

# Россия – Узбекистан: сотрудничество в интересах мира и процветания

Георгий Рудов

2012 г. – особый в отношениях России и Узбекистана. 20 лет назад, 20 марта 1992 г., Российская Федерация признала Республику Узбекистан. В тот же день были установлены дипломатические отношения. Спустя два месяца, 30 мая 1992 г., между нашими странами был подписан Договор об основах межгосударственных отношений, дружбе и сотрудничестве.

Этот большой период в рамках новейшей истории, когда время чрезвычайно ускоряется, а пространства сжимаются, был насыщен событиями, по истине, эпохального значения. Наши страны пережили трудности трансформации политического пространства, переформатирования экономических отношений, вхождения в совершенно новую – постбиполярную – систему международных отношений. Мы оказались перед вызовами таких угроз эпохи глобализации, как международный терроризм, расширение наркотрафика, криминализация целых сфер экономики, неконтролируемое распространение оружия массового уничтожения, торговля людьми и человеческими органами, радикализация протестных настроений и многое другое.

Однако, несмотря на все выпавшие на долю наших народов испытания, которые мы преодолевали и продолжаем преодолевать совместными усилиями, Россия и Узбекистан построили прочный фундамент суверенной государственности и с уверенностью смотрят в будущее. Двусторонние отношения между нашими странами обрели за прошедшие годы характер доверительного и конструктивного диалога как между стратегическими партнерами и союзниками.

**С**овременные российско-узбекские отношения характеризуются целым рядом особенностей.

Как отмечают российские аналитики, это, *во-первых*, регулярное согласование позиций – некая «сверка часов» и

---

**РУДОВ Георгий Алексеевич** – доктор политических наук, профессор. Чрезвычайный и Полномочный Посол РФ. E-mail: georgi\_rudov@mail.ru

**Ключевые слова:** Россия, Узбекистан, экономическое и политическое сотрудничество, международный терроризм, наркотрафик.

внесение предельной (насколько это возможно) ясности в планы сторон по целому комплексу вопросов двустороннего, регионального и международного сотрудничества: от развития двусторонних и многосторонних форм взаимодействия (водно-энергетические вопросы, сотрудничество в газовой сфере, политика ШОС и ОДКБ в отношении Афганистана и угроз региональной безопасности, поиск идей по экономической интеграции и коллективным усилиям по смягчению последствий мирового финансового кризиса) до координации усилий в диалоге с внешними силами, в первую очередь США и НАТО.

*Во-вторых*, принципиально значимым являются попытки сторон развивать двустороннее экономическое сотрудничество, где в качестве локомотива выступают стратегические по своему характеру связи в нефтегазовой отрасли.

*В-третьих*, безусловно, сильны взаимные ожидания от развития сотрудничества в военной сфере и по вопросам безопасности, военно-промышленной кооперации. Однако здесь многое будет зависеть от того, удастся ли Москве предложить Ташкенту долгосрочные формы взаимодействия по проблемам Афганистана, формированию эффективной системы региональной безопасности, развитию военно-промышленных связей.

На уровне диалога лидеров двух стран (включая, безусловно, премьер-министра России В. В. Путина) эти отношения традиционно отличались и отличаются высоким уровнем откровенности, готовности доверительно обсуждать самые острые и сложные вопросы. При этом даже не соглашаясь друг с другом, до конца отстаивая свою позицию, но не обостряя при этом личных отношений.

На уровне общей политики данные отношения всегда отличались более четким пониманием как общности интересов, так и сохраняющихся различий в подходах, а также специфики ведения

переговоров и выстраивания связей друг с другом. Иначе эти отношения можно назвать диалогом партнеров, при этом, безусловно, учитывающих вес своих стран в международных и региональных вопросах, понимающих принципиальную важность и ценность укрепления двусторонних контактов, но в то же время уважающих право друг друга на реализацию своих национальных интересов<sup>1</sup>.

