

# Сотрудничество Союза арабского Магриба с Европейским союзом

Патимат Ханжарова

Поистине историческим событием на рубеже XX–XXI вв. стало 17 февраля 1989 г., когда на встрече лидеров Алжира, Марокко, Ливии, Туниса и Мавритании в Маракеше (Марокко) был подписан договор о создании Союза арабского Магриба (САМ). Их объединению способствовало стремление руководителей стран сообща преодолевать внешнеполитические разногласия, внутривосточные и экономические трудности, а также приспособляться к изменениям в глобальном историческом процессе, связанным, по некоторым прогнозам, с переводом мировой финансово-кредитной системы с одной валюты – американского доллара, на другую – евро.

**О**сновными целями создания САМ являлись поэтапное достижение свободы передвижения товаров, капиталов граждан между его участниками, выработка совместной политики в различных областях, создание условий для развития промышленности, сельского хозяйства и других отраслей экономики, развитие социальной сферы, совместное осуществление различных проектов, сотрудничество в области здравоохранения, образования, расширение культурных связей и т.п.

Уже в июне 1988 г. были восстановлены дипломатические отношения между Алжиром и Марокко.

Позднее были достигнуты соглашения об организации морского, железнодорожного и воздушного сообщения, о строи-

тельстве газопровода для транспортировки в Марокко алжирского газа, создании единой энергосистемы, об упрощении таможенных процедур и т.д. В июле 1989 г. был образован алжирско-ливийский банк с капиталом в 100 млн. долл. для финансирования совместных экономических проектов в частности создания смешанных предприятий<sup>1</sup>.

В Алжире был введен в эксплуатацию алжиро-тунисский цементный завод, при содействии Алжира модернизирован нефтеперерабатывающий завод в Мавритании.

Началась совместная эксплуатация Тунисом и Ливией нефтегазового месторождения на континентальном шельфе, было создано совместное рыболовецкое предприятие, приняты решения о создании совместных компаний по морским железнодорожным и воздушным перевозкам, рас-

сматривались проекты создания авиакомпании "Эль-Магриб", Магрибинского агентства морского транспорта, разработана программа сотрудничества по развитию системы морских портов.

В течение 2000 г. состоялся целый ряд совещаний стран, входящих в САМ.

Например, совещания глав таможенных служб, комитетов по воздушному сообщению, четвертая сессия совета по инфраструктуре, третья сессия совета по минеральным и энергетическим ресурсам, совещание директоров центральных банков о введении в союзе единой валюты, совещания совета по социальным вопросам, трудоустройству, жилищному строительству и т.д.

Большое внимание уделялось также активизации торговых отношений между странами, входящими в САМ.

Наиболее успешно осуществлялось экономическое сотрудничество в области транспорта и энергетики.

В конце 90-х годов был введен в действие трансмагрибский газопровод протяженностью 400 км и пропускной способностью 3 млрд. куб. м газа в год. Главная цель строительства газопровода – обеспечение топливом промышленных объектов.

В области транспорта введена в эксплуатацию линия трансмагрибской железной дороги Тунис-Алжир-Касабланка протяженностью 2262 км, что значительно сократило время передвижения между Тунисом и Касабланкой.

После 1993 г. Президентский совет САМ возглавил президент Туниса З.А.Бен Ани.

Проанализировав итоги деятельности Союза за 5 лет, тунисское руководство отметило, что формирование организационных структур в целом завершено.

Однако, по его мнению, эта организация в силу недостаточно высокого уровня интеграционных процессов пока не способна эффективно защищать интересы стран-участниц на ми-

ровой арене. Усилению этих процессов мешали такие факторы, как политические разногласия между режимами этих стран, в частности, между Марокко и Алжиром по вопросу о Западной Сахаре; между Тунисом и Алжиром в связи с поддержкой последней деятельности тунисских исламистов; различия в уровнях экономического развития и связанные с этим, неоднородность экономических и финансовых систем; конкуренция экспортируемых отраслей; осложнение международной обстановки вокруг Ливии и т.п.

Усилению разногласий способствовал и разразившийся кризис в районе Персидского залива, поскольку правительства стран Союза заняли по вопросу о кризисе разные позиции.

**У**частники САМ стремились преодолеть возникшие разногласия. Руководство Туниса приняло решение об укреплении экономических отношений между странами и о разработке соответствующей правовой базы. Тунисское руководство представило другим членам Союза программу действий до 2000 г. Главными ее направлениями были: установление беспешинного торгового обмена в рамках САМ и образование "общего рынка". Конечной целью провозглашалось достижение следующих конкретных результатов:

- обеспечение взаимодополняемости национальных экономик стран-участниц;
- достижение продовольственного самообеспечения;
- свободное передвижение товаров, капиталов и людей в границах САМ;
- введение единого удостоверения личности;
- унификация программ образования;
- тесное сотрудничество в социально-культурной области,

– создание единой системы связи и обмена информацией<sup>2</sup>.

