

Перспективы Евразийского интеграционного проекта и его последствия для Китая

ВАН Шучунь
ВАНЬ Цинсун

3 октября 2011 г. тогдашний российский премьер-министр, а ныне Президент РФ В.В.Путин опубликовал в «Известиях» статью о создании Евразийского союза (ЕАС) на базе Таможенного союза и Единого экономического пространства трех стран – России, Белоруссии и Казахстана – на основе принципов равноправия, суверенитета и добровольности. При этом ЕАС способен стать одним из полюсов современного мира и играть роль эффективной связи между Европой и динамичным Азиатско-Тихоокеанским регионом. Кроме того, в статье еще много говорится о желательности взаимодействия с Европой. «Евразийский союз будет строиться... как неотъемлемая часть Большой Европы, объединенной едиными ценностями свободы, демократии и рыночных законов». В то же время «экономически логичная и сбалансированная система партнерства Евразийского союза и ЕС способна создать реальные условия для изменения геополитической и геоэкономической конфигурации всего континента и имела бы несомненный позитивный глобальный эффект»¹.

ВАН Шучунь – профессор, директор Юридического института Гуандунского университета иностранных языков и международной торговли (Гуанчжоу, КНР), доктор юридических наук. *E-mail:* mybetterfuture2012@mail.ru

ВАНЬ Цинсун – докторант Факультета русского языка Гуандунского университета иностранных языков и международной торговли. *E-mail:* mybetterfuture2012@mail.ru

Ключевые слова: Евразийский союз, Россия, КНР.

Инициативу Путина вполне можно рассматривать как план развития так называемой Евразийской интеграции с участием институтов региональных и субрегиональных интеграций. Это и Содружество Независимых Государств (СНГ), и Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС), и Таможенный союз (ТС) России, Казахстана и Белоруссии, это и планы расширения состава участников региональной экономической интеграции, например, за счет Киргизии и Таджикистана, а в итоге – это планы создания Единого экономического пространства (ЕЭП) и затем Евразийского союза. ЕАС будет являться мощным наднациональным объединением с единым политическим, экономическим, военным, таможенным, гуманитарным, культурным пространством.

Эта идея получает достаточно широкое обсуждение в политических и экспертных кругах многих стран, естественно, включая и Китай.

Президенты Белоруссии и Казахстана также высказали свои мнения.

17 октября 2011 г. Президент Белоруссии Александр Лукашенко опубликовал статью «О судьбе нашей интеграции»², затем, 25 октября, президент Казахстана Нурсултан Назарбаев тоже опубликовал статью «Евразийский союз: от концепции к будущему»³.

Главы двух государств единодушно выразили решительную безоговорочную поддержку инициативы В.Путина и оптимистичный взгляд на будущее развития этого союза, и даже готовы вместе с Россией стать ядром Евразийского союза. Поэтому возникла насущная необходимость понять, почему В.Путин предлагал проект евразийской интеграции именно в тот момент?

Какие истинные намерения у Путина?

Какие перспективы будут у нее?

Как КНР относится к инициативе Путина?

Как интеграционные усилия на постсоветском пространстве могут быть совместимы с политикой Китая, особенно с ее экономической составляющей?

Какие плюсы и минусы существуют для Китая?

Причины предполагаемого Евразийского интеграционного проекта

С момента распада Советского Союза процесс региональной интеграции в Евразии начался, но до сих пор еще не достигнуты желаемые результаты, что связано с внутренними противоречиями и различиями интересов между государствами – участниками СНГ, а также нестабильной региональной политической и экономической ситуацией в странах. 14 сентября 1995 г. тогдашний президент Российской Федерации Б.Ельцин впервые утвердил

принципы взаимоотношений России с государствами – участниками Содружества Независимых Государств, в котором было четко заявлено, что «развитие СНГ отвечает жизненным интересам Российской Федерации, а отношения с государствами СНГ – важный фактор включения России в мировые политические и экономические структуры: на территории СНГ сосредоточены главные жизненные интересы России в области экономики, обороны, безопасности, за-

щиты прав россиян; главной целью политики России в отношении СНГ является создание интегрированно-экономического и политического объединения государств, способного претендовать на достойное место в мировом сообществе»⁴.

Активно участвуя в делах СНГ, Россия вкладывает много сил в его развитие. Она подписала целый ряд соглашений и организовала множество саммитов для достижения политической, экономической и военной интеграции и продвижения общего развития СНГ.

Например, жизнеспособными и многообещающими в первые 10 лет истории Содружества выглядели планы по развитию совместной деятельности в следующих областях:

- обеспечение прав и основных свобод человека в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права;
- координация внешнеполитической деятельности;
- сотрудничество в формировании и развитии общего экономического пространства, общеевропейского и евразийского рынков, в области таможенной политики, в развитии транспорта и связи, охраны здоровья и окружающей среды, в вопросах миграционной политики, борьбы с организованной преступностью.

Словом, были очерчены основные векторы многостороннего взаимодействия стран Содружества, способные уже тогда заложить прочную базу внутрирегиональной интеграции, прежде всего в экономической сфере. Однако эти усилия не дали результатов в несбалансированной региональной интеграции. Когда Владимир Путин пришел к власти, Россия изменила стратегию развития «полномасштабной интеграции» ельцинского периода и укрепила модель разноскоростной и разноформатной

интеграции в рамках СНГ. Союз государств Белоруссии и России, Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), ЕврАзЭС, ТС в рамках ЕврАзЭС, ЕЭП и другие организации стали важными инструментами для продвижения интеграции в Евразии. В последние годы Россия постепенно фокусируется на развитии военной и экономической интеграции, т.е. развитию «небольших, но качественных» интеграционных организаций, чтобы добиться прорыва в евразийской интеграции. Это одна из важнейших причин.

