

От военной доктрины – к доктрине безопасности и обороны Украины

Александр Кузьмук

В Новейшей истории Украины вопросы безопасности и обороны всегда были актуальными, но особое звучание они приобрели вследствие серьезного изменения в 2010 г. внешнеполитического курса, определившего Украину как внеблоковое государство.

Это означает, в соответствии с Законом Украины «Об основах внутренней и внешней политики», «неучастие Украины в военно-политических союзах, приоритетность участия в усовершенствовании и развитии европейской системы коллективной безопасности, продолжение конструктивного партнерства с Организацией Североатлантического договора и другими военно-политическими блоками по всем вопросам, которые представляют взаимный интерес»¹.

Этим законом определены основы политики Украины в сфере национальной безопасности и обороны, исходя из которых органами государственной власти Украины начиная с 2010 г. принят ряд соответствующих решений и организовано их выполнение утверждены обновленные Стратегия национальной безопасности Украины² и Военная доктрина Украины³, продолжена административная реформа.

Одним из важнейших событий последнего времени в сфере безопасности и обороны стало утверждение Стратегического оборонного бюллетеня по итогам второго оборонного обзора⁴ (первый был проведен в 2003 г.).

КУЗЬМУК Александр Иванович – генерал армии Украины, кандидат военных наук, народный депутат Украины, г. Киев. *E-mail*: georg.vo@ukr.net

Ключевые слова: стратегический бюллетень, военная организация, сектор безопасности и обороны, доктрина.

Н аучная и экспертная мысль уже в определенной мере отреагировала на этот документ.

Наиболее содержательные материалы, авторами которых стали А.И.Затынайко и Н.Н.Пальчук⁵, В.К.Горovenko и В.П.Тютюнник⁶, Н.М.Константинов⁷ и другие, опубликованы в подготовленном Центром военной политики и политики безопасности «Оборонном вестнике». Однако это лишь первые отклики, и вопрос оценки стратегической перспективы безопасности и обороны Украины остается, по нашему мнению, вполне актуальным.

Стратегическим бюллетенем подведены итоги второго оборонного обзора на Украине и определен ряд важных решений, положенных в основу дальнейшего развития сектора безопасности и обороны государства. При этом в бюллетене дана оценка состояния Вооруженных сил Украины (далее – Вооруженные силы) и других военных формирований, их готовности к выполнению задач обороны, а также определены:

- пути реализации государственной политики в сферах национальной безопасности и обороны Украины;
- задачи сил безопасности и обороны;
- мероприятия по реорганизации Военной организации государства в сектор безопасности и обороны Украины и перспективная модель этого сектора.

В материале также охарактеризованы основные направления реализации государственной внешней и внутренней политики в сферах национальной безопасности и обороны, определены прогнозируемые вызовы и угрозы национальной безопасности Украины на долгосрочный период. При этом подчеркнуто, что вероятность возникновения кризисных

ситуаций повышает и внутренние факторы, в частности:

- незавершенность системных реформ в сферах национальной безопасности и обороны Украины;
- радикализацию политических сил и движений;
- неэффективность механизмов урегулирования конфликтных ситуаций;
- низкий уровень экономического благосостояния населения, безработицу;
- коррупцию и преступность;
- недостаточный уровень обороноспособности Украины (п. 2.1, 2.2)⁴.

Относительно приоритетов внешнеполитической деятельности Украины по обеспечению национальной безопасности в Стратегическом бюллетене сделан акцент на дипломатические средства и методы защиты суверенитета, безопасности, территориальной целостности Украины и неприкосновенности ее государственных границ, реализацию ее политических, торгово-экономических и других интересов (п. 2.3)⁴.

Стратегическими целями государственной политики в сферах национальной безопасности и обороны Украины в среднесрочной перспективе провозглашены:

- создание благоприятных внешних и внутренних условий для реализации национальных интересов Украины;
- построение эффективной системы обеспечения национальной безопасности и комплексное реформирование ее составляющих;
- неуклонное проведение Украинской политики внеблоковости (п. 2.4)⁴.

