

Трансформация собственности энергетического комплекса по-китайски

Факты и цифры

**Ирина Мамий
Светлана Кожанова**

*Не важно какого кот цвета – черный он или белый.
Хороший кот тот, который ловит мышей.*

Дэн Сяопин

Смена собственников как основа глобального политико-экономического реформирования

Термин «приватизация», активно используемый в отечественной экономической литературе, имеет множество нюансов его толкования.

В энциклопедическом словаре рыночного и планового хозяйства приватизация

определяется следующим образом: «Передача или возвращение средств производства из государственной собственности в частную, замена государственного сектора частным в предоставлении услуг обществу»¹.

МАМИЙ Ирина Петровна – кандидат экономических наук (Экономический факультет МГУ им. М.В. Ломоносова). E-mail: imamij@yandex.ru; mamij@econ.msu.ru

КОЖАНОВА Светлана Анатольевна – проректор по учебной работе НОУ ВПО «Институт моды, дизайна и технологий». E-mail: otchel@list.ru

Ключевые слова: трансформация госсобственности, этапы реформ по Дэн Сяопину, модернизация, энергетический комплекс, аукционы, освоение шельфовых месторождений.

Есть и такое определение: «...передача функций государственной собственности частному сектору народного хозяйства с тем, чтобы распределение и взаимодействие ресурсов осуществлялось через рынок»².

В течение последних 20 лет под флагом экономических реформ более 100 стран мира проводили разгосударствление национальной собственности. В каждой стране программы приватизации имели свои особенности.

Федеральное правительство США определило приватизацию как долгосрочную стратегию увеличения доли частного сектора за счет сокращения доли общественного.

В Японии одновременно с продажей собственности государства частным лицам и организациям проходило преобразование государственных предприятий за счет создания акционерных обществ с последующей продажей акций или за счет сдачи государственных предприятий в аренду.

Страны бывшего социалистического блока внесли свои особенности в методы смены форм собственности и собственников.

В Румынии, например, приватизация – это эмиссия ценных бумаг в соответствии со статистической оценкой основных фондов предприятий.

В Венгрии приватизация включает в себя полную или частичную передачу иму-

щества государственных предприятий в собственность хозяйственного общества, включая частное иностранное владение.

В Польше приватизация проходит в форме преобразования государственной собственности в частную, смешанную, акционерную и кооперативную.

Китай выбрал иной путь реформирования экономики в целом, без шоковых приемов.

Руководствуясь конфуцианской мудростью, налагающей ограничения на политическую и идеологическую суету, власти избегали термина «приватизация», используя термин «*gaizhi*». На русский язык он переводится как «трансформация» и государственных предприятий, и менеджмента в целом. Фактически, в Китае, в отличие от большинства стран с переходной экономикой на европейском континенте, реформирование экономики пошло диаметрально противоположным путем. Государство, сохраняя свою собственность, реорганизовывало предприятия в интересах всего населения. После реструктуризации предприятий влияние государства на их хозяйственную деятельность постепенно сокращалось. Предоставлялась большая свобода выбора хозяйственной и финансовой политики. Приватизация не рассматривалась как единственно эффективное средство подъема экономики.

Стратегические цели и принципы реформирования экономики по Ден Сяопину

ПРЕДПОСЫЛКИ РЕФОРМИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ КИТАЯ. В последние десятилетия XX в., то есть период, предшествующий началу реформ, экономика Китая находилась в стагнации.

Более 600 млн. чел. проживало в сельской местности. Безработица среди сельского населения составляла более 240 млн. чел. Средний уровень дохода крестьян

был примерно в 5 раз ниже среднего уровня дохода горожан. Реальные доходы крестьян не росли в течение более 10 лет.

Вследствие политики, проводимой прежним руководством Коммунистической партией Китая (КПК), снижался жизненный уровень населения. Большинство детей, проживавших в сельской местности, не имело начального образования. Не хватало квалифицированных

кадров. Нарастало социальное расслоение и недовольство населения курсом партии. Само китайское руководство определило состояние экономики в этот период как «грань катастрофы».

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ РЕФОРМИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ. Цели реформирования были определены XIII съездом КПК (октябрь 1987 г.) Съезд дал оценку реального состояния экономики Китая и выработал стратегию экономических и политических реформ. Трехэтапный план развития экономики был рассчитан до середины XXI в. и содержал следующие конкретные социально-экономические ориентиры:

На первом этапе (до 1990 г.) – удвоение валовой продукции промышленности и сельского хозяйства; решение проблемы обеспечения населения страны продовольствием и одеждой.

