

# Обеспечение национальной безопасности России

**Алексей Соколов,**  
кандидат военных наук

Россия находится на новом этапе своего исторического развития. Реформируются основы государственного устройства и управления, осуществляется переоценка национальных ценностей и согласование интересов личности, общества и государства, дальнейшего развития социально-экономических, политических, правовых, этнических связей и отношений. Изменились подходы к обеспечению национальной безопасности, что, в свою очередь, позволяет по-новому рассматривать место и роль России в мире.

**П**онимание базовых национальных интересов России и основных инструментов их обеспечения неразрывно связано с занимаемым местом России в системе глобальных военно-политических отношений.

Современная военно-политическая обстановка характеризуется сочетанием двух основных тенденций: с *одной стороны*, стремлением большинства государств сформировать новую, более справедливую и демократичную систему международных экономических и политических отношений, а с *другой* – стремлением США к формированию однополярного мира, а также закреплением за собой права на одностороннее применение вооруженных сил на основании эгоистических национальных интересов вне мандата Совета Безопасности ООН.

Это ставит на повестку дня задачу переосмысления всего комплекса во-

просов, связанных с обеспечением национальной безопасности Российской Федерации.

Следует напомнить, что национальная безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от любых внутренних и внешних угроз, при котором сохраняется целостность, устойчивость и способность к эффективному функционированию и развитию страны.

Национальная безопасность достигается предупреждением и устранением различных опасностей, источники которых классифицируются, с одной стороны, по характеру действия субъектов – на специально, преднамеренно или непреднамеренно созданные, а с другой – по отношению к объектам опасности – на внутренние и внешние<sup>1</sup>.

Сегодня Россия сформировалась как целостное государство, вышедшее

из затяжного политического и экономического кризиса конца XX в. События последних лет свидетельствуют о возвращении на международную арену “игрока”, способного вести свою политическую игру. В данных условиях для России, как и для других государств, сохраняется значение военной силы как инструмента внешней политики и обеспечения национальных интересов. Однако политические рычаги остаются по-прежнему основными и их правильное использование приносит большие дивиденды, чем бряцание оружием.

Почему Россия заметно отстала в решении вопросов обеспечения национальной безопасности?

Беда заключается в том, что емкое понятие национальная безопасность в советский период искусственно расчленилось на отдельные составляющие, на сферы абсолютного влияния и ответственности различных союзных ведомств. Военная безопасность целиком находилась в ведении Министерства обороны СССР, государственная – КГБ, внутренняя – МВД. И лишь одна организация – Политбюро ЦК КПСС – осуществляла всеобъемлющий контроль над ними, но исходя из своих политико-идеологических устремлений. В результате по жизненно важным для государства вопросам решения принимались келейно, без глубокой научной проработки, часто не столько ради реальных потребностей страны, сколько в угоду политической конъюнктуре. К сожалению, многое из порочной практики прошлого живет и в наши дни<sup>2</sup>.

**Н**аиболее продвинутым государством в вопросах обеспечения национальной безопасности, конечно же, являются Соединенные Штаты Америки.

В США главенствующая роль в разработке и практическом осуществлении комплекса мер по обеспечению на-

циональной безопасности отводится государству.

В 1947 г. конгресс США принял закон “О национальной безопасности”, согласно которому был создан Совет национальной безопасности. Ежегодно президент США обращается к народу со специальным посланием “О национальной безопасности страны”, в котором устанавливаются приоритеты не только в сфере военной политики, но и в экономике, внешней торговле и во многих других сферах.

Формируют концепцию национальной безопасности все управляющие государственные структуры, руководители которых входят в Совет национальной безопасности (министерство обороны, ОКНШ, госдепартамент, ЦРУ и т.д.), а также научно-исследовательские учреждения и мощные научные центры стратегических исследований. Претворяя в жизнь стратегию национальной безопасности, направленную на формирование однополярного мира, наиболее одиозная организация – ЦРУ пронизала своими щупальцами всю систему международных отношений.

При непосредственном участии ЦРУ было свергнуто около 60 неугодных США правительств, при этом более чем в 50 случаях в этих государствах были установлены марионеточные режимы, которые сторицей возместили понесенные американскими налогоплательщиками убытки. Эти убытки компенсировались либо допуском к пользованию природными ресурсами, либо формированием очередного блока на пути к завоеванию мирового господства.

Всемерное отстаивание национальных интересов в современном мире реализуется при ведении политических войн, которые носят все более жесткий и циничный характер. Политика всегда была грязным делом, а в настоящее время со стороны США она строится

на самых низменных интересах людей, стоящих у руля государства.

Пророческими оказались слова Алена Даллеса, шефа ЦРУ с момента создания: "... Мы бросим все, что имеем, – все золото, всю материальную мощь на оболванивание и одурачивание людей!

