

Перестройка по Горбачеву

Особый путь страны к капитализму

Светлана Кожанова
Светлана Нестерова

Каждый имеет право на собственное мнение,
но не имеет права на собственные факты.

Пат Мойнихен, эксперт ФРС

В XX в. в России произошли две масштабные трансформации отношения собственности: национализация, как создание материальной базы социализма, и денационализация, как создание материальной базы рыночного капитализма.

Для статистического анализа этих процессов и их результатов необходимо было прежде всего определить их временные границы. Предлагаемый выбор сделан на основе «назначения (избрания) и отставки первых лиц стран (глав государства) как периоды господства тех или иных государственных порядков и доктрин»¹. Исторически определяющими были три периода:

- ноябрь 1917 г. – январь 1924 г. – правление В. И. Ленина;
- март 1985 г. – 25 декабря 1991 г. – правление М. С. Горбачева;
- 12 июня 1990 г. – декабрь 1999 г. – правление Б. Н. Ельцина.

Период с 12 июня 1990 г. по 25 декабря 1991 г. – очередное двоевластие в Российской Федерации.

Во время первой трансформации по жесткому требованию В. И. Ленина проводился статистический учет всех национализируемых объектов. Знаменитая парадигма «Социализм – это учет» воплощалась в статистической науке и практике.

КОЖАНОВА Светлана Анатольевна – проректор по учебной работе НОУ ВПО «Институт моды, дизайна и технологий». *E-mail:* otchel@list.ru

НЕСТЕРОВА Светлана Ивановна – кандидат экономических наук, вице-президент Международного фонда биоэнергетики и конструктивной экологии. *E-mail:* innov-mibt@bk.ru

Ключевые слова: перестройка, приватизация, национализация, собственность, коррупция, статистический хаос, доходы населения, экономический кризис, политический кризис, дефицит.

Н. Я. Воробьевым* была разработана методология ретроспективного анализа статистических данных и предложены ключи перевода для сопоставления данных 1913 г. и 1918 г.

В период же двоевластия 1990–1991 гг., несмотря на лозунги демократизации и гласности, возник статистический хаос. Экономическая статистика практически не функционировала: государственный учет и контроль заменились «неучтенкой».

Методологические принципы экономической статистики, такие как статистические классификации, учет наличия, состояния, динамики основных фондов, их стоимостной оценки и многие другие, были отвергнуты, а статистический учет и отчетность хозяйствующих субъектов основывался лишь на отраслевом принципе.

В это время в стране действовал Общесоюзный классификатор «Отрасли народного хозяйства» (ОКОНХ), который, являясь статистическим стандартом, обеспечивал достаточно полное системное представление о состоянии народного хозяйства. Кроме того, по статотчетности предприятий были известны данные о возрасте производственного оборудования.

Оборудование в возрасте от 5 до 10 лет составляло 30,3%, от 10 до 20 лет – 26%, от 20 лет и выше – 12%, то есть замены требовало около трети всего оборудования².

Задача социально-экономической модернизации народного хозяйства на основе научно-технического обновления производства и изменения инвестиционной политики государства была выдвинута М. С. Горбачевым на апрельском Пленуме ЦК (1985 г.). Такая «превентивная реформа по Горбачеву» была задумана с целью предотвращения надвигавшегося политического кризиса и возможной революции «снизу». К середине 80-х годов реальные доходы на душу населения в СССР уменьшились по сравнению с 1970 г. в 2,8 раза.

Начало реформ де-юре

Экономический кризис конца 70-х годов способствовал началу приватизации государственной собственности во всем мире.

В этот процесс было вовлечено более 150 стран: как ведущих стран (США, Япония, Великобритания), так и стран с переходной экономикой.

Кризис конца 70-х годов отразился и на экономике СССР. Происходившие мировые события в области реформирования экономики привели к началу

институциональных преобразований отношения собственности в СССР.

Первым нормативным актом начального периода преобразований в экономике явился Закон СССР от 26 мая 1988 г. М8998-ХІ «О кооперации в СССР», который расширил возможности руководителей предприятий использовать государственную собственность в своих личных интересах.

На предприятиях создавались кооперативы, на баланс которых переда-

* Воробьев Николай Яковлевич был одним из крупнейших специалистов в области промышленной статистики. В Центральном статистическом управлении он непрерывно работал 39 лет с момента его основания и до последних дней своей жизни. Он автор фундаментальной программы промышленной переписи 1918 г.