На втором этапе (1991–2000 гг.) – увеличение валового национального продукта в три раза. Согласно расчетам, на этом этапе в КНР должно быть создано общество «среднего достатка».

На третьем этапе (до 2050 г.) национальный валовой продукт должен достичь уровня среднеразвитых стран; должна быть завершена, в основном, комплексная модернизация народного хозяйства.

Основной задачей политики модернизации Ден Сяопин считал подъем производительных сил посредством стимулирования материальных интересов, реализуемых через механизм рыночных отношений. Естественно, решение такой задачи потребовало создания механизма трансформации государственных предприятий Китая.

Трансформация отношений собственности в аграрном секторе – первый этап реформ

Реформирование экономики на первом этапе Китай начал с аграрного сектора. Крупные коллективные хо-

Основные цели трансформации были следующие:

- оптимизация структуры производства путем эффективного распределения ресурсов;

- определение и передача прав собственности;

- привлечение капитала для трансформируемых предприятий и компаний;

- сокращение государственных субсидий для поддержания неэффективных государственных предприятий;

- развитие внутреннего рынка и конкуренции.

Реформы в Китае проводились поэтапно со всесторонним анализом результатов и корректировкой последующих решений. Условно можно выделить три этапа развития.

- Начальный этап проведения реформ (1987–1990 гг.). Основной метод реформирования экономики по Ден Сяопину: «Переходить реку и искать брод, нащупывая камни»³.

- Второй этап (1991–2000 гг.) – широкомасштабные реформы по трансформации предприятий и одновременная реформа государственной власти.

- 2000 г. – по настоящее время – совершенствование менеджмента существующих предприятий. Приватизация государственных монополий. Поиск инновационных форм деятельности уже приватизированных предприятий. Теория «открытости».

Проводимые реформы привели к сокращению дефицита государственного бюджета, уменьшению оттока капитала из страны, способствовали привлечению иностранного капитала и технологий.

зайства были разделены на более мелкие, но более эффективные единицы. Предпочтение отдавалось семейному

подряду. Достигнутый рост производительности имел колоссальные социально-экономические результаты, поскольку основная часть населения страны проживает в сельской местности. Развитие крестьянских хозяйств, увеличение производства продукции способствовало созданию внутреннего рынка потребительских товаров. Повысился жизненный уровень сельского населения и стал развиваться негосударственный сектор в городах.

Одновременно происходит массовое перемещение населения из села в город – крупнейшее переселение в истории человечества – и формирование огромного потенциала рабочей силы в городах. Быстрый рост кооперативного и частного производства на собственной основе, а не на скоропалительной приватизации предприятий го-

сударственного сектора, привел к масштабным изменениям структуры собственности в стране в целом. Цель первого этапа реформ была достигнута, чему способствовала всесторонняя поддержка государством зарождающегося класса собственников при сохранении центральной политической власти.

«Государственный контроль над ценами на энергию, сырье и материалы, промышленное оборудование, производимые в государственном секторе, позволил негосударственному предпринимательству, занятому в основном производством потребительских товаров, получить весьма выгодное для себя соотношение цен (поскольку продукция негосударственного сектора продавалась по ценам свободного рынка)»⁴.

Постепенное изменение структуры форм собственности в Китае отражены в табл. 1.

Таблица 1

Доля предприятий различных форм собственности в формировании ВВП*

%

| Годы | Предприятия | | |
|------|-----------------|--------------|---------|
| | государственные | коллективные | частные |
| 1978 | 57,7 | 37,0 | 5,3 |
| 1985 | 47,8 | 40,5 | 11,6 |
| 1990 | 48,6 | 38,2 | 13,1 |

* *Источник:* China's Economic Transformation over 20 Years. Chief Editor: Wang Mengku. Beijing: Foreign Languages Press, 2000. P.79

Данные, приведенные в табл. 1, показывают постепенное снижение доли государственных предприятий и увеличение доли предприятий частного сектора. Доля коллективного сектора практически

остаётся неизменной. На начальном этапе проведения реформ коллективные предприятия можно рассматривать как переходную форму от государственной собственности к частной.

Трансформация государственных промышленных предприятий – второй этап реформ

Масштабная трансформация государственной собственности началась в Китае во второй половине 1990 г. и проходила в различных формах:

- акционирование предприятий;
- выкуп акций менеджментом;
- банкротства или реорганизация существующих предприятий;

– создание совместных предприятий;

– продажа доли государственных предприятий на аукционах.

Основным препятствием для изучения этого этапа реформирования форм собственности в Китае была разрозненность статистических данных о ходе «*Gaizhi*».

Основные исследования проводились учеными разных стран в основном на самостоятельном сборе информации непосредственно на предприятиях в различных провинциях Китая.

