

# Законотворческая деятельность Торгово-промышленной палаты России

**Игорь Климов**

Специфической чертой современности является реализации принципа участия общественных институтов в системе «государство – бизнес» (такая система называется государственно-частным партнерством), что привносит существенный элемент трипартизма, конструируя своеобразную триаду: государство – общественные институты – бизнес. В таком трехстороннем взаимодействии, тяготеющем по мере укрепления национальной экономики к трансформации его в реальное партнерство, возникает потенциальная возможность передачи (делегирования) общественному сектору целого ряда публичных функций, ранее являвшихся прерогативой государства.

**И**нститут торгово-промышленных палат играет важную роль в развитии общественно-государственно-частного партнерства ОГЧП.

Торгово-промышленная палата Российской Федерации (ТПП РФ) представляет собой старейшую отечественную негосударственную структуру, призванную содействовать развитию национальной экономики.

Международный и отечественный опыт показывает, что торгово-промышленные палаты, являясь представителями предпринимательского сообщества, по существу, выступают той связкой, которая цементирует взаимодействие органов власти и бизнеса<sup>1</sup>.

В современных условиях государственная власть, в том числе и самого высокого уровня, признает особую

---

**КЛИМОВ Игорь Игоревич** – аспирант кафедры политических наук факультета гуманитарных и социальных наук Российского университета дружбы народов. *E-mail:* a.solntsew@gmail.com

**Ключевые слова:** торгово-промышленная палата, законодательство, законотворческая деятельность.

роль Торгово-промышленной палаты России в обществе.

Как подчеркивалось в приветствии В.В.Путина участникам VI съезда ТПП РФ: «Торгово-промышленная палата России по праву считается одним из наиболее крупных и авторитетных объединений, представляющих интересы предпринимательского сообщества. За прошедшие годы ТПП внесла значимый вклад в укрепление российской экономики, создание благоприятных условий для развития в нашей стране современного, эффективного бизнеса, всемерно содействовала интеграционным процессам. Вы неизменно выдвигаете важные, актуальные инициативы, направленные на стимулирование инновационного процесса, совершенствование налогового законодательства, регулирование системы ценообразования и тарифной политики, углубление государственно-частного партнерства»<sup>2</sup>.

Такая оценка деятельности палаты имеет все основания, поскольку под руководством академика Е.М.Примакова ТПП РФ действительно стала настоящим интеллектуальным центром российского бизнеса. На различных информационно-аналитических площадках палаты рождаются инициативы, направленные на совершенствование российского законодательства в сфере предпринимательской деятельности, а также на определенную адаптацию действующих законодательных актов к насущным потребностям бизнес-сообщества<sup>1</sup>.

Известно, что процедура рождения законов имеет существенное

значение для формирования и развития правовой системы любого государства. Ведь именно в законотворческом процессе четко проявляются те правила игры, по которым общество будет жить, по которым будет регулироваться жизнь граждан, юридических лиц и государства.

История государственности показывает, что если понятна и публична процедура принятия законов, то и общество будет защищено от законодательных сюрпризов, ущемляющих права граждан и юридических лиц<sup>3</sup>.

Между тем, по мнению большинства российских ученых и политиков, законодательная деятельность и законодательный процесс, т.е. установленный порядок принятия закона, начиная от внесения проекта в парламент и заканчивая его опубликованием, вступлением в силу и его мониторингом, невозможны без политической интерпретации такой деятельности<sup>4</sup>.

Иными словами, речь идет о влиянии политических факторов непосредственно на законодательный процесс, которое также затрагивает и интересы акторов такого процесса, в том числе и внепарламентских, одним из которых является ТПП РФ\*.

Как отмечают авторы работы «Законодательная деятельность: Политико-правовой анализ», «термин “законодательная деятельность” уже вошел в

---

\* В этой связи надо заметить, что в настоящее время федеральное законодательство по-прежнему остается туманным и противоречивым, поскольку содержит в себе множество пробелов. Полноценная правовая реформа, сопряженная с масштабным упорядочением законодательства, например, субъектов Российской Федерации, невозможна без превращения федерального законодательства в единую систему, не содержащую пробелов и противоречий как внутреннего свойства, так и более основательных – несоответствий Конституции РФ, т.е. без качественной законодательной деятельности<sup>4</sup>.

