

Экономическая интеграция в СНГ

Таможенный союз России, Белоруссии, Казахстана
и перспективы Киргизии

Андрей Бельянинов

В Содружестве Независимых Государств сформировалось разноскоростное развитие интеграционного взаимодействия. Эта разноскоростная или разноуровневая интеграция в СНГ определилась исходя из реальных, экономически обусловленных интересов стран, входящих в то или иное интеграционное образование.

Создание субрегиональных групп в Содружестве обусловлено политическими и экономическими факторами и в принципе не противоречит многоуровнему и разноскоростному форматам интеграционного развития в рамках СНГ. По политическим причинам ряд стран не согласны с созданием в СНГ наднациональных органов. Некоторые государства выступают за двусторонний формат сотрудничества в противовес многосторонней форме взаимодействия.

Динамичное интеграционное развитие возможно лишь при условии непосредственного экономического эффекта от сотрудничества, в противном случае межгосударствен-

ные решения, какими бы привлекательными с точки зрения формулировок поставленных целей и задач они ни выглядели, останутся добрыми намерениями на бумаге.

БЕЛЬЯНИНОВ Андрей Юрьевич – доктор экономических наук, профессор (Дипломатическая академия МИД России). *E-mail:* da.pershin@yandex.ru

Ключевые слова: СНГ, Таможенный союз, Россия, Белоруссия, Казахстан, Киргизия.

Субрегиональные группы образовали страны, имеющие друг с другом наиболее тесную кооперацию. Прежде всего это межгосударственное взаимодействие России, Белоруссии и Казахстана.

Стремление экономических операторов национальных экономик к взаимовыгодному экономическому сотрудничеству подталкивает политическое руководство стран к созданию более выгодных форм сотрудничества.

Так, формирование экономического объединения пяти стран (России, Белоруссии, Казахстана, Киргизии и Таджикистана) началось с заключения (6 января 1995 г.) Соглашения о Таможенном союзе (ТС) между Россией и Белоруссией. 20 января 1995 г. к ним присоединился Казахстан, а 29 марта 1996 г. – Киргизия.

Целью Таможенного союза было формирование единого экономического пространства, предусматривающего эффективное функционирование общего рынка товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, развитие единых транспортных, энергетических и информационных систем.

После подписания договора «пятерку» стали именовать «Таможенным союзом», хотя ни с правовой, ни с торгово-экономической точки зрения она таковой не являлась. Партнерам не удалось сформировать единую таможенную территорию с общими внешними границами и единой системой управления, а действующий на основе системы двусто-

ронных соглашений режим свободной торговли не был оформлен на многостороннем уровне.

Таким образом, даже в одной из наиболее динамично развивающейся интеграционной группе не было полной заинтересованности в сотрудничестве на микроуровне, что вело к пробуксовке механизма разностороннего интеграционного развития на уровне межгосударственного интеграционного объединения.

Для развития интеграционного взаимодействия и реального запуска механизма Таможенного союза в Душанбе Белоруссией, Казахстаном и Россией (6 октября 2007 г.) подписан Договор о создании единой таможенной территории и формировании ТС. В 2009 г. на уровне глав государств и правительств было принято и ратифицировано около 40 международных договоров, составивших его основу.

28 ноября 2009 г. в Минске прошла встреча президентов России, Белоруссии и Казахстана по вопросу создания на территории этих стран с 1 января 2010 г. единого таможенного пространства. С 1 июля 2010 г. Таможенный кодекс начал применяться на территории России и Казахстана, а с 6 июля 2010 г. Таможенный кодекс вступил в силу на всей его территории*.

Таможенный союз в рамках ЕврАзЭС – первое реально функционирующее интеграционное объединение с единой системой таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, единой таможенной территорией, единым таможенным законодательством**.

* С 1 апреля 2011 г. на границе России и Белоруссии отменён транспортный контроль, его перенесли на внешний контур границ Таможенного союза. С 1 июля 2011 г. на границах России, Казахстана и Белоруссии также отменён таможенный контроль, его перенесли на внешний контур границ Таможенного союза.

** С января 2012 г. государства – члены Таможенного союза перешли к следующему этапу интеграции – Единому экономическому пространству.

С целью обеспечения функционирования и развития Таможенного союза и Единого экономического пространства была создана Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК). Она стала преемницей комиссии Таможенного союза, деятельность которой, согласно ст. 39 Договора о Евразийской экономической комиссии от 18 ноября 2011 г., была прекращена с 1 июля 2012 г.

