

# Современные проблемы противодействия международному терроризму

Валерий Журавель

Прошедший 2009 г. и начавшийся 2010 г. в очередной раз подтвердили необходимость активизации противодействия террористическим угрозам, усиления способности мирового сообщества эффективно противостоять терроризму, который несет в себе угрозу территориальной целостности государств, дестабилизирует работу законно избранных правительств, провоцирует межрелигиозные и межнациональные конфликты.

## О современном терроризме

**С**ерьезное влияние на терроризм в прошедший период оказал мировой финансово-экономический кризис, сопровождаемый активизацией регионального сепаратизма, обострением национальных и конфессиональных противоречий, влияющий на все области социальной жизни. Массовые выступления сопровождаются погромами и стычками с правоохранительными органами. Оживились выступления националистов в Северной Ирландии после шести лет мира и в стране Бас-

ков после двух лет. В кризисе отражаются и динамично меняющиеся политико-психологические особенности взаимоотношений личности, общества и государства, характерные для современной эпохи. Велика вероятность того, что обездоленных и обозленных может возглавить международный терроризм.

Терроризм пустил глубокие корни в районах «дуги нестабильности», которая простирается от Индонезии через Индостанский субконтинент, Цент-

---

**ЖУРАВЕЛЬ Валерий Петрович** – Член Экспертного совета Комитета Государственной Думы ФС РФ по безопасности, кандидат педагогических наук, полковник запаса. E-mail: zhvalery@mail.ru

**Ключевые слова:** современный терроризм, стратегия и тактика террористов, Россия, Северный Кавказ, цели и задачи по противодействию терроризму.

ральную Азию и Кавказ в направлении Ближнего Востока, Европы, Северной и Западной Африки.

Новая фаза борьбы с терроризмом в Ираке и Афганистане, предпринимаемая США и странами антитеррористической коалиции, не обеспечивает скорой и полной нейтрализации террористических организаций в этих странах. Сложной продолжает оставаться ситуация в афгано-пакистанской зоне, где под идеологическим знаменем «Аль-Каиды» активно действуют транснациональные террористические группировки, боевой потенциал которых в последнее время значительно возрос. Серьезной проблемой в Афганистане является рост производства наркотиков (свыше 90% мирового объема героина). Террористические проявления ощутила на себе Европа. Деятельность террористических организаций получила распространение в Юго-Восточной Азии, а также на Африканском континенте. Произошел всплеск пиратства, однако принятые мировым сообществом меры кардинально не изменили ситуацию.

В современных условиях терроризм выступает инструментом борьбы, но уже не тактического, как это было раньше, а стратегического характера. Международные террористы, действующие под флагом радикального ислама, фактически предлагают миру глобальный проект, альтернативный западному<sup>1</sup>.

Совершенствование тактики и методов действий террористов.

1. Являясь опасным социальным явлением, терроризм постоянно развивается, совершенствуется. Эксперты отмечают его креативность и инновационность. Терроризм все в большей степени отличают коварство, внезапность и непредсказуемость. Он активно использует не только современные сред-

ства коммуникаций, связь и компьютерные сети, но и все более изощренные способы общественного воздействия, манипулирования поведением людей, подавлением их психики.

2. До 80% совершаемых террористических актов связано с транспортными средствами. В прошедшем году транспорт в большей степени стал местом, где совершаются террористические акты, орудием для их осуществления, а также средством переправки террористов, перевозки взрывчатых веществ для осуществления терактов.

3. Изменяется тактика действий террористов в Афганистане и Ираке.

– Увеличивается количество смертников. Для этих целей все чаще используют детей, которых либо покупают, либо похищают. Часто террористы маскируются под военнослужащих или гражданских специалистов. Ежедневно взрываются автомобили с террористами-смертниками на рынках, автостоянках, у блокпостов полиции и войск антитеррористической коалиции, гидросооружений, зданий государственной власти и в других общественных местах.

