

Политика ФРГ в области климата

Дмитрий Кикю

На пути к глобальному лидерству

Проблематика защиты окружающей среды и устойчивого развития является одним из основных внешнеполитических приоритетов ФРГ. Берлин максимально эффективно использует свои достижения в этой области для укрепления имиджа страны как одного из ключевых игроков на европейской и мировой арене.

Во многом благодаря инициативе немецкого председательства на саммите ЕС в Брюсселе (март 2007 г.) был принят ряд важных решений в области борьбы с изменением климата. Краеугольными элементами европейского «пакета» на посткиотский период (после 2012 г.) стали:

- недопустимость увеличения температуры атмосферы Земли свыше 2° С;
- акцентирование срочности мер по снижению выбросов парниковых газов (ПГ),
- признание антропогенного воздействия как определяющего фактора изменения климата,
- согласование коллективных целевых порогов сокращения глобальных выбросов парниковых газов (на 20% к

2020 г. и на 50% к 2050 г.) и уровней снижения потребления энергии в национальной экономике и ее отдельных секторах (на 20% к 2020 г.),

– увеличение доли альтернативных источников в национальном энергобалансе (до 20% в 2020 г.).

При этом в заключительном документе саммита отмечалось, что если развитые страны примут на себя адекватные количественные обязательства по сокращению выбросов парниковых газов после 2012 г., то Евросоюз также повысит свои обязательства по сокращению выбросов до 30% к 2020 г.¹

Одна из основных тем, вынесенных германским председательством на саммит «Группы восьми» (Хайлигендамм, июнь 2007 г.), была посвящена энергоэффективности и проблеме изменения климата.

По инициативе правительства ФРГ в Бонне 26 января 2009 г. учреждено Международное агентство по возобновляемым источникам энергии (*International Renewable Energy Agency*) со штаб-квартирой в Абу-Даби, обеспечивающее ока-

КИКУ Дмитрий Владимирович – аспирант Дипломатической академии МИД России. E-mail: info@russische-botschaft.de

Ключевые слова: Германия, климат, выбросы парниковых газов, Киотский протокол.

зание консультационных услуг, создание рамочных условий для использования возобновляемых источников энергии, а также финансирование и предоставление соответствующих технологий.

По состоянию на апрель 2010 г. Устав организации подписали 142 государства (Россия не входит в их число) и ЕС в качестве отдельного члена².

Руководство Германии придает приоритетное значение переговорам по выработке подходов к ограничению глобальных выбросов парниковых газов на период после завершения в 2012 г. срока действия Киотского протокола (КП). В работе состоявшихся 15-ой Конференции Сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК)/5-го Совещания сторон КП (Копенгаген 7–19 декабря 2009 г.) приняли участие канцлер ФРГ А.Меркель и министр по вопросам окружающей среды, охраны природы и безопасности ядерных реакторов Н.Ретген.

По итогам климатического саммита А.Меркель подчеркнула, что его участникам удалось зафиксировать в «принятом к сведению» документе «Копенгагенское соглашение» недопустимость увеличения температуры атмосферы Земли свыше 2° С в качестве глобальной цели посткиотских действий.

Тем самым на форуме в столице Дании был сделан первый шаг на пути к формированию в мире «нового экологического порядка».

В то же время, отметила она, стороны не смогли договориться о коллективных целевых порогах сокращения глобальных выбросов парниковых газов на 50% к 2050 г. и обозначить обязательства промышленно развитых и развивающихся государств в рамках юридически обязывающего международного соглашения.

А.Меркель подтвердила приверженность ЕС цели сокращения к 2020 г. выбросов углекислого газа до 30% по срав-

нению с уровнем 1990 г. в том случае, если развитые страны примут на себя аналогичные количественные обязательства по сокращению выбросов ПГ.

Канцлер также подтвердила целесообразность учреждения к 2012 г. на базе секретариата РКИК и Программы ООН по окружающей среде Экологической Организации Объединенных Наций «такой же авторитетной как, например, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций/ФАО или Всемирная организация здравоохранения»³.

«Неудовлетворительные» итоги конференции в Копенгагене Н.Ретген обусловил двумя факторами: слабой лидерской позицией США и несговорчивостью Китая⁴. В этой связи он выступил в пользу создания так называемого «альянса союзников», участники которого «на деле» заинтересованы в подготовке и подписании всеобъемлющего и юридически обязывающего соглашения на посткиотский период. Подчеркнув роль ООН в качестве центральной переговорной площадки по проблематике климата, министр не преминул упомянуть о претензиях ФРГ на роль «локомотива» в области защиты окружающей среды в европейском и мировом масштабе⁵.

