

Борьба с терроризмом на современном этапе

Сергей Подмарьков

Мировое сообщество, проходя этапы своего развития, вынуждено решать разнообразные проблемы, в том числе проблемы глобального характера, которые самым существенным образом влияют на самые основы его существования.

К одной из таких проблем следует, с полным основанием, отнести борьбу с терроризмом, которая является знаковой угрозой для всей цивилизации.

Созданные для достижения различных целей террористические организации являются серьезным противником для любого государства, они имеют гибкую структуру, четкую систему управления и взаимодействия, глубоко законспирированные сети на обширных территориях. При этом экипировка, технические средства и вооружение отдельных террористических групп зачастую не уступают образцам, которые используются для оснащения государственных силовых структур.

Российское государство, как известно, в 90-е годы XX в. столкнулось с проблемами организации борьбы с терроризмом, акции которого на территории нашей страны, как правило, осуществлялись под эгидой деятельности сепаратистских структур, объединенных в незаконные вооруженные формирования (НВФ).

Террористическая деятельность, осуществляемая террористическими организациями, может преследовать различные цели, и быть направлена на насильственное изменение конституционного строя государства, отделение части территорий, нару-

шение баланса сил в регионе и решение иных задач.

Наша страна идет по пути становления правового государства, в котором верховенство закона затрагивает все сферы его существования, в том числе и вопросы противодействия террористической деятельности и борьбы с незаконными вооруженными формированиями в целом. Современное законодательство России определяет террористическую деятельность как деятельность¹, которая включает в себя:

- организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;

ПОДМАРЬКОВ Сергей Николаевич – окончил Московскую финансово-юридическую академию; участник контртеррористической операции на Северном Кавказе; преподаватель юридического ВУЗ.

Ключевые слова: специальная операция, незаконные вооруженные формирования, террористический акт, бандподполье, противодействие терроризму.

- подстрекательство к террористическому акту;

- организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;

- вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;

- информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;

- пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

Основные угрозы, которые несет в себе деятельность террористических организаций, это угрозы жизни и здоровью граждан, сепаратизм, национальная и религиозная нетерпимость, подрыв престижа государства на международной арене.

Необходимо отметить, что, как правило, в начальный момент активизации действий террористических групп политическая и правоохранительная системы ряда государств, в том числе, к сожалению, и России, оказались не в состоянии эффективно противодействовать подобным проявлениям, так как сил и средств обеспечения общественной безопасности было для этого явно недостаточно; вооруженные силы были подготовлены к совершению иной деятельности в ходе военных действий, а специальные службы, самый результативный элемент противодействия подобным угрозам, зачастую просто не имели необходимого опыта и структурных

подразделений для выполнения задач подобного характера. При этом в своей деятельности террористы использовали различные приемы: от проведения взрывов в местах массового скопления людей и убийства видных общественно-политических деятелей до захвата заложников.

Основной целью подобных акций было стремление вызвать серьезный общественный резонанс, заставив властные структуры идти террористическим организациям на уступки.

Исторический международный опыт борьбы с проявлениями террористической активности содержит как положительные, так и отрицательные примеры действий специальных служб и правоохранительных органов различных государств.

Всем известны негативные последствия событий, произошедших в сентябре 1972 г. на XX Олимпиаде в Мюнхене, которые считаются самой кровавой трагедией за всю историю спортивных состязаний.

События развивались следующим образом: 5 сентября в 3:30 утра один из домов Олимпийской деревни, расположенном на Конноли-штрассе 31, был захвачен группой из 8 вооруженных террористов, принадлежавших к боевой группе Организации Освобождения Палестины "Черный сентябрь".

Им удалось захватить в заложники 11 членов израильской спортивной делегации.

Вскоре были выдвинуты требования – незамедлительное освобождение 234 террористов из израильских тюрем и 16 – из тюрем Западной Европы. Среди террористов, включенных в список, были и двое немцев: Андреас Баадер и Ульрика Майнхофф, чьими именами – "Баадер-Майнхофф" – была названа одна из террористических групп.

Переговоры продолжались около 20 час. и закончились лишь тогда, когда террористам было обещано выполнить их усло-

вия. Вечером 5.09.1972 г. микроавтобус доставил террористов и заложников к самолету, последовавшая за этим неудачная попытка проведения специальной операции по освобождению заложников привела к гибели всех спортсменов².

