

МФЦ в Москве: экономическая необходимость или идеологический проект власти?

Мария Лобанова

Возможность создания в Москве глобального финансового центра активно обсуждается уже несколько лет руководством России в СМИ и Интернете. Инициатива по созданию Международного финансового центра (МФЦ) впервые была озвучена Д.А.Медведевым на Петербургском экономическом форуме (2008 г.). Он поручил начать работу над созданием МФЦ, но помешал финансовый кризис, который несколько притормозил реализацию проекта¹.

7 июля 2010 г. Д.А.Медведев подписал распоряжение о Рабочей группе по созданию в России Международного финансового центра.

В ее состав вошли представители Администрации Президента, Совета Федерации и ряда органов государственной власти. Было сформировано семь проектных групп по созданию МФЦ для проработки и представления документов руководству Рабочей группы. Проектные группы, как правило, смешанные – их возглавляют представители бизнеса и государства. Группы состоят из более чем 200 финансистов, представителей органов государственной власти, научных сотрудников, преподавателей и др.

Правительству и Центральному банку РФ было поручено обеспечить признание в России Международных стандартов финансовой отчетности (МСФО) и развивать бухгалтерскую отчетность в соответствии с мировыми тенден-

ЛОБАНОВА Мария Левановна – студентка 3-го курса факультета «Социология и политология» Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.
E-mail: lumenesenzia@mail.ru

Ключевые слова: Международный финансовый центр (МФЦ), мировая индустрия финансовых услуг, банковский сектор, активы, клиринг, ипотека.

циями. Также был создан Учебный центр МФЦ. Таким образом, имиджевая идея получила свое практическое воплощение.

Официальная аргументация в пользу МФЦ такова. Создание в российской столице Международного финансового центра должно помочь стране не только в решении внутренних задач экономического развития, но и превратить Россию в одного из ведущих игроков на глобальном финансовом рынке.

Международный финансовый центр – это проект правящей элиты России, причем проект консенсусный². Практически все политические силы страны, и консерваторы, и либералы, и левые, находят идею превращения Москвы в один из глобальных финансовых центров чрезвычайно привлекательной.

Стремление официальных представителей власти к созданию МФЦ вполне понятна, но в чем же интерес представителей других политических сил? Почему оппозиция не возражает против расходования бюджетных средств на реализацию такой ресурсоемкой и долгосрочной задачи? Тем более что значительные средства бюджета сейчас идут на другие цели: Олимпиада в Сочи, чемпионат мира по футболу, административная реформа и др. Думается, что их мотивация определяется следующими моментами.

Либералы и «западники» возлагают надежды на более глубокое включение страны в процессы глобализации, поскольку становление МФЦ в Москве поставит Россию в один ряд с самыми развитыми странами мира. Кроме того, проведение финансово-экономических реформ по западному образцу может способствовать и политической либерализации, а это позволит либеральным элитным группам захватить лидерство в российском истеблишменте³.

Консерваторы и «силовики», в свою очередь, рассчитывают на появление у страны новых рычагов глобального политического и экономического влияния. Кроме того, укрепление России в финансово-экономическом плане может привести к ускорению интеграционных процессов на постсоветском пространстве, ведь многие страны СНГ до сих пор ищут поддержки у «большого брата» – России. Например, для Таможенного союза создание МФЦ пойдет на пользу: Казахстан и Белоруссия получат мощный толчок в экономическом развитии. Международный финансовый центр в Москве будет означать еще и воссоздание, естественно, на новом уровне и в новых реалиях, уже существовавшего ранее общего рынка, облегчит эмитентам и инвесторам из стран – членов СНГ доступ к рынкам капитала стран-соседей.

Кроме того, консерваторы, как и либералы, как и все другие политические силы, безусловно, не против оптимизации имиджа России на международной арене в качестве уважаемого государства.

Левые политические силы, мечтающие о возрождении высокого статуса России на международной арене, который существовал в эпоху СССР, также не против проекта. Так, создание в России МФЦ в перспективе может пошатнуть позиции США как мирового финансового лидера, что также воспринимается позитив-

но российскими коммунистами, истари борющихся с «империализмом» США.

