

Эволюция внутриполитической ситуации в Гибралтаре

Формирование политической системы колонии

Мария Кузнецова

Изначально политическая система Гибралтара складывалась под влиянием колониальной зависимости от Великобритании. Во многом именно этот фактор стал причиной того, что политические партии в колонии появились достаточно поздно – только в конце XIX в. Тогда в гибралтарском обществе сформировалась определенная прослойка, которая объединилась в группы для защиты своих прав и прав колонии.

Значительные изменения в сознании и психологии гибралтарцев начали происходить после Первой мировой войны, когда Гибралтар укрепил свое стратегическое, экономическое и политическое значение благодаря многочисленным британским инвестициям в порт и верфь, а также сыграл значительную роль в контроле над Гибралтарским проливом.

Жители колонии стали выражать недовольство тем фактом, что не имеют влияния на городские дела. Гибралтар, возможно, был единственной английской колонией, в которой не было выборных представителей от населения. В 1920 г. был создан городской совет, в состав которого входило 4 представителя, избранных гибралтарцами, и 5 – назначенных губернатором¹. Совет занимал

КУЗНЕЦОВА Мария Валерьевна – аспирантка МГИМО(У) МИД России кафедры «История и политика стран Европы и Америки (ИПСЕА)». Оргкомитет «Сочи-2014», менеджер. E-mail: maria_rus_spb@mail.ru

Ключевые слова: Гибралтар, политическая система Гибралтара, политические партии, суверенитет Гибралтара, выборы 8 декабря 2011 г.

ся текущими вопросами жизни города, такими как уборка улиц, функционирование канализации, водоснабжение и т.д.

В 1921 г. состоялись первые выборы. Это означало признание английскими властями права гибралтарцев выбирать своих представителей. Однако избирательное право было ограничено – голосовать могли только мужчины, которые платили налоги. Позиции городского совета были еще слабы, а вся исполнительная и законодательная власть принадлежала губернатору, который обязательно должен был быть военным. Он также занимал пост командующего войсками гарнизона Гибралтара.

Однако во время Второй мировой войны Великобритания полностью ушла от политики, которая способствовала формированию мирной жизни и гражданского общества. Тогда военная необходимость стала выше гарантий гражданских прав жителей скалы, и Гибралтар перестал быть колонией с зачатками демократических механизмов, а на период войны снова стал крепостью.

Жители Гибралтара 40-х годов XX в. уже очень отличались от необразованного сброда и безнравственных торгашей столетней давности. Они были цветом и сливками общества – многие закончили английские учебные заведения и стали преуспевающими людьми, которых лишили свободы слова и права голоса и стали считать горожанами второго сорта в городе, который они считали своим. Поэтому они были вынуждены найти политический механизм для того, чтобы после войны изменить ситуацию².

В 1942 г. группа гибралтарских рабочих и клерков вышла на улицы города с требованиями вернуть эвакуированных жителей и снять ограничение гражданских прав гибралтарцев. В результате

этих событий была создана Ассоциация развития гражданских прав (АРГП), которую возглавил Альберт Рисо.

В 1948 г. управление Ассоциацией перешло к Джошуа Хассану, молодому адвокату, который является одной из самых известных фигур в политической жизни Гибралтара. Местные жители называют его «спаситель» или «отец»³.

Этот еврей марокканского происхождения стал первым мэром Гибралтара и в течение 30 лет играл определяющую роль в колонии. Ему удалось найти компромисс между желанием гибралтарцев получить больше независимости и в то же время остаться под властью Великобритании. Благодаря этому в колонии были проведены важные политические реформы, плодами которых жители пользуются до сих пор.

В 1963 г. королева Елизавета II пожаловала Джошуа Хассану рыцарское звание и титул сэра.

С помощью Ассоциации развития гражданских прав гибралтарцы смогли провести после Второй мировой войны политические реформы. Этому способствовала и сложившаяся в результате войны политическая ситуация – в мире произошел целый ряд политических, экономических и социальных изменений, которые сделали необходимым расширение автономии колоний, находившихся под управлением Британской империи. Кроме того, Гибралтар, который занимает особое военное положение, сыграл важную стратегическую роль в период военных действий.