Но 2008 г. глобальный экономический и финансовый кризис нанес тяжелый ущерб развитию мировой экономики. Европа и США пострадали от этого кризиса, их международный статус также значительно снизился. В настоящее время некоторые члены ЕС увязли в кризисе суверенного долга, зона евро подвергается опасности развала, европейская интеграция переживает новые испытания, привлекательность западных стран для развивающихся стран снижается. В то же время Россия в качестве одной из поднимающихся стран-гигантов увеличивала свою экономическую мощь. Её экономика в меньшей степени пострадала от экономического кризиса, так как правительство приняло своевременные антикризисные меры.

Сейчас экономика России вышла из кризиса, имея около 4% годового темпа роста ВВП. Финансовый кризис нанес тяжёлые удары и по экономике стран СНГ.

Европа и Соединенные Штаты пока заняты собственными делами по экономическому восстановлению и не уделяют столь большого внимания развитию ситуации в СНГ. Имен-

но поэтому ряд стран на постсоветском пространстве начал снова выбирать Россию в качестве приоритета своей внешней политики.

Как сказал В.Путин, «характерно, что в период мирового финансового кризиса, заставившего государство искать новые ресурсы для экономического роста, интеграционные процессы получили дополнительный импульс»¹.

Благоприятные условия и трудности создания Евразийского союза

Путин в 2005 г. назвал распад СССР «крупнейшей геополитической катастрофой века»⁵.

На президентских выборах (март 2012 г.) Владимир Путин одержал победу, получив поддержку 59,3% голосов избирателей. Если не будет никаких неожиданных событий, то это означает, что Путин будет у власти 6 или 12 лет. Таким образом, он, вероятно, станет одним из немногих лидеров в русской истории, которые занимают высокий пост более чем 20 лет.

Это полностью совпадает с его знаменитой фразой: «Дайте мне ещё двадцать лет, и вы не узнаете Россию».

Теперь россияне намерены дать ему 20 лет. Вопрос в том, сможет ли он что-то кардинально изменить.

В.В.Путин частично ответил на этот вопрос. В соответствии с его графиком создание Евразийского союза будет завершено в 2015 г. На основании анализа современной ситуации можно сказать, что существуют некоторые благоприятные условия для превращения инициативы Путина в реальность.

Во-первых, благодаря экономическому росту влияние и привлекательность России в странах СНГ усиливаются; Россия в основном обладает экономической мощью для создания Евразийского союза.

В связи с этим центростремительная сила некоторых стран СНГ усиливается, Россия использует эту редкую возможность постепенно ускорить процесс региональной интеграции.

Именно в этом контексте новый интеграционный проект Путина для Евразии появился на свет.

Путин пришел к власти именно после того, как Россия претерпела десятилетние значительные изменения. При его власти в России кончилось внутреннее политическое противостояние, в обществе царит стабильность, политическая жизнь страны движется в направлении стандартизации и институционализации. Путин создал хорошую внутреннюю среду для экономического развития за счет укрепления центральной власти и поддержки национального единства. Под его руководством, с одной стороны, макроэкономические условия России значительно улучшились, а с другой – благодаря благоприятной конъюнктуре на международном рынке цена на сырье и энергию значительно выросла, экономика России вышла из серьезного кризисного состояния и быстро восстановилась, семь лет подряд сохранялись экономический рост и рост золотовалютных резервов, доходы населения повысились.

Кроме того, Путин осуществляет внешнюю политику, направленную на создание благоприятных внешних условий для развития экономики страны и получение наибольшей экономической выгоды. Хотя

мировой экономической кризис (2008 г.) нанес урон экономике России, но по сравнению с кризисом 1998 г. она быстро восстановилась. Таможенный союз, сформированный в июле 2010 г. и приступивший к работе в январе 2012 г. в формате единого экономического пространства, свидетельствует об этом. Именно в последние годы под руководством России интеграция в СНГ идет быстрыми темпами, а традиционная экономическая мощь России обеспечивает ей лидирующую роль в интеграции. Это является экономической основой создания ЕАС.

Во-вторых, создание Евразийского союза имеет прочную идеологическую и теоретическую основу.

Идея создания ЕАС в определенной степени тесно связана с евразийством, занимающим важное место среди русских интеллигентов.

В 90-х годах прошлого века с распадом СССР и неудачным проведением в стране радикальных либеральных реформ старая идеология и ценности быстро развалились, социально-экономическое положение резко ухудшилось, её международный статус значительно снизился, национальная гордость подверглась тяжелым ударам. Судьба России, её будущее национальное развитие требуют нового ответа. Именно в этом случае неоевразийство зародилось в российском обществе. Можно сказать, что неоевразийство представляет собой продолжение развития классического евразийства.

По неоевразийству Россия должна быть мостом между Востоком и Западом. Используя историю Евразии и географическое пространство для создания евразийской цивилиза-

ции, она должна стать одним из полюсов многополярного мира, чтобы восстановить свой статус мировой державы в XXI в.

