

## 8-е Послание Путина: программа реконструкции экономики России

**Николай Извеков,**  
вице-президент Внешнеполитической ассоциации

По мнению большинства политических аналитиков Послание Президента России Федеральному Собранию от 26 апреля 2007 г. представляет собой отнюдь не отчет о проделанной работе, хотя в нем и содержатся некоторые оценки предшествующего периода и того, что было сделано в самые последние годы. В своей основе нынешнее Послание – это ни что иное, как перспективный план действий на будущее практически по всем главным направлениям жизни нашей страны.

Речь в нем идет об ускорении экономического развития, улучшении социальной сферы, повышении обороноспособности и укреплении внешнеполитических позиций нашей страны в быстро меняющемся мире. Короче говоря, в документе четко поставлена задача существенно повысить статус России в мировом сообществе, улучшив ее экономические и иные показатели по всем азимутам.

Учитывая многоплановость содержания Послания Путина, было бы желательно выбрать одну из ведущих тем, изложенных в документе для более обстоятельного рассмотрения.

Как представляется, тема дальнейшего развития российской экономики, которой отведено весьма значительное место в Послании, вполне заслуживает подобного предпочтения. Это тем более так, поскольку в этой части документа содержится немало новых подходов к проблеме обеспечения экономического роста в России.

**Е**сли говорить конкретно, то новизна в подходах была продемонстрирована, прежде всего, на макроэкономическом уровне. Например, все доходы страны от нефтегазового сектора российской экономики Путин предложил разделить на три части.

*Первая часть* – это собственно Резервный фонд, предназначенный как для минимизации рисков для экономики России в случае резкого падения цен на энергоносители на мировых рынках, так и для поддержания макроэкономи-

ческой стабильности и ведения борьбы с инфляцией. Безусловно, в снижении инфляции заинтересованы все граждане России, так как это способствует в конечном итоге повышению реальных доходов населения страны.

*Вторая часть* – это та доля нефтегазовых доходов страны, которая должна передаваться в федеральный бюджет для финансирования масштабных социальных программ.

Наконец, *третья часть* – это своего рода “копилка”, куда будут направ-

латься все остальные нефтегазовые доходы страны.

В тексте Послания эта часть была сначала названа Фондом будущих поколений, но буквально тут же было предложено и другое наименование – Фонд национального благосостояния. Как считает Президент России, средства данного Фонда должны расходоваться на повышение качества жизни людей и развитие экономики.

Кроме того, в Послании была обозначена стратегия перехода российской экономики от ее нынешней ориентации на добычу сырьевых ресурсов к созданию более конкурентоспособной экономики, основанной, в первую очередь, на использовании интеллекта и накопленных знаний. Для реализации подобной стратегии инновационного развития было принято соответствующее законодательство, сформированы необходимые структуры.

В частности, в документе были упомянуты наиболее крупные из них, такие, например, как Банк развития, предназначенный для кредитования стратегических отраслей, а также Инвестиционный фонд и Российская венчурная компания. Были обозначены и важнейшие задачи этих структур. В их числе:

- **устранение инфраструктурных ограничений экономического роста;**
- **повышение эффективности использования природных ресурсов;**
- **модернизация и развитие высокотехнологичных промышленных производств.**

В этой связи в Послании была также высказана мысль, что “основной ролью государства должно быть содействие бизнесу в создании новых, по-настоящему современных производств и в появлении как можно большего количества национальных публичных компаний”.

Были приведены также данные о том, что в настоящее время совокуп-

ные вложения государства в экономику (федеральных, региональных и местных властей) составляют уже около 20% от всех инвестиций в России.

**Н**емало места в Послании В.В.Путина отведено подробной характеристике предлагаемых к реализации конкретных отраслевых проектов в экономике России.

В начале этого перечня экономических приоритетов была названа *электроэнергетика*.

Это не случайно, поскольку, по словам российского Президента, наша страна “уже столкнулась с нехваткой мощностей для дальнейшего роста”. Поэтому сейчас в этом важнейшем секторе экономики предстоит совершить настоящий “рывок”.

Как было сказано Путиным, “речь идет о «второй» масштабной электрификации страны”. Конкретно, ее цель состоит в том, что к 2020 г. в России необходимо увеличить на две/трети производство электроэнергии.