**С**овременный мир – прагматичный мир. Любое уважающее себя государство, думающее о будущем строит двусторонние и многосторонние отношения исходя из приоритетов национальных интересов, первоосновой которых служит экономическое сотрудничество. Как говорил классик, «политика есть самое концентрированное выражение экономики». В этом смысле политическое сотрудничество между нашими странами имеет прочный экономический фундамент.

Россия остается крупнейшим торговым партнером Узбекистана.

Доля России в товарообороте республики за прошлый год составила более 30%.

Объем экспортно-импортных операций между Узбекистаном и Россией за прошлый год по сравнению с 2010 г. увеличился почти на 6% – до 5 млрд долл.

С 1997 г. активно работает Межправительственная комиссия по экономическому сотрудничеству между Республикой Узбекистан и Российской Федерацией.

Постоянно развивается инвестиционное сотрудничество.

«В настоящее время на территории республики действуют 807 предприятий с участием российского капитала. Общий объем российских инвестиций при формировании их уставного капитала превысил 1 млрд долл. В республике аккредитованы представительства 138 фирм и компаний России.

В свою очередь, на территории Российской Федерации созданы 354 предприятия с участи-

ем резидентов Узбекистана. В 15 регионах России работают представительства узбекской авиакомпании «Узбекистон хавой уллари». Открыты представительства и филиалы «УзДЭУ», Ташкентского авиапредприятия, Навоинского и Алмалыкского горно-обогатительных комбинатов, внешнеторговых и отраслевых компаний республики»<sup>2</sup>.

Однако очевидно, что далеко не весь имеющийся потенциал экономического сотрудничества активизирован. Одним из неиспользованных ресурсов двустороннего инвестиционного сотрудничества является его недиверсифицированный характер. На протяжении последних лет свыше 98% прямых российских инвестиций в экономику Узбекистана приходится в основном на топливно-энергетический комплекс и сферу телекоммуникаций и лишь около 2% – на все остальные отрасли. Так что перспективы развития сотрудничества между нашими странами поистине огромные. Особенно это важно в период перехода на инновационную, постсовременную экономику, экономику будущего.

Залогом достижения очередного прорыва в сотрудничестве между Россией и Узбекистаном может стать интенсификация обмена ценной информацией научного, технологического, экономического и аналитического характера, консолидация интеллектуального капитала наших стран. Хотя при этом не следует забывать и об особой роли Узбекистана в мировой экономике, которую он играет благодаря природным ресурсам.

На территории республики выявлено более 2700 месторождений и перспективных рудопроявлений, различных полезных ископаемых, включающих около 100 видов минерального сырья, из которых более 60 уже вовлечены в производство.

Разведано более 900 месторождений, в которых подтвержденные запасы оцениваются в 970 млрд долл., а общий минерально-сырьевой потенциал оценивается более чем в 3,3 трлн долл. (*sic!*).

Кроме того, в недрах республики находятся огромные залежи нефти и газа, причем около 60% территории республики являются перспективными для их добычи.

Узбекистан располагает также крупными залежами угля.

По запасам золота республика занимает четвертое место в мире, по уровню его добычи – седьмое; по запасам меди – десятое; урана – седьмое-восьмое (по его добыче – одиннадцатое); по запасам меди и урана входит в первую десятку стран мира.

Помимо этого, в настоящее время в республике разведано 40 месторождений драгоценных металлов, выявлено 20 месторождений мрамора, 15 – гранита и габбро. Многие месторождения декоративного камня, различного по расцветке – от белого до черного, представляют собой уникальные природные кладовые и являются крупнейшими во всей евроазиатской зоне.

Все эти богатства, особенно в условиях усиливающейся борьбы за ресурсы, естественным образом порождают стремления определенных сил оказывать влияние на руководство республики, дестабилизировать ситуацию в регионе по сценарию так называемых «цветных революций». Россия оказывается под аналогичным давлением. Поэтому В.В.Путин в одной из своих программных статей совершенно справедливо подчеркнул: «Мы никого не должны вводить в искушение своей слабостью»<sup>3</sup>. Это в полной мере относится и к Узбекистану. Только сильное государство способно обеспечить свой суверенитет, независимость, устоять перед угрозами и вызовами.