В качестве положительного результата противодействия террористическим акциям следует, по нашему мнению, рассматривать события, произошедшие в 1976 г., когда палестинские и западногерманские террористы захватили самолет авиакомпании "Эр-Франс", принудив экипаж лететь в аэропорт Энтеббе (Уганда). Отпустив часть пассажиров, они оставили большинство в качестве заложников.

Подразделением специального назначения Израиля была проведена спецоперация по их освобождению, в ходе которой были уничтожены 13 террористов, 35 солдат угандийской армии и освобождены 103 заложника.

Погибли двое заложников и один офицер спецназа.

Сложность в организации данной специальной операции заключалась в том, что она проводилась на территории враждебного государства, и спецподразделению пришлось не только освобождать заложников, но и вести бой с регулярными частями армии Уганды.

Из примеров видно, что самое существенное значение в борьбе с террористическими проявлениями, особенно связанными с захватом заложников, имеет профессиональное и грамотное осуществление специальной операции по решению стоящей в ходе ее проведения задачи, начиная от ее организации и вплоть до завершения.

Со временем круг задач, которые ставили перед собой члены террористических организаций, расширился, их организационное построение не соответствовало предъявляе-

мым требованиям. Именно поэтому террористическое подполье встало на путь создания незаконных вооруженных формирований как мощного силового инструмента противодействия государству. И не случайно, осознав всю опасность и угрозу подобных действий, в современном законодательстве Российской Федерации организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем отнесено к одной из наиболее опасных форм террористической деятельности².

Незаконные вооруженные формирования представляют собой вооруженные организованные группы, созданные вне правового поля действующего законодательства конкретного государства, являются серьезным дестабилизирующим фактором, оказывающим негативное влияние как на внутривнутриполитическую ситуацию в стране, так и на ее положение на международной арене и отношения с соседями.

Опыт борьбы с незаконными вооруженными формированиями в ряде стран в XX в., показывает, что успех в ней определяется рядом факторов:

- наличием поддержки членов НВФ со стороны широких слоев населения;
- общей социально-экономической ситуацией в стране;
- наличием у государства специально подготовленных силовых структур, способных профессионально противодействовать НВФ.

Результаты такой борьбы зависят также и от качественного состава самих НВФ, наличия в рядах НВФ иностранных инструкторов, как правило, представителей спецслужб зарубежных государств, наемников, и лиц, прошедших подготовку в специальных тренировочных лагерях, а также существования каналов финанси-

вания и поставок современного оружия их членам.

Как уже отмечалось выше, проблема, связанная с противодействием активной деятельности незаконных вооруженных формирований, затронула также и СССР, а позже и РФ.

Следует подчеркнуть, что в отличие от специальных служб зарубежных государств, органы государственной безопасности СССР накопили огромный опыт в сфере противодействия разветвленным и хорошо управляемым бандитским группам, так как в период с 1945 по 1955 г., в различных регионах Советского Союза (территория Западной Украины и Белоруссии, Прибалтики, Северо-Кавказского региона) велась успешная борьба с бандитско-повстанческой деятельностью националистических формирований. К середине 50-х годов, несмотря на оказание значительной зарубежной материальной и морально-психологической помощи участникам националистического бандподполья, основные очаги бандитизма были разгромлены, лидеры бандитского движения захвачены или уничтожены.

Задачи по борьбе с бандподпольем и НВФ стоят перед органами безопасности России и на современном этапе. При этом зоной реализации подобных задач является часть территории Северо-Кавказского региона.

Необходимо отметить, что основные способы и тактика действий, которые использовались националистическими бандитскими группами ранее и применяются незаконными вооруженными формированиями в настоящее время, очень похожи.

И в НВФ, и в структуре националистического бандподполья, как правило, формируется разветвленная негласная разведывательная и пособническая сеть, позволяющая решать широкий спектр задач по организации и осуществлению террористических акций, интенсивно

используется агентурная и техническая разведка, нападения осуществляются силами небольших, хорошо подготовленных отрядов, которые не ввязываются в продолжительные боестолкновения, применяя широкий арсенал средств ведения диверсионной войны, решают поставленные перед ними задачи.