Важным выводом, сделанным в Стратегическом бюллетене, является

ся то, что вследствие расширения спектра вызовов и угроз, изменения характера современных военных конфликтов Военная организация государства в существующей конфигурации уже не в состоянии выполнять в полной мере возложенные на неё задачи. Поэтому предполагается трансформировать Военную организацию государства **в сектор безопасности и обороны** (СБО), четко определив и законодательно закрепив механизм его функционирования в повседневной обстановке и в кризисных ситуациях (п. 3)⁴.

В Стратегическом бюллетене достаточно подробно изложены предназначение и состав СБО Украины, однако определение термина «сектор безопасности и обороны» не дано.

Целями деятельности СБО Украины, в соответствии со Стратегическим бюллетенем, являются:

- создание эффективной системы формирования и реализации государственной политики в сфере национальной безопасности и обороны Украины, а также в сфере функционирования оборонно-промышленного комплекса и управления им;

- обеспечение развития элементов СБО Украины в едином комплексе, охват их общей системой стратегического планирования и кризисного управления, сосредоточение усилий на формировании благоприятной среды безопасности вокруг и внутри Украины, создание действенного механизма своевременного корректирования приоритетов государственной политики безопасности и обороны, интеграция возможностей всех составляющих СБО Украины для урегулирования возникающих кризисов и нейтрализации угроз.

В состав сектора безопасности и обороны Украины входят профильные и общей компетенции органы государственной власти (государственная составляющая), которые объединены общими целями, охвачены единой системой стратегического планирования и кризисного управления и выполняют в соответствии с Конституцией Украины задачи по защите национальных интересов в сферах безопасности и обороны. Эти органы взаимодействуют с негосударственными субъектами (институтами гражданского общества), которые могут привлекаться для предоставления услуг в сфере безопасности и обороны, в частности, оказывать содействие продвижению национальных интересов страны через отечественные и зарубежные общественные организации, информировать гражданское общество о политике безопасности и обороны государства, предоставлять консультативно-совещательную помощь, проводить экспертные оценки и т.п.

К профильным органам государственной власти в составе СБО относятся органы, непосредственно отвечающие за защиту национальных интересов в сфере безопасности и обороны.

В частности: Министерство обороны Украины, Министерство внутренних дел Украины, Служба безопасности Украины, Служба внешней разведки Украины, Государственная пограничная служба Украины, Государственная специальная служба транспорта, Государственная служба специальной связи и защиты информации Украины, Управление государственной охраны Украины, Государственная пенитенциарная служба Украины.

К органам общей компетенции принадлежат органы, которые в пределах своих полномочий участвуют или могут принимать участие в выполнении определенных задач.

В частности: Министерство иностранных дел Украины, Министерство экономического развития и торговли Украины, Министерство финансов Украины, Министерство инфраструктуры Украины, Министерство здравоохранения Украины, Государственное агентство резерва Украины и т.п.

Силы и средства, находящиеся в распоряжении профильных органов государственной власти, подразделяются на **силы обороны** и **силы безопасности**.

К силам обороны относятся органы военного управления, Вооруженные силы Украины, внутренние войска Министерства внутренних дел Украины, силы и средства Службы внешней разведки Украины и Главного управления разведки Министерства обороны Украины.

К силам безопасности принадлежат силы и средства Государственной пограничной службы Украины, Службы безопасности Украины, органов и подразделений гражданской защиты, Управления государственной охраны Украины, Государственной пенитенциарной службы Украины, Министерства внутренних дел Украины, а также силы обеспечения, в частности Государственная специальная служба транспорта и Государственная служба специальной связи и защиты информации Украины (п. 3.1)⁴.

Существующая структура и численность Службы безопасности Украины, Службы внешней разведки Украины, Управления государственной охраны Украины, Государствен-

ной пенитенциарной службы Украины признаны обеспечить выполнение возложенных на них задач (п. 4.6)⁴.

