

Основы международной стратегии по предупреждению глобальных вызовов и угроз

Игорь Кондратьев

Современное мировое сообщество сталкивается с проявлениями и распространением в различных сферах жизни и деятельности человеческого общества глобальных вызовов и угроз, представляющих серьезную опасность его развитию и прогрессу. Более того, во многих теориях развития мирового сообщества прогнозируется усиление этих явлений.

Следует учитывать, что описание глобальных проблем человечества, их иерархия и подходы к их разрешению неизбежно имеет определенный субъективный смысл. Осознание глобальной масштабности проблем выживания человеческой цивилизации связано не только с необходимостью их решения, но и особенностями развития общественного сознания, что придает их иерархии особый аспект. Дело в том, что глобальные проблемы требуют политической организации их решения как на национальном, так и наднациональном, международном уровнях. Другими словами, многое зависит от сознания, культуры и субъективной воли национальных элит.

Следует особо подчеркнуть, что отношение к “глобальным проблемам человечества” определяется национальным восприятием каждого отдельного государства и его отношения с другими странами. В результате указанные проблемы зачастую объективно и субъективно отодвигаются на периферию государственной политики.

С одной стороны, обремененные собственными проблемами развивающиеся страны не могут реально участвовать в решении “глобальных проблем” и считают, что эти проблемы должны решать страны западного общества, которые, по их мнению, и создали эти проблемы, а с другой – западные государства находят возмож-

КОНДРАТЬЕВ Игорь Леонидович – сотрудник управления ООН по наркотикам и преступности.

Ключевые слова: глобализация, глобальные угрозы, наркотрафик.

ность упрекать правительства развивающихся государств в их нерациональной и даже, в ряде случаев, опасной для человечества политике. Но есть и такие, которые по тем или иным причинам обособляют себя от мирового сообщества и, соответственно, от глобальных проблем.

В этом смысле вопрос о “глобальных проблемах человечества” приобретает характер аргумента или контраргумента в международных отношениях, а в период холодной войны еще и аргументом в идеологической борьбе двух социально-политических систем, каждая из которых предлагала свой концептуальный подход к разрешению указанных проблем.

Кроме того, на пути решения глобальных проблем стоят интересы корпоративных политических и экономических групп. Среди них есть и те, кто не признает государство и цивилизованное сообщество как таковое. Идеологический и политический экстремизм локальных и международных террористических и криминальных групп стал серьезным препятствием при решении глобальных проблем и перехода к устойчивому развитию.

Введение в оборот политической лексики категории “глобальные проблемы человеческой цивилизации” связано не только с их осознанием, но необходимостью найти ту сферу международного сотрудничества, которая бы позволила консолидировать человечество перед лицом общих опасностей и нейтрализовать остроту соперничества двух сверхдержав, которое в период холодной войны поставило человечество на грань выживания.

Таким образом, вопрос решения “глобальных проблем человечества”, выйдя за рамки научных дискуссий, окончательно становится частью мировой политики и международных отношений. Этому способствует и перео-

смысление политологами концептуальных основ международной и национальной безопасности после окончания холодной войны.

Значительно расширен ряд опасностей, в него включены невоенные угрозы.

Теперь обеспечение международной, глобальной и национальной безопасности взаимосвязывают с решением глобальных проблем человечества. Это придает последним большую остроту, и, можно сказать, высший статус как в государственной политике, так и мировой, нацеливая на обеспечение безопасности непосредственно человека и общества вне их принадлежности к тем или иным политическим системам и идеологиям.

Важными факторами предупреждения распространения глобальных вызовов и угроз являются развивающееся международное взаимодействие государств во всех сферах формирования этих вызовов и угроз, созданные и постоянно совершенствующиеся международные институциональная система и правовая база по противодействию этим явлениям.

Важными предпосылками предупреждения распространения глобальных вызовов и угроз является дальнейшее развитие многополярных международных отношений, углубление координации и объединения усилий международного сообщества по противодействию этим явлениям, совершенствование и укрепление международной институциональной системы, занятой решением этой проблематики.

