

Региональные проблемы социально-экономического развития России

Мария Юрелас

В течение многих десятилетий народнохозяйственное планирование в СССР сочеталось с разработкой целевых комплексных, в том числе региональных, программ, определяющих пути решения важнейших государственных задач и их ресурсное обеспечение¹. Реструктуризация системы административного и территориального развития, развернутая в России в начале XXI в., в качестве одного из важнейших направлений предусматривает совершенствование процессов формирования социально-экономической политики и создания механизмов, обеспечивающих комплексное и пропорциональное социально-экономическое развитие страны и ее регионов.

Поэтому стратегически важным для России в настоящее время является, прежде всего, проведение сильной государственной политики, направленной на сглаживание различий в уровне социально-экономического развития регионов России, а первоочередной задачей – улучшение условий и качества жизни населения страны, что становится возможным с началом устойчивого роста национальной экономики.

Устойчивые темпы экономического роста в стране в последние годы при определенных позитивных сдвигах в структуре экономики и относительном росте реальных доходов населения создают реальные предпосылки экономически rationalьной государственной стратегии политического, экономического и социального развития регионов Федерации.

За советский период накоплен большой положительный опыт программного планирования, на основе которого осуществлены крупные общенациональные проекты, позволившие значительно поднять экономический и военный потенциал государства, укрепить его международный авторитет.

Новая сущность целевых программ состоит в том, что они воплощают в себе синтез “жесткого плана” и “свободного рынка”, когда строго целенаправленная хозяйственная деятельность осуществляется и стимулируется на коммерческой основе².

Комплексное планирование регионального развития проводится в двух направлениях – общетерриториальном и программно-территориальном³.

В целевых программах используются методический подход и общие принципы планомерности, а также специфи-

ческая форма универсального метода народнохозяйственного регулирования. Им присущи такие черты программирования, как приоритет национальных или народнохозяйственных интересов, целенаправленность, комплексность.

Анализ практики формирования региональных программ развития регионов свидетельствует о необходимости значительного совершенствования действующего порядка их разработки⁴.

Выбору наиболее важных программ будет способствовать и подготовленная общероссийская программа социально-экономического развития до 2010 г. и национальные проекты в области образования и здравоохранения. Весь вопрос в том, насколько объективно и надежно новый организационный механизм позволит определить и отобрать действительно приоритетные программы, какой методический инструментарий будет при этом использоваться. Включение намечаемых к разработке региональных программ и национальных проектов в сводный перечень первоочередных федеральных программ должно сопровождаться их сравнительным анализом и согласованием.

Пока еще недостаточно четко проработан такой важный вопрос регионального программирования, как оценка эффективности программ.

Общая результативность разработки и реализации региональной программы – ее экономическая, социальная, научно-техническая, экологическая и иная эффективность – выражается конкретными показателями (абсолютными, относительными, стоимостными, натуральными) достижения программной цели.

Анализ соотношения результатов и затрат хозяйственной деятельности отражается в общих и частных показате-

лях экономической эффективности, показателях абсолютной и сравнительной эффективности, скажем, национального дохода на душу населения, соотношения фондов накопления и потребления.

Проведенный анализ позволяет сделать некоторые выводы:

1. Бесспорно наличие и непрерывное пополнение группы особо острых проблем территориального развития, решение которых по объективным причинам недостижимо в рамках принятых механизмов регулирования и финансирования.

Эти проблемы, *с одной стороны*, не могут оставаться без решения, хотя бы потому, что состояние таких территорий входит в противоречие с конституционными гарантиями, например, социального, экономического и экологического характера, а *с другой* – они не выделяются как приоритетные для государственного управления из-за отсутствия соответствующих правовых основ и неразработанности нормативно-методического инструментария.

2. Используемые методы государственного регулирования территориального развития и селективной поддержки регионов исходят не из системного представления о критических региональных ситуациях, а исключительно из бюджетной обеспеченности отдельных субъектов Федерации.

Целевые программы как механизм быстрого и эффективного решения острой региональной проблемы, к сожалению, не применяются.

Поэтому следовало бы составить перечень потенциальных зон программного регулирования, на которых либо отсутствуют рыночные механизмы и естественно-природные условия саморазвития, либо, напротив, все это имеется, в связи, с чем требуется целевая поддержка будущих “точек опережающего роста”.

3. Имеющееся правообеспечение разработки целевых программ необходимо дополнить и переориентировать на решение приоритетных, преимущественно социальных и экономических задач территориального развития.

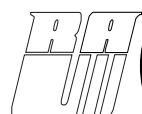
Примечания

¹ Абалкин Л.И. Неиспользованный шанс: полтора года в правительстве. М.: Политиздат, 1991. С. 153.

² Гусев А.А. Политические принципы формирования государственной системы и регулирования социально-экономических процессов в современной России // Современные проблемы региональной политики. М.: ГУ-ВШЭ. 2006. Вып. № 1. С. 3–16.

³ Россия регионов: в каком социальном пространстве мы живем? М.: Изд. НИСП, 2005. С. 16.

⁴ Российская экономика: прогнозы и тенденции. М.: Изд. ГУ-ВШЭ, 2007. С. 24.



БОЗРЕВАТЕЛЬ <http://www.rau.su>
OBSERVER E-mail:observer@nasled.ru

*На сайте Вы найдете информацию о печатных
и электронных изданиях ООО «РАУ-Университет»:*

- журнал «Обозреватель–Observer» (1992–2007 гг.);
- «Современная политическая история России: “Хроника” (1985–2007 гг.)» на CD-диске;
- электронная версия «РАУ-Пресс» (более 230 тыс. производителей товаров и услуг);
- книжное издание «Ратная слава Отечества» в 6 томах;
- информация и аналитика.