**Б**удучи значимым региональным игроком, Узбекистан четко и целенаправленно отстаивает свою позицию в отношении злободневных международных проблем. Важно, что взгляды и позиции России и Узбекистана по проблематике угроз и вызовов безопасности совпадают.

Так, наши страны, как активные участники антитеррористической коали-

ции, плодотворно работают над укреплением региональной безопасности и стабильности, над созданием глобальной системы всестороннего сотрудничества в борьбе с международным терроризмом.

Как неоднократно отмечал Президент Узбекистана И.А.Каримов, «сегодня всем должна быть ясна одна истина: естественно, что ни один человек, ни одно государство не могут остаться в стороне от борьбы во имя искоренения этого зла, угрожающего всему человечеству»<sup>4</sup>.

Узбекская сторона также убеждена, что учрежденная в Ташкенте Региональная антитеррористическая структура Шанхайской организации сотрудничества является важным компонентом глобальной антитеррористической системы, открытой к взаимодействию с другими соответствующими структурами.

Серьезную угрозу стабильности во многих регионах мира несет экстремизм во всех его проявлениях. Пропаганда религиозного экстремизма представляет собой идеологическую подготовку к вовлечению в ряды организаций прямого террора. Неслучайно деятельность такой организации, как «Хизб-ут-Тахрир», нацелена, прежде всего, на подрастающее поколение. И, как показали события «арабской весны», основой протестных движений и даже уличных боев была именно молодежь. Именно поэтому наши страны должны максимально плотно сотрудничать по предотвращению подобных сценариев, заниматься не только «целенаправленной просветительской и образовательной работой среди молодежи в целях выработки у нее устойчивого иммунитета против экстремистской идеологии»<sup>4</sup>, но и модернизировать экономику, создавать новые рабочие места, развивать инфраструктуру досуга и формировать комфортные зоны повседневности.

Не менее серьезной угрозой, тесно связанной с международным террориз-

мом, остается оружие массового уничтожения и стремление террористических сил получить к нему доступ.

В условиях глобализации, возрастающей взаимозависимости и одновременной взаимоуязвимости современного мира, широкого распространения и доступности технологий двойного назначения эта угроза приобрела транснациональный характер, затронув национальную безопасность многих государств и международную стабильность в целом. Россия и Узбекистан выступают за неукоснительное соблюдение всеми государствами глобального режима ядерного нераспространения.

**У**грожающие масштабы на постсоветском пространстве приобретает потребление наркотиков, объем производства которых увеличивается в последние годы почти в геометрической прогрессии. Наркомафия превратилась в глобальную силу с огромным экономическим потенциалом. Ее финансовые возможности значительно превышают бюджеты многих стран мира.

Доходы от трафика только афганского героина в Россию и Европу оцениваются в 800 млрд долл. в год.

Эти средства, за исключением незначительной суммы, оседающей в карманах производителей и курьеров, поступают на счета транснациональных преступных и террористических организаций. По своему финансовому потенциалу преступные сообщества уже сегодня способны на геополитические решения.

Ведущие аналитические центры России рассматривают наркоэкспансию в пределы нашей страны в числе главных угроз безопасности государства, вплоть до введения в оборот понятия «массированная наркоагрессия». Очевидно, что международной наркомафии как новому глобальному игроку выгодны неста-

бильные территории, новые очаги локальных конфликтов и перманентная политическая и социально-экономическая напряженность. Любая дестабилизированная страна – это «надежный рынок» и «надежный трафик» для наркобизнеса.

Как известно, сегодня в Афганистане производится в два раза больше наркотиков, чем 10 лет назад во всем мире, вместе взятом.

Ежегодно от афганского зелья погибает около 100 тыс. чел., больше, чем от атомной бомбы, сброшенной на Хиросиму.

Только в России афганский героин каждый год пожирает 30 тыс. молодых жизней.

Основная масса наркотика через Турцию идет в Европу и оттуда попадает в Россию. Прямая же транспортировка героина в нашу страну осуществляется по так называемому «северному маршруту» – через Таджикистан и Киргизию.