Мы найдем своих единомышленников, своих союзников в самой России. Эпизод за эпизодом будет разыгрываться грандиозная по своему масштабу трагедия самого непокорного на земле народа, окончательного, необратимого угасания его самосознания. ...

В управлении государством мы создадим хаос и неразбериху.

Мы будем незаметно, но активно и постоянно способствовать самодурству чиновников, взяточников, беспринципности. Бюрократизм и волокита будут возводиться в добродетель. Честность и порядочность будут осмеиваться и никому не станут нужны, превратятся в пережиток прошлого. Хамство и наглость, ложь, обман, пьянство и наркомания, животный страх друг перед другом и беззастенчивость, предательство, национализм и вражду народов, прежде всего вражду и ненависть к русскому народу, – все это мы будем ловко и незаметно культивировать, все это расцветет махровым цветом.

И лишь немногие, очень немногие будут догадываться или даже понимать, что происходит. Но таких людей мы поставим в беспомощное положение, превратим в посмешище, найдем способ их оболгать и объявить отбросами общества.

Будем вырывать духовные корни, опоплять и уничтожать основы народной нравственности.

Мы будем расшатывать таким образом поколение за поколение.

Будем братья за людей с детских, юношеских лет, главную ставку всегда будем делать на молодежь, станем разлагать, развращать, растлевать ее.

Мы сделаем из них циников, пошляков, космополитов".

Именно по этому сценарию ведется работа на постсоветском пространстве при реализации национальных интересов США.

**П**рофессор Института стратегических исследований армии США, ведущий специалист по России Стивен Бланк в своем интервью (середина 2003 г.). заявил:

"У России правительство очень низкого качества. В нем сложно найти людей, озабоченных национальными интересами страны, большинство из них думают лишь о себе"<sup>3</sup>.

Именно по этой причине на протяжении длительного времени российский обыватель не ощущал эффективности работы властных структур. На рубеже 2008 г. по отдельным признакам мы стремимся уйти от такого положения дел, и национальные интересы все-таки выходят на первый план. Это, в первую очередь, проявляется в подьеме экономики, укреплении обороноспособности государства, а также в активизации конструктивного внешнеполитического курса. Россия значительно реже стала отвлекаться на внутривнутриполитические проблемы и наступает время, когда ее амбиции позволяют перейти к ведению активной политической "игры" на чужой территории.

Однако для проведения уверенной внешней политики нужен комплексный подход, обеспечивающий сбалансированное состояние четырех основных составляющих:

- стабильность во внутренней политике;

- устойчивый рост экономики;

- упреждающее развитие ВС РФ соответствующее внешним угрозам;

- наступательный (упреждающий) характер внешнеполитического курса.

Три первых составляющих очевидны и являются базисом, без которого нельзя двигаться вперед, а возможность развивать и использовать четвертую составляющую у нас появилась сравнительно недавно. В связи с этим обстоятельством возникает необходи-

мость взвешенного и рационального подхода к определению внешнеполитического курса.

За основу наступательного курса России могут быть взяты следующие направления:

- расширение и поддержание сотрудничества со странами СНГ для создания вокруг России мирной буферной зоны и достижения заинтересованности союзников в долгосрочных партнерских отношениях;

- укрепление сотрудничества, единства и заинтересованности государств – участников Шанхайской шестерки для обеспечения региональной стабильности в Центральной Азии и Дальневосточном регионе;

- укрепление военно-политических отношений в рамках “большого треугольника” Россия, Индия и Китай;

- интегрирование России в процессы, происходящие в ЕС, для повышения результативности ее политики на европейском пространстве;

- поддерживание и расширение сотрудничества с Японией в интересах сглаживания проблемных вопросов по ее территориальным претензиям к России;

- использование экономических рычагов в подкреплении проводимой внешней политики;

- поддержка международных институтов, фондов, учреждений и движений, выступающих против политики США по созданию однополярного мирового порядка;

- значительная роль в современных условиях должна быть отведена информационному противоборству, что обеспечивает защиту собственного информационного ресурса и, при необходимости, уничтожит или заставит работать в собственных интересах информационный ресурс вероятного противника и ряд других.

**Д**аже беглый анализ текущих глобальных политических тенденций позволяет сделать вывод, что современная международная политика характеризуется динамизмом, многогранностью происходящих процессов, что, безусловно, ставит новые задачи по обеспечению реалистичного и комплексного подхода к обеспечению национальной безопасности России.

Политическая борьба нового тысячелетия должна в значительной степени учитывать исторические уроки создания и сосуществования цивилизаций. Новый пример провозглашения независимости Косово в обход руководящих документов ООН создает предпосылки к взрыву мирового государственного устройства. В условиях, когда России не удастся противостоять американскому давлению на ООН, мы должны всеми возможными путями перевести сложившуюся ситуацию в плоскость, выгодную для России. Каким образом?