Первые изменения связаны с реформированием городского совета⁴, председателем которого в 1945 г. стал Джошуа Хассан. Тогда число избираемых членов впервые превысило число назначаемых. Дж. Хассан, в свою очередь, провел масштабную политическую реформу – в Гиб-

ралтаре появился муниципалитет, или городской совет, который стал обладать законодательными функциями и состоял в основном из избираемых членов, а спикер городского совета занял место губернатора. В 1955 г. по требованию членов муниципалитета была введена должность мэра.

Непосредственное участие гибралтарцев в политической жизни колонии привело к тому, что в 1964 г. была принята первая конституция. Согласно конституции был создан парламент – палата собрания и сформировано правительство во главе с Главным министром Дж.Хассаном, лидером Гибралтарской АРГП, позднее преобразованной в Лейбористскую партию. Однако, несмотря на многочисленные реформы, победа гибралтарской Ассоциации развития гражданских прав на выборах 1964 г. не была уверенной, что могло быть связано с рядом факторов. Один из них – молчание со стороны партии в период испано-британских переговоров о деколонизации Гибралтара. Для обычного горожанина это означало, что либо лидер Ассоциации Дж.Хассан находился под влиянием Великобритании, либо он знал о каких-то конкретных договоренностях по примирению. Таким образом, для получения большинства партии пришлось объединиться с некоторыми wybranными независимыми политиками, а позже и поменять название на Лейбористскую партию Гибралтара.

В это время у лейбористов появился серьезный противник на политической арене – в 1967 г. была образована Партия интеграции с Великобританией во главе с Робертом Пелиса. Она ставила своей целью начать переговоры между испанским и британским прави-

тельствами для получения Гибралтаром новой конституции, которая давала бы гибралтарцам такой же юридический статус, которым обладают жители Великобритании, т.е. уравнила бы всех в правах и обязанностях. Конечным результатом должно было стать присоединение колонии к Великобритании.

Партия получила широкую поддержку населения на выборах в 1969 г. Так, в 1969 г. согласно новой конституции, которая вводила полное внутреннее самоуправление, было образовано Правительство Гибралтара во главе с майором Р.Пелиса, лидером Партии интеграции с Великобританией. Однако в 1972 г. Р.Пелиса распустил палату собрания и провел внеочередные выборы, на которых его партии так и не удалось получить большинство мест в парламенте.

Несмотря на это Партии интеграции с Великобританией в 1978 г. удалось добиться одной из своих программных целей – выравнивание зарплат. А главный пункт программы – интеграция с Великобританией – стал практически невыполнимым после официального заявления Роя Хаттесли*, что присоединение Гибралтара неприемлемо ни при каких условиях⁵.

В результате в 1978 г. последовала смена лидера партии, которым стал Маурисио Ксиберрас. Он преобразовал ее в Демократическую партию за британский Гибралтар, но, потерпев поражение на выборах в 1984 г., партия самораспустилась.

П роанализировав этот период политической жизни Гибралтара, можно сделать вывод, что основным пунктом программы партий был вопрос о суверенитете. Партии могли занимать три разные позиции в этом вопросе: полная

* Рой Хаттерслей, лорд, член Тайного совета, один из лидеров Лейбористской партии Великобритании.

независимость, широкая автономия и присоединение к другому государству.

Например, Лейбористская партия Гибралтара Дж.Хассана выступала за широкую автономию в составе Содружества наций во главе с Великобританией (так называемый свободный союз). Такая форма подразумевает полное самоуправление и частичную передачу некоторых функций (оговоренных и зафиксированных в договоре) государству, которое не должно нарушать право народа проводить собственную внутреннюю политику и иметь свои культурные особенности. В некоторых предвыборных кампаниях Дж.Хассан использовал слоган: «Вместе с Великобританией, но не в подчинении у Великобритании»⁶.

Партии интеграции с Великобританией стояла на позиции полного присоединения к Великобритании. Однако британское правительство не торопилось поддерживать эту идею, хотя полностью от нее не отказывалось. В связи с этим, когда в 1968 г. проходила реорганизация британских министерств, дела Гибралтара были переданы в ведение Министерства иностранных дел, а не внутренних, как того и добивался Р.Пелиса.

Позже в меморандуме Хаттерслея от 26 июня 1976 г. заявлялось, что предложения о полной интеграции Гибралтара считаются нецелесообразными и тяжелоосуществимыми. Также Великобритания не поддерживала идею установления постоянных экономических связей между колонией и метрополией, чтобы избежать различных нововведений, которые могли бы испортить благоприятные отношения Гибралтара с Испанией.