Что касается перспективной структуры Вооруженных сил, то ее важнейшей особенностью является создание межвидовых органов военного управления, предназначенных для управления войсками (силами) независимо от видового признака, дислоцированными в районах, определенных новым военно-административным делением территории Украины. Планируется сформировать Силы специальных операций как род войск.

По степени готовности Вооруженные силы мирного времени будут состоять из Сил постоянной готовности и Сил резерва. Силы постоянной готовности, в свою очередь, будут состоять из Сил немедленного реагирования и сил быстрого реагирования.

В Стратегическом бюллетене подтверждена роль Генерального штаба Вооруженных сил как главного военного органа по планированию обороны государства, управлению применением Вооруженных сил, в том числе противовоздушной обороной, координации и контролю за выполнением другими военными формированиями, органами исполнительными органами местного самоуправления, правоохранительными органами, Государственной специальной службой транспорта и Государственной службой специальной связи и защиты информации Украины задач в сфере обороны.

Значительное внимание в Стратегическом бюллетене уделено участию Украины в международной миротворческой деятельности.

Предусмотрено планомерное увеличение соответствующих возможностей государства: на первом этапе (до конца 2017 г.) – для одновременного участия в двух-трех международных операциях по поддержанию мира и безопасности, на втором этапе (до конца 2023 г.) – в трех-четыре, в дальнейшем – в пяти-шести таких операциях (п. 6.10)⁴.

В результате анализа основного содержания Стратегического бюллетеня, невзирая на его полноту и завершенность, можно сделать определенные выводы.

В соответствии с Законом Украины «Об организации оборонного планирования» Стратегический оборонный бюллетень – это концептуальный долгосрочный программный документ по реформированию и развитию Вооруженных сил Украины и других составляющих Военной организации государства. По нашему мнению, Стратегический бюллетень целиком отвечает такому определению. Более того, после многолетних разговоров о реформировании Военной организации государства наконец сделан решительный шаг в направлении ее трансформации в сектор безопасности и обороны и начат необратимый процесс такой трансформации.

На первый взгляд, определенный Стратегическим бюллетенем состав СБО Украины предусматривает слишком большое количество органов и структур. В особенности это касается так называемых непрофильных органов. Действительно, если в начале 2000-х годов состав Военной организации Украины был минимизирован до Вооруженных

сил и внутренних войск МВД, то ныне имеет место противоположная тенденция, когда к СБО Украины причислена значительная часть государственного аппарата, силовые структуры, правоохранительные органы и специальные службы, не говоря уж о негосударственной составляющей, которая вообще не имеет более или менее четкого определения. С другой стороны, формально за пределами СБО оказались Президент Украины, Совет национальной безопасности Украины, кабинет министров Украины – органы, без которых указанные выше цели деятельности СБО не могут быть достигнуты.

По нашему мнению, при определении состава СБО целесообразно исходить из перечня функций СБО и возможностей тех или других органов государственной власти по их выполнению (придерживаясь правила: одна функция – одна структура). При этом не следует опасаться чрезмерного расширения состава СБО. На примере международных систем коллективной безопасности можно видеть, как одни и те же страны успешно сотрудничают в составе таких разных систем, как ООН, ОБСЕ, НАТО, ЕС и т.п. То же свойственно и государственным органам, которые могут и обязаны выполнять определенные функции в разных сферах деятельности государства.

Другой вопрос состоит в том, как в масштабе государства организовать эффективное взаимодействие элементов СБО.

Пункт 3.6 Стратегического бюллетеня «Задачи составляющих сектора безопасности и обороны Украины» завершается важным положением о

том, что эффективность выполнения силами безопасности и обороны своих задач достигается путем четкой организации взаимодействия между ними. Однако, кто и каким образом это взаимодействие организует, не разъясняется. К сожалению, в Стратегическом бюллетене отсутствует описание упомянутой в п. 3.1 **единой системы стратегического планирования и кризисного управления**, хотя она является неотъемлемым элементом СБО, который призван обеспечить целенаправленное и эффективное функционирование всех его составляющих.