Однако реален ли этот глобальный проект власти, или это очередная попытка внушить населению, что «мы не хуже других и Россия все еще великая держава»?

В настоящее время финансовый рынок России недостаточно развит. Он имеет ограниченную ёмкость, недостаточную для обеспечения инвестиционных потребностей российских компаний, и отстаёт по многим параметрам от крупнейших финансовых рынков в мире. При усилении глобализации в финансовом секторе российские компании и инвесторы прибегают к ресурсам мировой индустрии финансовых услуг. Чтобы выдержать глобальную конкуренцию, российский финансовый рынок должен ликвидировать своё отставание от ведущих мировых финансовых центров в области инструментов регулирования, инфраструктуры, доступного инструментария.

Приоритетом в развитии финансового рынка в России объявлено создание Международного финансового центра – системы взаимодействия организаций, нуждающихся в привлечении капитала, и инвесторов, стремящихся к размещению своих средств, которая охватывает участников из многих стран. За счет большого количества участников, интегрированности в мировые финансовые рынки и создания специальных условий регулирования российский МФЦ должен решить задачу привлечения и размещения капитала более эффективно, чем национальный фондовый рынок.

Как показывает практика, далеко не всегда идеальная схема реализации проекта оказывается успешной.

Мнения экспертов насчет МФЦ разделились. Российские власти уже не первый год вынашивают идею превращения Москвы в один из глобальных центров обращения мировых финансовых потоков, считая, что таким образом страна сможет увеличить приток инвестиций, прежде всего иностранных.

Но так ли это на самом деле? Руководитель экономической экспертной группы Е.Гурвич считает: «Остаются сомнения в том, что эта задача реализуема, и том, что она для России вообще является приоритетной. Для нас приоритетная задача – привлечение инвестиций. Создание же международного финансового центра для этого является полезным, но не главным, поскольку это хоть и связанные, но совершенно разные задачи.

В рейтинге международных финансовых центров, например, Гонконг и Сингапур стоят на третьем и четвертом местах – впереди многих гигантов. Но это не значит, что они привлекают в свою экономику огромные инвестиции. Это значит, что там создана привлекательная площадка для торговли ценными бумагами».

Но все-таки на этот раз речь идет уже о реальном строительстве специальной базы в пригороде столицы, который бы выполнял функцию Международного финансового центра. Само по себе создание такой площадки с необходимой инфраструктурой, как считает главный экономист «Альфа-Банка» Н.Орлова, в целом является идеей разумной: «Мы фактически говорим о создании инфраструктуры финансового рынка, поскольку сейчас, когда компаниям и банкам нужны долгосрочные деньги, они думают о выходе на какие-то западные площадки, например, при размещении акций, т.е. российский рынок сегодня такой функции не выполняет. Создание же Международного финансового центра подразумевает изменение законодательной базы, создание инфраструктуры, в том числе и техни-

ческой. Это позволило бы иностранным банкам прийти в Россию и обосноваться здесь, чтобы их капиталы были доступны на месте»⁵.

М. Матовников, генеральный директор рейтингового агентства «Инерфакс-Центр экономического анализа», настроен еще более оптимистично: «Сегодня в России сложилась удачная конъюнктура, на фоне кризиса мировых рынков наш сохраняет свою привлекательность. Стремительное развитие Москвы предопределяет целесообразность формирования на ее базе сначала регионального (Россия, страны СНГ, Восточной Европы и Балтии), а потом и международного финансового центра».

В мире не существует четких критериев для финансовых центров. Но ряд показателей – сосредоточение в столице более половины коммерческих банков страны и 85% активов банковской системы, большой дневной оборот торгов ММВБ, занимающий 17-е место в мире, высокая кредитоспособность (по этому показателю наша столица в десятке ведущих городов мира) – позволяет Москве стать одним из международных финансовых центров»⁵.