Наряду с названными выше позициями существовала еще одна – концепция регионального сотрудничества, которую выдвинул известный гибралтарский по-

литик Соломон Серуйя. Согласно этой идее необходимо признать не только права жителей скалы, но также учитывать исторические претензии на Гибралтар со стороны Испании. Эта концепция не получила дальнейшего развития, так как ее не поддержало население. Однако С.Серуйя продолжает придерживаться этой идеи и до сих пор принимает активное участие в достижении компромисса между Испанией и Великобританией по вопросу Гибралтара.

Таким образом, можно отметить, что появление политических партий и лидеров в середине XX в. демонстрирует растущую политическую активность жителей Гибралтара.

Так, в конце 70-х годов в колонии образовалась группа людей, которые выступали за защиту непосредственно интересов жителей Гибралтара. А в 1976 г. во главе с Хосе Мануэлем Триаем была основана партия «Партия за автономию Гибралтара», которая в 1984 г. опубликовала проект автономии⁷. Этот проект содержал следующие положения:

- провозглашение демократической независимости гибралтарцев с правом на территориальный суверенитет;
- внутренние дела должны находиться в ведении местных властей. Исключение составляют международные вопросы и вопросы обороны;
- подписание договора между Испанией и Великобританией, действие которого гарантировали бы другие державы, а также международные организации. Договор должен был включать следующие пункты:

а) Гибралтар должен иметь статус автономного города, агорожане иметь такие же права, как британцы и испанцы,

б) создание необходимых условий для образования независимой экономики в целях поддержания независимого статуса Гибралтара и обеспече-

ния развития туризма, финансового центра и сферы услуг,

с) обнародование договора соответствующими органами Великобритании и Испании для его полного вступления в силу и использования.

Таким образом, именно в период с 1970 по 1991 г. шло наиболее активное развитие политического движения в Гибралтаре: создавались новые партии, многие из них позже прекратили свое существование, но некоторые стали представлять серьезную политическую силу.

К ним относятся следующие партии:

– Социалистическая лейбористская партия Гибралтара (СЛПГ);

– Гибралтарские социал-демократы (ГСД); Национальная партия Гибралтара (сейчас Либеральная партия Гибралтара, ЛП).

Социалистическая лейбористская партия Гибралтара (СЛПГ) – левая, образована в 1978 г. на базе Демократического движения и профсоюзов. Выступает за демократический социализм, увеличение расходов на социальные нужды и повышение пенсий.

СЛПГ отстаивает право Гибралтара на самоопределение и резко возражает против совместного британско-испанского суверенитета над территорией. Традиционно занимает более жесткую позицию в отношении Испании.

В 1988–1996 гг. – правящая партия, с 1996 г. – главная оппозиционная. На выборах 2003 г. выступала в блоке с Либеральной партией, набравшей 39,7% голосов. Лидер – Джозеф Джон Боссано.

Гибралтарские социал-демократы (ГСД) – консервативная партия, существует с начала 90-х годов. Она поддерживает Гибралтар в том статусе, как он есть и выступает против планов введения совместного британо-испанского суверенитета над территорией. Партия

отстаивает лозунг о праве гибралтарского народа на самоопределение, хотя выступает с более примирительных позиций в отношении Испании, чем оппозиционная Социалистическая лейбористская партия. В области экономики ГСД – за широкое привлечение зарубежного частного капитала, экономию финансов и сокращение налогов.

В 1992–1996 гг. ГСД – главная оппозиционная, с 1996 г. – правящая партия.

На выборах 28 ноября 2003 г. ГСД получила 51,5% голосов и завоевала 8 из 15 мест в Палате собрания. Лидер – Питер Каруана.

Национальная партия Гибралтара в настоящее время *Либеральная партия Гибралтара (ЛП)* – выступает за предоставление Гибралтару статуса города-государства и доминиона.

На выборах 2003 г. выступала в блоке с СЛПГ. Лидер – Джозеф Гарсиа.

Именно эти три партии боролись за политическую власть в Гибралтаре и в последующие годы. В 1972 г. на выборах в палату собраний победили лейбористы, и Дж. Хассан в очередной раз возглавил правительство. Он был Главным министром Гибралтара с 1972 по 1987 г. Его основное достижение – договоренность об открытии границы между Гибралтаром и Испанией (1985 г.), а также подписанное в 1987 г. с Великобританией соглашение о совместном использовании аэропорта колонии.