политический и юридический лексикон, но его содержание и понимание пока не вполне ясны. ...Наиболее полное и точное его толкование может быть связано с представлениями о том, что этот термин охватывает по содержанию совокупность основных направлений деятельности в соответствии со строгой регламентацией не только парламента, но и президента, правительства, политических партий, депутатов, их фракций и групп, комитетов и комиссий, групп давления и т.д. Другими словами, законодательная деятельность существенно расширяет круг возможных участников, субъектов инициации и представления проблемы в виде проекта, а потом и закона»<sup>4</sup>.

Особенно является важным то, что «законодательная деятельность существенно расширяет круг возможных участников, субъектов инициации и представления проблемы в виде проекта, а потом и закона», поскольку он однозначно свидетельствует, что поле законодательной деятельности не ограничивается исключительно парламентом, но и в значительной мере выходит за пределы парламентского поля. Исходя из данной посылки, можно говорить о том, что ТПП РФ является внепарламентским актором законодательного процесса.

**О**собое значение для социально-экономического развития любого государства имеют законы, регулирующие сферу экономики, в частности взаимоотношения государственного и частного секторов, власти и бизнеса.

В отношениях власти и бизнеса отчетливо проявляется противоре-

чие между обслуживанием общественных интересов и обеспечением прибыли. Каким образом партнерство разрешает это противоречие, как оно влияет на социально-экономические отношения в стране, какие последствия ожидают общество в результате передачи частному сектору производств и услуг, традиционно относящихся к сферам государственной деятельности, – все это зависит от зрелости гражданского общества, силы государства, развитости общественных институтов контроля над деятельностью госаппарата, прозрачности самой партнерской деятельности.

Проблемы развития взаимоотношений государства и бизнеса характерны для любой экономической системы: бизнес всегда хочет больше свободы, чем имеет, а государство больше налогов. Иначе говоря, в основе институтов отношений бизнеса и государства лежит *принцип обеспечения законом свободы в обмен на эффективность*.

Даже в развитых странах с их мощной институциональной базой партнерских отношений государственные структуры нередко используются для реализации преимущественно частного интереса. Аналогичные негативные явления приводят к существенным деформациям в экономической политике, нарушению условий конкуренции, росту недоверия к партнерским отношениям между государством и частным сектором. На практике эти явления часто принимают формы коррупции, охватывающей как власть, так и бизнес<sup>5</sup>.

Практика показывает, что ТПП РФ, являясь легитимным лидером

всей системы торгово-промышленных палат России, играет роль действенного регулятора условий, при которых указанный ранее принцип обеспечения законом свободы в обмен на эффективность мог бы быть в полной мере реализован без малейших перекосов и отклонений.

Уместно заметить, что именно с приходом Е.М.Примакова к руководству ТПП РФ (декабрь 2001 г.) палата приобрела второе дыхание на законодательном поприще, т.е. стала реализовывать нормы, зафиксированные в ст. 12 и 16 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «О торгово-промышленных палатах РФ».

В октябре 2002 г. правление ТПП РФ приняло постановление № 25-4 «Об участии торгово-промышленной палаты Российской Федерации в федеральном законодательном процессе».

Законодательская деятельность ТПП РФ осуществляется в соответствии со ст. 12 и 16 ФЗ № 82-ФЗ, её Уставом и программными документами. Для организации взаимодействия с органами законодательной власти в ТПП России регулярно проводятся встречи её актива с депутатами Государственной Думы, руководством Совета Федерации<sup>6</sup>.

Инициативы, которые генерируются в ТПП РФ, направлены на совершенствование российского законодательства в области предпринимательской деятельности.

**С**ледует особо отметить, что ТПП РФ на профессиональной основе занимается разработкой законопроектов, привлекая к работе известных специалистов в области права.

В рамках юридического департамента еще в 2007 г. был создан отдел законодательской деятельности, специалисты которого занимаются, в частности, подготовкой Концепций по развитию российского законодательства.