С технической точки зрения открытие в Москве МФЦ особых проблем не представляет, но с привлечением сюда иностранных капиталов могут возникнуть существенные сложности. Чтобы этот процесс был успешным, российским властям, по мнению экспертов, следует сначала провести ряд структурных реформ:

- реформирование банковской системы;
- расширение прав ЦБ;
- изменение в области кредитования, ипотеки, рынков ценных бумаг, клиринга.

Эксперты при этом отмечают, что сейчас ускоренному созданию МФЦ в большей степени мешают законодательные проблемы и вопросы к судебной системе. По их мнению, дол-

жна быть создана судебно-правовая система, которая способна адекватно регулировать различные споры и конфликты. Такая система является совершенно неотъемлемым элементом современной финансовой инфраструктуры, а ее России сейчас именно и не хватает.

Лорд-мэр лондонского Сити Д. Вуттон считает, что основным препятствием для создания Международного финансового центра в Москве является неразвитость инфраструктуры, что потребует значительного времени. Он пояснил, что под инфраструктурой он подразумевает возможность надежного и безопасного проведения всех финансовых транзакций, в частности сделок с акциями и производными финансовыми инструментами. По его словам, чтобы инфраструктура заработала, необходимо будет провести большую работу, в частности, решить вопрос с кадрами⁶.

И. Шатров, член Совета по национальной стратегии, президент Центра изучения коммуникационных технологий и интеграционных процессов на постсоветском пространстве и в странах Евросоюза, говорит, что «Москва станет международным финансовым центром!» Этот лозунг уже заглушает фанфары, раздававшиеся еще недавно из Сколково. Возможно, и к лучшему. Возможно, это означает, что промо-акция «Сколково навсегда!» закончилась и началась кропотливая работа по реальному созданию в Подмоскovie инновационного центра мирового уровня. Будем надеяться... Готова ли Москва к превращению в международный финансовый центр? Помимо желания, озвученного на самом высоком уровне, необходимы условия. На мой взгляд горожанина, в настоящее время Москва не справляется даже со столичными функциями⁷.

Журналист *Forbes* А. Табах в своей статье «Международный финансовый центр не игрушка»⁸ настроен еще более скептически. Он считает, что на данный момент в мире всего два мировых финансовых центра – Лондон и Нью-Йорк, а все остальные ФЦ являются периферийными. Кроме того, по его мнению,

Москве никогда не достичь их уровня, поскольку сейчас в России нет необходимых предпосылок для создания МФЦ, а если МФЦ создавать просто «волюнтаристским» решением, то успеха это не принесет.

Как видим, мнения экспертов разделились, некоторые точки зрения являются далеко не оптимистичными, особенно это касается сроков создания МФЦ в Москве. Лишь в одном эксперты единодушны: проект МФЦ в перспективе должен стать естественным следствием процесса совершенствования законодательства и улучшения инвестиционной привлекательности страны.

Несмотря на ряд неутешительных оценок экспертов, реальная работа все же продолжается.

13 февраля 2013 г. правительство одобрило госпрограмму по развитию финансовых рынков и созданию Международного финансового центра.

Премьер-министр Д.А.Медведев не согласен с тем, что разговоры о создании МФЦ не имеют под собой твердой почвы и являются проекторством. Премьер говорил также о реформировании рынка страхования в стране, увеличении предложений страховых продуктов, а также расширения видов страхования.

На этом же заседании правительства министр финансов А.Силуанов заверил Д.А.Медведева, что работа по созданию МФЦ уже ведется, Министерство финансов разрабатывает стратегию создания необходимой для функционирования МФЦ институциональной базы.

Россия и Германия сотрудничают в рамках проекта по созданию в Москве Международного финансового центра. Соответствующий меморандум между Минэкономразвития РФ и Федеральным министерством экономики и технологий Германии был подписан еще в январе 2012 г. в Берлине.

Согласно документу страны готовы осуществлять сотрудничество по таким основным направлениям, как:

- создание и разработка индексов финансового центра;

- укрепление позитивного отношения мирового сообщества к России в качестве финансового центра;

- выявление наиболее важных компонентов инфраструктуры Москвы, значимых для развития города в качестве международного финансового центра;

- обмен информацией об организационных, финансовых и других условиях развития МФЦ.