вались основные фонды, переводились денежные средства, оставшиеся в распоряжении предприятий после расчетов с бюджетом.

Закон СССР от 19 ноября 1986 г. «Об индивидуальной трудовой деятельности граждан СССР» определил эти виды трудовой деятельности:

- мелкий частный бизнес;
- аренда на основе семейного и коллективного подрядов и др.

В течение года после принятия этого закона было зарегистрировано 194,1 тыс. индивидуальных предпринимателей.

К концу 1990 г. их число выросло в 1,7 раза и составило 342,7 тыс. субъектов индивидуального бизнеса.

Однако система ценообразования по-прежнему находилась под государственным контролем. До реформы 1987 г. централизованной оставалась и система снабжения предприятий материальными ресурсами.

Тем не менее началось реальное формирование частного сектора в экономике. Этот процесс проходил с огромным трудом, так как для его развития требовался первоначальный капитал. Сфера деятельности частных предпринимателей была крайне ограничена: было разрешено лишь 30 видов производства товаров и услуг, наиболее востребованных населением.

Естественным результатом таких «косметических действий» стала легализация теневой экономики. Возникло весьма доходное место для представителей номенклатуры, поскольку в соответствии с учением Г. Х. Попова оплата деловых услуг чиновников – это не взятка, а оплата консультаций.

В табл. 1 показаны некоторые статьи доходов теневой экономики.

Таким образом, даже по самым скромным подсчетам ежегодно частный сектор отмывал свыше 60 млрд руб.

Таблица 1

Отдельные статьи доходов теневой экономики

Статьи доходов	Оценка, млрд руб.	
	1989 г.	1990 г.
Хищения государственного и общественного имущества (включая мелкие)	4,9	5,4
Доходы от перепродажи непродовольственных товаров по спекулятивным ценам (стройматериалы, легковые автомобили, запчасти к ним, похищенный бензин)	10,3	23,1
Сокрытые от налогообложения доходы лиц, занимающихся индивидуальной и кооперативной трудовой деятельностью	1,4	4,2
Взятки должностных лиц, полученные от кооператоров	1,0	3,0
Производство и продажа самогона	23,0	35,0
Прочие	18,4	29,1
Всего	59,0	99,8

Источник: Статистический ежегодник Госкомстат СССР. Народное хозяйство СССР в 1990 г.

Реперная точка «перестройки»

Основным документом нового этапа реформ стал закон «О государственном предприятии (объединении)», принятый Верховным Советом СССР 30 июня 1987 г.

В книге «Перестройка и новое мышление» Горбачев отмечал, что «„Закону о предприятии“ мы придаем в экономической реформе основополагающее значение. Все другие меры и шаги сопрягаем с ним, рассматриваем с точки зрения того, насколько полно они отвечают Закону, способствуют его применению на практике»³. Этот Закон значительно расширил права предприятий и их руководителей.

В частности, в соответствии со ст. 4 Закона, предприятиям предоставлялись следующие права:

- передавать другим предприятиям и организациям, продавать, обменивать, сдавать в аренду, предоставлять бесплатно во временное пользование либо займы здания, сооружения, оборудование, транспортные средства, инвентарь, сырье и другие материальные ценности, а также списывать их с баланса, если они изношены или морально устарели;

- передавать материальные и денежные ресурсы, в том числе с согласия трудового коллектива средства фондов экономического стимулирования, другим предприятиям и организациям, выполняющим работы или услуги для предприятия.

Изменения и дополнения, внесенные Указом Президиума Верховного Совета СССР от 7 апреля 1989 г. № 10277-ХІ «Об аренде и арендных отношениях в СССР»⁴ и Законом СССР от 3 августа 1989 г. № 319-І «О внесении изменений и дополнений в закон „О государственном предприятии (объединении)“»⁵ легитимировали уже произошедшие преобразования на госу-

дарственных предприятиях и существенно расширили экономическую самостоятельность хозяйствующих субъектов.

Впервые в Законе введено понятие «ценные бумаги» и «акции»*.

Предприятиям и объединениям разрешалось вести самостоятельную внешнеэкономическую деятельность, что означало устранение монополии государства в этой сфере.

В ст. 19 Закона предусматривалось, что предприятие имеет право самостоятельно осуществлять в установленном порядке экспортно-импортные операции (включая рынки капиталистических и развивающихся стран), создавая при необходимости хозрасчетные внешнеторговые фирмы или поручая ведение таких операций другим внешнеторговым организациям на договорной основе.

