

Геополитические особенности российских регионов в межцивилизационном измерении

Эльмира Садыкова

В современный период глобальных изменений перед Россией стоят масштабные задачи, связанные с модернизационными процессами. Необходимость разработки новых механизмов проведения эффективных экономических реформ, активизация терроризма, криминализация различных сфер общественной жизни, миграционные процессы требуют совершенствования государственного управления на федеральном и региональном уровнях.

Политические аспекты приоритетных направлений развития Российского государства определяются, в том числе, укреплением взаимодействия между различными нациями, культурами, конфессиями.

Разнообразие темпов и форм включения этнических общностей в модернизацию тесно связано с культурными и цивилизационными различиями¹.

При этом любые эффективные государственные механизмы реализации его функций должны учитывать цивилизационное измерение безопасности

страны. На региональном уровне это будет способствовать сохранению территориальной целостности России и решению задач социально-экономического развития ее субъектов.

На территории СССР по переписи 1989 г. проживало 128 народов. Согласно данным промежуточной переписи, которая проводилась в Российской Федерации в

САДЫКОВА Эльмира Линаровна – кандидат юридических наук, заведующий кафедрой государства и права Дипломатической академии МИД России, эксперт Комитета по делам Федерации и региональной политики Государственной Думы Федерального Собрания РФ. E-mail: richone@rambler.ru.

Ключевые слова: цивилизационные факторы безопасности России, геополитические особенности субъектов Российской Федерации, цивилизационный диалог внутри государства.

1994 г., то есть уже после распада союзного государства, эта цифра достигла 176, что само по себе заслуживает внимания².

Внутриполитическая стабильность России во многом зависит от сближения интересов населяющих страну народов, налаживания их всестороннего сотрудничества, проведения ответственной и взвешенной государственной национальной и региональной политики. Комплексный подход к решению этих задач должен составлять основу внутренней государственной политики, обеспечивающей развитие Российской Федерации как многонационального демократического федеративного государства.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. указано:

«Россия преодолела последствия системного политического и социально-экономического кризиса конца XX века – остановила падение уровня и качества жизни российских граждан, устояла под напором национализма, сепаратизма и международного терроризма, предотвратила дискредитацию конституционного строя, сохранила суверенитет и территориальную целостность, восстановила возможности по наращиванию своей конкурентоспособности и отстаиванию национальных интересов в качестве ключевого субъекта формирующихся многополярных международных отношений»³.

В рамках указанных в стратегии процессов важное значение имели и вопросы внутренней регионализации.

Задачи модернизации российской общественной системы не могут быть успешно решены без учета данного фактора. В новых условиях мирового развития роль внутренних регионов в безопасном существовании государства становится все более весомой.

В «Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию» акцентируется внимание на том, что

переход к устойчивому развитию РФ в целом возможен, только если будет обеспечено устойчивое и безопасное развитие всех регионов. Это залог сохранения и функционирования страны как определенной целостности. Россия продолжает всесторонне реформироваться и новые политические, экономические, социальные и идеологические реалии будут вызывать потребность в дальнейшем уточнении и развитии системы взаимоотношений между субъектами Федерации.

Уникальность положения России на евразийском пространстве свидетельствует о необходимости выработки собственной геостратегической модели, выступающей квинтэссенцией различных национальных, культурных, конфессиональных ценностей. Прежде всего, следует отметить влияние географических особенностей российских территорий, расположенных на стыке цивилизаций Запада и Востока.

В культурно-цивилизационном плане Россия граничит с буддистской, исламской и западноевропейской культурными системами. Одни народы и регионы тяготеют в той или иной степени к европейской системе ценностей, другие – к ценностям восточных цивилизаций. Границы Российской Федерации с Китаем на Дальнем Востоке и Финляндией и Норвегией на Северо-Западе являются культурными и политическими рубежами. На Кавказе государственные границы соприкасаются со странами, относящиеся к разным культурным системам⁴.

Произошедший в 1991 г. распад СССР привел к тому, что на месте одной крупной многонациональной страны, возникло сразу 15 новых государств, процесс становления которых продолжается по сей день. У большинства из 83 субъектов Российской Федерации границы совпадают с межгосу-

дарственной, проходящей по морю, суше и рекам. Одни субъекты Российской Федерации унаследовали «старые» границы советского периода, другие имеют «новые», появившиеся в результате распада СССР. В таких субъектах, как Астраханская, Калининградская, Ленинградская области, Краснодарский край, республики Дагестан и Алтай межгосударственные границы представляют собой сочетание «старых» и «новых» границ.

Постсоветское пространство стало одним из серьезных очагов нестабильности на современном этапе развития международных отношений.

Рост этнонационалистических и этносепаратистских настроений, этнические и территориальные конфликты, активизация экстремистских сил и организованной преступности и т.п. создают серьезные проблемы в сфере обеспечения безопасности не только на самом постсоветском пространстве, но и за его пределами. Эффективность мер по противодействию этим негативным тенденциям снижена отсутствием международно-правового оформления статуса границ и недостатками обустройства пограничной инфраструктуры.