То, что руководство одной из ведущих европейских стран считает создание МФЦ в России реально выполнимым проектом, безусловно, является немаловажным показателем.

Так, например, Й.Бонгартц, председатель правления *Deutsche Bank* в России, считает: «Любой Международный финансовый центр – это платформа, которая предоставляет инвесторам возможности для осуществления финансовых операций. И вопрос, зачем он нужен или не нужен в России, во многом связан с тем, какие есть инвестиционные возможности для иностранных инвесторов. Да, в мире есть несколько глобальных финансовых центров, которые между собой конкурируют, и, конечно, в разных регионах мира разные возможности. Если рассматривать более детально развитие современной России, обращая внимание на существующие предпосылки, то следует заключить, что в связи с понятными макроэкономическими моментами ожидается солидный рост экономики в ближайшие десятилетия. Есть огромная потребность направления финансовых потоков именно в Россию»⁹.

Отрадно, что у МФЦ в Москве уже есть потенциальный инвестор – Германия. Конечно, с учетом кризиса в ЕС ситуация может измениться, но

в перспективе поддержка Германии могла бы стать мощным фактором для привлечения на российский рынок капиталов и других стран.

Каковы же предпосылки создания МФЦ именно в Москве, а не в каком-либо другом городе России?

Москва уже сейчас является одной из финансовых столиц мира, и кризис мало что изменил в этом отношении. Сегодня московский мегаполис – крупнейший центр концентрации капитала на постсоветском пространстве, а также в Центральной и Восточной Европе.

На Москву приходится свыше 80% финансовых потоков России и более половины российского банковского капитала.

Треть банковских сбережений населения России сосредоточены в Москве, что в значительной мере обеспечивает устойчивость банковской системы и создает мощный кредитный капитал.

В городе расположено почти 90% штаб-квартир работающих в России зарубежных банков и международных финансовых организаций, сосредоточена практически вся биржевая торговля ценными бумагами. При этом темпы развития биржевой торговли таковы, что уже сегодня ведущая российская площадка – Московская межбанковская валютная биржа (ММВБ) – является крупнейшей биржей в России, странах СНГ, Центральной и Восточной Европе.

Превращение Москвы в один из ведущих глобальных МФЦ является неотъемлемой составной частью успешного решения стоящей перед Россией стратегической задачи вхождения к 2020 г. в пятерку лидеров мировой экономики.

Создание МФЦ в Москве выгодно и другим странам.

Глава администрации Гонконга Дональд Цанг высказался по поводу создания в Москве МФЦ так: «Между Лондоном и Гонконгом очень большое расстояние, и должен быть кто-то посередине»¹⁰.

Кроме того, иногда ситуация на международной арене играет на руку России, и, возможно, страны Ближнего Востока предпочтут любому европейскому МФЦ аналогичную площадку в Москве. Примечателен в этом плане недавний скандал, связанный с тем, что Сирия в обход санкций США и ЕС проводила свои транзакции через российские банки¹¹.

Для создания МФЦ необходима не только мощная поддержка государства, что сейчас и наблюдается, но и существенный научно-технический потенциал, в первую очередь инновационные технологии в финансовом секторе, чего Россия пока не имеет.

С какими же еще проблемами придется столкнуться правительству при создании МФЦ?

– *Во-первых*, это слабость потенциала банковско-финансового сектора.

– *Во-вторых*, несовершенство механизмов регулирования банкротства и дефолтов.

– *В-третьих*, неустойчивое законодательство в сфере финансов и несовершенная судебная система.

– *В-четвертых*, финансовые потоки, идущие через Москву, невелики по сравнению с денежными средствами, проходящими через другие МФЦ.

Также Москва уступает по количеству совершаемых на ее территории международных сделок. И одна из самых главных проблем – инвестици-

онная непривлекательность российских предприятий. В рейтингах Всемирного экономического форума, таких как рейтинг затрат на ведение бизнеса, рейтинг борьбы с коррупцией, рейтинг финансовых систем, Россия также занимает невысокие позиции¹².