При этом немецкие эксперты указывают на то, что правительство ФРГ сталкивается с определенными трудностями по выполнению озвученных в преддверии копенгагенского саммита канцлером А.Меркель обещаний выделить на период 2010–2012 гг. дополнительно 1,26 млрд. евро (420 млн. евро ежегодно) в качестве финансового и технологического содействия развивающимся странам в осуществлении климатических действий³.

В нынешнем году, в частности, из федерального бюджета на указанные цели планируется выделить лишь 70 млн. евро.

Недостающую часть, по их оценке, возможно получить за счет привлечения уже заложенных в бюджеты министерства экономического сотрудничества и развития и министерства по делам окружающей среды, охраны природы и безопасности ядерных реакторов средств на оказание официальной помощи в целях развития (ОПР).

Подобный перерасчет средств, как подчеркивается, негативным образом может сказаться на и так пробуксовывающей реализации межведомственно-

Охрана окружающей среды в «домашних» условиях

В мае 2008 г. правительство ФРГ приняло состоящую из 14 законодательных актов, постановлений и 7 мер Интегрированную программу по сбережению энергии и защите окружающей среды⁷, которая является своеобразной «дорожной картой» по выполнению Германией природоохранных целей на период до 2020 г. В качестве первоочередной задачи в документе обозначено сокращение объема совокупных антропогенных выбросов парниковых газов на 40% к 2020 г. по сравнению с базовым (согласно положениям КП) 1990 г.

В национальном докладе Федерального ведомства по охране окружающей среды ФРГ от 1 февраля 2010 г. говорится о досрочном выполнении в 2008 г. вытекающих из Киотского протокола обязательств по сокращению эмиссии ПГ в стране к 2012 г.

Так, за указанный период общий объем выбросов парниковых газов в ФРГ сократился на 22,2% (на 1,2% выше взятых ФРГ к 2012 г. обязательств) по сравнению с показателем 1990 г.

В количественном выражении выбросы ПГ в Германии в 2008 г. составили 959 млн. т⁸.

Достаточно оптимистично выглядят предварительные данные за 2009 г: по расчетам немецкого ведомства, сокраще-

го плана действий до 2015 г., принятого правительством ФРГ в рамках выполнения решений Саммита тысячелетия ООН.

Согласно экспертной оценке, в нынешнем году Германия не сможет достичь целевого показателя по оказанию ОПР в объеме, составляющем 0,51% от валового национального дохода (ВНД), остановившись на уровне в 0,4%. В соответствии с поэтапным планом действий ЕС с 2015 г. соответствующий вклад ФРГ в рамках ОПР должен быть доведен до 0,7% от ВНД⁶.

ние объема эмиссии парниковых газов за указанный период по сравнению с уровнем 1990 г. достигло 28,7%⁸.

Впрочем, очевидно, что этот показатель обусловлен последствиями нынешнего мирового финансово-экономического кризиса для германской промышленности.

Согласно проведенному исследованию «Инвестиции в Германию, способствующую защите климата» (ноябрь 2008 г.), экономический эффект от значительного сокращения объема выбросов парниковых газов должен привести к созданию к 2020 г. до 500 тыс. дополнительных рабочих мест, а к 2030 г. – до 800 тыс.

Например, в июне 2009 г. в Германии в сфере охраны окружающей среды было задействовано около 1,8 млн. чел., что составило 4,5% от общего количества рабочих мест.

Такое развитие, по мнению немецких экспертов, связано, прежде всего:

- со значительным ростом уровня занятости в области возобновляемых источников энергии;
- с увеличением экспорта экологических технологий;
- расширением спектра предоставляемых экологически ориентированных услуг.

Кроме того, правительственная программа создаст предпосылки для накопления дополнительных инвестиций в размере 30 млрд. евро в год и снижения к 2020 г. энергоиздержек примерно на 20 млрд. евро в год⁷.

В соответствии с вступившим в силу в ФРГ с 1 января 2009 г. Законом о возобновляемых источниках энергии федеральное правительство ставит перед собой задачу по увеличению к 2020 г. доли возобновляемых источников энергии в национальном энергобалансе до 30% (в 2008 г. – 15%), а к 2030 г. – соответственно до 50%⁷.

Вместе с тем, несмотря на демонстрируемый Берлином решительный настрой, многие эксперты ставят под сомнение реализацию Германией взятых на себя обязательств, указанных в при-

нятой в мае 2008 г. Интегрированной программе по сбережению энергии и защите окружающей среды. Для достижения заложенных в ней целей, как утверждается, необходимо отказаться от планов по закрытию действующих на территории страны АЭС.