Важнейшую роль в таком масштабном приросте производственных мощностей должна сыграть атомная электроэнергетика.

Здесь предстоит построить 26 блоков.

Для этого предложено **создать специальную корпорацию, объединяющую предприятия атомной энергетики и промышленности.**

Говорилось также о важности повысить коэффициент использования Россией гидроэнергоресурсов.

Сейчас у нас задействовано около 20% нашего общего потенциала в этой области. Поэтому показателю наша страна заметно уступает ряду развитых стран.

В связи с этим нужно строить новые крупные гидроэлектростанции, прежде всего в Сибири и на Дальнем Востоке.

**Д**ругим приоритетом, упомянутым в Послании, является развитие *эффективной транспортной системы*.

Ее нынешнее состояние в целом таково, что это представляет собой серьезный тормоз для дальнейшего развития страны.

Особую озабоченность вызывает положение на российских автомобильных дорогах. Здесь наблюдается не только плохое состояние дорожных покрытий, но и недопустимо высокий уровень дорожно-транспортных происшествий и, соответственно, человеческих жертв.

Поэтому Президент России предложил дополнительно выделить на благоустройство улично-дорожной сети еще 100 млрд. руб., а также утвердить программу развития дорожной сети до 2015 г.

Известно, что для России с ее гигантскими просторами большое значение имеют *железнодорожные, воздушные и водные пути* сообщения.

По каждой из отраслей транспортной системы были сделаны конкретные предложения. Например, было сказано о том, что следует принять **долгосрочную программу развития железных дорог**, которая включала бы как внутренние, так и международные перевозки.

Упомянув о том, что в нашей стране за последние 15 лет более чем в 3 раза сократилось число аэропортов, Путин подчеркнул, что нужно предпринять безотлагательные меры по улучшению ситуации в этой области. Он призвал правительство решить вопрос о принятии **специальной программы по развитию сети аэропортов**.

В Послании прозвучала также критика в адрес правительства за непринятие мер по развитию морских портов в России. В результате многие российские грузопотоки продолжают идти через иностранные порты, что, по мнению Путина, просто недопустимо.

Поэтому необходимо незамедлительно разработать и принять инвестиционные **программы развития российских портов**.

Не были обойдены вниманием и внутренние речные перевозки, которые способны существенно сократить транспортные издержки в экономике.

Для этого нужно осуществить **проекты по увеличению пропускной способности внутренних водных путей России**, в том числе модернизировать Волго-Донской и Волго-Балтийский каналы.

Путин также предложил российскому правительству проработать вопрос о создании международного консорциума по строительству второй линии Волго-Донского канала.

Создание этой новой водной артерии не только позволит кардинальным образом улучшить судоходное сообщение между Каспийским и Черным морями, но качественно изменит геополитическое положение прикаспийских стран, позволив им стать морскими государствами.

Этот проект экономически выгоден и для России, так как он расширяет инфраструктуру ее водного транспорта.

**З**атронул Путин и остро назревшую для России тему *эффективности использования природных ресурсов*.

В этом контексте были названы не только *нефть, газ и другие минеральные ресурсы*, но и такие наши природные богатства, как *леса и водные биоресурсы*.

Президент прямо сказал, что правительству следует разработать систему мер, стимулирующих переработку разнообразных видов сырья внутри страны.

Разумеется, в первую очередь, это относится к нефти, по добыче которой Россия в последнее время вышла на первое место в мире. В данном случае

речь должна идти не только об увеличении нефтепереработки, но и об эффективном использовании попутного газа, который в больших объемах продолжает просто сжигаться.

Между тем, хорошо известна и широко применяется система мер по совершенствованию природопользования.

Российское правительство приняло решение об увеличении экспортных пошлин на круглый лес, но одной таможенной защиты недостаточно для решения лесной проблемы России. Важно озаботиться созданием собственной масштабной производственной базы переработки древесины.

Что касается проблем другой добывающей отрасли – рыбной, то в этом случае также нужно пойти по пути большинства зарубежных стран, где рыбная отрасль традиционно закрыта для иностранцев. Это означает, что надо прекратить выдачу квот на вылов рыбы иностранным компаниям, активно развивать собственную переработку морских биоресурсов, обеспечить эффективный таможенный контроль и пресекать контрабанду.