Философ и один из идеологов евразийства Александр Дугин назвал «абсолютно правильной» инициативу Владимира Путина о создании Евразийского союза.

«Это и есть изложение евразийского видения, где интеграция постсоветского пространства является лишь одним из элементов более сложной стратегии. Евразийство – это выстраивание многополярного мира, для которого России необходимо выйти за свои национальные границы»⁶.

Между тем идею евразийского союза Путина можно рассматривать и как стратегию развития России после президентских выборов 2012 г.

В-третьих, Путин со своим шармом, мужеством и способностями создал широкую социальную и политическую основу.

Идея ЕАС соответствует как концепции Путина, так и желанию большинства граждан России. Это представляет собой основную идеологию современного русского общества. С момента вступления в должность президента страны Путин всегда получает высокий общественный уровень поддержки.

В его президентство Россия прошла исторический путь от беспорядка к стабильности. Он предпринял ряд мер в политической, экономической и других областях, в результате чего были достигнуты определенные успехи, жизненный уровень народа повысился и страна снова стала играть активную роль на международной арене. Путин выдвигал теорию управления страной на основе традиционных ценностей и признал принцип демократии, рыночную экономику и общие ценности

человечества. На этой основе была выдвинута грандиозная задача возрождения России. И поэтому идея Путина создания Евразийского союза соответствует его взглядам на управление страной, т.е. образовать новый центр мировых сил, чтобы обеспечить геополитические и геоэкономические интересы государства.

Инициатива Путина также получила одобрение верхней и нижней палат парламента России.

Как председатель Совета МПА СНГ, Валентина Матвиенко намерена «координировать усилия парламентариев Содружества по унификации национальных законодательств и синхронизации ратификаций соглашений, принятых главами государств, в первую очередь, в сфере экономической и бюджетно-финансовой политики».

Е. Примаков отметил, что «нельзя торопиться с расширением объединений – в нашем случае Таможенного союза, который является базой Евразийского экономического союза, все потенциальные участники объединения должны отвечать определенным критериям, наработанным до, а не в процессе вступления».

Таким образом, инициатива ЕАС получила поддержку в России и создание Евразийского союза будет иметь прочную социальную и политическую основу.

Наконец, создание Евразийского союза является объективной необходимостью постсоветской реинтеграции.

В контексте развития глобализации и региональной интеграции разные страны и регионы в мире стремятся к своему национальному и региональному развитию. Вступление в региональные интеграционные институты для укрепления экономической связи между странами явля-

ется неизбежным выбором для продвижения региональной интеграции. Евразийский союз в качестве новой формы интеграции соответствует мировой тенденции. В свое время в Советском Союзе сформировались общие инфраструктуры, общее промышленное пространство, общий язык и общее культурное пространство. Эти благоприятные факторы и сейчас способствуют интеграции и обеспечивают прочную основу и долгосрочное устойчивое сотрудничество в сферах экономики, безопасности, гуманитарной области и т.д. По этому эти страны могут избежать опасности маргинализации, укрепить свой голос и влияние в международных и региональных делах. Под влиянием финансового кризиса страны стремятся к укреплению региональной интеграции, чтобы противостоять внешним рискам, преодолеть трудности и добиться экономического развития. В целом реализация региональной интеграции соответствует общим интересам государств – членов Евразийского союза.

Несмотря на вышеуказанные благоприятные условия, необходимо отметить, что на практике создание Евразийского союза будет сталкиваться со следующими неблагоприятными факторами.

Во-первых, уровень социально-экономического развития в странах СНГ является неравномерным, позиции по созданию ЕАС между некоторыми странами еще не достигли полного согласия, что серьезно препятствует продвижению интеграции.

Страны СНГ относятся к странам с переходной экономикой, и существует большая разница в размере

экономики, политической системы, и т.д. Социально-экономический уровень в этих странах разный. Экономическая база в большинстве стран остаются хрупкими, рынки недостаточно развиты, инвестиционный климат нуждается в совершенствовании, и в них по-прежнему преобладает модель сырьевого экономического развития. За короткое время им трудно избавиться от такой модели.

Уровень социально-экономического развития в странах СНГ является довольно неравномерным. По статистике, «на РФ приходится 72% совокупного регионального ВВП (в паритетных ценах), 67–68% суммарного экспорта товаров и услуг.

В ВВП стран ЕврАзЭС и Таможенного союза доля России составляет около 90%. Российская экономика больше экономик Киргизии, Молдавии и Таджикистана в 160–165 раз, экономик Армении и Грузии – в 100 раз. Валовой национальный доход на душу населения в РФ в три раза больше, чем на Украине, и в 11–16 раз больше, чем в Узбекистане, Киргизии и Таджикистане»⁸.

Таким образом, Россия обладает явными преимуществами. Разрыв по уровню социально-экономического развития между странами очень большой. Такая ситуация приведет к тому, что в процессе сотрудничества каждая страна будет преследовать свои цели. Это в некоторой степени усложняет координацию позиций стран в интеграционных процессах.

Во-вторых, национальные позиции стран ещё не полностью совпадают.

Создание наднациональных структур не зависит от одной страны. Чтобы в конечном итоге прийти к соглашению, кроме желания соответствующих стран, необходимы еще долговременные и жёсткие пере-

говоры. Более того, ряд стран СНГ опасается, что интеграция с Россией повредит их национальному суверенитету.