Появление регионального Таможенного союза на постсоветском пространстве – важнейшее геополитическое достижение, дающее конкретные выгоды экономикам интегрируемых государств. Его создание означает устранение таможенных барьеров во взаимной торговле, что снижает издержки, способствует развитию кооперации производства и росту товарооборота между предприятиями этих стран. Это особенно важно для обрабатывающей промышленности, которая изначально создавалась как единая научно-производственная система.

Россия от создания Таможенного союза может получить прибыль в размере около 400 млрд долл., а Белоруссия и Казахстан – по 16 млрд долл. к 2015 г.¹

Полное использование потенциала ТС может привести к сокращению сроков перевозки грузов из Китая в Европу примерно в 4 раза².

По расчётам учёных Института народнохозяйственного прогнозирования РАН, создание Таможенного союза Белоруссии, Казахстана и России позволит стимулировать экономическое развитие и может дать дополнительно до 15% роста ВВП стран-участниц к 2015 г.³

Эти расчёты делались до глобального экономического кризиса. По отношению к нынешнему уровню ВВП его прирост в результате интеграционных процессов будет еще

больше. К примеру, в любом сложном белорусском изделии не менее половины стоимости составляет российская комплектация. Аналогичным образом во многих российских машинах и оборудовании присутствуют белорусские комплектующие и казахстанские материалы.

Снижение издержек производственной кооперации благодаря устранению таможенных, торговых и технических барьеров повышает конкурентоспособность и способствует экономическому росту государств-участников.

Более половины времени, затрачиваемого на транспортировку товаров, расходуется в очередях при пересечении таможенной границы. Ее устранение существенно облегчает кооперацию производства, при которой сложное изделие по несколько раз пересекает российско-белорусскую границу.

Для предприятий Казахстана устранение таможенной границы с Россией существенно облегчает доступ к российскому рынку и кооперацию с российскими и белорусскими предприятиями.

Основной экономический эффект от реализации таможенной политики на пространстве ЕврАзЭС – это рост взаимного товарооборота государств – членов Таможенного союза.

Объем взаимной торговли за первое полугодие 2012 г. составил 39 644,1 млн долл., или 111,9% к уровню аналогичного периода 2011 г.

Внешнеторговый оборот России со странами Таможенного союза за 8 месяцев 2012 г. составил 45 млрд долл., в том числе с Казахстаном – 15 млрд долл., с Белоруссией – 30 млрд долл. и по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличился на 10,7%

Стоимостной объем экспорта России в Белоруссию и Казахстан в январе-августе 2012 г. составил 30 млрд долл. и увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2011 г. на 15,5%.

При этом экспорт в Казахстан возрос на 5%, а в Белоруссию – на 22,1%.

Стоимостной объем импорта России из этих стран в январе-августе 2012 г. составил 15 млрд долл. и увеличился по сравнению с январем-августом 2011 г. на 2,2%. При этом импорт из Белоруссии возрос на 9,4%, а импорт из Казахстана уменьшился на 11,4%.

Суммарный объем внешней торговли государств – членов Таможенного союза с третьими странами в 2011 г. составил 913 млрд долл., в том числе экспорт товаров – 586,5 млрд долл., импорт – 326,5 млрд долл. По сравнению с 2010 г. внешнеторговый оборот увеличился на 33%, экспорт – на 34,2%, импорт – на 31,1%. Сальдо внешней торговли сложилось положительное в размере 260 млрд долл., что на 71,9 млрд долл. больше, чем в 2010 г.

Показатели развития внешней и взаимной торговли государств – членов Таможенного союза за 2011 г. внушают определенный оптимизм. Объемы торговли возрастают. Товарная структура характеризуется стабильностью. Преимущества интеграции на базе ТС дают надежду на дальнейшее развитие взаимовыгодного торгового сотрудничества Белоруссии, Казахстана и России как между собой, так и с другими странами.

Очевидно, что на единой таможенной территории действуют не только единые правила, но и единые риски и угрозы. Задача таможенных органов – обеспечить равную глубину таможенного контроля на всей территории Союза.

