

# Проблемы современного спорта

## Некоторые вопросы правового обеспечения спорта

**Денис Колобаев**

В последние годы в нашей стране наблюдается устойчивый рост общественного интереса к физической культуре и спорту, что связано, в значительной степени, с проведением в 2014 г. Зимней Олимпиады в Сочи. Это обусловило активизацию деятельности федеральных органов государственной власти и повлекло “спортивный бум” во всех его сферах: как в организаторской, так и в соревновательной.

Вопросы, связанные с развитием спорта, находятся в последние годы под непосредственным контролем руководителей нашего государства, придающим этой проблеме большое значение.

Так, в своем выступлении, посвященном первоочередным мерам поддержки спорта в стране, Президент России Д.А.Медведев особо подчеркнул необходимость принятия в самое ближайшее время полноценных, системных решений, направленных на подготовку спортсменов-олимпийцев “правильным образом”<sup>1</sup>, то есть с учетом жесткой конкуренции в мире спорта, усиления позиций в этой области таких государств-лидеров, как США, Китай, Германия, а также имеющихся возможностей привлечения внутренних инвестиций и помощи российского бизнес-сообщества, включая государственно-частное партнерство.

О необходимости всестороннего развития спорта не раз говорил и Председатель Правительства России В.В.Путин, убежденный в том, что формирование здорового образа жизни у граждан должно стать одним из приоритетов в деятельности органов власти.

---

**КОЛОБАЕВ Денис Владимирович** – Финансовая академия при Правительстве Российской Федерации.

**Ключевые слова:** спортивное право, правовое регулирование, правовые аспекты, антидопинговые меры, финансирование спорта.

**Г**оворя о современном спорте, нельзя не обратить особое внимание на такую отрасль права, как спортивное, призванное:

- обеспечивать надлежащее регулирование в данной области,

- регламентировать вопросы предоставления физкультурно-оздоровительных услуг, проведения спортивных мероприятий, совершенствование отраслевой стандартизации и введение саморегулирования в спортивной сфере.

Базовые положения, закрепляющие основы государственно-правового и финансового обеспечения здоровья населения и устанавливающие, что в Российской Федерации “поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта”, закреплены в ч. 2 ст. 41 Конституции Российской Федерации. При этом общие вопросы физической культуры и спорта, согласно п. “е” ч. 1 ст. 72 российской Конституции, находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов<sup>2</sup>.

Государственное финансирование спорта как любительского, так и профессионального является одной из важнейших задач государства. Дополнительно отметим, что если государство само не финансирует развитие олимпийского (любительского) спорта, то спорт перестает развиваться и тогда очень трудно говорить о каких-либо достижениях и результатах.

Важными факторами в развитии спорта всегда были территориальные и природные факторы. Последний особенно четко проявляется в разделении между летними и зимними видами спорта. Но в современных условиях именно это постепенно нивелируется. Все чаще подчеркивается главный олимпийский принцип, провозглашенный еще Пьером де Кубертенем: “Главное не победа, а участие”. При-

мером этому может служить, в частности то, что в последние два десятилетия делегации, представляющие Южную Америку и Африку, следуют принципу П. де Кубертена.

Еще одним значимым фактором, влияющим на спорт, является политический фактор. Данный аспект постоянно присутствует как в любительском, так и в профессиональном спорте.

**С**овременный спорт тесно связан с таким явлением, как коммерциализация.

Это касается и профессионального, и любительского спорта, обладающего несколько иной спецификой по сравнению с профессиональным. Наиболее сильная коммерциализация наблюдается в зрелищных видах спорта: футболе, хоккее, баскетболе, теннисе, американском футболе, бейсболе.

При этом чрезмерную коммерциализацию переживает футбол и хоккей. Клубы этих видов спорта стремятся к получению прибыли наиболее активно.

Прибыльность деятельности клубов, конечно, необходима для оправдания существования всей громоздкой инфраструктуры. Эта прибыль может быть получена от продажи билетов, различной атрибутики и спортивной экипировки с символикой клуба, спонсорских отчислений, призовых денежных вознаграждений за победы в соревнованиях.

Но существует и другая сторона этого явления – связь с криминальным и подпольным бизнесом. Речь идет, в первую очередь о ставках на спортивных тотализаторах и так называемых “договорных матчах”, которые тесно связаны со ставками на тотализаторе. Нельзя не сказать также о средствах, оседающих у спортивных агентов от продаж игроков за рубеж или командам внутри страны.