Вступление в ЕАС предполагает, что странам необходимо передать часть суверенитета, а это будет существенно влиять на создание Евразийского союза. Хотя президенты Белоруссии и Казахстана высказали решительную поддержку инициативе Путина, но пока трудно в течение короткого периода устранить их опасения, потому что присоединение к ЕАС может нанести серьезный ущерб их трудно полученной независимости.

Путин надеется, что большинство государств – членов СНГ вступит в Евразийский союз. Но стоит отметить, что ситуация в СНГ не выглядит оптимистичной. За годы его существования выявились острые противоречия между странами-участницами. С одной стороны, Россия стремится сохранить свое традиционное влияние в СНГ и содействовать процессу интеграции, но с другой – страны СНГ с определенной настороженностью относятся к ее доминирующей позиции. При этом в самой России есть скрытая тенденция к дезинтеграции. Кроме того, некоторые страны региона для защиты своей безопасности и экономических интересов активно развивают и укрепляют отношения с западными державами, особенно с США, пытаются найти баланс между США и Россией. Очевидно, что в рамках СНГ тенденция к «независимости» становится более очевидной, чем к «содружеству».

Среди государств-членов СНГ, Украина является вторым крупным го-

сударством, ее история, экономические и культурные связи очень близки к России. Это развитая страна в образовательном, промышленном и сельскохозяйственном смысле. Вступление Украины в Евразийский союз значительно усилит интеграционное объединение. Но проблема в том, что Украина по-прежнему хочет интегрироваться в Европу, вовлечение в европейскую интеграцию является ее приоритетным направлением внешней политики. Пока трудно сказать, какой выбор она сделает. К тому же если Таможенный союз окажется неспособным включить в свой состав такую большую экономику СНГ, как Украина, то перспективы данного союза не будут оптимистичными.

Наконец, создание Евразийского союза будет сталкиваться с блокированием со стороны так называемых внешних сил. Здесь под «внешними силами» подразумеваются западные страны во главе с США, которые будут оказывать значительное воздействие на создание Евразийского союза. После распада Советского Союза Соединенные Штаты и западные страны через расширение НАТО и ЕС на Восток, «цветные революции», проекты «Большая Центральная Азия» и «Восточное партнерство» проникли на пространство СНГ. Перед лицом вмешательства США и западных стран в дела СНГ Россия при-

ложила усилия для защиты своего традиционного стратегического интереса в рамках Содружества.

Однако эти усилия потерпели ряд неудач. Их следствием стало усиление тенденции к дезинтеграции и дисбалансу интеграционных процессов. СНГ стало ареной жесткой международной конкуренции, за влияние в нем активно борются не только Россия, но и США, Евросоюз, Индия, Турция и некоторые другие государства. Страны Запада (и прежде всего США) противодействуют любым объединительным тенденциям в СНГ, стремясь не допустить усиления позиций России, которую они рассматривают прежде всего как своего геополитического конкурента. С возвращением Путина на пост президента западные страны опасаются, что отношения России с Западом опять станут напряженными. Вдобавок к этому Путин заявил, что Евразийский союз будет являться одним из полюсов современного мира. Именно тогда Россия займет центральное положение в Евразии. Это усилило опасения Запада, который не станет отказываться от устоявшейся политики по отношению к СНГ. Поэтому западные страны делают все возможное, чтобы воспрепятствовать созданию Евразийского союза. И это будет жесткая конкуренция за влияние на постсоветском пространстве.

Перспективы создания Евразийского союза

В последнее время интеграция на пространстве СНГ набрала быстрый темп. Перспективы создания Евразийского союза становятся все более позитивными. Но сначала нужно, как Путин упомянул в статье, со-

здать Евразийский экономический союз (ЕЭС) для достижения единой экономической и денежно-кредитной политики, а потом на этой основе переходить к Евразийскому союзу (ЕАС).

Таможенный союз России, Белоруссии и Казахстана недавно и только приступил к работе в формате Единого экономического пространства. При переходе от ТС к общему рынку и ЕЭС перед странами встанет много сложных проблем. Это будет трудный и длительный процесс. Можно предположить, что вероятность создания Евразийского союза в 2015 г. мала.

При своем вступлении в должность президента (7 мая 2012 г.), В.В.Путин подписал Указ «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации», в котором постановил: «рассматривать развитие многостороннего взаимодействия и интеграционных процессов на пространстве Содружества Независимых Государств как ключевое направление внешней политики Российской Федерации; последовательно проводить курс на дальнейшее развитие разнопланового сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в социально-экономической, гуманитарной, правоохранительной и других сферах; содействовать вступлению в силу и практической реализации Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 г.; продолжать активно расширять взаи-

модействие с Республикой Белоруссия в рамках Союзного государства; способствовать углублению евразийской интеграции в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства Российской Федерации, Республики Белоруссия и Республики Казахстан и созданию к 1 января 2015 г. Евразийского экономического союза, исходя из открытости этих процессов для присоединения других государств, прежде всего членов Евразийского экономического сообщества и участников Содружества Независимых Государств, содействовать международному позиционированию новых интеграционных структур»⁶.

Это означает, что Путин будет прилагать все усилия для продвижения евразийской интеграции и возрождения русской нации, чтобы Россия могла стать стратегической силой, с которой нужно считаться другим странам, а затем стать одним из полюсов современного мира и важной силой создания нового типа международных отношений. Реализация такой стратегии интеграции обязательно будет оказывать и благоприятные, и неблагоприятные воздействия на Китай.