В указанных концепциях отражаются наиболее важные и актуальные для предпринимательского сообщества направления развития отечественного законодательства. Как правило, они базируются на материалах и документах съездов ТПП РФ. Кроме того, в их тексты инкорпорированы предложения, поступившие от профильных комитетов палаты, территориальных палат и иных членских организаций.

Анализ концепций развития российского законодательства, разрабатываемых Торгово-промышленной палатой РФ на соответствующий период, показывает, что это документы, ориентируемые на определение ключевых задач и установление стратегических приоритетов палаты (в том числе и ее организаций-членов) в законодательской области.

Разработка аналогичных концепций берет свое начало с 2003 г., когда накануне формирования Государственной Думы IV созыва была подготовлена первая концепция развития российского законодательства, вобравшая в себя предложения ТПП РФ на четырехлетний период (2004–2007 гг.).

Давая краткий обзор итогам деятельности палаты по осуществлению первой концепции, нужно заметить, что ТПП РФ прилагала усилия по разработке и сопровождению следующих законодательных актов федерального уровня.

К их числу относятся:

– «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

– «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов РФ или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства»;

– «О кредитной кооперации»;

– «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

– «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»;

– «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт"»;

– «О защите конкуренции»;

– «О примирительных процедурах с участием посредника (посредничестве)»;

– «О защите конкуренции» и др.

ТПП РФ также участвовала в сопровождении части IV Гражданского кодекса РФ, проводя неоднократные обсуждения данного документа, имеющего определяющее значение для регулирования гражданско-правовых отношений в стране. Кроме того, был разработан целый ряд концепций и модельных законов, нацеленных на развитие сферы инноваций.

Повышенное внимание уделялось вопросам совершенствования законодательства в финансовой области, технического регулирования и формирования институтов саморегулирования в оценочной, аудиторской и иных сферах предпринимательской деятельности.

Палата вела активную работу над законопроектами проектами о:

– федеральных бюджетах;

– блоком законов о страховании, включая вопросы страхования опасных объектов;

– морских портах;

– особых экономических зонах;

– инсайдерской информации.

ТПП РФ также вносила предложения, непосредственно связанные с актуальными проблемами государственного регулирования торговли, защиты прав и интересов потребителей, рекламы. Большая часть таких предложений была принята во внимание при окончательной редакции законопроектов.

За время реализации первой концепции (2004–2007 гг.) ТПП РФ подготовила и внесла в органы государственной власти 29 проектов федеральных законов, в Госдуму были направлены 47 пакетов поправок и 181 заключение по соответствующим законопроектам<sup>7</sup>.

Оценивая *вторую концепцию* (2007–2011 гг.), нужно подчеркнуть, что ее главной чертой явилось то, что она была ориентирована на качественно иной период экономического развития страны – период экономического роста, диверсификации экономики, опережающего развития инновационной сферы. В этом ее главное отличие от предыдущего документа, который подготавливался на фоне завершения работы по преодолению в России последствий экономического кризиса конца 90-х годов XX в.

В 2009 г. эта концепция была переработана и издана в новой редакции, что было вызвано необходимостью актуализировать ряд предложений ТПП РФ, направленных на совершенствование действующего законодательства, а также внести коррективы в контекст вновь возникших задач по преодолению последствий мирового экономического кризиса.

Реализация второй концепции 2007–2011 гг. позволила ТПП России содействовать принятию и существенной доработке в Государственной Думе V созыва таких базовых федеральных законов, как:

- «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ»;
- «О примирительной процедуре с участием посредника (медиации)»;
- «О противодействии коррупции»;
- «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях»;
- «О таможенном регулировании в РФ»;
- «О полиции» и др.<sup>6</sup>

ТПП РФ освоила ряд новых направлений по экспертизе нормативных правовых актов.

Так, в 2008 г. ТПП РФ была аккредитована в качестве специализированной организации по проведению независимой экспертизы регламентов исполнения государственных функций, возложенных на федеральные органы исполнительной власти.