Очевидно, что к этой системе принадлежат и органы руководства в сферах национальной безопасности и обороны Украины (Президент Украины, Верховная Рада Украины, Совет национальной безопасности и обороны Украины, кабинет министров Украины). Однако основы такого руководства изложены без прямой связи с СБО (п. 3.7)⁴.

Трудно понять, по какому критерию осуществлено деление составляющих СБО на силы обороны и силы безопасности.

Например, почему Государственная пенитенциарная служба Украины отнесена к силам безопасности, а Государственная специальная служба транспорта – к Силам обеспечения, которые также входят в состав Сил безопасности.

Такая нечеткость свидетельствует о наличии старой болезни, присущей Военной организации Украины, – отсутствии четких критериев отнесения тех или других ее элементов к группам сил и средств, предназначенным для выполнения определенных функций.

В Стратегическом бюллетене дано официальное толкование термина Силы **безопасности и обороны**: это: Вооруженные силы Украины, другие военные формирования, созданные в соответствии с законами Украины, государственные правоохранительные органы, силы гражданской защиты, Государственная специальная служба транспорта, Государственная служба специальной связи и защиты информации Украины (разд. 1)⁴.

Однако это определение не добавляет ясности в понимание деления сил безопасности и обороны на силы обороны, силы безопасности и силы обеспечения.

Вопросом остается соотношение СБО и оборонно-промышленного комплекса государства, эффективное функционирование которого является едва ли не важнейшим условием эффективности СБО.

По нашему мнению, органы, учреждения, предприятия, которые создают военно-экономические, военно-технические, морально-политические и прочие условия для эффективного функционирования СБО, в совокупности следует рассматривать как полноправную составляющую СБО, предназначенную для обеспечения его деятельности.

Построение новой модели СБО Украины предусматривает распределение конкретной ответственности и долевого участия всех составляющих Системы поддержания национальной безопасности Украины по определенным кризисным сценариям (п. 6.1)⁴.

В связи с этим хотелось бы предостеречь от придания чрезмерного значения приведенному в дополне-

нии № 1 к Стратегическому бюллетеню распределению ответственности за выполнение задач реагирования на кризисные сценарии.

Для каждого такого сценария определены полномочия органов государственной власти, ответственных за урегулирование кризисных ситуаций, а также тех, которые принимают участие в выполнении этой задачи. Такое распределение «дает возможность спланировать привлечение оптимального количества сил и средств элементов СБО Украины, обеспечивая вместе с тем достаточную эффективность их применения и экономию ресурсов государства» (п. 3.2)⁴.

При этом возникает много вопросов: кто именно планирует? и кто привлекает? сами ли элементы СБО принимают соответствующие решения, руководствуясь дополнением № 1? каким образом обеспечивается оптимальность количества привлекаемых сил и средств СБО? Как определяется их достаточная эффективность? Об экономии ресурсов государства в таких условиях трудно говорить.

В дополнении № 1 фигурируют исполнительные элементы СБО, управленческое же звено отсутствует. Поэтому дополнение № 1 может быть лишь иллюстрацией к распределению усилий элементов СБО, но отнюдь не руководством к действию.

Стратегическим бюллетенем пока что не даны ответы на некоторые актуальные вопросы трансформации Военной организации государства в сектор безопасности и обороны. Очевидно, что на такие ответы можно рассчитывать после за-

вершения разработки и принятия Закона Украины «О секторе безопасности и обороны Украины». Именно это предусмотрено п. 6.13 Стратегического бюллетеня, где речь идет о необходимости законодательного регулирования деятельности СБО Украины и адаптации других нормативно-правовых актов, концептуальных и программных документов по вопросам безопасности и обороны к современным условиям.

Относительно определения термина «сектор безопасности и обороны» целесообразно, по нашему мнению, исходить из таких соображений.

Во-первых, необходимо связать задачи и функции СБО с теми органами государственной власти и имеющимися в их распоряжении силовыми и другими инструментами, которые в соответствии с Конституцией и законодательством Украины непосредственно предназначены для обеспечения национальной безопасности и обороны государства.