При этом террористы часто оставляют машины, сославшись на поломки, а когда они уходят, гремят взрывы. Получили широкую практику многократные теракты, которые совершаются одновременно в границах одного города или в различных районах страны. Использование террористов-смертников для проведения терактов дает огромное преимущество организаторам данных преступлений. Как показывает анализ, такие акции почти всегда приводят к многочисленным жертвам. Применение тактики самоубийств гарантирует, что атака состоится в нужный момент по месту и времени с конкретным выбором цели для ее взрыва или уничтожения.

Для организаторов отсутствует необходимость готовить пути отхода для исполнителей, минимизирована возможность, что они будут задержаны правоохранительными органами. Акции с участием террористов-смертников всегда попадают в фокус внимания СМИ, вызывают большой общественный резонанс, лавину критики в адрес правоохранительных органов и властей, что рекламирует решимость их исполнителей к самопожертвованию.

– Отмечается тенденция к повсеместному отказу боевиков от использования при совершении террористических актов противопехотных мин и бронебойных снарядов в пользу самодельных взрывных устройств. Несмотря на то, что такие устройства менее надежны и проигрывают по мощности оружию заводского производства, их применение имеет ряд преимуществ. Они дешевы и просты в сборке.

Благодаря замене основной массы металлических частей на пластиковые, подобные самодельные взрывные устройства практически не выявляются имеющимися в распоряжении коалиционных сил и афганских сил безопасности техническими средствами, включая даже современные миноискатели.

Наблюдается также отход талибов от практики дистанционного подрыва взрывных устройств по радиоканалам.

## Противодействие терроризму в России

**С**ледует отметить усиливающуюся тенденцию противодействия терроризму в России. Важную роль в противодействии терроризму в стране сыграли своевременные решения Президента Российской Федерации, Совета Безопасности РФ, Правительства РФ, Национального антитеррористического комитета, Федерального оперативного штаба, антитеррористических комиссий различных уровней исполнительной власти.

Так, в утвержденной в мае 2009 г. Президентом России Д.А.Медведевым

Все чаще для этих целей используются длинные вытяжные шнуры, что делает самодельные взрывные устройства невидимыми для электронных систем обнаружения.

В этих условиях использование оборудования, подавляющего электронные сигналы в качестве средств защиты личного состава и техники, по мнению аналитиков, становится бессмысленным.

4. По-прежнему активно применяется Интернет для пропаганды терроризма, организации каналов связи между террористами, распространения угроз совершения терактов и инструкций по их проведению, а также для вербовки членов террористических организаций, их обучению способам проведения терактов.

Вместе с тем следует отметить, что в целом в мире система противодействия терроризму стала совершеннее, значительно улучшилась координация усилий различных государств на долгосрочной основе, особенно при принятии решений по управлению антитеррористической деятельностью.

Это нашло свое выражение в совершенствовании правовой базы антитеррора, планировании и своевременном осуществлении политических, экономических, оперативно-розыскных и иных мероприятий.

«Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» отмечается, что одним из основных источников угроз национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности является «деятельность террористических организаций, группировок и отдельных лиц, направленная на насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации, дезорганизацию нормального функционирования органов государственной власти (включая насильственные действия в отношении государственных, политических и обществен-

ных деятелей), уничтожение военных и промышленных объектов, предприятий и учреждений, обеспечивающих жизнедеятельность общества, устрашение населения, в том числе путем применения ядерного и химического оружия либо опасных радиоактивных, химических и биологических веществ»<sup>2</sup>.

5 октября 2009 г. Президентом Российской Федерации была утверждена «Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации», которая определила основные направления создания и развития общегосударственной системы противодействия терроризму, отвечающей складывающейся оперативной обстановке и перспективам ее развития.

В Концепции определены:

- сущность, факторы и основные тенденции возникновения, развития и распространения современного терроризма, субъекты, цели и методы террористической деятельности;

- понятие, субъекты, правовая основа общегосударственной системы противодействия терроризму;

- принципы, цели, задачи, методы, формы противодействия терроризму, а также система мер и направления деятельности в данной области;

- основные составляющие ресурсного обеспечения противодействия терроризму;

- приоритетные направления развития международного сотрудничества в области противодействия терроризму.