Безусловно, в настоящее время развитие современных технологий оказывает существенное влияние и на планирование, и проведение НВФ террористических акций.

Имея значительную финансовую базу, высококлассных специалистов в своем составе, террористические группы и представители НВФ ведут постоянный мониторинг рынка таких технологий, посещают доступные специализированные выставки. Конечной целью этого является приобретение различных средств, использование которых позволит решать стоящие перед ними задачи с наименьшими потерями. Кроме того, использование террористическими группами тех или иных новинок, может быть неожиданным для специальных служб государства, а функционирующие системы противодействия могут оказаться минимально эффективными. В этом плане отсутствие чрезмерно бюрократической системы закупок позволяет террористам гибко реагировать на меры противодействия, предпринимаемые властями для воспрепятствования осуществлению террористических замыслов.

Примеров использования членами НВФ технологических новинок множество.

Так, в одном из новостных сюжетов российского телевидения демонстрировались портативные видеокамеры, применяемые

террористами для контроля скрытых подступов к дому, в котором находилась их база.

Таким образом, с учетом оснащенности и профессиональной подготовленности террористов самым действенным и эффективным средством по противодействию террористической активности НВФ остается специальная операция (СО).

Она представляет из себя комплекс различных специальных, административных, технических, войсковых и иных мероприятий, осуществляемых по единому замыслу, с целью обнаружения и захвата (уничтожения) участников незаконных вооруженных формирований и членов международных террористических организаций.

Такое определение вытекает из положения ФЗ "О противодействии терроризму", где контртеррористическая (специальная) операция в более широком и обобщенном виде определяется следующим образом: "контртеррористическая операция – комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта".

Одним из основных субъектов, призванным осуществлять подобной рода меры, является Федеральная служба безопасности, а также созданный на ее основе Национальный антитеррористический комитет (НАК), где борьба с проявлениями террористической активности является одним из основных направлений деятельности.

При этом, согласно ст. 13 закона о ФСБ, осуществление специальной операции по пресечению террористической деятельности

возложено на органы ФСБ: "осуществлять специальные операции по пресечению террористической деятельности (оперативно-боевую деятельность), а также создавать и использовать специальные методики и средства для их осуществления".

Согласно действующему законодательству РФ, к проведению специальной операции могут привлекаться и другие силовые ведомства.

Так, в законе "О Внутренних войсках МВД РФ", одна из задач, возложенная на Внутренние войска, звучит как участие в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции.

Законодательно предусмотрено также применение Вооруженных сил России в борьбе с терроризмом. Закон "О противодействии терроризму" прямо предусматривает участие ВС Минобороны в проведении контртеррористической операции, а также в пресечении международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации¹.

Недавние события в Латинской Америке продемонстрировали, что специальные операции могут быть успешно осуществлены и за пределами территории государства - инициатора их проведения.

Так, 1 марта 2008 г., вооруженные силы Колумбии провели такую акцию на территории Эквадора.

Объектом спецоперации являлись боевики террористического движения Революционных вооруженных сил Колумбии (РВСК).

В ходе операции были убиты 24 боевика, включая одного из ключевых лидеров РВСК Рауля Рейеса.

При этом правительство Эквадора расценило эти действия как нарушение суверенитета страны разорвало дипломатические отношения с Колумбией и добилось осуждения операции на уровне Организации американских государств.

Специальная операция, как один из наиболее эффективных способов борьбы с НВФ, состоит из трех основных этапов:

Первый этап - подготовительный, когда производится сбор и анализ информации об объекте спецоперации;

Второй этап - непосредственно проведение спецоперации, на котором проводится весь комплекс предусмотренных законодательством действий;

Третий - завершающий, на котором проводится закрепление результатов спецоперации, проводится ее анализ.

Заблаговременная подготовка всех сил и средств, привлекаемых к участию в спецоперации, позволяет достичь более высоких результатов.

Основные факторы, которые могут свести к минимуму результаты или вовсе привести к неудаче специальной операции заключаются, прежде всего, в недостатке информации о противнике, слабом взаимодействии между различными подразделениями, привлекаемыми к ее проведению, просчетах в планировании отдельных этапов, непрофессионализме личного состава.