В 1996 г. в Гибралтаре прошли очередные выборы, на которых победу одержал уже П. Каруана, лидер Гибралтарских социал-демократов. Эти выборы необходимо особо отметить в связи с тем, что они значительно отличались от предыдущих кампаний, прежде всего значительно выросло число проголосовавших – 88%⁸ (это самый высокий показатель за всю историю Гибралтара). Причина такой высокой активности населения заключалась в том, что боль-

шинство жителей хотели смены политического курса правительства во главе с Дж.Боссано, который выступил в 1996 г. с лозунгом «Никакой надежды для Испании»⁹.

Гибралтарцы устали от политики, основанной на демагогии, что демонстрирует эволюцию понятия национальной идентичности, а также политическую и гражданскую зрелость жителей. Они не могли больше спокойно воспринимать ни антииспанскую позицию Дж.Боссано, ни его попытки говорить и действовать независимо (будто Гибралтар имел политическую автономию), когда территория являлась британской колонией. К тому же политик демонстрировал снисходительное отношение к незаконной торговле, которая имела место в Гибралтаре в период его нахождения на посту главного министра.

Например, в июле 1995 г. 7 тыс. чел. вышли на улицы с осуждением контрабандистской деятельности, которая вредила установлению нормальных отношений Гибралтара с рядом стран.

Новый Главный министр Гибралтара П.Каруана взял на заметку недовольство жителей и в своем интервью ежедневному изданию *The Times* пообещал бороться с незаконной торговлей, чтобы изменить мнение о Гибралтаре, который называли «логово контрабандистов»¹⁰.

П.Каруана выбрал совершенно противоположную Дж.Боссано предвыборную стратегию. Лидер Гибралтарских социал-демократов понял, что необходимо сосредоточить свои усилия на том, чтобы максимально приблизиться ко всем слоям гибралтарского общества и создать команду, в состав которой вошли бы известные и уважаемые люди различных профессий.

По этой причине партию Гибралтарских социал-демократов пополнили такие влиятельные люди, как адвокат Питер Монтегриффо, пред-

ставитель самого крупного профсоюза Хайме Нетто, экономист и председатель торговой палаты Гибралтара Джо Холидей, доктор Бернارد Линарес, директор одного из колледжей.

Это стало доказательством того, что Питер Каруана способен собрать отличную команду для достижения поставленных целей и задач. Таким образом, он обеспечил себе широкую поддержку населения на выборах 1996 г.

П.Каруана занимал пост Главного министра Гибралтара четыре срока подряд. Он известен своей жесткой пробританской позицией, т.е. последовательно выступал за то, что Гибралтар должен принадлежать только Великобритании, и это не предмет для переговоров с Испанией. Однако именно в период его нахождения на посту Главного министра были достигнуты самые серьезные и значительные договоренности в вопросе статуса Гибралтара.

Также важным достижением стало участие Гибралтара в переговорах в качестве третьей стороны наряду с Испанией и Великобританией. Речь идет о так называемом Трехстороннем форуме, который начал свою работу в 2004 г. Основные направления сотрудничества:

- охрана окружающей среды;
- безопасность морского судоходства;
- взаимодействие полиции и таможи;
- налоги.

П.Каруана отстаивает позиции Гибралтара, особенно его статус офшора, поэтому пользуется колоссальной поддержкой среди населения. Однако в последнее время возросла потребность жителей в смене политического курса и лидера, что продемонстрировали очередные выборы, состоявшиеся 8 декабря 2011 г. В этот раз победу одержал представитель коалиции двух партий – СЛПГ и ЛП – Фабиан Пикардо.

Он набрал 52% голосов¹¹.

За кандидата от ГСД П.Круана проголосовало 44%, а за Кита Азопарди от Прогрессивной демократической партии* – 4%.