Положительные влияния ЕАС на Китай

Создание Евразийского союза является новой платформой для китайско-российского сотрудничества и будет способствовать обогащению и углублению двустороннего стратегического партнерства.

Россия, без сомнения, займет доминирующее положение в ЕАС. Среди стран СНГ она является наиболее важной для Китая страной. После распада СССР отношения между Россией и КНР строятся на принципах дружбы, конструктивного стратегического партнерства. Обе страны на двустороннем, региональном и глобальном

уровнях в деловом сотрудничестве достигли серьезных результатов.

Главы двух стран высоко оценили отношения между Россией и Китаем, которые служат примером сотрудничества между крупными странами, поэтому китайско-российские отношения имеют значительное влияние как в регионе, так и в мире.

Практика показывает, что именно потому что Китай рационально подошел к установлению отношений с Россией, последняя сыграла весьма конструктивную роль в определении государственной границы на северо-западе Китая, в создании Шанхай-

ской организации сотрудничества и в других вопросах. И ЕАС здесь не является исключением.

Как говорит известный китайский эксперт по России У. Дахуэй, «развитие китайско-российских отношений всегда следует двум логикам: внутренняя логика – две большие соседние страны должны дружить, а не выступать друг против друга, мы нуждаемся друг в друге, так что стратегическое сотрудничество между двумя странами неизбежно; внешняя логика – подъем Китая и возрождение России сталкиваются с давлением внешних сил, будь то с идеологической точки зрения или с точки зрения национальных интересов, некоторые западные страны по-прежнему рассматривают Китай и Россию как вызов западному миру и продолжают оказывать на них давление. Китай и Россия должны прилагать совместные усилия для того, чтобы уменьшить свои собственные расходы на возрождение»¹⁰.

Россия считает, чтобы ЕАС сыграл важную роль на международной арене, новые идеи и инициативы не смогут обойтись без поддержки Китая. В настоящее время Россия уже выдвинула новую стратегию подъема, а Китай идет своим путем; этот процесс нельзя отделить от взаимной поддержки. Китай и Россия совместными усилиями будут способствовать формированию нового международного политического и экономического порядка. XXI в. будет веком Азиатско-Тихоокеанского региона, политический и экономический центр мира переместится туда. Путин намерен вернуть страну на путь современного развития и наращивать участие в региональных интеграционных процессах в целях содействия ускоренному социально-экономическому развитию регионов Восточной Сибири и Дальнего Востока. Китай на сегодняшний день вполне может стать источником оживления экономики

как для развития России, так и для масштабной интеграции в рамках ЕАС. Следует отметить, что, независимо от двусторонних или многосторонних форм взаимодействия ЕАС с Китаем, создание Евразийского союза откроет новые возможности для развития китайско-российского сотрудничества.

Во-вторых, Евразийский союз призван содействовать процессу евразийской интеграции, и с этой точки зрения создание ЕАС представляет собой уникальное «окно возможностей» для Китая и других стран Евразии.

Осуществление реинтеграции на постсоветском пространстве является одной из стратегических целей России, с чем согласны и другие страны СНГ, особенно страны Центральной Азии, потому что участие в интеграционных процессах отвечает их национальным стратегическим интересам.

По мнению эксперта Син Гуанчэна, «Евразийский союз является проектом, направленным на содействие региональной экономической интеграции, Китай также является убежденным сторонником регионального сотрудничества и не будет выступать в роли противника процессов интеграции в Евразии, потому что любой процесс интеграции в рамках СНГ имеет больше преимуществ для Китая, чем недостатков. Китай сможет с Евразийским союзом на двусторонних или многосторонних основах проводить тесное сотрудничество и добиться взаимного выигрыша»¹¹.

В условиях экономической глобализации китайская экономика должна неизбежно и конкурентоспособно участвовать в мировом экономическом разделении труда. Для этого Китай собирает полностью использовать преимущества географического положения и природных ресурсов западной части страны для создания благоприятных условий и координа-

ции регионального транзита и торговли в рамках стратегии по развитию западных территорий Китая. Именно использование ресурсов стран СНГ может позволить быстро добиться экономического развития западной части КНР. С одной стороны, Китай готов поддерживать нормальные торгово-экономические и политические отношения с евразийскими странами, а с другой – евразийские страны также намерены сотрудничать с Китаем. Одним словом, Китай и страны СНГ могут много выиграть от этого интеграционного проекта. Таким образом, в обозримом будущем Китай сможет участвовать в процессе евразийской интеграции и регионального сотрудничества в рамках Евразийского союза.

Наконец, Евразийский союз в некоторой степени помогает защитить национальную безопасность Китая.

Большинство государств – членов будущего Евразийского союза являются близкими соседями Китая, изменение ситуации в этих соседних странах и их отношение к Китаю неизбежно будут оказывать на него пря-

мое и косвенное влияние. Китай очень болезненно воспринимает увеличивающийся потенциал хаоса у соседей, что может непосредственно отразиться на внутренней стабильности китайских западных провинций. В этих условиях стабильная окружающая среда жизненно важна Пекину как гарантия спокойствия на северной и западной границе. Китай может рассматривать ЕАС как новую форму комплексного объединения Россией разноформатной и разноскоростной интеграции в рамках СНГ.