Программа была поддержана членами Союза, лишь Ливия настаивала на создании таких политических структур, которые способствовали бы сближению стран Союза в политической области, а также на усилении сотрудничества в военной сфере для обеспечения обороны и безопасности САМ.

Что касается развития отношений со странами ЕС, то они регулировались в соответствии с “Обновленной средиземноморской политикой” (ОСП) Европейского союза для стран бассейна Средиземного моря, в том числе и для некоторых стран САМ: Алжира, Туниса, Марокко. Основные ее положения сводились к значительному увеличению финансовой помощи (до 1072 млн. долл., горизонтальное финансовое сотрудничество), направленное на осуществление региональных проектов и защиту окружающей среды, расширению торгового обмена стран Средиземноморья за счет дальнейшего устранения таможенных барьеров.

Среди разнообразных форм экономических связей ЕЭС со странами Магриба особо важное место занимало и продолжает занимать предоставление финансовой помощи.

Европейское сообщество финансировало осуществление трех крупных проектов: завершение строительства автомагистрали, железной дороги через Гибралтар и строительство газопровода “Магриб – Западная Европа” через территорию Марокко и Гибралтарский пролив, по которому алжирский газ в больших количествах будет подаваться в Испанию, Португалию, Францию, Германию, а также в страны Восточной Европы.

**В** последнее время внешнеэкономические отношения стран Магриба с ЕС претерпевают определенные изме-

нения. К началу XXI в. увеличились поставки в страны САМ машин, оборудования, техники и технологий. Такое сотрудничество стало дополняться вывозом капитала из ЕС. В Алжире, Тунисе, Марокко, Ливии осуществлялись программы индустриализации, принимались меры по диверсификации экспорта.

Эти страны стали поставлять в европейские страны сталь, прокат, продукцию нефтепереработки и нефтехимии и пр.

Расширялась такая форма сотрудничества со странами ЕС, как долгосрочные “встречные поставки” компаниям-потребителям в рамках кредитно-компенсационных сделок.

Говоря о перспективах развития внешнеэкономических связей ЕС со странами САМ, следует подчеркнуть, что они не только сохраняются, но в силу исторически сложившихся хозяйственных связей будут расширяться. Страны САМ остаются для Европейского союза важными источниками сельскохозяйственной продукции, минерального сырья, энергоносителей, а также рынками сбыта промышленных товаров, техники и технологий. Увеличение разрыва в уровнях экономического развития (согласно докладу Всемирного банка, в 1999 г. средние темпы экономического роста в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой составят всего 1,5%<sup>3</sup>) сужает емкость внешних рынков для развитых европейских стран. Поэтому ЕЭС стремилось поддерживать определенный уровень развития экономики стран САМ.

Наибольший интерес для ЕС будут представлять страны, обладающие большими запасами нефти и газа. Страны-члены САМ также заинтересованы в расширении и углублении сотрудничества с ЕС, в частности для привлечения финансовых ресурсов, без которых невозможно экономическое развитие.

В последние годы возросла и роль подрядных соглашений, предусматривающих оказание различных технических услуг. Алжир и Ливия будут продолжать заключать подрядные соглашения, предусматривающие проведение иностранными компаниями работ по разведке и разработке месторождений на условиях соглашений о разделе продукции. Однако не следует думать, что дальнейшее развитие экономического сотрудничества между ЕС и странами-членами САМ будет происходить гладко.

Следует учитывать, что оно будет развиваться в сложных условиях глобального кризиса.

В 1998 г. потоки капитала в развивающиеся страны сократились примерно на 19% (с 338 млрд. долл. в 1997 г. до 275 млрд. в 1998 г.). Перспективы экономического роста омрачены тем фактом, что в 2004 г. рост объемов всей мировой торговли может сократиться до 4,6% против 9% в 2003 г.<sup>4</sup>.

В связи с этим перспективы роста в развивающихся странах, по прогнозам Всемирного банка, выглядят хуже, чем когда бы то ни было за последние годы. Многие страны, в том числе страны-экспортеры нефти на Ближнем Востоке и в Африке, сейчас находятся на стадии экономического застоя.

Потоки прямых иностранных инвестиций в 2004 г. сократились незначительно – с 163 млрд. долл. до 155 млрд. долл.

По утверждению старшего вице-президента Всемирного банка Дж.Штиглица, развивающиеся страны смогут извлечь пользу из прямых иностранных инвестиций за счет создания стабильных макроэкономических и правовых условий.

Это заявление еще раз подтверждает необходимость расширения внешнеэкономических связей стран-членов САМ с ЕС и вывода их на качественно более высокий уровень. Но для этого

магрибским странам-членам САМ следует добиваться углубления процессов интеграции, объединения их потенциалов и координации усилий в решении характерных для них социально-экономических проблем, в том числе средствами внешней политики.

