

Защита прав человека

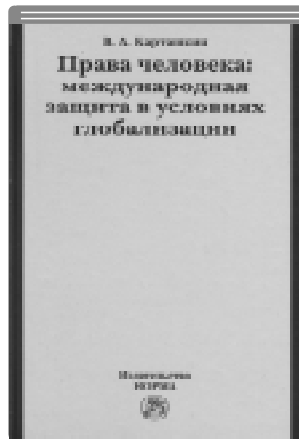
Александр Берков

Издание книги известного российского юриста-международника и дипломата, доктора юридических наук, профессора Карташкина В.А. «Права человека: международная защита в условиях глобализации» – значительное событие в юридической жизни страны. Эта книга, как это нередко происходит в последнее время, не носит описательного характера, а характеризуется интересными выводами и предложениями, имеющими важное теоретическое и практическое значение. При этом автор опирается на свой богатый научный, преподавательский и дипломатический опыт, а также на многолетнюю работу в Организации Объединенных Наций.

В рецензируемой книге затрагивается широкий круг вопросов: становление принципов и норм международно-

го права по правам человека от Вестфальского мира до Устава ООН, их изменение и развитие в процессе глобализации. Значительное место уделяется роли Организации Объединенных Наций и регионального сотрудничества в рассматриваемой сфере, а также реформированию правозащитного механизма в современном мире. Проводя различие между международными деликтами, Карташкин В.А. подробно анализирует правомерность применения силы против преступных нарушений прав человека. Опираясь

на свой богатый опыт, автор в заключительной главе рассматривает процесс разработки и принятия новых международных соглашений по правам человека в глобализирующем мире и предлагает целый ряд мер, направленных на совершенствование и активиза-



БЕРКОВ Александр Александрович – кандидат юридических наук, член правления Российской ассоциации содействия ООН. Тел.: (495)146–65–65.

Ключевые слова: права человека, комитет по правам человека, суверенитет, внутренняя юрисдикция, универсальное сотрудничество, международные договоры, глобализация, международные преступления.

цию деятельности государств в этой сфере.

С особым интересом читаются рассуждения В.А. Карташкина по тем вопросам, которые не получили однозначного толкования в современной науке международного права. Многие из них имеют как теоретическое, так и практическое значение. В этой связи следует особо остановиться на рассуждениях автора о суверенитете в современном мире. Он убедительно критикует тех ученых и государственных деятелей, которые абсолютизируют принцип государственного суверенитета, ссылаясь на догмы Вестфальской системы, отрицают примат международного права и прямое действие его норм. Подобные утверждения принципиально расходятся с практикой международных отношений. Автор справедливо пишет, что суверенитет государства в современных международных отношениях подвергается серьезным ограничениям в тех случаях, когда государство добровольно принимает на себя определенные международные обязательства; когда государство становится участником двустороннего или многостороннего договора; когда государство вступает в ту или иную международную организацию, принимая на себя соответствующие обязательства; когда международными универсальными или региональными организациями принимаются решения, имеющие обязательную силу для его членов; когда государство признает верховенство международных норм над национальным законодательством.

Это далеко не полный перечень ограничений суверенитета государств, налагаемый международным правом на государства.

В книге подчеркивается, что еще сравнительно недавно, в начале XX в., права человека регулировались фактически исключительно внутригосудар-

ственным правом. Законодательство каждой страны закрепляло правовое положение личности, считая это своей внутренней компетенцией. «С принятием Устава ООН, – пишет автор, – положение коренным образом изменилось и начался принципиально новый этап в развитии сотрудничества государств в сфере прав человека и ограничений в данном контексте государственного суверенитета».

Этот процесс усилился особенно интенсивно после принятия Всеобщей декларации прав человека и Пактов о правах человека.

В настоящее время уже в соответствии с 9 международными договорами в сфере прав человека действуют 9 конвенционных органов по контролю за выполнением государствами взятых на себя обязательств. Более того, в соответствии с решением Совета ООН по правам человека от 18 июня 2007 г. действует процедура так называемого Универсального периодического обзора. Согласно этой процедуре, Совет, в отличие от конвенционных органов, рассматривает доклады не только государств-участников тех или иных международных соглашений, а всех государств-членов ООН, вынося в их адрес соответствующие рекомендации.

Ныне область прав человека простирается далеко за пределы национальных границ и регулируется как внутригосударственным, так и международным правом. Более того, сейчас говорят не только о суверенитете государств, но и о суверенитете индивида, понимая под ним основные права и свободы каждой отдельной личности, которые защищаются как межнациональными, так и международными нормами. Индивид ныне получил прямой доступ в международные органы, некоторые из которых выносят по их жалобам обязательные для государств решения.