**О**тдельный раздел Послания посвящен отраслям, которые должны стать важным звеном инновационной экономики России, ее наиболее технологически продвинутым сектором.

В нашей стране *авиационная промышленность*, военная и гражданская, была традиционно высоко развита. Однако за последние 10 лет позиции России в области создания гражданских самолетов были во многом утрачены.

Исправить положение дел должно создание **Объединенной авиастроительной корпорации**. Она должна стать мотором модернизации всей этой важной для нашего будущего отрасли, в результате которой в России должны по-

явиться современные производства по выпуску основных типов гражданских воздушных судов.

Почти аналогичная ситуация сложилась в последние годы в российском судостроении. В стране практически перестали строить гражданские суда, в результате чего эта отрасль стала деградировать, хотя реальный спрос на морские и речные перевозки вновь стал возрастать. Однако потребность в судах в последнее время на 90% удовлетворялась за счет заказов за рубежом.

Помочь исправить подобную ситуацию способно формирование **Объединенной судостроительной корпорации**. Эта новая структура будет заниматься всем спектром вопросов, связанных с судостроением: от проектирования и постройки судов до их технического обслуживания и ремонта.

Перед нашим судостроением стоит серьезная задача – занять достойную нишу на глобальном рынке судостроения и тем самым сохранить за Россией положение великой морской державы. Учитывая сильную конкуренцию на мировом рынке, необходима выработка мер поддержки судостроительной отрасли России.

Тем не менее, у нашей страны есть возможности занять достойное место в мировом судостроении. Ведь у российских судостроителей есть уникальные и перспективные разработки в виде судов на подводных крыльях, судов на воздушной подушке и экранопланов (летающие на минимальной высоте самолеты). Эти оригинальные проекты судов, часть которых может быть амфибиями, пока не получили достаточно широкого распространения, в том числе и в самых развитых странах.

К сказанному в Послании можно добавить также свежую информацию о том, что в России создан **Союз машиностроителей**, который объединяет

практически все многообразие производств, выпускающих самые различные машины.

Конечно, цель создания подобной масштабной структуры состоит не только в том, чтобы поднять статус машиностроения в современной экономике России. Имеется в виду также обеспечить необходимый уровень взаимодействия как внутри этой важнейшей отрасли нашей промышленности, так и повысить степень поддержки ее со стороны государства и общества.

Необходимо при этом иметь в виду, что многие виды машиностроения всегда были, “как говорится”, на острие технического прогресса.

Трудно представить себе реализацию различных инновационных технологий без использования возможностей того или иного направления машиностроения.

**П**о большому счету в современных условиях невозможно было бы осуществить любую модернизацию российской экономики, особенно ее промышленности, без использования достижений науки.

Для этого наука, в том числе фундаментальная, должна постоянно развиваться, быть на подъеме. Эта мысль четко прозвучала в Послании Путина.

Там, в частности, подчеркивалось, что в соответствии с принятым Федеральным законом научная работа в российских государственных академиях будет вестись на основе пятилетней программы фундаментальных исследований. Предложения по такой программе должны быть подготовлены Российской академией наук и другими государственными академиями и одобрены правительством России.

Безусловно, научная работа, в первую очередь фундаментальные ее направления, нуждаются в государственном финансировании.

В 2008 г. предполагается выделить на фундаментальные исследования 48 млрд. руб. Кроме того, еще около 8 млрд. рублей будет направлено в фонды, поддерживающие фундаментальные исследования.

Такие ассигнования должны наращиваться и в дальнейшем.

Фактически в России сейчас складывается двойная система финансирования науки:

- первый канал – через Российскую академию наук и отраслевые академии;
- другой путь – проведение конкурсов и передача средств в научные центры, ведущие прикладные научные разработки.

Объем таких целевых программ составит в 2008 г. более 33 млрд. руб. Это сумма должна дополнить государственные ассигнования для науки по линии РАН.

Одной из наиболее интересных инновационных задач, поставленных в Послании, является предложенная Путиным обширная программа исследований и разработок в области *нанотехнологий*.

В последнее время сам термин нанотехнологии получил значительное распространение и привлекает к себе большой интерес не только ученых, но и общественности во многих странах мира, в первую очередь тех, где имеется развитая научно-техническая инфраструктура.