Наиболее плодотворным в деятельности САМ оказался период, когда его деятельностью руководил президент Туниса З.А.Бен Али. Во время его руководства начало по-настоящему функционировать большинство из структур, созданных на основе решений предыдущих встреч на высшем уровне.

В этот же период странами-участницами Союза был ратифицирован ряд ранее заключенных соглашений и конвенций, касающихся взаимного поощрения инвестиций и гарантий их безопасности, свободы перемещения капиталов, товаров, услуг, людей, отказа от двойного налогообложения. Хотя формирование организационных структур за пятилетний период было в основном завершено, странам-участницам САМ пока не удалось добиться всех поставленных целей, достичь высокого уровня интеграции, многие соглашения остались лишь на бумаге. Поэтому руководство Туниса приняло решение об усилении, прежде всего, экономических отношений между странами-участницами и о разработке соответствующей правовой базы.

В перспективе планировалось создать Магрибинский банк инвестиций и внешней торговли, единую таможенную систему, единый рынок и достичь полного объединения с унификацией планов и политических систем.

**В** первые послевоенные десятилетия западноевропейские страны стремились сохранить свои позиции в Средиземноморье за счет внедрения системы ассоциаций со своими бывшими колониями. Целью ассоциации с замор-

скими странами провозглашалось увеличение торговли и содействие их социально-экономическому развитию.

При этом предусматривалось, что государства-члены ЕЭС будут применять в своей торговле со странами и территориями тот же режим, который они предоставляют друг другу и, наоборот, каждая развивающаяся страна или территория будет применять в своей торговле с государствами-членами ЕЭС тот же режим, который применялся к европейскому государству, имевшему для них статус привилегированного партнера.

В 1969 г. были подписаны торговые и экономические соглашения ЕЭС с Марокко и Тунисом, а в 70-х годах и позже заключен ряд соглашений с Алжиром, Тунисом и Марокко.

Однако в отличие от некоторых других стран, с которыми заключались конвенции о режиме торговых преференций, технической и финансовой кооперации и т.д., сотрудничество со странами Средиземноморья развивалось сравнительно медленно.

Противоборство Западной Европы с США, которые все более активно проникали в Средиземноморский регион и теснили западноевропейские компании, а также проведение странами Средиземноморья все более независимой политики, создание ими региональных союзов и группировок вынудили ЕЭС пересматривать отношения со средиземноморскими странами.

В декабре 1990 г. Совет ЕЭС принял решение о проведении так называемой “новой средиземноморской политики”, в рамках которой упор делался на партнерство с третьими “средиземноморскими странами”, то есть отношения с этими странами выводились на более высокий привилегированный уровень. В качестве основного направления провозглашалось содействие развитию совре-

менного агропромышленного комплекса, решению проблемы занятости, повышению уровня жизни населения. Приоритет в отношениях ЕЭС со средиземноморскими странами принадлежал тем странам, в которых осуществлялись экономические реформы<sup>5</sup>.

**К**рупнейшей акцией в рамках “новой средиземноморской политики” стала евро-средиземноморская конференция в Барселоне, в которой приняли участие представители 15 стран-членов ЕС и 12 государств Средиземноморья, в том числе участники САМ: Алжир, Тунис, Марокко<sup>6</sup>. Она означала создание по сути новой модели евро-средиземноморского партнерства. ЕС ставил перед собой следующие цели:

- ускорить темпы социально-экономического развития в странах Южного Средиземноморья;

- улучшить условия жизни, чтобы сократить разрыв между процветающим Севером и испытывающим экономические трудности Югом;

- усилить региональную интеграцию и региональное сотрудничество.

Как отмечал представитель Европейской Комиссии ЕС в России Дюбуа Жильбер, “признавалось, что существуют, по меньшей мере, три проблемы, тесно связанные со Средиземноморьем: слабое экономическое развитие Юга, отсутствие экономического паритета по линии Север – Юг и нестабильность в отношениях по линии Юг – Юг. Никогда раньше ЕС не подходил к проблемам средиземноморского региона, исходя одновременно из этих трех аспектов и признавая, что эти проблемы не могут быть решены по отдельности”<sup>7</sup>.

В заключительном документе Барселонской Конференции были определены три основные области сотрудничества, называемые также “опорами” партнерства:

- политическая;
- экономическая;
- социальная.

На конференции была принята программа конкретных мер в области безопасности и военного сотрудничества. Партнерство в области экономики и финансов предусматривало введение к 2010 г.:

- режима свободной торговли;
- создание благоприятного инвестиционного климата;
- поддержку малых и средних предприятий;
- модернизацию сельского хозяйства,
- развитие системы водоснабжения;
- образование единой средиземноморской энергетической системы;
- совершенствование инфраструктуры с особым упором на развитие транспорта и телекоммуникаций.