Начиная с 2008 г. ТПП РФ было рассмотрено порядка 100 проектов регламентов, многие из них были рекомендованы к существенной доработке. Эта работа крайне важна, так как зачастую именно в ведомственных документах содержатся положения, которые могут затруднить ведение предпринимательской деятельности, создать дополнительные административные барьеры<sup>6</sup>.

Кроме того, в 2010 г. палата активно включилась в организуемую Минэкономразвития России оценку регулирующего воздействия на хозяйствующие субъекты принимаемых на федеральном уровне законодательных и подзаконных нормативных правовых актов. Палатой было подписано соглашение о взаимодействии между Минэкономразвития России и организациями, представляющими интересы предпринима-

тельского сообщества, при проведении оценки регулирующего воздействия. Данный механизм применяется в России лишь с сентября 2010 г. и направлен на выявление и оценку возможных выгод, издержек и эффектов от нового или существующего государственного регулирования.

В настоящее время экспертизе подвергаются акты, регулирующие отношения в области:

- организации и осуществления государственного контроля (надзора);
- установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, накладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;
- оценки соответствия;
- безопасности процессов производства<sup>8</sup>.

ТПП РФ уделяет значительное внимание информированию своих членов об основных итогах законотворческой деятельности на федеральном уровне.

Так, начиная с 2007 г. в территориальные торгово-промышленные палаты на регулярной основе направляются ежемесячные аналитические записки о состоянии и тенденциях развития федерального законодательного процесса. Кроме того, по завершении каждой сессии Государственной Думы в территориальные Палаты рассылаются развернутые отчеты об участии ТПП РФ в законотворческой деятельности<sup>6</sup>.

Необходимо особо подчеркнуть, что далеко не все предложения, содержащиеся в концепции, удалось реализовать, поэтому целый ряд положений, не потерявших свою актуальность, нашли отражение в новой концепции.

Третья концепция ТПП РФ по совершенствованию законодательства Российской Федерации на период до 2016 г. является документом, нацеленным на определение приоритетов палаты и бизнеса в законодательской сфере на период работы Государственной Думы РФ VI созыва, в основу которого положены программные материалы и документы VI съезда ТПП России, а также предложения профильных комитетов палаты, территориальных торгово-промышленных палат, предпринимательских ассоциаций и союзов.

**Г**оворя об эффективности законодательской деятельности ТПП РФ, направленной на защиту интересов и прав российского предпринимательства, целесообразно привести ряд статистических данных, отражающих коэффициент полезного действия такой деятельности.

Так, согласно Справке об участии ТПП России в законодательском процессе в период работы осенней сессии 2012 г. Государственной Думы было принято 9 федеральных законов, из которых 7 – поддержаны ТПП РФ; 2 – не поддержаны палатой (при этом один закон с формулировкой «Закон в принятой редакции не поддержан ТПП России»)<sup>9</sup>.

В трех из принятых девяти федеральных законов были учтены некоторые поправки и предложения ТПП РФ, что позволяет сделать вывод: КПД законодательной деятельности палаты в данном случае равен 30%.

Кроме того, общее число законопроектов, окончательное рассмотрение которых перенесено на весеннюю сессию 2013 г., составляет 21, в том числе: из которых: 17 – поддерживаются ТПП РФ 13 законопроектов однозначно (без всяких оговорок) поддерживаются палатой; 2 – с формулировкой «ТПП РФ

в целом поддерживает принятие законопроекта», 1 – с оговоркой «законопроект поддерживается палатой при условии доработки»; один – с формулировкой, согласно которой «законопроект концептуально поддерживается ТПП РФ, но требует доработки». В трех из указанных законопроектов были учтены поправки ТПП РФ (в одном из законопроектов поправки Палаты учтены в редакции второго чтения); 4 не поддерживаются палатой (при этом один законопроект с формулировкой «закон в представленной редакции не поддерживается ТПП России»)<sup>9</sup>.

Анализ формулировок, которыми выражается отношение палаты к рассматриваемым законопроектам, показывает, что существует в достаточной мере детерминированная градация такой поддержки: «в целом», «концептуально», «при условии доработки».