Итоги исследования реформ этого периода приведены в работе Д.Ган, Я.Гуо и Ч.Сюй «Что делает приватизацию Китая успешной»⁵.

Было проведено общенациональное исследование 3059 фирм, основанное на случайной выборке промышленных компаний с объемом продаж свыше 5 млн. юаней.

Изучение приватизированных и неприватизированных предприятий различных форм собственности включало различные показатели (количество и состав работников; размер предприятий и состав основных фондов, энергопотребление и другие показатели, характеризующие деятельность исследуемых объектов).

Результаты исследований показали, что выкуп акций менеджментом и дальнейшее управление предприятием, являются успешным. На их долю приходится около половины всех приватизационных программ. Новый менеджмент обеспечил значительное повышение эффективности производства, позволил создать более прозрачные механизмы деятельности, ввести международные стандарты бухгалтерского учета и отчетности, привлечь профессиональный независимый аудит.

Подробный анализ этого способа приватизации представлен Я.Яо в работе «Обязательства правительства и итоги приватизации в Китае»⁶, где на примере г. Шунде проанализированы институциональные реформы, проводимые в муниципальных органах власти.

Правительственные реформы были начаты в г. Шунде в 1993 г. и закончились в 1999 г. За 6 лет было сокращено 50% государственных учреждений, произошло объединение параллельных департаментов в правительстве и в партийных органах, что способствовало прозрачности и эффективности действий правительственных органов.

Доказательством демократизации этого процесса явился выпуск, впервые в Китае, ежемесячного бюллетеня, в котором публикуются последние законы и нормативные акты, принимаемые на различных уровнях государственного управления.

Этот бюллетень является уникальным для других китайских городов и является связующим звеном между правительством и частным сектором.

Приватизация в Шунде показала, что реформа собственности создает условия для правительственных реформ. Местные власти проводили гибкую политику в отношении приватизируемых предприятий. Новая философия государственного управления сводилась к переходу от прямого участия в экономическом управлении предприятием к предоставлению им различных льгот и привилегий. Предсказуемость действий властей и стабильность экономической политики способствовала эффективному менеджменту на предприятиях.

При прочих равных условиях, совокупная добавленная стоимость у приватизированных предприятий г. Шунде больше на 10 млн. юаней и прибыль больше на 34 млн. юаней по сравнению с другими городами.

Трансформация предприятий явилась катализатором развития фондового рынка Китая. Увеличение количества трансформированных предприятий и необходимость их дальнейшего экономического роста потребовали привлечения внешних инвестиционных ресурсов.

Важной вехой китайской экономической реформы было создание Шанхайской фондовой биржи (1990 г.) и Шеньчженьской фондовой биржи (1991 г.). К концу 2001 г. число зареги-

стрированных частных компаний в Китае возросло в 116 раз. Компании акционируются путем продажи государственных пакетов акций на фондовых биржах не только в Китае, но и за рубежом. С 1992 г. по 2000 г. продажа го-

сударственных пакетов акций принесла правительству более 72 млрд. долл.

Динамика занятости и объемов промышленного производства в Китае на втором этапе проведения реформ представлена в табл. 2.

Таблица 2

Структура объемов производства и занятости*

%

| Годы | Предприятия | | | |
|------|----------------------------------|--------------------------------|----------------------------------|--------------------------------|
| | государственные | | негосударственные | |
| | Объем промышленного производства | Занятость городского населения | Объем промышленного производства | Занятость городского населения |
| 1990 | 54,6 | 62,3 | 9,8 | 5,7 |
| 1995 | 34,0 | 59,0 | 29,4 | 24,5 |
| 1996 | 28,5 | 56,7 | 32,1 | 28,0 |
| 1998 | 28,2 | 43,8 | 40,0 | 46,7 |

* *Источник:* China Statistical Yearbook, разные издания.

Примечание: Негосударственный сектор включает в себя негосударственные и коллективные предприятия.

Предприятия негосударственного сектора очень быстро адаптируются на развивающемся рынке и сегодня становятся основой китайской экономики. Из приведенных данных видно, как увеличивался объем промышленного производства у негосударственных предприятий и возрастала доля городского населения, занятого на этих предприятиях.

Противоположная тенденция у государственных предприятий: объем их промышленного производства неуклонно снижается и сокращается доля занятого на них городского населения.

Следует отметить, что с целью повышения финансовой эффективности

функционирования приватизированных предприятий менеджмент пытается проводить сокращение штатов. Естественно, сокращение рабочих мест на приватизированных предприятиях негативно отражается на социальной стабильности. Однако провести сокращение штатов в Китае невозможно без согласования с государственными органами.

