

Политическая партия как социальная организация

Проблемы становления

ЛЮДМИЛА ЯСЬКОВА

Пропорциональная система выборов в Государственную думу и часть законодательных органов в регионах предполагают выход на первый план коллективистских мотивов вступления в ту или иную политическую партию и голосования за нее или ее кандидатов. В единое партийное пространство людей объединяют такие понятия, как общность людей и общность идей.

Политическую партию можно рассматривать как структурно-функциональную партийную общность людей, связанных общностью идей.

Для воссоздания партийного пространства используем модель, основанную на количественной характеристике численности людей на каждом уровне, которая будет включать два фактора: мотивацию политического участия и электоральную активность.

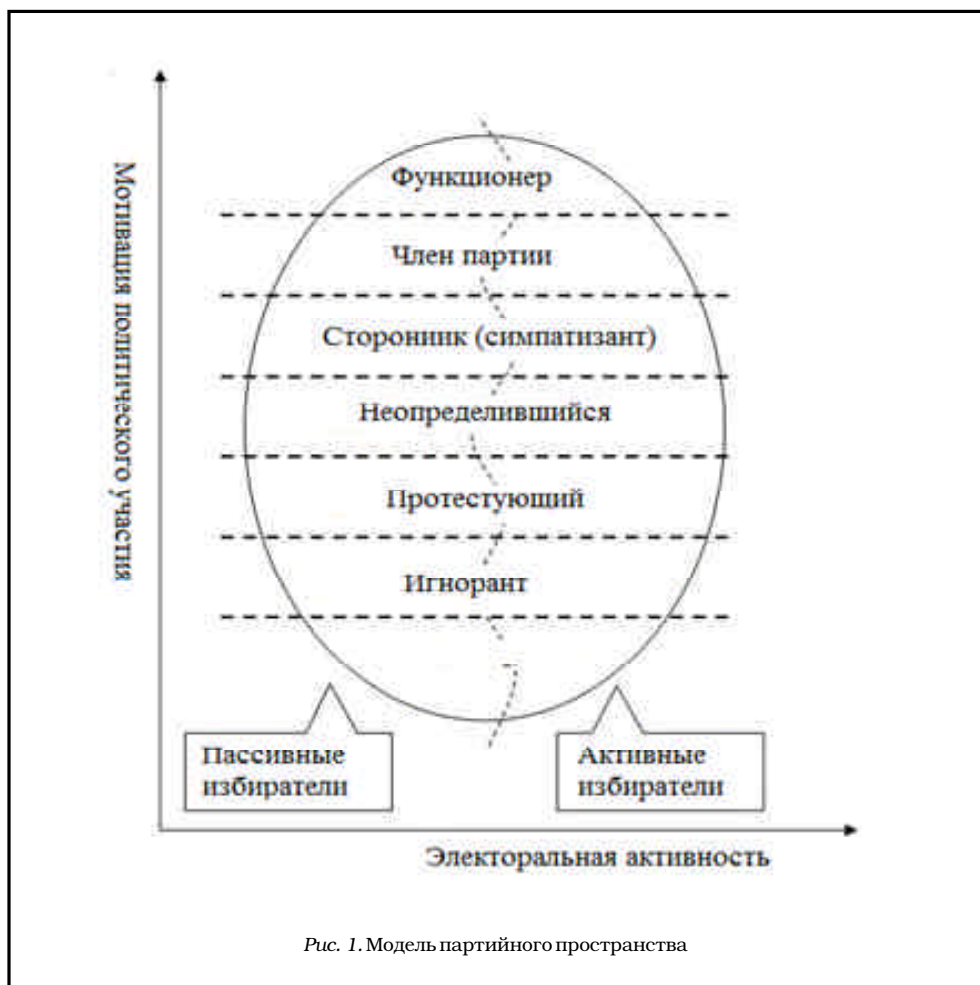
Первый фактор – электоральная активность – характеризует позицию избирателей по отношению к выборам и подразделяется на две степени активности:

- первая степень – активный избиратель, принимающий участия в выборах;
- вторая степень – пассивный избиратель, не принимающий участия в выборах.

На рис. 1 эти уровни разделены вертикальной пунктирной линией, что ха-

ЯСЬКОВА Людмила Валерьевна – депутат Липецкого областного совета депутатов, ассистент кафедры новейшей истории России (ГОУ ВПО «Липецкий государственный педагогический университет»); аспирант кафедры философии и социально-политических теорий. E-mail: gpp_lipetsk@mail.ru

Ключевые слова: коллективизм, миссия, идеология, электоральная активность, политическое пространство, мотивация политического участия, иерархическая структура, сетевая организация.