Поэтому можно сделать вывод о том, что поддержку ТПП РФ законопроектов вполне логично разграничить на однозначную (без оговорок), общую (в целом), концептуальную. Так как между второй и третьей формулировкой поддержки разница является весьма несущественной, поэтому их можно объединить под общим названием «в целом».

**И**зложенное дает основание сделать обобщающий вывод о роли и месте ТПП РФ в законодательном процессе страны.

*Во-первых*, Торгово-промышленная палата Российской Федерации является внепарламентским актором законодательного процесса, так как она участвует в подготовке проектов законов Российской Федерации, постановлений Правительства РФ, решений министерств и ведомств Российской Федерации, затрагивающих интересы предприни-

мателей<sup>10</sup>. В частности, ТПП РФ принимает участие в приведении законодательства в соответствие с экономическими реалиями:

– осуществляет и развивает практику работы представителей палаты в экспертных и общественно-консультативных советах, сформированных комитетами и парламентскими фракциями Государственной Думы, комиссиями Совета Федерации, министерствами и ведомствами социально-экономического блока;

– практикует привлечение широкого круга экспертов и представителей общественных структур ТПП РФ к изучению проблем, вносимых на рассмотрение Госсовета РФ, комиссий при Президенте РФ и Правительства РФ;

– инициирует проведение научных исследований, круглых столов, парламентских и общественных слушаний по актуальным проблемам предпринимательской деятельности и реализации Концепции развития законодательства Российской Федерации;

– осуществляет подготовку аналитических материалов к ежегодному докладу «О состоянии законодательства в Российской Федерации»;

– подготавливает и вносит в Федеральное Собрание РФ и Правительство РФ предложения в части расширения прав бизнес-объединений по участию в нормотворческой деятельности.

*Во-вторых*, в то же время существует противоречие, которое, с точки зрения бывшего президента ТПП РФ академика Е.М.Примакова, является весьма значимым для палаты, являющейся негосударственной организацией. С одной стороны, па-

лата уполномочена действующим законодательством на принятие участия в экспертизе законопроектов, относящихся к предпринимательской деятельности, но с другой – она не имеет прописанного в законе официального законотворческого статуса<sup>11</sup>.

«Осознавать свои права и полномочия четче нам особенно важно сейчас, когда осуществляется переход к новой модели экономического развития. Всем понятно, что докризисная модель уведет нас на задворки истории. Конкуренции с быстро технологически развивающимися державами мы попросту не выдержим. В мире говорят уже о шестом технико-технологическом периоде развития, а мы еще тащимся в хвосте процесса, утрачивая позицию за позицией», – подчеркнул Е.М.Примаков, выступая 23 марта 2010 г. на традиционной встрече руководства и председателей комитетов Торгово-промышленной палаты РФ с руководством и депутатами Государственной Думы ФС РФ<sup>11</sup>.

*В-третьих*, ТПП РФ, несмотря на то что в соответствии с п. 1 ст. 12 ФЗ «О торгово-промышленных палатах РФ» уполномочена (т.е. правомочна) осуществлять независимую экспертизу проектов нормативных актов в области экономики, внешнеэкономических связей, а также по другим вопросам, затрагивающим интересы предприятий и предпринимателей, не обладает правом законодательной инициативы. Иными словами, ТПП РФ в настоящее время не является субъектом права законодательной инициативы.

Здесь уместно заметить, что Конституция РФ содержит достаточно широкий перечень акторов, которые вправе вносить проекты федеральных конституционных законов и федеральных законов в Государственную Думу Федерального Собрания.



Конституция РФ называет такое внесение законодательной инициативой. В соответствии с п. 1 ст. 104 Основного закона страны право законодательной инициативы принадлежит Президенту Российской Федерации, Совету Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации. Право законодательной инициативы имеет также Конституционный суд РФ, Верховный суд РФ и Высший Арбитражный суд РФ по вопросам их ведения. Итак, получается, что в нашем государстве существует 723 субъекта права законодательной инициативы<sup>3</sup>.