Бывший посол Китая в России Лю Гучан отметил, что «в целом, создание Евразийского союза полезно для Китая, потому что страны этого региона являются нашими близкими соседями, развитие межгосударственных отношений России с этими странами способствует развитию и стабильности в регионе, и наоборот, стабильное развитие защитит национальную безопасность Китая»¹².

В то же время это способствует созданию мирной международной обстановки для успешного развития Китая, в частности реализации стратегии развития его западной части.

Негативные последствия создания ЕАС для Китая

Прежде всего, Евразийский союз окажет глубокое влияние на экономические и торговые отношения Китая с его членами.

Евразийский союз, в который наряду с Россией и Казахстаном могут в перспективе войти Киргизия и Таджикистан, будет прикрывать западную границу Китая. В условиях экономической глобализации, безусловно, очень важны поступающие из России и стран Центральной Азии товары для осуществления страте-

гии освоения западных областей страны и устойчивого экономического развития Китая в целом.

Путин в своей статье заявил, что Таможенный союз и Единое экономическое пространство станут ядром будущего Евразийского союза. В настоящее время обе организации уже официально работают, между их членами не только сняты торговые барьеры, идет свободная торговля, но и создан единый внешний тариф. Другими словами, ликвидированы

торговые барьеры между членами Таможенного союза и изменены правила внешнеэкономической деятельности, приняты единый внешний тариф и торговая политика. Поэтому ТС в будущем может изменить экономические условия для Китая в Центральной Азии, Казахстане и России. До настоящего времени Китай поддерживает тесные экономические отношения с государствами в Евразии и стал крупнейшим торговым партнером России и Казахстана, основным торговым партнером Белоруссии. Будущее присоединение Таджикистана и Киргизии к ТС, несомненно, окажет определенное влияние на торгово-экономические отношения между Китаем и членами ЕАС.

Таможенный союз является типичной формой экономической интеграции, который призван постепенно расширять свою географию и содержание. Важной особенностью Таможенного союза является принцип «внутренней свободы и внешней защиты», т.е. Таможенный Союз может предусматривать ограничение доступа на рынок для внешних партнеров. ТС еще призван не только увеличить объемы внутрорегиональной торговли, но и уменьшить объемы торговли стран – членов союза со странами, находящимися за его пределами, а поэтому влияние такого образования на международную торговлю значительно.

Китайскими партнерами по сотрудничеству являются члены Евразийского союза во главе с Россией. Экспорт китайских товаров в любое государство будет подвергаться антидемпинговому расследованию со стороны всех государств ТС. Поэто-

му возникающие двусторонние торговые трения будут автоматически распространяться на всех членов. Кроме того, компании стран Таможенного союза будут иметь конкурентные преимущества, а китайские предприятия столкнутся с более жесткой конкуренцией в региональных инвестициях. Несмотря на эксклюзивность Таможенного союза для всех стран, он способен оказать существенное влияние на китайский рынок, по крайней мере оказать влияние на китайский экспорт.

Во-вторых, с одной стороны, разрыв суммарного экономического потенциала между Китаем и Россией в дальнейшем увеличится, но с другой – сотрудничество между Китаем и другими странами СНГ продолжит усиливаться. При этом интересы России и Китая в регионе СНГ не совсем совпадают и не исключено, что создание Евразийского союза окажет давление на Китай, что приведет к трудностям в китайско-российских отношениях.

Развитие китайско-российских отношений сталкивается с определенными трудностями и вызовами. С учётом сложной и изменчивой международной обстановки перед ними стоит вопрос, как совместными усилиями реагировать на вызовы времени, как поддерживать мир, развитие и процветание в нём.

Торгово-экономические отношения между Китаем и Россией из-за существующей нерациональной структуры торговли и низкого уровня взаимных инвестиций не могут удовлетворить обе стороны. Хотя часто говорят, что китайско-российский торгово-экономический потенциал огромен, но нет четкого ответа,

как полностью раскрыть эти потенциальные силы. Это тоже большая реальная проблема.

Интересен и ответ на вопрос: Каков имидж Китая в глазах русского народа? Известно, что часть русской элиты и населения сложно относиться к Китаю. При этом в связи с растущей экономической мощью Китая все активнее стремится занять лидирующие позиции в мировых и региональных экономических и инвестиционных областях, включая и регион СНГ.

Россия столкнулась с такой проблемой, как адаптироваться к стремительно глобализирующемуся Китаю. КНР уже вышла на второе место в мире по объему ВВП и в ближайшей перспективе, по оценке международных, в том числе американских, экспертов, превзойдет по этому показателю США. Растет и совокупная мощь КНР в различных регионах. С дальнейшим увеличением разрыва в комплексной мощи между Китаем и Россией часть российской элиты почувствует себя разочарованной.

Как отметил известный российский эксперт по Китаю А. Лукин, «с тех пор почти два столетия (считая и советский период) Россия превосходила Китай в военном, политическом и экономическом отношении, и россияне призывали к этому. Нынешний исторический поворот в пользу Китая нарушает сложившиеся представления и потому многими нашими согражданами воспринимается болезненно»¹³.

Кроме того, Путин убежден, что «рост китайской экономики – отнюдь не угроза, а вызов и шанс, но это не означает, что все беспрецедентно. Наши коммерческие интересы в третьих странах далеко не всегда совпадают, не совсем устраивают нас и складывающаяся структура товарооборота, низкий уровень взаимных инвестиций. Будем внимательно следить за миграционными потоками из КНР»¹⁴.