рактирует изменение удельного веса пассивных и активных избирателей от выборов к выборам. На основе фактора электоральной активности можно сделать выводы о результативности работы партии как с ее членами, так и с населением в целом.

Второй фактор – мотивация политического участия – характеризует отношение человека к политическому процессу и его участия в нем.

Здесь можно выделить шесть уровней (чем выше уровень, тем более силь-

ная мотивация): функционер, член партии, сторонник, неопределившийся, протестующий, игнорант (рис. 1).

1. **Функционер** – элемент партийной общности, организующий политическую партию, обеспечивающий ее функционирование. Как правило, функционерами являются руководители партии, представители партии во власти и ведущие сотрудники аппарата.

2. **Член партии** – лицо, формально вступившее в политическую организацию. Члену партии выдается партий-

ный билет. Он ежегодно уплачивает партийные взносы, имеет право принимать участие во всех мероприятиях партии, избирать и быть избранным в руководящие и контрольные органы партии, быть выдвинутым в органы власти и управления всех уровней.

3. Сторонник, или симпатизант¹ – избиратель, заявляющий о своем благосклонном отношении к доктрине партии и периодически оказывающий ей поддержку, но не являющийся членом партии.

4. Неопределившийся – избиратель, не имеющий четко выраженных политических убеждений и электоральных предпочтений, но в целом не против участия в политической жизни страны.

5. Протестующий – избиратель, который против сложившейся политической ситуации.

6. Игнорант – избиратель, не интересующийся политической жизнью в стране.

По уставу политической партии ее основу составляют региональные, местные и первичные отделения, которые создаются по территориальному признаку.

Руководящими органами партии являются съезд и высшие политические руководящие органы («Единая Россия» – Президиум Генерального совета, КПРФ – Центральный комитет, ЛДПР – Высший совет и т.д.). Съезд правомочен решать все вопросы, связанные с деятельностью партии, в том числе изменять структуру и компетенцию руководящих органов.

Партия является юридическим лицом, создается и действует на основе принципов добровольности, самоуправления, законности, не отвечает по обязательствам государства и его органов, имеет эмблему, флаг и гимн.

Региональные отделения партии создаются по решению главных руководящих органов партии и имеют статус юридического лица. Руководящие органы регионального отделения – конференция и соответствующий коллегиальный орган, который из своего состава избирает председателя. Региональное отделение имеет право выступать

от имени всей партии по вопросам, имеющим общероссийское политическое и общественное значение, только будучи уполномоченным на это главными руководящими органами.

Местные отделения создаются в городах, районах и других административно-территориальных единицах для координации и организации работы первичных отделений, которые объединяются в региональные структуры. Решение о создании местного отделения принимаются высшими руководящими органами партии либо по собственной инициативе. Руководящими органами являются общее собрание и председатель.

Первичное отделение создается по месту жительства членов партии в пределах дома, квартала, микрорайона, иных территориальных единиц, входящих в состав муниципальных образований. Первичное отделение организуется по решению региональных органов партии при наличии заявлений не менее 10 членов партии. Руководящим органом является собрание членов первичного отделения, которое из своего состава избирает председателя.

Из этого описания видна прямая иерархическая структура политической партии, где прослеживается единоначалие (у каждого члена организации один начальник), жесткая функциональная специализация, преимущественная роль «вертикальных» взаимодействий, поступательное развитие.

Чтобы понять процесс образования партии, вычленим исходный социальный базис, механизм вовлечения членов, используем метод, который основывается на одном включенном наблюдении, а не на всей их совокупности. Объектом такого наблюдения возьмем региональное отделение политической партии.

Такой подход хорошо согласуется с обоснованной в свое время Ареном Лейпхартом стратегией «порождающих гипотезы исследований случаев» (*hypothesis generating case studies*)².

Объект наблюдения – создание Липецкого регионального отделения политической партии «Российская партия

пенсионеров» (РПП), так как данное региональное отделение образовалось в Липецкой области в 2004 г., не имея базовой структуры в регионе.

Рассматриваемый период – с 2004 г. по октябрь 2006 г., момента объединения политических партий «Родина», «Российская партия жизни» и «Российская партия пенсионеров» в политическую партию «Справедливая Россия».