К основным проблемным вопросам современного спорта относятся также применение спортсменами допинга, трансферы игроков и связанные с ними недостатки правового характера, а также дискриминационные санкции различного вида.

**Р**ассмотрим, прежде всего, такую проблему, как применение спортсменами допинга\*.

Основным органом, контролирующим его применение, является Всемирное антидопинговое агентство (*World Antidoping Association – WADA*), которое имеет свои представительства в каждом государстве, входящем в международное олимпийское движение. Практически на каждой современной олимпиаде случаются скандалы, связанные с применением спортсменами допинга, в том числе и с участием российских спортсменов. По этой причине противодействие применению допинга является общим делом как национальных спортивных органов тех государств, которые принимают участие в Олимпийском движении, так и МОК.

В различных видах спорта применяются различные виды допинга, каждый из которых имеет свою собственную классификацию.

Основной классификацией допинга является “Список запрещенных к применению препаратов”, обновляемый *WADA* каждые полгода.

Существуют и иные правовые акты, регламентирующие антидопинговую политику в спорте. Это, прежде всего:

– Всемирный антидопинговый кодекс;

- Медицинский кодекс МОК;
- Международная конвенция по борьбе с допингом в спорте;
- Антидопинговый кодекс олимпийского движения.

Перечисленные акты являются общепризнанными для всего мирового спортивного сообщества и содержат нормы, касающиеся всех сторон данного аспекта.

**О**бращаясь к следующей проблеме – трансферу спортсменов, необходимо, прежде всего, отметить следующее:

- первое – это процедура трансфера и ее правовое регулирование;
- второе – развитие трансферных отношений как на внутреннем рынке, так и на зарубежных;
- третье – история трансферных отношений в нашей стране.

В каждом из видов современного спорта, в том числе в футболе и хоккее, существуют внутренние и международные акты, регулирующие трансферный процесс<sup>3</sup>.

Примером этому может послужить Регламент Российского футбольного союза по статусу и переходам (трансферу) футболистов 2007 г.

Говоря о международных актах, необходимо привести в пример регламент ФИФА по трансферу футболистов.

Тем не менее, регулирование указанных вопросов на внутрикорпоративном уровне нередко приводит на практике к нарушению прав спортсменов. Именно это, на наш взгляд, требует закрепления порядка и правил трансферов на уровне федерального законодательства.

---

\* Под термином “допинг” понимают применение запрещенных фармакологических препаратов, методов и процедур, использующихся с целью стимуляции физической и психической работоспособности и достижения благодаря этому высоких спортивных результатов. (One of the most important achievement today is the fight against doping in sport... // <http://www.wada-ama.org/en/dynamic.ch2>).

Проведенное исследование позволяет говорить о том, что:

– современному спорту необходимы изменения в его структуре.

В частности, спортсменов должны объединять и национальные, и международные профсоюзные спортивные организации, то есть профсоюзы игроков, в том числе и в индивидуальных видах спорта. Должны существовать также саморегулирующиеся спортивные организации, статус которых необходимо закрепить в федеральном законе;

– необходима стандартизация различных спортивных аспектов как в стране, так и в мире<sup>3</sup>;

– разрешения требует и ситуация, связанная с дифференциацией на профессиональный и любительский спорт.

В качестве примера можно привести ситуацию, которая сложилась в США, где при наличии таких лиг как НБА, НХЛ, НФЛ, МЛБ, существует и студенческая лига, или NCAA (*National Collegiate Athletic Association*), объединяющая 1286 высших учебных заведений Соединенных Штатов.

Несмотря на то, что данная организация является студенческой, она имеет тесные контакты с указанными лигами. При этом игроки из команд NCAA имеют контракты с командами университетов, они также могут переходить в профессиональные клубы высших лиг. Кроме того, некоторые команды вузов по игровым видам спорта являются так называемыми фарм-клубами команд высших лиг. Указанная система не разделяет профессиональный и любительский спорт, поэтому она могла бы быть внедрена в некоторые игровые виды спорта в российском спорте.