*Во-первых:* дать усомниться Европейскому сообществу в конструктивности позиции США на Европейском континенте. Ведь дестабилизация ситуации на Балканах, наряду с развертыванием эшелона национальной ПРО США, влечет за собой как политические, так и экономические проблемы. В условиях экономического кризиса в США очередной очаг нестабильности в Европе играет на руку Америке и позволяет значительно компенсировать падение доллара относительно европейской валюты.

*Во-вторых:* созданный прецедент невыполнения уставных документов ООН позволяет заявлять, а при необходимости и рассматривать вопросы о возможности любых автономий на самоопределение:

- Ольстер от Великобритании;
- Страны басков от Испании;

- Приднестровья от Молдовы;
- Абхазии и Южной Осетии от Грузии;
- и даже отдельных штатов (с коренным индейским населением) от США.

Существующая политика двойных стандартов со стороны США и ряда стран Западной Европы вносит все больше и больше сумбура во всю систему международных отношений, дискредитирует ООН и всю существующую систему мироустройства.

Такая позиция США должна быть осуждена всем мировым сообществом и соответственно позволит значительно сократить ряды сторонников, проводящих и поддерживающих ее политику.

**О**днако реалии сегодня таковы, что гибкая и конструктивная позиция России на международной арене дезинтегрируется воздействием широкого спектра факторов, которые формируются в результате того или иного развития политической ситуации. В силу этого возникает потребность в постоянных консультациях по широкому кругу вопросов между различными ведомствами (Министерство иностранных дел, Министерство экономического развития и торговли, Министерство обороны, ФСБ и др.) и как следствие значительные затраты времени, что не способствует выработке взвешенной и грамотной позиции политического руководства страны.

В условиях быстротечности и неопределенности возникающих ситуаций необходимо наличие некоего центра, который бы обеспечил ведение широкой аналитической и практической работы по всему спектру принимаемых решений в интересах обеспечения национальной безопасности государства. Наиболее целесообразным было бы организовать его функционирование

на постоянной основе в рамках либо Совета Безопасности Российской Федерации, либо Администрации Президента России.

Главная цель создания центра – формирование комплексной программы защиты национальных интересов. Основные задачи данного центра во многом будут пересекаться с задачами, возложенными на межведомственные комиссии Совета Безопасности (работающие на временной основе)<sup>4</sup>, однако глубокий и всесторонний анализ проблемных вопросов национальной безопасности в рамках аналитического центра позволит во многом упреждать развитие событий, а не “бить по хвостам”. Задачами данного центра, назовем его “*аналитический центр обеспечения национальной безопасности РФ*”, должны стать:

- определение жизненно важных интересов личности, общества и государства;
- разработка основных направлений стратегии развития государства, обеспечения национальной безопасности и конкурентоспособности Российской Федерации;
- постоянный мониторинг политической, экономической, военно-стратегической ситуации относительно национальных интересов России;
- упреждающее выявление и своевременное парирование внутренних и внешних угроз национальной безопасности;
- подготовка предложений Президенту России для принятия решений по вопросам внутренней и внешней политики Российской Федерации в области обеспечения национальной безопасности;
- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Федерации при принятии и реализации решений в области обеспе-

чения национальной безопасности, достижения политических, экономических и других целей внешнеполитической деятельности, оценка их эффективности;

- анализ готовности сил и средств обеспечения национальной безопасности с учетом геополитических интересов России;

- анализ условий и принятие мер, направленных на обеспечение экономической безопасности страны;

- обеспечение информационной бе-

зопасности государства во всех сферах его жизни;

- координация основных направлений научно-исследовательской деятельности с учетом мировых тенденций;

- контроль реализации федеральных программ обеспечения национальной безопасности;

- выработка государственной кадровой политики, политики в области государственной и военной службы в интересах обеспечения национальной безопасности и возможно другие.

Вступая в новое тысячелетие, Россия должна ставить перед собой новые цели и задачи, четко определять ближайшую и долгосрочную перспективу своего развития.

В условиях жесткой мировой конкуренции стратегия обеспечения национальной безопасности страны должна быть универсальной, для этого необходимо иметь орган, координирующий деятельность всех министерств и ведомств по выполнению политики национальной безопасности Российской Федерации. Создание аналитического центра с участием наиболее грамотных специалистов по всем направлениям обеспечения национальной безопасности позволит обеспечить своевременное и асимметричное реагирования на возникающие угрозы и вызовы любого противника.

## Примечания

<sup>1</sup> Категории и термины системы знаний о войне и военной безопасности. М.: АВН, 2000.

<sup>2</sup> *Лысухин Н.Я.* РВСН в системе национальной безопасности России. М.: ВА РВСН им. Петра Великого, 1997.

<sup>3</sup> [www.washprofile.org](http://www.washprofile.org)

<sup>4</sup> Положение о Совете Безопасности Российской Федерации. Указ Президента Российской Федерации от 7 июня 2004 г. № 726.