Достигнуть этого возможно только при условии, что международная деятельность государств мирового сообщества будет базироваться на единой стратегии развития международных отношений по предупреждению распространения глобальных вызовов и

угроз, которая должна выстраиваться в соответствии с едиными концептуальными положениями, отражающими отношения государств мирового сообщества к этим вызовам и угрозам на различных стадиях их зарождения, формирования и развития, а также отношения государств между собой и с международной институциональной системой по предупреждению распространения и ликвидации последствий глобальных вызовов и угроз.

Эта стратегия должна исходить из следующих концептуальных положений:

- общего понимания этих вызовов и угроз и их оценки;

- единых подходов и принципов прогнозирования развития этих процессов;

- необходимости локализации распространения глобальных вызовов и угроз и полной ликвидации их последствий, исключающей реанимацию этих явлений;

- системного и скоординированного международной институциональной системой взаимодействия государств мирового сообщества по предупреждению этих негативных процессов;

- прочной международной правовой базы.

Принципиальные составляющие стратегии развития международных отношений по предотвращению глобальных вызовов и угроз, уточненные и конкретизированные с учетом их видов и характера, а также национальных интересов государств, вовлеченных и не вовлеченных в сферу противодействия этим процессам, могут быть реализованы в рамках взаимоувязанных международных и национальных программ за счет реальной активной многовекторной разноуровневой внешней и внутренней политики государств мирового сообщества.

Особое место в их внешней политике должно быть отведено развитию и

укреплению международной институциональной системы, призванной противодействовать глобальным вызовам и угрозам, и, в первую очередь, укреплению авторитета и развитию ООН и ее структур, совершенствованию международной правовой базы по предупреждению распространения глобальных вызовов и угроз, изысканию новых форм и методов взаимодействия государств и мирового сообщества в целом по противостоянию этим явлениям.

Не менее важным является укрепление статуса международных посредников, наблюдателей и гарантов, повышение их роли в предупреждении и ликвидации последствий, вызванных различными конфликтами и угрозами, изыскание и расширение путей привлечения дополнительных политических, экономических и других ресурсов, направляемых мировым сообществом на предупреждение распространения глобальных вызовов и угроз и т.д.

Активная внешняя политика государств мирового сообщества должна сочетаться со сбалансированной внутренней политикой, направленной на их устойчивое и динамичное развитие.

Приоритетными направлениями в этой политике должны быть укрепление государственной безопасности, формирование и развитие демократических институтов и гражданского общества, развитие рыночной экономики, сильная социальная политика и интеграция в мировое сообщество, что, в конечном счете, явится важным фактором предупреждения на начальных стадиях формирования глобальных вызовов и угроз.

Расширение взаимодействия и объединения усилий отдельных государств на региональном и мировом уровнях, как правило, будет предполагать “генерализацию” их интересов, то

есть в сферу этого взаимодействия будут вовлекаться только наиболее общие интересы.

Весь спектр специфических интересов конкретных государств не сможет в полном объеме найти отражения на этих уровнях взаимодействия.

Возрастание значимости и необходимости укрепления и повышения эффективности взаимодействия государств международного сообщества на мировом и региональном уровнях должно сочетаться с укреплением и развитием их двухстороннего взаимодействия, которое будет отличаться особенностями задач, целей и форм участия государств в этих процессах.

Так, в сфере наркобизнеса эти особенности предопределяются ролью и местом конкретного государства в цепочке “производство – транспортировка – сбыт наркотиков” и позволяют выявить приоритетные направления взаимодействия по противостоянию этому вызову.

Например, расширение взаимодействия России с государствами, где население зарабатывает себе на жизнь участием в нелегальном производстве наркотиков, в первую очередь, должно быть направлено на содействие в формировании устойчивой политической и социально-экономической ситуации за счет проведения демократизации общества, реформирования экономики и др. и на этой основе максимального смягчения действия факторов, способствующих неконтролируемому производству наркотиков.