Эти изменения носили институциональный характер, заложивший основу «невозвратности» социалистических методов экономики. Предприятиям, объединениям и организациям, независимо от их ведомственной принадлежности, разрешалось самостоятельно создавать концерны, межотраслевые государственные объединения, государственные производственные объединения, различные ассоциации и другие крупные организационные структуры, в том числе с участием кооперативов и совместных предприятий, создаваемых с фирмами иностранных государств.

Предприятия, включая и те из них, которые составляли основу национальной безопасности, получили право выхода из подчинения отраслевым и тер-

* «Предприятие как самостоятельный товаропроизводитель может выступать на рынке ценных бумаг и выпускать для мобилизации дополнительных финансовых ресурсов акции, осуществлять целевые займы» (абзац введен Законом СССР «О внесении изменений и дополнений в закон СССР „О государственном предприятии (объединении)“» от 3 августа 1989 г. № 319-І).

риториальным органам государственного управления.

Постановление Совета Министров СССР от 8 августа 1989 г. № 619 «Об образовании государственного газового концерна „ГАЗПРОМ“», принятое на основании этого Закона, было первым в ряду подобных решений.

Постановлением предусматривалось преобразование целой отрасли народного хозяйства в концерн, наделенный всеми правами самостоятельного хозяйствующего субъекта.

Существенные изменения вводились и в систему ценообразования на предприятиях. Предприятиям было предоставлено право реализации сво-

ей продукции и услуг по договорным ценам, а не только по ценам, установленным централизованно.

«При таком сосуществовании двух противоположных, но одинаково законных принципов ценообразования не мог не возникнуть соблазн реализовывать продукцию государственного сектора, произведенную в системе планово-административных отношений, опосредованно через субъектов индивидуального и кооперативного секторов, действовавших, по крайней мере, частично, в системе рыночных взаимосвязей»⁶.

Таким образом, фактически была узаконена коррупция.

Приватизация де-факто

На рубеже 80-х–90-х годов началась спонтанная приватизация государственной собственности, что означало получение руководителями некоторых предприятий контроля над «руководимыми» активами (через аренду, выделение структурных подразделений, создание различных ассоциаций и т. п.). Материальные активы в виде основных фондов предприятий перешли в полное распоряжение руководства. Контроль государства за учет, оценкой и движением основного капитала был полностью утрачен.

В 1986 г. Госкомстат СССР предпринял попытку инвентаризации и оценки технического состояния производственных фондов по состоянию на 1 апреля. Она была далеко не полной по охвату из-за принятой методологии.

«В связи с этим полученные результаты значительно отличались от ожидаемых. К началу 90-х годов, в преддверии периода радикальных экономических реформ, балансовая стоимость основных фондов оказалась заниженной, а амортизационный фонд недостаточен для восстановления производственной базы»⁷.

В 1987 г. стоимость производственных основных фондов народного хозяйства РСФСР составила 1058 млрд руб. в ценах 1985 г. (1579 млрд долл.)².

При коллапсе системы государственного контроля, с одной стороны, и отсутствии правовой базы частной собственности – с другой, взятие и удержание контроля над предприятиями осуществлялось в значительной мере силовыми методами с использованием криминальных структур и подкупа государственных и партийных чиновников, традиционно отвечавших за контроль над ними⁸.

В этот период при переводе государственных предприятий на полный хозрасчет было проведено радикальное изменение всей структуры управления в народном хозяйстве. С переходом к двухзвенной системе «министерство – завод» в отраслях было полностью ликвидировано среднее звено управления.

В центральных органах управления СССР и республик было сокращено 593 тыс. работников, из них только в Москве 81 тыс.

На 40 % было сокращено число структурных подразделений Центрального аппарата.

Прямым результатом этой акции было разрушение информационной системы народного хозяйства.

С. Г. Кара-Мурза, описывая сложившуюся ситуацию, отмечает, что, поскольку компьютерной сети накопления, хранения и распро-

странения информации в СССР еще не было создано, опытные кадры с их документацией стали главными элементами системы. Когда эти люди были уволены, а их тетради и картотеки свалены в кладовки, потоки информации оказались блокированы. Это стало одной из важных причин информационно-статистической разру-

хи и невозможности объективной оценки хода реформ?

Поведение политического руководства СССР напоминало поведение Временного правительства накануне Октябрьского переворота 1917 г.