Законом от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» были определены критерии и требования: политическая партия должна иметь региональные отделения более чем в половине субъектов Российской Федерации, то есть не менее 46 региональных отделений. Кроме того, численность членов партии в региональном отделении этих субъектов Федерации должна быть не менее 100 чел., в остальных – не менее 50. Председатель «Российской партии пенсионеров» В. Гартунг, возглавивший партию в марте 2004 г., стал активно создавать новые региональные отделения партии. В Липецкой области ставка была сделана на активного участника избирательных кампаний в качестве сборщика подписей, агитатора, пиар-технолога избирательных кампаний в г. Липецке Артура Яськова.

Липецкое региональное отделение РПП было зарегистрировано Управлением Федеральной регистрационной службы по Липецкой обл. 5 апреля 2004 г. Количество членов на момент создания – 100 чел. (большинство заявлений было собрано по принципу 10 руб. за человека, и к 2005 г. большинство этих людей были исключены из партии по п. 3. 10 Устава «за утерю связи с партией»).

Электоральный рейтинг политической партии «Российская партия пенсионеров» в округе № 102 (Липецкая обл.) по данным Тульского информационно-аналитического центра «Статус» на 22 сентября 2003 г. составлял 1,1%.

Мотив заниматься партстроительством в регионе был один – возможность стать депутатом законодательного органа любого уровня.

Работа по привлечению членов в партию велась среди городских Советов ветеранов и военной службы, и к июню 2004 г. был сформирован актив в составе 10 чел. Председателем Липецкого городского местного отделения политической партии РПП была избрана ассистент кафедры истории и экономической теории Липецкого государственного педагогического университета Яськова Людмила Валерьевна, 1971 г. р.

Активу была поставлена задача привлечь по 10 убежденных сторонников РПП. К октябрю 2004 г. в партии состояло 102 активных члена, проживающих в г. Липецке. К этому моменту удалось достигнуть договоренности с двумя липецкими бизнесменами – Чеботаревым В.Н., директором ООО «Липецкглавснаб», и Курочкиным А.А., директором ООО «Спецпромснаб», о финансовой поддержке партии; взамен предлагалось использование бренда партии на предстоящих выборах в Городской совет депутатов г. Липецка.

Информационную поддержку партии стала осуществлять ежемесячная партийная газета «Старая гвардия» в Липецкой области. Региональные СМИ материал на публикацию брали только на коммерческой основе.

Для сравнения: 10 тыс. экземпляров газеты стоили 5 000 руб., одна публикация в региональном СМИ – от 1000 до 3000 руб.

Газета распространялась бесплатно среди членов партии, на пикетах и стационарных точках в продуктовых магазинах по г. Липецку.

Избирательная кампания Ясковой Л.В., кандидата от «Российской партии пенсионеров», строилась главным образом на личных встречах с населением избирательного округа № 21, и в этом ей активно помогали члены партии, которые обходили дома, раз-

носили партийную газету, листовки с биографией кандидата и программой партии, приглашали избирателей на встречи. Бюджет кампании составил 60 тыс. руб.

Первоначальный рейтинг Яськовой Л.В. на октябрь 2004 г. по избирательному округу, то есть на начало избирательной кампании составлял 0% (РПП – 1,1%), кандидат не проживал в данном округе, сопричастность определялась работой в Липецком государственном педагогическом университете и близостью с избирательными округами Чеботарева В.Н. и Курочкина А.А., чтобы показать массовость кандидатов от РПП.

В поддержку кандидата в депутаты была собрана 281 подпись. На встречах присутствовало около 150 избирателей.

Итогом выборов стало 2-е место – 16,81%, или 581 избирателей поддержали кандидатуру в депутаты от РПП, уступив 1-е место самовыдвиженцу, члену политической партии «Единая Россия», действующему депутату Коротаеву А.С., набравшему 52,21% или 1805 голосов, 3-е место занял кандидат от КПРФ Трофимов В.Ю. – 10,59% (366 голосов).

Самовыдвиженцы – члены политической партии «Российская партия Пенсионеров», Чеботарев В.Н. занял 1-е место по округу № 22 – 59,43% (представитель «Единой России», действующий депутат Юров В.А. получил 14,81%) и Курочкин А.А. – 61,48% (от «Единой России» Тихонов А.В. получил 20,16%), также заняв 1-е место по округу № 23, – стали депутатами Липецкого городского Совета третьего созыва.