Именно плохо налаженное взаимодействие позволило боевикам Радуева вырваться из кольца окружения во время проведения спецоперации в селе Первомайское.

Сильной стороной специальной операции является комплексность применения различных сил и средств, использование достоверной информации, полученной, в том числе, и от негласных источников. Учитывая складывающуюся на территории Северо-Кавказского региона сложную обстановку, связанную с действиями членов незаконных вооруженных формирований, можно

предположить, что специальные операции силовых структур будут продолжаться, оставаясь одним из самых эффективных инструментов в борьбе с противоправной деятельностью террористического подполья.

По сообщению РИА "Дагестан", 25 января 2008 г. в результате проведения специальной операции в Ножай-Юртовском районе Чечни было ликвидировано два активных участника незаконных вооруженных формирований³. В этот же день на территории Республики Ингушетия оперативным штабом был объявлен режим контртеррористической операции.

Как сообщил представитель оперативного штаба, в республике на тот момент сложилась непростая обстановка. В управление ФСБ по Республике Ингушетия неоднократно поступала информация о том, что в местах массового скопления людей на территории республики члены НВФ готовят террористические акты, нападения на расположенные правоохранительных органов республики, провоцирование вооруженных столкновений с органами правопорядка.

Оперативный штаб обращался с заявлением к населению с рекомендацией сохранять спокойствие, не допускать хаоса и массовых беспорядков, а также вмешательства в действия правоохранительных органов, участвующих в проведении контртеррористической операции.

14 марта 2008 г. проводилась спецоперация по розыску и ликвидации активных участников незаконных вооруженных формирований в Буйнакском районе Дагестана.

К участию в данном мероприятии были привлечены силы и средства различных правоохранительных структур.

По данным УФСБ, в ходе осмотра места происшествия были обнаружены схроны и блиндажи с оружием. В завязавшемся боестолкновении было уничтожено 6 членов незаконных вооруженных формирований. Все они принадлежали к Буйнакской бандгруппе (так называемому "Буйнакскому джамаату").

Основанием для проведения оперативно-розыскных мероприятий послужила пе-

рестрелка между сотрудниками МВД Дагестана и участниками НВФ, которая произошла рано утром между селениями Манасаул и Агачкала. В ходе боестолкновения были убиты два боевика, погиб также один военнослужащий внутренних дел МВД РФ, получил ранение один из бойцов ОМОН.

В местности Гергентала, расположенной между населенными пунктами Верхнее Казанище, Манасаул и Агачкала, в связи с созданным положением был введен режим контртеррористической операции (КТО)³.

Несмотря на высокую эффективность специальной операции, как инструмента противодействия террористической деятельности НВФ, при ее организации и осуществлении, безусловно, присутствуют определенные недостатки. Неполная или недостоверная информация, не-

дооценка противника, низкий уровень подготовки личного состава - все это существенно снижает результативность специальной операции, зачастую приводит к неоправданным потерям среди сотрудников правоохранительных органов и местных жителей.

Стоит также отметить важность международного сотрудничества различных государств в вопросах противодействия террористическим угрозам.

Так, большое внимание вопросам взаимодействия между национальными спецслужбами, борьбы с терроризмом, проблемам организации и проведения специальных операций, уделялось на сборе руководителей антитеррористических центров (АТЦ) стран СНГ (апрель 2008 г.)⁴.

Итак, специальная операция, оставаясь одной из наиболее эффективных форм борьбы с деятельностью незаконных вооруженных формирований и террористических организаций, способствуя снижению уровня террористической опасности в районе ее проведения, требует разработки мер по совершенствованию методики ее проведения в различных условиях, повышения уровня взаимодействия между структурами, участвующими в ее осуществлении, использование всех возможностей, включая негласные, для получения заблаговременной информации об объекте спецоперации.

От полноты и своевременности решения данных задач, а также от профессионализма сотрудников подразделений специального назначения зависит результативность конкретных акций по борьбе с террористической деятельностью НВФ.

Примечания

¹ФЗ "О противодействии терроризму". П. 2 Ст. 3.

²<http://www.agentura.ru/forum/archive2004/10492.html>

³<http://www.rosbalt.ru/2008/4/13/450563.html>

⁴<http://www.regnum.ru/news/fd-abroad/kirghizia/987503.html>