Социально-политические итоги перестройки по Горбачеву

Единственное, что в полной мере удалось совершить Горбачеву в социально-экономической сфере, – это довести до совершенства механизм формирования дефицита: при опережающем росте заработной платы одновременное сокращение объемов производства важнейших потребительских товаров.

Рост доходов населения СССР показан в табл. 2.

Неудовлетворенный спрос населения на товары и услуги в 1990 г. достиг 165 млрд руб. (275 млрд долл. по официальному курсу). Дефицит товаров заставил Правительство СССР ввести «визитные карточки покупателя». Результатом этого метода была сегрегация населения по территориальному и, следовательно, по национальному признаку.

Например, в Москве жители других регионов не имели права приобрести лимитированный товар.

В обществе нарастала социальная напряженность. По всей стране вспы-

хивали стихийные «табачные», «водочные» и «сахарные» бунты.

«Идущая четыре года „перестройка“ – программа кардинального реформирования экономической системы, начатая Горбачевым, оказалась на грани катастрофы»¹⁰, – заметил А. Гринспен*, посетивший Москву в октябре 1989 г.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР исчерпали возможности решения нарастающих социально-экономических проблем. Как следствие, правительства союзных республик начали разрабатывать собственные программы политических и экономических преобразований.

12 июня 1990 г. Верховный Совет РСФСР принял Декларацию о государственном суверенитете РСФСР. Правительство РСФСР поддержало программу «500 дней», разработанную С. С. Шаталиным и Г. А. Явлинским.

* Гринспен А. – председатель ФРС США с 1987 по 2006 г.

Таблица 2

Рост доходов населения СССР

Показатели	По годам, млрд руб.					
	1985	1986	1987	1988	1989	1990
Денежные доходы населения	420,1	435,3	452,1	493,5	558,0	652,5
Увеличение остатка наличных денег у населения	4,3	4,1	5,9	9,2	16,6	28,0

Источник: Статистический ежегодник Госкомстат СССР. Народное хозяйство СССР в 1990 г.

Программа предполагала значительно ограничить государственное регулирование экономики и провести немедленную приватизацию государственных предприятий. По существу, был запланирован полный демонтаж прежней экономической системы, а не ее поэтапная трансформация.

1 сентября 1990 г. Верховный Совет РСФСР утвердил программу перехода СССР к рыночной экономике «500 дней» и 4 октября 1990 г. Горбачев подписал Указ № УП-809 «О первоочередных мерах по переходу к рыночным отношениям»¹¹, в котором предусматри-

валось широкое применение в народном хозяйстве договорных оптовых цен.

Это положение Указа противоречило положению программы «500 дней», первым шагом которой была намечена частичная приватизация, а не либерализация цен.

31 октября 1990 г. Верховный Совет РСФСР принял постановление о начале реализации республиканской программы стабилизации экономики и перехода к рынку.

Так закончилась перестройка по Горбачеву.

Примечания

- ¹ Семчера В. М. Развитие экономики России за 100 лет: 1900–2000. Исторические ряды, вековые тренды, институциональные циклы. М.: Наука, 2006. С. 23.
- ² Народное хозяйство РСФСР в 1987 г. Госкомстат РСФСР. М.: Финансы и статистика, 1988. С. 42, 51.
- ³ Горбачев М. С. Перестройка и новое мышление. М.: Политиздат, 1988. С. 84.
- ⁴ Ведомости ВС СССР. 1989. № 15. С. 105.
- ⁵ Ведомости ВС СССР. 1989. № 9. С. 214.
- ⁶ Переходная экономика. Аспекты, российские проблемы, мировой опыт. М.: Экономика, 2005. С. 294.
- ⁷ Ханин Г. И., Копылова Н. В. Оценка стоимости основных фондов в дореволюционной России и СССР // Вопросы статистики. 2008. № 3. С. 65.
- ⁸ Радыгин А., Сидоров И. Российская корпоративная экономика: сто лет одиночества? // Вопросы экономики. 2000. № 5. С. 45–61.
- ⁹ Кара-Мурза С. Г. Советская цивилизация (том II) // http://www.kara-murza.ru/books/sc_b/sc_b_footnotes2.htm#_ftn24
- ¹⁰ Гринспен А. Эпоха потрясений. М.: Сколково, 2009. С. 145.
- ¹¹ <http://pravo.levonevsky.org/baza/soviet/sss0707.htm>