Стоит отметить, что выдвижение кандидатов в депутаты согласовывалось с Центральным советом политической партии «Российская партия пенсионеров» в соответствии с уставом, но в избирательную кампанию руководство партии не вмешивалось.

На данном этапе развитие функции собственно партии как организации, способной непосредственно воздействовать на политическую жизнь, привело к тому, что выборы использовались для пропаганды самой партии. Фактически назначенные партией кандидаты в депутаты выносятся на всенародное одобрение, для чего проводится развернутая пропаганда. Роль партии состоит в том, что система возрождает технику плебисцита: личный плебисцит по поводу одного человека заменяется коллективным – по поводу ин- ститута.

2005 г. стал годом развития Липецкого регионального отделения политической партии РПП.

6 февраля 2005 г. на внеочередной конференции регионального отделения, где присутствовало 64 чел. (более 50% реальных членов партии), председателем Липецкого регионального отделения была единогласно избрана Яськова Л.В.

Появление на политической арене активного политического игрока стало главным информационным поводом на страницах региональных СМИ и местном телевидении. С этого момента начался постоянный приток активистов в партию «с улицы». Таким образом, проявился естественный процесс расширения рядов партии; следует отметить, что и на данном этапе строительства партии идеология играла значительную роль: идеи становились тогда консенсуальными, когда акторы начинали верить в их ценность и обоснованность. С расширением партийного пространства необходимо было открывать местные отделения в районах области.

Поиск функционеров в районных городах велся по личным связям и рекомендациям. Процесс был сложным, так как убедить человека, проживающего в деревне с консервативным менталитетом в том, что есть партия, которая будет защищать его права во властных структурах, было практически невозможно.

После получасового объяснения 70-летнему Кочетову И.Н., проживающему в Добровском районе и возглавлявшему в с. Каликино организацию «Общество инвалидов», сущности деятельности РПП, Иван Николаевич стал меня поддерживать, соглашаться, но на вопрос «За кого будете голосовать на выборах?» ответ был однозначным: «За КПРФ!».

Остро проявился кадровый вопрос: функционеры не обладали навыками организации и убеждения. Возраст (большинству активистов было за 60 лет) не позволял выезжать в отдаленные районы области или приезжать в региональный центр.

Итогом работы по районам стало открытие к маю 2006 г. шести местных отделений партии: Данковский район – 25 членов; Задонский – 20; Краснинский – 22; Становлянский район – 20; Тербунский – 23. В остальных 11 районах были подобраны активисты, которые проводили агитационную работу за партию без создания местных отделений.

Липецкое местное отделение, насчитывавшее 500 чел., было разделено по районам г. Липецка на Советское, Октябрьское, Правобережное и Левобережное отделения.

По социальному составу члены партии распределялись следующим образом: 80% – пенсионеры; 1% – предприниматели; 1% – работники образования; 15% – работники сферы торговли; 3% – работники производственных предприятий.

Главная проблема организационной структуры состояла в том, что первичные отделения по уставу можно было организовывать по территориальному признаку, а люди вступали в партию по сетевому принципу, то есть по личным связям, и у каждой группы был свой куратор.

В ноябре 2005 г. вступление в партию было приостановлено, так как нависла угроза закрытия регионального отделения в Липецкой обл.

26 сентября 2005 г. по заявлению С.Атросенко Таганский районный суд Москвы поста-

новил, что решение съезда РПП об избрании В.Гартунга ее руководителем является недействительным. 17 декабря 2005 г. председателем РПП избран вице-губернатор Тульской обл. Игорь Зотов. В феврале 2006 г.

Центральным руководством партии было принято решение оставить региональное отделение политической партии РПП по Липецкой области в составе Общероссийской политической партии «Российская партия пенсионеров».

8 октября 2006 г. должны были состояться выборы в Липецкий областной совет депутатов четвертого созыва, который впервые должен был избираться в соответствии с требованием Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ, «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» где половина состава законодательного органа обязана избираться по пропорциональной системе по закрытым спискам при заградительном барьере 7%.

За данный период партия прошла успешную социализацию в обществе.

Было организовано несколько митингов совместно с КПРФ, где присутствовало от 500 до 3000 чел. (против отмены льгот от пенсионерам – 18 января 2005 г.; в поддержку военных пенсионеров 26 марта 2005 г., 23 февраля 2006 г.; против реформы ЖКХ 28 января 2006 г.).

Члены партии активно сотрудничали на переговорных площадках, круглых столах по всем вопросам общественно-политической жизни региона с другими политическими партиями, общественными организациями и органами власти.