При расширении взаимодействия с государствами, вовлеченными в производство и транспортировку наркотиков, особое внимание должно быть уделено содействию им в формировании эффективной системы по пресечению транспортировки наркотиков, нейтрализации условий для производства наркотических средств и ликвидации последствий их использования. Со-

вершенствование взаимодействия с теми государствами, которые вовлечены в транспортировку и сбыт наркотиков, должно базироваться на содействии им и активизации совместных действий по предупреждению несанкционированного ввоза и продвижения наркотиков по их территории. В этой деятельности особое значение должно придаваться формированию эффективной системы противодействия несанкционированному ввозу и распространению наркотических средств.

Все многообразие основных направлений двухстороннего взаимодействия государств по противодействию незаконному обороту наркотиков и организованной преступности может быть подразделено на меры, которые могут быть реализованы:

- только при объединении усилий взаимодействующих сторон;

- каждой взаимодействующей стороной самостоятельно на основе координации действий этих сторон (адаптация национальных законодательств по наркотикам, укрепление правоохранительных органов, занятых проблемами наркотиков, и т.д.).

Россия расположена на трансграничных каналах транспортировки наркотиков из ряда азиатских стран, что ставит под угрозу ее безопасность. В силу этого расширение взаимодействия России с другими государствами по проблеме наркотиков и связанной с ними организованной преступности предполагает необходимость активизации ее как внешнеполитической, так и внутривнутриполитической деятельности.

Внутриполитическая активизация России по противостоянию распространению незаконного оборота наркотиков и организованной преступности должна быть направлена на:

– дальнейшее формирование и укрепление нормативно-правовой базы противостоянию этому вызову;

– дальнейшее развитие и укрепление структур, занятых решением этой проблемы;

– изыскание новых форм и методов пресечения несанкционированного продвижения наркотических средств по территории государства;

– совершенствование методов выявления незаконного оборота наркотиков на автомобильном, железнодорожном, морском и воздушном транспорте;

– усиление профилактических мер по сокращению потребления наркотических средств;

– усиление мер по борьбе с наркоманией и пропаганде здорового образа жизни.

Важное значение в решении проблемы наркотиков должно придаваться дальнейшему развитию двухстороннего взаимодействия России с международными организациями и спонсорами.

Целесообразность развития этого взаимодействия предопределяется:

– углублением интеграции России в международные организации, отвечающие современным тенденциям развития мирового сообщества;

– дополнительными возможностями вовлечения гражданского общества в противостояние распространению незаконного оборота наркотиков и связанной с этим организованной преступностью, снижение потребления наркотических средств и борьбу с наркоманией;

– возможностями привлечения дополнительного потенциала по противодействию вызовам и угрозам в сфере наркотиков и преступности.

Развитие этого взаимодействия будет характеризоваться рядом особенностей, в частности обусловленных ог-

раниченностью широкого доступа к конфиденциальной информации по наркотикам и преступности и т.д. Кроме того, важное значение для повышения эффективности указанного взаимодействия имеет членство неправительственных организаций России в международных структурах, занятых решением этой проблемы.

В свою очередь, совершенствование взаимодействия России на двухстороннем уровне по предупреждению распространения незаконного оборота наркотиков должно базироваться только на общепризнанных международным сообществом принципах.

Особое внимание следует придавать:

– добровольности объединения усилий по противодействию этим явлениям на основе общих подходов и оценки этой проблемы;

– сохранению суверенитета субъектов-участников этого взаимодействия;

– открытости взаимодействия для других государств, заинтересованных в решении проблем наркотиков;

– строгому соблюдению взятых обязательств взаимодействующими государствами, вытекающих из принципов, целей и задач их взаимодействия;

– сочетанию и дополнению двухстороннего и многостороннего взаимодействия, направленного на максимальное использование общего потенциала и усилий по противостоянию проблем наркотиков и организованной преступности.

Эффективность развития двухстороннего и многостороннего взаимодействия России с государствами мирового сообщества по предупреждению незаконного оборота наркотиков и организованной преступности в этой сфере зависит и от того, как адаптирована ее политика с общей стратегией международной деятельности по борьбе с криминальным производством и распространением наркотиков.