Для того чтобы Таможенный союз появился, понадобились политическая воля руководителей государств и правительства, а также четкое понимание того, что в мире, раздираемом режиссируемыми торгово-экономическими войнами, поодиночке не выжить. Шанс на развитие и процветание имеют жизнеспособные обра-

зования, действующие сообща и опирающиеся на внутренние источники развития.

Межгосударственными соглашениями предусматривается также присоединение к Таможенному союзу Киргизии⁴.

В 2009 г. Киргизия обратилась с просьбой о создании Рабочей группы для анализа всех возможных вариантов ее участия в Таможенном союзе. Правительство Киргизской Республики на заседании 11 апреля 2011 г. приняло решение о начале процедуры присоединения республики к ТС.

19 октября 2011 г. в Санкт-Петербурге на заседании глав ЕврАзЭС было заявлено о присоединении Киргизии к Таможенному союзу, а решением межгосударственного совета ЕврАзЭС была создана Рабочая группа по вопросу участия Киргизской Республики в Союзе.

Планируется, что к 1 декабря 2013 г. Рабочая группа завершит анализ законодательства, внешнеторговых обязательств и состояния таможенной инфраструктуры Киргизии, а также оценит экономический эффект и последствия её присоединения к ЕврАзЭС. По результатам этого анализа ЕЭК направит правительству Киргизии «дорожную карту» с перечнем мероприятий, необходимых для вступления страны в Таможенный союз России, Белоруссии и Казахстана.

Киргизии придется выполнить ряд процедур по унификации своих таможенных тарифов, уровень которых существенно уступает уровню, достигнутому участниками Таможенного союза. Тем более что Республика, являясь членом ВТО, несет перед этой организацией определенные обязательства, исполнение которых может идти вразрез с принципами участия в Таможенном союзе и может потребовать дополнительных согласований.

Киргизия в экономическом смысле для России не самый крупный тор-

говым партнер. Это одна из беднейших стран СНГ, а ее расположение в Центральной Азии, особенно граница с Китаем, делают эту страну ключевым узлом ввоза дешевых китайских товаров. Поскольку Китай уверенно устанавливает связи и свое влияние в Центральной Азии, особенно в экономической сфере, то в политических и социально-экономических интересах России не откладывать на потом интеграционное взаимодействие в рамках СНГ.

Между государствами Таможенного союза и Киргизской Республикой существует зона свободной торговли, предусматривающая взаимную нулевую ставку на товары, соответственно, кардинальных перемен в экономическом сотрудничестве не будет, кроме приоритета российских товаров по отношению к импорту.

Торгово-экономические связи между Киргизией и странами Таможенного союза являются традиционно сильными, с устоявшейся товарной номенклатурой, имеющей тенденцию ежегодного роста, хотя и отстающей от темпов роста со странами дальнего зарубежья.

Так, удельный вес стран ТС за последние четыре года составляет в среднем 41% всего внешнеторгового оборота Киргизии, из которого наибольший занимает Россия – около 29%, доля Казахстана около 12%, Белоруссии около 0,8%. Импорт из стран Таможенного союза составляет порядка 47% от общего импорта, экспорт составляет 31% от общего объема экспорта⁵.

Согласно данным таможенной статистики, в 2011 г. по сравнению с 2010 г. товарооборот Киргизии со странами Таможенного союза увеличился на 26% – с 1,96 млрд до 2,48 млрд долл.

Товарооборот с Китаем, членом ВТО, за этот период увеличился на 82% – с 531,7 млн

до 967,7 млн долл. в основном за счет увеличения импорта с 502,5 млн до 925 млн долл.

Общий товарооборот Киргизии в 2011 г. составил 6,2 млрд долл. и увеличился по сравнению с 2010 г. на 40%.

Доля стран Таможенного союза в общем товарообороте составила 40%, из которых 27% приходится на Россию. Торговля с Китаем составляет 15% от общего оборота со странами ТС.

В структуре импорта из стран Таможенного союза, преобладают российские нефтепродукты, которые составили 94% от общего объема импорта нефтепродуктов в Киргизию; черные металлы и изделия из них – 30%, древесина, бумага, картон и изделия из них – 77%, электрические машины, оборудование и механические устройства для промышленности – 20%, резина и изделия из нее – 42%, неорганические химические вещества – 21% и более 50% продовольственных товаров.

В целом же крупными статьями импорта являются топливо, пшеница, медикаменты, черные металлы и автомобили.