Пока же человечество делает первые шаги в использовании наночастиц, которые были получены при многочисленных исследованиях в мире атома, в том числе в результате открытия так называемого “тоннельного” эффекта. Но даже сейчас в самом начале пути освоения нанотехнологий вырисовываются огромные возможности “сверхмалых частиц”, причем во многих областях современной жизни.

В качестве примера следует упомянуть о том, что с помощью наночастиц можно будет создавать максимально уменьшенные по объему различные приборы и механизмы, что позволит обеспечить большую экономию дорогостоящих материалов. С другой стороны, становится возможным получать новые вещества и материалы, обладающие невиданными до сих пор качествами. И это лишь немногие примеры того, на что способны наночастицы в умелых руках ученых и инженеров. Неудивительно, что сейчас нанотехнологии становятся ключевым направлением развития современной промышленности и науки в мире.

В интересах формирования научно-технического потенциала, способного ответить на вызовы мирового технологического развития в нашей стране создается специальная **Российская корпорация нанотехнологий**.

В распоряжение этой структуры государство должно выделить необходи-

мые средства на материально-техническое, кадровое и организационное обеспечение соответствующих исследовательских и иных работ. Объем этих ресурсов составит 130 млрд. руб. Всего, с учетом целевых программ, на направление, связанное с нанотехнологиями из госбюджета должно быть выделено около 180 млрд. руб.

Подобный масштаб намеченных ассигнований подчеркивает то большое значение, которое придается в стране сектору нанотехнологий.

Для сопоставления можно упомянуть, что на всю остальную российскую науку будет выделено бюджетных средств не на много больше, чем на нанотехнологии.

Такое внимание к перспективному направлению развития науки легко понять и объяснить. Именно использование наночастиц ныне способно обеспечить нашей стране реальный прорыв в будущее, в мир фантастических по своим возможностям технологий.

Если подвести некоторый итог, то имеются все основания сделать вывод, что в экономическом разделе Послания Путина изложена широкая программа реконструкции промышленности России, охватывающая ее ключевые или определяющие отрасли.

Конечная цель этого масштабного проекта – избавить экономику страны от чрезмерной зависимости от добычи и переработки сырьевых ресурсов и перевести ее на более надежные рельсы развития и внедрения технологий, основанных на новейших достижениях науки.

Следует отметить еще одну существенную особенность предложенной программы. В организационных мерах по ее реализации заметно **присутствует ставка на создание государственных корпораций в ведущих отраслях промышленности и использование бюджетных средств для повышения их эффективности**.

Собственно говоря, **госкапитализм**, как таковой, не является чем-то совершенно новым для России.

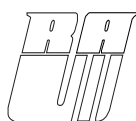
Еще в досоветский период, когда государство было реально доминирующим хозяйствующим субъектом, госкапиталистические тенденции также отчетливо проявлялись в российской экономике. Активным проводником политики государственного регулирования в нашей стране тогда выступал, например, такой известный деятель как Сергей Витте.

Структура государственного бюджета России накануне первой мировой войны (1914 г.) свидетельствует о том, что государство уже в тот период времени контро-

лировало около 40% экономики страны (Государству принадлежали почти все железнодорожные дороги и морской транспорт, значительная часть металлургических заводов на Урале, а также многие предприятия тяжелого машиностроения и по производству вооружений). Однако эта интересная тема заслуживает отдельного разговора.

Что касается современной России, то именно методы эффективного государственного регулирования в экономике ныне совершенно необходимы, чтобы обеспечить ускорение научно-технического прогресса в стране, ее перевод на рельсы инновационного развития.

Пока, как отмечено в Послании, мы находимся в самом начале трудного пути к возрождению страны.



**ОБОЗРЕВАТЕЛЬ** <http://www.rau.su>  
**OBSERVER** E-mail: [observer@nasled.ru](mailto:observer@nasled.ru)

*На сайте Вы найдете информацию о печатных  
и электронных изданиях ООО «РАУ-Университет»:*

- журнал «Обозреватель–Observer» (1992–2007 гг.);
- «Современная политическая история России» – «Хроника» (1985–2007 гг.) на CD-диске;
- электронная версия «РАУ-Пресс» (более 230 тыс. производителей товаров и услуг);
- книжное издание «Ратная слава Отечества» в 6 томах;
- информация и аналитика.