Особенность этой избирательной кампании заключалась в том, что на первом месте стояли аспекты внутренней жизни Гибралтара, а не вопросы взаимоотношений с Испанией. Очевидно, что жители колонии устали от политики П.Каруаны, которая, по их мнению, исчерпала себя. Избирателей больше заинтересовала программа Ф.Пикардо, который предложил вернуться к более умеренной позиции в отношении вопроса о суверенитете Гибралтара, а также пообещал поднять уровень жизни в колонии. В то же время политик заявил о продолжении курса П.Каруаны в области расширения площади колонии за счет отвоеванных у моря территорий, развития порта Гибралтара, а также в сфере недвижимости (за несколько последних лет были построены тысячи метров жилья различной категории).

Относительно суверенитета Гибралтара все кандидаты заняли похожую позицию – поддержали его статус как независимого субъекта, но в то же вре-

мя выступили за дальнейшее участие в форуме диалога по Гибралтару, который позволяет решать актуальные вопросы жителей по обе стороны границы. Однако будущее колонии во многом зависит от позиции, которую займет новое правительство Испании во главе с лидером Народной партии Мариано Рахоем. Возможно, что Испания будет придерживаться более жесткой позиции по отношению к Великобритании и будет добиваться возобновления переговоров о статусе Гибралтара с целью его пересмотра в свою пользу. Тогда это осложнит или приведет к окончанию работы Трехстороннего форума, что противоречит желаниям жителей колонии.

Смена правящей партии в Гибралтаре не связана с общей тенденцией в Европе, которая обусловлена экономическим кризисом.

В колонии сохраняется низкий уровень безработицы – 2%¹² и высокая финансовая активность. Победитель Ф.Пикардо заявил: «Эти выборы доказали, что Гибралтар – пример для европейской демократии»¹³.

8 декабря 2011 г. явка на выборы составила 82,52%¹⁴, что свидетельствует о зрелости демократии Гибралтара.

Подводя итог, можно сказать, что в Гибралтаре сложилась полноценная политическая система, которая включает появление нескольких основных партий и формирование своих собственных органов власти. Это доказывает, что жители колонии фактически готовы к самоуправлению, а возможно, даже к полной независимости. В любом случае очевидно, что политическая активность гибралтарцев будет продолжать свое развитие, а вопрос о статусе самого Гибралтара станет предметом для будущих обсуждений с Великобританией и Испанией.

Примечания

¹ Hills G. La poblacion de Gibraltar atraves de la historia // Estudios regionales, 1982. № 9. P. 46.

² Stewart J.D. Gibraltar, piedra clave. Md., 1958.

* Прогрессивная демократическая партия (НДП) создана в июне 2006 г. бывшим заместителем главного министра Гибралтара адвокатом К.Азопарди, который ранее входил в состав Гибралтарских социал-демократов.

- ³ Sir Joshua Hassan ex ministro principal de Gibraltar // El Pais. 1997. 2 de Julio.
- ⁴ Archer E.G. Gibraltar, Identity and Empire. Routledge, 2006. P. 78.
- ⁵ Palasi J.U. Evolucion de la Identidad Gibraltarena. Instituto de Cuestiones Internacionales y Politica Exterior, 1996. P. 39.
- ⁶ Sir Joshua Hassan, 81, Fiercely Pro-British Gibraltar Leader // The New York Times. 1997. 03.07.
- ⁷ El Estrecho de Gibraltar (Estudio de Zona). Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional (ESEDEN) // Grupo de Trabajo nu'mero 3. Md., 1987. Diciembre. P. 94.
- ⁸ Gibraltar: partnership for prosperity // The Foreign and Commonwealth Office. L., 1999. P. 3.
- ⁹ Bossano intenta frenar su derrota con provocaciones a Espana // ABC Sevilla. 1996. 16 de Mayo.
- ¹⁰ Show of solidarity with the Rock // The Times. 2004.03.03.
- ¹¹ El laborista Picardo gana las elecciones de Gibraltar // Publico. 2011. 9 de Diciembre.
- ¹² El nuevo Gobierno de Gibraltar se marca como objetivo el paro cero // Diario de Sevilla. 2011. 18 de Diciembre.
- ¹³ La coalicion socialista laboralista gana las elecciones en Gibraltar // La Gaceta. 2011. 9 de Diciembre.
- ¹⁴ El socialista Fabian Picardo, gana las elecciones en Gibraltar // DiarioProgresista. 2011. 9 de Diciembre.

**Подписка на 2012 г.
на журнал “Обозреватель – Observer”
в каталоге «Газеты и журналы»
агентства «РОСПЕЧАТЬ»:**

47653 — на полугодие

36789 — на год