Во-вторых, сектор – это определенное поле деятельности, на котором наделенные соответствующими полномочиями и возможностями органы государственной власти выполняют задачи и функции, связанные с обеспечением безопасности и обороны государства. Указанная деятельность включает планирование, организацию и осуществление соответствующих мероприятий.

В-третьих, нельзя представить себе эффективное функционирование СБО без четко определенного Конституцией и законодательством Украины способа руководства им, а также надлежащего правового и ре-

сурсного обеспечения – законодательного, материального, кадрового, финансового и др. Именно по причине того что Военная организация и сектор безопасности Украины на протяжении всего периода существования были недостаточно обеспечены нужными ресурсами, не достигнуты пока необходимые параметры как Вооруженных сил, так и других военных формирований, а также оборонно-промышленного комплекса государства.

Наконец, поскольку состав и функционирование СБО предусматривает наличие и деятельность военных формирований, других силовых структур и правоохранительных органов, то для любого демократического государства обязательным условием является их подконтрольность гражданскому обществу.

Таким образом, по нашему мнению, **сектор безопасности и обороны – это охваченная единым руководством и подконтрольная гражданскому обществу совокупность созданных в соответствии с законами Украины органов государственной власти, военных формирований, правоохранительных органов и служб, органов, учреждений и предприятий их всестороннего обеспечения, деятельность которых в соответствии с Конституцией и законодательством Украины непосредственно направлена на планирование, организацию и осуществление мероприятий обеспечения национальной безопасности и обороны государства.**

В этом определении учтены все сформулированные выше требования.

На наш взгляд, существует также потребность в комплексной Государственной программе реформирования СБО с приведением всех его элементов к реальным потребностям Украины с учетом общепринятых европейских норм и стандартов. При этом важно предусмотреть интеграцию имеющихся в составе военных формирований, правоохранительных органов и специальных служб структур по подготовке кадров, оперативному, материально-техническому и другим видам обеспечения. Это даст возможность уменьшить нагрузку на государственный бюджет Украины без потери качества выполнения возложенных на СБО функций.

Актуальной является проблема доктринальных основ деятельности сектора безопасности и обороны Украины, для которой рамки Военной доктрины Украины оказываются слишком тесными. Поэтому возникает вопрос о новом для системы оборонного планирования Украины документе – **Доктрине безопасности и обороны Украины**, в котором может быть изложена целостная система взглядов на подготовку и применение сил безопасности и обороны.

В таком случае потребность в Военной доктрине как документе оборонного планирования отпадает вообще.

Н иже приведена ориентировочная структура (в авторском понимании) Доктрины безопасности и обороны Украины как единой концептуальной основы функционирования и развития сектора безопасности и обороны Украины.

Доктрина безопасности и обороны Украины (вариант)

Введение. Предназначение и сущность Доктрины безопасности и обороны Украины, ее правовые основы.

Раздел 1. Стратегическая перспектива в вопросах безопасности и обороны Украины.

1.1. Состояние и тенденции развития международной обстановки. Проблемы европейской и мировой безопасности. Роль ООН, НАТО и ЕС, проблемы СНГ.

1.2. Стратегический выбор Украины (внеблоковый статус, европейская интеграция).

1.3. Внутривойсковая ситуация на Украине, тенденции ее развития.

1.4. Риски и угрозы для Украины (конфликты в других государствах, терроризм, распространение средств массового поражения, внутренние угрозы и т.д.).

Раздел 2. Цели Украины в сферах безопасности и обороны

2.1. Защита национальных интересов, жизненно важных интересов человека и гражданина, общества и государства.

2.2. Сбалансирование потребностей безопасности и обороны и реальных финансово-экономических возможностей государства.

2.3. Обеспечение активного участия в международных мероприятиях по поддержанию мира и безопасности.

Раздел 3. Концепция безопасности и обороны Украины

3.1. Сектор безопасности и обороны Украины, его предназначение и состав.

3.2. Силы безопасности и обороны Украины, их структура, основные

задачи, внешние и внутренние функции.

3.3. Единая система стратегического планирования и кризисного управления на Украине.

3.4. Принципы применения сил безопасности и обороны Украины в условиях особого периода и чрезвычайного положения.

