

## Правовые стандарты Совета Европы в России

Агнесса Иншакова

Со дня вступления в силу Конвенции о защите прав человека и основных свобод в отношении Российской Федерации законодательство и правоприменительная практика России испытывают на себе усиливающееся влияние правовых стандартов Совета Европы в области прав и свобод человека.

Являясь в соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации частью правовой системы России и источником российского права, имеющим непосредственное действие на территории России, Конвенция все чаще используется российскими судами всех уровней при рассмотрении конкретных дел.

Равно как и десятки тысяч обращений, направленных в Европейский суд по правам человека в связи с нарушениями прав и свобод человека, гарантируемых Конвенцией, свидетельствуют о том, что российские граждане и организации воспринимают сегодня обращение в этот наднациональный судебный орган как эффективное средство защиты своих прав.

Изложенные факты обуславливают актуальность и своевременность рецензируемого учебного пособия. Тем более, что это первое в истории российской правовой науки полноценное учебное пособие, посвященное фундаментальному международному соглашению в области прав и свобод человека – Конвенции о защите прав человека и основных свобод, а также деятельности наднационального органа, учрежденного на основе этого акта – Европейского суда по правам человека.

Очевидно, что без знания положений Конвенции и прецедентов Европейского суда по правам человека невозможно подготовить специалиста (бакалавра, магистра) в области юриспруденции.

В связи с этим рецензируемая работа вполне может рассматриваться как уверенный шаг, сделанный представителями отечественной правовой науки в направлении совершенствования и адаптации процесса усвоения в рамках высшей школы Конвенции Совета Европы



---

**ИНШАКОВА Агнесса Олеговна** – доктор юридических наук, профессор (Российский университет дружбы народов).

о защите прав человека и основных свобод.

Системное изложение материала позволило авторам учебного пособия основательно и, вместе с тем, лаконично рассмотреть вопросы основания, условий и порядка обращения в Европейский суд по правам человека, стадии судопроизводства и исполнение вынесенных Судом постановлений, проанализировать организацию деятельности Суда, исследовать вопросы, связанные с толкованием положений Конвенции, а также подготовкой консультативных заключений.

Структура рецензируемого учебного пособия предопределяет целостное восприятие Конвенции.

*Первый раздел* посвящен Совету Европы как региональной международной организации.

После обозначения основных исторических этапов возникновения и развития Совета Европы авторы анализируют его природу, а также комментируют ключевые положения Устава Совета Европы.

Значительное внимание уделяется определению статуса органов и институтов Совета Европы – Комитета министров, Парламентской ассамблеи, Конгресса местных и региональных властей, а также Секретариата.

Особое внимание в данном разделе уделяется истории вступления Российской Федерации в Совет Европы. При этом перечисляются все обязательства, принятые на себя Российской Федерацией, что позволяет в современных условиях оценить, степень готовности России к исполнению взятых на себя обязательств как члена Совета Европы.

Конвенция о защите прав человека и основных свобод как региональный международно-правовой акт исследует-

ся *во втором разделе* рецензируемой работы.

В рамках раздела рассматриваются вопросы разработки и принятия Конвенции, ее структуры, ратификации и денонсации, оговорок, говорится о возможных случаях дерогации Конвенции, о языковом режиме этого акта.

Авторами представлен оригинальный анализ соотношения Конвенции и внутреннего права государств-членов Совета Европы, основанного на трех фундаментальных принципах:

- принципе субсидиарности;
- принципе отказа от абстрактного контроля;
- принципе свободы усмотрения государства.

*В третьем разделе*, повествующем об организации деятельности Европейского суда по правам человека, авторы четко и последовательно прослеживают эволюцию контрольного механизма Конвенции, начиная с первых изменений, которые были закреплены в Протоколе № 2 к Конвенции и касались предоставления Суду права давать консультативные заключения по запросам Комитета министров, вплоть до принятия кардинальных мер, направленных на повышение эффективности контрольного механизма Конвенции, которые были связаны с подписанием и вступлением в силу с 1 ноября 1998 г. Протокола № 11 к Конвенции.

Самостоятельное место в разделе занимает параграф о реформе Европейского суда по правам человека в соответствии с Протоколом № 14 к Конвенции. Понимая очевидную актуальность этого вопроса и практически полное отсутствие литературы о новейших реформах Европейского суда по правам человека, авторы подробно говорят о предпосылках появления Протокола № 14, о стадиях его разработки,

а также предлагают свой комментарий положений Протокола № 14.

Практическая ценность рецензируемого учебного пособия сосредоточена в основном в его *четвертом разделе* – “Обращение в Европейский Суд по правам человека”, в котором рассматриваются условия приемлемости индивидуальных жалоб в связи с нарушением прав и свобод человека, гарантируемых Конвенцией, а также порядок их рассмотрения Судом.

Особого внимания заслуживает специальный раздел, посвященный толкованию положений Конвенции и Протоколов к ней, а также анализ правовых стандартов Европейского суда по правам человека, определяемых авторами как “отношение Суда к определенной правовой проблеме, возникшей в связи с рассмотрением фактических обстоятельств поданной жалобы” (с. 167).

Кроме того, в отдельном параграфе рассматриваются автономные понятия Европейского суда, понимание которых необходимо как для государств-членов Совета Европы, призванных обеспечивать соответствующий уровень гарантий прав и свобод человека,

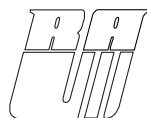
так и для заявителей, стремящихся подготовить жалобы с учетом позиций Европейского суда по правам человека.

В заключительной части учебного пособия приводится список литературы, который включает нормативно-правовые акты и документы, более 100 решений и постановлений Европейского суда по правам человека, монографии, справочные издания и статьи.

В приложении находятся текст Конвенции, Регламент Европейского суда по правам человека в редакции 2006 г., а также практические инструкции, необходимые для подачи жалоб в Суд.

Таким образом, А.Х.Абашидзе и Е.С.Алисиевич удалось подготовить комплексное исследование высокого теоретического и практического уровня, которое может использоваться при преподавании учебных курсов, в рамках которых предусмотрено изучение Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

*Абашидзе А.Х., Алисиевич Е.С.* Право Совета Европы. Конвенция о защите прав человека и основных свобод. М.: Международные отношения, 2007. – 304 с.



**ОБЗРЕВАТЕЛЬ  
OBSERVER**

<http://www.rau.su>

E-mail: [observer@nasled.ru](mailto:observer@nasled.ru)