Как отмечал еще в 2001 г. П.В.Крашенинников, будучи в то время председателем комитета Государственной Думы РФ по законодательству, «представляется значимым, кроме того, и то, что политический и – что гораздо важнее – профессиональный вес каждого субъекта данного права отнюдь не равнозначен. Достаточно сравнить Правительство Российской Федерации и депутата Государственной Думы или Конституционный суд Российской Федерации и законодательный (представительный) орган субъектов Российской Федерации. Отмеченная неравнозначность зачастую приводит к внесению непроработанных законопроектов, утяжелению плана законодательной деятельности Государственной Думы и Совета Федерации. Более того, данное положение

не дает государству выстраивать четкое, логичное и системное правовое поле.

Из чисто рациональных соображений следовало бы существенно (на порядок) сократить количество субъектов права законодательной инициативы<sup>3</sup>.

Высказанное П.В.Крашенинниковым предложение о сокращении числа субъектов права законодательной инициативы ни в коей мере не относится к ТПП РФ, которая своей законотворческой деятельностью, осуществляемой на профессиональной основе, доказывает, что именно она, как никто другой, заслуживает придания ей легитимного статуса субъекта права законодательной инициативы.

Целесообразно привести такой факт: в плане законопроектной деятельности ТПП РФ на 2013 г. содержатся 49 проектов правовых актов, разработка которых будет осуществляться ТПП РФ, и 62 проекта федеральных законов, находящиеся на рассмотрении в Государственной Думе ФС РФ, сопровождение которых осуществляет ТПП РФ<sup>12</sup>.

*В-четвертых*, по целому ряду разделов реализуемой в настоящий момент Концепции по развитию российского законодательства (до 2016 г.)\*. Палата в ближайшие годы будет проводить мониторинг правоприменения. Это новое направление в законотворческой деятельности ТПП РФ представляется весьма перспективным как в практическом плане, так и в плане проведения научного анализа.

Более того, мониторинг правоприменения представляет собой пер-

---

\* Речь идет о таможенном регулировании, антикоррупционном законодательстве и пр.

вый шаг к формированию механизма общественного контроля в практике ТПП РФ. Нужно акцентировать внимание на том обстоятельстве, что проект Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» сейчас усиленно обсуждается на различных аналитических площадках, в том числе и в Совете при Президенте России по развитию гражданского общества и правам человека<sup>13</sup>.

В то же время необходимо признать, что отсутствие у ТПП РФ статуса субъекта законодательной инициативы порождает серьезные проблемы при осуществлении палатой законодательской деятельности. Возникает вполне логичный вопрос: законодательская деятельность ТПП РФ – это усеченное право субъекта законодательной инициативы или легитимный лоббизм?

Так как, согласно ст. 16 Федерального закона от 29 апреля 2008 г. № 54-ФЗ, ТПП РФ принимает участие в подготовке затрагивающих интересы предпринимателей проектов федеральных законов, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и норматив-

ных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

*В-пятых*, для усиления роли ТПП РФ в самом ближайшем будущем целесообразно на законодательном уровне уточнить статус ТПП РФ в законодательном процессе. Это необходимо сделать, поскольку палата в качестве внепарламентского актора указанного процесса своей вполне успешной законодательской работой вполне заслуживает придания ей права субъекта законодательной инициативы.

Если это будет воплощено в жизнь, то ТПП РФ сможет более эффективно осуществлять свою законодательскую деятельность, направленную на защиту прав и интересов представителей российского предпринимательства. Дальнейшее развитие такой деятельности ТПП РФ будет идти по возрастающей, и одним из главных факторов такого усиления явится механизм общественного контроля, который представляет собой проявление подлинной демократии, потому что «демократия – это возможность не только выбирать власть, но и постоянно эту власть контролировать, оценивать результаты ее работы»<sup>14</sup>.

## Примечания

<sup>1</sup> Федотов В.И. Развитие института российских торгово-промышленных палат: XX–XI вв. Автореферат дисс. д-ра ист. наук. Саратов, 2009. С. 3.

<sup>2</sup> Приветствие В.В. Путина участникам VI съезда Торгово-промышленной палаты Российской Федерации // VI съезд Торгово-промышленной палаты Российской Федерации. М., 4 марта 2011 г. М.: ТПП-Информ, 2011. С. 5.