Концепция призвана стать основным документом, определяющим перспективы и направления совершенствования системы противодействия терроризму в Российской Федерации. Реализация Концепции позволит сформировать единый общегосударственный научно обоснованный взгляд на сущность и содержание терроризма как угрозы национальной безопасности Российской Федерации, выработать эффективные меры противодействия террористическим угрозам.

Противодействию терроризму способствовало также значительное усиление связей с советами безопасности, правоохранительными структурами и спецслужбами зарубежных государств, в том числе председательство Российской Федерации в 2008–2009 гг. в Шанхайской организации сотрудничества, укрепление взаимодействия с представителями высокого уровня, отвечающие за вопросы безопасности в странах БРИК<sup>3</sup>.

В результате принятых мер в 2009 г., как было отмечено на расширенном заседании коллегии Федеральной службы безопасности России, ФСБ РФ удалось предотвратить более 80 терактов<sup>4</sup>.

Как было отмечено на межведомственном совещании руководителей правоохранительных органов Российской Федерации по вопросу укрепления законности и правопорядка (25 февраля 2010 г. в г. Ессентуки Ставропольского края), в прошлом году при оказании вооруженного сопротивления уничтожено 316 членов вооруженных формирований. Из незаконного оборота изъято свыше 2,5 т взрывчатых веществ, более 500 единиц автоматического оружия, ликвидировано 260 баз и тайников, принадлежавших бандформированиям.

В производстве находилось более 280 уголовных дел данной категории, 167 из которых в настоящее время уже рассмотрены судами.

К длительным срокам лишения свободы осуждено 189 лиц<sup>5</sup>.

Все это в совокупности позволило нанести существенный урон террористическому бандподполью и его инфраструктуре.

Вместе с тем есть еще много проблем требующих своего решения. Следует также отметить, что в России, несмотря на достигнутые успехи в противодействии терроризму в последние годы (так, в 2005 г. было 257 терактов, в 2006 г. – 112, 2007 г. – 48, 2008 г. – 8), остается еще много нерешенных проблем. Складывающаяся ситуацию

нельзя рассматривать как необратимую. Об этом говорит анализ обстановки на территории страны, террористические и экстремистские проявления, обострение межнациональных отношений на территории Северо-Кавказского региона.

Увеличилась общественная опасность терроризма.

Бандгруппы и их лидеры целенаправленно совершают теракты в отношении военнослужащих, сотрудников внутренних дел и органов безопасности, на людей, которые отвечают за судебную систему, за тех, кто сегодня руководит территориальными, местными структурами, являются видными религиозными деятелями.

Так, в 2009 г. на территории Южного федерального округа (ЮФО) совершено 641 посягательство на жизнь сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих (в 2008 г. – 491, рост составил 30%). При этом погиб 251 сотрудник правоохранительных органов и военнослужащий, а также 32 гражданских лица (в 2008 г. соответственно 210 силовиков и 12 гражданских), ранены 727 сотрудников и 85 гражданских лиц (в 2008 г. – 484 силовика и 68 гражданских)\*.

Все это боевиками делалось в надежде на большой общественный резонанс и в попытке снизить в определенной степени престиж России, вызвать в стране политический кризис, ослабить центральное руководство и добиться территориального развала страны. Для этого они в свои ряды привлекают новых сторонников, в том числе и иностранных наемников, прошедших обучение в лагерях «Аль-Каиды».

В 2009 г. на территории Российской Федерации возбуждено 13 уголовных дел

по ст. 205 «терроризм», а также зарегистрировано 654 преступлений террористического характера<sup>6</sup>.

В основном они были совершены на территории Южного федерального округа.

В Республике Дагестан количество преступлений указанной категории возросло в 2,2 раза, в Республике Ингушетия и Чеченской Республике этот показатель увеличился в 1,3 раза.

В середине года незаконным вооруженным формированиям удалось добиться всплеска террористических проявлений (307 в мае, 424 в августе против 35 в январе)<sup>7</sup>.