Экспорт в страны Таможенного союза сосредоточен на сырье, включая хлопок и табак, а также электроэнергию и некоторые категории продовольственных продуктов (фрукты и овощи, молочные продукты).

Статистика показывает, что экспортные позиции Киргизии на международных и региональных рынках с течением времени ухудшаются. Продукция, производимая в Киргизии, остается слабодиверсифицированной, а структура экспорта имеет сырьевой характер и в значительной степени сконцентрирована на относительно небольшой номенклатуре товаров. Это уже ставшие традиционными виды продукции: золото, молочные продукты, швейные изделия, строительные материалы (включая цемент и строительное стекло), фрукты и овощи.

В товарообороте Киргизской Республики существенная доля прихо-

дится на Россию, на втором месте Казахстан. Казахстан играет большую роль в обеспечении этой республики зерном и мукой, каменным углем, мазутов, бензином и т.д. Позиции киргизского экспорта – строительные материалы, продукция сельского хозяйства и обрабатывающей промышленности. Также Казахстан играет важную роль как страна потребитель и транзитер китайской продукции, проходящей через Киргизию.

Объем товарооборота между Киргизией и Белоруссией является незначительным по сравнению с Казахстаном и Россией. Номенклатуру импорта в основном составляют продукция машиностроения – тракторы, самосвалы, запасные части и т.д., продукция текстильной промышленности. Экспорт в Белоруссию – табак, упаковочные материалы и текстильные изделия.

Рассматривая влияние правил Таможенного союза на внешнюю торговлю Киргизстана, необходимо учитывать, что изменения коснутся только взаимоотношений с третьими странами. Торгово-экономическое сотрудничество со странами ТС не претерпит кардинальных перемен. Косвенное положительное влияние на торговлю окажет упрощение или ликвидация таможенных процедур внутри Таможенного союза, и таким образом будут снижены издержки предпринимателей при осуществлении экспортно-импортных товаров.

Членство Киргизстана в Таможенном союзе на политическом уровне рассматривается как наиболее вероятный и предпочтительный вариант дальнейшего развития

страны. Ожидается, что присоединение Киргизии к ТС произойдет в ближайшие два года.

В самом членстве Киргизии в Таможенном союзе трех стран есть как позитивные, так и негативные стороны.

По оценкам экспертов, присоединение Киргизии к Таможенному союзу в перспективе даст увеличение темпов роста ее экономики в полтора раза. Некоторые сферы киргизской экономики выиграют после подключения к рынкам трех стран – членов Таможенного союза. В частности, это касается в большей степени гидроэнергетики и транспортной отрасли.

Таможенный союз создаст благоприятную обстановку для развития и других отраслей промышленности национальной экономики, так как увеличится объем рынка сбыта. Вступление в Таможенный союз будет стимулировать киргизских предпринимателей переходить от торговых реэкспортных операций к развитию производств, созданию рабочих мест. Это, в свою очередь, дает перспективу увеличения производства продукции швейной промышленности, продукция которой, а также сельского хозяйства (в том числе и продукция переработки сельскохозяйственного сырья) получают выход на рынки России и Казахстана, а это – новые рабочие места. В результате это приведет к росту доходов населения.

В Киргизии очень низкий потребительский спрос, поэтому инвесторам невыгодно вкладывать средства в страну без широкого рынка сбыта. Если Киргизия вступит в ТС, то рынок сбыта значительно расширится,

что станет толчком для развития промышленных отраслей страны с учетом возросшего интереса иностранных инвесторов.

Кроме того, Киргизия сможет более эффективно использовать свою рабочую силу и привлекать инвестиции в производство.

В Киргизии самый большой из стран СНГ показатель безработицы. Это официальная статистика, и она наверняка не учитывает скрытой безработицы. Эта проблема будет легче решаться при отсутствии барьеров для передвижения рабочей силы.

Другая серьезная проблема – это инвестиции, которых существенно не хватает. Отток капитала в 2011 г. составил около 100 млн долл. Прямые иностранные инвестиции сократились на четверть, а инвестиции в основной капитал сократились на 10%. При отсутствии дополнительных административных барьеров вступление в ТС позволит рассчитывать Киргизии на больший приток инвестиций в жизненно важные сферы национального хозяйства.

Таким образом, членство в Таможенном союзе приведет к появлению заинтересованных инвесторов, которые будут вести диалог о создании совместных предприятий, так как в республике в избытке дешевая рабочая сила, электроэнергия, аренда земли, помещений и т.д.