В августе 2012 г. окончательно определились сроки создания МФЦ в Москве. Центр планируется открыть к 2018 г., проект Центра был разработан Минфином и направлен на согласование в соответствующие министерства.

Проект ориентирован на повышение места России в рейтинге *Doing Business*, который определяет степень привлекательности страны для ведения бизнеса. Сегодня Россия занимает 98-е место в этом рейтинге, разработчики проекта МФЦ рассчитывают, что к 2018 г. страна получит 20-е место в рейтинге Всемирного банка, а также высокие оценки крупнейших международных рейтинговых агентств, основные из которых – *S&P, Fitch, Moody's*. Согласно данной разработке Минфина, приватизация государственных активов должна происходить на внутреннем рынке. Несколько государственных компаний должны выйти на биржу в России. После размещения на бирже акции компаний должны присутствовать в обращении на российских торговых площадках.

Эксперты из Минфина отмечают, что для создания Международного финансового центра нужно сохранить действующую систему пенсионных накоплений, сделать более эффективной работу негосударственных пенсионных фондов. В данный момент компетентные ис-

точники сообщают, что в правительстве ведутся дискуссии относительно пенсионных накоплений. Некоторые чиновники выступают за значительное сокращение накопительного компонента или вообще за его отмену.

Аналогичный план Министерство экономического развития уже представляло на рассмотрение правительству в 2009 г. Проект по созданию Международного финансового центра в Москве. В нём предусматривался ряд мер, которые необходимо было выполнить до 2012 г., однако в марте 2012 г. было вынесено заключение, в котором Счетная палата констатировала, что создать финансовый центр не удалось¹³.

Итак, можно резюмировать: создание МФЦ в Москве возможно только в долгосрочной перспективе (около 20 лет, но никак не в ближайшие годы и даже не в среднесрочной перспективе) и только при стабильной поддержке правительства и в условиях благоприятной политической конъюнктуры как на международной арене, так и внутри страны.

На данном этапе создание МФЦ является все же больше имиджевым политическим проектом российской власти с идеологическим подтекстом, чем реальной экономической необходимостью. Политическая элита России стремится вписаться в «глобальное акционерное общество» и поднять авторитет России на международном уровне, однако эта инициатива может потерпеть поражение как вследствие недостаточного обеспечения создания МФЦ, так и ввиду сверхамбициозных настроений у отечественной элиты.

Примечания

- ¹ URL: http://www.gazeta.ru/news/business/2011/09/29/n_2030038.shtml
- ² URL: <http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/finances/creation>
- ³ URL: <http://top.rbc.ru/economics/18/11/2011/625647.shtml>
- ⁴ URL: <http://www.gosbook.ru/node/30439>
- ⁵ URL: <http://www.russiannews.ru/second/16698>
- ⁶ URL: <http://center.ria.ru/economy/20120704/82691993.html>
- ⁷ URL: <http://www.nirsi.ru/113>
- ⁸ URL: <http://www.forbes.ru/ekonomika-opinion/finansy/64880-mezhdunarodnyi-finansovyi-tsentr-ne-igrushka>
- ⁹ URL: <http://pbwm.ru/articles/cherez-ternii-k-mfts>
- ¹⁰ URL: <http://www.lprime.ru/news/articles/-201/%7B63FDFB75-1C88-429A-B9F1-094442D52660%7D.uif>
- ¹¹ URL: <http://www.newsland.ru/news/detail/id/1016610>
- ¹² URL: <http://www.gazeta.ru/financial/2012/10/31/4836753.shtml>
- ¹³ URL: <http://www.finstandart.ru/cop31041.html>

 **ОБОЗРЕВАТЕЛЬ** <http://www.rau.su>
OBSERVER E-mail: observer@ru.ru

**На сайте Вы найдете информацию о печатных
и электронных изданиях ООО «РАУ-Университет»:**

- журнал «Обозреватель–Observer» (1992–2013 гг.);
- «Современная политическая история России» – «Хроника» (1985–2009 гг.) на CD;
- книжное издание «Ратная слава Отечества» в 6 томах;
- информация и аналитика.