Так, 14 мая в Нальчике был убит заместитель начальника СИЗО УФСИН Богатырев В.В.

15 мая в г.Грозном террористом-смертником совершен подрыв самодеятельного взрывного устройства, в результате которого погибли 2 сотрудника милиции и 1 местный житель, ранены 5 чел.

25 мая в Махачкале убит заместитель муфтия Духовного управления мусульман Дагестана А.Тагаев. 5 июня убит министр внутренних дел Республики Дагестан А.Магомедтагиров.

10 июня убит заместитель председателя Верховного суда Ингушетии А.Газгереева. 13 июня был убит бывший вице-премьер Республики Ингушетия Б.Аушев. 22 июня в Республике Ингушетия совершено покушение на президента республики Ю.-Б.Евкурова, получившего тяжелые ранения.

Широкий общественный резонанс вызвало убийство в июле сотрудницы правозащитного центра «Мемориал» Н.Эстемировой.

В результате террористического акта, совершенного 17 августа 2009 г. террористом-смертником в Назрани (Республика Ингушетия), на территории ГОВД погибло 27 и ранено 138 чел.

---

\* Эти данные были приведены исполняющим обязанности заместителя председателя Следственного комитета при Прокуратуре РФ – руководителем Главного следственного управления по Северо-Кавказскому и Южному федеральным округам Следственного комитета при Прокуратуре РФ Б.М.Карнауховым. (Интервью газете «Московский комсомолец». 2010. 25 февраля).

В этих нападениях бандгруппы активно использовали террористов-смертников, добиваясь максимального количества жертв и максимального пропагандистского эффекта. Следует отметить некоторое увеличение к концу года количества боевиков, что явилось результатом активной деятельности их лидеров по вербовке новых членов, увеличению финансирования данных мероприятий. Кроме этого, для расширения зоны своего влияния руководством бандгрупп предпринимаются попытки переноса террористической деятельности на территории Республики Северная Осетия–Алания, Карачаево-Черкесской Республики, Ставропольского края, а также в другие регионы Российской Федерации (Татарстан и Башкортостан).

По мнению экспертов, это явилось ответной реакцией террористов на активные действия правоохранительных органов, спецслужб по их нейтрализации и уничтожению. Это также стало следствием того, что правоохранительным органам порой не хватает информации о планируемых боевиками террористических акциях. Продолжает иметь место несогласованность действий подразделений федеральных сил в составе Объединенной группировки войск при организации и проведении контртеррористических операций.

Необходимо также отметить, что на сохранение террористической активности на Северном Кавказе влияет криминализация и радикализация общественной жизни, проявляющиеся элементы национализма и сепаратизма, экономический кризис, рост безработицы населения, снижение жизненного уровня граждан, а также продолжающаяся финансовая помощь боевикам и их лидерам.

Катализатором негативных процессов на Северном Кавказе является афганский наркотрафик, объем поставок

в этот регион в 2009 г. вырос в 8 раз. Об этом в конце февраля 2010 г. было заявлено на заседании коллегии Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН).

В Дагестане этот «наркопресс» вырос в 60 раз.

Как отметил руководитель ФСКН В.П.Иванов, растущий трафик наркотиков влечет за собой пропорциональный рост преступности, террористической активности, ее финансирование и дестабилизирует ситуацию на Кавказе.

Вместе с тем необходимо отметить, что в результате своевременно принятых мер к сентябрю ситуацию удалось стабилизировать. 9 июня 2009 г. в Махачкале Президентом России было проведено расширенное оперативное совещание с членами Совета Безопасности о мерах по устранению угроз национальной безопасности на территории Южного федерального округа. 19 августа в Ставрополе совещание с участием членов Совета Безопасности о мерах по стабилизации социально-политической обстановки и нейтрализации террористических и экстремистских угроз в Северо-Кавказском регионе<sup>8</sup>.