Государство сохранило за собой инструменты влияния на приватизированные предприятия.

Законодательство запрещает массовые увольнения работников.

Этот процесс должен осуществляться поэтапно.

Особенности реформирования нефтяной и газовой промышленности Китая

Потребность в энергоресурсах стремительно растущей экономики Китая превосходит возможности их

производства, что увеличивает зависимость страны от импорта нефти и газа.

До настоящего времени нефтяная промышленность Китая находится под жестким контролем центральной власти. В нефтяной промышленности доминируют четыре крупных государственных корпорации:

– Крупнейшая из них – Китайская национальная нефтегазовая корпорация (*CNPC*), комплексная промышленная организация, основанная в 1949 г. для организации и управления разведкой и разработкой шельфовых ресурсов нефти и природного газа.

CNPC контролирует более 95% нефти и природного газа, добываемого в шельфовой зоне Китая.

– Все морские нефтяные и газовые месторождения находятся под контролем второй по величине нефтяной компании – Китайской национальной оффшорной нефтяной и газовой корпорацией (*CNOOC*).

Она была создана в 1982 г. для представления интересов государства при проведении совместных разработок по добыче нефти и газа в Китае с участием иностранных компаний.

– Китайская национальная нефтехимическая корпорация (*Sinopeс*) была образована в 1983 г. для разработки комплексной нефтеперерабатывающей и нефтехимической системы.

– Основным направлением деятельности Китайской Национальной Химической импортно-экспортной корпорации (*Sinochem*) является импорт и экспорт нефти и нефтепродуктов. Она же является и основным импортером в стране. С начала 90-х годов *Sinopeс* стремится к расширению потенциала и созданию новых нефтеперерабатывающих комплексов за счет децентрализации нефтеперерабатывающей промышленности.

В 1993 г., в связи с возрастающей потребностью в энергоресурсах Китай провел первый аукцион для иностранных инвесторов по разработке место-

рождений в прибрежных районах. С тех пор *CNOOC* провел четыре инвестиционных аукциона. Китай осуществляет также масштабную реструктуризацию с привлечением иностранных инвесторов в нефтегазовой сфере. Основное внимание уделяется модернизации отрасли и приведению ее к международным стандартам, что дало возможность другим китайским нефтяным компаниям, таким как *CNPC*, строить заводы.

К 1994 г. иностранные инвестиции в добычу нефти и газа в море превысили 4 млрд. долл. В настоящее время открыто 12 морских нефтяных и газовых месторождений, пригодных для эксплуатации.

Четыре из них осваиваются с участием иностранных партнеров, в частности: АСТ, действующая группа Джип SpA, Amoco с партнерами, Chevron, JHN группы Японии, Phillips Petroleum и Техасо.

Экономический рост, увеличение численности и повышение уровня жизни части населения, модернизация промышленности, сельского хозяйства и транспорта увеличивают объемы потребления энергетических ресурсов. Китайская экономика, начиная с 2007 г., третья после США и Японии по совокупному объему ВВП (в 2008 г. свыше 4,2 трлн. долл. по текущему валютному курсу) и наиболее быстро развивающаяся экономика в мире.

Китай – второй глобальный потребитель энергетических ресурсов – свыше 2,3 трлн. т усл. топл. в год. В текущее время Китай – второй в мире потребитель нефти, а китайский рынок газа – самый быстрорастущий в мире.

В 2008 г. потребление нефти в Китае, Сянган (Гонконг) и Макао (Аомынь) составило свыше 400 млн. т; потребление газа достигло почти 80 млрд. куб. м.

За последние 10 лет свыше 40% мирового нетто-прироста потребления нефти

приходилось на Китай (в 2008 г. – 120%, на фоне падения в других странах).

Современная стратегия Китая в нефтегазовой сфере направлена, прежде всего, на увеличение внутренней добычи нефти и газа в освоенных месторождениях восточного Китая. На востоке Китая расположено большинство крупных месторождений нефти и газа. Добыча нефти на месторождениях этих районов составляет более 90% от общей добычи нефти (3 млн. баррелей в день).