Эксперты утверждают, что во второй половине 90-х годов маршрут был скорректирован. В частности, киргизский Ош уступил часть объемов таджикскому Худжанду (бывший Ленинабад), который стал новым узловым пунктом наркотрафика.

Началось объединение криминальных группировок разных стран с целью создания транснациональных структур и раздела территорий.

Второе за десятилетие серьезное изменение основных путей транзита наркотиков произошло после вторжения НАТО в Афганистан, в котором до этого момента промышленного производства опиатов не было вообще.

С 2001 г. основными направлениями их транспортировки становятся Шуробадское, Московское, Пянджское и Шаартузское, через которые в Таджикистан нелегально перемещалось до 80% наркотиков из приграничных районов Афганистана. «Примерно с 2003 г. ак-

тивно осваивается нелегальный канал поставок через Серахс, Кушку (приграничные с Ираном поселки), Мары, Теджен, Ашхабад и порт Туркменбаши на Каспии – в Азербайджан и Россию.

Другой маршрут проходит через бывший Чарджоу и далее вдоль Амударьи через Узбекистан и Казахстан – в Россию.

Узбекский маршрут проходит из Термеза через Карши, Бухару, Ургенч – в Нукус и далее в Казахстан и Россию»<sup>5</sup>.

Но большая часть наркотиков попадает в Узбекистан все-таки с территории Таджикистана.

Важно понимать, что такие огромные потоки наркотиков возможны только через зоны слабого государства, зоны вооруженных конфликтов разной степени интенсивности. Таким образом, поддержание нестабильности в интересах международных криминальных структур.

Вариантов развития сложившейся ситуации может быть только два.

*Первый.* Продолжающаяся деструкция управленческих структур, криминализация органов государственной власти приведет к созданию в регионе наркотеррористических государств по примеру Афганистана. Именно этот сценарий позволит значительную часть населения посадить (в буквальном смысле) на иглу и заставить довольствоваться самым малым, в то время как ТНК совместно с международными ОПГ займутся освоением ресурсов. Уверен, что этот сценарий может быть реализован только в случае ухода из региона России.

*Второй вариант* основан на тесной интеграции центральноазиатских стран с Россией, на полном взаимопонимании, на убежденности в том, что сохранить себя мы сможем только вместе, опираясь на здоровый генофонд наших народов. Этот вариант способен привести к

созданию в Евразии зоны устойчивого развития суверенных государств.

Поэтому самое тесное сотрудничество России и Узбекистана должно стать одним из краеугольных камней в фундаменте новой региональной системы безопасности. Причем помимо экономических и стратегических интересов наши страны имеют глубокие культурно-исторические связи.

**К**ультурно-гуманитарное сотрудничество между Россией и Узбекистаном развивалось на основе Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в области культуры, науки и техники, образования, здравоохранения, информации, спорта и туризма от 19 марта 1993 г.; программ в области культуры, науки и образования (на правительственном уровне).

20 апреля 2010 г. сторонами была подписана комплексная Программа сотрудничества между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан в культурно-гуманитарной сфере на 2010-2012 гг. Однако самым значимым фактором в развитии культурного сотрудничества между нашими странами является наличие русской и узбекской диаспор соответственно в Узбекистане и в России, а также роль и значение русского языка как важнейшего средства коммуникации и развития в самом Узбекистане.

Сегодня в Узбекистане проживает около 1 млн граждан, идентифицирующих себя как русские, но помимо этого есть еще две группы граждан, тесно связанные с русским языком и культурой. Около 35 % населения составляют русскоязычные представители других национальностей: татары, корейцы, армяне, казахи, киргизы, турки, евреи, грузины и другие. Как правило, свой

родной язык представители этой группы населения знают намного хуже, чем русский. К этой же группе можно отнести узбеков, получивших образование на русском языке и владеющих узбекским как разговорным. Нужно иметь в виду, что к этой группе относятся люди, успевшие получить образование до реформы узбекского языка. Помимо этого в Узбекистане сложилась довольно обширная группа, так называемые билингвы, говорящих как по-русски, так и по-узбекски. Это примерно 30–40% населения<sup>6</sup>.