В связи с катастрофой 27 ноября 2009 г. поезда № 166 «Невский экспресс», произошедшей в результате террористического акта, Д.А.Медведев 3 декабря 2009 г. подписал специальное поручение о предотвращении терактов на железной дороге. Поручение является комплексным и включает как социально-экономические вопросы, так и вопросы, связанные с обеспечением безопасности<sup>9</sup>.

В значительной степени пониманию состояния и тенденций террорологической обстановки в стране, в том числе на Северном Кавказе, помогают социологические исследования, которые периодически проводятся ведущими отечественными агентствами.

Интерес представляет инициативный всероссийский опрос ВЦИОМ (от 29–30 августа 2009 г.), в результате которого были опрошены 1,6 тыс. чел. в 140 населенных пунктах в 42 областях, краях и республиках России. Исследование ВЦИОМ посвящено оценке уровня террористической угрозы в России, а также прогноз развития ситуации в данной сфере.

Меньше половины россиян (44%) на сегодняшний день в какой-то степени опасаются террористических актов, хотя в 2007 г. таковых было 52%.

Очень опасаются террористов 17% респондентов. А в 2007 г. их было 28%.

Уверены, что с ними ничего не случится, 13% граждан. Два года назад такого мнения придерживались 8%.

Вообще не задумываются об угрозе терактов 24% против 10% в 2007 г.

Затруднились ответить 3%.

Говоря о ситуации с террористами в целом, 30% респондентов сказали, что она существенно или несколько улучшилась (3,7% и 25,8%). Половина россиян (50,1%) считают, что все осталось по-прежнему. И лишь 8% сказали, что, по их мнению, дела в этой сфере стали идти хуже. Из них 5,6% полагают, что ситуация стала несколько хуже, а 1,7% назвали ухудшения существенными.

Затруднились ответить 13,2%.

Было отмечено, что количество положительных оценок в этом опросе по сравнению с данными прошлого года «снизилось, но не радикально». В 2008 г., по данным ВЦИОМ, положительно оценивали ситуацию в сфере борьбы с терроризмом 53%.

Из тех, кто положительно оценивает ситуацию в сфере борьбы с террористами, 21% сказал, что улучшения происходят благодаря действиям силовых структур.

По мнению 19%, главный вклад в это дело внесли президент и правительство.

Положительные изменения происходят благодаря снижению количества терактов сказали 14%.

Другие 10% отметили увеличение порядка и контроля, 6% – усиление охраны общественных мест, а 5% – повышение бдительности самих граждан. Большой опыт борьбы с терроризмом сказался лишь по мнению 3% россиян.

Среди других причин называли ужесточение антитеррористического законодательства (2%) и окончание войны в Чечне и объединение с другими странами (по 1%). Из того небольшого количества людей, считающих, что борьба с терроризмом идет не лучшим образом, 25% полагают, что власти не могут справиться с возросшим количеством терактов. Другие 18% упрекают власти в бездействии.

Также респонденты давали такие ответы, как плохая работа силовых ведомств, низкий уровень жизни и безразличие населения к данной проблеме.

Социологи специально опросили респондентов по вопросу о том, кто, по их мнению, является организатором последних преступлений на Кавказе.

На местных террористов возлагают вину 42% респондентов. Другие 30% считают, что в организации терактов участвовали определенные круги на Западе. По мнению 28% россиян, международная террористическая организация «Аль-Каида» повинна в случившемся.

На чеченский бизнес указали 17% респондентов, на российский – 8%, еще 2% обвинили российские спецслужбы.

Не ответили социологам 16%.

Больше половины россиян (52%) считают, что именно власть должна защищать население от террористов. Вместе с этим, немалая часть опрошенных (42%) полагают, что и само население должно участвовать в этом. Затруднились ответить 6%. При этом 49% граждан полагают, что власти все же смогут защитить их от преступников. Сомневаются в этом 28%, а еще 9% уверены, что в этом вопросе власти бессильны. Не ответили 13%.

По данным ВЦИОМ, россияне в целом одобряют предложение Президента России Д.А.Медведева судить подозреваемых в совершении терактов в других регионах, чтобы исключить давление на суд, вывести дела о террористах из ведения судов присяжных, а также повысить зарплату сотрудников органов внутренних дел в тех регионах, где ведется борьба с терроризмом. Статистическая погрешность не превышает 3,4%<sup>10</sup>.