Эти вопросы заставляют задуматься о будущем развитии китайско-российского стратегического взаимодействия и партнерства. Не исключено, что отношения между двумя странами столкнутся с новыми вызовами.

СНГ является традиционной сферой влияния и приоритетным направлением внешней политики России, и она не позволяет внешним силам вторгаться в этот район, к любым внешним силам здесь она очень чувствительна, и КНР не является исключением. Китай в последние годы усилил торгово-экономическое сотрудничество со странами СНГ, что вызвало озабоченность российских специалистов.

Например, коллектив экспертов Российского института стратегических исследований подготовил доклад, в котором было сказано, что «Китай уже давно активно и многопрофильно действует не только в Центральной Азии, но и в Белоруссии, Молдавии, странах Закавказья, на Украине и даже, казалось бы, далеких от его границ странах Балтии. Это свидетельствует о том, что, как минимум, китайская внешняя политика в Евразии, являясь продолжением внутреннего курса на достижение мирового статуса, применительно к идее Евразийского союза, создает совершенно другую, менее выгодную для участников последнего объединения конкурентную среду. Китай уже существенно проник не только в экономику Евразии, он достиг успехов в достижении лояльности в свою пользу политических элит стран Евразии. Все это потенциально чревато в будущем столкновением интересов Китая, с одной стороны, и стран – членов Евразийского союза, – с другой»¹⁵.

Учитывая вышеприведенные факты, вероятным результатом является настороженность к китайской политике и психологическое сопротивление со стороны России. В то

же время создание Евразийского союза окажет давление и на Китай, что приведет к трудностям в двусторонних отношениях.

Наконец, Евразийский союз может усложнить экономическую интеграцию в рамках ШОС и в определенной степени окажет влияние на будущее её развития.

Как сторонник и инициатор регионального сотрудничества, с момента проведения политики реформы и открытости Китай уже добился значительных достижений в поощрении регионального сотрудничества и продвижении региональной интеграции. Восточная и Центральная Азия являются ключевыми районами участия Китая в региональном экономическом сотрудничестве в Азии и так называемыми двумя крыльями экономического развития Китая.

В Восточной Азии Китай принимает активное участие и впредь содействует сотрудничеству в форматах «10+1», «10+3», а также в трехстороннем сотрудничестве между Китаем, Японией и Южной Кореей. 1 января 2010 г. официально стартовала крупнейшая в мире зона свободной торговли КНР – АСЕАН. Это означает, что экономические связи между Китаем и АСЕАН достигли нового уровня и он сыграл активную роль в содействии региональной экономической интеграции.

В Центральной Азии Китай и государства – члены ШОС добились значительных успехов в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, транснациональной преступностью, незаконным оборотом наркотиков и других областях. Но результаты региональной экономической интеграции не являются значимыми.

Китай еще в 2003 г. предложил программу многостороннего торгово-экономического сотрудничества государств – членов ШОС, а во второй встрече премьер-министры госу-

дарств – членов ШОС утвердили эту Программу и «до 2020 г. государства – члены ШОС будут стремиться к максимально эффективному использованию региональных ресурсов на взаимовыгодной основе, содействием созданию благоприятных условий для торговли и инвестиций в целях постепенного осуществления свободного передвижения товаров, капиталов, услуг и технологии». Но до сих пор торгово-экономические связи государств – членов ШОС в основном остаются на двустороннем уровне. Экономическая интеграция в рамках Евразийского экономического сообщества, Таможенного союза и других региональных экономических организаций под эгидой России более быстрая, чем в рамках ШОС. 1 января 2012 г. уже стартовало Единое экономическое пространство России, Белоруссии и Казахстана, и к 2015 г. будет создан Евразийский экономический союз. Тогда степень экономической интеграции в регионе будет значительно повышена. Это окажет огромное влияние на процесс экономической интеграции в рамках ШОС.

Центрально-Азиатский регион (ЦАР) является традиционной сферой влияния и России, которая рассматривает этот район как стратегический для укрепления своего статуса великой державы. Поэтому Россия сложно относится к присутствию Китая в Центральной Азии. При этом, с одной стороны, России нужно препятствовать проникновению в ЦАР Соединенных Штатов и других западных странах с помощью Китая, а с другой – она не хочет, чтобы КНР расширила свое влияние в этом регионе. Кроме того, Россию беспокоит, чтобы Китай в конечном итоге не за-

нял ведущее положение в ШОС. Такой подход России частично отражается в неактивном участии в экономическом сотрудничестве ШОС.

В последние годы отношения Китая с государствами Центральной Азии находятся на подъеме, а его экономическое сотрудничество со странами региона уже несколько лет развивается быстрыми темпами. Поэтому озабоченность России увеличивается.

Так например, ведущий эксперт Московского центра Карнеги Алексей Малашенко считает, что «Китай создает мощные транспортные, энергетические инфраструктуры, которыми он привязывает к себе ЦА, что одновременно обеспечивает ему продвижение в западном направлении, в Европу. При таком случае Россия, отвечая на китайский вызов, во-первых, стремится поддерживать свое влияние через интеграцию: Таможенный союз, Единое экономическое пространство, и грядущий в 2015 г. Евразийский союз – тому безусловное свидетельство. Во-вторых, по мере сил

она участвует в совместных проектах. Неотражимый символ тому – Шанхайская организация сотрудничества»¹⁶.