3.5. Информационные аспекты безопасности и обороны Украины.

3.6. Роль международных организаций в вопросах безопасности и обороны Украины.

Раздел 4. Действия сил безопасности и обороны по основным возможным сценариям возникновения и реализации угроз

4.1. Предупредительные меры в сфере безопасности и обороны, профилактика проявлений терроризма и внутренних конфликтов.

4.2. Наиболее вероятные сценарии возникновения и реализации внешних и внутренних угроз безопасности Украины.

4.3. Распределение усилий составляющих сектора безопасности и обороны Украины по основным кризисным сценариям.

4.4. Стратегическое руководство и оперативное управление силами безопасности и обороны в угрожаемый период, в условиях особого периода и чрезвычайного положения.

4.5. Гражданская защита населения и территорий в условиях чрезвычайных ситуаций техногенного, природного и военного характера.

4.6. Выполнение международных обязательств Украины в сфере безопасности и обороны.

Раздел 5. Оборона Украины

5.1. Особенности современной вооруженной борьбы.

5.2. Возможные военные конфликты с участием Украины.

5.3. Подготовка обороны Украины.

5.4. Система оборонного планирования на Украине.

5.5. Министерство обороны Украины и Генеральный штаб Вооруженных сил Украины, их функции и полномочия.

5.6. Военно-стратегические основы обороны Украины.

5.7. Организация и ведение информационно-формационной борьбы.

5.8. Территориальная оборона Украины.

5.9. Порядок и условия решения силами обороны внутренних задач.

5.10. Международное сотрудничество в сфере обороны.

Раздел 6. Ресурсное обеспечение безопасности и обороны Украины

6.1. Военно-экономическая и военно-техническая политика.

6.2. Людские ресурсы и кадровое обеспечение.

6.3. Ассигнования на безопасность и оборону: потребности и пределы.

Раздел 7. Безопасность, оборона и общество

7.1. Государственный патриотизм как духовная основа деятельности сил безопасности и обороны Украины. Система патриотического воспитания на Украине.

7.2. Формы воинской службы на Украине.

7.3. Социально-гуманитарная политика в секторе безопасности и обороны.

7.4. Демократический гражданский контроль над сектором безопасности и обороны.

Раздел 8. Развитие сектора безопасности и обороны Украины: основные ориентиры

8.1. Основные направления и приоритеты реформирования Вооруженных сил Украины, других составляющих сектора безопасности и обороны.

8.2. Совершенствование нормативно-правовой базы по вопросам безопасности и обороны государства.

8.3. Обеспечение необходимых мобилизационных возможностей государства, оздоровление и развитие оборонно-промышленного комплекса.

8.4. Совершенствование стратегического управления силами безопасности и обороны Украины, улучшение взаимодействия сил безопасности и обороны в особый период и в условиях чрезвычайного положения.

8.5. Обеспечение Вооруженных сил Украины, других военных формирований современным вооружением и воинской техникой.

8.6. Планомерное приведение финансового, материального и ресурсного обеспечения обороны государства к уровню наиболее развитых стран – соседей Украины.

8.7. Совершенствование гражданско-военных отношений на Украине.

8.8. Решение социальных и гуманитарных проблем военнослужащих и членов их семей.

8.9. Развитие военной науки и образования.

8.10. Развитие международного военно-политического, военного и военно-технического сотрудничества.

При этом следует учитывать, что Конституцией Украины установлено следующее: «Исключительно законами Украины определяются... основы национальной безопасности, организации Вооруженных Сил Украины

и обеспечения общественного порядка» (п. 17 ст. 92)⁸. Поэтому имеются все основания для того, чтобы Доктрина безопасности и обороны Украины принималась как Закон Украины.

Итак, понятие «Военная организация государства», которое на протяжении 20 лет независимости Украины было предметом политической и военной науки и важным объектом деятельности органов государственной власти, со всей очевидностью ушло в прошлое. На смену ему пришло понятие «сектор безопасности и обороны», которое возникло в процессе демократического развития современных государств и обогатило теорию и практику обеспечения национальной безопасности Украины.

