].

Опираясь на указанное положение общей теории систем и учитывая, что в международных отношениях взаимодействует множество акторов (в том числе и государств), в той или иной степени оказывающих воздействие друг на друга, можно утверждать следующее.

1. Государства, осуществляющие внешнеполитическую деятельность и взаимодействующие при реализации своих интересов, всегда оказывают воздействие друг на друга, применяя множество разноплановых воздействий.

2. При реализации противоречащих интересов (в системе из двух государств) один из акторов, оказывающий воздействие, стремится преодолеть противодействие (воздействие с обратным знаком) со стороны другого, изменить (нарушить) установившееся равновесие (подмножество активных воздействий).

Остальные воздействия при этом уравновешены противодействиями и на рассматриваемом промежутке времени не изменяют равновесия и не могут оказать активного влияния на состояние и функциональные особенности рассматриваемой совокупности (подмножество пассивных или нейтральных воздействий)[5].

Результат взаимодействия государств зависит от эффективности воздействия их друг на друга. При наличии в системе взаимодействий более двух акторов в качестве результата

воздействия следует рассматривать удовлетворение потребностей (противоречащих интересов) акторов за счет третьей стороны (других акторов).

В идеале, чем мощнее воздействие одного из акторов, тем больше вероятность достижения им намеченной цели, то есть предполагаемого результата деятельности, имеющего, как правило, деструктивный характер (например, ликвидация или парализация одного из объектов воздействия).

3. При взаимодействии в случае общих (совпадающих) интересов результатом взаимного воздействия в системе из двух и более элементов целесообразно рассматривать взаимовыгодное развитие одного или всех акторов, полностью или частично отвечающее интересам каждого из них. В этом случае воздействие имеет конструктивный характер.

Поэтому в широком смысле *под «воздействием»* можно понимать действие или совокупность действий субъекта, направленное на какой-либо объект (другой субъект) с целью вызвать в нем реакции, ведущие к ожидаемым изменениям его состояния, побудить его к осуществлению им действий, желательных для субъекта воздействия или же к предотвращению нежелательных изменений (событий) и действий.

В связи с тем что, например, внешнеполитическое ведомство одного государства (представитель актора) является участником взаимодействия этого государства с другими акторами, оно тоже оказывает воздействие на объекты своего интереса и реагирует на воздействие других акторов международных отношений. Но при этом не всегда целью воздействия представителя актора на объект его интереса может быть нанесение ущерба другому субъекту взаимодействия.

Следовательно, *понятие «внешнеполитическое воздействие»* должно включать в себя такие компоненты, как действие актора международных отношений, объект воздействия, цели воздействия (вызов и поддержка желательных, а также предотвращение, изменение и прекращение нежелательных для актора событий и действий других акторов).

С учетом изложенного, можно сформулировать следующее определение искомого понятия: *Внешнеполитическое воздействие* – это вид внешнеполитической деятельности государства, направленной на достижение желательных для государства, изменений в состоянии объектов внешнеполитических интересов, условий их функционирования или характера совершаемых ими действий.

Основания для классификации внешнеполитического воздействия

Внешнеполитическое воздействие применяется государством при взаимодействии с другими участниками международных отношений при реализации их общих или противоречащих интересов. Поэтому в качестве разновидностей внешнеполитического воздействия следует рассматривать деструктивное и конструктивное внешнеполитическое воздействие.

Одно государство, оказывая деструктивное внешнеполитическое воздействие на другое государство, в большинстве случаев осуществляет деятельность или отдельные действия, которые наносят последнему прямой ущерб, что представляет угрозу его безопасности.

Однако могут проводиться и такие действия, мероприятия и операции воздействия, в результате которых прямой ущерб государству может и не наноситься. При этом цель нанесения ущерба этому государству может и не пре-

следоваться. В этом случае деятельность или ее последствия не представляют угрозы безопасности актора. Такое конструктивное внешнеполитическое воздействие одного актора на другого (правительство, политические, деловые круги другого государства) осуществляется для установления и развития с ним партнерских отношений (например, содействие развитию взаимовыгодного международного сотрудничества в военной, экономической, научно-технической и иных сферах).