В связи с этим в России и дальше важно наращивать усилия в государственной политике по противодействию терроризму, по формированию национального антитеррористического фронта.

Целью противодействия терроризму в стране является защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма.

К основным задачам противодействия терроризму относятся:

- выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;

- выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение террористических актов и иных преступлений террористического характера;

- привлечение к ответственности субъектов террористической деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

- обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;

- противодействие распространению идеологии терроризма и активизация работы по информационно-пропа-

гандистскому обеспечению антитеррористических мероприятий.

Необходимо дальнейшее совершенствование международной и федеральной антитеррористической правовой базы.

В этом плане интересными и заслуживающими внимания представляются предложения заместителя Секретаря Совета Безопасности РФ В.А.Соболева. В частности, он предлагает разработать пакет нормативных правовых актов:

- о едином понятийном аппарате по антитерроризму; о федеральном перечне угроз;

- о перечне проектных угроз и моделей нарушителей для критически важных объектов и объектов жизнедеятельности РФ;

- о концепции антитеррористической защиты критически важных объектов.

В настоящее время актуальным также является совершенствование правовых основ борьбы с терроризмом на транспорте, что позволит законодательно определить более конкретные нормы права по безопасности на отдельных специфических видах транспорта и транспортной деятельности в целом<sup>11</sup>. Необходимо совершенствовать механизмы реализации возрастающей роли государственно-частного партнерства предупреждения терроризма, в вопросах пресечения распространения его идеологии и пропаганды, препятствовать радикализации на этой основе настроений в различных слоях общества, недопущения массового рекрутирования в террористические организации.

Несмотря на определенные позитивные изменения, произошедшие в Северо-Кавказском регионе с начала 2000-х годов\*, говорить о полной стабилиза-

---

\* Это в значительной степени связано с повышением эффективности деятельности органов государственной безопасности, правоохранительных органов центрального и регионального подчинения и ростом доверия общества к антикризисным мероприятиям власти.



ции преждевременно. К сожалению, придется констатировать, что и в обозримой перспективе Северный Кавказ останется главной точкой напряженности в России. Те процессы, которые протекают в последние десятилетия в этом регионе, оказывают существенное влияние на общественно-политическую ситуацию в целом по стране, на состояние ее национальной безопасности. Вооруженные конфликты, террористические акты, вызванные национальным сепаратизмом и подрывной деятельностью религиозно-экстремистского бандподполья, заставляют российское государство постоянно акцентировать внимание на проблемах укрепления национальной обороноспособности и государственной безопасности.

В связи с образованием нового Северо-Кавказского федерального округа требуется пересмотр, совершенствование и повышение уровня координации служебно-боевой деятельности, алгоритма действий, принципов и механизмов взаимодействия и координации правоохранительных органов, спецслужб, вооруженных сил и внутренних войск при подготовке и проведении контртеррористических операций применительно к данной территории. Успешные контртеррористические операции, проведенные в первом квартале 2010 г., уничтожение целого ряда главарей бандподполья вселяют уверенность в появлении тенденции эффективной борьбы с терроризмом<sup>12</sup>.

При этом необходимо исходить из того, что эффективная политика в этом регионе может реализоваться лишь «на основе транспарентных механизмов выравнивания уровней экономического и социального развития. Стабильность означает динамику жизненно важных для региона политических процессов и предсказуемость наиболее су-

щественных социально-экономических и политических изменений»<sup>13</sup>.

Актуальным является требование Президента РФ Д.А.Медведева «продолжать системную работу по нейтрализации бандитского подполья, его идеологов и исполнителей терактов»<sup>14</sup>.

Важно также стимулирование служебной деятельности военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, безопасности и прокуратуры на территории Северо-Кавказского региона путем улучшения для них системы льгот и социальной защиты. Это позволит обеспечить ускорение процесса стабилизации обстановки в Северо-Кавказском регионе, повысить уровень безопасности жизни и деятельности населения, а также существенно повлиять на понижение морального духа боевиков и их пособников.