К такому же мнению склоняется ряд членов нынешнего правительства ФРГ.

Принятие окончательного решения по вопросу дальнейшего использования АЭС ожидается не ранее осени 2010 г., когда будет представлена и согласована новая федеральная энергетическая концепция⁹. Очевидно, что на фоне общемировой волны «ренессанса» атомной энергетики внутривнутриполитические установки по закрытию всех немецких АЭС к 2021 г. выглядят малоубедительно.

Российско-германское сотрудничество

Несмотря на определенные трудности, достижения ФРГ в области защиты окружающей среды весьма значительны. Они опираются на солидный фундамент инноваций и передовых технологий, в связи с чем немецкий опыт представляет несомненный интерес для других стран, вставших на путь энергосбережения и борьбы с изменением климата.

Российско-германский диалог имеет особое значение для развития взаимодействия России и ЕС в сфере экологической безопасности. Германия является «локомотивом» Евросоюза на климатическом направлении, одним из главных торгово-экономических партнеров нашей страны, вовлечена в совместное решение экологических вопросов, в том числе в рамках реализации проекта по строительству газопровода «Северный поток».

Важным импульсом в данной области стала выдвинутая в 2008 г. бывшим вице-канцлером, министром иностранных дел ФРГ Ф.-В.Штайнмайером

инициатива «Партнерство для модернизации», подразумевавшая углубление двустороннего сотрудничества, в том числе в экологической и энергетической областях. Позднее, во время визита Президента Д.А.Медведева в Мюнхен (июль 2009 г.), были подписаны учредительные документы Российско-германского энергетического агентства, которое является компетентным межгосударственным центром в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии в России.

В диалоге с Россией позиция ФРГ, как и государств-членов Евросоюза, основывается на скорейшем принятии жестких количественных ограничений выбросов парниковых газов по «киотской модели» с активным использованием рыночных механизмов в качестве инструмента их реализации. Особый акцент делается на безусловном признании антропогенного воздействия как определяющего фактора изменения климата.

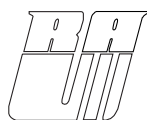
Как представляется, немецкая модель защиты окружающей среды может быть особенно полезной для развития экологически чистой энергетики в нашей стране, а именно – более широкого внедрения энергосберегающих и энергоэффективных технологий, использующих энергию атома, ветра, солнца, приливов, геотермальной энергии, а в перспективе – технологий «чистого» угля, нового

поколения ядерных реакторов и водорода в качестве энергоисточников.

Важно также иметь в виду, что прогресс в решении проблемы изменения климата и обеспечения энергобезопасности невозможен без активного участия в этом не только развитых, но и развивающихся государств, многие из которых являются крупными эмитентами парниковых газов.

Примечания

- ¹ <http://www.auswaertiges-amt.de/diplo/en/Aussenpolitik/Themen/EnergieKlima/Uebersicht.html>
- ² http://www.irena.org/index.php?option=com_content&view=article&id=90&Itemid=93
- ³ http://www.bundestkanzlerin.de/nn_683698/Content/DE/Mitschrift/Pressekonferenzen/2009/12/2009-12-19-abschlussstatement-merkel-kopenhagen.html; // http://www.bundestkanzlerin.de/nn_683698/Content/DE/Mitschrift/Pressekonferenzen/2009/12/2009-12-12-pk-bk-bruessel.html
- ⁴ Frankfurter Allgemeine Zeitung. 24.12.2009.
- ⁵ http://www.bundesregierung.de/nn_774/Content/DE/Artikel/2009/12/2009-12-22-eu-umweltminister.html
- ⁶ Der Spiegel. 11/2010.
- ⁷ http://www.bmu.bund.de/klimaschutz/nationale_klimapolitik/doc/44497.php; http://www.bmu.de/files/pdfs/allgemein/application/pdf/studie_klimadeutschland.pdf; // http://www.bmu.de/erneuerbare_energien/erneuerbare-energien-gesetz/doc/40508.php
- ⁸ http://www.umweltbundesamt.de/uba-info-presse/2010/pd10-003_deutschland_erfuellte_2008_seine_klimaschutzverpflichtung_nach_dem_kyoto-protokoll.htm; // http://www.umweltbundesamt.de/uba-info-presse/2010/pd10-013_klimaschutz_treibhausgasemissionen_im_jahr_2009_um_8_4_prozent_gesunken.htm
- ⁹ Süddeutsche Zeitung. 06.02.2010.



**ОБЗРЕВАТЕЛЬ
OBSERVER**

**<http://www.rau.su>
E-mail: observer@nasled.ru**