Так, некоторые государственные органы, в первую очередь правоохранительные органы и специальные службы, могут проводить совместные операции по пресечению каналов незаконного распространения наркотических веществ, оружия, по борьбе с терроризмом и незаконным распространением оружия массового поражения и т.п.

Принципы выделения названных разновидностей внешнеполитического воздействия не нарушают требования классификации, поскольку используется в качестве основания цель ВПДГ, предполагающая достижение государством своих интересов, которые по отношению к другим государствам могут совпадать или противоречить. Для реализации общих интересов осуществляется конструктивное воздействие, а для противоречащих – деструктивное. Рассмотрим более подробно особенности воздействия, оказываемого государствами (акторами) при реализации общих и противоречащих интересов.

При взаимодействии акторов конструктивное и деструктивное внешнеполитическое воздействие осуществляется при определенных обстоятельствах и в конкретный период времени (в условиях конкретной международной обстановки). Так, конструктивное воздействие может оказываться не только при реализации акторами общих или совпадающих интересах в формах координации и сотрудничества, но и при взаимодействии субъектов, реализующих противоречащие интересы в формах конфронтации и соперничества.

Например, в ходе военных действий в результате конструктивного воздействия одного из акторов противники достигают соглашения о перемирии. В этом случае оно может быть выгодно обоим субъектам взаимодействия и является целью (предполагаемым результатом) актора, первым применившим формы и методы (технологии) конструктивного воздействия. В ходе совместной деятельности акторов по достижению перемирия наступает результат (достигаются промежуточные цели), удовлетворяющий субъектов взаимодействия. Следовательно, в момент принятия решения о перемирии интересы обоих субъектов по этому поводу совпадали, а цели инициатора конструктивного воздействия были достигнуты.

Необходимо подчеркнуть, что цели деструктивного воздействия государство стремиться достичь только в ходе его взаимодействия с другими акторами при реализации противоречащих интересов. Поэтому для классифицирования содержания разновидностей воздействия в качестве классификационной единицы избирается действие, а основанием группирования элементов содержания разновидностей воздействия – цель.

Исходным положением для классификации является и то, что достижение цели воздействия означает наступление предполагаемого результата. Поэтому в ходе конструктивного и деструктивного воздействия, оказываемого государствами при их взаимодействии по поводу реализации общих и противоречащих интересов, каждый актор стремится удовлетворить свои собственные интересы и тем самым реализовать имеющиеся у него потребности.

Поскольку у каждого государства существует широкое множество потребностей, интересов и, как следствие, целей, то и результатом его деятельности по оказанию воздействия может быть новое качество самого государства, другого государства (других государств), их взаимоотношений между собой и отношений каждого из них с другими акторами.

В результате конструктивного воздействия одного государства на другое (другие) при их взаимодействии по поводу общих интересов для них возможно наступление положительных и отрицательных последствий, и поэтому воздействие как вид внешнеполитической деятельности в целом может рассматриваться как позитивное и негативное.

Таким образом, в ходе оказания конструктивного воздействия субъекта **А** на субъект **В** целью (предполагаемым результатом) субъекта **А** является получение положительного качества субъекта **В**, а при деструктивном для субъекта **В** отрицательного.

Положительное качество, как правило, достигается при взаимодействии акторов в том случае, если целями конструктивного воздействия являются созидание и развитие акторов и собственно отношений (взаимодействия) между ними. Наоборот, если предполагаемые результаты, для получения которых осуществляется конструктивное воздействие, по своей природе противоположны предполагаемым результатам деструктивного воздействия, то в качестве целей осуществления последнего можно рассматривать нейтрализацию или даже разрушение одного актора другим.

В результате такой деятельности как сами государства (акторы), так и собственно их взаимодействие (отношения) также могут переходить в новое положительное или отрицательное качество.

Например, улучшаться, или развиваться в общих интересах, и наоборот – ухудшаться или развиваться в интересах только одного актора.