Развитие этой “опоры” предусматривало также значительное увеличение помощи ЕС его средиземноморским партнерам. На встрече руководителей ЕС в Каннах было принято решение о выделении на нужды региона суммы в 4685 млн. ЭКЮ на период 1996–1999 гг.

Также осуществляются конкретные шаги по укреплению сотрудничества между государствами-членами САМ и ЕС в разведке и добыче полезных ископаемых, промышленности, сельском хозяйстве, морском сообщении, рыболовстве, в защите окружающей среды, культурной и социальной сферах. Осуществление этих проектов будет способствовать интеграции стран Южного Средиземноморья, в частности членов САМ, в экономику Европы.

**П**осле 1995 г. осуществлялась реализация Барселонских решений

Евро-средиземноморская конференция по энергетике (1996 г.) приняла решение о разработке пятилетнего плана, предусматривающего объединение электросетей, га-

зопроводов и создание Евро-средиземноморского энергетического комплекса. Ведутся работы по строительству газопровода “Магриб – Западная Европа” через Гибралтарский пролив.

Страны-члены ЕС рассматривали также различные возможности участия их компаний в реконструкции и расширении железнодорожной сети, модернизации портов, телекоммуникаций.

Страны-участницы САМ – Тунис и Марокко (наряду с Египтом и Иорданией) подписали соглашения об ассоциированном членстве в ЕС. Эти договоренности стали исходными элементами для создания в Средиземноморье с 2000 г. зоны свободной торговли.

Осуществление евро-средиземноморского сотрудничества наталкивается на определенные трудности, прежде всего политического характера. Это связано с тем, что ряд арабских стран выступает против участия Израиля в средиземноморском процессе. В области экономики разногласия возникают в связи с тем, что, по мнению руководителей некоторых средиземноморских стран, Европейский союз проводит политику ограничения импорта в свои государства-члены и одновременно внедряется во внутренний рынок стран Средиземноморья, ущемляя интересы местных производителей.

На конференции министров иностранных дел в Штутгарте (апрель 1999 г.) удалось посадить за стол переговоров представителей Израиля и арабских государств, возобновить переговоры по проблемам безопасности, экономического развития. Встреча министров иностранных дел в Штутгарте (как и другие акции в рамках средиземноморского сотрудничества) свидетельствует о том, что, несмотря на определенные трудности, в целом удается продвигаться по пути осуществления целей, провозглашенных на Барселонской конференции<sup>8</sup>.

Что касается прогнозных оценок перспектив развития политических и внешне-экономических отношений ЕС со странами САМ, то они также будут развиваться в соответствии с “обновленной средиземноморской инициативой” Европейского Союза. Правительства стран Союза арабского Магриба рассматривают развитие экономических связей с ЕС как один из способов решения сложных задач преодоления экономической отсталости.

В свою очередь, страны САМ остаются для ЕС важнейшим источником минерального и, прежде всего, энергетического сырья, сельскохозяйственной продукции, рынком сбыта промышленных товаров, техники и технологий.

Следует учитывать и геополитические интересы ЕС в этом стратегически важном районе мира.

Исходя из всего вышесказанного, можно предположить, что сотрудничество стран-членов САМ не только сохранится, но и будет расширяться. Не исключено, что межгосударственные отношения между странами ЕС и Союза арабского Магриба поднимутся на новый уровень в связи с усилением влияния последних в международных отношениях.

Но странам-участницам САМ необходимо преодолеть существующие политические разногласия, добиться подлинной экономической интеграции для превращения Союза арабского Магриба в конкурентоспособное региональное политико-экономическое объединение.

## Примечание

<sup>1</sup> Jeune Afrique. 1989. № 1477. С. 46.

<sup>2</sup> Ковтунов А.Г. Проблемы интеграции стран Магриба. М., 1998. С. 61.

<sup>3</sup> “Время”. 1999. 14 апреля.

<sup>4</sup> Иванова И.П. Рыночные реформы и экономический рост в арабских странах // Арабские страны Западной Азии и Северной Африки. М., 1998.

<sup>5</sup> Европа на пороге XXI века: ренессанс или упадок. М., 1998. С. 142.

<sup>6</sup> Гашев Б.Н. Глобализация и арабский мир // Арабские страны Западной Азии и Северной Африки. М., 1998.

<sup>7</sup> Европа и Россия. Проблемы южного направления: Средиземноморье – Черноморье – Каспий. М., 1999. С. 112.

<sup>8</sup> Кхошайш Фуад Али. Угрозы и вызовы для Ближнего Востока // Международные отношения на Ближнем и Среднем Востоке и политика России на рубеже XXI века. М., 2000.