Среди приграничных регионов, которые на протяжении своей истории подвергались значительному внешнему воздействию, на наш взгляд, следует выделить для рассмотрения Северо-Кавказский регион, обладающий значительным этнокультурным своеобразием и сложной историей, Дальневосточный регион, крайне удаленный от Центра, но приближенный к государствам иной – восточной цивилизации, а также не имеющей общих границ с основной территорией России, Калининградскую область.

Северный Кавказ – один из наиболее полиэтничных регионов мира – занимает особое место в ряду регионов Российской Федерации.

Геополитическое положение республик Северного Кавказа, расположенных на перекрестке цивилизаций создает для них усложненную систему взаимодействия с исламским и христианским миром, государствами Южного Кавказа и российским Предкавказьем.

В значительной мере этот фактор оказывает влияние на высокую степень конфликтности региона.

Исследователи также обращают внимание на характерные для данного региона активные миграционные процессы, в том числе сменявшие друг друга на протяжении последних десятилетий приток и отток населения из центральных областей России. Рост эмиграции из Северо-Кавказского региона в результате войн и революций XIX и XX вв. привел к образованию в странах Ближнего и Среднего Востока многочисленных и влиятельных диаспор адыгов(черкесов), чеченцев и ряда других северо-кавказских этносов⁵.

Сложные проблемы Северного Кавказа определились еще в советские времена (последствия переселения целых народов, перекройка границ, неравномерное распределение производств). Социально-экономические и этнополитические процессы, начавшиеся в республиках СССР в конце 80-х – начале 90-х годов XX столетия, значительно усилили социальную напряженность на Северном Кавказе и привели к межэтническим конфликтам. Самыми яркими из них стал «чеченский кризис» и осетино-ингушский конфликт 1992 г. С начала 90-х годов прошлого столетия за Северным Кавказом, прочно закрепилась репутация самого конфликтного региона России.

В настоящее время криминогенная обстановка в регионе сохраняется, бандаформирования осуществляют вооруженные нападения на места дислокации сил правопорядка, войсковых и милицейских нарядов, а также на раз-

личные объекты, расположенные на приграничной территории.

Периодически происходят террористические акты в Чеченской Республике, обострилась активность террористических групп в Ингушетии и Дагестане. Потенциально опасная обстановка складывается в Карачаево-Черкесии и Кабардино-Балкарии.

В сложных условиях становления новой российской государственности проблемность Северо-Кавказских регионов в сфере социально-экономического развития и межэтнической конфликтности провоцируется различными экстремистскими силами. Реальная ситуация на южных рубежах Российской Федерации в настоящее время является в значительной степени нестабильной и взрывоопасной.

При определении подходов к решению комплекса рассмотренных проблем на Северном Кавказе, необходимо исходить из следующих основных факторов, которые существенно затрудняют реализацию единой федеральной стратегии в данном регионе:

- низкий уровень социально-экономического развития;
- полиэтничность (более 40 коренных народов и этнических групп);
- поликонфессиональность (ислам, православие, иудаизм, буддизм);
- перенаселенность (самый густонаселенный регион России по числу жителей на 1 кв. км при недостатке равнинных земель);
- проблемы низкой занятости населения;
- неблагоприятная демографическая ситуация (неравномерное заселение, миграционные процессы, проблемы беженцев);
- территориальные споры как внутри субъектов Федерации, так и между ними;
- проблемы сепаратизма, экстремизма и преступности и др.⁶.

В послании Федеральному собранию Президент Российской Федерации Д. Медведев определил ситуацию на Северном Кавказе как «самую серьезную внутривнутриполитическую проблему страны»⁷.

Другой не менее важной зоной цивилизационного влияния является территория Дальнего Востока. Речь идет, прежде всего, о влиянии Китая, являющегося государством-цивилизацией. Китай – страна, имеющая огромный экономический и демографический потенциал, оказывает существенное влияние на геополитическую обстановку в Дальневосточном регионе.

Субъекты Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе имеют отличия по размерам территорий, наличию природных ресурсов, уровню социально-экономического развития, численности населения и др. Близость границ, обуславливает и особенности национального состава субъектов Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

Так, например, на территории региона проживает около 40 тыс. корейцев, имеющих исторические корни в Республике Корея⁸.

Особо необходимо отметить и проблемы южных приграничных регионов Дальневосточного федерального округа, связанных с трудовой и нелегальной миграцией из Китая.

Этнокультурную специфику во многом определяет наличие центров буддизма в Бурятии и Туве и других субъектах Федерации в зоне проживания коренных народов – алтайцев, тувинцев, хакасов, шорцев и бурятов, протянувшейся по границе России с Казахстаном, Монголией и Китаем. В северных регионах Дальневосточного округа большие площади занимают крайне малочисленные коренные народы Севера с их традиционными хозяйственно-культурными ук-

ладами. Большинство из них находится на грани вымирания.