В республике действует Русский культурный центр, который структурно объединяет областные и городские общественные культурно-просветительские русские объединения.

Действуют 785 школ с русским языком обучения, в том числе 128 только с русским языком. Все вузы страны имеют русскоязычные группы.

Ежегодно в республике на русском языке издаются 50 учебников и учебной литературы в количестве 1,4 млн экз., 82 газеты и 20 журналов.

В Ташкенте функционирует представительство Федерального агентства по делам СНГ, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество).

В последние годы успешно развивается сотрудничество в области образования, здравоохранения, науки и техники.

В Узбекистане на протяжении ряда лет действует филиал Российской экономической академии им. Г.В.Плеханова, а в сентябре 2006 г. в Ташкенте был открыт филиал Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова.

13 января 2007 г. вышло Постановление Президента Узбекистана «Об организации деятельности филиала Российского государственного университета нефти и газа имени И.М.Губкина в Ташкенте».

Кроме того, ежегодно представителям Узбекистана предоставляется около 200 стипендий на бесплатное обучение в вузах России в рам-



ках узбекско-российского сотрудничества в области образования.

Значимым является и проект создания радиоастрономической обсерватории на плато

Суффа, который выполняется академиями наук обеих стран совместно с Центром по науке и технике при кабинете министров Республики Узбекистан<sup>2</sup>.

Говоря об основных задачах внешней политики, Президент Узбекистана И.А.Каримов в своем выступлении на совместном заседании законодательной палаты и Олий Мажлиса (сената) 27 января 2010 г. отметил: «В сложных геополитических условиях, складывающихся в регионе и мире в целом, нам предстоит решать задачи обеспечения безопасности, стабильности страны, сохранения мира на нашей земле и целый ряд других ответственных и масштабных задач, от успешного решения которых зависит сегодняшний и завтрашний день нашей страны, наших детей»<sup>7</sup>.

Формируя свою программу как кандидата в Президенты России, практически о том же писал В.В.Путин: «Нашу задачу на предстоящие годы вижу в том, чтобы убрать с дороги национального развития все то, что мешает нам идти вперед. Завершить создание в России такой политической системы, такой структуры социальных гарантий и защиты граждан, такой модели экономики, которые вместе составят единый, живой, постоянно развивающийся, и одновременно – устойчивый и стабильный, здоровый государственный организм, способный безусловно гарантировать суверенитет России и процветание граждан нашей великой державы на десятилетия вперед. Отстоять справедливость и достоинство каждого человека. Правду и доверие в отношениях государства и общества»<sup>8</sup>.

Так что цели и задачи у нас одинаковые, тревоги и проблемы общие, а значит, решать их нужно совместными усилиями, крепя нашу дружбу и сохраняя национальную уникальность.

## Примечания

<sup>1</sup> *Парамонов В.В.* Россия – Узбекистан: к новым горизонтам сотрудничества // URL: <http://www.ia-centr.ru/expert/9827>

<sup>2</sup> Узбекско-российские отношения // URL: [http://www.uzembassy.ru/uzb\\_rus.htm](http://www.uzembassy.ru/uzb_rus.htm)

<sup>3</sup> *Путин В.В.* Быть сильными: гарантии национальной безопасности для России // РГ. 2012. 20 февр.

<sup>4</sup> Современные международные проблемы и позиция Узбекистана // URL: <http://www.uzembassy.ru/positions.htm>

<sup>5</sup> *Князев А.* Опиум для народов // Однако. 2010. № 12 (28).

<sup>6</sup> *Пономарева Е.Г., Рудов Г.А.* Среднеазиатский узел противоречий // Свободная мысль. 2010. № 10. С. 42.

<sup>7</sup> Цели и задачи внешнеполитического курса Узбекистана // URL: <http://www.uzembassy.ru/fprojectives.htm>

<sup>8</sup> *Путин В.В.* Россия сосредотачивается – вызовы, на которые мы должны ответить // Известия. 2012. 16 янв.