Второе направление – разведка и освоение новых месторождений в западных регионах страны. Основной акцент в этих разработках делается на создание оффшорных компаний и совместных предприятий, хотя ранее правительство Китая придерживалось политики ограничения приватизации в нефтегазовом секторе. Китай начал

разведку и разработку месторождений в западных регионах страны, преимущественно на северо-западе в провинции Синьцзян. Большинство месторождений, предложенных на трех инвестиционных аукционах для разработки иностранным инвесторам, находятся в этом районе. По оценке специалистов, запасы нефти в Синьцзяне превышают 30 млрд. т. Это одна треть прогнозируемых нефтяных запасов Китая. Из трех крупных бассейнов в регионе Синьцзян – Тарим, Турфан-Хами и Джунгар – наиболее перспективным эксперты считают Тарим. Для привлечения иностранных компаний, заинтересованных в освоении Таримского месторождения, Китай приступил к реализации программы развития инфраструктуры региона. Программа включает строительство трубопроводов и транспортных магистралей.

Развитие газовой отрасли

Китай все более сталкивается с проблемами увеличивающейся техногенной нагрузки на окружающую среду, что связано с нарастанием добычи и использования каменного угля. Эти факторы вынуждают руководство КНР стимулировать развитие газовой промышленности.

Газовая промышленность развивается по двум основным направлениям:

- расширение геологоразведочных работ и увеличение добычи газа в стране;
- увеличение импорта.

Только за последние 6 лет добыча газа в Китае возросла более чем в 2,5 раза – с 27,2 до 75 млрд. куб. м.

В результате интенсификации геологоразведочных работ открыт ряд средних и мелких месторождений в Тариме, Ордосе, Сычуане и др.

В 2007 г. крупнейшей нефтегазовой компанией Китая – CNPC было открыто газовое месторождение Лунган в Северо-Восточной впадине Сычуаньского бассейна с запасами не менее 1 трлн. куб. м, но на глубине свыше 6,5 км.

Перспективы открытия новых запасов также связаны только со сверхбольшими глубинами.

Такой газ очень тяжело добывается, себестоимость его добычи чрезвычайно высока и, как следствие, экономическая целесообразность его добычи весьма сомнительна.

Согласно планам потребления газа, объем его использования в стране составит в 2020 г. 176 млрд. куб. м, в 2030 г. – 260 млрд. куб. м.

Импорт газа должен составить в 2020 г. – 78 млрд. куб. м, в 2030 г. – 125 млрд. куб. м.

Исследуя экономические реформы Китая и их неотъемлемую часть – Gaizhi (трансформацию форм собственности), ученые всего мира отмечают их успешное проведение и впечатляющие результаты. Взвешенная и последовательная полити-

ка китайского правительства при проведении реформ («искать брод, нащупывая камни»), позволила Китаю занять третье место по совокупному объему ВВП после США и Японии. Бурно развивается промышленность, сельское хозяйство и другие отрасли народного хозяйства, усовершенствуется государственная система власти, преодолен страх голода, развивается система государственного образования, поддерживается фундаментальная наука, поощряется инновационная деятельность.

Китай проводит политику «открытых дверей» для внедрения новейших мировых технологий и иностранных инвестиций.

«Проявленное Китаем умение управлять переходным процессом влечет за собой неожиданные последствия. Речь идет о модели, которой могут следовать другие страны (в том числе республики бывшего СССР), сфокусировавшие свое внимание на "старой экономике", проводя через процесс приватизации старые предприятия. Приватизации как движению в направлении рыночной экономики существует альтернатива, которая заключается в сосредоточении усилий на программе формирования "новой экономики"»⁷.

Существуют и проблемы, неизбежные во время реформ. Сказалось и влияние мирового кризиса на состоянии современной экономики Китая. Но, если программа трансформирования более 200 млн. государственных предприятий будет полностью завершена, то это будет самой гуманной сменой собственников производительных сил за всю историю экономико-политических «переворотов» в мире государственных предприятий.

Примечания

¹ Энциклопедический словарь рыночного и планового хозяйства (*K.G.Sauer*. Munchen – London – New York – Paris, 1992. Т. 2. S. 661).

² *Gabler Wirtschaftslexikon*. 13. Auflage. Wiesbaden. Gabler Verlag. Band 6. 1993. S. 2649

³ *Титаренко М.* Постепенное создание многоукладной экономики – фактор успеха реформ в Китае // Проблемы теории и практики управления. 2000. № 6.

⁴ *Колганов А.* <http://www.strana-oz.ru/?numid=22&article=1012>

⁵ *Gan J., Guo Y., Xu C.* What Makes Privatization Work? The Case of China//

Hong Kong University of Science and Technology (HKUST), Peking University, Hong Kong University and Tsinghua University, 2008.

⁶ *Yao Y.* // <http://www.usc.cuhk.edu.hk/webmanager/admin/pdf/003.pdf>

⁷ *Интрилигейтор М.Д.* Чему Россия могла бы научиться у Китая при переходе к рыночной экономике // Проблемы теории и практики управления. 1997. № 3.