Не случайно бывший посол по особым поручениям – специальный представитель Президента Российской Федерации по делам ШОС В. Воробьев признал, что «элемент конкуренции между Россией и Китаем в Центральной Азии, несомненно, есть и будет. Обе страны отдают себе отчет в том, что согласованность их действий имеет для ШОС судьбоносное значение. Залог будущего ШОС – в сохранении совместимости подходов и интересов России и Китая там, где это касается долгосрочных задач и фундаментальных моментов функционирования организации во всех ее аспектах и измерениях»¹⁷.

Поэтому в будущем Россия может сделать упор на Евразийский союз и изменить свою позицию относительно ШОС. Это, вероятно, повлияет на будущее развитие Шанхайской организации сотрудничества и увеличит сложность сотрудничества между государствами – членами ШОС.

Заключение

Резюмируя вышесказанное, можно отметить, что создание Евразийского союза проходит красной нитью через китайско-российские отношения добрососедства, дружбы и сотрудничества, играет решающую роль и оказывает огромное влияние в евразийском интеграционном процессе. Стоит отметить, что Россия, несомненно, занимает и будет занимать ведущее место и сыграет лидирующую роль в данном процессе на постсоветском пространстве. Китай и Россия вполне смогут активно координировать свои позиции, надлежащим образом разрешать вышеуказанные проблемы, устранять их неблагоприятные последствия. В обозримом будущем Китай и Россия продолжат углублять китайско-российские отношения всеобъемлющего, равноправного и доверительного стратегического взаимодействия и партнерства.

В долгосрочной перспективе для Китая преимущества евразийского интеграционного проекта Путина перевесят его недостатки, потому что «процветающий и стабильный Китай нужен России и, в свою очередь, Китаю нужна сильная и успешная Россия».

В настоящее время продвижение евразийской интеграции является приоритетным направлением внешней политики России и главной внешнеполитической задачей в новый срок президентства Путина. Идея президента

Путина о том, что Евразийский союз – это шаг к единому рынку от Лиссабона до Дальнего Востока, мост от европейского экономического пространства к Тихоокеанскому – это объективная потребность постсоветских государств в объединении своего экономического потенциала и неизбежные объективные тенденции в эпоху глобализации, включая углубление интеграционных процессов на пространстве Содружества и укрепление роли региональных объединений.

Как важнейший центр глобальной экономики Китай намерен не противостоять, а, наоборот, сотрудничать с ЕАС. Тем более что у КНР есть много накопленного полезного опыта в работе с Европейским союзом, АСЕАН и другими региональными структурами. Поэтому только взаимовыгодное сотрудничество и совместные усилия всех стран позволят Китаю и России занять достойное место в сложном мире XXI в., особенно в период, когда происходят глубокие преобразования международного ландшафта, сопровождающиеся волнениями в экономике, политике и международных отношениях.

Примечания

- ¹ Путин В.В. Новый интеграционный проект для Евразии – будущее, которое рождается сегодня // Известия. 2011. 5 октября.
- ² Лукашенко А. О судьбах нашей интеграции // Известия. 2011. 17 октября.
- ³ Назарбаев Н. Евразийский союз: от идеи к истории будущего // Известия. 2011. 25 октября.
- ⁴ Стратегический курс России с государствами – участниками СНГ // Указ Президента РФ от 14 сентября 1995 г. № 940 // РГ. 1995. 23 сентября.
- ⁵ Послание Федеральному Собранию Российской Федерации 25 апреля 2005 г. // URL: <http://archive.kremlin.ru/text/appears/2005/04/87049.shtml>
- ⁶ Указ «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации» // URL: <http://kremlin.ru/acts/15256>
- ⁷ Перспективы интеграции в рамках Евразийского союза обсудили в Совете Федерации. По материалам пресс-службы Совета Федерации // URL: http://www.council.gov.ru/inf_ps/chronicle/2011/11/item18248.htm
- ⁸ Чебанов С. Стратегические интересы России на постсоветском пространстве // Мировая экономика и международные отношения. 2010. № 8. С. 32–45.
- ⁹ Дахуэй У. Новая эпоха Путина. Россия ждет изменения // Народный форум. 2012. Октябрь.
- ¹⁰ Гуанчэн С. Как ладить с Россией? // Мир знаний. 2012. Март. С. 53.
- ¹¹ Путин предлагал Евразийский союз. Это не означает воссоздание Советского Союза. Интервью с послом Лю Гучаном // Wenwei. 2011. 11 октября.
- ¹² Лукин А. Китай: опасный сосед или выгодный партнер? // Pro et Contra. 2007. № 6(39). Ноябрь-декабрь
- ¹³ Путин В.В. Россия и меняющийся мир // Московские новости. 2012. 27 февраля.
- ¹⁴ Евразийский союз и Китай – интеграция или соперничество: экспертные оценки // URL: www.regnum.ru/news/1478250.html
- ¹⁵ Малашенко А. Кто бросает вызов России в Центральной Азии? // НГ. Дипкуррьер. 2012. 5 марта.
- ¹⁶ Воробьев В. ШОС как растущий властелин «хартлэнда» // Россия в глобальной политике. 2012. №1. Январь-февраль.