Начиная с 2010 г. процесс преобразования Военной организации Украины в сектор безопасности и обороны переведен в плоскость планомерной реализации с постепенным улучшением ресурсного обеспечения. Организована работа по глубокому реформированию Вооруженных сил, всего сектора безопасности и обороны Украины и системы управления им. Обновлены Стратегия национальной безопасности и Военная доктрина Украины с соблюдением принципа оборонной достаточности как основополагающего в условиях внеблокового статуса нашего государства. Стратегическая перспектива Украины в сфере безопасности и обороны определена Стратегическим оборонительным бюллетенем по итогам второго оборонительного обзора.

В заключение отметим, что армия – это мощный стабилизирующий фактор внутривнутриполитической обстановки, гарант защищенности национальных интересов от любых посягательств с помощью силы, стимул научно-технического прогресса, фактор патриотического воспитания молодежи. Это в значительной степени относится и к другим элементам сектора безопасности и обороны.

Разбалансированный и обескровленный СБО, лишенный единой концепции функционирования и развития, не имеет перспектив. И наоборот, эффективный, функционально сбалансированный и на достаточном уровне обеспеченный ресурсами СБО может стать одной из движущих сил модернизации Украины, а именно:

- подкрепленные финансовыми ресурсами потребности Вооруженных сил, других военных формирований активизируют оборонно-промышленный комплекс, другие элементы экономического комплекса государства, будут стимулировать создание, использование и развитие передовых технологий производства;

- появится возможность на более высоком уровне решать проблемы социального обеспечения военнослужащих и членов их семей;

- возрастет привлекательность военной службы, повысится качество кадрового состава Вооруженных сил, других военных формирований, в результате повысится уровень подготовки и дисциплины личного состава;

– возрастут авторитет и влияние Украины на международной арене, появятся дополнительные стимулы для поступления на Украину иностранных инвестиций.

Именно на основе этого СБО как сложная система с положительной обратной связью войдет в качественно новый режим саморазвития и генерации новых возможностей, найдет свое почетное место в обществе, будет оказывать содействие возрастанию его производительных сил. В то же время демократический гражданский контроль за деятельностью и развитием СБО будет служить обратной связью и как предохранитель от возможных нежелательных процессов (чрезмерной милитаризации общества, вмешательства структур СБО в политическую жизнь и т.п.).

Примечания

- ¹ Закон Украины от 1 июля 2010 г. № 2411-VI «Об основах внутренней и внешней политики» // Вісник Верховної Ради. 2010. № 40.
- ² Указ Президента Украины от 8 июня 2012 г. № 389/2012 «О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 8 июня 2012 года “О новой редакции Стратегии национальной безопасности Украины”» // URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/389/2012>
- ³ Указ Президента Украины от 8 июня 2012 г. № 390/2012 «О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 8 июня 2012 года “О новой редакции Военной доктрины Украины”» // URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/390/2012>
- ⁴ Указ Президента Украины от 29 декабря 2012 г. «О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 29 декабря 2012 года “О Стратегическом оборонном бюллетене Украины”» № 771/2012. П.п. 2.1, 2.2, 2.3, 2.4, 3, 3.1, 4.6, 6.10, 3.7, 6.1, 3.2, 6.13.
- ⁵ *Затинайко А.И., Пальчук Н.Н.* Долгосрочная перспектива национальной безопасности // Оборонний вісник. Центр військової політики та політики безпеки (ЦВППБ). 2013. № 1. С. 4–11.
- ⁶ *Горовенко В.К., Тютюнник В.П.* Неотъемлемая составная часть военной политики // Оборонний вісник. ЦВППБ. 2013. № 1. С. 34–39.
- ⁷ *Константинов Н.М.* Под другим углом зрения // Оборонний вісник. ЦВППБ. 2013. № 1. С. 30–33.
- ⁸ Закон Украины от 28 июня 1996 г. № 254к/96-ВР «Конституция Украины» // Вісник Верховної Ради. 1996. № 30. Ст. 141.