В своей работе автор подробно разбирает различные точки зрения относительно существования двух отраслей права: международного гуманитарного права (МГП) и международного права прав человека (МППЧ). Анализ этих утверждений, как и рассмотрение практики международных отношений, позволяет В.А.Карташкину сделать, на наш взгляд, правильный вывод о том, что МГП и МППЧ позитивно взаимодействуют друг с другом, постепенно интегрируясь в одну отрасль права – международное право прав человека (с.58). Он определяет эту отрасль права как «совокупность принципов и норм, определяющих обязанность государств по обеспечению и соблюдению основных прав и свобод человека без всякой дискриминации как в мирное время, так и в период вооруженных конфликтов, а также устанавливающих ответственность за преступное нарушение таких прав» (с. 53).

Данная отрасль права занимает особое место среди других отраслей права, определяемое спецификой объекта и характерными чертами метода правового регулирования, тесной связью с внутригосударственным правом, значением в системе современных международных отношений и многими другими особенностями. Характерная черта этой отрасли права – создание и функционирование международного механизма, осуществляющего контроль за воплощением в жизнь обязательств государств в сфере прав человека.

В монографии подробно анализируется функционирование этого механизма, система которого состоит из двух основных подсистем. *Первая* это органы действующие на основании Устава ООН и принятых ею решений. *Вторая* – это 9 конвенционных органов, учрежденных на основании основных международных договоров в сфере прав человека.

Автор не только подробно описывает их полномочия и деятельность, но и предлагает с учетом своего богатого теоретического и практического опыта конкретные меры по их реформированию и рационализации повседневной деятельности.

Значительное место в рецензируемой работе посвящено изложению вопросов, относящихся к применению силы и иных мер против преступных нарушений прав человека. Автор справедливо считает, что принцип неприменения силы, закрепленный в современной международной праве и являющийся общепризнанным, вовсе не означает противоправность использования силы для пресечения преступных нарушений прав человека. Агрессия, колониализм и порабощение других народов, внутренние вооруженные конфликты, диктаторские режимы, политика геноцида и апартеида, рабство и принудительный труд и другие преступные действия ведут к массовым и грубым нарушениям фундаментальных прав и свобод, ставят под угрозу всеобщий мир и безопасность. Поэтому международное сообщество не может и не должно оставаться безучастным к подобным актам. Одна из глав монографии посвящена исследованию противоправности преступных нарушений прав человека и мер, принимаемых международным сообществом, для их пресечения (с. 186–224). В заключение этой главы автор подробно останавливается на гуманитарной интервенции и исследует различные точки зрения, высказываемые учеными и государственными деятелями. В.А.Карташкин, выступая в целом против применения гуманитарной интервенции, считает, что единственным исключением из этого правила могут быть силовые акции государства для действительного спасения своих граждан, находящихся на территории

иностранным государством (с. 230). Глобализация и развитие современных международных отношений привели к тому, что права человека простираются за пределы национальных границ и регулируются не только законодательством государств, но и международным правом.

В заключительной пятой главе исследуется разработка новых международных соглашений по правам человека и их значение для международной защиты прав личности. В этой связи анализируется недавно принятая Международная Конвенция ООН для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Конвенция о правах инвалидов. Значительное место в этой главе уделяется недостаточно разработанным вопросам, относящимся к защите часто нарушаемых прав неграждан. В.А.Карташкин считает, что давно назрела задача принятия декларации о правах неграждан, а на ее основе следует затем разработать и одобрить одноименную конвенцию.

В книге анализируется не только универсальные, но и региональные механизмы защиты прав человека – европейская, межамериканская, африканская.

Как пишет автор, в глобализирующем мире универсальные и региональные механизмы защиты прав человека должны дополнять друг друга и функционировать повсеместно. Совершенствование их правозащитной деятельности даст позитивный импульс процессам глобализации и позволит минимизировать их негативные последствия.

Рассматривая широкий круг вопросов, относящихся к правам человека, автор, к сожалению, не исследует международную правосубъектность индивида, отмечая лишь, что он обладает

правосубъектностью (с. 132 и другие). Эта проблема В.А.Карташкиным анализировалась в его книге «Права человека в международном и внутригосударственном праве», изданной еще в 1995 г. (с. 100–130). Кстати, он был одним из первых советских ученых, который признал за индивидом ограниченную международную правосубъектность. В.А.Карташкин отмечал, что субъект международного права «это носитель международных прав и обязанностей, который участвует в международных правоотношениях, в создании норм и принципов международного права и несет ответственность за их нарушение» (с. 101 этой книги). Индивид обладает, по его мнению, всеми этими свойствами за исключением участия в создании принципов и норм международного права. Поэтому он является субъектом международного права с ограниченной правосубъектностью. Было бы интересно узнать, изменились ли за эти годы взгляды автора на эту тему, какое развитие получила международная правосубъектность индивида? Рецензируемая книга не отвечает на эти вопросы, хотя и содержит целый ряд интересных рассуждений В.А.Карташкиным на положение индивида в современном международном праве.

Книга «Права человека: международная защита прав человека» с интересом встречена не только учеными, преподавателями, дипломатами и студентами, но и широким кругом читателей. Несомненно, что в скором времени она станет библиографической редкостью.

Карташкин В.А. Права человека: международная защита в условиях глобализации. М.: Норма. 2009 г. – 285 с.