Ряд аналитиков обращают особое внимание на противодействие распространению в России и особенно на Северном Кавказе экстремизма, особенно среди молодежи<sup>15</sup>.

В условиях формирующегося нового федеративного государственного устройства актуальным представляется сохранение и укрепление сложившихся стабильных межэтнических и межконфессиональных отношений, которые были нарушены в результате распада СССР, и, в первую очередь, из-за ослабления пропаганды, направленной на мирное сосуществование различных этносов и конфессий, толерантности и сотрудничества, прежде всего на Северном Кавказе.

Необходимость ведения контрпропаганды этноконфессионального экстремизма подчеркнул Президент РФ Д.А. Медведев на встрече с исламским духовенством Северного Кавказа (Сочи, 28 августа 2009 г.), где обсуждались вопросы поддержки мусульманских религиозных организаций Северного Кавказа.

Он призвал мусульман активнее пропагандировать свою религию в интернете, и тем самым осуществлять контрпропаганду религиозного экстремизма.

По словам Медведева, «эту работу нужно усиливать, потому как мы никого не заставим отказаться от интернета и мы понимаем, что заблокировать такого рода экстремистские сайты мы не сможем, они перейдут на свои зеркальные сайты и оттуда будет осуществляться такое же вещание, будет идти поток информации абсолютно экстремистского свойства с призывами»<sup>16</sup>.

Проблема борьбы с терроризмом в настоящее время приобрела глобальный характер.

Терроризм становится устойчивым и опасным фактором общественной жизни, остается самой большой угрозой для человечества в XXI в., о чем свидетельствуют как статистика, так и география террористических проявлений в последнее время. В мировом сообществе наступает определенное осмысление этого процесса. Чтобы победить террористов мы должны думать и работать с опережением, в полной мере используя как многолетний накопленный опыт антитеррористической деятельности, так и ее современные наработки.

По-прежнему чрезвычайно важным является противодействие доступу террористов к оружию массового поражения и средствам их доставки, усиление контроля за хранением, перемещением, продажей обычных видов вооружения, особенно за образцами высокоточного оружия, средствами противовоздушной обороны, противодействие биотерроризму<sup>17</sup>.

Успех в борьбе с терроризмом во много также зависит от систематического изучения отечественного и международного опыта<sup>18</sup>.

## Примечания

- <sup>1</sup> *Веселовский С.С.* Многостороннее сотрудничество в борьбе с транснациональным терроризмом. М., 2009. С. 40.
- <sup>2</sup> Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года. М., 2009. С. 25–26.
- <sup>3</sup> <http://www.scrf.gov.ru/news/443.html>; <http://www.scrf.gov.ru/news/448.html>; *Материалы Четвертой встречи секретарей советов безопасности-членов Шанхайской организации сотрудничества.* – М., 2009; *Материалы встречи высоких представителей стран БРИК, отвечающих за вопросы безопасности.* М., 2009.
- <sup>4</sup> <http://kremlin.ru/transcripts/6730>
- <sup>5</sup> <http://genproc.gov.ru/smi/events/actions/news-11264/?print=1>
- <sup>6</sup> <http://www.mvd.ru/files/AauTOcPxyhbg2fK.pdf>
- <sup>7</sup> <http://www.mvd.ru/files/18trFWHCnETbgVI.pdf> (май); <http://www.mvd.ru/files/ycmxlKrksef008H.pdf> (август); <http://www.mvd.ru/files/Hth.cTEanpPvQq3.pdf> (январь).
- <sup>8</sup> <http://kremlin.ru/news/4386>; <http://kremlin.ru/news/5236>
- <sup>9</sup> <http://kremlin.ru/news/6221>
- <sup>10</sup> РИА «Новости». 2009. 2 сентября.
- <sup>11</sup> *Соболев В.А.* Организационные аспекты государственной политики противодействия терроризму // Организационно-правовые вопросы борьбы с терроризмом. М., 2006. С. 4–16; *Горбунов В.С.* О некоторых проблемах совершенствования правового регулирования противодействия терроризму // Журнал российского права. 2008. № 7. С. 3–11; Уроки террористических взрывов в Мадриде // Борьба с преступностью за рубежом (По материалам зарубежной печати) // Ежемесяч. информ. бюл. ВИНТИ. 2008. № 2. С. 37–40. 2008. № 4. С. 28–30; Устранение рисков террористических актов на пассажирском транспорте Великобритании // Борьба с преступно-