<sup>3</sup> Крашенинников П.В. Федеральный законодательский процесс. М.: Статут, 2001. С. 3, 4.

<sup>4</sup> Нисневич Ю.А., Платонов В.М., Слизовский Д.Е. Законодательная деятельность: Политико-правовой анализ. М.: Аспект Пресс, 2007. С. 9, 10.

<sup>5</sup> Кондрачук В. Российский бизнес как субъект политики // URL: [http://www.rau.ru/observer/N1\\_2005/1\\_02.htm](http://www.rau.ru/observer/N1_2005/1_02.htm)

<sup>6</sup> Васильев С.В. Роль торгово-промышленных палат в процессе совершенствования правового регулирования отношений власти и бизнеса. Материалы межрегиональной научно-практической конференции. М.: Саратов. 2011. С. 16.

- <sup>7</sup> Концепция развития законодательства Российской Федерации до 2012 года. М., 2010.
- <sup>8</sup> URL: <http://www.tpprf.ru/ru/activities/lawmaking/development>
- <sup>9</sup> URL: [http://www.tpprf.ru/common/upload/otchet\\_osenj\\_2012.pdf](http://www.tpprf.ru/common/upload/otchet_osenj_2012.pdf)
- <sup>10</sup> Федеральный закон «О торгово-промышленных палатах РФ» от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ; Ст. 16. Устава ТПП РФ. Ст. 13.
- <sup>11</sup> *Примаков Е.М.* ТПП РФ нужен четкий статус в законодательном процессе. Выступление 23 марта 2010 г. на встрече руководства и председателей комитетов Торгово-промышленной палаты РФ с руководством и депутатами Государственной Думы ФС РФ // URL: <http://allmedia.ru/newsite.asp?id=872157>
- <sup>12</sup> URL: <http://www.tpprf.ru/ru/activities/lawmaking/plan-result/docs>
- <sup>13</sup> URL: <http://www.president-sovet.ru/announc/3923>
- <sup>14</sup> *Путин В.В.* Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 12 декабря 2012 г. // URL: <http://www.президент.рф/Новости/17118>

### **Требования к материалам, представляемым для публикации в журнале “Обозреватель–Observer” в соответствии с указаниями ВАК**

В редакцию журнала направляется статья с сопроводительным письмом по электронной почте: E-mail: [observer@nasled.ru](mailto:observer@nasled.ru) или предоставляется на дискете в программе Word (с расширением **DOC** или **RTF**) вместе с распечаткой: текст дается кг. 14 через 1,5 интервала.

Текст статьи должен быть **структурирован**.

Общий объем материала не должен превышать 18–20 тыс. знаков с пробелами.

Ссылки на источники должны даваться арабскими цифрами только на цитаты и данные, подкрепляющие информацию, и быть привязаны к тексту с указанием выходных данных, источников и страниц.

Если цитируются иностранные источники, то все данные указываются на языке оригинала.

**К статье необходимо дать аннотацию (не более 500 знаков), отражающую основные идеи материала, ключевые слова и краткие сведения об авторе (фамилию, имя и отчество полностью, ученую степень, другие звания, место работы, должность и контактные телефоны и SPIN-код) на русском и английском языках.** (Английская версия размещается на сайте журнала).

**Рисунки, графики, схемы даются в программах JPG или EPS.**

**Статья и все необходимые данные должны присылаться в одном файле.**

В качестве сопроводительных документов автор прилагает выписку из решения кафедры (научного подразделения), где выполнялась работа, содержащую рекомендацию статьи к публикации в журнале. Выписка подписывается заведующим кафедрой (руководителем научного подразделения) или его заместителем, подпись заверяется соответствующей кадровой структурой.

Кроме того, автор представляет оформленный и заверенный соответствующей кадровой структурой рецензию специалиста доктора наук, содержащий рекомендацию статьи к публикации в журнале.

Оригиналы этих документов в случае принятия статьи к публикации должны быть представлены в редакцию.

Контактная информация автора может быть сообщена редакцией только с его согласия.

Требования к материалам опубликованы на сайте:

**<http://www.rau.su>**