Для членов партии обязательным условием было участие в партийных конференциях, проходивших один раз в полгода.

В сентябре 2006 г. для членов и сторонников партии был организован концерт с участием Эдиты Пьехи в Липецке и Ельце.

Действовала сеть общественных при- емных. В связи с тем что основной кон- тингент партии составляли пенсионе- ры, партийные взносы не собирались. Мероприятия финансировались за счет пожертвований юридических лиц.

Значительным событием в жизни липецких партийцев был приезд на межрегиональную партийную конференцию председателя Цент- рального Совета «Российской партии пенсионе- ров» Игоря Зотова и руководителей 15 регио- нальных отделений партии Центрального феде- рального округа. Конференция состоялась 11 сентября 2006 г. и была посвящена обсуждению проекта новой редакции программы партии.

Вышеуказанные мероприятия со- провождались освещением в партийной газете «Старая гвардия», региональных СМИ и местных телевизионных про- граммах.

По данным социологического опроса, на сентябрь 2006 г. по Липецкой обл. (всего респондентов – 2686) рейтинг «Российской партии Пенсионеров» со- ставлял по области от 5,0% до 8%.

На выборы в Липецкий областной совет де- путатов четвертого созыва было выдвинуто 12 кандидатов.

Тройку лидеров составляли Яськова Л.В., председатель партии, Курочкин А.А., депутат Ли- пецкого городского совета, директор ООО «Спецпроиснаб», Лелецкий В.Д., пенсионер, воз-

главляющий Совет ветеранов войны и военной службы.

Идея социальной справедливости пронизывала всю избирательную кам- панию.

Результаты двухлетней работы по партийному строительству : «Российская партия пенсионеров» получила 11,1% (46 199 голосов) или четыре мандата в Ли- пецком областном совете; конкурс в реги- ональный законодательный орган соста- вил в среднем 5 кандидатов на одно депу- татское место. При этом среди всех 338 зарегистрированных кандидатов 91% – выдвигенцы политических партий.

Финансовые возможности у партий оказа- лись разными.

По сведениям избирательной комиссии, в избирательный фонд:

- «Единой России» перечислено 18,5 млн руб.;
- партии «Жизни» – 12,8 млн руб. (включая залог 4,5 млн руб.);
- партии «Народная воля» – 12 млн руб. (включая залог);
- партии «Пенсионеров» – 9 млн (из них 4,5 млн было возвращено. Партия «Пенсионе- ров» была зарегистрирована по собранным под- писям);
- партии «Патриоты России» – 3,6 млн;
- ЛДПР – 1,5 млн;
- ДПР – 1 млн;
- КПРФ – 190 тыс.³

Таким образом, изучив одну из организационных структур политической партии, мы наблюдаем принцип сетевой организации, который имеет ряд определенных характеристик: многоначалие (у каждого члена организации несколько начальни- ков), динамичность, нечеткая функциональная специализация, преимущественная роль «горизонтальных» взаимодействий, развитие через кризисы.

Основные принципы функционирования сети:

- использование слабых связей;
- включение большого числа объектов;
- опосредованность влияния.

Следовательно, предлагаемый подход применительно к политической партии основан на расширении партийного состава и решении организационных вопро- сов за счет цепочек знакомств, слабых социальных связей.

Здесь важно отметить, что если бы все общество было разделено на формальных членов партий, то конкуренция системообразующих идей стала бы невозможна в

силу отсутствия люфта между избирательными объединениями. Вот почему так существенно определять политическую партию не как формальную организацию, а как общность людей, состоящих из функционеров, членов партии, симпатизантов, неопределившихся, протестующих, игнорантов. В связи с тем что мир постоянно эволюционирует, основным свойством политической партии должна стать гибкость функционирования – способность приспосабливаться к изменяющимся условиям.

Примечания

- ¹ Дюверже М. Политические партии / пер. с фр. М.: Академический Проект, 2000. С. 115.
- ² Lijphart A. Comparative Politics and Comparative Method // American Political Science Review. 1971. Vol. 65. P. 682–693.
- ³ Волин В. Первый шаг к двухпартийной системе сделали липчане на выборах в областной совет // «Регион-Центр». Центральный федеральный округ. Спецвып. 2006. (42) С. 36–41.

Подписка на 2011 г.
на журнал “Обозреватель – Observer”
в каталоге «Газеты и журналы»
агентства «РОСПЕЧАТЬ»:

47653 — на полугодие
36789 — на год