С учетом геополитических условий рассматриваемых приграничных регионов, обоснованно возникает вопрос о возможных угрозах стратегическим интересам Российской Федерации на Дальнем Востоке и в целом в АТР. Азиатско-Тихоокеанский регион, частью которого является Дальневосточный регион России, является крупным полюсом мировой экономики. Интеграция в экономическое пространство этой важнейшей международной структуры является важным направлением международного сотрудничества России. В этом процессе большая роль отводится развитию экономических отношений России с приграничными странами как на двусторонней основе, так и в рамках международных региональных организаций.

Особого внимания также заслуживает Калининградская область, поскольку она является единственным субъектом Российской Федерации, полностью отделенным от остальной территории страны сухопутными границами иностранных государств Польши и Литвы и международными морскими водами.

Среди этносов, населяющих границы территории, можно выделить территориально и духовно близкие к калининградскому: польский и литовский. Следует отметить, что эти этносы уже с начала 90-х годов XX в. после «открытия» области для международных контактов оказывают существенное влияние на развитие калининградского общества⁹.

Из мирового опыта известно, что одной из распространенных причин формирования новых этнических общностей может быть длительный отрыв части этноса от основного этнического массива.

Причины такого отрыва бывают самые различные, в том числе: изменение геополитического положения и госу-

дарственных границ, миграционные процессы и так далее. Все вышеперечисленное присуще с 1990 г. и Калининградской области, которая в результате изменения ее геополитического положения оказалась в отрыве от основной территории России.

Вокруг этого субъекта Российской Федерации появились новые независимые государства, от которых он огражден государственными границами (внешние административные границы области превратились в государственные, что, как известно, характерно для отдельного государства, а не для его составных частей).

Особое геополитическое положение региона играет важную роль в обеспечении национальных интересов России в Балтийском регионе и в Европе в целом. К важнейшим из них можно отнести: обеспечение суверенитета Российской Федерации на данной территории; превращение области в ключевой российский регион по сотрудничеству со странами Балтийского региона и ускоренному развитию внешнеэкономических связей России с другими странами. Данный регион, обладая широкими возможностями для экономического сотрудничества, гуманитарного и культурного, научного и информационного обмена, может способствовать установлению большего доверия и взаимопонимания между Прибалтикой и Россией. Развитие Калининградской области также связано с вопросами интеграции России в стратегическое партнерство со странами Европейского союза.

Сотрудничество в рамках экономических и стратегических интересов стран Балтийского региона может создать прочную основу для региональной и европейской безопасности, в которой занимает определенное место и Калининградская область в силу специфики геополитического положения.

Рассмотренные примеры геополитических особенностей субъектов Российской Федерации показывают, что при исследовании вопросов укрепления национально-государственного единства важную роль имеет фактор гецивилизационной модели России.

Не противопоставляя российскую цивилизацию иным, важно понимать ее цивилизационное своеобразие.

Оценка места и роли России в межкультурном сотрудничестве невозможна без рассмотрения проблем внутрицивилизационного диалога в России. Акцент на «единство разнообразия» как фундаментальной характеристики полиэтничной и многоконфессиональной российской цивилизации позволяет говорить об уникальной идентичности России.

Одновременно следует подчеркнуть и проявление двух тенденции в межкультурных отношениях в мире: сближение, взаимопроникновение и дистанцирование, враждебность, противостояние. Важно, что субъекты Российской Федерации, входящие в состав единого государства, одновременно являются неотъемлемыми составляющими нескольких региональных цивилизационных сообществ – Европы, Исламского мира, Центральной Азии, АТР и могут в значительной степени укреплять геополитическое влияние страны. С другой стороны важно, чтобы развитие международных связей российских регионов осуществлялось в контексте единой внутренней и внешней политики России и развития межкультурного диалога как вне, так и внутри страны.

Примечания

- ¹ *Бойко Ю.П.* Основы национально-государственного строительства: мировой опыт и российские реалии. В 2 томах. 2-е изд., переработ. и доп. Том II. Россия. М.: Восток–Запад, 2009. С. 408.
- ² Народы России. Энциклопедия. М.: РОСМЭН, 2008. Большая Российская энциклопедия, 1994. С. 433–435.
- ³ Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 г. // <http://www.kremlin.ru/text/docs/2009/05/216229.shtml>
- ⁴ *Вардомский Л.Б., Скатерщикова Е.Е.* Внешнеэкономическая деятельность регионов России.-М.: АРКТИ, 2002. С. 9.
- ⁵ Северный Кавказ: проблемы экономики и политики. М.: изд. ЛКИ, 2008. С. 5.
- ⁶ *Бойко Ю.П., Садыкова Э.Л.* Проблемы обеспечения национальной безопасности в сфере международных и внешнеэкономических связей регионов России. М.: ООО «ИПЦ Маска», 2009. С. 73.
- ⁷ Послание Президента РФ Д.Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации // <http://www.kremlin.ru/transcripts/5979>
- ⁸ Роль Сахалинской области в развитии отношений российского Дальнего Востока со странами АТР.Сила. Общественно-политический журнал / www.siaa.ru/?pg=10&id=1741&hd=9
- ⁹ <http://kaliningradexpert.ru/node/523>