– проблема дискриминации и расизма в спорте, получившая широкое распространение в начале XX в.<sup>\*</sup>, является

сегодня несколько преувеличенной, так как, например, спортивные команды США и стран Евросоюза (особенно Франции и Германии) представляют спортсмены с разным цветом кожи, разного вероисповедания, различных политических взглядов;

– требует внимания и такая важная проблема, как агентская деятельность, которая, по нашему мнению, должна более быть подконтрольной государству в лице не только Минспорттуризма России, но и Федеральной налоговой службы РФ. Это касается и выдачи лицензии на агентскую деятельность;

– рассматривая вопрос о допинге и антидопинговых нормативных актах, отметим еще, что последние нередко входят в противоречие с конституционным и международными нормами о правах человека (вторжение в частную жизнь). Поэтому было бы целесообразно, как нам представляется, уточнить международное законодательство по данной тематике;

– говоря о лимите на легионеров в нашей стране, отметим, что его целесообразно отменить, поскольку уровень отечественного футбольного первенства растет, и в нашу страну едут по большей части легионеры весьма высокого уровня.

При этом лучше взять пример с таких стран, как Великобритания и Италия и их ведущих клубов, таких как "Арсенал" и "Интер", в составе которых можно встретить одного-двух представителей страны, являющихся игроками высочайшего уровня.

– весьма значимым вопросом является также создание общего нормативного правового акта, регулирующего правоотношения в сфере спорта, так называемого "Спортивного кодекса

---

\* Как пример можно привести случай, когда в 1950 г. сборная ЮАР по футболу, отправляясь на чемпионат мира, заявила что собирается выставить либо сборную, состоящую из темнокожих, либо из белых футболистов. Из-за этого сборной ЮАР было отказано в участии.

Российской Федерации”, который нередко называют спортивной конституцией России. В данный документ, на наш взгляд, необходимо включить нормы, которые охватывали бы все ныне существующие в России виды спорта. В нем также могут содержаться нормы, регламентирующие порядок разрешения споров спортивными арбитражами, антидопинговую политику, пределы коммерциализации спорта и т.п.;

– не менее важно активизировать процесс развития в нашей стране таких видов спорта, как керлинг, бейсбол, автотонки и мототонки, сноубординг и др.

Обосновывая выдвинутые предложения, подчеркнем, что в настоящее время нет острой необходимости полностью корректировать российскую спортивную систему. Тем не менее, заимствование рациональных идей, присутствующих в различных мировых спортивных системах, получивших международное признание, допустимо.

Однако, в первую очередь, разумеется, необходимо учитывать традиции и особенности развития спорта в нашей стране и не допускать слепого подражания спортивному устройству других государств.

Отметим еще, что некоторые виды спорта (гольф, серфинг, конное поло), широко распространенные в США и Европе, в нашей стране являются просто недоступными для широких масс, что не позволяет говорить о массовом спорте в указанных видах, как таковом. Они не требуют поддержки со стороны государства, но это фактически отодвигает российских спортсменов от участия в меж-

дународных соревнованиях, проводимых между профессионалами. Аналогом в данной сфере может служить пример большого тенниса, перешедший в свое время из разряда элитарных видов спорта в массовую категорию, что позволило воспитать целую плеяду выдающихся российских теннисистов, добившихся значительных спортивных результатов, и закрепить за нашей страной статус одной из ведущих теннисных держав мира.

Существует традиционные для России виды спорта, нуждающиеся в поддержке и распространении. К ним можно отнести хоккей, в том числе русский хоккей, конькобежный и лыжный спорт, баскетбол, волейбол. В этой связи представляется значимым на законодательном уровне утвердить федеральные и региональные программы по финансированию данных видов массового спорта.

Говоря о совершенствовании спортивного законодательства, полагаем необходимо, прежде всего, указать на Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ “О физической культуре и спорте в Российской Федерации”<sup>4</sup>, являющийся основным нормативным правовым актом, регулирующим спортивную сферу в России. В данный Закон, по нашему мнению, целесообразно включить, в первую очередь, нормы, связанные с трансферами спортсменов, получением и распределением средств, полученных от сделки. Также необходимо уделить внимание агентской деятельности, а также вопросам нормативно-правового регулирования спортивной медицины.

## Примечания

<sup>1</sup> Кузьмин В. Игры по расписанию. Дмитрий Медведев обсудил с бизнесменами меры поддержки спорта // Российская газета. 2009. 28 апреля. С. 1.

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации // Российская газета. 1993. 25 декабря.

<sup>3</sup> Алексеев С.В. Международное спортивное право. М.: Юнити-Дана, 2008. С. 10, 55.

<sup>4</sup> Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ “О физической культуре и спорте в Российской Федерации” (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2007. № 50. Ст. 6242.