Достижение целей воздействия предполагает решение ряда задач, которые реализуются по конкретным направлениям деятельности.

Например, в зависимости от применения конкретных сил и средств, как правило, сводимых в самостоятельные системы и подсистемы, можно говорить о таких направлениях внешнеполитического воздействия:

– дипломатическое воздействие, оказываемое в ходе дипломатической деятельности;

– экономическое воздействие, оказываемое в ходе внешнеэкономической деятельности, направленной на достижение конкретных внешнеполитических целей;

– информационно-психологическое воздействие, оказываемое на руководство и граждан государства в целях достижения внешнеполитических целей;

– разведывательное воздействие, осуществляемое в ходе разведывательной деятельности органов разведки (специальных служб) по обеспечению реализации стратегических планов государства, направленных на достижение внешнеполитических целей;

– военное воздействие, осуществляемое путем применения вооруженных сил для достижения конкретных внешнеполитических целей, когда использование всех предыдущих систем и подсистем сил и средств не дало ожидаемого результата.

Очевидно, что каждому из названных направлений воздействия присущи свои формы, методы (технологии) и используемые для достижения поставленных целей силы и средства. И наоборот – можно говорить и том, что направления воздействия являются про-

изводными от направлений ВПДГ. Поэтому в большинстве государств именно в рамках указанных направлений действуют системы сил и средств, применяющие присущие только им формы и методы (технологии) для достижения целей внешнеполитической деятельности своей страны. При этом каждое из «воздействий» направлено («нацелено») на достижение конкретного результата. Но, указанные направления воздействия и внешнеполитической деятельности присущи не всем акторам, а только тем, которые имеют в своем распоряжении соответствующие подсистемы сил и средств, способных решать конкретные задачи.

Новое положительное качество актора **B** актор **A** может получить в результате конструктивного воздействия, если он будет проводить такую деятельность, которая будет направлена на изменение **B**, осуществляемое в общих интересах **A** и **B**. И наоборот – достижение целей деструктивного воздействия, оказываемого субъектом **A**, предполагает наступление отрицательного качества для субъекта **B**.

Трансформация государства предполагает изменение присущих ему количественных и качественных характеристик, определяемых через количественные и качественные показатели, параметры, или индексы.

Прогностическая методология описания динамики развития государства в определенную историческую эпоху и прогноза его развития включает оценку изменения параметров мощи государства на основе экспертных оценок по девяти основным параметрам:

– управление;
– территория;
– природные ресурсы;
– население;
– экономика;
– культура и религия;
– наука и образование;
– армия (вооруженные силы);
– внешняя политика (геополитическая среда)[7].

Такие индексы как: государственность; внешние и внутренние угрозы, потенциал международного влияния, качество жизни и институциональные основы демократии использованы в инновационном научно-исследовательском проекте «Политический атлас современности»[7]. При этом каждый из индексов также состоит из показателей.

Например, индекс качества жизни состоит из семи переменных (параметров):

– ВВП на душу населения;
– ожидаемая продолжительность жизни;
– правительственные расходы на душу населения;
– детская смертность в возрасте до одного года;
– уровень образования;
– смертность от передающихся болезней;
– смертность от несчастных случаев.

Поэтому улучшение названных и иных показателей, присущих государству **B**, можно рассматривать как новое положительное качество (результат) конструктивного воздействия на него государства **A**. И наоборот, ухудшение показателей **B** может рассматриваться как результат деструктивного воздействия, оказываемого на него **A**.

Очевидно, что положительное качество как результат конструктивного воздействия одного государства на другое может быть получено, если для достижения целей такого воздействия **A** будет с использованием имеющихся в его распоряжении сил и средств поддерживать и развивать **B**.

Таким образом, в содержании конструктивного воздействия как разновидности внешнеполитического воздействия в широком смысле можно выделить две подразновидности – поддержку и развитие объекта, в отношении которого осуществляется ВПДГ.

В свою очередь, в содержании деструктивного воздействия можно выделить также две подразновидности: ликвидацию и парализацию.