Рассмотрим и возможные негативные последствия от участия Киргизии в Таможенном союзе.

Прежде всего необходимо отметить, что страны Таможенного союза по своему экономическому развитию далеко опережают Киргизию, т.е.

размеры экономик стран Таможенного союза по отдельности превышают экономику Киргизии в несколько десятков раз.

Это, в свою очередь, означает, что и масштабы бизнеса в Киргизии и в странах Таможенного союза отличаются кардинально. В этой связи очевидно, что ТС, призванный увеличить рынок для участвующих в нем стран, вероятнее всего, увеличит его для предприятий наиболее сильных членов.

Кроме того, если рассматривать структуру экономик стран – членов Таможенного союза, становится очевидным, что между собой они имеют сходство в экспортной ориентированности. Это означает, что таможенные тарифы и другие акты по регулированию внешнеэкономической деятельности этих стран были разработаны с учетом именно такой структуры национальной экономики. Дисбаланс очевиден при рассмотрении источников формирования доходов государственного бюджета – страны Таможенного союза в основном его формируют за счет доходов от экспорта, а Киргизия в большей степени за счет налогов на импорт.

В Киргизии средняя ставка таможенного тарифа составляет 5,1%, в ТС – 10,6%.

Таким образом, средний таможенный тариф Киргизии более чем в два раза меньше Единого таможенного тарифа Таможенного союза. Увеличение уровня таможенных пошлин приведет к повышению цен на все импортные товары. В результате этого цены на импортные товары вырастут от 10% до 100%.

Процедура растаможки автомобилей станет дороже, повысится от 2 до 4 раз в зависимости от года выпуска и объема двигателя.

Повышение цен на товары может привести к раскручиванию инфляционной спирали вплоть до гиперин-

фляции, что приведет к заметному снижению уровня жизни населения и росту бедности. Более того, завозимые крупными партиями продукты питания, в том числе овощи и фрукты из Узбекистана, Турции, Китая и других стран, заметно вырастут в цене, что может подорвать продовольственную безопасность страны.

Резэкспорт придется запретить. Сейчас крупнейшие рынки Киргизии живут за счет перепродажи китайских товаров. Вслед за вступлением в ТС, повысятся цены практически на весь импорт. Предприниматели опасаются, что страна превратится лишь в рынок сбыта. Кроме того, при вступлении Киргизии в Таможенный союз на границах будут установлены новые таможенные пошлины. Все это может повлиять на рост цен.

Таким образом, соотношение выгод и возможных потерь от участия Киргизии в Таможенном союзе России, Белоруссии и Казахстана можно определить так: больше выгод в долгосрочной перспективе и меньше в краткосрочной.

Примечания

- ¹ Россия, Казахстан и Белоруссия создали Таможенный союз // URL: <http://www.annews.ru/news>
- ² Возвращение в транзитную семью // URL: <http://expert.ru/northwest/2010/38/estoniya>
- ³ Единое экономическое пространство России, Белоруссии и Казахстана поможет странам выйти из сырьевой ловушки // URL: <http://www.rg.ru/2011/10/06/glaziev.html>
- ⁴ Страны ЕврАзЭС приняли решение о присоединении Киргизии к ТС // РИА Новости // URL: <http://ria.ru/economy/20111019/464331663.htm>
- ⁵ *Егорова Е.А.* Интеграция Белоруссии, Казахстана и России в аграрной сфере в рамках Таможенного союза. Диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук, 2012.

В настоящее время большая часть китайской продукции завозится по упрощенной схеме таможенного оформления. В настоящее время растаможка товара стоит 28 центов за 1 кг, после присоединения к Таможенному союзу увеличится в среднем до 4 евро. Это может привести к коллапсу резэкспорта китайских товаров, за счет которого живёт около 500 тыс. чел., что составляет почти 20% трудоспособного населения страны.

На крупных рынках «Дордой» и «Карасу» более 85% реализуемой продукции китайского происхождения.

По данным Всемирного банка, общий товарооборот на этих двух крупных рынках «Дордой» и «Карасу» в 2011 г. составил 3,5 млрд долл., или 68% ВВП.

В южных регионах торговля является надежным источником получения доходов. При вхождении в ТС все эти люди станут безработными, что приведет к росту социальной напряженности.