- стью за рубежом. (По материалам зарубежной печати) // Ежемесяч. информ. бюл. ВИНИТИ. 2008. № 2. С. 37–40.
- <sup>12</sup> *Медведев Н.П., Боташева А.К.* Борьба с терроризмом на Северном Кавказе: проблемы и приоритеты // *Власть*. 2009. № 7. С. 3–7; *Рудьман Д.С.* Конституционно-правовые основы обеспечения органами внутренних дел прав и свобод человека и гражданина в условиях проведения контртеррористической операции. Автореферат диссертации. М., 2009.
- <sup>13</sup> *Боташева А.К.* Терроризм как феномен современной политической реальности. Ставрополь, 2009. С. 245.
- <sup>14</sup> <http://kremlin.ru/transcripts/6730>
- <sup>15</sup> *Лунеев В.В.* Проблемы криминализации и противодействия экстремизму // *Государство и право*. 2009. № 9. С. 44–64; *Певцова Е.А.* Экстремистские проявления в поведении молодежи в период правовых реформ и кризисных явлений в государстве: проблемы профилактики // *Российская юстиция*. 2009. № 7. С. 13–22; *Фридинский С.Н.* Молодежный экстремизм как особо опасная форма проявления экстремистской деятельности // *Юридический мир*. 2008. № 6. С. 23–25.
- <sup>16</sup> <http://kremlin.ru/transcripts/5297>
- <sup>17</sup> *Дзлийев М.И.* Терроризм и оружие массового поражения. М., 2009; *Завриев С.К., Колесников А.В.* Проблемы биобезопасности и противодействия биотерроризму // *Мировая экономика и международные отношения*. 2009. № 12. С. 90–100; *Отношения России – США: к новой повестке дня* / Под общей ред. проф. Юргенса И.Ю., акад. Дынкина А.А., чл.-корр. Барановского В.Г. М., 2009. С. 9–37; *Противодействие биотерроризму. Политические, технические и правовые аспекты* / Под ред. А.Арбатова. Моск. центр Карнеги. М., 2008.
- <sup>18</sup> *Васильев Э.А., Демковец О.В., Вайле С.П.* Борьба с терроризмом в зарубежных странах: М., 2009; *Владимирова Н.Г.* Политика США в сфере противодействия ядерному терроризму // *Мировая экономика и международные отношения*. 2009. № 11. С. 48–59; *Краснов А.* Некоторые подходы к проблеме противодействия воздушному терроризму в США // *Зарубежное военное обозрение*. 2008. № 11. С. 21–26; *Нелина О.В.* ОАГ в противодействии террористической угрозе. Латиноамериканские альтернативы // *Латинская Америка*. 2009. № 9. С. 38–44; *Михайленко А.Н., Келехсаев В.И.* Противодействие терроризму: международный опыт. М.: Фонд им. М.Ю.Лермонтова, 2008; *Подрезов В.В.* Особенности действий незаконных вооруженных формирований на Северном Кавказе в ходе второй чеченской кампании // *Академический вестник внутренних войск МВД России*. 2009. № 1. С.21–26; *Шумилин А.И.* Фактор антитерроризма во внешней политике администрации Обамы // *США. Канада: экономика, политика, культура*. 2009. № 7. С. 55–66.

### ***Уважаемые читатели!***

В соответствии с решением Высшей аттестационной комиссии журнал «Обозреватель–Observer» включен в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученых степеней доктора и кандидата наук. Перечень введен в действие с 1 января 2007 года.