Подразновидности внешнеполитического воздействия

Рассмотрим наиболее существенные признаки каждой подразновидности.

Поддержка объекта воздействия предполагает стимулирование актором **А** актора **В** получить новое для **В** положительное качество за счет передачи ему части внешнеполитического потенциала от **А**. Например, выполнение **А** части функций **В**, осуществляемое **А** в интересах **В** и одновременно не противоречащее интересам **А**.

Развитие объекта воздействия предполагает получение для **В** нового положительного качества в результате совместной деятельности **А** и **В**, предполагающей, что в ее результате наступят последствия, при которых качество реализации **В** своих функций возрастет без утраты **А** значительной части его внешнеполитического потенциала.

Ликвидация объекта воздействия предполагает прекращение его функционирования в изначальном виде навсегда или на предусмотренное субъектом время, поэтому она может быть полной или частичной. Ликвидацию следует рассматривать также как изменение функций объекта на диаметрально противоположные. Очевидно, что субъект **А**, осуществляя деятельность по ликвидации субъекта **В**, предполагает получить такой результат, когда качество субъекта **В** будет соответствовать интересам **А**, в идеальном варианте – субъект **В**, по предполагаемым целям субъекта **А**, должен вообще прекратить свое существование в том качестве, в котором он находится на момент оказания деструктивного воздействия.

Парализация объекта воздействия предполагает лишение или ослабление способности либо возможности объекта функционировать заданным образом, то есть приведение в состояние полного бездействия либо застоя, утраты способности к действию, при сохранении организационных форм. Иными словами, суть парализации состоит в том, что при внешне неизмененных формах изменяется функционирование объекта, вплоть до того, что он начинает «работать вхолостую». В этом случае предполагаемым результатом оказания воздействия **А** на **В** является качественное изменение в худшую сторону выполняемых **В** функций. При наступлении ожидаемых **А** результатов возможно, а иногда от этого непосредственно зависит, изменение в лучшую сторону качества функций, выполняемых **А**.

Итак, процесс оказания воздействия объективно зависит от организации не только ВПДГ в целом, но и от организации самого процесса воздействия. В рамках организации воздействия определяются его цели, задачи, объекты, формируются субъекты (организационные системы сил и средств, используемые государством для оказания воздействия), а само воздействие осуществляется в рамках конкретных действий, мероприятий и операций.

Наряду с организацией внешнеполитического воздействия для достижения определяемого целями результата (результатов) должна быть выбрана соответствующая тактика реализации этой деятельности.

Очевидно и то, что для осуществления внешнеполитического воздействия ВПДГ должна быть соответствующим образом обеспечена. Поэтому наступление результатов воздействия возможно только при наличии всего комплекса перечисленных компонентов.

Примечания

[1] *Кондратов А.И.* Внешнеполитическая деятельность государства как категория теории международных отношений // Социология власти. 2009. № 7. С. 158–166.

[2] *Ковалев Г.А.* О системе психологического воздействия (К определению понятия) // Психология воздействия (проблемы теории и практики). Сб. научн. тр. АПН СССР. НИИ общей и пед. психол. М., 1989. С. 4–5.

[3] Психология. Словарь. М., 1990. С. 51.

[4] Энциклопедический социологический словарь. М., 1995. С. 94.

[5] *Карташев В.А.* Система систем. Очерки общей теории и методологии. М.: Прогресс-Академия, 1995. С. 234–235.

[6] *Кузык Б.Н., Титаренко М.Л.* Китай – Россия - 2050: стратегия соразвития. М.: Институт экономических стратегий, 2006. С. 589–602. *Кузык Б.Н.* Россия и мир в XXI веке. М.: Институт экономических стратегий, 2006. 640 с.

[8] Политический атлас современности: Опыт многомерного статистического анализа политических систем современных государств. М.: Изд-во “МГИМО-Университет”, 2007. 272 с.

ОБОЗРЕВАТЕЛЬ OBSERVER http://www.rau.su E-mail:observer@nasled.ru